

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

**КАФЕДРА «ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО, ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС И
ТРУДОВОЕ ПРАВО»**

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Гражданское право, гражданский
процесс и трудовое право»

_____ О.Е. Репетева _____

(подпись)

« ____ » _____ 2016 г.

ЗАДАНИЕ

на выполнение бакалаврской работы

Студент Федорова Евгения Сергеевна

1. Тема: Гражданско-правовое положение некоммерческих организаций
2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 01.06.2016
3. Исходные данные к бакалаврской работе: Конституция РФ; Гражданский кодекс РФ; Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов):
Глава 1. Понятие, виды и признаки некоммерческих организаций.
Глава 2. Правовые аспекты организации деятельности некоммерческих организаций.
Глава 3. Порядок создания, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций.
5. Дата выдачи задания « 15 » января 2016 г.

Руководитель бакалаврской работы

_____ Е.В. Чуклова _____

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

_____ Е.С. Федорова _____

(подпись)

(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
ИНСТИТУТА ПРАВА
КАФЕДРА «ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО, ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС И
ТРУДОВОЕ ПРАВО»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Гражданское право, гражданский
процесс и трудовой право»

О.Е. Репетева

(подпись)

« ____ » _____ 2016 г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы

Студента: Федоровой Евгении Сергеевны

по теме: Гражданско-правовое положение некоммерческих организаций

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Составление плана работ и библиографии.	Январь 2016	25.01.2016	выполнено	
Обсуждение I главы работы	Февраль 2016	25.02.2016	выполнено	
Обсуждение II и III глав работы	Март 2016	25.03.2016	выполнено	
Предоставлен черновой вариант работы	Апрель 2016	25.04.2016	выполнено	
Представление БР для проверки в системе «Антиплагиат»	Май 2016	26.05.2016	выполнено	
Предзащита	Май 2016	20.05.2016	выполнено	
Корректировка БР	Май 2016	25.05.2016	выполнено	
Защита БР перед государственной аттестационной комиссией	Июнь 2016			

Руководитель бакалаврской работы

(подпись)

Задание принял к исполнению

(подпись)

Е.В. Чуклова

(И.О. Фамилия)

Е.С. Федорова

(И.О. Фамилия)

АННОТАЦИЯ

Актуальность исследования обусловлена исторической ролью некоммерческих организаций в становлении современного правового государства и общества, поскольку некоммерческие организации являются социально ориентированной основой общества и направлены на решение социально значимых задач.

Цель работы - рассмотрение организационно-правовых форм и гражданско-правового положения некоммерческих организаций.

Задачи исследования: определить понятие, виды и признаки некоммерческих организаций; изучить правовые аспекты организации деятельности некоммерческих организаций; рассмотреть порядок создания, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций.

Объектом исследования являются правоотношения, складывающиеся в процессе создания, прекращения некоммерческих организаций, а также опосредующие их деятельность.

Предмет исследования составляют правовые нормы, регламентирующие гражданско-правовой статус некоммерческих организаций.

Методы исследования представлены такими традиционными методами познания как диалектический, историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие.

При написании работы были использованы: нормативные правовые акты, учебная литература, судебная практика. Всего использовано 42 источника.

Объем работы составил 68 страниц.

Содержание

Введение.....	6
Глава 1 Понятие, виды и признаки некоммерческих организаций.....	9
1.1 Понятие и признаки некоммерческих организаций	9
1.2 Виды некоммерческих организаций	13
Глава 2 Правовые аспекты организации деятельности некоммерческих организаций.....	21
2.1 Характеристика учредительных документов некоммерческих организаций	21
2.2 Учредители и органы управления некоммерческих организаций	28
2.3 Имущество и финансово-хозяйственная деятельность некоммерческих организаций.....	32
Глава 3 Порядок создания, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций.....	47
3.1 Порядок создания и регистрации некоммерческих организаций	47
3.2 Реорганизация и ликвидация некоммерческих организаций	53
Заключение.....	62
Список используемых источников.....	65

Введение

Одним из важнейших элементов рыночных отношений на современном этапе развития российского общества является наличие различных организационно-правовых форм юридических лиц, которые являются участниками общественной и экономической жизни нашего государства.

Действующим гражданским законодательством Российской Федерации регламентирована деятельность юридических лиц различных организационно-правовых форм. В последние десятилетия число некоммерческих организаций заметно увеличилось. Возникают новые ассоциации, союзы, фонды, объединения, учреждения, государственные корпорации и т.д.

Посредством осуществления деятельности некоммерческих организаций происходит взаимодействие между государством и гражданами, государством и предпринимателями. В связи с появлением все большего числа некоммерческих организаций открываются все новые возможности для решения социально значимых задач.

Некоммерческие организации в качестве основной цели деятельности не преследуют извлечения прибыли и направлены на достижение социально значимых задач. Именно поэтому такие организации являются социально ориентированными организациями.

Актуальностью исследования является историческая роль некоммерческих организаций в становлении современного правового государства и общества, поскольку некоммерческие организации являются социально ориентированной основой общества и направлены на решение социально значимых задач.

Целью бакалаврской работы является рассмотрение организационно-правовых форм и гражданско-правового положения некоммерческих организаций.

Для достижения цели поставлены следующие **задачи**:

1. определить понятие, виды и признаки некоммерческих организаций;
2. изучить правовые аспекты организации деятельности некоммерческих организаций;
3. рассмотреть порядок создания, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций.

Методы исследования представлены такими традиционными методами познания как диалектический, историко-правовой, сравнительно-правовой, формально-юридический и другие.

Предмет исследования составляют правовые нормы, регламентирующие гражданско-правовой статус некоммерческих организаций.

Объектом исследования выступают правоотношения, складывающиеся в процессе создания, прекращения некоммерческих организаций, а также опосредующие их деятельность.

Структура бакалаврской работы состоит из введения, трех глав, состоящих из шести параграфов, заключения и списка используемых источников. Список состоит из нормативных правовых актов, специальной литературы и материалов судебной и арбитражной практики.

В первой главе дается определение некоммерческим организациям как юридическим лицам, рассматривается классификация юридических лиц и их признаки, организационно-правовые формы некоммерческих организаций, особенности их деятельности, а также указаны нормативные правовые акты и федеральные законы, регламентирующие деятельность различных видов некоммерческих организаций.

Во второй главе дана характеристика учредительных документов некоммерческих организаций с приведением судебной практики по вопросу внесения изменений в учредительные документы; рассмотрены особенности управления имуществом бюджетного учреждения, переданного учреждению собственником имущества на праве оперативного управления, с приведением судебной практики; проанализированы положения действующего

законодательства по вопросу осуществления финансово-хозяйственной деятельности казенным учреждением в рамках заключения и оплаты государственного контракта, подлежащего исполнению за счет бюджетных средств от имени субъекта Российской Федерации в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств.

В третьей главе рассмотрен правовой механизм создания, реорганизации некоммерческих организаций, изучена и проанализирована судебная практика по вопросу принятия уполномоченными органами решения о ликвидации некоммерческих организаций в связи с существенными нарушениями организациями норм действующего законодательства при создании или осуществлении уставной деятельности.

Глава 1. Понятие, виды и признаки некоммерческих организаций

1.1 Понятие и признаки некоммерческих организаций

Возникновение новых форм и понятий юридических лиц связано с изменениями на экономическом и политическом уровне, произошедших в постсоветский период. К числу таких изменений следует отнести появление такого понятия как некоммерческие организации. В Российской Федерации лишь в 1990-х годах прошлого столетия начала формироваться законодательная база, регламентирующая правовые вопросы деятельности некоммерческих организаций.

Понятие юридического лица содержится в части 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации, которое относится абсолютно ко всем юридическим лицам независимо от организационно-правовой формы и от того, является ли юридическое лицо коммерческой или некоммерческой организацией. В рамках действующего законодательства Российской Федерации юридическим лицом является организация, имеющая обособленное имущество и отвечающая таким имуществом по своим обязательствам.

К основным признакам юридического лица относится организационное единство, самостоятельная имущественная ответственность, имущественная обособленность, а также участие юридического лица в гражданских правоотношениях от своего имени. Юридическое лицо имеет самостоятельный баланс или смету.¹

Под организационным единством следует понимать внутреннюю структуру юридического лица, к которой относятся органы управления, осуществляющие свои функции и полномочия согласно учредительным документам или действующим законодательством.

¹Маккальская М.Л., Пирожкова Н.А. Некоммерческие организации в России: создание, права, налоги, учет, отчетность. М.: Дело и сервис, 2010. – С. 47.

Самостоятельная имущественная ответственность, пожалуй, один из самых главных признаков юридического лица, сущность которого заключается в возложении ответственности на юридическое лицо по его обязательствам, а не на его учредителей.

В соответствии с действующим законодательством юридическое лицо не отвечает по обязательствам своих учредителей, а учредители не отвечают по обязательствам созданного ими юридического лица. Исключение составляет казенное учреждение, отвечающее по обязательствам находящимся в его распоряжении денежными средствами.¹ При недостаточности денежных средств или имущества субсидиарную ответственность по обязательствам казенного учреждения несет собственник имущества.

В силу части 1 статьи 48 Гражданского кодекса Российской Федерации юридическое лицо может иметь имущество в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении.

Так, государственные и муниципальные организации владеют и пользуются имуществом, переданным им учредителем на праве оперативного управления. Религиозная организация, напротив, является собственником переданного ей учредителем имущества и распоряжается им по своему усмотрению.

Наименование некоммерческой организации является также одним из важнейших признаков юридического лица, которое обладает правами и обязанностями, заключает различные виды договоров, выступает в различных органах, организациях и предприятиях от своего имени.²

В силу части 2 статьи 2 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон № 129-ФЗ), части 2 статьи 54

¹ Юрьева Т.В. Некоммерческие организации: экономика и управление: Учебное пособие. – М.: Русская Деловая Литература, 2010. – С. 66.

² Кузьмин Г.В. Некоммерческие организации. М.: ООО «Вершина», 2013. – С. 53.

Гражданского кодекса Российской Федерации место нахождения юридического лица определено местом его государственной регистрации.

Законодательное деление юридических лиц на коммерческие и некоммерческие организации приводится в части 1 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации. Критерием такой классификации выступает целевой признак, а именно цель деятельности таких организаций.¹

Правовое положение некоммерческих организаций регулируется такими нормативными правовыми актами Российской Федерации как Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ), Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральным законом от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях», Федеральным законом от 28.06.1995 № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений».

Закон № 7-ФЗ принят в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и применяется по отношению ко всем некоммерческим организациям, созданным на территории Российской Федерации постольку, поскольку иное не установлено другими федеральными законами.

Закон № 7-ФЗ определяет правовое положение и порядок деятельности некоммерческих организаций, определяет формы некоммерческих организаций, регулирует порядок создания, регистрации, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций, регламентирует порядок управления некоммерческой организацией и контроль за ее деятельностью.

Целью создания некоммерческих организаций является достижение социальных, культурных, благотворительных, образовательных, научных и управленческих функций, а также для охраны здоровья граждан, развития

¹ Постатейный комментарий к Главам 1-5 Гражданского кодекса Российской Федерации / под ред. Санниковой Л.В. Статут, 2015. – С. 112.

физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также достижения общественных благ.

