

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: «Конституционно-правовое регулирование государственной политики в области обеспечения безопасности»

Студент

И.И. Буянов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к. ю. н., доцент, А.Н. Станкин

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Тема дипломной работы: «Конституционно-правовое регулирование государственной политики в области обеспечения безопасности».

Актуальность темы дипломной работы. В современном обществе нарастает тенденция общественных потрясений, связанных с деятельностью органов власти, а также глав самих государств, что, следовательно, неминуемо ведет к формированию внутри государства открытых очагов оппозиции. В этой связи следует заметить, что вопрос обеспечения и конституционно-правового регулирования безопасности страны вызывает на сегодняшний день весьма серьезную озабоченность со стороны общественных и государственных деятелей, а также ученых и, несомненно, населения нашего государства в целом.

Формируемое внутри любого государства общество, так или иначе подвергается определенным внутренним и внешним угрозам, которые могут характеризоваться различными формами проявления. Среди подобных угроз можно называть угрозу жизни конкретно-определенной общности людей, или же угрозу безопасности всего населения государства ввиду начала военного конфликта или наступления определенной ситуации, независящей от воли людей – экологической или техногенной катастрофы.

Вышеназванные условия прямо корреспондируют формированию в обществе и государстве первоочередной важности вопроса обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, как внутри самого государства, так и за его пределами – на внешнеполитической арене.

Прежде всего, именно конституционно-правовое регулирование государственной политики в области безопасности закладывает фундаментальные положения, регламентирующие своей юридической сущностью первоочередность, важность и приоритетность установленных в обществе и государстве направлений деятельности, формирующие базис по обеспечению вопросов национальной безопасности.

Цель дипломной работы – всеобъемлющий анализ конституционно-правовых положений, а также положений внутригосударственного законодательства в целом,

зарубежный опыт применения права в сфере обеспечения национальной безопасности.

Задачи для достижения определенной рамки написания дипломной работы цели были сформированы следующие:

1. Проанализировать и сформировать общетеоретические положения об основах регулирования государственной политики в области безопасности.
2. Рассмотреть и разграничить полномочия органов государственной власти, обеспечивающих безопасность государства.
3. Проанализировать приоритетные направления совершенствования государственной политики в области безопасности Российской Федерации.

При выполнении дипломной работы применялись специальные нормативно-правовые акты, регулирующие государственную политику в области обеспечения национальной безопасности.

По своей структуре дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1 Теоретические основы регулирования государственной политики в области безопасности	8
1.1 Понятие и система обеспечения национальной безопасности	8
1.2 Основные направления и задачи в обеспечении национальной безопасности РФ на современном этапе.....	16
1.3 Исторический опыт обеспечения национальной безопасности Российского государства	21
1.4 Зарубежный опыт обеспечения национальной безопасности	26
Глава 2 Полномочия органов государственной власти в системе безопасности	29
2.1 Президент Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности.....	29
2.2 Федеральное Собрание Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности	37
2.3 Правительство Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности.....	42
2.4 Другие органы публичной власти как субъекты обеспечения национальной безопасности.....	47
Глава 3 Направления совершенствования государственной политики в области безопасности Российской Федерации.....	62
3.1 Перспективные направления государственной политики в области безопасности	62
3.2 Предложения по совершенствованию государственной политики в области безопасности	71
Заключение	76
Список используемой литературы и используемых источников.....	79

Введение

Развитие технологий, совершенствование приемов и способов совершений противоправных деяний, а также современное мироустройство в целом диктует обществу новые правила, опираясь на которые объективно необходимо развивать внутреннюю политику в области обеспечения национальной безопасности всего государства.

Российская Федерация имеет весьма богатый опыт развития государственной политики в области обеспечения безопасности. В частности, следует упомянуть весьма обширную нормативную базу, регулирующие вопросы безопасности государства, защиты его от внутренних и внешних угроз.

В целом, начало XXI века во многом положило начало актуализации вышеупомянутого вопроса – вопроса безопасности государства. Подобный интерес к названному вопросу во многом объясняется определенными геополитическими изменениями, происходящими в мире, и, конечно же, с определенными изменениями, которые происходили внутри самого государства. В частности, речь идет о разгосударствлении экономики на период правопреемства Российской Федерации СССР, а также, соответственно, сменой институтов государственной власти, формированием политического плюрализма, идеологического многообразия и многих других факторов.

Таким образом, следует обозначить, что ориентиры любого современного государства в наибольшей степени зависят от того, насколько чётко и грамотно сформированы его национальные интересы, соответственно, также и от прямого видения путей реализации указанных интересов.

Российская Федерация же, в качестве одной из приоритетных задач ставит устойчивое и эффективное развитие государства в области национальной безопасности, которая формируется в различных формах и проявлениях. При этом, следует учитывать, что в современном российском государстве существует также определенный ряд проблем в сфере обеспечения национальной безопасности, которые, к слову, имеют комплексный и многогранный характер.

Как отмечает в своем научном труде «Государственная безопасность как

правовая категория» Д.В. Ирошников, в качестве безопасности следует понимать важнейшее условие существования любого объекта. Каждый живой организм нуждается в обеспечении своей безопасности [11]. Применительно к государству, в частности к нашему – Российской Федерации, с приростом количества различных угроз, как внутригосударственных, так и внешних, проблема обеспечения безопасности является особенно актуальной.

Указанная актуальность во многом и обуславливает как развитие внутригосударственного законодательства в области обеспечения национальной безопасности, формирование международно-правового опыта борьбы с преступностью, противоправные действия которых посягают на безопасность определенного государства, так и реформирование с учетом современных реалий законодательной и правовой базы государства в области обеспечения национальной безопасности.

Целью написания и исследования дипломной работы является, прежде всего, всеобъемлющий анализ конституционно-правовых положений, а также положений внутригосударственного законодательства в целом, зарубежный опыт применения права в сфере обеспечения национальной безопасности.

Задачи для достижения определенной рамками написания дипломной работы цели были сформированы следующие:

1. Проанализировать и сформировать общетеоретические положения об основах регулирования государственной политики в области безопасности.
2. Рассмотреть и разграничить полномочия органов государственной власти, обеспечивающих безопасность государства.
3. Проанализировать приоритетные направления совершенствования государственной политики в области безопасности Российской Федерации.

Объектом исследования в рамках дипломной работы являются правоотношения, формирующиеся в сфере обеспечения государственной безопасности.

Предметом исследования в рамках дипломной работы являются теоретические положения, выраженные в виде нормативно-правовой базы Российской Федерации, а также иных нормативных актов, имеющих международно-

правовой характер, направленных на регулирование отношений в сфере обеспечения национальной безопасности.

Научная новизна данного исследования заключается в комплексном изучении и анализе правовой базы, как внутригосударственной, так и международной, регулирующей вопросы обеспечения национальной безопасности государства, а также выявление «проблемных мест» в указанной сфере.

Теоретическую базу изучения составляют научные труды российских и иностранных ученых: Барановой М.В., Станкина А.Н., Липинского Д.А., Мусаткиной А.А., Чукловой Е.В., Анохина Ю.В., Ирошникова Д.В. и других.

В ходе написания данной работы были применены следующие методы и методики:

1. анализ нормативно-правовой базы, позволяющий дать понятиям точные исчерпывающие определения, а также изучить нормы законодательства;
2. анализ справочной литературы;
3. сравнение;
4. синтез, используемый для суммирования выявленных сведений и данных по теме работы;
5. исторический метод, позволяющий всецело изучить исторические закономерности через конкретные исторические события и факты;
6. специально-юридический, позволяющий дать определения юридическим понятиям, выявить их признаки и классифицировать;
7. сравнительно-правовой.

Теоретическая значимость указанного исследования в рамках написания дипломной работы обусловлена анализом законотворчества и правоприменения в области обеспечения государственной безопасности.

Практическая значимость указанного исследования в рамках написания дипломной работы обусловлена выявлением «проблемных мест» в сфере проведения государством политики в области обеспечения безопасности.

По своей структуре дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретические основы регулирования государственной политики в области безопасности

1.1 Понятие и система обеспечения национальной безопасности

Итак, приступая к освещению основного вопроса в рамках первой главы, в частности, вопроса дефиниции и системы обеспечения национальной безопасности, прежде всего, представляется объективно необходимым начать исследование с вопроса дефиниции.

Человеческое общество, формируясь в определенные социальные группы, а также в разобщенном виде – в качестве отдельного индивида, еще с древних времен на протяжении своей жизни подвергается определенным угрозам извне, а также угрозам, исходящим от самих людей в обществе. Соответственно, вопрос безопасности имеет для каждого человека приоритетное значение на протяжении долгих столетий.

Толкуя термин «безопасность» представляется его общее применение в широком смысле. Так, в частности, толковый словарь русского писателя-этнографа В.И. Даля дает следующее определение вышеуказанному понятию, определяя его как: «отсутствие опасности; сохранность, надёжность» [8]. В целом, данное определение можно посчитать исчерпывающим, так как оно, хотя и весьма широко, однако, наиболее всеобъемлюще и полно характеризует такую категорию, как безопасность. Принятие такого широкого толкования категории безопасности можно объяснить тем, что указанная категория приобретает свою «огранку» благодаря конкретизирующим факторам, относящим безопасность к определенным объектам или же сферам общественной жизни, человеческой деятельности и так далее.

Также, существует еще одно определение понятия «безопасность», которое может представлять интерес в рамках исследования. Авторы энциклопедии Гражданской защиты определяют дефиницию «безопасность» как: «состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз, либо способность предмета, явления или процесса

сохраняться при разрушающих воздействиях» [29]. Следует сказать, что вышеуказанное толкование понятия безопасности явно современнее и конкретнее определения, которое предлагал своим толкованием В.И. Даль. Указанная дефиниция, сформированная в энциклопедии, во многом предопределяет основные направления безопасности как состояния – защита интересов таких субъектов, как личности, общества и самого государства. Налицо строго определенный и исчерпывающий перечень субъектов, на которых распространяется состояние защищенности. Далее, конкретизируется само посягательство от которого интересы субъектов защищаются. В частности, речь идет об абстрактных посягательствах, которые могут возникнуть как в самом определенном обществе или же государстве, но также и достигнуть это общество извне.

Тем не менее, следует заметить, что безопасность как категория не является обособленной от иных факторов, ее обеспечивающих. В частности, речь идет о том, что состояние безопасности должно достигаться при помощи определенных действий, к которым стремятся субъекты, на которые безопасность распространяется. Так как безопасность как категория имеет свое непосредственное распространение на весьма широкий спектр сфер жизни общества, задачей безопасности так или иначе является сохранение ее субъектов, а также развитие. Под развитием в данном случае следует понимать преумножение ресурса и возможностей личности, общества и государства в различных сферах своего существования и функционирования. Указанное развитие, в свою очередь, прямо корреспондирует правовым, политическим, экономическим и многим другим сферам общественной жизни, стагнация в развитии которых может деструктивно отразиться на состоянии защищенности. Отсюда следует сделать некоторый вывод о том, что, по сути, две вышеприведенные категории – развитие и безопасность, во многом являются взаимозависимыми и дополняющими друг друга категориями, без которых невозможно нормальное функционирование и жизнедеятельность современного общества.

Указанное выше подчеркивает и исторический опыт формирования государственности. В частности, речь идет о том, что, в древние времена, люди, формируя государство как форму организации общества, главной целью ставили

обеспечение собственной безопасности. Подобные идеи в формальном их проявлении были также реализованы в Энциклопедическом словаре, изданном Брокгаузом И.А., а также Ефроном И.А. в России в XIX веке. В частности, в указанном словаре говорится: «Необходимость в личной и имущественной безопасности вызывает к жизни государство, в этой необходимости государство находит главнейшее разъяснение своего существования, она же указывает государству основную его цель и назначение» [66].

Так, можно утверждать, что развитие личности, общества и государства, во многом является той самой отправной точкой, для обеспечения безопасности. Соответственно, категория «развитие» первична, по отношению к категории «безопасность». Тем не менее, вторичность категории «безопасность» ни коем образом не умаляет ее важности и значимости. Указанная важность во многом обуславливается тем, что любая деятельность человека в обществе нивелируется без обеспечения должной безопасности как самого человека, так и результата его деятельности. Так, в целом, изучение вопроса обеспечения национальной безопасности, во многом объясняет понимание общества в качестве одного единого, взаимно действующего, целостного организма.

