

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

Кафедра «Теория государства и права»

030900.62 «Юриспруденция»

Государственно-правовой

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Правовой статус международных организаций в области науки,
культуры и здравоохранения

Студент	<u>А.Ю. Шевцова</u> (И.О. Фамилия)	_____	(личная подпись)
Руководитель	<u>Ю.М. Савельев</u> (И.О. Фамилия)	_____	(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.ю.н., А.А. Мусаткина _____
(ученая степень, звание, И.О. Фамилия) (личная подпись)

« _____ » _____ 2016 г.

Тольятти 2016

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Голыяттинский государственный университет»
ИНСТИТУТ ПРАВА
КАФЕДРА «ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Теория государства и права»

_____ А.А. Мусаткина _____

(подпись)

« ____ » _____ 2016 г.

ЗАДАНИЕ
на выполнение бакалаврской работы

Студент Шевцова Анастасия Юрьевна

1. Тема: «Правовой статус международных организаций в области науки, культуры и здравоохранения»
2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 10.06.2016
3. Исходные данные к бакалаврской работе: Конституция РФ; Устав Организации Объединенных Наций, Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, а также Устав Всемирной Организации Здравоохранения.
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов):
Понятие и классификация международных организаций; Правосубъектность и членство международных организаций; Правовой статус специализированных учреждений Организации Объединенных Наций; Правовой статус Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Правовой статус Всемирной организации здравоохранения; Ратификация и соответствие законодательства Российской Федерации международным нормам в области науки, культуры и здравоохранения
Дата выдачи задания « 21 » октября 2015 г.

Руководитель бакалаврской работы

_____ Ю.М. Савельев _____

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

_____ А.Ю. Шевцова _____

(подпись)

(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
 высшего образования
 «Голыятинский государственный университет»
ИНСТИТУТА ПРАВА
КАФЕДРА «ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»

УТВЕРЖДАЮ
 Зав. кафедрой «Теория государства и права»

 А.А. Мусаткина

 (подпись)
 « ____ » _____ 2016 г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы

Студента: Шевцовой Анастасии Юрьевны
 по теме: Правовой статус международных организаций в области науки, культуры и здравоохранения

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Выбор и обоснование темы бакалаврской работы	До 23 октября 2015 г.	21.10.2015 г.	выполнено	
Подбор библиографии	До 18 декабря 2015 г.	14.12.2015 г.	выполнено	
Глава I	С 15 января 2016 г. по 15 марта 2016 г.	20.01.2016 г.	выполнено	
Глава II		24.02.2016 г.	выполнено	
Введение	До 30 марта 2016 г.	10.03.2016 г.	выполнено	
Заключение	До 15 апреля 2016 г.	15.04.2016 г.	выполнено	
Оформление бакалаврской работы	До 21 мая 2016 г.	01.05.2016 г.	выполнено	
Представление бакалаврской работы на кафедру	Не позднее 10 июня 2016 г.	10.06.2016 г.	выполнено	

Руководитель бакалаврской работы

 (подпись)

Ю.М. Савельев

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

 (подпись)

А.Ю. Шевцова

(И.О. Фамилия)

АННОТАЦИЯ

Актуальность исследования темы проявляется в том, что на современном этапе развития велика роль международных организаций. В данный период времени формирование государств без сотрудничества с международными организациями не имеет смысла. На текущий день международные организации осуществляют координацию международных государственных отношений, а также оставляют за собой право по принятию решений касающихся мировых вопросов современности.

Цель работы - комплексный анализ правового статуса международных организаций в области науки, культуры и здравоохранения.

Задачи исследования: изучить понятие международных организаций и рассмотреть их классификацию; выявить правосубъектность организаций, и условия при которых государства может стать членом такой организации; установить правовой статус специализированных учреждений ООН; определить правовой статус ЮНЕСКО; исследовать правовой статус ВОЗ; рассмотреть вопрос о ратификации и соответствии законодательства Российской Федерации международным нормам.

Объектом исследования выступает правовой статус международных организаций.

Предметом исследования являются нормативные акты, в частности Устав Организации Объединенных Наций, Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, а также Устав Всемирной Организации Здравоохранения, которые содержат в себе положения, определяющие их деятельность.

Методами исследования представлены такими традиционными методами познания как диалектический, историко-правовой, формально-юридический и другие.

При написании работы были использованы: нормативно-правовые акты, учебная и специальная литература. Всего использовано 40 источников.

Объем работы составил 50 страниц.

Содержание

Введение.....	6
Глава 1. Общая характеристика международных организаций.....	9
1.1. Понятие и классификация международных организаций.....	9
1.2. Правосубъектность и членство международных организаций.....	15
1.3. Правовой статус специализированных учреждений Организации Объединённых Наций.....	22
Глава 2. Правовой статус некоторых специализированных учреждений Организации Объединённых Наций.....	28
2.1. Правовой статус Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).....	28
2.2. Правовой статус Всемирной организации здравоохранения.....	35
2.3. Ратификация и соответствие законодательства Российской Федерации международным нормам в области науки, культуры и здравоохранения.....	44
Заключение.....	49
Библиографический список.....	52

Введение

Определяющим явлением в современном мире международных отношений является возрастающая роль и постоянный рост международных организаций. Это и выступает отправной точкой в изучении вопросов, связанных с международными организациями, а именно с их правовым статусом.

В данный момент свою работу осуществляют более трёх тысяч международных организаций. Среди них, главенствующее место занимают международные межправительственные организации, которые и выступают непосредственными субъектами международного права. Функционал всех организаций конечно разнообразен, но именно Организация Объединённых Наций считается одной из самых универсальных.

Упоминание о международных организациях датируется девятым веком до нашей эры, но именно создание произошло гораздо позже, в начале двадцать первого века. Начало двадцать первого века ознаменовано войнами и международными конфликтами, и по сей день существуют неразрешенные вопросы между государствами, но, невзирая на это выражение солидарности и уважения в сфере науки, культуры и здравоохранения находит своё отражение в сегодняшнем дне. Создание новых международных организаций приводит к тому, что вопросы, возникшие перед государствами, находят свои ответы и разрешаются, а взаимоотношения становятся крепче и прочнее.

Актуальность темы исследования проявляется в том, что на современном этапе развития велика роль международных организаций. В данный период времени научно-технический прогресс набирает свои обороты, и развитие государств без сотрудничества с международными организациями не имеет смысла. На текущий день международные организации осуществляют координацию международных государственных отношений, а также оставляют за собой право по принятию решений касающихся мировых вопросов современности. Касаемо нашей темы, к некоторым вопросам, которые требуют более тщательного рассмотрения можно отнести, сохранение и защиту

Всемирного наследия, достижение всеми народами высшего уровня здоровья, искоренение неграмотности и много другое.

Цель исследования заключается в том, чтобы более подробно определить правовой статус международных организаций в области науки, культуры и здравоохранения.

Заданная нами цель достигается при помощи выполнения следующих **задач**: изучить понятие международных организаций; рассмотреть классификацию международных организаций; выявить правосубъектность организаций, и условия при которых государства может стать членом такой организации; установить правовой статус специализированных учреждений Организации Объединённых Наций; определить правовой статус Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры; исследовать правовой статус Всемирной организации здравоохранения; рассмотреть вопрос о ратификации и соответствии законодательства Российской Федерации международным нормам.

Объектом исследования выступает правовой статус международных организаций.

Предметом исследования являются нормативные акты, в частности Устав Организации Объединённых Наций, Устав Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры, а также Устав Всемирной Организации Здравоохранения, которые содержат в себе положения, определяющие их деятельность.

Методами исследования представлены такими традиционными методами познания как диалектический, историко-правовой, формально-юридический и другие.

Теоретическую основу исследования составляют работы таких учёных, как: Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов, Б.М. Ашавский, И.И. Лукашук, М.М. Бирюков, А.Н. Вылегжанин, Р.А. Каламкарян, Ю.И. Мигачев, Р.М. Валеев, К.А. Бекашев, Л.П. Ануфриева.

Нормативную основу исследования составили основные положения Устава Организации Объединённых Наций, Устава Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры, а также Устава Всемирной Организации Здравоохранения, Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 1992 г. N 609», Меморандум Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры «О Взаимодействии Российской Федерации и Организации Объединённых наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)», Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.06.2009 № 879-р «О проведении переговоров о подписании Меморандума о взаимопонимании между Министерством здравоохранения и социального развития РФ и Всемирной организацией здравоохранения о сотрудничестве в области оказания международной помощи развитию в сфере здравоохранения».

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена поставленной целью и задачами исследования, состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения, библиографического списка.

Глава 1. Общая характеристика международных организаций

1.1. Понятие и классификация международных организаций

Развитие международных отношений начало зарождаться с древних времён и первыми прообразами международных организаций выступили международные объединения в Древней Греции. О них упоминается в IX веке до нашей эры. Эти объединения были союзами городов и общин, а также союзами религиозно-политических племён и городов. Как подмечает Ф. Ф. Мартенс «хотя эти союзы и были вызваны специально религиозными целями, но оказывали свое действие вообще на сношения между греческими государствами: подобно другим социальным факторам, они сближали народы и смягчали их замкнутость»¹.

На следующем этапе развития международных организаций стало создание международных таможенных и экономических объединений, «Гензейский торговый союз» стал первым, кто вывел Северную германию из состояния средневекового варварства.

Уже в начале XIX века создаётся «Германский таможенный союз». Государства, которые входили в этот союз подчинялись законам ввоза, вывоза и транзита товаров.

Многие учёные утверждают, что первой международной организацией в традиционном понимании была Центральная комиссия по судоходству на Рейне, создание которой датируется 1831 годом.

Впоследствии, в середине XIX века создавались союзы для измерения земель, телеграфные и почтовые союзы, союзы для защиты литературной и художественной ценности, а также союзы железнодорожных товарных сообщений. Эти союзы обладали постоянными органами и в них входили определённые члены. Основной и единственной задачей данных организаций было обсуждение специализированных проблем.

¹Мартенс Ф. Ф. Современное международное право цивилизованных народов. М., 1996. Т. 1. С. 163-164, 167.

После первой мировой войны для поддержания и обеспечения всеобщего мира, в 1919 году образовывается Лига Наций. Она представляла собой Собрание всех членов, Совет и постоянный секретариат. В случае если происходили конфликты и провокации между государствами-членами Лиги, то они подвергались разбирательству Советом, либо третейским судом. Также Устав Лиги Наций содержал ограничения вооружения государств до минимума.

Многие ученые придерживаются мнения, что лига Наций так и не смогла в полной мере выполнить поставленные перед собой задачи, отнесенные к решению конфликтов между государствами. Лиге Наций не удалось повлиять на предотвращение Второй мировой войны, помимо этого такие нападения государств, как Япония на Китай, Германия - на Чехословакию и Австрию, также не были остановлены. 18 апреля 1946 года Лига Наций прекратила свою деятельность.

