

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «МЧС России в системе органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность»

Обучающийся

Е.М. Павлова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, И.А. Александров

(ученая степень, Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Выпускная квалификационная работа посвящена изучению роли МЧС России в обеспечении национальной безопасности.

Актуальность темы исследования говорит сама за себя. Вопрос национальной безопасности страны на сегодняшний день стоит очень остро. Обеспечение национальной безопасности страны выступает первоочередной задачей, стоящей перед Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Проблема национальной безопасности стала одной из главных и глобальных XXI века, как для Российской Федерации, так и для других стран.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в комплексном анализе роли МЧС России как субъекта обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемых источников и используемой литературы.

Основной текст работы изложен на 73 страницах.

Содержание

Введение.....	4
1 Теоретические основы национальной безопасности.....	8
1.1 Понятие и сущность национальной безопасности	8
1.2 Объекты национальной безопасности	15
1.3 Угрозы национальной безопасности.....	21
2 МЧС России как государственный орган	30
2.1 Общая характеристика МЧС России	30
2.2 Полномочия МЧС России и его территориальных органов.....	39
3 Пути обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере деятельности МЧС России	58
Заключение	66
Список используемой литературы и используемых источников.....	69

Введение

Актуальность темы исследования говорит сама за себя. Вопрос национальной безопасности страны на сегодняшний день стоит очень остро. Обеспечение национальной безопасности страны выступает первоочередной задачей, стоящей перед Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России).

Проблема национальной безопасности стала одной из главных и глобальных XXI века, как для Российской Федерации, так и для других стран.

Согласно Указу Президента от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» обеспечение национальной безопасности для России остается главным приоритетным направлением, как в политике, так и в других сферах (далее – Стратегия) [25].

Наше общество и государство постоянно сталкиваются с проблемами, связанными с потребностью обеспечения благополучия общества в период экономических потрясений; сохранения и защиты государственности, поддержания целостности социума.

В дополнение к этому следует акцентировать внимание на довольно большом по объему перечне угроз общественной безопасности, нашедшем отражение в Концепции общественной безопасности (далее - Концепция) [14]. В данном документе говорится о значительном количестве преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. Этот факт свидетельствует о необходимости принятия мер по повышению эффективности функционирования системы обеспечения безопасности на всех видах транспорта. Несмотря на то, что данная угроза оказывает опосредованное влияние на работу органов и подразделений МЧС

России, ее учет при прогнозах и планировании их работы продолжает оставаться актуальным.

МЧС России, являясь субъектом обеспечения национальной безопасности в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах, имеет не только свою информационную платформу, но и включено в информационную структуру государства.

Угрозы в сфере информационной безопасности для МЧС России могут возникать при информационно-техническом воздействии зарубежных стран на информационную структуру. Наряду с этим определенную угрозу представляет деятельность организаций, осуществляющих техническую разведку в отношении российских государственных органов, научных организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса.

По нашему мнению, угрозы национальной безопасности в сфере экономической безопасности оказывают в своей основе опосредованное влияние на деятельность рассматриваемого министерства. Однако состояние экономики страны напрямую влияет на способность любой структуры государства к выполнению задач по своему функциональному назначению. В то же время отдельные виды угроз при определенных условиях способны оказывать непосредственное влияние на деятельность МЧС России. В их числе: повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ; высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере и др. Перечень угроз национальной безопасности в экономической сфере представлен в Стратегии экономической безопасности.

Таков далеко не полный перечень угроз национальной безопасности, оказывающих влияние на деятельность МЧС России при решении ими возложенных на них задач.

В связи с вышеизложенным изучение деятельности Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий в системе органов, обеспечивающих безопасность, видится актуальным.

Объектом выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе обеспечения национальной безопасности России Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Предметом выпускной квалификационной работы выступают правовые нормы, регламентирующие деятельность МЧС России как субъекта обеспечения национальной безопасности России.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в комплексном анализе роли МЧС России как субъекта обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Задачи работы:

- исследование понятия и сущности национальной безопасности;
- изучение объектов национальной безопасности;
- анализ угроз национальной безопасности Российской Федерации и мероприятий по их устранению;
- исследование Стратегии национальной безопасности как инструмента формирования национальных интересов;
- изучение МЧС России как государственного органа;
- анализ путей обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере деятельности МЧС России.

В последнее время такие отечественные исследователи, как М.А. Абдурахманов, Т.А. Алексеева, В.А. Баришполец, В.И. Василенко, А.В. Возжеников, В.С. Пирумов, А.А. Прохожев, С.В. Степашин и др. обращают внимание на переосмысление угроз национальной безопасности в связи с

изменением внешних условий безопасности, внутренней нестабильностью в стране.

Методологической базой выпускной квалификационной работы стали такие методы как: сравнительно-правовой, который использовался при анализе мнений разных ученых по актуальным вопросам исследования; метод индукции, применявшийся для обобщения мнений разных ученых; метод анализа, который способствовал проведению анализа научной литературы, нормативно-правовой документации и иных источников по теме исследования. Помимо перечисленных методов, нами также были использованы: системный, формально-юридический методы.

Нормативную основу выпускной квалификационной работы составляют: Конституция Российской Федерации, Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и другие нормативные акты.

Структура работы включает введение, три главы, разделенные на шесть параграфов, заключение и список используемых источников и используемой литературы.

1 Теоретические основы национальной безопасности

1.1 Понятие и сущность национальной безопасности

В июле 2021 года в соответствии с требованиями отечественного законодательства была утверждена новая Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [25].

Развитие понятийного аппарата феномена «национальной безопасности» имеет в современной России свою историю. Так, с момента принятия закона о безопасности за тридцатилетний период был утвержден ряд документов, в которых отражена эволюция государственных взглядов на проблему обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Анализ отечественной нормативной правовой базы свидетельствует о наличии еще довольно объемного ряда документов, имеющих непосредственное отношение к безопасности России. Среди них:

- Военная доктрина;
- Концепция общественной безопасности;
- Доктрина информационной безопасности;
- Стратегии экономической и экологической безопасности, научно-технического развития, воспитания и ряд других [4, 14, 35, 26, 27, 28, 29].

В связи с этим возникает объективная необходимость систематизации угроз национальной безопасности Российской Федерации. Так, в Стратегии национальной безопасности определено, что обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются в ходе реализации девяти стратегических национальных приоритетов. Каждый из них представляет определенную сферу деятельности в системе обеспечения национальной безопасности соответствующих федеральных органов исполнительной власти [25].

Также в документе установлено, что достижение целей государственной политики в соответствующей сфере обеспечивается путем решения определенных задач.

Следует отметить, что ранее определение термина «безопасность» давалось в уже утратившем силу Законе РФ «О безопасности» 1992 г. «Безопасность» характеризовалась как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

А понятие «национальная безопасность» было определено в 1997 г. в Концепции национальной безопасности как «...безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации». В настоящий момент данный документ утратил свою силу.

В Стратегии 2021 г. «национальная безопасность» трактуется как состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются:

- реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни;
- гражданский мир и согласие в стране;
- охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности;
- социально-экономическое развитие страны.

В связи с неоднозначностью восприятия научным сообществом понятия «национальная безопасность» в настоящее время, наряду с официальным определением, существует ряд альтернативных мнений, которые объединяет единый подход, формулирующий национальную безопасность как «состояние защищенности от внешних и внутренних угроз» [3, с. 27].

Проведенными ранее исследованиями было установлено, что с позиций системного подхода национальную безопасность целесообразно

рассматривать как: составную часть системы международной и планетарной безопасности; сложную многоуровневую систему, включающую ряд подсистем (военную, техническую, интеллектуальную, информационную и т.д. безопасности); внутреннее или внешнее состояние государства, направленное на обеспечение его безопасного существования (обеспечение охраны, а в случае необходимости - защиты интересов страны) [8].

Невзирая на вариативность определений, смысл понятия «национальная безопасность» один и в итоге отражает потребность нашего государства в обязательном обеспечении гражданам условий, необходимых для развитой жизни, совершенствования и развития.

Сложившееся на сегодняшний день конституционное развитие Российской Федерации в существующих геополитических условиях требует уделять особое внимание вопросам национальной безопасности.

Данная тема все чаще встречается в научных публикациях, звучит в публичных выступлениях. Однако ввиду сложности и многогранности категории национальной безопасности зачастую не всегда даже представители власти имеют ясное представление о ее понятии, объеме и системе.

А.С. Макарычев под безопасностью понимает: «одновременно и пределы допустимого, и возможность вернуть систему в состояние стабильного устойчивого развития после воздействия внешних и/или внутренних факторов» [18, с. 21].

Т.Н. Щекочихина определяет безопасность как: «общественный порядок, который обеспечивает не только защищенность социума, но и благоприятные условия для наиболее полного раскрытия творческих способностей индивида, социальных групп, этносов и конфессий» [40, с. 22].

А.Н. Кольев считает, что «национальная безопасность – это состояние защищенности таких качеств нации, которые обеспечивают ее способность к самосохранению, самовоспроизводству и самосовершенствованию» [12, с. 495].

В.С. Пирумов под национальной безопасностью понимает: «защиту национальных ценностей (материальной, интеллектуальной, духовной собственности)» [32, с. 58].

М.Г. Фомин отмечает: «Под национальной безопасностью понимается состояние страны, при котором отсутствуют или устранены реальные внешние и внутренние угрозы ее национальным интересам и национальному характеру жизни» [39, с 57].

Основной идеей новой Стратегии является необходимость решения ряда задач для достижения целей той или иной сферы деятельности, в результате чего предполагается обеспечение национальной безопасности Российской Федерации. Ключевым элементом данной конструкции является термин «национальная безопасность».

Впервые он был применен в Послании Президента США Т. Рузвельта Конгрессу в 1904 г. В дальнейшем данное понятие было использовано в американском законе о национальной безопасности 1947 г., который трактует «национальную безопасность» как совокупность задач внутренней, внешней и военной политики в интересах взвешенного подхода к проблемам использования Соединенными Штатами различных средств в своей внешней политике [7, с. 91].

С учетом вышеизложенного национальная безопасность может быть определена в качестве уровня защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз реального и потенциального характера.

