

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско-правовой

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

на тему «Договорное регулирование в сфере энергоснабжения»

Студент

Э.Ш. Белова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук О.В. Бобровский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Выпускная квалификационная работа написана на тему «Договорное регулирование в сфере энергоснабжения».

Актуальность исследования. Правовой конструкции договора энергоснабжения посвящен параграф 6 гл. 30 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ), положения которого подлежат субсидиарному применению к договорам снабжения газом, нефтью, нефтепродуктами и другими энергоресурсами, а также специально разработанные и принятые в этой области нормативные акты. В буквальном смысле от снабжения предприятий и организаций энергией и энергоносителями зависит нормальное функционирование государственных институтов, промышленности, транспорта, средств массовой информации и средств связи.

Объект выпускной квалификационной работы составляют общественные отношения, связанные с заключением, изменением, продлением, исполнением и расторжением договора энергоснабжения в российском гражданском праве.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют нормы права, устанавливающие правовой режим договора энергоснабжения в российском гражданском праве, правоприменительная практика и научные представления в рамках темы исследования.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в исследовании проблем правового регулирования договора энергоснабжения в российском гражданском праве.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, пяти частей, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Понятие, особенности и субъектный состав договора энергоснабжения	7
1.1 Понятие и особенности договора энергоснабжения	7
1.2 Стороны договора энергоснабжения, их права и обязанности	14
Глава 2 Особенности заключения, исполнения, изменения и расторжения договора энергоснабжения.....	22
2.1 Особенности заключения договора энергоснабжения.....	22
2.2 Существенные условия договора энергоснабжения	27
2.3 Особенности продления, изменения и расторжения договора энергоснабжения.....	35
Заключение	477
Список используемой литературы и используемых источников.....	511

Введение

Актуальность исследования. Правовой конструкции договора энергоснабжения посвящен параграф 6 гл. 30 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ), положения которого подлежат субсидиарному применению к договорам снабжения газом, нефтью, нефтепродуктами и другими энергоресурсами, а также специально разработанные и принятые в этой области нормативные акты. В буквальном смысле от снабжения предприятий и организаций энергией и энергоносителями зависит нормальное функционирование государственных институтов, промышленности, транспорта, средств массовой информации и средств связи.

Без электроэнергии и теплоснабжения комфортная жизнь человека в современном обществе была бы невыносимой. Поэтому данная сфера правового регулирования заслуживает особого внимания, как со стороны обычных граждан-потребителей, так и стороны законодателя.

Несмотря на очевидность сказанного и на то, что на сегодняшний день в сфере энергоснабжения действует целый ряд нормативных актов, множество вопросов правового регулирования до сих пор не получило однозначного решения. Законодателем четко не определены пределы соотношения таких участников отношений в сфере энергоснабжения, как гарантирующий поставщик, энергоснабжающая и энергосбытовая организации; потребитель, абонент и субабонент. Дискуссионный характер имеет отнесение договора энергоснабжения к договорам присоединения.

В науке отсутствует четкое представление о системе его существенных условий, понимании предмета, гражданско-правового значения понятия «энергия». Кроме того, отсутствует ясность по поводу того являются ли, в частности, договор тепло- или газоснабжения разновидностями договора энергоснабжения или это самостоятельные виды гражданско-правовых договоров.

Данные и многие другие проблемы обуславливают актуальность и выбор темы выпускной квалификационной работы.

Объект выпускной квалификационной работы составляют общественные отношения, связанные с заключением, изменением, продлением, исполнением и расторжением договора энергоснабжения в российском гражданском праве.

Предмет выпускной квалификационной работы составляют нормы права, устанавливающие правовой режим договора энергоснабжения в российском гражданском праве, правоприменительная практика и научные представления в рамках темы исследования.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в исследовании проблем правового регулирования договора энергоснабжения в российском гражданском праве.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть понятия договора энергоснабжения и его особенности;
- исследовать элементы договора энергоснабжения, а именно: форму, субъектный состав и содержание;
- провести анализ особенностей заключения, изменения, продления, исполнения и расторжения договора энергоснабжения;
- выявить проблемы правового регулирования договора энергоснабжения в российском гражданском праве, сформулировать и предложить пути их решения.

Методологическая основа выпускной квалификационной работы состоит из общенаучных методов: анализа, синтеза, аналогии и частно-юридических: сравнительно-правового и формально-юридического.

Нормативно-правовую основу выпускной квалификационной работы составляют ГК РФ, Жилищный кодекс РФ (далее - ЖК РФ), Закон РФ от 7 февраля 1992 г. «О защите прав потребителей» (далее - Закон о защите прав потребителей), Федеральные законы от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее - Закон о газоснабжении), от

26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) [47], от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об энергосбережении), от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении), Постановление Правительства РФ от 4 мая 2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии» (далее - Постановление Правительства РФ о функционировании розничных рынков электроэнергии, другие нормативные акты и судебная практика.

Научно-теоретическую основу выпускной квалификационной работы составляют труды М.И. Брагинского, В.В. Витрянского, О.С. Иоффе, И.А. Лукьянцевой, А.М. Шафира и других ученых-юристов.

Эмпирическая основа выпускной квалификационной работы состоит из материалов судебной практики.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Понятие, особенности и субъектный состав договора энергоснабжения

1.1 Понятие и особенности договора энергоснабжения

Правовая дефиниция понятия договора энергоснабжения содержится в п. 1 ст. 539 ГК РФ, который гласит: «по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии» [7].

Согласно п. 2 ст. 539 ГК РФ неотъемлемым элементом договора энергоснабжения, базовым условием его заключения является наличие у абонента, соответствующего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, которое присоединено к сетям энергоснабжающей организации. Из данного законодательного положения следует, что энергоснабжающая организация самостоятельно, либо через третьих лиц, а именно, сетевые компании, подает потребителю энергию [8].

«С учетом положений п. 4 ст. 539 ГК РФ не только специальные законы, но и иные нормативные акты (п. 6 ст. 3 ГК РФ и п. 4 ст. 37 Закона об электроэнергетике) обладают приоритетом перед положениями § 6 «Энергоснабжение» гл. 30 ГК РФ «Купля-продажа». В частности, к договорам энергоснабжения, которые заключаются на розничных рынках электрической энергии гарантирующими поставщиками, положения п. 1 и 2 ст. 539 ГК РФ применяются в части, не противоречащей разд» [55, с. 232]. III Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков. В ст. 2 Закона о газоснабжении газоснабжение определено в качестве формы энергоснабжения [50].

При этом в прямом смысле газ энергией не является, так как газ — это энергоноситель. Определение энергоносителя содержится в п. 1 ст. 1 Закона об энергосбережении, который гласит: «энергетический ресурс - носитель энергии, энергия которого используется или может быть использована при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, а также вид энергии (атомная, тепловая, электрическая, электромагнитная энергия или другой вид энергии)».

В соответствии с п. А.1.1 ГОСТ Р 51750-2001 энергоресурс (энерготовар) - это «вещество или явление, которое может быть использовано для производства механической работы или нагрева, или химических реакций, или физических процессов». Соответственно, энергоноситель - это газ, нефть, мазут, уголь, торф и определенный вид энергии.

«Субсидиарное применение правил § 6 гл. 30 ГК РФ в силу положения п. 2 ст. 548 ГК РФ к отношениям по снабжению газом, нефтью и нефтепродуктами, водой и другими товарами (энергоносителями) через присоединенную сеть не всегда рассматривается как подтверждение того, что это разновидность энергоснабжения. Соответствующее правило не предопределяет квалификацию упомянутых отношений, а всего лишь является приемом юридической техники. Данное представление основано на том, что перечисленные энергоносители, не являются энергией. Высказанное мнение находит подтверждение в научных работах по обязательственному праву» [9, с. 50].

Тем не менее, на этот счет есть и противоположная точка зрения, согласно которой нет совершенно никаких оснований для выделения договора газоснабжения, как и снабжения другими энергоресурсами, наряду с договором энергоснабжения через присоединенную сеть в самостоятельную юридическую конструкцию. То есть все это виды энергоснабжения. Представляется, что данное мнение является верным,

поскольку газ, нефть - энергоносители, которые могут быть использованы для получения энергии.

Поскольку договор энергоснабжения представляет собой отдельную разновидность договора купли-продажи, из этого следует, что на отношения в сфере энергоснабжения распространяет свое действие § 1 «Общие положения о купле-продаже» гл. 30 ГК РФ. При этом п. 5 ст. 454 ГК РФ предусмотрен приоритет норм параграфов гл. 30 ГК РФ перед общими нормами § 1.

Однако далеко не все положения указанного параграфа подлежат применению к отношениям в сфере энергоснабжения. В частности, в силу особой природы энергии к ним не применимы положения ст. 475 ГК РФ, в которой говорится об устранении продавцом или покупателем за счет продавца недостатков товара, о замене продавцом товара ненадлежащего качества на товар надлежащего качества.

С учетом норм действующего законодательства договор энергоснабжения имеет следующие особенности [4, с. 76]:

- представляет консенсуальную сделку, поскольку признается заключенным и, соответственно, порождает гражданские права и обязанности, в момент достижения сторонами соглашения по всем условиям сделки (статьи 160, 434 ГК РФ);
- это каузальная сделка, поскольку, с одной стороны, цель сделки состоит в потреблении энергии абонентом и получении гарантирующим поставщиком оплаты и, с другой стороны, указанная цель имеет очевидный характер;
- это возмездная сделка (ст. 423 ГК РФ), поскольку гарантирующий поставщик обязан передать энергию абоненту, а абонент обязан оплатить ее покупную цену;
- это меновая возмездная сделка, поскольку исполнение обязанностей сторонами не зависит от случайных обстоятельств (как, например,

- при заключении договора страхования, играх или пари, которые являются рисковыми (алеаторными) возмездными сделками;
- это двусторонняя сделка, поскольку сторонами договора энергоснабжения являются - гарантирующий поставщик и абонент;
 - это сделка, заключаемая в простой письменной форме, хотя устная форма не делает ее недействительной. П. 1 ст. 540 ГК РФ предусматривает возможность заключения договора энергоснабжения в определенных случаях (а именно, когда абонент является гражданином, который использует энергию для бытовых нужд) посредством совершения конклюдентных действий;
 - это двусторонний (взаимный) договор, поскольку права и обязанности возникают и у гарантирующего поставщика, и у абонента. Для абонента энергии договор энергоснабжения является не только средством оформления правоотношений предметом которых является энергия, а также системы гарантий их прав и законных интересов. Для гарантирующего поставщика договор энергоснабжения служит средством оформления отношений предметом которых является энергия и правовым инструментом, обеспечивающим защиту их прав и законных интересов, например, неоплату или неполную оплату потребителями поставленной им энергии;
 - это договор, направленный на передачу имущества в собственность: стороны передают друг другу в собственность энергию - гарантирующий поставщик и денежные средства за нее - абонент;
 - по характеру исполняемых обязанностей договор энергоснабжения всегда заключается в пользу контрагента, а не третьего лица. С другой стороны, абонент может исполнять обязанности по оплате как перед контрагентом, так и перед третьим лицом, например кредитором гарантирующего поставщика;

- это взаимный договор, поскольку при его исполнении всегда имеет место встречное исполнение обязательств (ст. 328 ГК РФ) в следующих трех вариантах: если договор энергоснабжения предусматривает предварительную оплату за энергию, обязательство по оплате имеет первичный характер, а по передаче энергии - встречный; если энергия подлежит оплате по факту потребления, обязательство по ее передаче первично, а по оплате оно носит встречный характер; если договор энергоснабжения предусматривает частичную предварительную оплату: обязательства сторон определяются по частям;
- это так называемый «поименованный» договор, поскольку ему посвящен § 6 «Энергоснабжение» гл. 30 «Купля-продажа» ГК РФ;
- это имущественный договор, поскольку им оформляется товарообмен: договор направлен на передачу энергии и получение денежных средств, которые являются имуществом.

