МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права
(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»
(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности
(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая
(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Режим законности как основа национальной безопасности»

Обучающийся Л.Г. Гафурова
(И.О. Фамилия) (личная подпись)

Руководитель канд. юрид. наук, Н.А. Блохина
(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Актуальность темы исследования заключается в том, что на современном этапе развития РФ главным направлением остаётся обеспечение национальной безопасности, что подразумевает под собой сохранение состояния защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие РФ.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере реализации законности государственной политики РФ в области обеспечения национальной безопасности.

Предмет исследования – нормативные правовые акты, обеспечивающие законность деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по реализации государственной политики РФ в области обеспечения национальной безопасности.

Цель исследования состоит в том, чтобы на основе комплексного научно-теоретического анализа сформировать целостное представление о реализации законности государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

Достижение этой цели предполагает решение следующих задач: изучить основные подходы к национальной безопасности в юридической науке; рассмотреть эволюцию правового регулирования обеспечения национальной безопасности в РФ; изучить обеспечение национальной безопасности: сущность, задачи, принципы; представить систему обеспечения национальной безопасности; представить стратегию национальной безопасности РФ; обозначить угрозы национальной безопасности РФ в современных условиях; предложить основные направления государственной политики РФ в сфере обеспечения национальной безопасности.

Содержание

Введение 4
1 Национальная безопасность как правовая категория 8
1.1 Основные подходы к национальной безопасности в юридической науке 8
1.2 Законность и правопорядок как условие эффективного функционирования всех элементов политической системы 12
1.3 Эволюция правового регулирования обеспечения национальной безопасности в России 16
2 Организационно-правовые основы обеспечения режима законности в сфере национальной безопасности 28
2.1 Обеспечение национальной безопасности: сущность, задачи, принципы 28
2.2 Система обеспечения национальной безопасности 33
3 Законность при обеспечении национальной безопасности и стратегия ее обеспечения 39
3.1 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации как основа реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности 39
3.2 Угрозы национальной безопасности России в современных условиях . 41
3.3 Основные направления государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности 49
Заключение 62
Список используемой литературы и используемых источников 66

Введение

Актуальность темы исследования. Для спокойной жизни и развития личности необходимо чувство защищённости от всевозможных неблагоприятных условий, то есть чувство безопасности. Потребность в безопасности является основой нормального существования как отдельного человека, так и всего общества, а также государства.

На современном этапе развития Российской Федерации главным направление остаётся обеспечение национальной безопасности, что подразумевает под собой сохранение состояния защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя не только оборону страны, но и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Со дня подписания Указа Президента Российской Федерации от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» данная Стратегия стала базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты России, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Следовательно, национальная безопасность охватывает все сферы жизнедеятельности общества, она направлена на достижение благополучия не только государства в целом, но и каждого отдельно взятого человека.

Степень научной разработанности темы. Вопросы обеспечения национальной безопасности являются предметом изучения современных отечественных ученых, таких как И. А. Василенко, А. Г. Залужный, И. Б. Кардашова, В. Д. Самойлов, А. А. Прохожев, А. И. Овчинников, Ю. И. Мигачев, С. Н. Бабурин, В.Е. Макаров, С. В. Казанцев, В. Д. Самойлов и др. Также на международном уровне в данном направлении работают такие учёные как В.М. Редкоус и его последователи.

Необходимо отметить, что вопрос о системе обеспечения национальной безопасности в российской правовой науке не полностью изучен. Более того, в Российской Федерации за последнее время не проводилось каких-либо исследований в области обеспечения национальной безопасности.

В большинстве случаев научные работы, так или иначе посвященные вопросам национальной безопасности, затрагивают в основном теоретические аспекты формирования и функционирования системы

Но, несмотря на достаточно большое количество публикаций и научных трудов по теме настоящего исследования, вопрос, касающийся различных аспектов определения системы национальной безопасности современной России, является мало изученным. В связи с чем видится необходимым в данной работе исследовать данную проблематику как с теоретической, так и с практической точки зрения.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере реализации законности государственной политики Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности.

Предмет исследования – нормативные правовые акты, обеспечивающие законность деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по реализации

государственной политики Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности.

Цель исследования состоит в том, чтобы на основе комплексного научно-теоретического анализа сформировать целостное представление о реализации законности государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

Достижение этой цели предполагает решение следующих задач:

– изучить основные подходы к национальной безопасности в юридической науке;
– охарактеризовать законность и правопорядок как условие эффективного функционирования всех элементов политической системы;
– рассмотреть эволюцию правового регулирования обеспечения национальной безопасности в России;
– изучить обеспечение национальной безопасности: сущность, задачи, принципы;
– представить систему обеспечения национальной безопасности;
– представить стратегию национальной безопасности Российской Федерации как основа реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности;
– обозначить угрозы национальной безопасности России в современных условиях;
– предложить основные направления государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности.

Методологическая основа исследования. Для достижения поставленной цели в работе применялись общенаучные (диалектический, анализа и синтеза, системно-структурный метод), специальные (социологический метод) и

частнонаучные методы исследования (формально юридический, исторический, сравнительно-правовой).

Теоретическая значимость состоит в том, что данная работа теоретически обосновывает отдельные положения, уточняет базовые понятия по исследуемой теме. Полученные в ходе анализа обобщающие выводы, могут способствовать дальнейшей научной разработке путей совершенствования путей реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы выражается в том, что содержащиеся в работе выводы и предложения по совершенствованию действующего законодательства в области определения и действия системы национальной безопасности в современной России могут быть положены в основу дальнейших исследований, возникающих в данной правовой сфере проблем, а также использованы в процессе подготовки и преподавания курсов конституционного права.

Структура работы. Данное исследование состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

1 Национальная безопасность как правовая категория

1.1 Основные подходы к национальной безопасности в юридической науке

Для спокойной жизни и развития личности необходимо чувство защищённости от всевозможных неблагоприятных условий, то есть чувство безопасности. Это одна из базовых потребностей человека. Всё чаще встречается такой термин как «национальная безопасность».

Существуют различные подходы к пониманию понятия «национальной безопасности», связанно это с отсутствием единого мнения относительно понятий «нация» и «безопасность». Эти дискуссионные термины приводят к разнообразию в определениях учёных гуманитарных наук. «Безопасность» в соответствии с толковым словарём Даля означает «отсутствие опасности, сохранность, надёжность».

Законодательное закрепление в России данное понятие нашло в Законе Российской Федерации от 5 марта 1992 года «О безопасности». Согласно закону, безопасность — это «состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз». Понятие «жизненно важные интересы» во многом совпадает с современным понятием «национальные интересы Российской Федерации», удовлетворение (реализация) которых необходимо для дальнейшего перспективного (прогрессивного) развития как общества, так и государства в целом.

Также существуют основные два подхода к пониманию «нация»: политический и этнокультурный. Под первым подходом нация рассматривают как свободное, самостоятельное политически организованное общество, состоящее из всех граждан определённой страны. В соответствии со вторым – нация определена рамками народной культуры, языка, опираясь на общую судьбу и этническое происхождение [10].

Термин «национальная безопасность» впервые прозвучал в Послании Президента США Т. Рузвельта Конгрессу в 1904 году, далее он раскрывался в законах Соединённых Штатов. Современные авторы отождествляют национальную безопасность с оборонной политикой, а основной целью национальной безопасности считают сохранение нации как социально-культурной, политической общности, то есть защита национальных традиций, стиля жизни.

В России и в странах бывшего Советского Союза данная тема начала изучаться сравнительно недавно. Первые попытки определения и научные работы, посвященные сущности безопасности личности, общества и государства появились в 90-х годах 20 века.

Одни учёные приравнивают национальную безопасность к элементам понятия «государство». «Показатель безопасности настолько существен, что может быть отнесён к признакам государства» - полагает С. Н. Бабурин в своих научных трудах. Хотя способность обеспечить национальную безопасность является не столько признаком государства, сколько элементом суверенитета.

«Другие учёные говорят, что государство управляет практически всеми сторонами жизни общества, и при необходимости защищает его от всех возможных угроз. Следовательно, обеспечение безопасности явно проявляется в функциях государства. Но и общество имеет внегосударственные механизмы обеспечения безопасности для поддержания нормальных общественных отношений, установленных законодательством страны, а также обычаями и традициями, которые поддерживают достаточный уровень безопасности личности и общества» [49, с.22].

Над определением термина «национальная безопасность» в РФ работали многие учёные из различных отраслей науки. Своё законодательное закрепление данный термин получил в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2015 г., которая гласит, что под национальной безопасностью понимается «состояние защищённости личности, общества и

государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойное качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации».

Таким образом, можно сделать вывод, что национальная безопасность охватывает все сферы жизнедеятельности общества, она направлена на достижение благополучия не только государства в целом, но и каждого отдельно взятого человека [11].

«Для того чтобы понять сущность и содержание национальной безопасности, нужно определить субъект и объект безопасности. Субъект – это тот, кто защищает, то есть обладает правами и обязанностями по обеспечению безопасности. А объект безопасности – это то, что подлежит защите» [47, с.60].

«Нация в результате как функционального (сословного), так и экономического (классового) неравенства создает систему, которая наделяется правами и обязанностями как по защите государства в целом от внешних опасностей, так и по сдерживанию конфликтов внутри общества.

Таким образом, нация выступает одновременно и субъектом, и объектом обеспечения безопасности. Общество пытается сохранить свой устоявшийся образ жизни, который можно условно разделить на два направления: экономическое – ограниченное сферами производства и потребления, и внеэкономическое – совокупность мировоззренческих, идеологических, культурных установок и традиций, определяющих отдельную идеологию. А для государства важным является полнота его публичной власти и функции, выполняемые путем ее применения. При этом государство фактически управляет образом жизни общества, а при необходимости защищает его» [38].

«Но не только государство может обеспечивать безопасность. Общество также имеет собственные внегосударственные механизмы для поддержания стабильных общественных отношений, обеспечивающие достаточный

уровень личной безопасности своих членов и общества в целом.

С этой точки зрения, национальная безопасность выступает как взаимодействие государства и общества, направленное на преодоление угроз нестабильности в определённых условиях. При этом основными элементами национальной безопасности выступают:

– безопасность личности, то есть защита ее прав и свобод;

– общественная безопасность, то есть защита материальных и духовных ценностей общества;

– государственная безопасность, то есть защита конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности» [35].

Таким образом, сущность национальной безопасности определяется как состояние защищенности страны, которое возникает в процессе взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов от угроз.

Под угрозой национальной безопасности понимается совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам. Национальные интересы — это объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищённости и устойчивого развития [4, с. 219].

Помимо данных понятий в Стратегии присутствует и понятие «стратегические национальные приоритеты РФ», через достижение которых реализуются национальные интересы государства. Именно полная реализация национальных интересов сможет привести к национальной безопасности. Национальные интересы в правовой политике – это все жизненно важные интересы, закрепленные в законодательстве или нашедшие отражение в правотворческом процессе. Если представлять национальные интересы в области права, то речь пойдёт о развитии правосознания, построении правового государства, соблюдении законности как о национальных интересах и т.д.

