

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

«История государства и права»

030900.62 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовой

(наименование профиля, специализации)

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему: «Институт гражданства в Российской Федерации»

Студентка

Р.Ф. Тамразян

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

В.Г. Медведев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

И.о. заведующего кафедрой д.ю.н., доцент В.Г. Медведев

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

Тольятти 2016

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
 федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
 высшего образования  
 «Тольяттинский государственный университет»  
**ИНСТИТУТ ПРАВА**  
**КАФЕДРА «ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»**

УТВЕРЖДАЮ

И.о. зав. кафедрой «История государства и права»

В.Г. Медведев

\_\_\_\_\_ (подпись)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**ЗАДАНИЕ**  
**на выполнение бакалаврской работы**

Студент: Тамразян Роман Феликсович

1. Тема: «Институт гражданства в Российской Федерации»
2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 25.05.2016 г.
3. Исходные данные к бакалаврской работе Конституция РФ, Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", Федеральный закон "О беженцах".
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов) 1. Общая характеристика гражданства Российской Федерации 2. Приобретение и прекращения гражданства Российской Федерации.
5. Дата выдачи задания 20 октября 2015 г.

Руководитель бакалаврской  
 работы

\_\_\_\_\_ (подпись)

В.Г. Медведев

\_\_\_\_\_ (И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

\_\_\_\_\_ (подпись)

Р.Ф. Тамразян

\_\_\_\_\_ (И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»  
ИНСТИТУТ ПРАВА  
КАФЕДРА «ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА»

УТВЕРЖДАЮ

И.о.зав. кафедрой «История государства и права»

В.Г. Медведев

(подпись)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН  
выполнения бакалаврской работы**

Студентки Тамразян Романа Феликсовича  
по теме: «Институт гражданства в Российской Федерации»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Составление плана работ и библиографии.	Январь 2016	Январь 2016	выполнено	
Обсуждение I главы работы	Февраль 2016	Февраль 2016	выполнено	
Обсуждение II главы работы	Март 2016	Март 2016	выполнено	
Предоставлен черновой вариант работы	Апрель 2016	Апрель 2016	выполнено	
Представление для проверки в системе «Антиплагиат»	Май 2016	Май 2016	выполнено	
Предзащита	25.05.2016	25.05.2016	выполнено	
Защита перед государственной аттестационной комиссией	27.06.2016	27.06.2016		

Руководитель бакалаврской работы

В.Г. Медведев

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

Р.Ф. Тамразян

(подпись)

(И.О. Фамилия)

## Аннотация

Актуальность темы состоит в том, что институт гражданства является одним из важных институтов и каждый человек должен понимать, какой объем прав и обязанностей он имеет в зависимости от своего статуса в государстве, на территории которого он проживает.

Цель бакалаврской работы: изучить и проанализировать институт гражданства Российской Федерации на современном этапе его развития.

Задачи исследования:

1. Исследовать понятие и принципы гражданства;
2. Изучить деятельность органов, которые ведают делами о гражданстве Российской Федерации;
3. Проанализировать правовой статус иностранцев, а также беженцев и вынужденных переселенцев;
4. Исследовать основания и порядок приобретения гражданства РФ;
5. Исследовать основания и порядок прекращения гражданства РФ.

Предметом исследования бакалаврской работы является система конституционно-правовых норм, которые образуют институт гражданства Российской Федерации. Объектом исследования бакалаврской работы выступают общественные отношения, которые выражают постоянную правовую связь человека и государства, которая находит свое проявление в их взаимных правах и обязанностях.

При написании работы были использованы: нормативно-правовые акты, учебная и специальная литература, материалы юридической практики. Всего использовано 27 источников. Объем работы составил 54 страницы.

## Оглавление

Введение.....	6
Глава 1. Общая характеристика гражданства Российской Федерации.....	9
1.1. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации.....	9
1.2. Органы, ведающие делами о гражданстве.....	13
1.3. Двойное гражданство и статус «без гражданства» в Российской Федерации. ....	16
1.4. Правовой статус иностранцев. Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев. ....	23
Глава 2. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации. ....	32
2.1. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации. ....	32
2.2. Основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации. ....	45
Заключение.....	48
Список использованной литературы.....	52

## Введение

Выбранная тема – «Институт гражданства в Российской Федерации» очень актуальна. Так как человек, его права и свободы провозглашаются высшей ценностью, вырос интерес к вопросам о гражданстве. Круг прав и обязанностей человека, а так же их объем, содержание напрямую зависят от его гражданства. Гражданство является основным элементом, из которых состоит правовой статус человека. Институт гражданства синтезирует самые важные связи и отношения, существующие между гражданами и государством. Гражданство определяет объем прав, свобод и обязанностей каждого гражданина той или иной страны.<sup>1</sup>

Гражданством называют юридическое основание, в связи с которым лицо может обладать в полном объеме своими правами, свободами, осуществлять выполнение своих обязанностей, которые устанавливает Конституция РФ и другие нормативно-правовые акты. Так же, в связи с гражданством, лицо будет отвечать за нарушение правовых норм и предписаний, и будет пользоваться защитой государства, гражданство которого оно имеет, вне зависимости от места его нахождения.

Гражданство существует благодаря государственной организации общества и находится в полной связанности с государством. Граждане одного государства и государственная власть связаны единой территорией. Общество, которое государственно-организовано, имеет потребность в закреплении факта проживания на территории страны большинства его населения. Самым типичным и прочным видом неразрывной связи человека с государством является его постоянное проживание на территории данной страны. Наличие такой связи закреплено юридически – институтом гражданства.

---

<sup>1</sup> Всеобщая декларация прав человека (Принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН) // Международное публичное право. Сборник документов. – Т. 1. – М.: БЕК, 1996.

Что касается социальной основы, составляющей гражданство, то она выражается в фактической принадлежности человека к государству. Такая принадлежность юридически закрепляется, имеет политико-правовое выражение в институте гражданства, в нормах которого закрепляются основания и порядок приобретения и прекращения гражданства. К функциям института гражданства относят: защиту прав индивида и защиту прав и интересов государства. Таким образом, все вышесказанное доказывает актуальность темы моей работы. Гражданство выполняет огромную роль в объединении таких начал, как личность и государство.

Современное Российское законодательство о гражданстве состоит из таких нормативно-правовых актов: Федеральный закон «О гражданстве РФ», «О беженцах», О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации"; "О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников".

Цель бакалаврской работы: изучить и проанализировать институт гражданства Российской Федерации на современном этапе его развития.

Задачи исследования:

1. Исследовать понятие и принципы гражданства Российской Федерации;
2. Изучить деятельность органов, которые ведают делами о гражданстве Российской Федерации;
3. Раскрыть содержание вопросов о двойном гражданстве и о статусе «без гражданства» в Российской Федерации;
4. Проанализировать правовой статус иностранцев, а также беженцев и вынужденных переселенцев;

5. Исследовать основания и порядок приобретения гражданства РФ;
6. Исследовать основания и порядок прекращения гражданства РФ.

Предметом исследования бакалаврской работы является система конституционно-правовых норм, которые образуют институт гражданства Российской Федерации.

Объектом исследования бакалаврской работы выступают общественные отношения, которые выражают постоянную правовую связь человека и государства, которая находит свое проявление в их взаимных правах и обязанностях.

Теоритическая основа бакалаврской работы состоит из трудов: Варлена М.В, Кишкина С.С., Миронова О.О., Златопольского Д.Л., Бархатовой Е.Ю и многих других.

Нормативную базу бакалаврской работы составляют Конституция РФ, Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации", Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации", Федеральный закон "О беженцах" и др. Большое значение также имеют и международные акты, такие как: Всеобщая декларация прав человека, Европейская конвенция о гражданстве, . Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам. Бакалаврская работа в структуре включает: введение, две главы, четыре параграфа в первой главе, два параграфа во второй главе, заключение и список использованной литературы.



## **Глава 1. Общая характеристика гражданства Российской Федерации.**

### **1.1. Понятие и принципы гражданства Российской Федерации.**

У понятия «гражданство» выделяют несколько значений. Согласно закону, гражданство – это совокупность взаимных прав и обязанностей между гражданином и государством, в юридической науке гражданство выступает как правовой институт, а политологами установлена тождественность между понятиями «гражданство» и «патриот».

Иногда под гражданством понимают и подданство. Однако закон точно определил, что гражданство это двусторонняя связь между гражданином и государством, имеющая взаимные права и обязанности. А под подданством обычно понимают личную связь человека с главой государства, то есть верность своему государю.<sup>2</sup>

Согласно Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации», гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.<sup>3</sup>

Обычно население страны автоматически получает гражданство и не имеет потребности в его изменении. Однако бывает множество случаев, когда возникают миграционные потоки и вместе с этим возникают ситуации, в которых надо приобрести или изменить гражданство. Порядок приобретения и изменения гражданства урегулирован как законодательством страны, где лицо хочет получить гражданство, так и международными соглашениями.

В развитых государствах институт гражданства определяет правовой

---

<sup>2</sup> Бархатова Е.Ю. Гражданство и регистрация: Москва, Россия, СНГ: учеб. пособие / -3-е изд. – М.: Проспект, 2011.- С. 96.

