

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Конституционное и административное право

(наименование кафедры)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Административно-правовой статус общественных организаций
воинов-интернационалистов»

Обучающийся

М.А. Кокорев

(И. О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.э.н., В.Ю. Моисеева

(учебная степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Тема исследования «Административно-правовой статус общественных организаций воинов-интернационалистов».

Работа посвящена исследованию специфики административно-правового статуса общественных организаций воинов-интернационалистов, а также выявлению проблем реализации такого статуса.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ норм права и правовой доктрины, которые устанавливают административно-правовой статус общественных организаций воинов-интернационалистов Российской Федерации. Основной задачей выступает выявление механизма реализации административно-правового статуса общественных организаций воинов-интернационалистов в общественно-патриотических целях и задаче социальной защиты ветеранов войны.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, первая глава включает в себя три параграфа, вторая и третья главы включают в себя по два параграфа. В работе присутствует заключение и список используемой литературы и используемых источников.

В первой главе раскрываются понятие и содержание административно-правового статуса общественных объединений, определены их характерные черты и организационно-правовые формы.

Во второй главе рассматриваются условия зарождения и особенности развития общественных организаций воинов-интернационалистов в историко-правовом контексте, дана характеристика их статуса на 2022 г. согласно законодательству Российской Федерации.

Третья глава посвящена определению механизма реализации статуса общественных организаций воинов-интернационалистов в общественно-патриотических целях и задаче социальной защиты ветеранов войны.

Заключение предполагает краткое подведение итогов выпускной квалификационной работы.

Общий объем работы 70 страниц.

Оглавление

Введение	4
Глава 1 Правовой статус общественных объединений	8
1.1 Определение правового статуса общественных объединений в НПА РФ	8
1.2 Организационно-правовые формы общественных объединений воинов-интернационалистов.....	15
1.3. Государственная политика по отношению к воинам-интернационалистам	17
Глава 2 Административно-правовой статус общественных организаций воинов-интернационалистов	22
2.1 Ключевые тенденции и особенности формирования и развития общественных организаций воинов-интернационалистов – ветеранов Афганской войны	22
2.2 Административно-правовой статус общественных организаций воинов-интернационалистов на 2022 г.	35
Глава 3 Общественно-патриотическая деятельность воинов-интернационалистов	50
3.1 Перовский клуб инвалидов и ветеранов войны в Афганистане «Долг» (г. Москва)	50
3.2 Тольяттинское отделение Российского Союза ветеранов Афганистана (Самарская обл., г. Тольятти).....	55
Заключение	62
Список используемой литературы и используемых источников	64

Введение

Рассмотрение проблематики правового статуса общественных объединений представляет значительный интерес, поскольку согласно определению в юридической литературе, «государство может употребляться как в широком смысле для обозначения союза и объединения людей, всего общества или особой формы устройства общества, так и в узком смысле – для обозначения какого-либо специального органа общества, института власти, страны или территории ... рассматривается, прежде всего, как механизм организации общественных связей между государственными органами, общественными объединениями, органами местного самоуправления, коммерческими и некоммерческими организациями, и людьми» [31, С. 15, 372].

Актуальность темы исследования определяется значимостью последствий войн и военных конфликтов, общественных движений ветеранов боевых действий, которые всегда занимали особое место в Российском государстве. Важнейшим социально-политическим последствием Советского участия в Афганском конфликте (1979 – 1989 гг.) стало формирование особой общественной группы воинов-интернационалистов – ветеранов Афганской войны [22; 53; 54]. Сталкиваясь с непониманием и отчуждением общества, воины-интернационалисты искали своих братьев по оружию, искали те искренние и честные отношения, которые сложились на войне. Что стало ключевым фактором для создания ветеранских организаций «афганцев», формирования всесоюзного движения «шурави».

В настоящее время вопросы определения административно-правового статуса общественных организаций воинов-интернационалистов представляют важность в связи со значением их общественно-патриотической работы [19, С. 74 – 83]. В тяжелых условиях распада единого союзного государства и системного кризиса 1990-х гг. воины-интернационалисты добровольно и бескорыстно взяли на себя ответственность за заботу по

помощи инвалидам, семьям погибших, по увековечиванию памяти воинов-интернационалистов, отдавших свою жизнь при выполнении воинского и интернационального долга, зачастую делая намного больше государства, по воле которого советские солдаты были отправлены в Афганистан.

В современной России, несмотря на декларируемые задачи и принципы, программа государственной поддержки и реабилитации воинов-интернационалистов, на взгляд автора, абсолютно не соответствует потребностям. Исследование призвано обратить внимание на необходимость государственной программы по социальной поддержке и реабилитации ветеранов боевых действий, инвалидов войны и членов семей погибших.

В настоящее время общественные объединения воинов-интернационалистов выполняют важнейшие общественно-патриотические задачи, задачи социальной защиты ветеранов войны. Определение их административно-правового статуса позволит не только установить правовые основы их крайне важной деятельности, но и проблемные вопросы к ее усовершенствованию.

Такие факторы определяют актуальность выбранной темы исследования.

Объектом выпускной квалификационной работы является гражданское право Российской Федерации: общественные отношения, возникающие в связи с реализацией прав граждан

Предметом исследования выступают нормы права, определяющие административно-правовой статус общественных организаций воинов-интернационалистов в Российской Федерации

Цель исследования. Определить административно-правовой статус общественных организаций воинов-интернационалистов Российской Федерации. Для достижения поставленной цели исследования определены следующие задачи:

- определить правовой статус общественных объединений согласно законодательству Российской Федерации;

- раскрыть историческую обусловленность образования общественных организаций воинов-интернационалистов;
- дать характеристику административно-правовому статусу общественных организаций воинов-интернационалистов;
- выявить прикладной характер реализации административно-правового статуса общественных организаций воинов-интернационалистов – общественно-патриотическую деятельность.

Методологическая основа. Методологической основой исследования являются общенаучные и частно-научные методы познания. Рассмотрение проблемы основано на правовом анализе НПА (методы диалектического познания) вместе с выявлением причинно-следственных связей событий (сравнительно-правовой метод), рассмотрением их в исторической перспективе (историко-правовой метод). Изложение материала построено по проблемно-хронологическому принципу для изучения событий в их последовательном развитии.

Теоретической основой исследования послужили научные труды ученых, которые занимались рассмотрением вопроса административно-правового статуса общественных организаций воинов-интернационалистов.

Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации, международные конвенции и договоры – составная часть российской правовой системы, федеральные законы и иные нормативно-правовые акты, связанные с темой исследования. Важное значение для достижения цели исследования имел анализ законодательства СССР и РСФСР в области административно-правового статуса общественных организаций воинов-интернационалистов

Научной базой исследования послужили работы А. Г. Чепурного, А. В. Щепетина, Э. С. Лаврова, П. В. Дорошенко, В. Ю. Григорьева, В. А. Белова, Е. А. Абросимовой, П. В. Макаренко.

Научно-исследовательская работа написана на основе изучения и критического анализа различных, многоплановых типов и групп источников:

5 групп источников: нормативно-правовые акты, материалы периодической печати, воспоминания, интернет-ресурсы

Структура работы определяется сущностью предмета, объекта, цели и задач исследования. Содержание исследования составляют введение (обоснование источниковой основы, степени изученности и актуальности темы исследования), три главы, включающие семь параграфов:

В первой главе раскрываются понятие и содержание административно-правового статуса общественных объединений, определены их характерные черты и организационно-правовые формы;

Во второй главе рассматриваются условия зарождения и особенности развития общественных организаций воинов-интернационалистов в историко-правовом контексте, дана характеристика их статуса на 2022 г. согласно законодательству Российской Федерации;

Третья глава посвящена определению механизма реализации статуса общественных организаций воинов-интернационалистов в общественно-патриотических целях и задача социальной защиты ветеранов войны.

В заключении приведены основные выводы выпускной квалификационной работы. Список используемой литературы и используемых источников отражает источники исследования.

Глава 1 Правовой статус общественных объединений

1.1 Определение правового статуса общественных объединений в НПА РФ

Для того, чтобы рассмотреть правовую природу статуса, необходимо обратиться к характеристике правового статуса как юридического понятия.

Правовой статус – это юридически закрепленное положение субъектов правоотношений, совокупность их нормативно определенных прав и свобод, обязанностей и ответственности [31, С. 311].

Основой для определения правового статуса является законодательство Российской Федерации, нормативно-правовые акты.

Нормативно-правовые акты следует разделить на уровни по их юридической силе: межгосударственного, федерального (союзного), регионального и локального уровня, концептуальными документами СССР и России, отражающими содержание официальной государственной линии по отношению к воинам-интернационалистам.

Высшим законодательным актом в Российской Федерации является Основной закон – Конституция Российской Федерации [14].

Пункт 1 Статьи 30 Конституции РФ определяет право каждого на объединение, гарантирует свободу деятельности общественных объединений. При этом согласно Пункту 4 Статьи 13 Конституции РФ все общественные объединения равны перед законом [14].

Закрепленное в Конституции право граждан на объединение является одним из фундаментальных прав человека и закреплено во многих международных документах, ратифицированных Российской Федерацией:

- Всеобщей декларации прав человека (Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года) – Статья 20;

- Международном пакте о гражданских и политических правах (Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года) – Статья 22;
- Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (ETS N 005, принята в Риме, 4 ноября 1950 г.) – Статья 11.

Следует отметить, что в соответствии с Пунктом 4 Статьи 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. И если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора. Но с 3 июля 2020 г. согласно Статье 79 Конституции РФ установлен приоритет положений законодательства Российской Федерации над международными нормами в области прав и свобод человека и гражданина и основ конституционного строя, а именно – «если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации» [14].

Исходя из таких причин, определение нормативно-правовой базы следует начать с законодательных актов федерального значения, которые регламентируют общие вопросы административно-правового статуса общественных организаций воинов-интернационалистов [19, С. 81 – 83].

Основополагающим для характеристики административно-правового статуса общественных организаций является Федеральный закон РФ «Об общественных объединениях» [52]. Закон стал преемником Закона СССР «Об общественных объединениях» (1990 г.), согласно Статье 1 которого «общественным объединением является добровольное формирование, возникшее в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов» [4]. Также в Статье 3 Закона СССР были указаны цели создания общественных объединений, которые относятся к реализации и защите прав и свобод граждан, их участия в

управлении государственными и общественными делами; участия в благотворительной деятельности; охраны природы, памятников истории и культуры; патриотического и гуманистического воспитания; и проч. [4].

В Статье 3 ФЗ определен правовой статус общественных объединений и установлено право граждан на объединение – «право создавать на добровольной основе общественные объединения для защиты общих интересов и достижения общих целей, что способствует реализации прав и законных интересов граждан» [52].

Понятие общественного объединения раскрыто в Статье 5 ФЗ: «Под общественным объединением понимается добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения (далее - уставные цели)» [52].

Сравнение с определением согласно Закону СССР «Об общественных объединениях» (1990 г.) показывает значительную идентичность, за исключением указания на некоммерческое формирование в ФЗ РФ «Об общественных объединениях» [4; 52].

Организационно-правовые форм указанных общественных объединений:

- общественная организация,
- общественное движение,
- общественный фонд.

Согласно Статье 8 ФЗ общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан, членами которой в соответствии с ее уставом могут быть физические лица и юридические лица [52];

Согласно Статье 9 ФЗ общественным движением является состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение,

преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые участниками общественного движения [52];

Согласно Статье 10 ФЗ Общественный фонд является одним из видов некоммерческих фондов и представляет собой не имеющее членства общественное объединение, цель которого заключается в формировании имущества на основе добровольных взносов, иных не запрещенных законом поступлений и использовании данного имущества на общественно полезные цели. Учредители и управляющие имуществом общественного фонда не вправе использовать указанное имущество в собственных интересах [52].

В Статье 13 ФЗ установлены права общественных объединений независимо от их организационно-правовой формы создавать союзы (ассоциации) общественных объединений на основе учредительных договоров или уставов. Правоспособность союзов (ассоциаций) общественных объединений как юридических лиц возникает с момента их государственной регистрации [52].

Статья 17 ФЗ определяет характер взаимоотношений обоюдного невмешательства органов государственной власти и их должностных лиц в деятельность общественных объединений [52]. Вместе с тем, в статье установлены формы государственной поддержки общественных объединений, а именно:

- соблюдение прав и законных интересов общественных объединений;
- поддержка деятельности общественных объединений;
- законодательное регулирование предоставления общественным объединениям налоговых и иных льгот и преимуществ;
- целевое финансирование отдельных общественно полезных программ общественных объединений по их заявкам (государственные гранты).

Статья 20 ФЗ устанавливает структуру и содержание Устава общественного объединения, необходимого для государственной регистрации общественных объединений в соответствии с Федеральным законом «О

государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [50], что необходимо для приобретения общественным объединением прав юридического лица согласно Статье 21 ФЗ [50]. Вместе с тем, следует отметить, что общественное объединение может де-факто существовать и без государственной регистрации, но в таком случае лишено прав юридического лица согласно ФЗ [50; 51].

Согласно Статье 18 ФЗ общественное объединение считается созданным с момента принятия решения о создании общественного объединения, об утверждении его устава и о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов, которые принимаются на съезде (конференции) или общем собрании. С этого момента общественное объединение осуществляет свою уставную деятельность, приобретает права, за исключением прав юридического лица, и принимает на себя обязанности согласно ФЗ [52].

