

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право, гражданский процесс и трудовое право»

030900.62 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско - правовой

(наименование профиля, специализации)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Проблемы и перспективы развития института усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Студент(ка)

О.А. Романова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Е.А. Джалилова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

_____ (ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

« _____ » _____ 2016 г.

Тольятти 2016

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
 высшего образования
 «Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право, гражданский процесс и трудовое право»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Гражданское право,
 гражданский процесс и трудовое право»

_____ О.Е.Репетева
 (подпись) (И.О.Фамилия)

«__» _____ 2015 г.

ЗАДАНИЕ

на выполнение бакалаврской работы

Студент _____ Романова Ольга Анатольевна _____

1. Тема «Проблемы и перспективы развития института усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы 20.05.2016 г.

3. Исходные данные к бакалаврской работе: Гражданский Кодекс РФ; Семейный Кодекс РФ; Решения и определения ВС РФ.

4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов) 1. Общая характеристика института усыновления 2. Проблемы правового регулирования усыновления детей-сирот

5. Дата выдачи задания «2» ноября 2015 г.

Руководитель бакалаврской работы

_____ (подпись)

Е.А.Джалилова

_____ (И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

_____ (подпись)

О.А. Романова

_____ (И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

Кафедра «Гражданское право, гражданский процесс и трудовое право»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Гражданское право,
гражданский процесс и трудовое право»

О.Е.Репетева

(подпись)

(И.О.Фамилия)

« ____ » _____ 2015 г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы**

Студента Романовой Ольги Анатольевны
по теме «Проблемы и перспективы развития института усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Составление плана работ и библиографии	16.11.2015	16.11.2015	Выполнено	
Обсуждение I главы работы	31.01.2016	31.01.2016	Выполнено	
Обсуждение II главы работы	26.02.2016	26.02.2016	Выполнено	
Предоставлен черновой вариант работы	10.04.2016	10.04.2016	Выполнено	
Представление ВКР для проверки в системе «Антиплагиат»	20.05.2016	20.05.2016	Выполнено	
Предзащита	20.05.2016	20.05.2016	Выполнено	
Корректировка ВКР	25.05.2016	25.05.2016	Выполнено	
Защита ВКР перед государственной аттестационной комиссией	16.06.2016	16.06.2016	Выполнено	

Руководитель бакалаврской работы

(подпись)

Е.А. Джалилова

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

О.А. Романова

(И.О. Фамилия)

Аннотация

к бакалаврской работе «Проблемы и перспективы развития института усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

студентки группы ЮРбз-1135Д Романовой Ольги Анатольевны

Актуальность работы заключается в том, что статья 54 Семейного кодекса РФ (далее - СК РФ) устанавливает право ребенка жить и воспитываться в семье. И в случаях отсутствия родительского попечения усыновление выступает приоритетной формой устройства ребенка (ст. 123 СК РФ). В настоящее время представляется актуальной данная тема в связи с участвовавшими обращениями в органы опеки лиц, желающих усыновить ребенка. Однако наряду с положительной тенденцией к устройству детей-сирот в замещающие семьи, существует и ряд проблем, связанных с правовой связью ребенка и усыновителей, а также с ответственностью усыновителей за ненадлежащее воспитание и содержание усыновленного ребенка.

Целью исследования является проведение анализа правовых аспектов усыновления ребенка согласно современному российскому законодательству.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- определение понятия усыновления и его принципов;
- обозначение субъектов усыновления и их правового статуса;
- обозначение социальной значимости усыновления как формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
- исследование правовых особенностей процедуры усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- выявление проблемных вопросов и перспективы развития института усыновления.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере устройства детей-сирот в замещающие семьи.

Предметом исследования является институт усыновления, современные проблемы защиты прав и интересов граждан, как усыновителей, так и усыновленных детей, пути устранения их нарушений.

Работа написана на основе обширного круга **источников**, включающего нормативно-правовые акты, специальную литературу и материалы судебной практики.

Бакалаврская работа состоит из введения, 2 глав, пяти параграфов, заключения и списка используемых источников. Количество источников: 46.

Объем работы: 45 страниц.

Содержание

Введение.....	7
Глава 1. Общая характеристика института усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	9
1.1. Понятие и принципы института усыновления.....	9
1.2. Правовой статус субъектов усыновления	14
1.3. Особенности усыновления как формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	25
Глава 2. Проблемы правового регулирования института усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	30
2.1. Правовые особенности процедуры усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	30
2.2. Правовое значение государственных органов в сфере усыновления ...	44
Заключение.....	47
Список использованных источников.....	50

Введение

Основной задачей формирования гражданского общества в современных условиях является защита прав и свобод человека, его социальное благополучие. В связи с этим, особо актуально стоит вопрос охраны и защиты интересов детей.

Статья 54 Семейного кодекса РФ (далее - СК РФ) устанавливает право ребенка жить и воспитываться в семье. И в случаях отсутствия родительского попечения усыновление выступает приоритетной формой устройства ребенка (ст. 123 СК РФ). В настоящее время представляется актуальной данная тема в связи с участвовавшими обращениями в органы опеки лиц, желающих усыновить ребенка. Однако наряду с положительной тенденцией к устройству детей-сирот в замещающие семьи, существует и ряд проблем, связанных с правовой связью ребенка и усыновителей, а также с ответственностью усыновителей за ненадлежащее воспитание и содержание усыновленного ребенка.

Целью исследования является проведение анализа правовых аспектов усыновления ребенка согласно современному российскому законодательству.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определение понятия усыновления и его принципов;
- обозначение субъектов усыновления и их правового статуса;
- обозначение социальной значимости усыновления как формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
- исследование правовых особенностей процедуры усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- выявление проблемных вопросов и перспективы развития института усыновления.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере устройства детей-сирот в замещающие семьи.

Предметом исследования является институт усыновления, современные проблемы защиты прав и интересов граждан, как усыновителей, так и усыновленных детей, пути устранения их нарушений.

В качестве теоретической основы было изучено большое количество научных работ современного и советского периода нашего государства, посвященных проблемам правового регулирования процедуры усыновления. Следует отметить, что в настоящее время практически отсутствуют комплексные методологические исследования по вопросам проблем устройства детей-сирот в замещающие семьи, которые бы содержали анализ последних изменений в судебной системе и законодательстве.

Бакалаврская работа состоит из двух глав, пяти параграфов, введения, заключения и списка используемых источников.

Глава 1. Общая характеристика института усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

1.1. Понятие и принципы института усыновления

В соответствии со ст. 123 СК РФ, усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Исходя из смысла ст. 137 СК РФ, усыновление влечет за собой правовые последствия установление правовой связи между усыновителями и усыновленным ребенком, а также между усыновленным ребенком и родственниками усыновителя, а также прекращение правовой связи усыновленного ребенка с его родителями и другими родственниками по действительному кровному происхождению.

Таким образом, усыновление одновременно является как правообразующим, так и правопрекращающим юридическим фактом¹.

Государство и гражданское общество должны делать все возможное, чтобы дети, оставшиеся без попечения родителей, оказывались в полноценных семьях, были окружены заботой и вниманием, как родные дети.

Весьма важной социальной проблемой является наиболее полное обеспечение интересов детей, передаваемых на усыновление.

Институт усыновления направлен на реализацию принципа приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии.

Рассмотрим принципы, лежащие в основе института усыновления².

В отличие от всех остальных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, усыновление носит бессрочный характер.

Усыновление не прекращается по достижению усыновленного ребенка совершеннолетия или наступления каких-либо других обстоятельств. Исключением является отмена усыновления, что в своем роде является аналогией лишения родительских прав. В этом случае, согласно

¹ Пчелинцева Л.М. Семейное право России. Учебник для вузов. 3-е издание, перераб. и доп. М.: Издательство НОРМА, 2004. С. 490

² Бессонов В.А. Принципы усыновления детей в Российском семейном праве // «Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России», 2016, № 1 (33) // <http://cyberleninka.ru/article/n/printsiyu-usynovleniya-detey-v-rossiyskom-semeynom-prave> (дата обращения - 01.06.2016 г.)

ст. 143 СК РФ, между усыновленным и усыновителем прекращаются права и обязанности, аналогичные правам и обязанностям родителей и детей.

Для отмены усыновления необязательно наличие вины родителей перед ребенком, например при отказе от больного ребенка, о состоянии здоровья которого новые родители были плохо информированы.

