



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

**ИНСТИТУТ ПРАВА**

Кафедра «Гражданское право, гражданский процесс и трудовое право»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Гражданское право, гражданский процесс и трудовое право»

О.Е. Репетева

(подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015г.

**ЗАДАНИЕ**

**на выполнение выпускной квалификационной работы бакалавра**

Студент: Подковко Юлия Сергеевна

1. Тема: «Материнский капитал и его правовое регулирование»

2. Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы: 10.05.2016

3. Исходные данные к выпускной квалификационной работе: Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Семейный кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, Гражданско-процессуальный кодекс РФ.

4. Содержание выпускной квалификационной работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов): 1. Материнский (семейный) капитал: понятие и его значение; 2. Правила подачи заявления о распоряжении

средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала; 3.

Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала.

5. Дата выдачи задания «25»ноября 2015 г.

Руководитель выпускной  
квалификационной работы

\_\_\_\_\_  
(подпись)

И.В. Попрядухина

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Ю.С. Подковко

(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»  
**ИНСТИТУТ ПРАВА**  
Кафедра «Гражданское право, гражданский процесс и трудовое право»

УТВЕРЖДАЮ  
Зав. кафедрой «Гражданское право, гражданский  
процесс и трудовое право»  
\_\_\_\_\_  
(подпись) **О.Е. Репетева**  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН**  
**выполнения бакалаврской работы**

Студента: Подковко Юлии Сергеевны

по теме: «Материнский капитал и его правовое регулирование»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Составление плана работ и библиографии.	Декабрь 2015	25.12.2015	выполнено	
Обсуждение I главы работы	Январь 2016	25.01.2016	выполнено	
Обсуждение II главы работы	Февраль 2016	25.02.2016	выполнено	
Обсуждение III главы работы	Март 2016	25.03.2016	выполнено	
Предоставлен черновой вариант работы	Апрель 2016	25.04.2016	выполнено	
Представление ВКР для проверки в системе «Антиплагиат»	Май 2016	26.05.2016	выполнено	
Предзащита	Май 2016	23.05.2016	выполнено	
Корректировка ВКР	Май 2016			
Защита ВКР перед государственной аттестационной комиссией				

Руководитель выпускной квалификационной работы

\_\_\_\_\_  
(подпись)

**И.В. Попрядухина**  
(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

\_\_\_\_\_  
(подпись)

**Ю.С. Подковко**  
(И.О. Фамилия)

### **Аннотация.**

**Актуальность бакалаврского исследования.** Социальные гарантии - это механизм долговременного действия, предусмотренные законом обязательства государства, направленные на реализацию конституционных прав граждан

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие по поводу реализации социальной защиты и обеспечения материнства и детства в РФ.

**Предмет исследования** нормы, регламентирующие отношения реализации социальной защиты и обеспечения материнства и детства в РФ.

**Цели и задачи дипломной работы.** Цель исследования состоит в раскрытии содержания социальной защиты и обеспечения материнства и детства в РФ.

**В соответствии с поставленной целью решались следующие задачи:**

- изучить понятие материнского (семейного) капитала и его правовое регулирование;
- охарактеризовать лица, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала. Размер материнского (семейного) капитала;
- изучить правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала;
- рассмотреть особенности распоряжения средствами материнского (семейного) капитала;

**Методологической основой исследования** служит совокупность общенаучных и частно-научных методов научного познания, система правовых знаний, определяющая принципы и предпосылки изучения гражданского права.

**Структура работы** - определяется исходя из целей и задач дипломной работы. Выделяются: введение, три главы, заключение, список использованной литературы.

**СОДЕРЖАНИЕ**

Введение.....	6
Глава 1. Материнский (семейный) капитал: понятие и его значение.....	9
1.1 Понятие материнского (семейного) капитала и его правовое регулирование.....	9
1.2 Лица, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала. Размер материнского (семейного) капитала.....	18
Глава 2. Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала.....	26
2.1 Документы, необходимые для подачи заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.....	26
2.2 Порядок рассмотрения заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала.....	34
Глава 3. Распоряжение средствами материнского (семейного) капитала.....	40
3.1 Направление средств материнского (семейного) капитала на решение жилищной проблемы.....	40
3.2 Направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми).....	43
3.3 Направление средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии.....	46
Заключение.....	55
Список использованной литературы.....	58

## **ВВЕДЕНИЕ**

### **Актуальность темы исследования.**

Социальные гарантии - это механизм долговременного действия, предусмотренные законом обязательства государства, направленные на реализацию конституционных прав граждан.

В течение нескольких лет в Российской Федерации наблюдается резкое сокращение численности населения при одновременном старении нации. По оценкам экспертов ежегодно население страны сокращается на 700 тыс. человек. Уровень рождаемости в два раза меньше, чем требуется для замещения поколений: в среднем на одну женщину приходится 1,2 рождения при 2,15 необходимых для простого воспроизводства населения. В некоторых регионах центральной части России суммарный коэффициент рождаемости составляет около одного рождения на женщину.

К поиску решений по выходу из демографического кризиса приложено немало усилий. Знаковым событием стало принятие Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Закон), направлен на реализацию положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ 2006 г. в части стимулирования рождения в семье второго ребенка и урегулирования отношений, связанных с приобретением и порядком реализации прав на получение дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

К реализации Закона приковано внимание самых широких слоев общества, от отдельных российских семей до конкретных представителей среднего бизнеса, от пенсионных учреждений до высших органов государственной власти. Все они через названный Закон принимают самое непосредственное участие в реализации государственной политики в сфере демографии и освоении выделенных для этих нужд бюджетных средств.

Обоснование актуальности заявленной темы заключается в том, что она напрямую связана с демографией России, удручающее положение которой у всех на слуху.

В настоящее время проблемам социальной защиты и обеспечения материнства и детства в РФ посвящено большое количество научных трудов таких авторов как: С.С. Алексеев, М.В. Баглай, Л.Д. Воеводин, В.В. Иванов, В.Е.А. Козлова, А.Н. Кокотов, Е.А. Лукашева, А.С. Саломаткин, Б.Н. Топорнин, В.Е. Чиркин и др.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие по поводу реализации социальной защиты и обеспечения материнства и детства в РФ.

**Предмет исследования** нормы, регламентирующие отношения реализации социальной защиты и обеспечения материнства и детства в РФ.

**Цель исследования** состоит в раскрытии содержания социальной защиты и обеспечения материнства и детства в РФ.

**В соответствии с поставленной целью решались следующие задачи:**

- изучить понятие материнского (семейного) капитала и его правовое регулирование;
- охарактеризовать лица, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала. Размер материнского (семейного) капитала;
- изучить правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала;
- рассмотреть особенности распоряжения средствами материнского (семейного) капитала;

**Методологической основой исследования** служит совокупность общенаучных и частно-научных методов научного познания, система правовых знаний, определяющая принципы и предпосылки изучения гражданского права.

**Структура работы** - определяется исходя из целей и задач бакалаврской работы. Выделяются: введение, три главы, заключение, список использованной литературы.

## **ГЛАВА 1. МАТЕРИСКИЙ (СЕМЕЙНЫЙ) КАПИТАЛ: ПОНЯТИЕ И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ**

### **1.1 Понятие материнского (семейного) капитала и его правовое регулирование**

Материнский (семейный) капитал введен Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Статья 2 Закона определяет материнский (семейный) капитал как средства федерального бюджета, передаваемые в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации на реализацию дополнительных мер государственной поддержки, обеспечивающих возможность улучшения жилищных условий, получения образования, а также повышения уровня пенсионного обеспечения.

В Законе сформулированы основополагающие понятия. Дано определение понятия «материнский капитал». Установлен механизм выделения средств из бюджета, их индексирования и получения адресатами. Назначены ответственные лица. Соответствующие субъекты наделены полномочиями, правами и обязанностями. Определен исчерпывающий перечень целей, на которые может быть потрачен капитал. Федеральный закон применяется к правоотношениям, возникшим в связи с рождением (усыновлением) ребенка (детей) в период с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2016 г.

Положения Закона, на первый взгляд, вполне доступны для понимания. Под дополнительными мерами государственной поддержки семей, имеющих детей, понимаются меры, обеспечивающие возможность приобретения жилья, получения услуг в сфере образования, улучшения пенсионного обеспечения с учетом особенностей, установленных законопроектом. Реализация указанных мер осуществляется за счет материнского (семейного) капитала - обособленных средств федерального бюджета.

Однако нарастающий объем сообщений правоохранительных органов о

выявленных нарушениях в исследуемой сфере превращает возникшие на почве названных показателей ожидания в иллюзии. Органы следствия и оперативно-розыскной деятельности непреклонны в своей убежденности в том, что материнский капитал стал предметом посягательств организованных преступных групп. По данным правоохранительных органов, за четыре года действия Закона о материнском капитале выявлено почти две тысячи преступлений, связанных с его хищением и обналичиванием. По некоторым случаям утверждается, что размер незаконно использованных сертификатов исчисляется сотнями, а размер похищенных средств достигает десятки миллиардов рублей.

В итоге сегодня мы обсуждаем не плоды проводимой демографической политики, сложно реализуемой в период затянувшегося экономического кризиса, а то, как одно из решений по борьбе с низкой рождаемостью породило социальное напряжение. В обществе и государственном аппарате стали обсуждаться вопросы об отмене материнского капитала по причине недобросовестности его получателей. Возникли проблемы уголовно-правового характера. На деле оказалось, что Закон определил не только новый источник поддержания благосостояния нуждающихся в социальной защите семей. Он также расширил сферу действия уголовной юстиции, для нужд которой, судя по его содержанию, он не предназначался и не готовился.

Положение усугубляется низким уровнем согласованности Закона с иными отраслями законодательства. Состояние дел осложняется тем, что законодатели при принятии проекта, рассматриваемого нормативного правового акта, не просчитали уголовно-правовые риски и связанные с ними издержки. Не спрогнозировали возможность злоупотреблений и не определили уголовно-правовую цену их последствий. Не допустили возможность привлечения к уголовной ответственности родивших матерей и наступление других самых разнообразных социальных потерь.

Существо основных недостатков не велико. Но они носят принципиальный характер. От их определения зависит разрешение вопросов

о видах ответственности, к которой могут быть привлечены родители, риелторы, сотрудники банковских и иных кредитных организаций, должностные лица учреждений Пенсионного фонда, а также о возможности применения к ним за нарушение Закона мер уголовно-правового воздействия. Другие вопросы носят производный характер.

Для разрешения отмеченных вопросов представляется важным установить отрасль права, в пределах которой возникают, реализуются и прекращаются регулируемые Законом отношения. Он оставляет этот вопрос не проясненным. В ст. 1 декларативно и безотносительно к конкретной сфере права повествуется о том, что законодательство о дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей, основывается на Конституции РФ, общепризнанных принципах и нормах международного права, состоит из Федерального закона, других законов, а также из издаваемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов<sup>1</sup>.

Такое определение сферы действия Закона не информативно. Аналогичный характер носят положения об ответственности, наступающей за его нарушение. Подобная неопределенность Закона служит основанием для различных мнений о том, что исследуемые отношения носят публично-правовой характер и по методу регулирования находятся на пороге административного, бюджетного и пенсионного законодательств. Без законодательного уточнения такого рода рассуждения останутся дискуссионными. Автор не берется за их разрешение. Он оппонирует некоторым точкам зрения и вносит свой скромный вклад в общую дискуссию по этому вопросу.

Обращает на себе внимание то, что Закон, как это указано в его преамбуле, не устанавливает нормативов обязательного поведения для своего основного адресата - семьи. Он направлен лишь на создание условий, обеспечивающих семьям, имеющим детей, достойную жизнь.