«В России государственная безопасность является одним из

направлений в сфере национальной безопасности. Она имеет ключевое значение, так как именно государственные органы организуют и непосредственно обеспечивают национальную безопасность. Под государственной безопасностью следует понимать состояние защищённости основ конституционного строя Российской Федерации, территориальной неприкосновенности, независимости государства от внешних и внутренних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, устойчивое развитие страны и общественную безопасность» [31, с.220].

Итак, сущность национальной безопасности определяется как состояние защищенности страны, которое возникает в процессе взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов от угроз [3].

Содержание данного понятие образуется из понятий «национальный интерес», «угроза национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности».

1.2 Законность и правопорядок как условие эффективного функционирования всех элементов политической системы

«Понятие законности является сложным, многогранным, его можно рассматривать с различных сторон: как общественно-политических режим в условиях правового государства; как метод государственного руководства в обществе, при котором государственные функции осуществляются исключительно правовыми методами и средствами; как принцип поведения; принцип деятельности государственного аппарата, при условии неукоснительного соблюдения правовых норм. Гарантии укрепления законности представляют собой комплекс условий и факторов, которые можно разбить на две основные группы. Первая группа объединяет: экономические, политические, культурные, идеологические условия обеспечения законности

– это общие гарантии, объективно существующие, а не созданные государством. Во вторую группу входят специально-юридические средства, к ним относят организационные и правовые гарантии» [25, с. 46].

«Правопорядок представляет систему общественных отношений, основанных на нормах права и принципе законности, участники которых характеризуются правомерным поведением. Правопорядок является частью общественного порядка и отражает степень упорядоченности общественных отношений. Для установления крепкого правопорядка необходимо чтобы все субъекты общественных отношений неуклонно соблюдали и исполняли нормы права. Если рассматривать соотношение таких понятий как законность и правопорядок, то следует отметить, что это не тождественные понятия, хотя и взаимосвязанные» [1, с. 153].

«Законность выступает причиной, а правопорядок следствием, поскольку законность отражает качественную сторону правовой деятельности участников правоотношений, а правопорядок свидетельствует о состоянии правовой жизни общества, как упорядоченной системе правовых отношений и их свойств.

Качество законов и способность законодателя своевременно реагировать на изменения общественных отношений оказывают значительное влияние на укрепление законности. В этой связи хочется отметить, что в современный период правоприменительная практика характеризуется таким негативным явлением как то, что ведомственным актам отводиться значительная роль, зачастую такими актами нарушаются права и законные интересы юридических лиц, граждан, их объединений» [27, с. 100].

«В качестве примера можно назвать ведомственное правотворчество Центробанка России, когда изданными им инструкциями, указаниями, положениями изменяются размеры санкций, определяются новые составы банковских правонарушений. Наблюдается нарушение принципа законности, поскольку Центробанк превышает свои полномочия, т. к. ответственность за правонарушения должна устанавливаться законом, а не подзаконным актом.

Актуальной остаётся проблема формирования единого правового пространства на всей территории Российской Федерации. На практике имеет место несоответствие нормативных правовых актов, принятых субъектами РФ федеральным законодательным и подзаконным правовым актам. В этом случае региональные правовые акты подлежат оспариванию, опротестования, отмене, виновные в их принятии должностные лица могут быть привлечены к административной или дисциплинарной ответственности» [29, с.102].

Проблема приведения региональных правовых актов в соответствии с федеральным законодательством, в некоторой степени состоит в несовершенстве законодательного разграничения компетенции между субъектами РФ и федеральным центром. В этом направление был принят Федеральный закон от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ, разграничивающий предмет введения субъектов РФ и Российской Федерацией, в соответствии с которым были отменены и внесены изменения в значительное число законодательных актов [12].

«Законодатель не всегда своевременно реагирует на изменение общественных отношений, нуждающихся в правовом регулировании. В правотворческой практике часто бывает, когда в уже принятый закон, сразу после вступления его в силу начинает дорабатываться, вносятся изменения и дополнения. Имеют место случаи, когда законодатель, внеся изменения в законодательный акт, забывает внести соответствующие поправки в смежный закон, регулирующий аналогичные или близкие по содержанию общественные отношения. Для действующего законодательства характерно наличие пробелов, дублирование правовых норм, коллизии правовых норм, невозможность в силу объективных обстоятельств исполнения нормативных правовых актов.

В связи, с чем предъявляются требования к субъектам правотворческой деятельности об устранении противоречий и пробелов в праве, создающие условия для волюнтаризма, субъективизма, произвола» [37].

«Законность обеспечивается посредством института государственного контроля (надзора) направленного на проверку соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, организациями в своей деятельности предписания правовых норм, выявления правонарушений и привлечения виновных к ответственности. Государственный контроль классифицируется на виды в зависимости от того, кто его осуществляет: президентский, судебный контроль, контроль законодательной власти, контроль исполнительной власти, контроль Уполномоченного по правам человека, прокурорский надзор.

Активное участие в охране законности и правопорядка принимают институты гражданского общества, такие как: Общественная палата РФ, общественные палаты субъектов РФ; общественные палаты муниципальных образований; общественные объединения, политические партии. В своей деятельности преследуют цели защиты и реализации прав, свобод и законных интересов граждан, обеспечение общественного контроля за соблюдением законодательства органами государственной власти и управления» [2, с. 44].

Значительная роль в этой сфере отводится институту общественного контроля, осуществляемому в соответствии с ч. 1 ст. 3 Конституции РФ, Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации». Общественный контроль за деятельностью публичных органов выражается в анализе и оценке эффективности их функционирования, соответствие этой деятельности предъявляемым критериям и правовым предписаниям. В тоже время анализ норм указанного закона свидетельствует о необходимости внести ряд изменений. Согласно ч. 1 ст. 20 закона общественные проверки проводятся в случаях и порядке, предусмотренных федеральными законами. Такая формулировка значительно сужает правовые основания проведения общественной проверки. В настоящее время всего несколько федеральных законов устанавливают осуществление общественной проверки. В связи, с чем следует убрать из ч. 1 ст. 20 указанное предложение.

«В ч. 2 ст. 20 закона называются субъекты, уполномоченные инициировать проведение общественной проверки, при этом закрепляется, что иные субъекты общественного контроля могут быть инициаторами только в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, данную формулировку также следует исключить из нормы, с тем, чтобы предоставить равные возможности для всех субъектов общественного контроля.

В ч. 4 ст. 22 закона перечислены инициаторы проведения общественной экспертизы, также следует удалить слова «а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации», с целью предоставить равные возможности всем субъектам общественного контроля и повысить их значимость и роль в общественном контроле» [24].

Сформулированные предложения направлены на развитие института общественного контроля в Российской Федерации, расширение оснований для его проведения, предоставление равных возможностей для субъектов общественного контроля [13].

«Высокая степень законности и крепкий правопорядок выступают основой демократического правового государства, для которого характерно: верховенство закона; провозглашение высшей ценностью прав и свобод человека, а их признание, соблюдение и защита основной обязанностью государства; приоритет общественных интересов над государственными, обеспечение общественного контроля за деятельностью государственных органов; разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную, в целом выступают важным условием эффективного функционирования всех элементов политической системы» [29].

1.3 Эволюция правового регулирования обеспечения национальной безопасности в России

Стремление к безопасности являлось одной из главных причин

объединения наших предков в общество. С появлением человеческого существа возникла потребность и в безопасности. Масштаб и интенсивность безопасности постоянно росли: главная цель деятельности отдельных индивидов была безопасность, а в цивилизационном развитии – государство и общество.

«Определение «национальная безопасность» практически всегда (до второй половины XXв.) отождествлялось с внешней безопасностью. В некоторых странах теоретические изыскания ученых в сфере национальной безопасности не поощрялись государством, что характерно и для России советского периода. Обращение российских историков и ученых к проблемам обеспечения национальной безопасности не увенчались успехом, так как к ним постоянно применяли репрессивные меры» [26, с. 142]. Во всей научной отечественной литературе понятия «безопасность» и «национальная безопасность» не были определены.

С момента создания единого российского государства сXIV в. и до конца XX в. осуществление безопасности являлась прерогативой государства. До конца XIXв. отечественные правоведы предпочитали внешнеполитическим и военным аспектам изучение национальной безопасности. В то время безопасность рассматривалась со стороны материального и духовного благосостояния общества. Безопасность в то время не рассматривалась как свобода для человека и гражданина.

Чтобы обеспечить достойный уровень жизни граждан России, в разные периоды развития, были созданы определенные меры государственного и общественного характера [39].

Полицейской деятельностью называли деятельность отдельных лиц, общества, правительства и союзов людей по обеспечению безопасности до конца 19 века. Главным образом, содержание этой деятельности в различные эпохи в разных странах вбирало в себя «принудительные меры по отношению к личности со стороны общества и государства».

Практическая деятельность российского правительства и эволюция

российского государства содержит много ценных уроков обеспечения внутренней и внешней безопасности страны в специфических российских условиях. Характерными условия остаются и на сегодняшний день: централизм в управлении, низкая плотность населения, бездорожье, низкий уровень развития гражданского общества и низкий уровень политической культуры, немного позднее – введение материальной частной собственности в сферу материального производства. Эти и многие другие экономические, геополитические, социально-психологические условия роднят нынешнюю ситуацию и ситуацию России в XVIII-XIX веков.

«Достижение и успешность внутреннего развития России второй половины XIX в. и достижение ею к 1913г. первого места в мире по приросту производительных сил свидетельствует в том, что в относительно недавнем прошлом общее направление эволюции государства было достаточно верным. Стоит отметить, что немалую роль в этом отношении сыграли практические и теоретические меры по разрешению проблем безопасности» [21].

Полицейская деятельность в России в XVII-XVIIIвв. значительно отличалась от подобной деятельности в западноевропейских государствах. Основным условием для безопасности страны, как в целом, так и для благосостояния отдельных граждан являлось крепостничество, тормозившее развитие этих условий. По образцу западноевропейских государств общий антинародный строй сковывал все усилия правительства по введению мер полицейского характера. К концу 17 века совершено разорили русскую торговлю налоги на товары и промыслы, множество привилегий иностранными купцами, что привело отечественных купцов в такое положение, которое Петр I метко назвал «рассыпанною храминою».

22 апреля 1667 г. был издан «Новоторговый устав», по которому снимались существенные для интересов русских купцов ограничения на льготы иноземным торговцам, вводилась целостная торговая пошлина и аннулировали некоторые дорожные пошлины. Предпринятые усилия для активизации мануфактурного и заводского производства привели к тому, что

в этом же году были утверждены государственные образцовые меры длины и весов. Все это, естественно, отразилось на материальном благосостоянии русского народа.