Более того, говоря о национальной безопасности нашего государства, нельзя не упомянуть некоторые нормативные документы, которые непосредственно составляют основу нормативной базы относительно вопроса государственного обеспечения безопасности. Так, следует сказать о Федеральном законе «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ. В первой статье указанного нормативного акта, безопасность понимается как понятие смежное с национальной безопасностью в целом. Обусловлено данное явление тем, что данный нормативный акт имеет своей непосредственной направленностью защиту самого государства в целом – обеспечение безопасности государственного устройства, общественной безопасности, а также безопасности личности, экологической безопасности и иные виды обеспечения безопасности, которые предусматривает российское законодательство. Все вышеуказанное имеет довольно широкий охват сферы применения. Соответственно, составные элементы обеспечения безопасности, указанные выше, формируют собой национальную безопасность.

Говоря более предметно о понятии «национальная безопасность», следует сказать, что упоминание данного термина было впервые использовано в рамках Федерального закона от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации». А уже через год, в 1996 году, Президент Российской Федерации в своем Послании Федеральному Собранию «О национальной безопасности» также затронул вопрос национальной безопасности. В Послании говорилось: «Национальная безопасность понимается как состояние защищённости национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства».

Существует также утвержденная Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации. Указанная Стратегия также содержит одну из версий, можно сказать, сформированную годами, о дефиниции национальной безопасности государства. Так, согласно общим положениям Стратегии, под последней следует понимать: «национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации (далее - граждане), достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности» [41].

Итак, исходя из вышеперечисленных определений национальной безопасности, можно заметить, что указанная безопасность включает в себя еще несколько понятий, а именно – понятие личности, общества, жизненно важных интересов, национальных ценностей, национального образа жизни, угрозы. Указанные понятия во многом можно назвать фундаментальными относительно формирования национальной безопасности. Данные понятия являются

структурными элементами национальной безопасности. Следует более детально остановиться на каждом из них.

Понятие личности. В качестве личности традиционно следует рассматривать определенного индивида, характеризующегося сформированной системой социально-значимых черт. Индивид же, в свою очередь, понимается как отдельно взятый человек с присущими ему характерными особенностями.

Понятие общества. Под обществом следует понимать совокупность индивидов, включая формирующиеся между индивидами в процессе жизнедеятельности общественные отношения.

Жизненно важные интересы. Под данным понятием следует понимать определенную систему потребностей личности, общества и государства, удовлетворение которых непременно формирует возникновение возможностей прогрессивного развития личности, общества и государства.

Национальные ценности. Под данной категорией следует понимать определенные, имеющиеся во владении государства материальные, интеллектуальные, духовные богатства.

Национальный образ жизни. В качестве указанного, следует рассматривать традиционное на определенной территории, исторически сформировавшееся в обществе распространенное и устойчивое правило поведения, а также нравственный уклон и система оценок, нарушения которых приводят к разрушению самобытности указанного образа жизни, или иным негативным последствиям.

Угроза. Данная категория традиционно понимается как система, совокупность определенных условий, при которых формируется опасность причинения негативных последствий жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Итак, рассмотрев вышеназванные определения, следует перейти к рассмотрению системы обеспечения национальной безопасности.

Во многом, опираясь также на рассмотренный выше элемент – «угроза», можно сказать, что задачей системы обеспечения национальной безопасности является минимизация остроты угроз – внешних и внутренних для государства.

Систему обеспечения национальной безопасности в научном сообществе

традиционно принято разделять на широкое и узкое толкование указанного понятия.

В частности, речь идет о том, что, говоря о системе обеспечения национальной безопасности в широком смысле слова, следует понимать комплекс политических, социально-экономических, организационных, правовых, специальных, а также иных мер, формирующихся в сфере стратегического планирования, а также имеющих основную направленность на обеспечение должной защиты национальных интересов Российской Федерации.

Рассматривая понятие системы обеспечения национальной безопасности в узком смысле, достаточно сказать о том, что под системой обеспечения национальной безопасности следует понимать определенные силы и средства для обеспечения национальной безопасности государства [17, с. 9].

В качестве сил обеспечения национальной безопасности необходимо рассматривать, в частности, Вооруженные Силы Российской Федерации, а также иные войска и воинские формирования. Более того, в качестве указанной категории также необходимо понимать федеральные органы государственной власти, которые в соответствие со своими служебными полномочиями и компетенцией правомочны принимать меры по обеспечению национальной безопасности государства.

Говоря о средствах обеспечения национальной безопасности, следует вернуться к рассматриваемой ранее Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года. Под средствами обеспечения национальной безопасности Стратегия понимает следующее: «Технологии, а также технические, программные, лингвистические, правовые, организационные средства, включая телекоммуникационные каналы, используемые в системе обеспечения национальной безопасности для сбора, формирования, обработки, передачи или приема информации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению».

Итак, из вышеперечисленного можно систематизировать, что система обеспечения национальной безопасности включает в себя структуру государственных, а также негосударственных органов и организаций. В частности, первую категорию можно охарактеризовать тремя традиционными ветвями власти – законодательной, исполнительной и судебной. Следовательно, указанные органы

являются определенными структурными элементами государственных институтов, которые в рамках своей профессиональной деятельности принимают непосредственное участие в выработке решений, а также осуществлении определенных практических мер в рамках политического, социального, экономического, военного а также иного характера, которые имеют прямую направленность на обеспечение безопасности личности, общества и государства. В свою очередь, вторую категорию – негосударственных органов, составляют, в частности, общественные объединения и организации, к которым также можно относить «четвертую власть государства» - средства массовой информации, которые своими действиями могут сформировать определенную политику в сфере обеспечения национальной безопасности. Наличие указанных двух категорий внутри государства, при их совместном взаимодействии и взаимодополнении, вполне способны сформировать в государстве определенный баланс и стабильность, которые, в свою очередь, прямо влияют на минимизацию социальных потрясений в обществе, а также своего рода расколов и беспорядков.

В завершение, говоря о системе обеспечения национальной безопасности в нашем государстве – Российской Федерации, непременно следует затронуть вопрос нормативной базы, которая выстраивает «каркас» всей системы национальной безопасности России. В частности, правовую основу системы национальной безопасности Российской Федерации составляют такие акты, как:

1. Основной закон государства – Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ;
3. Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 № 4730-1;
4. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне»;
5. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;
6. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»;
7. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;

8. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении»;
9. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ;
10. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ;
11. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ;
12. Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 № 61-ФЗ;
13. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 № 116-ФЗ;
14. Федеральный закон от 26.02.1997 № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;
15. Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» от 25.07.1998 № 130-ФЗ;
16. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 № 96-ФЗ;
17. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 № 52-ФЗ;
18. Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 № 29-ФЗ;
19. Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ;

Более того, нельзя обойти стороной также и фундаментальные концептуальные нормативные документы, которые также отражают правовую природу обеспечения национальной безопасности государства. В частности, речь идет о таких документах, как, к примеру, Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» и другие.

1.2 Основные направления и задачи в обеспечении национальной безопасности РФ на современном этапе

Далее, следует более детально рассмотреть вопрос основных направлений, а также задач обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе её развития.

В этой связи непременно следует уделить внимание двум концептуальным и фундаментальным документам, которыми государство руководствовалось, при регулировании вопроса обеспечения национальной безопасности. В частности, речь идет о Концепции национальной безопасности РФ, а также Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года.

Прежде всего, необходимо остановиться на Концепции национальной безопасности РФ. Указанный нормативный документ был разработан в 1997 году и позднее утвержден Указом Президента РФ №24 10.01.2000 года. Содержание представленного документа можно характеризовать как определенный комплекс мероприятий, разработанных государством, целью которых является обеспечение безопасности личности, общества и самого государства от возможных внутренних и внешних угроз. Однако, уже через 9 лет представленная Концепция была упразднена и реформирована в Стратегию национальной безопасности РФ, которая была учреждена Указом Президента РФ 12.05.2009 года. Указанные преобразования были обусловлены возникновением вооруженного конфликта на территории Южной Осетии. Соответственно, в названии Стратегии национальной безопасности РФ прямо закреплено, что указанные наработки действуют на период до 2020 года. Таким образом, Указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации» в действие была введена новая Стратегия, при этом, ранее действовавший Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 утратил свою юридическую силу.

Преемственность между указанными нормативными документами во многом показывает прогресс их развития в рамках определенного временного промежутка. В этой связи необходимо обозначить некоторые существенные различия между Концепцией национальной безопасности РФ и сменившей ее Стратегией

национальной безопасности РФ в области регламентации основных задачи и направлений деятельности по обеспечению национальной безопасности государства.

Прежде всего, следует сказать о том, что Концепция национальной безопасности РФ лишь регламентирована определенные направления деятельности Российской Федерации на пути к формированию условий обеспечения национальной безопасности, а также закрепляла порядок выявления возможных угроз. Что касается Стратегии национальной безопасности РФ, то в указанном документе явно имеет приоритет отражение национальных интересов, проводится параллель между взаимодействием и консолидацией совместных усилий государства и общества на пути к достижению целей и оценка их продуктивности. Соответственно, основным и наиболее ярким отличием Концепции и Стратегии можно назвать то, при котором последняя чётко формулирует критерии, согласно которым в государстве определяется настоящее состояние национальной безопасности.

Во-вторых, Стратегия национальной безопасности прямо закрепляет цель проводимой политики государства, а именно – возвращение статуса мировой державы, а также формирование в государстве стабильного уровня развития по всем направлениям его деятельности, сохранение территориальной целостности и суверенитета государства.

В-третьих, можно выделить слабую проработанность предписаний и норм рекомендательного характера Концепции национальной безопасности. Указанные положения прямо обуславливаются теми факторами, при которых текст Концепции прямо предусматривал положения, которые фактически были не развиты в государстве, мало проработаны с научной точки зрения. Более того, текст Концепции не предусматривал обеспечение безопасности государства относительно всех направлений безопасности. Не было также отведено должное внимание идеологии государства, а также проработанности правовой базы.

В-четвертых, текст Стратегии национальной безопасности РФ, в отличие от текста Концепции национальной безопасности РФ, во многом определяет прямую зависимость обеспечения национальной безопасности от социально-политической

обстановки в государстве. Соответственно, национальная безопасность, согласно идее Стратегии национальной безопасности РФ, обеспечивается благодаря должному уровню социально-экономического развития государства путём увеличения качества жизни граждан РФ, развития в научно-технической отрасли, экономическим ростом, повышением качества образования, здравоохранения и культурных ценностей в государстве, а также сохранением природных ресурсов и богатств Российской Федерации.

Так, проведя некоторую сравнительную характеристику двух документов, регламентирующих политику государства в области обеспечения национальной безопасности, следует отметить, что на современном этапе, обеспечение национальной безопасности как определенный род деятельности государства нельзя назвать однородным. В этой связи, необходимо обозначить характерные основные направления деятельности государства по обеспечению национальной безопасности, среди которых традиционно принято выделять:

1. Формирование в государстве системы мер обеспечения надлежащих условий для развития политических, дипломатических, военных, экономических, а также информационных и иных сфер жизнедеятельности государства, которые имеют прямую направленность на превенцию и минимизацию угрозы причинения негативных действий со стороны государств-агрессоров.

2. Формирование в обществе и государстве позитивного отношения к правоохранительным органам. Совершенствование системы указанных органов для наиболее эффективной работы в сфере пресечения совершения преступлений террористической, экстремистской направленности, а также иных преступлений, посягающими на права и свободы человека и гражданина, а также их собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй государства.

3. Формирование в обществе и государстве позитивной тенденции на повышение качества жизни граждан, создание устойчивого положения демографического роста.

4. Формирование в государстве направленности на стабильный экономический рост.

5. Развитие новых технологий на основе отечественной науки.
6. Формирование в обществе и государства позитивной тенденции к развитию системы здравоохранения, повышение качества оказываемых медицинских услуг.
7. Сохранение культурно-нравственной самобытности и аутентичности Российской Федерации, поддержание культурно-нравственного развития общества и государства на высоком уровне, сохранение национального единства.
8. Формирование в обществе и государстве единой политики бережного природопользования и охраны экологии.
9. Формирование устойчивого положения государства на международной арене, участие Российской Федерации в вопросах международного сотрудничества по ключевым вопросам национальной безопасности.