И.Р. Дубровин и Е.Р. Дубровин рассматривают систему национальной безопасности как многоуровневую структуру, состоящую из пяти уровней. В основе подобного подхода лежат территориальный (национальная безопасность Российской Федерации, региональная национальная безопасность и национальная безопасность субъектов федерации) и видовой (виды национальной безопасности и составляющие этих видов) принципы [8].

Подобная структура вызывает ряд вопросов. Например, рационально ли представление видов безопасности и их составляющих в качестве самостоятельных уровней. Всесторонний анализ территориальной организации системы национальной безопасности свидетельствует о наличии на каждом из уровней соответствующих видов безопасности.

Тем не менее, предложенная авторами структура обладала определенной научной новизной и позволяла оптимизировать управление системой национальной безопасности России, которая базировалась на шестнадцати видах безопасности, представленных в предыдущей Стратегии национальной безопасности.

Критический анализ различных систем национальной безопасности выявил ряд противоречий. Основным из них, по мнению В.Н. Григорьева, является противоречие, связанное с неспособностью системы национальной безопасности своевременно реагировать на возникающие новые и постоянно изменяющиеся ранее существовавшие угрозы.

Как следствие, система национальной безопасности Российской Федерации в большинстве случаев способна локализовать возникшую угрозу. Подобная тенденция характерна и для сферы деятельности МЧС России.

Следует отметить, что подобная ситуация наблюдается практически во всех странах мира. Свидетельством этому служит неспособность силовых структур в полной мере противостоять международному терроризму, а применительно к системам спасения прогнозировать и предупреждать техногенные и природные катаклизмы.

Поэтому в основу новой Стратегии национальной безопасности был заложен принцип приоритетности. Как уже отмечалось ранее, представленные в Стратегии девять стратегических национальных приоритетов, по сути - сфер национальной безопасности, являются основой современной системы национальной безопасности России.

Наряду с этим анализ отечественной и зарубежной нормативной базы в исследуемой области свидетельствует о наличии прямой зависимости состояния национальной безопасности от количества и характера угроз. Исходя из этого, в новой Стратегии задача своевременного выявления военных угроз, как наиболее опасных для государства, стоит на первом месте в сфере обороны страны.

На основании этого целесообразно предположить, что задача выявления угроз для каждой сферы национальной безопасности России будет являться одной из ведущих в общей структуре определенных Стратегией задач для достижения целей, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов [25].

Таким образом, понятие «национальная безопасность Российской Федерации» можно определить, как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее – граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации [16, с. 2027].

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Не вооруженным глазом видно, что сегодня главным вопросом защиты приоритетов Российской Федерации становится суверенитет, другими словами, совокупность ценностей, защищающих и государство, и общество от интервенций со стороны других заинтересованных лиц и государств.

Неоднозначность присутствует в 2 аспектах.

Во-первых, в самом понятии «национальная безопасность» уклон делают на первое слово «национальная», и в таком случае толковать данный термин можно как безопасность отдельной нации [15, с. 147].

Во-вторых, противники данного термина конечно же ставят акцент на том, что Россия – многонациональная страна, и использование этого термина ставит под сомнение основополагающие принципы Конституции Российской Федерации.

Но для справедливости стоит пояснить, что такая интерпретация понятия «национальная безопасность» встречается в научных работах крайне редко.

Несомненно, что основу системы правовой защиты безопасности государства составляет Конституция Российской Федерации. В Конституции Российской Федерации 1993 года содержатся конкретные указания, как на различные аспекты безопасности, так и на ее виды [13].

Согласно общепризнанным понятиям, слово (термин) «национальная» трактуется как отношение к тому или иному государству, причем независимо от того, какие нации, народы проживают на территории данного государства. Другими словами, понятие национальной безопасности тождественно с понятием безопасность всего общества, следовательно, безопасность народов и наций, проживающих на территории одного государства, входит в содержание национальной безопасности страны.

Таким образом, национальную безопасность нужно рассматривать как совокупность государственно-правовых институтов, которые охватывают правовые механизмы и направлены на обеспечение адекватной защиты личности, общества и государства во всех сферах, и прочно связаны с должными интересами граждан.

Все вышесказанное говорит о том, что необходимо использовать комплексный подход к такому многогранному термину как «национальная безопасность», а его содержание обуславливает пересмотр по отношению к происходящим в мире процессам.

1.2 Объекты национальной безопасности

В законе «О безопасности» 1992 г. к основным объектам безопасности относились: личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Однако данный закон утратил силу. В действующем Законе «О безопасности» 2010 г. прямое указание на объекты безопасности отсутствует. Нет в нем и определения безопасности, имевшегося в Законе 1992 г., что нередко критиками используется как косвенное доказательство своей позиции. Например, А.В. Матвеев и В.В. Матвеев пишут: «Невозможность практического применения понятия «безопасность» породило его отсутствие в законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»» [19, с. 8].

Четкое обозначение объектов национальной безопасности отсутствует в современном законодательстве о безопасности и документах стратегического планирования, и это в определенном смысле обуславливает расхождение теории и законодательной практики в данном вопросе, а также размывает понятийный аппарат.

Конечно, можно с определенным удовлетворением отметить, что три указанных ключевых объекта безопасности, хотя и не названы объектами, приобрели конституционный статус в соответствии с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.

Однако, как представляется, обеспечение безопасности личности, общества и государства неоправданно ограничено контекстом новой редакции п. «м» ст. 71 Конституции РФ, в котором указанное обеспечение трех основополагающих объектов безопасности относится лишь к применению информационных технологий и обороту цифровых данных. Тем не менее утверждение в качестве базовой триады объектов национальной безопасности личности, общества и государства представляется уместным и

оправданным, а отсутствие такого обоснования в действующем базовом законодательном акте о безопасности - временным.

Обеспечение безопасности трех указанных основополагающих объектов требует дальнейшей градации последних, поскольку в сферах «безопасность личности», «общественная безопасность» и «государственная безопасность» появляются более конкретные объекты, подлежащие правовой охране.

Как уже говорилось, в действующей Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ № 400 от 2 июля 2021 г., под национальной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны.

Г.А. Решетникова считает, что замена в определении национальной безопасности личности, общества и государства национальными интересами не меняет объекты национальной безопасности. Ими по-прежнему являются личность, общество, государство. Убеждает в этом определение понятия «национальные интересы», данное в Стратегии 2021 г., где под ними понимаются «объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии» [33, с. 691].

Иначе говоря, национальные интересы и заключаются в обеспечении состояния защищенности личности, общества, государства. По сути, идей, что объектами безопасности являются личность, общество, государство проникнуты и нормы самого закона «О безопасности» 2010 г. [23], являющегося правовой основой Стратегии 2021 г.

Так, в ст. 1 этого документа указано, что настоящий Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по

обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В науке названные виды объектов национальной безопасности не всеми авторами поддерживаются.

Например, И.В. Мухин отмечает, что, игнорируя принцип гуманизма, объектом безопасности назван не человек, а социально-психологический абстракт (личность). В таком случае, замечает он, как быть с теми, кто не является личностями (дети и др.)?

Или, пишет И.В. Мухин, «каким образом возможно обеспечение в меньшем (государстве) безопасности большего (общества), в части безопасности целого, в элементе безопасности системы, в институте всего социума и т.д.? ...Государство только лишь в совокупности с гражданским обществом составляет общество. Государство – это всегда лишь часть общества, и уменьшающаяся в сегодняшней России часть?» [10, с. 17].

И.В. Мухин не согласен также с последовательностью перечисления объектов безопасности. По его мнению, она должна быть такой: человек, государство, общество, поскольку понятие «общество» шире по объему, чем понятие «государство» [10, с. 17].

Наконец, к объектам безопасности, уверен И.В. Мухин, относится окружающая среда. Он пишет: «о какой безопасности людей, государства и общества может идти речь вне среды существования?» [10, с. 18].

Другая точка зрения заключается в том, что объектом безопасности называется нация. Деятельность служб национальной безопасности, – пишет А.Н. Кольев, – должна быть связана с защитой одного объекта – нации [12, с. 315].

В противном случае, считает Д.В. Трошин, нарушается системная целостность субъекта – носителя национальных интересов. Под национальными интересами он понимает удовлетворение потребностей нации, обеспечивающих ее существование [37, с. 37].

В контексте национальной безопасности окружающая среда – это лишь одна из сфер общественной жизни, основание которой составляет социальное взаимодействие. Оно имеет место в любой сфере жизнедеятельности общества, различно по содержанию, но основа его всегда межсубъектна.

В какой бы из сфер жизнедеятельности общества (экономической, политической, экологической, духовной и т.д.) не случилось взаимодействие, в первую очередь оно всегда социально по сути, поскольку отображает (в самом общем виде) связи между индивидами и их группами. Связи, обуславливаемые целями, потребностями и интересами, которые каждая из взаимодействующих сторон стремятся достичь, удовлетворить и реализовать. Вряд ли оправдана критика И.В. Мухина подмены в объекте безопасности человека личностью.

Термины «национальная безопасность» и «национальные интересы» являются относительно новыми для российской науки. Считается, что они проистекают от современной интерпретации термина «нация». Его социально-политический смысл объясняет теория общественного договора, где ключевой идеей является согласие управляемых как основной источник легитимности политических институтов [20, с. 517].

В современной политической жизни обществ теория общественного договора занимает основную позицию, а ее идея является основополагающей для политического устройства демократических государств. Государство как главный политический институт рассматривается в качестве средства удовлетворения потребностей индивида, реализации его интересов. Более того, его образование и обусловлено индивидуальными потребностями человека в безопасности, в самосохранении, в гарантиях предпринимательской деятельности и т.д. [34, с. 23].

Особенно важно отметить предпосылки возникновения теории общественного договора: это и научно-техническая революция, и развитие естественно-правовых учений, и формирование позитивного права. Но основополагающей предпосылкой является изменение в ориентации

философии, перевернувшее представление о человеке и его земной природе. Важнейшим следствием этих изменений становится развитие других представлений об индивидуе и рациональности [34, с. 22].