Таким образом, во-первых, некоммерческие организации могут быть созданы в различных формах, предусмотренных не только гражданским законодательством Российской Федерации, но и федеральными законами.

Во-вторых, правоспособность некоммерческих организаций является ограниченной. Так, некоммерческие организации осуществляют только те виды деятельности, которые прямо предусмотрены учредительными документами и действующим законодательством.

В-третьих, в случае невозможности удовлетворения требования кредиторов некоммерческие организации не признаются банкротами (несостоятельными) по решению суда.¹ При ликвидации имущество некоммерческой организации после удовлетворения требований кредиторов направляется на цели, в соответствии с которыми такая некоммерческая организация создавалась.

Наконец, в-четвертых, некоммерческие организации вправе осуществлять предпринимательскую (приносящую доход) деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых такая некоммерческая организация создана.

Исходя из вышеизложенного следует, что деятельность различных форм некоммерческих организациях полностью урегулирована нормативными правовыми актами и федеральными законами Российской Федерации.² Каждая из форм некоммерческих организаций должна соответствовать различным задачам создания и деятельности.³

¹Гусарова Л.В. Анализ деятельности некоммерческих организаций // Бухгалтерский учет. – 2013. – № 1.

² Комментарий к Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный) / под ред. Борисова А.Н., 2013. – С. 57.

³ Постатейный комментарий к Главам 1-5 Гражданского кодекса Российской Федерации / под ред. Санниковой Л.В. Статут, 2015. – С. 117.

Правильное законодательное регулирование деятельности некоммерческих организаций будет способствовать становлению и развитию гражданского общества в нашем государстве.

1.2 Виды некоммерческих организаций

Организационно-правовой формой юридических лиц является совокупность определенных признаков, характерных для определенной группы юридических лиц и посредством которых юридические лица отличаются друг от друга.

Наличие определенной структуры юридического лица, обособленного имущества, самостоятельного представления интересов в гражданском обороте, самостоятельного осуществления прав и обязанностей свидетельствует о самостоятельной организационно-правовой формы юридического лица.

В случае отсутствия одного или нескольких вышеназванных признаков речь будет идти об отдельных организациях в составе одного юридического лица определенной организационно-правовой формы.

В соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 7-ФЗ некоммерческие организации могут быть созданы в различных формах¹, например: общественные или религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов Российской Федерации, казачьи общества, некоммерческие партнерства, учреждения, автономные некоммерческие организации, социальные, благотворительные и иные фонды, ассоциации и союзы, другие формы, предусмотренные действующим законодательством.²

Кроме того, действующим законодательством Российской Федерации предусмотрены иные формы некоммерческих организаций³, например:

¹ Комментарий к Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный) / под ред. Борисова А.Н., 2013. – С. 119.

² Кузьмин Г.В. Некоммерческие организации. М.: ООО «Вершина», 2013. – С. 17.

³ Комментарий к Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный) / под ред. Борисова А.Н., 2013. – 22.

объединения профсоюзов в рамках Федерального закона от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»,

благотворительные организации в рамках Федерального закона от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»,

территориальное общественное самоуправление в рамках Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

товарищества собственников жилья в рамках Жилищного кодекса Российской Федерации,

потребительские кооперативы в рамках Гражданского кодекса Российской Федерации.¹

Рассмотрим основные формы некоммерческих организаций.

Общественные или религиозные организации (объединения) создаются посредством добровольного объединения граждан. Такие объединения создаются на основе общих целей и интересов граждан для удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей. Общественные и религиозные организации (объединения) вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, которая соответствует целям создания таких организаций. Учредители или участники созданных ими общественных и религиозных организаций (объединений) не сохраняют права на переданное таким организациям имущество на праве собственности² Учредители и общественные и религиозные организации (объединения) не отвечают по обязательствам друг друга.

Особенности правового положения и деятельности таких организаций определяются нормами действующего законодательства Российской Федерации.

¹Кузьмин Г.В. Некоммерческие организации. М.: ООО «Вершина», 2013. – С. 17-18.

²Чашин А.Н. Некоммерческие организации. Правовое регулирование. – Изд-во «Дело и сервис», 2010. – С. 121.

Общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации являются такие формы самоорганизации лиц, которые по территориально-соседскому или кровнородственному признакам относятся к коренным малочисленным народам Российской Федерации. Целью деятельности таких общин является защита их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционного образа жизни, ведения хозяйства, развития культуры.

Общины вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, которая служит целям создания таких общин. Участники общин при выходе из состава общин малочисленных народов либо при ликвидации имеют право на компенсацию части имущества или стоимости такого имущества. Правовое положение общин малочисленных народов Российской Федерации, порядок их создания, реорганизации и ликвидации определяется нормами действующего законодательства Российской Федерации об общинах малочисленных народов.¹

Казачьими обществами являются такие формы самоорганизации граждан, целью объединения которых состоит в возрождении российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционного образа жизни, ведения хозяйства, сохранении культурного наследия. Казачьи общества осуществляют предпринимательскую деятельность, соответствующую целям создания таких обществ. Имущество казачьих обществ находится на праве собственности таких обществ. При этом участники казачьих обществ не отвечает по их обязательствам так же, как и казачьи общества не отвечают по обязательствам своих участников. Правовое положение казачьих обществ регулируется нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Фондами являются не имеющие членства некоммерческие организации, созданные для достижения общественно значимых целей. Имущество, переданное фонду собственником такого имущества, является собственностью фонда. Таким образом, учредители фонда утрачивают

¹Кожевников О.А. Право некоммерческих организаций. Изд-во Дашков и Ко. М.: 2014. – С. 147.

имущественные права в отношении фонда с передачей фонду имущества на праве собственности.

После создания фонд становится самостоятельной некоммерческой организацией.¹ Осуществляя свою деятельность, фонд руководствуется целями и задачами, определяемыми учредителями в учредительных документах фонда при его создании, в том числе уставе.²

Некоммерческие партнерства являются некоммерческими организациями, члены которых сохраняют имущественные права на имущество. Некоммерческие партнерства для достижения общепольной цели. Такие организации создаются на основе членства и являются вспомогательным инструментом для достижения общезначимых целей.

Некоммерческие партнерства являются собственниками переданного им имущества и не отвечают по обязательствам своих участников, а участник не отвечает по обязательствам некоммерческих партнерств.

При выходе, исключении из состава или ликвидации некоммерческого партнерства участник вправе требовать возврата части имущества, которое ранее было передано участником в собственность некоммерческого партнерства.

Некоммерческие партнерства вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, служащую целям создания таких партнерств.³

Государственными (муниципальными) учреждениями являются некоммерческие организации, созданные собственником для достижения управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера. Учредителем является собственник имущества, переданного учреждению на праве оперативного управления.

¹ Некоммерческие фонды и организации. Правовые аспекты. – М.: Информационно-издательский дом «Филинь», 2011. – С. 56.

² Кожевников О.А. Право некоммерческих организаций. Изд-во Дашков и Ко. М.: 2014. – С. 114.

³ Некоммерческие фонды и организации. Правовые аспекты. – М.: Информационно-издательский дом «Филинь», 2011. – С. 56.

Учреждение может быть создано гражданином или юридическим лицом (частное учреждение) либо Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации (государственное учреждение), муниципальным образованием (муниципальное учреждение).

В соответствии с частью 1 статьи 9.1 Закона № 7-ФЗ типами государственных учреждений являются автономные, бюджетные и казенные учреждения. Данная норма содержится также в части 1 статьи 123.22 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Устав учреждения является учредительным документом, который утверждается собственником учреждения.

Частные учреждения являются некоммерческими организациями, которые создаются гражданином или юридическим лицом с целью осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Частное учреждение использует имущество на праве оперативного управления. Порядок обеспечения деятельности и права частного учреждения определяются нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Бюджетным учреждением является некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг для обеспечения реализации полномочий государственных органов или органов местного самоуправления в социальных сферах: науки, образовании, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта и иных сферах. Имущество закрепляется за бюджетным учреждением на праве оперативного управления.

Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность согласно целям и предмету деятельности, которые определяются уставом, нормами действующего законодательства Российской Федерации, а также в соответствии с государственным (муниципальным) заданием. Бюджетное

учреждение не вправе отказаться от выполнения государственного (муниципального) задания.

Также, бюджетное учреждение осуществляет иные виды деятельности, не относящиеся к основным видам деятельности, если такие виды деятельности содержатся в его учредительных документах и соответствуют уставным целям.

Автономные некоммерческие организации создаются на основе добровольных имущественных взносов с целью представления услуг всем заинтересованным лицам.¹

Действующее законодательство содержит минимальное количество требований к порядку создания и деятельности автономных некоммерческих организаций, однако содержит нормы о коллегиальном высшем органе управления. Учредители такой организации имеют равные права с другими участниками.²

Учредительным документом автономной некоммерческой организации является, соответственно, устав, в тоже время заключение учредительного договора также предусмотрено действующим законодательством.

Объединениями юридических лиц могут выступать ассоциации (союзы), являющиеся некоммерческими организациями и созданные с целью представления и защиты общих интересов участников таких объединений. Участники ассоциаций (союзов) сохраняют свою самостоятельность и права. Ассоциации (союзы) и участники не отвечают по обязательствам друг друга. В тоже время участники ассоциаций (союзов) несут субсидиарную ответственность по обязательствам такой ассоциации (союза) в размерах и порядке, предусмотренных учредительными документами.

Государственной корпорацией является некоммерческая организация, не имеющая членства и учреждаемая Российской Федерацией, выступающая в качестве единственного учредителя государственных корпораций. При

¹Чашин А.Н. Некоммерческие организации. Правовое регулирование. – Изд-во «Дело и сервис», 2010. С. 127.

²Кожевников О.А. Право некоммерческих организаций. Изд-во Дашков и Ко. М.: 2014. – С. 57.

этом Российская Федерация не отвечает по обязательствам созданных ею государственных корпораций. Государственные корпорации создаются на основе имущественного вноса с целью осуществления социальных, управленческих и иных общественно полезных функций.

Действующее законодательство Российской Федерации предусматривает создание государственной корпорации за счет части ее имущества. Таким образом, формируется уставной капитал, который определяет минимальный размер имущества такой корпорации.

Порядок создания, деятельности, реорганизации и ликвидации государственных корпораций осуществляется в порядке, утвержденным действующим законодательством Российской Федерации. Государственные корпорации обладают также правом собственности на переданное им имущество. Правовое положение государственных корпораций определяется нормами действующего законодательства Российской Федерации.

Государственной компанией является некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией и не имеющая членства.

Государственные компании создаются на основе имущественных взносов с целью оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества¹ Имуществом государственная компания владеет на основе доверительного управления. Государственная компания и Российская Федерация не отвечают по обязательствам друг друга, если действующим законодательством не предусмотрено иное.

Государственная компания может также осуществлять предпринимательскую деятельность, если такая деятельность соответствует целям создания такой компании. Кроме того, государственная компания обязана публиковать отчеты о своей деятельности.²

¹Чашин А.Н. Некоммерческие организации. Правовое регулирование. – Изд-во «Дело и сервис», 2010. –С. 130.

²Кожевников О.А. Право некоммерческих организаций. Изд-во Дашков и Ко. М.: 2014. – С. 64.

