

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт инженерной и экологической безопасности

(наименование института полностью)

20.04.01 Техносферная безопасность

(код и наименование направления подготовки)

Управление пожарной безопасности

(направленность(профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему «Разработка теоретических и практических принципов формирования системы профилактики по предупреждению пожаров, гибели и травматизма людей на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры».

Студент

О. Б. Кириакиди

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.т.н., доцент, А. В. Щипанов

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Оглавление

Введение.....	4
Термины и определения	6
Перечень сокращений и обозначений.....	7
Глава 1 Основы организации комплексной профилактики в области пожарной безопасности.....	8
1.1 Система профилактической работы в области пожарной безопасности.....	8
1.2 Обучение населения мерам пожарной безопасности.....	13
1.3 Противопожарная пропаганда и агитация населения.....	24
Глава 2 Анализ пожароопасной обстановки и реализации основных направлений профилактической деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.....	29
2.1 Общие сведения о субъекте	29
2.2 Анализ количества и причин возникновения пожаров.....	32
2.3 Анализ реализации УНДиПР Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Программы профилактики нарушений обязательных требований	38
2.4 Основные мероприятия территориальных подразделений федеральной противопожарной службы и территориальных отделов надзорной деятельности профилактической работы по организации и осуществлению профилактики пожаров	47
2.5 Особенности взаимодействия территориальных подразделений ФПС и территориальных ОНДиПР (в границах местного пожарно - спасательного гарнизона) при организации и осуществлении профилактики пожаров	55
2.6 Порядок осуществления профилактической работы сотрудниками федерального государственного пожарного надзора при осуществлении надзорных мероприятий	58

Глава 3 Экономическое обоснование предложенных мероприятий	61
3.1 Организация профилактических мероприятий по предупреждению пожаров, гибели и травматизма людей на территории ХМАО-Югры с применением Тренажерного Комплекса «Имитация квартиры»	61
3.2 Экономический расчет создания Тренажерного Комплекса «Имитация квартиры»	64
Заключение	66
Список используемой литературы и используемых источников.....	67
Приложение А Регламент осуществления профилактических мероприятий по предупреждению пожаров, гибели и травматизма людей на территории Ханты-Мансийского автономного округа- Югры.....	73

Введение

Поддержание необходимого уровня пожарной безопасности и уменьшения потерь вследствие пожаров являются одним из существенным фактором стабильного социально-экономического развития Российской Федерации, а вопросы безопасности являются приоритетными направлениями государства [22]. В результате проводимого комплекса мероприятий в области системы обеспечения пожарной безопасности в стране, количество пожаров и чрезвычайных происшествий неизменно уменьшается, при этом проблемных областей в этой области остается достаточно. Важным направлением в борьбе с пожарами является профилактика пожаров, и включают в себя противопожарную агитацию, пропаганду, и обучение населения мерам пожарной безопасности.

Каждый год в стране происходит более ста тридцати тысяч пожаров, на которых погибает более восьми тысяч человек, и почти десять тысяч человек получают травмы. Большинство пожаров (более 30% от их общего количества) совершается в результате неправильного устройства либо эксплуатации электрооборудования, почти 27% пожаров, и это причина занимает второе место – это неосторожного обращения с огнём, на 3-ем месте, и это более 16% пожаров происходит в результате не правильного монтажа, строительство, устройство или эксплуатации печей. Наибольший вклад в минимизацию рисков возникновения пожаров, гибели и травматизма людей вносит реализация профилактических мероприятий. В свою очередь, профилактика пожаров — это целый комплекс профилактических мероприятий, устремлённый на исключение вероятности возникновения пожаров и уменьшение их последствий. Законодательная норма в области пожарной безопасности, не раскрывают, какие именно мероприятия направлены на исключение вероятности возникновения пожара, в том числе уменьшение их последствий. В связи с этим, этот термин может трактоваться сколько угодно широко. В то же самое время, результаты исследований

пожаров и их последствий представляют, что в основе причин возникновения практически каждого пожара лежит так называемый «человеческий фактор». Поэтому в качестве основных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров, следует рассматривать мероприятия, направленные на повышение самой культуры безопасного поведения граждан.

Актуальность магистерской диссертации заключается в том, что проведение практических мероприятий по профилактике пожаров, связанных с обследованием территорий и объектов защиты, часто вызывают обоснованные вопросы о правомерности их проведения, ввиду наличия признаков осуществления государственного контроля (надзора) без законных на то оснований.

Целью магистерской диссертации является разработка теоретических и практических принципов формирования системы профилактики по предупреждению пожаров, гибели и травматизма людей на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры (далее – ХМАО-Югра).

Исходя из цели, в диссертации определены следующие задачи:

- провести анализ количества и причин возникновения пожаров на территории ХМАО-Югры;
- провести анализ реализации управлением надзорной деятельности Главного управления МЧС России по округу Программы профилактики нарушений обязательных требований;
- провести анализ особенностей взаимодействия территориальных подразделений ФПС и территориальных ОНДиПР (в границах местного пожарно-спасательного гарнизона) при организации и осуществлении профилактики пожаров;
- разработать теоретические и практические решения, направленные на формирования системы профилактики пожаров, гибели и травматизма людей.

Термины и определения

В настоящем отчете применяют следующие термины с соответствующими определениями.

Диссертация (от лат. *dissertatio* - исследование, рассуждение) - это научно-квалификационная работа, написанная единолично на избранную тему, содержащая совокупность новых научных результатов и положений, выдвигаемых для публичной защиты, имеющая внутреннее единство и свидетельствующая о личном вкладе автора в науку.

Структура диссертации – это план выполнения исследования по теме диссертации. Другими словами, последовательность решения поставленных целей и задач.

Профилактика пожаров – совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий.

Пожарная безопасность – состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров.

Противопожарная пропаганда – информирование общества о путях обеспечения пожарной безопасности.

Обучение мерам пожарной безопасности – организованный процесс по формированию знаний, умений, навыков граждан в области обеспечения пожарной безопасности в системе общего, профессионального и дополнительного образования, в процессе трудовой и служебной деятельности, а также в повседневной жизни.

Перечень сокращений и обозначений

В настоящем отчете применяются следующие сокращения:

МЧС России - Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

ГО – гражданская оборона.

ЧС – чрезвычайная ситуация.

ХМАО-Югра – Ханты-Мансийский автономный округ- Югра

УНДиПР- Управление надзорной деятельности и профилактической работы.

ОНДиПР – Отдел надзорной деятельности и профилактической работы

ГУ МЧС России по ХМАО-Югре – Главное управление Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре.

Глава 1 Основы организации комплексной профилактики в области пожарной безопасности

1.1 Система профилактической работы в области пожарной безопасности

Формы реализации и осуществления любого вида деятельности предопределяются, его целью. Данное понятие очень точно и в меру относится к работе государственного надзора МЧС России. Так как данная деятельность имеет непосредственную и конечную цель. Во – первых, непосредственной целью является предупреждение, и пресечение нарушений установленных норм деятельности или поведения лиц. Во – вторых, конечная цель совпадает с теми целями, которые преследует само правовое регулирование деятельности, поведения и стандартов. И тем самым оградить граждан, организации, общество и государство в целом, от различных негативных последствий, обеспечить их безопасность и законные интересы, права и свободы лиц общественных отношений.

В области борьбы с пожарами целью надзора будет являться предупреждение и пресечение нарушений требований норм лиц общественных отношений. Конечная цель заключается в защите жизни, здоровья, имущества граждан, юридических лиц, государства и общества от пожаров. Для реализации любой целенаправленной деятельности требуется создание подобающего механизма, реализовывающего надзорную деятельность [10].

В первую очередь обратимся к Стандарту комплексной профилактики нарушений обязательных требований» для того, чтобы ознакомиться с основной информацией системы профилактической работы в области пожарной безопасности.

Профилактика нарушений обязательных требований – это организованная системная деятельность надзорного органа по реализации комплекса мер организационного, информационного, правового, социального

и иного характера, устремлённые на достижение следующих существенных целей:

- предупреждение нарушений законных требований в общественных отношениях;
- уменьшение ущерба и исключения риска причинения вреда вследствие нарушения норм;
- устранение имеющихся и возможно возникших факторов, способных привести к нарушению законных требований и причинению вреда;
- увеличение доступности и открытости системы контрольно - надзорной деятельности.

Для исполнения целей, контрольно – надзорными органами решаются задачи:

- выявление факторов риска причинения вреда, причин способствующих нарушению норм, а так же способов устранения или снижения рисков;
- выработка и реализация мер профилактики, способствующих его снижения, а также оценка ущерба охраняемым законом ценностям;
- создание условий для изменения взглядов и отношения подконтрольных лиц к рисковому поведению;
- периодическая проверка требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на степень безопасности охраняемых законом ценностей комплекса обязательных норм;
- выработывание однородного понимания требований в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;
- организация, и распространение мер системы положительной профилактики;
- увеличение правовой грамотности поднадзорных лиц, в том числе путем создания доступности информации об нужных требованиях и мерах по их исполнению;

- оценка состояния поднадзорной среды и установление зависимости форм, видов и периодичности мероприятий по профилактики;
- снижение издержек контроля и административных нагрузок на поднадзорные субъекты [29].

Подразделения МЧС России для достижения целей профилактики использует виды и формы профилактических мероприятий:

- а) распространение знаний о правах и обязанностях проверяемых лиц в области пожарной безопасности, способах исполнения установленных законом норм;
- б) осуществление деятельности, направленной на доведение до граждан и поднадзорных лиц информации, касающейся обеспечения комплексной безопасности, по вопросам соблюдения обязательных правил посредством существующих способов:

- 1) разработка методических рекомендаций и пояснений по соблюдению обязательных норм, в виде инфографических материалов, содержащие в визуализированном виде с текстом требований, написанного простым языком и в доступной форме.
- 2) размещение информации о новых правовых документах, устанавливающих требования, либо внесенных изменениях в действующие акты, а также о необходимых организационных мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения населением законных требований. Обеспечение открытости комментариев организуется за счет размещения в сети «Интернет» сравнительных схем, демонстрирующих существенные изменения, выступление представителей МЧС России в средствах массовой информации с кратким обзором по разъяснению изменений, проведения совещаний, встреч, собраний, для общественных объединений предпринимателей и представителей подконтрольных субъектов и др;

в) проведение консультаций [19] с подконтрольными лицами по разъяснению обязательных требований, содержащихся в правовых актах.

Консультации проводятся в виде: устных или письменных инструктажей, конференций, совещаний, семинаров, рабочие заседания, проведение «горячих линии» с подконтрольными лицами, а также консультации в общественных приемных и многофункциональных центрах предоставления государственных услуг, так и с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий:

- информирование субъектов надзора посредством печатных изданий, телевидения, радио, социальных сетей и других средств массовой информации, а также социальной наружной рекламы, о важности добросовестного соблюдения обязательных норм, с целью формирования культуры безопасного поведения;
- обобщение итогов практической деятельности госпожнадзора в установленном порядке, включает в себя выделение часто встречающихся случаев нарушений норм, и рекомендаций по их недопущения;
- разделения причин возникновения нарушений обязательных требований по классам с учетом, оснований: неясность изложения или неоднозначность трактовки требования; недостаточность в публичном доступе о наличии и содержании требований; избыточность требований, или их дублирование; устаревание требований; высокий уровень издержек по выполнению законного требования в сравнении с уровнем возможной ответственности; отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба.

По классам надзорный орган смягчает процесс устранения проблемы избыточности, дублирования и устаревания требований, в том числе путем корректировки соответствующей программы профилактики нарушения обязательных норм:

- размещение в Интернет-ресурсах статистики проведенных мероприятий, перечень часто встречающихся нарушений, сумму штрафов с указанием видов основных правонарушений.
- размещение информации по проведению проверок, проводимых без взаимодействия с проверяемыми лицами и мероприятий по заявлениям граждан в виде осмотров территорий и зданий по обеспечения комплексной безопасности.

Следует добавить, что при выявлении в ходе мероприятий по профилактики признаков нарушений определённых требований, принимаются нужные меры:

- информирование о возможности противоправном действии, либо бездействии;
- беседа или профилактический инструктаж;
- предостережение о недопустимости нарушения;
- привлечение к административной ответственности в соответствии с требованиями законодательства [13];
- внесение представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения;
- проведение внеплановой проверки в отношении органа власти, юридического лица, индивидуального предпринимателя, объекта защиты;
- информирование прокуратуры и органов власти о состоянии безопасности населенных пунктов, организаций и объектов защиты на соответствующей территории [12].

Надзорный орган объявляет предостережение о недопустимости нарушения необходимых требований, при наличии у инспектирующего органа информации о готовящихся нарушениях или их признаках, полученных при выполнении контрольных мероприятий, осуществляемых без взаимодействия с подконтрольным лицом, либо содержащихся в поступивших заявлениях и обращениях, информации от органов власти, из

средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение требований причинило ущерб охраняемым законом ценностям, и если поднадзорный субъект не привлекался к ответственности за нарушение соответствующих требований[25].

Государственный пожарный надзор объявляет предостережение о недопустимости нарушения необходимых требований и предлагает поднадзорному лицу выполнить обязательных требований и направить информации об этом в установленный срок.

1.2 Обучение населения мерам пожарной безопасности

С целью организации профилактической работы по снижению количества пожаров и гибели людей, обучение населения играет немаловажную роль.

Если обратиться к методическим рекомендациям для органов власти, наиболее важно рассмотреть вопрос обучения мерам безопасности [6].

Обучение мерам пожарной безопасности – сложный, многоступенчатый процесс формирования знаний, умений и навыков по соблюдению требований противопожарной безопасности.

Главной целью обучения мерам пожарной безопасности как образовательной области – стать эффективным средством формирования безопасной культуры поведения граждан.

Обучение мерам безопасности осуществляется в системе общего, профессионального, высшего образования, повышения квалификации, переподготовки, а как же при ведении обучения по специально разработанным программам. Для каждой группы граждан разрабатываются тематическая программа. Данные программы кроме общих требований разрабатываются с учетом категории обучаемых, специфики профессиональных навыков, особенностей выполнения, обязанностей по должности и положений отраслевых документов.

При проведении обучения в области пожарной безопасности имеются задачи:

- изучение нормативных требований пожарной безопасности;
- изучение правил, позволяющих соблюдать нормы пожарной безопасности (в объемах, соответствующих возрасту обучаемых и требованиям обеспечения личной безопасности);
- изучение требуемых к выполнению мер по предупреждению загораний;
- изучение первоочередных действий при возникновении загорания;
- изучение первоочередных личных и коллективных действий при пожаре;
- информирование об опасных факторах возгорания, их влиянии на человеческую жизнь и здоровье;
- выработка специальных навыков по спасению жизни, здоровья и имущества при пожаре, в том числе с обучением оказания приемов доврачебной помощи;
- знакомство с теоретическими знаниями и практическое изучение личных средств защиты и способов спасения, а также первичных средств пожаротушения;
- индивидуальные и коллективные средства спасения при пожаре.

В зависимости от формы служебной деятельности людей, категории обучаемых, месте, времени, опыта работы обслуживающего персонала, технических средств, каждая из задач может быть решена по-разному. К примеру, это может быть, как многодневный курс обучения с выездом на конференцию, семинар или выставку, так и простое обсуждение памяток и плакатов. Всё-таки необходимо профессионально и понятно донести нужную информацию до людей и увеличить уровень грамотности граждан в вопросах пожарной безопасности.

Согласно, требований закона, обучение мерам противопожарной безопасности проходят дошкольники, школьники, студенты и работники организаций [30].

Требования к организации и программам обучения детей, устанавливаются органом власти в сфере образования.

Обучение населения по месту жительства осуществляется в форме инструктажа, индивидуальных и групповых бесед с применением средств массовой информации, противопожарной агитации и пропаганды.

Обучения, направлено на воспитание безопасного поведения при пожаре, и в отличие от информирования, требует разработки специальных программ.

В соответствии, требованиями норм пожарной безопасности, устанавливающие требования к обучению, основными формами обучения в организации являются противопожарный инструктаж и пожарно-технический минимум [11].

Надзорные функции, за процессом обучения мерам пожарной безопасности работников организаций, осуществляют органы пожарного надзора.

В последующем разберем основные формы обучения работников организации:

Противопожарный инструктаж – это доведение до работников организаций основополагающих противопожарных требований, изучение технологических процессов производства, оборудования, средств противопожарной защиты и действий в случае возникновения пожара.

Данный инструктаж проводится администрацией организации в установленном порядке и по специальным программам обучения мерам пожарной безопасности работников организаций.

При проведении данного инструктажа следует учитывать специфику деятельности организации, а также он включает в себя ознакомление работников организации:

- с нормами содержания территории, зданий, помещений, в том числе путей эвакуации, наружного и внутреннего водопровода, системами оповещения о пожаре и управления процессом эвакуации людей;
- с требованиями пожарной безопасности, исходя из специфики опасности технологических процессов, производств и объектов;
- с мероприятиями по обеспечению безопасности при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, производстве пожароопасных работ;
- с правилами применения открытого огня и проведения огневых работ;
- с обязанностями и действиями персонала при пожаре, правилами вызова экстренных служб, и применения средства противопожарной защиты.

По характеру и времени проведения противопожарный инструктаж подразделяют на: вводный, первичный, повторный, внеплановый, целевой.

Первый вид инструктажа - вводный инструктаж. Инструктаж проводится в специализированном помещении, оборудованном наглядной агитацией, пособиями и учебным материалом.

Вводный инструктаж проводится со всеми работниками, вновь принимаемыми на работу независимо от их образования, стажа работы в профессии, либо на данной должности, учащимися и студентами, прибывшими на обучение или производственную практику. Вводный противопожарный инструктаж в организации проводится руководителем организации или лицом, назначенным приказом организации ответственным за пожарную безопасность.

Вводный инструктаж проводится по программе, разработанной с учетом требований стандартов, правил, норм и инструкций по пожарной безопасности. Программа проведения вводного инструктажа утверждается приказом руководителя организации. Продолжительность инструктажа устанавливается в соответствии с утвержденной программой.

Второй вид инструктажа - первичный инструктаж. Он проводится непосредственно на рабочем месте:

- со всеми лицами, вновь принятыми на работу;
- с лицами, переводимыми из одного подразделения данного предприятия в другое;
- с работниками, выполняющими новую для них работу;
- командированными в организацию работниками;
- с работниками, принятыми для выполнения сезонной работы;
- со специалистами строительного профиля, выполняющими монтажные и иные работы на территории организации;
- с обучающимися, прибывшими на обучение и производственную практику.

Проведение первичного противопожарного инструктажа с указанными категориями работников осуществляется лицом, ответственным за обеспечение пожарной безопасности в каждом структурном подразделении, назначенным приказом руководителя организации.

Первичный противопожарный инструктаж проводится по программе, разработанной с учетом требований стандартов, правил, норм и инструкций по пожарной безопасности. Программа проведения вводного инструктажа утверждается руководителем структурного подразделения организации или лицом, ответственным за пожарную безопасность структурного подразделения.

Первичный противопожарный инструктаж проводят индивидуально с каждым работником, с практическим показом и отработкой умений пользоваться первичными средствами пожаротушения, действий при возникновении пожара, правил эвакуации, помощи пострадавшим.

Все работники организации, имеющей пожароопасное производство, а также работающие на объектах с массовым пребыванием людей (свыше 50 человек) должны практически показать умение действовать при пожаре, использовать первичные средства пожаротушения.

Первичный противопожарный инструктаж возможен с группой лиц, обслуживающих одного типа оборудование и в пределах одного рабочего места.

Третий вид инструктажа – повторный инструктаж. Данный противопожарный инструктаж проводится ответственным за пожарную безопасность лицом, со всеми работниками организации, независимо от квалификации, образования, стажа, характера выполняемой работы, не реже одного раза в год, а с работниками организаций, имеющих пожароопасное производство, не реже одного раза в полугодие.

Повторный противопожарный инструктаж проводится в соответствии с графиком занятий, который утверждается руководителем организации.

Повторный противопожарный инструктаж проводится по программе первичного противопожарного инструктажа на рабочем месте, индивидуально или с группой работников, обслуживающих одного типа оборудования в пределах общего рабочего места.

В ходе повторного противопожарного инструктажа проверяются знания стандартов, правил, норм и инструкций по пожарной безопасности, умение пользоваться первичными средствами пожаротушения, знание путей эвакуации, систем оповещения о пожаре и управления процессом эвакуации людей

Четвертый вид инструктажа - внеплановый противопожарный инструктаж. Он проводится:

- при введении в действие новых или переработанных правил пожарной безопасности, норм пожарной безопасности, иных правовых документов в области пожарной безопасности;
- при изменении технологического процесса производства, замене или модернизации оборудования, инструментов, исходного сырья, материалов и других факторов, влияющих на противопожарное состояние объекта;

- при нарушении гражданами по месту жительства, работниками и (или) учащимися требований пожарной безопасности, которые могут привести или привели к пожару;
- дополнительного изучение мер пожарной безопасности по требованию пожарной охраны, при выявлении ими недостаточных знаний у работников предприятия;
- при перерывах в работе - для работ, к которым предъявляются дополнительные требования пожарной безопасности более чем на 30 календарных дней, а для остальных работ - 60 дней;
- при поступлении информационных материалов об авариях, пожарах, происшедших на аналогичных производствах;
- при установлении фактов неудовлетворительного знания работниками предприятий норм пожарной безопасности.

Внеплановый инструктаж по пожарной безопасности проводится работником, ответственным за пожарную безопасность в организации, или непосредственно руководителем работ, имеющим необходимую подготовку индивидуально или с группой работников одной профессии. Объем и содержание внепланового инструктажа о мерах пожарной безопасности определяются в каждом конкретном случае в зависимости от причин и обстоятельств, вызвавших необходимость его проведения.

Пятый вид инструктажа - целевой противопожарный инструктаж.

Он проводится:

- при выполнении разовых работ, связанных с повышенной пожарной опасностью (сварочные и другие огневые работы);
- при ликвидации последствий аварий, стихийных бедствий и катастроф;
- при производстве работ, на которые оформляется наряд-допуск, при производстве огневых работ во взрывоопасных производствах;
- при проведении экскурсий в организации;
- при организации массовых мероприятий с обучающимися;

- при подготовке в организации мероприятий с массовым пребыванием людей (заседания, собрания, конференции, совещания и т.п.), с числом участников более 50 человек.

Целевой противопожарный инструктаж проводится лицом, ответственным за пожарную безопасность в организации, или лично руководителем работ и в установленных правилами случаях - в наряде-допуске на выполнение работ.

Целевой противопожарный инструктаж по пожарной безопасности завершается проверкой приобретенных работником знаний и навыков пользоваться первичными средствами пожаротушения, действий при возникновении пожара, знаний правил эвакуации, помощи пострадавшим, лицом, проводившим инструктаж.

Изучая тему обучения, нужно отметить такое понятие, как пожарно – технического минимума.

Пожарно-технический минимум – один из существенных видов обучения работников организаций мерам пожарной безопасности, целью которого является повышение умений и знаний, соответствующих особенностям производства и усвоения специальных правил противопожарной безопасности.

Руководители, должностные лица организаций, ответственные за пожарную безопасность, обучаются пожарно-техническому минимуму в объеме знаний требований нормативно-правовых актов, регламентирующих пожарную безопасность, в части противопожарного режима, пожарной опасности технологического процесса и производства организации, а также приемов и действий при возникновении чрезвычайных ситуаций в организации, позволяющих выработать практические навыки по предупреждению пожара, спасению жизни и здоровья людей.

Пожарно-техническому минимуму обучают руководителей, специалистов и работников организаций, не связанных с взрывопожароопасным производством, проводится в течение месяца после

приема на работу и с последующей периодичностью не реже 1-го раза в 3 года после последнего обучения, а руководителей, работников и специалистов, связанных с взрывопожароопасным производством, 1 раз в год.

Работники организаций, имеющие квалификацию инженера и (или) техника пожарной безопасности, а также работники МЧС России и его структурных подразделений, преподаватели образовательных учреждений, осуществляющие преподавание дисциплины «пожарная безопасность», имеющие стаж непрерывной работы в области пожарной безопасности не менее 5-ти лет, в течение года после поступления на работу (службу) могут не проходить обучение пожарно-техническому минимуму.

Именно, на руководителя организации возлагаются обязанности по организации обучения пожарно-техническому минимуму в организации.

Обучение пожарно-техническому минимуму организуется как с отрывом, так и без отрыва от производства.

Обучение пожарно-техническому минимуму по разработанным и утвержденным в установленном порядке специальным программам, с отрывом от производства проходят:

- руководители и главные специалисты организации или лица, исполняющие их обязанности;
- работники, ответственные за пожарную безопасность организаций и проведение противопожарного инструктажа;
- руководители первичных организаций добровольной пожарной охраны;
- руководители загородных оздоровительных учреждений для детей и подростков;
- работники, выполняющие газосварочные и другие огневые работы;
- водители пожарных автомобилей и мотористы мотопомп детских оздоровительных учреждений;

- иные категории работников (граждан).

Обучение с отрывом от производства проводится в образовательных учреждениях пожарно-технического профиля, учебных центрах федеральной противопожарной службы МЧС России, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, в организациях, оказывающих в установленном порядке услуги по обучению населения мерам пожарной безопасности.

Руководителям и специалистам организаций, где имеются взрывопожароопасные и пожароопасные производства рекомендуется проходить обучение в специализированных учебных центрах, где оборудованы специальные полигоны, учитывающие специфику производства.

По разработанным и утвержденным в установленном порядке специальным программам пожарно-технического минимума непосредственно в организации обучаются:

- руководители подразделений организации, руководители и главные специалисты подразделений взрывопожароопасных производств;
- работники, ответственные за пожарную безопасность в подразделениях;
- педагогические работники дошкольных образовательных учреждений;
- работники, осуществляющие круглосуточную охрану организации;
- граждане, участвующие в деятельности подразделений пожарной охраны по предупреждению и (или) тушению пожаров на добровольной основе;
- работники, привлекаемые к выполнению пожароопасных работ.

Обучение по специальным программам пожарно-технического минимума непосредственно в организации проводится руководителем организации или лицом, назначенным в установленном порядке,

ответственным за пожарную безопасность, имеющим соответствующую подготовку.

Второй немаловажной формой является обучение граждан по месту жительства. Согласно утверждённых норм по обучению мерам пожарной безопасности работников организаций, в обязанности лиц, ответственных за пожарную безопасность жилых домов входит обучение жильцов правилам и мерам пожарной безопасности, а также оборудование щитов, стендов, уголков пожарной безопасности [11].

