

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

44.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Конституционно-правовые основы деятельности и организации  
прокуратуры в Российской Федерации»

Обучающийся

М.О. Латышев

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.э.н., В.Ю. Моисеева

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

## Аннотация

Актуальность выбранной темы объясняется тем, что на настоящий период в России происходит непрерывное развитие, становление правового государства и гражданского общества. Обеспечение законности – одно из главных направлений деятельности государственного управления.

Прокуратура является ключевым государственным органом, обладающим обширными полномочиями по реализации прав граждан и организаций от незаконного посягательства.

Прокуратура осуществляет надзор за законностью и соответствием федерального законодательства положениям Конституции Российской Федерации, соблюдением действующего законодательства государственными и муниципальными органами, а также их должностными лицами. В результате законных и обоснованных действий по реагированию на противоречащие закону акты, органы прокуратуры Российской Федерации непосредственно прилагают все усилия, направленные на усиление эффективности функционирования деятельности законодательных, исполнительных и судебных органов власти на основе принципа сдержек и противовесов, а также принципа разделения властей.

Целью исследования будет являться анализ конституционно-правовых основ деятельности органов прокуратуры Российской Федерации, выявления проблем в сфере прокурорского надзора, и предложений автора по непосредственному устранению таких проблем.

Выпускная квалификационная работа соответствует поставленным целям и задачам. Структура работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

## Оглавление

Введение .....	4
Глава 1 Организация и деятельность прокуратуры в Российской Федерации .	8
1.1 Основы правового регулирования деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.....	8
1.2 Участие прокуратуры Российской Федерации в реализации принципа разделения властей .....	15
Глава 2 Роль прокуратуры в системе государственного управления и принципы функционирования её деятельности .....	19
2.1 Роль прокуратуры в системе государственного управления .....	19
2.2 Принципы функционирования органов прокуратуры в Российской Федерации .....	33
Глава 3 Актуальные проблемы и варианты совершенствования деятельности органов прокуратуры .....	40
Заключение .....	60
Список используемой литературы и используемых источников .....	64

## Введение

Актуальность выбранной темы объясняется тем, что на настоящий период в России происходит непрерывное развитие, становление правового государства и гражданского общества. Обеспечение законности – одно из главных направлений деятельности государственного управления.

Конституция Российской Федерации гласит, что «Россия есть демократическое, федеративное и правовое государство» [24]. В правовом государстве присутствуют определенные признаки, принципы, определяющие его как правовое. Один из таких принципов – это принцип разделения властей. Статья 10 Конституции России регламентирует порядок и принцип осуществления власти, путем разделения её на законодательную, судебную и исполнительную [24]. Над данным принципом в России работали такие известные личности как: М.М. Сперанский, Б.Н. Чичерин. Из зарубежных представителей следует выделить Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо. С принципом разделения властей непрерывно взаимодействует система сдержек и противовесов. Без должной и совместной реализации данных принципов Российская Федерация впоследствии может перейти к тоталитарному или авторитарному режимам, где, как правило, такие государства функционируют без них. Принцип разделения властей проявляется в распределении, разграничение компетенции между органами, их самостоятельности, во взаимном контроле законодательной власти над исполнительной для выполнения различного рода функций.

В Российской Федерации законодательную власть представляет Федеральное Собрание, где верхней палатой является Совет Федерации, нижней – Государственная Дума. Исполнительную власть представляет Правительство. Правосудие осуществляет судебная власть. Такое разделение власти на ветви происходит с древнейших времен человечества. [63]

Государство и её аппарат управления не стоит на месте. Создаются новые органы управления, появляются новые общественные отношения,

которые необходимо оперативно и правильно регулировать в сложившихся реалиях. В связи с этим государству необходимо было создавать рычаги управления, которые были бы способны осуществлять контроль и надзор за деятельностью как существующих, так и новообразовавшихся органов.

В нашей стране таким контрольно-надзорным органом стала Прокуратура Российской Федерации. Из-за особенностей осуществляемых ей полномочий Прокуратура не входит ни в одну из ветвей власти.

Конституция России – нормативно-правовой акт, обладающий высшей юридической силой, который действует на территории Российской Федерации. Глава 7 Конституции определяет статус и полномочия судебной власти и прокуратуры. Статья 129 раскрывает основы деятельности органов прокуратуры. В кругах ученых-правоведов до сих пор происходят споры об отнесении данной статьи к главе о судебной власти. Кто-то относит прокуратуру к исполнительной власти исходя из осуществляемых полномочий, а кто-то намеренно выносит этот орган за рамки существующей системы власти, определяя его особый статус и роль в осуществлении своих полномочий.

Повышением авторитета права у граждан является точное и неукоснительное соблюдение требований закона со стороны органов государственной власти. Между государством и личностью устанавливается взаимная ответственность за принятые ими решения.

Особую роль играет обеспечение законности государственного управления. Органы прокуратуры являются гарантом реализации данного принципа, являясь единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации.

В настоящее время происходит большое количество нарушений закона органами исполнительной власти государства, субъектов. Повсеместно наблюдается вмешательство в деятельность прокуратуры, давление на

работников с целью влияния на принимаемые решения. Итогом этих действий является отсутствие правильного функционирования механизмов работы государства, нестабильность жизни общества, постоянное нарушение прав и свобод человека и гражданина, а также полное игнорирование этих нарушений. Граждане России не верят в верховенство закона и справедливости, считая, что их проблемы способны решить лишь они сами.

Именно поэтому основными направлениями политики государства должны быть меры, которые направлены на разработку и осуществление верховенства закона в России, повышения уровня доверия граждан к нормам права, устранение правового нигилизма и правовой безграмотности. [1]

В настоящий момент граждане Российской Федерации скептически относятся к деятельности органов прокуратуры. Они не видят результата работы прокуратуры РФ как на федеральном, так и на региональном уровнях. Необходимо повышать уровень доверия граждан к деятельности органов прокуратуры.

Таким образом, актуальность исследования выпускной работы обоснована необходимостью анализа проблем и вопросов, возникающих на стадии осуществления органами прокуратуры своих полномочий.

Предметом исследования являются правовые нормы, теории правоведов и ученых, научные статьи, акты правоприменения и статистические данные по вопросам полномочий органов прокуратуры Российской Федерации, её статуса и роли в надзорной сфере деятельности.

Целью работы является комплексное изучение:

- статуса прокуратуры Российской Федерации
- основ организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации.

Для получения результата по поставленным выше целям необходимо разрешить задачи, возникающие в ходе написания дипломной работы:

- установить нормативно-правовое регулирование деятельности прокуратуры;

- обозначить место органов прокуратуры в системе разделения властей;
- определить направления деятельности, виды надзора, охарактеризовать их;
- выделить проблемные моменты деятельности прокуратуры и предложить варианты их разрешения.

Теоретической основой данной работы является анализ учебных пособий и материалов, статей, журналов, посвященных деятельности прокуратуры Российской Федерации, законодательной основы России.

В ходе написания данной работы были задействованы общенаучные методы – синтез и анализ, методы сравнительного правоведения и государствоведения, а также метод толкования юридических норм совместно с дедуктивными и индуктивными методами.

Структура дипломной работы состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1 Организация и деятельность прокуратуры в Российской Федерации**

## **1.1 Основы правового регулирования деятельности органов прокуратуры Российской Федерации**

Деятельность и организация органов прокуратуры Российской Федерации должна быть четко, полно и точно урегулирована нормами законодательства Российской Федерации. Статья 3 Федерального закона (далее ФЗ) «О прокуратуре Российской Федерации» определяет правовые основы деятельности прокуратуры. В данной статье устанавливается, что организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров определяется Конституцией Российской Федерации, Законом о прокуратуре Российской Федерации, другими федеральными законами, международными договорами, ратифицированными Российской Федерацией. Стоит также отметить, что в определенной мере деятельность органов прокуратуры в субъектах Российской Федерации регламентируется уставами (конституциями) этих субъектов Российской Федерации.

Пункт «О» статьи 71 Конституции Российской Федерации относит прокуратуру Российской Федерации к исключительному ведению России. Поэтому субъекты Российской Федерации не вправе устанавливать свои средства и способы регламентирования деятельности, которые противоречат федеральному законодательству. Такие нормативные акты являются недействительными и не подлежат применению, а их приостановление или отмена происходит в установленном порядке.

Статья 129 Конституции Российской Федерации определяет:

- организационную часть системы прокуратуры;
- порядок назначения и освобождения от должности Генерального прокурора;



- порядок назначения и освобождения от должности прокуроров субъектов Российской Федерации.

Прокуратура Российской Федерации, согласно этой статье, является единой федеральной централизованной системой органов, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации.

Часть 5 статьи 129 Конституции Российской Федерации определяет, что «организация, порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации регламентируется федеральным законом» [24].

Первый закон, который детально и точно регламентирует деятельность органов прокуратуры Российской Федерации – это Федеральный Закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1998 года № 2202-1 в редакции от 01.07.2021 года. Данный Закон содержит главные положения о статусе системы прокуратуры, а также положения о её составляющих звеньях. В данном законе содержится понятие прокуратуры как «единой федеральной централизованной системы органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории России» [50].

В Законе о прокуратуре содержатся принципы ее организации и деятельности, а также её функции. Присутствуют нормы, характеризующие прокуратуру Российской Федерации как систему органов. В данном нормативном акте определяется структура и система органов прокуратуры Российской Федерации.

Закон о прокуратуре Российской Федерации делится на разделы, в которых содержатся нормы, касающиеся отдельных видов прокурорского надзора. Рассмотрим его на примере раздела III:

- глава 2 «Надзор за исполнением законов»;
- глава 2 «Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина»;

- глава 3 «Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность»;
- глава 4 «Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу» [50].

Каждая глава данного раздела содержит в себе нормы, которые определяют предмет прокурорского надзора в конкретной сфере правоотношений, а также статьи о полномочиях прокуроров по установлению правонарушений, их проверке и принятию мер воздействия.

Раздел IV содержит в себе нормы, регулирующие условия участия прокурора в рассмотрении дел судами. Прокурор, участвуя в судебном рассмотрении дел, реализует свои полномочия в соответствии с процессуальным законодательством.

Раздел V содержит в себе правила прохождения службы в органах прокуратуры Российской Федерации. Служба в органах прокуратуры Российской Федерации является видом федеральной государственной службы. Исходя из Закона о прокуратуре Российской Федерации, все прокурорские работники будут являться государственными служащими федеральной государственной службы даже при условии прохождения службы в городах и районах субъектов Российской Федерации. В этом же разделе устанавливаются требования и ограничения, которые предъявляются к лицам, желающим проходить службу в органах прокуратуры Российской Федерации. Предусмотрен порядок прохождения испытания при приеме на службу в органы прокуратуры, проведения аттестации прокурорских работников, присвоения классов чин.

Деятельность органов прокуратуры регламентируется иными федеральными законами. Такими как Гражданским Процессуальным кодексом, Уголовным Процессуальным кодексом, Административным Процессуальным кодексом, Кодексом об Административных

Правонарушениях Российской Федерации. В данных кодексах устанавливается процессуальный статус, права и обязанности, средства реализации прав в судебных инстанциях при рассмотрении гражданских, уголовных, арбитражных и дел об административных правонарушениях.

Особую значимость в защите прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства тех или иных видов деятельности имеют – Федеральный Закон от 12.08.1995 года «Об оперативно-розыскной деятельности» № 144, в котором регламентируется прокурорский надзор за исполнением органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность федеральных законов (статья 21); Федеральный Закон от 10.01.1996 года «О внешней разведке» № 5, в котором регламентируется прокурорский надзор за исполнением органами внешней разведки Российской Федерации федеральных законов (статья 25); Федеральный Закон от 21.07.1993 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» № 5473-1, в котором говорится, что Генеральный прокурор Российской Федерации, а также уполномоченные им прокуроры и прокуроры, осуществляющие надзор за исполнением наказаний органами ФСИН; Федеральный Закон от 15.07.1995 года «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в котором регламентированы полномочия прокурора во взаимоотношениях с администрациями, содержащих под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (п.1 ст. 33).