Несмотря на все усилия правительства, условия безопасности граждан в России находились в плохом состоянии на протяжении длительного времени. Основными опасностями для населения являлись: болезни, голод, пожары, неправомерные действия «лихих людей». «Для устранения многих опасностей правительство вызывает в страну заграничных врачей, утверждает Аптекарский приказ, одновременно отправляет за границу русских учиться медицине, предписывает населению разводить лекарственные растения и открывает в Москве первую государственную аптеку» [22].

В конце 17 века правительство России столкнулась с опасностью нищенства, потому что до этого времени заботы о бездомных и нищих лежали только на церкви. От государства потребовалось создание особых полицейских органов, так как усилилась опасность со стороны «лихих людей».

«Главной целью общины были: повинность избирать целовальников и губных старост, принимавшие меры для предотвращения разбоев, ловить и вершить суд над «лихими людьми». В ведении Разбойного приказа находились государственные меры безопасности по стране, а на местах – воевод. Правительство возлагало на городничих обеспечение безопасности в городах. Во многих крупных городах, как и в Москве, были построены земские дворы или земские избы. К функциям земских дворов относили рассматривание судебных дел, охрана города от природных угроз» [23].

Котошихин Г.К. пишет: «...на земских дворах лежала обязанность мощения в Москве улиц, сбора средств с домовладельцев на их мощение и очистку от мусора».

«В силу слабого развития в России печатного дела, обобщенных научных исследований вопросов безопасности в 17 веке не сохранилось. Иногда в церковных летописях встречается критика существующего подряда, хотя русские духовные лица редко выбирали предметом своих сочинений

вопросы общественной жизни. В основном, в сохранившихся посланиях духовных лиц к властям часто встречались их протесты против торговли вином. К самым ранним теоретическим трудам, анализирующих условия безопасности в России, можно отнести трактат Сильвестра «Домострой», сочинение Юрия Явканца (Крижанича) «Русское государство в половине XVIIв.», и некоторые важные замечания, встречающиеся в сочинениях Котошихина» [18, с. 41].

В «Домострое» священник церкви Благовещения Сильвестр занимал важное место при дворе царя Ивана IV. Он изложил теорию частной экономической жизни человека. На Святом Писании Сильвестр строит свои философские выводы. В «Домострое» излагаются в оценочной форме некоторые условия благосостояния граждан и их безопасности: о значении для человека экономики и справедливости в жизни, рассуждение о воспитании детей, о значении женщин и жены для мужа и т.д.

На примерах правления Бориса Годунова и Ивана IV Крижанич рассуждает о безопасности от субъективных качеств правителя и о зависимости благополучия. Автор замечает в чрезвычайных формальностях управления, в развращении нравов народа и в недостаточном жаловании должностных лиц причины «людодерства» как Ивана IV, так и Бориса Годунова.

Многие недостатки русской промышленности справедливо отмечает Крижанич: русские не имеют общей монеты, меры весов и длины; не имеют банков и менял; они не устраивают сколько-нибудь удобных путей сообщения. Предлагаемые автором государственные меры по улучшению условий безопасности, весьма наивны. Крижанич предлагает: ввести строгий государственный надзор за промыслами; давать гражданам советы по выделке шкур; преследовать и казнить перекупщиков; развить запретительную систему ввоза иностранных товаров и др.

Г.К. Котошихин подверг критике некоторые особенности российской жизни, которые мешали прогрессивному развитию России. Чрезвычайно

невыгодным для развития России было то, что не пускают за границу никого, кроме некоторых торговцев и царских послов. Ученый считает безнравственным затворничество русских женщин и российские способы бракосочетания.

Петр I, пытаясь обеспечить безопасную жизнь граждан, черпал опыт по немецкому образу, проявляя тем самым свою небезразличность. При Петре I был введен ряд госорганов, отвечающих за безопасность страны в различных сферах жизнедеятельности: Коммерцколлегию, Медицинскую канцелярию, Главный Магистрат, Мануфактурколлегию и Бергколлегию. Царь искренне хотел привести народ к материальному и духовному благополучию посредством систематического вторжения правительства в частную жизнь и промыслы. Царь считал, что путем строительства городов по образу Германиион обеспечит успех всем своим реформам.

Но стоит обратить внимание, что немецкие устои очень трудно приживались на русской земле. При царствовании Екатерины II закрываются петровские полицейские учреждения, система государственного вмешательства в жизнь общины и благодеятельствования признается пагубной.

Одновременно с этим приходит осознание необходимости привлечения общества для обеспечения условий благосостояния и безопасности граждан. Упразднение немецкой постройки русских городов связывается с уничтожением петровских полицейских коллегий и их регламентов. Вследствие продолжающегося крепостничества полицейские реформы Екатерины IIоказались неэффективными.

В 1775г. учреждение губерний способствовало развитию полицейской деятельности на местах, способствовало подключению к полицейской деятельности в России сил гражданского общества и ослабило ее чрезмерную централизацию. Полицейская канцелярия Москвы и главная полицейская канцелярия Петербурга были закрыты. В городах, где не было коменданта, полицейское управление вверялось оберполицмейстеру. Для обеспечения

работы полицейского управления в уездах были созданы суды, состоящие из земского исправника (капитана) и их помощников - 2-3 заседателей. В созданных правительственных инструкциях определялись обязанности городничего и обязанности нижнего земского суда.

В «Уставе благочиния» XVIII в. в России были приняты попытки по определению законодательной функции и структурным составляющим системы обеспечения безопасности. Под составляющими системами определяли средства и силы, их функции, участие общества в политической деятельности. В больших городах полицейская деятельность осуществлялась меньше, чем в уездах. Деятельность полиции была в ведении у полицейской Управы и Управы благочиния. В штат управы впервые входили: оберполицмейстер, приставы гражданских и уголовных дел, два общественных представителя, избранных из городских жителей. Возглавлял Управу оберкомендант. Частные приставы должны были расследовать полицейские дела. Им на помощь приходили полицейские стражы и квартальные надзиратели с поручиками под руководством Управы. Устав благочиния содержал в себе следующие правила:

– правила требований государства к начальству;
– правила общественных обязательств;
– правила добронравия.

За годы своего царствования Павел I провел реформу полицейского управления в России. Военный губернатор осуществлял непосредственное руководство деятельностью Комиссии. Губернатору отводилась особенная роль в системе обеспечения внутренней безопасности страны. Дела по наблюдению в городе за «порядком, благочинием и добронравием» находились также в ведении губернатора. В каждом квартале был назначен унтеринспектор, которому помогали два квартальных комиссара. У домовладельцев были свои обязанности об извещении квартального комиссара обо всех приезжих.

Стоит отметить, что впервые работы отечественных авторов появились

в концеXVIII в. К самым первым отечественным авторам относят Ивана Посошкова, написавшего три записки адресованные царю: «О ратном поведении», «Наставление сыну, готовившемуся в духовное звание» и «О духовных делах».

Посошков обращал особое внимание на размышления о безопасности и благосостояния народа. Автор считает, что государству нужно первоочередно заботиться о народном богатстве, а уже потом о налогах. Посошков в своих работах утверждал о том, что необходимо заботиться о духовенстве. Автор также подверг критике меры Петра I по преодолению нищенства.

Важную роль сыграли переводы на русский и французский языки работы Зонненфельса (В. Гавриловым), Билефельда (князем Шаховским) и Муратори (И. Мошковым, Поповым, Ильинским, Крамаренковым).

Практические шаги к формированию государственной системы России были созданы в концеXVIII в. Именно для обеспечения внутренней безопасности существовал принцип строгой подчиненности, который взаимодействовал с общественной подсистемой России. Полицейская деятельность во всех сферах жизни общества обеспечивала безопасность России (по образцу западноевропейских государств).

Следует отметить недостаточную и несоответствующую требованиям практической жизни теоретическую обоснованность государственных мер защиты граждан от различных угроз и опасностей. Из-за недостатка кадровой поддержки меры не могли быть всеобъемлющими и системными. Вплоть до XIX в. отсутствовали специальные учебные учреждения по подготовке лиц, занимающихся обеспечением безопасности. Также оставалась слабым звеном системы обеспечения внутренней безопасности России – законодательная база, которая строила работу по обеспечению безопасности государства, личности и общества.

В России обширные реформы всей системы внутреннего управления страной произошли в XIX в. Именно идеи известных французских мыслителей Бешара, Шампаньи, Батби были положены в основу этих реформ. Стало

возможным начать действительное обновление российского государства только после освобождения крестьян от крепостной зависимости.

«Реформы Александра I касались абсолютно всех: и общего полицейского управления, и организации исполнительной полиции. Царь учредил Кабинет Министров и Государственный совет для законотворческой деятельности. Он хотел объединить деятельность множества министерств одновременно.

Император вверял полицейскую деятельность следующим министерствам: министерству полиции, министерству внутренних дел, главному управлению путей сообщения, министерству народного просвещения и духовных дел» [19, с. 40].

«Министерство полиции контролировало деятельность по обеспечению исполнительной власти в России. К задачам Министерства относили:

– обеспечение народа продовольствием, цензуры, общественного призрения бедных;
– обеспечение безопасности путей сообщения и медицинской полиции;
– все функции исполнительной полиции.

Для выполнения всех этих функций были учреждены три департамента: медицинский департамент, департамент хозяйственной полиции и департамент исполнительной полиции. Также существовали две канцелярии (общая и особенная), управление предупредительной цензуры и медицинский совет» [14, с. 9].

В ведение министерства внутренних дел министерство полиции было передано в 1819 году. В 1826 г. «Особенная канцелярия» министерства внутренних дел была преобразована в Третье отделение Собственной Его Величества (С.Е.В.) канцелярии. Этот орган курировал выполнение всех распоряжений по делам безопасности государства, и по своим функциям он напоминал политическую полицию Франции XVIIIв.

В функции третьего отделения Собственной Его величества канцелярии

входило: пресечение распространения фальшивых документов и денег, предотвращение заговоров, охрана государственных секретов; высылка неблагонадежных лиц из столицы; сбор статистических сведений о делах полиции, охрана мест заключения государственных преступников. Во второй половине XIXв. министру внутренних дел было поручено учреждение обществ и союзов, призванных обеспечивать безопасность граждан.

В России отечественная наука полиции активно разрабатываласьв XIX в. Кафедра полицейского права была введена во всех университетах в 1835 году. «Кафедра полицейского права знакомила с достижениями науки полиции в европейских государствах. В 1824 г. в Петербурге Петр Гуляев сочинил первое отечественное издание «Права и обязанности городской и земской полиции и всех вообще жителей российского государства по их состояниям в отношении к полиции». Автор разделяет полицейскую деятельность на пять направлений:

- безопасность общества и собственности;
- действия полиции при ущемлении личностных прав;
- градостроение;
- поддержание порядка;
- обеспечение народа продовольствием.

В 1840 г., профессор Санкт-Петербургского университета, Н.Ф. Рождественский опубликовал «Основания государственного благоустройства применительно к русским законам». Правоведпредоставил перевод сочинения Моля и дал истолкования русским законом, согласующимся с теоретическими воззрениями Моля. Рождественский преследовал две цели:

1) классифицировать изложение русского полицейского права;

2) познакомить русского читателя с основами науки полиции» [15, с. 18].

