

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

Кафедра «Теория государства и права»

030900.62 «Юриспруденция»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовой профиль

(наименование профиля, специализации)

**БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА**

на тему «Правовой режим Пенсионного фонда Российской Федерации»

Студент

О.Ю. Кунавина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

А.В. Моисеев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой

«Теория государства и права» к.ю.н., доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_\_ г.

Тольятти 2016

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

Кафедра «Теория государства и права»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Теория государства и права»

\_\_\_\_\_ А.А. Мусаткина  
(подпись) (И.О. Фамилия)

\_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

**ЗАДАНИЕ**

**на выполнение бакалаврской работы**

Студент Кунавина Олеся Юрьевна

1. Тема «Правовой режим Пенсионного фонда Российской Федерации»
2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы – 18 мая 2016 г.
3. Исходные данные к бакалаврской работе: Международно-правовые акты; Российское законодательство; Судебная практика; Статистический материал, собранный студентом при прохождении практики.
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов): Глава 1. Основы правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации, Глава 2. Органы управления и полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации.
5. Дата выдачи задания «21» октября 2015 г.

Руководитель бакалаврской работы

\_\_\_\_\_ А.В. Моисеев  
(подпись) (И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

\_\_\_\_\_ О.Ю. Кунавина  
(подпись) (И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

Кафедра «Теория государства и права»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Теория государства и права»

\_\_\_\_\_ А.А. Мусаткина  
(подпись) (И.О. Фамилия)  
\_\_\_\_\_ 201\_\_ г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН  
выполнения бакалаврской работы**

Студента Кунавиной Олеси Юрьевны

по теме «Правовой режим Пенсионного фонда Российской Федерации»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Выбор и обоснование темы бакалаврской работы	до 23.10.2015	21.10.2015	выполнено	
Подбор библиографии	до 18.12.2015	14.12.2015	выполнено	
Работа над первой главой	до 22.01.2016	20.01.2016	выполнено	
Работа над второй главой	до 15.03.2016	14.03.2016	выполнено	
Разработка введения, заключения	до 15.04.2016	15.04.2016	выполнено	
Оформление бакалаврской работы	до 29.04.2016	29.04.2016	выполнено	
Представление бакалаврской работы на кафедру	не позднее 20.05.2016	18.05.2016	выполнено	

Руководитель бакалаврской работы

\_\_\_\_\_  
(подпись)

А.В. Моисеев

\_\_\_\_\_  
(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

\_\_\_\_\_  
(подпись)

О.Ю. Кунавина

\_\_\_\_\_  
(И.О. Фамилия)

## АННОТАЦИЯ

**Актуальность темы** – Пенсионный фонд Российской Федерации на сегодняшний день является крупнейшим социальным институтом государства. В силу столь высокой социальной значимости сферы пенсионного обеспечения исследование правового режима Пенсионного фонда Российской Федерации, являющегося основным органом государственного управления финансами названной сферы, представляется весьма актуальным, тем более, что по сей день Пенсионный фонд Российской Федерации продолжает оставаться законодательно неопределенным. Неопределенность правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации всегда вызывала много вопросов, а споры о его полномочиях периодически становились предметом судебных разбирательств.

Правоприменительная практика Пенсионного фонда Российской Федерации свидетельствует о целом ряде проблем, возникающих в его деятельности, которые являются следствием пробелов и коллизий в законодательстве

Более того, Пенсионный фонд Российской Федерации функционирует на основе нормативного акта, принятого еще до действующей Конституции Российской Федерации (пусть даже в части, не противоречащей действующему законодательству). А отдельные нормы, закрепляющие конкретные аспекты его правового положения, рассредоточены в различных отраслях законодательства. Это в свою очередь негативно сказывается как на стабильности правового положения Пенсионного фонда Российской Федерации, так и на эффективности деятельности данного государственного учреждения.

**Объект исследования** – общественные отношения, возникающие в сфере деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации.

**Предмет исследования** – нормы действующего законодательства, регулирующие правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации.

**Цель работы** – провести комплексный теоретико-правовой анализ правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации.

**Задач исследования:**

1) рассмотреть вопросы, возникающие в теории при определении правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации и его законодательное регулирование;

2) рассмотреть Пенсионный фонд Российской Федерации на государственный внебюджетный фонд и особенности его финансово-правового статуса;

3) исследовать орган управления и систему Пенсионного фонда Российской Федерации;

4) проанализировать общие полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации;

5) исследовать полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации как страховщика в системе обязательного пенсионного страхования;

6) выявить полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации в сфере административно-правового регулирования.

**Структура и объем работы** – работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников. Объем работы составляет 76 страниц.

## Содержание

Введение.....	7
Глава 1. Основы правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации.....	11
1.1. Теория и история законодательного регулирования правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации.....	11
1.2. Пенсионный фонд Российской Федерации как государственный внебюджетный фонд.....	21
Глава 2. Органы управления и полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации.....	28
2.1. Пенсионный фонд Российской Федерации как орган управления государственным внебюджетным фондом и как система юридических лиц.....	28
2.2. Общие полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации.....	35
2.3. Полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации как страховщика в системе обязательного пенсионного страхования.....	43
2.4. Полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации в сфере административно-правового регулирования.....	52
Заключение.....	60
Список использованных источников.....	63

## Введение

Пенсионный фонд Российской Федерации был создан специально для управления средствами пенсионной системы. При этом, общественные отношения, складывающиеся в сфере пенсионного обеспечения населения, крайне важны, поскольку являются залогом уверенности граждан в завтрашнем дне, с одной стороны, и социальной стабильности в государстве - с другой.

Так, в 2014 г. система пенсионного и социального обеспечения в Российской Федерации насчитывала более 41 миллиона пенсионеров, что составляло более половины экономически активного населения России (более 75 миллиона человек). Участниками программ государственного софинансирования пенсий стали около 16 миллиона человек. Получателями сертификатов на семейный (материнский) капитал стали более 5 миллионов человек. Пенсионный фонд РФ на основании международных соглашений осуществляет пенсионные выплаты в 109 странах мира<sup>1</sup>.

Отделение Пенсионного фонда РФ Самарской области обслуживает 984140 пенсионера, осуществляет социальные выплаты 277064 гражданам, ведет пенсионные счета более 3 миллионам человек, взаимодействует более чем с 200 тысячами страхователей. По состоянию на 1 января 2016 г. в системе обязательного пенсионного страхования было зарегистрировано более 3 миллионов человек.

В Самарской области на 1 января 2016 г. в органах Пенсионного фонда РФ получает пенсии 984141 человек, в том числе получателей пенсии по старости – 825310 человек, по инвалидности – 47900 человек, по случаю потери кормильца – 36014 человек. Расходы на выплату пенсий в Самарской области достигли 11,5 миллиарда рублей<sup>2</sup>.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что Пенсионный фонд Российской Федерации на сегодняшний день является крупнейшим

---

<sup>1</sup> История Пенсионного фонда РФ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.pfrf.ru>.

<sup>2</sup> <http://www.pfrf.ru/branches/samara/about>.

социальным институтом государства. И в силу столь высокой социальной значимости сферы пенсионного обеспечения исследование правового режима Пенсионного фонда Российской Федерации, являющегося основным органом государственного управления финансами названной сферы, представляется весьма актуальным, тем более, что по сей день Пенсионный фонд Российской Федерации продолжает оставаться законодательно неопределенным. Неопределенность правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации всегда вызывала много вопросов, а споры о его полномочиях периодически становились предметом судебных разбирательств.

За всю историю существования Пенсионного фонда Российской Федерации его статус изменялся, приобретал форму и финансово-кредитного учреждения, и органа управления, и государственного учреждения - страховщика по обязательному пенсионному страхованию.

Правоприменительная практика Пенсионного фонда Российской Федерации свидетельствует о целом ряде проблем, возникающих в его деятельности, которые являются следствием пробелов и коллизий в законодательстве

Более того, Пенсионный фонд Российской Федерации функционирует на основе нормативного акта, принятого еще до действующей Конституции Российской Федерации (пусть даже в части, не противоречащей действующему законодательству). А отдельные нормы, закрепляющие конкретные аспекты его правового положения, рассредоточены в различных отраслях законодательства. Это в свою очередь негативно сказывается как на стабильности правового положения Пенсионного фонда Российской Федерации, так и на эффективности деятельности данного государственного учреждения.

Таким образом, все выше изложенное свидетельствует об актуальности темы настоящей бакалаврской работы – «Правовой режим Пенсионного фонда Российской Федерации».

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормы действующего законодательства, регулирующие правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации.

Цель бакалаврской работы – провести комплексный теоретико-правовой анализ правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации.

Указанная цель достигается посредством решения ряда задач:

1) рассмотреть вопросы, возникающие в теории при определении правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации и его законодательное регулирование;

2) рассмотреть Пенсионный фонд Российской Федерации на государственный внебюджетный фонд и особенности его финансово-правового статуса;

3) исследовать орган управления и систему Пенсионного фонда Российской Федерации;

4) проанализировать общие полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации;

5) исследовать полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации как страховщика в системе обязательного пенсионного страхования;

6) выявить полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации в сфере административно-правового регулирования.

Теоретической базой для исследования послужили труды следующих ученых: С.А. Агапцова, О.В. Гутникова, Г.П. Дегтярева, О.Я. Зубановой, С.Е. Зубарчук, В.И. Лафитского, А.А. Мадатова, А.А. Мамедова, О.А. Ногиной, Р.А. Соколова, Р.Р. Ураева и др.

Нормативно-правовой базой исследования являются: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Постановление Верховного Совета РФ «Вопросы Пенсионного фонда

Российской Федерации» (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)»), а также федеральные законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации.

Настоящая бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, шести параграфов, заключения и списка использованных источников.

## **Глава 1. Основы правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации**

### **1.1. Теории и история законодательного регулирования правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации**

Вопрос о правовом положении Пенсионного фонда РФ неоднократно являлся предметом законопроектной деятельности и научных дискуссий.

Так, Т.В. Ерохина определяет Пенсионный фонд РФ как государственное учреждение, а точнее – юридическое лицо с организационно-правовой формой «государственное учреждение», учредителем которого является Российская Федерация. При этом ученая, в силу наделения особыми государственно-властными полномочиями Пенсионный фонд РФ не ставит в один ряд с иными государственными учреждениями<sup>3</sup>.

Как юридическое лицо в форме государственного учреждения, обладающего гражданской правоспособностью и участвующее в гражданском обороте, определяет правовой статус Пенсионного фонда РФ О.Я. Зубанова. Однако далее автор подчеркивает особое положение Пенсионного фонда РФ, в силу которого его правовой статус как государственного внебюджетного фонда отличается от правового статуса иных государственных учреждений<sup>4</sup>.

А.И. Гурин, в зависимости от объема и содержания компетенции Пенсионный фонд РФ относит к административным органам межотраслевой компетенции, осуществляющим текущую административно-публичную деятельность и координацию деятельности других субъектов по вопросам, требующим единообразного решения на единой правовой основе независимо от

---

<sup>3</sup> Ерохина Т.В. Современные проблемы законодательного определения правового статуса Пенсионного фонда России // Социальное и пенсионное право. 2015. № 3. С. 22.

<sup>4</sup> Зубанова О.Я. К вопросу о правовом статусе Пенсионного фонда Российской Федерации // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития: Сборник научных трудов / Под ред. В.В. Бехер, Н.Н. Лайченковой. Вып. 4. Саратов, 2016.

того, в какой части административно-публичной сферы (отрасли) они возникают<sup>5</sup>.

Исходя из публично-правового характера большинства функций, осуществляемых Пенсионным фондом РФ, Р.А. Соколов Пенсионный фонд РФ относит к федеральным органам исполнительной власти<sup>6</sup>.

При этом, понимая федеральный орган исполнительной власти как созданный в установленном порядке, в целях осуществления государственных функций и задач, наделенный публично-властными полномочиями и входящий в систему и структуру федеральных органов исполнительной власти, действующий от имени Российской Федерации в рамках закрепленной за ним компетенцией, ученый выделяет существенные признаки, присущие Пенсионному фонду, как одному из таких органов.

Так, Пенсионный фонд РФ образован Российской Федерацией; наделен публично-властными полномочиями; осуществляя государственные функции, реализуют публичный интерес; действует от имени Российской Федерации и в то же время от своего имени; обладает собственной компетенцией, установленной в различных законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации; несет ответственность, в том числе и должностные лица Пенсионного фонда РФ; положение, структура и деятельность регламентированы законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации; обладает полномочиями по изданию правовых актов; финансирование деятельности Пенсионного фонда РФ осуществляется за счет средств бюджета самого Пенсионного фонда РФ, которые являются федеральной собственностью; обладает правами

---

<sup>5</sup> Гурин А.И., Балмашова И.Н. О месте Пенсионного фонда России в системе административных органов // Научный журнал «GLOBUS». Экономика и юриспруденция. Сб. научных публикаций V Международной научно-практической конференции «Экономика и юриспруденция: теория и практика (20 января 2016 г.). Санкт-Петербург, 2016. С. 88.

<sup>6</sup> Соколов Р.А. Место Пенсионного фонда Российской Федерации в системе федеральных органов исполнительной власти // Законодательство. 2014. № 3.

юридического лица и имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием<sup>7</sup>.

Действительно, если обратиться к истории становления и развития Пенсионного фонда РФ, то можно увидеть, что государством ранее предпринимались попытки наделить его статусом федерального органа исполнительной власти.

