

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Теория государства и права

(кафедра)

030900.62 «Юриспруденция»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовой

(наименование профиля, специализации)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: «Конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации»

Студент(ка)

А. Э. Иванов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

И. А. Александров

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой «Теория государства и права»

канд. юрид. наук, доцент Мусаткина А. А.

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 20 _____ г.

Тольятти 2016

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Теория государства и права»

(кафедра)

Государственно-правовой

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Теория государства и права»

(подпись)

(И.О. Фамилия)

«___» _____ 20__ г.

ЗАДАНИЕ**на выполнение бакалаврской работы**

Студент Иванов Артемий Эдуардович

1. Тема: «Конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации»
2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы 10.06.2016г.
3. Исходные данные к бакалаврской работе: Конституция Российской Федерации, ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», ФЗ «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации». Содержание бакалаврской работы: Глава I. Основы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации. Глава 2. Правовое регулирование пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации. Глава 3. Права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.
4. Дата выдачи задания « 21 » октября _____ 2015 г.

Руководитель бакалаврской
работы

(подпись)

И. А. Александров

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

А.Э. Иванов

(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Теория государства и права

(кафедра)

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Теория государства и
права» _____

(подпись)

(И.О. Фамилия)

« ____ » _____ 201 ____ г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы

Студента Иванова Артемия Эдуардовича

по теме «Конституционно-правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Выбор и обоснование темы бакалаврской работы	До 23 октября 2015г.	21.10. 2015г.	выполнено	
Подбор библиографии	До 18 декабря 2015г.	14.12. 2015г.	выполнено	
Глава 1	С 15 января 2016 по 15 марта 2016г.	20.01. 2016г.	выполнено	
Глава 2	С 15 января 2016 по 15 марта 2016	24.02. 2016г.	выполнено	
Глава 3	С 15 января 2016 по 15 марта 2016г.	09.03. 2016г.	выполнено	
Введение	До 30 марта 2016	30.03. 2016г.	выполнено	
Заключение	До 15 апреля 2016	15.04. 2016г.	выполнено	
Оформление бакалаврской работы	До 1 мая 2016	01.05. 2016г.	выполнено	
Представление бакалаврской работы на кафедру	Не позднее 10 июня 2016г	10.06. 2016г.	выполнено	
Защита бакалаврской работы перед государственной аттестационной комиссией	27.06.2016г.	27.06.2016г.		

Руководитель бакалаврской работы

И.А. Александров

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

А.Э. Иванов

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Аннотация

Бакалаврская работа содержит три главы.

Во введении обосновывается актуальность темы бакалаврской работы, формулируются объект, предмет, цель, задачи и методология бакалаврского исследования.

В первой главе, под названием «Основы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» раскрывается и анализируется возникновение и развитие законодательства о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства, виды правового статуса и принципы конституционно-правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства.

Во второй главе под названием «Правовое регулирование пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации» исследуется порядок въезда в Российскую Федерацию, пребывания, транзитного проезда и выезда из Российской Федерации.

В третьей главе под названием «Права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства» анализируются основные права и обязанности иностранных граждан и выявляются ограничения и изъятия из общего принципа национального режима.

В заключении подводятся итоги проведенного исследования.

Работа состоит из семидесяти пяти страниц.

Оглавление

Введение.....	6
Глава I. Основы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	10
1.1. Возникновение и развитие отечественного законодательства о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства.....	10
1.2. Понятие и виды правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства по законодательству Российской Федерации	14
1.3. Принципы конституционно-правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства	22
Глава II. Правовое регулирование пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации	29
Глава III. Права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации	46
3.1 Основные права иностранных граждан и лиц без гражданства и изъятия по действующему федеральному законодательству	46
3.2. Ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за правонарушения, совершаемые на территории Российской Федерации.....	54
Заключение.....	64
Список используемых источников.....	67

Введение

Проблема правового положения иностранных граждан во все времена развития российской государственности была актуальной в силу географического положения, мировосприятия населения и социально-экономических условий быта, что в своей совокупности способствовало большому притоку иностранцев на территорию российского государства.

Образование нового государства, Российской Федерации, положило начало формированию правового государства с закреплением в Конституции 1993г¹. правовых норм по обеспечению основных прав и свобод личности, гражданина, а также иностранного гражданина и лица без гражданства в соответствии с нормами международного права.

Изменения геополитической обстановки в мире, в связи с распадом СССР и образованием на его территории независимых государств, привели к увеличению потока беженцев в Россию, а начавшиеся военные действия вблизи границ российского государства повлекли за собой незаконное проникновение террористических элементов на территорию России.

Эти обстоятельства обеспечили ускорение темпов экономической интеграции, углубление процессов миграции населения, увеличение притока иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию России.

Так, согласно данным Федеральной Миграционной Службы России за 12 месяцев 2015 года Российскую Федерацию посетило более 17 миллионов иностранных граждан, за первый месяц 2016 г. въехало более 1,5 миллионов иностранных граждан, в основном из стран ближнего зарубежья. Такое положение сложилось в результате ущемления прав русскоязычного населения, неудовлетворительных социально-экономических условий,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

отсутствия трудовой занятости. В результате большинство иностранных лиц выбирают Россию для продолжительного пребывания и постоянного проживания. В 2015 году ФМС России было выдано 146 тыс. видов на жительство и 365 тыс. разрешений на работу.²

Современные социально-экономические преобразования, расширение экономических, политических и культурных связей обусловили активные отношения с участием иностранных граждан, в результате чего проблемы их правового положения становятся более актуальными.

Обеспечение конституционного строя, безопасности государства, его граждан, влечет за собой принятие упредительных мер в отношении иностранцев, которые не должны ограничивать их права и свободы, а также создавать возможности для нахождения баланса, позволяющего регулировать статус иностранных граждан и лиц без гражданства с учетом интересов государства пребывания (проживания).

Проблемы заключаются в необходимости обеспечения государством соблюдения не только интересов своих граждан, но и интересов иностранцев. Сложность данного регулирования заключается, прежде всего, в том, что иностранные граждане и лица без гражданства являются наиболее уязвимой группой, которая может подвергаться дискриминации, ущемляться в правах и свободах. И здесь правовая регламентация отношений с участием иностранцев и лиц без гражданства должна быть продиктована взаимным соблюдением прав и обязанностей иностранных граждан и государства их пребывания. Но с другой стороны, пребывание иностранных граждан на территории России, несет негативный аспект в связи с возрастающим количеством совершаемых ими правонарушений. Только за 2015 год более 2

²Сведения о миграционной ситуации в Российской Федерации за 12 месяцев 2015 года [Электронный ресурс]// URL:<http://fms.gov.ru/about/activity/stats/Statistics>. (дата обращения 01.03.2016)

млн. иностранных граждан было привлечено к административной ответственности, свыше 117 тыс. иностранцев выдворено и депортировано.³

Изложенные обстоятельства являются причиной того, что законодательные акты, регулирующие правовой статус иностранцев совершенствуются и дополняются. Так, только за последние два года, в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»⁴, было внесено 39 поправок, в Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»⁵ было внесено 25 дополнений.⁶ Кроме того, практика применения этих законодательных актов отличается противоречивостью, часто возникают проблемы использования отсылочных норм, затрагивающих проблемы исследуемой категории лиц.

На основании вышеизложенного, особую актуальность и важность представляет тема настоящей бакалаврской работы «Конституционно – правовой статус иностранцев и лиц без гражданства».

Цель бакалаврской работы – провести правовой анализ конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства по действующему законодательству Российской Федерации и международным правовым актам.

В связи с поставленной целью задачами бакалаврской работы являются:

– анализ развития российского законодательства о правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства;

³ Сведения о миграционной ситуации в Российской Федерации за 12 месяцев 2015 года [Электронный ресурс]// URL:<http://fms.gov.ru/about/activity/stats/Statistics>. (дата обращения 01.03.2016)

⁴ Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

⁵ Федеральный закон от 15.08.1996. № 114-ФЗ (ред. от 30.11.2015) « О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст.4029.

⁶ Плюгина И.В. Ответственность за нарушение миграционного законодательства: правовые проблемы и пути их преодоления.// Журнал российского права. 2015.№4. С. 115.

- рассмотрение понятия и видов правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;
- выявление основных принципов формирования конституционно – правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в соответствии с Конституцией Российской Федерации;
- исследование порядка въезда иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию РФ и выезда из нее, а также установленные законодательством ограничения в этой сфере;
- определение общей совокупности прав, обязанностей и ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства, выявлений изъятий из общего принципа предоставления национального режима.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере конституционно – правового регулирования статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Предметом исследования выступает Конституция Российской Федерации, законодательные акты, международные договоры РФ.

В ходе исследования применялись исторический, логический, диалектико–материалистический метод научного познания и основанные на нем общенаучные и частнонаучные методы теоретического анализа – системно-структурный анализ, синтез, обобщение.

Теоретическую базу исследования составили Конституция РФ, федеральное законодательство, международные акты и договоры, учебная литература, работы исследователей: С. А. Авакьяна, Л.В. Андриченко, В. П. Басик, Н.В. Витрука, О. И. Кутафина, Е. И. Козловой, Н. Е. Таевой, Е. В. Яковлевой Т. Н. Юрковой, Ю. Е. Ульяновой и др.

Настоящая выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемых источников.

Глава I. Основы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

1.1. Возникновение и развитие отечественного законодательства о правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства

Исследуя конституционно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства важно ретроспективно проследить взаимосвязь проблем настоящего времени с проблемами исторического прошлого России.

На протяжении всей истории в российское государство постоянно прибывали иностранцы. Существовавший на Руси обычай не позволял иноземцам свободно въезжать в Древнерусское государство. Правители опасались иноземцев по политическим, религиозным причинам, отношение к ним было враждебным. С течением времени ситуация менялась, иностранцы допускались на территорию государства, но с ограничениями. На протяжении веков отношения с иноземцами поддерживались в рамках торговых, политических и военных связей. Въезд иностранцам независимо от подданства разрешался только с разрешения властей.

Таким образом, до середины XVII века ограничительное положение по отношению к иностранцам сохранялось. Введение Новоторгового устава 1667 г. стало началом правовой положения иностранцев. В дальнейшем, согласно реформам Петра I, особым Манифестом 1702 г. в целях преобразования России, были приглашены иностранцы с предоставлением им особых прав и привилегий.⁷ Так был отменен древний обычай, который запрещал свободный въезд иностранцам в Россию. Манифест имел большое значение для государства, но имел ограничение, в виде запрета на приезд в Россию всех, кроме военных, купцов. Позднее, в годы Северной войны,

⁷ Басик В. П. Развитие законодательства о правовом статусе иностранных граждан в РФ. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.02. 2016)

нахождение иностранцев в России подвергалось ограничениям и сопровождалось «жесткой» правовой регламентацией.

Развитие правового статуса иностранцев было продолжено Екатериной II. Изданием в 1762 г. Манифеста «О позволении иностранцам, кроме жидов, выходить и селиться в России и о свободном возвращении в свое отечество Русских людей, бежавших за границу» решен вопрос свободного въезда иностранцев в Россию с предоставлением значительных прав и льгот.⁸ С момента издания данного Манифеста и до окончания 18 века являлся периодом наибольшего благоприятствования правового положения иностранцев в России.⁹ Переселение иностранцев в Российское государство, преимущественно немецких, осуществлялось с целью заимствования у них улучшенных способов землепользования, разведения домашнего скота, а также правил обустройства домашнего хозяйства.

В период правления императоров Павла I и Александра I ограничение особого статуса иностранцев также проявлялось в связи с Великой французской революцией и последующими наполеоновскими войнами. Так, в период 1789 – 1860 гг. иностранцам был затруднен въезд в Россию, а за пребывающими иностранными подданными, устанавливался особый надзор.

С принятием другого Манифеста от 1 января 1807г. «О дарованных российскому купечеству выгодах, отличиях, преимуществах и проч.», торговая деятельность иностранцев была сильно ограничена в пользу российских купцов. Данное ограничение продлилось вплоть до 1860 года.¹⁰

Во второй половине 19 века, в период правления Александра II начался период реформ, который затронул не только государственную, но и российскую общественную жизнь. Произошли изменения правового статуса иностранцев, они уравнивались в правах с российскими гражданами.

⁸ Басик В.П. Указ. соч.15.

⁹ Фумм А.М. Из истории въезда иностранцев на территорию Древней Руси // История государства и права. 2012. № 8. С. 37.

¹⁰ Басик В.П. Указ. соч. С.16.

К началу 20 века, законодательство об иностранцах оставалось обособленным, с характерной особенностью существования отдельных указов, в которых с одной стороны, иностранцы отождествлялись в правах с российскими подданными, а с другой стороны, были ущемлены.

В годы Первой мировой войны, по отношению к иностранцам издавались акты соответствующие чрезвычайному законодательству. Царским правительством были предприняты меры по лишению всех прав и имущества иностранных подданных, находившихся в военных отношениях с Россией.¹¹

Советский период характеризовался принятием большого количества нормативных актов регулирующих правовое положение иностранцев. Были приняты: Декрет ВЦИК РСФСР от 28.03.1918г. «О праве убежища», Декрет СНК РСФСР от 20.10.1921г. «О въезде иностранцев из – за границы» др.¹²

В начале советской власти, иностранцы рассматривались с позиций пролетарской революции.¹³ Конституция 1918 г. предоставила иностранцам политические права, закреплялась всеобщая трудовая повинность, но по отношению к иностранцам, применялась повинность с ограничениями, они не могли выполнять работы связанные с обороной страны.

В гражданских правоотношениях иностранцам также предоставлялась равная с советскими гражданами правоспособность, с незначительными ограничениями, связанными с обязательственными отношениями.

Уравнивание в правах с советскими гражданами проявлялось и в предоставлении им права на социальное обеспечение.¹⁴

Равные права иностранцев предполагали и соответствующие обязанности. Согласно КЗоТ, иностранцы могли привлекаться к труду

¹¹Приводится по: Филиппова Т. Ю. История развития законодательства о правовом положении иностранных граждан на территории российского государства // Вестник ИрГТУ. 2013. № 6 (77). С. 296.

¹²Басик В.П. Указ. соч. С.17.

¹³Белковец Л. П. Приобретение советского гражданства иностранцами (1920-1930-е гг.) // Российский юридический журнал. 2010. №6. С. 205.

¹⁴ Белковец Л.П. Указ. соч. С.208.

наравне с гражданами РСФСР в случаях чрезвычайных ситуаций, за исключением участия в работах, связанных с обороной страны.¹⁵

В отличие от советских граждан, иностранцы к воинской повинности не допускались, а привлекались в качестве добровольцев.¹⁶ Следует согласиться с существующей в науке точкой зрения, что в 1920 – 1930 гг., иностранцы фактически были приравнены к советским гражданам.

Главным направлением политики тех лет, являлось принятие иностранцев в гражданство РСФСР.

Конституцией СССР 1924 г. к ведению Союза было отнесено законодательство по правам иностранцев. Соответственно которому, лица, проживающие в советском государстве и не подтвердившие иностранное гражданство, признавались советским гражданами. Это указывало на отсутствие института безгражданства, который был введен в 1938 году.