На данный момент в мире существует более пятисот международных организаций, некоторые из них имеют статус неправительственных организаций. В 1909 году в Брюсселе был образован Союз Международных Ассоциаций, который выполняет основную работу по регистрации международных организаций. Также он собирает всю основную информацию и сведения о них и публикует в иностранных изданиях, таких как ее журнал «Международные Ассоциации», и в Ежегоднике международных организаций.

В современном мире международных отношений, международные организации играют главную и значимую роль, как формы сотрудничества между государствами и всесторонней дипломатии.

Международная организация – это постоянное объединение государств, действующее на основе международных договоров, имеющее систему главных и второстепенных органов, образованное в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, в целях сотрудничества и разрешения проблем в различных сферах деятельности.

Исходя из определения, можно выделить основные признаки международной организации:

1. Создание в соответствии с международным правом;
2. Действующее на основе международных договоров;
3. Осуществление сотрудничества в различных сферах деятельности;
4. Наличие организационной структуры;
5. Наличие прав и обязанностей организации;
6. Самостоятельные международные права и обязанности организации².

Из вышперечисленного нами, основополагающим признаком является создание в соответствии с международным правом, так как любая международная организация должна быть создана на правомерной основе³. Документ, носящий учредительный характер, обязан в полной мере соответствовать общепризнанным нормам международного права. Так, согласно статье 53 Венской Конвенции о праве международных договоров «Договор является ничтожным, если в момент заключения он противоречит императивной норме общего международного права. Поскольку это касается настоящей Конвенции, императивная норма общего международного права является нормой, которая принимается и признается международным сообществом государств в целом как норма, отклонение от которой недопустимо и которая может быть изменении только последующей нормой общего международного права, носящей такой же характер»⁴. В случае если международная организация возникла неправомерно и ее функционирование содержит противоречия по отношению к международному праву, то в кратчайшие сроки должно быть прекращено действие учредительного документа организации и признано ничтожным.

Второй, не менее значимый признак, это действие международной организации на основе международных договоров. Все международные

²Международное публичное право : учеб. / Л. П. Ануфриева, М43 Д. К. Бекашев, К. А. Бекашев, В. В. Устинов [и др.]; отв. ред. К. А. Бекашев. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. — с. 152-153

³Бирюков П.Н. Международное право: Учебник /– М.: Юрайт, 2011. – 267 с.

⁴Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями. (Вена, 23 мая 1969 г.). URL: http://base.garant.ru/2540820/#block_400#ixzz49U7McMeZ

организации образованы в соответствии с международными договорами, соглашениями, конвенциями, протоколами и трактатами. Непосредственным объектом в договоре выступает поведение субъекта и самой международной организации. Раньше сторонами учредительного документа являлись только суверенные государства, но в последнее время замечено, что и межправительственные организации, также выступают как полноценные участники международных организаций.

Также международные организации могут создаваться на основе резолюций других организаций, которые имеют более высокую компетенцию. Явным примером нам, могут послужить резолюции Совета ФАО (Продовольственная и Сельскохозяйственная Организация ООН - англ. Food and Agriculture Organization, FAO) на основании которых, были созданы Азиатско-Тихоокеанская комиссия по карантину и защите растений, Координационный комитет ФАО/ВОЗ по Европе⁵. Таким образом, получается, что организации, образованные таким путем, имеют организационную, обособленную структуру, которая может быть присуща межправительственным организациям.

Следующий признак, это осуществление сотрудничества в различных сферах деятельности. Главной и непосредственной целью всех международных организаций является сотрудничество государств, и объединение их усилий в конкретных областях. Международная организация берет на себя ряд самых сложных вопросов, переданных государствами-членами для их обсуждения и решения. Международные организации как бы оттягивают на себя значительное количество вопросов, по которым до этого отношения между государствами имели непосредственный двусторонний или многосторонний характер⁶. Следовательно, международная организация выступает в качестве органа сотрудничества по определенным проблемам, возникающих в международных отношениях.

⁵Координационный Комитет ФАО/ВОЗ по Европе (CX-706) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsb-subject-matter/statutory-bodies-details/ru/c/738/>

⁶Теория международного права: Учебник. / Тункин Г.И. – М.: Изд-во Зерцало, 2009. – с. 132

Четвертый признак, это наличие организационной структуры. Данный признак указывает нам на постоянный характер международной организации, тем самым, это становится её отличительной особенностью от разнообразных форм международного сотрудничества. Как правило, международные организации имеют свои штаб-квартиры, постоянных членов в лице суверенных государств, и незаменимую систему главных и второстепенных органов. Сессия, созываемая один раз в год, либо раз в два года, выступает высшим органом организации. Совет же в свою очередь является исполнительным. Исполнительный секретарь, иначе генеральный директор, возглавляет административный аппарат.

Признак наличие прав и обязанностей организации, повествует нам о том, что ни одна организация без согласия государств-членов не может предпринимать какие-либо действия, которые будут затрагивать интересы своих членов. Все права и обязанности международной организации, в общей форме имеют закрепление в ее учредительных актах, а также резолюциях высших и исполнительных органов, либо в соглашениях между организациями⁷. Все вышеперечисленные документы, содержат намерения государств-членов, которые должны быть исполнены, данной международной организацией.

Завершающий признак — это самостоятельные права и обязанности организации. Здесь Бекяшев К. А. нам говорит об обладании международной организацией автономной волей, отличной от воли государств-членов⁸. Под этим мы понимаем, что любая организация в пределах своих полномочий вправе сама выбирать, те средства и способы осуществления прав и обязанностей, которые на неё возлагают государства-члены. Государств-членов, ни каким образом не касается, то, как организация будет реализовывать

⁷Международное публичное право: учеб. / Л. П. Ануфриева, М43 Д. К. Бекяшев, К. А. Бекяшев, В. В. Устинов [и др.]; отв. ред. К. А. Бекяшев. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. — с. 153

⁸Международное публичное право: учеб. / Л. П. Ануфриева, М43 Д. К. Бекяшев, К. А. Бекяшев, В. В. Устинов [и др.]; отв. ред. К. А. Бекяшев. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. — с. 153

возложенные на нее права и обязанности в целом. Здесь, сама организация вправе находить наиболее подходящие средства и методы деятельности. Тогда как в это время, государства-члены, осуществляют контрольную функцию за правомерным использованием автономной воли организацией.

Приведенные выше шесть признаков, являются характерными атрибутами международной организации.

Хочется отметить и подчеркнуть, что в международном праве есть множество критериев для классификации международных организаций. Например, Валеев Р.М. выделяет такой критерий, как по характеру членства. Под эти он подразумевает, что международная организация делится на межправительственную и неправительственную организацию. Где указывает: «Последние хотя и играют значительную роль на международной арене, не рассматриваются в качестве субъектов международного права, поскольку создаются не государствами, а юридическими и физическими лицами различных государств⁹».

Следующий критерий по кругу участников, включает в себя такое деление как на универсальные и региональные. Универсальные, участниками таких организаций являются в основном все государства мира (ООН – Организация Объединённых наций, и ее специализированные учреждения, например, такие как, ВОЗ - Всемирная Организация Здравоохранения; ЮНЕСКО – Организация Объединённых наций по вопросам образования, науки и культуры). Региональные, членами, которых могут только определенные государства из одного региона (ОПЕК – Организация стран-экспортеров нефти; СЕ – Совет Европы).

Такой критерий, как по сферам деятельности, несет в себя разграничение на организации общей и специальной компетенции. Организации с общей компетентностью вправе обсуждать любые вопросы, затрагивающие все сферы международных отношений (Организация Объединённых Наций, Содружество

⁹Международное право. Особенная часть: Учебник для вузов /Отв. ред. проф. Р.М. Валеев и проф. Г.И. Курдюков. – М.: Статут, 2010. – с. 291

Независимых Государств). В свою очередь организации со специальной компетенцией ограничены в этом, так как круг их вопросов касается только определенных сфер жизни (Всемирная Торговая Организация, Всемирная Метеорологическая Организация).

Также, можно провести классификацию по порядку приема в международные организации на открытые и закрытые. Открытые подразумевают под собой, что любое государство согласно уставному акту организацию, может быть членом организации. Закрытое, наоборот, в уставных документах заранее прописывается и обозначается количество определенных государств, которые могут стать участниками организации.

Подводя итог, можно заметить, что образование и развитие международных организаций шло постепенно, начиная с международных объединений в древности, и заканчивая сегодняшним днем, до крупных основополагающих организаций в сфере международных отношений. Международные организации по сей день образуются на основе принципов международного права, для разрешения и устранения глобальных мировых вопросов и проблем.

1.2 Правосубъектность и членство международных организаций

Количество международных организаций год от года становится больше, их значение несет большую важность при разрешении проблем на международной арене. В связи с этим вопрос об их правосубъектности носит актуальный характер. Как отмечала Ануфриева Л.П., для того чтобы выполнить свою активную роль, организация должна обладать особой правосубъектностью, отличающейся от простого суммирования правосубъектности ее членов. Только при такой предпосылке проблема

воздействия международной организации на ее сферу имеет какой-либо смысл¹⁰.

Многие ученые определяют составляющие четыре признака правосубъектности. Ими являются:

1. Правоспособность, которая отвечает за способность иметь права и обязанности;
2. Дееспособность, способность организации осуществлять права и обязанности своими действиями;
3. Участие организации в процессе международного правотворчества;
4. Юридическая ответственность, которую несет организация за свои действия.

Но не стоит забывать, что каждая организация в отдельности, обладает своим количеством правосубъектности, пределы которой определяются в учредительном документе этой организации.

По мнению Каламкаряна Р.А. основными критериями правосубъектности организации, будет:

а) наличие ассоциации государств, действующей на постоянной основе, преследующей законные цели и обладающей соответствующими органами;

б) существование различий между организацией и ее государствами-членами с точки зрения их юридических прав и целей;

в) наличие юридических прав, могущих быть осуществленными на международном уровне, а не только в рамках национальных правовых систем одного или нескольких государств¹¹.

Также стоит вспомнить, что статья 3 Венской конвенции о праве договоров между государствами и международными организациями или между

¹⁰Кузнецов В.И. Международное право: Учебник / – М.: Юрист, 2001 (гриф МО РФ). – с. 212

¹¹Каламкарян Р.А., Мигачев Ю.И. Международное право: Учебник. — М.: Изд-во Эксмо, 2004. — 688 с. (Российское юридическое образование). с. 229

международными организациями 1986 года гласит, что международные организации являются субъектами международного права¹².

Исходя из вышесказанного, международные организации являются субъектами международного права, но особого рода, так как их правосубъектность не идентична правосубъектности государств, потому что не проистекает из суверенитета. Международные организации как субъекты международного права по отношению к государствам второстепенным. Если международную организацию государства-учредители наделяют правами и обязанностями, то в этом случае организацию приобретает статус субъекта международного права.

