

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры полностью)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Правовой механизм охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности»

Студент

Н.Е. Шамаев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, И.А. Александров

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

## Аннотация

В работе рассматриваются особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Актуальность данной темы обусловлена тем, что общественный порядок и общественная безопасность являются неотъемлемой частью любого современного государства, без которого оно может потерять свой суверенитет и целостность. Государство всегда будет заинтересованно в обеспечении жизненно важных интересов своих граждан в соответствии с наложенными на себя законом обязанностями.

Сейчас в мире можно наблюдать то, что терроризм, массовые беспорядки, волнения имеют место быть в каждом государстве. В таких условиях наличие качественного правового механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности имеет большое значение, поскольку от того, насколько качественно и законно проходит этот процесс, зависит судьба государства и его независимость.

По итогам исследования можно сделать следующие выводы. Качественный механизм правового регулирования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в лице органов, непосредственно осуществляющих данную деятельность, является необходимым элементом для нормальной жизни, а также активного развития личности, общества и государства.

## Оглавление

Введение .....	4
Глава 1 Общая характеристика понятий «правовой механизм», «общественный порядок» и «общественная безопасность» .....	7
1.1 Правовой механизм: понятие и сущность .....	7
1.2 Понятие общественного порядка .....	14
1.3 Понятие и виды безопасности .....	19
Глава 2 Исторический и теоретико-правовой аспекты охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности .....	27
2.1 Создание основ охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности .....	27
2.2 Система мер по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности .....	38
Глава 3 Основные пути совершенствования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности .....	54
3.1 Органы, участвующие в охране общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность .....	54
3.2 Проблемы и пути их решения в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности .....	61
Заключение .....	66
Список используемой литературы и используемых источников .....	68

## Введение

Актуальность проблемы. Интерес к данной теме связан с событиями, происходящими в мире, а конкретно гражданская война на Украине и массовые беспорядки в Белоруссии и США, незаконные шествия в Российской Федерации, террористические акты на территории Франции и других странах Европы. В нашем государстве вопрос охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности занимает важное место. Следовательно, вопросы, связанные с уголовными и административными правовыми мерами охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности имеют первостепенное значение для государства. За последние годы наблюдается увеличение массового волнения граждан, которое может выражаться в таких формах, как: грабежи, беспорядки, бунты и прочее. Происходит сложный процесс организации взаимодействия государственно-властных структур, формируются новые общественные отношения между различными органами исполнительной власти и должностными лицами, а также совершенствуются правовые и организационные основы их взаимодействия с гражданами и социальными группами. В таких условиях большое значение имеет наличие качественного правового механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, поскольку от того, насколько качественно и законно проходит этот процесс, зависит легитимность деятельности органов власти в будущем. Ситуация весьма осложняется некоторыми факторами, в частности, необходимостью в условиях постоянных внутренних и внешних угроз обеспечить согласованность в деятельности различных органов государственной власти по охране общественного порядка и общественной безопасности.

Проблемы общественного порядка и общественной безопасности неоднократно становились предметом рассмотрения разных ученых, таких как А.П. Алехин, Д.Н. Бахрах, И.Л. Бачило, С.Н. Братановский, И.И. Веремеенко,

С.Т. Гончарук, Д.А. Гавриленко, В.В. Денисенко, Е.И. Долин, М.И. Еропкин, Ю.М. Козлов, А.П. Коренев, Ф.Е. Колонтаевский, Б.М. Лазарев, В.М. Манохин, И.В. Панова, В.В. Нехайчик, В.А. Попов, А.М. Кононов, С. И. Игонькина, Ю. П. Соловей, А. М. Сулейманов и другие.

Объектом нашего исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Предметом исследования выступают нормы законодательства, регламентирующие процесс охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также теоретические воззрения по данной теме.

Целью исследования является всестороннее изучение особенностей правового механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, анализ реализации норм, обеспечивающих общественную безопасность, а также выявление текущих проблем и предложение путей их решения.

Данную цель мы достигнем, когда решим следующие задачи:

- определив понятие и сущность категории «правовой механизм»;
- проанализировав понятие «общественный порядок» и его сущность;
- проанализировав понятие «общественная безопасность и его сущность»;
- проанализировав исторический аспект понятий охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности;
- рассмотрев меры ответственности за нарушение законодательства о нарушении общественного порядка и общественной безопасности;
- выявив проблемы в деятельности органов, осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечивающих общественную безопасность;
- предложив пути решения проблем в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Говоря о методах исследования, прежде всего, следует назвать такой всеобщий метод научного познания как диалектика.

Кроме этого, мы использовали ряд общенаучных методов (анализ и синтез, сравнение, наблюдение, дедукцию и индукцию), а также частно-научные методы: прогностический (исторический опыт помогает сформировать свое видение дальнейшего развития норм законодательства в области общественного порядка и общественной безопасности), исторический (рассмотрев памятники права прошлых веков), сравнительно-правовой (сравнив нормы права разных лет) и формально-правовой (проведя классификацию и толкование правовых норм).

Нормативную базу исследования составили Конституция РФ, нормы федеральных конституционных и федеральных законов, различных подзаконных нормативных актов.

Эмпирической базой исследования является практика применения норм российского законодательства, регулирующего охрану общественного порядка и безопасности.

Научная новизна исследования заключается в проведении всестороннего изучения особенностей правового механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, его природы, системном анализе его принципов, что позволит выявить определенные теоретические и практические проблемы и выработать пути их устранения.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в возможности применения его результатов как при формировании содержания учебных дисциплин юридического цикла, так и в ходе практического применения норм законодательства, регламентирующих охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

# **Глава 1 Общая характеристика понятий «правовой механизм», «общественный порядок» и «общественная безопасность»**

## **1.1 Правовой механизм: понятие и сущность**

Начиная наше исследование, посвященное правовым механизмам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, необходимо дать определение понятию «правовой механизм» и проанализировать его сущность. Хотелось бы отметить, что регулирование общественных отношений – это одна из основных функций права. Изучение такого понятия как «правовой механизм» или как его еще называют «механизм правового воздействия» важно для понимания того, каким способом устанавливаются и упорядочиваются отношения в обществе.

Юридическая наука различает понятие правового воздействия и правового регулирования. Термин «правовое воздействие» шире, чем понятие «правовое регулирование». Так как право уже за счет своего существования оказывает влияние на поведение людей, определяет направления человеческой деятельности, создает общие юридические рамки, в которых формируются цивилизованные общественные отношения.

Термин «механизм правового регулирования» является одним из наиболее общих и важных. Под механизмом правового регулирования следует понимать взятую в единстве всю совокупность юридических средств, при помощи которых обеспечивается правовое воздействие на общественные отношения. Следовательно, понятие «механизм» охватывает две стороны правового регулирования. Во-первых, это воздействие на общественные отношения при помощи совокупности юридических средств. Во-вторых, это внутреннее строение механизма, его отдельные элементы или части взятые в соотношении.

По мнению профессора Н. И. Матузова, понятие «механизм правового регулирования» можно использовать в узком и широком смысле. В узком смысле под механизмом правового регулирования понимается то, без чего невозможно регулировать отношения в обществе, а конкретно установление императивных нормированных правил государством. В широком смысле под механизмом правового регулирования понимается вся совокупность правовых явлений, которые оказывают влияние на сознание и поведение субъектов. Позиция Н.И. Матузова не считается достаточно обоснованной, так как термин «правовой механизм» включает не только императивные нормы, но и диспозитивные. Например, государство может устанавливать не только общеобязательные для всех граждан требования, но также стимулировать и поощрять.

Наиболее хорошо данный термин был раскрыт в работах С.С. Алексеева. Он считал, что под механизмом правового регулирования следует понимать осуществляемое при помощи права и всей совокупности правовых средств юридическое воздействие на общественные отношения. Для этого и существует право и правовые механизмы, при помощи которых государство упорядочивает общественные отношения, создавая определённые рамки и с помощью права воздействует на них.

Рассмотрим основные признаки правового регулирования:

- напрямую связано с обществом, то есть связано с упорядочиванием и регулированием общественных отношений;
- в основе его лежит государственное регулирование, поскольку общеобязательные нормы устанавливаются и санкционируются государством;
- одна из форм воздействия права на общественные отношения при помощи правовых средств, составляющих механизм правового регулирования. Важно заметить, что правовое регулирование – это длительный процесс, который подразделяется на стадии. На каждой из данных стадий используются особые юридические средства, элементы механизма правового регулирования.



Правовое регулирования начинается с того, что издается нормативно-правовой акт для решения каких-то определённых задач. Так вступают в действие юридические нормы, которые и выполняют регулирующую функцию в общественных отношениях. Далее на основании норм у конкретных лиц возникают права и обязанности, что, в сущности, и называется действие правового регулирования, которое выражается в реализации прав и обязанностей.

Важно заметить, что по своему внутреннему строению механизм правового регулирования складывается из средств правового воздействия, которые рассматриваются в единстве, в процессе регулирования общественных отношений. Отметим еще раз, что процесс правового регулирования состоит из трех стадий:

- регламентация общественных отношений;
- действие юридических норм, в результате которых и возникают правоотношения;
- реализация субъективных прав и обязанностей.

Каждой из этих стадий правового регулирования соответствуют основные три элемента или механизма. К ним относятся юридические нормы, правоотношения, а также акты реализации субъективных юридических прав и обязанностей. Рассмотрим каждый из них в отдельности.

Юридические нормы – это первичный структурный элемент системы права. Они являются основой механизма правового регулирования, именно они регламентируют общественные отношения и являются главным юридическим средством.

Правоотношение – это общественное отношение, которое урегулировано нормами права. Следовательно, правоотношения являются той оболочкой, в которой находятся субъективные юридические права и обязанности и именно они обеспечивают действие права в отношении конкретного лица или лиц. А юридический факт уже является условием, с

которым нормы права связывают возникновение, изменение или прекращение правоотношений.

Акты реализации субъективных юридических прав и обязанностей являются основным звеном в претворении данных юридических прав и обязанностей в жизнь.

Помимо трех основных элементов механизма нельзя оставить без внимания еще два: НПА и правосознание. Что касается нормативно-правовых актов, то они являются главной формой выражения и закрепления правовых норм. А правосознание занимает специфическое место в правовом механизме регулирования. Правосознание имеет общее значение в данном механизме и оказывает воздействие на все его элементы. Следовательно, правосознание играет важную роль и на стадии правотворчества, и на стадии реализации права.

