

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Предпринимательское и трудовое право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Правовое обеспечение предпринимательской деятельности

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему «Лицензирование предпринимательской деятельности»

Обучающийся

А.М. Бибик

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.ю.н., доцент О.Е. Репетева

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Содержание

Введение.....	3
1 Теоретические основы лицензирования предпринимательской деятельности.....	8
1.1 Понятие и принципы лицензирования предпринимательской деятельности.....	8
1.2 Источники правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности.....	15
2 Содержание лицензирования предпринимательской деятельности.....	21
2.1 Субъекты и объекты лицензионного процесса предпринимательской деятельности.....	21
2.2 Процесс предоставления лицензий и контроль за осуществлением лицензируемых видов деятельности.....	28
3 Последствия нарушения законодательства о лицензировании и проблемы, возникающие при предоставлении лицензий на осуществление предпринимательской деятельности.....	40
3.1 Правовые последствия нарушений в сфере лицензирования предпринимательской деятельности.....	40
3.2 Проблемы, возникающие при предоставлении лицензий на осуществление предпринимательской деятельности и пути их решения.....	52
Заключение.....	59
Список используемой литературы и используемых источников.....	63

Введение

Актуальность данной темы обусловлена тем, что лицензирование предпринимательской деятельности можно рассматривать с двух аспектов. Первым является контроль и правовое регулирование в отношении лицензирования предпринимательской деятельности со стороны государства. Вторым же является получение лицензии компаниями, которые осуществляют предпринимательскую деятельность, а также проблемы, возникающие при ее получении.

Лицензия помогает предпринимателям законно осуществлять свою деятельность. Так как лицензированию подлежат подавляющее количество видов деятельности, среди которых каждый имеет свои нюансы, очень важно грамотно отнестись к данному вопросу, что делает данную тему актуальной и значимой.

Объект исследования включает в себя общественные отношения в сфере лицензирования предпринимательской деятельности.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, которые регламентируют общие, а также специальные вопросы по получению лицензии отдельными видами предпринимательской деятельности. Исследования ведущих ученых в области юридической деятельности, специализирующимися на предпринимательском, административном и гражданском правах, а также на теории государства и права.

Целью магистерской работы является изучение процесса получения лицензии для разных видов предпринимательской деятельности на теоретической основе предпринимательского, административного и гражданского права. А также изучение проблем, возникающих при лицензировании предпринимательской деятельности.

Задачи исследования:

- изучить понятие и принципы, определяющие лицензирование предпринимательской деятельности;

- критерии для отдельных видов деятельности для получения лицензии; рассмотреть все этапы, которые связаны с предоставлением, аннулированием, приостановлением и также возобновлением лицензий;
- изучить все правовые нормы, которые контролируют процесс получения лицензии, и определить проблемы, возникающие при этом.

Научная значимость исследования состоит в изучении новых аспектов и подвидов деятельности, подлежащей обязательному лицензированию. В ключе данной работы рассматривается вопрос о лицензировании онлайн-образования, которое входит в предпринимательскую деятельность.

Теоретическая значимость исследования заключается в:

- освещение проблем лицензирования предпринимательской деятельности;
- представление ранее мало рассматриваемых проблем и новых подвидов предпринимательской деятельности, что подлежит обязательному лицензированию;
- внести свой определенный вклад в теоретическое изучение данного вопроса.

Практическая значимость исследования представляется в виде предложения оптимизации развития института лицензирования в области предпринимательской деятельности, а конкретно в области онлайн-образования.

На защиту выносятся следующие положения:

- теоретические основы и содержание лицензирования предпринимательской деятельности;
- последствия нарушения законодательства о лицензировании и проблемы, возникающие при предоставлении лицензий на осуществление предпринимательской деятельности.

Методология исследования изучаемой темы предполагает использование таких методов, как:

- изучение нормативно-правовой литературы, периодики и исторических сведений;
- использование гипотез для определения направления исследования по выбранной теме, а также возможности предложения решения проблем по заваленной теме, которые будут выявлены при написании магистерской работы;
- переход в процессе исследования темы лицензирования в области предпринимательской деятельности от абстрактных знаний к более конкретным;
- использование систематизации для изучения информации по теме исследования, а также методов классификации.

Гипотеза исследования состоит в том, что, мы сможем выявить новые нераскрытые проблемы и пути их решения в отношении видов предпринимательской деятельности, которые подлежат лицензированию если:

- тщательно изучим нормативно-правовую базу по данной теме;
- рассмотрим мнения других ученых и практиков в сфере лицензирования;
- изучим исторический опыт института лицензирования;
- рассмотрим данную тему с точки зрения современности и появления новых подвидов деятельности, которая должна быть лицензирована.

Эмпирическую и теоретико-методологическую основу исследования составили: правовые акты, в частности Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности», Положения по каждому лицензируемому виду деятельности, исследования ученых и специалистов в сфере предпринимательского права.

Структура работы состоит из:

- изучения нормативно-правовых источников и периодики по теме предпринимательского права в области лицензирования;
- рассмотрения основных понятий по данной теме;
- изучения принципов лицензирования предпринимательской деятельности;
- изучения субъектов и объектов, а также непосредственно самого процесса предпринимательской деятельности, которая подлежит лицензированию;
- изучение темы «Развитие института лицензирования в отношении получения лицензий на онлайн-образование» и написание, опубликование статьи по ней в научном журнале;
- рассмотрение последствий нарушения законодательства о лицензировании и проблем, возникающих при предоставлении лицензий на осуществление предпринимательской деятельности.

Опытно-экспериментальной базой исследования является предприятие ООО «МДМ» в котором проходила производственная (научно-исследовательская) практика.

Степень разработанности проблемы состоит в:

- анализе исследования лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности, которая обязательно подлежит лицензированию на основе Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности»;
- изучение темы онлайн-образования, которое осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями и подлежит лицензированию, на основе Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 N 1490 (ред. от 30.11.2021) «О лицензировании образовательной деятельности» (вместе с

«Положением о лицензировании образовательной деятельности»)
(с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022).

Новизна темы заключается в том, что в текущее время идет постоянный процесс трансформации правового регулирования в отношении лицензирования предпринимательской деятельности, совершенствуются его методы и формы. Появляются новые виды деятельности, для осуществления которых предприниматель обязан получить лицензию. А некоторые виды деятельности, что раньше подлежали лицензированию, переходят в область саморегулирования.

Стоит также отметить, что практика лицензионной деятельности имеет ряд противоречивых взглядов, что вызывает появление проблем со стороны регулирования данного вида деятельности со стороны государства.

1 Теоретические основы лицензирования предпринимательской деятельности

1.1 Понятие и принципы лицензирования предпринимательской деятельности

Процесс предпринимательской деятельности вызывает необходимость для государства поиска новых средств правового регулирования в отношении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. При этом на них возлагаются требования, предъявляемые на разных стадиях осуществления предпринимательской деятельности. Получение юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензии на определенные виды деятельности является одним из этих требований [20].

Лицензированию подлежат разные виды деятельности. Но, сначала обратимся к понятию «лицензия» и «лицензирование».

Согласно Федеральному закону от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

«Лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий» [49].

«Лицензирование - деятельность лицензирующих органов по предоставлению лицензий, продлению срока действия лицензий в случае, если ограничение срока действия лицензий предусмотрено федеральными законами, оценке соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований, приостановлению, возобновлению, прекращению действия и аннулированию лицензий, формированию и ведению реестра лицензий, формированию государственного информационного ресурса, а также по предоставлению в установленном порядке информации по вопросам лицензирования» [49].

Из определений данных понятий видно, что лицензия на определенные виды предпринимательской деятельности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями необходима для их узаконивания на основании соответствия определенным обязательным требованиям, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Стоит также заметить, что лицензирование в отношении определенных видов предпринимательской деятельности имеет, как свои цели и задачи, так и критерии, необходимые для установления необходимости их лицензирования [34].

Для их понимания обратимся к Статье 2. Цели, задачи лицензирования отдельных видов деятельности и критерии определения лицензируемых видов деятельности Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

«Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Задачами лицензирования отдельных видов деятельности являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем, его уполномоченными представителями (далее - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель) требований, которые установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Соответствие соискателя лицензии

этим требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в части 1 настоящей статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием» [49].

Из вышеизложенного можно сделать вывод о том, что лицензирование определенных видов предпринимательской деятельности осуществляется, главным образом, с целью защиты интересов, здоровья и прав граждан от вероятного ущерба, а также опасности для жизни, которые возникают в отношении определенных видов деятельности. Задачей лицензирования предпринимательской деятельности является контроль за нарушениями со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

У лицензионной деятельности есть принципы, которые устанавливает Статья 4. Основные принципы осуществления лицензирования Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и, с которыми можно ознакомиться ниже [11, 49].

Принципы лицензирования представляют собой положения, на которых строится весь процесс лицензионной деятельности со стороны государства, в нашем случае, в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

«Основными принципами осуществления лицензирования являются:

- обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;
- установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом;
- установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории Российской Федерации;

- установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности;
- открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением случаев, предусмотренных статьей 10 настоящего Федерального закона;
- соблюдение законности при осуществлении лицензирования» [49].

Главным отличием принципов лицензирования от правовых норм, установленных для определенных видов предпринимательской деятельности является отсутствие четкой определенности и структуры, а также их тенденция определения сущности в отношении не только настоящего, но и будущего права.

Роль принципов лицензирования состоит в отражении и выражение главных ценностей в сфере лицензионной деятельности. Они создают вектор направления для регулирования лицензионной деятельности и являются пластом, на котором строится институт лицензирования и правовые нормы лицензирования, в том числе и в отношении предпринимательской деятельности [16].

Опираясь на принципы происходит толкование норм лицензионной деятельности, в частности при возникновении противоречивых ситуаций. Правовые нормы лицензионной деятельности не могут не соответствовать принципам данной сферы.

