

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
«Тольяттинский государственный университет»

**Институт права**

(наименование института полностью)

**Кафедра «Конституционное и административное право»**

(наименование)

**40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности**

(код и наименование направления подготовки, специальности)

**Государственно-правовая**

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Проблемы правового регулирования антитеррористической безопасности»

Обучающийся

**Е.А. Семёнова**

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

**к.ю.н., доцент, А.Н. Станкин**

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

## Аннотация

Актуальность данной темы обусловлена проблемами правового регулирования антитеррористической безопасности. Базисом возникновения данного явления ни что иное, как политическая и социальная сферы. Ведь террористические акты являются глобальной угрозой, затрагивающей не только определенных личностей, но и все человечество: население и территории государств.

Как правило, такие мероприятия направлены на определенные цели, которые зарождаются из идей тех или иных лиц.

Говоря о проблеме правового регулирования антитеррористической безопасности, следует понимать смысл такой безопасности, а именно то, что оно представляет из себя ни что иное, как меры взаимодействия по предотвращению угрозы, в данном случае террористических актов.

Объектом выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, прямо затрагивающие вопрос правового регулирования антитеррористической направленности.

Предметом – нормативно-правовые акты Российской Федерации и международные соглашения, в которых затрагивается вопрос регулирования антитеррористической безопасности.

Целью настоящего исследования является установление понятия терроризма, как угрозы национальной безопасности и системы исследования противодействия террористическим действиям, которая прямо распространена на территории Российской Федерации.

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

## Оглавление

Введение .....	4
Глава 1 Терроризм, как угроза национальной безопасности.....	7
1.1    Понятие и признаки терроризма .....	7
1.2    Классификация современного терроризма .....	35
1.3    Особенности современного терроризма в России.....	40
Глава 2 Система противодействия терроризму в Российской Федерации .....	43
2.1    Государственная стратегия противодействия терроризму в Российской Федерации .....	43
2.2    Система противодействия терроризму в Российской Федерации ...	47
Глава 3 Система противодействия терроризму за рубежом.....	53
3.1    Правовая основа противодействия терроризму.....	53
3.2    Стратегия ООН в области международного терроризма.....	58
3.3    Системы противодействия терроризму за рубежом.....	61
Заключение .....	64
Список используемой литературы и используемых источников.....	67

## Введение

Данную выпускную работу, хотелось бы начать с некоторых определенных терминов, посвященных проблеме правового регулирования антитеррористической безопасности.

Так, под терроризмом понимается обусловленное определенными идеологическими, политическими, экономическими предпосылками комплексное криминальное явление, имеющее сложную (многоуровневую и многоэлементную) структуру, выражающееся в угрозе, подготовке и (или) совершении единичных или серии последовательных террористических актов, а также иных деяний террористического характера, рассчитанных на публичное восприятие и устрашение населения или социальных групп в целях принуждения к принятию государственными органами, международными или общественными институтами, либо должностными лицами какого-либо решения или отказу от него в интересах террористов.

Базисом возникновения данного явления считается ни что иное, как политическая и социальная сферы. Ведь террористические акты являются глобальной угрозой, затрагивающей не только определенных личностей, но и все человечество: население и территории государств.

Как правило, такие мероприятия направлены на определенные цели, которые зарождаются из идей тех или иных лиц.

Говоря о проблеме правового регулирования антитеррористической безопасности, следует понимать смысл такой безопасности, а именно то, что оно представляет из себя ни что иное, как меры взаимодействия по предотвращению угрозы, в данном случае террористических актов.

Объектом исследования являются общественные отношения, прямо затрагивающие вопрос правового регулирования антитеррористической направленности.

Предмет исследования – нормативно-правовые акты Российской Федерации и международные соглашения, в которых затрагивается вопрос регулирования антитеррористической безопасности.

Целями настоящего исследования являются установление понятия терроризма, как угрозы национальной безопасности и системы исследования противодействия террористическим действиям, которая прямо распространена на территории Российской Федерации.

Задачами работы являются:

- Изучить понятие и признаки терроризма;
- Исследовать причины возникновения и современное состояние терроризма;
- Проанализировать классификацию современного терроризма;
- Рассмотреть особенности современного терроризма в России;
- Провести анализ государственной стратегии противодействия терроризму в Российской Федерации;
- Рассмотреть правовую основу противодействия терроризму;
- Изучить Стратегию ООН в отношении международного терроризма;
- Исследовать систему противодействия терроризму в Российской Федерации;
- Проанализировать системы противодействия терроризму за рубежом.

Теоретическая основа работы представлена научными трудами: Е. Э. Ганаева, В. В. Желтов, Н. И. Костенко, В. В. Кафтан, В. М. Игнатенко, А. Н. Мельников, В. Н. Миронов и др.

Методологической основой дипломного исследования служит совокупность таких методов, как анализ и синтез, формально-логический и статистический, а также общенаучные методы познания, в частности системный подход к изучению проблем соучастия в преступлении.

Нормативную базу исследования составили: Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург от 27 января 1977 г.) ETS N 090; Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Принята 12

августа 1949 года Дипломатической конференцией для составления международных конвенций о защите жертв войны, заседавшей в Женеве с 21 апреля по 12 августа 1949 года); Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма; Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма; Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай от 15.06.2001 г.); Уголовный Кодекс Российской Федерации; Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях; Указ Президента РФ «О стратегии национальной безопасности»; Указ Президента РФ от 29.05.2020 N 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»; Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности»; Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму».

Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

# Глава 1 Терроризм, как угроза национальной безопасности

## 1.1 Понятие и признаки терроризма

Данное исследование хотелось бы начать с дефиниции терроризма, которая представляет собой определенную тактику политической борьбы. Основа такой тактики заложена с применением насилия, квалифицирующего, как идеологически мотивированное.

Сама по себе правовая природа такой деятельности вызвана насилием во имя получения определенной степени устрашения. Как правило, основными субъектами такой деятельности стоит выделить отдельных физических лиц или организаций, которые склонны подвергаться данному виду устрашения.

«Терроризм порождает общую опасность, возникающую в результате совершения общественно опасных действий либо угрозы их применения. Опасность при этом должна быть реальной и угрожать неопределенному кругу лиц» [1. с. 124].

Из данного мнения, стоит сделать вывод о том, что все действия террористического характера являются довольно разнообразными, но при этом у них появляется один схожий элемент:

Во-первых, прямое направление на подрыв государственной власти, которая прямо устанавливает все законодательные нормы, следуемыми всеми субъектами правоотношений внутри государства;

Во-вторых, общественное угнетение, которое достигается путем страха населения или определенных лиц. Террористы, которые занимаются такой деятельностью, устраивая теракты, основываются на определенных убеждениях, способных вызвать панику в достаточном слое общественности.

При этих двух элементах, можно выделить определенный критерий, который указывает на публичный характер исполнения таких противозаконных действий. Именно публичность отличает террористические действия от иных преступных действий, которые привыкли не выделяться.

Преступления террористического и экстремистского характера расположены в разных главах Уголовного кодекса Российской Федерации. Это означает, что эти разные преступления посягают на различные объекты, то есть на разные общественные отношения, по средствам которых реализуются основные права и законные интересы граждан, организаций, общества и государства.

Для понимания считаю целесообразным разграничить данные виды преступной деятельности.

Так, законодательную основу противодействия экстремизму образуют следующие составы, закреплённые УК РФ [34.]:

- статья 280 «Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности»;
- статья 280.1 «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации»;
- статья 282 «Возбуждение ненависти или вражды, а равно унижение человеческого достоинства»;
- статья 282.1 «Организация экстремистского сообщества»;
- статья 282.2 «Организация деятельности экстремистской организации»;
- статья 282.3 «Финансирование экстремистской деятельности».

Помимо основных, квалифицированных и привилегированных составов статей, важная роль отведена примечаниям, в которых обычно даётся понятийная база, или иные дополнительные условия применения или неприменения в отношении конкретных лиц того или иного состава преступления.

Примечания к статьям 282.1, 282.2, 282.3 содержат условие освобождения от уголовной ответственности в случаях добровольного отказа и прекращения участия в экстремистской деятельности, в случаях совершения одного из вышеуказанных преступлений впервые.

Такая оговорка не является снисхождением к преступникам, напротив, в силу повышенной общественной опасности, упомянутое положение, отражённое в примечании, является побудительным стимулом для оставления лицом экстремистской деятельности.

Ряд составов преступлений содержат экстремистские мотивы в качестве квалифицирующего признака. При этом, в большинстве случаев имеются ввиду преступления против личности. Например, пункт «л», ч. 2 ст. 105 УК РФ, пункт «е», ч. 2 ст. 111 УК РФ, ч. 2 ст. 214 УК РФ, пункт «е» ч. 2 ст. 112, пункт «б» ч. 2 ст. 115 и так далее.

Помимо случаев, когда в конкретных статьях УК РФ, экстремистские мотивы являются квалифицирующим признаком и увеличивают степень общественной опасности, и, как следствие вид и (или) размер наказания также становится больше или суровее, суд, опираясь на статью 63 УК РФ, в каждом конкретном случае имеет право признать такие мотивы отягчающим обстоятельством.

Следовательно, противодействие терроризму закреплено не только конкретными статьями УК РФ, содержащими ответственность за преступления экстремистского характера, но также может быть применено к любым преступлениям, если в признаках совершённого общественно опасного деяния суд усмотрит деятельность экстремистской направленности.

Тем не менее, следует остановиться на более опасном явлении современности, преступлениях террористического характера.

Изначально, нормативную основу по противодействию деятельности террористического характера содержали нижеприведённые статьи УК РФ:

- статья 205 «Террористический акт» (дополнена ФЗ от 5.05.2014 г. № 130-ФЗ;
- статья 206 «Захват заложника»;
- статья 208 «Организация незаконного вооружённого формирования или участие в нём»;

– статья 211 «Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава»;

– статья 277 «Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля»;

– статья 360 «Нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защиты».

Впервые ответственность за совершение преступлений террористического характера появилась в виде только что упомянутых статей в УК РФ в 2002 году. Они были введены в уголовное законодательство России федеральным законом от 24.07.2002 г. № 103-ФЗ.

Далее, перечень составов, в которых закреплена ответственность за совершение преступлений террористического характера, был дополнен следующими статьями:

– статья 278 «Насильственный захват власти или насильственное удержание власти»;

– статья 279 «Вооруженный мятеж»;

– статья 205.1 «Содействие террористической деятельности» (ФЗ от 27.07.2006 № 153-ФЗ);

– статья 205.2 «Публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма» (ФЗ от 5.05.2014 г. № 130-ФЗ).

Эти новые составы нашли своё отражение впервые в уголовном законе, либо в них были внесены поправки в 2006 году по причине принятия федерального закона от 27.07.2006 г. № 103-ФЗ, который дополнил УК.

Далее было внесено ещё 3 блока дополнений в 2010, 2013 и 2016 годах:

– статья 220 «Незаконное обращение с ядерными материалами или радиоактивными веществами» (введена ФЗ от 27.07.2010 г. № 197-ФЗ);

– статья 221 «Хищение либо вымогательство ядерных материалов или радиоактивных веществ» (введена ФЗ от 27.07.2010 г. № 197-ФЗ);

- статья 205.3 «Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности» (введена Федеральным законом от 02.11.2013 № 302-ФЗ);

- статья 205.4 «Организация террористического сообщества и участие в нем» (введена Федеральным законом от 02.11.2013 № 302-ФЗ);

- статья 205.5 «Организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации» (введена Федеральным законом от 02.11.2013 № 302-ФЗ);

- статья 361 «Акт международного терроризма» (введена ФЗ от 6.07.2016 г. № 395-ФЗ).

Как и в группе преступлений экстремисткой направленности, ранее изложенные составы преступлений, относящиеся к террористической деятельности, имеют поощрительные нормы. Таковыми является условие, отражённое в примечании к статье 205, 205.1, 205.3, 205.4, 205.5 об освобождении от уголовной ответственности лиц, участвовавших в подготовке или совершении преступлений, описанных в этих статьях [29].

Ещё одним важным вкладом в регулирование вопросов в области терроризма является федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6.03.2006 № 35-ФЗ.

В нём регламентируются такие важные вопросы как порядок осуществления мер по пресечению террористических актов, в том числе с применением Вооруженных Сил Российской Федерации [38].

Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Он закрепляет основные принципы и понятия противодействия преступлениям террористического характера, а также основы профилактики и борьбы с такими преступлениями. Помимо этого, данный Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Опираясь на статью 2 данного закона, к основным принципам противодействия терроризму относятся:

- прежде всего, это защита и обеспечение прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- защита прав и законных интересов, в первую очередь тех граждан, которые подвергались или подвергаются террористической опасности;
- приоритет мер по предупреждению терроризма;
- невозможность избежать наказание за преступление, содержащее признаки терроризма;
- использование специальных мер противодействия преступлениям террористического характера (информационно-пропагандистских, правовых, политических и иных);
- сотрудничество различных негосударственных организаций и объединений с государством с целью противодействия терроризму;
- единое начало при руководстве и проведении контртеррористических операций;
- возможность применения гласных и негласных методов при противодействии террористической деятельности;
- неразглашение информации о специальных средствах, тактике и приёмах при противодействии террористическим преступлениям;
- неразглашение информации о составе участников различных контртеррористических операций;
- соразмерность мер по противодействию преступлениям террористического характера степени их общественной опасности;
- минимизация, а также ликвидация общественно опасных последствий террористических преступлений;
- недопустимость политических уступок террористам.

Также, данный закон содержит понятие терроризма и террористической деятельности.

В соответствии со ст. 3 упомянутого Федерального закона, терроризм – это «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения

органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [38.].

Также, закон закрепляет пресечение террористического акта, а также иных действий по борьбе с терроризмом, в убыток иным охраняемым уголовным законом интересам личности, общества или государства.

Данный закон определяет терроризм как насилие, как в практическом, так и в идеологическом аспектах.

Практический аспект насилия выражается в том, что общественно опасное насилие применяется в отношении определённого круга лиц, а идеологический аспект заключён во влиянии первого на неопределённое количество. Второй вид насилия совершается с целью склонения неопределённого круга лиц к определённому поведению. Получается, что практическое насилие совершается против одних лиц, а вынужденное волевое решение по причине созданной обстановки страха и выраженных на этом фоне стремлений террористов принимается органами власти, международными или иными организациями и лицами [20. с. 244].

Помимо этого, характерной чертой для террористической деятельности является масштабность её проявлений, что само по себе означает повышенный уровень общественной опасности. Как правило, общественно опасные деяния террористической направленности не щадят никого, поражая на своём пути лиц, которых запрещено убивать во многих странах на международном уровне даже во время военных действий.

Например, лица, использующие эмблемы красного полумесяца или красного креста, во время военных действий не могут быть подвергнуты нападению [6.].

Вышеупомянутое положение взято из источника международного гуманитарного права. Положения в таких документах, как правило, выстраиваются на нормах морали и нравственности. Террористические же

организации и отдельные граждане не руководствуются моралью, не щадят человеческие жизни и труд.

Любое проявление терроризма всегда несёт в себе угрозу общественной безопасности для неопределённого числа лиц. Именно поэтому пока существует терроризм, существует обстановка страха и подавленности в местах большого скопления людей.

Известно, что за совершением преступлений террористической направленности стоят, как правило, отдельные люди, организованные группы, запрещённые законом организации и так далее, которые берут на себя ответственность за его совершение. Теми, кто берёт на себя ответственность, руководит стремление в публичности, чтобы люди знали кого бояться, но не знали в чьём лице. Я полагаю, что сам факт понимания этого усугубляет чувство страха и беспомощности преступниками, чувство незащищённости со стороны государства. В этом и заключается ещё одна особенность данного вида преступных деяний.

А.М. Хазанов отмечает, что «...другие преступления обычно совершаются без претензий на огласку, а при информировании лишь тех лиц, в действиях которых имеется заинтересованность у виновных. Терроризм же без широкой огласки, без открытого предъявления требований не существует. Терроризм сегодня - это форма насилия, рассчитанная на массовое восприятие...» [39. с. 125].

Некоторые учёные считают понятие терроризма, данное в упомянутом Федеральном законе, несовершенным.

Так, например, по мнению И.Ю. Залысина: «Терроризм - это обусловленное определенными идеологическими, политическими, экономическими предпосылками комплексное криминальное явление, имеющее сложную (многоуровневую и многоэлементную) структуру, выражающееся в угрозе, подготовке и (или) совершении единичных или серии последовательных террористических актов, а также иных деяний террористического характера, рассчитанных на публичное восприятие и

устрашение населения или социальных групп в целях принуждения к принятию государственными органами, международными или общественными институтами, либо должностными лицами какого-либо решения или отказу от него в интересах террористов» [7. с. 45].

Я, конечно, тоже не назвала бы предложенное определение совершенным, но разумное зерно в таком определении есть. Всё же многоуровневый характер большинства террористических преступлений выражен в том, что в совершении одного масштабного преступления под названием, к примеру, террористический акт, участвует множество людей. Так, совершение такого преступления стоит не мало, невелико количество людей, которое идёт на его совершение ради идеи. Полагаю, главную, наиболее опасную роль в этой цепочке под названием многоуровневое преступление, отведена гражданину, организации и т.д., финансирующему преступление такого рода.

В этой связи, полагаю, что ещё одним значимым источником права в системе источников национального законодательства следует выделить Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

Опираясь на статью 3 данного закона, следует дать понятие словосочетанию финансирование терроризма.

Финансирование терроризма – это «деятельность по предоставлению или сбору средств, либо оказание финансовых услуг» [40. с. 26]. При этом, обязательным условием такой деятельности должен быть факт осознания того, что использованные денежные средства для осуществления этой деятельности, предназначены для финансирования лица или организации, для подготовки и (или) совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями УК РФ, разобранными ранее (205, 205.1, 205.1, 360 и т.д.), либо иного материального обеспечения этого лица или организации. Или для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного

формирования или преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из указанных выше преступлений.

Кроме того, упомянутый закон предусматривает деятельность по противодействию финансированию терроризма и многие другие положения.

Ещё одним из документов, в котором отражены национальные нормы по борьбе с террористическими преступлениями, является Указ Президента РФ от 31.12.2015 г. № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации». В нём под национальной безопасностью понимается оборона страны и все виды безопасности, предусмотренные законодательством России. В пункте 6 вышеупомянутого закона выделяется государственная и общественная безопасность.

Стратегическими целями государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя, суверенитета, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [35].

К основным угрозам государственной и общественной безопасности наряду с разведывательной и иной деятельностью специальных служб и организаций иностранных государств данный документ относит деятельность террористических и экстремистских организаций, направленную на насильственное изменение конституционного строя РФ, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения .

Несмотря на то, что Россия относится к романо-германской правовой семье, и в ней, основным источником права является нормативный правовой

акт, всё же судебная практика применения таковых выступает достаточно весомым аргументом при рассмотрении дел в суде.

Наиболее значимым документом для принятия решений по указанным преступлениям является Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 9 февраля 2012 г. N 1 г. Москва «О некоторых вопросах судебной практики по уголовным делам о преступлениях террористической направленности».

Совсем недавно от 3 ноября 2016 г. в Постановление были внесены изменения, что говорит о постоянном совершенствовании не только нормативных правовых актов государства, но и судебных. В данном документе описываются особенности квалификации преступлений террористического характера. Они будут рассмотрены в моём исследовании позже.

В словаре Ожегова под террором понимается устранение политических противников, выражающееся в физическом насилии, вплоть до уничтожения. Террорист же – это участник террора. А глагол «терроризировать» означает запугивать, устрашать методами террора, держа в состоянии постоянного страха [3. с. 135].

В учебнике по криминологии Д. А. Шестаков описывает терроризм не только как состав преступления, ответственность за совершение, которого предусмотрено статьёй 205 УК РФ, но и как социальное явление, под которым понимается любой акт насилия или угроза его применения. При этом такое социальное явление может быть совершено различными способами против как политических противников, так и любых других лиц с целью запугивания, создания атмосферы страха в обществе, ужаса, растерянности.

Терроризм понимается в данном источнике как явление собирательное, так как преступления, подпадающие под него, могут быть классифицированы по различным основаниям. Например, по объекту преступного посягательства, по месту совершения (воздушный, морской), по субъектному составу и иным основаниям [9. с. 245].

Как видно, не только в международном праве нет единого для всех понятия терроризма. В России, в силу того, что на законодательном уровне, по мнению многих ученых, дано недостаточно полное его определение, существует различие подходов к определению термина «терроризм».

Учёный В.А. Шуваева проанализировал около сотни трудов экспертов в этой области, пытаясь найти точки соприкосновения, и выделил следующие особенности преступлений такого характера:

- терроризм – это понятие абстрактное, не имеющее содержания;
- проявление в объективной реальности данного преступления широко и многообразно, поэтому единственное определение не может исчерпать все возможные доктринальные определения;
- тем не менее, даже различные определения имеют одинаковые элементы;
- значение терроризма определяется жертвами и целями его совершения [42. с. 114].

В.А. Шуваева также акцентировала внимание на многомерности и многоаспектности понятия терроризма. Проанализировав научные труды учёных, она, на основании выявленных одинаковых элементов, предложила определение терроризма.

По ее мнению, терроризм выступает как метод борьбы, в котором жертвы служат не конечной, а символической целью. Тем самым, террористы создают постоянное чувство страха путём использования насилия против нормативного поведения людей. Именно это и создаёт постоянную потенциальную угрозу, а также страх народа вне непосредственной жертвы, и приводит к изменению отношения или к каким-либо действиям со стороны общества.

Научный деятель А.Н. Метельков предлагает ограничить понятие терроризма теми случаями, когда в основе соответствующих насильственных действий лежит стремление изменить существующий правопорядок [15. с. 75].

Отличную же от предыдущей точки зрения предложил В.Н. Миронов, полагая, что терроризм – это всегда политически мотивированные действия. Он считал, что не следует искать универсальное определение терроризма, нужно определить присущие ему признаки [17. с. 303].

А.Н. Метельковым также отмечаются определенные черты, присущие всем преступлениям террористической направленности.

К таковым признакам, по его мнению, относятся:

- особо жёсткие формы насилия;
- наличие целей, не связанных с конкретным проявлением насилия;
- психологическое воздействие на большинство населения;
- выбор символических жертв [16. с. 88].

По причине достаточной размытости столь актуального понятия, его неопределённости, на практике преступления могут неправильно квалифицироваться.

Анализируя приведённые ранее определения учёных, считаю, что правоприменителем могут неправильно толковаться нормы, содержащие ответственность за преступления террористического характера.

Такие нормы применяются достаточно часто, о чём свидетельствует сложившаяся судебная практика. Часто совершаемым среди таковых можно выделить, например, преступления, предусмотренные статьей 205.2 УК РФ, которые достаточно широко распространены в социальных сетях.

Рассмотрим на примере дела № 1-628/21:

Октябрьский районный суд г. Томска рассмотрев в открытом судебном заседании в особом порядке уголовное дело в отношении: Тюрина А.Я., обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.205.2 УК РФ, избрана мера пресечения в виде подписки о невыезде, установил, что Тюрин А.Я. совершил публичное оправдание терроризма.

Так он, в период времени с 07 августа 2019 года по 02 октября 2019 года, имея убеждения о допустимости воздействия на принятие решений органами государственной власти РФ и местного самоуправления путем совершения

насильственных действий, устрашающих население и создающих угрозу гибели людей, действуя умышленно, с целью публичного оправдания терроризма, то есть идеологии насилия и практики воздействия на принятие решений органами государственной власти, органами местного самоуправления, связанных с устрашением населения и иными формами противоправной деятельности, находясь в квартире по адресу: ..., используя персональный компьютер, осознавая общественную опасность своих действий, будучи зарегистрированным на сайте [www.politforums.ru](http://www.politforums.ru) под псевдонимом (ником) «Sioncom», разместил в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на форумах сайта общего доступа [www.politforums.ru](http://www.politforums.ru), публичные высказывания об оправдании терроризма, к примеру таких террористических актов как, совершенных в г. Москве чеченскими террористическими группами: взрыва в аэропорту «Домодедово» в 2011 году, взрыва в доме на Каширском шоссе и других, повлекших гибель большого числа людей и причинение значительного имущественного ущерба, то есть высказывания о признании идеологии и практики терроризма правильными, нуждающимися в поддержке и подражании. Таким образом, Тюрин А.Я. публично среди неопределенного широкого круга лиц – любых посетителей сайта [www.politforums.ru](http://www.politforums.ru) оправдал и поддержал идеологию терроризма, как средства влияния на органы государственной власти и местного самоуправления.