Прежде всего, Пенсионный фонд РФ был образован Постановлением Верховного Совета РСФСР от 22 декабря 1990 года<sup>8</sup> в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РСФСР, а также был наделен публично-властными полномочиями. Однако, указанным Постановлением Пенсионный фонд определялся как самостоятельное кредитно-финансовое учреждение, подотчетное Верховному Совету РСФСР. Аналогичные нормы о статусе Пенсионного фонда были закреплены Постановлением Верховного Совета РСФСР от 30 января 1991 г. № 556-1 об утверждении Временного положения о Пенсионном фонде РСФСР<sup>9</sup>. С принятием Постановления Правительства РФ от 22 сентября № 958<sup>10</sup> Пенсионный фонд РФ перешел в ведение Совета Министров – Правительства РФ.

С 1 января 1992 года, в соответствии с Постановлением Верховного Совета РФ от 27 декабря 1991 г. № 2122-1 «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)»<sup>11</sup>, были введены в действие Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России) и Порядок уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд

---

<sup>7</sup> Соколов Р.А. Место Пенсионного фонда Российской Федерации в системе федеральных органов исполнительной власти // Законодательство. 2014. № 3. С. 25.

<sup>8</sup> Постановление Верховного Совета РСФСР от 22.12.1990 г. № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

<sup>9</sup> Постановление Верховного Совета РСФСР от 30.01.1991 г. № 556-1 «О Временном положении о Пенсионном фонде РСФСР и Порядке уплаты страховых взносов предприятиями, организациями и гражданами в Пенсионный фонд РСФСР» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

<sup>10</sup> Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 г. № 958 «О передаче в ведение Совета Министров - Правительства Российской Федерации организаций и учреждений» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3630.

<sup>11</sup> Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 г. № 2122-1 (ред. от 05.08.2000) «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)») // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 5. Ст. 180.

Российской Федерации (России). Указанные документы также содержали положения о статусе Пенсионного фонда РФ, согласно которым Пенсионный фонд РФ являлся самостоятельным финансово-кредитным учреждением, а его денежные средства находились в федеральной собственности и не входили в состав бюджетов других фондов и не подлежали изъятию.

Таким образом, на Пенсионный фонд РФ изначально были возложены функции по обеспечению сбора и аккумуляции страховых взносов, необходимых для финансирования выплат государственных пенсий. Примечательно, что уже тогда высказывались мнения о наделении Пенсионного фонда полномочиями не только по сбору страховых взносов, а также по назначению и выплате пенсий.

При это, следует обратить внимание на то, что первоначально единая пенсионная служба в порядке эксперимента в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета РФ «О создании в порядке эксперимента единой пенсионной службы в Московской области»<sup>12</sup> была создана в Московской области на базе отделения Пенсионного фонда РФ по Московской области с передачей в его состав подразделений Главного управления социальной защиты населения Московской области и подведомственных ему служб в городах и районах Московской области, занимавшихся назначением (перерасчетом) и выплатой пенсий и пособий.

Постановлением Президиума Верховного Совета РФ «О ходе выполнения Постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 6 июля 1992 г. «О создании в порядке эксперимента единой пенсионной службы в Московской области»<sup>13</sup> результаты эксперимента были одобрены и решено подготовить, в том числе с участием Правительства РФ, предложения об организации в Российской Федерации единой федеральной службы

---

<sup>12</sup>Постановление Президиума ВС РФ от 06.07.1992 г. № 3209-1 «О создании в порядке эксперимента единой пенсионной службы в Московской области» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

<sup>13</sup> Постановление Президиума ВС РФ от 11.05.1993 г. № 4940-1 «О ходе выполнения Постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 6 июля 1992 года «О создании в порядке эксперимента единой пенсионной службы в Московской области» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

пенсионного обеспечения и внести их на рассмотрение Верховного Совета Российской Федерации.

Президент РФ своим Указом от 29 мая 1993 г. № 787<sup>14</sup> признал целесообразным создание в системе органов исполнительной власти Федеральной пенсионной службы России, возложив на нее функции назначения, выплаты и доставки пенсий, сбор и аккумуляцию средств на эти цели, но лишь после внесения соответствующих изменений в законодательство Российской Федерации. Более того, в соответствии с названным Указом вмешательство Пенсионного фонда РФ и его отделений в оперативную деятельность органов социальной защиты населения и передача ему функций по назначению и выплате пенсий считались недопустимыми.

По мнению А.В. Куртина, создание Федеральной пенсионной службы на основе Пенсионного фонда РФ должно было устранить негативы и противоречия в существующей пенсионной системе<sup>15</sup>.

В свою очередь, Р.Р. Ураев утверждает, что «пенсионная система должна обеспечивать выполнение четырех основных функций: 1) сбор средств в пенсионную систему от юридических и физических лиц; 2) аккумуляцию средств и управление финансовыми потоками и резервами пенсионной системы; 3) регистрацию и учет пенсионных прав граждан; 4) назначение, перерасчет и выплата пенсий. Первая, третья и четвертая функции осуществимы только при наличии у реализующих их органов властных полномочий, связанных с принуждением. Кроме того, третья и четвертая функции непосредственно связаны с реализацией конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение»<sup>16</sup>.

Следующим шагом создания федеральной службы стало принятие Государственной Думой РФ в первом чтении проекта Федерального закона №

---

<sup>14</sup> Указ Президента РФ от 29.05.1993 г. № 787 (ред. от 09.07.1997) «Об управлении пенсионным обеспечением в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016. (утратил силу).

<sup>15</sup> Куртин А.В. Механизм формирования и использования Пенсионного фонда Российской Федерации: дисс. канд. эконом. М., 1996. С. 144.

<sup>16</sup> Ураев Р.Р. Управление пенсионным обеспечением в Российской Федерации: учебное пособие – Уфа: Башкирский ГАУ, 2011. С. 41-42.

96700112-2 «Об организации государственного пенсионного страхования в Российской Федерации»<sup>17</sup>, которым предлагалось создать Федеральную службу государственного пенсионного страхования Российской Федерации, являющуюся федеральным органом исполнительной власти.

Путаница в статусе Пенсионного фонда прослеживается и в нормативных правовых актах, составляющих правовую основу его деятельности в настоящее время.

Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»<sup>18</sup> определил Пенсионный фонд РФ в качестве органа, осуществляющего индивидуальный (персонифицированный) учет в системе обязательного пенсионного страхования (ст. 5).

Издание Президентом РФ Указа от 27 сентября 2000 г. № 1709<sup>19</sup> кардинально изменило существующее положение Пенсионного фонда РФ. А именно, названный Указ закрепил за Пенсионным фондом РФ и его территориальными органами полномочия по выплате государственных пенсий, заложив тем самым основу для формирования нынешнего статуса Пенсионного фонда РФ как страховщика по обязательному пенсионному страхованию.

Данный Указ впоследствии стал предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ, который признал п. 1 Указа Президента РФ от 27 сентября 2000 г. № 1709, закрепляющий за Пенсионным фондом РФ и его территориальными органами полномочия по выплате государственных пенсий, не противоречащим Конституции РФ. Конституционным Судом также было отмечено, что Пенсионный фонд РФ наделен публично-властными полномочиями по обеспечению конституционного права на государственную

---

<sup>17</sup> Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22.02.2002 г. № 2506-III ГД «О проекте Федерального закона № 96700112-2 «Об организации государственного пенсионного страхования в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 9. Ст. 912.

<sup>18</sup> Федеральный закон от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1401.

<sup>19</sup> Указ Президента РФ от 27.09.2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 40. Ст. 3936.

пенсию, в том числе полномочиим по назначению указанных пенсий, именно законом<sup>20</sup>.

Опираясь на формулировку Постановления Конституционного Суда РФ от 25 июня 2001 г. № 9-П о наделении Пенсионного фонда РФ публично-властными полномочиями... и на то, что данные полномочия по смыслу Конституции РФ относятся к сфере функционирования исполнительной власти, Федеральный арбитражный суд Уральского округа в своем Постановлении от 11 октября 2006 г. категорично называет Пенсионный фонд РФ исполнительным органом государственной власти<sup>21</sup>.

Проблеме статуса Пенсионного фонда РФ был посвящен законопроект «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации»<sup>22</sup>, в котором говорилось, что самостоятельное финансово-кредитное учреждение - Пенсионный фонд РФ преобразован в некоммерческую организацию - Пенсионный фонд РФ, созданную Российской Федерацией в целях государственного пенсионного обеспечения (страхования) граждан.

Принятый позднее Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»<sup>23</sup> в ст. 5 установил, что Пенсионный фонд РФ (государственное учреждение) и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим.

---

<sup>20</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 25.06.2001 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 года № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // ВКС РФ. 2001. № 6.

<sup>21</sup> Постановление ФАС Уральского округа от 11.10.2006 г. № Ф09-9173/06-С7 по делу № А76-5901/06 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

<sup>22</sup> Проект Федерального закона № 82461-3 «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации» (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 25.10.2001) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

<sup>23</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 14.12.2015) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.

Позднее в целях развития пенсионной системы был принят Федеральный закон «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»<sup>24</sup>, который позволил осуществить переход от единого социального налога к страховым взносам, переход на страховые принципы и объединить в лице Пенсионного фонда РФ функции администратора платежей и страховщика по обязательному социальному страхованию, обеспечив тем самым персонифицированный учет пенсионных прав всех работающих граждан<sup>25</sup>.

Таким образом, как видно из приведенных нормативных актов и материалов судебной практики, за всю историю существования Пенсионного фонда РФ его статус изменялся, приобретал форму и финансово-кредитного учреждения, и органа управления, и государственного учреждения - страховщика по обязательному пенсионному страхованию. Все это позволяет согласиться с О.В. Гутниковой, которая указывает на многоотраслевой характер правового статуса Пенсионного фонда РФ<sup>26</sup>.

Действительно, для обеспечения финансирования различных видов пенсий и иных социальных выплат гражданам Российской Федерации, Пенсионный фонд РФ наделен комплексом различных полномочий, необходимых для пенсионного обеспечения населения Российской Федерации. Кроме того, Пенсионный фонд участвует в реализации прав граждан на пенсию по государственному пенсионному обеспечению в соответствии с Федеральным законом «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»<sup>27</sup>. При этом финансовое обеспечение расходов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая

---

<sup>24</sup> Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» // СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3738.

<sup>25</sup> Соловьев А.К., Коржов М.А., Курманов А.М. Социально-экономические проблемы пенсионной реформы // Социальное и пенсионное право. 2013. № 3. С. 2 – 5.

<sup>26</sup> Гутников О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации // Адвокат. 2014. № 11.

<sup>27</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.

организацию их доставки, производится за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда РФ на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

Бюджет Пенсионного фонда РФ формируется за счет страховых взносов; средств федерального бюджета; сумм пеней и иных финансовых санкций; доходов от размещения (инвестирования) временно свободных средств обязательного пенсионного страхования; добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц; средств выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной пенсии; средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата; иных источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации (ст.ст. 16 и 17 Федерального закона «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации»<sup>28</sup>, ст. 146 Бюджетного кодекса РФ<sup>29</sup>).

Многообразие и публично-правовой характер социально значимых функций Пенсионного фонда РФ и оказываемых им государственных услуг и определяют особенности его правового статуса. Поэтому следует согласиться с О.В. Гутниковой, которая утверждает, что Пенсионный фонд РФ, является не только самостоятельным финансово-кредитным учреждением, но также и страховщиком в системе обязательного пенсионного страхования, органом управления финансами социального страхования, обладая государственно-властными, контрольными, нормотворческими и иными полномочиями, с особым бюджетным статусом<sup>30</sup>. Кроме того, Пенсионный фонд является юридическим лицом, которое обладает гражданской правоспособностью и участвует в гражданском обороте (п. 1 Положения о Пенсионном фонде РФ).

---

<sup>28</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 14.12.2015) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.

<sup>29</sup> Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 Г. № 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

<sup>30</sup> Гутников О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации // Адвокат. 2014. № 11. С. 20.

Многоотраслевой характер правового статуса Пенсионного фонда РФ регулируется нормами различных отраслей законодательства.

Так, бюджетный статус Пенсионного фонда определяется Бюджетным кодексом РФ, Федеральными законами и бюджете Пенсионного фонда РФ<sup>31</sup>, о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на текущий год и плановые периоды<sup>32</sup>, правовыми актами самого Пенсионного фонда РФ<sup>33</sup>.

Предоставление государственных услуг Пенсионным фондом РФ регулируется как Федеральным законом «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»<sup>34</sup>, так и соответствующими административными регламентами<sup>35</sup>.

Таким образом, Пенсионный фонд РФ, осуществляя множество различных функций, в том числе и публично-правовых, обладает многоотраслевым статусом, который регулируется нормами различных отраслей законодательства.

---

<sup>31</sup> Федеральный закон от 14.12.2015 г. № 364-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год» // СЗ РФ. 2015. № 51 (Ч. 3). Ст. 7235.

<sup>32</sup> Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 387-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // СЗ РФ. 2014. № 49 (Ч. 6). Ст. 6896.

<sup>33</sup> См., например: Распоряжение Правления ПФ РФ от 20.12.2011 г. № 490р «О порядке осуществления Пенсионным фондом Российской Федерации, отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации полномочий главного администратора, администраторов доходов бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

<sup>34</sup> Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

<sup>35</sup> См.: Приказ Минтруда России от 12.08.2014 г. № 547н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по информированию застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в системе обязательного пенсионного страхования согласно федеральным законам «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 8 октября. № 229; Приказ Минтруда России от 17.06.2014 г. № 381н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему от застрахованных лиц заявлений о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» // Российская газета. 2014. 22 августа. № 190; Приказ Минтруда России от 14.01.2014 г. № 3н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по информированию граждан о предоставлении государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» // Российская газета. 2014. 9 июля. № 151.

## 1.2. Пенсионный фонд Российской Федерации как государственный внебюджетный фонд

Внебюджетные фонды представляют собой совокупность финансовых средств, которые находятся в распоряжении федеральных, региональных и местных органов власти и имеющие целевое назначение, являющихся важным звеном финансовой системы<sup>36</sup>.