Статья 27 ФЗ определяет права общественного объединения, которое для осуществления уставных целей имеет комплекс прав [52]:

- свободно распространять информацию о своей деятельности;
- проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия и пикетирование;
- представлять и защищать свои права, законные интересы своих членов и участников, а также других граждан в органах государственной власти, органах местного самоуправления и общественных объединениях;
- выступать с инициативами по вопросам, имеющим отношение к реализации своих уставных целей, вносить предложения в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

При этом для осуществления уставных целей общественное объединение, являющееся юридическим лицом, имеет дополнительные права:

- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- учреждать средства массовой информации и осуществлять издательскую деятельность;
- осуществлять в полном объеме полномочия, предусмотренные законами об общественных объединениях;
- участвовать в выборах и референдумах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 29 ФЗ определяет обязанности общественного объединения, являющегося юридическим лицом [52]. Среди важнейших положений:

- соблюдать законодательство Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, нормы, предусмотренные уставом общественного объединения и его учредительными документами;
- ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества;
- ежегодно информировать государственный регистрационный орган о продолжении своей деятельности с указанием объема сведений согласно требованиям к ЕГРЮЛ;
- представлять по запросу государственного регистрационного органа решения руководящих органов и должностных лиц общественного объединения, а также годовые и квартальные отчеты о своей деятельности.

Статья 30 ФЗ устанавливает имущественные права общественного объединения, которое является юридическим лицом: «иметь в собственности земельные участки, здания, строения, сооружения, жилищный фонд, транспорт, оборудование, инвентарь, имущество культурно-просветительного и оздоровительного назначения, денежные средства, акции, другие ценные бумаги и иное имущество, необходимое для материального обеспечения деятельности этого общественного объединения, указанной в его уставе» [52].

Источники формирования имущества общественного объединения определены в Статье 31 ФЗ [52]:

- на основе вступительных и членских взносов;

- добровольных взносов и пожертвований;
- поступлений от проводимых общественным объединением лотерей, аукционов, культурных, спортивных и иных мероприятий;
- доходы от предпринимательской деятельности общественного объединения;
- гражданско-правовые сделки;
- внешнеэкономическая деятельность общественного объединения;
- другие не запрещенные законом поступления

Статья 37 ФЗ определяет пределы предпринимательской деятельности общественных объединений в границах служения достижению целей, ради которых созданы общественные объединения. Доходы от предпринимательской деятельности общественных объединений должны использоваться только для достижения уставных целей [52].

В Статье 46 ФЗ определены права общественных объединений в области международных связей, согласно которым общественные объединения могут [52]:

- вступать в международные общественные объединения, приобретать права и нести обязанности, соответствующие их статусу;
- заключать соглашения с иностранными некоммерческими неправительственными организациями;
- создавать свои организации, отделения или филиалы и представительства в иностранных государствах.

Согласно статье 47 ФЗ общественное объединение является международным, «если в соответствии с его уставом в иностранных государствах создается и осуществляет свою деятельность хотя бы одно его структурное подразделение – организация, отделение или филиал и представительство» [52].

Федеральный закон «Об общественных объединениях» дополняет ФЗ «О некоммерческих организациях», в котором среди форм некоммерческих организаций указаны общественные и религиозные организации

(объединения) (Статья 6): «Общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей и вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых они созданы» [51].

1.2 Организационно-правовые формы общественных объединений воинов-интернационалистов

Согласно Статье 7 Федерального закона РФ «Об общественных объединениях» среди правомерных организационно-правовых форм общественных объединений воинов-интернационалистов выделяются [19, С. 81 – 83.; 52]:

Общественная организация:

- Общероссийская общественная организация «Российский Союз ветеранов Афганистана»;
- Всероссийская общественная организация ветеранов «Боевое братство»;
- Общероссийская общественная организация инвалидов войны в Афганистане;
- Российская общественная организация инвалидов силовых структур.

Общественное движение:

- Общесоюзное общественное движение воинов-интернационалистов – ветеранов Афганской войны, высшей формой которого на первом этапе формирования был Союз ветеранов Афганистана СССР

Общественный фонд:

- Фонд инвалидов войны в Афганистане

Также согласно Статье 13 ФЗ выделяется форма союзов (ассоциаций) общественных объединений [52]:

- Всесоюзная ассоциация советов воинов запаса и воинов-интернационалистов, оборонно-патриотических объединений (при ЦК ВЛКСМ);
- Союз организаций ветеранов-интернационалистов России (СОВИР);
- Межрегиональная ассоциация воинов-интернационалистов.

Организационно-правовую форму, структуру и содержание, цели и задачи общественных объединений определяет Устав, а также постановления, указы и соглашения [26; 33; 43; 45; 46].

Согласно Статье 15 ФЗ общественные объединения независимо от их организационно-правовых форм равны перед законом, а их деятельность основывается на принципах добровольности, равноправия, самоуправления и законности. Также следует выделить, что общественные объединения свободны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов своей деятельности [52].

Важное значение по реализации общественно-патриотической деятельности воинов-интернационалистов, которая осуществляется общественными организациями воинов-интернационалистов, имеет Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» [48].

Статья 1 ФЗ определяет содержание благотворительной деятельности: «добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях) передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки» [48].

Цели благотворительной деятельности определены в Статье 2 ФЗ [48]. Среди них меры:

- социальной поддержки и защиты граждан;
- социальной реабилитации инвалидов;
- оказания помощи пострадавшим в результате конфликтов;

- содействия патриотическому, духовно-нравственному воспитанию детей и молодежи.

1.3. Государственная политика по отношению к воинам-интернационалистам

Важнейшим социально-политическим последствием войны в Афганистане для Советского Союза стало формирование особой общественной группы воинов-интернационалистов – ветеранов Афганской войны.

Первые меры государственной социальной поддержки воинов-интернационалистов вводились Постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР от 17 января 1983 г. № 59-27 «О льготах военнослужащим, рабочим и служащим, находящимся в составе ограниченного контингента советских войск на территории Демократической Республики Афганистан, и их семьям» [30]. Кроме того, они были дополнены рядом других решений [18].

Среди важнейших мер государственной социальной поддержки следует выделить:

- льготы по пенсионному стажу (один месяц службы на территории Демократической Республики Афганистан за три месяца службы);
- льготы на стоимость проезда общественным транспортом, в частности 50% скидка 1 раз в год железнодорожным транспортом;
- право на первоочередное обеспечение жилой площадью;
- право на внеконкурсное поступление в высшие и средние специальные учебные заведения;
- преимущественное право на обеспечение по месту работы путевками в санатории, профилактории и дома отдыха.

Но при этом льготы носили секретный характер: приказ Министра обороны о льготах имел название 0010, что означало совершенно секретный («00»).

Ключевая причина состояла в характере освещения боевых действий советских войск в Афганистане: в советской печати о присутствии советских войск в Афганистане сообщалось, но все боевые действия с их участием тщательно скрывались и умалчивались: пропагандистская линия состояла в утверждении, что интернациональная помощь афганскому народу со стороны шурави носит исключительно мирный характер. Вместо боевых действий предпочитали указывать о том, что советские войска ведут учения по борьбе с условным «противником», доставляют различные грузы в афганские селения, строят инженерные объекты, помогают в обработке посевов – т.е. оказывают большую помощь трудящимся ДРА в строительстве новой жизни.

И такой статус приказа действовал вплоть до 1989 года:

- «Появление этого приказа поставило сотрудников военкоматов, и меня в первую очередь, в ступор, в состояние тупика. Что означало ввести льготы совершенно секретным приказом – это значит, что об этом никто не должен знать, только лица, имеющие допуск. И возник вопрос: как теперь донести эти льготы до местных властей, до руководителей предприятий? И нам приходилось делать выписки из этого приказа», – вспоминает начальник отделения Автозаводского райвоенкомата, 4-го отдела Центрального райвоенкомата г. Тольятти Ф. А. Ивонинский [10];
- «Меня знакомили с этими льготами в 1987 г. в секретной комнате. Для чего нужно было действовать таким странным образом – вообще непонятно. Но доходило до такого абсурда. И я подписывал обязательство о неразглашении. Потому что всем объясняли, что мы там не ведем войну, а строим сады – огороды. Хотя строили, в том числе и фабрики, и заводы, и все остальное. Но первая надпись на могиле о том, что воин погиб именно в Афганистане, она появилась в 1987 году у Сергея Макарова – погиб при исполнении интернационального долга. А у всех остальных прежде было: погиб при исполнении служебных обязанностей. И когда мы сделали эту

надпись, шуму было много: как вы так? как вы могли?», – вспоминает воин-интернационалист А. В. Кокорев [38].

В этой связи следует дать характеристику государственной политике СССР по отношению к воинам-интернационалистам. Среди важнейших отметим следующие НПА:

- Постановление Совета Министров СССР от 09.08.1988 № 989 «О дополнительных мерах по улучшению материально-бытовых условий лиц, выполнявших интернациональный долг в Республике Афганистан, и их семей»;
- Постановление Совета народных депутатов СССР от 24.12.1989 № 982-1 «О политической оценке решения о вводе советских войск в Афганистан в декабре 1979 года»;
- Постановление Президиума Верховного Совета СССР от 14.02.1991 № 1959-1 «О ходе работы по подготовке Государственной программы, направленной на решение вопросов, связанных с устройством жизни и быта бывших военнослужащих и других лиц, входивших в состав контингента советских войск в Афганистане, а также семей погибших воинов»;
- Указ Президента СССР от 25.04.1991 № УП-1847 «О мерах по социальной реабилитации, улучшению условий жизни и быта лиц, исполнявших интернациональный долг в Республике Афганистан, и членов их семей, других участников локальных конфликтов за пределами СССР» [44];
- Постановление Кабинета Министров СССР от 09.08.1991 № 588 «Об улучшении условий жизни и быта военнослужащих и гражданских лиц, входивших в состав контингента советских войск в Республике Афганистан, участников других локальных конфликтов за пределами СССР, а также членов их семей» [25].

Также была разработана государственная союзно – республиканская программа улучшения жизни и быта бывших военнослужащих и других лиц,

входивших в состав контингента советских войск в республике Афганистан, участников других локальных конфликтов за пределами СССР, а также членов их семей на 1991 – 1995 годы. Программа была одобрена Постановлением Кабинета Министров СССР от 09.08.1991 № 588 [25].

Но применение этих норм было также крайне затруднено из-за структурных процессов распада Советского Союза, социально-экономической и политической нестабильности. В своем большинстве они так и остались на бумаге. С другой стороны, часть норм носила абстрактный характер и не содержала порядок их реализации.

В частности, Секретарь Комитета Верховного Совета СССР по делам воинов-интернационалистов В. В. Финогенов отмечал: «В программе нет главного – не раскрыт механизм решения вопросов. Она не основывается на реальных фактах. Непонятно, на какую категорию наших воинов-интернационалистов распространится, сколько инвалидов нуждается в той или иной помощи, сколько средств выделяется, не указаны хоть какие-то сроки. Весь расчет построен на среднестатистическом воине-интернационалисте. Все расплывчато, неконкретно».

Особенностью развития движения воинов-интернационалистов на рубеже 1980-90-х гг. был кризис СССР/РСФСР, что выразилось в отсутствии программы государственной помощи. Вместо нее организациям «афганцев» были предоставлены налоговые и таможенные льготы на хозяйственную и предпринимательскую, в т.ч. торговую деятельность [29].

В настоящее время государственная политика по отношению к воинам-интернационалистам основывается на Федеральном законе от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», в котором определены категории ветеранов, а именно – Ветераны боевых действий (Статья 3 ФЗ); а также установлены меры социальной поддержки [49]. Среди них важно выделить:

- льготы по пенсионному обеспечению;
- обеспечение протезами и протезно-ортопедическими изделиями;

- преимущественное пользование всеми видами услуг организаций связи, организаций культуры и физкультурно-спортивных организаций, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта.

Вместе с тем, следует отметить тенденцию по снижению мер государственной социальной поддержки ветеранам боевых действий. В частности, льготы были существенным образом сокращены с 1 января 2005 г. согласно ФЗ от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ по т.н. монетизации льгот – замена мер социального обеспечения натуральными денежными выплатами, явно недостаточными и во многом чисто символическими, что отмечают представители ветеранских организаций «афганцев» [6; 11; 39]. Кроме того, многие привилегии были полностью ликвидированы, как: право на льготные кредиты, бесплатное обеспечение лекарствами, бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта, на железнодорожном и водном транспорте пригородного сообщения.

Кроме того, согласно ФЗ от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ утратила силу льгота на прием вне конкурса в государственные образовательные учреждения высшего и среднего профессионального образования и на выплату специальных стипендий для студентов из числа ветеранов боевых действий.

Таким образом, правовой статус общественных объединений, в т.ч. объединений воинов-интернационалистов, определен в нормативно-правовых актах Российской Федерации согласно Конституции РФ (право граждан на объединение) и Федеральному закону от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Кроме того, важное значение имеют Федеральные законы от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ и от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ «О некоммерческих организациях» и «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Государственная политика по отношению к воинам-интернационалистам основывается на Федеральном законе от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

Глава 2 Административно-правовой статус общественных организаций воинов-интернационалистов

2.1 Ключевые тенденции и особенности формирования и развития общественных организаций воинов-интернационалистов – ветеранов Афганской войны

Среди важнейших исследований этой проблемы определения административно-правового статуса, равно как образования и развития общественных организаций воинов-интернационалистов, выделяется диссертация руководителя Фонда инвалидов войны в Афганистане А. Г. Чепурного (Андрей Геннадьевич Чепурной, с ноября 1996 года руководитель Фонда инвалидов войны в Афганистане (РФИВА) – Общероссийская общественная организация инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны» (ОООИВА)) «Конституционно-правовое регулирование государственной политики Российской Федерации в сфере социальной защиты инвалидов боевых действий» [55]. Значение монографии состоит не только в том, что исследование написано не «кабинетным ученым», но и на основе глубокого личного опыта А. Г. Чепурного как руководителя РФИВА – ОООИВА по социальной защите инвалидов боевых действий и взаимодействию с государственными органами. Масштаб диссертации определяется и тем, что исследование А. Г. Чепурного стало фактически первым по вопросу социальной защиты воинов-интернационалистов.