В некоторых ситуациях, с целью поддержания постоянства функций, могут быть переданы ранее поставленные полномочия, от организации, которая прекратило свое действие вновь созданной государствами-учредителями организации. В этот момент происходит правопреемство международных организаций. Показательным примером для нас является, прекращение деятельности Лиги Наций, преемником прав и обязанностей которых, стала Организация Объединённых Наций, по определенному кругу международных договоров и соглашений.

Учредительные документы международных организаций, содержат положения, в которых оговариваются основные критерии отбора членом в организацию, способы вступления и выхода из нее.

Первый критерий, это категории членом в международных организациях. Принято считать, что существует два разделения — это полноправные члены и члены с ограниченными правами. К полноправным, как правило, относят только государства, к так называемым неполноправным, не самоуправляемые территории и в редких случаях, некоторые суверенные государства. В свою очередь категория «полноправных членом» делится на первоначальных и присоединившихся. Международная организация в своих учредительных документах указывает разнообразные положения, касающиеся первоначальных

¹²Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями. [Электронный ресурс]. URL:http://www.conventions.ru/view_base.php?id=1092

членов. Например, ими могут быть: 1) государства, принявшие участие в учредительной конференции Международного Валютного Фонда (МВФ); 2) государства, принявшие участие в учредительной конференции Международной Морской Организации (ИМО), а также приглашенные на нее, но не участвовавшие в ней; 3) государства, участвовавшие в учредительной конференции или подписавшие документы, предшествовавшие конференции, и затем подписавшие и ратифицировавшие учредительный акт Организации Объединённых наций (ООН)¹³.

Таким образом, получается, что в отношении прав и обязанностей правовой статус первоначальных членов, не различается от правового статуса присоединившихся членов. Основным различием выступает то, что первоначальные члены своим волеизъявлением создают международную организацию, наделяя ее правосубъектностью, и тем самым закрепляют за организацией статус международной. А присоединившиеся члены, это те государства, которые входят в состав организации после начала ее действия.

Вторым критерием можно выделить условия и порядок приема в члены. Многие международные организации определяют в своих учредительных документах критерии приема в члены, которые имеют между собой различие на общие и специальные. Общий критерий говорит нам о том, что государство признает задачи и цели международной организации, руководствуется ее принципами и берет на себя те или иные обязательства, которые впоследствии будут реализованы. Специальный критерий входит в учредительные документы международных организаций, который включает в себя особые требования по приему членов в организацию. Это означает что каждая организация в отдельности, определяет для любого кандидата свои условия приема, не выполнение которых влечет за собой отказ от вступления в организацию. Приведем в пример ООН, чтобы вступить в Организацию Объединённых Наций, государство должно быть миролюбивым.

¹³Теория международного права: Учебник. / Тункин Г.И. – М.: Изд-во Зерцало, 2009. – с. 138

Процедура приема также может быть и более упрощенной. Например, если она будет проходить с применением голосования. При упрощенном порядке достаточно присоединиться к учредительному акту и передать на хранение депозитарию документ о присоединении либо формально принять обязательства, вытекающие из учредительного акта, сообщив об этом должностному лицу организации¹⁴. Как уже говорилось ранее, порядок приема устанавливается учредительных документах организации. Так, для принятия нового члена в Организацию Объединённых Наций необходима поддержка 9 из 15 государств, которые являются членами совета безопасности (учитывая то, что пять постоянных членов, а это Франция, Великобритания, Российская Федерация, Китай и Соединенные Штаты Америки – могут наложить на решение вето). После того как Совет Безопасности утвердит рекомендации, то вопрос будет передан в Генеральную Ассамблею, где для принятия резолюции о вступлении требуется большинство в две трети голосов. Новое государство становится членом Организации Объединённых Наций с даты резолюции Генеральной Ассамблеи¹⁵.

Также, иногда происходит так, что достаточно решения пленарного органа принятого уполномоченным или простым большинством голосов, для членства в международной организации¹⁶.

Некоторые трудности и сложности вызывает процедура вступления в закрытые международные организации. Так как для приема в такие организации, как правило, требуется приглашение, которое было принято единогласным решением всех государств-членов, которое после этого было ратифицировано всеми членами данной организации.

На данный момент государства, не являясь членами той или иной организации, могут принимать в ее деятельности участие в качестве наблюдателя. Если взять, такие организации как, Всемирная Организация

¹⁴Теория международного права: Учебник. / Тункин Г.И. – М.: Изд-во Зерцало, 2009. –с. 135

¹⁵Организация Объединенных Наций: Совет Безопасности URL: <http://www.un.org/ru/sc/>.

¹⁶Кучуб Н.А.Международное право: Учебно-методическое пособие. – Оренбург: ГОУ ОГУ, 2004. – с. 129. JSBN

Здравоохранения (ВОЗ) и Специализированное учреждение ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), то они предусматривают в своей работе особую форму членства с ограниченными правами – ассоциированный член, либо член-сотрудник. Такая разновидность членства, обычно предоставляется территориям или группам территорий, которые не несут полной ответственности за ведение своих внешних сношений. Такие члены, обладающие рядом ограниченных прав, имеют право на участие в заседаниях и на получение документов, но, однако право на голоса они не имеют, как и не могут избираться¹⁷.

По мнению Валеева Р.М. можно выделить такой критерий как права и обязанности членов организации. В свою очередь права и обязанности соединили в две группы: индивидуальные и коллективные. Индивидуальные права и обязанности закреплены в учредительных документах или решениях международной организации. Любой член организации может быть носителем индивидуальных прав и обязанностей как партнер такой организации, например, в качестве стороны соглашения о сотрудничестве. Также, иногда организация может взять на себя обязанность быть депозитарием. Эта обязанность включает в себя регулярную плату членских взносов, членом. А также в назначенный срок предоставлять отчеты, о выполнении конвенций или учредительного акта¹⁸. Если рассматривать коллективные права и обязанности, то они закреплены в учредительных документах или резолюциях международных организаций. Такие права и обязанности обращены к двум и более членам организации. в которых содержится предписание предпринять общие действия, которые касаются каким-то образом всех участников организации¹⁹.

¹⁷Усенко Е.Т. Международное право: Учебник / Отв. ред. Г.Г. Шинкаревич. – М.: Юристъ, 2003 г. – с. 199

¹⁸Международное право. Особенная часть: Учебник для вузов / Отв. ред. проф. Р.М. Валеев и проф. Г.И. Курдюков. – М.: Статут, 2010. – с. 308

¹⁹Международное право. Особенная часть: Учебник для вузов / Отв. ред. проф. Р.М. Валеев и проф. Г.И. Курдюков. – М.: Статут, 2010. –с. 309

Прекратить свое участие в организации можно двумя способами: выход и исключение. Практически все учредительные документы международных организаций содержат положения о выходе из организации при соблюдении ряда условий:

- наличие письменного заявления о выходе;
- установлением определенного периода, по истечении которого заявление о выходе вступает в силу;
- установлением периода, начиная со дня вступления учредительного акта в силу, после истечения, которого государство-член может возбудить ходатайство о выходе из организации;
- выполнением перед выходом ряда обязательств;
- согласованием условий выхода с организациями более общей компетенции.

В случае если учредительные документы не будут содержать положения о выходе, это не будет означать, что государство не сможет выйти из организации, оно имеет на это право благодаря обладанию суверенитетом. Разъяснения о выходе из международной организации государство может предоставить, однако не нужно забывать, что это является правом, а не обязанностью. Государство не имеет права использовать свой выход или угроза выхода из нее, как способ давления на международную организацию²⁰.

Исключить государства из международной организации можно за систематическое нарушение уставных обязательств. Это положение содержится в большинстве учредительных документов, в виде дисциплинарной санкции по усмотрению высшего органа организации. На примере Организации Объединённых Наций такое решение будет принимать Генеральная Ассамблея по рекомендации Совета Безопасности²¹.

Некоторые учреждения, имеющие специальный статус предусматривают автоматическое прекращение членства, в том случае, если государство

²⁰Теория международного права: Учебник. / Тункин Г.И. – М.: Изд-во Зерцало, 2009. – с. 135

²¹Организация Объединённых наций: Совет Безопасности. URL: <http://www.un.org/ru/sc/>.

исключено из Организации Объединённых Наций. Также к прекращению членства в международной организации можно отнести ликвидацию международной организации и исчезновение государства как субъекта международного права.

Таким образом, рассмотрев вопрос о правосубъектности и условиях членства можно сказать, что ученые выделяют четыре признака правосубъектности. Правоспособность; дееспособность; участие организации в процессе международного правотворчества; юридическая ответственность, которую несет организация за свои действия. Основными критериями для приобретения членства выделяют категорию членов в международных организациях; условия и порядок приема в члены; права и обязанности членов организации.

1.3 Правовой статус специализированных учреждений Организации Объединённых Наций

Организация Объединённых Наций является самой крупной международной межправительственной организацией. Идея создания всемирной организации для поддержания мира была впервые закреплена в Декларации правительств СССР и Польши, и была подписана 4 декабря 1941 года²². В документе отмечалось, что только основание новой международной организации созданной на почве объединения демократических стран в прочный союз, послужит гарантом надежного и справедливого мира. Определяющим условием при создании организации должно было стать уважение к международному праву, которое в свою очередь поддерживалось совместной вооруженной силой всех союзных государств.

²²Международное публичное право: учеб. / Л. П. Ануфриева, М43 Д. К. Бекашев, К. А. Бекашев, В. В. Устинов [и др.]; отв. ред. К. А. Бекашев. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. — с. 337

Позже 1 января 1942 года в Вашингтоне была подписана Декларация Объединённых Наций 26 государств – участников антигитлеровской коалиции. Название «Объединенные Нации» было предложено президентом Соединенных Штатов Америки Ф.Д. Рузвельтом и было официально использовано при подготовке Устава ООН²³.

В современном мире Устав ООН является документом международного характера, условия которого обязательны для всех государств. В этом учредительном документе закреплены основные цели, преследуемые Организацией Объединённых Наций.

Ими выступают:

1. Поддержание международного мира и безопасности и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;

2. Развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира;

3. Осуществление международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии;

4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей²⁴.

²³Международное право: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / [Ашавский Б.М. и др.] ; под ред. А.А. Ковалева, С.В. Черниченко ; Дипломат. акад. МИД Рос. Федерации. – 4-е изд., стер. – М. : Издательство «Омега-Л», 2011. – с. 647

²⁴«Устав Организации Объединенных Наций»(Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) ст. 1

Организация и ее члены для реализации указанных выше целей полагаются на следующие принципы:

- суверенное равенство всех членов;
- добросовестное выполнение принятых на себя обязательств согласно действующему Уставу;
- разрешение международных споров. только мирными средствами, не подвергая угрозе мир и безопасность;
- неприменение угрозы силой или ее применение как против территориальной неприкосновенности или политической независимости любого государства;
- оказание помощи во всех действиях организации, либо отказ от помощи такому государству, против которого ООН принимает действия носящий принудительный характер;
- государства, не являющиеся членами организации, обязаны действовать в соответствии с данными принципами, для поддержки международного мира и безопасности.

