

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

38.04.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки)

Государственное управление и администрирование

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему: Информационное обеспечение контрактной системы в сфере
закупок на уровне региона: проблемы и перспективы

Студент

П.А. Миробян

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.э.н., доцент, доцент института финансов экономики и
управления Я.С. Митрофанова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2022



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Содержание

Введение	3
1 Теоретические основы информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок.....	7
1.1 Понятие и сущность контрактной системы в Российской Федерации.....	7
1.2 Основы информационного обеспечения контрактной системы	20
1.3 Анализ зарубежного опыта применения информационного обеспечения контрактных систем	27
2 Анализ системы информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок в Кировской области	37
2.1 Анализ современного состояния государственных закупок в Кировской области.....	37
2.2 Анализ практики применения информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок региона.....	49
3 Совершенствование информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок	54
3.1 Совершенствование информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок на уровне региона	54
3.2 Эффективность предложенных мероприятий.....	58
Заключение	62
Список используемой литературы и используемых источников	66
Приложение А Структура Министерства Финансов Кировской области	72
Приложение Б Витрина закупок Кировской области	73
Приложение В Порядок работы комиссии по осуществлению закупок ФГКУ ГИВЦ Росрезерва	74

Введение

В настоящее время контрактная система открывает широкие возможности в целях обеспечения органов государственной власти и государственных предприятий востребованными товарами, услугами и работами. Выступая как совокупность нормативов, правил и требований, контрактная система выполняет весьма важную функцию в сфере государственного управления и способствует государственным органам более эффективно выполнять возложенные на них задачи и функции.

Эффективное функционирование контрактной системы возможно лишь при формировании рациональной организационно-функциональной системы управления и создания единого информационного пространства.

В настоящий период система государственного обеспечения, формируемая на основе контрактной системы закупок, выступает основополагающим компонентом финансового управления в государственной сфере и примером для западных экономик. В России контрактная система в последние годы динамично развивалась и показала свою эффективность, как важнейшего инструмента управления государственными финансами.

Помимо этого, система госзакупок выступает одним из инструментов государственного регулирования финансово-экономических процессов, в достойной мере обеспечивающих удовлетворение общественных потребностей.

В то же время, выстроенная в России контрактная система еще далека от совершенства, поскольку, по мнению специалистов, в ней присутствуют коррупционные явления, бюджетные ресурсы зачастую используются неэффективно, торги проходят не всегда честным образом, есть нормативно-законодательные лазейки, позволяющие исказить цель и содержание данной системы. Все это актуализирует более глубокое изучение вопросов построения действительно объективной и эффективной контрактной системы в отечественной экономике, способной рационально и без дополнительных

затрат обеспечивать государственные нужды в соответствующих товарах, услугах и работах.

В этих условиях, немаловажную роль начинает играть информационное обеспечение процесса государственных закупок, которая позволяет интегрировать и обобщить данные о заключенных государственных контрактах, существенно повысить открытость и прозрачность торгов, что, в свою очередь, позволяет эффективно осуществлять мониторинг бюджетных расходов в данной сфере. Примером здесь может служить размещение в системе «Электронный бюджет» плана-графика закупок для государственных нужд, что позволяет быстро выявлять коррупционные риски и должным образом на них реагировать.

Таким образом, все вышесказанное подтверждает актуальность и значимость выбранной темы выпускной квалификационной работы, как с теоретической точки зрения, так и в практическом смысле.

Целью выпускной квалификационной работы является выявление проблем и перспектив информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок на уровне региона.

Задачи выпускной квалификационной работы:

- раскрыть теоретические аспекты информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок;
- провести объективный анализ и оценку функционирования системы информационного обеспечения системы госзакупок в Кировской области;
- разработать перспективные направления совершенствования системы информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок в Кировской области.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы является система государственных и муниципальных закупок в Кировской области.

Предметом выпускной квалификационной работы является информационное обеспечение контрактной системы государственных закупок в регионе Кировской области.

Методологической основой выпускной квалификационной работы выступают многочисленные труды отечественных и зарубежных ученых, посвященные различным проблемным аспектам информационного обеспечения контрактной системы в сфере государственных закупок.

Теоретические основы выпускной квалификационной работы: при подготовке данной работы проанализировано большое количество нормативно-правовых актов, регламентирующих контрактную систему Российской Федерации, также проанализирован большой пласт статей и научных трудов ведущих исследователей в области государственных закупок.

Среди авторов этих работ: М.В. Мишустин, Э.С. Набиуллина, Орешкин М.С.

Методы исследования: анализ нормативно-правовых актов в сфере государственных закупок, синтез, обобщение, классификация, дедукция, индукция.

Научная новизна выпускной квалификационной работы состоит в предложениях по совершенствованию информационного обеспечения контрактной системы на уровне региона и в эффективности предложенных автором работы мероприятий, описанных в третьей главе выпускной квалификационной работы. Научная новизна работы важна именно на практике, так как предложенные автором работы механизмы позволят минимизировать или вовсе не допустить возможности нарушения законодательства в сфере закупок со стороны участников контрактного процесса.

Теоретическая значимость исследования заключается в совершенствовании отдельных положений контрактной системы.

Практическая значимость: предложенные автором работы механизмы позволят минимизировать нарушения законодательства в сфере закупок со стороны участников контрактного процесса, что может быть реализовано в деятельности региональных органов власти.

Проведенное исследование позволило получить следующие научные результаты:

- предложены механизмы минимизации нарушения законодательства в сфере закупок со стороны участников контрактного процесса;
- разработаны предложения по совершенствованию информационного обеспечения контрактной системы на уровне региона.

1 Теоретические основы информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок

1.1 Понятие и сущность контрактной системы в Российской Федерации

В современных условиях, важнейшую роль в обеспечении государственных потребностей на федеральном, так и на региональном и местном уровнях, играет контрактная система закупок. Она обоснована большим количеством стратегических, нормативно-правовых и программных документов и актов, которые способствуют реализации ее основной цели. А цель связана, прежде всего, с законодательным регулированием закупочной деятельности, осуществляемой за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Прежде всего, определим понятие контрактной системы в сфере госзакупок. Под контрактной системой будем понимать систему взаимоотношений всех участников закупочной системы и их действий, направленных на осуществление госконтрактов, включая работу по составлению и размещению заявок, определению поставщиков (исполнителей), подписанию контракта и выполнению обязательств всеми сторонами (исполнению контракта) [1, 28].

Очевидно, что контрактная система представляет собой сложный механизм, с различными интересами его участников, в которые взаимоувязаны и интересы государственных (муниципальных) органов, а также реализуется публичные интересы [3].

Контрактная система имеет ряд принципов, рассмотрим их более подробно:

- принцип открытости и прозрачности означает получение всеми заинтересованными лицами, участниками торгов и широкой общественности открытой информации о практических аспектах,

- политике и регулятивных моментах системы государственных закупок (далее госзакупок), свободно и безвозмездно; данный принцип играет основную системообразующую роль для правильного функционирования контрактной системы госзакупок;
- принцип профессионализма означает, что заказчик размещает полную, достоверную информацию и закупки производятся добросовестно профессиональными квалифицированными специалистами (либо контрактными службами на профессиональной основе).
 - принцип обеспечения конкуренции, который означает единые процедуры оценки участников торгов, а также наличие возможности участвовать в торгах всех заинтересованных лиц, соответствующих требованиям (условиям закупки); также торги не должны зависеть от местонахождения участников, что может быть обеспечено путем организации дистанционной работы с ними в ходе проведения торгов;
 - принцип единства контрактной системы госзакупок отражает два важных момента: единую логическую последовательность в реализации процедур закупок всеми участниками конкурентных торгов; единые механизмы реализации процедур закупок и их нормативно-правового регулирования на всей территории национального государства.
 - принцип стимулирования инноваций означает, что при осуществлении госзакупок в приоритете будут инновационные товары и услуги, произведенные по высоким технологиям с использованием передовых методов НИОКР, являющиеся конкурентоспособными по отношению к аналогам;
 - принцип ответственности за результативность и эффективность госзакупок будет означать, что следует достигать оптимального соотношения качества и цены, экономно использовать ресурсы.

Соблюдение вышерассмотренных принципов будет означать, что система госзакупок будет отвечать справедливым интересам всех участников, и будет достигаться общественная эффективность контрактной системы. С позиции рациональной реализации указанных принципов, сфера государственных закупок означает, что она действует не для последующей коммерческой перепродажи закупленных товаров, а для обеспечения удовлетворения ряда государственных нужд, заказчиком выступает само государство [2, 31].

В настоящее время контрактная система функционирует не сама по себе, а подвержена регулированию: Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.03.2013 № 44-ФЗ; положениями Конституции Российской Федерации, а также Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными нормативно-правовыми документами (далее – НПА).

Ряд правовых законодательных актов могут быть приняты по инициативе Президента РФ, правительственных органов, а также региональных властей и органов местного самоуправления (далее – МСУ).

Федеральный закон № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), который был принят в 2013 г., является основным регулятивным актом в данной сфере.

В целом, закупочная деятельность, в публичной сфере, весьма значимо воздействует на экономику нашей страны. Действительно, закупки выступают реальным финансово-экономическим инструментом, с помощью которого осуществляется согласование интересов заказчиков и потребителей, реализуется удовлетворение публичных нужд и потребностей [4, 43].

Все это требует соответствующего нормативного, правового, экономического и общественного регулирования, а также предъявляет требования к рациональному применению закупок на практике [9].

Реализация регулятивной функции в сфере госзакупок позволяет им воздействовать на уровень, структуру и динамику государственных расходов, оптимизируя, таким образом, расход бюджетных ресурсов. В рамках социально-экономической функции, закупки, так или иначе, имеют социальную окраску при обеспечении публичных нужд в национальном масштабе. Так, система госзакупок, позволяет поддержать социально-ориентированные некоммерческие организации, предоставляя им ряд преимуществ, что ведет к укреплению социальной стабильности в экономике. Также через закупочную деятельность, субъекты малого предпринимательства получают льготы и дополнительные преимущества при ведении бизнеса, обеспечении работой дополнительное количество трудовых ресурсов [5].

Сфера закупок также имеет и стимулирующую функцию, означающую приоритет отечественных производителей товаров и услуг, которые участвуют в закупке необходимых ресурсов и услуг, требуемых им для полноценного осуществления производственно-хозяйственной деятельности. Нельзя не отметить стимулирование с помощью системы госзакупок производства инновационной, эксклюзивной и экспериментальной продукции, которая является по своей природе уникальной и несет в себе немалую долю риска [1, 7].

Обобщая все функциональные аспекты закупочной деятельности определим систему государственных закупок, как регламентированную сферу взаимовыгодных отношений участников процесса закупок, реализующих свою хозяйственную и иную деятельность для достижения целей, способствующих удовлетворению публичных нужд. Таким образом, необходимо при организации системы государственных закупок учитывать цели и задачи, поставленные для ее эффективной реализации.

Обозначим основные цели госзакупок:

- поддержание и развитие конкуренции и добросовестности на товарных рынках, а также рынках услуг и работ, выполняемых для государственных и муниципальных нужд;
- повышение эффективности и результативности государственных расходов для достижения рационального использования бюджетных ресурсов государства;
- обеспечение гласности, открытости и прозрачности при осуществлении закупочной деятельности;
- реализация процесса обеспечения наиболее максимального удовлетворения публичных нужд и потребностей, создание соответствующих условий для этого;
- создание механизмов, препятствующих проявлению коррупции и иным нарушениям и злоупотреблениям в сфере госзакупок [6, 42].

Таким образом, государственные закупки должны следовать указанным целевым установкам, а также соответствовать вышеобозначенным принципам, отраженным в Федеральном законе ст. 6 № 44-ФЗ [1].

Важно заметить, что государственный заказ выступает базовой основой системы государственных закупок. Задачи системы государственных закупок отражены на рисунке 1.



Рисунок 1 - Задачи государственных закупок

Задачи госзакупок не ограничиваются теми, что отражены на рисунке 1. При обеспечении результативности процесса закупок, эффективно работающая система государственных закупок значительно экономит расход бюджетных ресурсов за счет процедуры конкурсных торгов. Кроме этого, с помощью системы госзакупок покрывается дефицит ряда товаров (работ, услуг), что весьма важно для экономики страны (региона или муниципалитета) [6].