---

<sup>1</sup> Право социального обеспечения: Учебник под ред. К.Н. Гусева. - М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2014. - С.51

Благополучатели не обременены императивными притязаниями институтов власти. За выгодоприобретателями остается право принятия либо непринятия предложенных государством мер стимулирования. Признаков так называемых вертикальных отношений, предполагающих властное подчинение одной стороны другой, в диспозиции Закона не усматривается.

Все это дает основания допускать, что регулируемые Законом отношения носят частно-публичный характер, который относит их к сфере действия гражданского права. Присутствие в этих отношениях публичного фактора не исключает возможности их гражданско-правового регулирования. Возможность участия в отмеченных отношениях субъекта власти допускается Законом, которым его повелевающий статус нивелируется до равноправного участника гражданского оборота. Согласно ст. 2 и ст. 124 ГК РФ в регулируемых гражданским законом отношениях могут участвовать РФ, субъекты Федерации и муниципальные образования. Все они как юридические лица выступают в этих отношениях на равных началах с иными участниками этих отношений - гражданами и юридическими лицами<sup>2</sup>.

Далее уместно обратить внимание на концептуальное сходство формы предложения государством названных мер материального стимулирования в виде закона с публичной офертой - институтом гражданского права. Сущностных отличий между ними не обнаруживается. В Законе в точном соответствии со ст. 435 ГК отражено адресованное конкретному кругу лиц - семьям, имеющим детей, предложение по получению мер поддержки, которое выражено в денежном эквиваленте (250 тыс. руб.) и включает в себе намерение лица - государства, сделавшего предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым оно будет принято, т.е. взято на себя встречное обязательство по рождению или усыновлению второго ребенка или последующих детей.

Государство признает и прямо в Законе устанавливает, что его предложение не может быть отозвано и действует в течение срока (до 31

---

<sup>2</sup> Жуков А. Социальная политика современной России. // Муниципальная власть. 2014. -№4.С.48

декабря 2016 г.), установленного для акцепта оферты. Сформулированное в Законе предложение по передаче материнского капитала на указанных в нем условиях действует для любого, кто на него отзовется. Согласие на принятие гражданами мер поддержки во многом реализуется по правилам акцепта, под которым понимается ответ лица, которому адресована оферта (ст. 438 ГК).

Применительно к рассматриваемому случаю, как это указано в ст. 5 и ст. 7 Закона, акцепт реализуется через обращение лица в любое время в органы Пенсионного фонда РФ по истечении трех лет после возникновения у него права на получение материнского капитала путем подачи соответствующего заявления с необходимыми документами.

Таким образом, представляется, что регулируемые исследуемым Законом отношения основаны на принципах частно-публичного партнерства и вполне укладываются в пределы юрисдикции гражданского права. В соответствии со ст. 3 ГК гражданское законодательство может состоять из ГК и принятых в соответствии с ним иных федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в п. п. 1 и 2 ст. 2 ГК РФ.

Предусмотренный Законом механизм администрирования и директивного обязывания никак не связан с возникновением самого по себе права на материнский капитал и имеет черты производного звена. Запуск механизма зависит от волеизъявления благополучателя и включается на этапах одобрения и реального выражения им способности принять предлагаемые государством меры поддержки в обмен на рождение (усыновление) второго ребенка или последующих детей. Реализация задач закона и достижение предусмотренных им целей возможны при совпадении интересов семьи и государства.

Очередной пример несогласованности положений Закона с иными нормативными актами демонстрирует его основная категория - материнский капитал. В перечне, предусмотренном ст. 128 ГК, не упоминается материнский капитал как объект гражданского оборота. Поэтому до конца непонятен правовой режим, обеспечивающий его охрану и урегулирование

возникающих в связи с ним конфликтов. Для некоторого такого положения вещей может послужить поводом для перевода разговора о Законе в сферу иных отраслей права.

Однако по косвенным и не всегда очевидным признакам представляется возможным диагностировать, что законодатель все же наделил материнский капитал признаками объекта гражданского оборота. Капитал имеет денежный эквивалент и может выступать средством платежа. Он, конечно, не может быть предметом купли-продажи или иным способом отчуждаться, переходить от одного лица к другому в порядке универсального правопреемства (п. 1 ст. 129 ГК). Но материнский капитал вправе претендовать на статус объекта с ограниченной законом оборотоспособностью (п. 2 ст. 129 ГК). В ст. 7 Закона предусмотрено, что уполномоченные лица могут распоряжаться средствами материнского капитала в полном объеме либо по частям в целях: улучшения жилищных условий; получения образования ребенком (детьми); формирования накопительной части трудовой пенсии<sup>3</sup>.

На возможность признания материнского капитала самостоятельным и самодостаточным объектом гражданского оборота также указывает то, что в нем уже «вращаются» различного рода «капиталы». Речь идет об уставном капитале коммерческих организаций и иных юридических лиц, складочном капитале хозяйственных партнерств и товариществ, целевом капитале некоммерческих организаций, пенсионном капитале граждан, которые не всегда прямо предусмотрены гражданским законом, но тем не менее составляют его неотъемлемую часть.

Таков самый общий взгляд на правовой статус материнского капитала и связанные с ним проблемы. Но его вполне достаточно для вывода о том, что к отношениям, регулируемым Законом, применимы меры гражданско-правовой ответственности. На возникающие в сфере его действия

---

<sup>3</sup> Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения РФ: Учебное пособие. - Екатеринбург: УрАГС, 2014. - С.89

обязательства распространяются предусмотренные ст. 167 ГК положения о недействительных сделках, позволяющие всякое мнимое или притворное обязательство оспорить или признать ничтожным и требовать от выгодоприобретателя возврата незаконно полученной материальной помощи.

Однако практика свидетельствует, что правоприменители не спешат обращаться к средствам гражданско-правовой защиты. Несмотря на отсутствие полного и единообразного понимания правовых характеристик материнского капитала и высокой вероятности допущения ошибок в квалификации связанных с его оборотом действий, в подавляющем большинстве случаев криминалисты предпочитают обращаться к уголовно-правовым средствам борьбы со связанными с материнским капиталом злоупотреблениями.

Судебная практика наполнена противоречиями и, как следствие, не вызывает доверия. С одной стороны, она представлена немногочисленными и еще малозамеченными оправдательными приговорами по делам о хищении родителями материнского капитала. С другой стороны, судопроизводство переполнено примерами обвинительных решений, вынесенных, как правило, в заочном порядке, в ходе которого, как известно, вопрос о праве тщательно не исследуется. Для принятия судебного акта в названном порядке достаточно формального признания вины подсудимым и его согласия на рассмотрение дела без исследования обстоятельств дела по существу. Проблемы права не обсуждаются. Основополагающим признаются эффективность и экономия судопроизводства<sup>4</sup>.

Подобное отношение судов к рассматриваемому вопросу не лучшим образом влияет на деятельность следственных органов. В некоторой степени это отношение поощряет и подталкивает их к дальнейшему проявлению неразборчивости в вопросах расследования, доказывания и квалификации. Несмотря на то что как матери, так и риелторы с сотрудниками кредитных организаций и должностными лицами учреждений Пенсионного фонда в

---

<sup>4</sup> Крыть С. Неотъемлемый элемент региональной социальной политики. //Человек и труд. 2014. . -№2 .С.11

подавляющем большинстве случаев обвиняются в хищении материнского капитала путем его обналичивания на ложные цели, упреки правоохранительных органов в их адрес носят разноплановый характер. В одних случаях они подозревают в хищении матерей. В других случаях делают из них потерпевших или свидетелей, а из представителей агентств недвижимости и банковских учреждений - обвиняемых. В редких случаях подозревают в халатности или в пособничестве мошенничеству сотрудников Пенсионного фонда.

Названные проблемы правоприменения во многом объясняются тем, что при оценке действий привлекаемых к ответственности лиц не всегда учитываются положения Закона, их буквальное значение, весь механизм реализации мер государственной поддержки семей, влияние его отдельных звеньев друг на друга. Следственные органы и оперативные службы ограничиваются обнаружением признаков обмана без выяснения его влияния на возникающие вследствие реализации Закона правовые последствия.

Не принимается во внимание, что в силу Закона родитель может быть привлечен к уголовной ответственности за мошенничество только в том случае, если он создаст перед органами Пенсионного фонда ложную видимость рождения или усыновления второго ребенка либо последующих детей. С другими обстоятельствами и их достоверностью Закон не связывает возникновение у родителя права на материнский капитал. Для его обретения достаточно самого по себе факта рождения или усыновления ребенка. Согласно ст. 3 Закона это условие единственное и исчерпывающее основание для приобретения права на материнский капитал.

Обман относительно других обстоятельств, связанных с материнским капиталом, не может служить основанием для квалификации действий родителей по ст. 159 УК.

Действия по обналичиванию капитала или его трате на нецелевые нужды не являются достаточным основанием для обвинения матери или отца в хищении. Для этого нет обязательного признака хищения, который

указывает на то, что по отношению к похитителю имущество или право на него должно являться чужим. Из рассматриваемого Закона с очевидностью следует, что с момента рождения или усыновления не только ребенок, но и право на капитал обретает своих родителей, которое с тех пор и уж тем более на момент распоряжения им не является для них чужим.

Возможность квалификации действий родителей по признакам мошенничества может появиться при условии, если законодатель внесет в Закон изменения, в которых свяжет возникновение у них права на капитал не только с рождением или усыновлением детей, но и с появлением у них реальной нужды в улучшении жилищных условий, получении образования ребенком (детьми) или формировании накопительной части трудовой пенсии.

Дополнение Закона позволит повысить ответственность родителей, поскольку создаст условия для утраты ими своего права на капитал в случае его растраты на нецелевые нужды. Процесс возникновения права будет напрямую связан с процессом его реализации. Сейчас же такой взаимной связи и зависимости между ними не существует.

Нецелевое расходование капитала не дезавуирует юридическую силу права на капитал. Поэтому действия по сокрытию расходования капитала на нужды, не предусмотренные законом, не образуют криминалистических признаков мошенничества, а представляют собой лишь усилия родителей по расширению пределов оборотоспособности капитала. Отдельные законодатели понимают и разделяют стремления родителей. Они учитывают то, что в некоторых случаях у родителей могут быть более насущные потребности, чем, к примеру, благоустройство жилья. В связи с этим инициировано значительное число законопроектов с целью расширения числа направлений, по которым может тратиться капитал.

Аналогичное понимание есть и у следственных органов. Не все из них берутся за привлечение к ответственности матерей. Исходят в этом вопросе из нескольких соображений. Во-первых, сомневаются, что матери,

находящиеся в затруднительном материальном положении, заслуживают уголовно-правовой кары. Во-вторых, осознают правовой статус родителя и связанные с ним проблемы доказывания. В связи с этим правоохранители ищут компромиссы. Зачастую руководствуются известным принципом о том, что по делу лучше иметь «хорошего» свидетеля в лице матери или отца, чем «плохого» подозреваемого. Последние в крайне редких случаях идут на сотрудничество со следствием при наличии перспективы привлечения их к ответственности.

Нередко компромиссы достигаются. Их заложниками закономерно становятся другие участники процесса получения и расходования материнского капитала. Акценты перемещаются на риелторов и кредиторов, которые за плату реализуют желание родителя преодолеть законодательные ограничения, получить капитал в наличном виде и свободно им распорядиться.

Вопросы, касающиеся правового положения и возможности их привлечения к уголовной ответственности, требуют отдельного исследования. На этом же этапе понятно, что положение указанных участников во многом производно от юридического статуса родителей, а поэтому также не бесспорно в уголовно-правовом смысле.

## **1.2 Лица, имеющие право на получение материнского (семейного) капитала. Размер материнского (семейного) капитала**

В том случае, если рожденный (усыновленный) ребенок является гражданином Российской Федерации, то право на материнский капитал возникает у нижеследующей категории российских граждан:

а) женщин, которые родили (усыновили/удочерили) второго или последующих детей от 01 января 2007 года до 31 декабря 2016 года.