Конституция СССР 1977г.¹⁷ ознаменовала изменения в правовом регулировании статуса иностранных граждан и лиц без гражданства. В результате был принят Закон СССР от 24.06.1981 N 5152 – X,¹⁸ который предоставлял иностранным гражданам права, равные правам советских граждан (ст.3),¹⁹ который действовал до принятия в 2002 г. ФЗ №115 – ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

¹⁵ Кодекс законов о труде РСФСР. Постановление ВЦИК от 09.11.1922г. «О введении в действие Кодекса законов о Труде РСФСР изд. 1922г.» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016)

¹⁶ Декрет ВЦИК и СНК от 28.09.1922 г. «Об обязательной воинской повинности всех граждан РСФСР мужского пола») [Электронный ресурс]// СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016)

¹⁷ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята ВС СССР 07.10.1977)) [Электронный ресурс]//СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016)

¹⁸ Закон СССР от 24 июня 1981г. 35132-X «О правовом положении иностранных граждан в СССР» (с изм. от 19.05.1995г. и 15.08.1996г.//Ведомости ВС СССР. 1981. №26. Ст.836. (утратил силу)

¹⁹ Закон СССР от 24.06.1981 N 5152-X (ред. от 15.08.1996, с изм. от 17.02.1998) "О правовом положении иностранных граждан в СССР" //Ведомости ВС СССР. 1981. №26. Ст.836. (утратил силу)

1.2. Понятие и виды правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства по законодательству Российской Федерации

Становление правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства во многом связано с понятием «иностранец». По словарю русского языка «иностранцем» является «гражданин, подданный другой страны».²⁰ Доктринальное определение понятия «иностранец» начало разрабатываться в 19 в. Так, исследователи, официально признавая термин «иностранец», определяли его как подданный.²¹

Таким образом, понятие «иностранец» формировалось вместе с понятием «подданный» что позволяло государству ограничивать их в правах, соблюдая собственный интерес, который априори считался отличным от интересов подданного другого государства.²²

В современной правовой науке термин «иностранец» также не имел единого толкования. Так, одни исследователи, под иностранцем понимают физическое лицо, находящееся в юридических отношениях с государством пребывания, но не являющееся его гражданином.²³ Другие считают, что термин «иностранец» не только активно применялся в праве российского государства, но и раскрывал свое содержание “как всех подданных других держав, не вступивших в установленном порядке в подданство России.”²⁴

В советском законодательстве и юридической литературе термин “иностранец” оставался приоритетным до принятия Конституции 1977 г.

²⁰ Ожегов С.И. Словарь русского языка. М. 1990. С. 203.

²¹ Градовский А. Д. Начала русского государственного права. Тома I-III. С.-Петербург, типография М. Стасюлевича, 1875 г. (том I), 1876 г. (том II), 1883 г. (том III). [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» (дата обращения 01.03.2016)

²² Пуховской Д.А. Понятие «иностранец» в правоотношениях в России XVII - начала XX века // [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016)

²³ Арбузкин А.М. Государственно-правовой статус иностранных граждан в социалистических странах Европы. М.: ВНИИ МВД СССР, 1983. С. 68.

²⁴ Герасименко Ю.В. Лица, не являющиеся гражданами России как субъекты конституционно-правовых отношений.// Государство и право. № 6. С. 23

Новая Конституция термин “иностранец” расширила и в его содержание включила лицо без гражданства, и иностранного гражданина.²⁵

По мнению П. Н. Кобца, федеральный законодатель термин «иностранец» не использует в силу его неопределенности.²⁶

Полагаем, что такое положение сложилось по причине того, что, Конституциями СССР и РСФСР закреплялись все три термина: “иностранцы”, “иностранные граждане”, “лица без гражданства”, которые употреблялись в ст.37 (права и обязанности) и в ст.38 (политическое убежище).²⁷ Таким образом, законодатель под “иностранцами” признавал обе категории лиц, так как им равноценно предоставлялось политическое убежище. Тем более, законодатель в ст.32 Закона СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР» указывает на то, что “...положения данного Закона распространяются на лиц без гражданства, если иное не вытекает из законодательства Союза ССР”.²⁸ Следует согласиться с существующей в науке точкой зрения, что законодатель применял термин «иностранец» для краткого обозначения иностранных граждан и лиц без гражданства. В действительности, обобщающий термин “иностранец”, стал по – разному толковаться в науке, что создало трудности в его понимании для иностранных граждан и лиц без гражданства и органов государственной власти, обеспечивающих их правовой статус.²⁹

²⁵ Ульянова Ю. Е. Правовое положение в Российской Федерации иностранных граждан и соотечественников, постоянно проживающих за рубежом и желающих переселиться в Российскую Федерацию // [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016). Герасименко Ю.В. Там же. Кобец П.Н. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации на современном этапе развития общества. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016)

²⁶ Кобец П.Н. Указ. соч. С.3.

²⁷ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята ВС СССР 07.10.1977) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016)

²⁸ Закон СССР от 24.06.1981. N 5152-X (ред. от 15.08.1996, с изм. от 17.02.1998) "О правовом положении иностранных граждан в СССР" // Ведомости ВС СССР. 1981. №26. Ст.836. (утратил силу)

²⁹ Герасименко Ю.В. Лица, не являющиеся гражданами России как субъекты конституционно-правовых отношений. // Государство и право. № 6. С. 24.

²⁹ Белковец Л.П. Указ. соч. С. 205.

Такое неоднозначное толкование термина было учтено законодателем и в Конституции Российской Федерации и иных федеральных законах, термин «иностранец» не применяется.

В действующих федеральных законах также существует несколько определений понятия «иностраный гражданин». Так, из федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»³⁰ следует, что иностранные граждане это лица, не являющиеся российскими гражданами и имеющие гражданство (подданство) иностранного государства. Лица без гражданства это лица, не обладающие российским гражданством и не имеющие подтверждения факта гражданства иностранного государства.

В федеральном законе «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства» «иностраный гражданин включает в себя понятие «лицо без гражданства», за исключением случаев, когда федеральным законом устанавливаются специальные правила, отличающиеся от правил, установленных для иностранных граждан».³¹

Федеральный Закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» устанавливает, что: «иностраный гражданин, это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющий доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства. Лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином РФ и не имеющее доказательств наличия гражданства иностранного государства».³² Законодатель в определениях терминов «иностраный гражданин» и «лицо без гражданства» включает составляющие понятия «физическое лицо».

³⁰ Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 58 - ФЗ (ред. от 31. 12. 2014.) «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ. РФ. 2002. №22. Ст. 2031.

³¹ Федеральный закон от 18.07. 2006 г. № 109 – ФЗ (ред. от 28. 11.2015) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СЗ РФ.2006. №30. Ст. 3285.

³² Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032

Следовательно, как участник гражданского оборота, по Гражданскому Кодексу, физическое лицо, является понятием родовым и применяется к обозначению всех граждан и лиц без гражданства.³³

По поводу понятия «апатрид» можно сказать следующее: данный термин, используемый в Конвенции «О статусе апатридов»,³⁴ в российском законодательстве не применяется. Под апатридом следует понимать «лицо без гражданства», которое основывается на том, что у соответствующих лиц нет подтверждения иностранного гражданства, и они не имеют российского гражданства. Как пишет Л.В. Андриченко: « в Российской Федерации отсутствует какой – либо законодательно установленный порядок признания лица апатридом... в тоже время вопросами наличия или отсутствия у лиц гражданства занимаются органы Федеральной миграционной службы,³⁵ при предоставлении им убежища».³⁶ Определения, данные лицу без гражданства в ФЗ о правовом положении иностранных граждан и в ФЗ «О гражданстве в Российской Федерации» являются различными, но не принципиальными, так как отражают разные подходы к одному и тому же понятию. Приведенные определения «лица без гражданства» позволяют установить, что между категориями “иностраный гражданин” и “лицо без гражданства” существует реальное различие, которое объясняется тем, что правовой статус лица без гражданства определяется государством пребывания.

Иностранцы же граждане подчиняются не только юрисдикции страны пребывания, но и сохраняют свои права и обязанности по отношению к

³³ Балашова Н.А. и др. Комментарий к Федеральному закону от 25.07.2002. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации (постатейный) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01. 03. 2016)

³⁴ Конвенция о статусе апатридов (заключена в Нью-Йорке 28. 09. 1954) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 08.04.2016)

³⁵ Указ Президента РФ от 5 .04 .2016 №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции». СЗ РФ. 2016. 315. Ст.2071. (ФМС упразднена, функции переданы МВД РФ)

³⁶ Андриченко Л.В. Конвенция «О статусе апатридов» и законодательство Российской Федерации в сфере правового статуса лиц без гражданства [Электронный ресурс] // Наука и образование: хозяйство и экономика. 2011. №12 URL:<http://elibrary.ru/download/96606271.pdf> (дата обращения 01.02.2016)

своему государству. Тем более, отдельные государства в защиту своих граждан вправе предоставить им разного рода преимущества.³⁷ Лицам без гражданства такие преимущества не предоставляются, если только государство пребывания в одностороннем порядке их не предоставит.³⁸

В правовой науке существуют различные теоретические представления касательно сути и структуры правового положения личности. Как нам представляется, ученые считают понятия «правовое положение» и «правовой статус личности» схожими. По общему правилу, структура данных определений представляет собой систему прав и обязанностей личности, которые признаются и гарантируются законодательством.

Для определения правового положения личности многие исследователи, кроме прав и свобод, рассматривают например, гарантии, ответственность.³⁹

Как отмечает Н. В. Витрук, «многие авторы осуществляют иной подход к содержанию рассматриваемых определений, за счет расширения уже известного в науке понятия «правового положения (статуса) личности». Таким образом, автор полагает, что необходимо различать два самостоятельных понятия, в широком смысле как «правовое положение (статуса) личности», в узком смысле как «правовой статус».⁴⁰

Мы согласны с позицией автора в том, что элементами структуры правового положения личности служат правовые явления, на основе которых законодатель представляет правовой статус личности в концепции общественных отношений. Поэтому в научной литературе считается, что в

³⁷ Марышева Н. И., Хлестова И. О. Конституционный принцип национального режима иностранных граждан // Журнал российского права. 2013. № 8 (200). С. 11.

³⁸ Ванюшин Я.Л. Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации. Учеб.пос., Тюмень, 2015. С. 41.

³⁹ Комбаров Н. В. Конституционно - правовые основы, гарантии и механизмы обеспечения правового положения личности в Российской Федерации. // Журнал правовых и экономических исследований. 2009. №4. С.13.

⁴⁰ Витрук Н.В. Общая теория правового положения личности. М.: Норма, 2008. С.11.

качестве элементов правового положения личности необходимо подчеркнуть систему прав, свобод и обязанностей, как основу правового положения.

В правовом статусе в качестве отдельного компонента стоит выделить отдельно стоящие интересы, которые не закреплены в правах, свободах и обязанностях, но в законодательстве и науке называются законными интересами личности.

В связи с этим, считаем, что в структуре правового положения личности ядром являются основные права, свободы, ответственность и законные интересы, которые в совокупности представляют правовой статус. Другими словами, правовое положение человека и гражданина состоит из трех групп элементов: «предстатусные», правовой статус и «послестатусные».⁴¹

1. «Предстатусные» элементы, предшествующие правовому статусу, в виде правосубъектности (правоспособность и дееспособность).

2. Правовой статус – это права, свободы и обязанности – ядро института правового положения человека и гражданина.

3. «Послестатусные» элементы, которые происходят из самого правового статуса, это гарантии, законные интересы, ответственность.

Таким образом, структуру правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства можно определить как:

- юридически закрепленные общие принципы статуса человека и гражданина;
- правовые установления, связанные с принадлежностью к гражданству и регулирования отношений по поводу гражданства;
- основные конституционные права, свободы и обязанности.⁴²

⁴¹ Галенпольский Ф.С. Правовое положение человека и гражданина в условиях особых правовых режимов. [Электронный ресурс]//Сибирский юридический вестник. 2004. №4. С.15-20. URL:<http://elibrary.ru/download/68585641.pdf> (дата обращения 01.02.2016).

Сибирский юридический вестник. 2004. № 4. С. 15.

⁴² Козлова Е. И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. М.: Проспект. 2010. С. 174 - 175.

Иностранный гражданин и лицо без гражданства, являясь субъектами конституционного права, обладают конституционной правосубъектностью, которая позволяет им участвовать в конституционных правоотношениях. Так, Л. Д. Воеводин считает, что “правосубъектность является составным элементом правового статуса иностранца, и исходит непосредственно из правовой связи данного лица с государством”.⁴³

Что касается иностранных граждан и лиц без гражданства, их правосубъектность складывается из их правоспособности – способности быть носителем правового статуса иностранного гражданина, лица без гражданства, осознавать свое поведение и дееспособности, то есть способности реализовывать свои права, обязанности.

Правовая связь иностранных граждан с государством возникает, например, в виде обращения с прошением о въезде на его территорию, считается началом их правоспособности, а факт совершения правонарушения и как следствие наказание, например, в виде выдворения, означает окончание правоспособности иностранного гражданина.

В зависимости от наличия у иностранных граждан или лиц без гражданства заболеваний, например как, наркомания, заболевание, вызываемое ВИЧ-инфекцией, могут возникнуть основания в отказе в выдаче либо аннулирование разрешения на временное, и постоянное проживание, что признается ограничением их правоспособности.⁴⁴

Правосубъектность иностранных граждан пребывающих в РФ обуславливается наличием конституционного – правового статуса, сроком пребывания, намерениями и видом правового режима.

В России основополагающим признан конституционный национальный режим, который отражен в ФЗ «О правовом положении иностранных

⁴³ Яковлева Е.В. К вопросу о правосубъектности иностранцев. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01. 03. 2016)

⁴⁴ Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

граждан в Российской Федерации».⁴⁵ Особенностью национального режима является наличие равных прав и обязанностей иностранных граждан и собственных граждан, с небольшими отступлениями. Приравнение в статусе иностранных граждан и собственных граждан, по мнению А.С. Автономова, вовсе не предполагает равного объема прав и обязанностей.⁴⁶

В заключенных договорах и соглашениях РФ с иностранными государствами содержатся условия взаимного приравнивания прав и свобод иностранных граждан и собственных граждан в отношении гражданских, трудовых, социальных, политических отношений. Так, например Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь, заключен в соответствии с режимом наибольшего благоприятствования и содержит условия, обеспечивающие равные права граждан двух государств, в том числе право на безвизовый въезд.⁴⁷ По условиям Договора, в п. 9, договаривающиеся стороны обязались в течение 1999 г. привести действующее законодательство в соответствие с указанным Договором. Но, нормы действующих федеральных законов не содержат равные права граждан Республики Беларусь.⁴⁸

В отношениях между государствами режим наибольшего благоприятствования может применяться на любом уровне взаимодействия. Законодатель в отношении иностранных граждан предоставляет также специальный режим, который предусматривает ограничение прав или установление запретов, или предоставление определенных прав, отличающихся от тех, которые предусмотрены в данной сфере для собственных граждан, граждан третьих стран.

⁴⁵ Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

⁴⁶ Автономов А.С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. М.: 2006. С.99.

⁴⁷ Договор между Российской Республикой и Республикой Беларусь от 25.12.1998г. « О равных правах граждан» (ратифицирован ФЗ от 1 мая 1999 г. № 89-ФЗ). [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01. 03. 2016)

⁴⁸ Цыганков А.В. К вопросу об основных проблемах законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации //Вестник Российской правовой академии. 2012. № 3. С.29.//[Электронный ресурс]// СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01. 04. 2016)

В зависимости от его содержания и характера выделяют:

- привилегированный режим, установление гражданам иных государств различных льгот;
- преференциальный режим, предоставляется одним государством другому без распространения на третьи страны;
- режим реторсий в случаях установлений в иностранных государствах ограничений только для россиян, предусмотрены нормами ГК и АПК РФ.⁴⁹

1.3. Принципы конституционно-правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства

В структуре правового статуса личности важно также обозначить конституционно закрепленные принципы статуса человека и гражданина, как исходные положения для формирования статуса иностранных граждан.

