

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право, гражданский процесс и трудовое право»

030501.65 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско - правовой

(наименование профиля, специализации)

**ДИПЛОМНАЯ РАБОТА**

на тему «Правовое регулирование обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний»

Студент

С.А. Гнып

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

А.Ю. Смагина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент О.Е. Репетева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2016 г.

Тольятти 2016



МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право, гражданский процесс и трудовое право»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Гражданское право,  
гражданский процесс и трудовое право»

О.Е.Репетева

(подпись)

(И.О.Фамилия)

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015 г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН**

**выполнения дипломной работы**

Студента: Гнып Сергея Анатольевича

по теме: «Правовое регулирование обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Составление плана работ и библиографии	Декабрь 2015	15.12.2015	Выполнено	
Обсуждение I главы работы	Февраль 2016	25.02.2016	Выполнено	
Обсуждение II главы работы	Март 2016	25.03.2016	Выполнено	
Предоставлен черновой вариант работы	Апрель 2016	10.04.2016	Выполнено	
Представление ВКР для проверки в системе «Антиплагиат»				
Предзащита	Май 2016	23.05.2016	Выполнено	
Корректировка ВКР	Май 2016			
Защита ВКР перед государственной аттестационной комиссией	Июнь 2016			

Руководитель выпускной квалификационной работы

(подпись)

А.Ю. Смагина

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

С.А. Гнып

(И.О. Фамилия)

## **Аннотация**

к дипломной работе

«Правовое регулирование обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний»

студента группы ЮРз-1001Д Гнып Сергея Анатольевича

**Актуальность темы дипломной работы** обусловлена тем, что Фонд социального страхования Российской Федерации участвует в реализации социальной политики России, и основной целью проводимых реформ в области социального страхования является максимальное соблюдение и обеспечение законных интересов застрахованных граждан, создание условий для наиболее оптимального и эффективного использования страховых средств и ресурсов.

Для большинства отраслей экономики характерны неудовлетворительные условия труда, высокий уровень профессиональных заболеваний с потерей трудоспособности. В последние годы отмечается рост профессиональных заболеваний с умеренно выраженными и выраженными проявлениями как следствие неблагоприятных условий труда и поздней диагностики.

Неотъемлемой частью обеспечения работающих с вредными производственными факторами являются органы социального страхования. Залогом профилактики снижения трудоспособности у больного является эффективная комплексная реабилитация с момента установления связи заболевания с профессией.

**Объектом исследования** в рамках дипломной работы будут служить правовые нормы, регламентирующие правовое регулирование обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

**Предметом** изучения данной дипломной работы являются особенности правового регулирования расходования средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

**Целью работы** является на основе действующего законодательства РФ провести анализ правового регулирования обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и разработать предложения по совершенствованию системы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Задачами для достижения указанной цели являются:

- рассмотреть правовые основы системы социального страхования;
- провести анализ направлений расходования средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- предложить и обосновать направления совершенствования системы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Работа написана на основе обширного круга **источников**, включающего нормативно-правовые акты, учебную и научную литературу, материалы судебной практики, а также электронные ресурсы.

Дипломная работа состоит из введения, 2 глав, шести параграфов, заключения и списка использованных источников. Количество источников: 33.

**Объем работы:** 78 страниц.

## Содержание

Введение.....	7
ГЛАВА 1. Теоретические основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в РФ..	10
1.1 Общая характеристика обязательного социального страхования в Российской Федерации.....	10
1.2 Сущность и принципы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний .....	277
1.3 Права и обязанности субъектов обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний .....	30
ГЛАВА 2. Особенности правового регулирования обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в РФ .....	39
2.1 Возникновение, изменение и прекращение правоотношений по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний .....	39
2.2 Правовое регулирование формирования средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.....	57
2.3. Развитие правового регулирования обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.....	61
Заключение .....	732
Список используемых источников.....	765

## ВВЕДЕНИЕ

Конституция определяет Российскую Федерацию как социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, независимо от его национальной принадлежности. Когда возникает необходимость, общество берет под защиту всех тех, кто в силу объективных обстоятельств не в состоянии трудиться и получать оплату за свой труд. В этот момент приходит на помощь государственное социальное страхование.

Законодательство РФ об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний основывается на Конституции РФ и состоит из Федерального закона № 125-ФЗ, принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ.

Фонд социального страхования Российской Федерации участвует в реализации социальной политики России, и основной целью проводимых реформ в области социального страхования является максимальное соблюдение и обеспечение законных интересов застрахованных граждан, создание условий для наиболее оптимального и эффективного использования страховых средств и ресурсов.

Для большинства отраслей экономики характерны неудовлетворительные условия труда, высокий уровень профессиональных заболеваний с потерей трудоспособности. В последние годы отмечается рост профессиональных заболеваний с умеренно выраженными и выраженными проявлениями как следствие неблагоприятных условий труда и поздней диагностики.

Неотъемлемой частью обеспечения работающих с вредными производственными факторами являются органы социального страхования. Залогом профилактики снижения трудоспособности у больного является эффективная комплексная реабилитация с момента установления связи заболевания с профессией.

Реабилитация больных профзаболеваниями и предупредительные меры по профилактике производственного травматизма являются задачами обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Важной функцией Фонда социального страхования Российской Федерации является страхование профессиональных рисков, являющихся основной формой государственной защиты работающих от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Цель настоящей дипломной работы – на основе действующего законодательства РФ провести анализ правового регулирования обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и разработать предложения по совершенствованию системы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Для достижения цели в дипломной работе поставлены следующие задачи:

- рассмотреть правовые основы системы социального страхования;
- провести анализ направлений расходования средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- предложить и обосновать направления совершенствования системы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Объект исследования – правовое регулирование обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Предмет исследования – особенности правового регулирования расходования средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Теоретической основой исследования послужили отечественные и зарубежные публикации по исследуемой и смежным проблемам,

законодательное и нормативное обеспечение направлений расходования средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, в том числе документы методического характера: положения, методические указания.

При написании дипломной работы была использована научная, учебная, методическая, нормативно-справочная, периодическая и другая литература.

В процессе написания работы использовались методы системного анализа, математического и логического анализа, монографический метод, метод сравнения.

Структура дипломной работы включает следующие разделы: введение, две главы, заключение и список используемых источников.

# **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ В РФ**

## **1.1 Общая характеристика обязательного социального страхования в Российской Федерации**

Страховое правоотношение представляет собой гражданское правоотношение и двухстороннее, возмездное обязательство. Путем его реализации одна сторона имеет право получить имущественное возмещение при наступлении обусловленных законом или договором обстоятельств и несет обязанность по уплате страховых платежей.

По форме проведения страхования различают обязательную и добровольную. Инициатор обязательного страхования – государство. Оно в виде закона обязывает юридические и физические лица к внесению средств с целью обеспечения интересов общества. Добровольное страхование предусматривает распределение ущерба между страхователями в соответствии с установленными правовыми нормами. Инициатор добровольного страхования – это экономические субъекты, то есть физические и юридические лица.

Государством установлена обязательная форма страхования в случае взаимосвязи страховой защиты различных объектов страхования с интересами не определенных страхователей, а с интересами всего общества в целом.

Обязательное страхование базируется на таких принципах, как:

- обязательность;
- сплошной охват обязательным страхованием;
- автоматичность распространения обязательного страхования на объекты, установленные законом.

Личное страхование представляет собой отношения по защите личных интересов физических лиц при наступлении определенных событий за счет денежных фондов, формируемых из уплачиваемых ими страховых взносов или страховых премий. Под договором личного страхования понимается соглашение, при котором одна сторона - страховщик обязуется за обусловленную договором плату, уплачиваемую другой стороной - страхователем, выплатить единовременно или выплачивать периодически обусловленную договором сумму - страховую сумму. Такая сумма выплачивается в случаях:

- причинения вреда жизни или здоровью самого страхователя или другого названного в договоре гражданина - застрахованного лица, достижения им определенного возраста.

- наступления в его жизни иного предусмотренного договором события - страхового случая.

В отличие от имущественного страхования, при личном страховании застрахованным лицом может быть только человек. Личное страхование взаимосвязано с обязательным социальным страхованием, которое представляет собой часть государственной системы по социальной защите населения. Иными словами, социальное страхование представляет собой очень важный механизм защиты работающих граждан и находящихся на их иждивении членов семей от потери трудового дохода при наступлении определенных событий.

В России, в соответствии с законодательством, выделяют шесть структурных элементов обязательного социального страхования:

- на случай временной нетрудоспособности или болезни;
- в связи с материнством;
- от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- медицинское страхование;
- пенсионное страхование;

- на случай смерти застрахованного лица или несовершеннолетнего члена его семьи.

Основными принципами осуществления обязательного социального страхования, установленные статьей 4 Федерального закона № 165-ФЗ от 16.07.1999 года «Об основах обязательного социального страхования», являются:

- 1) устойчивость финансовой системы обязательного социального страхования, обеспечиваемая на основе эквивалентности страхового обеспечения средствам обязательного социального страхования;
- 2) всеобщий обязательный характер социального страхования, доступность для застрахованных лиц реализации своих социальных гарантий;
- 3) государственная гарантия соблюдения прав застрахованных лиц на защиту от социальных страховых рисков и исполнение обязательств по обязательному социальному страхованию независимо от финансового положения страховщика;
- 4) государственное регулирование системы обязательного социального страхования;
- 5) паритетность участия представителей субъектов обязательного социального страхования в органах управления системы обязательного социального страхования;
- 6) обязательность уплаты страхователями страховых взносов;
- 7) ответственность за целевое использование средств обязательного социального страхования;
- 8) обеспечение надзора и общественного контроля;

автономность финансовой системы обязательного социального страхования.

Федеральный закон № 165-ФЗ от 16.07.1999 года «Об основах обязательного социального страхования» в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права регулирует отношения в системе обязательного социального страхования, определяет правовое положение субъектов обязательного социального страхования, основания

возникновения и порядок осуществления их прав и обязанностей, ответственность субъектов обязательного социального страхования, а также устанавливает основы государственного регулирования обязательного социального страхования<sup>1</sup>.

Согласно статье 1 Федерального закона №165-ФЗ обязательное социальное страхование – это система создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на компенсацию или минимизацию последствий изменения материального и социального положения работающих граждан, а в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, иных категорий граждан вследствие достижения пенсионного возраста, наступления инвалидности, потери кормильца, заболевания, травмы, несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, беременности и родов, рождения ребенка (детей), ухода за ребенком в возрасте до полутора лет и других событий, установленных законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании<sup>2</sup>.

Для характеристики Фонда социального страхования РФ (далее - ФСС) необходимо обратиться к Постановлению Правительства РФ от 12.02.1994 № 101 "О Фонде социального страхования Российской Федерации" и Федеральному закону от 16.07.1999 №165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».

Сегодня ФСС РФ представляет собой специализированную структуру, которая обеспечивает функционирование всей многоуровневой системы государственного социального страхования.

Основными задачами ФСС РФ являются: обеспечение гарантированных государством пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам, женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности, при

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об основах обязательного социального страхования»// СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.

<sup>2</sup> Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об основах обязательного социального страхования» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.

рождении ребенка, по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет, социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг, а также страховых выплат в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями.

Кроме того, ФСС РФ разрабатываются и реализуются государственные программы охраны здоровья работников, меры по совершенствованию социального страхования.

ФСС РФ организует исполнение бюджета государственного социального страхования, утверждаемого ежегодно федеральным законом, контролирует использование средств социального страхования. В необходимых случаях Фонд перераспределяет средства социального страхования между регионами, поддерживая финансовую устойчивость системы.

ФСС РФ является специализированным финансово-кредитным учреждением при Правительстве Российской Федерации.

Денежные средства и иное имущество, находящееся в оперативном управлении ФСС РФ, а также имущество, закрепленное за подведомственными Фонду санаторно-курортными учреждениями, являются федеральной собственностью.

Денежные средства ФСС РФ не входят в состав бюджетов соответствующих уровней, других фондов и изъятию не подлежат.

Бюджет ФСС РФ и отчет о его исполнении утверждаются федеральным законом, а бюджеты региональных отделений Фонда и отчеты об их исполнении после рассмотрения правлением Фонда утверждаются председателем Фонда.

В статье 11 закона № 165-ФЗ перечислены права и обязанности страховщика, которым и является Фонд социального страхования.

