

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Охрана окружающей среды как национальный интерес Российской Федерации»

Обучающийся

Н.Л. Тяпухин

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, И.А. Александров

(ученая степень, Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Актуальность темы исследования. Согласно Конституции РФ, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, являющимися базой для благополучной жизни.

В современном законодательстве, охрана окружающей среды является неотъемлемой и важной функцией государства. При этом исследования показывают, что за состоянием окружающей среды необходимо постоянно следить, не допускать загрязнения атмосферного воздуха, почвы, подземных и поверхностных вод.

Статистика свидетельствует о росте антропогенного воздействия на окружающую среду, в частности происходит рост выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, снижение переработки отходов, увеличение загрязнения сточных вод. В этой связи, необходимо выявлять проблемы, связанные с загрязнением окружающей среды, и разрабатывать направления развития правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации, что подтверждает актуальность темы исследования.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации.

Предметом исследования является совокупность правовых норм, регламентирующих охрану окружающей среды.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование современного нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации.....	7
1.1 Основные понятия, связанные с охраной окружающей среды.....	7
1.2 Цели и принципы охраны окружающей среды.....	10
1.3 Национальные интересы Российской Федерации в области охраны окружающей среды.....	14
Глава 2 Формирование государственной политики в области охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации.....	19
2.1 Основы государственной политики в области охраны окружающей среды	19
2.2 Нормативно-правовое обеспечение охраны окружающей среды для защиты национальных интересов	30
Глава 3 Проблемы и перспективы правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации	37
3.1 Проблемы правового обеспечения охраны окружающей среды в современных условиях	37
3.2 Перспективные направления развития правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации.....	47
Заключение	56
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

Введение

Актуальность темы исследования. Согласно Конституции РФ, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, каждый обязан сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам, являющимися базой для благополучной жизни.

В современном законодательстве, охрана окружающей среды является неотъемлемой и важной функцией государства. При этом исследования показывают, что за состоянием окружающей среды необходимо постоянно следить, не допускать загрязнения атмосферного воздуха, почвы, подземных и поверхностных вод.

Статистика свидетельствует о росте антропогенного воздействия на окружающую среду, в частности происходит рост выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, снижение переработки отходов, увеличение загрязнения сточных вод. В этой связи, необходимо выявлять проблемы, связанные с загрязнением окружающей среды, и разрабатывать направления развития правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации, что подтверждает актуальность темы исследования.

Степень научной разработанности темы исследования. Проблемы охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации рассматривались в трудах: Е.Н. Абаниной, А.И. Анапольской, Ю.С. Каниной, А.П. Анисимова, А.Н. Байзак, Н.А. Исамбековой, А. Еримбетовой, Ж. Корганбекова. Е.Ю. Бикметова, Ю.Ю. Смирнова, С.А. Боголюбова, В.К. Быковского, С. Ван, А.В. Захарова, А.А. Иванова, Д.Ф. Ильясова, А.О. Карчевского, К.В. Колесниковой, А.Д. Польшиной, Н.Н. Котовой, З.Ш. Руденко, А.Н. Кундикова, Е.И. Майоровой, Ю.Н. Павловой, В.А. Попова, С.Ж. Смоилова, Е.Е. Тонкова, В.С. Синенко, В.Ю. Туралина и других ученых.

Несмотря на наличие большого количества научных исследований в данной области, многие проблемы остаются не проработанными, требующими дополнительных подходов и поиска направлений совершенствования правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации.

Предметом исследования является совокупность правовых норм, регламентирующих охрану окружающей среды.

Цель и задачи исследования. Целью выпускной квалификационной работы является исследование современного нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие основные задачи:

- рассмотрение основных понятий, связанных с охраной окружающей среды;
- изучение целей и принципов охраны окружающей среды;
- исследование национальных интересов Российской Федерации в области охраны окружающей среды;
- раскрытие основ государственной политики в области охраны окружающей среды;
- изучение нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов;
- выявление проблем правового обеспечения охраны окружающей среды в современных условиях;

- определение перспективных направлений развития правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации.

Методологическая основа исследования. В процессе проведения исследования использовались различные, в том числе общенаучные и специальные методы познания: синтез, анализ, диалектика, дедукция, индукция, метод сравнительно-правового исследования, формально-юридический метод.

Теоретическая основа исследования состоит из учебной и научной юридической литературы, раскрывающей основы охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации.

Нормативная база исследования определена системой действующих нормативно-правовых актов, в области охраны среды как национального интереса Российской Федерации.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Общая характеристика охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации

1.1 Основные понятия, связанные с охраной окружающей среды

В современных условиях разработаны определенные организационные, научно-технические меры по охране окружающей среды. Такие меры включают в себя поиск и оценку основных химических, физических и биологических факторов, которые неблагоприятно влияют на здоровье населения, загрязняют окружающую среду, с целью разработки направлений по предотвращению их влияния [1].

Объекты охраны окружающей среды – это ее составные элементы, которые находятся в экологической взаимосвязи, отношения по использованию и охране которых урегулированы правом.

Объекты, которые охраняются законом можно разделить на интегрированные, дифференцированные и особо охраняемые. Окружающую природную среду относят к интегрированным объектам. Такие природные объекты как недра, воды, лес, атмосферный воздух, животный мир, ландшафт – это дифференцированные объекты. Остальные объекты относятся к особо охраняемым.

Вопросами изучения охраны окружающей среды и экологической безопасности занимаются ученые, такие как: А.А. Амирджаниян [2], А.Н. Байзак, Н.А. Исабекова, А. Еримбетова, Ж. Корганбеков [5], В.К. Быковский [6], Н.Г. Жаворонова, Ю.Г. Шпаковский [8], Д.Ф. Ильясов [12], И.А. Хабарова, Д.А. Хабаров, Т.Р. Алтынбаев [13], В.В. Круглов, В.В. Варакин [18], С.Н. Ляпустин [21], С.Е. Яковлев [39].

Проблемы правового регулирования охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности как национального интереса страны раскрываются в работах ученых, таких как: Е.Н. Абанина, А.И. Анапольская,

Ю.С. Канина [3], А.П. Анисимов [4], А.А. Иванов [11], А.О. Карчевский [14], К.В. Колесникова, А.Д. Польшина [15], Н.Н. Котова, З.Ш. Руденко [17], А.Н. Кундилов [19], Н.И. Опилат [22], В.А. Попов [25], Б.Г. Преображенский, Л.Г. Недикова [26], С.Ж. Смоилов [27], М.В. Сукалова [28], Е.А. Сухова [29], О.В. Тесля [31].

«Окружающая среда – это среда обитания и деятельность человека, включающая природную среду и созданный им материальный мир, в том числе и техногенную среду» [39, с. 275].

Под природой понимается состоящая из естественных экологических систем природная среда, основные характеристики которой:

- объективная реальность, существующая независимо от сознания человека;
- следствие объективного эволюционного развития материального мира.

По мнению С.Н. Ляпустина «природа как совокупность естественных условий существования человечества на нашей планете является объектом экологического права. Природа – интегрированный объект использования и охраны со стороны общества» [21, с. 7].

Согласно Федеральному закону от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» окружающая среда – это совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов [37].

Компонентами природной среды являются земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Природный объект – это естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

В Федеральном законе от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлено, что природно-антропогенный объект – это природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Антропогенный объект представляет собой объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов [37].

В вышеназванном документе установлено, что естественная экологическая система – это объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией.

«Природные ресурсы – часть всей совокупности природных условий существования человечества и важнейшие компоненты окружающей его естественной среды, используемые в процессе общественного производства для целей удовлетворения материальных и культурных потребностей общества. Природные ресурсы можно классифицировать по ряду признаков. Наиболее оптимальной является классификация природных ресурсов на основе их принадлежности к тем или иным компонентам природы, о которых отмечалось выше. Согласно классификации по своим природным компонентам ресурсы делятся на земельные (почвенные), водные, климатические, минерально-сырьевые (полезные ископаемые), энергетические, лесные и биологические. Последние четыре вида широко вовлечены в международный торговый оборот.

Минерально-сырьевые ресурсы относятся к исчерпаемым ресурсам и, по направлению использования, делятся на три группы: топливно-энергетические (нефть, газ, уголь, горючие сланцы, торф); металлорудные (руды черных, цветных, редких, благородных металлов); неметаллические (химическое сырье, технические руды, строительное сырье)» [21, с. 8].

Внешние границы окружающей среды, попадающие под охрану законом находятся в пределах атмосферы и околоземного пространства.

К охраняемым объектам, относится космическое пространство. Это обусловлено такими факторами как:

- необходимостью охраны озонового слоя земли от ультрафиолетового излучения;
- потребностью в защите космического пространства;
- возможностью использования космоса только для мирных целей.

Охрану окружающей среды можно представить, как систему мероприятий по обеспечению благоприятных условий для жизни и здоровья человека. Такие мероприятия могут быть международными, государственными, региональными, административно-хозяйственными, политическими и общественными.

Следует отметить, что охрану окружающей среды рассматривают как комплекс правовых актов международного, государственного и регионального характера, обеспечивающих выполнение требований по реализации природоохранных мероприятий.

1.2 Цели и принципы охраны окружающей среды

Цель охраны окружающей среды состоит в разработке рекомендаций по совершенствованию санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических условий, а также обогащению ландшафта на проектируемой территории.

Кроме этого, «охрана окружающей среды должна быть направлена на обеспечение экологической безопасности — состояния защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий. Конечная цель охраны окружающей среды — обеспечение благоприятных условий для жизни настоящего и последующих поколений людей, развития народного хозяйства, науки и культуры всех народов Земли» [24, с. 13].

