

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Правовое положение сотрудника полиции в Российской Федерации»

Студент

В.С. Вершинин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.А. Иванов

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Тема дипломной работы «Правовое положение сотрудника полиции в РФ».

Актуальность темы, заключается в том, что основные функции по поддержанию общественного порядка и общественной безопасности возложены на сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации. Правовой статус сотрудника полиции, является совокупностью прав и обязанностей сотрудника полиции, в процессе осуществления им своих должностных полномочий в рамках целевых задач его профессиональной деятельности. Определение правового статуса сотрудника полиции, позволяет определить конкретные полномочия и компетенции, которые за ним закреплены в рамках различных правоотношений, участником которых сотрудник полиции является.

Целью дипломной работы является изучение и анализ правового статуса сотрудника полиции.

Задачами дипломной работы являются:

- определение понятия правового статуса сотрудника полиции;
- изучение правового статуса сотрудника полиции в качестве государственного служащего;
- изучение прав и обязанностей сотрудника полиции;
- анализ института ответственности сотрудника полиции;
- изучение правового статуса сотрудника полиции в зарубежных странах;
- анализ проблемы оценки эффективности реализации полномочий сотрудником полиции.

Структура дипломной работы состоит из введения, основной части, которая включает три главы и шесть параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Объем работы 75 страниц.

Оглавление

Введение	4
Глава 1. Теоретические основы правового статуса сотрудника полиции.....	7
1.1 Понятие и структура правового статуса сотрудника полиции	7
1.2 Требования к сотруднику полиции как к государственному служащему	18
Глава 2. Правовой статус сотрудника полиции как государственного служащего в Российской Федерации	26
2.1 Права и обязанности сотрудника полиции	26
2.2. Ответственность сотрудника полиции	37
Глава 3. Проблемы реализации правового статуса сотрудника полиции	48
3.1 Проблема правового статуса сотрудника полиции в зарубежных странах	48
3.2. Проблема оценки эффективности реализации полномочий сотрудником полиции	58
Заключение	65
Список используемой литературы и используемых источников	69

Введение

Актуальность выбранной темы исследования заключается в том, что основные функции по поддержанию общественного порядка и общественной безопасности возложены на сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ). Общественный порядок и общественная безопасность, в свою очередь, являются составной частью национальной безопасности Российской Федерации.

Поддержание общественной безопасности является приоритетом МВД РФ – федерального органа исполнительной власти, чья основная задача заключается в реализации государственной политики и нормативному регулированию в сфере внутренних дел; выполняются данным органом также важные задачи в сфере миграции и в сфере незаконного оборота наркотических веществ и иных веществ, запрещенных законом.

Правовой статус сотрудника полиции представляет собой совокупность прав и обязанностей сотрудника полиции, в процессе осуществления им своих должностных полномочий в рамках целевых задач его профессиональной деятельности. Определение правового статуса сотрудника полиции, позволяет определить конкретные полномочия и компетенции, которые за ним закреплены в рамках различных правоотношений, участником которых сотрудник полиции является.

Одной из первостепенных функций государства является обеспечение безопасности населения на всей территории Российской Федерации. Учитывая территорию Российской Федерации, а также структуру органов государственной власти, органы внутренних дел имеют широкие полномочия по обеспечению национальной безопасности в различных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства.

Охрана общественного порядка, является одной из наиболее важных целей любого государства. От того, каков уровень преступности и асоциального поведения в обществе на конкретном участке территории,

зависит жизнедеятельность каждого человека. В наше время важно понимать, что технологии не стоят на месте и преступность может использовать их в своей деятельности, в связи с чем сотрудникам правоохранительных органов также приходится использовать современные технологии в рамках своей профессиональной деятельности. Данное обстоятельство заставляет обращать повышенное внимание как на уровень образованности и подготовки сотрудников полиции, так и на различные аспекты их правового статуса.

В девяностые годы в России общественный порядок контролировался на очень низком уровне. Криминальный беспредел и экономический передел в различных сферах государственной и хозяйственной жизни, привели к тому, что наблюдался быстрый рост преступности и общей правонарушаемости в обществе. Это вызывало напряженность в обществе: многие граждане просто боялись выходить на улицу, поскольку опасались стать жертвой или свидетелем какого-либо преступления. Подобное бессилие правоохранительных органов в борьбе с различными видами преступности, которое в значительной степени наблюдалось в данный период, породило определенное недоверие граждан к сотрудникам правоохранительных органов, которые не могли достойно и результативно осуществлять возложенные на них функции и полномочия.

При реформировании системы Министерства Внутренних Дел Российской Федерации, при переименовании милиции в полицию, большой акцент был сделан на формирование нового образа сотрудника органов внутренних дел.

Вместе с внешними преобразованиями, существенно были изменены права и обязанности сотрудников полиции, что повлияло на объем полномочий в рамках конкретных правоотношений.

Сотрудники полиции, являются субъектами множества правоотношений, например таких как: административные правоотношения, уголовные правоотношения, уголовно-процессуальные правоотношения, административно-процессуальные правоотношения, трудовые

правоотношения, социальные правоотношения и другие. В рамках конкретного правоотношения у сотрудников полиции имеется конкретный объем прав и обязанностей, которые они могут реализовывать в их границах.

Учитывая большое количество правомочий сотрудников полиции в совершенно разных, функциональных правоотношениях, наибольший интерес в рамках данного исследования представляют организационные аспекты формирования правового статуса сотрудников полиции.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с установлением и регулированием правового статуса сотрудника полиции.

Предметом дипломной работы являются нормы отечественного законодательства, которые определяют правовой статус сотрудника полиции.

Целью дипломной работы является изучение и анализ правового статуса сотрудника полиции.

Задачами дипломной работы являются:

- определение понятия и структуры правового статуса сотрудника полиции;
- изучение правового статуса сотрудника полиции в качестве государственного служащего;
- изучение прав и обязанностей сотрудника полиции;
- анализ ответственности сотрудника полиции;
- изучение правового статуса сотрудника полиции в зарубежных странах;
- анализ проблемы оценки эффективности реализации полномочий сотрудником полиции.

Структура дипломной работы содержит в себе введение, основную часть, которая включает три главы и шесть параграфов, заключение и список используемой литературы и используемых источников.

Глава 1. Теоретические основы правового статуса сотрудника полиции

1.1 Понятие и структура правового статуса сотрудника полиции

Для определения правового статуса сотрудника полиции следует первоначально определиться, что в рамках правовой науки понимается под термином «правовой статус».

Основным источником юридической терминологии и понятий, являются нормативные правовые акты, которых их закрепляют. В зависимости от иерархии нормативных правовых актов, те акты, которые выше по юридической силе, создают последующую основу формирования юридической терминологии для нормативных актов, которые ниже по юридической силе.

Так, Конституция РФ [14] содержит основные положения государственного и правового устройства государства, в зависимости от закрепленных в ней терминов, иные нормативные правовые акты, которые принимаются в соответствии с ней, должны только детализировать общественные отношения, которые закреплены в основном законе страны.

Разумеется, в процессе правотворческой деятельности, при детализации общественных отношений в рамках правовой нормы, законодателю приходится прибегать к терминологии, которая может быть заимствована в других науках и дисциплинах, помимо права и государственных теорий.

Основной важной чертой юридической терминологии, является системность и внутренняя согласованность её употребления в нормативных правовых актах.

Термин «правовой статус» является научным термином, употребляемым в правовых науках. В зависимости от отрасли права выделяют конституционно-правовой статус личности, правовой статус юридических лиц

(гражданское право), административно-правовой статус (административные правоотношения) и т.п.

Специальные юридические термины создаются, либо непосредственно законодательными органами, либо представителями правовой науки, либо заимствуются из другой правовой системы, в случаях, если отсутствует возможность описать правовое явление, категорию или процесс уже существующими терминами.

При толковании таких терминов следует обращаться к специальным словарям и иным источникам, которые содержат наиболее детальное описание применяемых специальных технических терминов и понятий.

Термин «правовой статус» употребляется во всех отраслях права, когда речь заходит о субъектах конкретных правоотношений. Толкование термина «правовой статус» осуществляется в зависимости от принадлежности автора к той или иной правовой школе, однако вне зависимости от толкования, признаки «правового статуса» имеют более обобщенный характер, что позволяет определить правовую сущность данной категории.

В теории государства и права, по мнению В.Н. Протасова, под правовым статусом, следует понимать, закрепленные в рамках правовой нормы, положение субъекта правоотношений, которые определяют совокупность его прав и обязанностей в рамках этих правоотношений [26].

Выделяют следующие признаки правового статуса:

- правосубъектность (включает три элемента: правоспособность, дееспособность и деликтоспособность);
- права и обязанности субъекта правоотношений;
- гарантии установленных прав;
- ответственность субъекта в рамках конкретных правоотношений.

Правовой статус сотрудников полиции относится к административным правоотношениям, которые определяют организационные основы деятельности сотрудников полиции в процессе исполнения ими своих прав и обязанностей.

Функциональные права и обязанности сотрудников полиции, определяются исходя из конкретных правоотношений, в рамках которых они осуществляют свои полномочия. Так, например, права и обязанности дознавателя (в соответствии со статьями 150-151 УПК РФ [38] – это, сотрудники органов внутренних дел осуществляют дознание по уголовным делам) в контексте уголовно-процессуальных правоотношений – будут определены непосредственно в рамках уголовно-процессуального закона.

Общие полномочия сотрудников полиции, являются организационными и в контексте административных правоотношений формируются в результате компетенции органа государственной власти, в рамках которого сотрудники полиции осуществляют свои полномочия, определенные законом.

Сотрудники полиции, являются сотрудниками МВД РФ, которые осуществляют профессиональную деятельность на основании служебного контракта с федеральным органом исполнительной власти. Соответственно организационная основа правового статуса сотрудников полиции, проистекает из правового статуса МВД РФ, а также тех функций и задач, который данный орган исполнительной власти осуществляет.

Для полноценного раскрытия правового статуса сотрудников полиции, следует определить основы организационной и функциональной составляющей МВД РФ.

Конституция Российской Федерации, в статье 10, содержит положение о том, что власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения власти на три ветви:

- законодательную;
- судебную;
- исполнительную.

Органы внутренних дел, входят в состав органов исполнительной власти, а соответственно являются структурным подразделением именно исполнительной ветви власти.

Органы исполнительной власти имеют организационную структуру, в рамках которой, функционирует государственный аппарат, которые имеют свои собственные полномочия, в зависимости от целей и задач государственного органа исполнительной власти.

Любой орган исполнительной власти, создается на основе нормативно-правового акта, который принимается Федеральным собранием Российской Федерации, либо в рамках Правительства Российской Федерации.

Орган исполнительной власти осуществляет свою деятельность методами, которые установлены в законе, что призвано обеспечить реализацию соответствующих поручений.

Система органов внутренних дел приобретает на сегодняшний день новые характеристики, которые способствуют проведению в жизнь государственной политики и представляют интересы гражданского общества.

Основным нормативно-правовым актом, в соответствии с которым формируется организационно-правовая база органов внутренних дел, является Конституция Российской Федерации.

Органы внутренних дел, с правовой и организационной точки зрения, являются обособленным органом исполнительной власти, который осуществляет исключительно свои полномочия, в соответствии с функциями и задачами, которые возложены на него государством.

Для выполнения установленных законом функций, органы внутренних дел наделены государственно-властными полномочиями.

Министерство внутренних дел Российской Федерации – это федеральный орган исполнительной власти [27]. Руководство исполнительных органов власти осуществляет Президент Российской Федерации.

Министерство внутренних дел Российской Федерации осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативному регулированию в сфере внутренних дел, в сфере оборота за

наркотическими средствами, психотропными веществами и их прекурсорами, а также в сфере миграции.

Понятия «МВД РФ» и «органы внутренних дел» могут рассматриваться как синонимы.

Органы внутренних дел также уполномочены на проведение предварительного расследования по совершенным преступлениям. Полномочия органов внутренних дел, а также подследственность дел органам внутренних дел определена в УПК РФ.

Федеральные органы исполнительной власти не формируются путем выборов, в отличие от законодательных органов власти. Граждане, осуществляющие свою профессиональную деятельность в федеральных органах исполнительной власти, являются государственными служащими, либо лицами, занимающими государственную должность (высшее руководство федеральных органов исполнительной власти) [5].

