

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Института права

(наименование института полностью)

Кафедра _____ «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему _____ «Право на пенсионное обеспечение»

Студент

Стрыгина Елена Витальевна

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Стародубова Людмила Валериевна

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2022 г.

Аннотация

Тема выпускной квалифицированной работы «Право на пенсионное обеспечение».

Выпускная квалифицированная работа состоит из: введения, двух глав поделенных на подпункты, заключения и списка используемой литературы.

Во введении указана обоснованная актуальность темы исследования, цели и задачи исследования.

В первой главе «Основные сведения о Пенсионном фонде Российской Федерации» рассмотрена история развития пенсионной системы в России от начала ее становления по настоящее время, а также рассмотрена нормативно-правовая база, регулирующая пенсионное обеспечение граждан в Российской Федерации.

Во второй главе «Виды пенсионного (социального) обеспечения граждан и лица, имеющие право на его получение» раскрыты виды пенсионного (социального) обеспечения граждан, существующие в Российской Федерации, определение размеров пенсий (пособий), порядок выплаты, доставки и финансирования пенсий (пособий), а также рассмотрены виды контроля за осуществлением пенсионного процесса и правоприменительной деятельности в органах ПФР.

В заключении приведены основные выводы, полученные в результате проведенного исследования.

Общий объем работы - 75 страниц.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Основные сведения о Пенсионном фонде Российской Федерации.....	8
1.1 История развития пенсионной системы в России.....	8
1.2 Нормативно-правовая база пенсионного обеспечения граждан в Российской Федерации.....	14
Глава 2 Виды пенсионного (социального) обеспечения граждан и лица, имеющие право на его получение.....	22
2.1 Определение размеров пенсий и пособий.....	22
2.2 Порядок выплаты, доставки и финансирования пенсий (пособий).....	55
2.3 Контроль за осуществлением пенсионного процесса и правоприменительной деятельности в органах ПФР.....	58
Заключение.....	70
Список используемой литературы.....	77

Введение

Пенсионный фонд Российской Федерации является правоприменительным органом, о чем свидетельствуют функции выполняемые Фондом и его подведомственными органами в рамках оказания государственных услуг гражданам.

Функции Фонда по осуществлению пенсионного обеспечения граждан являются важными и общественно-значимыми.

Так, согласно пункту 2 статьи 13 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» Фонд обязан, в том числе своевременно начислять (перерасчитывать) и выплачивать страховые и накопительные пенсии на основании сведений, учтенных на индивидуальных лицевых счетах граждан, а также иные виды пенсий, предусмотренные законодательством Российской Федерации, единовременные выплаты средств пенсионных накоплений граждан, срочные пенсионные выплаты, выплаты средств пенсионных накоплений наследникам умершего застрахованного лица, социальные пособия на погребение умерших пенсионеров, не подлежавших обязательному социальному страхованию в связи с утратой нетрудоспособности, в том числе временно, и в связи с материнством на день смерти [21].

Исполнение этих обязательств в отношении перечисленных выплат закреплено в реализации органами ПФР правоприменительной деятельности, представляющую собой систему инструментов, приемов и правил, которые используются при создании, оформлении и упорядочении юридических актов для обеспечения эффективности их регулятивного воздействия.

Также не маловажно и качество применения правоприменительной деятельности со стороны специалистов органов ПФР, осуществляющих пенсионное обеспечение граждан, от которого зависит своевременное и

правильное применение правовых норм в части материального обеспечения граждан, гарантированное Конституцией Российской Федерации.

В целом понятие «правоприменение» является организационно-правовой формой государственной деятельности, направленной на реализацию правовых предписаний в жизнь. Это властная, организующая деятельность компетентных субъектов по реализации требований норм права путем конкретизации общих предписаний для индивидуального случая и имеет следующие особенности [33, с. 21-30]:

- осуществляется органами или должностными лицами, наделенными соответствующими полномочиями в определенной сфере отношений;
- учитывается конкретная жизненная ситуация;
- устанавливаются правовые последствия, а именно, субъективные права, обязанности, ответственность;
- осуществляется в специально определенных процессуальных формах;
- результатом является вынесение индивидуального юридического решения [8].

Таким образом, правоприменительная деятельность осуществляется посредством правового познания, которое одновременно направлено на изучение фактических обстоятельств дела и анализ правовых норм с целью создания правовой основы для принятия решения [2, с 526-527].

Пенсионная система очень важна для нашего государства, как в социальной сфере, так и в экономической, так как, направлено на материальное благополучие граждан. Ее значение и важность в Российской Федерации обусловлены ответственностью за пенсионное обеспечение около 43 млн пенсионеров [1, с. 13-14].

В этой связи с этим существует необходимость исследования теоретических основ пенсионного (социального) обеспечения граждан, порядок осуществления выплат и их финансирование, а также осуществления контроля за деятельностью территориальных органов ПФР в части

организации пенсионного процесса и правоприменительной деятельности, в целях удовлетворенности граждан.

Объектом исследования являются общественные отношения, сложившиеся в сфере системы пенсионного (социального) обеспечения граждан.

Предмет исследования являются правовые нормы, регулирующие вопросы пенсионного обеспечения граждан.

Цель выпускной квалификационной работы - рассмотреть пенсионную систему в Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели исследования необходимо решить следующие задачи:

- изучить историю развития пенсионной системы в России;
- дать определения, используемые в отношении пенсионного (социального) обеспечения, и изучить нормативно-правовую базу пенсионного (социального) обеспечения граждан в Российской Федерации;
- рассмотреть виды пенсионного (социального) обеспечения граждан и лиц, имеющих право на его получение;
- изучить порядок осуществления выплат, их доставку и финансирование.
- рассмотреть виды контроля за осуществлением пенсионного (социального) процесса и правоприменительной деятельности в органах ПФР.
- проанализировать текущее состояние пенсионной системы.

Методологическую основу исследования составили общие, частно-научные и специальные методы познания (историко-логический, диалектический, статистический, системно-аналитический).

Теоретическую основу исследования составили работы таких российских учёных, исследующих проблемы по данной теме, как Абылова А.М., Алексеев С.С., Беликова Т.Н., Воронина Ю.В., Ерохина Т.В.,

Капустина О.В., Козлов П.А., Минаева Л.Н., Финогенова Ю.Ю., Чирков С.А., Яруллин Р.Р.

Существует большое количество статей о работе Пенсионного фонда Российской Федерации, опубликованных в журналах. Среди них такие, как «Правоприменительная деятельность в сфере пенсионного обеспечения как основная функция органов Пенсионного фонда России», «Вопросы организации работы по назначению пенсий на основании документов в электронном виде, в том числе личного хранения», «О ходе работы ПФР и его территориальных органов по выполнению задач в части пенсионного и социального обеспечения в 2019 году». С.А. Чиркова и др.

Эмпирическая база исследования также формируется на постоянно меняющемся законодательстве нашей страны и программах реформирования и совершенствования пенсионной системы в Российской Федерации.

В качестве нормативно-правовой базы исследования были использованы Конституция Российской Федерации, законодательные акты, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, распоряжения Правительства Российской Федерации, приказы Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Также в работе использованы материалы с официального сайта Пенсионного фонда Российской Федерации.

Структура бакалаврской работы определена с учетом задач, поставленных для исследования данной темы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников.

Глава 1 Основные сведения о системе Пенсионного фонда Российской Федерации

1.1 История развития пенсионной системы в России

Корни существования пенсионной системы дают свое начало начиная с XVII века. Законодательства, регулирующего пенсионное обеспечение в указанный период не существовало, как и самой пенсионной системы. Пенсия выплачивалась только воинам, которые не могли больше осуществлять свои воинские обязанности, в связи с полученными увечьями в боевых действиях либо со старостью. В тот период выплаты указанной категории лиц осуществлялись по доброй воле правителей России.

Так, с 8 октября 1645 года по 8 февраля 1676 года в период правления Алексея Михайловича Романова, введены денежные выплаты для отставных военных, которое получили название «лечебные». Сумма указанных выплат зависела от тяжести увечья полученного военным в боевых действиях. Кроме того, в ряде случаев таким военным во владение предоставлялись земельные угодья, предназначенные для ведения ими сельского хозяйства в целях пропитания.

Основы пенсионного законодательства в России заложены. Так, 13 (24) января 1720 года Петром I разработан и утвержден Устав Морского Русского Военного Флота, в соответствии с которым морякам, получившим увечья в период прохождения службы либо наступления старости полагалось увольнение со службы на корабле и устройство на наземную службу с повышением в чине. А в случае отсутствия такой возможности ему полагались пожизненные выплаты (госпошлина).

Также данный Устав полагал осуществление выплат вдовам и детям моряков, в случае их гибели на службе.

Екатерина II продолжила развитие пенсионного законодательства и в период с 28 июня (9 июля) 1762 года по 6 ноября 1796 года ей введены такие понятия как «выслуга лет» и «трудовой стаж», согласно которым право на пенсию имели служащие, отслужившие на службе не менее 20 лет.

Далее Павлом I в период с 6 (17) ноября 1796 года по 12 (24) марта 1801 года в пенсионное законодательство внесены новые требования, согласно которым на пенсию могли претендовать только те служащие, которые за годы своей службы не имели никаких взысканий, а также военные пенсионеры при поступлении на государственную службу имели право на надбавку в размере не меньше размера полагаемой им пенсии.

Первый пенсионный устав России принят 6 декабря 1827 года Николаем I, тогда же был основан первый Пенсионный фонд России.

В период правления Николаем I часть пенсии выплачивалась из жалований служащих и казны государства, при этом казна несла большую часть расходов на выплаты пенсий. Размер пенсии зависел от разряда служащего (в первой половине XIX века служащие делились на 9 разрядов и чем выше разряд, тем выше размер пенсии).

В связи с постепенным ростом количества пенсионеров расходы казны государства на выплаты пенсий увеличивались, и появилась острая необходимость совершенствования пенсионной системы. Так, 6 ноября 1853 года в Первый пенсионный устав России были внесены изменения, заключающиеся в увеличении количества лет трудового стажа, необходимого для приобретения права на пенсию (для получения половины пенсии – 25 лет, для получения полной пенсии – 35 лет).

К началу 1870 года в связи с невозможностью государства обеспечить всех пенсионеров пенсиями, было принято решение об осуществлении выплат пенсий из казны только служащим, в связи с их болезнью или получением увечья от несчастного случая, а также на часть военнослужащих и гражданских служащих.

Другие категории служащих по собственному желанию могли в течение все своей службы уплачивать взносы в негосударственные пенсионные фонды (эмеритальные кассы), а по выходу в отставку получали из уплаченных ими взносов пенсию.

К концу XIX выплата пенсии производится 1/3 населения России (по инвалидности, по случаю потери кормильца, за выслугу лет). В данный период в России начали активно развиваться негосударственные пенсионные фонды (горнозаводские товарищества, страховые товарищества, пенсионные кассы, сберегательно-вспомогательные кассы). В указанный период и крестьяне, осуществлявшие трудовую деятельность на производстве, могли заработать себе на пенсию. Из их заработной платы производились отчисления в сберегательно-вспомогательную кассу, которые закреплялись на их лицевых счетах.

В период с 1917 года по 1925 год включительно пенсионное законодательство активно развивалось. Так, в 1917 году издано постановление «О выдаче процентных надбавок к пенсиям военно-увеченных»; в 1918 году - постановление «Об утверждении Положения о социальном обеспечении трудящихся»; в 1924 году право на пенсию за выслугу лет было предоставлено ученым и профессорам университетов; в 1925 году - учителям городских и сельских школ.

Расчет размера пенсии осуществлялся исходя из размера получаемой заработной платы, условий труда и состава семьи [9].

В период конца 1920 годов – начала 1930 годов огромное внимание было уделено пенсионному обеспечению раненных граждан на фронтах гражданской войны – красноармейцам (рабочим, осуществляющим свою трудовую деятельность на предприятиях, обеспечивающих индустриализацию страны, а также военным служащим и членам их семей - в период Великой Отечественной войны) [8, с. 47-51].

13 февраля 1930 года Центральный Исполнительный комитет СССР совместно с Советом народных комиссаров СССР утвердили Положение о пенсиях и пособиях по социальному страхованию, в соответствии с которым налоги за работников государству теперь уплачивали сами организации, из которых в том числе формировался бюджет страны.

В 1932 году пенсионный возраст был установлен для женщин – 55 лет и 60 лет - для мужчин.

14 июля 1956 года принят Закон «О государственных пенсиях», который предусматривал для всех граждан единые требования для получения пенсии, предусматривал порядок их исчисления, и предусматривал три вида пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца.

На трудовую пенсию право приобретали женщины при наступлении возраста 55 лет и одновременно выработке трудового стажа не менее 20 лет, а мужчины при наступлении возраста 60 лет и одновременно выработке трудового стажа не менее 25 лет.