Особый интерес представляет диссертация А. В. Щепетина «Деятельность общественных организаций военных ветеранов в современном политическом процессе Российской Федерации» [58]. В монографии А. В. Щепетин рассматривает историю создания и деятельность ряда общественных объединений ветеранов боевых действий, которые являются отдельной группой в составе ветеранских организаций России: ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны

правоохранительных органов и внутренних дел. В рамках этого контекста исследовано формирование объединений воинов-интернационалистов как СВА СССР (Союз ветеранов Афганистана СССР, создан в феврале 1990 г.), РСВА (Российский Союз ветеранов Афганистана, создан в ноябре 1990 г.), а также РФИВА (Российский Фонд инвалидов войны в Афганистане, создан в мае 1991 г.). Как отмечает А. В. Щепетин, Б. Н. Ельцин стал президентом России во многом благодаря поддержке ветеранских организаций воинов-интернационалистов, в частности СВА СССР [58, С. 70].

Большая часть исследований посвящена вопросам образования и деятельности ветеранских организаций воинов-интернационалистов родного края и содержится в научных статьях. В частности, Э. С. Лавров в статье «Память о войне как средство воспитания воли к миру» анализирует образование и деятельность ветеранских организаций воинов-интернационалистов Удмуртской Республики [16], П. В. Дорошенко в статье «История создания организация ветеранов локальных войн и конфликтов в г. Красноярске и Красноярском крае» изучает образование и деятельность ветеранских организаций воинов-интернационалистов Красноярского края [3].

Из иностранной литературы следует указать исследование В. Ю. Григорьева «Белорусский союз ветеранов войны в Афганистане: история создания и деятельность» по изучению образования и деятельности Белорусского союза ветеранов войны в Афганистане [2] и К. И. Левчука «Створення та основні напрями діяльності Української спілки ветеранів Афганістану (1985–2000 рр.) [Создание и основные направления деятельности Украинского союза ветеранов Афганистана (1985–2000 гг.)]», посвященное анализу создания и развития Украинского союза ветеранов Афганистана [17].

Важнейшим социально-политическим последствием Советского участия в Афганском конфликте стало формирование особой общественной группы воинов-интернационалистов – ветеранов Афганской войны.

И если прежде участие советских военных в боевых действиях за пределами государства (Вьетнам, Египет, Сирия, Эфиопия, Ангола, Мозамбик, Никарагуа) не афишировалось, было засекречено, то совершенно невозможно было скрыть или игнорировать боевые действия советских войск в Афганистане средней численностью в 80 – 100 тыс. военнослужащих.

Следует отметить, что к концу 1980-х гг. в СССР существовала обширная сеть общественных организаций ветеранов Великой Отечественной войны и военной службы (Созданная в 1956 г. при активном участии Министра обороны СССР, Маршала Советского Союза Г. К. Жукова). Однако, государственно-правовая политика Советского Союза в области образования организаций воинов-интернационалистов и поддержки их деятельности, несмотря на очевидно перезревшую ситуацию, явно не соответствовала требованиям изменяющегося времени, отказывая воинам-интернационалистам в оформлении собственной независимой структуры.

Нельзя сказать, что ветераны Афганской войны были лишены государственной помощи. Меры поддержки вводились Постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР от 17 января 1983 г. № 59-27 «О льготах военнослужащим, рабочим и служащим, находящимся в составе ограниченного контингента советских войск на территории Демократической Республики Афганистан, и их семьям» [30]. Среди таких мер выделяются:

- право на первоочередное обеспечение жилой площадью, право на внеконкурсное поступление в высшие и средние специальные учебные заведения;
- право на использование очередного ежегодного отпуска в удобное для них время, а также на получение дополнительного отпуска без сохранения заработной платы сроком до двух недель в году;
- преимущественное право на обеспечение по месту работы путевками в санатории, профилактории и дома отдыха.

Однако, руководство СССР прежде всего по идеологическим причинам отказывалось признавать воинов-интернационалистов как особую группу,

интересы которой выражали бы не партийные органы, а независимый союз ветеранов Афганской войны. Но такие интересы существовали, и общественные объединения воинов-интернационалистов создавались повсеместно, во всех республиках Советского Союза уже с 1985 года.

В частности, в 1986 г. при поддержке районных комитетов ВЛКСМ создаются Перовский клуб инвалидов и ветеранов войны в Афганистане «Долг» (р-н Перово, г. Москва) и Тольяттинский городской клуб воинов-интернационалистов. Структуры ВЛКСМ поддерживали создание общественных объединений «афганцев» и оказывали им конкретную помощь, хотя и в ограниченных размерах [35]. Кроме того, именно ВЛКСМ первыми из государственно-партийных структур обратили внимание на нужды воинов-интернационалистов как минимум с 1982 г. [35].

Прежде всего это была шефская работа ВЛКСМ по оказанию помощи военнослужащим в частях и госпиталях Туркестанского военного округа. В шефской работе ВЛКСМ активно участвовали комсомольцы – воины-интернационалисты [35]. Организация реабилитационного лечения «афганцев» также стала одним из важнейших направлений деятельности [35].

Анализ ведомственных документов ВЛКСМ (планы работы, отчеты, доклады) позволяет установить большой объем проделанной шефской работы и ее высокую значимость для лечения и реабилитации воинов-интернационалистов [35]. Что отмечают и сами воины-интернационалисты (А. Чикишев: «Я бы не сказал, что нас здесь забыли. Постоянно посылки приходили от комсомола, артисты приезжали»).

Другим важнейшим направлением ВЛКСМ стало привлечение воинов-интернационалистов к военно-патриотическому воспитанию молодежи [35]. В рамках военно-патриотической работы проводились встречи всесоюзные слеты военно-патриотических объединений, в которых принимали участие воины-интернационалисты:

- 29 – 31 марта 1985 г. – Брест [35];
- 1985 г. – Минск [13];

- 10 – 26 декабря 1986 г. – Минск [35];
- 1987 г. – Горький (Нижний Новгород) [13].

Важнейшим эпизодом стал Всесоюзный сбор представителей военно-патриотических объединений и молодых воинов запаса, с 11 по 18 ноября 1987 г. в Ашхабаде, в котором приняли участие представители более 230 военно-патриотических объединений, 1 тыс. советов воинов-интернационалистов и объединений воинов запаса со всего Советского Союза [35].

Именно по итогам сбора в ЦК ВЛКСМ было утверждено Положение о принципах создания и финансирования военно-патриотических объединений, советов молодых воинов запаса [35]. Кроме того, он стал основой для создания первой организации воинов-интернационалистов всесоюзного масштаба – Всесоюзная ассоциация советов воинов запаса и воинов-интернационалистов, оборонно-патриотических объединений (при ЦК ВЛКСМ) была создана на Учредительной конференции, состоявшейся 23 февраля 1989 г. в Москве [32].

Всесоюзная ассоциация получала важную поддержку не только от ВЛКСМ, но и со стороны Минобороны СССР и других заинтересованных ведомств и учреждений [13]. Практическая реализация совместной работы состояла в поддержке создания и расширения военно-патриотических объединений [35]. Наряду с общественно-патриотической работой с молодежью, важнейшими среди задач Всесоюзной ассоциации были вопросы социальной поддержки и защиты, реабилитации воинов-интернационалистов [23].

Кроме того, в соответствии с поручением II Съезда народных депутатов СССР на базе Верховного Совета СССР 21 апреля 1990 г. был образован Комитет по делам воинов-интернационалистов [24]. Однако, Комитет, несмотря на большую и значимую работу его участников, не мог решить все нужды и проблемы воинов-интернационалистов, что могло сделать лишь массовое объединение, каким стал Союз ветеранов Афганистана СССР. Его история начинается в марте 1989 г. с объединения группы энтузиастов в

Москве, равнодушных к проблемам и нуждам воинов-интернационалистов [58, С. 69.].

К этому вела необходимость организованно доводить власти и обществу свои требования и нужды, действовать единым кулаком в условиях нарастания общественно-политического и экономического кризиса в СССР и переоценки войны в Афганистане. Это было невозможно сделать локальными объединениями «афганцев», которые образовывались повсеместно начиная с 1985 года. Также это было стремление к независимой самостоятельной общественной организации, вне партийного и государственного контроля [15].

Учредительный съезд СВА СССР состоялся в феврале 1990 г. Важную помощь в проведении съезда оказало Министерство обороны СССР. Поддержку оказали и общественные институты, в частности, РПЦ в лице митрополита Волоколамского и Юрьевского Питирима (К. В. Нечаев) [8].

На съезде были определены важнейшие направления общественно-патриотической деятельности Союза: помощь инвалидам, семьям погибших, патриотическая работа с молодежью и увековечивание памяти воинов-интернационалистов, отдавших свою жизнь при выполнении воинского и интернационального долга [15, С. 52.]. Председателем правления Союза ветеранов Афганистана СССР воин-интернационалист А. А. Котенев. Были созданы отделения СВА на региональных уровнях во всех республиках СССР [56, С. 46.].

6 июня 1990 г. вышло Постановление Совета Министров СССР № 564 «Некоторые вопросы деятельности Союза ветеранов Афганистана», в котором Союз ветеранов Афганистана СССР был зарегистрирован как юридическое лицо и «в целях создания дополнительных условий для участия Союза ветеранов Афганистана в общественном производстве и расширения возможностей благотворительной и гуманной патриотической деятельности этой общественной организации» Союзу давалось право «образовывать на территории СССР свои республиканские, краевые, областные, городские, районные отделения, а также создавать в установленном порядке

хозрасчетные предприятия (объединения) и организации, необходимые для осуществления задач, предусмотренных его уставом». Партийным структурам и органам исполнительной власти поручалось оказать содействие Союзу ветеранов Афганистана, предоставить организации воинов-интернационалистов в первоочередном порядке «земельные участки, производственные и нежилые помещения, законсервированные, недостроенные и неэксплуатируемые объекты и сооружения, а также неиспользуемое оборудование» [29].

Среди других важнейших мер в Постановлении Союзу ветеранов Афганистана было также разрешено «проведение мероприятий по сбору средств для финансирования его программ и пропаганды деятельности» и вести с существенными налоговыми льготами (в размере от 50 до 100%) хозяйственную и предпринимательскую, в т.ч. торговую деятельность при условии «перечисления дохода Союзу и его отделениям на благотворительные цели», в частности «создавать совместные предприятия, международные объединения и организации с зарубежными организациями и фирмами», «экспортировать от своего имени продукцию (работы, услуги)»: «Освободить Союз, его отделения и находящиеся в их собственности предприятия (объединения) и организации от уплаты налогов, государственной пошлины и других сборов, вносимых в государственный бюджет» [29].

Следует отметить, что хотя такое решение было огромным шагом вперед по выстраиванию правового статуса ветеранских организаций воинов-интернационалистов, по поддержке движения «афганцев», оно несло в себе ключевые для последующего десятилетия отрицательные последствия.

Постановление принималось фактически в условиях глубочайшего кризиса советской экономики, все возрастающей социально-экономической и политической нестабильности. Впоследствии положенные льготы были все более номинальными, их можно было охарактеризовать как «бумажные льготы». Это деформировало понятие социального государства и содержание социальной поддержки. Таким образом властные структуры перекладывали

социальное обеспечение, поддержку ветеранов Афганской войны на общественные организации.

Политические процессы распадавшегося на независимые республики единого Советского Союза приводили к тому, что в условиях «парада суверенитетов» создаются республиканские организации воинов-интернационалистов:

- 17 – 18 ноября 1990 г. был проведен Учредительный съезд ветеранов Афганистана России, создавший Союз ветеранов Афганистана РСФСР. Первым председателем Российского союза ветеранов Афганистана стал Евгений Иванович Ляпин. Регистрация СВА РСФСР была оформлена Постановлением Совета Министров РСФСР от 20 ноября 1990 г. № 532 «О деятельности Российского союза ветеранов Афганистана». [8; 28; 36; 47];
- 25 июня 1990 г. на учредительной конференции был создан Союз воинов-интернационалистов Украины (СВИУ/ УСВА). Первым председателем Украинского Союза ветеранов Афганистана стал Сергей Васильевич Червонопиский [56, С. 46.].

Регистрация Союза ветеранов Афганистана РСФСР была оформлена Постановлением Совета Министров РСФСР от 20 ноября 1990 г. № 532 «О деятельности Российского союза ветеранов Афганистана»: «Одобрить создание Российского союза ветеранов Афганистана как составной части Союза ветеранов Афганистана. Российский союз ветеранов Афганистана представляет на территории РСФСР интересы советских граждан, выполнявших в боевой обстановке свой воинский или служебный долг в Республике Афганистан или в других странах, а также членов семей погибших или пропавших без вести» [28].

Одновременно проходил процесс создания Фонда инвалидов войны в Афганистане (РФИВА). Учредительная конференция состоялась 18 мая 1991 г. Значительная роль его создании принадлежит Б. Н. Ельцину. Фонд был зарегистрирован согласно Указу Президента РСФСР № 248 «О Российском

фонде инвалидов войны в Афганистане» от 30.11.1991 г. [43]. При этом Фонду были предоставлены существенные льготы:

- освободить Российский фонд инвалидов войны в Афганистане, его предприятия, учреждения и организации от уплаты налогов и сборов, в том числе по внешнеэкономической деятельности, а также партнеров Фонда по части прибыли, направляемой ими на осуществление уставной деятельности Фонда;
- Правительству РСФСР передать в 1991 году и первом полугодии 1992 г. безвозмездно Российскому фонду инвалидов войны в Афганистане предприятия, здания, сооружения, оборудование, транспортные средства и другое имущество по заявкам Фонда на сумму не менее 450 млн. рублей.