На предварительном следствии Тюрин А.Я. в присутствии защитника заявил ходатайство о рассмотрении дела по его обвинению в порядке особого судопроизводства.

В судебном заседании Тюрин А.Я. пояснил, что с обвинением согласен, вину признает полностью и поддерживает свое ходатайство о постановлении приговора в особом порядке без судебного разбирательства, которое было заявлено им добровольно, после проведения консультаций с защитником, и он осознает все последствия постановления приговора в таком порядке, а также пределы обжалования.

Защитник подсудимого также считает возможным рассмотрение дела в порядке особого судопроизводства, поскольку его подзащитный вину признает в полном объеме, все последствия постановления приговора в особом порядке ему разъяснены.

Государственный обвинитель согласен с постановлением приговора в особом порядке.

Таким образом, суд считает, что все условия для постановления приговора без проведения судебного разбирательства соблюдены. При этом суд исходит из того, что обвинение, с которым согласился подсудимый обоснованно и подтверждается доказательствами, собранными по уголовному делу.

Суд квалифицирует действия подсудимого Тюрина А.Я. по ч.1 ст.205.2 УК РФ, как публичное оправдание терроризма.

Обсуждая вопрос о виде и размере наказания, суд учитывает характер и степень общественной опасности содеянного, влияние назначенного наказания на условия жизни семьи подсудимого, его возраст, состояние здоровья, является инвалидом второй группы, вину признал, в содеянном раскаялся, по месту жительства и работы характеризуется положительно, не судим, совершил преступление, относящееся к категории средней тяжести.

Обстоятельствами, смягчающим наказание в соответствии с п. «и» ч.1 ст. 61 УК РФ суд признает активное содействие раскрытию и расследованию преступления.

Обстоятельств, отягчающих наказание, в соответствии со ст. 63 УК РФ, суд не усматривает.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства в совокупности с данными, характеризующими личность подсудимого, принимая во внимание характер и степень общественной опасности совершенного преступления, его тяжесть, суд считает возможным хотя и назначить подсудимому наказание в виде лишения свободы, но с применением ст.73 УК РФ, то есть без реального отбывания наказания, возложив на него ряд обязанностей, которые будут

способствовать его исправлению, дав тем самым подсудимому шанс оправдать доверие суда, встав на путь исправления.

При этом суд, с учетом целей, мотивов и обстоятельств совершенного преступления, не усматривает оснований для назначения более мягкого вида наказания из предусмотренных санкцией ч.1 ст.205.2 УК РФ, а также применения положений ст.64 УК РФ.

Данное наказание, по мнению суда, соответствует принципам, закрепленным ст. 43 УК РФ, а именно целям восстановления социальной справедливости, а также целям исправления, осужденного и предупреждения совершения им новых преступлений.

Несмотря на наличие обстоятельств, смягчающих наказание, и отсутствие отягчающих наказание обстоятельств, с учетом фактических обстоятельств преступления, и степени его общественной опасности, суд не находит возможным изменить категорию совершенного преступления на менее тяжкую в соответствии с ч.6 ст. 15 УК РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 316 УПК РФ, суд, приговорил:

Признать Тюрина А.Я. виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.205.2 УК РФ и назначить ему наказание в виде 2 лет лишения свободы.

В соответствии со ст.73 УК РФ, назначенное наказание считать условным с испытательным сроком в 2 года.

Обязать Тюрина А.Я. в период испытательного срока не менять место жительства без уведомления органа, осуществляющего контроль за поведением условно осужденного, один раз в месяц являться на регистрацию в указанный орган.

Меру пресечения в отношении Тюрина А.Я. в виде подписки о невыезде и надлежащем поведении до вступления приговора в законную силу оставить без изменения.

Приговор может быть обжалован в апелляционном порядке в Томский областной суд, через Октябрьский районный суд г. Томска в течение 10 суток со дня его провозглашения. В случае подачи апелляционной жалобы, осужденный вправе ходатайствовать о своем участии в рассмотрении уголовного дела судом апелляционной инстанции.

Приговор может быть обжалован в суд кассационной инстанции в течение одного года со дня его вступления в законную силу.

Приговор обжалованию в апелляционном порядке по основанию, предусмотренному п.1 ст.389.15 УПК РФ не подлежит [30.].

Помимо приведённого примера, следует отметить, что вынесение решений по делам подобного рода часто откладываются. Например, дело номер 1-367/2021 от 6 августа 2021 года или дело номер 1-165/2021 от 3 июля 2021 года. Суд ссылается на недостаточность описания эпизодов обвинения и защиты.

Полагаю, что подобный казус с уже переданным делом в суд, мог возникнуть из-за недостаточного понимания правоприменителем существа преступлений террористической направленности.

Рассмотрим решение № 2А-214/2021 2А-214/2021~М-79/2021

«Шахунский городской прокурор Нижегородской области, действующий в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, Российской Федерации о признании информации, размещенной в сети «Интернет» запрещенной к распространению в Российской Федерации.

В обоснование своих требований административный истец указывает, что Шахунской городской прокуратурой Нижегородской области была проведена проверка и поиск ресурсов, допускающих размещение материалов, содержащих пропаганду и признаки террористической угрозы, экстремистской направленности, в том числе незаконного изготовления оружия.

В ходе проверки Интернет – ресурсов, осуществляемой с использованием программы браузера: «Google Chrome». В поисковом ресурсе

«Яндекс», при введении ключевых слов: «Expedient Homemade Firearms», отобразился список ресурсов (Интернет-сайтов), содержащий ссылки:

На указанных интернет-страницах размещены материалы, содержащие подробную информацию о том, как изготовить оружие самостоятельно, также происходит обсуждение указанной информации.

Доступ к информации свободный для всех без исключения граждан, сайт и интернет-страница не содержат ограничений к его доступу по кругу лиц, не требует предварительной регистрации и пароля, ознакомиться с содержанием данной интернет страницы и скопировать материалы в электронном варианте может любой Интернет – пользователь, ограничения на передачу, копирование и распространение отсутствуют.

Распространение в сети «Интернет» на указанных интернет-страницах информации об изготовлении кустарным способом оружия противоречит действующему законодательству, что может привести к использованию оружия изготовленного описанным способом для совершения преступлений, в том числе террористическими организациями для организации и проведения диверсионно-террористических акций, а также способствовать подстрекательству к их совершению и пропаганде терроризма, что в свою очередь, приводит к нарушению интересов Российской Федерации, заключающиеся в единстве правовых и организационных основ противодействию терроризму и экстремизму борьбы с ними и может привести к нарушению прав и свобод неопределенного круга лиц, создает опасность для жизни и здоровья граждан, а также ставит под угрозу безопасность государства.

Шахунский городской прокурор Нижегородской области просит суд признать информацию, размещённую на Интернет – страницах, по адресам:

информацией, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено.

Представители заинтересованного лица Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых

коммуникаций, его территориального органа Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Приволжскому федеральному округу в судебное заседание не явились, в суд поступило ходатайство о рассмотрении дела в их отсутствие, исковые требования поддерживают.

С учетом изложенного, положений ст.150 КАС РФ, суд считает возможным рассмотреть дело в отсутствие неявившихся лиц.

В ходе судебного разбирательства представитель административного истца помощник Шахунского городского прокурора Нижегородской области Серебров В.А. административный иск поддержал в полном объеме.

Выслушав помощника Шахунского городского прокурора Нижегородской области Сереброва В.А., изучив материалы дела, установив юридически значимые обстоятельства, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии ч. 1 ст. 39 КАС РФ прокурор вправе обратиться в суд с административным иском заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также в других случаях, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии с требованиями ст. 29 Конституции РФ каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

В соответствии со ст. 2, 9, ч. 1, 6 ст. 10, 15 Федерального закона от ДД.ММ.ГГГГ №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» (далее - Федеральный закон №149-ФЗ) на территории РФ использование информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется с соблюдением требований законодательства РФ в области связи, данного Федерального закона и иных нормативных правовых актов РФ.

Передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к

распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности. Передача информации может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

Распространение информации осуществляется свободно при соблюдении требований, установленных законодательством Российской Федерации, ограничение доступа к информации устанавливается федеральными законами в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Запрещено распространение информации, которая направлена на пропаганду войны, разжигание национальной, расовой или религиозной ненависти и вражды, а также иной информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

Запрещается распространение информации, за распространение которой предусмотрена уголовная или административная ответственность.

В соответствии со ст.12 Федерального закона от ДД.ММ.ГГГГ №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» запрещается использование сетей связи общего пользования для осуществления экстремистской деятельности.

Согласно ст. 2, 3 Федерального закона от ДД.ММ.ГГГГ №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон №35-ФЗ) террористическая деятельность - деятельность, включающая в себя, в том числе, организацию, планирование, подготовку террористического акта, информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта, а также пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

К основным принципам противодействия терроризма относится приоритет мер предупреждения терроризма, а также минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

В Российской Федерации запрещаются создание и деятельность организаций, цели или действия которых направлены на пропаганду, оправдание и поддержку терроризма или совершение преступлений, предусмотренных ст.ст.205, 206, 208, 211, 220, 221, 277-280, 282.1-282.3, 360 УК РФ.

Статьей 205 УК РФ установлена уголовная ответственность за совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

В соответствии со ст. 205.1 УК РФ склонение, вербовка или иное вовлечение лица в совершение хотя бы одного из преступлений, предусмотренных ст. 205, 205.2, 205.3, 205.4, 205.5, 206, 208, 211, 220, 221, 277, 278, 279, 360 и 361 УК РФ, вооружение или подготовка лица в целях совершения хотя бы одного из указанных преступлений, а равно финансирование терроризма, пособничество в совершении хотя бы одного из преступлений, предусмотренных ст. 205, ч. 3 ст. 206, ч. 1 ст. 208 УК РФ являются уголовно наказуемыми деяниями.

Статья 6, 9.1 ФЗ РФ от ДД.ММ.ГГГГ № 150-ФЗ «Об оружии» предусматривает ограничения, устанавливаемые на оборот гражданского и служебного оружия. На территории Российской Федерации запрещается свободный оборот оружия.

Производства оружия и основных частей огнестрельного оружия, производства патронов к оружию и составных частей патронов, торговли оружием и основными частями огнестрельного оружия, торговли патронами к

оружию, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия и патронов к оружию, являются видами деятельности, которая подлежит обязательному лицензированию.

В силу ч. 1 ст. 222, ч. 1 ст. 223 УК РФ-незаконные приобретение, передача, сбыт, хранение, перевозка или ношение огнестрельного оружия, его основных частей, боеприпасов (за исключением гражданского огнестрельного гладкоствольного длинноствольного оружия, его основных частей и патронов к нему, огнестрельного оружия ограниченного поражения, его основных частей и патронов к нему), а также незаконные изготовление, переделка или ремонт огнестрельного оружия, его основных частей (за исключением огнестрельного оружия ограниченного поражения), а равно незаконное изготовление боеприпасов, незаконные изготовление, переделка или ремонт огнестрельного оружия ограниченного поражения либо незаконное изготовление газового оружия, холодного оружия, метательного оружия, а равно незаконные изготовление, переделка или снаряжение патронов к огнестрельному оружию ограниченного поражения либо газовому оружию является уголовно наказуемым деянием.

Организация, призывы к массовым беспорядкам и участие в них согласно ст. 212 УК РФ также являются уголовно-наказуемыми деяниями.

Под вооружением в ч. 1 ст. 205.1 УК РФ понимается снабжение лиц, участвующих в террористической деятельности, оружием, боеприпасами, взрывчатыми веществами и взрывными устройствами, радиоактивными веществами, ядерными материалами, боевой техникой и т.п. в целях совершения хотя бы одного из преступлений, перечисленных в этой статье.

Часть 3 ст. 205.1 УК РФ закрепляет ответственность за пособничество в совершении преступления, предусмотренного ст. 205 УК РФ.

Согласно п. 1.1. примечания к ст. 205.1 УК РФ под пособничеством в указанной статье понимаются умышленное содействие совершению преступления советами, указаниями, предоставлением информации, средств или орудий совершения преступления либо устранением препятствий к его

совершению, а также обещание скрыть преступника, средства или орудия совершения преступления, следы преступления либо предметы, добытые преступным путем, а равно обещание приобрести или сбыть такие предметы.