б) мужчины, которые являются единственными усыновителями второго или последующих детей при условии, что ранее они не

воспользовались такими мерами господдержки и, если решение об усыновлении было принято в период с 1 января 2007 по 31 декабря 2016 года. Также материнским капиталом могут воспользоваться матери, чей ребенок умер в течение первой недели после родов.

Если лица были лишены родительских прав, то и право на материнский капитал у них также пропадает.

Если мать ребенка умерла, то право на получение материнского капитала появляется у отца. В то же время, если умер отец, то право на материнский капитал возникнет у старшего ребенка, который не достиг совершеннолетия или учится на очной форме обучения, однако при условии, что ребенок не старше 23 лет.

Ежегодно размер материнского капитала может варьироваться и устанавливаться в бюджете исходя из темпов инфляции и других показателей.

#### Процедура оформления сертификата на материнский капитал

1. Любой человек, обладающий правом на получение материнского капитала, должен обратиться в территориальное подразделение Пенсионного фонда Российской Федерации. При соответствии всем условиям, дающим право на получение материнского капитала, претендент получит сертификат на материнский капитал. Для этого необходимо подать соответствующее заявление со всеми необходимыми документами.

#### Перечень прилагаемых документов:

- а) документ, удостоверяющий личность заявителя и его место жительства;
- б) документ, подтверждающий гражданство ребенка, благодаря которому возникло право на материнский капитал;
- в) страховое свидетельство, подтверждающее участие в системе пенсионного страхования;
- г) свидетельства о рождении всех уже рожденных детей, а если было вынесено решение суда об усыновлении - оригинал такого решения

д) документы, удостоверяющие личность и полномочия законного представителя, если таковой имеется.

В определенных случаях могут потребовать и ряд других документов, например, подтверждающие смерть родителей, решение суда о лишении родительских прав, решение суда об объявлении матери умершей и так далее.

После приема заявления со всеми перечисленными выше документами, территориальный орган Пенсионного фонда России должен вынести решение о выдаче или об отказе в выдаче сертификата о материнском капитале в месячный срок, начиная с момента подачи заявления.

После вынесения решения о выдаче сертификата о материнском капитале или об отказе в выдаче такого сертификата, территориальное подразделение Пенсионного фонда России в течение пяти суток с момента вынесения решения направляет заявителю ответ об удовлетворении или отклонении его требования<sup>5</sup>.

Заявление может быть направлено и почтой заказным письмом с уведомлением, однако в таком случае придется нотариально удостоверить копии с подлинников.

Выводы.

Материнский капитал – это материальная поддержка от государства для семей, имеющих двоих и более детей. С 2007 года выдается он в виде сертификата и имеет целевое назначение. То есть формально деньгами воспользоваться по личному усмотрению невозможно. Соответственно, у многих родителей возникает вопрос: «На что можно потратить материнский капитал?». Что это такое в первую очередь, это материальная поддержка от государства для семьи, имеющей двоих или более детей. Она выдается в виде сертификата, его реализовать можно только на конкретные цели, об этом ниже.

---

<sup>5</sup> Жуков А. Социальная политика современной России. // Муниципальная власть. 2014. -№4.С.90

Программа вступила в силу с 1 января 2007 года, и срок ее окончания назначен на декабрь 2016 года, хотя рассматривается решение продлить ее до 2025 года.

В 2015 году сумма материнского капитала составила 453 026 рублей, и в 2016 году она не индексировалась. Итак, несмотря на то что сертификат выдается только тем родителям, которые имеют двоих и более детей, он не принадлежит конкретному ребенку, а является семейным. То есть использовать его следует, учитывая интересы всей семьи. Кто имеет право на сертификат далее следует рассмотреть, как получить и потратить материнский семейный капитал, и кто имеет право на это. Получателем сертификата может быть только гражданин Российской Федерации или лицо, имеющее двойное гражданство и проживающее за рубежом. Итак, оформить сертификат может мать, которая имеет второго или третьего ребенка с января 2007 года, а также отец при отсутствии матери, например, в связи со смертью, из-за потери дееспособности или лишения родительских прав. Оформить сертификат могут несовершеннолетний ребенок или учащийся по очной форме подросток, молодой человек в возрасте до 23 лет, если в отношении его родителей прекращено действие мер государственной поддержки. Оформление сертификата прежде чем определить, куда потратить материнский капитал, нужно его оформить в территориальном представительстве Пенсионного фонда РФ. Для этого следует подготовить пакет документов: паспорт или другой документ, удостоверяющий личность заявителя; свидетельства о рождении, усыновлении всех детей; СНИЛС заявителя и детей; документ, подтверждающий гражданство; заявление. Документы следует отправить на рассмотрение по месту проживания или пребывания. Срок их рассмотрения составляет 1 месяц после принятия. Пенсионный фонд извещает заявителя о принятом решении заказным письмом. После чего следует явиться в территориальное представительство и получить сертификат.

Теперь следует обозначить, на какие цели можно потратить

материнский капитал. Средства, выделенные государством, можно потратить на: Покупку или строительство жилого помещения, погашение жилищного займа, в качестве первоначального взноса на покупку жилья по ипотеке. На обучение детей в государственных и негосударственных, но прошедших государственную аккредитацию образовательных учреждениях. На накопительную часть трудовой пенсии, как в государственном Пенсионном фонде, так и в негосударственном. На сегодняшний день ничего не изменилось, и этот список (на что можно потратить материнский капитал) остается актуальным

Стоит внимательно рассмотреть, как можно потратить материнский капитал на улучшение жилищных условий семьи. Во-первых, здесь действует правило, что реализовать средства можно только тогда, когда малышу исполнится три года. Во-вторых, должны быть учтены интересы всех членов семьи. Нечто можно потратить материнский капитал с целью улучшения условий жилья: На покупку квартиры, дома или иного помещения, признанного жилым, соответственно дачные постройки приобрести нельзя. На первоначальный взнос для оформления ипотечного кредита на покупку жилья. Для погашения ипотечного или иного жилищного займа. Можно погасить как долг или проценты по ипотечному кредиту. Для вложения средств в доленое строительство жилого дома. То есть можно купить квартиру в строящемся доме. На реконструкцию дома, например, для увеличения площади частного дома, возведения пристройки или мансарды. Для строительства частного дома. В последнем варианте предусмотрено несколько нюансов. Во-первых, дом должен быть жилым и пригодным для проживания в нем круглый год. Во-вторых, при покупке дома на земельном участке договора купли-продажи на жилье и землю должны быть оформлены отдельно, поскольку за счет сертификата можно оплатить только жилое помещение. И последнее, семья может произвести строительные работы за счет собственных средств, при этом сохраняя все платежные документы, а спустя 3 года подать заявление о компенсации затрат. Какие документы

подготовить для использования сертификата на улучшение условий жилья. Необходимо подготовить соответствующие документы и обратиться в отделение Пенсионного фонда по месту проживания. Список необходимых документов: паспорт и прописка владельца сертификата; сертификат; заявление; СНИЛС; письменное обязательство, нотариально заверенное, об оформлении построенного или купленного жилья в собственность на всех членов семьи. Далее нужно предоставить договор с кредитной организацией на предоставление жилищного займа или выписку из банка про остаток основного долга и процентов по ипотеке, договор купли-продажи на дом или квартиру, разрешение на строительство или реконструкцию жилого дома. Как потратить материнский капитал на обучение в вузе В связи с тем, что обучение, а вузах сегодня достаточно дорогое, можно реализовать на эти цели материнский капитал. На что можно потратить средства: на обучение в вузах, находящихся на территории Российской Федерации; на получение образования в учебном заведении, которое должно пройти аккредитацию; на обучение ребенка, если ему не исполнилось 25 лет. Оплатить учебу можно полностью или потратить средства частично. При этом не имеет значения, какой ребенок будет обучаться - первый, второй или третий. Какие документы нужны, чтобы потратить материнский капитал на обучение

Кроме паспорта заявителя, сертификата, СНИЛСа и заявления, нужен оригинал договора с учебным заведением об оказании услуг на коммерческой основе и копия свидетельства об аккредитации вуза. Кроме того, с помощью материнского капитала можно оплатить не только обучение, но и проживание в общежитии, для этого нужен договор найма жилого помещения. Если студента отчислили из учебного заведения, то нужно подать заявление в Пенсионный фонд, чтобы отозвать средства и вернуть их на счет сертификата. Остаток средств можно в будущем потратить на цели, предусмотренные законодательством.

Стоит отметить, что это меньший по полярности способ реализации средств за счет материнского капитала. Им пользуются менее 1 % владельцев

сертификата. Тем не менее мама может перевести средства на счет накопительной части трудовой пенсии. Причем перевод можно осуществить как в государственный Пенсионный фонд, так и в негосударственный. В любом случае, если женщина написала заявление и перевела деньги на счет накопительной части своей трудовой пенсии, она в любой момент может передумать и перенаправить средства на иные цели. В том случае, если женщина не дожила до пенсии, то средства материнского капитала унаследуют близкие родственники, то есть муж и дети. Можно ли потратить средства на автомобиль Многие семьи интересуются данным вопросом: можно ли потратить материнский капитал на покупку автомобиля. К сожалению, купить машину на данные средства нельзя, хотя в Государственной Думе вопрос неоднократно обсуждался, но законопроект отклонили. Хотя для многих семей покупка автомобиля облегчила бы их быт. Но при этом под сомнение ставится, как будут учтены интересы детей. Во-первых, купленное авто можно продать и таким образом получить наличные за счет материнского капитала. Во-вторых, срок износа жилья достаточно длительный, чего нельзя сказать о транспортном средстве, соответственно, тратить на его приобретение деньги за счет материнского капитала нецелесообразно<sup>6</sup>. С другой стороны, некоторые семьи имеют собственное жилье и в средствах на его приобретение они не нуждаются. Потратить деньги на обучение детей или перевести их в счет будущей пенсии мамы - перспективы достаточно «туманные» и долгосрочные. Поэтому для них покупка автомобиля стала бы идеальным вариантом. Но перечень того, на что можно потратить материнский капитал, не изменился. Можно ли получить наличные. Таким вопросом наверняка задавался каждый владелец сертификата. То есть можно ли получить деньги в обмен на сертификат на материнский капитал. На что можно потратить выделенные средства в рамках закона, уже известно, но далеко не каждая семья нуждается в такой

---

<sup>6</sup> Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения РФ: Учебное пособие. - Екатеринбург: УрАГС, 2014. - С.75

поддержке, чего не скажешь о «живых» деньгах. Однозначно получить деньги нельзя, то есть законодательством выдача наличных владельцам сертификата не предусмотрена. Есть только одно исключение, когда семья произвела постройку или реконструкцию жилья за счет собственных средств. Во всех остальных случаях деньги перечисляются на счет строительных организаций, продавцов или банков, в которых владелец сертификатов оформлял жилищный займ. Ответственность за нецелевое использование средств. Получение наличных средств за счет материнского капитала расценивается как хищение государственного имущества.

Поэтому нужно хорошенько подумать, прежде чем решать, как можно потратить материнский капитал вопреки законодательству нашей страны. Кроме того, за преступление несут уголовную ответственность лица, которые принимали непосредственное участие в реализации мошеннической схемы. Например, если деньги обналичивали строительная фирма или родственник владельца сертификата, то они являются соучастниками. Стоит отметить, что государственные органы тщательно следят за использованием средств за счет государственного бюджета. Поэтому реализовать материнский капитал не так просто. Это, пожалуй, все, на что можно потратить материнский капитал. Никаких изменений по поводу целевого использования средств в ближайшее время не предвидится.

