

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права
Кафедра «Теория государства и права»

030900.62 «Юриспруденция»
(код и наименование направления подготовки, специальности)
Государственно-правовой
(направленность (профиль))

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Государственное управление в области иностранных дел»

Студент

Г. Ф. Петросян

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

И. А. Александров

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

«Теория государства и права» к.ю.н., доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Тольятти 2016

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

Кафедра «Теория государства и права»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Теория государства и права»

_____ А.А. Мусаткина
(подпись) (И.О. Фамилия)
« ____ » _____ 201_ г.

ЗАДАНИЕ
на выполнение бакалаврской работы

Студент: Петросян Галуст Феликсович

1. Тема: «Государственное управление в области иностранных дел»
2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы – 10.06.2016 г.
3. Исходные данные к бакалаврской работе: Международно-правовые акты; Российское законодательство; Судебная практика; Статистический материал, собранный студентом при прохождении практики.
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов): основы государственного управления в области иностранных дел; должностные лица и органы, осуществляющие государственное управление в области иностранных дел; организация и деятельность Министерства иностранных дел Российской Федерации; функции Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в области иностранных дел; актуальные проблемы, касающиеся государственного управления в области иностранных дел.
5. Ориентировочный перечень графического и иллюстративного материала – правовая статистика;
6. Дата выдачи задания «21» октября 2015г.

Руководитель бакалаврской работы _____
(подпись)

И. А. Александров
(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению _____
(подпись)

Г. Ф. Петросян
(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

Кафедра «Теория государства и права»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Теория государства и
права»

_____ А.А. Мусаткина
(подпись) (И.О. Фамилия)

« ____ » _____ 201_ г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы**

Студента: Петросяна Галуста Феликсовича

по теме: «Государственное управление в области иностранных дел»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Выбор и обоснование темы бакалаврской работы	До 23 октября 2015 г.	21 октября 2015 г.	выполнено	
Подбор библиографии	До 18 декабря 2015 г.	14 декабря 2015 г.	выполнено	
Глава 1	С 15 января 2016 г. по 15 марта 2016 г.	20 января 2016 г.	выполнено	
Глава 2		24 февраля 2016 г.	выполнено	
Глава 3		09 марта 2016 г.	выполнено	
Введение	До 30 марта 2016 г.	30 марта 2016 г.	выполнено	
Заключение	До 15 апреля 2016 г.	15 апреля 2016 г.	выполнено	
Оформление бакалаврской работы	До 01 мая 2016 г.	01 мая 2016 г.	выполнено	
Представление бакалаврской работы на кафедру	Не позднее 10 июня 2016г.	10 июня 2016 г.	выполнено	

Руководитель бакалаврской работы _____

(подпись)

И. А. Александров

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению _____

(подпись)

Г. Ф. Петросян

(И.О. Фамилия)

Аннотация

Данная бакалаврская работа включает в себя содержание, введение, три главы, в свою очередь вторая глава разделена на 2 параграфа, заключение, список используемых источников.

Во введении обозначается актуальность темы данной работы, объект и предмет, цель, задачи и методология исследования.

В первой главе рассматриваются основы государственного управления в области иностранных дел.

Как уже отмечалось выше, вторая глава разделена на два параграфа. В первом параграфе представляется рассмотрению организация и деятельность Министерства иностранных дел Российской Федерации как органа межотраслевой компетенции, осуществляющего государственное управление в области иностранных дел, во втором параграфе - функции Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в области иностранных дел.

В третьей главе анализируются актуальные проблемы, касающиеся государственного управления в области иностранных дел, которые были выявлены в ходе написания работы.

В заключении подводятся итоги исследования, и делается общий вывод. Объем работы составляет пятьдесят шесть страниц.

Содержание

Введение.....	6
Глава 1. Основы государственного управления в области иностранных дел.....	10
Глава 2. Должностные лица и органы, осуществляющие государственное управление в области иностранных дел	20
2.1 Организация и деятельность Министерства иностранных дел Российской Федерации.....	23
2.2 Функции Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в области иностранных дел.....	28
Глава 3. Актуальные проблемы, касающиеся государственного управления в области иностранных дел.....	37
Заключение.....	46
Список используемых источников.....	49

Введение

Актуальность исследуемой темы обусловлена постоянно возникающими конфликтами между государствами, нестабильностью положения государств на мировом уровне, благосостоянием граждан, необходимостью взаимодействия государств на международной арене для улучшения положения, как страны, так и граждан внутри государства и на внешнем уровне. Проблемы международного характера присутствуют на протяжении всей истории государства. На наш взгляд разрешение данных вопросов возможно лишь при объективном представлении возникающих ситуаций и их тщательной оценке. Несомненно, для принятия верных решений необходима связь органов, регулирующих данную сферу, и их тесное взаимодействие и сотрудничество. На современном этапе развития международного общения принцип сотрудничества государств получает все большее значение, приобретает универсальный характер. Особенно это важно с точки зрения развития интеграционных процессов, более очевидно проявляющихся на европейско-азиатском пространстве. Это сотрудничество осуществляется в самых различных областях межгосударственного общения, в т.ч. и в сфере защиты прав граждан за рубежом.

Защиту прав граждан, находящихся за границей, должно осуществлять и осуществляет именно государство посредством своих органов и должностных лиц. Как справедливо отмечает И.И. Лукашук, в большинстве случаев дипломатическую защиту прав граждан за рубежом осуществляют дипломатические представительства и консульские учреждения, но в исключительных случаях в действие вступает ведомство иностранных дел и правительство¹.

¹Ведель И.А., Безбородов Ю.С. Международно-правовое сотрудничество государств в сфере защиты прав граждан за рубежом и интеграционные процессы // «Международное публичное и частное право». 2014. N 1. С. 27

Президент РФ и Правительство РФ активно участвуют в государственном управлении в области иностранных дел, развивают политику в данной сфере, налаживают партнерские отношения с иностранными государствами, разрешают конфликты, возникающие между Российской Федерацией и иностранными государствами, путем нахождения компромиссов и заключения международных соглашений. Президент РФ и члены Правительства РФ в ходе своих визитов в иностранные государства развивают также добрососедские отношения между РФ и иностранными государствами, а также способствуют реализации намеченных направлений в рамках содействия международному развитию.

Министерство иностранных дел Российской Федерации (далее – МИД РФ) является органом, который рассматривает при осуществлении своей деятельности огромный спектр вопросов с непосредственным участием иностранного элемента. В большинстве стран мира существует данный орган, который действует через представительства (консульства и посольства). Такие представительства создаются, как на территории самого государства, так и на территориях иностранных государств.

Объектом исследования являются отношения, которые возникают в сфере государственного управления в области иностранных дел.

В свою очередь, предметом исследования в данной работе являются актуальные проблемы, которые возникают в ходе осуществления деятельности должностных лиц и органов, осуществляющих государственное управление в области иностранных дел.

В данной работе будут изучаться такие вопросы как:

- понятие государственного управления в области иностранных дел;
- правовой статус МИД РФ, как органа межотраслевой компетенции, а также деятельность Президента РФ, Правительства РФ, осуществляющих государственное управление в области иностранных дел;
- взаимодействие органов, действующих на международном уровне;

- политика органов, осуществляющих управление в области иностранных дел на внешнем уровне;
- и прочие вопросы, связанные с государственным управлением в области иностранных дел.

Вопросы, представленные для изучения, являются актуальными и требуют рассмотрения для понимания и оценки всех событий, для их разрешения и достижения благоприятных результатов. Результаты изучения данных вопросов позволят сделать соответствующие выводы в необходимости либо отсутствии необходимости усовершенствования органов, осуществляющих политику в сфере иностранных дел, либо изменения политики и более тесного сотрудничества между государствами.

Целью данной работы является изучение основ государственного управления в области иностранных дел, деятельности должностных лиц и органов, осуществляющих государственное управление в области, рассмотрение организации и деятельности МИД РФ, функций Президента РФ, Правительства РФ в области иностранных дел, а также анализ актуальных проблем возникающих в данной сфере.

Задачами, которые позволят достичь намеченной цели, являются:

- анализ источников, относящихся к сфере регулирования данных вопросов, а именно: нормативно-правовых акты, научных статей монографий, учебных пособий и т.д. Большое внимание данной теме уделяют Братановский С.Н. в учебном пособии по административному праву, Вылегжанин А.Н. в учебном пособии по международному праву, Федотов А.Л., Селянинов О.П. в научной статье «Министерство иностранных дел Российской Федерации: статус, структура, полномочия» и др.;
- осуществление анализа ситуации в мире в сфере государственного управления в области иностранных дел.

Для достижения цели данной работы были использованы различные методы познания. Из общенаучных методов были применены методы

формальной логики, кроме того, использовался системный и функциональный подход. Были задействованы частнонаучные методы познания. Формально-юридический метод позволил уяснить действующее законодательство в его системном изложении и истолковании. При помощи сравнительно-правового метода удалось сопоставить нормативные правовые акты и выявить противоречия между ними.

Работа состоит из введения, трех глав и заключения.

Глава I. Основы государственного управления в области иностранных дел

Понятие государственного управления в области иностранных дел можно вывести, проведя анализ нормативно-правовых актов, которые принимаются в сфере государственного управления в области иностранных дел. Деятельность в данной сфере осуществляет Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации и иные властные субъекты.

Конституцией Российской Федерации на Президента РФ возлагаются полномочия в сфере международных отношений. Например, высшее должностное лицо РФ в соответствии с Конституцией:

- осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- подписывает ратификационные грамоты;
- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей².