В толковом словаре русского языка термин «принцип» определяется как «основа, сходное положение теории, учения, мировоззрения».⁵⁰ Как отмечается в научной литературе, правовые принципы являются основополагающими элементами директивных, нормативных стандартов. Принципы, по мнению М. В. Огневой, отражают «эффективные действия механизмов правового государства и в виде основополагающих идей, исходных положений, которым присущ устойчивый характер».⁵¹

По мнению авторов, в частности В. Д. Зорькина, «известные юристы считают весьма значительным правовой потенциал Конституции, которая,

⁴⁹ Арбитражный процессуальный кодекс РФ от 24. 07. 2002 № 95 - ФЗ (ред. от 15. 02. 2016) // СЗ РФ. 2002. №30. Ст. 3012. (Ст. 254)

⁵⁰ Ожегов С. И. Словарь русского языка. М.: Русский язык, 1991. С. 594.

⁵¹ Огнева М. В. Характеристика системы принципов современного правового государства. М. 2011. С. 68.

следуя общей и собственной логике исторического развития, закрепила в концентрированном виде концепцию и институты правового государства».⁵²

Определяя роль принципов в характеристике правового статуса человека и гражданина, Н. В. Витрук считает, что: «правовые принципы изначально являются феноменом правосознания и лишь с закреплением основополагающих идей в конституции и законе придают им законную силу и выступают в качестве общего регулятора поведения субъектов права».⁵³

В научной литературе принципы правового положения личности принято классифицировать. Так, Н. В. Витрук, правовые принципы классифицирует как общие принципы, относящиеся к правовому статусу личности в целом, ко всем его структурным элементам, действия которых распространяются как в отношении граждан РФ, так и в отношении иностранных граждан; и как частные (специальные) принципы, относящиеся к структурным элементам правового положения, т.е. к правовому статусу и его гарантиям, гражданству.

В научной литературе сложилось единство мнений, в том, что к конституционным принципам личности относится принцип неотъемлемости и неотчуждаемости прав и свобод человека (ст. 17); непосредственное действие прав и свобод человека (ст.18 Конституции РФ); равноправие, включая равенство перед законом и судом (ст.19 Конституции РФ).

Итак, в основе конституционно – правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства лежит принцип неотчуждаемости прав и свобод, который означает, что основные права и свободы человека принадлежат каждому независимо от принадлежности к гражданству того или иного государства. Определение «каждому», по нашему мнению, означает распространение данного принципа и на иностранных граждан.

⁵² Цитата по: Тихомиров Ю.А. Правовое государство: проблемы формирования и развития. [Электронный доступ] // Вып.5. Т. 4. 2011. С.98. URL: <http://www.cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-gosudarstvo-problemy-formirovaniya-i-razvitiya>.(дата обращения 15.02. 2016)

⁵³ Витрук Н.В. Указ. соч. С.41.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства и подтверждается тем, что государство признает за личностью определенную сферу отношений, которая по выбору самого человека не может быть ограничена государством. К таким правам относятся права личной свободы (неприкосновенность личности и жилища, тайна переписки); права общественной свободы (свобода мысли, совести, религии); а также право на труд, образование и другие. Таким образом, принадлежность личности к иностранному государству, не лишает его личных прав и свобод, и защищается государством, в котором пребывает.

Данный принцип, по мнению Т.А.Прудниковой, имеет “двойное значение”, государство не вправе произвольно изъять ни одно из провозглашенных в Конституции основных прав человека или ограничивать без указания оснований ограничений.⁵⁴ Соответственно, как отмечается исследователями, отдельные права, такие как политические, социально-экономические могут быть ограничены в соответствии с федеральным законом, в связи с введением чрезвычайного положения, стихийного бедствия и других обстоятельств, установленных конституционными нормами (ч.3 ст.55 Конституции РФ). На основании этих положений, конституционно запрещается издавать законы, отменяющие и умаляющие права и свободы человека (ч.2 ст.55 Конституции РФ). Данный принцип распространяет свое действие не только на федерального законодателя, но и на законодательные органы субъектов РФ, так как права и свободы находятся под защитой государства. Вследствие этого, деятельность органов власти и их должностных лиц не должна быть в противоречии с законом.

Конституционный принцип равенства всех перед законом и судом является основой правового государства (ч. 1 ст.19 Конституции РФ) и

⁵⁴ Прудникова Т.А. Конституционно- правовой статус личности и его основные принципы [Электронный ресурс]// Вестник экономической безопасности МВД России.2014. №3. С.28. URL:<http://www.elibrary.ru/download/73458077.pdf> (дата обращения 01.03.2016)

соответствует ст.7 Всеобщей декларации прав и свобод человека⁵⁵: равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод собственных и иностранных граждан, лиц без гражданства, кроме политических прав. Распространяется на все отрасли права и выражается понятиями «равные возможности», «равный доступ», «равное право и обязанность», «никто не может», и как нам представляется, означает прямое равенство, как каждого права, так и всей системы прав и свобод человека. Имея нормативную взаимосвязь, условия равенства перед законом и равенство перед судом, исполняют сравнительно самостоятельные предписания. Расхождение между этими двумя понятиями в том, что «равенство граждан перед законом» определяет правовое положение граждан во всех областях демократического общества, в отличие от понятия «равенство перед судом», только в разрешении правосудия.

Правовое значение требования «все равны перед законом» имеет установление в виде «правового равенства», «равноправия» «равные основания ответственности», как российских, так и иностранных граждан⁵⁶ в разрешении процессуальных отношений посредством уголовно – процессуального закона.

Государство обязано обеспечивать и защищать данный принцип как составную часть равенства всех перед законом и судом, прав и свобод, мужчины и женщины, граждан российского государства и иностранных граждан, а также иностранных граждан одного иностранного государства с гражданами другого иностранного государства. По мнению, О. С. Капинус, государственные гарантии равенства прав и свобод, порождающие внутреннее противоречие и не соответствует принципам, закрепленных в

⁵⁵ Всеобщая декларация прав и свобод человека (Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10. 12. 1948) // Российская газета. 1998. 10 декабря.

⁵⁶ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18. 12. 2001 (ред. от 30. 03. 2016) №174-ФЗ // СЗ РФ. 2001. №52 (ч.1). Ст.4921. (ст.3)

международно-правовых актах, а должны пониматься с учетом общепризнанных норм в силу ч. 4 ст. 15 и ч. 1 ст. 17 Конституции РФ.⁵⁷

Равноправие не предполагает наличие различного каталога прав и обязанностей и соответственно и различный правовой статус иностранных граждан. В правовом статусе иностранных граждан следует выделить правовой статус иностранных граждан, обладающих дипломатическим иммунитетом в полном и ограниченном объеме. Обладание дипломатическим иммунитетом создает определенные привилегии и определяет таких иностранных граждан как подчиненных юрисдикции своего государства. Привлечение их к ответственности рассматривается не нормами УК РФ, а международного права. Таким образом, существующие преференции для отдельных категорий иностранных граждан не соответствуют принципу равенства всех перед законом и судом.⁵⁸

В целях не применения ограничений, необходимо в федеральном законе закрепить за иностранными гражданами права и свободы, которые не будут изъяты, а также перечень оснований их не изменения.⁵⁹

Принцип непосредственного действия прав и свобод человека лежит в основе конституционно-правового статуса иностранных граждан.⁶⁰ Нормативно – правовые акты, регламентирующие правовое положение иностранных граждан должны приниматься в соответствии с Конституцией РФ и не ущемлять их права. Дополнением к данному принципу являются положения о прямом действии Конституции (ч.1 ст. 55); судебной защите прав и свобод (ч. 1 ст. 46); о восстановлении нарушенных конституционных прав (ст. 125 Конституции РФ).

⁵⁷ Капинус О. С., Капинус Н.И. Особенности реализации конституционного принципа равенства перед законом и судом иностранных граждан в уголовном судопроизводстве России. // [Электронный ресурс] //Законы России: опыт, анализ, практика. 2008. №4. С.91. URL:[http:// elibrary.ru/download/95981423.pdf](http://elibrary.ru/download/95981423.pdf). (дата обращения 01.04.2016)

⁵⁸ Капинус О. С. Указ. соч. С.93.

⁵⁹ Яковлева Е.В. К вопросу о необходимости установления ограничений действия принципа равноправия в рамках конституционно - правового статуса иностранных граждан // [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016)

⁶⁰ Прудникова Т.А. Указ. соч. С.30.

К общим принципам правового положения личности относится принцип достоинства личности. Принцип провозглашает невозможность жестокого или унижительного состояния человека в виде насильственного применения пыток или какого либо несправедливого наказания.

Конституционный принцип признания человека, его прав и свобод как высшей ценности подчеркивает законное положение личности и является отличительной чертой правового демократического Российского государства. Данный принцип раскрывает смысл и содержание всех других принципов, деятельность законодательных, исполнительных и судебных органов подчинена конституционной установке о человеке, его правах и свободах.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, находясь в Российской Федерации, наделены правами и обязанности равными с российскими гражданами, на основе принципа национального режима. Исключения составляют случаи, установленные федеральными законами или международным договором РФ.⁶¹ К специальным принципам также относится защита от преследований по политическим мотивам. Данное право на убежище заключается в разрешении на въезд и безопасное проживание в РФ, лицам, преследуемым в своем государстве за политические взгляды.⁶²

По результатам проведенного исследования в первой главе необходимо сделать выводы. На протяжении длительного периода сохранялась ограничительная политика по отношению к иностранцам. Царское правительство руководствовалось политическими и религиозными предубеждениями. Период становления абсолютной монархии в России сопровождался законодательной инициативой в области установления

⁶¹ Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.1998г. № 6-П «По делу о проверке конституционности положения части второй ст.31 Закона СССР «О правовом положении иностранных граждан в СССР» в связи с жалобой Яхья Дашти Гафура» // СЗ РФ. 1998 №9. Ст. 1142.

⁶² Денисова С.Г. Конституционно-правовой статус беженцев и лиц, ищущих убежище: сравнительный анализ законодательства и практики Российской Федерации и зарубежных стран: Автореф. дис...канд. юрид. наук. М., 2002.

порядка учета населения, особенно иностранных подданных при передвижении их по территории государства⁶³.

В период советской власти права и свободы советских и иностранных граждан гарантировались не в полном объеме, представлялись неадекватными установками, закрепленными в Основном законе. Термины «иностраный гражданин» и «лицо без гражданства» сформулированы противоречиво и создает проблемы в понимании и использовании понятий. Правовой статус иностранного гражданина и лица без гражданства имеет отличия. Первые подчиняются юрисдикции страны пребывания и сохраняют права и обязанности по отношению к своему государству. Лицо без гражданства не состоит в гражданстве какого-либо государства, и их правовой статус зависит от государства, в котором он пребывает.

Конституционно – правовой статус иностранных граждан состоит из правосубъектности, прав, свобод, обязанностей, гарантий, законных интересов и ответственности.

Особое значение придается конституционным принципам, которые служат исходными началами для развития отраслевого законодательства в области регулирования отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства и включают в себя общие принципы личности и специальные принципы, применяемые к правовому статусу иностранных граждан и лиц без гражданства.

⁶³ Фумм А.М. Иностранцы в Московском государстве // История государства и права. 2012. №5. С. 39.

Глава II. Правовое регулирование пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации

В соответствии с Основным законом России, международными стандартами по правам человека, каждый, на законном основании находящийся в пределах территории государства, имеет право на свободу передвижения, выбор места жительства и выезда за его пределы.⁶⁴ Право на свободный въезд имеют только собственные граждане государства.

Установление правовых режимов для въезда, пребывания и выезда иностранных граждан и рамки их осуществления как отмечается в науке, зависят от сферы общественных отношений и направлены на обеспечение национальной безопасности. По мнению Ю.В.Морозова: «в настоящее время отсутствует единое понимание того, что включает в себя национальная безопасность, но вместе с тем, согласно «Стратегии национальной безопасности»⁶⁵, приоритетными направлениями национальной безопасности Российской Федерации признаны: национальная оборона, государственная и общественная безопасность⁶⁶. Принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественного порядка, граждан и иных видов безопасности обеспечиваются ФЗ «О безопасности»,⁶⁷ ФЗ «Об обороне»,⁶⁸ ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации».⁶⁹ В

⁶⁴ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948.) Ст.13 // Российская газета.1998. 10 декабря. Международный пакт о гражданских и политических правах. Ст. 12 [Электронный ресурс] СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016)

⁶⁵ Указ Президента РФ от 31.12. 2015. №683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» Стратегия национальной безопасности // СЗ. РФ. 2016. №1(Ч.II). Ст.212.

⁶⁶ Морозов Ю.В. Особенности правового регулирования иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс]//Вестник Нижегородского университета им. Н.И.Лобачевского.2015. №3. С.86. URL: <http://www.elibrary.ru/download/89735696.pdf> (дата обращения 01.02.2016)

⁶⁷ Федеральный закон от 28.12. 2010. № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности»// СЗ РФ. 2011. №1. Ст.2.

⁶⁸ Федеральный закон от 31.05. 1996 г. №61 –ФЗ (ред. от 01.05.2016) «Об обороне» // СЗ РФ.1996. №23. Ст.2750.

⁶⁹ Федеральный закон от 21.11.2011г. №323- ФЗ (ред. от 26.04.2016) « Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст.6724.

федеральном законе «О безопасности», устанавливается приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности, соблюдения и защиты прав и свобод человека гражданина и установления запрета на въезд иностранных граждан. Вместе с тем, данный Закон не содержит понятие «безопасности» и не определяет основные объекты безопасности, что в свою очередь порождает трудности при применении нормативных актов и признается недостатком законодательства в области безопасности.⁷⁰

В соответствии с ФЗ «Об обороне»,⁷¹ под обороной понимается система политических, экономических, военных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите РФ, целостности и неприкосновенности ее территории. Соответственно, в случаях угрозы целостности и суверенитету РФ предусмотрен запрет на въезд иностранных граждан, действия которых признаются как представляющие угрозу национальной безопасности.

В отношении общественной безопасности граждан государства, то в соответствии с п.47 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: « в целях обеспечения общественной безопасности развивается система выявления, предупреждения и пресечения разведывательной и иной деятельности наносящей ущерб национальным интересам, актов терроризма, проявления религиозного и иных форм экстремизма, и других преступных посягательств на конституционный строй, прав и свобод граждан».⁷²

Под охраной здоровья в ФЗ «Об основах здоровья граждан в Российской Федерации»⁷³ обозначается система мер политического, экономического, медицинского, научного, социального, правового, санитарно-эпидемиологического (профилактического) характера, осуществляемые в целях профилактики заболеваний, сохранения и

⁷⁰ Морозов Ю.В. Указ. соч. С87.

⁷¹ Федеральный закон от 31.05. 1996 г. №61 –ФЗ (ред. от 01.05.2016) «Об обороне» // СЗ РФ.1996. №23. Ст.2750.

⁷² Указ Президента РФ от 31.12. 2015. №683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» Стратегия национальной безопасности // СЗ. РФ. 2016. №1(Ч.II). Ст.212.

⁷³ Федеральный закон от 21.11.2011г. №323- ФЗ (ред. от 26.04.2016) « Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст.6724.