Таким образом, некоммерческие организации являются социально ориентированными элементами гражданского общества, призванные решать социальные, управленческие, культурные, благотворительные, образовательные, научные и другие задачи некоммерческого характера. Такие организации играют огромную роль в социально-экономической жизни нашего государства, время от времени выступая источником различных социальных, научных, управленческих, образовательных и иных инноваций.

Появление все большего числа некоммерческих организаций за последнее время свидетельствует о разнообразии и важности выполнения тех функций, целей и задач, ради которых некоммерческие организации создаются.

Значимость становления российских некоммерческих организаций трудно переоценить, поскольку деятельность некоммерческих организаций направлена, в первую очередь, на решения различных социальных задач.

Современные российские некоммерческие организации являются надежным базисом государства на пути демократизации общественных отношений в связи с тем, что такое направление ознаменовано стремлением усовершенствовать ранее существовавшие социальные институты и создать новые.

Глава 2 Правовые аспекты организации деятельности некоммерческих организаций

2.1 Характеристика учредительных документов некоммерческих организаций

В соответствии со статьей 52 Гражданского кодекса Российской Федерации любое юридическое лицо осуществляет свою деятельность на основании учредительных документов. К таким документам относятся устав, учредительный договор и устав, или только учредительный договор.

Поскольку действующим законодательством для каждого юридического лица определен свой учредительный документ, то такой документ регулирует правовое положение юридического лица.

В силу части 1 статьи 14 Закона № 7-ФЗ к числу учредительных документов некоммерческих организаций относятся устав, положение или учредительный договор.

Законом № 7-ФЗ регламентирован порядок утверждения устава бюджетного или казенного учреждения:

в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений – Правительством Российской Федерации;

в отношении бюджетных или казенных учреждений субъектов Российской Федерации – высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений – местной администрацией муниципального образования Российской Федерации.

Действующим законодательством Российской Федерации определены основные положения, содержащиеся в учредительных документах некоммерческой организации. К числу таких положений относятся ¹ : наименование некоммерческой организации с указанием на организационно-

¹ Кузьмин Г.В. Некоммерческие организации. М.: ООО «Вершина», 2013. – С. 64.

правовую форму и характер деятельности; место нахождения некоммерческой организации; порядок управления деятельностью некоммерческой организации; предмет и цели деятельности некоммерческой организации; сведения о филиалах и представительствах некоммерческой организации; права и обязанности членов некоммерческой организации, их компетенция; в случае если некоммерческая организация имеет членство – условия и порядок приема в члены некоммерческой организации и выхода из нее; имущество некоммерческой организации и порядок формирования такого имущества; порядок использования имущества в случае ликвидации некоммерческой организации; порядок внесения изменений в учредительные документы некоммерческой организации; иные положения, предусмотренные Законом № 7-ФЗ и иными федеральными законами; иные положения, не указанные в нормативных документах, но в тоже время соответствующие действующим законодательством Российской Федерации.¹

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона № 7-ФЗ учредители (участники) некоммерческих партнерств и автономных некоммерческих организаций вправе заключить учредительный договор.

Учредительным договором предусмотрено создание учредителями некоммерческой организации и определен порядок совместной деятельности по созданию такой организации, условия передачи учредителями имущества некоммерческой организации и участие в ее деятельности, условия и порядок выхода учредителей из состава некоммерческой организации.

Учредительные документы таких некоммерческих организаций как ассоциаций или союзов, некоммерческих партнерств должны содержать условия о составе и компетенции органов управления такими организациями, порядке принятия учредителями решений и о порядке распределения имущества, оставшегося после ликвидации ассоциаций или союзов и некоммерческого партнерства.

¹Чашин А.Н. Некоммерческие организации. Правовое регулирование. – Изд-во «Дело и сервис», 2010. – с. 134.

В силу части 2 статьи 12 Федерального закона Российской Федерации от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», части 3 статьи 11 Федерального закона Российской Федерации от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», регламентирующих деятельность коммерческих организаций, закреплена норма о размере уставного капитала таких коммерческих организаций.

В то же время, в рамках действующего законодательства Российской Федерации, регулирующего порядок создания некоммерческих организаций, не предусмотрено норма об уставном капитале и его размере.

Однако некоммерческие организации вправе осуществлять приносящую доход деятельность, за исключением казенных и частных учреждений. В этом случае согласно части 1 статьи 66.2 ГК РФ при осуществлении приносящей доход деятельности некоммерческие организации должны иметь достаточное имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью.¹

Порядок внесения изменений в учредительные документы негосударственного учреждения стало предметом рассмотрения Гагаринским районным судом г. Москва гражданского дела № 2-6194/2013 по исковому заявлению негосударственного образовательного учреждения дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр ядерной и радиационной безопасности» (далее – учреждение) и союза предприятий проверки качества и экспертиз безопасности (далее – союз предприятий) (далее именуемые совместно заявителями).

Исковыми требованиями заявителей являлось исключение союза предприятий из состава учредителей и, как следствие, приведение устава в соответствие с действующим законодательством.

¹Юрьева Т.В. Некоммерческие организации: экономика и управление: Учебное пособие. – М.: Русская Деловая Литература, 2010. – С. 71.

Как следует из материалов дела, заявители в мае 2013 года обратились в главное управление Минюста России (далее – Минюст) с заявлением о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы учреждения, в том числе в части изменения сведений об учредителях.

Уведомлением Минюста от 13.06.2013 № 03-20/19383 заявители были уведомлены о приостановлении государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы. На основании письма Минюста от 11.09.2013 № 03-20/31667 заявителям было отказано в государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы, по следующим основаниям: наименование учреждения не соответствовало статье 1473 ГК РФ; изменения по составу учредителей не соответствовало действующему законодательству о некоммерческих организациях; учреждением в нарушение нормы части 3 статьи 32 Закона № 7-ФЗ не были представлены в уполномоченный орган документы, содержащие отчет о своей деятельности.

В части наименования учреждения заявителями не обжаловалась позиция Минюста в связи с тем, что изменения в данной части могли быть внесены вместе с приведением устава учреждения в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Решение Минюста в части отказа в государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы, заявители считали не законным и не обоснованным в связи с тем, что исчерпывающий перечень оснований для отказа некоммерческой организации в государственной регистрации регламентирован статьей 23.1 Закона № 7-ФЗ предусмотрен. На момент рассмотрения настоящего гражданского дела законодательство не содержало запрета для некоммерческих организаций, созданных в форме учреждения, на смену учредителей.

Согласно ранее действующей норме статьи 120 ГК РФ учредитель частного учреждения является собственником имущества созданной

некоммерческой организации и несет субсидиарную ответственность по долгам созданного учреждения. В этой связи в ЕГРЮЛ должны были содержаться достоверные сведения об учредителях частного учреждения.

Рассматривая вопрос деятельности частного учреждения, следует руководствоваться не только гражданским законодательством и Законом № 7-ФЗ, но и Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ). Частным учреждением в силу статьи 9 Закона № 7-ФЗ признается некоммерческая организация, созданная собственником (гражданином или юридическим лицом) для осуществления управленческих, социально-культурных и иных функций некоммерческого характера. Частное учреждение пользуется имуществом на праве оперативного управления в соответствии с действующим гражданским законодательством Российской Федерации. Решение о создании учреждения, в том числе, и образовательного учреждения, принимает собственник имущества, переданного учреждению на праве оперативного управления.

Согласно протоколу от 05.02.2007 № 1 общего собрания учредителей учреждения, союз предприятий не являлось лицом, принявшим решение о создании учреждения в связи с тем, что учредителями учреждения выступили граждане Федорова М.В. и Вершинина Е.В. и общество с ограниченной ответственностью «Центр управления проектами».

Союз предприятий создан и зарегистрирован в качестве юридического лица позже создания и регистрации учреждения и не могло являться учредителем учреждения, что подтверждается сведениями из ЕГРЮЛ. Более того, союз предприятий не наделяло учреждение имуществом, и, соответственно, не являлось собственником имущества учреждения.

Сохранение в уставе учреждения и в ЕГРЮЛ сведений о лицах, которые фактически не являются собственниками имущества созданного учреждения и, соответственно, не несут субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения, нарушает права не только заявителей, но и третьих лиц, которые вступая в правоотношения с учреждением,

руководствуются не только учредительными документами такого учреждения, но и сведениями из ЕГРЮЛ.¹

Отказом в регистрации изменений, связанных с выходом союза предприятий из состава учредителей были нарушены законные права и интересы союза предприятий, в том числе, на право распоряжения своим имуществом и на отказ от участия в управлении другим юридическим лицом.

В силу части 1 статьи 249 ГК РФ обязанность по доказыванию законности оспариваемых решений, действий (бездействия) возложено на орган или лицо, принявшие оспариваемые решения или совершили оспариваемые действия (бездействие).

Приведенные в обжалуемом решении доводы суд счел не обоснованными, принятыми с нарушениями норм материального права при неправильном применении и толковании норм закона.

Судом не принято во внимание Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2006 № 212 «О мерах по реализации отдельных положений федеральных законов, регулирующих деятельность некоммерческих организаций» (далее – постановление № 212), которым установлены формы заявлений, не предусматривающие возможности внесения изменений в состав учредителей некоммерческой организации.

Судом указано на то, что в своих действиях уполномоченный орган должен был руководствоваться только действующими нормативными правовыми актами, не утратившими которые на момент принятия решения юридической силы.

Формы документов для государственной регистрации некоммерческой организации и внесения соответствующих изменений, утвержденные постановлением № 212, признаны утратившими свою силу. Использование утратившим силу нормативного правового акта при отказе в государственной регистрации изменений, вносимых в ЕГРЮЛ и учредительные документы

¹Маккальская М.Л., Пирожкова Н.А. Некоммерческие организации в России: создание, права, налоги, учет, отчетность. М.: Дело и сервис, 2010. – С. 88.

учреждения, является не законным и не обоснованным, нарушающим права и законные интересы заявителей.

Исследовав материалы дела, оценив представленные доказательства в их совокупности, суд пришел к выводу об обоснованности предъявленных исковых требований. Решением суда отказ Минюста признан не законным.

Следует отметить, что устав некоммерческой организации является не только локальным нормативным актом организации, открытый для всех заинтересованных лиц, но и действует для третьих лиц, вступающих с такой некоммерческой организацией в гражданско-правовые отношения.¹

Нормы закона № 7-ФЗ о содержании учредительных документов некоммерческой организации воспроизведены положения статьи 52 ГК РФ, а также содержат дополнительные требования к учредительным документам.

Положения устава некоммерческой организации, не соответствующие действующему законодательству Российской Федерации, должны быть признаны не действительными и не соответствующими действующему законодательству Российской Федерации.

Таким образом, в процессе осуществления деятельности в устав некоммерческой организации могут вноситься необходимые изменения, не противоречащие нормам действующего законодательства Российской Федерации.²

Изменения в устав бюджетного или казенного учреждения вносятся в порядке, установленном действующим законодательством:

в отношении федеральных бюджетных или казенных учреждений - Правительством Российской Федерации;

в отношении бюджетных или казенных учреждений субъекта Российской Федерации - высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

¹Гусарова Л.В. Анализ деятельности некоммерческих организаций // Бухгалтерский учет. – 2013. – № 1.

² Комментарий к Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный) / под ред. Борисова А.Н., 2013. – С. 31.