## **ГЛАВА 2. ПРАВИЛА ПОДАЧИ ЗАЯВЛЕНИЯ О РАСПОРЯЖЕНИИ СРЕДСТВАМИ (ЧАСТЬЮ СРЕДСТВ) МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА**

### **2.1 Документы, необходимые для подачи заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала**

Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий утверждены приказом Минздравсоцразвития России № 779н.

Эти правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий распространяются и на подачу заявления в части использования средств материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам или займам на приобретение (строительство) жилого помещения, включая ипотечные кредиты, представленным гражданам по кредитному договору (договору займа), заключенному с организацией, в том числе кредитной организацией<sup>7</sup>.

Заявление о распоряжении материнским капиталом для улучшения жилищных условий заполняется по форме согласно приложению № 1 к Правилам.

В заявлении о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий нужно указывать статус лица, которое распоряжается материнским капиталом.

В приложении к заявлению о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала для улучшения жилищных условий нужно указать реквизиты получателя средств материнского

---

<sup>7</sup> Право социального обеспечения: Учебник под ред. К.Н. Гусева. - М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2014. – С.54

(семейного) капитала. Перечни документов, необходимых для рассмотрения заявления о распоряжении материнским капиталом в целях улучшения жилищных условий, приведены в п. 5-13 Правил, утв. постановлением № 862.

В связи с уточнением способов использования средств материнского капитала, направляемых на улучшение жилищных условий (когда деньги могут быть использованы случае строительства жилья супругом), возникает необходимость представления обязательства об оформлении в общую долевую собственность (заявителя и членов семьи) жилья.

Тем самым законодатель пытается снизить риск утраты денег материнского капитала или присвоения их супругом.

Российский гражданин и иностранец, проживающий на территории России, имеет право на материнский капитал. Как получить сертификат, мы уже рассмотрели, теперь давайте определимся, кто и в каких конкретно случаях может выступать в качестве субъектов действия программы «Материнский капитал». особа женского пола, являющаяся гражданкой РФ, которая родила или стала приемной матерью второго, третьего, четвертого, пятого и т. д. ребенка после 01.01.2007 г.; особа мужского пола с российским гражданством, которая выступает в качестве единственного усыновителя второго и последующих детей, если соответствующее судебное решение вступило в законное действие с 01.01.2007; отец ребенка (родной или приемный) как с российским гражданством, так и без него, в случае прекращения права на государственную финподдержку женщины, родившей (усыновившей) дитя, в результате, скажем, смерти, лишения прав на ребенка, после рождения которого такое право у нее возникло, совершения преступных деяний, объектом которых выступил ребенок; ребенок, не достигший совершеннолетнего возраста либо студент дневной формы обучения, возраст которого не превышает 23 лет, в случае аннулирования права на дополнительную федеральную помощь финансового характера отца (усыновителя) либо матери (женщины-усыновителя), которые являлись

единственными родителями. Условия выдачи. Получение сертификата на материнский капитал возможно только при выполнении ряда требований: количество детей в семье – двое и более; отсутствуют факты использования прав на дополнительные льготы и действия с целью улучшения условий проживания, получения образовательных услуг, повышения пенсионного возраста; наличие у матери и рожденного ребенка российского гражданства – обязательно; у родителей малыша отсутствует уголовная судимость за преступления, направленные против детей; наличие родительских прав на своих чад – обязательно; возраст ребенка на момент обращения в территориальное отделение ПФР – не менее недели после появления на свет. На текущий момент на территории Российской Федерации выдается сертификат на материнский капитал, образец которого представлен ниже. Причины, при наличии которых в выдаче сертифицированного документа будет отказано. Несоответствие информационных данных, указанных в заявлении, действительности. Имеет место факт ограничения в родительских правах заявителем на первого ребенка. Попытка получения материнского капитала во второй раз. Прекращение срока действия прав у претендента на семейный капитал (или их полное отсутствие) в качестве дополнительной меры материальной поддержки от государства. Если органы ПФР приняли решение не удовлетворить заявку на выдачу МК, не стоит опускать руки – нужно бороться. Истории известны случаи, когда право иметь государственный сертификат на материнский капитал доказывали через прокуратуру. Каждый случай индивидуален, каждую заявку рассматривают в частном порядке, поэтому, когда вам отказали в первый раз, выясните причину и подайте заявление и все сопутствующие документы повторно, а если вам опять отказали – обращайтесь в высшие органы власти и правосудия. Размеры выплат: динамика во времени из года в год сумма семейного капитала подвергается изменению. Осуществляется его индексация в зависимости от экономического состояния в стране и уровня инфляции. Рассмотрим уровень индексации и суммы семейного капитала по

годам, начиная от года введения программы. Материнский капитал как государственная поддержка защищен законом, в соответствии с которым осуществляется механизм использования финансовой помощи. Цель, которая движет этим механизмом – исключение возможности денежных махинаций, мошенничеств и эксплуатации детей из корыстных побуждений, а также повышение эффективности использования средств МК. Исходя из законодательного акта, если сертификат на материнский (семейный) капитал получен, его следует использовать по истечении периода в три года. Однако в 2009 году, учитывая кризисную ситуацию в экономической сфере страны, государство дало возможность воспользоваться МК для погашения кредитных обязательств по ипотеке сразу после того, как сертификат был выдан. Законом предусмотрены несколько направлений, куда можно потратить безналичные средства сертификата. 1. Улучшение условий проживания. Подразумевается, что семейный капитал может быть потрачен на покупку жилья или его строительство. Сюда входит и внесение денежных средств с целью погашения кредитных обязательств по ипотечной программе или денежного займа на приобретение жилья, и участие в жилищно-строительных кооперативах. При этом в обязательном порядке должны соблюдаться такие условия: - приобретаемое жилье, или жилье, пребывающее на стадии строительства, должно находиться в пределах российского государства; - ипотечный кредит должен быть оформлен не на одного из супругов, а на обоих. Безналичную государственную помощь разрешается внести в качестве первоначального платежа за ипотечный кредит, для погашения кредитных обязательств или же использовать как дополнительные денежные средства при приобретении жилья. Оплата образовательных услуг для одного или нескольких чад. Материнский капитал может выступать гарантом получения образования. При этом стать дипломированным специалистом имеет возможность как один, так и все дети в семье. Требования, которые должны соблюдаться: - образовательное заведение должно находиться в пределах страны; - учебное заведение должно

иметь соответствующий уровень аккредитации; - возрастная категория абитуриента не должна относиться к группе «25+». Сертификат в образовательных целях может быть использован в любое время, когда возникает такая потребность. Что же касается учебного заведения, выбор достаточно широк: вуз; техникум; гимназия; школьное учреждение; колледж; детское дошкольное учреждение. Документы на сертификат (материнский капитал), если целевым направлением использования финансовой помощи является получения образовательных услуг, необходимы следующие: заявление о распоряжении финпомощью в письменном виде; сертификат на МК; документ, свидетельствующий наличии обязательной пенсионной страховки у osoby, являющейся держателем сертификата; заверенная ксерокопия контракта на предоставление образовательных услуг тем или иным учебным заведением на платной основе; договор найма жилой площади в общежитии с идентификацией ежемесячных платежей и общей стоимости проживания за весь период обучения и сроков внесения оплаты; документ, удостоверяющий реальное проживание ученика в общежитии образовательного заведения (справка); договор на содержание малыша в дошкольном учреждении (при оплате содержания крохи в детском саду).

3. Увеличение накопительной части пенсионных выплат для мам. Средства МК могут быть задействованы в качестве накопительной составляющей пенсии для особ женского пола. В таком случае средства подлежат размещению в пенсионном фонде. Например, если вы желаете потратить МК на обучение и выплату ипотеки в одинаковом соотношении, то общая сумма государственной помощи делится на два и перечисляется Пенсионным фондом в соответствии с реквизитами, указанными в заявлении. Когда денежные средства государственной помощи уже потрачены в полном объеме, ПФР обязуется уведомить держателя сертификата о прекращении права на господдержку. В том случае, когда в качестве способа использования семейного капитала выступает создание накопительной части материнских трудовых пенсионных выплат, пакет бумаг должен содержать:

заявление-распоряжение, в котором будет находиться информация относительно основных направлений траты средств МК; документ, подтверждающий право на государственную денежную помощь - сертификат; документы, идентифицирующие личность и подтверждающие место жительства владельца сертифицированного документа. Чтобы денежными средствами можно было пользоваться и определять их по выбранным направлениям, следует вновь обратиться в ПФР и подать заявку о распоряжении МК. Как обналичить сертификат материнский капитал или продать его? Обналичить и продать материнский капитал невозможно. Это запрещено на законодательном уровне, собственно говоря, так же, как и выдача МК наличными денежными средствами. Несмотря на это, все чаще можно встретить объявление о приобретении семейного капитала. Что же это значит? Это значит, что предполагается проведение фиктивной сделки с покупкой объектов недвижимости, при которой одной из сторон соглашения является родственник или знакомый семьи. Такие деяния классифицируются как мошенничество и предусматривают привлечение участников договора купли-продажи к ответственности. В последнее время распространены случаи, когда семейный капитал используют для погашения ипотечного кредитования с помощью посредников. Следует остерегаться, если они предлагают подозрительно небольшую процентную ставку и минимальные сроки возврата МК. В 2009 году вариант обналичивания капитальных денег все же появился.<sup>8</sup> Но перед тем как обналичить сертификат (материнский капитал), необходимо было дождаться вступления в силу поправки, которую ввели в закон из-за кризисного положения в стране. В соответствии с нововведением все держатели сертификата могли рассчитывать на единоразовую выплату из средств федеральной помощи в сумме 12 000 рублей в наличном виде. Но это исключительный случай. Принцип безналичного расчета объединяет два вида государственной помощи, которая

---

<sup>8</sup> Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения РФ: Учебное пособие. - Екатеринбург: УрАГС, 2014. - С.89

предназначается для мамочек - одним из видов такой помощи и является материнский капитал. Родовой сертификат считается вторым видом федеральной поддержки, он также не подлежит обналичиванию и перепродаже. Временной лимит действия программы поддержки многодетных семей Программа «Семейный капитал» действует в России с 2007 года. На протяжении ее существования в проект систематически вводились поправки, корректировки и дополнения. Первоначально предполагалось, что программа будет функционировать до 31.12. 2016 г. Правительственные органы РФ неоднократно заявляли о своем намерении продлить ее до 2025 года ввиду эффективности функционирования. Но на текущий момент срок действия программы истекает 31.12.2016 г., то есть получение сертификата на материнский капитал возможно теми семьями, пополнение которых состоялось до 01.01.2017 г. Какие изменения постигли программу в 2015 году? В 2015 году в программу использования семейного капитала были внесены некоторые поправки и дополнения, в соответствии с которыми: определенная часть адресной помощи семьям, в которых 3 и более детей, доступна для обналичивания; в период экономической нестабильности матери, имеющие право на МК, могут получить наличными 20 000 рублей; запрещено участие заявителя на получение МК в микрофинансовых организациях; ужесточены условия, при которых участник кредитного кооператива может рассчитывать на получение адресной финансовой помощи. Часто задаваемые вопросы . Правом на получение ценной бумаги обладают лишь семьи, в которых двое и более детей. Поэтому если в семье один ребенок, государственная финансовая помощь не полагается. Как получить сертификат на материнский капитал иностранцу? Чтобы право на получение МК было реализовано иностранцем, в Пенсионный фонд необходимо подать паспорт иностранного гражданина и вид на жительство, свидетельство о рождении ребенка либо другой документ, подтверждающий принадлежность к российскому гражданству ребенка. Существуют ли какие-либо способы того, как оформить сертификат (материнский капитал), если не