На размер пенсии влияли размер получаемой работником заработной платы; наличие вредных условий труда на производстве; осуществление работы в сложных климатических условиях (Крайний Север и местах приравненных к районам Крайнего Севера); осуществление социально значимой работы (например, лица, занимающиеся лечебной деятельностью, педагогической деятельностью).

До начала 1990 годов размер пенсий неоднократно увеличивался, что соответственно требовало больше денежных средств, для осуществления выплаты пенсий.

В 1990 годах экономика России находилась на спаде и для того, чтобы пенсионная система сохранила свою жизнестойкость - 22 декабря 1990 года был образован Пенсионный фонд Российской Федерации [13]. Его целью было управление средствами пенсионной системы [14].

Принятие 20 ноября 1990 года Закона Российской Федерации № 340-1 «О государственных пенсиях в российской Федерации» положило начало формированию в Российской Федерации пенсионной системы полностью автономной от общесоюзного бюджета СССР.

Данный закон ввел единую пенсионную систему России, которая включала два вида пенсий: трудовую и социальную, тем самым отменяя ранее действующую пенсионную систему. Теперь на получение пенсии имеют не только граждане Российской Федерации, но и иностранные граждане, и лица без гражданства, постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации.

Финансирование пенсий осуществлялось за счет привлечения заемных средств в коммерческих банках.

Пенсионная система постоянно модернизировалась и в период начиная с 1991 года по 1994 год в список лиц, приобретших права на пенсию включены, например, творческие работники, священнослужители, индивидуальные предприниматели и другие.

Кроме того, введены новые правила исчисления размера пенсий: расчет размера пенсии производился из заработной платы, начисленной работнику, за любые пять лет непрерывного стажа, а также был увеличен период учета размера заработной платы с 12 месяцев до 24 месяцев.

Именно новое пенсионное законодательство позволило пенсионерам стать субъектами пенсионного права.

В 1995 году пенсии стали делиться на базовую, страховую и накопительную компоненты.

Базовая часть пенсии была гарантирована государством и устанавливалась в твердой денежной сумме. Страховая часть пенсии состоит из отчислений, производимых работодателем в Пенсионный фонд Российской Федерации с официальной заработной платы своего работника.

Формирование накопительной части пенсии формируется за счет страховых взносов отчисляемых работодателем и доходов от их инвестирования.

В 1997 году создана система индивидуально (персонифицированного) учета пенсионных прав граждан правовую основу и организационные принципы которой регулируются положениями Федерального закона № 27-ФЗ [9].

Данная система позволяет на лицевых счетах граждан в электронном виде зафиксировать всю информацию о их трудовой деятельности.

В настоящее время система индивидуально (персонифицированного) учета пенсионных прав граждан усовершенствована и позволяет также учет иных периодов, приобретенных гражданином за всю его жизнь (например, уход за детьми, служба в Армии, уход за нетрудоспособными гражданами и т.д.).

Именно система индивидуально (персонифицированного) учета стала основой современной пенсионной системы Российской Федерации.

25 декабря 2012 года Правительством Российской Федерации распоряжением № 2524-р утверждена Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации [18], согласно которой [32, с. 47-55] пенсия должна формироваться посредством, в том числе преобразования трудового стажа в систему индивидуальных пенсионных коэффициентов (баллов), а также у граждан появилась возможность увеличить размер своей пенсии посредством выхода на пенсию в более старшем возрасте, чем установлено законодательством Российской Федерации.

Данные меры были внесены в нормы Федерального закона № 400-ФЗ, вступившего в силу с 1 января 2015 года.

Кроме того, пенсионная система Российской Федерации, начиная с 2019 года по 2028 год, проходит этапы реформирования. Реформа

предусматривает постепенное увеличение пенсионного возраста женщин до 60 лет, мужчин до 65 лет. При этом данное новшество не касается:

- граждан, осуществляющих льготный характер работы (например, медицинских работников, работников осуществляющих педагогическую деятельность и др.);

- граждан, выработавших стаж работы в районах Крайнего Севера или приравненных к ним местностях;

- женщин, воспитавших трех и более детей;

- граждан, выработавших стаж работы для женщин - 37 лет, для мужчин - 42 года;

- представителей коренных малочисленных народов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Функции Пенсионного фонда Российской Федерации значительно расширились и в настоящее время Фонд, также осуществляет ряд социальных выплат (пособия, единовременные выплаты и др.), и помимо этого на него возложены функции по обязательному социальному страхованию в Российской Федерации.

1.2 Нормативно-правовая база пенсионного обеспечения граждан в Российской Федерации

В Российской Федерации пенсионная система довольно сложную нормативно-правовую базу.

Самым главным и важным законом является Конституция Российской Федерации, закрепляющая права и свободы гражданина Российской Федерации, в том числе и на социальное обеспечение.

Так, пункт 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации гарантирует право каждого гражданина на социальное обеспечение по

возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом [11].

Под понятием «социальное обеспечение» понимается осуществление материальной помощи лицам в результате наступления определенных юридических факторов и в установленном законодательством ситуациях [4].

Кроме того, данное понятие включает в себя:

- социальное страхование, охватывающее государственное (обязательное) и добровольное (дополнительное) социальное страхование, и предусматривающее предоставление различных выплат за счет страховых взносов.

Система мер государства, направленных на компенсацию денежных средств, необходимых для обеспечения гражданам достойного уровня жизни, является обязательным пенсионным страхованием. А средства, (осуществление выплаты пенсий, пособий и т.д.) посредством которых осуществляется данная система мер, называется обязательным страховым обеспечением.

В рамках добровольного (дополнительного) социального страхования работник волен самостоятельно за себя платить страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации и формировать размер взносов. Также уплату дополнительных страховых взносов может производить и работодатель на основании заявления работника, в котором работник должен указать их размер.

- социальную помощь за счет государственных и бюджетных средств, малоимущим семьям, одиноким и малообеспеченным гражданам, среднедушевой доход которых не превышает установленного прожиточного минимума в каждом отдельном субъекте Российской Федерации.

Для раскрытия указанных вопросов Конституция Российской Федерации содержит отсылки на федеральные законы, направленные на решение различных вопросов пенсионного обеспечения.

Основными законами, регулирующими права граждан на пенсии и пособия является:

- Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации». Положения настоящего Закона составляют организационно-правовые и финансовые основы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации [21];

- Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации Российская Федерация». Положения настоящего Закона составляют правовую основу, связанную с созданием и инвестированием пенсионных накоплений, предназначенных для финансирования накопительной части пенсии, а также регулируют права, обязанности и ответственность субъектов и участников этих отношений [24].

- Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования». Положения настоящего Закона устанавливают правовую основу и принципы организации индивидуального (персонифицированного) учета сведений о гражданах, на которые распространяется законодательство Российской Федерации о государственном пенсионном обеспечении (в отношении трудовых пенсий) [22];

- Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования». Положения настоящего Закона регулируют, в том числе вопросы уплаты страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование, контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации об уплате страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, а также в случае выявления нарушений требований законодательства привлечение

должностных лиц, ответственных за данное направление работы, к ответственности в пределах своей компетенции [23];

- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». Положения настоящего Закона регулируют вопросы возникновения права граждан Российской Федерации на страховые пенсии, а также регулирует порядок их реализации [25];

- Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». Положения настоящего Закона регулируют вопросы возникновения права граждан Российской Федерации на государственные пенсии, а также регулирует порядок их реализации [26];

- Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии». Положения настоящего Закона регулируют вопросы приобретения права застрахованных лиц на накопительную пенсию и порядок их реализации [27];

- Федеральный закон от 27 ноября 2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» регулирует права членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации на выплату ежемесячного денежного содержания к пенсии, а также регулирует порядок их реализации [28];

- Федеральный закон от 10 мая 2010 г. № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» регулирует права работников угольной отрасли на получение ежемесячной доплаты к пенсии, а также регулирует порядок их реализации [29];

- Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений». Положения настоящего Закона регулируют вопросы, связанные с порядком

финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений в соответствии с которыми определяется накопительная пенсия, срочная пенсионная выплата, а также единовременная пенсионная выплата [30];

- Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». Положения настоящего Закона регулируют вопросы возникновения права малоимущих граждан Российской Федерации на материальную помощь, а также устанавливает порядок их реализации [31].

Следует отметить, что по сей день Пенсионный Фонд Российской Федерации и его подведомственные органы на местах успешно реализуют Соглашение о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых государств в области пенсионного обеспечения, подписанное 13 марта 1992 года [20] участниками которого являются: Республики Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия, Молдова, Таджикистан, Узбекистан, Туркменистан и Российская Федерация, основанное на территориальном принципе.

Данное Соглашение обеспечивает сохранение пенсионных прав граждан и их семей, приобретенных ими в советское время, а также носит территориальный характер, а именно пенсия гражданам назначается по законодательству того государства на территории которого проживает гражданин и члены его семьи. Так, при определении права на пенсию учитывается трудовой стаж, приобретенный гражданином на территории любого их перечисленных государств, в том числе стаж работы в СССР, и заработок за данные периоды работы.

Учитывая, что с момента подписания данного Соглашения произошел переход от государственной системы пенсионного обеспечения к формированию пенсий на основании уплаченных страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, его положения не позволяют

эффективно обеспечивать сохранение пенсионных прав граждан при переселении.

В частности, отмечается и значительный прирост населения в Российской Федерации за счет миграции граждан из указанных государств и соответственно увеличиваются затраты на реализацию Соглашения, при этом уже в настоящее время под данное Соглашение уже подпадают ряд граждан, имеющих минимальный стаж работы в СССР и не внесших вклад в развитие экономики Российской Федерации.

В этой связи разработан проект федерального закона № 99667-8 «О денонсации Российской Федерации Соглашения о гарантиях прав граждан государств-участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения», который 24 мая 2022 г. одобрен Государственной Думой и 26 мая 2022 г. направлен в Комитет Совета Федерации (Комитет Государственной Думы по делам Содружества Независимых Государств, евразийской интеграции и связям с соотечественниками).

С Республиками Армения, Беларусь, Казахстан, Киргизия и Российской Федерацией в г. Санкт-Петербурге 20 декабря 2019 г. подписано Соглашение о пенсионном обеспечении трудящихся государств-членов Евразийского экономического союза, а 15 сентября 2021 г. подписан соответствующий договор между Российской Федерацией и Узбекистан. С Республиками Молдовой и Узбекистан ведется переговорный процесс.

Также в целях обеспечения соблюдения прав граждан, в том числе соблюдения интересов и экономических возможностей Российской Федерации в настоящее время продолжена активная работа по заключению новых двухсторонних соглашений, основанных на пропорциональном принципе, согласно которому каждая договаривающаяся сторона осуществляет выплату пенсии только за те периоды работы, которые протекали на ее территории. При этом для определения права на пенсию

производится суммирование страхового стажа, приобретенного на обеих договаривающихся сторонах.

В настоящее время в рамках международного правового регулирования в целях пенсионного обеспечения граждан действует:

- 12 международных договоров основанных на пропорциональном принципе: с Королевством Испания от 11 апреля 1994 г., с Республикой Беларусь от 24 января 2006 г., с Латвийской Республикой от 18 декабря 2007 г., с Республикой Болгарией от 27 февраля 2009 г., с Эстонской Республикой от 14 июля 2011 г., с Чешской Республикой от 8 декабря 2011 г., с Государством Израиль от 6 июня 2016 г., с Республикой Сербией от 19 декабря 2019 г., с Республикой Уругвай от 22 сентября 2021 года.

- 3 основанных на территориальном принципе: с Румынской народной Республикой от 24 декабря 1960 г., с Монгольской Народной республикой от 6 апреля 1981 г., с Чехословацкой Республикой от 2 декабря 1959 года.

Также существует отдельное соглашение, по которому государство-контрагент не имеет определенных обязательств, то есть данное соглашение устанавливает одностороннее обязательство России в отношении лиц, проживающих на территории соответствующего государства. К нему относится Временное соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о гарантиях прав граждан, работавших и а районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в области пенсионного обеспечения от 15 января 1993 г. и подписанное в его развитие Соглашение от 30 июля 1996 года о порядке перевода выплаты пенсий в соответствии с Временным соглашением между Правительством Российской Федерации и Правительством Украины о гарантиях прав граждан, работавших и а районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в области пенсионного обеспечения от 15 января 1993 года.