Страховщики имеют право:

- 1) при наступлении страхового случая при необходимости назначать и проводить экспертизу для проверки наступления страхового случая;

2) проверять документы по учету и перечислению страховых взносов (обязательных платежей), а также документы, связанные с выплатой страхового обеспечения;

3) не принимать к зачету расходы на обязательное социальное страхование, произведенные с нарушением законодательства Российской Федерации;

4) взыскивать со страхователей недоимки по страховым взносам, а также налагать штрафы, начислять пеню;

5) предоставлять страхователям отсрочку уплаты страховых взносов;

6) осуществлять социальное страхование лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой;

7) обращаться в суд с исками о защите своих прав и возмещении причиненного вреда, в том числе предъявлять регрессные иски о возмещении понесенных расходов.

Страховщики обязаны:

1) подготавливать с учетом мнения работодателей и профсоюзов обоснование тарифов страховых взносов;

2) обеспечивать сбор страховых взносов, а также своевременную выплату страхового;

3) регулярно информировать страхователей, застрахованных лиц, государственные, общественные организации о своем финансовом состоянии и принимать меры по обеспечению своей финансовой устойчивости;

4) обеспечивать контроль за правильным начислением, своевременными уплатой и перечислением страховых взносов страхователями, а также за расходами на обязательное социальное страхование;

5) контролировать правильность и своевременность назначения и выплаты страхового обеспечения застрахованным лицам;

6) осуществлять учет уплачиваемых страховых взносов;

7) осуществлять регистрацию страхователей;

8) осуществлять ведение единого учета застрахованных лиц и страхователей, поступления и расходования средств обязательного социального страхования;

9) бесплатно предоставлять страхователям и застрахованным лицам либо их представителям, а также государственным и общественным организациям информацию о своей деятельности;

10) бесплатно информировать и консультировать страхователей о нормативных правовых актах по вопросам обязательного социального страхования.

Распорядителями средств Фонда являются председатель и главный бухгалтер Фонда, а в региональных отделениях Фонда - управляющий и главный бухгалтер отделения Фонда.

Согласно статье 7 Постановления Правительства РФ от 12.02.1994 г. N 101 "О Фонде социального страхования Российской Федерации" средства Фонда образуются за счет:

- 1) страховых взносов работодателей;
- 2) страховых взносов граждан, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью;
- 3) страховых взносов граждан, осуществляющих трудовую деятельность на иных условиях и имеющих право на обеспечение по государственному социальному страхованию, установленному для работников, при условии уплаты ими страховых взносов в Фонд;
- 4) доходов от инвестирования части временно свободных средств Фонда в ликвидные государственные ценные бумаги и банковские вклады;
- 5) добровольных взносов граждан и юридических лиц; поступления иных финансовых средств, не запрещенных законодательством;
- 6) ассигнований из федерального бюджета;
- 7) прочих поступлений (возмещаемых страхователем расходов, не принятых к зачету в счет страховых взносов, и не принятых расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности вследствие трудового

увечья или профессионального заболевания; недоимок по обязательным платежам, сумм штрафов и иных санкций, предусмотренных законодательством; уплаченных в установленном порядке сумм за путевки, приобретенные страхователем за счет средств Фонда; средств, возмещаемых Фонду в результате исполнения регрессных требований к страхователям, и других).

Средства Фонда направляются на реализацию и совершенствование социальной политики страны:

- выплату пособий по временной нетрудоспособности, размер пособия для каждого работника зависит от размера его заработной платы, трудового стажа и причины нетрудоспособности;

- выплата пособий беременности и родам женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности;

- выплата пособий при рождении ребенка, при усыновлении ребенка;

- выплата пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.

Пособие по беременности и родам, как и пособие по временной нетрудоспособности, является расчетным и исчисляется из фактического заработка работника.

Определение среднего заработка представляет собой наиболее сложную задачу при расчете данных пособий. Применяемые методики зависят от системы оплаты труда, действующей на предприятии.

Также ФСС РФ осуществляет оплату социального пособия на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня ритуальных услуг.

Средства Фонда также направляются на обеспечение текущей деятельности, содержание аппарата управления Фонда;

- проведение научно-исследовательской работы по вопросам социального страхования и охраны труда;

- осуществление иных мероприятий в соответствии с задачами Фонда, включая разъяснительную работу среди населения, поощрение внештатных

работников Фонда, активно участвующих в реализации мероприятий по социальному страхованию;

-участие в финансировании программ международного сотрудничества по вопросам социального страхования.

Таким образом, ФСС занимает одно из самых важных мест в системе социальных услуг, предоставляемых бюджетной системой Российской Федерации. При помощи Фонда социального страхования осуществляется финансирование огромнейшей части всех социальных расходов консолидированного бюджета России.

Страхование в широком толковании – это защита социальных и имущественных интересов граждан и субъектов предпринимательства.

Обязательное социальное страхование включает в свою сферу следующие виды:

- обязательное пенсионное страхование; страховщиком выступает Пенсионный фонд Российской Федерации;
- обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством; страховщиком является Фонд социального страхования Российской Федерации;
- обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; страховщик – Фонд социального страхования Российской Федерации;
- обязательное медицинское страхование; страховщик – федеральный фонд обязательного медицинского страхования<sup>3</sup>.

При этом к числу сущностных правовых характеристик социального страхования отечественное законодательство и международное право относит:

- законодательное регламентирование способа целевого резервирования и расходования финансовых ресурсов социального страхования;

---

<sup>3</sup> Шишкин С.К. Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих. Теория и практика. М.2011. – 194 с.

- законодательное закрепление перечня социальных рисков, признаваемых государством в качестве оснований для охвата социальным страхованием;

- законодательное нормирование социального стандарта страхового возмещения и размера страховых тарифов.

Государство несет ответственность за руководство системой социального страхования, для чего призвано осуществлять комплекс экономических и управленческих мер по обеспечению эффективного регулирования государственного социального обеспечения, создания условий, гарантирующих достоинство личности во всех сферах, чем утверждается приоритет личности и ее прав.

Теперь рассмотрим субъекты обязательного социального страхования, которые являются участниками отношений по обязательному социальному страхованию. Их права и обязанности закреплены в Федеральном законе № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» от 16.07.1999г.

Согласно ч. 2 ст.6 Закона № 165-ФЗ субъектами обязательного социального страхования являются страхователи (работодатели), страховщики, застрахованные лица, а также иные органы, организации и граждане, определяемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования<sup>4</sup>.

Страхователи - организации любой организационно-правовой формы, а также граждане, обязанные в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы, а в отдельных случаях, установленных федеральными законами, выплачивать отдельные виды страхового обеспечения.

Страхователями являются также органы исполнительной власти и органы местного самоуправления, обязанные в соответствии с федеральными законами

---

<sup>4</sup> Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об основах обязательного социального страхования» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.

о конкретных видах обязательного социального страхования уплачивать страховые взносы.

Страхователи определяются в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Вместе с тем необходимо отметить, что страхователями не всегда могут быть работодатели или индивидуальные предприниматели (адвокаты, нотариусы), уплачивающие страховые взносы за себя.

Согласно ст. 29 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», граждане РФ, работающие за пределами территории РФ, вправе добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и осуществлять уплату страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ за себя<sup>5</sup>.

Физические лица вправе добровольно вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию и осуществлять уплату страховых взносов в бюджет Пенсионного фонда РФ за другое физическое лицо, за которое не осуществляется уплата страховых взносов страхователем.

При этом уплаченные суммы страховых взносов учитываются при определении права граждан на получение обязательного страхового обеспечения на общих основаниях.

Таким образом, очевидно, что страхователем обычно выступает работодатель, который страхует своих работников или самого себя (индивидуальный предприниматель, адвокат, нотариус и т.д.), а также им может выступать любое другое лицо, не состоящее с застрахованным лицом ни в каких гражданско-правовых или трудовых отношениях.

Согласно ст. 12 Закона № 165-ФЗ страхователи имеют право:

- 1) участвовать в управлении обязательным социальным страхованием;

---

<sup>5</sup> Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 14.12.2015) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.

2) вносить предложения о тарифах страховых взносов на конкретные виды обязательного социального страхования страховщикам и в Правительство Российской Федерации;

3) получать у страховщиков информацию о нормативных правовых актах по вопросам обязательного социального страхования и размерах страхового обеспечения, выплаченного застрахованным лицам;

4) участвовать в проведении расчетов по определению обоснованности тарифов страховых взносов;

5) ходатайствовать перед страховщиком об отсрочке уплаты страховых взносов;

6) обращаться в суд для защиты своих прав.

Страхователи обязаны выполнять ряд действий в соответствии с действующим законодательством, а именно:

- встать на учет и сняться с учета у страховщика;
- уплачивать в установленные сроки и в надлежащем размере страховые взносы;
- представлять страховщику сведения, необходимые для ведения индивидуального учета уплаченных страховых взносов;
- вести учет начислений страховых взносов и представлять страховщику отчетность по установленной форме;
- предъявлять страховщику для проверки документы по учету и перечислению страховых взносов, расходованию средств обязательного социального страхования;
- выплачивать определенные виды страхового обеспечения застрахованным лицам при наступлении страховых случаев.

В соответствии со статьей 6 закона №165-ФЗ страховщики – это некоммерческие организации, создаваемые в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования для

обеспечения прав застрахованных лиц по обязательному социальному страхованию при наступлении страховых случаев<sup>6</sup>.

Таким образом, страховщиками всегда будут являться:

- Фонд социального страхования РФ;
- Пенсионный фонд РФ;
- Фонд обязательного медицинского страхования РФ.

Застрахованные лица - граждане Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам, лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, или иные категории граждан, у которых отношения по обязательному социальному страхованию возникают в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Получателями средств (обеспечения по обязательному социальному страхованию) могут быть не только сами застрахованные лица, но в определенных случаях и их родственники. Такое правовое положение данной категории граждан в гражданских правоотношениях получило название выгодоприобретателей, однако в законе №165-ФЗ законодатель никак не обозначил данную категорию лиц.

В соответствии со статьей 10 закона 165-ФЗ застрахованные лица имеют право:

- 1) на своевременное получение страхового обеспечения; право на страховое обеспечение могут иметь члены семьи застрахованного лица и лица, находящиеся на его иждивении;
- 2) на защиту лично, через своего представителя или профсоюз своих прав, в том числе в суде;
- 3) на участие через своего представителя или профсоюз в управлении обязательным социальным страхованием;

---

<sup>6</sup> Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об основах обязательного социального страхования» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.

4) на получение информации о деятельности страховщиков и страхователей;

5) на внесение предложений через своего представителя или профсоюз о тарифах страховых взносов страховщикам и в Правительство Российской Федерации.

Застрахованные лица обязаны:

1) своевременно предъявлять страховщику документы, содержащие достоверные сведения и являющиеся основанием для назначения и выплаты страхового обеспечения;

2) уплачивать страховые взносы, если такая обязанность установлена федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования.

Фактически кроме участников отношений, указанных в ч. 2 статьи 6 закона № 165-ФЗ, никто больше не может в них участвовать ни на одной стороне, а также оказывать какие-либо услуги, связанные с обязательным социальным страхованием.

Финансовыми источниками государственных внебюджетных фондов служат платежи работодателей, начисляемые к объему заработной платы наемного персонала в форме страховых взносов на обязательное пенсионное и медицинское страхование, а также на случай материнства, временной нетрудоспособности, несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Согласно части 2 статьи 12 Федерального закона от 24.07.2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» применяются следующие тарифы страховых взносов:

-Пенсионный фонд Российской Федерации - 26 процентов;

-Фонд социального страхования Российской Федерации - 2,9 процента;

-Федеральный фонд обязательного медицинского страхования - 5,1 процента<sup>7</sup>.

Для отдельных категорий плательщиков страховых взносов применяются пониженные тарифы страховых взносов (таблица 1.1)<sup>8</sup>.