в отношении муниципальных бюджетных или казенных учреждений - местной администрацией муниципального образования.

Изменения в устав фонда вносятся органами управления фонда, если в уставе содержится информация о возможности внесения изменений в устав фонда в таком порядке.

В рамках действующего гражданского законодательства Российской Федерации правом внесения изменений в устав фонда обладают суды по заявлению органов управления фонда или уполномоченного органа, осуществляющего надзор за деятельностью фонда.¹ Суды могут вносить изменения в устав фонда, в случае если при создании фонда в уставе содержатся положения о невозможности внесения изменений в устав фонда уполномоченными лицами, либо уставом не предусмотрена возможность внесения необходимых изменений и не предвидены последствия сохранения устава фонда в неизменном виде.

2.2 Учредители и органы управления некоммерческих организаций

Действующим законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях установлены требования к учредителям таких организаций, то есть к субъектам гражданского права, действия которых направлены на создание некоммерческих организаций.

Так, учредителями некоммерческих организаций могут выступать в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации граждане, обладающие полной дееспособностью, и юридические лица.

Термин дееспособности в гражданско-правовых отношениях определяется частью 1 статьи 21 ГК РФ. Под гражданской дееспособностью понимается способность гражданина своими действиями приобретать и

¹ Некоммерческие фонды и организации. Правовые аспекты. – М.: Информационно-издательский дом «Филинь», 2011. – С. 63.

осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их в полном объеме.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации на законных основаниях, также могут учреждать некоммерческие организации или быть участниками (членами) таких организаций, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации или федеральными законами. Так, например, в силу части 2 статьи 8 Федерального закона от 20.07.2000 № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» за иностранными гражданами и лицами без гражданства право по учреждению общин малочисленных народов не закреплено.

В отношении федерального бюджетного или казенного учреждения учредителем выступает Российская Федерация, бюджетные или казенные учреждения субъектов Российской Федерации создаются, соответственно, субъектами Российской Федерации, муниципальное образование выступает учредителем муниципальных бюджетных или казенных учреждений.

Действующим законодательством регулируются вопросы управления некоммерческими организациями.

В соответствии с частью 1 статьи 29 Закона № 7-ФЗ определяется высший орган управления некоммерческих организаций следующих организационно-правовых форм¹:

для автономной некоммерческой организации - коллегиальный высший орган управления;

для некоммерческого партнерства - общее собрание членов некоммерческого партнерства;

для ассоциации (союза) - общее собрание членов ассоциации (союза).

¹Кузьмин Г.В. Некоммерческие организации. М.: ООО «Вершина», 2013. – С. 70.

Состав и компетенция органов управления общественных организаций (объединений) устанавливаются в соответствии с законами о таких организациях.

Обеспечение соблюдения некоммерческой организацией целей, ради которых она была создана, является основной функцией высшего органа управления некоммерческой организацией.

Часть 3 статьи 29 Закона № 7-ФЗ определяет основные вопросы, относящиеся к исключительной компетенции высшего органа управления некоммерческой организации.

Так, высший орган управления некоммерческой организации:

определяет основные направления деятельности некоммерческой организации, механизмы формирования и использования имущества некоммерческой организации;

вносит изменения в устав некоммерческой организации;

определяет порядок приема в состав учредителей (участников, членов) некоммерческой организации и исключения из состава ее учредителей (участников, членов), за исключением случаев, когда такой порядок определен федеральными законами;

формирует органы некоммерческой организации и срок их полномочий;

утверждает годовой отчет и бухгалтерскую (финансовую) отчетность некоммерческой организации, за исключением случаев, когда уставом некоммерческой организации в соответствии с федеральными законами данное полномочие отнесено к компетенции других коллегиальных органов некоммерческой организации;

принимает решение о создании некоммерческой организацией других юридических лиц, об участии некоммерческой организации в других юридических лицах, о создании филиалов, открытии представительств некоммерческой организации;

принимает решения о реорганизации и ликвидации некоммерческой организации (за исключением фонда), о назначении ликвидационной комиссии (ликвидатора) и об утверждении ликвидационного баланса;

утверждение аудиторской организации или индивидуального аудитора некоммерческой организации.¹

Правомочие общего собрания членов некоммерческой организации или заседания коллегиального высшего органа управления некоммерческой организацией определяется исходя из количества присутствующих участников, а именно более половины всех присутствующих.

Рассматривая образовательные учреждения как отдельные юридические лица, стоит сказать о том, что Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) предусмотрены иные органы управления для образовательных учреждений – общее собрание (конференция) работников образовательного учреждения, педагогический совет (ученый совет), а также могут создаваться попечительский совет, управляющих совет, наблюдательный совет и другие коллегиальные органы управления.

Таким образом, действующим законодательством Российской Федерации установлены определенные требования, предъявляемые к учредителям некоммерческих организаций, а также определен перечень лиц, которые не наделены правом по созданию и утверждению некоммерческих организаций.²

Организационно-правовые формы некоммерческих организаций определяют состав органов управления некоммерческой организации и порядок их деятельности согласно основным видам деятельности таких организаций.³

¹Кожевников О.А. Право некоммерческих организаций. Изд-во Дашков и Ко. М.: 2014. – С. 71.

²Постатейный комментарий к Главе 4 Гражданского кодекса Российской Федерации / под ред. Крашенинникова П.В. Статут, 2014. – С. 19.

³Постатейный комментарий к Главам 1-5 Гражданского кодекса Российской Федерации / под ред. Санниковой Л.В. Статут, 2015. – С. 122.

В связи с вышеизложенным, управление некоммерческой организации содержит в себе ряд различий по сравнению с управлением коммерческими организациями в связи с тем, что некоммерческие организации создаются без цели извлечения прибыли и их деятельность направлена на осуществление управленческих, социально-культурных и других функций государства.

В этой связи положения о регулировании деятельности и органах управления некоммерческой организации, порядке принятия ими решений, срок их полномочий, представлении интересов некоммерческой организации и другие положения строго регламентированы действующим законодательством и должны содержаться в учредительных документах некоммерческой организации.

2.3 Имущество и финансово-хозяйственная деятельность некоммерческих организаций

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 7-ФЗ одним из признаков некоммерческой организации как юридического лица является наличие обособленного имущества, находящегося на праве собственности или оперативного управления: здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество. Земельные участки также могут находиться у некоммерческой организации на праве собственности или на ином праве в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В рамках действующего законодательства некоммерческие организации могут иметь в своей структуре филиалы и представительства, не являющиеся юридическими лицами и осуществляющие свою деятельность от имени создавшей их некоммерческой организации.¹

¹ Митюкова Э.С. Некоммерческие организации. Правовое регулирование, бухгалтерский учет и налогообложение.: АйСи Групп, 2015. – С. 45.

Учреждением признается унитарная некоммерческая организация, созданная для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера. Статья 296 ГК РФ регламентирует право учреждения владеть, пользоваться имуществом, закрепленным за учреждением на праве оперативного управления, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества.

Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения. На имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, учреждение приобретает право оперативного управления в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации. Здания общежитий учреждений также находятся на праве оперативного управления у учреждений и закрепляются за учреждениями собственником такого имущества.

Собственник имущества вправе изъять излишнее, неиспользуемое или используемое не по назначению имущество. В таком случае собственник распоряжается таким имуществом по своему усмотрению.

В силу части 3 статьи 298 ГК РФ бюджетное учреждение без согласия собственника имущества не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

Новый Жилищный кодекс Российской Федерации содержит правовые подходы в регулировании отношений, которые возникают в связи с правовым статусом общежитий.

Так, например, с изменением жилищного законодательства возникают проблемы, связанные с передачей зданий общежитий при изменении собственника, а также в случае изменения правового режима жилых помещений в общежитиях.

Так, норма части 2 статьи 92 ЖК РФ устанавливает правовое положение общежитий, которые могут являться либо государственным жилищным фондом, либо муниципальным.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 92 ЖК РФ жилые помещения в общежитиях относятся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда.

В силу части 1 статьи 94 ЖК РФ жилые помещения в общежитиях предназначены для временного проживания граждан в период их работы, службы или обучения.

Прекращение трудовых отношений, обучения, а также увольнение со службы является основанием прекращения договора найма жилого помещения в общежитии (часть 2 статьи 105 ЖК РФ).

В соответствии с пунктом 43 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» (далее – Постановление ВС РФ № 14)¹ установлено, что Вводный закон предусматривает дополнительные гарантии для тех граждан, которые проживали на законных основаниях в служебных жилых помещениях или жилых помещениях в общежитиях, предоставленных им до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации.

Граждане, стоящие на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма (часть 1 статьи 51 ЖК РФ), или имеющие право состоять на данном учете (часть 2 статьи 52 ЖК РФ), не могут быть выселены из служебных жилых помещений и жилых помещений в общежитиях без предоставления других жилых помещений, если их выселение не допускалось законом до введения в действие Жилищного кодекса Российской Федерации.

¹ Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации»

В настоящее время в производстве судов находятся гражданские дела по исковым заявлениям учреждений, в том числе образовательных, к гражданам, не состоящих с учреждениями в трудовых, образовательных или служебных отношениях, о выселении из зданий общежитий и снятии с регистрационного учета, по встречным исковым заявлениям граждан к учреждениям о сохранении за ними права пользования жилыми помещениями в общежитиях.

Так, решением Кировского районного суда г. Самара Самарской области было вынесено решение от 06.11.2015 по делу № 2-5130/2015¹, согласно которому исковые требования образовательного учреждения к гражданам о признании недействительным договора найма жилого помещения, выселении и снятии с регистрационного учета судом были удовлетворены полностью. В удовлетворении встречных исковых требований граждан к образовательному учреждению было отказано в полном объеме.

Образовательными учреждениями при заключении договоров найма специализированных жилых помещений нарушаются требования жилищного законодательства при принятии решения о предоставлении гражданам жилых помещений в здании общежития.

Решение о предоставлении специализированного жилого помещения и договор найма такого помещения могут быть признаны недействительными, если будут установлены нарушения требований, предъявляемых к форме и порядку принятия указанного решения, а также при отсутствии необходимых оснований для заключения договора найма специализированного жилого помещения в общежитии.

Согласно пункту 41 Постановления № 14 нарушение требований ЖК РФ при предоставлении гражданам специализированного жилого помещения может служить основанием для предъявления в судебном порядке заинтересованными лицами требования о признании этого решения и

¹Решение Кировского районного суда г. Самара Самарской области от 06.11.2015 по делу № 2-5130/2015

заключенного на его основании договора найма специализированного жилого помещения недействительными и, как следствие, выселение проживающих граждан из спорного жилого помещения.

По своей природе договор, заключенный между истцом и ответчиком, не являлся договором найма специализированного жилого помещения в связи с тем, что между сторонами не возникли трудовые или образовательные отношения.

Договор является ничтожным, поскольку заключен в нарушении требований жилищного законодательства и не порождает прав и обязанностей для сторон.

Как следует из положений статьи 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (далее – Закон № 5242-1)¹ регистрация является лишь административным актом, не устанавливая при этом права и обязанности сторон.

Регистрация ответчиков в спорном жилом помещении по месту жительства не свидетельствовала о приобретении ими права постоянного пользования спорным жилым помещением.