Ребенок, в отношении которого родители лишены родительских прав, сохраняет имущественные права, основанные на факте родства с родителями и другими родственниками, в том числе на получение наследства. Единственное, на что может рассчитывать ребенок после отмены усыновления, так это на денежное содержание (алименты) от бывших усыновителей (ст. 143 СК РФ).

Отмена усыновления является необратимым процессом, в отличие от восстановления в родительских правах, когда родители в случае изменения своего образа жизни, поведения могут восстановить свои родительские права (п. 1 ст. 72 СК РФ). Также родители, лишённые родительских прав по отношению к конкретному ребенку, при рождении нового ребенка опять наделяются всей полнотой прав и обязанностей по отношению к новорожденному. А при отмене же усыновления по вине усыновителей, например при злоупотреблении родительскими правами, такие лица больше не имеют права усыновлять ребенка (п. 1 ст. 127 СК РФ).

Семейным кодексом установлено, что усыновление производится только в судебном порядке. Данный порядок, а также ряд других процедур, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 29.03.2000 №275 «Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации» позволяет государству жестко контролировать процесс усыновления, а также реально гарантировать защиту интересов усыновляемых детей. Преимуществами судебного порядка можно назвать следующее, судья имеет непредвзятое мнение, четко следует закону.

Согласно п. 3 ст. 125 СК РФ, права и обязанности усыновителя и усыновленного возникают со дня вступления в силу решения суда об усыновлении.

Усыновление – это сложный юридический акт. В нем находят отражение как воля лиц, выразивших желание усыновить ребенка, родителей, давших согласие на усыновление своего ребенка, самого ребенка, достигшего 10-летнего возраста, и других лиц, установленных законом, так и воля государства, выраженная в решении суда. Таким образом, государственная воля оказывает определенное влияние на возникновение порождаемых усыновлением отношений. Государство посредством судебных органов власти непосредственно выражает свою волю и участвует в формировании самого акта усыновления.

Без прямо выраженной его воли на усыновление соответствующие этому акту отношения возникнуть не могут. На этом основании можно заключить, что решение суда входит в содержание акта усыновления в качестве его неотъемлемой части, а не просто действия, которым регулируется усыновление¹.

Решение суда об усыновлении, являясь юридическим фактом, является первоначальным основанием возникновения прав и обязанностей между усыновителем и усыновленным, а также несет одновременно и характер правопрекращающего факта. Судебное решение влечет прекращение ранее существовавших семейно-родственных правоотношений ребенка с его биологическими родителями и их родственниками (ст. 137 СК РФ).

Таким образом, усыновление как юридический акт представляет собой решение суда, вынесенное по просьбе лица, желающего принять ребенка в свою семью, с соблюдением законодательно закрепленных условий и порядка вынесения такого решения. Данный юридический акт порождает определенные правовые последствия, создает юридическое состояние и

¹ Доржиева С.В. Система устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2015. N 6. С. 10.

направлен на регулирование отношений между усыновителем и усыновленным.

Усыновление производится только в интересах детей (ч.2 ст. 124 СК РФ). Данный принцип говорит о том, что усыновление производится в первую очередь для полноценного физического, психического, духовного и нравственного развития и воспитания усыновляемого.

При усыновлении ребенка необходимо учитывать его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании (ч. 1 ст. 123 СК РФ). Данный принцип играет важную роль в обеспечении интересов детей, позволяет не допустить стрессовых ситуаций (или минимизировать их негативный эффект), связанных с перемещением ребенка в другую этнокультурную среду.

Учет возможностей обеспечить детям полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие (ч. 2 ст.124 СК РФ). Реализация данного принципа ложится на органы опеки и попечительства, особенно при принятии решения о возможности усыновления. Будучи усыновленным, ребенок не должен попасть в худшие материальные, социальные и иные условия, чем это было до усыновления или чем ему могут обеспечить в рамках других форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Недопустимость усыновления братьев и сестер разными лицами, за исключением случаев, когда усыновление отвечает интересам детей (ч. 3 ст. 124 СК РФ). Данная норма предусматривает передачу родных братьев и сестер в одну семью в случаях, когда дети ранее проживали в одной семье, привязаны друг к другу, между ними сложилась крепкая эмоциональная связь. В случаях же когда братья и сестры не знают о своем родстве или между ними неприязненные отношения, то тогда возможно их усыновление разными лицами.

Наверное, один из важных принципов, это приоритет усыновления детей их родственниками. Усыновления детей их родственниками приветствуется по той причине, что в этом случае усыновители и усыновляемые обычно знают друг друга, а старшие родственники осознают некую ответственность перед детьми, оставшимися без попечения родителей¹.

Приоритет усыновления детей российскими гражданами. Часть 4 ст. 124 СК РФ определяет, «усыновление детей иностранными гражданами или лицами без гражданства допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства этих родственников».

Тайна усыновления подразумевает под собой, что лица осведомленные об усыновлении (судьи, вынесшие решение об усыновлении ребенка, или должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления и др.), обязаны сохранять тайну усыновления ребенка. В противном случае они несут уголовную ответственность в соответствии со ст. 155 УК РФ. В целях обеспечения охраняемой законом тайны усыновления суд в соответствии со ст. 273 ГПК РФ рассматривает дела об усыновлении в закрытом судебном заседании, включая объявление решения.

Таким образом, были рассмотрены основные принципы усыновления. Определено, что усыновление – это сложный юридический акт, который с одной стороны является правопрекращающим фактом (со стороны биологических родителей и родственников), а с другой – правообразующим (со стороны усыновителей и его родственников).

¹ Пирогова Е.Е. Проблемы реализации права ребенка знать своих родителей // Семейное и жилищное право. 2015. N 5. С. 16.

1.2. Правовой статус субъектов усыновления

Субъектами в отношениях по усыновлению выступают усыновители (как гражданин Российской Федерации, так и иностранный гражданин либо лицо без гражданства) и родственники с одной стороны, и усыновляемый и его родственники с другой¹. Семейным кодексом РФ установлено, что любая деятельность других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, так называемая посредническая деятельность, не допускается.

При этом деятельность органов опеки и попечительства и органов исполнительной власти по выполнению возложенных на них обязанностей по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не является посреднической деятельностью.

Статьей 124 СК РФ, установлено, что усыновление допускается только в отношении несовершеннолетних детей, оставшихся без попечения родителей, и только в их интересах. Интересы ребенка нельзя понимать только в узком смысле — как обеспечение определенного уровня жизни. Ребенок должен ощущать родительскую любовь и заботу, между ними должно быть взаимопонимание.

Задача состоит в том, чтобы подобрать ребенку семью, где бы в максимальной степени были обеспечены его интересы и учтены особенности его характера и психики.

Эта принципиальная норма соответствует требованиям ст.21 Конвенции о правах ребенка². Лица, достигшие совершеннолетия (восемнадцати лет), не могут быть усыновлены³.

Для усыновления ребенка, достигшего возраста 10 лет, необходимо его согласие, однако, если до подачи заявления об усыновлении ребенок проживал в семье усыновителя, и считает его своим родителем, то было бы

¹ Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Юристъ, 2002.

² «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990)// СПС «Консультант Плюс».

³ Пчелинцева Л.М. Семейное право России. Учебник для вузов. 3-е издание, перераб. и доп. М.: Издательство НОРМА, 2004. С. 494

негуманно по отношению к ребенку спрашивать его согласие на усыновление и тем самым травмировать его. Кроме того тот факт, что ребенок считает усыновителя родителем, уже сам по себе говорит о согласии ребенка на усыновление. Поэтому, в таких случаях усыновление, в порядке исключения, может быть произведено без получения согласия усыновляемого ребенка. Согласие ребенка младше 10 лет не требуется, однако его мнение учитывается.

Без сомнения, процесс взаимной адаптации усыновленного и усыновителя легче происходит при усыновлении малолетнего ребенка. Другое дело, когда речь идет об усыновлении подростка, в воспитании и становлении личности которого вероятны дополнительные сложности. Поэтому следует особенно внимательно рассматривать просьбы об усыновлении несовершеннолетних детей старше тринадцати лет посторонними лицами, ранее не участвовавшими в их воспитании или содержании, не проявлявшими о них заботы и внимания. Выяснить истинные мотивы усыновления, соответствие его интересам усыновляемого подростка. Усыновление детей такого возраста не всегда может рассматриваться как «соответствующее интересам усыновляемого», поскольку усыновление налагает обязанности не только на усыновителей, но и в будущем на усыновленных детей, достигших совершеннолетия¹.