Стоит также рассмотреть виды предпринимательской деятельности, подлежащие лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Перечислим наиболее распространенные из них:

- «производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции;
- деятельность кредитных организаций;
- деятельность по проведению организованных торгов;
- виды профессиональной деятельности на рынке ценных бумаг;
- деятельность акционерных инвестиционных фондов, деятельности по управлению акционерными инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами;
- деятельность специализированных депозитариев инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов;
- деятельность негосударственных пенсионных фондов по пенсионному обеспечению и пенсионному страхованию;
- клиринговая деятельность;
- страховая деятельность;
- производство лекарственных средств;
- техническое обслуживание медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения);
- деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами. В целях настоящего Федерального закона лицензирование не осуществляется в отношении перевозок, выполняемых автобусами пожарной охраны, скорой медицинской помощи, полиции, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции, федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, федерального органа исполнительной власти в области разведывательной деятельности, федерального органа исполнительной власти в области государственной охраны, Вооруженных Сил

Российской Федерации, войск национальной гвардии Российской Федерации, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, органов прокуратуры Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов, органов федеральной фельдъегерской связи, таможенных органов Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, органов принудительного исполнения Российской Федерации, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (за исключением использования автобусов учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в целях осуществления приносящей доход деятельности);

— деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах;

— оказание услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;

— оказание услуг связи;

— телевизионное вещание и радиовещание;

— образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями на территории инновационного центра "Сколково");

— медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»);

— фармацевтическая деятельность;

— предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами;

— деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах;

— деятельность по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий» [49].

Глядя на вышеуказанные виды деятельности можно сделать вывод о том, что они несут потенциальную опасность и могут нанести ущерб здоровью и правам граждан, что вызывает потребность у государства повышенного контроля за ними, что происходит за счет лицензирования.

Однако стоит рассматривать вопрос о лицензировании предпринимательской деятельности с разных аспектов. Не только со стороны государства и граждан, но и со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, что осуществляют ее [26].

Необходимо рассматривать вопросы о расширении и сокращении требований, предъявляемых к предпринимательской деятельности, которую осуществляют юридические лица и индивидуальные предприниматели. Это касается появления подвидов деятельности, относящихся к видам предпринимательской деятельности, подлежащим лицензированию. Например, сфера онлайн-образования, входящая в образовательную деятельность [36].

Выводом данного пункта можно считать заключение о том, что лицензия позволяет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществлять определенные виды деятельности. Все это осуществляется, непосредственно, в процессе лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности, коим является, в том числе, деятельность специальных лицензирующих органов, предоставляющих лицензии. Данная сфера опирается на принципы лицензирования, которые являются пластом для правовых норм, положений, которые строятся на нем. Они не имеют четкой структуры, долговечны и им свойственен характер постоянства.

1.2 Источники правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности

Для регулирования лицензионной деятельности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей существуют нормативно-правовые акты, которые трактуют понятия, требования, принципы, правовые последствия нарушений в сфере лицензирования предпринимательской деятельности [43].

Ознакомимся с ними поближе.

Одним из главных нормативно-правовых актов, регулирующих процесс получения лицензий юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями является Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ.

Данный закон представляет, как общие положения, в которые входит основные принципы, понятия, задачи и цели лицензирования, так и лицензионные требования, права и обязанности должностных лиц.

Обращаясь ко Статье 2 вышеуказанного закона можно судить о цели и критерии для определения отдельных видов предпринимательской деятельности, которая подлежит лицензированию.

«Лицензирование отдельных видов деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в иных целях не допускается»

К лицензируемым видам деятельности относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение указанного в части 1 настоящей статьи ущерба и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием» [49].

Требования, которые предъявляются к соискателям лицензии, коими выступают юридические лица и индивидуальные предприниматели, изложены в статье 8 ФЗ от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и представлены ниже:

« — наличие у соискателя лицензии и лицензиата производственных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и право пользования или в случаях, установленных положением о лицензировании конкретного вида деятельности, право пользования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

— наличие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и (или) имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности;

— наличие у соискателя лицензии и лицензиата необходимой для осуществления лицензируемого вида деятельности системы производственного контроля;

— соответствие соискателя лицензии и лицензиата требованиям, установленным федеральными законами и касающимся организационно-правовой формы юридического лица, размера уставного капитала, отсутствия задолженности по обязательствам перед третьими лицами;

— иные требования, установленные федеральными законами и (или) международными договорами Российской Федерации, не требующими издания внутригосударственных актов для их применения и действующими в Российской Федерации» [49].

Рассмотрим на примере соответствие выявление необходимости получения лицензии на онлайн-образование и онлайн-школу.

Индивидуальный предприниматель занимается частными уроками по корейскому языку. Данный предприниматель осуществляет обучающий процесс с применением онлайн-технологий без посторонней помощи единолично. Он имеет намеченный план работы, но тот не сформирован в четкое расписание и нигде не представлен и не закрепен. Задания по ходу обучения проверяет непосредственно сам предприниматель без привлечения дополнительных преподавателей. По окончании такого обучения учащийся не получает никакого сертификата или диплома об образовании или пройденном обучении.

Исходя из всего вышеперечисленного можно сделать вывод о том, что деятельность данного предпринимателя по образовательной онлайн-деятельности не подлежит лицензированию.

Рассмотрим на еще один пример.

В онлайн-школе по видеомонтажу имеется четко сформированное расписание групповых и также индивидуальных занятий. Учащиеся в данной онлайн-школе определенно знают на какие темы и по каким блокам в какое время у них будут проходить их занятия. Это все четко видно в их личном кабинете, а также на сайте данной школы. Помимо всего прочего учащие данной онлайн-школы при прохождении модульных блоков по представленной программе проходят тесты и закрепляют знания сдачей домашних практических заданий, которые проверяют кураторы-преподаватели данной онлайн-школы. По окончании обучения, учащиеся онлайн-школы видеомонтажа получают именно сертификат о пройденной программе, а также приобретении определенной профессии и соответствующих навыков, связанных с ней.

Исходя из вышеизложенного можно сделать вывод, что данная онлайн-школа видеомонтажа попадает под критерии, обуславливающие необходимость получения лицензии.

Исходя из вышеизложенного можно сказать о том, что данные требования усложняют процесс получения лицензий для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за счет того, что не все из них ведут деятельность, подходящую данным требованиям и им нецелесообразно это с точки зрения бизнеса. Например, юридические лица осуществляющие образовательную деятельность с применением дистанционных технологий. Им не целесообразно арендовать или приобретать для своего бизнеса объекты и технические средства, указанные в Статье 8 данного закона.

Не менее важным нормативно-правовым актом для сферы лицензирования предпринимательской деятельности является КоАП РФ Статья 14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии).

По данной статье указаны правовые последствия нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере лицензионной деятельности. О чем указано в данной диссертации в Главе 3 пункте 3.1.

Требования к каждому виду деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя, которая подлежит лицензированию можно увидеть в Федеральных законах, Постановлениях и Положениях.

Например, деятельность и лицензирование акционерных инвестиционных фондов трактуется Статьей 60.1. «Лицензирование деятельности акционерных инвестиционных фондов, управляющих компаний и специализированных депозитариев Федерального закона от 29.11.2001 N 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах»» [45].

Лицензирование страховой деятельности регулируется за счет Статьи 32. «Лицензирование деятельности субъектов страхового дела Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации»» [44].

Образовательная деятельность подлежит лицензированию на основе «Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»» [43].

Федерации»; Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 N 1490 «О лицензировании образовательной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании образовательной деятельности»)» [36, 50].

Все виды деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подходящих под лицензирование, можно увидеть также в Статье 1. «Сфера применения настоящего Федерального закона Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»» [49].

На основании изученных нормативно-правовых актов можно сделать вывод о том, что в институте лицензирования есть недостатки как для деятельности юридических лиц, так и для граждан, которые при недосмотре надзирающих органов за следованием требованиям полученной юридическим лицом лицензии, могут понести опасные последствия.

Выводом данного пункта можно считать, что источниками правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являются нормативно-правовые акты, которые трактуют понятия, требования, принципы, правовые последствия нарушений в сфере лицензирования предпринимательской деятельности.

Одним из главных нормативно-правовых актов, регулирующих процесс получения лицензий юридическими лицами является Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ. Помимо данного закона лицензирование предпринимательской деятельности опирается на Постановления и Положения, установленные к определенным видам деятельности [21].

В заключение первой главы стоит отметить, что в ней были рассмотрены понятие и принципы лицензирования предпринимательской деятельности, осуществляемой лицензирующими органами по отношению к юридическим и физическим лицам. В результате этого мы выяснили, что представляют из себя понятие «лицензия» и «лицензионная деятельность», а также ознакомились с

другими понятиями в сферы лицензирования. По мимо всего прочего, мы установили отличие принципов лицензирования от правовых норм, узнали их роль в процессе лицензирования предпринимательской деятельности.

Также были изучены источниками правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. На основании чего, можно сказать о том, что основным нормативно-правовым актом, регулирующим процесс получения лицензий юридическими лицами, является Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ. Еще, по мимо данного закона лицензирование предпринимательской деятельности опирается на Постановления и Положения, установленные к определенным видам деятельности.

2 Содержание лицензирования предпринимательской деятельности

2.1 Субъекты и объекты лицензионного процесса предпринимательской деятельности

В лицензионном процессе предпринимательской деятельности непосредственное участие принимают его субъекты – участники лицензирования, и его объекты – то на что воздействуют субъекты лицензирования [23].

Субъектами лицензионного процесса в отношении предпринимательской деятельности можно считать:

- Правительство Российской Федерации, которое регулирует законодательство применимое к видам деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, на которые необходима лицензия;
- лицензирующие органы, которые осуществляют надзор и контролируют процесс получения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями лицензии на определенные виды деятельности;
- соискатели лицензии, коими являются юридические лица, в частности закрытые/публичные акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, а также индивидуальные предприниматели;
- лицензиаты, то есть те из юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, кто уже получил лицензию на осуществление определенного вида предпринимательской деятельности;
- частные лица, коими являются граждане РФ, а также иностранных государств.
- Объектами лицензионного процесса являются:
- предпринимательская деятельность, которая по факту осуществляется юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями

и для осуществления которой, обязательно получение соответствующей лицензии;

— место осуществления отдельных видов деятельности, которую осуществляют индивидуальные предприниматели, а также юридические лица, подлежащую обязательному лицензированию.

Субъекты лицензионной деятельности имеют свои определенные полномочия, права и обязанности. К объектам же предъявляется определенный ряд требований, установленных законом [14].

Рассмотрим полномочия субъекта лицензионного процесса – Правительства Российской Федерации, на основании Статьи 5. Полномочия Правительства Российской Федерации в области лицензирования и полномочия лицензирующих органов Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

«К полномочиям Правительства Российской Федерации в области лицензирования относятся:

— определение федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности;

— утверждение положений о лицензировании конкретных видов деятельности и принятие нормативных правовых актов по вопросам лицензирования;

— утверждение порядка предоставления документов по вопросам лицензирования в форме электронных документов, подписанных электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг;

— утверждение порядка формирования и ведения реестра лицензий;

— утверждение порядка проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности, критериев такой оценки эффективности, перечня информации, предоставляемой

лицензирующими органами для проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности;

— утверждение типовой формы выписки из реестра лицензий» [49].