Таким образом, обозначив ряд перспективных направлений государства для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе, представляется также объективно необходимым упомянуть и формирующиеся в связи с обозначенными направлениями деятельности задачи, необходимые для выполнения государством. Среди указанных задач обеспечения национальной безопасности государства можно выделить следующие:

1. Формирование упредительных мер воздействия на выявление возможных внешних и внутренних угроз национальной безопасности государства.
2. Формирование и применение необходимых краткосрочных и долгосрочных мер для выявления и нейтрализации возможных внутренних и внешних угроз.
3. Обеспечение в соответствии с Основным законом государства – Конституцией РФ, суверенитета государства, его территориальной целостности.
4. Проведение единой государственной политики в области укрепления национальной экономики.
5. Формирование мощного и независимого научно-технического отечественного корпуса.
6. Формирование в обществе и государстве соблюдения и обеспечения конституционных прав и свобод личности и гражданина РФ, а также его личной

безопасности.

Таким образом, вышеназванные приоритетные направления и задачи по обеспечению национальной безопасности нашего государства – Российской Федерации, так или иначе изначально находили свое выражение еще с момента создания первой государственности, а также, позднее, в более близких и рассматриваемых ранее актах – Концепции национальной безопасности РФ и Стратегии национальной безопасности РФ, в наиболее современном их представлении.

Нарастающее социальное и политическое напряжение на рубеже 2020-2021 года непременно является еще одним дополнительным условием для наиболее чуткого и эффективного исполнения намеченных целей и задач государства во исполнение политики обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Более того, необходимо сказать, что внесенные Президентом Российской Федерации В.В. Путиным предложения по поправкам в текст Основного закона государства – Конституцию РФ, которое было выдвинуто в ходе очередного Послания Федеральному Собранию 15 января 2020 года, во многом также являются своего рода «проектом» для формирования внутри государства устойчивой и наиболее современной модели государства, которая соответствует необходимым современным требованиям, корреспондируя стремительно меняющейся социально-политической мировой обстановке. Как уже известно, внутригосударственное законодательство не должно вступать в противоречие с нормами Основного закона государства – Конституции РФ, а только корреспондировать им. Именно это прямо отражает значимость конституционно-правового регулирования государственной политики в области обеспечения безопасности государства. Таким образом, внесенные в текст Основного закона РФ поправки призваны на должном уровне обеспечивать безопасность, суверенитет государства, его самобытность и культурно-нравственное наследие.

1.3 Исторический опыт обеспечения национальной безопасности Российского государства

Далее, переходя к вопросу исторического опыта обеспечения национальной безопасности, прежде всего, необходимо обозначить, что наше государство – Российская Федерация, на всех этапах ее эволюционного развития и становления во многом отличалась своеобразием и особым подходом к обеспечению национальной безопасности.

Во многом, указанное положение обусловлено тем, что период развития России прошел весьма долгий и сложный путь. Связано это с довольно затяжным историческим процессом национального единения российского государства, который проходил под эгидой нескольких исторических эпох. В этой связи, представляется объективно необходимым выделить основные этапы развития истории национальной безопасности в русском государстве, в частности, на примере таких отрезков времени, которые приводит в своих трудах кандидат политических наук А.Р. Сулейманов – территориальное собирание земель в Российской Империи; советский период и период «железного занавеса»; период формирования курса на демократизацию России а также формирование международного сотрудничества [34, с. 126].

Итак, следует начать анализ с первого обозначенного этапа, а именно с территориального собирания земель. Так, указанный промежуток времени охватывает собой события, происходившие на территории Московского княжества, а именно после освобождения от татаро-монгольского ига, вплоть до окончательного формирования территориального устройства Российской Империи, то есть до 1905 года. Так, обозначенный исторический отрезок времени, который претерпевало наше государство, обуславливается так называемым «силовым» методом формирования государственной безопасности. Опираясь на исторические факты и бытующие внешнеполитические условия того времени, справедливо можно предположить, что существующий «силовой» метод обеспечения территориальной целостности государства был во многом вынужденным и оправдывал возлагаемые на него цели и задачи. В частности, под указанным «силовым» методом обеспечения

государственной безопасности можно понимать сам процесс территориального собирания земель, который также был ранее упомянут. Так, определенные государства могли присоединяться как добровольно, так и на принудительной, «силовой» основе, в рамках единой государственности.

В этой связи следует добавить, что реализуя функции по охране территориальной целостности государства, а также превентивные функции, направленные на отражение действий интервенции, в состав российского государства были включены территории таких лояльно настроенных государств, как, в частности: Украина, Польша, территории Прибалтики и Средней Азии.

Следует также отметить, что приоритетную важность для обеспечения целостности государственных границ, суверенитета и защиты государства в целом, занимала внешняя политика государства, нежели внутригосударственные процессы и отношения. На этой почве, нередко возникали сепаратистские настроения внутри российского государства. В качестве примера актов сепаратизма можно назвать Польское восстание – негативные социальные явления в обществе, направленные против Российской Империи на территории Царства Польского, а также на территории Украины в 1830-1831 годах. Так, основными угрозами для безопасности государства по меркам того времени, считались интервенция соседних государств, военно-политические межгосударственные альянсы, ярким примером которого можно назвать Британию.

Тем не менее, на рубеже XIX века, политика российского государства сменилась. Так, курс на объединение земель был сменен курсом на внутригосударственную политику обеспечения безопасности. В целом, пришло понимание, что расширение границ территории российского государства в полной мере не обеспечивает безопасности государства. Так, в начале XX века, на территории российского государства существовало уже весьма немало проблем внутригосударственного характера – увеличение случаев этнонационализма в провинциях, скудный социально-экономический уровень развития и жизни населения в целом, и ряд иных проблем, сформировавшихся в обществе и государстве за период политики перспективного развития политики протектората и игнорирования внутригосударственных отношений.

В целом, говоря о государственности, следует также заметить, что на фоне стагнации развития внутригосударственной политики, стало также формироваться негативное мышление в обществе, что привело к созданию различного рода антиправительственных программ, агитаций и формированию революционного блока. Вне всякого сомнения – отсутствие надлежащим образом выстроенной внутривластной политики и курса имперской власти, которая оказалась не в силах оказать должное сопротивление внутренним угрозам, так или иначе допустило формирование в обществе указанных выше антиправительственных настроений, вовлечению населения в революционные практики и так далее.

Далее, говоря о следующем историческом этапе становления и формирования национальной безопасности государства, необходимо также упомянуть так называемый «железный занавес», который наиболее тяжело отразился на нашем государстве, принеся с собой две мировые войны, а также многочисленные человеческие потери.

В частности, доктор исторических наук А.В. Окорков вышеупомянутый период времени для Советского государства непременно связывает с негативным влиянием на СССР со стороны Великобритании и Франции, а именно попытки данных государств отрезать СССР от внешнего мира. Отсюда, как следствие, угроза безопасности советского государства [21]. Со стороны СССР же, в свою очередь, предпринимались активные попытки к сдерживанию оппозиционных настроений и оставлению их внутри государства. Руководство СССР всеми силами старалось не допустить формирование извне антисоветской коалиции. Следствием подобных действий к недопущению можно назвать заключение между СССР и Германией Берлинского договора от 1926 года – договора о ненападении между двумя государствами. В целом, относительно существования данного договора, можно сказать, что он был заключен с единой целью для обоих государств – обеспечить безопасность своего государства путем отказа от создания и присоединения к каким-либо военным альянсам. Более того, параллельно Советский Союз проводил активную политику борьбы с контрреволюционерами, подавляя их нарастающую деятельность. В частности, в качестве примера указанной борьбы государства с контрреволюционными настроениями можно представить операции «Синдикат» и

«Трест», проводимые в 1921-1927 годы [18].

Тем не менее, следует также заметить, что даже по окончании Великой Отечественной войны, при доминации Красной Армии, Советский Союз не стремился завоевать новые территории, не владел завоевательскими амбициями. В свою очередь, послевоенные годы в межгосударственных отношениях между СССР и США ознаменовались новым накалом. В частности, речь идет о подрыве финансовой и экономической ситуации в Советском государстве. Так, в 1980 годы не без лоббирования интересов США на международном рынке произошел обвал цены на нефть. Соответственно, экономика СССР потерпела колоссальные убытки, будучи государством-экспортером сырья. Более того, как подмечает в своем научном труде Н.Н. Ефимов, подобные угрозы национальной безопасности Советского государства встречались и на фоне национальных конфликтов, которые лоббировались западными государствами и дислоцировались на территории Средней Азии, Закавказья и Прибалтики.

Таким образом, можно сказать, что основными угрозами национальной безопасности Советского государства справедливо называть экономические, военно-политические и, конечно же, идеологические угрозы, которые формировались как извне, исходя из лоббирования интересов иных зарубежных государств, так и внутри государства – путем проведения антисоветской пропаганды и контрреволюционных настроений в обществе. Все указанные факторы так или иначе негативно сказывались на безопасности Советского государства, дестабилизировали его.

Так или иначе, современный этап развития российского государства можно характеризовать с позиции проведения политики глобализации, демократической направленности современной России, а также внедрения рыночной экономики и активного взаимодействия и взаимного международного сотрудничества между Российской Федерацией и иными зарубежными государствами в экономической, промышленной, торговой и иных сферах, которые считаются наиболее важными для нормального и прогрессивного функционирования любого современного государства. Отсюда следует, что, государство, постепенно укрепляя свою национальную безопасность, так или иначе повышает интеграционные и

взаимопроникающие характеристики с иными иностранными государствами. В этой связи следует дополнительно отметить создание международных организаций, основная цель которых консолидировать усилия нескольких государств для достижения единой благой и взаимовыгодной цели. В качестве примера можно привести создание в 2015 году Евразийского экономического союза – ЕАЭС, преемника ЕврАзЭС [20].

Из всего вышеназванного можно сделать вывод о том, что, исторический опыт формирования в российском государстве активной политики обеспечения национальной безопасности во многом показал, что наиболее успешной в данном направлении является политика по обеспечению как внешней, так и внутренней безопасности государства. Отсутствие, либо же проявление ненадлежащего внимания к какому-либо одному из названных направлений непременно будет негативно сказываться на формировании в обществе и государстве целостности, суверенности и безопасности в целом. Примером тому служат относительно недавние события в нашем государстве – Протестные движения в России 2011-2013 годов, в народных массах более известное как «Болотная революция». Оппозиционное движение сформировалось на основе недовольства выборами в Государственную Думу РФ, а также проводимой Президентом РФ – В.В. Путиным политики в государстве в целом. Соответственно, массовое оппозиционное движение ставило перед собой целью достичь отставки действующего Президента РФ, а также роспуск Государственной Думы РФ и иные цели. В современном демократическом государстве подобные протестные акции, носящие порой провокационный характер, представляются весьма опасными для национальной безопасности государства ввиду ряда объективных причин – расшатывание и дестабилизация социально-политической обстановки внутри государства; формирование шпионажа, политических провокаций и влияния иностранных государств на внутривнутриполитические дела государства. Соответственно, говорить об успешном проведении государственной политики в области безопасности при наличии вышеназванных условий не представляется возможным.

1.4 Зарубежный опыт обеспечения национальной безопасности

Продолжая исследование в рамках обозначенной темы, объективно необходимым представляется также затронуть вопрос зарубежного опыта обеспечения национальной безопасности.

Так, ссылаясь на вышеназванную информацию, можно прийти к выводу о том, что вопрос обеспечения национальной безопасности наиболее активно поднимается и остается в приоритете каждого современного государства. Говоря о безопасности государства, консолидации усилий нескольких государств, объединяемых единой целью – обеспечить совместную безопасность от существующих и потенциально возможных угроз, нельзя обойти стороной такие значимые, некогда актуальные, а также и ныне существующие организации как, к примеру – Совет Лиги наций и Совет Безопасности ООН.

В этой связи следует отметить, что сама по себе Лига Наций и Организация Объединенных Наций (ООН) выступают в качестве универсальных международных объединений. Примечательно, что их управляющие органы – Совет Лиги наций, а также Совет Безопасности ООН были сформированы в результате окончания мировых войн. Указанное является следствием того, что интересы государств, формируемые в результате проведения широкомасштабных вооруженных действий, преследовали следующие цели: скоординировать совместные действия для борьбы с реальными и потенциальными угрозами внутреннему и внешнему суверенитету государства; сформировать устойчивую политику государства в области обеспечения безопасности; курс на превенцию любых реальных и потенциальных угроз государству и так далее.

Таким образом, на настоящий момент времени, Совет Безопасности ООН, в соответствии с формально закрепленными в статье 24 Устава ООН положениями: «Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее Члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени» [46].

Наконец, относительно Совета Безопасности ООН необходимо упомянуть его состав. Так, в состав Совета традиционно входят 15 государств, из которых 5 имеют постоянное членство в Совете и, соответственно, 10 государств имеют непостоянное членство. Избираются данные государства Генеральной Ассамблеей ООН на двухлетний срок по 5 каждый год. Итак, среди постоянных членов СБ ООН следует выделять следующие государства: Великобританию; Китай; Россию; США; Францию. В качестве непостоянных членов СБ ООН следует рассматривать следующие государства: Вьетнам; Нигер; Тунис; Эстонию; Сент-Винсент и Гренадины; Индию; Ирландию; Кению; Мексику; Норвегию.