Исполнительная власть занимает особое место в системе органов государственной власти Российской Федерации.

Это, прежде всего, связано с тем, что федеральные органы исполнительной власти осуществляют промежуточную, между законодательной и судебной властью, функцию. Так, органы исполнительной власти осуществляют свою деятельность в соответствии с нормативными актами законодательных органов власти, а Правительство РФ формируется Федеральным Собранием Российской Федерации (по предложению Президента РФ).

В системе органов внутренних дел, так же как и в Следственном комитете РФ и Министерстве по чрезвычайным ситуациям РФ, предусмотрены не только государственная гражданская служба, но также и иные виды службы.

МВД РФ относится к числу организаций, которые имеют право приобретать боевое ручное стрелковое и иное оружие.

Нормативно-правовое регулирование деятельности полиции, осуществляется на основании Конституции РФ, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, федеральных конституционных законов, актов Президента РФ, актов Правительства РФ, ведомственных актов МВД РФ [1].

Помимо этого, органы внутренних дел при осуществлении своей деятельности должны руководствоваться законами субъектов Российской Федерации, которые регламентируют вопросы охраны общественного порядка, а также ведомственными актами в сфере обеспечения общественной безопасности, которые издаются в пределах установленных законом полномочий МВД РФ.

В рамках правотворческой деятельности, которая направлена на регулирование деятельности органов внутренних дел, МВД РФ в установленном законом порядке разрабатывает и представляет Президенту РФ, Правительству РФ, проекты федеральных конституционных законов, нормативно-правовых актов, а также иные предложения по совершенствованию законодательных и иных нормативно-правовых актов по вопросам, которые относятся к деятельности полиции.

Министерство внутренних дел Российской Федерации входит в структуру Правительства Российской Федерации. При этом, руководство деятельностью МВД РФ осуществляет Президент Российской Федерации.

МВД РФ относится к правоохранительным органам, осуществляющим правоохранительную деятельность в Российской Федерации. Структура правоохранительных органов в Российской Федерации, установлена Указом Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» [37].

Данный Указ устанавливает перечень всех государственных органов власти в Российской Федерации, а также устанавливает внутреннюю иерархию взаимодействия и подчинения между государственными органами и лицами, находящимися на государственной должности.

В рассматриваемом Указе отсутствует норма непосредственно о тех органах, которые в соответствии с ним считаются правоохранительными. Правоохранительными органы называются в рамках теоретической дифференциации всех государственных органов власти с учетом их полномочий и компетенций.

Поэтому для того, чтобы сказать о том, что государственный орган власти является правоохранительным, необходимо обратиться к правоустанавливающим нормативным правовым актам, которые данный факт фиксируют, напрямую.

Структура МВД РФ является единой и централизованной системой.

В единую централизованную систему МВД России входят:

- органы внутренних дел, включающие в себя полицию. В данном случае, под эту категорию подпадают различные подразделения, которые осуществляют охрану общественного порядка и общественной безопасности;
- центральный аппарат МВД России. Аппарат управления МВД РФ, который осуществляет административные функции и управление всей структурой МВД РФ;
- территориальные органы МВД России. Территориальные органы МВД РФ расположены по всей территории Российской Федерации и имеют свою дополнительную градацию внутри данных территорий;
- образовательные учреждения системы МВД России. Специализированные высшие учебные заведения, а также учебные заведения среднего профессионального образования, которые осуществляют подготовку будущих сотрудников МВД РФ, а также осуществляют повышение квалификации действующих сотрудников МВД РФ;
- научно-исследовательские организации системы МВД России. Основные задачи данных организаций, заключаются в проведении различных исследований в нуждах МВД РФ;
- медико-санитарные организации системы МВД России. Осуществляют медицинский учет и контроль за здоровьем сотрудников МВД

РФ и прочие медицинские услуги, требующиеся для нормального поддержания жизнеспособного состояния сотрудников;

- санаторно-курортные организации системы МВД России.

Различные санатории, пансионаты для действующих и бывших сотрудников МВД РФ;

- окружные управления материально-технического снабжения системы МВД России. Данные подразделения осуществляют материально-техническую поддержку деятельности МВД РФ, а также занимаются непосредственным материально-техническим обеспечением;

- представительства МВД России за рубежом. Осуществляют деятельность по взаимодействию с различными иностранными подразделениями правоохранительных органов по решению совместных задач на территории иностранных государств;

- иные организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на органы внутренних дел.

Структура органов МВД РФ, включает в себя как центральные подразделения МВД РФ, так и территориальные органы внутренних дел, что позволяет обеспечить централизованное и эффективное управление всеми структурными подразделениями МВД РФ на такой крупной территории, как территория Российской Федерации.

При этом многие департаменты и управления данного ведомства входят в структуру территориальных органов исполнительной власти. Выделение и функционирование департаментов и управлений имеет значение для правильной работы центрального аппарата МВД РФ, а на уровне субъектов Российской Федерации представительство и структурное подразделение каждого департамента и управления являются обязывающим.

Соответственно нередко можно встретить, следственную часть следственного департамента, например, в районном отделе полиции, хотя следственный департамент является отдельным управлением.

Граждане, которые принимают непосредственное участие в работе государственных органов, являющиеся сотрудниками государственных органов (государственные служащие), в полномочие которых входит определенная совокупность прав и обязанностей, являются сотрудниками органов исполнительной власти, в зависимости от их принадлежности, по государственно-территориальному признаку: государственными служащими федеральной, региональной, либо муниципальной системы.

Сотрудники полиции относятся к федеральным государственным служащим, так как МВД РФ является федеральным органом исполнительной власти, хотя и имеет территориальные подразделения на территории субъектов Российской Федерации, а также в рамках муниципальных образований.

В процессе реформирования органов внутренних дел, была принята новая нормативно-правовая база, которая существенным образом должна была обеспечить обновление облика сотрудников внутренних дел, а также обеспечить наиболее эффективную деятельность подразделений внутренних дел, что повлияло на формирование нового правового статуса сотрудника полиции.

В частности, в период проведения реформы, были приняты:

- Федеральный закон «О полиции» [42] (далее - ФЗ № 3-ФЗ);
- Федеральный закон «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [43];
- «Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [44] (далее ФЗ № 342-ФЗ).

Положения данных, нормативно-правовых актов в значительной части закрепили новых объем правовых полномочий сотрудников полиции. Обновленный правовой статус, фактически стал новой основой организационной деятельности сотрудников полиции.

Статья 25 ФЗ № 3-ФЗ, определяет организационные основы правового статуса сотрудника полиции.

В соответствии с частью 1 данной статьи, сотрудник полиции – это гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание, предусмотренное статьей 26 ФЗ № 3-ФЗ.

Помимо этого, гражданин, является сотрудником полиции если:

– лицо, находится в распоряжении подразделений МВД РФ, территориальных подразделений МВД РФ, а также организаций подведомственных МВД РФ (например, к подобного рода субъектам относятся курсанты подведомственных образовательных учреждений);

– он прикомандирован к подразделениям МВД РФ, территориальным подразделениям МВД РФ, а также к организациям подведомственным МВД РФ, в порядке определенном Президентом РФ.

Объем полномочий конкретного сотрудника полиции, в соответствии с занимаемой им должностью формирует должностной регламент (должностная инструкция) сотрудника органа внутренних дел.

Впервые термин «должностной регламент» появился в Концепции реформирования государственной службы Российской Федерации [36] в начале 2000-х годов.

В процессе проведения административной реформы государственного управления, понятие «должностной регламент», также содержалось в положении Концепции административной реформы [32].

С принятием в 2004 году Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [45] (далее – ФЗ № 79-ФЗ), понятие «должностной регламент» получило свое нормативное закрепление на уровне федерального законодательства, однако с позиции правового понятия, так и не было сформулировано.

Статья 47 ФЗ № 79-ФЗ не содержит определения «должностного регламента», что естественным образом усложняет понимание этого термина.

М.О. Коржиновская [17], полагает, что под должностным регламентом следует понимать нормативный документ, в соответствии с которым государственный гражданский служащий обязан осуществлять свою профессиональную деятельность.

По мнению, И.Н. Барциц, должностной регламент – это документ, определяющий конкретный объем прав и обязанностей государственного служащего, при реализации им своих полномочий. Также, Барциц отмечает, что должностной регламент – это и есть документ, который определяет конкретные полномочия государственного гражданского служащего [49].

Таким образом, правовой статус сотрудника полиции следует рассматривать с трех позиций:

- как основные организационные основы правового статуса сотрудника полиции, которые определены в рамках действующих нормативных правовых актов, определяющих статус сотрудников полиции в качестве государственного служащего и в качестве служащего органов внутренних дел;

- как дополнительные организационные основы правового статуса сотрудника полиции, следует определять в зависимости от конкретного содержания положений должностного регламента, который определяет совокупность прав и обязанностей сотрудника полиции на конкретной должности в структуре МВД РФ;

- как функциональные основы правового статуса сотрудника полиции, вытекают из нормативных правовых актов, которые определяют конкретную совокупность прав и обязанностей сотрудника полиции, в рамках конкретных правоотношений.

1.2 Требования к сотруднику полиции как к государственному служащему

Все сотрудники полиции являются государственными служащими, осуществляющими свою профессиональную деятельность в федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Первичными элементами государственного аппарата являются государственные органы и должностные лица.

Каждый государственный орган по своей природе представляет собой самостоятельное, структурно обособленное звено государственного аппарата, которое создается государством в целях строго определенного вида государственной деятельности, которое имеет соответствующие полномочия, установленные законом и опирается при осуществлении своей деятельности на организационную, финансовую и принудительную силу государства [20].

Рассмотрим особенности правового статуса государственного гражданского служащего (далее – государственного служащего).

На современном этапе развития правоведения, единого понятия и признаков правового статуса государственных служащих еще не сформировано, а соответственно вопрос определения их правового статуса является, по сути, дискуссионным. Исходя из этого, в зависимости от склонности ученого к той или иной позиции, выделяемые конкретным исследователем признаки могут совпадать или не совпадать.

В.М. Манохин, определял следующие признаки гражданского служащего:

- основные действия государственного служащего, связанные с выполнением им должностных обязанностей, возникают в силу установленных законом служебных полномочий и от имени государства;
- государственный служащий занимает должность, которая является государственной в силу её учреждения государством и правового закрепления такой должности, в качестве государственной;

– труд государственного служащего оплачивается в соответствии с нормами и формами труда, которые устанавливаются государством [8].

Учитывая, выделяемые существенные признаки государственного служащего, которые разработаны в теории в обобщенном виде, следует в качестве таковых выделить:

– должностные полномочия служащего осуществляются в государственном аппарате, либо в государственной организации;

– служебные обязанности, являются по срокам либо временными, либо постоянными;

– деятельность служащего осуществляется на профессиональной основе, а это означает тот факт, что имеющееся профессиональное образование служащего соответствует тем требованиям, которые предусмотрены к должности;

– деятельность служащего осуществляется в интересах государства и общества;

– деятельность служащего осуществляется от имени государства и по поручению государства в лице его должностных лиц и государственных органов;

– должность, предполагающая государственную службу, учреждена государством;

– труд оплачивается за счет средств федерального бюджета, либо бюджета субъекта Российской Федерации;

– полномочия служащего имеют властный характер;

– деятельность сотрудника государственных органов направлена на реализацию функций государства.

На сегодняшний день, признаки государственных служащих, выделены в статье 10 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [46] и в статье 3 ФЗ № 79-ФЗ.

В целом, они соответствуют перечисленным признакам, при этом следует добавить, что государственный служащий, также должен соответствовать требованиям, соблюдение которых предполагается для лица, претендующего на замещение должности государственной гражданской службы.

Фактически эффективность деятельности государственного служащего определяется в рамках результата реализации его должностных полномочий.

Государственная гражданская служба в Российской Федерации, предусмотрена на двух уровнях:

- федеральный уровень власти Российской Федерации. В него включены государственные гражданские служащие, которые осуществляют свою служебную деятельность в рамках федеральных органов исполнительной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти;

- уровень власти субъектов Российской Федерации. Учитывая то, что Россия является федеративным государством, государственная гражданская служба осуществляется в рамках субъекта Российской Федерации и регулируется нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.;

В настоящее время обсуждается возможность наличия государственной службы на муниципальном уровне власти - после изменений положений Конституции РФ в 2020 году, когда муниципальные органы власти были включены в систему публичных органов власти.