Из этого следует, что именно человек является первичным (изначальным) и основным элементом социальной структуры общества, без которого не было и не будет ни социальных действий и взаимодействия, ни общностей и групп, ни социальных институтов и организаций. Человек одновременно и объект, и субъект общественных отношений, «материя», на основе которой образуются все иные субъекты социальной деятельности и общения: «личность», «общество», «государство».

Действующее российское законодательство реализовало естественно-правовую идею, обусловленную «революционным преобразованием общей картины мира и представлений о человеческой природе», прежде всего, в ст. 2 Конституции РФ. Согласно ее норме, признание высшей ценности прав и свобод человека является неотъемлемым признаком правового государства.

Права и свободы определяют место человека во взаимосвязях с обществом и государством, ставя его во главу угла всей политической и социальной организации общественных отношений. Высшая ценность прав человека, во-первых, заключается в выражении его свободы.

Во-вторых, права человека призваны служить ограничителем всевластия государства, препятствовать произволу государственных органов и должностных лиц, необоснованному вторжению государства в сферу личной свободы человека.

Разделение прав и свобод на права и свободы человека и гражданина указывает на связь человека не только с государством, но и с гражданским обществом, тем местом, где осуществляются его индивидуальные интересы, обусловленные личной жизнью, семьей, частной собственностью и естественными правами человека, принадлежащими ему от рождения. Государство должно не только не вмешиваться в эту сферу отношений, но и ограждать от вмешательства, как со стороны кого-либо, так и себя [13].

Гуманизация общественных отношений и та роль, которая отводится человеку, его правам и свободам, требует иного понимания существующих правовых конструкций, в частности, субъекта права.

С.И. Архипов пишет: «Использованные в рамках общей теории права представления о субъекте права были заимствованы главным образом из цивилистической науки. Эти представления не прошли необходимой теоретической проработки, и им был придан статус общетеоретических».

Новейшие российские кодексы, регулирующие публично-правовые отношения, определяют в качестве участников соответствующих отношений физических и юридических лиц, при этом не учитывается то обстоятельство, что понятие физического лица и юридического лица изначально формировались как частноправовые, отсюда их использование в публичном праве не может не вызывать сложностей. Не случайно в отраслевых юридических науках наметилась устойчивая тенденция к «созданию» собственных отраслевых субъектов права» [1, с. 5].

Таким образом, объекты национальной безопасности имеют свой собственный смысл только во взаимосвязи с человеком, выполняя служебную функцию для реализации социально-политических и правовых интересов человека, в виде социально-политических (личность, общество, государство) и правовых конструкций (физическое и юридическое лицо).

В целом можно сказать, что национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Сущность национальной безопасности можно определить, как состояние защищенности страны, которое возникает в процессе взаимодействия органов государственной власти, органов местного

самоуправления, различных организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов от угроз.

Содержание «национальной безопасности» образуют понятия «национальный интерес», «угроза национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности».

1.3 Угрозы национальной безопасности

В.П. Назаров и Д.А. Афиногенов подчеркивают, что политика в области обеспечения национальной безопасности призвана гарантировать реализацию целей и задач социально-экономического развития, обеспечивая ему устойчивость в меняющемся и беспокойном мире [22, с. 12].

Нельзя не согласиться и с мнением Л.И. Герасимович, которая отмечает, что на первый план при защите интересов государства выходит защита совокупности ценностей, защищающих и государство, и общество от гуманитарных интервенций [6, с. 146].

Переходя к анализу угроз национальной безопасности Российской Федерации, следует отметить, что легальное определение соответствующего понятия также содержится в указе Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О стратегии национальной безопасности», в соответствии с пп. 5 п. 5 которого под угрозой национальной безопасности понимается «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации» [25].

Как отмечают А.Я. Касюк и И.К. Харичкин, под угрозами национальной безопасности понимаются те факторы, которые могут привести к ущемлению важнейших интересов государства, общества и личности. При этом, совокупность реальных и потенциальных угроз не является постоянной, вследствие чего «набор» внешних угроз национальной безопасности постоянно изменяется, также изменяется и значимость

отдельной взятой внешней угрозы для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации [11, с. 27].

Аналогичного мнения относительно понятия «угроза» придерживаются А.Б. Феоничев и К.Ю. Мелешин [38, с. 33].

В настоящее время основные угрозы безопасности Российской Федерации в большей степени находятся во внешнеполитической сфере. Стоит отметить, что ввиду вышеуказанных причин динамичности и постоянной изменчивости внешнеполитической ситуации, исчерпывающий перечень внешних угроз национальной безопасности Российской Федерации составить не представляется возможным.

Однако, основные внешние угрозы национальной безопасности Российской Федерации, существующие в современное время и при сложившейся внешнеполитической ситуации, можно выделить исходя из анализа содержания Стратегии национальной безопасности, утвержденной указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400.

Стоит отметить, что современная стратегия национальной безопасности, закрепляет новые вызовы и угрозы, противодействие которым и представляет одну из основ стратегии национальной безопасности. В частности, Е.В. Емельянова и А.В. Петрянин относят к новым вызовам и угрозам кризис современных моделей и инструментов экономического развития, повышение мирового уровня социального неравенства [9, с. 13].

Исходя из содержания указанного выше нормативного правового акта перечисленные в нем внешние угрозы и вызовы национальной безопасности можно разделить на определенные группы исходя из определенной сферы безопасности государства. Так, можно выделить внешние угрозы национальной безопасности:

- в сфере обороны страны;
- в сфере государственной и общественной безопасности;
- в сфере информационной безопасности;
- в сфере экономической безопасности;

- в сфере научно-технологического развития;
- в сфере экологической безопасности и рационального природопользования;
- в сфере защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- в сфере стратегической стабильности и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Стоит отметить, что особое внимание современная стратегия обеспечения национальной безопасности акцентирует на проблемах военно-политического формата, на внешних угрозах в кибернетической сфере, а также на угрозах, связанных с общемировым распространением инфекций. Полагаем необходимым остановиться на некоторых сферах безопасности несколько поподробнее.

К внешним угрозам национальной безопасности Российской Федерации в сфере обороны страны в настоящее время нормативные правовые акты государства относят:

- формирование новых глобальных и региональных центров силы, обострение борьбы между ними за сферы влияния;
- возрастание значения военной силы как инструмента достижения субъектами международных отношений своих геополитических целей;
- попытки силового давления на Россию, ее союзников и партнеров, наращивание военной инфраструктуры Организации Североатлантического договора вблизи российских границ, активизация разведывательной деятельности, отработка применения против Российской Федерации крупных военных формирований и ядерного оружия;
- последовательный курс США на отказ от международных обязательств в области контроля над вооружениями;

- эскалация напряженности в зонах конфликтов на постсоветском пространстве, на Ближнем Востоке, в Северной Африке, в Афганистане и на Корейском полуострове;
- ослабление систем глобальной и региональной безопасности.

В сфере обеспечения государственной и общественной безопасности можно выделить следующие существующие в настоящее время внешние угрозы отечественной национальной безопасности:

- активность разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, осуществляемой в том числе с использованием подконтрольных им российских общественных объединений и отдельных лиц;
- усиление пропагандистской работы и работы по вербовке российских граждан международными террористическими организациями, созданию на территории России своих законспирированных ячеек, вовлечению в противоправную деятельность российской молодежи.

Как уже отмечалось ранее, особое внимание в настоящее время уделяется угрозам и вызовам в сфере информационной безопасности государства.

Информационная безопасность государства способствует дальнейшему повышению внутренней стабильности, наращиванию экономического, политического и военного потенциала, необходимого для укрепления роли России как одного из влиятельных центров современного мира.

Существующие в настоящее время документы стратегического планирования выделяют следующие внешние угрозы:

- расширение использования информационно-коммуникационных технологий для вмешательства во внутренние дела государств, подрыва их суверенитета и нарушения территориальной целостности;

- увеличение количества компьютерных атак на российские информационные ресурсы;
- активизация деятельности специальных служб иностранных государств по проведению разведывательных и иных операций в российском информационном пространстве;
- использование в Российской Федерации иностранных информационных технологий и телекоммуникационного оборудования.

К внешним вызовам и угрозам национальной безопасности в иных сферах можно отнести: неустойчивость международной финансовой системы, увеличение антропогенной нагрузки на окружающую среду и ухудшение ее состояния, насаждение чуждых идеалов и ценностей, нарастание геополитической нестабильности, обострение межгосударственных противоречий и конфликтов.

Таким образом, в настоящее время обеспечение национальной безопасности Российской Федерации практически неразрывно связано с противодействием именно внешним угрозам и вызовам [21, с. 96], при этом, важно отметить, что приведенный выше перечень внешних угроз является очень примерным и постоянно изменяющимся вместе с изменением внешнеполитической ситуации.

Вместе с тем, нестабильность мирового порядка, усиливающиеся санкции США в отношении России требуют от органов государственной власти и институтов гражданского общества, в том числе гуманитарной науки, постоянно учитывать и анализировать внутренние угрозы национальной безопасности, разрабатывать систему мер по их преодолению.

Внутренние угрозы национальной безопасности – это отсутствие стремления к самосохранению и саморазвитию, недостаточное новаторство в развитии, неэффективная система государственного регулирования экономики, неспособность искать и находить баланс интересов в конфликтах и социальные проблемы в выявление бесконфликтных укладов общества;

внутренние угрозы не достигли бы критической фазы, если бы иностранные государства не стремились ослабить или разрушить СССР, что выражалось в разжигании сопротивления радикальным требованиям [36, с. 79].

Внутренние угрозы национальной безопасности России:

- усиление степени дифференциации уровня жизни и доходов населения;
- деформация отраслевой структуры национальной экономики;
- усиление неравномерности экономического развития регионов;
- криминализация российского общества;
- резкое снижение научно-технического потенциала России;
- усиление изоляции и стремления к независимости субъектов Федерации;
- усиление межэтнической и межнациональной напряженности;
- повсеместное нарушение единого правового пространства;
- снижение физического здоровья населения.

На современном этапе развития экономики РФ наиболее актуальной проблемой становится обеспечение реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов. Это обуславливается тем, что от данного аспекта напрямую зависит национальная безопасность страны, потенциал развития российской конкурентоспособности и значимости в мире.