<sup>3</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014) "О гражданстве Российской Федерации"- ст.3

статус лица, который связан, прежде всего, с его правосубъектностью. Иметь гражданство, значит быть уверенным в защите со стороны государства, и в свою очередь, выполнять обязанности перед этим государством. Таким образом, гражданство есть совокупность всех видов отношений между лицом и государством, и гражданство устанавливает объем прав, свобод и обязанностей человека. Человек, обладающий российским гражданством имеет полный объем прав, свобод и обязанностей, а люди проживающие на территории России, но не являющиеся гражданами, имеют исключительно личные права человека, которые присущи от природы, но не имеют политических и многих социально-экономических прав и свобод. Так, в Конституции РФ разграничены права человека и права гражданина.

Принципы – это основополагающие начала, на основе которых осуществляется деятельность. Базовые принципы гражданства закреплены в Конституции РФ, а более детально они представлены в Федеральном законе от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Рассмотрим каждый принцип в отдельности.

Принцип единства гражданства.<sup>4</sup> Предыдущий закон о гражданстве кроме общероссийского гражданства предусматривал гражданство республик, входящих в состав в РФ. По данному закону принцип единства гражданства означал лишь то, что гражданство республик не было обособленным от общего гражданства и не означало наличие двойного гражданства. Так же, согласно данному принципу, не допускалось наличие гражданства республики при отсутствии общероссийского гражданства. Для того, чтобы получить гражданство республики, требовалось элементарное постоянное проживание на территории этой республики. Республика в свое время не имела права принять решение о прекращении своего гражданства. По ныне действующему закону о гражданстве, республиканское гражданство

---

<sup>4</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" - ст.4.

не предусматривается, но и не отрицается. По новому закону единое гражданство понимается как единственное в стране.

Принцип равного гражданства. Данный принцип состоит в равном статусе граждан независимо от социального положения, расы, национальности, языка, религии. Согласно нему все граждане Российской Федерации равны между собой и не имеет разницы, сколько времени тот или иной гражданин состоит в этом гражданстве и как он его приобрел.<sup>5</sup>

Принцип недопустимости лишения гражданства. Под лишением гражданства понимается одностороннее, основанное на произвольном усмотрении, прекращение государством гражданства отдельных лиц, не принимая во внимания их желания. Нынешнее законодательство отказалось от такой процедуры, которая была присуща законодательству СССР. Государство имеет право определять круг своих граждан и процедуры приобретения, прекращения гражданства не означают, что оно имеет право лишить гражданства, даже в качестве меры ответственности лица. Но государство имеет право свое решение о представлении гражданство, если лицо пыталось его приобрести на основе поддельных документов и ложных сведений.

Принцип сокращения числа лиц без гражданства. Поддержка государства и предоставление большого набора прав составляют надежную опору для гражданина. Такая поддержка осуществляется государством только в пользу своих граждан. Так как граждане и иностранцы имеют поддержку от своих государств, в не очень удобном положении состоят лица без гражданства. Поэтому государство старается проводить политику, которая будет направлена на сокращение такой категории лиц в своей стране. Политика сокращения лиц без гражданства основана на поощрении в приобретении гражданства Российской Федерации лицом без гражданства. Немаловажным является то, что государство старается предотвращать рост

---

<sup>5</sup> Михалева Н.А. Комментарий к Федеральному закону РФ «О гражданстве Российской Федерации». М.: Экзамен, 2013- С.25.

числа категории лиц без гражданства. Для этого вводятся правила, согласно которым, например, исключено прекращение российского гражданства ребенка, если в итоге он будет относиться к категории лиц без гражданства.

Принцип невосприимчивости гражданства к изменениям семейного статуса. Российское законодательство устанавливает, что ни изменение места жительства, ни изменение семейного положения не оказывают влияние на положение лица как гражданина РФ. Если гражданин Российской Федерации вступает в брак с гражданином другой страны, то у него сохраняется гражданство России и не происходит никаких изменений. Если один из супругов меняет гражданство, то это не означает, что оно меняется и у другого супруга. При расторжении брака так же не возникает никаких изменений в гражданстве детей, которые родились в этом браке или были усыновлены (удочерены). Если родители, лишенные родительских прав, меняют свое гражданство, то гражданство их ребенка остается неизменным.<sup>6</sup>

Принцип защиты и покровительства российским гражданам, находящимся за пределами Российской Федерации. Огромное количество граждан РФ пребывают за пределами страны. Несмотря на это, конституционное положение граждан остается неизменным. Осуществление защиты и покровительства со стороны государства происходит на основании документа, который подтверждает наличие российского гражданства у лица. В зарубежном государстве, где проживает гражданин России, он обязан встать на учет в консульстве или посольстве, и после этого данные органы обязаны обеспечивать охрану его интересов и оказывать помощь в тех или иных вопросах.

Принцип невозможности высылки гражданина России за пределы страны или выдачи его иностранному государству. Согласно данному принципу, не допускается высылка гражданина из страны и наличие препятствий для его возвращения на Родину. Однако это не относится к

---

<sup>6</sup> Михалева Н.А. Комментарий к Федеральному закону РФ «О гражданстве Российской Федерации». С.25.

полномочиям органов, которые могут высылать иностранных граждан и лиц без гражданства на основе закона. Гражданин России так же не может быть выдан иностранному государству, если он совершил какое-либо правонарушение на территории данного государства. И даже если иностранное государство предъявляет требование о выдаче лица для привлечения его к ответственности. Однако существует условие, что если правонарушение, совершенное гражданином РФ за рубежом, считается противоправным и по российскому законодательству, то лицо должно быть привлечено к ответственности согласно законодательству той страны, чьим гражданином оно является.<sup>7</sup>

Принцип сохранения гражданства РФ лицами, проживающими за пределами России. В законе не установлены какие-либо сроки, по истечении которых гражданин утрачивает гражданство РФ, если проживает на территории другой страны. Право на изменение гражданства является неотъемлемым. Государство может отказать в выходе из гражданства, основываясь на мотивированные обстоятельства, которые предусмотрены законом.

## **1.2. Органы, ведающие делами о гражданстве.**

Вопросы, которые связаны с российским гражданством, решаются: Президентом РФ; федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами внутренних дел (Министерство внутренних дел РФ — МВД России), и соответствующими органами субъектов РФ; федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел (Министерство иностранных дел РФ — МИД России); дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации за рубежом. К ведению Президента РФ относятся: прием в гражданство в общем порядке; восстановление гражданства в общем порядке; выход из

---

<sup>7</sup>Михалеева Н.А Комментарий к Федеральному закону РФ «О гражданстве Российской Федерации».С. 26.

гражданства в общем порядке; отмена решений по вопросам гражданства. Президент РФ занимается издательством указов, утверждением положений о порядке рассмотрения вопросов гражданства, обеспечением согласованной деятельности органов, которые ведают вопросами гражданства. Если возникают какие-либо обстоятельства, которые препятствуют в приобретении гражданства, например, судимость, уголовное преследование, глава государства может рассмотреть вопрос о приеме лица в ряды граждан РФ, как исключение. Так же одним из органов, относящихся к гражданству, является Комиссия по вопросам гражданства. В Положении об этой Комиссии, которое утверждено Указом Президента РФ от 14.10.2002 г., говорится, что Комиссия занимается представлением предложений Президенту РФ по совершенствованию законодательства о гражданстве. Так же к ведению Комиссии относятся: рассмотрение заявлений о приеме в гражданство РФ и о предоставлении политического убежища, анализ применения законодательства о гражданстве, направление разъяснений федеральным органам, которые занимаются вопросами гражданства. Комиссия имеет право запроса данных, которые касаются вопроса гражданства, у федеральных органов, организаций, должностных лиц. Организационная работа осуществляется Управлением Президента РФ по вопросам гражданства. Данное Управление входит в состав Администрации Президента РФ.<sup>8</sup>

МВД, МИД России и соответствующие органы субъектов РФ занимаются установкой наличия гражданства у лиц, приемом заявлений по вопросам гражданства, проверкой фактов и предоставленных документов, представлением материалов о гражданстве РФ и заключений Президенту в особых случаях, исполнением решений Президента по вопросам гражданства, ведением учета различных лиц, оформлением гражданства РФ. При возникновении случаев упрощенного порядка производства дел о

---

<sup>8</sup> Капустин Б.Г. Гражданство и гражданское общество. М.: Изд. Дом — Высшей школы экономики, 2013- С.12.

гражданстве, Управление может решать вопросы о принятии в гражданство или отменять решения о принятии в гражданство, в случае если данное решение окажется принятым на основе поддельных документов.