Следует заметить, что с недавнего времени сфера госзакупок все более переходит в электронную, цифровую сферу, началом данного процесса послужили поправки к Федеральному закону № 44-ФЗ, связанные с рядом электронных процедур. В настоящее время, практически вся сфера госзакупок осуществляется в электронном виде, например, таким образом, осуществляется определение поставщика товаров (услуг, работ), либо электронное активирование, которое вступило в силу с 01.01.2022 [8].

Рассмотрим основные понятия системы государственных закупок.

«Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд представляет собой совокупность участников закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд (ст. 3 закона о контрактной системе)» [24].

К участникам контрактной системы относятся:

- федеральные органы исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы исполнительной власти субъектов РФ по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок;

- госкорпорация по атомной энергии «Росатом» [20];
- заказчики;
- поставщики (подрядчики, исполнители);
- уполномоченные органы;
- уполномоченные учреждения;
- специализированные организации;
- операторы электронных площадок (ст. 3 закона о контрактной системе).

Участник закупки – любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя (п. 4 ст. 3 закона о контрактной системе).

Государственный заказчик – государственный орган (в том числе орган государственной власти), орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени РФ или субъекта РФ, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки (п. 5 ст. 3 закона о контрактной системе).

Муниципальный заказчик – муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством РФ от имени муниципального образования и осуществляющие закупки (п. 6 ст. 3 закона о контрактной системе).

Заказчик – государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частью 1 ст. 15 закона о контрактной системе бюджетное учреждение, осуществляющие закупки (п. 7 ст. 3 закона о контрактной системе).

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) представляет собой совокупность действий, которые осуществляются заказчиками в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, начиная с размещения извещения об осуществлении закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд (федеральных нужд, нужд субъекта РФ) или муниципальных нужд либо в установленных законом о контрактной системе случаях с направления приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершаются заключением контракта (п. 2 ст. 3 закона о контрактной системе).

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее – закупка) – совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (п. 3 ст. 3 закона о контрактной системе).

Специализированная организация – юридическое лицо, привлекаемое заказчиком в соответствии со ст. 40 закона о контрактной системе (п. 11 ст. 3 закона о контрактной системе).

Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок – федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок (п. 12 ст. 3 закона о контрактной системе).

Контрольный орган в сфере закупок – федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района, орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, а также федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну (п. 13 ст. 3 закона о контрактной системе).

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок – орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление функций по обеспечению (во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок) реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, организации мониторинга закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, а также по методологическому сопровождению деятельности заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации (п. 14 ст. 3 закона о контрактной системе).

Эксперт, экспертная организация – обладающее специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, либо юридическое лицо (работники юридического лица должны обладать специальными познаниями, опытом, квалификацией в области науки, техники, искусства или ремесла), которые осуществляют на основе договора деятельность по изучению и оценке предмета экспертизы, а

также по подготовке экспертных заключений по поставленным заказчиком, участником закупки вопросам в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом (п. 15 ст. 3 закона о контрактной системе).

Государственный контракт, муниципальный контракт - гражданско-правовой договор, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества) и который заключен от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд [30].

Единая информационная система в сфере закупок – совокупность информации, указанной в части 3 ст. 4 закона о контрактной системе и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (п. 9 ст. 3 закона о контрактной системе).

К деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок [26].

Участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено. В случае, если заказчиком принято решение об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), информация о таком ограничении с обоснованием его причин должна быть указана в извещении об осуществлении закупки. Участники закупки имеют право выступать в отношениях, связанных с осуществлением закупки, как

непосредственно, так и через своих представителей. Полномочия представителей участников закупки подтверждаются доверенностью, выданной и оформленной в соответствии с гражданским законодательством.

Реализация контрактной системы требует объединение компетенции различных служб, которые раньше были лишь частично связаны с закупочным процессом. В соответствии с ч. 1 ст. 38 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчики, совокупный годовой объем закупок которых в соответствии с планом-графиком превышает 100 млн. рублей, создают контрактные службы. В случае если совокупный годовой объем закупок заказчика в соответствии с планом-графиком не превышает 100 млн. рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий) [24].

«Контрактный управляющий – это сотрудник заказчика, который фактически единолично исполняет функции контрактной службы. Законом введено понятие Положения о контрактной службе. Такое положение должно быть разработано заказчиками на основе Типового положения, утвержденного федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы. Такие положения должны быть разработаны и утверждены у всех заказчиков» [3].

Контрактная служба в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом, гражданским законодательством Российской Федерации, бюджетным законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе Положением, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, положением (регламентом) о контрактной службе Заказчика [19].

Контрактная служба создается одним из следующих способов:

- создание отдельного структурного подразделения;
- утверждение Заказчиком постоянного состава работников Заказчика, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения (далее – контрактная служба без образования отдельного подразделения).

Структура и численность контрактной службы определяется и утверждается Заказчиком, но не может составлять менее двух человек. Положением (регламентом) о контрактной службе Заказчика может быть установлено, что работники контрактной службы Заказчика не могут быть членами комиссии по осуществлению закупок Заказчика.

Контрактную службу возглавляет руководитель контрактной службы. В случае если контрактная служба создается как отдельное структурное подразделение, ее возглавляет руководитель структурного подразделения, назначаемый на должность приказом руководителя Заказчика, либо уполномоченного лица, исполняющего его обязанности. Контрактную службу, которая создается как контрактная служба без образования отдельного подразделения, возглавляет один из заместителей руководителя Заказчика [29].

Далее рассмотрим нормативно-правовое обеспечение контрактной системы в Российской Федерации.

При реализации государственного контракта (далее госконтракта) важно грамотно определить все существенные условия, определяющие его фактическое содержание. Именно это позволяет сторонам контракта (поставщикам и заказчикам) обеспечить соответствующие гарантии относительно его справедливого исполнения.

Под существенными условиями госконтракта согласно Федеральному закону № 44 – ФЗ будем понимать такие положения, которые стороны обязаны включить в контракт на основании действующего законодательства.

Само понятие существенных (обязательных) условий контракта прописано в ч. 13 ст. 34 закона № 44-ФЗ, также в нем обозначены т.н. специальные условия [11].

Нарушение обязательных условий госконтракта ведет к наложению штрафа в размере трех тысяч рублей в соответствии ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса административных правонарушений Российской Федерации (далее КоАП РФ).

Важно отметить, что в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, разработаны типовые формы контрактов, как на поставку товаров, так и на оказание услуг или выполнение различных работ.

В целом, действующий сегодня в России институт закупок прошел достаточно длинный путь, связанный с его формированием, полноценным становлением и развитием. Так, хроники Российской империи упоминают некий прообраз закупок, государство уже в тот период делало попытки регулирования сферы закупок. Основные проблемные моменты развития закупочной сферы были связаны с кризисными ситуациями, вызванные экономическими циклами и революционными событиями в нашей стране [7].

На сегодняшний день можно с уверенностью утверждать о сформированности системы госзакупок в Российской Федерации. Тем не менее, для ее оптимизации регулярно вносятся разнообразные изменения и дополнения в систему регулирования закупок, позволяющие оптимизировать бюджетные расходы и минимизировать существующие риски. Также, продолжается процесс совершенствования системы госзакупок, улучшается регламентация процессов закупок для государственных нужд, активно внедряются цифровые технологии.

В научной среде государственные закупки также активно исследуются в качестве действенного инструмента регулирования финансово-экономических процессов и оптимизации расходов государственного бюджета. Важно отметить, что до сих пор среди специалистов – исследователей и ученых отсутствует единое мнение касательно сущности

закупочной деятельности и их природы. В то же время, научные исследователи согласны в том, что при осуществлении госзакупок необходимо соблюдать ряд требований и принципов, в том числе: прозрачности, открытости информации, эффективности расходования финансовых ресурсов (бюджета), ответственности, справедливого отношения ко всем участникам процесса госзакупок, их равноправие и независимость .

Таким образом, можно говорить о том, что процесс госзакупок нацелен на обеспечение качества отношений субъектов в экономике: государственных органов, общественных структур, бизнес – сообщества [42].

При реализации процесса госзакупок, государственные органы власти, обеспечивая общественные интересы, нацелены на повышение качества жизни населения, что достигается за счет оптимизации бюджетных расходов и доходов.

Конечным потребителем выступает общество, которое, безусловно, имеет интерес в получении наиболее качественных и конкурентоспособных товаров и услуг, закупаемых государством [10].

1.2 Основы информационного обеспечения контрактной системы

Как было отмечено выше, контрактная система включает ряд взаимосвязанных мер организационно-экономического, правового характера связанных обеспечением нужд государства и муниципалитетов в товарах (услугах, работах).

Основными этапами реализации контрактной системы госзакупок являются:

- планирование и прогнозирование потребности заказчиком,
- определение и выбор поставщика,
- сопровождение контракта (мониторинг, аудит, контроль) [22].

В целях эффективного информационного обеспечения контрактной системы создана Единая информационная система (далее – ЕИС), которая

ведется и взаимодействует с другими системами. Это указано в соответствующих положениях Федерального закона № 44-ФЗ. Таким образом, обеспечивается единый цикл реализации госзакупок, начиная с этапа планирования и заканчивая исполнением контракта и оценки его эффективности [1, 32].

Рассмотрим более подробно содержание и особенности функционирования ЕИС.

В современных условиях, ЕИС – это поистине огромная информационная система, интегрирующая в своем составе более 200 внешних подсистем. Гигантские объемы информации, подвергаемой обработке в рамках ЕИС, сравнимы с объемом информационных ресурсов четырех тысяч российских государственных библиотек. Это связано с тем, что в рамках ЕИС размещены заказы и прочие информационные данные от более, чем 2,7 пользователей системы и более чем 400 тыс. заказчиков [33].

С 1 января 2022 года, вся документация по государственным закупкам, размещенным в ЕИС, переходит на систему электронного документооборота. Это означает, что по факту все этапы закупочной деятельности, такие как извещение о реализации закупки, заключение контракта и его исполнение теперь осуществляются в рамках ЕИС в электронном виде.

Субъекты ЕИС получают доступ к ее ресурсам только после прохождения процедур регистрации, идентификации, аутентификации и авторизации.

Существует и функционирует официальный сайт www.zakupki.gov.ru, на нем размещена информация ЕИС, доступ к сайту безвозмезден и бесплатен.

Основными участниками ЕИС выступают субъекты ЕИС и многочисленные пользователи официального сайта.

Пользователями официального сайта ЕИС выступают юр. и физ. лица, которые реализуют свои функции с использованием возможностей интернет-сайта системы [15].

В соответствии с ч. 6 ст. 4 ФЗ №44, федеральный орган исполнительной власти обязан непрерывно и круглосуточно вести обслуживание ЕИС, а также операторов региональных ИС в рамках госзакупок.

С помощью ЕИС во взаимодействия с другими ЕС, реализуется и обеспечивается:

- формирование, обработка, размещение, хранение и предоставление соответствующей информации и документации, согласно федеральному законодательству и рядом сопутствующих нормативно-правовых актов;
- обмен электронными документами в случаях, предусмотренных федеральными законами и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами;
- ведение реестров, предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- формирование и предоставление информации аналитического характера, за счет обработки информационных ресурсов и документированной информации, размещенных в ЕИС, автоматизированным путем. Речь идет, в том числе, об информации и документах, которые не подлежат размещению на сайте ЕИС. Важно заметить, что полученная аналитическая информация может допускать вероятности наличия нарушений законодательства Российской Федерации;
- использование для подписания электронных документов электронной подписи, вид которой предусмотрен ФЗ №44. Также при подписании информации и документов в ЕИС осуществляется проверка сертификата ключа электронной подписи.
- реализация функции контроля в сфере закупок в соответствии с Правилами осуществления контроля, предусмотренного частями

5 и 5.1 статьи 99 ФЗ №44, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 г. N 1193 «О порядке осуществления контроля», предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 ФЗ №44, и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ»;

- формирование и ведение каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [29].

Технологические средства ЕИС должны обеспечивать:

- реализацию предусмотренных в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ и принятыми в соответствии с ним нормативно-правовые акты;
- круглосуточную непрерывную работу ЕИС, в соответствии с требованиями по обеспечению целостности, устойчивости функционирования и безопасности ИС общего пользования, предусмотренными постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 г. N 424 «Об особенностях подключения федеральных государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям»;
- взаимодействие ЕИС с другими ИС в информационном формате;
- защиту информации и документов, содержащихся в ЕИС, в соответствии с законодательством РФ в области защиты информации, включая требования о защите информации, содержащейся в системах общего пользования, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. N 424;
- автоматическую форматно-логическую проверку информации и документов, формируемых с использованием ЕИС;
- унификацию состава операций по сбору, обработке и отображению информации и документов, размещаемых в ЕИС;

- ведение соответствующих электронных журналов учета действий и операций;
- ежедневное копирование данных на резервный материальный носитель, хранение носителей и пр.;
- единство различных классификаторов, справочников и реестров, которые используются участниками ЕИС.