Федеральный Закон от 25.09.1999 года № 190 «О ратификации Европейской конвенции о выдаче, Дополнительного протокола и Второго дополнительного протокола к ней» определяет, что рассмотрением вопросов о выдаче занимается назначенная органом Российской Федерации Генеральная прокуратура Российской Федерации. Запросы об осуществлении уголовного преследования направляются через Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Как мы поняли, международные договоры являются основой регулирования деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.

Следует иметь в виду, «что в международных договорах Российской Федерации об оказании правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, прокурор прямо называется в качестве субъекта соответствующих правоотношений или же в этих договорах содержится норма, разъясняющая, что при обозначении различных компетентных органов государства используется собирательный термин «учреждения юстиции» [29, с. 93-105]. Таким органом является прокуратура Российской Федерации.

Деятельность прокурора связана с указами Президента Российской Федерации, которые соответствуют Конституции Российской Федерации. Например, Указ Президента Российской Федерации от 18.04.1996 года №567, регламентирует полномочия прокуроров по координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Статья 8 Закона о прокуратуре Российской Федерации указывает на подобный порядок утверждения вышеуказанного положения.

Правовую основу организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации составляют постановления Конституционного суда Российской Федерации по вопросам, непосредственно связанным с построением, функциональным содержанием деятельности органов прокуратуры, реализацией принципов подчиненности и подотчетности должностных лиц прокуратуры, включая Генерального прокурора Российской Федерации, а также по иным аспектам. «С учетом правовой значимости постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, последствий их принятия такие постановления являются непосредственно действующими. В последующем, с включением соответствующих положений в Конституцию Российской Федерации, Закон о прокуратуре либо в иной федеральный закон применяется и используется норма закона, воспринявшая положения данного постановления Конституционного Суда Российской Федерации» [29, с. 93].

«Важное значение для интегрирующей роли прокуратуры в обеспечении единого правового пространства в Российской Федерации имеет постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 18 июля 2003 г. № 13П, которым разъяснено, что Генеральный прокурор Российской Федерации вправе обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации с требованием о проверке соответствия конституций и уставов субъектов Российской Федерации Конституции Российской Федерации» [50].

Постановления Государственной Думы определяют организацию и деятельность органов прокуратуры Российской Федерации.

Государственная Дума, согласно Конституции Российской Федерации, имеет право об объявлении амнистии (п. «е» ч. 1, ч. 2 ст. 103). В связи с этим на прокуратуру возлагаются полномочия по реализации ею своих функций, включая функцию участия в нормотворческой деятельности.

Раздел о соблюдении законности в деятельности правоохранительных органов, в том числе органов прокуратуры был предложен Государственной Думой Генеральному прокурору. Данный раздел включается в ежегодный доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и о проделанной работе по ее укреплению. [1]

Таким образом, постановления Государственной Думы играют важную роль в определении организации и деятельности органов прокуратуры.

В процессе своей деятельности прокурорские работники сталкиваются с постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации. Данные положения регулируют вопросы обеспечения прокурорских работников форменным обмундированием. Данные правила утверждаются Правительством Российской Федерации (п. 1 ст. 41.3 Закона о прокуратуре). Правительство Российской Федерации по представлению Генерального прокурора устанавливает должностные оклады. В полномочия Правительства также входит утверждения положения об исчислении выслуги лет. Обеспечение прокурорских работников определенными типами и моделями боевого ручного стрелкового оружия в целях личной защиты устанавливается

Правительством Российской Федерации (ст. 45 Закона о прокуратуре).

Генеральный прокурор в соответствии с ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» издает обязательные для исполнения всеми работниками органов и учреждений прокуратуры: приказы, указания, распоряжения, инструкции, положения, регулирующие деятельность и организацию системы органов прокуратуры Российской Федерации, а также порядок реализации мер материально и социального обеспечения работников.

Стоит разобраться более детально с актами, издаваемыми Генеральным прокурором Российской Федерации.

Приказы Генерального прокурора Российской Федерации являются ведомственными нормативными актами. Они издаются на основании Конституции Российской Федерации, федеральных законов, международных договоров. Приказы издаются по ключевым, основополагающим вопросам организации деятельности системы прокуратуры и порядка реализации мер материального и социального обеспечения ее работников, а именно: по общим вопросам организации надзора и управления в органах прокуратуры; по вопросам организации работы по надзору за исполнением законов; по вопросам организации надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, органами дознания; по вопросам организации надзора за исполнением законов на транспорте и др. Приказами Генерального прокурора Российской Федерации разграничены сферы ведения территориальных и специализированных прокуратур.

Указания регулируют узкие направления деятельности органов прокуратуры. Например, на основании результатов конкретных проверок.

Распоряжения связаны с реализацией мер разового или краткосрочного характера. С их помощью регламентируется статус структурных подразделений аппарата Генеральной прокуратуры Российской Федерации.

Инструкции служат для определения процедуры осуществления видов деятельности в органах прокуратуры. Все нормативные акты, издаваемые Генеральным прокурором Российской Федерации, подлежат официальному

опубликованию.

Подводя итог, можно сказать, что основу правового регулирования деятельности органов прокуратуры Российской Федерации составляют:

- Конституция Российской Федерации;
- Международные договоры Российской Федерации, ратифицированные в установленном порядке;
- Федеральные законы Российской Федерации;
- Указы Президента Российской Федерации;
- Постановления Конституционного Суда Российской Федерации;
- Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;
- Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
- Нормативные акты Генерального прокурора Российской Федерации.

## **1.2 Участие прокуратуры Российской Федерации в реализации принципа разделения властей**

Разделение власти – это политико-правовая теория, которая гласит, что государственная власть должна быть разделена на независимые друг от друга ветви. Данный принцип появился в работах мыслителей около трехсот лет назад и до сих пор является одним из важнейших и главенствующих в развитых демократически-правовых странах. Он впервые был воплощен в Конституции США 1787 года без текстуального упоминания самого принципа разделения властей. [60]

Разделение властей распространено в демократических и правовых странах, Российская Федерация по Конституции есть «демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления» [16, с. 281].

Согласно ст.10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную.

Помимо разделения властей «по горизонтали», присутствует разделение властей «по вертикали» (ст. 12, 130 Конституции Российской Федерации) — разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также разделение властей внутри самих субъектов федерации.

Главы местных органов назначаются вышестоящим руководством административно-территориальных единиц. Им подведомственны в пределах, установленных законом, местные предприятия, местный бюджет, вопросы местного правопорядка, местного образования. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Присвоение и захват власти и властных полномочий в Российской Федерации преследуются по уголовному закону (ч. 4 ст. 3 Конституции Российской Федерации). Государственную власть в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство Российской Федерации, суды Российской Федерации (ст. 11 Конституции Российской Федерации).

Таким образом, мы видим, что в конституционном строе закреплён данный принцип. Разделение властей подразумевает разграничение компетенций между органами государственной власти, что совместно с рационализацией государственного управления обеспечивает взаимный контроль компетенции органов государственной власти.

Для поддержки принципа разделения властей используется система сдержек и противовесов. Это система мер, которые не позволяют концентрировать власть в одних руках. Она регламентирует права законодательной, исполнительной, судебной власти в случае незаконного



решения или постановления одной из ветви.

Прокуратура Российской Федерации участвует в реализации принципа разделения властей, а также системы сдержек и противовесов посредством специально установленной процедуры назначения и освобождения Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей, а также прокуроров субъектов Российской Федерации.

«Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации» [24]. «Прокуроры субъектов Российской Федерации назначаются Генеральным прокурором Российской Федерации по согласованию с субъектами Российской Федерации» [24]. Таким образом, данные положения дают нам понять, что высшие должностные лица в системе органов прокуратуры Российской Федерации назначаются и освобождаются от должностей в регламентированном и подконтрольном порядке других ветвей власти.

В Конституции Российской Федерации и в некоторых законах определяется исключительная компетенция Генерального прокурора Российской Федерации, прокуроров субъектов Российской Федерации. Так, например, в компетенцию Генерального прокурора Российской Федерации входит «внесение представления о лишении неприкосновенности члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы в случае привлечения депутата к уголовной или административной ответственности, его задержания, ареста, обыска, допроса, совершения иных уголовно-процессуальных или административно-процессуальных действий, проведения оперативно-розыскных мероприятий в отношении депутата, его багажа, личных и служебных транспортных средств, переписки, используемых им средств связи и принадлежащих ему документов, [59] а также при проведении оперативно-розыскных мероприятий в занимаемых им жилом и служебном помещениях применяется особый порядок производства по уголовным или административным делам, установленный федеральными законами» [51].

Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации устанавливает, что «решение о возбуждении уголовного дела в отношении члена Совета Федерации и депутата Государственной Думы принимается Председателем Следственного комитета Российской Федерации на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей Верховного Суда Российской Федерации, о наличии в действиях члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы признаков преступления с согласия соответственно Совета Федерации или Государственной Думы, а в отношении депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации — руководителем следственного органа Следственного комитета Российской Федерации по субъекту Российской Федерации на основании заключения коллегии, состоящей из трех судей верховного суда республики, краевого или областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа» [49].

В предмет прокурорского надзора входит соблюдение установленного порядка привлечения к уголовной или административной ответственности члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы на стадии предварительного следствия. [2]

Данные положения Конституции Российской Федерации и Федеральных законов дают нам понять, что прокуратура играет большую роль в реализации принципа разделения властей совместно с системой сдержек и противовесов.

Проведенное в данной главе выпускной квалификационной работы исследование позволяет сформулировать вывод, что организация органов прокуратуры имеет строго определенную структурность и иерархичность, а деятельность полно и точно регулируется нормами Конституции Российской Федерации, законами и подзаконными актами, актами субъектов Российской Федерации, а также международными договорами. [61]

## **Глава 2 Роль прокуратуры в системе государственного управления и принципы функционирования её деятельности**

### **2.1 Роль прокуратуры в системе государственного управления**

Для определения роли прокуратуры в системе государственного управления необходимо дать определение данному органа государственной власти. «Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации» [50].

Статья 129 Конституции Российской Федерации, Федеральный закон 17.01.1992 года «О прокуратуре Российской Федерации», иные федеральные законы, международные договоры, международные пакты, конвенции, ратифицированные Российской Федерацией, приказы, указания, распоряжения, положения и инструкции Генерального прокурора Российской Федерации – это источники норм, регламентирующие деятельность органов прокуратуры. Сюда стоит отнести решение Конституционного суда Российской Федерации, Верховного суда Российской Федерации, Высшего арбитражного суда Российской Федерации. [58]

Ученые-правоведы, юристы, политологи в настоящий момент неоднозначно относятся к размещению статьи, посвященной органам прокуратуры, ко главе Конституции Российской Федерации о судебной власти. Общей целью органов прокуратуры и суда является защита прав и свобод человека и гражданина. Правозащитная деятельность судов основывается на восстановлении нарушенных прав путем осуществления справедливого, открытого правосудия, прокуратура же осуществляет свои защитные полномочия в результате реализации надзорной, контрольной и правозащитной деятельности.

«Власть в демократическом государстве осуществляется с помощью специальных механизмов, обладающих компетенцией и полномочиями в закреплённой за ними сфере, а именно с помощью ветвей власти и относящимися к ним органам» [5, с. 370].

Так же автор данной работы считает нужным дать определение государственного управления для полного и всестороннего раскрытия настоящей главы.

Под государственным управлением в широком смысле «понимается деятельность всех органов государства по реализации возложенных полномочий» [10, с. 183]. В узком смысле государственное управление есть «подзаконная, юридически властная деятельность органов исполнительной власти Российской Федерации и её субъектов по осуществлению возложенных полномочий» [10 с. 185].

Прокуратура Российской Федерации является единой федеральной централизованной системой органов. Не допускаются создания и деятельность органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры Российской Федерации. [48]

Правильным решением будет обозначить её систему. Систему прокуратуры Российской Федерации исходя из статьи 11 закона «О прокуратуре Российской Федерации» составляет:

- «Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- прокуратуры субъектов Российской Федерации;
- приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры (водные, транспортные, природоохранные, по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах, по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях)
- научные и образовательные организации;
- редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами;

- прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры» [50]. Более наглядно система органов прокуратуры будет представлена ниже в форме рисунка 1.