Таблица 1.1

Тарифы страховых взносов в Фонд социального страхования РФ для отдельных категорий плательщиков

Наименование плательщиков	Тариф страхового взноса (%)		
	2014 год	2015 год	2016 год
Для всех плательщиков, за исключением плательщиков, указанных в ст. 58 Федерального закона от 24.07.2009 г. №212-ФЗ	2,9	2,9	2,9
Сельскохозяйственные производители (за исключением плательщиков, применяющих единый сельскохозяйственный налог)	2,4	2,9	2,9
Организации, уплачивающие единый сельскохозяйственный налог	2,4	2,9	2,9
Организации, имеющие статус резидента технико-внедренческой экономической зоны и организации, заключившие соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности	2,0	2,0	2,0
Организации, использующие труд инвалидов, и общественные организации инвалидов	2,4	2,9	2,9
Организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий	2,0	2,0	2,0
Хозяйственные общества, созданные после 13 августа 2009 года бюджетными научными учреждениями и образовательными учреждениями ВПО	2,0	2,0	2,0
Организации, производящие выплаты и иные вознаграждения членам экипажей судов	0,0	0,0	0,0
Организации и ИП, применяющие упрощенную систему налогообложения, основным видом деятельности, которых являются перечисленные в п.8 ч.1 ст. 58 Федерального закона от 24.07.2009 г. №212-ФЗ	0,0	0,0	0,0

<sup>7</sup> Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ РФ (ред. от 29.12.2015) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» // СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3738.

<sup>8</sup> Фонд социального страхования РФ URL:<http://fss.ru/i№dex.shtml>(дата обращения 12.02.16)

Аптечные организации, а также индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность и уплачивающие единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	0,0	0,0	0,0
Некоммерческие организации, применяющие упрощенную систему налогообложения и осуществляющие деятельность в области социального обслуживания населения	0,0	0,0	0,0
Благотворительные организации, применяющие упрощенную систему налогообложения	0,0	0,0	0,0

На основании ст. 15 Закона № 212-ФЗ сумма страховых взносов исчисляется и уплачивается плательщиками страховых взносов отдельно в каждый государственный внебюджетный фонд, не позднее 15-го числа календарного месяца, следующего за календарным месяцем, за который начисляется ежемесячный обязательный платеж<sup>9</sup>.

Эффективность страховой системы в решающей степени зависит от непосредственной включенности в нее самого работника, предполагающей, конечно, достаточный для участия в страховании уровень заработной платы. Заниженность же последнего становится здесь непреодолимым препятствием.

Согласно статье 7 закона №165-ФЗ видами социальных страховых рисков являются:

- 1) необходимость получения медицинской помощи;
- 2) утрата застрахованным лицом заработка (выплат, вознаграждений в пользу застрахованного лица) или другого дохода в связи с наступлением страхового случая;
- 3) дополнительные расходы застрахованного лица или членов его семьи в связи с наступлением страхового случая.

Страховыми случаями признаются достижение пенсионного возраста, наступление инвалидности, потеря кормильца, заболевание, травма, несчастный случай на производстве или профессиональное заболевание,

<sup>9</sup> Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ РФ (ред. от 29.12.2015) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»// СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3738.

беременность и роды, рождение ребенка (детей), уход за ребенком в возрасте до полутора лет и другие случаи, установленные федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. При наступлении одновременно нескольких страховых случаев порядок выплаты страхового обеспечения по каждому страховому случаю определяется в соответствии с федеральными законами о конкретных видах обязательного социального страхования. Виды страхового обеспечения по отдельным видам обязательного социального страхования оговорены в ст. 8 закона № 165-ФЗ. Первым в законе указана оплата медицинскому учреждению расходов, связанных с предоставлением застрахованному лицу необходимой медицинской помощи.

Следующими видами обеспечения по обязательному социальному страхованию можно назвать пенсии по старости, инвалидности и по случаю потери кормильца, пособие по временной нетрудоспособности; страховые выплаты в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, оплата дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию; пособие по беременности и родам; ежемесячное пособие по уходу за ребенком и другие виды страхового обеспечения. Согласно статье 9 закона №165-ФЗ отношения по обязательному социальному страхованию возникают:

1) у страхователя (работодателя) - по всем видам обязательного социального страхования с момента заключения с работником трудового договора;

2) у иных страхователей - с момента их регистрации страховщиком;

3) у страховщика - с момента регистрации страхователя;

4) у застрахованных лиц - по всем видам обязательного социального страхования с момента заключения трудового договора с работодателем;

5) у лиц, самостоятельно обеспечивающих себя работой, и иных категорий граждан - с момента уплаты ими или за них страховых взносов, если иное не установлено федеральными законами.

В отношениях между страхователем и страховщиком обязанность по вступлению сторон в отношения по обязательному социальному страхованию возникает с момента регистрации страхователя у страховщика. При этом, как указано в ч. 2 ст.9 Закона №165-ФЗ, специальным законодательством по отдельным видам обязательного страхования должны указываться порядок и форма проведения такой регистрации.

Особое место среди законодательных актов, регламентирующих социальное страхование от несчастных случаев на производстве занимает Федеральный закон №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24 июля 1998 года. Настоящий Федеральный закон устанавливает в Российской Федерации правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и определяет порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных настоящим Федеральным законом случаях<sup>10</sup>. Положения данного закона во многом схожи и аналогичны в общих положениях приведенным выше федеральным законам регулирующие смежные отрасли социального страхования.

## **1.2 Сущность и принципы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является одним из элементов системы социального страхования и покрывает риски производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

---

<sup>10</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

Сфера его действия ограничивается последствиями несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Особенностью обязательного социального страхования от несчастных случаев является то, что страховые взносы полностью уплачивает работодатель. Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве существует почти во всех развитых странах, способствуя повышению социальной защищенности населения.

Проведение обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний возложено на Фонд социального страхования РФ<sup>11</sup>. В 2000 году на основании федерального закона от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» Фонд социального страхования РФ принял на себя функции единственного ответственного страховщика, осуществляющего выплаты страхового возмещения пострадавшим в результате несчастных случаев на производстве и в связи с профессиональными заболеваниями.

До 2000 года в нашей стране этому направлению всегда уделялось должное внимание. В разные годы советского периода законодательство по возмещению утраченного заработка пострадавших на производстве граждан совершенствовалось. Но во всех Правилах возмещения вреда, причиненного при травме на производстве, в том числе принятых в новом российском законодательстве в 1992 году Постановлением Верховного Совета РФ, ответственность за возмещение производственного травматизма лежала на работодателе. Федеральный закон № 125-ФЗ внес существенные положительные изменения в части ответственности за причиненный ущерб на производстве, возложив функции по выплате страхового возмещения пострадавшим на государство, в частности, на Фонд социального страхования РФ. С 2001 года все выплаты по утраченному заработку в результате травм на

---

<sup>11</sup> Шишкин С.К. Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих. Теория и практика. М.2011. – 194 с.

производстве стали выплачиваться вовремя, без задержки и независимо от ситуации, которая складывалась на производствах.

В соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998г. №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний является видом социального страхования и предусматривает:

- обеспечение социальной защиты застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска;

- возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных установленных Федеральным законом случаях, путем предоставления застрахованному в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе оплату расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию;

- обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний<sup>12</sup>.

Согласно статье 4 Федерального закона №125-ФЗ основными принципами обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний являются:

- гарантированность права застрахованных на обеспечение по страхованию;

- экономическая заинтересованность субъектов страхования в улучшении условий и повышении безопасности труда, снижении производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- обязательность регистрации в качестве страхователей всех лиц, нанимающих (привлекающих к труду) работников, подлежащих обязательному

---

<sup>12</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- обязательность уплаты страхователями страховых взносов;
- дифференцированность страховых тарифов в зависимости от класса профессионального риска<sup>13</sup>.

Данным законом установлен круг лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

- физические лица, выполняющие работу на основании трудового договора, заключенного со страхователем;
- физические лица, осужденные к лишению свободы и привлекаемые к труду страхователем.

Физические лица, выполняющие работу на основании гражданско-правового договора, подлежат обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, если в соответствии с указанным договором страхователь обязан уплачивать страховщику страховые взносы.

Регистрация страхователя в органах ФСС РФ является обязательной. Регистрация юридических лиц в качестве страхователей осуществляется в региональных отделениях Фонда.

По решению управляющего региональным отделением Фонда полномочия по регистрации страхователей могут быть возложены на филиалы региональных отделений Фонда. При этом необходимо соблюдать установленные законодательством Российской Федерации сроки регистрации страхователей, направление региональными отделениями Фонда в регистрирующий орган сведений о регистрации страхователей, а также обеспечение защиты сведений о страхователях, передаваемых в филиалы регионального отделения Фонда. В соответствии с Законом установлены

---

<sup>13</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

правовые, экономические и организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний и определен порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных, установленных Законом случаях.

### **1.3 Права и обязанности субъектов обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

Под термином субъект страхования понимают страховщика, страхователя и застрахованного.

Права и обязанности застрахованного установлены ст. 16 Федерального закона № 125-ФЗ. Согласно ей, застрахованный имеет право на:

- 1) обеспечение по страхованию в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом;
- 2) участие в расследовании страхового случая, в том числе с участием профсоюзного органа либо своего доверенного лица;
- 3) обжалование решений по вопросам расследования страховых случаев в государственную инспекцию труда, профсоюзные органы и в суд;
- 4) защиту своих прав и законных интересов, в том числе в суде;
- 5) бесплатное обучение безопасным методам и приемам работы без отрыва от производства, а также с отрывом от производства в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, с сохранением среднего заработка и оплатой командировочных расходов;
- б) самостоятельное обращение в лечебно-профилактические учреждения государственной системы здравоохранения и учреждения медико-социальной экспертизы по вопросам медицинского освидетельствования и переосвидетельствования;

7) обращение в профсоюзные или иные уполномоченные застрахованными представительные органы по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

8) получение от страхователя и страховщика бесплатной информации о своих правах и обязанностях по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний<sup>14</sup>.

Застрахованный обязан:

1) соблюдать правила по охране труда и инструкции по охране труда;

2) извещать страховщика об изменении места своего жительства или места работы, а также о наступлении обстоятельств, влекущих изменение размера, получаемого им обеспечения по страхованию или утрату права на получение обеспечения по страхованию, в десятидневный срок со дня наступления таких обстоятельств;

3) выполнять рекомендации по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации в сроки, установленные программой реабилитации пострадавшего в результате несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, проходить медицинские освидетельствования и переосвидетельствования в установленные учреждениями медико-социальной экспертизы сроки, а также по направлению страховщика.

Права и обязанности страхователя установлены ст. 17 Федерального закона № 125-ФЗ.

Согласно ей, страхователь имеет право:

1) участвовать в установлении ему надбавок и скидок к страховому тарифу;

2) требовать участия органа исполнительной власти по труду в проверке правильности установления ему надбавок и скидок к страховому тарифу;

---

<sup>14</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

3) защищать свои права и законные интересы, а также права и законные интересы застрахованных, в том числе в суде.

Страхователь обязан:

1) своевременно представлять в исполнительные органы страховщика документы, необходимые для регистрации в качестве страхователя;

2) в установленном порядке и в определенные страховщиком сроки начислять и перечислять страховщику страховые взносы;

3) исполнять решения страховщика о страховых выплатах;

4) обеспечивать меры по предотвращению наступления страховых случаев, нести в соответствии с законодательством Российской Федерации ответственность за необеспечение безопасных условий труда;

5) расследовать страховые случаи в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

6) в течение суток со дня наступления страхового случая сообщать о нем страховщику;

7) собирать и представлять за свой счет страховщику в установленные страховщиком сроки документы (их заверенные копии), являющиеся основанием для начисления и уплаты страховых взносов, назначения обеспечения по страхованию, и иные сведения, необходимые для осуществления обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

8) направлять застрахованного в учреждение медико-социальной экспертизы на освидетельствование (переосвидетельствование) в установленные учреждением медико-социальной экспертизы сроки;

9) представлять в учреждения медико-социальной экспертизы заключения органа государственной экспертизы условий труда о характере и об условиях труда застрахованных, которые предшествовали наступлению страхового случая;

10) предоставлять застрахованному, нуждающемуся в лечении по причинам, связанным с наступлением страхового случая, оплачиваемый отпуск

для санаторно-курортного лечения (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на весь период лечения и проезда к месту лечения и обратно;

11) обучать застрахованных безопасным методам и приемам работы без отрыва от производства за счет средств страхователя;

12) направлять на обучение по охране труда отдельные категории застрахованных в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

13) своевременно сообщать страховщику о своей реорганизации или ликвидации;

14) исполнять решения государственной инспекции труда по вопросам предотвращения наступления страховых случаев и их расследования;

15) предоставлять застрахованному заверенные копии документов, являющихся основанием для обеспечения по страхованию;

16) разъяснять застрахованным их права и обязанности, а также порядок и условия обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

17) вести учет начисления и перечисления страховых взносов и производимых им страховых выплат, обеспечивать сохранность имеющихся у него документов, являющихся основанием для обеспечения по страхованию, и представлять страховщику отчетность по установленной страховщиком форме;

18) сообщать страховщику обо всех известных обстоятельствах, имеющих значение при определении страховщиком в установленном порядке надбавок и скидок к страховому тарифу.