В соответствии с п.п. «в» п. 21 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утверждённой ДД.ММ.ГГГГ Президентом РФ (далее – Концепция) к основным мерам по предупреждению (профилактике) терроризма относятся правовые меры, в том числе, реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, незаконный оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, а также регулирование порядка использования информационно-коммуникационных систем.

Как следует из обстоятельств дела, Шахунской городской прокуратурой Нижегородской области была проведена проверка и поиск ресурсов, допускающих размещение материалов, допускающих размещение материалов, содержащих пропаганду и признаки террористической угрозы, экстремистской направленности, в том числе незаконного изготовления оружия.

В ходе проверки Интернет – ресурсов, осуществляемой с использованием программы браузера: «Google Chrome». В поисковом ресурсе «Яндекс», при введении ключевых слов: «Expeditent Homemade Firearms», отобразился список ресурсов (Интернет-сайтов), содержащий ссылки: <данные изъяты>.

На указанных интернет-страницах размещены материалы, содержащие подробную информацию о том, как изготовить оружие самостоятельно, также происходит обсуждение указанной информации.

Доступ к информации свободный для всех без исключения граждан, сайт и интернет-страница не содержат ограничений к его доступу по кругу лиц, не требует предварительной регистрации и пароля, ознакомиться с содержанием данной интернет страницы и скопировать материалы в электронном варианте

может любой Интернет – пользователь, ограничения на передачу, копирование и распространение отсутствуют.

На сайтах и на интернет-страницах отсутствует юридически значимая информация о правообладателе и лице её разместившем.

Согласно сведениям Единого Реестра Роскомнадзора, интернет-страницы по указанным адресам в Едином реестре доменных имен, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, не значится, что подтверждается материалами дела.

Сведения о владельцах и администраторах указанных интернет-страниц в базе регистраторов доменных имён отсутствуют.

Как следует из ст. 15.1 Федерального закона № 149-ФЗ в целях ограничения доступа к сайтам в сети «Интернет», содержащим информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено, предусмотрено создание реестра доменных имён, указателей страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевых адресов (далее – Реестр), ведение которого постановлением Правительства РФ от ДД.ММ.ГГГГ № возложено на Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций РФ.

Основанием для включения в реестр указанных сведений (доменные имена, указатели страниц сайтов в сети «Интернет» и сетевые адреса) является, в том числе вступившее в законную силу решение суда о признании информации, распространяемой посредством сети «Интернет» в Российской Федерации, запрещённой.

Таким образом, законодательством предусмотрена возможность ограничения информации через сеть «Интернет» в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, в том числе путём признания её судом запрещённой к распространению на территории Российской Федерации.

Распространение в сети «Интернет» на указанных интернет-страницах информации об изготовлении кустарным способом оружия противоречит действующему законодательству, что может привести к использованию оружия изготовленного описанным способом для совершения преступлений, в том числе террористическими организациями для организации и проведения диверсионно-террористических акций, а также способствовать подстрекательству к их совершению и пропаганде терроризма, что в свою очередь, приводит к нарушению интересов Российской Федерации, заключающиеся в единстве правовых и организационных основ противодействию терроризму и экстремизму борьбы с ними и может привести к нарушению прав и свобод неопределенного круга лиц, создает опасность для жизни и здоровья граждан, а также ставит под угрозу безопасность государства.

Убедительных доказательств, опровергающих данные обстоятельства, суду не представлено.

Суд приходит к выводу, что на интернет-страницах по приведённым адресам содержится информация, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено.

Следовательно, в целях защиты интересов государства, прав и законных интересов прав граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и во исполнение действующего законодательства доступ к Интернет-страницам с указанными сетевыми адресами следует ограничить.

Таким образом, административные иски Шахунского городского прокурора Нижегородской области подлежат удовлетворению в полном объеме.

Руководствуясь ст.ст. 175-180, 265.5 Кодекса административного судопроизводства РФ, суд

решил:

Иск Шахунского городского прокурора Нижегородской области, действующего в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного

круга лиц, Российской Федерации о признании информации, размещенной в сети «Интернет» запрещенной к распространению в Российской Федерации - удовлетворить.

Признать информацию, размещённую в сети «Интернет», размещенную на интернет - страницах, по адресам: <данные изъяты> информацией, распространение которой на территории Российской Федерации запрещено» [31.].

Характеризуя же основной и самый главный состав преступления, изложенный в статье 205 УК РФ под названием «Террористический акт», следует, на основании изложенных мнений учёных, выделить признаки, характеризующие такие преступления. Вероятно, это позволит решить проблему определения понятия терроризма. Объективное представление о понятии «терроризм» дают следующие признаки:

- в отношении противостоящей стороны применяется насилие в той или иной форме, либо угроза его использования;
- угроза насилия или само насилие сопровождаются устрашением, направленным на объект воздействия;
- наличие двойного объекта преступного посягательства

Полагаю, что данные признаки должны быть отражены в статье 205 УК РФ для того, чтобы правоприменитель имел чёткое представление о границах применения данного состава преступления, ведь санкция за его применение достаточно высока, правоприменительная ошибка, а также привлечение невиновного лица к ответственности за преступление такого рода недопустимо.

В статье 205 УК РФ второй признак из предложенных мною отражён и так, третий легко определить при характеристике статьи, а первый следует дополнить.

Исходя из вышеизложенного, предлагаю внести изменения в ч. 1 ст. 205 УК РФ «Террористический акт» и изложить её в следующей редакции:

1. Совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, сопряжённое с применением насилия, либо угрозой его применения в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях, наказываются лишением свободы на срок от десяти до пятнадцати лет.»

В различных источниках понятия «терроризм» и «террористический акт» соотносятся между собой по-разному. В одних они разграничиваются между собой, а в других употребляются как слова-синонимы.

Можно выделить несколько черт, которые отличают деяние, охватываемое общим понятием «преступления с признаками терроризирования» от терроризма, террористического акта и иных преступлений террористического характера. Во-первых, при преступлении с признаками терроризирования устрашающее воздействие может оказываться не только с помощью насилия или угрозы его применения, но и ненасильственных действий или угроз таковыми (разглашение сведений, которые потерпевший или его близкие желают сохранить в тайне, изъятие имущества).

Во-вторых, для этих деяний не является обязательным стремление к широкой огласке, а наоборот, они совершаются, как правило, с явным стремлением виновных остаться менее заметными. В-третьих, устрашение происходит не широкого круга лиц, а на индивидуальном уровне.

Помимо изложенного, полагаю, что следует внести изменение в ФЗ «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ заменив понятие «терроризм» на «преступления террористического характера» и изложить в следующей редакции:

«Преступления террористического характера – это блок запрещённых Уголовным законом преступлений, носящих многоуровневый характер,

выражающийся в популяризации идеологии насилия и практике воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения, и (или) иными формами противоправных насильственных действий, а также способы и формы его финансирования» [2. с. 15].

На основании такого определения к преступлениям террористического характера будет отнесён и ряд иных, касающихся финансирования таковых. Тем самым, я считаю, что отметила значимость преступлений в части финансирования террористической деятельности, которые, по-моему, мнению, являются основными и наиболее опасными в этой группе.

Анализируя правовые нормы договоров и соглашений на международном уровне, а также нормативные правовые акты в Российской Федерации, следует сделать вывод о неразрывной связи понятий терроризм и экстремизм, об обязательном разграничении понятий «терроризм» и «преступления террористического характера».

Обращаясь к теоретическим основам определения понятий, употребляемых в антитеррористической деятельности, из вышесказанного можно сделать вывод, что терроризм - это воздействие на органы власти, связанное с устрашением населения.

Террористический акт-это состав преступления, предусматривающий как именно, происходит это воздействие. А под преступлениями террористического характера понимаются такие преступления, которые совершаются с использованием средств, создающих опасность для людей.

Говоря об основных причинах возникновения и современного состояния терроризма, следует учитывать наиболее актуальные пути развития.

Так, причины возникновения сразу же следует поделить на несколько ответвлений, а именно: «политические, социально – экономические, религиозные, духовные» [5. с. 29].

Рассматривая первую ветвь, а именно политические причины возникновения терроризма, следует говорить о политической структуре всего государства. Которое на данном этапе развития цивилизации, находится не в лучшем положении из-за нестабильных перепадов настроения всего населения.

Социально-экономический путь говорит нам о низком уровне жизни страны, при котором доходная часть населения, в большинстве своем, не превышает ее расходной части. Вследствие чего люди ограничивают свои желания и потребности.

Религиозные же причины прямо можно объединить с духовными, так как они прямо захватывают всю общественную структуру населения, которое не всегда настроено положительно.

Помимо всего вышеперечисленного прямой причиной возникновения терроризма являются личные интересы, подпитываемые материальным достатком определенных физических лиц. Это обусловлено теневым бизнесом для запрещенных организаций, торгующих наркотическими средствами или оружием, которое транспортируется, благодаря отвлекающему маневру террористических актов.

Нельзя не учесть, что доходы с такого вида незаконного бизнеса превышают доходы нефтебизнеса в несколько раз.

Таким образом, основных причин возникновения терроризма довольно много. Они складываются из всех сфер общественной жизни: политической, экономической, духовной и социальной.

## **1.2 Классификация современного терроризма**

Говоря о классификации современного терроризма, нельзя не упомянуть о его сложной структуре, которое прямо выражено в многообразии форм, политических противоречиях и отсутствии единого подхода к классификации.

Так, В.Н. Миронов говорит о классификации терроризма, как о «сложном социально-психологическом феномене, терроризм может быть классифицирован в зависимости от того, кто является субъектом терроризма, какие цели с помощью террора преследуются, в чем состоит его смысл и по другим критериям» [18. с. 200].

Поэтому следует учитывать все элементы, которые хотелось бы разобрать более детально.

Так, субъектами террористической деятельности могут выступать, как физические лица и их группы, так и государство. Отходя от субъекта, сразу же можно выделить первую классификацию, а именно:

- организованную группу, в которой все действия заранее скоординированы и все члены группы придерживаются определенного плана, а значит имеют за собой закрепленные роли;

- неорганизованный или же стихийный, при котором определенные действия тех или иных лиц происходят спонтанно. Они не запланированы заранее и не стремятся к достижению определенной цели.

Но помимо данной классификации стоит выделить негосударственный, институционализированный и государственный терроризм.

Под негосударственным понимается организованная террористическая деятельность группы лиц по предварительному сговору, имеющих определенный план действий.

Под институционализированным понимается та деятельность, которая прямо поддерживается верхушкой государственной власти, которым основывается определенная группа лиц.

И под последним, а именно, государственным терроризмом понимается та деятельность, которая идет от самого государства, то есть государство само ее создает, но в качестве метода борьбы, которое не переходит за рамки законодательства.

Также, деятельность террористической направленности может принимать вид внутреннего и международного терроризма. Как правило,

международный терроризм желает достичь лишь единственную цель, которая всячески связывается с международной преступностью.

Так как Российская Федерация занимает довольно обширную территорию, иные государства желают завладеть ею, используя все методы, в том числе и террористические действия, которые мы лишь приводим во внимание.

«К террористическим актам, имеющим международный характер, прибегали и прибегают также революционные террористы, но осуществляют такого рода операции преимущественно на территории своих государств. Палестинские националисты и леворадикалы, а позже исламские террористы настроены значительно агрессивнее, проводя террористические операции на территории Европы, Америки, стран Азии. При этом нередко провоцируют социальные и военные конфликты, наносят ущерб межгосударственным отношениям, а также вступают в связь с организованными преступными сообществами, действующими в сфере незаконного оборота наркотиков, оружия и похищения людей» [8. с. 20].

Таким образом, следует сделать определенный вывод о том, что международный терроризм осуществляется за счет ряда стран. Логично говорить о том, что внутренний терроризм определен на конкретной территории, который ограничивается государственными рамками.

Но не смотря на данные виды террористической направленности, следует ограничивать и международно-государственный терроризм, который получил свое прямое распространение после Второй мировой войны.