соблюдаются условия, при которых возникает право на получение МК? Нет. Если не соблюдаются основные требования по оформлению сертификата на МК, то о его получении не может быть и речи. Органы ПФР откажут в удовлетворении заявления. Проживающему в сельской местности претенденту на материнский капитал где получить сертификат? Оформлением и выдачей сертификатов МК занимается Пенсионный фонд. Вам следует обратиться в ближайшее районное отделение ПФР. Что делать, если сертификат утерян? Потеря сертификата на МК не означает прекращение права на получение государственной помощи. Необходимо обратиться в департамент Пенсионного фонда по месту проживания и получить дубликат документа. Срок действия семейного капитала и срок «годности» сертификата на получение МК – это одно и то же или нет? Нет, эти понятия различны. Срок действия материнского капитала – это срок функционирования федерального проекта «Материнский капитал», который на данный момент соответствует 2007–2016 годам. Срок же действия сертификата на МК неограничен – получить государственную помощь может каждый, независимо от того сколько дней, месяцев или лет прошло после рождения малыша. Предопределен только временной промежуток времени, когда должен родиться второй и последующий ребенок или осуществиться процедура усыновления. Как оформить право на материнский капитал (где получить сертификат и каким образом это сделать), если я временно нахожусь за границей? Получить сертификат на МК вы можете и после приезда на родину, главное, чтобы ребенок был рожден или усыновлен в период функционирования программы «Материнский капитал». Но оформить и получить его вы сможете только на территории РФ в отделении ПФР по месту проживания или регистрации. Когда нужно подавать заявление о распоряжении дополнительными средствами, предусмотренными проектом «Материнский капитал»? Заявление, в котором указаны направления расходования материнского капитала, сдается в органы территориального отделения Пенсионного фонда после того, как малышу

исполнится 3 года (или со дня усыновления пройдет трехгодичный срок). Можно ли потратить материнский капитал на осуществление нескольких целей одновременно? Да, можно<sup>9</sup>. Правила использования семейного капитала подразумевают его трату как на одно из целевых направлений (жилье, учеба или пенсия) полностью, так и частично на каждое из них. Куда именно будут потрачены средства и в каком долевым соотношении, зависит исключительно от держателя сертификата. Если средства по материнскому капиталу используются для приобретения жилья, когда продавец получит деньги? Деньги в качестве оплаты перечисляются продавцу Пенсионным фондом в течение двух месяцев после подачи соответствующего заявления, в котором указываются направления растрат капитальных средств.

## **2.2 Порядок рассмотрения заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала**

В соответствии со ст. 8 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» заявление о распоряжении подлежит рассмотрению территориальным органом ПФР в месячный срок с даты приема заявления о распоряжении со всеми необходимыми документами (их копиями, верность которых засвидетельствована в установленном законом порядке), по результатам которого выносится решение об удовлетворении или отказе в удовлетворении заявления о распоряжении.

В удовлетворении заявления о распоряжении может быть отказано в случае:

Прекращения права на дополнительные меры государственной поддержки;

Нарушения установленного порядка подачи заявления о распоряжении;

Указания в заявлении о распоряжении направления использования

---

<sup>9</sup> Жуков А. Социальная политика современной России. // Муниципальная власть. 2014. -№4.С.59

средств (части средств) материнского (семейного) капитала, не предусмотренного настоящим Федеральным законом;

Указания в заявлении о распоряжении суммы (ее частей в совокупности), превышающей полный объем средств материнского (семейного) капитала, распорядиться которым вправе лицо, подавшее заявление о распоряжении;

Ограничения лица, в родительских правах в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки, на дату вынесения решения по заявлению о распоряжении, поданному указанным лицом (до момента отмены ограничения в родительских правах в установленном порядке);

Отобрания ребенка, в связи с рождением которого возникло право на дополнительные меры государственной поддержки;

Несоответствия организации, с которой заключен договор займа на приобретение (строительство) жилого помещения, установленным требованиям.

В случае удовлетворения заявления перечисление средства (часть средств) материнского (семейного) капитала осуществляется не позднее чем через 2 месяца с даты принятия заявления.

Таким образом, в список, где перечислены документы для получения материнского капитала, входят: паспорт родителя и его ксерокопия – страницы документа, где указаны личные данные, прописка, дети; свидетельства, подтверждающие рождение детей, а также их ксерокопии; брачное свидетельство заявителя, ксерокопия документа; свидетельство о рождении заявителя, ксерокопия документа. страховое пенсионное свидетельство (СНИЛС) заявителя и детей. При повторном браке в пакет документов для оформления сертификата дополнительно нужно добавить: свидетельство о том, что предыдущий брак аннулирован и его ксерокопию; справку из ЗАГСа, соответствующую форме Ф-28 (представляет собой справку о заключении предыдущего брака). Эти документы для получения

материнского капитала предоставляет мать детей. Бывают случаи, когда его получает отец. Например, если мама малыша умерла или была лишена судом своих родительских прав. В тех случаях, когда мать умерла, документы для получения материнского капитала доукомплектовываются следующими справками: свидетельством о смерти; решением суда, вынесшего постановление об объявлении смерти матери. В тех же случаях, когда мать судом лишена прав в отношении ребенка, прилагаются: документы, подтверждающие незаконные деяния в отношении ребенка; решение суда. В некоторых случаях ребенок может лично получить эту выплату. К вышеизложенному списку прибавляются бумаги, официально содержащие данные, подтверждающие кончину его родителей. Куда направить средства? Средства, полученные по этой государственной программе, по-прежнему разрешается использовать в трех направлениях: для улучшения условий для проживания, любого образования детей и пенсионного обеспечения для матери. Согласно статистике, граждане направляют средства, в основном, на улучшение условий проживания, и лишь небольшой процент - на образование детей или на накопительную часть пенсии мамы. Сегодня купить жилье молодой семье не так просто, учитывая постоянный рост цен на недвижимость. Большую помощь в этом деле окажет материнский капитал, потому что одним из направлений его использования является именно улучшение условий проживания. Под этим понятием подразумевается реконструкция жилья, покупка, строительство. Возможно при помощи сертификата и погашение ипотеки. Следует помнить, что для того чтобы получить возможность направлять денежные средства на улучшение условий проживания, ребенку на этот момент должно исполниться полных 3 года. Использовать средства можно сразу, если цель – погашение по кредиту. Причем производится погашение только долга или же процентов, погасить штрафы или просрочки нельзя. При покупке на материнский капитал жилья стоит учитывать, что оно обязательно должно располагаться на территории нашей страны. Собственником может быть

либо мать, либо супруг. Оформляя ипотеку, следует помнить: в договоре должно быть прописано, что кроме матери и супруга нет других созаемщиков, и что оформление собственности обошлось без родственников<sup>10</sup>. Средства можно направить на образование одного из детей, в том числе разрешено использование средств на оплату дошкольного образования. Материнским капиталом разрешено оплачивать дошкольное учреждение государственного/негосударственного типа, имеющее лицензию и аккредитацию. Также можно разделить средства, чтобы оплатить учебу всех детей. Можно разделить средства и использовать только часть в каком-либо из трех возможных направлений. Если родители решили сменить школу, вуз или дошкольное учреждение для своего ребенка, им стоит в обязательном порядке оповестить Пенсионный Фонд, то есть написать соответствующее заявление. С этого момента деньги, направленные на образование ребенка, будут перечисляться на счет другого образовательного учреждения. Направление средств по программе на пенсию матери помимо улучшения уровня проживания, оплаты образования детей, есть еще одно направление социальной программы. Это перенаправленный материнский капитал - «пенсионный» вариант. Если был выбран вариант с перечислением средств для пенсионного обеспечения матери, то впоследствии всегда можно перенаправить средства (или их часть) на образование или на улучшение жилья. Главное, чтобы эта операция была произведена до назначения пенсии. Требуется только прийти в Пенсионный Фонд и написать соответствующее заявление. Законом РФ не разрешается выдача семейного капитала «живыми» деньгами. Это уголовно наказуемо и является мошенничеством. Также законодательно запрещена и покупка материнского капитала. Хотя в интернете и появилось достаточно много подобных объявлений, такие действия считаются неправомерными. Наличными средства капитала получить можно лишь при достижении пенсионного возраста. Для перевода

---

<sup>10</sup> Право социального обеспечения: Учебник под ред. К.Н. Гусева. - М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2014. - С.59

средств на накопительную часть пенсии за счет сертификата требуется только заявление, других дополнительных документов не нужно. В разных регионах РФ планируется в дальнейшем выплачивать материнский капитал на региональном уровне. Возможен ли отказ в получении сертификата? Возможен, если: отсутствует или прекращено право на дополнительные меры государственной поддержки; в случае указания недостоверных или неверных сведений в заявлении; родители лишены прав на воспитание первого ребенка; рожденный ребенок - не гражданин РФ; семья получила ранее материнский капитал.

Выводы.

Семейный капитал (МК) – материальная поддержка, предназначенная для семей, у которых двое и более детей. Финансирование «вознаграждения» производится за счет федеральных денежных средств. Действует такая программа с 2007 года. Семейный капитал достанется лишь держателю специального именного сертификата, термин действия которого не ограничен. Таким образом, использование сертификата на материнский капитал не подразумевает каких-либо временных рамок. Цели внедрения проекта «Материнский капитал»: стимулирование демографического роста; существенное облегчение обеспечения воспитания молодого поколения; улучшение материального благосостояния семей с возможностью оплаты приобретаемого жилья<sup>11</sup>. Процедура оформления прозрачна. После рождения ребенка родители должны в течение 30 дней зарегистрировать малыша в органах ЗАГС с целью получения свидетельства о рождении, оформить пакет документов в паспортном столе по месту фактического проживания или прописки. Выдача сертификата на материнский капитал осуществляется на основании подачи вышеперечисленных документов и заявления специального образца, а также паспорта в территориальный департамент Пенсионного фонда России (ПФР), обратиться в который можно в любое

---

<sup>11</sup> Право социального обеспечения: Учебник под ред. К.Н. Гусева. - М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2014. – С.87

время после появления на свет ребенка. Документы на сертификат (материнский капитал) подлежат тщательной проверке работниками Пенсионного фонда (максимум через 30 дней после их подачи заявителем). И только после этой проверки выдается сертифицированный документ. Способы оформления ценной бумаги в отделении Пенсионного фонда; воспользовавшись услугами почтовой связи (в этом случае заявление и все необходимые документы должны иметь нотариальное заверение).  
Необходимый пакет документов  
Оформление сертификата на материнский капитал происходит путем обращения в Пенсионный фонд при наличии нижеперечисленных документов: 1. Заявка на получение сертификата на материнский капитал. Форма заявления установлена государством. Бланк можно получить в Пенсионном фонде непосредственно при оформлении сертификата и заполнить его на месте либо скачать заявление через интернет и составить его самостоятельно дома. 2. Документ, идентифицирующий претендента (как правило, паспорт новоиспеченной мамочки) и доказывающий наличие прописки на территории России. 3. Документ, свидетельствующий о наличии пенсионной обязательной страховки. 4. Документы, являющиеся подтверждением российского гражданства. 5. Свидетельство о рождении малыша либо решение судебных органов об усыновлении детей. До того, как получить сертификат на материнский капитал, вы должны определиться, на что будете расходовать безналичные средства, поскольку в заявлении, которое подается в ПФР, эту информацию нужно будет указать.