Договор энергоснабжения относится к публичным договорам (ст. 426 ГК РФ, пункты 2, 28, 29, 32 Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической энергии).

Институт публичного договора является исключением из предусмотренного статьями 1, 421 ГК РФ принципа свободы договора. Гарантирующий поставщик обязан при наличии у него соответствующей возможности заключить договор с любым обратившимся.

Тем не менее, публичность договора энергоснабжения ограничена положениями п. 2 ст. 539 ГК РФ: у лица, которое претендует на заключение данного договора, должно иметься принимающее оборудование.

Соответствующий подход находит отражение в судебной практике. Согласно правовой позиции Верховного суда РФ в Законе об электроэнергетике установлено, что любой договор между гарантирующим поставщиком и потребителем, который касается обеспечения электроэнергией, в том числе включает условие об оказании ему услуги по

передаче электроэнергии самостоятельно или посредством привлечения третьих лиц, является публичным.

«Кроме того, в п. 3 Постановления Пленума ВАС РФ от 14 марта 2014 г. № 16 «О свободе договора и ее пределах» сказано о том, что при рассмотрении п. 1 ст. 544 ГК РФ, регулирующего вопросы оплаты фактически потребленной энергии, необходимо опираться на публичность интересов абонентов, которые находятся под защитой средств государственного регулирования тарифов по договору энергоснабжения» [5, с. 45].

Договор энергоснабжения, который энергоснабжающая организация заключает с абонентом - физическим лицом, потребляющим энергию в бытовых целях, относится к потребительским договорам. Особенность данных договоров состоит в распространение на них норм Закона РФ о защите прав потребителей [51], которые предусматривают повышенную защиту прав и законных интересов потребителей, являющихся по договору слабой стороной [6, с. 50].

Все остальные договоры энергоснабжения признаются предпринимательскими.

При этом вопрос о том, является ли договор энергоснабжения договором присоединения (ст. 428 ГК РФ), носит дискуссионный характер.

Одни авторы утверждают, что договор энергоснабжения относится к договорам присоединения, поскольку его условия определены энергоснабжающей организацией в специальных формулярах и могут быть приняты другой стороной путем присоединения к предложенному договору.

Учитывая сложившуюся практику, абонент участия в разработке договора энергоснабжения не принимает и «молча» соглашается с содержащимися в нем условиями. Это прежде всего связано с тем, что в силу массового характера потребительства у «производителя» нет возможности урегулировать условия договора с каждым абонентом. Поэтому предприятию монополисту ничего не остается как предлагать общие для всех

условия. Аналогичное мнение можно обнаружить и в судебной практике. В науке подобный подход расценивается как исключение из принципа свободы договора.

Несмотря на логичность рассмотренной научной позиции, отдельные ученые имеют по этому поводу противоположное мнение категорично утверждая, что даже наличие стандартных условий, которые образуют содержание договора энергоснабжения, договором присоединения он не является. Данное мнение основывается на том обстоятельстве, что в основном энергоснабжающие организации являются естественными монополистами [2, с. 46].

Подобное положение позволяет диктовать им одинаковые для всех условия.

Нельзя не заметить, что позиция о признании за договором энергоснабжения природы договора присоединения не всегда находит прямое подтверждение в судебной практике.

Представляется, что верной является точка зрения, согласно которой с учетом упомянутых выше условий о договоре энергоснабжения следует говорить, как о договоре присоединения.

Таким образом, договор энергоснабжения представляет собой особую юридическую конструкцию, которая, с одной стороны, относится к публичным договорам, с другой, несмотря на двойственный подход ученых и правоприменителей, в то же время является договором присоединения. Данный договор позволяет удовлетворить как личные, бытовые потребности, так и нужды предпринимателей [11, с. 66].

В настоящее время к договорам энергоснабжения относятся договоры по снабжению электрической или тепловой энергией, например энергией, получаемой в результате сгорания газа или нефтепродуктов. При этом договор газоснабжения не является самостоятельной юридической конструкцией, то есть отдельной разновидностью договора купли-продажи, поскольку газ, мазут - это энергоносители, которые могут быть использованы

для получения энергии. Поэтому выделять их в качестве самостоятельной разновидности договора купли-продажи нет смысла.

1.2 Стороны договора энергоснабжения, их права и обязанности

Согласно п. 1 ст. 539 ГК РФ сторонами договора энергоснабжения являются энергоснабжающая организация, в обязанности которой входит подача абоненту (потребителю) энергии через присоединенную сеть, и абонент (потребитель), который обязан оплачивать принятую энергию.

Данную законодательную формулу, в частности, нельзя рассматривать в отрыве от п. 28 Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической энергии, который гласит: «по договору энергоснабжения гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности), а также самостоятельно или через привлеченных третьих лиц оказывать услуги по передаче электрической энергии и услуги, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а потребитель (покупатель) обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (мощность) и оказанные услуги» [27].

При этом в ГК РФ, ни в упомянутом Постановлении определений понятий «энергоснабжающая организация» и «гарантирующий поставщик» не содержится. Данные понятия раскрываются в других нормативных актах.

Энергоснабжающая организация является хозяйствующим субъектом, который занимается коммерческой деятельностью в целях извлечения прибыли путем продажи потребителям произведенную ею энергию, либо энергии, купленной у третьих лиц (в этом случае она выступает в роли посредника между третьим лицом и абонентом) [48].

В ст. 3 Закона об электроэнергетики аналогичное по содержанию определение дано законодателем термину «энергосбытовая организация», под которой понимается организация, осуществляющая в качестве основного

вида деятельности продажу другим лицам произведенной или приобретенной электрической энергии. В то же время термин «энергоснабжающая организация» в нем отсутствует. Выделенный аспект можно списать на недостатки юридической техники, которая применялась при работе над законопроектом.

Хотя, как можно увидеть, в содержательном плане между нормативными формулировками двух рассматриваемых понятий, казалось бы, почти нет отличий. Более того, в Постановлении Правительства РФ «О функционировании розничных рынков электрической энергии» они либо разделяются, либо используются в качестве синонимов (п. 3).

По мнению И.А. Лукьянцевой, поскольку основным видом деятельности энергосбытовой организации является продажа энергии, ее нельзя отождествлять с энергоснабжающей организацией, которая может заниматься любым другим видом коммерческой деятельности в качестве основного [22, с. 21].

Кроме того, энергоснабжающая организация может выступать в роли генерирующей компании, которая занимается производством энергии. Однако при этом следует учитывать положения, содержащиеся в ст. 6 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 36-ФЗ, в соответствии с которой в Российской Федерации запрещено юридическим лицам и ИП, а также аффилированным лицам в границах одной ценовой зоны оптового рынка совмещать деятельность по передаче электрической энергии и (или) оперативно-диспетчерскому управлению (далее ОДУ) в электроэнергетике с деятельностью по производству и (или) купле-продаже электрической энергии [49].

Значение понятия «гарантирующий поставщик электрической энергии» раскрыто в ст. 3 Закона об электроэнергетике, которая гласит: «гарантирующий поставщик - коммерческая организация, обязанная в соответствии с настоящим Федеральным законом или добровольно принятыми обязательствами заключить договор купли-продажи

электрической энергии с любым обратившимся к ней потребителем электрической энергии либо с лицом, действующим от имени и в интересах потребителя электрической энергии и желающим приобрести электрическую энергию».

То есть это посредническая организация, которая сама энергии не производит и потребителем не является. Гарантирующий поставщик может быть, как сетевой, так и энергоснабжающей или энергосбытовой организацией, а также совпадать сразу и в том, и в другом качестве, то есть продает электроэнергию и оказывает услуги, связанные с ее передачей. В случае, если у гарантирующего поставщика такой возможности нет, он может привлекать третьих лиц, то есть сетевые организации [52, с. 63].

Согласно ст. 3 Закона об электроэнергетики сетевая организация представляют коммерческую организацию, оказывающую услуги по передаче электроэнергии с использованием сетевого оборудования. Энергосбытовая или энергоснабжающая компания могут и не быть участником оптового рынка, приобретать весь необходимый объем электроэнергии на розничном рынке, в том числе и у гарантирующего поставщика [31].

Право привлекать третьих лиц также продублировано в п. 28 Постановлении Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической энергии, согласно которому гарантирующий поставщик вправе привлекать к поставке энергии третьих лиц, то есть сетевые организации.

Кроме того, в отличие от энергосбытовой организации гарантирующий поставщик обязан заключать договор энергоснабжения с любым обратившимся к нему потребителем в отношении энергопринимающих устройств, которые расположены в границах зоны его деятельности, по основаниям и в порядке, установленном в законодательстве [3, с. 9].

На гарантирующем поставщике лежат обязанности по разработке, размещению и опубликованию разработанных форм договора энергоснабжения.

Гарантирующий поставщик продает на розничном рынке электроэнергию, которая приобретена им на оптовом рынке, используя при этом группы точек поставки, соответствующие зоне его деятельности и в уставленных законодательством случаях, у производителей электроэнергии, энергосбытовых и энергоснабжающих организаций [43].

Для гарантирующего поставщика органы исполнительной власти субъектов РФ в сфере тарифного регулирования устанавливают сбытовые надбавки.