Рассмотрим производство по делам о гражданстве. Основным документом производства по делам о гражданстве - это Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства 2002 года, которое утверждено Указом Президента РФ от 14.10.2002 года. Благодаря данному Положению упрощается процедура приобретения гражданства РФ для некоторых категорий лиц. Заявления, связанные с вопросами гражданства, подаются двумя экземплярами в территориальный орган МВД субъекта, а если за рубежом, то в посольства или консульства РФ лично. Предъявляют удостоверение гражданства, другие документы, три фотографии. Если лицо выходит из гражданства, то ему необходимо предъявить справку от органов, которые ведают налогообложением, свидетельствующую об отсутствии задолженности. Подпись заверяется принимающим заявление представителем органа, который ведаёт делами о гражданстве. Если человек неграмотен или физически ненормален, то подпись ставится другим человеком и нотариально заверяется. Также есть вероятность подачи заявления через других лиц или по почте. В таких случаях подпись и другие документы удостоверяются нотариально. Родители могут подать заявление об изменении гражданства их детей. Когда заявление подается в России, то взимается государственная пошлина, а за рубежом – консульский сбор. Заинтересованность других лиц в случаях приобретения или прекращения гражданства РФ излагается в письменной форме и удостоверяются нотариально. Или в случаях заграничных – должностными лицами представительства консульского учреждения.<sup>9</sup>

В общем порядке в гражданство принимают при представлении вида на жительство, документ об источнике доходов, документ, который подтверждает отказ от гражданства иностранного государства,

---

<sup>9</sup> Капустин Б.Г. Гражданство и гражданское общество. С.28.

доказательство владения русским языком, кроме лиц старше 65(мужчин) и старше 60(женщин), а так же недееспособных и инвалидов I группы. Если лицо родилось в СССР и имело такое гражданство, то ему достаточно предъявить свидетельство о рождении или паспорт гражданина СССР 1974 года образца, для лиц, состоящих в браке, так же свидетельство о браке и паспорт супруга, который имеет гражданство России.

Заявления рассматриваются в общем порядке в течение года. В упрощенном порядке приема или выхода из гражданства, они рассматриваются в течение шести месяцев.

Если лицу не понравилось решение по его заявлению, то повторно он может его подать только через год. Если при этом орган, который ведает вопросами гражданства, отказывается принимать заявление, то такой отказ может быть обжалован через суд. Отказы рассмотрения заявлений или другие действия, которые нарушают установленный порядок, могут быть обжалованы либо в вышестоящий орган, либо в суд. Споры, касающиеся гражданства детей, решаются в судебном порядке.

### **1.3. Двойное гражданство и статус «без гражданства» в Российской Федерации.**

В Федеральном законе «О гражданстве» закреплено понятие двойного гражданства. Двойное гражданство – это наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства.<sup>10</sup> В России двойное гражданство отрицалось еще со времен царской власти и в советском государстве аналогично. Положения о двойном гражданстве в России представлены в Конституции РФ и в Федеральном законе «О гражданстве». Согласно ст.62 Конституции РФ:

"1. Гражданин Российской Федерации может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с

<sup>10</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" –ст.1.



федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

2. Наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации".

А статья 6 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 года гласит:

1. Гражданин Российской Федерации, имеющий также иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин России, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом.

2. Приобретение гражданином Российской Федерации иного гражданства не влечет за собой прекращение гражданства Российской Федерации.<sup>11</sup>

Таким образом, мы можем сделать вывод, что Российская Федерация не запрещает двойное гражданство, но, при возникновении любых юридических вопросов, человек с двойным гражданством будет считаться только гражданином РФ, если иное не предусмотрено федеральным законом.

Однако не стоит забывать правило, что когда лицо, имеющее двойное гражданство будет прибегать к защите со стороны дипломатических или консульских представительств одного из государств, а сам в это время будет находиться на территории другого государства, то такую защиту он не получит, так как лицо является и гражданином страны пребывания.

---

<sup>11</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" –ст.6.

В Российской Федерации на сегодняшний день существует один единственный действующий договор между РФ и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства от 7.09.95г. Договор ратифицировали Федеральным законом от 15.12.96 г. №152-ФЗ «О ратификации договора между РФ и Республикой Таджикистан об урегулировании вопросов двойного гражданства». В силу закон вступил 26.04.1997 года. Так же можно отметить и Договор о дружбе, сотрудничестве и взаимной безопасности, который касается отношений России и Республики Армения от 29.12.1991 г.

Для лиц, имеющих двойное гражданство, существует ряд ограничений в РФ. Например, гражданин России, который обладает двойным гражданством, не может занимать ряд должностей государственной службу в РФ.<sup>12</sup> Такое ограничение повлекло за собой разбирательство в Конституционном суде РФ. По итогу разбирательства, суд пришел к мнению, что жалобы подобного рода недопустимы, хоть и не единогласно.<sup>13</sup> Так же одним из ограничений является то, что гражданин России с двойным гражданством не может являться членом избирательной комиссии с правом решающего голоса.

Таким образом, законодательство РФ сохраняет институт двойного гражданства. В ФЗ «О гражданстве РФ» содержатся определение «двойного гражданства», нормы допускающие наличие у гражданина РФ другого гражданства согласно международным договорам. Если гражданин РФ имеет гражданство другой страны, то в России он будет рассматриваться только как гражданин РФ.

---

<sup>12</sup> Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» - ст. 25.

<sup>13</sup> Определение Конституционного Суда РФ от 4 декабря 2007 г. N 797-О-О"Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кара-Мурзы Владимира Владимировича на нарушение его конституционных прав положением пункта 3.1 статьи 4 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"

Лицом без гражданства, апатридом, считается человек, который не имеет никаких доказательств наличия гражданства какой-либо страны.

Гражданство для человека является естественным состоянием, и отсутствие такового является редким исключением. Во времена Российской империи не существовало лиц без гражданства, так как даже лица, имеющие иностранное гражданство, считались гражданами Российской империи. Так же и в советском союзе. Так, согласно Положению о союзном гражданстве 1924 г. каждое лицо, которое находится на территории Союза ССР, признается гражданином Союза ССР, поскольку не будет им доказано, что оно является иностранным гражданином.

Проблема лиц без гражданства, довольно таки, значительна. Так как отсутствуют политические и гражданские права у лица во всех государствах. То есть они обладают ограниченной правоспособностью. В РСФСР существовало положение, в законе о гражданстве, где говорилось, что поощряется приобретение гражданства РСФСР лицами без гражданства. И государство при этом не препятствует приобретению данного гражданства. Норма данного закона не отходила от Конвенции 1961 года «О сокращении безгражданства», которая была принята Генеральной Ассамблеей ООН. В Конвенции говорилось о необходимости сокращать и устранять безгражданство.<sup>14</sup>

Многие документы содержали ряды статей, которые были направлены на сокращение лиц без гражданства. Так, например, в законе о гражданстве 1991 года говорилось о том, что наличие у одного из родителя гражданства РФ, а у другого отсутствие гражданства вообще влекло признание у ребенка гражданства РФ, независимо от места его рождения. Если у родителей разное гражданство, но у одного из них гражданство РФ, то гражданство ребенка определяется письменным соглашением родителей. Если отсутствует такое

---

<sup>14</sup> "Конвенция о сокращении безгражданства" (Заключена в г. Нью-Йорке 30.08.1961) из информационного банка "Международное право"

соглашение, то ребенок будет считаться гражданином России, если он родился на территории РФ, а иначе он бы считался лицом без гражданства. Так же считалось, что если ребенок, который родился на территории РФ от родителей с другим гражданством, то он будет являться гражданином РФ, если другие государства не предоставят ему своего гражданства. И если ребенок родился на территории РФ от родителей – лиц без гражданства, то он будет являться гражданином РФ.

Для приема в гражданство РФ лицо должно было постоянно проживать на территории России не менее пяти лет или в течение трех лет непрерывно перед обращением о приеме в гражданство.

Так же в ст.18 Закона о гражданстве 1991 года, говорилось, что лица без гражданства могли приобрести российское гражданство, если они постоянно проживали на территории РФ или других республик, которые входили в состав бывшего СССР. Такой вариант был возможен, если лицо в течение года после вступления в силу данного закона заявит о своем желании стать гражданином РФ. Так же лицо без гражданства независимо от места жительства могло заявить о желании приобретения гражданства РФ в течение того же года, если у него имеется хотя бы один родственник – гражданин РФ по рождению.

Сохранились те же условия для приобретения гражданства РФ лицом без гражданства. Это проживание постоянное в течение пяти лет или в течение трех лет непрерывное проживание непосредственно перед обращением для приема в гражданство. В Законе говорилось так же о детях, которые не являлись гражданами РФ. Если их усыновляли супруги, один из которых гражданин РФ, а другой лицо без гражданства, то ребенок будет считаться гражданином РФ. Таким образом, все положения закона способствовали сокращению и предотвращению безгражданства детей.

Ныне действующий Федеральный закон «О гражданстве РФ» 2002 года сохраняет все эти основные положения, которые касаются лиц без гражданства. Согласно данному закону, лицо без гражданства - лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства. В законе так же определен принцип сокращения безгражданства. Представлен он в ч.6 ст.4: «Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации».<sup>15</sup>

Благодаря положениям закона продолжается способствование сокращению безгражданства детей. Так в ст.9 говорится о запрете на прекращение гражданства ребенка, в случае которого он станет лицом без гражданства. Ребенок становится гражданином РФ по рождению если: в момент рождения один из родителей гражданин РФ, а другой – лицо без гражданства; если оба родителя, которые проживают на территории РФ, лица без гражданства.

Если лицо без гражданства дееспособно и достигло возраста 18 лет, то оно вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство РФ в общем порядке. Или могут быть случаи упрощенного порядка приема в гражданство, которые возникают если лица без гражданства:

« а) имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации;

б) имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства».<sup>16</sup>

Лицо без гражданства, которое раньше имело гражданство РФ, может восстановиться в общем порядке приема в гражданство РФ. В таком случае,

<sup>15</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации"- ст.4.