Для достижения вышеуказанной цели необходимо решить ряд задач, связанных с:

- улучшением санитарных и гигиенических условий с помощью уменьшения загрязнения воздуха, почвы, вод, выбросов в атмосферу;
- охраной и восстановлением природных ресурсов посредством эффективного потребления полезных ископаемых, подземных и надземных вод, рекультивации земель, а также проведением мер по борьбе со сходом лавин, селей, оползней, сохранению лесов, растений и животных;
- обогащением природных ландшафтов путем озеленения и разведения новых для данной местности видов животного и растительного мира.

«Охрана окружающей природной среды необходима, в первую очередь, для обеспечения безопасности и удовлетворения потребностей человека» [24, с. 13-14].

В Федеральном законе от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлены принципы охраны окружающей среды. К ним относятся следующие [37]:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;
- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях

обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;
- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;
- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;
- независимость государственного экологического надзора;
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Кроме вышперечисленных, к принципам охраны окружающей среды относятся [37]:

- обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;
- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;
- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;
- обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономических и социальных факторов;
- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц;
- сохранение биологического разнообразия;
- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем;
- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды и другие.

Таким образом, государство обеспечивает рационализацию управления в области природопользования и охраны окружающей среды, в частности путем создания экологического законодательства и контроля за его соблюдением.

1.3 Национальные интересы Российской Федерации в области охраны окружающей среды

Обострение экологической обстановки – это результат не только общекризисных явлений в экономике страны, связанных с низкой инвестиционной активностью и падением технологической дисциплины, но и вследствие накопленных за многие десятилетия структурных деформаций хозяйства, приведших к доминированию ресурсоемких и энергоемких технологий, сырьевой ориентации экспорта, а также чрезмерной концентрации производства в относительно немногих промышленных центрах и регионах страны [3], [6], [11]. Также наблюдается продолжение деэкологизации производственных процессов, нерационального потребления природных ресурсов, что провоцирует деградацию природных компонентов.

Рациональное использование природных ресурсов с учетом законов природы, потенциальных возможностей окружающей среды, необходимости воспроизводства природных ресурсов и недопущения необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека – один из основных принципов экологического права, а также стратегии государства по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития, что и отражает ст. 3 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а также другие нормативные акты.

«Целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата» [32].

В настоящее время к важной потребности человека необходимо отнести потребность в безопасности. Ее удовлетворение связано как с деятельностью непосредственно каждого человека, так и с системой государственно-правовой защиты личности, общества и государства.

Обеспечение безопасности – деятельность уполномоченных субъектов, связанная с применением ими в пределах предусмотренных полномочий и предметов ведения системы мер экономического, экологического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства. Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в России разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти.

Национальные интересы России – это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти, осуществляющими свои функции, в том числе во взаимодействии с действующими на основе Конституции и законодательства Российской Федерации общественными организациями.

«С учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном этапе являются:

- сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;

- защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;
- устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;
- укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;
- поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений» [32].

«Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

- сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- информационная безопасность;
- экономическая безопасность;
- научно-технологическое развитие;

- экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество» [32].

Национальными интересами России в экологической сфере являются: сохранение и оздоровление окружающей среды; защита общества и государства от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; локализация и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Угроза ухудшения экологической ситуации в стране и истощения ее природных ресурсов находится в прямой зависимости от состояния экономики и готовности общества осознать глобальность и важность этих проблем.

Основными угрозами национальной безопасности России в экологической сфере являются: преимущественное развитие топливно-энергетических отраслей промышленности; неразвитость законодательной основы природоохранной деятельности; отсутствие или ограниченное использование природосберегающих технологий; низкий уровень экологической культуры.

В этих условиях ослабление государственного надзора, недостаточная эффективность правовых и экономических механизмов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций увеличивают риск катастроф техногенного характера во всех сферах хозяйственной деятельности.

К приоритетным направлениям деятельности государства в экологической сфере относятся [32]:

- коренное улучшение экологической ситуации в стране;
- рациональное использование природных ресурсов, воспитание экологической культуры населения;

- предотвращение загрязнения природной среды за счет повышения степени безопасности технологий, связанных с захоронением и утилизацией токсичных промышленных и бытовых отходов;
- хранение и утилизация токсичных промышленных и бытовых отходов;
- предотвращение радиоактивного загрязнения окружающей среды, минимизация последствий произошедших ранее радиационных аварий и катастроф;
- экологически безопасное хранение и утилизация выведенного из боевого состава вооружения, прежде всего атомных подводных лодок, кораблей и судов с ядерными энергетическими установками, ядерных боеприпасов, жидкого ракетного топлива, топлива атомных электростанций;
- безопасное для окружающей природной среды и здоровья населения хранение и уничтожение запасов химического оружия;
- создание и внедрение безопасных производств, поиск способов практического использования экологически чистых источников энергии, принятие неотложных «природоохранных мер в экологически опасных регионах Российской Федерации.

Таким образом, в первой главе дана общая характеристика охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации. В данной главе изучены основные понятия, связанные с охраной окружающей среды. Определены основные цели и принципы охраны окружающей среды. В первой главе уделено существенное внимание национальным интересам Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Глава 2 Формирование государственной политики в области охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации

2.1 Основы государственной политики в области охраны окружающей среды

В настоящее время к важной стратегической задаче развития общества и государства относится обеспечение жизнедеятельности населения в техногенно безопасной и экологически чистой среде.

Экологическая безопасность характеризуется состоянием защищенности природной среды и жизненных интересов человека от негативного воздействия хозяйственной или иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природно-техногенного характера и их последствий [26, с. 145].

В современных условиях происходящие изменения в государственно-правовой сфере направлены на обеспечение инновационного развития промышленного производства, основанного на экологически ориентированном росте. В свою очередь, это требует усиления роли государства и права в области регулирования природоохранной деятельности.

Исходя из вышеуказанного, природно-техногенная безопасность окружающей среды и ее объектов являются важнейшими составляющими национальной и региональной безопасности в экологической сфере.

Согласно Федеральному закону «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «охрана окружающей среды - деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной

среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий» [37].

Россия занимает одно из ведущих мест в поддержке глобальных функций биосферы, поскольку на ее территориях, занятых разными природными экосистемами, расположена существенная часть биоразнообразия Земли. Следовательно, объемы природного, ресурсного, экологического потенциала Российской Федерации обосновывают значение нашей страны в решении глобальных экологических проблем.

В этой связи неоспоримую роль для решения глобальных экологических проблем играет государственная политика в области охраны окружающей среды.

Для регулирования вопросов охраны окружающей среды и установлении направлений экологического развития государства были разработаны Основы государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года, утвержденные Президентом РФ.

Эффективная реализация основ, заложенных в вышеуказанном документе связана с [2, с. 61]:

- внедрением международных экологических стандартов;
- разработкой систем подтверждения соответствия экологическим требованиям;
- приведением вышеуказанных систем в соответствие с международными требованиями и др.

Таким образом, реализация государственной политики в сфере окружающей среды позволит России обеспечить национальную безопасность в экологическом направлении.

Необходимо отметить, что в вышеуказанном документе установлена четкая стратегическая цель в области экологического развития, которая состоит в разрешении социальных и экономических задач, которые

обеспечивают экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности [23].

В настоящее время, в основу государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года заложены:

- нормы Конституции РФ;
- принципы и нормы международного права;
- принципы и нормы международных договоров РФ;
- нормы федеральных конституционных законов;
- нормы федеральных законов;
- нормы законов субъектов РФ;
- основы документов долгосрочного стратегического планирования.

Необходимо отметить, что государственная политика в области охраны окружающей среды строится на основании принципов, таких как:

- принцип соблюдения права человека на благоприятную окружающую среду;
- принцип обеспечения благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- принцип научно-обоснованного сочетания экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства для устойчивого развития окружающей среды;
- принцип охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов;
- принцип приоритетности сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов;

- принцип ответственности федеральных органов государственной власти за обеспечение благоприятной окружающей среды;
- принцип презумпции экологической опасности планируемой экономической и иной деятельности;
- принцип обязательности оценки намечаемого воздействия на окружающую среду при принятии решений о ведении экономической и иной деятельности;
- принцип запрещения ведения экономической и иной деятельности, последствия которой не предсказуемые;
- принцип соблюдения права каждого человека на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды;
- принцип полного возмещения вреда, причиненного окружающей среде;
- принцип участия граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в решении задач в области охраны окружающей среды;
- принцип развития международного сотрудничества в решении глобальных экологических проблем и применения международных стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

В Российской Федерации государственная политика в сфере охраны окружающей среды предполагает выполнение определенных задач. Рассмотрим их более подробно.

Первая задача посвящена формированию эффективной системы управления охраной окружающей среды. Она предусматривает координацию деятельности органов государственной власти для обеспечения экологической безопасности.

Вторая задача связана с совершенствованием нормативного правового обеспечения охраны окружающей среды.

Третья задача предполагает реализацию действий по обеспечению экологически ориентированного экономического роста и использования инновационных технологий.

Четвертая задача посвящена предотвращению и снижению негативных воздействий на окружающую среду.

Пятая и шестая задачи связаны соответственно с восстановлением нарушенных естественных экологических систем и обеспечением экологически безопасного обращения с отходами.

Седьмая задача ориентирована на сохранение природы, а также естественных экосистем.

К восьмой задаче относится разработка мер по развитию экономического регулирования и рыночных инструментов для охраны окружающей среды.

Девятая задача предполагает совершенствование системы государственного экологического мониторинга и прогноз чрезвычайных ситуаций.

Не менее важная, десятая задача посвящена научному и информационно-аналитическому обеспечению экологической безопасности.

К одиннадцатой задаче относится формирование экологической культуры и образования.

Двенадцатая задача предполагает реализацию эффективного участия граждан и различных организаций в решении вопросов по обеспечению экологической безопасности.

Тринадцатая задача связана с развитием международного сотрудничества по охране окружающей среды.