На территории субъектов РФ, которые объединены в ценовые зоны оптового рынка, электроэнергия, помимо продажи электроэнергии населению и приравненным к нему категориям потребителей, продается гарантирующими поставщиками по нерегулируемым ценам в пределах уровня нерегулируемых цен, которые определяются и применяются в порядке, установленном законодательством.

Следовательно, между п. 1 ст. 539 ГК РФ и п. 28 Постановлении Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической энергии существует значительная разница, поскольку субъектный состав отношений в сфере поставки энергии не ограничивается энергоснабжающими организациями.

Теперь перейдем к другой стороне договора энергоснабжения - абоненту (потребителю).

Универсальной дефиниции понятия «абонент (потребитель)» в действующем законодательстве не содержится. В преамбуле к Закону о защите прав потребителей определено: «потребитель-гражданин, имеющий намерение заказать или приобрести либо заказывающий, приобретающий

или использующий товары (работы, услуги) исключительно для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности». Однако данное определение носит общий характер и распространяется исключительно на физических лиц, которые не занимаются предпринимательской деятельностью [42, с. 90].

Более четкое определение понятия «потребитель» содержится в ст. 3 Закона об электроэнергетике, в соответствии с которой: - потребителями электрической энергии являются лица, которые приобретают электроэнергию для личных и (или) производственных нужд.

«Соответственно, потребителями могут быть обычные граждане, а также индивидуальные предприниматели и юридические лица; - потребители мощности - лица, которые приобретают мощность для собственных бытовых и (или) производственных нужд и (или) в целях последующей продажи, а также лица, сбывающие электроэнергию на розничных рынках, лица, реализующие электрическую энергию на территориях, на которых располагаются электроэнергетические системы иностранных государств; - потребители электроэнергии с управляемой нагрузкой - потребители, которые в силу режима потребления электроэнергии оказывают влияние на ее качество, надежность работы Единой энергетической системы России (далее ЕЭС России) и оказывают в связи с этим на возмездной договорной основе услуги по выводу ЕЭС России из аварийных ситуаций» [40, с. 128].

Соответственно, потребителями мощности и потребителями электроэнергии с управляемой нагрузкой могут быть индивидуальные предприниматели и юридические лица. В то же время в последнем случае идет речь об очень крупных потребителях, к которым относятся комбинаты, заводы, фабрики. В отличие от потребителей мощности данная категория субъектов отношений в сфере энергоснабжения перепродажей и сбытом электроэнергии не занимается.

В ГК РФ в качестве синонимов используется два понятия - потребитель и абонент. Однако, между ними существует определенная разница, которая состоит в том, что на стороне потребителей могут выступать не только абоненты, но и субабонеты. Согласно ст. 545 ГК РФ изначально субабонент сам заключает субабонетский договор с абонентом по передаче ему электроэнергии через присоединенную сеть с согласия энергоснабжающей организации [24]. При этом в данном случае заключается именно субабонетский договор, а не договор энергоснабжения, поскольку абонент по своему статусу энергоснабжающей организацией не является. Поэтому, используемый в ГК РФ подход к обозначению потребителя - абонента имеет определенные недостатки.

Учитывая положения п. 2 ст. 539 ГК РФ, абонент должен иметь соответствующее техническим требованиям энергопринимающее устройство, которое присоединено к энергосетям. В соответствии с п. 2 ст. 539 и п. 1 ст. 543 ГК РФ абонент, потребляющий электроэнергию в производственных целях обязан обеспечить учет потребляемой энергии, и, как следствие тому наличие и работоспособность приборов учета. Если же абонент потребляет энергию для личных нужд, в соответствии с п. 2 ст. 543 ГК РФ данная обязанность возложена на энергоснабжающую организацию.

При этом абонент может иметь энергопринимающее устройство, которое присоединено к сетям территориальной сетевой организации или другого владельца электросетевого оборудования. Во всех случаях абонент вправе выбирать любое лицо для оборудования точек поставки по договору приборами учета. При этом все приборы учёта подлежат проверки в рамках установленного изготовителем межпроверочного интервала. Безучетное потребление электроэнергии запрещается законом.

В частности, исходя из Решения Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 28.09.2018 г. по делу № 2-4769/2018 2- 4769/2018~М-

4283/2018 М-4283/2018 следует, что представителями филиала ПАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» была проведена проверка прибора учета Машкова А.В. по договору, по результатам которой составлен акт проверки измерительного комплекса, в котором указано, что на приборе учета тип ТРИО 1А4ТВ № пломбы государственной поверки имеют следы повторного обжатия (легко снимаются), происходит безучетное потребление электроэнергии, истек межповерочный интервал прибора учета и трансформаторов тока, отсутствует нагрузка для проведения полноценной проверки измерительного комплекса, отсутствует возможность опломбировки цепей напряжения. Соответственно выявлено, подлежащее взысканию безучетное потребление [36].

«Если гражданин заключил с энергоснабжающей организацией договор энергоснабжения для бытовых целей, что установлено ч. 8 и 9 ст. 155 ЖК РФ, на отношения по договору энергоснабжения распространяются положения ст. 154 «Структура платы за жилое помещение и коммунальные услуги» и ст. 155 ЖК РФ «Внесение платы за жилое помещение и коммунальные услуги».

Исключение представляют случаи, когда граждане-собственники жилых помещений в многоквартирном доме управляют жилым домом самостоятельно (п. 1 ч. 2 ст. 161 ЖК РФ), а не через управляющую компанию или товарищество собственников жилья» [15].

Согласно ч. 8 ст. 155 ЖК РФ собственник жилого помещения выступает в качестве фактического потребителя - абонента по договору энергоснабжения, который заключен в целях подачи энергии на энергопринимающие устройства общего пользования (лифты, приборы освещения в подъездах и на лестничных клетках).

В итоге необходимо прийти к выводу о том, что субъектами отношений по энергоснабжению являются энергоснабжающая организация,

энергосбытовая организация, гарантирующий поставщик, сетевая организация, абонент. При этом в законодательстве и в цивилистике отсутствуют четкие критерии разграничения данных субъектов.

Представляется, что энергоснабжающая организация может выступать, как в роли производителя (генерирующей компании), так и в роли продавца энергии (гарантирующего поставщика, энергосбытовой организации), которую она поставляет абоненту самостоятельно либо через третьих лиц, а именно через сетевые организации [53, с. 47].

Несмотря на то, что в законодательстве понятия «энергоснабжающая» и «энергосбытовая» организации не разводятся, в отличие от энергосбытовой организации для которой главной целью деятельности является продажа энергии, у энергоснабжающей организации эта цель может быть, как первоочередной, так и второстепенной.

Глава 2 Особенности заключения, исполнения, изменения и расторжения договора энергоснабжения

2.1 Особенности заключения договора энергоснабжения

Общий порядок заключения гражданско-правовых договоров установлен в гл. 28 ГК РФ. Согласно п. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами «в требуемой в подлежащих случаях форме» достигнуто соглашение по всем существенным условиям. Для гражданина бытового потребителя в соответствии с п. 1 ст. 540 ГК РФ договор энергоснабжения признается заключенным с момента его первого фактического подключения в установленном законодательством порядке к присоединенной сети. При этом процедура технологического присоединения однократная, если уже были присоединены энергопотребляющие устройства потребителя, то повторное технологическое присоединение не требуется. Следовательно, в данном случае потребитель заключает договор присоединения.

«В соответствии с общими правилами, установленными в п. 1 ст. 161 и п. 1 ст. 434 ГК РФ, договор энергоснабжения заключается в простой письменной форме. В п. 2 ст. 434 ГК РФ установлено, что договор энергоснабжения может быть заключен путем составления одного подписанного сторонами документа, а также посредством обмена документами по почте, телеграфу, телетайпу, телефону, путем отправления электронных сообщений и иных видов связи, позволяющих установить, что документы исходят от контрагента, в том числе с использованием различных аналогов собственноручной подписи (п. 2 ст. 160 ГК РФ установлена возможность использования факсимильной подписи, Федеральным законом 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» установлена возможность использования электронной подписи) [45].

Дополнительные требования к форме сделки (совершение на бланках установленной формы, скрепление печатями) законодательством не предусмотрены» [13, с. 11].

В частности, в соответствии с п. 33 Постановления Правительства РФ «О функционировании розничных рынков электрической энергии» договор энергоснабжения заключается между гарантирующим поставщиком и абонентом электроэнергии на розничном рынке, в соответствии в простой письменной форме [27].

В обязанность гарантирующего поставщика входит размещение разработанных им форм договора энергоснабжения и внесенных в него изменений в центрах обслуживания, на своем сайте в сети «Интернет» и их передача в территориальный орган Федеральной антимонопольной службы РФ.

Кроме того, применительно к розничным рынкам электроэнергии существует также возможность заключения договора энергоснабжения путем совершения конклюдентных действий. В соответствии с п. 2 указанного Постановления запрещено «самовольное подключение энергопринимающих устройств к объектам электросетевого хозяйства и (или) потребление электрической энергии в отсутствие заключенного в установленном порядке договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничных рынках, кроме случаев потребления электрической энергии в отсутствие такого договора в течение 2 месяцев с даты, установленной для принятия гарантирующим поставщиком на обслуживание потребителей». При этом данные действия самовольным подключением ни в законодательстве, ни в судебной практике не рассматриваются.

Следовательно, договор энергоснабжения несмотря на то, что ему не придана установленная законом простая письменная форма, если гарантирующий поставщик нарушил срок, предоставленный ему для заключения договора, признается заключенным [54, с. 52].

В соответствии с п. 74 «наличие заключенного с гражданином-потребителем договора подтверждается документом об оплате этим гражданином потребленной им электрической энергии, в котором указаны наименование и платежные реквизиты гарантирующего поставщика, осуществляющего энергоснабжение, период, за который внесена плата, и адрес местонахождения энергопринимающего устройства, потребление электрической энергии которым оплачивается».

Договор энергоснабжения является заключенным, начиная с даты, соответствующей началу периода, за который гражданин произвел первую оплату электроэнергии гарантирующему поставщику.

Общим условием заключения договора энергоснабжения является наличие у потребителя исправного энергопринимающего устройства, которое присоединено к электросетям (п. 2 ст. 539 ГК РФ), а применительно к электроэнергии - к электросетям энергоснабжающей организации, территориальной сетевой организации или другого владельца электросетевого хозяйства в пределах зоны деятельности гарантирующего поставщика, выступающего в роли энергоснабжающей организации, а также при обеспечении учета потребления энергии.

«При этом правила технологического присоединения дифференцируют требования для заключения договора в зависимости от категории потребителей, уровня максимальной мощности, от того является ли потребитель, который обратился с целью заключения договора обычным гражданином, индивидуальным предпринимателем (далее ИП) или юридическим лицом.