<sup>16</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" – ст. 14.

срок постоянного проживания на территории РФ составляет три года. Законодательство России не допускает прекращения гражданства РФ, если у лица не имеется иного гражданства, и отсутствуют гарантии его приобретения.

Законодательство регулирует так же случаи, когда один из родителей, который имеет другое гражданства, становится гражданином РФ, а другой родитель – лицо без гражданства. В таком случае ребенок данных родителей может стать гражданином РФ по заявлению родителя, который приобретает гражданство РФ. А если же один из родителей – лицо без гражданства, которое приобретает гражданство РФ, а другой гражданин другой страны, то ребенок становится гражданином РФ при наличии заявления от обоих родителей. При прекращении гражданства РФ одного из родителей, а у другого сохранение такого гражданства, гражданство РФ ребенка остается неизменным. Ребенок может перестать быть гражданином РФ, если один из родителей прекращает свое гражданство РФ, и если имеется письменное согласие другого родителя, и при условии, что ребенок не приобретает статус лица без гражданства.

Если ребенок – гражданин РФ усыновлен гражданами иностранного государства, то гражданство ребенка может быть прекращено в общем порядке при наличии заявления от обоих родителей. Если один из усыновителей гражданин РФ, а другой – лицо без гражданства, то ребенок становится гражданином РФ со дня его усыновления по заявлению усыновителя – гражданина РФ.

Все нормы Федерального закона «О гражданстве РФ» согласуются с Европейской конвенцией о гражданстве. Благодаря ним, создаются благоприятные условия для сокращения и предотвращения в России появления лиц со статусом без гражданства.

#### **1.4. Правовой статус иностранцев. Правовое положение беженцев и вынужденных переселенцев.**

Иностраный гражданин – это лицо, которое не является гражданином Российской Федерации и имеет доказательство того, что он гражданин другой страны.

Правовое положение иностранца в Российской Федерации будет зависеть от некоторых факторов. Например, постоянное или временное проживание лица на территории Российской Федерации, нахождение в Российской Федерации законно или нелегально, наличие договора России с тем или иным государством. К особым категориям иностранцев относят глав и сотрудников дипломатических представительств и консульств. У них имеются определенные привилегии и иммунитеты, которые устанавливаются российским законодательством и международными соглашениями. Для всех лиц, проживающих на территории Российской Федерации, будь то иностранный гражданин, лицо без гражданства или с двойным гражданством, действуют такие правила: обязательность в соблюдении законов страны проживания, разрешается ведение деятельности, которая не будет нарушать интересы Российской Федерации, интересы граждан Российской Федерации и т.д. Иностранцы граждане, которые проживают в Российской Федерации, должны иметь доходы, позволяющие содержать их и семью.

Отношения, связанные с иностранными гражданами в Российской Федерации, регулируются Федеральным законом от 25.07.2002 года «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации». Данный закон охватывает так же лиц без гражданства, если в отношении них отсутствуют социальные правила. Иностраный гражданин имеет право находиться на территории России на срок, который определяет выданная ему виза, в случае временного пребывания, которое не требует визы, разрешенный срок составляет не более 90 дней. Для тех, кто заключил трудовое или гражданско-правовое соглашение по выполнению работ или услуг, срок нахождения на территории Российской Федерации равен сроку

заключенного договора, но не должен превышать одного года. В другом порядке регулируется временное проживание иностранца на территории Российской Федерации. Разрешения на временное проживание выдаются на три года. Однако возможен и отказ в выдаче такого разрешения. В случаях поддержки иностранцем террористической деятельности, осужденного, не имеющего жилое помещение и не способного содержать свою семью и себя в пределах прожиточного минимума. Иностранец, который получил разрешение на временное проживание, может так же получить вид на жительство с возраста 14 лет с фотографией. Детей, не достигших 14 лет, вносят в вид на жительство родителей. Вид на жительство позволяет постоянно проживать на территории Российской Федерации в течение пяти лет и может быть неоднократно продлено.

Иностранного гражданина могут пригласить в Российскую Федерацию любые физические или юридические лица. В том числе в целях обучения или трудовой деятельности. Но такие приглашения должны быть официальными и выдаваться органом исполнительной власти. Для осуществления трудовой деятельности приглашения выдаются по-особому – в размере квоты (числа лиц), которая ежегодно утверждается Президентом Российской Федерации. Например, по статистике квота на 2006 год составляла 329300 человек, на 2008 - 140 тыс., на 2009 – 3,9 млн. человек, но далее это число начало сокращаться и на сегодняшний день количество иностранцев, которые могут осуществлять трудовую деятельность в Российской Федерации в 2016 году, составляет 1,631,586 лиц.

До того как оформить приглашение, работники в центрах занятости должны дать заключение о целесообразности приглашения иностранных граждан для выполнения трудовой деятельности, и если в конкретном регионе число лиц, не имеющих работы велико, то в приглашении могут отказать. В первую очередь, чтобы пригласить иностранца на работу надо уведомить Федеральную миграционную службу. Если иностранец законный иммигрант, то ему выдается иммиграционная карта.



Иностранцы и лица без гражданства, которые проживают на территории Российской Федерации, могут пользоваться правом на труд, на предпринимательскую деятельность, на отдых, могут получать образование, имеют право на собственность и другие социально-экономические права. Иностранные граждане имеют право на вступление в профсоюзы, так же могут быть членами кооперативов, спортивных и других объединений, кроме политических, если это не противоречит их уставам. Кроме этого иностранным гражданам и лицам без гражданства присущи личные конституционные права, такие как, свобода совести, вероисповедания, личности, неприкосновенность и др. Они имеют право на вступление в брак с гражданами Российской Федерации, на обращение в суд. Однако кроме прав у них есть и ограничения в правах. Они не имеют права участия в выборах в органы государственной власти, в референдумах Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, исключением могут быть особые условия, основанные на международных соглашениях. Иностранные граждане и лица без гражданства не имеют права состоять в политических партиях, занимать государственные должности. Согласно российскому законодательству иностранные граждане не имеют права владения контрольным пакетом акций в электронных средствах массовой информации, за исключением газет и журналов. Так же существует ограничение права собственности иностранных граждан на землю. Иностранный гражданин не может осуществлять любую трудовую деятельность. Такие должности, как командир воздушного судна, ведущий на радио и телевидении, работа в военных городках, объектах, которые связаны с государственной тайной, организациях, которые связаны с ядерным производством, иностранцам не доступны. И преимущественно на работу принимаются обычно собственные граждане.

Иностранные граждане не могут своевольно и спокойно находиться на всех территориях страны. Есть ряды объектов, на которые требуется разрешения. Это могут быть территории закрытых административно-

территориальных образований, военные городки, пограничные зоны, объекты, где располагаются органы государственной власти и др. Иностранцы не имеют права осуществлять свою деятельность на розничных рынках.

Кроме прав, у иностранных граждан имеются и обязанности наравне с гражданами Российской Федерации. В их обязанности входят: уважение Конституции Российской Федерации и соблюдение законов, уплата налогов, бережное отношение к природным богатствам, сохранение памятников истории и культуры. Однако к их обязанностям не относится служба в армии. Если иностранный гражданин совершает административное или иное правонарушение на территории Российской Федерации, то они несут ответственность наряду с гражданами Российской Федерации. Такую ответственность не несут только лица, обладающие дипломатическим иммунитетом.

Если иностранный гражданин нарушает сроки пребывания в Российской Федерации, то к нему применяют депортацию – административное выдворение за пределы Российской Федерации. Причем депортация осуществляется без судебного решения. Данную меру осуществляют федеральные органы такие, как Министерство Внутренних дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков Российской Федерации, Министерство здравоохранения и социального развития в Российской Федерации и др. Все таких органов девять.

Как и любая демократическая страна, Российская Федерация сталкивается с мигрантами. Способствуют перемещению огромных групп людей из за границы в Российскую Федерацию и на территории Российской Федерации такие факторы, как распад СССР, межнациональные конфликты, преследования людей по различным основаниям. Так как миграционные потоки бывают весьма большими, то возникает проблема с вопросами обеспечением гражданства и прав человека, которые надо решать

государству. В законодательстве Российской Федерации закреплено два статуса таких людей – это беженцы и вынужденные переселенцы. Их правовой статус регулируют Федеральный закон «О беженцах» и Федеральный закон «О вынужденных переселенцах».

Согласно Федеральному закону «О беженцах»:

«Беженец - прибывшее или желающее прибыть на территорию Российской Федерации лицо, не имеющее гражданства Российской Федерации, которое было вынуждено или имеет намерение покинуть место своего постоянного жительства на территории другого государства вследствие совершенного в отношении него насилия или преследования в иных формах либо реальной опасности подвергнуться насилию или иному преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений. Беженцем не может быть признано лицо, совершившее преступление против мира, человечности или другое тяжкое умышленное преступление».<sup>17</sup>

Так же правовой статус беженцев регулирует Международная конвенция о статусе беженцев, принятая 28.07.1951 года. Российская Федерация присоединилась к данной конвенции в 1992 году.