Права и обязанности страховщика установлены ст. 18 Федерального закона № 125-ФЗ. Согласно этой статье страховщик имеет право:

1) устанавливать страхователям в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, надбавки и скидки к страховому тарифу;

2) участвовать в расследовании страховых случаев, освидетельствовании, переосвидетельствовании застрахованного в учреждении медико-социальной экспертизы и определении его нуждаемости в социальной, медицинской и профессиональной реабилитации;

3) направлять застрахованного в учреждение медико-социальной экспертизы на освидетельствование (переосвидетельствование);

4) проверять информацию о страховых случаях в организациях любой организационно-правовой формы;

5) взаимодействовать с государственной инспекцией труда, органами исполнительной власти по труду, учреждениями медико-социальной экспертизы, профсоюзными, а также с иными уполномоченными застрахованными органами по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

6) давать рекомендации по предупреждению наступления страховых случаев;

7) защищать свои права и законные интересы, а также права и законные интересы застрахованных, в том числе в суде.

Страховщик обязан:

1) своевременно регистрировать страхователей;

2) осуществлять сбор страховых взносов;

3) своевременно осуществлять обеспечение по страхованию в размерах и сроки, которые установлены Федеральным законом №125-ФЗ, включая необходимую доставку и пересылку средств на обеспечение по страхованию;

4) осуществлять обеспечение по страхованию лиц, имеющих право на его получение и выехавших на постоянное место жительства за пределы Российской Федерации, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации;

5) передавать федеральному органу исполнительной власти по труду средства для осуществления им мероприятий по обучению, предусмотренному

подп. 12 п. 2 ст. 17 Федерального закона №125-ФЗ, и участвовать в осуществлении контроля за правильностью использования этих средств;

б) обеспечивать учет использования средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

7) исполнять решения государственной инспекции труда по вопросам обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

8) контролировать деятельность страхователя по исполнению им обязанностей, предусмотренных ст. 17 и ст. 19 Федерального закона №125-ФЗ;

9) разъяснять застрахованным и страхователям их права и обязанности, а также порядок и условия обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

10) аккумулировать капитализированные платежи в случае ликвидации страхователя;

11) осуществлять необходимые меры, обеспечивающие финансовую устойчивость системы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, включая формирование резервов средств на осуществление указанного вида социального страхования, в соответствии с Федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на соответствующий финансовый год;

12) обеспечивать конфиденциальность полученных в результате своей деятельности сведений о страхователе, застрахованном и лицах, имеющих право на получение страховых выплат.

Ответственность субъектов страхования установлена в ст. 19 Федерального закона №125-ФЗ<sup>15</sup>.

---

<sup>15</sup> Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

Страхователь несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на него законом обязанностей по своевременной регистрации в качестве страхователя у страховщика, своевременной и полной уплате страховых взносов, своевременному представлению страховщику установленной отчетности, а также за своевременную и полную уплату назначенных страховщиком страховых выплат застрахованным.

Нарушение установленного ст. 6 Федерального закона № 125-ФЗ срока регистрации в качестве страхователя у страховщика влечет взыскание штрафа в размере пяти тысяч рублей.

Нарушение установленного ст. 6 Федерального закона № 125-ФЗ срока регистрации в качестве страхователя у страховщика более чем на 90 дней влечет взыскание штрафа в размере 10 тысяч рублей.

Осуществление физическим лицом, заключившим трудовой договор с работником, деятельности без регистрации в качестве страхователя у страховщика влечет взыскание штрафа в размере 10 процентов облагаемой базы для начисления страховых взносов, определяемой за весь период осуществления деятельности без указанной регистрации у страховщика, но не менее 20 тысяч рублей.

Неуплата или неполная уплата сумм страховых взносов в результате занижения облагаемой базы для начисления страховых взносов, иного неправильного исчисления сумм страховых взносов или других неправомерных действий (бездействия) влечет взыскание штрафа в размере 20 процентов причитающейся к уплате суммы страховых взносов, а умышленное совершение указанных деяний – в размере 40 процентов причитающейся к уплате суммы страховых взносов.

Нарушение установленного срока представления страховщику установленной отчетности или ее непредставление влечет взыскание штрафа в размере одной тысячи рублей, а повторное совершение указанных деяний в течение календарного года – в размере пяти тысяч рублей. Привлечение страхователя к ответственности осуществляется страховщиком в

порядке, аналогичном порядку, установленному Налоговым кодексом Российской Федерации для привлечения к ответственности за налоговые правонарушения.

Суммы произведенных страхователем с нарушением требований законодательных или иных нормативных правовых актов либо не подтвержденных документами в установленном порядке расходов на выплату пособий по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, а также на оплату отпуска застрахованного (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на весь период лечения и проезда к месту лечения и обратно, в счет уплаты страховых взносов не засчитываются.

Страхователь несет ответственность за достоверность представляемых страховщику сведений, необходимых для назначения застрахованным обеспечения по страхованию. В случае недостоверности указанных страхователем сведений излишне понесенные расходы на обеспечение по страхованию в счет уплаты страховых взносов не засчитываются.

Привлечение к административной ответственности за нарушения требований настоящего Федерального закона осуществляется в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Страховщик несет ответственность за осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, правильность и своевременность обеспечения по страхованию застрахованных и лиц, имеющих право на получение страховых выплат в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Застрахованный и лица, которым предоставлено право на получение страховых выплат, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за достоверность и своевременность представления ими страховщику сведений о наступлении обстоятельств, влекущих изменение обеспечения по страхованию, включая изменение размера страховых выплат или прекращение таких выплат.

В случае сокрытия или недостоверности указанных ими сведений, необходимых для подтверждения права на получение обеспечения по страхованию, застрахованный и лица, которым предоставлено право на получение страховых выплат, обязаны возместить страховщику излишне понесенные им расходы добровольно или на основании решения суда.

Таким образом, рассмотрена общая характеристика системы обязательного страхования в РФ, сущность и принципы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также права и обязанности субъектов обязательного страхования.

## **ГЛАВА 2. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СОЦИАЛЬНОГО СТРАХОВАНИЯ ОТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ В РФ**

### **2.1 Возникновение, изменение и прекращение правоотношений по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

Право застрахованных на обеспечение по страхованию возникает со дня наступления страхового случая, которым признается подтвержденный в установленном порядке факт повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, который влечет возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию.

Если в результате несчастного случая человек погиб, то право на получение страховых выплат имеют:

- нетрудоспособные лица, состоявшие на иждивении умершего или имевшие ко дню его смерти право на получение от него содержания;
- ребенок умершего, родившийся после его смерти;
- один из родителей, супруг (супруга) либо другой член семьи независимо от его трудоспособности, который не работает и занят уходом за состоявшими на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, не достигшими возраста 14 лет либо хотя и достигшими указанного возраста, но по заключению учреждения государственной службы медико-социальной экспертизы или лечебно-профилактических учреждений государственной системы здравоохранения признанными нуждающимися по состоянию здоровья в постороннем уходе;

— лица, состоявшие на иждивении умершего, ставшие нетрудоспособными в течение пяти лет со дня его смерти.

Право нетрудоспособных иждивенцев на возмещение вреда по случаю потери кормильца не ставится в зависимость от того, состоят ли они в какой-либо степени родства или свойства с умершим кормильцем. Основополагающими юридическими фактами в этом случае являются факт состояния на иждивении и факт нетрудоспособности.

Необходимо иметь в виду, что члены семьи умершего кормильца признаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию. Иждивенство детей, не достигших возраста 18 лет, предполагается и не требует доказательств.

Право на получение страховых выплат в связи со смертью застрахованного может быть предоставлено и в том случае, если решением суда будет установлено, что при жизни застрахованный оказывал нетрудоспособным лицам постоянную помощь, которая являлась для них постоянным и основным источником средств к существованию, несмотря на имеющийся у этих лиц собственный доход<sup>16</sup>.

Согласно статье 8 Закона №125-ФЗ обеспечение по страхованию осуществляется:

1) в виде пособия по временной нетрудоспособности, назначаемого в связи со страховым случаем и выплачиваемого за счет средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

2) в виде страховых выплат:

•единовременной страховой выплаты застрахованному либо лицам, имеющим право на получение такой выплаты в случае его смерти;

---

<sup>16</sup> Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 № 101 (с изм. от 22.12.2015) «О Фонде социального страхования Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 21 февраля 1994 г., N 8, ст. 599.

- ежемесячных страховых выплат застрахованному либо лицам, имеющим право на получение таких выплат в случае его смерти;

3) в виде оплаты дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая, на:

- лечение застрахованного, осуществляемое на территории Российской Федерации непосредственно после произошедшего тяжелого несчастного случая на производстве до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности;

- приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода;

- посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход за застрахованным, в том числе осуществляемый членами его семьи;

- проезд застрахованного, а в необходимых случаях и на проезд сопровождающего его лица для получения отдельных видов медицинской и социальной реабилитации и при направлении его страховщиком в учреждение медико-социальной экспертизы и в учреждение, осуществляющее экспертизу связи заболевания с профессией;

- медицинскую реабилитацию в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, в том числе по путевке, включая оплату лечения, проживания и питания застрахованного, а в необходимых случаях оплату проезда, проживания и питания сопровождающего его лица, оплату отпуска застрахованного (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска, установленного законодательством Российской Федерации) на весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно;

- изготовление и ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий и ортезов;

- обеспечение техническими средствами реабилитации и их ремонт;

- обеспечение транспортными средствами, их текущий и капитальный ремонт и оплату расходов на горюче-смазочные материалы;

- профессиональное обучение и получение дополнительного профессионального образования.

Если застрахованный одновременно имеет право на бесплатное или льготное получение одних и тех же видов помощи, обеспечения или ухода в соответствии с законом №125-ФЗ и иными федеральными законами, нормативными правовыми актами Российской Федерации, ему предоставляется право выбора соответствующего вида помощи, обеспечения или ухода по одному основанию.

Возмещение застрахованному морального вреда, причиненного в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, осуществляется причинителем вреда.

Далее рассмотрим более подробно каждый вид обеспечения по страхованию.

1. Пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

Пособие по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием выплачивается за весь период временной нетрудоспособности застрахованного до его выздоровления или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности в размере 100 процентов его среднего заработка, исчисленного в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года №255-ФЗ "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством".

Пособие в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием рассчитывается исходя из заработка сотрудника за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая, на который начисляются страховые взносы в Фонд (ч. 1 ст.

14 Закона №255-ФЗ). При этом продолжительность его страхового стажа значения не имеет.

С 8 апреля 2013 г. действует ограничение в отношении размера пособия по временной нетрудоспособности, выплачиваемого застрахованному лицу в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием. Так, в соответствии с п. 2 ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 г. №125-ФЗ максимальный размер этого пособия не может превышать четырехкратного максимального размера ежемесячной страховой выплаты, установленного в п. 12 ст. 12 Федерального закона от 24.07.1998 г. №125-ФЗ.

В 2016 г. максимальный размер ежемесячной страховой выплаты составляет 67620 руб. (таблица 2.1). Значит, максимальный размер пособия в расчете за полный календарный месяц равен 270480 руб.  $(67620 \times 4)^{17}$ .

Таблица 2.1

#### Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты

Период, на который установлен размер выплаты	Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты	Основание
на 2016 год	67620,0 рубля	п. 2 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 02.12.2013 № 322-ФЗ
на 2015 год	64710,0 рубля	п. 2 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 02.12.2013 № 322-ФЗ
на 2014 год	61920,0 рубля	п. 2 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 02.12.2013 № 322-ФЗ

Также в соответствии со ст. 8 Закона №255-ФЗ размер пособия может быть снижен при нарушении застрахованным лицом предписанного врачом режима, неявки на осмотр в назначенный срок, в случае если травма наступила вследствие алкогольного, наркотического, токсического опьянения<sup>18</sup>.