В соответствии с частью 4 статьи 32 Конституции Российской Федерации, граждане Российской Федерации имеют равный доступ к гражданской службе.

Таким образом, государственные служащие, будучи первичными субъектами в системе государственного управления, являются также основными лицами, которые исполняют властно-управленческие

компетенции в целях исполнения государством своих внешних и внутренних функций.

Правовой статус государственных служащих, в рамках конкретной сферы может видоизменяться, что соответственно повлияет на объем его компетенции.

Также на объем компетенции служащего влияют конкретные должностные обязанности государственного служащего, которые предусмотрены должностным регламентом. Акты ведомственного характера и акты органов местного самоуправления влияют на объем компетенций государственных служащих, что в свою очередь в большей степени может повлиять на выбор методов оценки эффективности деятельности государственных служащих и системы государственного управления в целом.

Служба сотрудников полиции в МВД РФ определяется ФЗ № 342-ФЗ. В соответствии с данным нормативным правовым актом, служба в полиции – это разновидность федеральной гражданской службы, которая осуществляется на профессиональной основе гражданами РФ в подразделениях МВД РФ, территориальных подразделениях МВД РФ, организаций МВД РФ, либо в иных органах исполнительной власти, не входящих в структуру МВД РФ, в соответствии с действующими нормативными и подзаконными актами.

В основе своей, сотрудники полиции осуществляют свою профессиональную деятельность, которая проистекает из правоохранительной деятельности.

Правоохранительная деятельность – это обособленный вид государственной деятельности, которая реализуется в целях охраны прав государства, общества и отдельных граждан, уполномоченными государственными органами, путем применения правовых мер воздействия в соответствии с нормами нормативных правовых актов, в рамках установленного законом порядка.

В рамках такой деятельности, правоохранительные органы имеют обширный комплекс различных прав по ограничению прав и свобод человека и гражданина.

Правоохранительная деятельность осуществляется:

- с применением правовых мер воздействия;
- правовые меры воздействия установлены законами государства;
- реализация правовых мер воздействия осуществляется специализированными государственными органами – правоохранительными органами.

Конкретные полномочия федеральных органов власти в отношении наложения на служащих обязанности соблюдать требования разного рода ограничений и запретов по таким ограничениям, в рамках конкретной должности в органах МВД РФ определяются в соответствии с должностным регламентом сотрудника полиции, либо в соответствии с распоряжением вышестоящего руководства.

Любой государственный служащий, осуществляет свою профессиональную деятельность на основании должностного регламента, который определяет конкретные права и обязанности сотрудника в соответствии с занимаемой им должностью.

Учитывая специфику профессиональной деятельности сотрудников полиции, основные отличия их компетенций от компетенций иных государственных служащих, в рамках административно-правового статуса, заключаются в следующем:

- сотрудники полиции имеют непосредственную обязанность защищать права и свободы человека и гражданина, даже при условии наличия риска собственной жизни и здоровья;
- сотрудники полиции при поступлении на службу проходят серьезный отбор в соответствии с более повышенными и разнообразными требованиями, чем те, которые применяются при отборе кадров в иные органы

государственной власти (за исключением военизированных органов государственной власти);

- сотрудники в полиции имеют право на ношение и хранение огнестрельного оружия и специальных средств;

- личные права сотрудников полиции, связанные с прохождением ими службы, регулируются административным правом, а не трудовым;

- сотрудники полиции привлекаются к дисциплинарной ответственности на основании специальных уставов и положений.

Подобные полномочия и компетенции, в более широком перечне содержатся в тексте должностных регламентов сотрудников полиции. Так, например, ношение оружие для некоторых должностей в органах МВД РФ может быть не предусмотрено.

В письме Минздравсоцразвития России от 10 августа 2005 г. № 3855-ВС [25], была предпринята попытка перечислить признаки «должностного регламента» государственных служащих.

В соответствии с этим нормативным актом, под должностным регламентом следует понимать нормативный документ, содержащий:

- порядок правильного подбора, расстановки и закрепления кадров государственной гражданской службы;

- порядок повышения квалификации;

- профессиональные особенности, которыми должен обладать лицо, занимающий должность государственной гражданской службы;

- права и обязанности государственного гражданского служащего;

- порядок проведения аттестации;

- оценка уровня профессиональной компетенции.

В доктрине, в силу отсутствия нормативного закрепления понятия «должностной регламент», подходы к определению данного термина, различны.

Также понятие «должностного регламента», наиболее целесообразно раскрыть с позиции его содержания, которое закреплено в ч. 2 статьи 47 ФЗ № 79-ФЗ.

Структура должностного регламента подразумевает рассмотрение в рамках данного документа следующих вопросов:

- квалификационные требования для замещения должности государственной службы;
- права и обязанности, а также ответственность государственного гражданского служащего при реализации им возложенной на него компетенции;
- объем полномочий государственного служащего, касающийся принятия им управленческих решений;
- права и обязанности государственного служащего в процессе нормотворческой деятельности и принятии нормативных актов и актов применения права;
- сроки и порядок подготовки документов, содержащих управленческие решения;
- порядок служебного взаимодействия с коллегами, руководством, государственными служащими и иных органов государственной власти, а также гражданами;
- перечень государственных услуг предоставляемых гражданам;
- порядок определения эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности гражданских служащих.

На сегодняшний день должностной регламент является основным документом в деятельности государственных гражданских служащих. Причем, должностной регламент, по своему характеру является «внутренним документом» и предназначен для внутреннего использования в рамках деятельности государственных органов власти. Должностной регламент, несомненно, включает положения нормативных правовых актов различного

уровня [28]. Должностной регламент имеет важное значение в осуществлении кадровой работы, определяет профессиональные компетенции для замещения той или иной должности, определяет порядок проведения аттестации государственных гражданских служащих, их положение по службе, содержит требования к кандидатам желающим занять должность государственной гражданской службы.

Основная задача должностного регламента, заключается в повышении эффективности исполнения полномочий государственными служащими. Исходя из этого, регламент сотрудника полиции, является регламентом государственного служащего, осуществляющего свою профессиональную деятельность в подразделениях МВД РФ.

Таким образом, служба в МВД РФ является федеральной государственной службой и регулируется нормативными актами, которые определяют систему и статус государственных служащих. Учитывая специфику деятельности сотрудника полиции, а именно осуществление правоохранительной деятельности, нормативные акты, регулирующие полномочия и компетенции МВД РФ, вносят соответствующие корректировки в правовой статус сотрудника полиции, выполняя свои обязанности и поставленные задачи, что соответственно влияет на объем конкретных полномочий и переводит сотрудника полиции из разряда обычных государственных служащих, в разряд государственных служащих правоохранительного органа. Основные специфические отличия сотрудника полиции от обычных государственных служащих, заключаются в том, что сотрудники полиции осуществляют правоохранительную деятельность, связанную с риском для жизни и здоровья в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Сотрудники полиции являются составной частью системы правоохранительных органов, которые хотя и не выделены в рамках отдельной категории в нормативных актах, но по смыслу их целей и задач являются таковыми.

Глава 2. Правовой статус сотрудника полиции как государственного служащего в Российской Федерации

2.1 Права и обязанности сотрудника полиции

Права и обязанности сотрудника полиции следует разделить на общие и специальные. Общие права и обязанности сотрудника полиции, предусмотрены ФЗ «О полиции» и формируют общий правовой статус сотрудника полиции, тогда как специальные права и обязанности сотрудника полиции возникают исходя из его вступления в различные правоотношения: уголовно-процессуальные; отношения в сфере проведения оперативных мероприятий и т.п.

Перечень полномочий полиции как звена государственного аппарата включает 42 пункта, в том числе сюда относится регистрация заявлений о преступлениях, немедленный выезд на место преступления, оказание первой помощи пострадавшим, расследование, обеспечение общественного порядка. Полиция также призвана в условиях чрезвычайной ситуации спасать людей и оберегать их имущество, разыскивать, опознавать, контролировать оборот оружия, присматривать за детективами и частными охранными предприятиями, проводить дактилоскопию и геномную регистрацию, обеспечивать режим военного положения или чрезвычайной ситуации (в случае их введения), следить за законностью выборных кампаний, охранять аэропорты, обеспечивать сохранность кладов и многое другое.

В число перечня прав полиции включено 37 пунктов, в том числе: полиция имеет право требовать от граждан прекратить нарушать закон, при предъявлении служебного удостоверения беспрепятственно входить в различные учреждения (в рамках расследования дела), патрулировать, устранять посторонних с места преступления, осуществлять досмотр граждан (если есть информация, что гражданин переносит нечто противозаконное), получать доступ к налоговой тайне, привлекать граждан к добровольному

сотрудничеству, а также - в крайних случаях, - пользоваться автотранспортом организаций или граждан для преследования преступника, для транспортировки раненых или отбуксировки транспортных средств после ДТП [21].

Достаточно сложно однозначно классифицировать обязанности, соответствующие каждому конкретному виду деятельности, который полиция осуществляет. Так, на защиту жизни и здоровья, прав и свобод граждан в той или иной мере ориентированы все обязанности полиции; противодействию преступности невозможно без охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Тем не менее, мы попытаемся выделить несколько групп обязанностей полиции – в зависимости от того, какому из предназначений полиции они наиболее соответствуют.

Первым и важнейшим направлением деятельности полиции является защита жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства

1. Первой обязанностью, реализуемой сотрудниками полиции при выполнении подобной функции органов внутренних дел в Законе названа обязанность принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях. Такая подробная регламентация деятельности полиции по приему и регистрации заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях и происшествиях определена особой значимостью и важностью этой деятельности. Действительно, их качественное исполнение по существу во многом не только определяет характер правоотношений между населением и полицией, но и в значительной мере способствует формированию общественного мнения о ее работе.

Сотрудниками полиции осуществляется регистрация сообщений о происшествиях - присвоение каждому поступившему сообщению о

происшествии порядкового номера и фиксация в учетной документации кратких сведений о нем.

Полицией осуществляется также и рассмотрение сообщений о происшествиях - проверка фактов, изложенных в зарегистрированных сообщениях о противоправных деяниях и происшествиях, уполномоченными должностными лицами полиции и принятие в пределах их компетенции решений в порядке, установленном законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ.

2. Полиция обязана прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место иного происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия.

Незамедлительным следует считать прибытие сотрудников полиции на место совершения противоправного деяния либо иного происшествия без каких-либо неоправданных задержек.

Документирование обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения означает производство процессуальных действий и отражение их результатов в различного рода документах (актах), составляемых в письменной или иной форме (например, с использованием кино-, фото-, видеосъемки, технических средств фиксации и т.п.), удостоверяющих наличие фактов, имеющих либо могущих иметь юридическое значение.

3. Третья обязанность говорит о необходимости оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья,

если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует [13].

Рассматриваемая обязанность относится к числу тех, которые предписывает сотруднику полиции выполнять независимо от замещаемой должности, места нахождения и времени суток.

Противодействие преступности является важным направлением в деятельности полиции, поскольку роль профилактики в данном случае невозможно переоценить. В плане материальных потерь государства, профилактика преступлений выглядит намного более предпочтительной, чем наказание лиц, совершивших преступления.

В данном случае, возможно перечислить следующие обязанности полиции, которые относятся к данному направлению ее деятельности:

- 1) Выявлять причины преступлений и административных правонарушений и условия, способствующие их совершению, принимать в пределах своих полномочий меры по их устранению; выявлять лиц, имеющих намерение совершить преступление, и проводить с ними индивидуальную профилактическую работу; участвовать в профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; участвовать в пропаганде правовых знаний.

Под причинами, порождающими преступления и административные правонарушения, и условиями, способствующими их совершению, следует понимать факторы экономического, социального, политического, правового, воспитательного и организационного характера, предопределяющие противоправное поведение личности. Они достаточно многообразны и специфичны для преступности, определенных групп правонарушений и каждого конкретного антиобщественного поступка.

- 2) Полиция обязана в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством РФ, возбуждать уголовные дела, производить дознание по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым необязательно; выполнять

неотложные следственные действия по уголовным делам, производство предварительного следствия по которым обязательно.

