

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

(институт)

«Гражданское право, гражданский процесс и трудовое право»

(кафедра)

030900.62 «ЮРИСПРУДЕНЦИЯ»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

гражданское право

(наименование профиля, специализации)

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: «Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей»

Студент

К.В. Шимон

(И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

Руководитель

Э.А. Джалилов

(И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

к.ю.н., О.Е. Репетева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

_____ (личная подпись)

« _____ » _____ 2016 г.

Тольятти 2016

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
ИНСТИТУТ ПРАВА
КАФЕДРА «ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО, ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС И
ТРУДОВОЕ ПРАВО»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Гражданское право, гражданский процесс
и трудовое право»

О.Е. Репетева

(подпись)

« ____ » _____ 2015 г.

ЗАДАНИЕ
на выполнение бакалаврской работы

Студент: Шимон Карина Владимировна.

1. Тема: «Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей».
2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы 07.06.2016.
3. Исходные данные к бакалаврской работе: международные акты, Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, Жилищный кодекс РФ, различные федеральные законы и Постановления Правительства.
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов)
 1. Общая характеристика форм устройства детей, оставшихся без родительского попечения.
 2. Правовое регулирование форм устройства детей, оставшихся без родительского попечения.
 3. Проблемы устройства детей, оставшихся без родительского попечения.
5. Дата выдачи задания « ____ » _____ 2015 г.

Руководитель бакалаврской работы

Э.А. Джалилов

(подпись)

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

К.В. Шимон

(подпись)

(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
ИНСТИТУТ ПРАВА
КАФЕДРА «ГРАЖДАНСКОЕ ПРАВО, ГРАЖДАНСКИЙ ПРОЦЕСС И ТРУДОВОЕ
ПРАВО»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Гражданское право, гражданский процесс
и трудовое право»

О.Е. Репетева

(подпись)

«___» _____ 20__ г.

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы**

Студента: Шимон Карины Владимировны.

по теме: «Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей».

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Составление плана работ и библиографии.	Ноябрь 2015	Ноябрь 2015	выполнено	
Обсуждение I главы работы	Январь 2016	Январь 2016	выполнено	
Обсуждение II главы работы	Февраль 2016	Февраль 2016	выполнено	
Обсуждение III главы работы	Март 2016	Март 2016	выполнено	
Предоставлен черновой вариант работы	Апрель 2016	Апрель 2016	выполнено	
Представление бакалаврской работы для проверки в системе «Антиплагиат»	Июнь 2016	Июнь 2016	выполнено	
Предзащита	Июнь 2016	Июнь 2016	выполнено	
Корректировка бакалаврской работы	Июнь 2016	Июнь 2016	выполнено	
Защита бакалаврской работы перед государственной аттестационной комиссией				

Руководитель бакалаврской работы

(подпись)

Э.А. Джалилов

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

К.В. Шимон

(И.О. Фамилия)

Аннотация

к бакалаврской работе

на тему: «Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей»

студента группы ЮРб – 1202 Шимон Карины Владимировны

Актуальность выбранной темы бакалаврской работы обусловлена тем, что на сегодняшний день государство проводит политику, направленную на сокращение числа осиротевших детей, однако количество детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, остаётся значительным. В бакалаврской работе исследованы насущные проблемы таких детей и представлены возможные варианты пути их решения.

Цель бакалаврской работы – провести комплексное исследование форм определения детей, оставшихся без родительского попечения.

В соответствии с поставленной целью было необходимо решить следующие задачи:

1) раскрыть понятие и определить порядок выявления детей, оставшихся без родительского попечения;

2) проанализировать законодательное регулирование определения детей, оставшихся без родительского попечения;

3) охарактеризовать правовой порядок регулирования усыновления (удочерения), опеки и попечительства, приёмной семьи и организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения;

4) определить проблемы и предложить возможные варианты разрешения проблем защиты имущественных и неимущественных прав детей, а также усыновления детей иностранными гражданами.

Бакалаврская работа состоит из введения, трёх глав, девяти параграфов, заключения и списка литературы. При написании работы были использованы 36 источников, которые включают в себя нормативные правовые акты, специальную литературу и материалы юридической практики. Объём работы составил 53 страницы печатного текста.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
Глава 1. Общая характеристика форм устройства детей, оставшихся без родительского попечения.....	8
1.1. Понятие и порядок выявления детей, оставшихся без родительского попечения.....	8
1.2. Законодательное регулирование устройства детей, оставшихся без родительского попечения.....	12
Глава 2. Правовое регулирование форм устройства детей, оставшихся без родительского попечения.....	21
2.1. Правовая регламентация усыновления и удочерения.....	21
2.2. Правовой порядок установления опеки и попечительства.....	27
2.3. Государственное регулирование передачи ребёнка в приёмную семью	30
2.4. Правовой статус организаций для содержания детей, оставшихся без родительского попечения.....	34
Глава 3. Проблемы устройства детей, оставшихся без родительского попечения	38
3.1. Проблемы защиты имущественных прав детей, оставшихся без родительского попечения.....	38
3.2. Проблемы защиты неимущественных прав детей, оставшихся без родительского попечения.....	42
3.3. Проблемы усыновления детей иностранными гражданами	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	48
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	50

ВВЕДЕНИЕ

Проблема сиротства, появилась, не сегодня. Её корни уходят в далёкое прошлое. Впервые усыновление сирот осуществлялось посредством социальной помощи ещё в славянских общинах. Принимать в семью сироту могли пожилые люди, если им нужна была помощь по хозяйству, и не было наследников, или посредством другой формы поддержки – мирской помощи, то есть ребёнок переходил из дома в дом на кормление. Такие проблемы прошлых лет, как войны, эпидемии, голодовки и стихийные бедствия забирали жизни родителей, оставляя детей сиротами. Государство и церковь становились опорой для осиротевших детей. На сегодняшний день причины появления сирот, а также их количество значительно отличаются от прошлых лет.

Несмотря на то, что за последние годы численность детей, оставшихся без родительского попечения, сокращается, проблема по – прежнему является достаточно важной, острой и актуальной, поскольку количество таких детей как и прежде остаётся значительным. Так, по данным сайта Федеральной службы государственной статистики в 2014 году общее число детей – сирот и детей, оставшихся, без попечения родителей в России составило – 343334 детей, из них по Самарской области 8442 человека. Проблема сиротства находится под пристальным вниманием СМИ, а также является одним из самых дискуссионных вопросов касаемых детей. В настоящее время государство проводит политику, направленную на сокращение числа детей, оставшихся без родительского внимания. Однако, существуют проблемы, разрешение которых позволило бы сократить количество детей, оставшихся сиротами до минимума, например, разрешив усыновлять детей из России гражданам США, или разрешив усыновлять внутри страны гражданам носителям гепатита С и ВИЧ – инфицированным. А принятие единого систематизированного законодательного акта, регулирующего все формы устройства детей просто бесспорно.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие

определение детей, оставшихся без родительского попечения.

Объектом исследования выступает система отношений, складывающихся в области определения детей, оставшихся без родительского попечения.

Цель бакалаврской работы: провести комплексное исследование форм устройства детей, оставшихся без родительского попечения.

Для достижения поставленной цели были определены следующие задачи:

1) раскрыть понятие и определить порядок выявления детей, оставшихся без родительского попечения;

2) проанализировать законодательное регулирование определения детей, оставшихся без родительского попечения;

3) охарактеризовать правовой порядок регулирования усыновления (удочерения), опеки и попечительства, приёмной семьи и организаций для детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения;

4) определить проблемы и предложить возможные варианты разрешения проблем защиты имущественных и неимущественных прав детей, а также усыновления детей иностранными гражданами.

Методологической основой исследования явились общие и частные научные методы познания. В работе использованы сравнительно-правовой, логико-юридический, конкретно-социологический, статистический методы исследования.

Структура работы определена целями и задачами исследования, состоит из введения, трёх глав, девяти параграфов, заключения и списка литературы.

Глава 1. Общая характеристика форм устройства детей, оставшихся без родительского попечения

1.1. Понятие и порядок выявления детей, оставшихся без родительского попечения

Конституция РФ содержит принцип, согласно которому дети должны воспитываться в семье, родители обязаны воспитывать и заботиться о нравственном, психическом и физическом развитии своих детей. Дети, представляют собой одну из наиболее незащищённых групп в обществе, они не могут самостоятельно представлять и отстаивать свои интересы, поэтому, в том случае если по какой-либо причине ребёнок остался без попечения родителей, обязанность воспитания возлагается на государство, а конкретно на органы исполнительной власти субъекта РФ – органы опеки и попечительства. Именно органы опеки и попечительства уполномочены выявлять, вести учёт детей, обеспечивать защиту прав и интересов до решения вопроса об их устройстве, избирать формы устройства детей, а также производить последующий контроль за условиями содержания, воспитания и образования детей, оставшихся без попечения родителей.

Статья 1 ФЗ от 21.12.1996 №159 – ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», даёт определение понятий дети – сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также содержит разнообразные причины их появления. «Дети – сироты – лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель. Дети, оставшиеся без попечения родителей, – лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения

свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны, и в иных случаях признания детей оставшимися без попечения родителей в установленном законом порядке»¹. Законодатель не зря провёл такую границу, поскольку дети – сироты будут передаваться на усыновление (удочерение), а дети, у которых ещё живы родители под опеку или попечительство, или в приёмную семью.

Сиротство – это универсальное понятие для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время учёные выделяют 2 основных вида сиротства:

1) обыкновенное сиротство, наступает вследствие смерти одного или обоих родителей;

2) социальное сиротство, возникает вследствие отсутствия возможности или отсутствия желания заботиться, содержать и воспитывать ребёнка, в таком случае родители или отказываются от ребёнка или уклоняются от его воспитания, это так называемые дети, оставшиеся без попечения родителей.