Правовая система – это не только нормы, но и вся совокупность связанных с ними юридических средств, которые составляют элементы правового регулирования. «Познание сущности и роли права в жизни общества требует широкого подхода к правовым явлениям во всем их многообразии и взаимодействии между собой» [3, с. 97], то есть подхода к праву как к системе.

Правовая система – это реальность, охватывающая собой всю совокупность внутренне согласованных, взаимосвязанных социально-однородных юридических средств (явлений), с помощью которых государственная власть оказывает регулятивно-организующее и стабилизирующее воздействие на общественные отношения. Это комплексная регулирующая категория, отражающая всю правовую организацию общества, целостную правовую действительность. Таким образом, правовое регулирование и правовая система объединяют в себе юридические средства и преследуют фактически одинаковые цели.

Отличительной особенностью механизма правового регулирования является то, что его необходимость обусловлена расколом общества на классы

и является его неотъемлемым элементом до того момента пока из общественной жизни людей не уйдут следы противоположности интересов различных социальных групп, слоев и так далее.

Рассмотрим основные методы правового регулирования. Они подразделяются на императивный и диспозитивный. Императивный метод характеризуется тем, что предполагает установление меры должного поведения, строгих обязанностей для лица без предоставления ему каких-либо других альтернативных вариантов поведения. Данный метод применяется при регулировании конституционных, административных и уголовных правоотношений. Диспозитивный метод предусматривает формулирование меры возможного поведения, создавая несколько альтернативных вариантов правомерного поведения для участников правоотношений. Данный метод применяется для регулирования частноправовой сферы правоотношений. Необходимо заметить, что помимо нормативного регулирования необходимо еще и индивидуальное регулирование, для установления необходимых мер воздействия на лицо в каждой конкретной ситуации. Рассмотрим варианты индивидуального регулирования.

Термин «метод» позволяет «получить необходимое представление о том, как функционирует механизм исполнительной власти, как практически осуществляются функции с помощью каких средств.

Метод убеждения – это разъяснение содержания правовой нормы с целью побуждения субъекта к добровольной реализации правового предписания.

Метод принуждения – это система мер воздействия, направленных на субъект правоотношения в принудительном порядке независимо от воли субъекта. Заключается в применении к нарушителю мер воздействия, которые побуждают его выполнять установленные правила поведения. Данный метод включает в себя различные по своей юридической природе меры воздействия (арест, задержание, штраф).

Помимо методов существуют так же меры воздействия. Перечислим некоторые из них.

Меры защиты – это деятельность, осуществляемая уполномоченными субъектами, которая направлена на восстановление нарушенного права, обеспечения исполнения юридической обязанности (взыскание денежной суммы, признание сделки недействительной).

Меры пресечения – это действия, направленные на прекращение противоправных действий (арест на имущество, задержание).

Принудительно-обеспечительный меры – это действия, направленные на предотвращение антиобщественных действий (досмотр багажа).

На наш взгляд, также целесообразно рассмотреть способы правового регулирования, с помощью которых законодатель обеспечивает надлежащую реализацию прав и обязанностей, предусмотренных законодательством. На сегодняшний день существует шесть способов правового регулирования:

- запреты,
- дозволения,
- правомочие,
- позитивное обвязывание,
- стимулы,
- санкции.

Под запретом понимается возложенная на граждан или других лиц обязанность воздерживаться от запрещенных нормой права действий. В такой ситуации любое поведение является допустимым, если оно не содержит запрещенного правом действия. В случае нарушения запрета лицо привлекается к ответственности и должно понести наказание предусмотренное нормой УК РФ или КоАП РФ или какого-либо иного нормативного акта.

Дозволение выражается в разрешении лицу действовать каким-то определенным образом. Примерами дозволения считаются:

- авторское право,
- свобода слова,
- право на участие в мирных акциях.

Дозволение как способ правового регулирования служит стимулом для реализации лицом своих личных качеств.

Правомочие как способ правового регулирования выражается в возможности участников правоотношений требовать друг от друга выполнения или соблюдения каких-то обязательств, которые могут быть выражены в форме действия или бездействия. Так, покупатель может требовать от продавца передачи вещи, а продавец после продажи товара не может требовать его обратно. Дети имеют право на надлежащее воспитание своими родителями и материальное обеспечение, но в последующем родители также имеют право на материальное обеспечение от детей в старости.

Позитивное обвязывание предполагает формулирование меры должного поведения, которая выражается в признании государством необходимого, должного поведения (служба в армии, уплата налогов, исполнение обязательств по договору и так далее). Лицо, которое уклоняется от исполнения таких обязанностей, несет юридическую ответственность. Государство в лице своих органов принимает необходимые меры в отношении такого лица в виде штрафа, лишения свободы, конфискации имущества.

Под стимулом следует понимать ряд материальных или духовных благ для гражданина. К таким благам можно отнести премии, доплаты, льготы. Правовой стимул – это то, что зарождает в человеке желание действовать определённым способом для того, чтобы получить какое-либо благо. Необходимо заметить, что, на наш взгляд, правовое стимулирование является одним из самых эффективных способов правового регулирования в решении многих социальных проблем.

Действенным способом правового регулирования являются санкции. Государство, устанавливая меры наказания, заранее уведомляет потенциального правонарушителя о незаконности определенных деяний,

установленных законом, и таким образом побуждает его к надлежащему исполнению возложенных на него обязанностей. Санкция закрепляет вид или меру государственно-правового воздействия в отношении лица, нарушившего правила поведения, установленные нормативно-правовым актом.

Таким образом, механизм правового регулирования – это сложное явление, осуществляемое при помощи правовых средств воздействие на общественные отношения для их упорядочения в соответствии с общественными потребностями. Отметим, что целью механизма правового регулирования является создание благоприятных условий для развития личности, общества и государства.

## **1.2 Понятие общественного порядка**

Борьба за обеспечение общественного порядка является одной из важных задач любого государства. Так в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года упоминалась, что для успешной реализации человеком данного ему потенциала необходимо обеспечить охрану общественного порядка и общественной безопасности. Ценность понятия «общественный порядок» заключается в том, что это, на наш взгляд, существенный признак государства наряду с территорией, властью и населением. Отсутствие общественного порядка в обществе свидетельствует о глубоком кризисе, происходящем в государстве. Целесообразно заметить, что многие отечественные и западноевропейские правоведы включали термин «общественный порядок» в определение понятия «государство».

М.И. Еропкин определял общественный порядок как «обусловленную интересами всего народа, регулируемую нормами права, морали, правилами общежития и обычаями систему волевых общественных отношений, складывающихся, главным образом, в общественных местах, а также общественных отношений, возникающих и развивающихся вне общественных

мест, но по своему характеру обеспечивающих охрану жизни, здоровья, чести граждан, укрепление народного достоинства, общественное спокойствие, создание нормальных условий для деятельности предприятий, учреждений и организаций» [2, с. 7]. Следовательно, общественный порядок необходим в обществе для того, чтобы соблюдались неотъемлемые права каждого гражданина на жизнь, здоровье и были созданы условия для того, чтобы каждый гражданин мог найти свое место в обществе и реализовать данный ему потенциал. Также, можно отметить, что обеспечение общественного порядка может осуществляться путем морального, политического и психологического воздействия.

А.В. Серегин характеризовал общественный порядок как «урегулированную нормами права и иными социальными нормами систему общественных отношений, установление, развитие и охрана которых обеспечивают поддержание состояния общественного и личного спокойствия граждан, уважение их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности» [26, с. 4].

Понятие «общественный порядок» может также рассматриваться в узком и широком смысле. Под общественным порядком в широком смысле принято понимать обеспечение порядка во всех сферах общественных отношений и соответственно, общественный порядок как более широкая категория включает еще и правопорядок. В узком смысле это обеспечение порядка в жизни личности, общества и государства, в том числе связанное с построением гражданского общества в соответствии с международными стандартами прав и свобод человека и гражданина.

Понятие «общественный порядок» и «правопорядок» являются схожими и перекликающимися, на наш взгляд целесообразно разграничить данные понятия. Данные термины соотносятся как часть и целое. Понятие «общественный порядок» несколько шире, чем понятие «правопорядок». Правопорядок основывается на праве и является конечной формой его реализации, а общественный порядок предполагает соблюдение не только

правовых норм, но также иных социальных норм, таких, как мораль, нравственность, обычаи, традиции и так далее. Социальные нормы является главной составляющей данного понятия. Рассмотрим некоторые из них:

– моральные нормы – это нравственные элементы, регулирующие поведение человека, или принятые в обществе представления о хорошем и плохом, добре и зле. Данные представления возникают в результате опыта поколений, и за их несоблюдение может последовать общественная критика и осуждение;

– религиозные нормы – это правила поведения, которые содержатся в различных священных книгах и устанавливаются церковью. Данные правила устанавливаются различными религиозными течениями и являются общеобязательными для всех верующих;

– корпоративные нормы – это правила поведения, которые складываются между участниками в какой-либо организации и являются общеобязательными для всех сотрудников. Данные правила прописываются в уставах или иных документах организации, принимаются на общих собраниях;

– обычай – это правило поведения, сложившееся в результате длительного применения. Данные правила законодательно не закреплены, но их соблюдение является социально значимым в обществе. К обычаям можно отнести празднование каких-либо праздников, рукопожатие при встрече и так далее.

Правопорядок является центральным элементом в общественном порядке, поскольку основная масса отношений, протекающих в обществе охраняется правом. Непосредственное различие между общественным порядком и правопорядком заключается в следующем:

– они имеют разное историческое происхождение, если общественный порядок возникает вместе с появлением и становлением общества, то правопорядок возникает гораздо позже, а именно с появлением публичной власти, возникновением права и действием юридических норм;



– в них заложена разная нормативная основа. Если правопорядок базируется на праве, то общественный порядок включает в себя не только правовые, но и все социальные нормы;

– правопорядок опирается на метод государственного принуждения, а общественный порядок базируется на общественном мнении и мерах негосударственного воздействия;

– за нарушение общественного порядка и правопорядка предусмотрена разная ответственность. Если за нарушение правопорядка к правонарушителю применяют меры государственного принуждения, то за нарушение общественного порядка применяются, в том числе и меры морального характера.

Таким образом, можно сделать вывод, что правопорядок – это порядок, основанный на праве. Общественный порядок, тоже направлен на регулирование отношений в обществе, но опирается он при этом не только на правовые, но и социальные нормы.