При этом, основным источником конфликтов, который прямо распространен при современном терроризме являются межнациональные и межгосударственные противоречия. Эпицентром всего стали восьмидесятые годы, при которых влияние Советского Союза уменьшилось и привело к увеличению масштабов международного терроризма.

Экстремистские организации сразу же поспособствовали заполнению пробела, который образовался во всей мировой политике при уходе СССР с

международной арены. Как отмечается А.Ю. Пинчук: «На базе глубоких внутренних социально-политических конфликтов формируется социальный терроризм, который проявляется в двух основных формах: левого и правого терроризма» [26. с. 33].

«Левый (революционный, «красный») терроризм идеологически ориентируется на различные левые доктрины (марксизм, ленинизм, троцкизм, анархизм, геваризм, маоизм, кастроизм и т.п.) и направлен на насильственное упразднение капиталистической системы путем осуществления широкомасштабной стратегии формирования революционной ситуации и массовых выступлений населения. Наибольшее распространение он получил в Европе и Латинской Америке, хотя и другие континенты являются полем действия отдельных левацких экстремистских организаций. Мишенью для левых террористов становятся представители бизнеса, государственные чиновники и сотрудники органов безопасности, сотрудничающие с правительством независимые специалисты (юристы, журналисты и др.), функционеры правительственных политических партий. Левые террористы создают значительные подпольные боевые организации, координируют деятельность в международных масштабах.

Как правило, левый терроризм активизируется тогда, когда происходит обострение внутренних кризисов. Для европейских организаций левого терроризма (наиболее известными из них являются «Фракция Красной Армии» в ФРГ, «Красные бригады» в Италии, «Народная революционная борьба» в Греции и др.) характерны тенденции к объединению усилий в целях борьбы со структурами НАТО и «империалистическими союзами» [23.].

Как показывает история, именно они действовали довольно непродолжительное время. Но в каждом правиле имеется исключение, таким исключением стали партизанские формирования Азиатско-Тихоокеанского и Латинской Америки, которые были расположены в сельской местности. После этого, во времена Холодной войны левым террористам оказывалась поддержка со стороны некоторых стран.

«Правый (контрреволюционный, «черный») терроризм опирается на традиционные для нации политические доктрины и ценности, а в историческом плане – на национальных деятелей прошлого. Характеризуя «правый» терроризм, специалисты отмечают, что он базируется обычно на платформах, отрицающих демократическую систему организации политической власти, институты политического либерализма, правового государства. В частности, он нередко основывается на фашистской и неофашистской идеологии и имеет распространение в Германии, Италии, Испании, а также в ряде стран, которые не имеют фашистского прошлого. К правым террористическим организациям нередко относят также структуры, имеющие открыто расистские или националистические установки. Для них характерны лозунги типа «Германия для немцев» и т.п.

Он активизируется на непродолжительное время в периоды наибольшей угрозы со стороны левых сил. Мишень – левые и либеральные политики и активисты. В отличие от «красных», правые террористы реже создают специализированные боевые организации, предпочитая действовать в виде секретных боевых групп при легальных организациях праворадикального характера» [27. с. 156].

На данный период времени самый распространенный является религиозный терроризм, который выражен в борьбе одной религии. Как правило, людьми создаются определенные секты, в которых приветствуется принятие людей другой веры.

Религиозные террористы пользуются насильственными методами, прикрываясь религией и верой в Бога, пропагандируя его волю. Наибольшее распространение в данном вопросе получило исламская религия.

Именно люди исламской веры направлены на создание таких сообществ, которые направляют людей на совершение террористических актов, указывая на их огромный вклад или искупление своих грехов перед Богом.

### 1.3 Особенности современного терроризма в России

Изучая особенности современного терроризма на территории Российской Федерации можно отметить несколько опасных тенденций:

Во-первых, излишнее вмешательство зарубежных лиц во внутренние дела государства;

Во-вторых, увеличение импортированного оружия и наркотических средств;

В-третьих, «дальнейшее распространение в различных регионах страны незаконных вооруженных формирований, особенно в районах Северного Кавказа».

Как отмечается Е.Э. Ганаевой: «Сегодня ситуация на Северном Кавказе, по оценкам органов безопасности и правоохранительных органов, остается сложной, но управляемой. Незаконные вооруженные формирования хотя и действуют маленькими группами, по 5-6 человек, но эффективность их стала гораздо ниже. При этом криминальные «укусы» боевиков зачастую носят адресный характер.

То есть они стараются организовать нападение на какое-либо должностное лицо и тем самым как бы попытаться деморализовать население. Необходимо отметить, что последнее время в некоторых республиках Северо-Кавказского региона увеличилось количество незаконных вооруженных формирований, в состав которых входят действующие сотрудники правоохранительных органов.

Полуавтономные мобильные диверсионно-террористические группы уже сформированы в Ингушетии, Дагестане, Кабардино-Балкарии, Карачаево-Черкессии и даже в Ставропольском крае.

Более того, большинство терактов последнего времени как на Северном Кавказе (в том числе и в Беслане), так и в других регионах России готовились не в Чечне, а в считающихся мирными сопредельных регионах, где боевики могут хранить оружие, взрывчатку, а также вербовать новых сторонников.

В этой связи стоит отметить резкое увеличение числа и изменение характера терактов, которые проводились на протяжении последних лет, их явную «интерэтнизацию» и выход за пределы прежнего ареала распространения. Прежде всего, многие акции боевиков были связаны с Чечней лишь опосредованно. Конечно, их организаторы поддерживают тесные контакты с лидерами террористов на территории Чечни.

Однако теперь все чаще прямыми организаторами и исполнителями терактов становятся представители других северокавказских этносов.

Особенно опасная ситуация сложилась в Дагестане. Анализ терактов, осуществленных в республике с 1991 по 2005 гг., позволяет выделить их типичные черты, выявить определенные параллели в их организации и проведении, очертить круг лиц и объектов, против которых они чаще всего предпринимаются.

Это может помочь в разработке и проведении целенаправленных упреждающих мероприятий по борьбе с террористической угрозой. Большинство террористических актов совершается в летнее время, преимущественно в августе. По времени суток – с 7 до 9 и с 18 до 20 часов. Это объясняется тем, что в указанное время лица, избранные жертвами боевиков, как правило, направляются из дома на работу и наоборот. Учитывая данное обстоятельство и почти неизменный маршрут следования этих лиц, террористы без особого труда просчитывают все детали своих акций.

В обеденное время, с 12 до 13 часов, теракты не случались. Каждый второй из них за названные годы осуществлен путем закладки и приведения в действие взрывных устройств, каждый четвертый – с применением автоматического оружия и гранатометов, в остальных случаях использовались автомобили, начиненные взрывчаткой. Первый способ имеет наибольший поражающий эффект и позволяет террористам заранее скрыться с места преступления.

Не менее опасны и автомобили с взрывчаткой. Обстрелы из автоматического оружия и гранатометов считаются менее эффективными,

поскольку нападающий должен приближаться на достаточно близкое расстояние к цели, обладать хорошими навыками стрельбы и, кроме того, он рискует быть убитым или задержанным на месте преступления.

Более половины террористических актов было направлено против высокопоставленных чиновников, треть – против депутатов разного уровня и сотрудников правоохранительных органов, остальные – против военнослужащих и членов их семей. В последние годы боевики все чаще используют методы безадресного терроризма, осуществляя свои разрушительные акции в местах массового скопления людей, преимущественно гражданского населения» [2. с. 45].

Таким образом, ситуация довольно неблагоприятная, так как преступные группировки целенаправленно совершают свои действия в массовых скоплениях людей, дабы принести большие потери для общества в количественном смысле и для государства в экономическом и социальных смыслах.

Именно поэтому законодателю следует более аккуратно подходить к определенному роду действий, по предотвращению террористических действий, так как современные технологии и направления могут привести к нежелательным последствиям.

Данные последствия негативно сказываются не только на внутренней целостности государства, но и на настроении масс. Ведь, когда народ понимает, что государство не в силах его защитить, то доверие к законодателю теряется, теряется также и уважение, а значит и соблюдение некоторых законов.

## **Глава 2 Система противодействия терроризму в Российской Федерации**

### **2.1 Государственная стратегия противодействия терроризму в Российской Федерации**

Оговаривая правовую основу по противодействию терроризму нельзя забывать про Основной Закон Российской Федерации, который составляет единый базис данной системы.

Для полного понимания вопроса государственной стратегии противодействия терроризму на территории Российской Федерации, хотелось бы более подробно изучить Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [36.].

В данном Указе говорится о том, что данная Стратегия разработана в целях обеспечения дальнейшей реализации государственной политики в сфере противодействия терроризму в Российской Федерации. Но, помимо защитной функции, данный Указ был издан для большего понимания и в определенных моментах дополнения некоторых нормативно-правовых актов Российской Федерации, например, Федеральный Закон «О противодействии экстремистской деятельности», где прописано, что: «Настоящим Федеральным законом в целях защиты прав и свобод человека и гражданина, основ конституционного строя, обеспечения целостности и безопасности Российской Федерации определяются правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливается ответственность за ее осуществление» [37.].

Изучив данный законодательный документ, следует делать четкий вывод о том, что основной угрозой национальной безопасности является экстремистская деятельность, которая осуществляется разными группами лиц.

В такие группы стоит включить: националистов, религиозные и этнические организации и т.д.

Именно данные группы склонны к разрушению целостной структуры государственного строя, который многие годы создавался и устанавливался на территории Российской Федерации. Такие группировки создают разного рода теракты, которые уносят за собой большое количество человеческих жизней, не давая государству и обществу, в целом, достойно развиваться. Потому что государство перенаправляет весь спектр своих возможностей не на дальнейшее развитие страны, а на безопасность населения, проживающего на его территории.

Говоря про государственный строй, следовало бы обозначить, что в него включены: общественная обстановка и внутренняя политика всего государства.

Поэтому под общественной обстановкой следует понимать настроение общественных масс, которое напрямую указывает на мнение населения по поводу тех или иных: политических, социальных, религиозных вопросов.

Как бы это абсурдно не звучало, но большое количество вопросов решается благодаря балансу настроения общественных масс.

А вот уже под внутренней политикой государства следовало бы понимать все те действия, которые проводятся главами государства и органами государственной власти, указывающими на нынешнее состояние территории. Решаются вопросы по истреблению угроз и проблемных моментов.

Таким образом, нельзя упускать из внимания тот факт, что данный документ является стратегически спланированным, так как он имеет индивидуальные цели и задачи, основные направления государственной политики, которые затрагивают вопрос терроризма и приведению его угрозы к минимуму.

Говоря более подробно о данной Стратегии, хотелось бы уделить особое внимание основам по сохранению этнокультурного многообразия народов,

достижения межконфессионального согласия и укреплению гражданского единства. Если говорить более юридическим языком, то законодатель, данной Стратегией желает сохранить мир на территории своего государства, в котором проживает огромное количество населения, включающее в себя большое количество национальностей, у которых нет цели истребления друг друга.

Изучая национальный вопрос нашего государства, можно говорить о том, что на территории Российской Федерации проживают более 190 народов, например:

- русские;
- башкиры;
- украинцы;
- чувашаи;
- удмурты;
- марийцы;
- якуты;
- лезгины;
- и т.д.

Которые ни в коем разе не желают истребления друг друга, так как совместно проживают на данной территории уже не первое тысячелетие.

Таким образом, хотелось бы подвести определенный итог данному вопросу, при котором был рассмотрен Указ Президента «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», представлявший собой стратегическую структуру со своими целями, задачами и непосредственными правовыми основами.

Защита конституционного строя представляется основной целью данной Стратегии, для достижения которой законодателю и всему государству следовало бы достичь несколько задач, например:

Во-первых, создание единой государственной системы мониторинга по данному вопросу, например, формирование уполномоченного на это органа государственной власти;

Во-вторых, совершенствование нормативной базы государства, которая уже имеется на данный момент по вопросу экстремизма и терроризма, например, создание целостной нормативной основы, которая была бы собрана на базе всех, уже имеющихся законодательных документов;

В-третьих, консолидация усилий субъектов противодействия экстремизму, институтов гражданского общества и иных заинтересованных организаций и иные, то есть объединение всех составных частей в одной целое для более целесообразной работы всей системы.

Но нужно учитывать, что данная Стратегия проводится в два этапа:

Первый этап можно считать более объемным, материально и энергозатратным, так как именно в него включена большая часть проводимых мероприятий, например, разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, направленных на противодействие экстремизму или же прогнозирование развития ситуации в области межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в Российской Федерации и возникновения экстремистских угроз.