Усыновленные подростки находящиеся на воспитании и содержании усыновителей непродолжительное время (от года до пяти лет), в дальнейшем будут обязаны осуществлять содержание и уход за нетрудоспособными, нуждающимися в помощи усыновителями и проявлять заботу о них. Целесообразнее будет усыновление подростков такого возраста в тех случаях, когда усыновлению предшествовало их воспитание и содержание лицами, желающими быть усыновителями, или когда наличие между ними контактов и отношений свидетельствует о проявляемой заботе, взаимной

¹ Татаринцева Е.А. Усыновление и вспомогательные репродуктивные технологии: что лучше защищает права ребенка? // Актуальные проблемы российского права. 2015. N 6. С. 138.

привязанности, желании юридически оформить ранее сложившиеся взаимоотношения.

Для предотвращения усыновления подростка недобросовестными лицами в целях получения каких-либо материальных благ, например, пользование жилым помещением усыновленного, получение пособий, пенсий, наследства, причитающиеся усыновленному ребенку необходимо тщательное выяснение всех обстоятельств такого дела.

Каждый ребенок вне зависимости от состояния здоровья имеет право жить и воспитываться в семье (ст. 54 СК РФ). До кандидатов в усыновители должна быть максимально доходчиво и внятно донесена информация о состоянии здоровья ребенка, а также возможный прогноз развития ребенка.

При подготовке дела к усыновлению немаловажно выяснить реальные возможности не только для воспитания, но и для лечения ребенка. Это особенно актуально при усыновлении ребенка имеющего серьезное заболевание, требующее специального ухода, длительного лечения, создания особых условий для воспитания. При этом необходимо учитывать, что законодательно прямо не предусмотрено отмена усыновления по состоянию здоровья ребенка, если о его болезни кандидаты в усыновители были заведомо предупреждены и, несмотря ни на что, осознанно выразили желание усыновить больного ребенка¹.

Если же после усыновления были выявлены умственная отсталость или наследственные отклонения в состоянии здоровья ребенка, затрудняющее либо делающие невозможным процесс воспитания, о наличии которых усыновитель не был предупрежден при усыновлении, суд исходя из интересов ребенка и с учетом мнения самого ребенка, достигшего десятилетнего возраста, вправе отменить усыновление.

Информация о состоянии здоровья ребенка оформляется в виде специального медицинского заключения о состоянии здоровья, физическом и

¹ Татаринцева Е.А. Конституционные гарантии защиты права усыновленного ребенка на гражданство Российской Федерации // Российская юстиция. 2015. N 2. С. 63.

умственном развитии ребенка, которое выдается экспертной медицинской комиссией и прилагается к представляемому в суд заключению органа опеки и попечительства о соответствии усыновления интересам ребенка. По желанию усыновителей может быть проведено независимое медицинское освидетельствование ребенка (п.11 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) утвержденные постановлением Правительства РФ от 29.03.2000 N 275).

Для усыновления ребенка необходимо согласие его родителей (ст. 129 СК РФ).

Если у ребенка имеются оба родителя, то каждый из них должен дать свое согласие сам, один родитель не может давать согласие от имени другого. При этом не имеет значения, проживают родители вместе или раздельно. Если один из родителей не даст согласия, то усыновление ребенка невозможно. Ни причин, ни мотивов для несогласия не требуется. Выделяют два вида согласия — на усыновление конкретным лицом и без указания конкретного лица.

Родители могут дать согласие на усыновление ребенка конкретным лицом, например, на усыновление ребенка мачехой (отчимом), родственниками, либо без указания конкретного лица. Это относится к детям, которые воспитываются с раннего детства в детских учреждениях и родители которых дали согласие на их усыновление еще при помещении детей в эти учреждения. В этом случае подбор усыновителей осуществляет орган опеки и попечительства¹.

Согласие родителей на усыновление ребенка должно быть выражено в их личном письменном заявлении, безусловным и определенным образом, без каких-либо оговорок. Подпись родителей под заявлением должна быть нотариально удостоверена. Подпись может быть удостоверена нотариусом или должностным лицом:

¹ Цвиль В.С. Взаимодействие конституционных принципов в контексте проблем усыновления // Семейное и жилищное право. 2014. N 5. С. 29.

- руководителем учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей,
- либо органом опеки и попечительства.

Согласие родителей также может быть выражено в устной форме непосредственно в суде при производстве усыновления. До самого последнего момента за родителями сохраняется право одумать, отозвать свое согласие на усыновление ребенка и воспитывать его самим. Пока суд не удалился в совещательную комнату для вынесения решения — можно отозвать свое согласие.

Родители вправе отозвать данное ими согласие на усыновление ребенка до вынесения решения суда о его усыновлении.

Не требуется согласие родителей ребенка на его усыновление в случаях, если они:

- неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими;
- признаны судом недееспособными;
- лишены судом родительских прав;
- по причинам, признанным судом неуважительными, более шести месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания (ст. 130 СК РФ).

Если дети, оставшиеся без попечения родителей, находятся под опекой (попечительством), в приемной семье или в специальном учреждении (воспитательном, лечебном и др.), то для усыновления детей необходимо согласие соответственно опекуна (попечителя), приемных родителей, руководителей данного учреждения. Это согласие должно быть выражено в письменной форме¹.

Получение согласия от этих лиц не исключает необходимости также получения согласия родителей ребенка — если они известны, не лишены судом родительских прав, не признаны судом безвестно отсутствующими

¹ Садеева Г.М. Проблемы и пути совершенствования правового регулирования тайны усыновления по законодательству Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2014. N 6. С. 29.

или недееспособными, а также не уклоняются от его воспитания и содержания. Если получен отказ на усыновление ребенка, то суд вправе в интересах ребенка вынести решение об его усыновлении без такого согласия.

В отношении усыновителей как субъектов усыновления, предпочтение отдается усыновителям, являющимся гражданами России и проживающим на территории России, а также родственникам (независимо от гражданства и места жительства) перед усыновителями — иностранными гражданами. Законодатель, исходя из интересов детей — граждан Российской Федерации, устанавливает приоритеты усыновителей, следуя в этом вопросе ст. 21 Конвенции о правах ребенка¹, в которой возможность передачи детей в другую страну связывается только с отсутствием условий усыновления в стране происхождения.

В соответствии с Семейным кодексом РФ (ст.127) усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением:

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине.
- лиц, которые по состоянию здоровья не в состоянии осуществлять родительские права.

В связи с этим постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2013 г. № 117 был утвержден Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не

¹ «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990)// СПС «Консультант Плюс».

может усыновить ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную семью.

Указанным постановлением к ним отнесены:

1. Туберкулез органов дыхания у лиц, относящихся к I и II группам диспансерного наблюдения.
2. Инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией.
3. Злокачественные новообразования любой локализации III и IV стадий, а также злокачественные новообразования любой локализации I и II стадий до проведения радикального лечения.
4. Психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения.
5. Наркомания, токсикомания, алкоголизм.
6. Заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I группы.

Порядок медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить, определен приказом Министерства здравоохранения РФ от 18.06.2014 N 290н. Медицинское освидетельствование проводится в медицинской организации либо иной организации, осуществляющей медицинскую деятельность (далее - медицинская организация), оказывающей первичную медико-санитарную помощь, независимо от организационно-правовой формы при наличии лицензии на осуществление медицинской деятельности, предусматривающей работы (услуги) по медицинскому освидетельствованию кандидатов в усыновители, опекуны (попечители) или приемные родители¹.

По результатам медицинского освидетельствования выдается соответствующее заключение, в котором указывается факт наличия либо отсутствия заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить

¹ Приказ Минздрава России от 18.06.2014 N 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан» // СПС «Консультант плюс»

ребенка. Результаты медицинского освидетельствования действительны в течение шести месяцев.

В настоящее время, существует проблема низкого уровня осведомления медицинского персонала медицинских организаций с вышеназванным приказом. В следствие чего получение медицинского освидетельствования гражданами желающими усыновить ребенка значительно затрудняется.

Медицинское заключение предоставляется кандидатами в усыновители как в органы опеки и попечительства для постановки на учет, так и при обращении в суд с заявлением об усыновлении ребенка.

Не могут быть усыновителями те, кто на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте Российской Федерации, на территории которого проживают усыновители (усыновитель). Это ограничение права на усыновление вызывает необходимость для суда периодически получать от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сведения о прожиточном минимуме в регионе их постоянного проживания¹.