Государственные внебюджетные фонды управляются органами государственной власти Российской Федерации и предназначены для реализации конституционных прав граждан на: социальное обеспечение по возрасту; социальное обеспечение по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, рождения и воспитания детей и в других случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о социальном обеспечении; социальное обеспечение в случае безработицы; охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи<sup>37</sup>.

БК РФ определяет, что расходование средств государственных внебюджетных фондов осуществляется исключительно на цели, определенные законодательством, что фактически означает гарантию самостоятельности указанных фондов. Их общей фундаментальной характеристикой, с юридической точки зрения, является то, что по закону средства данных фондов не могут быть изъяты или направлены на нецелевое использование ни парламентом, ни правительством, никакой-либо иной властью

Средства государственных внебюджетных фондов находятся в федеральной собственности, не входят в состав бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации и изъятию не подлежат<sup>38</sup>.

---

<sup>36</sup> Яндиева А.Р. Роль Пенсионного фонда в системе финансовых отношений // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. 2015. № 23. С. 129.

<sup>37</sup> Бюджетная система России / Под ред. Г.Б. Поляка. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. С. 103.

<sup>38</sup> Там же. С. 211.

Пенсионный фонд входит в систему государственных внебюджетных фондов, наряду с Фондом социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

В силу особого положения Пенсионного фонда РФ его правовой статус как государственного внебюджетного фонда отличается от правового статуса иных государственных учреждений. Так, в частности, организационные элементы правового статуса Пенсионного фонда РФ регулируются соответствующими положениями о фонде, а также гражданским законодательством, которое устанавливает основные требования к такого вида юридическим лицам, созданным в качестве государственных учреждений<sup>39</sup>.

Рассматривая Пенсионный фонд РФ с позиции элемента звена системы государственных финансов, необходимо обратить внимание на отличия между Пенсионным фондом РФ и бюджетом, среди которых выделены: социальная направленность расходов Пенсионного фонда РФ, связанных с социальной защитой населения в части пенсионного обеспечения и страхования; самостоятельность фонда в бюджетной системе; адресность источников доходов фонда; бюджет Пенсионного фонда РФ не включается в консолидированный бюджет бюджетной системы. Данные отличия обуславливают особенности принципов организации пенсионных фондов<sup>40</sup>.

Являясь элементом звена государственных финансов, Пенсионный фонд РФ должен выполнять такие же функции, как и государственные финансы в целом, а именно: формирование финансовых ресурсов (доходов) Пенсионного фонда РФ, их использование, а также контроль за их использованием.

Деятельность Пенсионного фонда РФ характеризуется возникновением целой системы финансовых (денежных) отношений (внутренние и внешние).

Внешние финансовые отношения представлены взаимоотношениями Пенсионного фонда РФ с плательщиками страховых взносов в части уплаты

---

<sup>39</sup> Мантурова Т.А. Правовой статус государственных внебюджетных фондов РФ // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2016. № 1 (34). С. 23.

<sup>40</sup> Яндиева А.Р. Роль Пенсионного фонда в системе финансовых отношений // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. 2015. № 23. С. 129.

взносов и других обязательных платежей; федеральным бюджетом в части предоставления субсидий на выплату государственных пенсий и пособий; другими бюджетами в части получения бюджетных кредитов; с Министерством финансов в части вопросов использования Фонда национального благосостояния; с Центральным банком России в вопросах открытия и ведения счетов Пенсионного фонда РФ, а также исполнения бюджета.

Внутренние же свидетельствуют об отношениях, возникающих между Пенсионным фондом РФ и его работниками в части оплаты труда персонала; другими организациями, осуществляющими закупки товаров, выполнение строительно-монтажных работ для нужд пенсионного фонда и т.д.

В целом, необходимость участия пенсионного фонда в денежных отношениях в части формирования и использования денежного фонда, предназначенного для финансирования его расходов, определяет особенности его функционирования, в том числе его финансовую устойчивость.

Признавая, что Пенсионный фонд РФ выполняет публично-правовые денежные обязательства государства, следует согласиться с теми авторами, которые относят государственный внебюджетный фонд к юридическим лицам публичного права. Так, например, О.А. Ногина определяет государственный внебюджетный фонд «как специально созданное государством юридическое лицо публичного права для управления публичными финансами, имеющими целевой характер»<sup>41</sup>.

Пункт 11 ч. 3 ст. 50 Гражданского кодекса РФ<sup>42</sup> предусматривает создание юридических лиц в форме публично-правовых компаний, которые, по мнению О.В. Гутникова, «будут конструироваться на основании доктринальных представлений о категории «юридического лица публичного права»<sup>43</sup>. Однако на сегодняшний день нельзя однозначно ответить на вопрос:

---

<sup>41</sup> Ногина О.А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: проблемы правового регулирования: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2013. С. 24.

<sup>42</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

<sup>43</sup> Гутников О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации // Адвокат. 2014. № 11. С. 22.

будут ли приравнены государственные внебюджетные фонды, в частности Пенсионный фонд РФ, к публично-правовым компаниям или нет? Потому как в тексте ГК РФ эта организационно-правовая форма юридического лица нигде не упоминается, отсутствует также и отсылка к специальному закону по этому вопросу. Вместе с тем в Государственную Думу Федерального Собрания РФ был внесен законопроект, определяющий публично-правовую компанию как унитарную некоммерческую организацию<sup>44</sup>. Следуя логике законодателя, поскольку фонды и учреждения относятся к некоммерческим унитарным организациям (§ 7 ГК РФ), в случае принятия указанного законопроекта Пенсионный фонд РФ получит статус публично-правовой компании.

Также в ст. 6 указанного законопроекта предусматривается, что имущество публично-правовой компании принадлежит ей на праве собственности, в то время как имущество Пенсионного фонда является федеральной собственностью. И это не единственное противоречие между законопроектом и Положением о Пенсионном фонде РФ, что дает основание предположить правильность суждения о том, что Пенсионный фонд РФ является юридическим лицом публичного права. В этой связи представляется необходимым на законодательном уровне закрепить категорию юридического лица публичного права в качестве организационно-правовой формы юридических лиц для организаций (учреждений) с особым правовым статусом, таких как Пенсионный фонд РФ, Центральный банк России и др.

Представляется необходимым согласиться с В.И. Лафитским, который утверждает, что «Гражданский кодекс должен обозначить деление юридических лиц на юридические лица частного права и юридические лица публичного права и установить, что его нормы применяются к юридическим лицам публичного права, если иное не установлено специальными

---

<sup>44</sup> Проект Федерального закона № 252441-6 «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 24.05.2013) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

законодательными, иными нормативными правовыми актами, регулируемыми статус соответствующих юридических лиц публичного права»<sup>45</sup>.

В поправках к Гражданскому кодексу РФ, вступивших в силу с 1 сентября 2014 г., гражданско-правовой статус Пенсионного фонда РФ не определен, в то время как упоминается Центральный Банк России, негосударственные пенсионные фонды, которые обладают особым статусом.

Только лишь в ч. 8 ст. 123.22 ГК РФ указывается на то, что отдельными законами могут определяться особенности правового положения государственных и муниципальных учреждений отдельных типов. При этом, как было установлено выше, Пенсионный фонд РФ не является государственным или муниципальным учреждением в силу особенностей его бюджетного статуса.

Пенсионный фонд РФ является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, осуществляющим свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации. Финансово-правовой статус исследуемого государственного внебюджетного фонда законодательно закреплён в Бюджетном кодексе РФ, федеральных законах, регулирующих деятельность указанного внебюджетного фонда, в законах о бюджете Пенсионного фонда РФ, а также в иных нормативных правовых актах. В них определены основные принципы формирования и использования денежных средств, порядок утверждения и исполнения бюджета Пенсионного фонда РФ, контрольные полномочия государственного внебюджетного фонда и т.п. Финансово-правовые нормы, регулирующие деятельность Пенсионного фонда РФ, включены именно в БК РФ - основу финансового законодательства, так как они регламентируют финансирование именно функций государства<sup>46</sup>.

Для реализации своих функций, прав и обязанностей Пенсионный фонд РФ формирует собственный бюджет, который может быть представлен как

---

<sup>45</sup> Лафитский В.И. К вопросу о юридических лицах публичного права // Журнал российского права. 2011. № 3. С. 108.

<sup>46</sup> Мамедов А.А. Финансово-правовые проблемы страхования в России: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005. С. 271.

форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления (ст. 6 БК РФ). Основное предназначение бюджета исследуемого государственного внебюджетного фонда заключается в том, что он является финансовой основой системы обязательного пенсионного страхования.

Бюджет является финансовой основой, на которой строится вся деятельность государственного внебюджетного фонда, и от того, насколько финансово обеспечена деятельность Пенсионного фонда РФ, зависит во многом эффективность его деятельности, а также выполнение любых других проектов. Безусловно, финансово-правовой аспект бюджета имеет исключительно важное значение, но без комплексного анализа, который включает организационно-правовое обеспечение формирования, распределения и реализации бюджета, вряд ли получится нужный результат. Недостаточная деятельность финансовых органов государственной власти, несвоевременные решения, неправильное прогнозирование часто становятся причиной возникновения серьезных финансовых и иных проблем вплоть до возникновения кризисных ситуаций<sup>47</sup>. Например, запланированные поступления страховых взносов еще не означают, что бесперебойно будут формироваться необходимые суммы, для этого требуется большая работа Пенсионного фонда РФ и его территориальных органов, а также иных государственных органов, обеспечивающих выполнение норм, предусмотренных в бюджете.

Проведенный анализ основ правового статуса Пенсионного фонда РФ, позволяет сформулировать следующие выводы.

1. Историко-правовой анализ правового статуса Пенсионного фонда РФ показал, что на протяжении не долгой истории существования Пенсионного фонда РФ его статус изменялся, приобретал форму и финансово-кредитного

---

<sup>47</sup> Асадов А.М. Косвенные (опосредованные) правовые отношения: вопросы методологии и значение в финансовой деятельности государства: монография. М., 2013. С. 139-140.

учреждения, и органа управления, и государственного учреждения - страховщика по обязательному пенсионному страхованию.

2. Пенсионный фонд РФ, осуществляя множество различных функций, в том числе и публично-правовых, обладает правовым статусом имеющим многоотраслевой характер и регулирующийся нормами различных отраслей законодательства.

3. Целесообразно на законодательном уровне закрепить категорию юридического лица публичного права в качестве организационно-правовой формы юридических лиц для организаций (учреждений) с особым правовым статусом, таких как Пенсионный фонд РФ, Центральный банк России и др.

4. Учитывая выявленные особенности публично-правового статуса Пенсионного фонда РФ, представляется обоснованным определять финансово-правовой статус исследуемого государственного внебюджетного фонда исходя из концепции юридических лиц публичного права как публично-правового субъекта, не являющегося органом государственной власти, но обладающего государственно-властными полномочиями.

## Глава 2. Полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации

### 2.1. Пенсионный фонд Российской Федерации как орган управления государственным внебюджетным фондом и как система юридических лиц

Пенсионный фонд РФ и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим. При этом территориальные органы Пенсионного фонда РФ также, как и сам Пенсионный фонд РФ, являются юридическими лицами и создаются по решению Правления Пенсионного фонда РФ.

Система Пенсионного фонда РФ включает в себя:

- Пенсионный фонд РФ (его центральный орган);
- Информационный центр персонифицированного учета (далее – ИЦПУ);
- управления Пенсионного фонда РФ в федеральных округах;
- отделения Пенсионного фонда в субъектах Российской Федерации;
- управления (отделы) Пенсионного фонда РФ;
- Центры по назначению и выплате пенсий.

Центральными органами управления Пенсионного фонда РФ являются: правление, исполнительная дирекция Пенсионного фонда РФ, ревизионная комиссия Пенсионного фонда РФ.

Правление Пенсионного фонда РФ является его высшим органом управления, которое осуществляет руководство, утверждает бюджет, сметы расходов Пенсионного фонда РФ и его органов, отчеты об исполнении бюджета, структуру и штаты, назначает и освобождает от должности исполнительного директора и его заместителей, председателя ревизионной комиссии Пенсионного фонда РФ и руководителей его отделений; утверждает положения об исполнительной дирекции, ревизионной комиссии и региональных органах Пенсионного фонда РФ; издает в пределах своей компетенции нормативные акты по вопросам, относящимся к деятельности

Пенсионного фонда РФ; решает другие вопросы, отнесенные к компетенции Пенсионного фонда РФ (п. 9 Положения о Пенсионном фонде РФ).

В состав правления Пенсионного фонда РФ входят по должности председатель, первый заместитель, заместители председателя правления и исполнительный директор Пенсионного фонда РФ, а также управляющие двенадцатью отделений Пенсионного фонда РФ.

П. 8 Положения о Пенсионном фонде РФ предусматривает, что в состав Правления Пенсионного фонда РФ могут входить представители общественных, религиозных и государственных организаций, объединений, учреждений и предприятий, деятельность которых связана с защитой интересов пенсионеров, инвалидов и детей. Как можно заметить, включение представителей иных субъектов социального страхования в состав Правления Пенсионного фонда РФ не обязательно.

Исполнительным органом Пенсионного фонда РФ, действующим на постоянной основе, является исполнительная дирекция, которую возглавляет исполнительный директор Пенсионного фонда РФ. Исполнительная дирекция подотчетная Правлению Пенсионного фонда и осуществляет государственное управление средствами пенсионного страхования, руководит и контролирует деятельность отделений Пенсионного фонда в субъектах Российской Федерации и в г. Байконуре, подготавливает проект бюджета Пенсионного фонда и отчет о его исполнении, контролирует расходование средств Пенсионного фонда РФ.