Во второй же этап включен процесс обобщения всех полученных результатов и при необходимости разработка новых идей.

Таким образом, вся Стратегия при своем двухэтапном планировании показывает довольно высокие результаты, так как к 2022 году уровень террористических и экстремистских актов стал снижаться. Рассматривая статистику, можно увидеть, что на территории Российской Федерации таких не наблюдается, имеются лишь предупреждения таких действий, которые не достигают своего прямого назначения.

Именно поэтому данную Стратегию следует указать, как успешную.

## 2.2 Система противодействия терроризму в Российской Федерации

Говоря о системе противодействия терроризму на территории Российской Федерации, следует вспомнить дефиниция терроризма: «Терроризм - это обусловленное определенными идеологическими, политическими, экономическими предпосылками комплексное криминальное явление, имеющее сложную (многоуровневую и многоэлементную) структуру, выражающееся в угрозе, подготовке и (или) совершении единичных или серии последовательных террористических актов, а также иных деяний террористического характера, рассчитанных на публичное восприятие и устрашение населения или социальных групп в целях принуждения к принятию государственными органами, международными или общественными институтами, либо должностными лицами какого-либо решения или отказу от него в интересах террористов» [7. с. 45].

При этом под преследуемой целью, понимается защита, которая распространяется, как на личности и общество в целом, так и на государство от определенного рода угроз, вызванных террористическими актами, так как: «Терроризм порождает общую опасность, возникающую в результате совершения общественно опасных действий либо угрозы их применения. Опасность при этом должна быть реальной и угрожать неопределенному кругу лиц» [1. с. 124].

Рассматривая именно наше государство, хотелось бы упомянуть о некоторых направлениях, которые осуществляются по данному вопросу в Российской Федерации:

Во-первых, осуществление определенных мер по профилактике терроризма и террористических актов, совершаемых на данной территории. Для начала следует отметить, что: «Профилактика терроризма - деятельность органов государственной власти, органов государственной власти административно-территориальных образований государства, органов местного самоуправления и общественных объединений по предупреждению

терроризма и (или) террористической деятельности, заключающаяся в выявлении, локализации и устранении причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма и осуществлению террористической деятельности, совершению актов терроризма; защите объектов потенциальных террористических посягательств; создании условий, препятствующих совершению актов терроризма, минимизации их последствий, а также в воздействии на физических лиц, которые вовлекаются или могут быть вовлечены в террористическую деятельность и (или) совершить акты терроризма» [13. с.45];

Во-вторых, методы борьбы, которые выражаются в выявлении, пресечении, предупреждении, раскрытии и расследовании террористических действий и группировок, которые совершаются;

В-третьих, уменьшение показателей по совершению таких действий.

Понимая основные направления, которые входят в плановую стратегию борьбы на территории Российской Федерации, следует изучить и характерные черты такой современной системы:

Во-первых, «создание двух вертикалей (антитеррористических комиссий и оперативных штабов), что позволило разделить вопросы профилактики и борьбы с терроризмом» [24. с. 47];

Во-вторых, компетенция, которая имеется у Председателя Национального антитеррористического комитета по созданию мероприятий, способствующих борьбе с террористическими группировками;

В-третьих, основание штабов, которые контролируют все статистические данные по совершению террористических актов, на постоянной основе;

В-четвертых, делегирование полномочий, по данному вопросу, между руководителями федеральных органов исполнительной власти.

Существует определенная структура – Общегосударственная система противодействия терроризму, которая является объединением субъектов по противодействию террористических угроз. Именно она, на основании

нормативно-правовых актов Российской Федерации, осуществляет ряд мер по профилактике террористических угроз, а также их выявлению, пресечению и урегулированию их террористических действий и главное, приведение их статистических данных к минимальным показателям.

Так, например, уже за нынешний 2022 год, на территории Российской Федерации, было совершено 4 террористических акта, в следствии которых погибли люди. Но положительным показателем является то, что некоторые теракты были пресечены на подготовительном этапе, например: «23 марта в пресс-службах СК РФ и ФСБ России сообщили, что спецслужбы в Норильске (Красноярский край) пресекли подготовку теракта на объекте ФСИН, который планировал сторонник «Исламского государства»\*. По данным СК и ФСБ, 23 и 24 февраля 25-летний житель Норильска разместил в своем Telegram-сообществе собственное фото на фоне флага ИГ\*, а также видео с призывами к терактам. В ходе обысков у мужчины изъяли два самодельных взрывных устройства, флаг ИГ\*, а также рукописный текст с присягой на верность главарю террористической организации. Согласно объяснению задержанного, он планировал совершить террористический акт на одном из объектов Федеральной службы исполнения наказаний Красноярского края» [25.].

Или же: «23 февраля стало известно, что ФСБ России предотвратила теракт в православном храме в Крыму, организованный сторонниками украинской экстремистской организации «Правый сектор»\*. Объектом нападения террористов должен был стать храм в поселке Аэрофлотовский под Симферополем. В результате проведенных мероприятий задержаны шесть граждан России, осуществлявших подготовку подрыва самодельного взрывного устройства. ФСБ России изъяла у одного из задержанных компоненты самодельного взрывного устройства» [25.].

А также: «11 января в Тверской области ФСБ России предотвратила теракт молодежной неонацистской организации «М.К.У.». Задержан житель Тверской области 2003 года рождения, осуществлявший по указанию Егора Краснова (лидер «М.К.У.», живет на Украине) пропаганду идеологии

массовых убийств, вовлечение в сообщество «М.К.У.» новых членов, а также подготовку террористических актов на объектах транспортной инфраструктуры» [25.].

Но говоря об основных направлениях по профилактике террористических действий на территории Российской Федерации, хотелось бы сказать о следующих:

Во-первых, модернизация в сфере антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических устремлений, то есть, следует сделать общественные места, где собирается большее количество людей более защищенными, к таким следует относить: станции метро, торговые центры, парки, аэропорты и т.д.;

Во-вторых, усиление административных режимов и, как следствие, контроля за их соблюдением, противодействующих распространению террористической направленности, то есть, не позволять общественности поощрять действия террористической направленности, дабы не подпитывать идеологию терроризма.

Из данных направлений следует сделать определенный вывод о том, что профилактику терроризма стоит рассматривать, как «деятельность субъектов общегосударственной системы противодействия терроризму, включающая комплекс мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности» [32.]. То есть, каждое государство стремится решить данную проблему на своей территории. Страны, делясь своим опытом в борьбе с террористическими группировками, говорят о действенных методах, которые могут помочь не только одной территории, но и другим.

При этом, противодействие в идеологии терроризма подразумевает под собой комплекс мер, захватывающих все сферы государственной и общественной жизни, которые служат барьером к определенным террористическим мотивам, идеям и убеждениям. Именно такая подготовка не

дает совершить коренное изменение любых социальных или же политических государственных институтов.

Рассматривая потенциальные объекты террористической деятельности, следует учитывать все государственные субъекты, то есть, как физических и юридических лиц, так и государственное управление. Потому что основными объектами являются не только определенные лица, но и места по их массовому скоплению, например, торговые центры, станции метро и т.д.

Тем самым, во избежание массовой гибели людей, такие объекты стоит защищать. Такая защита может быть прямо выражена в физической силе, например, охрана, в которой работают люди. Или же с помощью инженерно-технических средств, например, установка в общественных местах камер видеонаблюдения.

Но нельзя полагаться лишь на защиту в момент совершения, стоит оберегать государство и население рядом мер, способствующих профилактике террористических действий, к ним стоит отнести:

Во-первых, политические, то есть те меры, которые способствуют спокойной обстановке общественно-политической ситуации, сглаживанию конфликтов по общему негативному настроению общества;

Во-вторых, социально-экономические, способствующие созданию социальной защиты населения;

В-третьих, правовых, к которым следует отнести основные нормативно-правовые сферы, такие как: административная, уголовная и т.д., которые прямо способствуют наказанию за совершения незаконного действия, например, порядок использования информационно-коммуникационных систем, о которых говорится в главе 13 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации или ст.274 Уголовного Кодекса Российской Федерации [10.];

В-четвертых, информационно-пропагандистские, которые позволяют определить правовую природу терроризма и пресечь ее воздействие на физических лиц, чтобы последние не стали их участниками;

В-пятых, культурно-образовательные, которые закрепляют правильность человеческих ценностей и воспитанию людей;

Последнее – организационно-технические, при которых происходит разработка системы мероприятий по обеспечению возможных террористических целей и посягательств на определенные объекты. Такие программы основаны на ряде передовых технологий, способствующих распознать данную опасность заранее.

Тем самым, говоря о системе противодействия террористических мер, распространенных на территории Российской Федерации, можно выделить, как глобальные, так и менее обширные.

Например, глобальная мера – создание единого законопроекта, в котором сложена вся информация по борьбе с терроризмом. А более приближенная мера – не допущение поощрительных действий в сфере терроризма в регионах.

При этом, все они способствуют предупреждению и пресечению угрозы террористических актов на объекты их посягательства, которыми являются массовые скопления людей.

## **Глава 3 Система противодействия терроризму за рубежом**

### **3.1 Правовая основа противодействия терроризму**

Оговаривая правовую основу по противодействию терроризму нельзя забывать про Основной Закон Российской Федерации, который составляет единый базис данной системы.

Но также в такой базис следует включить международные договоры и нормы, которые полезны в создании решения такого планетного вопроса, как террористические и экстремистские организации и угрозы.

Международно-правовые акты о борьбе с терроризмом не имеют прямого действия, а международно-правовой механизм противодействия терроризму для своей реализации требует согласованности с национальными уголовно-правовыми механизмами, которые предусматривают конкретные формы реализации ответственности за террористические преступления [29.].

Международные нормы распространяются на государства, ратифицировавшие договоры, в которых они находят своё отражение.

Россией ратифицировано немало международных договоров, основной идеей которых является борьба с терроризмом. Среди таких договоров международные конвенции, резолюции, протоколы, региональные соглашения.

Специальными, то есть ориентированными именно на борьбу с преступлениями террористической направленности, среди таковых договоров являются именно региональные соглашения. К основным из них относятся:

– Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма, принятая в Страсбурге 16.05.2005 г.;

– Договор о сотрудничестве стран-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом, принятый в Минске 4.06.1999 г.;

– Европейская конвенция о пресечении терроризма, которая была

принята в Страсбурге 27.01.1977 г.;

- Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом, принятая, как видно из названия в Шанхае 15.06.2001 г.

Помимо изложенных региональных соглашений, важную роль в международной антитеррористической деятельности в некоторой части выполняют следующие соглашения:

- Токийская конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов от 14.09.1963 г.;

- Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов от 1970 г.;

- Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации от 1971 г.

- Нью-Йоркская конвенция о борьбе с захватом заложников от 1979 г.;

- Венская конвенция о физической защите ядерного материала от 1980 г.;

- Римская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства от 1988 г.;

- Нью-Йоркская международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом от 1997 г.;

- Нью-Йоркская международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма от 1999 г.;

- Нью-Йоркская международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма от 14.09.2005 г. и другие.

Исходя из содержания приведённых ранее международных соглашений, можно выделить некоторые вопросы, по поводу которых международное сообщество объединило своё мнение и на что выразило единую волю в данной сфере. Далее рассмотрим лишь малую часть из них.

Терроризмом может считаться преступление, умышленно совершённое в мирное время, с применением любых средств. При этом совершено такое

преступление может быть физическим лицом или несколькими физическими лицами, группой лиц или организацией.

Но всегда преступление террористического характера должно быть совершено с каким-либо намерением, целью. В качестве подобных целей можно выделить:

- причинение смерти гражданского лица, а также комбатанта или некомбатанта;

- нанесение тяжкого или тяжких телесных повреждений кому-либо из указанных выше лиц;

- нанесение ущерба любому материальному объекту, включая государственные, правительственные, транспортные, коммуникационные объекты, места общественного пользования, инфраструктуре вооруженных сил, отдельным единицам боевой техники в отсутствии условий вооружённого конфликта;

- нанесение ущерба окружающей среде, когда это совершено с целью запугивания населения, либо влияния на государственные органы или общественные организации для совершения какого-либо действия, либо для отказа в его совершении;

- сознательное финансирование терроризма [13.];

- умышленное содействие любым способом одному или нескольким деяниям, указанным выше;

Любое из вышеуказанных деяний является бесспорным актом терроризма.