Изучив полномочия Правительства Российской Федерации в области лицензирования можно сделать вывод о том, что оно, являясь главенствующим органом, устанавливает нормы, порядок, положения для деятельности в отношении лицензирующих органов и предпринимательской деятельности, которая подлежит лицензированию [33].

Далее рассмотрим полномочия лицензирующих органов опираясь все также на Статью 5 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

«К полномочиям лицензирующих органов относятся:

- осуществление лицензирования конкретных видов деятельности;
- предоставление в федеральную государственную информационную систему, порядок формирования и ведения которой определяется Правительством Российской Федерации, информации для проведения мониторинга и оценки эффективности лицензирования конкретных видов деятельности;
- утверждение форм заявлений о предоставлении лицензий, о внесении изменений в реестр лицензий, о проведении периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям, а также форм уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований и других используемых в процессе лицензирования документов;
- предоставление заинтересованным лицам информации по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах лицензирующих органов с

указанием адресов электронной почты, по которым пользователями этой информацией могут быть направлены запросы и получена запрашиваемая информация» [49].

Из вышепредставленной информации становится понятно, что полномочия лицензирующих органов строятся на непосредственном процессе лицензирования предпринимательской деятельности, предоставления юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям информации по лицензированию и работой с федеральной государственной информационной системой.

Субъектами лицензионной деятельности, могут быть лицензиаты и соискатели лицензии, которыми чаще всего выступают юридические лица и индивидуальные предприниматели. Дадим им более подробное определение.

«Юридическое лицо — организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, отвечать по своим обязанностям, быть истцом и ответчиком в суде» [36].

«Индивидуальный предприниматель (ИП) — физическое лицо, зарегистрированное в установленном законом порядке и осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица. Субъект предпринимательской деятельности. Регистрация гражданина в качестве ИП позволяет вести бизнес не только в регионе по месту жительства, но и в любом субъекте Российской Федерации» [32].

Задачами субъектов лицензионного процесса является воздействие выявление нарушений, их пресечение по отношению к объектам лицензионного процесса [5].

Также стоит ознакомиться с рядом понятий, которые также указаны в Статье 3 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании

отдельных видов деятельности», для лучшего понимания сути рассматриваемой темы в данной диссертации.

«Лицензируемый вид деятельности - вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулируемыми отношения в соответствующих сферах деятельности» [49].

«Лицензирующие органы - уполномоченные федеральные органы исполнительной власти и (или) их территориальные органы, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие лицензирование в рамках полномочий субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, либо в случае передачи осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования органам государственной власти субъектов Российской Федерации» [49].

«Соискатель лицензии - юридическое лицо (в том числе иностранное юридическое лицо, если возможность осуществления лицензируемого вида деятельности иностранным юридическим лицом установлена в соответствии с частью 4 статьи 12 настоящего Федерального закона) или индивидуальный предприниматель, обратившиеся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии» [49].

«Лицензиат - юридическое лицо (в том числе иностранное юридическое лицо, если возможность осуществления лицензируемого вида деятельности иностранным юридическим лицом установлена в соответствии с частью 4 статьи 12 настоящего Федерального закона) или индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию» [49].

«Лицензионные требования - обязательные требования, которые связаны с осуществлением лицензируемых видов деятельности, установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и (или) положениях международных договоров Российской Федерации, не требующих издания внутригосударственных актов для их применения и действующих в Российской Федерации, направлены на обеспечение достижения целей лицензирования и оценка соблюдения которых осуществляется в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом» [49].

«Уполномоченное должностное лицо лицензирующего органа - руководитель лицензирующего органа, иное должностное лицо лицензирующего органа, уполномоченное на принятие решения, осуществление иного действия в сфере лицензирования» [49].

«Место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), - производственный объект (здание, помещение, сооружение, линейный объект, территория, в том числе водные, земельные и лесные участки, транспортное средство и другой объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, а также территория, которая предназначена для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении» [49].

Рассмотрим требования, которые предъявляются к предпринимательской деятельности, для которой обязательна лицензия:

- место, в которой юридические лица, а также индивидуальные предприниматели осуществляют свою деятельность, подлежащую

- лицензированию, должно быть идентифицируемо и иметь свой почтовый адрес и другие данные;
- место, в которой юридические лица, а также индивидуальные предприниматели осуществляют свою деятельность, подлежащую лицензированию может совпадать с их фактическим местом нахождения;
 - при определении Положением к определенным видам предпринимательской деятельности особых требований, место, в которой юридические лица, а также индивидуальные предприниматели осуществляют свою деятельность, подлежащую лицензированию, может предусматривать факт того, что оно не может являться помещением жилого назначения [15].

Ознакомившись с главными понятиями и терминами в законе лицензирования определенных видов деятельности, можно уже судить об участниках лицензионного процесса и сущности его проведения.

Процесс лицензионной деятельности строится на основе принятия определенных решений уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа в отношении Лицензиатов или соискателей лицензии, коими в нашем случае являются юридические лица и индивидуальных предпринимателей, опираясь на установленные лицензионные требования. Подробнее процесс лицензирования, в отношении установленных видов деятельности для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей рассмотрим чуть дальше во второй главе диссертации в пункте 2.2.

Выводом данного пункта является то, что в лицензионном процессе предпринимательской деятельности непосредственное участие принимают его субъекты и объекты. Субъекты лицензионной деятельности имеют свои определенные полномочия, права и обязанности. К объектам же предъявляется определенный ряд требований, установленных законом. На основе взаимодействия субъектов и объектов лицензионной предпринимательской деятельности строится процесс ее лицензирования.

2.2 Процесс предоставления лицензий и контроль за осуществлением лицензируемых видов деятельности

Как уже ранее говорилось процесс лицензионной деятельности строится на основе принятия определенных решений уполномоченным должностным лицом лицензирующего органа в отношении Лицензиатов или соискателей лицензии, коими в нашем случае являются юридические лица и индивидуальных предпринимателей, опираясь на установленные лицензионные требования.

Для получения лицензии на предпринимательскую деятельность, требующую лицензирования, юридического лица или индивидуального предпринимателя, необходимо собрать ряд документов [4].

«Выдачей документов, а также лицензионным контролем занимаются уполномоченные государственные структуры. Например, разрешение на розничную продажу алкоголя выдают в Росалкогольрегулировании, на ведение охранной деятельности — в МВД, лицензию на транспортировку людей — в Ространснадзоре, осуществление образовательной деятельности — в Рособрнадзоре» [39].

Рассмотрим список документов, которые необходимы индивидуальным предпринимателям, а также юридическим лицам для получения лицензии:

- Заявление в установленной форме, которое передается индивидуальными предпринимателями или же юридическими лицами в органы, которые осуществляют процесс выдачи лицензий. Например, если индивидуальный предприниматель хочет открыть школу профессиональной подготовки к экзаменам для поступления в вузы, ему надо подать данное заявление в Рособрнадзор.
- Для юридических лиц, которые представляют собой общества с ограниченной ответственностью, необходимы копии учредительных документов, которые обязательно должны быть

заверены у нотариуса. Для индивидуальных предпринимателей, для получения лицензии на определенный осуществляемый ими вид деятельности, обязательны копии ОГРНИП и ИНН.

— Помимо всего прочего, к определенным видам деятельности, для которых обязательная лицензия, индивидуальные предприниматели и также юридические лица должны собрать дополнительный перечень документов, список которых составляет и определяет соответствующий виду деятельности государственный орган.

— Также юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям необходимо со всеми собранными документами, подать опись документов.

Однако для разных видов деятельности список предоставляемых документов может расширяться, в связи с повышенным контролем и нормами, установленными для определенной предпринимательской деятельности [51].

Рассмотрим список предоставляемых документов на примере образовательной деятельности. В него входят:

— «Заявление о предоставлении лицензии на осуществление образовательной деятельности.

— Справка о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности по образовательным программам.

— Справка, подписанная руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, о наличии разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ.

— Справка, подписанная руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, о наличии у профессиональной образовательной организации, образовательной организации высшего образования, организации, осуществляющей образовательную деятельность

по основным программам профессионального обучения, специальных условий для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья.

— Справка, подписанная руководителем организации, осуществляющей образовательную деятельность, о наличии условий для функционирования электронной информационно-образовательной среды при наличии образовательных программ с применением исключительно электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

— Копия положения о филиале (в случае если соискатель лицензии или лицензиат намерен осуществлять образовательную деятельность в филиале) (засвидетельствованная в нотариальном порядке или с предъявлением оригинала).

— Копия положения о структурном подразделении (в случае если в качестве соискателя лицензии или лицензиата выступает организация, структурное подразделение которой осуществляет реализацию образовательных программ) (засвидетельствованная в нотариальном порядке или с предъявлением оригинала).

— Реквизиты заключения о соответствии объекта защиты обязательным требованиям пожарной безопасности при осуществлении образовательной деятельности (в случае если лицензиатом является образовательная организация).

— Реквизиты выданного в установленном порядке санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, необходимых для осуществления образовательной деятельности.

— Опись документов.

— Документ, подтверждающий уплату государственной пошлины» [12].

Стоит заметить, что существует несколько способов подачи документов индивидуальными предпринимателями, а также юридическими лицами в

соответствующий надзорный орган, для получения лицензии на свою деятельность:

- индивидуальный предприниматель или юридическое лицо лично передает пакет документов;
- индивидуальный предприниматель или юридическое лицо передает пакет документов через доверенное лицо, у которого обязательно должна быть доверенность соответствующего образца;
- индивидуальный предприниматель или юридическое лицо направляет пакет документов ценном письмом, что соответственно имеет свои минусы, связанные с качеством транспортировки и времени передачи пакета документов;
- индивидуальный предприниматель или юридическое лицо отправляет пакет документов удаленно через сайт Госуслуг или же через сайт соответствующего ведомства. При этом обязательно, чтобы все документы были заверены усиленной квалифицированной электронной подписью. Стоит ли говорить, что данный метод является самым удобным и востребованным в современных условиях.

Размер государственной пошлины за получение лицензии в 2022 году не изменился по сравнению с прошлым годом, и составляет для большинства видов деятельности, фиксированные 7500 рублей. Эта сумма определена в статье 333.33 НК РФ (п.1, пп. 92). Однако для некоторых сфер деятельности размер госпошлины рассчитывается иначе:

- «банковская деятельность — 0,1 % от уставного капитала, но не более 500 тыс. рублей.
- розничная продажа алкоголя с содержанием спирта от 15 % — 65 тыс. рублей в год.