Таким образом, если сумма пособия в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием, исчисленная из среднего заработка работника, превышает установленный максимальный размер, то пособие

<sup>17</sup> Поисково-мониторинговая система ФСС РФ URL: <http://fz122.fca.fss.ru/> (дата обращения 10.03.2016)

<sup>18</sup> Федеральный закон РФ от 29.12.2006 № 255-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // СЗ РФ. 2007. № 1. Ст. 18.

выплачивается исходя из максимального размера. В данном случае размер дневного пособия определяется в соответствии с п. 3 ст. 9 Федерального закона от 24.07.1998 №125-ФЗ. Для этого максимальный размер пособия в связи с несчастным случаем на производстве или профзаболеванием (270480 руб.) делится на число календарных дней месяца, на который приходится нетрудоспособность. Размер пособия, подлежащего выплате, определяется путем умножения дневного пособия на число дней временной нетрудоспособности в каждом календарном месяце.

Ниже приведен пример расчета пособия по временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием.

В связи с несчастным случаем на производстве работнику ОАО «РЖД» Ивановой И.И. был выдан листок нетрудоспособности на срок с 01.05.2014 г. по 31.05.2014 г. (31 календарный день).

Сумма учитываемых выплат для расчета пособия составляет:

- за 2012 г. – 3 904 845 руб.;

- за 2013 г. – 4 469 424 руб.

Размер среднего дневного заработка для расчета пособия составит:  
 $(3\,904\,845 + 4\,469\,424) / 730 = 11\,471,6$  руб.

Размер пособия составляет:

$11\,471,6$  руб. x 31 календ. дн. = 355 619,60 руб.

В связи с тем, что данная сумма превышает установленный максимальный размер, то пособие выплачивается исходя из максимального размера, т.е. 270480,00 руб.

## 2.Единоновременные страховые выплаты

На основании статьи 10 Закона 125-ФЗ единовременные страховые выплаты назначаются и выплачиваются:

- застрахованному - если по заключению учреждения медико-социальной экспертизы результатом наступления страхового случая стала утрата им профессиональной трудоспособности;

•лицам, имеющим право на их получение, - если результатом наступления страхового случая стала смерть застрахованного.

Единовременные страховые выплаты выплачиваются застрахованным не позднее одного календарного месяца со дня назначения указанных выплат, а в случае смерти застрахованного - лицам, имеющим право на их получение, в двухдневный срок со дня представления страхователем страховщику всех документов, необходимых для назначения таких выплат.

В 2013 году согласно статье 11 Федерального закона от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» размер единовременной страховой выплаты определялся в соответствии со степенью утраты застрахованным от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний профессиональной трудоспособности исходя из максимальной суммы, установленной федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год. В случае смерти этого застрахованного единовременная страховая выплата устанавливалась в размере, равном максимальной сумме (таблица 2.2).

Таблица 2.2

#### Максимальный размер единовременной страховой выплаты

Период, на который установлен размер выплаты	Максимальный размер единовременной страховой выплаты	Основание
на 2016 год	87946,1 рубля	п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 02.12.2013 № 322-ФЗ
на 2015 год	84158,9 рубля	п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 02.12.2013 № 322-ФЗ
на 2014 год	80534,8 рубля	п. 1 ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 02.12.2013 №322-ФЗ

Для повышения качества социальной защиты прав работающих граждан и членов их семей в федеральное законодательство вносятся изменения. Так, Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 27 ноября

2013 года был одобрен Федеральный закон от 02.12.2013 г. № 331-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». В соответствии с внесенными изменениями размер единовременной страховой выплаты, выплачиваемой в результате смерти пострадавшего на производстве, увеличен с 1 января 2014 года до 1 миллиона рублей<sup>19</sup>.

Степень утраты застрахованным профессиональной трудоспособности устанавливается учреждением медико-социальной экспертизы.

Порядок установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется Постановлением Правительства РФ от 16.10.2000 г. №789 «Об утверждении Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»<sup>20</sup>.

Рассмотрим пример расчета единовременной страховой выплаты.

По результатам освидетельствования в бюро медико-социальной экспертизы, пострадавшему впервые в 2014 году установлено 30% утраты профессиональной трудоспособности.

Следовательно, размер единовременной страховой выплаты составит  
 $80534,80 \times 30\% = 24\,160,44$  руб.

### 3. Ежемесячная страховая выплата

Ежемесячные страховые выплаты назначаются и выплачиваются:

- застрахованному - если по заключению учреждения медико-социальной экспертизы результатом наступления страхового случая стала утрата им профессиональной трудоспособности;

---

<sup>19</sup> Федеральный закон от 02.12.2013 г. № 331-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СЗ РФ. 2013. N 49 (часть I). ст. 6332.

<sup>20</sup> Постановление Правительства РФ от 16.10.2000 № 789 (с изм. от 25.03.2013) "Об утверждении Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" // СЗ РФ. 2000. N 43. ст. 4247.

- лицам, имеющим право на их получение, - если результатом наступления страхового случая стала смерть застрахованного.

Ежемесячные страховые выплаты выплачиваются застрахованным в течение всего периода стойкой утраты профессиональной трудоспособности. В случае смерти застрахованного ежемесячные страховые выплаты производятся лицам, имеющим право на их получение, в следующие периоды:

- несовершеннолетним - до достижения ими возраста 18 лет;
- обучающимся старше 18 лет - до получения образования по очной форме обучения, но не более чем до 23 лет;
- женщинам, достигшим возраста 55 лет, и мужчинам, достигшим возраста 60 лет, - пожизненно;
- инвалидам - на срок инвалидности;
- одному из родителей, супругу (супруге) либо другому члену семьи, неработающему и занятому уходом за находившимися на иждивении умершего его детьми, внуками, братьями и сестрами, - до достижения ими возраста 14 лет либо изменения состояния здоровья.

На основании статьи 12 №125-ФЗ размер ежемесячной страховой выплаты определяется как доля среднего месячного заработка застрахованного, исчисленная в соответствии со степенью утраты им профессиональной трудоспособности.

При расчете размера утраченного застрахованным в результате наступления страхового случая заработка, суммы вознаграждений по гражданско-правовым договорам и суммы авторских гонораров учитываются, если с них начислялись страховые взносы страховщику. За период временной нетрудоспособности или отпуска по беременности и родам учитываются выплаченные по указанным основаниям пособия.

В местностях, где установлены районные коэффициенты, процентные надбавки к заработной плате, размер ежемесячной страховой выплаты определяется с учетом этих коэффициентов и надбавок.

Среднемесячный заработок застрахованного исчисляется путем деления его заработка по повлекшей повреждение здоровья работе за 12 месяцев, предшествовавших месяцу, в котором с ним произошел несчастный случай на производстве, установлен диагноз профессионального заболевания или установлена утрата его профессиональной трудоспособности, на 12.

Если повлекшая повреждение здоровья работа продолжалась менее 12 месяцев, среднемесячный заработок застрахованного исчисляется путем деления общей суммы его заработка за фактически проработанное им число месяцев на число этих месяцев. В случаях, если период повлекшей повреждение здоровья работы составил менее одного полного календарного месяца, ежемесячная страховая выплата исчисляется исходя из условного месячного заработка. Условный месячный заработок определяется следующим образом: сумма заработка за проработанное время делится на число проработанных дней и полученная сумма умножается на число рабочих дней в месяце, исчисленное в среднем за год.

При подсчете среднемесячного заработка не полностью проработанные застрахованным месяцы заменяются предшествующими полностью проработанными месяцами либо исключаются в случае невозможности их замены.

Если до наступления страхового случая заработок застрахованного был увеличен, то при подсчете его среднего месячного заработка учитывается только заработок, который он получил после соответствующего увеличения.

При невозможности получения документа о размере заработка застрахованного сумма ежемесячной страховой выплаты исчисляется исходя из тарифной ставки, установленной в отрасли для данной профессии, и сходных условий труда ко времени обращения за страховыми выплатами.

Лицам, имеющим право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного, размер ежемесячной страховой выплаты исчисляется исходя из его среднего месячного заработка за вычетом долей, приходящихся на него самого и трудоспособных лиц, состоявших на его иждивении, но не имеющих

право на получение страховых выплат. Для определения размера ежемесячных страховых выплат каждому лицу, имеющему право на их получение, общий размер указанных выплат делится на число лиц, имеющих право на получение страховых выплат.

Исчисленная и назначенная ежемесячная страховая выплата подлежит перерасчету только в следующих случаях:

- изменение степени утраты профессиональной трудоспособности;
- изменение круга лиц, имеющих право на получение страховых выплат в случае смерти застрахованного;
- индексации ежемесячной страховой выплаты.

Однако ограничение на перерасчет размера страховых выплат не распространяется на требования, заявленные в связи с допущенными страховщиком нарушениями при исчислении и назначении этих выплат.

Разрешая спор о перерасчете размера назначенных страховых выплат, необходимо выяснять, было ли обеспечено право истца на выбор периода для расчета среднемесячного заработка и была ли исполнена страхователем и страховщиком их обязанность по разъяснению пострадавшему его прав и обязанностей, а также порядка и условий обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний<sup>21</sup>.

В соответствии с пунктом 11 статьи 12 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 125-ФЗ размер ежемесячной страховой выплаты подлежит увеличению в связи с инфляционными процессами. Коэффициент индексации и ее периодичность определяются Правительством Российской Федерации.

Максимальный размер ежемесячной страховой выплаты устанавливается федеральным законом о бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на очередной финансовый год.

---

<sup>21</sup> Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.03.2011 № 2 "О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"

При назначении страховых выплат застрахованному по нескольким страховым случаям ограничение максимальным размером применяется к общей сумме страховой выплаты.

При назначении страховых выплат лицам, имеющим право на их получение в связи со смертью застрахованного, ограничение максимальным размером применяется к общей сумме страховых выплат, назначенных в связи со смертью застрахованного.

Далее приведем пример расчета ежемесячной страховой выплаты (таблица 2.3, таблица 2.4)

Таблица 2.3

Дата несчастного случая	04.07.2013 г.
Дата установления процента утраты профессиональной трудоспособности при первичном освидетельствовании в бюро МСЭ	24.10.2013 г.
Процент утраты профессиональной трудоспособности, установленный при освидетельствовании в бюро МСЭ	30%

Таблица 2.4

## Сведения о заработной плате

Год	Месяц	Заработок застрахованного (руб.)
2013	Апрель	17365,57
2013	Май	15194,87
2013	Июнь	18642,45

Пострадавший выбрал для расчета ежемесячной страховой выплаты период заработка за 12 месяцев повлекшей повреждение здоровья работы, предшествовавших месяцу, в котором с ним произошел несчастный случай на производстве. Также с 01.04.2013 г. в организации проведена индексация заработной платы, следовательно, в зарплате пострадавшего до наступления страхового случая произошли устойчивые изменения.

Средний заработок на момент установления утраты профессиональной трудоспособности составит:

$$17365,57+15194,87+18642,45=51202,89/3=17067,63 \text{ руб.}$$

Размер ежемесячной страховой выплаты

$$17067,63 \times 30\% = 5120,29 \text{ руб.}$$

4.Дополнительные расходы, связанные с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая.

Оплата дополнительных расходов, связанных с медицинской, социальной и профессиональной реабилитацией застрахованного при наличии прямых последствий страхового случая осуществляется в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.05.2006 №286 "Об утверждении Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"<sup>22</sup>.

В соответствии с данным положением предусмотрена оплата следующих видов расходов.

- Оплата расходов на лечение застрахованного лица.

Оплате подлежат расходы на лечение последствий после тяжелых несчастных случаев на производстве в период временной нетрудоспособности до восстановления трудоспособности или установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности при:

а) оказании стационарной медицинской помощи (в том числе высокотехнологичной специализированной медицинской помощи);

б) оказании амбулаторно-поликлинической помощи;

---

<sup>22</sup> Постановление Правительства РФ от 15.05.2006 № 286 (ред. от 07.03.2016) "Об утверждении Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" // СЗ РФ. 2006. N 21. ст. 2263.

в) осуществлении медицинской реабилитации в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги.

Оплата расходов на лечение застрахованного лица осуществляется на основании заключаемого страховщиком с медицинской организацией договора об оплате лечения застрахованного лица, к которому прилагается перечень работ, услуг по лечению застрахованного лица, которые оказываются медицинской организацией.

Расчет стоимости лечения застрахованного лица, предоставляемого ему медицинской организацией и подлежащего оплате страховщиком, осуществляется исходя из нормативов финансовых затрат, используемых при формировании расходов на оказание гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий.