Таким образом, реализация вышеперечисленных задач позволит достигнуть важных стратегических целей в области государственной политики по охране окружающей среды.

Необходимо отметить, что реализация государственной политики в целях обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды реализуется посредством специальных механизмов. К ним относятся:

- совершенствование разграничения полномочий органов государственной власти в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;
- установление такого критерия оценки эффективности деятельности органов государственной власти, как состояние окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях, определяемого на основе системы объективных показателей и индикаторов;
- повышение эффективности государственного экологического надзора на федеральном и региональном уровнях;
- внедрение в систему управления качеством окружающей среды методологии определения и оценки экологических рисков с целью повышения обоснованности принятия управленческих решений.

Для решения задач и совершенствования нормативно-правового обеспечения охраны окружающей среды также используются механизмы, связанные с:

- принятием законодательных, нормативно-правовых актов для осуществления государственной политики в области охраны окружающей среды;
- формированием структурной целостной, комплексной системы законодательства, раскрывающую нормы охраны окружающей среды и усиления экологической безопасности;
- созданием нормативной базы по внедрению и применению стратегической экологической оценки в ходе принятия планов и программ, воздействующих на окружающую среду;

- усилением ответственности за нарушение законодательства РФ об охране окружающей среды.

«При решении задачи обеспечения экологически ориентированного роста экономики и внедрения экологически эффективных инновационных технологий используются следующие механизмы:

- формирование эффективной, конкурентоспособной и экологически ориентированной модели развития экономики, обеспечивающей наибольший эффект при сохранении природной среды, её рациональном использовании и минимизации негативного воздействия на окружающую среду;
- внедрение инновационных ресурсосберегающих, экологически безопасных и эффективных технологий на базе единой технологической платформы с активным участием государства, бизнес-сообщества, организаций науки и образования, общественных объединений и некоммерческих организаций;
- учёт абсолютных и удельных показателей эффективности использования природных ресурсов и энергии, негативного воздействия на окружающую среду при государственном регулировании природоохранной деятельности и планировании мероприятий по охране окружающей среды, а также при оценке эффективности экономики в целом и по отраслям» [23].

Необходимо отметить, что с целью решения задач по формированию государственного экологического мониторинга и прогноза чрезвычайных ситуаций природно-техногенного характера используются механизмы, такие как:

- «формирование и развитие единой автоматизированной государственной системы экологического мониторинга;
- использование методов учета неблагоприятного воздействия на окружающую среду;

- обеспечение развития сетей наблюдений и программ обработки данных, которые дают возможность получения необходимых сведений о состоянии природной среды;
- использование результатов экологического мониторинга для реализации мер по охране окружающей среды» [23].

Также следует отметить, что применяются механизмы, направленные на решение задачи предотвращения и снижения текущего негативного воздействия на окружающую среду. К таким механизмам относятся:

- экологическое нормирование на основе технологических нормативов при условии обеспечения приемлемого риска для окружающей среды и здоровья населения;
- поэтапное исключение практики установления временных сверхнормативных выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду;
- снижение удельных показателей выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, образования отходов по видам экономической деятельности до уровня, соответствующего аналогичным показателям, достигнутым в экономически развитых странах» [23].

В современных условиях инструменты, используемые государственной политикой в области охраны окружающей среды, не являются эффективными. Это обосновывается недостаточной проработкой государственных программ, которые способствуют повышению экологической безопасности и предполагают комплекс мероприятий по снижению негативного антропогенного влияния на окружающую среду.

Печальным является то, что в настоящее время не сформирован действенный механизм реализации государственной политики в частности по разграничению полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного

самоуправления. При этом отдельные функции и полномочия дублируются и четко не разграничивается ответственность за их выполнение.

Необходимо отметить, «в отдельных случаях отсутствует согласованность действий федеральных органов исполнительной власти, их взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ в процессе проведения государственного экологического контроля, экологического нормирования, а также экологической экспертизы» [19, с. 146].

Проведенное исследование показало, что многие экологические программы первоначально не эффективны. Причинами такого обстоятельства являются отсутствие инструментов формирования у граждан экологического мышления, отсутствие экологической этики у общества.

К ключевым критериям общественного прогресса выставлялись показатели рентабельности, производительности труда. Однако социально-экологическим факторам не уделялось должного внимания, они были второстепенными на фоне задач промышленного прогресса. Превалировала ошибочная идея, что широкие ресурсы, которыми обладает наша страна являются неиссякаемыми.

В этой связи государственные программы были ориентированы на масштабность производств с привлечением больших объемов природных ресурсов. При этом отсутствовало совершенствование технологических процессов. Такие обстоятельства отрицательно влияли на окружающую среду. При этом происходило разделение хозяйственной и природоохранной деятельности. А природоохранная деятельность и вовсе имела компенсационный характер.

Многие социально-экологические программы ориентировались на принцип инвестирования, что приводило к негативному антропогенному воздействию на природную среду. И такое воздействие превышало восстановительные силы природы и ее компонентов.

«В настоящее время острой является проблема сохранения и улучшения окружающей среды. Деградирующая природа не позволяет осуществлять нормальное воспроизводство общественного продукта и рабочей силы, а лишь ухудшает условия функционирования. Загрязнение воздуха, воды, почвы способствует ускорению физического износа средств производства, снижению продуктивности ряда отраслей. Так, по результатам исследователей, из-за роста коррозионных процессов материалов по причинам загрязнения атмосферы происходит рост износа производственного оборудования» [14, с. 120].

Загрязнение окружающей среды способствуют ухудшению физических условий жизни человека, ведет к прямым потерям рабочего времени. Следствием чего происходят болезни людей, рост больничных листов и не выход работников на работу. Следствием чего является потребность общества в отвлечении части рабочей силы на предотвращение либо ликвидацию последствий загрязнения.

Широкой проблемой в современных условиях является ресурсосбережение. Ущерб от потерь материальных ресурсов приравниваются к сотням миллиардов рублей. Конечным потреблением является треть вовлеченных в хозяйственный и производственный оборот ресурсов.

В современных условиях проблемы защиты окружающей среды – это общегосударственные проблемы. Тем не менее практическая потребность в разработке и внедрении мер по защите окружающей среды остро встает в регионах. Это связано с тем, что на них оказывает непосредственное влияние нарушений нормального состояния природной среды. В последние десятилетия в нашей стране сформирован комплекс законодательных документов по укреплению организационно-правовых основ государственной деятельности в области охраны окружающей среды. Однако, в настоящее время данной государственной политике присущи определенные недостатки.

К важнейшему их них относится отсутствие жесткого и эффективного экологического контроля. К основным причинам можно отнести следующие:

- отсутствие требуемой материально-технической базы;
- недостаток финансовых ресурсов и высококвалифицированного персонала;
- отсутствие необходимых полномочий у экологических структур;
- наличие неэффективной взаимосвязи среди экологических ведомств;
- ограничение доступа к требуемой информации.

Исходя из опыта разных стран при развитии экономики и совершенствовании технологий представляется необходимым пересматривать и дорабатывать законодательную базу экологического регулирования.

Тем не менее, рост экологических требований к производственной деятельности в развивающихся странах не может однозначно отражать рост показателей автоматического выполнения экологических законов. Следовательно, вопросы повышения действенности государственной политики по контролю за показателями загрязнения окружающей среды с применением различного инструментария являются важными и актуальными на протяжении многих лет.

В настоящее время государство обладает в полной мере методами и средствами, которые позволят усилить охрану природной среды и тем самым повысить национальную безопасность страны.

К важным проблемам следует отнести отсутствие заинтересованности у предпринимателей инвестирования в экологические проекты, технологическое перевооружение производства для роста как собственной конкурентоспособности внутри страны, так и за ее пределами. Усиление экологических проблем в развивающихся странах сопряжено в основном с использованием грязных технологий, развитием индустриализации. При этом для перехода на экологичное производство необходимо стимулирование со стороны государства.

2.2 Нормативно-правовое обеспечение охраны окружающей среды для защиты национальных интересов

В современных условиях ключевыми неблагоприятными тенденциями в РФ выступают проблемы, связанные с несовершенством правового инструментария.

Ему свойственны фрагментарность и отсутствие прямого характера действия. Это вместе с периодическими структурными изменениями в системе природоохранных органов неблагоприятно влияет на улучшение качества природной среды.

Исследования показывают, что безудержное повышение производственных процессов без учета мер по охране окружающей среды может ухудшить экологическую обстановку. Это может обосновываться наличием высокой природоемкости имеющихся в стране технологий и экстенсивности производств, требующих все больше потребления ресурсов.

В современных условиях множество попыток, которые предпринимаются для сохранения и охраны окружающей среды не всегда являются эффективными на долговременной основе. К таким попыткам можно отнести установление уголовной ответственности за экологические преступления, совершенствование норм, устанавливающих ответственность за административные правонарушения, развитие экологического страхования и др.

Несмотря на все вышперечисленное, эффективность таких мероприятий будет увеличиваться, если они совместно с различными государственными программами будут постоянно совершенствоваться, учитывая влияние макро и микрофакторов на окружающую среду, развитие современных технологий, внедрение ресурсосберегающих технологий.

Необходимо, чтобы каждый правовой документ об охране окружающей среды был сформирован не как самостоятельная норма, а как часть механизма обеспечения экологической безопасности страны.

Согласно ст. 114 Конституции РФ Правительство РФ обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, социального обеспечения, экологии [16].

Конституция РФ раскрывает базовые положения экологической стратегии государства и ключевые направления укрепления экологического правопорядка [16].

Конституция РФ вводит в научный оборот определение экологической деятельности человека в сфере взаимодействия общества и природы: природопользование, охрана окружающей среды, обеспечение экологической безопасности.

К центральному месту среди норм Конституции РФ в сфере окружающей среды относится ч. 1 ст. 9. Она закрепляет, что «земля и другие природные ресурсы в Российской Федерации используются и охраняются как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории» [16].