укрепления здоровья каждого человека. Иностранцы граждане и лица без гражданства не могут въехать в РФ, если не имеют сертификата подтверждающего отсутствия у них заболеваний, которые признаются как инфекционные и иные заболеваниями, распространение которых нанесет вред благополучию и здоровью российских граждан. В такой запрет вложен гуманный смысл, как обеспечивающий основные права на здоровую атмосферу, всех лиц на законном основании находящихся на его территории.⁷⁴ Данные приоритеты в обеспечении национальной безопасности заложены в основу применения правовых режимов, для осуществления правового регулирования порядка пребывания иностранных граждан в Российской Федерации.

На этих основаниях Ю. В. Морозов классифицирует правовые режимы, которые обеспечивают интересы:

1. режим государственной безопасности: режим государственной границы, режим въезда и выезда иностранных граждан из РФ.
2. режим общественной безопасности: визовый; пребывания иностранных граждан в РФ; режим регистрации иностранных граждан в РФ.⁷⁵

Рассмотрим данные правовые режимы. Правовой режим по обеспечению государственной безопасности включает режим въезда в Российскую Федерацию и выезда из нее иностранных граждан. При въезде на российскую территорию и выезда из нее иностранные граждане должны предъявить: визу, документы, удостоверяющие их личность и признаваемые в России в этом качестве. Лица без гражданства при въезде в Россию и выезде из нее предъявляют визу и действительные документы, выданные соответствующими органами государства их проживания, удостоверяющие их личность и признаваемые РФ в этом качестве. Иностранцы граждане и

⁷⁴Шерстобаев О.Н. Принцип пропорциональности как необходимое условие высылки иностранных граждан за пределы государства их пребывания: пределы правоограничения //Российский юридический журнал. 2011. №6. С.52.

⁷⁵ Морозов Ю.В. Указ. соч. С.87.

лица без гражданства имеющие вид на жительство в РФ, при въезде в Россию и выезде из нее предъявляют: вид на жительство, документы, удостоверяющие их личность и признаваемыми Россией в этом качестве.

На основании международных договоров РФ и указов Президента Российской Федерации осуществляется также и безвизовый въезд и выезд.

Основанием для получения визы является оформление приглашения.⁷⁶Предусмотренная необходимость наличия визы у иностранных граждан при въезде и выезде, не предусмотрено по отношению к собственным гражданам и по нашему мнению является ограничением прав иностранных граждан. В связи, с чем в юридической литературе отмечается: «указанное ограничение является обоснованным, призванным контролировать поток въезжающих, принимая во внимание ситуации напряженного состояния международных политических отношений, в том числе наличие межнациональной и межрелигиозной конфронтации».⁷⁷

Установленный режим в интересах обеспечения государственной безопасности (режим государственной границы) препятствует въезду иностранных граждан или лиц без гражданства на российскую территорию, если они нарушили таможенные правила, санитарные нормы в пункте пропуска через Государственную границу РФ. После устранения этих правонарушений, снимается запрет на въезд. Если иностранные граждане неоднократно (более двух раз), в течение трех лет привлекались к административной ответственности, за совершение административных правонарушений на российской территории, то таким лицам запрещен въезд в течение трех лет со дня вступления в силу последнего постановления о привлечении к административной ответственности. Вместе с тем,

⁷⁶ Федеральный закон от 15.08.1996. № 144-ФЗ (ред. от 30.11.2015) « О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст.4029

⁷⁷ Юркова Т.Н.Реализация иностранным гражданином конституционного права на въезд, пребывание и выезд с территории Российской Федерации. С.62 [Электронный ресурс] // URL:<http://elibrary.ru/download/37850015.pdf> (дата обращения 08.02. 2016)

существуют основания для применения термина «незаконно находящиеся граждане».⁷⁸ На основании ст.25.10 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», это иностранные граждане, которые незаконно въехали в Россию, либо не имеющие необходимых документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в РФ, либо утратившие такие документы и не обратившиеся с соответствующим заявлением в территориальный орган исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо уклоняющиеся от выезда из России по истечении срока пребывания (проживания) в РФ, а равно нарушившие правила транзитного проезда через территорию РФ, являются незаконно находящимися на территории России. По отношению к данным лицам, в соответствии с ст.26 может быть вынесено решение о неразрешении въезда на территорию Российской Федерации, в связи, с чем применяется порядок принятия решения «о неразрешении» въезда в РФ и определен список уполномоченных органов, с ведома Правительства РФ, принимающие подобные решения,⁷⁹ В связи, с этим считаем, что федеральный законодатель должен предусмотреть в данном законе механизм защиты иностранных граждан, предусматривающий право на обжалование действия уполномоченных и должностных лиц, в случаях нарушающих права иностранных граждан.

Режим установленный для обеспечения государственной безопасности, – режим въезда в РФ и выезда иностранных граждан из нее, который на основании ст. 27 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в отношении иностранных граждан предусматривает запрет для въезда в целях обеспечения государственной

⁷⁸ Федеральный закон от 15.08.1996. № 144-ФЗ (ред. от 30.11.2015) « О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст.4029.

⁷⁹ Постановление Правительства РФ от 14.01.2015. № 12 «О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства» (вместе с «Правилами принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства») // СЗ РФ. 2015. №4. Ст. 654.

безопасности, кроме случаев, установленных абз. 2 п.3 ст.11 ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)».⁸⁰

Эти основания содержат предписания для обязательного исполнения уполномоченными органами, так как данные лица, рассматриваются как вероятность угрозы от их присутствия в России и предусматривают осуществление мер по обеспечению защиты национальной безопасности:

1. Иностранцы граждане и лица без гражданства не могут въехать в РФ, если их действия могут нанести вред по причинам которые рассматриваются целями обеспечения обороноспособности или безопасности государства, либо общественного порядка, либо защиты здоровья населения.

2. Если в отношении этих лиц было вынесено решение об административном выдворении за пределы России, о депортации, либо передаче РФ иностранному государству в соответствии с международным договором о реадмиссии – в течение пяти лет, со дня когда было вынесено решение об административном выдворении за пределы России, о депортации, либо передаче РФ иностранному государству в соответствии с международным договором о реадмиссии. В случаях если неоднократно выносились данные решения, въезд запрещен в течение десяти лет со дня административном выдворении за пределы России, о депортации, либо передаче РФ иностранному государству в соответствии с международным договором о реадмиссии. В период предыдущего пребывания в РФ, в отношении иностранного гражданина была прекращена процедура реадмиссии в соответствии со ст. 32.5 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» – в течение трех лет со дня выезда из РФ.

4. В случае если иностранный гражданин имеет неснятую или непогашенную судимость за преступления на территории РФ или за ее пределами.

⁸⁰ Федеральный закон 30. 03. 1995г. № 38 - ФЗ (в редакции от 23.05.2016г.) « О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» // СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1212.

5. Если в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в России», в том числе, если этот гражданин включен в список граждан США, которым запрещается въезд в Россию.

6. Если иностранные граждане и лица без гражданства неоднократно в течение одного года привлекались к административной ответственности за совершение административного правонарушения, связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность либо с нарушением режима пребывания (проживания) этих лиц в РФ или порядка осуществления ими трудовой деятельности в России – в течение пяти лет со дня вступления в силу последнего постановления об административной ответственности.

В настоящее время получил развитие институт режима пребывания иностранных граждан период проведения спортивно-массовых мероприятий (олимпиад, универсиад, чемпионатов). Вопросы въезда и пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства регулируются индивидуально, исходя из уровня и масштабов спортивно-массового мероприятия, посредством принятия специальных нормативных правовых актов, например, указом Президента РФ от 16.12. 2015 г. №626 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с проведением международных спортивных, культурных, научных и деловых массовых мероприятий».⁸¹ В настоящее время Перечень культурных, научных и деловых мероприятий и сроки пребывания в РФ их участников будет утверждаться Правительством РФ. В период проведения международных общественно – политических

⁸¹ Указ Президента РФ от 16.12.2015 г. № 626 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с проведением международных спортивных, культурных, научных и деловых массовых мероприятий» // СЗ РФ. 2015. №51. Ст.7314.

мероприятий, устанавливаются специальные правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства.⁸²

Правила пребывания предполагают, определенную совокупность прав и обязанностей иностранных граждан и лиц без гражданства и применяются в соответствии с режимом установленным в интересах обеспечения общественной безопасности. Правовое положение этих лиц определяется целями и характером пребывания в российском государстве. И в соответствии с Федеральным законом «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»⁸³ классифицируется на: 1. на временно пребывающих, 2. временно проживающих и 3. постоянно проживающих. По мнению И.В.Лесовика: «данная классификация является наиболее распространенной и приемлемой».⁸⁴ Е.В.Яковлева, предполагает, что так данные категории «характеризуются определенными особенностями их правового положения».⁸⁵

Итак, согласно федеральному закону «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: временно пребывающий в РФ иностранный гражданин – лицо, прибывшее в Россию на основании визы или в порядке, не требующим получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вид на жительство или разрешение на временное проживание. Данное право в порядке, не требующем получения визы, дает законное основание для пребывания в течение 90 суток суммарно в течение каждого периода в сто восемьдесят суток. Непрерывный срок пребывания иностранного гражданина в РФ не может превышать 90 суток, после

⁸² Указ Президента РФ от 05.06.2012 г. № 777 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан - владельцев карт для деловых и служебных поездок в страны - участницы форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» // СЗ РФ. 2012. № 24. Ст. 3136.

⁸³ Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032

⁸⁴ Лесовик И.В. Теоретические аспекты правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации // Вестник Воронежского института МВД России. 2007. №3. С. 57. (дата обращения 01.03.2016)

⁸⁵ Яковлева Е.В. К вопросу о правосубъектности иностранцев.// [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс», 2016. (дата обращения 01.03.2016)

окончания срока он обязан выехать. Исключением признаются основания, предусмотренные данным законом, в ст.6⁸⁶, когда временное пребывание может быть продлено или сокращено в тех случаях, если изменились условия или перестали существовать условия, в связи с которыми ему был разрешен въезд на российскую территорию. Другим основанием признается, если такой срок не продлен на основании рассматриваемого закона и иностранный гражданин обязан выехать по истечении срока действия визы. Предусмотрено изменение срока временного пребывания иностранных граждан, в целях обеспечения национальной безопасности, поддержания оптимального баланса трудовых ресурсов, а также в целях иных задач.

Временно проживающим иностранным гражданином на территории РФ, является лицо, которому разрешается проживание на основании выдачи разрешения на временное проживание сроком на три года (ч.1 ст.6)⁸⁷. Разрешение на временное проживание выдается в пределах квоты, ежегодно утверждаемой Правительством РФ.⁸⁸ Также предусмотрена выдача разрешения на временное проживание вне квот (ч.2 ст.6) например, для тех, кто родился на территории РСФСР, и состоял в прошлом в гражданстве СССР; поступил на военную службу (контрактную) и другим основаниям.⁸⁹

Иностранные граждане, прибывшие для осуществления трудовой деятельности, имеют право на ее осуществление только на основании полученного разрешения на привлечение и использование иностранных работников, выдаваемого работодателю и заказчику работ и услуг, а также

⁸⁶ Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032

⁸⁷ Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032

⁸⁸ Распоряжение Правительства РФ от 29.10.2015г. № 2197-р «Об установлении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства на временное проживание в РФ на 2016 год // СЗ РФ.2015.№ 45. Ст.6290. Так, согласно Распоряжению, квота на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в 2016г. установлена в количестве 125 900 с распределением по субъектам РФ. Например, для Республики Крым- 1,9 т. чел., Самарской области-3 т. чел.

⁸⁹ Приказ ФМС России от 22.04.2013 г. № 214 (ред. от 24.02.2015) «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2014. № 10.

разрешения на работу, выдаваемого территориальным органом Главного Управления по вопросам миграции МВД РФ.⁹⁰

Основания для отказа в выдаче либо аннулировании разрешения на временное проживание, а также «вида на жительство» предусматривается если иностранный гражданин:⁹¹

1. выступает за насильственное изменение основ конституционного строя РФ и иными действиями создает угрозу безопасности РФ и его гражданам;
2. финансирует, планирует террористические (экстремистские) акты, оказывает содействие в совершении таких актов или совершает их.
3. в течение пяти лет, предшествующих дню подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание, подвергался административному выдворению за пределы российской территории, депортации или передавался РФ иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии либо в течение десяти лет предшествующих дню подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание, подвергался административному выдворению за пределы российской территории, депортации или передавался РФ иностранному государству в соответствии с международным договором РФ о реадмиссии;
4. представил поддельные или подложные документы;
5. осужден вступившим в законную силу приговором суда за совершение тяжкого преступления, рецидив которого признан опасным или за совершения преступления, связанного с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и иных аналогов и прекурсоров, а также их частей, содержащих наркотические средства;

⁹⁰Указ Президента РФ от 5 .04 .2016 №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции». СЗ РФ. 2016. 315. Ст.2071. (ФМС упразднена, функции переданы МВД РФ)

⁹¹ Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

6.имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления;

7.неоднократно в течение одного года привлекался к административной ответственности за совершение административного правонарушения связанного с посягательством на общественный порядок и общественную безопасность;

8.в течение очередного года со дня выдачи разрешения на временное проживание не осуществлял трудовую деятельность в установленном законодательством порядке в течение ста восьмидесяти суток либо не имеет достаточных средств позволяющих содержать себя и свою семью;

9.по истечении трех лет со дня въезда не имеет жилого помещения, на основаниях предусмотренных законодательством РФ;

10.выехал в иностранное государство для постоянного проживания и находится за пределами РФ более шести месяцев;

11.заключил брак, с гражданином РФ послуживший основанием для получения разрешения на временное проживание, и этот брак признан судом недействительным и иным основаниям.

12.является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека.

Кроме этих случаев не предоставления разрешения на временное проживание, а также аннулирования на разрешения на временное проживание или «вида на жительство», предусмотрено принятия в установленном порядке решения о нежелательности пребывания проживания или решения о не разрешения въезда в Российской Федерации.⁹²

Как мы считаем, применение данных ограничений, предусматривают надлежащую оценку имеющих фактов для их применения, которые необходимо закрепить в данном законе.

⁹² Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

Постоянно проживающим иностранным гражданином в России является лицо, получившее возможность проживания на основании «вида на жительство», которое получено по его заявлению в период проживания на российской территории в течение одного года, с момента получения разрешения на временное проживание. Срок разрешения на постоянное проживание составляет пять лет (ст.8).⁹³

Иностранным гражданам и лицам без гражданства, на основании документов выданных им в соответствии с ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и иностранным гражданам, являющимся сотрудниками дипломатических представительств и консульских учреждений, а также работниками иностранных организаций и аккредитованными в РФ журналистам предоставляется право на свободное передвижение в личных или деловых целях за исключением посещения территорий, для въезда на которые требуется специальное разрешение. Перечень территорий, для въезда на которые иностранным гражданам требуется разрешение, утверждается Правительством РФ.⁹⁴

Миграционный учет, который регулируется ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан устанавливается для обеспечения общественной безопасности и лиц без гражданства в Российской Федерации».⁹⁵ Предусматривается в виде обязательного условия для учета пребывания и проживания иностранных граждан. Основанием для постановки является фактический въезд иностранного гражданина в РФ, а также фактическая регистрация рождения иностранного гражданина или иного лица на территории РФ, не приобретающих на момент рождения гражданства РФ; факт утраты гражданства РФ лицом, находящимся в Российской Федерации.