Рассмотрим главные особенности понятия «общественный порядок»:

– общественный порядок касается всех граждан государства и тем самым носит общественный характер;

– регулируется не только нормами права, но и иными социальными нормами, такими как мораль, обычаи, традиции;

– в сфере общественного порядка совершается самое большое количество правонарушений;

– в сфере общественного порядка и безопасности происходит оборот объектов и предметов повышенной опасности: приобретение, хранение, использование, перевозка гражданского и служебного огнестрельного оружия, взрывчатых и сильно действующих ядовитых веществ;

– в данной сфере довольно часто рассматриваются такие явления, как пьянство, наркомания, бродяжничество;

– в сфере общественного порядка происходят такие явления, как митинги, шествия и другие общественные мероприятия. Они требуют проведения большой организационной работы органов внутренних дел для обеспечения безопасности граждан;

– в сфере общественного порядка довольно частым явлением выступают массовые беспорядки, терроризм, что становится причиной гибели большого числа людей;

– также данная сфера неразрывно связана с чрезвычайными ситуациями, которые могут представлять угрозу для жизни граждан.

Общественный порядок характеризуется материальным, правовым и волевым содержанием. Рассмотрим каждый из этих элементов в отдельности:

– под материальным содержанием общественного порядка понимается экономический строй общества, политический строй государственной власти, потребности и интересы членов общества.

– под правовым содержанием понимается установление государством правовых норм, определяющих поведение граждан в сфере общественного порядка. Установление определённых правил поведения, закрепляющих должное или возможное поведение, установление запретов и мер ответственности составляют юридическое содержание общественного порядка.

– под волевым содержанием понимается поведение участников правоотношений, где воля ступает психической реакцией человека или социальной группы. Воля человека проявляется в сознательных действиях по достижению желаемого, поэтому так важно воспитывать в личности такие качества, как уважение к правовым и иным социальным нормам, формировать привычку соблюдать общественные правила.

Таким образом, целью установления общественного порядка является обеспечение безопасности личности, общества и создание благоприятных условий для функционирования организаций и общественных объединений. Успех в обеспечении охраны общественного порядка во многом зависит от

организации деятельности сотрудников Министерства внутренних дел, совершенствования структуры управленческой деятельности, внедрения в их деятельность современных технологий, что оказывает достаточно серьезное влияние на успешное функционирование данного органа в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности. В статье 1 Федерального закона «О полиции» [9] указано, что полиция предназначена, помимо других задач, для охраны общественного порядка и для обеспечения общественной безопасности.

Вопросы организации общественного порядка должны быть важным предметом заботы государства. Государство должно постоянно учувствовать в развитии гражданского общества, воспитании в личности таких высоких качеств, как уважение к законам и правилам морали, представление о недопустимости и неприязни к нарушению закона. Представляется, что большее внимание следует уделить искоренению пьянства, наркомании, проституции и других противоправных антиобщественных явлений. Задачи в обеспечении общественного порядка в основном наложены на правоохранительные органы. Но, на наш взгляд, их усилий недостаточно для построения правового государства в РФ. Необходимо проводить целый комплекс политических, экономических и социально-культурных мероприятий для формирования развитого правосознания и паровой культуры.

### **1.3 Понятие и виды безопасности**

Общественная безопасность наряду с общественным порядком занимает важное положение в жизни государства. Ведь для того чтобы государство могло противодействовать общественным угрозам и сохранять свой суверенитет перед внутренним или внешним врагом, требуется уделить большое внимание изучению теоретических вопросов общественной безопасности. Отметим, что в соответствии с п. «м» ст. 71 Конституции

Российской Федерации к предмету ведения Российской Федерации относится вопрос безопасности [4].

Перед тем как рассмотреть термин «общественная безопасность», целесообразно разобрать несколько определений понятия «безопасность». Понятие «безопасность» можно характеризовать как состояние защищенности государства от внутренних и внешних угроз. «Безопасность – это отсутствие опасности или ее угрозы кому-либо или чему-либо, сохранность, надежность» [1, с. 7]. Безопасность – отсутствие опасности. Обеспечение безопасности в государстве является важным условием для развития в нем гражданского общества и соблюдения прав человека в соответствии со всеми международными стандартами. Следовательно, термин «безопасность» представляет из себя триумвират состояния защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Основными объектами безопасности являются:

- государство (его суверенитет и государственная целостность);
- общество (материальные и духовные ценности);
- окружающая среда (лес, море, полезные ископаемые);
- личность (ее права и свободы, гарантированные Конституцией);
- и другие объекты.

Переходя к принципам безопасности важно определиться с этим понятием. Принцип в праве – это основные идеи, основополагающие положения, определяющие содержание и направление правового регулирования. В соответствии с Федеральным законом «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. ст. 2 безопасность обеспечивается пятью основным принципами:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов

Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности.

В ст. 2 Конституции РФ говорится, что человек его права и свободы являются высшей ценностью. Но в то же время права и свободы граждан могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. В частности, при режиме чрезвычайного положения могут быть установлены ограничения прав и свобод в целях безопасности личности, общества, государства.

Принцип законности предполагает строгое исполнение требований закона всеми субъектами права, находящимися на территории Российской Федерации.

Третий принцип свидетельствует о том, что из-за высокого уровня угроз национальной безопасности всех стран мира, к решению данной проблемы необходимо подходить комплексно и задействовать как можно больше государственных структур включая международное сотрудничество с другими странами для обеспечения соответствующего уровня безопасности в государстве.

С учетом принципа приоритета предупредительных мер в целях обеспечения безопасности важной задачей является своевременное выявление признаков угроз и нарушений в области безопасности, для дальнейшего

предотвращения и пресечения действий, в том числе создающих угрозу общественному порядку и общественной безопасности.

Применительно к принципу взаимодействия федеральных органов государственной власти, и иных нижестоящих органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности, стоит отметить, что данным нововведением законодатель зафиксировал взаимодействие субъектов друг с другом, так как это в определенной степени должно повысить уровень общественной безопасности в стране.

Рассмотрим виды безопасности:

– информационная безопасность регулируется ФЗ от 27.07.2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [10]. Данный федеральный закон регулирует отношения, возникающие при обеспечении защиты информации. В частности, данный закон в ст. 9 устанавливает определённые ограничения доступа к информации, которые связаны с государственной, коммерческой, служебной или профессиональной тайной. Важно заметить, что доступ к персональным данным граждан регулируется ФЗ от 27.07.2006 г. «О персональных данных» [11]. Данный документ устанавливает принципы и условия хранения и обработки персональных данных и ответственность за нарушение соответствующих требований.

– промышленная безопасность регулируется ФЗ от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [12].

– пожарная безопасность регулируется ФЗ от 21.12.1994 г. «О пожарной безопасности» [13]. В законе установлены основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации; меры обеспечения пожарной безопасности; права, обязанности и ответственность в области пожарной безопасности и так далее.

– безопасность товаров. Нормативное регулирование данного вида безопасности осуществляется, в том числе в соответствии с ФЗ от 02.01.2000

г. «О качестве и безопасности пищевых продуктов» [14]. Данный федеральный закон регулирует отношения в области организации питания, обеспечения качества пищевых продуктов и их безопасности для здоровья человека и будущих поколений.

– экономическая безопасность, о которой идет речь в Указе Президента от 13.05.2017 г. «О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [7]. Данный документ содержит стратегию, направленную на обеспечение противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности, предотвращение кризисных явлений в ресурсно-сырьевой, производственной, научно-технической и финансовой сферах, а также на недопущение снижения качества жизни населения. В данном документе также уделено особое внимание вызовам и угрозам экономической безопасности; определены цели и основные направления государственной политики в сфере экономической безопасности.

– экологическая безопасность регулируется, в том числе Федеральным законом от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды» [15].

– радиационная безопасность регулируется, в том числе Федеральным законом от 09.01.1996 г. «О радиационной безопасности населения» [16]. Этот закон определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья. Например, глава 4 устанавливает общие требования к обеспечению радиационной безопасности, а глава 7 посвящена ответственности за нарушение этих требований.

– общественная безопасность. Определение общественной безопасности сформировано в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. В соответствии с данной концепцией под общественной безопасностью следует понимать «состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [6].

– национальная безопасность. Регулируется, в том числе Указом Президента РФ от 31.12.2015 г. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [8]. Данный документ определяет термин «национальная безопасность» как состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечивается реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойное качество и уровень жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны все виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и законодательством РФ.

Руководствуясь вышеизложенной информацией, можно выделить основные признаки общественной безопасности:

- состояние защищенности, исключающее возможность причинения какого-либо вреда;
- объектами обеспечения безопасности являются личность, общество, государство;
- деятельность, направленная на предотвращение преступных посягательств, социальных конфликтов, чрезвычайных ситуаций, природных катаклизмов.

Основными угрозами общественной безопасности являются:

- разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящих ущерб национальным интересам;
- деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения;



– деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

– деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;

– деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе;

– преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;

– коррупция;

– стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

Важно заметить, что между общественной безопасностью и порядком существует глубокая взаимосвязь. Обеспечение общественного порядка способствует также и обеспечению общественной безопасности. Охрана общественного правопорядка при проведении митинга, шествия, какого-либо иного публичного мероприятия одновременно является и обеспечением

общественной безопасности, поскольку способствует защите интересов личности, общества и государства от каких-либо угроз.

Таким образом, «безопасность» достаточно широкое понятие, которое входит во многие сферы общественной жизни. Вопросы связанные с обеспечением общественной безопасности будут всегда актуальными для любого государства, так как создание благоприятной спокойной обстановки в обществе является неотъемлемой составляющей каждого государства. Целью обеспечения безопасности является ограждение личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, выявление и по возможности устранение причин их возникновения. Также стоит отметить, что проблемы, связанные с обеспечением общественной безопасности требуют привлечения как можно большего числа государственных органов, требуют обсуждения на международной арене для совместного грамотного и эффективного разрешения данных вопросов, повышения уровня глобальной безопасности.

## **Глава 2 Исторический и теоретико-правовой аспекты охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности**

### **2.1 Создание основ охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности**

На протяжении долгого развития отечественного законодательства в нем существовали нормы, предусматривающие ответственность за различные нарушения общественного порядка и безопасности, однако объединение данных норм в единую систему произошло в конце XIX - начале XX века. Институт ответственности за правонарушения в сфере общественного порядка и общественной безопасности был сформирован в таких законодательных актах, как:

- Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. в редакции 1845 и 1885 г.;
- Устав о наказаниях, налагаемых мировыми судьями 1864 г.;
- Уголовное уложение 1903 г.