Лицо может ходатайствовать о получении статуса беженца. Данное ходатайство рассматривают компетентные органы, выдающие при наличии необходимых данных свидетельство, которое предоставляет ряд прав. Например, право на проживание в центре временного размещения, получение питания и пособия, пользование медицинскими услугами. Беженец обязан соблюдать Конституцию РФ, закона и другие НПА, своевременно прибывать в центр временного размещения, проходить медицинские осмотры и т.д.

Министерством внутренних дел РФ принимается решение о признании лица беженцем. После такого признания, беженцу выдается удостоверение,

---

<sup>17</sup> Закон РФ от 19.02.1993 N 4528-1 "О беженцах" – ст.1.

благодаря которому он может пользоваться правами наряду с гражданами Российской Федерации, к тому же и некоторыми льготами по налогам и сборам. Лицо, которое ходатайствует признать его беженцем и находится на территории РФ, согласно законодательству РФ подлежит прохождению процедуры идентификации личности, включающую в обязательном порядке прохождение дактилоскопической регистрации, в месте, где подается ходатайство. Лицо получает статус беженца на срок три года. Если обстоятельства, из-за которых лицо покинуло свою страну, сохраняются, то срок статуса беженца может быть продлен на каждый следующий год. С помощью статуса беженца появляется возможность работы по найму или занятия предпринимательской деятельностью, а так же приобретения в собственность недвижимого имущества согласно условиям для иностранных граждан. Возвращать в страну, которую покинул беженец, против его воли запрещается. Однако существуют условия, при которых беженец утрачивает свой статус. К ним относят: принятие гражданства РФ или иного государства, выезд за пределы РФ для постоянного жительства, умышленное представление ложных сведений, добровольное принятие защиты государства, которое он покинул. Российская Федерация помогает беженцам получить такой статус, разместиться и обустроиться. Законодательство Российской Федерации предоставляет временное убежище на территории своей страны лицам, которые не могут быть признаны беженцами в соответствии с Федеральным законом «О беженцах», но не имеют возможность возвращения в свою страну.

Рассмотрим положение вынужденных переселенцев. В Законе Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» излагается понятие: «Вынужденный переселенец - гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также

по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка».<sup>18</sup>

**Статус вынужденного переселенца не может получить лицо, которое:**

1. совершило преступления против мира, человечности или другие тяжкие преступления, которые признаются таковыми законодательством РФ;
2. не обратилось без уважительных причин с ходатайством о признании его вынужденным переселенцем в течение двенадцати месяцев со дня выбытия с места жительства;
3. покинуло место жительства по экономическим причинам либо вследствие голода, эпидемии или чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Статус вынужденного переселенца выдается на сроки пяти лет и может продлеваться. Права и обязанности вынужденных переселенцев и беженцев схожи. К правам вынужденных переселенцев относят:

- самостоятельный выбор места жительства в РФ;
- при отсутствии возможности самостоятельного выбора, право на получения направления, от федерального исполнительного органа, который уполномочен на то, на проживание в центрах временного размещения вынужденных переселенцев или в жилых помещениях фонда для временного поселения вынужденных переселенцев;
- право получать содействие в обеспечении проездов и провозов багажа к новому месту жительства.

К обязанностям относятся:

- соблюдение конституции РФ и другие законы государства;
- соблюдение установленного порядка проживания в центрах

---

<sup>18</sup> Закон РФ от 19.02.1993 N 4530-1 (ред. от 30.12.2015) "О вынужденных переселенцах"- ст. 1.

временного размещения вынужденных переселенцев и жилых помещениях фонда для временного поселения вынужденных переселенцев;

- вставание на учет, при перемене места жительства на территории РФ, в течение месяца в уполномоченном на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции органе, по новому месту жительства;

- прохождение переучетов в сроки, которые предусмотрены соответствующими органами.

Каждый человек, который преследуется за убеждения, может рассчитывать на убежище в других странах. Такое право закрепляется Всеобщей декларацией по правам человека и почти во всех конституциях мира. Такая защита представляется людям, которые в своей стране преследуются по политическим, религиозным и иным убеждениям, в том случае, когда данные убеждения не признаны преступными по международному праву. К примеру, на политическое убежище не могут рассчитывать лица, совершившие неполитические преступления и деяния, которые противоречат целям и принципам ООН, а так же сюда относят уголовные преступления.

В соответствии с положениями международного права Российская Федерация предоставляет право на политические убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства. Такое право состоит в компетенции Президента РФ. Указ Президента России утверждает Положение о порядке предоставления РФ политического убежища. Данное положение занимается регулированием всех практических вопросов в предоставлении политического убежища.

Из вопроса о предоставлении политического убежища вытекает вопрос об экстрадиции. Экстрадиция - это передача иностранному государству лица, в отношении которого в данной стране возбуждено уголовное преследование или вынесен судебный приговор. Данный вопрос возникает, когда лицо совершает преступление на территории одного государства, а прячется в другом. Существуют так же случаи, когда государство заявляет о требовании

выдачи своего гражданина, который совершил преступление в другом государстве. Однако по конституции во многих странах такая выдача запрещена. Российская Федерация так же запрещает выдачу своего гражданина другому государству. Так же если лица совершили деяния, которые в РФ не признаются преступлением, выдача их другому государству запрещена. Выдача будет произведена только для отбывания наказания в другом государстве уже осужденных лиц. Данное условие основано на федеральном законе и международном договоре РФ. Российская Федерация заключила международные договоры с такими странами, как: Алжир, Болгария, Венгрия, Греция, Италия, Куба, КНДР и т.д. Данные договоры определяют круг лиц, которые подлежат выдаче и условия их выдачи.

Важным в вопросах экстрадиции считается факт признания действия лица преступлением как в государстве, требующем выдачи, так и в стране, к которому заявлено требование о выдаче.

## **Глава 2. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации.**

### **2.1. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации.**

Приобретение гражданства – это процесс обретения иностранным лицом или апатридом, то есть лицом без гражданства, статуса гражданина Российской Федерации по основаниям и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о гражданстве.

Способы приобретения гражданства РФ:

1. По рождению;
2. В результате приема в гражданство;
3. В результате восстановления в гражданстве;
4. Иные способы, предусмотренные Законом о гражданстве.<sup>19</sup>

Рассмотрим каждый способ в отдельности.

#### **Получение гражданства по рождению.**

Другим словом, данный способ называют филиация. Филиация означает, что лицо становится гражданином страны с момента факта его рождения. То есть дата приобретения гражданства – это дата рождения лица. Однако существует ряд обязательных правил для приобретения гражданства по рождению.

Независимо от места рождения, будь это Российская Федерация или иностранное государство, ребенок приобретает гражданство РФ, если оба его родителя или единственный родитель являются российскими гражданами. Это правило основано на принципе крови.

Так же принцип крови распространяется на следующее правило: ребенок, родившийся от родителей, один из которых гражданин Российской Федерации, а другой - лицо без гражданства или признанный безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестное, приобретает российское гражданство. И не имеет значение так же место его рождения.

---

<sup>19</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" – ст.12.



Если же один родитель гражданин Российской Федерации, а другой – иностранный гражданин, то ребенок приобретает гражданство РФ если он родился на территории России, а иначе он приобретает статус лица без гражданства. Данное правило, помимо принципа крови, основано на принципе почвы.

Так же на принципе почвы основывается правило, когда родители ребенка, которые проживают на территории Российской Федерации, на момент рождения ребенка являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, ребенок приобретает российское гражданство при условии рождения на территории Российской Федерации. В таком случае государство, чье гражданство имеют родители, не предоставляет свое гражданство ребенку.

Принцип почвы также выводит для нас правило, когда родители ребенка неизвестны, а сам ребенок находится на территории Российской Федерации, то он приобретает гражданство Российской Федерации, при условии что его родители не найдутся в течение полугода со дня обнаружения ребенка.

Таким образом, согласно данным правилам, ребенок получает гражданство Российской Федерации независимо от его желания и желания его родителей. Удостоверяют и оформляют наличие у ребенка гражданства Российской Федерации органы миграционной службы, органы Министерства иностранных дел.

### **Процесс приема в гражданство в общем порядке.**

Данный процесс носит название – натурализация. Натурализация осуществляется в Российской Федерации в разрешительном порядке, хоть и момент усмотрения ограничивается законодательными рамками. Президент Российской Федерации может решить вопрос о приеме в гражданство РФ иностранного лица или лица без гражданства. В этом и состоит суть

ограниченного разрешительного порядка. Однако, при принятии своего решения Президент опирается на требования законодательства о гражданстве Российской Федерации.

Порядок приема в гражданство не ущемляет права индивидов на гражданство. Право всех людей приобретать гражданство не значит, что его может получить любой желающий. Такое право включает в себе две составляющие: право обратиться за гражданством, даже в случае прошлого отказа в нем и обязанность государства законодательно закреплять основания отказа в приеме, даже при содержании в нем момента усмотрения.

Лицо, которое обращается за гражданство, должно осуществлять свои действия добровольно. То есть добровольность в таком случае означает, что лицо подает заявление о приеме в гражданство по собственной воле, без давления со стороны или же каких-либо других принудительных действий. Так по международному праву действия государства, которые направлены на навязывание своего гражданства считаются противоправными. Так происходит часто в результате аннексии чужой территории.