Временным Соглашением с Украиной в виде исключения из территориального принципа, реализуемого в рамках Соглашение от 13 марта 1992 г., Российская Федерация приняла на себя обязательства о том, что при достижении резидентом Украины возраста, дающего право на досрочное пенсионное обеспечение в связи с работой в районах Крайнего Севера и (или) в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, которые в принципе отсутствуют на территории Украины, по законодательству российской Федерации такому лицу назначается российская пенсия за периоды работы в указанных местностях, начиная с 1 января 1991 г., при соблюдении стажевых требований, предусмотренных частью 6 пункта 1 статьи 32 Федерального закона № 400-ФЗ. Выплата назначенной пенсии продолжается до возникновения права на пенсию по законодательству Украины с учетом положений Соглашения от 13 марта 1992 года.

Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Абхазия от 14 апреля 2015 г., между Российской Федерацией и Республикой Южной Осетией от 25 ноября 2016 г. предусматривают установление и выплату пенсий гражданам, постоянно проживающим на территории этих республик, за исключением граждан, имеющих регистрацию на территории Российской Федерации. Последним – пенсия устанавливается по законодательству Российской Федерации.

Таким образом, база международных договоров России, регулирующая вопросы пенсионного обеспечения граждан постоянно расширяется.

Необходимо также отметить, что права граждан на пенсионное обеспечение также регламентированы статьей 22 Трудового Кодекса Российской Федерации от 30 декабря 2002 г. № 197-ФЗ. Данной статьей работодателю вменено в обязанность - осуществлять обязательное социальное страхование всех своих работников в порядке, установленном, в том числе Федеральным законом № 167-ФЗ [21].

Основной целью указанных законов и нормативных актов является определение права граждан Российской Федерации на пенсию (пособия), а также реализация этих прав в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Защита прав основывается на обязательном пенсионном страховании, которое напрямую связано с трудовой и (или) иной общественно полезной деятельностью граждан. Это является материальной основой для пенсионного обеспечения.

Глава 2. Виды пенсионного обеспечения граждан и лица, имеющие право на его получение

2.1. Определение размеров пенсий и пособий

В Конституции Российской Федерации закреплено конституционное право граждан на социальное обеспечение.

Социальное обеспечение, направлено на улучшение материального качества жизни граждан в связи со сложившимися обстоятельствами, выраженное в осуществлении им денежных выплат.

Так, в соответствии с положениями пункт 1 статьи 39 Главы II Конституции Российской Федерации каждому гражданину гарантировано социальное обеспечение, в том числе по достижению установленного законом возраста, в связи с утратой трудоспособности, в том числе временной, потере кормильца нетрудоспособными членами его семьи и в других случаях предусмотренных законом [11].

Кроме того, право граждан на социальное обеспечение также закреплено в международных нормативных правовых актах, одобренных Генеральной Ассамблеей Организацией Объединенных Наций: в статье 22 Всеобщей декларации прав человека, принятой 10 декабря 1948 г.

Генеральной Ассамблеей Организацией Объединенных Наций [5], в статье 9 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, принятого 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеей Организацией Объединенных Наций [12], а также в статье 26 Конвенции о правах ребенка, одобренной 20 ноября 1989 г. Генеральной Ассамблеей Организацией Объединенных Наций и вступившей в силу 15 сентября 1990 года для Союза Советских Социалистических Республик [10].

Основными законами, регулирующие права граждан на пенсию и пособия, а также порядок их реализации являются, в том числе Федеральный закон № 400-ФЗ, Федеральный закон № 167-ФЗ, Федеральный закон № 166-ФЗ, Федеральный закон № 424-ФЗ, Федеральный закон № 81-ФЗ.

Защита нарушенных прав граждан осуществляется в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

В настоящее время система пенсионного (социального) обеспечения в Российской Федерации находится на стадии развития и предусматривает материальную поддержку всех видов граждан.

Самая распространенная форма обеспечения граждан пенсионного возраста и граждан, являющихся нетрудоспособными, является выплата пенсии.

Пенсионная модель основана на принципе страхования, заключающаяся в наличии стажа, заработной платы и взносов.

Пенсия – это гарантированная государством ежемесячная денежная выплата, направленная на материальное обеспечение граждан в связи с наступлением старости, инвалидности, выслугой лет либо со смертью кормильца [4].

Система мер, направленных на обеспечение компенсации гражданам заработной платы в связи с наступлением вышеперечисленных обстоятельств называется обязательным пенсионным страхованием [4].

Понятие пенсионного права включает в себя систему правовых норм, которые регулируют процедурные и материальные правоотношения в части установления и выплаты пенсий гражданам, в том числе отношения, которые тесно связаны с накоплением средств и их управлением фондами пенсионного обеспечения граждан.

Участниками пенсионного права являются застрахованное лицо, субъект и страховщик.

Субъектами пенсионного права являются [19]:

- субъект права - застрахованное лицо, за которого страхователь уплачивает страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации в рамках обязательного пенсионного страхования в соответствии с Федеральным законом № 27-ФЗ (граждане Российской Федерации; иностранные граждане постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации; лица без гражданства постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации; иностранные граждане или лица без гражданства, временно пребывающие на территории Российской Федерации) [22];

Исключение составляют высококвалифицированные специалисты (Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»).

- страхователи по обязательному пенсионному страхованию - осуществляют выплаты физическим лицам в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 167-ФЗ (организации, учреждения, индивидуальные предприниматели, физические лица). Физическое лицо, вступившее в добровольные правоотношения по обязательному пенсионному страхованию, также приравнивается к страхователю (статья 6 Федерального закона № 167-ФЗ) [21];

В том случае если физическое лицо вступило в добровольные правоотношения по обязательному пенсионному страхованию, то такое лицо приравнивается к страхователю.

Сведения страхователя о страховом стаже, в том числе об уплате страховых взносов, на работника отражаются в индивидуальных лицевых счетах каждого работника, на которого открыт страховой номер индивидуального лицевого счета в системе индивидуального (персонифицированного) учета [7, с. 15-20].

Страховое свидетельство должно постоянно храниться у гражданина/ Действительно оно только при предъявлении гражданином документа, удостоверяющего личность и предъявляется при зачислении на работу, при заключении договора гражданско – правового характера выполнения работы, при оказании услуг [3, с. 4-5].

Порядок ведения индивидуального (персонифицированного) лицевого счета урегулирован Федеральным законом № 27-ФЗ [22].

Необходимо отметить, что каждый гражданин может проверить наличие учтенных сведений на их индивидуальных (персонифицированных) лицевых счетах посредством использования интернет-портала Государственных услуг Российской Федерации [7, с. 15-20].

- страховщик - Пенсионный фонд Российской Федерации (государственное учреждение), в том числе подчиненные ему органы ПФР. В целом в Российской Федерации они являются единой централизованной системой органов управления средствами обязательного пенсионного страхования, согласно структуре, которой, нижестоящие органы подотчетны вышестоящим органам. Отдельные функции страховщика могут выполнять также негосударственные пенсионные фонды Российской Федерации.

Основной целью страховщика является контроль за достоверностью внесения информации об уплате страховых взносов на лицевые счета граждан, а также за своевременность их дополнения (уточнения)

специалистами органов ПФР. Для обеспечения поставленной цели подведомственные органы ПФР руководствуются порядком, разработанным и утвержденным Правлением Пенсионного фонда Российской Федерации. В том случае, если в результате оценки сведений о трудовой стаже и (или) ином периоде выясняется факт несоответствия в представленных данных, подлежащих включению в индивидуальный лицевой счет гражданина, орган ПФР проводит их проверку на предмет достоверности и уточняет период течения работы и (или) иного периода. После проведенных мероприятий орган ПФР вносит данные периоды в индивидуальный лицевой счет гражданина. В необходимых случаях к лицам, допустившим нарушения, Пенсионный фонд Российской Федерации принимает меры дисциплинарного воздействия [4].

Перед застрахованными лицами государство несет субсидиарную ответственность по обязательствам Пенсионного фонда Российской Федерации.

В случаях и порядке, которые предусмотрены Федеральным законом № 167-ФЗ, отдельные функции страховщика могут выполнять также негосударственные пенсионные фонды Российской Федерации [21].

В пенсионной системе существуют пенсии: страховые (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), по государственному пенсионному обеспечению (за выслугу лет, по инвалидности, по старости, по случаю потери кормильца, социальные пенсии), накопительная, единовременные выплаты, срочная пенсионная выплата, социальные пособия и др.

Одним из самых распространенных видов пенсий являются страховые пенсии. Согласно положениям части 2 статьи 1 Федерального закона № 400-ФЗ целью пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации является защита их прав на страховую пенсию [25].

Страховая пенсия - это ежемесячная денежная выплата, некая компенсация гражданам их заработной платы или иной выплаты, утраченных вследствие наступления старости либо инвалидности. Также данная выплата положена нетрудоспособным членам семьи вследствие утраты заработной платы и иных выплат, производимых кормильцем, в связи с его смертью.

Кроме того, одним из основополагающих обстоятельств, для назначения пенсии, являются обеспечение гражданам участия в обязательном страховом обеспечении, которое урегулировано Федеральным законом № 167-ФЗ [21].

Также, в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона № 167-ФЗ результатом обязательного страхового обеспечения является [21]:

- назначение страховой пенсии;
- установление к страховой пенсии фиксированной выплаты;
- назначение накопительной пенсии, в том числе единовременной выплаты либо срочной выплаты;
- назначение социального пособия на погребение в связи со смертью пенсионера;
- назначение пособий в связи с временной нетрудоспособностью.

Данные выплаты производятся из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации. Если средства на обязательное пенсионное страхование формируются в негосударственном пенсионном фонде, то выплату осуществляет данный фонд.

Существует три вида страховых пенсий:

- Страховая пенсия по старости.

В Российской Федерации является самым распространенным видом пенсионного обеспечения. В соответствии со статьей 8 Федерального закона № 400-ФЗ: «право на страховую пенсию по старости имеют лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины)» [25].

Так, страховая пенсия по старости устанавливается и выплачивается гражданам при соблюдении трех условий:

- при достижении гражданами установленного возраста;
- наличия определенного количества трудового стажа (не менее 15 лет);
- величины индивидуального пенсионного коэффициента (не менее 30).

Необходимо отметить, что указанные показатели будут обязательны только с 2024 года. В настоящее время до 2024 года действуют переходные положения, которые предусмотрены статьей 8 Федерального закона № 400-ФЗ [25].

Все вышеперечисленные условия распространяются как на граждан, претендующих на выплату страховых пенсий на общих основаниях, так и на граждан, претендующих на выплату досрочных пенсий (статьи 8, 30-32 Федерального закона № 400-ФЗ) [25].

Кроме того, согласно положениям Федерального закона № 155-ФЗ граждане, проработавшие в гражданской авиации и получающие страховую пенсию по старости в соответствии с пунктом 13 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ [25], имеют право получение ежемесячное денежное содержание к пенсии за счет взносов, внесенных организациями, за труд их работников, в Пенсионный фонд Российской Федерации на выплату доплаты к пенсии [28].

Правила расчета срока службы работникам гражданской авиации для установления ежемесячного денежного содержания к пенсии, а также перечень должностей этих работников, которые дают право на доплату к пенсии утверждаются Правительством Российской Федерации.

Данная выплата выплачивается при условии того, что работники гражданской авиации уволились с летной работы. Если пенсионер, получивший указанную выплату к пенсии, возобновляет свою работу на указанной должности, то выплата надбавки к пенсии приостанавливается

с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором этот гражданин был принят на указанную должность.

Если гражданина подаст в орган ПФР соответствующее заявление и документы о прекращении летной работы в должности, дающей право на назначение указанной выплаты, то выплата доплаты к пенсии возобновляется и производится в порядке и сроки, предусмотренные статьей 2 Федерального закона № 155-ФЗ [28].

Аналогичная выплата доплаты к пенсии предусмотрена Федеральным законом № 84-ФЗ [29] в отношении граждан проработавших в организациях угольной отрасли полный рабочий день не менее 25 лет либо не менее 20 лет в должностях работников ведущих профессий - горнорабочих очистного забоя, проходчиков, забойщиков на отбойных молотках, машинистов горных выемочных машин и получающих пенсии в соответствии с пунктом 11 статьи 30 Федерального закона № 400-ФЗ [25].

Согласно положениям пункта 2 Федерального закона № 84-ФЗ условия, нормы и порядок дополнительного социального обеспечения применяются как к лицам, проработавшим в организациях угольной отрасли Российской Федерации, так и к лицам, проработавшим в организациях угольной отрасли бывшего Союза Советских Социалистических Республик до 1 декабря 1991 года [29].