Правилами и нормами технической эксплуатации жилищного фонда, предусмотрено, что один раз в ходе весеннего осмотра следует проинструктировать нанимателей, арендаторов и собственников жилых помещений о порядке их содержания и эксплуатации инженерного оборудования, и правилах пожарной безопасности [12].

С учетом требований правил, организация проведения осмотров и обследований жилых домов осуществляется следующим образом:

- общие плановые и внеочередные осмотры, проводятся соответствующими организациями по обслуживанию жилищного фонда;
- частичные плановые осмотры конструктивных элементов и инженерного оборудования проводятся специалистами или представителями специализированных служб, обеспечивающих их техническое обслуживание и ремонт.

Инструкторами по обучению населения по месту жительства могут быть как профессиональные работники пожарной охраны и штатные работники добровольных пожарных обществ, так и наиболее подготовленные и активные работники жилищных организаций, председатели сельских, уличных и домовых комитетов, начальники добровольных пожарных дружин. Организовать обучения населения по месту жительства – является одной из самых сложных задач инструктора так, как неработающее

население относится к наиболее сложной в плане обучения группе населения.

В этой группе условно можно выделить следующие категории граждан:

- домохозяйки,
- пенсионеры и люди пожилого возраста,
- инвалиды,
- неблагополучные семьи и граждане [8].

1.3 Противопожарная пропаганда и агитация населения

В связи с тем, что пропаганда занимает ведущее место в профилактике пожаров и гибели людей, обратимся к основному закону «О пожарной безопасности».

Пропаганда – это «распространение и углубленное разъяснение каких-либо идей, знаний, планомерное использование любой формы воздействия с определенной целью на ум, чувства и поведение людей» [30].

Противопожарная пропаганда – «целенаправленное информирование общества о проблемах и путях обеспечения пожарной безопасности, осуществляемое через средства массовой информации, посредством издания и распространения специальной литературы и рекламной продукции, устройства тематических выставок, смотров, конференций и использования других, не запрещенных законодательством Российской Федерации, форм информирования населения» [10].

Противопожарную пропаганду проводят различные органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также пожарная охрана и организации.

Цель пропагандистской деятельности является:

- внедрение в сознание людей существования проблемы пожаров;
- формирование общественного мнения и психологических установок на личную и коллективную ответственность за пожарную безопасность окружающей среды;

- способствовать готовности людей правильно действовать в случае опасности пожара.

Деятельность по пропаганде борьбы с пожарами выполняется в виде воспитательной, информационной, педагогической, идеологической, культурно – просветительной функциями.

Основами по организации противопожарной пропаганды, являются:

- планирование и координация мероприятий по противопожарной пропаганде на всех уровнях;
- объединенный подход к различным социально-демографическим группам населения;
- комплексный характер мероприятий по противопожарной пропаганде;
- формы содержания противопожарной пропаганды;
- использование психологических факторов пропаганды.

Главными задачами противопожарной пропаганды являются:

- воспитание у населения чувства ответственности за сохранение жизни человека, материальных и духовных ценностей, окружающей среды от огня;
- воспитание у граждан грамотного, с точки зрения обеспечения пожарной безопасности, отношения к предметам и явлениям окружающего мира;
- извещение населения о случаях пожаров и их последствиях, о мерах по предотвращению пожаров и правильных действиях в случае их возникновения;
- популяризация деятельности пожарной охраны и добровольных пожарных организаций;
- освещение передового опыта и научно-технических достижений в области предупреждения и тушения пожаров [8].

Под формой пропаганды понимается организационный процесс доведения информации до объекта пропагандистского влияния.

- конференции, презентации, семинары, сборы с руководящим составом организаций по проблемам пожарной безопасности;
- телевизионные и радиопередачи, в том числе с участием специалистов и работников пожарной охраны;
- тематические встречи с населением: на сходах граждан, в трудовых коллективах; дни открытых дверей;
- спортивно-массовые праздники, соревнования, игры;
- тематические викторины, конкурсы с учащейся молодежью;
- театрализованные представления, спектакли;
- фотопропаганда, рекламные ролики о мерах пожарной безопасности;
- научно-техническая пропаганда (издание специальной литературы, журналов, инструктивно-информационных материалов);
- экскурсии на пожарно-технические выставки и др.

Способы, с помощью которых можно довести определенные идеи, знания различного уровня до адресата пропаганды называются - методами пропаганды и представляются в следующем виде:

Метод устного воздействия является наиболее традиционным способом распространения информации. Основой этого метода является живое слово, и осуществляется в лекциях, индивидуальных и групповых беседах, консультациях, интервью, в выступлениях по радио и телевидению на пожарную тематику и т.п.

Метод печатного сообщения является самым распространенным способом представления информации и реализуется в виде издания и распространения малоформатных изобразительных изданий. Это могут быть открытки, спичечные этикетки, календари, листовки, памятки, брошюры, буклеты. Эффективным средством распространения противопожарных знаний являются книги, журналы, газеты, в том числе и распространяемые в электронном виде.

В центральных и региональных печатных средствах массовой информации, а также в ведомственных изданиях: журналах «ОБЖ. Основы

безопасности жизни», «Основы безопасности жизнедеятельности», «Гражданская защита» и «Пожарное дело», газете «Спасатель МЧС России» размещается материал по пропаганде и обучению в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах [1],[2],[3],[4]. В том числе и в зарубежных изданиях, как печатных, так и в электронных интернет-изданиях, к примеру, таких журнал как «Fire Engineering», журнал национальной ассоциации противопожарной защиты (NFPA, США), журнал пожарной безопасности «Fire Safety Journal» [33],[34],[35].

Метод наглядного воздействия основывается на визуальной передаче сведений о предметах и явлениях окружающей действительности. Здесь особенно важным является использование цвета, формы и т.п.

К наглядным методам относят выпуск плакатов, оформление стендов, витрин, уголок пожарной безопасности, и другое. Информация может восприниматься как пассивно, вернее только зрительно, так и более активно, при сочетании с устным обсуждением лекцией на различные темы.

Средства пропаганды борьбы с пожарами представляют собой: комплекс технической аппаратуры, звукозаписи, звуковоспроизведения и звукоусиления, печать, телевидение, радио, кино, которые в свою очередь имеют свои средства. Для пропаганды знаний в области пожарной безопасности используются также специализированные технические средства оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

Главным средством по профилактике пожаров в местах с массовым пребыванием людей должны стать плакаты, макеты и прочие средства массовой информации.

И здесь требуется реализация всех возможных приемов защиты граждан [6].

Близкой по целям, методам, содержанию, к пропаганде является агитация. Рассмотрим определения агитация - это устная, печатная и наглядная деятельность с целевой направленностью на сознание и настроение широких масс людей с целью привлечения их к активному участию в решении важных задач.

Особенной чертой агитации, заключается в кратковременности интервала между призывом и действиями, что, является важным показателем эффективности агитации. Другим критерием агитации служит массовость отклика на призыв. Отличие пропаганды и агитации заключается в преобладании в агитации эмоционального элемента и широкого употребления массовых кампаний. Агитация, может быть, вестись, прерывна, а вот пропаганда должна осуществляется постоянно. Иначе даже кратковременный перерыв снижает ее эффективность. Агитация почти неэффективна без предварительной или параллельной пропагандистской деятельности. Пропаганда немыслима без планомерности, системного подхода, целенаправленности, более глубокого (по сравнению с агитацией) разъяснения проблемы.

Вывод по главе: в данной главе были рассмотрены теоретические основы системы профилактической работы в области пожарной безопасности. В результате изучения различных источников, мы пришли к выводу о том, что противопожарная профилактика – это проведение системы мероприятий с целью предупреждения пожара. Данная система профилактической деятельности состоит из информирования граждан, обучения основным требованиям пожарной безопасности, противопожарной пропаганды и агитации населения. Следует отметить, что ключевой целью всей профилактической деятельности, проводимой в масштабах страны является поддержание пожарной безопасности на высоком уровне в населённых пунктах, в места сосредоточения людей и материальных ценностей, за счёт соблюдения противопожарных норм и требований.

Глава 2 Анализ пожароопасной обстановки и реализации основных направлений профилактической деятельности на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

2.1 Общие сведения о субъекте

Ханты – Мансийский автономный округ–Югра образован 10 декабря 1930 года. В 1993 году округ получил статус субъекта Российской Федерации и является одним из десяти автономных округов, входящих в ее состав [23].

По административному территориальному делению автономный округ включает 9 муниципальных районов, 13 городских округов, 23 городских поселения, 58 сельских поселений, отображено на рисунке 1. Кроме того, имеются небольшие национальные поселения, связанные с традиционными видами деятельности коренного населения - стойбища, чумы, избы, которые используются в определенный сезон года.



Рисунок 1 – Ханты-Мансийского автономного округа – Югры

Ханты-Мансийский автономный округ является родиной коренного населения, которое представлено 3-мя небольшими по численности народностями манси, ханты и лесные ненцы. Численность которых составляет около 1,5 %.

Регион является основным нефтегазоносным районом России и одним из крупнейших нефтедобывающих районов мира, относится к регионам - донорам России и лидирует по достаточно большому количеству основных экономических показателей:

Автономный округ - Югра занимает первое место по добыче нефти; по производству электроэнергии; по объему нефтяного промышленного производства.

На втором месте лидирует по добыче газа, по объему инвестиций в основной капитал и по поступлению налогов в бюджетную систему.

Югра расположена в центре Западно-Сибирской равнины.

С северной части округ расположилась граница с Ямало-Ненецким автономным округом, на северо-западе – с Республикой Коми, на юго-западе со Свердловской областью, на юге – с Уватским, Тобольским район Тюменской области, на юго-востоке и востоке - с Томской областью и Красноярским краем.

Округ по площади занимает более 500 тыс. кв. км. (более 3,1% площади РФ). Протяженность границ составляет около 4700 км. По территории региона протекают две великие и крупнейшие реки – Обь и Иртыш. Население автономного округа составляет 1 687 654 человек (2021; 1.15 % от населения Российской Федерации). Плотность населения – 3.16 чел./км² (2021), а удельный вес городского населения – 91.8 % (2020). Югра традиционно занимает одно из первых мест по уровню рождаемости среди регионов с преимущественно русским населением.

Основными полезными ископаемыми для региона являются нефть и газ. А Федоровское, Самотлорское, Мамонтовское и Приобское нефтегазовые месторождения самые крупными и большими в регионе.

В округе добывается золото, жильный кварц и коллекционное сырье. Имеется месторождения бурого и каменного угля. Обнаружены месторождение железных руд, меди, цинка, ниобия, тантала, проявления бокситов и др. В стадии разработки залежи декоративного камня, кирпично-керамзитовых глин, строительных песков. Утверждены рабочие запасы минеральных (йодо-бромных) вод.

Специфика экономики округа связана с открытием крупнейших нефтяных и газовых месторождений. В отраслевой структуре промышленной продукции нефтегазодобывающая промышленность составляет почти 90%, электроэнергетика – 5 %, металлообработка - 2,3%, газоперерабатывающая - 1,7%, лесозаготовительная и деревообрабатывающая - 0,25%, производство строительных материалов - 0,24%, пищевая - 0,18%, нефтеперерабатывающая - 0,2%.

Основная перевозка грузов приходится на водный и железнодорожный транспорт, 30% перевозится автомобильным транспортом и 2% - авиационным. Общая протяженность железнодорожных путей 1106 км. Протяженность автомобильных дорог - более 18 тысяч километров, из которых более 13 тысяч км дороги с твердым покрытием. Протяженность судоходных водных путей составляет 5606 км, из которых 3738 км - боковые и малые реки. Длина магистральных нефтепроводов на территории Югры составляет 6285 км, а газопроводов - 19610 км.

Продуктами экспорта в округе является: нефть, продукты ее переработки, различные виды топлива, древесина.

Автономный округ импортирует высокотехнологичное, телекоммуникационное оборудование для предприятий топливно-энергетического комплекса.

2.2 Анализ количества и причин возникновения пожаров

Согласно официальным статистическим данным [31], за 2020 год в Ханты – Мансийском автономном округе – Югре на статистический учет взято 2 512 пожаров. В результате пожаров в автономном округе погибло 57 человек, и 114 человек получили травмы. Пожарами причинен материальный ущерб на сумму 173 млн. 521 тыс. 998 рублей.

В соотношении с аналогичным периодом 2020 года произошло снижение: число пожаров на 7,9% (2019г. – 2 728 пожаров), количества погибших на 1,7% (2019г. – 58 человек), число травмированных людей на 12,3% (2019г. – 130 человек). Зарегистрирован рост суммы материального ущерба на 49,8% (2019г. – 115 млн. 817 тыс. 605 руб.).

Динамика количества пожаров и гибели людей от них на территории Ханты – Мансийского автономного округа – Югры за 2016 – 2020 годы отображены на рисунках 2,3.

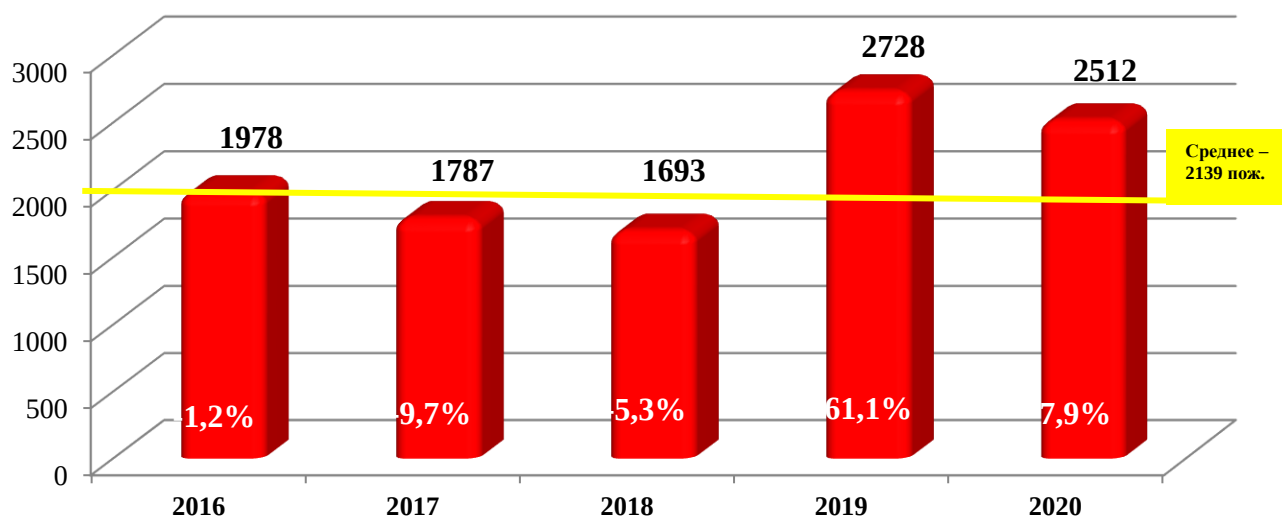


Рисунок 2 – Динамика количества пожаров в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре за 2016-2020 годы

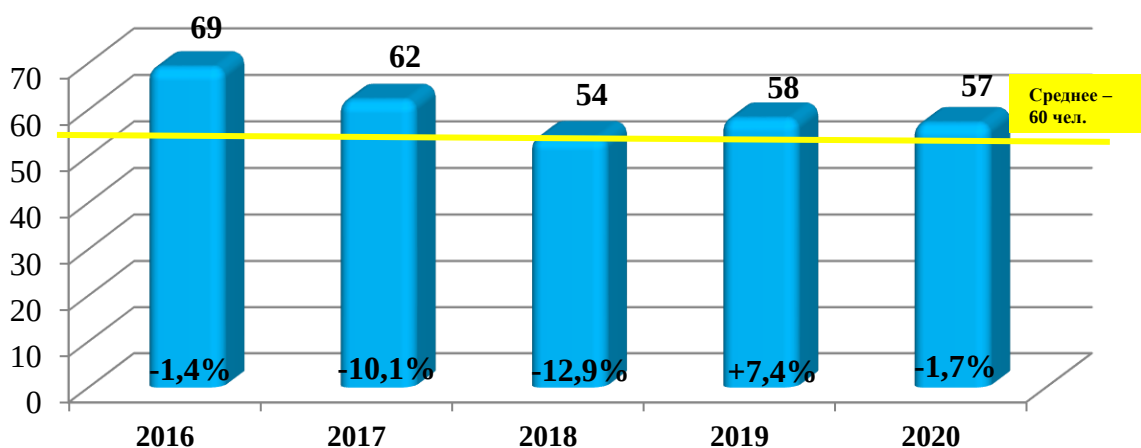


Рисунок 3 – Динамика гибели людей на пожарах в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре за 2016-2020 годы

Обстановка с пожарами и последствиями от них на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры за 2019-2020г.г. отображена на рисунке 4.

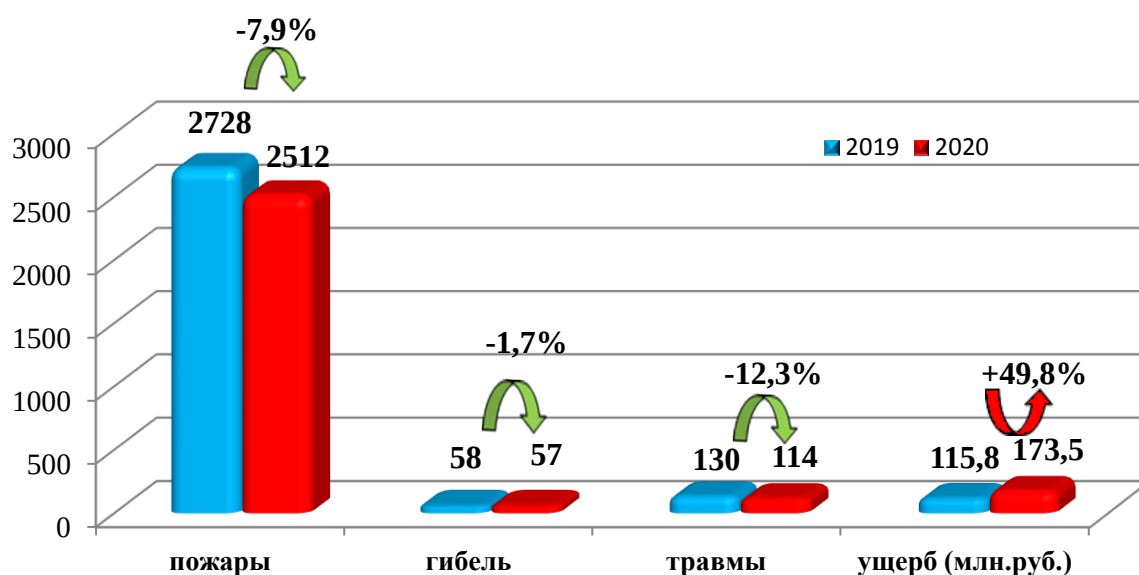


Рисунок 4 – Обстановка с пожарами и последствиями от них в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре за 2019-2020 годы

За 12 месяцев последних 5-ти лет, отмечается стабильно ежегодное снижение по всем основным показателям: числа пожаров в среднем на 4,1%, количества погибших – в среднем на 6,7%, числа травмированных - в среднем на 7,3%. По количеству погибших при пожарах людей наблюдается

не стабильная динамика, при этом снижение количества погибших в среднем составило 15,1%.

При сравнении основных показателей за 12 месяцев 2020 года со средними показателями за 12 месяцев последних 5-ти лет, наблюдается стабильное снижение: числа пожаров на 10,8%, количества погибших людей – на 18,2%, числа травмированных – на 15,3%.

Относительное количество пожаров и последствий от них на 100 тысяч проживающих в округе человек за 2019 – 2020 г.г. приведены в таблице 1.

Таблица 1 - Показатели по пожарам и последствиям от них на 100 тысяч проживающих в округе человек за 2019-2020 г.г.

Субъекты РФ	Количество пожаров		Количество погибших		Количество травмированных	
	2019 год	2020 год	2019 год	2020год	2019 год	2020год
ХМАО	164,83	150,98	3,50	3,43	7,85	6,85
УрФО	285,99	276,77	6,66	6,05	7,57	6,97
РФ	320,96	299,15	5,83	5,63	6,44	5,75
Место в РФ	9	7	11	14	54	51

Показатели количества пожаров и погибших людей в расчете на 100 тысяч человек, проживающего в округе, ниже общероссийских показателей на 49,5% и на 39,1% соответственно, и ниже показателей по Уральскому федеральному округу на 45,4% и на 43,3% соответственно.

Показатели количества травмированных на пожарах людей в расчете на 100 тысяч граждан, проживающего на территории Югры, выше общероссийских показателей на 19,1%, но ниже относительных показателей по Уральскому федеральному округу на 1,7%.

Основное количество пожаров – 1 168 пожаров (46,5% от общего количества), а также погибших (44 человека или 77% от общего количества погибших) и травмированных людей (66 человек или 58% от общего количества травмированных) произошли на объектах жилого сектора.

При этом причиной 632 пожаров или 25,2% от общего количества пожаров произошла путем горения мусора на объектах (в том числе в жилых домах), на открытых территориях, а также горение сухой травянистой растительности.

Кроме этого на территории округа 308 пожаров произошло на транспортных средствах, что составило 12% от общего количества пожаров.

Основными причинами пожаров явились:

- 36 % от общего количества пожаров, произошли по причине неосторожного обращения с огнем;
- 28 %, по причине нарушения требований монтажа и эксплуатации электрооборудования;
- 13 % от общего количества пожаров, было зафиксировано в результате нарушений требований монтажа и эксплуатации печей;
- 4 % от общего количества пожаров, произошли по причине поджога;

Причины возникновения пожаров за 2019-2020 г.г. и их % доли отображены в таблице 2 и рисунке 5.

Таблица 2 - Основные причины возникновения пожаров за 2019-2020 года

Наименование	Пожары		%, +/-	% от общего количе ство	Гибель		Травмы	
	2019	2020			2019	2020	2019	2020
Неосторожное обращение с огнем	1063	920	-13,5	36,6	19	22	43	37
- в том числе при курении.	410	374	-8,8	14,9	13	18	13	16
НПУиЭ электрооборудования	683	705	+3,2	28,1	15	15	35	32
НПУиЭ печей	326	343	+5,2	13,6	8	6	13	10
НПУиЭ транспортных средств	249	247	-0,8	9,8	0	1	7	6
Другие причины	268	187	-30,2	7,4	11	11	30	28
Поджог	139	110	-20,8	4,4	5	2	2	1
ВСЕГО	2728	2512	-7,9	100	58	57	130	114

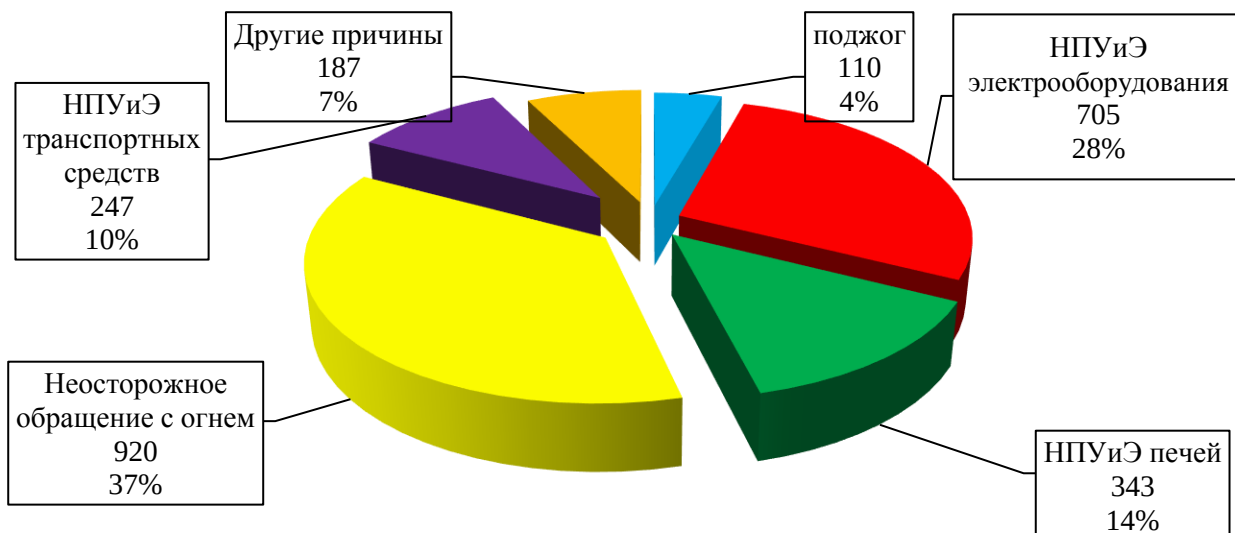


Рисунок 5 – Причины пожаров, произошедших за 2020 год (количество пожаров и % доли).

За 2020 год на территории Югры зарегистрировано 2 пожара, на которых погибли 4 ребенка (2019 г. – 3 пожара с гибелью 4 детей).

- 18.01.2020 г. в 07 часов 14 мин. – в одноэтажном деревянном дачном доме, расположенного по адресу: Сургутский район, садовое товарищество «Победит-1», 15 улица, участок 4, произошел пожар, на котором погиб один ребенок 2013 года рождения. При пожаре дом поврежден на площади 81 кв.м.;
- 07.03.2020 г. в 23 часа 57 мин. в помещении кухни деревянного многоквартирного частного жилого дома, по адресу: город Югорск, улица Строителей, дом 19 А, произошел пожар, в результате которого погибли три ребенка: 2009, 2012 и 2015 годов рождения. При пожаре дом поврежден на площади 30 кв.м.

В обоих случаях причинами пожара явилось нарушение правил эксплуатации электрооборудования.

За 2020 год в автономном округе зарегистрировано 5 пожаров, в результате которых 5 детей получили травмы (2019 г. – 13 пожаров, травмированы 14 детей), а именно:

- 08.05.2020 г. в 18 часов 35 мин., по адресу: город Белоярский, садовое товарищество «Корешок», 3-я улица, дом 37, в деревянном дачном доме, по причине взрыва газового баллона произошел пожар, в результате которого был травмирован один ребенок 2008 года рождения. В результате пожара дом поврежден на площади 10 кв.м.;
- 15.05.2020 г. по адресу: город Нягань, улица Серова, дом 20, в результате вспышки и горения вещества, попавшего на носильные вещи несовершеннолетнего, травмирован один ребенок 2007 года рождения. Причиной пожара явилась шалость с огнем пострадавшего ребенка;
- 05.08.2020 г., по адресу: город Ханты – Мансийск, улица Чехова, дом 67, в многоквартирном жилом доме в результате шалости с огнем детей произошел пожар, в результате которого травмирован один ребенок 2013 года рождения;
- 22.08.2020 г. в городе Сургуте на улице Мелик Карамова, в жилом доме 66, кв. 51, произошел пожар, в результате которого травмирован один ребенок 2003 года рождения. Причиной пожара явилась шалость с огнем пострадавшего ребенка.