Н. Бунге изучал различные аспекты полицейской деятельности и полицейского права. Автор делал различие «каждой сферы полицейской деятельности» и отмечал «двойственный характер полицейского права». В безопасности он видит – часть государственного права, а в благосостоянии -

прикладную часть политической экономии. Бунге большое внимание обращал на «разработку теоретических основ безопасности, а именно мер, направленных на локализацию или устранение конкретных опасностей и угроз, разработку понятийного аппарата теории и классификацию опасностей и угроз».

В XIX в. Россия пришла к необходимости иметь точные данные о количестве и качестве народонаселения. При всей слабости статистических государственных учреждений уже в началеXVIIIв. была проведена перепись. В России при ПетреIв XIX в. была узаконена регулярность в проведении переписи населения. Ревизия населения имела финансовую цель. «Ревизские сказки», составляемые губернаторскими статистическими комитетами, дали представление о численности населения. Святейшим Синодом собирались сведения о рождаемости, смертности и числе зарегистрированных браков.

Заботы о медико-санитарном состоянии общества лежали исключительно на государстве до введения земских учреждений в России. При этом «общество в этом не участвовало, да и государство начало заниматься медициной только с XVIв.».

«На государственном уровне вводятся меры предупреждения «моровых поветрий и заразы». Первенство введения государственных медико-санитарных мер в России принадлежит Борису Годунову. Должности полковых врачей в войсках и полевые аптеки появились при Михаиле Федоровиче. При Алексее Михайловиче в Москве открывается Большая аптека вместо учрежденной при Иване VI травяной лавке. В это же время составляются новые травники и разводятся аптекарские склады.

Необходимым условием для безопасности людей считалась также охрана доброкачественности продуктов питания. В этой сфере общие меры безопасности заключались в просвещении населения, воспрещение законом вредных способов приготовления напитков и пищи; административных мер, направленных на запрещение торговли некачественными продовольственными товарами. Частные меры безопасности сводились к

внезапным и периодическим проверкам мест торговли медико-полицейским персоналом и к надзору за продавцами и производителями продовольственных товаров» [30].

С петровских времен в России были введены правила производства и торговли съестных припасов. Петр I потребовал соблюдать предосторожность в заготовках припасов. Были приняты меры по предотвращению эпизоотий.

Отдельное направление полицейской деятельности заключалось в надзоре за продажей ядовитых и сильнодействующих на человека веществ. В России в 1842 г. был принят закон, по которому сильнодействующие и ядовитые вещества делились на 4 группы [16].

Запрещалось ввозить из-за границы и производить в России обои, легкие материалы, детские игрушки, бумажные обложки для конфет и другие продукты, вредно действующие на здоровье людей.

2 Организационно-правовые основы обеспечения режима законности в сфере национальной безопасности

2.1 Обеспечение национальной безопасности: сущность, задачи, принципы

Под обеспечением национальной безопасности принято понимать реализацию органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов.

Проведение единой государственной политики во всех сферах жизнедеятельности общества с применением мер, отражающих реальные угрозы жизненно важным интересам как личности, так и государства в целом способствует эффективности обеспечения национальной безопасности.

«Достижение долгосрочных целей политики национальной безопасности реализуется путем решения комплекса подчиненных им задач во всех сферах жизнедеятельности. Для эффективного осуществления политики национальной безопасности государством разрабатываются соответствующие федеральные целевые программы, в рамках которых определяются и решаются ее главные задачи» [34]. Политическое руководство страны фокусирует свою деятельность на определение целей и установление задач, направленных на защиту национальных интересов, а также вырабатывают методы, формы и способы для достижения данных целей [32].

Данная политика определяется, во-первых, уяснением национальных целей и приоритетов, а также жизненно важных интересов личности, общества и государства. Во-вторых, это осмысление угроз национальным интересам и,

в-третьих, подбор эффективных методов и средств противодействия выявленным угрозам.

В ранее действовавшей Концепции национальной безопасности Российской Федерации было дано определение национальных интересов как «совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутриполитической, военной, пограничной, экологической других сферах» [17, с. 10].

На данный момент под национальными интересами в российском законодательстве понимают объективно значимые потребности личности общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития. Кроме данной дефиниции указываются еще и стратегические национальные приоритеты, то есть важнейшие направления обеспечения национальной безопасности. Таким образом, через достижение настоящих приоритетов в деятельности государства будут осуществляться национальные интересы [33].

Основные приоритеты национальной безопасности Российской Федерации представляют собой оборону страны, государственную и общественную безопасность. Дополнительными приоритетами, но не менее важными в обеспечении национальной безопасности, являются повышение качества жизни граждан; экономический рост; наука, технологии, образование, здравоохранение и культура; экология живых систем и рациональное природопользование; стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Президент Российской Федерации в своих Посланиях Федеральному Собранию РФ указывает национальные интересы во всех сферах экономической, общественной и политической жизни, на основе которых строятся главные ценности и задачи нашего государства.

«Сущность обеспечения национальной безопасности России состоит в поддержании на должном уровне всех правовых механизмов и ресурсных возможностей государства и общества, необходимых для реализации

национальных интересов Российской Федерации. Целью обеспечения национальной безопасности является создание благоприятных условий для развития личности, общества и государства, а также исключение угроз подрыва значения Российской Федерации на международной арене.

Принципы обеспечения безопасности – это закрепленные в нормативных правовых актах и иных документах, выработанные и подтверждённые теорией и практикой основополагающие начала, руководящие идеи о сущности и содержании, целях и задачах, средствах и методах, организации и управлении, тактике и стратегии деятельности по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Данные принципы носят системный характер, то есть только во взаимосвязи и диалектическом единстве они смогут обеспечить успешность деятельности по обеспечению безопасности» [28, с. 154].

Одним из основных нормативных актов в этой сфере является Федеральный закон «О безопасности», который раскрывает основные принципы обеспечения безопасности. К ним относятся:

– соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;

– законность;

– системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

– приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;

– взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями,

международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

Достижение национальных целей осуществляется в результате выполнения комплекса согласованных, но относительно самостоятельных действий, которые принято называть задачами обеспечения национальной безопасности. К основным задачам обеспечения национальной безопасности России относятся:

– своевременное прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз национальной безопасности Российской Федерации;

– реализация оперативных и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации внутренних и внешних угроз;

– обеспечение суверенитета и территориальной целостности страны, безопасности её пограничного пространства;

– подъем экономики страны, проведение независимого и социально ориентированного экономического курса;

– преодоление научно-технической и технологической зависимости Российской Федерации от внешних источников;

– обеспечение на территории России личной безопасности человека и гражданина, его конституционных прав и свобод;

– совершенствование системы государственной власти Российской Федерации, федеративных отношений, местного самоуправления и законодательства Российской Федерации, формирование межнациональных отношений, укрепление правопорядка и сохранение социально-политической стабильности общества;

– обеспечение неукоснительного соблюдения законодательства Российской Федерации всеми гражданами, должностными лицами, государственными органами, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;

– обеспечение равноправного и взаимовыгодного сотрудничества России прежде всего с ведущими государствами мира;

– подъем и поддержание на достаточном высоком уровне военного потенциала государства;

– укрепление режима нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;

– принятие эффективных мер по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и подрывной деятельности иностранных государств, направленной против Российской Федерации;

– коренное улучшение экологической ситуации в стране.

«Государственная политика в данной сфере реализуется государственными органами всех уровней и органами местного самоуправления, с участием граждан и общественных объединений на основе Стратегии национальной безопасности, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом безопасности и утверждаемых Президентом РФ.

Законодательная основа обеспечения безопасности Российской Федерации состоит из Конституции РФ, законов и иных нормативных актов Российской Федерации, регулирующих отношения в области безопасности; конституций, законов, иных нормативных актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, принятых в пределах их компетенции в данной области; международных договоров и соглашений, заключенных или ратифицированных Российской Федерацией» [26, с. 59].

Обеспечение безопасности не должно приводить к ограничению или нарушению прав и свобод гражданина. Исключением являются только прямо предусмотренные законом случаи. Государство должно руководствоваться статьёй 55 Конституции РФ, в которой закреплена возможность введения ограничений прав и свобод человека и гражданина в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных

интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства [20].

«Основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство. В данной области оно осуществляет свои функции через органы трёх ветвей власти: законодательную, исполнительную и судебную. Государство в соответствии с настоящим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации, а также гарантирует защиту и покровительство гражданам России, находящимся за пределами территории государства.

Главным в обеспечении национальной безопасности являются политическая воля государства, координация деятельности и объединение усилий всех органов, сил и средств, входящих в систему обеспечения национальной безопасности, по улучшению ситуации в экономической и социальной сферах. Проблема обеспечения национальной безопасности затрагивает каждого члена общества, поэтому все граждане обязаны обладать хотя бы минимумом знаний в этой области» [23].

Таким образом, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации можно рассматривать как деятельность государства и всего общества, которая направлена на защиту национальных ценностей и национальных интересов. Она должна быть, в первую очередь, направлена на предупреждение и ликвидацию угроз правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества, конституционному строю, суверенитету и территориальной целостности страны.

2.2 Система обеспечения национальной безопасности

В связи с происходящими в последние десятилетия в нашем государстве и всем мировом сообществе процессами демократизации назрела

необходимость создания в России эффективной системы национальной безопасности.

Такая система предполагает достаточно сложное взаимодействие между государственными и муниципальными органами власти, а также различными социальными институтами, являющимися неотъемлемыми элементами гражданского общества. Деятельность этой системы станет возможной только в том случае, если в этом направлении будет проводиться единая целостная политика государства, а также будет установлен и упорядочен перечень функций и полномочий отдельных организационных структур.

В Стратегии национальной безопасности РФ исследуемая нами система опасности определена как «совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов государственной власти и органов местного самоуправления и находящихся в их распоряжении инструментов». Как видим, данное определение существенно отличается от аналогичного определения, закрепленного в ранее действовавшей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, где система обеспечения национальной безопасности представляет собой «силы и средства обеспечения национальной безопасности».

Сложность определения системы обеспечения национальной безопасности и ее структуры обусловлена также и тем, что в правовой доктрине отсутствует единый подход к определению того, какие разновидности национальной безопасности входят в эту систему.

Система обеспечения национальной безопасности в определенные периоды развития государства должна иметь оптимальную для каждого из них структуру. Причем такая структура должна обладать следующими признаками:

– необходимой надежностью, обеспечивающей выполнение функций в полном объеме;

– разумной достаточностью, ограниченной возможностями государства ее формировать и сохранять.

Она включает в себя три подсистемы:

– личная безопасность;

– общественная безопасность;

– государственная безопасность.

Следует отметить, что в таком понимании система национальной безопасности Российской Федерации считается закрытой, поскольку не содержит других подсистем.