Официальный сайт ЕИС имеет ряд технологических инструментов, которые должны обеспечивать:

- круглосуточную непрерывную, за исключением перерывов на регламентные и технологические работы, доступность информации и документов, размещенных на официальном сайте;
- отсутствие необходимости применения пользователями официального сайта программного обеспечения, которое требует заключения лицензионного или иного соглашения и взимание платы;
- возможность участия пользователей официального сайта в проводимых на официальном сайте опросах и голосованиях;
- возможность получения сообщений об изменениях в электронном виде с официального сайта ЕИС;
- мониторинг посещаемости официального сайта, включая все его страницы и информационные ресурсы;
- возможность поиска пользователями официального сайта текстовой информации и документов, размещенных на официальном сайте, по их реквизитам, наименованию и прочим критериям и др.

Важно отметить, что ЕИС информационно взаимодействует с такими информационными системами, как:

- государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - система «Электронный бюджет»);

- региональные и муниципальные информационные системы в сфере закупок;
- государственная ИС;
- ИС контрольных органов в сфере закупок, ИС органов внутреннего государственного (муниципального) финконтроля (далее - ИС органов контроля);
- электронные площадки, в том числе, специализированные, предусмотренные законом и др.

Также, необходимо отметить, что произошли некоторые изменения в перечне информации, которая необходима для включения в реестр контрактов, так, теперь в нее входят сведения о способе закупки, а также должен быть указан итоговый документ, в соответствии с которым был выбран конкретный поставщик (исполнитель, подрядчик). Это необходимо во всех случаях, за исключением варианта с контрактом у единственного поставщика. В этом случае итогового документа как такового нет [38].

Кроме вышеуказанной информации, в итоговом документе детально прописываются сведения об объекте закупки, поставщике, цене и сроке исполнения контракта. Если же, по какой-то причине в контракте произошли изменения, то указывается код, который соответствует причине такого изменения в соответствии с приказом Минфина №113н от 19.07.2019.

Если участники закупочно системы нарушили закон, то они могут быть внесены в реестр недобросовестных поставщиков (далее РНП). После этого наступает ряд негативных последствий, одним из которых для недобросовестного участника является невозможность участия в аналогичных торгах в течение 2 лет. Кроме того, ему не компенсируется внесенные денежные средства для обеспечения заявки на участие в конкурсных торгах, он теряет деловую репутацию, вынужден повторно оформлять соответствующие лицензии и пр. Также он лишается возможности подтвердить свой профессиональный опыт ранее исполненными добросовестно контрактами [40].

Рассмотрим случаи, когда информация об организации включается в РНП (исполнителей, подрядчиков), это происходит в результате:

- расторжения контракта по инициативе заказчика в одностороннем порядке;
- расторжения в судебном порядке контракта с организацией, ставшей победителем торговой процедуры;
- случаев, когда победитель торгов не предоставил соответствующих документов о соблюдении антидемпинговых мер;
- случаев, когда победитель торгов не предоставил должного обеспечения исполнения государственного контракта, либо представленные документы не соответствуют требованиям законодательства и положениям документации о торгах;
- варианта, когда победитель торгов не подписал контракт в установленные законом сроки.

Внесению в РНП предшествует решение антимонопольной службы, которая обязана провести проверку добросовестности победителя торгов, на всех стадиях контрактной работы, начиная с заключения контракта, проведения торгов, а также исполнения заключенных контрактов.

Организация, попавшая в РНП (исполнителей, подрядчиков), тем не менее, может заключать коммерческие субподрядные договоры, в том числе реализуемые в ходе исполнения госконтрактов, что говорит о законности таких договоров [12].

Анализ негативных последствий попадания в реестр недобросовестных поставщиков говорит о том, что нужно всячески избегать такой исход событий. Действительно, темное пятно на репутации, а также публичный характер размещенной информации надолго могут помешать компании и ее учредителям участвовать в торгах и госзакупках. Учредитель компании также указывается в РНП, что не дает ему права участия в госзакупках, если он решит создать новое юридическое лицо.

1.3 Анализ зарубежного опыта применения информационного обеспечения контрактных систем

Рассмотрим опыт зарубежных стран по применению информационных систем в сфере закупок для государственных нужд.

Так, например, в США Федеральная контрактная система (далее – ФКС) насчитывает более 90 лет со дня своего основания, через нее происходит размещение госзаказа на востребованные государством товары и услуги [45].

Регулирование ФКС в США осуществляется за счет использования так называемых федеральных правил планирования, размещения и исполнения госзаказа, или Federal Acquisitions Regulations (FAR). В них отражено около 4.3 тыс. нормативов и правил, в соответствии с которыми весьма подробно осуществляется регулирование всего цикла закупок для государственных нужд, начиная с планирования и заканчивая исполнением госзаказа [13, 41].

Весьма интересным является процесс планирования госзаказа в США, который включает два основных этапа: прогнозирование госзакупок и формирование так называемого индивидуального плана закупок. Эти этапы и соответствующие документы предоставляет каждый из ответственных заказчиков, собирающихся участвовать в торгах [20].

Интересно отметить, что ФКС имеет обширную, организационно-функциональную структуру, в то же время руководство осуществляется из единого центра – офиса госзаказа США [39].

Среди европейских держав, российские специалисты отмечают весьма интересный опыт Германии в области управления системой госзаказа. Здесь нужно отметить, что ФРГ, выступая членом Европейского Союза (далее ЕС), следуют и четко исполняют его законодательные нормы, касающиеся как поддержания конкурентной среды, так и недопущения различных форм дискриминации участников системы государственного заказа. В целом, это

все неплохо вписывается в текущие законодательные нормы Германии [27, 40].

В европейской конституции указано, что удовлетворение государственных нужд находится в приоритете, поскольку является собой один из важных принципов цивилизованной рыночной экономики. В этой связи нельзя не отметить тот факт, что раздел о недопущении ограничения конкуренции в европейском законодательстве полностью заимствован из законодательных актов ФРГ [37, 42].

Рассмотрим систему управления и контроля государственных закупок в Германии. Она имеет свои специфические особенности, но, тем не менее, полностью отвечает требованиям ЕС. Сама система контроля госзакупок в Германии включает в себя два уровня:

- апелляционную инстанцию, функционирующую как независимое учреждение;
- судебную инстанцию, в качестве которой выступает судебный орган [27].

Одним из успешных инноваций в сфере госзакупок в Германии можно отметить наличие возможности оспаривать итоги проведенного госзаказа. В этом плане следует отметить, что решения инстанций обоих уровней подлежат публичной огласке и, таким образом, способствуют усилению открытости и прозрачности системы государственных закупок [19].

Немаловажную роль в организации общественного контроля в системе размещения госзаказа в Германии играет деятельность общественной организации, включающей в себя экспертное сообщество и ученых, «Форум госзаказ». В ходе дискуссий и обмена экспертными мнениями, на площадках данной организации, формируется понимание и общественное отношение к новым процессам и явлениям в сфере государственного заказа, как в Германии, так и за ее пределами [35].

Еще одним важным аспектом, способствующим развитию цифровизации закупок для государственных нужд в Германии, является

система информационной безопасности, которая гарантирует конфиденциальность информации для пользователей системы [39]. Здесь можно отметить и использование системы паролей, и заверение официальных документов электронной подписью (сигнатурой) [18].

Далее рассмотрим, какие особенности имеет система государственных закупок в Австралии. Здесь нужно отметить, что в секторе госзакупок используется так называемый принцип «Value for money», выступающий в виде некой концепции определения эффективности закупочной деятельности. Ее суть в сравнении рекомендованной стоимости контракта и окончательной, что предполагает выдвижение некоего требования к должностным лицам относительно более эффективного расходования бюджетных средств, что размещено на сайте DOFA. Согласно ей, чиновники обязаны достигать максимальных результатов на каждой из стадий процесса госзакупок учитывая наименьшую цену, а также соотношение выгод и затрат, согласно жизненному циклу товаров (услуг).

В то же время, основные полномочия и большая часть ответственности по госзакупкам отданы государственным министрам и руководителям компаний, осуществляющих закупки, что приводит к наличию множественных стандартов по кадровому набору, оценке компетенций и пр., разрабатываемых каждым из министерств по отдельности. Адекватность данного подхода весьма сомнительна, что подтверждается в отчетах различных ведомств [14].

Что касается концепции «Value for money», то она используется для оценки эффективности госзакупок и в других странах, например, в Канаде. Правительство этой страны регулярно осуществляет разного рода проверки для того, чтобы увеличить объем закупок в национальном и региональном масштабах. Также отметим, что национальные цели и задачи реализуются в Канаде через т.н. «Канадскую ежегодную стратегию закупок», действующую как стратегический документ в сфере госзакупок [44].

В практике управления и контроля в системе госзакупок Бельгии, большое значение отдается значительному контролю на всех этапах госзакупок, это отличает бельгийскую систему от других стран Евросоюза [36].

Опыт Финляндии говорит о том, что система госзакупок и ее правовое регулирование реализуется двумя органами – Министерством финансов и Федерацией муниципалитетов. Эти структуры действуют совместно в решении задач построения эффективной системы регулирования закупок для государственных нужд.

В Китае система госзакупок реализуется для целей снижения зависимости китайских производителей от внешних воздействий, прежде всего, мировой финансово-экономической конъюнктуры. В этом плане, Китайское правительство весьма жестко подвергает регламенту различные формы участия зарубежного капитала в национальной экономике, поощряя открытые потоки ресурсов и товаров в отношении зарубежных торговых партнеров.

В Китае в настоящее время существует два направления реализации политики госзакупок:

- во-первых, госзакупки выступают действенным инструментом снижения зависимости национальных товаропроизводителей от зарубежных поставщиков ресурсов, в том числе финансовых;
- во-вторых, госзакупки выступают эффективным механизмом поддержки экспортного потенциала страны.

Реализация такой политики ведет к высокой степени загрузки отечественного производства, снижает возможность кризисных явлений из-за экономических циклов и кризисов, помогает существенно сократить уровень безработицы [30].

Централизованная система госзакупок в наилучшей степени реализована в Южной Корее, где все госслужбы и правительственные организации обязаны производить закупку товаров, услуг через

специализированную службу государственного заказа. Такая служба, как и в России, создана, прежде всего, для целей завоевания общественного доверия через рост транспарентности и открытости всей системы государственного заказа, а также роста эффективности системы госзакупок в стране [16].

Российский опыт регулирования системы госзакупок, а также анализ нормативно-правовой базы в этой сфере, говорят о том, что основным целевым показателем эффективности продолжает оставаться экономия бюджетных средств [25].

Есть похожая процедура составления плана-графика закупок, как и в США, что реализуется в Российской практике начиная с 2019 года в рамках ЕИС для всех государственных и муниципальных субъектов (заказчиков).

Для упорядочения процедуры проведения закупок и снижения затрат труда контрактных управляющих необходимо в пилотном режиме разработать ряд процедур в сфере закупочной деятельности. Это следует осуществить путем централизации и передачи соответствующих полномочий уполномоченному органу на базе подписанных соглашений. Далее следует разрабатывать и осуществление последующих процедур: работе на электронных торговых площадках и др.

Мировой опыт организации закупок для государственных нужд представляет собой особый интерес для России в период развития контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, регламентированной ФЗ № 44-ФЗ. Многие зарубежные страны накопили практический опыт управления процессом эффективного расходования бюджетных средств, включая и закупочную деятельность [23].

Законодательство о госзакупках в разных странах мира развивалось с особенностями правовых систем и традиций. В силу этого наблюдается заметные различия в структуре законодательства, а также различия в соотношении законов (актов) в общем объеме нормативных документов по вопросу закупок.

В таких странах, как США и Великобритания, функционируют национальные контрактные системы, включающие в себя отработанные механизмы управления государственным заказом по трем основным этапам: планирование, размещение, исполнение. В странах Европейского союза детально регламентированы процедуры размещения государственного заказа, которые носят обязательный характер не только странами-членами ЕС, но и государств, претендующих на право вступления в ЕС.