Если обратимся к мировой статистике пожаров и проанализируем отчет Центр пожарной статистики Международного технического комитета по предотвращению и тушению пожаров (Comité Technique International de Prévention et d'Extinction du Feu – CTIF), то увидим, что «почти 31,6 % всех пожаров в мире, начинаются в зданиях, а 22,4 % из них в жилье, и только чуть больше 9 % во всех остальных зданиях. Наряду с этим, как показывает статистика в мире, что 83,6 % всех погибших и 70,3 % всех травмированных приходится на жилых домах» [36].

Проведённый анализ количества и причин возникновения пожаров, произошедших в мире, на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, показал, что большинство пожар происходит по причине «человеческого фактора», и причиной тому незначительный уровень

населением автономного округа знаний в области пожарной безопасности, а, следовательно, не достаточный уровень культуры пожаробезопасного поведения граждан.

2.3 Анализ реализации УНДиПР Главного управления МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре Программы профилактики нарушений обязательных требований

2.3.1 Проведение сезонной профилактической операции «Лето»

Югра занимает лидирующее место в Уральском федеральном округе по площади земель, покрытых лесным фондом. Поэтому заблаговременная работа по выполнению комплекс мер по защите территории населенных пунктов от лесных пожаров является самой важной задачей по обеспечению жизнедеятельности граждан в пожароопасный сезон.

На территории округа 56 населенный пункт и 4 летнего лагеря подвержены угрозе лесных пожаров [20].

Сформирован перечень из 3 дачных некоммерческих объединений граждан, подверженных угрозе лесных пожаров (СОНТ «Садовод - 2», «Строитель», «Нефтяник», г. Когалым).

Согласно Правил, муниципальными властями составляются паспорта пожарной безопасности на все населённые пункты, которые считаются подвержены угрозе лесных пожаров, и с выводами о готовности населённого пункта к пожароопасному сезону [26].

В весенний период 2020 года, проведены внеплановые проверки объектов, населённых пунктов и территорий, подверженных угрозе лесных пожаров.

По выводам проверок нарушения требований пожарной безопасности не выявлены.

При проведении проверок надзорными органами внимание уделялось следующим основным направлениям:

- «Выполнение требуемых противопожарных расстояний от границ населённых пунктов, объектов до лесных участков в лесничествах», п. 4.14 Свода правил [27];
- «О запрещении складирования горючего мусора, древесных отходов, строительных и других горючих материалов, а также запрете строительство различных сооружений и подсобных строений в противопожарных расстояниях» (п. 65 Правил [26]);
- «Строительство, периодическое обновление, и дальнейшее содержание защитных противопожарных минерализованных полос и другие предупреждающие распространение огня мероприятия» (п. 62,63 Правил [26]);
- «Очистка территорий объектов от мусора, горючих отходов, тары, сухой травы и опавших листьев» (п. 68, 73 Правил [26]);
- «Строительство, обновление, наличие и исправность объектов противопожарного водоснабжения» (статья 68 Регламента о требованиях пожарной безопасности [32]), пункта 52 Правил [26]);
- «Строительство, содержание дорог для проезда пожарной техники к источникам противопожарного водоснабжения» (п. 8.8 Свода правил [28], п. 52 Правил [26]).);
- «Содержание дорог, проездов, подъездов к зданиям, строениям, пожарным лестницам и пожарным гидрантам» (п. 71, 75 Правил [26]).);
- «Наличие указателей мест нахождения пожарных гидрантов и водоёмов, а также направления движения к ним» (п. 8.8 Свода правил [28]).);
- «Выполнение законного требование по экономическому стимулированию участия граждан в добровольной пожарной охране, а также участия их в борьбе с пожарами» (статья 63 Регламента о требованиях пожарной безопасности) [32];
- «Наличие, исправность, готовность к работе звуковой системы оповещения людей при пожаре, а кроме этого наличие телефонной

связи на территориях городов и поселков» (п. 16 Правил [26]), подпункт 7) ст. 63 Федерального закона) [32].

Комплекс мероприятий, реализуемый совместно с органами местного самоуправления и заинтересованными организациями в пожароопасный сезон утвержден приказом Главного управления о проведении профилактической операции «Лето». Согласно которому проведена следующая профилактическая работа:

- организовано 724 собрания с населением на тему соблюдения обязательных требований норм и правил в пожароопасный сезон, с охватом 21 тыс. человек;
- среди населения распространено 73 тыс. экземпляра листовок, брошюр и других информационных материалов;
- обучено мерам противопожарной безопасности 88 тыс. человек;
- организовано 138 плановых осмотров, обследований и рейдов на территории населённых пунктов и садово-огороднических товариществ;
- размещено 85 тематических стендов с информации о мерах пожарной безопасности в лесах;
- в сети Интернет и в средствах массовой информации более 2 тыс. раз освещены вопросы противопожарной безопасности в пожароопасный сезон.
- на 75-ти заседаниях окружных КЧСиПБ, обсуждены вопросы по защите территорий от лесных пожаров.

Дополнительно необходимо отразить проводимую работу старост населённых пунктов. В Югре 73 населённых пункта, не являющимися административными центрами поселений, из которых 24 подвержены угрозе лесных пожаров.

2.3.2 Проведение сезонной профилактической операции «Отдых»

В соответствии с реестром, предоставленным Департаментом социального развития, на территории округа в летний период осуществляют работы 575 детских лагеря.

В начале летней оздоровительной кампании, инспекторами государственного пожарного надзора проведены обследования всех объектов, по результатам которых нарушений требований пожарной безопасности не установлено, и было подтверждено, что все детские лагеря находятся в удовлетворительном противопожарном состоянии.

В ходе проверок основное внимание уделено следующим направлениям:

- наличию, и исправности систем противопожарной защиты;
- достаточность, наличие, исправных первичных средств пожаротушения;
- мероприятиям по содержанию путей эвакуации на объектах;
- наличию, исправность, обслуживание и состоянию объектов противопожарного водоснабжения;
- наличию распорядительной документации по противопожарной безопасности;
- наличию подтверждающих документов о обучении по программам пожарного минимума начальников и ответственных за пожарную безопасность.

При осмотре размещены материалы наглядной агитации во всех детских оздоровительных лагерях.

При этом в период проведения профилактической операции «Детский отдых», начиная с июня месяца, проведено более двух тысяч практических тренировок по отработке действий по эвакуации людей при пожаре и инструктажам о мерах комплексной безопасности, в том числе с обслуживающим персоналом и службами охраны, с охватом более сорока тысяч человек. Распространено практически 27 тысяч агитационных

материалов на противопожарную тематику. В средствах массовой информации освещено 527 тематических материалов.

Для исключения несчастных случаев с отдыхающими на водоёмах детьми, проведена всероссийская акция «Научись плавать», с разъяснением требований безопасного поведения на водных объектах. В рамках акции проведено порядка 460 занятий в детских лагерях, с охватом более 14 тыс. человек.

Для эффективного доведения до населения правил безопасного поведения на водоемах Югры, в округе прошла акция «Вода – безопасная территория», в рамках которой подразделениями Главного управления совместно с другими органами власти организовано периодическое патрулирование 395 мест массового и неорганизованного отдыха людей на водоемах. В период профилактических рейдов охвачено более 12 тыс. человек, распространено более 4 тысяч памяток. Происшествия на водных объектах, в период проведения акции не допущено.

Продолжается работа, направленная на повышение культуры безопасности у подрастающего поколения. Для этих целей проведены следующие мероприятия:

- 210 конкурсов, викторин, мероприятий детского творчества на тематику борьбы с пожарами;
- 533 тематических учебных занятий с детьми по темам соблюдения требований безопасности в быту, лагере, в лесных массивах;
- проведено 265 уроков, по оказанию первой доврачебной помощи пострадавшим;
- организовано 53 соревнование по спасательному спорту среди подрастающего поколения;
- дети 128 с экскурсий посетили подразделения пожарной охраны.

2.3.3 Проведение сезонной профилактической операции «Победа»

Обеспечения безопасности в период проведения Святого и Великого праздника, посвященному Дню Победы в Великой Отечественной войне

1941-1945 годов, в первой недели мая месяца организована профилактическая операция «Победа», с выполнением предусмотренного комплекса профилактических и надзорных мероприятий.

Для работы на учет взяты:

485 мест и объектов проведения праздничных мероприятий;

25 специальных площадок для пуска фейерверков и салютов.

При профилактической работы, проведено обследование 185 задействованных объектов, в ходе которых организовано 486 инструктажей о соблюдении мер пожарной безопасности и 196 тренировочных занятий с обслуживающим персоналом по действиям при эвакуации в случае чрезвычайной ситуации, с охватом 1789 человек. Распространено 1456 памяток и листовок по информированию граждан о мерах безопасности.

В период проведения праздника, организовано дежурство личного состава пожарной охраны, в местах празднования Дня Победы.

Для сил и средства системы РСЧС были введены повышенные режимы готовности.

2.3.4 Проведение сезонной профилактической операции «Школа»

В период с июля месяца по август месяц 2020 года сотрудников федерального пожарного надзора принято участие в работе ежегодных комиссий по осмотру и приёмке образовательных учреждений к началу нового учебного года.

Согласно информацией, предоставленной Департаментом образования и молодёжной политики автономного округа, в 2020 году на территории субъекта в кампании по приёмке к новому учебному году задействовано 697 образовательных казённых учреждений:

- образовательные организации высшего образования – 3;
- профессиональные образовательные организации – 11;
- государственных общеобразовательные организации – 311;
- муниципальных дошкольные образовательные организации – 314;

- окружное специальное учебно-воспитательное учреждение для обучающихся с девиантным поведением» - 1;
- различных организации дополнительного образования – 50.

В 2020 году в отношении объектов защиты, эксплуатируемых образовательными организациями, проведены 233 проверки, из которых 168 – плановых проверок, 53 – внеплановых, по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, 12 – внеплановых проверок по поручению Правительства Российской Федерации.

По результатам проверок обнаружено 385 нарушения требований обязательных норм.

За выявленные нарушения требований безопасности к ответственности привлечены 58 юридических и 67 должностных лиц.

Инспекторами органов пожарного надзора приняты 697 образовательных организаций, или 100 % от общего количества образовательных организаций, предъявляемых к приёмке.

С целью укрепления уровня пожарной защиты образовательных учреждений, приказом Главного управления спланировано проведение ежегодной операции «Школа», в рамках этого сезонного мероприятия:

- с персоналом объектов проведено 1857 занятий на тему выполнение мер пожарной безопасности и проведены практические тренировки по обучению персонала действиям в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, с охватом 13 205 человек.
- 128 раз должностные лица Главного управления и его территориальных подразделений выступили на радио и телевидении;
- в печатных средствах массовой информации, в интернет - ресурсах опубликовано 88 информационных материалов по вопросам обеспечения безопасности образовательных организаций;
- выдано 699 консультаций должностным лицам органов управления образованием и образовательных организаций по вопросам выполнения законных требований в области безопасности;

- проведено 23 совещания, на которых рассматривались вопросы подготовки школ и детских садов к началу нового учебного года.

В период с 15 августа по 15 сентября приказом Главного управления организовано проведение «Месячника безопасности детей».

2.3.5 Проведение сезонной профилактической операции «Отопление»

Ежегодно на территории страны, для подготовки объектов жизнеобеспечения к отопительному сезону, организовывается и проводится профилактическая операция «Отопление».

Главной целью операции является информирование населения о рисках возникновения пожаров в осенне – зимний период.

В ходе данной работы, в сети Интернет, в печатных изданиях и в средствах массовой информации размещено 985 тематических агитационных материалов, в частности 93 – на телевидении, 457 – в радиоэфире, 79 - в различных печатных изданиях, 357 – на страничках интернет-порталов.

Для предотвращения пожаров, гибели и травматизма людей, в автономном округе проведено более 5,5 тысяч профилактических мероприятий, в том числе 4 тысячи в жилом секторе и 179 на объектах социальной сферы.

В местах проживания социально незащищённой группы населения проведено 4,5 тысячи профилактических рейдов, распространено 11 тысяч агитационных памяток на противопожарную тематику.

При проведении мероприятий 44 тысячи человек проинструктированы мерам пожарной безопасности, распространено различными способами 46 тысяч памяток о мерах безопасности.

2.3.6 Проведение сезонной профилактической операции «Новый год»

Для проведения профилактики чрезвычайных происшествий на объектах, задействованных в проведении новогодних и рождественских

праздников, в округа реализуется сезонная профилактической операции «Новый год».

Органами местного самоуправления, на учет было взято:

- 389 объектов проведения праздника с массовым пребыванием людей;
- 12 объектов, которые задействованы для перемещения делегаций Югры на общероссийскую новогоднюю ёлку в Кремлёвский Дворец (в том числе 4 аэропорта, 5 столовых и 1 гостиница);
- 97 мест продажи пиротехнических изделий;
- 146 спецплощадок для пуска пиротехники;
- 86 культовых мест, по празднованию Святого Рождества Христова.

Во исполнения указания Правительства Российской Федерации, инспекторами государственного пожарного надзора проведены проверки всех объектов, задействованы для перемещения делегаций Югры на главную ёлку страны в Кремлёвский Дворец. Нарушений требований норм не выявлено.

Организовано 389 внеплановых проверок мест проведения праздников с массовым пребыванием людей, что составляет 100 % от их общего количества.

На объектах, на которых проводились проверки, должностными лицами надзора, проведены практические тренировки с персоналом и противопожарные инструктажи с охватом более одной тысячи человек. В период проведения мероприятий на всех задействованных объектах осуществлялось дежурство работников пожарной охраны.

По местам продажи пиротехнической продукции надзорными органами проведено 96 рейдовых осмотров, с проведением инструктажа продавцов об обязательном информировании покупателей.

В целях освещения вопросов безопасности в новогодних период в средствах массовой информации 543 раз выходила агитационная информация (в том числе на телевидении – 63, на радио – 172, в периодической печати 40, на страницах интернет-порталах – 268).

По инициативе Регионального совета сторонников Партии «Единая Россия», в предпраздничные дни были проведены совместные профилактические акции, направленные на недопущение нарушений законности при реализации и применении пиротехнической продукции.

2.4 Основные мероприятия территориальных подразделений федеральной противопожарной службы и территориальных отделов надзорной деятельности профилактической работы по организации и осуществлению профилактики пожаров

Согласно статьи 5 Федерального закона [10], профилактика пожаров на территории населённых пунктов осуществляется пожарно-спасательными подразделениями федеральной противопожарной службы, образованными для цели организации тушения и профилактики пожаров, а так же проведение аварийно-спасательных работ (далее по тексту - территориальные подразделения ФПС).

Пожарный надзор (далее по тексту - ФГПН), в соответствии со статьями 5, 6 и 6.1 закона [10], а также постановлением Правительства Российской Федерации [13] (далее по тексту – Положение о ФГПН), полномочиями по профилактике пожаров не наделён.

Однако, в соответствии с другими законодательными и нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность в области профилактики, на государственный пожарный надзор возложен обширный спектр мероприятий по профилактике нарушений законных требований.

Проведение этой работы регламентировано постановлением Правительства Российской Федерации [14].

Проводимая органами ФГПН работа по профилактике нарушений обязательных законодательством требований, по своему характеру, могут одновременно относиться и к мероприятиям по профилактике пожаров. Дело

в том, что цели «профилактики пожаров» и «профилактики нарушений обязательных требований» практически идентичны.

Положением о пожарно-спасательном гарнизоне определены основные направления профилактики пожаров. При организации этой работы следует учитывать, что сотрудники федерального государственного пожарного надзора строго ограничены в своих действиях федеральным законодательством, ввиду наличия контрольно-надзорных полномочий. В этой связи, сотрудники ФГПН к непосредственному осуществлению отдельных мероприятий по профилактике пожаров не привлекаются, а обеспечивают их информационно-методическое сопровождение.

Ниже приводится разграничение, какие именно мероприятия по профилактике пожаров, установленные Положением о пожарно-спасательном гарнизоне, осуществляются (в границах местного пожарно-спасательного гарнизона) территориальными подразделениями ФПС, какие мероприятия – сотрудниками ФГПН, а какие мероприятия осуществляются совместно:

2.4.1 Мероприятие по проведения совместных плановых (рейдовых) осмотров территорий и объектов защиты на предмет соблюдения требований пожарной безопасности

Данное мероприятие следует разбить на две составляющие – проведение плановых осмотров территорий и проведение плановых осмотров объектов защиты.

Плановые осмотры территорий являются одной из форм профилактики нарушений обязательных требований и отнесены к компетенции органов ФГПН. Данное мероприятие осуществляется в строгом соответствии с порядком, установленным приказом МЧС России [15]. Проведение плановых осмотров, обследований объектов и территории осуществляется на основании решений:

- должностных лиц о периоде, во время которого возникает повышенная опасность возникновения техногенных, природных

(ландшафтных, лесных, торфяных) пожаров, опасных природных явлений, аварий, стихийных или иных бедствий, которые могут повлечь гибель, и нарушение условий жизнедеятельности людей;

- органа государственной власти о ведении особого режима на определенной территории;
- органа государственной власти или руководителя организации об установлении режима ЧС для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС.

При участии органов ФГПН в деятельности совместных патрульных групп на территориях населённых пунктов в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления (например, в течение пожароопасного сезона), эта работа также оформляется как плановый (рейдовый) осмотр территории, с составлением необходимых документов (задание, акт) и принятием мер, предусмотренных действующим законодательством, в случае выявления нарушений установленных требований.

Осуществление рейдов (патрулирования) по территории населённых пунктов сотрудниками (работниками) территориальных подразделений ФПС осуществляется в порядке, установленном приказами и указаниями МЧС России, Главного управления. Данная работа также может осуществляться на основании решений КЧСиПБ различных уровней (по согласованию).

Порядок проведения плановых (рейдовых) осмотров объектов защиты органами ФГПН на сегодняшний день не определён. В этой связи, к таким мероприятиям сотрудники ФГПН не привлекаются, так как в согласно статьи 2 закона [16]. (далее по тексту – Федеральный закон № 294), обследование объекта относится к мероприятиям по контролю.

В свою очередь, мероприятие по контролю является составной частью проверки. По своей сути, визуальный осмотр объекта защиты является выездной проверкой, проводимой с нарушением Федерального закона № 294 [16].

По этим же причинам, сотрудники ФГПН не привлекаются к проведению профилактических рейдов, если они связаны с посещением объектов защиты. Однако, при этом органами ФГПН осуществляется информационно-методическое содействие лицам, участвующим в проведении таких профилактических рейдов, в том числе предоставление сведений из государственной статистической отчетности, перечней основных требований пожарной безопасности для тех или иных объектов защиты, образцов разработанных агитационных материалов и пр.

В законодательстве всё же существуют отдельные основания, по которым сотрудники ФГПН могут законно проводить обследования объектов защиты. Такими основаниями являются решения антитеррористических комиссий, а также поручения органов прокуратуры о привлечении специалистов ФГПН к проверочным мероприятиям [21]. Эти обследования следует учитывать, как мероприятия по профилактике пожаров, с включением информации о них в обзоры, анализы и отчетные данные о реализованных профилактических мероприятиях.

Осуществление профилактических рейдов по объектам защиты сотрудниками (работниками) территориальных подразделений ФПС, взаимодействие с органами местного самоуправления при организации и проведении этой работы производится в порядке, установленном приказами и указаниями МЧС России, Главного управления. Обязательным условием при профилактических рейдах (посещениях) объектов защиты является согласие на то собственников этих объектов либо лиц, уполномоченных владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом.

Особенности привлечения к проведению профилактических рейдов по объектам защиты представителей иных заинтересованных организаций, а также правовые основания для такого привлечения (в зависимости от функционального назначения объектов защиты), приведены в соответствующих разделах Регламента.

2.4.2 Мероприятие по информированию органов государственной власти, организаций и граждан о противопожарном состоянии организаций и территорий

При необходимости информирования органов местного самоуправления, данное направление профилактики реализуется территориальными подразделениями ФПС в форме служебной переписки, в соответствии с приказом Главного управления [17]. (далее по тексту – приказ Главного управления № 383).

Органы местного самоуправления информируются органами ФГПН о выявлении нарушений установленных требований пожарной безопасности в процессе осуществления профилактической деятельности посредством выдачи предостережений [18].

Кроме того, в рамках профилактической деятельности, в целях информирования органов местного самоуправления органами ФГПН выполняется: опубликование руководств по соблюдению требований, распространяются при изменении законодательства комментарии о содержании новых нормативных актов Российской Федерации, а также рекомендации о необходимых организационных мероприятиях, направленных на внедрение и своевременное выполнение обязательных требований.

Информирование иных юридических, должностных и физических лиц о противопожарном состоянии объектов защиты и территорий вправе осуществлять как территориальные подразделения ФПС, так и органы ФГПН.

2.4.3 Мероприятие по осуществлению информационного освещения профилактических мероприятий в средствах массовой информации

Данное направление профилактики реализуется как территориальными подразделениями противопожарной службы, так и органами пожарного надзора.

Информационное освещение профилактических мероприятий в СМИ реализуется посредством выступления в эфире теле- и радиоканалов руководящего состава подразделений (наиболее подготовленных сотрудников), трансляции тематических видео- и аудиороликов, размещения информационных материалов на официальных Интернет-сайтах муниципальных образований, публикаций тематических статей и заметок в печатных изданиях, постов в социальных сетях, а также другими способами, не запрещёнными действующим законодательством.

В соответствии с подпунктом д) пункта 4 протокола проведения селекторного совещания МЧС России по вопросу организации работы по предупреждению гибели детей на пожарах и водных объектах от 14.02.2019 № 25-ИК, публикация тематических материалов в СМИ осуществляется не реже 2 раз в месяц. Особое внимание при реализации данного направления следует уделять материалам по профилактике гибели детей на пожарах, а также на информирование населения о целесообразности установки автономных дымовых пожарных извещателей в жилых помещениях.

2.4.4 Мероприятие по размещению и распространению наглядной пропаганды по вопросам обеспечения пожарной безопасности среди населения, организаций и органов власти.

Размещение и распространения материалов наглядной агитации и противопожарной пропаганды по вопросам обеспечения безопасности среди населения, организаций и органов власти осуществляется территориальными подразделениями ФПС, органами ФГПН в процессе осуществления служебной деятельности, предусмотренной законодательными и

нормативными правовыми актами (в период проведения проверок, плановых (рейдовых) осмотров, профилактических рейдов, практических тренировок по эвакуации, консультаций, пожарно-тактические учения, пожарно – тактические занятия, совещаний, экскурсий в подразделения пожарной охраны и пр.).

В случае, если указанные мероприятия связаны с посещением объектов защиты, органы ФГПН к данной работе не привлекаются.

Территориальные подразделения ФПС привлекаются к мероприятиям по размещению и распространению среди населения материалов наглядной агитации и пропаганды, связанным с посещением объектов защиты (в том числе по месту жительства граждан), только в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

Порядок и способы организации распространения тематических материалов среди населения и на объектах защиты, а также порядок привлечения заинтересованных организаций к этой работе, правовые основания для такого привлечения приведены в соответствующих разделах предлагаемого к разработке Регламента.

2.4.5 Мероприятие по проведению противопожарных инструктажей (бесед) с персоналом организаций о необходимых действиях в случаях возникновения пожара.

Территориальными подразделениями ФПС беседы с персоналом организаций по вопросам обеспечения безопасности осуществляются в период проведения отработки документов предварительного планирования действий по тушению пожаров, участия в проведении открытых уроков в образовательных организациях, проведения совещаний с руководителями организаций по вопросам обеспечения безопасности, осуществления дежурства на объектах защиты в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей и проведения иных аналогичных мероприятий, организованных в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

Органами ФГПН проведение противопожарных инструктажей с работниками (обслуживающим персоналом) объектов защиты осуществляется в период проведения мероприятий по надзору, участия в проведении открытых уроков в образовательных организациях, проведения совещаний с руководителями организаций по вопросам обеспечения противопожарной безопасности, осуществления дежурства на объектах защиты в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей и проведения иных аналогичных мероприятий, организованных в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

2.4.6 Мероприятие по организации практических тренировок по эвакуации людей в случае возникновения пожара

Территориальными подразделениями ФПС практические тренировки по эвакуации людей организуются в период проведения отработки документов предварительных действий по тушению пожаров, подготовки к осуществлению дежурства на объектах защиты, задействованных в мероприятиях с массовым пребыванием людей, проведения иных аналогичных мероприятий, организованных в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

Органами ФГПН практические тренировки по эвакуации организуются в период проведения проверки [18], подготовки к осуществлению дежурства на объектах защиты, задействованных в мероприятиях с массовым пребыванием людей, проведения иных аналогичных мероприятий, организованных в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

2.4.7 Мероприятие по проведению совещаний с руководителями учреждений по вопросам обеспечения пожарной безопасности

Территориальными подразделениями ФПС организуются и проводятся совещания с руководителями органов власти по вопросам осуществления мер пожарной безопасности, и при проведении мероприятий по профилактике

пожаров (приказ Главного управления № 383), а также с руководителями организаций, предприятий и учреждений.

Органами ФГПН организуются и проводятся совещания с руководителями организаций, при реализации работы по профилактике нарушений обязательных норм, в формах правового просвещения и правового информирования. Осуществление иных мероприятий по профилактике пожаров, не предусмотренных законодательными, нормативными правовыми актами, и осуществляется в исключительных случаях, в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

Далее описываются особенности взаимодействия территориальных подразделений ФПС и территориальных ОНДиПР (в границах местного пожарно-спасательного гарнизона) при организации и осуществлении профилактики пожаров

2.5 Особенности взаимодействия территориальных подразделений ФПС и территориальных ОНДиПР (в границах местного пожарно-спасательного гарнизона) при организации и осуществлении профилактики пожаров

В соответствии с Положением о пожарно-спасательном гарнизоне, для обеспечения выполнения задач гарнизонной службы, в гарнизоне назначаются начальники нештатных служб профилактики пожаров [24]. Начальником нештатной службы профилактики назначается сотрудник пожарного надзора. В состав данной службы могут входить сотрудники государственного пожарного надзора, лица подразделений пожарной охраны и иные должностные лица органов власти и организаций.

Начальник гарнизона обязан руководить нештатными службами гарнизона.