При этом, вышеупомянутые деяния считаются общественно опасными, и квалифицируются как террористические только при условии их совершения в мирное время.

Конечно же, такой перечень является примерным, и не может быть исчерпывающим, потому что в каждом конкретном случае преступление должно квалифицироваться исходя из характера и степени общественной опасности, обстоятельств совершения и личности виновного.

Как видно из приведённых соглашений, терроризму отведена не маловажная роль на международной арене, ведь нет в мире такой страны, которой бы он не угрожал. Ранее были перечислены далеко не все международно-правовые договоры о терроризме, но каждый из них был ратифицирован Россией, а значит, находит нормы, отражённые в таких соглашениях, дублируются в российском законодательстве и обязательны для граждан и лиц без гражданства, находящихся на её территории.

Договорная и нормативная база, отражающая сущность, принципы и иные общие положения преступлений террористической направленности формировалась на протяжении всего прошлого столетия, и продолжает формироваться по сей день.

Отсутствие единого акта, в котором давалось бы понятие терроризма и его признаки, является бесспорным минусом. Ведь такой документ мог бы послужить для всех стран дефиницией, на которой они могли выстраивать своё законодательство.

Так, на некоторых из международных конференций, результатом которых стали конвенции, договоры, соглашения и т.д. страны-участницы сформировали основные принципы противодействия террористической деятельности и терроризму как таковому.

К таким принципам относятся:

- выдача лиц, подозреваемых в причастности к террористической деятельности [11.];
- осуждение актов терроризма, методов и практики терроризма [14.]
- правовое сотрудничество между государствами в сфере борьбы с терроризмом;
- обеспечение задержания и судебного преследования лиц, причастных к террористической деятельности.

В силу того, что подобные акты, как правило, были реакцией на различные террористические угрозы, при их закреплении отсутствовала планомерность, размеренность, взвешенность. Принятие международных

норм всегда достаточно тяжёлый процесс из-за сложности согласования позиций разных стран и поисков компромиссных решений.

Полагаю, что поэтому в документах, принятых на международном уровне, отсутствовали чёткие формулировки понятий терроризм и террористическая деятельность. Вместо этого в них перечислялись деяния, которые следовало бы отнести к террористическим.

В международных соглашениях преступления террористического характера определяются по-разному, обратимся к Европейской конвенции о пресечении терроризма. В соответствии со ст.1 помимо посягательств, подпадающих под действие перечисленных в ней договоров, относит к преступлениям террористического характера преступления, сопряженные с похищением, захватом заложников или серьезным насильственным удержанием людей, преступления с применением средств, создающих опасность для людей [4.]. В ст.1 Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001г., дается очень широкое понятие терроризма. Под ним понимается деяние, направленное на причинение смерти гражданскому лицу, либо иному лицу, не принимающему участия в вооруженном конфликте, а равно причинение ему тяжких телесных повреждений, либо нанесение значительного ущерба материальному объекту, а равно организация и планирование такого деяния, пособничество в его совершении, когда целью такого деяния является запугивание населения, нарушение общественного порядка, а также влияние на принятие решения органами государственной власти и органами местного самоуправления [41.].

Понятие терроризма достаточно размыто в международных конвенциях, это происходит путем перечисления в определении неполного круга лиц, принимающих решения, и для воздействия, на которые террористы совершают насильственные действия. На сегодняшний день первоочередными задачами является: сформулировать единое определение терроризма, которое могло бы, с легкостью применяться на практике, а также активно участвовать в разработке конвенции относительно международного терроризма, которая

стала бы эффективным юридическим инструментом в борьбе с этим явлением [33.].

При этом, не следует приуменьшать значимость международных договоров и соглашений. Ведь они служат ориентиром для определения методов борьбы с террористической деятельностью для внутригосударственного поддержания порядка огромного количества стран. Сам смысл принятия конвенций, договоров и соглашений, описывающих терроризм, заключается в интеграции, объединении усилий стран для борьбы с этим чудовищным явлением современности. Именно исходя из этих соображений, государства принимают те или иные нормы относительно терроризма на международном уровне, и на их основе выстраивают законодательство в этой сфере на уровне государства или в случаях на уровне отдельных его частей.

### **3.2 Стратегия ООН в области международного терроризма**

Для начала рассмотрения данного вопроса, хотелось бы более точно определить дефиницию Организации Объединенных Наций, которая в свою очередь понимается, как международная организация, которая была сформирована для поддержки стран и мира между ними, обеспечении безопасности и содружества [19. с. 100].

Государства, прямо входящие в состав данного объединения, выходят против преступных действий, которые совершаются террористическими группировками, так как действия определенных групп лиц ставят под угрозу все мировые отношения, угрожая целостной направленности многих государств.

Помимо вышесказанного, прямые террористические действия угрожают не только государствам, но и Стратегии Организации Объединенных Наций, в которой прямо прописаны ее определенные цели и задачи, вмещающие в себя

не только политическую, но и идеологическую, религиозную, нравственную направленности.

Пособничество таких действий также недопустимо, поощрение их направленности ведет к массовому развитию совершения террористических действий. Поэтому государствам следует выполнять определенные условия по вопросу борьбы с международным терроризмом. Для этого предлагаются определенные способы решения, которые способствуют усилению роли человеческих прав и свобод, например:

Во-первых, воздерживаться от организаций, которые прямо занимаются данной деятельностью, а также: «воздерживаться от подстрекательства к ней, содействия ее осуществлению, финансирования, поощрения или проявления терпимости к ней и принимать надлежащие практические меры к обеспечению того, чтобы их соответствующие территории не использовались для создания террористических баз или учебных лагерей или для подготовки или организации террористических актов, направленных против других государств или их граждан» [44. с. 23];

Во-вторых, содействовать судебному преследованию лиц, замешанных в такой деятельности или же состоящих в данного рода группировках;

В-третьих, заключать соглашения о сотрудничестве с другими государствами, что способствует истреблению распространения террористических группировок;

В-четвертых, принимать достоверную информацию по эффективности борьбы с терроризмом от других государств–союзников;

В-пятых, рассмотреть внутреннее законодательство государства по данному вопросу и прислушаться к пунктам международной конвенции, которые имеют место быть внутри нормативно-правовых актов каждого государства;

В-шестых, принимать меры по предоставлению убежища беженцам, положение которых прямо пострадало от незаконных действий террористических группировок.

Таким образом, ООН предлагает государствам пересмотреть все сотрудничество связи и расширить их, для того, чтобы информацией могло владеть каждое государство, а значит, могло обезопасить свою территорию и своих граждан в данном вопросе.

«В этом контексте государствам предлагается в срочном порядке провести обзор сферы применения существующих международно-правовых положений о предупреждении, пресечении и ликвидации терроризма во всех его формах и проявлениях с целью обеспечить наличие всеобъемлющих правовых рамок, включающих все аспекты этого вопроса» [12. с. 58].

Поэтому государства просто обязаны проявлять определенную активность:

Во-первых, в сборе информации по заключению региональных и двусторонних соглашений, которые прямо затрагивают вопрос международного терроризма, а также все случаи, в следствии или основе которых послужил международный терроризм;

Во-вторых, подготавливать единый правовой акт, в котором могут быть собраны все постановления, законы о предупреждении и ликвидации международного терроризма;

И, в-третьих, рассмотреть все имеющиеся пути помощи, которые заключены в рамках системы ООН, связанных по борьбе с международным терроризмом.

Тем самым, Стратегия ООН заключается в добросовестном государственном взаимодействии по предотвращению международного терроризма, которое оказывает негативное влияние не на одно государство, а создает международную угрозу всему человечеству.

Государствам следует прислушаться в изучении данного вопроса более подробно, для этого следует увеличить информационный оборот, который будет служить определенным спасательным кругом для тех, кто столкнется с данной угрозой на настоящий момент.

При слаженной работе всех территорий, существует определенная вероятность по уменьшению числа случаев данной угрозы, что способствует процветанию большого количества стран и государств.

### **3.3 Системы противодействия терроризму за рубежом**

Рассмотрев систему противодействия терроризму на территории Российской Федерации, хотелось бы также затронуть данный вопрос, но на примере зарубежных стран. Так, за нынешний, 2022 год было совершено уже 25 действий террористической направленности. Первое из которых произошло 4-6 января в Нигерии, при массовом расстреле погибло более 200 человек, а число раненных неизвестно. Все произошло в Нигерии, где «Воинствующие пастухи напали на многочисленные города, расположенные в Замфаре, на северо-западе Нигерии» [43.].

Но помимо данного случая, были еще 24, при которых также погибали невинные люди, поэтому большинство государств стало вести активную борьбу с терроризмом, создавая различные органы власти.

Но помимо этого, государства стали распространять антитеррористическую информацию и идеологию, которая прямо противодействует террористическим направленностям. Содействовать в распространении такой информации стали местные средства массовой информации, которые довольно красочно описывали всю угрозу и агитировали население не поддаваться террористической идеологии.

Но, несмотря на весь масштаб угрозы, каждое государство ведет свою борьбу в данном вопросе. Например, в Соединенных Штатах Америки был основан Антитеррористический центр, в состав которого включены все службы разведки. «Особенностью организации антитеррористических подразделений стран Европы является создание жандармских формирований (Австрия, Италия, Франция). По нашему мнению, это можно объяснить следующим: несмотря на большой объем полицейских полномочий, эти

подразделения являются в своем большинстве армейскими, что приближает подготовку личного состава спецподразделений к подготовке военных разведчиков» [28. с. 45].

Но богатый опыт по борьбе с террористическими группировками имеют не только Соединенные Штаты Америки, но, например, Франция, где «обеспечение кадровым составом данных полицейских подразделений, подчиненных Министерству внутренних дел, возложено на специальное формирование военной жандармерии, которое входит в состав Министерства обороны. К основным полномочиям Национальной жандармерии относятся: расследование и предотвращение уголовных преступлений и аварий на обслуживаемой территории и объектах; поддержание общественного порядка и безопасности; охрана правительственных зданий, специальных и военных объектов; контроль за дорожным движением; проверка автотранспорта и водительских прав; горноспасательные работы, а также оказание помощи морским/речным судам. Что же касается конкретно координации деятельности всех звеньев в борьбе с терроризмом, то ее во Франции осуществляет Национальный совет безопасности, который состоит из представителей заинтересованных организаций. Деятельность антитеррористических служб направляет Бюро по координации борьбы с терроризмом, учрежденное при Министерстве внутренних дел Франции. В состав его входят представители Главной дирекции внешней безопасности (разведки - DGSE), контрразведки (DST), политической полиции (RG), а также представители Министерства обороны Франции, несущие службу в жандармерии (GN), и военной службы безопасности» [21. с. 415].

Помимо вышесказанного, на территории Франции вводится новый план под названием «Ви-жипират», основной задачей которого является усиление мер безопасности по противодействию терроризму на территории государства.

Колоссальный рост антитеррористических групп был зарегистрирован на территории Федеративной Республики Германии и в странах Западной

Европы. Но с увеличением данных групп возросло и количество международных связей, например, связь RAF (Фракция Красной армии) с террористическими группировками ActionDirecte и FRAP во Франции и Бельгии.

Такие группировки обмениваются разного рода информацией, например, по поставке боеприпасов для дальнейших мероприятий. Для наглядности стоит вспомнить 1972 год и крупнейший взрыв в международном аэропорту Федеративной Республики Германии. Как сообщается органами власти, данный взрыв был подготовлен «совместно членами групп RAF и ActionDirecte».

«Для противодействия террористическим действиям (еще в 1972 г.) в ФРГ было создано в составе пограничной полиции специальное подразделение «Группа охраны границ-9» (далее - GSG-9) для борьбы с захватом заложников. Эта группа снабжена различным оружием, техникой, транспортными средствами, включая вертолеты и бронетранспортеры; в составе этой группы - опытные снайперы, радисты, химики, специалисты по взрывчатым устройствам. В структурном отношении она состоит из штаба и пяти групп, четыре из которых являются оперативными, а пятая занимается сбором информации и связью. Каждая оперативная группа (30 человек) подразделяется на секцию управления и пять боевых секций» [22. с. 548].