Расчет размера страховой пенсии индивидуален. Все зависит от вида пенсии и определенных законом условий. Размер пенсии гражданина состоит из суммы страховой пенсии и фиксированной выплаты, устанавливаемой к страховой пенсии. Формула, по которой производится расчет размера пенсии, указана в статье 15 Федерального закона № 400-ФЗ (приложение 1) [25]. К размеру страховой пенсии также устанавливается

Фиксированная выплата к страховой пенсии является аналогом базовой части трудовой пенсии по старости, существовавшей до 1 января 2015 года. Увеличение фиксированной выплаты к страховой пенсии предусмотрено:

- для инвалидов I группы или лиц, достигших возраста 80 лет (на 100% размера ФВ);

- для граждан имеющих нетрудоспособных членов семьи (на 1/3 размера ФВ на каждого нетрудоспособного члена семьи, но не более чем на трех);

- для граждан, работающих в регионах Крайнего Севера и приравненных к ним районах (на 50%/на 30% размера ФВ);

- для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним районах на соответствующий районный коэффициент;

- для граждан, проработавших в сельской местности не менее 30 лет (на 25 % размера ФВ).

На 2022 год размер фиксированной выплаты к страховой пенсии составляет 6 401,10 рубля.

Размер страховой пенсии определяется путем умножения индивидуальный пенсионный коэффициент на стоимость одного пенсионного коэффициента (балл) (приложение 2).

Индивидуальный пенсионный коэффициент является индивидуальным параметром для каждого гражданина и отражает вклад каждого застрахованного лица в систему обязательного пенсионного страхования. Отмечаю, что в 2025 году данный коэффициент должен составлять не менее 30. При этом с 1 января 2015 года предусмотрено переходный период, где на 2015 год данный коэффициент составлял 6,6, а далее ежегодно увеличивается на 2,4 [25].

Стоимость одного пенсионного коэффициента (балл) определяется в зависимости от дня назначения пенсии по старости (на 2022 год – 107,36 рублей) и ежегодного федеральным законом о бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации устанавливается с 1 апреля. Его увеличение не может быть менее индекса роста потребительских цен за прошедший год.

Вместе с тем, учитывая, что в настоящее время у граждан имеется трудовой стаж, приобретенный до 1 января 2015 года соответственно его также нужно перевести в баллы. Для этого сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов за периоды работы до 1 января 2015 года и после указанного периода умножается на коэффициент повышения размера страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии за выход на пенсию в более позднем возрасте, чем установлен законодательством Российской Федерации (приложение 3).

Однако применение этого коэффициента возможно только в случаях:

- если обращение гражданина за пенсией, включая досрочную, последовало через 12 месяцев после достижения пенсионного возраста, при условии что данный гражданин имел право на получение страховую пенсию;
- если гражданин ранее был получателем страховой пенсии и отказался от ее получения на срок не менее 12 месяцев.

Таким образом, чем дольше гражданин не получает страховую пенсию, в том числе досрочную, тем выше коэффициент повышения будет применен к его пенсии при последующем ее назначении или возобновлении. Размер повышающего коэффициента указан в приложении 1 Федерального закона № 400-ФЗ [25].

Индивидуальный коэффициент за время работы до 1 января 2015 года рассчитывается путем деления размера страховой части трудовой пенсии, рассчитанной по состоянию на 31 декабря 2014 г. и определенной согласно Федеральному закону от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» на стоимость одного пенсионного коэффициента (балл) установленного на день, с которого назначает пенсия по старости (на 2022 год – 107,36 рублей) (приложение 4)

Индивидуальный пенсионный коэффициент за время работы после 1 января 2015 года рассчитывается путем суммирования индивидуальных пенсионных коэффициентов (количество лет страхового стажа, которые он

проработал, начиная с 1 января 2015 года к моменту выхода на пенсию) и суммы коэффициентов за полный календарный год нестрахового периода, имевшего место после 1 января 2015 года (приложение 5).

К таким периодам относятся (пункт 12 статьи 15 Федерального закона № 400-ФЗ) [25]:

- военная служба в Армии (1,8 за каждый полный год срочной воинской службы);

- уход за детьми до достижения ими полуторалетнего возраста, но в общей сложности не более 6 лет (1,8 – за первым ребенком, 3,6 – за вторым ребенком, 5,4 – за третьим и четвертым ребенком);

- уход за инвалидом I группы, за лицами, достигшими возраста 80 лет или ребенком – инвалидом;

- проживание супругов военнослужащих, служивших по контракту, в местностях, где у них отсутствовала возможность трудиться, но не более пяти лет в общей сложности (1,8 за каждый полный год проживания);

- проживание супругов работников дипломатических представительств, консульских учреждений Российской Федерации за границей, но не более 5 лет в общей сложности (1,8 за каждый полный год проживания).

Если имеются несколько нестраховых периодов, то определять коэффициент следует за каждый период (если они не пересекаются), а затем сложить.

Сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов (количество лет страхового стажа, которые он проработал, начиная с 1 января 2015 года к моменту выхода на пенсию) рассчитывается путем деления суммы страховых взносов гражданина, начисленных и уплаченных работодателем за каждый год работы, начиная с 1 января 2015 года и нормативная сумма страховых взносов, уплачиваемая законодательством для максимальной заработной (приложение 6,7).

В отношении граждан, у которых не выработано право на страховую пенсию по старости, есть возможность обратиться за назначением социальной пенсии по старости в соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 166-ФЗ [26]. Размер социальной пенсии предусмотрен статьей 18 указанного Федерального закона и по состоянию на 1 апреля 2022 года составляет 6 295,28 рублей.

- Страховая пенсия по инвалидности.

Так, статья 9 Федерального закона № 400-ФЗ гласит: «право на страховую пенсию по инвалидности имеют граждане из числа застрахованных лиц, признанные инвалидами I, II или III группы. Признание гражданина инвалидом и установление группы инвалидности производится федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 24 ноября 1995 года N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [25].

Таким образом, основанием для установления пенсии являются документы об инвалидности, выданные федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы.

Пенсия устанавливается независимо:

- от причины инвалидности;
- от продолжительности трудовой деятельности, то есть если инвалид отработал хотя бы один день, то он может претендовать на назначение страховой пенсии по инвалидности;
- от длительности трудовой и (или) иной деятельности, осуществляемой инвалидом;
- независимо от того, получена ли инвалидность в период трудовых отношений, до их начала или после их прекращения.

При полном отсутствии у инвалида страхового стажа - такой гражданин может претендовать на назначение социальной пенсии по инвалидности в соответствии с Федеральным законом № 166-ФЗ [26].

Размер пенсии определяется аналогично порядку определения размера страховой пенсии по старости, где индивидуальный пенсионный коэффициент определяется как за период до 1 января 2015 года, так и после установленной даты. Кроме того для инвалидов применяется поправочный коэффициент, который для каждого возраста инвалида определяется в индивидуальном порядке по формуле приведенной в приложении 8.

Тем инвалидам, которые никогда не работали, им устанавливается социальная пенсия по инвалидности предусмотренная статей 11 Федерального закона № 166-ФЗ. Размер социальной пенсии для разных групп инвалидов определяются путем умножения размера социальной пенсии указанного в статье 18 указанного Федерального закона на индекс роста, установленный Правительством Российской Федерации по состоянию на дату назначения пенсии [26].

На величину размера пенсии может повлиять только группа инвалидности. Увеличение размера социальной пенсии при наличии нетрудоспособных членов семьи не предусмотрено.

- Страховая пенсия по случаю потери кормильца. Право на такой вид пенсии регулируется статьей 10 Федерального закона № 400-ФЗ [25].

Право на данную пенсию имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, которые получали от умершего материальную помощь и которая была для них постоянным и основным источником дохода .

Иждивенцы - это граждане, которые полностью находились на материальном обеспечении умершего кормильца или получали от него материальную поддержку, которая была для них постоянным и основным источником дохода (заработная плата, другие доходы, в том числе от предпринимательской деятельности, пенсия, финансовая поддержка со стороны детей и других лиц и т. д.).

Исключение составляют лица, совершившие уголовно преступление, повлекшее за собой смерть кормильца и которое установлено в судебном порядке.

Полный список лиц, имеющих право на данный вид пенсионного обеспечения, поименован в части 2 статьи 10 данного Федерального закона № 400-ФЗ [25].

Страховая пенсия по случаю потери кормильца устанавливается независимо:

- от длительности трудового периода кормильца из числа застрахованных лиц;

- от причины и времени наступления смерти кормильца. Исключение составляют: полное отсутствие у умершего кормильца периодов работы; совершение нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца уголовно преступление, повлекшего за собой смерть кормильца и которое установлено в судебном порядке.

В перечисленных случаях нетрудоспособным членам [6, с. 571-588] семьи назначается социальная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии с Федеральным законом № 166-ФЗ [26].

Размер страховой пенсии по случаю потери кормильца каждому нетрудоспособному члену семьи устанавливается в порядке, аналогичном порядку определения размера страховой пенсии по старости.

При этом при определении размера пенсии преференции имеют [25]:

- ребенок, у которого оба родителя умерли - индивидуальный пенсионный коэффициент определяется путем суммирования индивидуальных пенсионных коэффициентов обоих родителей (пункт 4 статьи 15 Федерального закона № 400-ФЗ);

- ребенок, которого воспитывала одинокая мать - индивидуальный пенсионный коэффициент увеличивается в два раза (пункт 5 статьи 15 Федерального закона № 400-ФЗ).

Вместе с тем определение размера пенсии по случаю потери кормильца в различных ситуациях отличено. Так:

- в случае если умерший кормилец получал страховую пенсию по старости (по инвалидности) на день смерти, то размер пенсии по случаю потери кормильца нетрудоспособному члену семьи производится путем деления индивидуального пенсионного коэффициента умершего кормильца на количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца находящихся на его иждивении на день назначения им пенсии по случаю потери кормильца (приложение 9).

- в случае если ребенок, уже является получателем страховой пенсии по случаю потери кормильца и в случае смерти другого родителя размер пенсии определяется путем суммирования индивидуального пенсионного коэффициента умершего второго родителя и размера страховой пенсии по случаю потери кормильца, установленный ребенку за первого родителя по состоянию на день, назначения пенсии по случаю потери кормильца за второго умершего родителя, затем умноженного на стоимость одного пенсионного коэффициента (балл) по состоянию на день, с которого назначает пенсия (приложение 10).

В случае отсутствия стажа у умершего кормильца нетрудоспособному члену семьи устанавливается социальная пенсия по случаю потери кормильца в соответствии со статьей 11 Федерального закона № 166-ФЗ [26]. Расчет ее размера аналогичен расчету социальной пенсии по старости.

Следующий вид пенсий - пенсии по государственному пенсионному обеспечению.

Этот вид пенсионного обеспечения является материальной поддержкой для определенных категорий граждан, чтобы компенсировать им свой доход, утраченный в связи с определенными обстоятельствами:

- федеральным государственным гражданским служащим при достижении ими выслуги при выходе на страховую пенсию по старости

(инвалидности). Пенсия назначается в связи с прекращением ими такой работы;

- космонавтам, работникам летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Данным категориям граждан назначаются следующие виды пенсий [26]:

- пенсия за выслугу лет (назначается федеральным государственным гражданским служащим; военнослужащим; гражданам из числа космонавтов; гражданам из числа работников летно-испытательного состава);

- пенсия по старости (назначается гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф);

- пенсия по инвалидности (назначается военнослужащим, участникам Великой Отечественной войны; гражданам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», награжденным знаком «Житель осажденного Севастополя», пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф и гражданам из числа космонавтов);

- пенсия по случаю потери кормильца (назначается нетрудоспособным гражданам в случае смерти военнослужащих, гражданам, пострадавшим в результате радиационных или техногенных катастроф и гражданам из числа космонавтов);

- социальная пенсия (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца; детям, оба родителя которых неизвестны и в случае отсутствия у умершего кормильца трудового стажа).

На данный вид пенсионного обеспечения имеют право [26]:

- Военнослужащие. Требования для получения пенсии предусмотрены статьей 8 Федерального закона № 166-ФЗ.

- Летчики гражданской авиации. Требования для получения пенсии предусмотрены статьей 7.2 Федерального закона № 166-ФЗ. Право на пенсию за выслугу лет имеют работники летно-испытательного состава, занятых в летных испытаниях (исследованиях) опытной и серийной авиационной, аэрокосмической, воздухоплавательной и парашютно-десантной техники. При наличии выслуги не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин, а при оставлении летной работы по состоянию здоровья при выслуге не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин.

При этом периоды военной службы в должностях летного состава и периоды работы в должностях летного состава гражданской авиации засчитываются в выслугу, если у гражданина из числа работников летно-испытательного состава не менее двух третьих выслуги, необходимой для установления пенсии за выслугу лет, приходится на периоды работы (деятельности) в должностях, дающих право на пенсию за выслугу лет.

Пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (по инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ, и выплачивается одновременно с ней [26].