В рамках исполнения Указа и в соответствии с распоряжением Президента РСФСР Б. Н. Ельцина № 83-рп от 13 ноября 1991 г. и Распоряжением Государственного комитета РСФСР по управлению государственным имуществом № 194-р от 22 ноября 1991 г. на баланс Лечебно-оздоровительному объединению Администрации Президента РСФСР от Управления Делами ЦК КПСС был передан расположенный в Рузском районе Московской области Центр медицинской реабилитации воинов-интернационалистов «Русь» (введен в эксплуатацию в 1986 г.) коечной мощностью на 300 мест. Балансовая стоимость на 1991 г. – 30,1 млн. рублей, расходы на содержание – 5 млн. рублей. На базе этого санатория в 1988 году был создан Центр медицинской реабилитации воинов-интернационалистов на 200 мест, в 1989 г. в Центре была создана протезно-ортопедическая мастерская с привлечением фирмы «Отто-Бок» (Германия) [43].

Распад единого союзного государства привел к многочисленным юридическим противоречиям в законодательстве. Это затронуло и общественное движение воинов-интернационалистов. В частности, встал вопрос о новой сущности Союза ветеранов Афганистана СССР в новой

реальности пост-беловежских и алма-атинских соглашений, вне Советского Союза и проекта Союза суверенных государств:

- Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность, прекращает свое существование;
- с образованием Содружества Независимых Государств Союз Советских Социалистических Республик прекращает свое существование.

Попытки обновить единую союзную организацию воинов-интернационалистов в рамках СНГ наталкивались на центробежные тенденции и субъективный фактор противоречий и личных амбиций. Председатель Союза ветеранов Афганистана СССР входил через органы правления в структуры организаций воинов-интернационалистов бывших союзных, а теперь независимых республик, в частности в Коллегию Российского Союза ветеранов Афганистана. Но реальная власть уже перешла от общего центра к республикам, к 1995 г. Союз ветеранов Афганистана СССР прекратил свое существование.

К тому же функции общекоординационного центра при СНГ занял Комитет по делам воинов-интернационалистов, созданный во исполнение Указа Президента СССР от 25 апреля 1991 г. «О мерах по социальной реабилитации, улучшению условий жизни и быта лиц, исполнявших интернациональный долг в Республике Афганистан, и членов их семей, других участников локальных конфликтов за пределами СССР» согласно Постановлению Кабинета Министров СССР от 25 июля 1991 года «Об образовании Комитета СССР по делам воинов-интернационалистов» [26].

Комитет был образован «для обеспечения координации деятельности государственных и общественных организаций по улучшению условий жизни и быта лиц, исполнявших интернациональный долг за пределами СССР, создания механизма реализации государственно-общественных программ помощи этим гражданам, вовлечения их в полезную общественно-политическую и хозяйственную деятельность» [26].

И после декабрьских событий 1991 г. на его основе 13 марта 1992 года Советом глав правительств государств – участников Содружества был создан Комитет по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств СНГ: «Образовать на переходный период Комитет по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств – участников Содружества с местом пребывания в г. Москве. Признать указанный Комитет правопреемником Комитета при Президенте СССР по делам воинов-интернационалистов в вопросах пользования правами юридического лица, расчетным и другими счетами (включая валютный), материально-технического обеспечения и ведения хозяйственной деятельности» [33].

При этом согласно Распоряжению Президента РФ от 23.06.1992 года № 314-рп и Указу Президента РФ от 28 октября 1994 года № 2028 «в целях улучшения работы Комитета по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств» к Комитету были прикомандированы офицеры Вооруженных Сил Российской Федерации «с оставлением их на военной службе в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством о прохождении военной службы», что безусловно повышало авторитет Комитета по сравнению с другими общественными объединениями воинов-интернационалистов России.

Также на новых основах независимой и суверенной России согласно Указу Президента РСФСР Б. Н. Ельцина № 362 «О деятельности Союза ветеранов Афганистана» от 4 апреля 1992 года был реорганизован Союз ветеранов Афганистана РСФСР: «В целях создания условий для решения социальных задач в интересах лиц, выполнявших воинский или служебный долг в Республике Афганистан или в других странах, в которых велись боевые действия, а также расширения возможностей благотворительной, гуманной и патриотической деятельности Союза ветеранов Афганистана – одобрить деятельность Союза ветеранов Афганистана по объединению граждан, выполнявших воинский или служебный долг в Республике Афганистан и в

других странах, в которых велись боевые действия, а также по осуществлению социальных программ в интересах этих лиц и членов семей погибших или пропавших без вести» [42].

Союзу ветеранов Афганистана России были предоставлены льготы, подобные данным Фонду инвалидов войны в Афганистане [42]:

- признать целесообразным поддержать инициативы Союза ветеранов Афганистана ... о предоставлении льгот по налогообложению предприятиям и организациям, находящимся в собственности Союза ветеранов Афганистана;
- освободить в 1992 году предприятия и организации, находящиеся в собственности Союза ветеранов Афганистана, от уплаты экспортных пошлин и от обязательной продажи в Республиканский валютный резерв Российской Федерации и в стабилизационный валютный фонд доли валютной выручки, получаемой от вывоза товаров в пределах установленных квот, в части расходов, направляемых на выполнение уставных задач по решению социально-бытовых проблем ветеранов – содействие в трудоустройстве и профессиональной переподготовке, организации медицинской помощи, психологической, социальной адаптации и реабилитации ветеранов.

Таким образом, в период 1989 – 1992 гг. были образованы 3 общественных объединения воинов-интернационалистов, претендовавшие на главенство в России:

- Союз ветеранов Афганистана РСФСР;
- Фонд инвалидов войны в Афганистане;
- Комитет по делам воинов-интернационалистов.

Также де-факто и де-юре еще оставался действующим Союз ветеранов Афганистана СССР, но уже без Советского Союза. Иначе говоря, 3 объединения права с одинаковой компетенцией и кругом задач получили в общих чертах единые льготные привилегии. Такая обстановка неизбежно порождала массу противоречий, чему способствовал субъективный фактор

противоречий и личных амбиций руководства, политических сил и бизнес-структур, заинтересованных в льготах для своих торговых операций.

Об этом, в частности, свидетельствуют обращения региональных организаций воинов-интернационалистов (Алтайского и Свердловского областных отделений Российского Фонда инвалидов войны в Афганистане) к Президенту РСФСР Б. Н. Ельцину: «Организация Российского Фонда инвалидов войны в Афганистане выражает свое возмущение по поводу попыток Координационного Комитета по делам инвалидов при Президенте Российской Федерации, не включающий в свой состав не единой общественной инвалидной организации, выражающий коллегиальность мнений амбициями его председателя, отменить ваш указ о деятельности Российского Фонда инвалидов войны в Афганистане ... этот комитет сдерживает выход закона об инвалидах и их общественных организациях, проекты 15 крупных инвалидных организаций о самостоятельности в условиях инфляции и зарождающейся рыночной экономики заторможены этим комитетом ... в условиях невозможности финансирования государством программ решения проблем инвалидности и инвалидов. Просим пресечь подобную деятельность этого комитета».

Осложняющим фактором стало общественно – политическое развитие Советского Союза и постсоветского пространства, которое вовлекало в свой ход и воинов-интернационалистов. И общественным движением «афганцев» стремились воспользоваться различные политические силы для своих целей, как фактор в политической борьбе. Впервые «афганский» фактор ярко выразился в событиях Августовского путча 19 – 22 августа 1991 г. Вторым ярким примером являются события 3-4 октября 1993 г. В обоих эпизодах «шурави» оказались по обе стороны баррикад.

Противоречия усиливались и внутри организаций воинов-интернационалистов. Апогеем внутренней борьбы стали события в Фонде инвалидов войны в Афганистане, связанные с убийством председателя фонда

М. А. Лиходея 10 ноября 1994 г. и взрывом на Котляковском кладбище в Москве 10 ноября 1996 г.

В такой непростой обстановке на объединительном съезде 26 декабря 1997 г. было создано альтернативное 4-е всероссийское общественное объединение воинов-интернационалистов «Союза организаций ветеранов-интернационалистов России» (СОВИР). Союз был образован общероссийскими, межрегиональными и региональными ветеранскими общественными объединениями и организациями воинов-интернационалистов, возникшими до создания РСВА либо отделившимися впоследствии. К числу таких относится уже упомянутая Всесоюзная ассоциация советов воинов запаса и воинов-интернационалистов, оборонно-патриотических объединений (при ЦК ВЛКСМ), которая с 1997 г. была преобразована в Российскую общественную организацию инвалидов силовых структур. Руководители ассоциации Е. И. Ляпин и С. Н. Морозов вошли в Координационный совет СОВИР. На втором съезде в декабре 2000 года Союз был реорганизован во Всероссийское общественное движение ветеранов локальных войн и военных конфликтов «Боевое Братство» [8; 13; 47].

2.2 Административно-правовой статус общественных организаций воинов-интернационалистов на 2022 г.

В настоящее время в Российской Федерации действуют следующие общественные объединения воинов-интернационалистов:

Межгосударственный уровень – Комитет по Делах Воинов-Интернационалистов при Совете глав правительств государств СНГ;

Федеральный уровень Российской Федерации:

- Общероссийская общественная организация «Российский Союз ветеранов Афганистана»;
- Всероссийская общественная организация ветеранов «Боевое братство»;

- Общероссийская общественная организация инвалидов войны в Афганистане.

Организационно-правовую форму, структуру и содержание, цели и задачи общественных объединений определяет Устав, а также постановления, указы и соглашения [26; 33; 43; 45; 46].

Общественные объединения воинов-интернационалистов имеют свои отделения на региональном уровне, в частности, отметим на примере:

- Региональной общественной организации «Перовский клуб инвалидов и ветеранов войны в Афганистане "Долг"» (г. Москва, Восточный административный округ);
- Тольяттинского отделения Российского Союза ветеранов Афганистана (Самарская обл., г. Тольятти).

Общественное движение воинов-интернационалистов – ветеранов Афганской войны на межгосударственном уровне. Комитет по Делах Воинов-Интернационалистов при Совете глав правительств государств СНГ:

21 апреля 1990 г. по поручению II Съезда народных депутатов СССР на базе Верховного Совета СССР был образован Комитет по делам воинов-интернационалистов в составе 26 человек – народных депутатов СССР. Председателем Комитета был избран народный депутат СССР от ВЛКСМ воин-интернационалист Павел Владимирович Шетько. Цель Комитета состояла в защите прав воинов-интернационалистов [24].

25 июля 1991 г. Комитет был переведен в подчинение Кабинета Министров СССР и при Президенте СССР «для обеспечения координации деятельности государственных и общественных организаций по улучшению условий жизни и быта лиц, исполнявших интернациональный долг за пределами СССР, создания механизма реализации государственно-общественных программ помощи этим гражданам, вовлечения их в полезную общественно-политическую и хозяйственную деятельность» [26; 44].

В новой геополитической реальности пост-беловежских и алма-тинских соглашений, в условиях распада СССР и создания СНГ на основе

Комитета 13 марта 1992 г. Советом глав правительств государств – участников Содружества «на переходный период» был создан Комитет по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств СНГ [33]. Но переходный период стал постоянным.

В августе 1991 г. Председателем Комитета был назначен Герой Советского Союза Руслан Султанович Аушев. В 2014 – 2021 гг. Комитетом руководил Александр Михайлович Ковалев (С 2001 г. – Председатель общественной организации «Московское объединение организаций ветеранов локальных войн и военных конфликтов»). С ноября 2021 г. Председателем Комитета стал Николай Михайлович Шуба (Прежде – заместитель Председателя СВА СССР, заместитель председателя Всероссийской организации ветеранов «Боевое братство»).

Комитет по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств СНГ – это центральный орган по делам участников локальных войн государств СНГ, обеспечивающий связь общественных организаций и государственных структур.

Основными задачами Комитета являются:

- осуществление взаимодействия государственных органов и общественных организаций воинов-интернационалистов;
- разработка и обеспечение межгосударственных программ, правовых документов СНГ по вопросам социальной реабилитации и повышения качества и уровня жизни воинов-интернационалистов и членов их семей;
- объединение усилий государственных органов и общественных организаций с целью оказания содействия в возвращении на Родину лицам, попавшим в плен, в розыске пропавших без вести;
- увековечивание памяти воинов, погибших в Афганистане и других странах в период военных конфликтов;
- развитие межгосударственных и международных связей в интересах воинов-интернационалистов.

Общественное движение воинов-интернационалистов на федеральном уровне Российской Федерации.

Российский Союз ветеранов Афганистана (РСВА):

Российский Союз ветеранов Афганистана был создан как республиканское отделение (РСФСР) первого единого всесоюзного общественного объединения воинов-интернационалистов – Союза ветеранов Афганистана СССР на Учредительном съезде 17 – 18 ноября 1990 г. [15; 29] В Уставе Союза была отмечена подчиненность РСВА Союзу ветеранов Афганистана СССР [34]. Регистрация Союза ветеранов Афганистана РСФСР была оформлена Постановлением Совета Министров РСФСР от 20 ноября 1990 г. № 532 «О деятельности Российского союза ветеранов Афганистана» [28].