Контроль за деятельностью исполнительной дирекции и его региональных органов, осуществляет ревизионная комиссия, которая является органом ведомственного контроля в системе Пенсионного фонда РФ<sup>48</sup>.

ИЦПУ, учрежденный Пенсионным фондом РФ<sup>49</sup>, является юридическим лицом в форме федерального учреждения. ИЦПУ имеет самостоятельный

---

<sup>48</sup> Инструкция о порядке организации ревизий и проверок, оформления и реализации их результатов органами внутреннего (ведомственного) контроля Пенсионного фонда Российской Федерации (утв. Постановлением правления Пенсионного фонда РФ от 04.04.2007 г. № 82п).

<sup>49</sup> Распоряжение Правительства РФ от 09.06.1997 г. № 796-р «О создании Информационного центра персонифицированного учета при Пенсионном фонде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 24. Ст. 2783.

баланс, находящееся в оперативном управлении обособленное имущество, текущий и иные счета в учреждениях банков, в том числе в иностранной валюте, гербовую печать, бланки и штампы со своим наименованием и наименованием Учредителя на русском языке, фирменную символику. ИЦПУ приобретает права юридического лица с момента его государственной регистрации.

ИЦПУ в своей деятельности подчиняется Правлению Пенсионного фонда РФ, руководствуется законодательством Российской Федерации, нормативными актами Пенсионного фонда РФ и Положением о федеральном учреждении «Информационный центр персонифицированного учета»<sup>50</sup>).

Основными задачами ИЦПУ являются обеспечение функционирования технологического процесса автоматизированного ведения персонифицированного учета и реестра застрахованных лиц в системе Пенсионного фонда РФ, его развитие и совершенствование.

В структуру ИЦПУ входит: руководство, отдел информирования, отдел технической поддержки, финансово-экономический отдел, административно-хозяйственный отдел. Штатная численность отдела не может быть менее 5 единиц<sup>51</sup>.

Исполнительным органом ИЦПУ является директор, назначаемый и освобождаемый от должности Правлением Пенсионного фонда РФ.

Директор ИЦПУ; руководит деятельностью ИЦПУ; распределяет обязанности и полномочия между своими заместителями и руководителями структурных подразделений ИЦПУ и утверждает их должностные инструкции; планирует текущую деятельность, формирует и определяет перспективы производственного, научно-технического и социального развития ИЦПУ; обеспечивает работу по подбору, расстановке и обучению кадров ИЦПУ,

---

<sup>50</sup> Положение о федеральном учреждении «Информационный центр персонифицированного учета» (утв. Постановлением Правления ПФ РФ от 06.08.1997 г. № 66) (ред. от 25.02.2000) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

<sup>51</sup> Постановление Правления ПФ РФ от 13.11.2015 г. № 426п «Об утверждении структуры федерального учреждения «Информационный центр персонифицированного учета» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

контролю за состоянием трудовой дисциплины; издает приказы и дает указания, обязательные для работников структурных подразделений ИЦПУ; без доверенности действует от имени ИЦПУ, на основании законодательства Российской Федерации распоряжается имуществом ИЦПУ, заключает договоры, выдает доверенности; является распорядителем средств сметы расходов на содержание ИЦПУ; заключает, изменяет и расторгает трудовые договоры с работниками ИЦПУ; - привлекает, по согласованию с руководством ПФР, для осуществления основных задач ИЦПУ другие учреждения, организации, предприятия на договорной основе; получает, по согласованию с руководством ПФР, от региональных отделений и структурных подразделений ПФР документацию, плановые, отчетные и другие данные, необходимые для осуществления деятельности ИЦПУ; решает другие вопросы, относимые к компетенции ИЦПУ постановлениями и распоряжениями Правления ПФР (п. 3.5 Положения о ИЦПУ).

Структура Пенсионного фонда РФ включает восемь управлений в Федеральных округах, 83 отделения в субъектах Российской Федерации, а также в г. Байконур (Казахстан) и 2500 территориальных управления во всех регионах Российской Федерации<sup>52</sup>.

Управления по своему организационно-правовому статусу не являются юридическими лицами, а относятся к структурным подразделениям исполнительной дирекции Пенсионного фонда РФ. В своей деятельности управления руководствуются решениями правления Пенсионного фонда РФ и исполнительной дирекции, а также Постановлением Правления ПФР РФ «Об утверждении структуры управлений Пенсионного фонда Российской Федерации в федеральных округах»<sup>53</sup>.

Типовая структура управления Пенсионного фонда РФ в федеральном округе включает: начальник Управления; заместитель (заместители)

---

<sup>52</sup> Справка о статусе Пенсионного фонда Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.pfrf.ru>.

<sup>53</sup> Постановление Правления ПФР РФ от 20.12.2012 г. № 356п «Об утверждении структуры управлений Пенсионного фонда Российской Федерации в федеральных округах» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

начальника Управления; специалисты; отдел координации и контроля за деятельностью отделений ПФР в федеральном округе; сводно-аналитический отдел; отдел организации и контроля систем безопасности территориальных органов ПФР; юридический отдел; работники обслуживающего персонала.

Задачами деятельности управления является: контроль за деятельностью отделений Пенсионного фонда РФ в федеральном округе, участие в подготовке бюджетов отделений в федеральном округе, отчетов об их исполнении, а также информационно-аналитические и координационные функции. Руководит отделением начальник управления, назначаемый и освобождаемый от должности председателем правления Пенсионного фонда РФ.

По своему правовому статусу центры по назначению и выплате пенсий являются юридическими лицами, созданными в форме государственных учреждений и подотчетными отделениям Пенсионного фонда РФ в субъектах Российской Федерации.

Центры по назначению и выплате пенсий начисляют и контролируют надлежащее начислений пенсий и социальных выплат; формируют и ведут лицевые счета граждан получателей пенсионных и социальных выплат; формируют и направляют доставочные документы в кредитные и почтовые организации; контролируют прохождение пенсионных средств и социальных выплат в кредитных и почтовых организациях<sup>54</sup>.

Таким образом, все юридические лица, входящие в систему Пенсионного фонда РФ, созданы в форме государственного учреждения, учредителем которых является Пенсионный фонд РФ. Имущество все выше рассмотренных организаций является федеральной собственностью и находится в оперативном управлении соответствующей организации. Однако данное положение не соответствует действующему законодательству. Так, к примеру, ГК РФ не предусматривает, что бы одни государственные учреждения могли создавать другие.

---

<sup>54</sup> Гутников О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации // Адвокат. 2014. № 11. С. 25.

В целом следует согласиться с тем, что Пенсионный фонд РФ и входящие в его систему юридические лица выведены из-под сферы действия действующего ГК РФ о юридических лицах.

С 1 сентября 2014 года вступили в силу поправки к ГК РФ, среди которых особого внимания заслуживают положения о создании новой организационно-правовой формы юридического лица, являющегося некоммерческой организацией, в виде «публично-правовой компании» (подп. 11 п. 3 ст. 50 ГК РФ), к которой, предположительно, можно будет отнести Пенсионный фонд РФ. Однако специального закона о публично-правовых организациях по сей день не принят. Поэтому гражданско-правовой статус учреждений, входящих в систему Пенсионного фонда РФ, определяется общими положениями ГК РФ о юридических лицах, а также специальным законодательством о статусе Пенсионного фонда РФ.

Особенности правового статуса организаций, подобных Пенсионному фонду, учтены в переходных положениях Федерального закона о внесении изменений в главу 4 ГК РФ. В п. 6 ст. 3 названного Закона сказано: «К Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростех», Агентству по страхованию вкладов, государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта, Государственной компании «Российские автомобильные дороги», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», а также к иным юридическим лицам, создаваемым Российской Федерацией на основании специальных федеральных законов, положения Гражданского кодекса Российской Федерации о юридических лицах применяются постольку,

поскольку иное не предусмотрено специальным федеральным законом о соответствующем юридическом лице».

Однако данное переходное положение к системе юридическим лицам, входящим в систему Пенсионного фонда РФ может применяться лишь по аналогии, поскольку Российской Федерацией создан лишь сам Пенсионный фонд, который и является учредителем его же территориальных организаций.

В настоящее время Министерством труда и социальной защиты РФ разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»<sup>55</sup> (далее – Проект), подробно регламентирующий правовой статус Пенсионного фонда РФ и его территориальных органов. Так, в соответствии с п. 3 ст. 5 Проекта Пенсионный фонд РФ признается юридическим лицом, созданным в форме федерального государственного учреждения. При этом, Пенсионный фонд РФ, территориальные органы Пенсионного фонда РФ, филиалы Пенсионного фонда РФ и подведомственные ему учреждения составляют единую централизованную систему с вертикальной структурой управления. Территориальные органы Пенсионного фонда РФ создаются в форме федеральных государственных учреждений.

Законопроект вводит статьи 5.1 «Органы управления Пенсионного фонда Российской Федерации», 5.2 «Имущество Пенсионного фонда Российской Федерации», 5.3 «Полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации» и ст. 5.4 «Гарантии работникам центрального аппарата Пенсионного фонда Российской Федерации, территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации».

Однако данными поправками не предусмотрено внесение соответствующих изменений в ГК РФ, из-за чего вопрос о легитимности правового статуса Пенсионного фонда РФ и иных юридических лиц, входящих в его систему не снимается.

---

<sup>55</sup> Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (подготовлен Минтрудом России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 25.09.2014) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

## 2.2. Общие полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации

Основу правового статуса Пенсионного фонда РФ составляют его полномочия. Содержание правового статуса составляют закрепленные в нормах права субъективные права и юридические обязанности Пенсионного фонда РФ.

В связи с тем, что Пенсионный фонд РФ является особым государственным учреждением, он наделен правом на осуществление государственно-властных полномочий. Следовательно, содержание правового статуса Пенсионного фонда РФ составляют его права и обязанности, реализуемые им в результате осуществления управленческих функций<sup>56</sup>.

Элементы правового статуса Пенсионного фонда и его территориальных органов обладают некоторой особенностью, которая состоит в том, что закреплены они во многих нормативных правовых актах, имеющих различную юридическую силу.

Общие полномочия установлены в Положении о Пенсионном фонде РФ, согласно которому фонд обеспечивает:

- целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов, предусмотренных пунктом 6 настоящего Положения.

Следует отметить, что страховые взносы формально не входят в налоговую систему России, но они играют важнейшую роль в системе обязательного социального страхования в стране. Их уплата обеспечивает конституционное право граждан России на социальное обеспечение по возрасту; социальное обеспечение по болезни, инвалидности, в случае потери кормильца, рождения и воспитания детей и других случаях, предусмотренных законодательством РФ о социальном обеспечении; охрану здоровья и получение бесплатной медицинской помощи.

---

<sup>56</sup> Ерохина Т.В. Полномочия Пенсионного фонда России: правовой аспект // Социальное и пенсионное право. 2015. № 4. С. 15.

Каждый из источников формирования доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов имеют строго целевое назначение. Доходы их бюджетов формируются только за счет неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Основным источником неналоговых доходов бюджетов федеральных государственных внебюджетных фондов являются страховые взносы, а безвозмездных поступлений — межбюджетные трансферты из федерального бюджета. Основным источником формирования бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов в настоящее время являются межбюджетные трансферты из ФФОМС<sup>57</sup>.

Основные механизмы исчисления и уплаты страховых взносов определены ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», который устанавливает: круг плательщиков взносов; облагаемый объект и базу; тарифы страховых взносов; порядок уплаты страховых взносов и контроль за их уплатой; ответственность за нарушение законодательства о страховых взносах и другие вопросы;

Кроме того, Пенсионный фонд РФ обеспечивает финансирование расходов, предусмотренных п. 6 указанного Положения, согласно которому средства Пенсионного фонда РФ направляются на: выплату в соответствии с действующим на территории Российской Федерации законодательством, межгосударственными и международными договорами государственных пенсий, в том числе гражданам, выезжающим за пределы Российской Федерации; выплату пособий по уходу за ребенком в возрасте старше полутора лет; оказание органами социальной защиты населения материальной помощи престарелым и нетрудоспособным гражданам; финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности Пенсионного фонда РФ и его

---

<sup>57</sup> Распутина А.В. Особенности бюджетного учета в государственных внебюджетных фондах // Электронный научный журнал Байкальского государственного университета. 2016. Т. 7. № 2.

органов; другие мероприятия, связанные с деятельностью Пенсионного фонда РФ.

Однако следует указать на то, что о расчетах со специализированной службой по вопросам похоронного дела за погребение умерших, не подлежавших обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на день смерти пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости, как это закреплено в ст. 9 Федерального закона «О погребении и похоронном деле»<sup>58</sup>, не упоминается, ни под одно из указанных направлений расходования средств Пенсионного фонда РФ финансирование ритуальных услуг по гарантированному перечню не подпадает.

Федеральный закон О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 г. и на плановый период 2016 и 2017 гг.»<sup>59</sup> закрепляет право Пенсионного фонда в 2016 г. осуществлять финансовое обеспечение выплаты пенсий, назначенных досрочно, гражданам, признанным безработными, социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации (в случае, если смерть пенсионера наступила в период получения досрочной пенсии до достижения им возраста, дающего право на получение соответствующей пенсии), и оказания услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, включая расходы на доставку указанных пенсий и пособия, с последующим возмещением за счет бюджетных ассигнований, получаемых в форме межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации через органы службы занятости населения субъектов Российской Федерации (ст. 7). При этом в указанном Законе предусмотрены основания увеличения бюджетных ассигнований, в том числе в случае, если фактическая потребность на выплаты социального пособия

---

<sup>58</sup> Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 14.12.2015) «О погребении и похоронном деле» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146.

<sup>59</sup> Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 385-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // СЗ РФ. 2014. № 49 (Ч. VI). Ст. 6894.