Не могут быть усыновителями лица, не имеющие постоянного места жительства, жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям, а также имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях, и клеветы), против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной

¹ Татаринцева Е.А. Повышение качества подготовки кандидатов в приемные родители как одно из направлений модернизации института усыновления в Российской Федерации // Юридическое образование и наука. 2014. № 3. С. 36.

нравственности, против общественной безопасности, мира и безопасности человечества.

С 1 сентября 2012 г. вступил в силу Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. № 351-ФЗ «О внесении изменений в статьи 127 и 146 Семейного кодекса Российской Федерации и статью 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации» и постановление Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 391 «О внесении изменений в Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и в Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах».

В соответствии с изменениями в действующем законодательстве с 1 сентября 2012 г. лица, желающие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), создать приемную семью, либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, стать патронатным воспитателем, должны проходить психолого-педагогическую и правовую подготовку¹.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 391 вводится обязательное требование для граждан представлять в орган опеки и попечительства документ о прохождении подготовки кандидатов в приемные родители для получения заключения о возможности быть усыновителем либо заключения о возможности быть опекуном несовершеннолетнего ребенка. При усыновлении ребенка документ о

¹ Татаринцева Е.А. Повышение качества подготовки кандидатов в приемные родители как одно из направлений модернизации института усыновления в Российской Федерации // Юридическое образование и наука. 2014. N 3. С. 38.

прохождении подготовки кандидатов в приемные родители также должен быть представлен в суд.

Исключение предусматривается для следующих категорий граждан:

- для усыновителей, являющихся отчимами (мачехами) усыновляемых детей;
- для усыновителей, опекунов, приемных родителей – близких родственников детей, оставшихся без попечения родителей. При этом под близкими родственниками детей понимаются лица, перечень которых определен абзацем третьим статьи 14 СК РФ, – родственники по прямой восходящей и нисходящей линии (родители и дети, дедушки, бабушки и внуки), полнородные и неполнородные (имеющие общих отца или мать) братья и сестры;
- для усыновителей, которые уже являются или являлись усыновителями и не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей;
- для опекунов, приемных родителей, которые являются или являлись опекунами детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей.

На основании Федерального закон от 02.07.2013 N 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» введено правило ограничивающее передачу детей в страны, где разрешены однополые браки. Теперь усыновителями не могут быть лица, состоящих в союзе, заключенном между лицами одного пола, признанном браком и зарегистрированным в соответствии с законодательством государства, в котором такой брак разрешен, а также лиц, являющихся гражданами указанного государства и не состоящих в браке¹.

¹ Садеева Г.М. История становления и развития законодательного регулирования института усыновления в России // История государства и права. 2014. N 11. С. 59.

Законодательно также установлено условие, касающееся разницы в возрасте между усыновителем и усыновленным согласно которому разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке и усыновляемым ребенком должна быть не менее шестнадцати лет. По причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена.

Таким образом, право на усыновление признается за совершеннолетними лицами обоего пола, если, они не входят в число лиц, которым запрещено быть усыновителями. Усыновителями могут быть как супруги, так и одинокие лица, причем как состоящие в браке с отцом (матерью) ребенка (например, отчим, мачеха), так и являющиеся совершенно посторонними для усыновляемого ребенка. Следует иметь в виду, что если в последующем брак между супругами будет расторгнут или признан недействительным, то указанные обстоятельства сами по себе не затрагивают юридическую силу факта усыновления ребенка. Закон разрешает также усыновление ребенка одним из супругов, одинокими лицами (мужчиной или женщиной), в том числе родственниками ребенка. Однако Семейным кодексом РФ не допускается совместное усыновление одного и того же ребенка лицами, не состоящими между, собой в браке (п. 4 ст. 127 СК РФ).

Такой запрет вытекает из содержания ст. 123 СК РФ, устанавливающей приоритет именно семейного воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. При наличии нескольких лиц, желающих усыновить одного и того же ребенка, преимущественное право предоставляется родственникам ребенка при условии обязательного соблюдения рассмотренных выше требований закона к личности усыновителей (усыновителя) и интересов усыновляемого ребенка¹.

Таким образом, усыновить можно ребенка-сироту или ребенка, оставшегося без попечения родителей не достигшего совершеннолетия вне зависимости от его состояния здоровья, учитывая его интересы.

¹ Татаринцева Е.А. Об условиях признания действительным согласия родителей на усыновление ребенка в Российской Федерации и европейских странах // Юридический мир. 2014. N 7. С. 25.

1.3. Особенности усыновления как формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

В российском законодательстве выделяют следующие виды семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- Усыновление;
- Опека (попечительство);
- Опека и попечительство на возмездной основе (приемная семья).

Рассмотрим особенности усыновления¹.

Усыновленный ребенок по своим правам в семье усыновителей ничем не отличается от собственных детей усыновителей, что позволяет ему чувствовать себя полноценным членом семьи; это в свою очередь обеспечивает чувство стабильности, безопасности и психологической защищенности. Законом закрепляются все личные и имущественные отношения между усыновителями и усыновленными (право наследования (ст. 1147 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) ч. III) и др.). При опеке (попечительстве) между опекуном и подопечным не возникает никаких личных имущественных и неимущественных прав (в том числе наследственных).

К кандидатам в усыновители предъявляется требование по уровню дохода, который при расчете на каждого члена семьи включая усыновляемого ребенка не должен быть ниже прожиточного минимума установленного на территории субъекта РФ.

Возможность присвоить ребенку фамилию усыновителя, поменять имя, место и дату рождения (в случаях усыновления ребенка до одного года) в пределах трех месяцев в одну или другую сторону от первоначальной даты рождения ребенка. Опекуны же лишены права менять какие-либо персональные данные подопечного ребенка.

¹ Доржиева С.В. Система устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации // «Семейное и жилищное право», 2015, N 6 // СПС «Консультант Плюс».

Усыновление производится в судебном порядке. Опекa устанавливается в административном порядке решением руководителя (заместителя руководителя) органов опеки и попечительства.

При усыновлении контакты между биологическими родителями, а также родственниками и ребенком прекращаются, в том числе и личные имущественные и неимущественные права. Но согласно ст. 137 СК РФ, если один из родителей усыновленного ребенка умер, то по просьбе бабушки или дедушки ребенка могут быть сохранены личные неимущественные и имущественные права и обязанности по отношению к родственникам умершего родителя, если этого требуют интересы ребенка. О сохранении отношений усыновленного ребенка с одним из родителей или с родственниками умершего родителя необходимо указать в решении суда об усыновлении ребенка. Здесь возникает проблемный вопрос, могут ли усыновленные дети, сохранившие отношения не с родителями, а другими кровными родственниками, наследовать после них.

В силу положений п. 3 ст. 1147 ГК РФ если в соответствии с СК РФ, усыновленный сохраняет по решению суда отношения с одним из родителей или другими родственниками по происхождению, то в этом случае он вправе наследовать по закону после смерти этих родственников¹.

При опеке биологические родители и родственники имеют право общаться с ребенком, если это не противоречит интересам ребенка.

Государственная поддержка семей усыновителей в финансовом плане после усыновления федеральным законодательством не предусмотрена, за исключением мер социальной поддержки, предоставляемых семьям, имеющим детей, на общих основаниях.

Если ребенок к моменту своего усыновления имел право на пенсию и пособия, полагающиеся ему в связи со смертью родителей, то он сохраняет это право и при его усыновлении (ст. 138 СК РФ).

¹ Закирова С.А. Проблемы правового регулирования института усыновления // «Гуманитарные и социальные науки», 2015, №6 // <http://www.hses-online.ru/2015/06/21.pdf> (дата обращения - 01.06.2016 г.)

В ряде субъектов Российской Федерации региональным законодательством предусмотрены дополнительные меры поддержки семей, усыновившим (удочерившим) детей, оставшихся без попечения родителей.

Опекаемые дети имеют право на причитающиеся им алименты, пенсию по потере кормильца, пособия и другие социальные выплаты, сохранение права пользования (собственности) жилым помещением, а при его отсутствии, имеют право на получение жилого помещения по достижению восемнадцатилетнего возраста.

При усыновлении сохраняется тайна усыновления, охраняемая законом.

В целях защиты прав и законных интересов усыновленных детей орган опеки и попечительства по месту жительства усыновленного ребенка осуществляет контроль за условиями его жизни и воспитания.

Контрольное обследование условий жизни и воспитания усыновленного ребенка проводится уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства в следующем порядке¹:

- первое контрольное обследование - в первый год после усыновления по истечении 5 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 7-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда;

- второе контрольное обследование - по истечении 11 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 13-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда;

- третье контрольное обследование - по истечении 23 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 25-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда;

- четвертое контрольное обследование - по истечении 35 месяцев со дня вступления в законную силу решения суда, но не позднее окончания 37-го месяца со дня вступления в законную силу решения суда.