Входить в состав Организации Объединённых Наций может любое государство, которое проявляет себя как миролюбивое, и которое берет на себя обязательства, содержащиеся в Уставе ООН, и проявляет желание их выполнить. Государства, имеющие статус первоначальных членов, приняли участие в Конференции в Сан-Франциско по созданию Организации Объединённых наций или ранее ими была подписана Декларация Объединённых наций от 1 января 1942 года, а также подписали, и ратифицировали Устав ООН²⁵.

Устав содержит в себе, сформированный список шести главных органов Организации Объединённых Наций. В него входят: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по опеке, Международный суд, Секретариат.

²⁵Дмитриева Г.К. Международное частное право: Учебник для вузов – М.: 2000г. – с. 251

Генеральная Ассамблея выступает главным совещательным органом Организации. В состав ее входят представители всех стран-членов, которые имеют по одному голосу. Все решения, которые выносит Генеральная Ассамблея, не имеют юридической силы, а всего лишь отражают то или иное общественное мнение по какой-либо проблеме.

Совет Безопасности отвечает за поддержание международного мира. В его обязанности входит изучение и нахождение способов для регулирования международных споров, вносит рекомендации по принятию новых членов, также занимается осуществлением опеки в стратегических районах.

В свою очередь Экономический и Социальный Совет занимаются координацией вопросов по экономическому и социальному прогрессу, включая развитие и повышение жизни и занятости населения; оказывает содействие международному сотрудничеству в сфере культуры и образования; создает все необходимые условия для уважения прав и основных свобод человека.

Совет по опеке занимается наблюдением за территориями, которые являются подопечными, и осуществляет непосредственное содействие в развитии их самоуправления.

Международный суд место, нахождение которого расположено в Гааге, отвечает за разрешение юридических споров, возникающих между государствами-членами Организации.

Документооборот Организации, осуществляет Секретариат, а также в его полномочия входит подготовка международных конференций, связь со средствами массовой информации, переводы различных документов.

За период действия ООН ее главными органами был создан ряд вспомогательных органов, обладающих значительной самостоятельностью и имеющих структуру, напоминающую международные межправительственные организации²⁶. Создание этих организаций происходит по решению основных органов ООН, чаще всего по решению Генеральной Ассамблеи, именно

²⁶Международное право: учебник / отв. ред. А.Н. Вылегжанин. – М. : Высшее образование, Юрайт-Издат, 2009. – с. 408

поэтому они не являются независимыми, но в какой-то мере имеют значимую долю автономии.

Таким образом, специализированные учреждения ООН – это межправительственные организации всестороннего характера, которые осуществляют сотрудничество в различных областях и напрямую связаны с ООН.

В Уставе Организации в статье 57 прописаны основные черты специализированных учреждений:

1) межправительственный характер соглашений о создании таких организаций;

2) широкая международная ответственность в рамках их учредительных актов;

3) осуществление сотрудничества в специальных областях: экономической, социальной, культурной, гуманитарной и др.;

4) связь с ООН²⁷.

На данный момент приходится 17 специализированных учреждений. Это такие учреждения, как:

Всемирная метеорологическая организация (ВМО, WMO); Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ, WHO); Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС, WIPO); Всемирная туристская организация (ЮНВТО, WTO); Всемирный почтовый союз (ВПС, UPU); Международная ассоциация развития (МАР, IDA); Международная морская организация (ИМО, IMO); Международная организация гражданской авиации (ИКАО, ICAO); Международная организация труда (МОТ, ILO); Международная финансовая корпорация (МФК, IFC); Международный банк реконструкции и развития (МБРР, IBRD); Международный валютный фонд (МВФ, IMF); Международный союз электросвязи (МСЭ, ITU); Международный фонд сельскохозяйственного развития (ИФАД, IFAD); Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и

²⁷ "Устав Организации Объединённых Наций" (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) ст. 57

культуры (ЮНЕСКО, UNESCO); Организация Объединённых Наций по промышленному развитию(ЮНИДО, UNIDO); Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН(ФАО, FAO).

Организация Объединённых Наций представляет собой многоуровневую и многонациональную систему, в состав которой входят все страны и организации. Благодаря взаимным действиям осуществляется международное сотрудничество, решаются и обсуждаются вопросы, носящие спорный и трудный характер, а также происходит взаимный диалог между представителями разных культур и религий.

Глава 2. Правовой статус некоторых специализированных учреждений

2.1. Правовой статус Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)

На сегодняшний день значимость международного сотрудничества неизменно увеличивается и охватывает различные аспекты нашей жизни. Если рассматривать Организацию Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры, то ЮНЕСКО представляет собой «мощнейший двигатель» в социально-экономическом и технологическом развитии, в большей части в сохранении и решению проблем по защите Всемирного наследия, а также в вопросах всемирной грамотности и установление будущего общества в мире, в согласии между друг другом, демократии, снисходительности.

Политическая составляющая Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры содержит в себе различные способы и методы по осуществлению своей деятельности, подготовку нормативно-правовой базы на международной основе и опыт взаимодействия на национальном и международном уровне.

Мысль о международной ответственности за защиту и сохранение самых ценных и значимых культурных и природных объектов появилась во время Второй Мировой Войны. Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) была учреждена на международной конференции, которая состоялась в Лондоне в 1945 году. Позже, 4 ноября 1946 года уполномоченные 37 государств подписали Устав, 14 декабря 1946 года началось полноценное функционирование Организации.

В статье 1 Устава ЮНЕСКО, закреплены основные цели и задачи, которые возникают перед Организацией, а именно: 1. Организация ставит себе задачей содействовать укреплению мира и безопасности путем расширения сотрудничества народов в области образования, науки и культуры в интересах обеспечения всеобщего уважения справедливости, законности и прав человека,

а также основных свобод, провозглашенных в Уставе Организации Объединённых Наций, для всех народов без различия расы, пола, языка или религии²⁸.

Для реализации своих целей ЮНЕСКО содействует сплочению и взаимопониманию народов благодаря средствам массовой информации, и советует заключать международные договоры и соглашения для открытой рассылки и передачи идей, возникающих словесным или изобразительным способом; идет расширение образования, с тем наделом, что народ любой страны имеет возможность, как можно более продуктивно устраивать свое развитие; одобряет развитие и сохранение культурных ценностей и культурного наследия, чтобы получить наибольшую пользу, без вреда для индивидуальности каждой страны и различия культур. А также, оказывает большое содействие в процессе развития наук как средства осуществления прав человека, справедливости и мира²⁹.

В нынешнее время в состав ЮНЕСКО входят 193 государства, из которых 6, являются ассоциированными членами. Это говорит нам о масштабности Организации и серьезной значимости. Штаб-квартира данной Организации находится в Париже, Франция.

Непосредственная структура ЮНЕСКО включает в себя: Генеральную конференцию; Исполнительный совет; Секретариат.

Генеральная конференция (ГК) представляет собой орган, который занимается определением направления деятельности в политической сфере, принимает бюджет и программы Организации, а также в работу Генеральной конференции входит избрание членов Исполнительного совета. Ко всему тому, ГК по представлению Исполнительного совета назначает Генерального директора Организации, вдобавок уделяет много времени на решение

²⁸Устав Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры Принят в Лондоне 16 ноября 1945 года. Поправки внесены Генеральной конференцией на 2-й, 3-й, 4-й, 5-й, 6-й, 7-й, 8-й, 9-й, 10-й, 12-й, 15-й, 17-й, 19-й, 20-й, 21-й, 24-й, 25-й, 26-й, 27-й, 28-й, 29-й и 31-й сессиях. Статья 1.

²⁹Каламкарян Р.А., Мигачев Ю.И. 17 Международное право: Учебник. — М.: Изд-во Эксмо, 2004. — 688 с. (Российское юридическое образование).

различных вопросов, которые нуждаются в дачи согласия со стороны государств-членов. Работа ЮНЕСКО происходит на основании программ и бюджетов, которые были предложены и утверждены сессией Генеральной конференции, сроком на два года. Все задачи Организации, имеющие впоследствии перспективу, определяются планами, которые утверждает ГК на четырехлетний период.

Собрание Генеральной конференции происходит два раза в год, участие в которой принимают государства члены и ассоциированные члены. В качестве наблюдателей за ходом работы ГК приглашают государства, которые не являются членами ЮНЕСКО, а также межправительственные и неправительственные организации и фонды.

Государства-члены имеют в своем распоряжении один голос на Генеральной конференции, вне зависимости от того какая численность народонаселения, и вне зависимости от его взносов в бюджет. Действующими языками ГК выступают арабский, китайский, английский, русский, испанский и французский³⁰.

Между сессиями Генеральной конференции Исполнительный совет (ИС) выступает в роли главного руководящего органа ЮНЕСКО. Выполняя свою деятельность как административный орган, ИС занимается осуществлением подготовки работы Генеральной конференции и возлагает на себя ответственность за результативное осуществление решений Конференции. Состав Исполнительного совета включает в себя представителей 58 государств-членов, которые избираются на четыре года. Их избрание проходит с учетом разновидностей культур, которые они представляют, и их географического местоположения³¹.

Секретариат представляет собой исполнительный орган Организации. Он занимается осуществлением программ и резолюций, которые утверждаются Генеральной конференцией ЮНЕСКО. Руководство Секретариатом

³⁰Международное право. Особенная часть: Учебник для вузов / Отв. ред. проф. Р.М. Валеев и проф. Г.И. Курдюков. – М.: Статут, 2010. – с. 324

³¹ЮНЕСКО: история, цели и структура организации URL: <http://ria.ru/culture/20091123/195110840.html>.

осуществляется генеральным директором, в распоряжение которого входят профессиональные сотрудники и сотрудники общей службы. Деятельность секретариата разделена на сектора, кроме того действуют секторы поддержки программы, занимающиеся контактами со средствами массовой информации и администрацией, и центральные службы, включающие секретариаты генеральной конференции и исполнительного совета, а также занимающиеся вопросами бюджета, стратегического планирования, правовыми вопросами и многое другое³².

Дополнительно можно добавить про Генерального директора. Согласно Уставу Организации, Генеральный директор является главным должностным лицом. Генеральный директор назначается сроком на четыре года, к тому же может быть переизбран на второй срок. Как обговаривалось ранее, Генеральный директор осуществляет руководство над административным органом ЮНЕСКО – Секретариатом.