— годовая лицензия на производство вина — 800 тыс. рублей, на производство крепкого алкоголя (коньяка, водки и т.д.) — 9,5 млн рублей» [3].

После сбора необходимых документов по вышеизложенному перечню, соискатель лицензии должен пройти ряд действий.

Рассмотрим процесс получения лицензий индивидуальными предпринимателями, а также юридическими лицами на примере, получения лицензии на деятельность онлайн-школы веб-дизайна:

- учредитель онлайн-школы веб-дизайна составляет заявление о предоставлении ему лицензии на образовательную деятельность;
- далее учредитель онлайн-школы веб-дизайна оплачивает обязательную госпошину, которая взимается за выдачу лицензии еще до подачи документов или же после, но только в том случае, если они еще не были приняты к рассмотрению;
- учредитель онлайн-школы веб-дизайна подает заявление советующего образца и иные собранные документы в лицензируемый орган;
- после получения от учредителя онлайн-школы веб-дизайна пакета документов, лицензирующий орган обязательно проверяет точность, полноту, а также достоверность всех представленных документов и содержащихся в них сведениях, по мимо этого, он оценивает учредителя онлайн-школы веб-дизайна по советующим требованиям;
- далее, не позднее пяти рабочих дней со дня приема заявления и полного пакета документов, которые были правильно оформлены по всем требованиям учредителем онлайн-школы веб-дизайна, определяется решение о предоставлении или непредставлении лицензии;
- после этого, в течение одного рабочего дня после внесения в реестр лицензий определенной записи учредителю онлайн-школы

веб-дизайна направляется уведомление о решении по предоставлению лицензии, и в положительном варианте приходит ссылка на данные полученной лицензии в сети Интернет [1].

Основаниями для отказа в предоставлении лицензии на основании Статьи 14. Порядок принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» являются:

— «наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;

— установленное в ходе оценки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям;

— наличие у юридического лица или индивидуального предпринимателя, обратившихся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии на конкретный лицензируемый вид деятельности, действующей лицензии на данный вид деятельности, предоставленной этим лицензирующим органом, если иное не предусмотрено положением о лицензировании конкретного вида деятельности» [49].

Таким образом главными причинами отказа в лицензии для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих лицензируемую предпринимательскую деятельность, является недостоверность полученной лицензионным органом информации и не соответствие все требованиям, которые представлены к определенному виду деятельности [8].

В течение 3 рабочих дней со дня предоставления документов лицензионные органы выносят решение о рассмотрении заявлении или возврате. Если были замечены нарушения требований или документы переданы в неполном объеме, документы возвращаются. На устранение замечаний предоставляется 30 дней.

Если документы в порядке, в течение 45 дней лицензионный орган производит проверку сведений, а также выносит решение о выдаче лицензии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим лицензируемую предпринимательскую деятельность. В течение 3 рабочих дней после подписания приказа о выдаче лицензии, ее выдают фирме.

Лицензия для большинства видов предпринимательской деятельности выдается бессрочно [29].

Стоит отметить, что также существует факт отмены действия лицензии на основании Статьи 20. Порядок приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

«Действие лицензии приостанавливается лицензирующим органом в следующих случаях:

— привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

— назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

— лицензиатом не было представлено в лицензирующий орган заявление о периодическом подтверждении соответствия лицензионным требованиям, что повлекло за собой невозможность проведения процедуры периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям до наступления срока прохождения указанной процедуры;

— лицензиатом в установленный срок не были устранены в соответствии с частью 11 статьи 19.3 настоящего Федерального закона грубые

нарушения лицензионных требований, выявленные лицензирующим органом в рамках периодического подтверждения соответствия лицензиата лицензионным требованиям;

— невозможность проведения в отношении лицензиата периодического подтверждения соответствия лицензионным требованиям после подачи в лицензирующий орган заявления о периодическом подтверждении соответствия лицензионным требованиям, а также невозможность проведения в соответствии с законодательством о государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации контрольных (надзорных) мероприятий, в ходе которых проверяется соответствие лицензиата лицензионным требованиям;

— лицензиатом в установленный срок не были устранены в соответствии с частями 15 - 17 статьи 19.1 настоящего Федерального закона грубые нарушения лицензионных требований, выявленные лицензирующим органом в рамках оценки соответствия лицензиата лицензионным требованиям» [49].

Данные пункты показывают, что для предпринимательской деятельности, подлежащей лицензированию, чаще всего прекращение действия лицензии происходит по причине привлечения юридического лица или индивидуального предпринимателя к административной ответственности из-за грубых нарушений лицензионных требований.

Помимо всего прочего юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляемым предпринимательскую деятельность, требующую обязательного лицензирования, необходимо периодическое подтверждение соответствия лицензиата лицензионным требованиям, что указано в Статье 19.3 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [41].

Рассмотрим также порядок периодического подтверждения лицензии юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями на определенные виды деятельности:

- Периодическое подтверждение происходит в соответствии с лицензионными требованиями и проводится в отношении определенных видов деятельности, осуществляемых юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями, которые предусмотрены пунктами 14 - 16, 19, 39, 42 и 48 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона.
- Периодическое подтверждение соответствия определенных видов деятельности, осуществляемых юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями обязательным лицензионным требованиям, что проводится каждые три года со дня предоставления лицензии, в случаях, если больший период не предусмотрен положением о лицензировании конкретного вида деятельности.
- Периодическое подтверждение соответствия определенных видов деятельности, осуществляемых юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями обязательным лицензионным требованиям проводится в порядке, который предусмотрен частями 3 - 14 статьи 19.1 настоящего Федерального закона, с учетом положений настоящей статьи.
- Основанием для проведения периодического подтверждения соответствия определенных видов деятельности, осуществляемых юридическими лицами, а также индивидуальными предпринимателями обязательным лицензионным требованиям является заявление самих индивидуальных предпринимателей и юридических лиц о периодическом подтверждении соответствия данным лицензионным требованиям, которое должно быть подано не ранее чем за один год до наступления срока прохождения такой процедуры периодического подтверждения, определяемого в соответствии с частью 2 настоящей статьи. При этом стоит заметить, что отзыв индивидуальными предпринимателями и юридическими

лицами своего заявления о периодическом подтверждении соответствия лицензионным требованиям не допускается.

- Заявление о периодическом подтверждении соответствия обязательным лицензионным требованиям, а также прилагаемые к нему документы индивидуальные предприниматели и юридически лица, осуществляющие деятельность, которая подлежит обязательному лицензированию, представляет в лицензирующий орган в порядке, предусмотренном частями 2 - 10 статьи 13 настоящего Федерального закона. Если же таковые документы, которые индивидуальные предприниматели и юридически лица, осуществляющие деятельность, которая подлежит обязательному лицензированию, должны были приложить к заявлению о периодическом подтверждении соответствия лицензионным требованиям, ранее уже представлялись данными индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в лицензирующий орган, то данные документы уже не подлежат повторному представлению.

На основе полученных результатов после периодического подтверждения соответствия индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность, которая подлежит обязательному лицензированию, лицензионным требованиям соответствующим лицензирующим органом утверждается одно из нижепредставленных подписываемых определенным уполномоченным должностным лицом данного лицензирующего органа решений:

- о соответствии индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность, которая подлежит обязательному лицензированию, лицензионным требованиям;
- о направлении индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющих деятельность, которая

подлежит обязательному лицензированию, особого перечня всех выявленных нарушений по лицензионным требованиям с обязательным указанием срока их устранения.

Стоит отметить, что срок, а также обязательный порядок устранения и порядок оценки соответствующим лицензирующим органом устранения индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, осуществляющими деятельность, которая подлежит обязательному лицензированию, всех выявленных нарушений обязательных лицензионных требований могут быть установлены положением о лицензировании конкретного вида деятельности с учетом положений настоящей статьи.

Отметим, что:

- В случае, если же по результатам проведенного периодического подтверждения соответствия индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность, которая подлежит обязательному лицензированию, обязательным лицензионным требованиям принято решение о направлении им определенного четкого перечня всех выявленных нарушений обязательных лицензионных требований. При этом индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность, которая подлежит обязательному лицензированию, обязаны в установленный срок устранить все указанные нарушения, а также обязательно уведомить об устранении всех этих нарушений соответствующий лицензирующий орган.
- В случае же, если по результатам такого периодического подтверждения соответствия индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность, которая подлежит обязательному лицензированию, всем обязательным лицензионным требованиям были выявлены весьма грубые нарушения, то в этом случае лицензирующий орган вправе провести определенную оценку устранения всех указанных нарушений в срок, который не будет

превышать десяти рабочих дней со дня, который следует за днем получения соответствующего уведомления.

— В том случае, если же по результатам данного периодического подтверждения соответствия индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, осуществляющих деятельность, которая подлежит обязательному лицензированию, всем обязательным лицензионным требованиям были бы выявлены нарушения таких требований, которые при этом бы не относились к весьма грубым, то тогда лицензирующий орган может провести оценку их устранения в рамках следующего периодического подтверждения соответствия индивидуальных предпринимателей и юридических лиц лицензионным требованиям.

Такое подтверждение необходимо для того, чтобы непосредственно контролировать предпринимательскую деятельность, требующую обязательного лицензирования, непосредственно на протяжении всего периода ее осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Это позволяет также контролировать и предупреждать негативные последствия со стороны предпринимательской деятельности по отношению к гражданам.

Выводом к данному пункту является то, что в лицензионном процессе есть свой установленный порядок действий для получения лицензии для предпринимательской деятельности, а также список документов, который меняется в зависимости от вида деятельности, подлежащей лицензированию.

В заключение второй главы стоит отметить, что нами были рассмотрены субъекты и объекты лицензионного процесса, непосредственно сам лицензионный процесс для предпринимательской деятельности, список документов для получения лицензии, а также ситуации, при которых в лицензии будет отказано или она будет отозвана.

3 Последствия нарушения законодательства о лицензировании и проблемы, возникающие при предоставлении лицензий на осуществление предпринимательской деятельности

3.1 Правовые последствия нарушений в сфере лицензирования предпринимательской деятельности

Многие виды деятельности имеют опасные факторы, которые представляют негативные последствия при худшем исходе для граждан. Для контроля таких видов деятельности предусмотрено обязательное лицензирование, что помогает государству устанавливать требования и правовые последствия нарушений в сфере лицензируемых видов деятельности [48].