### **ГЛАВА 3. РАСПОРЯЖЕНИЕ СРЕДСТВАМИ МАТЕРИНСКОГО (СЕМЕЙНОГО) КАПИТАЛА.**

#### **3.1 Направление средств материнского (семейного) капитала на решение жилищной проблемы**

Средства, часть средств материнского (семейного) капитала могут направляться на приобретение (строительство) жилого помещения. Способы различные-посредством погашения займа и кредита, в том числе на оплату приобретенного жилья в счет уплаты цены договора долевого строительства, в счет оплаты строительства (реконструкции) объекта индивидуального жилищного строительства с привлечением подрядных строительных организаций, в качестве платежа в счет уплаты вступительного взноса, уплату первоначального взноса, при получении кредита или займа, в том числе ипотечного, на приобретение или строительство жилья; оплату строительства (реконструкции) жилого помещения без привлечения подрядных строительных организаций; на компенсацию затрат за построенный (реконструированный) владельцем сертификата объект индивидуального жилищного строительства; участия в жилищных, жилищно-строительных и жилищных накопительных кооперативах и т. д. Условия-приобретаемое жилое помещение находится на территории Российской Федерации, при этом кредит может быть оформлен как на жену, получившую сертификат на материнский (семейный) капитал, так и на ее супруга<sup>12</sup>.

Если вы улучшаете свои жилищные условия, обменивая одну квартиру на другую, то недостающую разницу в цене можно оплатить материнским капиталом.

Если вы улучшаете свои жилищные условия вступая в ипотеку, то надо

---

<sup>12</sup> Королева Е.В. Правовые формы реализации социальной функции государства // Социальное государство: мировой опыт и реалии России. М., 2014. – С.15

учесть, что:

- придется внести наличными 10 % от стоимости квартиры или дома;
- общий доход семьи должен быть более 30 тысяч рублей.

Материнский капитал не в состоянии будет перекрыть всю стоимость покупки, следовательно, остальные деньги вам придется вносить самостоятельно.

В июне 2013 года вышел Федеральный закон № 128-ФЗ» О внесении изменений в статьи 8 и 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Правительству потребовался почти год, на то, чтобы привести в соответствие с этим законом действующую нормативно правовую базу по использованию средств материнского капитала для улучшения жилищных условий.

Так вот постановление Правительства РФ от 30.04.2014 N 401 вносит соответствующие указанному Закону изменения в Правила направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденные постановлением Правительства РФ N 862 еще 12 декабря 2007 года.

В чем суть этих изменений в Правилах использования средств материнского капитала на улучшение жилищных условий?

Согласно очередным изменениям ПРАВИЛ средства (часть средств) материнского (семейного) капитала направляются на погашение основного долга и уплату процентов по займам на приобретение (строительство) жилого помещения, предоставленным гражданам по договору займа на приобретение (строительство) жилого помещения, заключенному с одной из организаций, являющейся:

- кредитной организацией в соответствии с Федеральным законом «О банках и банковской деятельности»;
- микрофинансовой организацией в соответствии с Федеральным

законом «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»;

- кредитным потребительским кооперативом в соответствии с Федеральным законом «О кредитной кооперации»;

- иной организацией, осуществляющей предоставление займа по договору займа, исполнение обязательства по которому обеспечено ипотекой.

Получатель сертификата на материнский капитал должен представить документ, подтверждающий получение средств на улучшение жилищных условий путем безналичного перечисления на счет в указанной кредитной организации, открытый им или его супругом (супругой).

Таким образом, стало не обязательно, чтобы заем на улучшение жилищных условий был выдан исключительно в банке.

Напомню: закон, позволяющий это делать, был принят еще летом прошлого года (128-ФЗ). Однако сам механизм не был разработан, в итоге семьи не могли воспользоваться возможностью, предоставленной данным законом.

С 15 мая 2014 года заем на улучшение жилищных условий владельцам сертификата на материнский капитал может быть выдан:

- не только банком, но и
- микрофинансовой организацией,
- потребительским кооперативом или
- иным учреждением, предоставляющим ипотечный кредит.

Все, что требуется от владельца сертификата на материнский капитал, так это предоставить в Пенсионный фонд РФ документ о наличии долга за улучшение жилищных условий.

К нему придется приложить также бумаги, подтверждающие, что квартира или дом были действительно приобретены и находятся в собственности семьи.

Более того, для погашения ипотечного кредита можно распорядиться

материнским капиталом сразу после рождения второго ребенка, а не ждать три года.

### **3.2 Направление средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребёнком (детьми)**

Направить материнский капитал на образование любого из детей можно, когда второму, третьему ребенку или последующим детям исполнится три года. На дату начала обучения ребенок должен быть не старше 25 лет. Образовательная организация должна находиться на территории России и иметь право на оказание соответствующих образовательных услуг.

Материнский капитал можно использовать на различные цели, в том числе и на образование одного из детей

Материнский капитал можно использовать на различные цели, в том числе и на образование одного из детей.

Выдержка из Федерального закона Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала в соответствии с заявлением о распоряжении направляются на получение образования ребенком (детьми) в любом образовательном учреждении на территории Российской Федерации, имеющем право на оказание соответствующих образовательных услуг. Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены:

- на оплату платных образовательных услуг, оказываемых государственными и муниципальными образовательными учреждениями;
- на оплату образовательных услуг, оказываемых негосударственными образовательными учреждениями, получившими соответствующую лицензию в установленном порядке и имеющими государственную аккредитацию;
- на оплату иных связанных с получением образования расходов,

перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

Средства (часть средств) материнского (семейного) капитала могут быть направлены на получение образования, как родным ребенком (детьми), так и усыновленным (усыновленными), в том числе первым, вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми. Возраст ребенка, на получение образования которого могут быть направлены средства (часть средств) материнского (семейного) капитала, на дату начала обучения по соответствующей образовательной программе не должен превышать 25 лет.

Потратить деньги можно на любого ребенка в семье, а не только на того, при рождении которого возникло право на материнский капитал. При этом возраст ребенка на дату начала обучения не должен превышать 25 лет. Однако, нужно помнить, что средствами материнского (семейного) капитала (МСК) можно распоряжаться только после достижения вторым ребенком возраста трех лет.

Чтобы направить деньги на обучение старших детей, маме необходимо обратиться в ПФР с заявлением о том, что вы хотите оплатить средствами маткапитала учёбу другого ребенка. При подаче заявления в этом случае потребуется:

- паспорт заявителя
- сертификат на МСК
- договор об оказании платных образовательных услуг,
- лицензия образовательного учреждения
- свидетельство о государственной аккредитации образовательного учреждения

Капитал перечислят на счёт учебного заведения единым платежом Средства можно будет направить и на оплату проживания во время обучения. Но этот механизм заработает только с 2010 г.

При направлении средств на оплату проживания в общежитии к заявлению о распоряжении средствами прилагаются следующие документы:

- договор найма жилого помещения в общежитии (с указанием суммы и

сроков внесения платы);

- справка из образовательного учреждения, подтверждающая факт проживания ребенка (детей) в общежитии.

Кредит на образование может получить гражданин РФ в возрасте от 14 лет, если он планирует поступать в образовательное учреждение на платной основе или уже является учащимся образовательного учреждения. Лицам в возрасте до 18 лет, а также достигшим 18-летнего возраста, но не имеющим постоянного источника дохода, кредиты предоставляются при обязательном наличии созаемщика. Как правило, для получения кредита на образование в банк необходимо предоставить следующие документы:

- два удостоверения личности, включая паспорт;
- договор с учебным заведением, в котором собирается учиться абитуриент;
- справку о доходах (при получении второго высшего образования);
- во время обучения обязательным условием является предоставление учащимся в банк справки о прохождении очередного периода обучения;
- по окончании обучения необходимо предъявить диплом и документы, подтверждающие трудоустройство (копию трудовой книжки, справку о доходах).

Как и большинство кредитов, образовательный кредит можно получить в трех валютах – рублях, долларах и евро. Срок, в течение которого заемщик выплачивает кредит, также, как и процентные ставки, устанавливается каждым банком самостоятельно (например, он может длиться до 11 лет, включая срок обучения, на который предоставляется отсрочка в погашении основного долга). Деньги на руки студенту не выдаются, а перечисляются на счет учебного заведения. Важно отметить, что кредит не обязательно брать на все время обучения, его можно взять для оплаты только нескольких семестров.

### **3.3 Направление средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной части трудовой пенсии**

Таким образом, средства материнского (семейного) капитала могут быть направлены на формирование накопительной части трудовой пенсии матери ребенка.

Законом предусмотрено, что если вы изначально выбрали такое расходование капитала, то впоследствии вы вправе от этого отказаться и перенаправить средства материнского капитала на другие цели. Для этого нужно направить в Пенсионный фонд РФ заявление об отказе и сделать это до дня назначения вам пенсии. Новым заявлением вы можете распределить средства материнского капитала одновременно по нескольким направлениям в любых выбранных вами пропорциях.

По общему правилу не предусмотрена выдача средств материнского капитала наличными деньгами на руки. Наличные деньги смогут получить только те матери, которые решили вложить их в накопительную часть своей будущей трудовой пенсии. Но использовать их смогут только по достижении пенсионного возраста. На денежные средства, перечисленные на накопительный счет в Пенсионном фонде РФ, начисляются проценты.

**Выводы.**

По стандартным условиям программ, обналичить средства можно только через 36 месяцев. Детальнее о том, как использовать материнский капитал до 3 лет, читайте далее. Для кого Финансовую поддержку от государства может получить: Женщина, которая после 2006 года родила (усыновила) второго ребенка. Мужчина, если он единственный родитель малыша возрастом до 3 лет. Несовершеннолетний ребёнок или студент до 23 лет – в случае прекращения прав на получение государственной поддержки усыновителя, который является единственным родителем. Размер пособия

ежегодно увеличивается. В 2015 году он составляет 453 026 руб.<sup>13</sup>

Нужно предоставить пакет документов в местное отделение ПФ: заявление; паспорт; страховое свидетельство; свидетельство о рождении (решение суда об усыновлении). В случае принятия положительного решения через месяц заявитель получает сертификат. Использовать средства можно на: улучшение условий проживания (приобретение квартиры, погашения части ипотеки, реконструкцию дома, компенсацию за строительство, ремонт, участие в кооперативе); оплату образования ребенка (касается также оплаты услуг института, вуза, проживания в общежитии, содержания в детском саду). формирование части накопительной пенсии матери. По общим правилам, средства становятся доступными после достижения вторым ребенком трехлетнего возраста. Но существуют исключения, когда материнский капитал можно использовать до 3 лет. Детальнее они будут рассмотрены далее. Дополнительные условия воспользоваться материнским капиталом до 3 лет можно единожды. В случае изменения размера господдержки сертификат обновлять не нужно.

Срок обращение в ПФР не ограничен. Заявление о схеме использования средств подается в любое время. МК не облагается НДФЛ. Средства предоставляются родителям, а не конкретному ребенку. Документы на использование материнского капитала до 3 лет можно подавать в любое отделение ПФР, в том числе через доверенное лицо или по электронной почте. Сертификат можно восстановить в случае кражи. Но после смерти владельца он теряет силу.

В разных регионах РФ действует дополнительная форма господдержки в размере от 50 до 250 тыс. руб. Использовать эти средства можно не только на приобретение квартиры, но также на лечение детей, оплату их пребывания в санатории, приобретение транспортного средства, сельхозтехники и иные цели. Таким образом, семьи с детьми могут получить финансовую помощь из

---

<sup>13</sup> Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения РФ: Учебное пособие. - Екатеринбург: УрАГС, 2014. – С.49

двух источников, но только после того, как второму или последующему малышу исполнится три года<sup>14</sup>. Оформляются сертификаты также через ПФР. Жители столицы и области могут использовать 100 тыс. руб. на строительство жилья, погашение кредита, образование ребенка или накопление пенсии мамы. Объем денежной помощи не индексируется. Получить средства могут семьи, в которых родился второй малыш в период с 2011 до конца 2016 года. В большинстве регионов сумма господдержки составляет 100 тыс. рублей, на которые может претендовать молодая семья после рождения третьего малыша. Детальные условия получения средств можно узнать в местном отделении органа соцзащиты. Как использовать материнский капитал до 3 лет? Законодательно предусмотрен вариант досрочного обналичивания средств в случае оформления ипотеки. Государственную помощь можно использовать на уплату части процентов и/или основной суммы долга. Как обналичить материнский капитал до 3 лет? В любое время после рождения малыша следует предоставить в ПФР: кредитный договор; документы, подтверждающие использование средств на покупку жилья; справку о доходах на родителя, который оформлял договор; договор об открытии счета в банке; свидетельство о праве собственности; выписку о движении средств за последние месяцы; договор о выполнении строительных работ. Средства перечисляются на расчетный счет в банк, в котором оформлена ипотека или кредит. А можно ли получить наличными материнский капитал? Ребенок до 3 лет, как, впрочем, и более старший, во многом нуждается, но, к сожалению, на руки деньги вам никто не выдаст. Поэтому вариант обмена сертификата на купюры, в том числе через посредников, считается незаконным. За подобные сделки предусмотрено административное наказание, причем как для исполнителя, так и для заказчика. Антикризисные нововведения Разобравшись с тем, как обналичить материнский капитал до 3 лет, переходим к вопросу использования средств.