В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г. в первоначальной редакции в статье 1 говорилось, что всякое нарушение закона, через которое потягается на неприкосновенность прав власти верховной и установленных ею властей, или же на права или безопасность общества или частных лиц, есть преступление. Следовательно, на примере данной статьи можно заметить, что уже тогда под безопасностью понималось состояние защищенности верховной власти, общества и частных лиц. Глава вторая «О наказаниях» включала смертную казнь, ссылку на каторжные работы, публичное наказание плетьюми, ссылку в Сибирь или на Кавказ как основные виды наказания, в том числе и за преступления, нарушающие общественный порядок и общественную безопасность.

Помимо прочего, в данном акте предусматривалось наказание для виновных в составлении и распространении воззваний к бунту или явному

неповиновению власти. В ст. 263 устанавливалась ответственность за преступление против жизни, здоровья или чести государя императора. За любое злоумышленное или противоправное действие в адрес императора виновных лишали всех прав состояния и приговаривали к смертной казни.

В разделе третьем главе второй «О бунте против власти Верховной и о государственной измене» устанавливалась ответственность за бунт против верховной власти. Данная глава предусматривала достаточно суровые по современным меркам наказания за данные нарушения, так в ст. 271 прописывалось, что за бунт против власти верховной, то есть восстание скопом и заговором против государя и государства виновные подвергались лишению всех прав состояния и смертной казни.

В Уставе о наказаниях, налагаемых мировыми судьями 1864 г. в главе второй под названием «О проступках против порядка управления» в статье 29 устанавливалась ответственность в виде денежного взыскания за неисполнение законных распоряжений, требований или постановлений правительственных и полицейских властей. В статье 30 устанавливалось, что за ослушание полицейским или другим стражам, а также волостным и сельским начальникам при отправлении ими должности виновные подвергаются денежному взысканию. Глава третья «О проступках против благочиния, порядка и спокойствия» содержала в себе нормы предусматривающие ответственность за нарушение благоговения в церкви криком, шумом или неблаговидным поступком, за что виновные подвергались наказанию в виде ареста или денежного взыскания. В отделении втором вышеуказанной главы «О нарушении порядка и спокойствия» каждая статья направлена на регулирование вопросов, связанных с общественным порядком и общественной безопасностью. Например, статья 38 устанавливала ответственность в виде ареста продолжительностью не свыше семи дней или денежного взыскания не свыше двадцати пяти рублей за бои, драки, ссоры в публичных местах и вообще за нарушение общественной тишины. Если в таких нарушениях участвовала бы толпа людей, то ответственность

устанавливалась в виде ареста на срок не свыше одного месяца или денежного взыскания не свыше ста рублей.

Особый интерес представляет статья 134 первого отделения главы одиннадцатой Устава, описывающая деяние, которое, выражаясь современным языком, было совершено из хулиганских побуждений. Эта норма карала за нанесение обиды действием без всякого повода со стороны обиженного.

В Уголовном уложении 1903 г. в главе 5 «О смуте» устанавливалась ответственность за следующие деяния:

– по ст. 120 в виде ареста на срок не свыше трех месяцев для виновного, который не оставил место публичного скопища после требования полицейской власти, чтобы оно разошлось. Также, если для разгона такого скопища была призвана вооруженная сила, то игнорирование требования разойтись наказывалось заключением в тюрьму.

– по ст. 121 в виде заключения в крепость или тюрьму на срок не свыше трех лет за участие в публичном скопище, заведомо собравшимся с целью выразить неуважение Верховной Власти, выразить сочувствие бунту или учению, стремящемуся к насильственному разрушению существующего государственного и общественного строя. Если для разгона такого скопища требовалось привлечение вооруженной силы, то виновные подлежали ссылке на поселение или помещению в исправительный дом.

Также по ст. 75 виновный, который кричал, шумел или в какой-либо другой форме препятствовал общественному христианскому богослужению, наказывался арестом на срок не выше трех месяцев.

По ст. 154 виновного приговаривали к аресту за оказание неуважения к власти, учинение неприличного поступка в правительственном месте. В случае если неуважение к власти было выражено в речи, произнесенной или прочтенной публично, то виновного наказывали заключением в тюрьму.

Глава 12 «О нарушении постановлений, ограждающих общественное спокойствие» полностью посвящена преступлениям в сфере общественного

порядка и общественной безопасности. Например, в ст. 262 устанавливалась ответственность за учинение шума, крика или иного бесчинства в публичном месте или на общественном собрании. Также данная статья предусматривала ответственность за квалифицированные виды данного преступления. Так, если вследствие такого бесчинства или буйства прервано заседание общественного собрания или публичное чтение, или нарушен порядок во время погребального шествия либо в таком буйстве учувствовала толпа, то виновные наказывались арестом на срок не свыше трех месяцев или денежной пеней не свыше трех ста рублей.

Глава 13 «О нарушении постановлений о надзоре за общественной нравственностью» в том числе включала следующие виды преступлений:

– ст. 280 устанавливала для виновного ответственность в виде ареста не свыше одного месяца или денежной пени не свыше ста рублей за публичное произнесение бесстыдных слов или совершение бесстыдных поступков. Также, если данный поступок был совершен с соблазном для других, то виновного заключали в тюрьму на срок не свыше шести месяцев;

– ст. 281 устанавливала арест на срок не свыше трех месяцев или денежную пеню в размере не свыше трехсот рублей для виновного в хранении для продажи или продаже бесстыдных сочинений или изображений;

– ст. 282 устанавливала ответственность в виде заключения в тюрьму для виновного в жестоком обращении с душевно больным;

– ст. 284 устанавливала ответственность в виде ареста не свыше трех дней или денежной пени в размере не свыше десяти рублей за появление в публичном месте в состоянии алкогольного опьянения;

– ст. 289 устанавливала ответственность в виде ареста или денежной пени в размере не свыше пятисот рублей для виновного в устройстве запрещенной законом игры в карты или кости.

Также в нашей работе целесообразно охарактеризовать охрану общественного порядка и общественной безопасности в советский период отечественной истории. На наш взгляд необходимо выделить несколько

условных этапов в развитии охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в Советском Союзе:

- 1917 г. – середина 1930-х гг.;
- середина 1930-х гг. – середина 1950-х гг.;
- середина 1950-х начало 1990-х гг.

На первом этапе 28 октября 1918 г. ВЦИК утвердил «Положение о Всероссийской и местных чрезвычайных комиссиях». Данный акт заложил правовые основы в деятельности чрезвычайных органов власти. Также в нем определялся статус ВЧК как центрального органа по борьбе с контрреволюцией, саботажем, спекуляцией и преступлениями по должности. Данный орган до 1922 г. вел не только оперативную работу и осуществлял следственные действия, но также мог выносить приговоры, заменяя тем самым следственные и судебные органы. Отметим то, что позднее был принят Уголовный кодекс РСФСР 1922 г. Основными особенностями данного нормативно-правового акта являлись его классовая направленность, также его краткость. Затем 10 августа 1922 г. был принят декрет ВЦИК «Об административной высылке». Данный декрет включал инструкцию по высылке лиц, причастных к контрреволюционным преступлениям, за границу или в определённые районы РСФСР.

Следует учитывать, что 6 февраля 1922 г. ВЦИК было издано постановление «Об упразднении Всероссийской чрезвычайной комиссии и о правиле производства обысков, выемок и арестов». И с этого момента ВЧК и ее подразделения на местах упразднялись, а полномочия передавались Государственному политическому управлению (ГПУ) при наркомате внутренних дел РСФСР. ГПУ осуществляло деятельность по борьбе со шпионажем, бандитизмом, охране транспортных коммуникаций и границ республики, расследование всех противогосударственных преступлений. В 1923 г. ГПУ было переименовано в Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ). Далее уже в начале 1930 г. из-за социальной напряжённости в обществе, которая формировалась в условиях

коллективизации и индустриализации, государство начало задумываться о выдвижении органов безопасности на ключевой уровень в советской политической системе.

10 июля 1934 г. был образован Народный Комиссариат внутренних дел (НКВД) СССР. ОГПУ было преобразовано в его структурное подразделение под названием Главное управление государственной безопасности (ГУГБ). Одно из главных преобразований заключалось в том, что упраздняясь судебная коллегия ОГПУ и новое ведомство лишалось судебных функций.

Затем 3 февраля 1941 НКВД было разделено на два самостоятельных органа Народный комиссариат государственной безопасности (НКГБ) и Народный комиссариат внутренних дел (НКВД). Данное преобразование было сделано с целью распределения возросшего объема работы НКВД СССР. А уже 15 марта 1946г. НКГБ было преобразовано в Министерство государственной безопасности.

Позднее в марте 1953 г. на совместном заседании пленума ЦК КПСС было принято решение об объединении Министерства внутренних дел и Министерства государственной безопасности в единое МВД СССР.

13 марта 1954 года был создан Комитет Государственной Безопасности (КГБ). По сравнению с предшественниками, новый орган имел более низкий статус: был не министерством в составе правительства, а комитетом при правительстве. Целесообразно отметить основные направления деятельности данного органа, к ним относятся:

- внешняя разведка;
- контрразведка;
- оперативно-розыскная деятельность;
- охрана государственных границ;
- борьба с национализмом и преступностью;
- а также ряд других функций.

В марте 1959 г. было принято «Положение о Комитете государственной безопасности при Совете Министров СССР и его органах на местах». Данный



документ устанавливал задачи, права и обязанности, а также заложил правовые основы дальнейшего развития органов осуществляющих охрану общественного порядка и обеспечивающих общественную безопасность на несколько десятилетий вперед вплоть до 1991 г.

Необходимо заметить, что в связи с быстро развивающимся техническим прогрессом и быстрым растущим темпом жизни в современное время законодательство должно подстраиваться под ритм, диктуемый сегодняшним днем.

Рассмотрим историю создания основ по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности уже в постсоветский период. Отметим, что с середины 1990-х годов предпринимались попытки создать Доктрину общественной безопасности Российской Федерации, целью которой было составить основу для разграничения функций органов исполнительной власти в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. В группу ученых по ее разработке входили профессор М.М Баев, профессор А.П. Шергин и другие ученые. Но из-за проблем связанных с информационным обеспечением правотворческого процесса, а также по причине того что не были привлечены ученые и специалисты из различных областей знаний, доктрина не была утверждена и как следствие принимаемые в дальнейшем нормативно-правовые акты были разобщены по своему содержанию.