Учитывая особенности участия органов ФГПН в деятельности по профилактике пожаров, имеющиеся законодательные ограничения, приведённые по тексту выше, а также тот факт, что территориальные ОНДиПР являются обособленными подразделениями в составе управления надзорной деятельности и профилактической работы, входящего в штат Главного управления, у начальников территориальных подразделений ФПС, являющихся начальниками муниципального пожарно-спасательного гарнизона, возникает ряд вопросов о порядке руководства нештатной службой профилактики.

В свою очередь, у начальников территориальных ОНДиПР также возникают вопросы о порядке и полномочиях начальников муниципального пожарно-спасательного гарнизона по непосредственному руководству заместителями начальников территориальных ОНДиПР, являющихся одновременно начальниками нештатных служб профилактики, а также сотрудниками ФГПН, входящими в состав этой нештатной службы. Такое непосредственное руководство может привести к подмене принципа единоначалия, установленного ст. 4 Федерального закона [18]. (далее по тексту – ФЗ «О службе в ФПС») и повлиять на выполнение прямых служебных обязанностей.

В этой связи, устанавливается следующий порядок взаимодействия начальников муниципального пожарно-спасательного гарнизона с начальниками нештатных служб профилактики:

1. Взаимодействие начальников муниципального пожарно-спасательного гарнизона с начальниками нештатной службы профилактики осуществляется исключительно через начальников территориальных ОНДиПР, посредством проведения оперативных служебных совещаний, а при необходимости – официальной служебной переписки. Оформление поручений в адрес начальников территориальных ОНДиПР, начальников нештатных служб профилактики, в том числе в виде резолюций на документах, не допускается.

2. Совместные планы мероприятий по профилактике пожаров подлежат одновременному утверждению начальниками муниципального пожарно-спасательного гарнизона и начальниками территориальных ОНДиПР.

3. На начальников нештатных служб профилактики, должностных лиц органов ФГПН, включенных в состав этих служб, не могут возлагаться обязанности и функции по профилактике пожаров, не предусмотренные разрабатываемым регламентом, а также приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

4. Учёт, отчётность, ответственность за организацию (выполнение) тех или иных мероприятий по профилактике пожаров, а также анализ результатов профилактической работы возлагаются на начальников муниципального пожарно-спасательного гарнизона и начальников территориальных ОНДиПР приказами, указаниями и иными распорядительными и планирующими документами Главного управления, в зависимости от характера реализуемых мероприятий. При этом, начальник муниципального пожарно-спасательного гарнизона либо начальник ОНДиПР, ответственный за предоставление обобщённых сведений о профилактической работе в Главное управление, в течение 3-х рабочих дней (в случае возникшей служебной необходимости - немедленно) направляет копию этих сведений в адрес начальника территориального ОНДиПР (начальника муниципального пожарно-спасательного гарнизона) с сопроводительным письмом, для использования в работе.

5. Проблемные вопросы, связанные со служебным взаимодействием начальников муниципального пожарно-спасательного гарнизона с начальниками территориальных ОНДиПР при организации и осуществлении мероприятий по профилактике пожаров, направляются в Главное управление в порядке, установленном для документооборота, в том числе для рассмотрения на заседании Коллегии Главного управления (не менее чем за

месяц до даты заседания), с конкретными предложениями по совершенствованию работы.

2.6 Порядок осуществления профилактической работы сотрудниками федерального государственного пожарного надзора при осуществлении надзорных мероприятий

Осуществление инструктажей по вопросам противопожарной безопасности реализуется прямо на объекте защиты, и предусмотрена только по завершению проверки. Важным моментом такой последовательности действий заключается в том, что к моменту завершения проверки инспектор по пожарному надзору изучил характеристику и особенности объекта, документацию на нем, все установленные на объекте системами противопожарной защиты, что позволяет провести более качественный инструктаж и довести до сведения работников объекта более подробную информацию о мерах безопасности на конкретном объекте.

Проведение противопожарных инструктажей с работниками объекта включает в себя: доведение информации по соблюдению установленных требований не только на объекте и (или) территории, производстве, но и в жилье, лесах, при проведении массовых мероприятий. Проверка завершается отработкой практических тренировок по эвакуации.

Инструктажи с работниками организаций по вопросам безопасности осуществляются по важнейшим направлениям:

- соблюдение требований безопасности на проверяемом объекте, на котором работники осуществляют деятельность;
- самый важный требования безопасности, установленные для жилого фонда;
- выполнение требований безопасности на дачных участках;
- установленные правила пожарной безопасности в лесах.

По сезону, приведённые выше направления разъяснительной работы могут другой дополнительной информацией.

Вывод по главе: в данной главе рассмотрены основы организации комплексной профилактики в области пожарной безопасности и особенности взаимодействия территориальных подразделений ФПС и территориальных ОНДиПР при организации и осуществлении профилактики пожаров.

В ходе исследование существующих решений по комплексной профилактики в области пожарной безопасности, выяснилось, что проведение практических мероприятий по профилактике пожаров, связанных с обследованием территорий и объектов защиты, часто вызывают обоснованные вопросы о правомерности их проведения, ввиду наличия признаков осуществления государственного контроля (надзора) без законных на то оснований. Так как в соответствии со действующим законодательством, профилактика пожаров на территории населённых пунктов осуществляется пожарно-спасательными подразделениями ФПС, созданными для организации профилактики и тушения пожаров в населённых пунктах. При этом Федеральный государственный пожарный надзор, согласно норм закона полномочиями по профилактике пожаров не наделён. Однако, в соответствии с другими законодательными и нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность в области профилактики, на органы пожарного надзора возложен обширный спектр мероприятий по профилактики нарушений обязательных норм. Всё-таки проводимые органами ГПН мероприятия по профилактике нарушений обязательных норм, по своему характеру, могут одновременно относиться и к мероприятиям по профилактике пожаров. Дело в том, что цели «профилактики пожаров» и «профилактики нарушений обязательных требований» практически идентичны. При этом на законодательном уровне отсутствует документ, определяющий четкий порядок проведения профилактической работы, с разграничением функций и полномочий по проведению данной работы. А, следовательно, одним из решений данного вопроса, является разработка

данного документа, в виде «Регламента осуществления профилактических мероприятий по предупреждению пожаров, гибели и травматизма людей на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры».

Кроме этого, в ходе изучения основы организации комплексной профилактики в области пожарной безопасности, в результате изучения анализа количества и причин возникновения пожаров на территории ХМАО-Югры, сделаны выводы, что большинство пожар происходит по причине «человеческого фактора», и причиной тому незначительный уровень знаний населением автономного округа в области пожарной безопасности, а, следовательно, не достаточный уровень культуры пожаробезопасного поведения граждан. В связи с тем, что культура воспитания и поведения человека формируется в детском возрасте, одним из решением данного вопроса, является создание и внедрение в образовательных учреждениях тренажерные комплексы, которые повысят практику формирования культуры безопасности и профилактики пожаров, и сформируют у детей и подростков психологическое устойчивое и научат на практике правильным действиям в чрезвычайной ситуации.

Глава 3 Экономическое обоснование предложенных мероприятий

3.1 Организация профилактических мероприятий по предупреждению пожаров, гибели и травматизма людей на территории ХМАО-Югры с применением Тренажерного Комплекса «Имитация квартиры»

Тренажерный Комплекс «Имитация квартиры» предназначен для подготовки (обучения) лиц школьного возраста правилам поведения в чрезвычайных ситуациях в быту. Тренировки производятся для получения навыков по обращению с неисправными электроприборами, по выявлению протечек в системе водоснабжения и отоплении, а также их локализации и предотвращения аварии в квартире. Тренировки позволяют запомнить и усвоить порядок действий в той или иной экстремальной ситуации для детей, в том числе и действия при пожаре.

Тренировочный комплекс, разработанный в Ханты-Мансийском автономном округе - Югры позволяет проводить систематические занятия с имитацией обстановки, приближенной к пожару, аварии в квартире. Периодические тренировки детей позволяют значительно улучшить их психологическую подготовку и психологическую устойчивость в экстремальных и не обычных для детей ситуациях.

Тренировочный комплекс представляет собой техническое средство обеспечения учебного процесса тренирующихся, позволяющий обеспечить достаточный методический уровень проведения занятий.

Обеспечение безопасности обучаемых во время тренировок достигается специальными средствами и организационно-техническими мероприятиями в соответствии законами РФ.

Тренировочный комплекс обеспечивает одновременное пребывание 5 тренирующихся и одного руководителя занятий.

Порядок тренировки строиться следующим образом:

Первая группа из 5 тренирующихся с руководителем занятий занимается над устранением разного рода неисправностями или отработки действий в помещениях Тренажерного комплекса.

Вторая группа (может состоять из 5-25 человек) с руководителем занятий - проводит урок по теоретическому обучению.

Когда первая группа заканчивает обучение в тренажерном комплексе и выходит из помещения из второй группы формируется новая группа для прохождения тренировки в тренировочном комплексе.

Организацию, проведение и техническое обеспечение учебного процесса проводит Руководитель занятия, прошедший специальное обучение и допущенный к управлению системами тренажерного комплекса.

Во время сдачи оборудования в эксплуатацию проводится обучение специалистов правилам работы с оборудованием.

Виды отрабатываемых действий:

- отработка оптимальных и безопасных приёмов работы с применением средств индивидуальной защиты организма человека (самоспасатели фильтрующие);
- поиск и спасение пострадавших (детей до школьного возраста);
- поиск необходимого оборудования и выполнения упражнений по ликвидации аварийной ситуации (перекрытие кранов системы водоснабжения, отключение электрических приборов, обесточивание квартиры и т.д);
- движение в помещениях с низкой видимостью (в темноте, в дыму).

В зависимости от цели тренировки, в тренажерном комплексе имеется возможность с имитировать сложную атмосферу со звуковыми и световыми эффектами, безопасным театральным дымом регулируемой плотности, зонами имитирующие локальное возпламенение электрических приборов и т.д.

Как показывает опыт использования данных комплексов, что практические действия отличаются и сложнее теории. Зачастую при теории школьники показывают хорошие знания действий по чрезвычайным ситуациям, но на практике, попав в реальную ситуацию теряются, и забывают, как надо реагировать и действовать. Это еще раз подчеркивает важность и насущную необходимость внедрение в практику формирования культуры безопасности и профилактики пожаров активное использование данных тренировочных комплексов в образовательных учреждениях, для формирования у детей и подростков психологической устойчивости и правильным действиям в чрезвычайной ситуации. [37].

Образец тренажерного Комплекса «Имитация квартиры» отображен на

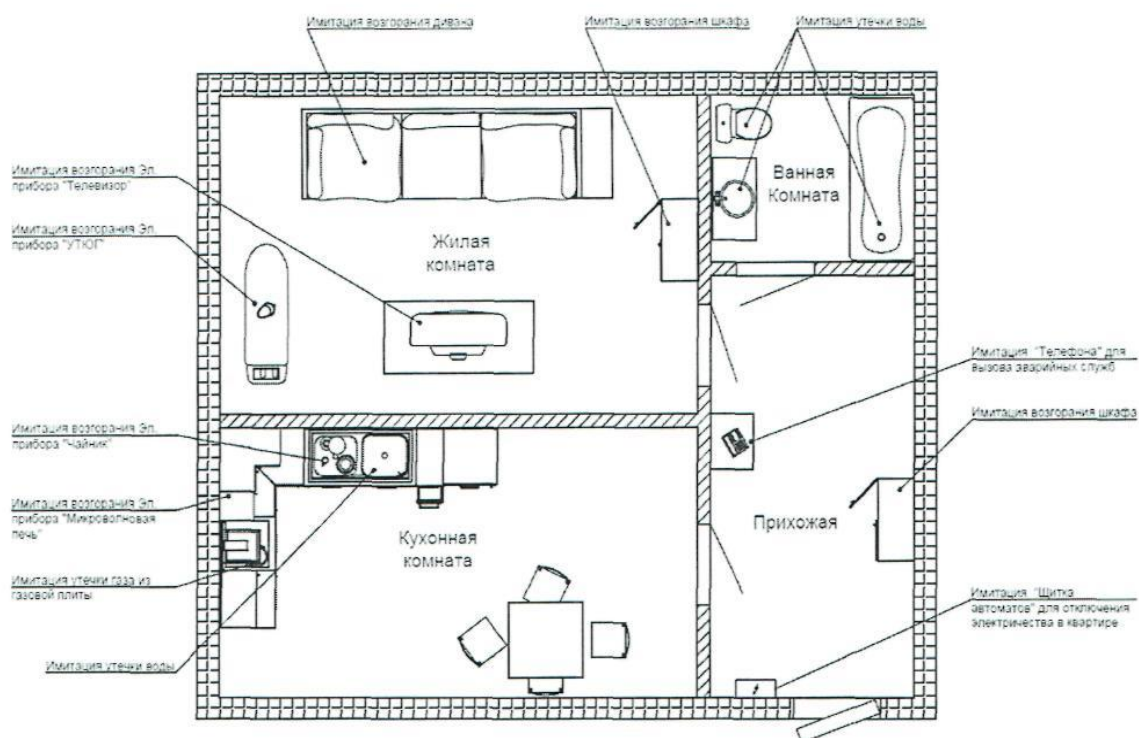


Рисунок 6 – Тренажерный Комплекс «Имитация квартиры»

Возможны следующие виды тренажеров-имитаторов:

Тренажер-имитатор «Утечка газа от газовой плиты»

Тренажер-имитатор «Утечка воды из крана» -

Тренажер-имитатор «Возгорания электрических приборов»

Тренажер-имитатор «Щиток электрических автоматов»

Тренажер-имитатор «Возгорания мебели»

Тренажер-имитатор «Телефон»

Далее проведем расчет типового Тренажерного Комплекса «Имитация квартиры» для образовательного учреждения.

3.2 Экономический расчет создания Тренажерного Комплекса «Имитация квартиры»

Для создания Тренажерного Комплекса «Имитация квартиры» необходимо следующее оборудование, указанное в таблице 3.

Таблица 3 - Оборудование для создания Тренажерного Комплекса «Имитация квартиры»

Наименование оборудования	Назначение	Цена
Здание (помещение) размещения тренажерного комплекса		
Тренажер-имитатор «утечка газа из газовой плиты»	для отработки действий по устранению возгорания газа на газовой плите путем нахождения парового крана подачи газа к плите и перекрытия подачи газа.	6700
Тренажер-имитатор «утечка воды из крана»	для отработки действий по устранению утечек на водопроводах и перекрытия шарового крана подачи воды в смеситель.	1200
Тренажер-имитатор «возгорание электрического чайника»	для отработки навыков по работе с неисправными электрическими приборами	1200
Тренажер-имитатор «возгорание микроволновой печи»	для отработки навыков по работе с неисправными электрическими приборами	5300
Тренажер-имитатор «возгорание утюга»	для отработки навыков по работе с неисправными электрическими приборами	1800
Тренажер-имитатор «возгорание телевизора»	для отработки навыков по работе с неисправными электрическими приборами	4800

Продолжение таблицы 3

Тренажер-имитатор «шкафа»	для отработки навыков поиска пострадавших	2100
Тренажер-имитатор «возгорание дивана»	для отработки навыков действия при обнаружении очага возгорания не электрических предметов мебели	7850
Тренажер-имитатор «щиток автоматов»	для отработки навыков по работе с неисправными электрическими приборами и работает в связке с тренажерами-имитаторами «возгорания электрических приборов»	3750
Тренажер-имитатор «телефон»	для отработки навыков по вызову экстренных, аварийных служб.	1200
Манекен	для отработки навыков по нахождению и спасению пострадавших.	37000
Пульт управления	управление всеми тренажерами и системами комплекса	4300
Принудительная приточно-вытяжная вентиляция	обеспечивает нагнетание чистого воздуха и выпуск дымовоздушной смеси которую произвели дымогенераторы тренажеров-имитаторов	68000
Дымогенератор	обеспечивает нагнетание подачи дыма тренажеров-имитаторов	57000

Рассматривая данные указанные в таблице, приходим к выводу, что для создания Тренажерного Комплекса «Имитация квартиры» необходимо купить оборудование на сумму равную 202 200 руб. Монтаж оборудования и имитационных систем составляет:

$$Ц_{\text{мон.}} = (Ц_{\text{обор.}} * 30) / 100 \quad (1)$$

$$Ц_{\text{мон.}} = (202200 * 30) / 100 = 60660 \text{ руб.}$$

$$Ц_{\text{тр.}} = Ц_{\text{обор.}} + Ц_{\text{мон.}}, \quad (2)$$

где $Ц_{\text{тр.}}$ - стоимость (цена) тренажерного Комплекса, рублях;

$Ц_{\text{обор.}}$ - стоимость (цена) оборудования, рублях;

$Ц_{\text{мон.}}$ - стоимость (цена) монтажа оборудования, рублях;

Итого цена на создание Тренажерного Комплекса «Имитация квартиры»: $Ц_{\text{тр.}} = 202200 + 60660 = 262860 \text{ руб}$

Вывод по главе: для подготовки (обучения) лиц школьного возраста правилам поведения в чрезвычайных ситуациях в быту необходимо создать Тренажерный Комплекс «Имитация квартиры» стоимость которого около 270 тыс.руб.

Заключение

В процессе выполнения магистерской диссертации были проведены теоретические и практические исследования существующих решений по комплексной профилактике в области пожарной безопасности, в ходе которых, были изучены анализ количества и причин произошедших пожаров, и гибели людей на них на территории ХМАО-Югры, и нормативно- правовые документы регламентирующие деятельность профилактики пожаров. В ходе исследований был проведен сравнительный анализ теоретических процедур профилактики пожаров, описанных в нормативных документах и практических процедур, проводимых различными органами власти и организациями. По результатам анализа сделаны выводы, что для улучшения техносферной безопасности, в рамках проведения профилактики пожаров, необходим документ определяющий порядок проведения профилактической работы, с разграничением функций и полномочий по проведению данной работы. И для достижения данной цели был разработан «Регламент осуществления профилактических мероприятий по предупреждению пожаров, гибели и травматизма людей на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры» (приложение А). А для практического укрепления профилактической работы среди населения, и формирования высокого уровня культуры безопасности в обществе, необходимо создание и внедрение в образовательных учреждениях тренажерные комплексы, которые сформируют у детей и подростков пожаробезопасное воспитание, психологическую устойчивость и научат на практике правильным действиям в чрезвычайной ситуации.

В связи с тем, что в процессе выполнения диссертации были разработаны теоретические и практические принципы (решения) формирования системы профилактики по предупреждению пожаров, а так же профилактика гибели и травматизма людей на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, цель магистерской работы достигнута.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Газета «Спасатель МЧС России» - официальное издание МЧС России. // URL: <http://spasatel.mchsmedia.ru/>(дата обращения: 25.10.2021).
2. Журнал «Основы безопасности жизнедеятельности» специальные информационно-методическое издание МЧС России. // URL: <http://obj.mchsmedia.ru/>(дата обращения: 10.10.2021).
3. Журнал «Гражданская защита» МЧС России // URL: <http://gz.mchsmedia.ru/>(дата обращения: 10.10.2021).
4. Журнал «Пожарное дело» центральное издание МЧС России // URL: <http://pojdelo.mchsmedia.ru/>(дата обращения: 15.10.2021).
5. К вопросу о сущности контрольно-надзорной деятельности органов МЧС России в современных условиях / И.В. Жуков, Т.В. Жукова.// URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-suschnosti-kontrolno-nadzornoj-deyatelnosti-organov-mchs-rossii-v-sovremennyh-usloviyah/> (дата обращения: 19.09.2021).
6. Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обучению населения мерам пожарной безопасности: метод. рекомендации / А.И. Лукашевич, А.В. Птахин, Л.В. Автономова – Департамент надзорной деятельности МЧС России, О.Д. Ратникова, Т.Н. Смирнова, И.Г. Веселова, В.В. Володченкова, Г.А. Прытков - ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012. – 187 л.. URL: <http://metodichka.x-pdf.ru/15bezopasnost/183599-1-metodicheskie-rekomendacii-dlya-organov-gosudarstvennoy-vlasti-subektov-rossiyskoy-federacii-obucheniya-naseleniya-mera.php/> (дата обращения: 19.10.2021).
7. Методические рекомендации по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушения обязательных требований / И.В. Жуков, Т.В. Жукова.// URL: <https://docs.cntd.ru/document/456085422/>(дата обращения: 15.09.2021).

8. Методические рекомендации для органов местного самоуправления по обучению населения мерам пожарной безопасности. – М.: ФГБУ ВНИИПО МЧС России, 2012. –175с.// URL: <https://06.mchs.gov.ru/deyatelnost/napravleniya-deyatelnosti/grazhdanskaya-zashchita/3-formirovanie-kultury-bezopasnosti-zhiznedeyatelnosti-naseleniya/3-2-metodicheskie-rekomendacii-po-realizacii-zadach-i-funkciy/metodicheskie-rekomendacii-dlya-organov-mestnogo-samoupravleniya-po-obucheniyu-naseleniya-meram-pozharnoy-bezopasnosti/>(дата обращения: 19.10.2021).

9. Об административных правонарушениях: кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // <https://base.garant.ru/12125267/>

10. О пожарной безопасности: Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ // URL: <https://base.garant.ru/10103955/>(дата обращения: 01.09.2021).

11. «Об утв. норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций»: Приказ МЧС России от 12.12.2007 г. № 645 // URL: <https://base.garant.ru/192618/>(дата обращения: 01.10.2021).

12. «Об утв. правил и норм технической эксплуатации жилищного фонда»: Постановление Госстроя РФ от 27.09.2003 г. № 170 // URL: <https://base.garant.ru/12132859/>(дата обращения: 20.09.2021).

13. О Федеральном государственном пожарном надзоре: Постановление Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 № 290 // URL: <https://base.garant.ru/70161266/>(дата обращения: 29.09.2021).

14. Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами: Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680// Собрание законодательства Российской Федерации от 26.12.2018, № 325, ст. 6641.// URL: <https://base.garant.ru/72140166/> (дата обращения: 19.10.2021).

15. Об утверждении Порядка оформления и содержания заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований территорий по вопросам обеспечения пожарной безопасности, выполнения требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, и оформления результатов таких плановых (рейдовых) осмотров, обследований: приказ МЧС России от 24.03.2017 № 132 // URL: <https://docs.cntd.ru/document/456055774/> (дата обращения: 10.10.2021).

16. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ // URL: <https://base.garant.ru/12164247/> (дата обращения: 19.10.2021).

17. О совершенствовании системы взаимодействия Главного управления с органами местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного округа-Югры по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах: приказ ГУ МЧС России Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 10.08.2018 № 383// не опубликовывался.

18. О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 23.05.2016 № 141-ФЗ // URL: <https://base.garant.ru/71403774/> (дата обращения: 10.10.2021).

19. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/ (дата обращения: 10.10.2021).

20. «Об утверждении перечней населенных пунктов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и мест летнего отдыха граждан

(детей), границы которых сопредельны с границами земель лесного фонда и подвержены угрозе лесных пожаров в 2020 году»: Приказ Департамента гражданской защиты населения ХМАО - Югры от 17.03.2020 N 5-нп // URL: <https://depgzn.admhmao.ru/dokumenty/prik/4067547/> (дата обращения: 10.11.2021).

21. «О прокуратуре Российской Федерации»: Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1.// URL: <https://base.garant.ru/10164358/> (дата обращения: 10.10.2021).

22. «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области пожарной безопасности на период до 2030 года»: Указ Президента РФ от 01.01.2018 N 2// URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71749394/> (дата обращения: 10.11.2021).

23. Общие сведения о Ханты-Мансийском автономном округе – Югре// URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/Ханты-Мансийский_автономный_округ_—_Югра (дата обращения: 10.10.2021).

24. «Об утверждении Положения о пожарно-спасательных гарнизонах»: Приказ МЧС России от 25.10.2017 N 467// URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_290970/(дата обращения: 15.10.2021).

25. «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения» Постановление Правительства РФ от 10.02.2017 N 166 // URL: <https://base.garant.ru/71609366/>(дата обращения: 20.10.2021).

26. Постановление Правительства РФ от 16.09.2020 N 1479 "Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации".// URL: <https://base.garant.ru/74680206/>(дата обращения: 17.10.2021).

27. Приказ МЧС России от 24.04.2013 N 288 «Об утверждении свода правил СП 4.13130 «Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» // URL: <https://base.garant.ru/70398302/> (дата обращения: 01.10.2021).

28. Приказ МЧС России от 30.03.2020 N 225 «Об утверждении свода правил СП 8.13130 «Системы противопожарной защиты. Наружное противопожарное водоснабжение. Требования пожарной безопасности» // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351212/ (дата обращения: 20.10.2021).

29. Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований: протокол заседания проектного комитета от 12.09.2017 г. № 61 (11) // URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71709876/> (дата обращения: 10.09.2021).

30. Современный толковый словарь русского языка / Гл. ред. С.А. Кузнецов. – СПб: «Норинт», 2002. – 960 с.. URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01004162006/> (дата обращения: 19.09.2021).

31. Статистические данные Главного управления МЧС России по Ханты – Мансийскому автономному округу – Югре (Анализ пожаров и последствий от них, произошедших на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры за 2020 год // URL: <https://86.mchs.gov.ru/deyatelnost/nadzornaya-deyatelnost-i-profilakticheskaya-rabota/10-statisticheskie-dannye> (дата обращения: 15.10.2021).

32. Технический регламент о требованиях пожарной безопасности: федеральный закон Российской Федерации от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 28.07.2008. № 30 (ч. 1). ст. 3579. URL: <https://base.garant.ru/12161584/> (дата обращения: 19.09.2021).

33. Fire Engineering // URL: <https://www.fireengineering.com/> (дата обращения: 10.10.2021).

34. Fire Safety Journal // URL: <https://www.sciencedirect.com/journal/fire-safety-journal/about/aims-and-scope> (дата обращения: 15.10.2021).

35. Fire Statistics CTIF World Fire Statistics Центр пожарной статистики Международного технического комитета по предотвращению и тушению пожаров (Comité Technique International de Prévention et d'Extinction du Feu – CTIF), // URL: https://ctif.org/sites/default/files/2021-06/CTIF_Report26.pdf (дата обращения: 15.10.2021).

36. National Fire Protection Association (NFPA) // URL: <https://www.nfpa.org/Public-Education> (дата обращения: 15.10.2021).

37. Training complex - as a basis safety cultures в научно-практическом журнале «Трибуна ученого» // URL: <https://tribune-scientists.ru/articles/1701> (дата обращения: 15.10.2021).