При направлении энергоснабжающей организацией потенциальному абоненту проекта договора энергоснабжения, имеющего пробелы, куда будущий потребитель вписывает условия, являющиеся существенными, последующее «молчаливое» подключение данного потребителя к сетям энергоснабжающей организации не является акцептом, поскольку на данной

стадии оговорены не все существенные условия договора. Действия абонента не являются акцептом» [12, с. 117].

Инициатива заключения договора энергоснабжения в простой письменной форме может исходить от самого абонента или от энергоснабжающей организации. Если инициатива со стороны энергоснабжающей организации обычно имеет характер оферты, то инициатива со стороны абонента по общему правилу имеет характер требования.

Специальное правовое регулирование процедуры заключения договора энергоснабжения между потребителем и гарантирующим поставщиком осуществляется в настоящее время на основании положений, содержащихся в разд. 3 Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электроэнергии.

В соответствии с п. 34 Постановления лицо, которое намеревается заключить договор энергоснабжения, направляет гарантирующему поставщику заявку, где указывает планируемый объем потребления электроэнергии и прилагает пакет необходимых документов: подписанный проект договора, правоустанавливающие документы, свидетельство о государственной регистрации права собственности.

Если представленных гражданином документов недостаточно для подтверждения выполнения условий договора или они отсутствуют, гарантирующий поставщик проверяет их соблюдение самостоятельно (п. 74).

«Если заявитель получил от гарантирующего поставщика проект договора и не имеет при этом возражений по поводу его содержания, заполняет его в части, касающейся сведений о покупателе электроэнергии, и направляет подписанный со своей стороны экземпляр договора контрагенту.

В течение 30 дней, начиная со дня получения заявления о заключении договора энергоснабжения и сопутствующих документов, если заявитель не представил проект договора и при этом нет оснований для отказа в его

заключении, гарантирующий поставщик направляет заявителю, подписанный им проект договора (п. 39).

Если заявитель не согласен с условиями, которые содержатся в проекте договора, он вправе направить контрагенту протокол разногласий. В течение 10 дней, следующих со дня получения от заявителя протокола разногласий, гарантирующий поставщик должен предпринять меры, направленные на урегулирование разногласий или в случае отказа уведомить его об отказе вносить в проект договора предложения с обоснованием причин такого отказа, которые, заявитель вправе обжаловать в суде» [10, с. 84].

Если гарантирующий поставщик не принял никаких мер и не направил заявителю отказ с мотивировкой причин, он обязан компенсировать понесенные им убытки, что, в свою очередь, не освобождает гарантирующего поставщика от обязанности заключить договор. В данном случае заявитель вправе обратиться в суд и потребовать урегулирования возникших при заключении договора разногласий или потребовать принудить контрагента заключить договор [14, с. 21].

Следовательно, предусмотренную Постановлением Правительства РФ о функционировании розничных рынков электроэнергии процедуру заключения договора энергоснабжения нельзя квалифицировать как отличную от общего порядка заключения гражданско-правовых договоров путем направления оферты и акцепта, который предусмотрен нормами статей 435, 438 и 445 ГК РФ.

Если спор возник по поводу цены энергии, которая при этом является объектом государственно-правового регулирования, суд учитывая положения ст. 422 и п. 1 ст. 424 ГК РФ и норм текущего законодательства, нормы которого регулируют цены на энергию, признает недействительным не соответствующее данным нормам условие и предписывает гарантирующему поставщику обязанность по его устранению.

В связи с тем, что договор энергоснабжения относится к публичным, при его заключении с абонентом гарантирующий поставщик и суд, в случае

возникновении спора предметом которого являются условия договора, должны исходить из принципа недискриминационности, который установлен Постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2004 г. № 8611 [30]. Условия публичного договора, включая условие о цене должны быть едиными для всех потребителей, за исключением случаев, когда законы и иные нормативные акты допускают предоставление льгот отдельным категориям потребителей.

«Если договор энергоснабжения квалифицируется как незаключенный, а энергия при этом потребляется, наступают правовые последствия, которые установлены гл. 60 ГК РФ «Обязательства вследствие неосновательного обогащения», однако, в связи с тем, что возврат потребленной энергии невозможен, должны быть возмещена ее фактическая стоимость» [20, с. 54].

Особым случаем фактически поданной энергии в условиях, когда договор энергоснабжения не заключен, является ситуация, когда энергоснабжающая организация, несмотря на отсутствие заключенного договора, не вправе отключить подачу энергии потребителям. Представляется, что и в этом случае должны применяться нормы гл. 60 ГК РФ. Выявив факт бездоговорного подключения, энергоснабжающая организация может в одностороннем порядке лично или дав указание сетевой организации отключить абонента от энергосети, прекратив подачу энергии, если отключение не запрещено законодательством.

2.2 Существенные условия договора энергоснабжения

В соответствии с п. 1 ст. 432 ГК РФ к существенным условиям договора относятся условия о предмете и другие определенные в иных правовых актах условия. Примером тому являются положения, содержащиеся в пунктах 41-42 Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической энергии, согласно

содержанию которых к существенным условиям в сфере снабжения электроэнергией относятся:

- условия о предмете договора; дате и времени начала исполнения; обязанности абонента урегулировать отношения в части передачи электроэнергии и уведомить контрагента о дате заключения договора, ограничить режим потребления электроэнергии, который может привести к возникновению угрозы наступления общественно опасных последствий, передать гарантирующему поставщику не позднее 5 дней со дня согласования копию акта согласования брони;
- о качестве поставляемой электроэнергии; о порядке определения количества потребленной электроэнергии; о порядке определения цены поставленной электроэнергии;
- о порядке учета электроэнергии;
- об ответственности гарантирующего поставщика, о надежности электроснабжения и качестве электроэнергии, об ответственности потребителя за нарушение порядка оплаты, об ответственности сторон договора за нарушение порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электроэнергии;
- право потребителя выбирать ценовую категорию, условия почасового планирования потребления электроэнергии, досрочно расторгать или изменять договор, выбирать любое лицо для установки точек поставки приборов учета электроэнергии;
- обязанность гарантирующего поставщика осуществлять действия, необходимые для осуществления прав абонента;
- о порядке определения объема оказанных услуг по передаче электроэнергии;
- обязанность абонента обеспечивать нормальное функционирование устройств защиты, автоматики, регулировки напряжения и компенсации реактивной мощности, обеспечивать своевременное

выполнение распоряжений диспетчера субъекта ОДУ в электроэнергетике и требований установленной сетевой организации и ответственность за несоблюдение данной обязанности.

В соответствии с нормами действующего законодательства к договорам теплоснабжения субсидиарно применяются нормы § 6 гл. 30 ГК РФ. В правовой литературе данная разновидность договоров рассматривается и, как отдельный вид договора теплоснабжения, и как самостоятельная разновидность гражданско-правового договора.

Поэтому в качестве другого примера выступают положения, содержащиеся в п. 21 Постановление Правительства РФ от 8 августа 2012 г. №808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ об организации теплоснабжения), согласно которому в договоре теплоснабжения существенными условиями являются:

- условие об объеме потребления;
- величине тепловой нагрузки, параметрах качества теплоснабжения, режиме потребления тепловой энергии и (или) теплоносителя;
- сведения о лицах, которые ответственны за исполнение условий договора; об ответственности;
- обязательства теплоснабжающей организации по обеспечению надежности теплоснабжения;
- порядке расчетов; порядке учета потребления;
- объеме тепловых потерь;
- объеме допустимого ограничения теплоснабжения по видам нагрузки.

Первым существенным условием договора энергоснабжения является условие о предмете договора. По сути, это то, по поводу чего заключается

данный договор. В том случае, если предметом договора является электроэнергия или тепловая энергия, производимая в результате сгорания газа, мазута, торфа и др. к соответствующим отношениям применяются правила, установленные § 6 гл. 30 ГК РФ.

В то же время, во-первых, в цивилистике отсутствует четкое представление о том, что понимается под энергией:

- это имущество, выступающее объектом собственности;
- бестелесное имущество;
- относится к работам и услугам, как к нематериальным объектам.

Существует также мнение о том, что рано или поздно энергия займет промежуточное место среди объектов гражданских прав. В силу особых свойств энергию нельзя отдать в залог, передать в аренду, подарить, обменять, завещать.

Соответственно, она не может быть предметом целого ряда гражданско-правовых договоров, выступать объектом вещных прав, не имеет индивидуально-определенных свойств, является взаимозаменяемой, восполняемой, потребляемой, не ограниченной в обороте, ее можно транспортировать.

«В то же время, с одной стороны, передача энергии абоненту возможна только посредством использования специального оборудования: линии электропередач, водопровода, трансформатора, насосной станции. С другой стороны, потребление энергии предполагает наличие исправного технического оборудования: энергопринимающего устройства, контрольно-измерительных приборов, средств обеспечения безопасности, присоединенной сети.

С физической точки зрения энергия представляет динамическое свойство материи, то есть физически она не является объектом материального мира» [21, с. 209].

Хотя энергия имеет различные формы: электромагнитную, тепловую, механическую, ядерную. При этом такая разновидность энергии как

электрическая может с помощью специального оборудования превращается в механическую или тепловую, в энергию электромагнитного излучения, что зависит от того, в каких конкретно целях она потребляется абонентом.

С учетом сказанного следует прийти к выводу о том, что в правовом аспекте природа энергии как объекта обязательственных правоотношений состоит в том, что она не может быть определена как вещь. Под углом зрения положений ст. 128 ГК РФ энергия — это «иное имущество».

Законодательное определение термину энергия дано в ст. 3 Закона об электроэнергетике [45], в котором энергия определяется как разновидность товара.

В п. 1 ст. 2 Закона о теплоснабжении под тепловой энергией понимается энергоресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление) [49]. В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона об энергосбережении энергия, а также энергетические носители определяются как энергоресурсы [46]. Во втором и третьем случае законодатель использует аналогичный подход к пониманию энергии. Однако в связи с тем, что потребитель приобретает энергию за установленную по договору покупную цену, она также является товаром.

Во-вторых, в цивилистике отсутствует однозначный подход о том, что является предметом договора энергоснабжения. Под его предметом понимаются:

- подаваемая через присоединенную сеть энергия; мощность энергии;
- действия абонента и энергоснабжающей организации по подаче энергии через присоединенную сеть на энергопринимающее устройство, ее принятию и оплате и сама энергия, имущественные права по поводу которых заключается договор.