В законодательство большинства государств закреплены определенные предпосылки в приеме в гражданство. Во многих странах предпосылкой приема в гражданство считается ценз оседлости или по-другому домицилий. В ряде стран ценз оседлости определяется в случае, когда человек, обращающийся для приема в гражданство, прослужил некоторое время в судах заграничного плавания конкретного государства (Швеция) или в действующей армии (Соединенные Штаты Америки).

Эффективная связь лица с государством, которая состоит в том, что человек не гражданин данной страны, на протяжении долгого времени непрерывно и законно проживает и работает там, имеет недвижимость или другую собственность, принимает участие в общественно политической жизни в допустимых формах, обеспечивает фактическую натурализацию

лица в данном государстве.

Российским законодательством так же вводится ценз оседлости и называется ряд иных условий о приеме в гражданство. Заявления приема в гражданство подаются иностранными лицами и лицами без гражданства, которые достигли 18 лет, дееспособны и проживают на территории Российской Федерации со дня получения вид на жительства и до дня обращения с заявлением в течение пяти лет непрерывно. Непрерывность состоит в том, что лицо не выезжало за границу не более чем на три месяца в течение одного года.

Вышеназванный срок пяти лет непрерывного проживания может быть сокращен до одного года, если присутствует одно из следующих обстоятельств:

1. Лицо имеет высокие достижения в области науки, техники и культуры, обладает профессией, квалификацией, которая представляет интерес для государства;
2. Лицу предоставлено политическое убежище на территории Российской Федерации;
3. Лицо признано беженцем.

Для принятия в гражданство РФ от лица требуется не только ценз оседлости, но и принятие обязанности соблюдения Конституции РФ и российского законодательства, наличие законного источника средств для существования, обращение в полномочный орган в иностранном государстве с целью заявить об отказе уже имеющегося гражданства, владение русским языком.

Заявителем лично подписывается данный текст текст: «В случае принятия меня в гражданство Российской Федерации обязуюсь быть верным России и добросовестно выполнять свой гражданский долг в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской

Федерации».

Для подтверждения наличия законного источника доходов требуются: справка о доходах физических лиц, налоговая декларация, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, справка органа социальной защиты о получении пособия, подтверждение получения алиментов, справка о наличии вклада в кредитном учреждении и номер счета, иные документы.

Законодательство предусматривает случаи, в которых не требуется отказываться от гражданства иностранного государства или этот отказ может быть невозможен по законодательству других стран. Отказ от гражданства иностранного государства может не подтверждаться беженцами, лицами, которые получили в Российской Федерации политическое убежище. Если для того чтоб приобрести российское гражданство требуется отказ от гражданства иного государства, то в течение года со дня становления гражданином Российской Федерации заявитель должен предоставить документ, подтверждающий выход из другого гражданства. Если гражданство иного государства прекращается с приобретением гражданства Российской Федерации, то заявитель должен предоставить документ в течение трех месяцев со дня становления гражданином России.

Лицо, заявившее о желании приобрести гражданство Российской Федерации, должно владеть русским языком на уровне, который будет достаточным для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды. Такой уровень подтверждает документ государственного образца о получении образования, который выдан образовательным учреждением: до 1 сентября 1991 года – на территории государства, которое входило в состав СССР; после данной даты – на территории Российской Федерации. Также владение русским языком подтверждается: сертификатом о прохождении тестирования по русскому языку, который выдает уполномоченное образовательное учреждение; документом об образовании,

который выдается на территории иностранной страны и имеет в приложении запись об изучении курса русского языка, имеет также нотариально удостоверенный перевод и свидетельство об эквивалентности. Данный перечень документов не является обязательным для мужчин, достигших возраста 65 лет, женщин, достигших 60 лет, а также для недееспособных лиц и инвалидов I группы.

К гражданам государств, которые входили в состав СССР, к лицам, которые проходили военную службу не менее трех лет по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, не применяется требование ценза оседлости сроком в пять лет и наличия вида на жительство.<sup>20</sup>

К лицам, которые имеют особые заслуги перед государством в областях науки, техники, производства, культуры, спорта не применяется требование наличия ценза оседлости сроком в пять лет и законного источника доходов, а также владение русским языком. К особым заслугам так же относят вклад в развитие экономики, обеспечение обороны и безопасности страны и другие заслуги, которые обеспечивают повышение международного престижа России. Данные лица принимаются в гражданства, если имеют собственное желание, а также имеют обращение к Президенту РФ федерального органа государственной власти.

Форма подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации письменная, оно подается на имя Президента РФ в органы миграционной службы по месту жительства лица либо в дипломатические и консульские представительства страны, если лицо проживает за границей. Данные органы обязаны проверить факты и документы, которые предоставляются с заявлением, и направить их вместе со своими заключениями в комиссию, ведающую вопросами о гражданстве при Президенте РФ. Данная комиссия должна провести свои проверки и приготовить проекты указов Президента РФ о приеме в гражданство либо об отказе в этом. Заявления о приеме в

---

<sup>20</sup> Кишкин С.С. Советское гражданство: учеб. пособие / - М., 2010 - С.144.

гражданство в общем порядке рассматриваются в срок до одного года со дня подачи заявления и других необходимых документов. Лицо становится гражданином Российской Федерации со дня вступления в силу соответствующего указа Президента Российской Федерации.

### **Процесс приема в гражданство в упрощенном порядке**

В упрощенном порядке гражданство Российской Федерации могут приобрести ряды иностранных лиц и лиц без гражданства. К ним относят: лиц, достигших 18 лет, дееспособных, и которые имеют одного родителя, являющегося российским гражданином, который проживает на территории Российской Федерации; лиц без гражданства, которые имели гражданство СССР, проживали и проживают в государстве, входившем в состав СССР, которые не получили гражданство этого государства; граждан государств, которые входили в состав СССР, получивших среднее профессиональное или высшее профессиональное образование в образовательных учреждениях Российской Федерации после 1 июля 2002 года; иностранцев и лиц без гражданства, родившихся на территории РСФСР и имевших гражданство СССР или состоящих в браке с российским гражданином не менее трех лет, либо являющихся нетрудоспособным и имеющих дееспособного сына или дочь, которые достигли 18 лет и имеют гражданство Российской Федерации.<sup>21</sup>

В упрощенном порядке, а именно, не соблюдая условия о сроке проживания в России и не предоставляя вида на жительство, могут стать гражданами Российской Федерации нетрудоспособные иностранные лица и лица без гражданства, которые прибыли в РФ из стран, входящих в состав СССР. А также зарегистрированы по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 года.

---

<sup>21</sup> Раокулова С.Х. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Пробелы в российском законодательстве: учеб.пособие / -М.:Проспект, 2013.- С.22.

Не соблюдая условия о сроках проживания, наличии законного источника доходов, владения русским языком, могут быть приняты в гражданство Российской Федерации иностранцы и лица без гражданства, которые имели гражданство СССР, прибыли в РФ из стран, входящих в состав СССР. А также зарегистрированы по месту жительства в РФ по состоянию на 1 июля 2002 года. Данные лица принимаются в гражданство, если они до 1 июля 2009 года заявили о своем желании стать гражданином РФ.<sup>22</sup>

Не соблюдая те же условия и вдобавок не отказавшихся от гражданства другой страны и не предоставивших вид на жительство, в гражданство РФ могут быть приняты лица, ветераны Великой Отечественной Войны, которые имели гражданство СССР и проживают на территории Российской Федерации.

Упрощенный порядок приема в гражданство РФ, согласно Федеральному закону «О гражданстве РФ» ч.6 ст.14, предоставляется иностранным лицам и лицам без гражданства:

«а) ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, - по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства Российской Федерации. Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации;

б) ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Российской Федерации, - по заявлению этого родителя;

в) ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации».

Об упрощенном приеме в гражданство уведомляется орган миграционной службы внутри страны, либо дипломатические или консульские представительства за границей. Срок рассмотрения заявлений о

---

<sup>22</sup> Кишкин С.С. Советское гражданство.С. 145.

приеме в гражданство РФ в упрощенном порядке составляет шесть месяцев. При этом не учитывается ценз оседлости, факт наличия законного источника доходов, умение говорить на русском языке. Однако обязанность соблюдать Конституцию РФ и законодательство Российской Федерации сохраняется у всех, в том числе у несовершеннолетних детей и недееспособных лиц. Отсутствует обязательность в предоставлении документа о выходе из другого гражданства ребенка, недееспособного лица либо документа об отказе от данного гражданства. Также стоит учитывать, что ребенок в возрасте от 14 до 18 лет принимается в гражданство РФ со своего письменного согласия.<sup>23</sup>

### **Порядок восстановления в гражданстве**

Данный порядок по-другому называют ренатурализация. Ренатурализацией является процесс предоставления гражданства Российской Федерации лицам, которые обладали им раньше. Ренатурализацию производят в общем порядке, согласно Указу Президента РФ, кроме случаев требования о сроке непрерывного проживания на территории России. При ренатурализации данный срок составляет три года.<sup>24</sup>

В Федеральном закон «О гражданстве РФ» говорится так же, что срок непрерывного проживания на территории Российской Федерации может быть сокращен и до одного года и может осуществляться в упрощенном порядке. При условии наличия обстоятельств, которые предусмотрены в Федеральном законе.