Гражданами была подана апелляционная жалоба в Самарский областной суд на решение Кировского районного суда города Самара от 06.11.2015. Согласно апелляционному определению Самарского областного суда от 19.01.2016 апелляционная жалоба граждан на решение Кировского районного суда города Самара от 06.11.2015 оставлена без удовлетворения, решение суда первой инстанции – без изменения.

Таким образом, законодательно определено, что право оперативного управления имуществом закреплено собственником имущества за государственными или иными учреждениями.

¹Закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации»

Анализ судебной практики показывает, что исковые заявления образовательных учреждений по вопросу выселения из зданий общежитий граждан, не состоящих в трудовых или образовательных отношениях с образовательными учреждениями, судами первой и апелляционной инстанций удовлетворяются.

Некоммерческие организации в Российской Федерации в большинстве случаев создаются в форме учреждений. Действующим гражданским законодательством Российской Федерации дается только определение понятия учреждения как одной из организационно-правовой формы. Так, государственные или муниципальные учреждения могут быть казенными, бюджетными или автономными учреждениями.

Организационно-правовая форма некоммерческой организации оказывает значительное влияние на организацию финансово-хозяйственной деятельности.

Отдельно стоит сказать об осуществлении финансово-хозяйственной деятельности образовательными учреждениями в первую очередь в связи с тем, что такие организации создаются органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления для осуществления управленческих, социально-культурных, научно-технических или иных функций некоммерческого характера.¹

Поскольку бюджетные учреждения являются государственными или муниципальными, обеспечение их деятельности необходимыми денежными средствами является функций государственных или муниципальных органов и, соответственно, задачей соответствующего бюджета.²

Право оперативного управления передается собственником имущества только тем субъектам, которые имеют неразрывную связь с государством,

¹ Митюкова Э.С. Некоммерческие организации. Правовое регулирование, бухгалтерский учет и налогообложение.: АйСи Групп, 2015. – С. 118.

² Ларина Л.Р. Источники финансирования некоммерческих организаций, и управление ими. – М.: 2014. – С. 37.

например, учреждения или казенные предприятия. Получая право оперативного управления имуществом, правомочия его обладателя тем самым ограничены.¹ Такие правомочия связаны с владением, пользованием и распоряжением таким имуществом согласно его целевому назначению и в рамках деятельности учреждения или предприятия.

Действующим законодательством учреждения или предприятия не правомочны принимать решения о передаче лишнего или не используемого имущества его собственнику. При получении лишнего имущества или неиспользуемого имущества за собственником сохраняются правомочия в полном объеме и не могут быть ограничены другими лицами.

При рассмотрении вопроса осуществления некоммерческими организациями финансово-хозяйственной деятельности можно отдельно рассмотреть вопрос регламентации такой деятельности, осуществляемой государственными бюджетными учреждениями. Как было уже сказано ранее, автономные, бюджетные и казенные учреждения являются типами государственных учреждений.

Для бюджетных учреждений формируется государственное задание согласно предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности. Государственное задание формируется и утверждается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении бюджетного учреждения.² Действующим законодательством не предусмотрен отказ бюджетного учреждения от выполнения государственного задания. Бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, предусмотренных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся

¹Вахрин П.И. Финансовый анализ в коммерческих и некоммерческих организациях. Учебное пособие. – М.: «Маркетинг», 2011. – С. 34.

²Волгунина В.Н. Особенности анализа финансового состояния некоммерческой организации. М.: 2014. – С. 23.

к его основной деятельности, предусмотренной его учредительными документами.¹

Требования к содержанию государственного задания содержатся в статье 69.2 БК РФ.

Так, например, государственное задание для бюджетных учреждений формируется в соответствии с решением органа государственной власти, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации учреждение вправе получать субсидии на иные цели в порядке, установленном абзацем 2 пункта 1 статьи 78.1 БК РФ.

Кроме того, получение учреждением инвестиций также прямо предусмотрено статьей 79 БК РФ.²

Предоставление учреждению субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключаемого учреждением и региональным министерством образования и науки.

Указанным соглашением определены права, обязанность и ответственность сторон, в том числе объем и периодичность перечисления субсидии в течение финансового года.

Стоит отдельно упомянуть, что при ведении финансово-хозяйственной деятельности бюджетными учреждениями должны учитываться различные ограничения, связанные, в первую очередь, с отчуждением или приобретением имущества, возникновением или прекращением различных обязательств.³ Важно отметить, что бюджетным учреждениям необходимо

¹Ларина Л.Р. Источники финансирования некоммерческих организаций, и управление ими. – М.: 2014. – . 43.

² Митюкова Э.С. Некоммерческие организации. Правовое регулирование, бухгалтерский учет и налогообложение.: АйСи Групп, 2015. – С. 156.

³Вахрин П.И. Финансовый анализ в коммерческих и некоммерческих организациях. Учебное пособие. – М.: «Маркетинг», 2011. – С. 35.

согласовать с соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, возможность совершения крупных сделок. В силу части 13 статьи 9.2 Закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение может совершить крупную сделку, получив предварительное согласие органа, осуществляющего функции и полномочия его учредителя.¹

Крупной сделкой признается сделка или несколько взаимосвязанных сделок, которая связана с распоряжением денежными средствами, отчуждением иного имущества (которым бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно), с его передачей в пользование или залог при условии, что цена сделки либо стоимость отчуждаемого или передаваемого имущества превышает 10% балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, определяемой по данным его бухгалтерской отчетности на последнюю отчетную дату, если уставом бюджетного учреждения не предусмотрен меньший размер крупной сделки.

Однако стоит отметить, что если стоимость данного имущества превышает 10% балансовой стоимости активов бюджетного учреждения, сделки с имуществом подлежат обязательному согласованию учреждения с учредителем. Сделка, совершенная с нарушением положений учредительных документов некоммерческой организации, будет являться в силу части 1 статьи 166 ГК РФ ничтожной (недействительной независимо от признания ее таковой судом) по основанию, установленному частью 1 статьи 168 ГК РФ, при условии несоответствия сделки требованиям закона или нормативного правового акта.

Бюджетным кодексом Российской Федерации приводится дефиниция правового статуса таких учреждений, как казенных учреждений и в статье 161 БК РФ определяются особенности правового положения казенных учреждений.² Действующее бюджетное законодательство Российской

¹Волгунина В.Н. Особенности анализа финансового состояния некоммерческой организации. М.: 2014. – С. 24.

²Воеводина Е.А. Некоммерческие организации: бухгалтерский учет, налоги и новые возможности. Научные книги. 2012. – С. 115.

Федерации предусматривает некоторые особенности положения казенных учреждений, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации на основании бюджетной сметы.

Так, законодательством Российской Федерации предусмотрено право казенных учреждений заключать и оплачивать государственные или муниципальные контракты, иные договора, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств.¹

В случае нарушения казенным учреждением требований бюджетного законодательства в части заключения, исполнения или оплаты государственного (муниципального) контракта или иных договоров финансового характера, такие контракты и договора могут быть признаны судом по исковому заявлению органа, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств.

При недостаточности лимитов бюджетных обязательств, доведенных казенному учреждению для исполнения денежных обязательств, по таким обязательствам отвечает орган, осуществляющий бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого находится данное казенное учреждение.

Арбитражным судом Самарской области рассмотрено арбитражное дело № А55-8664/2014² по исковому заявлению государственного казенного образовательного учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальной (коррекционной) школой-интернатом для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья г.о. Чапаевск (далее – школа-интернат) к обществу с ограниченной ответственностью «Сириус» (далее – ООО «Сириус») о

¹Волгунина В.Н. Особенности анализа финансового состояния некоммерческой организации. М.: 2014. – С. 27.

²Решение Арбитражного суда Самарской области от 10.12.2014 по делу № А55-8664/2014.

взыскании с ООО «Сириус» излишне уплаченных денежных средств по государственному контракту от 02.07.2012 (далее – государственный контракт).

ООО «Сириус» подано встречное исковое заявление о взыскании денежных средств, составляющих стоимость дополнительных работ по спорному государственному контракту.

Так, государственный контракт заключен между школой-интернатом и ООО «Сириус» на основании протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 20.06.2012 № 14-02-21/244. Источником оплаты настоящего контракта являлись средства областного бюджета.

Отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, регулируются Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ).

Законом № 94-ФЗ установлен единый порядок размещения заказов в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц и размещении заказов и стимулировании такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов.

В силу пункта 6 статьи 9 Закона № 94-ФЗ заказчик по согласованию с поставщиком в ходе исполнения контракта вправе изменить не более чем на десять процентов предусмотренный контрактом объем работ при изменении потребности в таких работах, на выполнение которых заключен государственный контракт, или при выявлении потребности в

дополнительном объеме работ, не предусмотренных контрактом, но связанных с такими работами, предусмотренными контрактом.

Частью 1 статьи 744 ГК РФ предусмотрено право заказчика внесения изменений в техническую документацию при условии, если вызываемые этим дополнительные работы по стоимости не превышают десяти процентов указанной в смете стоимости строительства и не меняют характера предусмотренных в договоре строительного подряда работ.

Согласно положениям государственного контракта цена контракта на весь период исполнения обязательств сторон по государственному контракту оставалась твердой и могла быть снижена по соглашению сторон без изменения предусмотренных контрактом объемов работ и иных условий исполнения контракта.

При выполнении дополнительного объема работ первоначальная цена контракта может быть изменена пропорционально объему работ, но не более чем на десять процентов первоначальной цены контракта.

В силу пункта 5 статьи 709 и пункта 3 статьи 743 ГК РФ подрядчик обязан сообщать заказчику о необходимости проведения дополнительных работ, не учтенных в технической документации, которые увеличивают сметную стоимость строительства объекта.

При неполучении от заказчика ответа на свое сообщение о необходимости выполнения дополнительных работ в течение десяти дней, если законом или договором строительного подряда не предусмотрен для этого иной срок, подрядчик обязан приостановить соответствующие работы с отнесением убытков, вызванных простоем, на счет заказчика (абзац 2 пункта 3 статьи 743 ГК РФ).

При этом, пунктом 4 статьи 743 ГК РФ предусмотрено, что подрядчик, не выполнивший обязанности, установленной пунктом 3 данной статьи, лишается права требовать от заказчика оплаты выполненных им дополнительных работ и возмещения вызванных этим убытков, если не докажет необходимость немедленных действий в интересах заказчика, в

частности в связи с тем, что приостановление работ могло привести к гибели или повреждению объекта строительства.

Государственный контракт не предполагал подписание дополнительных соглашений, увеличивающих стоимость или объем работ, поскольку денежные средства на оплату работ, предусмотренных вышеуказанным контрактом, были запланированы в областном бюджете в 2011 году и на 2012 финансовый год.

Дополнительное соглашение заключено между ООО «Сириус» и школой-интернатом в нарушении норм пункта 6 статьи 9 Закона № 94-ФЗ, статьи 709 ГК РФ. Выделение денежных средств на оплату дополнительных работ из областного бюджета не предусматривалось.

ООО «Сириус», выполняя дополнительные работы без заключенного в соответствии с Законом № 94-ФЗ государственного контракта, знало, что работы выполняются им при очевидном отсутствии обязательств, подрядчиком дополнительные работы не были приостановлены.

ООО «Сириусом» не представлены доказательства необходимости проведения дополнительных работ, не учтенных государственным контрактом.