Продолжая рассмотрение данной проблематики, следует отметить, что невозможно гарантировать национальную безопасность Российской Федерации без обеспечения безопасности ее трех ключевых объектов. Иными словами, только гарантируя безопасность личности, общественную и государственную безопасность Российской Федерации, можно декларировать национальную безопасность Российской Федерации в целом и никак иначе.

Более того, эти наблюдаемые вариации национальной безопасности России сопряжены с вызовом всему формирующемуся вовне. Именно по этой причине в юридические литературы могут встречаться различные подходы к структурированию системы национальной безопасности. Чаще всего национальная безопасность Российской Федерации подвергается детализации, то есть включению в данную систему финансовую, информационную, продовольственную, ресурсную, правовую, духовную, моральную и другие виды безопасности, а также территориальную безопасность, которая содержит военную безопасность, экологическую безопасность и безопасность государственного управления.

В ст. 1 действующего Федерального закона «О безопасности» в структуре национальной безопасности выделены следующие ее разновидности:

– безопасность государства;

– общественная безопасность;

– экологическая безопасность;

– безопасность личности;

– иные предусмотренные российским законодательством виды безопасности.

В свою очередь, действующая Стратегия национальной безопасности Российской Федерации к вышеупомянутым видам безопасности граждан добавляет также экономическую, военную, информационную безопасность, а также безопасность в различных сферах.

Не вызывает сомнения тот факт, что для обеспечения полной целостности системы обеспечения национальной безопасности необходимо формирование ее структурных элементов, находящихся между собой в тесной взаимосвязи и взаимозависимости. Поскольку государство в своем роде является очень сложным и многогранным образованием, то государственная система обеспечения национальной безопасности включает в себя ряд подсистем: политическую, экономическую, социальную, экологическую и другие, в каждой из которых появляются определенные угрозы, требующие со стороны государства их предотвращения.

После определения понятия «система обеспечения национальной безопасности», следует обратиться к характеристике её структуры. Структура системы обеспечения национальной безопасности представляет собой совокупность тесно связанных между собой элементов, таких как: субъект, объект, средства, которые функционируют в различных сферах (социальной, природной, технической, политической).

В Федеральном законе «О безопасности» от 2010 года перечислены субъекты системы обеспечения национальной безопасности. Субъектами деятельности по обеспечению национальной безопасности является Президент РФ и возглавляемый им Совет Безопасности РФ, Правительство РФ, органы государственной власти РФ и органов государственной власти в субъектах

РФ. В вышеупомянутом законе перечислены основные меры по организации деятельности данных субъектов, обозначена их ответственность за обеспечение национальной безопасности, а также перечислены основные полномочия и приоритеты.

Следует отметить, что в теории национальной безопасность выделяют ещё негосударственную систему обеспечения. В данной системе субъектами выступают граждане РФ, общественные объединения и негосударственные организации, которые содействуют деятельности органов государственной власти по обеспечению национальной безопасности. В Федеральном законе «О безопасности» указано что «Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности».

В качестве главного объекта системы обеспечения национальной безопасности выделяют национальное достояние, а также совокупность материальных и духовных ценностей страны.

Национальное достояние может включать в себя следующие категории:

– территорию государства, с принадлежащими к ней водными территориями и зонами воздушной оболочки в пределах установленных границ;

– население государства, его количество и качество, а также уровень образования, здравоохранения и т.д;

– природные ресурсы государства;

– материальные имущественные ресурсы – продукция промышленности и сельскохозяйственных предприятий, жилищный фонд и иные строение, транспортные средства и др;

– духовные и интеллектуальные ценности – совокупность информации, знаний, опыта, духовно-материальных ценностей, которые были накоплены непосредственно в России за весь период ее культурно-социального развития.

Не стоит здесь также забывать о ценностях морали и эстетики – национальном достоинстве, патриотизме, самосознании и т.д. Средством обеспечения национальной безопасности может выступать различная материальная система, которая была преобразована в ходе человеческой деятельности. Если данная система была качественно изменена, то тогда можно будет уже сказать и о техники. Средством обеспечения национальной безопасности в основном и является техника, то есть созданные человеком инструменты, которые специально создаются и применяются для того, чтобы улучшить её в плане полезности, экономичности и эффективности.

Таким образом, современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации является динамичной системой, которую необходимо совершенствовать на основе развивающегося российского законодательства.

3 Законность при обеспечении национальной безопасности и стратегия ее обеспечения

3.1 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации как основа реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности

В новой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2021 года поставлены актуальные задачи в области реализации энергетической безопасности и территориального развития. Что подразумевает переход на новый уровень технологического развития страны, возражение роли науки, а также повышения качества образования. В новой Стратегии сформулированы задачи обеспечения безопасности в сферах, необходимых для улучшения качества жизни населения, таких как здравоохранение, культура, экология и другие.

«В сфере экономической безопасности в перечень мер её обеспечения добавлены сокращение неформальной занятости и легализация трудовых отношений, повышение инвестиций в развитие человеческого капитала. Какими бы позитивными ни казались последствия данного решения законодателя, реальность может быть иной. Возможно, что борьба с неформальной занятостью будет вестись, не исходя из объективных причин, которые привели большое количество населения к нарушению закона, а в силу единственного желания увеличить налоговые поступления» [19].

Неконкурентоспособность экономики актуальная проблема внутренней политики России, поэтому ей уделено повышенное внимание в Стратегии 2015 года. «Динамика официальных статистических данных свидетельствует о несостоятельности сложившейся в стране системы управления экономическим развитием. За последние годы, данная ситуация привела к возникновению кризиса не только в экономике, но и в бюджетной политике, системе управления и в других областях и направлениях» [19].

Реализация обеспечения информационной безопасности представлена в виде доведения до граждан и общества объективной и достоверной информации, а также укрепление безопасности информационно-коммуникационных систем. «Данные вопросы включены практически во все разделы, которые посвящены реализации стратегических национальных приоритетов. Обострение отношений между государствами, связанное с хакерскими атаками, выделяет необходимость формирования международной системы, обеспечивающей информационную безопасность.

В Стратегии 2021 года отмечаются изменения в реализации внешней политики. Вызвано это сложившимися обстоятельствами на международной арене. Внешняя политика России основана на принципах равноправия, взаимоуважения, невмешательства во внутренние дела государств, взаимовыгодного сотрудничества, политического разрешения глобальных и региональных кризисных ситуаций. Основная цель – приобретение как можно больше равноправных партнёров во всех частях мира» [19].

Главное внимание уделяется предотвращению потенциальных угроз со стороны США и НАТО. В то же время не называются, но подразумеваются, конкретные государства, чья политика двойных стандартов привела к возникновению ИГИЛ. Они же достигают своих целей путём фальсификации исторических фактов и манипуляций общественным сознанием.

«В целом Стратегия 2021 года стала более конкретной. Немало внимания уделяется вызовам в экологической сфере, серьёзно повысилось внимание к сфере культуры, информационной безопасности. Положения Стратегии стали обязательными для исполнения, а также основой разработки и корректировки других документов государственного планирования РФ. Стратегия 2021 года носит постоянный характер в отличие от Стратегии национальной безопасности до 2030 года.

Утверждение в Стратегии, что российская экономика проявила способность к сохранению и укреплению своего потенциала в неблагоприятных условиях – вывод, противоречащий экономическим итогам

последних лет. К такому же роду ложных выводов относятся и «позитивные тенденции» в решении задач укрепления здоровья. При этом реформа здравоохранения призвана провальной самим государством в лице Счётной Палаты» [36].

Таким образом, принятие Стратегии национальной безопасности продиктовано не только изменившимися внешнеполитическими условиями. «Глубокие, системные предпосылки этого шага касаются, прежде всего, организации внутреннего управления страны в целом.

Сущностью Стратегии является укрепление единства российского общества, обеспечение социальной стабильности, межнационального согласия и религиозной терпимости, устранение структурных дисбалансов экономики, повышение обороноспособности страны.

При этом залогом успеха России становится максимальное использование ее внутренних резервов, экономического, политического, человеческого, культурного и духовного потенциала» [19]. В то же время наша страна открыта для развития сотрудничества с другими государствами по всем направлениям деятельности.

3.2 Угрозы национальной безопасности России в современных условиях

В процессе взаимодействия государств на международной арене происходит удовлетворение национальных интересов и целей. Государства, хотя и учитывают интересы друг друга, но их взаимоотношения носят характер противоборства и сотрудничества. Именно столкновение интересов в ходе реализации национальных целей порождает угрозы национальной безопасности [9].

Угроза национальной безопасности представляет собой «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам». Следовательно, угроза

национальной безопасности неразрывно связана с тем или иным национальным интересом. Другими словами, нет национального интереса – нет и угрозы.

Существует много классификаций угроз национальной безопасности. Например, в зависимости от того, откуда исходит угроза, различают внешние, внутренние и транснациональные; в зависимости от природы интереса, удовлетворению которого данная угроза противодействует – угрозы экономического, военного, информационного, экологического и иного характера.

«США и их союзники, которые стремятся сохранить своё превосходство в мировых делах, реализуют политику сдерживания России, оказывая на неё политическое, экономическое, информационное и военное давление. В борьбе за влияние на международном пространстве задействован весь спектр политических, финансово-экономических и информационных инструментов, нередко с применением потенциала специальных служб» [35].

Процесс преобразования мироустройства, конкуренция между государствами за ценности, ресурсы, научный и технологический потенциал, доступ к рынкам сбыта и контролем над транспортными артериями, всё это приводит к нестабильности и обострению противоречий в международных отношениях. Особое место занимает борьба за лидерство в освоении ресурсов Мирового океана и Арктики.

Наращивание и модернизация вооружения приводит к снижению роли системы договоров и соглашений в области контроля над вооружением. Наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО), наделение её глобальными функциями, которые потенциально нарушают нормы международного права, приближение военной инфраструктуры к российским границам – не может остаться незамеченным со стороны России.

В Стратегии национальной безопасности открыто названы США в качестве противодействующей развитию России силы, а укрепление и расширение НАТО – как угроза национальной безопасности.

В сфере обеспечения обороны страны основные направления политики, задачи, военные опасности и угрозы определяются Военной доктриной Российской Федерации. Данная доктрина представляет собой систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и обороноспособности России.

Военная угроза определяется как состояние межгосударственных или внутригосударственных отношений, характеризуемое реальной возможностью возникновения военного конфликта между противостоящими сторонами, высокой степенью готовности какого-либо государства (группы государств), сепаратистских (террористических) организаций к применению военной силы (вооруженному насилию).

Основными военные угрозами являются:

– резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы;

– воспрепятствование работе систем государственного и военного управления Российской Федерации, нарушение функционирования её стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, контроля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической, фармацевтической и медицинской промышленности и других потенциально опасных объектов;

– создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников;

– демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками;

– активизация деятельности вооруженных сил отдельных государств (групп государств) с проведением частичной или общей мобилизации, переводом органов государственного и военного управления этих государств на работу в условиях военного времени.