Тюгашев Е.А. и Попкова Т.В. выделяют следующие «виды сиротства:

- 1) собственно, сироты: дети, чьи родители рано умерли;
- 2) «лишенцы» – дети, чьи родители, лишены родительских прав;
- 3) «отказники» – дети родителей, отказавшихся от родительских прав;
- 4) интернатские сироты – дети, воспитывающиеся в интернате далеко от родителей, так что родители практически не участвуют в их воспитании;
- 5) домашние сироты – дети, имеющие живых родителей и проживающие вместе с ними, но предоставленные сами себе».²

Наиболее раннее выявление детей – сирот, и детей оставшихся без

¹ ФЗ от 21.12.1996 №159 – ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»//СПС «Консультант Плюс».

² Тюгашев Е.А., Попкова Т.В. Семейное право: Учебное пособие. – Новосибирск, 2003. – С. 124.

попечения родителей позволяет обеспечить незамедлительное изучение условий их жизни, а также защиту их нравственного, физического и психического развития, поскольку такие дети зачастую сталкиваются с различными видами домашнего насилия, которые оставляют в психике ребёнка отпечаток на всю жизнь. Поэтому законом возложена обязанность на должностные лица дошкольных учреждений, школ, детских больниц, работников ЗАГС и полиции, а также на иные лица, которым стало известно о детях, оставшихся без попечения родителей, сообщать информацию в органы опеки и попечительства. При получении такой информации орган опеки и попечительства обязан незамедлительно в течение 3 рабочих дней провести исследование условий жизни ребёнка.

Исследование включает в себя оценку жилищных и бытовых условий, уровень обеспечения основных потребностей ребёнка, семейное окружение, а также наличие обстоятельств, которые могут представлять угрозу жизни и здоровью либо препятствующих нормальному воспитанию и развитию ребёнка. По окончании исследования составляется акт обследования и заключение. В случае если факт нахождения ребёнка без попечения родителей подтвердится, орган опеки и попечительства обязан обеспечивать защиту прав и интересов ребёнка, а также одновременно направить имеющиеся сведения о ребёнке для первичного учёта в орган исполнительной власти субъекта РФ (региональный банк данных о детях) и в федеральный орган исполнительной власти (федеральный банк данных о детях).

С помощью ФЗ от 16.04.2001 № 44 – ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» и Приказа Минобрнауки России от 17.02.2015 № 101 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка, данных о детях, оставшихся без попечения родителей» определяется порядок формирования и порядок использования государственного банка о детях.

Основными целями являются:

- 1) учёт детей;

2) содействие в устройстве детей на воспитание в семьи граждан постоянно проживающих на территории РФ;

3) обеспечение наиболее полной и достоверной информацией, лиц, желающих взять ребёнка на воспитание в семью;

4) учёт лиц, желающих взять ребёнка на воспитание в семью.

Сведения о ребёнке прекращаются по следующим основаниям:

1) устройство ребёнка в семью;

2) возврат ребёнка его родителям;

3) достижение ребёнком 18 лет или эмансипация;

4) смерть ребёнка.

В настоящее время в России существует интернет – проект Министерства образования и науки РФ на сайте «www.usynovite.ru». С помощью этого сайта для граждан доступен федеральный банк о детях – сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей. В нем находятся сведения о почти 70,3 тысячах детей. Интернет – проект позволяет ознакомиться с информацией о детях и осуществить поиск ребёнка по заданным параметрам: регион, год рождения, пол, цвет глаз и волос, а также наличие братьев и сестёр и возможные формы устройства такого ребёнка. На английском, французском, итальянском, испанском и немецком языках доступна информация о процедуре усыновления российских детей для иностранных граждан. Подобным образом, государство обеспечивает беспрепятственный доступ к информации о детях – сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей и, позволяет обеспечить поиск ребенка, не выходя из дома.

В соответствии с ч. 2 ст. 122 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ), законодателем возложена обязанность на руководителей образовательных, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, и другие организации, в которых находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, сообщить в течение 3 рабочих дней в орган опеки и попечительства о лицах, которые могут принять их на воспитание в семью.

Таким образом, орган исполнительной власти субъекта с момента поступления сведений о ребёнке, оставшемся без попечения родителей должен устроить ребёнка на воспитание в семью граждан РФ на территории данного субъекта РФ. В случае если по истечении месяца ребёнка не удалось устроить на воспитание в семью на территории данного субъекта РФ по истечении месяца, федеральный орган исполнительной власти должен поспособствовать определению такого ребёнка в семью граждан РФ на территории РФ.

Для ребёнка, оставшегося без попечения родителей, органами опеки и попечительства избирается одна из форм устройства детей:

- 1) усыновление (удочерение);
- 2) опека или попечительство;
- 3) приёмная семья;
- 4) организации для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

1.2. Законодательное регулирование устройства детей, оставшихся без родительского попечения

Защита прав детей предусмотрена международно-правовыми актами, которые являются частью правовой системы России. В частности, «Всеобщая декларация прав человека» от 10.12.1948 гласит о том, что дети имеют право на особую заботу и помощь³.

«Конвенция о правах ребёнка» вступившая в силу для СССР 15.09.1990 года содержит положение, согласно которому ребёнок, который постоянно или временно лишён семейного окружения, имеет право на особую заботу и помощь, предоставляемые государством (п. 1 ст. 20). Статья 21 Конвенции содержит ряд особо важных положений касаемых международного усыновления:

- 1) усыновление должно производиться только компетентными властями;

³ «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)//СПС «Консультант Плюс».

2) усыновление в другой стране является альтернативным способом ухода за ребёнком, когда он не может быть передан в семью для обеспечения воспитания или подходящего ухода внутри страны;

3) в случае усыновления ребёнка в другой стране должны применяться такие же гарантии и нормы, как и внутри страны;

4) усыновление ребёнка в другой стране не должно приводить к получению неоправданных финансовых выгод;

5) содействие путём заключения договоров или соглашений⁴.

«Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам», заключенная в г. Минске, часть III которой посвящена семейным делам, с помощью статей 33-36 посвящённым опеке и попечительству и статьи 37 посвящённой усыновлению регулирует отношения для государств-членов СНГ⁵.

Среди источников российского законодательства часть 1 статьи 38 Конституции РФ провозглашает: «Материнство и детство, семья находятся под защитой государства»⁶.

Гражданский кодекс Российской Федерации (далее ГК РФ) содержит общие положения в отношении опеки и попечительства, которые устанавливаются при отсутствии у несовершеннолетних: «родителей, усыновителей, лишения судом родителей родительских прав, а также в случаях, когда такие граждане по иным причинам остались без родительского попечения, в частности, когда родители уклоняются от их воспитания либо защиты их прав и интересов»⁷.

СК РФ содержит целый VI раздел, посвящённый формам воспитания детей, оставшихся без попечения родителей. Он закрепляет порядок выявления и устройства детей (глава 18), а также содержит отдельные главы для каждой из форм устройства: усыновление (удочерение) детей (19 глава), опека и

⁴ «Конвенция о правах ребёнка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)(вступила в силу для СССР 15.09.1990)//СПС «Консультант Плюс».

⁵ «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (Заключена в г. Минске 22.01.1993)(с изм. от 28.03.1997)//СПС «Консультант Плюс».

⁶ «Конституция РФ» (принята всенародным голосованием 12.12.1993)//СПС «Консультант Плюс».

⁷ «ГК РФ (часть первая)» от 30.11.1994 №51 – ФЗ (ред. от 23.05.2016)// СПС «Консультант Плюс».

попечительство над детьми (20 глава), приёмная семья (21 глава) и организации для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (22 глава)⁸.

Так же нормативные основы составляют различные федеральные законы. Так, в 2008 году был принят ФЗ от 24.04.2008 № 48 – ФЗ «Об опеке и попечительстве». Данный федеральный закон наиболее полно и всесторонне регулирует такой институт, как опека и попечительство. В нём наиболее чётко определены задачи, полномочия и обязанности органов опеки и попечительства, определён правовой статус опекунов и попечителей, правовой режим имущества подопечных, ответственность опекунов, попечителей и органов опеки, представлены основания и последствия прекращения опеки и попечительства, а также определены меры государственной поддержки опеки и попечительства⁹.

Следующим федеральным законом является ФЗ от 16.04.2001 № 44 – ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей». Данный федеральный закон определяет порядок формирования и порядок использования государственного банка о детях¹⁰.

Ещё одним немаловажным является федеральный закон, принятый в 1996 году ФЗ от 21.12.1996 № 159 – ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Этот федеральный закон определяет дополнительные гарантии права на образование, на медицинское обслуживание, на имущество и жилое помещение, а также гарантии права на труд и права на судебную защиту для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей¹¹.

Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 №275 «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учёт консульскими

⁸ «СК РФ» от 29.12.1995 №223 – ФЗ (ред. от 30.12.2015)//СПС «Консультант Плюс».

⁹ ФЗ от 24.04.2008 №48 – ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об опеке и попечительстве»//СПС «Консультант Плюс».

¹⁰ ФЗ от 16.04.2001 №44 – ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О государственном банке данных о ДЕТЯХ, оставшихся без попечения родителей»//СПС «Консультант Плюс».

¹¹ ФЗ от 21.12.1996 №159 – ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей»//СПС «Консультант Плюс».

учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и усыновлённых иностранными гражданами или лицами без гражданства». В нём утверждены правила передачи детей на усыновление и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории РФ, а также правила постановки на учёт консульскими учреждениями РФ детей, являющихся гражданами РФ и усыновлённых иностранными гражданами или лицами без гражданства¹².

Постановление Правительства РФ от 04.11.2006 №654 «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за её осуществлением» содержит положение регулирующее деятельность иностранных государственных организаций и иностранных некоммерческих организаций¹³.

Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 №423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» содержит Правила подбора, учёта и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах. Данное постановление включает в себя:

1) Правила подбора, учёта и подготовки граждан, желающих стать опекунами или попечителями несовершеннолетних, или желающих принять детей в семью на воспитание в иных формах, установленных СК РФ;

2) Правила осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими соцуслуги и иными организациями, включая организации для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3) Правила заключения договора об осуществлении опеки и

¹² Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 №275 (ред. от 10.09.2015)//СПС «Консультант Плюс».

¹³ Постановление Правительства РФ от 04.11.2006 №654 (ред. от 16.12.2014)//СПС «Консультант Плюс».

попечительства в отношении несовершеннолетнего;

4) Правила создания приёмной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребёнка;

5) Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних, соблюдении опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению прав и исполнению обязанностей;

6) Правила ведения личных дел несовершеннолетних¹⁴.