Согласно разъяснениям, данным в пункте 10 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 24.01.2000 № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда» (далее – письмо Президиума ВАС РФ)¹, подрядчик, не сообщивший заказчику о необходимости выполнения дополнительных работ, не учтенных в технической документации, не вправе требовать оплаты этих работ в случае, когда такие работы были включены в акт приемки, подписанный заказчиком.

Поскольку подрядчиком была нарушена обязанность, предусмотренная пунктом 3 статьи 743 ГК РФ, он не вправе требовать от заказчика оплаты

¹Информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 24.01.2000 № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда»

дополнительных работ и в том случае, если акт приемки строительно-монтажных работ подписан представителем заказчика, так как этот акт подтверждает лишь факт выполнения подрядчиком работ, а не согласие заказчика на оплату дополнительных работ.

В соответствии со статьей 161 БК РФ, регламентирующей особенности правового положения казенных учреждений, казенное учреждение находится в ведении органа государственной власти (государственного органа), органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, если иное не установлено законодательством Российской Федерации.

В силу части 5 статьи 161 БК РФ заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производится от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено бюджетным законодательством, и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Рассмотрев материалы арбитражного дела, Арбитражным судом Самарской области по первоначальному иску принято решение о взыскании с ООО «Сириус» излишне уплаченных денежных средств, а также отнесены расходы по оплате госпошлины. Во встречном исковом требовании ООО «Сириус» к школе-интернату было отказано.

В настоящей главе выпускной квалификационной работы рассмотрены правовые аспекты организации деятельности некоммерческих организаций, осуществление функций и полномочий учредителями и органами управления, приводится перечень видов учредительных документов и порядок внесения в них изменений с приведением судебной практики.

Кроме того, подробно рассмотрен вопрос особенности владения, пользования и распоряжения имуществом, переданным учреждениям на

праве оперативного управления, дается определение специализированному жилищному фонду, приводится судебная практика в связи с использованием имущества учреждениями не по своему целевому назначению без согласия собственника имущества.

Уделяется внимание правовому статусу казенных учреждений, осуществления ими финансово-хозяйственной деятельности, в том числе порядок заключение и оплата государственных контрактов с приведением судебной практики о взыскании излишне уплаченных денежных средств по государственному контракту.

В связи с тем, что наличие обособленного имущества является одним из признаков некоммерческих организаций, дается анализ действующих норм законодательства, которые регламентируют право некоммерческих организаций владеть, пользоваться и распоряжаться переданным на праве оперативного управления имуществом в соответствии с целями деятельности некоммерческих организаций и назначением имущества.

Определяется правовое положение бюджетных учреждений по распоряжению имуществом, отнесенного действующим законодательством Российской Федерации к специализированному жилищному фонду, приводится судебная практика, возникшая в связи с использованием имущества учреждениями не по своему назначению, а именно заключение договоров найма специализированных жилых помещений в отсутствие оснований (трудовые, служебные или образовательные отношения граждан с учреждениями).

Правовой статус казенных учреждений и осуществление ими финансово-хозяйственной деятельности явилось предметом анализа судебной практики по вопросу заключения казенными учреждениями государственных контрактов и оплате таких контрактов в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Глава 3. Порядок создания, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций

3.1 Порядок создания и регистрации некоммерческих организаций

Некоммерческие организации могут быть созданы путем учреждения таких организаций по решению учредителей. В зависимости от выбора учредителей организационно-правовой формы создаваемой некоммерческой организации зависит их количество.

В соответствии с Законом № 129-ФЗ некоммерческая организация подлежит государственной регистрации федеральным органом исполнительной власти. При регистрации происходит внесение в единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации некоммерческих организаций.¹

Некоммерческая организация в целях государственной регистрации при ее создании подает в уполномоченный орган следующие документы:

заявление, подписанное уполномоченным лицом (заявителем) с обязательным указанием контактных телефонов, фамилии, имени, отчества и места жительства;

учредительные документы некоммерческой организации;

решение о создании некоммерческой организации и об утверждении ее учредительных документов с указанием состава избранных органов управления некоммерческой организации;

сведения об учредителях;

документ, подтверждающий уплату государственной пошлины;

сведения об адресе постоянно действующего органа некоммерческой организации, по которому осуществляется связь с некоммерческой организацией;

¹ Батурина М.В. Отчетность некоммерческих организаций как форма контроля их деятельности // Финансовые и бухгалтерские консультации. – 2012 – № 12. – С. 14.

документы, подтверждающие правомочие на использование в наименовании некоммерческой организации личного имени гражданина, символики, а также полного наименования иного юридического лица как части собственного наименования.

выписка, полученная из реестра иностранных юридических лиц, соответствующей страны происхождения, или иной документ, имеющий равную с выпиской юридическую силу, который подтверждает статус учредителя некоммерческой организации.

Приказом Минюста России от 30.11.2012 № 223 определяется порядок ведения реестра некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента. Таким образом, помимо вышеуказанных документов некоммерческая организация на основании п. 10 ст. 13.1 закона № 7-ФЗ подает заявление о включении некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций, осуществляющих функции иностранного агента.

Уполномоченный орган получает необходимые документы для регистрации некоммерческой организации в соответствии с п. 5 ст. 13.1 Закона № 7-ФЗ и не имеет право требовать предоставления иных документов.

Все необходимые для регистрации документы предоставляются в уполномоченный орган не позднее чем через три месяца со дня принятия учредителями решения о создании некоммерческой организации.

Законом № 7-ФЗ предусмотрены основания для отказа в государственной регистрации некоммерческой организации, перечисленные в ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ:

представленные сведения и документы противоречат нормам Конституции Российской Федерации и действующего законодательства (пп. 1 п. 1 ст.23.1 Закона № 7-ФЗ);

существует другая некоммерческая организация с идентичным наименованием (пп. 2 п. 1 ст.23.1 Закона № 7-ФЗ);

наименование некоммерческой организации направлено на оскорбление нравственности граждан, национальные или религиозные чувства (пп. 3 п. 1 ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ);

документы представлены не в полном объеме или ненадлежащий орган (пп. 4 п. 1 ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ);

в качестве учредителя выступает лицо, которое на основании п. 1.2 ст. 15 Закона № 7-ФЗ не может учреждать некоммерческую организацию (пп. 5 п. 1 ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ);

решение о внесении изменений в учредительные документы или сведений согласно п. 1 ст. 5 Закона № 129-ФЗ, реорганизации, ликвидации некоммерческой организации принято не уполномоченным на такие действия федеральным законодательством или учредительными документами некоммерческой организации;

предоставленные документы содержат недостоверные сведения;

заявителем в срок не были устранены основания, при которых принято решение о приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации (пп. 8 п. 1 ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ).

Уполномоченный орган имеет право принять решение о приостановлении регистрации некоммерческой организации на срок устранения заявителем нарушений, выразившихся в подаче документов в ненадлежащем порядке, но не более чем на 3 месяца. Основанием для принятия решения уполномоченным органом об отказе в государственной регистрации некоммерческой организации служит не устранение заявителем в установленный законом срок нарушений, вызвавших приостановление государственной регистрации.

В силу п. 3 ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ решение об отказе или приостановлении государственной регистрации некоммерческой организации принимается уполномоченным органом не позднее чем через 14 рабочих дней со дня получения представленных для государственной регистрации документов. В течение 3 рабочих дней уполномоченный орган

сообщает в письменной форме заявителю о причинах отказа в государственной регистрации. Отказ не является препятствием для повторной подачи заявителем в уполномоченный орган документов для государственной регистрации некоммерческой организации. Заявитель вправе обжаловать отказ в государственной регистрации некоммерческой организации в установленном законодательством Российской Федерации порядке.

Отказ в государственной регистрации некоммерческой организации явился предметом рассмотрения Арбитражным судом Свердловской области.

Некоммерческое партнерство Содействие строительству «Коттедж» (далее – НП «Коттедж») обратилось в Арбитражный суд Свердловской области с исковым заявлением к Управлению Федеральной налоговой службы по Свердловской области (далее – ФНС) о признании решения ФНС от 08.12.2014 об отказе в государственной регистрации ООО «Родники» незаконным и необоснованным и об обязанности Управления осуществить юридически значимые действия, связанные с государственной регистрацией ООО «Родники», создаваемого в порядке реорганизации в форме преобразования НП «Коттедж» путем внесения в ЕГРЮЛ соответствующей записи.

Решение о реорганизации НП «Коттедж» в ООО «Родник» в форме преобразования с внесением соответствующей записи в ЕГРЮЛ о начале процедуры реорганизации НП «Коттедж» принято учредителями НП «Коттедж» на общем собрании.

На основании статьи 14 Закона № 129-ФЗ НП «Коттедж» предоставлены в ФНС необходимые документы.

В связи с тем, что преобразование некоммерческого партнерства действующим законодательством не предусматривалось, ФНС принято решение об отказе в регистрации ООО «Родник».

Право некоммерческих партнерств на преобразование в фонд или автономную некоммерческую организацию, а также в хозяйственное

общество регламентировано статьей 17 Закона № 7-ФЗ. Учредители принимают решение о преобразовании некоммерческого партнерства единогласно.

Решение о преобразовании НП «Коттедж» в ООО «Родник» было принято в рамках действовавшего на день принятия такого решения гражданского законодательства.

Так, действовавшим гражданским законодательством процедура реорганизации в форме преобразования не предусматривала упрощенный порядок, состояла в принятии решения, уведомлении регистрирующего органа о принятом решении, публикации в СМИ уведомления о реорганизации, досрочном исполнении обязательств перед кредиторами, завершении реорганизации.

Однако Федеральным законом от 05.05.2014 № 99-ФЗ (далее – Закон № 99-ФЗ)¹ в главу 4 части первой ГК РФ внесены изменения и были признаны утратившими силу отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 3 Закона № 99-ФЗ к правоотношениям, возникшим одновременно с внесением записи в ЕГРЮЛ от 08.08.2014, подлежала применению статья 17 Закона № 7-ФЗ, согласно которой некоммерческое партнерство вправе преобразовываться в хозяйственное общество.

В связи с тем, что НП «Коттедж» принял решение о реорганизации в форме преобразования до вступления в силу Закона № 99-ФЗ и статья 17 Закона № 7-ФЗ не признана утратившей силу, суд правомерно пришел к выводу о том, что реорганизация в форме преобразования может быть завершена в порядке, действовавшем до вступления в силу Закона № 99-ФЗ, поскольку иного порядка законом не предусматривалось.

Право некоммерческого партнерства преобразоваться в хозяйственное общество в случаях и порядке, которые установлены действующим

¹Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

законодательством регламентировано Федеральным законом от 28.12.2002 № 185-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О рынке ценных бумаг» и о внесении дополнения в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».

В редакции ранее действовавшего гражданского законодательства на день принятия решения о преобразовании предусматривалось создание хозяйственных обществ в форме акционерного общества, общества с ограниченной или дополнительной ответственностью.

В своих возражениях ФНС ссылалось на отсутствие соответствующего федерального закона, регламентирующего случаи и порядок преобразования некоммерческого партнерства в общество с ограниченной ответственностью.

Отсутствие прямого указания в действующем законодательстве на процедуру порядка преобразования некоммерческого партнерства в хозяйственное общество также не могло служить основанием для отказа для преобразования.