Главным источником соблюдения лицензиатом лицензионных требований является Государственный контроль (надзор). Его аспекты представлены в Статье 19.2 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Рассмотрим их более подробно.

«Обеспечение соблюдения лицензиатом лицензионных требований осуществляется посредством проведения профилактических мероприятий, плановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года N 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Проверка соблюдения лицензионных требований лицензиатами, осуществляющими лицензируемые виды деятельности, предусмотренные пунктами 1 - 5 и 18 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)

и муниципального контроля». Проверка соблюдения лицензионных требований лицензиатами, осуществляющими лицензируемые виды деятельности, предусмотренные пунктами 32 и 33 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии с законодательством, регулирующим осуществление частной охранной и частной детективной (сыскной) деятельности.

Проверка соблюдения лицензионных требований лицензиатами, осуществляющими лицензируемый вид деятельности, предусмотренный пунктом 9.1 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона, осуществляется в соответствии с законодательством в сфере оборота оружия.

Проверка соблюдения лицензиатом лицензионных требований осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), в том числе государственного лицензионного контроля (надзора).

Государственный лицензионный контроль (надзор) осуществляется лицензирующими органами в отношении лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности, предусмотренные пунктами 6 - 9, 10, 11, 14 - 16, 19, 34, 35, 39, 43, 45, 48 - 51, 55 и 58 части 1 статьи 12 настоящего Федерального закона» [49].

Прежде чем переходить к последствиям правовых нарушений в сфере предпринимательской деятельности, стоит изучить права, обязанности и ответственность уполномоченных должностных лиц лицензирующих органов, указанные в статье 7 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

«Права, обязанности и ответственность уполномоченных должностных лиц лицензирующих органов:

— Уполномоченные должностные лица лицензирующих органов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, при осуществлении лицензирования имеют право:

— запрашивать у органов государственной власти, органов местного самоуправления, соискателей лицензий и лицензиатов, получать

- от них сведения и документы, которые необходимы для осуществления лицензирования и представление которых предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- выдавать лицензиатам предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;
 - применять меры по пресечению административных правонарушений и привлечению виновных в их совершении лиц к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.
- Уполномоченные должностные лица лицензирующих органов при осуществлении лицензирования обязаны:
- исполнять своевременно и в полной мере предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в области лицензирования;
 - соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы соискателей лицензий и лицензиатов.
- Уполномоченные должностные лица лицензирующих органов при осуществлении лицензирования проводят в соответствии с настоящим Федеральным законом оценку соблюдения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований.
- При осуществлении лицензирования уполномоченные должностные лица лицензирующих органов в случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей и в случае совершения противоправных действий (бездействия) несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- В течение тридцати рабочих дней со дня получения сведений о фактах нарушения законодательства Российской Федерации уполномоченными должностными лицами лицензирующих органов при осуществлении лицензирования лицензирующие органы обязаны сообщить юридическим

лицам или индивидуальным предпринимателям, права и законные интересы которых нарушены, о мерах, принятых в отношении виновных в таких нарушениях уполномоченных должностных лиц» [49].

Для видов деятельности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями существует ряд нормативно-правовых актов, в которых представлены последствия правовых нарушений законодательства о лицензировании.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим сферу лицензирования предпринимательской деятельности, является КоАП РФ Статья 14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии).

Согласно данной статье:

«Осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно (обязательна),

— влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на должностных лиц - от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой; на юридических лиц - от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей с конфискацией изготовленной продукции, орудий производства и сырья или без таковой» [49].

«Осуществление предпринимательской деятельности с нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией),

— влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей» [19].

«Осуществление предпринимательской деятельности с грубым нарушением требований и условий, предусмотренных специальным разрешением (лицензией),

— влечет наложение административного штрафа на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, в размере от четырех тысяч до восьми тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток» [19].

Изложенные выше меры служат, по моему мнению, прежде всего для предотвращения опасных, а также негативных последствий, которые могут возникать при несоблюдении требований, установленных лицензией для деятельности, которую осуществляют юридические лица или индивидуальные предприниматели.

Преступления в сфере предпринимательской деятельности в последнее время заслуженно находятся в центре внимания законодателя и правоприменителей, так как декриминализация экономических правоотношений существенным образом должна повысить привлекательность предпринимательского климата России [14].

В последнее время наблюдается стойкая тенденция к снижению мер уголовно-правового воздействия на в сферу предпринимательства, в том числе связанного с лицензированием. По оценке инициаторов данного послабления, оно существенным образом может улучшить условия для ведения бизнеса, устранить ряд административных барьеров и препятствий для благоприятного ведения предпринимательской деятельности [29].

Однако для объективного рассмотрения состояния уголовной политики в сфере предпринимательской деятельности, подлежащей лицензированию, необходимо рассмотреть современное состояние, цели и задачи самого института лицензирования, который на протяжении продолжительного

периода времени претерпевал изменения, подвергался существенному изменению и реформированию, прямо скажем, не всегда последовательному и однозначному [9].

Одним из последних крупных шагов по реформированию института лицензирования стало принятие в новой редакции Федерального закона от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (Далее – Закон). Принятый Закон закрепил легальный понятийный аппарат, на который необходимо обратить внимание при раскрытии темы настоящей публикации. Так Законом дана дефиниция понятию лицензии как специальному разрешению на право осуществления субъектами гражданских правоотношений конкретных видов деятельности, исчерпывающий перечень которых предусмотрен Законом.

В новой редакции Законом дано понятие лицензированию, которое включает в себя деятельность уполномоченных органов по выдаче и пролонгации лицензии, а также по ограничению и возобновлению её действия [49]. Как известно получение необходимой лицензии для ведения предпринимательской деятельности сопряжено с бременем дополнительных расходов для соискателя и обладателя лицензии, связанных с необходимостью соответствия лицензионным требованиям, а также оплатой проведения экспертиз и получения различного рода заключений [18].

Казалось бы, дополнительные расходы предпринимателей, связанные с лицензированием, не имеют смысла и замедляют темпы экономического роста, что, в конечном счете, негативно сказывается на благосостоянии нашей страны. Однако для разьяснения причин сохранения института лицензирования в представленном виде необходимо обратиться к ст. 2 Закона, которая устанавливает цели самого лицензирования, которое по своей сути осуществляется для предотвращения ущерба правам широкой категории общественных отношений и недопущению причинения вреда здоровью и смерти населения в результате ведения деятельности, подлежащей лицензированию [49].

Изложенное целеполагание существования института лицензирования в отечественном законодательстве имеет, по нашему мнению, прежде всего задачей предупреждение возможных негативных и опасных последствий, которые могут возникать в случае несоблюдения установленных лицензионных требований, в которые могут включаться наличие системы производственного контроля, трудоустройство квалифицированных работников и наличие технических средств, оборудования и т.д.

Ослабленный контроль со стороны государства в данной сфере имеет потенциальную опасность возникновения негативных и опасных последствий, которые находятся под уголовно-правовой охраной [24].

Рассматривая вопросы профилактических задач законодательства, регламентирующего вопросы лицензирования, нельзя не отметить роль уголовного законодательства, одной из задач которого является предупреждение преступлений. Упоминание о данной задаче содержится в ч. 1 ст. 2 УК РФ, а также опосредовано – в ч.2 ст. 43 УК РФ, согласно которой наказание за совершение преступлений преследует цель превенции новых нарушений уголовного закона.

В теории уголовного права доминирует следующий подход к разделению превенции по кругу лиц на общую и частную (специальную). Именно сила и потенциал общей превенции удерживает значительные слои населения (исходя из темы публикации – предпринимателей) от нарушений уголовного законодательства, информирует о деяниях, которые запрещены уголовным законом под угрозой наказания [22].

Страх подвергнуться негативному воздействию уголовно-правовых институтов, а также ощутить их влияние, во многом определяет законопослушное поведение членов гражданского общества и предпринимателей [55].

Не меньшую роль в деле предупреждения новых преступлений играет частная превенция, которая удерживает от совершения новых преступлений

лиц, которые уже нарушили уголовных закон, путем применения в отношении преступников наказания или мер уголовно-правового характера.

Рассматривая вопрос срока действия лицензии нельзя не упомянуть, что Закон в ч.4 ст. 9 устанавливает бессрочность действия лицензии с исключениями, установленными другими федеральными законами, которые могут ограничивать срок действия лицензии [49]. Ограничение срока действия выданной лицензии подразумевает необходимость совершения субъектом предпринимательской деятельности действий, направленных на пролонгацию срока действия лицензии, для сохранения легального характера своей деятельности [30].

Приведенное утверждение согласуется с положениями ст. 49 Гражданского кодекса РФ, которой установлено начало легальной деятельности юридического лица по осуществлению предпринимательской деятельности, подлежащей лицензированию – с момента получения разрешения (лицензии) по прекращение действия разрешения (лицензии) [10].

Аналогичная позиция изложена в п.4 разъяснений постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 ноября 2004 г. № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве» [37].

Исходя из приведенных положений предполагается, что при наступлении материальных последствий, таких как например извлечение дохода в крупном размере, законодатель запрещает под угрозой уголовного наказания ведение предпринимательской деятельности определенного вида с обязательной для этого лицензией, срок которой истек.

Приведенные положения законодательства нашли своё отражение при постановлении приговора Нурлатского районного суда Республики Татарстан от 18 сентября 2017 года по делу №1-104/2017, которым Валеев М.Г. осужден за совершение преступления, предусмотренного п. «б» ч. 2 ст. 171 УК РФ. Согласно приведенного приговора суда Валеев М.Г., являясь директором ООО «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства» от имени данного общества руководил добычей из артезианских скважин подземных

вод, которые в последующем реализовывались на коммерческой основе населению. При этом Валееву М.Г. было достоверно известно, что сроки действия ранее выданных лицензий на ведение данного вида деятельности истекли и мер по продлению срока их действия последний не предпринимал. Таким образом, при постановлении приговора судом отмечено, что ведение предпринимательской деятельности без обязательной для данного вида лицензии, продленной в установленном Законом порядке, является нелегальным и образует состав преступления, предусмотренный п. «б» ч. 2 ст. 171 УК РФ [9].

Аналогичные позиции изложены в приговоре Ухтинского городского суда Республики Коми от 29 марта 2017 года по делу № 1- 23/17 [10] и Балахнинского городского суда Нижегородской области от 31 августа 2012 года по делу № 1-136/12 [38].

Тем не менее судебная практика по вопросу привлечения к уголовной ответственности за ведение предпринимательской деятельности, подлежащей лицензированию не является однородной.