на погребение умерших неработающих пенсионеров и на оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, осуществляемые за счет средств бюджета Фонда с последующим возмещением затрат за счет бюджетных ассигнований, получаемых в форме межбюджетных трансфертов из бюджетов субъектов Российской Федерации, превысит годовые объемы бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью бюджета Фонда.

Однако данная норма находится в противоречии с ранее рассмотренными правовыми актами, поскольку: 1) по общему правилу стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, определяется органами местного самоуправления и 2) Пенсионный фонд РФ возмещает специализированной службе по вопросам похоронного дела стоимость услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению, в размере, не превышающем 4000 руб., с последующей индексацией, исходя из прогнозируемого уровня инфляции, установленного федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (п. 3 ст. 9 ФЗ о похоронном деле).

Финансово-правовое регулирование сферы ритуальных услуг обуславливает анализ такого бюджетно-правового средства, как межбюджетные трансферты, которые в БК РФ поименованы как средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации<sup>60</sup>;

- организацию работы по взысканию с работодателей и граждан, виновных в причинении вреда здоровью работников и других граждан, сумм государственных пенсий по инвалидности вследствие трудового увечья, профессионального заболевания или по случаю потери кормильца.

Здесь следует рассмотреть пример из судебной практики.

---

<sup>60</sup> Гаврилина Т.А. Некоторые вопросы правового режима финансирования ритуальных услуг // Финансовое право. 2014. № 7. С. 48.

Краснокаменский межрайонный прокурор в интересах Российской Федерации обратился в суд с заявлением о возмещении материального ущерба к Т., ссылаясь на следующие обстоятельства. Вступившим в законную силу приговором Краснокаменского городского суда Забайкальского края от 10.06.2010 г. ответчик был признан виновным в умышленном причинении тяжкого вреда здоровью К., повлекшего по неосторожности смерть потерпевшего. На иждивении К. находилась малолетняя дочь К. Решением начальника Управления Пенсионного фонда РФ по заявлению законного представителя несовершеннолетней С.К. назначена пенсия по случаю потери кормильца. В результате преступных действий Т. причинил материальный ущерб Пенсионному фонду РФ, учредителем которого является Российская Федерация. Прокурор просил суд взыскать с Т. в пользу Управления Пенсионного фонда РФ, выплаченных К. в качестве пенсии по случаю потери кормильца и федеральной социальной доплаты к пенсии.

Решением Краснокаменского городского суда Забайкальского края от 26 июня 2014 года иск был удовлетворен.

Соглашаясь с решением суда, судебная коллегия исходила из того, что предъявление прокурором в интересах Российской Федерации в лице территориального пенсионного органа регрессных требований к лицу, причинившему вред, соответствует действующему законодательству и представляет собой правовой механизм возложения ответственности за причиненный вред в итоге непосредственно на причинителя вреда. В связи с чем возложение на Т., виновного в смерти К., обязанности возместить территориальному органу Пенсионного фонда РФ убытки в виде выплаченных пенсии и федеральной социальной доплаты является правомерным.

Ссылка в апелляционной жалобе на то, что федеральная социальная доплата к пенсии выплачивается не из бюджета Пенсионного фонда РФ, отмену решения суда повлечь не может.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О государственной социальной помощи»<sup>61</sup> социальная доплата к пенсии - предоставление гражданину (пенсионеру) денежной суммы к пенсии с учетом денежных выплат и отдельных мер социальной поддержки, предоставляемых в натуральной форме, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, до величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в соответствии с п. 4 ст. 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»<sup>62</sup> в субъектах Российской Федерации по месту его жительства или месту пребывания, за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Социальная доплата к пенсии состоит из федеральной социальной доплаты к пенсии или региональной социальной доплаты к пенсии.

Согласно ч. 15 ст. 12.1 указанного Федерального закона финансовое обеспечение расходов на выплату федеральных социальных доплат к пенсии, включая финансовое обеспечение организации доставки указанных доплат, осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Из приведенных норм следует, что финансирование расходов на выплату федеральной социальной доплаты к пенсии осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда РФ, в связи с чем выплата пенсионным органом федеральной социальной доплаты к пенсии К. и взыскание в порядке регресса в пользу Управления Пенсионного фонда РФ (государственного учреждения) в г. Краснокаменске Забайкальского края (межрайонного) суммы такой выплаты с

---

<sup>61</sup> Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015) «О государственной социальной помощи» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.

<sup>62</sup> Федеральный закон от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4904.

ответчика, виновного в причинении вреда Российской Федерации, соответствует действующему законодательству<sup>63</sup>;

- капитализацию средств Пенсионного фонда РФ, а также привлечение в него добровольных взносов (в том числе валютных ценностей) физических и юридических лиц;

- контроль с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в Пенсионный фонд РФ страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств. При этом, между Федеральной налоговой службой РФ и Пенсионным фондом РФ заключено Соглашение по взаимодействию<sup>64</sup>, в п. 1.2 которого указано, что стороны организуют взаимодействие и координируют свою деятельность и деятельность подведомственных им территориальных органов в формах взаимного обмена сведениями; проведения совместных консультаций; создания совместных рабочих групп и совместного участия в семинарах по вопросам взаимодействия; привлечения налоговых органов к участию по запросу органов Пенсионного фонда РФ в проводимых ими выездных проверках в части контроля за соблюдением плательщиками страховых взносов.

Следует подчеркнуть, что важным отличием проверок Пенсионного фонда РФ от выездных налоговых проверок является ограничение полномочий контролирующих органов. У налоговых органов больше прав при проведении мероприятий налогового контроля (осуществление выемки документов, привлечение экспертов, допрос свидетелей и т.д.);

- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц в соответствии с Федеральным законом «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного

---

<sup>63</sup> Апелляционное определение Забайкальского краевого суда от 11.11.2014 г. по делу № 33-4278-2014 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

<sup>64</sup> Соглашение ФНС России № ММВ-27-2/5, ПФ РФ № АД-30-33/04сог от 22.02.2011 (ред. от 29.01.2014) «По взаимодействию между Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

пенсионного страхования»<sup>65</sup>, а также организацию и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в Пенсионный фонд РФ.

В целях организации обработки информации по индивидуальному (персонифицированному) учету в системе государственного пенсионного страхования при Пенсионном фонде РФ создано федеральное учреждение – «Информационный центр персонифицированного учета».

Сведения персонифицированного учета необходимы для подтверждения страхового стажа гражданина в случае возникновения права на пенсию, однако оспаривание правильности внесения сведений в данный учет не ставится в зависимость от наличия либо отсутствия у лица права на пенсию. Поэтому, к примеру, не могут быть признаны обоснованными доводы апелляционной жалобы в части отсутствия правовых оснований для корректировки сведений не на основании данных предоставленных страхователем, а на основании судебного решения<sup>66</sup>.

Пенсионный фонд РФ также осуществляет межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда РФ, участвует в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий. В силу этого Пенсионный фонд РФ обязан развивать международные связи в области обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации<sup>67</sup>.

В соответствии с Положением, Пенсионный фонд также изучает и проводит обобщение практики применения нормативных актов по вопросам уплаты в Пенсионный фонд РФ страховых взносов и вносит в органы

---

<sup>65</sup> Федеральный закон от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1401.

<sup>66</sup> Апелляционное определение Пермского краевого суда от 21.10.2015 г. по делу № 33-11402/2015 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

<sup>67</sup> Шашкова О.В., Хлистун Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2015.

государственной власти предложений по ее совершенствованию. На него возлагается проведение научно-исследовательской работы в области государственного пенсионного страхования и разъяснительная работа среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда РФ.

### 2.3. Полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации как страховщика в системе обязательного пенсионного страхования

Права, обязанности и ответственность Пенсионного фонда РФ как страховщика, осуществляющего обязательное пенсионное страхование в РФ, закреплены в ст. 13 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».

Так, на основании ст. 13 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» Пенсионный фонд РФ имеет право, во-первых, проводить у страхователей проверки правильности начисления и уплаты страховых взносов страхователем в Пенсионный фонд РФ, документов, связанных с назначением (перерасчетом) и выплатой обязательного страхового обеспечения, представлением сведений индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц, во-вторых, требовать и получать у плательщиков страховых взносов необходимые документы, справки и сведения по вопросам, возникающим в ходе указанных проверок, за исключением сведений, составляющих коммерческую тайну, определяемую в установленном законодательством РФ порядке.

В соответствии с Методическими рекомендациями по организации проведения выездных проверок плательщиков страховых взносов<sup>68</sup>, осуществляется планирование проведения проверок страхователей, порядок вынесения решения о проведении проверки, порядок составления и вручения плательщику страховых взносов требования о представлении документов,

---

<sup>68</sup> Распоряжение Правления ПФ РФ от 03.02.2011 г. № 34р «Об утверждении Методических рекомендаций по организации проведения выездных проверок плательщиков страховых взносов» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

период и сроки проведения проверок, порядок проведения проверки, основные вопросы, которые должны быть рассмотрены в ходе проведения проверки и т.д.

В соответствии с ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» Пенсионному фонду как страховщику предоставлено право требовать от руководителей и других должностных лиц проверяемых организаций, а также от физических лиц, которые самостоятельно уплачивают обязательные платежи, устранения выявленных нарушений законодательства РФ об обязательном пенсионном страховании<sup>69</sup>.

Как уже отмечалось выше, Пенсионный фонд как страховщик имеет право получать у налоговых органов информацию о налогоплательщиках, включая сведения о регистрации в ЕГРЮЛ и ЕГРИП, и иные сведения, составляющие налоговую тайну, в целях выполнения своих функций.

Обмен информацией между налоговыми органами и органами Пенсионного фонда РФ осуществляется:

- на федеральном уровне, между центральным аппаратом Федеральной налоговой службы и Исполнительной дирекцией Пенсионного фонда РФ;
- на региональном уровне, между управлениями ФНС России по субъектам РФ и отделениями Пенсионного фонда РФ по субъектам РФ.

С учетом изложенного можно также говорить о праве страховщика на обмен информацией с налоговыми органами. Органы ФНС России направляют в органы Пенсионного фонда РФ свои запросы о получении информации о плательщиках страховых взносов.

Страховщик имеет право представлять интересы застрахованных лиц перед страхователями. Так, в частности, в письме от 05.08.2003 г. № АК-09-25/8271 «О судебной практике по искам застрахованных лиц к страхователям»<sup>70</sup> Пенсионный фонд РФ обратил внимание территориальных органов на необходимость активно отстаивать интересы застрахованных лиц, принимать

---

<sup>69</sup> Белянинова Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2014.

<sup>70</sup> Письмо Пенсионного фонда РФ от 05.08.2003 г. № АК-09-25/8271 «О судебной практике по искам застрахованных лиц к страхователям» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

меры по соблюдению досудебного порядка урегулирования спора путем обязательного предъявления к страхователю требования (если таковое не предъявлялось) об уплате задолженности по страховым взносам. Также отметим, что обязанностью страхователя является уплата за своих работников пенсионных взносов в системе обязательного пенсионного страхования, иначе пенсионных прав у граждан не возникает. В связи с чем, правом и одновременно обязанностью ПФР является оказание помощи застрахованным лицам и представление их установленных законом прав в случае недобросовестности страхователя.

Страховщики обязаны осуществлять возврат страховых взносов страхователям в случае, если невозможно установить, за каких застрахованных лиц указанные платежи уплачены. Однако ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» не установлены ни порядок осуществления возврата сумм страховых взносов страхователям в случае, если невозможно установить, за каких застрахованных лиц указанные платежи уплачены, ни порядок зачета (возврата) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплаты процентов, начисленных за несвоевременное осуществление такого возврата, и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, и источники уплаты этих процентов. Указанным Федеральным законом также не установлен и порядок уточнения платежа в бюджет Пенсионного фонда РФ при обнаружении плательщиком ошибки в оформлении поручения на перечисление этого платежа.

Минфин РФ, принимая во внимание сложившуюся арбитражную практику<sup>71</sup>, руководствуясь нормами БК РФ установил, что Пенсионный фонд РФ, вправе осуществлять свои бюджетные полномочия по принятию решений о зачете (возврате) излишне уплаченных (взысканных) сумм страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, пеней и штрафов по этим взносам, об

---

<sup>71</sup> См.: Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 05.09.2006 г. № 2776/06 по делу № А13-5011/2005-23 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

уточнении соответствующих платежей в порядке, установленном п. 7 ст. 45, статьями 78, 79 Налогового кодекса РФ<sup>72</sup>, а также в соответствии с БК РФ и иными нормативными правовыми актами<sup>73</sup>.

Кроме того Пенсионный фонд РФ вправе требовать и получать у государственной корпорации «Агентство по страхованию вкладов» информацию о порядке, размерах и об условиях получения гарантийного возмещения, а также гарантийное возмещение в интересах застрахованных лиц в случаях и в порядке, которые установлены Федеральным законом «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений»<sup>74</sup>.

В ч. 2 ст. 13 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» перечислены обязанности Пенсионного фонда как страховщика, связанные как как с управлением средствами обязательного пенсионного страхования, так и с осуществлением пенсионных прав застрахованных лиц.

Так, в частности, Пенсионный фонд РФ, как страховщик обязан осуществлять контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов в Пенсионный фонд РФ<sup>75</sup>; подготавливать обоснование размера тарифов страховых взносов;

---

<sup>72</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 26.04.2016) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

<sup>73</sup> Письмо Минфина РФ от 12.05.2008 г. № 03-02-07/2-87 «О порядке зачета (возврата) излишне уплаченных или взысканных сумм страховых взносов на обязательное пенсионное страхование» (вместе с письмом Минздравсоцразвития РФ от 17.04.2008 г. № 2187-Пр) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

<sup>74</sup> Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 422-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» // СЗ РФ. 2013. № 52 (Ч. 1). Ст. 6987.