Приложение А

Регламент осуществления профилактических мероприятий по предупреждению пожаров, гибели и травматизма людей на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Регламент осуществления профилактических мероприятий по предупреждению пожаров, гибели и травматизма людей на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Продолжение Приложения А

Содержание:

№	Наименование раздела Регламента
1.	Содержание
2.	I. Введение
3.	II. Основные функции территориальных подразделений федеральной противопожарной службы, территориальных отделов надзорной деятельности и профилактической работы по организации и осуществлению профилактики пожаров
4.	III. Особенности взаимодействия территориальных подразделений ФПС и территориальных ОНДиПР (в границах местного пожарно-спасательного гарнизона) при организации и осуществлении профилактики пожаров
5.	IV. Порядок осуществления профилактической работы сотрудниками федерального государственного пожарного надзора при осуществлении надзорных мероприятий
6.	V. Порядок осуществления профилактической работы при выезде по тревоге, на проведение ПТУ (ПТЗ), отработке документов предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, осуществлении дознания по делам о пожарах
7.	VI. Порядок организации и проведения посещений и экскурсий детей в подразделения ФПС ГПС МЧС России по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре
8.	VII. Порядок осуществления профилактической работы в жилом секторе
9.	VIII. Проведение профилактической работы в образовательных организациях
10.	IX. Проведение профилактических мероприятий в местах с массовым пребыванием людей

Продолжение Приложения А

I. Введение

В среднем, ежегодно на территории страны происходит более ста тридцати тысяч пожаров, на которых погибает практически восемь тысяч человек, около десяти тысяч человек получают травмы.

Наибольшее количество пожаров (более 30% от их общего количества) происходит по причине нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования, на втором месте – пожары по причине неосторожного обращения с огнём (27% соответственно), на третьем – пожары по причине нарушений при устройстве и эксплуатации печей (16%).

Наибольший вклад в минимизацию рисков возникновения пожаров, гибели и травматизма людей вносит реализация профилактических мероприятий. С учётом проводимой в Российской Федерации административной реформы, в том числе реализации приоритетного проекта «Реформа контрольной и надзорной деятельности», вопросы регулирования профилактической деятельности и её совершенствования приобретают первостепенное значение.

Федеральным законом Российской Федерации от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее по тексту – ФЗ «О пожарной безопасности») определено понятие «Система обеспечения пожарной безопасности». К ней, в том числе, относится совокупность сил и средств, а также мер правового, организационного, экономического, социального и научно-технического характера, направленных на профилактику пожаров.

В свою очередь, под профилактикой пожаров понимается совокупность превентивных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров и ограничение их последствий.

Положения ФЗ «О пожарной безопасности» не раскрывают, какие именно меры направлены на исключение возможности возникновения пожара и ограничение их последствий. В этой связи, этот термин может трактоваться сколько угодно широко.

В то же самое время, результаты расследований пожаров и их последствий показывают, что в той или иной степени, в основе причин возникновения практически каждого пожара лежит так называемый «человеческий фактор».

Поэтому в качестве основных мер, направленных на исключение возможности возникновения пожаров, следует рассматривать мероприятия, направленные на повышение культуры безопасности населения.

В частности, это утверждение обосновано положениями приказа МЧС России 25.10.2017 № 467 «Об утверждении Положения о пожарно-спасательных гарнизонах» (далее по тексту – Положение о ПСГ), где обозначены основные направления профилактики. Эта работа, в большинстве своём, проводится в формах информирования органов власти, организаций и граждан по вопросам пожарной безопасности, взаимодействия

Продолжение Приложения А

со СМИ, распространении материалов наглядной агитации, проведения противопожарных инструктажей, бесед и тренировок с персоналом организаций, совещаний по вопросам пожарной безопасности и пр.

Одновременно, Положением о ПСГ предусмотрены и иные формы профилактики пожаров. Они заключаются в проведении совместных плановых (рейдовых) осмотров территорий и объектов защиты на предмет соблюдения требований пожарной безопасности, проверке состояния противопожарных водописточников и подъездных путей к ним, а также пирсов для установки пожарных автомобилей, контроле наличия и соответствия нормативным требованиям защитных минерализованных полос и противопожарных разрывов.

Следует особо отметить, что проведение практических мероприятий по профилактике пожаров, связанных с обследованием территорий и объектов защиты, может напрямую затрагивать интересы юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан. Эти формы профилактики часто вызывают обоснованные вопросы у хозяйствующих субъектов, а также у контролирующих органов (в том числе прокуратуры) о правомерности их проведения, ввиду наличия признаков осуществления государственного контроля (надзора) без законных на то оснований. Поэтому при организации и осуществлении таких мероприятий, следует строго следовать нормативным правовым актам, регламентирующим порядок их проведения.

Необходимо отметить ещё один немаловажный момент. Несмотря на устойчивое мнение общественности о том, что профилактика пожаров относится исключительно к компетенции пожарной охраны, оно не соответствует действительности. Так как основными формами профилактики является информационная работа с населением, в ней должны быть задействованы все заинтересованные органы власти и организации, в обязанности которых входит обучение и информирование населения мерам пожарной безопасности, проведение противопожарной пропаганды, реализация мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, а также другие организации (в том числе социально-ориентированные некоммерческие организации) и граждане, оказывающие содействие пожарной охране на добровольной основе.

Этот вывод основывается на требованиях ФЗ «О пожарной безопасности», где указано, что основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Настоящий Регламент осуществления профилактических мероприятий по предупреждению пожаров, гибели и травматизма людей на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры разработан с целью определения порядка этой работы, разграничения функций и полномочий задействованных в ней лиц.

Продолжение Приложения А

Ожидаемыми результатами реализации Регламента являются повышение качества деятельности по профилактике пожаров, и, как следствие, повышение уровня знаний населения автономного округа в области пожарной безопасности.

II. Основные функции территориальных подразделений федеральной противопожарной службы, территориальных отделов надзорной деятельности и профилактической работы по организации и осуществлению профилактики пожаров

В соответствии со ст. 5 ФЗ «О пожарной безопасности», профилактика пожаров на территории населённых пунктов осуществляется пожарно-спасательными подразделениями федеральной противопожарной службы, созданными в целях организации профилактики и тушения пожаров, проведения аварийно-спасательных работ в населённых пунктах (далее по тексту - территориальные подразделения ФПС).

Федеральный государственный пожарный надзор (далее по тексту - ФГПН), в соответствии со ст. 5, 6 и 6.1 ФЗ «О пожарной безопасности», а также постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» (далее по тексту – Положение о ФГПН), полномочиями по профилактике пожаров не наделён.

Однако, в соответствии с другими законодательными и нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность в области профилактики, на органы государственного пожарного надзора возложен широкий спектр мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Проведение этой работы регламентировано соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.

Проводимые органами ФГПН работа по профилактике нарушений обязательных требований, по своему характеру, могут одновременно относиться и к мероприятиям по профилактике пожаров. Дело в том, что цели «профилактики пожаров» и «профилактики нарушений обязательных требований» практически идентичны.

Как уже указывалось выше, Положением о ПСГ определены основные направления профилактики пожаров. При организации этой работы следует учитывать, что сотрудники федерального государственного пожарного надзора строго ограничены в своих действиях федеральным законодательством, ввиду наличия контрольно-надзорных полномочий. В этой связи, сотрудники ФГПН к непосредственному осуществлению отдельных мероприятий по профилактике пожаров не привлекаются, а обеспечивают их информационно-методическое сопровождение.

Ниже приводится разграничение, какие именно мероприятия по профилактике пожаров, установленные Положением о ПСГ (п. 45), осуществляются (в границах местного пожарно-спасательного гарнизона)

Продолжение Приложения А

территориальными подразделениями ФПС, какие мероприятия – сотрудниками ФГПН, а какие мероприятия осуществляются совместно:

1. Осуществление проведения совместных плановых осмотров территорий и объектов защиты на предмет соблюдения требований пожарной безопасности.

Данное мероприятие следует разбить на две составляющие – проведение плановых осмотров территорий и объектов защиты.

Плановые осмотры территорий являются формой профилактики нарушений обязательных требований и отнесены к компетенции органов ФГПН. Данное мероприятие осуществляется в строгом соответствии с порядком, установленным приказом МЧС России. Проведение плановых осмотров, обследований территорий осуществляется на основании решений:

должностных лиц об установлении периода, во время которого возникает повышенная угроза возникновения техногенных, природных (лесных, торфяных, ландшафтных) пожаров, аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных или иных бедствий, которые могут повлечь человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей;

органа государственной власти или органа местного самоуправления об установлении особого противопожарного режима на соответствующей территории;

органа государственной власти или руководителя организации о введении режима чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

При участии органов ФГПН в деятельности совместных патрульных групп на территориях населённых пунктов в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления (например, в течение пожароопасного сезона), эта работа также оформляется как плановый осмотр территории, с составлением необходимых документов (задание, акт) и принятием мер, предусмотренных действующим законодательством, в случае выявления нарушений установленных требований.

Осуществление патрулирования по территории населённых пунктов работниками территориальных подразделений ФПС осуществляется в порядке, установленном приказами и указаниями МЧС России, Главного управления. Данная работа также может осуществляться на основании решений Комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности федерального, регионального и муниципального уровней (по согласованию).

Порядок проведения плановых осмотров объектов защиты органами ФГПН на сегодняшний день не определён. В этой связи, к таким мероприятиям сотрудники ФГПН не привлекаются, так как в соответствии со

Продолжение Приложения А

ст. 2 Федерального закона № 294, обследование объекта относится к мероприятиям по контролю [16].

В свою очередь, мероприятие по контролю является составной частью проверки. По своей сути, обследование объекта защиты (визуальный осмотр) является выездной проверкой, проводимой с нарушением Федерального закона № 294.

По этим же причинам, сотрудники ФГПН не привлекаются к проведению профилактических рейдов, если они связаны с посещением объектов защиты. Однако, при этом органами ФГПН осуществляется информационно-методическое содействие лицам, участвующим в проведении таких профилактических рейдов, в том числе предоставление сведений из государственной статистической отчетности, перечней основных требований пожарной безопасности для тех или иных объектов защиты, образцов разработанных агитационных материалов и пр.

В законодательстве всё же существуют отдельные основания, по которым сотрудники ФГПН могут законно проводить обследования объектов защиты. Такими основаниями являются решения антитеррористических комиссий, а также поручения органов прокуратуры о привлечении специалистов ФГПН к проверочным мероприятиям. Эти обследования следует учитывать, как мероприятия по профилактике пожаров, с включением информации о них в обзоры, анализы и отчетные данные о реализованных профилактических мероприятиях.

Осуществление профилактических рейдов по объектам защиты сотрудниками (работниками) территориальных подразделений ФПС, взаимодействие с органами местного самоуправления при организации и проведении этой работы производится в порядке, установленном приказами и указаниями МЧС России, Главного управления. Обязательным условием при профилактических рейдах (посещениях) объектов защиты является согласие на то собственников этих объектов либо лиц, уполномоченных владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом.

Особенности привлечения к проведению профилактических рейдов по объектам защиты представителей иных заинтересованных организаций, а также правовые основания для такого привлечения (в зависимости от функционального назначения объектов защиты), приведены в соответствующих разделах Регламента.

2. Информирование органов государственной власти, организаций и граждан о противопожарном состоянии организаций и территорий

При необходимости информирования органов местного самоуправления, данное направление профилактики реализуется территориальными подразделениями ФПС в форме служебной переписки, в соответствии с приказом Главного управления от 10.08.2018 № 383 «О совершенствовании системы взаимодействия Главного управления с органами местного самоуправления Ханты-Мансийского автономного

Продолжение Приложения А

округа-Югры по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (далее по тексту – приказ Главного управления № 383).

Органы местного самоуправления информируются органами ФГПН о выявлении нарушений установленных требований пожарной безопасности в процессе осуществления профилактической деятельности посредством выдачи предостережений. Кроме того, в рамках профилактической деятельности, с целью информирования органов власти, государственным пожарным надзором осуществляется опубликование методических рекомендаций по соблюдению обязательных требований, а также распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов либо при изменении в действующих, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Информирование иных юридических, должностных и физических лиц о противопожарном состоянии объектов защиты и территорий вправе осуществлять как территориальные подразделения ФПС, так и органы ФГПН.

3. Осуществление информационного освещения профилактических мероприятий в средствах массовой информации

Данное направление профилактики реализуется как территориальными подразделениями ФПС, так и органами ФГПН.

Информационное освещение профилактических мероприятий в СМИ реализуется посредством выступления в эфире теле- и радиоканалов руководящего состава подразделений (наиболее подготовленных сотрудников), трансляции тематических видео- и аудиороликов, размещения информационных материалов на официальных Интернет-сайтах муниципальных образований, публикаций тематических статей и заметок в печатных изданиях, постов в социальных сетях, а также другими способами, не запрещёнными действующим законодательством.

В соответствии с подпунктом д) пункта 4 протокола проведения селекторного совещания МЧС России по вопросу организации работы по предупреждению гибели детей на пожарах и водных объектах от 14.02.2019 № 25-ИК, публикация тематических материалов в СМИ осуществляется не реже 2 раз в месяц. Особое внимание при реализации данного направления следует уделять материалам по профилактике гибели детей на пожарах, а также на информирование населения о целесообразности установки автономных дымовых пожарных извещателей в жилых помещениях.

4. Проверка состояния противопожарных водоисточников и подъездных путей к ним, а также пирсов для установки ПА.

Продолжение Приложения А

Данное направление профилактики реализуется как территориальными подразделениями ФПС, так и органами ФГПН.

Проверка состояния источников противопожарного водоснабжения и подъездных дорог к ним, а также пирсов для установки пожарных автомобилей осуществляется территориальными подразделениями ФПС в рамках реализации сезонных операций «Водоисточник», при ликвидации пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, в рамках проводимых пожарно-тактических учений и занятий., а также в рамках текущего взаимодействия с водоканализационными предприятиями и иными организациями, имеющими на своём балансе источники наружного противопожарного водоснабжения.

Проведение данной работы органами ФГПН осуществляется в рамках плановых (рейдовых) осмотров территорий, проводимых в соответствии с приказом МЧС России № 132, а также в ходе рассмотрения жалоб и обращений, связанных нарушением требований пожарной безопасности, предъявляемых к источникам наружного противопожарного водоснабжения.

5. Размещение и распространение наглядной пропаганды по вопросам обеспечения пожарной безопасности среди населения, организаций и органов власти

Размещение и распространения материалов наглядной агитации и пропаганды по вопросам обеспечения пожарной безопасности среди населения, организаций и органов власти осуществляется территориальными подразделениями ФПС, органами ФГПН в процессе осуществления служебной деятельности, предусмотренной законодательными и нормативными правовыми актами (в период проведения проверок, плановых (рейдовых) осмотров, профилактических рейдов, практических тренировок по эвакуации, консультаций, ПТУ, ПТЗ, совещаний, экскурсий в подразделения пожарной охраны и пр.). В случае, если указанные мероприятия связаны с посещением объектов защиты, органы ФГПН к данной работе не привлекаются. Территориальные подразделения ФПС привлекаются к мероприятиям по размещению и распространению среди населения материалов наглядной агитации и пропаганды, связанным с посещением объектов защиты (в том числе по месту жительства граждан), только в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления. Порядок и способы организации распространения тематических материалов среди населения и на объектах защиты, а также порядок привлечения заинтересованных организаций к этой работе, правовые основания для такого привлечения приведены в соответствующих разделах Регламента.

6. Проведение противопожарных инструктажей (бесед) с персоналом организаций о необходимых действиях в случаях возникновения пожара

Продолжение Приложения А

Территориальными подразделениями ФПС беседы с персоналом организаций по вопросам противопожарной безопасности осуществляются в период проведения отработки документов предварительного планирования боевых действий по тушению пожаров, участия в проведении открытых уроков в образовательных организациях, проведения совещаний с руководителями организаций по вопросам обеспечения пожарной безопасности, осуществления дежурства на объектах защиты в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей и проведения иных аналогичных мероприятий, организованных в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

Органами ФГПН проведение противопожарных инструктажей с работниками (обслуживающим персоналом) объектов защиты осуществляется в период проведения мероприятий по надзору (п. 64 Административного регламента), участия в проведении открытых уроков в образовательных организациях, проведения совещаний с руководителями организаций по вопросам обеспечения противопожарной безопасности, осуществления дежурства на объектах защиты в период проведения мероприятий с массовым пребыванием людей и проведения иных аналогичных мероприятий, организованных в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

7. Организация практических тренировок по эвакуации людей в случае возникновения пожара

Территориальными подразделениями ФПС практические тренировки по эвакуации людей организуются в период проведения отработки документов предварительного планирования боевых действий по тушению пожаров, подготовки к осуществлению дежурства на объектах защиты, задействованных в мероприятиях с массовым пребыванием людей, проведения иных аналогичных мероприятий, организованных в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

Органами ФГПН практические тренировки по эвакуации людей организуются в период проведения мероприятий по надзору, подготовки к осуществлению дежурства на объектах защиты, задействованных в мероприятиях с массовым пребыванием людей, проведения иных аналогичных мероприятий, организованных в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

8. Проведение совещаний с руководителями учреждений по вопросам обеспечения пожарной безопасности

Территориальными подразделениями ФПС организуются и проводятся совещания с руководителями органов власти по вопросам реализации первичных мер пожарной безопасности, в том числе проведения мероприятий по профилактике пожаров (приказ Главного управления № 383), а также с руководителями организаций, предприятий и учреждений.

Продолжение Приложения А

Органами ФГПН организуются и проводятся совещания с руководителями организаций, в рамках проведения работы по профилактике нарушений норм, в формах правового просвещения и правового информирования. Выполнения других мероприятий по профилактике пожаров, не предусмотренных законодательными актами, осуществляется в исключительных случаях, в соответствии с приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

Ниже в рисунке 1 приводится краткая схема распределения основных функций территориальных подразделений ФПС, территориальных отделов надзорной деятельности и профилактической работы по организации и осуществлению профилактики пожаров.

Продолжение Приложения А

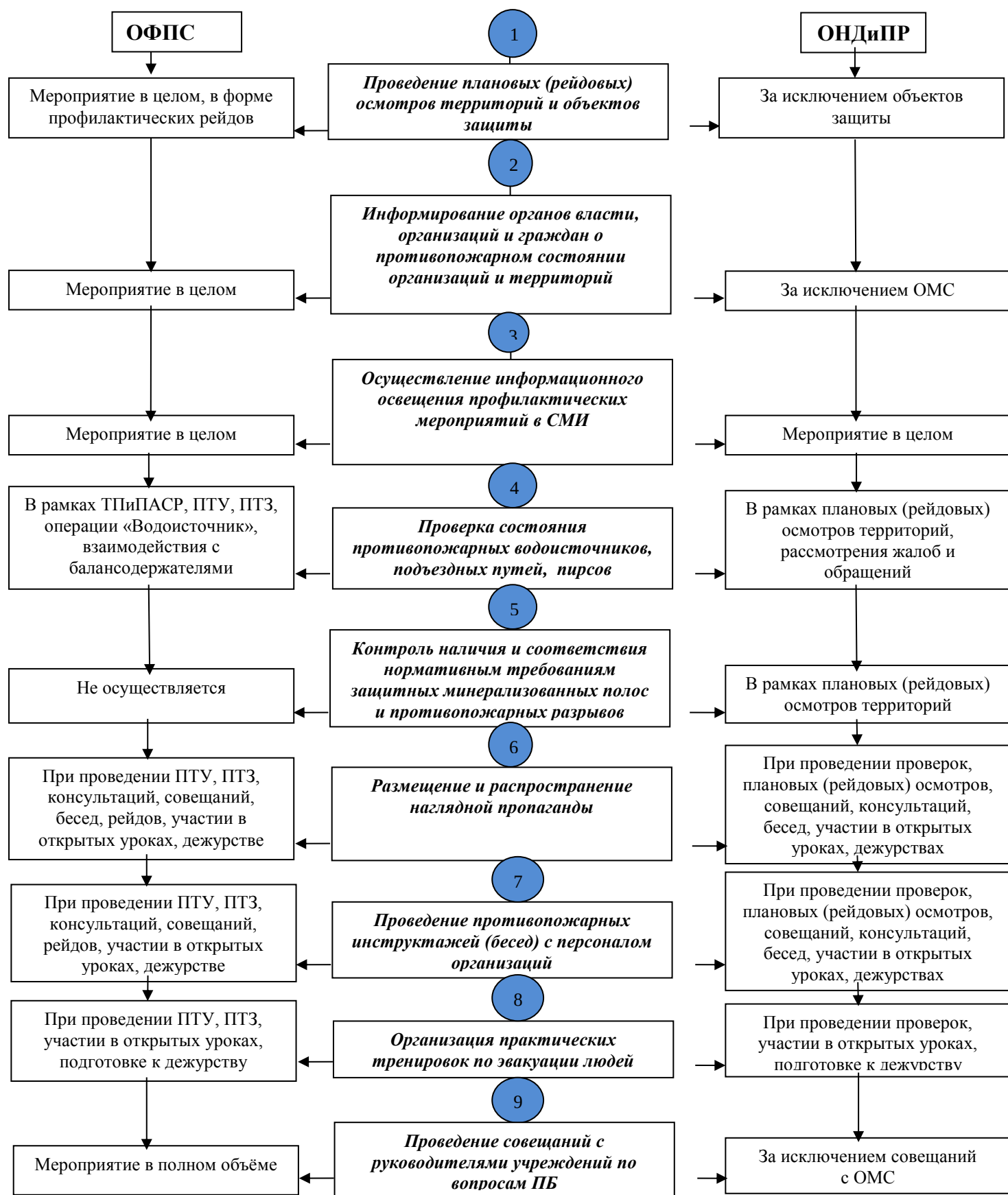


Рисунок А.1 - Краткая схема

Продолжение Приложения А
распределения основных функций территориальных подразделений ФПС,
территориальных ОНДиПР по организации и осуществлению профилактики
пожаров

**III. Взаимодействия территориальных подразделений ФПС и
территориальных ОНДиПР (в границах местного пожарно-
спасательного гарнизона) при организации и осуществлении
профилактики пожаров**

В соответствии с Положением о ПСГ (п. 11), для обеспечения выполнения задач гарнизонной службы, в гарнизоне назначаются начальники нештатных служб профилактики пожаров. Начальником нештатной службы профилактики назначается сотрудник органа ГПН. В состав нештатной службы профилактики могут включаться сотрудники органов ГПН, должностные лица подразделений пожарной охраны и иные лица органов власти и организаций (п. 44).

Начальник гарнизона обязан руководить нештатными службами гарнизона (п. 16).

Учитывая особенности участия органов ФГПН в деятельности по профилактике пожаров, имеющиеся законодательные ограничения, приведённые в разделах I и II Регламента, а также тот факт, что территориальные ОНДиПР являются обособленными подразделениями в составе управления надзорной деятельности и профилактической работы, входящего в штат Главного управления, у начальников территориальных подразделений ФПС, являющихся начальниками МПСГ, возникает ряд вопросов о порядке руководства нештатной службой профилактики.

В свою очередь, у начальников территориальных ОНДиПР также возникают вопросы о порядке и полномочиях начальников МПСГ по непосредственному руководству заместителями начальников территориальных ОНДиПР, являющихся одновременно начальниками нештатных служб профилактики, а также сотрудниками ФГПН, входящими в состав этой нештатной службы. Такое непосредственное руководство может привести к подмене принципа единоначалия, установленного ст. 4 Федерального закона от 23.05.2016 № 141-ФЗ «О службе в федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы...» (далее по тексту – ФЗ «О службе в ФПС») и повлиять на выполнение прямых служебных обязанностей.

В этой связи, устанавливается следующий порядок взаимодействия начальников МПСГ с начальниками нештатных служб профилактики:

33. Взаимодействие начальников МПСГ с начальниками нештатной службы профилактики осуществляется исключительно через начальников территориальных ОНДиПР, посредством проведения оперативных служебных совещаний, а при необходимости – официальной служебной переписки. Оформление поручений в адрес начальников территориальных

Продолжение Приложения А

ОНДиПР, начальников нештатных служб профилактики, в том числе в виде резолюций на документах, не допускается.

34. Совместные планы мероприятий по профилактике пожаров подлежат одновременному утверждению начальниками МПСГ и начальниками территориальных ОНДиПР.

35. На начальников нештатных служб профилактики, должностных лиц органов ФГПН, включенных в состав этих служб, не могут возлагаться обязанности и функции по профилактике пожаров, не предусмотренные разделом II Регламента, а также приказами и указаниями МЧС России, Главного управления.

36. Учёт, отчётность, ответственность за организацию (выполнение) тех или иных мероприятий по профилактике пожаров, а также анализ результатов профилактической работы возлагаются на начальников МПСГ и начальников территориальных ОНДиПР приказами, указаниями и иными распорядительными и планирующими документами Главного управления, в зависимости от характера реализуемых мероприятий. При этом, начальник МПСГ либо начальник ОНДиПР, ответственный за предоставление обобщённых сведений о профилактической работе в Главное управление, в течение 3-х рабочих дней (в случае возникшей служебной необходимости - немедленно) направляет копию этих сведений в адрес начальника территориального ОНДиПР (начальника МПСГ) с сопроводительным письмом, для использования в работе.

37. Проблемные вопросы, связанные со служебным взаимодействием начальников МПСГ с начальниками территориальных ОНДиПР при организации и осуществлении мероприятий по профилактике пожаров, направляются в Главное управление в порядке, установленном для документооборота, в том числе для рассмотрения на заседании Коллегии Главного управления (не менее чем за месяц до даты заседания), с конкретными предложениями по совершенствованию работы.

IV. Порядок осуществления профилактической работы сотрудниками федерального государственного пожарного надзора при осуществлении надзорных мероприятий

Организация проведения инструктажей по вопросам пожарной безопасности проводится непосредственно на объекте защиты, предусмотрено после завершения проверки. Целью данных действий заключается в том, что к моменту завершения мероприятий по контролю государственный инспектор по пожарному надзору ознакомлен с

Продолжение Приложения А

особенностями объекта, документацией по пожарной безопасности, имеющимися на объекте системами противопожарной защиты, что позволит довести до сведения работников организации наиболее подробную и точную информацию о мерах пожарной безопасности на конкретном объекте защиты.

Проведение противопожарных инструктажей с работниками (обслуживающим персоналом) объекта защиты включает доведение информации по соблюдению требований пожарной безопасности не только на объекте защиты и (или) территории (земельного участка), производстве, но и в быту, лесах, при проведении массовых мероприятий. Она завершается проведением практических тренировок по отработке планов эвакуации (п. 64 Административного регламента).