Более того, следует отметить, что, при всем многообразии подходов различных государств к вопросу обеспечения безопасности, которые выражаются в личных воззрениях и формируемых концепциях, существует также общее звено, которое объединяет весь плюрализм мнений государств на вышеуказанную проблему. Речь идет о государственной политике в области обеспечения безопасности государства, основанной на стратегическом планировании. Именно путем стратегического планирования государство может определить основные направления деятельности, цели, сформировать задачи для обеспечения безопасности.

Таким образом, в современных государствах традиционно принято рассматривать следующие модели стратегического планирования:

1. Американская модель стратегического планирования. К указанной модели следует относить такие государства, как, например, Соединенные Штаты Америки (США); Канаду.
2. Европейскую модель стратегического планирования. В рамках указанной модели традиционно выделяются такие государства, как, в частности, Великобритания; Франция; Германия; Швеция и так далее.
3. Азиатская модель стратегического планирования. Указанная модель олицетворяет собой такие государства, как Япония, Корея, Сингапур.

Примечательно, что в отличие от вышеназванных моделей стратегического планирования обеспечения безопасности государства, такие государства, как, к примеру, Китай, Вьетнам, Индия – имеют собственные модели, не относящиеся к

какой-либо из вышеперечисленных.

Так, в этой связи следует отметить, что любое государство, в сфере обеспечения безопасности руководствуется собственными концептуальными нормативными правовыми актами, которые, в свою очередь, выступают в качестве документа, который отражает политику государства в области обеспечения безопасности, а также его национальные интересы и ценности.

В качестве вышеописанных концептуальных документов можно привести следующие:

1. Стратегия национальной безопасности – присуща таким государствам как США, Россия, Украина и др.
2. Белая книга – присуща таким государствам как Великобритания, Германия, Франция, Китай, Япония и др.
3. Политика национальной безопасности – присуща таким государствам как Канада, Турция (Красная книга).
4. Стратегическая концепция национальной обороны – присуща такому государству, как, например, Италия.
5. Доктрины и законы о национальной безопасности – в качестве примера можно привести Военную доктрину РФ, а также Закон о национальной безопасности Казахстана и иные.

Таким образом, следует заключить, что вышеперечисленные нормативные правовые акты в различных государствах по всему миру являются, своего рода, базовыми документами, которые регламентируют политику государства относительно вопроса безопасности своего внутреннего и внешнего суверенитета, закрепляют основные цели и задачи, направления деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности и так далее. Различными могут быть лишь названия – в частности, различаются концепции, доктрины, стратегии.

Глава 2 Полномочия органов государственной власти в системе безопасности

2.1 Президент Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности

Итак, приступая к более предметному рассмотрению полномочий органов государственной власти относительно вопроса обеспечения безопасности, непременно следует, прежде всего, рассмотреть фигуру Президента РФ в качестве субъекта обеспечения национальной безопасности.

Так, следует прежде всего определить, что правовой статус Президента РФ в сфере обеспечения национальной безопасности устанавливается, прежде всего – Основным законом государства, а именно Конституцией РФ, а также федеральными конституционными законами и федеральными законами РФ.

В этой связи представляется необходимым выделить исключительный характер фигуры Президента РФ в системе национальной безопасности нашего государства. Так, Президент РФ наделен особыми полномочиями в области обеспечения безопасности государства, указанные полномочия также можно характеризовать как исключительные, которые формально регламентируются Основным законом государства – Конституцией РФ. Отсюда можно подчеркнуть особый статус конституционно-правового регулирования указанных отношений.

Таким образом, в соответствии с текстом Основного закона государства – Конституции РФ, в частности, опираясь на главу 4 которая непосредственно посвящена фигуре Президента РФ, явствует, что глава государства наделен весьма широкими полномочиями в сфере государственного управления. Указанные полномочия были также расширены в 2020 году в ходе внесения поправок в текст Основного закона. Весьма существенное количество поправок в текст Конституции РФ было также введено в части указанной главы, тем самым расширяя полномочия Президента РФ, в том числе, которые можно прямо относить к области обеспечения безопасности государства.

Согласно главе 4 Конституции РФ, Президент Российской Федерации:

1. «Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти». Указанное положение текста Основного закона также была подвергнута некоторым изменениям, которые призваны подчеркнуть ответственность главы государства перед Российской Федерацией, ее многонациональным народом, за возложенные на него обязанности в связи с обеспечением внутреннего и внешнего суверенитета государства, его безопасности.

2. «Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства». В этой связи следует непременно отметить непосредственную деятельность и политику главы государства в отношении собственной, национальной безопасности, а также внешнюю политику, проводимую с иностранными государствами, международными организациями и так далее.

3. «Осуществляет общее руководство Правительством Российской Федерации; вправе председательствовать на заседаниях Правительства Российской Федерации».

4. «Утверждает по предложению Председателя Правительства Российской Федерации структуру федеральных органов исполнительной власти, вносит в нее изменения; в структуре федеральных органов исполнительной власти определяет органы, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации, и органы, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации. В случае если Председатель Правительства Российской Федерации освобожден Президентом Российской Федерации от должности, вновь назначенный Председатель Правительства Российской Федерации не представляет Президенту Российской Федерации предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти».

5. «Формирует Государственный Совет Российской Федерации в целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти, определения основных направлений внутренней и внешней политики Российской Федерации и приоритетных направлений социально-экономического развития государства; статус Государственного Совета Российской Федерации определяется федеральным законом».

6. «Формирует Совет Безопасности Российской Федерации в целях содействия главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз; возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации . Статус Совета Безопасности Российской Федерации определяется федеральным законом».

7. «Утверждает военную доктрину Российской Федерации».

8. «Назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил Российской Федерации»

9. «Вносит законопроекты в Государственную Думу»

10. «Обращается к Федеральному Собранию с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства».

11. «Осуществляет руководство внешней политикой Российской Федерации».

12. «Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации».

13. «Президент Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе» [16].

Итак, выше были перечислены некоторые полномочия Президента РФ, в

соответствие с положениями, закрепленными главой 4 Конституции РФ. Выделенные положения представляют большой интерес в рамках проводимого исследования, так как напрямую обуславливают значимость и непосредственность фигуры Президента РФ в области обеспечения национальной безопасности, его стратегические приоритеты деятельности. Указанное повторно подчеркивает также и значимость конституционно-правового регулирования политики государства в указанной области ввиду первоочередности применения норм Конституции РФ по отношению к иным правовым актам внутригосударственного законодательства.

Не менее важным будет также упомянуть о председательстве Президента РФ в таком конституционном органе как Совет Безопасности РФ.

Совет Безопасности РФ является конституционным совещательным органом, организующим свою работу при Президенте РФ. В целом, общие вопросы статуса Совета Безопасности как органа регламентированы Основным законом государства – Конституцией РФ, в соответствии с положениями которой глава государства формирует и председательствует в Совете Безопасности РФ. В задачи указанного органа, действующего во главе с Президентом РФ, в соответствии с положениями Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» входит:

- «1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;
- 2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;
- 3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- 4) подготовка предложений Президенту Российской Федерации:
 - а) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
 - б) о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
 - в) о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;
- 5) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации

принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

б) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности». В этой связи можно отметить, что по своему предназначению, Совет Безопасности РФ для Президента РФ служит своего рода инструментом для исполнения полномочий в сфере обеспечения безопасности государства. Как отмечает Д.В. Ирошников, хотя и по своей природе Совет Безопасности РФ является совещательным органом, во главе состава СБ РФ стоит Президент РФ, чьими действиями «скрепляются» решения, принятые на заседаниях совещательного органа [12, с. 27].

Говоря об иных актах внутригосударственного законодательства, следует также выделить некоторые документы, регламентирующие полномочия Президента РФ в различных сферах, объединенные одной целью – обеспечить безопасность государства.

К примеру, полномочия Президента РФ в сфере введения в государстве чрезвычайного положения, соответственно, регулируются при помощи Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении». Таким образом, путем введения внутри государства режима чрезвычайного положения, Президент РФ, можно сказать, реализует корреспондированные ему нормами Конституции РФ функции – по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти в рамках сложившейся в государстве обстановки. В свою очередь, чрезвычайное положение в государстве вводится с целью обеспечить защиту прав и свобод человека и гражданина, защитить государственный строй и обеспечить безопасность государства в целом. Как следует из нормы, формально закрепленной в статье 19 ФКЗ от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»: «Для координации действий сил и средств, обеспечивающих режим чрезвычайного положения, в составе комендатуры территории, на которой введено чрезвычайное положение, указом Президента Российской Федерации может быть создан объединенный оперативный штаб из представителей органов, обеспечивающих режим чрезвычайного положения» [63]. Таким образом, введение чрезвычайного

положения в государстве дополнительно подчеркивает исключительные, широкие полномочия Президента РФ как главы государства, в области обеспечения национальной безопасности государства.

Далее, полномочия Президента РФ дополняются также возможностью введения в государстве военного положения. Указанное положение в государстве регулируется, прежде всего, целевым нормативным актом - Федеральным конституционным законом от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении». Военное положение в государстве вводится в соответствие с нормами Основного закона государства по Указу Президента РФ в случае проявления агрессии в отношении Российской Федерации, или же в случае непосредственной угрозы подобной агрессии. Так, в соответствии с 1 статьей вышеназванного нормативного акта: «Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации» [64]. Следует отметить, что полномочия Президента РФ в рамках введения в государстве чрезвычайного положения весьма широкие. Глава государства уполномочен в рамках военного положения в государстве осуществлять руководство по обеспечению режима военного положения; контролировать принимаемые в рамках указанного положения меры, средства; обеспечивает взаимосогласованные действия органов государственной власти; определяет первоочередные задачи и порядок вовлечения Вооруженных Сил РФ, а также иных воинских формирований для обеспечения режима военного положения, а также иные полномочия. Все вышеназванные действия так или иначе корреспондируют конституционно-правовому статусу Президента РФ – отражая его фигуру как гарант Конституции РФ, что обязывает Президента РФ защищать права и свободы человека и гражданина, а также защищать суверенитет своего государства.

Также, среди немаловажных мер, принимаемых Президентом РФ для обеспечения безопасности государства, следует выделить меры в сфере противодействия терроризму. Полномочия главы государства в данном случае, регламентируются одноименным Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». Терроризм с давних времен является одной из реальных, опаснейших угроз национальной безопасности государства. В частности,

Российская Федерация имеет долгую историю борьбы с данной идеологией. Так, в соответствии с нормой, закрепленной в статье 5 вышеназванного нормативного акта:

«Президент Российской Федерации:

1) определяет основные направления государственной политики в области противодействия терроризму;

2) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, по борьбе с терроризмом;

3) принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации» [60].

Более того, полномочия Президента РФ в области обеспечения национальной безопасности государства не ограничиваются лишь вышеназванными позициями. Также, среди немаловажных сфер, в которых Президент РФ имеет весьма обширные полномочия, и, которые, так или иначе относятся к обеспечению безопасности государства, следует назвать сферу защиты государственной тайны, которая обеспечивается действием Закона РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» [10]; полномочия Президента РФ в области специальных экономических мер, регулируемые одноименным Федеральным законом от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» [61] и так далее. Необходимо уточнить, что вышеприведенный перечень полномочий Президента РФ в области обеспечения национальной безопасности отнюдь не является исчерпывающим. Указанные полномочия Президента РФ могут быть дополнены в соответствии с регламентируемыми Основным законом РФ нормами, а также с нормами, закрепленными в Федеральном законе «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ.

В этой связи необходимо также уделить особое место таким полномочиям Президента РФ, в связи с которыми им реализуется охрана суверенитета государства, его независимости целостности, а также тем полномочиям, в ходе

реализации которых обеспечивается согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти, так как указанные положения можно охарактеризовать как одни из ведущих, наиболее общих, активно применяющихся и фундаментальных полномочий Президента РФ, позволяющих обеспечить безопасность государства.