⁹³ Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

⁹⁴ Постановление Правительства РФ от 11.10.2002 г. № 754 (ред. от 14.07.2006) «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» // СЗ РФ. 2002. № 41. Ст. 3995.

⁹⁵ Федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3285.

Учет осуществляется в виде регистрации иностранного гражданина по месту жительства и учету по месту пребывания. Органы миграционного учета на основании получаемых сведений об иностранном гражданине формируют миграционную систему учета, порядок обеспечения функционирования которой устанавливается Правительством РФ.⁹⁶

Правовой режим, устанавливаемый в интересах обеспечения государственной безопасности, включает режим выезда иностранных граждан, который аналогичен въезду в РФ. Федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»,⁹⁷ предусмотрены для выезда два вида оснований: добровольный и принудительный (депортация).

Добровольный выезд предполагает самостоятельный выезд иностранных граждан и лиц без гражданства в период или по окончании срока пребывания и проживания или иных сроков законного нахождения их в РФ, по истечению которых они обязаны выехать, при наличии визы и по действительным документам, удостоверяющим их личность и признаваемым РФ в этом качестве.

С другой стороны, Федеральный Закон «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации»⁹⁸, предусматривает ограничение выезда из России иностранным гражданам, если они:

а) задержаны по подозрению в совершении преступления на основании УПК РФ (гл.12 «Задержание подозреваемого»);⁹⁹

⁹⁶Постановление Правительства РФ от 14.02.2007 г. №94 (ред. от 02.10.2014) «О государственной информационной системе миграционного учета»// СЗ РФ.2007. №8. Ст.1012.

⁹⁷ Федеральный закон от 15.08.1996. № 144-ФЗ (ред. от 30.11.2015) « О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст.4029.

⁹⁸ Там же.

⁹⁹ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001г. №174- ФЗ (ред. от 01.05.2016) // СЗ РФ. 2001. №52. Ст.52.

- б) либо привлечены в качестве обвиняемых- до принятия решения по делу или до вступления в законную силу приговора суда (на основании гл.23 «Задержание подозреваемого УПК РФ»;¹⁰⁰
- в) осуждены за совершение преступления на территории РФ, – до отбытия (исполнения) наказания или до освобождения от наказания, за исключением иностранных граждан и лиц без гражданства условно-досрочно освобожденных от отбывания наказания, в случае отсутствия у них в соответствии с решением суда материальных обязательств перед потерпевшей стороной;
- г) уклоняются от исполнения обязательств, наложенных на них судом – до исполнения обязательств, либо достижения согласия сторонами;
- д) не выполнили предусмотренные НК РФ¹⁰¹ обязательства по уплате налогов;
- е) привлечены к административной ответственности за совершение административного правонарушения – до исполнения наказания.

На практике реализация таких обязательств вызывает трудности. Так, по ФЗ «Об исполнительном производстве»¹⁰² временные ограничения на выезд должника из РФ являются исполнительным действием, и в отличие от мер принудительного исполнения, направлены лишь на создание условий для применения мер принудительного исполнения к своевременному исполнению требований, содержащихся в исполнительном документе. Например, возможны такие ситуации, когда у иностранного гражданина истекает срок пребывания в РФ и разрешения на работу. В результате этого, отсутствие источника дохода лишает возможности иностранного гражданина погасить долг. По мнениям сложившимся в науке, в частности, А. А. Мирошниченко, полагает, что в данном случае встает вопрос правомерности

¹⁰⁰ Там же.

¹⁰¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31. 07. 1998. №146 – ФЗ (ред. от 01.05. 2016) (с изм. и доп. вступ. в силу с 02. 06. 2016) // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 3824.

¹⁰² Федеральный закон от 02.10.2007. №229-ФЗ (ред. от 01.05. 2016) « Об исполнительном производстве» // СЗ РФ.2007. №41. Ст. 4849. (ч.1 ст. 64; 68) .

ограничения на выезд иностранного гражданина-должника.¹⁰³ Действуя в соответствии с выполнением предписания, судебный пристав – исполнитель имеет основания для установления временного срока ограничения на выезд. В ФЗ «Об исполнительном производстве» не указывается последствия истечения срока пребывания иностранного гражданина в РФ. С другой стороны, установление ограничения для иностранного гражданина влечет в таких случаях нарушение миграционного законодательства, и применения санкций миграционными органами. Сложившаяся ситуация должна рассматриваться в качестве исключения применения личных ограничений, поскольку целью данного исполнения является мотивация должника к исполнению предписанных требований. При отсутствии материальной возможности, такие меры, безусловно, теряют свою эффективность, превращаясь в неправомерный инструмент воздействия на личность.¹⁰⁴

По итогам второй главы можно сделать следующие выводы. Иностранцы граждане и лица без гражданства признают, что законный въезд, пребывание и проживание в РФ, обеспечиваются наличием визы и документами, удостоверяющими их личность и которые признаются в РФ в качестве таковых. По окончании срока действия визы полагается покинуть государство пребывания, если отсутствуют законные основания для дальнейшего пребывания. Находясь в государстве пребывания, иностранные граждане имеют права, которые им предоставляются согласно принципу национального режима. Данные им права в связи с целями и сроками пребывания, позволяют осуществлять на условиях получения разрешений, трудовую, учебную, деловую и другую деятельность.

Пребывая в российском государстве, иностранные граждане обязаны не нарушать Конституцию РФ и законные интересы государства, уважать традиции и права других граждан. Действия иностранных граждан, не

¹⁰³ Мирошниченко А.А. Практика применения временных ограничений права на выезд из Российской Федерации//Арбитражный и гражданский процесс.2014. №1.С.36.

¹⁰⁴ Мирошниченко А.А. Указ. соч. С.36.

соответствующие законности и тем самым нарушают основания их пребывания, могут подвергаться ограничениям в виде отказа или аннулирования права на пребывание, проживание, трудовую и иную деятельность, а также отказа в рассмотрении вопроса о предоставлении гражданства, убежища, и других прав.

В целях осуществления безопасности от существующих угроз, а также препятствуя правонарушениям, совершаемым иностранными гражданами, государство предусматривает установление правовых режимов. Данные режимы на законном основании регулируют порядок въезда иностранных граждан, пребывания (проживания), передвижения в пределах территории государства, а также проезда через ее территорию и выезда из нее. Данные режимы «фильтруют» потоки въезжающих и выезжающих иностранных граждан, тем самым позволяют не допускать в Российскую Федерацию лиц, в отношении которых приняты решения «о не желательности пребывания», «о не разрешения въезда», а также выявлять лиц, нарушающих законодательство РФ, не имеющих право нахождения на территории государства, в связи с его утратой и имеют цель незаконно находиться, тем самым создают угрозы для обеспечения общественной безопасности.

В этих целях предусматривается применение ограничений и запретов. При установлении ограничений, Конституционный Суд в своем Определении от 2 марта 2006г. №55 - О,¹⁰⁵ указал: “исходя их общих принципов права, установление ответственности за нарушение порядка, пребывания иностранных граждан в Российской Федерации и соответственно конкретной санкции, ограничивающие конституционные права граждан, должны отвечать требованиям справедливости, соразмерности конституционно

¹⁰⁵ Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 02.03.2006 №55-О «По жалобе гражданина Грузии Тодуа Кахабера на нарушение его конституционных прав пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. №20 С. 2213.

закрепленным целям (ст.55 ч.3 Конституции РФ) а также соответствовать характеру совершенного деяния.

Вместе с тем, федеральные законы «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» по нашему мнению, не содержат ясного разделения предметов регулирования. Нормы и понятия, применяемые для одних и тех же целей отражаются одинаково в обоих законах. Например, вопросы разрешения на въезд, вида на жительство, о приглашающей стороне, не соответствуют регулированию нормами ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», а как мы полагаем, должны быть предметом рассмотрения ФЗ «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации». Недостаточно проработанные положения рассматриваемых федеральных законов имеют много отсылочных положений, что признается пробелом законодательства, затрудняют понимание и соответственно создают проблемы для правоприменителей. Это подтверждается материалами судебной практики, которые отражают подтверждения отмены решений по подобным причинам.

Также, по нашему мнению целесообразнее в федеральных законах предусмотреть нормы, содержащие международные договоры Российской Федерации в виде нормативного, а не отсылочного закрепления, тем самым обеспечат конкретность в применении закона.

Глава III. Права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

3.1 Основные права иностранных граждан и лиц без гражданства и изъятия по действующему федеральному законодательству

Рассмотрев в первой главе правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства, закрепленный конституционными нормами, целесообразнее поставленным задачам рассмотреть основные права иностранных граждан и лиц без гражданства и выявить ограничения и изъятия из общего принципа предоставления национального режима данной категории лиц.

В соответствии с частью 3. ст. 62 Конституции РФ и на основании ст.4 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»,¹⁰⁶ иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанность наравне с собственными гражданами. Оценить практику применения данного принципа, можно на следующем примере. Федеральный Арбитражный суд Московского округа рассмотрел кассационную жалобу трех страховых обществ с ограниченной ответственностью о признании не имеющим законной силы решения внеочередного общего собрания акционеров ОСАО «Ингосстрах» – об утверждении положения о совете директоров в новой редакции. В жалобе заявители ссылались на то, что судебные акты принятые с нарушением конституционных, гражданских прав, т.к. в новом положении о совете директоров установлены неправомерные требования к кандидатам как наличие гражданства Российской Федерации и проживание на постоянной основе в России и, по их мнению, противоречит ч. 3 ст.62 Основного закона. Как указал суд в своем постановлении, Гражданский Кодекс РФ включает

¹⁰⁶ Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

правила, которые применяются в отношениях с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом (п.1 ст. 2 ГК РФ). Ограничить правоспособность иностранных граждан участвовать в управлении акционерным обществом посредством совета директоров возможно только федеральным законом. Таким образом, кассационная жалоба была удовлетворена.¹⁰⁷

В научной литературе принято классифицировать права и свободы по различным критериям. Рассмотрим классификацию на основе принятых в науке критериев в таком порядке, располагая права и свободы по степени их общественной значимости как личные, которые являются основополагающими правами человека в современном демократическом государстве: как политические; социально-экономические и культурные, которые являются необходимыми и в совокупности предстают как основы для гармоничного развития личности и гражданина. Соответственно, личные права являются основой личности, политические – основой гражданина.

Так как личными правами все граждане наделены от рождения, то иностранным гражданам независимо не от каких критериев, присущи все личные права человека – право на жизнь; достоинство личности; право на личную неприкосновенность и право на свободу, доступ к культурным ценностям и другие. Иностранному гражданину гарантируется свобода совести и вероисповедания. Также они имеют право заключать браки с гражданами РФ, эти отношения регулируются ст.ст. 156, 160 Семейного Кодекса РФ.¹⁰⁸

Вместе с тем обеспечение прав и свобод не осуществляется одинаково, личные права и свободы имеют все граждане, законно находящиеся в соответствующем государстве, политические права предпочтительно собственные граждане государства.

¹⁰⁷ Постановление ФАС Московского округа от 10.09.2008 №КГ-А40/7609-08 по делу №А40-5246/08-83-56 [Электронный ресурс]// СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016)

¹⁰⁸ Семейный Кодекс Российской Федерации от 29. 12. 1995. № 223-ФЗ (ред. от 30. 12. 2015) // СЗ РФ. 1996. №1. Ст. 16.

Обеспечение политическими правами можно условно распределить в такой последовательности: предоставляемые всем иностранным гражданам и лицам без гражданства; предоставляемые иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории РФ; и не предоставляемые иностранным гражданам и лицам без гражданства.¹⁰⁹

Иностранные граждане, временно пребывающие, как и другие категории иностранных граждан в России, имеют такие политические права, свобода мысли, свобода слова, право на информацию, право на обращение. В соответствии с п.2 ст. 15 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане имеют право на военную службу (контрактную и гражданскую). Иностранные граждане, законно проживающие в Российской Федерации, согласно п.1 ст.34 ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»¹¹⁰ в возрасте от 18 до 30 лет (п.2 ст.34) вправе заключать контракт о прохождении военной службы. В случае если иностранный гражданин поступает на военную службу по контракту, он должен владеть государственным языком Российской Федерации.

Временно проживающие иностранные граждане и лица без гражданства для реализации права на труд, должны получить специальное разрешение. Запрет, установленный в ст.11 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», на изменение места проживания в пределах субъекта РФ и ограничение на свободное передвижение временно проживающих иностранных граждан, по нашему мнению, не соответствует конституционному принципу о праве на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства, законно находящихся на территории Российской Федерации граждан (ч.1 ст.27 Конституции РФ).

¹⁰⁹ Вискулова В.В. К вопросу о наделении иностранных граждан избирательными правами [Электронный ресурс]// СПС «КонсультантПлюс», 2016 (дата обращения 01.03.2016)

¹¹⁰ Федеральный закон от 28.03.1998 г.№53-ФЗ (ред. от 15. 02.2016) «О воинской обязанности и военной службе»// СЗ РФ. 1998. №29. Ст.2950.

Полагаем, что данная коллизия требует устранения, так как не соответствует принципу о непротиворечивости федеральных законов Конституции РФ.

Право на объединение, закрепленное в статье 30 Конституции РФ, распространяет политическое право на всех граждан. Применяя термин «каждый», федеральный законодатель распространяет эти права и иностранных граждан и лиц без гражданства.

Статус иностранного гражданина законно находящегося в государстве пребывания, предусматривает участие в политической жизни российского общества в качестве учредителя, члена или участника общественных объединений, которые не являются политическими партиями.¹¹¹

Избирательные права, согласно ст.32 Конституции РФ предоставляются только собственным гражданам государства, но по совокупности с ч.3 ст.62, в пределах установленных федеральным законодательством и двусторонним международным соглашением, распространяет право избирать и быть избранным отдельной категории иностранных граждан.¹¹² Соответственно, для участия в избирательном процессе муниципальных выборов требуется соблюдение таких условий, как законное нахождение на территории государства проживания, постоянное проживание на территории муниципального образования, наличие международного соглашения. Из этого следует, что постоянно проживающие иностранные граждане наделяются пассивным избирательным правом. Возможность участия в избирательном процессе местного уровня имеет целью вовлечение их в эффективное управление и не противоречит интересам местного населения. Мы согласны с мнением В.В.Кудрявцева, в том, что данное право, не подразумевает ни в коей мере участия иностранных

¹¹¹ Вискулова В.В. Указ. соч. С.7.

¹¹² Федеральный закон от 12.06.2002 г. №67-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. №24. Ст.2253; Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

граждан в разрешении общегосударственных вопросов и не является нарушением конституционного принципа суверенитета.¹¹³

В практике применения федеральных законов встречаются случаи их нарушений применительно к правам иностранных граждан, так как в законах сформулированы права граждан без разграничения. Например, в Постановлении Федерального арбитражного суда Центрального округа о рассмотрении жалобы налогового органа об отказе в государственной регистрации Общества с ограниченной ответственностью изменений в учредительных документах, решение налогового органа было оставлено без удовлетворения. В постановлении указывается, что за лицом без гражданства признается право на учреждение ООО в единственном числе. Федеральный Арбитражный суд признал правомочность решения суда первой инстанции и указывал на то, что применяя термин «граждане» в ст. 7 ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», законодатель имеет в виду всех граждан, а также то, что участниками общества могут быть граждане наравне с юридическими лицами.¹¹⁴

Но вместе с тем, в законодательных актах, содержатся ограничения и изъятия из принципа национального режима. В основном, в законах изъятия представляются в виде прав для российских граждан или в виде прямого изъятия. Например, в ст.14 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», приводится перечень должностей, на которые «иностранному гражданину не имеет право».