Если обратить внимание на развитие законодательства в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, то можно заметить изобилие издаваемых нормативно-правовых актов в этой области. Но, тем не менее, не смотря на обилие правового материала, складывались ситуации, когда не было не только целостной системы норм в области обеспечения общественной безопасности, но и в существовавших на тот момент документах пробелов было больше, чем юридических решений. За годы существования Закон РФ от 5 марта 1992 г. «О безопасности» значительно изменился характер внутренних и внешних угроз, международное сотрудничество в области безопасности вышло на новый

уровень, где требовались кардинально новые решения проблем в области взаимоотношений с иностранными государствами. Соответственно, новые условия требовали от государства изменений в содержании и направленности деятельности РФ в области обеспечения общественной безопасности. В Федеральном законе от 28.12.2010 «О безопасности» определяются основные принципы в области обеспечения безопасности, а также устанавливаются полномочия Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, функции органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области безопасности. Также в нем определяется статус Совета Безопасности, устанавливаются его задачи и функции. Проанализировав положения данного Федерального закона можно заметить, что он не только не дает определение для понятия «безопасность», но также не определяет перечень объектов безопасности. Целесообразно сказать несколько слов об общих положениях, нашедших отражение в главе 1 данного закона. Так, к примеру, в статье 3, вышеназванного закона, говорится о содержании деятельности по обеспечению безопасности. В данной статье говорится о способах и приемах, в том числе касающихся обеспечения общественной безопасности. Целесообразно отметить некоторые из них:

- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

- организация научной деятельности в области обеспечения безопасности;

- международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

Большая часть текста содержит положения о полномочиях Президента РФ и Совета Безопасности.

Работа над решением проблем, связанных с общественной безопасностью, была продолжена, 14 ноября 2013 г. Президентом РФ была утверждена Концепция общественной безопасности в Российской Федерации. Данная концепция стала основополагающим документом стратегического планирования, который определяет государственную политику в области

защиты личности, общества и государства. В концепции впервые было дано легальное определение термина «общественная безопасность». Как уже отмечалось, общественная безопасность – это состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В концепции были определены цели, задачи, и принципы обеспечения общественной безопасности. На наш взгляд, необходимо отметить ряд наиболее важных целей, которые установлены в данном документе, к примеру, к ним относятся:

- достижение и поддержание необходимого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций и общественных объединений, материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера;

- повышение уровня защищенности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических угроз;

- сохранение гражданского мира, политической, социальной и экономической стабильности в обществе.

Не смотря на то, что приоритетной задачей в обеспечении общественной безопасности является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина концепция также устанавливает иные задачи обеспечения общественной безопасности, к примеру, к ним относятся:

- выявление и нейтрализация источников угроз общественной безопасности;

- оценка состояния общественной безопасности, прогнозирование ее развития, информирование руководства страны, государственных органов, общественности и населения о положении дел в данной области;

- совершенствование профилактических мер по снижению риска террористических актов;

– защита населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

– совершенствование механизмов эффективного взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами по вопросам обеспечения общественной безопасности;

– повышение уровня материального и технического оснащения сил обеспечения общественной безопасности, а также уровня правовой и социальной защищенности их сотрудников.

В главе 2 концепции определены угрозы общественной безопасности, к основным из них относятся:

- терроризм,
- экстремизм,
- преступность (в том числе преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, а также преступления, совершенные в состоянии алкогольного опьянения),
- коррупция,
- нелегальная миграция,
- износ объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидротехнических сооружений.
- иные угрозы.

Целесообразно рассмотреть каждую из названных угроз в отдельности.

Под термином «терроризм» принято понимать идеологию насилия, целью которой является устрашение мирного населения. Он является крайней формой проявления насилия и жестокости в отношении человека или организаций. Терроризм часто относят к одной из форм экстремизма.

Экстремизм – это приверженность крайним взглядам, отрицание, неуважение и нарушение норм и правил, установленных в обществе. Экстремизм бывает разных видов. Перечислим некоторые из них:

- националистический,
- политический,
- религиозный,
- экономический,
- военный,
- криминальный,
- международный.

Под преступностью понимается негативное явление, которое выражается в совокупности общественно опасных уголовных деяний. Следовательно, это собирательное понятие, которое включает в себя совокупность различных актов преступного поведения. Данная концепция сообщает о росте преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Также она акцентирует наше внимание на том, что значительное количество преступлений совершается в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, что, безусловно, относится к угрозам общественной безопасности.

Законодательство в области борьбы с коррупцией дает определение данному термину. Так в Федеральном законе от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» [17] под коррупцией понимается злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими

лицами. Также данный Федеральный закон устанавливает основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Нелегальная миграция – это территориальное перемещение людей через административные границы, которое сопровождается нарушением правил въезда, пребывания, выбытия. Именно нелегальная иммиграция создает условия для формирования террористических организаций, повышения уровня преступности, коррупции в стране. Следовательно, вышеперечисленные угрозы тесно связаны между собой и каждая угроза может стать причиной любой другой или перерасти в нечто более опасное.

Отметим, что, износ объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств, гидротехнических повышает риски возникновения чрезвычайных ситуаций, которые способны нанести непоправимый урон обществу и государству.

Таким образом, формирование концептуальных основ в области решения вопросов, связанных с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности предполагает, прежде всего, дефинирование понятий, используемых для характеристики проблем обеспечения порядка и безопасности.

## **2.2 Система мер по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности**

Под системой мер по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности понимается осуществление государственными органами во взаимодействии с общественными объединениями мер по охране жизни и здоровья граждан, защите их прав и свобод, защите интересов организаций, созданию благоприятных условий для жизни и развития населения, реализации законных прав, гарантированных Конституцией РФ.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности имеют целью предупреждение, предотвращение и устранение опасных ситуаций, которые ставят под угрозу безопасность личности, общества, государства. Отметим, что основной ряд мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности содержится в ряде нормативно-правовых актов, к которым, в частности относятся Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», Федеральный закон от 28.12.2010 390-ФЗ «О безопасности» и другие законодательные акты. Реализация мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности проявляется в деятельности по предупреждению, пресечению и устранению противоправных действий, взаимодействию с компетентными органами для создания безопасной среды для граждан в процессе трудовой или производственной деятельности, реализации гарантированных для граждан прав и выполнении обязанностей, по устранению проблем, вызванных нарушением норм в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, чрезвычайных ситуаций и другими антиобщественными явлениями. Нарушение законодательства в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности влечет за собой наложение определённой ответственности, которая в том числе устанавливается Кодексом РФ об административных правонарушениях [5] и Уголовным кодексом РФ [27]. КоАП РФ предусматривает ответственность за незначительные нарушения общественного порядка и общественной безопасности, а Уголовный кодекс РФ уже предусматривает более строгую ответственность за советующие преступления, которые представляют собой наибольшую общественную опасность. Так, если обратиться к Кодексу об административных правонарушениях, в нем выделяется отдельная глава 20, предусматривающая административную ответственность за совершение правонарушений, посягающих на общественный порядок и общественную

безопасность. Целесообразно отметить ряд статей из данной главы. Рассмотрим, на наш взгляд, самые распространённые правонарушения, которые посягают на общественный порядок и общественную безопасность.

Рассмотрим первую по списку ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство». Само правонарушение выражается в явном неуважении к обществу, сопровождающееся нецензурной бранью в общественных местах, оскорбительным приставанием к гражданам, а равно уничтожением или повреждением чужого имущества. За данное правонарушение предусматривается ответственность в виде наложения штрафа в размере от пятисот рублей до трехсот тысяч рублей в зависимости от части рассматриваемой статьи, а также иные меры ответственности. Данное правонарушение нарушает общественное спокойствие, неприкосновенность личности, целостность чужого имущества, а также социальные нормы.

В ст. 20.2 КоАП РФ «Нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования» устанавливается ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или обязательных работ на срок до сорока часов за нарушение организатором правил проведения публичных мероприятий. Данные правила устанавливаются в Федеральном законе «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» [18]. В соответствии со ст. 4 данного федерального закона к организации публичного мероприятия относятся:

- оповещение возможных участников публичного мероприятия и подача уведомления о проведении публичного мероприятия в соответствующий орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления;
- проведение предварительной агитации;
- изготовление и распространение средств наглядной агитации;



– другие действия, не противоречащие законодательству РФ, совершаемые в целях подготовки и проведения публичного мероприятия.

Также целесообразно отметить обязанности организатора при проведении публичного мероприятия, рассмотрим некоторые из них:

– подать в орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления уведомление о проведении публичного мероприятия в порядке, установленном ст.7 вышеназванного федерального закона;

– обеспечивать соблюдение условий проведения публичного мероприятия;

– требовать от участников публичного мероприятия соблюдения общественного порядка и регламента проведения публичного мероприятия;

– обеспечивать в пределах своей компетенции общественный порядок и безопасность граждан при проведении публичного мероприятия;

– приостанавливать публичное мероприятие или прекращать его в случае совершения его участниками противоправных действий;

– иметь отличительный знак организатора публичного мероприятия и так далее.

В статье 20.5 КоАП РФ «Нарушение требований о чрезвычайном положении» устанавливается ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей или административного ареста на срок до тридцати суток за нарушение норм, установленных Федеральным конституционным законом «О чрезвычайном положении» [19]. Помимо прочего, к мерам и ограничениям, применяемым при введении чрезвычайного положения можно отнести:

– ограничения правил передвижения или въезда на определённой территории;

– запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

– ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

– приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

– эвакуацию материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами;

– ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления;

– приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;

– ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, этилового спирта, спиртных напитков, спиртосодержащей продукции;

– продление срока содержания под стражей лиц, задержанных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации по подозрению в совершении актов терроризма и других особо тяжких преступлений, на весь период действия чрезвычайного положения, но не более чем на три месяца.

В статье 20.10 КоАП РФ «Незаконные изготовление, продажа или передача пневматического оружия» установлена ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей с конфискацией пневматического оружия или без

таковой за незаконные изготовление, продажу пневматического оружия или передачу пневматического оружия с дульной энергией более 7,5 джоуля и калибра 4,5 миллиметра без разрешения федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции в сфере деятельности войск национальной гвардии Российской Федерации, или его территориального органа.

В статье 20.20 КоАП РФ «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах», в частности, устанавливается ответственность в виде наложения административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей за потребление (распитие) алкогольной продукции в местах, запрещенных Федеральным законом от 22.11.1995 г. «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» [21].