- Космонавты. Требования для получения пенсии предусмотрены статьей 7.1 Федерального закона № 166-ФЗ [26]. Право на пенсию за выслугу лет имеют граждане независимо от возраста при наличии выслуги не менее 25 лет у мужчин и не менее 20 лет у женщин, из которых не менее 10 календарных лет у мужчин и не менее 7,5 календарных лет у женщин приходится на работу в летно-испытательном подразделении, а при оставлении работы по состоянию здоровья (болезни) при наличии выслуги не менее 20 лет у мужчин и не менее 15 лет у женщин.

Пенсия за выслугу лет назначается при оставлении такой работы.

- Государственные служащие. Требования для получения пенсии предусмотрены статьей 7 Федерального закона № 166-ФЗ [26].

В соответствии с частью 2 статьи 7 пенсия за выслугу лет устанавливается к страховой пенсии по старости (инвалидности), назначенной в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ, и выплачивается одновременно с ней [26].

Необходимо отметить, что федеральным государственным служащим, получающим пенсию за выслугу лет и имеющим не менее 15 лет страхового стажа по достижении возраста, дающего право на страховую пенсию по старости (в том числе досрочную) в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ, имеют право на получение доли страховой пенсии по старости (статья 19 Федерального закона № 400-ФЗ) [25].

- Лица, пострадавшие в результате радиационных и техногенных катастроф. Пенсии по старости указанной категории лиц урегулированы статьей 10 Федерального закона № 166-ФЗ [26]. Условия для начисления пенсий зависят: от статуса гражданина; от характера выполняемых работ; от времени и места проживания гражданина.

- Социальная пенсия. Данная пенсия гарантирует незащищенным слоям населения материальную помощь.

На право назначения социальной пенсии, не влияет наличие стажа у граждан. При этом в случае осуществления гражданином трудовой деятельности выплата данного вида пенсии ему не предусмотрена.

Размеры пенсий по государственному пенсионному обеспечению военнослужащим и членам их семей, участникам Великой Отечественной войны, граждан, награжденных знаком «Жителю блокадного Ленинграда», и граждан, награжденных знаком «Житель осажденного Севастополя», граждан, пострадавших в результате радиационных или техногенных катастроф, и членов их семей, гражданам из числа космонавтов и членов их семей, гражданам из числа космонавтов и членов их семей определяются

путем умножения социальной пенсии, установленной Правительством Российской Федерации на момент назначения пенсии, на процент, установленный в отношении каждой указанной категории граждан статьями 15 - 17.2 Федерального закона № 166-ФЗ, претендующих на пенсию [26].

Кроме того, размер пенсии по государственному пенсионному обеспечению может выплачиваться определенным категориям граждан в повышенном размере, при:

- наличии иждивенцев (статьи 15 – 17.1 Федерального закона № 166-ФЗ) [26];

- проживании в районах Крайнего Севера и местностях приравненных к районам Крайнего Севера (статьи 14 – 17.1 Федерального закона № 166-ФЗ) [26].

Размер пенсии ежегодно индексируется на индекс роста потребительских цен за прошедший год, размер которого устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 25 Федерального закона № 166-ФЗ социальные пенсии ежегодно индексируются с 1 апреля с учетом темпов роста прожиточного минимума пенсионера в российской Федерации за прошедший год. Коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации [26].

Аналогичная норма предусмотрена пунктами 6, 7 статьи 16 и пунктом 10 статьи 18 Федерального закона № 400-ФЗ, при этом эта норма применяется только к тем гражданами, кто не осуществляет трудовую и (или) деятельность (статья 26.1 Федерального закона № 400-ФЗ) [25].

Условия назначения накопительной пенсии урегулированы Федеральным законом № 424-ФЗ [27].

Накопительная пенсия - это ежемесячная денежная выплата, которая является компенсацией гражданам заработной платы и иных выплат и

вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие наступления старости.

Данная компенсация исчисляется исходя из суммы средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета гражданина или на пенсионном счете накопительной пенсии гражданина, по состоянию на день назначения накопительной пенсии, сформированных за счет страховых взносов работодателей и дохода от их инвестирования.

Накопительная пенсия может формироваться у граждан 1967 года рождения и моложе.

У граждан 1966 года рождения и старше формирование пенсионных накоплений может происходить:

- в случае добровольного желания гражданина уплатить страховые взносы посредством Программы государственного софинансирования пенсионных накоплений;

- в случае добровольного желания граждан направить свои средства материнского (семейного) капитала на накопительную пенсию.

Если гражданин работает, страховые взносы на обязательное пенсионное страхование направляются только на формирование страховой пенсии.

Согласно статье 6 Федерального закона № 424-ФЗ «право на накопительную пенсию имеют застрахованные лица: мужчины, достигшие возраста 60 лет, и женщины, достигшие возраста 55 лет, при соблюдении условий для назначения страховой пенсии по старости, установленных Федеральным законом «О страховых пенсиях» (наличие необходимого страхового стажа и установленной величины индивидуального пенсионного коэффициента)»[27]. При условии соблюдения гражданами всех требований, необходимых для назначения страховой пенсии по старости, а также при наличии на день обращения средств пенсионных накоплений.

Расчет пенсии регламентирован пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 424-ФЗ [27] и определяется путем деления суммы средств пенсионных накопления гражданина, учтенных в специальной части их лицевого счета на момент назначения указанной пенсии, на количество месяцев ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии. В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 410-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» ожидаемый период составляет 264 месяца (приложение 11).

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 424-ФЗ размер накопительной пенсии ежегодно корректируется с 1 августа с учетом полученных страховых взносов, учтенных на индивидуальном лицевом счете гражданина и в случае если данные взносы ранее не были учтены для исчисления размера накопительной пенсии при ее назначении или предыдущей корректировке [27].

Одновременно отмечаем, что в соответствии с Федеральным законом № 360-ФЗ гражданин может получить средства пенсионных накоплений в виде единовременной выплаты либо срочной пенсионной выплаты [30].

Для получения этих выплат гражданину необходимо для мужчин наличие возраста 60 лет, для женщин - 55 лет.

При этом для получения срочной пенсионной выплаты гражданам необходимо:

- иметь периоды трудовой деятельности;
- иметь величину индивидуального пенсионного коэффициента.

А лица, имеющие право на назначение досрочных пенсий, имеют право на данную выплату при достижении возраста или наступлении срока, определяемых в соответствии с Федеральным законом № 400-ФЗ по состоянию на 31 декабря 2018 года.

Единовременная выплата. Согласно положениям статьи 4 Федерального закона № 360-ФЗ гражданин имеет право на получение средств пенсионных накоплений в виде единовременной выплаты.

Новое обращение за указанной выплатой может быть осуществлено не ранее чем через 5 лет со дня предыдущего обращения. При этом лица, которым ранее была установлена накопительная пенсия, на данную выплату прав не имеют.

Срочная пенсионная выплата. Согласно положениям статьи 5 Федерального закона № 360-ФЗ срочная пенсионная выплата выплачивается в течение 10 лет со дня ее назначения или осуществляется в составе накопительной пенсии [30].

Некоторые категории граждан имеют право на получение двух пенсий одновременно.

Так, в соответствии со статьей 3 Федерального закона № 166-ФЗ право на одновременное получение двух пенсий имеют [26]:

- граждане, ставшие инвалидами вследствие военной травмы;
- участники Великой Отечественной войны;
- родители военнослужащих, погибших (умерших) в период прохождения военной службы по призыву или умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы. Исключением являются случаи, когда смерть военнослужащих наступила в результате совершения ими противоправных действий;
- вдовы военнослужащих, погибших в период прохождения военной службы по призыву вследствие военной травмы, не вступивших в новый брак;
- нетрудоспособные члены семей граждан имевших какое-либо отношение к катастрофе на Чернобыльской АЭС: получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием или работами по ликвидации последствий

указанной катастрофы; ставшие инвалидами вследствие катастрофы; принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы в зоне отчуждения.

Также, одновременно могут выплачиваться накопительная пенсия и страховая пенсия в соответствии с частью 3 статьи 5 Федерального закона № 400-ФЗ и частью 4 статьи 6 Федерального закона № 424-ФЗ. Выплата каждой из указанных видов пенсий начинается и осуществляется с момента установленного данными федеральными законами.

Социальные пособия являются одним из способов материальной поддержки гражданам и являются безвозмездными денежными выплатами.

Эти выплаты назначаются гражданам, которым необходимо оказать денежную поддержку на период отсутствия заработка или оказания дополнительной материальной помощи в случаях, предусмотренных законодательством нашей страны.

Существуют около 11 признаков социальных пособий:

- Пособия выплачиваются в денежной форме.
- Пособия гарантированы государством. Право на пособие закреплено в нормативных актах. При наступлении юридических фактов реализация выплата пособия должна быть произведена незамедлительно. В случае вынесения отказного решения в выплате пособия гражданину он имеет право обратиться с жалобой в вышестоящий орган либо в судебный орган для защиты своих прав и интересов.
- Целью выплаты пособия гражданам является компенсация им дохода, который гражданин получал в период выполнения им трудовой деятельности либо иной деятельности, в случае его временной нетрудоспособности либо временной утраты или снижения размера его дохода.
- Основания для осуществления выплаты пособия являются жизненные обстоятельства, установленные Конституцией Российской Федерации и законодательством в целом (временная нетрудоспособность, безработица,

оказание помощи семье в содержании детей (в связи с рождением ребенка, уходом за детьми, при погребении умершего и т.д.).

- Выплата пособия может быть ежемесячной, единовременной, периодической. Период выплаты зависит от категории назначаемого пособия.

- Пособия устанавливаются федеральным, региональным и муниципальным законодательством, в том числе на уровне организаций, предприятий в локальных нормативных актах (коллективных договорах).

- Финансовыми источниками для осуществления выплаты пособий являются: Фонд социального страхования России, Пенсионный фонд Российской Федерации; федеральные, региональные, муниципальные бюджетные ассигнования; средства работодателя в том случае, если выплата пособий (сверх тех, что предусмотрены законодательством) является мерой дополнительной поддержки работников соглашениями, коллективными договорами, трудовым договором между работником и работодателем;

- Выплата пособий производится бесплатно, безвозмездно.

- Право граждан на пособия или размер пособия зависит от размера полученного дохода от трудовой деятельности или иного дохода.

- Категории граждан имеющих право на пособия: работающие граждане и иные категории населения; все граждане независимо от их статуса.

- Порядок определения размера пособий.

Перечисленные признаки по осуществлению выплаты пособий могут служить критериями классификации пособий.

Так, единую систему государственных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с их рождением и воспитанием, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства устанавливает Федеральный закон от 19 мая 1995 г.

№ 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон № 81-ФЗ) [31].

Данные выплаты являются первой социальной выплатой в России, которая направлена на поддержку одиноких родителей.

В соответствии с положениями статьи 1 Федерального закона № 81-ФЗ право на назначение пособий наравне с гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Российской Федерации, предоставляется лицам из числа [31]:

- постоянно проживающих на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства, а также беженцев. Документом, подтверждающим постоянное проживание в Российской Федерации, период постоянного проживания на территории Российской Федерации иностранного гражданина и лица без гражданства - является вид на жительство, выданный территориальными органами МВД России;

- временно проживающих на территории Российской Федерации и подлежащих обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством иностранных граждан и лиц без гражданства.

Вместе с тем, предоставление ежемесячных пособий женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, не зависит от правоотношений, возникающих в связи с обязательным социальным страхованием, и осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Следовательно, иностранные граждане, временно проживающие на территории Российской Федерации, права на ежемесячное пособие женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, не имеют.

Порядок и условия назначения и выплаты ежемесячного пособий указанным категориям граждан, а также требования к составу семьи и

перечню видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи, определен Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1037 (далее – Правила № 1037) [17].

Начиная с 1 июля 2021 г. на Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы возложено осуществление следующих выплат:

- ежемесячной выплаты женщинам, при наличии срока беременности шесть и более недель, и если они встали на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности, а размер среднедушевого дохода их семьи не превышает прожиточного минимума на душу населения установленного в каждом субъекте Российской Федерации, выплачивается в размере 1/2 прожиточного минимума трудоспособного населения установленного в каждом субъекте Российской Федерации;

- ежемесячной выплаты детям в возрасте от 8 до 17 лет в размере 1/2 величины прожиточного минимума ребенка, установленной в субъекте Российской Федерации, которые проживают в семьях с единственным родителем или семьях, имеющих в соответствии с судебным решением право на получение алиментов и не получающих их, в случае если такие семьи признаны нуждающимися или остаются таковыми после получения алиментов. Также, если в такой семье несколько детей, выплаты производятся на каждого ребенка (пункт 50 указанных Правил № 1037). Выплата, также распространяется на детей, которые проживают в малообеспеченных семьях с единственным родителем. Это ситуация, когда в свидетельстве о рождении ребенка сведения об отце отсутствуют или вписаны со слов матери.