Из этого следует, что Президент РФ принимает участие в решении международных вопросов с участием иностранных государств, посредством участия в саммитах, встреч с представителями иностранных государств, нормотворческой деятельности путем издания указов в данной сфере. В качестве примера можно назвать, Указ Президента РФ от 20.04.2014 N 259 "Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию".

² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. N 31. ст. 4398. (ст.86)

Также значительный перечень вопросов подпадает под деятельность Правительства РФ. Круг полномочий Правительства РФ представлен в ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»

В частности, Правительство РФ в своей деятельности в сфере международных отношений с участием иностранных государств:

- осуществляет меры по обеспечению реализации внешней политики Российской Федерации;
- обеспечивает представительство Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях;
- в пределах своих полномочий заключает международные договоры Российской Федерации, обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по международным договорам, а также наблюдает за выполнением другими участниками указанных договоров их обязательств;
- отстаивает геополитические интересы Российской Федерации, защищает граждан Российской Федерации за пределами ее территории;
- осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества³.

На международном уровне Российскую Федерацию может представлять Президент, премьер-министр, его заместители, министры и т.д. Управление в сфере иностранных дел ведется непрерывно. Для разрешения таких вопросов во всех государствах существуют органы по представлению интересов государства во внешнем управлении. В РФ таким органом является МИД РФ. Министерство иностранных дел действует на основании Указа Президента РФ №865 "Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации"⁴, которым утверждается положение о Министерстве

³Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 23.05.2015) "О Правительстве Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1997. N 51. ст. 5712. (ст. 21)

⁴Указ Президента РФ от 11.07.2004 N 865 (ред. от 31.03.2016) "Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2004. N 28. ст. 2880.

и иностранных дел Российской Федерации. Министерство обладает огромным перечнем полномочий и ежедневно их реализует в своей деятельности, на наш взгляд, оно является специализированным органом. МИД РФ в данной сфере является наиболее важным органом и представляет наибольший интерес для рассмотрения в данной работе, т.к. оно непрерывно осуществляет текущее государственное управление в области иностранных дел.

Таким образом, давая определение государственному управлению в области иностранных дел можно сказать, что это деятельность Президента РФ, Правительства РФ и Министерства иностранных дел по вопросам внешней политики государства с непосредственным участием иностранных государств, для разрешения наиболее важных вопросов, таких как:

- решение вопросов войны и мира;
- развитие инфраструктуры;
- развитие промышленности;
- разрешение вопросов, возникающих в социальной сфере;
- и иных вопросов, возникающих между Российской Федерацией и иностранными государствами, путем принятия и ратификации конвенций, подписания международных договоров, соглашений и иных актов.

Международное развитие, на наш взгляд, является одной из целей государственного управления. Оно способствует выводу государств на новый уровень, развитию уровня сотрудничества и поддержки государств – партнеров путем оказания помощи в наиболее важных вопросах. Оказанием помощи государствам-партнерам Российской Федерации можно считать взаимодействие между национальными органами и органами иностранных государств для получения доказательств по делу с участием России и иностранного государства. В данном случае речь идет о судебных поручениях, об истребовании доказательств, необходимых по делу, которые находятся в другом государстве и не могут быть получены самостоятельно.

Задачи и принципы деятельности в сфере содействия международному развитию разрабатываются на значительный период времени и утверждаются указом Президента РФ. К таким задачам относятся:

- ликвидация бедности и содействие устойчивому социально-экономическому развитию государств-партнеров, включая постконфликтные государства;
- влияние на общемировые процессы в целях формирования стабильного и справедливого миропорядка, строящегося на общепризнанных нормах международного права и партнерских отношениях между государствами;
- преодоление последствий стихийных бедствий, техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций;
- поддержка международных усилий и инициатив по повышению прозрачности качества и эффективности оказания содействия международному развитию, активное участие в выработке общих подходов к реализации согласованных решений в этой сфере;
- укрепление позитивного восприятия Российской Федерации и ее культурно-гуманитарного влияния в мире;
- формирование отношений добрососедства с сопредельными государствами, содействие устранению имеющихся потенциальных очагов напряженности и конфликтов, источников незаконного оборота наркотиков, международного терроризма и организованной преступности, прежде всего в прилегающих к Российской Федерации регионах и предотвращению их возникновения;
- содействие интеграционным процессам на пространстве Содружества Независимых Государств;
- содействие развитию торгово-экономического сотрудничества⁵.

⁵Указ Президента РФ от 20.04.2014 N 259 "Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию" // Собрание законодательства РФ. 2014. N 17. ст. 2036

На наш взгляд, необходимо пояснить и разобрать некоторые из задач в сфере содействия международному развитию.

Рассмотрим понятие бедности. Бедность – это состояние индивида, при котором он не может позволить себе самые минимальные потребности для нормальной жизнедеятельности. Бедность - это показатель, который зависит от уровня развития общества, от распределения общественных богатств. Бедность противопоставляется понятию «богатство», так сказать это обратное состояние. Бедность возникает в связи с низкой заработной платой, безработицей, состоянием экономики, военными столкновениями, нестабильностью в политической сфере. На этом и строится одно из направлений государства, касающееся предотвращения данных ситуаций и ликвидации как бедности в стране, так и во всем мире. Ликвидацией бедности также занимаются международные организации, к примеру, это органы которые входят в состав Организации Объединенных Наций (далее – ООН) Ими являются:

- Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций (ФАО), которая ведет борьбу с бедностью и голодом, содействуя повышению продуктивности и устойчивости сельского хозяйства, устойчивости источников средств к существованию. Помимо этого ведет борьбу со стихийными бедствиями, сокращением масштабов нищеты в сельской местности, улучшением качества питания и обеспечение продовольственной безопасности посредством оказания содействия программам, призванным незамедлительно увеличить доступность продовольствия для беднейших слоев населения.
- Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) занимается мобилизацией финансовых ресурсов в целях расширения производства продовольственных товаров и улучшения положения с питанием в беднейших регионах мира.

Также помимо ООН ликвидацией бедности и нищеты занимается Группа Всемирного банка. Рассматривая данную организацию можно увидеть активное стремление покончить с бедностью и нищетой. Основными ее целями является: преодоление крайней нищеты и достижение большей справедливости в мире, а также равенства⁶.

Направление, связанное с преодолением последствий стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций хорошо прослеживается при рассмотрении зарубежного опыта, а именно деятельности Аргентинской комиссии «Белые каски». Данная комиссия организует свою деятельность совместно с внутригосударственными органами, а именно во взаимодействии с Министерством иностранных дел и Министерством внутренних дел. Данная комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с основными принципами и задачами Устава ООН, и тем самым все больше заслуживает уважение ООН. Ярким примером эффективности созданной «Белыми касками» Региональной гуманитарной добровольческой сети стала реализация программы помощи Панаме после пожаров в июне 2015 года. Аргентинцы через местные волонтерские организации доставили палатки для размещения более 500 оставшихся без крова человек, а также продукты питания и средства гигиены. Правительство Панамы выразило благодарность аргентинской стороне, отметив «кратчайшие сроки прибытия гуманитарной помощи и ее распределения между пострадавшими»⁷.

Важным направлением в содействии международному развитию является поддержание и развитие добрососедских отношений. Россия поддерживает хорошие отношения со многими государствами, ими, к примеру, являются Китай, Япония, Вьетнам, Монголия и т.д. Рассматривая отношения России и Китая можно отметить, что они находятся на хорошем

⁶Вараксина А.С., Екимова Д.В., Бусыгин С.П. Роль международных организаций в преодолении бедности в мире. В сборнике: Научный поиск в современном мире сборник материалов 5-й Международной научно-практической конференции. Редакционный совет (НИЦ «АПРОБАЦИЯ»): Кутаев Ш.К., Деневизюк Д. А., Сефербеков Р. И., Назаров А. Д., Эльдаров Э. М., Семиляк В.И. Тюмень. 2014. С. 47

⁷Сардановский С.Ю. Зарубежный опыт борьбы с бедствиями и катастрофами // «Технологии гражданской безопасности». 2015. Т. 12. № 4 (46). С. 80

уровне, яркое проявление подобных отношений можно увидеть в одном из городов России, а именно в Благовещенске. Граждане КНР приезжают в Благовещенск для отдыха, бизнеса, обучения и постоянного проживания. На наш взгляд, это также связано с территориальной доступностью (расстояние от Благовещенска до Хэйхэ приблизительно 8 километров). Граждане России также активно посещают Китай с различными целями. Между странами происходит большой обмен опытом, их отношения направлены на развитие различных сфер общества, особенно много работ проводится в области культуры и духовного развития. Страны проводят различные фестивали, концерты с участием российских и китайских исполнителей. В 2001 г. был основан «Русско-китайский фонд развития культуры и образования» – фонд, созданный для содействия укреплению российско-китайской дружбы, развитию взаимного сотрудничества в сфере экономики, науки, образования и культуры⁸. Продолжая говорить о добрососедских отношениях целесообразно, упомянуть об отношениях между Россией и Вьетнамом. Отношения между данными странами складывались на протяжении многих лет. Качественно новый этап российско-вьетнамских отношений определен в ходе состоявшегося в ноябре 2012 г. официального визита во Вьетнам президента России В.В. Путина. Во время этого визита состоялось подписание большого количества соглашений о двухстороннем сотрудничестве с учетом стратегических приоритетов развития экономик России и Вьетнама. Основными из них являются:

- Договор между ОАО «НК «Роснефть» и Корпорацией нефти и газа Вьетнама «Петровьетнам» об основных условиях сотрудничества при геологическом изучении, разведке и добыче углеводородов в Печорском море;

⁸Истомин В.С., Васильева В.Е. Направления развития международных отношений с Китаем на Дальнем востоке России. В сборнике: Россия и Китай: новый вектор развития социально-экономического сотрудничества Материалы II Международной научно-практической конференции. Благовещенск. Амурский государственный университет. 2013. С. 227.