Целесообразно отметить некоторые из таких мест, к ним относятся:

- образовательные организации;
- спортивных сооружениях, которые являются объектами недвижимости и права на которые зарегистрированы в установленном порядке
- оптовых и розничных рынках;
- всех видах общественного транспорта (транспорта общего пользования) городского и пригородного сообщения, на остановочных пунктах его движения (в том числе на станциях метрополитена), на автозаправочных станциях;
- на вокзалах, в аэропортах.

В дополнение к выше изложенному материалу можно добавить, что также не допускается распитие алкогольной продукции во дворах, подъездах, лестницах, лестничных площадках, в лифтах жилых домов, на детских площадках, в зонах рекреационного назначения и так далее.

Также целесообразно дать определение понятию «алкогольная продукция». Данное понятие включает в себя пищевую продукцию, которая производится как с использованием этилового спирта, так и без, который произведен также из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5 процента объема готовой продукции, за исключением пищевой продукции в соответствии с перечнем, установленным Правительством. Алкогольная продукция делится на следующие виды:

- спиртные напитки (в том числе водка, коньяк),
- вино,
- фруктовое вино,
- ликерное вино,
- игристое вино (шампанское),
- винные напитки,
- пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива, сидр, пуаре, медовуха.

А уже в статье 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» установлена ответственность в виде наложения административного штрафа в размере от пятисот до одной тысячи пятисот рублей или административного ареста на срок до пятнадцати суток за появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность.

Объектом противопенного посягательства, предусмотренного данной статьей рассматриваемого Кодекса, являются общественный порядок и общественная безопасность, а также здоровье и даже жизнь людей, так как появление гражданина в состоянии опьянения в общественном месте создает угрозу жизни для окружающих. Важно заметить, что законодатель добавляет к опьянению состояние, оскорбляющее человеческое достоинство. Под оскорблением человеческого достоинства понимается неопрятный внешний

вид и отсутствие контроля над собой в координации движений. Под оскорблением общественной нравственности понимается несоблюдение норм приличия в обществе, следовательно, все противоправные действия которые противоречат общественным нормам.

Уместно обратиться к статье 20.29 КоАП РФ «Производство и распространение экстремистских материалов». В данной статье установлена ответственность в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей либо административного ареста на срок до пятнадцати суток с конфискацией указанных материалов и оборудования, использованного для их производства. Данная норма была введена в кодекс в целях реализации Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» [22]. В данном Федеральном законе в ст. 1 дается определение понятию «экстремистские материалы». Экстремистские материалы – это предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал-социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

Таким образом, Кодекс РФ об административных правонарушениях включает достаточно большой перечень мер ответственности за правонарушения в сфере общественного порядка и общественной безопасности. Как можно заметить административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, содержат негативные проявления человека к социальным нормам, культуре, духовным и материальным ценностям, правилам и обычаям,

сформировавшимся в обществе. Наказание в основном ограничивается штрафом, обязательными работами (ст. 20.18) или административным арестом (ст. 20.1, ст. 20.3, ст. 20.5). Как, например, за действия направленные на возбуждение ненависти или вражды, или за блокировку транспортных коммуникаций. Далее целесообразно рассмотреть преступления, за которые последует более тяжелая ответственность в соответствии с УК РФ. В нем размер ответственности за преступление устанавливается в зависимости от характера и степени тяжести преступления. Уголовный кодекс предусматривает отдельный раздел IX, посвященный преступлениям против общественного порядка и общественной безопасности, рассмотрим некоторые из них.

Первой по списку следует статья 205 УК РФ «Террористический акт». Данная статья устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от десяти до пятнадцати лет за совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинении значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий в целях дестабилизации деятельности органов власти и международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также за угрозу совершения указанных действий в целях воздействия на принятие решений органами власти или международными организациями. Важно заметить, что существует возможность, при которой лицо освобождается от уголовной ответственности за данное преступление, если данное лицо своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению террористического акта и если в действиях этого лица не содержится иного состава преступления. На наш взгляд, целесообразно дефинировать, разграничить и соотнести понятия «террористический акт», «террор» и «терроризм». Федеральный закон от 06.03.2006 г. «О противодействии терроризму» [23] в ст. 3 определяет понятие «терроризм» как идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного

самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий. Террористическая деятельность включает в себя достаточно большой перечень противоправных действий, к ним относятся:

- организация, планирование, подготовка, финансирование и реализация террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организация незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовка, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганда идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Под термином «террористический акт» понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

В юридической литературе термин «террор» чаще всего определяют как политику устрашения, подавления политических и классовых противников с применением насилия, вплоть до физического уничтожения; средство достижения политических и других целей путем диверсий, убийств, похищений и тому подобное. А терроризм – как политику и тактику террора. Следовательно, понятие «террор» шире чем «терроризм». Также необходимо

заметить, что терроризм является одной из глобальных проблем человечества и вопросы, связанные с решением данной проблемы, требуют обсуждения на международном уровне в целях принятия совместных и эффективных мер противодействия. Отметим, ряд международных актов, посвященных борьбе с терроризмом, к которым относятся:

– Конвенция «О преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов» от 14.09.1963 г.;

– Гаагская конвенция «О борьбе с незаконным захватом воздушных судов» от 16.12.1970 г.;

– Конвенция «О борьбе с незаконными актами, направленными против гражданской авиации» от 23.09.1971 г.;

– Международная конвенция «О борьбе с захватом заложников», принятая Генеральной Ассамблеей ООН в Нью-Йорке 17.12.1979 г.;

– Международная конвенция «О борьбе с бомбовым терроризмом» от 15.12.1997 г.;

– Международная Конвенция «О борьбе с финансированием терроризма» от 09.12.1999 г.;

– Шанхайская конвенция «О борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» от 15.06.2001 г.

Обратимся к статье 206 УК РФ «Захват заложника», в данной статье устанавливается наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до десяти лет за захват или удержание лица в качестве заложника, совершенные в целях понуждения государства, организации или гражданина совершить какое-либо действие или воздержаться от совершения какого-либо действия как условия освобождения заложника. Отметим, что предусмотрена возможность освобождения лица от ответственности за данное преступление в случае добровольного освобождения заложника по собственной инициативе или требованию властей при отсутствии в действиях виновного иного состава преступления.



Рассмотрим статью 209 УК РФ «Бандитизм», данная статья содержит меру ответственности в виде лишения свободы на срок от десяти до пятнадцати лет со штрафом в размере до одного миллиона рублей, а также иные меры ответственности за создание устойчивой вооруженной группы в целях нападения на граждан, а равно руководство такой группой. В постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 17 января 1997 г. № 1 «О практике применения судами законодательства об ответственности за бандитизм» дается определение понятию «банда». Под бандой следует понимать устойчивую организованную вооружённую группу из двух и более лиц, предварительно объединившихся для совершения нападений на граждан либо на организации.

Уместно обратить внимание на статью 212 УК РФ «Массовые беспорядки», данная статья предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет за организацию массовых беспорядков, сопровождавшихся насилием, погромами, поджогами, уничтожением имущества, применением оружия, взрывных устройств, взрывчатых, отравляющих либо иных веществ и предметов, представляющих опасность для окружающих, а также оказанием вооруженного сопротивления представителю власти, а равно подготовку лица для организации таких массовых беспорядков или участия в них.

Рассмотрим статью 213 УК РФ «Хулиганство», в которой установлена ответственность в виде штрафа в размере от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от двух до трех лет, либо обязательных работ на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительных работ на срок от одного года до двух лет, либо принудительных работ на срок до пяти лет, либо лишением свободы на тот же срок за грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное:

– с применением насилия к гражданам либо угрозой его применения;

– по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы;

– на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте, а также на любом ином транспорте общего пользования.

Также для правильной квалификации хулиганских действий можно обратиться к Постановлению Пленума Верховного Суда РФ от 15 ноября 2007 г. № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях совершенных из хулиганских побуждений» [25]. Данный акт дает более подробное разъяснение по обстоятельствам, которые свидетельствуют о явном неуважении виновного к обществу. Так в п. 1 вышеназванного документа говорится, что хулиганством может быть признано только такое грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, которое совершено с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия, либо по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы. Также целесообразно отметить то, что при решении вопроса о наличии в действиях подсудимого грубого нарушения общественного порядка, следует учитывать способ, время и место их совершения, продолжительность и другие обстоятельства.

В статье 214 УК РФ «Вандализм» устанавливается ответственность в виде штрафа в размере до сорока тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до трех месяцев, либо обязательных работ на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительных работ на срок до одного года, либо арест на срок до трех месяцев за вандализм, то есть осквернение зданий или иных сооружений, порчу имущества на общественном транспорте или в иных общественных местах. Целесообразно сформулировать определение понятия «осквернение».

Термин «осквернение» можно понимать как опозорение, подвергание поруганию, унижению. К некоторым из подобных действий можно отнести:

- надписи, содержащие нецензурную лексику;
- рисунки, противоречащие общественным ценностям;
- плакаты или стихотворения аморального характера.

Важно обозначить грань между действиями, которые несут в себе состав и характер вандализма и которые не несут. Вандализм – это именно действия, направленные на оскорбление общественной нравственности, которые выражаются в осквернении зданий или сооружений, порче имущества в общественном транспорте или в иных общественных местах. Следовательно, не образуют состава вандализма действия, не рассчитанные на оскорбление общественной нравственности и которые не несут в себе идей, противоречащих моральным установкам, это может быть нанесение художественного рисунка на стене или заборе в виде птиц, объектов природы, либо написание пристойных лозунгов.

Обратимся к статье 217 УК РФ «Нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов», данной статьей предусмотрена ответственность в виде штрафа в размере до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев либо лишение свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового за нарушение требований промышленной безопасности опасных производственных объектов, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба. Ряд требований промышленной безопасности прописан в уже упоминавшемся Федеральном законе от 21.07.1997 г. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». В соответствии с данным Федеральным законом можно выделить несколько категорий опасных производственных объектов, на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в определенных законом количествах опасные вещества следующих видов:

- воспламеняющиеся вещества,
- окисляющие вещества,
- горючие вещества,
- взрывчатые вещества,
- токсичные вещества,
- высокотоксичные вещества,
- вещества, представляющие опасность для окружающей среды.

2) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 мегапаскаля:

- пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);
- воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы, эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;

4) получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

5) ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;

Таким образом, Уголовный кодекс РФ предусматривает строгие наказания за преступления, которые посягают на общественные отношения,

связанные с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности.