В ряде норм законодательных актов имеет место быть ситуация, когда устанавливается порядок в отношении прав или ограничений применительно только к иностранным гражданам, не затрагивая лиц без гражданства. К

¹¹³ Кудрявцев В.В. О праве общественных объединений на участие в формировании органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №7. С.17.

¹¹⁴ Постановление ФАС Центрального округа от 04.05.2005. № А23-2898/04Г-12-258 Отсутствие у единственного участника общества с ограниченной ответственностью гражданства Российской Федерации не является основанием для отказа в регистрации изменений в учредительные документы [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016)

примеру, положения федерального законодательства не предусматривают наделения избирательными правами лиц без гражданства. Если в отношении иностранных граждан предусмотрено их участие в избирательном праве, то в отношении лиц без гражданства такое участие не предусмотрено.

Следующая группа, выделяемая в рамках рассматриваемой классификации - политические права, которые не предоставляются иностранным гражданам и лицам без гражданства. В соответствии с п. 2 ст. 23 ФЗ «О политических партиях»¹¹⁵ право на объединение в политическую партию принадлежит российским гражданам, и не распространяется на иностранных граждан.

Конституционное право на равный доступ к государственной службе, занятию должностей государственных служащих предоставляется только гражданам РФ.¹¹⁶ Иностранцы не имеют право занимать должности муниципальных служащих согласно ст.14 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Правосудие в Российской Федерации, осуществляется только судом.¹¹⁷ В соответствии с Конституцией Российской Федерации (ст.119) и Законом РФ «О статусе судей в Российской Федерации»,¹¹⁸ судейскими полномочиями могут наделяться только российские граждане. В работе по осуществлению правосудия привлекаются присяжные¹¹⁹ и арбитражных¹²⁰ заседатели, из числа граждан Российской Федерации.

В социально-экономической сфере, согласно ст. 14 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусмотрены

¹¹⁵ Федеральный закон от 11.07.2001г. №95 - ФЗ «О политических партиях» (ред. от 09.03.2016) // СЗ РФ. 2001. №29. Ст. 2950

¹¹⁶ Федеральный закон от 27.05.2003г. №58 - ФЗ (ред. от 13.07.2015 с изм. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации» // СЗ. РФ.2003г. № 22. Ст. 2063.

¹¹⁷ Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 №1-ФКЗ (ред. от 05.02.2004) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004.№6. Ст. 551.

¹¹⁸ Закон РФ от 26.06.1992 г. №3132-1 (ред. от 28.11.2015, с изм. от 14.12.2015) «О статусе судей в Российской Федерации»// Рос. Газета. 1992. 29 июля. №170.

¹¹⁹ Федеральный закон от 20.08.2004г. №113-ФЗ (ред. от 29.12.2010) «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. №34. Ст. 3528.

¹²⁰ Федеральный закон от 30.05.2001г. №70-ФЗ (ред. от 04.06.2014) «Об арбитражных заседателях арбитражных судов субъектов Российской Федерации» //СЗ РФ. 2001. №23. Ст. 2288.

ограничения их правоспособности в замещении отдельных должностей¹²¹ в составе экипажа судна, плавающего под Государственным флагом РФ.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11.10.2011. №755, иностранные граждане не могут быть принятыми на работу на объекты и в организации, деятельность которых связана с обеспечением безопасности Российской Федерации.¹²²

Иностранцы не вправе выступать учредителями (участниками) средства массовой информации, являться редакцией средства массовой информации, организацией (юр. лицом), осуществляющего вещание (ст. 19.1 Закона РФ «О средствах массовой информации».¹²³

Ограничение прав иностранных граждан США в возможности на усыновление российских детей явилось в виде исключения принятия актов об изъятиях из национального режима в виде ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушению основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации»¹²⁴. В соответствии с которым введен запрет передачи детей, являющихся гражданами РФ, на усыновление (удочерение) гражданами США (ст. 4), что явилось прекращением действия Соглашения от 13 июля 2011 г. о сотрудничестве РФ с США в области усыновления (удочерения) детей. Таким образом, ограничение на усыновление российских детей распространяется только на граждан США.¹²⁵

Регулирование правоотношений с иностранными гражданами и лицами без гражданства в сфере земельного права предусмотрено Земельным

¹²¹ Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999г. №81-ФЗ (ред. от 13.07.2015) (с изм. и доп. вступ. в силу 24.07.2015) // СЗ РФ.1999. № 18. Ст. 2207.

¹²² Постановление Правительства РФ от 11.10.2002г. №755 (ред. от 04.02.2011) «Об утверждении перечня объектов и организаций, в которые иностранные граждане не имеют право быть принятыми на работу» // СЗ РФ. 2002. №41. Ст. 3996.

¹²³ Закон РФ от 27.12.1991г. №2124-1 (ред. от 05.04.2016) «О средствах массовой информации»//Ведомости съезда народных депутатов РФ и ВС РФ.1992. №7. Ст.300.

¹²⁴ Федеральный закон от 28.12.2012 №272-ФЗ(ред. от 23. 05.2015г.) «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушению основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. №53. Ст. 7597; № 29. 2015. № 29. Ст.4398.

¹²⁵ Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995г. № 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СЗ РФ.1996. №1. Ст. 16.

кодексом.¹²⁶ В ст. 5 данного акта отмечено, что право на приобретение в собственность земельных участков определяется в соответствии с настоящим кодексом и федеральными законами. Соответственно данное право соотносится с ч. 3 ст. 62 Конституции РФ. Но, по смыслу п. 3, статьи 15 Земельного кодекса, реализация права иностранных граждан на земельные участки является прямым изъятием из национального режима. Данная позиция была предметом рассмотрения Конституционного Суда. В Постановлении от 23.04.2004 г. указано, что права на землю иностранных граждан и юридических лиц согласуются с конституционно-правовым статусом земли, но вместе с тем, в целях обеспечения защиты конституционных значимых ценностей и обеспечения баланса конституционных прав, земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в России как основа жизни и деятельности народов, и право иметь собственность землю является приоритетом российских граждан.¹²⁷

Право иностранных граждан и лиц без гражданства на государственное пенсионное обеспечение, имеют иностранные граждане и лица без гражданства, которые проживают в России постоянно (ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»¹²⁸).

В области культурной и духовной жизни, иностранным гражданам запрещено учреждать религиозные организации. Предусмотрено только их участие в религиозной организации.¹²⁹

Обязанностью иностранных граждан и лиц без гражданства признается оплата налогов и сборов, в соответствии со ст. 207 НК РФ.¹³⁰

¹²⁶ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.01.2001г. №136-ФЗ (ред. от 23.05.2016) (с изм. и доп. вступ. в силу с 01.01.2016) / СЗ РФ.2001. № 44. Ст. 4147.

¹²⁷ Постановление Конституционного Суда РФ от 23.04.2004г. № 8-П «По делу о проверке конституционности Земельного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Мурманской областной Думы» // СЗ РФ. 2004. 318. Ст. 1833.

¹²⁸ Федеральный закон от 15.01.2001г. №166-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 23.05.2016) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»// СЗ РФ. 2001. №51. Ст.4831.

¹²⁹ Федеральный закон от 26.09.1997г. №125-ФЗ (ред. от 30.03.2016) «О свободе совести и о религиозных объединениях»// СЗ РФ.1997. №39. Ст.4465.

¹³⁰ Налоговой кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31. 07. 1998. №146 – ФЗ (ред. от 01.05. 2016) (с изм. и доп. вступ. в силу с 02. 06. 2016) // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 3824.

3.2. Ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства за правонарушения, совершаемые на территории Российской Федерации

В данном параграфе мы рассмотрим и определим ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в государстве проживания. Мы установили, что при въезде в РФ, пребывании и выезде из нее, законодательством предусмотрены меры административной ответственности для иностранных граждан и лиц без гражданства в случаях их нарушения, на общих основаниях. Таким образом, привлечение к ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства, рассматривается нормами КоАП РФ.¹³¹ В связи с этим, следует отметить, что конституционные принципы, предусматривающие права и свободы человека непосредственно действующими и определяющие содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, закрепляются другим конституционным принципом, как то, что осуществляя свои права и свободы человек не должен нарушать права и свободы другого человека (ст. 18 и ч.3 ст. 17 Основного закона РФ). И как отмечается в научной литературе: «реализация административного наказания является гарантией защиты субъектных прав личности».¹³²

Так, согласно ст. 2.6 КоАП РФ, в случаях совершения иностранными гражданами и лицами без гражданства административного правонарушения на территории РФ и за ее пределами, которые направлены против интересов России, то эти лица подлежат административной ответственности. Исключение составляют иностранные граждане, которые пользуются иммунитетом от административной юрисдикции РФ.¹³³

¹³¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12. 2001. №195 – ФЗ (ред. от 02. 06. 2016) // СЗ РФ. 2002. №1 (Ч.1). Ст.1.

¹³² Приводится по: Арбузова С.А. Правовое регулирование выдворения за пределы Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства в контексте соблюдения прав человека. [Электронный ресурс] Вектор науки ТГУ. 2010. №2(2). С. 17. (дата обращения 15.02. 2016)

¹³³ Там же. С. 17. (дата обращения 15.02. 2016)

За совершение административных правонарушений иностранными гражданами и лицами без гражданства, в соответствии со ст.3.2. КоАП РФ применяются следующие административные наказания: административный штраф, административное выдворение за пределы РФ, предупреждение, административный штраф, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, административный арест, административное приостановление деятельности.¹³⁴

Административный штраф, является денежным взысканием, выражается в рублях и налагается уполномоченным лицом, на физическое или юридическое лицо с целью воздействия на их материальные интересы.¹³⁵

Административный штраф как основной вид наказания, также может назначаться в сочетании с дополнительным административным наказанием.

Административное правонарушение, согласно ст. 3.10 КоАП РФ предусматривает административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства и заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы России, а в случаях предусмотренных законом в контролируемом самостоятельном выезде указанных лиц из РФ. Административное выдворение назначается судьей, а в случае совершения иностранным гражданином или лицом без гражданства административного правонарушения при въезде в РФ - соответствующими должностными лицами. Данное наказание применяется в качестве основного так и дополнительного наказания (ч.1 ст.3.3 КоАП РФ).

В ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ст.34) предусмотрен регламент порядка применения данного правонарушения. В связи с этим, налицо дублирование санкции в двух

¹³⁴ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12. 2001. №195 – ФЗ (ред. от 02. 06. 2016) // СЗ РФ. 2002. №1 (Ч.1). Ст.1.

¹³⁵ Фиалковская И.Д. Указ.соч. С. 485.

законах, что имеет негативное действие как для правоприменителей, так и исследователей и самих субъектов права. Как мы считаем, что данный вид наказания должен регулироваться только КоАП РФ. Также следует отметить, что административно-правовой статус иностранных граждан и российских граждан отличается, так как административное выдворение, предусмотрено только в отношении иностранных граждан. Данная мера административного наказания влечет по КоАП РФ наложение административного штрафа с административным выдворением иностранного гражданина за пределы РФ за: нарушение режима въезда, пребывания (ч.1.1; ч.3- 4 ст.18.8); незаконное осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности (ст.18.10. ч.2, ч.3); административные правонарушения, посягающие на здоровье, санитарно - эпидемиологическое благополучие населения и общественную нравственность (ч.2 ст.6.8, ч.2.ст.6.9, ч.2 ст.6.16.1 КоАП РФ); административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность (ч.3 ст.20.25 КоАП РФ).

Наложение административного штрафа с административным выдворением иностранного гражданина за пределы РФ или без такового влечет по КоАП РФ за:

- 1.незаконное осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности (ч.1ст.18.10);
- 2.нарушение иммиграционных правил (ч.1ст.18.11);
- 3.несоблюдение иностранным гражданином установленных в соответствии с федеральным законом в отношении иностранных граждан или лиц без гражданства ограничений на осуществление отдельных видов деятельности (ч.2 ст.18.17);
- 4.административные правонарушения против порядка управления, выразившиеся в представлении ложных сведений при осуществлении миграционного учета (ч.1 ст. 19.27 КоАП РФ);

5. правонарушения в области защиты Государственной границы Российской Федерации и обеспечения режима пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации ч.2 ст. 18.1; ч.2 ст.18.4; ч.1, ч.2 ст.18.8. Однако, совершенное правонарушение в виде нарушения правил пересечения Государственной границы Российской Федерации, стало предметом рассмотрения Конституционного Суда. В своем Постановлении от 16.02.2016г. №4 - П, О проверке конституционности положений части 2 ст.18.1 КоАП РФ, ст.11 Закона РФ «О государственной границе Российской Федерации» и ст.24 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», отмечается, что предметом рассмотрения стал вопрос о выезде иностранного гражданина из РФ, по визе, срок действия которой истек на день выезда. Но вместе с тем у данного гражданина имелось разрешение на временное проживание в РФ, но не была оформлена новая виза, что и послужило поводом к привлечению к административной ответственности за нарушение правил пересечения Государственной границы РФ. Конституционный Суд постановил, что взаимосвязанные положения ч.2 ст.18.1 КоАП РФ и ст. 24 ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» в истолковании, применяемом правоприменительной практикой, не соответствуют Конституции РФ, её статьям 1(часть 1) 2.18,19 (части 1 и 2), 27 (часть 2) и 55 (часть 3), в той мере, в какой в силу неопределенности действующего нормативного регулирования эти положения позволяют привлекать к административной ответственности за нарушение правил пересечения Государственной границы РФ имеющего действующее разрешение на временное проживание в РФ иностранного гражданина - в случае, если он при выезде из Российской Федерации предъявил данное разрешение и визу, по которой осуществлял въезд в Российскую Федерацию и срок действия которой истек, подтверждающие законность его въезда в Российскую Федерацию и пребывания в Российской Федерации, - на одном лишь формальном

основании отсутствия у него визы с неистекшим сроком действия, а также отказывать ему в связи с этим в пропуске через Государственную границу Российской Федерации на выезд. В связи с этим, Конституционный Суд рекомендовал федеральному законодателю, руководствуясь Конституцией Российской Федерации и с учетом правовых позиций Конституционного Суда изложенных в данном Постановлении, внести изменения в соответствующее нормативное регулирование порядка получения визы и разрешения временного проживания в России иностранными гражданами.¹³⁶

Следует отметить что, использованное иностранным гражданином право на обжалование постановления о привлечении к административной ответственности, поспособствовало внесению изменений в нормативное регулирование федерального закона.

В целях исполнения административного принудительного выдворения, судья может применить к иностранному гражданину содержание в специальном учреждении на срок, не превышающий сорока восьми часов.

Применение административного наказания, по-разному оценивается исследователями. По мнению одних, данная мера является чрезмерным правоограничением, так как делает невозможным иностранному гражданину въезд в течение пяти лет в РФ, что не отвечает конституционным принципам о равенстве и необходимости соразмерности ограничений прав человека.¹³⁷ Другие признают, как справедливое решение, продиктованное современными существующими угрозами национальной безопасности государства и его граждан, так как поведение иностранных граждан в государстве пребывания способствуют увеличению правонарушений.¹³⁸

¹³⁶ Постановление Конституционного Суда от 16.02.2016г. №4- П «По делу о проверки конституционности положений части 2 статьи 18.1 Кодекса об административных правонарушениях, ст.11 Закона Российской Федерации «О границе Российской Федерации» и ст.24 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека Российской Федерации и гражданина Федеративной Республики Нигерии Х.Э. Увангуе»// СЗ РФ. 2016. №9. Ст. 1307.