Таким образом, следует понимать, что в зарубежных странах также присутствует террористическая угроза, ни одно государство не остается в стороне.

Для обеспечения безопасности территории и населения производится определенный ряд мер, в основном по созданию международных объединений и целых органов, отвечающих за данный вопрос. Создание таких союзов очень важно, так как лидеры государств имеют возможность в ведении статистики террористических актов и передачи информации по их пресечению.

## Заключение

«Преступления террористического характера – это блок запрещённых Уголовным законом преступлений, носящих многоуровневый характер, выражающийся в популяризации идеологии насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения, и (или) иными формами противоправных насильственных действий, а также способы и формы его финансирования».

На основании такого определения к преступлениям террористического характера будет отнесён и ряд иных, касающихся финансирования таковых. Тем самым, я считаю, что отметила значимость преступлений в части финансирования террористической деятельности, которые, по-моему, мнению, являются основными и наиболее опасными в этой группе.

Анализируя правовые нормы договоров и соглашений на международном уровне, а также нормативные правовые акты в Российской Федерации, следует сделать вывод о неразрывной связи понятий терроризм и экстремизм, об обязательном разграничении понятий «терроризм» и «преступления террористического характера».

Обращаясь к теоретическим основам определения понятий, употребляемых в антитеррористической деятельности, из вышесказанного можно сделать вывод, что терроризм - это воздействие на органы власти, связанное с устрашением населения. Террористический акт – это состав преступления, предусматривающий как именно, происходит это воздействие. А под преступлениями террористического характера понимаются такие преступления, которые совершаются с использованием средств, создающих опасность для людей.

Основных причин возникновения терроризма довольно много. Они складываются из всех сфер общественной жизни: политической, экономической, духовной и социальной – каждая из которых вносит

определенный дисбаланс на фоне основного противодействия террористическому действию.

Указ Президента «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», который представляет собой стратегическую структуру со своими целями, задачами и непосредственными правовыми основами.

Защита конституционного строя представляется основной целью данной Стратегии, для достижения которой законодателю и всему государству следовало бы достичь несколько целей, например:

Во-первых, создание единой государственной системы мониторинга по данному вопросу;

Во-вторых, совершенствование нормативной базы государства, которая уже имеется на данный момент по вопросу экстремизма и терроризма.

Но нужно учитывать, что данная Стратегия проводится в два этапа. При этом, первый этап можно считать более объемным, материально и энергозатратным, так как именно в него включена большая часть проводимых мероприятий, например, разработка и принятие законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, направленных на противодействие экстремизму или же прогнозирование развития ситуации в области межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в Российской Федерации и возникновения экстремистских угроз.

Во второй же этап включен процесс обобщения всех полученных результатов и при необходимости разработка новых идей. Понятие терроризма размывается в международных конвенциях, это происходит путем перечисления в определении неполного круга лиц, принимающих решения, и для воздействия, на которые террористы совершают насильственные действия. На сегодняшний день первоочередными задачами является: сформулировать единое определение терроризма, которое могло бы, с легкостью применяться на практике, а также активно участвовать в разработке

конвенции относительно международного терроризма, которая стала бы эффективным юридическим инструментом в борьбе с этим явлением.

При этом, не следует приуменьшать значимость международных договоров и соглашений. Ведь они служат ориентиром для определения методов борьбы с террористической деятельностью для внутригосударственного поддержания порядка огромного количества стран. Сам смысл принятия конвенций, договоров и соглашений, описывающих терроризм, заключается в интеграции, объединении усилий стран для борьбы с этим чудовищным явлением современности. Именно, исходя из этих соображений, государства принимают те или иные нормы относительно терроризма на международном уровне, и на их основе выстраивают законодательство в этой сфере на уровне государства или в случаях на уровне отдельных его частей.

Стратегия ООН заключается в добросовестном государственном взаимодействии по предотвращению международного терроризма, которое оказывает негативное влияние не на одно государство, а создает международную угрозу всему человечеству. Государствам следует прислушаться в изучении данного вопроса более подробно, для этого следует увеличить информационный оборот, который будет служить определенным спасательным кругом для тех, кто столкнется с данной угрозой на настоящий момент. При слаженной работе всех территорий, существует определенная вероятность по уменьшению числа случаев данной угрозы, что способствует процветанию большого количества стран и государств.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Актуальные проблемы противодействия идеологии терроризма и экстремизма в современном обществе: материалы городской научно-практической конференции в рамках реализации Программы «Профилактика терроризма и экстремизма в Республике Татарстан на 2014-2020 годы», Казань, 20 апреля 2018. Казань. КНИТУ-КАИ. 2018. 249 с.
2. Ганаева Е. Э. Терроризм и экстремизм: теоретико-методологический анализ: монография / Е. Э. Ганаева. Кисловодск. Магистр. 2018. 90 с
3. Гельгардт Р. Р. С.И. Ожегов. Словарь русского языка / Гельгардт Р. Р. М. Вопросы языкознания, 2-е изд, 1953. С. 131-139.
4. Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург от 27 января 1977 г.) ETS N 090 // Собрание законодательства Российской Федерации от 20.01.2003, N 3, ст. 202.
5. Желтов В. В. Исламский терроризм: радикализация, рекрутирование, индоктринация: монография / В. В. Желтов. М.Вузовский учеб. ИНФРА-М. 2018. 108 с.
6. Женевская конвенция о защите гражданского населения во время войны (Принята 12 августа 1949 года Дипломатической конференцией для составления международных конвенций о защите жертв войны, заседавшей в Женеве с 21 апреля по 12 августа 1949 года), ст. 19.
7. Залысин И. Ю. Терроризм в XXI веке: монография / И. Ю. Залысин. М. МГУПП. 2021. 211 с.
8. Игнатенко В. М. Терроризм как серьезная угроза обществу: учебно-методическое пособие / В. М. Игнатенко. СПб. Изд-во Санкт-Петербургского гос. экон. ун-та. 2020. 52 с.
9. Кафтан В. В. Террор и антитеррор в условиях глобализации: учебник / В. В. Кафтан. М. КноРус. 2020. 399 с.

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 02.08.2019) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1

11. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (принята Советом Европы от 16 мая 2005 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 2006 г., N 17, ст. 1785).

12. Костенко Н. И. Право международной информационной безопасности: (становление, тенденции и проблемы развития): монография / Н. И. Костенко. М. Юрлитинформ. 2019. 458 с.

13. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 марта 2003 г. N 12 ст. 1059

14. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 марта 2003 г. N 12 ст. 1059. В части Декларации о мерах по ликвидации международного терроризма. (принята резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 г.)

15. Метельков А. Н. Ядерный терроризм: минимизация последствий: монография / А. Н. Метельков. Спб. Санкт-Петербургский ун-т ГПС МЧС России. 2022. 275 с.

16. Метельков А. Н. Ядерный терроризм: предотвращение угрозы: монография / А. Н. Метельков. Мурманск. МАГУ. 2019. 388 с

17. Миронов В. Н. Вирусный террор / В. Н. Миронов. М. Эксмо. 2020. 349 с.

18. Миронов В. Н. Вирусный террор: идея использовать вирус в качестве оружия массового поражения не дает покоя западным спецслужбам уже не один десяток лет / В. Н. Миронов. М. Эксмо. 2021. 316 с.

19. Моисеев А. И. Международно-правовое определение терроризма: монография / А. И. Моисеев. М. Юрлитинформ. 2019. 150 с.
20. Мун Д. В. Террор и мы: почему существует терроризм и зачем идут в террористы / Д. В. Мун, В. В. Попета, П. Е. Смолков. М. Берлин: DirectMEDIA. 2018. 387 с.
21. Нейландс Р. В зоне боевых действий / пер. с англ. А. Н. Гостева К. В. Ткаченко. М. Фаир-Пресс Гранд. 2019. 547 с.
22. Нейландс Р. В зоне боевых действий: история войск спец. назначения с 1945 г. / Р. Нейландс; пер. с англ. А. Н. Гостева, К. В. Ткаченко. М. Фаир-Пресс Гранд, 2020. 615 с.
23. Объекты здравоохранения и терроризм / В. Е. Парфенов, Ш. Л. Меараго, А. Н. Цымбал, С. С. Гайдук. Спб. Фирма «Стикс». 2018. 75 с.
24. Оганесян С. С. Основные направления профилактики и противодействия экстремизму и терроризму в уголовно-исполнительной системе Российской Федерации: монография / С. С. Оганесян, Н. В. Румянцев, С. Х. Шамсунов. М. НИИ ФСИН России. 2021. 127 с.
25. Официальный источник РИА НОВОСТИ [Электронный ресурс] // <https://ria.ru/20220227/terakty-1775391238.html>
26. Пинчук А. Ю. Международный терроризм в динамике современного миропорядка: монография / А. Ю. Пинчук. Казань. Бук. 2018. 133 с.
27. Пинчук А. Ю. Международный терроризм как феномен современного миропорядка: монография / А. Ю. Пинчук. Казань. Бук. 2018. 239 с.
28. Политика противодействия экстремизму: учеб. пособие для студентов вузов / под общей редакцией А. П. Кошкина. М. РЭУ им. Г. В. Плеханова. 2020. 78 с.
29. Рарог А. И. Уголовный кодекс России против терроризма [Электронный ресурс] // Lex rus-sica. 2019. № 4. С. 3-17 –

URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/ugolovnyy-kodeks-rossii-protiv-terrorizma>

(дата обращения 30.06.2022)

30. Решение Октябрьского районного суда города Томска по делу №1-628/21 от 27.12.2021 г.

31. Решение № 2А-214/2021 2А-214/2021~М-79/2021 М-79/2021 от 22 марта 2021 г. по делу № 2А-214/2021

32. Современная система противодействия отмыванию преступных доходов и финансированию терроризма (ПОД / ФТ): учеб. пособие / К. В. Швецов, И. Б. Захарова, Б. И. Исроилов. Спб. Политех-Пресс. 2021. 390 с.

33. Тарбагаев А. Н. Проблемы уголовно-правовой квалификации терроризма [Электронный ресурс] // Криминологический журнал Байкальского государственного университета экономики и права. 2013. № 1. С. 101-106. – URL: <http://base.garant.ru/34750299/> (дата обращения: 20.07.2022)

34. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ. - 17.06.1996. - № 25.

35. Указ Президента РФ «О стратегии национальной безопасности» // СЗ, 04.01.2016, N 1 (часть II), ст. 212. П. 42

36. Указ Президента РФ от 29.05.2020 N 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года»

37. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 N 114-ФЗ (ред. от 14.07.2022)

38. Федеральный закон от 06.03.2006 N 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму» // СЗ, 13.03.2006, N 11, ст. 1146, ст. 6-8.

39. Хазанов А. М. Терроризм: ответы США, Европы и Израиля: монография / А. М. Хазанов, А. Ю. Олимпиаев. М. Закон и право : ЮНИТИ. 2019. 238 с.

40. Хмуркин Г. Г. Церковь и революционный террор: очерки по статистике «гонений» в 1917-1926 гг. / Г. Г. Хмуркин. М. 2018. 126 с.

41. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай от 15.06.2001 г.) // Бюллетень международных договоров. 2004. N 1. С. 29 - 36.

42. Шуняева В. А. Терроризм - современное понимание проблемы : монография / В. А. Шуняева. Тамбов. Державинский. 2020. 249 с.

43. Эгбас Д. (8 января 2022 года). «Террористы убили более 200 человек в Замфаре, Бухари фумес». Пульс Нигерии. Проверено 10 января 2022 года [Электронный ресурс] // [https://translated.turbopages.org/proxy\\_u/en-ru.ru.34b99890-62f394ec-cc3b4336-74722d776562/https/www.pulse.ng/news/local/terrorists-kill-more-than-200-in-zamfara-buhari-fumes/st66rqc](https://translated.turbopages.org/proxy_u/en-ru.ru.34b99890-62f394ec-cc3b4336-74722d776562/https/www.pulse.ng/news/local/terrorists-kill-more-than-200-in-zamfara-buhari-fumes/st66rqc)

44. Ярощук И. А. Экстремизм (правовые, организационные и криминалистические основы выявления и противодействия) : монография / И.А. Ярощук, Н.А. Жукова. Белгород. ИД «БелГУ» : НИУ «БелГУ». 2021. 123 с.