На основе полученной информации можно сделать вывод, что процесс создания основ охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности прошел долгий путь развития и совершенствования от царской России до сегодняшних дней. Как можно заметить, что в независимости от исторического промежутка времени государство в первую очередь опирается не только на органы, непосредственно осуществляющие деятельность по предупреждению, предотвращению и раскрытию преступлений, а также иных правонарушений, но и на нормативно-правовые акты, которые регламентируют отношения в обществе, устанавливая определенные правила поведения.

## **Глава 3 Основные пути совершенствования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности**

### **3.1 Органы, участвующие в охране общественного порядка и обеспечивающие общественную безопасность**

Под органами, участвующими в охране общественного порядка и обеспечивающими общественную безопасность в РФ, понимают специально созданные государственные органы, основными задачами и целями которых является защита жизни и здоровья граждан, охрана законности и правопорядка, а также борьба с правонарушениями и их предупреждение. Для всех федеральных органов, непосредственно участвующих в охране общественного порядка и обеспечивающих общественную безопасность характерно то, что они:

- находятся под руководством Президента РФ, который возглавляет Совет Безопасности и осуществляет контроль и координацию деятельности данных органов;

- обладают полномочиями в той или иной сфере деятельности;

- деятельность таких органов определяется нормативно-правовыми актами.

- главной задачей данных органов является борьба, выявление и предотвращение преступлений посягающих на личность, общество или государство.

Полномочия Президента РФ в области обеспечения безопасности установлены в ст. 8 ФЗ «О безопасности», перечислим некоторые из них:

- определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;

- утверждает стратегию национальной безопасности РФ;

- формирует и возглавляет Совет Безопасности;

- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной

власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет.

Полномочия палат Федерального Собрания в области обеспечения безопасности закреплены в ст. 9 ФЗ «О безопасности», перечислим некоторые из них:

- Совет Федерации рассматривает принятые Государственной Думой федеральные законы в области обеспечения безопасности;

- утверждает указ Президента РФ о введении чрезвычайного положения.

Также, было бы разумно поговорить о полномочиях Правительства РФ, которые закреплены в ст. 10 ФЗ «О безопасности», отметим некоторые из них:

- участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;

- формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;

- организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;

- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией РФ, ФКЗ, ФЗ и нормативными правовыми актами Президента РФ.

Проблемами в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в РФ уделяется особое внимание. Мы имеем достаточно большой перечень органов власти, в функции которых входит охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Целесообразно перечислить некоторые из них:

- Совет Безопасности РФ;

- ФСБ;

- МВД;

- Росгвардия;
- ФСО РФ;
- Военная полиция Вооруженных сил РФ.

Совет Безопасности Российской Федерации является конституционным совещательным органом, который осуществляет содействие главе государства в решении вопросов, касающихся обеспечения национальных интересов государства, а также обеспечения безопасности личности, общества и государства. Правовую основу деятельности данного органа составляют:

- Конституция РФ;
- общепризнанные принципы и нормы международного права;
- международные договоры РФ;
- федеральные конституционные законы;
- ФЗ «О безопасности»;
- указы и распоряжения Президента РФ.

Задач и функции Совета Безопасности РФ закреплены в Указе Президента РФ от 07.03.2020 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» [24]. Перед Советом Безопасности стоит большой спектр задач, к некоторым из них относятся:

- формирование государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и контроль за ее реализацией;
- обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- разработка и уточнение критериев и показателей обеспечения национальной безопасности.

Также, на наш взгляд, необходимо затронуть функции Совета Безопасности, перечислим некоторые из них:

- участие в реализации основных направлений государственной



внешней и военной политики, государственной политики в области оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами;

- рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности;

- рассмотрение ежегодного доклада Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению;

- рассмотрение ежегодного Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации.

Следовательно, данный специальный совещательный орган, возглавляемый Президентом РФ, формирует государственную политику, в том числе в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также осуществляет контроль над ее реализацией.

Федеральная служба безопасности (ФСБ) – это федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет свою деятельность и выполняет возложенные на него функции в соответствии с Федеральным законом от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности». В законе устанавливается, что федеральная служба безопасности – это единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации. Деятельность ФСБ РФ осуществляется на основе таких принципов, как:

- законность;

- уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина;

- гуманизм;

- конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности;

-

Также необходимо отметить некоторые обязанности Федеральной службы безопасности, которые установлены в ст. 12 Федерального закона «О федеральной службе безопасности», к ним относятся:

- выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

- добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала;

- выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические акты, а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма;

- проводить во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области внешней разведки мероприятия по обеспечению безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами;

- участвовать в пределах своих полномочий совместно с другими государственными органами в обеспечении безопасности проводимых на территории Российской Федерации общественно-политических, религиозных и иных массовых мероприятий.

ФСБ РФ имеет достаточно обширный список функций в сфере обеспечения общественной безопасности и общественного порядка. Необходимо заметить, что данный орган прошел долгий путь развития и совершенствования от ВЧК до ФСБ. Федеральная служба безопасности является одним из ключевых государственных органов, обеспечивающих безопасность в Российской Федерации.

Министерство внутренних дел (МВД) является органом исполнительной власти, выполняющим административно-распорядительные функции в сфере охраны общественного порядка и безопасности. В нашей работе мы хотим

более подробного остановиться на одном из структурных элементов, который входит в состав МВД и непосредственно выполняет функции по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Речь идет о полиции как об органе, предназначенном для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Свою деятельность полиция осуществляет, основываясь на таких принципах, как:

- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- беспрестанность;
- открытость и публичность;
- общественное доверие и поддержка граждан;
- взаимодействие и сотрудничество;
- использование достижений науки и техники, современных технологий

и информационных систем.

Права и обязанности полиции установлены в главе 3 Федерального закона «О полиции». В частности, обязанности полиции установлены в ст. 12 вышеназванного федерального закона, отметим некоторые из них:

- обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах;

- принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб; обеспечивать общественный порядок при проведении карантинных мероприятий во время эпидемий и эпизоотий;

- пресекать административные правонарушения и осуществлять

производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции;

Права полиции прописаны в ст. 13, целесообразно отметить некоторые из них:

– составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

– производить в случаях и порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, следственные и иные процессуальные действия.

Каждый сотрудник полиции осуществляет свою служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел. Сотрудник полиции, проходящий службу в территориальном органе, выполняет обязанности, возложенные на него в пределах территории обслуживаемой данным территориальным органом, а также в соответствии с занимаемой должностью и должностной инструкцией. Каждому сотруднику выдаётся специальный жетон с личным номером, предоставляется фирменная одежда, а также предоставляется право на ношение и хранение огнестрельного оружия. Сотрудник полиции подлежит обязательной государственной дактилоскопической регистрации в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Все сотрудники полиции обязаны знать и соблюдать Конституцию РФ, а также иные нормативно-правовые акты, выполнять служебные обязанности в соответствии с занимаемой должностью и должностной инструкцией, выполнять приказы и распоряжения начальников, отданные в установленном порядке и не противоречащие российскому законодательству, соблюдать внутренний распорядок территориального органа, не разглашать сведения,

составляющие государственную и иную охраняемую законом тайну, а также беречь государственное имущество и иные обязанности. Отметим, что полиция является незаменимым органом в централизованной системе исполнительной власти Российской Федерации. Перед полицией стоят важные и разнообразные задачи в решении проблем, связанных с обеспечением общественного порядка и безопасности. Поэтому такое многообразие задач обуславливает разнообразие источников регулирования ее деятельности. Правовую основу деятельности полиции по ст. 3 федерального закона «О полиции» составляют:

- Конституция РФ;
- общепризнанные принципы и нормы международного права;
- международные договоры;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы;
- нормативно-правовые акты Президента РФ, а также нормативно-правовые акты Правительства РФ.

### **3.2 Проблемы и пути их решения в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности**

На сегодняшний день в работе полиции можно выделить несколько основных проблем:

- нехватка квалифицированных кадров;
- отвлечение от основных обязанностей, что в свою очередь влечет растягивание сроков раскрытия преступлений;
- бюрократизация.

В нашей работе мы хотим более подробно остановиться на проблеме бумажной бюрократизации, которая отнимает у сотрудников полиции то самое драгоценное время, которое они могли бы тратить на выполнение своих

основных функций, таких как защита личности, охрана общественного порядка и безопасности, а также предупреждение и раскрытие преступлений и так далее. На наш взгляд, необходимо целостно подойти к этой проблеме, понять причины возникновения такого большого количества бюрократии в органах полиции и предложить способ решения данной проблемы. Отметим, что на наш взгляд данная проблема, а также ряд других связанных с ней проблем исходит из-за того, что полиция в РФ – это недецентрализованная структура. Высказывается точка зрения, что полиция не должна быть централизованной, так как отчеты и статистические данные, которые поступают в Москву с регионов, в определенной мере не несут в себе какой-то важной практической значимости. Но, тем не менее, руководители требуют данную отчетность со своих сотрудников для каких-то личных интересов, например для собственного продвижения по службе, так как система централизована и есть возможность перейти на повышение из региона на уровень федерального округа или даже в Москву.

Такая система приводит к тому, что, к примеру, начальники начинают требовать от оперативников, занимающихся оперативно-розыскной деятельностью, статистических показателей, касающихся применения методов, которые они используют в своей работе. Так, если это агентурный метод, то могут установить определённое количество агентов, необходимых для раскрытия преступления, не учитывая при этом реальную необходимость и мнение самого сотрудника. Если сотрудник работает на результат, то не важно какие методы и средства он использует, если они, конечно же, не противоречат законодательству. И довольно часто сотрудники сталкиваются с такой ситуацией, что от них требуют не только статистических показателей относительно методов, которые они используют, но еще и отчетность за всю проделанную работу, что по нашему мнению неразумно и нецелесообразно.

Необходимо заметить, что на наш взгляд, данная проблема в значительной мере обусловлена тем, что рассматриваемая структура централизована. Мы считаем необходимым децентрализовать полицию,

наделить регионы правом формировать свою полицию и формировать ее, исходя из собственных потребностей региона. Хотим заметить, что для такой большой и густонаселенной страны, как Россия, достаточно несообразно то, что все вопросы решаются в Москве.