¹ Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 N 275 (ред. от 10.09.2015) // СПС «Консультант Плюс.

Необходимость проведения контрольного обследования по истечении 3 лет определяется органом опеки и попечительства индивидуально в соответствии с конкретной ситуацией, складывающейся в семье усыновителей. Контрольное обследование проводится с сохранением тайны усыновления

Контроль за условиями жизни подопечного ребенка в семье опекуна (попечителя) осуществляется регулярно. При помещении подопечного под опеку или попечительство плановая проверка проводится¹:

- 1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;
- 1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;
- 1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна.

При поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного, орган опеки и попечительства вправе провести внеплановую проверку.

И, наконец, как говорилось выше, усыновление носит бессрочный характер. Опека (попечительство) же назначается на определенный срок, как правило, до совершеннолетия ребенка.

Таким образом, в правовом отношении только усыновление позволяет полностью уравнивать усыновленного ребенка в правах с родными детьми. В этом случае не только ребенок получает новую возможность воспитываться в полноценной семье, но и усыновители удовлетворяют присущие людям родительские чувства. Можно сказать, что усыновление не преследует каких-либо имущественных целей, которые могут иметь место в приемной семье.

¹ Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 10.09.2015) // СПС «Консультант плюс»

В то же время усыновители, по сравнению с опекунами (приемными родителями) получают максимальный объем прав и обязанностей по воспитанию, содержанию, образованию ребенка и защите его прав и интересов.

Глава 2. Проблемы правового регулирования института усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

2.1. Правовые особенности процедуры усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Непосредственному рассмотрению дела об усыновлении в суде предшествует работа по выявлению и учету детей, оставшихся без попечения родителей, а также постановке на учет в качестве кандидатов в усыновители граждан, желающих усыновить ребенка.

Органы опеки и попечительства выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут учет таких детей в порядке, установленном приказом Министерства образования и науки РФ от 17.02.2015 г. №101, обеспечивают защиту их прав и интересов до решения вопроса об их устройстве и исходя из конкретных обстоятельств утраты попечения родителей избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования.

Учет всех детей оставшихся без попечения родителей регламентируется статьей 122 СК РФ. Данной статьей устанавливается особый порядок выявления таких детей, и порядок учета таковых местными органами опеки и попечительства. Что является обязанностью, закрепленной за должностными лицами органов, которые уполномочены осуществлять деятельность, направленную на охрану прав детей. В целях оказания содействия органам опеки и органам попечительства законом также установлены должностные лица и граждане, которые обязаны сообщить об известных им случаях, в результате которых дети остались без родительского попечения.

В перечень таких лиц включены: близкие ребенка, органы ЗАГСа, суды которые выносят решения о лишении родительских прав, органы внутренних дел, а также другие должностные лица, связанные с детьми и семьей, к

такovým относятся работники дошкольных учреждений, школ, детских поликлиник, общественные объединения.

Семейный кодекс предусматривает обязанность, но при этом не обеспечивает не выполнение данной обязанности юридическими санкциями, она рассматривается как должное поведение в интересах защиты детей и общества.

Как правило, органами опеки и попечительства поддерживается постоянная связь с перечисленными организациями и лицами. В некоторых случаях родители, которые не имеют возможность воспитывать сами своих детей, в результате болезни или отъезда на длительное время, связанное со служебными обязанностями могут самостоятельно обратиться в органы опеки и попечительства¹.

Частью 2 пункта 1 статьи 122 СК РФ установлены правила, согласно которым после получения информации органы опеки и попечительства обязаны в трехдневный срок провести обследование. Целью, которого является проверка информации и в случае установления факта отсутствия попечения его родителей или его родственников, обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о передаче его на воспитание в семью или в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Данные о ребенке, оставшемся без попечения родителей, регистрируются в журнале первичного учета детей, оставшихся без попечения родителей. Имеющаяся информация об этом ребенке направляется в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для первичного учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и одновременно направляется в федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством Российской Федерации, для первичного учета в федеральном банке данных о

¹ Фоков А.П. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей // Российский судья. 2014. N 4. С. 3.

детях, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Федеральным законом от 16 апреля 2001 года N 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Орган опеки и попечительства в течение месяца со дня получения сведений, подтверждающих факт оставления ребенка без попечения родителей, обязан направить документированную информацию (анкету) о ребенке, оставшемся без попечения родителей, в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, организации его устройства в семью граждан Российской Федерации на территории данного субъекта Российской Федерации и одновременного направления в соответствующий федеральный орган исполнительной власти для учета в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в соответствии с Федеральным законом от 16 апреля 2001 года N 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей».

Таким образом, формируется государственный банк данных о детях.

Согласно приказу Министерства образования и науки РФ от 17.02.2015 г. №101, «государственный банк данных о детях - совокупность государственных информационных ресурсов, сформированных на уровне субъектов Российской Федерации (региональный банк данных о детях) и на федеральном уровне (федеральный банк данных о детях), информационные технологии, позволяющие осуществлять процессы сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, первичного учета данных о детях, оставшихся без попечения родителей, предоставления документированной информации о детях, оставшихся без попечения родителей и подлежащих устройству на воспитание в семьи в соответствии с законодательством Российской Федерации, гражданам, желающим принять детей на воспитание в свои семьи, а также о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

которые в случаях, установленных статьей 122 СК РФ, организуют устройство детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи, и органам опеки и попечительства».

Постановлением Правительства РФ от 29.03.2000 N 275 были установлены Правила передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, которые описывают процедуру постановки на учет в качестве кандидатов в усыновители граждан, желающих усыновить ребенка

Так согласно Правилам передачи детей на усыновление (удочерение) граждане Российской Федерации, желающие усыновить ребенка, подают в орган опеки и попечительства по месту своего жительства заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями с приложением следующих документов¹:

- 1) краткая автобиография;
- 2) справка с места работы лица, желающего усыновить ребенка, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход указанного лица, или справка с места работы супруга (супруги) лица, желающего усыновить ребенка, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход супруга (супруги);
- 3) копия финансового лицевого счета и выписка из домовой (поквартирной) книги с места жительства или документ, подтверждающий право собственности на жилое помещение;
- 4) справка органов внутренних дел, подтверждающая отсутствие обстоятельств, указанных в подпунктах 9, 10 и 11 пункта 1 статьи 127 СК РФ;

¹ Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 N 275 // СПС «Консультант плюс»

5) медицинское заключение медицинской организации о состоянии здоровья лица, желающего усыновить ребенка, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации;

6) копия свидетельства о браке (если состоят в браке);

7) копия свидетельства или иного документа о прохождении подготовки лица, желающего усыновить ребенка, в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 СК РФ (кроме близких родственников детей, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей). Форма свидетельства утверждается Министерством образования и науки Российской Федерации;

8) копия пенсионного удостоверения, справка из территориального органа Пенсионного фонда Российской Федерации или иного органа, осуществляющего пенсионное обеспечение (для лиц, основным источником доходов которых являются страховое обеспечение по обязательному пенсионному страхованию или иные пенсионные выплаты).

Документы, перечисленные в пунктах 2 - 4, действительны в течение года со дня их выдачи, а медицинское заключение о состоянии здоровья - в течение 6 месяцев.

Необходимо отметить, что заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителем и прилагаемые к нему документы могут быть поданы гражданином в орган опеки и попечительства лично, либо с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», или официального сайта органа опеки и попечительства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»¹.

¹ Гюрджан О.М. Правовая природа усыновления // Lex russica. 2013. N 9. С. 995.

В случае личного обращения в орган опеки и попечительства гражданин при подаче заявления с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителем должен предъявить паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность.

В практике органов опеки и попечительства городского округа Тольятти заявления с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителем посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» либо через должностных лиц многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг не поступали. Это может быть обусловлено тем, что граждане желающие стать усыновителями не стремятся раскрывать перед кем-либо своих намерений об усыновлении ребенка, оставшегося без попечения родителей. А также наличием у данных граждан множества вопросов связанных с постановкой на учет и подбором детей, на которые квалифицированно ответить могут только сотрудники органов опеки и попечительства, непосредственно занимающиеся данным видом вопросов.