Инструктажи в организации по вопросам пожарной безопасности осуществляются по направлениям:

а) соблюдение требований пожарной безопасности на проверяемом объекте защиты, на котором работники организации осуществляют трудовую деятельность;

б) основные требования пожарной безопасности, установленные для многоквартирного и индивидуального жилого фонда;

в) соблюдение требований пожарной безопасности на земельных участках в садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан;

г) основные правила пожарной безопасности в лесах;

д) соблюдение требований пожарной безопасности при эксплуатации автотранспортных средств;

е) порядок действий в случае возникновения чрезвычайной ситуации, использования первичных средств пожаротушения, оказания доврачебной помощи пострадавшим.

С учётом сезонных условий, приведённые выше направления разъяснительной работы могут дополняться иной необходимой тематикой (в том числе разъяснение правил использования пиротехнической продукции в преддверии новогодних праздников и т.п.).

Соблюдение требований пожарной безопасности на проверяемом объекте защиты, на котором работники организации осуществляют трудовую деятельность

Противопожарные инструктажи на объекте защиты проводятся на основе имеющихся специальных программ обучения, разработанных в соответствии с нормами пожарной безопасности по обучению мерам пожарной безопасности работников организаций.

Целью инструктажа является раскрытие тематики, изложенной в специальных программах, методом доведения информации:

1. Об основной пожарной нагрузке на объекте защиты, и возможных источниках зажигания.

Продолжение Приложения А

! В зависимости от класса функциональной пожарной опасности объекта защиты, рекомендуется привести примеры пожаров, их классов, причин возникновения и развития, произошедших на аналогичных объектах, с использованием сведений статистического учёта, а также направляемых для изучения обзоров, информации.

2. О средствах автоматической противопожарной защиты, которыми укомплектован объект защиты, их применения с разъяснением мер предосторожности.

! Разъясняются принципы работы систем пожарной автоматики объекта, их взаимодействия между собой, порядок автоматического, дистанционного и ручного запуска.

3. Об основных требованиях пожарной безопасности, предъявляемых Правилами противопожарного режима в Российской Федерации к эвакуационным путям и выходам, эксплуатации электросетей и электрооборудования.

4. О санкциях, предусмотренных законодательством за нарушения требований пожарной безопасности.

! Доводятся выдержки из соответствующих статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовного кодекса Российской Федерации.

5. О порядке вызова подразделений пожарной охраны.

! Доводится содержание п. 71 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, а также номера телефонов вызова экстренных служб, в том числе с мобильных устройств. При этом внимание необходимо обратить на сообщение диспетчеру требуемой информации (адрес объекта, место возникновения пожара, Ф.И.О. звонившего).

Основные требования пожарной безопасности, установленные для многоквартирного и индивидуального жилого фонда

Как правило, подавляющее большинство пожаров, ежегодно регистрируемых в государственной статистической отчетности, приходится на жилой сектор. Исходя из аналитических данных, происходят они по трём основным причинам: неосторожное обращение с огнём, нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования, нарушение правил устройства и эксплуатации печей.

Случаи гибели и получение травм людей на пожарах в жилом фонде связано с нахождением жильцов в состоянии алкогольного опьянения, в состоянии сна. В силу указанных физических состояний, отравление продуктами горения происходит практически незаметно, при этом необязательно наличие открытого горения. Достаточно загорания, вызванного, например, непотушенным окурком.

Продолжение Приложения А

В рамках данной тематики, необходимо довести до сведения работников организации информацию о необходимости выполнения того небольшого перечня требований пожарной безопасности, которые предъявляются к собственникам жилых квартир и индивидуальных жилых домов в соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации.

К требованиям, исполненные для собственников квартир, в частности относятся:

Соблюдение установленных требований при эксплуатации электросетей и электротехнической продукции (п. 42 Правил).

Исключение устройства в помещениях квартир производственных и складских помещений для применения и хранения взрывоопасных, пожаровзрывоопасных и пожароопасных веществ и материалов, изменения их функционального назначения, в том числе при сдаче в аренду (п. 90 Правил).

Исключение хранения баллонов с горючими газами в квартирах и жилых комнатах, а также на кухнях, балконах и лоджиях (п. 91 Правил). Недопустимость блокировки и загромождения люков на балконах и лоджиях квартир (п. 23 Правил).

Соблюдение требований пожарной безопасности при эксплуатации газовых приборов (п.п. 46, 91, 92, 93, 94, 95 Правил).

Для индивидуальных жилых домов дополнительно установлены требования по наличию на участках емкости (бочки) с водой или огнетушителя (п. 15 Правил), реализации мер пожарной безопасности на период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды, при введении особого противопожарного режима (подпункт а) п. 17 Правил), недопустимости использования противопожарных расстояний до лесничеств (лесопарков) под строительство различных сооружений и подсобных строений, а также для складирования горючих материалов, мусора, отходов древесных, строительных и других горючих материалов (п. 79 Правил). Кроме того, предъявляются требования к устройству и эксплуатации печного отопления (п.п. 81, 82, 84, 86, 87, 88 Правил).

Для предупреждения возникновения пожаров в общем имуществе многоквартирных жилых домов, ограничения его развития, обеспечения безопасной эвакуации целесообразно также довести требования Правил, касающиеся:

- недопустимости устройства в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовых и других подсобных помещений, хранения под лестничными маршами и на лестничных площадках вещей, мебели и других горючих материалов, установки в лестничных клетках внешних блоков кондиционеров;

- исключения загромождения мебелью, оборудованием и другими предметами дверей, люков на балконах и лоджиях, переходов в смежные

Продолжение Приложения А

секции и выходов на наружные эвакуационные лестницы, демонтажа межбалконных лестниц;

- недопустимости демонтажа предусмотренных проектной документацией дверей эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, тамбуров и лестничных клеток, других дверей, препятствующих распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации;

- исключении применения для электроподогрева автотранспорта временной электропроводки, включая удлинители и сетевые фильтры, не предназначенных по своим характеристикам для питания применяемых электроприборов и т.д.

С целью профилактики гибели детей на пожарах в жилом секторе, рекомендуется обратить внимание на недопустимость оставления малолетних детей без присмотра даже на непродолжительное время, исключение хранения на видных местах в жилых помещениях источников открытого огня (спички, зажигалки), проведение индивидуальных воспитательных бесед родителей с детьми об опасности шалостей с огнём.

Дополнительно целесообразно рекомендовать инструктируемым лицам обеспечить наличие в жилых помещениях автономных дымовых пожарных извещателей для своевременного обнаружения пожара или загорания (в том числе в ночное время), а также первичных средств пожаротушения. Предупредить об ответственности за демонтаж элементов систем и средств автоматической противопожарной защиты здания (в том числе пожарных извещателей, установленных в квартирах).

Соблюдение требований пожарной безопасности на земельных участках, расположенных на территориях садоводства и огородничества

В целом, требования к содержанию дачных домиков и территорий дачных участков идентичны требованиям, предъявляемым Правилами противопожарного режима в Российской Федерации к жилым помещениям и индивидуальным жилым домам.

Дополнительно к приведённым выше требованиям, следует довести информацию о недопустимости размещения на территориях, прилегающих к объектам, ёмкостей с легковоспламеняющимися и горючими жидкостями, горючими газами, а также устройства свалок горючих отходов (п.п. 18, 19 Правил).

Основные правила пожарной безопасности в лесах

Ханты-Мансийский автономный округ-Югра относится к субъектам Российской Федерации с достаточно высокой вероятностью возникновения лесных пожаров. Это факт обусловлен преобладанием хвойных пород деревьев в лесных насаждениях, а также сезонным повышением температуры окружающей среды (как правило, май - сентябрь).

Продолжение Приложения А

В тёплое время года характерно резкое увеличение посещаемости населением лесных насаждений и прилегающих к ним территорий (в том территорий ведения садоводства и огородничества) для отдыха, ведения охоты, рыбалки, сбора растений и ягод.

Для предупреждения лесных пожаров, в том числе по причинам жизнедеятельности населения, необходимо довести до сведения инструктируемых лиц основные требования, обязательные для исполнения в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417.

! В период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

- разводить костры в хвойных молодняках, на гарях, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;

- бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

- употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов;

- оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах;

- заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим;

- выполнять работы с открытым огнем на торфяниках.

Запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

В период пожароопасного сезона сжигание мусора разрешается производить только при отсутствии пожарной опасности в лесу по условиям погоды и под контролем ответственных лиц.

Запрещается выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра.

! В соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации, на землях общего пользования населенных пунктов

Продолжение Приложения А

запрещается разводить костры, а также сжигать мусор, траву, листву и иные отходы, материалы или изделия, кроме как в местах и (или) способами, установленными органами местного самоуправления поселений и городских округов.

Соблюдение требований пожарной безопасности при эксплуатации автотранспортных средств

В среднем, ежегодно на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры происходит около 350 пожаров, объектами которых становятся автотранспортные средства.

Пожары на автотранспортных средствах составляют 20% от общего количества пожаров и в течение последних 5 лет занимают устойчивое второе место по частоте возникновения, после объектов жилого сектора.

В качестве основных причин возникновения пожаров на транспортных средствах можно рассматривать:

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования автотранспортного средства;
- утепление моторных отсеков горючими материалами, установка таких материалов в пространстве перед радиаторами;
- установка «кустарного» газового оборудования;
- неосторожное обращение с огнём;
- неисправность топливной системы, систем смазки двигателя;
- неисправность электрической системы;
- проведение работ по ремонту автомобилей с применением источников открытого огня;
- подогрев двигателей источниками открытого огня;
- поджоги.

Профилактика возникновения пожаров на транспортных средствах должна быть направлена на исключение причин их возникновения.

Так, Правилами противопожарного режима в Российской Федерации установлены следующие требования, направленные на предупреждение возникновения пожаров на транспортных средствах:

Пункт 249. В помещениях, под навесами и на открытых площадках для хранения (стоянки) транспорта запрещается:

- 1) производить кузнечные, термические, сварочные, малярные и деревообделочные работы, а также промывку деталей с использованием легковоспламеняющихся и горючих жидкостей;
- 2) оставлять транспортные средства с открытыми горловинами топливных баков, а также при наличии утечки топлива и масла;
- 3) заправлять горючим и сливать из транспортных средств топливо;
- 4) хранить тару из-под горючего, а также горючее и масла;
- 5) подзаряжать аккумуляторы непосредственно на транспортных средствах;

Продолжение Приложения А

б) подогревать двигатели открытым огнем (костры, факелы, паяльные лампы), пользоваться открытыми источниками огня для освещения.

Однако приведённые выше требования не позволяют в полном объёме исключить все возможные (основные) причины возникновения пожаров на автотранспортных средствах.

В частности, с учётом местных условий, связанных с низкими климатическими температурами в осенний, зимний и весенний периоды, необходимо рекомендовать инструктируемым лицам также обратить внимание на:

- недопустимость укладки сгоревших материалов (покрывала, мешковины и пр.) на поверхность двигателя, а также опасность установки картона, фанеры и других горючих материалов перед радиатором. Нарушение данных рекомендаций может привести к возгоранию в моторном отсеке;

 Как правило, заводом-изготовителем автомобилей предусматривается теплоизоляционный слой двигательного отсека, прикреплённый непосредственно к внутренней поверхности крышки капота. Однако в северных условиях, такой теплозащиты может быть недостаточно, поэтому автовладельцами принимаются дополнительные меры по утеплению двигателя, путём укладки дополнительных изоляционных материалов. В этом случае, на первом месте должен стоять правильный выбор утеплителя, который должен быть выполнен из негорючего материала, с заполнением негорючим наполнителем. Стоит отметить, что в продаже имеются утеплители, отвечающие указанным требованиям.

- установку дополнительного электрического (автозапуски, сигнализации, салонные тепловентиляторы, подогревы сидений, рулевых колёс и пр.) и отопительного оборудования (системы предпускового подогрева двигателей, такие как Webasto, Gidronik и пр.) автомобилей только в специализированных сервисных центрах, положительно зарекомендовавших себя по качеству оказания услуг, имеющих квалифицированных специалистов;

Затраты на установку дополнительного электрического либо отопительного оборудования в специализированных (лицензированных, аккредитованных) автоцентрах будут существенно выше, чем в обычных (частных) станциях технического обслуживания, но даже в этом случае они не идут ни в какое сравнение с затратами по восстановлению (ремонту) автомобиля после пожара.

Например, при установке автомобильной сигнализации неквалифицированным специалистом, нередки случаи неверного выбора калибровки предохранителей, предназначенных для защиты от перегрузки. В этом случае, предохранителем не будет выполнена его прямая функция, произойдёт оплавление изоляции электропроводов вследствие их сильного

Продолжение Приложения А

нагрева, что в свою очередь может привести к возгоранию под приборной панелью либо в двигательном отсеке.

- опасность курения и применения открытого огня в салоне автомобиля;

! Салоны современных автомобилей, как правило, характеризуются наличием большого количества облицовочных, обивочных и изоляционных материалов, большинство из которых отличаются высокой горючестью и скоростью распространения пламени.

В этой связи, возможность возникновения возгорания (тления) даже от такого источника зажигания, как непотушенный окурок, достаточно высока. Окурок можно уронить на сгораемую обивку (обшивку, отделку) салона, также его может внести в салон потоками встречного воздуха при попытке выбросить окурок в окно при движении транспортного средства. Предупредить подобные случаи может установка дефлекторов на боковых (опускаемых) стёклах, а также использование для утилизации окурков переносных пепельниц либо салонных пепельниц, предусмотренных заводом-изготовителем автомобиля;

- необходимость регулярной очистки двигателя, его частей, узлов и агрегатов (особенно тех частей, которые ввиду протекающих в них процессов находятся под высокой температурой) от потёков горючих жидкостей, с целью исключения самовоспламенения;

- установку газобаллонного оборудования только в специализированных сервисных центрах;

! С учётом анализа причин возникновения пожаров автомобилей, работающих на газобаллонном оборудовании, имеющегося в открытых источниках информации, можно сделать вывод, что основная причина пожаров – негерметичность газовой топливной системы (63 %). Значительно меньше (9,2 %) пожаров связано с нарушениями техники безопасности при эксплуатации и ремонте газобаллонного оборудования. В 5,8 % случаев причиной стала неисправность газового редуктора, 3 % – утечка газа на заправке, по 2 % приходится на неисправности бензинового клапана, негерметичность, вызванную механическими повреждениями, а также повреждения вследствие ДТП. При переключении с газового топлива на бензин возникло 2,5 % пожаров, а с бензина на газ – 1,5 %; столько же – во время пуска двигателя при отрицательных температурах.

В большинстве случаев, причиной возникновения негерметичности газового оборудования становится так называемый «человеческий фактор»: самостоятельное проведение ремонта газового оборудования, самовольное внесение изменений в систему газового оборудования, отсутствие на резиновых трубках газового оборудования фиксирующих хомутов, эксплуатация газобаллонного оборудования без соответствующей профилактики, в том числе при наличии ощутимого запаха газа.

Статистика также указывает на тот факт, что более половины пожаров возникает во время движения автомобилей, а также при пуске двигателя.

Продолжение Приложения А

Частота возникновения пожаров существенно зависит от времени года: на зимний период приходится 33 % пожаров, лето и осень – 25% и 23% соответственно, на весну – 19 %. Данная статистика говорит о том, что при отрицательных температурах соединения и детали газобаллонного оборудования наиболее подвержены повреждениям, которые являются причинами утечки газового топлива. Кроме того, при отрицательных температурах пуск двигателя производится на бензине, а значит, постоянно возникает необходимость в переключении с одного вида топлива на другой.

 С целью предупреждения пожаров на транспортных средствах, работающих на газобаллонном оборудовании, рекомендуется перед постановкой автомобиля на стоянку выработать газ в топливной системе и перекрыть расходный вентиль на баллоне.

После длительной стоянки, пуск двигателя следует проводить при открытых капоте и дверях салона автомобиля. В гараже, перед включением электроприборов и пуском двигателя, необходимо открыть ворота и проветрить помещение.

В процессе эксплуатации автомобиля следует постоянно контролировать утечку газа по запаху. При любом подозрении на утечку, а также не реже 1 раза в неделю, необходимо проверять герметичность узлов и соединений газового оборудования у специалистов.

Не следует устанавливать газовое оборудование на свой автомобиль самостоятельно либо в неспециализированных станциях технического обслуживания, а также вносить изменения в существующее газобаллонное оборудование.

 - порядок тушения пожаров на автотранспортных средствах.
 В случае, если в Вашем автомобиле произошёл пожар, необходимо немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану (при этом необходимо назвать адрес объекта, место возникновения пожара, а также сообщить свою фамилию).

Далее рекомендуется следующий алгоритм действий:

Заглушить двигатель, открыть замок капота.

Открытие крышки капота необходимо осуществлять медленно и осторожно - в случае наличия пламени в подкапотном пространстве, быстрое открытие крышки может спровоцировать резкий приток воздуха и мгновенное развитие пожара. Рекомендуется также открывать крышку капота с защитой рук перчатками, во избежание получения ожога от нагретого металла.

При наличии возгорания в подкапотном пространстве, необходимо воспользоваться огнетушителем, которым укомплектован автомобиль (именно поэтому необходимость наличие огнетушителя включена в перечень обязательных требований при прохождении технического осмотра).

Для тушения пожара в подкапотном пространстве, предпочтительнее всего применять огнетушители с огнетушащим веществом класса В и Е –

Продолжение Приложения А

для тушения легковоспламеняющихся жидкостей и электрооборудования. По указанным параметрам, наиболее подходящим вариантом будет углекислотный огнетушитель, способный тушить приведённые классы пожаров. Рекомендуется приобретать огнетушитель массой огнетушащего заряда 2 и более кг, для обеспечения полной ликвидации пожара.

По возможности, перед тушением пожара рекомендуется отключить клеммы от аккумулятора.

Не следует применять для тушения пожара в подкапотном пространстве воду, с целью исключения замыкания электропроводки, а также увеличения (растекания) поверхности горения легковоспламеняющихся и горючих жидкостей.

В случае, если местом загорания в автомобиле стала мягкая обшивка сидений, для локального тушения можно применять воду. При этом следует помнить, что если наполнителем сидений является материал, склонный к тлению (это можно определить по характеру возгорания, горения, тления), пламя следует сбить водой либо накрыть плотной тканью. Если после ликвидации открытого горения водой погасить тление не удаётся, его можно ликвидировать только посредством вскрытия обшивки сиденья и механического удаления очага тления (тлеющего наполнителя).

Не стоит приближаться к автомобилю, если возгорание произошло в задней части автомобиля, в районе нахождения топливного бака. Избыток давления паровоздушной смеси может повлечь за собой разгерметизацию (взрыв) конструкции бака, сопровождающуюся взрывной волной и выбросом горящего бензина, что повлечёт реальную угрозу для жизни и здоровья находящихся рядом людей.

В случае, если возгорание автомобиля произошло в момент его нахождения в закрытом помещении (гараже), перед осуществлением тушения рекомендуется его выкатить на открытое место. Это позволит избежать более крупного материального ущерба, а также сведёт к минимуму возможность образования взрывоопасной среды в замкнутом пространстве.

Порядок действий в случае возникновения чрезвычайной ситуации, использования первичных средств пожаротушения.

На заключительном этапе инструктажа необходимо совместно с администрацией объекта организовать и провести практическую тренировку по эвакуации людей из здания.

Целью тренировки является отработка организации немедленного вызова подразделений пожарной охраны и последующих действий при срабатывании установок автоматической противопожарной защиты, обнаружении задымления или пожара.

При организации и проведении тренировки, доведении технической информации, разъяснении психофизических особенностей поведения

Продолжение Приложения А

человека при пожаре, рекомендуемых вариантов поведения при пожаре, основных фаз пожара (в том числе при которых ещё возможно применение первичных средств пожаротушения для самостоятельной ликвидации пожара без риска для жизни), мер личной и коллективной безопасности, предлагается руководствоваться методическими рекомендациями МЧС России «Организация тренировок по эвакуации персонала предприятий и учреждений при пожаре и иных чрезвычайных ситуациях» (под общей редакцией главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору, генерал-полковника Г.Н. Кириллова, г. Москва - 2007).

В обязательном порядке следует сделать акцент на порядок использования наиболее распространённых на рынке порошковых, углекислотных огнетушителей и воздушно-пенных огнетушителей.

 *Особенность применения порошковых огнетушителей заключается в том, что в замкнутом пространстве существует опасность попадания мелкодисперсного огнетушащего порошка в дыхательные пути и на органы зрения. По этой причине, эвакуация через зону применения ОП существенно затрудняется или становится невозможной, поэтому позиция для тушения должна находиться между очагом пожара и эвакуационным выходом.*

При применении углекислотных огнетушителей следует исключить физический контакт конечностей с раструбом для формирования углекислотных хлопьев (иней), так как температура на этом элементе конструкции огнетушителя достигает -60 -70°C, что может привести к обморожению конечностей. Не стоит долгое время находиться в замкнутом помещении (при применении ОУ в помещении снижается уровень кислорода). Необходимо строго следовать информации, приведённой на корпусе огнетушителя, о возможности тушения электрооборудования под напряжением.

Дополнительно необходимо проинформировать об опасности поражения электрических током при непосредственном тушении пожара, его локализации и недопущении распространения огня на новые площади, если огнетушащим веществом является вода или её растворы (применение пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода, огнетушителей с ОТВ на водной основе).

Особенность применения песка для тушения разлитых горючих жидкостей (керосин, бензин, масла, смолы, клеи, краски и др.) заключается в том, что насыпать песок следует не в очаг горения (иначе произойдет разбрызгивание и растекание горячей жидкости), а главным образом по внешней кромке горячей зоны, стараясь окружать песком место горения. Затем при помощи лопаты нужно покрыть горящую поверхность слоем песка, который впитает жидкость и собьет огонь.

Асбестовое полотно, грубошерстные ткани или войлок (кошма, покрывало из негорючего материала) эффективно используются для изоляции очага горения от доступа воздуха, но безопасно могут

Продолжение Приложения А

применяться лишь при небольшом очаге горения – на площади не более 50% от площади применяемого полотна.

V. Порядок осуществления профилактической работы при выезде по тревоге, на проведение ПТУ (ПТЗ), отработке документов предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, осуществлении дознания по делам о пожарах

Проведение профилактической работы с населением.

При выезде дежурных караулов (смен) пожарных подразделений ФПС по тревоге (ЧС, пожар, загорание, ложный и т.п.), на проведение ПТУ (ПТЗ), на отработку документов предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведению аварийно-спасательных работ, личным составом после выполнения задачи по предназначению (тушение пожара, отработка ДППД по ТП и АСР и т.п.), обеспечивается проведение профилактической работы с населением (собственниками, персоналом объекта защиты, а также гражданами, находящимися непосредственно на месте вызова) по соблюдению мер пожарной безопасности, посредством распространения тематических памяток о мерах пожарной безопасности.

Для данных целей, в пожарном автомобиле должно находиться достаточное количество памяток (не менее 5 экземпляров по каждой тематике), содержащих основные требования пожарной безопасности к различным объектам защиты, а также профилактики основных причин их возникновения (общественным зданиям, зданиям жилого назначения, транспортным средствам и пр.; последствия неосторожного обращения с огнём, нарушения правил устройства и эксплуатации электрооборудования, печей и пр.). Тематика распространяемых памяток определяется в зависимости от функционального назначения объекта защиты, а также предполагаемых (возможных) причин возникновения пожара.

 *В образцы памяток в обязательном порядке включается информация о порядке действий в случае возникновения пожара и номерах телефонов вызова пожарной охраны: 01, 101 (стационарный телефон), 010 (мобильный телефон) или 112 (стационарный либо мобильный телефон).*

Результаты проведения профилактической работы регистрируются в журнале, образец которого приведён в приложении к данному разделу.

Журналы заводятся в подразделении ФПС из расчёта один журнал на один автомобиль, находящийся в боевом расчёте. Журнал прошнуровывается, пронумеровывается и скрепляется печатью подразделения (отряда, части).

При установлении причин возникновения пожаров, в том числе повлекших за собой гибель и травматизм людей, а также фактов детской шалости с огнём, органом дознания дополнительно осуществляется информирование руководителей (директоров, работодателей и т.д.) пострадавших от пожаров граждан о необходимости более качественного

Продолжение Приложения А

подхода к обучению своих работников (учащихся, воспитанников) мерам пожарной безопасности.

Оценка состояния объекта защиты.

В рамках проведения ПТУ (ПТЗ), отработки документов предварительного планирования действий по тушению пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, должностным лицам территориального подразделения ФПС рекомендуется посредством внешнего осмотра оценить состояние и комплектность систем и средств противопожарной защиты зданий и сооружений:

1. Наличие огнетушителей, давление на заводских манометрах, наличие пломбы, заводских направляющих устройств (раструбов, шлангов и пр.).

2. Укомплектованность пожарных кранов внутреннего противопожарного водопровода пожарными рукавами соответствующего диаметра и стволами, их соединение между собой.

3. Отсутствие механических повреждений элементов систем автоматической пожарной сигнализации (ручных пожарных извещателей, точечных пожарных извещателей), оповещателей системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, спринклеров и дренчеров автоматической установки пожаротушения.

Кроме того, целесообразно внешним осмотром оценить состояние путей эвакуации и эвакуационных выходов, на предмет отсутствия загромождений, блокировки дверей и пр.

Результаты внешнего осмотра необходимо доводить до сведения администрации объекта защиты на разборе учений, тренировок, занятий.

VI. Порядок организации и проведения посещений и экскурсий детей в подразделения ФПС

Мероприятия при проведении посещений и экскурсий.

В рамках проведения посещений и экскурсий детей в подразделениях ФПС предусматриваются следующие мероприятия:

ознакомление с бытом и служебной деятельностью личного состава подразделения;

ознакомление с боевой одеждой и снаряжением пожарного;

ознакомление с пожарной и аварийно-спасательной техникой подразделения;

ознакомление с пожарно-техническим оборудованием и вооружением подразделения.

Каждое из вышеуказанных мероприятий предполагает нахождение групп экскурсантов в помещениях подразделения. Необходимо обеспечить возможность движения личного состава дежурного караула (смены) по

Продолжение Приложения А

сигналу тревоги в помещение гаража пожарной техники без помех со стороны экскурсантов.

Основным способом обеспечения возможности беспрепятственного движения личного состава дежурного караула (смены) по сигналу тревоги в помещение гараж пожарной техники является предварительное размещение личного состава в:

- караульном помещении подразделения;
- учебном классе подразделения;
- непосредственно в гараже пожарной техники подразделения.

Место размещения личного состава и его передвижение определяется руководителем (начальником) подразделения при разводе караулов в день запланированной экскурсии, исходя из особенностей помещений (их близости к гаражу пожарной техники) и обеспечения караульной службы.