Так, говоря об охране суверенитета, следует упомянуть, что в целом, обеспечение суверенитета государства является важнейшим направлением и элементом государственного построения в целом. Проводимые меры по обеспечению суверенитета государства реализуются главой государства – Президентом РФ. Указанные меры содержат в себе элементы политического, экономического, организационного характера. Более того, во обеспечение суверенитета государства, его целостности и защищённости, Президент РФ выстраивает государственную политику во внутреннем и внешнем направлении, путем утверждения определенных нормативных актов, зачастую носящих характер концептуальных документов. Указанные нормативные акты согласуют и определяют направления государственной политики в различных сферах и на различную перспективу – долгосрочную и краткосрочную.

Далее, говоря о втором рассматриваемом ключевом положении, закрепленном в качестве полномочия Президента РФ текстом Конституции РФ, следует сказать, что обеспечение согласованного функционирования и взаимодействия органов, входящих в единую систему публичной власти в государстве, представляется весьма сложным и взаимосогласованным процессом. В Российской Федерации государственная власть традиционно делится на три составные части (ветви власти) – законодательную, исполнительную и судебную, каждая по своей правовой природе являются самостоятельными. Указанное разделение олицетворяет принцип разделения властей в государстве. Так, взаимосогласованные действия трех перечисленных ветвей власти так или иначе приводит к единству, устойчивости и эффективности системы государственного управления. В этой связи, 01.09.2000 года был сформирован Указ Президента РФ № 1602 «О Государственном совете Российской Федерации» – по факту, об учреждении нового конституционного совещательного органа, согласно положениям которого, призванного обеспечивать

согласованное функционирование органов государственной власти [35]. Так, учреждение Госсовета непременно послужило еще одним дополнительным шагом к формированию в государстве целостной системы органов национальной безопасности.

Таким образом, совокупность всех вышеперечисленных факторов позволяет сделать вывод о том, что Президент РФ как одна из ключевых фигур в обеспечении национальной безопасности, осуществляет принадлежащие ему в соответствии с формально закрепленными в Конституции РФ положениями, полномочия – гарантирует соблюдение положений Основного закона государства, а также прав и свобод человека и гражданина, а также принимает все возможные меры по охране суверенитета государства, его независимости и целостности; определяет согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти. Рассмотренные выше полномочия главы государства в недавнем 2020 году подверглись весьма серьезным корректировкам, что непременно положительно сказалось на эффективности применения указанных полномочий, так как последние были существенно расширены и направлены на большую самостоятельность в деятельности Президента РФ, укреплению его фигуры как внутри государства, так и на внешнеполитической арене в целом.

2.2 Федеральное Собрание Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности

Далее, следует более предметно рассмотреть полномочия такого органа, как Федеральное Собрание Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности государства.

Основу деятельности Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности во многом определяют нормы, закрепленные в Конституции РФ, а также в иных федеральных законах.

Так, в соответствии с положениями 5 главы Конституции РФ, Федеральное Собрание Российской Федерации определяется как парламент Российской Федерации, представительный и законодательный орган Российской Федерации. В

свою очередь, в качестве обобщающего, собирательного определения Федеральное Собрание следует понимать двухпалатную систему, которая делится на верхнюю палату – Совет Федерации и, соответственно, нижнюю палату парламента – Государственную Думу.

Так, прежде всего, говоря о Совете Федерации следует упомянуть, что его формируют сенаторы:

1. Два представителя от каждого субъекта государства, а именно по одному представителю от законодательного органа государственной власти и, соответственно, от исполнительного органа государственной власти. Сроки нахождения указанных представителей на своем посту определяются сроками полномочий соответствующего органа.

2. Президент Российской Федерации в тех случаях, при которых он прекратил свое пребывание на должности главы государства в связи с истечением срока пребывания в должности или же досрочно в случае его отставки. Президент РФ, опираясь на вышеизложенные основания, также вправе отказаться от полномочий сенатора РФ. Указанное положение – новелла, сформированная в результате внесения поправок в Конституцию в 2020 году.

3. Не более чем 30 представителей государства, которые, в свою очередь, назначаются Президентом РФ, из числа которых не более 7 представителей могут быть назначены на должность пожизненно – как правило лица, имеющие в государстве определенные заслуги в сфере общественной и государственной деятельности.

В свою очередь, говоря о полномочиях Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения безопасности, представляется объективно необходимым обратиться к формально закрепленным в статье 9 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» положениям, согласно которым:

«Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

1) рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности;

2) утверждает указ Президента Российской Федерации о введении

чрезвычайного положения;

3) проводит консультации по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности» [62].

Более того, говоря о верхней палате парламента, следует также обозначить, что в его составе формируются комитеты, постоянные и временные комиссии для решения определенных вопросов и в целях законодательного обеспечения государственного регулирования. В частности, в рамках рассматриваемой темы, актуальным представляется упомянуть Комитет по обороне и безопасности, к вопросам ведения которого постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 июня 2012 года № 194-СФ было отнесено следующее:

1. «предварительное рассмотрение указа Президента Российской Федерации о введении военного положения;
2. предварительное рассмотрение указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
3. предварительное рассмотрение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
4. предварительное рассмотрение вопросов внутренней и внешней безопасности Российской Федерации;
5. военное строительство;
6. финансирование военной организации государства и ее компонентов, обороны страны и безопасности государства;
7. международное военное и военно-техническое сотрудничество;
8. обеспечение взаимодействия с Организацией Договора о коллективной безопасности;
9. статус военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и

других специальных служб, работников оборонно-промышленного комплекса, таможенных органов, а также их семей;

10. социальное обеспечение военнослужащих;
11. военно-патриотическая и военно-шефская работа;
12. вопросы статуса и защиты государственной границы Российской Федерации, воздушного пространства Российской Федерации, национальных интересов Российской Федерации в территориальном море, на континентальном шельфе, в исключительной экономической зоне Российской Федерации, в Мировом океане;
13. вопросы борьбы с организованной преступностью, терроризмом, незаконным оборотом оружия и наркотиков;
14. транспортная безопасность, в том числе безопасность дорожного движения;
15. пожарная безопасность;
16. гражданская и территориальная оборона, предупреждение чрезвычайных ситуаций и ликвидация их последствий;
17. военная служба, правоохранительная служба и служба в таможенных органах».

В целом, необходимо добавить, что утвержденные поправки в текст Основного закона государства – в Конституцию РФ, привнесли в главу 5 немало существенных изменений, в частности, касающихся полномочий Совета Федерации. Указанные полномочия были существенно расширены, что дало право сенаторам Совета Федерации, к примеру, лишить статуса неприкосновенности Президента РФ, который прекратил исполнение своих полномочий, а также осуществлять консультации относительно предложенных Президентом РФ кандидатур на занятие должностей руководителей федеральных органов исполнительной власти, которые ведают вопросами обороны, безопасности государства, а также вопросами внутренних дел, юстиции и так далее. Указанное ярко демонстрирует расширение конституционных полномочий верхней палаты парламента в сфере обеспечения безопасности государства, а также новшества в конституционно-правовом регулировании государственной политики в области обеспечения безопасности в

целом.

Далее, относительно нижней палаты парламента – Государственной Думы, следует обозначить, что конституционно-правовой статус данного органа власти также регламентирован главой 5 Конституции РФ. Традиционно, состав Государственной Думы РФ формируется из 450 депутатов сроком на 5 лет.

Также, в соответствии с ранее упомянутой 9 статьей Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности»: «Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности». В этой связи прослеживается своего рода «мост» между полномочиями Государственной Думы, Совета Федерации и Президента Российской Федерации. В частности, реализуя свои полномочия в рамках стоящих перед государством задач по обеспечению государственной безопасности, Государственная Дума РФ принимает соответствующий закон, в свою очередь Совет Федерации рассматривает принятой Государственной Думой РФ закон в обязательном порядке и принимает решение о его одобрении или же неодобрении. Последней инстанцией в данной процедуре становится подписание закона Президентом РФ, дальнейшее опубликование текста закона в официальных печатных изданиях – его обнародование и, соответственно, вступление закона в силу.

Аналогично верхней палате парламента, Государственная Дума также образует в своем составе специальные комитеты и комиссии. Деятельность указанных комитетов и комиссий непосредственно затрагивает важнейшие вопросы законодательного обеспечения определенных аспектов национальной безопасности государства.

В частности, внимание следует обратить на Комитет по безопасности и противодействию коррупции, что прямо корреспондирует исследованию в рамках обозначенной темы. Так, согласно утвержденному Постановлению Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 21 мая 2008 г. № 496-5 ГД «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению противодействия коррупции», вышеназванный Комитет занимается рассмотрением законопроектов относительно статуса и

правового регулирования деятельности федеральных органов исполнительной власти – речь идет о таких органах как МВД РФ, МЧС РФ, ФСБ РФ, ФСО РФ, Росгвардия, ФСИН, а также органов Следственного комитета РФ, прокуратуры и других [23]. Указанное объективно отражает деятельность Государственной Думы, в частности работу комиссий и комитетов, как деятельность, направленную на обеспечение национальной безопасности на этапе нормотворчества.

Как отмечает правовед И.Б. Кардашова, в последние десятилетия в нашем государстве было принято свыше 30 законов, которые так или иначе повлияли на формирование правовой системы обеспечения национальной безопасности, что безусловно характеризует активную работу законодателя в указанном направлении деятельности [13, с. 30] Во многом, именно нормотворческая деятельность позволяет сформировать в государстве четкую позицию, отразить проводимую политику по обеспечению национальной безопасности. Указанное положение обуславливается тем, что, непосредственная роль законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности, так или иначе пересекается с формированием первоочередных, фундаментальных и основополагающих условий для полноценного функционирования государства в условиях современного мироустройства.

2.3 Правительство Российской Федерации как субъект обеспечения национальной безопасности

Правительство Российской Федерации относится к органам государственной власти, чьи непосредственные функции и задачи также составляют обеспечение национальной безопасности [14, с. 182] В этой связи не возникает сомнений в идее о том, что современное мироустройство во многом обуславливает объективную необходимость оперативного государственного реагирования на формирующиеся угрозы безопасности государства, где одним из важнейших субъектов обеспечения безопасности является Правительство Российской Федерации.

Говоря о конституционно-правовом регулировании деятельности государства в области обеспечения безопасности, в частности, относительно Правительства РФ,

следует обратить внимание на норму, формально закрепленную в пункте «д», части 1 статьи 114 Конституции РФ, в которой говорится о том, что Правительство РФ: «осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации».

Также, подробную регламентацию полномочий Правительства РФ в области обеспечения безопасности государства содержит в статье 24 Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», согласно которому Правительство РФ:

«1) осуществляет меры по защите суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, обеспечению обороны страны и безопасности государства;

2) принимает меры по поддержанию и укреплению международного мира и безопасности, обеспечению мирного сосуществования государств и народов, недопущению вмешательства во внутренние дела государства;

3) организует оснащение Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов вооружением и военной техникой, их обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами;

4) обеспечивает выполнение государственных программ вооружения и развития оборонно-промышленного комплекса, а также программ подготовки граждан по военно-учетным специальностям;

5) обеспечивает предоставление социальных гарантий военнослужащим и иным лицам, привлекаемым в соответствии с федеральными законами к обороне страны или обеспечению безопасности государства;

6) принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации;

7) руководит гражданской обороной» [65]

Далее, следует также упомянуть статью 10 Федерального закона от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», в которой говорится о том, что Правительство РФ:

«1) участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;

2) формирует федеральные целевые программы в области обеспечения

безопасности и обеспечивает их реализацию;

3) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;

4) организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;

5) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации».

В свою очередь, также обширный круг полномочий Правительства РФ в сфере обороны государства закрепляет одноименный Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ «Об обороне». В частности, статья 6 указанного нормативного акта устанавливает такие полномочия Правительства РФ, как: руководство деятельностью подведомственных федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ) относительно вопросов обороны государства; организация разработки и выполнения государственной программы вооружения, а также осуществление мер по обеспечению обороны государства и многие другие [52].

Проанализировав вышеназванные полномочия Правительства РФ в сфере обеспечения безопасности государства, следует также отметить, что, по сути, Правительство РФ осуществляет функцию по определению и реализации политики государства в заданном направлении. В свою очередь, направление по обеспечению безопасности государства нельзя назвать узконаправленным [15]. Правительство РФ во обеспечение своих функций, распространяет свои полномочия также на экономико-правовую сферу, на экологическую и иные сферы в том числе.

В частности, говоря о экономико-правовых полномочиях Правительства РФ, необходимо обозначить, что данный орган исполнительной власти осуществляет деятельность, направленную на регулирование финансовых процессов в государстве, а также на управление федеральной собственностью, на формирование

мобилизационного плана экономики государства, что обеспечивает функционирование оборонного комплекса Российской Федерации, а также иные полномочия в обозначенной сфере.