Конституция РФ содержит две очень важные нормы. Первая – ст. 42, в которой закрепляется «право каждого человека на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу» [16].

Вторая ч.2 ст. 9 дает «право граждан и юридических лиц на частную собственность на землю и другие природные ресурсы» [16].

При этом первая определяет биологические начала человека, а вторая — его материальные основы для жизни.

В Конституции РФ раскрываются организационно-правовые взаимоотношения Федерации и субъектов Федерации [16].

Ст. 72 Конституции РФ указывает на то, что «пользование, владение и распоряжение землей, недрами, водными и другими природными ресурсами, природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности являются совместной компетенцией Федерации и субъектов Федерации» [16].

По предмету своего ведения Российская Федерация принимает федеральные законы, которые являются обязательными на территории всей страны. Субъекты Федерации имеют право на собственное регулирование экологических отношений, включая принятие законов и иных нормативных актов.

Конституция РФ закрепляет общее правило: законы и иные правовые акты субъектов Федерации не должны противоречить федеральным законам. Положение Конституции РФ конкретизируется в источниках экологического права [16].

В настоящее время к основному документу, регулирующему основные понятия и нормы в области охраны окружающей среды относится Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ [37].

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешних и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности [37].

В законе закрепляются следующие правовые положения [37]:

– основы управления в области охраны окружающей среды;

- права и обязанности граждан, общественных и иных некоммерческих объединений в области охраны окружающей среды;
- экономическое регулирование в области охраны окружающей среды;
- нормирование в области охраны окружающей среды;
- оценка воздействия на окружающую среду и экологическая экспертиза;
- требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной деятельности;
- зоны экологического бедствия, зоны чрезвычайных ситуаций;
- государственный мониторинг окружающей среды (государственный экологический мониторинг);
- контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль);
- научные исследования в области охраны окружающей среды;
- основы формирования экологической культуры;
- международное сотрудничество в области охраны окружающей среды.

В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» устанавливаются основы государственной политики по охране окружающей среды, которые обеспечивают сбалансированное решение социально-экономических задач, способствуют сохранению благоприятной природной среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Кроме этого, в вышеуказанном законе прописаны нормы по регулированию отношений по взаимодействию общества и природы, которые возникают в процессе выполнения хозяйственной деятельности, каким-либо образом, влияющей на окружающую среду на территории России, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ.

Необходимо отметить, что вышеуказанный закон является основным, на который опирается все природоохранное законодательство страны.

Таким образом, правовые отношения в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, рационального природопользования определены в действующих законах.

Система правовой охраны природы Российской Федерации включает определенные юридические мероприятия.

Во-первых, правовое регулирование потребления, сохранности и возобновление природных ресурсов.

Во-вторых, подготовка кадров в области охраны окружающей среды, финансирование природоохранной деятельности.

В-третьих, государственный и общественный контроль соблюдения норм, обеспечивающих охрану окружающей среды.

В-четвертых, установление юридической ответственности за правонарушения в области охраны окружающей среды.

Согласно экологическому законодательству к объекту правовой охраны относится природная среда — объективная, существующая вне человека и независимо от его сознания реальность, служащая местом обитания, условием и средством его существования.

К подсистеме природоресурсного законодательства относятся:

- Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. ФЗ № 136 (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.09.2022 г.) [10];
- Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. ФЗ № 74 (в ред. от 01.05.2022 г.) [7];
- Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. ФЗ № 200 (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.03.2022 г.) [20];
- Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1 (в ред. от 28.06.2022 г.) [9];

- Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (в ред. от 11.06.2021 г.) [34];
- иные законодательные и нормативные акты.

Необходимо отметить, что конечной целью охраны окружающей среды выступает охрана здоровья и обеспечение благополучия человека.

В этой связи, в законодательных актах, которые направлены на охрану здоровья граждан, экологические требования занимают ведущее место.

В этом смысле источником экологического права служит Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [38].

Данным законом регулируются «санитарные отношения, которые связаны с охраной здоровья от неблагоприятного воздействия внешней среды, а именно, производственной, бытовой, природной.

К экологическим требованиям, которые отражены в вышеуказанном законе относятся и источники экологического права. Например, на охрану здоровья и окружающей природной среды направлены нормы ст. 18 Закона о захоронении, переработке, обезвреживании и утилизации производственных и бытовых отходов и т. д.» [38]

Другим источником экологического права служит Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ. В нем есть норма, обеспечивающая экологические права граждан. В ст. 18 указано, что каждый имеет право на охрану здоровья, право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды [35].

Вопросы охраны окружающей среды и установления направлений экологического развития государства закреплены в Основах государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года [23].

Важными нормативными правилами, направленными на охрану окружающей среды, являются строительные нормы, санитарные требования, технико-экономические нормы и др.

К таким документам можно отнести, например, нормы допустимой радиации и уровня шума и др. Выше отмеченные требования являются техническими правилами. Они не рассматриваются в виде источников права. Ведомственные нормативные акты могут отменяться Правительством РФ, в случаях их противоречию закону.

Таким образом, «в настоящее время экологическое законодательство состоит из трех подсистем: законодательство, регулирующее отношения в области охраны окружающей природной среды; законодательство, регулирующее отношения по рациональному использованию природных ресурсов; законодательство, регулирующее отношения в области экологической безопасности человека» [22, с. 251].

Во второй главе раскрыты особенности формирования государственной политики в области охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации. Существенное внимание уделено цели и принципам государственной политики в области охраны окружающей среды, изучены основные механизмы ее реализации. В данной главе выделены проблемы реализации государственной политики в указанной сфере, намечены векторы для повышения эффективности ее осуществления. Во второй главе исследовано нормативно-правовое обеспечение охраны окружающей среды для защиты национальных интересов.

Глава 3 Проблемы и перспективы правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации

3.1 Проблемы правового обеспечения охраны окружающей среды в современных условиях

Современные условия характеризуются рисками загрязнения окружающей среды, катастроф природного и техногенного характера. Это является следствием влияния существующих мировых глобальных экологических проблем, затрагивающих интересы России.

Данные глобальные экологические явления возникают из-за изменения климатических условий на планете, потерей биологического разнообразия и устойчивости в биосфере. К их числу относится, в частности, возрастание экологического, экономического и иного ущерба от происходящих в мире стихийных бедствий и техногенных катастроф, а также загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, морской среды, роста количества отходов промышленного производства, площади занимаемых ими природных территорий [18].

В настоящее время прослеживаются проблемы, связанные с ухудшением состояния биосферы.

Увеличение численности населения, интенсификация труда способствовали возникновению специфического антропогенного обмена между обществом и внешней средой.

Сейчас, объем и скорость антропогенного обмена достигли такого уровня, при котором все отчетливее в глобальном масштабе проявляется напряженность и на вводе, и на выводе из системы.

Загрязнение окружающей среды пагубно влияет на весь живой мир.

Так, например, от качества воды зависит многое. Она напрямую воздействует на природу, климат, почву, здоровье людей.

«К основным глобальным экологическим проблемам относятся:

- последствия глобального изменения климата;
- рост потребления природных ресурсов и сокращение их запасов;
- негативные последствия ухудшения состояния окружающей среды, включая опустынивание, засуху, деградацию земель и почвы;
- необратимые последствия для экосистем - сокращение численности живых растений, вырубка лесов и т. п.
- в последние годы участились случаи использования заповедных территорий для хозяйственной деятельности. Слабо защищены животные и растения, занесенные в Красную книгу России и Крыма;
- в отдельных регионах РФ допускается ввоз радиоактивных отходов из других государств с целью захоронения, что ставит под угрозу жизнь и здоровье людей нашей страны;
- проблема мусора и отходов на территории России и Крыма остается нерешенной.

Решая указанные проблемы законодатель не определил механизм реализации прав и обязанностей субъектов, порядок контроля за нарушением экологического законодательства, порядок проведения оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду, порядок определения размеров вреда окружающей среде хозяйствующими субъектами, не определена государственная поддержка индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в вопросе поддержки осуществляемой ими деятельности в целях охраны окружающей природной среды, не установлены формы государственной поддержки образовательной деятельности в данной области и т.п.» [17, с. 13].

До сих пор большинство глобальных проблем, связанных с охраной окружающей среды не были решены. Многие эксперты ООН, отмечали, что на

глобальном уровне есть две насущные проблемы человечества – это бедность и чрезмерное потребление ресурсов. Данные проблемы негативно влияют на окружающую среду. Осведомленность и принимаемые меры по данную вопросу несоразмерны состоянию окружающей среды, которое постоянно только ухудшается.

Под влиянием антропогенной деятельности естественный природный мир растений и животных с каждым днем сокращается. В том числе из-за постоянных лесных пожаров сокращается среда обитания многих видов животных.

К числу основных глобальных факторов дестабилизации природной среды относятся:

- рост потребления природных ресурсов при сокращении их запасов;
- увеличение численности населения планеты при сокращении пригодных для обитания территорий;
- деградация основных компонентов биосферы, включая сокращение биологического разнообразия, и обусловленное этим снижение способности природы к саморегуляции и обеспечению существования человеческой цивилизации;
- возможные изменения климата и истощение озонового слоя Земли;
- возрастание экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф;
- недостаточный для перехода к устойчивому развитию уровень координации действий мирового сообщества в области решения экологических проблем и регулирования процессов глобализации;
- продолжающиеся военные конфликты и террористическая деятельность.

На основании вышеизложенного видна необходимость действенной системы правового обеспечения охраны окружающей среды, которая бы

учитывала все основные источники угроз экологической безопасности и их влияния на национальную безопасность в целом.

В настоящее время одним из основных документов, отражающих стратегию работы государства в сфере экологической безопасности является Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года.

Она определяет вектор государственной экологической политики страны, определяет ее цель, направления, задачи и принципы на долгосрочный период.