Если в целом говорить об основаниях классификации угроз, то в сфере национальной безопасности существуют следующие угрозы:

- угрозы, подрывающие развитие, существование личности, общества, государства;
- по объекту выделяются угрозы внутренние, внешние, трансграничные;
- по масштабам угроз национальной безопасности есть глобальные - макроугрозы, региональные - мезоугрозы и местные;

- исходя из критерия характера и генезиса выделяются: угрозы природного и антропогенного характера.

Помимо перечисленных признаков, можно классифицировать угрозы в рамках концепции национальных интересов и приоритетных областей.

Первая группа угроз связана с подрывом экономической, политической сфер, территориального устройства, его целостности.

Ко второй группе относятся угрозы, разрушающие порядок жизнедеятельности общества.

В третью группу угроз входят снижение национального и демографического богатства РФ, потеря природных ресурсов.

Все эти негативные факторы имеют свои источники для возникновения. Снижение темпа экономического роста обусловлено тем, что государство нерационально использует природные ресурсы. Отставание в производстве технологий и развитии инвестпроектов обусловлено нехваткой квалифицированных кадров, низким уровнем финансирования.

Ещё одной серьёзной проблемой является несбалансированность бюджетной системы. Причинами являются превышение объёма функций, выполняемых различными уровнями власти и низкая экономическая развитость территорий.

Следует обратить внимание и на резкое падение научно-технического потенциала России. Основа экономического роста – научно-технический потенциал – была практически утрачена за последнее десятилетие из-за сокращения инвестиций в приоритетные научно-технические исследования и разработки, массового бегства ведущих ученых, разрушения науки и техники. Будущее развитие экономики лежит в наукоемких отраслях, для которых сегодня у России нет достаточного научного потенциала. Поэтому возникает вопрос, есть ли место России в мировой экономике.

В связи с существующей негативной ситуацией по регионам, Правительством РФ были разработаны определённые мероприятия по основным направлениям: оборона страны, государственная и общественная

безопасность, жизнь населения РФ, экономический рост, здравоохранение, экология и природопользование [2, с. 263]. Они предусматривают: повышение уровня подготовки Вооруженных Сил РФ и органов государственной безопасности для пресечения вооруженных конфликтов, преступлений, улучшение качества жилищных условий, образования, медицинских услуг, стимулирование темпов роста экономики, улучшение экологической ситуации в стране, совершенствование законодательства в области обеспечения национальной безопасности, осуществление мониторинга по принятым решениям органами государственной власти для выявления нарушений при реализации разработанных Правительством РФ мероприятий.

Таким образом, при реализации данных мер произойдет повышение уровня развития РФ в различных областях и укрепление её позиций на международной арене. Улучшится экология, качество жизни граждан, производимых товаров и многое другое. Это значительно может помочь в обеспечении удовлетворения и защиты национальных интересов государства.

В этих условиях высшие государственные органы Российской Федерации обязаны принимать своевременные и квалифицированные меры, направленные на укрепление национальной безопасности страны.

Исследователи вопросов безопасности отмечают, что наше общество и государство находятся в таком сложном и специфическом историческом периоде, что проблема обеспечения национальных интересов и безопасности России чрезвычайно актуальна.

Поэтому они предлагают следующие способы усиления защиты национальных интересов, которые должны быть закреплены в Стратегии национальной безопасности и, таким образом, получить силу прямого действия:

- формулировать меры противодействия каждой угрозе национальной безопасности путем определения процессов,

подпроцессов, матриц подотчетности, сроков и ожидаемых результатов на каждом этапе;

- создать эффективную систему контроля за реализацией положений Стратегии с особым упором на ответственность, сроки и выполнение запланированных мероприятий;
- ввести регулярную практику сравнения потерь с полученными результатами с упором на достижение целей и эффективность действий;
- ввести обязанность государственных служащих нести ответственность за реализацию положений стратегии и утвердить систему оценки их эффективности;
- инициировать и поддерживать стремление граждан РФ отстаивать интересы страны, понимая важность полезных действий для страны.

2 МЧС России как государственный орган

2.1 Общая характеристика МЧС России

Широчайший спектр факторов, связанных с внешними и внутренними угрозами безопасности граждан и государства на сегодняшний день представляет состояние экономико-финансовой ситуации в стране, система организации государственной власти, политики и гражданского общества, социальное расслоение общества, рост организованной преступности, увеличение масштабов терроризма, обострение национальных и международных конфликтов, состояние окружающей среды и многое другое. К силам, обеспечивающим национальную безопасность, относятся органы различного уровня, в том числе и силы МЧС Российской Федерации.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) – это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах [5].

Под чрезвычайной ситуацией (далее – ЧС) следует понимать обстановку, сложившуюся на определенной территории в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб человеческому здоровью или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [24].

В конце декабря 2021 года исполнился тридцать один год со дня появления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, но история создания и развития МЧС имеет свои истоки еще в пятнадцатом веке.

В этот период времени появилась необходимость в создании специальной государственной структуры, которая оказывала бы населению всю необходимую помощь в борьбе с бедствиями, стихийными и техногенными. Безусловно созданные организации имели недостаточную эффективность, но несмотря на это, было положено начало созданию структуры для защиты населения от всевозможных проблем.

Людям ежедневно приходится сталкиваться с пожарами, наводнениями и другими стихийными бедствиями. Они сталкиваются с последствиями разрушений и пытаются восстановить нормальную жизнь. Самостоятельно все это сделать достаточно сложно, поэтому сотрудники МЧС всегда готовы им помочь. Как уже говорилось, историки считают, что история создания МЧС началась в конце XV века.

Во время правления Ивана III был издан указ о формировании пожарной дружины. Изначально это была небольшая команда, которая участвовала в тушении пожаров. Но со временем пожарная дружина стала увеличиваться, и вскоре Иван III принял правила пожаротушения, регламентирующие деятельность дружины. Все население страны было знакомо с этими правилами и было обязано их соблюдать.

Значимым событием в истории борьбы с пожарами стало подписание Наказа о Градском благочинии в одна тысяча шестьсот сорок девятом году царем Алексеем Михайловичем. Впервые на Руси в одном законодательном акте сводились воедино правила организации тушения пожаров и меры предупредительного и запретительного характера.

Вскоре и Петр I распорядился ввести пожарную повинность. Ее должны были нести мужчины, что значительно увеличивало количество пожарных команд в России [17, с. 73].

После многих лет развития промышленности Россия вышла на новый уровень, возникли горнодобывающие и перерабатывающие предприятия, нефтяной комплекс, развивалась морская торговля и химическая промышленность. Что привело к множеству несчастных случаев и травм. Таким образом, появились соответствующие спасательные отряды. Постепенно вводились различные законы, правила и требования, которые привели к унификации структуры. История создания МЧС имеет непосредственную связь с формированием концепции под названием «гражданская оборона» в молодом Советском Союзе. В октябре 1932 г. Совет Народных Комиссаров СССР утвердил Положение о противовоздушной обороне страны. Согласно этому документу, местная противовоздушная оборона (МПВО) была выделена в самостоятельную организацию, призванную защищать население и объекты народного хозяйства при бомбардировках авиацией противника. Незадолго до этой даты был спроектирован, утвержден и выпущен перечень рекомендаций по поведению населения в условиях бомбардировки.

Профессиональная спасательная служба в нашей стране появилась в конце 1990 года, решением Верховного Совета РСФСР. До этого момента ни профессии спасатель, ни спасательной службы в нашей стране не было.

В Советском Союзе была создана комиссия по чрезвычайным ситуациям, возглавлял ее Виталий Хуссейнович Догужиев. К сожалению, комиссия не успела полностью сформироваться. 27 декабря 1990 года Совет Министров РСФСР выпустил постановление об образовании «Российского корпуса спасателей», тогда это был небольшой отряд, он состоял из пары десятков добровольцев.

История создания Российской спасательной службы была сложна. Она начала создаваться, по существу, в 1991 году, в году, когда произошёл распад

Советского Союза и сформировалась новая Россия. В то время государство практически мало что делало созидательно. Тогда пришлось создать совершенно новую систему, не просто приняв на работу в Российский корпус спасателей каких-либо людей, с учетом того, что найти таких было не так легко, ведь не было такой профессии вообще, даже в квалификационном справочнике должностей профессии спасателя не существовало. Собственно, поэтому и не было специалистов более высокого уровня, которые могли бы этим заниматься.

Но в то время не было денег, помещений, не было технологий, в Советском Союзе не производились специальные спасательные инструменты, различные приборы, которые нужны для этой работы, учебные заведения не готовили специалистов этой области. Поэтому создавая систему спасения в России, предшественник Государственного комитета по делам гражданской обороны самостоятельно вынужден был реагировать на соответствующие проблемы. Всего за несколько месяцев новая структура доказала свою эффективность и взяла на себя управление всеми инцидентами, подпадающими под категорию чрезвычайных ситуаций.

В течение продолжительного периода времени в России ведется административная реформа, которая послужила толчком к реорганизации органов государственной власти, изменению их функций и задач. Этот процесс отразился также и на системе МЧС.

Постановлением Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 июля 1991 года Российский корпус спасателей был переименован в Государственный комитет РСФСР по чрезвычайным ситуациям. 19 ноября того же года на базе созданного комитета и Штаба ГО РСФСР основан Государственный комитет по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий при Президенте РСФСР.

10 января 1994 года ГКЧС России преобразован в Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным

ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). Во главе нового министерства остался прежний руководитель Российского корпуса спасателей Сергей Кужугетович Шойгу. Также был создан Центр управления в кризисных ситуациях Министерства (ЦУКС), который служит для обеспечения бесперебойного и постоянного управления силами и средствами МЧС России на территории всей страны в ходе выполнения различных мероприятий по защите населения.

За первые годы работы была огромная поддержка общества, которая помогла спасателям стать узнаваемыми не только в России, но и по всему миру. Поддержка была не только со стороны населения, но и со стороны средств массовой информации. Что помогало и вдохновляло работников.

Даже в самые первые годы существования, рассматриваемый государственный орган начал заниматься детским молодежным движением, проводить соревнования юных спасателей, отправлял своих спасателей, военнослужащих и пожарных в летние лагеря, где сотрудники спасательных служб рассказывали об основах выживания и учили детей.