Судебной коллегией по уголовным делам Верховного Суда РФ 02.04.2008 года в порядке надзора пересмотрено уголовное дело № 4-Д08-4 в отношении Поручикова П.В., осужденного нижестоящими инстанциями за совершение преступления, предусмотренного п. «б» ч. 2 ст. 171 УК РФ. Из обвинительного приговора суда первой инстанции следует, что Поручиков П.В. осужден за то, что, работая директором общества с ограниченной ответственностью, в период нескольких лет незаконно, без соответствующей лицензии, извлекал доход в особо крупном размере за оказание медицинских услуг.

Определением судебной коллегии по уголовным делам Московского областного суда от 17 января 2007 года приговор оставлен без изменения, а постановлением президиума Московского областного суда от 26 декабря 2007 года приговор и кассационное определение в отношении Поручикова П.В. оставлены без изменения. В ходе надзорного пересмотра обвинительного

приговора было установлено, что у общества, которым руководил Поручиков П.В. имелась лицензия на ведение медицинской деятельности, срок которой истекал. За несколько дней до начала инкриминируемого периода незаконного предпринимательства Поручиков П.В. обратился в лицензирующий орган от имени указанного общества за продлением срока действия лицензии.

Однако данное заявление не было рассмотрено по вине лицензирующего органа, что было установлено в ходе судебного разбирательства и отражено в постановлении Арбитражного суда Московской области от 26 сентября 2006 года, которое имелось в приложенных материалах уголовного дела при постановлении обвинительного приговора судом первой инстанции.

Стоит отметить, что при пересмотре уже ранее вынесенных судебных решений в надзорном порядке Верховный Суд РФ указал, что принятые решения нельзя признать обоснованными, поскольку нижестоящими инстанциями не были учтены обстоятельства, которые могли существенно повлиять на постановление приговора. Преюдиция, закрепленная в постановлении Арбитражного суда Московской области от 26 сентября 2006 года, установила, что продление лицензии на очередной срок было задержано не по вине Поручикова П.В., о чём имелись соответствующие сведения в материалах уголовного дела.

Поскольку осуществление предпринимательской деятельности без лицензии в случаях, когда лицензия обязательна, является умышленным преступлением на основании приведенных доводов Верховный Суд РФ пришел к мнению, что в действиях Поручикова П.В. отсутствует инкриминируемый ему состав преступления, приговор в отношении его и все последующие судебные решения подлежат отмене [38].

В приведенном судебном решении правомерно дана оценка влияния волокиты со стороны лицензирующего органа на продление ранее выданной лицензии, что справедливо привело к прекращению уголовного дела в связи с отсутствием состава преступления. Таким образом, как указал Верховный Суд РФ, при решении вопроса о наличии состава преступления незаконного

предпринимательства, учитывается и имеет значение не только факт ведения предпринимательской деятельности с лицензией, срок которой истек, но и неправомерное бездействие лицензирующего органа по продлению срока действия лицензии.

Кроме того, на формирование следственно-судебной практики существенным образом влияет судебное толкование положений уголовного закона, которое нашло своё отражение во внесении изменений 11.06.2020 года в постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.11.2016 года № 48 «О практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности» (Далее – Постановление).

Так согласно внесенных изменений указанное постановление дополнено п.п. 18.1-18.3, которыми Верховный Суд РФ произвел определенную революцию в судебной практике в оценке ведения предпринимательской деятельности без обязательной лицензии: не влечет уголовной ответственности временное осуществление предпринимательской деятельности без лицензии (лицензия не продлена в установленные сроки), если прекращение указанной деятельности может привести к дезорганизации работы объектов жизнеобеспечения (прекращение водозабора, водоочистки, теплоснабжения жилья и социальных объектов населенного пункта, угроза техногенной аварии и т.д.) [32].

Верховным Судом РФ при ведении предпринимательской деятельности без продлённой в установленном порядке лицензии предложено использовать обстоятельства, исключающие преступность деяния, как крайняя необходимость и обоснованный риск. При обсуждении Пленумом принятой редакции докладчиком судьей ВС РФ Абрамовым С.Н. констатирована возможность применения указанных обстоятельств освобождения от уголовной ответственности.

В выступлениях, представителя Министерства юстиции РФ и Генеральной прокуратуры РФ, которые поддержали представленные изменения, не нашли своё отражение мотивы и основания принимаемых изменений [41]. Таким образом остаются неясными предпосылки и основания принимаемых изменений.

Анализируя приведенные изменения, следует отметить, что в своем толковании от 11.06.2020 года Верховный Суд Российской Федерации отошел от предложенной в постановлении СК по уголовным делам Верховного Суда РФ 02.04.2008 года по делу № 4-Д08-4 позиции, согласно которой при выяснении наличия признаков незаконного предпринимательства, подлежащего лицензированию, необходимо выяснения бездействия лицензирующего органа при продлении срока действия лицензии.

По нашему мнению, новый подход, предложенный Верховным Судом РФ в новой редакции Постановления, имеет как ряд недостатков, так как не содержит указаний на обязанность инициативы субъекта предпринимательской деятельности, направленной на пролонгацию действия лицензии.

Отсутствие данного указания вступает в противоречие с упомянутой ст. 49 ГК РФ и позицией того же Верховного Суда Российской Федерации, изложенной в п.4 постановлении Пленума от 18 ноября 2004 г. № 23, которыми установлен запрет на ведение предпринимательской деятельности без продленной в установленном законом порядке лицензии.

До внесения указанных изменений, как показывает приведенная в настоящей публикации судебная практика, ведение предпринимательской деятельности с лицензией, срок которой истек, при наступлении материальных последствий, предусмотренных уголовным законом, было бы признано нарушением уголовного закона и повлекло бы за собой применение мер уголовно-правового воздействия [17].

Новая редакция Постановления заложила в себе потенциал злоупотребления со стороны субъектов предпринимательской деятельности,

виды деятельности которых подлежат лицензированию, и возможность вести свою деятельность, как минимум некоторое время, без совершения каких-либо действий, направленных на продление или получение обязательной лицензии.

В заключение этого пункта стоит отметить, что данная неопределенность с высокой долей вероятности породит неоднозначную судебную практику, которая в значительной степени снизит предупредительные возможности уголовного закона, противоречит целям существования института лицензирования и порождает правовой нигилизм в гражданском обществе, неверие в способность выполнить охранительную функцию со стороны уголовного закона.

Государство, ослабив контроль за лицензированием, допустив ведение предпринимательской деятельности с лицензией, срок действия которой истек, или без таковой, рискует создать условия для совершения других преступлений, которые могут нести более тяжкие материальные последствия, выражающиеся не только в причинении значительного имущественного вреда, но и в нанесении вреда здоровью граждан и причинении им смерти.

3.2 Проблемы, возникающие при предоставлении лицензий на осуществление предпринимательской деятельности и пути их решения

Российская Федерация является одной из крупнейших стран мира, и ее потенциал очень высоко ценится иностранными инвесторами. Страна имеет доступ к важным природным ресурсам, а население насчитывает более 140 миллионов человек. Но в России есть ограничения ведения бизнеса, а в отдельных областях необходимы лицензии и специальные разрешения [6].

В Российской Федерации предпринимательство в основном развито в торговой сфере и основным источником является разница цены при осуществлении покупки и продажи товаров. Расширение предпринимательского класса означает, что появляется большее количество людей, которые концентрируют в своих руках большие средства за короткий промежуток времени [28].

В настоящее время есть большая необходимость регулирования предпринимательской деятельности государством. Лицензирование - это осуществление специальными органами действий, которые направлены на выдачу, переоформление и предоставление информации о лицензии. И в связи с этим проблемы лицензирования являются актуальными на данный момент. Лицензированию подлежат 58 видов деятельности: разработка и производство защиты конфиденциальной информации, деятельность, связанная с химически оружием, производство лекарственных средств, и др [42].

И все виды деятельности имеют свое влияние на общество и обеспечение безопасности. Но виды деятельности, где необходима лицензия в последние годы значительно сокращается:

- выращивание семян элитных сортов;
- оценочная деятельность;
- деятельность туристических агентств и др.

Для получения лицензии необходимо пройти три этапа. Первый этап представляет собой передачу необходимых документов в лицензионный орган [2].

В большинстве случаев лицензию можно получить в федеральном органе власти.

Второй этап заключается в производстве проверки лицензирующим органом сведений, предоставленных соискателем на достоверность и полноту.

И здесь идет решение либо в отказе лицензии, либо в ее выдаче.

Третий этап информирует о принятом решении лицензирующим органом. Соискатель получает документ, в котором содержится отказ, и его причина или получает саму лицензию.

Это объясняется тем, что слишком большое количество деятельностей, которым необходимо лицензия, ведут за собой больше административных барьеров, которые тормозят развитие рыночной экономики в стране [3, с.4]. И эта ситуация влечет за собой проблемы, с которыми борются субъекты предпринимательской деятельности. К важным и частым проблемам относят:

- отсутствует определенный механизм проведения лицензионной деятельности;
- данный институт перестает выполнять функции регулирования бизнеса в интересах граждан;
- величина лицензионных сборов зависит от потребностей пополнения местных бюджетов;
- предприниматели не могут четко отстаивать свои интересы, так как они не осведомлены о полномочиях контролирующих их органов.

Таким образом, мы обозначили некоторые проблемные моменты сферы лицензирования. Конечно, это не исчерпывающий список. Если рассматривать пути их решения, по нашему мнению, нужно обращать внимание на законодательную базу. Например, хорошо подойдет Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ [31].

Мы предлагаем, в частности:

- обязанность представления отчетов по выполненной деятельности органов, которые и выполняют функции по выдаче самой лицензии;
- запрет на влияние предпринимателя с целью личной заинтересованности со стороны уполномоченного органа;
- для устранения наличия разницы платы за предоставление лицензии в разных регионах необходимо установить фиксированную ставку;
- для исключения коррупционной деятельности в регионах необходимо ввести запрет на возможность включения дополнительных видов лицензируемой деятельности [53, 56].

Также стоит отметить ослабленный контроль со стороны органов, осуществляющих контроль за получением и выполнением всех требований соискателями лицензии и лицензиатами. Это выражается чаще всего в

отношении мелких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые небольшой бизнес или же бизнес в относительно новой сфере, для которой нет четко сформированных норм институтом лицензирования. Например, это касается сферы онлайн-образования. Рассмотрим данный вопрос более подробно [35].