### **Отклонение заявлений о приеме в гражданство**

В приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном, общем порядке, а также при восстановлении в гражданстве может быть отказано, путем отклонения заявления, лицам, которые:

«а) выступают за насильственное изменение основ конституционного

---

<sup>23</sup> Расокулова С.Х. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Пробелы в российском законодательстве. С.20.

<sup>24</sup> Расокулова С.Х. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Пробелы в российском законодательстве. С.21.



строю Российской Федерации или иными действиями создают угрозу безопасности Российской Федерации;

б) участвуют либо участвовали в международных, межнациональных, межтерриториальных или иных вооруженных конфликтах, либо в совершении в ходе таких конфликтов действий, направленных против российского контингента миротворческих сил и препятствующих исполнению им своих миротворческих функций или направленных против Вооруженных Сил Российской Федерации, либо в совершении террористических актов, осуществлении экстремистской деятельности или в подготовке совершения таких актов, в осуществлении такой деятельности за пределами Российской Федерации в отношении граждан Российской Федерации, представительств Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях, представительств субъектов Российской Федерации и их сотрудников;

в) участвуют либо участвовали в совершении или в подготовке к совершению противоправных действий, содержащих хотя бы один из признаков экстремистской деятельности, за осуществление которой законодательством Российской Федерации предусмотрена уголовная, административная или гражданско-правовая ответственность, либо иных действий, создающих угрозу безопасности Российской Федерации или граждан Российской Федерации;

г) имеют ограничения на въезд в Российскую Федерацию в связи с тем, что они подвергались административному выдворению за пределы Российской Федерации, депортации или передавались Российской Федерацией иностранному государству в соответствии с международными договорами Российской Федерации о реадмиссии, либо в связи с принятием в отношении лица решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации (до истечения установленных сроков ограничения на въезд в Российскую Федерацию);

д) использовали при подаче заявления подложные документы или

сообщили заведомо ложные сведения;

е) состоят на военной службе, на службе в органах безопасности или в правоохранительных органах иностранного государства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

ж) имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом;

з) преследуются в уголовном порядке компетентными органами Российской Федерации или компетентными органами иностранных государств за преступления, признаваемые таковыми в соответствии с федеральным законом (до вынесения приговора суда или принятия решения по делу);

и) осуждены и отбывают наказание в виде лишения свободы за действия, преследуемые в соответствии с федеральным законом (до истечения срока наказания)».

Отклоняют заявления органы, которые их и рассматривают. Президент РФ, при наличии некоторых вышеназванных обстоятельств в пунктах б) и ж), может рассмотреть сам вопрос о приеме в гражданство РФ и восстановлении в гражданстве иностранцев и лиц без гражданства.

### **Иные способы приобретения гражданства.**

Кроме вышеизложенных фактов, таких как рождение, приём в гражданство, восстановление в гражданстве, лицо может получить гражданство РФ другими способами, которые изложены так же в международных договорах. Одним из таких способов является оптация. Оптация-это договор между двумя или более государствами о возможности выбора одного из гражданств таких государств частью граждан до установленного срока в договоре. В том случае, когда лицо, имеющее гражданство одной страны, выбирает гражданство другой, изменение гражданства происходит с того момента, когда он выезжает на постоянное место жительства в другое государство. Таким образом, оптация

способствует массовому взаимному переселению граждан.

Если обратиться к истории, то оптация ещё была актуальна во времена СССР. Так по соглашению с Чехословакией от 10.07.1946 года, был издан указ Президиумом Верховного Совета СССР 31.10.1946 года, согласно которому чехи и словаки, члены их семьи, которые переселяются из СССР в Чехословакию, не считаются гражданами СССР с того момента, как они покинули советскую территорию. И наоборот граждане Чехословакии, имеющие русскую, украинскую или белорусскую национальности, становятся советскими гражданами с того момента, как они прибыли на советскую территорию.<sup>25</sup>

Благодаря оптации, жители территорий, которые изменили свою государственную принадлежность, могут самостоятельно выбрать сохранить прежнее гражданство или приобрести новое гражданство страны, к которой присоединилась территория, на которой они проживают. Существует так же иной способ получения гражданства РФ. Этот способ состоит в следовании гражданства ребёнка гражданству родителей, усыновителей, опекунов, попечителей, и в следовании гражданства недееспособных лиц гражданству своих попечителей. Гражданство в таких случаях приобретается или прекращается по общему порядку либо по упрощенному. Чтобы приобрести или прекратить гражданство Российской Федерации ребёнка, имеющего возраст 14-18 лет, требуется его письменное согласие, несмотря на следование его гражданства гражданству родителей. Родитель, имеющий гражданство иностранного государства, который становится гражданином РФ, может заявить о приобретении и его ребёнка, проживающего на территории РФ, гражданства РФ.

Родитель, имеющий гражданство иностранного государства, который становится гражданином РФ, может заявить о приобретении его ребёнком, проживающим за пределами РФ, гражданства России. Только в этом случае требуется заявление от обоих родителей.

---

<sup>25</sup> Варлен М.В. Гражданство: Россия и СНГ. – М.:Прспект, 2010 . – С.132.

Родитель, имеющий гражданство иностранного государства, который становится гражданином РФ, может заявить о приобретении его ребёнком гражданства РФ, даже если другой родитель имеет статус лица без гражданства.<sup>26</sup>

Родитель, который приобретает гражданство РФ и имеет статус лица без гражданства, может заявить о приобретении его ребёнком гражданства РФ вместе с другим родителем, который имеет гражданство иностранного государства.

Если ребёнка, гражданина Российской Федерации, усыновляют граждане иностранного государства, то он сохраняет гражданство РФ. Однако по заявлению обоих усыновителей гражданство РФ может быть прекращено, только в том случае, когда ребёнок не будет признан лицом без гражданства.

Если ребёнка, усыновляют Российские граждане или супруги, один из которых гражданин РФ, а другой является лицом без гражданства, то такой ребёнок, вне зависимости от места проживания, становится гражданином РФ если усыновитель, гражданин РФ напишет заявление об этом. Если ребёнок усыновлён супругами, гражданином РФ и иностранным гражданином, то он приобретает гражданство РФ по упрощенному порядку согласно заявлению, которое подаётся обоими супругами вне зависимости от места проживания ребёнка. Если такое заявление отсутствует в течение года со дня усыновления, то ребенок автоматически становится гражданином РФ, если его родители проживают на территории РФ.<sup>27</sup>

Если ребёнок, являющийся недееспособным, имеет опекуна или попечителя, гражданина РФ, то он становится гражданином РФ по упрощенному порядку согласно заявлению опекуна или попечителя.

Если ребёнок, являющийся недееспособным лицом, находится на полном попечении государства, в воспитательных, лечебных учреждениях и

---

<sup>26</sup> Расокулова С.Х. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Пробелы в российском законодательстве. С.23.

<sup>27</sup> Расокулова С.Х. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Пробелы в российском законодательстве. С.24.

учреждениях социальной защиты населения, то он становится гражданином РФ по упрощенному порядку в связи с заявлением руководителей таких учреждений.

Если ребёнок, являющийся недееспособным лицом, имеет опекуна или попечителя, гражданина иностранного государства, который приобретает гражданство РФ, то он становится гражданином РФ вместе с указанным гражданином с его заявлением.

Если ребёнок, являющийся недееспособным лицом, имеет гражданство РФ и опекуна или попечителя, имеющего гражданство иностранного государства, то он остаётся гражданином РФ.<sup>28</sup>

## **2.2. Основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации.**

В законодательстве определено следующее понятие прекращения гражданства. Это утрата лицом гражданства РФ, после которой оно обретает статус иностранца или лица без гражданства.

Гражданство будет прекращено в случаях, когда лицо:

- вышло из гражданства;
- отменило решение о приеме в гражданство;
- выбрало самостоятельно гражданство, оптацию;
- приобрело гражданство в связи с следованием гражданства родителей, опекунов и попечителей.<sup>29</sup>

Рассмотрим некоторые из оснований поподробнее.

### **Выход из гражданства.**

Выход из гражданства по-другому называют добровольной экспатриацией. Данный способ прекращения гражданства состоит первично в волеизъявлении лица, которое ставит вопрос о прекращении гражданства РФ. Выход из гражданства предусматривает разрешительный порядок.

---

<sup>28</sup> Расокулова С.Х. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Пробелы в российском законодательстве. С.24.

<sup>29</sup> Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" – ст.18.

Гражданин РФ, который желает прекратить свое гражданство, должен написать заявление на имя Президента РФ. Так как именно Президент РФ выносит окончательное решение по данному вопросу.

Выйти из гражданства можно и в более упрощенном порядке. К таким условиям относятся:

-проживание лица, которое желает прекратить свое российское гражданство, постоянно и законно на территории иностранного государства;

-выход из гражданства РФ ребенка по заявлению родителей, гражданина РФ и иностранного гражданина, либо если единственный родитель – иностранец. При наличии таких условий выход из гражданства осуществляют уполномоченные на то органы миграционной службы, органы Министерства иностранных дел. Лицо имеет право выйти из гражданства согласно ст.12 Международного пакта о гражданских и политических правах. Это право совершенно законно, с точки зрения международного права. Если бы было наоборот, то это означало бы отсутствие суверенитета в государстве. Но все же каждое государство имеет обязанность формирования оснований отказа в выходе из гражданства. Российская Федерация закрепляет такие основания в Федеральном законе «О гражданстве РФ» в статье 20. В ней говорится, что гражданину будет отказано в выходе из гражданства, если он:

а) имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;

б) привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

в) не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

Если заявление отклонено, то оно мотивируется полномочным на то органом.