В 2002 году около 278 тысяч человек личного состава Государственной противопожарной службы вошли в состав МЧС России, до этого имевшее в своем штате всего порядка 70 тысяч сотрудников.

На сегодня МЧС России — это основной государственный орган, который занимается защитой населения от катастроф природного и техногенного характера. Данное министерство занимается прогнозированием и предупреждением ЧС, разрабатывает специальные спасательные инструменты и новые технологии. Система образования не стоит на месте и насчитывает пять специализированных вузов, которые готовят специалистов и ежегодно выпускают большое количество молодых офицеров.

При университетах открыты кадетские пожарно-спасательные корпуса. Среди таких университетов можно отметить: Академию государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий; Санкт-Петербургский университет государственной противопожарной службы МЧС России; Уральский институт Государственной противопожарной службы МЧС России; Академию гражданской защиты МЧС России; Дальневосточную пожарно-спасательная академию (филиал СПбУГПС).

Структура МЧС России не статична. Оно постоянно модифицируется и совершенствуется, чтобы полностью соответствовать потребностям современности.

На международной арене МЧС России известно всему миру как EMERCOM of Russia (Emergency Control Ministry of Russia). Для решения гуманитарных задач за пределами РФ из части сил системы МЧС собирается российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования [31].

За последние два десятка лет своей деятельности, силы и средства МЧС России принимали активное участие в более чем 400 гуманитарно-спасательных операциях во многих странах мира, а также в ликвидации около 30 тысяч чрезвычайных ситуаций непосредственно на территории собственного государства.

Все осуществленные за долгие годы существования структуры МЧС мероприятия не перечислить, но в число одних из самых значимых операций входят:

- эвакуация граждан России и стран СНГ из Сектора Газа и доставка гуманитарной помощи в Палестинскую национальную администрацию;
- доставка гуманитарных грузов в Зимбабве;
- ликвидация последствий катастрофы на Саяно-Шушенской ГЭС;
- ликвидация последствий землетрясения в Нефтегорске, остров Сахалин;
- эвакуация российских граждан, пострадавших в результате ДТП в Социалистической Республике Вьетнам;

- эвакуация граждан Российской Федерации, раненых в ДТП в Турции;
- ликвидация последствий взрыва на шахте «Распадская» в Кемеровской области и др. [31].

Основной миссией, исполнение которой осуществляется всей структурой МЧС России, является предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, спасение людей и материально-культурных ценностей, оказание помощи населению, пострадавшему в результате ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

Начиная с 18 мая 2018 года и по 8 сентября 2021 на должности министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий пребывал генерал-полковник внутренней службы Евгений Николаевич Зиничев. 8 сентября 2021 года Евгений Зиничев погиб при исполнении служебного долга.

С 10 сентября 2021 временно исполняющим обязанности Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий стал генерал-полковник внутренней службы Александр Петрович Чуприян.

В состав современной системы МЧС России входит:

- центральный аппарат;
- территориальные органы - органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по субъектам Российской Федерации;
- федеральная противопожарная служба Государственной противопожарной службы;

- спасательные воинские формирования Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- Государственная инспекция по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, военизированные горноспасательные части, образовательные, научные, медицинские, санаторно-курортные и иные организации, находящиеся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий [5].

Центральный аппарат делится на департаменты и самостоятельные управления. При Министерстве ведет работу научно-технический совет, который создан для рассмотрения и выработки рекомендаций по особо значимым проблемам, относящимся к компетенции МЧС России.

Территориальными органами МЧС России являются главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации.

Государственная противопожарная служба – составная часть сил обеспечения безопасности личности, общества и государства. Осуществляет координацию деятельности всех остальных видов пожарной охраны. В ее состав входят: федеральная противопожарная служба и противопожарная служба в субъектах РФ.

Главными задачами, которые перед собой ставит МЧС России, являются:

- ведение государственной политики в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,

- обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах в пределах компетенции Министерства;
- разработка и утверждение в установленном порядке проектов нормативно-правовых актов в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах;
 - руководство работой федеральных органов исполнительной власти в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
 - осуществление нормативного регулирования в целях предупреждения, прогнозирования и сокращения масштабов пожаров и чрезвычайных ситуаций, а также проведение специальных, разрешительных, надзорных и контрольных мероприятий по вопросам, относящимся к компетенции МЧС России;
 - осуществление деятельности по организации и ведению гражданской обороны, экстренному реагированию при чрезвычайных ситуациях, защите населения и территорий от пожаров и чрезвычайных ситуаций, обеспечению безопасности граждан на водных объектах, а также реализация мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию на территории Российской Федерации и за ее пределами.

Когда речь заходит о спасении жизни и имущества гражданского населения силами МЧС России, то ценность высококвалифицированных кадров – личного состава переоценить невозможно. Одним из вариантов поддержания эффективной работы, высокого профессионализма специалистов в системе МЧС, служит обеспечение им непрерывного образования, получаемого в течение всего периода службы.

Например, в соответствии с Приказом Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий

стихийных бедствий №145 от 14.03.2019 года «Об организации обучения в 2019 году специалистов МЧС России, должностных лиц и специалистов единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций по дополнительным профессиональным программам» обеспечивалось прохождение профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации личным составом территориальных органов и организаций МЧС России в целях обеспечения эффективности деятельности системы МЧС России и органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В целом, была разработана и, в настоящий момент, непрерывно совершенствуется и оптимизируется система обучения, переобучения и повышения квалификации сотрудников, охватывающая широкий диапазон направлений работы.

На всех уровнях системы, в том числе и в центральном аппарате, ведется работа аттестационных комиссий, на которых рассматриваются актуальные вопросы, связанные с кадровой подготовкой. Сформирован и постоянно обновляется резерв кадров для выдвижения на вакантные должности в структуре МЧС России [30].

Таким образом, в механизме государственного управления, едва ли возможно переоценить роль и значение МЧС России как единого федерального органа исполнительной власти, который осуществляет государственную политику в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера.

2.2 Полномочия МЧС России и его территориальных органов

Раздел IV положения, утвержденного Указом Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам

гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» устанавливает полномочия МЧС.

МЧС России в пределах своей компетенции:

- издает нормативные правовые акты и иные документы по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением, а также принимает по указанным вопросам решения, обязательные для исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;
- создает, реорганизует и ликвидирует в установленном порядке учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России;
- создает межведомственные координационные и совещательные органы (комиссии, группы) на представительской основе, а также иные коллегиальные органы (научные, научно-технические, методологические и другие) для обсуждения актуальных вопросов деятельности МЧС России;
- проводит в установленном порядке проверки готовности федеральных органов исполнительной власти к осуществлению мероприятий гражданской обороны;
- осуществляет по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления проверки готовности указанных органов к осуществлению мероприятий гражданской обороны и мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- имеет оборудованные специальными сигналами и средствами связи воздушные, морские и речные суда, специальные транспортные

- средства с утвержденными в установленном порядке опознавательными знаками и окраской;
- осуществляет в установленном порядке деятельность за рубежом;
 - осуществляет в установленном порядке федеральный государственный пожарный надзор и государственный надзор в области гражданской обороны за соблюдением соответствующих требований федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства;
 - проводит в установленном порядке проверки реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации федеральных целевых программ, государственным заказчиком которых является МЧС России;
 - осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, полномочия собственника в отношении федерального имущества, принадлежащего территориальным органам МЧС России и организациям, находящимся в ведении МЧС России;
 - является главным распорядителем средств федерального бюджета;
 - запрашивает и получает в установленном порядке необходимые материалы и информацию по вопросам, отнесенным к компетенции МЧС России, от федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, при необходимости для осуществления отдельных работ привлекает

специалистов иных федеральных органов исполнительной власти и организаций;

- заключает в установленном порядке с международными и неправительственными организациями договоры, связанные с ликвидацией последствий стихийных бедствий и оказанием иностранным государствам гуманитарной помощи;
- разрабатывает и устанавливает своими нормативными правовыми актами и технической документацией (конструкторской, технологической и программной документацией, техническими условиями, документами по стандартизации, инструкциями, наставлениями, руководствами и положениями) обязательные требования в области технического регулирования к оборонной продукции (работам, услугам), поставляемой для спасательных воинских формирований, подразделений и воинских частей федеральной противопожарной службы по государственному оборонному заказу, а также к процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации указанной продукции;
- оказывает поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, и ведет реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей такой поддержки, а также содействует развитию добровольческой деятельности;
- обеспечивает в установленном порядке доступ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» к открытым данным, содержащимся в информационных системах МЧС России;
- направляет в установленном порядке своих представителей для работы в составе дипломатических представительств Российской

- Федерации, представительств Российской Федерации при международных (межгосударственных, межправительственных) организациях без включения их в штатную численность этих представительств, а также для временной работы в международных (межгосударственных, межправительственных) организациях в порядке и на условиях, которые действуют в данных организациях;
- организует и осуществляет стратегическое планирование в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
 - осуществляет координацию и методическое обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в целях стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
 - разрабатывает, утверждает и вводит в действие в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии в части, касающейся обеспечения пожарной безопасности;
 - разрабатывает и утверждает положение об организации воспитательной работы в системе МЧС России;
 - разрабатывает и утверждает положение об организации деятельности военизированных горноспасательных частей, направленной на профилактику возникновения аварий на опасных производственных объектах;
 - осуществляет производство экспертиз по делам о пожарах и делам о нарушениях требований пожарной безопасности в судебно-

экспертных учреждениях (центрах) и экспертных подразделениях федеральной противопожарной службы

- имеет специализированный жилищный фонд: служебные жилые помещения и жилые помещения в общежитиях [5].

В настоящий момент в структуре МЧС России 85 главных управлений в субъектах РФ.

Главное управление МЧС России по субъекту РФ - орган, специально уполномоченный решать задачи в области гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предназначается для осуществления функций в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории субъекта.

В своей деятельности главное управление МЧС России по субъекту РФ руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России.

Главное управление МЧС России по субъекту РФ осуществляет в установленном порядке руководство подразделениями Государственной противопожарной службы МЧС России, Государственной инспекции по маломерным судам МЧС России, пожарно-спасательными, поисково-спасательными, аварийно-спасательными формированиями и иными подразделениями, и организациями МЧС России, дислоцированными на территории субъекта.