«Вместе с тем из содержания законодательства, закрепляющего договорные конструкции, используемые в сфере энергоснабжения, можно выделить различные виды продукции (товаров), которые могут выступать в качестве их предмета, а именно: электрическая и тепловая энергия,

электрическая мощность, энергоресурсы (газ, нефть, нефтепродукты) и др.» [19, с. 256].

Представляется, что с данной точкой зрения можно согласиться. Данный подход позволяет выйти за пределы предлагаемых учеными точек зрения к пониманию предмета договора энергоснабжения и отвечает содержанию сложившемуся в данной области уровню развития гражданских правоотношений.

Однако его все же следует уточнить. Учитывая нормы действующего законодательства и сложившуюся практику под энергией как предметом договора энергоснабжения уместно понимать энергетический ресурс, который выступает в роли товара, поставляемого потребителю по присоединенной сети.

Следующим существенным условием договора энергоснабжения, которое установлено в п. 1 ст. 541 ГК РФ является условие о количестве энергии.

Однако нормами п. 3 ст. 541 ГК РФ из общего правила предусмотрено исключение, согласно которому обычный потребитель энергии вправе потреблять энергию в любом необходимом ему для удовлетворения собственных нужд количестве.

П. 2 ст. 541 ГК РФ носит диспозитивный характер, так как позволяет абоненту отступать от установленного по договору количества принимаемой энергии. С другой стороны, это право не снимает со сторон обязанности указывать в договоре точное количество энергии, которое подлежит передаче.

В частности, в соответствии с п. 50 Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической энергии потребитель вправе в одностороннем порядке уменьшить объем потребляемой электроэнергии.

В судебно-арбитражной практике к условию о количестве с учетом положений, содержащихся в п. 3 ст. 455, п. 1 ст. 541 и п. 2 ст. 465 ГК РФ,

добавляется условие о наименовании товара. В то же время при отнесении конкретных условий к существенным следует учитывать, что их необходимость и, соответственно, обязанность согласовывать и закреплять в договоре предписана в положениях ГК РФ об энергоснабжении, которые включены в § 6 гл. 30 ГК РФ.

В качестве другого существенного условия договора энергоснабжения отдельные ученые выделяют условие о качестве потребляемой энергии. В частности, сторонниками такого подхода к пониманию условия о качестве являются М.И. Брагинский и В.В. Витрянский [2]. Хотя следует заметить, что у этого мнения есть противники.

Например, И.А. Лукьянцева полагает, что, исходя из положения ст. 542 ГК РФ если в договор энергоснабжения не входит условия о качестве энергии, ее качество должно соответствовать требованиям, которые установлены действующим законодательством. В том случае, если данные требования не установлены, согласно п. 2 ст. 469 ГК РФ качество энергии должно соответствовать типовым требованиям [22].

Соответственно, данное условие не является существенным. Отметим, однако, что п. 11 Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической энергии, предъявляющий требования к качеству электроэнергии носит императивный характер. Более того, в пп. «а» п. 31 Правил предоставления коммунальных услуг установлено, что по договорам энергоснабжения исполнитель коммунальных услуг обязан оказывать их гражданам-потребителям в надлежащем качестве [28].

«Учитывая содержание положений п. 1 ст. 539 и п. 1 ст. 543 ГК РФ, существенным условием договора энергоснабжения является условие о режиме потребления энергии. Тем не менее, в связи с тем режим потребления энергии характеризуется количественными и временными характеристиками, можно сделать вывод о том, что в силу указания норм, предусмотренных п. 3 ст. 541 ГК РФ, отсутствие условия о режиме потребления энергии в договоре

энергоснабжения стороной по которому является рядовой потребитель предполагается, но не влечет за собой признания договора незаключенным.

Согласно п. 1 ст. 539 и п. 1 ст. 543 ГК РФ существенным условием договора энергоснабжения является условие об обязанности абонента обеспечить надлежащее техническое состояние и безопасность, эксплуатируемых энергетических сетей, приборов и оборудования. В связи с тем, что п. 2 ст. 543 ГК РФ данная обязанность по договору, который заключен между энергоснабжающей организацией и обычным потребителем, возложена на соответствующую организацию, необходимо сделать вывод о том, что для него к существенным относится условие о соответствующей обязанности со стороны энергоснабжающей организации» [25, с. 43].

В силу положений, содержащихся в п. 1 ст. 543 ГК РФ, к существенным относится условие об обязанности потребителя сообщать контрагенту о пожарах, неисправных приборах учета энергии и других нарушениях, возникающих при потреблении энергии.

Отдельные условия признаны обязательными для договоров энергоснабжения, которые заключены с потребителями-организациями, которые обеспечивают безопасность государства. Эти условия призваны обеспечить бесперебойное энергоснабжение последних (разд. IV Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической энергии).

Существенными также становятся условия по согласованию сторон. К ним, в частности, относятся условия: о покупной цене (п. 1 ст. 424, п. 1 ст. 485 ГК РФ), о порядке расчетов (ст. 486 и 544 ГК РФ), сроке начала подачи энергии (ст. 314 ГК РФ), о праве абонента на передачу энергии субабоненту (ст. 545 ГК РФ), о неустойке за нарушения условий договора (п. 2 ст. 332 ГК РФ), о праве абонента изменять количество энергии (п. 2 ст. 541 ГК РФ), о передаче спора на рассмотрение третейского суда.

Таким образом, существенными условиями договора энергоснабжения является условие о предмете, количестве и качестве поставленной энергии.

Предметом договора энергоснабжения является энергия, которая с юридической точки зрения не является ни вещью, ни имущественным правом, а относится к «иному имуществу», обладает родовыми свойствами, взаимозаменяема, восполняема, потребляема, не ограничена в обороте.

Все остальные условия, в частности, о необходимости устанавливать приборы учета, о покупной цене и прочие, либо устанавливаются в договоре энергоснабжения по согласованию сторон, либо предусмотрены в законах и иных нормативных актах.

2.3 Особенности продления, изменения и расторжения договора энергоснабжения

Общие нормы о продлении, изменении и расторжении гражданско-правовых договоров закреплены в гл. 29 ГК РФ «Изменение и расторжение договора» (статьи 450-453 ГК РФ), специальные нормы содержатся в статьях 540, 542 и 546 ГК РФ, п. 75-79, п. 7 ст. 37 Закона об электроэнергетике, ст. 22 Закона о теплоснабжении, разд. III Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электроэнергии, разд. X Правил предоставления коммунальных услуг.

По общему правилу договор энергоснабжения заключается на неопределенный срок. Если договор заключен на определенный срок, существует возможность его пролонгации.

Ст. 540 ГК РФ предусматривает два случая (автоматической) пролонгации договора энергоснабжения.

Согласно п. 2 ст. 540 ГК РФ договор энергоснабжения, заключенный на определенный срок, считается продленным на аналогичный срок и на аналогичных условиях, если до окончания срока его действия стороны не заявят о его прекращении или изменении либо заключении нового договора.

Аналогичное правило содержится в п. 45 Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической

энергии, который гласит: «договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с гарантирующим поставщиком, заключенный на определенный срок, считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, если за 30 дней до окончания срока его действия потребитель (покупатель) не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора».

Если потребитель желает продолжить договорные отношения, данный договор после истечения срока своего действия пролонгируются автоматически.

В то же время если за 30 дней до истечения срока действия договора, который был заключен на определенный срок, потребитель внес предложение об изменении условий договора или о заключении нового договора, отношения сторон до внесения соответствующих изменений или до того, как будет заключен новый договор, регулируются согласно условиям и на тех же принципах, что и ранее заключенный договор [17].

Положения, содержащиеся в п. 3 ст. 540 ГК РФ, имеют приоритетное значение перед общими положениями, которые содержит п. 3 ст. 425 ГК РФ, то есть, если даже договор энергоснабжения предусматривает, что окончание срока его действия влечет прекращение обязательств, в случае, определенном п. 3 ст. 540 ГК РФ, обязательства действуют до того, как будет заключен новый договор. Аналогичным образом решается вопрос в отношении п. 3 ст. 540 ГК РФ.

Можно представить ситуацию, когда по тем или иным причинам новый договор не будет заключен. В данном случае ранее заключенный договор необходимо рассматривать как договор, который был пролонгирован на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут либо в общем (статьи 450-452 ГК РФ), либо в специальном порядке (ст. 546 ГК РФ).

Кроме ст. 540 ГК РФ специальные нормы об изменении и расторжении договора энергоснабжения закреплены в ст. 546 «Изменение и расторжение

договора энергоснабжения» и согласно п. 2 ст. 542 ГК РФ в других нормативных актах.

В то же время в п. 1 ст. 546 ГК РФ идет речь исключительно о специальных нормах расторжения договора энергоснабжения, а в п. 2-3 ст. 546 ГК РФ - о специальных нормах его изменения.

Согласно п. 1 ст. 546 ГК РФ гражданин-потребитель вправе в любое время в одностороннем порядке расторгнуть договор энергоснабжения, уведомив об этом энергоснабжающую организацию, при условии полной оплаты, потребленной им энергии. Аналогичное право потребителя, с тем уточнением, что переход может быть осуществлен к гарантирующему поставщику в том числе организацией и указанием срока оплаты, который составляет 10 дней с момента уведомления, содержится в п. 49 Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электроэнергии.

Гарантирующий поставщик аналогичным правом не обладает. Перерыв, ограничение или прекращение подачи энергии гражданину-потребителю в порядке, установленном п. 2 ст. 546 ГК РФ, признается не фактом расторжения договора энергоснабжения, а его односторонним изменением.

Абонент, потребляющий электроэнергию в любых целях, включая производственные и иные хозяйственные, также вправе в одностороннем порядке расторгнуть договор энергоснабжения, если энергосбытовая организация сбывает сетевой компании электроэнергию для компенсации потерь при переходе на обслуживание к другому гарантирующему поставщику [34], [35].

Согласно п. 1 ст. 540 ГК РФ, если абонент по договору энергоснабжения является юридическим лицом, энергоснабжающая организация может отказаться от исполнения договора в одностороннем порядке (п. 3 ст. 450) по основаниям, которые предусмотрены ст. 523 ГК РФ. При наличии такого отказа договор признается расторгнутым (п. 3 ст. 450), и,

соответственно, обязательства, возложенные на стороны, прекращаются (п. 2 ст. 453). Отказ такого рода представляет одностороннюю сделку (ст. 153, п. 2 ст. 154), поскольку он является основанием прекращения гражданских прав и обязанностей. Об отказе от исполнения договора энергоснабжающая организация уведомляет абонента.