Федеральная контрактная система США (далее – ФКС) создана в 1921 г. и является одной из старейших контрактных систем [17]. На протяжении истории развития законодательной базы и всей системы госзакупок в США просматриваются определенные периоды. В военные годы государство усиливало вмешательство в производство, широко использовались закрытые торги и прямое распределение заказов, что способствовало ускорению военных поставок, однако, это сопровождалось усилением коррупции и резким снижением эффективности закупок. В послевоенное время контрактная система была направлена на повышение эффективности расходования бюджетных средств и на обеспечение равного доступа к государственному заказу, что позволило в полной степени использовать принципы открытой конкуренции.

Современный механизм госзакупок США в основном сложился к 1984 г., когда был принят свод законодательных и подзаконных актов, в совокупности именуемый «Правила закупок для федеральных нужд» (FAR - Federal Acquisition Regulations) [19]. В своде правил содержится более 1000 страниц и имеются 53 раздела, каждый из которых посвящен отдельному аспекту закупок. Первые шесть разделов рассматривают общие вопросы заключения государственных контрактов, следующие шесть – посвящены различным положениям планирования закупок. В последующих разделах рассмотрены вопросы трудового права к выполнению госзакупок, правила и процедуры контроля за ходом исполнения контрактов, библиотека типовых

контрактов, которая содержит более 100 детально регламентированных государственных контрактов.

ФКС США разделяет закупки, осуществляемые для выполнения государственных программ, и закупки имущества и материалов, необходимых для функционирования государственного аппарата [34]. Значительно большие по объему закупки осуществляются для выполнения предусмотренных бюджетом государственных программ (вооружение, строительство автодорог, и т. д.) Данные закупки размещаются министерствами, агентствами и рядом других ведомств самостоятельно на рынке вооружение, энергетики и т. д.

Закупки, необходимые для обеспечения деятельности всех федеральных ведомств США, осуществляет Администрация общих услуг (АОУ). Эта государственная организация закупает централизованно и хранит на своих складах материалы и оборудование, которое в последующем распределяется по министерствам и ведомствам. В целом за счет того, что АОУ покупает продукцию крупными партиями через торги, общие затраты существенно сокращаются по сравнению с тем, как если бы каждое ведомство закупало товары и услуги самостоятельно по небольшим контрактам или в розницу.

Большой опыт в организации государственных закупок имеет и Великобритания. Например, специальный орган по закупкам, обеспечивающий интересы «короны» был создан в 1833 г. В современном виде система закупок сложилась в 1984 г., когда были приняты «Рекомендации по конкурсным закупкам». В 1990 г. при Казначействе была создана «Центральная организация по закупкам» в качестве основного методического и контролирующего органа.

В каждом министерстве Великобритании, в отличие от США, есть департамент контрактной работы, который производит закупки самостоятельно для обеспечения общих нужд остальных департаментов и территориальных подразделений. Казначейство в свою очередь делегирует

право распоряжения бюджетными средствами отраслевым министерствам (департаментам), при этом чиновники Казначейства, курирующие данный департамент, сопровождает планирование, размещение и исполнение государственного контракта на протяжении всего его жизненного цикла. Помимо этого, представитель Казначейства подтверждает расходы и осуществляет руководство на базе принципа «value for money» – «адекватная ценность за уплаченные деньги» [17, 33].

На портале контрактной системы Великобритании размещена электронная библиотека типовых контрактов в виде сервиса по подбору госконтрактов. В настоящее время в базе библиотеки находится более 450 контрактных направлений.

Достаточно специфичная организация государственных закупок в Германии. Контрактные отношения не выделяются в отдельное законодательство, а являются одним из аспектов антимонопольного законодательства, цель которого предусмотреть невозможность его нарушений как со стороны заказчика, так и со стороны участников размещения заказа. В связи с этим Европейское законодательство по закупкам заимствовало у Германии раздел закона о недопустимости ограничения конкуренции, как принцип рыночной экономики не зависимо от положения заказчика.

В условиях высокого уровня налогообложения заказчики не могут допускать неэффективного расходования средств налогоплательщиков. Существующий порядок в Германии четко регламентирует требования участника размещения заказа, не допуская подрядчиков, не имеющих хорошей репутации, достаточного опыта работы и соответствующей квалификации [10, 30].

Необходимо отметить, что законодательство минимизирует не только бюджетные риски, но и вероятность убытков со стороны участников, которые могут возникнуть из-за ошибок заказчика. Правовая база предусматривает выплату компенсации участникам расходов, понесенных в

ходе подготовки и во время участия в конкурсных процедурах, в результате ошибок и нарушений заказчика.

Одним из механизмов контроля над размещением государственного заказа в Германии является деятельность общественной организации экспертов и ученых «Форум госзаказа», которые обмениваются мнениями и формируют общественное отношение к новым явлениям в сфере государственных закупок. Форум ежегодно присуждает премию за лучшую научную работу в сфере госзакупок – Public Procurement Award [3].

Изменения в российском законодательстве в сфере осуществления государственных закупок во многом основаны на зарубежном опыте и современных принципах развития контрактной системы [4, 21].

На основании вышеизложенного, в современной российской практике госзакупок могут быть использованы следующие элементы зарубежного опыта:

- Организация осуществления госзакупок централизовано с помощью специализированного государственного органа с последующим распределением в государственные учреждения необходимых товаров и услуг.
- Единая методика конкурсных торгов с использованием библиотек типовых контрактов и банка данных требований к закупаемой продукции.
- Осуществление аудита процесса закупок органами (центрами), в части прогнозирования и планирования закупок, организации торгов, обеспечения чистой конкуренции, контроля за исполнением контрактов, анализа эффективности обеспечения государственных нужд.

Таким образом, нами рассмотрены различные подходы к проведению и регулированию закупочной деятельности в различных странах и определены возможности реализации некоторых практик в РФ, с учетом специфики процесса государственных закупок в нашей стране.

Обобщая вышесказанное, отметим, что важнейшей задачей, связанной с формированием цивилизованной и эффективной системой госзакупок в нашей стране, является построение оптимальной и эффективной системы управления госзакупками. Данная проблема является актуальной и значимой, поскольку ряд отечественных специалистов стремятся взять рациональные зерна из западных практик и кейсов для целей повышения эффективности размещения госзаказа в России. При этом, отдельными специалистами высказывается точка зрения о том, что такой подход предполагает не слепое копирование западного опыта, но проактивный анализ и рациональное применение полезных практик сферы управления государственными закупками.

2 Анализ системы информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок в Кировской области

2.1 Анализ современного состояния государственных закупок в Кировской области

Рассмотрим содержательные аспекты системы регулирования системы государственных закупок в регионе Кировской области.

Основным субъектом, осуществляющим регулятивные функции в сфере контрактной системы госзакупок в Кировской области, выступает Министерство финансов (далее Минфин).

Минфин, в свою очередь, является учредителем подведомственного учреждения – Кировское областное государственное казенное учреждение «Центр по техническому сопровождению государственных закупок», целью создания которого является централизация процесса госзакупок и более рациональное использование бюджетных средств (ч.1 ст. 26 Федерального закона № 44-ФЗ) [2].

Минфин осуществляет: планирование и прогнозирование государственных закупок в регионе; оказывает различные формы содействия заказчикам (прежде всего методическое и организационное); ведет сайт и администрирует ПК «WEB-ТОРГИ-КС».

Кроме этого, Минфин может выступать в качестве заказчика при осуществлении госзакупок в субъекте РФ и предлагать рациональные предложения в сфере госзакупок в регионе.

Минфин Кировской области является юридическим лицом, его финансирование осуществляется за счет средств регионального бюджета.

Организационная структура управления Минфина Кировской области отражена в Приложении А, из которого видно, что возглавляет ведомство министр финансов. Его назначение на должность осуществляется после наличия согласия Законодательного собрания области на данное назначение,

освобождение от занимаемой должности реализуется путем указа Губернатора региона.

Министр в соответствии с действующим законодательством несет ответственность за добросовестное выполнение полномочий, возложенных на министерство.

В своем подчинении региональный министр имеет ряд заместителей, которые назначаются на свою должность и освобождаются от таковой указами Губернатора региона по представлению министра.

Совещательный орган, формируемый в министерстве, представляет собой коллегия, председателем которой выступает сам министр. При этом, состав коллегии утверждается Правительством области, а Положение о ней - приказом министра финансов. Рассмотрим, как осуществляется нормативно-правовое регулирование сферы государственных закупок в Кировской области, представленное в Таблице 1.

Таблица 1 – Нормативно-правовые акты в сфере государственных закупок по Кировской области

Наименование мероприятия	НПА
Порядок проведения обязательного общественного обсуждения гос. закупок	Постановление Правительства Кировской области от 16 сентября 2020г № 507-П
Порядок взаимодействия заказчиков с учреждением, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Постановление Правительства Кировской области от 20 февраля 2020г № 74-П
Внесение изменений в состав комиссии по рассмотрению проектов технических заданий, разработанных заказчиками Кировской области для осуществления гос. Закупок для нужд области	Постановление Правительства Кировской области от 15.01.2020 № 17-П, 26.12.2020 № 714-П
Изменение условий исполнения государственных контрактов	Распоряжение Правительства Кировской области от 15.06.2020 № 169
Организация закупок товаров (работ, услуг) для заказчиков	Распоряжение Правительства Кировской области от 22 сентября 2020г № 274, от 17 ноября 2020 № 329

Продолжение таблицы 1

Наименование мероприятия	НПА
Внесение изменений в регламент осуществления закупок через региональный сервис «Портал закупок малого объема Кировской области»	решения министерства финансов Кировской области от 18.05.2020 № 42, от 23.06.2020 № 52, от 04.12.2020 № 96
Внесение изменений в регламент работы в региональной автоматизированной информационной системе (АИС) гос. закупок	Решение Минфина Кировской области от 02 декабря 2020 № 93
Разработка нормативных правовых актов Минфина Кировской области о нормировании в сфере гос. закупок	5 решений Минфина Кировской области

С 01.01.2020 на портале «Портал закупок малого объема Кировской области» осуществляются закупки малого объема всех товаров, а с 01.10.2020 к ним добавились работы и услуги.

Однако есть и исключения, перечень которых установлен распоряжением от 20 января 2016 № 3, к таким закупкам в том числе относятся закупки лекарственных препаратов, изделий медицинского назначения, коммунальных услуг, рекламно-информационных услуг, образовательных услуг, услуг почтовой связи и другие [29].

Далее рассмотрим, как осуществляется работа портала закупок малого объема в рассматриваемом регионе.

В таблице 2 представлена динамика работы портала закупок малого объема Кировской области.

Таблица 2 – Динамика работы портала закупок малого объема Кировской области

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2021 к 2019 г. +/-
Количество размещений на портале, ед.	19811	24963	28951	9140
Сумма контрактов, млрд. руб.	0,75	0,81	1,1	0,4
Количество поставщиков, тыс. ед.	3,2	3,9	4,5	1,3
Экономия при осуществлении закупок малого объема, млн. руб.	20,2	25,6	34,5	14,3

По состоянию на 31.12.2021 на Портале размещена 28 951 закупка с общей суммой объявленных цен контрактов свыше 1,1 млрд. рублей. На Портале активно работают более 4,5 тысяч поставщиков (подрядчиков, исполнителей). К работе на Портале помимо областных, активно подключаются муниципальные заказчики.

В 28 муниципальных образованиях Кировской области приняты нормативные правовые акты, обязывающие использовать Портал при осуществлении закупок малого объема.

За 2021 год экономия средств при осуществлении закупок малого объема с использованием Портала составила 34,5 млн. рублей. Экономия в 2021 году по отношению к 2019 году увеличилась на 14,3 млн. руб.

Важно отметить, что функционирование региональной площадки отличается от обычных Электронных торговых площадок (далее ЭТП). Процесс работы на ЭТП предполагает регистрацию там поставщиков, которые затем выкладывают там свои оферты (коммерческие предложения на продукцию).

Далее заказчик должен найти себе поставщика, он делает это самостоятельно, путем выбора на региональной торговой площадке. Далее заказчик может заключить прямой договор с исполнителем, либо предложить участие в быстром аукционе.