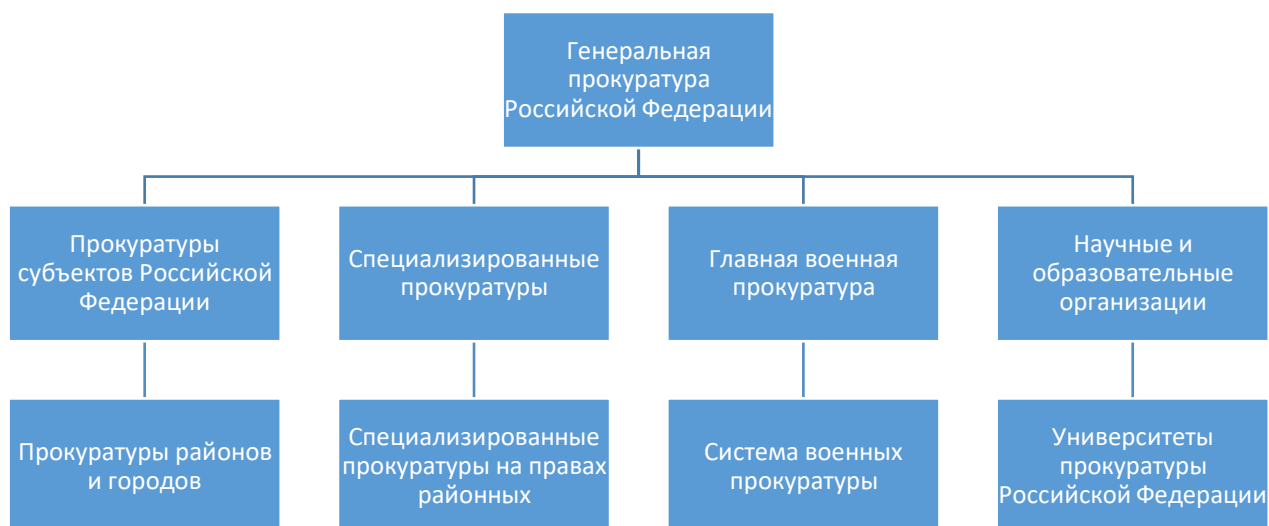


Рисунок 1 - Система органов прокуратуры

Законом о прокуратуре, Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 07 мая 2008 года № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» [37] разграничены функции органов прокуратуры общей компетенции и специализированных прокуратур.

Руководящим высшим звеном в иерархической лестнице системы органов прокуратуры занимает Генеральная прокуратура Российской Федерации, которая призвана обеспечивать координацию деятельности всех органов и учреждений, входящих в систему органов прокуратуры, связанную с реализацией функций прокуратуры.

Основным направлением деятельности Генеральной прокуратуры является «обеспечение надзора за исполнением законодательства Российской

Федерации на федеральном уровне.[46] Организация работы нижестоящих прокуратур обеспечивается путем дачи указаний по основным направлениям деятельности, контроля за выполнением возложенных на них обязанностей, решением кадровых, материально-технических, кадровых и иных вопросов» [50].

Изобразим с помощью рисунка 2 структуру управления Генеральной Прокуратуры Российской Федерации.

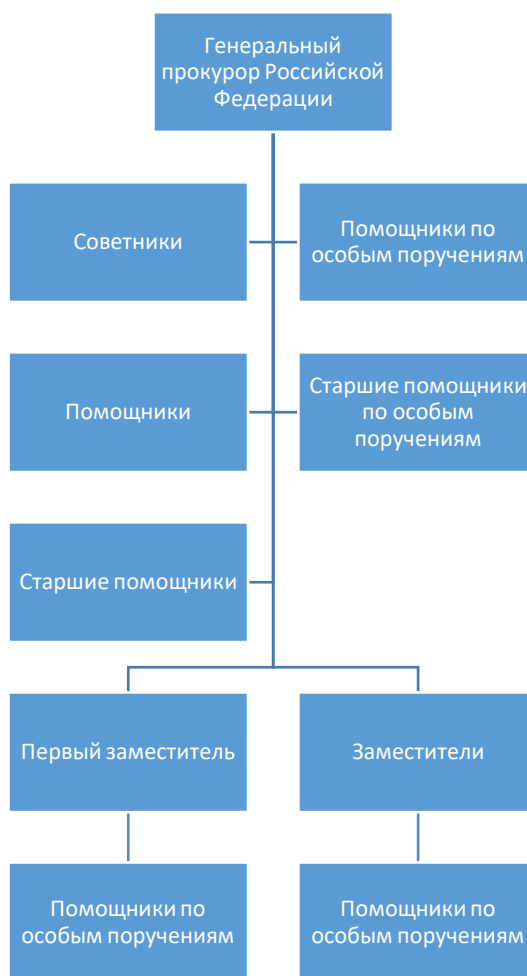


Рисунок 2 – Структура управления Генеральной прокуратуры РФ

Генеральную прокуратуру Российской Федерации возглавляет Генеральный прокурор Российской Федерации. Важными элементами являются процедура его назначения и освобождения от должности, ограничения и цензы, которые предъявляются к кандидату на эту должность,

которые упоминаются в статье 12 законе «О прокуратуре Российской Федерации»:

- «Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Президент Российской Федерации направляет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представление по кандидатуре на должность Генерального прокурора Российской Федерации и другие материалы, характеризующие представляемую кандидатуру;
- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не позднее недельного срока со дня получения представления по кандидатуре на должность Генерального прокурора Российской Федерации и других материалов, характеризующих представленную кандидатуру, информирует в письменной форме Президента Российской Федерации о результатах рассмотрения представленной кандидатуры на должность Генерального прокурора Российской Федерации. [3]
- Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора Российской Федерации.
- Генеральный прокурор Российской Федерации приносит следующую присягу: "Клянусь при осуществлении полномочий Генерального прокурора Российской Федерации свято соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, защищать права и свободы человека и гражданина, охраняемые законом интересы общества и государства";

- Генеральный прокурор Российской Федерации освобождается от должности Президентом Российской Федерации;
- Сообщение о назначении Генерального прокурора Российской Федерации на должность и об освобождении его от должности публикуется в печати» [50].

На должность Генерального прокурора Российской Федерации назначается гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства; не признан решением суда недееспособным или ограничено дееспособным; не лишен решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока; не имел или не имеет судимости; не имеет заболеваний, которые препятствуют поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей; не состоит в близком родстве или свойстве с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому; если не отказывается от прохождения от процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну. [62]

Генеральный прокурор Российской Федерации назначается сроком на 5 лет. Одно и то же лицо может быть назначено на должность Генерального прокурора Российской Федерации неоднократно. На Генерального прокурора Российской Федерации не распространяется предельный возраст нахождения на службе» [50].

Исходя из статьи 14 закона «О прокуратуре Российской Федерации», необходимо обозначить структуру генеральной прокуратуры:

- В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по



должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации;

- главные управления;
- управления (в том числе в составе главных управлений);
- отделы (на правах управлений, в составе управлений).

«Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками Генерального прокурора Российской Федерации. В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора Российской Федерации - Главным военным прокурором. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется на правах структурного подразделения зарубежный аппарат для обеспечения представительства и защиты интересов Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах). [6] В Генеральной прокуратуре Российской Федерации действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры. Положение о научно-консультативном совете утверждается Генеральным прокурором Российской Федерации. Это вся структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации, которую нам необходимо представлять при упоминании Генеральной прокуратуры» [50].

Российская Федерация по Конституции является федеративным государством, поэтому органы прокуратуры делятся на прокуратуры субъектов, городов, районов и приравненные к ним прокуратуры.

«Прокуроры субъектов, военные и другие специализированные прокуроры Российской Федерации возглавляют: [11]

- прокуратуры субъектов Российской Федерации;
- военные и другие специализированные прокуратуры;
- приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, военные и другие специализированные прокуроры, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации (далее также - прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуроры), имеют первых заместителей и заместителей.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора субъекта Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта Российской Федерации. [4]

В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации. [47]

В указанных прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов. Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений» [50].

Определим процедуру назначения и освобождения, цензы, предъявляемые на должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров и иных прокуроров.

«Генеральный прокурор Российской Федерации вносит Президенту Российской Федерации представления о назначении на должность и об

освобождении от должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуроры назначаются на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Комитеты Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, которым в установленном порядке поручено проведение консультаций по представленным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров, не позднее чем в десятидневный срок со дня получения ими представления по кандидатуре на соответствующую должность и других материалов, характеризующих представленную кандидатуру, информируют в письменной форме Президента Российской Федерации о результатах рассмотрения представленных кандидатур.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуроры освобождаются от должности Президентом Российской Федерации [56].

Иные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Генерального прокурора Российской Федерации.

Генеральный прокурор Российской Федерации на основании результатов аттестации прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров вправе обратиться к Президенту Российской Федерации с представлением о продлении их полномочий на срок до пяти лет.

Сообщения о назначении прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров на должность и об освобождении их от должности публикуются в печати» [50].

Примечательно, что согласно Закону Самарской области «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации

о назначении на должность прокурора Самарской области» [39], существует согласование представления Губернатором Самарской области и Самарской Губернской Думой.

Губернатор Самарской области рассматривает представление единолично в тридцатидневный срок со дня его поступления. Губернатор, при рассмотрении представления, вправе пригласить кандидата на должность прокурора Самарской области для собеседования. [22]

Самарская Губернская Дума рассматривает представление на заседании в течение 30 дней с момента поступления представления.

Представление считается согласованным Самарской областью в случае принятия Губернатором Самарской области и Самарской Губернской Думой о его согласовании. В случае, если представление согласовано только Губернатором Самарской области или Самарской Губернской Думой, то данное представление считается не согласованным.

Данный закон Самарской области был отменен в связи с принятием новой редакции Конституции Российской Федерации, ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации». [8]

«На должность прокурора субъекта Российской Федерации, приравненного к нему прокурора, назначается гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, отвечающий установленным законом требованиям, и имеющий стаж службы (работы) не менее семи лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классовых чинов (воинских званий). Срок полномочий прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров - пять лет, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом» [50].

Статья 16 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» четко регламентирует структуру прокуратур в субъектах Российской Федерации. «В прокуратуры субъектов входят городские, районные и приравненные к ним прокуратуры. Их возглавляют соответствующие

прокуроры. В указанных прокуратурах устанавливаются должности первого заместителя и заместителей прокуроров, начальников отделов, старших помощников и помощников прокуроров» [50].

Статья 16.1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» регламентирует порядок назначения на должность и освобождения от должности прокуроров городов и районов, приравненных к ним прокуроров.

- «Прокуроры городов и районов, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации;
- Генеральный прокурор Российской Федерации на основании результатов аттестации прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров вправе продлить их полномочия на срок до пяти лет» [50].

Нельзя не упомянуть ограничения, которые присутствуют при назначении гражданина на должность прокурора города, района или приравненного к нему прокурора.

«Лицо не может быть принято на службу в органы и организации прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:

- имеет гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;

- не иметь заболеваний, препятствующих поступлению на службу в органы прокуратуры;
- имело или имеет судимость; [12]
- имеет заболевание, препятствующее поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника;
- состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений» [50].

Прокурором города, района или приравненного к нему прокурором может быть гражданин не моложе 27 лет, имеющий высшее юридическое образование, имеющий стаж работы не менее пяти лет в органах и учреждениях прокуратуры на должностях, по которым предусмотрено присвоение классных чинов. Срок полномочий прокуроров городов, районов и приравненных к ним прокуроров - пять лет.

Таким образом, рассмотренная нами структура органов прокуратуры дает нам понять, насколько обширна и велика ее организация, каким образом происходит назначение и освобождение от должности Генерального прокурора Российской Федерации, его заместителей, прокуроров субъектов, городов и районов. Также мы ознакомились с предъявляемыми требованиями и ограничениями при назначении на определенную должность в системе органов прокуратуры Российской Федерации. [51]

Прокуратура в системе государственного управления занимает место надзорного, правоохранительного органа исходя из своих полномочий. [14]

Следует отметить, что Прокуратура Российской Федерации обладает признаками каждой из ветви власти, взаимодействует с каждой из них. Её компетенция распространяется на все ветви государственной власти, а также на органы местного самоуправления, которые не входят в систему органов государственной власти.