Первым председателем Российского союза ветеранов Афганистана стал Евгений Иванович Ляпин. В состав Президиума Центрального Правления Союза вошли Франц Адамович Клинецевич, Александр Михайлович Ковалев и другие воины-интернационалисты. На рубеже 1991 – 1992 гг. в условиях распада единого союзного государства председателем Правления РСВА в рамках Коллегии РСВА был избран руководитель СВА СССР Александр Александрович Котенев. Однако, центробежные тенденции в новой геополитической реальности пост-беловежских и алма-атинских соглашений привели к тому, что реальная власть уже перешла от общего центра к республикам, и к 1995 г. Союз ветеранов Афганистана СССР прекратил свое существование.

Вспоминает воин-интернационалист Николай Акимович Дуюнов: «В феврале 1995 года Союзом ветеранов Афганистана была подготовлена и проведена учредительная конференция Российского Союза ветеранов войны в Афганистане, где был поставлен вопрос об образовании новой ветеранской организации в России, так как все государства отделились от России и создали свои организации и вопрос созрел. На конференции я выполнял задачу председателя счетной комиссии, которая, подсчитав голоса, постановила:

председателем Российского Союза ветеранов избрать Клинецевича Франца Адамовича, заместителями были выбраны достойные люди, в число которых вошел и я, заместитель председателя по социальным вопросам. После конференции все эти документы были переданы в Минюст, и немного погодя мы получили свидетельства о регистрации новой общественной организации РСВА. Началась работа по перерегистрации наших областных и краевых организаций афганцев, и этот процесс занял около полугода».

С февраля 1995 года бессменным руководителем Российского союза ветеранов Афганистана является Франц Адамович Клинецевич (в 1995 – 2001 гг. председатель Правления, с 2001 г. – Лидер РСВА). В октябре 2001 года решением VI съезда РСВА Ф. А. Клинецевич избран Лидером РСВА, а Председателем Правления стал Вшивцев Владимир Сергеевич. С декабря 2004 года Председателем Центрального Правления Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана» является Разумов Александр Николаевич, с 1995 года занимавший должность первого заместителя Председателя Правления.

Высшим руководящим органом РСВА является Съезд, постоянно действующим руководящим органом — Центральное Правление. В настоящее время в Правление РСВА входят:

- Франц Адамович Клинецевич – Лидер Российского Союза ветеранов Афганистана;
- Разумов Александр Николаевич – Председатель Центрального Правления Российского Союза ветеранов Афганистана;
- Колесов Владимир Васильевич – Заместитель Председателя Центрального Правления Российского Союза ветеранов Афганистана;
- Макарьева Надежда Александровна – Заместитель Председателя Центрального Правления Российского Союза ветеранов Афганистана;

- Ермаков Виктор Федорович – Председатель Совета Общероссийской общественной организации ветеранов Вооруженных сил Российской Федерации, генерал армии.

Российский Союз ветеранов Афганистана имеет 79 структурных подразделений в 76 регионах Российской Федерации, в том числе в Республике Крым и городе Севастополе.

Первоочередными задачами Российского Союза ветеранов Афганистана были и остаются: помощь инвалидам, семьям погибших, патриотическая работа с молодежью и увековечивание памяти воинов-интернационалистов, отдавших свою жизнь при выполнении воинского и интернационального долга.

В 35 региональных организациях РСВА созданы Советы семей погибших военнослужащих. Принят ряд законов Российской Федерации, благодаря которым назначена пенсия родителям военнослужащих, призванных по призыву и погибших в боевых действиях. С целью увековечения памяти погибших при выполнении воинского долга установлены 310 памятников, при самом непосредственном участии РСВА 27 декабря 2004 г. был открыт памятник воинам-интернационалистам на Поклонной горе в Москве. Под эгидой РСВА созданы и успешно работают в различных регионах страны военно-патриотические и спортивные клубы.

Девиз Союза – «Памяти павших. Во имя живых».

Фонд инвалидов войны в Афганистане (РФИВА) – Общероссийская общественная организация инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны» (ОООИВА):

Фонд инвалидов войны в Афганистане (РФИВА) был создан 18 мая 1991 г. при активном участии Президента РСФСР Б. Н. Ельцина. Фонд должен был взять на себя задачи социальной защиты инвалидов войны, для чего фонду были предоставлены льготы по освобождению от уплаты налогов и сборов, в том числе по внешнеэкономической деятельности, а также передан

расположенный в Рузском районе Московской области Центр медицинской реабилитации воинов-интернационалистов «Русь» [43].

Однако, предоставленные льготы вместо целенаправленной государственной поддержки не могли быть реализованы без экономической и торговой деятельности и стали магнитом для всяческих проходимцев, стремившихся провести через ветеранские организации свои товары: через РФИВА в Россию завозили различные товары и предметы быта, а номинальные предприятия фонда, фактически принадлежавшие третьим лицам, вели свою деятельность от Калининграда до Сахалина.

«Воспользоваться льготами «афганцы» сразу не смогли, потому что не было денег. И они вынуждены были пользоваться какими-то другими деньгами коммерческих структур. Они продавали льготы, по большому счету, и другого выхода у них не было. И вот через этот фонд прошли большие деньги», – отмечает руководитель Российского Союза ветеранов Афганистана Ф. А. Клинецвич.

В частности, в 1994 году фонд проверила налоговая полиция РФ и выявила в его деятельности немало нарушений. В том числе выяснилось, что значительная часть полученной прибыли уходила из фонда в коммерческие структуры. Так, например, по данным полиции, за 1994 год с помощью таможенных льгот фонд заработал около \$200 млн, однако только 10% от этой суммы были потрачены на инвалидов. Всего же суммы контрактов, прошедших через фонд, – это не менее \$4 млрд.

С другой стороны, фонд проводил значительные средства на мероприятия социальной поддержки инвалидов войны: строили жилые дома (в частности, Ореховый проезд, д. 11., 1992 г.), создавали льготные магазины, закупали протезы, коляски, специальные автомобили, обеспечивали бесплатное лечение и протезирование.

Такая противоречивая обстановка неизбежно привела к внутренним противоречиям и разногласиям в фонде между его первым председателем В. Г. Радчиковым и одним из создателей фонда М. А. Лиходеем. В феврале 1994

г. на конференции фонда В. Г. Радчиков был отстранен от должности председателя, а на его место был избран М. А. Лиходей. Тогда В. Г. Радчиков созвал альтернативную конференцию своих сторонников, на которой был избран председателем фонда. Так образовалось два фонда инвалидов войны в Афганистане, которые действовали параллельно друг другу, каждый – со своим расчетным счетом.

Апогеем внутренней борьбы с многочисленными судебными спорами и взаимными претензиями стали: убийство председателя фонда М. А. Лиходея 10 ноября 1994 г., покушение на В. Г. Радчикова 29 октября 1995 г. и, наконец, взрыв на Котляковском кладбище в Москве 10 ноября 1996 года. Все это привело к дискредитации организации. В частности, руководитель Комитета по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств СНГ Р. С. Аушев обвинил В. Г. Радчикова в угрозе расправы с М. А. Лиходеем, а Союз ветеранов Афганистана назвал «полукриминальной организацией, претендующей на большие роли, в том числе и политические».

13 июня 1996 г. состоялось решающее судебное заседание, завершившееся победой РФИВА под руководством С. Ю. Трахирова (избран в апреле 1995 г. после гибели М. А. Лиходея, прежде – руководитель самарского отделения фонда). Председатель альтернативного Фонда инвалидов войны в Афганистане В. В. Вощевоз (избранный весной 1996 г., когда В. Г. Радчиков покинул руководство фонда и создал Российский общественный фонд инвалидов военной службы) сложил свои полномочия.

После гибели С. Ю. Трахирова в результате взрыва на Котляковском кладбище в Москве 10 ноября 1996 года председателем уже единого РФИВА был избран А. Г. Чепурной. 29 июня 1998 г. Фонд инвалидов войны в Афганистане был реорганизован в Общероссийскую общественную организацию инвалидов войны в Афганистане и военной травмы – «Инвалиды войны» (ОООИВА) [58, С. 71.]. Высший орган ОООИВА – Конференция. Постоянно действующий руководящий орган – Правление, избирающее Президиум.

В настоящее время ОООИВА представлена структурными подразделениями в 62 субъектах Российской Федерации. Ключевой задачей организации является социальная защита инвалидов войны: реабилитация проводится на базе Центра восстановительной терапии им. М. А. Лиходея («Русь») – единственный в стране специализированный центр реабилитации участников боевых действий. Под патронажем многих структурных организаций ОООИВА функционируют военно-патриотические молодежные клубы и детско-юношеские спортивные школы. Совместно с оргкомитетом «Победа» проводятся общественно-патриотические мероприятия, направленные на увековечение памяти павших при исполнении своего воинского долга. В реабилитационном центре «Русь» на общественных началах был создан музей войны в Афганистане. А на центральной аллее парка был воздвигнут памятник павшим воинам.

На текущий момент ОООИВА проходит структурную реорганизацию, связанную с решением Верховного Суда РФ от 25.02.2020 № АКПИ19-1028 о ликвидации организации. Это связано с нарушениями законодательства РФ в части ФЗ «Об общественных объединениях» [48] и нецелевым расходованием бюджетных средств в сумме 577,4 млн руб., 52% которых ушло на содержание аппарата организации. Организация фактически существует, и уже в других юридических формах. В частности, Центра восстановительной терапии им. М. А. Лиходея («Русь») передан АНО «Центр Ветеран-Русь», а часть региональных отделений перешла в ОООВИ «ВоИн», который возглавил Герой Советского Союза Валерий Александрович Востротин.

Боевое Братство:

Всероссийская общественная организация ветеранов «Боевое Братство» была создана на объединительном съезде 26 – 27 декабря 1997 г. ветеранскими организациями: людьми, которых связывали общая военная судьба, боевое прошлое и непростое настоящее. Тогда же были обозначены основные цели деятельности: обеспечение защиты прав и законных интересов ветеранов и инвалидов войн и локальных конфликтов, их семей, вдов и сирот. На третьем

съезде в декабре 2005 г. «Боевое Братство» было преобразовано во Всероссийскую общественную организацию ветеранов с фиксированным персональным членством и членскими взносами. Положение, Устав и направления общественно-патриотической деятельности были подтверждены и закреплены на Четвертом (январь 2011 г.) и Пятом съезде (июнь 2016 г.) [8; 13].

Для претворения в жизнь общественно-патриотической «Боевое Братство» участвует в политической жизни России, выдвигает своих представителей в органы законодательной власти. Внесены 49 поправок в ФЗ «О ветеранах» [49], в субъектах РФ местные законодательные акты и программы по социальной поддержке ветеранов, инвалидов и членов семей погибших.

В 2017 году «Боевое Братство» утвердило новую систему оценки деятельности региональных отделений. Выработанные критерии помогают составить объективный рейтинг, показывающий, насколько активно работает то или иное отделение по всем направлениям, и позволяющий более детально проанализировать результаты. Эта система дает возможность определить «болевые точки» в работе отделений и начать своевременно их устранять [47].

В настоящее время организация объединяет более 90 тысяч человек. В состав «Боевого Братства» на правах коллективных членов входят 27 общественных объединений. Региональные отделения «Боевого Братства» созданы в 85 субъектах РФ и за пределами России: в Приднестровье, Южной Осетии, городе Байконур, на российской военной базе в Республике Таджикистан. Всего действует 951 местное отделение и 623 первичных.

Организацию деятельности «Боевого Братства» осуществляет Председатель и Центральный Совет. С момента основания организации, ее возглавляет Герой Советского Союза, генерал-полковник Борис Всеволодович Громов. Первый Заместитель Председателя: Депутат Госдумы ФС РФ Саблин Дмитрий Вадимович. Заместители Председателя:

– Агеенко Иван Николаевич,

- Коновалов Сергей Сергеевич,
- Перников Сергей Николаевич,
- Шорохов Геннадий Михайлович,
- Кауров Виктор Романович,
- Зубарев Евгений Александрович,
- Афанасьева Мария Александровна,
- Венцаль Валерий Николаевич,
- Ляпин Евгений Иванович,
- Настуев Рашид Владимирович,
- Питеримов Евгений Николаевич.

В настоящее время деятельность «Боевого Братства» реализуется по следующим направлениям:

- общественная деятельность,
- гуманитарная деятельность,
- патриотическое воспитание молодежи,
- международная деятельность.

Среди важнейших проектов «Боевого Братства» следует выделить:

- точка опоры – комплексная юридическая помощь ветеранам, в частности по вопросу защиты социальных прав ветеранов;
- красная гвоздика – адресная помощь ветеранам боевых действий совместно с благотворительным фондом «Память поколений»;
- комплексная реабилитация ветеранов – социальная и медицинская поддержка инвалидов и ветеранов боевых действий, членов семей погибших военнослужащих. За 2017 – 2021 гг. на комплексную реабилитацию были отправлены более 15 тыс. ветеранов [8; 47].

Отдельно следует отметить сохранение исторической памяти – комплекс мероприятий, направленных на сохранение героической истории России, памяти о подвиге советского и российского воина – интернационалиста и патриота. В рамках этой цели в г. Химки в 2017 г. был

открыт Музей «Боевого братства», собравший информацию о 22 локальных войнах и вооруженных конфликтах, в которых довелось участвовать советским и российским офицерам и солдатам.

Для этой же цели к 15 февраля 2022 г. подготовлен документальный фильм о героях войны в Афганистане «На пути к мосту дружбы». Фильм стал личным обращением тех, кто прошел Афганскую войну, к нынешнему и будущему поколениям, призывом сохранить правду о самоотверженном подвиге советских граждан. В рамках проекта следует отметить поисковую работу в местах сражений Великой Отечественной войны: идентификация погибших красноармейцев, передача их родственникам наград героев.