Мы считаем, что на территории Российской Федерации должна быть образована муниципальная полиция, деятельность которой должна контролировать какая-нибудь организация, например ФСБ. Децентрализованная полиция уже внедрена и успешно функционирует в ряде иностранных государств, таких как США, Китай, Германия, Канада, Австралия. Отметим, что из-за того, что такие структуры полиции как уголовный розыск и ППС занимаются заполнением отчетности, возникают ситуации, когда сотрудники, которые должны заступить на службу и патрулировать улицы, вместо этого занимаются статистической деятельностью, а, следовательно, из-за этого и возникают проблемы с охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности. Следовательно, сотрудники занимаются заполнением отчетности, которую требуют вышестоящие начальники, для того чтобы потом документально подтвердить эффективность работы в регионе. Соответственно, таким образом, сотрудники полиции начинают не справляться со своими обязанностями, следствием чего может быть потеря кадрового состава. Децентрализация полиции поможет убрать лишние ступени иерархии, что в конечном итоге должно положительно повлиять на эффективность работы правоохранительных органов.

Также, мы считаем, что деятельность по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности должна в первую очередь строиться исходя из региональных особенностей. Для лучшего понимания необходимости децентрализации полиции в РФ обратимся к опыту зарубежных стран. Например, в США значительное количество полицейских организаций создается на уровне городов, небольших населенных пунктов или даже студенческих кампусов и таким образом их объединяют названием

«местная полиция».

Отметим, что Россия в девяностых годах по Указу Президента от 17.09.1998 г. «О проведении в ряде муниципальных образований эксперимента по организации охраны общественного порядка органами местного самоуправления» проводила подобный эксперимент по созданию таких подразделений, в нем принимали участие 87 муниципальных образований в 10 субъектах РФ. Данный эксперимент показал, что к деятельности по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности муниципальные образования и субъекты РФ не готовы ввиду отсутствия собственных средств. Мы понимаем, что регионы и некоторые муниципальные образования не смогут содержать полицию за счет собственных бюджетов и финансирование из центра необходимо. Важно заметить, что имеющийся неудачный опыт по созданию муниципальной полиции не свидетельствует о нецелесообразности данного подхода к решению многих проблем, которые существуют в полиции на сегодняшний день. Об этом свидетельствует то, что уже законодателями разрабатывались проекты федеральных законов, которые предусматривали создание нового муниципального органа с соответствующей компетенцией.

Так, летом 2011 года был разработан проект изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который предусматривал создание нового муниципального органа, который представляет собой объединение граждан для охраны общественного порядка и безопасности. Данный муниципальный орган можно сравнить с народной дружиной, в отличие от которой он наделен большими полномочиями. Данный проект получил широкую поддержку среди высшего руководства полиции РФ, в том числе за счет успешного опыта на примере США. Так как в этом государстве в условиях конкуренции между полицией штата и федеральными органами охраны общественного порядка и безопасности повышается уровень раскрытия преступлений. Впоследствии был поставлен вопрос: как без наделения сотрудников данного органа правом



ношения оружия, а также другими схожими полномочиями, как у полиции, обеспечить полноценную охрану общественного порядка и безопасности. Так, этот и другие вопросы поставили под сомнение данный проект, что в последующем повлекло его снятие с рассмотрения.

При изучении опыта зарубежных стран можно заметить, что наиболее распространённым и подходящим способом является создание автономных муниципальных органов, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественной безопасности и находящихся в ведении местного самоуправления. Также, учитывая западный опыт развития, целесообразно внедрение обязательной процедуры по выбору главы этого органа напрямую населением, а не его назначение главой муниципального образования. Внедрение таких преобразований позволит гражданам напрямую воздействовать на работу органов, занимающихся охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности. Поэтому децентрализация полиции – это важнейший шаг, который необходимо сделать российской правоохранительной системе для более эффективной охраны общественного порядка и безопасности.

Таким образом, на наш взгляд, модель децентрализации полиции с ее выборными руководителями решит проблемы, касающиеся не только бюрократизации, а также способна повысить уровень эффективности работы правоохранительных органов, снизить уровень коррупции, повысить уровень ответственности перед гражданами.

## Заключение

Таким образом, под правовым механизмом понимают осуществляемое при помощи правовых средств воздействие на общественные отношения для их упорядочивания в соответствии с общественными потребностями. Качественный правовой механизм охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности является необходимым элементом в государственной системе для создания благоприятных условий развития личности, общества и государства. Также, неотъемлемым элементом в системе правового регулирования является система мер по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, которая включает в себя ряд нормативно-правовых актов, которые способствуют укреплению общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, а также органы, непосредственно осуществляющие соответствующую деятельность. Проанализировав ряд нормативно-правовых актов в сфере охраны общественного порядка и безопасности, мы выяснили, что правовой механизм охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности необходимы не только для реализации конституционных прав и свобод человека, но также и для предупреждения, предотвращения, ликвидации внутренних и внешних угроз со стороны правонарушителей. Для успешной деятельности по противодействию внутренним и внешним угрозам необходимо создавать благоприятные условия для привлечения новых специалистов. В ходе исследования нами была выявлена проблема в работе полиции. По итогам исследования предложено не только децентрализовать данный орган для повышения эффективности работы на местах, но также создать свою муниципальную или местную полицию с выбором главы этого органа непосредственно населением, что на наш взгляд, решит многие проблемы, существующие в полиции на сегодняшний день. Также, важно заметить, что данные изменения положительно повлияют не только на работу органов полиции, но также станут важным демократическим

преобразованием, которое, на наш взгляд необходимо российскому обществу. Ведь помимо проблем, непосредственно касающихся охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в России существует также ряд других проблем, связанных с недоверием к власти, например, коррупция, низкий уровень жизни граждан, проблемы в сфере здравоохранения и так далее. Подобного рода проблемы толкают людей на совершение преступлений и иных правонарушений и таким образом создают угрозу общественному порядку и общественной безопасности. Люди должны чувствовать поддержку от государства, а также участвовать в формировании органов власти, что на наш взгляд, не противоречит современным демократическим тенденциям развития государства.

В завершении необходимо отметить, что уровень эффективности правового механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности выражается в успешной организации деятельности органов, непосредственно осуществляющих данные функции. При отсутствии эффективно действующего органа, осуществляющего функции по охране общественного порядка и обеспечению безопасности, в государстве может наступить хаос, гражданская война, а также ряд других разрушающих общество проблем.

Таким образом, децентрализация полиции, по нашему мнению, будет достаточно эффективным решением в реформировании полиции, что положительно скажется на работе данного органа, о чем свидетельствует опыт зарубежных стран.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: Современная версия. Москва: Изд-во Эксм-Пресс, 2002. 575 с.
2. Еропкин М.И. Управление в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: Москва. Юрид. лит, 1965. 215 с.
3. Кожевников В.В. Теория государства и права: учебник / отв. ред. проф. В.В. Кожевников. Омск: Изд-во Ом.гос. ун-та, 2015. 501 с.
4. Конституция Российской Федерации: принята всенародным референдумом 12 декабря 1993 г. (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). [Электронный ресурс]. URL: <https://rulings.ru/laws/Konstitutsiya-Rossiyskoy-Federatsii/> (дата обращения: 19.05.2021).
5. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 30.04.2021). URL: <https://rulings.ru/koap/> (дата обращения: 19.05.2021).
6. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № ПР-2685). [Электронный ресурс]. URL: <https://rulings.ru/president/Kontseptsiya-obschestvennoy-bezopasnosti-v-Rossiyskoy-Federatsii/> (дата обращения: 19.05.2021).
7. О стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208. URL: <https://rulings.ru/president/Ukaz-Prezidenta-RF-ot-13.05.2017-N-208/> (дата обращения: 19.05.2021).
8. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683. URL: <https://rulings.ru/president/Ukaz-Prezidenta-RF-ot-31.12.2015-N-683/> (дата обращения: 19.05.2021).

9. О полиции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 07.02.2011 № 3–ФЗ (ред. от 05.04.2021). URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-07.02.2011-N-3-FZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

10. Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 09.03.2021). URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-27.07.2006-N-149-FZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

11. О персональных данных [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (ред. 30.12.2020). URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-27.07.2006-N-152-FZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

12. О промышленной безопасности опасных производственных объектов [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ (ред. от 08.12.2020). URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-21.07.1997-N-116-FZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

13. О пожарной безопасности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ (ред. от 22.12.2020). URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-21.12.1994-N-69-FZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

14. О качестве и безопасности пищевых продуктов [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 02.01.2000 № 29–ФЗ (ред. от 13.07.2020). URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-02.01.2000-N-29-FZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

15. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 09.03.2021). URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-10.01.2002-N-7-FZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

16. О радиационной безопасности населения [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 09.01.1996 № 3-ФЗ (ред. от 08.12.2020). URL:

<https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-09.01.1996-N-3-FZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

17. О противодействии коррупции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 31.07.2020). URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-25.12.2008-N-273-FZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

18. О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 30.12.2020). URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-19.06.2004-N-54-FZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

19. О чрезвычайном положении [Электронный ресурс]: Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016). URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-konstitutsionnyy-zakon-ot-30.05.2001-N-3-FKZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

20. Об оружии [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13.12.1996 № 150-ФЗ (ред. от 08.12.2020). URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-13.12.1996-N-150-FZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

21. О государственном регулировании производства и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 22.11.1995 № 171-ФЗ (ред. от 30.04.2021). URL: <https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-22.11.1995-N-171-FZ/> (дата обращения: 19.05.2021).

22. О противодействии экстремисткой деятельности [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.07.2002 № 149-ФЗ (ред. 08.12.2020). URL: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-25072002-n-114-fz-o/> (дата обращения: 19.05.2021).

23. О противодействии терроризму [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 08.12.2020). URL:

<https://rulings.ru/laws/Federalnyy-zakon-ot-06.03.2006-N-35-FZ/>

(дата

обращения: 19.05.2021).

24. О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента от 07.03.2020 № 175 (ред. от 28.12.2020). URL: <https://rulings.ru/president/Ukaz-Prezidenta-RF-ot-07.03.2020-N-175/> (дата обращения: 19.05.2021).

25. Постановление Пленума Верховного суда РФ от 15.11.2007 № 45 «О судебной практике по уголовным делам о хулиганстве и иных преступлениях, совершенных из хулиганских побуждений».

26. Серегин А.В. Советский общественный порядок и административно-правовые средства его укрепления: учеб. пособие. Москва: Акад. МВД СССР, 1975. 194 с.

27. Уголовный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021). URL: <https://rulings.ru/uk/> (дата обращения: 19.05.2021).