Прокуратура Российской Федерации ставит перед собой цели, которые сформулированы в пункте 2 статьи 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»:

- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства и укрепления законности;
- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита охраняемых законом интересов общества и государства.

В последнее время их обозначают как «целями прокурорского надзора».

Целесообразно выделить задачи деятельности прокуратуры исходя из смысла закона «О прокуратуре Российской Федерации»:

- обеспечение соблюдения Конституции Российской Федерации, точного и единообразного исполнения законов Российской Федерации;
- выявление нарушений законов; [9]
- устранение выявленных в ходе проверок нарушений законов и восстановление нарушенных прав и интересов;
- установление виновных в совершении нарушений закона и привлечение их к ответственности;
- установление причин и условий, способствующих совершению нарушений законности;
- предупреждение нарушений законов.

Прокуратура Российской Федерации имеет свои функции – это основные направления деятельности по обеспечению законности, которые характеризуются комплексом полномочий прокурора.

В статье 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» закреплены 6 функций прокуратуры в деятельности внутри государства.

- «Надзор за исполнением законов, соответствия издаваемых правовых актов законам, а также соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- Уголовное преследование;
- Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- Участие в производстве по делам об административных правонарушениях;
- Участие в рассмотрении дел судами;
- Участие в правотворческой деятельности» [50].

Необходимо упомянуть функции Генеральной прокуратуры Российской Федерации в сфере международных отношений, которые находятся в статье 2 «Закона о прокуратуре». Прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- прямые связи и сотрудничество с соответствующими органами других государств и международными организациями;
- заключение соглашений по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью; [55]
- участие в разработке международных договоров Российской Федерации.

Список основных направлений деятельности прокуратуры является конечным, так как на неё не может быть возложено выполнение функций, не предусмотренных федеральными законами.

Подводя промежуточный итог, касаясь роли прокуратуры в системе государственного управления можно точно сказать, что прокуратура обладает признаками каждой из ветви власти, взаимодействует с каждой из них. Её



компетенция распространяется на все ветви государственной власти, а также на органы местного самоуправления.

Прокуратура имеет обширные цели. Решает поставленные задачи, путем вынесения актов прокурорского реагирования. Имеет определенно-закрепленные функции, которые характеризуются комплексом полномочий прокурора.

## **2.2 Принципы функционирования органов прокуратуры в Российской Федерации**

Деятельность прокуратуры основана на принципах, которые закреплены в Конституции Российской Федерации и ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации».

«Принципы организации и деятельности прокуратуры – это закрепленные в законодательстве Российской Федерации основополагающие, руководящие положения, определяющие наиболее существенные черты и признаки деятельности органов прокуратуры, основы ее организации и функционирования, основные требования, предъявляемые к ней, построение прокурорского надзора» [17, с. 117].

Принцип законности - это основополагающий принцип, на который опираются все государственные органы в своей деятельности, так как его закрепление отражается в статье 15 Конституции Российской Федерации. Деятельность органов прокуратуры строится на основе федеральных законов. Принцип законности является базисом построения системы и структуры органов и учреждений прокуратуры. Полномочия прокуратуры, способы и средства их реализации, акты прокурорского реагирования находят свое отражение в законодательстве России. Органы прокуратуры осуществляют надзор за соблюдением законов. Осуществляя свою деятельности, органы прокуратуры обязаны неукоснительно соблюдать законность, права и интересы физических и юридических лиц. Прокуратура осуществляет свою

деятельность от имени Российской Федерации, именно поэтому прокурорские работники в своей деятельности, должны служить примером для граждан, уважать и соблюдать законы Российской Федерации. Принцип законности несет в себе важное значение для прокурорского надзора, потому что непосредственным предметом надзора является законность.

Законные требования подлежат обязательному исполнению. Прокурорские работники уполномочены в установленном законом порядке привлекать к ответственности виновных лиц. Поэтому акты прокурорского реагирования должны быть основаны на нормах закона, иначе будет происходить нарушение прав и свобод человека и гражданина.

Отступление от этого требования подрывает авторитет прокуратуры как органа государства, осуществляющего надзор, наносит ущерб состоянию законности в стране. Принцип законности является базисом для реализации других принципов, которые необходимы для корректного функционирования органов прокуратуры. [21]

Принцип централизации является необходимым в деятельности органов прокуратуры. Исходя из статьи 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» Прокуратура Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов. Система органов прокуратуры строится на установленном законом подчинении нижестоящих прокуроров вышестоящим. Как мы знаем из статьи 14 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» Генеральную прокуратуру Российской Федерации возглавляет Генеральный прокурор Российской Федерации, в его подчинении находятся все прокуроры.

Без централизации органов прокуратуры невозможно было бы обеспечить единство законности на всей территории Российской Федерации.

Правило единоначалия не обошло стороной и органы прокуратуры. Вышестоящий прокурор осуществляет руководство и контроль за деятельностью подчиненных прокуроров. [52] Он несет ответственность за правильную организацию работы всех подчиненных ему прокуроров. Вышестоящий прокурор вправе осуществлять полномочия нижестоящего

прокурора. Один прокурор может быть заменен другим прокурором в соответствии с законодательством. [13]

Важно отметить, что прокурор самостоятелен в принятии каждого решения, но стоит понимать, что за каждое самостоятельное решение он несет персональную ответственность.

В статье 1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» закреплён принцип единства. Он тесно взаимодействует с принципом централизации.

Принцип единства проявляется в единообразных формах организации и деятельности всех органов прокуратуры, единстве целей и задач, полномочий прокуроров по выявлению правонарушений, правовых средств прокурорского реагирования на выявленные нарушения закона, а также принятия мер по предупреждению и пресечению правонарушений.

Территориальные и специализированные прокуратуры составляют единую систему органов, организация и деятельность которых строится на основе единого для всех звеньев прокуратуры законодательства.

Прокуратура осуществляет надзор на основании единого для всех законодательства.

Единоличное разрешение прокурором проблем, которые проявляются в прокурорском надзоре – это есть проявления принципа единства.

В системе прокуратуры присутствует и совместное обсуждение, и решение вопросов, связанных с прокурорским надзором. В Генеральной прокуратуре, в прокуратурах субъектов федерации и приравненных к ним прокуратурах создаются коллегии для решения острых проблем и вопросов, которые возникают в процессе осуществления полномочий органами прокуратур.

Принцип независимости в деятельности органов прокуратуры является очень важным. Решения, принимаемые прокурорами, не должны зависеть от чьего бы то ни было решения и действия, иначе каждый сможет влиять на принимаемые органами прокуратуры акты, что в дальнейшем отразится на отношении граждан к праву и целесообразности существования прокуратуры.

Органы прокуратуры реализуют свои полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в соответствии с действующими на территории Российской Федерации законодательством.

Принцип независимости реализуется путем специфичной организации построения органов прокуратуры, конституционно-закрепленным порядком назначения прокурорских работников. Регламентированная законом система подчиненности и подотчетности прокуроров так же относится к принципу независимости.

Продемонстрируем на примере из Закона «О прокуратуре Российской Федерации» принцип независимости:

- Прокуроры не могут быть членами выборных и иных органов, образуемых органами государственной власти и органами местного самоуправления (п. 3 ст. 4 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»);
- Прокурорские работники не могут являться членами общественных объединений, преследующих политические цели, и принимать участие в их деятельности. Прокуроры в своей служебной деятельности не связаны решениями общественных объединений (п. 4 ст. 4 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»);
- Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации (п. 5 ст. 4 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»); [15]

- запрещено вмешиваться в деятельность прокурора (ст. 5 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»);
- существует особый порядок привлечения прокурора к административной и уголовной ответственности (ст. 42 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»);
- регламентированы меры социальной поддержки и правовой защиты прокуроров (ст. 45 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»).

Конституция предписывает прокурорам руководствоваться в их деятельности международными актами, ратифицированными на территории Российской Федерации, законами, актами Генерального прокурора Российской Федерации.

В случае вмешательства в деятельность прокурора, установлена уголовная ответственность по ч. 2 ст. 294 Уголовного кодекса Российской Федерации. Такая ответственность возникает в результате вмешательства в деятельность прокурора в целях воспрепятствования всестороннему полному и объективному расследованию уголовного дела.

Контроль деятельности органов прокуратуры происходит как со стороны государства, так и со стороны её граждан.

Петр I при создании прокуратуры России закладывал принципы единства, централизации и независимости.

Последним, но не менее важным принципом деятельности прокуратуры является принцип гласности.

Органы прокуратуры:

- действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне (ч. 2 ст. 4 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»);
- информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности (ч. 2 ст. 4 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации») [53].

Проявлением этого принципа является в открытость деятельности органов прокуратуры перед гражданами и органами власти. Через СМИ до населения доводятся результаты деятельности органов прокуратуры. Пункт 7 статьи 12 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации» реализует принцип гласности в полной мере перед высшим законодательным органом в России, а также перед Президентом Российской Федерации. Данная статья предписывает Генеральному прокурору Российской Федерации ежегодно представлять палатам Федерального Собрания и Президенту Российской Федерации доклад о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации и отчет о проделанной работе по их укреплению.

Для своевременного оповещения граждан о назначении Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей на должность и об освобождении его от должности происходит опубликование данного события в печати (п. 6 ст. 12, п. 5 ст. 12.1 ФЗ «О прокуратуре Российской Федерации»).

Прокуратура проводит мероприятия по разъяснению законодательства и правовому просвещению. Данные мероприятия должны способствовать повышению уровня правовой грамотности граждан, устранению правового нигилизма, укреплению веры граждан в силу закона, а также недопущению нарушений законов в работе самой прокуратуры.

Принцип гласности имеет ограничения. «П. 1.2 Приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 23 октября 2009 г. № 341 «О взаимодействии органов прокуратуры со средствами массовой информации» обязывает прокуроров строго соблюдать один из основополагающих принципов организации и деятельности прокуратуры, закрепленный в ст. 4 Закона о прокуратуре, согласно которому органы прокуратуры действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне» [36].

Подводя итог можно сделать определенные выводы.

Во-первых, перечисленные принципы составляют некую иерархию, в которой принципы единства, независимости и т.д. призваны обеспечивать верховенствующий принцип законности.

Во-вторых, существование этих принципов невозможно друг без друга. Только при условии соблюдения всех перечисленных принципов, возможно говорить о законности действий органов прокуратуры.

В-третьих, вся деятельность органов прокуратуры строится именно на всех вышеперечисленных принципах. Без их существования, а также без использования в деятельности органов прокуратуры данных принципов, органы прокуратуры Российской Федерации прекратили своё существование в кратчайшие сроки.

Стоит отметить, что прокурорские работники в своей деятельности должны строго придерживаться существующих в законе принципов.

### **Глава 3 Актуальные проблемы и варианты совершенствования деятельности органов прокуратуры**

В деятельности любого органа власти существуют проблемы. Они находят проявление в организационной, структурной, правовой сфере. Прокуратура Российской Федерации на сегодняшний день переживает нелегкие времена. Начиная от неопределенного статуса в Конституции Российской Федерации, заканчивая кадровым «голодом» в органах прокуратур субъектов Российской Федерации.