В области экологической безопасности, Правительство РФ осуществляет деятельность, направленную на обеспечение проведения единой государственной политики в области охраны окружающей среды, а также принимает меры к практической реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду, принимает меры по предотвращению стихийных бедствий, аварий, катастроф различного характера – природного и техногенного, что непосредственно сказывается на повышении уровня экологической безопасности Российской Федерации.

Смежные с вышеназванными полномочиями можно назвать полномочия Правительства РФ в области безопасности гидротехнических сооружений. Данным отношениям также был выделен отдельный нормативный акт с одноименным названием – Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений». Полномочия Правительства РФ в данном отношении закреплены в статье 4 указанного нормативного акта и закрепляют положения о том, что Правительство РФ, соответственно, занимается разработкой и реализацией государственной политики в области безопасности гидротехнических сооружений на территории России, а также устанавливает соответствующий порядок федерального государственного надзора в вышеуказанной области и иные полномочия [53]. В области обеспечения безопасности гидротехнических сооружений в 2009 и последующих годах были приняты существенные изменения, которые были вызваны произошедшей аварией на Саяно-Шушенской ГЭС. Авария унесла жизни десятки людей, спровоцировала серьезный технический, экономический ущерб. В этом отношении Федеральное Собрание РФ инициировало проведение парламентского расследования, был утвержден состав Правительственной комиссии [26]. Указанная комиссия осуществляла координационную деятельность в рамках расследования причин аварии и ликвидации ее последствий. Все вышеназванное можно считать реальной угрозой национальной безопасности, что прямо обуславливает поддержание и дальнейшее

реформирование законодательства в рамках указанного направления.

Соответственно, вышеуказанное явно обуславливает более широкий спектр полномочий Правительства РФ в области обеспечения безопасности, нежели они закреплены в обозначенной ранее статье 10 ФЗ «О безопасности». Правительство РФ осуществляет свою деятельность в различных сферах общественной жизни, что позволяет точно и в то же время систематизировано осуществлять деятельность по обеспечению различных видов безопасности.

Так, некоторые полномочия Правительства РФ в области обеспечения безопасности государства также содержатся в нормах, закрепленных в гражданско-правовом законодательстве. Речь идет о статье 1360 Гражданского кодекса Российской Федерации. Указанная норма содержит следующее положение: «Правительство Российской Федерации имеет право в интересах обороны и безопасности разрешить использование изобретения, полезной модели или промышленного образца без согласия патентообладателя с уведомлением его об этом в кратчайший срок и с выплатой ему соразмерной компенсации» [7]. Указанное в очередной раз корреспондирует позиции о том, что Правительство РФ, как многоступенчатый исполнительный орган государственной власти, проникает во все сферы общественной жизни, реализуя тем самым свои полномочия.

Далее, следует также разобрать участие Правительства РФ в обеспечении общественной и экономической безопасности государства. В данном ключе можно рассмотреть роль Правительства РФ в сфере электроснабжения. Электроснабжение в нашем государстве представляет собой одну из важнейших ячеек промышленности государства. Именно электроснабжение служит для обеспечения электрической энергией всех отраслей хозяйства. Так, при Правительстве РФ сформирована Правительственная комиссия по обеспечению безопасности электроснабжения. Деятельность данной комиссии подразумевает под собой координацию деятельности ФОИВ, а также органов исполнительной власти субъектов РФ и других, в соответствии с Федеральным законом «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ, где описаны, в частности, полномочия Правительства РФ и иных органов исполнительной власти в рамках обозначенной сферы деятельности государства во обеспечение безопасности [58].

Также, следует упомянуть об отдельных полномочиях Правительства РФ, которые так или иначе связываются с обеспечением безопасности государства. Так, Правительством РФ также осуществляется государственное управление в области обеспечения радиационной безопасности населения, что регламентировано положениями Федерального закона «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 № 3-ФЗ. Так, в соответствие с нормой, закрепленной в статье 7 указанного нормативного акта: «Государственное управление в области обеспечения радиационной безопасности осуществляется Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти в соответствии с положениями об указанных органах» [50].

Так, с опорой на вышеизложенное в рамках рассмотрения Правительства РФ как субъекта обеспечения безопасности государства, следует отметить, что Правительство РФ является одним из важнейших субъектов обеспечения безопасности государства в различных ее проявлениях. Указанное, прежде всего, обусловлено тем, что деятельность Правительства РФ многогранна и проникает во все сферы общественной жизни.

2.4 Иные органы публичной власти как субъекты обеспечения национальной безопасности

Итак, заключительной частью исследования вопроса об участии и полномочиях органов власти по обеспечению национальной безопасности, непременно следует акцентировать внимание на федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов, а также органах местного самоуправления.

Так, говоря о федеральных органах исполнительной власти нашего государства, следует обозначить, что в рамках своей профессиональной деятельности, указанные органы обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации, а также претворяют в жизнь нормы, закрепленные нормативными актами, издаваемыми Президентом РФ, а также Правительством РФ,

которые относятся к вопросам обеспечения национальной безопасности [3, с. 342]. Более того, необходимо отметить, что именно федеральные органы исполнительной власти составляют наиболее многочисленную группу государственных органов, участвующих в системе по обеспечению национальной безопасности.

В целом, говоря об исполнительной власти в рамках ее правового обоснования, следует упомянуть, что под последней следует понимать совокупность органов государственной власти, реализующих в процессе правоприменения функции по управлению обществом и, соответственно, использующих для этих целей, инструменты административного принуждения [32].

Таким образом, обозначив дефиницию исполнительной власти, можно обратиться к норме, закрепленной в статье 11 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», в которой говорится: «Федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области обеспечения безопасности в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации». Указанное прямо корреспондирует положению о том, что правовую основу деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения национальной безопасности так или иначе возглавляет Основной закон государства – Конституция РФ, ее фундаментальные положения, которые ставятся во главу угла по отношению к иному внутригосударственному законодательству. Именно конституционно-правовые нормы содержат в себе положения, касающиеся незыблемости конституционного строя государства, прав и свобод человека и гражданина, самого федеративного устройства государства – что в совокупности, при надлежащем соблюдении и охране, в широком понимании и составляет безопасность государства, его целостность и неприкосновенность.

В целом, федеральные органы исполнительной власти осуществляют свою профессиональную деятельность, основываясь на обширной нормативной базе. В частности, правовое регулирование указанных органов осуществляется, в том числе, на базе следующих актов:

1. В соответствии с нормами Постановления Правительства РФ от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» [24];

2. В соответствии с нормами Постановления Правительства РФ от 28.07.2005 № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» [25];

3. В соответствии с административными регламентами определенных федеральных органов исполнительной власти.

В качестве примера последних можно привести Приказ ФСБ РФ от 08.11.2012 г. № 562 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по исполнению государственной функции по осуществлению пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» [28].

Говоря о самой системе федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, непременно следует также сослаться на нормы, закрепленные в Указе Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», согласно которым систему федеральных органов исполнительной власти в нашем государстве составляют федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства [36].

Так, под федеральным министерством следует понимать федеральный орган исполнительной власти государства, реализующий присущие ему функции по проведению государственной политики в определенных Президентом РФ, а также Правительством РФ сферах деятельности. Соответственно, федеральное министерство возглавляет член Правительства РФ – федеральный министр. Так, среди федеральных министерств, осуществляющих непосредственные функции по обеспечению безопасности государства, можно выделить следующие:

1. Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны РФ). Так, в своей деятельности по обеспечению безопасности государства, Минобороны РФ проводит соответствующую государственную политику и реализует функции по государственному управлению в области обороны государства. Деятельность Минобороны РФ в области обеспечения безопасности государства характеризуется

рядом задач, необходимыми к исполнению в рамках профессиональной деятельности министерства. В частности, среди указанных задач следует выделить: координация деятельности ФОИВ и ОИВ субъектов РФ по вопросам обороны государства; координация деятельности подведомственных органов с целью обеспечения обороны государства; поддержание Вооруженных Сил РФ в надлежащей готовности; нормативно-правовое регулирование в области обороны государства и иные. Так, проанализировав положения Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, можно выделить, что: «Военная безопасность обеспечивается путём развития и совершенствования военной организации государства и оборонного потенциала, а также выделения на эти цели достаточного объёма финансовых, материальных и иных ресурсов». Отсюда следует, что непосредственное развитие ВС РФ, модернизация и позитивное преобразование в области деятельности Минобороны РФ во многом предопределяет качество и эффективность проводимой в государстве политики осуществления национальной безопасности [22, с. 26]. Так, основу нормативной базы, которая регламентирует порядок деятельности ВС РФ составляет Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 № 53-ФЗ [55]. Положения указанного нормативного акта корреспондируют статье 59 Конституции РФ, которая предусматривает долг и обязанность для граждан РФ защищать свое Отечество и, соответственно, нести военную службу. Также, ссылаясь на уже ранее рассматриваемые положения, содержащиеся в Федеральном законе «Об обороне» от 31.05.1996 № 61-ФЗ, в частности, в статье 10, следует отметить, что: «Вооруженные Силы Российской Федерации - государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации».

2. Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД РФ). МИД РФ в рамках своих профессиональных полномочий осуществляет деятельность по защите национальной безопасности, а также суверенитета, территориальной целостности, и иных интересов государства, используя при этом дипломатические средства воздействия. В настоящее время, международное положение нашего государства – Российской Федерации, остается весьма нестабильным ввиду давления ряда иностранных государств, наложения санкций и

иных факторов. Все вышеперечисленное так или иначе при определенном уровне негативного воздействия на наше государство может спровоцировать реальную угрозу национальной безопасности РФ, так как именно внешнеполитические процессы ложатся в основу осложнения обстановки как внутри самого государства, так и на уровень взаимоотношений между государствами в целом. Так, в качестве нормативной основы деятельности МИД РФ можно привести Указ Президента РФ от 11.07.2004 г. № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации», согласно положениям которого: «Министерство иностранных дел Российской Федерации (МИД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере международных отношений Российской Федерации» [37]. Соответственно, непосредственные задачи, стоящие перед МИД РФ в области обеспечения безопасности государства составляют весьма внушающий перечень. Среди указанных задач можно выделить, в частности: задачу по разработке общей стратегии внешней политики государства, направленную на организацию условий для обеспечения международного мира, глобальной и региональной безопасности; задачу по обеспечению дипломатических и консульских отношений между РФ и иными иностранными государствами; задачу по обеспечению при помощи дипломатических и международно-правовых средств суверенитета, безопасности и территориальной целостности РФ, а также иных интересов государства на международной арене и другие.

3. Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД РФ). Следует обозначить, что указанное министерство выступает в качестве одного из самых многочисленных субъектов обеспечения национальной безопасности РФ. Соответственно, являясь одним из субъектов обеспечения национальной безопасности, МВД РФ осуществляет свою профессиональную деятельность в указанной сфере в различных направлениях. Так, среди ряда задач, отведенных на МВД РФ, можно выделить некоторые, которые так или иначе отражают сущность указанного министерства в области обеспечения безопасности государства. В этой связи, следует упомянуть следующие задачи: выявление, устранение и

предупреждение причин и условий, порождающих преступность в обществе; обеспечение в пределах своих полномочий защиту законных прав и интересов личности, обеспечение соблюдения законодательства РФ гражданами, а также должностными лицами. Соответственно, деятельность МВД РФ является весьма многофункциональной. В обеспечение национальной безопасности, органы МВД РФ осуществляют административную, оперативно-розыскную и уголовно-процессуальную деятельность.

4. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС РФ). Указанное федеральное министерство осуществляет свои профессиональные функции в области проведения государственной политики и управления в сфере гражданской обороны, защиты населения государства от различных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [2, с. 271]. В своей профессиональной деятельности органы МЧС РФ руководствуются обширной законодательной базой, в числе которой можно отметить такие нормативные документы, как, в частности, Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении»; Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»; Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ; Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ [47]. Также, отдельного внимания заслуживает Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденное Указом Президента РФ от 11.07.2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий». Согласно указанному Положению всецело определяются основные задачи, функции и полномочия МЧС РФ в области обеспечения национальной безопасности государства. В частности, выделяются такие полномочия, как: создание межведомственных координационных и совещательных органов для решения вопросов, относительно деятельности МЧС РФ; проведение проверок готовности

ФОИВ к осуществлению мероприятий гражданской обороны; осуществление стратегического планирования в области гражданской обороны и защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, а также обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и так далее.