<sup>75</sup> Распоряжение Правления ПФ РФ от 19.02.2014 г. № 63р «Об обработке расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, представленных плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, главами крестьянских (фермерских) хозяйств, и расчетов по начисленным и уплаченным взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, применяемых при осуществлении контроля за уплатой взносов для работодателей, уплачивающих взносы на дополнительное социальное обеспечение» (вместе с «Методическими рекомендациями по обработке территориальными органами ПФР расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного

назначать (пересчитывать) и своевременно выплачивать страховые пенсии и накопительные пенсии на основе данных индивидуального (персонифицированного) учета; осуществлять контроль за обоснованностью представления документов для назначения (перерасчета) сумм обязательного страхового обеспечения, в том числе на льготных условиях в связи с особыми условиями труда; составлять проект бюджета Пенсионного фонда РФ и обеспечивать исполнение указанного бюджета<sup>76</sup>; обеспечивать целевое использование средств обязательного пенсионного страхования, а также осуществлять контроль за их использованием, в том числе на основе данных индивидуального (персонифицированного) учета; осуществлять регистрацию и снятие с регистрационного учета страхователей; вести учет страховых взносов физических лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию; вести государственный банк данных по всем категориям страхователей; бесплатно консультировать застрахованных лиц и страхователей по вопросам обязательного пенсионного страхования и информировать их о нормативных правовых актах об обязательном пенсионном страховании<sup>77</sup>; организовывать через свои территориальные органы бесплатные консультации застрахованным лицам по вопросам обязательного пенсионного страхования.

---

медицинского страхования, представленных плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, главами крестьянских (фермерских) хозяйств, и расчетов по начисленным и уплаченным взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, применяемых при осуществлении контроля за уплатой взносов для работодателей, уплачивающих взносы на дополнительное социальное обеспечение» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

<sup>76</sup> Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 г. № 1010 (ред. от 03.12.2014) «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период» // СЗ РФ. 2008. № 4. Ст. 263.

<sup>77</sup> Приказ Минтруда России от 18.11.2013 г. № 673н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по бесплатному информированию плательщиков страховых взносов о законодательстве Российской Федерации о страховых взносах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты страховых взносов, правах и обязанностях плательщиков страховых взносов, полномочиях Пенсионного фонда Российской Федерации, территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации и их должностных лиц, а также предоставлению форм расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам и разъяснению порядка их заполнения» // Российская газета. 2014. 22 января. № 12.

В силу ст. 5, п. 2 ст. 13 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» ст. ст. 3, 5, 6 Федерального закона «О персональных данных»<sup>78</sup> орган Пенсионного фонда РФ как оператор персональных данных вправе осуществлять обработку персональных данных (распространение, предоставление, доступ) в случае ее необходимости для осуществления правосудия, исполнения судебного акта и в других случаях. Суд указал, что конкурсный управляющий, обращаясь в отделение Пенсионного фонда РФ с запросом о предоставлении списка сотрудников должника (с персональными данными, периода работы и пр.), действовал во исполнение судебных актов арбитражного суда, принятых по делу о банкротстве, и в пределах полномочий, предоставленных ему положениями ст. ст. 20, 20.3, 129 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)»<sup>79</sup>. Следовательно, у отделения Пенсионного фонда РФ отсутствовали правовые основания для отказа конкурсному управляющему в предоставлении запрошенных сведений<sup>80</sup>.

Ответственность Пенсионного фонда как страховщика может наступить как при нарушении одной из обязанностей, предусмотренных п. 2 ст. 13 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ», так и в целом за нарушение положений названного Закона и иных актов законодательства РФ об обязательном пенсионном страховании. При этом ответственность несет не только Пенсионный фонд как страховщик и его должностных лиц.

Поскольку государство несет субсидиарную ответственность по обязательствам Пенсионного фонда перед застрахованными лицами, то в случае нехватки собственных денежных средств ответственность его по обязательствам связанным с причинением вреда гражданам, при недостаточности имущества учреждения, на которое может быть обращено взыскание, несет государство как собственник.

---

<sup>78</sup> Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О персональных данных» // 2006. № 31 (Ч. 1). Ст. 3451.

<sup>79</sup> Федеральный закон от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О несостоятельности (банкротстве)» // СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

<sup>80</sup> Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 16.11.2015 г. № Ф09-8253/15 по делу № А76-9746/2015 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

Приоритетом деятельности Пенсионного фонда РФ в качестве субъекта процесса формирования и инвестирования пенсионных накоплений являются интересы застрахованных лиц. Основной заинтересованностью застрахованного лица - собственно результатом деятельности по формированию и инвестированию пенсионных накоплений - является получение в установленные сроки и в установленном объеме различных выплат за счет средств пенсионных накоплений. Интересы застрахованных лиц проявляются также в качественном оказании им услуг по принятию и удовлетворению заявлений о выборе инвестиционного портфеля или страховщика по обязательному пенсионному страхованию, а также в полном и качественном получении информации относительно их прав и обязанностей в части формирования и инвестирования пенсионных накоплений<sup>81</sup>.

Обязанности Пенсионного фонда РФ как субъекта управления средствами пенсионных накоплений установлены в ст. 10 Федерального закона «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»<sup>82</sup>.

Некоторые из регламентированных ст. 13 ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» прав и обязанностей Пенсионного фонда имеют непосредственное отношение к системе индивидуального (персонифицированного) учета обязательного пенсионного страхования. При этом ст. 16 ФЗ об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования предусматривает права и обязанности органов Пенсионного фонда РФ, связанные с осуществлением индивидуального (персонифицированного) учета.

В соответствии с Федеральным законом «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»<sup>83</sup> Пенсионный фонд РФ

---

<sup>81</sup> Комментарий к законодательству Российской Федерации о пенсионных накоплениях (постатейный) / Отв. ред. Ю.В. Воронин. М.: НОРМА, 2015. С. 468.

<sup>82</sup> Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3028.

<sup>83</sup> Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СЗ РФ. 2007. № 1 (Ч. 1). Ст. 19.

осуществляет полномочия в сфере дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

Отдельные права и обязанности Пенсионного фонда РФ как страховщика и субъекта управления системой обязательного социального страхования содержатся также в ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

Анализ названных нормативных актов позволяет сделать вывод, что они регулируют деятельность Пенсионного фонда РФ как страховщика в системе обязательного пенсионного страхования. Однако следует учитывать, что задачи, выполняемые в настоящее время Пенсионным фондом РФ, не ограничиваются пенсионным страхованием.

Сегодня Пенсионный фонд РФ осуществляет ряд социально-значимых функций, в частности, назначает и реализует социальные выплаты отдельным категориям граждан: ветеранам, инвалидам, инвалидам вследствие военной травмы, Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и др. При осуществлении своих функций Пенсионный фонд РФ осуществляет взаимодействие с работодателями - плательщиками страховых пенсионных взносов.

Пенсионный фонд РФ осуществляет выдачу сертификатов на получение материнского (семейного) капитала, управляет средствами пенсионной системы реализацией Программы государственного софинансирования пенсии.

Так, Пункт 8 Правил, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России от 18 октября 2011 г. № 1180н<sup>84</sup>, устанавливает, что территориальный орган Пенсионного фонда РФ выполняет следующие обязанности:

- осуществляет прием документов;
- при подаче заявления и документов лично или через законного представителя снимает копии с представленных документов, заверяет их и возвращает заявителю оригиналы документов;

---

<sup>84</sup> Приказ Минздравсоцразвития России от 18.10.2011 г. № 1180н (ред. от 04.08.2014) «Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» // Российская газета. 2012. 16 марта. № 58.

- регистрирует заявление;
- выдает на руки расписку - уведомление о регистрации заявления;
- проверяет достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, и в случае получения информации, влияющей на право лиц на получение государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, запрашивает в соответствующих органах сведения;
- в месячный срок с даты приема заявления со всеми необходимыми документами выносит письменное решение о выдаче сертификата или об отказе в его выдаче;
- не позднее чем через 5 дней с даты вынесения решения о выдаче сертификата или об отказе в его выдаче направляет лицу, подавшему заявление, уведомление. В случае отказа в выдаче сертификата в уведомлении приводятся основания, в соответствии с которыми было принято такое решение;
- выдает на руки (направляет по почте заказным письмом с уведомлением о вручении) сертификат.

Следует обратить внимание на то, что на практике значительная споров касается отказа пенсионного органа в распоряжении средствами материнского капитала на улучшение жилищных условий.

Так, судами разрешались споры, связанные с отказом в удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала в связи с тем, что жилой дом не пригоден для проживания.

Например, Промышленным районным судом г. Самары рассмотрено гражданское дело по иску П.Е.Е. к ГУ - Управлению Пенсионного фонда РФ в Кировском и Промышленном районах г.о. Самара о признании незаконным и отмене решения об отказе в удовлетворении заявления о распоряжения средствами материнского капитала.

П.Е.Е. обратилась в УПФ РФ в Кировском и Промышленном районах г.о. Самара с заявлением о распоряжении средствами материнского (семейного)

капитала на улучшение жилищных условий на оплату приобретаемого жилого помещения по договору купли-продажи.

Уведомлением УПФ РФ в Кировском и Промышленном районах г.о. Самара П.Е.Е. отказано в удовлетворении заявления, со ссылкой, что дом, не пригоден для проживания.

Между тем, в судебном заседании установлено, что истица приобрела пригодный для проживания дом и для улучшения жилищных условий решила его реконструировать. Данные обстоятельства подтверждены доказательствами, исследованными в судебном заседании.

Таким образом, из изложенного следует, что истица приобрела жилой дом, пригодный для проживания. А факт проведения в нем капитального ремонта и реконструкции является временным обстоятельством, направленным на улучшение жилищных условий семьи и не может свидетельствовать о том, что дом не пригоден для проживания в дальнейшем. Исковые требования П.Е.Е., удовлетворены в полном размере.

Аналогичное решение принято Промышленным районным судом г. Самары от 16 мая 2014 года, которым в удовлетворении исковых требований Управления Пенсионного фонда РФ) в Кировском и Промышленном районах г.о. Самара к С.А.В. о взыскании необоснованно выплаченных средств материнского (семейного) капитала - отказано<sup>85</sup>.

Таким образом, Пенсионный фонд РФ, помимо того, что является страховщиком в системе обязательного пенсионного страхования, выполняет ряд других социально значимых функций.

#### 2.4. Полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации в сфере административно-правового регулирования

---

<sup>85</sup> См.: Справка по результатам обобщения судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал (подготовлена Самарским областным судом 11.12.2015) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

Несмотря на то, что Пенсионный фонд РФ не входит в систему федеральных органов исполнительной власти, однако наделен полномочиями по проведению государственной политики в социальной сфере.

Положение о Пенсионном фонде РФ предусматривая право Фонда на издание нормативных актов по вопросам, входящим в компетенцию Пенсионного фонда РФ, однако форму таких актов не называет. Как показывает практика, основной формой таких актов являются постановления правления Пенсионного фонда РФ.

Кроме того, в целях реализации Указа Президента РФ «О введении государственной регистрации актов, издаваемых Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и Фондом социального страхования Российской Федерации»<sup>86</sup> фонды должны утвердить правила подготовки и государственной регистрации собственных нормативно-правовых актов. Однако до настоящего момента указанное не было исполнено должным образом, что представляет трудности для правоприменителя при решении вопроса о необходимости официального опубликования акта Пенсионного фонда РФ. При этом основания издания нормативных актов, степень обязательности для исполнения, структуризация, процедурные аспекты регулируются внутренним документом Пенсионного фонда РФ, доступ к которому отсутствует, - Инструкцией по делопроизводству в центральном аппарате Пенсионного фонда РФ, утвержденной распоряжением Правления ПФР от 21 декабря 2004 г. № 239-р<sup>87</sup>.

В этой связи видится необходимым и обязательным принятие Постановления Пенсионного фонда РФ «Об утверждении Правил подготовки актов Пенсионного фонда Российской Федерации, имеющих нормативный

---

<sup>86</sup> Указ Президента РФ от 20.03.2001 г. № 318 (ред. от 18.01.2010) «О введении государственной регистрации актов, издаваемых Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и Фондом социального страхования Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 13. Ст. 1216.

<sup>87</sup> Зубанова О.Я. К вопросу о финансово-правовом статусе Пенсионного фонда Российской Федерации // Ленинградский юридический журнал. 2015. № 4. С. 265.

характер, и их государственной регистрации» вместе с приложением, как это было сделано Фондом социального страхования.

Государственная регистрация актов осуществляется Министерством юстиции РФ в порядке, установленном для государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Согласно п. 19 постановления Правительства РФ «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации»<sup>88</sup> федеральные органы исполнительной власти направляют для исполнения нормативные правовые акты, подлежащие государственной регистрации, только после их регистрации и официального опубликования. При нарушении указанных требований нормативные правовые акты, как не вступившие в силу, применяться не могут.

Так, суд первой инстанции обоснованно указал на тот факт, что распоряжение Пенсионного фонда РФ № 190р<sup>89</sup> не было официально опубликовано. В этой связи указанное распоряжение не подлежало применению<sup>90</sup>.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 25.06.2001 г. № 9-П Пенсионный фонд РФ наделен публично-властными полномочиями по обеспечению конституционного права на государственную пенсию, в том числе полномочием по назначению указанных пенсий, именно законом. Такие полномочия относятся к сфере функционирования исполнительной власти и ее органов.

---

<sup>88</sup> Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 г. № 1009 (ред. от 21.03.2016) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3895.