3) На полицию возлагается обязанность исполнять в пределах своих полномочий решения суда (судьи), письменные поручения следователя, руководителя следственного органа, органа дознания о производстве отдельных следственных действий, проведении оперативно-розыскных мероприятий, задержании лиц, подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, о производстве иных процессуальных действий, оказывать содействие в их осуществлении.

4) Полиция обязана осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, обеспечения собственной безопасности, а также в иных целях, предусмотренных федеральным законом.

5) Полиция осуществляет розыск лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении; лиц, скрывшихся от органов дознания, следствия или суда; несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей или специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации; несовершеннолетних, самовольно ушедших из специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа; лиц, уклоняющихся от исполнения назначенных им судом принудительных мер медицинского характера или принудительных мер воспитательного воздействия; лиц, уклоняющихся от недобровольной госпитализации, назначенной судом в связи с наличием психического расстройства; лиц, пропавших без вести; а также устанавливает имущество, подлежащее конфискации [24].

В настоящее время в органах внутренних дел сложилась система розыскной работы, которая включает в себя местный, федеральный, межгосударственный и международный розыск:

а) местный розыск - это комплекс оперативно-розыскных, поисковых, информационно-справочных и иных действий органов внутренних дел,

направленных на обнаружение разыскиваемого лица в пределах территории субъекта РФ;

б) федеральный розыск - комплекс таких же действий органов внутренних дел, направленных на обнаружение разыскиваемого лица в пределах территории РФ. Федеральный розыск объявляется, когда меры местного розыска исчерпаны, а его цель не достигнута;

в) межгосударственный розыск - это комплекс оперативно-розыскных, поисковых, информационно-справочных и иных мероприятий МВД России, направленных на обнаружение разыскиваемых лиц, находящихся за пределами государства (инициатора розыска), но в пределах государств - участников Содружества Независимых Государств, через Межгосударственный информационный банк. Межгосударственный розыск объявляется тогда, когда меры розыска внутри одного из государств - участников Содружества Независимых Государств исчерпаны, а его цель не достигнута и имеются основания полагать, что разыскиваемое лицо выехало за пределы данной территории;

г) международный розыск - это комплекс оперативно-розыскных и информационно-справочных мероприятий правоохранительных органов России и зарубежных стран, направленных на обнаружение разыскиваемых лиц, находящихся за пределами государства (инициатора розыска), осуществляемых через посредничество национальных бюро Интерпола.

б) Полиция обязана содержать, охранять, конвоировать задержанных и (или) заключенных под стражу лиц, находящихся в изоляторах временного содержания подозреваемых и обвиняемых органов внутренних дел, а также лиц, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста; конвоировать содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и заключенных под стражу лиц для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охранять указанных лиц во время производства процессуальных действий; исполнять решения суда (судьи) о лишении права управления транспортным средством,

о возмездном изъятии или конфискации оружия и боеприпасов, о направлении несовершеннолетних правонарушителей в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа [3].

В обязанности полиции также входит:

- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. В рамках данного предназначения полиция обязана;

- обеспечивать совместно с представителями органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок;

- принимать при чрезвычайных ситуациях неотложные меры по спасению граждан, охране имущества, оставшегося без присмотра, содействовать в этих условиях бесперебойной работе спасательных служб;

- пресекать административные правонарушения и осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, отнесенных законодательством об административных правонарушениях к подведомственности полиции.

- принимать меры по идентификации лиц, которые по состоянию здоровья, возрасту или иным причинам не могут сообщить сведения о себе, а также меры по идентификации неопознанных трупов;

- изымать у граждан и должностных лиц документы, имеющие признаки подделки, а также вещи, изъятые из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособные, находящиеся у них без специального разрешения, с составлением протокола и вручением его копии указанным гражданам и должностным лицам.

- принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;

– участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан, в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов;

– осуществлять выдачу разрешений, предусмотренных законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах. (п.44 ст. 12 ФЗ «О полиции») в пределах своей компетенции. Сотрудники полиции обязаны:

– участвовать в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, находящихся в собственности или во временном пользовании граждан; в местностях, в которых отсутствуют подразделения территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере оборота оружия, изымать оружие, принадлежавшее умершему собственнику; уничтожать оружие, боеприпасы, патроны к оружию, изъятые полицией по уголовным делам (п.21 ст. 12 ФЗ «О полиции»);

– осуществлять в установленном порядке прием, хранение и уничтожение изъятого, добровольно сданного и найденного огнестрельного, газового, холодного и иного оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ, а также прием, хранение и уничтожение изъятых, добровольно сданных и найденных наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (п.22 ст. 12 ФЗ «О полиции»);

– осуществлять контроль деятельности частных детективов и частных охранных организаций, а также участвовать в контроле деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения частных детективов, частных охранников и дополнительным профессиональным программам руководителей частных охранных организаций, по соблюдению ими требований и условий, установленных законодательством РФ (п.24 ст. 12 ФЗ «О полиции»);

– обеспечивать безопасность дорожного движения: осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения;

– проводить в соответствии с федеральным законом государственную дактилоскопическую регистрацию и государственную геномную регистрацию (п. 27 ст. 12 ФЗ «О полиции»);

– осуществлять контроль обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в соответствии с федеральным законом [16].

Перечисленные полномочия полиции предполагают наличие у нее определенных прав – имеющихся у полиции возможностей, позволяющие достигать поставленные перед данным органом цели.

В первую очередь выделим «универсальные» права полиции, которые могут быть реализованы при осуществлении любого направления деятельности полиции.

К ним относятся права:

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов

избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

2) проверять документы, удостоверяющие личность граждан. Для реализации данного права необходимо одно из следующих условий:

– наличие данных, дающих основания подозревать лиц в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске;

– наличие повода к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении;

– имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом;

3) проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством РФ;

4) вносить в соответствии с федеральным законом руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений.

Вторая группа прав ориентирована на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. В данном случае полиция имеет право:

– патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

– требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-

розыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан;

– в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их;

– обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;

– проводить в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества. В этих случаях сотрудники полиции вправе изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения [33].

Также сотрудники полиции имеет право принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами. Относится и составление актов

осмотра оружия при себе у граждан и проверки на наличии сейфа и условий правильности хранения оружия дома.

Иные права и обязанности сотрудников полиции, следует рассматривать более детально в зависимости от конкретных целей и задач подразделения, в котором проходит службу сотрудник. Несмотря на общие характеристики правового статуса, сотрудники полиции разных подразделений имеют разные права и обязанности в процессе осуществления своей служебной деятельности.

2.2. Ответственность сотрудника полиции

Первоначально, любая ответственность, также как и правила поведения, возникают в рамках функционирования социальных норм. Социальные нормы, регулируют поведение человека, с учетом обобщенных правил, которые существуют в социуме. Они не обязательно могут быть нормативными, при этом само общество требует исполнения и соблюдения, таких правил.

Ответственность, как социально-правовая категория, возникла еще в древние времена, когда писанных источников права не существовало. Так, любой индивид не исполнивший или нарушивший традицию рода, племени, общины, мог быть подвергнут ответственности исходя из правил, которые существовали в конкретном роде, племени, общине.

В процессе осуществления своих профессиональных полномочий, сотрудники полиции в случае нарушения требований закона могут подвергаться различным видам юридической ответственности.

В соответствии с пунктом 1 частью 1 статьи 33 ФЗ «О полиции», сотрудник полиции «независимо от занимаемой им должности несет ответственность за свои действия (бездействие) и за отдаваемые приказы и распоряжения».

Действия и бездействия, в связи с совершением которых наступает юридическая ответственность, следует рассматривать с позиции общих положений о юридической ответственности.

Любые правоотношения, не могут существовать без взаимной ответственности двух сторон друг перед другом. Ответственность формирует условия и гарантии реализации прав и обязанностей участников общественных отношений.

Юридическая ответственность базируется на следующих основных принципах:

- законность. Данный принцип характеризуется точным и неуклонным соблюдением предписаний закона участниками правоотношений;

- справедливость. Ответственность должна быть справедливой и соответствовать тому объему нарушений, которые были осуществлены лицом в рамках социальных правоотношений;

- неотвратимость наступления. В случае нарушения предписаний закона, последствия такого нарушения, а именно правовая ответственность, должна быть не только формально обозначена, но и фактически реализована;

- целесообразность. Юридическая ответственность, должна соответствовать целям регулируемых правоотношений;

- индивидуализация наказания. Только нарушитель, чья вина установлена, может подлежать ответственности. Иные лица, не могут подлежать ответственности за нарушения, допущенные другим лицом;

- недопустимость удвоения наказания. Лицо, подлежащее ответственности, может подлежать наказанию, только за тот конкретный случай, когда возникла ответственность, в силу определенного деяния, его понести [18].

Юридическая форма ответственности, является специфическим свойством участников правоотношений, в случае не исполнения и не

соблюдения ими своих прав и обязанностей в рамках конкретных правоотношений.

Помимо этого, юридическая ответственность призвана осуществлять защиту прав и интересов человека, общества и государства, а соответственно выступает не только гарантией реализации правоотношения, но и залогом сторон от неправомерных действий другой стороны.

В соответствии Конституцией РФ, Российская Федерация, является правовым государством, что закрепляет возникновение юридической ответственности, в случае, когда такая ответственность предусмотрена законом, либо установлена по воли сторон.

В контексте деятельности сотрудников полиции, юридическая ответственность возникает в случаях, определенных законом.

Юридическая ответственность – это последствия неисполнения субъектами их обязанностей. Как правило, подобного рода обязанности принимаются сторонами в процессе вступления в определенные обязательства в случае волевого участия сторон, либо юридическая ответственность наступает в рамках правоотношений которые складываются между государством, в лице уполномоченных органов и лиц, которые не исполнили соответствующие обязательства .

За неисполнение обязательства нарушитель, его не исполнивший, претерпевает определенные, заранее известные ограничения, либо становится обязанным нести определенные издержки за неисполнение обязательства.

Юридическая ответственность в праве представляет собой правоотношения особого рода, как правило, связанные с совершение правонарушения, либо иного общественно опасного деяния. Учитывая конкретный вид ответственности стороны правоотношения, можно установить их сущность, а, соответственно, те издержки, которые может понести сторона не исполнившая обязательство .

Совершение правонарушения, ставит нарушителя в обязанное положение перед государством, в лице его компетентных органов. В процессе исследования фактических обстоятельств неисполнения обязательства, либо его не полного исполнения, нарушитель привлекается со стороны государства, либо контрагента к ответственности.

Например, сотрудник полиции в соответствии со своим служебным контрактом и законом обязан осуществлять определенные обязанности (например, носить с собой удостоверение сотрудника полиции). Если эта обязанность им не осуществляется, то в соответствии с законом и служебным контрактом, а также правилами службы в полиции, сотрудник, может быть, подвергнут дисциплинарной ответственности.

С точки зрения правового обоснования, юридическая ответственность предусматривается в конкретной правовой норме. Как правило, в структуре правовой нормы, ответственность предусматривается в санкции статьи.

Норма не устанавливает конкретный вид ответственности. Следует сделать вывод о том, что ответственность в данном случае, а точнее определение её вида, будет зависеть от фактических обстоятельств нарушения прав, либо неисполнения определенных обязанностей.

Ответственность по своей природе является социальным явлением. Ответственность определяется в зависимости от характера отношений и от особенностей личности, его отношения к общественным отношениям.

Право в качестве регулятора общественных отношений устанавливает правила регулирования наиболее важных общественных отношений. Соответственно, ответственность в данном случае, будучи составной частью права, является последствием виновного поведения личности в процессе реализации общественных отношений.

Сотрудник полиции в процессе осуществления своих должностных полномочий может быть привлечен к:

- уголовной ответственности;
- административной ответственности;

- дисциплинарной ответственности;
- материальной ответственности [4].

Уголовно-правовая охрана общественных отношений осуществляется государством, в рамках закрепления общественно-опасных деяний и их признаков в Уголовном кодексе государства, в Российской Федерации – Уголовном кодексе Российской Федерации (далее – УК РФ) [39].