В современных реалиях происходит все большее развитие онлайн-профессий, не требующих документа, подтверждающего образование, государственного образца. Достаточно пройти курс или обучение в онлайн-школе, которая, как правило, выступает в качестве юридического лица или у индивидуального предпринимателя, по окончании чего вам выдается сертификат или диплом о том, что вы освоили определенную профессию и получили знания. Но насколько допустима и обоснована выдача данных документов онлайн-школами, а также как идет контроль за деятельностью лиц, предоставляющих онлайн-образование [54, 57].

Институт лицензирования в сфере онлайн-образования еще недостаточно развит, что влечет за собой недостатки и проблемы, как для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих онлайн-образование, так и для физических лиц, получающих онлайн-образование [40].

Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей это обуславливается сложным процессом получения лицензии. Так как деятельность большинства онлайн-школ и тем более частных онлайн-уроков не предусматривают необходимость наличия сложно оборудования, за исключением компьютера, и специального арендуемого помещения.

Для физических лиц, которые получают онлайн-образование у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, неразвитость института лицензирования в данной сфере грозит получением некачественного образования, нелегитимного документа-сертификата.

Рассмотрим данный вопрос с точки зрения необходимости лицензирования предпринимательской онлайн-деятельности.

Онлайн-школа интернет маркетинга проводит обучение по сформированной программе, которая представлена на сайте школы. В составе данной онлайн-школы присутствует несколько преподавателей, которые проводят онлайн-лекции и дают обратную связь по сделанным домашним работам, для закрепления материала учащимися.

Уроки осуществляются строго через личные дистанционные технологии, как учащихся, так и преподавателей. Коллектив данной онлайн-школы, как и ее ученики не объединены одним городом.

Данная онлайн-школа подходит под критерии образовательной деятельности, что подлежит лицензированию. В том числе, также является предпринимательской.

С точки зрения лицензирования деятельности, которая является образовательной, данная онлайн-школа должна соответствовать ряду требований, которые защищают интересы учащихся данной онлайн-школы.

К примеру, если учащийся таковой онлайн-школы затратив соответствующие денежные средства, не получит соответствующего данным затратам образования и диплом, который не будет иметь какой-либо юридической значимости, то его интересы естественно ущемлены, что должно рассматриваться как нарушение со стороны представляемой онлайн-школы.

Помимо всего прочего, мы считаем, что нужно обратить внимание на то, что для видов деятельности, подлежащих лицензированию, не установлен четкий перечень. В нынешнее время выделяется много подвидов деятельности, в частности предпринимательской, которая подлежит лицензированию, которые не определены в законе о лицензировании, а также требуют дополнительного рассмотрения по требованиям по отношению к ним. Это касается также и сферы онлайн-образования, развития онлайн-школ, что рассматривается в данной работе [7].

В Федеральном законе № 99-ФЗ 6 видов лицензирования полностью выведены из-под действия данного закона. Из 53 видов деятельности, лицензирование которых осуществляется в соответствии с Федеральным

законом № 99-ФЗ, особенности установлены иными законодательными актами в отношении 13 видов деятельности.

В отношении 13 видов деятельности ни федеральные законы, ни положения о лицензировании, утверждаемые постановлениями правительства РФ, не содержат четкого и закрытого перечня работ или же услуг, которые по сути составляют лицензируемые виды деятельности [25].

Лицензирование является одним из динамично развивающихся институтов современного российского законодательства. Являясь востребованным, оно применяется для проведения государственной политики в отношении широкого спектра общественных отношений. В то же время в законодательстве о лицензировании отсутствует системность, что влечет необходимость проведения комплексных научных исследований.

Таким образом, полагается, что сейчас одной из весомых проблем является отсутствие законодательно установленных оснований, по которым можно было бы говорить о необходимости лицензировать ту или иную деятельность. В целом институт лицензирования оказывает положительное значение для предпринимательской деятельности.

Однако, динамику развития законодательства данного института, установленную в конце прошлого века, необходимо не ослаблять, а продолжать совершенствовать законодательное регулирование в данной сфере, так как это может только положительно сказаться на разрешительной системе в целом [46].

Установление указанных пробелов позволит получить эффективный инструмент управления предпринимательской деятельности.

Суть лицензирования как одной из форм государственного регулирования хозяйственной и иной деятельности заключается в создании гарантий безопасного и квалифицированного выполнения отдельных видов работ, оказания услуг, производства продукции [13].

«Предоставление лицензии следует рассматривать как подтверждение со стороны государства наличия у субъекта, осуществляющего ту или иную

деятельность, соответствующих технических, ресурсных, организационных, образовательных, финансовых и других необходимых возможностей, выполнение им государственных стандартов, правил, нормативов и требований по ее безопасному осуществлению» [47].

Переходя к выводу, можно сказать, что лицензированию в нашей стране подлежат такие виды деятельности граждан, которые могут нанести различный вред обществу, а также несет потенциальную угрозу для самого государства. Поэтому в современных реалиях виды лицензируемой деятельности сокращается, что ведет к появлению проблем у предпринимателей. По нашему мнению, используя предложенные меры, есть высокая вероятность усовершенствования механизма лицензирования, а, следовательно, развитие предпринимательства в короткие сроки [27].

В заключение главы стоит отметить, что данная неопределенность с высокой долей вероятности породит неоднозначную судебную практику, которая в значительной степени снизит предупредительные возможности уголовного закона, противоречит целям существования института лицензирования и порождает правовой нигилизм в гражданском обществе, неверие в способность выполнить охранительную функцию со стороны уголовного закона.

Государство, ослабив контроль за лицензированием, допустив ведение предпринимательской деятельности с лицензией, срок действия которой истек, или без таковой, рискует создать условия для совершения других преступлений, которые могут нести более тяжкие материальные последствия, выражающиеся не только в причинении значительного имущественного вреда, но и в нанесении вреда здоровью граждан и причинении им смерти [52].

Заключение

Тема выбранного диссертационного исследования «Лицензирования предпринимательской деятельности».

Целью магистерской работы являлось изучение процесса получения лицензии для разных видов предпринимательской деятельности на теоретической основе предпринимательского, административного и гражданского права. А также изучение проблем, возникающих при лицензировании предпринимательской деятельности.

В ходе исследования были решены следующие задачи:

- изучены понятия и принципы, определяющие лицензирование предпринимательской деятельности;
- рассмотрены все критерии для отдельных видов деятельности для получения лицензии; все этапы, которые связаны с предоставлением, аннулированием, приостановлением и также возобновлением лицензий;
- изучены все правовые нормы, которые контролируют процесс получения лицензии, и определены проблемы, возникающие при этом;
- представлены ранее мало рассматриваемые проблемы и новые подвиды предпринимательской деятельности, что подлежит обязательному лицензированию
- внесен свой определенный вклад в теоретическое изучение данного вопроса.

По ходу исследования мы обосновали актуальность темы исследования, определили объект, предмет, цель, ведущую идею, выдвинули соответствующую гипотеза, а также сформировали и выполнили задачи работы.

Стоит отметить, что основой исследования послужили не только нормативно-правовые акты, исследования ученых и специалистов в сфере

предпринимательского права. Но также и практическая база в виде производственной (научно-исследовательской) практики на предприятие ООО «МДМ».

В первой главе «Теоретические основы лицензирования предпринимательской деятельности» мы рассмотрели теоретические основы лицензирования предпринимательской деятельности. Раскрыли основные понятия и принципы лицензирования предпринимательской деятельности, а также источники их правового регулирования.

После изучения первой главы данной диссертации можно делать выводы о том, что лицензия позволяет юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям осуществлять определенные виды деятельности. Это происходит в процессе лицензирования предпринимательской деятельности, коим является деятельность специальных лицензирующих органов, предоставляющих лицензии. Данная сфера опирается на принципы лицензирования, которые являются пластом для правовых норм, положений, которые строятся на нем. Они не имеют четкой структуры, долговечны и им свойственен характер постоянства.

Источниками правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей являются нормативно-правовые акты, которые трактуют понятия, требования, принципы, правовые последствия нарушений в сфере лицензирования предпринимательской деятельности. Одним из главных нормативно-правовых актов, регулирующих процесс получения лицензий юридическими лицами является Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 N 99-ФЗ. Помимо данного закона лицензирование предпринимательской деятельности опирается на Постановления и Положения, установленные к определенным видам деятельности.

Во второй главе «Субъекты и объекты лицензионного процесса предпринимательской деятельности» мы раскрыли содержание

лицензирования предпринимательской деятельности. В частности, субъекты и объекты ее процесса, и непосредственно сам процесс и контроль за лицензированием предпринимательской деятельности.

По второй главе данной диссертации можно судить о том, что в лицензионном процессе предпринимательской деятельности непосредственное участие принимают его субъекты и объекты. Субъекты лицензионной деятельности имеют свои определенные полномочия, права и обязанности. К объектам же предъявляется определенный ряд требований, установленных законом. На основе взаимодействия субъектов и объектов лицензионной предпринимательской деятельности строится процесс ее лицензирования.

В лицензионном процессе есть свой установленный порядок действий для получения лицензии для предпринимательской деятельности, а также список документов, который меняется в зависимости от вида деятельности, подлежащей лицензированию.

В третьей главе «Последствия нарушения законодательства о лицензировании и проблемы, возникающие при предоставлении лицензий на осуществление предпринимательской деятельности» мы осветили последствия нарушения законодательства о лицензировании и проблемы, возникающие при предоставлении лицензий на осуществление предпринимательской деятельности.

Согласно третьей главе негативные последствия, которые могут возникать при несоблюдении требований, установленных лицензией для деятельности, которую осуществляют юридические лица или индивидуальные предприниматели, изложены в КоАП РФ Статья 14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии).

В результате анализа темы диссертации были выделены следующие проблемы:

- отсутствует определенный механизм проведения лицензионной деятельности;
- данный институт перестает выполнять функции регулирования бизнеса в интересах граждан;
- величина лицензионных сборов зависит от потребностей пополнения местных бюджетов;
- предприниматели не могут четко отстаивать свои интересы, так как они не осведомлены о полномочиях контролирующих их органов.