В целях подготовки заключения о возможности граждан быть усыновителями орган опеки и попечительства в течение 7 дней со дня представления вышеуказанных документов, производит обследование условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, в ходе которого определяется отсутствие установленных Семейным кодексом РФ обстоятельств, препятствующих усыновлению ребенка¹.

При обследовании условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, орган опеки и попечительства оценивает жилищно-бытовые условия, личные качества и мотивы заявителя, способность его к воспитанию ребенка, отношения, сложившиеся между членами семьи заявителя.

Обследование условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, не сводится лишь к формальному осмотру жилого помещения и оценке

¹ Беланова Г.О., Михневич А.В. Усыновление (удочерение) ребенка по правилам особого производства // Ленинградский юридический журнал. 2013. N 2. С. 114.

жилищно-бытовых условий. Оно играет немаловажную роль в выявлении личных качеств, мотивов заявителей. В домашней обстановке большинство заявителей чувствуют себя более раскрепощенными, готовыми максимально раскрыться. Во время таких бесед можно более полно определить действительные мотивы усыновителей, а также определить риски, слабые стороны каждой конкретной семьи.

К сожалению, не все кандидаты в усыновители, не смотря на обязательное прохождение на сегодняшний день подготовки лиц, желающих усыновить ребенка, действительно готовы к принятию по сути чужого ребенка в свою семью, порой решение усыновить ребенка принимается под влиянием социальной рекламы без достаточного осознания последствий совершаемого поступка. Иногда возникает проблема с пренебрежительным отношением кандидатов в усыновители к прохождению такого рода подготовки, которые считают свой жизненный опыт и опыт воспитания собственных детей достаточным для принятия в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.

В силу названных причин представляется уместным внести в законодательство требование об обязательном заключении психолога о возможности и мотивах конкретного лица быть усыновителем. Проведение предварительного собеседования и получение заключения психолога помогут избежать необдуманных усыновлений и последующих разочарований. Психологическая подготовленность лица к усыновлению и воспитанию чужого ребенка как своего даст возможность избежать значительного числа последующих отказов от усыновления¹.

В случае представления гражданином вышеуказанных документов, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», регионального портала государственных и муниципальных услуг (функций), официального сайта органа опеки и попечительства в информационно-

¹ Гюрджан О.М. Правовая природа усыновления // «Lex russica», 2013, N 9 // СПС «Консультант Плюс».

телекоммуникационной сети «Интернет» либо через должностных лиц многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, с которыми у органа опеки и попечительства заключены соглашения о взаимодействии, сотруднику органа опеки и попечительства представляются также оригиналы указанных документов.

Отсутствие в органе опеки и попечительства оригиналов вышеуказанных документов на момент принятия решения о возможности граждан быть усыновителями является основанием для отказа в выдаче заключения о возможности граждан быть усыновителями.

Результаты обследования и основанный на них вывод о возможности граждан быть усыновителями указываются в акте обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка (далее - акт обследования).

Акт обследования оформляется в течение 3 дней со дня проведения обследования условий жизни лиц, желающих усыновить ребенка, подписывается проводившим проверку уполномоченным специалистом органа опеки и попечительства и утверждается руководителем органа опеки и попечительства.

Акт обследования оформляется в 2 экземплярах, один из которых направляется (вручается) лицам, желающим усыновить ребенка, в течение 3 дней со дня утверждения акта, второй хранится в органе опеки и попечительства. Акт обследования может быть оспорен лицами, желающими усыновить ребенка, в судебном порядке¹.

Орган опеки и попечительства в течение 10 дней со дня представления вышеуказанных документов, на основании указанных документов и акта обследования принимает решение о возможности граждан быть усыновителями, которое является основанием для постановки их на учет в качестве лиц, желающих усыновить ребенка, либо решение о невозможности граждан быть усыновителями с указанием причин отказа.

¹ Беланова Г.О., Михневич А.В. Усыновление (удочерение) ребенка по правилам особого производства // Ленинградский юридический журнал. 2013. N 2. С. 114.

Решение органа опеки и попечительства о возможности граждан быть усыновителями либо решение о невозможности граждан быть усыновителями оформляется в форме заключения.

Заключение о возможности (невозможности) граждан быть усыновителями направляется (вручается) органом опеки и попечительства заявителю в течение 3 дней со дня его подписания.

Вместе с заключением о возможности (невозможности) граждан быть усыновителями заявителю возвращаются все представленные документы, и разъясняется порядок обжалования соответствующего акта или заключения. Копии указанных документов хранятся в органе опеки и попечительства.

Орган опеки и попечительства на основании заключения о возможности граждан быть усыновителями в течение 3 дней со дня его подписания вносит сведения о лицах, желающих усыновить ребенка, в журнал учета лиц, желающих усыновить ребенка.

Заключение о возможности граждан быть усыновителями действительно в течение 2 лет со дня его выдачи и является основанием для обращения граждан, выразивших желание стать усыновителями, в установленном законом порядке в орган опеки и попечительства по месту своего жительства, в другой орган опеки и попечительства по своему выбору, или в орган исполнительной власти любого субъекта Российской Федерации, на который возложена работа по устройству детей на воспитание в семьи¹.

После постановки на учет граждан в качестве кандидатов в усыновители орган опеки и попечительства представляет им информацию о ребенке (детях), который может быть усыновлен, и выдает направление для посещения ребенка (детей) по месту жительства (нахождения) ребенка (детей).

Кандидаты в усыновители имеют право:

¹ Сабитова Э.Н. Формы и способы защиты семейных прав по законодательству Российской Федерации // Современное право. 2015. N 11. С. 67.

- получить подробную информацию о ребенке и сведения о наличии у него родственников;
- обратиться в медицинскую организацию для проведения независимого медицинского освидетельствования усыновляемого ребенка с участием представителя учреждения, в котором находится ребенок, в порядке, утвержденном Министерством образования и науки Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации.

Кандидаты в усыновители обязаны лично:

- познакомиться с ребенком и установить с ним контакт;
- ознакомиться с документами усыновляемого ребенка;
- подтвердить в письменной форме факт ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка.

Семейный кодекс РФ предусматривает порядок усыновления или удочерения ребенка через суд. Ранее процедура усыновления производилась через решение исполнительного комитета. Данное изменение обусловлено усилением гарантий защиты прав детей. Рассмотрение подобных дел осуществляется особым производством (гл. 29 ГПК). Усыновление производится судом по заявлению лиц (лица), желающих усыновить ребенка¹.

Гражданским процессуальным кодексом РФ установлена разная родовая подсудность для дел об усыновлении в зависимости от субъектного состава лиц, обращающихся в суд. Если заявление об усыновлении или удочерении подается гражданином РФ, оно подсудно районному суду по месту жительства или месту нахождения ребенка, которого желают усыновить. Если с заявлением обращается гражданин РФ, который постоянно проживает за пределами РФ, иностранный гражданин или лицо без гражданства, то оно подсудно верховному суду республики, краевому, областному суду, суду города федерального значения, судам автономной

¹ Шелютто М.Л. Реализация конституционных принципов семейного права в российском законодательстве // Журнал российского права. 2013. N 12. С. 54.

области и судам автономного округа по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка (ст. 269 ГПК).

Рассмотрение дел об установлении усыновления ребенка производится судом в порядке особого производства, с участием органов опеки и попечительства.

Согласно ст. 270 ГПК РФ, в заявлении об усыновлении ребенка должны быть указаны:

- фамилия, имя, отчество усыновителей (усыновителя), место их жительства;

- фамилия, имя, отчество и дата рождения усыновляемого ребенка, его место жительства или место нахождения, сведения о родителях усыновляемого ребенка, наличии у него братьев и сестер;

- обстоятельства, обосновывающие просьбу усыновителей (усыновителя) об усыновлении ребенка, и документы, подтверждающие эти обстоятельства;

- просьба об изменении фамилии, имени, отчества, места рождения усыновляемого ребенка, а также даты его рождения (при усыновлении ребенка в возрасте до года), о записи усыновителей (усыновителя) родителями (родителем) в записи акта о рождении.