- Оплата расходов на приобретение лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода осуществляется в соответствии с программой реабилитации пострадавшего путем выплаты соответствующих денежных сумм застрахованному лицу по мере приобретения им лекарств, изделий медицинского назначения и индивидуального ухода на основании рецептов, товарных и кассовых чеков либо иных подтверждающих оплату товаров документов.

- Оплата расходов на посторонний (специальный медицинский и бытовой) уход производится путем выплаты застрахованному лицу ежемесячно сумм в размере:

900 рублей - на посторонний специальный медицинский уход;

225 рублей - на посторонний бытовой уход.

- Оплата расходов на проезд застрахованного лица производится при проезде на транспорте междугородного сообщения по кратчайшему или беспересадочному маршруту по фактическим расходам, подтвержденным проездными документами, но не выше стоимости проезда:

а) на железнодорожном транспорте общего пользования - в общих и плацкартных вагонах поездов дальнего следования всех категорий и поездах пригородного сообщения;

б) на морском транспорте - на местах IV и V категории кают судов транспортных линий, а при отсутствии спальных мест - на сидячих местах;

в) на внутреннем водном транспорте - на местах III категории кают судов транспортных маршрутов, а при отсутствии спальных мест - на сидячих местах;

г) на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси);

д) на воздушном транспорте (экономический класс) - при отсутствии железнодорожного сообщения либо при невозможности согласно медицинскому заключению пользоваться другими видами транспорта.

- Оплата расходов на медицинскую реабилитацию застрахованного лица в организациях, оказывающих санаторно-курортные услуги, осуществляется в соответствии со сроками и периодичностью санаторно-курортного лечения, рекомендованными застрахованному лицу в программе реабилитации пострадавшего, но не чаще 1 раза в год, на основании государственных контрактов.

- Оплата расходов на изготовление протезов, протезно-ортопедических изделий, ортезов, обеспечение техническими средствами реабилитации в соответствии с программой реабилитации пострадавшего. Также оплата расходов на ремонт протезов, протезно-ортопедических изделий, ортезов, технических средств реабилитации; на замену протезов, протезно-ортопедических изделий, ортезов, технических средств реабилитации по истечении срока пользования ими либо при невозможности осуществления ремонта или необходимости досрочной замены.

- Оплата расходов на обеспечение транспортными средствами, их ремонт, оплата расходов на горюче-смазочные материалы:

а) обеспечение застрахованного лица транспортным средством при наличии у него медицинских показаний для получения транспортного средства и отсутствии противопоказаний к вождению;

б) текущий и капитальный ремонт транспортного средства, а также на горюче-смазочные материалы для этого транспортного средства.

Оплата расходов на обеспечение застрахованного лица очередным транспортным средством осуществляется страховщиком по истечении срока эксплуатации предыдущего транспортного средства, но не чаще 1 раза в 7 лет.

Оплата расходов на текущий ремонт транспортного средства и горюче-смазочные материалы для него осуществляется путем выплаты застрахованному лицу, имеющему транспортное средство и не имеющему противопоказаний к его вождению, ежегодно равными частями ежеквартально денежной компенсации в размере 835 рублей в год.

Оплата расходов застрахованного лица на капитальный ремонт транспортного средства производится 1 раз в течение установленного срока эксплуатации, исчисляемого со дня его получения застрахованным лицом (для мотоциклов - 5 лет, для автомобилей - не менее 7 лет). При этом расходы на капитальный ремонт возмещаются застрахованному лицу по фактической его стоимости, но не более 30 процентов стоимости автомобиля или 50 процентов стоимости мотоцикла.

- Оплата расходов на профессиональное обучение застрахованного лица осуществляется в соответствии с договорами, заключаемыми с образовательными учреждениями. Оплате подлежат расходы на профессиональное обучение застрахованного лица в соответствии с программой реабилитации пострадавшего. Размеры оплаты расходов на профессиональное обучение определяются договором, исходя из стоимости платных услуг, оказываемых образовательным учреждением.

Оплате подлежат дополнительные расходы на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованного лица при наличии прямых последствий страхового случая.

Известно, кроме пособия по временной нетрудоспособности, единовременных и ежемесячных страховых выплат, законодательством предусмотрена оплата дополнительных расходов, связанных с медицинской,

социальной и профессиональной реабилитацией застрахованных при наличии прямых последствий страхового случая. Перечень таких расходов условно разделяется на две большие группы. Первая — расходы на медицинскую реабилитацию непосредственно после несчастного случая и в первые два – три года. Вторая — расходы в последующие годы.

О расходах на лечение непосредственно после травмы можно сказать только одно — они производятся, но недостаточно эффективны. Нужны гораздо более масштабные вложения средств, чтобы в максимальной степени восстановить здоровье и трудоспособность пострадавшего от несчастного случая на производстве. Если что-то невозможно восстановить лечением, то необходимо применять протезирование, причем самое высокотехнологичное и передовое, способное в максимальной степени реабилитировать пострадавшего. Ведь эффективность расходования средств на раннюю реабилитацию пострадавших можно оценить одним параметром — возвращением человека к труду. Здесь можно сделать еще очень многое. Все, сказанное о реабилитации непосредственно после травмы, относится ко всем несчастным случаям на производстве — как к тяжелым, так и к легким.

Главная цель медицинской реабилитации не должна зависеть от квалификации несчастного случая по каким-то вторичным признакам. Цель может быть только одна — медицинская реабилитация всех пострадавших в максимально возможной степени. Только достижение этой цели и есть по-настоящему эффективное использование средств данного вида государственного страхования.

В отличие от первой группы дополнительные расходы на все виды реабилитации через несколько лет после травмы к самой реабилитации не приводят, мало того — на реабилитацию никто и не рассчитывает. Фактически имеет место дополнительное обеспечение пострадавших в натуральной форме. Если учесть, что во многих случаях процент утраты профессиональной трудоспособности повышается именно потому, что сразу после травмы медицинская реабилитация была проведена в недостаточной

степени или на низком уровне, то тем более важно увеличить расходы на реабилитацию в первое время, а не расплачиваться за первоначальную скупость долгие годы. Представляется, что все виды реабилитации на поздних этапах неэффективны именно в силу того, что практическая реабилитация пострадавшего уже невозможна. Эти мероприятия, производимые сейчас, нуждаются в критическом пересмотре, а возможно, и в максимальной замене натурального обеспечения на денежные выплаты.

Еще очень важной проблемой является крайне низкий реабилитационный эффект по восстановлению трудоспособности пострадавших.

Понятно, что, получая достаточно высокое обеспечение за утрату здоровья, пострадавший практически не имеет мотивации к восстановлению трудоспособности. В данной ситуации и пострадавший не восстанавливает свое здоровье, и государство вынуждено неэффективно тратить средства, направленные на социальное страхование, и предприятие лишается зачастую квалифицированных сотрудников. Таким образом, в законе необходимо предусмотреть положения, обязующие выполнять реабилитационные мероприятия как страховщика, так и пострадавшего. Что касается установления степени утраты трудоспособности без указания срока (т.е. пожизненно), оно должно иметь место в очень ограниченных случаях, поскольку, как показывает практика, многие пострадавшие с 70-процентной утратой трудоспособности продолжают работать, и зачастую в своей же профессии.

Большое значение имеет заключение органов медико-социальной экспертизы по мероприятиям реабилитационного характера — они должны носить обязательный, а не рекомендательный характер. В обязанность пострадавшего необходимо включить не только прохождение медико-социальной экспертизы, но и обязательное выполнение всех врачебных предписаний. В случаях отказа пострадавшего от медицинских назначений или от освидетельствования в экспертном органе, в том числе по настоянию страховщика, выплаты необходимо приостанавливать до полного исполнения пострадавшим всех обязательств.

Очень важный вопрос — ответственность работодателей. К сожалению, действующий закон полностью освободил работодателя от всякой материальной ответственности за возникновение травм и профзаболеваний.

Ответственность в очень ограниченных случаях определена лишь Кодексом об административных правонарушениях (далее- КоАП) (статьи 5.27 — нарушения в охране труда и 15.34 — сокрытие страхового случая), и на практике, я уверена, применяется не в полном объеме. Это привело к огромному росту обращений за страховым возмещением.

## **2.2 Правовое регулирование формирования средств на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

С 2000 года Фонд социального страхования РФ является гарантом социальной защиты застрахованных граждан, пострадавших вследствие несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

ФСС РФ, исполняя функцию страховщика, осуществляет регистрацию и учет всех страховых случаев, т.е. подтвержденных в установленном порядке фактов повреждения здоровья застрахованного вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, которые влекут возникновение обязательства страховщика осуществлять обеспечение по страхованию.

Возьмем в качестве примера доходы Филиала №12Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации (далее Филиал) по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний с 2013 года они составляют более 441 млн. руб. и ежегодно увеличиваются.

На рост поступлений страховых взносов по данному виду страхования оказывают влияние увеличение фонда оплаты труда, рост среднего тарифа, а также увеличение коэффициента сбора страховых взносов.

Ежегодно увеличиваются и расходы на осуществление обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, и в 2016 году указанный объем средств составит более 180 млн. руб.

В Филиале стоит на учете 38473 страхователей с численностью работающих почти 318000 человек. 30 % из них находится в потенциальной опасности, так как они заняты на работе с вредными и опасными производственными факторами.

На сегодняшний день в Филиале получателями ежемесячного страхового обеспечения являются более 1 тысячи человек. Среди них 389 человек — это пострадавшие в результате несчастных случаев, 451 — имеющие профессиональные заболевания и 204 человека получают поддержку Фонда в связи с потерей кормильца.

По итогам 2015 года расходы Филиала пострадавшим на производстве составили 115,3 млн. рублей. 90% из них составляют расходы на ежемесячные страховые выплаты, т.е. 104,8 млн. рублей.

Остальные — это единовременные страховые выплаты, а также оплата расходов по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации.

Размер ежемесячной страховой выплаты зависит от среднего заработка, пострадавшего и процента утраты профессиональной трудоспособности, максимальный размер выплаты также ограничивается законом о бюджете Фонда.

Стоит отметить, что наше законодательство — это живая система, реагирующая на потребности общества и учитывающая общественное мнение. Конечно, нет ничего страшнее потери близкого человека, но материальная компенсация достойного уровня может поддержать семью в самый трагический момент<sup>23</sup>.

---

<sup>23</sup> Лушникова М.В. Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. М.2010. – 244 с.

С 1 января 2014 года размер единовременной страховой выплаты в случае смерти застрахованного составляет 1 млн. рублей — это так называемые случаи по потере кормильца.

Одним из приоритетных направлений в работе Фонда по социальной защите пострадавших в результате несчастных случаев на производстве и профзаболеваний является их реабилитация, потому что как страховщик Филиал заинтересован в сохранении квалифицированных трудовых ресурсов и, по возможности, в возвращении человека к труду.

За последние годы объем средств, направляемых на реабилитацию, увеличился в несколько раз. Скажем, если в 2005 году на различные виды реабилитации было направлено 4,6 млн. рублей, то в этом году было запланировано уже 10 млн. рублей. И это не просто сухие цифры, за ними — сложные судьбы конкретных людей и меры качественной и эффективной адресной помощи по восстановлению их здоровья<sup>24</sup>.

В 2015 году на эти цели Филиалом №12 Самарского регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации израсходовано более 9 млн. руб. За первое полугодие 2016 года 4 млн. руб. направлено на оплату дополнительных расходов по медицинской, социальной и профессиональной реабилитации пострадавших. Им оказывается протезно-ортопедическая помощь; проводится работа по обеспечению их протезно-ортопедическими изделиями, лекарственными средствами, спецавтотранспортом; осуществляется ранняя реабилитация пострадавших.

Несомненно, это дает свои положительные результаты, ежегодно более 65% пострадавших возвращаются к трудовой деятельности.

ФСС РФ играет ключевую роль в организации ранней реабилитации пострадавших на производстве сразу после тяжелого несчастного случая, осуществляя сопровождение больного на всех этапах восстановления,

---

<sup>24</sup> Селезнев, А.З. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / А. З. Селезнев. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Магистр : ИНФРА-М, 2011

оплачивая весь курс лечения. Работа, проводимая в этом направлении, также с каждым годом набирает обороты.

При тяжелой производственной травме требуется максимально минимизировать последствия причиненного вреда здоровью, необходим длительный многоэтапный подход к реабилитации — от оказания первой медицинской помощи на месте, стационарного лечения, включая высокие технологии в медицине, санаторно-курортного лечения на этапе временной нетрудоспособности до реабилитационных мероприятий после установления стойкой утраты профессиональной трудоспособности.