В 2018 году ветеранами совместно с Российским Союзом ветеранов Афганистана была создана Стена Памяти на Христианском кладбище в Кабуле. Ее цель – увековечить мужество и героизм советского воина, не вернувшегося с Афганской войны, выразить признательность тем, кто показал всему миру образцы героизма мужества, воинской доблести в сложнейших условиях Афганистана.

Кроме того, важно отметить активное участие «Боевого Братства» в организации и снабжении гуманитарной помощи жертвам военных действий на постсоветском пространстве (Южная Осетия, Абхазия, Армения, ДНР, ЛНР и освобожденные территории), а также за рубежом (Сирийская Арабская Республика).

Характер и особенности общественных объединений воинов-интернационалистов в настоящее время:

К настоящему времени следует более определить такие общественные объединения не только как объединения воинов-интернационалистов, но и ветеранов боевых действий (включая участников локальные конфликтов 2-й половины XX в., а также военных операций России в Грузии – август 2008 г. и Сирии – с сентября 2015 г.), которые являются отдельной группой в составе ветеранских организаций России: ветераны Великой Отечественной войны, ветераны боевых действий, ветераны правоохранительных органов и

внутренних дел. Организационно-правовую форму, структуру и содержание, цели и задачи общественных объединений определяет Устав, а также постановления, указы и соглашения [26; 33; 43; 45; 46].

Ключевые отличия состоят в организации объединений: в отличие от РСВА и ОООВИВА, «Боевое братство» является централизованной организацией. РСВА децентрализовано не имеет централизованного финансирования и членских взносов, «Боевое братство» имеет определенную структуру управления с ответственностью, подчинением центр – регион – город, и обязательным соблюдением всех правил и устава. В то же время централизация приводит к негативным последствиям, которые выразились в конфликте Амурского отделения «Боевого братства» с федеральным центром организации прежде всего по политическим мотивам.

Для объединения деятельности ветеранских организаций в 2008 г. был создан Комитет по координации совместной деятельности ветеранских объединений. Характер совместной деятельности показывает инициатива по подведению политического итога советской операции в Афганистане. Проекты были приняты на парламентских слушаниях 21 ноября 2018 г. Главный тезис проекта заключается в том, что осуждение ввода Ограниченного контингента советских войск в Афганистан в 1989 году не соответствует принципам исторической справедливости, а соответствующее решение II Съезда народных депутатов СССР следует пересмотреть. Но за 4 года проекты так и не стали законами.

Статус нереализованных проектов показывает, на взгляд автора, ключевое отличие ветеранского движения в 2010 – 2020-х гг. к рубежу 1980 – 1990-х гг.: ветеранские организации, прежде всего РСВА и «Боевое братство» (федеральный центр) встроены в систему государственно-партийного аппарата. Это приводит к отказу руководства организаций от шагов, грозящих привести к конфликту с руководством РФ, ярким выражением стало безрезультативное обсуждение новой политической оценки участия СССР в военном конфликте в Афганистане.

Также показательно и то, что в России так и не был создан государственный комитет по программе помощи ветеранам боевых действий. И если на рубеже 1980 – 1990-х гг. руководитель СВА СССР А. А. Котенев активно выдвигал эту инициативу, об этом же говорил и руководитель Комитета по делам воинов-интернационалистов при СНГ Р. С. Аушев, то сегодня этот вопрос даже не стоит на повестке дня [15].

Наследие распада Советского Союза и обстановки 1990-х гг. оставило тяжелые следы. И современной России пришлось во многом заново выстраивать государственную политику в отношении воинов-интернационалистов – ветеранов Афганской войны, равно как и в отношении граждан, исполнявших служебный долг за пределами Отечества. Несомненно, сегодня здесь еще стоят большие задачи. По-прежнему государственная поддержка остается незначительной, носит, по существу, формальный характер, несмотря на ряд заявлений руководителей государственно-партийного аппарата РФ, в частности Президента В. В. Путина; «Участникам торжественного мероприятия, посвященного Дню памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества: Приветствие по случаю 30-летия вывода советских войск из Афганистана».

Реальную поддержку и реабилитацию воинов-интернационалистов государство, по воле которого советские солдаты были отправлены в Афганистане, во многом заменяет абстрактными фразами и демагогией. В частности, и так небольшие льготы были существенным образом сокращены с 1 января 2005 г. согласно ФЗ от 22 августа 2004 г. № 122-ФЗ и ФЗ от 2 июля 2013 г. № 185-ФЗ.

Автор убежден: общественные объединения воинов-интернационалистов делают намного больше по помощи инвалидам, семьям погибших, по увековечиванию памяти воинов-интернационалистов, отдавших свою жизнь при выполнении воинского и интернационального долга, чем государство, которое обязано это делать.

Таким образом, зарождение общественного движения «афганцев» относится к 1985 – 1989 гг. Необходимость доводить власти и обществу свои требования и нужды, действовать единым кулаком в условиях нарастания общественно-политического и экономического кризиса в СССР и переоценки войны в Афганистане создала предпосылки для формирования единой и независимой, самостоятельной общественной организации воинов-интернационалистов, вне партийного и государственного контроля. Политические события 1990-х гг. привели к распаду единого ветеранского движения. В настоящее время объединения воинов-интернационалистов (РСВА, Боевое братство, ООИВА) объединяют всех ветеранов боевых действий, являются отдельной группой в составе ветеранских организаций России. Организационно-правовую форму, структуру и содержание, цели и задачи общественных объединений определяет Устав и НПА: главной целью остаются общественно-патриотические задачи социальной защиты ветеранов боевых действий, увековечивания памяти воинов Отечества, работа с молодежью, сохранение исторической памяти.

Глава 3 Общественно-патриотическая деятельность воинов-интернационалистов

3.1 Перовский клуб инвалидов и ветеранов войны в Афганистане «Долг» (г. Москва)

Одним из первых в Союзе и первым в Москве в 1985-1987 гг. в районе Перово был создан союз ветеранов войны в Афганистане «Перовский клуб инвалидов и ветеранов войны в Афганистане "Долг"» [21].

Идея собрать вместе однополчан и товарищей – ветеранов войны в Афганистане возникла еще в 1985 году, в качестве точки сбора был выбран район Перово города Москвы. Инициатива объединения исходила прежде всего от самих «афганцев». Вместе с тем, поддержку воинам-интернационалистам оказал Перовский районный комитет ВЛКСМ и Перовский райвоенкомат, при котором в 1986 году первоначально было создано объединение «афганцев». В мае следующего 1987 года «Перовский клуб инвалидов и ветеранов войны в Афганистане "Долг"» был официально зарегистрирован как общественная организация ветеранов Афганской войны, первая в Москве.

И если первоначальной целью объединения воинов-интернационалистов было общение, те искренние, честные и высокие отношения, которые сложились на войне, то вскоре перед ними встали насущные задачи, которые были прописаны в уставе «Долга»: оказать помощь инвалидам, семьям погибших, увековечить память павших товарищей на войне в Афганистане, рассказать молодому поколению о подвиге советских солдат и о павших товарищах, о том, что видели и пережили на войне. Важна была и поддержка товарищей, помощь в трудных ситуациях несправедливости, общественного безразличия и даже наплевательского отношения [12; 21, С. 94.].

И потому само название клуба «Долг» содержало в себе глубокое нравственное значение, вспоминает председатель клуба С. В. Локтионов: «Мы выполнили свой интернациональный долг. Но у нас – у ныне живущих – остался моральный долг перед не вернувшимися с войны, перед семьями, которые потеряли сыновей в Афганистане, перед их матерями, молодыми женами, перед теми, кто стал инвалидами войны. Есть долг перед молодежью, перед сегодняшними школьниками, которые должны вырасти настоящими мужчинами. И в этом тоже одна из целей клуба. Потому и был так назван наш союз – "Долг"» [21, С. 94-95.].

Клуб стал местом сосредоточения усилий воинов-интернационалистов по оказанию помощи инвалидам, семьям погибших, по увековечиванию памяти воинов-интернационалистов, отдавших свою жизнь при выполнении воинского и интернационального долга [40].

Велась активная работа с молодежью: в феврале 1989 года совместно с общественно-патриотической организацией воинов-интернационалистов «Панджшер» был открыт клуб «Юный десантник». Однако, стремление расширить общественно-патриотическую работу и перевернуть всю военно-патриотическую работу в Москве наталкивалось на трудности, прежде всего финансового характера. Воины-интернационалисты столкнулись и с бездушием, и с бюрократизмом [21, С. 95-96.].

Крайне важной была задача увековечить память павших товарищей на войне в Афганистане, рассказать о их подвиге и десятков тысяч советских солдат. 27 декабря 1989 г. в Москве был проведен первый единый День Памяти. В 1988 – 1990 гг. Перовский клуб «Долг» при поддержке Перовского РК ВЛКСМ проводит первые всесоюзные фестивали «Афганской песни», «Нам не забыть дорог Афганистана» [1].

Важнейшим примером общественно-патриотической деятельности воинов-интернационалистов Перовского клуба «Долг» стало возведение мемориального комплекса «Воинам-москвичам, погибшим в Афганистане» за

счет жертв воинов-интернационалистов и равнодушных организаций и граждан в «Афганском» сквере – парк на Зеленом проспекте.

Несмотря на то, что в феврале 1989 года советские войска вышли из Афганистана, и эта война закончилась для СССР, к сожалению, в Москве памятников подвигу советского воина на земле Афганистана установлено не было. Было много идей и разговоров, но они так и остались лежать на бумаге. А закладной камень в парке у Северного речного вокзала так и не превратился в полноценный памятник воинам-интернационалистам.

Памятный мемориал в «Афганском» сквере был открыт 15 февраля 1992 г. и стал одним из первых в России и первым и фактически единственным в Москве памятником советскому воину-интернационалисту до открытия монумента воинам-интернационалистам на Поклонной горе в парке Победы 27 декабря 2004 г. С этого времени ежегодно на памятные дни 25 декабря и 15 февраля у памятника собираются воины-интернационалисты, чтобы почтить память павших товарищей, отдавших свою жизнь при выполнении воинского и интернационального долга [12].

В 2006 году рядом с памятным мемориалом «Скорбящие матери» возвели стену памяти «Воинам-москвичам, погибшим в Афганистане». На ней были нанесены имена 355 советских солдат-москвичей, погибших (346) и пропавших без вести (9) в Афганистане. Среди них 53 юноши из Восточного округа Москвы. В дополнение к памятнику, к 30-и летию вывода советских войск из Афганистана, 14 февраля 2019 года в 11.00 в Перовском парке состоялась торжественная церемония закладки капсулы в фундамент будущего храма, посвященного памяти участников боевых действий не только в Афганистане, но и во всех горячих точках.

Другой яркий пример – создание музейно-выставочного зала истории войны в Афганистане (1-я Владимирская ул., д. № 12, к. 1.). Музей был создан к 24 декабря 1993 г. самими воинами-интернационалистами на добровольных и общественных началах. Это была память о подвиге советского воина на земле Афганистана, память живых о погибших

товарищах, о тех, с которыми навечно разлучила война: «Наш музей – это память. Живая память тех, кто пережил эту войну, и вечная память о тех, кто там погиб», – вспоминает воин-интернационалист, один из создателей общественной организации «афганцев» «Долг» И. Г. Ерин [12].

С 1997 г. музей истории войны в Афганистане получил государственный статус и государственную поддержку со стороны Правительства Москвы [27]. По существу, это единственный государственный специализированный музей истории Афганской войны, и он уникален не только в России, но и в СНГ.

На сегодняшний день Перовский клуб «Долг» исторически объединяет 6 районов (Перово, Новогиреево, Вешняки, Новокосино, Ивановское, Косино-Ухтомский) ВАО г. Москвы. На учете в Перовском клубе «Долг» состоят более 3,5 тыс. ветеранов Афганской войны. Председатель Региональной общественной организации инвалидов и ветеранов войны в Афганистане «Перовский клуб Долг» и одновременно Председатель правления Союза ветеранов Афганистана Восточного административного округа – ветеран войны в Афганистане, кавалер ордена Красной Звезды Савидов Андрей Николаевич.

Общественно-патриотические задачи, установленные при создании организации полностью реализуются и в наши дни: помощь инвалидам, семьям погибших, увековечивание памяти павших товарищей на войне в Афганистане, работа с молодежью.

Проходит активное взаимодействие и с другими ветеранскими организациями. Перовский клуб «Долг» активно сотрудничает с общественно-патриотической организацией воинов-интернационалистов «Панджшер».

В память павших воинов-интернационалистов проводится акция «Бессмертный контингент: памяти павших, во имя живых». Ежегодно на Перовском кладбище проходит «Вахта памяти». Под эгидой и при активном участии клуба «Долг» организуются спортивные турниры, «День призывника», мероприятия с образовательными учреждениями в Перово и других окружных районах. Ветераны Афганской войны активно участвуют в

организации и проведении мероприятий, посвященных Победе советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 гг. Во всех школах Восточного административного округа Москвы установлены мемориальные доски памяти учащихся этих школ воинов-интернационалистов, отдавших свою жизнь при выполнении воинского и интернационального долга в Афганистане.

Ежегодно проводятся традиционные патриотические и памятные мероприятия: «15 февраля – День памяти о россиянах, исполнявших служебный долг за пределами Отечества, День вывода советских войск из Афганистана», «23 февраля – День защитников Отечества», «8 марта – Международный женский день», «9 мая – День Победы», «28 мая – День пограничника», «2 августа – День ВДВ», «28 ноября – День матери», «27 декабря – День ввода Ограниченного контингента советских войск в Афганистан».