Главное управление МЧС России по субъекту РФ осуществляет свою деятельность во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта,

органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Главное управление МЧС России в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие основные функции:

- разрабатывает и представляет в органы государственной власти субъекта РФ предложения по реализации государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также по разработке нормативных правовых актов и правовых актов субъекта РФ;
- разрабатывает и утверждает положения о структурных подразделениях Главного управления МЧС России, другие организационно-распорядительные документы;
- организует в пределах своей компетенции работу по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, спасению и жизнеобеспечению людей при этих чрезвычайных ситуациях;
- осуществляет тушение пожаров в населенных пунктах, в том числе городских лесах, организациях, в которых создаются объектовые и договорные подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (далее - ФПС), а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей;
- организует поиск и спасание людей во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;
- организует методическое руководство и контроль при решении вопросов по подготовке населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на

- водных объектах, а также при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности в пределах своей компетенции;
- организует учет аттестованных аварийно-спасательных служб, пожарных, пожарно-спасательных, поисково-спасательных и аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, имеющих уставные задачи по проведению аварийно-спасательных работ и тушению пожаров и действующих на территории субъекта Российской Федерации;
 - организует работу по постановке на учет и ведению учета военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, сотрудников ФПС, федеральных государственных гражданских служащих, спасателей аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, проходящих службу в Главном управлении МЧС России, а также по поручению (согласованию) МЧС России в учреждениях МЧС России, дислоцированных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, нуждающихся в улучшении жилищных условий, обеспечивает их жилыми помещениями;
 - осуществляет ведение учета военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России и сотрудников ФПС, подлежащих обеспечению государственными жилищными сертификатами с последующей их выдачей;
 - осуществляет проверку документов, представляемых военнослужащими спасательных воинских формирований МЧС России и сотрудниками ФПС для выплаты денежной компенсации за наем (поднаем) жилых помещений;
 - осуществляет ведение учета жилищного фонда, а также подготовку предложений о потребности в жилых помещениях по Главному управлению МЧС России;

- осуществляет предоставление служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях государственным гражданским служащим и работникам МЧС России;
- организует ведение бюджетного учета финансово-хозяйственной деятельности, а также оперативного и статистического учета;
- осуществляет подготовку статистической, бюджетной и других видов отчетности;
- осуществляет закупку товаров, работ, услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- обеспечивает постоянную готовность пожарной, спасательной и беспилотной авиационной техники, пожарно-технического вооружения, оборудования, морских (речных) судов и средств связи;
- осуществляет в пределах своих полномочий: государственный надзор в области гражданской обороны; федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; федеральный государственный пожарный надзор; государственный надзор за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок на территории субъекта Российской Федерации; функции Государственной инспекции по маломерным судам Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; лицензионный контроль в области пожарной безопасности;
- участвует в организации подготовки работников мобилизационных органов;

- осуществляет поддержание мобилизационной готовности Главного управления МЧС России;
- принимает участие в разработке мобилизационного плана экономики субъекта Российской Федерации;
- осуществляет координацию и методическое обеспечение деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в целях стратегического планирования в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- участвует в информировании населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также в осуществлении пропаганды в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- участвует в работе по обеспечению функционирования и совершенствованию системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, в том числе учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения;
- участвует в координации деятельности всех видов пожарной охраны;
- участвует в организации подготовки и дополнительного профессионального образования специалистов в образовательных учреждениях для МЧС России;

- участвует в организации и проведении аттестации аварийно-спасательных служб, пожарно-спасательных подразделений, аварийно-спасательных формирований и спасателей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- организует учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны;
- осуществляет методическое руководство созданием и поддержанием в готовности защитных сооружений и иных объектов гражданской обороны, организацией радиационной, химической, биологической и медицинской защиты населения, а также контроль в этой области;
- осуществляет управление гражданской обороной на территории субъекта Российской Федерации и территориальной подсистемой единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС);
- участвует в проведении аварийно-спасательных работ при чрезвычайных ситуациях и тушении пожаров;
- осуществляет методическое руководство совместной деятельностью органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам реабилитации населения и территорий, подвергшихся радиационному воздействию вследствие радиационных аварий, и контроль за проведением мероприятий в этой области;
- участвует в осуществлении международного сотрудничества в рамках международных соглашений и иных международных актов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, включая реализацию мер по чрезвычайному гуманитарному реагированию;

- организует подготовительные мероприятия по авиационному обеспечению экстренного реагирования на возникающие чрезвычайные ситуации, проведение аварийно-спасательных, пожарных, медицинских, патрульных и других видов работ;
- участвует в организации на территории субъекта Российской Федерации выполнения мероприятий по развитию общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;
- осуществляет координацию проводимых территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления работ по созданию, развитию и организации эксплуатации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории субъекта Российской Федерации;
- обеспечивает координацию деятельности органов повседневного управления РСЧС и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами РСЧС, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;
- обеспечивает формирование и представление в МЧС России материалов для ведения реестра подводных потенциально опасных объектов во внутренних водах и территориальном море Российской

- Федерации (за исключением подводных переходов трубопроводного транспорта);
- обеспечивает поддержание в готовности к действиям сил Главного управления МЧС России;
 - организует и осуществляет подготовку, переподготовку и повышение квалификации военнослужащих спасательных воинских формирований МЧС России, сотрудников ФПС, федеральных государственных гражданских служащих и работников Главного управления МЧС России (далее - личный состав Главного управления МЧС России), в том числе в учреждениях, осуществляющих образовательную деятельность в системе МЧС России;
 - осуществляет в пределах компетенции контроль за выполнением владельцем опасного объекта требований законодательства Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
 - осуществляет обеспечение проведения мероприятий по защите государственной тайны и служебной информации, в том числе информации ограниченного распространения и информации, содержащей сведения конфиденциального характера, а также участвует в развитии специальной связи на территории субъекта Российской Федерации;
 - участвует в организации подготовки персонала системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на базе образовательных организаций МЧС России;
 - организует работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Главном управлении МЧС России;

- организует и проводит в мирное время комплекс мероприятий по заблаговременной подготовке запасного пункта управления к работе в условиях военного времени;
- организует работу по вопросам, связанным с высвобождением и реализацией движимого имущества, находящегося в оперативном управлении ФПС Главного управления МЧС России, а также специальных подразделений ФПС, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, созданных в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, в особо важных и режимных организациях;
- осуществляет выдачу заключений о готовности организации, эксплуатирующей гидротехнические сооружения, к локализации и ликвидации чрезвычайных ситуаций и защите населения и территорий в случае аварии гидротехнического сооружения;
- осуществляет методическое руководство созданием и обеспечением готовности сил и средств гражданской обороны в субъекте Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, а также контроль в этой области;
- организует выполнение мероприятий плана приведения в готовность гражданской обороны и плана гражданской обороны Главного управления МЧС России;
- организует и осуществляет профилактику пожаров и профилактику нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- осуществляет сбор, обобщение, анализ и представление в МЧС России сведений по функционированию учреждений сети

наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны и защиты населения;

- осуществляет в пределах своих полномочий контроль деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций в связи с разливами нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе, внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации;
- согласовывает создание профессиональных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, за исключением профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований, выполняющих горноспасательные работы;
- организует, обеспечивает и осуществляет контроль за содержанием, использованием, эксплуатацией и сохранностью зданий, сооружений, земельных участков и иного имущества, находящихся на балансе Главного управления МЧС России;
- согласовывает предложения и сведения о границах зон затопления, подтопления, подготовленных уполномоченными органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации;
- участвует в обеспечении безопасности в период подготовки и проведения на территории субъекта Российской Федерации массовых мероприятий;
- участвует в мероприятиях по обеспечению безопасности объектов государственной охраны и защиты охраняемых объектов на территории субъекта Российской Федерации;

- согласовывает органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации документы для обоснования размеров запрашиваемых бюджетных ассигнований из резервного фонда Правительства Российской Федерации;
- осуществляет предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации;
- осуществляет координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и методическое обеспечение мероприятий по построению и развитию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;
- организует и осуществляет эксплуатацию беспилотных авиационных систем Главного управления МЧС России;
- организует и осуществляет мероприятия по оказанию экстренной психологической помощи пострадавшему населению в зонах чрезвычайных ситуаций и при пожарах на территории субъекта Российской Федерации;
- организует и осуществляет медицинское обеспечение и мероприятия по психологическому сопровождению деятельности личного состава Главного управления МЧС России и учреждений МЧС России, дислоцированных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, медицинскую и медико-психологическую реабилитацию личного состава Главного управления МЧС России и учреждений МЧС России, дислоцированных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, принимавшего участие в ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и тушении пожаров;
- организует и осуществляет комплекс профилактических, лечебных, санаторно-курортных, оздоровительных и реабилитационных

- мероприятий, направленных на охрану и укрепление здоровья личного состава Главного управления МЧС России;
- организует материально-техническое обеспечение Главного управления МЧС России и организаций (учреждений) МЧС России, дислоцированных на территории субъекта Российской Федерации, за исключением образовательных организаций высшего образования;
 - осуществляет администрирование доходов бюджета;
 - осуществляет координацию деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации;
 - организует работу аттестационной комиссии территориального пожарно-спасательного гарнизона и аттестационных комиссий местных пожарно-спасательных гарнизонов по аттестации должностных лиц на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидацией чрезвычайных ситуаций;
 - организует в пределах своих полномочий развитие служебно-прикладных видов спорта;
 - осуществляет методическое руководство и контроль за подготовкой эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
 - организует внедрение полученных результатов научно-технической деятельности МЧС России в повседневную деятельность Главного управления МЧС России;
 - организует работу комиссии Главного управления МЧС России по расследованию авиационных инцидентов с воздушными судами, эксплуатируемыми в Главном управлении МЧС России;

- рассматривает предложения, заявления и жалобы по вопросам осуществления деятельности Главного управления МЧС России;
- участвует в организации территориальной обороны на территории субъекта Российской Федерации;
- осуществляет регистрацию уведомлений от туристских организаций и туристов о путешествии, походе, экскурсии, туристском слете, соревновании и иных мероприятиях, связанных с активными видами туризма;
- организует проведение аварийно-спасательных работ в соответствии со свидетельством об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ;
- организует обеспечение питанием спасателей профессиональных аварийно-спасательных формирований при несении дежурства и т.д.