Право некоммерческих партнерств преобразоваться хозяйственное общество регламентировано письмом ФНС от 27.05.2005 № ЧД-6-09/440 «О реорганизации юридических лиц»¹.

Согласно п. 4.1. статьи 9 Закона № 129-ФЗ регистрирующий орган не осуществляет проверку формы предоставляемых документов на предмет соответствия федеральным законам или иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Таким образом, отказ в государственной регистрации юридических лиц в силу действующего законодательства возможен в связи с непредставления необходимых документов либо представлением документов в ненадлежащий регистрирующий орган.

Другие правовые основания для отказа в государственной регистрации применительно к данной ситуации действующим законодательством не предусматриваются.

¹Письмо Федеральной налоговой службы от 27.05.2005 № ЧД-6-09/440 «О реорганизации юридических лиц»

Исследовав материалы судебного дела, суд пришел к выводу об удовлетворении требований НП «Коттедж» и на основании решения Арбитражного суда Свердловской области от 27.06.2015 по делу № А60-7466/2015¹ заявление НП «Коттедж» было удовлетворено, решение ФНС об отказе в государственной регистрации от 08.12.2014 г. признано незаконным.

3.2 Реорганизация и ликвидация некоммерческих организаций

В соответствии с действующим законодательством реорганизация некоммерческой организации происходит путем слияния, присоединения, разделения, выделения и преобразования. Порядок реорганизации некоммерческих организаций установлен гражданским законодательством, Законом № 7-ФЗ, а также может быть предусмотрен другими федеральными законами.

С момента государственной регистрации юридических лиц, образованных путем реорганизации, некоммерческая организация считается реорганизованной.²

На основании пункта 3 статьи 16 Закона №7-ФЗ и пункта 4 статьи 57 ГК РФ реорганизация некоммерческих организаций может происходить путем присоединения одной организации к другой. При этом первая организация считается реорганизованной после внесения в ЕГРЮЛ сведений о прекращении деятельности такой организации в связи с прекращением деятельности присоединенной организации.

Законом № 7-ФЗ уделено большое внимание реорганизации некоммерческих организаций путем преобразования. Статья 17 Закона № 7-ФЗ содержит ряд ограничений. Некоммерческие организации могут быть преобразованы в некоммерческие организации иных форм в случаях и порядке, установленных действующим законодательством.

¹Решение Арбитражного суда Свердловской области от 27.06.2015 по делу № А60-7466/2015.

² Комментарий к Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный) / под ред. Борисова А.Н., 2013. – С. 48.

Приказом ФНС России от 25.01.2012 № ММВ-7-6/25@ утверждены формы документов, используемых при регистрации некоммерческих организаций, реорганизованных в некоммерческие организации иных форм.

Основания ликвидации некоммерческой организации предусмотрены гражданским законодательством, пунктом 1 статьи 18 Закона № 7-ФЗ, а также другими федеральными законами.¹

Согласно нормам Федерального закона Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», а также подпункта 1.1 статьи 18 Закона № 7-ФЗ, прокурор субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган или его территориальный орган вправе подать в суд исковое заявление о ликвидации некоммерческой организации.

Так, Министерство юстиции Российской Федерации (далее – Минюст) обратилось в Верховный суд Российской Федерации с иском о ликвидации Централизованной религиозной организации Центральной Конференции Российской Объединенной Методистской Церкви (далее – Организация) в связи с тем, что деятельность организации осуществляется с неоднократными и грубыми нарушениями действующего законодательства Российской Федерации.

На основании Закона № 7-ФЗ общественные и религиозные организации относятся к одной из форм некоммерческих организаций. Законом № 7-ФЗ определен правовой механизм создания, регистрации, деятельности, реорганизации и ликвидации таких организаций.

Организация создана на учредительном собрании 17.02.2007 и зарегистрирована Минюстом 19.04.2007.

Некоммерческая организация предоставляет также сведения о персональном составе руководящих органов, документы о расходовании денежных средств и использовании имущества. В силу пункта 3 статьи 32

¹ Баранова А.Н., Гусева Т.А., Чуряев А.В. Принудительная ликвидация юридических лиц: Научно-практическое пособие. М.: Подготовлен для системы Консультант Плюс, 2011. – С. 47.

Закона № 7-ФЗ в обязанность некоммерческой организации относится предоставление в уполномоченный орган отчета о своей деятельности.¹

В нарушении требований Закона № 7-ФЗ Организацией не были направлены вышеуказанные сведения в Минюст за период с 2011 по 2013 годы. Организацией не были размещены сведения о своей деятельности в сети Интернет за период с 2009 по 2013 годы, как это требует норма пункта 3.2 статьи 32 Закона № 7-ФЗ.

В отношении Организации на основании распоряжения Первого заместителя Министра юстиции Российской Федерации от 26.12.2014 № 2006-р проведена плановая документарная проверка с целью установления соответствия деятельности Организации целям деятельности и порядку деятельности, указанным в Уставе Организации.

В силу пункта 4 статьи 11 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», подпункта 1 пункта 5 статьи 32 Закона № 7-ФЗ Минюстом в адрес Организации направлено уведомление о проведении проверки с требованием направить документы для проведения проверки в срок до 02.02.2015, однако в срок документы не были предоставлены.

Минюстом был выявлен ряд других нарушений действующего законодательства Российской Федерации:

нарушение требований норм пункта 5 статьи 4 Закона № 7-ФЗ при использовании Организацией в своем наименовании слов «Российская Федерация» без получения специального разрешения (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2010 № 52 «Об утверждении Правил включения в фирменное наименование юридического лица официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от этого наименования);

¹ Комментарий к Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный) / под ред. Борисова А.Н., 2013. – С. 51.

нарушение требований статьи 24 Закона № 7-ФЗ, а также статей 12, 76 Закона об образовании при организации конференций, семинаров по повышению квалификации проповеднических, миссионерских и преподавательских, управленческих кадров, поскольку это не является целью деятельности Организации в связи с тем, что только образовательные организации вправе реализовывать дополнительное профессиональное образование в виде организации курсов по повышению квалификации;

нарушение требований статьи 6 и пункта 1 и 4 статьи 8 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (далее – Закон № 125-ФЗ)¹, выразившееся в наличии в Уставе Организации информации о вхождении в состав Организации групп в качестве полноправных членов;

нарушение требований пункта 1 и 2 статьи 24 Закона № 7-ФЗ, выразившееся в установлении открытого перечня видов приносящей доход деятельности Организации;

нарушение требований пункта 2 статьи 20 Закона № 125-ФЗ, выразившееся в осуществлении иностранными гражданами профессиональной (проповеднической, религиозной) деятельности в религиозных объединениях, являющихся структурным подразделением Организации, противоречит.

В связи с тем, что Организацией неоднократно не были представлены сведения в уполномоченный орган в рамках статьи 32 Закона № 7-ФЗ явилось основанием для обращения уполномоченного органа или его территориального органа в суд с соответствующим заявлением о ликвидации некоммерческой организации.

В отношении Организации уполномоченным органом вынесено предупреждение об устранении выявленных нарушений, что оставлено в свою очередь Организацией без внимания: выявленные нарушения в

¹Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»

указанный в предупреждении срок Организацией не были устранены, доказательства устранения выявленных нарушений не представлены.

На основании части 1 статьи 14 Закона № 125-ФЗ решением суда религиозные организации могут быть ликвидированы при наличии грубых и неоднократных нарушений действующего законодательства Российской Федерации.

Судом установлен факт грубого и неоднократного нарушения Организацией действующего законодательства – Закона №7-ФЗ, Закона № 125-ФЗ.

На основании решения Верховного суда Российской Федерации от 18.01.2016 по делу № АКПИ15-1526¹ заявление Минюста по ликвидации Организации и исключении сведений о деятельности Организации из ЕГРЮЛ было удовлетворено.

В случае если при создании некоммерческой организации нарушения являются неустраняемыми и (или) организация осуществляет свою деятельность в отсутствие разрешения (лицензии) или цели или деятельности не соответствуют целям создания такой организации, а также с нарушениями норм Конституции Российской Федерации, федеральных законов, нормативных правовых актов такое юридическое лицо может быть ликвидировано по решению суда, съезда (конференции) или общего собрания в силу статьи 26 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Закона № 82-ФЗ).²

Так, Верховным судом Российской Федерации рассмотрено гражданское дело по исковому заявлению прокурора Самарской области (далее – прокурор) о ликвидации общественной организации Самарский региональный профсоюз (далее – Организация).

Целью создания профсоюзов является представительство и защита социально-трудовых прав и интересов граждан. Как следствие, участники

¹Решение Верховного суда Российской Федерации от 18.01.2016 по делу № АКПИ15-1526.

² Баранова А.Н., Гусева Т.А., Чуряев А.В. Принудительная ликвидация юридических лиц: Научно-практическое пособие. М.: Подготовлен для системы Консультант Плюс, 2011. – С. 87.

профсоюзов должны быть связаны общими интересами в сфере их деятельности.

Устав Организации также должен содержать сведения о наименовании, целях и задачах Организации, категории и профессиональных группах объединяемых граждан, местонахождении профсоюзного органа, порядке реорганизации, ликвидации, прекращения деятельности Организации, а также использовании имущества Организации после ликвидации.

Деятельность Организации регламентируется гражданским законодательством, Законом № 7-ФЗ, Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» (далее – Закон № 10-ФЗ).

Так, цели деятельности организации указаны с нарушением требований статьи 2 Закона № 10-ФЗ, устав Организации не содержит указания на категории и профессиональные группы объединяемых граждан, а также не соответствует положениям статей 6, 26 Закона № 82-ФЗ, статей 6, 29 Закона № 7-ФЗ.

Организация, осуществляя свою деятельность, допустила существенные нарушения требований норм пункта 1 статьи 2 и статьи 7 Закона № 10-ФЗ, поскольку в положении устава отсутствуют сведения о роде деятельности Организации, производственных и профессиональных интересах членов Организации, а также о том, что участниками Организации могут быть только те граждане, которые состоят в первичной профсоюзной организации. Содержание сведений о долях участников Организации в ее имуществе, открытии лицевых счетов на ее балансе, правах участников персонального управления фондам противоречит требованиям статьи 48, статьи 50 ГК РФ и пункту 2 статьи 6 Закона № 7-ФЗ.

Наименование Организации не содержит указания на организационно-правовую форму, территориальную сферу и характер деятельности Организации в соответствии с требованиями статьи 28 Закона № 82-ФЗ.

Анализируя положения устава Организации, прокурором выявлен факт создания Организации в форме, не предусмотренной Законом № 10-ФЗ, что является в свою очередь существенным нарушением норм действующего законодательства и недопустимым.

Позиция Организации в рамках рассмотрения настоящего дела содержала неверное толкование норм действующего законодательства в сфере регулирования организации и деятельности профсоюзов.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 17 октября 2012 № 46-АПГ12-11 требования апелляционной жалобы Организации не были удовлетворены, судом также оставлено без изменения решение суда первой инстанции, согласно которому Организация была ликвидирована. Сведения об Организации исключены из единого государственного реестра юридических лиц.

Гражданское законодательство Российской Федерации (п. 2, п. 3 ст. 61 ГК РФ) называет основания ликвидации юридического лица, а именно решение учредителей юридического лица и решение суда.