5. Министерство юстиции Российской Федерации (Минюст РФ). В рамках своей профессиональной деятельности, Минюст РФ осуществляет полномочия по защите и обеспечению прав и законных интересов личности и граждан РФ, а также, осуществляет полномочия по защите интеллектуальной собственности. Таким образом, полномочия Минюста РФ в сфере обеспечения безопасности государства представляются весьма немаловажными. Нормативную основу деятельности Минюста РФ составляет Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» [40]. Согласно данному Положению регламентированы полномочия и организация деятельности Минюста РФ. В рамках исследования представляет особый интерес полномочий Минюста РФ, которые касаются деятельности в сфере принятия и контроля нормативно-правовых актов; деятельности в сфере государственной регистрации и международно-правовых отношений. Также, Минюст РФ выполняет немаловажные функции, например, такие как исполнение уголовных наказаний; адвокатуры и адвокатской деятельности; нотариата и нотариальной деятельности; легализации и апостиля; противодействию коррупции и так далее. Все вышеперечисленное по своей правовой природе так или иначе относится к интересам государства и каждому отдельно взятому человеку – к его правам и законным интересам. Соответственно, надлежащее исполнение своих функций и осуществление присущих полномочий, позволяет во многом говорить об эффективном осуществлении единой функции – обеспечения национальной безопасности.

В качестве федеральной службы следует рассматривать федеральный орган исполнительной власти государства, реализующий присущие ему функции по контролю и надзору в определенной сфере, а также специальные функции в области обеспечения обороны, государственной безопасности и так далее. Соответственно, федеральную службу возглавляет руководитель (директор) федеральной службы. В

качестве федеральных служб, непосредственно связывающих свою профессиональную деятельность с обеспечением безопасности государства, следует выделять следующие:

1. Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ РФ). Данная служба является одной из важнейших федеральных служб, деятельность которой направлена на непосредственное противодействие реальным и потенциальным угрозам безопасности РФ. В пределах своих полномочий, ФСБ РФ осуществляет функции по обеспечению безопасности государства, его внутреннего и внешнего суверенитета. В своей деятельности, ФСБ РФ руководствуется обширной нормативной базой, которая опирается на незыблемые положения Основного закона государства – Конституции РФ, а также на положения Стратегии национальной безопасности РФ. В частности, специальная нормативная база, которой руководствуется в своей деятельности ФСБ РФ составляет: Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ; Закон РФ «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1; Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ [48]; Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ [49]. Так, согласно статье 1 ФЗ № 40 «О федеральной службе безопасности»: «Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации». Необходимо также заметить, что в ФСБ РФ сформировалась весьма витиеватая структурная составляющая. Так, ФСБ РФ формируется из служб, департаментов, управлений а также иных подразделений, реализующих направления деятельности органов ФСБ; из территориальных органов безопасности, которые, в свою очередь, состоят из отделов ФСБ РФ по конкретным субъектам Федерации; из органов безопасности в войсках, которые состоят из отделов ФСБ РФ при ВС РФ а также иных воинских формированиях; из пограничных органов ФСБ РФ; из авиационных подразделений, образовательных организаций, подразделений специального назначения, научных подразделений, экспертных подразделений и военно-медицинских подразделений ФСБ РФ. Очевидно, что структура органов ФСБ РФ весьма обширная и охватывает все

важнейшие сферы общественных отношений. Следует также выделить основные направления деятельности органов ФСБ РФ, среди которых отмечаются: контрразведывательная деятельность, борьба с терроризмом, борьба с преступностью, разведывательная деятельность, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности. Указанная полнота направлений деятельности ФСБ РФ дает основания полагать, что ФСБ РФ является универсальным органом, распространяющим свое непосредственное действие на наиболее важные для интересов личности, общества и государства сферы жизни. Как отмечает в своей научной статье А.А. Дощатов, ФСБ РФ, при всех присущих полномочиях, выступает в качестве главного органа в системе национальной безопасности и непременно заслуживает качественного современного реформирования системы. В том числе, по мнению автора, ныне актуальное название органа заслуживает следующей реновации – расширение полномочий, а также переименования в Министерство общенациональной безопасности РФ [9, с. 93].

2. Служба внешней разведки Российской Федерации (СВР РФ). Указанная федеральная служба в рамках своих полномочий осуществляет разведывательную деятельность, действуя в интересах обеспечения национальной безопасности РФ. Так, деятельность СВР РФ основывается на сборе разведывательной информации для принятия соответствующих решений главой государства, а также Правительством РФ и Федеральным Собранием РФ в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и иных областях. Соответственно, основная деятельность СВР РФ базируется на положениях, закрепленных в Федеральном законе «О внешней разведке» от 10.01.1996 № 5-ФЗ [51]. Согласно указанному нормативному акту, органам внешней разведки РФ определены существенные полномочия в области разведывательной деятельности, среди которых следует отметить весьма важные для обеспечения национальной безопасности, в частности, такие как: зашифровка кадрового состава от определенной ведомственной принадлежности; организация и обеспечение в рамках компетенции защиты государственной тайны в учреждениях РФ, находящихся за пределами государства, а также обеспечение безопасности сотрудников указанных

учреждений, членов их семей; взаимодействия с разведывательными службами иностранных государств и иные.

3. Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО РФ). ФСО РФ осуществляет деятельность по охране высокопоставленных должностных лиц в государстве. Так, в рамках своих полномочий, ФСО РФ осуществляет государственную охрану, что подразумевает под собой реализацию функций по обеспечению безопасности объектов государственной охраны. Соответственно, ФСО РФ осуществляет свою профессиональную деятельность на основе положений, закрепленных в тексте Основного закона государства, а также руководствуясь Указом Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» [38], закрепляющим Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации. Так, в соответствии с указанным Положением ФСО РФ имеет весьма широкие полномочия, которые непосредственно отражают роль ФСО РФ в качестве субъекта обеспечения безопасности государства. Так, среди регламентированных полномочий ФСО РФ в области обеспечения безопасности можно выделить следующие: обеспечение безопасности объектов государственной охраны в местах их постоянного или же временного пребывания – к подобным объектам относятся Президент РФ, лица, замещающие государственные должности РФ и иные; предупреждение, выявление и пресечение угроз жизненно важным интересам объектов государственной охраны; организация мероприятий, направленных на обеспечение поддержания общественного порядка на охраняемых объектах и иные.

4. Федеральная служба по техническому и экспортному контролю Российской Федерации (ФСТЭК РФ). В своей деятельности ФСТЭК РФ руководствуется, как и все вышеназванные органы, Конституцией РФ, а также нормами Указа Президента РФ от 16.08.2004 № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю», который закрепляет Положение о Федеральной службе по техническому и экспортному контролю [39]. Так, в соответствии с указанным Положением, данная служба в рамках своей профессиональной деятельности осуществляет функции по контролю экспорта товаров, а также услуг, результатов интеллектуальной деятельности, которые могут

быть использованы при формировании государственного вооружения, а также военной техники, что непременно корреспондирует защите государственно-важной информации.

И, наконец, под федеральным агентством следует понимать федеральный орган исполнительной власти государства, реализующий присущие ему функции по оказанию определенных услуг в различных сферах деятельности. Однако, деятельность федеральных агентств не связана с осуществлением контрольных или же надзорных функций. Федеральное агентство возглавляется руководителем (директором) федерального агентства.

Далее, относительно органов государственной власти субъектов РФ, принимающих непосредственное участие в обеспечении безопасности государства, непременно следует отметить, что, согласно норме, закрепленной в статье 12 ФЗ № 390-ФЗ «О безопасности»: «Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности».

По мнению Л.П. Волковой, во многом, благодаря федеративной форме устройства Российской Федерации, полномочия между федеральными органами власти и органами власти субъектов делегируются «сверху вниз» [6, с. 34].

В соответствии со статьей 71 Конституции РФ оборона и безопасность государства находится в ведении Российской Федерации. В свою очередь, статья 72 Конституции РФ также устанавливает, что к предмету совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов относится: «защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон» и иные. Отсюда следует, что вне пределов исключительного ведения Российской Федерации, по предметам совместного ведения субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

Также, следует отметить, что система органов государственной власти субъектов РФ формируется субъектами РФ самостоятельно. Так, относительно предметов совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов, органы

исполнительной власти образуют единую систему исполнительной власти государства. Соответственно, федеральные органы исполнительной власти формируют свои территориальные органы и подразделения, с назначением должностных лиц. Соответственно, в данном случае, при обоюдном согласии, федеральные органы исполнительной власти могут передать часть своих полномочий органам исполнительной власти субъектов.

Говоря более предметно об органах государственной власти субъектов РФ, представляется объективно необходимым упомянуть также Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ. Статья 2 вышеуказанного нормативного акта закрепляет, что: «Систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации» [56].

На примере Самарской области, можно отметить также сформированный орган исполнительной власти – Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области, действующий на основании Постановления Правительства Самарской области от 16.01.2008 № 10 «Об утверждении Положения о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области». Так, в соответствии с названным Положением, Департамент по вопросам общественной безопасности Самарской области является органом исполнительной власти Самарской области, который при реализации своих функций осуществляет решение немаловажных задач, касающихся обеспечения безопасности. В частности, Департамент осуществляет решение следующих задач:

1. «совершенствование взаимодействия органов государственной власти Самарской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в сфере противодействия коррупции, в обеспечении правопорядка и общественной безопасности;

2. анализ и обобщение результатов деятельности правоохранительных структур и органов исполнительной власти Самарской области по недопущению терроризма и экстремизма, по противодействию коррупции, обеспечению законности и правопорядка, личной безопасности и соблюдения прав граждан на территории области, развитию интегрированной системы профилактики правонарушений;

3. координация деятельности органов исполнительной власти Самарской области по противодействию коррупции;

4. разработка и реализация мер по обеспечению личной безопасности Губернатора Самарской области, гражданских служащих органов исполнительной власти Самарской области и работников подведомственных им учреждений, защищенности служебных и иных помещений, служебной информации», а также ряд иных задач в указанной сфере [27].

Наконец, с опорой на вышеизложенный материал, следует также обозначить роль местного самоуправления в сфере обеспечения безопасности государства.

В соответствии с положениями Конституции РФ, местному самоуправлению отведено особое место в системе органов власти. В частности, положением статьи 12 Конституции РФ закреплено, что: «В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти».

Также, в соответствии со статьей 6 ФЗ «О безопасности» № 390-ФЗ, органы местного самоуправления на местах правомочны принимать участие в координации деятельности по обеспечению безопасности. Соответственно, органы местного самоуправления в этой связи обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в указанной области.

Так, роль местного самоуправления в области обеспечения безопасности государства напрямую определяется спецификой, закрепленной ее конституционно-правовым статусом.

Вопросы местного значения, подлежащие разрешению и находящиеся в непосредственной компетенции органов местного самоуправления, находят свое

отражение в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Так, к вышеназванным вопросам, согласно данному нормативному акту, следует относить вопросы жизнеобеспечения и безопасности жизнедеятельности на территории муниципальных образований, а также вопросы принятия мер по обеспечению надлежащего качества среды обитания и иные [59]. Более того, органы местного самоуправления самостоятельны в решении вопросов местного значения при профилактике терроризма и минимизации последствий его проявления.

Так, в соответствии со статьей 6 ФЗ «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ, органы местного самоуправления самостоятельно принимают соответствующие меры, направленные на общую превенцию и ликвидацию возможных последствий проявления терроризма. Также, органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований осуществляют деятельность, направленную на обеспечение гражданской обороны.

Так, в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», ОМС в области гражданской обороны правомочны самостоятельно проводить соответствующие профилактические мероприятия по гражданской обороне; осуществлять мероприятия по подготовке населения к гражданской обороне, эвакуации в безопасные районы; формируют продовольственные, медицинские и иные запасы в целях гражданской обороны и иные [54]. Также, необходимо учитывать активную деятельность органов местного самоуправления по реализации соответствующих программ по созданию экологически безопасных условий жизни граждан.

Соответственно, проанализировав далеко не исчерпывающий перечень функций органов местного самоуправления, необходимо отметить, что в целом, органы местного самоуправления относительно вопросов обеспечения безопасности государства реализуют свои полномочия, направленные на защиту витальных и социальных жизненно важных интересов личности, общества и государства.