В случае если обязательства по недопущению посягательств на охраняемые общественные отношения не выполняются, не соблюдаются, то есть рамки должного и возможного поведения не соблюдаются самим индивидом, государство, в целях охраны наиболее важных общественных отношений в рамках правовой нормы предусматривает для такого индивида уголовную ответственность.

Уголовная ответственность является одним из видов юридической ответственности и в рамках ее реализации осуществляется большинство функций определенных для межотраслевого института юридической ответственности в целом.

Так, уголовный закон, имеет охранительную функцию. Он призван защищать наиболее ценные общественные отношения. Ценность таких общественных отношений, определяется на уровне субъективного восприятия о ценности лиц которые формулируют и устанавливают закон, следовательно, с правовой позиции, любая ценность общественных отношений, является таковой, пока она установлена, декларирована и охраняется государством. В силу отсутствия объективности, формируются общие правила, которые все участники общества должны соблюдать, так как эти правила, являются (по идее) для всех ценными. Но если было бы в действительности так, преступления бы вообще не совершались. В таком случае, любое субъективное, всегда сильнее и существеннее объективного и общего. Поэтому уголовно-правовую охрану, также можно рассматривать в качестве защиты и охраны общественных интересов «большинства» государства и общества.

В соответствии со статьей 8 УК РФ, уголовная ответственность и наказание возникают при наличии всех признаков состава преступления. Составы преступлений, за совершение которых наступает уголовная ответственность предусмотрены Особенной частью УК РФ.

Сотрудники полиции могут быть привлечены к уголовной ответственности, как за преступления, которые совершены ими в процессе осуществления ими своих должностных полномочий (должностные преступления, например злоупотребление и превышение должностными полномочиями по статье 285, 286 УК РФ и т.п.), так и преступления, не связанные со служебной деятельностью (например, преступления против личности – убийство, предусмотренное статьей 105 УК РФ).

Уголовная ответственность сотрудников полиции наступает в случае виновного совершения ими общественно опасного деяния, запрещенного УК РФ под угрозой наказания (совершения преступления).

Под общественно-опасным деянием следует понимать осознанное, противоправное (запрещенное законом), волевое действие или бездействие, которое нарушает или создает реальную угрозу нарушения общественных отношений, которые охраняются уголовным законом.

Все элементы состава преступления, как было указано выше, имеют свои определенные характеристики. Признаками состава преступления, в соответствии с доктриной уголовного права, является объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона преступления. Уголовная ответственность сотрудника полиции наступает только в случае если в его деянии содержатся все признаки квалифицируемого ему состава преступления.

Если хоть один из признаков, предусмотренных статьей Особенной части УК РФ не присутствует в фактических обстоятельствах произошедшего, то такое событие не является преступлением.

Деяние, является сложной категорией, не только с позиции уголовно-правовой квалификации, но и с позиции философского понимания, соотношения воли и сознания человека, осуществившего посягательство.

Важность правильной юридической и фактической квалификации деяния имеет существенное уголовно-правовое и уголовно-процессуальное значение. Помимо этого, важным фактором является отношение злоумышленника к деянию и допущения им ошибки, при оценке совершенного деяния.

Соответственно уголовная ответственность сотрудника полиции возникает тогда, когда сотрудник полиции совершает преступление.

Административная ответственность сотрудника полиции наступает в связи с совершением сотрудником полиции правонарушения, которое также может быть либо связано со служебной деятельностью, либо не быть связанным со служебной деятельностью сотрудника полиции.

Административная ответственность сотрудника полиции наступает в связи с совершением административного правонарушения, предусмотренного статьями Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) [15].

Определение «административного правонарушения» закреплено в части 1 статьи 2.1 КоАП РФ. Под административным правонарушением, понимается противоправное, виновное деяние, совершенное физическим или юридическим лицом, за которое КоАП РФ, либо нормативными актами субъектов РФ об административной ответственности установлена административная ответственность.

Административная ответственность, наступает только тогда, когда лицо совершает деяние, предусмотренное КоАП РФ, в случае совершения которого для такого лица наступает административная ответственность.

Основной задачей в процессе привлечения к административной ответственности, является установление факта совершения правонарушения.

Отличие уголовного преступления от административного правонарушения, заключается в пониженной общественной опасности административного правонарушения по сравнению с уголовным преступлением.

Статьей 50 Федерального закона от 30 ноября 2011г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» определен исчерпывающий перечень дисциплинарных взысканий.

На сотрудника органов внутренних дел в случае нарушения им служебной дисциплины могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания:

- 1) замечание;
- 2) выговор;
- 3) строгий выговор;
- 4) предупреждение о неполном служебном соответствии;
- 5) перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел;
- 6) увольнение со службы в органах внутренних дел [34].

За каждый случай нарушения служебной дисциплины на сотрудника органов внутренних дел может быть наложено только одно дисциплинарное взыскание.

Перевод на нижестоящую должность в органах внутренних дел как вид дисциплинарного взыскания может применяться в случае совершения сотрудником органов внутренних дел грубого нарушения служебной дисциплины либо неоднократного нарушения им служебной дисциплины и при наличии наложенного в письменной форме дисциплинарного взыскания.

Дисциплинарное взыскание в виде замечания или выговора может объявляться публично в устной форме. В случае временной нетрудоспособности сотрудника, нахождения его в отпуске или в командировке приказ о наложении на него дисциплинарного взыскания издается после его выздоровления, выхода из отпуска или возвращения из

командировки. Сотрудник считается привлеченным к дисциплинарной ответственности со дня издания приказа о наложении на него дисциплинарного взыскания либо со дня публичного объявления ему замечания или выговора в устной форме.

Дисциплинарное взыскание, наложенное на сотрудника органов внутренних дел приказом руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел или уполномоченного руководителя, считается снятым по истечении одного года со дня его наложения, если этот сотрудник в указанный период не подвергался новому дисциплинарному взысканию, либо со дня издания приказа о поощрении в виде досрочного снятия ранее наложенного на сотрудника дисциплинарного взыскания. Дисциплинарное взыскание, объявленное публично в устной форме, считается снятым по истечении одного месяца со дня его наложения.

В статье 1069 главы 59 «Обязательства вследствие причинения вреда» части второй ГК РФ [9] установлено, что вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, подлежит возмещению. Там же предусмотрено также, что этот вред возмещается за счет соответственно казны Российской Федерации, казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования.

Статья 1070 ГК РФ регламентирует ответственность за вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда.

В соответствии с частью 1 указанной статьи вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного

привлечения к административной ответственности в виде административного ареста, а также вред, причиненный юридическому лицу в результате незаконного привлечения к административной ответственности в виде административного приостановления деятельности, возмещается за счет казны Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законом, за счет казны субъекта Российской Федерации или казны муниципального образования в полном объеме независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда в порядке, установленном законом.

В части 2 статьи 1070 ГК РФ установлено, что вред, причиненный гражданину или юридическому лицу в результате незаконной деятельности органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры, не повлекший последствий, предусмотренных ч. 1 данной статьи, возмещается по основаниям и в порядке, которые предусмотрены ст. 1069 ГК РФ.

Предъявление иска о возмещении на основании ст. 1069 ГК РФ вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, должностных лиц этих органов, и рассмотрение этого иска судом общей юрисдикции или арбитражным судом осуществляются в соответствии с подведомственностью по общим правилам искового производства.

Согласно ст. 1082 части второй ГК РФ, удовлетворяя требование о возмещении вреда, суд в соответствии с обстоятельствами дела обязывает лицо, ответственное за причинение вреда, возместить вред в натуре (предоставить вещь того же рода и качества, исправить поврежденную вещь и т.п.) или возместить причиненные убытки (ч. 2 ст. 15 части первой ГК РФ). Как определено в норме, к которой сделана отсылка (ч. 2 ст. 15 части первой ГК РФ), под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при

обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Изложенное основано на норме ч. 1 ст. 1081 ГК РФ, согласно которой лицо, возместившее вред, причиненный другим лицом (работником при исполнении им служебных, должностных или иных трудовых обязанностей, лицом, управляющим транспортным средством, и т.п.), имеет право обратного требования (регресса) к этому лицу в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом. Соответственно, судебная практика исходила из того, что в случае, если вред, причиненный ненадлежащим исполнением служебных обязанностей сотрудниками ОВД, возмещен за счет казны Российской Федерации, прокурор в интересах Российской Федерации вправе в порядке регресса обратиться в суд с иском к тем сотрудникам ОВД, по чьей вине причинен вред.

В части 6 статьи 15 Закона № 342-ФЗ предусмотрено, что сотрудник ОВД несет материальную ответственность за ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальному органу, подразделению. В отношении порядка и случаев несения такой ответственности данная норма отсылает к трудовому законодательству. [47].

Таким образом, ответственность сотрудников МВД РФ подразделяется на уголовную, административную, дисциплинарную и материально-правовую ответственность. Уголовная ответственность сотрудника полиции наступает в случае совершения ими преступления предусмотренного Особенной частью УК РФ, а административная ответственность в случае совершения правонарушения, предусмотренного КОАП РФ. Дисциплинарная ответственность является элементом служебных правоотношений и возникает из специфики реализации государственной гражданской службы в органах МВД РФ. Гражданско-правовая (материальная) ответственность возникает как из договора (в случае неисполнения обязательства), так и вне договора (из деликта).

Глава 3. Проблемы реализации правового статуса сотрудника полиции

3.1 Проблема правового статуса сотрудника полиции в зарубежных странах

В зависимости от конкретного государства, а также правовой системы этого государства, правовой статус сотрудника полиции определяется по-разному.

В зарубежных странах правовой статус полицейских определяется в зависимости от того, каким образом выстроена правоохранительная структура органов полиции.

На сегодняшний день выделяют следующие виды организации полиции:

- децентрализованная система органов полиции;
- централизованная система органов полиции.

В рамках децентрализованной системы, правовой статус сотрудников полиции определяется исходя из законодательства административно-территориальных единиц государства, тогда как в рамках централизованной системы, правовой статус сотрудника полиции определяется на государственном уровне.

Политическая культура страны помогает определить, организованы ли ее полицейские силы на национальном или местном уровне. Стремление к эффективности приводит к созданию централизованных полицейских сил, которые могут использовать преимущества координации и экономии на обучении, организации и предоставлении услуг. Однако эти силы сталкиваются с проблемой, точно сформулированной латинским вопросом *Quis custodiet ipsos custodes?* («Кто устережет самих сторожей?») [48].

В некоторых демократических странах, особенно в Соединенных Штатах, в Великобритании (в меньшей степени), граждане традиционно

считали, что наличие национальной полиции сконцентрирует слишком много власти в руках политической власти.

В этих странах считают, что местные общины не могут привлекать национальную полицию к ответственности за злоупотребления властью, и опасались, что национальное правительство может использовать такую полицию, чтобы незаконно удержать власть.

По этим и другим причинам некоторые демократические страны выступают за организацию полицейских сил на местном уровне, что может быть определено как децентрализованная система организации органов полиции.

Децентрализация приближает полицию к сообществу и ей часто удается адаптировать работу полиции к конкретным потребностям сообщества. Тем не менее, децентрализованный полицейский аппарат имеет тенденцию препятствовать обмену информацией между различными компонентами правоохранительной системы, что вызывает целый ряд бюрократических проблем в процессе осуществления правоохранительной деятельности.

Еще один недостаток системы подотчетности перед местными властями заключается в том, что тесные отношения между полицией и ее политическими надзирателями могут способствовать коррупции с обеих сторон.

Необходимость подотчетности полиции становится очевидной из-за огромной власти, которую полицейские силы имеют над жизнями, свободами, безопасностью и правами граждан [2].

Правительства наделяют полицию полномочиями принуждать людей соблюдать закон; они позволяют офицерам останавливать, обыскивать, задерживать, допрашивать и арестовывать граждан, а также применять физическую силу, оружие и специальные средства.

Если полиция использует эти полномочия ненадлежащим образом, она может нарушить права и свободы самых граждан, которых они должны

защищать. Таким образом, крайне важно, чтобы полиция отвечала за свою политику и поведение.

В демократических странах подотчетность обеспечивается в основном тремя способами.

Во-первых, полицейские силы подчиняются избранным представителям (как в США, где мэры или губернаторы штатов осуществляют надзор за полицией, как в Бельгии, где бургомистр города также является начальником полиции) или за специальными выборными должностными лицами (например, полицией и комиссарами по уголовным делам Англии и Уэльсе).