Первой проблемой автор данной работы хочет обозначить неопределенность статуса Прокуратуры Российской Федерации. Основой источник, регламентирующий деятельность, организацию и структуру органов прокуратуры является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Данный нормативно-правовой акт не совсем актуален на данный период развития общества и государства. Происходят проблемы, как в теоретическом плане, так и в правоприменительной практике. Как мы все знаем, наша страна признает и применяет принцип разделения властей. Он находит свое закрепление в Конституции нашей страны. [54]

Актуальной проблемой на данный момент является вопрос о месте прокуратуры Российской Федерации в системе органов государственной власти. В результате принятия Конституции Российской Федерации правоведы и юристы активно вступали между собой в дискуссии об отнесении прокуратуры Российской Федерации в главу 7 «Судебная власть и прокуратура» Конституции Российской Федерации. Существует множество точек зрения относительно места прокуратуры в системе органов государственной власти. Одни исследователи уверенно утверждают, что прокуратура – это самостоятельный орган контроля и надзора, и что закрепление её статуса и полномочий необходимо в отдельной главе Конституции Российской Федерации. Существует и иная точка зрения, согласно которой прокуратуру следует относить к органам власти президента



нашей страны. По одной из позиции ученых-правоведов прокуратуру следует относить к исполнительной ветви власти, исходя из предоставленных прокуратуре полномочий.

В результате принятия Закона о поправке к Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации», глава 7 Конституции Российской Федерации обрела новое название «Судебная власть и прокуратура». Данная поправка определила место прокуратуры в системе органов государственной власти. На данный момент существующая редакция Конституции Российской Федерации не дает права относить прокуратуру Российской Федерации к судебной власти, определяя ее особый статус и полномочия. [18]

В настоящий момент одной из проблем прокуратуры Российской Федерации является то, что каждая из ветвей власти пытается подчинить ее себе, установить контроль над ее деятельностью. В некоторых случаях они добиваются полного устранения из системы государственной власти, изменяя и отделяя ее функции, в результате их передачи другим подконтрольным органам или учреждениям.

Глава 7 Конституции Российской Федерации звучит как «Судебная власть и прокуратура». Изучая впервые Конституцию Российской Федерации, школьник, юридически неподкованный человек, задумается: «К компетенции какой власти относится прокуратура Российской Федерации?». В голову им придет мысль, что прокуратура Российской Федерации относится к ведению судебной власти, так как статья, посвященная прокуратуре Российской Федерации, находится именно в этой главе. Такой вывод будет ошибочен. Ведь прокуратура Российской Федерации – это единая федеральная централизованная система органов. Тогда они решат обратиться к главе 6 Конституции Российской Федерации «Правительство Российской Федерации». В данной главе они не найдут ответ на свой вопрос. Глава 5 тоже не даст однозначного ответа на их вопрос.

Мнение автора по данной проблеме таково, что законодатель намеренно не стал создавать отдельной главы для прокуратуры Российской Федерации, посчитав не нужным давать столько «привилегий» данному органу власти. Исходя из этого до сих пор не определено отнесение прокуратуры Российской Федерации к конкретной ветви власти, из-за чего происходят постоянные споры и вопросы. Мы считаем необходимым создание и внесение отдельной главы о прокуратуре Российской Федерации в Конституцию Российской Федерации.

Еще одной проблемой, стоит выделить то, что не все граждане понимают, как и в каких случаях они могут обратиться в органы прокуратуры. Для простого человека неизвестна процедура обращения в органы прокуратуры за разрешением его проблемы. Не каждый знаком или сталкивался с работой и системой органов прокуратуры, не каждый готов обращаться в прокуратуру, боясь данного органа. Многие граждане думают, что сами смогут решить свои проблемы, обходя органы прокуратуры стороной. Прокуратуре Российской Федерации следовало бы проводить больше просветительской в области своей деятельности. Необходимо показывать и рассказывать гражданам, чем занимаются и как обратиться в органы прокуратуры.

Определенных предпочтений в выборе заявителей у прокуратуры нет. Заявления принимаются от всех категорий граждан, чьи права нарушены, абсолютно одинаково и объективно, всесторонне рассматривается заявления, относящиеся к компетенции. Абсолютно нет никакой разницы обратиться в органы прокуратуры человек безработный или представить крупной юридической фирмы.

При рассмотрении заявления гражданина, всё зависит непосредственно от события от деяния, которое указывает заявитель в своем обращении. Сразу сделать вывод в каком ракурсе будет рассматривается дело в уголовном или гражданском без проведения проверки невозможно. В рамках проверки надо установить обстоятельства вопроса, если нарушение прав вышло за пределы

гражданского ракурса и перешло в уголовно-правовое поле, то работниками органов прокуратуры при обнаружении признаков преступления выносится соответствующее постановление и направляется с материалом проверки в следственный орган для решения вопроса об уголовном преследовании виновных лиц.

В органах прокуратуры районного городского звена, при рассмотрении вопроса о вынесении постановления, разумеется, вопрос согласовывается с аппаратом прокуратуры области и после одобрения вышестоящей инстанции, направляем в следственный орган. На основании материалов, собранными органами прокуратуры, следователи или дознаватели выносят постановление о возбуждении уголовного дела.

Расширение прокурорского надзора просто за счет увеличения количества поднадзорных объектов, роста количества проверок, не приведет к положительным результатам, куда больший эффект будет достигнут за счет реформирования всей системы контрольно-надзорных органов. Помимо прокуратуры, которая осуществляет надзор, в Российской Федерации существует около трех десятков органов, осуществляющих контроль за исполнением Конституции Российской Федерации и Федеральных Законов.

Органами – дублерами» прокуратуры принято считать: Росприроднадзор, Ростехнадзор, Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Рособрнадзор.

Перечисленные органы следовало бы включить в систему прокуратуры, ведь так у сотрудников контрольных органов появятся полномочия сотрудников прокуратуры, что в свою очередь позволит им пользоваться дополнительными правами. Расширится сфера прокурорского надзора. Если произойдет включение контрольных органов в систему надзора, государство получит большое количество специалистов в конкретных областях. Увеличится потенциал обнаружения фактов нарушения законов, упростится порядок обращения граждан с жалобами.

Следующей проблемой автор данной работы хочет выделить структурно-организационный характер. Проходя учебную, производственную, преддипломную практики в Автозаводском и Центральном районах, автор работы столкнулся с проблемой организации надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие. Данный надзор, как правило осуществляет один-два сотрудника органов прокуратуры, что не позволяет эффективно и качественно реагировать на нарушения закона в сфере уголовно-процессуального законодательства. Задавая вопрос сотрудникам органов прокуратуры, почему на данный вид надзора определено такое минимальное количество помощников прокуратуры, автор получал ответ, что на данный момент времени в кадровом составе попросту нет человек, для назначения их на соответствующий надзор. Отсюда вытекает следующая проблема, выражающаяся в нехватке сотрудников органов прокуратуры в районных и городских прокуратурах.

Также в ходе осуществления практической деятельности, автору работы удалось отметить, что органы прокуратуры часто подменяют собой другие надзорные органы. Это проявляется в большом количестве «ненужных» надзорных мероприятий в отношении разного количества юридических лиц, которых обязывают отчитываться прокуратуре в установленные законом сроки несмотря на то, что этим должны заниматься и занимаются другие, специально уполномоченные, контрольно-надзорные органы.

Стоит выделить проблему упомянутую выше – это осязаемая нехватка кадров в органах прокуратуры, а также большая «текучесть» этих кадров. Нехватку кадров в органах прокуратуры можно объяснить высокими требованиями для поступления на данную федеральную службу. Сюда входит критерий образования, ранее данный критерий подразумевал наличие высшего оконченного юридического образования хотя бы по программе бакалавриата. С 2021 года данные требования ужесточились. Теперь для поступления на службу в органы прокуратуры требуется оконченное высшее

юридическое образование по программе специалитета или наличие диплома магистра. В связи с этим отсеялось большое количество граждан, желавших работать в прокуратуре. Также критериями для поступления на службу в органы прокуратуры является «кристально чистая история вашей жизни». [34]

Здесь имеется в виду отсутствие судимостей и привлечения к административной ответственности по соответствующим статьям КоАП как вас, так и ваших ближайших родственников. Необходимо иметь крепкое здоровье, а также отсутствие противопоказаний для поступления на службу в органы прокуратуры. Проходя практику в органах прокуратуры, автор данной работы отметил, что за все время из органов двух районных прокуратуры уволилось порядка 20 человек, что является отрицательным показателем оседлости работы в органах прокуратуры. Работникам приходится попросту ночевать на рабочих местах. Как правило, рабочий день работника органов прокуратуры начинается в 7 утра, оканчивается в 11 – 12 часов ночи. Все это происходит из-за большого объема работы, которая лежит на плечах одного сотрудника. В результате такой работы происходит нарушение процессуальных сроков Уголовного Процессуального кодекса. Это чревато существенными нарушениями законных прав и свобод подозреваемых, обвиняемых, подсудимых, потерпевших и так далее. Данный подход к организации работы прокурорских работников необходимо менять в кратчайшие сроки.

Прокурорские работники отмечают следующие проблемы: ненормированность рабочего графика, недостаточность работников прокуратуры, ужесточение и усиление контроля за работниками органов прокуратуры из вышестоящих прокуратур, появление новых требований Генерального прокурора, которые усложняют и не конкретизируют должным образом эти требования. Отчего происходит недовольство сотрудников органов прокуратуры такими приказами, которые усложняют и так непростую работу.

Для решения перечисленных проблем необходимо разработать концептуально-новую систему к подходу решения вопросов с нехваткой сотрудников, а также решения вопросов, связанных с многочисленными увольнениями сотрудников.

Стоит разграничить должным образом полномочия органов прокуратуры и других контрольно-надзорных органов для более эффективного и качественного взаимодействия в реализации конституционно-правовых принципов построения государства и общества.

«Современные исследования, касающиеся деятельности прокуратуры в иностранных государствах, её нынешняя позиция по отношению к законодательству этих государств демонстрирует, что в существующем мире отсутствует единая система, которая была бы способна определить организацию, компетенцию, цели и задачи органов прокуратуры. Прокуратура Российской Федерации как надзорный орган в зарубежных странах развивалась на протяжении долго периода времени. В каждой стране такое долгое становление этого органа обуславливалось на основе учета исторических, экономических условий стран, а также на основе характерных признаков государственных механизмов» [25, с. 116].

«В иностранных государствах присутствует малое количество органов прокуратуры, которые могли бы быть схожи по организации и содержанию деятельности с органами прокуратуры Российской Федерации. В случае со страной Португалия, прокуратура не имеет отношения ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной власти. Прокуратура Португалии имеет в своей компетенции полномочия, которые схожи с целями и задачами российской прокуратуры, а в некоторых моментах даже чем-то их превосходят» [25, с. 118].

«В соответствии с главой 4 Конституции Португалии, которая посвящена только прокуратуре, прокуратура Португалии осуществляет представительство государства, уголовное преследование, защиту демократической законности от имени государства, а также интересов,

определяемых законом. Прокуратура в Португалии – коллегиальная, избираемая самими прокурорами. Генеральный прокурор назначается президентом республики по представлению правительства» [20, с. 109].

В конституциях иностранных государств, практически нет информации о правовом положении органов прокуратуры. Дело в том, что в таких странах прокуратуру определяют не как независимый государственный орган, а по большей части как орган исполнительной или судебной власти. Практическое выражение находит себя в том, что прокуратура является организационно-структурной частью судов. Высшая прокурорская должность обычно именуется как «прокурор при Верховном суде страны». Прокуроры вместе с судьями относятся к корпусам магистров, которые в свою очередь подчиняются законодательству о магистратуре. «Представители прокуратуры – ответственные магистраты, которые находятся в соподчинении, не могут быть переведены, временно отстранены от должности, уволены, за исключением случаев, указанных в законе. Назначение, введение в должность, перевод и передвижение по службе, применение к ним дисциплинарных мер входят в компетенцию ведомства Генерального прокурора» [20, с. 110].

В Португалии и Испании прокуратура осуществляет общий надзор на основании Конституций этих стран. Исходя из положений Конституций данных стран, можно сделать вывод о большей степени автономности прокуратуры от судебной власти.

Органы прокуратуры в западных странах по большей части выступают в качестве органов обвинения. «При всем этом в деятельности прокуратуры и законе есть основной принцип, свойственный прокурорской системе в демократическом режиме – обеспечение прав человека и гражданина» [20, с.111].

Во Французской республике прокуратура относится к судебной власти. «Руководство её деятельностью осуществляет министр юстиции. Прокуроры республики состоят при трибуналах большой инстанции, но вправе осуществлять свои полномочия и в трибуналах малой инстанции.