Стратегической целью государственной экологической политики является сохранение природных систем, поддержание их целостности и жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Еще одним базовым актом, который регулирует защиту окружающей среды Российской Федерации является Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». (Как уже говорилось данный закон устанавливает правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Сфера действия закона ограничена пределами территории РФ, а также континентальным шельфом и исключительной экономической зоной РФ. Практическое значение имеют положения Главы VII Федерального закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», устанавливающие

требования в области охраны окружающей среды при осуществлении хозяйственной и иной деятельности.

Кроме того, российское законодательство об охране окружающей среде включает в себя также такие законы, как:

- «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсах»;
- «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения»;
- «О специальных экологических программах реабилитации радиационно загрязненных участков территории»;
- «Об охране атмосферного воздуха» и др.

Согласно Федеральному закону от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Российская Федерация «осуществляет международное сотрудничество в области охраны окружающей среды в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации в области охраны окружающей среды» [37].

Серьезную роль в охране окружающей среды играют и двусторонние соглашения РФ, посвященные тем или иным аспектам исследуемой проблемы. Сегодня Россией заключены межправительственные соглашения с Бельгией, Великобританией, Германией, Данией, Индией, Испанией, Канадой, Китаем, США, Францией, Японией и другими странами.

В настоящее время большинство граждан экологическую опасность связывают с чрезвычайными ситуациями, наносящими ущерб, потери. Однако, не уделяют должного внимания тому, что большинство промышленных предприятий наносят тяжелый урон окружающей среде ежедневно применяя тяжелые технологии, производя выбросы вредных веществ.

Необходимо помнить, что ущерб окружающей среде может быть нанесен не только в результате аварий или экологических катастроф, но и

негативными воздействиями предприятий, не соблюдающих нормы экологической безопасности.

В современной России применяются определенные лимиты для субъектов загрязнения на выбросы загрязняющих веществ. Однако без усовершенствованных технологий невозможно выполнить такие требования.

В этой связи практическое применение таких лимитов все чаще утрачивает актуальность и действенность. Поскольку в реальности не все промышленные предприятия могут обеспечить такое соблюдение лимитов, из-за устаревшего оборудования, несовершенных технологий, высокой изношенности производственных мощностей.

Исходя из сведений Министерства природных ресурсов и экологии РФ в настоящее время около 24000 организаций регулярно превышают ПДК, тем самым нанося урон природе.

Таким образом, закрепленные права в ст.42 Конституции РФ, декларирующей право на благоприятную окружающую среду, нарушаются. Для устранения таких нарушений государство ведет активную работу в части совершенствования нормативной базы по охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности.

Согласно Федеральному Закону «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды и отдельные законодательные акты РФ» № 219-ФЗ, с 01.01.2019 г. субъектам, которые не могут выполнять ПДВ и ПДС без усовершенствования используемых технологий скорректированы лимиты на выбросы на временно разрешенные на время выполнения плана мероприятий по реализации программы повышения экологической безопасности. Временно скорректированные и разрешенные лимиты выбросов устанавливаются с учетом фактических показателей массы выбросов загрязняющих веществ. Сроки реализации программы по повышению экологической безопасности при этом не могут быть более 7 лет. Они не будут продлены. Исключение составляют:

- градообразующие предприятия численностью 5000 человек или, более 25% работающих от численности данного населенного пункта;
- объектов, которые находятся в ведомости федеральных унитарных предприятий;
- акционерные общества, которые имеют стратегическое значение для обеспечения обороноспособности и безопасности государства. Срок реализации вышеуказанной программы не может превышать 14 лет.

Безусловно, введение запрета на предприятия, которые не соблюдают нормы качества окружающей среды и определение для них временного периода для модернизации это необходима мера государства для обеспечения охраны окружающей среды.

Тем не менее следует отметить, что изменения, которые внесены в Федеральный закон №219-ФЗ для реализации конституционного права на благоприятную окружающую среду возможны только к 2026-2033 гг.

Необходимо обратить внимание на ст. 41 Конституции РФ, в которой закреплено право граждан на охрану здоровья. Данная статья предусматривает обязательность финансирования федеральных программ по охране и укреплению здоровья населения. В вышеуказанной статье также закрепляется поощрение деятельности, которая способствует экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию.

В тесной связи находится право граждан на охрану здоровья и право на благоприятную окружающую среду. Это связано с тем, что именно благоприятная окружающая среда способствует укреплению здоровья граждан, обеспечивает защиту жизни. Так, исходя из сведений доклада Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия населения (Роспотребнадзор) видно, что происходит рост заболевания органов дыхания, которые явились следствием загрязнения атмосферного воздуха.

Считаем, что необходимо внести поправки к Федеральному закону «Об охране окружающей среды» в части указания обязательной процентной ставки бюджетов различных уровней, которая должна выделяться на реализацию государственных программ для обеспечения экологического развития РФ и целевых программ, направленных на охрану окружающей среды субъектов РФ.

К основному стимулу соблюдения экологических требований относится экологический контроль.

При этом, в Федеральном Законе № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» устанавливается периодичность реализации плановых проверок. В частности такие проверки могут проводиться раз в три года. Об этом предварительно уведомляют за 3-е суток.

Предполагается, что намного действеннее было бы сокращение сроков плановых проверок в экологической сфере на крупных и средних промышленных предприятиях, а также других объектах, создающих потенциальную опасность для окружающей среды.

В указанном выше законе, содержатся основания для проведения внеплановых проверок, которые осуществляются в результате причинения вреда жизни человеку, животным, растениям, окружающей среде.

Проведенное исследование показало, что значительное время может уходить на бюрократические мероприятия, на процессы согласования и получения разрешений, что может существенно затруднить доказывание факта причинения вреда окружающей среде.

По-нашему мнению, необходимо внести поправки в основания проведения внеплановых проверок. В частности, такие проверки необходимо проводить незамедлительно по факту причинения вреда жизни, здоровью гражданам, вреда животным и растениям. Необходимо проводить регулярные

замеры выбросов загрязняющих веществ на территориях промышленных предприятий и прилегающих к ним территориях.

«Многие зарубежные страны законодательно закрепили необходимость страхования потенциально-опасной деятельности. При этом, заявка на лицензирование не рассматривается в случае отсутствия страхового полиса, а прекращение договора страховки, автоматически является прекращением действия лицензии на право осуществления деятельности.

В настоящее время в российском законодательстве не урегулированы подобные вопросы. В Федеральном законе «Об охране окружающей среды» допускается возможность отнесения экологического страхования к обязательному виду» [25, с. 60].

Считаем, что необходимо перенять зарубежный опыт, и внести корректировки в ст. 18 вышеуказанного закона, в части необходимости отнесения экологического страхования потенциально опасной деятельности к обязательным видам страхования.

Важным направлением для устранения выявленных проблем является разработка и принятие отраслевого законодательного документа, который должен предусматривать компенсацию ущерба, причиненного природной среде неэффективным использованием природных ресурсов, катастрофами природного и техногенного характера. Также в данном документе необходимо закрепить обязательность страхования отдельных экологических рисков.

С целью экологического развития страны и защиты окружающей среды следует формировать отдельный страховой фонд, который должен финансироваться предприятиями, занимающимися опасными видами деятельности, которые связаны с природопользованием.

Для усиления действия мер по охране окружающей среды и превентивного пресечения экологических правонарушений следует предусмотреть стимулирование из средств фонда за подтвержденную информацию о планируемых экологических правонарушениях со стороны

субъектов хозяйствования (подтверждением может быть, например, лабораторный контроль, который установил выброс вредных веществ в атмосферу).

Так, проблемы охраны окружающей среды связаны с рядом причин.

Во-первых, «с недостатками действующей системы правового обеспечения экологической безопасности, которые обусловлены, во-первых, отсутствием сбалансированной правотворческой политики, направленной на формирование и реализацию стратегии и тактики правотворчества в целях повышения эффективности обеспечения экологической безопасности как важнейшего фактора устойчивого развития общества. Анализ же правовой составляющей, позволяет увязать данный факт с одной из основных проблем – недостатком законодательного и нормативно-методического регулирования вопросов обеспечения экологической безопасности на уровне субъектов РФ. У законодательных органов власти субъектов РФ нет четкого понимания того, какую систему законодательства нужно выстроить в данной сфере и из каких элементов она должна состоять.

Во-вторых, недостатком выступает также недостаточная урегулированность отношений по обеспечению защиты природных объектов в различных сферах природопользования» [29, с. 222].

«В-третьих, несовершенство действующей системы правового обеспечения экологической безопасности обуславливается также ее недостаточной структурной обустроенностью. Несмотря на острую необходимость законодательной регламентации основных положений в сфере обеспечения экологической безопасности, такой федеральный закон не принят до настоящего времени.

Таким образом, в отсутствие упорядоченного федерального законодательства, закрепляющего весь комплекс правовых средств противодействия угрозам экологической безопасности, а также эффективно выстроенного в соответствии с ним, но учитывающего региональные

особенности, законодательства субъектов РФ и целостного институционального поля, обеспечивающего экологизацию производств, стабилизация всей российской правовой системы в сфере обеспечения экологической безопасности невозможна» [29, с. 223].

Таким образом, в настоящее время имеются определенные пробелы в правовом обеспечении, направленном на охрану окружающей среды. Несмотря на предпринятые государством попытки совершенствовать отдельные нормативные акты, все же остается много незатронутых вопросов, требующих дополнительных изменений. Считаем, что сформулированные предложения позволят повысить эффективность действия нормативных правовых актов в части экологического развития и охраны окружающей среды Российской Федерации.

3.2 Перспективные направления развития правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации

Современные условия характеризуются продолжающимся нерациональным использованием природных ресурсов, негативным воздействием на окружающую среду, которое происходит из-за загрязнений атмосферы, почвы, воды. Такое воздействие в условиях технологичности производства, несовершенного законодательства в области установления экологического контроля, не соблюдения субъектами предпринимательской деятельности лимитов на выбросы опасных для здоровья веществ, достигло критических значений.