Проведению экскурсии должна предшествовать проверка помещений лично руководителем (начальником) подразделения ФПС либо его заместителем. После проведения указанной проверки руководитель (начальник) подразделения принимает окончательное решение о перечне помещений, запланированных к посещению.

Помещениями, предназначенными для посещения, являются:

караульное помещение (при условии соблюдения Порядка посещения помещений и осмотра пожарной (аварийно-спасательной) техники, приведён ниже);

пункт связи части (ПСЧ);

учебный класс (при условии соблюдения Порядка посещения помещений и осмотра пожарной (аварийно-спасательной) техники);

помещение приема пищи;

комната психологической разгрузки;

гараж пожарной техники (при условии соблюдения Порядка посещения помещений и осмотра пожарной (аварийно-спасательной) техники);

рукавный пост (база);

пост (база) ГДЗС;

теплодымокамера (ТДК).

Порядок посещения помещений определяется руководителем (начальником) подразделения, исходя из численности экскурсионной группы и фактической обстановки в подразделении по рекомендуемой схеме (Рисунок 2).

Продолжение Приложения А

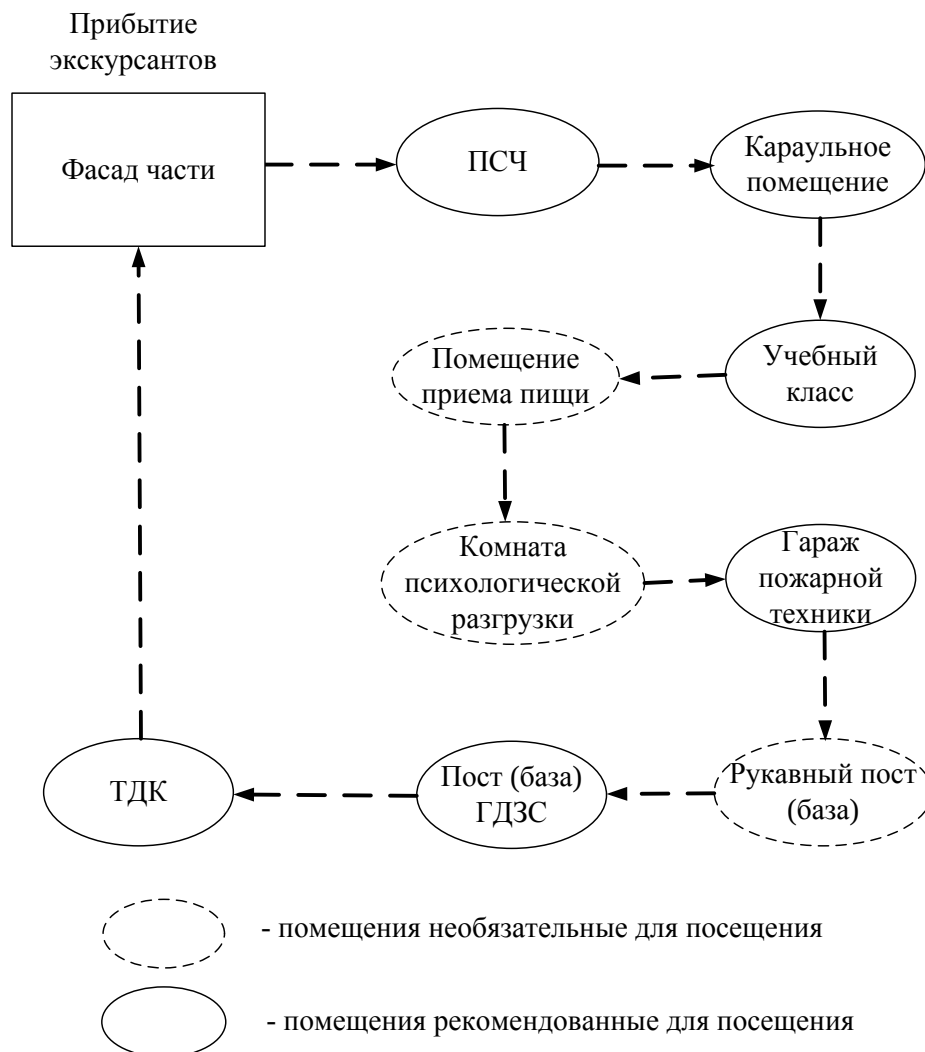


Рисунок А.2 - Рекомендуемая схема проведения экскурсии

Порядок посещения помещений и осмотра пожарной (аварийно-спасательной) техники

Группа экскурсантов осуществляет посещение подразделения ФПС в полном составе (отделение детей от группы не допускается). При выявлении отставших от группы детей, ее продвижение приостанавливается до сбора отставших.

Расположение или передвижение группы экскурсантов в зоне выезда пожарных автомобилей дежурного караула (смены) не допускается (Рисунок 3).

Продолжение Приложения А

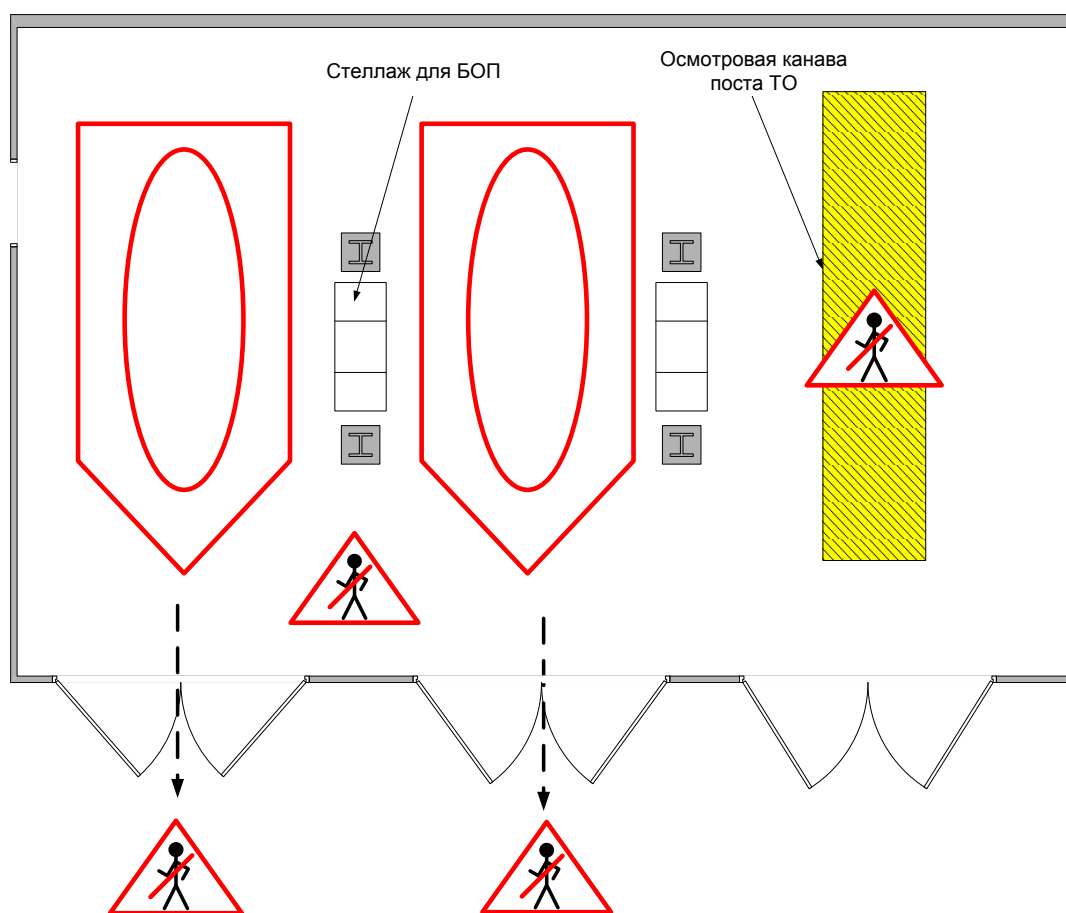


Рисунок А.3 - Зона, запрещенная для размещения (передвижения) групп экскурсантов

За группой экскурсантов в обязательном порядке закрепляется сотрудник (работник) подразделения из числа, руководящего (начальствующего) состава, который осуществляет встречу группы на фасаде подразделения.

Для контроля передвижения группы экскурсантов непосредственно в помещениях депо задействуется начальник дежурного караула (или дежурный по караулу).

Ознакомление с бытом и служебной деятельностью личного состава подразделения осуществляется при посещении вышеуказанных помещений депо, сопровождаемом пояснениями закрепленного сотрудника (работника) подразделения.

Ознакомление с пожарной и аварийно-спасательной техникой подразделения целесообразно проводить на резервной технике, вне зоны гаража пожарной техники, задействованной при сборе и выезде по тревоге (или снаружи здания пожарного депо).

Продолжение Приложения А

Привлекаемая для ознакомления пожарная и аварийно-спасательная техника подразделения должна быть:

- в исправном состоянии, с проверенными приборами световой и звуковой сигнализации (индикации);
- с выключенным двигателем и изначально закрытыми дверями кабины, и дверцами отсеков пожарной надстройки;
- укомплектованной пожарно-техническим оборудованием и вооружением, закрепленными на установленных местах.

Ознакомление с пожарной и аварийно-спасательной техникой подразделения проводится под руководством водительского состава дежурного караула (смены).

Ознакомление с боевой одеждой и снаряжением пожарного производится наглядно на сотруднике (работнике) дежурного караула (смены) или на манекене в учебном классе.

Ознакомление с пожарно-техническим оборудованием и вооружением подразделения проводится в ходе ознакомления с пожарной и аварийно-спасательной техникой. При этом допускается снятие пожарно-технического оборудования и вооружения с пожарного автомобиля и его демонстрация экскурсантам.



При экскурсии необходимо обратить внимание детей на недопустимость ложных вызовов подразделений пожарной охраны. Ложные вызовы можно условно разделить на два типа: «ошибочный» и «преднамеренный». Под «ошибочным» вызовом можно понимать случаи, когда люди принимают за пожар водяной пар, дым от огневых работ или иные признаки, способные с расстояния показаться задымлением от пожара. Такие вызовы, хоть и являются ложными, но законом не караются. «Преднамеренный» - это заведомо ложный вызов специализированных служб.

В соответствии со ст. 19.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, заведомо ложный вызов пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи или иных специализированных служб влечет наложение административного штрафа в размере от 1000 до 1500 рублей.

VII. Порядок осуществления профилактической работы в жилом секторе.

7.1. Индивидуальный жилой сектор.

Профилактическая работа в индивидуальном жилом секторе осуществляется посредством организации инструктажей и распространения тематических материалов (памяток) через работников Почты России (для указанных работников – только размещение наглядных материалов в почтовые ящики), участковых уполномоченных полиции, участковых врачей

Продолжение Приложения А

и фельдшеров, работников органов социальной защиты, работников организаций, обслуживающих газовое хозяйство, инструкторов пожарной профилактики, добровольных пожарных, членов общественных, волонтерских и иных заинтересованных организаций.

Привлечение указанных организаций (лиц) к профилактической работе в индивидуальном жилом фонде осуществляется на основании положений ФЗ «О пожарной безопасности» (статья 25 «Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности», статья 37 «Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности»).

Дополнительной профилактической мерой является организация размещения на квитанциях по оплате за поставку электроэнергии (водоснабжения, водоотведения, газа и пр.) выписок из Правил противопожарного режима (п. 6 Положения об организации обучения мерам пожарной безопасности населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, утвержденного постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 30.06.2006 № 146-п) (далее по тексту – Положение об обучении населения ХМАО-Югры).

Профилактическую работу в индивидуальном жилом секторе наиболее целесообразно организовывать через органы местного самоуправления (в том числе через КЧС муниципальных образований), так как вопросы обучения населения мерам пожарной безопасности находятся в их прямой компетенции (ст. 63 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности). Предложения в адрес органов местного самоуправления об организации профилактической работы должны включать основания для её проведения (ведение особого противопожарного режима, наступление пожароопасного сезона, резкое ухудшение обстановки с пожарами на территории муниципального образования и пр.).

При организации профилактической работы в индивидуальном жилом секторе непосредственно начальниками территориальных подразделений ФПС (территориальных ОНДиПР), следует направлять официальное письменное обращение (предложение) в адрес руководителя соответствующей организации. В обращении указывается информация об основаниях для проведения профилактической работы, ссылки на ст. 25 и 37 ФЗ «О пожарной безопасности», а также прилагаются тематические материалы (образцы материалов) наглядной агитации по конкретным вопросам обеспечения пожарной безопасности.

В населённых пунктах, охраняемых противопожарной службой субъекта, к профилактической работе привлекаются работники филиалов (подразделений) казённого учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Центроспас-Югория», в соответствии с п. 10 Положения о противопожарной службе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утвержденного постановлением Правительства автономного округа от 02.04.2011 № 94-п (далее по тексту – Положение о ЦСЮ).

Продолжение Приложения А

При проведении профилактической работы в индивидуальном жилом секторе до сведения граждан доводится информация по вопросам пожарной безопасности, применимым к жилым помещениям и частным земельным участкам, в том числе:

1. О соблюдении установленных требований Правил противопожарного режима в Российской Федерации при эксплуатации электросетей и электротехнической продукции:

Запрещается:

- прокладка и эксплуатация воздушных линий электропередачи (в том числе временных и проложенных кабелем) над горючими кровлями, навесами, а также над местами открытого хранения горючих веществ, материалов и изделий.

- эксплуатировать электропровода и кабели с видимыми нарушениями изоляции;

- пользоваться розетками, рубильниками, другими электроустановочными изделиями с повреждениями;

- обертывать электролампы и светильники бумагой, тканью и другими горючими материалами, а также эксплуатировать светильники со снятыми колпаками (рассеивателями), предусмотренными конструкцией светильника;

- пользоваться электроутюгами, электроплитками, электрочайниками и другими электронагревательными приборами, не имеющими устройств тепловой защиты, а также при отсутствии или неисправности терморегуляторов, предусмотренных конструкцией;

- применять самодельные электронагревательные приборы;

- оставлять без присмотра включенными в электрическую сеть электронагревательные приборы, а также другие бытовые электроприборы, в том числе находящиеся в режиме ожидания, за исключением электроприборов, которые могут и (или) должны находиться в круглосуточном режиме работы в соответствии с инструкцией завода-изготовителя (например, холодильники);

- размещать (складировать) в электрощитовых (у электрощитов), у электродвигателей и пусковой аппаратуры горючие (в том числе легковоспламеняющиеся) вещества и материалы;

- при проведении аварийных и других строительно-монтажных и реставрационных работ, а также при включении электроподогрева автотранспорта использовать временную электропроводку, включая удлинители, сетевые фильтры, не предназначенные по своим характеристикам для питания применяемых электроприборов.

 ***Кроме доведения установленных Правилами противопожарного режима требований, необходимо довести до собственников индивидуальных жилых домов следующие рекомендации:***

- *пригласите специалиста для оценки состояния электросетей в эксплуатируемых Вами помещениях! Установите устройство защитного*

отключения. Поверьте, затраты на заблаговременную проверку электросетей и их ремонт (замену) ничтожно малы по сравнению с ущербом, который может нанести пожар!

- ни в коем случае не допускайте превышения суммарной мощности электроприборов, подключаемых к одной розетке. Ознакомьтесь со сведениями о мощности используемых электроприборов в документации завода-изготовителя (паспорте на прибор)!

- не допускайте расположение возле электронагревательных приборов горючих веществ и материалов;

- не оставляйте бытовые зарядные устройства подключенными к электрической сети! Это может привести к пожару или поражению детей электрическим током!

- не пользуйтесь электроприборами, особенно подключенными к сети (в том числе мобильными телефонами), в период приёма ванны.

2. О соблюдении установленных Правилами противопожарного режима в Российской Федерации требований при устройстве и эксплуатации печного отопления:

Перед началом отопительного сезона следует осуществить проверку и, при необходимости, ремонт печей.

Запрещается эксплуатировать печи и другие отопительные приборы без противопожарных разделок (отступок) от горючих конструкций, предтопочных листов, изготовленных из негорючего материала размером не менее 0,5 х 0,7 метра (на деревянном или другом полу из горючих материалов), а также при наличии прогаров и повреждений в разделках (отступках) и предтопочных листах.

При эксплуатации печного отопления запрещается:

- а) оставлять без присмотра печи, которые топят, а также поручать надзор за ними детям;

- б) располагать топливо, другие горючие вещества и материалы на предтопочном листе;

- в) применять для розжига печей бензин, керосин, дизельное топливо и другие легковоспламеняющиеся и горючие жидкости;

- г) топить углем, коксом и газом печи, не предназначенные для этих видов топлива;

- д) производить топку печей во время проведения в помещениях собраний и других массовых мероприятий;

- е) использовать вентиляционные и газовые каналы в качестве дымоходов;

- ж) перекаливать печи.

Необходимо обеспечить побелку дымовых труб и стен, в которых проходят дымовые каналы!

 При доведении установленных требований, необходимо разъяснить значение слов «разделка» и «отступка»:

разделка – это утолщение стенки печи или дымового канала в месте соприкосновения с конструкцией здания, выполненной из горючего материала;

отступка – это пространство между наружной поверхностью печи или дымового канала и стеной (перегородкой).

Предтопочный лист должен располагаться узкой стороной (50 см) к топке.

Долговременная топка может привести к перекаливанию печи и возникновению прогаров!

3. О соблюдении установленных Правилами противопожарного режима в Российской Федерации требований при эксплуатации баллонов с горючими газами и газовых приборов:

Газовые баллоны для бытовых газовых приборов (в том числе кухонных плит, водогрейных котлов, газовых колонок), за исключением 1 баллона объемом не более 5 литров, подключенного к газовой плите заводского изготовления, должны располагаться вне зданий в пристройках (шкафах или под кожухами, закрывающими верхнюю часть баллонов и редуктор) из негорючих материалов у глухого простенка стены на расстоянии не менее 5 метров от входов в здание.

Пристройки и шкафы для газовых баллонов должны запираться на замок и иметь жалюзи для проветривания, а также предупреждающие надписи «Огнеопасно. Газ».

У входа в индивидуальные жилые дома, в которых применяются газовые баллоны, размещается предупреждающий знак пожарной безопасности с надписью «Огнеопасно. Баллоны с газом».

При использовании бытовых газовых приборов запрещается:

- а) эксплуатация бытовых газовых приборов при утечке газа;
- б) присоединение деталей газовой арматуры с помощью искрообразующего инструмента;
- в) проверка герметичности соединений с помощью источников открытого пламени, в том числе спичек, зажигалок, свечей.

 Необходимо обеспечить своевременную проверку состояния газовых баллонов (в том числе на герметичность) в специализированной организации!

При появлении запаха газа в жилом помещении ни в коем случае нельзя пользоваться источниками открытого огня, включать либо выключать свет и электроприборы, применять искрообразующий инструмент! Необходимо открыть окна, выйти из помещения, плотно прикрыв дверь, и немедленно вызвать специалистов газовой службы!

Продолжение Приложения А

На период устойчивой сухой, жаркой и ветреной погоды (в том числе в пожароопасный сезон), а также при проведении рейдов в период действия особого противопожарного режима, необходимо довести до сведения собственников жилых помещений требования Правил противопожарного режима в Российской Федерации по наличию на участках ёмкости (бочки) с водой или огнетушителя. Огнетушитель должен храниться в соответствии с инструкцией завода-изготовителя.

Дополнительно следует проинформировать о недопустимости использования противопожарных расстояний до лесничеств (лесопарков) под строительство различных сооружений и подсобных строений, а также для складирования горючих материалов, мусора, отходов древесных, строительных и других горючих материалов.



С целью профилактики гибели детей на пожарах в жилом секторе, рекомендуется акцентировать внимание на недопустимость оставления малолетних детей без присмотра даже на непродолжительное время, исключение хранения на видных местах в жилых помещениях источников открытого огня (спички, зажигалки), проведение индивидуальных воспитательных бесед родителей с детьми об опасности шалостей с огнём.

Дополнительно целесообразно рекомендовать инструктируемым лицам обеспечить наличие в жилых помещениях автономных дымовых пожарных извещателей. Они предупредят о возникшей для жизни и здоровья опасности, в том числе в ночное время, при нахождении в состоянии сна, алкогольного опьянения.

Предупредите об опасности привычки курения в постели, особенно в состоянии алкогольного опьянения! Отравление продуктами горения происходит практически незаметно, достаточно загорания, вызванного непотушенным окурком. От вдохов угарного газа человек теряет сознание, спастись в такой ситуации становится практически невозможным!

7.2. Многоквартирный жилой фонд.

Профилактическая работа в многоквартирном жилом фонде осуществляется посредством организации инструктажей и распространения тематических материалов (памяток) через работников управляющих компаний (ТСЖ), Почты России (для указанных работников – только размещение наглядных материалов в почтовые ящики), участковых уполномоченных полиции, участковых врачей и фельдшеров, работников органов социальной защиты, работников организаций, обслуживающих газовое хозяйство, инструкторов пожарной профилактики, добровольных пожарных, членов общественных, волонтерских и иных заинтересованных организаций.

Дополнительной профилактической мерой является организация размещения на квитанциях по оплате жилищно-коммунальных услуг выписок из Правил противопожарного режима (п. 6 Положения об обучении

Продолжение Приложения А

населения ХМАО-Югры), а также размещение на информационных стендах в местах общего пользования (подъездах) информации о происшедших пожарах, основных причинах их возникновения, мерах пожарной безопасности.

Привлечение указанных организаций (лиц) к профилактической работе в индивидуальном жилом фонде осуществляется на основании положений ФЗ «О пожарной безопасности» (статья 25 «Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности», статья 37 «Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности»). Для жилищно-эксплуатационных организаций, ТСЖ, органов социальной защиты дополнительным правовым основанием проведения дополнительного обучения населения мерам пожарной безопасности является п. 4 Положения об обучении населения ХМАО-Югры, которым определено, что повторный инструктаж по месту жительства проводится ежегодно либо по мере необходимости.

Данную работу наиболее целесообразно организовывать через органы местного самоуправления (в том числе через КЧС муниципальных образований), так как вопросы обучения населения мерам пожарной безопасности находятся в их прямой компетенции (ст. 63 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности). Предложения в адрес органов местного самоуправления об организации профилактической работы должны включать основания для её проведения (ведение особого противопожарного режима, наступление пожароопасного сезона, резкое ухудшение обстановки с пожарами на территории муниципального образования и пр.).

При организации профилактической работы в многоквартирном жилом фонде непосредственно начальниками территориальных подразделений ФПС (территориальных ОНДиПР), следует направлять официальное письменное обращение (предложение) в адрес руководителя соответствующей организации. В обращении указывается информация об основаниях для проведения профилактической работы, ссылки на ст. 25 и 37 ФЗ «О пожарной безопасности», а также прилагаются тематические материалы (образцы материалов) наглядной агитации по конкретным вопросам обеспечения пожарной безопасности. Для жилищно-эксплуатационных организаций, ТСЖ, органов социальной защиты дополнительным основанием указывается п. 4 Положения об обучении населения ХМАО-Югры,

В населённых пунктах, охраняемых противопожарной службой субъекта (в сферу ведения которой входит профилактика пожаров в населённых пунктах), к профилактической работе привлекаются (по согласованию) работники филиалов (подразделений) казённого учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Центроспас-Югория».

Продолжение Приложения А

В целом, требования к жилым помещениям в многоквартирных жилых домах аналогичны требованиям к жилым помещениям в индивидуальных жилых домах, освещённых в подразделе 7.1.

Дополнительно к указанным требованиям, к жилым помещениям в многоквартирных жилых домах предъявляются следующие требования, установленные Правилами противопожарного режима в Российской Федерации:

- исключение устройства в помещениях квартир производственных и складских помещений для применения и хранения взрывоопасных, пожаровзрывоопасных и пожароопасных веществ и материалов, изменения их функционального назначения, в том числе при сдаче в аренду;
- недопустимость блокировки и загромождения люков на балконах и лоджиях квартир.

! *Как правило, люками на балконах и лоджиях оборудуются многоквартирные жилые здания высотой более 5 этажей в новом жилом фонде. До сведения инструктируемых лиц следует довести, что данные люки предназначены для обеспечения возможности эвакуации жильцов на нижележащие этажи, при невозможности покинуть здание через лестничную клетку в подъезде. Однако, как показывает практика, хранимые на балконах и лоджиях предметы и вещи ограничивают или делают невозможным оперативный доступ жильцов к люкам.*

Для предупреждения возникновения пожаров в общем имуществе многоквартирных жилых домов, ограничения его развития, обеспечения безопасной эвакуации, отдельно следует провести инструктаж о следующих требованиях Правил противопожарного режима в Российской Федерации:

- о недопустимости устройства в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовых и других подсобных помещений, хранения под лестничными маршами и на лестничных площадках вещей, мебели и других горючих материалов, установки в лестничных клетках внешних блоков кондиционеров;
- об исключении загромождения мебелью, оборудованием и другими предметами дверей, люков на балконах и лоджиях, переходов в смежные секции и выходов на наружные эвакуационные лестницы, демонтажа межбалконных лестниц;
- о недопустимости демонтажа предусмотренных проектной документацией систем автоматической противопожарной защиты (пожарная сигнализация, оповещение, дымоудаление и пр.), дверей поэтажных коридоров, холлов, фойе, тамбуров и лестничных клеток, других дверей, препятствующих распространению опасных факторов пожара на путях эвакуации и т.д.

! *При разъяснении требований пожарной безопасности, предъявляемых к общему имуществу, следует сделать акцент на то, что подъезд с*

Продолжение Приложения А

устроенной в нём лестничной клеткой является единственным путём эвакуации для жильцов. Именно поэтому законодателем предъявляются требования, исключающие устройство в подъездах дополнительных помещений (кладовок, киосков, мастерских и пр.), а также хранение любых посторонних материалов (мебели, велосипедов, детских колясок, ящиков для овощей, газовых баллонов и пр.). При наличии источника зажигания (например, курение в подъезде, детская шалость, поджог, короткое замыкание и пр.), произойдёт возгорание указанных материалов, с мгновенным распространением опасных факторов пожара (густой дым, высокая температура) по всему объёму подъезда!

 С целью профилактики гибели детей на пожарах в жилом фонде, рекомендуется акцентировать внимание на недопустимость оставления малолетних детей без присмотра даже на непродолжительное время, исключение хранения на видных местах в жилых помещениях источников открытого огня (спички, зажигалки), проведение индивидуальных воспитательных бесед родителей с детьми об опасности шалостей с огнём.