Генеральные прокуроры состоят при апелляционных судах. Всю систему возглавляет Генеральный прокурор при Кассационном суде. Все прокуроры во Франции назначаются на должность и смещаются Президентом республики по представлению Министерства юстиции. Помимо поддержания обвинения в суде и дачи заключений, прокуроры руководят расследованием уголовных дел и осуществляют надзор за законностью в местах лишения свободы в пределах подведомственных им территорий» [20, с. 115].

Прокуроры и судьи во Франции называют магистратами. Исторически судьи при обращении к сторонам процесса, остаются на своих местах. В связи с этим они получили название «сидящих магистратов». Прокурорские работники именуется «стоящими магистратами», поскольку при обращении к суду они обязаны делать это стоя. [30]

«Прокуроры-магистраты приносят присягу: «Я клянусь верно и преданно исполнять свои обязанности, свято хранить тайны судопроизводства и мое поведение как магистрата будет достойным и беспристрастным» [20, с. 118].

«Согласно ст. 6 Ордонанса № 58-1270 от 22 декабря 1958 года «в судебном корпусе запрещаются обсуждения политического характера. Магистратам запрещено любое проявление враждебности к принципам и форме правления Республики, а также какие-либо действия политического характера, несовместимые с обязательствами, налагаемыми их должностью» [20, с. 120].

«На должность магистрата прокуроры назначаются после проведения конкурса. Каждый кандидат на должность должен иметь диплом о втором цикле высшего образования. Предельный возраст магистрата 65 лет, Генерального прокурора Кассационного суда – 68 лет» [20, с. 114].

В Италии прокуратура осуществляет надзор за соблюдением законов о правосудии, о правах государства, о юридических лицах, недееспособных; имеет право принятия необходимых охранительных мер, какие посчитает нужными в конкретном случае.



В установленных законом случаях прокурор требует наказания за совершенные преступления, применения административных мер, исполнения приговоров, вступивших в законную силу и других решений суда.

Согласно Уложению о судоустройстве № 12 от 30 января 1941 года, в его ведение находится регулирование полномочий прокурора по уголовным, гражданским делам, а также по надзору за исполнением законов в местах лишения свободы. Прокуратура в Итальянской республике не имеет самостоятельности. Она входит в структурную часть судебского корпуса и находится при судах. В результате полученного сообщения о преступлении, прокуратура немедленно приступает к осуществлению полномочий, связанных с уголовным преследованием виновного лица. Прокуратура осуществляет свои полномочия и функции согласно Конституции Италии и ее законам, а также под чутким контролем министра юстиции.

Генеральные прокуроры при местных отделениях апелляционных судов, прокуроры республики имеют самостоятельность при выполнении своих функций. Также они вправе осуществлять свои полномочия через подчиненных магистратов. Наряду с прокуратурой Российской Федерации существуют специализированные прокуратуры, к ним относится ювенальная прокуратура.

В Англии прокуратура носит название «службы государственных обвинителей». Она была учреждена законом от 1985 года. Этим законом определяется основная функция государственных обвинителей – поддержание обвинения в судах любого уровня по делам, которые расследует полиция.

В Федеративной Республике Германии прокуратура осуществляет расследование самых сложных и затянутых уголовных дел, в которых принимает активное участие службы полиции. Обвинение предъявляется прокуратурой в нескольких случаях:

- по частной жалобе;
- потерпевшим.

Расследование уголовных дел осуществляется при полном и всестороннем участии прокуратуры. Органы прокуратуры существуют во всех общих судах всех уровней. Федеральный прокурор и все подчиненные суду прокуроры осуществляют свои полномочия при Верховном федеральном суде. Министр юстиции ФРГ осуществляет общее руководство прокуратурой. Генеральный прокурор назначается Президентом ФРГ с согласия Бундесрата.

«При высших судах, судах земель, участковых судах действуют соответствующие прокуроры. Полномочия участковых прокуроров ограничены. Они вправе выступать только в участковых судах. Должностные лица прокуратуры обязаны руководствоваться законными указаниями вышестоящих прокуроров» [20].

Предварительное расследование по уголовным делам в США осуществляют ФБР, полиция и другие федеральные службы. Данные органы уполномочены осуществлять задержания, аресты, обыски, проводить допрос подозреваемых, также в их компетенцию входит поиск и собирание доказательств. На обыски, аресты и другие следственные действия, как и в Российской Федерации требуется разрешения суда.

В особых случаях предварительное расследование проводится атторнеями разного уровня: [35]

- Федеральными атторнеями;
- Генеральными атторнеями штатов;
- Местными атторнеями субъектов штатов.

Атторнеи в своей деятельности независимы от органов государственной власти и не находятся в отношениях соподчиненности. Федеральные атторнеи при вынесении решений по конкретным делам имеют независимость от Генерального атторнея США, который возглавляет Департамент юстиции. Атторнеи выполняют задачу по возбуждению уголовного преследования и поддержания этого обвинения в суде. И все же главной функцией атторнея является поддержание обвинения в суде.

Федеральные атторнеи назначаются Президентом США с согласия Сената. В определенных штатах и на местном уровне таких штатов атторнеи избираются населением.

В прокуратурах зарубежных стран не отсутствуют общие надзорные полномочия. В нашем понимании они четко и строго определены. В иностранных государствах они присутствуют, но трансформированы и соединены с рядом других полномочий.

Служба атторнеев в США – это целый институт власти, который не существует ни в одной стране мира. Генеральный атторней осуществляет руководство:

- контрразведывательной деятельностью;
- деятельностью политической полиции;
- деятельностью, связанной с иммиграцией;
- деятельностью тюрем.

«Полномочия и престиж американского прокурора за последние годы сильно изменились, атторнеи получили больше полномочий, большую независимость от судебного надзора за своей деятельностью» [20]. Деятельность прокуратуры США в последние годы своего развития уходит в сторону усиления борьбы с преступностью, а также с предотвращением возникновения такой преступности.

Прокуратуры ФРГ и Японии ставят приоритет в своих задачах усиление и поддержание законности и правопорядка в целом, а также в сфере уголовных правоотношений.

В результате краткого рассмотрения статуса и полномочий иностранных прокуратур можно сделать вывод о том, что:

- прокуратура в иностранных государствах осуществляет полномочия по реализации уголовной политики;
- действует в целях защиты прав и интересов граждан и организаций;

- принимает непосредственное участие в рассмотрении гражданских и уголовных дел в суде.

Рассматривая страны, которые не так давно входили в состав СССР можно сделать вывод, что прокурорский надзор в них остался, практически неизменным. Под исключение попадают страны Прибалтики. Прокуратуры таких государств сотрудничают с прокуратурой Российской Федерации уже долгое время. За этот период была проведена объемная и плодотворная работа. Страны, которые вошли в состав Содружества Независимых Государств образовали Координационный совет генеральных прокуратур стран СНГ.

«Координационный совет генеральных прокуроров стран СНГ является региональной организацией. В его состав входят генеральные прокуроры стран Содружества. В основе формирования и деятельности Совета находятся общность предшествующего длительного развития, реальные, объективно действующие условия и потребности повседневного сотрудничества в борьбе с преступностью, особенно транснациональной, ее организованными формами. Сотрудничество происходит в целях оказания правовой помощи в различных сферах правовых отношений» [20, с. 120].

Совет осуществляет функции по обмену информацией, консультациями, разработкой рекомендаций и предложений, которые относятся к полномочиям Совета. Также данный орган осуществляет анализ состояния преступности в СНГ, разрабатывает способы и стратегию борьбы с преступностью. [33]

Данный совет занимается оценкой эффективности международных правовых актов, которые регламентируют правоотношения в области гражданской, трудовой, семейной, уголовной отрасли. Председатель Совета избирается из кандидатов стран СНГ на срок один год. Советом могут создаваться временные рабочие группы, которые призваны разрабатывать материалы, для последующего рассмотрения и принятия Советом.

Координационный совет генеральных прокуроров СНГ в 1997 году принял решение о создании постоянного секретариата Совета. Данный орган

был создан в целях улучшения организационно-технического обеспечения, улучшения взаимодействия прокуратур СНГ.

Секретариат Совета стал рабочим органом Координационного совета. Он получил статус оперативного управления генеральной прокуратуры государства нахождения. Данный орган является держателем правовых актов, которые принимаются Координационным советом. Секретариат совета состоит из представителей прокуратур государств СНГ, а именно один представитель от каждой прокуратур. [38]

Главой секретариата Совета является исполнительный секретарь, которого избирают на заседаниях Координационного совета. Исполнительный секретарь вправе иметь одного заместителя.

«Полномочный представитель состоит на службе в прокуратуре соответствующего государства СНГ и считается прикомандированным в секретариат Совета. Назначаются на должность 4 исполнительным секретарем граждане государств-участников СНГ. Прием на службу оформляется контрактом, в котором определяются условия службы» [20. с. 117].

«На секретариат Совета возлагается выполнение совокупности задач и функций, направленных на обеспечение взаимодействия прокуратур государств СНГ. В процессе своей деятельности секретариат Совета при решении конкретных практических вопросов взаимодействует с исполнительным секретариатом СНГ, секретариатом Межпарламентской ассамблеи СНГ, соответствующими структурами Совета министров внутренних дел, Советом руководителей органов безопасности и специальных служб, Советом руководителей таможенных служб, Советом командующих пограничными войсками, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ и другими компетентными в данной сфере структурами. Государства – члены секретариата Совета выдвигают своих полномочных представителей прокуратур, которые осуществляют функцию взаимодействия стран СНГ. Они представляют в секретариат информацию о

деятельности представляемых ими прокуратур и других правоохранительных органов своего государства, о национальном законодательстве по вопросам, связанным с борьбой с преступностью, и другим направлениям деятельности. Полномочные представители оказывают содействие в организации исполнения поручений об оказании правовой помощи, рассмотрении ходатайства об экстрадиции, исполнении других обращений, предусмотренных международно-правовыми договорами и соглашениями. Они непосредственно участвуют в разработке проектов международных договоров и соглашений, подготовке и проведении международных совещаний, конференций и семинаров, в изучении и обобщении практики борьбы с преступностью, в подготовке межгосударственных и межведомственных программ сотрудничества правоохранительных органов, решений Координационного совета, докладов, информации в соответствии со статусом Совета» [20, с. 121].

В результате рассмотрения полномочий и статуса зарубежных прокуратуры можно сделать вывод о том, что развитие и становление таких органов зависит от исторических, географических, экономических факторов. Прокуратуры зарубежных стран в каких-то базовых и предопределяющих моментах структуры и полномочий схожи с прокуратурой Российской Федерации. Общий надзор в прокуратурах иностранных государств присутствует, но не в таких формах содержания и реализации, которые мы привыкли видеть в нашей стране.

В плане развития и существования выделяется институт прокурорского надзора в США. В этой стране данный институт не имеет аналогов во всем мире, исходя из своих полномочий и статуса.

Прокуратура Российской Федерации ведет свою самобытную, ни от кого не зависящую историю развития с 1722 года. Она претерпевала множество изменений в своем статусе, полномочиях и структуре. Одно можно сказать точно, прокуратура Российской Федерации – это мощнейший орган и инструмент, для поддержания законности и правопорядка в Российской

Федерации. Ей стоит обращать внимание на опыт прокуратур зарубежных, вбирая в себя только самое лучшее и инновационное, что есть в них.

Как мы выяснили, прокуратура в США именуется Атторнейской службой. Аналогичного органа в правовых системах других стран попросту не имеется. Ученые-правоведы отмечают уклон данной службы в сторону исполнительной власти исходя из её полномочий и правового статуса. Согласно постановлению Верховного суда США, Генеральный Атторней обязан быстро и эффективно принимать все необходимые меры по защите интересов государства в преследовании правонарушителей согласно нормам процессуального и материального права.

Генеральный атторней США наделен конституционными полномочиями в области неукоснительного исполнения закона, реализуя её посредством уголовного преследования. При этом, как отмечают авторы, служба атторнеев не должна организационно зависеть от законодательной и судебной власти.

Данная служба схожа по полномочиям в сфере уголовного преследования с прокуратурой Российской Федерации. Также данные полномочия надзорных органов имеют сходства в содержании и функциях. Поэтому данную службу в России принято называть прокуратурой.