- Рамочный договор между ОАО «Газпром нефть» и Корпорацией нефти и газа Вьетнама «Петровьетнам» по проекту нефтеперерабатывающего завода «Зунгкуат» об инвестировании в компанию Vinh и расширении и модернизации нефтеперерабатывающего и нефтехимического завода «Зингкуат»;
- Соглашение между ОАО «Газпром» и Корпорацией нефти и газа Вьетнама «Петровьетнам» об утверждении совместной компании по производству газомоторного топлива на территорию Социалистической Республики Вьетнам. Реализация этого проекта будет способствовать оздоровлению экологической обстановки, и полученный продукт будет использоваться вьетнамским общественным транспортом⁹.

Другим немаловажным моментом во внешних сношениях являются интеграционные объединения. Они способствуют развитию экономической составляющей любого государства. Интеграция, как правило, происходит на двух уровнях: мировом и наднациональном. Минусом в интеграции является, на наш взгляд, то, что в интеграционных объединениях наднационального типа, теряется суверенность участника, возможны обязывания исполнения решения, которое было принято большинством голосов участников интеграционного объединения, без согласия на то страны-участницы. Интеграционные объединения мирового уровня, на наш взгляд, являются более положительной моделью, т.к. в данном случае государство в полном объеме сохраняет свою суверенность. Вступление в интеграционные формирования различного уровня зависит от тех или иных целей. Решение принимают органы исполнительной и законодательной власти, реализацию осуществляют органы дипломатии. Так, Казахстан, действуя в данной

⁹Кузьмина С.В. Расширение Российско-Вьетнамского сотрудничества в регионах Дальнего Востока России // «Фундаментальные исследования». 2014. № 12-9. С. 1980-1981.

области, привлек в 2014 году 207,2 млрд. долларов прямых иностранных инвестиций¹⁰. Казахстану это удалось в результате:

- деятельности в формировании Таможенного союза;
- формирования Евразийского экономического союза (при участии России, Белоруссии, Армении и с мая 2015 г. Киргизии);
- диверсификации структуры экспорта, повышения конкурентоспособности и деловой активности в условиях формирования единого рынка на Евразийском пространстве;
- вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию.

Достижение данных задач возможно лишь при осуществлении основных принципов, которые устанавливаются государством при реализации своих полномочий. Принципы также закреплены в Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию.

К их числу относят:

- приверженность России приоритетам устойчивого развития государств - получателей помощи, концентрация усилий для достижения конкретных результатов в борьбе с бедностью и неравенством, взаимодействие с государствами-партнерами в сфере содействия международному развитию в целях повышения доверия, взаимного уважения, обеспечения прозрачности и подотчетности;
- направленность на укрепление равноправия и демократизацию системы международных отношений, ускорение социально-экономического развития государств - получателей помощи;
- оказание адресной помощи и стремление к диалогу с государствами-получателями помощи с учетом политических, экономических, социальных, экологических и других особенностей каждого из таких государств;

¹⁰Флиссак К.А. Теория и практика экономической дипломатии в интеграционных процессах стран СНГ // «Вестник Самарского государственного экономического университета». 2015. № 9 (131). С. 15

- взаимодействие с третьими странами и координация совместных действий в сфере содействия международному развитию, в особенности при ликвидации последствий стихийных бедствий, техногенных катастроф и других чрезвычайных ситуаций.

Осуществление данных принципов через органы государственного управления является важнейшей функцией государства, т.к. государство не может существовать и функционировать без оказания помощи, и соответственно получения помощи.

Таким образом, подводя итоги можно сказать, что государственное управление в области иностранных дел оказывает большое влияние на существование и развитие государства. Основу государственного управления в области иностранных дел составляет деятельность должностных лиц и органов, компетентных в данных вопросах, в различных сферах жизнедеятельности. К направлениям данной деятельности относятся помощь другим странам в преодолении бедности, ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, также поддержание и развитие дружеских отношений с иностранными государствами, участия в интеграционных процессах для развития экономической составляющей. Правовую основу составляют Конституция РФ, международные акты, федерально-конституционные законы (ФКЗ), федеральные законы (ФЗ), акты Президента РФ и Правительства РФ.

Глава 2. Должностные лица и органы, осуществляющие государственное управление в области иностранных дел

2.1 Организация и деятельность Министерства иностранных дел Российской Федерации

МИД РФ входит в исполнительную ветвь власти. Министерству иностранных дел подведомственно Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству¹¹. Руководство деятельностью данного министерства осуществляет Президент Российской Федерации.

Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации¹².

Данный орган относится к органам внешнего сношения. Министерство иностранных дел посылает директивы и дает указания дипломатическим представительствам и консульским учреждениям, постоянным представительствам при международных организациях и делегациям на конференциях и сессиях органов международных организаций¹³.

Структурированность данного органа, как и многих других, является необходимостью для обеспечения стабильности и системности органа, для распределения вопросов, которые входят круг рассматриваемых и разрешаемых министерством.

В структуру МИДа входят:

¹¹Указ Президента РФ от 21.05.2012 N 636 (ред. от 05.04.2016) "О структуре федеральных органов исполнительной власти" // Собрание законодательства РФ. 2012. N 22. ст. 2754.

¹²Указ Президента РФ от 11.07.2004 N 865 (ред. от 31.03.2016) "Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 2004. N 28. ст. 2880.

¹³Международное право: Учебник / отв. ред. А.Н. Вылегжанин. М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, 2009. С. 532.

- Министр иностранных дел;
- Заместители Министра иностранных дел;
- Центральный аппарат;
- Представительства России за рубежом;
- Представительства МИД России в субъектах федерации;
- Подведомственные организации.

Рассматривая данную структуру необходимо более детально раскрыть каждый структурный элемент.

Министр иностранных дел является высшим руководящим лицом в МИД РФ, он осуществляет руководство деятельностью министерства, представляет государство на международном уровне, участвует в международных конференциях и т.д. Министр иностранных дел РФ имеет ранг Чрезвычайного и Полномочного посла.

Министр иностранных дел имеет заместителей, каждый из которых курирует отдельные вопросы. В основном название их должности «Заместитель министра иностранных дел», но все же существуют и другие названия, такие как:

- Первый заместитель Министра иностранных дел;
- Статс-секретарь - заместитель Министра иностранных дел;
- Генеральный директор Министерства иностранных дел.

Заместители Министра курируют такие вопросы, как:

- Вопросы финансово-хозяйственной деятельности, капитального строительства, управления дипломатической собственностью за рубежом, размещения и обслуживания дипломатических представительств иностранных государств;
- вопросы отношений России со странами Ближнего Востока и Африки, Организацией исламского сотрудничества (ОИС) и другими международными мусульманскими организациями, взаимодействия с

российскими мусульманскими организациями, а также проблематики ближневосточного урегулирования;

- вопросы двусторонних отношений со странами Северной и Южной Америк, нераспространения и контроля над вооружениями, проблематику иранской ядерной программы и участие Российской Федерации в объединении БРИКС (Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика) и т.д.

Центральный аппарат включает в себя Министра, Заместителей Министра, членов руководства Федерального агентства по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству, а также департаменты. Департаменты образуются по территориальному и функциональному назначению. Территориальные департаменты разрешают вопросы, возникающие при сотрудничестве с определенным государством. К примеру, Первый европейский департамент (1ЕД), к ведению которого относится Андорра, Бельгия, Ватикан, Италия, Испания, Люксембург, Мальта, Монако, Нидерланды, Португалия, Франция, Сан-Марино. Примером функционального департамента является Департамент по вопросам новых вызовов и угроз (ДНВ). Он разрешает вопросы международного сотрудничества противодействия терроризму, незаконному обороту наркотиков, транснациональной организованной преступности, пиратству, а также в области космоса, связи, науки и технологий.

Зарубежными органами МИДа России являются дипломатические представительства и консульские учреждения. Основной организационной формой дипломатического представительства является посольство. Оно образуется в тех государствах, с которыми установлены дипломатические отношения¹⁴.

Посольство представляет государство, которым оно образовано на территории иностранного государства. Помимо представительских функций,

¹⁴Братановский С.Н. Административное право. Особенная часть: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013. С. 160

посольство осуществляет деятельность по развитию и защите экономических, политических, национальных интересов, граждан, организаций, находящихся под юрисдикцией государства, которым образовано посольство на территории иностранного государства. Посольство осуществляет сбор информации о государстве, в котором учреждено и передает его в государство, его образовавшее, для улучшения и более детальной проработки различных сфер (экономической, политической и др.) и более тесного сотрудничества между государствами и развития дружественных отношений.

Также учреждаются представительства в отдельных субъектах Российской Федерации, открываемые в установленном порядке на территории субъектов, административно-территориальных образований. Данные представительства оказывают посольству содействие в осуществлении его функций, информируют посольство о своей деятельности¹⁵.