В сфере государственной и общественной безопасности России основными угрозами выступают:

– разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;

– деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

– деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию

внутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование "цветных революций", разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

– деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;

– деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе;

– преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности; коррупция;

– стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

Коррупция, как «неизлечимая болезнь» нашей страны, представляет собой устойчивую неформальную норму взаимодействия государственных служащих с гражданами или юридическими лицами, в основе которой лежит принцип предоставления государственной услуги за личное вознаграждение или иную корыстную выгоду.

Коррумпированность государственного аппарата в России существует на протяжении многих веков. Формирование традиции брать с обращающихся «подарки» происходило ещё в Московском государстве XVI-XVII вв. и развивалось с ходом истории. Негативное влияние коррупции, в первую очередь, отражается на экономике страны. Но как показывает опыт, например, Украины 2013-2014 гг., высокий уровень коррупции провоцирует не только экономические, но и политические катаклизмы.

Факторами, угрожающими качеству жизни российских граждан, являются неблагоприятная динамика развития экономики, отставание в технологическом развитии, введение ограничительных экономических мер против Российской Федерации, нецелевое расходование бюджетных ассигнований, усиление дифференциации населения по уровню доходов, снижение качества потребительских товаров и оказываемых населению услуг.

Большой группе угроз подвергается экономическая безопасность нашей страны. Главной причиной нестабильности экономики является её низкая конкурентоспособность, сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры [8].

«К угрозам национальной безопасности в области экономики относятся отставание в разработке и внедрении перспективных технологий, незащищенность национальной финансовой системы от действий нерезидентов и спекулятивного иностранного капитала, уязвимость её информационной инфраструктуры, несбалансированность национальной бюджетной системы, регистрация прав собственности в отношении значительной части организаций в иностранных юрисдикциях, ухудшение состояния и истощение сырьевой базы, сокращение добычи и запасов стратегически важных полезных ископаемых, прогрессирующая трудонедостаточность, сохранение значительной доли теневой экономики, условий для коррупции и криминализации хозяйственно-финансовых отношений, незаконной миграции, неравномерное развитие регионов, снижение устойчивости национальной системы расселения» [31].

В настоящее время возрастающей угрозой национальной безопасности стала незаконная миграция. Нахождение незаконных мигрантов на территории государства несёт массу угроз во все сферы жизнедеятельности общества. Прежде всего, незаконная миграция в экономической сфере расширяет масштабы теневой экономики, значительная доля денежных средств уходит из финансового оборота страны.

«В политической сфере она выступает непосредственной угрозой геополитическим интересам страны, её международному статусу. В социальной сфере присутствие незаконных мигрантов влечёт рост безработицы, усиления социальной напряженности. Кроме того, незаконная миграция оказывает влияние на уровень преступности. Происходит рост числа международных преступлений, связанных с наркобизнесом, актами терроризма и иными.

В современных мировых условиях идёт массовое распространение таких заболеваний, как онкологические, сердечно-сосудистые, эндокринологические, ВИЧ-инфекции, туберкулез, а также возникновение эпидемий и пандемий. Всё это относится к угрозам национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан. Большое внимание уделяется проблемам наркомании и алкоголизма, увеличению случаев травм и отравлений, доступности психоактивных и психотропных веществ для незаконного потребления» [31].

Угрозами национальной безопасности в области культуры являются размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей и ослабление единства многонационального народа Российской Федерации путем внешней культурной и информационной экспансии (включая распространение низкокачественной продукции массовой культуры), пропаганды вседозволенности и насилия, расовой, национальной и религиозной нетерпимости, а также снижение роли русского языка в мире, качества его преподавания в России и за рубежом, попытки фальсификации российской и мировой истории, противоправные посягательства на объекты культуры.

В последнее время наблюдается активная агитация против России, в том числе с использованием киберпространства. Происходит фальсификация или ложное интерпретирование исторических событий, тем самым принижая роль России в мировой истории либо представляя её с негативной стороны. Эти действия направлены на расшатывание сложившейся ситуации в государстве

приёмами пропаганды экстремистских и сепаратистских идей, что является явной угрозой национальной безопасности.

Экологическая безопасность зависит от экологического ущерба от хозяйственной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата. Истощение запасов минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов, большой удельный вес теневой экономики в сфере использования природных ресурсов, наличие экологически неблагополучных территорий.

Одной из главных угрозой национальной безопасности является международный терроризм. Территории вооруженных конфликтов становятся базой для распространения терроризма, межнациональной розни, религиозной вражды, иных проявлений экстремизма.

Появление террористической организации, объявившей себя «Исламским государством», и укрепление её влияния стали результатом политики двойных стандартов, которой некоторые государства придерживаются в области борьбы с терроризмом. Во времена острой конкуренции за сферы влияния между политическими идеологиями, различными социальными силами, государства стали часто прибегать к применению терроризма, как эффективного средства борьбы.

Проявление терроризма внутри страны может не только подорвать суверенитет и конституционный строй, но и парализовать действия властей, что ставит под угрозу благоприятное развитие государства.

Терроризм, за относительно небольшой период времени, превратился в политическую стратегию, став глобальной транснациональной угрозой. «Нарушая устоявшиеся позиции России как великой державы в международной сфере, он препятствует развитию равноправных и взаимовыгодных отношений с другими странами. От степени защиты государства и общества от угроз терроризма зависит само их существование, способность проводить самостоятельный политический и экономический

курс, решать многообразные задачи в сложном и противоречивом мире в соответствии со своими национальными интересами и предпочтениями» [5].

Таким образом, «вероятность реализации многих угроз в настоящее время низкая, но в перспективе она может возрасти. Угрозы могут иметь длительный характер и прежде всего из-за недостаточно эффективного комплекса мер, направленных на их предотвращение. Они носят, как правило, комплексный характер и в зависимости от складывающейся геополитической и геостратегической обстановки могут быть более или менее значительными по возможности и тяжести последствий» [10].

3.3 Основные направления государственной политики Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности

Основное содержание политики сконцентрировано в деятельности государства, которое является основным, центральным институтом политической системы общества. Государство организует, направляет и контролирует совместную деятельность и отношения людей, общественных групп.

Функции государства, то есть основные направления его деятельности, традиционно делятся на внутренние и внешние.

К внутренним функциям можно отнести:

- организационно-управленческие,
- экономические,
- экологические,
- правоохранительные,
- социальные и другие.

Основными внешними функциями являются: дипломатические и оборонные. Практически любая функция несёт и внутреннюю и внешнюю политическую нагрузку.

«Конституционные полномочия Президента по определению основных направлений внутренней и внешней политики государства вытекают из его правового статуса, который обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

В рамках, имеющихся в его распоряжении конституционно-правовых полномочий, Президент определяет основные направления внутренней политики посредством взаимоотношений с Правительством и Федеральным Собранием. А также, через нормотворческую и организационно-распорядительную деятельность – путём издания указов и распоряжений. Позицию главы государства по основным положениям государственной политики определяет базовый документ – Послание Президента Федеральному Собранию» [40].

Широкие права по проведению внешнеполитического курса страны также предоставлены Президенту РФ. Он представляет Россию в международных отношениях, проводит переговоры, подписывает международные договоры, назначает и отзывает дипломатических представителей России в иностранных государствах и международных организациях, во многом определяет позиции страны на международной арене. Основные направления внешней политики Президент формулирует в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию, в иных публичных выступлениях.

Государственная политика служит средством достижения государством определённых целей в конкретной области, с использованием всех доступных методов и ресурсов, которые имеются в его распоряжении.

Государственная политика в области обеспечения национальной безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер.

Она реализуется органами государственной власти, как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ, а также органами местного самоуправления, а определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности Президент Российской Федерации.

В настоящее время создана прочная основа для наращивания потенциала России в экономической, политической, военной и духовной сферах, а также повышение её роли в мире. Наша страна справляется с задачами обеспечения суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защищает своих граждан как внутри страны, так и за рубежом.

Направлением внутренней государственной политики в России среди многих является здравоохранение. Развитие здравоохранения и укрепления здоровья населения Российской Федерации является важнейшим направлением обеспечения национальной безопасности. Для удовлетворения потребностей граждан в медицинской помощи реализуется проект «Бережливая поликлиника».

Данный проект реализуется Министерством здравоохранения РФ и госкорпорацией «Росатом», и призван оптимизировать деятельность лечебного учреждения на различных уровнях:

– изменение работы регистратуры медучреждения с учётом современных стандартов информатизации;
– внедрение электронной очереди;
– производиться разделение здоровых граждан, которые обращаются за справками, и болеющих.

Следовательно, будет проще попасть на приём к нужному специалисту, сократятся очереди и будет возможность обслуживать большее число пациентов. Пилотная серия проекта показала свою состоятельность. В настоящее время «Бережливая поликлиника» работает в 40 регионах страны. Президент в своём Послании Федеральному Собранию дал поручение постепенно перевести все поликлиники на данное направление, начиная с

детских. Помимо всех очевидных плюсов этого проекта, существуют и минусы. Основным минусом является дефицит кадров, которые смогли бы работать в условиях стандартизации и информатизации. Переобучение сотрудников предпенсионного возраста затратно и нерентабельно, а молодые специалисты не спешат работать в поликлиниках из-за маленькой заработной платы.

Для привлечения молодых врачей и фельдшеров в малые города и сёла реализуется государственная программа «Земский доктор», по которой предоставляется единовременная выплата в 1 млн. рублей. Но существует возрастной лимит для участников программы – не старше 50 лет. Президент же выдвинул предложение снять данное ограничение для эффективной реализации государственной политики в сфере здравоохранения.

Главным направлением государственной политики, по мнению Президента РФ, является «воспитание кадров». Ведь именно от образования и воспитания нового поколения будет зависеть состояние национальной безопасности в будущем. Уже отмечается повышение качества образования, но состояние учебных заведений оставляет желать лучшего. Для эффективной подготовки кадров предполагается улучшить состояние школ, внедрить новое оборудование и скоростной интернет для лучшего усвоения учебных программ.

Проблема реализации политики данного направления в том, что выпускники педагогических институтов не работают по профессии из-за низкой оплаты труда и необорудованных учебных помещений под современные учебные программы. Особо остро данная проблема стоит со школами в маленьких городах и селах, так как они в оснащении и кадрах не могут конкурировать со школами мегаполисов.

Для решения проблемы дефицита кадров, Путин В. В. предложил ввести государственную программу, аналогичную с программой в области здравоохранения, «Земский учитель» [41, с. 7].

Кроме того, основной акцент направлен на большое количество

одарённых детей в разных областях науки, которые интересуясь определённым направлением, выбирают свою будущую профессию. Примером может служить сочинский образовательный центр «Сириус», цель которого выявление, развитие и дальнейшая поддержка одарённых детей. Планируется, что подобные центры появятся во всех регионах нашей страны к 2024 году. Также предполагается расширение детских организаций дополнительного образования, которое будет доступно для всех детей.