Для решения нарастающего негативного воздействия на окружающую среду необходима экологизация различных промышленно-производственных процессов. Именно данное направление должно быть приоритетным в

формировании экологической государственной политики для обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Следует отметить, что восстановление экологичности и реализация экологизации полностью соответствует ключевым целям экологического развития Российской Федерации. В частности, данные направления предполагают:

- обеспечение экологической устойчивости городов, сел;
- защиту и восстановление экосистем суши и воды;
- содействие рациональному использованию природных ресурсов;
- обеспечению рационального лесопользования;
- борьбу с опустыниванием;
- прекращение процессов деградации земель и утраты биоразнообразия.

В настоящее время государством предпринимаются разные инструменты для достижения устойчивого экологического развития.

Как показывает история, правовая форма идеи экологического развития получила отражение была придана с момента подписания Стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития в 1994 г. А после важные направления в сфере экологии были закреплены в Федеральном законе «Об охране окружающей среды».

Следует отметить, что наряду с малоэффективным нормативно-правовым обеспечением экологической безопасности и охраны окружающей среды существуют проблемы в системе управления данными процессами. В частности, достижению целей экологической безопасности мешают следующие обстоятельства, связанные с:

- низким уровнем выполнения функций должностными лицами, отвечающими за обеспечение охраны окружающей среды (сюда можно отнести несвоевременное решение вопросов или не решение вопросов по охране окружающей среды; запоздалое реагирование на

сигналы о выбросах вредных веществ предприятиями особой опасности и др.);

- отсутствием четкого установления объекта управления, к которому относится природоохранный объект;
- неверным применением мер оперативного экологического реагирования;
- ослабленным законодательством в сфере экологии;
- фрагментарностью государственного экологического мониторинга;
- малой эффективностью экологического надзора;
- слабым научным обеспечением;
- отсутствием экологической культуры среди населения.

По нашему мнению, в настоящее время есть существенная потребность в усилении сил для защиты окружающей среды. Первым шагом к этому является экологизирование государственной политики. При этом к основным перспективным направлениям необходимо отнести следующие:

- усовершенствование законодательства в сфере охраны окружающей среды;
- использование стимулирования для экологически ориентированных организаций;
- внедрение систем экологического менеджмента с учетом передовой международной практики;
- разработка мер, направленных на поощрение инноваций в сфере экологического развития;
- финансирование инноваций в сфере охраны окружающей среды;
- повышение системы экологического контроля за деятельностью субъектов, имеющих среднюю и высокую опасность для загрязнения окружающей среды.

Считаем, что реализация предложенных направлений возможна только путем сочетания экологических, социальных, экономических и политических механизмов.

Современный мир связан с усиленным применением информационных технологий в различных сферах. Сегодня технологии занимают ведущее место при решении различных социальных, экономических, политических и иных задач.

По-нашему мнению, современные информационные и коммуникационные технологии, а также цифровые технологии могут существенно усилить эффективность работы специалистов в области природоохраны.

В настоящее время существует большая потребность во внедрении цифровых и информационно-коммуникационных технологий во все отрасли природопользования:

- землепользование;
- водопользование;
- лесопользование;
- недропользование;
- пользование животным и растительным миром;
- пользование атмосферным воздухом.

Внедрение вышеуказанных технологий должно быть не целью и не задачей, а механизмом реализации государственной программы в сфере охраны окружающей среды.

Предполагаем, что необходимо на законодательном уровне закрепить регламентацию внедрения процессов цифровизации в государственное управление природопользованием. Также необходимо внедрить систему информационного обеспечения, направленного на создание банка данных, содержащих точную, оперативную, комплексную, своевременную и системную информацию о природных ресурсах, требуемую для оценки их

состояния, разработки оперативных решений о рациональности их использования и предупреждения чрезвычайных ситуаций.

«Комплекс средств, методов и технологий информационного обеспечения управления земельными ресурсами в его существующем состоянии лишь частично удовлетворяет предъявляемым требованиям. Продолжают активно обсуждаться вопросы, связанные с итоговым созданием единого информационного пространства сельскохозяйственного землепользования. Тем самым обуславливается актуальность вопроса об информационном обеспечении эффективного сельскохозяйственного землепользования.

Основными недостатками сложившейся системы информационного обеспечения являются:

- осуществление слабого межведомственного взаимодействия путем информационного и электронного обмена информацией о землях сельскохозяйственного назначения;
- плохое информационное обеспечение программ охраны и рационального использования земель;
- отсутствует целенаправленная, продуманная, хорошо организованная работа с информацией, которая и составляет суть деятельности по организации информационного обеспечения управления» [13, с. 244].

Положительным эффектом от цифровизации является поэтапное внедрение на территории России цифровых технологий, цифровых платформ с целью создания автоматизированных региональных информационных систем. Следовательно, возникает необходимость в правовом закреплении требований к данным о земельных ресурсах, вносимых в информационные системы.

«В состав общих требований, предъявляемых к информационному обеспечению систем управления, должны входить требования, определяющие состав, структуру и способы организации данных в системе; порядок

информационного обмена между компонентами системы; уровень информационной совместимости со смежными системами; структуру процессов сбора, хранения, обновления, обработки, передачи и представления данных; способы и процедуры придания юридической значимости продуцируемым материалам и данным» [13, с. 245].

«Информационный фонд системы информационного обеспечения сельскохозяйственного землепользования должен включать в себя следующий необходимый набор показателей:

- учетная информация о землепользователях;
- информация о правовом статусе земельных участков;
- информация о качественных и количественных характеристиках земельных участков по видам угодий и категориям земель;
- графическая информация;
- информация внутреннего документооборота сельскохозяйственной организации» [13, с. 252].

Текущее нерациональное использование водных ресурсов в Российской Федерации усиливается ограниченностью в получении информации о результатах государственного мониторинга водных объектов. В частности, отсутствием дистанционных способов наблюдения за исполнением режима пользования водами, отсутствием оснащённости лабораторным оборудованием и т.д.

Следующим перспективным направлением является развитие нормативно-правовой и нормативно-технической базы, направленной на регулирование цифровой информационной системы, позволяющей систематизировать и интегрировать данные государственного мониторинга водных объектов, обеспечивая их доступность.

В настоящее время наблюдается замедление развития рационального природопользования на территории РФ. Возникает потребность в использовании современных инновационных технических достижений,

модернизации, ориентированной на изменение коренного подхода к природопользованию.

Следовательно, преимущества применения цифровых инструментов лесопользования являются очевидными.

Таким образом, внедрение цифровых и информационных технологий даст новые перспективы в экологическом развитии, защите окружающей среды.

Исследование показало, что в настоящее время является необходимым разработка новых подходов к природопользованию. Последовательное внедрение цифровых и информационных технологий позволят не только рационально использовать природные ресурсы, но и контролировать изменения, происходящие в окружающей среде.

К преимуществам внедрения цифровых и информационно-коммуникационных технологий относится то, что они являются:

- основой эффективности системы управления природопользованием;
- инструментами наблюдения за состоянием природных ресурсов;
- основой для разработки современных мер по предотвращению отрицательных явлений;
- эффективным механизмом оценки больших объемов информации и разработки на ее основании решений в сфере охраны окружающей среды;
- инструментом для снижения количества правонарушений в области природопользования.

Считаем, что формирование эффективной правовой базы цифровой трансформации природопользования должно быть закреплено среди основных задач в сфере правового обеспечения экологической безопасности.

Необходимо подчеркнуть, что совершенствование законодательства зависит от ценностей государственной политики, которая задает вектор в правовой организации общественных отношений в области охраны

окружающей среды. Развитие цифровизации в сфере природопользования необходимо закрепить в качестве важного инструмента в самой государственной политике Российской Федерации в области обеспечения экологической безопасности. При этом, развитие правового обеспечения должно ориентироваться на принципиально новые механизмы цифровой трансформации, а не уже существующей. Именно комплексный подход в совершенствовании законодательства будет способствовать достижению основных целей для защиты национальных интересов страны.

На наш взгляд, внедрение цифровизации в процессы организации природопользования и охраны окружающей среды может быть посредством следующих перспективных направлений.

Во-первых, поддержкой государством процессов цифровизации на федеральном, региональном и местном уровнях, посредством формирования:

- совершенствования нормативной правовой базы, направленной на обеспечение прямого и косвенного государственного стимулирования экологически безопасных цифровых разработок;
- цифровой среды для практического тестирования инноваций;
- условий замены природоемких технологий на ресурсосберегающие;
- системы дополнительного образования в сфере цифровизации системы управления природопользованием.

Во-вторых, необходимо формирование правовой базы, регулирующих:

- требования к составу, объему и содержанию информации о природных ресурсах;
- внедрение цифровых технологий в процессы сбора, обработки и хранения информации;
- координацию и межведомственное взаимодействие в данной сфере.

Третье, на законодательном уровне следует закрепить:

- принципы использования цифровых и информационно-коммуникационных технологий в управлении природопользованием;
- механизм оценки внедрения цифровых и информационно-коммуникационных технологий при ведении работ, связанных с использованием природных ресурсов.

Четвертое, необходимо на законодательном уровне принципа расширенной ответственности за субъектами, несущими повышенную опасность загрязнения окружающей среды.

Таким образом, в третьей главе выявлены основные проблемы правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации. Проведенное исследование показало, что в настоящее время имеются серьезные пробелы в действующем законодательстве, которые затрудняют реализацию важных стратегических целей и задач национальной безопасности в области экологического развития и охраны окружающей среды. Особо остро стоит проблема в обеспечении соблюдения лимитов выбросов вредных веществ субъектами предпринимательской деятельности высокой опасности загрязнения окружающей среды. Также, выявлен слабый экологический контроль за загрязнением окружающей среды. В данной главе, в результате проведенного исследования предложены перспективные направления развития правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации.