В Законе об электроэнергетике и Постановлении Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической энергии не содержится норм, конкурирующих с нормами п. 1 ст. 546 ГК РФ. В упомянутых выше Правилах предоставления коммунальных услуг тоже отсутствуют положения, которые бы конкурировали с положениями данной статьи. То же можно сказать и о других нормативных актах, нормы которых направлены на регулирование энергоснабжения. Следовательно, положения п. 1 ст. 546 ГК РФ главным образом применяется энергоснабжающими организациями при наступлении предусмотренных нормами данной статьи обстоятельств, а при возникновении спора - судом.

«Действия энергоснабжающей организации, которые предусмотрены в п.2 и 3 ст. 546 ГК РФ, речь идет об ограничении, прекращении или перерыве в подаче энергии при наступлении определенных обстоятельств, представляют частичный отказ от исполнения договора, что означает согласно п. 3 ст. 450 ГК РФ одностороннее изменение договора энергоснабжения, за исключением случаев если это происходит при наличии соглашения сторон (п. 1, 2 ст. 546 ГК РФ).

Изменение договора энергоснабжения согласно п. 2-3 ст. 546 ГК РФ возможно при частичном одностороннем отказе энергоснабжающей организации исполнять условия договора (п. 3 ст. 450 ГК РФ), в случае перерыва, прекращения или ограничения подачи энергии» [26, с. 581].

В соответствии с нормами, которые содержатся в п. 3 ст. 450 ГК РФ и в п. 2 и 3 ст. 540 ГК РФ, имеется в виду изменения договора энергоснабжения, а не его расторжение, даже при прекращении подача энергии. Согласно п. 2 и 3 ст. 546 ГК РФ ограничения и перерывы в подаче энергии могут

производиться при устранении обстоятельств, ставших основанием для ограничения и перерыва в подаче энергии. После решения этих вопросов энергия подается в обычном режиме [23, с. 218].

Помимо случаев, предусмотренных п. 1 ст. 546 ГК РФ договор энергоснабжения может быть расторгнут либо по соглашению сторон (п. 1 ст. 450), либо согласно п. 2 ст. 450 и статей 451-452.

В соответствии с п. 2 ст. 546 ГК РФ энергоснабжающая организация вправе сделать перерыв в подаче энергии, прекратить или ограничить подачу энергии абоненту по соглашению сторон. Данное соглашение является изменением договора энергоснабжения (п.1 ст. 450 ГК РФ), если оно не входит отдельным условием в сам договор. Энергоснабжающая организация может в одностороннем порядке, уведомив при этом абонента, сделать перерыв, прекратить или ограничить (снизить объем) подачи энергии абоненту, если Ростехнадзор удостоверит, что состояние энергетических установок потребителя создает угрозу аварии или угрозу жизни и безопасности граждан.

Неуведомление влечет возникновение у потребителя права требования к энергоснабжающей организации возместить убытки, возникшие в связи с тем, что он не был уведомлен о предстоящих изменениях [37, с. 48].

Положения, содержащиеся в п. 2 ст. 546 ГК РФ о праве энергоснабжающей организации прерывать подачу, прекращать или ограничивать подачу энергии абоненту в одностороннем порядке дублируются с положениями Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической энергии. В описанном случае также может быть получено предписание Ростехнадзора [33]. Таким образом, нормы, содержащиеся в п. 2 ст. 546 ГК РФ, применяются параллельно положениям упомянутого Постановления.

В соответствии с п. 2 ст. 546 ГК РФ энергоснабжающая организация вправе в одностороннем порядке, без согласия абонента - юридического лица и не обращаясь в суд, но обязательно при этом заранее предупредив

абонента, прекратить или ограничить подачу энергии при нарушении обязанности по внесению оплаты. В то же время в рассматриваемых положениях не говорится о перерыве в подаче энергии.

Следовательно, в соответствии с п. 2 ст. 546 ГК РФ подобный перерыв в подаче энергии запрещен. Постановлениями Правительства РФ от 29 мая 2002 г. N 3641 и о функционировании розничных рынков электрической энергии прямо наложен запрет на ограничение режима потребления организаций, которое может привести к экономическим, экологическим и социальным последствиям (ФСБ России, МВД России, ФСО России, СВР России) В то же время прекращение или ограничение подачи энергии ниже уровня аварийной брони в соответствии с п. 2 ст. 546 ГК РФ запрещается.

В п. 2 ст. 546 ГК РФ сказано об установленном законом или иными правовыми актами порядке прекращения или ограничения подачи энергии абоненту - юридическому лицу при нарушении последним обязательств по оплате энергии. В частности, применительно к электроэнергии такой порядок сейчас установлен Постановлением Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической энергии [38, с. 44].

При этом, если п. 2 ст. 546 ГК РФ распространяет свое действие исключительно на абонентов - юридических лиц, а с учетом положения, содержащихся в п. 3 ст. 23 ГК РФ действие его норм также распространяется на абонентов - ИП, то п. 53 Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электроэнергии допускает прекращение или ограничение подачи энергии либо перерыв в подаче энергии в том числе применительно к обычным гражданам, которые грубо нарушили свои обязанности по внесению оплаты за фактически потребленную энергию.

«При этом приостановление подачи электроэнергии при оказании коммунальных услуг по электроснабжению осуществляется согласно жилищному законодательству, а именно разд. X Правил предоставления коммунальных услуг.

В соответствии с Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электроэнергии неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате электроэнергии и услуг, оказание которых представляет неотъемлемую часть процесса энергоснабжения, в том числе в части предварительной оплаты, если данное условие входит в содержание договора, соответствующее нарушение является основанием для ограничения режима потребления.

Отметим, что Правила не ограничивают круг потребителей должников, которые могут быть ограничены в подаче электроэнергии юридическими лицами, как это сделано в п. 2 ст. 546 ГК РФ. Порядок ограничения режима потребления электроэнергии в отношении юридических лиц, которые допустили нарушение обязанностей по внесению оплаты, предусмотрен данными Правилами и детализируется в условиях договора энергоснабжения» [39, с. 46].

Основания прекращения и ограничения подачи тепловой энергии потребителями, которые допустили нарушение обязанностей по оплате, регулируется разд. VI Постановление Правительства РФ об организации теплоснабжения. В соответствии с п. 93 Постановления в случае неоплаты должно применяться обязательное предупреждение о введении режима ограничения подачи тепловой энергии при непогашении возникшей задолженности до истечения 2-го периода платежа. Только после этого могут вводиться предусмотренные законодательством ограничения.

При этом подача тепловой энергии, так же, как и электрической, не может быть прекращена или ограничена ниже установленных лимитов, в том числе за неоплату, субъектам, обеспечивающим государственную безопасность (Постановление Правительства РФ от 29 мая 2002 г. № 364) [32].

В отличие от п. 2 ст. 546 ГК РФ Постановление о функционировании розничных рынков электрической энергии и Правила оказания коммунальных услуг гражданам содержат возможность ограничения и

прекращения (за исключением тепловой энергии) подачи энергии гражданам-потребителям.

При этом гарантирующий поставщик электроэнергии вправе прекратить подачу гражданам абонентам только в порядке, который предусмотрен жилищным законодательством, а именно разд. XI Правил предоставления коммунальных услуг. Однако в п. 119 данного раздела указано, что установленный в нем порядок приостановления или ограничения предоставления коммунальных услуг применяется, если иное не предусмотрено законодательством или договором. Однако Правила полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии устанавливают иные условия [1]. Следовательно, они обладают приоритетом. П. 1 Правил предусматривает возможность частичного или полного ограничения режима потребления подачи электроэнергии гражданину-потребителю.

Энергоснабжающие организации в сфере электроэнергетики, которые не вступают в отношения с потребителем в роли гарантирующего поставщика электроэнергии, предусмотренными п. 48 Правил условиями, не связаны.

Энергоснабжающие организации в сфере теплоэнергетики осуществляют ограничение подачи тепловой энергии гражданам-потребителям в порядке, который предусмотрен разд. XI Правил предоставления коммунальных услуг.

Правовые основания для инициации соответствующей процедуры предусмотрены пунктами 115 и 117 Правил.

Однако полное прекращение подачи тепловой энергии социально значимым потребителям, в частности органам государственной власти; медицинским учреждениям; учебным заведениям начального и среднего образования; учреждениям социального обеспечения за неоплату не допускается (пункты 95-97 Постановления Правительства об организации теплоснабжения) [29].

В соответствии с п. 117 Правил предоставления коммунальных услуг потребителям должны направляться письменные уведомления о предстоящем прекращении и ограничении подачи энергии [16]. В исключительных случаях п. 116 допускается безуведомительный порядок, в частности, это возможно при возникновении или угрозе возникновения аварии в коммунальных сетях, стихийных бедствий и (или) чрезвычайных ситуаций, при необходимости их локализации и устранения последствий, выявлении факта несанкционированного подключения к коммунальным сетям, использовании бытовых машин (приборов, оборудования), мощность которых превышает максимально допустимые параметры и т.д.

В то же время приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг не является расторжением договора энергоснабжения.

Из п. 158 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам следует, что приостановление или ограничение предоставления коммунальных услуг производится только при наличии вины потребителя. Отказ от исполнения договора со стороны энергоснабжающей организации является одной из мер гражданско-правовой ответственности, которая применяется к контрагенту в порядке самозащиты гражданских прав (ст. 14 ГК РФ).

Согласно п. 1 и 2 ст. 401 ГК РФ в том случае, когда потребитель, получив от энергоснабжающей организации уведомление о предстоящем прекращении, приостановлении и (или) ограничении подачи ему энергии или о применении предстоящих мер в силу нарушения обязанностей по внесению коммунальных платежей, представит в качестве доказательств своей невиновности, например, справку о задержке выплаты заработной платы, пенсии, подача энергии не должна прекращаться или ограничиваться.

Субъекты предпринимательской деятельности несут гражданско-правовую ответственность, в том числе возлагаемую на них энергоснабжающими организациями, в форме отказа исполнять договор энергоснабжения при нарушении обязанности вносить плату за энергию,

независимо от наличия или отсутствия их вины в таком нарушении (п. 3 ст. 401 ГК РФ).

Перечень оснований, по которым энергоснабжающая организация вправе применить меры по ограничению или прекращению подачи абоненту энергии при нарушении им обязанностей по договору энергоснабжения, не исчерпывается нарушением абонентом обязанностей по внесению оплаты энергию и обязанностей по обеспечению надлежащего технического состояния энергопринимающих устройств [44]. Например, в соответствии с пп. «в» п. 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электроэнергии, основанием для ограничения режима потребления является неудовлетворительное состояние объектов электросетевого оборудования потребителя, при наличии угрозы жизни и здоровью людей и (или) угрозы возникновения технологических нарушений данного оборудования, а также объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций [41, с. 49].