Завершая изучение структуры Министерства иностранных дел необходимо сказать о подведомственных организациях. К ним относятся: федеральные государственные бюджетные общеобразовательные учреждения, федеральные государственные унитарные предприятия, федеральные государственные бюджетные лечебно-профилактические учреждения. Данные организации созданы для:

- обеспечения деятельности министерства, его информирования и его загранучреждений;
- оказания лечебно-профилактических, реабилитационных, медицинских и спортивно-оздоровительных услуг для сотрудников МИДа и членов их семей;
- осуществления обучения и воспитания детей сотрудников МИД;

¹⁵Международное право: учебник / Б.М. Ашавский, М.М. Бирюков, В.Д. Бордунов и др.; отв. ред. С.А. Егоров 5-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2014. С. 534

- обеспечения деятельности МИДа в части предоставления услуг связи и передачи информации открытого характера.

Таким образом, мы видим, что структура МИД РФ имеет значительные масштабы, как по количеству сотрудников, так и по кругу разрешаемых вопросов и сфере действия данного органа. Деятельность МИД РФ охватывает наиболее важные сферы общества (экономическую, политическую и т.д.) и осуществляется данным органом как непосредственно, так и через представительства на территории иностранных государств и в субъектах государства.

МИД РФ обладает широким кругом полномочий и разрешает их в соответствии с основными задачами министерства. К числу данных задач относятся:

- разработка общей стратегии внешней политики Российской Федерации, направленной на реализацию дипломатическими и международно-правовыми средствами усилий Российской Федерации по обеспечению международного мира, глобальной и региональной безопасности;
- реализация внешнеполитического курса Российской Федерации в соответствии с Концепцией внешней политики Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации;
- обеспечение дипломатических и консульских отношений Российской Федерации с иностранными государствами, сношений с международными организациями. В том числе посредством участия Российской Федерации в деятельности Организации Объединенных Наций, Содружества Независимых Государств, органов Союзного государства, международных организаций, международных конференций, форумов;
- обеспечение дипломатическими и международно-правовыми средствами защиты суверенитета, безопасности, территориальной целостности Российской Федерации, других ее интересов на международной арене;

- защита дипломатическими и международно-правовыми средствами прав, свобод и интересов граждан и юридических лиц Российской Федерации за рубежом;
- содействие развитию связей и контактов с соотечественниками, проживающими за рубежом¹⁶.

Из задач министерства вытекают полномочия, которые оно осуществляет на различных уровнях, как на уровне субъектов, так и на международном уровне. Полномочия МИДа - это совокупность прав и обязанностей, которые министерство реализует в своей деятельности, как непосредственно, так и через представительства. МИД РФ наделяется полномочиями в соответствии с положением о Министерстве иностранных дел, которое, как уже говорилось, утверждено Указом Президента РФ от 11.07.2004 N 865 "Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации". В данном акте перечисляются полномочия, которыми наделяется Министерство иностранных дел. Проанализировав все полномочия можно выделить основные, наиболее важные, которые чаще всего проявляются в деятельности министерства. Таковыми являются:

- разработка предложений по организации сотрудничества с иностранными государствами на основе изучения проблем во взаимодействии РФ с иностранными государствами;
- разработка проектов нормативно-правовых актов по вопросам компетенции МИДа и их представление для утверждения вышестоящим органам, должностным лицам;
- разработка нормативно-правовых актов по вопросам, которые возникают в процессе непосредственной деятельности и не требуют в соответствии с Конституцией вышестоящего утверждения;
- участие в международных конференциях, членство в международных организациях;

¹⁶Федотов А.Л., Селянинов О.П. Министерство иностранных дел Российской Федерации: статус, структура, полномочия // «Право и управление. XXI век». 2011. № 2. С. 6

- ведение переговоров с иностранными государствами и международными организациями;
- поддержка участников внешнеэкономических отношений через представительства и защита их интересов в иностранных государствах;
- противодействие терроризму во взаимодействии с иностранными государствами и ряд других полномочий.

Министерству иностранных дел Российской Федерации подведомственно Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (далее – Россотрудничество). Россотрудничество было учреждено Указом Президента РФ от 06.09.2008 N 1315 "О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества", которым утверждается Положение о Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству. Россотрудничество возникло в результате упразднения Российского центра международного научного и культурного сотрудничества при Министерстве иностранных дел Российской Федерации. Все функции и обязательства упраздненного органа были переданы Россотрудничеству. Россотрудничество является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере обеспечения и развития международных отношений Российской Федерации с государствами - участниками Содружества Независимых Государств, другими государствами, а также в сфере международного гуманитарного сотрудничества и содействия международному развитию¹⁷. В структуру Россотрудничества входят управления:

¹⁷ Указ Президента РФ от 06.09.2008 N 1315 (ред. от 31.12.2015) "О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества" (вместе с "Положением о Федеральном агентстве по

- Управление гуманитарного сотрудничества и молодежной политики;
- Управление обеспечения деятельности;
- Управление по делам Содружества Независимых Государств;
- Управление по делам соотечественников и развитию общественной дипломатии;
- Управление Российского центра науки и культуры (РЦНК) и страновых программ;
- Управление содействия международному развитию (СМР) и взаимодействию с международными организациями;
- Управление сотрудничества в сфере образования и науки;
- Управление социальной политики и кадров;
- Управление стратегического планирования и кадрового развития;
- Финансово-экономическое управление.

Также в структуру Россоотрудничества входят загранучреждения ими образованные.

Россотрудничество возглавляет руководитель, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации¹⁸. Указ Президента РФ № 1315 устанавливает предельную штатную численность центрального аппарата и предельную численность загранаппарата Россотрудничества, а именно:

- предельная штатная численность центрального аппарата Россотрудничества в количестве 250 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий) и фонд оплаты труда работников центрального аппарата (в расчете на год) в размере 108 207,3 тыс. рублей;

делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству") // Собрание законодательства РФ. 2008 N 37. ст. 4181. (ст.1)

¹⁸ Указ Президента РФ от 06.09.2008 N 1315. ст.9

- предельная численность заграничного аппарата Россотрудничества в количестве 548 единиц¹⁹.

Основными направлениями деятельности Россотрудничества являются:

- содействие международному развитию;
- общественная дипломатия;
- продвижение русской культуры в мире;
- поддержка соотечественников за рубежом;
- укрепление позиций русского языка в мире;
- сохранение историко-мемориальных памятников и мест погребения;
- развитие международных связей субъектов РФ.

Таким образом, Министерство иностранных дел Российской Федерации является отправным органом межотраслевой компетенции, в осуществлении государственного управления в области иностранных дел. Как уже было сказано, министерство охватывает различные уровни и сферы в осуществлении своей деятельности. Министерству иностранных дел подведомственно Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству.

2.2 Функции Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации в области иностранных дел

Говоря о государственном управлении в области иностранных дел необходимо более подробно сказать о роли Президента РФ, Правительства РФ. Они непосредственно участвуют в международных отношениях, осложненных иностранным элементом, реализуя свои полномочия, которыми наделяются в соответствии с Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ.

¹⁹ Там же.

Президент РФ не относится не к одной из ветвей власти (исполнительной, законодательной, судебной), он самостоятельно реализует свои полномочия по согласованию с иными органами власти. Президент РФ является первым лицом государства и высшим должностным лицом в государстве. Он представляет государство на международном уровне, участвует в саммитах, международных конференциях, ведет переговоры с лидерами иностранных государств для сотрудничества и разрешения вопросов, которые стимулируют развитие экономической, социальной, духовной, политической и иных сфер. Как уже упоминалось, Президент РФ в соответствии с ст. 86 Конституции РФ:

- осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации;
- ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации;
- подписывает ратификационные грамоты;
- принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при нем дипломатических представителей²⁰.

Данный перечень не является закрытым и исчерпывающим, а лишь носит обобщающий характер, т. к. ежедневно перед Президентом РФ возникают различные вопросы.

На наш взгляд, для внесения ясности в то, как Президент РФ участвует в государственном управлении в области иностранных дел, необходимо более детально рассмотреть на примерах деятельность Президента РФ на международной арене и заключаемые международные договоры.

Российская Федерация выступает равноправным членом международного сообщества. Сотрудничество государств в области охраны окружающей среды проявляется в принятии ими международных договоров. От имени Российской Федерации договоры с другими государствами имеют

²⁰Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. N 31, ст. 4398. (ст.86)

право заключать Президент РФ и Правительство РФ (от его имени договор заключается Министерством иностранных дел РФ).

Одним из договоров, который был внесен Президентом в Государственную Думу на ратификацию, является Договор между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о государственной границе. В рамках данного договора рассматривается установление границы между Россией и Южной Осетией, за основу принимаются административно-территориальные деления, которые существовали на момент распада СССР между РСФСР и Грузинской ССР²¹.

Для развития партнёрства государств – участников Содружества Независимых Государств в пограничной сфере, повышения оперативности и эффективности решений, принимаемых в целях обеспечения надежной охраны внешних границ и укрепления пограничной безопасности государств – участников Содружества Независимых Государств Президентом РФ было внесено на ратификацию Соглашение «О порядке формирования и применения совместных групп для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах СНГ»²².

Также следует рассмотреть вопрос о предоставлении политического убежища. Политическое убежище предоставляется Российской Федерацией иностранным гражданам и лицам без гражданства с учетом государственных интересов Российской Федерации на основании общепризнанных принципов и норм международного права в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Положением о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища.