Во-вторых, судам поручено обеспечивать соблюдение полицией надлежащей правовой процедуры – установлен судебный контроль.

В-третьих, официальные органы назначаются для рассмотрения жалоб граждан на действия полиции и принятия соответствующих мер.

Западная континентальная Европа, равно как и Россия и другие страны Восточной Европы, предпочитают централизованную модель полицейской деятельности. Однако между централизованными полицейскими организациями западноевропейских стран существуют значительные различия.

Большинство из них подпадают под одну из четырех категорий:

- полная централизация в одной полиции;
- высокая централизация при небольшом количестве национальных полицейских сил;
- региональная централизация под федеральным управлением;
- децентрализованная местная полиция с сильным национальным агентством [29].

Другие общие черты европейских полицейских систем - это сильная внутренняя система безопасности, которая частично или полностью интегрирована в полицейский аппарат, и невооруженные муниципальные полицейские силы, которые обеспечивают соблюдение различных местных подзаконных актов и регулируют дорожное движение.

Швеция является примером страны с полностью централизованной полицией: у нее есть только одна национальная полиция - Риксполис. В его состав входят несколько полицейских органов, каждый из которых отвечает за охрану одного из округов страны. Округа подразделяются на полицейские округа, которых насчитывается несколько сотен.

Франция, Италия и Испания является примером модели высокой централизации органов полиции с небольшим количеством национальных полицейских сил.

Во Франции есть два национальных полицейских ведомства: Национальная полиция и Национальная жандармерия. Национальная полиция работает в городах, а Национальная жандармерия контролирует сельские районы и небольшие города. Третья сила, полиция государственной безопасности, является частью национальной полиции, но организована как военное подразделение.

Органы национальной полиции Италии включают:

- государственную полицию, которая отвечает за общественный порядок и безопасность;
- карабинеры, которые функционирует в качестве военной полицейской силы;
- финансовая полиция или казначейская охрана, которая занимается экономическими преступлениями, такими как уклонение от уплаты налогов и подделка денежных знаков.

Полицейская система Испании состоит из двух национальных полицейских агентств: Национальной полиции, которая отвечает за большинство полицейских функций, и Гражданской гвардии, которая представляет собой военизированные силы, патрулирующие сельские районы, а также специализирующиеся на защите национальной безопасности (борьба с терроризмом) и защите толпы контроль.

Германии и Нидерланды олицетворяют региональную централизацию под федеральной властью.

В Германии есть две федеральные полицейские силы: Федеральное управление уголовной полиции, роль которого аналогична ФБР в Соединенных Штатах, и Федеральная пограничная служба. Тем не менее, основная полицейская структура опирается на полицейские силы штата или провинции, которые имеют аналогичную структуру [30].

Немецкая полиция может включать в себя следующие профессиональные группы:

- офицеры правоохранительных органов;
- должностные лица службы технической полиции (например, офицер технической полиции) или административной службы полиции (например, главный секретарь полиции).
- должностные лица общих полицейских сил, например, в муниципальной службе правопорядка в Баден-Вюртемберге, региональный совет, районный полицейский орган, местный полицейский орган, который выполняет полицейские задачи этого органа (задачи, и назначение органа различаются в каждой стране).

При подаче заявления на обучение в полиции сначала должны быть соблюдены формальные критерии приема на работу, установленные органом по найму и закон о государственной службе.

Претенденты также должны иметь немецкое гражданство или гражданство другой страны ЕС, иметь определенный материальный доход, а также не должны иметь судимости. Кроме того, действуют определенные возрастные ограничения: минимальный возраст составляет 17 лет, максимальный возраст - от 24 до 36 лет. Для женщин обычно требуется рост не менее 160 см, для мужчин - не менее 165 см.

Любой, кто соответствует указанным выше требованиям, может быть допущен к многоэтапной процедуре отбора кандидатов соответствующей полиции. Успешное прохождение необходимо для поступления на полицейскую службу.

В Нидерландах Национальное полицейское агентство действует в ведении Министерства внутренних дел, но региональные полицейские силы составляют основу полицейской системы. Существует также военная полиция, Королевская голландская полиция (голландский: Koninklijke Marechaussee), которая действует в сельских районах и контролирует голландские границы [40].

Национальная полиция состоит из десяти региональных подразделений, национального подразделения и центра полицейских служб. Штаб Национальной полиции находится в Гааге.

В случае возникновения кризиса осуществляется сотрудничество с пожарными командами и службами скорой помощи в соответствующем очаге опасности, а также с другими государственными службами.

Полиция подпадает под административную юрисдикцию Министерства юстиции и безопасности. Компетентный орган на месте формируется мэром соответствующего муниципалитета (когда речь идет об общественном порядке и безопасности) и (главным) прокурором (когда дело доходит до расследования и обнаружения).

В первом абзаце статьи 2 Закона о полиции 2012 года указывается, кто является сотрудником полиции; в их число входят лица, назначенные для выполнения полицейских функций. Статья 141 Уголовно-процессуального кодекса Нидерландов предусматривает, что им поручено расследование уголовных преступлений.

Статья 2, первый абзац в b, относит к сотрудникам полиции, лиц назначенных для выполнения технических, административных и других обязанностей на службе в полиции.

Каждый, кто поступает на работу в полицию, сначала проходит обследование на предмет надежности и пригодности. Это выполняется Отделом по обеспечению целостности и жалобами и занимает максимум восемь недель. Особое внимание уделяется поведению, которое может преследоваться по уголовному закону, поведению, противоречащему нормам,

ценностям и правилам полиции, и другим типам нежелательного поведения, зарегистрированным полицией [12].

В Соединенных Штатах существует, возможно, самая децентрализованная полицейская система в мире, характеризующаяся исключительной степенью дублирования и противоречивой юрисдикции. Хотя каждое сообщество (штат или муниципалитет) имеет право иметь собственное полицейское управление, ни одно из них не может помешать федеральным чиновникам или должностным лицам штата проводить на местном уровне расследования преступлений, в отношении которых они имеют юрисдикцию.

Существует пять основных типов полицейских агентств:

- федеральная система, состоящая из Министерства внутренней безопасности и Министерства юстиции, включая ФБР, Управление по борьбе с наркотиками, Секретную службу, Службу почтовой инспекции и многие другие;

- полиция и органы осуществляющие уголовное расследование, созданные в каждом из 50 штатов США;

- департаменты шерифов в нескольких тысячах округов, а также несколько окружных полицейских сил, которые либо дублируют полицейские юрисдикции шерифов, либо вытесняют их;

- полицейские силы примерно 1000 городов и более 20 000 поселков поселков Новой Англии;

- полиция около 15 000 деревень, районов и городов [41].

К этому списку необходимо добавить особые категории, такие как полиция округа Колумбия; различные силы, прикрепленные к властям, управляющие мостами, туннелями и парками; университет, или «кампус», полицейские силы; и некоторые подразделения, полицейские специальные районы сформированы для противопожарной защиты, охраны почв и другие разнообразных целей.

Существующая структура американской полиции до некоторой степени отражает общественное неприятие любой концентрации полицейской власти. Утверждалось, что нация пострадает, а местные органы власти будут ослаблены, если все правонарушения станут федеральными и вся полицейская власть будет передана Вашингтону, округ Колумбия. Согласно этой точке зрения, местные проблемы требуют местных средств правовой защиты. С другой стороны, также утверждалось, что интеграция и консолидация полицейских сил снизит затраты и повысит эффективность деятельности полицейских по реализации своих полномочий. Пока эта дискуссия продолжается, многие небольшие муниципалитеты в Соединенных Штатах решили сохранить свои собственные полицейские силы, в то время как другие объединились, чтобы сформировать региональные полицейские управления.

В других странах с федеральным устройством есть федеральные полицейские силы, а также силы штатов, которые действуют по тем же принципам, что и в Соединенных Штатах.

В Австралии, например, каждый из шести штатов имеет свою собственную полицию и свои законы, но не принимает законы по вопросам, касающимся федеральных организаций, и не может принимать законы, противоречащие законам Содружества. Тем не менее даже такие страны как Австралия пытались уйти от фрагментации, характерной для американской полицейской деятельности. Модель, принятая во многих странах, сочетает сильное центральное руководство с ограниченным числом региональных полицейских сил, как в Соединенном Королевстве.

Так например, после обретения Индией независимости в 1947 году министр внутренних дел В.Д. Патель учредил Всеиндийские службы государственного управления, одной из таких служб является Индийская полицейская служба, которая готовит офицеров для полицейских сил штатов и крупных городов, таких как Нью-Дели и Мумбаи (Бомбей). Хотя руководители полиции, по крайней мере частично, проходят подготовку в Полицейской службе Индии, в различных штатах и крупных городах имеются

разные полицейские силы со своими особенностями, что создает сложную структуру полиции [23].

Полицейские силы Японии развертываются в ряде региональных префектур полиции. Каждая региональная сила имеет определенную степень автономии. Полиция действует из небольших полицейских постов - кобан в городах и чуцайсё в сельской местности - и поддерживает беспрецедентную близость к общинам, которым они служат. Национальное полицейское агентство центрального правительства активно руководит местной полицией и продвигает общие стандарты; он также занимается секретным сбором разведанных. Японские методы полицейской деятельности были тщательно изучены западными учеными и оказали влияние на развитие общественной полиции в англосаксонских странах.

Исходя из этого, в зависимости от организационной структуры полиции, правовой статус самих сотрудников полиции будет определяться именно исходя из того, к какой юрисдикции сотрудник полиции отнесен. Если это сотрудник муниципальной полиции (полиции муниципального округа, города, деревни), то его права и обязанности будут определены исходя из нормативных правовых актов муниципалитета. Таким образом, устанавливается прямая зависимость правового статуса сотрудника полиции от структуры правовой системы конкретного государства.

В Соединенных Штатах насчитывается около восемнадцати тысяч правоохранительных органов, включая местные, государственные и федеральные полицейские силы. В Канаде, которая управляет полицией на муниципальном, провинциальном и федеральном уровнях, имеется менее трехсот правоохранительных органов.

Многие эксперты утверждают, что стандартизация обучения, надзора и дисциплинарных процедур через центральный орган, такой как генеральный прокурор штата, может помочь в решении проблем в полицейской деятельности США [19].

Централизованное управление полицейской деятельностью позволяет устанавливать и обеспечивать соблюдение единых стандартов во всех полицейских силах. Однако централизация может быть непростым процессом. В ходе одной из недавних попыток Нидерланды объединили свои двадцать пять полицейских подразделений в национальную полицию, но напряженность между местными и национальными чиновниками сохранялась. Позже правительство признало, что реформа была слишком амбициозной, хотя она продолжается и сегодня.

Соединенные Штаты тратят на полицию около 1 процента своего ВВП. Местные органы власти финансируют большую часть этого, хотя правительства штатов и федеральное правительство финансируют свои собственные правоохранительные органы. Активисты и законодатели недавно призвали снизить социальную поддержку правоохранительным органам США. Для многих это означает сокращение средств полиции на другие услуги, включая образование, жилье, психиатрическую помощь и инициативы по обеспечению безопасности, проводимые местными сообществами.

Таким образом, действия полиции адаптированы к типам обществ, в которых они осуществляют свою правоохранительную деятельность. Некоторые общие черты работы полиции в разных обществах являются результатом схожих технологий. Однако в одном обществе, а иногда даже в рамках одной и той же полиции – могут быть существенные различия. Один полицейский администратор из-за своих личных убеждений или из-за своего восприятия общественного мнения может выделить больше ресурсов на определенные виды преступлений или на выполнение определенных полицейских функций, чем на другие. Таким образом, у полицейских в разных странах могут быть разные модели полицейской деятельности, что в конечном итоге влияет на формирование правового статуса сотрудника полиции в рамках конкретной правовой юрисдикции [6].

Большинство людей охотно подчиняются большинству законов, независимо от того, присутствует ли там полицейский. Они соблюдают

законы, потому что считают их справедливыми и потому, что считают, что в конечном итоге соблюдение законом соответствует их личностным интересам, что влияет на формирование правового государства и гражданского общества в конкретной правовой системе.