Также выплата полагается детям, у которых второй родитель умер, признан безвестно отсутствующим или объявлен умершим.

В соответствии с положениями статей 9 и 10.1 Федерального закона № 81-ФЗ размер ежемесячного пособия для женщин, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, определяется исходя из величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации. Размер указанного пособия перерасчитывается с 1 января года, следующего за годом подачи заявления о назначении пособия, исходя из ежегодного изменения величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в субъекте Российской Федерации.

В аналогичном порядке в соответствии со статьей 10.3 Федерального закона № 81-ФЗ определяется размер и осуществляется перерасчет размера ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет исходя из величины прожиточного минимума для детей в субъекте Российской Федерации [31].

В соответствии с положениями пункта 13 Правил № 1037 одним из условий определения права на ежемесячное пособие является наличие у заявителя и трудоспособных членов его семьи доходов, предусмотренных подпунктами «а», «б» (в части пенсий), «в», «е», «и», «л» - «н», «п» пункта 18 Правил № 1037, за расчетный период (пункт 19 Правил № 1037).

Для назначения пособий, предусмотренных пунктом 1 Правил № 1037, среднедушевой доход семьи, рассчитывается исходя из суммы всех доходов всех членов семьи за последние 12 календарных месяцев, предшествующих 4 календарным месяцам перед месяцем подачи заявления о назначении пособий, путем деления $1/12$ суммы доходов всех членов семьи за расчетный период на число членов семьи [17].

Также осуществляется оценка имущественного положения семьи с учетом имеющихся в собственности у заявителя и членов его семьи жилых помещений (зданий), объектов недвижимого имущества, предназначенных для стоянки (хранения), ремонта и технического обслуживания

транспортных средств, земельных участков, автотранспортных и мототранспортных средств. При наличии двух и более объектов движимого или недвижимого имущества одной из указанных категорий (за исключением земельных участков, к которым предъявляются иные требования), у заявителя отсутствует право на ежемесячные пособия.

Так, в соответствии с положениями подпункта «д» пункта 13 Правил № 1037 право на назначение ежемесячных пособий отсутствует в случае, если у заявителя и членов его семьи имеются в собственности [17]:

- 2 или более помещений, в том числе находящихся в общей долевой собственности заявителя и членов его семьи, общая площадь которых превышает 24 м² на человека и количество членов семьи;

- 2 и более зданий, в том числе находящихся в общей долевой собственности заявителя и членов его семьи, общая площадь которых превышает 40 кв. метров на человека и на количество членов семьи.

Вместе с тем исключение составляют: помещения (здания), представленные в рамках социальной поддержки многодетной семьи; доли в совместной собственности, общая площадь которых для всех членов семьи составляет не более 1/3 их общей площади; помещения/здания (их части), в которых проживает заявитель и (или) член семьи, страдающий тяжелой формой хронических заболеваний, предусмотренных в перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых гражданин не может жить в одной квартире; помещение (здание), признанное непригодным для проживания в установленном порядке.

Например, у семьи из 3 человек имеется 1 квартира площадью 56,3 кв. метров (1/2 доли квартиры принадлежит заявительнице, 1/8 - первому ребенку, 1/8 - второму ребенку) и 1/3 доли в праве собственности на квартиру площадью 92,2 кв. метров (1/6 – заявительнице, 1/6 – ребенку).

Согласно приведенным положениям законодательства при оценке имущественного положения указанной семьи учитывается только квартира

площадью 56,3 кв. метров. Следовательно, основания для отказа в назначении ежемесячного пособия в соответствии с подпунктом «д» пункта 13 Правил № 1037 при соблюдении прочих правовых условий в данном случае отсутствуют.

Таким образом, при отсутствии дохода выплата ежемесячного пособия не предусмотрена, за исключением случаев, предусмотренных подпунктом «з» пункта 13 Правил № 1037 [17]:

- заявитель или члены его семьи имели статус безработного, ищущего работу не более 6 месяцев;

- заявитель или члены его семьи заботились о ребенке до достижения им возраста 3 лет;

- заявитель или члены его семьи младше возраста 23 лет получали образование в общеобразовательном учреждении либо образовательном учреждении среднего профессионального или высшего образования по очной форме обучения и не получали стипендию;

- заявитель или члены его семьи ухаживали за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы, или инвалидом I группы, или пожилым человеком, нуждающимся по заключению медицинского учреждения в постоянном постороннем уходе либо достигшим возраста 80 лет;

- заявитель или члены его семьи находились на лечении в период длительностью свыше 3 месяцев, что привело их к временной нетрудоспособности и они не могли осуществлять трудовую деятельность;

- заявитель или члены его семьи проходили военную службу (включая период не более 3 месяцев со дня демобилизации);

- заявитель или члены его семьи были лишены свободы (включая период не более 3 месяцев со дня освобождения);

- заявитель являлся (является) единственным родителем (законным представителем), имеющим несовершеннолетних детей;

- заявитель или один из членов его многодетной семьи не получает доходы.

Возможность назначения пособия без учета доходов при наличии социально значимых периодов, периодов, связанных с состоянием здоровья или иных обстоятельств, при которых трудовая деятельность не осуществлялась по объективным жизненным причинам, является так называемым правилом «нулевого дохода».

В соответствии с абзацем 11 подпункта «з» пункта 13 Правил № 1037, в случае если период, в течение которого гражданин не получал доход по вышеуказанным основаниям, составляет в совокупности 10 и более месяцев расчетного периода (пункт 19 Правил № 1037), решение об отказе в назначении пособия в связи с отсутствием доходов не принимается [17].

Например, за назначением ежемесячного пособия обратился заявитель, имеющий доход за 10 дней трудовой деятельности в сумме 100000 рублей. У супруга заявителя доход отсутствует, при этом в расчетном периоде он проходил лечение длительностью 5 месяцев и имел статус безработного, ищущего работу также 5 месяцев.

В данном случае решение об отказе в назначении пособия по причине отсутствия дохода у супруга органом ПФР не принимается, поскольку применяется правило «нулевого дохода», и при соблюдении прочих правовых условий принимается решение о назначении ежемесячного пособия.

Также определенные преференции при определении имущественного состояния имеют многодетные семьи. Так:

- не учитываются помещения, земельные участки, предоставленные в рамках социальной поддержки многодетной семье;

- допускается наличие до двух объектов недвижимого имущества, предназначенных для стоянки (хранения), ремонта и технического

обслуживания транспортных средств, и до двух автотранспортных средств, до двух мототранспортных средств;

- допускается наличие у многодетных семей с 4 и более детьми автотранспортного средства годом выпуска не более 5 лет, имеющего более 5 мест, с мощностью двигателя не менее 250 лошадиных сил;

- не применяется требование о наличии у заявителя или одного из членов его многодетной семьи доходов в расчетном периоде.

Пособия выплачиваются по принципу социального казначейства. Так, родитель может подать заявление форме электронного документа посредством использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» либо лично по месту жительства (пребывания) или фактического проживания заявителя (пункт 4 указанных Правил).

Учитывая высокую социальную значимость своевременной выплаты пособия рассматриваемой категории граждан, достигнута договоренность о необходимости организации информационного взаимодействия на основании соглашений об информационном взаимодействии территориальных органов ПФР и медицинских организаций, судебных органов в субъекте Российской Федерации, с конкретными судами общей юрисдикции субъектов Российской Федерации (мировыми судьями) и судами общей юрисдикции, которым подсудны дела о взыскании алиментов.

Финансирование этих пособий осуществляется за счет межбюджетных трансферов из федерального бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Порядок доставки пособий указанным категориям граждан, предусмотрены пунктом 28 Правил № 1037 [17]. Так, предоставления услуг осуществляется путем зачисления сумм пособий на счет получателя в кредитном учреждении, указанным в поданных заявлениях о назначении

пособий, заявлениях об изменении реквизитов кредитного учреждения, осуществляющего доставку ежемесячного пособия.

Также с 1 января 2022 года Пенсионному фонду Российской Федерации переданы полномочия по назначению и выплате:

- пособия по беременности и родам, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком женщинам, уволенным в период беременности, отпуска по беременности и родам, и лицам, уволенным в период отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организаций, прекращением физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращением полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой, и прекращением статуса адвоката, а также в связи с прекращением деятельности иными физическими лицами, чья профессиональная деятельность в соответствии с федеральными законами подлежит государственной регистрации и (или) лицензированию;

- единовременного пособия при рождении ребенка и ежемесячного пособия по уходу за ребенком лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, в том числе обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях, образовательных организациях высшего образования, образовательных организациях дополнительного профессионального образования и научных организациях;

- единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью;

- единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

- ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

Порядок и требования для назначения и выплаты пособий указанным категориям граждан, определен Правилами, утвержденными приказом

Министерства труда и социального защиты Российской Федерации от 29 сентября 2020 г. № 668 (далее – Правила № 668) [16].

В этой связи, подведомственными органами ПФР организовано взаимодействие посредством заключения (дополнения имеющихся) соглашений об информационном взаимодействии:

- с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в части получения сведений из договора о приемной семье;

- с образовательными организациями в субъекте Российской Федерации в части получения сведений о факте обучения заявителя и сведений о размере его стипендии;

- с военными комиссариатами в субъекте Российской Федерации в части получения сведений о прохождении супругом заявителя военной службы по призыву и периоде службы.

Назначение и выплата пособий осуществляется на основании заявления, поданного в территориальный орган ПФР, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг либо представленного в форме электронного документа с использованием Личного кабинета на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций).

Учитывая высокую социальную значимость проведения данной работы Пенсионным фондом Российской Федерации и его подведомственными органами ведется постоянный мониторинг за рассмотрением заявлений о назначении указанных пособий.

В соответствии с пунктом 9.1 Правил № 668 выплата пособий осуществляется территориальными органами ПФР через указанные получателями в заявлении о назначении пособия организации федеральной почтовой связи или иные организации, занимающиеся доставкой пособий, путем вручения сумм пособий на дому или в кассе организации, производящей доставку, либо через кредитные организации [16].

Необходимо также отметить, что для создания наиболее удобных условий для граждан, в том числе для соблюдения их конституционных прав на сайте Пенсионного фонда Российской Федерации сети Интернет разработан и внедрен для использования специальный пенсионный калькулятор.

Основной задачей специального пенсионного калькулятора, является возможность осуществления самостоятельного расчета размера пенсии гражданами без участия специалистов территориальных органов ПФР с учетом:

- заработной платы гражданина;
- осуществляемой гражданином трудовой деятельности;
- полученного дохода гражданином в качестве самозанятого гражданина;
- иных периодов, засчитываемых в страховой стаж (например, период ухода за детьми до достижения ими возраста 1,5 (3) лет, военной службы, безработицы и т.д.);
- выгодного варианта расчета размера пенсии в части пенсионного обеспечения;
- возможности обращения гражданина за назначением пенсии после достижения общеустановленного законодательством пенсионного возраста.

2.2 Порядок выплаты, доставки и финансирования пенсий (пособий)

Организация и порядок выплаты пенсий, урегулированы приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 августа 2021 г. № 545н «Об утверждении Правил выплаты пенсий, осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для их выплаты, начисления за текущий месяц сумм пенсии в

случае назначения пенсии другого вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, определения излишне выплаченных сумм пенсии» (далее – Правила № 545н) [15].

В соответствии с пунктом 12 Правил, выплата пенсии осуществляется органом ПФР по месту нахождения выплатного дела гражданина.

Доставка начисленных сумм пенсии (пособия) гражданину производится по его заявлению о назначении пенсии (социальной выплаты) на основании данных о выбранном способе доставки, указанных в поданном заявлении. По желанию гражданина суммы пенсии (пособия) могут быть ему перечислены либо через кредитное учреждение, либо через организации почтовой связи, а также через иные организации, занимающиеся доставкой пенсий, путем вручения сумм пенсии на дому или в кассе организации, производящей доставку (пункт 13 Правил № 545н) [15].

В случае:

- проживания пенсионера в организации, осуществляющей образовательную деятельность, медицинской организации, стационарной организации социального обслуживания или иной организации, в том числе для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, местом нахождения его выплатного дела является территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения этой организации (пункт 14 Правил № 545) [15];

- для пенсионера, осужденного к лишению свободы, местом нахождения его выплатного дела является территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту нахождения исправительного учреждения (пункт 15 Правил № 545) [15];

- если в отношении пенсионеров из числа лиц, указанных в пунктах 14 и 15 настоящих Правил, права и обязанности родителя (усыновителя), опекуна (попечителя) не утрачены, местом нахождения его выплатного дела

является территориальный орган Пенсионного фонда Российской Федерации по месту жительства родителя (усыновителя), опекуна (попечителя) (пункт 16 Правил № 545) [15].