²¹ Постановление Правительства РФ от 10.03.2016 N 175 "О представлении Президенту Российской Федерации для внесения на ратификацию Договора между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о государственной границе" // Собрание законодательства РФ. 2016. N 12. ст. 1683

²² Постановление Правительства РФ от 10.03.2016 N 174 "О представлении Президенту Российской Федерации для внесения на ратификацию Соглашения о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств - участников Содружества Независимых Государств" // Собрание законодательства РФ. 2016. N 12. ст. 1682

Российская Федерация предоставляет политическое убежище лицам, ищущим убежище и защиту от преследования или реальной угрозы стать жертвой преследования в стране своей гражданской принадлежности или в стране своего обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права.

При этом принимается во внимание, что преследование направлено непосредственно против лица, обратившегося с ходатайством о предоставлении политического убежища.

Предоставление Российской Федерацией политического убежища производится указом Президента Российской Федерации²³.

Также реализуя свои полномочия во внешней сфере, Президент РФ принимает решение о направлении за пределы территории Российской Федерации воинских формирований Вооруженных Сил РФ для участия согласно Уставу ООН в международных принудительных действиях с использованием вооруженных сил на основании постановления Совета Федерации о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории Российской Федерации и в соответствии с ратифицированным и вступившим в силу для Российской Федерации международным договором либо, если заключение международного договора не предполагается, в соответствии с федеральным законом. В случае необходимости обеспечения воинских формирований Вооруженных Сил Российской Федерации, направляемых для участия в международных принудительных действиях с использованием вооруженных сил, продовольствием, средствами связи, транспортными средствами и другими материально-техническими ресурсами, медицинским и иным обслуживанием Правительство РФ по поручению Президента РФ принимает решение об

²³Указ Президента РФ от 21.07.1997 N 746 (ред. от 12.07.2012) "Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища" // Собрание законодательства РФ. 1997. N 30. ст. 3601 (ст. 1-3)

организации такого обеспечения и о направлении за пределы территории Российской Федерации на добровольной основе соответствующего гражданского персонала²⁴.

Таким образом, мы видим, что при осуществлении своей деятельности Президент РФ регулирует вопросы в сфере окружающей среды, обороны, участвует в решении миграционных вопросов и т.д. Так как Президент является первым лицом в государстве в основном все важные действия и решения совершаются (принимаются) путем согласования с ним, если он не принимает их самостоятельно. Решения могут приниматься, как коллегиально, так и единолично.

Основной формой, посредством которой Правительство РФ участвует в государственном управлении в области иностранных дел, являются межправительственные договоры, которые заключаются на основании Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации» и впоследствии вносятся на ратификацию в Государственную Думу. Данный федеральный закон определяет, какие договоры вносятся на ратификацию.

Таковыми являются договоры:

- исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотренные законом;
- предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина;
- о территориальном разграничении Российской Федерации с другими государствами, включая договоры о прохождении Государственной границы Российской Федерации, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
- об основах межгосударственных отношений, по вопросам, затрагивающим обороноспособность Российской Федерации, по

²⁴Братановский С.Н. Административное право. Особенная часть: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013. С.163

вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, по вопросам обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные договоры и договоры о коллективной безопасности;

- об участии Российской Федерации в межгосударственных союзах, международных организациях и иных межгосударственных объединениях, если такие договоры предусматривают передачу им осуществления части полномочий Российской Федерации или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Российской Федерации²⁵.

Данный перечень не является исключающим, т.к. возможны случаи, когда ратификация необходима в силу того, что об этом договорились стороны заключившие договор. Правительством договоры вносятся на ратификацию в Государственную Думу в случаях, если решение о заключении договора было принято Правительством.

Следует сказать, что международные договоры Российской Федерации заключаются с иностранными государствами, а также с международными организациями и иными образованиями от имени Российской Федерации (межгосударственные договоры), от имени Правительства Российской Федерации (межправительственные договоры), от имени федеральных органов исполнительной власти или уполномоченных организаций (договоры межведомственного характера)²⁶. Примером межправительственных договоров, которые заключаются, от имени правительств между иностранными государствами, являются договоры об избежании двойного налогообложения, предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доходы. Российская Федерация заключила подобные договоры с Албанией, Азербайджаном, Бельгией, Болгарией, Бразилией,

²⁵ Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) "О международных договорах Российской Федерации" // Собрание законодательства РФ. 1995. N 29. ст. 2757. (ст. 15)

²⁶ Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) "О международных договорах Российской Федерации" ст. 3

Великобританией, Грецией, Ираном и другими странами²⁷. Например, было заключено Соглашение между Правительством РФ и Правительством Исламской Республики Иран от 06.03.1998 "Об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал". Существующими налогами, на которые распространяется настоящее Соглашение, являются, в частности: в Исламской Республике Иран:

- подоходный налог;
- налог на имущество;

в Российской Федерации:

- налог на прибыль (доход) предприятий и организаций;
- подоходный налог с физических лиц;
- налог на имущество предприятий;
- налог на имущество физических лиц²⁸.

Данный вид договора не является исключительным и единственным, он приведен как один из примеров разнообразных договоров, заключенных между правительствами различных государств. В подтверждение данного высказывания целесообразно рассмотреть еще одно международное соглашение, заключаемое от имени правительств в сфере транспорта. В данном случае переговоры производятся при участии соответствующих министерств, а именно министерства транспорта и министерства иностранных дел. Речь идет о Соглашении между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Испания «О международном автомобильном сообщении». В соответствии с настоящим Соглашением осуществляются регулярные и нерегулярные перевозки пассажиров и грузов между обоими государствами и транзитом через их

²⁷ Справочная информация: "Действующие двусторонние международные договоры Российской Федерации об избежании двойного налогообложения" [Электронный ресурс]. - Данная справочная информация подготовлена специалистами АО «Консультант Плюс». Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс».(Дата обращения: 15.05.2016)

²⁸ Соглашение между Правительством РФ и Правительством Исламской Республики Иран от 06.03.1998 "Об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал" // Собрание законодательства РФ. 2002. N 20. ст. 1836. (ст. 2)

территории, а также в (из) третьи страны автотранспортными средствами, зарегистрированными в Российской Федерации или в Королевстве Испания²⁹. В заключенном соглашении имеет место применение, как национальных норм, так и международных норм. Данный договор не может быть реализован в случаях, если в национальном законодательстве отсутствует норма, которой регулируется допуск к международным перевозкам лица, осуществляющего перевозку.

Можно еще отметить, что в настоящий момент существуют как многосторонние (например, Венская конвенция об охране озонового слоя (заключена в г. Вене 22 марта 1985 г.), Конвенция о международной торговле видами дикой флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения (вместе с Перечнем видов млекопитающих, птиц, рептилий, амфибий, рыб, беспозвоночных и растений), (заключена в г. Вашингтоне 3 марта 1973 г.)), так и двусторонние международные договоры, в которых РФ является одной из сторон (например, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о заповеднике "Озеро Ханка" (заключено в г. Пекине 25 апреля 1996 г.))³⁰.

Также помимо заключения международных договоров Правительство РФ во внешнеполитической сфере дает согласие субъектам РФ на установление международных и внешнеэкономических связей, осуществляет контроль и регулирование внешнеэкономической деятельности, реализует приоритетные направления политики РФ, отстаивает интересы страны на международной арене.

Проанализировав вопросы, представленные в данной главе, мы пришли к выводу, что сфера иностранных дел обширна, т.к. касается различных вопросов, а именно обороны страны, развития экономических отношений,

²⁹ Постановление Правительства РФ от 21.05.2001 N 393 "О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Испания о международном автомобильном сообщении" // Собрание законодательства РФ. 2001. N 22. ст. 2253. (ст. 1)

³⁰ Андросов М.В., Бажайкин и др., Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (постатейный) / под ред. О.Л. Дубовик [Электронный ресурс]. – Подготовлен для системы КонсультантПлюс. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс». (Дата обращения: 15.05.2016)

помощи другим странам, создания добрососедских отношений и т.д. Все это невозможно без должностных лиц и органов, которые осуществляют ежедневно деятельность в данных направлениях. Органом межотраслевой компетенции, как уже говорилось, является Министерство иностранных дел РФ, которое осуществляет поручения, принятые высшими органами законодательной, исполнительной власти, а также Президентом РФ, который не относится ни к одной из ветвей власти. Свою деятельность МИД РФ осуществляет непосредственно в лице министра, заместителей министра, а также через представительства (консульства, посольства). Также в рамках государственного управления в области иностранных дел осуществляет свою деятельность Президент РФ путем участия в международных конференциях, встреч с представителями иностранных государств, в результате которых могут заключаться международные соглашения. Также Президент РФ представляет государство на международной арене. В свою очередь, Правительство РФ разрабатывает политику в области иностранных дел, сотрудничает с правительствами иностранных государств, заключает международные соглашения, дает согласие на осуществление деятельности во внешних отношениях субъектам страны по отдельным вопросам.

Глава 3. Актуальные проблемы, касающиеся государственного управления в области иностранных дел.

Проанализировав сферу государственного управления в области иностранных дел, а также деятельность должностных лиц и органов, которые ее осуществляют, мы пришли к выводу о необходимости рассмотрения проблем, которые возникают в данной сфере. Проблемы касаются:

- вмешательства международных органов в национальные дела и противоречия норм национального права и международного;
- национальной безопасности страны, представительств за рубежом, борьбы с терроризмом, наркоугроз;
- правовой помощи;
- экономической составляющей.