Лицензированию в нашей стране подлежат такие виды деятельности граждан, которые могут нанести различный вред обществу, а также несет потенциальную угрозу для самого государства. Поэтому в современных реалиях виды лицензируемой деятельности сокращается, что ведет к появлению проблем у предпринимателей.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Антонова Д.П. Лицензирование предпринимательской деятельности в Российской Федерации // В сборнике: Актуальные проблемы публичного и частного права в контексте современных процессов реформирования законодательства. Сборник материалов VII Всероссийской научно-практической конференции. Чебоксары, 2021. С. 15-18.
2. Атабабаева З.А. Лицензирование предпринимательской деятельности и его отражение в учете // Актуальные научные исследования в современном мире. 2021. № 11-3 (79). С. 62-67.
3. Бабайцева Е.А. Сходства и различия саморегулирования и лицензирования как средств правового регулирования предпринимательской деятельности // Правовая парадигма. 2019. Т. 18. № 1. С. 99-104.
4. Богимова А.А. Лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности в России // Научно-практические исследования. 2020. № 12-4 (35). С. 15-17.
5. Вальдер Е.С., Леонова А.И. Правовой режим лицензирования в предпринимательской деятельности // В сборнике: наука молодых – будущее России. сборник статей II Всероссийской научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 83-84.
6. Васильева О.Н., Полгар Т. Применение зарубежного опыта в регулировании деятельности отдельных видов территорий с особым режимом осуществления предпринимательской деятельности // Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Юриспруденция. 2021. № 1. С. 82-89.
7. Герасимов О.А. Лицензирование и саморегулирование предпринимательской деятельности как средство обеспечения эффективности правового регулирования реального сектора

- экономики // Журнал предпринимательского и корпоративного права. 2019. № 2 (14). С. 22-25.
8. Глебова Е.В., Закиров А.З. Правовой режим лицензирования предпринимательской деятельности: проблемы и пути решения // В сборнике: Юридическая наука и практика. Альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. Самара, 2021. С. 48-50.
 9. Глухов А.Ю. Лицензирование предпринимательской деятельности, проблемы регистрации индивидуального предпринимателя // Научный Лидер. 2021. № 14 (16). С. 172-176.
 10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ (ред. от 16.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 декабря 1994 г. N 32 ст. 3301.
 11. Гурчиани Д.Г. Особенности государственного воздействия на предпринимательскую деятельность в России // Студенческий форум. 2021. № 2-2 (138). С. 44-48.
 12. Закиров А.З. Правовой режим лицензирования предпринимательской деятельности: проблемы и пути решения // В сборнике: работы членов студенческого научного общества СЮИ ФСИН России. Сборник статей. Федеральная служба исполнения наказаний; Самарский юридический институт. Самара, 2021. С. 69-71.
 13. Законопроект № 1112019-7 О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в связи с введением понятия уголовного проступка.
 14. Заседание Пленума Верховного Суда Российской Федерации посредством веб-конференции от 11.06.2020 года.

15. Кайцуков Р.Ж. Понятия и принципы лицензирования предпринимательской деятельности // Современные проблемы права, экономики и управления. 2019. № 2 (9). С. 148-154.
16. Казакова И.А., Попова Н.А. Лицензирование предпринимательской деятельности // В сборнике: Научное сообщество XXI века. Сборник научных трудов по материалам XXII Международной научно-практической конференции. Анапа, 2021. С. 21-25.
17. Карчевский К.А. Влияние судебной практики на превенцию преступлений в сфере предпринимательской деятельности, подлежащей лицензированию // Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки. 2021. Т. 7. № 2. С. 119-125.
18. Кирина О.О. Лицензирование предпринимательской деятельности // Молодой ученый. 2019. № 20 (258). С. 318-319.
19. КоАП РФ Статья 14.1. Осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии).
20. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 16.04.2022, с изм. от 17.05.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 27.04.2022).
21. Кожич И.С. Лицензирование как форма реализации конституционного права на предпринимательскую деятельность // В сборнике: Обеспечение соблюдения таможенными органами запретов и ограничений: вопросы защиты национальной безопасности в рамках ЕАЭС. Сборник научных трудов по материалам XII Международной научно-практической конференции. Саратов, 2022. С. 35-36.
22. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020);

23. Логинова О.В. Особенности лицензирования предпринимательской деятельности в России: проблемы лицензирования предпринимательской деятельности // В сборнике: наука в XXI веке: современное состояние, проблемы и перспективы. Сборник статей Международной научно-практической конференции. В 2 ч.. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2019. С. 134-136.
24. Логинова О.В. Особенности лицензирования предпринимательской деятельности в России // В сборнике: наука в XXI веке: современное состояние, проблемы и перспективы. Сборник статей Международной научно-практической конференции. В 2 ч.. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. 2019. С. 132-134.
25. Ломако А.Ю. Ответственность за нарушение законодательства в сфере лицензирования хозяйственной (предпринимательской) деятельности // Юстиция Беларуси. 2020. № 7 (220). С. 30-35.
26. Маркова И.А. Лицензирование предпринимательской деятельности: проблемы теории и практики // Актуальные проблемы правоведения. 2019. № 1 (61). С. 7-11.
27. Меликян А.С. Проблемы лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 1-2 (52). С. 130-132.
28. Минина А.А. Правовые основы лицензирования предпринимательской деятельности и порядка осуществления административных процедур в сфере лицензирования // В сборнике: актуальные проблемы правоприменения на современном этапе развития общества. Сборник статей по материалам III Национальной заочной научно-практической конференции. Ставрополь, 2021. С. 162-164.

29. Молчанов М.Ю. Незаконная предпринимательская деятельность как вид незаконной экономической деятельности // В сборнике: Проблемы устойчивого развития регионов Республики Беларусь и сопредельных стран. сборник материалов X Международной научно-практической конференции. Могилев, 2021. С. 167-170.
30. Наботов С.Х. Лицензирование отдельных видов предпринимательской деятельности // Вестник Таджикского государственного университета коммерции. 2020. № 1 (30). С. 314-318.
31. Надзорное определение СК по уголовным делам Верховного Суда РФ от 2 апреля 2008 г. N 4-Д08-4.
32. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 31.07.1998 N 146-ФЗ (ред. от 28.05.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.06.2022).
33. Петрухина М.Н. Лицензирование предпринимательской деятельности // В сборнике: Проблемы управления, экономики, политики и права в глобализирующемся мире. Сборник докладов Фестиваля науки ЮРИУ РАНХиГС. 2019. С. 167-168.
34. Подпорина А.А. Особенности предпринимательской деятельности и незаконной предпринимательской деятельности, осуществляемой через сеть интернет в Российской Федерации // В сборнике: Развитие современной юриспруденции: актуальные вопросы теории и практики. Сборник статей IV Международной научно-практической конференции. Пенза, 2022. С. 79-81.
35. Портал Госуслуг – Получение лицензии на образовательную деятельность.
36. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 N 1490 (ред. от 30.11.2021) «О лицензировании образовательной деятельности» (вместе с «Положением о лицензировании образовательной деятельности») (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2022).

37. Постановление Пленума Верховного Суда РФ о судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве: от 18 ноября 2004 г. N 23 // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации, январь 2005 г., N 1.
38. Постановление Пленума Верховного Суда РФ о практике применения судами законодательства, регламентирующего особенности уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности от 15 ноября 2016 г. № 48 (ред. от 11 июня 2020 г.).
39. Рычкова В.А. Некоторые проблемы результатов интеллектуальной деятельности в предпринимательской деятельности и пути и решения // В сборнике: Фундаментальные и прикладные научные исследования: актуальные вопросы, достижения и инновации. сборник статей XLIX Международной научно-практической конференции. Пенза, 2021. С. 120-122.
40. Сайфутдинова А.Д. Роль органов государственной власти в сфере лицензирования предпринимательской деятельности // Вестник магистратуры. 2019. № 9-2 (96). С. 147-149.
41. Скворцова Т.А., Сорокин В.А. К вопросу о понятии предпринимательской деятельности и о ее соотношении с иными видами экономической деятельности // В сборнике: Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ "Нацразвитие". Материалы Всероссийских (национальных) научных конференций. Санкт-Петербург, 2021. С. 87-89.
42. Соколов Г.Д. Особенности антимонопольного регулирования деятельности субъектов предпринимательской деятельности // Студенческий вестник. 2021. № 44-4 (189). С. 77-79.
43. Соловьев А.С., Макаревич М.Л. К вопросу о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности // В сборнике: Перспективы развития институтов права и государства. сборник

- научных трудов 2-й Международной научной конференции. Юго-Западный государственный университет. 2019. С. 303-305.
44. Статья 32. Лицензирование деятельности субъектов страхового дела Закона РФ от 27.11.1992 N 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации».
45. Статья 60.1. Лицензирование деятельности акционерных инвестиционных фондов, управляющих компаний и специализированных депозитариев Федерального закона от 29.11.2001 N 156-ФЗ «Об инвестиционных фондах».
46. Тимирова Р.Р. Проблемы института лицензирования в сфере предпринимательской деятельности // В сборнике: Государство и общество: актуальные вопросы взаимодействия. Материалы IV Всероссийской научно-практической конференции с Международным участием. Казань, 2022. С. 239-243.
47. Тимирова Р.Р. Развитие института лицензирования предпринимательской деятельности в России // В сборнике: Государство и общество: актуальные вопросы взаимодействия. Материалы III Всероссийской научно-практической конференции с Международным участием. Казань, 2021. С. 358-361.
48. Трофимова А.Э. Правовой режим лицензирования предпринимательской деятельности // Региональные аспекты управления, экономики и права Северо-западного федерального округа России. 2021. № 3 (54). С. 101-106.
49. Федеральный закон от 04.05.2011 N 99-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «О лицензировании отдельных видов деятельности».
50. Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ (ред. от 16.04.2022) «Об образовании в Российской Федерации».
51. Хрусталева А.А. Возможные перспективы реформирования института лицензирования предпринимательской деятельности на современном этапе // Научный аспект. 2019. Т. 6. № 2. С. 697-702.

52. Цыпарков Н.Г. Лицензирование как способ правового регулирования предпринимательской деятельности // В сборнике: Экономический рост Республики Беларусь: глобализация, инновационность, устойчивость. Материалы XII Международной научно-практической конференции. Министерство образования Республики Беларусь, Белорусский государственный экономический университет. 2019. С. 304-305.
53. Ashcroft, Patterson's. Law for Business, 19th Edition. Cengage Advantage Books. 2018. С. 205-210.
54. Henry R. Cheeseman. Business Law (What's New in Business Law) 10th Edition. 2018. С. 837-839.
55. James W. Hart. Business Law Basics: A Legal Handbook for Online Entrepreneurs and Startup Businesses Kindle Edition. 2018. С. 129-132.
56. Jane Mallor, A. James Barnes, Arlen Langvardt, Jamie Darin Prekert, Martin A. McCrory. Business Law 16th Edition. 2020. С. 987-992.
57. Richard Schaffer, J.D., LL.M. International Business Law and Its Environment (MindTap Course List) 10th Edition. 2019. С. 451-453.