Дополнительно целесообразно рекомендовать инструктируемым лицам обеспечить наличие в жилых помещениях автономных дымовых пожарных извещателей. Они предупредят о возникшей для жизни и здоровья опасности, в том числе в ночное время, при нахождении в состоянии сна, алкогольного опьянения.

 Предупредите об опасности привычки курения в постели, особенно в состоянии алкогольного опьянения! Отравление продуктами горения происходит практически незаметно, достаточно загорания, вызванного непотушенным окурком. От вдохов угарного газа человек теряет сознание, спастись в такой ситуации становится практически невозможным!

Также рекомендуется довести до жильцов квартир следующие варианты поведения при пожаре:

«Если огонь не в вашем помещении (комнате), то прежде чем открыть дверь и выйти наружу, убедитесь, что за дверью нет большого пожара: приложите свою руку к двери или осторожно потрогайте металлический замок, ручку. Если они горячие, то ни в коем случае не открывайте эту дверь!

Не входите туда, где большая концентрация дыма и видимость менее 10 м: достаточно сделать несколько вдохов и вы можете погибнуть от отравления продуктами горения. Уже есть зарегистрированные случаи гибели людей при эвакуации через задымленный подъезд, когда люди с вышележащих этажей пытались пробежать мимо очага пожара, расположенного на нижележащих этажах!

7.3. Территории ведения садоводства и огородничества

Профилактическая работа на территориях ведения садоводства и огородничества (далее по тексту - ТСО) осуществляется посредством организации инструктажей и распространения тематических материалов (памяток) через садоводческие (огороднические) некоммерческие

Продолжение Приложения А

товарищества, инструкторов пожарной профилактики, добровольных пожарных, членов общественных, волонтерских и иных заинтересованных организаций.

Привлечение указанных организаций (лиц) к профилактической работе в индивидуальном жилом фонде осуществляется на основании положений ФЗ «О пожарной безопасности» (статья 25 «Противопожарная пропаганда и обучение мерам пожарной безопасности», статья 37 «Права и обязанности организаций в области пожарной безопасности»). Для садоводческих (огороднических) некоммерческих товариществ дополнительным основанием указывается п. 7 Положения об обучении населения ХМАО-Югры, где указано, что противопожарный инструктаж в садоводческих, огороднических товариществах, дачных объединениях проводится ежегодно членами правления указанных товариществ и объединений перед началом весенне-летнего сезона под роспись.

Профилактическую работу на ТСО наиболее целесообразно организовывать через органы местного самоуправления (в том числе через КЧС муниципальных образований), так как вопросы обучения населения мерам пожарной безопасности находятся в их прямой компетенции (ст. 63 Технического регламента о требованиях пожарной безопасности). Предложения в адрес органов местного самоуправления об организации профилактической работы должны включать основания для её проведения (ведение особого противопожарного режима, наступление пожароопасного сезона, резкое ухудшение обстановки с пожарами на территории муниципального образования и пр.).

При организации профилактической работы на ТСО непосредственно начальниками территориальных подразделений ФПС (территориальных ОНДиПР), следует направлять официальное письменное обращение (предложение) в адрес руководителя соответствующей организации. В обращении указывается информация об основаниях для проведения профилактической работы, ссылки на ст. 25 и 37 ФЗ «О пожарной безопасности», а также прилагаются тематические материалы (образцы материалов) наглядной агитации по конкретным вопросам обеспечения пожарной безопасности.

При расположении ТСО на территории населённых пунктов, охраняемых противопожарной службой субъекта, к профилактической работе привлекаются работники филиалов (подразделений) казённого учреждения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры «Центроспас-Югория», в соответствии с п. 10 Положения о противопожарной службе Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, утверждённого постановлением Правительства автономного округа от 02.04.2011 № 94-п (далее по тексту – Положение о ЦСЮ).

В рамках профилактической работы на ТСО освещаются вопросы обеспечения пожарной безопасности, приведённые в подразделе 7.1. Регламента.

Продолжение Приложения А

Как правило, в весенне-летний период наблюдается резкий всплеск количества пожаров на территориях дачных объединений.

В рамках проведения профилактических мероприятий на ТСО, особое внимание собственников дачных участков необходимо обратить на профилактику пожаров по трём основным причинам:

1. Неосторожное обращение с огнём (особенно неосторожность при курении). В летний пожароопасный сезон дополнительным источником опасности являются мангалы, разведение костров и сжигание сухой травянистой растительности вблизи зданий, сооружений и строений, лесных массивов, примыкающих к дачным участкам.

2. Нарушение правил устройства и эксплуатации печей. Как правило, является следствием нарушений при монтаже печного оборудования, эксплуатации печного оборудования после зимы без проверки, ремонта и чистки, а также перекаливания печей. Особую опасность представляет также закрытие заслонки трубы при топящейся печи, что может привести к отравлению и гибели человека, особенно находящего в состоянии сна или алкогольного опьянения. Крайне опасно для жизни разведение огня в печи при помощи горючих жидкостей! Настоятельно не рекомендуется топка печей детьми, а также людьми в нетрезвом состоянии.

3. Нарушение установленных требований при устройстве и эксплуатации электрооборудования. Как показывает практика, собственниками дачных строений не уделяется должное внимание вопросам своевременного технического обслуживания электросетей и электрооборудования. Эксплуатируется временная, ветхая электропроводка, изоляция которой давно утратила свои защитные свойства, а также рубильники, выключатели, розетки и прочие электроустановочные устройства, имеющие повреждения. Из-за этого часты случаи коротких замыканий, искрений, способных привести к пожару.

Отдельно следует довести информацию о пожарах, происшедших вследствие перегрузки электросетей. Известен случай, когда потребителем для обогрева дачи использовались 3 электронагревателя, подключенные к одной розетке. К сожалению, этот случай привёл к гибели человека и полному уничтожению дачного дома.

В то же самое время, рассчитать мощность приборов, подключаемых к одной розетке, достаточно просто: силу тока (как правило, 16А) нужно умножить на напряжения в сети - 220В. В результате мы получаем допустимую мощность прибора в 3520 Вт (или 3,5 кВт). Следовательно, если у современного электрообогревателя (тепловентилятора) мощность составляет в среднем 2,4 кВт, включение двух обогревателей в одну розетку уже является опасным и недопустимым.

Продолжение Приложения А

VIII. Проведение профилактической работы
в образовательных организациях

Проведение обучения учащихся (воспитанников) образовательных организаций мерам пожарной безопасности организуется во всех образовательных организациях, независимо от их типов и форм собственности, и организуется руководителями этих организаций (ст. 25 ФЗ «О пожарной безопасности», п. 104 Правил противопожарного режима в Российской Федерации).

Сотрудники (работники) Государственной противопожарной службы привлекаются к проведению профилактической работы с детьми в образовательных организациях в соответствии с приказами (указаниями, иными распорядительными документами) МЧС России, Главного управления (как правило, при проведении Всероссийских открытых уроков по основам безопасности жизнедеятельности, а также в случае резкого ухудшения обстановки с гибелью и травматизмом несовершеннолетних на пожарах).

Главной целью работы с детьми является формирование осознанного и ответственного отношения к выполнению правил противопожарного режима, вооружение знаниями, умениями и навыками необходимыми для действия в чрезвычайных ситуациях.

Немаловажное значение также имеет проведение информационной работы по профилактике пожаров, гибели и травматизма детей на них с родителями обучающихся. Данное утверждение основано на том, что, в соответствии со статистическими данными, наиболее часто виновниками возникновения пожаров с гибелью детей являются именно взрослые (родители, родственники, знакомые и пр.).

В каждой образовательной организации целесообразно создание стендов (уголков) пожарной безопасности, на которых размещаются наглядные агитационные материалы на противопожарную тематику. Информационно-методическое сопровождение этой работы осуществляется территориальными подразделениями ФПС, территориальными ОНДиПР. Для обеспечения систематической (не реже 1 раза в квартал) актуализации материалов, размещаемых на стендах (уголках), а также оказания методической помощи администрациям образовательных организаций по вопросам качественного проведения занятий (бесед) с детьми, распорядительным документом начальника территориального подразделения ФПС, начальника территориального ОНДиПР за каждой образовательной организацией, расположенной на обслуживаемой территории, закрепляется сотрудник (работник) федеральной противопожарной службы. При этом, за одним сотрудником (работником) может закрепляться несколько образовательных организаций.

Продолжение Приложения А

7.1. Примерный порядок проведения информационной работы с родителями по вопросам профилактики гибели и травматизма несовершеннолетних при пожарах

Профилактическая работа с родителями обучающихся проводится, как правило, в рамках общешкольных и классных родительских собраний.

При проведении занятий с родителями, доводится следующая информация:

1. О складывающейся обстановке с пожарами на территории автономного округа и конкретного муниципального образования, их последствиях, причинах возникновения и мерах профилактики.

 Основной акцент делается на профилактику основных причин возникновения пожаров – неосторожное обращение с огнём, нарушение установленных требований при устройстве и эксплуатации электрооборудования, печей.

2. О недопустимости оставления детей без присмотра, а также чрезмерного употребления алкоголя взрослыми и курения при наличии в доме детей, не способных к самостоятельным действиям в случае возникновения пожара и иной чрезвычайной ситуации.

 Приводятся примеры случаев пожаров с гибелью детей, в том числе по вине взрослых.

3. О необходимости проведения бесед с детьми по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности.

 Основной акцент родителей делается на тот факт, что лучше них никто не сможет объяснить ребёнку, как нужно себя вести в доме, на улице, на даче, в лесу, научить правильно пользоваться бытовыми электроприборами и другими изделиями, представляющими повышенную опасность. Доводится информация о недопустимости оставления на видных местах источников открытого огня.

4. О порядке действий в случае возникновения чрезвычайной ситуации, в том числе пожара, оказания доврачебной помощи пострадавшим, правилах пользования первичными средствами пожаротушения.

При доведении данной информации рекомендуется руководствоваться подразделами 2.5., 2.6., 5.2. Регламента.

В конце занятий каждому родителю вручается памятка о мерах пожарной безопасности, содержащая информацию об основных причинах возникновения пожаров, мерах по их профилактике, действиях в случае возникновения пожара.

Ещё одним способом оперативного доведения до сведения родителей информации по профилактике гибели детей на пожарах является использование классных (групповых) чатов в мессенджерах Viber, WhatsApp, Telegram, Диалог. Примерная схема информационной работы приводится ниже:

Продолжение Приложения А



Рисунок А.4 - Примерная схема информационной работы с родителями обучающихся по вопросам профилактики гибели детей на пожарах через классные (групповые) чаты в мессенджерах Viber, WhatsApp, Telegram, Диалог

Продолжение Приложения А
7.3. Проведение занятий с детьми

С целью наиболее полной и качественной подготовки к проведению профилактических мероприятий (занятий, бесед, инструктажей, экскурсий, игр и т.д.) необходимо:

- определить тему проведения занятий, которая зависит от аудитории присутствующих и целей посещения учреждения.

- подготовить методический план, полностью раскрывающий тематику, к которому прилагается необходимый агитационный материал (в том числе интерактивный), а также памятки о мерах пожарной безопасности для детей.

При определении тематики и формы занятий с детьми, необходимо учитывать возраст.

Например, с детьми от 3 до 5 лет целесообразно рассматривать следующие вопросы:

- огонь опасен: он может стать началом пожара и причинить ожог;
- существует ряд предметов (спички, бытовая химия, плита...), которые дети не должны трогать;
- неосторожное обращение с огнем вызывает пожар;
- о признаках пожара надо сообщать взрослым;
- пожар уничтожает жилище, вещи;
- пожар опасен для жизни и здоровья;
- пожарные – отважные и сильные борцы с огнем;
- пожарных вызывают по телефону 01 (101, 010, 112), баловаться этим номером нельзя.

Занятия рекомендуется проводить в форме группового чтения разработанного образца иллюстрированной книги, прилагается к Регламенту.

Дети с 6 до 7 лет должны знать, что:

- пожарных вызывают по телефону, знать, как это делается;
- надо назвать свой адрес, что горит, фамилию, имя и объяснить диспетчеру, почему именно он вынужден звонить в Службу спасения и где находятся родители;
- нельзя звонить с шутками и просто «для интереса» в пожарную охрану, потому что это может помешать получить помощь людям, действительно нуждающимся в ней;
- бытовой газ взрывчат и ядовит, поэтому пользоваться им могут только взрослые;
- признаками пожара являются огонь, дым и запах дыма. О них надо обязательно и срочно сообщить взрослым;
- нельзя брать вещи, приборы взрослых для игры – не умея их использовать правильно, можно устроить пожар.

Продолжение Приложения А

Дети возрастом от 7 до 10 лет должны знать:

- правила поведения при возгорании, задымлении, возникновении пожара;
- правила вызова пожарных в случае, если признаки пожара есть, а взрослых рядом нет;
- опасные факторы пожара, их вред, правила первой помощи при ожоге;
- правила использования электроприборов, признаки их неисправности;
- причины пожара в общественных местах и в жилье, правила безопасного поведения при пожаре из общественных зданий;
- правила безопасного поведения в лифте;
- правила обращения с газовыми приборами в быту;
- правила обращения с печами и каминами;
- причины возникновения пожаров в лесу и их разновидности. Знает, как не допустить возгорания и пожара в лесу и пр.

Дети от 11 до 15 лет должны:

- уметь пользоваться огнетушителем;
- организовано эвакуироваться в случае пожара;
- знать правила действия при пожаре на лестничной клетке (уплотнить дверь влажной тканью, вызвать пожарных);
- знать правила действия при пожаре в квартире (взять документы при возможности, выйти из квартиры не запирая дверь, вызвать пожарных, предупредить соседей);
- уметь оказать помощь при ожоге (охладить водой, наложить стерильную повязку и направить к врачу);
- знать правила и способы разведения и поддержания костра, уметь безопасно обращаться с огнем во время похода.

Старшеклассники или студенты:

Это практически взрослые люди. Им доступны любые источники информации, сформированы мыслительные операции анализа и синтеза. Для данного возраста актуальны компьютерные интерактивные формы обучения пожарной безопасности, носящие характер напоминания, обобщения, а также игры-квесты.

Объем знаний по пожарной безопасности у старшеклассников и студентов должен быть такой же, как у взрослого населения.

 *Во время занятий с детьми необходимо (при наличии технической возможности) презентовать аудио- и видеоматериалы, а также слайдовое сопровождение. Их использование играет большую роль в обучении, вносит разнообразие в учебный процесс, дает учащимся возможность визуально представить то, о чем говорится в той или иной теме.*

Занятия для детей дошкольного возраста, а также учащихся 1-5 классов рекомендуется проводить в игровой, интерактивной форме, в том

Продолжение Приложения А

числе устраивать викторины, конкурсы и т.д., которые вызывали бы у детей больший интерес и способствовали лучшему усвоению навыков пожаробезопасного поведения, а также давали детям возможность самим проявлять инициативу. Целесообразен также показ анимационных или мультипликационных роликов на заданную тематику

IX. Проведение профилактических мероприятий в местах с массовым пребыванием людей

Проведение праздничных, спортивных, культурно-массовых мероприятий (в том числе муниципального, регионального, федерального или международного уровней) сопровождается, как правило, массовым скоплением людей на небольшой площади. Зачастую присутствующие на объектах проведения мероприятий лица не являются их постоянными посетителями и не знакомы с планировкой объектов, путями эвакуации, местами расположения эвакуационных выходов и пр.

В этой связи, основной уклон при организации профилактических мероприятий на рассматриваемых объектах делается на недопущение возникновения пожаров и иных чрезвычайных ситуаций, а также на обеспечение готовности персонала объектов к действиям в случае пожара, в том числе по обеспечению быстрой и безопасной эвакуации людей.

Профилактическая работа в местах проведения праздничных (спортивных, культурно-массовых) мероприятий осуществляется посредством информирования организаторов об основных требованиях пожарной безопасности.

Непосредственное проведение профилактических мероприятий осуществляется силами представителей организационных (исполнительных) комитетов, органов местного самоуправления, администраций задействованных объектов.

Места проведения массовых праздничных или спортивных мероприятий условно можно разделить на две категории:

- места проведения мероприятий с массовым пребыванием людей на открытом воздухе (территории поселений, площади, парки, ограждённые территории улиц, стадионы и т.д.);
- места проведения мероприятий с массовым пребыванием людей на закрытых объектах (культурно-развлекательные центры, спортивные сооружения, объекты образовательных организаций и т.д.), места проживания гостей (гостиницы, кемпинги, общежития и пр.).

9.1. Осуществление профилактической работы в местах проведения праздничных (спортивных, культурно-массовых) мероприятий на открытом воздухе

В первую очередь необходимо обратить внимание организаторов на выполнение следующих противопожарных мероприятий:

Продолжение Приложения А

- организацию дежурства ответственных должностных лиц в местах проведения мероприятий;

- соблюдение правил использования пиротехнических изделий;

1 *С целью доведения до сведения организаторов мероприятий требований по использованию пиротехнических изделий, целесообразно подготовить информационное письмо.*

- знание задействованным персоналом порядка действий при возникновении пожара и иной чрезвычайной ситуации (в том числе порядка вызова подразделений пожарной охраны, других экстренных служб, обеспечения эвакуации людей из опасных участков в безопасную зону);

- знание задействованным персоналом правил использования первичных средств пожаротушения.

1 *Для доведения порядка действий в случае возникновения пожара, правил использования первичных средств пожаротушения, рекомендуется за 1-2 дня до начала мероприятий организовать и провести занятия с задействованным персоналом по указанным вопросам, с применением наглядных пособий.*

Дежурство сотрудников (работников) федеральной противопожарной службы в местах проведения мероприятий с массовым пребыванием людей на открытом воздухе осуществляется на основании приказов (указаний, протокольных решений, иных распорядительных документов) МЧС России, Главного управления.

9.2. Проведение профилактических мероприятий в местах проведения праздничных (спортивных, культурно-массовых) мероприятий, расположенных на закрытых объектах (в зданиях)

Профилактическая работа организуется посредством информирования организаторов мероприятий и руководителей организаций, эксплуатирующих задействованные объекты защиты, об основных требованиях пожарной безопасности, посредством направления информационных писем.

Непосредственное проведение профилактических мероприятий осуществляется силами представителей организационных (исполнительных) комитетов, администраций задействованных объектов.

Проведение профилактических мероприятий на объектах защиты силами сотрудников (работников) федеральной противопожарной службы осуществляется исключительно на основании приказов (указаний, протокольных решений, иных распорядительных документов) МЧС России, Главного управления либо в соответствии с решениями антитеррористических комиссий автономного округа, муниципального образования.

Продолжение Приложения А

При осуществлении профилактических мероприятий на объектах указанной категории, особое внимание следует уделять работоспособности систем противопожарной защиты, состоянию путей эвакуации и эвакуационных выходов, наличию и исправности первичных средств пожаротушения, состоянию электропроводки и электрооборудования, готовности персонала к действиям в случае возникновения пожара.

В случае, если объектами профилактики являются здания, относящиеся к классам функциональной пожарной опасности Ф1.1., Ф1.2., Ф4.1., Ф4.2., необходимо также обратить внимание на наличие и работоспособность оборудования, позволяющего обеспечить дублирование светового и звукового сигналов о возникновении пожара на пульт подразделения пожарной охраны без участия работников объекта и (или) транслирующей этот сигнал организации.

 *В соответствии со ст. 32 Федерального закона Российской Федерации от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»:*

Ф1.1 - здания дошкольных образовательных организаций, специализированных домов престарелых и инвалидов (неквартирные), больницы, спальные корпуса образовательных организаций с наличием интерната и детских организаций;

Ф1.2 - гостиницы, общежития, спальные корпуса санаториев и домов отдыха общего типа, кемпингов, мотелей и пансионатов;

Ф4.1 - здания общеобразовательных организаций, организаций дополнительного образования детей, профессиональных образовательных организаций;

Ф4.2 - здания образовательных организаций высшего образования, организаций дополнительного профессионального образования.

С учётом особенностей проводимого массового мероприятия, в информационном письме доводится дополнительная информация по вопросам соблюдения требований пожарной безопасности. Например, при подготовке к новогодним и рождественским праздникам, следует озвучивать требования постановления Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2009 № 1052 «Об утверждении требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий», а также Правил противопожарного режима в Российской Федерации, касающихся организации и проведения массовых мероприятий.

 ***Основными требованиями пожарной безопасности при организации и проведении массовых мероприятий являются:***

• руководитель организации при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей (дискотеки, торжества, представления и др.) обеспечивает:

Продолжение Приложения А

а) осмотр помещений перед началом мероприятий в целях определения их готовности в части соблюдения мер пожарной безопасности;

б) дежурство ответственных лиц на сцене и в зальных помещениях.

• при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в зданиях IV и V степеней огнестойкости допускается использовать только помещения, расположенные на 1-м и 2-м этажах, а при проведении указанных мероприятий для детей ясельного возраста и детей с нарушением зрения и слуха - только на 1-м этаже.

• на объектах с массовым пребыванием людей руководитель организации обеспечивает наличие исправных электрических фонарей из расчета 1 фонарь на 50 человек;

• ковры, ковровые дорожки и другие покрытия полов на объектах с массовым пребыванием людей и на путях эвакуации должны надежно крепиться к полу;

• производить топку печей во время проведения в помещениях массовых мероприятий не допускается;

• в помещениях без электрического освещения мероприятия с массовым участием людей проводятся только в светлое время суток;

• на мероприятиях могут применяться электрические гирлянды и иллюминация, имеющие соответствующий сертификат соответствия. При обнаружении неисправности в иллюминации или гирляндах (нагрев и повреждение изоляции проводов, искрение и др.) они должны быть немедленно обесточены;

• новогодняя ёлка должна устанавливаться на устойчивом основании и не загромождать выход из помещения. Ветки елки должны находиться на расстоянии не менее 1 метра от стен и потолков;

• при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в помещениях запрещается:

а) применять пиротехнические изделия, дуговые прожекторы, а также открытый огонь и свечи (кроме культовых сооружений);

б) украшать елку марлей и ватой, не пропитанными огнезащитными составами;

в) проводить перед началом или во время представлений огневые, покрасочные и другие пожароопасные и пожаровзрывоопасные работы;

г) уменьшать ширину проходов между рядами и устанавливать в проходах дополнительные кресла, стулья и др.;

д) полностью гасить свет в помещении во время спектаклей или представлений;

 е) допускать нарушения установленных норм заполнения помещений людьми.

Продолжение Приложения А

Требования пожарной безопасности при использовании пиротехнических изделий:

Применение пиротехнической продукции должно осуществляться в соответствии с требованиями инструкции (руководства) по эксплуатации завода-изготовителя. При этом, инструкция должна содержать требования пожарной безопасности к такому пиротехническому изделию.

Применение пиротехнических изделий запрещается:

- в помещениях, зданиях и сооружениях любого функционального назначения;
- на территориях взрывоопасных и пожароопасных объектов, в полосах отчуждения железных дорог, нефтепроводов, газопроводов и линий высоковольтной электропередачи;
- на крышах, балконах, лоджиях и выступающих частях фасадов зданий (сооружений);
- на сценических площадках, стадионах и иных спортивных сооружениях;
- во время проведения митингов, демонстраций, шествий и пикетирования;
- на территориях особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, памятников истории и культуры, кладбищ и культовых сооружений, заповедников, заказников и национальных парков.

При обращении с пиротехническими изделиями запрещается:

- использовать пиротехнические изделия лицам моложе 16 лет без присутствия взрослых;
- курить рядом с пиротехническим изделием;
- механически воздействовать на пиротехническое изделие;
- бросать, ударять пиротехническое изделие;
- бросать пиротехнические изделия в огонь;
- применять пиротехнические изделия в помещении (исключение: бенгальские огни, тортовые свечи, хлопушки);
- держать работающее пиротехническое изделие в руках (кроме бенгальских огней, тортовых свечей, хлопушек);
- использовать пиротехнические изделия вблизи зданий, сооружений деревьев, линий электропередач и на расстоянии меньшем радиуса опасной зоны;
- находиться по отношению к работающему пиротехническому изделию на меньшем расстоянии, чем безопасное расстояние;
- наклоняться над пиротехническим изделием во время поджога фитиля, а так же во время работы пиротехнического изделия;
- в случае затухания фитиля поджигать его ещё раз;
- подходить и наклоняться над отработавшим пиротехническим изделием в течение минимум 5 минут после окончания его работы.

Продолжение Приложения А

В отдельную категорию следует выделить культовые сооружения в связи с тем, что это единственные объекты защиты, на которых законодательно на запрещено применение открытого огня.

В этой связи, при проведении профилактической работы следует обращать особое внимание руководителей и персонала указанных объектов на необходимость реализации дополнительных мероприятий пожарной безопасности:

- планирование размещения людей в помещениях, позволяющее исключить воспламенение одежды от источников открытого огня (свечей);
- обеспечение надёжной фиксации подставок для свечей, с целью предупреждения их опрокидывания;
- недопущение размещения легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, а также горючих материалов в непосредственной близости от источников открытого огня.

Дежурство сотрудников (работников) федеральной противопожарной службы на объектах проведения мероприятий с массовым пребыванием людей на открытом воздухе осуществляется исключительно на основании приказов (указаний, протокольных решений, иных распорядительных документов) МЧС России, Главного управления.

9.3. Места проживания участников и гостей праздничных (спортивных, культурно-массовых) мероприятий

Профилактическая работа организуется посредством информирования организаторов об основных требованиях пожарной безопасности, посредством направления информационных писем.

При осуществлении профилактических мероприятий на объектах указанной категории, в первоочередном порядке акцентируется внимание на оценку работоспособности систем противопожарной защиты, мероприятий по эвакуации, наличия и исправности первичных средств пожаротушения, состояния электрооборудования, готовности персонала к действиям в случае возникновения пожара.

Особое внимание руководителя задействованного объекта также обращается на обеспечение ознакомления (под подпись) граждан, прибывающих в гостиницы, мотели, общежития и другие здания, приспособленные для временного пребывания людей, с требованиями Правил противопожарного режима, предъявляемыми для данного типа зданий.

При наличии иностранных гостей, речевые сообщения о пожаре, а также памятки о противопожарной безопасности выполняются на русском и английском языках.

 ***С целью доведения до сведения руководителя задействованного объекта требований по обеспечению безопасного проживания гостей, целесообразно подготовить информационное письмо.***

Продолжение Приложения А

Дежурство сотрудников (работников) федеральной противопожарной службы на объектах проживания участников и гостей мероприятий с массовым пребыванием людей осуществляется исключительно на основании приказов (указаний, протокольных решений, иных распорядительных документов) МЧС России, Главного управления.