Рассмотрение указанных проблем, на наш взгляд, необходимо начать с вопроса, который назрел и имеет широкую огласку в европейских и национальных судах. Его суть заключается в том, что Европейский суд по правам человека (далее – ЕСПЧ) принимает решения, которые подрывают суверенитет России и противостоят нормам национального права. Вследствие этого России приходится ставить Конституцию РФ выше норм международного права и применять их в том ключе, который будет соответствовать нормам национального права и не будет ослаблять безопасность страны, военную оборону страны и суверенитет. Данный вопрос приобрел широкую огласку после дела Маркина Константина Александровича, который в ходе прохождения военной службы, просил предоставить ему трехмесячный отпуск по уходу за ребенком, и впоследствии получил отказ, мотивированный тем, что массовое предоставление отпусков при прохождении воинской службы подрывает боеготовность вооруженных сил РФ³¹. Европейский суд по правам человека

³¹ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 2009 г. N 187-О-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданина Маркина Константина Александровича на нарушение его

посчитал, что если в законодательстве РФ предусмотрено, что отпуск по уходу за ребенком до 3 лет могут использовать женщины-военные в качестве льготы, то здесь имеет место нарушение ст. 14 "Конвенции о защите прав человека и основных свобод". В соответствии с конвенцией «Пользование правами и свободами, признанными в настоящей Конвенции, должно быть обеспечено без какой бы то ни было дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальным меньшинствам, имущественного положения, рождения или по любым иным признакам»³². В качестве дискриминационного признака ЕСПЧ посчитал в данном случае признак пола, а также учел статью 8 «Конвенции о защите прав человека и основных свобод», в которой говорится о праве на уважение личной и семейной жизни. По итогам рассмотрения дела Маркин против России было вынесено решение, обязавшее РФ внести изменение в законодательство, в части предоставления отпуска мужчинам-военнослужащим по уходу за ребенком³³. Данная ситуация поставила РФ в сложную ситуацию вследствие того, что РФ обязана выполнить данное решение в виду того, что она ратифицировала « Конвенцию о защите прав и основных свобод», а также имеет место Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 10 октября 2003 г. N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации". Таким образом, РФ должна внести изменение в законодательство, которое противоречит интересам страны. Данный вопрос стал дискуссионным и нашел свое решение только в 2015 году в связи с принятием Постановления

конституционных прав положениями статей 13 и 15 Федерального закона "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", статей 10 и 11 Федерального закона "О статусе военнослужащих", статьи 32 Положения о порядке прохождения военной службы и пунктов 35 и 44 Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей" [Электронный ресурс]. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс». (Дата обращения: 13.05.2016)

³² "Конвенция о защите прав человека и основных свобод" (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) // Собрание законодательства РФ. 2001. N 2. ст. 163. ст. 14

³³ Информация о Постановлении ЕСПЧ от 07.10.2010 по делу "Константин Маркин (Konstantin Markin) против России" (жалоба N 30078/06) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2011. N 4

Конституционного Суда РФ от 14.07.2015 N 21-П "По делу о проверке конституционности положений статьи 1 Федерального закона "О ратификации Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней", пунктов 1 и 2 статьи 32 Федерального закона "О международных договорах Российской Федерации", частей первой и четвертой статьи 11, пункта 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 13, пункта 4 части 3 статьи 311 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, частей 1 и 4 статьи 15, пункта 4 части 1 статьи 350 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации и пункта 2 части четвертой статьи 413 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы". Было принято решение, что Постановление ЕСПЧ не может считаться обязательным для исполнения, если при осуществлении толкования Европейской конвенции по правам человека (далее – ЕКПЧ) в процессе рассмотрения дела придает используемому в нем понятию другое, нежели его обычное, значение либо осуществляет толкование вопреки объекту и целям ЕКПЧ. В таком случае государство, в отношении которого вынесено постановление по данному делу, вправе отказаться от его исполнения как выходящего за пределы обязательств, добровольно принятых на себя этим государством при ратификации ЕКПЧ. При этом Суд делает оговорку о том, что речь в таких случаях идет лишь о невозможности соблюдения обязательства о применении нормы международного договора в истолковании, приданном ей межгосударственным органом в рамках рассмотрения конкретного дела. Если толкование нормы международного договора нарушает конституционные положения, Россией не может быть исполнено решение межгосударственного органа в части возлагаемых на нее мер индивидуального и общего характера. Вопрос о действительном смысле соответствующих положений в контексте возникшего противоречия и

международных обязательств России подлежит разрешению в порядке конституционного судопроизводства³⁴.

Следующей очень важной проблемой, на наш взгляд, является проблема национальной безопасности, наркоугрозы, терроризма. Данной проблеме необходимо уделять очень большое внимание. На протяжении многих лет не перестает представлять угрозу для России Афганистан. Это связано с тем, что в Россию с Афганистана идет большое количество наркотиков, в Афганистане присутствуют террористические группировки, которые в случаях войны, могут переместиться в Россию, что грозит серьезными терактами, и подрывами безопасности страны. Для многих государств решение афганской проблемы - залог национальной безопасности. Афганскую проблему возможно решить только при взаимодействии стран на международном уровне. Для решения данной проблемы необходимо:

- проводить более активную политику в Южной Азии;
- более частыми и регулярными должны стать консультации с внешнеполитическими ведомствами стран региона по актуальным международным вопросам, представляющим взаимный интерес;
- следует включать вопросы афганского урегулирования в повестку дня российско-индийских межмидовских консультаций;
- инициировать переговоры российских представителей с представителями движения «Талибан» о перспективах постамериканского обустройства Афганистана. В ходе переговоров надо дать понять, что Россия готова осуществить масштабные инвестиции в развитие топливно-энергетической промышленности этой страны, сельское хозяйство, горнодобывающую промышленность;
- расширить экономическое сотрудничество³⁵.

³⁴Виноградова П.А. Порядок разрешения коллизий конституционного и конвенционного толкования // «Российская юстиция». 2015. N 11. С.32.

³⁵Демидов А.В. Об угрозах для национальной безопасности России, вытекающих из современной обстановки в Афганистане // «Экономические стратегии». 2011. Т. 13. № 2 (88). С. 39.

Далее, мы считаем необходимым рассмотреть проблему оказания правовой помощи. Мы уже упоминали о судебных поручениях, об истребовании доказательств, необходимых по делу, которые находятся в другом государстве и не могут быть получены самостоятельно. Судебные поручения могут также даваться для допроса одного из свидетелей, который не может быть допрошен в России, во время судебного заседания, либо в момент расследования какого-либо дела. В международной практике сформировалось два способа получения данного вида помощи:

- прямой;
- опосредственный³⁶.

Прямой способ можно увидеть в случае, когда суд прямо отправляет судебные поручения в судебный орган иностранного государства по электронной почте, с помощью услуг почтовой связи, факса. Данный способ является наиболее оптимальным, так как минует другие лица и органы и осуществляется в меньшие сроки. Все же могут возникать случаи, когда и с помощью прямого способа выполнение судебного поручения занимает большой временной отрезок, т.к. иногда приходится делать запросы неоднократно, в связи с тем, что поручение было отправлено не в тот судебный орган. Другим способом является опосредственный способ. Он представляет собой направление поручения через органы юстиции, дипломатические и консульские учреждения, которые передают поручение в судебную инстанцию. В данном случае происходит взаимодействие национальных органов с органами иностранных государств. Минусом опосредственного способа является то, что получение ответа занимает длительный период и в некоторых случаях это сказывается неблагоприятно на итог дела и связано с финансовыми затратам в связи с затягиванием процесса. Судебные поручения регулируются международными договорами, они не могут быть осуществлены без заключенных договоров между

³⁶ Петрова М.М. Тенденции развития правового регулирования в сфере оказания международной правовой помощи по сбору и получению доказательств, находящихся на территории иностранных государств, по гражданским делам // «Адвокат». 2011. N 11. С. 75

странами, которыми осуществляются взаимодействие в целях оказания правовой помощи.

Таким образом, можно сказать, что данный институт необходим для нормального функционирования суда и разрешения дел, т. к. в некоторых случаях информация или доказательства, полученные путем судебного поручения в корне меняют все обстоятельства дела, но все же в законодательстве, регламентирующем данный институт, присутствуют пробелы, а конкретнее то, что не прописаны сроки передачи и исполнения поручения, последствия применения оснований отказа от исполнения судебных поручений³⁷.

Кроме того следует остановиться на вопросе об экономической составляющей. Он будет актуален всегда, т.к. это способствует процветанию государства, позволяет стране развивать промышленность, оборону, осуществлять ввоз иностранной продукции в страну для расширения рынка продуктов, а также вывоз из страны производимых товаров для поддержки национального производства. От стабильности экономики и ее развитости зависит благосостояние всего населения, развитие малого и среднего бизнеса.

На сегодняшний день актуальным является развитие в рамках Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), привлечение в союз новых государств, а также остро стоит вопрос об укреплении отношений с республикой Беларусь (далее – РБ). Вопрос развития отношений между РБ и РФ встал остро в связи ситуацией на Украине и ввиду близости ее к РФ и РБ. Президент РБ выступает против изменения границ Украины и говорит о ее неделимости, хотя население РБ считает иначе. Данная ситуация связана с соответствующим референдумом и присоединением Крыма к России. По данным литовского социологического центра, при гипотетическом выборе между объединением с Россией и вступлением в Европейский союз за первый вариант в апреле 2014 г. высказалось 51,5 %, а за второй 32,9 % (в

³⁷Петрова М.М. Тенденции развития правового регулирования в сфере оказания международной правовой помощи по сбору и получению доказательств, находящихся на территории иностранных государств, по гражданским делам // «Адвокат». 2011. N 11. С. 77

декабре 2013г. результаты были 36,6 % против 44,6%)³⁸. На сегодняшний день Европа пытается перетянуть Беларусь на свою сторону, в связи с тем, что РБ является главным союзником России. РФ и РБ необходимо вести активную политику в рамках экономического пространства и укреплять отношения между странами. Беларусь и Россию исторически объединяют общая культура, традиции, духовная составляющая, поэтому это еще один важный момент, с учетом которого нужно укреплять отношения.