Заключение

В первой главе выпускной квалификационной работы дана общая характеристика охраны окружающей среды как национального интереса Российской Федерации. В данной главе изучены основные понятия, связанные с охраной окружающей среды. Определены основные цели и принципы охраны окружающей среды. В первой главе уделено существенное внимание национальным интересам Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Окружающая природная среда представляет собой естественную среду обитания и деятельности человека, других живых организмов, куда входят гидросфера, атмосфера, литосфера, биосфера и околоземное космическое пространство, которые находятся в экологической взаимосвязи.

Компонентами природной среды являются земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Под охраной окружающей среды понимают также совокупность международных, государственных и региональных правовых актов, инструкций и стандартов, доводящих общие юридические требования до каждого конкретного загрязнителя и обеспечивающих его заинтересованность в выполнении этих требований, конкретных природоохранных мероприятий по претворению в жизнь этих требований.

Цель охраны окружающей среды состоит в разработке рекомендаций по совершенствованию санитарно-гигиенических и санитарно-эпидемиологических условий, а также обогащению ландшафта на проектируемой территории

В процессе исследования выявлено, что обострение экологической обстановки – это результат не только общекризисных явлений в экономике страны, связанных с низкой инвестиционной активностью и падением технологической дисциплины, но и следствие накопленных за многие десятилетия структурных деформаций хозяйства, приведших к доминированию ресурсоемких и энергоемких технологий, сырьевой ориентации экспорта, а также чрезмерной концентрации производства в относительно немногих промышленных центрах и регионах страны.

Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности в России разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяются основные направления деятельности органов государственной власти.

Национальными интересами России в экологической сфере являются: сохранение и оздоровление окружающей среды; защита общества и государства от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; локализация и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

На основании проведенного исследования выявлено, что основными угрозами национальной безопасности России в экологической сфере являются: преимущественное развитие топливно-энергетических отраслей промышленности; неразвитость законодательной основы природоохранной деятельности; отсутствие или ограниченное использование природосберегающих технологий; низкий уровень экологической культуры.

Во второй главе выпускной квалификационной работы раскрыты особенности формирования государственной политики в области охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации. Существенное внимание уделено цели и принципам государственной политики в области охраны окружающей среды, изучены основные механизмы ее реализации. В данной главе выделены проблемы

реализации государственной политики в указанной сфере, намечены векторы для повышения эффективности ее осуществления. Во второй главе исследовано нормативно-правовое обеспечение охраны окружающей среды для защиты национальных интересов.

К важной стратегической задачей развития общества и государства относится обеспечение жизнедеятельности населения в техногенно безопасной и экологически чистой среде.

Экологическая безопасность характеризуется состоянием защищенности природной среды и жизненных интересов человека от негативного воздействия хозяйственной или иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природно-техногенного характера и их последствий.

В настоящее время происходящие изменения в государственно-правовой сфере направлены на обеспечение инновационного развития промышленного производства, основанного на экологически ориентированном росте. В свою очередь, это требует усиления роли государства и права в области регулирования природоохранной деятельности.

Исходя из вышеуказанного, природно-техногенная безопасность окружающей среды и ее объектов являются важнейшими составляющими национальной и региональной безопасности в экологической сфере.

Исследование показало, что Россия занимает одно из ведущих мест в поддержке глобальных функций биосферы, поскольку на ее территориях, занятых разными природными экосистемами, расположена существенная часть биоразнообразия Земли. Следовательно, объемы природного, ресурсного, экологического потенциала Российской Федерации обосновывают значение нашей страны в решении глобальных экологических проблем.

В этой связи неоспоримую роль для решения глобальных экологических проблем играет государственная политика в области охраны окружающей среды. Реализация государственной политики в сфере окружающей среды

позволит России обеспечить национальную безопасность в экологическом направлении.

В результате проведенного исследования установлено, что в настоящее время, в основу государственной политики в области экологического развития РФ на период до 2030 года заложены:

- нормы Конституции РФ;
- принципы и нормы международного права;
- принципы и нормы международных договоров РФ;
- нормы федеральных конституционных законов;
- нормы федеральных законов;
- нормы законов субъектов РФ;
- основы документов долгосрочного стратегического планирования.

В Российской Федерации государственная политика в сфере охраны окружающей среды предполагает выполнение определенных задач. Рассмотрим их более подробно.

Первая задача посвящена формированию эффективной системе управления охраной окружающей среды. Она предусматривает координацию деятельности органов государственной власти для обеспечения экологической безопасности.

Вторая задача связана с совершенствованием нормативного правового обеспечения охраны окружающей среды.

Третья задача предполагает реализацию действий по обеспечению экологически ориентированного экономического роста и использования инновационных технологий.

Четвертая задача посвящена предотвращению и снижению негативных воздействий на окружающую среду.

Пятая и шестая задачи связаны соответственно с восстановлением нарушенных естественных экологических систем и обеспечением экологически безопасного обращения с отходами.

Седьмая задача ориентирована на сохранение природы, а также естественных экосистем.

К восьмой задаче относится разработка мер по развитию экономического регулирования и рыночных инструментов для охраны окружающей среды.

Девятая задача предполагает совершенствование системы государственного экологического мониторинга и прогноз чрезвычайных ситуаций.

Не менее важная, десятая задача посвящена научному и информационно-аналитическому обеспечению экологической безопасности.

К одиннадцатой задаче относится формирование экологической культуры и образования

Двенадцатая задача предполагает реализацию эффективного участия граждан и различных организаций в решении вопросов по обеспечению экологической безопасности.

Тринадцатая задача связана с развитием международного сотрудничества по охране окружающей среды.

Реализация вышеперечисленных задач позволит достигнуть важных стратегических целей в области государственной политики по охране окружающей среды.

Загрязнение окружающей среды способствуют ухудшению физических условий жизни человека, ведет к прямым потерям рабочего времени. Следствием чего происходят болезни людей, рост больничных листов и не выход работников на работу. Следствием чего является потребность общества в отвлечении части рабочей силы на предотвращение либо ликвидацию последствий загрязнения.

Широкой проблемой в современных условиях является ресурсосбережение. Ущерб от потерь материальных ресурсов приравниваются к сотням миллиардов рублей. Конечным потреблением

является треть вовлеченных в хозяйственный и производственный оборот ресурсов.

В современных условиях проблемы защиты окружающей среды – это общегосударственные проблемы. Тем не менее практическая потребность в разработке и внедрении мер по защите окружающей среды остро встает в регионах. Это связано с тем, что на них оказывает непосредственное влияние нарушений нормального состояния природной среды.

Исследование показало, что при развитии экономики и совершенствовании технологий представляется необходимым пересматривать и дорабатывать законодательную базу экологического регулирования. Тем не менее, рост экологических требований к производственной деятельности в развивающихся странах не может однозначно отражать рост показателей автоматического выполнения экологических законов. Следовательно, вопросы повышения действенности государственной политики по контролю за показателями загрязнения окружающей среды с применением различного инструментария являются важными и актуальными на протяжении многих лет.

В современных условиях ключевыми неблагоприятными тенденциями в РФ выступают проблемы, связанные с несовершенством правового инструментария. Ему свойственны фрагментарность и отсутствие прямого характера действия. Это вместе с периодическими структурными изменениями в системе природоохранительных органов неблагоприятно влияет на улучшение качества природной среды.

Исследования показывают, что безудержное повышение производственных процессов без учета мер по охране окружающей среды может ухудшить экологическую обстановку. Это может обосновываться наличием высокой природоемкости имеющихся в стране технологий и экстенсивности производств, требующих все больше потребления ресурсов.

В третьей главе выпускной квалификационной работы выявлены основные проблемы правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации.

Проведенное исследование показало, что в настоящее время имеются серьезные пробелы в действующем законодательстве, которые затрудняют реализацию важных стратегических целей и задач национальной безопасности в области экологического развития и охраны окружающей среды. Особо остро стоит проблема в обеспечении соблюдения лимитов выбросов вредных веществ субъектами предпринимательской деятельности высокой опасности загрязнения окружающей среды. Также, выявлен слабый экологический контроль за загрязнением окружающей среды. В данной главе, в результате проведенного исследования предложены перспективные направления развития правового обеспечения охраны окружающей среды для защиты национальных интересов Российской Федерации.

В настоящее время прослеживаются проблемы, связанные с ухудшением состояния биосферы. Это происходит в первую очередь, из-за развития технического прогресса, роста населения, расширения тяжелых производств. Увеличение численности населения, интенсификация труда способствовали порождению антропогенного обмена между обществом и внешней средой.

Загрязнение окружающей среды пагубно влияет на весь живой мир. Так, например, от качества воды зависит многое. Она напрямую воздействует на природу, климат, почву, здоровье людей. До сих пор большинство глобальных проблем, связанных с охраной окружающей среды не были решены. Многие эксперты ООН, отмечали, что в глобальном мире есть две насущные проблемы человечества – это бедность и чрезмерное потребление ресурсов. Данные проблемы негативно влияют на окружающую среду. Осведомленность и принимаемые меры по данному вопросу несоизмеримы состоянию окружающей среды, которое постоянно только ухудшается.

Под влиянием антропогенной деятельности естественный природный мир растений и животных с каждым днем сокращается. Из-за постоянных лесных пожаров сокращается среда обитания многих видов животных.

В результате проведенного исследования выявлена необходимость действенной системы правового обеспечения охраны окружающей среды, которая бы учитывала все основные источники угроз нарушения экологии и их влияния на национальную безопасность в целом.

Последние годы все больше растет заболеваемость населения из-за загрязнения окружающей среды, увеличивается количество легочных болезней, в том числе бронхиальная астма. Как правило, это спровоцировано выбросами вредных веществ в атмосферу.

В современной России применяются определенные лимиты для субъектов загрязнения на выбросы загрязняющих веществ. Однако без усовершенствованных технологий невозможно выполнить такие требования.