Суд вправе принять решение о ликвидации юридического лица в следующих случаях:

государственная регистрация признана не действительной;

при создании юридического лица допущены грубые неустранимые нарушения действующего законодательства Российской Федерации;

осуществление юридическим лицом деятельности в отсутствие разрешения (лицензии) на осуществление уставной деятельности;

отсутствие необходимого свидетельства о допуске к определенной деятельности, выданного саморегулируемой организацией;

отсутствие обязательного членства в саморегулируемой организации;

осуществление юридическим лицом деятельности в нарушении Конституции Российской Федерации, федерального законодательства, иных нормативных правовых актов;

осуществление юридическим лицом (общественной организацией, общественным движением, благотворительным фондом, религиозной организацией) деятельности, которая противоречит уставным целям создания таких организаций;

отсутствие возможности осуществления деятельности юридического лица в соответствии с целями создания.

При ликвидации некоммерческой организации учредителями создается ликвидационная комиссия и в соответствии с действующим законодательством устанавливаются сроки ликвидации.¹

Ликвидационная комиссия с момента своего назначения обладает полномочиями по управлению имуществом некоммерческой организации. На основании п. 4 ст. 18 Закона № 7-ФЗ ликвидационная комиссия вправе также выступать в суде от имени и в интересах ликвидируемой некоммерческой организации.

Ликвидация бюджетного учреждения регламентируется п. 5 ст. 18 Закона № 7-ФЗ. Ликвидация казенного учреждения осуществляется по аналогии с ликвидацией бюджетных учреждений и регламентируется ст. 19.1 Закона № 7-ФЗ. Стоит отметить, что при ликвидации казенного учреждения кредитор не вправе требовать досрочного исполнения соответствующих обязательств, прекращения этих обязательств и возмещения связанных с такими обязательствами убытками.

Имущество некоммерческой организации, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, направляется на цели создания некоммерческой организации, а также на благотворительные цели, или обращается в доход государства в случае не возможности его использования в соответствии с целями создания некоммерческой организации. Имущество некоммерческого партнерства после удовлетворения требований кредиторов распределяется между участниками некоммерческого партнерства согласно

¹ Баранова А.Н., Гусева Т.А., Чуряев А.В. Принудительная ликвидация юридических лиц: Научно-практическое пособие. М.: Подготовлен для системы Консультант Плюс, 2011. – С. 91.

их имущественному взносу. Имущество бюджетного учреждения, а также имущество, на которое не может быть обращено взыскание, после удовлетворения требований кредитов передается ликвидационной комиссией собственнику такого имущества.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество частного учреждения передается собственнику такого имущества, если законодательством Российской Федерации или учредительными документами частного учреждения не предусмотрен другой порядок.

На основании п. 3 ст. 13.1 Закона № 7-ФЗ внесение сведений в единый государственный реестр юридических лиц осуществляет в силу ст. 2 Закона № 129-ФЗ федеральный орган исполнительной власти в соответствии с принимаемым решением уполномоченным органом о государственной регистрации. Приказом ФНС России от 25.01.2012 № ММВ-7-6/25@ утверждены формы документов, используемые при соответствующей государственной регистрации.

На основании вышеизложенного стоит отметить, что под реорганизацией некоммерческих организацией следует понимать прекращение деятельности субъекта гражданско-правовых отношений и появление одновременно нового субъекта таких отношений.

Действующим законодательством предусматриваются различные формы реорганизации некоммерческих организаций и установлен порядок государственной регистрации вновь создаваемой некоммерческой организации и внесения изменений в единый государственный реестр юридических лиц сведений о реорганизованной некоммерческой организации. Под ликвидацией понимается прекращение деятельности некоммерческой организации без перехода прав и обязанностей к правопреемнику, однако также вносится запись в единый государственный реестр юридических лиц о ликвидации юридического лица. Именно с момента внесения таких сведений юридическое лицо считается прекратившим свою деятельность.

Заключение

Общественные отношения за последние десятилетия претерпели ряд изменений, связанных, прежде всего, с появлением новых социальных институтов – некоммерческих организаций. Для современного гражданского общества важную роль играют обновление существующих правовых институтов и наличие высокоразвитой правовой культуры. В этой связи задача развития некоммерческого сектора является наиболее актуальной.

Некоммерческие организации за несколько лет укрепили свое материальное положение, а также смогли достичь функциональной стабильности.

Создание некоммерческих организаций в Российской Федерации является важнейшим этапом на пути к развитию рыночных отношений в связи с тем, что некоммерческие организации нацелены на решение социальных задач, осуществляют общественно-полезные проекты, создают рабочие места.

Важнейшим преимуществом некоммерческих организаций является их социальная направленность, поддержка государства. Кроме того, некоммерческие организации обладают имуществом на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, что говорит о возможности некоммерческих организаций не являться собственником имущества.

В настоящее время существует два стереотипа относительно деятельности некоммерческих организаций: существование таких организаций для реализации социально-значимых задач; отказ некоммерческих организаций от извлечения прибыли в рамках основной деятельности.

В то же время стоит сказать о том, что на сегодняшний день существует множество некоммерческих организаций, деятельность которых не направлена на оказание различного рода услуг обществу и государству.

Некоммерческие организации осуществляют приносящую доход деятельность (предпринимательскую деятельность), что является отличительной чертой в сравнении с существующими государственными учреждениями. В этой связи возникает активная коммерциализация некоммерческих организаций, что превращает их в так называемые бизнес структуры.

Возникает в рамках правовых отношений барьер, затрудняющий качественное развитие взаимоотношений между государством и некоммерческими организациями.

Возникновение такого барьера происходит в связи с тем, что законодательно не урегулирован вопрос предельного уровня так называемой коммерциализации некоммерческих организаций, каким образом может быть осуществлен контроль со стороны государства за практической реализацией норм и правил, связанных с соответствием осуществляемой деятельности установленным целям и задачам.

Отсутствие достаточного и исчерпывающего перечня некоммерческих организаций приводит к тому, что законодательно не установлена единая правовая система регулирования всех организационно-правовых форм и видов некоммерческих организаций. Это становится возможным в связи с тем, что законодательство о некоммерческих организациях содержит терминологические повторы, противоречия.

Например, такие формы организационно-правового объединения некоммерческих организаций как государственные корпорации, компании, общины коренных малочисленных народов мира, Востока, Зауралья, Дальнего Востока и Сибири, автономные некоммерческие организации, некоммерческие партнерства вызывают сомнения и споры.

Зачастую неудовлетворительное качество оказания некоммерческими организациями услуг вызывает недоверие населения к таким организациям, что приводит к стагнации в развитии гражданского общества и государства.

Важно также упомянуть о том, что регистрация некоммерческих организаций в настоящее время происходит различными уполномоченными органами государственной власти, что является по своей природе бюрократической нагрузкой и препятствует развитию правовых отношений.

Решение проблем требует особого подхода на законодательном уровне, учитывая при этом запросы на становление гражданского общества.

Несмотря на существующие противоречия в действующем законодательстве деятельность некоммерческих организаций направлена на правовую защиту населения и общества, бесплатного юридического просвещения граждан. Некоммерческие организации в современном обществе являются необходимой системой, направленной на развитие общества и решение социально значимых задач.

Список используемых источников

Нормативные правовые акты:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1994. - № 32. – Ст. 3301.
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. - № 1 (часть I). – Ст. 14.
3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 31. – Ст. 3824.
4. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. - № 31. – Ст. 3823.
5. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 33. – Ст. 3340.
6. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 1. – Ст. 2.
7. Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - № 48. – Ст. 4563.
8. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 3. – Ст. 145.
9. Федеральный закон от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 3. – Ст. 148.
10. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях».

11. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства РФ. – 2001. - № 33 (часть I). – Ст. 3431.
12. Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» // Собрание законодательства РФ. – 2006. - № 45. – Ст. 4626.
13. Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2012. - № 52 (часть I). – Ст. 7598.
14. Федеральный закон от 05.05.2014 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».
15. Закон Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».
16. Письмо Федеральной налоговой службы от 27.05.2005 № ЧД-6-09/440 «О реорганизации юридических лиц».

Специальная литература:

17. Баранова А.Н., Гусева Т.А., Чуряев А.В. Принудительная ликвидация юридических лиц: Научно-практическое пособие. М.: Подготовлен для системы Консультант Плюс, 2011.
18. Батурина М.В. Отчетность некоммерческих организаций как форма контроля их деятельности // Финансовые и бухгалтерские консультации. – 2012 – № 12.
19. Вахрин П.И. Финансовый анализ в коммерческих и некоммерческих организациях. Учебное пособие. – М.: «Маркетинг», 2011.
20. Воеводина Е.А. Некоммерческие организации: бухгалтерский учет, налоги и новые возможности. Научные книги. 2012. – 220 с.

21. Волгунина В.Н. Особенности анализа финансового состояния некоммерческой организации. М.: 2014.
22. Гусарова Л.В. Анализ деятельности некоммерческих организаций // Бухгалтерский учет. – 2013. – № 1.
23. Кожевников О.А. Право некоммерческих организаций. Изд-во Дашков и Ко. М.: 2014. – 280 с.
24. Кузьмин Г.В. Некоммерческие организации. М.: ООО «Вершина», 2013. – 272 с.
25. Ларина Л.Р. Источники финансирования некоммерческих организаций, и управление ими. – М.: 2014.
26. Маккальская М.Л., Пирожкова Н.А. Некоммерческие организации в России: создание, права, налоги, учет, отчетность. М.: Дело и сервис, 2010.
27. Митюкова Э.С. Некоммерческие организации. Правовое регулирование, бухгалтерский учет и налогообложение.: АйСи Групп, 2015. – 280 с.
28. Чашин А.Н. Некоммерческие организации. Правовое регулирование. – Изд-во «Дело и сервис», 2010.
29. Юрьева Т.В. Некоммерческие организации: экономика и управление: Учебное пособие. – М.: Русская Деловая Литература, 2010.
30. Комментарий к Федеральному закону от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (постатейный) / под ред. Борисова А.Н., 2013.
31. Постатейный комментарий к Главам 1-5 Гражданского кодекса Российской Федерации / под ред. Санниковой Л.В. Статут, 2015.
32. Постатейный комментарий к Главе 4 Гражданского кодекса Российской Федерации / под ред. Крашенинникова П.В.. Статут, 2014.
33. Некоммерческие фонды и организации. Правовые аспекты. – М.: Информационно-издательский дом «Филинь», 2011.

Материалы судебной и арбитражной практики:

34. Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации».

35. Информационное письмо Президиума Высшего Арбитражного суда Российской Федерации от 24.01.2000 № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда».

36. Решение Верховного суда Российской Федерации от 18.01.2016 по делу № АКПИ15-1526.

37. Определение Верховного суда Российской Федерации от 17 октября 2012 № 46-АПГ12-11.

38. Решение Арбитражного суда Самарской области от 10.12.2014 по делу № А55-8664/2014.

39. Решение Арбитражного суда Свердловской области от 27.06.2015 по делу № А60-7466/2015.

40. Апелляционное определение Самарского областного суда от 19.01.2016 по делу № 33-356/2016.

41. Решение Кировского районного суда г. Самара Самарской области от 06.11.2015 по делу № 2-5130/2015.

42. Решение Гагаринского районного суда г. Москва от 21.01.2014 по делу № 2-6194/2013.