В частности, 15 февраля 2022 г. у мемориала «Воинам-москвичам, погибшим в Афганистане» в «Афганском» сквере в 11.30 состоялось памятное мероприятие, посвященное 33-летию вывода советских войск из Афганистана.

В митинге памяти вместе с участниками боевых действий в Афганистане, их родственниками, кадетами и неравнодушными людьми приняли участие депутат ГД РФ, председатель комитета по обороне А. В. Картаполов, председатель Совета ООО ветеранов Вооруженных сил РФ, командующий 40-й армией в 1982 – 1983 гг. В. Ф. Ермаков, руководитель Российского Союза ветеранов Афганистана Ф. А. Клинецвич, председатель Союза ветеранов Афганистана ВАО, председатель Перовского клуба «Долг» А. Н. Савидов, заместитель Председателя Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» Г. М. Шорохов.

Звучали призывы к сохранению памяти подвига советского солдата в Афганистане и к объединению общественных объединений воинов-интернационалистов ради общей цели. По сложившейся традиции мероприятие началось с шествия «Бессмертного контингента», участники

которого несли портреты погибших товарищей. Выступавшие отметили, что ровно тридцать лет назад, 15 февраля 1992 года, в центре Афганского парка был открыт памятник, встречи у которого в этот день стали хорошей традицией у ветеранов-интернационалистов. Участники митинга почтили память погибших воинов минутой молчания возложили цветы и венки к памятнику и стелам мемориала.

3.2 Тольяттинское отделение Российского Союза ветеранов Афганистана (Самарская обл., г. Тольятти)

Создание Тольяттинского городского объединения воинов-интернационалистов берет свое начало с 1986 г. Воины-интернационалисты начинают объединяться в двух районах г. Тольятти: Автозаводском и Центральном, в объединениях «Призыв» и «Долг». В 1988 г. был образовано городское объединение воинов-интернационалистов, возглавляемое единым Советом, состоящим из инициативной группы «афганцев» порядка 70 человек. Его председателем стал А. В. Кокорев [39]. «Период становления позади, скоро мы, пожалуй, сможем развернуться в полную силу», – отметил сопредседатель объединения в 1987 – 1993 гг. А. Г. Черных. В 1989 году единое движение было зарегистрировано в Союзе ветеранов Афганистана СССР [20; 39].

«Мое отношение к зарождавшемуся афганскому движению начиналось в военкомате примерно с 1982 г.: как единственному работнику военкомата, прошедшему Афганистан, на меня ложилась задача сообщать родителям о том, что их сын погиб, и именно ко мне за помощью приходили на прием «афганцы», родители погибших. И когда появились их первые объединения, я вошел в совет городского клуба воинов-интернационалистов», – отмечает воин-интернационалист Ф. А. Ивонинский [10].

Кроме того, объединения воинов-интернационалистов создавались при предприятиях и организациях города. Среди них следует отметить:

- Организация воинов-интернационалистов ВАЗА «Альфа-Лада», руководитель – Сергей Викторович Кириллин;
- Объединение воинов-интернационалистов при Тольяттинской таможне, руководители – Евгений Иванович Карлов, Валерий Геннадьевич Пышкин;
- Объединение воинов-интернационалистов при Тольяттинском высшем военном командно-инженерном строительном училище (ТВВКИСУ), руководители – Алексей Викторович Кабанов, Анатолий Тарасов.

И хотя первоначальной идеей создания организации было общение, главными задачами Тольяттинского отделения РСВА стали: помощь инвалидам, семьям погибших, патриотическая работа с молодежью и увековечивание памяти воинов-интернационалистов, отдавших свою жизнь при выполнении воинского и интернационального долга. По информации Тольяттинского отделения РСВА, к 1989 г. в г. Тольятти проживало около 2,5 тыс. «афганцев» и из них 45 – инвалидов. Погибших военнослужащих – 34 человека. Для многих остро встал вопрос нехватки государственной поддержки, потому место государства заняли равнодушные воины-интернационалисты [57].

Помощь инвалидам, семьям погибших включала в себя различные вопросы: от материальной помощи (денежная поддержка, бытовая техника) вплоть до устройства детей в школы, детские сады. Немаловажной была помощь с организацией лечения, предоставлением путевок в санатории, протезированием. Всем этим должна была заниматься социальная служба, но, к сожалению, не всем чиновникам это было надо, и зачастую только через обращение от организации воинов-интернационалистов добивались положенных льгот и помощи [38; 39].

Зарабатывали средства самостоятельно: охранной деятельностью, созданием автомастерских – главные источники поступления средств на помощь семьям погибших, инвалидов: «В начале 1990-х гг. с Мадридом

Зиантдиновым купили вагон и организовали тир в Автозаводском районе, в котором работали инвалиды-«афганцы». Он очень им помогал», – вспоминает А. В. Кокорев [38].

В 1988 – 1992 гг. действовал военно-спортивный лагерь «Гвардеец» в с. Луначарский, созданный воинами-интернационалистами при поддержке горкома ВЛКСМ. Также в Тольятти было открыто около 25 подростковых школ – военно-патриотических клубов. Но многие в 1990-е гг. из-за недофинансирования прекращали свое существование [6].

Первое общегородское мероприятие, посвященное памяти воинов-интернационалистов, выполнявших свой воинский и интернациональный долг в составе ограниченного контингента советских войск (ОКСВ) в Демократической Республике Афганистан (ДРА), было проведено 22 февраля 1987 г. Символом памяти стала аллея воинов-интернационалистов, заложенная в этот день в парке Победы [41].

24 октября 1987 г. на центральном городском кладбище состоялось торжественное открытие Памятного знака воинам-интернационалистам, отдавшим свою жизнь при выполнении воинского долга. Он был возведен полностью на добровольные пожертвования.

Воин-интернационалист Ф. А. Ивонинский вспоминает: «Это был наш совершенно искренний, душевный порыв. Я с сыном приходил, и многие мои товарищи, и мы помогали возводить этот памятник. Нам помогали и простые жители, и коллективы предприятий города. Цель, которую мы поставили – увековечить память о наших боевых друзьях, о тех, кто не вернулся из Афганистана, но навечно остался в нашей памяти» [10].

С 1990 г. в Тольятти проходил фестиваль афганской песни «Виват, Шурави». Проходили и другие благотворительные концерты. Все средства от концертов были направлены на строительство в г. Тольятти памятника воинам-интернационалистам.

Неизменно выступавший на Днях памяти и фестивалях афганской песни в Тольятти, Юрий Анатольевич Лившиц вспоминает: «Для меня Афганистан

– это совершенно особенное и родное, хотя я на этой войне не был. Я любил этих ребят, и они любили песни, которые я для них пел. Просто я видел, что очень нужен этим людям с моими песнями, и я не смею их подвести. Я понимал, что им, пришедшим оттуда, очень нужна наша поддержка: им нужны добрые глаза, доброе слово – им нужно было лишь чтобы люди, не видевшие войны, понимали кто они такие» [7].

15 февраля 1990 г. рядом с мэрией г. Тольятти на Молодежном бульваре при поддержке равнодушных сограждан и горкома Комсомола была возведена стена памяти. Но стена памяти простояла всего 4 года из-за разногласий с администрацией г. Тольятти [39].

В июне 1989 г. под эгидой клуба воинов-интернационалистов г. Тольятти был создан общественный комитет за спасение советских военнопленных в Афганистане [20]

Как вспоминают воины-интернационалисты, государственную поддержку они почти не получали: «Вся поддержка была лишь на словах: не было реальной государственной помощи» [38; 39]. Проблемы взаимодействия с властными структурами были подняты и в обращении Совета городского клуба воинов-интернационалистов в декабре 1989 года: «Но где же государство сейчас? Где система государственной помощи? Нам много говорили о долге. Когда же государство выполнит свой долг?..».

Анализ решений исполнительного комитета Тольяттинского городского Совета народных депутатов и постановлений Администрации г. Тольятти показывает, что такая поддержка оказывалась крайне редко и ее уровень абсолютно не соответствовал проблемам и нуждам воинов-интернационалистов, инвалидов, семей погибших [20].

Но несмотря на многие трудности, 20 февраля 1994 г. состоялось торжественное открытие памятника воинам-интернационалистам в парке Победы. Памятник был возведен на аллее воинов-интернационалистов, где 22 февраля 1987 г. было проведен первый День памяти воинов-интернационалистов [41]. Работа по созданию памятника началась еще в 1989

г., но из-за многочисленных трудностей и препятствий завершилась лишь через 5 лет. Расходы на памятник были полностью оплачены самими «афганцами».

В его открытии принимали участие родители, друзья, боевые товарищи погибших воинов-интернационалистов, глава администрации Автозаводского района Сергей Федорович Жилкин. Выступая на открытии памятника, он сказал: «Пять лет, как кончилась война. Много сказано. Много написано. Песни сложены. Война – боль не только матерей, не только воинов-«афганцев», оставивших там своих друзей, – это вечная боль Советского Союза, боль России. Сегодня у нас историческое событие – открывается народный памятник, сооруженный на деньги народа. И это глубоко символично. Память и боль об этой войне будет в сердцах наших вечна».

И никого не оставило равнодушным выступление матери погибшего Александра Смирнова: «Здравствуйте, мальчики! Здравствуйте, сыновья! Вот и вернулись вы домой. Пусть неживые. Пусть в таком образе, но вы дома. Спасибо городу. Спасибо всем, кто взял на себя хоть малую толику нашей невыносимой боли. Хочется верить, что с этого памятника не будет какой грязи, чтобы мы, матери, могли прийти сюда успокоить свою душу. Не забывайте, это священный для тридцати четырех жизней кусочек земли!» [37; 39].

8 мая 1995 г. напротив ТВВКИСУ была установлена Аллея Славы воинов-интернационалистов. На Аллее Славы был создан мемориал в память о погибших в Афганистане: мемориальный комплекс состоял из небольшой часовни, кирпичной стены с портретами погибших воинов-интернационалистов и мозаичного панно с надписью «Нам бы жить – и вся награда». К сожалению, в 2005 г. мемориальный комплекс был демонтирован из-за нарушения ряда юридических правил и отсутствия поддержки «афганцев» со стороны городской администрации. В результате аллея была перестроена, часовня снесена, а мемориальные доски с портретами погибших были заложены в основании Стелы защитникам отечества, погибшим при

исполнении воинского долга на ул. Революционной, которая была установлена 9 декабря 2005 г. – «Военнослужащим, погибшим при исполнении воинского долга» [5].

Центральным событием афганского движения г. Тольятти во второй половине 1990-х гг. стало проведение благотворительного телемарафона «Я еще жив», приуроченного к десятилетию вывода советских войск из Афганистана и двухлетию окончания военного конфликта в Чечне. По итогам телемарафона было собрано более 220 тыс. рублей. Средства, вырученные в ходе телемарафона, пошли на поиск и возвращение пропавших без вести, на помощь инвалидам, опознание погибших в Чеченской войне [34].

В связи с изменением общественно-политической ситуации в России с начала 2000-х гг. деятельность организации воинов-интернационалистов вновь расширяется. Негативным фактором в деятельности воинов-интернационалистов г. Тольятти является недостаточная координация усилий. «Как такового работающего координационного совета «афганцев» сейчас нет. Предпринималось несколько попыток, но в силу ряда субъективных факторов, личных противоречий его создать не получилось. И у нас ветеранские организации, к сожалению, работают параллельно и порой пересекающимися курсами», – отмечает заместитель руководителя Тольяттинского отделения РСВА А. В. Кокорев [38].

Воины-интернационалисты активно сотрудничают с музеями города: в 2014 г. в Тольяттинском краеведческом музее была открыта выставка «Афганская баллада», посвященная 25-летию вывода советских войск из Демократической Республики Афганистан. В настоящее время объединенными силами сотрудников музея и воинов-интернационалистов готовится к публикации книга воспоминаний тольяттинских ветеранов Афганской войны «Прощай, шурави. 30 лет спустя» [11; 38].

Силами воинов-интернационалистов ведется работа по созданию кадетских классов в школах и организации волонтерского движения. Регулярно проводятся мероприятия, посвященные подвигу воинов-

интернационалистов. «Сейчас мы активно работаем по соглашению со школами, по четкому плану действий», – отмечает председатель Тольяттинского отделения «Боевого братства» В. Ю. Богатырев [9; 11].

Таким образом, в условиях критического переосмысления событий Афганской войны и очернения подвига советского солдата на земле Афганистана, наперекор общественному конформизму и огромной пропасти равнодушия, в обстановке наследия распада Советского Союза и системного кризиса 1990-х гг., воины-интернационалисты – ветераны Афганской войны взяли на себя ответственность за заботу по помощи инвалидам войны, семьям погибших, по увековечиванию памяти воинов-интернационалистов, отдавших свою жизнь при выполнении воинского и интернационального долга. Инициатива объединения исходила от самих «афганцев», их деятельность была абсолютно добровольной и бескорыстной. Общественно-патриотическая деятельность объединений воинов-интернационалистов была и остается главными задачами: помощь инвалидам, семьям погибших, патриотическая работа с молодежью и увековечивание памяти воинов-интернационалистов, отдавших свою жизнь при выполнении воинского и интернационального долга.