Бюджет Организации небольшой, так как ЮНЕСКО разрабатывает подходы и способы решения проблем, определяет курс последующего развития и не оказывает материальную и финансовую помощь. Утверждение бюджета происходит каждые два года на генеральной конференции. Состояние постоянного бюджета определяют взносы государств-членов.

К основным нормативным актам, которые были приняты ЮНЕСКО, относятся:

- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия;
- Декларация принципов культурного сотрудничества;
- Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования;
- Декларация о расах и расовых предрассудках;
- Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженных конфликтов и другие.

³²Исполнительные органы ЮНЕСКО URL: <http://www.unesco.org/new/ru/unesco/about-us/who-we-are/secretariat/>.

Не стоит забывать также, о самых основных программах ЮНЕСКО, которые представляют собой планы работы для межотраслевого изучения, ими являются: «Человек и биосфера»; «Всемирное наследие»; «Нематериальное культурное наследие»; «Память мира».

Программа «Человек и биосфера» направлена на улучшение связи и взаимодействия человека с природной средой. Главной целью программы выступает определение и нахождение экологических, социальных и экономических последствий и результатов от утраты биологического разнообразия, впоследствии уменьшение таких потерь. В программу включено взаимодействие с Всемирной сетью биосферных резерватов, в которой содержится информации о самых крупных объектах имеющих статус «особо охраняемая территория»³³.

Принятая в 1972 году Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО, и вступившая в свою законную силу в 1975 году, послужила основой создания программы «Всемирное наследие». Объектами данной программы являются – природные или созданные человеком объекты, непосредственными задачами по отношению к ним выступают защита и распространение в силу их особой экологической, культурной и исторической ценности³⁴.

Неповторимые и ни с чем несравнимые объекты, должны быть сохранены и содержать в себе статус выдающихся объектов, для будущего наследия мира. Существует единый список оценочных критериев, по которому определяются объекты всемирного наследия. В свою очередь критерии разделены на две группы, культурные и природные ценности.

Например, по культурному критерию объекты должны представлять собой шедевр гениального творения человека; быть уникальными в своем роде, или быть исключительным свидетельством культурной традиции или цивилизации, которые живут или вовсе исчезли; быть редким образцом

³³Программа «Человек и биосфера» URL: <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/ecological-sciences/man-and-biosphere-programme/>.

³⁴Всемирное наследие URL: <http://whc.unesco.org/en/about/>.

строительно-архитектурного сооружения, который образовался при помощи моря и земли, на значительном этапе для человечества.

Природный критерий предполагает то, что объект несет уникальные природные явления или территория исключительной природной красоты, предназначение которых эстетическая ценность; объект содержит важные и значимые природные места обитания для защиты и сохранения в них биологического многообразия, а также виды, находящиеся на грани исчезновения.

В современном мире список объектов Всемирного наследия, которые находятся под угрозой исчезновения, постоянно увеличивается, виной всему множество факторов, например, природные катаклизмы (наводнения, землетрясения и так далее.), туризм, и вооруженные противостояния.

Так, проблемой современности стало разрушение такого памятника всемирного наследия, как город Пальмира, который расположен в одном из оазисов Сирийской пустыни, между Дамаском и Евфратом. Начнём с того, что с 2012 года на территории Пальмиры ведутся боевые действия. В мае 2015 года боевики террористической организации ИГИЛ взяли полностью под контроль территорию Пальмиры и спустя несколько недель они приступили к разрушению величайших памятников и храмов³⁵. За это время были уничтожены и снесены такие объекты: статуя «Лев Аллат», храм Баалшамина, храм Бэла, погребальные башни в Долине гробниц, Триумфальная арка времён Древнего мира.

В марте 2016 года сирийская армия при поддержке Военно-космических сил России вывели боевиков ИГИЛ с территории Пальмиры. 4 апреля 2016 года в штаб-квартире ЮНЕСКО была открыта 199-я сессия Исполнительного совета Организации. В рамках сессии со стороны Российской Федерации была выдвинута резолюция «О роли ЮНЕСКО в сохранении и восстановлении

³⁵Иванов В. «МИД РФ назвал актом вандализма разрушение объектов ЮНЕСКО в Пальмире»: [Электронный ресурс]. «2015». URL: http://ria.ru/arab_sy/20150522/1065976576.html

Пальмиры и других сирийских памятников культурного наследия»³⁶. Как прокомментировала представитель РФ при ЮНЕСКО Элеонора Митрофанова: «Резолюция содержит первоочередные действия по оценке восстановления Пальмиры и других памятников в Сирии, которые находятся под угрозой³⁷». Сегодня там осуществляются работы по восстановлению частично или полностью разрушенных памятников истории.

Старт программе «Нематериальное культурное наследие» был дан в 2003 году, когда Организацией была принята Конвенция о защите нематериального культурного наследия. Объектами программы стали танцы и музыка, фестивали и обычаи, ремёсла и устные традиции народов, которые имели единую нить с миром природы и историей, и передавались из поколения в поколение.

На сессии комитета раз в два года определяются шедевры устного и нематериального культурного наследия, которые занесены в специальный список. Список включает в себе девяносто стран мира, объекты которых нуждаются в защите и сохранение, и предполагает финансовую помощь.

Исчезающие языки, музыкальные инструменты, игры, карнавалы, рисунки, театры и другие объекты содержатся в списке. Особое внимание уделено сохранению исчезающих языков народов. ЮНЕСКО сформировала критерии и условия для защиты языков. И с тех пор в свет выходит атлас исчезающих языков, последний был выпущен в 2010 году³⁸.

В 1992 году была основана программа «Память мира», основными целями которой являются:

-поддержка в обеспечение сохранности всемирного документального наследия, благодаря использованию более подходящих методов (для выполнения этой цели потребуется оказание практической помощи и

³⁶МИД «Об открытии 199-й сессии Исполнительного совета ЮНЕСКО»: [Электронный ресурс]. «2016». URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2207717

³⁷Щербаков С. «ЮНЕСКО одобрила резолюцию РФ по восстановлению Пальмиры»: // Корр. ТАСС. «12.04.2016». URL: <http://tass.ru/kultura/3198483>

³⁸Атлас языков, находящихся под угрозой исчезновения URL: <http://www.unesco.org/new/ru/communication-and-information/access-to-knowledge/linguistic-diversity-and-multilingualism-on-internet/atlas-of-languages-in-danger/previous-editions-1996-2001/>.

расширение консультативных услуг и информации, а также поиск спонсоров для реализации определенных проектов);

-оказание помощи в обеспечении общего для всех доступа к документальному наследию (для реализации цели осуществляется содействие использования в Интернете цифровых копий и каталогов, публикаций, компакт-дисков и других ресурсов, а также сохранность законодательных и других ограничений, которые касаются обеспечения доступа к архивам);

-массовая популяризация во всемирном масштабе информации о существовании и значении документального наследия (цель достигается путём создания реестров «Память мира», привлечение средств массовой информации, освещение и публикация самых популярных и информационных материалов)³⁹.

В рамках программы проводится кампания с целью повышения степени информированности правительств, широкой общественности, деловых и коммерческих кругов о важной роли документального наследия, необходимости обеспечения его сохранности и мобилизации средств⁴⁰.

Еще раз, можно сказать, что ЮНЕСКО является одной из передовых организаций в развитии социальной экономики и технологий, которая уделяет большое внимание вопросам сохранения и защиты Всемирного наследия для нынешнего и будущего поколения планеты. Действуя по четырем основным программам, Организация вносит непомерный взнос в развитие и сохранность культурных ценностей для будущего мира.

2.2. Правовой статус Всемирной организации здравоохранения

Как гласит один из принципов Устава Всемирной Организации Здравоохранения: «Здоровье всех народов является основным фактором в

³⁹Память мира: Общие руководящие принципы сохранения документального наследия (пересмотренное издание 2002 г.) /подготовлено Реем Эдмондсоном. Париж, ЮНЕСКО, 2002 г., стр. 8

⁴⁰Память мира: Общие руководящие принципы сохранения документального наследия (пересмотренное издание 2002 г.) /подготовлено Реем Эдмондсоном. Париж, ЮНЕСКО, 2002 г., стр. 8

достижении мира и безопасности и зависит от самого полного сотрудничества отдельных лиц и государств⁴¹». И ведь на самом деле, вопрос здоровья является точкой соприкосновения на политической арене.

Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ, англ. World Health Organization, WHO) является специализированным учреждением Организации Объединённых Наций, основной целью которой выступает достижение всеми народами возможного высшего уровня здоровья. Организация была образована 7 апреля 1948 года со штаб-квартирой в Женеве, Швейцария. На данный момент в ВОЗ состоит 194 государства-члена, которыми и осуществляется управление Организацией через Всемирную Ассамблею Здравоохранения.

Как сказано в Уставе Организации, здоровье, есть состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не только как отсутствие болезней и физических дефектов⁴². В связи с постоянным ростом глобальных проблем жизнедеятельности человека (экология, инфекционные заболевания, стихийные бедствия и другое) значимость Организации, которая осуществляет координацию международного сотрудничества в интересах охраны и защиты здоровья людей по всему миру, день ото дня увеличивается.

Международный статус ВОЗ определяется качеством информационной и издательской деятельности⁴³. Прошло 60 лет с момента создания Всемирной Организации Здравоохранения, но информационная база неизменно обновляется и дополняется ответами на вопросы касающиеся охраны здоровья во всех странах мира. Всемирная Организация постоянно изучает мировой

⁴¹Устав (Конституция) принят Международной конференцией здравоохранения, проходившей в Нью-Йорке с 19 июня по 22 июля 1946 г., подписан 22 июля 1946 г. представителями 61 страны (Off. Rec. Wld Hlth Org., 2, 100) и вступил в силу 7 апреля 1948 года. Поправки, принятые Двадцать шестой, Двадцать девятой, Тридцать девятой и Пятьдесят первой сессиями Всемирной ассамблеи здравоохранения (резолюции WNA26.37, WNA29.38, WNA39.6 и WNA51.23), вступили в силу 3 февраля 1977 г., 20 января 1984 г., 11 июля 1994 г. и 15 сентября 2005 г., соответственно, и включены в настоящий текст.

⁴²Устав (Конституция) принят Международной конференцией здравоохранения, проходившей в Нью-Йорке с 19 июня по 22 июля 1946 г., подписан 22 июля 1946 г. представителями 61 страны (Off. Rec. Wld Hlth Org., 2, 100) и вступил в силу 7 апреля 1948 года. Поправки, принятые Двадцать шестой, Двадцать девятой, Тридцать девятой и Пятьдесят первой сессиями Всемирной ассамблеи здравоохранения (резолюции WNA26.37, WNA29.38, WNA39.6 и WNA51.23), вступили в силу 3 февраля 1977 г., 20 января 1984 г., 11 июля 1994 г. и 15 сентября 2005 г., соответственно, и включены в настоящий текст.