---

<sup>14</sup> Право социального обеспечения: Учебник под ред. К.Н. Гусева. - М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2014. - С.59

В 2014 годы были внесены изменения в законодательство, касающиеся процедуры получения государственной поддержки. В частности, из общей суммы 20 тыс. руб. можно получить наличными и использовать на повседневные нужды. Такой антикризисный план действует только для лиц, получивших право на МК в период с 2007 до конца 2015 года. Они должны подать заявление до 31 марта 2016 года в ПФР или Многофункциональный центр госуслуг (МФЦ). К нему прилагаются те же документы: паспорт родителя, сертификат, СНИЛС, банковские реквизиты для перечисления средств. Заявление рассматривается в течение месяца.

После принятия положительного решения деньги перечисляются на банковский счет в течение еще 30 дней. Второе изменение касается семей с двумя детьми. Такие родители могут использовать деньги на оплату собственного образования, лечение ребенка-инвалида. Но данный пункт не распространяется на пары, у которых родилась двойня. Чтобы получить деньги, достаточно предоставить заявление и заверенную копию договора об оказании платных услуг. Средства можно направлять на оплату услуг частных детсадов. Наследование Одно из направлений использования средств МК – формирование части пенсии. Если в течение 10 лет с момента подачи заявления родитель умирает, доход от инвестирования и остаток МК будут выплачены второму опекуну или детям. Без оформления срочной выплаты МК будет направлен в накопительную часть пенсии без права наследования<sup>15</sup>.

#### Проблемы развития социальной программы.

По статистике, лишь треть семей используют свое право на материнский капитал. Покупка дома (до 3 летнего возраста малыш неплохо себя чувствует и в 1-комнатной квартире, но со временем, как вы сами понимаете, надо будет расширяться), финансирование строительства, реконструкции – это важное решение для молодых семей, которое накладывает огромное финансовое бремя. Из-за несовершенства

---

<sup>15</sup> Жуков А. Социальная политика современной России. // Муниципальная власть. 2014. -№4.С.88

законодательной базы и сжатого перечня возможностей использования МК даже средства господдержки не стимулируют молодых родителей оформлять долгосрочные кредиты. Полулегальные способы использования материнского капитала до 3 лет жестко контролируются законодательством. Поэтому нужно быть очень осторожным, чтобы не попасться на схемы мошенников. Самая распространенная и часто используемая из них – это обмен сертификата на наличные деньги с определенным дисконтом. Однако следует помнить, что любые схемы с продажей упомянутого документа являются незаконными. Впрочем, полулегальный способ все же существует. Можно потратить материнский капитал до 3 лет на «покупку» жилья. Некоторые риелторы предлагают услугу по подбору помещения в районе с самыми низкими ценами. По метражу жилье должно быть не меньше того, в котором проживает семья. Часть стоимости вносится наличными, а остаток – через сертификат. По завершении сделки новое жилье выставляется на продажу, а наличность (за вычетом всех комиссионных) возвращается родителям. Вот как использовать материнский капитал до 3 лет. У этой схемы есть недостатки. Во-первых, нужно предоставить примерно полмиллиона рублей для оплаты аванса. Во-вторых, придется ждать три месяца, пока пенсионный фонд перечислит продавцу остаток средств. В-третьих, стоимость услуг риелторов и нотариусов может достигать 20-30 % от общей суммы сделки. Есть еще один вариант, как использовать материнский капитал до 3 лет. Можно провернуть аналогичную сделку с родственником или посредником. Она позволит молодой семье сэкономить больше средств. Но есть риск, что продавец скроется с деньгами, оставив семью с квартирой, купленной по завышенной цене. По фактам мошенничества с МК ежегодно возбуждается большое количество уголовных дел. Поэтому лучше не искать рискованные схемы, а использовать легальные методы.

Рассмотрим самые распространённые вопросы относительно использования МК. Средства господдержки можно направлять на

приобретение помещения по договору ренты, достройку здания, даже если в нем затем будет прописано третье лицо (кто-то из родственников). Также стоит отметить, что в законе речь идет о реконструкции жилого дома, а не квартиры. Запрещено использовать деньги на покупку движимого имущества. Хотя иногда потребность в автомобиле может быть выше, чем в жилье. То же самое касается земельных участков. За счет средств МК можно построить дом, но нельзя покупать землю. Куда можно потратить материнский капитал до 3 лет, оставшийся после приобретения жилья? На те же цели: улучшение условий проживания; получение образования; формирование части трудовой пенсии. Средства МК недоступны гражданам РФ, которые постоянно проживают в другой стране и хотят воспользоваться капиталом для покупки или реконструкции дома за границей. Деньги можно потратить на покупку жилья в любом городе России, даже отличном от места проживания

Средства не выдаются матерям, которые оформляют опеку над ребенком. А в случае рождения двух и более детей одновременно сертификат можно оформить на ребенка, который по времени родился позже. Материнский капитал на жилье до 3 лет никак не влияет на право получения других выплат. Например, если семья оформила социальную пенсию из-за потери кормильца, возникновение права на получение МК не может повлиять на размер этих выплат. За счет сертификата нельзя оплачивать ремонт в квартире, доме, покупать бытовую технику или мебель.

Средства господомощи можно потратить на оплату основного долга и процентов по кредитным договорам. В этот пункт не попадают сделки по купле недвижимого имущества на условиях рассрочки платежа у родственников, знакомых и т. д. Во-первых, сделка может быть заключена только с юридическим лицом. Во-вторых, кредитный договор и договор купли-продажи – это два разных документа. Еще один нюанс. Направление МК на погашение части задолженности по ипотеке никак не влияет на дальнейшие выплаты долга.

В данном случае средства господомощи выполняют платежную функцию. Если через несколько лет финансовое положение заемщика изменится, он перестанет вносить платежи в счет погашения задолженности, суд может принять решение выселить семью из квартиры, даже если в ней будет прописан несовершеннолетний ребенок. В будущем продать жилье, купленное за счет средств МК, можно, но уже после выполнения обязательств перед государством. Например, если семья приобрела «однушку» и рассчиталась за нее средствами из сертификата, а затем решила увеличить жилплощадь, то сначала ее нужно «зарегистрировать» на родителей и всех детей, а потом уже выставлять на продажу. Для совершения сделки необходимо будет получить согласие всех совершеннолетних сожителей и органа опеки. Доли между собственниками распределяются по соглашению (письменному заявлению), независимо от того, какая часть стоимости жилья была погашена МК. Если этот пункт не прописан в документе, то, скорее всего, все собственники получают равные доли. Обучение Одно из направлений использования средств МК – оплата обучения детей. Важно, чтобы образовательное учреждение находилось на территории РФ. Возраст ребенка на момент начала обучения должен составлять менее 25 лет. Такой вариант может подойти семьям, в которых второй ребенок родился после 2007 года, а первый уже оканчивает школу.

Немало вопросов вызывает ситуация, когда в свидетельстве о регистрации недвижимости указано, что на жильца оформлена  $\frac{1}{2}$  часть жилого дома, а человек обращается с просьбой потратить средства государственной помощи на покупку оставшейся половины. В таком случае воспользоваться материнским капиталом до 3 лет не получится. «Дом на двоих хозяев» получает статус 2-квартирного жилого дома.

Прежде чем обращаться в ПФ за средствами, нужно разделить имущество на бумаге. Это касается случаев, когда человек приобретает часть чужого дома. Если он хочет улучшить жилищные условия путем выкупа оставшейся половины квартиры, в которой он уже проживает, таких проблем

быть не должно. Согласно ст. 15, 16 ЖК РФ, жилым признается изолированное помещение, которое пригодно для проживания граждан. К ним относятся: жилой дом, его часть; квартира, ее часть; комната. Жилым домом является здание с комнатами, в котором есть помещение вспомогательного использования<sup>16</sup>. Часть такого сооружения должна быть изолированной, с отдельным входом. Сразу регистрировать всю семью по новому адресу не обязательно. Но уже после погашения ипотеки нужно указать, что покупаемое помещение оформлено в общую собственность родителей и всех детей (в долях, по соглашению). Очень часто родители отказываются регистрировать часть собственности на себя, желая распределить ее между наследниками. Это противоречит условиям программы. На новую жилплощадь должны быть вписаны все члены семьи. Имущество, купленное за счет средств МК, не является совместным, оно не подлежит разделу. Т. е. после развода каждый из супругов останется собственником своей доли. Срок действия программы государственной помощи ограничен. Поэтому лицам, которые уже имеют право на получение средств, но еще не знают, как именно ими распорядиться, стоит поторопиться с решением. Законодательством предусмотрено использование всей суммы или части средств МК на улучшение жилищных условий, получение образования, формирование накопительной пенсии<sup>17</sup>.

Допустим вариант одновременного использования нескольких направлений. Если владелец сертификата принял решение потратить материнский капитал до 3 лет на формирование накопительной части трудовой пенсии, он имеет право передумать и до момента наступления пенсионного возраста перенаправить средства по любому из двух оставшихся направлений. Ограничения Материнский капитал на строительство (до 3 лет) могут получить граждане РФ, даже если они

---

<sup>16</sup> Право социального обеспечения: Учебник под ред. К.Н. Гусева. - М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2014. - С.97

<sup>17</sup> Королева Е.В. Правовые формы реализации социальной функции государства // Социальное государство: мировой опыт и реалии России. М., 2014. - С.15

проживают в других странах, но только единожды. То есть если в период действия программы господомощи второй и третий ребенок достигли трехлетнего возраста, то сертификат все равно можно оформить только один, на любого из детей. Для пар, которые проживают в гражданском браке, существуют свои ограничения. Мужчины в таких семьях не могут получить сертификат, если приобретаемое имущество не будет оформлено впоследствии на обоих родителей и детей. Лицам, которые оформили ипотеку прежде, чем начала действовать программа, с долевым участием (т. е. на двух и более заемщиков), ПФ может отказать в выдаче средств МК. Стоит попробовать обратиться в банк с просьбой переоформить договор на одного человека. Если кредитная организация примет положительное решение, можно оформлять сертификат. Прогнозы По предварительным данным, программа господомощи будет действовать до конца 2016 года. Ее отмена скажется на демографической ситуации в стране. Предложение продлить программу еще на 9 лет уже поступило в Государственную Думу. Средства, которые выделяются на маткапитал, наносят сильный удар по территориальным бюджетам. Рассматриваются альтернативные варианты стимулирования рождаемости. Были предложены льготы на улучшение жилищных условий, расширение направлений использования средств.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Обоснование актуальности заявленной темы не требует приложения многих усилий. Она напрямую связана с демографией, удручающее положение которой у всех на слуху.