Таким образом, Министерство Российской Федерации, деятельность которого связана с гражданской обороной, с устранением чрезвычайных ситуаций и с ликвидацией последствий после стихийных действий, представляет собой особое министерство. Оно работает на федеральном уровне. Это одна из ведущих аварийно-спасательных служб государства. На МЧС возложено достаточно большое количество задач, однако, не все носят официальный характер.

МЧС РФ - это федеральный орган исполнительной власти, который вырабатывает национальную политику и руководит ею в установленной сфере деятельности. Специального внимания заслуживает практическая работа МЧС России в сфере оказания гуманитарной помощи.

Стоит указать, что эта государственная структура (вместе с подчиненными ей органами управления) в процессе создания в существующем правовом статусе и с соответствующим наименованием претерпела ряд серьезных структурных преобразований.

В то же время, следует заметить, процесс развития аварийно-спасательной службы в России еще не окончен, что связано с глобальными изменениями и кардинальными сдвигами в мировой экономике, появлением абсолютно новых видов угроз и опасностей, таких, например, как международная преступность и терроризм, отдельного внимания заслуживает значительное ухудшение состояние биосферной среды, перманентно возникающие природные катаклизмы, для борьбы с которыми, как мировое сообщество в целом, так и отдельные государства, а также их объединения пока еще разработали гарантированных и результативных механизмов предупреждения и противодействия.

После чернобыльской катастрофы была, в свою очередь, предпринята попытка перестроить гражданскую оборону, но она не принесла положительных желаемых результатов. И только лишь создание Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий стало необходимым и главным шагом в построении современной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в стране.

3 Пути обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере деятельности МЧС России

Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (далее - Стратегия национальной безопасности Российской Федерации) (п. 43) гласит, что сохраняются угрозы, связанные с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в том числе вследствие изменения климата, лесных пожаров, наводнений и паводков, износа инженерно-технической и транспортной инфраструктуры, заноса и распространения опасных инфекционных заболеваний. Целями обеспечения государственной и общественной безопасности являются защита конституционного строя Российской Федерации, обеспечение ее суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защита основных прав и свобод человека и гражданина, укрепление гражданского мира и согласия, политической и социальной стабильности в обществе, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества, укрепление законности и правопорядка, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности, традиционных российских духовно-нравственных ценностей от противоправных посягательств, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

МЧС России является важной частью системы обеспечения национальной безопасности государства, отвечающей за организацию и ведение гражданской обороны, защиту населения, территорий, объектов экономики и социальной сферы от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах.

Анализ военных опасностей, представленных в Военной доктрине Российской Федерации, свидетельствует о том, что непосредственное

влияние на деятельность МЧС России оказывают следующие внешние военные опасности: применение военной силы на территориях сопредельных с Российской Федерацией государств; наличие (возникновение) очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях сопредельных с Российской Федерацией и ее союзниками государств; распространение международного терроризма, а также возникновение очагов межнациональной (межконфессиональной) напряженности; деятельность международных вооруженных радикальных группировок в районах, прилегающих к государственной границе Российской Федерации и границам ее союзников [4].

Среди военных угроз, отраженных в Военной доктрине, прямое воздействие на деятельность рассматриваемого министерства оказывают: резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы; нарушение функционирования объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической промышленности и других потенциально опасных объектов; активизация деятельности вооруженных сил отдельных государств (групп государств) с проведением частичной или полной мобилизации, переводом органов государственного и военного управления этих государств на работу в условиях военного времени [4].

Следующей в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации рассматривается сфера обеспечения государственной и общественной безопасности. Наряду с угрозами, связанными с возникновением чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, основными угрозами государственной и общественной безопасности, влияющими на деятельность МЧС России, являются: деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, в том числе путем завладения оружием

массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма; стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

В дополнение к этому следует акцентировать внимание на довольно большом по объему перечне угроз общественной безопасности, нашедшем отражение в Концепции общественной безопасности [14]. В данном документе говорится о значительном количестве преступлений, совершаемых в состоянии алкогольного и наркотического опьянения. Этот факт свидетельствует о необходимости принятия мер по повышению эффективности функционирования системы обеспечения безопасности на всех видах транспорта.

Несмотря на то, что данная угроза оказывает опосредованное влияние на работу органов и подразделений МЧС России, ее учет при прогнозах и планировании работы продолжает оставаться актуальным.

К непосредственным угрозам, представленным в Концепции, следует отнести: ухудшение технического состояния объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидротехнических сооружений; вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на ядерно- и радиационно-опасных объектах, опасных производственных объектах.

Также представляют угрозу ситуации, сложившиеся в различных сферах обеспечения биологической и химической безопасности на фоне значительного ухудшения обеспечения санитарно-эпидемиологической, ветеринарно-санитарной, фитосанитарной и экологической безопасности, а также упадка биотехнологической и химической промышленности; появились новые биологические и химические угрозы общественной безопасности.

Продолжает оставаться актуальной угроза пожарной безопасности. Негативное воздействие на население и экономику страны в целом

оказывают серьезные риски наводнений и иные негативные воздействия вод. В связи с тем, что на сейсмоопасных территориях России находится большое количество критически важных объектов и жилых зданий, сейсмическая опасность представляет для национальной безопасности страны значительную угрозу [14].

Анализ информации о чрезвычайных ситуациях свидетельствует об актуальности представленных в Концепции угроз общественной безопасности. Исходя из этого, следует, что стихийные бедствия, связанные с опасными природными явлениями и пожарами, происшествиями на водных объектах, а также техногенные аварии и террористические акты, являясь основными причинами возникновения чрезвычайных ситуаций и представляющие существенную угрозу для безопасности граждан и экономики страны, будут оказывать в ближайшей и среднесрочной перспективе существенное влияние на деятельность МЧС России.

Информатизация современного мира, наряду с повышением уровня управляемости и сокращением времени на принятие управленческих решений в различных сферах жизнедеятельности человеческого сообщества, способствует росту информационных угроз. В связи с этим в России в 2016 году была утверждена Доктрина информационной безопасности [29].

МЧС России, являясь субъектом обеспечения национальной безопасности в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах [5], имеет не только свою информационную платформу, но и включено в информационную структуру государства. Поэтому угрозы информационной безопасности оказывают непосредственное влияние на деятельность данного органа государственной власти в указанной сфере.

Угрозы в сфере информационной безопасности для МЧС России могут возникать при информационно-техническом воздействии зарубежных стран на информационную структуру.

Наряду с этим определенную угрозу представляет деятельность организаций, осуществляющих техническую разведку в отношении российских государственных органов, научных организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса. Также существует угроза для объектов критической информационной структуры МЧС России от деятельности различных террористических и экстремистских организаций. Опосредованную информационную угрозу представляет постоянное повышение сложности, увеличение масштаба и рост скоординированности компьютерных атак на объекты критической информационной инфраструктуры МЧС России.

По мнению В.Н. Григорьева, угрозы национальной безопасности в сфере экономической безопасности оказывают в своей основе опосредованное влияние на деятельность рассматриваемого министерства. Однако состояние экономики страны напрямую влияет на способность любой структуры государства к выполнению задач по своему функциональному назначению. В то же время отдельные виды угроз при определенных условиях способны оказывать непосредственное влияние на деятельность МЧС России.

В их числе: повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ; высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере и др. Перечень угроз национальной безопасности в экономической сфере представлен в Стратегии экономической безопасности [28].

МЧС России для выполнения задач, связанных с его деятельностью, применяет имеющиеся в его распоряжении силы и средства или людские ресурсы и технические средства. Ввиду обширности территории России и разнородности направлений деятельности система национальной безопасности в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей

на водных объектах являет собой большую территориально распределенную социотехническую систему.

В связи с этим научно-техническое развитие оказывает существенное влияние на эффективность выполнения задач по указанным направлениям деятельности МЧС России. Поэтому некоторые угрозы национальной безопасности в сфере научно-технического развития будут оказывать опосредованное воздействие на их деятельность.

К ним относятся: исчерпание возможностей экономического роста России, основанного на экстенсивной эксплуатации сырьевых ресурсов; новые внешние угрозы национальной безопасности (в том числе военные угрозы, угрозы утраты национальной и культурной идентичности российских граждан); возрастание антропогенных нагрузок на окружающую среду до масштабов, угрожающих воспроизводству природных ресурсов, и связанный с их неэффективным использованием рост рисков для жизни и здоровья граждан и др. [26].

В ряде проведенных исследований отмечается наличие внешних и внутренних факторов, которые могут неблагоприятно воздействовать на обеспечение научно-технической безопасности. К первым принято относить: техническую зависимость от какой-либо страны в отрасли экономики, имеющей стратегическую важность для развития страны и отсталость в научно-техническом развитии. Ко вторым: отсутствие единообразной правительственной политики по научному и техническому развитию; неспособность внедрить мировые передовые технологии из-за отсутствия благоприятных экономических и юридических условий и гарантий; неспособность в полной мере использовать национальный интеллектуальный потенциал и подготовленные кадры страны.

Среди внутренних угроз научно-технической безопасности на деятельность МЧС России опосредованное влияние могут оказывать: разрушение научно-технического потенциала России, особенно в области фундаментальных наук и военно-научных исследований; снижение

эффективности использования научно-технических достижений в интересах развития оборонного потенциала России; возрастание научно-технического отставания России.

Немаловажную роль в деятельности МЧС России играет и экологический фактор, который учитывается при обеспечении национальной безопасности Российской Федерации. Структура экологических угроз представлена в Стратегии экологической безопасности [27].

Так, к внутренним угрозам экологической безопасности указанная Стратегия относит: загрязнение атмосферного воздуха и водных объектов вследствие трансграничного переноса загрязняющих, в том числе токсичных и радиоактивных, веществ с территорий других государств; высокую степень загрязнения и низкое качество воды значительной части водных объектов, деградацию экосистем малых рек, техногенное загрязнение подземных вод в районах размещения крупных промышленных предприятий; увеличение объема образования отходов производства и потребления при низком уровне их утилизации; наличие значительного количества объектов накопленного вреда окружающей среде, в том числе территорий, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению. Указанные угрозы носят непосредственный характер и должны в полном объеме учитываться в ходе деятельности МЧС России.

К опосредованным внутренним угрозам целесообразно отнести: высокую степень износа основных фондов опасных производственных объектов и низкие темпы технологической модернизации экономики; низкий уровень разработки и внедрения экологически чистых технологий; существенную криминализацию и наличие теневого рынка в сфере природопользования.

Из внешних угроз, указанных в Стратегии экологической безопасности, на деятельность МЧС России оказывает влияние трансграничное загрязнение атмосферного воздуха, лесные пожары, перераспределение стока трансграничных водотоков.

В.Н. Григорьев указывает, что в ходе проведенных исследований также было изучено влияние на деятельность Министерства таких стратегических национальных приоритетов, как: сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти; стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество.

Однако, несмотря на всю важность и необходимость данных направлений для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, угрозы их существования не входят в сферу деятельности МЧС России.

Представленная классификация угроз национальной безопасности России в сфере гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, а также безопасности людей на водных объектах будет способствовать повышению эффективности деятельности МЧС России.

Таким образом, в механизме государственного управления, едва ли возможно переоценить роль и значение МЧС России как единого федерального органа исполнительной власти, который осуществляет государственную политику в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз различного характера. Готовность анализируемого государственного органа, его служб и иных подразделений, личного состава во многом определяет исход любых чрезвычайных ситуаций, техногенных катастроф, пожаров, стихийных бедствий.

Заключение

В Стратегии 2021 г. «национальная безопасность» трактуется как состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются: реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни; гражданский мир и согласие в стране; охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности; социально-экономическое развитие страны.

Национальную безопасность нужно рассматривать как совокупность государственно-правовых институтов, которые охватывают правовые механизмы и направлены на обеспечение адекватной защиты личности, общества и государства во всех сферах, и прочно связаны с должными интересами граждан.

Четкое обозначение объектов национальной безопасности отсутствует в современном законодательстве о безопасности и документах стратегического планирования, и это в определенном смысле обуславливает расхождение теории и законодательной практики в данном вопросе, а также размывает понятийный аппарат. Однако, по мнению многих ученых, объектами национальной безопасности являются личность, общество, государство.

Исходя из содержания Стратегии национальной безопасности, утвержденной указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400, перечисленные в ней угрозы и вызовы национальной безопасности можно разделить на определенные группы исходя из определенной сферы безопасности государства. Так, можно выделить внешние угрозы национальной безопасности:

- в сфере обороны страны;
- в сфере государственной и общественной безопасности;
- в сфере информационной безопасности;

- в сфере экономической безопасности;
- в сфере научно-технологического развития;
- в сфере экологической безопасности и рационального природопользования;
- в сфере защиты традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- в сфере стратегической стабильности и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Обеспечение национальной безопасности страны выступает первоочередной задачей, стоящей перед Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России) – это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС в процессе создания в существующем правовом статусе и с соответствующим наименованием претерпело ряд серьезных структурных преобразований. В то же время, следует заметить, процесс развития аварийно-спасательной службы в России еще не окончен, что связано с глобальными изменениями и кардинальными сдвигами в мировой экономике, появлением абсолютно новых видов угроз и опасностей, таких, например, как международная преступность и терроризм, отдельного внимания заслуживает значительное ухудшение состояние биосферной среды, перманентно возникающие природные катаклизмы, для борьбы с которыми,

как мировое сообщество в целом, так и отдельные государства, а также их объединения пока еще разработали гарантированных и результативных механизмов предупреждения и противодействия.

В целом в области обеспечения национальной безопасности МЧС России наделяется совместно с институтами гражданского общества полномочиями по принятию мер по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также по снижению риска их возникновения на территории Российской Федерации. В целях противодействия угрозам в области экологической безопасности и рационального природопользования органы государственной власти и органы местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества принимают меры, направленные на повышение технического потенциала и оснащенности сил, участвующих в мероприятиях по предотвращению и ликвидации негативных экологических последствий техногенных катастроф и иных чрезвычайных ситуаций.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Архипов С.И. Субъект права (теоретическое исследование): дис. ... докт. юрид. наук. Екатеринбург, 2005. 522 с.
2. Балдина Д.Р. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации и мероприятия по их устранению // В сборнике: Экономическая безопасность личности, общества, государства: проблемы и пути обеспечения. Материалы ежегодной всероссийской научно-практической конференции. Составитель: Н.В. Мячин. Санкт-Петербург, 2021. С. 262-267.
3. Бартош А.А. Эволюция стратегии национальной безопасности России // Научно-аналитический журнал обозреватель – OBSERVER. 2016. № 7 (318). С. 21-32.
4. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 25.12.2014 № Пр 2976) // Российская газета от 30 декабря 2014 г. № 298.
5. Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий: Указ Президента РФ от 11 июля 2004 г. № 868 (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 июля 2004 г. № 28 ст. 2882.
6. Герасимович Л.И. Вызовы и угрозы национальной безопасности // Вестник экономической безопасности. 2017. №2. С. 144-146.
7. Григорьев В.Н. Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в сфере деятельности МЧС России // Технологии гражданской безопасности. 2021. Т. 18. № 4 (70). С. 90-96.
8. Дубровин И.Р., Дубровин Е.Р. Современная система национальной безопасности Российской Федерации // URL: <https://topwar.ru/159640-sovremennaja-sistema-nacionalnoj-bezopasnostirossijskoj-federacii-i-ee.html> (дата обращения: 02.04.2022).

9. Емельянова Е.В., Петрянин А.В. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: переоценка современных вызовов // Вестник БелЮИ МВД России. 2021. №4. С. 10-16.
10. Зеленков М.Ю. Теоретико-методологические проблемы теории национальной безопасности Российской Федерации: монография. М.: Юридический институт МИИТа, 2013. 196 с.
11. Касюк А.Я., Харичкин И.К. Внешние угрозы национальной безопасности Российской Федерации и перспективы их нейтрализации // Вестник Московского университета. Серия 12. Политические науки. 2015. №1. С. 25-34.
12. Кольев А.Н. Нация и государство. Теория консервативной реконструкции. М.: Логос, 2005. 799 с.
13. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 № 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
14. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № Пр 2685). // URL: <https://legalacts.ru/doc/kontseptsija-obshchestvennoi-bezopasnosti-v-rossiiskoi-federatsii-utv/> (дата обращения: 23.03.2022).
15. Кузьмин Е.О., Кузьмина И.В. Понятие и значение национальной безопасности: правовой аспект // Вестник национального института бизнеса. 2019. № 37. С. 145-150.
16. Куршаков З.С. Соотношение национальной безопасности и системы национальной безопасности // Инновации. Наука. Образование. 2022. № 51. С. 2024-2029.

17. Лебедев А.В. Спасательные службы России: история создания и развития // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. 2013. № 3(5). С. 71-90.
18. Макарычев А.С. «Мягкие» и «жесткие» вызовы безопасности в Приволжском федеральном округе: Аналитический доклад. Нижний Новгород. С. 21-22.
19. Матвеев А.В., Матвеев В.В. Концептуальные основы обеспечения национальной безопасности России // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2014. 1(5). С. 3-20.
20. Медведев М.В. Подходы к трактовке понятия «национальная безопасность» // Молодой ученый. 2020. № 23 (313). С. 517-520.
21. Мусаева Г.М., Курбанкадиев Н.М. Вызовы и угрозы государству как проблемы национальной безопасности // Государственная служба и кадры. 2019. № 3. С. 94-97.
22. Назаров В.П., Афиногенов Д.А. Проблемы развития общей теории национальной безопасности в контексте корректировки Стратегии национальной безопасности Российской Федерации // Власть. 2020. № 1. с. 9-18.
23. О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2022) // Собрании законодательства Российской Федерации от 3 января 2011 г. № 1 ст. 2.
24. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. № 35 ст. 3648.
25. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июля 2021 г. № 27 (часть II) ст. 5351.
26. О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 01.12.2016 № 642

(ред. от 15.03.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 49 ст. 6887.

27. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176 // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 апреля 2017 г. № 17 ст. 2546.

28. О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 № 208 // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. N 20 ст. 2902.

29. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 декабря 2016 г. № 50 ст. 7074.

30. Об утверждении Порядка формирования кадрового резерва в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы: Приказ МЧС России от 12 сентября 2017 г. № 379 // Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 1 ноября 2017 г.

31. Официальный сайт МЧС России. – Режим доступа: <https://www.mchs.gov.ru> (дата обращения: 02.04.2022).

32. Пирумов В.С. Методология комплексного исследования проблем безопасности России // Проблемы глобальной безопасности. 1995. С. 49-76.

33. Решетникова Г.А. Объекты национальной безопасности: их природа, социально-политическое и правовое значение // Вестник Удмуртского университета. Серия Экономика и право. 2021. Т. 31. № 4. С. 690-696.

34. Соколов О.Б. Концепция общественного договора в современной политической теории: дис. ...канд. юрид. наук. СПб., 2014. 165 с.

35. Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р) // Собрание законодательства Российской Федерации от 08 июня 2015 г. № 23 ст. 3307.

36. Трофимова Д.В. Основные внутренние угрозы национальной безопасности России // Студенческий. 2021. № 42-5 (170). С. 75-79.

37. Трошин Д.В. Методологические основания формирования перечня национальных интересов России как основы целеполагания стратегического управления // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2016. № 5. С. 32-45.

38. Феоничев А.Б., Мелешин К.Ю. Теоретико-методологические особенности анализа базовых понятий современной теории национальной безопасности // Управленческое консультирование. 2021. №1 (145). С. 32-42.

39. Фомин М.Г. Россия. Матрица социальной (не)стабильности // Мировая экономика и международные отношения. 2010. № 8. С. 56-68.

40. Щекочихина Т.Н. Терроризм как угроза национальной безопасности России: концептуальные основы, политика противодействия: дисс. ... канд. полит. наук. М., 2008. 224 с.