⁴³Каламкарян Р.А., Мигачев Ю.И. Международное право: Учебник. — М.: Изд-во Эксмо, 2004. — с. 340 (Российское юридическое образование).

опыт, и разрабатывает новые методы развития в области здравоохранения, также занимается сотрудничеством с ведущими научными институтами и мировыми учёными, которые выступают в роли экспертов Организации.

Создавая международные публикации, статьи, и охватывая тем самым весь спектр проблем, связанных со здоровьем человечества, ВОЗ вносит непомерный вклад в развитие здравоохранения. Документы носящие политический характер, аналитические документы по развитию здравоохранения, практические руководства для врачей по всему миру, являются бесценной информационной базой для специалистов разных звеньев в области медицины.

Всемирная Организация Здравоохранения уделяет большое внимание сотрудничеству со Средствами Массовой Информации, распространяя информацию в широких слоях общества. Ведь одной из основных задач Организации является сокращение проявлений не равного отношения и несправедливости в вопросах охраны здоровья.

Всему вышесказанному сопутствует выполнение таких функций, как:

- действовать в качестве руководящего и координирующего органа в международной работе по здравоохранению;

- установить и поддерживать эффективное сотрудничество с Объединёнными Нациями, со специализированными учреждениями, с правительственными учреждениями по здравоохранению, с профессиональными группами и с другими организациями, которые для этого окажутся подходящими;

- помогать правительствам по их просьбе в укреплении служб здравоохранения;

- оказывать нужное техническое содействие и в экстренных случаях необходимую помощь по просьбе или с согласия соответствующего правительства;

- обеспечивать или способствовать обеспечению по требованию Объединённых Наций обслуживанием необходимыми для здравоохранения

средствами специальных групп, как, например, населения территорий, находящихся под опекой;

-обеспечить и поддерживать такое административное и техническое обслуживание, включая эпидемиологическое и статистическое, которое может потребоваться;

-поощрять и развивать работу по борьбе с эпидемическими, эндемическими и другими болезнями;

-в сотрудничестве, где это является необходимым, с другими специализированными учреждениями способствовать предотвращению несчастных случаев;

-в сотрудничестве, где это потребуется, с другими специализированными учреждениями способствовать улучшению питания, жилищных условий, санитарных условий, условий отдыха, экономических условий или условий труда и других гигиенических условий окружающей обстановки; способствовать сотрудничеству между научными и профессиональными группами, которые участвуют в развитии дела здравоохранения;

-предлагать принятие конвенций, соглашений и правил, делать рекомендации по вопросам международного здравоохранения и исполнять те обязанности, которые в связи с этим могут быть возложены на Организацию и соответствуют ее целям;

-способствовать развитию охраны материнства и детства и принимать меры, содействующие способности к гармоничной жизни в меняющихся общих условиях среды;

-поощрять работу в области психического здоровья, в особенности такую, которая имеет значение для гармонии человеческих отношений;

-поощрять и проводить исследования в области здравоохранения;

-способствовать улучшению стандартов обучения и подготовки в области здравоохранения, медицины и связанных с ними профессий;

-изучать в сотрудничестве с другими специализированными учреждениями, когда это необходимо, административные и социальные

вопросы, влияющие на общественное здравоохранение и медицинское обслуживание с точки зрения их превентивного и лечебного значения, включая госпитальное обслуживание и социальное обеспечение, и представлять о том доклады;

-предоставлять информацию, советы и помощь в области здравоохранения;

-способствовать созданию во всех странах осведомленного в вопросах здравоохранения общественного мнения; устанавливать и по мере надобности пересматривать международную номенклатуру болезней, причин смерти и практики общественного здравоохранения;

-стандартизировать, где это необходимо, диагностические процедуры;

-развивать, устанавливать и способствовать распространению международных стандартов для пищевых, биологических, фармацевтических и аналогичных продуктов;

-вообще принимать все необходимые меры для достижения целей Организации⁴⁴.

Свою деятельность всемирная Организация осуществляет по программе, состоящей из шести пунктов, которая содержит стратегические задачи в области здравоохранения. А именно:

1. Содействие развитию
2. Укрепление безопасности в области здравоохранения
3. Усиление систем здравоохранения
4. Использование результатов научных исследований, информации и фактических данных
5. Усиление партнерств
6. Улучшение результатов деятельности

⁴⁴Устав (Конституция) принят Международной конференцией здравоохранения, проходившей в Нью-Йорке с 19 июня по 22 июля 1946 г., подписан 22 июля 1946 г. представителями 61 страны (Off. Rec. Wld Hlth Org., 2, 100) и вступил в силу 7 апреля 1948 года. Поправки, принятые Двадцать шестой, Двадцать девятой, Тридцать девятой и Пятьдесят первой сессиями Всемирной ассамблеи здравоохранения (резолюции WHA26.37, WHA29.38, WHA39.6 и WHA51.23), вступили в силу 3 февраля 1977 г., 20 января 1984 г., 11 июля 1994 г. и 15 сентября 2005 г., соответственно, и включены в настоящий текст.

В нынешнее время бедность усугубляет плохое состояние здоровья, и именно поэтому в основе задачи Содействие развитию положен этический принцип справедливости, который гласит, что нельзя оставлять без помощи нуждающихся по причинам несправедливости, либо по экономическим или социальным причинам. В согласии с этим принципом Всемирная Организация на протяжении многих лет, уделяет должное внимание неблагополучным, неимущим и уязвимым группам населения. Основными моментами программы выступают действия профилактического и лечебного характера против хронических болезней, к тому же борьба с «забытыми» тропическими болезнями⁴⁵.

Вторая задача программы — это Укрепление безопасности в области здравоохранения. В данное время главной международной угрозой в области здравоохранения являются всплески новых болезней, которые могут приводить к неизведанным эпидемиям. Эти всплески обусловлены быстрыми процессами повышения роли городов в развитии общества, плохим экологическим состоянием окружающей среды, неестественными методами производства пищевых продуктов, к тому же способами неправильного изготовления и употребления антибиотиков и фармацевтических средств. Для борьбы с этими «всплесками» выпущены Международные медико-санитарные правила⁴⁶, которые устанавливают правила в области здравоохранения, для увеличения медико-санитарной безопасности на национальных и международных уровнях.

Третья задача Усиление систем здравоохранения способствует бедным слоям общества и людям, которые не получают должного обслуживания в системе здравоохранения. Особое внимание уделяется подготовке персонала в труднодоступных точках мира, полному финансированию, а также к открытому доступу ко всем лекарственным средствам.

⁴⁵Игнатенко Г.В., Международное право: Учебник для вузов / Отв. ред. О.И. Тиунов. – М.: Норма, 2005. – с. 195

⁴⁶WHO Library Cataloguing in Publication Data International health regulations (2005) - 2nd ed. 1. Legislation, Health. 2. Communicable disease control - legislation. 3. Disease notification - legislation. 4. International cooperation. I. World Health Organization. II. Title: IHR (2005).

Четвёртая задача, это Использование результатов научных исследований, информации и фактических данных. Такие данные, как фактические, являются базой для определения преимуществ, установления важнейших методов и нахождения результатов. Всемирная Организация хранит точную информацию, которая касается вопросов здравоохранения, при консультации ведущих экспертов. Это создано для того, чтобы установить нормы и стандарты, фактические данные политических техник и методик, к тому же, для реальной оценки ситуации в международной области здравоохранения.

Пятой задачей идёт Усиление партнерства. Работа Всемирной Организации Здравоохранения осуществляется при помощи и поддержке различных партнёров, международных организаций, частных секторов и, конечно же учреждений из системы Организации Объединённых Наций. В своей стратегии по развитию, Всемирная Организация использует фактические данные, для того чтобы партнёры, с которыми происходит сотрудничество, понимали и работали в соответствии с определяющими и руководящими техническими принципами, и реальными методиками, а также ко всему этому с приоритетами, установленными в различных странах.

Шестой, а точнее последней задачей программы выступает Улучшение результатов деятельности. Реформы и изменения, касающиеся сегодняшнего здравоохранения, в большей мере затрагивают участие Всемирной Организации во всем этом. Все реформы нацелены на эффективные и улучшенные результаты, как на международном уровне, так и на уровне некоторых стран. Стремление ВОЗ проявляется в том, что неоценимым ресурсом является – персонал, работа в различных ситуациях со стимулированием и поощрением. ВОЗ, как и все другие организации, строит свой бюджет на ближайшее будущее, осуществляет работу при помощи управления, которое направлено на положительный результат, использует при этом четко поставленные цели и задачи, как на международном, так и на региональном уровне.

Основной проблемой в системе мирового здравоохранения на данный момент является борьба со СПИДом и ВИЧ-инфекциями. Являясь чумой 21 века, эти болезни распространяются с «геометрической прогрессией». Как гласит статистика, на 2011 год во всем мире приходилось 31 миллион людей заражённых ВИЧ-инфекцией, из них 2,5 миллиона скончались от болезни⁴⁷. В начале 2015 года было зарегистрировано 37,5 миллион заражённых человек⁴⁸.

Основным поражённым районом мира выступает Африка – здесь почти каждый двадцатый взрослый имеет ВИЧ. В России же, на сегодняшний день зарегистрировано чуть более 810 тысяч больных. А это значит, что каждый сотый взрослый человек является носителем опасной болезни.

Состоявшаяся в январе 2016 года 138-я сессия Исполнительного комитета Всемирной Организации Здравоохранения определила основные направления и стратегии в области здравоохранения по ВИЧ/СПИДу, вирусному гепатиту и инфекциям, передаваемым половым путём (ИППП)⁴⁹.

В докладе говорится о том, что: «Международное сообщество приняло обязательство к 2030 г. положить конец эпидемии СПИДа как угрозе для здоровья населения⁵⁰». А также, о сокращении числа новых случаев заражения ВИЧ среди взрослых с 2,1 миллиона в 2010 г. до 500 000 в 2020 г.; предотвращение 34 миллионов случаев заражения ВИЧ в период с 2015 по 2030 год; предотвращение почти 6 миллионов случаев заражения ВИЧ среди детей к 2030 г.; предотвращение 21 миллиона случаев смерти, обусловленных СПИДом в период с 2015 по 2030 год; избежание дополнительных расходов на лечение

⁴⁷«ВИЧ и СПИД: Чума XX века»: [Электронный ресурс]. «2013». URL: <http://ria.ru/spravka/20130304/925722009.html>

⁴⁸«ВИЧ/СПИД»: [Электронный ресурс]. «2015». URL: <http://www.who.int/features/qa/71/ru/>

⁴⁹Всемирная организация здравоохранения ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ Сто тридцать восьмая сессия EB138/31 Пункт 9.2 предварительной повестки дня 30 декабря 2015 г. Проекты глобальных стратегий сектора здравоохранения Инфекции, передаваемые половым путем, на 2016-2021 гг., см.: URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/aids_decl2011.shtml

⁵⁰Всемирная организация здравоохранения ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ Сто тридцать восьмая сессия EB138/29 Пункт 9.2 предварительной повестки дня 18 декабря 2015 г. Проекты глобальных стратегий сектора здравоохранения ВИЧ, 2016–2021 гг., см.: URL: http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB138/B138_29-ru.pdf?ua=1&ua=1

ВИЧ в размере 24 млрд. долл. США; обеспечение странам возможности получить пятнадцатикратную отдачу от инвестиций в борьбу с ВИЧ⁵¹.