Также Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 №423 содержит форму отчёта опекуна (попечителя) о хранении, об использовании имущества несовершеннолетнего и об управлении таким имуществом.

Следующим является Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 №117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребёнка, принять его под опеку (попечительство), взять в приёмную или патронатную семью». К таким заболеваниям относятся: туберкулёз I и II группы диспансерного наблюдения, инфекционные заболевания до прекращения диспансерного наблюдения в связи со стойкой ремиссией, онкологические заболевания III и IV стадии, а также I и II стадии до проведения радикального лечения, психические расстройства и расстройства поведения до прекращения диспансерного наблюдения, наркомания, токсикомания, алкоголизм и инвалидность первой группы¹⁵.

Нельзя не отметить Указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы». Главной целью Национальной стратегии является – определение основных направлений и задач государственной политики, а также механизмы её реализации. Раздел V посвящён равным возможностям для детей,

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 №423 (ред. от 10.09.2015) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» //СПС «Консультант Плюс».

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 №117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребёнка, принять его под опеку (попечительство), взять в приёмную или патронатную семью»//СПС «Консультант Плюс».

нуждающихся в особой заботе государства. Указ определяет задачи и меры, направленные на защиту прав и интересов детей, оставшихся без родительского внимания.

Приказ Минздрава России от 18.06.2014 №290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан». Приказом утверждён Порядок медицинского освидетельствования, содержится перечень медицинских осмотров врачами, лабораторные и рентгенографические исследования, такие как: осмотры терапевтом, психиатром, психиатром – наркологом, фтизиатром, инфекционистом, сдача анализов на ВИЧ – 1, ВИЧ – 2, гепатиты В и С, проведение реакции Вассермана, а также флюорография лёгких. По результатам медицинского освидетельствования выдаётся заключение, установленного образца, по форме 164/у, в котором председатель врачебной комиссии указывает на наличие или отсутствие заболеваний, при которых лицо может или не может взять ребёнка на воспитание в семью¹⁶.

На сегодняшний день в России носителям гепатита С и ВИЧ – инфицированным запрещено усыновлять детей. Считаем, что данная норма должна быть отменена. Поскольку закон РФ, а именно п. 3 ст. 5 ФЗ от 21.11.2011 №323 – ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» «гарантирует гражданам защиту от любых форм дискриминации, обусловленной наличием у них каких – либо заболеваний»¹⁷. При соблюдении элементарных правил безопасности здоровый ребёнок может спокойно воспитываться в семье с гепатит С и ВИЧ – инфицированными родителями. Такие вирусы не передаются обычным бытовым путём с помощью кашля,

¹⁶ Приказ Минздрава России от 18.06.2014 №290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить, взять под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан»//СПС «Консультант Плюс».

¹⁷ ФЗ от 21.11.2011 №323-ФЗ (ред. от 26.04.2016) «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»//СПС «Консультант Плюс».

чихания объятий, поцелуев, совместного употребления пищи и напитков, совместного использования предметов обихода, туалетных и ваннных комнат. Они передаются при попадании крови и биологических жидкостей на слизистые оболочки и раны, а также при передаче от матери к новорожденному ребёнку. То есть, при соблюдении определённых мер предосторожности гепатит С и ВИЧ – инфекция не опасны для окружающих. Инфицированные люди не опасны в быту, а медицина настолько шагнула вперед, что им предоставляется такое лечение, которое позволяет прожить долгую и социально активную жизнь. Только сам факт наличия такой инфекции в организме человека не может препятствовать взятию ребёнка на воспитание в семью. А запрет только из-за одного присутствия инфекции в организме является дискриминацией.

В истории судебной практики РФ существует беспрецедентный случай, когда ВИЧ – инфицированной россиянке Светлане Изамбаевой 11 марта 2010 года удалось добиться опеки над младшим братом Сашей. Их мама умерла. Светлане, будучи ВИЧ – инфицированной не разрешили оформить опеку над братом. Его сначала отдали в приёмную семью, а затем и вовсе в детский дом. Сестре и брату запретили жить вместе. Уже ставший четвёртым по счёту Верховный суд Татарстана вынес решение в пользу Светланы.

Казалось бы, данное судебное решение даст законодательству толчок и позволит сформировать дальнейшую положительную практику, отменить существующую норму. Однако, в результате обращения К. и Г. в суд, такая точка зрения была опровергнута. Решением Верховного суда РФ от 23 сентября 2014 года было принято «в удовлетворении заявления о признании частично недействующим пункта 2 перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребёнка, принять его под опеку (попечительство), взять в приёмную или патронатную семью, утверждённого постановлением Правительства РФ от 14.02.2013 г. №117, отказать».¹⁸

Все лица, желающие принять в свою семью на воспитание ребёнка,

¹⁸ Решение Верховного суда РФ от 23.09.2014г. № АКПИ14-890//СПС «Консультант Плюс».

обязаны пройти программу подготовки, утвержденную Приказом Минобрнауки России от 20.08.2012 №623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории Российской Федерации». Он определяет требования к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей. Программа состоит из 13 разделов. Диспозитивным является положение о том, что органы исполнительной власти субъектов могут сами определять содержание разделов, трудоёмкость, требования к уровню подготовки кандидатов, а также форму подготовки. Однако общая трудоёмкость должна составлять не менее 30 и не более 80 академических часов, причём из них не менее семидесяти процентов часов должны составлять практические занятия в виде тренингов и итоговая аттестация в виде собеседования. По окончании программы подготовки выдаётся свидетельство установленного образца¹⁹.

Следующим является Приказ Минобрнауки России от 17.02.2015 №101 «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей». Он определяет порядок учёта детей, учёта сведений о гражданах РФ постоянно проживающих на территории РФ, постоянно проживающих за территорией РФ, иностранных гражданах, лицах без гражданства, которые желают усыновить ребёнка, оставшегося без попечения родителей. Также Приказом определён порядок использования государственного банка о детях и правила осуществления контроля за формированием, ведением и использованием государственного банка о детях, а также хранения документов²⁰.

Письмо Минобразования РФ от 17.02.1998 №15/81 – 6 «О паспортизации

¹⁹ Приказ Минобрнауки России от 20.08.2012 №623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории РФ»//СПС «Консультант Плюс».

²⁰ Приказ Минобрнауки России от 17.02.2015 №101 (ред. от 17.03.2016) «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей»//СПС «Консультант Плюс».

приёмных семей» содержит в себе типовую форму паспорта приёмной семьи, документа, в котором с помощью разделов отражаются общие сведения, материально-техническое обеспечение семьи, охрана прав детей, а также сведения о родителях и детях. Паспорт приёмной семьи заполняется приёмными родителями и работником органа опеки и попечительства. Один раз в год в него могут быть внесены изменения и дополнения²¹.

Проанализировав всё вышесказанное, мы пришли к выводу, о том, что на сегодняшний день проблема сиротства занимает лидирующие позиции среди социальных проблем государства, своевременное выявление детей и их учёт в государственном банке данных о детях позволяют защитить права ребёнка, а также как можно быстрее передать его на воспитание в семью. В настоящее время законодательное регулирование определения детей, оставшихся без родительского попечения, представлено множеством актов, лицам без юридического образования, желающим принять на воспитание в семью ребёнка, зачастую очень тяжело разобраться в огромном количестве документов, посвященным всем формам устройства детей, поэтому существует острая необходимость в систематизации этих актов в единый нормативный документ.

Считаем, что было бы целесообразно признать частично недействующим пункт 2 Постановления Правительства РФ от 14.02.2013 г. №117, что позволило бы намного сократить количество детей, живущих в детских домах, предоставило возможность реализовать принцип жить и воспитываться в семье, а также прекратить дискриминацию для носителей гепатита С и ВИЧ – инфицированных.

²¹ Письмо Минобразования РФ от 17.02.1998 №15/81-6 «О паспортизации приёмных семей»//СПС «Консультант Плюс».

Глава 2. Правовое регулирование форм устройства детей, оставшихся без родительского попечения

2.1. Правовая регламентация усыновления и удочерения

Усыновление является наиболее важной формой определения детей, оставшихся без попечения родителей, поскольку ребёнок принимается в семью на правах кровного. Усыновление действует бессрочно и представляет собой сложную и длительную по времени процедуру по сравнению с опекой, поскольку представляет собой приобретение будущими родителями и ребёнком новых гражданских прав и обязанностей по отношению друг к другу и такие дела относятся к ведению гражданского суда. Однако начинается эта процедура ещё задолго до обращения в суд.

К кандидатам в усыновители предъявляются определённые требования. Ими должны быть совершеннолетние лица обоего пола. Статья 127 СК РФ содержит закрытый исчерпывающий перечень категорий лиц, которые не могут быть усыновителями, это:

- 1) недееспособные или ограниченно дееспособные лица;
- 2) супруги, один из которых недееспособен или ограниченно дееспособен;
- 3) лица, лишённые родительских прав или ограниченные в родительских правах;
- 4) лица, отстранённые от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей;
- 5) бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине;
- 6) лица, которые не могут усыновить ребёнка по состоянию здоровья;
- 7) лица, которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребёнку прожиточный минимум, установленный в субъекте РФ, на территории которого проживают такие лица;
- 8) лица, не имеющие постоянного места жительства;
- 9) лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или

подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности, против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, мира и безопасности человечества;

10) лица из числа лиц, указанных в подпункте 9, имевшие судимость либо подвергавшиеся уголовному преследованию за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности, против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, мира и безопасности человечества, относящиеся к преступлениям небольшой и средней тяжести, в случае признания судом таких лиц, представляющими опасность для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребёнка. Суд должен принимать во внимание обстоятельства деяния, срок, прошедший с момента совершения деяния, форму вины, обстоятельства, характеризующие личность, включая поведение лица, после совершения деяния, а также иные обстоятельства, в целях обеспечения ребёнку полноценного физического, психического, духовного и нравственного развития, без последствий для жизни и здоровья ребёнка.

11) лица, судимые за тяжкие и особо тяжкие преступления;

12) лица, не прошедшие психолого – педагогическую и правовую подготовку;

13) лица, одного пола, состоящие в браке, законодательством страны в которой такой брак разрешен и лица, граждане такого государства, не состоящие в браке.

Все лица, не указанные в ст. 127 СК РФ имеют право быть усыновителями. Законодатель наделяет правом одиноких мужчин и женщин быть усыновителями, но при этом запрещает лицам, не состоящим в браке усыновить одного того же ребёнка. Также законом установлена разница в

возрасте между усыновляемым и усыновителем, не состоящим в браке, по общему правилу – не менее 16 лет, при этом по уважительной причине, судом разница в возрасте может быть уменьшена. Для отчима или мачехи разница в возрасте законом не установлена.

Порядок усыновления:

1) обращение в органы опеки и попечительства по месту жительства кандидатов в усыновители;

2) прохождение кандидатами подготовки с получением удостоверения;

3) сбор документов:

- краткая автобиография;

- справка с места работы кандидатов в усыновители (в ней указывается должность, размер средней заработной платы за последние 12 месяцев) или такая же справка с места работы супруга;

- копия финансового л/с и выписка с места жительства, или иной документ подтверждающий право пользования жилым помещением;

- справка об отсутствии судимости за преступления против жизни и здоровья;

- медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам освидетельствования кандидатов в усыновители;

- копия свидетельства о браке;

- копия удостоверения о прохождении подготовки в усыновители;

4) оформление документов региональным центром «Семья» и подготовка ими заключения о возможности быть усыновителями;

5) оформление итогового заключения региональным центром «Семья».

Только после прохождения всех процедур может состояться судебное заседание, которое проходит в закрытой форме с участием представителя прокуратуры и органа опеки и попечительства. Решение, вынесенное судьёй, вступает, немедленно. В течение трёх дней копия решения суда направляется в органы ЗАГСа по месту жительства усыновителя.

Для того чтобы усыновить ребёнка нужно согласие его родителей. Если

родителями ребёнка являются лица, не достигшие 16 лет, согласие потребуется от их родителей или опекунов (попечителей), на случай если таковые отсутствуют, потребуется согласие органа опеки и попечительства. Согласие может быть выражено как в нотариально удостоверенном заявлении, так и в заявлении, заверенном руководителем организации в котором находится ребёнок, оставшийся без родительского попечения, или органом опеки и попечительства, а также в суде. Родители могут дать своё согласие на усыновление определённым лицом или без такого указания. Родители не могут дать своё согласие на усыновление ещё нерождённого ребёнка, т.е. согласие можно дать только в отношении уже родившихся детей.

Статьёй 130 СК РФ предусмотрены четыре случая, когда согласие родителей на усыновление не требуется, это когда родители:

- 1) неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими;
- 2) признаны судом недееспособными;
- 3) лишены судом родительских прав;
- 4) более 6 месяцев не проживают с ребёнком, уклоняются от его воспитания и содержания, по причинам, признанным судом неуважительными.

Российским законом установлена недопустимость разделения братьев и сестёр. Однако если дети не проживали и не воспитывались вместе или не знают о своём родстве, находятся в разных детских учреждениях, то тогда усыновление допустимо.

Также статьёй 126.1 СК РФ зафиксирована непозволительность посреднической деятельности при усыновлении детей. Это значит, что любые действия других лиц в целях подбора и передачи детей на усыновление от имени и в интересах лиц, желающих усыновить детей, не допускаются.

Если ребёнок достиг возраста десяти лет, то помимо согласия родителей (опекунов и т.д.), требуется и его согласие. Исключение из этого правила составляет случай, когда ребёнок проживал вместе с усыновителем и считает его своим настоящим родителем.

В результате усыновления при ребёнке остаются его фамилия, имя и

отчество. Усыновитель при желании может присвоить ему свою фамилию и выбранное имя. Отчество определяется по имени усыновителя мужчины, при усыновлении ребёнка женщиной по имени лица, указанного в качестве отца ребёнка. Если фамилии у супругов – усыновителей различные, то по соглашению между ними ребёнку присваивается фамилия одного из них.

У усыновлённого ребёнка могут быть изменены не только фамилия, имя и отчество, а также дата и место рождения, в целях обеспечения тайны усыновления. Изменить дату рождения можно в отношении ребёнка в возрасте до года. Однако изменить дату рождения можно для ребёнка уже достигшего 1 года и старше, если суд сочтёт причину для этого уважительной, о чём, в решении суда об усыновлении делается соответствующая запись.

Усыновлённые дети утрачивают личные неимущественные и имущественные права, а также освобождаются от обязанностей по отношению к своим родителям (родственникам). В случае если на момент усыновления родители усыновляемого умерли, а ребёнку полагаются пенсия и пособия, то за ребёнком сохраняется это право.

В соответствии со ст. 139 СК РФ, все лица, причастные к усыновлению, обязаны сохранять тайну усыновления. Если против воли усыновителей тайна будет разглашена, то лицо разгласившее тайну будет привлечено к ответственности. Однако, несмотря на действующую норму, в разделе V части 3 мер, направленных на защиту прав и интересов детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения Указа Президента «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017годы» говорится о переходе к системе открытого усыновления с отказом от тайны усыновления. Примечательным является и то, что в науке также нет однозначного мнения насчёт сохранения или не сохранении тайны усыновления. Так, например, Летова Н.В. считает, что «тайна усыновления способствует созданию, подлинно родственных отношений между усыновителем и усыновлённым, стабильности усыновления, облегчает воспитание ребёнка»²². Другие же

²² Летова Н.В. Усыновление в РФ: правовые проблемы. М.: Волтерс Клувер, 2006//СПС «Консультант Плюс».

наоборот, выступают за отмену тайны усыновления, так Лебединская В.П. считает, что «родителям – усыновителям стоит непременно рассказать ребёнку правду обо всех обстоятельствах его появления в их семье, и в первую очередь потому, что за них это могут сделать посторонние люди – причём значительно менее тактично, чем это сделали бы они сами. К тому же чувство тревоги и недоговорённости родителей может создать неблагоприятную психологическую обстановку в семье».²³ Считаем, что п. 1 ст. 139 СК РФ должен быть дополнен следующим содержанием: «Ребёнок по достижении совершеннолетия имеет право на получение всех сведений, касающихся его усыновления». С помощью этого положения появится возможность реализовать ст. 7 «Конвенции о правах ребёнка» на право «знать своих родителей насколько это возможно».

Усыновление ребёнка можно отменить. Также как и само усыновление, процедура отмены усыновления производится в судебном порядке. Статья 141 СК РФ содержит неисчерпывающий, открытый перечень оснований по которым может быть произведена отмена усыновления. Например: невыполнение родителями своих обязанностей, злоупотребление родительскими правами, жестокое обращение с ребёнком, хронический алкоголизм и наркомания родителей и т.д. В судебном заседании должны присутствовать орган опеки и попечительства, а также прокурор. Датой отмены усыновления будет считаться дата вступления в законную силу решения суда. Законом предусмотрена обязанность суда в течение 3 дней со дня вступления в законную силу решения направить выписку из этого решения в ЗАГС по месту государственной регистрации усыновления.

При отмене усыновления правовая связь между ребёнком и родителями прекращается и если того требуют интересы ребёнка, восстанавливается его правовая связь ребёнка и его родителей. По решению суда ребёнок передаётся родителям, а при их отсутствии органу опеки и попечительства.

²³ Лебединская В.П. Права ребёнка и их защита в России./Вестник ЕИУБП.2010.-№3. С.100.

2.2. Правовой порядок установления опеки и попечительства

Основными законодательными актами, регулирующими вопросы опеки и попечительства, являются: ГК РФ, СК РФ, а также ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Статья 2 ФЗ от 24.04.2008 № 48 – ФЗ «Об опеке и попечительстве» определяет опеку, как форму устройства малолетних граждан (не достигших возраста 14 лет несовершеннолетних граждан) и признанных судом недееспособными граждан, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (опекуны) являются законными представителями подопечных и совершают от их имени и в их интересах все юридически значимые действия. В этой же статье даётся понятие попечительства – это форма устройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и граждан, ограниченных судом в дееспособности, при которой назначенные органом опеки и попечительства граждане (попечители) обязаны оказывать несовершеннолетним подопечным содействие в осуществлении их прав и исполнении обязанностей, охранять несовершеннолетних подопечных от злоупотреблений со стороны третьих лиц, а также давать согласие совершеннолетним подопечным на совершение ими действий в соответствии со ст. 30 ГК РФ²⁴.

В соответствии со ст. 12 ФЗ «Об опеке и попечительстве» при угрозе здоровью и жизни ребёнка и неразумности помещения ребёнка в организации для детей – сирот, в отношении ребёнка принимается акт о временном назначении опекуна (попечителя). Такое назначение может быть совершено только в отношении совершеннолетнего дееспособного лица, предъявившего документ об удостоверении личности, а также прошедшего обследование условий жизни. Соответственно временные опекуны (попечители) имеют права и обязанности опекуна (попечителя) за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени.

²⁴ ФЗ от 24.04.2008 №48- ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об опеке и попечительстве»//СПС «Консультант Плюс».

При выборе опекуна (попечителя) приоритет отдаётся близким родственникам, (например, бабушкам, дедушкам, совершеннолетним братьям и сёстрам). При назначении опекуна (попечителя) органы опеки и попечительства требуют медицинского освидетельствования.

«Семейно – правовой статус опекуна (попечителя), его права и обязанности, призваны, во – первых, обеспечивать реализацию принадлежащих подопечному ребёнку его прав и законных интересов, во – вторых, реализовать личное право гражданина стать опекуном (попечителем) с учётом предусмотренных семейным законодательством требований, касающихся семейного воспитания подопечного»²⁵.

Для того чтобы стать опекуном (попечителем) для несовершеннолетнего, необходимо выполнить три шага:

1) подать заявление в орган опеки и попечительства по месту жительства с просьбой дать заключение о возможности быть опекунами (попечителями) вместе с пакетом документов:

- справка с места работы кандидата в опекуны (попечители), в которой указывается должность, размер средней заработной платы за последние 12 месяцев или иной документ, подтверждающий доход или такая же справка с места работы супруга;

- выписка с места жительства, или иной документ подтверждающий право пользования жилым помещением, а также копия финансового л/с;

- справка об отсутствии судимости за преступления против жизни и здоровья;

- медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам освидетельствования кандидата в опекуны (попечители);

- копия свидетельства о браке;

- письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших возраста 10 лет, проживающими вместе с кандидатом в опекуны (попечители);

²⁵ Бурдо Е.П. Проблемы правового регулирования опеки и попечительства над детьми в РФ./Е.П. Бурдо// Марийский юридический вестник.2015. -№3(14).С.58.

- копия свидетельства о прохождении подготовки лица, желающего стать опекуном (попечителем);
- автобиография;
- копия пенсионного удостоверения, справка из территориального органа ПФ РФ.

Заключение о возможности быть опекуном (попечителем) для несовершеннолетнего действительно в течение 2 лет со дня его выдачи;

- 2) подбор ребёнка;
- 3) установление опеки (попечительства) актом органа опеки (попечительства).

В отличие от усыновления, где ребёнок принимается в семью на правах кровного со всеми вытекающими отсюда правами и обязанностями, опека и попечительство предполагают принятие ребёнка в семью на правах воспитуемого с целью его содержания, воспитания, образования и защиты его прав и интересов. Правовыми последствиями является то, что родительские отношения не возникают, у ребёнка остаются прежние фамилия, имя, отчество. При этом кровные родители ребёнка не освобождаются от обязанности содержания своего ребёнка. Однако опекун имеет практически все права родителя в вопросах воспитания, обучения, содержания и ответственности за ребёнка. Также опека и попечительство занимают меньше времени по оформлению, нежели усыновление, поскольку для их установления не требуется проведение судебного заседания, а достаточно лишь акта органа опеки и попечительства.

На опекаемого ребёнка выплачиваются средства на его проживание, питание, обеспечение других нужд. Дети имеют права на жилые помещения.

При передаче ребёнка под опеку или попечительство отсутствует тайна, в отличие от усыновления. Ребёнок может спокойно контактировать с кровными родственниками. Изменение даты рождения не допускается. Устройство ребёнка под опеку или попечительство осуществляется с учётом его мнения. Также, как и при усыновлении при передаче ребёнка под опеку установлен

возраст согласия ребёнка – 10 лет.

При передаче ребёнка под опеку и попечительство плановые проверки проводятся специалистом органа опеки и попечительства:

- 1) 1 раз в течение первого месяца;
- 2) 1 раз в 3 месяца в течение 1 года;
- 3) 1 раз в 6 месяцев в течение 2 года и последующих лет.

Основаниями для прекращения опеки (попечительства) могут послужить:

- 1) смерть опекуна (попечителя) или подопечного;
- 2) освобождение или отстранение опекуна (попечителя) от своих обязанностей;
- 3) истечение срока действия акта о назначении опекуна (попечителя);
- 4) в случаях, предусмотренных ст. 40 ГК РФ.

Разновидностью опеки (попечительства) являются приёмные и предусмотренные некоторыми субъектами РФ патронатные семьи, отличие которых заключается в получении вознаграждения.

2.3. Государственное регулирование передачи ребёнка в приёмную семью

Такая форма определения детей, оставшихся без попечения родителей, как приёмная семья регулируется главой 21 СК РФ. Ст. 152 СК РФ определяет приёмную семью, как опеку или попечительство над ребёнком или детьми, которые осуществляются по договору о приёмной семье. Основанием для заключения договора служит заявление лиц (лица), которые хотят взять на воспитание ребёнка, поданное в орган опеки и попечительства. К приёмным родителям предъявляются аналогичные требования, что и к опекунам (попечителям). При рассмотрении вопроса о становлении конкретных лиц приёмными родителями орган опеки и попечительства должен провести обследование их условий жизни, оценить жилищно – бытовые условия, а также проанализировать их личностные качества, мотивы, состояние здоровья,

способность к исполнению различных обязанностей, и взаимоотношения с другими членами семьи. Приёмные родители должны «уметь оценивать ситуацию в семье, понимать изменяющиеся потребности её членов, вовремя и адекватно реагировать на эти изменения, разрешать конфликты, управлять трудным поведением детей, поддерживать их»²⁶.

Сторонами данного договора являются государство, в лице органа опеки и попечительства и приёмные родители или родитель. Часть 1 ст. 153 СК РФ закрепляет правило, согласно которому, лица, не состоящие в браке между собой, не могут быть приёмными родителями для одного и того же ребёнка. Договор заключается на определённый срок, указанный в договоре. К отношениям договора о приёмной семье, не урегулированным СК РФ, применяются правила главы 39 ГК РФ о возмездном оказании услуг. Договор о приёмной семье является двусторонне обязывающим, обязанности устанавливаются в отношении приёмного ребёнка. При заключении данного договора возможен упрощённый переход в форму усыновления.

Порядок становления приёмными родителями:

- 1) обращение в органы опеки и попечительства по месту кандидатов в приёмные родители с заявлением о намерении взять ребёнка в приёмную семью;
- 2) прохождение кандидатами подготовки с получением свидетельства;
- 3) сбор документов:
 - паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;
 - автобиография;
 - копия свидетельства о прохождении подготовки в приёмные родители;
 - копия свидетельства о браке;
 - заявление с просьбой о назначении приёмными родителями в органы опеки и попечительства;
 - справка с места работы кандидатов в приёмные родители (в ней

²⁶ Прапорщикова В.Л. Новый этап формирования института «замещающей семьи» в России: социально – педагогический аспект./В.Л. Прапорщикова//Историческая и социально – образовательная мысль.2012. –№4. С. 116.

указывается должность, размер средней заработной платы за последние 12 месяцев) или иной документ, подтверждающий доходы; для пенсионеров копия пенсионного удостоверения и справка с органа, осуществляющего пенсионное обеспечение;

- выписка с места жительства, или иной документ подтверждающий право пользования жилым помещением либо право собственности на жилое помещение;

- справка об отсутствии судимости за преступления против жизни и здоровья;

- медицинское заключение о состоянии здоровья по результатам освидетельствования кандидатов в приёмные родители;

4) подача документов в органы опеки и попечительства и получение заключения о возможности стать приёмными родителями;

5) посещение учреждения по месту нахождения ребёнка;

6) решение органа опеки и попечительства о назначении приёмными родителями;

7) заключение договора о приёмной семье.

Содержание договора о приёмной семье:

1) данные ребёнка и родителей;

2) возраст и состояние здоровья;

3) уровень физического и умственного развития;

4) срок действия договора;

5) условия содержания, образования и воспитания ребёнка;

6) права и обязанности приёмных родителей;

7) сумма вознаграждения;

8) основания изменения и прекращения договора.

При достижении ребёнком возраста 10 лет, потребуется его согласие. Дорожиева С.В., считает, что «необходимо учитывать мнение приёмного ребёнка и при устройстве в созданную приёмную семью новых детей. Хотя согласия приёмного ребёнка в этом случае по закону не требуется, выяснение

его отношения к увеличению семьи и психологическая подготовка должны иметь место»²⁷. В этой форме определения детей, также прослеживается принцип неразделения братьев и сестёр, за исключением случая, когда они не могут воспитываться вместе.

Приёмные родители по отношению к принятому на воспитание ребёнку обладают правами и обязанностями опекуна (попечителя), а также являются законными представителями приёмного ребёнка. Такие родители защищают его права и интересы, в том числе в суде, без специальных на то полномочий.

По общему правилу в семье должно воспитываться не более восьми приёмных и кровных детей, но такая норма не является императивной. Устройство детей в приёмную семью не влечёт возникновения между приёмными родителями и приёмными детьми алиментных и наследственных правоотношений, вытекающих из законодательства РФ.

В свою очередь за ребёнком сохраняется право на причитающиеся ему алименты, пенсию, пособия и другие социальные выплаты, а также право собственности на жилое помещение или право пользоваться жилым помещением. При отсутствии у ребёнка жилого помещения, он имеет право на предоставление ему жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством, а также имеет дополнительные права на образование и медицинское обслуживание.

Основаниями для прекращения договора о приёмной семье являются:

- 1) истечение срока действия договора;
- 2) наличие уважительных причин (болезнь, конфликтные отношения с ребёнком, тяжёлое имущественное положение и т.д.);
- 3) неблагоприятные условия содержания, воспитания и образования ребёнка;
- 4) возвращение ребёнка родителям;
- 5) усыновление ребёнка.

²⁷ Дорожиева С.В. Актуальные вопросы правового положения приёмных детей./С.В. Дорожиева//Вестник Бурятского государственного университета. 2013.-№2. С. 167.

2.4. Правовой статус организаций для содержания детей, оставшихся без родительского попечения

Помещение детей в организации для детей – сирот, и детей оставшихся без попечения родителей не является приоритетной формой устройства детей. Эта форма определяется как исключительная, вынужденная. Статья 155.1 СК РФ содержит легальное определение таких организаций – это помещение таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги. Наруцкая Н.В. считает, что «исторически сложились две формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: семейная и устройство в организации»²⁸. Такие организации нередко называют «несемейной» или «неиндивидуальной» формой определения детей.

Как правило, дети помещаются в такие организации до устройства их в семью и в случае, если невозможно незамедлительно назначить опекуна (попечителя). Дети располагаются там, на основании акта органа опеки и попечительства. Они находятся полностью на государственном обеспечении, в которое включаются питание, одежда, обувь, мягкий инвентарь, общежитие, медицинское обслуживание и образование.

Ребёнок может пребывать в организациях для детей – сирот на постоянной или временной основе. В случае постоянного определения ребёнка все права и обязанности опекуна (попечителя) на основании акта органа опеки и попечительства вверяются этой организации. Если родители, опекуны (попечители) имеют веские основания, по которым они не могут в данный момент осуществлять свои права и обязанности, например, такие как тяжёлая болезнь или продолжительная командировка, ребёнок временно помещается в организации в целях получения им социальных, образовательных и медицинских услуг, но при этом права и обязанности родителей, опекунов (попечителей) не прекращаются. Сторонами по заключению соглашения на

²⁸ Наруцкая Н.В. Правовое регулирование отношений по устройству детей, оставшихся без родительского попечения, в организации: автореф. дис...канд.юрид.наук.-М., 2013. – 16с.

временное помещение ребёнка являются орган опеки и попечительства, организация для детей – сирот и законные представители.

Поскольку данная форма устройства детей находится в самом конце рейтинга по определению детей, она часто подвергается критике «как самая дорогостоящая и обременительная для государства, звучат призывы раз и навсегда отказаться, или минимизировать число детских домов, интернатов и других подобных заведений. Между тем она необходима государству и должна быть сохранена на будущее время»²⁹ наряду с усыновлением, опекой и попечительством, и приёмными семьями.

Постановлением Правительства РФ от 07.07.2011 №558 «Об утверждении требований к условиям пребывания детей в организациях для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» регламентированы направления деятельности таких организаций. Так, например,:

- приём детей 24 часа в сутки, содержание детей, в близких к семейным условиям;
- осуществление прав опекуна (попечителя), защита прав и интересов детей;
- забота о детях, организация получения ими образования, воспитание детей (физическое, познавательное – речевое, духовно – нравственное, патриотическое, трудовое, социально – личностное и художественно – эстетическое);
- оказание различных видов помощи родителям в целях профилактики в отказе от детей (психологической, педагогической, юридической и иной помощи);
- подготовка детей к усыновлению (удочерению) и передача под опеку (попечительство);
- восстановление нарушенных прав детей и представление интересов детей в отношениях с физическими и юридическими лицами, в т.ч. в судах;

²⁹ Попова Д.Г. «Несемейная» форма устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в свете реформы семейного законодательства./Д.Г.Попова//Вестник Омского университета. Серия «Право».2015.- №2(43).С.171.

- психолого – медико – педагогическая реабилитация детей, психопрофилактическая и психокоррекционная работа, психологическая помощь детям, которых после устройства в семью возвратили обратно в организацию для детей – сирот;

- проведение мероприятий, направленных на улучшение физического и нервно – психического развития детей;

- содействие устройству детей, консультирование лиц, желающих принять ребёнка на воспитание в семью;

- проведение информационных кампаний по привлечению лиц, желающих принять ребёнка на воспитание в семью;

- реализация индивидуальных программ для детей – инвалидов;

- заполнение личных дел детей;

- обеспечение санитарно – гигиенического и противоэпидемиологического режимов, режима дня, рационального питания и двигательного режима;

- оказание различных видов помощи (консультативной, психологической, юридической и иной) лицам усыновившим (удочерившим), принявшим под опеку (попечительство), а также детям, завершившим пребывание в организации для детей – сирот;

- предоставление отчётов опекуна (попечителя) о хранении, использовании и управлении имуществом;

- предотвращение нарушения личных – неимущественных и имущественных прав детей;

- коррекция проблем в развитии;

- оказание медицинской помощи;

- доступность услуг для детей с ограниченными возможностями и детей – инвалидов;

- проведение профилактических и других медосмотров, диспансеризация;

- организация отдыха и оздоровления;

Медицинские организации осуществляют следующие виды деятельности:

- проведение профилактических, диагностических, лечебных,

оздоровительных мероприятий по охране здоровья детей;

- проведение профилактических осмотров детей;
- диспансерное наблюдение детей с хроническими заболеваниями;
- восстановительное лечение, психолого – педагогическая коррекция,

социальная адаптация детей.

Что касается организаций, оказывающих социальные услуги, то они осуществляют следующие виды деятельности:

- проведение мероприятий по социально – трудовой реабилитации детей;
- физическое воспитание детей – инвалидов.

В компетенцию образовательных организаций входит осуществление следующих функций:

- выполнение основных и дополнительных общеобразовательных программ;
- выполнение адаптированных основных и дополнительных общеобразовательных программ.

В организациях могут находиться не только лица до 18 лет, но и лица до 23 лет из числа детей, которые прекратили пребывание в организации. С разрешения органа могут остаться, бесплатно питаться и проживать.

Таким образом, закреплённые в законе формы определения детей, способствуют назначению законного ответственного лица, за ребёнка, оставшегося без родительского попечения. В настоящее время в законодательстве РФ отсутствует зафиксированное легальное понятие «форма определения для детей – сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей». Считаем, что необходимо внести изменения в главу 18 СК РФ дополнив её следующим определением. Форма определения детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – это установленный СК РФ и выбранный в интересах ребёнка способ избрания для него будущей жизни, включая условия его передачи, проживания и принятия ребёнка на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), приёмную семью или организации для детей – сирот.

Глава 3. Проблемы устройства детей, оставшихся без родительского попечения

3.1. Проблемы защиты имущественных прав детей, оставшихся без родительского попечения

Одной из самых основных проблем, касающихся защиты имущественных прав детей – сирот, и детей, оставшихся без родительского попечения, является обеспечение их жилыми помещениями. Нормативные основы предоставления жилых помещений составляют Конституция, ФЗ от 21.12.1996 № 159 – ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и Жилищный кодекс РФ (далее – ЖК РФ).

Согласно ст. 40 Конституции РФ: «Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишён жилища». В соответствии с ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям – сиротам и детям, оставшимся без родительского попечения, лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям – сиротам и детям, оставшимся без родительского попечения, лицам из числа детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признаётся невозможным, органом исполнительной власти субъекта РФ, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта РФ, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения

специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.³⁰

Что касается ЖК РФ, то согласно ст. 92 ЖК РФ к жилым помещениям специализированного жилищного фонда относятся, в том числе жилые помещения для детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения. В соответствии со ст. 98.1 ЖК РФ жилые помещения для детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, предназначены для их проживания, в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ. Ст. 109.1 ЖК РФ закрепляет, что предоставление жилых помещений детям – сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.³¹

Однако на практике, зачастую возникают нарушения жилищных прав детей – сирот, например, отказ в постановке на учёт. Рассмотрим материалы судебной практики. Джабборов М.Д. обратился в суд с иском, о том, что администрация м.р. Ставропольский Самарской области отказала ему во включении в список детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, мотивировав это тем, что на момент обращения его возраст превысил 23 года. При этом Джабборов М.Д. является лицом из числа детей, оставшихся без родительского попечения в несовершеннолетнем возрасте, не имеет в собственности жилого помещения, не является нанимателем или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма. Постановлением главы администрации Ставропольского района Самарской области № от ДД.ММ.ГГГГ. за истцом сохранено право на жилую площадь. Однако, решением Ставропольского районного суда Самарской области № от ДД.ММ.ГГГГ. постановление главы администрации Ставропольского района Самарской области № от ДД.ММ.ГГГГ. «О сохранении жилплощади за

³⁰ ФЗ от 21.12.1996 №159 –ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»// СПС «Консультант Плюс».

³¹ «Жилищный кодекс РФ» от 29.12.2004 № 188 – ФЗ (ред. от 31.01.2016) // СПС «Консультант Плюс».

несовершеннолетним Джабборовым М.Д.» признано незаконным и вступило в законную силу.

В соответствии со ст. 3 Закона Самарской области от 28.12.2012 года № 135 – ГД и ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется за лицами, которые относились к категории детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, и достигли возраста 23 лет, до фактического обеспечения их жилыми помещениями. Суд принял во внимание все факты и решил удовлетворить искивые требования, а также обязать администрацию м.р. Ставропольский Самарской области включить Джабборова М.Д. в список детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения.³²

Ещё одним частым нарушением на практике выступает длительное непредставление жилья детям – сиротам. Так прокурор Ставропольского района обратился в Ставропольский районный суд в интересах Трусий Т.В. с иском к администрации м.р. Ставропольский Самарской области о возложении обязанности предоставить Трусий Т.В. по договору найма по месту жительства из специализированного жилищного фонда благоустроенное жилое помещение, соответствующее социальным и санитарно – техническим нормам, площадью не ниже установленных социальных норм.

Требования мотивированы тем, что прокуратурой Ставропольского района проведена проверка по обращению Трусий Т.В., являющейся лицом, из числа детей – сирот. Установлено, что Трусий Т.В. относится к указанной категории лиц, поставлена на учёт в качестве нуждающейся в предоставлении жилья. Более того, она имеет статус лица, на которое распространяются гарантии, предусмотренные ФЗ № 159 – ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Прокурор полагал, что в соответствии с действующим

³² Решение Ставропольского районного суда Самарской области от 22 октября 2014 г. по делу № 2-2562/2014//РосПравосудие.

законодательством, учитывая социальный статус Трусий Т.В., она имеет право на предоставление ей жилья по договору найма специализированного жилого помещения.

Суд признал, что Трусий Т.В. соответствует всем условиям для обеспечения её жилым помещением. При этом доводы администрации м.р. Ставропольский Самарской области о том, что у неё отсутствует реальная возможность немедленного предоставления жилья, поскольку отсутствует жилищный фонд, суд счёл несостоятельными, поскольку действующее законодательство не ставит предоставление жилья в зависимость от наличия каких – либо дополнительных условий.

Более того, денежные средства на реализацию переданных государственных полномочий ежегодно предусматриваются в областном бюджете. Реализация прав на жилое помещение лиц, из числа детей, оставшихся без попечения родителей, не может быть поставлена в зависимость от взаимодействия бюджетов органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта РФ. Таким образом, Ставропольский районный суд Самарской области решил исковые требования прокурора – удовлетворить. Обязать администрацию м.р. Ставропольский Самарской области предоставить Трусий Т.В. жилое помещение по договору найма по месту жительства из специализированного жилищного фонда, площадью не ниже установленных социальных норм, благоустроенное, отвечающее санитарным и техническим требованиям.³³

Считаем, что компетенция субъектов РФ в вопросе обеспечения жилыми помещениями детей – сирот ущемляет их права. В данном случае «исполнение прав детей – сирот на жилище стоит в прямой зависимости от социально – экономических показателей региона, объёма финансирования на строительства необходимого строительства жилья»³⁴. Поэтому было бы целесообразно внести изменения в ч. 1 ст. 8 ФЗ № 159 – ФЗ и предусмотреть предоставление жилья «в

³³ Решение Ставропольского районного суда Самарской области от 27 августа 2015 г. по делу № 2-2632/2015//РосПравосудие.

³⁴ Гончарова Д.В. Жилищные права детей, оставшихся без попечения родителей: правовое обеспечение и проблемы реализации норм // Д.В. Гончарова // Евразийский научный журнал. 2015.- № 6. С. 179.

порядке, установленном Правительством РФ».

Недостаточная консультативная работа с детьми – сиротами по вопросам реализации жилищных прав является ещё одной важной проблемой имущественных прав детей. Розуван А.М. считает, что «необходимо законодательно закрепить обязанность приёмных семей, детских домов, по организации работы по обеспечению жильём под контролем органов исполнительной власти субъектов РФ»³⁵.

Дети – сироты получают постоянную прописку. За детьми – сиротами закрепили право оформления постоянной регистрации по месту жительства. В правительстве внесли уточнения в типовой договор найма жилья, закрепив за детьми – сиротами и детьми, оставшимися без родительского попечения, право оформлять постоянную прописку по месту жительства. Как сказано в пояснительном письме, федерально – миграционная служба, как правило, отказывала детям – сиротам в регистрации по месту жительства в жилье, которое предоставляется по договору социального найма. Им предоставлялась только временная прописка по месту пребывания на пять лет.

3.2. Проблемы защиты имущественных прав детей, оставшихся без родительского попечения

Помимо проблем защиты имущественных прав детей, существуют и неимущественные проблемы. Так, в связи с нахождением детей в детских домах и школах – интернатах, как государство несёт экономические расходы, так и общество несёт социальные затраты, поскольку «у детей, воспитывающихся в условиях интернатного учреждения и детей, закончивших пребывание в таких организациях, бывают часто нарушены основные механизмы социализации»³⁶, большинство из них с усилием

³⁵ Розуван А.М. Правовое регулирование обеспечения жилищных прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: актуальные проблемы и возможные пути их решения./ А.М. Розуван // Вестник Вятского государственного гуманитарного университета.2013.№ 1. С. 91.

³⁶ Леонтьева М.С. Теоретические проблемы социализации и социальной адаптации детей – сирот./М.С. Леонтьева// Известия Тульского государственного университета.2013.-№3-2.С.152.

приспосабливаются в обществе, и они склонны к неправомерному поведению.

Огромное количество детей – инвалидов воспитываются не в семьях, а в детских домах – интернатах, поскольку такие семьи часто изолируются от общества из-за равнодушия и жестокости окружающих. Зачастую такие семьи являются неполными, и им попросту не хватает помощи. Не обходят стороной проблемы и сами детские дома – интернаты. Ветхие здания, переполненность детьми, отдалённость от городов и реабилитационных и образовательных центров, нехватка современных квалифицированных специалистов, отрезанность учреждений от людей и добровольцев ещё больше усугубляют жизнь семей с детьми – инвалидами и только повышают риск отказа от таких детей.

Достаточно острой является и проблема с ВИЧ – инфицированными детьми. Как говорилось ранее, для них возможность устройства в семью законодатель оставил практически ничтожной. Более того, для таких детей не является редкостью ограничение в правах к образованию, области отдыха и досуга, а в некоторых случаях даже к медицинской помощи.

Основными задачами государства для решения данных проблем может быть предпринятие следующих действий:

- 1) подготовить и ввести программы единой поддержки детей – сирот, раннего возраста;
- 2) создать учреждения по восстановлению в родительских правах родителей детей, которые находятся в детских домах и школах – интернатах;
- 3) обеспечить сопровождением родителей различными специалистами в период привыкания и на последующих стадиях нахождения ребёнка в семье;
- 4) сменить профиль для детских домов и школ – интернатов в места по поддержке семей и детей, которые оказались в тяжёлой жизненной ситуации, а также в реабилитационные центры;
- 5) продолжить преобразование учреждений для детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения, с помощью их разукрупнения и создания детских домов и школ – интернатов квартирного типа с близкими к

семейным условиям;

6) использовать международный опыт в создании детских деревень с участием некоммерческих организаций и добровольцев, с использованием инновационных методов реабилитации, развития и воспитания детей – сирот;

7) разработать комплексные программы подготовки к самостоятельной жизни выпускников, по окончании пребывания в учреждениях для детей – сирот;

8) ввести общественное контролирование за обеспечением реализации прав детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения в детских домах и школах – интернатах;

9) создать программы по привлечению высококвалифицированных специалистов для реабилитации детей.

Как результат, в субъектах РФ сократится число детских домов и школ – интернатов, они превратятся в детские деревни и интернаты квартирного типа. Уменьшится количество отменённых решений о передаче детей – сирот и детей, оставшихся без родительского попечения в семьи граждан РФ. Будут созданы наилучшие условия для полноценного развития и образования детей – сирот. Среди российского населения распространится только благожелательное и сострадательное отношение к детям, которые остались без родителей.

3.3. Проблемы усыновления детей иностранными гражданами

По сей день в обществе, науке и государстве России не утихают дискуссии о праве на существование международного усыновления. На первый взгляд с помощью международного усыновления реализуется право ребёнка жить и воспитываться в семье. С другой стороны, в последнее время в СМИ очень часто появляется информация о жестоком обращении и убийствах усыновлённых российских детей иностранными гражданами за границей. «Это обусловлено не только пробелами и коллизиями норм международных договоров, но и отсутствием эффективного механизма контроля за судьбой

усыновлённых детей»³⁷.

Так, ФЗ от 28.12.2012 № 272 – ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», иначе данный федеральный закон называют «Закон Димы Яковлева», оброс научными дискуссиями о его конституционности. В 2008 году Дима Яковлев был усыновлён гражданами США Кэрол Линн Эксманн – Харрисон и Майлсом Харрисон, однако, спустя три месяца после его усыновления Дима погиб, в результате того, что Майлс Харрисон оставил его на девять часов в автомобиле при 32 градусной жаре. Майлсу грозило десять лет лишения свободы, но американский суд решил его полностью оправдать. Данная история вызвала широкий общественный резонанс, и не являлась единственной из произошедших. Только с 1 января 2013 года, с принятием федерального закона был установлен прямой запрет на усыновление (удочерение) российских детей гражданами США, а также содержится норма, запрещающая работу агентств по подбору российских детей для граждан США (п. 1 ст. 4 ФЗ). В такой же мере существенным положением является разрыв российско-американского Соглашения о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей.

Эксперты, учёные, да и простые граждане поделились на два лагеря. С одной стороны, некоторые поддерживают запрет усыновления детей гражданами США, другие же наоборот возмущены, и считают, что не стоило предпринимать таких мер. Поскольку американцы могут усыновлять детей из других стран, а вот, что будет с нашими детьми – сиротами из России, которые нуждаются в присмотре, образовании в российских детских домах об этом никто не подумал, что несколько случаев трагического исхода, специально подобраны для общественного мнения.

Считаем, что государственные чиновники и СМИ слишком остро реагируют на случаи жестокого обращения с детьми, разрывая отношения в области международного усыновления, тем самым подрывая общественное

³⁷ Харсеева В.Л. К вопросу об усыновлении детей граждан РФ – иностранными гражданами и лицами без гражданства./ В.Л. Харсеева//Теория и практика общественного развития.2012. -№12.С.595.

мнение. Наряду с этой проблемой они почему – то игнорируют и не придают огласке 1000 похожих случаев в российских приёмных семьях. Огромное количество детей, усыновлённых американцами, выросли счастливыми, достойными членами общества в окружении семьи. Поскольку на международное усыновление передаются только те дети, которые не смогли обрести семью внутри страны, это зачастую дети – инвалиды. Американские усыновители располагают современной системой реабилитации и обучения детей, которым в России, к сожалению, ничем помочь не могут. Запретив гражданам США усыновлять детей из России, мы лишили огромное количество детей возможности полноценно жить и воспитываться в семье.

8 апреля 2016 года в СМИ появилась информация о том, что уполномоченный при президенте РФ по правам ребёнка Павел Астахов предложил МИД РФ рассмотреть возможность временного запрета на усыновление и гражданами Италии российских детей из-за двух трагических случаев. В одном из них 31 марта в Волгограде усыновители били российского мальчика прямо на улице, в другом случае в 2014 году страдающий психическим расстройством приёмный отец задушил пятилетнего мальчика. Астахов потребовал объяснений, как в Италии психически неуравновешенные люди получают справки, разрешающие усыновление, а также материалы расследования убийства.

«Проблемы, выявленные на примере американских усыновителей, лишь подчёркивают необходимость дальнейшей работы в этом направлении. Необходимо такими соглашениями усиливать механизмы контроля над условиями жизни и воспитания усыновлённых детей, а также прописывать порядок возвращения ребёнка в государство происхождения в случае отмены усыновления и вопросы обязательности согласия государства происхождения на переусыновление ребёнка новыми родителями»³⁸.

Известно, что Россия подписала ещё в 07.09.2000 года Гаагскую «Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного

³⁸ Якунина А.В. Некоторые вопросы международного усыновления (удочерения)/А.В. Якунина // Science Time.2015.-№5(17).С.563.

усыновления», но не ратифицировала её, вследствие чего положения данной Конвенции на нашу страну не распространяются. «Поэтому запрещение усыновления детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждан РФ иностранными гражданами, в частности гражданами США не противоречит международному праву»³⁹. Конвенция ставит и решает следующие вопросы:

- 1) устанавливает приоритет внутригосударственного усыновления перед международным;
- 2) формулирует важные общие требования к международному усыновлению, направленные на соблюдение прав всех заинтересованных лиц;
- 3) определяет общие правила взаимодействия заинтересованных государств в усыновлении.

На наш взгляд, Россия должна присоединиться ко всем важным инструментам, регулирующим вопросы, связанные с правами детей.

Проанализировав современные проблемы можно сделать вывод о том, что в настоящее время достаточно острой является проблема обеспечения детей – сирот жилыми помещениями. На примере рассмотренной судебной практики можно убедиться в том, что права таких детей нарушаются: им отказывают в постановке на учёт и длительно не предоставляют жилые помещения. Зачастую предоставление жилья детям находится в прямой зависимости от социально – экономических показателей региона, поэтому разумнее было бы сменить в этом вопросе компетенцию субъектов РФ на компетенцию Правительства РФ.