<sup>89</sup> Распоряжение Правления ПФ РФ от 11.10.2007 г. № 190р (ред. от 19.03.2010) «О внедрении защищенного электронного документооборота в целях реализации законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании» (вместе с «Регламентом обмена документами по телекоммуникационным каналам связи в системе электронного документооборота Пенсионного фонда Российской Федерации», «Регламентом обеспечения безопасности информации при защищенном обмене электронными документами в системе электронного документооборота Пенсионного фонда Российской Федерации по телекоммуникационным каналам связи») [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

<sup>90</sup> Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.07.2011 г. по делу № А55-1246/2011 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

Для характеристики полномочий Пенсионного фонда РФ, реализуемых в сфере административно-правового регулирования, особый интерес представляют контрольные полномочия рассматриваемого государственного учреждения. Обращение к исследованию контрольных полномочий Пенсионного фонда РФ обусловлено особой значимостью контроля в системе управления обязательным пенсионным страхованием.

Можно сказать, что контрольные полномочия Пенсионного фонда РФ являются частью государственного контроля (надзора), который в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»<sup>91</sup> представляет собой деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований.

По справедливому замечанию Т.В. Зыряновой и Е.М. Кот «организация контроля... является обязательным элементом управления государственными (общественными) финансами, так как такое управление влечет за собой ответственность перед обществом. Контроль... является не самоцелью, а неотъемлемой частью системы регулирования...»<sup>92</sup>.

Конституционный Суд РФ в Постановлении от 18 июля 2008 г. № 10-П указал, что «контрольная функция государства по своей конституционно-правовой природе производна от его организующего и регулирующего воздействия на общественные отношения...» и что «...государство вправе и обязано осуществлять контрольную функцию...»<sup>93</sup>. Контрольная функция, как указал Конституционный Суд РФ в Постановлении от 1 декабря 1997 года №

---

<sup>91</sup> Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СЗ РФ. 2008. № 52 (Ч. 1). Ст. 6249.

<sup>92</sup> Зырянова Т.В., Кот Е.М. Внешний и внутренний контроль за деятельностью Пенсионного фонда Российской Федерации // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2008. № 16.

<sup>93</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2008 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений абзаца четырнадцатого статьи 3 и пункта 3 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» в связи с жалобой гражданина В.В. Михайлова» // ВКС РФ. 2008. № 4.

18-П<sup>94</sup>, присуща всем органам государственной власти в пределах закрепленной за ними компетенции, что предполагает их самостоятельность при реализации этой функции и специфические для каждого из них формы осуществления.

Изначально Пенсионный фонд РФ был наделен полномочиями по контролю с участием налоговых органов за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также по контролю за правильным и рациональным расходованием его средств. Позднее Федеральным законом от 24 июля 2009 г. № 213-ФЗ в связи с принятием ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» на Пенсионный фонд России были возложены дополнительные контрольные полномочия. В частности, названный Закон закрепил за ПФР статус органа, осуществляющего контроль за уплатой страховых взносов, а именно за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых в Пенсионный фонд РФ, и страховых взносов на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых в ФФОМС. В связи с принятием данного Закона были внесены изменения в ряд нормативных правовых актов, в том числе в ст. 13 Закона об обязательном пенсионном страховании в РФ, - она была дополнена обязанностью страховщика (Пенсионного фонда РФ) по осуществлению контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов в Пенсионный фонд России.

В совместном письме Пенсионного фонда РФ от 31 августа 2010 г. № АД-30-24/9291 и Федеральной налоговой службы № ММВ-22-2/422@ указано, что в соответствии со статьей 3 и главой 5 ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный

---

<sup>94</sup> Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.1997 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // ВКС РФ. 1997. № 6.

фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов в государственные внебюджетные фонды в отношении страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемых в Пенсионный фонд РФ, и страховых взносов на обязательное медицинское страхование, уплачиваемых в фонды обязательного медицинского страхования, осуществляют Пенсионный фонд РФ и его территориальные органы<sup>95</sup>.

Кроме того, ст. 17 ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» установлено, что за непредставление в установленные сроки необходимых для осуществления индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования сведений либо представление страхователем неполных и (или) недостоверных сведений о застрахованных лицах к такому страхователю применяются финансовые санкции в виде взыскания 5 процентов от суммы страховых взносов, начисленной к уплате в Пенсионный фонд РФ за последние три месяца отчетного периода, за который не представлены в установленные сроки либо представлены неполные и (или) недостоверные сведения о застрахованных лицах. Взыскание указанной суммы производится органами Пенсионного фонда РФ в судебном порядке.

Так, частично удовлетворяя заявление Управления ПФР в двух муниципальных образованиях к организации о взыскании финансовой санкции за представление недостоверных сведений индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования, суд указал, что сам по себе факт занижения страхователем базы для исчисления страховых взносов, повлекший неверное исчисление сумм страховых взносов, не образует состав правонарушения, ответственность за

---

<sup>95</sup> Письмо ПФР РФ № АД-30-24/9291, ФНС РФ № ММВ-22-2/422@ от 31.08.2010 «О проверках правильности исчисления и уплаты пенсионных взносов за период до 2010 года» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

которое предусмотрена ст. 17 ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», а предусматривает иную меру ответственности. В части представления сведений о суммах выплат и начисленных страховых взносах, недостоверность которых обусловлена выявленным в ходе проведенной проверки занижением плательщиком страховых взносов базы для начисления страховых взносов, в действиях страхователя отсутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена абз. 3 ст. 17 ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»<sup>96</sup>.

Подготовка обоснования размера тарифов страховых взносов, составление проекта бюджета Пенсионного фонда РФ и обеспечение его исполнения, являются обязанностями, связанными с управлением средствами обязательного пенсионного страхования.

Подготовка бюджета и контроль за его исполнением производится на основании положений ст. 145 БК РФ, в соответствии с которой проекты бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации составляются органами управления указанных фондов на очередной финансовый год и плановый период и представляются в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий координацию деятельности соответствующего государственного внебюджетного фонда Российской Федерации, для внесения в установленном порядке в Правительство Российской Федерации с проектом Федерального закона о тарифах страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и другими документами и материалами, представляемыми одновременно с проектами соответствующих бюджетов.

---

<sup>96</sup> Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.09.2015 г. по делу № А48-1870/2015 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

Следует обратить внимание на то, что п. 1 ст. 145 БК РФ на отношения по составлению проектов бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов действие этой нормы не распространяется, а также не содержит положения об исключительной компетенции органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации в вопросах составления проектов бюджетов данных фондов<sup>97</sup>.

Проведенный во второй главе бакалаврской работы анализ организационно-правовой структуры деятельности Пенсионного фонда РФ и его полномочий, позволяет сделать следующие выводы.

1. Система Пенсионного фонда РФ включает в себя: Пенсионный фонд РФ (его центральный орган); Информационный центр персонифицированного учета; управления Пенсионного фонда РФ в федеральных округах; отделения Пенсионного фонда в субъектах Российской Федерации; управления (отделы) Пенсионного фонда РФ; Центры по назначению и выплате пенсий.

2. Гражданско-правовой статус юридических лиц, входящих в систему Пенсионного фонда и иных нуждается в дополнительном правовом регулировании. При этом отдельное упоминание о них должно быть включено в ГК РФ, с учетом возможности регулирования правового статуса в специальном федеральном законе или ином нормативно-правовом акте.

4. Как показывает практика, реализация рассмотренных полномочий Пенсионного фонда РФ и его территориальных отделений сталкивается с рядом проблем, являющихся следствием пробелов и коллизий в законодательстве. В результате наблюдается рост задолженности по уплате страховых взносов, и, как следствие, снижается эффективность управления средствами пенсионной системы. Это говорит о недостаточности контрольных полномочий Пенсионного фонда РФ по сравнению с налоговыми органами.

---

<sup>97</sup> Определение Верховного Суда РФ от 18.06.2008 г. № 44-Г08-24 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

## Заключение

Проведенный анализ основ правового статуса Пенсионного фонда РФ, позволяет сформулировать следующие выводы.

Историко-правовой анализ правового статуса Пенсионного фонда РФ показал, что на протяжении не долгой истории существования Пенсионного фонда РФ его статус изменялся, приобретал форму и финансово-кредитного учреждения, и органа управления, и государственного учреждения - страховщика по обязательному пенсионному страхованию.

Пенсионный фонд РФ, осуществляя множество различных функций, в том числе и публично-правовых, обладает правовым статусом, имеющим многоотраслевой характер и регулирующийся нормами различных отраслей законодательства.

Целесообразно на законодательном уровне закрепить категорию юридического лица публичного права в качестве организационно-правовой формы юридических лиц для организаций (учреждений) с особым правовым статусом, таких как Пенсионный фонд РФ, Центральный банк России и др.

Учитывая выявленные особенности публично-правового статуса Пенсионного фонда РФ, представляется обоснованным определять финансово-правовой статус исследуемого государственного внебюджетного фонда исходя из концепции юридических лиц публичного права как публично-правового субъекта, не являющегося органом государственной власти, но обладающего государственно-властными полномочиями.

Проведенный во второй главе бакалаврской работы анализ организационно-правовой структуры деятельности Пенсионного фонда РФ и его полномочий, позволяет сделать следующие выводы.

Система Пенсионного фонда РФ включает в себя: Пенсионный фонд РФ; Информационный центр персонифицированного учета; управления Пенсионного фонда РФ в федеральных округах; отделения Пенсионного фонда

в субъектах Российской Федерации; управления (отделы) Пенсионного фонда РФ; Центры по назначению и выплате пенсий.

Все юридические лица, входящие в систему Пенсионного фонда РФ, созданы в форме государственного учреждения, учредителем которых является Пенсионный фонд РФ. Имущество всех выше рассмотренных организаций является федеральной собственностью и находится в оперативном управлении соответствующей организации. Однако данное положение не соответствует действующему законодательству. Так, к примеру, ГК РФ не предусматривает, что бы одни государственные учреждения могли создавать другие.

В целом следует согласиться с тем, что Пенсионный фонд РФ и входящие в его систему юридические лица выведены из-под сферы действия действующего ГК РФ о юридических лицах.

С 1 сентября 2014 года вступили в силу поправки к ГК РФ, среди которых особого внимания заслуживают положения о создании новой организационно-правовой формы юридического лица, являющегося некоммерческой организацией, в виде «публично-правовой компании» (подп. 11 п. 3 ст. 50 ГК РФ), к которой, предположительно, можно будет отнести Пенсионный фонд РФ. Однако специального закона о публично-правовых организациях по сей день, не принят. Поэтому гражданско-правовой статус учреждений, входящих в систему Пенсионного фонда РФ, определяется общими положениями ГК РФ о юридических лицах, а также специальным законодательством о статусе Пенсионного фонда РФ.

Приоритетом деятельности Пенсионного фонда РФ в качестве субъекта процесса формирования и инвестирования пенсионных накоплений являются интересы застрахованных лиц. Основной заинтересованностью застрахованного лица - собственно результатом деятельности по формированию и инвестированию пенсионных накоплений - является получение в установленные сроки и в установленном объеме различных выплат за счет средств пенсионных накоплений. Интересы застрахованных лиц проявляются также в качественном оказании им услуг по принятию и

удовлетворению заявлений о выборе инвестиционного портфеля или страховщика по обязательному пенсионному страхованию, а также в полном и качественном получении информации относительно их прав и обязанностей в части формирования и инвестирования пенсионных накоплений.

Обязанности Пенсионного фонда РФ как страховщика, связаны как с управлением средствами обязательного пенсионного страхования, так и с осуществлением пенсионных прав застрахованных лиц.

Анализ нормативных актов позволяет сделать вывод, что они регулируют деятельность Пенсионного фонда РФ как страховщика в системе обязательного пенсионного страхования. Однако следует учитывать, что задачи, выполняемые в настоящее время Пенсионным фондом РФ, не ограничиваются пенсионным страхованием.

Сегодня Пенсионный фонд РФ осуществляет ряд социально-значимых функций. Однако, как показывает практика, реализация полномочий Пенсионного фонда РФ и его территориальных отделений сталкивается с рядом проблем, являющихся следствием пробелов и коллизий в законодательстве. В результате наблюдается рост задолженности по уплате страховых взносов, и, как следствие, снижается эффективность управления средствами пенсионной системы. Это говорит о недостаточности контрольных полномочий Пенсионного фонда РФ по сравнению с налоговыми органами.

Таким образом, необходимо развивать действующее законодательство, регулирующее вопросы пенсионного обеспечения, в направлении расширения контрольных полномочий Пенсионного фонда России. Думается, что это позволит значительно сократить, а в идеале исключить возникновение задолженности по уплате страховых взносов во внебюджетные фонды, а также способствовать развитию социальных гарантий.

**Список использованных источников**

## Нормативные правовые акты

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 31.01.2016) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 26.04.2016) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 Г. № 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016, с изм. от 30.03.2016) // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
4. Федеральный закон от 14.12.2015 г. № 364-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2016 год» // СЗ РФ. 2015. № 51 (Ч. 3). Ст. 7235.
5. Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 385-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // СЗ РФ. 2014. № 49 (Ч. VI). Ст. 6894.
6. Федеральный закон от 01.12.2014 г. № 387-ФЗ (ред. от 20.04.2015) «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» // СЗ РФ. 2014. № 49 (Ч. 6). Ст. 6896.
7. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 422-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» // СЗ РФ. 2013. № 52 (Ч. 1). Ст. 6987.
8. Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // СЗ РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

9. Федеральный закон от 24.07.2009 г. № 212-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» // СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3738.
10. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // СЗ РФ. 2008. № 52 (Ч. 1). Ст. 6249.
11. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» // СЗ РФ. 2007. № 1 (Ч. 1). Ст. 19.
12. Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О персональных данных» // 2006. № 31 (Ч. 1). Ст. 3451.
13. Федеральный закон от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ (ред. от 30.12.2015) «Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3028.
14. Федеральный закон от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «О несостоятельности (банкротстве)» // СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.
15. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ (ред. от 14.12.2015) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.
16. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.
17. Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 29.12.2015) «О государственной социальной помощи» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3699.
18. Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об основах обязательного социального страхования» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.