Служба атторнеев осуществляет полномочия по уголовному преследованию виновных лиц. Также примечательно, что данная служба занимается консультированием правительства. Прокуратура Российской Федерации такими полномочиями не обладает. Служба атторнеев представляет правительство в судах, обеспечивает исполнение законов, руководит всей системой уголовного исполнения наказаний, а также делами иммиграции. Исходя из этого в России данные полномочия осуществляют, к примеру, МВД, ФСИН, но никак не один орган. Из-за этого существует проблема большого объема работы данного органа.

Генеральная Аттorneyская служба США осуществляет руководство контрразведкой и политическим сыском. В России такими полномочиями обладает только Федеральная служба безопасности. [40]

Примечательно, что Аттorneyская служба в своей деятельности руководствуется принципами федерализма и разделения властей. Прокуратура Российской Федерации же осуществляет свою деятельность на основе принципа централизации.

Касаемо структуры, данная служба делится на три уровня органов:

- федеральный уровень;
- уровень штата;
- местный уровень.

Служба на федеральном уровне осуществляет свои полномочия на основе федерального законодательства. Служба на уровне штата осуществляет свои полномочия исходя из законов штата. Они вправе самостоятельно устанавливать свою организационную форму, а также круг полномочий. Местный уровень идентичен по функциям со службами штата и федерального уровня. Функции прокуратуры Российской Федерации идентичны на всех уровнях, так как Конституция Российской Федерации устанавливает, что прокуратура Российской Федерации находится в ведении Федерации.

В результате проведенного анализа мы видим, что прокуратура Российской Федерации – это надзорный орган, который поддерживает правовую и организационную структуру в России, поддерживает обвинение в суде, поддерживает реализацию принципа разделения властей. [23]

Прокуратура в Российской Федерации осуществляет надзорные полномочия за деятельностью всех ветвей власти, тогда как Аттorneyская служба в США такими полномочиями не обладает. Прокуратура Российской Федерации и Аттorneyская служба в США имеют сходства и кардинальные отличия в полномочиях и организационной структуре.



Ученые-юристы до сих пор не пришли к единому мнению, касаясь роли и места органов прокуратуры Российской Федерации в системе государственной власти. Теоретическими проблемами традиционно выделяют: необходимость прокуратуры Российской Федерации в современном государстве России, нужность выделения прокуратуры в отдельную ветвь власти, отнесение прокуратуры к исполнительной или судебной власти. [44]

Н.В. Мельников предлагает внести изменения в Конституцию Российской Федерации, «закрепив в ст.ст. 10 и 11 прокурорскую власть в качестве самостоятельной ветви, а в новой главе «Прокурорская власть» отразить осуществление прокурорского надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением действующих на территории Российской Федерации законов, в том числе посредством уголовного преследования» [27].

Автор данной дипломной работы полностью согласен с предложением В.Н. Мельникова. Внесение изменения в Конституцию Российской Федерации относительно прокуратуры Российской Федерации, обозначит её самостоятельность и независимость. В таком случае данный орган обретет статус конституционного органа государственной власти.

При этом В.Н. Мельников отмечает, «что «создание в России прокуратуры как отдельной власти — явление уникальное. Именно она призвана быть балансом, уравнивающим исполнение законов всеми органами власти» [27, с. 25].

С.Г. Буянский имеет похожую точку зрения и частично соглашается с В.Н. Мельниковым. С.Г. Буянский предлагает введение в Конституцию новой главы с названием «Прокурорский надзор»: «В ней можно было бы на основе соответствующих норм права установить, что прокуратура от имени государства надзирает на всей территории Российской Федерации за соблюдением требований Конституции, прав и свобод человека и гражданина, исполнением законодательства, а также указов Президента Российской Федерации» [27, с. 25].

Федерации нормативного характера. В других статьях этой главы целесообразно было бы определить основные направления надзорной деятельности прокуратуры. Среди них специально следовало бы указать на обеспечение верховенства Конституции России, единого правового пространства, федерализма, единого экономического пространства. Следует также закрепить право законодательной инициативы Генерального прокурора Российской Федерации (ч. 1 ст. 104 Конституции) и право обращаться в Конституционный Суд с запросами не только Генерального прокурора Российской Федерации, но и прокуроров субъектов Федерации (ч.ч. 2 и 4 ст. 125 Конституции)» [7, с. 110].

В настоящий момент правовой статус прокуратуры Российской Федерации не совсем определен и понятен. Отнесение прокуратуры Российской Федерации к какой-либо власти невозможно, в виду полномочий данного органа государственной власти. Принцип разделения властей здесь не только не помогает, а еще больше вводит в заблуждение обычных граждан и студентов, когда им приходится отвечать на вопрос об отнесении прокуратуры Российской Федерации к ветвям власти. [41]

В России негласно существует четвертая ветвь власти, именуемая средствами массовой информации. Предлагаем ввести на законодательном уровне 4 законную ветвь власти, именуемую «Надзорной» ветвью.

Вторую группу составляют те ученые, которые дискутируют о статусе прокуратуры не как об органе власти, а как об органе, осуществляющем принцип сдержек и противовесов в механизме разделения властей.

Ученые из этой группы скептически относятся к реформе органов прокуратуры Российской Федерации. Они считают, что все изменения должны быть четко продуманы и взвешены. Только в этом случае можно будет добиться усиления правозащитной функции и интересов общества и государства.

А. Мыцков оговаривает, «что прокуратуру реформировать ни в коем случае нельзя, так как ее историческое долголетие заключается как раз в

консерватизме. Он считает, что речь должна идти о нишах, которые сегодня следует занять прокурорскому надзору, и средствах, которые повысят его результативность» [28, с. 4].

Точка зрения автора данной работы такова, что каждый институт, орган власти в своей истории проходил через определенные этапы развития. Появление органов прокуратуры в 18 веке стало революцией для государственного аппарата управления тех времен. Поэтому реформы органов необходимы. Их осуществление поможет усилить эффективность и результативность деятельности данного органа власти.

Ряд ученых предлагает отнести органы прокуратуры к законодательной ветви власти, что является необычной и интересной точкой зрения относительно отнесения к ветвям власти. [31]

Так, по мнению профессора В.В. Клочкова, «общий надзор может осуществлять только законодательная власть» [19, с. 11]. Аналогичной точки зрения придерживается и В. Ломовский, утверждающий, что «прокуратура как орган надзора за исполнением законов должна находиться при законодательной власти России» [26, с. 25].

Точка зрения автора данной работы, касаясь высказываний В.В. Клочкова и В. Ломовского такая, что отнесение органов прокуратуры Российской Федерации к законодательной власти, является утопической и нереализуемой идеей. Хотя прокуратура Российской Федерации и имеет право на правотворческую инициативу, но законодательным процессом должны заниматься прямо уполномоченные субъекты.

Законодателю необходимо урегулировать вопрос о статусе органов прокуратуры Российской Федерации и её месте в системе государственной власти России. К решению данного вопроса необходимо подходить с «холодной головой», продумывать и взвешивать каждое дальнейшее действие.

## Заключение

В результате написания выпускной квалификационной работы, целесообразно сделать выводы, на основе поставленных целей и задач в начале работы.

Нами был рассмотрен:

- статус прокуратуры Российской Федерации;
- основы организации и деятельности прокуратуры Российской Федерации;

Для получения результата по поставленным целям необходимо было решить следующие задачи, возникшие в ходе написания дипломной работы:

- выявить нормативно-правовое регулирование деятельности прокуратуры;
- обозначить место органов прокуратуры в системе разделения властей;
- определить направления деятельности, виды надзора, охарактеризовали их;
- выделить проблемные моменты деятельности прокуратуры и предложили варианты их разрешения.

В первой главе мы обозначали организацию и деятельность прокуратуры в Российской Федерации. Итогом этого стало понимание роли прокуратуры в системе государственного управления, уяснение принципов функционирования данного надзорного органа. [42]

Во втором параграфе были рассмотрены правовые основы деятельности прокуратуры Российской Федерации. Деятельность органов прокуратуры Российской Федерации базируется на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации и международных договорах Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, Федеральном Законодательстве «О прокуратуре в Российской Федерации» и других НПА,

подзаконных актах президента Российской Федерации, актах Генерального Прокурора Российской Федерации, а также на законодательстве субъектов Российской Федерации. Таким образом, деятельность прокуратуры регулируется большим количеством нормативных документов.

Деятельность органов прокуратуры Российской Федерации контролируется различными субъектами власти, начиная от Президента Российской Федерации, заканчивая Главами субъектов Российской Федерации. В результате мы видим, что прокуратура Российской Федерации активно участвует в принципе разделения властей, а также сдержек и противовесов, контролируя деятельность законодательной, исполнительной, судебной власти, посредством предоставленных полномочий Конституцией Российской Федерации и Федеральных Законов. [32]

Также мы обозначили в первой главе отличия «контроля» от «надзора». Существенные отличия контроля и надзора проявляются в том, что:

- контрольная деятельность проводится только в отношении подчиненных органов и должностных лиц;
- в ходе проверочных мероприятий контролирующие субъекты вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность подконтрольного органа или лица;
- в результате контроля дается оценка деятельности контролируемого органа или лица, с позиции эффективности, законности и целесообразности;
- контролирующие должностные лица вправе осуществлять полномочия по привлечению к ответственности, за совершенные дисциплинарные проступки, правонарушения.

Надзор же отличается своими характерными чертами:

- отсутствуют отношения подчиненности надзирающих органов с поднадзорными органами;

- оценка деятельности поднадзорных органов и должностных лиц дается только с позиции законности и обоснованности;
- исключается вмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорного органа и должностного лица;
- должностные лица надзорных органов, не уполномоченные на применение мер взыскания за совершенные нарушения закона. Они лишь ставят вопрос о привлечении к ответственности правонарушителей перед соответствующими органами.

Также контроль может быть и негосударственным, к примеру, общественным. Тогда как надзор осуществляется только государственными органами. Контрольные мероприятия могут проводиться в отношении граждан. Тогда как органы прокуратуры не уполномочены правами по контролю за гражданами.

В этом всем и проявляются главные различия между контрольными и надзорными органами. Данные органы осуществляют свою деятельность отдельно друг от друга, исходя из своего правового статуса и специфики деятельности. [43]

Вторая глава была посвящена проблемам, которые существуют и возникают в организации и структуре органов прокуратуры Российской Федерации. Такими проблемами традиционно являются:

- кадровый «голод» в районных и городских прокуратурах Российской Федерации; [45]
- отсутствие должного распределения обязанностей между помощниками прокуроров;
- большая нагрузка на работников прокуратуры, в связи с чем работники попросту живут на своих рабочих местах;
- подмена прокуратуры других органов, в результате прокуратуры в субъектах Российской Федерации выполняют полномочия органов, которые непосредственно обязаны выполнять такие органы.

Были предложены варианты решения данных проблем, которые поспособствовали их решению.

В последней главе автор данной работы провел аналогию в статусе и полномочиях прокуратур зарубежных стран. Выделяется прокуратура США, где данный институт уже существует долгий период времени и является независимым и обособленным от других органов государственной власти.

В настоящий период времени из-за специальной военной операции на территории Украины, сотрудничество с Генеральной Прокуратурой Российской Федерации приостановили ряд Европейских стран. Это ставит под сомнение эффективность борьбы с международной преступностью. Европейские страны не желают вступать во внешние взаимоотношения до прекращения огня на территории Украины, а также полного вывода войск Российской Федерации с её территории. [57]

Следует отметить, что общий надзор в иностранных органах прокуратуры существует и трансформирован в чуть более другую форму, чем мы, граждане России, привыкли видеть.

Прокуратура – единая централизованная система надзорных органов, которая ведет свою историю с 1722 года. За это время он претерпевала множество изменений, попыток устранения из системы органов государственной власти. Данный орган выстоял вопреки всем невзгодам.