Задачи, которые были установлены в рамках ЕАЭС, пока не реализованы в полной мере. На сегодняшний день отсутствует единое гражданство, единая валютная система, а также присутствует проблема с транзитом грузов (в связи с санкциями) из Европы в Россию. Для реализации целей, которые были установлены в рамках ЕАЭС, на наш взгляд, необходимо привести национальное законодательство союзников в единообразное состояние.

Отложенная на неопределенный срок более пятидесяти лет назад и до сих пор не решенная проблема включения в международные пакты нормы о праве собственности вызывает новые проблемы, связанные с трудностями защиты права собственности на универсальном уровне в рамках Международного пакта о гражданских и политических правах или Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Несмотря на то, что Комитет по правам человека ООН защищает право собственности факультативно, т.е., по сути, обходным путем, через защиту других содержащихся в Пакте прав, проблема остается. Комитет неохотно рассматривает дела, в которых заявители рассчитывают на восстановление имущественных прав. Единственным выходом из данной ситуации мы считаем возвращение международного сообщества к отложенному вопросу и включение нормы о праве собственности в качестве отдельного положения в Протокол к Пакту или закрепление нормы любым другим образом. Тем более

³⁸ Гаврилина Н.Е. Проблемы и перспективы союзных отношений России и республики Беларусь в рамках ЕАЭС // «Каспийский регион: политика, экономика, культура». 2015. № 3 (44). С. 190.

нельзя отрицать тот факт, что за последние полвека региональными организациями накоплен богатый опыт в области регулирования защиты права собственности, который может стать источником и основой для выработки и долгожданного принятия универсальной нормы, регулирующей право собственности и его защиту.

Применительно к Российской Федерации трудности, связанные с защитой права собственности, тоже можно и необходимо разрешать, принимая во внимание существующую практику органов по защите прав человека системы ООН. Так, сегодня актуальным остается вопрос о компенсации ущерба российским гражданам, покинувшим Абхазию во время грузино-абхазской войны и оставившим свое движимое и недвижимое имущество на территории Абхазии. Вновь созданная в связи с этим комиссия по защите имущественных прав граждан России в Абхазии, первое заседание которой состоялось в июле 2012 г., по сути выступает последней инстанцией на национальном уровне для защиты имущественных прав граждан России. Тот факт, что большая часть решений комиссии принимается не в пользу заявителей, свидетельствует, по нашему мнению, о противодействии абхазских властей возможности возвращения в Абхазию этнических грузин, имеющих российские паспорта. Такие причины являются, с одной стороны, политически обоснованными, а с другой - противоречат нормам Международного билля о правах человека и практике органов по защите прав человека системы ООН, поскольку раскрывают дискриминационное отношение по признаку этнической принадлежности. Соображения Комитета по правам человека ООН, в которых Комитет пришел к выводу о неправомерности лишения собственности в результате дискриминации по признаку гражданства, могут быть использованы как основание для принятия

решения, соответствующего нормам национального и международного права³⁹.

Таким образом, подводя итоги рассмотрения проблем, касающихся государственного управления в области иностранных дел, целесообразно сказать о том, что проблемы присутствуют в любой отрасли и только своевременное решение данных проблем способствует наилучшему результату. Проблемы, которые возникают в области иностранных дел, необходимо предвидеть заранее и разрабатывать план по недопущению неблагоприятных последствий. Особенно это касается проблем, которые связаны с опасностью для страны, исходящих от иностранных государств. Очаги конфликтов необходимо нивелировать на ранних этапах и не допускать развязывание конфликтов, путем мирных переговоров с участием внутригосударственных органов, к компетенции которых относится область иностранных дел, а также представителей РФ и иностранных государств. В вопросах экономики, необходимо развивать сотрудничество в ЕАЭС, привлекать новые государства к союзу, развивать новые свободные экономические зоны, транспортные пути, которые поспособствуют ввозу и вывозу товаров на наиболее выгодных условиях. Также необходимо готовить высококвалифицированных дипломатических служащих, умеющих грамотно вести переговоры, предвидеть проблемы, по которым необходима активная работа. На наш взгляд, успешное ведение внешней политики - залог сильной внутренней политики, т.к. изолировавшись от внешнего мира, невозможно добиться наилучших результатов в стране.

³⁹ Савельева Е.Г. Фрагментация международного права и ее позитивная роль в вопросе регулирования защиты права собственности на универсальном и региональном уровнях // Российский юридический журнал. 2013. N 3. С. 70

Заключение

В заключении к работе необходимо сказать, что государственное управление в области иностранных дел - это деятельность Президента РФ, Правительства РФ и Министерства иностранных дел РФ по вопросам внешней политики государства с непосредственным участием иностранных государств для разрешения наиболее важных вопросов. К данным вопросам относятся:

- решение вопросов войны и мира;
- развитие инфраструктуры;
- развитие промышленности;
- разрешение вопросов, возникающих в социальной сфере;
- и иных вопросов, возникающих между Российской Федерацией и иностранными государствами, путем принятия и ратификации конвенций, подписания международных договоров, соглашений и иных актов.

Государственное управление в области иностранных дел оказывает большое влияние на существование и развитие государства. Основу государственного управления в области иностранных дел составляет деятельность должностных лиц и органов, компетентных в данных вопросах. К направлениям данной деятельности относятся помощь другим странам в преодолении бедности, ликвидации последствий стихийных бедствий, чрезвычайных ситуаций, также поддержание и развитие дружеских отношений с иностранными государствами, участия в интеграционных процессах для развития экономической составляющей. Правовую основу составляют Конституция РФ, международные акты, федерально-конституционные законы (ФКЗ), федеральные законы (ФЗ), акты Президента РФ и Правительства РФ.

Сфера иностранных дел обширна, т.к. касается различных вопросов, а именно обороны страны, развития экономических отношений, помощи другим странам, создания добрососедских отношений и т.д. Все это

невозможно без должностных лиц и органов, которые осуществляют ежедневно деятельность в данных направлениях. Органом межотраслевой компетенции, является Министерство иностранных дел РФ, которое осуществляет поручения, принятые высшими органами законодательной, исполнительной власти, а также Президентом РФ, который не относится ни к одной из ветвей власти. Свою деятельность МИД РФ осуществляет непосредственно в лице министра, заместителей министра, а также через представительства (консульства, посольства). Также в рамках государственного управления в области иностранных дел осуществляет свою деятельность Президент РФ путем участия в международных конференциях, встреч с представителями иностранных государств, в результате которых могут заключаться международные соглашения. Также Президент РФ представляет государство на международной арене. В свою очередь Правительство РФ разрабатывает политику в области иностранных дел, сотрудничает с правительствами иностранных государств, заключает международные соглашения, дает согласие на осуществление деятельности во внешних отношениях субъектам страны по отдельным вопросам.

Говоря о проблемах, касающихся государственного управления в области иностранных дел, целесообразно сказать о том, что проблемы присутствуют в любой отрасли и только своевременное решение данных проблем способствует наилучшему результату. Проблемы, которые возникают в области иностранных дел, необходимо предвидеть заранее и разрабатывать план по недопущению неблагоприятных последствий. Особенно это касается проблем, которые связаны с опасностью для страны, исходящих от иностранных государств. Очаги конфликтов необходимо нивелировать на ранних этапах и не допускать развязывание конфликтов, путем мирных переговоров с участием внутригосударственных органов, к компетенции которых относится область иностранных дел, а также представителей РФ и иностранных государств. В сфере экономики,

необходимо развивать сотрудничество в ЕАЭС, привлекать новые государства к союзу, развивать новые свободные экономические зоны, транспортные пути, которые поспособствуют ввозу и вывозу товаров на наиболее выгодных условиях. Также необходимо готовить высококвалифицированных дипломатических служащих, умеющих грамотно вести переговоры, предвидеть проблемы, по которым необходима активная работа. На наш взгляд, успешное ведение внешней политики - залог сильной внутренней политики, т.к. изолировавшись от внешнего мира, невозможно добиться наилучших результатов в стране.

Список используемых источников.

I Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. N 31. ст. 4398.
2. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) // Собрание законодательства РФ. 2001. N 2. ст. 163.
3. Договор между Российской Федерацией и Монголией «О правовой помощи и правовых отношениях по гражданским и уголовным делам» (ред. от 12.09.2002) // Собрание законодательства РФ. 2008. N 22. ст. 2490.
4. Соглашение между Правительством РФ и Правительством Исламской Республики Иран от 06.03.1998 «Об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и капитал» // Собрание законодательства РФ. 2002. N 20. ст. 1836.
5. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ (ред. от 23.05.2015) «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. N 51. ст. 5712.
6. Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства РФ. 1999. N 22. ст. 2670.
7. Федеральный закон от 15.07.1995 N 101-ФЗ (ред. от 12.03.2014) «О международных договорах Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. N 29. ст. 2757.