Гражданам, являющимися получателями социальной пенсии, установленной им в соответствии с Федеральным законом № 166-ФЗ, в случае отсутствия у них регистрации по месту жительства в Российской Федерации (его законному представителю - родителю, усыновителю, опекуну, попечителю), выплата указанной пенсии производится при условии ежегодного подтверждения ими (его законным представителем) постоянного проживания в Российской Федерации на основании заявления, представленного согласно порядку, определенному пунктом 5 Правил № 545 (пункт 17 Правил № 545) [15].

Порядок доставки пособий урегулирован пунктом 28 Правил № 1037 [17]. Так, перечисление денежных сумм пособия производится посредством их зачисления на счет получателя в кредитном учреждении, указанном в поданных им заявлении о назначении пособий, заявлении об изменении реквизитов кредитного учреждения, осуществляющего доставку ежемесячного пособия.

Осуществление выплата пособий в соответствии с пунктом 9.1 Правил № 668 осуществляется органами ПФР через указанные получателями в заявлении о назначении пособия организации федеральной почтовой связи или иные организации, занимающиеся доставкой пособий, путем вручения сумм пособий на дому или в кассе организации, производящей доставку, либо через кредитные организации [16].

Финансирование страховых и накопительных пенсий в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 167-ФЗ осуществляется за счет средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, а финансирование выплаты накопительной части пенсии осуществляется за счет сумм

пенсионных накоплений, учтенных на индивидуальном лицевом счете застрахованного лица [26].

В отношении финансирования государственных пенсий, включая организацию их доставки, а также обеспечение расходов, связанных с предоставлением ежемесячных пособий, производится за счет межбюджетных трансферов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на выплату указанных пенсий.

2.3 Контроль за осуществлением пенсионного процесса и правоприменительной деятельности в органах ПФР

Работа по совершенствованию пенсионного (социального) процесса находится на постоянном контроле Пенсионного фонда Российской Федерации. В целях повышения качества предоставления государственных услуг и исключения обращений со стороны граждан по результатам их предоставления, а также совершенствования работы территориальных органов ПФР по установлению пенсий и повышения эффективности внутреннего аудита Пенсионным фондом Российской Федерации системно проводится мониторинг деятельности отделений ПФР и подведомственных им территориальных органов ПФР в части выполнения нормативных актов и методических указаний Пенсионного фонда Российской Федерации и осуществления контроля со стороны отделений ПФР за вопросами организации пенсионного (социального) процесса с выездом в территориальные органы ПФР работников Исполнительной дирекции ПФР.

Так, на постоянной основе осуществляется многоуровневый контроль за организацией пенсионного (социального) процесса [35, с. 21-43]:

- Исполнительной дирекцией ПФР осуществляется оперативный контроль за деятельностью отделений ПФР в части пенсионного

(социального) обеспечения посредством проведения камерального мониторинга, выездного мониторинга, в том числе методом «контрольной закупки».

- Руководством территориальных органов ПФР ежегодно осуществляется мониторинг организации пенсионного (социального) процесса в подведомственных им структурных подразделениях.

- Осуществляется ежеквартальный мониторинг организации работы в территориальных органах ПФР по осуществлению проверок выплатных дел граждан согласно планам, утверждаемых в каждом отделении ПФР.

- Проводится анализ причин повторных обращений граждан по вопросам их пенсионного обеспечения.

- Выполняются Рекомендации Пенсионного фонда Российской Федерации по рассмотрению повторных обращений граждан.

- Проводятся на постоянной основе тематические проверки выплатных дел граждан на правильность назначения пенсии и социальных выплат.

Исполнительной дирекцией ПФР на постоянной основе организуются тематические проверки выплатных дел граждан во всех отделениях ПФР на правильность назначения пенсии и социальных выплат, направленные на проверку принятых решений, в том числе об установлении (об отказе) пенсии, перерасчете размера пенсии (соответствующие специалисты территориального органа ПФР на различных уровнях осуществляют проверку материалов выплатного дела, в том числе в части полноты учета пенсионных (социальных) прав граждан на основании документов, имеющих в распоряжении органа ПФР и выбора наиболее выгодного варианта пенсионного обеспечения, а также в необходимых случаях оказывают содействие гражданам по истребованию дополнительных документов о стаже и заработной плате).

Кроме того в целях совершенствования пенсионного обслуживания граждан отделения ПФР в своей деятельности руководствуются

Рекомендациями по рассмотрению повторных обращений граждан по вопросам пенсионного (социального) обеспечения. Основной целью этих Рекомендаций является повышение уровня удовлетворенности граждан результатами рассмотрения их обращений и принятыми по ним мерами, а также исключение новых случаев обращений от одного и того же гражданина, в том числе в вышестоящие организации.

Каждое поступившее обращение гражданина тщательно рассматривается, и выясняются все фактические обстоятельства его пенсионного обеспечения, начиная от определения права на пенсию, заканчивая расчетом размера суммы пенсии.

Данная работа проводится совместно с отделением ПФР по месту нахождения выплатного дела гражданина.

В случае выявления нарушения пенсионных прав граждан, повлекших недоплату размера пенсии, отделением ПФР принимаются меры по приведению выплатного дела этого гражданина в соответствие с пенсионным законодательством, и одновременно в конкретном отделении ПФР либо во всех отделениях ПФР организуются тематические проверки выплатных дел граждан по теме, в отношении которой установлено нарушение.

В зависимости от характера установленного нарушения к ответственным лицам, допустившим нарушения, принимаются меры дисциплинарного воздействия в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Также в целях осуществления оперативного контроля за организацией пенсионного (социального) процесса в территориальных органах ПФР проводятся выездной мониторинг, в том числе методом «контрольной закупки».

Выездной мониторинг осуществляется как планоно, так и внепланоно. Преимущество выездного мониторинга состоит в том, что при его проведении есть личная возможность оценить работу, организованную как в

подведомственных отделению ПФР территориальных органах, так и в самом отделении ПФР, и сделать соответствующие выводы о их деятельности.

Данный вид мониторинга является более сложным в связи с тем, что проверка длится около трех дней, в течение которых более глубокому анализу подвергается не только работа подведомственных отделению ПФР территориальных органов, но и работа самих отделений ПФР.

В ходе такого мониторинга проводится проверка организации работы в части осуществления пенсионного (социального) процесса в подведомственных отделению ПФР территориальных органах:

- на местах сотрудников клиентских служб, отделов оценки, отделов назначения и перерасчета размера пенсии. Так, в процессе мониторинга осуществляется проверка, в том числе в части:

- размещения актуальной информации на стендах клиентской службы;
- организации заблаговременной работы, в том числе с предпенсионерами;

- организации работы по назначению пенсий без личной явки гражданина в органы ПФР;

- принятия мер к дополнению (уточнению) индивидуальных лицевых счетов граждан до назначения им пенсии в период проведения заблаговременной работы и т.д.;

- организации работы и осуществления контроля руководителями отделений ПФР, а также руководителями территориальных органов ПФР, отвечающих за организацию работы в указанных направлениях.

По итогам мониторинга в территориальные органы ПФР направляются письма с указанием направлений работы, требующих организации дополнительного контроля руководства территориального органа ПФР. В случаях выявления нарушений и недостатков территориальными органами ПФР разрабатываются и утверждаются планы по устранению выявленных нарушений и совершенствованию пенсионного (социального) процесса и

правоприменительной деятельности. Их исполнение находится на постоянном контроле Пенсионного фонда Российской Федерации.

Следующая форма мониторинга – это мониторинг проводимый методом «контрольной закупки», который проводится внепланово и без предупреждения территориального органа ПФР.

Длительность проверки составляет один день, в течение которого, проверялся пенсионный (социальный) процесс, организованный в подведомственном отделении ПФР территориальном органе. Процесс проверки работы территориальных органов ПФР аналогичен процессу, проводимому при выездном мониторинге.

Также Пенсионным фондом Российской Федерации проводится камеральный мониторинг. Такой контроль осуществляется без выезда сотрудников Исполнительной дирекции ПФР на территорию нахождения территориального органа ПФР посредством направления перечня вопросов в отделения ПФР в части организации пенсионного (социального) процесса в подведомственных им территориальных органах ПФР с указанием срока исполнения и предоставления информации об организации работы, предусмотренной данным перечнем.

Данным перечнем предусмотрен ряд вопросов об организации работы в части использования организационно-правовых механизмов, предусмотренных для осуществления процедур по установлению пенсий на основании документов, поданных гражданином в электронном виде без посещения территориального органа ПФР.

По итогам проведенного мониторинга, отделениями ПФР представляется развернутая информация по организации пенсионного (социального) процесса в подведомственных территориальных органах ПФР и по осуществлению контроля со стороны отделений ПФР за организацией данной работы, которая детально анализируется.

По результатам анализа информации, представленной отделениями ПФР, при отсутствии каких-либо замечаний по организации указанной работы, направляется аналитический отчет заместителю Председателя Правления ПФР, в противном случае управляющим отделением ПФР представляются объяснения о причинах нарушений и о принимаемых мерах по их устранению, а также одновременно направляются аналитические отчеты заместителю Председателя Правления ПФР с указанием предложений о принятии объективного решения в отношении специалистов, отвечающих за организацию пенсионного (социального) процесса, и допустивших нарушения.

По результатам проведенного мониторинга в случае установления факта не принятия должных мер к организации пенсионного (социального) процесса и неисполнения организационно – методических рекомендаций ПФР к ответственным лицам принимаются меры дисциплинарного воздействия в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации.

Также в системе пенсионного фонда российской Федерации существует система внутриведомственного контроля, осуществляемого Ревизионной комиссией ПФР и контрольно-ревизионными отделами отделений ПФР. В рамках предоставленных полномочий ими осуществляется контроль за территориальными органами ПФР по осуществлению ими пенсионного обеспечения, а именно, проводятся ревизии и проверки территориальных органов ПФР, направленные на выявление нарушений пенсионного законодательства, осуществляется контроль за устранением нарушений.

Кроме того, в рамках пенсионного законодательства создана эффективная система досудебного (внесудебного) обжалования решений органов, осуществляющих пенсионное обеспечение.

Общий порядок обжалования решений вынесенных органами ПФР, установлен в части 20 статьи 21 Федерального закона № 400-ФЗ, согласно

которой решения об установлении или отказе в установлении страховой пенсии, о выплате пенсии, об удержании из пенсии и о взыскании излишне выплаченных сумм страховой пенсии могут быть обжалованы в вышестоящий пенсионный орган (по отношению к органу, вынесшему соответствующее решение) и (или) в суд. Оспаривать также можно и бездействие органа ПФР, осуществляющего пенсионное обеспечение, иными словами, неисполнение им функций, установленных законодательством. Кроме того, каждый гражданин может обратиться в суд для защиты своих прав [25].

Приложение 1

Расчет страховой пенсии по старости рассчитывается по следующей формуле:

$$СП+СВ,$$

где СП - страховая пенсия, которая зависит от величины официальной заработной платы, с которой работодатель начисляет и уплачивает страховые взносы;

ФВ – фиксированная выплата к страховой пенсии.

Приложение 2

Размер страховой пенсии определяется по формуле:

$$СП = ИПК*СПК,$$

где, ИПК – индивидуальный пенсионный коэффициент.

СПК – стоимость одного пенсионного коэффициента (балл) по состоянию на день, с которого назначает пенсия по старости.

Приложение 3

Расчет индивидуального пенсионного коэффициента за трудовой стаж, приобретенный гражданами до 1 января 2015 года:

$$\text{ИПК} = (\text{ИПК}_{\text{до 2015}} + \text{ИПК}_{\text{после 2015}}) * \text{КвСП},$$

где, $\text{ИПК}_{\text{до 2015}}$ – индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды работы до 1 января 2015 года;

$\text{ИПК}_{\text{после 2015}}$ - индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды работы после 1 января 2015 года;

КвСП – коэффициент повышения размера страховой пенсии и фиксированной выплаты к страховой пенсии за более поздний выход на пенсию.

Приложение 4

Индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды работы до 1 января 2015 года:

$$\text{ИПК}_{\text{до 2015}} = \text{П/СПК 2015},$$

где, П – размер страховой части трудовой пенсии по состоянию на 31 декабря 2014 года определенный согласно Федеральному закону № 173-ФЗ;

СПК – стоимость одного пенсионного коэффициента (балл) по состоянию на день, с которого назначает пенсия по старости.