Электронный магазин закупок малого объема: имеет ряд существенных преимуществ для заказчика продукции (услуг, работ):

- интеграция всех видов закупок на единой площадке, в комфортном формате электронного магазина;
- гибкое проектирование и настройка (добавление нужных модулей), так у магазина AGORA потенциально возможно подключение до двухсот дополнительных модулей, отражающей всевозможные потребности участников и их бизнес-цели;

- заключение контрактов в цифровой среде (с цифровой подписью), ведение документации путем использования электронного документооборота;
- возможность полной интеграции с автоматизированными системами управления «1С», «SAP» и пр. компании заказчика;
- образование конфиденциального внутреннего круга поставщиков, имеющих определенный рейтинг надежности;
- наличие возможности экономии закупках, составляющей до семи процентов в год;
- возможность получения в автоматическом режиме аналитических данных вместе с формированием отчетности;

Для поставщиков также имеется ряд преимуществ, при использовании электронного магазина закупок малого объема, в том числе:

- достаточно низкий и доступный порог входа в магазин, чего нет на типовых ЭТП: за счет этого даже представители малого и среднего бизнеса могут получить закупки, если предоставят конкурентное по цене и качеству товарное предложение;
- возможность реализации продукции (услуг) минуя посреднические структуры, то есть, работая напрямую с заказчиком;
- независимость от геолокации поставщика, поскольку доступ к системе может быть осуществлен из любой точки страны;
- наличие эргономичного удобного во всех отношениях сервиса, аналогичного современным маркетплейсам;
- возможность полной интеграции с автоматизированными системами управления «1С», «SAP» и пр. компании поставщика;
- наличие гибких возможностей системы при осуществлении контракта;
- поддержание в рамках электронного сервиса (магазина) конкурентной среды, исключая монополистические форматы.

Также, электронный магазин закупок малого объема дает возможность сэкономить на доставке, поскольку в автоматическом режиме анализирует предложения от всех поставщиков и сравнивает по базе данных прайс-листы на доставку продукции, оптимизируя, таким образом, логистические расходы.

Таким образом, электронный магазин закупок малого объема имеет преимущества, как для поставщиков, так и для заказчиков продукции, по сравнению с типовыми ЭТП, что выгодно отличает его от данных платформ.

Рассмотрим, как выглядит в упрощённом виде схема размещения на региональной площадке:

- Размещение коммерческих предложений. На этом этапе поставщики продукции выставляют свои коммерческие предложения непосредственно на региональной площадке, снабдив их подробной информацией о цене, количестве, сроках и условиях поставки и пр. Важно отметить, что до тех пор, пока заявка не отправлена оператором непосредственно заказчику, коммерческие предложения можно видоизменять. Кроме этого, у каждого предложения есть максимальный срок размещения – один месяц, после этого его необходимо продлить. Коммерческое предложение может быть завизировано электронной подписью поставщика, при этом возможно применять для этих целей «Астрал-ЭТ» с любым из тарифов в линейке «Торги».
- Публикация извещения. На этом этапе, заказчики извещают путем публикации на сайте магазина о том, что осуществляют закупку у единственного поставщика на ЕИС. Закупка происходит на региональном сайте, при этом сообщение в течение часа дублируется сюда. В самом сообщении заказчик вправе указать лишь один товар с начальной ценой, сроком поставки и местом реализации. Необходимо заметить, что к одному и тому же месту поставки заказчик не имеет права назначать различные цены.

- Отбор предложений. На данном этапе идет отбор коммерческих предложений, размещенных поставщиками на портале (региональной электронной площадке). С момента публикации извещения заказчиком, оператор в течение 1 часа осуществляет отбор заявок. Реально, на 1 извещение производится отбор до 5 коммерческих предложений поставщиков, соответствующих заявленным требованиям. Основным критерием отбора является наименьшая цена, параллельно с отбором, оператором проверяется не находится ли тот или иной поставщик в РНП.
- Рассмотрение заявок. Далее заявки направляются оператором непосредственно заказчику, который должен их подробно рассмотреть и после этого отобрать себе конкретного подрядчика в течение 1 – го рабочего дня. Далее, после окончания процедуры подачи заявок, заказчик формирует протокол, в котором прописываются итоги, подписывает электронными подписями членов комиссии и отправляет оператору. Важно, что по каждой заявке в протоколе должно быть обоснованное решение.
- Заключение контракта. На последнем этапе заказчик заключает контракт с тем поставщиком, который сделал наиболее выгодное коммерческое предложение. Это можно осуществить не ранее, чем через 2 рабочих дня после того, как протокол был отправлен заказчиком оператору. Далее у сторон договора имеется 1 рабочий день для согласования и подписания контракта.

В целях развития конкурентной среды в регионе, а также расширения информационного пространства при осуществлении закупок с 01.01.2021 у участников контрактной системы региона имеется возможность использования информационного портала «Витрина закупок Кировской области», которая главным образом нацелена на поставщиков, так как на одном информационном ресурсе в режиме реального времени обеспечивается доступ к информации обо всех закупках региона.

Витрина закупок Кировской области представлена в приложении Б. Витрины закупок имеют много плюсов, поскольку пользователи могут на безвозмездной основе искать объявления в расширенном поиске, осуществлять рассылку, подписываться на интересные закупки.

Также здесь имеется реальная возможность провести анализ закупочной деятельности в регионе, сформировать отчетность аналитического характера по проведенным госзакупкам. В таблице 3 отражены статистические данные по размещению закупок для нужд областных заказчиков Кировской области.

Таблица 3 – Статистические данные по размещению закупок для нужд областных заказчиков Кировской области

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2021 к 2019 г./- г.
Количество процедур, ед.	9860	11230	14084	4224
Начальная объявленная цена закупок, млн. руб.	17596,3	19362,4	22518,6	4922,3
Расчетная экономия бюджетных средств при реализации конкурентных методов определения поставщиков, млн. руб.	456,2	895,1	1271,1	814,9
Экономическая эффективность, %	4,8	5,2	6,1	1,3

По данным аналитической отчетности за 2021 год уполномоченным учреждением для нужд областных заказчиков Кировской области проведено 14 084 процедуры закупок с начальной объявленной цене закупок 22 518,6 млн. рублей. За 2021 год расчетная экономия бюджетных средств при реализации конкурсных процедур, в ходе которых определены конкретные поставщики для заказчиков областного масштаба, составила сумму в 1271,1 млн руб. Подсчитанная экономическая эффективность в расчете от общего объема госзакупок составила 6,1%. В таблице 4 представлены статистические данные по размещению закупок для нужд муниципальных заказчиков.

Таблица 4 – Статистические данные по размещению муниципальных закупок

Показатели	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2021 к 2019 г.+/-
Количество процедур, ед.	864	1026	1417	553
Общая сумма начальных (максимальных) цен контрактов, млн. руб.	4210,3	6023,6	7583,1	3372,8
Расчетная экономия бюджетных средств при реализации конкурент. методов определения поставщиков, млн. руб.	102,6	156,7	203,4	100,8
Экономическая эффективность, %	1,8	2,3	2,9	1,1

Всего за 2021 год осуществлено 1417 закупочных процедур для муниципалитетов, сумма начальных (максимальных) цен по которым составила 7583,1 млн. руб. Эта деятельность была осуществлена ГОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок», который является уполномоченным учреждением для осуществления такого вида работ. Экономический эффект заключается в экономии бюджетных средств на сумму 203,4 млн. руб., а общая экономическая эффективность - 2,9% от валового объема закупок.

В таблице 5 представим достигнутые результаты контроля в сфере закупок в Кировской области

Таблица 5 – Контроль в сфере закупок в 2020-2021 году в Кировской области

Наименование мероприятия	Достигнутый результат в 2020 г.	Достигнутый результат за 2021 г.
Проведение плановых проверок органом власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (ч.3 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)	12	13

Продолжение таблицы 5

Наименование мероприятия	Достигнутый результат в 2020 г.	Достигнутый результат за 2021 г.
Проведение плановых проверок как органом государственного финансового контроля, осуществляющего контроль за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ч.8 ст.99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ)	12	12
Проведение внеплановых проверок	31	11
Мониторинг официальных сайтов бюджетных учреждений в рамках реализации проекта «Корпоративный контроль»	22	18
Рассмотрение обращений иных контролирующих органов на предмет возбуждения дел об административных правонарушениях	109	99
Рассмотрение уведомлений об осуществлении закупки у единственного поставщика	4520	3197
Рассмотрение обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком	4	1
Выдача предписаний об устранении выявленных нарушений	3	2
Выдача представлений с требованием о принятии мер по устранению причин и условий выявленных нарушений	14	12
Размещение информации в реестре жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных им предписаний	267	51
Стоимостные показатели контрольных мероприятий	Минфином проведено проверок закупок на общую сумму 829687292,47 руб. При этом было выявлено нарушений на сумму 386867814,78 руб.	Минфином проведено проверок госзакупок на общую сумму 4588604333,71 руб. При этом было выявлено нарушений на сумму 1 361 476 807,66 рублей.
Производство по делам об административных правонарушениях касаясь заказчиков (их должностных лиц), связанным с нарушением законов о контрактной системе в сфере госзакупок	180	147
Назначение наказаний в виде административных штрафов за нарушение законодательства.	1 383 000 руб.	1 061 000,00 руб.

Следует отметить, что большая часть нарушений в закупочной сфере была связана с неправильной подготовкой документации, а также нарушением установленного порядка отбора участников закупочной деятельности. При этом, всего в ходе отчетного периода было осуществлено 22 проверки по отношению к заказчикам в регионе Кировской области, при этом выявлено 15 процедур госзакупок с признаками нарушений, в результате было выдано 14 административных предписаний.

В таблице 6 представим финансовый контроль в сфере закупок в 2021 году в Кировской области.

Таблица 6 – Контроль финансового обеспечения в сфере закупок

Наименование мероприятия	Достигнутые результаты
Осуществление контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ	За период с января по декабрь 2021 года проконтролировано 62 382 документа, возвращено для устранения нарушений 10 523 документа
Осуществление контроля на региональном сервисе «Портал закупок малого объема Кировской области»	За период с января по декабрь 2021 года проконтролировано 65 501 документ, возвращено для устранения нарушений 3 622 документа
Осуществление контроля в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2021 № 1193	Осуществлён контроль проектов контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем): - 108 проектов на бумажном носителе, возвращено для устранения нарушений -1 проект; - 92 проектов в АИС «WEB-Торги-КС», возвращено для устранения нарушений - 24 проекта.
Осуществление контроля закупок в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615	В НКО «ФКР общего имущества многоквартир. домов в Кировской области» проведено 9 проверок, проверено 120 закупок на общую сумму 1 385 473 368,92 рублей, выявлено нарушений на сумму 1 146 653 821,87 руб. В министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области проверено 11 предварительных отборов.

Продолжение таблицы 6

Наименование мероприятия	Достигнутые результаты
Признан утратившим силу нормативный правовой акт министерства финансов Кировской области о порядке осуществления контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ (Распоряжение министерства финансов Кировской области от 01.04.2020 № 33)	Распоряжение министерства финансов Кировской области от 20.08.2021 № 45

Можно сделать вывод, что в рассматриваемом регионе наиболее часто используемым способом отбора поставщика в сфере госзакупок выступает аукцион электронного типа, это вписывается в общую тенденцию в нашей стране.

Начиная с 2020 года более половины всех закупочных процедур проводятся с использованием электронных аукционов. При этом безусловным лидером среди региональных ГРБС выступает министерство здравоохранения области, а также его подведомственные структуры. Так всего было реализовано 15581 лотов на общую сумму 6711,6 млн руб. далее идут Минтранс и Министерство образования Кировской области.

Важно отметить, что в соответствии с материалами проверок, проводимыми уполномоченными гос. контрольными органами, наибольшие потери бюджетных ресурсов происходят именно в сфере государственных и муниципальных закупок, несмотря на значительный государственный и общественный контроль.

Это говорит о том, что нужно усиливать контрольные процедуры и дальше, делать процедуру закупок все более открытой, прозрачной и транспарентной.

2.2 Анализ практики применения информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок региона

Рассмотрим, каким образом осуществляется на практике информационное обеспечение госзакупок в рассматриваемом регионе.

В настоящее время в Кировской области применяется региональная автоматизированная информационная система (далее АИС) в сфере государственных закупок.

В ЕИС зарегистрирована муниципальная либо региональная информационная система (далее РИС), которая представляет из себя базу данных, формируемую субъектом федерации, либо непосредственно муниципалитетом.

По ходу актуализации данных о проходящих закупка, содержание базы постоянно обновляется, общие требования к данному информационному ресурсу установлены Постановлением Правительства РФ №1919 от 28 ноября 2013 года, в соответствии с ч.8 ст.4 Федерального закона №44-ФЗ.