В 2012 году на оплату стационарного, амбулаторного и санаторно-курортного лечения таких пострадавших было заключено 44 договора, израсходовано около 1,4 млн. руб., а в 2013 году был заключен уже 71 договор, израсходовано около 3,7 млн. руб. Как результат проводимой работы — более 50 % пострадавших на производстве в результате тяжелых несчастных случаев полностью восстанавливают трудоспособность и приступают к труду.

Из всех видов реабилитации наиболее объемным по финансовым затратам и количеству получателей является санаторно-курортное лечение. На текущий год Филиалом запланировано выдать 89 путевок, в том числе в Центры реабилитации Фонда — 32.

ФСС РФ на сегодняшний день является единственной организацией, обеспечивающей спецавтотранспортом инвалидов в связи с травмой на производстве, что является одним из жизненно необходимых видов реабилитации, поскольку, компенсируя ограничение способности к передвижению, способствует социальной и профессиональной реабилитации. За 14 лет Филиал обеспечил пострадавших 16 автомобилями.

Анализ результатов реабилитации во многих случаях подтверждает эффективность реабилитационных мер по восстановлению утраченного здоровья. У большинства пострадавших, прошедших переосвидетельствование в текущем году, не произошло увеличения степени утраты профессиональной трудоспособности. А это говорит о многом.

Анализируя результаты работы последнего десятилетия в этом направлении, можно с уверенностью сказать, что современная система соцстрахования представляет собой эффективную форму предоставления социальной помощи населению, а также действенный механизм по сохранению жизни и здоровья как работающих граждан, так и тех, кто волей случая оказался среди людей с ограниченными физическими возможностями.

### **2.3 Развитие правового регулирования обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

Понятно, что решать комплексные задачи и достигать хороших результатов невозможно в одиночку. Необходимо активно взаимодействовать с органами исполнительной власти и федеральными структурами: правительством, Департаментом труда и занятости, Департаментом здравоохранения, Государственной инспекцией труда, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Координационным советом по охране труда, Главным бюро МСЭ, Центром профессиональной патологии. Также участвовать совместно с органами исполнительной власти в решении вопросов по реализации единой государственной политики в сфере социально-трудовых отношений и охраны труда; в части соблюдения работодателями требований охраны труда; в процессах установления причин и условий возникновения профзаболеваний; медицинской, социальной и профессиональной реабилитации пострадавших на производстве в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Нужно отметить, что вопросам профилактики производственного травматизма уделяется особое внимание. Органы государственной власти и структуры, влияющие на сферу охраны труда, находятся в тесной взаимосвязи в

решении вопросов безопасного труда. Такой подход дает свои результаты в виде снижения уровня производственного травматизма.

Создание безопасных условий труда обходится предприятию значительно дешевле, нежели подготовка квалифицированных кадров с последующей их утратой в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания. В этом вопросе необходим не контроль, а профилактика.

Для этого в системе соцстраха существуют два механизма — это финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и установление страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам.

Суть первого механизма состоит в том, что до 20% суммы страховых взносов, начисленных за предыдущий календарный год, страхователи вправе направить на мероприятия, помогающие снизить риск несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Работа по финансированию предупредительных мер по сокращению производственного травматизма осуществляется на основании приказа Минтруда России от 10.12.2012 № 580н "Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами".

Предприятия подобной льготой пользуются уже давно и экономят ежегодно значительные суммы.

В последние годы наблюдается положительная тенденция к снижению уровня травматизма при увеличении объемов финансирования предупредительных мер.

Как следствие — сокращение количества единовременных выплат пострадавшим на производстве почти в 2 раза.

Все больше руководителей понимают, что экономнее вложить средства сегодня в превентивные меры, чем завтра расплачиваться здоровьем людей.

На практике крупнейшие страхователи наиболее часто используют возможность финансирования предупредительных мер для обеспечения работников путевками на санаторно-курортное лечение, проведения аттестации рабочих мест, приобретения средств индивидуальной защиты и профилактические медосмотры. Стоит отметить, что программой предусмотрены и другие направления: приведение уровня воздействия вредных и/или опасных производственных факторов на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда; обучение по охране труда ряда категорий работников; обеспечение лечебно-профилактическим питанием работников в связи с вредными условиями труда; приобретение приборов для определения наличия и уровня содержания алкоголя (алкотестеры или алкометры); приобретение приборов контроля за режимом труда и отдыха водителей (тахографов); приобретение аптечек для оказания первой помощи.

Финансовое обеспечение предупредительных мер способствует решению важной государственной задачи — сохранение жизни и здоровья работников, обеспечение социальной защиты застрахованных и снижение профессионального риска.

Все направлено на то, чтобы сделать обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний действенным инструментом управления профессиональными рисками.

Анализ динамики несчастных случаев на предприятиях показывает, что для повышения эффективности работы по снижению производственного травматизма и профзаболеваний необходимо не только увеличение объемов финансирования. Не менее важным является выбор мероприятий, реализация которых возможна в рамках финансирования предупредительных мер. При этом должна быть учтена специфика производства и работа, проводимая на предприятии за счет собственных средств работодателя.

Если в организации имеются случаи профессионального заболевания, необходимо средства направлять на проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников для выявления наличия заболеваний на начальной стадии и своевременного вывода работника из вредных условий, а также направлять работников на санаторно-курортное лечение.

Перенос акцента с компенсации ущерба здоровью работника на предупредительные меры, способные предотвратить или существенно снизить производственный травматизм и профессиональную заболеваемость работников, — новое положительное направление деятельности Фонда социального страхования РФ.

Полностью избежать рисков в трудовой деятельности невозможно, но вполне реально уменьшить их за счет проведения профилактических мероприятий. Возможность снизить свои профессиональные риски, улучшая уровень охраны труда за счет средств обязательного социального страхования, является действенным стимулом для работодателей. Бюджетные ассигнования, выделяемые на предупредительные меры, ежегодно растут.

Количество страхователей, обращающихся для финансирования предупредительных мер, также увеличивается.

А это означает, что трудовые коллективы получают еще больше рабочих мест, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда, еще больше работников пройдут периодические медицинские осмотры и будут обеспечены средствами индивидуальной защиты, укрепят здоровье в санаторно-курортных учреждениях, получат необходимые знания по охране труда.

Опыт многих стран показывает, что самым распространенным экономическим стимулом обеспечения экономической заинтересованности страхователей в снижении профессиональных рисков и улучшении условий труда является предоставление скидок и надбавок.

Скидки и надбавки к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных

заболеваний рассчитываются и устанавливаются в размерах не более 40 процентов установленного страхового тарифа по итогам деятельности страхователя за три года, предшествующих текущему, исходя из основных показателей.

Показатель "а" - отношение суммы обеспечения по страхованию в связи со всеми произошедшими у страхователя страховыми случаями к начисленной сумме страховых взносов по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Показатель "а" рассчитывается по следующей формуле:

$$a = O / V, \quad (1)$$

где О - сумма обеспечения по страхованию, произведенного за три года, предшествующих текущему, в которые включаются:

- суммы выплаченных пособий по временной нетрудоспособности, произведенные страхователем;

- суммы страховых выплат и оплаты дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию, произведенные Филиалом в связи со страховыми случаями, произошедшими у страхователя за три года, предшествующие текущему;

V - сумма начисленных страховых взносов за три года, предшествующих текущему;

Показатель "в" - количество страховых случаев у страхователя, на тысячу работающих.

Показатель "в" рассчитывается по следующей формуле:

$$в = K / N * 1000, \quad (2)$$

где К - количество случаев, признанных страховыми за три года, предшествующих текущему;

N - среднесписочная численность работающих за три года, предшествующих текущему (чел.).

Показатель "с" - количество дней временной нетрудоспособности у страхователя на один несчастный случай, признанный страховым, исключая случаи со смертельным исходом.

Показатель "с" рассчитывается по следующей формуле:

$$c = T / S, \quad (3)$$

где T - число дней временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями, признанными страховыми, за три года, предшествующих текущему;

S - количество несчастных случаев, признанных страховыми, исключая случаи со смертельным исходом, за три года, предшествующих текущему.

Скидка устанавливается страхователю, если все указанные показатели меньше аналогичных показателей по виду экономической деятельности, к которому отнесен основной вид деятельности страхователя. И наоборот, если больше, то устанавливается надбавка.

Предлагаю учитывать расходы по листкам нетрудоспособности, производимые организацией, которые влияют на расчетный показатель "а", в том году, в котором с пострадавшим произошел несчастный случай. В связи с тем, что надбавка устанавливается страхователю в августе, а скидка в ноябре текущего финансового года, то к моменту расчета практически по всем страховым случаям, произошедшим в прошлом году, имеются сведения о произведенных расходах по всем листам нетрудоспособности.

Например: несчастный случай произошел в декабре 2014 года, а больничный лист пострадавший представил в организацию в январе 2015 года и оплачен он был уже в 2014 году. Расходы в отчете 4-ФСС, представляемом в Филиал ежеквартально, отражаются также в 2015 году. Следовательно, при расчете скидки или надбавки к страховому тарифу в 2015 году по существующей методике они не учитываются. Это приводит к занижению показателя "а".

Для расчета скидки или надбавки страхователю в 2015 году берутся его данные за 3 предшествующих года, т.е. за 2012, 2013 и 2014 годы. Если в 2014 году был несчастный случай, по которому расходы страхователь отразил

только в 2015 году, то эти суммы не учитываются в расчете скидки или надбавки, т.е. получается страховой случай есть, а расходов по нему нет.

Некоторые организации пользуются этой лазейкой в законодательстве и намеренно тянут и указывают произведенные расходы по листам нетрудоспособности в следующем финансовом году.

Количество погибших в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний постоянно снижается. В целом по России в 2008 году было зафиксировано почти 4 тысячи случаев, в 2011-м цифра уменьшилась до 3220, а в 2015-м — до 2388. Потому что смертность на производстве как лакмусовая бумажка демонстрирует общее состояние дел. Но, несмотря на положительную динамику, показатели все равно в разы выше, чем в других государствах с похожими или с более развитыми экономиками. Причиной тому — несовершенство отечественной системы управления охраны труда, ее внутренние противоречия.

На момент передачи функций по возмещению вреда в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями Фонду социального страхования Российской Федерации перед государством первоочередной задачей стояло максимальное и своевременное осуществление гарантированных страховых выплат пострадавшим на производстве. Это было обусловлено экономическим положением страны, когда существовала необходимость в первую очередь финансово обеспечить пострадавшего на производстве и членов его семьи.

Таким образом, на момент принятия Федерального закона от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «О страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» вопрос профилактики производственного травматизма и профзаболеваемости был отодвинут на второй план. Не был учтен положительный зарубежный опыт работы страховых экспертов, врачей-профпатологов, гигиенистов и реабилитологов, входящих в штат страховых обществ, а также наличие у страховщика собственных центров и институтов охраны труда. И сегодня назрела необходимость существенной модернизации

социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Важным шагом в данном направлении станет перенос акцента в расходах Фонда социального страхования Российской Федерации с выплат гражданам, получившим повреждение здоровья в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями, на финансирование мероприятий по предупреждению страховых случаев.

Необходимо Фонд социального страхования Российской Федерации наделить следующими полномочиями:

- посещать предприятия для проверки состояния условий и безопасности труда;

- участвовать в расследовании несчастных случаев на производстве; проводить проверку знаний по охране труда работников предприятий;

- выносить представления о нарушении законодательства об охране труда с требованием принятия экономических санкций или привлечения к ответственности должностных лиц, допустивших эти нарушения, и даже запрещать дальнейшую эксплуатацию рабочих мест, участков и цехов, работа которых угрожает здоровью или жизни работников.

Также следует осуществлять контроль за использованием средств страховщика на проведение предупредительных мероприятий, оказывать консультативную, методическую и информационную помощь страхователям, содействовать в создании ими эффективной системы управления охраной труда.

Система обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний в практически неизменном виде действует уже 15 лет.

В свое время она позволила решить чрезвычайно острые проблемы выплаты компенсаций сотням тысяч работников, пострадавших в разное время на производстве. Но сегодня основной упор должен быть перенесен с компенсации причиненного вреда (при том, что все положенные людям по

закону выплаты и пособия должны неукоснительно осуществляться) на профилактическую составляющую, направленную на предотвращение возможного причинения этого вреда. При этом особое внимание должно быть уделено профилактике профзаболеваемости, показатели которой, в отличие от статистики производственного травматизма, пока не имеют тенденции к снижению.