Заключение

Вопрос административно-правового статуса общественных организаций воинов-интернационалистов является одним из актуальных и приоритетных. Его значение определяется значимостью последствий войн и военных конфликтов, общественных движений ветеранов боевых действий, которые всегда занимали особое место в Российском государстве. Общественные организации воинов-интернационалистов явились одним из важнейших последствий участия СССР в войне в Афганистане (1979 – 1989 гг.). Их значение состоит в общественно-патриотической работе и задачах социальной защиты ветеранов боевых действий, ответственность за которую «афганцы» добровольно и бескорыстно взяли на себя, зачастую делая намного больше государства, по воле которого советские солдаты были отправлены в Афганистан. Исследование призвано обратить внимание на необходимость государственной программы по социальной поддержке и реабилитации ветеранов боевых действий, инвалидов войны и членов семей погибших.

На основе проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

Правовой статус общественных объединений, в т.ч. объединений воинов-интернационалистов, определен в нормативно-правовых актах Российской Федерации согласно Конституции РФ (право граждан на объединение) и Федеральному закону от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях». Кроме того, важное значение имеют Федеральные законы от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ и от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ «О некоммерческих организациях» и «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)». Государственная политика по отношению к воинам-интернационалистам основывается на Федеральном законе от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах».

Зарождение общественного движения «афганцев» относится к 1985 – 1989 гг. Необходимость доводить власти и обществу свои требования и

нужды, действовать единым кулаком в условиях нарастания общественно-политического и экономического кризиса в СССР и переоценки войны в Афганистане создала предпосылки для формирования единой и независимой, самостоятельной общественной организации воинов-интернационалистов, вне партийного и государственного контроля. Политические события 1990-х гг. привели к распаду единого ветеранского движения. В настоящее время объединения воинов-интернационалистов (РСВА, Боевое братство, ООИВА) объединяют всех ветеранов боевых действий, являются отдельной группой в составе ветеранских организаций России. Организационно-правовую форму, структуру и содержание, цели и задачи общественных объединений определяет Устав и НПА: главной целью остаются общественно-патриотические задачи социальной защиты ветеранов боевых действий, увековечивания памяти воинов Отечества, работа с молодежью, сохранение исторической памяти.

В условиях критического переосмысления событий Афганской войны и очернения подвига советского солдата на земле Афганистана, наперекор общественному конформизму и огромной пропасти равнодушия, в обстановке наследия распада Советского Союза и системного кризиса 1990-х гг., воины-интернационалисты – ветераны Афганской войны взяли на себя ответственность за заботу по помощи инвалидам войны, семьям погибших, по увековечиванию памяти воинов-интернационалистов, отдавших свою жизнь при выполнении воинского и интернационального долга. Инициатива объединения исходила от самих «афганцев», их деятельность была абсолютно добровольной и бескорыстной. Общественно-патриотическая деятельность объединений воинов-интернационалистов была и остается главными задачами: помощь инвалидам, семьям погибших, патриотическая работа с молодежью и увековечивание памяти воинов-интернационалистов, отдавших свою жизнь при выполнении воинского и интернационального долга.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Второй Московский фестиваль авторской песни «Нам не забыть дорог Афганистана» // Текущий архив Региональной общественной организации «Перовский клуб инвалидов и ветеранов войны в Афганистане "Долг"».
2. Григорьев В. Ю. Белорусский союз ветеранов войны в Афганистане: история создания и деятельность. // Матэрыялы рэспубліканскай навуковай канферэнцыі «Грамадскія рухі і палітычныя партыі ў беларусі (апошняя чвэрць XIX – пачатак XXI ст.)» (Гродна, 23–24 кастрычніка 2008 г.). 2009. С. 370 – 381.
3. Дорошенко П. В. История создания организация ветеранов локальных войн и конфликтов в г. Красноярске и Красноярском крае. // Молодежь и наука: сборник материалов X Юбилейной Всероссийской научно-технической конференции студентов, аспирантов и молодых ученых с международным участием, посвященной 80-летию образования Красноярского края. – Красноярск: Сибирский федеральный ун-т, 2014.
4. Закон СССР от 09.10.1990 № 1708-I «Об общественных объединениях» (с изм. от 19.05.1995) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/>
5. Захаров В. Им бы жить да жить // Тольяттинское Обозрение. 2005, 16 февраля.
6. Интервью с заместителем председателя Тольяттинского отделения Российского Союза ветеранов Афганистана В. П. Макаровым от 21 ноября 2018 г. // Личный архив автора
7. Интервью с заместителем ректора Тольяттинского государственного университета – директором Гуманитарно-педагогического института Ю. А. Лившицем от 20 октября 2018 г. // Личный архив автора
8. Интервью с председателем Российского союза ветеранов Афганистана в 1990 – 1991 гг., заместителем Председателя Всероссийской

общественной организации ветеранов «Боевое братство» Е. И. Ляпиным от 04.11.2021, 15.02.2022 // Личный архив автора

9. Интервью с председателем Тольяттинского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство», председателем РОО «Союз десантников и подразделений специального назначения» Самарской области в г. Тольятти В. Ю. Богатыревым от 28 января 2014 г. // Архив МБУК «Тольяттинский краеведческий музей»

10. Интервью с председателем фонда инвалидов войны в Афганистане, депутатом Думы г. о. Тольятти II, IV, V, VI созывов (1996 – 2000, 2005 – 2018 гг.) Ф. А. Ивонинским от 24 сентября 2019 г. // Личный архив автора

11. Интервью с представителями Тольяттинского отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» В. Ю. Богатыревым и Ю. В. Ергашевым от 18 декабря 2021 г. // Личный архив автора

12. Интервью с руководителем Государственного выставочного зала истории войны в Афганистане, заместителем председателя Региональной общественной организации «Перовский клуб инвалидов и ветеранов войны в Афганистане "Долг"» И. Г. Ериным от 28.05.2021, 16.02.2022 // Личный архив автора

13. Интервью с сопредседателем Всесоюзной ассоциации советов воинов запаса и воинов-интернационалистов, оборонно-патриотических объединений С. Н. Морозовым от 11.11.2021, 17.02.2022 // Личный архив автора

14. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс] // Официальные сетевые ресурсы Президента России

15. Котенев А. А. Неоконченная война. – М.: Союз ветеранов Афганистана, 1994. – 157 с.

16. Лавров Э. С. Память о войне как средство воспитания воли к миру. // Иднакар: методы историко-культурной реконструкции. 2016. № S1. С. 460 – 468.

17. Левчук К. І. Створення та основні напрями діяльності Української спілки ветеранів Афганістану (1985–2000 рр.) [Создание и основные направления деятельности Украинского союза ветеранов Афганистана (1985–2000 гг.)]. // Гілея: історичні науки. 2016. № 105. С. 84 – 87.

18. Льготы ветеранам войны, воинам - интернационалистам и другим категориям граждан СССР: Сб. нормат. актов / Под ред. В. А. Дзюбы. – М.: Юрид. лит., 1991. – 463 с.

19. Макаренко. П. В. Административное право: учеб. пособие для СПО. – М.: Издательство Юрайт, 2019. – 259 с.

20. МКУ г. о. Тольятти «Тольяттинский архив: архивные материалы Ф. Р-94, Ф. Р-410.

21. Москвичи из клуба «Долг»: Сборник / Сост. А. А. Тарасов, – М.: Московский рабочий, 1988. – 110 с.

22. Никитенко Е. Г., Немытин Ю. В., Киселев Н. В., Музенко А. П. Правда об Афганской войне: (историко-архивный очерк). – М., 2021. – 410 с.

23. Постановление Бюро ВЛКСМ «Об оказании шефской помощи воинам-интернационалистам» № 20 § 21 от 19 сентября 1991 г. // Текущий архив Российской общественной организации инвалидов силовых структур.

24. Постановление Верховного Совета СССР от 21 апреля 1990 г. № 1441-І «Об образовании Комитета Верховного Совета СССР по делам воинов-интернационалистов». [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»

25. Постановление Кабинета Министров СССР от 09.08.1991 № 588 «Об улучшении условий жизни и быта военнослужащих и гражданских лиц, входивших в состав контингента советских войск в Республике Афганистан, участников других локальных конфликтов за пределами СССР, а также членов их семей» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»

26. Постановление Кабинета Министров СССР от 25.07.1991 № 516 «Об образовании Комитета СССР по делам воинов-интернационалистов» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/>

27. Постановление Правительства Москвы № 559 от 29 июля 1997 г. «О создании Государственного выставочного зала–музея истории войны в Афганистане Восточного административного округа» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Мэра Москвы <https://www.mos.ru/>

28. Постановление Совета Министров РСФСР от 20 ноября 1990 г. № 532 «О деятельности Российского союза ветеранов Афганистана» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/>

29. Постановление Совета Министров СССР от 06.06.1990 № 564 «Некоторые вопросы деятельности Союза ветеранов Афганистана». [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»

30. Постановление ЦК КПСС, Совета Министров СССР от 17.01.1983 г. № 59-27 «О льготах военнослужащим, рабочим и служащим, находящимся в составе ограниченного контингента советских войск на территории Демократической Республики Афганистан, и их семьям». [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru/>

31. Правоведение: учебник для бакалавриата и специалитета / под ред. В. А. Белова, Е. А. Абросимовой. – М.: Издательство Юрайт, 2018. – 414 с.

32. Протокол № I Учредительной конференции Всесоюзной ассоциации советов воинов запаса и воинов-интернационалистов, оборонно-патриотических объединений от 23 февраля 1989 г., г. Москва // Текущий архив Российской общественной организации инвалидов силовых структур

33. Протокол об образовании Комитета по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств – участников Содружества от 13 марта 1992 г. Положение о Комитете по делам воинов-

интернационалистов при Совете глав правительств государств – участников Содружества. [Электронный ресурс] // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств <https://cis.minsk.by/>

34. Пусть эта война станет последней // Тольяттинское обозрение. 1998. 7 декабря. С. 13 – 14. № 21 (31)

35. Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ): архивные материалы Ф. М-1., Ф. М-39.

36. Российский союз ветеранов Афганистана. Материалы Учредительного съезда ветеранов Афганистана России 17-18 ноября 1990 [Электронный ресурс] // Документы личного фонда Б.Н. Ельцина из Архива Президента Российской Федерации. Коллекция документов Б.Н. Ельцина (личный фонд) <https://yeltsin.ru/>

37. Рубан П. Их помним, ими гордимся // За коммунизм. 19 января 1989. С. 1. № 13 (10503).

38. Серия интервью с председателем Тольяттинского общества воинов-интернационалистов в 1987-93 гг., в настоящее время – заместителем руководителя Тольяттинского отделения РСВА А. В. Кокоревым за период 2016 – 2022 гг. // Личный архив автора.

39. Серия интервью с представителями Тольяттинского отделения Российского Союза ветеранов Афганистана А. В. Кокоревым, В. А. Инейкиным, В. В. Забогонским, С. Н. Мануйловым за 2017 г. // Архив МБУК «Тольяттинский краеведческий музей»

40. Стрельцова Н. И. Возвращение из Афганистана. – М.: Молодая гвардия, 1990. – 222 с.

41. Стуканова Д. День памяти 22 февраля 1987 г. // Волжский Автостроитель. 1987. 26 февраля. С. 4. №24 (2476).

42. Указ Президента от 4 апреля 1992 года № 362 «О деятельности Союза ветеранов Афганистана» 4 апреля 1992 [Электронный ресурс] // Коллекция «Нормативно распорядительные акты и материалы к ним из

Архива Президента Российской Федерации (1991–1999). Копии». Указы президента России (1991–1999) <https://yeltsin.ru/>

43. Указ Президента РСФСР от 30.11.1991 года № 248 «О Российском фонде инвалидов войны в Афганистане» 30 ноября 1991 [Электронный ресурс] // Коллекция «Нормативно распорядительные акты и материалы к ним из Архива Президента Российской Федерации (1991–1999). Копии». Указы президента России (1991–1999) <https://yeltsin.ru/>

44. Указ Президента СССР от 25.04.1991 № УП-1847 "О мерах по социальной реабилитации, улучшению условий жизни и быта лиц, исполнявших интернациональный долг в Республике Афганистан, и членов их семей, других участников локальных конфликтов за пределами СССР". [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»

45. Устав Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое Братство» [Электронный ресурс] // Официальный сайт Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое Братство» <https://bbratstvo.com/>

46. Устав Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана». [Электронный ресурс] // Официальный сайт Общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана» <https://rsva.ru/>

47. Фактор жизни. «Девиз – не сдаваться!» [интервью с заместителем Председателя Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» Е. И. Ляпиным], 12 февраля 2022. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое Братство» <https://bbratstvo.com/>

48. Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»

49. Федеральный закон «О ветеранах» от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс»

50. Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант»

51. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант»

52. Федеральный закон «Об общественных объединениях» от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // СПС «Гарант»

53. Фейфер Г. Большая игра: Война СССР в Афганистане [пер. с англ. М. Крысина]. – М.: Эксмо, 2013. – 336 с.

54. Христофоров В. С. Афганистан. Правящая партия и армия (1978-1989). – М.: Граница, 2009. – 320 с.

55. Чепурной А. Г. Конституционно-правовое регулирование государственной политики Российской Федерации в сфере социальной защиты инвалидов боевых действий: диссертация доктора юридических наук. – Москва, 2006. – 512 с.

56. Червонопиский С. В., Костыря А. А. Историография войны в Афганистане (25 декабря 1979 – 15 февраля 1989 гг.). – Киев: МИЦ «Мединформ», 2005. – 96 с.

57. Шемякин В. Это нужно живым. // За коммунизм. 1987. 13 октября. С. 2. № 196 (10186)

58. Щепетин А. В. Деятельность общественных организаций военных ветеранов в современном политическом процессе Российской Федерации: диссертация кандидата политических наук. – Орел, 2011. – 171 с.