Многое объясняют цифры. В течение нескольких лет в Российской Федерации наблюдается резкое сокращение численности населения при одновременном старении нации. По оценкам профильного комитета Государственной Думы ежегодно население страны сокращается на 700 тыс. человек. Уровень рождаемости в два раза меньше, чем требуется для замещения поколений: в среднем на одну женщину приходится 1,2 рождения при 2,15 необходимых для простого воспроизводства населения. В некоторых регионах центральной части России суммарный коэффициент рождаемости составляет около одного рождения на женщину.

К поиску решений по выходу из демографического кризиса приложено немало усилий. Знаковым событием стало принятие Федерального закона от 29 декабря 2006 г. N 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Закон). Его проект, судя по пояснительным документам к нему, направлен на реализацию положений Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ 2006 г. в части стимулирования рождения в семье второго ребенка и урегулирования отношений, связанных с приобретением и порядком реализации прав на получение дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

К реализации Закона приковано внимание самых широких слоев общества, от отдельных российских семей до конкретных представителей среднего бизнеса, от пенсионных учреждений до высших органов государственной власти. Все они через названный Закон принимают самое непосредственное участие в реализации государственной политики в сфере демографии и освоении выделенных для этих нужд бюджетных средств.

Всего с начала действия Закона о материнском капитале на предусмотренные им цели семьи получили более 520 млрд. руб. Ежегодное увеличение расходов на материнский капитал, по словам министра финансов, происходит на 140 млрд. руб. Сумма не окончательная. По состоянию на ноябрь 2013 г. государственные сертификаты на семейный капитал получили 4680,8 тыс. семей. Размер материнского капитала в 2013 г. составил 408,96 тыс. руб., в 2015 г. - 490 тыс. руб.

С нематериальным аспектом рассматриваемого Закона сложнее. Он не поддается прямолинейному и видимому подсчету. Арифметического обзора недостаточно. Свою роль играют субъективные факторы. На их естественно преобладающем фоне количественные критерии не имеют показательного значения. Для выведения их действительного смысла необходимо проведение социологических исследований. Если судить по выступлениям экспертов, такие изыскания проводятся. На их основе Правительство РФ утверждает, что реализуемые с помощью Закона меры поддержки семей приносят свои плоды.

Оценивая результативность исполнения Закона, Правительство РФ отмечает, что предоставление материнского капитала оказало положительное влияние на демографическую ситуацию в России. Всего за материнским капиталом обратились 2188,1 тыс. семей, из них 2089,9 тыс. решили использовать материнский капитал на улучшение жилищных условий, 96,16 тыс. семей направили средства на образование детей, 1940 семей - на формирование накопительной части трудовой пенсии матери. За период с 2006 по 2015 г. число родившихся выросло на 28,5% (с 1480 тыс. человек в 2006 г. до 1902 тыс. человек в 2015 г.), суммарный коэффициент рождаемости - на 29% (с 1,3 в 2006 г. до 1,69 в 2015 г.). Доля вторых и последующих рождений увеличилась с 33% в 2006 г. до 51,5% в 2015 г.

Цифры говорят сами за себя. Если отмечать в целом, то Закон пользуется поддержкой в обществе. Его ведущие и авторитетные представители требуют продления сроков действия Закона. Вносятся

предложения о придании ему бессрочного характера. Власть подает положительные сигналы и выражает намерение продлить срок действия принятых мер. В общем, заинтересованные стороны удовлетворены друг другом. Можно с уверенностью сказать, что государство приняло и реализует вполне разумное и своевременное решение по стимулированию рождаемости в стране, динамика которой на протяжении многих последних лет имела отрицательные значения.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

### Нормативно-правовые акты:

1. Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. Всеобщая декларация прав человека// Права человека: Сборник международных документов. М., 1986.
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод// СССР и международное сотрудничество в области прав человека: Документы и материалы. М., 1989.
3. Конвенция Содружества Независимых Государств «О правах и основных свободах человека» // Российская газета. 1995.
4. Декларация о социальных и правовых принципах от 3 декабря 1986 г. // Правовая информационно-справочная система «Консультант Плюс».
5. Конвенция о права ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989), вступила в силу для России с 15.09.1990. // «Сборник международных договоров СССР», выпуск XLVI, 1993.
6. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993) (ред. от 21.07.14) // Российская газета. - 1993. - № 237. - Собрание законодательства РФ. – 2014. - № 30 (часть I). - Ст. 4202.
7. Жилищный кодекс Российской Федерации / Федеральный закон от 29 декабря 2004 № 188-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2005. - №1 (часть I). - ст. 14; 2016. - № 5. - ст. 559.
8. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации / Федеральный закон от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - № 46. - Ст. 4532; 2016. - № 1 (часть I). - Ст. 29.
9. Семейный кодекс Российской Федерации / Федеральный закон от 29.12.1995 № 223 (ред. от 30.12. 2015) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 1. - Ст. 16; 2016. - № 1 (часть I). - ст. 77.

10. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая. Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // Собрание законодательства РФ. – 1994. - № 32. - Ст. 3301; 2016. - № 5. - Ст. 559.
11. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 30.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 53 (часть I). - Ст. 7598; 2016. - № 1 (часть I). - Ст. 78.
12. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (ред. от 28.11. 2015) // Собрание законодательства РФ. – 2008. - № 17. - Ст. 1755; 2015. - № 48 (часть I). - ст. 6724.
13. Федеральный закон от 6.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации органов местного самоуправления» (ред. от 15.02.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2003. - № 40. - ст. 3822; 2016. - № 7. - Ст. 905.
14. Федеральный закон от 29.12.2006 N 256-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2016)
15. Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 8.03. 2015) // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 17. - ст. 1643; 2015. - № 10. - Ст. 1393.
16. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» (ред. от 19.11.2015) // Собрание законодательства РФ. - 2001. - № 52 (часть I). - Ст. 4920; 2015. - № 48 (часть II). - Ст. 6886.
17. Федеральный закон от 6.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 1.01.2016) // Собрание законодательства РФ. -1999. - № 42. - Ст. 5005; 2016. - № 1 (часть I). - Ст. 67.
18. Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушении несовершеннолетних»

(ред. от 23.11.2015) // Собрание законодательства РФ. – 1999. - Ст. 3177; 2015. - № 48 (часть I). - Ст. 6679.

19. Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ. - 1998. - № 31. - ст. 3802; 2015. - № 48 (часть I). - Ст. 6724.

20. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (ред. от 28.11. 2015) // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 52. - ст. 5880; 2015. - № 48 (часть I). - Ст. 6724.

21. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (ред. от 29.12.2015) // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 21. - ст. 1929; 2015. - № 14. - Ст. 2008.

22. Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (ред. от 26.09.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 21. - Ст. 2572; 2015. - № 38. - ст. 5289.

23. Постановление Правительства РФ от 27.11. 2000 № 896 «Об утверждении Примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (ред. от 10.03.2009) // Собрание законодательства РФ. – 2000. - № 49. - ст. 4822; 2009. - № 12. - ст. 1427.

### **Специальная литература:**

24. Белозерова С. О содержании социальной политики на современном этапе развития России. // Федерализм. 2014.- №4. С. 5.

25. Березин М.Ю. Прочеты в архитектуре страхового взноса на обязательное пенсионное страхование // Финансы и кредит .2014. - №11 .С. 56.

26. Бушуев В.В., Голубев В.С. Индексы социогуманитарного развития: Россия и мир // *Общественные науки и современность*. 2014. № 2. – 155 с.
27. Большой юридический словарь. // Под ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Кружских. М.: Инфра-М. 2014. - 704 с.
28. Бабич А.М. Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: - М.: ЮНИТИ, 2014. - 645 с.
29. Бондарь Н.С. Конституционализация социально-экономического развития российской государственности. М., 2015.- 223 с.
30. Бобков В.Н. О социальной стратегии России // *Уровень жизни населения регионов России*. 2014.- № 109. – 13 с.
31. Баглай М. В. Конституционное право Российской Федерации. Учебник для вузов. М.: Изд-во «Норма». 2014.- 800 с.
32. Васильева Е. «Социальное государство» и новая модель социальной политики в России. // *Власть*. 2015. №11.С. 26.
33. Григорьева И.А. Российская социальная политика в последние годы // *Журнал исследований социальной политики*. 2014.- № 1. – 24 с.
34. Гриценко Н.Н. Концепция социального государства Российской Федерации // *Уровень жизни населения регионов России*. 2014.- № 4.- 37 с.
35. Гусякова Ю. Исследование стандартизации социального обслуживания: проблемы, перспективы реализации на региональном уровне // *Журнал исследований социальной политики*. 2015.- № 3. – 366 с.
36. Гончарова М. В. Институт льготирования в системе социальной поддержки населения// *Экономический анализ*. 2014. №16.С. 34.
37. Гончарова М.В. Экономическое содержание социальной поддержки населения как социально ориентированной финансовой политики. // *Финансы и кредит*. 2014. № 3 .С.65.
38. Горшков М. Малообеспеченные в социальной структуре российского общества // *Общество и экономика*.2014. -№7 С. 37.
39. Жуков А. Социальная политика современной России. // *Муниципальная власть*. 2014. -№4.С.90.

40. Костин Л. Концепция достойного труда и её реализация в России. // Человек и труд. 2015. № 5 . С. 12.
41. Крыть С. Неотъемлемый элемент региональной социальной политики. //Человек и труд. 2014 . -№2 .С.11.
42. Кузьмин С. Защитные механизмы социальной системы и их использование в управлении экономическими процессами. // Экономист. 2013. -№12. С. 75.
43. Корхова И. В. Региональная дифференциация уровня жизни населения России. Диск... канд. эко. наук. М., 2014. - 178 с.
44. Королева Е.В. Правовые формы реализации социальной функции государства // Социальное государство: мировой опыт и реалии России. М., 2014. – 65 с.
45. Левенков А.С. К вопросу о взаимодействии государства и гражданского общества в российской федерации //Административное и муниципальное право. - 2014. - № 1. - 38с.
46. Матусов Н.И. Актуальные проблемы теории права. - Саратов: Изд-во Сарата. гос. академии права. - 2014 .-458 с.
47. Мозжено И.И. Систематизация законодательства и ее признаки // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. – 16 с.
48. Мелюхин А.В. Теория государства и права: Учебник. 2-е изд., пере-раб, и доп. // СПС Консультант Плюс. 2014.-145с.
49. Право социального обеспечения: Учебник под ред. К.Н. Гусева. - М.: ТК Вели, изд-во Проспект, 2014. - 488 с.
50. Право социального обеспечения: Учебник под ред. К.Н. Гусева. - М.: ТК Вели, изд-во Проспект, 2014. - 635 с.
51. Право социального обеспечения: Учебник / Под ред. М.В. Филипповой. -
52. Пчелшцева Л.М. Семейное право России. - М.: Норма, 2014. - 703 с.
53. Рыбинский Е.М. Управление системой социальной защиты детства: социально-правовые проблемы: Учеб. пособие. - М.: Академия, 2014. - 224 с.

54. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения: Учебное пособие. - М.: Дашков и К0, 2014. - 462 с.
55. Трудовое право: Учебник / Под ред. О.В. Смирнова, И.О. Снегиревой. - М.: ТК Велби, изд-во Проспект, 2014. - 600 с.
56. Шайхатдинов В.Ш. Право социального обеспечения РФ: Учебное пособие. - Екатеринбург: УрАГС, 2014. - 370 с.
57. Шохина Л.Н. Правовые основы государственной поддержки // Гражданин и право. - 2014. № 7 - 8. - С. 109 - 119.
58. Юридическая энциклопедия // под ред. М.Ю. Тихомирова. М.: Юринформ, изд. 7-ое, 2015. - 972 с.
59. Якунин В.И., Роик В.Д., Сулакшин С.С. Социальное измерение государственной экономической политики. М., 2014. -345с.