Однако, несмотря на это, можно прийти к выводу, что в зарубежных странах всегда можно найти пример работы органов полиции, при этом в рамках осуществления той или иной правоприменительной политики работа полиции разделена на несколько направлений.

3.2. Проблема оценки эффективности реализации полномочий сотрудником полиции

Разработка критериев эффективности той или иной деятельности является необходимой как для осуществления контроля за ее осуществлением, так и для общего повышения эффективности государственного управления в данном отношении.

Реализация полномочий сотрудников полиции является формой реализации государственного управления в сфере общественной безопасности и общественного порядка. Исходя из этого оценка эффективности реализации полномочий сотрудников полиции, определяет уровень эффективности полиции при исполнении органами внутренних дел своих функций.

Эффективность государственного управления – это совокупность различных характеристик и признаков, которые сформулированы в рамках конкретных функций государственных органов власти, с учетом достигнутых результатов, в рамках установленных целей и задач.

Основная причина появления такой категории как эффективность государственного управления, в первую очередь связана с тем, что в процессе проведения административной реформы в начале 2000-х годов, с изменением существующей системы администрирования, определенность в качестве

работы новой системы государственного управления, нуждалась в своих измерениях.

В случае определения эффективности государственного управления, следует в каждом конкретном случае производить оценку целей достигнутых в результате государственного управления [10].

Основными объектами оценки эффективности государственного управления являются экономические и социальные сферы, в рамках которых государство осуществляет свои функции и полномочия.

Эффективность оценки государственного управления и деятельности государственных служащих, подразделяется на определенные виды:

- экономическая эффективность, основное содержание которой, указывает на качественное проведение экономической политики, что как правило, приводит к экономическому росту государству, увеличению позитивных факторов в экономике и снижению негативных факторов;

- социальная эффективность, связана с качественным уровнем реализации государством, вопросов социального обеспечения и своих иных социальных функций;

- экологическая эффективность, которая определяется с помощью качественного уровня окружающей среды, сохранения объектов окружающей среды от негативного воздействия на них и др.;

- внешнеэкономическая эффективность, выражена в увеличении позитивных показателей государства в рамках реализации внешнеторговой деятельности.

На сегодняшний день, нет единых критериев оценки общего уровня эффективности деятельности сотрудников полиции, что соответственно создает определенную проблему при рассмотрении эффективности государственного управления и государственных служащих.

Основным критерием определения эффективности деятельности полиции являются статистические данные и данные криминологического

характера, которые в обобщенном виде представляют собой картину сложившейся криминологической обстановки [36].

В литературе предложено несколько критериев (формул) определения эффективности деятельности сотрудников полиции. Наиболее распространенным считается определение эффективности через соотношение между поставленной целью и полученным результатом. Из такого понимания эффективности, логически следует, что критерием ее является цель, в соответствии с которой реализуются правоохранительные функции полиции и осуществляется деятельность сотрудников полиции.

Так, например, эффективность деятельности правоохранительных органов (а также некоторых иных государственных органов) можно сопоставить со снижением преступности, так как одной из целей деятельности правоохранительных органов является предотвращение преступлений.

Подобный подход также может быть связан с существующим на сегодняшний день «палочным подходом» при борьбе с преступностью, которые предполагает реализацию определенного объема работ в конкретные периоды времени. Так, следователь следственной части органов внутренних дел обязан за один месяц службы закрыть два уголовных дела. Данный объем является нормой контроля при реализации полномочий сотрудниками полиции.

Исходя из этого, общие подходы к определению эффективности деятельности сотрудников полиции вызывают определенные дискуссии, которые влияют на формирование авторитета и образа сотрудников полиции.

И.В. Абакумов отмечал, что целевой момент, как необходимо включающий элемент субъективного отражения действительности, не может быть основным и объективным во всех случаях критерием эффективной деятельности государственного органа. Не всякое действие государственного органа приводит к эффективности, которая предполагает достижение объективно необходимого и социально полезного результата. Такой результат может и меть место лишь тогда, когда сама цель деятельности органа

правильно отражает объективные закономерности развития общества. Если цель деятельности государственного органа определена неправильно, то ее достижение вовсе не будет свидетельствовать о какой-либо эффективности действия государственного органа, либо государственных служащих [7].

Далее, отношение результата к цели не является единственным показателем эффективности деятельности полиции и потому, что бывает ситуация, при которой данная цель достигается вне непосредственной связи с действием государственного органа. В таком случае мы сталкиваемся с явно мнимой эффективностью деятельности государственного органа.

Например, основными целями полиции является борьба с организованной преступностью, проявления которой на определенной территории фактически может отсутствовать, при приказе на осуществление такой деятельности, органы полиции (территориальные подразделения) обязаны выполнить приказ, тем самым выявить и обнаружить организованную преступную группировку. Данный пример является иллюзорным, однако основной смысл заключается в том, что приказ нужно выполнить, несмотря на его абсурдность и целесообразность в конкретных условиях.

В экономике, для оценки эффективности государственного управления созданы целевые программы, которые обеспечивают достижение экономических интересов в определенный период времени.

Целевая программа является составной частью экономического базиса любого государства. По своей сущностной природе, целевые программы представляют собой систему комплексных мероприятий, которые в процессе своей реализации обеспечивают качественное решение стоящих задач, которые требуют государственной поддержки .

Целевые программы являются составной частью политики государственного регулирования экономики, системы управления, социальной политики и иных сфер жизнедеятельности, в рамках которых государство определяет направления развития, что обеспечивает поддержку

наиболее важных, либо отстающих отраслей и систем государственной структуры.

Целевые программы могут быть направлены на оптимизацию ресурсной базы, исполнителей, либо самого процесса реализации, деятельности конкретной отрасли, сектора экономики, управления, либо решения иных важных задач.

Основная цель использования целевых программ – это повышение эффективности системы, в которых такая программа функционирует.

Программный подход – это управленческий механизм, который применяется практически во всех странах мира, основная сущность которого, заключается в том что, цель такого подхода это эффективное использование ресурсов.

Программный подход позволяет сопоставить прогнозируемые цели и последствия расходов – задач, которые не могут быть решены без предложенного механизма.

В зависимости от конкретного государства программные подходы могут различаться, как на этапе планирования программы, так и по результату её реализации.

В рамках социально-экономических аспектов деятельности полиции, программный подход также имеет место быть. Внутри МВД РФ существуют программы связанные с обеспечением социальными гарантиями сотрудников полиции, а также иными гарантиями, которые принадлежат им в рамках их правового статуса. Реализация и оценка реализации этих программ не может быть осуществлена вне программного подхода.

Понимание эффективности результата как достижения его целей, писал Г.А. Борщевский, упрощает существо вопроса, так как не учитывает, насколько оптимально, надежно, с затратой каких средств человеческой энергии и времени они достигнуты.

Во-вторых, проблема оценки эффективности полиции оказываются тождественной проблеме эффективности власти, поскольку власть —

единственное средство, которым пользуется государство для поддержания авторитета своих требований. В реальности же действие запретов опосредуется системами социальных, личностных, социально-психологических и целого ряда других факторов [11].

Цель позволяет различать потенциальную (прогнозируемую) эффективность и реальную (фактическую). Такое разграничение позволит более четко выяснить причины недостаточной эффективности деятельности государственного органа.

В-третьих, сама постановка цели может играть роль буквального средства регуляции общественных отношений, выполняя при этом еще и ориентирующую роль, а также быть средством позитивной мотивации поведения людей.

В этом отношении заслуживает внимания предложение Ю.А. Ситниковой заменить цель полиции, на ту, которая реализуется в рамках конкретных полномочий, всего их объема, а не определенных функций.

К сожалению, законодатель далеко не всегда, принимая нормативно-правовой акт, точно и конкретно формулирует цели правового регулирования той или иной области общественных отношений. Это порождает необходимость их корректировки в дальнейшем, соответственно - и законодательства. В некоторых случаях законодатель сознательно скрывает их.

Так, некоторые нормативные акты в сфере управления, могут напрямую не предполагать эффективного подхода к реализации полномочий государственного управления, а модель некой эффективности, должна быть произведена из самого процесса администрирования.

Содержание цели может не отражать интересы населения. Учитывая тот факт, что государство является организацией общества, а государственное управление механизмом реализации власти, то соответственно те цели, которые интересны для простого населения, могут отличаться от интересов

политических элит, что ставит вопрос об оценке эффективности государственного управления в новый статус, все той же определенности [35].

Полагаем, что в данном случае, критерии оценки эффективности должны быть сформулированы исходя из интересов общества, а не государства, однако для контроля за подобными формами их внедрением, следует иметь в наличии достаточно мощное гражданское общество, которое будет именно делегировать свои компетенции и полномочия государству.

Опять же, необходимо вспомнить печально знаменитую «палочную систему», которая фактически определяет уровень финансирования государственного органа, либо конкретной сферы жизнедеятельности подконтрольной государству [22].

Таким образом, определение эффективности деятельности полиции, вызывает много вопросов теоретического и практического характера, которые вносят неясность в процесс определения, роли оценки эффективности деятельности полиции.

Если основная цель полиции – это общественная безопасность и общественный порядок, то данная цель не может обеспечиваться с нарушением общественных прав и интересов. Неясным является то, какова степень и уровень этой эффективности, где проистекает граница эффективности сотрудника полиции, который при исполнении своих обязанностей должен соблюсти приказ, выполнить свою работу и не нарушить закон, что в реальных условиях в силу многообразия общественных отношений сделать достаточно проблематично.

Заключение

В ходе проведенного исследования был проанализирован теоретический и нормативный материал в сфере определения правового статуса сотрудника полиции Российской Федерации.

Выявлены наиболее типичные и значимые проблемы в определении и реализации правового статуса сотрудников полиции. Сделан сравнительно-правовой анализ структуры правового статуса сотрудника полиции Российской Федерации и сотрудников полиции в зарубежных странах.

Научная новизна результатов исследования нашла свое отражение также в следующих положениях, выносимых на защиту:

1. Правовой статус сотрудника полиции следует рассматривать с трех позиций:

– основные организационные основы правового статуса сотрудника полиции, которые определены в рамках действующих нормативных правовых актов, определяющих статус сотрудников полиции в качестве государственного служащего и в качестве служащего органов внутренних дел;

– дополнительные организационные основы правового статуса сотрудника полиции, следует определять в зависимости от конкретного содержания положений должностного регламента, который определяет совокупность прав и обязанностей сотрудника полиции на конкретной должности в структуре МВД РФ;

– функциональные основы правового статуса сотрудника полиции, вытекают из нормативных правовых актов, которые определяют конкретную совокупность прав и обязанностей сотрудника полиции, в рамках конкретных правоотношений.

Под правовым статусом сотрудника полиции, следует понимать совокупность прав и обязанностей сотрудника МВД РФ, который в соответствии с нормативными и ведомственными правовыми актами, осуществляет свою профессиональную деятельность, которая определяется в

соответствии с нормативными правовыми актами федерального, регионального и местного уровня, подзаконными актами, ведомственным должностным регламентом и служебным контрактом.

2. Служба в МВД РФ является федеральной государственной службой и регулируется нормативными актами, которые определяют систему и статус государственных служащих. Учитывая специфику деятельности сотрудника полиции, а именно осуществление правоохранительной деятельности, нормативные акты, регулирующие полномочия и компетенции МВД РФ, вносят соответствующие корректировки в правовой статус сотрудника полиции, что соответственно влияет на объем конкретных правомочий и переводит сотрудника полиции из разряда обычных государственных служащих, в разряд государственных служащих правоохранительного органа.

Основные специфические отличия сотрудника полиции от обычных государственных служащих, заключаются в том, что сотрудники полиции осуществляют правоохранительную деятельность, связанную с риском для жизни и здоровья в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Сотрудники полиции являются составной частью системы правоохранительных органов, которые хотя и не выделены в рамках отдельной категории в нормативных актах, но по смыслу их целей и задач являются таковыми.

3. Права и обязанности сотрудников полиции формируются:

– в рамках федеральных нормативных правовых актов материального и процессуального характера, определяющих административно-правовой статус сотрудников полиции;

– в рамках федеральных нормативных правовых актов процессуального характера, определяющих правомочия сотрудника полиции в конкретных процессуальных правоотношениях;

– в рамках законодательства субъектов Российской Федерации исходя из предмета ведения в области общественной безопасности и общественного порядка;

- в рамках муниципальных нормативных актов муниципальных исходя из предмета ведения в области общественной безопасности и общественного порядка;
- в рамках внутриведомственных нормативных актов МВД РФ и локальных актов территориальных подразделений МВД РФ;
- в рамках условий служебного контракта, должностной инструкции сотрудника полиции.