Согласно ст. 271 ГПК РФ, к заявлению об усыновлении должны быть приложены (не истекшие на день подачи документов в суд):

- 1) копия свидетельства о рождении усыновителя - при усыновлении ребенка лицом, не состоящим в браке;

- 2) копия свидетельства о браке усыновителей (усыновителя) - при усыновлении ребенка лицами (лицом), состоящими в браке;

- 3) при усыновлении ребенка одним из супругов - согласие другого супруга или документ, подтверждающий, что супруги прекратили семейные отношения и не проживают совместно более года. При невозможности приобщить к заявлению соответствующий документ в заявлении должны быть указаны доказательства, подтверждающие эти факты;

4) медицинское заключение о состоянии здоровья усыновителей (усыновителя);

5) справка с места работы о занимаемой должности и заработной плате либо копия декларации о доходах или иной документ о доходах;

6) документ, подтверждающий право пользования жилым помещением или право собственности на жилое помещение;

7) документ о постановке на учет гражданина в качестве кандидата в усыновители;

8) документ о прохождении в установленном порядке подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, за исключением случаев подачи заявления об усыновлении ребенка отчимом или мачехой, близкими родственниками ребенка, лицами, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лицами, которые являются или являлись опекунами, попечителями детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей.

Как можно заметить, список прикладываемых документов совпадает со списком документов необходимым для постановки на учет в качестве кандидатов в усыновители, что в существенной мере упрощает процедуру подачи искового заявления для кандидатов в усыновители¹.

Судья при подготовке дела к судебному разбирательству обязывает органы опеки и попечительства по месту жительства или месту нахождения усыновляемого ребенка представить в суд заключение об обоснованности и о соответствии усыновления интересам усыновляемого ребенка.

К заключению органов опеки и попечительства должны быть приложены следующие документы:

1) акт обследования условий жизни усыновителей (усыновителя), составленный органом опеки и попечительства по месту жительства или

¹ Шелютто М.Л. Реализация конституционных принципов семейного права в российском законодательстве // Журнал российского права. 2013. N 12. С. 59.

месту нахождения усыновляемого ребенка либо по месту жительства усыновителей (усыновителя);

2) свидетельство о рождении усыновляемого ребенка;

3) медицинское заключение о состоянии здоровья, о физическом и об умственном развитии усыновляемого ребенка;

4) согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста десяти лет, на усыновление, а также на возможные изменения его имени, отчества, фамилии и запись усыновителей (усыновителя) в качестве его родителей (за исключением случаев, если такое согласие в соответствии с федеральным законом не требуется);

5) согласие родителей ребенка на его усыновление, при усыновлении ребенка родителями, не достигших возраста шестнадцати лет, также согласие их законных представителей, а при отсутствии законных представителей согласие органа опеки и попечительства, за исключением случаев, предусмотренных статьей 130 СК РФ;

6) согласие на усыновление ребенка его опекуна (попечителя), приемных родителей или руководителя учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей;

Суд при необходимости может затребовать и иные документы.

Дела об установлении усыновления ребенка суд рассматривает в закрытом судебном заседании (это требуется для обеспечения тайны усыновления). Дела об установлении усыновления ребенка суд рассматривает с обязательным участием самих усыновителей (усыновителя), представителя органа опеки и попечительства, прокурора, самого ребенка, достигшего возраста 14 лет. В необходимых случаях суд может привлечь к участию в деле родителей ребенка, других заинтересованных лиц, а также самого ребенка в возрасте от 10 до 14 лет. Суд, рассмотрев заявление об усыновлении ребенка, выносит решение, которым удовлетворяет просьбу об усыновлении ребенка или отказывает в ее удовлетворении.

При удовлетворении просьбы об усыновлении суд признает ребенка усыновленным конкретными лицами (лицом) и указывает в решении суда все данные об усыновленном и усыновителях (усыновителе), необходимые для государственной регистрации усыновления в органах записи актов гражданского состояния. Суд, удовлетворив заявление об усыновлении, может отказать в части удовлетворения просьбы усыновителей (усыновителя) о записи их в качестве родителей (родителя) ребенка в записи акта о его рождении, а также об изменении даты и места рождения ребенка. При удовлетворении просьбы об усыновлении ребенка права и обязанности усыновителей (усыновителя) и усыновленного ребенка устанавливаются со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка. Усыновление ребенка подлежит государственной регистрации в органах ЗАГС. Суд обязан в течение 3 дней со дня вступления в законную силу решения суда об усыновлении ребенка направить выписку из этого решения суда в орган ЗАГС по месту вынесения решения для государственной регистрации усыновления ребенка.

Регистрация подтверждает сам факт усыновления ребенка, а также способствует сохранению тайны усыновления — при регистрации выдается новое свидетельство о рождении ребенка, где все необходимые сведения (имя, отчество, фамилия, дата и место рождения, сведения о родителях и др.) будут записаны в соответствии с решением суда об усыновлении¹.

Вопрос о сохранении тайны усыновления на сегодняшний день является одним из обсуждаемых. Тайна усыновления законодательно закреплена не только в семейном и гражданском праве, но и в трудовом, гражданско-процессуальном, праве социального обеспечения, уголовном и др. отраслях права. Некоторые исследователи считают, что сохранение в российском законодательстве тайны усыновления противоречит Конвенции о правах ребенка, согласно которой ребенок имеет право, «насколько это

¹ Шахова Е.С. Участники родительских правоотношений: позиция Конституционного Суда РФ по вопросам толкования норм семейного права // Семейное и жилищное право. 2016. N 1. С. 27.

возможно, знать своих родителей»¹, а также Конституции РФ, закрепляющей право на свободный поиск и получение информации.

Постановлением Конституционного суда РФ от 16.06.2015 г. №15-П сохранение тайны усыновления было признано не противоречащим Конституции РФ².

Таким образом, были рассмотрены правовые особенности процедуры усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

2.2. Правовое значение государственных органов в сфере усыновления

Среди государственных органов в сфере усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одно из важных мест занимают органы опеки и попечительства. Пункт 2 статья 121 СК РФ определяет, что органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации. Органами опеки и попечительства являются также органы местного самоуправления в случае, если законом субъекта Российской Федерации они наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

Именно на органы опеки и попечительства, согласно ст. 121 СК РФ, возложены обязанности по защите прав и интересов детей в случаях смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием

¹ Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Юристъ, 2002 // СПС «Консультант плюс»

² Постановление Конституционного Суда РФ от 16.06.2015 N 15-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в связи с жалобой граждан Г.Ф. Грубич и Т.Г. Гушиной» // СПС «Консультант плюс»

родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения.

Основными направлениями деятельности органов опеки и попечительства в сфере защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, является следующее:

- выявление и постановка на учет детей, оставшихся без попечения родителей;
- работа с гражданами, желающими стать усыновителями, в том числе консультирование по вопросам, связанным с усыновлением, а также обеспечение информирования граждан, желающих усыновить либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью, о детях, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, а также оказывает содействие в подготовке таких документов;
- работа с семьями опекунов и приемными семьями, куда поступили на воспитание дети-сироты;
- контроль за условиями жизни детей в замещающих семьях;
- помощь в решении всех возникающих вопросов, в бытовой, педагогической, социальной сферах;
- контроль за расходами выделяемых средств.

Работа службы опеки и попечительства регламентируется соответствующими статьями Семейного Кодекса РФ, Гражданского Кодекса РФ и рядом нормативных актов.

Деятельность других, кроме органов опеки и попечительства, юридических и физических лиц по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, не допускается (п. 1 ст.121 СК РФ).

В настоящее время действует судебный порядок усыновления детей, что соответствует Конституции РФ, общепризнанным, принципам и нормам международного права, международным договорам Российской Федерации, мировой практике усыновления детей и в наибольшей степени отвечает интересам ребенка, является гарантией соблюдения его прав и законных интересов¹.

Именно суд способен всесторонне оценить соответствие усыновления не только законодательству, но и интересам конкретного ребенка.

Таким образом, было определено правовое значение государственных органов в сфере усыновления.

¹ Фоков А.П. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей // «Российский судья», 2014, N 4 // СПС «Консультант Плюс».

Заключение

В работе были рассмотрены основные принципы института усыновления, правовые особенности процедуры усыновления детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определено правовое значение государственных органов в сфере усыновления.

Установлено, что усыновление является сложным юридическим актом, который с одной стороны является правопрекращающим фактом (со стороны биологических родителей и родственников), а с другой – правообразующим (со стороны усыновителей и его родственников). Усыновление производится в первую очередь для полноценного физического, психического, духовного и нравственного развития и воспитания усыновляемого. Необходимо учитывать, что только усыновление в правовом отношении позволяет полностью уравнивать усыновленного ребенка в правах с родными детьми.

Также при усыновлении не только ребенок получает новую возможность воспитываться в полноценной семье, но и усыновители удовлетворяют присущие людям родительские чувства. Можно сказать, что усыновление не преследует каких-либо имущественных целей, которые могут иметь место в приемной семье.