Необходимо активизировать работу по выявлению сокрытых несчастных случаев на производстве. Информация о пострадавших из лечебных учреждений стала поступать зачастую гораздо раньше, чем она поступает от страхователей, хотя в соответствии со статьей 228.1 Трудового кодекса РФ страхователь обязан сообщить о несчастном случае страховщику в течение суток. Аналогичное требование содержит пункт 2 статьи 17 Федерального закона от 24.07.1998 г. №125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и пункт 5 Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденного Минтруда России 24.10.2002 г. № 73. К сожалению, никаких санкций за нарушение этих положений в законодательстве до сих пор не предусмотрено. Остается только удивляться, что 15 лет работы Федерального закона № 125-ФЗ так и не убедили законодателей в необходимости установления ответственности за нарушение указанных требований закона.

За время действия Федерального закона № 125-ФЗ уровень производственного травматизма снизился с 73 тыс. человек в 2010 году до 32 тыс. в 2015 году. Однако последние несколько лет уровень производственного травматизма снижается незначительно, поскольку существующие меры его профилактики практически исчерпали себя. Они требуют пересмотра.

Снижение производственного травматизма в прошлом десятилетии имело в своей основе ликвидацию устаревших производств и техническое перевооружение промышленности. По этой причине количество несчастных случаев на производстве достаточно долго плавно снижалось, поскольку

указанные процессы шли не одномоментно, а постепенно. Это снижение производственного травматизма происходило на протяжении более чем десяти лет и в 2008 году фактически стабилизировалось. То есть потенциал данного фактора был исчерпан. Последующее снижение количества несчастных случаев обусловлено в основном уже не улучшением условий труда, а увеличением количества сокрытых несчастных случаев. Безусловно, новые производства продолжают возникать, равно как и старые, с более плохими условиями труда, продолжают закрываться. Но этот процесс уже не может принести качественных изменений, как это было в начале прошлого десятилетия. Поэтому нынешнее снижение имеет совершенно иную причину — сокрытие производственного травматизма.

Изменить такое положение дел возможно только с изменением санкций КоАП РФ и активным участием органов прокуратуры на начальном этапе расследования таких несчастных случаев, в особенности тяжелых несчастных случаев. Особое внимание прокуратуры должны привлекать случаи, когда травмы на производстве впоследствии переqualифицируются в бытовые травмы. Представляется целесообразным дополнить статью 5.27 КоАП РФ о нарушениях законодательства о труде и об охране труда положениями, предусматривающими санкции к лицам, скрывающим информацию о несчастных случаях на производстве или профессиональных заболеваниях, а также препятствующим расследованию таких случаев.

Изменения законодательства должны привести к такому результату, чтобы действия страхователя в соответствии с нормативами влекли за собой исполнение Фондом социального страхования финансовых обязательств по страхованию в полном объеме. При этом умышленное нарушение страхователем действующих норм, в частности сокрытие несчастных случаев на производстве, приводило бы к финансовым санкциям по отношению к страхователю в размерах, сравнимых с затратами страховщика по каждому конкретному случаю.

Введением дополнительного механизма выявления несчастных случаев на производстве получится увеличить количество регистрируемых случаев производственного травматизма. Для снижения количества сокрытых несчастных случаев на производстве необходимо дополнить действующее законодательство. В первую очередь — установить штрафные санкции за несообщение о несчастных случаях на производстве.

Совершенно необходимо вывести из тени скрываемые несчастные случаи на производстве, это задача насущная и выполнимая при правильно организованной работе. Ведь ясно, что превентивная система охраны труда, основанная на раннем выявлении, оценке и управлении профессиональными рисками, попросту невозможна без объективной картины существующего производственного травматизма.

В настоящее время приоритетным становится поиск механизмов, заставляющих работодателя вкладывать средства в охрану труда. Прежде всего, это касается создания безопасных условий труда на рабочих местах, проведения своевременного инструктажа, организации обучения и проверки знаний. Необходимо повысить результативность специальной оценки условий труда, уделить внимание рабочим местам с вредными условиями труда. Для этого в первоочередном порядке должны быть оценены наиболее травмоопасные рабочие места. Обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний выступает одним из ключевых звеньев в российской системе охраны и безопасности труда. Важнейшей задачей этого вида обязательного социального страхования является смещение акцента с возмещения вреда к всесторонним эффективным мероприятиям по предупреждению травматизма и профессиональных заболеваний работающего населения.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Государство определяет проблему регулирования системы социального страхования как одну из приоритетных направлений социального развития. Однако для эффективной деятельности фонда социального страхования имеет важное значение совершенствование законодательной базы этой социальной отрасли.

Ежегодное увеличение расходов на превентивные мероприятия, а также эффективное использование средств социального страхования на охрану труда — значимые факторы для снижения профессиональных рисков. Однако, несмотря на положительную динамику, задачи по сохранению трудовых ресурсов и предотвращению несчастных случаев на производства по - прежнему актуальны, а потому необходимо продолжать совершенствовать работу всех ведомств и методы межведомственного взаимодействия для минимизации профессиональных рисков.

Цель исследования провести анализ правового регулирования обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, и разработка предложений по совершенствованию системы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний достигнута и поставленные задачи решены, а именно:

- рассмотрены правовые основы системы социального страхования;
- проведен анализ направлений расходования средств на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

-сформулированы несколько предложений по совершенствованию системы социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Подводя итоги, можно определить, что при решении общей проблемы снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, прежде всего, необходимо усилить работу на двух направлениях. Во-первых, следует качественно улучшить методики и механизмы выявления, регистрации и учета данных явлений на производстве, а во-вторых, и это самое главное, усилить профилактическую направленность этой деятельности. А точнее, изменить вектор приоритетности, переходя от психологии компенсирования работнику уже причиненного его здоровью на производстве ущерба к моделям превентивного поведения, направленного на предотвращение и недопущение этого ущерба.

Пострадавшие при этом должны по-прежнему в полной мере получать положенные им по закону компенсации и выплаты. Важную роль здесь должны сыграть методы и механизмы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Принятый еще в конце 90-х годов соответствующий федеральный закон в свое время сыграл важнейшую роль в разрешении проблем, связанных с невыплатами возмещений работникам, в разные годы пострадавшим на производстве. Затем в него были добавлены положения, направленные на осуществление финансирования организаций с целью проведения ими превентивных мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда. Сегодня следует вновь заняться определенной корректировкой данного законодательного акта с целью еще большего усиления его профилактической направленности.

Социальное страхование находится в постоянном развитии, меняются задачи, но сохраняется их прежний смысл — надежная и эффективная защита человека от профессиональных рисков.

Развитие обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний требует

дифференцированного подхода к страхователям, в частности — к размеру уплачиваемых ими страховых взносов.

Однако введение дифференцированных тарифов, размер которых напрямую зависит от показателей травматизма у конкретного страхователя, требует и более объективной, чем в настоящее время, оценки состояния производственного травматизма у каждого страхователя.

Значение социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний усиливает то, что на сегодняшний день система охраны труда не в состоянии выполнять стоящие перед ней задачи. Сформированная в основном в 70-тые годы прошлого века, она была приспособлена к иным социально-экономическим условиям. Вся нормативно-правовая база в отношении охраны труда основана на стандартах безопасности труда, принятых 20-30 лет назад и не адаптированных к специфике малых и средних предприятий, к особенностям функционирования современной сферы услуг.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

### Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)(с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 09.03.2016)//СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 1.

3. Трудовой кодекс РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.12.2015)//СЗ РФ. 2002. № 1. Ст. 3.

4. Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ РФ (ред. от 29.12.2015) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»// СЗ РФ. 2009. № 30. Ст. 3738.

5. Федеральный закон от 19.05.1995 № 81-ФЗ (ред. от 29.12.2015) "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей"// СЗ РФ. 1995. № 91. Ст. 1929.

6. Федеральный закон от 12.01.1996 № 8-ФЗ (ред. от 28.11.2015, с изм. от 14.12.2015) "О погребении и похоронном деле"// СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 146.

7. Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 14.12.2015) «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» // СЗ РФ.

2001. № 51. Ст. 4832.

8. Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 01.12.2014) «Об основах обязательного социального страхования» // СЗ РФ. 1999. № 29. Ст. 3686.

9. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ (ред. от 29.12.2015) «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3803.

10. Федеральный закон от 29.12.2006 № 255-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» // СЗ РФ. 2007. № 1. Ст. 18.

11. Федеральный закон от 03.12.2012 № 219-ФЗ "О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" // СЗ РФ. 2012. № 50 (часть IV). ст. 6942.

12. Федеральный закон от 02.12.2013 г. № 331-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // СЗ РФ. 2013 . N 49 (часть I). ст. 6332.

13. Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 № 101 (с изм. от 22.12.2015) «О Фонде социального страхования Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 21 февраля 1994 г., N 8, ст. 599.

14. Постановление Правительства РФ от 15.05.2006 № 286 (ред. от 07.03.2016) "Об утверждении Положения об оплате дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию застрахованных лиц, получивших повреждение здоровья вследствие несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" // СЗ РФ. 2006. N 21. ст. 2263.

15. Постановление Правительства РФ от 16.10.2000 № 789 (с изм. от 25.03.2013) "Об утверждении Правил установления степени утраты профессиональной трудоспособности в результате несчастных случаев на

производстве и профессиональных заболеваний" // СЗ РФ. 2000. N 43. ст. 4247.

16. Постановление Минтруда России от 24.10.2002 № 73 (ред. от 20.02.2014) "Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 13 января 2003 г. N 2

17. Приказ Минтруда России от 20.02.2014 № 103н (ред. от 20.01.2015) "О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Министерства труда и социального развития Российской Федерации, Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации" // "Российская газета", N 118, 28.05.2014.

18. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 15.04.2005 №275 "О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 30 мая 2005 г. N 22

19. Указ Президента РФ от 07.08.1992 № 822 (ред. от 05.08.1995) "О Фонде социального страхования Российской Федерации"// Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 10 августа 1992 г., N 6, ст. 319

#### Специальная литература

20. Авруцкий И.В. Решение задач обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний//Вестник Государственного Социального Страхования, 2014 г, №5.

21. Каминский П.Л., Павлюченко В.Г., Хмелевская С.А. Социальное страхование: теория и практика. М.2013. – 185 с.

22. Карчевский В.В. Целевые бюджетные и внебюджетные фонды: учебное пособие / В.В. Карчевский, Л. Д. Андросова, В. В. Карчевский, Л. П. Окунева и др. М.: Вузовский учебник, 2013. - 224 с.
23. Касьянова Г. Ю. Страховые фонды во внебюджетные фонды / Г. Ю. Касьянова. Учебное пособие, 2013. 264 с.
24. Лермонтов Ю.М. ФЗ «О страховых взносах. Практический комментарий» / Ю.М. Лермонтов. М.: Российская газета, 2013. 192с.
25. Лушникова М.В., Лушников А.М. Курс права социального обеспечения. - М.-2010. – 244 с.
26. Лушникова, М. В. О единстве публичных и договорных (част-ных начал) в трудовом праве и праве социального обеспечения // Сочетание государственного и договорного регулирования в сфере наемного труда и социального обеспечения: материалы VIII меж-дунар. науч.-практич. конф. / под ред. К. Н. Гусова. — М., 2012. — С. 274—279
27. Маркушина И.Ю. Государственная политика Российской Федерации в области охраны труда и социальной защиты работников от профессиональных рисков/Вестник Государственного Социального Страхования .-№10.- 2014г.
28. Селезнев, А.З. Бюджетная система Российской Федерации: учебное пособие / А. З. Селезнев. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Магистр : ИНФРА-М, 2011
29. Федорова Т.А. Страхование: Учебник - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Магистр, 2008. - 1006 с.
30. Шишкин С.К. Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих. Теория и практика. - М.- 2011. – 194 с.
31. Фонд социального страхования РФ  
URL:<http://fss.ru/i№dex.shtml>(дата обращения 12.02.16)
32. Поисково-мониторинговая система ФСС РФ URL:  
<http://fz122.fca.fss.ru/> (дата обращения 10.03.2016)

Материалы юридической практики

33. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.03.2011 № 2 "О применении судами законодательства об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний"