

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт инженерной и экологической безопасности

(наименование института полностью)

Департамент магистратуры

(наименование)

20.04.01 Техносферная безопасность

(код и наименование направления подготовки)

Надзорная и инспекционная деятельность в сфере труда

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему «"Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве в организациях строительной отрасли (на базе НТЦ Промышленной и экологической безопасности ФГБОУ ВО Тольяттинский государственный университет)"»

Студент

Медведева Ольга Владимировна

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

д.п.н, профессор, Горина Лариса Николаевна

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Содержание

Введение.....	4
Термины и определения	11
Перечень сокращений и обозначений.....	12
1 Анализ источников по теме «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве»	13
1.1 Анализ законодательных документов.....	13
1.2 Анализ нормативных документов	21
1.3 Анализ научных публикаций, учебников, учебных пособий.....	27
2 Порядок расследования несчастных случаев	34
2.1 Несчастные случаи, подлежащие расследованию	34
2.2 Обязанности работодателя при несчастном случае	36
2.3 Порядок проведения расследования несчастных случаев и сроки их проведения	43
3 Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.....	51
3.1 Полномочия Государственной инспекции труда.....	51
3.2 Государственный надзор функционирования системы управления охраной труда при проведении расследования несчастного случая	56
3.3 Основные ошибки работодателя при проведении расследования несчастного случая и пути решения проблемы	61
3.4 Виды ответственности за нарушение порядка расследования несчастного случая.....	76
Заключение	81

Список используемых источников.....	86
-------------------------------------	----

Введение

Актуальность и научная значимость настоящего исследования: в 2019 году инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было оформлено 131 тысяча проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, а также проведено 9,5 тысяч расследований несчастных случаев [15, с. 59].

В ходе проведения надзорных мероприятий инспекциями труда было выявлено 590 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 208 случаев со смертельным исходом, установлено 308 тысяч нарушений порядка расследования несчастных случаев на производстве [15, с. 63].

В 2020 году Гострудинспекцией Самарской области была проведена 171 проверка по вопросам соблюдения требований охраны труда. Также проводилась работа по выявлению сокрытых несчастных случаев по средствам внеплановых проверок по заявлениям пострадавших и их родственников, по информации из правоохранительных органов. Общее количество несчастных случаев тяжелых и смертельных снизилось по сравнению с предыдущим годом, а групповых увеличилось. Больше всего погибло работников в строительной отрасли. Основным видом несчастных случаев в строительной отрасли явилось падение пострадавшего с высоты.

Надзор и контроль за порядком расследования несчастных случаев ведется в постоянном режиме, из года в год. Работодатели, их представители не перестают совершать ошибки при расследовании несчастных случаев по неосторожности, либо намеренно. Одно и другое является нарушением государственных нормативных актов Российской Федерации, за что лица виновные, несомненно, будут привлечены к административной ответственности.

Объектом исследования: является федеральный государственный надзор за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве в строительной отрасли.

Предметом исследования: является процедура расследования несчастных случаев на производстве.

Цель исследования: повышение качества расследования несчастных случаев, при условии внедрения регулярного повышения квалификации работников в сфере охраны труда и техносферной безопасности, в том числе доступного информирования о порядке расследования несчастных случаев в средствах массовой информации (газеты, журналы, интернет сайты), по средствам семинаров, вебинаров и конференций по вопросам трудового законодательства, в том числе по расследованию несчастных случаев на производстве.

Гипотеза исследования состоит в том, что работодатели, специалисты по охране труда и иные должностные лица, участвующие в расследовании несчастного случая на производстве будут меньше нарушать порядок расследования несчастных случаев или расследовать несчастные случаи в полном соответствии с требованиями законодательства, если:

- будет возможность доступного информирования о порядке расследования несчастных случаев в средствах массовой информации (газеты, журналы, интернет сайты);
- регулярно повышать квалификацию работников в сфере охраны труда.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Выявить законодательные, нормативные акты и научные источники регулирующие требования к установленному порядку расследования несчастных случаев.
- Установить по существу порядок расследования несчастных случаев.

– Провести анализ материалов надзорно–контрольных мероприятий Государственной инспекции труда в Самарской области в части надзора за соблюдением порядка расследования несчастных случаев и сформировать совокупность основных нарушений порядка расследования.

– Разработать методы и решения устранения причин нарушения работодателями порядка расследования несчастных случаев.

Теоретико-методологическую основу исследования составили: государственные нормативные правовые акты, зарубежные правовые акты в области охраны труда по расследованию несчастных случаев, а также отечественные научные источники.

Базовыми для настоящего исследования явились также: государственные нормативные требования по порядку расследования несчастных случаев на производстве, отраженные в Положении об особенностях расследования несчастных случаев на производстве [16] и Трудовом Кодексе Российской Федерации [27].

Методы исследования: являются повышение квалификации работников организаций по средствам семинаров, вебинаров и конференций по вопросам трудового законодательства, в том числе по расследованию несчастных случаев, организация дня охраны труда, контроль за сроками проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

Опытно-экспериментальная база исследования осуществлялась в субъекте Российской Федерации, осуществляющим государственный надзор и контроль за соблюдением порядка расследования несчастных случаев – в Государственной инспекции труда в Самарской области.

Научная новизна исследования заключается в том, что исследование федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве в строительной отрасли ранее не производилось и сейчас исследуется впервые.

Информирование работодателей по средствам массовой информации, в частности мастер–классов по расследованию несчастных случаев на производстве в г.о. Тольятти проводились лично мною на базе Торговой промышленной палаты начиная с 2019 года. Также надзор и контроль за соблюдением порядка расследования несчастных случаев на производстве в Самарской области проводится лично мною в качестве главного государственного инспектора труда Государственной инспекции труда в Самарской области начиная с 2014 года.

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы работодателями:

- в репутационном плане, поскольку при отсутствии нарушений порядка расследования несчастных случаев, наименование организации не будет фигурировать в сводках новостей происшествий, не будет ассоциироваться с нарушителями или недобросовестными работодателями, работники не будут передавать по «сарафанному радио» о нарушениях их прав своим друзьям, знакомым, родственникам и т.д.;
- положительный эффект будет сказываться и на самих работниках организаций: в отсутствие нарушений процедуры расследования работники не будут жаловаться в государственные инстанции о нарушении их трудовых прав, в организации сложится здоровая и благополучная атмосфера, направленная на высокую производительность труда.

Практическая значимость исследования заключается в том, что результаты исследования могут быть использованы работодателями:

- в финансовом плане, поскольку отсутствие нарушений, означает отсутствие штрафов, и, следовательно, предполагается сокращение материальных затрат;

– для увеличения опыта знаний, поскольку, зная о наиболее распространенных и часто совершаемых нарушениях, работодатели Самарской области могут принять информацию к сведению, сделать выводы и сократить нарушения в собственной организации будущем.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечивались:

– всесторонним исследованием научных и нормативных источников, регулирующих требования к порядку расследования несчастных случаев;

– выявлением наиболее распространенных и часто совершаемых нарушений порядка расследования на основании достоверных сведений, полученных в Гострудинспекции в Самарской области.

Личное участие автора в организации и проведении исследования состоит в личном участии исследователя в надзоре и контроле за соблюдением порядка расследования несчастных случаев в качестве главного государственного инспектора труда Государственной инспекции труда в Самарской области, в личном обнаружении и установлении нарушений процедуры расследования несчастных случаев, в личном привлечении организаций и должностных лиц к административной ответственности за нарушение порядка расследования несчастных случаев, в личном участии в семинарах, вебинарах и конференциях по вопросам трудового законодательства, в том числе мастер–классах по расследованию несчастных случаев на производстве.

Апробация и внедрение результатов работы велись в течение всего исследования. Его результаты докладывались на следующих конференциях: Международная научно-практическая конференция «Актуальные вопросы развития правовой информатизации в условиях формирования информационного общества», г. Стерлитамак, РФ, 09.01.2021.

На защиту выносятся:

– Главным и основным государственным нормативным актом, определяющим процедуру расследования, является Трудовой Кодекс. Для расследования работодателю необходимо придерживаться и опираться на два основополагающих документа – Трудовой Кодекс и Положение об особенностях расследования. Несчастный случай – это всегда, нежелательное и неприятное событие, как для работодателя, так и для работника. Основными направлениями политики РФ является приоритет сохранения жизни и здоровья работников и государственный надзор за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда, который осуществляется Рострудом и государственными инспекциями труда.

– Порядок проведения расследования несчастных случаев – это последовательные действия работодателя и членов комиссии для определения обстоятельств, причин и других выводов комиссии. Нарушение порядка расследования влечет недействительность и неправомерность как самой комиссии, так и результатов расследования. Чтобы расследование было проведено в соответствие с законом, необходимо неукоснительно придерживаться установленного порядка, указанного в ТК РФ и Положении об особенностях расследования. Основной задачей, направленной на улучшение техносферной безопасности в рамках темы диссертации «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве в организациях строительной отрасли» является повышение уровня знаний требований охраны труда работодателей в части расследования и учета несчастных случаев.

– По результатам исследования надзорно–контрольных мероприятий Государственной инспекции труда в Самарской области в части надзора за соблюдением порядка расследования несчастных случаев в отчетных периодах в 2019 и 2020 годах, выявлены и сформированы основные нарушения порядка расследования несчастных случаев. Наиболее

распространёнными и частыми ошибками порядка расследования являются: несоблюдение сроков расследования, несвоевременное оповещение госорганов о произошедшем случае, ненадлежащий состав комиссии.

– Повышение уровня знаний работодателей и их работников достигается следующими методами и решениями: всеобщее доступное информирование о порядке расследования несчастных случаев в средствах массовой информации (газеты, журналы, интернет сайты) посредством семинаров, вебинаров, научных конференций; регулярное повышение квалификации работников в сфере охраны труда и технологической безопасности.

Структура магистерской диссертации. Работа состоит из введения, 3 разделов (10 подразделов), заключения, списка используемых источников (39 источников). Основной текст работы изложен на 90 страницах.

Основные результаты исследования представлены в следующих публикациях: Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции от 09.01.2021 «Актуальные вопросы развития правовой информатизации в условиях формирования информационного общества», г. Стерлитамак.

Термины и определения

В настоящей работе применяют следующие термины с соответствующими определениями.

Работодатель – предприятие, учреждение, организация, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, либо физическое лицо, с которым работник состоит в трудовых отношениях.

Несчастный случай – травма, острое профессиональное заболевание (отравление), тепловой удар, ожог, обморожение, утопление, поражение электрическим током или молнией, повреждение вследствие аварии, пожара, стихийного бедствия (землетрясения, оползня, наводнения, урагана и т.д.), контакта с животными, насекомыми и другими представителя флоры и фауны.

Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Средствами индивидуальной защиты – называют средства индивидуального пользования, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

Командировка – поездка работника по распоряжению работодателя для выполнения служебного поручения на территории другой стороны.

Система управления охраной труда – единство организационных структур управления работодателя с фиксированными обязанностями должностных лиц, планирование и реализацию мероприятий по улучшению условий труда и организации работ по охране труда.

Перечень сокращений и обозначений

В настоящей работе применяют следующие термины с соответствующими обозначениями и сокращениями:

ТК РФ – трудовой кодекс Российской Федерации;

ГИТ – Государственная инспекция труда;

РФ – Российская Федерация;

ФСС – Фонд социального страхования Российской Федерации;

СУОТ – система управления охраной труда;

РОСТРУД – федеральная служба по труду и занятости РФ;

Гострудинспекция – Государственная инспекция труда;

СОУТ – специальная оценка условий труда;

КоАП РФ – кодекс об административных правонарушениях;

Госинспектор – государственный инспектор труда;

СИЗ – средства индивидуальной защиты;

Минздравсоцразвития – министерство здравоохранения и социального развития;

МОТ – международная организация труда;

ВВП – валовый внутренний продукт;

СНиП – строительные нормы и правила;

СанПин – санитарные (санитарно-эпидемиологические) правила и нормы;

США – Соединенные штаты Америки;

Минтруд – министерство труда;

Профсоюз – профессиональный союз;

Зам – заместитель;

Медосмотр – медицинский осмотр;

Профриск – профессиональный риск.

1 Анализ источников по теме «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве»

1.1 Анализ законодательных документов

Главным и основным законодательным актом, определяющим процедуру расследования несчастных случаев, является Трудовой Кодекс Российской Федерации [27] (далее – ТК РФ). В ТК РФ подробно отражено, какие случаи травмирования подлежат расследованию.

Расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками и другими лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя или представителя работодателя, а также при выполнении иных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем или совершаемых в его интересах.

Работодатель – предприятие, учреждение, организация, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, либо физическое лицо, с которым работник состоит в трудовых отношениях.

Таким образом, кодексом установлено, что основным обстоятельством или признаком для расследования несчастного случая будет являться признак наличия трудовых отношений между работником и работодателем, либо обстоятельство – участие в производственной деятельности.

Кодексом также определены лица, участвующие в производственной деятельности. Ими могут быть лица, проходящие практику лица, осужденные к выполнению общественно-полезных работ т.д.

В трудовом кодексе конкретно указано, какое происшедшее событие следует расследовать (в случае если пострадавший получил телесные повреждения, ожоги, поражение электрическим током, укусы животных и

насекомых и т.д.), а также условия, при которых произошли данные события (в течение рабочего дня, территория работодателя, следование к месту служебной командировки и т.д.).

Кодекс определяет обязанности работодателя при несчастном случае на производстве, перечень действий, необходимых для своевременного проведения расследования несчастного случая.

К примеру, в ТК РФ определено, что при несчастном случае, работодатель обязан безотлагательно образовать комиссию по расследованию, в определенных случаях информировать государственные органы и организации о происшедшем несчастном случае, сохранить место происшествия неизменным до начала расследования.

Кодексом также вменено в обязанности работодателя за его счет производить все организационные и технические мероприятия, необходимые для расследования несчастного случая (включая предоставление членам комиссии транспорта, служебного помещения, средств связи и т.д.).

Определено, по какому принципу комиссии по расследованию несчастного случая квалифицировать тот или иной несчастный случай, связывать его с производством или нет.

Основным квалификационным фактором, конечно, является трудовые отношения между пострадавшим и работодателем, а также участие пострадавшего в производственной деятельности.

К международным документам, затронувшим тему охраны труда и расследованию относятся Конвенции Международной организации труда (далее - МОТ).

В Конвенции МОТ от 08.07.1964 №121 «О пособиях в случае производственного травматизма» [35] описывается перечень случаев, когда они явились результатом производственного травматизма:

- болезненное состояние;
- нетрудоспособность;
- утрата физической полноценности;

- потеря средств к существованию в результате смерти кормильца семьи.

В данной Конвенции определено также, что пострадавшим лицам предусмотрены следующие пособия: медицинское обслуживание и денежное пособие.

В Конвенции МОТ от 22.06.1981 №155 «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» [36] сформирована цель национальной политики: «предупредить несчастные случаи и повреждения здоровья, возникающие в результате работы, в ходе ее или связанные с ней, сводя к минимуму, насколько это обоснованно и практически осуществимо, причины опасностей, свойственных производственной среде».

В данной Конвенции определены мероприятия, производимые на национальном уровне. К ним относится, в том числе, и проведение в жизнь законодательства и правил по безопасности и гигиене труда и производственной среде, гарантированная соответствующей системой инспекции, и система контроля проведения в жизнь и принятие надлежащих санкций в случае нарушения законодательства и правил.

Конвенция определяет необходимые мероприятия, которые предприятия должны обеспечить:

- чтобы находящиеся под их контролем рабочие места, механизмы, оборудование и процессы были безопасными и не угрожали здоровью;
- чтобы находящиеся под их контролем химические, биологические и физические вещества и агенты были безопасными для здоровья;
- соответствующую защитную одежду и средства для предотвращения возникновения несчастных случаев или вредных последствий для здоровья.

В Конвенции МОТ от 11.07.1979 №148 «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах» [38] даны понятия терминам «шум»,

«вибрация», «загрязнение воздуха», за работниками закреплена обязанность соблюдать правила техники безопасности, а за работодателем обязанность в проведении работникам медицинских осмотров, для контроля состояния здоровья работников.

В Конвенции МОТ от 17.02.1988 №161 «О службах гигиены труда» [39] развернута тема выявления профессиональных рисков.

В Конвенции указано, что, не затрагивая ответственности каждого предпринимателя за здоровье и безопасность трудящихся, которым он предоставляет работу, и учитывая должным образом необходимость участия трудящихся в решении вопросов охраны труда здоровья и безопасности труда, службы гигиены труда выполняют следующие функции, достаточные и учитывающие потенциальные опасности на предприятии:

- выявление оценка риска от воздействия опасных для здоровья факторов, возникающих на рабочем месте;
- наблюдение за факторами производственной среды и производственных операций, которые могут неблагоприятно влиять на здоровье трудящихся;
- консультирование по вопросам планирования и организации работ, включая организацию рабочих мест, ухода и поддержания в надлежащем состоянии машин и другого оборудования и веществ, используемых в процессе труда;
- консультирование по вопросам охраны здоровья трудящихся, безопасности и гигиены труда, а также эргономики и средств индивидуальной защиты;
- наблюдение за состоянием здоровья трудящихся в связи с трудовым процессом;
- участие в анализе несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваниях.

В Женеве еще в 1988 году поднимался вопрос о выявлении рисков и управлении профессиональными рисками, а в нашей стране только в 2013 году внесли изменения в 212 статью ТК РФ [27], работодателю вменили обязанность обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда путем внесения данной обязанности в статью 212 ТК РФ.

Для определения профессиональных рисков, прежде всего, необходимо выяснить присутствуют ли на рабочем месте вредные и опасные факторы или нет. Для определения вредных и опасных факторов необходимо провести специальную оценку условий труда.

Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» [32] дано понятие специальной оценки условий труда: «Специальная оценка условий труда – является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников».

В законе установлены права и обязанности работодателя, работника, организации, проводящей специальную оценку.

Формой акта о несчастном случае на производстве и акта о расследовании группового несчастного случая, тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом предусмотрено внесение данных по СОУТ, поэтому при каждом расследовании документы по СОУТ исследуются и вносятся в акт.

При несоблюдении требований трудового законодательства, государственных нормативных требования охраны труда, появляется ответственность, в том числе административная.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [10] (далее КоАП РФ) основывается на Конституции Российской Федерации [11], общепризнанных нормах международного права и международных договорах Российской Федерации. Задачами законодательства об административных правонарушениях являются, охрана прав и свобод человека и гражданина, установленного порядка осуществления государственной власти, общественного порядка и общественной безопасности.

Лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности.

Исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженной в постановлении от 22.04.14 № 13-П [17], реализация указанной цели в аспекте общей и частной превенции обеспечивается посредством неотвратимости наказания и за счет введения таких мер юридической ответственности, которые, будучи соразмерными и справедливыми, позволяют в конкретных обстоятельствах стимулировать участников правовых отношений к правомерному поведению.

Статьей 5.27.1 КоАП РФ [10] определены виды и размеры административных наказаний за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации.

В отношении организации, в которой произошел смертельный несчастный случай, инспекция труда инициирует внеплановую проверку.

Порядок проведения проверки, а также основания для ее проведения указаны в Федеральном законе «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» №294-ФЗ [29].

Осуществление государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев происходит в соответствии с Административным регламентом осуществления

федеральной службой по труду и занятости федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве №235 [1].

В ходе проверок госинспекторы проводят анализ надлежащего документального оформления несчастных случаев, обоснованность выводов комиссии по расследованию несчастных случаев, правомерность решений о квалификации происшедших с работниками несчастных случаев.

В ходе проверки могут быть выявлены нарушения порядка расследования несчастных случаев, устранение которых допускается без проведения дополнительного расследования несчастного случая, и нарушения, которые невозможно устранить без проведения дополнительного расследования.

К нарушениям порядка расследования несчастных случаев, устранение которых допускается без проведения дополнительного расследования несчастного случая относятся: оформление акта о расследовании несчастного случая на неустановленном бланке, отсутствие в отдельных пунктах акта сведений, предусмотренных установленной форма акта (подстрочнике).

К нарушениям, влекущим проведение дополнительного расследования относятся:

- расследование проведено несоответствующей комиссией;
- несчастный случай фактически не расследован или принято неправомерное решение об отказе в проведении расследования несчастного случая;
- содержание акта в части определения причин несчастного случая и лиц, допустивших нарушения, не соответствует фактическим обстоятельствам несчастного случая;
- не верно указана степень тяжести;
- несчастный случай неправомерно квалифицирован как несчастный случай не связанный с производством.

В случае, если работодателем нарушен порядок расследования, либо несчастный случай работодателем был сокрыт, работник вправе обратиться в Государственную инспекцию труда для проведения дополнительного расследования, происшедшего с ним, либо с его родственником.

Порядок рассмотрения обращений граждан, сроки рассмотрения и требования к письменному обращению установлены в законе «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» от 02.05.2006 №59-ФЗ [31].

В обращении должны быть указаны наименование органа, куда обратился гражданин, фамилия, имя отчество обратившегося, почтовый адрес, по которому будет даваться ответ, суть обращения, подпись и дата.

Обращение рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации обращения, также при исключительных обстоятельствах сроки рассмотрения обращения могут продлеваться еще на 30 дней.

В данном законе указаны случаи, при которых, ответ на обращение не дается (к примеру: в обращении отсутствует фамилия обратившегося гражданина, отсутствует адрес, куда должен даваться ответ, в обращении содержатся нецензурные или оскорбительные выражения, угрозы жизни).

Для восстановления нарушенных прав работник вправе обратиться в суд для разрешения индивидуального трудового спора, по взысканию морального ущерба, причиненного действиями или бездействием работодателя, или для решения гражданского спора. Обращение в суд регулируется Гражданским кодексом Российской Федерации [6].

Гражданский кодекс Российской Федерации регулирует гражданско-правовые отношения, в том числе дает понятие исковой давности, сроки исковой давности, исчисление сроков, представление интересов доверителя в суде.

Таким образом, главным и основным государственным актом, определяющим процедуру расследования несчастных случаев, является ТК РФ, в котором пошагово прописаны действия, которые необходимо выполнить

работодателем при расследовании. Основным обстоятельством или признаком для расследования несчастного случая будет являться признак наличия трудовых отношений между работником и работодателем, либо обстоятельство – участие в производственной деятельности.

Кодекс определяет обязанности работодателя при несчастном случае на производстве, перечень действий, необходимых для своевременного проведения расследования несчастного случая. Кодексом также вменено в обязанности работодателя за его счет производить все организационные и технические мероприятия, необходимые для расследования несчастного случая.

При несоблюдении требований трудового законодательства, установленных государственными нормативными требованиями охраны труда, возникает ответственность, в том числе административная.

Порядок рассмотрения обращений граждан, сроки рассмотрения и требования к письменному обращению установлены в законе №59-ФЗ [31]. Обращение рассматривается в течение 30 дней. Если в обращении отсутствует фамилия обратившегося гражданина, отсутствует адрес, куда должен даваться ответ, в обращении содержатся нецензурные или оскорбительные выражения, угрозы жизни, ответ на обращение не дается.

Работник вправе обратиться в суд для восстановления нарушенных прав и для разрешения индивидуального трудового спора.

1.2 Анализ нормативных документов

Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, утвержденное постановлением Министерством труда и Социальной защиты РФ [16] является вторым по значимости документом, после ТК РФ [27], в котором определены порядок проведения расследования, регистрация и учет несчастный случаев.

Положение можно назвать дополнением к кодексу, потому что в нем присутствуют определенные требования и особенности, которые не указаны в Трудовом Кодексе Российской Федерации.

В статье 229 ТК РФ [27] определен порядок формирования комиссии, при разных обстоятельствах, в том числе степени тяжести повреждения здоровья, состав комиссии может быть разным. Однако, только в Положении об особенностях расследования [16], в пункте 8 определено, что во всех случаях состав комиссии должен состоять из нечетного количества. Это требование является особенно важным для формирования комиссии, поскольку, не соблюдая данное требование, комиссия становится нелегитимной и все принятые решения данной комиссии подлежат отмене, а несчастный случай, должен будет расследоваться повторно.

Необходимо также отметить еще одно важное дополнение, которое присутствует в Положении об особенностях расследования, и отсутствует в кодексе. Это решение проблемы в случае разногласий членов комиссии при принятии того или иного решения в рамках расследования несчастного случая. В Положении [16] сказано, что если в ходе расследования несчастного случая возникают разногласия членов комиссии, то решение принимается большинством членов комиссии. Данное требование разрешает спорные моменты при принятии решений, дает возможность комиссии законно принимать те или иные решения при несогласии отдельных членов комиссии.

Законодательством определены формы документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве №73 [33].

Так, согласно порядку проведения расследования несчастных случаев, комиссии опрашивает пострадавшего, свидетелей и очевидцев. Данные опросы должны быть документально оформлены согласно установленным формам.

Результаты расследования каждого случая должны оформляться актом расследования по установленной форме. В формах документов в установлены

требования по заполнению в каждом пункте акта или протокола опроса, которые указаны в подстрочниках.

Для надлежащего оформления расследования несчастного случая, работодатель и члены комиссии по расследованию несчастного случая обязаны использовать установленные формы документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Госинспекторы возглавляют комиссию по расследованию несчастного случая, в случае если несчастный случай тяжелый, смертельный или групповой.

При несчастном случае со смертельным исходом, определение степени тяжести повреждения здоровья очевидно понятно и вопросов быть не может. Однако, как определить степень повреждения здоровья пострадавшего, если он жив, в отсутствии медицинского заключения, поможет схема определения.

Схема определения тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве утверждена приказом Минздравсоцразвития РФ от 24.02.2005 №160 [21].

Проанализировав данную схему, работодатель может сориентироваться в дальнейших действиях при расследовании несчастного случая, не теряя драгоценного времени.

При каждом расследовании несчастного случая госинспекторы обязаны использовать алгоритм проверки создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда. Данный алгоритм проверки описывается в Методических рекомендациях по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда №77 [13].

Методические рекомендации являются довольно новым документом. При расследовании государственные инспекторы непременно его используют для облегчения работы. Данный алгоритм рекомендуется к использованию и работодателям для более качественного расследования.

Типовое положение о системе управления охраной труда № 438н [25] и содержит типовую структуру и основание положения о системе управления охраной труда (далее СУОТ).

Хоть положение и называется типовым, однако оно зарегистрировано в Минюсте 13.10.2016 под номером 44037, в связи с чем, является обязательным к исполнению работодателями всех форм собственности.

Понятие охрана труда раскрывается в трудовом кодексе [27]: «Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия».

Не обеспечение средствами защиты – это не только угроза нанесению вреда здоровью работников, но и угроза жизни.

В Межотраслевых правилах обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденных приказом Минздравсоцразвития РФ №290н [12], раскрывается понятие средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ): «Под средствами индивидуальной защиты понимаются средства индивидуального пользования, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения».

Выдача средств индивидуальной защиты работникам в соответствие с типовыми нормами является обязанностью работодателя.

Для обеспечения СИЗ работников строительной отрасли, работодатели обязаны опираться на Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на строительно-монтажных и ремонтно-строительных работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также выполняемые в особых температурных условиях или связанных с загрязнением №477 [26].

В типовых нормах установлен минимальный перечень средств защиты в соответствие с занимаемой должностью, который необходимо выдавать работникам. Выдавать работником сверх нормы, либо расширить перечень выдаваемых СИЗ работодатель вправе. Однако уменьшить норму, выдаваемых СИЗ или ухудшить положение работников, работодатель не имеет законных оснований.

Строительство одно из самых травмоопасных отраслей экономики, поэтому, Государством разработаны правила по охране труда в строительстве [20].

С 01 января 2021 года большая часть правил по охране труда утратила силу и вступили новые правила по охране труда. Вместо правил по охране труда в строительстве №336н [18], в настоящее время действуют правила по охране труда при строительстве, реконструкции и ремонте №883н [20]. В правилах указаны государственные требования охраны труда при проведении строительных работ.

В большинстве случаев, строительные работы сопровождаются проведением работы на высоте.

В правилах по охране труда при работе на высоте [19] отрегулирован порядок действий работника и работодателя при организации и осуществлении работ на высоте.

При производстве строительных работ зачастую участвуют работники, прибывшие из стран Ближнего Зарубежья.

А так как строительная отрасль является самой травмоопасной, могут возникать вопросы о том, как расследовать несчастные случаи, происшедшие с работниками вне государства их проживания.

На этот случай, между государствами Республика Молдова, Республика Узбекистан, Республика Армения, Кыргызской Республикой, Украиной и Российской Федерации 10.03.1995 заключено Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве [22], происшедших с работниками при нахождении их вне государства проживания.

В данном Соглашении даются понятия терминам «несчастному случаю», «работодатель», «командировка», указывается, что расследование несчастного случая производится с обязательным участием представителя работодателя, а в исключительных случаях с участием доверенного лица работодателя, утверждена форма акта о несчастном случае на производстве.

Важно отметить, что закон обратной силы не имеет. Это означает, что при расследовании несчастных случаев, происшедших до 01.01.2021, необходимо пользоваться правилами по охране труда, действующими на момент происшествия.

При проведении дополнительного расследования, например по обращению гражданина, о несогласии с проведенным расследованием, происшедшем в 1985 году, инспектор будет придерживаться такому же принципу. Государственный инспектор труда будет использовать правила по охране труда, требования и положения государственных нормативных документов, действующих на момент происшедшего несчастного случая в 1985 году. Это общее правило и не подлежит иному толкованию.

Конституция Российской Федерации [11] является высшим нормативным правовым актом Российской Федерации, имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации.

В Конституции закреплены право каждого на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, права граждан обращаться в государственные органы, и государственная защита прав и свобод человека и гражданина.

Таким образом, охраной труда можно назвать систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности.

Положение об особенностях расследования можно назвать вторым по значимости документом, в котором определена процедура расследования. Положение является дополнением к кодексу, поскольку в нем указаны требования к расследованию, которые отсутствуют в ТК РФ [27].

При расследовании несчастного случая госинспекторы обязаны использовать методические рекомендации по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда. Данные рекомендации являются относительно новым документом, и если его использовать, могут оказать помощь работодателям для более качественного расследования.

Строительство одно из самых травмоопасных отраслей экономики. Государственные нормативные требования охраны труда при проведении строительных работ указаны в правилах по охране труда в строительстве.

С 01 января 2021 года в рамках «регуляторной гильотины» значительная часть правил по охране труда утратила силу и вступили новые правила по охране труда, в том числе в строительстве.

Поскольку закон обратной силы не имеет, то при расследовании несчастных случаев, происшедших до 01.01.2021, необходимо пользоваться правилами по охране труда, действующими на момент происшедшего несчастного случая.

1.3 Анализ научных публикаций, учебников, учебных пособий

В своих трудах Иванов В.И. сообщает нам о социальных проблемах: «Несчастные случаи были и остаются серьезной социальной проблемой и источником значимых экономических потерь. Ежегодно во всем мире происходит около 50 миллионов несчастных случаев, или 160 тысяч случаев день. В итоге, ежегодно, от производственного травматизма гибнет около 100 тысяч человек, сотни тысяч становятся инвалидами. Экономические потери от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний выражаются не только в расходах на выплаты работникам компенсации, но и включают также убытки на почве уменьшения объема выпускаемой продукции, повреждения зданий, сооружений и оборудования» [8].

А вот такие цифры показывает Международная организация труда: «Каждый год умирает от несчастных случаев на производстве 2 миллиона 300 тысяч человек, 6 тысяч смертей на работе каждый день. Экономические потери, связанные с несчастными случаями, превышают 1,25 триллиона долларов США, что составляет 4% мирового ВВП. Основные потери, ложатся на работников в виде страданий и потерю трудоспособности. Значительные потери несут и работодатели в виде снижения производительности [24].

В брошюре МОТ описаны экономические стимулы профилактики по средствам трех видов мер. Первая мера направленная на предупреждение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний – это уплата работодателями процента страховых взносов на профилактические меры на рабочих местах. Вторая мера – это корреляция профилактики, связанной со страхованием от несчастных случаев на производстве. Взносы по страхованию от несчастных случаев на производстве могут быть снижены в зависимости от количества несчастных случаев за предыдущий период. Третья мера – это план финансирования, который помогает предупреждать несчастные случаи на производстве и профессиональные заболевания в перспективе. Застрахованная организация может использовать до 5% от суммы ежегодной страховой премии на внедрение результативных профилактических мер.

Из чего следует, что профилактика и защитные меры являются основными звеньями, позволяющими полноценно обеспечивать деятельность системы страхования от несчастных случаев на производстве. Главным направлением на пути к профилактике и защите, должно быть создание здоровых и безопасных условий.

Тему профилактики и компенсаций последствий, также затронули Багреев М.С. и Галыгина Н.А.: «В России самую большую часть затрат на компенсацию последствий производственных травм и профзаболеваний несут работники, их семьи и государство в лице Фонда социального страхования Российской Федерации» [3].

В своей работе, они указывают о наличии в Конвенциях МОТ нормативных положений, которые предполагают обязанности государства в области управления сферы охраны труда, и об отсутствии таких требований в Российской Федерации. Предлагают гармонизировать российское трудовое законодательство путем ратификации Конвенций МОТ, для определения приоритетов политики государства в социально-трудовой сфере.

«В нашем Государстве проблемы предотвращения несчастных случаев на производстве, снижения профессиональной заболеваемости, обеспечения безопасных условий труда, связанных с этим экономических потерь остаются достаточно острыми» – сообщает Ананьева Г. [2].

Для определения причин несчастного случая, необходимо качественно провести расследование несчастного случая.

Иглин В.В. в своей работе описывает порядок расследования несчастного случая и делает выводы: «В трудовом кодексе и в нормативных актах вполне подробно отражена процедура расследования и учета несчастных случаев на производстве. Это дает основание полагать, что при соблюдении своих обязанностей должностными лицами организаций, позволяет вести учет несчастных случаев и привлекать к ответственности лиц виновных в целях предупреждения и предотвращения в будущем возникновения несчастных случаев на производстве» [9].

Основы реализации и контроля национальной политики в области охраны труда описаны Валиулиной Р.Р. в научном журнале: «Государственная национальная политика в области охраны труда осуществляется и контролируется Министерством труда и Социальной защиты. Гострудинспекция выполняет свои функции под эгидой Минтруда, и несет ответственность за профилактику несчастных случаев на производстве, обеспечение безопасных условий труда, профилактику нарушений правил охраны труда и проведение надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства» [5].

Основными правовыми актами, обозначившими политику в области охраны труда в РФ, являются Конституция [11] и ТК РФ [27].

Основными направлениями политики РФ являются:

- приоритет сохранения жизни и здоровья работников;
- государственный надзор за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда;
- государственная экспертиза условий труда;
- правовая защита интересов работников, пострадавших при несчастных случаях на производстве.

В свою очередь Шмырина А.Р. в научной статье резюмирует: «Охрана труда создана для того, чтобы свести к минимуму риски потери трудоспособности на производстве. Устранить риски утраты трудоспособности по производственным причинам полностью не представляется возможным. Несчастный случай на производстве – всегда нежелательное и неприятное событие и для работника и для работодателя. Работодатель оказывается более подготовленным к несчастному случаю, в отличие от работника. В наличии работодателя административный ресурс, которым он может использовать для направления хода дела в более выгодное для него русло. При несчастном случае в трудовом споре, работник будет всегда в наименее защищенной позиции» [34].

С этим высказыванием можно согласиться. Однако нужно иметь в виду, что не все несчастные случаи схожи, это каждый раз своя история, обстоятельства и люди.

Федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства осуществляется Рострудом, а в субъектах РФ – инспекциями труда.

Масштаб работы инспекций, результаты проведенных им мероприятий отражены в отчете.

Отчет о деятельности за 2019 год предоставляет сведения о надзорных мероприятиях за соблюдением установленного порядка расследования и учета

несчастных случаев на производстве: «В 2019 году государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации проведена 131 тысяча проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Расследовано 9,5 тысяч несчастных случаев» [15].

В отчете [15] также приведена статистика по пострадавшим. В 2017 году 1711 человек погибло на производстве, в 2018 году – 1671 человек, а в 2019 году – 1312 человек.

Наблюдается тенденция снижения производственного травматизма с летальным исходом.

Гострудинспекциями ведется надзор за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

На основании данных, приведенных в отчете, можно установить основные направления, по которым проводится надзорные мероприятия по соблюдению порядка расследования:

- проведение проверок;
- взаимодействие с медицинскими организациями для выявления информации о травмированных работниках;
- взаимодействие с правоохранительными органами, включая органы прокуратуры с целью выявления сокрытых несчастных случаев;
- мониторинг средств массовой информации.

В ходе проведения надзорных мероприятий выявлено и расследовано 590 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 208 со смертельным исходом, выявлено 308 тысяч нарушений установленного порядка расследования.

Согласно анализу состояния производственного травматизма, в разрезе основных видов экономической деятельности, особо высокий уровень смертельного травматизма традиционно наблюдается в строительстве и обрабатывающих производствах. Причем доля смертельных случаев в строительстве составила 23 %.

Анализ типологии тяжелых несчастных случаев в 2019 году, показал, что почти каждый третий случай (33%) в результате падения пострадавшего с высоты, на втором месте – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей машин и составил 23 %.

Между тем, основной причиной несчастных случаев в 2019 году явилась неудовлетворительная организация производства работ.

Проблема травматизма в строительной отрасли раскрыта Едаменко А.С.: «Строительство занимает одно из основных мест по числу количеству несчастных случаев. Наибольшее количество травматизма приходится на работников в возрасте 20 – 30 лет. В это время, специалист по своей профессии еще не сформировался. Допуская ошибки, специалист увеличивает свой рабочий опыт. На работников со стажем 3 – 10 лет, и более 20 лет приходится тоже весомый процент травматизма. Это говорит о том, что с приобретением определенного опыта работы по специальности многие теряют бдительность и нарушают правила техники безопасности» [7].

Существуют проблемы при расследовании несчастных случаев в организациях строительной отрасли. Соловьева К.В. считает: «По большей части не желают регистрировать несчастные случаи микропредприятия, предприятия малого и среднего бизнеса. Работодатель не оформляет несчастный случай, поскольку боится, что работнику придется выплачивать компенсацию. Вследствие чего вся тяжесть выплат по закону ляжет на ФСС, а не на работодателя. Работники ежедневно приходят в ФСС с жалобами, что им не оформили несчастный случай. Факт производственной травмы и в суде работники не могут доказать. В большинстве случаев работники суды проигрывают» [23].

Исследуя пути решения данной проблемы, непосредственно в суде, нужно основываться на имеющихся доказательствах. Этими доказательствами могут быть:

- свидетели несчастного случая. На строительной площадке выполняются работы в большей степени бригадами;

- документами об оказании медицинской помощи;
- показания самого пострадавшего, также имеют юридическую силу;
- трудовой договор. Это основной документ, доказывающий трудовые отношения;
- должностная инструкция. Данный документ может подтвердить законность выполняемых работ в интересах работодателя;
- внутренние документы организации, сведения об инструктажах по охране труда, об обучении по охране труда, наряды-допуски на проведение опасных работ и т.д.

В статье Соловьевой К.В. делается акцент на восстановление трудовых прав только в суде. Однако это не совсем так. В случае, если работодатель сокрыл несчастный случай или неправомерно установил вину работника в произошедшем несчастном случае, работник вправе обратиться с жалобой в государственную инспекцию труда для проведения надзорно – контрольных мероприятий, это может быть проверка или дополнительное расследование несчастного случая.

Выводы к первому разделу: Для расследования работодателю необходимо придерживаться и опираться на два основополагающих документа – ТК РФ и положение об особенностях расследования. Все научные публикации и статьи по вопросам охраны труда и расследованию несчастных случаев сводятся к тому, что несчастные случаи являются всегда нежелательным и неприятным событием, как для работодателя, так и для работника. Основными направлениями политики РФ являются приоритет сохранения жизни и здоровья работников и государственный надзор за соблюдением государственных нормативных требований охраны труда, который осуществляется Рострудом, а в областях государственными инспекциями труда.

2 Порядок расследования несчастных случаев

2.1 Несчастные случаи, подлежащие расследованию

Порядок расследования изложен в Трудовом Кодексе Российской Федерации [27] в статьях с 227 по 231, и в Положении об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях [16].

Первое, что должен сделать работодатель, в случае травмирования работника – это понять подлежит ли расследованию данный случай.

Перечень случаев, подлежащих расследованию подробно указан в статье 227 ТК РФ [27] и расширительному толкованию не подлежит.

Так, расследованию и учету подлежат несчастные случаи, происшедшие с работниками лицами, участвующими в производственной деятельности работодателя, при выполнении какой-либо иной работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных действий, выполняемых в рамках трудовых отношений или осуществляемых в интересах работодателя.

Кодексом определены лица, участвующие в производственной деятельности: лица, проходящие производственную практику лица, осужденные к выполнению общественно–полезных работ и т.д.

Помимо этого, в трудовом кодексе конкретно указано, какое происшедшее событие следует расследовать (в случае если пострадавший получил телесные повреждения, ожоги, поражение электрическим током, укусы животных и насекомых и т.д.), а также условия, при которых произошли данные события (в течение рабочего дня, территория работодателя, следование к месту служебной командировки и т.д.).

Вышеуказанные события расследуются, при наличии определенных обстоятельств, а именно, если они произошли:

- на производственной площадке работодателя, либо иной территории работодателя, либо в месте выполнения работником работы;
- в течение трудового дня, рабочих часов в соответствии с графиком и режимом работы;
- в пути к месту выполнения рабочего задания и обратно на транспорте работодателя или на личном транспортном средстве (если транспорт используется на договорной основе с работодателем в его интересах на основании письменного документа работодателя);
- в период следования к месту командировки и обратно, во время служебных поездок на общественном и служебном транспорте, к месту выполнения работы и обратно, в том числе пешком, на основании письменного приказа или распоряжения работодателя;
- в пути на транспорте во время междуменного отдыха являясь сменщиком;
- при работе вахтовым методом во время междуменного отдыха и при нахождении на судне (воздушном, морском, речном), в свободное от вахты и судовых работ время;
- при осуществлении действий в интересах работодателя или в рамках трудовых отношений.

Итак, работодатель в случае травмирования работника в первую очередь должен проанализировать данный случай с положениями трудового законодательства и определить подлежит ли данный случай или событие расследованию, относится ли травмированное лицо к лицам, участвующим в деятельности работодателя, происшествие произошло на территории работодателя, в рабочее время, травмы работника повлекли нетрудоспособность или нет. Проанализировав и сопоставив все обстоятельства происшествия, работодатель делает вывод о необходимости проведения расследования несчастного случая.

Законодателями конкретно указано, какое происшедшее событие необходимо расследовать (в случае если пострадавший получил телесные повреждения, ожоги, поражение электрическим током, укусы животных и насекомых и т.д.), а также условия, при которых произошли данные события. Вышеуказанные события расследуются, при наличии определенных факторов, при которых они произошли (на производственной площадке работодателя, либо иной территории работодателя, либо в месте выполнения работником работы, в течение трудового дня, рабочих часов в соответствии с графиком и режимом работы и т.д.).

При совокупности всех вышеописанных обстоятельств работодатель в соответствии с трудовым законодательством обязан провести расследование происшествия.

2.2 Обязанности работодателя при несчастном случае

Конституцией РФ [11] закреплено право на жизнь и охрану здоровья в статьях 41 и 20). Никто не вправе приуменьшить значимость жизни и здоровья русских граждан. В Конституции [11] зафиксировано право каждого на труд в условиях, отвечающим требованиям безопасности и гигиены, государственная защита прав и свобод человека, права граждан писать в государственные органы РФ.

Оперативность ключевых действий определит точность последующего выявления обстоятельств дела и причин несчастного случая (осмотр места происшествия, анализ моментов, предшествующих несчастному случаю и т.д.).

Законодательством пошагово определены действия работодателя и комиссии, потому что в расследовании несчастного случая мелочей не бывает.

Для определения причин несчастного случая нужно неукоризненно придерживаться установленного порядка расследования несчастного случая.

В обязанности работодателя входит:

- незамедлительно обеспечить оказание первую помощь пострадавшему, в случае необходимости организовать транспортировку пострадавшего в госпиталь;
- не допустить развитие аварийной ситуации или чрезвычайной;
- сохранить место происшествия, какое оно было на момент случая, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц. В случае если сохранить место происшествия не представляется возможным, работодатель обязан обеспечить фото и видеофиксацию места происшествия, составить схему места происшествия;
- незамедлительно сообщить о несчастном случае в органы государственной власти и иные организации, указанные в ТК РФ. Если травмы работника оказались тяжелой степени тяжести или смертельные, также необходимо сообщить о случившемся родственникам погибшего или пострадавшего;
- принять другие исчерпывающие меры по организации расследования и оформления материалов расследования.

Комплексный анализ причин и обстоятельств несчастного случая дается в результате включения в состав комиссии, согласно трудовому кодексу государственных органов (инспекция труда, ФСС, органы местного самоуправления) и территориальный Профсоюз. До издания приказа или иного распорядительного документа о создании комиссии, работодатель сначала должен эти органы известить.

Перечень организаций и государственных органов, которых необходимо известить о происшедшем несчастном случае, определен в статье 228.1 ТК РФ [27].

Так, в случае происшедшего тяжелого несчастного случая, группового или смертельного, работодателю необходимо направить в соответствии с установленной формой извещение о происшедшем случае в течение суток в следующие инстанции:

- в Гострудинспекцию;
- прокуратуру по месту происшествия несчастного случая;
- орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Минтруд) или в орган местного самоуправления по месту регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя (администрация города, села и тп);
- работодателю, отправившего работника, с которым произошел несчастный случай;
- в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу;
- в ФСС;
- в территориальное объединение профсоюзов области;
- в Роспотребнадзор в случаях острого отравления.

Государством четко регламентированы шаги работодателя при расследовании несчастного случая, придерживаться их входит в обязанности работодателя.

Рассмотрим на примере требования законодательства по направлению извещения о несчастном случае. Извещение о несчастном случае по установленной форме направляется в соответствующие инстанции в течение суток. Многие не понимают, как определить, понятие суток. Понятие сутки приведено в различных публикациях и толковых словарях и означает в целом одно: «сутки – это промежуток времени в 24 часа».

Законодателем установлены такие жесткие сроки направления извещения о несчастном случае, потому что, к примеру, осмотр места происшествия через несколько дней после происшествия практически бесполезен.

В обязанности работодателя входит извещение госорганов в течение трех суток об изменении степени тяжести пострадавшего. К примеру, если по прошествии времени, несчастный случай из легкого перешел в категорию тяжелого, или из тяжелого случая перешел в смертельный, работодатель отправляет извещение:

- в Гострудинспекцию;
- в объединение профсоюзов;
- территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, если несчастный случай произошел в организации или на объекте, подконтрольных этому органу;
- ФСС.

Работодатель вместе с направлением извещения должен безотлагательно (в ТК [27] - незамедлительно) создать комиссию по расследованию несчастного случая.

При легкой травме, работодатель создает комиссию из трех и более человек, в состав которых входят:

- специалист по охране труда;
- лицо, представляющее интересы работодателя;
- представитель профсоюза или иного представительного органа работников;
- уполномоченный по охране труда.

Если в организации уполномоченного или профсоюза нет, то в состав комиссии данные лица не включаются. В данном случае интересы работника защищать будет некому.

Если травмы пострадавшего оказались тяжелыми или смертельными в состав комиссии дополнительно включаются:

- представитель территориального органа Роструда;

- представитель ФСС;
- представитель объединения профсоюзов;
- представитель Министерства труда, занятости и миграционной политики или представитель Администрации (города, поселения и тп.).

В большинстве случаев, председателем комиссии будет государственный инспектор труда.

Лица, непосредственно контролирующие требования охраны труда на участке пострадавшего, не включаются в состав комиссии.

При смертельном случае в состав комиссии должен входить представитель Министерства труда, занятости и миграционной политики, а при тяжелом случае – представитель Администрации (города, поселения и тп.).

Во всех случаях, комиссия должна состоять из нечетного числа участников. Данное требование указано в пункте 8 Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях [16], и обосновано тем, что в случае разногласий, решения будут приниматься путем голосования в пользу большинства проголосовавших.

Если работника направляют работать к другому работодателю, то такой случай будет расследоваться комиссией, образованной работодателем, у которого произошел несчастный случай, а в состав комиссии будет включен представитель направившего работодателя. Однако, если работник не участвовал в производственной деятельности работодателя, на производственных площадях которого произошел несчастный случай, комиссия создается работодателем, направившего работника с участием работодателя, на территории которого произошла травма.

Если работник травмировался когда являлся совместителем, то расследоваться и учитываться данный случай будет по месту совместительства.

Последствия катастроф, аварий и иных повреждений транспортных средств расследуются комиссией образуемой и возглавляемой работодателем с обязательным использованием материалов аварий и катастроф, проведенных соответствующими государственными структурами.

При несчастном случае, с числом погибших пять человек и более, в состав комиссии включаются представители Гострудинспекции и общероссийского объединения профессиональных союзов. В таких случаях, председателем комиссии назначается руководитель территориального органа Роструда или его заместитель по охране труда. При несчастном случае, происшедшем в организации или на объекте, подконтрольных Ростехнадзору, в состав комиссии включается руководитель Ростехнадзора.

Тяжелые случаи или смертельные, происшедшие с лицами, выполнявшими работу на основе договора гражданско-правового характера, расследуются в установленном порядке инспекторами инспекции на основании письменного заявления пострадавшего, его членов семьи, а также иных лиц, уполномоченных пострадавшим (его членами семьи) представлять его интересы в ходе расследования несчастного случая. При этом, полномочия данных лиц подтверждаются в установленном порядке. При необходимости расследованию несчастных случаев могут привлекаться представители ФСС и профсоюзов.

Пострадавший и его законный представитель, доверенное лицо имеет право на личное участие в расследовании несчастного случая.

По требованию пострадавшего или в случае смерти пострадавшего по требованию лиц, состоявших на иждивении пострадавшего, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве или свойстве, в расследовании несчастного случая может также принимать участие их законный представитель или иное доверенное лицо.

Пострадавший, его законный представитель, доверенное лицо для возможности участия в расследовании несчастного случая, должен извещаться о каждом мероприятии, проходящем в рамках расследования, в том числе

мероприятия по исследованию документов, осмотре места происшествия, заседании комиссии.

Если пострадавший или его представитель не хотят участвовать или доверяют расследование комиссии, то составляется письменное доверие, которое включается в материалы расследования.

Работодатель, председатель комиссии по требованию пострадавшего, представителя, доверенного лица, обязан ознакомить с материалами расследования.

Таким образом, шаги работодателя четко регламентированы, придерживаться данных шагов входит в обязанности работодателя.

Оперативность ключевых действий определит точность последующего выявления обстоятельств дела и причин несчастного случая (осмотр места происшествия, анализ моментов, предшествующих несчастному случаю и т.д.).

Травмы, явившиеся следствием катастроф или аварий, расследуются комиссией под председательством представителя работодателя с обязательным применением материалов аварий и катастроф.

Извещение о несчастном случае по установленной форме направляется в соответствующие инстанции в течение суток. Понятие сутки приведено в различных публикациях и означает в целом одно – промежуток времени в 24 часа. Осмотр места происшествия через несколько дней после происшествия практически бесполезен, в связи с чем, законодателем установлены такие жесткие сроки направления извещения о несчастном случае.

Если работник не участвовал в производственной деятельности работодателя, на производственных площадях которого произошел несчастный случай, комиссия создается работодателем, направившего работника с участием работодателя, на территории которого произошла травма

Пострадавший или его представитель, доверенное лицо, имеет право на участие в расследовании.

2.3 Порядок проведения расследования несчастных случаев и сроки их проведения

Члены комиссии проводят анализ места происшествия – визуальный осмотр. От данного действия зависит, как дальше пойдет расследование, по какому ключевому фактору и в каком направлении.

После осмотра места происшествия проводится оперативная и аналитическая работа. Оперативная работа заключается в определении круга лиц для опроса, определении формата мероприятий, которые должны проводиться в организации. Аналитическая работа заключается в выявлении распределения функционала (изучение должностных инструкций, приказов об ответственных лицах) и определение компетенции определенных лиц.

Комиссией опрашиваются должностные лица об их обязанностях и ответственности согласно должностным инструкциям, приказам и иным локальным нормативным актам организации.

Проводится анализ организации самого производства, и состояния производства. Определяется соответствие технологического процесса, оборудования, рабочего места и т.д.).

При определенных обстоятельствах в случае надобности председатель комиссии может привлекать к участию в расследовании должностных лиц органов государственного надзора для получения заключения о технических причинах происшествия.

Каждый пострадавший имеет право на участие в расследовании несчастного случая, поэтому о проведении любых мероприятий, связанных с несчастным случаем, в том числе заседание комиссии, оповещают пострадавших или их доверенных лиц, их родственников. При проведении мероприятий пострадавшим, их доверенным лицам, родственникам погибших разъясняются их права, в том числе право на возмещение вреда, оказывается правовая помощь.

В обязанности работодателя также входит обеспечение за его счет помещений для проведения расследования, заседания комиссии, предоставления членам комиссии средств индивидуальной защиты в случае необходимости, средств связи. Фотографирование, видеосъемка, проведение технических расчетов или экспертиз проводится также за счет средств работодателя.

Примерный перечень документов для включения в материалы расследования несчастного случая указан в статье 229.2 ТК РФ [27]. Однако полный перечень документов, необходимых для расследования определяет председатель комиссии. При любых обстоятельствах в перечень документов, необходимых для расследования должны входить: медицинское заключение о характере повреждений, протоколы опросов пострадавшего, свидетелей, очевидцев, должностных лиц, информацию об инструктировании пострадавшего по охране труда, протокол осмотра места происшествия, карта СОУТ пострадавшего, документы на оборудование, использование которого привело к травме, документы, об обучении пострадавшего, документы по обеспечению пострадавшего средствами индивидуальной защиты.

Важным моментом при расследовании несчастного случая, является факт того, что комиссия рассматривает только оригиналы документов. Копии материалов расследования комиссией не рассматриваются. Также не рассматриваются документы с исправлениями, поправками.

Если пострадавший, его родственники или доверенное лицо, а также члены комиссии, сомневаются в подлинности подписей пострадавшего, председатель комиссии назначает проведение почерковедческой экспертизы за счет средств работодателя. При обстоятельствах, когда подтверждается подделка подписей, то данные документы направляются в полицию для рассмотрения по основанию «мошенничество», комиссией данные документы не рассматриваются.

Далее проводится анализ соответствия организация производства и состояния производства государственным нормативным актам РФ.

Это делается для того, чтобы понять, как на самом деле должно происходить по правилам охраны труда, типовым отраслевым нормам, СНиПам, СанПинам и т.д.

Комиссией рассматриваются ранее выявленные нарушения в данной организации. В случае, если есть системные нарушения тогда невозможно сказать, что несчастный случай был несчастным, поскольку получается это результат систематических нарушений организацией, которые привели к несчастному случаю.

Принципы «догадок» и «домыслов», при расследовании несчастного случая, запрещены. Факт либо доказан какими-то определенными документами, либо нет.

Обстоятельства расследования несчастного случая должны быть со ссылками на документы. Каждое слово в акте, должно подтверждаться документом. В акте необходимо указывать ссылки на тот или иной документ, на основании которого произведена запись в акте (например - посмотреть протокол опроса, посмотреть паспорт оборудования и т.д.).

Организация расследования – это пошаговый порядок с последующими выводами. Только после проведения всех вышеуказанных мероприятий, комиссия вправе установить причины несчастного случая, лиц ответственных за нарушения требований охраны труда, определить квалификацию случая.

В свое время всеми известный Иосиф Виссарионович Сталин [4] произнес насущную фразу, суть которой по сей день остается актуальной: «У каждой ошибки есть имя и фамилия».

Таким принципом нужно руководствоваться при определении лиц, которые допустили нарушения, которые впоследствии явились причинами несчастного случая, так как за любыми действиями и ситуациями всегда стоит человек. Поэтому в лицах ответственных в выявленных нарушениях обязательно должно быть определенное лицо.

Если комиссия сомневается в ответственности лиц или не хватает каких-либо объяснений должностных лиц, комиссия вправе проводить дополнительные опросы.

На заключительном этапе расследования несчастного случая, изучив все необходимые документы и материалы, комиссия определяет квалификацию несчастного случая, устанавливает, связан с производством случай или нет.

Квалификация несчастного случая является ключевым моментом, для назначения со стороны Государства выплат пострадавшим или погибшим. Квалификационный признак определен статьей 229.2 ТК РФ [27]. Большинство голосов членов комиссии выносится решение о квалификации несчастного случая. Квалификация должна быть объективной и справедливой. Для этого комиссия должна определить несчастный случай произошел в рабочее время или нет, на территории работодателя или нет, были ли действия пострадавшего обусловлены трудовыми отношениями. В случае если хоть один из вышеперечисленных факторов имелся, то случай подлежит квалификации связанный с производством.

Расследуются в установленном порядке и по решению комиссии могут квалифицироваться как не связанные с производством:

- смерть вследствие общего заболевания или самоубийства, подтвержденная в установленном порядке учреждением здравоохранения и следственными органами;
- смерть или повреждения здоровья, если они были единственной причиной следствием нахождения пострадавшего в алкогольном, наркотическом или ином токсическом опьянении (отравлении);
- несчастный случай, происшедший при совершении пострадавшим действий, квалифицированных правоохрнительными органами как уголовное правонарушение (преступление).

Законодателем предопределено, что вышеуказанные случаи могут быть не связаны с производством, без полного отрицания. Значит, при

определенных обстоятельствах и по решению комиссии, указанные случаи комиссия может расценить, как связанные с производством.

Решение о квалификации несчастного случая, происшедшего при совершении пострадавшим действий, содержащих признаки уголовного правонарушения, принимается комиссией с учетом официальных постановлений (решений) правоохранительных органов, квалифицирующих указанные действия.

Комиссии также важно определить мероприятия по устранению выявленных нарушений, ставшими причинами несчастного случая.

Мероприятия по несчастному случаю включают в себя действия, которые исключили бы угрозу жизни и здоровью людей или лиц, работающих в организации. Данные мероприятия вносятся в акт расследования и подлежат выполнению работодателем в установленные сроки.

Отчет о выполнении мероприятий с приложением документов, подтверждающих выполнение мероприятий, направляется работодателем председателю комиссии для контроля.

Если комиссией устанавливается грубая неосторожность пострадавшего, то исключительно с учетом заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа, комиссия имеет основание установить степень вины пострадавшего в процентах.

При отсутствии заключения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа о наличии грубой неосторожности пострадавшего, комиссия не вправе самостоятельно устанавливать процент грубой неосторожности пострадавшего.

В случае принятия решения комиссии о квалификации случая как связанным с производством, оформляется акт о несчастном случае на производстве по установленной форме, подписывается всеми лицами, проводившими расследование, утверждается работодателем (его представителем) и заверяется печатью (при наличии печати).

При групповом случае, акты о несчастном случае составляются на каждого пострадавшего.

Работодатель (его представитель) в трехдневный срок после завершения расследования несчастного случая на производстве обязан выдать один экземпляр утвержденного им акта о несчастном случае на производстве пострадавшему (его законному представителю или иному доверенному лицу), а при смертельном случае – иждивенцам погибшего, либо лицам, состоявшим с ним в близком родстве или свойстве (их законному представителю или иному доверенному лицу), по их требованию.

Второй экземпляр указанного акта вместе с материалами расследования хранится в течение 45 лет работодателем (его представителем), осуществляющим по решению комиссии учет данного случая.

При страховых случаях третий экземпляр акта о несчастном случае на производстве и копии материалов расследования работодатель (его представитель) в трехдневный срок после завершения расследования несчастного случая на производстве направляет в исполнительный орган страховщика (ФСС).

Сроки проведения расследования несчастных случаев в обязательном порядке уставлены законодательством.

Легкие случаи, а также групповые, необходимо расследовать не более трех дней. Тяжелые и смертельные несчастные случаи необходимо расследовать не более 15 дней.

Не более одного месяца, со дня поступления заявления, расследуются случаи, если работодателю о них вовремя не сообщалось или нетрудоспособность настала не в день получения травмы.

Председатель комиссии может продлить сроки расследования на пятнадцать дней, в случае проведения дополнительной проверки обстоятельств несчастного случая или получения необходимых медицинских и иных заключений.

При необходимости получения документов из органов следствия, дознания, сроки расследования могут пролонгироваться до получения результатов экспертиз. Решение о продлении срока принимается по согласованию с этими организациями, органами, либо с учетом принятых ими решений.

В Положении об особенностях расследования [16] существуют такое понятие как приостановка расследования. Это производится при совершении пострадавшим действий, заключающих в себе признаки уголовного правонарушения и обусловленное необходимостью получения решений правоохранительных органов, определяющих данные деяния.

Процедура рассмотрения разногласий установлена в статье 231 ТК РФ [27].

В случае, если в ходе расследования у членов комиссии со стороны работодателя возникли особые мнения, отличающиеся от мнения большинства членов комиссии, данные члены комиссии делают запись в актах расследования рядом с подписью о наличии особого мнения.

Особое мнение оформляется письменно и прикладывается к каждому экземпляру акта расследования. Для оформления особых мнений дается малый срок – всего три дня, поскольку работодатель в течение трех дней обязан направить акты расследования в соответствующие инстанции и вручить пострадавшему, а особые мнения будут являться неотъемлемой частью актов расследования.

Разногласия по вопросам расследования работодателем направляются в Государственную инспекцию труда для принятия решения. Руководителем инспекции или его замом принимается решение о соблюдении комиссией по расследованию порядка расследования или о наличии каких-либо нарушений в порядке расследования.

В случае выявления нарушения порядка руководителем инспекции или его замом принимается решение о проведение дополнительного расследования данного случая. При отсутствии нарушений в части процедуры

расследования, руководитель инспекции или его заместитель выражает свое решение в письменном ответе работодателю с указанием на отсутствие нарушений в порядке расследования. Данное решение руководителя или его заместителя может быть обжаловано в суд.

Таким образом, обстоятельства расследования несчастного случая должны быть со ссылками на документы. Каждое слово в акте, должно подтверждаться документом. Принципы «догадок» и «домыслов», при расследовании несчастного случая, запрещены. Факт либо доказан какими-то определенными документами, либо нет. В акте необходимо указывать ссылки на тот или иной документ, на основании которого произведена запись в акте. Квалификация несчастного случая является ключевым моментом, для назначения со стороны Государства выплат пострадавшим или погибшим.

Выводы ко второму разделу: Организация расследования – это пошаговый порядок с последующими выводами. Только после проведения всех установленных законом мероприятий, комиссия вправе установить причины несчастного случая, лиц ответственных за нарушения требований охраны труда, определить квалификацию данного случая.

3 Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве

3.1 Полномочия Государственной инспекции труда

Единственным федеральным органом, осуществляющим государственный надзор за порядком расследования несчастных случаев, является Государственная инспекция труда.

Инспекция труда является органом исполнительной власти, деятельность которого непосредственно связана с подчинением Правительству РФ.

В целом, Федеральная инспекция труда состоит из службы по труду и занятости (краткое наименование - Роструд) и Государственных инспекций труда, расположенных территориально в каждом субъекте РФ.

Руководит деятельностью Роструда руководитель, назначаемый на должность Правительством РФ. В настоящее время данный пост занимает Иванков Михаил Юрьевич.

Следует отметить, что Роструд, и, следовательно, и федеральная инспекция труда с её структурными подразделениями, находится в подчинении у Министерства труда и социальной защиты РФ. Именно Министр назначает и освобождает от должности руководителей инспекций труда на уровне субъектов РФ.

В настоящее время, инспекцию труда в Самарской области возглавляет Панов Александр Сергеевич.

Порядок надзора и полномочия инспекции определяются административными регламентами и федеральными законами.

Инспекция занимается надзором за соблюдением трудового законодательства посредством проводимых проверок, выдачи предписаний для устранения выявленных нарушений, рассмотрение административных

дел, участие в расследованиях тяжелых, смертельных и групповых несчастных случаях, проведение дополнительных расследований единолично государственным инспектором труда, рассмотрение обращений граждан.

Для исполнения своей функции инспекция труда наделена правами беспрепятственно посещать работодателей в любое время суток, запрашивать необходимые для надзора документы и информацию, отстранять лиц, не прошедших обучение по охране труда, медицинский осмотр и психиатрическое освидетельствование, запрещать к использованию средства индивидуальной защиты.

Между прочим, основные права инспекции также описаны международной конвенцией МОТ №81 еще в 1947 году [37] и с тех пор радикально изменений не происходило.

Рассмотрим результаты государственного контроля Государственной инспекции труда в Самарской области в 2020 году.

В 2020 году Гострудинспекцией была проведена 171 проверка по вопросам соблюдения требований охраны труда (в 2019 году было проведено 387 проверок, и это в 2 раза больше, чем в 2020 году). Основное внимание было направлено на профилактику, которое обращено на предупреждение нарушений, последствием которых становятся причины несчастных случаев.

Итогами завершенных плановых и внеплановых проверок явились 470 нарушений охраны труда (в 2019 году было установлено 1273 нарушения, что без малого можно указать в 3 раза больше). Из суммарного количества нарушений, насчиталось 18,5% по вопросам обучения; 17,2 % оформлено по вопросам обеспечения работников СИЗ; 14,9% в части проведения медосмотров; 10,6 % в части порядка СОУТ.

Наиболее часто совершенные нарушения законов в части обучения составили: не проведение руководителям и специалистам проверки знаний по охране труда, допуск работников к самостоятельной работе без обучения и стажировки на рабочем месте, не проведение обучения и проверки знаний

требований охраны труда работникам, осуществляющим особо опасные работы и т.д.

97 провинившихся должностных и юридических лиц привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 3 ст. 5. 27.1 КоАП РФ [10] за допуск работника к работе без проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

Часто допускаемыми во многих организациях нарушениями требований законодательства по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты стали:

- отсутствие сертификатов соответствия на СИЗ;
- обеспечение работников не в полном объеме утепленными СИЗ;
- отсутствие надлежащего учета и контроля за выдачей работникам СИЗ, а также отсутствие контроля за использованием СИЗ процессе трудовой деятельности;
- не производилась своевременная замена СИЗ, их стирка, чистка и ремонт.

54 лица, в том числе юридические и должностные, привлечены к административной ответственности, предусмотренной ч. 4 ст. 5. 27.1 КоАП РФ [10] за необеспечение работников СИЗ.

В 2020 году Гострудинспекцией продолжалась работа по выявлению сокрытых несчастных случаев. Основными производными работы в данном направлении явились:

- проведение внеплановых проверок по заявлениям пострадавших и их родственников, а также при поступлении информации из правоохранительных органов;
- проверка поступившей информации, содержащейся в извещениях о несчастных случаях на производстве.

Вследствие надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве выявлено 16

сокрытых случаев (8,7 % от общего числа расследованных в 2020 году случаев), включая 7 тяжелых случаев и 3 смертельных.

Исследовав нарушения Гострудинспекцией порядка расследования, выявлены наиболее частые нарушения:

- несоблюдение сроков расследования;
- не извещение о происшедших несчастных случаях с тяжелыми последствиями прокуратуры, Гострудинспекции, ФСС РФ;
- ненадлежащий состав комиссии при расследовании несчастных случаев;
- несоответствие причин несчастных случаев, установленных в ходе расследования, фактическим обстоятельствам происшествия несчастных случаев;
- нарушение установленного порядка оформления материалов расследования;
- необоснованная отнесения случая к случаю, не связанному с производством.

По оперативным данным, без учета несчастных случаев, происшедших в 2020 году, но расследование которых, до настоящего времени по объективным причинам не завершено, общее количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями в 2020 году снизилось по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 18,5 % (со 135 в 2019 году до 110 в 2020 году).

Количество смертельных происшествий на производстве снизилось на 13,3 % (30 случаев в 2019 году, 26 случаев в 2020 году), общее количество погибших на производстве снизилось на 7,7 % (39 погибших в 2019 году, 36 погибших в 2020 году).

Количество групповых несчастных случаев увеличилось на 55% (9 групповых случаев в 2019 году, 14 случаев в 2020 году). При этом, по предварительным данным, с учетом несчастных случаев, расследование

которых не завершено, общее количество погибших на производстве в 2020 году увеличится по сравнению с 2019 годом на 18 % и составит 46 погибших.

Больше всего погибло работников в отрасли строительство (8 из 36 погибших), далее – обрабатывающие и транспорт.

Почти для всех отраслей основной причиной, по которой произошло наибольшее количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями, является неудовлетворительная организация производства работ.

В обрабатывающих производствах из 26 несчастных случаев с тяжелыми последствиями 17 случаев (65,3%) произошли в связи с неудовлетворительной организацией работ; в строительстве 8 случаев из 19, или 42,1 % от общего количества несчастных случаев с тяжелыми последствиями в данной отрасли; в оптовой и розничной торговле – 8 из 9, т.е. почти 89%.

Основным видом несчастных случаев в наиболее травмоопасной отрасли в строительстве явилось падение пострадавшего с высоты, 7 из 119 случаев, или 36,8%.

Ежемесячно инспекцией труда проводится анализ производственного травматизма. Информация о происшедших в Самарской области несчастных случаях с тяжелыми последствиями с указанием их причин ежемесячно, направляется в Минтруд. Минтруд отправляет в Гострудинспекцию сведения о принятых мерах с приложением анализа причин травматизма.

В совместной деятельности с Минтрудом, управлением Роспотребнадзора по Самарской области, Самарским региональным отделением ФСС РФ были проведены 7 тематических совещаний с представителями отдельных видов экономической деятельности Самарской области, на которых были рассмотрены причины типичных несчастных случаев в отдельных отраслях экономики и меры по их профилактике, порядок использования сумм страховых взносов на финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

За допущенные нарушения, по причинам несчастных случаев, юридические и должностные лица хозяйствующих субъектов, допустивших случаи производственного травматизма привлечены к административной ответственности на сумму почти 16 млн. руб.

Таким образом, единственным органом, осуществляющим государственный надзор за расследованием несчастных случаев, является Гострудинспекция. Надзор и полномочия инспекции труда определяется административными регламентами, трудовым кодексом, федеральными законами РФ.

На ежемесячной основе инспекцией проводится анализ травматизма. Совместно с Минтрудом, Роспотребнадзором, ФСС РФ проводятся совещания, на которых рассматриваются причины несчастных случаев и меры по их профилактике, порядок использования сумм страховых взносов на предупредительные меры по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Больше всего погибло работников в отрасли строительство, потом – обрабатывающие и транспорт. Почти для всех отраслей основной причиной, по которой произошло наибольшее количество несчастных случаев с тяжелыми последствиями, является неудовлетворительная организация производства работ.

3.2 Государственный надзор функционирования системы управления охраной труда при проведении расследования несчастного случая

В обязанности работодателя в сфере охраны труда входит создание и функционирование системы управления охраной труда. Об этом сказано в статье 212 ТК РФ [27].

Типовая структура системы управления охраной труда, основные принципы и положения описаны в Типовом положении о системе управления

охраной труда, утвержденного приказом Министерства труда и Социальной защиты Российской Федерации от 19.08.2016 №438н [25].

В Положении дается определение системе управления охраной труда (далее по тексту СУОТ): «СУОТ представляет собой единство организационных структур управления работодателя с фиксированными обязанностями должностных лиц, планирование и реализацию мероприятий по улучшению условий труда и организации работ по охране труда».

СУОТ должна функционировать на каждом рабочем месте в организации, профессиональные риски каждого работающего должны быть управляемыми.

Основными мероприятиями по управлению профессиональными рисками являются: выявление опасностей (профессиональных рисков), оценка выявленных профрисков и снижение уровня профрисков или их исключение.

Создание и функционирование СУОТ проверяется государственными инспекторами труда не только при плановых и внеплановых проверках, но и при расследовании несчастных случаев.

В Методических рекомендациях по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда, изложен алгоритм проверки создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда при проведении расследования несчастного случая.

Государственные инспекторы принимают участие в расследовании тяжелых случаев, групповых (если один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья), смертельных в качестве председателя комиссии, а также при проведении дополнительного расследования несчастного случая единолично.

Одной из ошибок работодателя при проведении расследования служит не определение корневой причины несчастного случая.

В процессе расследования обычно выявляются несколько нарушений. Также в причины несчастного случая попадает не одно нарушение, а несколько, а в некоторых случаях множество.

Очень важно из всех выявленных нарушений установить именно корневую причину. То есть основную причину. Название корневой причины пришло из выражения «смотри в корень», то есть является основой, значимой и самой главной. Корневая причина – это то нарушение требований государственных норм и правил, без наличия которого, несчастный случай не произошел бы.

Все остальные нарушения, которые комиссия или инспектор установил, как причины несчастного случая будут являться сопутствующими.

Корневыми причинами несчастного случая могут быть:

- отсутствие у работодателя исчерпывающего перечня международных, государственных, технологических и иных требований, в соответствие с которыми работодатель обязан обеспечить безопасное производство работ;
- отсутствие у работодателя локальных актов, устанавливающих алгоритм и процедуры, к примеру, обучение по охране труда, обеспечение работников средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ), информирование работников;
- отсутствие у работодателя процесса распределения обязанностей и ответственности за соблюдение требований безопасности на всех уровнях управления (отсутствие обязанностей в области охраны труда в должностных инструкциях, приказах и распоряжениях, локальных актах);
- отсутствие у работодателя системы контроля функционирования СУОТ.

После определения корневой причины несчастного случая, изучаются отдельно элементы СУОТ, чтобы выяснить в каком из них произошел сбой.

Проверяется процедуры по управлению профессиональными рисками:

- выявление опасностей (профрисков);
- оценка выявленных профрисков;

- снижение уровня профрисков или их исключение.

Первоочередная задача заключается в том, чтобы выяснить была ли распознана опасность, которая стала причиной случая и внесена ли она в перечень (реестр) опасностей организации.

Если опасность была выявлена и занесена в перечень (реестр) опасностей организации, необходимо проверить установлен ли порядок проведения оценки выявленных рисков.

В настоящее время законодательством не установлены требования, предъявляемые к выявлению опасностей (профрисков) их оценке и управлению рисками. Однако, статьями 209 и 212 ТК РФ [27] предусмотрена обязанность работодателя по обеспечению функционирования СУОТ. Следовательно, работодатель вправе использовать любой известный метод по своему усмотрению.

В случае, если риск стал причиной группового, тяжелого или смертельного случая, и был оценен как низкий или незначительный, уточняется каким методом пользовался работодатель для оценки уровня риска (учитывалась ли текущая, прошлая и будущая производительность, характер возможных убытков и потерь, число лиц, подвергающихся опасности).

К мерам по исключению или снижению уровней профессиональных рисков относятся:

- исключение опасной работы;
- замена опасной работы менее опасной;
- использование технических корректировок сдерживания воздействия риска на работников;
- использование СИЗ.

Если опасность, ставшая причиной случая, была выявлена и риск оценен, но не были разработаны меры по устранению или снижению уровня риска, то это, будет являться нарушением требований Типового положения [25] (подпункта д пункта 37).

Если же в отношении риска, послужившего причиной несчастного случая, были запланированы мероприятия по снижению или устранению риска, но несчастный случай все-таки случился, то необходимо проверять эффективность выработанных и подготовленных мер по управлению профрисков. Поскольку эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками должна постоянно оцениваться.

К примеру, как можно определить корневую причину несчастного случая наглядно.

При осуществлении доставки работников в темное время суток на рабочие места, автомобиль въехал на неогороженную площадку производства работ по бурению, развернулся и поехал в сторону дороги, с которой заехал. На улице стоял туман, была изморозь. Увидев спереди обрыв, водитель начал резко тормозить, но это не помогло, автомобиль упал с высоты 11 метров. В результате происшествия пострадало 24 работника, 17 работников получили тяжкие травмы, 7 из них погибли.

Основным нарушением, которое привело к групповому смертельному случаю, послужило отсутствие ограждения (предохранительного вала).

Именно это нарушение является корневой причиной, поскольку, что если бы обрыв был огражден, то автомобиль бы не упал, что предотвратило бы смерть работников, даже в случае выявления иных нарушений (влияние климатических условий – темное время суток, туман, изморозь, нарушение в оформлении наряда и т.п.).

Таким образом, основными мероприятиями по управлению профессиональными рисками являются: выявление оценка и снижение уровня профрисков, или их исключение. Если же в отношении риска, послужившего причиной несчастного случая, были запланированы мероприятия по снижению или устранению риска, но несчастный случай все-таки случился, то необходимо проверять эффективность выработанных и подготовленных мер.

Статьями 209 и 212 ТК РФ [27] предусмотрена обязанность работодателя по обеспечению функционирования СУОТ, однако по настоящее время законодательством не установлены требования, предъявляемые к выявлению опасностей (профрисков) их оценке и управлению рисками.

В процессе расследования зачастую выявляются несколько нарушений государственных норм и правил охраны труда, которые впоследствии могут быть признаны причинами несчастного случая.

Очень важно из всех выявленных нарушений установить именно корневую причину. То есть основную причину. Корневой причиной необходимо считать то нарушение требований охраны труда, без наличия которого несчастный случай не произошел бы. Все остальные нарушения правил норм охраны труда будут являться сопутствующими.

3.3 Основные ошибки работодателя при проведении расследования несчастного случая и пути решения проблемы

Порядок проведения расследования несчастных случаев – это последовательные действия работодателя и членов комиссии по расследованию несчастного случая для определения обстоятельств, причин и других выводов комиссии. Нарушение порядка расследования влечет недействительность и неправомерность как самой комиссии, так и результатов расследования. Чтобы расследование несчастного случая было проведено в соответствие с законом, необходимо неукоснительно придерживаться установленного порядка, указанного в ТК РФ [27] и Положении об особенностях расследования [16].

Рассмотрим наиболее распространённые ошибки работодателей и членов комиссии.

Наиболее распространённой и частой ошибкой порядка расследования является несвоевременное оповещение инспекции труда и других госорганов о произошедшем смертельном, тяжелом, групповом случае.

При групповом, смертельном, тяжелом случае работодатель обязан направить извещение по установленной форме в инспекцию труда, прокуратуру, ФСС, орган местного самоуправления, профсоюзы, в течение суток.

Как известно, сутки – промежуток времени в двадцать четыре часа. То есть, если несчастный случай произошел в 09.00, то не позднее 08.59 следующего дня, работодатель обязан направить извещение во все предусмотренные инстанции.

Такие жесткие правила по уведомлению госорганов подразумевают не только факт коротких сроков проведения расследования, но и оперативности начала работы комиссии для установления обстоятельств и причин несчастного случая.

Если случай групповой, то работодатель в обычном порядке уведомляет все инстанции. Если случай тяжелый, то у работодателя есть сутки со времени, когда ему стало известно, что случай тяжелый, то есть со дня получения медицинского заключения о характере полученных повреждений и их тяжести. Если случай смертельный, то также, как и с групповым, по общему правилу работодателю даются сутки для уведомления. Однако встречались случаи, когда работодатель при смертельном случае извещал инспекцию труда и другие инстанции спустя неделю после происшествия. Случай нарушения порядка извещения был настолько казусным, что по настоящее время, неизвестно почему так долго тянул работодатель, неужто думал, что человек воскреснет или просто «заметал следы».

Другой, также наиболее распространенный случай не оповещения госорганов о произошедшем групповом, тяжелом, смертельном несчастном случае с аргументацией работодателя, что данный случай не на производстве или не связан с производством.

Такие действия работодателя также неправомерны и связаны с нарушением порядка расследования.

Для того, чтобы определить квалификацию случая как связанного с производством или несвязанного, работодатель должен выполнить все действия по порядку. Сначала оповестить все госорганы, создать комиссию по расследованию, осмотреть место происшествия, опросить свидетелей и очевидцев, пострадавшего. И только после всего этого на основании собранных материалов комиссия установит обстоятельства, причины несчастного случая, лиц, ответственных за выявленные нарушения, ставшие причиной несчастного случая и определит квалификацию несчастного случая.

Сказать, что случай не связан с производством, не проведя должного расследования, не может ни работодатель, и никто иной. Если случай подлежит расследованию, то все необходимые шаги для расследования в соответствии с порядком расследования должны быть выполнены.

Комиссия рассматривает материалы расследования для законного определения квалификации несчастного случая, обстоятельств и причин несчастного случая.

Председатель комиссии определяет перечень материалов расследования. Однако в ТК РФ [27] установлен перечень документов, которые должны быть в обязательном порядке в материалах расследования, к примеру: приказ о создании комиссии, протоколы опросов свидетелей и очевидцев, пострадавшего, медицинское заключение и т.д. Данный перечень является открытым, то есть обязательный минимум документов трудовым законодательством указан, однако при определенных случаях он может быть увеличен и расширен в зависимости от обстоятельств несчастного случая.

Достаточно важным фактором при расследовании и соблюдении порядка расследования является факт того, что материалы несчастного случая, рассматриваемые комиссией должны быть только в оригинальном виде. Это и очевидно, так как копии могут быть сняты некачественно, неверно или невозможно будет заметить подчистки и подтирки. В соответствии с п. 22 Положения об особенностях расследования [16], документы с поправками,

подчистками и т.д. комиссией как официальные не рассматриваются и подлежат изъятию.

При расследовании тяжелых или смертельных случаев с участием инспекции труда приходилось нечасто сталкиваться с нежеланием работодателя или его представителей предоставлять в комиссию по расследованию тех или иных документов, необходимых для расследования случая. Отговорки были всегда одними и теми: «Мы считаем, что данные документы не относятся к расследованию». В таких случаях приходилось каждый раз обращать внимание на требования ТК РФ [27] и Положения об особенностях расследования [16], где четко указано, что именно председатель комиссии определяет конкретный перечень материалов расследования. Не представление документов, запрошенных председателем комиссии, является нарушением порядка расследования и подлежит административному наказанию. Однажды, не согласившись со штрафами за нарушение порядка, работодатель попытался обжаловать как постановление о назначении административного наказания в виде штрафа, так и действия государственного инспектора труда. Конечно же, доводы работодателя суд оставил без удовлетворения, а штраф без изменения в виду наличия конкретного требования законодательства о перечне документов для расследования, и кто данный перечень устанавливает.

Помимо вышеперечисленных нарушений, которые допускаются всеми работодателями, в том числе и в строительной отрасли, в строительной отрасли встречаются часто случаи, которые в других отраслях экономики практически не встречаются. Соккрытие работодателем несчастного случая от госорганов поскольку пострадавший не является работником. При этом может быть нарушения оформления трудового договора или уклонения от оформления трудового договора со стороны работодателя или подмены трудовых отношений гражданско-правовым. Так или иначе, данные нарушения могут быть рассмотрены инспекцией как отдельно или совместно с комиссией при проведении расследования.

Для определения несчастного случая, необходимо руководствоваться ТК РФ [27]. Случаи, подлежащие расследованию: произошли на территории работодателя, рабочее время, выполнение работы в интересах работодателя. Но только в Положении об особенностях расследования [16] в пункте 16 указано: «Несчастные случаи тяжелые и смертельные, выполняющих работу на основании гражданско–правового договора проводится по заявлению пострадавшего, членов семьи пострадавшего, уполномоченных лиц пострадавшего на основании подтвержденных в установленном порядке полномочий».

Таким образом, в случае, если пострадавший, его родственники не обратились в государственную инспекцию труда для проведения расследования, то такие случаи расследованию не подлежат. Однако, если будет установлено (судом или инспекцией труда), что работодатель заключил гражданско-правовой договор, фактически регулирующий трудовые отношения между работником и работодателем, то права работника будут восстановлены со дня допущения него к исполнению работы, и, следовательно, если случай произошел с работником, то он подлежит расследованию в установленном порядке.

Нередки случаи неправильного образования комиссии по расследованию работодателем. В ТК РФ [27] четко указано, кто должен участвовать при расследовании несчастного случая, все лица перечислены через запятую, то есть идет перечисление. Если у работодателя есть и уполномоченное работником лицо и профсоюз, то работодатель обязан включить в комиссию и того и другого. Другое дело, когда у работодателя нет ни уполномоченного, ни профсоюза, тогда работодатель ограничивается специалистом по охране труда и своим представителем. Зачастую бывает организация малого бизнеса или микропредприятие с малым количеством работников и отсутствием в штате организации специалиста по охране труда. В таком случае, работодатель может привлечь специалиста по охране труда на договорной основе.

В каждом случае создания комиссии по расследованию, комиссия не должна быть менее трех человек, и всегда состоять из нечетного количества членов комиссии. Требование о нечетном количестве членов комиссии продиктовано фактором голосования при наличии разногласий, так как необходим перевес в какую–либо сторону для принятия решений.

Бывают случаи, что работодатель при формировании комиссии и определения состава комиссии, считают только членов комиссии, без председателя комиссии. Такое мнение неверное и незаконное. Если работодатель не считает председателя комиссии, значит работодатель не соблюдает требование о нечетном количестве членов комиссии. Председатель комиссии является таким же членом комиссии, однако имеет и полномочия по руководству всей комиссией. Председатель комиссии, также как и члены комиссии, имеет свой голос. В связи с чем, при формировании комиссии, оговорка о нечетности членов комиссии, относится ко всем членам комиссии без исключения, включая председателя комиссии.

В порядок расследования входит ограничение по времени создания комиссии. В ТК РФ [27] указано, что работодатель обязан создать комиссию незамедлительно. Если понятие сутки определено как промежуток времени в 24 часа, то незамедлительно можно трактовать по – разному. В соответствие со словарем Ожегова незамедлительный – немедленный, без задержек. Однако конкретного промежутка времени не установлено в трудовом законодательстве. При проведении надзорно–контрольных мероприятий инспекция труда руководствуется связкой оповещения всех органов во временном промежутке сутки, так и создание комиссии также в течение суток и не более.

Распространённой ошибкой работодателя является не уведомление пострадавшего о проводимых мероприятиях в рамках расследования несчастного случая. В соответствие с порядком, пострадавший имеет право участвовать в расследовании или доверить расследование уполномоченному им лицу. Если пострадавший доверяет расследование комиссии и написал об

этом заявлении, то уведомлять пострадавшего о проводимых комиссией мероприятиях не требуется. Однако, если пострадавший комиссии не доверяет, то принимать участие может он лично, либо доверить участие своему доверенному лицу.

Для представления своих интересов в комиссии участвуют лица от работодателя: специалист по охране труда, уполномоченное работниками лицо, профсоюз. В идеале, данные лица, должны руководствоваться законом и внутренними убеждениями для качественного расследования несчастного случая. Однако, все перечисленные лица являются работниками организации, и в большинстве случаев действия данных лиц в комиссии не направлены на защиту интересов работника или установления обстоятельств и причин несчастного случая, а только служат для выгораживания работодателя и сваливанию всей ответственности за несчастный случай на пострадавшего.

Для недопущения таких случаев, Положением об особенностях расследования [16] установлена персональная ответственность за объективность выводов и решений. Как известно при происшедших тяжелых и смертельных несчастных случаях возбуждаются уголовные дела по ст. 143 Уголовного кодекса Российской Федерации [28]. Каждый член комиссии вызывается отдельно в следственный комитет и опрашивается, почему он принял то или иное решение и почему оно отличалось, к примеру, от решений госорганов, если такое событие имело место быть.

Вместе с тем, нередки случаи, когда комиссия по расследованию легкого несчастного случая, смертельного или тяжелого в результате аварии и катастрофы, именно в тех случаях, когда не участвует в расследовании инспекция труда, а председателем комиссии является работодатель, пострадавшему неправомерно устанавливается грубая неосторожность и указывается процент его вины. Работодатель как бы подчеркивает тот факт, что пострадавший сам во всем виноват, и даже ставят 100–процентную вину пострадавшему в смертельном случае. Это конечно является нонсенсом, так как за безопасность работника на работе отвечает, как раз таки работодатель.

Работник должен прийти на работу здоровым, а уйти таким же здоровым, но только немного уставшим. При проведении дополнительного расследования, где работодатель установил грубую неосторожность пострадавшего, а также определил процент виновности, всегда результаты расследования изменяются, и устанавливается виновность работодателя в тех или иных нарушениях. Работодатель может поставить грубую неосторожность работника только в том случае, если со стороны работодателя были выполнены все меры безопасности, соблюдены все требования охраны труда, но работник сам, по каким-либо основаниям пошел на нарушение требований инструкций, которое повлекло несчастный случай. В ТК РФ [27] установлено, что степень вины пострадавшего в процентах устанавливается комиссией на основании заключения профсоюза или уполномоченного работниками органа. Если в комиссии такое заключение отсутствует, работодатель не вправе устанавливать степень вины пострадавшего сам. Также в случае, если у работодателя отсутствует профсоюз и уполномоченный, то работодатель также не вправе устанавливать степень вины пострадавшего самостоятельно.

В случае, если члены комиссии не могут принять решения единогласно, то предусмотрено голосование и принятие решений по большинству голосовавших. В таком случае, комиссия оформляет протокол разногласий с указанием кто и как проголосовал, какое решение было принято большинством. При этом члены комиссии, несогласные с большинством на акте расследования как на форме 4, так и на форме Н-1 вместе с подписью указывают особое мнение, которое они обязаны представить в комиссию в течение трех дней для приложения к данным актам. Трехдневный срок обусловлен тем, что акт о несчастном случае должен вручаться пострадавшему и должен быть направлен в инспекцию труда, ФСС, прокуратуру в трехдневный срок, а особое мнение будет являться неотъемлемой частью акта.

Предоставление особых мнений позже трехдневного срока не имеют никакой юридической значимости в связи с нарушением сроков утверждения

и предоставления акта пострадавшему. Также иметь особые мнения после окончания расследования несчастного случая, члены комиссии не могут, в связи с тем, что юридически после окончания расследования, члены комиссии теряют статус члена комиссии и, следовательно, все теряют все полномочия.

Приходилось встречаться с экстранеординарными случаями, когда работодатель отказывался утверждать акт о несчастном случае по форме Н-1 [33]. Данный поступок работодатель аргументировал, что не согласен с выводами комиссии, в связи с чем, считает принятые решения неправомерными, поэтому акт не будет утверждать своей подписью и печатью.

При таких обстоятельствах, в порядке расследования указано, что работодатель создает комиссию, включает в комиссию, в том числе представителя работодателя. Таким образом, в комиссии по расследованию участвует представитель работодателя, который представляет его интересы и защищает их.

Если работодатель, утверждающий акт, не согласен с выводами комиссии, то в первую очередь работодатель должен утвердить акт, в трехдневный срок вручить его пострадавшему и направить во все предусмотренные инстанции с копиями материалов расследования. И только потом обратиться к члену комиссии, представляющего интересы работодателя и уточнить, почему он принял это решение. В случае, если представитель работодателя имел особое мнение, комиссией составлялся протокол разногласий, то работодатель имеет право обжаловать решения членов комиссии в инспекцию труда. Однако, если представитель работодателя не имел никакого особого мнения, члены комиссии принимали решения единогласно, работодатель не вправе обжаловать решения комиссии, тем более не утверждать акт. Желание или нежелание работодателя утверждать акт в трудовом законодательстве отсутствует. Работодатель обязан утвердить акт независимо, согласен он с выводами комиссии или нет.

Если несчастный случай связан с производством, то в трехдневный срок после окончания расследования, работодатель обязан выдать экземпляр акта Н-1 пострадавшему.

Работодателю дан такой короткий срок в связи с тем, чтобы пострадавший имел возможность незамедлительно обратиться в ФСС для дальнейшей реабилитации, а родственники пострадавшего, при смертельном случае, могли своевременно обратиться за государственной компенсацией в размере 1 миллиона рублей и назначения ежемесячных выплат на несовершеннолетних иждивенцев погибшего [30].

Порядок обжалования решений и выводов комиссии определен. В разногласия по вопросам расследования рассматриваются инспекцией труда, решения которой может быть обжаловано в суд.

Однако некоторые работодатели не желая обращаться в инспекцию, подают жалобу, а по факту административное исковое заявление, сразу в суд, чем нарушают порядок обжалования.

В связи с нарушением порядка обжалования, суд возвращает административное исковое заявление работодателя, не рассматривая его. Работодатель после напоминания суда о порядке обжалования, подает разногласия в инспекцию труда, как и требует порядок, однако в большинстве случаев, работодатель теряет возможность обжаловать решения комиссии в связи с окончанием сроков для обжалования. С административным иском заявлением на обжалование решений и выводов комиссии работодатель имеет право обратиться в суд только в течение трех месяцев со дня окончания расследования. Сроки обжалования в инспекции труда такие же – 3 месяца. То есть волокита с неправильным обращением сразу в суд, минуя инспекцию труда, может лишить возможности работодателя обжаловать решения комиссии.

Вместе с тем отсутствуют сроки обращения в инспекцию труда для пострадавшего, если он не согласен с выводами и решениями комиссии по расследованию несчастного случая или в случае отказа в проведении

расследования несчастного случая. При смертельном несчастном случае, родственники погибшего имеют право обратиться в инспекцию труда без временных ограничений. Инспекцией труда в недавнем времени проводилась дополнительное расследование несчастного случая, происшедшего в 1984 году. Случай расследовался с учетом действующих на период времени правил и норм охраны труда.

Основной задачей, направленной на улучшение техносферной безопасности в рамках темы диссертации «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве в организациях строительной отрасли» является повышение уровня знаний трудового законодательства работодателей и ответственных работников организаций в части расследования и учета несчастных случаев.

Повышение уровня знаний работодателей и их работников можно достичь следующими решениями:

- всеобщее доступное информирование о порядке расследования несчастных случаев в средствах массовой информации (газеты, журналы, интернет сайты);
- регулярное бесплатное информирование о порядке расследования несчастных случаев посредством семинаров, вебинаров, научных конференций;
- информирование о результатах деятельности государственных инспекций труда в части проведения надзора за процедурой расследования;
- обучение по углубленной программе;
- регулярное повышение квалификации работников в сфере охраны труда.

При осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета случаев в организациях государственными инспекторами довольно часто выявляются

нарушения порядка расследования. В большей степени нарушения работодателем совершаются в связи с незнанием и неосведомленностью о требованиях трудового законодательства, в частности о порядке расследования несчастных случаев.

Повышение уровня знаний трудового законодательства работодателей и ответственных работников организаций в части расследования и учета случаев будет нести положительный эффект в первую очередь для самих работодателей:

- в финансовом плане, поскольку отсутствие нарушений, означает отсутствие штрафов, и следовательно предполагается сокращение материальных затрат;
- в репутационном плане, поскольку при отсутствии нарушений порядка расследования несчастных случаев, наименование организации не будет фигурировать в сводках происшествий, не будет ассоциироваться с нарушителями или недобросовестными работодателями, работники не будут передавать по «сарафанному радио» о нарушениях их прав и т.д.;
- для увеличения опыта знаний, поскольку зная о наиболее распространенных и часто совершаемых нарушениях, работодатели Самарской области могут принять информацию к сведению, сделать выводы и сократить нарушения в собственной организации будущем;
- положительный эффект будет сказываться и на самих работниках организаций: работники не будут жаловаться в государственные инстанции о нарушении их трудовых прав, в организации сложится здоровая и благополучная атмосфера.

Методами научного исследования можно считать повышение квалификации работников организаций, организация дня охраны труда, контроль за сроками проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труд:

- повышение квалификации работников организаций;

- организация дня охраны труда;
- контроль за сроками проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

На основании методов научного исследования разработаны программы научных исследований.

Для повышения квалификации работников работодатель в локальном нормативном акте организации определяет порядок повышения квалификации, назначает ответственных лиц за организацию и своевременное направление работников на повышение квалификации.

Для проведения организации дня охраны труда работодатель в локальном нормативном акте предусматривает организацию проведения дня охраны труда. В данном акте должно быть четко указано, на каких уровнях будет проводиться день охраны труда, перечень мероприятий, проводимых в рамках дня охраны труда, конкретные даты или дни проведения дня охраны труда (например, дважды в год в январе и июле и т.д.).

В перечень мероприятий, проводимых в день охраны труда необходимо включать:

- доведение до работников информации об обстоятельствах и причинах, происшедших несчастных случаев в организации;
- тренировки оказания первой помощи пострадавшим на производстве;
- показ наглядных красочных пособий, плакатов о соблюдении требований охраны труда, о недопущении несчастных случаев и т.д.

Работодателю необходимо предусмотреть несколько уровней проведения дня охраны труда. К примеру: день охраны труда может проводиться в бригаде, цехе, производстве и в целом по организации.

Контроль за сроками проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда, необходимо предусмотреть в локальном нормативном акте организации и определить порядок и форму, сроки проведения обучения по охране труда работников рабочих профессий и руководителей и специалистов, назначить ответственное лицо. Контроль за

сроками проведения обучения может осуществляться при проведении трехступенчатого контроля. Для этого необходимо работодателю внести изменения в локальный акт о порядке проведения трехступенчатого контроля.

Для проведения теоретических и экспериментальных исследований об информировании работодателей по исполнению требований охраны труда и влияние его на количество нарушений исследовались данные о количестве нарушений требований охраны труда.

Сначала рассматривались результаты надзорно–контрольных мероприятий Гострудинспекции в Самарской области в отчетном периоде в 2020 году.

Потом рассматривались результаты надзорно–контрольных мероприятий Гострудинспекции в отчетном периоде в 2019 году.

И в окончании данные за два периода (2020 года и 2019 года) исследовались и делались выводы.

В 2019 году было выявлено нарушений 1273, а в 2020 году всего 470.

Проанализировав данные о количестве выявленных нарушений за 2019 и 2020 годы, делается вывод о сокращении выявленных нарушений в сфере охраны труда более чем на 50 %.

Как следует из результатов исследований, снижение количества нарушений вполне возможно связан с более доступным видом информирования работодателей в 2020 году в период коронавирусной инфекции в виде онлайн вебинаров.

Результаты проведенных исследований иллюстрируют, что количество нарушений в сфере охраны труда возможно снизить путем наиболее удобного и доступного информирования работодателей о требованиях охраны труда – посредством онлайн обучений и онлайн вебинаров.

Необходимо отметить, что полученные результаты испытаний указывают не только на снижение количества нарушений выявленных в ходе проверок, но и повышения уровня знаний работников в сфере охраны труда.

Представленные результаты иллюстрируют увеличение знаний работников организаций в связи с чем, при проведении надзорно-контрольных мероприятий инспекцией выявляется наименьшее количество нарушений в сфере охраны труда.

Приведенные результаты исследований показывают целесообразность и технические возможности работодателей повышать квалификацию работников по средствам онлайн обучения и онлайн вебинаров.

Таким образом, нарушение порядка расследования влечет недействительность и неправомерность результатов расследования. Чтобы расследование несчастного случая было проведено в соответствии с законом, необходимо неукоснительно придерживаться установленного порядка.

Гострудинспекциями довольно часто выявляются нарушения порядка расследования и учета несчастных случаев. В большей степени нарушения работодателем совершаются в связи с незнанием и неосведомленностью о требованиях трудового законодательства, в частности о порядке расследования несчастных случаев.

Для повышения квалификации работников работодатель в локальном нормативном акте организации определяет порядок повышения квалификации, назначает ответственных лиц за организацию и своевременное направление работников на повышение квалификации. Для проведения организации дня охраны труда работодатель в локальном нормативном акте предусматривает организацию проведения дня охраны труда. В данном акте должно быть четко указано, на каких уровнях будет проводиться день охраны труда, перечень мероприятий, проводимых в рамках дня охраны труда, конкретные даты или дни проведения дня охраны труда (например, дважды в год в январе и июле и т.д.).

Повышение уровня знаний работодателей в части расследования и учета случаев будет нести положительный эффект в первую очередь для самих работодателей.

3.4 Виды ответственности за нарушение порядка расследования несчастного случая

Порядок проведения расследования несчастных случаев заключается в последовательных действиях работодателя и членов комиссии по расследованию несчастного случая для определения обстоятельств, причин и других выводов комиссии. Нарушение порядка расследования влечет не только недействительность и неправомерность результатов расследования, но и административную ответственность.

Процедура расследования несчастного случая установлена в ТК РФ [27] и подзаконных актах. Следовательно, нарушение требований вышеперечисленных нормативных актов, относится к нарушениям государственных нормативных требований охраны труда. Частью 1 ст. 5.27.1 КОАП [10] установлена ответственность за нарушение (нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации).

К видам ответственности за нарушение требований охраны труда относится административное наказание в виде штрафа и административное предупреждение.

Должностному лицу ответственность предусмотрена в виде штрафа в размере от 2 до 5 тысяч рублей. Индивидуальному предпринимателю, то есть лицу, осуществляющему предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в таком размере, как и должностному – от 2 до 5 тысяч рублей. Юридическое лицо, виновное в нарушении государственных требований охраны труда несет ответственность в виде штрафа в размере от 50 до 80 тысяч рублей.

При определенных обстоятельствах, административное наказание в отношении должностного лица, индивидуального предпринимателя или юридического лица, может быть назначено в виде административного предупреждения.

Административное предупреждение может вынесено только в случае, если ранее данное лицо не привлекалось к административной ответственности, отсутствует угроза жизни и здоровью или причинения вреда жизни и здоровью людей, отсутствует имущественный ущерб.

Существует такая позиция, что все нарушения требований охраны труда, так или иначе, несут угрозу жизни и здоровью людей. Рассмотрим данную гипотезу подробнее. Если вернуться к определению значения охрана труда: «Охрана труда – это сохранение жизни и здоровья работника в процессе трудовой деятельности». То есть все требования охраны труда направлены на сохранение жизни и здоровья работника. Из чего можно сделать вывод, что любое нарушение требования охраны труда может повлечь угрозу жизни и здоровью людей. Следовательно, и нарушение процедуры расследования несчастного случая относится к нарушению требований охраны труда, тоже может повлечь угрозу жизни и здоровью людей. В связи с чем, назначение административного наказания в виде административного предупреждения за нарушение порядка расследования незаконно и необоснованно.

Вопреки вышеописанной гипотезе, каждый случай нарушения охраны труда, нарушения порядка расследования, рассматривается органом уполномоченным рассматривать дела об административном правонарушении отдельно, с учетом всех обстоятельств, смягчающих и отягчающих, характера совершенного правонарушения, обстоятельств, предшествующих совершению административному правонарушению, финансовому состоянию лица и других.

Многие работодатели и их представители, а также должностные лица организаций, считают, что для назначения административного наказания в виде предупреждения, впервые совершенное административное

правонарушение относится только к определенной статье и ее части. К примеру, если лицо ранее привлекалось за нарушение ч. 4 ст. 5.27 КоАП РФ [10], значит, при привлечении к административной ответственности за нарушение порядка расследования по ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ [10] лицо не привлекалось и может рассчитывать на административное наказание в виде предупреждения.

Споры в данном вопросе поставил Верховный суд РФ и указал в определении от 05.09.2018 № 302-АД18-6072 [14]. Помимо прочих условий, для назначения административного наказания в виде предупреждения является основание, что административное правонарушение совершено впервые. При этом должны учитываться совершенные ранее административные правонарушения, в том числе не однородные по отношению к рассматриваемому правонарушению. Следовательно, Верховный суд РФ говорит нам о том, что, если привлекаемое к ответственности лицо ранее подвергалось к административной ответственности по другому поводу, даже вовсе не относящимся к рассматриваемому делу, оно считается как ранее подвергнутое административному наказанию и, стало быть, предупреждение в отношении такого лица выносится, не может.

Защитники лиц, в отношении которых ведется дело об административном правонарушении, считают, что их подзащитные могут рассчитывать на прекращение рассмотрения административного дела в виду малозначительности правонарушения.

Действительно, кодексом об административных правонарушениях предусмотрено, что при наличии малозначительности орган по рассмотрению дела об административном правонарушении вправе освободить привлекаемое лицо от ответственности, ограничившись устным предупреждением. Однако, поскольку нарушения требования охраны труда относятся к нарушениям, которые могут повлечь угрозу жизни и здоровья работника, то такие нарушения, малозначительными не могут быть по сути и по значению. И

практика судом это доказывает. Все что относится к нарушениям правил и требований охраны труда, малозначительным назвать нельзя.

Также, может возникнуть вопрос, почему предупреждения бывают разные: административная мера наказания в виде предупреждения и освобождение от наказания, ограничившись устным предупреждением.

Действительно административным кодексом предусмотрены два вида предупреждения. Одно из них: административное наказание за совершение административного правонарушения в виде предупреждения, которое выносится в письменной форме и является таким же административным наказанием, как и штраф, только без денежной санкции. То есть, выносится постановление о наказании в виде предупреждения. Данное лицо, считается привлеченным к наказанию и при повторном совершении административного правонарушения наказание может выноситься с учетом повторного привлечения к административной ответственности. И второе: устное предупреждение, которое выносится устно и является лишь порицанием лица, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении. В данном случае, дело об административном правонарушении прекращается за малозначительностью, а лицо, в отношении которого велось дело об административном правонарушении, освобождается от административного наказания. В будущем, при рассмотрении другого административного дела, данное лицо, считается не подвергнутым ранее административному наказанию.

Таким образом, нарушение порядка расследования влечет административную ответственность в виде штрафа в размере до восьмидесяти тысяч рублей. При определенных обстоятельствах, административное наказание может быть назначено в виде административного предупреждения. Административным кодексом предусмотрены два вида предупреждения. Одно из них: административное наказание за совершение административного правонарушения в виде предупреждения, которое выносится в письменной форме. Другое, предупреждение по малозначительности правонарушения,

выносится в устной форме без оформления постановления. Административное предупреждение может быть вынесено только в случае, если ранее данное лицо не привлекалось к административной ответственности, отсутствует угроза жизни и здоровью или причинения вреда жизни и здоровью людей, отсутствует имущественный ущерб.

Выводы к третьему разделу: Правильность проведения расследования контролируется инспекциями труда. Нарушения процедуры расследования выявляются инспекторами при осуществлении надзора. В большей степени нарушения работодателем совершаются в связи с незнанием и неосведомленностью о требованиях трудового законодательства, в частности о порядке расследования. Нарушение порядка расследования влечет не только недействительность и неправомочность результатов расследования, но и административную ответственность.

Заключение

В результате проделанной магистерской работы определены законодательные, нормативные и научные источники, регулирующие требования к порядку расследования несчастных случаев.

Главным и основным государственным актом, определяющим процедуру расследования является ТК РФ. В Кодексе пошагово прописаны действия, которые необходимо выполнить работодателем при расследовании. Вторым по значимости документом является Положение об особенностях расследования. Положение является дополнением к кодексу, потому что в нем присутствуют определенные особенные требования, которые больше нигде не указываются.

Законодательством установлены формы документов, необходимые для расследования, в том числе протоколы опросов, осмотра места происшествия, акты.

Строительство одно из самых травмоопасных отраслей экономики, в связи с чем, Государством разработаны правила по охране труда.

Все статьи и научные публикации по вопросам охраны труда, сводятся к тому, что несчастные случаи в производстве остаются важной социальной проблемой и фактором существенных экономических потерь. Несчастный случай – всегда нежелательное и неприятное событие, как для работодателя, так и для работника.

В ходе работы был определен порядок расследования несчастных случаев.

Работодатель в случае травмирования работника в первую очередь должен проанализировать данный случай с положениями трудового законодательства и определить подлежит ли данный случай или событие расследованию, относится ли травмированное лицо к лицам, участвующим в деятельности работодателя, происшествие произошло на территории работодателя, в рабочее время, травмы работника повлекли

нетрудоспособность или нет. Проанализировав и сопоставив все обстоятельства происшествия, работодатель делает вывод о необходимости проведения расследования несчастного случая.

Следовательно, законодателем четко определены события, подлежащие расследованию, определены лица, при травмировании которых проводится расследование, определены травмы и обстоятельства, в результате которых проводится расследование. При совокупности всех вышеописанных обстоятельств работодатель в соответствии с трудовым законодательством обязан провести расследование происшествия.

Оперативность ключевых действий определит точность последующего выявления обстоятельств дела и причин несчастного случая (осмотр места происшествия, анализ моментов, предшествующих несчастному случаю и т.д.).

В ходе проделанной работы установлен государственный орган, уполномоченный за надзор и контроль за порядком расследования, его полномочия и деятельность.

Единственным органом, осуществляющим госнадзор за порядком расследования несчастных случаев, является Государственная инспекция труда. Инспекция труда является органом исполнительной власти, деятельность которого непосредственно связана с подчинением Правительству РФ. В целом, Федеральная инспекция труда состоит из службы по труду и занятости и Гострудинспекций, расположенных территориально в каждом субъекте РФ.

В ходе проведенной работы выявлены основные нарушения порядка расследования несчастных случаев.

Наиболее распространёнными и частыми ошибками порядка расследования являются: несоблюдение сроков расследования, несвоевременное оповещение госорганов о происшедшем случае, ненадлежащий состав комиссии.

В строительной отрасли частым нарушением является сокрытие работодателем несчастного случая от госорганов поскольку пострадавший не являлся работником. При этом, может быть нарушения оформления трудового договора или уклонения от оформления трудового договора со стороны работодателя или подмены трудовых отношений гражданско-правовым договором. Так или иначе, данные нарушения могут быть рассмотрены инспекцией как отдельно или совместно при проведении расследования несчастного случая.

В ходе проведенной работы установлены основные причины нарушения процедуры расследования и методы решения и устранения данной проблемы.

При осуществлении надзора государственными инспекторами довольно часто выявляются нарушения порядка расследования. В большей степени нарушения работодателем совершаются в связи с незнанием и неосведомленностью о требованиях трудового законодательства, в частности о порядке расследования несчастных случаев.

Методами научного исследования можно считать:

- повышение квалификации работников организаций;
- организация дня охраны труда;
- контроль за сроками проведения обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда.

На основании методов научного исследования разработаны программы научных исследований.

Для повышения квалификации работников работодатель в локальном нормативном акте организации определяет порядок повышения квалификации, назначает ответственных лиц за организацию и своевременное направление работников на повышение квалификации.

Для проведения организации дня охраны труда работодатель в локальном нормативном акте предусматривает организацию проведения дня охраны труда. В данном акте должно быть четко указано, на каких уровнях будет проводиться день охраны труда, перечень мероприятий, проводимых в

рамках дня охраны труда, конкретные даты или дни проведения дня охраны труда (например, дважды в год в январе и июле и т.д.).

В перечень мероприятий, проводимых в день охраны труда необходимо включать:

- доведение до работников информации об обстоятельствах и причинах, происшедших несчастных случаев в организации;
- тренировки оказания первой помощи пострадавшим на производстве;
- показ наглядных красочных пособий, плакатов о соблюдении требований охраны труда.

Работодателю необходимо предусмотреть несколько уровней проведения дня охраны труда. К примеру: день охраны труда может проводиться в бригаде, цехе, производстве и в целом по организации.

По итогам диссертации представлены основные результаты поставленных задач исследования и сделаны следующие выводы:

1. Порядок проведения расследования несчастных случаев – это последовательные действия работодателя и членов комиссии для определения обстоятельств, причин и других выводов комиссии. Нарушение порядка расследования влечет недействительность и неправомерность как самой комиссии, так и результатов расследования. Чтобы расследование несчастного случая было проведено в соответствии с законом, необходимо неукоснительно придерживаться установленного порядка, указанного в ТК РФ и Положении об особенностях расследования.

2. Основной задачей, направленной на улучшение техносферной безопасности в рамках темы диссертации «Осуществление федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве в организациях строительной отрасли» является повышение уровня знаний трудового законодательства работодателей и ответственных работников организаций в части расследования и учета несчастных случаев на производстве.

3. При осуществлении федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования государственными инспекторами довольно часто выявляются нарушения порядка расследования и учета несчастных случаев. В большей степени нарушения работодателем совершаются в связи с незнанием и неосведомленностью о требованиях трудового законодательства, в частности о порядке расследования несчастных случаев.

4. Повышение уровня знаний работодателей и их работников можно достичь следующими решениями: всеобщее доступное информирование о порядке расследования несчастных случаев в средствах массовой информации (газеты, журналы, интернет сайты) посредством семинаров, вебинаров, научных конференций, регулярное повышение квалификации работников в сфере охраны труда и техносферной безопасности.

Основные результаты исследования представлены в следующих публикациях: Сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции от 09.01.2021 «Актуальные вопросы развития правовой информатизации в условиях формирования информационного общества», г. Стерлитамак.

Таким образом, цели и задачи, поставленные в ходе магистерской работы, решены в полном объеме.

Список используемых источников

1. Административный регламент осуществления федеральной службой по труду и занятости федерального государственного надзора за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве [Электронный ресурс] утв. приказом Роструда №235 от 23.08.2019, URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/73222291/> (дата обращения: 31.05.2021).
2. Ананьева Г. Несчастный случай на производстве. По своим правилам // Трудовые отношения. 2009. №1. С. 38.
3. Байгереев М. С., Галыгина Н. А. Гармонизация российских стандартов охраны труда с требованиями МОТ // Охрана труда. 2010. С. 1–3.
4. Большая Российская энциклопедия [Электронный ресурс], URL: https://bigenc.ru/domestic_history/text/4162452 (дата обращения: 31.05.2021).
5. Валиулина Р. Р. Государственная политика в области охраны труда: сущность, направления // Молодой ученый. 2014. №3. С. 1–2. URL: <https://moluch.ru/archive/62/9147/> (дата обращения: 31.05.2021).
6. Гражданский Кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] утв. федеральным законом № 51-ФЗ от 30.11.1994, URL: <https://base.garant.ru/10164072/> (дата обращения: 31.05.2021).
7. Едаменко А. С. Производственный травматизм в строительном комплексе // Интернет-журнал «Технологии техносферной безопасности» выпуск 2013. №5 (51) С. 1–3. URL: <https://sibas.info/conf/tech/xxvi/34158> (дата обращения: 31.05.2021).
8. Иванов В. И. Если работа вредна и опасна // Закон. 2003. №5. С. 29.
9. Иглин В. В. Проблемы учета и расследования несчастных случаев на производстве // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2010. С.

1–5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-ucheta-i-rassledovaniya-neschastnyh-sluchaev-na-proizvodstve> (дата обращения: 31.05.2021).

10. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации [Электронный ресурс] утв. федеральным законом №195-ФЗ от 30.12.2001, URL: <https://base.garant.ru/12125267/> (дата обращения: 31.05.2021).

11. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс] принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, URL: <https://base.garant.ru/10103000/> (дата обращения: 31.05.2021).

12. Межотраслевые правила обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты [Электронный ресурс] утв. приказом Минздравсоцразвития РФ №290н от 01.06.2009, URL: <https://base.garant.ru/12169526/> (дата обращения: 31.05.2021).

13. Методические рекомендации по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда [Электронный ресурс] утв. приказом Роструда №77 от 21.03.2019, URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72118182/> (дата обращения: 31.05.2021).

14. Определение Верховного суда РФ от 05.09.2018 № 302-АД18-6072 [Электронный ресурс], URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-05092018-n-302-ad18-6072-po-delu-n-a33-37142017/> (дата обращения: 31.05.2021).

15. Отчет о деятельности Федеральной службы по труду и занятости за 2019 год [Электронный ресурс] 2019. С. 59–64. URL: https://www.rostrud.ru/upload/Doc/Doc-rostrud/otch_2019_3.pdf (дата обращения: 31.05.2021).

16. Положение об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях [Электронный ресурс] утв. постановлением Министерством труда и Социальной защиты РФ №73 от 24.10.2002, URL:

<https://base.garant.ru/12129147/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/> (дата обращения: 31.05.2021).

17. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 22.04.14 № 13-П [Электронный ресурс] Собрание законодательства РФ от 05.05.2014 №18. URL: <https://legalacts.ru/doc/postanovlenie-konstitutsionnogo-suda-rf-ot-22042014-n/> (дата обращения: 31.05.2021).

18. Правила по охране труда в строительстве [Электронный ресурс] утв. приказом Министерства труда и Социальной защиты Российской Федерации №336н от 01.06.2015, URL: <https://base.garant.ru/71164436/> (дата обращения: 31.05.2021).

19. Правила по охране труда при работе на высоте [Электронный ресурс] утв. приказом Министерства труда и Социальной защиты Российской Федерации №782н от 16.11.2020, URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74962122/> (дата обращения: 31.05.2021).

20. Правила по охране труда при строительстве, реконструкции и ремонте [Электронный ресурс] утв. приказом Министерства труда и Социальной защиты Российской Федерации №883н от 11.12.2020, URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400023111/> (дата обращения: 31.05.2021).

21. Схема определения степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве [Электронный ресурс], приложение к приказу Минздравсоцразвития РФ №160 от 24.02.2005, URL: https://base.garant.ru/12139628/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1000 (дата обращения: 31.05.2021).

22. Соглашение о порядке расследования несчастных случаев на производстве, происшедших с работниками при нахождении их вне государства проживания от 10.03.1995 [Электронный ресурс], URL: <https://docs.cntd.ru/document/1900687> (дата обращения: 31.05.2021).

23. Соловьева К. В. Проблемы расследования незафиксированных несчастных случаев на строительных площадках // Молодой ученый. 2016. №7 (111). С. 1208–1211. URL: <https://moluch.ru/archive/111/27915/> (дата обращения: 31.05.2021).

24. Страхование от несчастных случаев на производстве [Электронный ресурс] Брошюра первое издание. 2010. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_312468.pdf (дата обращения: 31.05.2021).

25. Типовое положение о системе управления охраной труда [Электронный ресурс] утв. приказом Минтруда и Соцзащиты РФ № 438н от 19.08.2016, URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71413730/> (дата обращения: 31.05.2021).

26. Типовые отраслевые нормы бесплатной выдачи сертифицированных специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на строительно-монтажных и ремонтно-строительных работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также выполняемые в особых температурных условиях или связанных с загрязнением [Электронный ресурс] утв. приказом Минздравсоцразвития РФ от 16.07.2007 №477, URL: https://base.garant.ru/12156639/b89690251be5277812a78962f6302560/#block_10000 (дата обращения: 31.05.2021).

27. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] утв. федеральным законом № 197-ФЗ от 30.12.2001, URL: <https://base.garant.ru/12125268/> (дата обращения: 31.05.2021).

28. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] утв. федеральным законом №63-ФЗ от 13.06.1996, URL: <https://base.garant.ru/10108000/> (дата обращения: 31.05.2021).

29. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» №294-ФЗ от 26.12.2008

[Электронный ресурс], URL: <https://base.garant.ru/12164247/> (дата обращения: 31.05.2021).

30. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» №125-ФЗ от 24.07.1998 [Электронный ресурс], URL: <https://base.garant.ru/12112505/> (дата обращения: 31.05.2021).

31. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации» №59-ФЗ от 02.05.2006 [Электронный ресурс], URL: <https://base.garant.ru/12146661/> (дата обращения: 31.05.2021).

32. Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» №426-ФЗ от 28.12.2013 [Электронный ресурс], URL: <https://base.garant.ru/70552676/> (дата обращения: 31.05.2021).

33. Формы документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве [Электронный ресурс] утв. постановлением Министерством труда и Социальной защиты РФ №73 от 24.10.2002, URL: <https://base.garant.ru/12129147/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/> (дата обращения: 31.05.2021).

34. Шмырина А. Р. Особенности российского законодательства в расследовании несчастных случаев на производстве // Гуманитарные научные исследования. 2015. №2. С. 1–3. URL: <http://human.snauka.ru/2015/02/9839> (дата обращения: 31.05.2021).

35. Employment Injury Benefits Convention №121 от 08.07.1964 [Электронный ресурс] URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_ILO_CODE:C121 (дата обращения: 31.05.2021).

36. Occupational Safety and Health Convention №155 от 22.06.1981. [Электронный ресурс] URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_ILO_CODE:C155 (дата обращения: 31.05.2021).

37. Labour Inspection Convention №81 от 11.07.1947. [Электронный ресурс] URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312226 (дата обращения: 31.05.2021).

38. Working Environment (Air Pollution, Noise and Vibration) Convention №148 от 11.07.1979. [Электронный ресурс] URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO:12100:P12100_ILO_CODE:C148 (дата обращения: 31.05.2021).

39. Occupational Health Services Convention №161 от 17.02.1985. [Электронный ресурс] URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=1000:12100:0::NO:12100:P12100_INSTRUMENT_ID:312306 (дата обращения: 31.05.2021).