В то же время усыновители, по сравнению с опекунами (приемными родителями) получают максимальный объем прав и обязанностей по воспитанию, содержанию, образованию ребенка и защите его прав и интересов.

Одним из положительных моментов усыновления также является то, что ребенок менее подвержен, так называемому вторичному сиротству (наименьшему риску отмены усыновления). Усыновители в большой своей массе принимают ребенка, таким как он, есть и при возникающих трудностях не рассматривают отмену усыновления как единственный шаг решения проблем, как, к сожалению, бывает с приемными родителями. И даже в случае отмены усыновления, ребенок более защищен материально, так как по

решению суда с недобросовестных усыновителей возможно взыскание алиментов на его содержание.

Не смотря на то, что институт усыновления в современной России существует давно, он все еще нуждается в совершенствовании и доработке.

Еще на этапе сбора документов кандидаты в усыновители могут столкнуться с трудностью получения медицинского освидетельствования гражданами желающими усыновить ребенка, вследствие низкого уровня осведомления медицинского персонала медицинских организаций с приказом, регулирующим выдачу такого заключения.

Вопрос об определении возможностей и мотивов кандидатов в усыновители можно решить путем внесения изменения в законодательные акты дополнительного пункта об обязательном предоставлении заключении психолога с описанием сильных и слабых сторон, определением рисков семьи кандидатов в усыновители.

Вопрос о тайне усыновления не является столь однозначным. Во-первых, незнание правды о своем биологическом происхождении может иметь трагические последствия, связанные с генетическими заболеваниями и различными медицинскими вмешательствами. Во-вторых, не представляется возможным требовать соблюдения тайны усыновления от неопределенного круга лиц. Ребенок и семья, которая усыновила ребенка, живут не в вакууме. В реальной жизни всегда найдутся люди, которые случайно или намеренно сообщат ребенку о его происхождении. При этом реакция ребенка может быть абсолютно непредсказуемой.

Таким образом, вопрос о сохранении тайны усыновления должен решаться субъектами конкретных отношений. Конечно, если отношения между усыновителем и ребенком изначально строятся на началах правдивости и открытости, в дальнейшем будет значительно легче пережить многие трудности, связанные с происхождением ребенка. Ребенок будет готов к принятию информации, он будет знать правду.

Сохранение же тайны усыновления должно состоять в неразглашении сведений об усыновлении со стороны должностных лиц. В остальном, по всей вероятности, к тайне усыновления следует относиться так же, как к любой информации, содержащей персональные данные.

В процессе воспитания усыновленного ребенка его семья сумеет решить, в какой момент и в какой форме рассказать ребенку правду. Все это будет зависеть от психологических особенностей ребенка, от обстановки в семье, от того, как складываются отношения ребенка и других членов семьи, а также от иных факторов¹.

¹ Гюрджан О.М. Правовая природа усыновления // «Lex russica», 2013, N 9 // СПС «Консультант Плюс».

Список использованных источников

1. Нормативные правовые акты

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СПС «Консультант Плюс.
2. Закон Самарской области от 02.04.1998 г. №2-ГД «Об организации деятельности по осуществлению опеки и попечительства в Самарской области»; Постановление Правительства Самарской области от 27.10.2010 N 511// СПС «Консультант Плюс.
3. Закон Самарской области от 16.07.2004 N 122-ГД «О государственной поддержке граждан, имеющих детей» // СПС «Консультант Плюс.
4. Закон Самарской области от 07.07.2005 N 152-ГД «Об отдельных мерах по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»; Постановление Правительства Самарской области от 27.10.2010 N 511) // СПС «Консультант Плюс.
5. «Конвенция о правах ребенка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990) // СПС «Консультант Плюс».
6. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // СПС «Консультант Плюс.
7. Постановление Конституционного Суда РФ от 16.06.2015 N 15-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в связи с жалобой граждан Г.Ф. Грубич и Т.Г. Гущиной» // СПС «Консультант плюс».
8. Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 N 275 (ред. от 10.09.2015) «Об утверждении правил передачи детей на усыновление

(удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» // СПС «Консультант Плюс.

9. Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 N 423 (ред. от 10.09.2015) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» (вместе с «Правилами подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах», «Правилами осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными организациями, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями, в том числе организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», «Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного», «Правилами создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье», «Правилами осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей», «Правилами ведения личных дел несовершеннолетних подопечных») // СПС «Консультант Плюс.

10. Приказ Минздрава России от 18.06.2014 N 290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан» // СПС «Консультант Плюс.

11. «Семейный кодекс Российской Федерации» от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СПС «Консультант Плюс.

12. «Уголовный кодекс Российской Федерации» от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.12.2015) // СПС «Консультант Плюс.

13. Федеральный закон от 19.05.1995 г. №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // СПС «Консультант Плюс.

14. Федеральный закон от 21.12.1996 N 159-ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СПС «Консультант Плюс.

2. Научная литература.

1. Антокольская М.В. Семейное право: Учебник. Изд. 2-е, перераб. и доп. М.: Юристъ, 2002.
2. Беланова Г.О., Михневич А.В. Усыновление (удочерение) ребенка по правилам особого производства // Ленинградский юридический журнал. 2013. N 2. С. 109 - 114.
3. Бессонов В.А. Принципы усыновления детей в Российском семейном праве // «Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России», 2016, N 1 (33) // <http://cyberleninka.ru/article/n/printsipy-usynovleniya-detey-v-rossiyskom-semeynom-prave> (дата обращения - 01.06.2016 г.)
4. Гюрджан О.М. Правовая природа усыновления // «Lex russica», 2013, N 9 // СПС «Консультант Плюс».

5. Гюрджан О.М. Правовая природа усыновления // *Lex russica*. 2013. N 9. С. 993 - 997.
6. Доржиева С.В. Система устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2015. N 6. С. 10 - 13.
7. Доржиева С.В. Система устройства детей, оставшихся без попечения родителей, в Российской Федерации // «Семейное и жилищное право», 2015, N 6 // СПС «Консультант Плюс».
8. Закирова С.А. Проблемы правового регулирования института усыновления // "Гуманитарные и социальные науки", 2015, №6 // <http://www.hses-online.ru/2015/06/21.pdf> (дата обращения - 01.06.2016 г.)
9. Пирогова Е.Е. Проблемы реализации права ребенка знать своих родителей // Семейное и жилищное право. 2015. N 5. С. 16 - 18.
10. Пчелинцева Л.М. Семейное право России. Учебник для вузов. 3-е издание, перераб. и доп. М.: Издательство НОРМА, 2004.
11. Сабитова Э.Н. Формы и способы защиты семейных прав по законодательству Российской Федерации // Современное право. 2015. N 11. С. 64 - 67.
12. Садеева Г.М. История становления и развития законодательного регулирования института усыновления в России // История государства и права. 2014. N 11. С. 59 - 63.
13. Садеева Г.М. Проблемы и пути совершенствования правового регулирования тайны усыновления по законодательству Российской Федерации // Семейное и жилищное право. 2014. N 6. С. 25 - 29.
14. Татаринцева Е.А. Конституционные гарантии защиты права усыновленного ребенка на гражданство Российской Федерации // Российская юстиция. 2015. N 2. С. 62 - 64.

15. Татаринцева Е.А. Об условиях признания действительным согласия родителей на усыновление ребенка в Российской Федерации и европейских странах // Юридический мир. 2014. N 7. С. 22 - 26.
16. Татаринцева Е.А. Повышение качества подготовки кандидатов в приемные родители как одно из направлений модернизации института усыновления в Российской Федерации // Юридическое образование и наука. 2014. N 3. С. 36 - 39.
17. Татаринцева Е.А. Усыновление и вспомогательные репродуктивные технологии: что лучше защищает права ребенка? // Актуальные проблемы российского права. 2015. N 6. С. 132 - 138.
18. Фоков А.П. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей // Российский судья. 2014. N 4. С. 3 - 7.
19. Фоков А.П. О применении судами законодательства при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей // «Российский судья», 2014, N 4 // СПС «Консультант Плюс».
20. Цвиль В.С. Взаимодействие конституционных принципов в контексте проблем усыновления // Семейное и жилищное право. 2014. N 5. С. 27 - 30
21. Шахова Е.С. Участники родительских правоотношений: позиция Конституционного Суда РФ по вопросам толкования норм семейного права // Семейное и жилищное право. 2016. N 1. С. 24 - 27.
22. Шелютто М.Л. Реализация конституционных принципов семейного права в российском законодательстве // Журнал российского права. 2013. N 12. С. 56 - 64.