Все существующие проблемы в органах прокуратуры можно преодолеть только с помощью слаженной и эффективной работы всех сотрудников прокуратуры Российской Федерации. Решение этих проблем поможет прокуратуре укрепить веру и надежду граждан на то, что данный орган осуществляет защиту прав человека, интересов организаций и государства.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Абдрахманова С.Ж., Канатов А.К. К вопросу определения места и роли органов прокуратуры / С.Ж. Абдрахманова, А.К. Канатов // Право и государство. – 2016. – № 4. – С. 26-31.
2. Антонова О.Г. Основные направления правоохранительной деятельности прокуратуры / О.Г. Антонова // Сборник научных трудов. – Ставрополь, 2019. – С. 170-172.
3. Асилян Л.В. Вопросы организационной структуры российской прокуратуры на современном этапе / Л.В. Асилян // Форум молодых ученых. – 2018. – № 7. – С. 69-73.
4. Баглай М.В. Конституционное право России. Учебник для вузов. – М., 2006. – 370 с.
5. Безотосная О.С. Место прокуратуры Российской Федерации в системе государственных органов / О.С. Безотосная // Проблемы науки. – 2017. – № 1. – С. 80-83.
6. Букаева Д.В. Конституционно-правовой статус прокуратуры в советский период истории России / Д.В. Букаева // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. – 2018. – № 2. – С. 57-62.
7. Буянский С.Г. Правовые основы функционирования прокуратуры как органа контрольной власти // Закон. — 2005. — № 5. — С. 108 — 112.
8. Винокуров, В. А. Государственный контроль в современной России: предложения по его совершенствованию в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности / В. А. Винокуров // Журнал российского права. – 2018. – № 9 (261). – С. 113–119.
9. Володина Н.В. Роль прокуратуры Российской Федерации в механизме государственной власти / Н.В. Володина, А.В. Симаков, Н.В. Сальников // Правовая инициатива. – 2013. – № 5. – С. 42-43.
10. Воронин, О. В. О сущности современного прокурорского надзора / О. В. Воронин // Уголовная юстиция. – 2018. – № 11. – С. 183–189.



11. Гончарова О.В. Прокуратура и ее место в системе государственных органов России / О.В. Гончарова // Молодой ученый. – 2020. – № 16. – С. 75- 76.
12. Гоптарь М.В. История возникновения, становления и развития прокуратуры Российской Федерации / М.В. Гоптарь // Наука через призму времени. – 2017. – № 6. – С. 66-70.
13. Городулина К.О. Место прокуратуры в механизме государства / К.О. Городулина // Актуальные проблемы сравнительного правоведения: правовая система и современное государство. Материалы Всероссийской научно-практической конференции. – М., 2020. – С. 283-285.
14. Горшкова Е.В. Перспективы совершенствования правового регулирования статуса прокуратуры в современной России / Е.В. Горшкова // Молодежная наука: сборник статей Международной научно-практической конференции. - Пенза, 2020. – С. 107-109.
15. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138- ФЗ (с изменениями на 8 декабря 2020 г.) // СЗ РФ. – 2002. – №46. – Ст. 4532.
16. Звягинцев А.Г., Орлов Ю.Г. Око государево. Российские прокуроры. XVIII век. — М.: Феникс, 1994. — 281 с.
17. Карпов Н. Прокуратура как субъект конституционно-правовых отношений в Российской Федерации // Законность. — 2006. — № 5. — С. 112—116.
18. Кигас В. Прокуратура Австрии – место и роль в уголовном судопроизводстве // Законность. 2007. № 4.
19. Клочков В.В. Прокуратура в системе разделения властей // Законность. — 1995. — № 4. — С. 11.
20. Клыгина Д.В. Система и структура органов прокуратуры / Д.В. Клыгина // Евразийская юридическая конференция: сборник статей. – М., 2018. – С. 108-110.

21. Ковязина Ю. Основы возникновения и существования надзорной власти в России // Законность. — 2002. — № 1. — С.8 — 11.
22. Комарова Л.Р., Колесов М.В. Правовые и организационные аспекты совершенствования деятельности органов прокуратуры / Л.Р. Комарова, М.В. Колесов // Российский журнал правовых исследований. — 2019. — № 1. — С. 167-171.
23. Козлов И.К. История создания и развития прокуратуры / И.К. Козлов // Вестник науки. — 2018. — № 2. — С. 108-110.
24. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.) // Российская газета. — 1993. — 25 декабря.
25. Левковский А.К. К вопросу о месте и роли прокуратуры Российской Федерации в системе органов государственной власти / А.К. Левковский // Сфера знаний: научное взаимодействие в рамках образовательного процесса. Сборник научных трудов. — Казань, 2018. — С. 112-118.
26. Ломовский В. Какой власти принадлежит прокуратура? // Российская юстиция. — 2001. — № 9. — С.21 — 27
27. Мельников В.Н. Прокурорская власть // Государство и право. — 2002. — №2. — С.20 — 27.
28. Мыцыков А. Смысл реформ — повышение эффективности надзора // Законность. — 2007. — №5. — С. 2—6.
29. Надин А.Н. Место и роль прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации / А.Н. Надин // Вопросы российской юстиции. — 2020. — № 6. — С. 93-105.
30. Насуров Б.А. Проблемы в деятельности прокуратуры Р Российской Федерации / Б.А. Насуров // Проблемы совершенствования законодательства: сборник научных статей. — Махачкала, 2019. — С. 193-195.
31. Нерсесянц В.С. Проблемы общей теории права и государства. — М.: Норма, 2006. — 832 с.

32. Павлов В.С. Место органов прокуратуры в механизме российского государства / В.С. Павлов // Государство и право: эволюция, современное состояние, перспективы развития. Материалы международной научно-теоретической конференции. – Санкт-Петербург, 2016. – С. 43-47.

33. Павлов Д.М., Кишеев Д.В. Отдельные вопросы при осуществлении органами прокуратуры надзорных полномочий в отношении органов государственной власти и организаций / Д.М. Павлов, Д.В. Кишеев // Образование и право. – 2018. – № 9. – С. 155-158.

34. Пономарева Ю.С. Роль и место прокуратуры в системе органов публичной власти / Ю.С. Пономарева // Ростовский научный журнал. – 2019. – № 1. – С. 213-220.

35. Попов А.И. История возникновения института прокуратуры в России / А.И. Попов // Правовые и гуманитарные исследования: сборник научных статей. – Санкт-Петербург, 2016. – С. 92-94.

36. Приказ Генпрокуратуры России от 17 марта 2017 г. № 172 «О некоторых вопросах организации прокурорского надзора в связи с принятием Федерального закона от 7 марта 2017 г. № 27-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

37. Приказ Генпрокуратуры России от 07.05.2008 N 84 (ред. от 27.04.2022) "О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур" // СПС Консультант Плюс.

38. Прокурорский надзор [Текст]: учебник для студентов вузов, курсантов и слушателей образовательных учреждений высшего профессионального образования МВД России, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / под ред. О. А. Галустьян, А. В. Ендольцева, И. И. Сыдорук. – 7-е изд., перераб. и доп. – Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. – 511 с. – ISBN 978-5-238-02160-7.

39. Саврун Н.Д. О принимаемых мерах по защите прав граждан с ограниченными возможностями // Прокурор. 2018. № 3. С. 87-91.
40. Скобина Е.А., Шастина М.А. История советской прокуратуры с 1922 по 1991 годы / Е.А. Скобина, М.А. Шастина // Молодой ученый. – 2017. – № 8. – С. 256-260.
41. Статистические данные о работе прокуратуры Самарской области. [Электронный ресурс] // Прокуратура Самарской области. – Режим доступа: [samproc.ru/statistics/statistics.php](http://samproc.ru/statistics/statistics.php), свободный. – Загл. с экрана.
42. Статистические данные об основных показателях деятельности органов прокуратуры Российской Федерации за январь-март 2021 г. [Электронный ресурс] // Генеральная прокуратура Российской Федерации. – Режим доступа: [genproc.gov.ru/stat/data/1599656/](http://genproc.gov.ru/stat/data/1599656/).
43. Сушина, Т. Е. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов: трансформация понятий / Т. Е. Сушина // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 6 (91). – С. 169–177.
44. Текеев У.И. Проблемы и основные направления совершенствования деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав и свобод граждан / У.И. Текеев // Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. – М., 2018. – С. 307-311.
45. Терещенко А. Реформа прокуратуры: новые приоритеты // Законность. — 2006. — № 8. — С.4 — 6.
46. Тимербулатова А.Т. Дискуссионные вопросы определения места прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации / А.Т. Тимербулатова // Инновационные механизмы решения проблем научного развития: сборник статей международной научно-практической конференции. – М., 2016. – С. 215-217.
47. Тогулев В.М. Некоторые вопросы совершенствования законодательства о прокуратуре / В.М. Тогулев // Омские научные чтения:

материалы Всероссийской научно-практической конференции. – Омск, 2017. – С. 1007-1009.

48. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.07.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.12.2019) // «Собрание законодательства Российской Федерации», 17.06.1996, N 25, ст. 2954.

49. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 N 174-ФЗ [Электронный ресурс] // Официальный интернет- портал правовой информации. Государственная система правовой информации. – Режим доступа: [pravo.gov.ru/](http://pravo.gov.ru/), свободный. – Загл. с экрана

50. Федеральный закон Российской Федерации от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (с изменениями на 30 декабря 2020 г.) // СЗ РФ. – 1995. – №41. – Ст. 2469.

51. Федеральный закон Российской Федерации от 12.08.1995 N 144-ФЗ Об оперативно-розыскной деятельности» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. – Режим доступа: [pravo.gov.ru/](http://pravo.gov.ru/), свободный. – Загл. с экрана.

52. Федеральный закон Российской Федерации от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" // Собрание законодательства РФ. - 1995. - № 29. - Ст. 2759.

53. Фисенко Р.Ю., Филь В.С. Место прокуратуры в механизме государственной власти / Р.Ю. Фисенко, В.С. Филь // Актуальные проблемы уголовного права, уголовного процесса и криминалистики: сборник научных трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции. – М., 2019. – С. 79-82.

54. Хаджимурадова А.Р. Основные направления деятельности прокуратуры Российской Федерации / А.Р. Хаджимурадова // Нравственно-правовые критерии формирования судебной власти в государстве: сборник

статей Всероссийской научно-практической конференции. – М., 2018. – С. 137-140.

55. Чуглазов Г. Прокуратура в системе органов государственной власти // Законность. — 2006. — №4. — С.30—33.

56. Шабанова А.С., Кухарев Ю.С., Романченко В.С. Актуальные проблемы деятельности прокуратуры Российской Федерации / А.С. Шабанова, Ю.С. Кухарев, В.С. Романченко // Ценности и нормы правовой культуры в новой цифровой реальности: сборник научных статей Всероссийской научно-практической конференции. – М., 2019. – С. 287-290.

57. Шалумов М.С. Прокурорский надзор и государственный контроль за исполнением законов: разграничение компетенции и ответственности // Государство и право. — 1999. — № 1. — С.84 — 85.

58. Шарапов И.Г. Некоторые направления деятельности прокуратуры в России: проблемы и перспективы / И.Г. Шарапов // Интеграция наук. – 2017. – № 3. – С. 36-38.

59. Шеставин Д.А. Актуальные проблемы определения конституционного статуса прокуратуры Российской Федерации / Д.А. Шеставин // Альманах молодого исследователя. – 2019. – № 7. – С. 85-88.

60. Шобухин В.Ю. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» и некоторые проблемы его совершенствования / В.Ю. Шобухин // Прокуратура: вчера, сегодня, завтра. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. – М., 2017. – С. 96-102.

61. Шобухин В.Ю. Актуальные проблемы эффективности деятельности прокуратуры / В.Ю. Шобухин // Эволюция российского права: материалы Международной научной конференции. – М., 2018. – С. 437-439.

62. Шуайпов М.М. Современное состояние и перспективы совершенствования организации и деятельности органов прокуратуры в Российской Федерации / М.М. Шуайпов // Проблемы юридической науки: сборник научных статей. – Ростов-на-Дону, 2018. – С. 542-548.

63. Ярковой С.В. Законность и целесообразность административной правоприменительной деятельности // Российский юридический журнал. 2017. № 5. С. 22-24.