Для реализации своих целей и задач, ВОЗ имеет чёткую структуру, которая включает в себя:

- Всемирная ассамблея здравоохранения;
- Исполнительный комитет;
- Секретариат.

Всемирная ассамблея здравоохранения представляет собой орган, главной целью которого является определение и нахождение общих решений и направлений в политической деятельности Всемирной Организации. Ассамблея выступает самым высшим руководящим органом ВОЗ, в состав которой входит 194 государства-члена. Помимо функции определения направлений, Ассамблея занимается назначением Генерального директора Организации; определяет государства-члены ВОЗ, которым дается право для назначения своих делегатов в Исполнительный комитет; ведёт контроль над наблюдением финансового положения Организации, рассматривает и утверждает бюджет; а также занимается анализом деятельности Исполнительного комитета и Генерального директора.

В перерывах между сессиями Всемирной Ассамблеи, руководство Организацией осуществляет Исполнительный комитет (ИК), в составе 34-х государств-членов избираемых на три года. К основной функции Комитета относят, проведение в жизнь принципиальные решения Ассамблеи здравоохранения⁵². А также можно добавить, что ИК осуществляет такие функции как, выполнение различных задач поставленных Ассамблеей

⁵¹ Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа, резолюция 65/277 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, см.: URL: http://www.unaids.org/sites/default/files/sub_landing/files/20110610_UN_A-RES-65-277_ru.pdf (по состоянию на 5 ноября 2015 г.).

⁵² Устав (Конституция) принят Международной конференцией здравоохранения, проходившей в Нью-Йорке с 19 июня по 22 июля 1946 г., подписан 22 июля 1946 г. представителями 61 страны (Off. Rec. Wld Hlth Org., 2, 100) и вступил в силу 7 апреля 1948 года. Поправки, принятые Двадцать шестой, Двадцать девятой, Тридцать девятой и Пятьдесят первой сессиями Всемирной ассамблеи здравоохранения (резолюции WHA26.37, WHA29.38, WHA39.6 и WHA51.23), вступили в силу 3 февраля 1977 г., 20 января 1984 г., 11 июля 1994 г. и 15 сентября 2005 г., соответственно, и включены в настоящий текст.

здравоохранения; предоставление Ассамблее заключения и ответы по её запросам, к тому же дача всевозможных советов и предложений исходящих по собственной инициативе; передавать на рассмотрение и утверждение Ассамблее общие программы работы на определённые периоды⁵³.

Секретариат включает в себя Генерального директора и определённое количество специалистов. На данный момент в состав Секретариата входит более 800 человек профессионалов в области здравоохранения. Генеральный директор является непосредственным секретарём Всемирной ассамблеи здравоохранения, Комитета всех комиссий и комитетов Организации и конференций, созываемых ею⁵⁴. В обязанности Генерального директора входит составление и предоставление финансовых отчётов и бюджетных смет Организации. А также Генеральный директор лично занимается назначением специалистов в Секретариат.

Подводя итог вышесказанному, Всемирная Организация Здравоохранения является мощнейшим учреждением целью, которой выступает достижение всеми народами возможного высшего уровня здоровья. В этом ей помогают сложенная структура, состоящая из Всемирной Ассамблеи Здравоохранения, Исполнительного комитета и Секретариата.

2.3. Ратификация и соответствие законодательства Российской Федерации международным нормам в области науки, культуры и здравоохранения

⁵³Устав (Конституция) принят Международной конференцией здравоохранения, проходившей в Нью-Йорке с 19 июня по 22 июля 1946 г., подписан 22 июля 1946 г. представителями 61 страны (Off. Rec. Wld Hlth Org., 2, 100) и вступил в силу 7 апреля 1948 года. Поправки, принятые Двадцать шестой, Двадцать девятой, Тридцать девятой и Пятьдесят первой сессиями Всемирной ассамблеи здравоохранения (резолюции WHA26.37, WHA29.38, WHA39.6 и WHA51.23), вступили в силу 3 февраля 1977 г., 20 января 1984 г., 11 июля 1994 г. и 15 сентября 2005 г., соответственно, и включены в настоящий текст.

⁵⁴Устав (Конституция) принят Международной конференцией здравоохранения, проходившей в Нью-Йорке с 19 июня по 22 июля 1946 г., подписан 22 июля 1946 г. представителями 61 страны (Off. Rec. Wld Hlth Org., 2, 100) и вступил в силу 7 апреля 1948 года. Поправки, принятые Двадцать шестой, Двадцать девятой, Тридцать девятой и Пятьдесят первой сессиями Всемирной ассамблеи здравоохранения (резолюции WHA26.37, WHA29.38, WHA39.6 и WHA51.23), вступили в силу 3 февраля 1977 г., 20 января 1984 г., 11 июля 1994 г. и 15 сентября 2005 г., соответственно, и включены в настоящий текст.

На сегодняшний день в соответствии с Конституцией РФ созданы гарантии для осуществления международных норм права. Конституция определяет: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора⁵⁵». Также Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» подчёркивает: «Российская Федерация выступает за неукоснительное соблюдение договорных и обычных норм, подтверждает свою приверженность основополагающему принципу международного права — принципу добросовестного выполнения международных обязательств⁵⁶».

В настоящее время Российская Федерация осуществляет плотное сотрудничество с такими организациями как, Всемирная Организация Здравоохранения и Организация Объединённых наций по вопросам образования, науки и культуры.

Для начала мы рассмотрим взаимодействие Российской Федерации с ЮНЕСКО. В данный момент для Российской Федерации имеет большое значение продуктивное использование опыта международных организаций. Взаимные отношения между Организацией и Российской Федерацией ориентированы, на поддержание и развитие демократических перемен, на защиту и сохранение природного и культурного наследия, а также сбор и подготовка специалистов по различным направлениям деятельности ЮНЕСКО⁵⁷.

⁵⁵«Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ). ч.4 ст.15

⁵⁶Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) "О международных договорах Российской Федерации" Принят Государственной Думой 16 июня 1995 года (в ред. Федеральных законов от 01.12.2007 № 318-ФЗ, от 25.12.2012 № 254-ФЗ, от 12.03.2014 № 29-ФЗ). (преамбула)

⁵⁷Международное право. Особенная часть: Учебник для вузов / Отв. ред. проф. Р.М. Валеев и проф. Г.И. Курдюков. – М.: Статут, 2010. – с. 367 с.

Организация Объединённых наций по вопросам науки, культуры и образования и Российская Федерация договорились о нижеприведенном:

В области науки:

1. Усиление сотрудничества в области охраны окружающей среды, в частности, участвуя в различных сетях мониторинга и прогноза землетрясений, состояния мировой экологии, водных ресурсов, в создании экологически безопасных, альтернативных источников энергии и разработки концепции глобальной энергетической стратегии;
2. Российская Федерация и ЮНЕСКО выражают заинтересованность в развитии программ в области биотехнологии изучения человеческого организма, молекулярной и клеточной биологии, применения биотехнологии для решения экологических проблем, изучения функциональной значимости биологического разнообразия;
3. Российская Федерация и ЮНЕСКО, принимая во внимание высокий научный потенциал вузовской науки Российской Федерации, заинтересованы в интеграции вузов Российской Федерации в общемировую систему науки и образования, привлечении их к выполнению совместных научных исследований;
4. При возросшей степени общественных наук в формировании представлений о мире современного человека, стороны подтверждают свою заинтересованность в создании под эгидой ЮНЕСКО международной программы в этой области, ориентированной, в частности, на совместный поиск качественно новых подходов к проблемам, встающим перед мировым сообществом и каждой страной в отдельности;

5. Стороны уделяют значительное внимание вопросам улучшения качества преподавания социальных и гуманитарных наук, ускоренной разработки проблем устойчивого развития⁵⁸.

В области культуры:

1. Со стороны ЮНЕСКО действия направлены на реконструкцию и модернизацию музея «Эрмитаж», Российской государственной библиотеки, комплекса зданий Большого театра, историко-культурного комплекса «Кижи-погост»;
2. Подготовка специалистов области культуры, путём организации стажировок, семинаров, предоставления информации;
3. Сохранение культурного многообразия национальных меньшинств, проживающих на территории Российской Федерации;
4. Развитие Федерации клубов ЮНЕСКО России⁵⁹.
5. Со стороны Российской Федерации оказано активное сотрудничество по подготовке глобального доклада по теме «Культура и развитие»;
6. Расширением своего участия в программах по сохранению мирового культурного и природного наследия, в частности, путём предоставления услуг своих экспертов⁶⁰.

Для реализации вышепоставленных целей и задач создана Комиссия Российской Федерации по делам ЮНЕСКО, которая является правительственным координационным органом, обеспечивающим сотрудничество Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, иных органов и организаций, а также учёных и специалистов с Организацией Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

⁵⁸Меморандум Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры от 25 июля 1993г. № б/н «О Взаимодействии Российской Федерации и Организации Объединённых наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)»

⁵⁹Меморандум Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры от 25 июля 1993г. № б/н «О Взаимодействии Российской Федерации и Организации Объединённых наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)»

⁶⁰Меморандум Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры от 25 июля 1993г. № б/н «О Взаимодействии Российской Федерации и Организации Объединённых наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)»

Комиссия руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, Уставом ЮНЕСКО, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации и настоящим Положением⁶¹.

В свою очередь, что касается вопросов здравоохранения, то на сегодняшний день оказывается большое международное содействие и поддержка в развитии здравоохранения Российской Федерации со стороны Всемирной организации здравоохранения⁶².

Взаимное сотрудничество между Российской Федерацией и Всемирной Организацией Здравоохранения включает в себя:

1. предоставление Организацией по согласованию с Правительством услуг советников в целях оказания консультативной помощи российским государственным учреждениям;
2. организация и проведение различных семинаров, учебных программ, проектов, сборы экспертов по вопросам касающихся развития здравоохранения;
3. оказание финансовой поддержки в виде стипендий или других возможностей профессиональным специалистам, для учёбы или повышения квалификации за пределами Российской Федерации;
4. Российская Федерация содействует организации в сборе и обработке информации, необходимой для проведения анализа и оценки результатов реализации программ технического и консультативного сотрудничества, а также предоставляет в распоряжение Организации такую рабочую силу,

⁶¹Постановление Правительства РФ от 12 августа 2008 г. № 598 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 1992 г. № 609»

⁶²Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.06.2009 № 879-р «О проведении переговоров о подписании Меморандума о взаимопонимании между Министерством здравоохранения и социального развития РФ и Всемирной организацией здравоохранения о сотрудничестве в области оказания международной помощи развитию в сфере здравоохранения»

услуги, материалы и оборудование, которые могут потребоваться для реализации настоящего Соглашения.