¹³⁷ Арбузова С.А. Указ. соч. С.17

¹³⁸ Катаева О.В. Административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства как средство обеспечения общественной безопасности. [Электронный

В связи с утратой или прекращения законных оснований для нахождения иностранных граждан для дальнейшего пребывания или проживания в РФ законодатель предусматривает принудительную высылку (депортацию) данных лиц. Законные основания для применения депортации мы рассмотрели в Главе II «Правовое регулирование пребывания (проживания) иностранных граждан и лиц без гражданства» и определили, что ими являются запреты и ограничения, в отношении данных лиц вызванные их неправомерными деяниями (бездействиями). В отношении депортации, следует отметить, что данная мера не относится к видам административного наказания и не регулируется КоАП РФ. Дополнительными основаниями для ее применения, помимо положений ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», и ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц в Российской Федерации», служат и другие федеральные законы. В этой связи, отмечаем, что административное выдворение и депортация, применяются как инструменты удаления иностранных граждан с территории РФ, процедуры их исполнения и правовые последствия назначения во многом совпадают. Но есть и отличительные особенности, обозначаемые как критерии разграничения. Как мы установили, порядок удаления с территории РФ иностранных граждан и лиц без гражданства в случае депортации предполагает принудительный характер. Административное выдворение предусматривает наряду с принудительным способом, также контролируемый самостоятельный выезд данных лиц с территории РФ. Законодательная регламентация применения депортации как принуждение предусмотрены рядом федеральных законов, таких как «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», «О

предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)¹³⁹, в целях по обеспечению общественной безопасности. Решение об административном выдворении выносит судья, а в случае с депортацией предусматривается федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными в осуществлении функций по обеспечению установленного порядка деятельности судов, исполнению судебных актов. Депортация лиц без гражданства на основании Конвенции «О статусе апатридов» (ст.31)¹⁴⁰ должна осуществляться только по решению судьи, что не соответствует международному нормативному акту.¹⁴¹

Таким образом, административное выдворение, как и депортация, применяются только в отношении иностранных граждан представляют собой механизм государственного принуждения и имеющиеся отличия заключаются в том, что административное выдворение соотносится с мерами административных наказаний, а депортация, с мерами национальной, общественной безопасности и охраной здоровья граждан.

Совершение административного правонарушения иностранным гражданином или лицом без гражданства предусматривает применение предупреждения. Данная санкция рассматривается в главе 18 КоАП РФ. Стоит согласиться с мнением О. В. Катаевой, о целесообразности применения санкции в виде предупреждения, вместо административного штрафа, предусмотренного в отношении иностранных граждан,

¹³⁹ Федеральный закон 30. 03. 1995г. № 38-ФЗ (в редакции от 23.05.2016) « О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» // СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1212.

¹⁴⁰ Конвенция о статусе апатридов (заключена в Нью- Йорке 28.09.1954г.) // [Электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс (дата обращения 10.02.2016)

¹⁴¹ Андриченко Л.В. Конвенция «О статусе апатридов» и законодательство Российской Федерации в сфере правового статуса лиц без гражданства [Электронный ресурс] // Наука и образование. № 11(17). 2011. URL:<http://elibrary.ru/download/96606271.pdf> (дата обращения 01.02.2016)

непреднамеренно совершивших нарушения режима пребывания в РФ, предусмотренные ч. 1, ч. 2 ст. 18. 8 и ч. 1 ст. 18. 11. КоАП РФ.¹⁴²

Иностранцы граждане и лица без гражданства, в случаях совершения правонарушения, подлежат ответственности по УК РФ,¹⁴³ на тех же основаниях, что и для российских граждан. Конституционный принцип о равенстве граждан перед законом сформулирован в ст. 4 УК РФ и указывает на равенство граждан независимо от расовой, половой, языковой и другой принадлежности, а также других обстоятельств. К другим обстоятельствам, мы согласны с мнением И.А. Петровой, правомерно отнести наличие гражданства другого государства или его отсутствие». ¹⁴⁴

Таким образом, с очевидностью следует, что исходя из установления равенства, речь идет и об определении единых мотивов в мерах уголовной ответственности и наказания, снятия уголовной ответственности.

Согласно территориальному принципу действия уголовного закона в пространстве определяется ответственность за место преступления совершенного на российской территории. Под российской территорией в соответствии с Основным законом РФ, понимается территория ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ним. В случаях, если лицо совершило преступление на территории РФ, включая территорию территориального моря, или воздушного пространства, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне РФ, то оно несет уголовную ответственность по УК РФ (п.1ст.11).

Универсальный принцип Уголовного закона в пространстве означает, что если иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно на российской территории, и совершившие преступление вне

¹⁴²Фиалковская И. Д., Софронова Е. Г. Ответственность за совершение административных правонарушений иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории РФ [Электронный ресурс] // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2015. №1. С.202. URL: <http://www.elibrary.ru/download/71113870.pdf> (дата обращения 01.03.2016)

¹⁴³ Уголовный Кодекс от 13. 06. 1996. №63- ФЗ (ред. от 01. 05. 2016) // СЗ РФ 1996. №25. Ст. 2954.

¹⁴⁴ Петрова И.А. Некоторые особенности правового и уголовно- правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства // Миграционное право. 2012. №1.

пределов РФ, не были осуждены и не привлекались к уголовной ответственности в иностранном государстве, то привлекаются к уголовной ответственности в РФ. Таким образом, данный принцип указывает на то, что никто не может быть повторно осужден за одно и то же преступление.

В распространении УК в пространстве, предусмотрено единство правового положения российских граждан и лиц без гражданства в статусе постоянно проживающих в российском государстве, также как правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства, в статусе постоянно не проживающих на территории РФ. Так, в ч.1 ст.12 УК сформулирован принцип гражданства, который распространяет действие уголовного закона на лиц без гражданства, постоянно проживающих на российской территории. Вместе с тем, в ст.13 УК РФ предусмотрен порядок, выдачи иностранных граждан и лиц без гражданства. По основаниям, предусмотренным ст.7 Международного пакта о гражданских и политических правах,¹⁴⁵ ст.3 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года¹⁴⁶, лицо не подлежит выдаче, если имеются серьезные основания полагать, что в запрашиваемом государстве оно может быть подвергнуто не только пыткам, но и бесчеловечному, либо унижающему достоинство человека обращению или наказанию. Так, например, Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ, в Определении от 28.05.2014г. №37-АПУ14-4 рассмотрев апелляционное представление зам. прокурора Орловской области об отмене постановления суда от 02.04.2014г. по выдаче Х. правоохранительным органам Кыргызской Республики для привлечения его к уголовной ответственности постановила отказать в удовлетворении

¹⁴⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 .12. 1966г. //Ведомости Верховного Совета СССР.1976. №17. Ст.291.

¹⁴⁶ Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года (Принята Резолюцией 39/46 Ген/. Ассамблеей ООН10.12.1984) [Электронный ресурс] //: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml (дата обращения 01.04.2016)

апелляционного представления. Так как, X. относится к этнической группе (узбек), члены этой группы, особо подвержены риску жестокого обращения в этой Республике. Общественно-политическая и социально-экономическая обстановка в данной Республике как и прежде, остается сложной. При такой действительной обстановке, гарантии Генеральной прокуратуры не являются достаточными для обеспечения защиты X. от риска жестокого обращения.¹⁴⁷

Таким образом, проведенный анализ по третьей главе позволяет сделать вывод о том, что, реализация гарантированных Конституцией РФ прав и свобод иностранных граждан и лиц без гражданства обеспечивается особенностями их правового положения, которые выражаются в целях, сроках пребывания и в правовом статусе данных категорий лиц.

Объем правосубъектности иностранных граждан максимально обеспечивается в наделении их статусом постоянно проживающих граждан. Законодательно предусматриваются определенные ограничения прав, которые имеют свои отличия. Позволяя устанавливать изъятия для иностранных граждан и лиц без гражданства, законодатель в тоже время должен предусматривать равное ограничение для всех категорий иностранных граждан.

Установленные ограничения прав и свобод допустимы в целях обеспечения национальной безопасности, так как они направлены на охрану суверенитета правового государства. Но при этом государство должно обеспечивать баланс ценностей, который бы позволял устанавливать равное признание прав человека и интересов государства, так как признание прав человека и его свобод признается в качестве основ конституционного строя.

¹⁴⁷ Определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 28 мая 2014г. № 37АПУ14 – 4// БВС РФ. 2015.№2. б/н

Заключение

В результате анализа конституционно – правового статуса иностранцев и лиц без гражданства в Российской Федерации можно сделать выводы.

На всем протяжении отечественной истории отношение к иностранцам выражалось проведением ограничительной политики, что являлось особенностью политической и экономической жизни России, сформированной в течение длительного периода развития.

В результате распада существования СССР, образования новых государств и формирования новых правовых систем, развитие получили общественные отношения с участием иностранных граждан, что явилось результатом демократизации российского общества.

В то же время в образовавшихся новых государствах появились проблемы, которые характеризовались угрозой потери гражданства, так как в этих государствах права русскоязычного населения были нарушены, в результате у множества людей появились проблемы угрозы потери гражданства, которые вызвали последующие миграционные процессы в Россию. В результате отсутствия правовой связи с конкретным государством, в силу таких обстоятельств, появились лица без гражданства.

В действующем российском законодательстве и научной литературе юридический смысл понятий «лицо без гражданства» и «иностранец» не имеет единого толкования. Так, по ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранец, это физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства иностранного государства. В отношении другого термина, лицо без гражданства – физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства иностранного государства.

Таким образом, определения данные этим лицам, схожи в том, что они не имеют гражданства России. Содержание их правового статуса имеет различие в том, что лицо без гражданства состоит в правовой связи с государством проживания, иностранный гражданин состоит в правовой связи с государством своего гражданства и государством своего проживания.

Конституция РФ, федеральные законы, международные договоры, определяя структуру конституционно – правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства закрепляют в ней правосубъектность, права и свободы, обязанности, гарантии, законные интересы и ответственность, которая выражается в равных правах и обязанностях с гражданами России; равенство перед законом и судом; гарантируют права и свободы человека и гражданина независимо от пола, расы, языка, происхождения, места жительства и других оснований, исключая дискриминацию; права и свободы иностранных граждан и лиц без гражданства не должны нарушать законные интересы государства проживания и его граждан.

Вместе с тем в правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства могут применяться ограничения, которые устанавливаются федеральными законами Российской Федерации.

Так, на основании Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», иностранные граждане ограничены в праве на свободное передвижение, изменении места своего проживания, у них отсутствуют избирательные права, за исключением иностранных граждан в статусе постоянно проживающих, которые имеют право участвовать в выборах местного самоуправления и в местном референдуме. Предусмотрены и другие ограничения, которые регулируются нормами других законодательных актов.

Данный закон призван быть основополагающим нормативным актом федерального законодательства, доминирующем в соответствующей системе федеральных законов, но по нашему мнению, закон не соответствует своему

назначению, так как не определяет правовое положение иностранных граждан, а преимущественно содержит процедурные нормы по выдаче разрешений на проживание, порядок привлечения различных категорий специалистов для осуществления трудовой деятельности, процедуры по депортации и административным выдворениям иностранных граждан, которые должны регулироваться другими законодательными актами.

На основании вышеизложенного, федеральному законодателю необходимо рассмотреть вопрос о принятии нового закона, который своим статусом соответствовал бы закону, и своими функциями создавал полное нормативное представление о конституционно-правовом статусе иностранных граждан и лиц без гражданства, с внесением в закон отсутствующих норм:

1. о гарантиях государством прав, предусмотренных ч.2 ст.19 Конституции РФ, правами иностранных граждан, которыми они могут быть наделены и основания, не предусматривающие их изменений;
2. механизма судебной защиты иностранных граждан и лиц без гражданства;
3. о предоставлении избирательных прав лицам без гражданства, постоянно проживающим в Российской Федерации аналогично избирательным правам иностранных граждан, постоянно проживающих на территории РФ.

Список используемых источников

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12. 12 .1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 №1-ФКЗ (ред. от 05.02.2004) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. №6. Ст. 551.
3. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948.) // Российская газета.1998. 10 декабря.
4. Конвенция о сокращении безгражданства (заключена в Нью-Йорке 30. 08. 1961.) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01. 03. 2016)
5. Декларация о правах человека в отношении лиц, не являющихся гражданами страны в которой они проживают (принята 13.12.1985 г. резолюцией 40/144 на 116 пленарном заседании 40 сессии Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016)
6. Конвенция о статусе апатридов (заключена в Нью- Йорке 28.09.1954г.) // [Электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс (дата обращения 10.02.2016)
- 7.Международный пакт о гражданских и политических правах от 16.12. 1966г.//Ведомости Верховного Совета СССР.1976. №17. Ст.291.
- 8.Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года [Электронный ресурс]//http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml (дата обращения 01.04.2016)
9. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, уголовным и семейным делам (заключена в Минске 22.01.1993.) (с измен. от 28.03.1997.) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.04.2016)
10. Договор между Российской Республикой и Республикой Беларусь от 25.12.1998г. « О равных правах граждан» (ратифицирован ФЗ от 1 мая 1999г). Федеральный закон от 10.06.1997. № 89-ФЗ «О ратификации Договора о Союзе Беларуси и России и Устава Беларуси и России) // СЗ РФ. 1997. №24. Ст.2732.

11. Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.
12. Федеральный закон от 28.12. 2010. № 390-ФЗ (ред. от 05.10.2015) «О безопасности»// СЗ РФ. 2011. №1. Ст.2
13. Федеральный закон от 31.05. 1996 г. №61 – ФЗ (ред. от 01.05.2016) «Об обороне» // СЗ РФ.1996. №23. Ст.2750.
14. Федеральный закон от 21.11.2011г. №323 - ФЗ (ред. от 26.04.2016) « Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации // СЗ РФ. 2011. № 48. Ст.6724.
15. Федеральный закон от 15.08.1996г. № 144-ФЗ (ред. от 30.11.2015) « О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.
16. Земельный кодекс Российской Федерации от 25. 01. 2001г. №136 - ФЗ (ред. от 23. 05. 2016) / СЗ РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.
17. Федеральный закон от 31.05.2002 г. № 62 - ФЗ (ред. от 31.12.2014) «О гражданстве Российской Федерации»// СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.
18. Федеральный закон от 18.07.2006 г. № 109 - ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. № 30. Ст. 3285.
19. Федеральный закон от 12.06.2002 г. №67 - ФЗ (ред. от 05.04.2016) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// СЗ РФ. 2002. №24. Ст.2253.
20. Федеральный закон 30. 03. 1995г. № 38 - ФЗ (в редакции от 23.05.2016) « О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» // СЗ РФ. 1995. № 14. Ст. 1212.
21. Федеральный закон от 11.07.2001г. №95 - ФЗ « О политических партиях» (ред. от 09.03.2016) // СЗ РФ. 2001. №29. Ст. 2950.
22. Федеральный закон от 12.06.2002г. №67 - ФЗ (ред. от 05.04.2016) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»// СЗ РФ. 2002. №24. Ст.2253.
23. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001г. №174 - ФЗ (ред. от 01.05.2016) // СЗ РФ. 2001. №52. Ст.52.
24. Федеральный закон от 19.06.2004 г. №54- ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях, пикетированиях» // СЗ РФ.2004. №25. Ст. 2485.

25. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995г. № 223 - ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СЗ РФ.1996. №1. Ст. 16.
26. Закон РФ от 26.06.1992 г. №3132 - 1 (ред. от 28.11.2015, с изм. от 14.12.2015) «О статусе судей в Российской Федерации»// Рос. Газета. 1992. 29 июля. №170.
27. Уголовный Кодекс от 13. 06. 1996. №63- ФЗ // СЗ РФ 1996. №25. Ст. 2954
28. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30. 01. 2001. №195-ФЗ (ред. от 02. 06. 2016) // СЗ РФ. 2002. №1. Ст.1.
- 29.Федеральный закон от 28.03.1998 г.№53-ФЗ (ред. от 15. 02.2016) «О воинской обязанности и военной службе»// СЗ РФ. 1998. №29. Ст. 2950.
30. Федеральный закон от 15.01.2001г. №166 - ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»// СЗ РФ. 2001. №51. Ст. 4831.
31. Федеральный закон от 26.09.1997г. №125 - ФЗ (ред. от 28. 11. 2015) «О свободе совести и о религиозных объединениях»// СЗ РФ.1997. №39. Ст. 4465.
- 32.Закон РФ от 01. 04. 1993г. №4730 - 1 (ред. от 30.12.1995г.) О Государственной границе Российской Федерации // Ведомости СНД РФ ВС РФ. 1993. №17. Ст. 594.
34. Федеральный закон от 02.10.2007. №229-ФЗ (ред. от 30.03.2016) «Об исполнительном производстве»// СЗ РФ. 2007. №41. Ст. 4849.
- 35.Федеральный закон от 27.05.2003г. №58 - ФЗ (ред. от 23.05.2016) «О системе государственной службы Российской Федерации»// СЗ. РФ.2003. № 22. Ст. 2063.
36. Налоговой кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31. 07. 1998. №146 – ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу с 02. 06. 2016) // СЗ РФ. 1998. № 23. Ст. 3824.
- 37.Федеральный закон от 20.08.2004г. №113 - ФЗ (ред. от 29.12.2010) «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. №34. Ст.3528.
39. Федеральный закон от 28.12.2012 №272 - ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушению основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. №53. Ст. 7597; № 29. 2015. № 29. Ст.4398.
- 40.Указ Президента РФ от 05.04.2016г. №156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции». СЗ РФ. 2016. 315. Ст.2071.
- 41.Указ Президента РФ от 31.12. 2015. №683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации»// СЗ. РФ. 2016. №1(Ч.П). Ст. 212.

42. Указ Президента РФ от 09.01.2011г. №26 «Об утверждении перечня приграничных территорий, на которых иностранные граждане, лица без гражданства и иностранные юридические лица не могут обладать на праве собственности земельными участками» // СЗ РФ. 2011. №2. Ст. 268.
43. Указ Президента РФ от 05.06.2012 г. № 777 «О порядке въезда в Российскую Федерацию и выезда из Российской Федерации иностранных граждан - владельцев карт для деловых и служебных поездок в страны - участницы форума «Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество» // СЗ РФ. 2012. № 24. Ст. 3136.
44. Постановление Правительства РФ от 11.10.2002г. №755 (ред. от 04.02.2011) «Об утверждении перечня объектов и организаций, в которые иностранные граждане не имеют право быть принятыми на работу» // СЗ РФ. 2002. №41. Ст. 3996.
45. Постановление Правительства РФ от 15.01.2007 г. № 9 (ред. от 29.05.2014) «О порядке осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2007. № 5. Ст. 653.
46. Постановление Правительства РФ от 14.02.2007 г. №94 (ред. от 02.10.2014) «О государственной информационной системе миграционного учета» // СЗ РФ. 2007. №8. Ст.1012.
47. Постановление Правительства РФ от 14.01.2015. № 12 «О порядке принятия решения о неразрешении въезда в Российскую Федерацию в отношении иностранного гражданина или лица без гражданства // СЗ РФ. 2015. №4. Ст. 654.
48. Постановление Правительства РФ от 12. 12. 2015. № 1359 « Об определении потребности в привлечении в Российскую Федерацию, иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы по приоритетным профессионально – квалификационным группам и учреждении квот на 2016 год» // СЗ РФ. 2015. № 51 часть III. Ст.7343.
49. Постановление Правительства РФ от 04.07.1992 г. № 470 (ред. от 03.07.2014) «Об утверждении Перечня территорий Российской Федерации с регламентированным посещением для иностранных граждан» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1992. № 2. Ст. 37.
50. Распоряжение Правительства РФ от 29. 10. 2015г. № 2197 - р «Об установлении квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства на временное проживание в РФ на 2016 год // СЗ РФ. 2015. № 45. Ст.6290.

51. Постановление Правительства РФ от 14.02.2007 г. №94 (ред. от 02.10.2014) «О государственной информационной системе миграционного учета»// СЗ РФ.2007. №8. Ст. 1012.
52. Сведения о миграционной ситуации в Российской Федерации за 12 месяцев 2015 года // URL:<http://www.fms.gov.ru/about/activity/stats/Statistics>. (дата обращения 01.03.2016)
53. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (принята ВС СССР 07. 10. 1977) [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.02.2016) (утратил силу)
54. Закон СССР от 24.06.1981. N 5152-X (ред. от 15.08.1996, с изм. от 17.02.1998) "О правовом положении иностранных граждан в СССР» //Ведомости ВС СССР. 1981. №26. Ст.836. (утратил силу)
55. Закон РФ от 28.11.1991 г. № 1948-1 (ред. от 31. 05. 2002г. №62- ФЗ) «О гражданстве Российской Федерации»// СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.(утратил силу)
56. Кодекс законов о труде РСФСР. Постановление ВЦИК от 09.11.1922г. «О введении в действие Кодекса законов о Труде РСФСР изд. 1922г.» [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.04. 2016) (утратил силу)
57. Декрет ВЦИК и СНК от 28. 09. 1922 г. «Об обязательной воинской повинности всех граждан РСФС мужского пола») [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016) (утратил силу)

Материалы юридической практики

1. Постановление Конституционного Суда от 16.02.2016г. №4- П «По делу о проверки конституционности положений части 2 статьи 18.1 Кодекса об административных правонарушениях, ст.11 Закона Российской Федерации «О границе Российской Федерации» и ст.24 Федерального закона «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерации», в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека Российской Федерации и гражданина Федеративной Республики Нигерии Х.Э. Увангуе»// СЗ РФ. 2016. №9. Ст. 1307.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.02.1998г. № 6-П «По делу о проверке конституционности положения части второй ст.31 Закона СССР «О правовом положении

иностранных граждан в СССР» в связи с жалобой Яхья Дашпи Гафура» // СЗ РФ. 1998. №9. Ст. 1142.

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 23.04.2004г. № 8-П «По делу о проверке конституционности Земельного кодекса Российской Федерации в связи с запросом Мурманской областной Думы» // СЗ РФ. 2004. №18. Ст. 1833.

4. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 02.03.2006. №55-О «По жалобе гражданина Грузии Тодуа Кахабера на нарушение его конституционных прав пунктом 7 статьи 7 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2006. №20 Ст. 2213.

5. Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 14. 04.2015 г. № 18- АПУ15- 9 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 20.04.2016)

6. Постановление ФАС Центрального округа от 04.05.2005. № А23-2898/04Г-12-258 [Электронный ресурс]//СПС «КонсультантПлюс (дата обращения 01.03.2016)

7. Постановление ФАС Московского округа от 10.09.2008 №КГ-А40/7609-08 по делу №А40-5246/08-83-56 [Электронный ресурс]// СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01.03.2016)

8. Постановление ФАС Западно - Сибирского округа от 07.08.2013 г. по делу № А75-8845/2012 [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01. 03. 2016)

Научная литература

1. Автономов А. С. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: учеб. М.: ТК Велби, Проспект, 2006.- 548с.

2. Андреевский И. О правах иностранцев в России (до вступления Иоанна III Васильевича на престол Великого Княжества Московского). С.-Петербург, типография Якова Трея, 1854 г. [Электронный ресурс] //СПС «Гарант», 2016.

3. Андриченко Л.В. Конвенция «О статусе апатридов» и законодательство Российской Федерации в сфере правового статуса лиц без гражданства [Электронный ресурс] // Наука и образование. № 11(17). 2011. URL:<http://elibrary.ru/download/96606271.pdf> (дата обращения 01.02.2016)

4. Андриченко Л. В. Проблемы систематизации миграционного законодательства // Журнал российского права, 2014. № 12.

5. Басик В. П. Правовые режимы граждан и иностранцев в России // Право и политика, 2003, №4. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01. 03. 2016)
6. Басик В. П. Развитие законодательства о правовом статусе иностранных граждан в РФ. 2005. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 10. 04. 2016)
7. Белковец Л.П. Приобретение советского гражданства иностранцами 1920-1930-е г.г.) // Рос. юридический журнал. 2010. №6. С. 204 - 211.
8. Ванюшин Я. Л. Правовое положение иностранных граждан в Российской Федерации. Учеб. пос. 2-е изд., доп. Тюмень, Тюменский институт повышения квалификации сотрудников МВД России, 2015. - 103 с.
9. Вискулова В.В. К вопросу о наделении иностранных граждан избирательными правами. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01. 03. 2016)
10. Витрук Н. В. Общая теория правового положения личности. М.; Норма, 2008.- 448с.
11. Воеводин Л. Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие. М.: Изд. группа «Инфа- Норма», 1997. - 304 с.
12. Галенпольский Ф. С. Правовое положение человека и гражданина в условиях особых правовых режимов (конституционное регулирование) [Электронный ресурс] // Сибирский юридический вестник. 2004. №4. С.15-20. URL:[http:// elibrary.ru/download/68585641.pdf](http://elibrary.ru/download/68585641.pdf) (дата обращения 01. 02. 2016)
13. Герасименко Ю.В. Лица, не являющиеся гражданами России как субъекты конституционно-правовых отношений. // Государство и право. М.: 2002. №6. С.22 - 28.
14. Денисова С.Г. Конституционно-правовой статус беженцев и лиц, ищущих убежище: сравнительный анализ законодательства и практики Российской Федерации и зарубежных стран: Автореф. дис...канд. юрид. наук. М., 2002.
15. Зубова Е. Г. Меры административного принуждения, применяемые на деликтной основе к иностранным гражданам [Электронный ресурс] // Вестник Саратовской юридической академии. №5 (106). 2015 С. 123-127. URL: <http://elibrary.ru/download/57619912> (дата обращения 01. 03. 2016)
19. Капинус О. С. Особенности реализации конституционного принципа равенства перед законом и судом иностранных граждан в уголовном судопроизводстве России [Электронный ресурс] // Законы России. 2008. №4. С.91-95. URL:<http://elibrary.ru/download/95981423.pdf>. (дата обращения 01. 04. 2016)
20. Кобец П.Н. Особенности конституционно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации на современном этапе развития общества. [Электронный ресурс] // СПС «Гарант» (дата обращения 01. 04. 2016)

21. Козлова Е.И., Кутафин О. Е. Конституционное право России. М.: Проспект. 2010. - 320с.
22. Комбаров Н. В. Конституционно - правовые основы, гарантии и механизмы обеспечения правового положения личности в Российской Федерации. // Журнал правовых и экономических исследований. 2009. №4. С. 13 - 19.
23. Кудрявцев В. В. О праве общественных объединений на участие в формировании органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №7 С. 13 - 17.
24. Лазарев Л. В., Марышева Н. И. и др. Иностранцы граждане (Правовое положение). М.: Рос.право, 1992.- 102 с.
25. Марышева Н. И., Хлестова И.О. Конституционный принцип национального режима иностранных граждан // Журнал российского права. М.: Норма. 2013. № 8 (200). С. 5- 12.
26. Мирошниченко А.А. Практика применения временных ограничений права на выезд из Российской Федерации // Арбитражный и гражданский процесс. 2014. №1. С. 35 – 40.
27. Морозов Ю.В. Особенности правового регулирования иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Вестник Нижегородского университета им. Н.И.Лобачевского. 2015. №3. С. 86-89 URL: <http://www.elibrary.ru/download/89735696.pdf> (дата обращения 01. 02. 2016)
28. Музыченко П. Б., Музыченко Ю.П. Правовой анализ юридической ответственности иностранных граждан по законодательству РФ // Ученые заметки ТОГУ. 2013. Т.4 - 127с.
29. Ожегов С. И. Словарь русского языка. М.: Русский язык, 1990. - 917с.
30. Огнева М. В. Характеристика системы принципов современного правового государства. // Вестник Московского ун-та МВД России, 2011, №3 С. 68 - 71.
31. Петрова И.А. Некоторые особенности правового и уголовно - правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства // Миграционное право, 2012, №1. С. 13 - 16.
32. Плюгина И. В. Ответственность за нарушение миграционного законодательства: правовые проблемы и пути их преодоления. // Журнал российского права. М.: 2015. №4. С. 112-121.
33. Прудникова Т. А. Конституционно- правовой статус личности и его основные принципы [Электронный ресурс] // Вестник экономической безопасности МВД России. 2014. URL: <http://www.elibrary.ru/download/73458077.pdf> (дата обращения 01.03.2016)
35. Пуховской Д.А. Понятие «иностранец» в правоотношениях в России XVII - начала XX века. М.: Юрист, 2010. С. 7 - 9

36. Таева Н. Е. Право иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации, собираться мирно, без оружия. [Электронный ресурс]//СПС «КонсультантПлюс (дата обращения 01. 03. 2016)
37. Тихомиров Ю. А. Правовое государство: проблемы формирования и развития [Электронный ресурс] 2011. Вып.5 Т.4 //URL:<http://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-gosudarstvo-problemy-formirovaniya-i-razvitiya>. (дата обращения 15. 04. 2016)
38. Ульянова Ю. Е. Правовое положение в Российской Федерации иностранных граждан и соотечественников, постоянно проживающих за рубежом и желающих переселиться в Российскую Федерацию. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01. 03. 2016)
39. Фиалковская И. Д., Софронова Е. Г. Ответственность за совершение административных правонарушений иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории РФ [Электронный ресурс] // Вестник Нижегородского университета им. Н. И. Лобачевского. 2015. №1. С. 201 - 207. URL: <http://www.elibrary.ru/download/71113870.pdf> (дата обращения 01. 03. 2016)
40. Филиппова Т. Ю. История развития законодательства о правовом положении иностранных граждан на территории российского государства // Вестник ИрГТУ. 2013. № 6 (77). С. 295 - 301.
41. Фумм А.М. Иностранцы в Московском государстве // История государства и права. 2012. №5. С. 23 - 26.
42. Фумм А. М. Из истории въезда иностранцев на территорию Древней Руси // История государства и права. 2012. № 8. С. 36 - 39.
43. Цыганков А.В. К вопросу об основных проблемах законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации // Вестник Российской правовой академии. 2012. № 3. С. 27 - 30.
44. Шерстобаев О.Н. Принцип пропорциональности как необходимое условие высылки за пределы государства их пребывания: пределы правоограничения. // Российский юридический журнал. 2011. №6. С. 51- 57.
45. Юркова Т.Н. Реализация иностранным гражданином конституционного права на въезд, пребывание и выезд с территории Российской Федерации. С.61-67 [Электронный ресурс] // URL:<http://elibrary.ru/download/37850015.pdf> (дата обращения 08. 02. 2016)
46. Яковлева Е. В. К вопросу о принципах конституционно-правового статуса иностранных граждан. [Электронный ресурс] // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения 01. 03. 2016)