8. Федеральный закон от 23.06.1995 N 93-ФЗ (ред. от 07.02.2011, с изм. от 04.06.2014) «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности» // Собрание законодательства РФ. 1995. N 26. ст. 2401.
9. Федеральный закон от 04.01.1999 N 4-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. N 2. 1999. ст. 231.
10. Указ Президента РФ от 11.07.2004 N 865 (ред. от 12.03.2015) «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. N 28. ст. 2880.
11. Указ Президента РФ от 20.04.2014 N 259 «Об утверждении Концепции государственной политики Российской Федерации в сфере содействия международному развитию» // Собрание законодательства РФ. 2004. N 28. ст. 2880.
12. Указ Президента РФ от 21.07.1997 N 746 (ред. от 12.07.2012) «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического убежища» // Собрание законодательства РФ. 1997. N 30. ст. 3601. Российская газета. N 144. 1997.
13. Указ Президента РФ от 05.11.1998 N 1330 (ред. от 21.08.2012) «Об утверждении Положения о Консульском учреждении Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1998. N 45. ст. 5509.
14. Указ Президента РФ от 06.09.2008 N 1315 (ред. от 31.12.2015) «О некоторых вопросах государственного управления в области международного сотрудничества» (вместе с "Положением о Федеральном агентстве по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству") // Собрание законодательства РФ. 2008. N 37. ст. 4181.

15. Указ Президента РФ от 07.09.1999 N 1180 (ред. от 21.08.2012) «Об утверждении Положения о Чрезвычайном и Полномочном После Российской Федерации в иностранном государстве» // Собрание законодательства РФ. 2000. N 1 (ч. II). ст. 101.
16. Указ Президента РФ от 28.10.1996 N 1497 (ред. от 21.08.2012) «Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1996. N 45. ст. 5090.
17. Постановление Правительства РФ от 10.03.2016 N 175 «О представлении Президенту Российской Федерации для внесения на ратификацию Договора между Российской Федерацией и Республикой Южная Осетия о государственной границе» // Собрание законодательства РФ. 2016. N 12. ст. 1683.
18. Постановление Правительства РФ от 10.03.2016 N 174 «О представлении Президенту Российской Федерации для внесения на ратификацию Соглашения о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств - участников Содружества Независимых Государств» // Собрание законодательства РФ. 2016. N 12. ст. 1682.
19. Постановление Правительства РФ от 21.05.2001 N 393 «О подписании Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Королевства Испания о международном автомобильном сообщении» // Собрание законодательства РФ. 2001. N 22. ст. 2253.
20. Постановление Правительства РФ от 24.07.2000 N 552 (ред. от 09.03.2016) «Об утверждении Правил государственной регистрации соглашений об осуществлении международных и внешнеэкономических связей, заключенных органами государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. N 31. ст. 3293.

21. Приказ МИД России от 22.11.2011 N 21341 (ред. от 05.06.2014) «Об утверждении Положения о территориальном органе - Представительстве Министерства иностранных дел Российской Федерации на территории Российской Федерации» // Российская газета. N 29.2012.

II Специальная литература

22. Агапов А.Б. Административное право: учебник для бакалавров / А. Б. Агапов. 8-е изд., перераб. и доп. М.: Издательство Юрайт, 2012. 874 с. Серия: Бакалавр.
23. Андросов М.В., Бажайкин А.Л., Бортник И.Ю., Бринчук М.М., Вершило Н.Д. и др. Комментарий к Федеральному закону от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ Об охране окружающей среды (постатейный) / под ред. О.Л. Дубовик [Электронный ресурс]. – Подготовлен для системы КонсультантПлюс. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс». (дата обращения: 15.05.2016)
24. Братановский С.Н. Административное право. Особенная часть: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013. 503 с.
25. Вараксина А.С., Екимова Д.В., Бусыгин С.П. Роль международных организаций в преодолении бедности в мире. В сборнике: Научный поиск в современном мире сборник материалов 5-й Международной научно-практической конференции. Редакционный совет (НИЦ «АПРОБАЦИЯ»): Кутаев Ш.К., Деневизюк Д. А., Сефербеков Р. И., Назаров А. Д., Эльдаров Э. М., Семиляк В.И. Тюмень. 2014. С. 45-49.
26. Ведель И.А., Безбородов Ю.С. Международно-правовое сотрудничество государств в сфере защиты прав граждан за рубежом и интеграционные процессы // «Международное публичное и частное право». 2014. № 1. С. 25 - 29.

27. Виноградова П.А. Порядок разрешения коллизий конституционного и конвенционного толкования // «Российская юстиция». 2015. № 11. С. 30 - 33.
28. Гаврилина Н.Е. Проблемы и перспективы союзных отношений России и республики Беларусь в рамках ЕАЭС // «Каспийский регион: политика, экономика, культура». 2015. № 3 (44). С. 189-191.
29. Гашимов Г.Б. Внешняя политика российской федерации в отношении Афганистана: проблемы безопасности (конец XX - начало XXI в.) // «Теория и практика общественного развития». 2013. № 12. С. 85-88.
30. Демидов А.В. Об угрозах для национальной безопасности России, вытекающих из современной обстановки в Афганистане // Экономические стратегии. 2011. Т. 13. № 2 (88). С. 34-39.
31. Истомин В.С., Васильева В.Е. Направления развития международных отношений с Китаем на Дальнем востоке России В сборнике: Россия и Китай: новый вектор развития социально-экономического сотрудничества Материалы II Международной научно-практической конференции. Благовещенск. Амурский государственный университет. 2013. С. 224-228.
32. Кузьмина С.В. Расширение Российско-Вьетнамского сотрудничества в регионах Дальнего Востока России // «Фундаментальные исследования». 2014. № 12-9. С. 1979-1982.
33. Латкин А.П., Гриванов Р.И. Инновационная составляющая как ключевой фактор стратегии развития российского Дальнего Востока и интеграции в экономическую систему АТР // «Экономика и менеджмент систем управления». 2014. Т. 14. № 4. С. 79–86.
34. Лябухов И.В. Формирование позитивного имиджа Российской Федерации на международной арене: возможности и потенциал МИД России // «Вестник Томского государственного университета. Философия. Социология. Политология». 2012. № 3 (19). С. 14-28

- 35.Международное право. Особенная часть: учебник для вузов / М.В. Андреев, П.Н. Бирюков, Р.М. Валеев и др.; отв. ред. Р.М. Валеев, Г.И. Курдюков. М.: Статут, 2010. 624 с.
- 36.Международное право: учебник / Б.М. Ашавский, М.М. Бирюков, В.Д. Бордунов и др.; отв. ред. С.А. Егоров 5-е изд., перераб. и доп. М.: Статут, 2014. 1087 с.
- 37.Международное право: Учебник / отв. ред. А.Н. Вылегжанин. М.: Высшее образование, Юрайт-Издат, 2009. 1012 с.
- 38.Осминин Б.И. Международные договоры и иерархия источников внутригосударственного права // «Журнал российского права». 2012. № 11. С. 102 - 113.
- 39.Петрова М.М. Тенденции развития правового регулирования в сфере оказания международной правовой помощи по сбору и получению доказательств, находящихся на территории иностранных государств, по гражданским делам // «Адвокат». 2011. № 11. С. 73 - 77.
- 40.Савельева Е.Г. Фрагментация международного права и ее позитивная роль в вопросе регулирования защиты права собственности на универсальном и региональном уровнях // «Российский юридический журнал». 2013. № 3. С. 65 - 71.
- 41.Сальников С.П., Гер О.Е., Гук А.И. Правовые проблемы интеграции транспортных систем ЕАЭС // «Правовое поле современной экономики». 2015. № 11. С. 85-93.
- 42.Сардановский С.Ю. Зарубежный опыт борьбы с бедствиями и катастрофами // «Технологии гражданской безопасности». 2015. Т. 12. № 4 (46). С. 78-81.
- 43.Справочная информация: Действующие двусторонние международные договоры Российской Федерации об избежании двойного налогообложения [Электронный ресурс]. - Данная справочная информация подготовлена специалистами АО «Консультант Плюс».

Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс». (Дата обращения: 15.05.2016)

44. Федотов А.Л. Центральный аппарат министерства иностранных дел Российской Федерации // «Право и управление. XXI век». 2011. № 3. С. 94-107.
45. Федотов А.Л., Селянинов О.П. Министерство иностранных дел Российской Федерации: статус, структура, полномочия // «Право и управление. XXI век». 2011. № 2. С. 3-13.
46. Флиссак К.А. Теория и практика экономической дипломатии в интеграционных процессах стран СНГ // «Вестник Самарского государственного экономического университета». 2015. № 9 (131). С. 14-20.
47. Царенкова Е.Г., Кухаренко Т.А., Андреева А.В. Комментарий к Федеральному закону от 24 мая 1999 г. № 99-ФЗ О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом (постатейный) [Электронный ресурс]. – Подготовлен для системы КонсультантПлюс. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс». (Дата обращения: 16.05.2016)
48. Шевченко С.Н. О проблеме коллизий национального и международного права // «Российская юстиция». 2015. № 10. С. 20 - 22.

III Судебная практика

49. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 2009 г. N 187-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданина Маркина Константина Александровича на нарушение его конституционных прав положениями статей 13 и 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», статей 10 и 11 Федерального закона «О статусе военнослужащих», статьи 32 Положения «о порядке прохождения военной службы» и пунктов 35 и 44 Положения «о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей»

[Электронный ресурс]. – Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант плюс». (Дата обращения: 13.05.2016)

50. Информация о Постановлении ЕСПЧ от 07.10.2010 по делу Константин Маркин (Konstantin Markin) против России (жалоба N 30078/06) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2011. N 4.