5. оказывает необходимое содействие персоналу Организации в получении медицинской помощи и госпитализации на территории Российской Федерации⁶³.

Подводя итог параграфа можно сказать, что сотрудничество, проводимое между Российской Федерацией с Организацией, ЮНЕСКО и ВОЗ, носит, безусловно, положительный аспект.

Проекты и программы, которые осуществляются в России, содержат в себе мощнейший потенциал, как для развития науки и культуры, так и для здравоохранения. Взаимовыгодные отношения нашей страны с Организацией, дают надежду, на то, что развитие здравоохранения сделает колоссальный шаг вперёд, а развитие науки и культуры приумножится вдвое.

⁶³Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.09.2008 № 1372-р «О подписании Соглашения о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Всемирной организацией здравоохранения»

Заключение

Итак, мы узнали, что Международная организация – это постоянное объединение государств, действующее на основе международных договоров, имеющее систему главных и второстепенных органов, образованное в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, в целях сотрудничества и разрешения проблем в различных сферах деятельности.

Мы выявили основные признаки, которые определяют организацию, а именно: создание в соответствии с международным правом: действует на основе международных договоров; осуществляет сотрудничество в различных сферах деятельности; наличие организационной структуры; наличие прав и обязанностей организации; самостоятельные международные права и обязанности организации.

Выяснили, что по мнению учёных, правосубъектность определяют такие признаки, как: наличие ассоциации государств, действующей на постоянной основе, преследующей законные цели и обладающей соответствующими органами; существование различий между организацией и её государствами-членами с точки зрения их юридических прав и целей; наличие юридических прав, могущих быть осуществлёнными на международном уровне, а не только в рамках национальных правовых систем одного или нескольких государств.

Узнали, что Организация Объединённых Наций преследует такие цели, как: поддержание международного мира и безопасности и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира; развитие дружественных отношений между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира; осуществление

международного сотрудничества в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии, и быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей. А также то, что в состав организации входит 17 специализированных учреждений.

Рассмотрели Организацию Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирную организацию здравоохранения. Определили их правовой статус, выделили цели, которые они преследуют и полагаются. Ко всему этому изучили их организационную структуру.

И выяснили, что сотрудничество, проводимое между Российской Федерацией с Организациями, ЮНЕСКО и ВОЗ, носит, безусловно, положительный аспект.

Библиографический список

Нормативно-правовые акты:

1. Устав Организации Объединённых Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Текст устава официально опубликован не был. СПС «Гарант».
2. Устав Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры Принят в Лондоне 16 ноября 1945 года. Поправки внесены Генеральной конференцией на 2-й, 3-й, 4-й, 5-й, 6-й, 7-й, 8-й, 9-й, 10-й, 12-й, 15-й, 17-й, 19-й, 20-й, 21-й, 24-й, 25-й, 26-й, 27-й, 28-й, 29-й и 31-й сессиях.
3. Устав (Конституция) принят Международной конференцией здравоохранения, проходившей в Нью-Йорке с 19 июня по 22 июля 1946 г., подписан 22 июля 1946 г. представителями 61 страны (Off. Rec. Wld Hlth Org., 2, 100) и вступил в силу 7 апреля 1948 года. Поправки, принятые Двадцать шестой, Двадцать девятой, Тридцать девятой и Пятьдесят первой сессиями Всемирной ассамблеи здравоохранения (резолюции WHA26.37, WHA29.38, WHA39.6 и WHA51.23), вступили в силу 3 февраля 1977 г., 20 января 1984 г., 11 июля 1994 г. и 15 сентября 2005 г., соответственно, и включены в настоящий текст.
4. Венская конвенция о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями. (Вена, 23 мая 1969 г.) URL: http://base.garant.ru/2540820/#block_400#ixzz49U7McMeZ
5. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках в Конституцию РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.,014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. N 31. Ст. 4398.
6. Федеральный закон от 15.07.1995 № 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О международных договорах Российской Федерации» Принят

- Государственной Думой 16 июня 1995 года (в ред. Федеральных законов от 01.12.2007 № 318-ФЗ, от 25.12.2012 № 254-ФЗ, от 12.03.2014 № 29-ФЗ)
7. Политическая декларация по ВИЧ и СПИДу: активизация наших усилий по искоренению ВИЧ и СПИДа, резолюция 65/277 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, см.: URL: http://www.unaids.org/sites/default/files/sub_landing/files/20110610_UN_A-RES-65-277_ru.pdf (по состоянию на 5 ноября 2015 г.).
 8. Постановление Правительства РФ от 12 августа 2008 г. № 598 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 1992 г. N 609»
 9. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.06.2009 № 879-р «О проведении переговоров о подписании Меморандума о взаимопонимании между Министерством здравоохранения и социального развития РФ и Всемирной организацией здравоохранения о сотрудничестве в области оказания международной помощи развитию в сфере здравоохранения»
 10. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.09.2008 № 1372-р «О подписании Соглашения о сотрудничестве между Правительством Российской Федерации и Всемирной организацией здравоохранения»

Специальная литература:

1. Медико-санитарные правила WHO Library Cataloguing in Publication Data International health regulations (2005) - 2nd ed. 1.Legislation, Health. 2. Communicable disease control - legislation. 3. Disease notification - legislation. 4. International cooperation. I. World Health Organization. II. Title: IHR (2005).
2. Меморандум Организации Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры от 25 июля 1993г. № б/н «О

- Взаимодействии Российской Федерации и Организации Объединённых наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)»
3. Память мира: Общие руководящие принципы сохранения документального наследия (пересмотренное издание 2002 г.) /подготовлено Реем Эдмондсоном. Париж, ЮНЕСКО, 2002 г., 9 стр.
 4. Атлас языков, находящихся под угрозой исчезновения URL:
 5. <http://www.unesco.org/new/ru/communication-and-information/access-to-knowledge/linguistic-diversity-and-multilingualism-on-internet/atlas-of-languages-in-danger/previous-editions-1996-2001/>
 6. Ануфриева Л.П. Международное публичное право : учеб., М43 Д. К. Бекашев, К. А. Бекашев, В. В. Устинов [и др.]; отв. ред. К. А. Бекашев. — 4-е изд., перераб. и доп. — М. : ТК Велби, Изд-во Проспект, 2005. — 152-153 с.
 7. Ашавский Б.М. Международное право: учеб. для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» /; под ред. А.А. Ковалева, С.В. Черниченко ; Дипломат. акад. МИД Рос. Федерации. – 4-е изд., стер. – М. : Издательство «Омега-Л», 2011. – 647с.
 8. Бирюков П.Н. Международное право: Учебник /– М.: Юрайт, 2011. – 267 с.
 9. Валеев Р.М. и Международное право. Особенная часть: Учебник для вузов / Отв. ред. проф. Г.И. Курдюков. – М.: Статут, 2010. – 367 с.
 10. ВИЧ и СПИД: Чума XX века: [Электронный ресурс]. «2013». URL: <http://ria.ru/spravka/20130304/925722009.html>
 11. ВИЧ/СПИД»: [Электронный ресурс]. «2015». URL: <http://www.who.int/features/qa/71/ru/>
 12. Всемирная организация здравоохранения ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ Сто тридцать восьмая сессия EB138/31 Пункт 9.2 предварительной повестки дня 30 декабря 2015 г. Проекты глобальных стратегий сектора здравоохранения Инфекции, передаваемые половым

- путем, на 2016-2021 гг., см.: URL:
http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/aids_decl2011.shtml
13. Всемирная организация здравоохранения ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ Сто тридцать восьмая сессия EB138/29 Пункт 9.2 предварительной повестки дня 18 декабря 2015 г. Проекты глобальных стратегий сектора здравоохранения ВИЧ, 2016–2021 гг., см.: URL:
http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB138/B138_29-ru.pdf?ua=1&ua=1
 14. Всемирное наследие. URL: <http://whc.unesco.org/en/about/>
 15. Вылегжанин А.Н. Международное право: учебник / отв. ред. – М. : Высшее образование, Юрайт-Издат, 2009. – 408с.
 16. Дмитриева Г.К. Международное частное право: Учебник для вузов – М.: 2000г. – 380 с.
 17. Иванов В. «МИД РФ назвал актом вандализма разрушение объектов ЮНЕСКО в Пальмире»: [Электронный ресурс]. «2015». URL:
http://ria.ru/arab_sy/20150522/1065976576.html
 18. Игнатенко Г.В., Международное право: Учебник для вузов / Отв. ред. О.И. Тиунов. – М.: Норма, 2005. – 297 с.
 19. Исполнительные органы ЮНЕСКО URL:
<http://www.unesco.org/new/ru/unesco/about-us/who-we-are/secretariat/> .
 20. Каламкарян Р.А., Мигачев Ю.И. Международное право: Учебник. — М.: Изд-во Эксмо, 2004. — 340 с. (Российское юридическое образование).
 21. Координационный Комитет ФАО/ВОЗ по Европе (CX-706) [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fao.org/unfao/govbodies/gsb-subject-matter/statutory-bodies-details/ru/c/738/>
 22. Кузнецов В.И. Международное право: Учебник / – М.: Юристъ, 2001 (гриф МО РФ). – 303 с.
 23. Кучуб Н.А. Международное право: Учебно-методическое пособие. - Оренбург: ГОУ ОГУ, 2004. - 129 с. JSBN
 24. Мартенс Ф. Ф. Современное международное право цивилизованных народов. М., 1996. Т. 1. С. 163-164, 167.

25. МИД «Об открытии 199-й сессии Исполнительного совета ЮНЕСКО»: [Электронный ресурс]. «2016». URL: http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2207717
26. Программа «Человек и биосфера» URL: <http://www.unesco.org/new/en/natural-sciences/environment/ecological-sciences/man-and-biosphere-programme/>.
27. Тункин Г.И. Теория международного права: Учебник. / – М.: Изд-во Зерцало, 2009. – 132с.
28. Усенко Е.Т. Международное право: Учебник / Отв. ред. Г.Г. Шинкарецкая. – М.: Юристъ, 2003 г. – 199 с.
29. Щербаков С. «ЮНЕСКО одобрила резолюцию РФ по восстановлению Пальмиры»: // Корр. ТАСС. «12.04.2016». URL: <http://tass.ru/kultura/3198483>
30. ЮНЕСКО: история, цели и структура организации URL: <http://ria.ru/culture/20091123/195110840.html>.