Приложение 5

Индивидуальный пенсионный коэффициент за периоды работы после 1 января 2015 года:

$$\text{ИПК}_{\text{после 2015}} = \Sigma \text{ИПК}_{\Gamma} + \Sigma \text{НП},$$

где $\Sigma \text{НП}$ – это сумма коэффициентов за полный календарный год нестрахового периода, имевшего место после 1 января 2015 года.

Приложение 6

$\Sigma \text{ИПК}_{\Gamma}$ - количество лет страхового стажа, которые он проработал, начиная с 1 января 2015 года к моменту выхода на пенсию и рассчитывается по формуле:

$$\text{ИПК}_{\Gamma} = (\text{СВ}_{\Gamma} / \text{НСВ}_{\Gamma}) * 10,$$

где, СВ_{Γ} – сумма страховых взносов гражданина, начисленных и уплаченных работодателем за каждый год работы, начиная с 1 января 2015 года.

НСВ_{Γ} – нормативная сумма страховых взносов, уплачиваемая законодательством для максимальной заработной платы на каждый год.

Приложение 7

$$\Sigma \text{ИПК}_{\Gamma} = \text{ИПК}_{\Gamma 1} + \text{ИПК}_{\Gamma 2} + \text{ИПК}_{\Gamma 3} + \dots$$

Приложение 8

Расчет поправочного коэффициента, определяемого для каждого возраста инвалида индивидуально по следующей формуле:

$$\text{ИПК} = \frac{(\text{Возраст} - 18 \text{ лет}) * 4}{180 \text{ месяцев}}$$

Приложение 9

Расчет пенсии по случаю потери кормильца, в случае если умерший кормилец на день смерти являлся получателем страховой пенсии по старости (по инвалидности):

$$\text{СП}_{\text{спк}} = \text{ИПК}_{\text{умершего кормильца}} / \text{КН} * \text{СПК},$$

где, $\text{СП}_{\text{спк}}$ – размер страховой пенсии по случаю потери кормильца;

$\text{ИПК}_{\text{умершего кормильца}}$ – индивидуальный пенсионный коэффициент умершего кормильца на день его смерти, с учетом которого был исчислен размер его страховой пенсии;

КН – количество нетрудоспособных членов семьи умершего кормильца, находящихся на его иждивении на день назначения им пенсии по случаю потери кормильца.

Приложение 10

Расчет размера пенсии по случаю потери кормильца, в случае если ребенок, уже является получателем страховой пенсии по случаю потери кормильца и в случае смерти другого родителя:

$$\text{СП}_{\text{спк}} = \text{СП}_{\text{спк 1-го родителя}} + \text{ИПК} * \text{СПК},$$

где, $\text{СП}_{\text{спк 1-го родителя}}$ – размер страховой пенсии по случаю потери кормильца, установленный ребенку за первого.

Приложение 11

Расчет размера накопительной пенсии:

$$\text{НП} = \text{ПН} / \text{T},$$

где, НП – сумма средств пенсионных накопления застрахованного лица, которые учтены в специальной части их лицевого счета по состоянию на день назначения указанной пенсии;

T – количество месяцев ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии. В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 410-ФЗ «Об ожидаемом периоде выплаты накопительной пенсии на 2022 год» указанный показатель составляет 264 месяца.

Заключение

Пенсионный фонд Российской Федерации является крупнейшей федеральной системой оказания государственных услуг в области социального обеспечения на сегодняшний день в России.

Начиная с XVII века не смотря на сложное социально-экономическое положение России на протяжении многих лет пенсионная система постоянно совершенствовалась. Приоритетной целью пенсионного обеспечения во все времена было и остается поддержание достойного уровня жизни граждан нашей страны в результате сложившихся в отношении их жизненных ситуаций.

Создание системы обязательного пенсионного страхования государством направлено на обеспечение материального благополучия гражданам в виде осуществления выплаты им пенсий и других выплат. Данные выплаты необходимы для поддержки гражданам их материального положения.

Так, в настоящее время в российской Федерации осуществляются выплаты: страховых пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), пенсий по государственному пенсионному обеспечению (пенсии за выслугу лет, по инвалидности, по старости, по случаю потери кормильца, социальные пенсии), накопительной пенсии, единовременных выплат, срочной пенсионной выплаты, социальных пособий и др.

Размеры пенсий и пособий ежегодно индексируется на индекс роста потребительских цен за прошедший год, размер которого устанавливается Правительством Российской Федерации.

Также одним из приоритетов в деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации было и остается создание гражданам наиболее удобных условий для осуществления своих конституционных прав на пенсионное обеспечение.

Такая работа включает в себя организационные и информационно-технологические мероприятия, а также мероприятия по развитию законодательства, регулирующего пенсионные правоотношения. Кроме того, Пенсионный фонд Российской Федерации в своей оптимизационной деятельности учитывают современные информационные технологии в целях обеспечения предоставления государственных услуг ПФР гражданам без их посещения территориальных органов ПФР.

Так, Пенсионным фондом Российской Федерации ведется активная работа к переходу на проактивный режим, направленный на укрепление правовых гарантий в части получения пенсий гражданами, путем сокращения количества действий заявителя, которые он должен предпринять для реализации своих пенсионных прав в полном объеме. В целях реализации поставленной задачи Пенсионный Фонд Российской Федерации организовал работу по ведению электронного пенсионного процесса, то есть осуществление процедур по установлению пенсий на основании документов, поданных гражданином в электронном виде без посещения территориального органа ПФР.

В практической деятельности территориальных органов ПФР для достижения поставленной цели используются следующие организационно-правовые механизмы [34, с. 164-165]:

- качественное проведение заблаговременной работы в отношении граждан выходящих на пенсию, результатом которой является отражение всех необходимых сведений на их индивидуальных (персонифицированных) лицевых счетах;

- установление и выплата пенсий на основании согласия граждан на назначение им пенсии по сведениям индивидуального лицевого (персонифицированного) счета без предоставления ими документов о стаже и заработной плате, а также поданных ими заявлений в электронной форме без посещения территориального органа ПФР;

- информирование граждан о возможности обращения за государственной услугой ПФР с заявлениями в форме электронного документа посредством использования Единого портала государственных и муниципальных услуг, Личного кабинета на сайте ПФР, а также путем оказания содействия гражданину в подаче соответствующего заявления путем его консультирования по телефону;

- использование электронных сервисов партнеров ПФР в целях получения сведений для установления и выплаты пенсий;

- взаимодействие с работодателями в целях получения заявлений и документов граждан, состоящим в трудовых отношениях с ними, для установления и выплаты им пенсии;

- использование сведений, имеющих в распоряжении органов ПФР, в том числе в информационных базах ПФР.

Так, например, в целях совершенствования порядка установления пенсий Федеральным законом от 26 мая 2021 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в пенсионное законодательство, вступившие в силу с 1 января 2022 года.

Начиная с 2022 года предусмотрено [25],[26]:

- назначение страховой пенсий по старости в автоматическом режиме;
- назначение страховой пенсии по старости, страховой и социальной пенсии по инвалидности гражданам получающим пенсию, предусмотренную Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» и гражданам, получающим страховую пенсию по случаю потери кормильца, достигшим возраста 80 лет в беззаявительном порядке;

- рассмотрение заявлений о назначении пенсий граждан при наличии в территориальных органах ПФР всех необходимых документов для назначения пенсии, в том числе полученных в рамках проведения

заблаговременной работы, в срок не превышающий 5 рабочих дней со дня регистрации заявления;

- осуществление перерасчета размера пенсии гражданам в беззаявительном порядке при представлении (поступлении) документов, подтверждающих обстоятельства, имевшие место до дня назначения страховой пенсии гражданину, влекущие увеличение размера его пенсии;

Необходимо отметить, что с начала проведения пенсионной реформы, в части постепенного увеличения пенсионного возраста, начиная с 2019 года, наблюдается значительное снижение количества пенсионеров. Это уменьшило нагрузку на бюджет нашей страны. Так, по данным Федеральной службы государственной статистики в 2019 году количество пенсионеров снизилось на 319 000 человек, в 2020 году – на 569 000 человек, такой скачок обусловлен, в том числе увеличением смертности среди граждан пенсионного возраста в связи с пандемией.

При этом, несмотря на снижении нагрузки на бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации в связи со сложившейся ситуацией, необходимо привлечение финансирования пенсионных выплат путем развития системы добровольного страхования как дополнительного источника, а также необходимо стимулировать интерес граждан к развитию накопительной части пенсии, путем их информирования и проведения разъяснительной работы, что как результат приведет к повышению уровня их жизни.

Учитывая изложенное, Пенсионным фондом Российской Федерации постоянно ведется работа по оптимизации пенсионного (социального) процесса, которая находится на постоянном контроле как самого Пенсионного фонда Российской Федерации, так и в подведомственных ему органах ПФР.

Список используемой литературы

1. Абылова А.М., Яруллин Р.Р. Пенсионный фонд России, современные проблемы его функционирования // Международный научный журнал «Инновационная наука». - 2016. - с.13-14.;
2. Алексеев С.С. Общая теория права. М., 2009 - с. 526-527;
3. Беликова Т.Н., Минаева Л.Н., Пенсии: расчет и порядок оформления. - Спб., 2013. – с. 4 -5;
4. Википедия - свободная энциклопедия [Электронный ресурс]: ru.wikipedia.org Пенсионный фонд Российской Федерации;
5. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru> › cons_doc_LAW_120805;
6. Воронина Ю.В. «Комментарии к законодательству о страховых пенсиях» НОРМА ИНФА-М М., 2012 - с. 571 - 588;
7. Ерохина Т.В. Полномочия Пенсионного фонда России: правовой аспект // Социальное и пенсионное право. - 2015 - с. 15-20;
8. Капустина О.В. К вопросу об истории создания советской системы всеобщего государственного пенсионного обеспечения (вторая половина 1950-х – 1980-е гг.) // Социальное и пенсионное право. - 2013 - с. 47-51;
9. История пенсионного обеспечения в России [Электронный ресурс]: sckool.pfr.gov.ru
10. Конвенции о правах ребенка [Электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru> › cons_doc_LAW_9959;
11. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru> › cons_doc_LAW_28399;
12. Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах [Электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru> › cons_doc_LAW_5429;

13. Постановление Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 г. № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР [Электронный ресурс]: <http://www.consultant.ru> > cons_doc_LAW_113245»;

14. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_203/;

15. Правила выплаты, утвержденные приказом Минтруда России от 5 августа 2021 г. № 545н [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_398053/;

16. Приказ Минтруда России от 29 сентября 2020 г. № 668н «Об утверждении Порядка и условий назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей» [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371999/;

17. Постановление Правительства РФ от 28 июня 2021 г. № 1037 «Об утверждении Правил назначения и выплаты ежемесячного пособия женщине, вставшей на учет в медицинской организации в ранние сроки беременности, и ежемесячного пособия на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет в части, не определенной Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», а также перечня документов (копий документов, сведений), необходимых для назначения указанных пособий, и форм заявлений об их назначении» [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_388753/;

18. Распоряжение Правительства РФ от 25 декабря 2012 г. № 2524-р «Об утверждении Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_139981/;

19. Сайт Пенсионного фонда России [Электронный ресурс]: [pfr.gov.ru>about/history/](http://pfr.gov.ru/about/history/)

20. Соглашение о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых государств в области пенсионного обеспечения, подписанное 13 марта 1992 года [Электронный ресурс]:
[Consultant.ru>document/cons_doc_LAW_4013/;](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4013/)

21. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [Электронный ресурс]:
[http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34447/;](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34447/)

22. Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» [Электронный ресурс]:
[http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9839/;](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9839/)

23. Федеральный закон от 24 июля 2009 г. № 212-ФЗ «О страховых взносах в пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» [Электронный ресурс]:
[http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89925/;](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89925/)

24. Федеральный закон от 24 июля 2002 г. № 111-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» [Электронный ресурс]:
[http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37863/;](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37863/)

25. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [Электронный ресурс]:
[http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/;](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/)

26. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [Электронный ресурс]:
[http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/;](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/)

27. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии» [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156541/;

28. Федеральный закон от 27 ноября 2001 г. № 155-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации» [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34195/;

29. Федеральный закон от 10.05.2010 N 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_100191/;

30. Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 360 «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений» [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122348/

31. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [Электронный ресурс]: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/;

32. Финогенова Ю.Ю., Козлов П.А. Изменения в российском пенсионном законодательстве: Обзор и оценка // Известия УрГЭУ – 2015 – с. 47-55;

33. Чирков С.А. Журнал пенсия № 10, ООО «Редакция журнала Пенсия», октябрь 2015- с. 21-30;

34. Чирков С.А. Журнал пенсия № 7, ООО «Редакция журнала Пенсия», июль 2017- с 164-165;

35. Чирков С.А. Журнал пенсия № 10, ООО «Редакция журнала Пенсия», октябрь 2019 - с 21-43.