Иные права и обязанности сотрудников полиции, следует рассматривать более детально в зависимости от конкретных целей и задач подразделения, в котором проходит службу сотрудник. Несмотря на общие характеристики правового статуса, сотрудники полиции разных подразделений имеют разные права и обязанности в процессе осуществления своей служебной деятельности.

4. Ответственность сотрудников МВД РФ подразделяется на уголовную, административную, дисциплинарную и материально-правовую ответственность.

Уголовная ответственность сотрудника полиции наступает в случае совершения ими преступления предусмотренного Особенной частью УК РФ, а административная ответственность в случае совершения правонарушения, предусмотренного КОАП РФ.

Дисциплинарная ответственность является элементом служебных правоотношений и возникает из специфики реализации государственной гражданской службы в органах МВД РФ.

Гражданско-правовая (материальная) ответственность возникает как из договора (в случае неисполнения обязательства), так и вне договора (из деликта).

5. Основная проблема определения правового статуса сотрудников полиции в зарубежных странах заключается в том, что сотрудник полиции имеет разную юрисдикцию в разных странах. Исходя из этого, в зависимости от организационной структуры полиции, правовой статус сами сотрудников

полицейской будет определяться именно исходя из того, к какой юрисдикции сотрудник полиции отнесен. Если это сотрудник муниципальной полиции (полицейской муниципальной округа, города, деревни), то его права и обязанности будут определены исходя из нормативных правовых актов муниципалитета. Таким образом, устанавливается прямая зависимость правового статуса сотрудника полиции от структуры правовой системы конкретного государства.

б. Вопрос оценки эффективности, деятельности сотрудника полиции является достаточно дискуссионным и не однозначным в силу неопределенности статуса полиции как организации служащей ради блага общества, ради блага отдельного класса (политических элит), либо в качестве компромиссного органа между политическими элитами и обществом. Исходя из разных позиций, оценка эффективности деятельности полиции будет различной, а в некоторых случаях взаимоисключающей друг друга.

Не определенным в науке и праве является то, какова степень и уровень этой эффективности, где проистекает граница эффективности сотрудника полиции, который при исполнении своих обязанностей должен соблюсти приказ, выполнить свою работу и не нарушить закон, что в реальных условиях в силу многообразия общественных отношений сделать достаточно проблематично.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Административное право / ред. Л.Л. Попов. - М.: Юристъ, 2017. – 520 с.
2. Арсланбекова А.З., Керамова С.Н. Административно-правовой статус полиции в РФ // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2018. №2. [Электронный ресурс] // [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovoy-status-politsii-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 06.01.2021).
3. Беляева Л.И. Требования к сотруднику полиции (милиции): международные стандарты // Труды Академии управления МВД России. 2019. №1 (49). [Электронный ресурс] // [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/trebovaniya-k-sotrudniku-politsii-militsii-mezhdunarodnye-standarty> (дата обращения: 08.12.2020).
4. Безгачев Ф.В., Галушин П.В. Ответственность за неправомерное применение специальных средств сотрудниками полиции // E-Scio. 2019. №9 (36). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otvetstvennost-za-nepravomernoe-primeneniye-spetsialnyh-sredstv-sotrudnikami-politsii> (дата обращения: 08.12.2020).
5. Борисов А.Н., Лагвилава Р.П. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. N 21-ФЗ (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2018. – 510 с.
6. Боренов А.Ю. Сравнительная характеристика особенностей контроля уровня физической подготовленности сотрудников полиции России и зарубежных стран // Ученые записки университета Лесгафта. 2018. №9 (163). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelnaya-harakteristika-osobennostey->

kontrolya-urovnya-fizicheskoy-podgotovlennosti-sotrudnikov-politsii-rossii-i-zarubezhnyh (дата обращения: 06.01.2021).

7. Бойко А.В. Социологическое обеспечение деятельности полиции в современных условиях // АНИ: педагогика и психология. 2017. №4 (21). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsiologicheskoe-obespechenie-deyatelnosti-politsii-v-sovremennyh-usloviyah> (дата обращения: 06.01.2021).

8. Ветчинова В.Ю. Государственный служащий нового поколения // Политика, экономика и инновации. 2017. №1. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyu-sluzhaschiy-novogo-pokoleniya> (дата обращения: 08.11.2020).

9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, № 5, ст. 410.

10. Гришай В.Н., Тищенко А.В., Костюк А.В. Отношение населения к полиции: значение и основные факторы формирования // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2020. №1 (254). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otnoshenie-naseleniya-k-politsii-znachenie-i-osnovnye-factory-formirovaniya> (дата обращения: 06.01.2021).

11. Глухова А.А., Иудин А.А., Шпилев Д.А. Оценка гражданами уровня доверия полиции и защищенности от преступных посягательств // Актуальные проблемы экономики и права. 2017. №3 (43). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-grazhdanami-urovnya-doveriya-politsii-i-zaschischnosti-ot-prestupnyh-posyagatelstv> (дата обращения: 06.01.2021).

12. Ёркина Т.Н. Полиция в России и зарубежных странах. Вопросы кадровой политики, деятельности и реформирования // Закон и право. 2019. №6. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/politsiya-v-rossii-i-zarubezhnyh-stranah-voprosy-kadrovoy-politiki-deyatelnosti-i-reformirovaniya> (дата обращения: 06.01.2021).

13. Желтобрюх А.В., Винокуров В.Н. Обеспечение личной безопасности сотрудников полиции при проведении досмотровых мероприятий // Полицейская деятельность. 2019. №2. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-lichnoy-bezopasnosti-sotrudnikov-politsii-pri-provedenii-dosmotrovyyh-meropriyatiy> (дата обращения: 08.12.2020).

14. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 15.10.2020, с изм. от 16.10.2020) // Российская газета, № 256, 31.12.2001.

16. Кильдебаев И.И. Административно-юрисдикционная деятельность полиции МВД России // Отечественная юриспруденция. 2020. №3 (42). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-yurisdiktsionnaya-deyatelnost-politsii-mvd-rossii> (дата обращения: 08.12.2020).

17. Козырев М.С. Порядок принятия и исполнения административного регламента предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти // Материалы Афанасьевских чтений. 2016. №4 (17). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/poryadok-prinyatiya-i-ispolneniya-administrativnogo-reglamenta-predostavleniya-gosudarstvennyh-uslug-federalnymi-organami> (дата обращения: 08.11.2020).

18. Ковшевацкий В.И., Стащенко С.П. Юридическая ответственность сотрудников полиции за неправомерное применение специальных средств //

Вестник экономической безопасности. 2017. №4. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskaya-otvetstvennost-sotrudnikov-politsii-za-nepravomernoe-primeneniye-spetsialnyh-sredstv> (дата обращения: 08.12.2020).

19. Калусова О.М. Современные модели систем, обеспечивающих рассмотрение жалоб граждан на неправомерные действия сотрудников полиции: зарубежный опыт // Вестник Московского университета МВД России. 2018. №2. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-modeli-sistem-obespechivayuschih-rassmotrenie-zhalob-grazhdan-na-nepravomernye-deystviya-sotrudnikov-politsii> (дата обращения: 06.01.2021).

20. Мигачев Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под ред. Л. Л. Попова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 670 с.

21. Молчанов А.А., Афанасьева Е.С. Право сотрудника полиции на вознаграждение как особый вид интеллектуальных прав // Legal Concept. 2017. №1. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-sotrudnika-politsii-na-voznagrazhdenie-kak-osobyy-vid-intellektualnyh-prav> (дата обращения: 08.12.2020).

22. Муртазов А.М., Шогенов А.Г., Эльгаров А.А., Кравцов А.В., Макитова М.П., Ашхотов Э.Р. Современные подходы и перспективы реабилитации сотрудников органов внутренних дел с коморбидными психосоматическими расстройствами // Вестник современной клинической медицины. 2018. №4. – С. 140-145.

23. Майоров В.И., Севрюгин В.Е. Противодействие преступности на основе современных концепций взаимодействия полиции и общества: опыт зарубежных стран и России // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. №1 (35). – С. 95-106.

24. Новиков Д.Н. Органы внутренних дел как субъект организации контроля за деятельностью внештатного сотрудника полиции // Инновационная наука. 2017. №3-2. – С. 136-140.

25. Письмо Минздравсоцразвития РФ от 10.08.2005 № 3855-ВС «О Рекомендациях по разработке Должностных регламентов федеральных государственных гражданских служащих в федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах» // СПС «КонсультантПлюс»

26. Протасов В. Н. Теория государства и права. Учебник и практикум. М: Юрайт, 2017. – 240 с.

27. Павинский, Н. М. Правоохранительные органы / Н.М. Павинский, А.Н. Миронов. - М.: Форум, 2015. – 180 с.

28. Панина О.В., Плотицына Л.А. Процедуры разработки и использования должностных регламентов федеральных государственных служащих // Вестник ТГУ. 2013. №3 (119). – С. 181-190.

29. Полякова С. В. Генезис института полиции в зарубежных странах // Правопорядок: история, теория, практика. 2016. №2 (9). – С. 38-41.

30. Петрушина Ю.Н. Правовое положение института участкового уполномоченного полиции в зарубежных странах // Отечественная юриспруденция. 2019. №7 (39). – С. 15-18.

31. Распоряжение Президента РФ от 15.08.2001 N 436-рп (ред. от 11.07.2003) «О создании Комиссии по вопросам реформирования государственной службы Российской Федерации и межведомственной рабочей группы по подготовке проектов программы реформирования государственной службы Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов о государственной службе» // Собрание законодательства РФ, 20.08.2001, № 34, ст. 3502.

32. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 N 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах» // СПС «Консультант Плюс»

33. Савраскин С.Н. Отдельные вопросы соблюдения права граждан на неприкосновенность жилища при исполнении сотрудниками полиции своих обязанностей // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2020. №2. – С. 93-99.
34. Ступина С.А., Юсупова О.А. Некоторые вопросы ответственности сотрудников полиции за причинение вреда в результате применения огнестрельного оружия // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2017. №4 (29). – С. 45-64
35. Светлакова Е.В. Некоторые проблемы оценки продуктивности профессиональной деятельности сотрудника полиции // Образовательный вестник «Сознание». 2018. №6. – С. 60-65
36. Ситкина М.Н., Романькова С.А. Оценка деятельности органов внутренних дел (полиции): зарубежный опыт // Научный вестник Омской академии МВД России. 2019. №3 (74). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-deyatelnosti-organov-vnutrennih-del-politsii-zarubezhnyu-opyt> (дата обращения: 06.01.2021).
37. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ, 27.01.2020, № 4, ст. 346.
38. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Российская газета, № 249, 22.12.2001.
39. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Российская газета, № 113, 18.06.1996, № 114, 19.06.1996, № 115, 20.06.1996, № 118, 25.06.1996.
40. Усанов Д.О. Полиция в механизме реализации прав и свобод в современных зарубежных странах // Полицейская деятельность. 2017. №1. – С. 29-38.
41. Усков С.В. Сравнительный анализ профессиональной рукопашной подготовки учебных заведений полиции зарубежных стран и России //

Научный результат. Педагогика и психология образования. 2020. №2. – С. 59-73.

42. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Российская газета, № 25, 08.02.2011.

43. Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// Российская газета, № 157, 21.07.2011.

44. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// Российская газета, № 275, 07.12.2011.

45. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета, № 162, 31.07.2004.

46. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Российская газета, № 104, 31.05.2003.

47. Файрушин Т.А. Понятие и способы гражданско-правовой защиты чести, достоинства и деловой репутации сотрудников полиции // Вестник УЮИ. 2017. №2 (76). – С. 32-34..

48. Шевченко И.А., Беженцев А.А. Зарубежный опыт обеспечения служебной деятельности сотрудников полиции и возможности его использования в органах внутренних дел России // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 6. – С. 254-261

49. Щербина Н. А. Понятие и признаки административного регламента // Правопорядок: история, теория, практика. 2017. №4 (15). – С. 15-18