Приостановление и ограничение объемов потребления энергии также производится при несанкционированном доступе к сетевому оборудованию.

При этом в случае самовольного подключения также может иметь место, как «бездоговорное» (пп. «в» п. 115 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, п. 70 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации), так и «безучетное» потребление энергии (пп. «б» п. 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, п. 70 Правил организации теплоснабжения).

При этом в случае совершения большинства нарушений о предстоящем приостановлении и ограничении поставки энергии требуется предварительно уведомить потребителя. Однако из общего правила есть исключения, предусмотренные п. 115 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, а именно: несанкционированное подключение к коммунальным сетям и использование оборудования мощность которого превышает заявленную. В обоих случаях исполнитель может применять меры

гражданско-правовой ответственности, не предупреждая об этом потребителя.

«Частичный отказ от исполнения договора энергоснабжения в порядке, предусмотренном п. 2 ст. 546 ГК РФ является альтернативой полному отказу от исполнения договора в порядке, предусмотренном п. 1 ст. 546 ГК РФ для случаев неоднократного нарушении сроков оплаты (п. 1 и 3 ст. 523 ГК РФ) юридическими лицами и ИП. При однократном нарушении сроков энергоснабжающая организация вправе применять меру ответственности, предусмотренную п. 2 ст. 546 ГК РФ и положениями соответствующих правовых актов.

В соответствии с п. 2 ст. 546 ГК РФ перерыв в подаче энергии, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования и предупреждения абонента возможен, если необходимо принять неотложные меры, направленные на предотвращение или ликвидацию аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом. Если данную ситуацию создал абонент, частичный отказ энергоснабжающей организации исполнять условия договора на основании, предусмотренном п. 3 ст. 546 ГК РФ, является мерой гражданско-правовой ответственности» [18, с. 78].

В ином случае данная мера представляет способ оперативного реагирования, а энергоснабжающая организация, если случившееся произошло по ее вине, несет перед потребителем гражданско-правовую ответственность за наступившие в связи с введенными ею ограничениями последствия¹. В случае вины третьего лица оно будет нести ответственность как перед потребителем, так и перед энергоснабжающей организацией.

Перерыв в подаче электроэнергии, ограничении или прекращении подачи в предаварийной или аварийной ситуации, о которых говорится в п. 3 ст. 546 ГК РФ, применительно к розничным рынкам электроэнергии регулируются Правилами полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, разд. XI Правил предоставления коммунальных услуг.

В п. 115 Правил предоставления коммунальных услуг в том числе сказано о возможности приостановлении предоставления коммунальных услуг в случае стихийных бедствий и ЧС, а также при необходимости их локализации и устранения.

Если энергоснабжающая организация не исполняет свою обязанность по немедленному уведомлению потребителя, он вправе требовать возмещения реального ущерба, который был вызван совершенным с ее стороны нарушением.

В соответствии с пп. «б» п. 117 Правил предоставления коммунальных услуг основанием приостановления или ограничения энергоснабжения также являются случаи проведения планово-профилактического ремонта и работ по обслуживанию централизованных сетей инженерно-технического обеспечения и (или) внутридомовых инженерных систем, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме. Данная мера не является случаем применения гражданско-правовой ответственности к абоненту, это частный случай введения правомерных ограничений [43, с. 561].

Подобная возможность также установлена п. 2 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, в частности, при возникновении или угрозе возникновения аварийных электроэнергетических режимов; проведении ремонтных работ. При этом нарушение обязанности предупредить потребителя о предстоящих ограничениях дает ему право требовать возмещения реального ущерба (ст. 15, 393, п. 1 ст. 547 ГК РФ).

Следует отметить, что положениями п. 9 Порядка полного и (или) частичного ограничения режима потребления электроэнергии на потребителя в определенных случаях возложена обязанность самостоятельно произвести ограничение режима потребления путем отключения собственных энергетических устройств в случае, если это предусмотрено договором.

Аналогичные положения также содержатся в Правилах организации теплоснабжения.

Заключение

Договор энергоснабжения представляет собой особую юридическую конструкцию, которая, с одной стороны, относится к публичным договорам, с другой, несмотря на двойственный подход ученых и правоприменителей, является договором присоединения. Данный договор позволяет удовлетворить как личные, бытовые потребности, так и нужды хозяйствующих субъектов.

В настоящее время к договорам энергоснабжения относятся договоры по снабжению электрической или тепловой энергией, например энергией, получаемой в результате сгорания газа или нефтепродуктов. При этом договор газоснабжения не является самостоятельной юридической конструкцией, то есть отдельной разновидностью договора купли-продажи, поскольку газ, нефтепродукты — это энергоносители, которые могут быть использованы для получения энергии. Поэтому выделять его, как и другие договоры, связанные со снабжением нефтью, нефтепродуктами и др. в качестве самостоятельной разновидности договора купли-продажи довольно спорно.

Участниками отношений по энергоснабжению являются энергоснабжающая организация, энергосбытовая организация, гарантирующий поставщик, сетевая организация, абонент. При этом в законодательстве и в цивилистике отсутствуют четкие критерии разграничения данных субъектов.

Представляется, что энергоснабжающая организация может выступать, как в роли производителя (генерирующей компании), так и в роли продавца энергии (гарантирующего поставщика, энергосбытовой организации), которую она поставляет абоненту самостоятельно либо через третьих лиц, а именно через сетевые организации. Несмотря на то, что в законодательстве понятия «энергоснабжающая» и «энергосбытовая» организации не разграничиваются, в отличие от энергосбытовой организации, для которой

главной целью деятельности является продажа энергии, у энергоснабжающей организации эта цель может быть, как первоочередной, так и второстепенной.

Гарантирующий поставщик выступает в роли посредника между продавцом электроэнергии (генерирующей, энергосбытовой или энергоснабжающей организацией) и абонентом, который самостоятельно или через третьих лиц (сетевую организацию) поставляет энергию абоненту.

По общему правилу договор признается заключенным после достижения соглашения по всем существенным условиям. Поскольку договор энергоснабжения является публичным, энергоснабжающая организация не вправе отказать потребителю в его заключении. При этом в связи с тем, что это разновидность договора присоединения, подписывая его, абонент таким образом выражает свое согласие с содержащимися в нем условиями. Хотя он и считается заключенным с момента первого фактического потребления.

Поэтому согласится с тем мнением, что договор энергоснабжения таковым не является, так как энергоснабжающая организация-монополист может не считаться с мнением абонента и злоупотребляет своим доминирующим положением на рынке, было бы неверно.

В настоящее время в цивилистике отсутствует единый подход к перечню существенных условий договора энергоснабжения. Представляется, что к ним относятся: условие о предмете, количестве и качестве поставленной энергии, а также другие условия, которые определены в специальном законодательстве (например, пунктах 41, 42 Постановления Правительства РФ о функционировании розничных рынков электрической энергии, п. 21 Постановления Правительства РФ об организации теплоснабжения). В то же время по поводу выделения предмета договора энергоснабжения существует множество неоднозначных мнений.

Проведенное исследование позволяет сделать вывод о том, что энергия, которая с юридической точки зрения не является ни вещью, ни

имущественным правом, а относится к «иному имуществу», обладает родовыми свойствами, взаимозаменяема, восполняема, потребляема, не ограничена в обороте. Под энергией как предметом договора энергоснабжения уместно понимать энергетический ресурс, который выступает в роли товара, поставляемого потребителю по присоединенной сети.

Несмотря на то, что в § 6 гл. 30 ГК РФ качество не рассматривается как существенное условие, в специальных актах, данный вопрос решается иначе. В Постановлении Правительства РФ о функционировании розничных рынков электроэнергии, требования, предъявляемые к качеству электроэнергии, носят императивный характер. В пп. «а» п. 31 Правил предоставления коммунальных услуг установлено, что по договорам энергоснабжения исполнитель коммунальных услуг обязан оказывать их гражданам-потребителям в надлежащем качестве.

Все остальные условия, в частности, о необходимости устанавливать приборы учета, о покупной цене и прочие, либо устанавливаются в договоре энергоснабжения по согласованию сторон, либо предусмотрены в законах и иных нормативных актах.

По общему правилу после произведенных расчетов потребитель в любое время вправе расторгнуть заключенный ранее с энергоснабжающей организацией договор. Данным правом также обладает энергоснабжающая организация, которая, однако вправе расторгнуть договор только в силу грубых нарушений со стороны потребителя, за исключением социально значимых потребителей и потребителей, которыми выступают субъекты, обеспечивающие безопасность государства. Изменения условий договора энергоснабжения производится по договоренности сторон, при направлении абоненту уведомления. Данное требования также касается перерыва или введения ограничения подачи энергии.

Таким образом, несмотря на большую правотворческую работу, по-прежнему остается немало неразрешенных вопросов как теоретического, так и практического характера.

Законодательство, регламентирующее договорные отношения в электроэнергетике, нуждается в согласовании в целях создания стабильных условий взаимодействия участников отношений, функционирующих на оптовом и розничных рынках электрической энергии и мощности. Однако такой согласованности не всегда удается достичь. В результате противоречий в законодательстве, недоурегулированности отношений, возникает потребность во внесении изменений в законодательство.

Нуждается в окончательном разрешении вопрос о применении общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) и специального законодательства, регулирующего договорные отношения в электроэнергетике.

В юридической науке, как и в законодательстве, отсутствуют единые подходы к пониманию существенных условий договоров, заключаемых в сфере электроэнергетики.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 30.07.2015 г. № АПЛ15-282 // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2016. - № 3. 24. О свободе договора и ее пределах: постановление Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 г. № 16 // Вестник ВАС РФ. - 2014. - № 5.
2. Брагинский М.И. Договорное право. Договоры о передаче имущества: в 5 кн. / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. - 4-е изд. стереотип. - М.: Статут, 2020. - кн. 2. – 462 с.
3. Вейс В.О. Защита прав потребителей по договору энергоснабжения / В.О. Вейс, С.Е. Костина // Право и проблемы функционирования современного государства. Сборник материалов XVII Международной научно-практической конференции. - Саратов: Апробация, 2021. - С. 7-9.
4. Войкин Е.И. Особенности заключения договора энергоснабжения как публичного договора / Е.И. Войкин // Вестник Нижегородской правовой академии. - 2018. - N 15. - С. 76-79.
5. Герасимов А.В. Правовое положение гарантирующего поставщика в договоре энергоснабжения: проблемы и перспективы / А.В. Герасимов, И.К. Харитонов // Общество и право. - 2019. - № 3. - С. 45-48.
6. Головкина Д.В. К вопросу о предмете договора энергоснабжения / Д.В. Головкина // Вестник Пермского университета. - 2020. - № 2. - С. 49-54.
7. Гражданский кодекс РФ (часть вторая): федер. закон от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 5. - Ст. 410; Собрание законодательства РФ. - 2018. - N 32. - Ст. 5132.
8. Гражданский кодекс РФ (часть первая): федер. закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) // Собрание законодательства РФ. - 1994. - № 32. - Ст. 3301; Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 32. - Ст. 5132.