19. Федеральный закон от 24.10.1997 г. № 134-ФЗ (ред. от 03.12.2012) «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 43. Ст. 4904.
20. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ (ред. от 30.03.2016) «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.
21. Федеральный закон от 12.01.1996 г. № 8-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 14.12.2015) «О погребении и похоронном деле» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146.
22. Федеральный закон от 01.04.1996 г. № 27-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» // СЗ РФ. 1996. № 14. Ст. 1401.
23. Федеральный закон от 02.12.1990 г. № 395-1 (ред. от 05.04.2016) «О банках и банковской деятельности» // СЗ РФ. 1996. № 6. Ст. 492.
24. Указ Президента РФ от 20.03.2001 г. № 318 (ред. от 18.01.2010) «О введении государственной регистрации актов, издаваемых Пенсионным фондом Российской Федерации, Федеральным фондом обязательного медицинского страхования и Фондом социального страхования Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 13. Ст. 1216.
25. Указ Президента РФ от 27.09.2000 г. № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 40. Ст. 3936.
26. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22.02.2002 г. № 2506-III ГД «О проекте Федерального закона № 96700112-2 «Об организации государственного пенсионного страхования в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 9. Ст. 912.
27. Постановление Правительства РФ от 29.12.2007 г. № 1010 (ред. от 03.12.2014) «О порядке составления проекта федерального бюджета и проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период» // СЗ РФ. 2008. № 4. Ст. 263.

28. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 г. № 1009 (ред. от 21.03.2016) «Об утверждении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации» // СЗ РФ. 1997. № 33. Ст. 3895.
29. Постановление Правительства РФ от 22.09.1993 г. № 958 «О передаче в ведение Совета Министров - Правительства Российской Федерации организаций и учреждений» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3630.
30. Распоряжение Правительства РФ от 09.06.1997 г. № 796-р «О создании Информационного центра персонифицированного учета при Пенсионном фонде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 24. Ст. 2783.
31. Постановление Президиума Верховного Совета РФ от 11.05.1993 г. № 4940-1 «О ходе выполнения Постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации от 6 июля 1992 года «О создании в порядке эксперимента единой пенсионной службы в Московской области» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
32. Постановление Президиума Верховного Совета РФ от 06.07.1992 г. № 3209-1 «О создании в порядке эксперимента единой пенсионной службы в Московской области» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
33. Постановление Верховного Совета РСФСР от 30.01.1991 г. № 556-1 «О Временном положении о Пенсионном фонде РСФСР и Порядке уплаты страховых взносов предприятиями, организациями и гражданами в Пенсионный фонд РСФСР» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
34. Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 г. № 2122-1 (ред. от 05.08.2000) «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» (вместе с «Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации (России)», «Порядком уплаты страховых взносов работодателями и гражданами в Пенсионный фонд Российской Федерации (России)»)

- Федерации (России)» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 5. Ст. 180.
35. Постановление Верховного Совета РСФСР от 22.12.1990 г. № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
36. Приказ Минтруда России от 12.08.2014 г. № 547н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по информированию застрахованных лиц о состоянии их индивидуальных лицевых счетов в системе обязательного пенсионного страхования согласно федеральным законам «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» // Российская газета. 2014. 8 октября. № 229.
37. Приказ Минтруда России от 17.06.2014 г. № 381н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по приему от застрахованных лиц заявлений о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии в соответствии с Федеральным законом «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» // Российская газета. 2014. 22 августа. № 190.
38. Приказ Минтруда России от 14.01.2014 г. № 3н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по информированию граждан о предоставлении государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг» // Российская газета. 2014. 9 июля. № 151.

39. Приказ Минтруда России от 18.11.2013 г. № 673н «Об утверждении Административного регламента предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации государственной услуги по бесплатному информированию плательщиков страховых взносов о законодательстве Российской Федерации о страховых взносах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты страховых взносов, правах и обязанностях плательщиков страховых взносов, полномочиях Пенсионного фонда Российской Федерации, территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации и их должностных лиц, а также предоставлению форм расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам и разъяснению порядка их заполнения» // Российская газета. 2014. 22 января. № 12.
40. Приказ Минздравсоцразвития России от 18.10.2011 г. № 1180н (ред. от 04.08.2014) «Об утверждении Правил подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал» // Российская газета. 2012. 16 марта. № 58.
41. Постановление Правления ПФ РФ от 13.11.2015 г. № 426п «Об утверждении структуры федерального учреждения «Информационный центр персонифицированного учета» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
42. Постановление Правления ПФ РФ от 20.12.2012 г. № 356п «Об утверждении структуры управлений Пенсионного фонда Российской Федерации в федеральных округах» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
43. Положение о федеральном учреждении «Информационный центр персонифицированного учета» (утв. Постановлением Правления ПФ РФ

от 06.08.1997 г. № 66) (ред. от 25.02.2000) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

44. Инструкция о порядке организации ревизий и проверок, оформления и реализации их результатов органами внутреннего (ведомственного) контроля Пенсионного фонда Российской Федерации (утв. Постановлением правления Пенсионного фонда РФ от 04.04.2007 г. № 82п).
45. Постановление Правления Пенсионного фонда РСФСР от 14.05.1991 г. № 97 «О создании Отделения Пенсионного фонда РСФСР по Самарской области» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
46. Распоряжение Правления ПФ РФ от 19.02.2014 г. № 63р «Об обработке расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, представленных плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, главами крестьянских (фермерских) хозяйств, и расчетов по начисленным и уплаченным взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации, применяемых при осуществлении контроля за уплатой взносов для работодателей, уплачивающих взносы на дополнительное социальное обеспечение» (вместе с «Методическими рекомендациями по обработке территориальными органами ПФР расчетов по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, представленных плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, главами крестьянских (фермерских) хозяйств, и расчетов по начисленным и уплаченным взносам в Пенсионный фонд Российской Федерации»)

- Федерации, применяемых при осуществлении контроля за уплатой взносов для работодателей, уплачивающих взносы на дополнительное социальное обеспечение») [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
47. Распоряжение Правления ПФ РФ от 03.02.2011 г. № 34р «Об утверждении Методических рекомендаций по организации проведения выездных проверок плательщиков страховых взносов» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
48. Распоряжение Правления ПФ РФ от 20.12.2011 г. № 490р «О порядке осуществления Пенсионным фондом Российской Федерации, отделениями Пенсионного фонда Российской Федерации полномочий главного администратора, администраторов доходов бюджетов Пенсионного фонда Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
49. Письмо Минфина РФ от 12.05.2008 г. № 03-02-07/2-87 «О порядке зачета (возврата) излишне уплаченных или взысканных сумм страховых взносов на обязательное пенсионное страхование» (вместе с письмом Минздравсоцразвития РФ от 17.04.2008 г. № 2187-Пр) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
50. Распоряжение Правления ПФ РФ от 11.10.2007 г. № 190р (ред. от 19.03.2010) «О внедрении защищенного электронного документооборота в целях реализации законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании» (вместе с «Регламентом обмена документами по телекоммуникационным каналам связи в системе электронного документооборота Пенсионного фонда Российской Федерации», «Регламентом обеспечения безопасности информации при защищенном обмене электронными документами в системе электронного документооборота Пенсионного фонда Российской Федерации по

- телекоммуникационным каналам связи») [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
51. Письмо ПФ РФ № АД-30-24/9291, ФНС РФ № ММВ-22-2/422@ от 31.08.2010 «О проверках правильности исчисления и уплаты пенсионных взносов за период до 2010 года» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
52. Письмо Пенсионного фонда РФ от 05.08.2003 г. № АК-09-25/8271 «О судебной практике по искам застрахованных лиц к страхователям» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
53. Соглашение ФНС России № ММВ-27-2/5, ПФ РФ № АД-30-33/04сог от 22.02.2011 (ред. от 29.01.2014) «По взаимодействию между Федеральной налоговой службой и Пенсионным фондом Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
54. Указ Президента РФ от 29.05.1993 г. № 787 (ред. от 09.07.1997) «Об управлении пенсионным обеспечением в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016. (утратил силу).

#### Специальная литература

55. Асадов А.М. Косвенные (опосредованные) правовые отношения: вопросы методологии и значение в финансовой деятельности государства: монография. М., 2013. 314 с.
56. Белянинова Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 15 декабря 2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2014.
57. Бюджетная система России / Под ред. Г.Б. Поляка. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. 420 с.
58. Гаврилина Т.А. Некоторые вопросы правового режима финансирования ритуальных услуг // Финансовое право. 2014. № 7. С. 46-49.

- 59.Гурин А.И., Балмашова И.Н. О месте Пенсионного фонда России в системе административных органов // Научный журнал «GLOBUS». Экономика и юриспруденция. Сб. научных публикаций V Международной научно-практической конференции «Экономика и юриспруденция: теория и практика (20 января 2016 г.). Санкт-Петербург, 2016. С. 86-90.
- 60.Гутников О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации // Адвокат. 2014. № 11. С. 17-28.
- 61.Ерохина Т.В. Современные проблемы законодательного определения правового статуса Пенсионного фонда России // Социальное и пенсионное право. 2015. № 3. С. 22-26.
- 62.Ерохина Т.В. Полномочия Пенсионного фонда России: правовой аспект // Социальное и пенсионное право. 2015. № 4. С. 15-20.
- 63.Зубанова О.Я. К вопросу о правовом статусе Пенсионного фонда Российской Федерации // Право и общество в условиях глобализации: перспективы развития: Сборник научных трудов / Под ред. В.В. Бехер, Н.Н. Лайченковой. Вып. 4. Саратов, 2016.
- 64.Зырянова Т.В., Кот Е.М. Внешний и внутренний контроль за деятельностью Пенсионного фонда Российской Федерации // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. 2008. № 16.
- 65.История Пенсионного фонда РФ [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.pfrf.ru>.
- 66.Комментарий к законодательству Российской Федерации о пенсионных накоплениях (постатейный) / Отв. ред. Ю.В. Воронин. М.: НОРМА, 2015. 577 с.
- 67.Куртин А.В. Механизм формирования и использования Пенсионного фонда Российской Федерации: дисс. канд. эконом. М., 1996. 211 с.
- 68.Лафитский В.И. К вопросу о юридических лицах публичного права // Журнал российского права. 2011. № 3. С. 107-109.

- 69.Мадатов А.А. Пенсионный фонд Российской Федерации как субъект пенсионных правоотношений: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2002. 34 с.
- 70.Мамедов А.А. Финансово-правовые проблемы страхования в России: дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2005. 426 с.
- 71.Мантурова Т.А. Правовой статус государственных внебюджетных фондов РФ // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2016. № 1 (34). С. 22-25.
- 72.Ногина О.А. Государственные внебюджетные фонды в составе бюджетной системы России: проблемы правового регулирования: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. М., 2013. 27 с.
- 73.Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (подготовлен Минтрудом России) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 25.09.2014) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
- 74.Проект Федерального закона № 252441-6 «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 24.05.2013) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
- 75.Проект Федерального закона № 82461-3 «Об управлении средствами государственного пенсионного обеспечения (страхования) в Российской Федерации» (ред., принятая ГД ФС РФ в I чтении 25.10.2001) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
- 76.Распутина А.В. Особенности бюджетного учета в государственных внебюджетных фондах // Электронный научный журнал Байкальского государственного университета. 2016. Т. 7. № 2.

- 77.Соколов Р.А. Место Пенсионного фонда Российской Федерации в системе федеральных органов исполнительной власти // Законодательство. 2014. № 3. С. 22-26.
- 78.Соловьев А.К., Коржов М.А., Курманов А.М. Социально-экономические проблемы пенсионной реформы // Социальное и пенсионное право. 2013. № 3. С. 2 – 5.
- 79.Справка о статусе Пенсионного фонда Российской Федерации [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://www.pfrf.ru>.
- 80.Ураев Р.Р. Управление пенсионным обеспечением в Российской Федерации: учебное пособие – Уфа: Башкирский ГАУ, 2011. 410 с.
- 81.Шашкова О.В., Хлистун Ю.В. Комментарий к Федеральному закону от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» (постатейный) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс. 2015.
- 82.Яндиева А.Р. Роль Пенсионного фонда в системе финансовых отношений // Экономика и управление: анализ тенденций и перспектив развития. 2015. № 23. С. 127-129.

#### Материалы юридической практики

- 83.Постановление Конституционного Суда РФ от 18.07.2008 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений абзаца четырнадцатого статьи 3 и пункта 3 статьи 10 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)» в связи с жалобой гражданина В.В. Михайлова» // ВКС РФ. 2008. № 4.
- 84.Постановление Конституционного Суда РФ от 25.06.2001 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 года № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным

- обеспечением в Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // ВКС РФ. 2001. № 6.
85. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.1997 г. № 18-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статьи 1 Федерального закона от 24 ноября 1995 года «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // ВКС РФ. 1997. № 6.
86. Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 05.09.2006 г. № 2776/06 по делу № А13-5011/2005-23 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
87. Определение Верховного Суда РФ от 18.06.2008 г. № 44-Г08-24 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
88. Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 17.09.2015 г. по делу № А48-1870/2015 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
89. Постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 22.07.2011 г. по делу № А55-1246/2011 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
90. Постановление Арбитражного суда Уральского округа от 16.11.2015 г. № Ф09-8253/15 по делу № А76-9746/2015 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
91. Постановление ФАС Уральского округа от 11.10.2006 г. № Ф09-9173/06-С7 по делу № А76-5901/06 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
92. Апелляционное определение Пермского краевого суда от 21.10.2015 г. по делу № 33-11402/2015 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.

93. Апелляционное определение Забайкальского краевого суда от 11.11.2014 г. по делу № 33-4278-2014 [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.
94. Справка по результатам обобщения судебной практики по делам, связанным с реализацией права на материнский (семейный) капитал (подготовлена Самарским областным судом 11.12.2015) [Электронный ресурс] // СПС КонсультантПлюс, 2016.