Региональная база данных должна быть полностью интегрирована с ЕИС, информационные данные должны быть идентичны в них, причем обмен информацией между базами должен быть обоюдным.

Так, из региональной информационной системы в ЕИС поступает информация о местных тендерах, реализуемых по Федеральному закону №44-ФЗ и результаты проведенного в соответствии с ч.5. ст.99 №44-ФЗ контроля.

В свою очередь, из ЕИС поступает в РИС информация о проверках и поступивших жалобах, осуществленных контрольными гос. органами, электронный каталог товаров (услуг, работ), проекты заключаемых контрактов с поставщиками продукции (услуг, работ), а также различные классификаторы, реестры и т.д.

Процесс интеграции двух информационных систем происходит с помощью так называемой Гарантированной передачи, а также обоюдного

размещения документированной информации в базах данных и использования информационных ресурсов ЕИС. Также процессу интеграции способствуют единые языковые и технологические требования к публикуемым данным, а также публикация (дублирование) информации о проведенных закупках на официальном сайте zakupki.gov.ru.

Важно отметить, что вся информация, в том числе документированная, поступающая из РИС в ЕИС требует подписания усиленной ЭЦП. Если данные в системах не соответствуют друг другу, то предпочтение отдается системе более высокого уровня – ЕИС.

Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС) – совокупность информации, указанной в части 3 ст. 4 закона о контрактной системе и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств, обеспечивающих формирование, обработку, хранение такой информации, а также ее предоставление с использованием официального сайта единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (п. 9 ст. 3 закона о контрактной системе).

Хотелось бы также отметить, что и протоколы по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с 01.01.2022 заказчики обязаны подписывать ЭЦП на электронных торговых площадках. В рамках этого заказчиками должна быть создана комиссия по осуществлению закупок, что прописано в Федеральном законе № 44-ФЗ и разработано типовое Положение о комиссии и Типовое Положение о контрактной службе, примеры одного из них представлены в Приложении В.

В качестве автоматизированной системы управления процессом госзакупок в рассматриваемом регионе выступает программный комплекс (далее ПК) «WEB-Торги-КС». С помощью его происходит не только автоматизация процесса размещения гос. и муниципального заказа, но и координация процедур координации госзакупок, включения заказов в единое информационное пространство, контроль в сфере размещения заказов и пр.

В конечном итоге это позволяет увязать систему государственных заказов с процессами планирования и исполнения гос. и муниципальных бюджетов, путем интеграции с ПК «Бюджет – КС».

Большим плюсом является то, что ПК «WEB-Торги-КС» позволяет автоматизировать весь закупочный процесс в рамках Федеральных законов № 44-ФЗ и № 223-ФЗ, от планирования закупок до формирования аналитической отчетности.

В результате создания региональных и муниципальных информационных систем управления закупками повышается эффективность использования бюджетных средств, достигается прозрачность и подотчетность закупочного процесса.

Дополнительный эффект для повышения качества управления общественными финансами достигается путем совместного применения ПК «WEB-Торги-КС» и ПК «Бюджет-СМАРТ». В частности, решаются задачи автоматизации контроля обеспеченности лимитами бюджетных ассигнований, резервирования средств на счетах заказчика, с тем, чтобы предотвратить кредиторскую задолженность и др.

Программный комплекс «WEB-Торги-КС» позволяет автоматизировать весь закупочный процесс, начиная от его планирования и заканчивая процессами мониторинга и контроля.

Подсистема «Малые закупки» позволяет автоматизировать управление закупками малого объема путем создания регионального (муниципального) портала поставщиков. В результате решаются задачи прозрачности и подконтрольности малых закупок, их эффективности за счет повышения уровня конкуренции при осуществлении поставок товаров, работ и услуг. Применение решения позволяет ежегодно экономить не менее 10% бюджетных средств, направленных на закупки малого объема, а также способствует развитию малого бизнеса.

Подсистема «Каталог товаров, работ и услуг» предназначена для автоматизации формирования типовых описаний закупаемых позиций

и формирования типовой документации. Позволяет существенно сократить трудозатраты на формирование закупочной документации, повысить её качество и обеспечить оперативность подготовки и публикации извещений.

Применение ПК «WEB-Торги-КС» позволяет решить задачу оперативного управления бюджетными средствами, сэкономленными заказчиками в ходе торгов. Совместное применение продукта с ПК «Бюджет-СМАРТ» автоматизирует варианты использования полученной экономии, такие как: заморозка на счете заказчика, возврат на счет финансового органа либо возврат заказчику частично или в полном объеме.

Важно отметить, что представленный ПК реализует следующий многообразный комплекс задач:

- создание документации по планированию и размещению государственных и муниципальных заказов;
- автоматизация процессов проведения открытых конкурсов, аукционов, запросов котировок, предварительных отборов закупок у одного поставщика (исполнителя, подрядчика), итогов по результатам рассмотрения документации участников торгов, ведения реестра госконтрактов;
- учет поступающих сведений по исполнению государственных контрактов, подтверждение лимитов финансирования;
- создание аналитических отчетов по закупочным процедурам и их результатам.

Основными положительными сторонами работы «WEB-Торги-КС» выступают:

- возможность пресечь возможные нарушения на первых этапах закупочных процедур при объявлении начальных цен на товары (услуги, работы) и определении закупочных условий;
- оптимизация бюджетных расходов, повышение общей экономической эффективности их использования;

- постоянное обновление и совершенствование программного комплекса.

В то же время имеется и ряд минусов работы ПК «WEB-Торги-КС»:

- низкий уровень технической поддержки;
- не понятный интерфейс программы;
- не оперативность в работе программы.

Все это говорит о том, что рассмотренный программный комплекс «WEB-Торги-КС», хотя и обладает рядом несомненных и важных преимуществ, тем не менее, нуждается в постоянной доработке и совершенствовании. В настоящий момент мы наглядно видим, что работа по совершенствованию данных комплексов активно ведется и эффективно сказывается не только удобством для пользователей, но и оптимизирует определенные издержки, связанные с ее эксплуатацией.

3 Совершенствование информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок

3.1 Совершенствование информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок на уровне региона

Сфера информатизации и цифровизации все больше проникает в систему государственного управления. Не является исключением и сфера государственных (муниципальных) закупок, которая все больше использует информационные технологии для повышения эффективности и результативности закупочной деятельности. Подтверждением этому является работа официального сайта ЕИС в сфере государственных закупок.

Теперь вся информация в сфере госзакупок публикуется в открытом доступе и доступно всем пользователям ИС. Есть данные, закрытые для общего доступа, составляющие государственную тайну. В то же время вся иная информация должна соответствовать требованиям полноты и достоверности.

Если данные условия не выполняются, то может последовать административное наказание в соответствии с КоАП РФ.

Таким образом, внедрение официального сайта ЕИС существенно облегчило и упростило деятельность участников закупочной деятельности для государственных и муниципальных нужд.

В то же время, остался ряд проблем, которые, так и не решены с момента введения в эксплуатацию единой информационной системы.

Рассмотрим их более подробно, а также пути их решения касаются функционирования программного комплекса «WEB-Торги-КС»:

- во-первых, в данном ПК невозможно увидеть подробные стат. отчеты по обоснованно расторгнутым контрактам;

- весьма затруднительно производить мониторинг контрактов, которые заключены с одним поставщиком, так как отсутствует вариант поиска по параметру исполнитель (подрядчик);
- недоработкой данного ПК является невозможность найти тот или иной контракт по номеру записи в реестре, а не только по номеру самого контракта;
- к сожалению, ПК не дает возможности классифицировать заявителей жалоб по критерию участника общественного контроля, а также по иным критериям, например, по методу определению поставщика;
- невозможно собрать обобщенные стат. данные о проведении экспертизы результатов исполнения того или иного контракта, отдельные разделы не функционируют в полной мере;

Таким образом, это еще раз подтверждает тезис о том, что система должна дорабатываться и совершенствоваться в дальнейшем для еще большего удобства пользователей ПК «WEB-Торги-КС».

В открытом доступе ПК находится достаточно полезной и актуальной информации, которая в значительной мере может облегчить деятельность участников закупочной деятельности, прежде всего, заказчиков и поставщиков. Данная информация помогает и проводить профилактику ряда возможных нарушений, возникающих в закупочной сфере, делает более открытым и прозрачным весь процесс госзакупок.

Напомним, что вся информация, размещенная в ПК «WEB-Торги-КС», доступна пользователям на безвозмездной основе, как говорится 24/7 без всяких дополнительных ограничений.

Единственный минус для пользователей системы – это возникающие время от времени проблемы с размещением информации в ИС из-за перегрузки серверов.

Чаще всего это возникает в начале очередного календарного года и конце текущего, что понятно.

Размещение сведений всеми заказчиками в конце года, в том числе об исполненных или неисполненных (расторгнутых) контрактах, в ПК возникает ряд системных ошибок и сбоев, в том числе задвоения системы, это ведет в будущем к тому, что возможны возникновение проблемных ситуаций.

Муниципальные заказчики Кировской области имеют возможность осуществлять закупки посредством функционала «WEB-Торги-КС» на основании соглашения, заключенного департаментом с муниципальными образованиями области.

Перевод данных закупок в электронный вид позволяет решить проблему обеспечения прозрачности процедур заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и создания равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

По результатам Национального рейтинга прозрачности закупок 2021 года Кировская область получил статус «высокий уровень прозрачности», в отличие от «среднего уровня прозрачности» в 2018 году и поднялась с 75 на 64 место среди субъектов Российской Федерации по степени прозрачности и эффективности закупочной деятельности.

Немалую роль в этом сыграло развитие региональной информационной системы. В 2020 году в Кировской области был осуществлен переход на новый программный продукт, который позволил модернизировать существующую региональную информационную систему и обеспечить электронное взаимодействие (интеграцию) с информационными системами, задействованными в управлении региональным бюджетом. «WEB-Торги-КС» появились новые модули обеспечения взаимодействия с ПК «Бюджет-СМАРТ» автоматизирует варианты использования полученной экономии, такие как: заморозка на счете заказчика, возврат на счет финансового органа либо возврат заказчику частично или в полном объеме.

В 2020 году введен в эксплуатацию «WEB-Торги-КС», где отражены общие сведения о заказчиках, а также дана статистика извещений, опубликованных с начала года.

Внедрение «WEB-Торги-КС» позволила автоматизировать процессы на всех этапах закупки: планирование, определение поставщика, работа комиссии, формирование протоколов, исполнение обязательств по контракту.

На сегодняшний день перед оператором и разработчиком региональной информационной системы стоят задачи по оптимизации функционала «WEB-Торги-КС», упрощению работы и повышению удобства пользователей системы, совершенствованию системы автоматических контролей, способствующих профилактике и недопущению нарушений законодательства со стороны заказчиков.

Кроме того, в связи с изменением законодательства о закупках и расширением функционала «WEB-Торги-КС», необходима доработка модулей исполнения обязательств по контракту, в части полномасштабного введения электронного активирования, а также модуля проведения закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме с использованием электронной площадки.

В «WEB-Торги-КС» отсутствует функционал, позволяющий выявлять неправомерные изменения существенных условий контракта в процессе его исполнения и рассчитывать неустойки в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) контрактных обязательств. На рисунке 2 представим мероприятия по совершенствованию информационного обеспечения закупок в Кировской области.