9. Гражданское право: в 2 т. / под ред. О.Н. Садикова. - М.: ИНФРА-М, 2016. - Т. 1. – 608 с.
10. Гражданское право: в 3-х т. / под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2019. - Т. 2. – 848 с.
11. Грудцына Л.Ю. Гражданское право России / Л.Ю. Грудцына, А.А. Спектор. - М.: Юстицинформ, 2018. – 560 с.
12. Добринский Р.А. Определение сторон договора энергоснабжения и их признаков / Р.А. Добринский // Наука и Мир. - 2019. - № 5. - С. 117-119.
13. Ештокина Е.А. Гражданско-правовая ответственность по договору энергоснабжения / Е.А. Ештокина, Е.Ю. Хохлова // Постулат. - 2017. - № 7. - С. 11-14.
14. Жанэ А.Д. Пределы возмещения убытков в энергоснабжении / А.Д. Жанэ // Энергетика и право. - 2018. - № 1. - С. 21-23.
15. Жилищный кодекс РФ: федер. закон от 29.12.2004 г. № 188-ФЗ (ред. от 01.05.2022) // Собрание законодательства РФ. - 2005. - № 1. - Ст. 14; Собрание законодательства РФ. - 2019. - № 4. - Ст. 281.
16. Информационное письмо Президиума ВАС РФ от 17.02.1998 г. № 30/03 Обзор практики разрешения споров, связанных с договором энергоснабжения: // Вестник ВАС РФ. - 1998. - № 4.
17. Иоффе О.С. Избранные труды. Обязательственное право: в 4 т. / О.С. Иоффе. - СПб.: Юридический центр Пресс, 2021. - Т. 3. – 837 с.
18. Комментарий к Гражданскому кодексу РФ части второй (постатейный) / под ред. О.Н. Садикова. - 5-е изд., испр. и доп. - М.: Инфра-М, 2018. – 426 с.
19. Крайнюкова К.А. Заключение и расторжение договора энергоснабжения в соответствии с нормами Гражданского кодекса / К.А. Крайнюкова // Actualscience. - 2020. - № 3. - С. 256-257.
20. Лапач В.А. Система объектов гражданских прав / В.А. Лапач. - СПб.: Юридический центр Пресс, 2020. – 542 с.

21. Ломбаев Н.И. Публичный договор в системе договоров о передаче имущества / Н.И. Ломбаев, Ф.В. Падерин // Наука и современность. - 2019. - № 45. - С. 209-217.

22. Лукьянцева И.А. Договор энергоснабжения: теория, законодательство и правоприменительная практика: дис. канд. ...юрид. наук / И.А. Лукьянцева. - Краснодар, 2019. – 212 с.

23. Международного научно-исследовательского конкурса. - Пенза: Наука и Просвещение, 2018. - С. 218-222.

24. Мурзин Д.В. Ценные бумаги - бестелесные вещи. Правовые проблемы современной теории ценных бумаг / Д.В. Мурзин. - М.: Статут, 2018. – 176 с.

25. Нестолий В.Г. Договор энергоснабжения - самостоятельный институт российского гражданского права / В.Г. Нестолий // Сибирский юридический вестник. - 2021. - № 3. - С. 42-45.

26. Осипов А.В. Договор энергоснабжения и его правовые особенности / А.В. Осипов // Аллея науки. - 2017. - № 7. - С. 580-584.

27. Постановление Правительства РФ от 04.05.2012 г. № 442 (ред. от 28.12.2021) О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии // Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 23. - Ст. 3008; Собрание законодательства РФ. - 2019. - № 10. - Ст. 987.

28. Постановление Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 (ред. от 28.04.2022) О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов: // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 22. - Ст. 3168; Собрание законодательства РФ. - 2019. - № 9. - Ст. 841.

29. Постановление Правительства РФ от 08.08.2012 г. № 808 в ред. постановления Правительства РФ от 26.07.2018 г. № 875 (ред. от 25.11.2021) Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации //

Собрание законодательства РФ. - 2012. - № 34. - Ст. 4734; Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 32. - Ст. 5337.

30. Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 г. № 861 (ред. от 14.03.2022) Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям // Собрание законодательства РФ. - 2004. - N 52. - Ст. 5525; Собрание законодательства РФ. - 2019. - № 6. - Ст. 527.

31. Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 г. № 1172 (ред. от 10.03.2022) Об утверждении Правил оптового рынка электрической энергии и мощности и о внесении изменений в некоторые акты // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 14. - Ст. 1916; Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 11. - Ст. 1558.

32. Постановление Правительства РФ от 29.05.2002 г. № 364 (ред. от 24.05.2017) Об обеспечении устойчивого газо- и энергоснабжения финансируемых за счет средств федерального бюджета организаций, обеспечивающих безопасность государства // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 23. - Ст. 2171; Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 23. - Ст. 3323.

33. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 г. № 401 (ред. от 06.12.2021) О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору // Собрание законодательства РФ. - 2004. - № 32. - Ст. 3348; Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 29. - Ст. 4438.

34. Постановление ФАС Поволжского округа от 29.07.2011 г. по делу № А65- 5394/2011 [Электронный ресурс]. - URL.: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=APV;n=92309#0>. - (дата обращения: 06.04.2022).

35. Постановление ФАС Поволжского округа от 29.08.2011 г. по делу № А65- 7660/2011 [Электронный ресурс]. - URL.: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=APV;n=93524#0>. - (дата обращения: 06.04.2022).

36. Решение Петрозаводского городского суда Республики Карелия от 28.09.2018 г. по делу № 2-4769/2018 2-4769/2018~М-4283/2018 М-4283/2018 [Электронный ресурс]. - URL.: https://sudact.ru/regular/doc/LgUNVX6jfr1z/?regular-txt=дoгoвop+энepгocнaбжeния®ular-case_doc=®ular-lawchunkinfo=®ular-doc_type=1007®ular-date_from=01.01.2018®ular-date_to=®ular-workflow_stage=®ular-area=1058®ular-court=®ular-judge=&_=1555366008329&snippet_pos=692#snippet. - (дата обращения: 06.04.2022).

37. Руфф А.Ю. Договор теплоснабжения как один из видов договоров энергоснабжения / А.Ю. Руфф // Законодательство и экономика. - 2019. - № 8. - С. 48-52.

38. Ручкина Г.Ф. Качество электроэнергии: проблемы нормативного правового регулирования / Г.Ф. Ручкина // Имущественные отношения в Российской Федерации. - 2018. - № 12. - С. 44-52.

39. Рябова Н.Д. Спорные вопросы гражданского и жилищного законодательства Российской Федерации по договору энергоснабжения / Н.Д. Рябова // Наука сегодня: постулаты прошлого и современные теории. Материалы IV международной научно-практической конференции. - Саратов: Академия Бизнеса, 2019. - С. 45-50.

40. Сейнаров Б.М. Договор энергоснабжения / Б.М. Сейнаров // Вестник ВАС РФ. - 2020. – N№6. - С. 128-141.

41. Символоков О.А. Развитие договорных отношений в электроэнергетике / О.А. Символоков // Журнал российского права. - 2017. - № 10. - С. 49-60.

42. Синкин Д.В. Особенности взаимоотношений потребителей электрической энергии с энергоснабжающими организациями / Д.В. Синкин, А.В. Самохин, С.М. Антипов // Евразийский союз ученых. - 2020. - № 12. - С. 89-91.

43. Сорокин Д.К. Особенности правового регулирования договора энергоснабжения / Д.К. Сорокин // Вестник современных исследований. - 2018. - № 5. - С. 561-562.

44. Федеральный закон от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 23.12.2021) О техническом регулировании: // Собрание законодательства РФ. - 2002. - № 52. - Ст. 5140; Собрание законодательства РФ. - 2017. - № 31. - Ст. 4765.

45. Федеральный закон от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022) Об электронной подписи: // Собрание законодательства РФ. - 2011. - № 15. - Ст. 2036; Собрание законодательства РФ. - 2016. - № 26. - Ст. 3889.

46. Федеральный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ (ред. от 11.06.2021) Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: // Собрание законодательства РФ. - 2009. - № 48. - Ст. 5711; Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 53. - Ст. 8448.

47. Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ (ред. от 01.05.2022) Об электроэнергетике: // Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 13. - Ст. 1177; Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 53. - Ст. 8448.

48. Федеральный закон от 26.03.2003 г. № 36-ФЗ (ред. от 29.12.2014)// Собрание законодательства РФ. - 2003. - № 13. - Ст. 1178; Собрание законодательства РФ. - 2015. - № 1. - Ст. 19.

49. Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 190-ФЗ (ред. от 01.05.2022) О теплоснабжении: // Собрание законодательства РФ. - 2010. - N 31. - Ст. 4159; Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 31. - Ст. 5861.

50. Федеральный закон от 31.03.1999 г. № 69-ФЗ (ред. от 01.05.2022) О газоснабжении в Российской Федерации: // Собрание законодательства РФ. - 1999. - № 14. - Ст. 1667; Собрание законодательства РФ. - 2018. - № 30. - Ст. 4545.

51. Федеральный закон РФ от 07.02.1992 г. № 2300-1 (ред. от 11.06.2021) О защите прав потребителей: // Собрание законодательства РФ. - 1996. - № 3. - Ст. 140; Собрание законодательства РФ. - 2019. - № 12. - Ст. 1228.

52. Чурюкина М.Ю. Энергия как объект гражданского права по договору энергоснабжения / М.Ю. Чурюкина // Территория инноваций. - 2018. - № 3. - С. 63-66.

53. Шафир А.М. Понятие и система договоров на снабжение через присоединенную сеть / А.М. Шафир // Журнал российского права. - 2019. - № 1. - С. 47-54.

54. Шведкова О.В. Энергия как объект договорных отношений: к вопросу о понятии и правовой природе / О.В. Шведкова // Журнал российского права. – 2019. - № 7. - С. 52-57.

55. Шеховцова А.С. Договор теплоснабжения в системе гражданско-правовых договоров / А.С. Шеховцова // Социально-правовые механизмы обеспечения энергосбережения: современное состояние, тенденции и перспективы развития. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. - Краснодар: Изд-во НИИ актуальных проблем современного права, 2018. - С. 228-234.