С нашей точки зрения, международное усыновление имеет право на существование. Оно позволяет определить детей, для которых не нашлось семьи в России. Необходимо учесть все нюансы, касающиеся контроля за судьбой усыновлённых детей и заключить договор на новых условиях в области усыновления с США. Для полноты защиты прав детей на международном уровне очень важно ратифицировать Гаагскую «Конвенцию о защите детей и сотрудничестве в отношении иностранного усыновления».

³⁹ Шангареев А.Т. О международном усыновлении в РФ./ А.Т. Шангареев // Социально – политические науки. 2013.-№2.С.38.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Проблема сиротства, появившаяся ещё много столетий назад, существует, и по сей день. По данным Федеральной службы государственной статистики в 2012 году число детей – сирот в возрасте до 18 лет составило 321866, в 2013 году 348396, в 2014 году 343334 человек. Большинство из детей, которые остались без родительского попечения имеют живых родителей, и являются социальными сиротами, поэтому государство заинтересовано в том, чтобы помогать реабилитироваться и восстанавливаться в правах таким родителям. К сожалению, несмотря на то, что проблема для государства не является новой, законодательство, тем не менее, несовершенно, должно подлежать внесению изменений, а также устранению пробелов и систематизации всех законодательных актов. Это позволило бы сократить численность детей – сирот, помогло реализовать гарантии, предоставляемые государством.

Полностью поддерживаем предложение Уполномоченного по правам ребёнка в РФ Павла Астахова в необходимости создания Министерства по делам детей – сирот. Образование такого Министерства позволило бы оперативно решать все необходимые вопросы, касающиеся проблем детей – сирот, чем на данный момент занимается аппарат Уполномоченного по правам ребёнка, сил которого на данный момент недостаточно. Подобные ведомства существуют в Германии, Франции и Норвегии.

В России существует тайна усыновления, но, безусловно, п. 1 ст. 139 СК РФ должен быть дополнен следующим содержанием: «Ребёнок по достижении совершеннолетия имеет право на получение всех сведений, касающихся его усыновления». С помощью этого положения появится возможность реализовать ст. 7 «Конвенции о правах ребёнка» на право «знать своих родителей насколько это возможно».

В борьбе за сокращение количества детей – сирот признание частично недействующим пункта 2 Постановления Правительства РФ от 14.02.2013 г. №117, позволило бы намного сократить количество детей, живущих в детских

домах, предоставило возможность реализовать принцип жить и воспитываться в семье, а также прекратить дискриминацию для носителей гепатита С и ВИЧ – инфицированных.

Считаем, что Россия должна восстановить международные отношения по усыновлению с США, их прекращение является антиконституционным, потому что Закон РФ провозглашает: «каждый ребёнок должен воспитываться в семье насколько это возможно». Так сложилось, что на воспитание в семьи граждан РФ берут очень мало детей – инвалидов. Американцы же, наоборот, из-за невозможности устроить таких детей в семьи граждан РФ охотно принимали их в свои семьи, помогали пройти курсы современной реабилитации и вырастить достойных членов общества. Безусловно, случаи убийств и жестокого обращения с детьми являются полнейшим беспределом, но в этом виноваты, как пробелы международных соглашений, так и отсутствие возможности контролировать судьбы усыновлённых детей. В связи, с чем России необходимо заключить международный договор с США на новых условиях и устранить все выявленные проблемы.

Самым острой проблемой лиц из числа детей – сирот является обеспечение их жилыми помещениями. Примеры рассмотренной судебной практики Ставропольского районного суда Самарской области лишь доказывают нарушение прав детей, которые нуждаются в особой заботе государства. Им отказывают в постановке на учёт, а также длительно не предоставляют жилые помещения. Компетенция субъектов РФ должна быть заменена на компетенцию Правительства РФ в этом вопросе.

Таким образом, раннее выявление детей, которые нуждаются в особой заботе государства, является профилактикой от развития социального сиротства. Государство должно стимулировать граждан брать детей из детских домов, уделять больше внимания этой проблеме, а также помогать социализироваться таким детям и предпринимать все необходимые меры для того, чтобы они чувствовали себя полноценными личностями.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты:

1. «Всеобщая декларация прав человека» (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948)//СПС «Консультант Плюс».
2. «Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам» (Заключена в г. Минске 22.01.1993) (вступила в силу 19.05.1994, для РФ 10.12.1994) (с изм. от 28.03.1997)//СПС «Консультант Плюс».
3. «Конвенция о правах ребёнка» (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989)(вступила в силу для СССР 15.09.1990)//СПС «Консультант Плюс».
4. «Конституция РФ» (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учётом поправок, внесённых Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ)//СПС «Консультант Плюс».
5. «Семейный кодекс РФ» от 29.12.1995 №223 – ФЗ (ред. от 30.12.2015)//СПС «Консультант Плюс».
6. «Гражданский кодекс РФ (часть первая)» от 30.11.1994 №51 – ФЗ (ред. от 23.05.2016)//СПС «Консультант Плюс».
7. «Жилищный кодекс РФ» от 29.12.2004 № 188 – ФЗ (ред. от 31.01.2016)//СПС «Консультант Плюс».
8. ФЗ от 21.11.2011 №323-ФЗ (ред. от 26.04.2016) «Об основах охраны здоровья граждан в РФ»//СПС «Консультант Плюс».
9. ФЗ от 21.12.1996 №159 – ФЗ (ред. от 28.11.2015) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей»//СПС «Консультант Плюс».
10. ФЗ от 16.04.2001 №44 – ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей»//СПС «Консультант Плюс».

11. ФЗ от 24.04.2008 №48 – ФЗ (ред. от 28.11.2015) «Об опеке и попечительстве»//СПС «Консультант Плюс».
12. Постановление Правительства РФ от 29.03.2000 №275 (ред. от 10.09.2015) «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории РФ и Правил постановки на учёт консульскими учреждениями РФ детей, являющихся гражданами РФ и усыновлённых иностранными гражданами или лицами без гражданства»//СПС «Консультант Плюс».
13. Постановление Правительства РФ от 04.11.2006 №654 (ред. от 16.12.2014) «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории РФ и контроле за её осуществлением»//СПС «Консультант Плюс».
14. Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 №423 (ред. от 10.09.2015) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»//СПС «Консультант Плюс».
15. Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 №117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить ребёнка, принять его под опеку (попечительство), взять в приёмную или патронатную семью»//СПС «Консультант Плюс».
16. Приказ Минздрава России от 18.06.2014 №290н «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить, взять под опеку (попечительство), в приёмную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан»//СПС «Консультант Плюс».
17. Приказ Минобрнауки России от 20.08.2012 №623 «Об утверждении требований к содержанию программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребёнка, оставшегося без попечения родителей, и формы свидетельства о прохождении такой подготовки на территории

РФ»//СПС «Консультант Плюс».

18. Приказ Минобрнауки России от 17.02.2015 №101 (ред. от 17.03.2016) «Об утверждении Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей»//СПС «Консультант Плюс».

19. Письмо Минобразования РФ от 17.02.1998 №15/81-6 «О паспортизации приёмных семей»//СПС «Консультант Плюс».

Специальная литература:

20. Бурдо Е.П. Проблемы правового регулирования опеки и попечительства над детьми в РФ./Е.П. Бурдо//Марийский юридический вестник.2015.-№3(14). – С.57-59.

21. Гончарова Д.В. Жилищные права детей, оставшихся без попечения родителей: правовое обеспечение и проблемы реализации норм./Д.В. Гончарова//Евразийский научный журнал. 2015.- № 6. – С. 178-180.

22. Дорожиева С.В. Актуальные вопросы правового положения приёмных детей./С.В. Дорожиева//Вестник Бурятского государственного университета. 2013.-№2. – С. 165-170.

23. Лебединская В.П. Права ребёнка и их защита в России.//Вестник ЕИУБП.2010.-№3. – С.100-102.

24. Леонтьева М.С. Теоретические проблемы социализации и социальной адаптации детей – сирот./М.С.Леонтьева//Известия Тульского государственного университета.2013.-№3-2. – С.149-160.

25. Летова Н.В. Усыновление в РФ: правовые проблемы. М.: Волтерс Клувер,2006//СПС «Консультант Плюс».

26. Нарущкая Н.В. Правовое регулирование отношений по устройству детей, оставшихся без родительского попечения, в организации: автореф. дис...канд.юрид.наук.-М., 2013.– 26с.

27. Попова Д.Г. «Несемейная» форма устройства детей – сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, в свете реформы семейного законодательства./Д.Г.Попова//Вестник Омского университета. Серия «Право».2015.-№2(43). – С.169-175.

28. Прапорщикова В.Л. Новый этап формирования института «замещающей семьи» в России: социально – педагогический аспект./В.Л. Прапорщикова//Историческая и социально – образовательная мысль.2012. -№4. – С. 114-117.

29. Розуван А.М. Правовое регулирование обеспечения жилищных прав детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: актуальные проблемы и возможные пути их решения./ А.М. Розуван//Вестник Вятского государственного гуманитарного университета.2013.№ 1. – С. 88-93.

30. Тюгашев Е.А., Попкова Т.В. Семейное право: Учебное пособие.– Новосибирск, 2003. – 180 с.

31. Харсеева В.Л. К вопросу об усыновлении детей граждан РФ – иностранными гражданами и лицами без гражданства./В.Л. Харсеева//Теория и практика общественного развития.2012.-№12.–С.595-598.

32. Шангареев А.Т. О международном усыновлении в РФ./ А.Т. Шангареев//Социально – политические науки. 2013.-№2. – С.37-40.

33. Якунина А.В. Некоторые вопросы международного усыновления (удочерения)./А.В. Якунина//Science Time.2015.-№5(17). – С.561-565.

Материалы юридической практики:

34. Решение Верховного суда РФ от 23.09.2014г. № АКПИ14-890//СПС «Консультант Плюс».

35. Решение Ставропольского районного суда Самарской области от 27 августа 2015 г. по делу № 2-2632/2015//РосПравосудие.

36. Решение Ставропольского районного суда Самарской области от 22 октября 2014 г. по делу № 2-2562/2014//РосПравосудие.