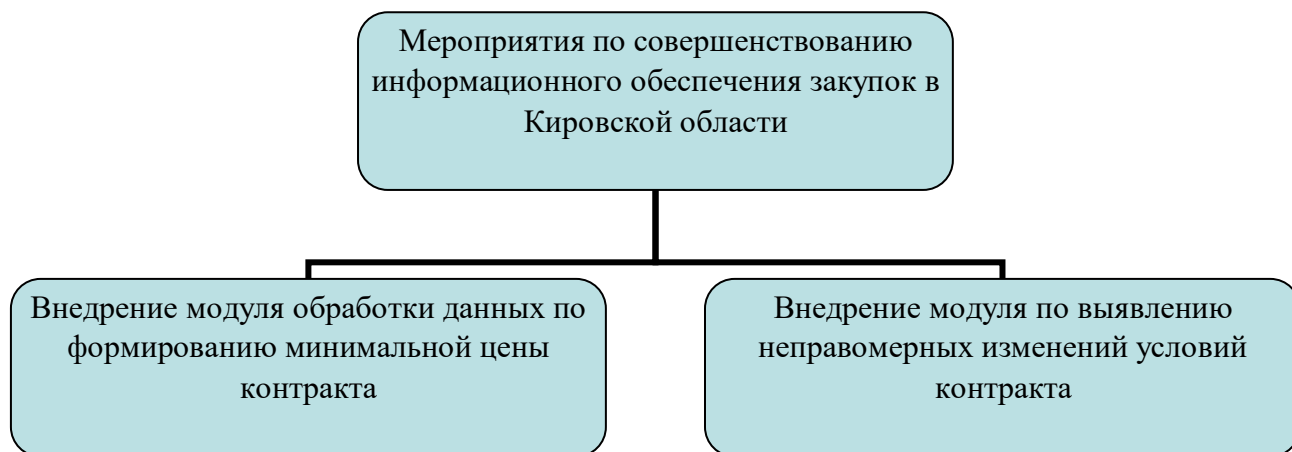


Рисунок 2 – Мероприятия по совершенствованию информационного обеспечения закупок в Кировской области

Таким образом, несмотря на постоянную работу по совершенствованию функционала «WEB-Торги-КС», сохраняется необходимость дальнейшего развития и модернизации информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок Кировской области.

3.2 Эффективность предложенных мероприятий

Рассмотрим и оценим эффективность мероприятий по совершенствованию информационного обеспечения закупок в Кировской области:

- Введение модуля, который позволит не только упростить работу заказчиков и контрольных органов, но и более эффективно использовать бюджетные средства.
- Внедрение модуля по выявлению неправомερных изменений условий контракта.

Социальная эффективность данных мероприятий будет выражаться в снижении напряженности плохих отзывов о работе «WEB-Торги-КС», а также доверие компаний работать в данной информационной системе.

Бюджетная эффективность будет достигнута за счет принятия цен контрактов, и увеличение объема закупок.

Организационная эффективность предложенных мероприятий будет достигнута за счет безошибочной реализации всех этапов закупочного цикла: планирование закупок товаров (работ, услуг), определение исполнителей (подрядчиков), контроль и мониторинг. То есть, в данном случае, не будет возникать текущих проблем работы с «WEB-Торги-КС».

Исполнители госзаказа смогут эффективно осуществить планирование финансово-экономической деятельности за счет достоверной и объективной информации, которая представлена в документации по планированию государственных закупок. Это также позволит рассчитать соответствующий экономический эффект от участия в тендере по закупке, если это позволит в результате осуществить заключение контракта.

Помимо этого, в таком случае могут быть запланированы проверки экономически значимых объектов контролирующими органами. При противоположном исходе событий, существующие изъяны действующего законодательства (прежде всего, ФЗ №44) могут привести к росту коррупционных проявлений. В этом плане, заказчики должны всяческим образом, противодействовать и вести профилактические мероприятия по снижению угроз и рисков экономической безопасности, возникающих в сфере закупок.

Таким образом, отдельные положения Федерального закона № 44-ФЗ нуждаются в изменениях, которые предотвратят существенные потери бюджетных средств на всех уровнях управления государственными финансами.

В целях усиления функции общественного контроля следует определить следующий перечень мероприятий:

- четко определить субъекта (организацию), которая будет вести функцию общественного контроля над процессом госзакупок;
- четко выделить участников организации, занимающейся общественным контролем;

- установить четкий порядок обработки поступающих запросов, когда речь идет о случаях нарушения действующего законодательства и даже срыва госконтракта (в т.ч. умышленного) и пр.;
- определить процедуру контроля, в том числе сроков запроса требуемой информации и ответа на поступивший запрос (жалобу);
- осуществлять регулярную публикацию информации о результатах реализации функции публичного контроля, хотя бы в обобщенном виде.

Только обладая вышеописанными характеристиками, общественный контроль будет выполнять ту социально значимую роль, которая возложена на него, не тормозя и не препятствуя процессу госзакупок для реализации публичных нужд.

Также, считаем необходимым дополнить некоторые критерии контроля, что актуально в связи с участвовавшей практикой «дробления» заказов при размещении госзаказа, что делается для ухода от процедуры общественного контроля:

- случаи, когда по одному и тому же предмету договора (в соответствии с единым общероссийским классификатором экономической деятельности), присутствует несколько договоров, заключенных примерно в один и тот же период;
- случаи, когда общая сумма начальных (максимальны) цен контрактов, указанных выше, будет превышать 5 % общего годового объема закупок конкретного муниципалитета.

Указанные способы управления системой госзакупок, на наш взгляд, существенно повысят уровень экономической безопасности в сфере госзакупок, что обусловлено улучшением доверия и осведомленности субъектов закупочной деятельности, более качественной системой общественного контроля, снижению вероятности коррупционности в данной

сфере, оптимизации обеспечения заказчиков в сфере государственного и муниципального уровней требуемыми товарами (услугами, работами).

Таким образом, решение проблем, возникающих в сфере контрактной системы госзакупок в нашей стране, носит разноплановый, многогранный характер и может быть реализовано с использованием системного подхода.

Все имеющиеся проблемы можно разделить на глобальные и локальные по степени их воздействия на экономические процессы.

Среди глобальных проблем следует отметить то, что в приоритете при выборе подрядчика (исполнителя) остается низкая цена контракта, в то время как качество может учитываться как второстепенный, незначимый фактор. Кроме того, существует проблема определения нечестных участников торгов, нарушающих законодательные нормы и действующих недобросовестно, она связана с их большим количеством. Также проблемные ситуации возникают из-за риска сговора участников между собой, а также наличие циклически повторяющихся закупок и пр.

Проблемы локального характера в основном связаны с несовершенством законодательства и улучшением функциональных и технических параметров функционирования электронной системы «WEB Торги-КС».

Для решения данных проблем, необходимо регулярно вносить требуемые изменения в нормативно-правовые акты и более четко осуществлять регламентацию отдельных процедур госзакупок.

Заключение

В результате комплексного изучения и анализа информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок, на примере Кировской области, можно сделать следующие выводы.

Система государственных закупок может быть определена, как регламентированная сфера взаимовыгодных отношений участников процесса закупок, реализующих свою хозяйственную и иную деятельность для достижения целей, способствующих удовлетворению публичных нужд.

В научной среде государственные закупки также активно исследуются в качестве действенного инструмента регулирования финансово-экономических процессов и оптимизации расходов государственного бюджета. Среди специалистов – исследователей и ученых отсутствует единое мнение касательно сущности закупочной деятельности и их природы. В то же время, научные исследователи согласны в том, что при осуществлении госзакупок необходимо соблюдать ряд требований и принципов, в том числе: прозрачности, подотчетности, открытости информации, эффективности расходования финансовых ресурсов (бюджета), ответственности, справедливого отношения ко всем участникам процесса госзакупок, равноправие и независимость.

С недавнего времени сфера госзакупок все более переходит в электронную, цифровую сферу, началом данного процесса послужили поправки к Федеральному закону №44-ФЗ, связанные с рядом электронных процедур. В настоящее время, практически вся сфера госзакупок осуществляется в электронном виде, например, таким образом, осуществляется определение поставщика товаров (услуг, работ).

С 1 января 2022 года, вся документация по государственным закупкам, размещенным в ЕИС, переходит на систему электронного документооборота. Это означает, что по факту все этапы закупочной деятельности, такие как

извещение о реализации закупки, заключение контракта и его исполнение теперь осуществляются в рамках ЕИС в электронном виде.

В рамках исследования достигнута цель выпускной квалификационной работы, выявлены проблемы и перспективы информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок на уровне региона.

Также в ходе проведения исследования выполнены задачи выпускной квалификационной работы:

- раскрыты теоретические аспекты информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок;
- проведен объективный анализ и оценку функционирования системы информационного обеспечения системы госзакупок в Кировской области;
- разработаны перспективные направления совершенствования системы информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок в Кировской области.

В первом разделе работы были рассмотрены различные подходы к проведению и регулированию закупочной деятельности в различных странах и определены возможности реализации некоторых практик в РФ, с учетом специфики процесса государственных закупок в нашей стране.

Во втором разделе работы нами было исследовано система информационного обеспечения контрактной системы на примере Кировской области.

В рассматриваемом регионе наиболее часто используемым способом отбора поставщика в сфере госзакупок выступает аукцион электронного типа, это вписывается в общую тенденцию в нашей стране. Начиная с 2020 года, более половины всех закупочных процедур в регионе проводятся с использованием электронных аукционов. При этом безусловным лидером среди региональных ГРБС выступает министерство здравоохранения области, а также его подведомственные структуры. Так всего было

реализовано 15581 лотов на общую сумму 6711,6 млн руб. далее идут Минтранс и Министерство образования Кировской области.

В настоящее время в Кировской области применяется региональная автоматизированная информационная система (далее АИС) в сфере государственных закупок. В ЕИС зарегистрирована муниципальная либо региональная информационная система, которая представляет из себя базу данных, формируемую субъектом федерации, либо непосредственно муниципалитетом.

Региональная база данных должна быть полностью интегрирована с ЕИС, информационные данные должны быть идентичны в них, причем обмен информацией между базами должен быть обоюдным.

Используемый программный комплекс «WEB-Торги-КС» позволяет автоматизировать весь закупочный процесс, начиная от его планирования и заканчивая процессами мониторинга и контроля. Основными положительными сторонами работы «WEB-Торги-КС» выступают: возможность пресечь возможные нарушения на первых этапах закупочных процедур при объявлении закупочных условий и начальных цен; оптимизация бюджетных расходов, повышение общей экономической эффективности их использования; постоянное обновление и совершенствование программного комплекса.

В то же время имеется и ряд минусов работы ПК «WEB-Торги-КС»: низкий уровень технической поддержки; не понятный интерфейс программы; не оперативность в работе программы. Все это говорит о том, что рассмотренный программный комплекс «WEB-Торги-КС», хотя и обладает рядом несомненных и важных преимуществ, тем не менее, нуждается в постоянной доработке и совершенствовании.

Для целей повышения эффективности работы региональной информационной системы и совершенствования системы госзакупок в Кировской области нами предложены следующие мероприятия:

- Введение модуля, который позволит не только упростить работу заказчиков и контрольных органов, но и более эффективно использовать бюджетные средства.
- Внедрение модуля по выявлению неправомерных изменений условий контракта.

Социальная эффективность данных мероприятий будет выражаться в снижении напряженности плохих отзывов о работе «WEB-Торги-КС», а также доверие компаний работать в данной информационной системе.

Организационная эффективность будет достигнута за счет безошибочной реализации всех этапов закупочного цикла, предусмотренного контрактной системой в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 с изм. и доп. от 01.07.2020) URL: <http://www.consultant.ru/document/> (дата обращения 03.05.2022).
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (в ред. от 28.12.2016). – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.01.2022).
3. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.01.2022).
4. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (последняя редакция). – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 12.05.2022).
5. Постановление Правительства РФ от 27.01.2022 N 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о... - URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 03.05.2022).
6. Решение от 22.06.2021 № 34 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых решений министерства финансов Кировской области». – Минфин Кировской области. - URL: <https://www.minfin.kirov.ru/dokumenty/list/?type=12> (дата обращения 15.05.2022)
7. Акулова В.К. Закупки для государственных и муниципальных нужд: особенности, взгляд на «систему» со стороны поставщика // Управление развитием СЭС: II Всероссийская научно - практическая конференция: сборник научных трудов / под ред. В. Н. Лазарев. – Ульяновск : УЛГТУ, 2019. – 147 с.

8. Баринов, М. А. Государственное регулирование экономики: Учебник /М. А. Баринов. – Владимир: Изд-во ВлГУ, 2019. – 163 с.
9. Вовченко Н. Г., Епифанова Т. В., Гурин О. Ю. Особенности формирования федеральной контрактной системы США: организационно-институциональный аспект // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. - 2015. - № 2. - с. 105–115.
10. Государственные и муниципальные закупки – 2021. Сборник докладов XVI Всероссийской практической конференции-семинара. – М.: ФГУП Издательство «Известия», 2021. – 228 с.
11. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 11-е издание. Часть I / [А.А. Храмкин, О.М. Воробьева, А.Н. Евстащенко и др.]; под ред. А.А. Храмкина. – М.: ФГУП Издательство «Известия», 2021. -304 с.
12. Правовое регулирование контрактной системы. Сборник нормативных актов. 11-е издание. Часть II / [А.А. Храмкин, О.М. Воробьева, А.Н. Евстащенко и др.]; под ред. А.А. Храмкина. – М.: ФГУП Издательство «Известия», 2021. -152 с.
13. Государственные и муниципальные закупки - 2020. Сборник докладов XV Всероссийской практической конференции-семинара - М.: ООО «Компания Ладья», 2020. – 166 с.
14. Камалян, А. М. Принципы правового регулирования государственных закупок в Европейском Союзе // Актуальные проблемы российского права. - 2016. - № 12 (73). - С. 175–183.
15. Качурина Т. И. Регулирование сектора государственных закупок в региональных торговых объединениях: на примере Европейского союза // Право. Журнал Высшей школы экономики. - 2013. - № 4. - с. 107–127.
16. Кнутов, А. В. Управление государственными и муниципальными закупками и контрактами : учебник и практикум для вузов / А. В. Кнутов. — М. : Изд-во Юрайт, 2020. - 316 с.