К основным направлениям государственной политики РФ в области обеспечения безопасности относится следующее.

«Реализация военной политики путём стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов. Систему официально принятых в государстве взглядов на подготовку к вооруженной защите и обороноспособности Российской Федерации представляет Военная доктрина РФ, утверждённая Указом Президента РФ от 25.12.2014 №2976 «О военной доктрине Российской Федерации». В основе военной политики лежит недопущение ядерного военного конфликта, как и любого другого» [42]. Проводится реформа Вооружённых сил России, которая должна завершиться в 2020 году. На сегодняшнем этапе происходит реализация программы перевооружения российской армии.

Государственная пограничная политика направлена на укрепление целостности государства, обеспечение национальных интересов в пограничном пространстве.

Деятельность пограничных органов федеральной службы направлена на недопущение противоправного изменения прохождения государственной границы, обеспечение соблюдения физическими и юридическими лицами административно-правовых режимов, установленных на государственной границе и приграничных территорий, а также на противодействие международному терроризму и транснациональной преступности в пограничном пространстве.

«Общегосударственная система противодействия терроризму призвана

обеспечить проведение единой государственной политики в области противодействия терроризму и направлена на защиту основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечение национальной безопасности Российской Федерации» [7]. По официальным данным Генеральной прокуратуры большинство преступлений террористического характера приходится на северокавказские субъекты РФ. Следует отметить низкий показатель раскрываемости таких преступлений.

Стратегия 2015 года закрепила продолжение политики борьбы с террористическими организациями, главная из которых на данном этапе - «Исламское государство», а также предотвращение вербовки российских граждан.

Основными направлениями государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности являются:

– развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики;
– обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики;
– создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере;
– устойчивое развитие национальной финансовой системы;
– сбалансированное пространственное и региональное развитие Российской Федерации, укрепление единства ее экономического пространства;
– повышение эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализация конкурентных преимуществ экспортно ориентированных секторов экономики;
– обеспечение безопасности экономической деятельности;
– развитие человеческого потенциала [43, с. 42].

Колебания цен на нефть могут значительно пошатнуть всю экономику

страны. Участие государства во многих аспектах хозяйственной деятельности крупных международных компаний и небольших национальных фирм существенно подрывает авторитет России в глазах потенциальных инвесторов.

Для регулирования экономических отношений в связи с введением рядом государств санкций против России начала воплощаться в жизнь программа импортозамещения.

Продовольственная безопасность Российской Федерации является одним из главных направлений обеспечения национальной безопасности страны в среднесрочной перспективе, фактором сохранения ее государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета - повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения [6].

Одно из основных направлений политики РФ в данной области является создание условий для устойчивого развития сельских территорий, ускорения темпов роста объёмов сельскохозяйственного производства, повышение конкурентоспособности «российских» продовольственных товаров и т.п.

В области обеспечения общественной безопасности государственная политика представляет собой взаимодействие сил государственных органов и институтов гражданского общества, граждан РФ, иностранцев и лиц без гражданства, деятельность которых направлена на поддержания состояния защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [44].

Для реализации политики в данном направлении принимаются различные государственные программы.

Например, Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. № 345

«Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности», целью которой является повышение качества и результативность противодействия преступности, а также повышения доверия к органам внутренних дел РФ со стороны населения.

Немаловажно доводить достоверную информацию о государственной политике Российской Федерации и об её официальной позиции в отношении значимых событий в стране и мире до российской и международной общественности. На это направлена государственная политика в области информационной безопасности [45].

Информационная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства.

«Государственная политика в области гражданской обороны предназначена для обеспечения необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях. Способом оперативного реагирования на угрозы национальной безопасности в области гражданской обороны в целях преодоления кризисных ситуаций является введение в действие планов гражданской обороны и защиты населения на всей территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично» [16].

В связи с этим подготовлен и принят ряд постановлений Правительства РФ, например, о развитии системы обеспечения мероприятий по гражданской обороне, что позволило распределить задачи по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Происходит наращивание и развитие сил гражданской обороны, в том числе через привлечение для ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных формирований.

Необходимо увеличить количество специальных формирований, оснастить их современными образцами техники и инструмента, тем самым, подготовить к ликвидации последствий крупномасштабных чрезвычайных ситуаций и пожаров.

В области реализации антинаркотической политики РФ следует применять меры для предотвращения распространения наркотических средств через Интернет, втягивание молодёжи в наркоманию.

Для пресечения потока тяжёлых наркотиков из-за рубежа, необходимо усилить работу Пограничной службы, ФСБ и др. Взаимодействие с мировым сообществом позволит ликвидировать центры производства и распространения наркотиков. Хотя некоторые государства начали легализацию отдельных видов наркотиков, наша страна выступает против таких подходов и необходимо продвигать свою точку зрения на мировых площадках [46].

Кроме перечисленных, основными направлениями государственной политики в области обеспечения безопасности являются:

– государственная политика в области обеспечения химического и биологической безопасности РФ;
– в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности РФ;
– политика, направленная на развитие системы противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путём, и финансированию терроризма;
– политика в области обеспечения промышленной безопасности РФ;
– в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций;
– в области экологической безопасности РФ;

– в области международной информационной безопасности;

– политика развития Арктической зоны Российской Федерации.

Согласно Концепции внешней политики Российской Федерации, Россия проводит самостоятельный и независимый внешнеполитический курс, который продиктован её национальными интересами и основой которого является безусловное уважение международного права.

Россия страна всецело осознаёт свою ответственность за поддержание безопасности в мире, как на глобальном, так и на региональном уровне и нацелена на совместные действия со всеми заинтересованными государствами в интересах решения общих задач.

Приоритетными направлениями внешней политики нашего государства являются, в первую очередь, укрепление доверия, борьба с общими для всего мира угрозами, а также расширение сотрудничества в экономике, торговле, образовании, культуре, науке и технологиях, снятие барьеров для общения между людьми.

Не покидает надежда, что Евросоюз, ведущие страны Европы сделают реальные ответные шаги по восстановлению нормальных политических и экономических отношений с Россией.

Такое сотрудничество отвечало бы нашим общим интересам, так как граждане этих стран и вообще бизнес европейских стран заинтересованы в данных отношениях.

На сегодняшний день самым обсуждаемым вопросом российско-американских отношений является односторонний выход США из Договора о ракетах средней и меньшей дальности.

Россия же, в свою очередь, наращивает военный потенциал для отражения пока ещё теоретических угроз.

Если США будут поставлять вооружение и разворачивать свои базы на европейском континенте, то Россия вынуждена будет предусмотреть зеркальные действия.

Существует множество перспективных образцов и систем вооружения,

например, межконтинентальная ракета «Сармат», лазерная установка «Пересвет» и другие.

Реализуется государственная программа вооружения, что позволило ради защиты национальных интересов передать Военно-Морскому Флоту России новые многоцелевые подводные лодки, а в ближайшее время и надводные корабли дальней морской зоны.

Президент РФ Путин В. В. в своём Послании Федеральному Собранию на 2019 год заверил, что «Россия хочет иметь полноценные, равноправные и дружеские отношения с США.

Россия никому не угрожает, а все действия Российской Федерации в сфере безопасности носят исключительно ответный, а значит, оборонительный характер».

Таким образом, подчёркивается значение мира между странами для устойчивого и долгосрочного развития. А развитие Вооружённых Сил России и работа по повышению обороноспособности направлены на реализацию лишь одной цели: защиты государства и общества от агрессии со стороны других стран.

Владимир Владимирович Путин неоднократно в своих выступлениях говорил о необходимости верховенства национальных интересов над призрачным единством всего человечества для победы над всеми проблемами современности.

Своеобразным ответом на вызовы однополярной глобализации стал следующий тезис статьи В. В. Путина: «Мы будем последовательно исходить из собственных интересов и целей, а не продиктованных кем-то решений. Россию воспринимают с уважением, считаются с ней только тогда, когда она сильна и твердо стоит на ногах».

Итак, под угрозой национальной безопасности понимают совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам. Существует множество

внутренних угроз национальной безопасности во всех сферах жизнедеятельности общества.

В настоящее время большое внимания уделяется внешних угрозам, связанных с расширением блока НАТО и противодействие политики России со стороны США.

Государственная политика в области национальной безопасности представлена в виде деятельности политического руководства страны по определению целей и постановке задач по защите национальных интересов и выработке форм, методов и способов достижения этих целей [48].

Проводимая государственная политика должна быть единой и проводиться во всех сферах жизнедеятельности, с использованием средств и способов, адекватно отвечающих угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства [5].

«Для эффективного осуществления политики национальной безопасности государством разрабатываются соответствующие федеральные целевые программы, в рамках которых определяются и решаются главные задачи политики обеспечения национальной безопасности.

Главным в обеспечении национальной безопасности являются политическая воля государства, координация деятельности и объединение усилий всех органов, сил и средств, входящих в систему обеспечения национальной безопасности, на улучшение ситуации в экономической и социальной сферах.

Проблема обеспечения национальной безопасности затрагивает каждого члена общества, поэтому все граждане обязаны обладать хотя бы минимумом знаний в этой области» [50].

«Принятие новой Стратегии национальной безопасности РФ в 2015 году продиктовано не только изменившимися внешнеполитическими условиями. Глубокие, системные предпосылки этого шага касаются прежде всего организации внутреннего управления, развитием экономики и всей страны в целом.

Закрепление в Стратегии национальной безопасности – главном стратегическом документе, определяющем приоритеты развития страны – основ внутреннего политического и экономического развития позволяет рассчитывать на то, что эта работа продолжится, что она будет эффективной и в конечном итоге приведет Россию не только к внешней политической, но и к внутренней экономической готовности соответствовать статусу одного из центров многополярного мира» [31].

Взяв на себя ответственность за комплексное обеспечение реализации приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности (в том числе по вопросам развития экономики, роста уровня и качества жизни населения), В. В. Путин сделал новый значимый шаг по укреплению российского государственности в процессе перехода страны к новому этапу развития.

Заключение

Подводя итоги проведённому в данной дипломной работе исследованию, следует отметить, что система обеспечения национальной безопасности, является сложным структурным образованием, носящим универсальный, организующий характер.

Её главное предназначение состоит в использование всех возможностей для достижения цели определенного уровня безопасности в государстве.

При рассмотрении понятия национальной безопасности было выявлено множество подходов к определению данного термина. Национальная безопасность определяется как состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается реализация конституционных прав и свобод граждан, достойное качество и уровень жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие страны. Данное понятие вбирает в себя следующие виды безопасности: государственную, общественную, экономическую, экологическую, информационную, транспортную, энергетическую, а также безопасность личности и оборона страны.