В этой связи практическое применение таких лимитов все чаще утрачивает актуальность и действенность. Поскольку в реальности не все промышленные предприятия могут обеспечить такое соблюдение лимитов, из-за устаревшего оборудования, несовершенных технологий, высокой изношенности производственных мощностей.

Считаем необходимым усилить контроль за объемом выбросов в окружающую среду.

Предполагается, что намного действеннее было бы сокращение сроков плановых проверок в экологической сфере на крупных и средних промышленных предприятиях, а также других объектах, создающих потенциальную опасность для окружающей среды.

Считаем, что необходимо перенять зарубежный опыт, и внести корректировки в ст. 18 вышеуказанного закона, в части необходимости отнесения экологического страхования потенциально опасной деятельности к обязательным видам страхования.

С целью повышения действия мер по охране окружающей среды и превентивного пресечения экологических правонарушений следует предусмотреть стимулирование из средств фонда за подтвержденную информацию о планируемых экологических правонарушениях со стороны субъектов хозяйствования (подтверждением может быть лабораторный контроль, который установил выброс вредных веществ в атмосферу).

На основании проведенного исследования установлено, что в настоящее время имеются определенные пробелы в правовом обеспечении, направленном на охрану окружающей среды. Несмотря на предпринятые государством попытки совершенствовать отдельные нормативные акты, все же остается много незатронутых вопросов, требующих дополнительных проработок. Считаем, что сформулированные предложения позволят усилить действия нормативных правовых актов в части экологического развития и охраны окружающей среды Российской Федерации.

Для решения нарастающего негативного воздействия на окружающую среду необходима экологизация различных промышленно-производственных процессов. Именно данное направление должно быть приоритетным в формировании экологической государственной политики для обеспечения охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Восстановление экологичности и реализация экологизации полностью соответствует ключевым целям экологического развития Российской Федерации. В частности, данные направления предполагают:

- обеспечение экологической устойчивости городов, сел;
- защиту и восстановление экосистем суши и воды;
- содействие рациональному использованию природных ресурсов;
- обеспечению рационального лесопользования;
- борьбу с опустыниванием;
- прекращение процессов деградации земель и утраты биоразнообразия.

Следует отметить, что наряду с малоэффективным нормативно-правовым обеспечением экологической безопасности и охраны окружающей среды существуют проблемы в системе управления данными процессами.

По нашему мнению, в настоящее время есть существенная потребность в усилении сил для защиты окружающей среды. Первым шагом к этому является экологизирование государственной политики. При этом к основным перспективным направлениям необходимо отнести следующие:

- усовершенствование законодательства в сфере охраны окружающей среды;
- использование стимулирования для экологически ориентированных организаций;
- внедрение систем экологического менеджмента с учетом передовой международной практики;
- разработка мер, направленных на поощрение инноваций в сфере экологического развития;
- финансирование инноваций в сфере охраны окружающей среды;
- повышение системы экологического контроля за деятельностью субъектов, имеющих среднюю и высокую опасность для загрязнения окружающей среды.

Считаем, что реализация предложенных направлений возможна только путем сочетания экологической, социальных, экономических и политических механизмов. Современные информационные и коммуникационные технологии, а также цифровые технологии могут существенно усилить эффективность работы специалистов в области природоохраны. Внедрение цифровых и информационных технологий даст новые перспективы в экологическом развитии, защите окружающей среды.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абанина Е. Н. Система принципов правового обеспечения экологической безопасности // Вестник СГЮА. 2019 №4 (129). С. 259 – 264.
2. Амирджанян А.А. Государственная политика в сфере охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности страны // Проблемы современного законодательства России и зарубежных стран. Материалы V Международной научно-практической конференции. отв. ред. С. И. Сулова, А. П. Ушакова. 2016. С. 60-64.
3. Анапольская А.И., Канина Ю.С. О некоторых проблемах деятельности органов государственного регулирования экологического использования и охраны окружающей среды // Аграрное и земельное право. 2020. № 4 (184). С. 45-48.
4. Анисимов А. П. Современные правовые проблемы обеспечения экологической безопасности в Российской Федерации // Юридическая наука и практика. 2017 № 3 С. 41 – 46.
5. Байзақ А.Н., Исабекова Н.А., Еримбетова А., Корганбеков Ж. Экономические и социальные проблемы охраны окружающей среды // Современные проблемы науки и образования. Материалы X Международной студенческой научной конференции. Саратов, 2018. С. 127-130.
6. Быковский В.К. Экологическая безопасность в системе национальной безопасности Российской Федерации // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. 2016. № 2(7). С. 90 – 98.
7. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. ФЗ № 74 (в ред. от 01.05.2022 г.) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
8. Жаворонкова Н.Г., Шпаковский Ю.Г. Четвертая промышленная революция: экономические и экологические аспекты // Российская правовая система в условиях четвертой промышленной революции. XVI

Международная научно-практическая конференция (Кутафинские чтения):
Материалы конференции: В 3 ч. Часть 2. М.: РГ-Пресс, 2019. С. 111-117.

9. Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 г. № 2395-1 (в ред. от 28.06.2022 г.) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

10. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 г. ФЗ № 136 (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.09.2022 г.) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

11. Иванов А.А. Противодействие экологической преступности в России: проблемы и перспективы с точки зрения формирования эколого-правовой культуры населения // Всероссийский криминологический журнал. 2019 №1. С. 114 – 124.

12. Ильясов Д.Ф. Проблемы охраны окружающей среды // Вестник современных исследований. 2018. № 8.3 (23). С. 73-74.

13. Информационное обеспечение эффективного сельскохозяйственного землепользования // Международный журнал прикладных наук и технологий "Integral". 2018. N 2. С. 241 - 253.

14. Карчевский А.О. Проблемы государственной системы природопользования и охраны окружающей среды // Экономика и управление: актуальные вопросы теории и практики. Материалы научно-практической конференции. 2015. С. 119-123.

15. Колесникова К.В., Польшина А.Д. Проблемы и перспективы стратегирования и правового регулирования природопользования и охраны окружающей среды в Ставропольском крае // Инновации. Наука. Образование. 2020. № 21. С. 885-891.

16. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=l8j5pb7zf0234071555 (дата обращения 01.09.2022 г.)

17. Котова Н.Н., Руденко З.Ш. Проблемы правового регулирования охраны окружающей среды // Фундаментальные и прикладные исследования в современной науке. Сборник статей II Международной научно-практической конференции. 2018. С. 11-15.

18. Круглов В.В., Варакин В.В. О государственной экологической политике Российской Федерации // Электронное приложение к Российскому юридическому журналу. 2015. № 1. С. 26-29.

19. Кундинов А.Н. Правовые проблемы экологической безопасности и охраны окружающей среды // Фестиваль права. Сборник трудов 4-й Всероссийской научной молодежной конференции: в 2-х частях. Под редакцией М. С. Трофимова. 2016. С. 146-148.

20. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 г. ФЗ № 200 (с изм. и доп., вступившими в силу с 01.03.2022 г.) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

21. Ляпустин, С.Н. Правовые основы охраны природы: учебное пособие // Всемирный фонд дикой природы (WWF), Амурский филиал; Российская таможенная академия, Владивостокский филиал. – Владивосток: Изд-во «Апельсин». 2014. 216 с.

22. Опилат Н.И. Некоторые вопросы совершенствования экологического законодательства в контексте реализации основ государственной политики в области экологического развития российской федерации до 2030 года // Наука и бизнес: пути развития. 2019. № 2 (92). С. 251-253.

23. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утв. Президентом РФ от 30.04.2012 г.

24. Охрана окружающей среды: учебник для студ. учреждений высш. образования / под ред. Я. Д. Вишнякова. — 2-е изд., стер. — М.: Издательский центр «Академия». 2014. 288 с.

25. Попов В.А. Некоторые проблемы правового регулирования компетенции местного самоуправления в сфере охраны окружающей среды // Конституционализм и государственное устройство. 2021. № 3 (23). С. 58-65.
26. Преображенский Б.Г., Недикова Л.Г. Концептуальные аспекты формирования региональной экологической программы и оценка практики ее реализации в контексте устойчивого и безопасного развития территории // Регион: системы, экономика, управление. 2020. № 4 (51). С. 143-160.
27. Смоилов С.Ж. Проблемы правового регулирования экологического контроля в природоресурсных отношениях и охране окружающей среды // Вестник Казахского гуманитарно-юридического инновационного университета. 2020. № 2 (46). С. 153-155.
28. Сукалова М.В. О некоторых проблемах правового регулирования административной ответственности в области охраны окружающей среды // Проблемы экономики, организации и управления в России и мире. Материалы XVIII международной научно-практической конференции. 2018. С. 109-110.
29. Сухова Е. А. Развитие правового обеспечения экологической безопасности в России и странах Европейского Союза: Сравнительно-правовой анализ // Вестник СГЮА. 2019 №5 (130). С. 221 – 226.
30. Сухова Е.А., Абанина Е.Н. Правовые проблемы цифровой трансформации системы управления природопользованием как механизма обеспечения экологической безопасности // Российская юстиция. 2020. N 8. С. 17 – 20.
31. Тесля О. В. Актуальные проблемы совершенствования законодательства об охране окружающей среды // Молодой ученый. — 2014. — № 21 (80). С. 541-544.
32. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" // Консультант Плюс: справочно-правовая система.

33. Указ Президента РФ от 19 апреля 2017 г. N 176 "О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года"
34. Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (в ред. от 11.06.2021 г.) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
35. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ (в ред. от 01.05.2022 г.) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
36. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ (последняя редакция) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
37. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ (последняя редакция) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
38. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в ред. от 02.07.2021 г.) // Консультант Плюс: справочно-правовая система.
39. Яковлев С.Е. Проблема по охране окружающей среды // Аллея науки. 2019. Т. 1. № 8 (35). С. 275-277.