17. Контрактная система в сфере государственных закупок в России: учебник / П. В. Самолысов, М. А. Булгакова; под науч. ред. Н. В. Павличенко. – М. : Академия управления МВД России, 2020. – 302 с.
18. Коженко Я. В., Голобородько А. Ю. Международная и отечественная практика оценки эффективности контрактной системы ГЧП на примере государственных закупок // Успехи современной науки и образования. - 2017. - Т.3. - № 1. - С. 161–163.
19. Кулак А. П. Развитие рынка государственных закупок в Украине // Вестник государственного и муниципального управления. 2019. № 1. с. 162–167.
20. Мерзлякова С. Д. Сравнительный анализ управления госзакупками в России, США, и Германии // Актуальные проблемы управления: теория и практика: Материалы VI Международной (очно-заочной) н.-практ. конф. – Саратов. - 2018. - С. 107–111.
21. Мубаракшина Э. Р. Зарубежный опыт организации государственных закупок // Вестник науки и образования. - 2018. - №16-1 (52) // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/zarubezhnyy-opyt-organizatsii-gosudzakupok> (дата обращения: 11.05.2022).
22. Налбандян А. А. Сравнительный анализ опыта развитых стран в организации системы государственных закупок // Вестник РУДН. Серия: Экономика. 2019. № 5. с. 118–127.
23. Никулина Е. А. Зарубежный опыт управления государственными закупками (на примере США) // Аллея науки. 20178 Т. 1, № 9. с. 404–408.
24. Олдаковский В. Н., Шелудько О. М. Опыт зарубежных стран в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных нужд // Современные проблемы экономического развития предприятий, отраслей, комплексов, территорий: материалы международной научно-практической конференции: в 2 т. - Хабаровск, 2019. с. 301–304.
25. Орлова, Т.С. Участие субъектов малого предпринимательства в государственных и муниципальных закупках [Электронный ресурс] / Т.С.

Орлова // Бенефициар. – 2020. – № 63. – Режим доступа: <https://beneficiar-idp.ru/wp-content/uploads/v63.pdf>.

26. Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://zakupki.gov.ru>.

27. Пономарева О. В. Государственные закупки как инструмент торговой политики в развивающихся странах // Российский внешнеэкономический вестник. 2019. № 9. с. 101–119.

28. Ракута Н. В. Использование контрактов жизненного цикла при госзакупках. Опыт развитых стран // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 2. с. 53–78.

29. Савченко В. В., Катульский Е. Д. Формирование системы государственных закупок в Евразийском экономическом союзе // МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2019. № 2 (26). с. 99–104.

30. Семенова Ф. З., Борлакова М. Б., Боташева Л. С. Зарубежный опыт организации государственных закупок // Фундаментальные исследования. 2020. № 6–2. с. 465–469.

31. Смазнова А. П. Внесение изменений в заявки участников закупок по инициативе заказчика на примере опыта ЕС: правовой аспект // Теория и практика общественного развития. 2019. № 2. с. 84–88.

32. Судибье А. О. Опыт зарубежных стран в области управления сферой государственных закупок // THE GENESIS OF GENIUS. 2019. № 1. с. 64–66.

33. Федорченко А. В. Стимулирование конкуренции на внутреннем рынке Израиля через государственные закупки, стандарты и технологический аудит // Современная конкуренция. 2019. № 2. с. 49–59.

34. Фирсов Д. В. Международный опыт в сфере государственного заказа // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2020. № 10–2. с. 142–146.

35. Хатунцев О. А. Контрактная система государственных закупок // Проблемы экономики и юридической практики - 2018. -№2. -С.-221-

224.URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kontraktная-sistema-gosudarstvennyh-zakupok> (дата обращения: 13.02.2022).

36. Цветков Ю.А. Роль государственного заказа в экономике // Актуальные проблемы и перспективы развития экономики: российский и зарубежный опыт. – 2019. – № 20. – С.60-66.

37. Шадрина Е. В., Ромодина И. В. Государственные закупки для устойчивого развития: Международный опыт // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 1. с. 149–172.

38. Шешукова Т.Г. Эффективность осуществления государственных закупок в бюджетных учреждениях: методический аспект // Международный бухгалтерский учет. – 2018. – Т. 21, № 3. – С. 149 – 158.

39. Шувалов С. С. Основные принципы и масштабы регулирования публичных закупок в смешанной экономике: российский и зарубежный опыт // ЭТАП: экономическая теория, анализ, практика. - 2017. - № 3. - с. 76–90.

40. HolubYu.O. Essence and role of the control of public procurement in modern conditions // Экономика развития. 2019. № 1–61. с. 54–58.

41. Kasyanova T. V. Assessment of innovations in procurement practices // Управленческое консультирование. 2019. № 12 (84). с. 47–59.

42. Olefir A. Main problems of public procurement as a mechanism for investment // Теория и практика правозащиты. 2020. № 1 (9). с. 9.

43. Svishchuk T. V., Gafurova G. T. Estimating the efficiency of procurements of state customer the republic of Crimea under its reunification with the Russian Federation // Актуальные проблемы экономики и права. 2018. Т. 11. № 2 (42). с. 83–99.

44. Branscomb, L. M. and R. Florida R. Challenges to Technology Policy in a Changing World Economy.” // L. M. Branscomb, J. Keller (eds.) Investing in Innovation: Creating a Research and Innovation Policy That Works. Cambridge, MA: The MIT Press, 2014.

45. Scotchmer S. Innovation and Incentives. Cambridge, MA:MIT Press,2004. 39.The official site of the Federal Acquisition Regulation //URL: <https://www.acquisition.gov/browse/index/far>

Приложение А

Структура Министерства Финансов Кировской области

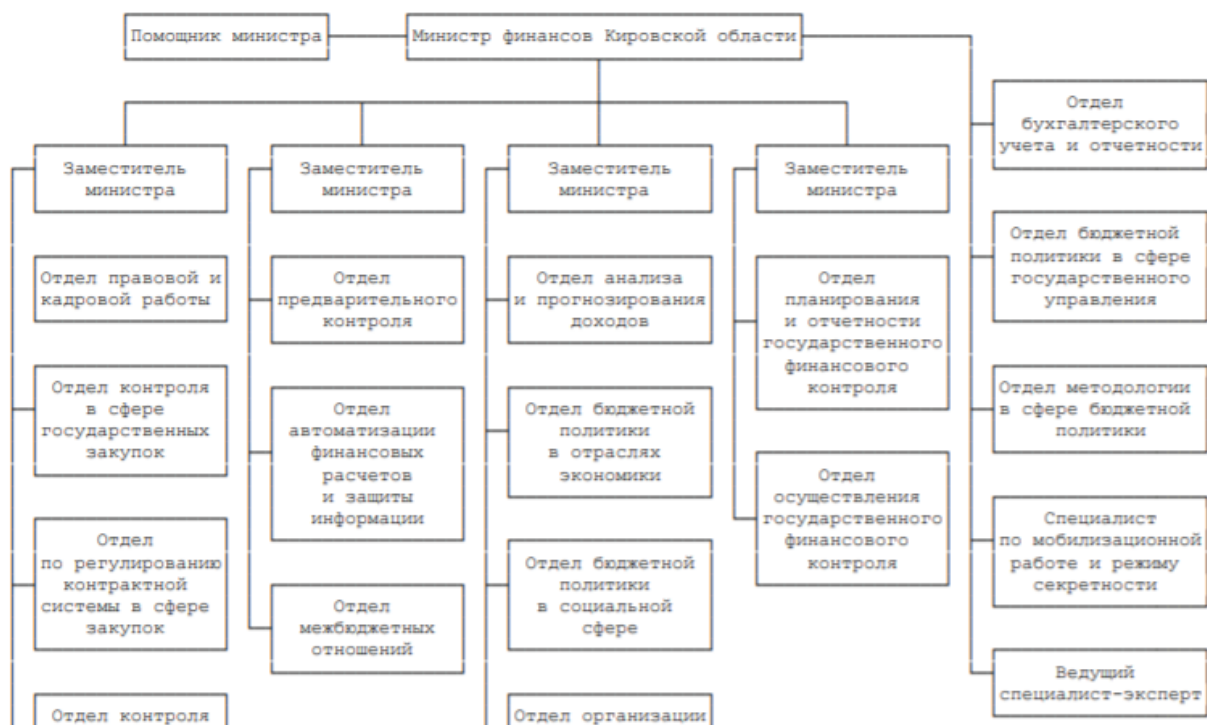


Рисунок А.1 - Структура Министерства Финансов Кировской области

Приложение Б

Витрина закупок Кировской области

The screenshot displays the website interface for the procurement portal. At the top, there is a logo on the left and navigation links for 'РЕГИСТРАЦИЯ' and 'ВХОД' on the right. Below the logo, the text 'Витрина закупок Кировской области' is visible. Contact numbers are provided: '8-800-77-55-800' for regional Russia and '+7 (499) 653-55-00' for Moscow and the region. A search bar is located below the header, with a 'НАЙТИ' button. The main content area is divided into a left sidebar and a main panel. The sidebar contains filters for 'Правило проведения' (44-ФЗ, 223-ФЗ, small volume, commercial, 615-ППРФ) and 'Площадки' (selectable, MSP only). The main panel shows a list of tenders, with the first one selected: 'МФУ, ламинатор'. The tender details include the number 4167812, status 'Publication of announcement', and a deadline of 3 days, 23 hours, and 43 minutes. The organizer is 'МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД "ЗОЛОТЫЕ ЗЕРНЫШКИ" ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРВОМАЙСКИЙ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ'. The bidder is 'МУНИЦИПАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД "ЗОЛОТЫЕ ЗЕРНЫШКИ" ЗАКРЫТОГО АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПЕРВОМАЙСКИЙ КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ'. The region is 'Кировская область', the platform is 'РТС-тендер', and the publication date is '18 февраля 2022, 16:12 МСК'. The deadline is '27 февраля 2022, 15:56 МСК'. The initial maximum price is '47 975,66 руб.'. The tender also indicates 'нет данных' for bid and contract security.

Рисунок Б.1 - Витрина закупок Кировской области

Приложение В

**Порядок работы комиссии по осуществлению закупок ФГКУ
ГИВЦ Росрезерва**

Приложение № 2
к приказу ФГКУ ГИВЦ Росрезерва
от «01» сентября 2022 г. № 7

**Порядок работы Комиссии по осуществлению закупок
Федерального государственного казенного учреждения Главный
информационно-вычислительный центр Федерального агентства по
государственным резервам**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок работы Комиссии по осуществлению закупок Федерального государственного казенного учреждения Главный информационно-вычислительный центр Федерального агентства по государственным резервам (далее по тексту – Комиссия) является локальным правовым актом Федерального государственного казенного учреждения Главный информационно-вычислительный центр Федерального агентства по государственным резервам (далее по тексту – ФГКУ ГИВЦ Росрезерва или Учреждение).

1.2. Настоящий Порядок разработан в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) в целях обеспечения открытости и прозрачности процедур определения поставщиком (подрядчиком, исполнителем), добросовестной конкуренции, недопущения дискриминации, в том числе путем введения ограничений либо преимуществ для отдельных участников закупки, эффективности и экономичности использования бюджетных средств, недопущения злоупотреблений при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), определяет порядок формирования, функции, права и обязанности, а также порядок работы Комиссии.

1.3. Комиссия создается в соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

1.4. Комиссия при осуществлении своей деятельности должна руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, настоящим Порядком и иными локальными правовыми актами ФГКУ ГИВЦ Росрезерва.

Рисунок В.1 - Порядок работы комиссии по осуществлению закупок
ФГКУ ГИВЦ Росрезерва