### **Отмена решения о приеме в гражданство, о прекращении гражданства.**

Отмена решения о приобретении или прекращении гражданства РФ будет осуществляться при установлении заведомо ложных сведений или документов, которые предоставил гражданин на момент принятия такого решения. Данный факт, о том, что при принятии решения были использованы заведомо ложные сведения и подложные документы, должен быть установлен судом.

Отменять решение по вопросам российского гражданства уполномочен Президент РФ или другой полномочный орган, в компетенции которого входят дела о гражданстве и который принял данное решение. Решения, ранее принятые по вопросам российского гражданства, при отмене будут считаться недействительными со дня их принятия.<sup>30</sup>

---

<sup>30</sup> Расокулова С.Х. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Пробелы в российском законодательстве. С.45.

## Заключение

Подводя итоги, мы узнали, что гражданство Российской Федерации - устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей.

Гражданство составляет правовой статус личности. Целью института гражданства являются реализация прав и свобод человека и гражданина, выполнение их обязанностей. Вместе с развитием государства и развивался институт гражданства. Обычно население страны автоматически получает гражданство и не имеет потребности в его изменении. Однако бывает множество случаев, когда возникают миграционные потоки и вместе с этим возникают ситуации, в которых надо приобрести или изменить гражданство. Порядок приобретения и изменения гражданства урегулирован как законодательством страны, где лицо хочет получить гражданство, так и международными соглашениями.

В развитых государствах институт гражданства определяет правовой статус лица, который связан, прежде всего, с его правосубъектностью. Иметь гражданство, значит быть уверенным в защите со стороны государства, и в свою очередь, выполнять обязанности перед этим государством. Таким образом, гражданство есть совокупность всех видов отношений между лицом и государством, и гражданство устанавливает объем прав, свобод и обязанностей человека. Человек, обладающий российским гражданством имеет полный объем прав, свобод и обязанностей, а люди проживающие на территории России, но не являющиеся гражданами, имеют исключительно личные права человека, которые присущи от природы, но не имеют политических и многих социально-экономических прав и свобод. Так, в Конституции РФ разграничены права человека и права гражданина.

Вопросы, которые связаны с российским гражданством, решаются: Президентом РФ; федеральным органом исполнительной власти, ведающим



вопросами внутренних дел (Министерство внутренних дел РФ — МВД России), и соответствующими органами субъектов РФ; федеральным органом исполнительной власти, ведающим вопросами иностранных дел (Министерство иностранных дел РФ — МИД России); дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации за рубежом.

В современном мире понятие гражданство все больше связано с понятием достоинство личности. Поэтому многие международные акты полагают, что любая сфера правоотношений олицетворяет личность в качестве полноправного субъекта. В связи с этим появляется обязательство у государства обеспечить уважение достоинства личности, когда реализуется его право на гражданство. Конституционный суд в своем решении подчеркивает, что лишить или прекратить гражданство у лиц равно умалению достоинства личности и нарушению статьи 6 Конституции РФ. Институт гражданства призван обеспечивать свободу личности.

Институт гражданства развивается с 2002 года, со дня вступления в силу Федерального закона «О гражданстве РФ». Данный закон учитывает все важные аспекты международных норм и принципов. В особенности норм Европейской конвенции о гражданстве 1997 года. Федеральный закон рассматривает такие важные вопросы как понятие, принципа гражданства, основания его приобретения и прекращения и другие вопросы, которые были рассмотрены в данной бакалаврской работе. Благодаря данному закону мы можем четко определить критерии безгражданства и можем предотвратить появление таких статусов у людей. Российская Федерация всегда расположена положительно к человеку, который стремится приобрести гражданство РФ. Однако существуют и некоторые основания отклонения заявлений о приеме в гражданство. Целью таких решений является обеспечение безопасности страны, недопущение получения гражданства лицами, которые могли бы использовать такой статус в своих личных

интересах против государства и общества. Таким образом, данный закон обеспечивает защиту прав и интересов граждан РФ и четко регулирует вопросы гражданства, условия его получения и основания отказа в его получении. Но не может обойтись и без проблем, связанных с гражданством, которые требуют доработки.

В российском законодательстве впервые стал применяться упрощенный порядок в приобретении гражданства. Он довольно сложный и создает некоторые трудности для россиян, которые проживают за пределами страны, препятствуя их притоку в Россию. Следует задуматься о принятии актов, которые решали бы задачи возвращения россиян на свою родину. Тем самым бы решалась и демографическая проблема. Поэтому принятие акта, который бы устанавливал минимальные требования для приобретения гражданства россиянами, проживающими за рубежом, было бы целесообразным. Так как наши соотечественники были бы возвращены в нашу страну и ускорено получили бы свой гражданский статус, который облегчил бы адаптацию к условиям жизни.

Также новым для российского законодательства является и институт двойного гражданства. Порядок его приобретения довольно сложный. В реальности возникает два вида ситуаций: первый – граждане России обладают двойным гражданством на основании международного договора; второй – граждане России обладают вторым гражданством страны, не имеющей договора с РФ. Я думаю, целесообразнее было бы урегулировать возможность приобретения двойного гражданства при отсутствии международного договора РФ по этому вопросу с другими странами. Этому способствовало бы принятие новых норм, которыми должны быть урегулированы вопросы регламентации порядка регистрации наличия двойного гражданства, особенностей государственной и военной службы бипатридов, реализации их прав и свобод в России. Следует также решить

вопрос о возможности выбора гражданства Российской Федерации несовершеннолетним, достигшим возраста четырнадцати лет.

Таким образом, институт гражданства в Российской Федерации стоит на довольно таки высоком уровне, но все же есть вопросы, которые требуют более рациональных решений и есть проблемы, решение которых могло бы привести к идеализации данного института. Но без таких проблем государству бы некуда было развиваться, поэтому не будем принимать это за минус.

## Список использованной литературы

### Нормативно-правовые акты:

1. Всеобщая декларация прав человека (Принята 10.12.1948 Генеральной Ассамблеей ООН) // Международное публичное право. Сборник документов. – Т. 1. – М.: БЕК, 1996. – С. 460 – 464.
2. Европейская конвенция о гражданстве (ETS № 166) (Заключена в г. Страсбурге 06.11.1997) // СПС "Гарант".
3. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (заключена в Минске 22.01.1993) // СЗ РФ от 24.04.1995, № 17, ст. 147.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
5. Федеральный закон. О гражданстве Российской Федерации: федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.
6. Федеральный закон. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: федеральный закон от 18.07.2006 N 109-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.
7. Федеральный закон. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.
8. Федеральный закон. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от

30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.

9. Федеральный закон. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: федеральный закон от 15 августа 1996 г. N 114-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.

10. Федеральный закон. О беженцах: федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4528-I (в ред. от 22.12.2014) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.

11. Федеральный закон. О вынужденных переселенцах: федеральный закон от 19 февраля 1993 г. N 4530-I (в ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 22.

### **Специальная литература:**

1. Бархатова Е.Ю. Гражданство и регистрация: Москва, Россия, СНГ: учеб. пособие/ 3-е изд.- М.: Проспект, 2011.-240 с.

2. Варлен М.В. Гражданство: Россия и СНГ: учеб. пособие/ –М.: Проспект, 2010.- 187 с.

3. Вехова Н.В. Конституционные гарантии прав и свобод человека и гражданина // Право и жизнь. Независимый правовой журнал. -2010.- № 94.- С. 95-104.

4. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России: учеб. пособие/ – М.: Издательство МГУ, Издательская группа Инфра, 2015.- 304 с.

5. Головистикова Конституционное право России: учебник / А. Н. Головистикова, Д. Ю Грудцына.- М.: Эксмо, 2012. -112 с.

6. Каковкина Е.Н. Конституционное право России: учеб. пособие/- М.: Аллель, 2009.- 83 с.;

7. Капустин Б.Г. Гражданство и гражданское общество: учеб. пособие/ М.: Изд. Дом — Высшей школы экономики, 2013. -224 с.;

8. Кишкин С.С. Советское гражданство: учеб. пособие / М.: Проспект, 2010. - 186 с.
9. Козлова Е. И. Конституционное право России: учебник / Е. И. Козлова, О. Е. Кутафин. - М.: Проспект, 2013. - 585 с.;
10. Кутафин О.Е. Российское гражданство: монография / 3-й том - М.: Проспект, 2011. - 125 с.
13. Леонова Н.В. Комментарий к Федеральному закону от 31.05. 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации" / Н.В. Леонова, А.А. Пелищенко. - Система ГАРАНТ, 2008. - 284 с.
14. Миронов О.О. Гражданин Отечества: учебник / М.: Проспект, 2006. - 180 с.
15. Некрасов С. И. Конституционное право Российской Федерации: учеб. пособие / 2-е изд. — М. : Изд-во Юнити, 2013. - 364 с
16. Расокулова С.Х. Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации. Пробелы в российском законодательстве. / М., 2013. - 46 с.;