Обеспечение национальной безопасности реализуется через деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, которые выполняют комплекс мер в различных направлениях жизнедеятельности общества, позволяющие противодействовать угрозам национальной безопасности и удовлетворять национальные интересы. Их деятельность реализуется на основе принципов обеспечения безопасности: законность, соблюдение и защита прав и свобод человека гражданина; системность и комплексность применения данными органами мер обеспечения безопасности; приоритет предупредительных мер; взаимодействие органов государственной власти с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях

обеспечения безопасности. Цель обеспечения национальной безопасности заключается в поддержании комфортного уровня жизни для спокойного существования и развития государства, общества и личности. А для этого необходимо защищать национальные интересы РФ от различных угроз и отстаивать позицию России на международной арене.

Реализацией государственной политики в области обеспечения национальной безопасности занимаются органы государственной власти и местного самоуправления, которые составляют систему обеспечения национальной безопасности. Ведущие роли в системе обеспечения национальной безопасности занимают: Президент РФ, Совет Безопасности РФ, Федеральное Собрание РФ и Правительство РФ. Они используют все, имеющиеся в их распоряжении, инструменты для защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от угроз национальной безопасности.

Условия или факторы, которые создают прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам, будут признаваться угрозами национальной безопасности. В современных условиях страны прибегают к задействованию всех возможных инструментов давления на Россию. Основными внешними угрозами для нашей страны на сегодняшний день является расширение блока НАТО, реализация США и её союзниками политики по сдерживанию России, а также активная агитация против Российской Федерации с использованием киберпространства и приёмов пропаганды экстремистских идей. Помимо этого, существуют возможность возникновения реальных военных угроз, которые создадут условия для применения военной силы.

К внутригосударственным угроза национальной безопасности относятся: деятельность террористических и экстремистских организаций; коррупция; преступные посягательства; стихийные бедствия, аварии и катастрофы; несбалансированность национальной бюджетной системы; сохранение значительной доли теневой экономики; незаконная миграция;

распространение заболеваний и возникновение эпидемий и пандемий; размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей; истощение запасов минерально-сырьевых, водных и биологических запасов и многие другие во всех отраслях деятельности государства. На данный момент реализация многих угроз национальной безопасности невысока, но с тенденцией быстрого развития событий в мире, ситуация может кардинально измениться.

«Основные направления государственной политики в области обеспечения национальной безопасности определяет Президент РФ посредством взаимоотношений с Правительством и Федеральным Собранием. Государственная политика в данной сфере является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер» [9].

Во внешней политики Россия стремится к разрешению сложившейся ситуации в мирном русле, борьбе с транснациональными угрозами, укрепления доверия и расширения сотрудничества со всеми странами. Во внутренней политике обеспечения национальной безопасности делается акцент на деятельность в области экономики, здравоохранения и образования.

Помимо этого, реализуется военная политика посредствам стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов; общегосударственная политика противодействия терроризму; деятельность по обеспечению продовольственной безопасности, способствующая повышению качества жизни граждан, так как гарантирует высокий уровень жизнеобеспечения; государственная политика в области гражданской обороны, предназначенная для обеспечения необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от

опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях и другие.

Главным стратегическим документом в области обеспечения национальной безопасности является Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, подписанная Президентом РФ 31 декабря 2015 года. Она призвана консолидировать усилия государственных органов и органов местного управления, а также институтов гражданского общества по созданию благоприятных условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов.

Реализация данной Стратегии национальной безопасности в конечном счёте должна привести к развитию национальной экономики, политической стабильности в обществе, улучшению качества жизни населения, а также повышению конкурентоспособности и международного статуса России.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Астрахан В. И. Обеспечение национальной безопасности как политическая функция современного Российского государства // Среднерусский вестник общественных наук. – 2019. – № 3. – С. 153-157.

2. Баранов П. П. Внешние и внутренние угрозы конституционному строю современной России / П. П. Баранов, А. И. Овчинников // Российская юстиция. – 2018. – № 1. – С. 44-47.

3. Барышев П. Ф. О мерах по реализации государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны // Научные и образовательные проблемы гражданской защиты. – 2020. – № 3 (34). – С. 3-10.

4. Блатин С. В. Государственная безопасность Российской Федерации: становление и современное содержание понятий // Ученые записки Орловского государственного университета. – 2019. – №4 (60). – С. 219-221.

5. Бабаев В. К. Общая теория права: краткая энциклопедия / В. К. Бабаев, В. М. Баранов. – Н. Новгород: НЮИ МВД РФ, 2018. – 592 с.

6. Бабурин С. Н. Теория государства. Правовые и геополитические проблемы. – М.: Изд-во МГУ, 2019. – 480 с.

7. Василенко И. А. Политология: учебник. – М.: Юрайт, 2018. – 423 с.

8. Власов В. А. Государственная продовольственная политика современной России в области обеспечения продовольственной безопасности (политико-правовой анализ) // Вестник КрасГАУ. – 2021. – № 5. – С. 171-183.

9. Военная доктрина Российской Федерации: утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976 // Российская газета. – 2014. – 30 декабря.

10. Даль В. И. Толковый словарь живого великорусского языка: в 4 т. Т. 1. – М.: Рипол классик, 2021. – 754 с.

11. Данилейко В. В. Теоретико-правовые проблемы обеспечения национальной безопасности России: дисс. … канд. юрид. наук: 12.00.01. – М.:

РГБ, 2019. – 249 с.

12. Дамаскин О. В. Новая стратегия национальной безопасности Российской Федерации и проблемы её нормативно-правового обеспечения // Современное право. – 2019. – № 4. – С. 21-26.

13. Залужный А. Г. Правовое обеспечение национальной безопасности: учебное пособие. – Орел: Изд-во ОФ РАНХиГС, 2020. – 132 с.

14. Ильин В. А. Стратегия национальной безопасности – 2015 – шаг к новому этапу развития России // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2020. – № 1 (43). – С. 9-25.

15. Ирошников Д. В. Теоретико-правовой анализ новой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации / Д. В. Ирошников, С. Л. Гайдук // Юридическая наука. – 2019. – № 2. – С. 18-23.

16. Ишмуратов П. Н. Актуальные вопросы обеспечения общественной безопасности в современных условиях // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. – № 11. – С. 211-216.

17. Казанцев С. В. О новой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации // Мир новой экономики. – 2020. – № 3. – С. 7-15.

18. Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник. – М.: Инфра-М, 2018. – 298 с.

19. Кожуховский А. В. Государственная система обеспечения национальной безопасности России // Актуальные проблемы авиации и космонавтики. – 2019. – №11. – С. 40-43.

20. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 // Российская газета. – 1993. – 25 декабря; СЗ РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

21. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утв. Президентом РФ 05.10.2009 // Российская газета. – 2009. – 20 октября.

22. Кочои С. М. Противодействие терроризму: политика и право // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. – 2018. – № 1. – С. 110-114.

23. Кулагин В. М. Международная безопасность: учебное пособие для студентов вузов. – М.: Аспект Пресс, 2019. – 318 с.

24. Кучерявый М. М. Анализ концептуальных основ политики национальной безопасности // Среднерусский вестник общественных наук. – 2019. – № 2 (32). – С. 109-115.

25. Латов Ю. В. Коррупция в системе угроз национальной безопасности России // Актуальные проблемы экономики и права. – 2020. – №1 (33). – С. 46-53.

26. Логунов А. Б. Региональная и национальная безопасность: учебное пособие. – М.: ИНФРА-М, 2021. – 448 с.

27. Общая теория национальной безопасности: учебник / под ред. А. А. Прохожева. – М.: Изд-во РАГС, 2021. – 344 с.

28. Меркулов П. А. Политология: учебник для бакалавров. – Орел: Изд-во ОФ РАНХиГС, 2020. – 328 с.

29. Мулукаев Р.С. Исторический аспект законности // Вестник ЮУрГУ. Серия «Право». 2019. Т. 17. № 1. С. 96-101.

30. Овчинников А. И. Основы национальной безопасности: учеб. пособие / А. И. Овчинников, Ю. А. Мамычев, П. П. Баранов. – М.: ИНФА-М, 2018. – 224 с.

31. Об обороне: федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 23. – Ст. 2750; 2018. – № 32 (Ч. 1). – Ст. 5102.

32. О безопасности: федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (в ред. от 05.10.2015) // СЗ РФ. – 2011. – № 1. – Ст. 2; 2015. – № 41 (Ч. 2). – Ст. 5639.

33. О стратегическом планировании в Российской Федерации: федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ // СЗ РФ. – 2014. – № 26 (Ч. 1). – Ст. 3378; 2018. – № 1 (Ч. 1). – Ст. 91.

34. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 30.01.2010 №120 // СЗ РФ. – 2010. – № 5. – Ст. 502.

35. Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации: указ Президента РФ от 30.11.2016 № 640 // СЗ РФ. – 2016. – № 49. – Ст. 6886.

36. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 5.12.2016 № 646 // СЗ РФ. – 2016. – № 50. – Ст. 7074.

37. Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года: указ Президента РФ от 20.12.2016 № 696 // СЗ РФ. – 2016. – № 52 (Ч. 5). – Ст. 7611.

38. Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации: указ Президента РФ от 25.04.2018 № 174 // СЗ РФ. – 2018. – № 18. – Ст. 2614.

39. Опалев А. В. О некоторых базовых категориях закона Российской Федерации «О безопасности» и Концепции национальной безопасности // ФСБ России. Правовое регулирование деятельности федеральной службы безопасности по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации: научно-практический комментарий. – М.: Эксмо, 2018. – С. 203-210.

40. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 // СЗ РФ. – 2017. – № 20. – Ст. 2902.

41. Путин В. В. Россия и меняющийся мир: преемственность приоритетов и новые возможности // Вестник МГИМО. – 2021. – № 4. – С. 7-11.

42. Самойлов В. Д. Правовые основы обеспечения национальной безопасности России: учебное пособие. – М.: Московский Университет им. С.Ю. Витте, 2019. – 231 с.

43. Семеновский Н. Н. Терроризм как угроза национальной безопасности России // Вестник государственного и муниципального управления. – 2020. – № 4 (19). – С. 42-49.

44. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"

45. Черноус В. К. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Правопорядок: история, теория, практика. – 2019. – № 4 (15). – С. 11-14.

46. Чучаев А. И. Стратегия государственной антинаркотической политики: актуальные вопросы реализации // Lex Russica. – 2019. – № 6 (115) – С. 242-246.

47. Шамаев А. М. Ложная интерпретация исторических фактов как угроза национальной безопасности Российской Федерации // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2018. – № 4-2. – С. 59-64.

48. Шаповалова Г. М. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: цифровая культура как новый культурный феномен в предотвращении информационных вызовов и угроз // Территория новых возможностей. Вестник ВГУЭС. – 2021. – № 1. – С. 101-107.

49. Штурба Е. В. Историография, источники и методология изучения государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Историческая и социально-образовательная мысль. –2021. – № 1-2. – С. 20-51.

50. Юсупова К. Е. Особенности современных угроз национальной безопасности Российской Федерации // Отечественная юриспруденция. – 2021. – № 4 (18). – С. 42-46.