С учетом изложенного, следует сказать, что Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, а также органы местного

самоуправления, являясь субъектами обеспечения национальной безопасности, в рамках своей деятельности руководствуются весьма обширной правовой базой, фундаментом которой непременно является Конституция РФ. При всей своей масштабности, нормативная база вышеназванных органов власти, имея при себе всю полноту юридической силы, тем не менее должна строго соответствовать положениям текста Основного закона государства и не противоречить ему. Широта правовой базы в данном случае является свидетельством активного правового регулирования вопросов обеспечения безопасности государства. В свою очередь, деятельность каждого из вышеперечисленных субъектов обеспечения безопасности является звеном одной цепи, цель которой обеспечить безопасность личности, человека и гражданина, а также позаботиться об интересах общества и государства, при этом осуществлять необходимые функции по общей превенции, активной борьбе и эффективному устранению последствий реальных угроз для государства.

Глава 3 Направления совершенствования государственной политики в области безопасности Российской Федерации

3.1 Перспективные направления государственной политики в области безопасности

Далее, представляется необходимым осветить вопрос, касающийся перспективных направлений совершенствования государственной политики в области безопасности Российской Федерации.

Непреренно, обеспечение национальной безопасности следует рассматривать исключительно с точки зрения расширительного толкования, что обусловлено самим многогранным характером национальной безопасности. В частности, речь идет не только лишь об обеспечении безопасности государства в плане охраны от интервенции, от открытых военных действий и так далее. Соответственно, так как проблема национальной безопасности сама по себе является комплексной, в этой связи, категорию национальной безопасности надлежит раскрыть в широком смысле и в различных направлениях. Так, к примеру, в государстве осуществляются процессы по обеспечению экономической, политической, информационной, биологической, экологической и иных видов безопасности.

В этой связи, представляется объективно необходимым рассмотреть более детально различные аспекты и области обеспечения безопасности государства.

Так, в частности, следует обратить внимание на проводимую государственную политику в области обеспечения экономической безопасности. В своей научной статье, посвященной вопросу экономической безопасности, Д.А. Липинский, Н.В. Макарейко, А.А. Мусаткина отмечают, что, обеспечение экономической безопасности - важный вопрос, решение которого во многом определяет состояние национальной безопасности государства [67, с. 568]. Экономическая безопасность, наряду с национальной обороной, государственной, социальной, информационной, экологической, транспортной, энергетической безопасностью и безопасностью личности, входит в состав системообразующего элемента национальной безопасности. Логически обоснованным и своевременным было утверждение

Указом Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года» [43], с принятием которой «Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации», принятая в 1996 году, утратила силу. Более чем двадцатилетний период действия вышеуказанного нормативного правового акта обусловил необходимость переосмысления национальных стратегических приоритетов в области обеспечения экономической безопасности, что является рациональным с учетом высокой динамики экономических отношений. Таким образом, Стратегия экономической безопасности Российской Федерации до 2030 года (далее - Стратегия) весьма полно описывает основные цели и задачи, вызовы и угрозы экономической безопасности государства, а также оценку состояния экономической безопасности Российской Федерации. Соответственно, указанные в Стратегии вызовы и угрозы экономической безопасности во многом отражают актуальное положение экономической безопасности в государстве, описывают совокупность условий и факторов, наносящих ущерб экономической безопасности. Более того, в соответствии с положениями Стратегии, следует отметить, что в качестве приоритетных направлений государственной политики в области обеспечения экономической безопасности можно назвать следующие:

- «1) развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики;
- 2) обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики;
- 3) создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере;
- 4) устойчивое развитие национальной финансовой системы;
- 5) сбалансированное пространственное и региональное развитие Российской Федерации, укрепление единства ее экономического пространства;
- 6) повышение эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализация конкурентных преимуществ экспортно ориентированных секторов экономики;
- 7) обеспечение безопасности экономической деятельности;

8) развитие человеческого потенциала».

Также, следует упомянуть о непосредственном влиянии на состояние экономики государства внедрения цифровых технологий в экономическую деятельность, что непременно влечет за собой соответствующие разнонаправленные реакции. Они влияют как на формирование новых норм права, так и на изменение существующих, а также на состояние правотворчества в сфере цифровой экономики, в целом, являются важным фактором, влияющим на динамику права.

Необходимо также акцентировать внимание на политической безопасности Российской Федерации. В этой связи следует отметить, что конституционно-правовые нормы, направленные на регулирование государственной политики в области безопасности, во многом отражают те фундаментальные положения, на которых формируется, функционирует и совершенствуется современное государство, его внутреннее законодательство. А.Д. Асеев – кандидат наук, профессор по кафедре политологии утверждает, что в контексте национальной безопасности, политическая безопасность государства занимает особое место. Указанное обуславливается тем, что в современном мире существует немало вызовов, с которым сталкивается Российская Федерация при взаимодействии с иными государствами и различными институтами внутри политической системы [1]. При этом, политическая безопасность означает безопасность всей политической системы государства, одновременно выступая ключевым элементом в системе национальной безопасности. В контексте национальной безопасности, политическая безопасность является структурным элементом всей системы – выделяются политические интересы как часть национальных интересов. В настоящее время, открытым остается вопрос приоритетных направлений разработки политической безопасности государства. Указанная актуальность обуславливается рядом угроз, которые представляют опасность на настоящий момент. Среди указанных угроз следует выделять, в частности: сепаратизм, политический экстремизм, коррумпированность политических элит, нерациональность действий политических лидеров, что приводит к геополитическим противоборствам, и другие. Во избежание возникновения вышеуказанных угроз, деятельность государства в указанной сфере направлена на осуществление превентивных действий, способных подавить вновь

возникающие угрозы политической безопасности. Непосредственной деятельностью государства, направленной на обеспечение политической безопасности, как структурного элемента национальной безопасности, прежде всего, следует отметить формирование системы нормативно-правовых, организационно-практических действий, посредством которых обеспечивается достижение целей безопасности политической системы общества и всего государства в целом. Так, в соответствии в том числе с конституционно-правовыми гарантиями, внутри государства обеспечивается незыблемость конституционного строя, территориальная целостность и суверенитет, а также реализуется демократия, повышается конкурентоспособность национальной экономики и так далее. Вышеуказанное определяет основные перспективные и актуальные направления деятельности государства по обеспечению политической безопасности.

Далее, необходимо затронуть также немаловажный аспект приоритетов государства в области обеспечения безопасности – информационную безопасность государства, как один из основных векторов и государственных приоритетов в области обеспечения безопасности.

В этой связи следует отметить активные темпы информатизации и цифровизации общества. Новейшие информационные технологии постепенно превращают информацию в ценнейший ресурс современности. Именно в этом контексте необходимо рассматривать информационную безопасность государства, как один из элементов и приоритетов государственной политики в области обеспечения национальной безопасности. Указанное обуславливается наличием ряда угроз, сопровождающих активные темпы развития информационных технологий. В целом, надлежит также выделить, что основное развитие правовая база относительно обеспечения информационной безопасности получила в последнем десятилетии XX века. Обусловлено вышеназванное активным ростом нормативных актов, посвященных вопросу регулирования информации в обществе и государстве. Так, в частности, среди нормативных актов, разработанных за последний период времени и активно распространяющих свое действие в целях обеспечения информационной безопасности, следует выделить такие, как, к примеру: Закон РФ «О государственной тайне»; Федеральный закон «Об

информации, информационных технологиях и о защите информации», а также Доктрина информационной безопасности Российской Федерации (далее - Доктрина). Так, в соответствии с положениями, закрепленными в Доктрине, ключевые и перспективные направления деятельности государства по обеспечению информационной безопасности, составляют:

«а) противодействие использованию информационных технологий для пропаганды экстремистской идеологии, распространения ксенофобии, идей национальной исключительности в целях подрыва суверенитета, политической и социальной стабильности, насильственного изменения конституционного строя, нарушения территориальной целостности Российской Федерации;

б) пресечение деятельности, наносящей ущерб национальной безопасности Российской Федерации, осуществляемой с использованием технических средств и информационных технологий специальными службами и организациями иностранных государств, а также отдельными лицами;

в) повышение защищенности критической информационной инфраструктуры и устойчивости ее функционирования, развитие механизмов обнаружения и предупреждения информационных угроз и ликвидации последствий их проявления, повышение защищенности граждан и территорий от последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных информационно-техническим воздействием на объекты критической информационной инфраструктуры;

г) повышение безопасности функционирования объектов информационной инфраструктуры, в том числе в целях обеспечения устойчивого взаимодействия государственных органов, недопущения иностранного контроля за функционированием таких объектов, обеспечение целостности, устойчивости функционирования и безопасности единой сети электросвязи Российской Федерации, а также обеспечение безопасности информации, передаваемой по ней и обрабатываемой в информационных системах на территории Российской Федерации;

д) повышение безопасности функционирования образцов вооружения, военной и специальной техники и автоматизированных систем управления;

е) повышение эффективности профилактики правонарушений, совершаемых с

использованием информационных технологий, и противодействия таким правонарушениям;

ж) обеспечение защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации ограниченного доступа и распространения, в том числе за счет повышения защищенности соответствующих информационных технологий;

з) совершенствование методов и способов производства и безопасного применения продукции, оказания услуг на основе информационных технологий с использованием отечественных разработок, удовлетворяющих требованиям информационной безопасности;

и) повышение эффективности информационного обеспечения реализации государственной политики Российской Федерации;

к) нейтрализация информационного воздействия, направленного на размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей» [42].

Исходя из вышеизложенного, явствует, что информация и информационные технологии играют важную роль в жизнедеятельности современного человека. Соответственно деятельность органов государственной власти в обеспечении безопасности информации должна основываться на должном образом разработанной нормативной базе.

Далее, также необходимо рассмотреть перспективные направления деятельности государства в области обеспечения химической и биологической безопасности.

В этой связи следует отметить, что Указом Президента РФ от 11 марта 2019 г. № 97 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» сформированы и изложены основные перспективные и первоочередные направления государственной политики в области обеспечения биологической безопасности Российской Федерации. Следует отметить, что положения Указа во многом также отражают современную действительность относительно химической и биологической безопасности в нашем государстве. Для этого специально отведен одноименный раздел в рамках Указа, который

характеризует оценку состояния химической и биологической безопасности государства. Отсюда следует, что вышеуказанное направление государственной политики в области обеспечения безопасности государства является немаловажным, на которое обращается непосредственное внимание и принимаются соответствующие меры регулирования и защиты. Так, в частности, положения Указа определяют основные биологические угрозы и приоритетные направления обеспечения химической и биологической безопасности. К последним следует относить следующие направления:

- «1) мониторинг химических и биологических рисков;
- 2) совершенствование нормативно-правового регулирования и государственного управления;
- 3) развитие ресурсного обеспечения национальной системы химической и биологической безопасности;
- 4) осуществление комплекса мероприятий по нейтрализации химических и биологических угроз, предупреждению и минимизации химических и биологических рисков, повышению защищенности населения и окружающей среды от негативного воздействия опасных химических и биологических факторов, а также оценка эффективности указанных мероприятий» [44].

Реализации вышеназванного Указа способствует развитие в XXI веке синтетической биологии, что позволяет создавать новые искусственные живые системы с определенными свойствами.

Далее, представляется также необходимым рассмотреть одно из перспективных направлений деятельности государства – а именно в области обеспечения продовольственной безопасности.

В настоящий момент времени, нельзя не отметить роль продовольственного развития в Российской Федерации. Продовольственная безопасность в том числе выступает в качестве фундамента социально-экономического развития государства, его экономической и национальной безопасности. Наше государство имеет весьма богатую историю становления агропродовольственной системы – России знакомы ее взлеты и падения. В этой связи необходимо отметить, что особое место в области обеспечения продовольственной безопасности занимает именно безопасность

агропромышленного комплекса (АПК), его защита от возможных и реальных угроз и кризисов. Соответственно, представляется объективно необходимым сослаться на положения Указа Президента РФ от 21.01.2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». Доктрина также регламентирует положения относительно национальных интересов государства в сфере продовольственной безопасности, а также выделяет актуальные риски и угрозы обеспечения продовольственной безопасности. В этой связи, Доктрина предусматривает основные приоритетные направления государственной политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности, к которым, в частности, следует относить следующие:

- «а) повышение экономической доступности качественной пищевой продукции для формирования рациона здорового питания для всех групп населения;
 - б) обеспечение физической доступности пищевой продукции;
 - в) формирование государственного резерва сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, которое должно определяться номенклатурой соответствующих материальных ценностей и нормами их накопления.
- а также ряд иных направлений» [45].

Таким образом, перспективные направления государственной политики в области обеспечения продовольственной безопасности, их грамотная реализация во многом определяют состояние экономики Российской Федерации, что непременно корреспондирует уровню национальной безопасности государства.

Наконец, следует также обратиться к рассмотрению немаловажного элемента национальной безопасности государства – к вопросу о перспективных направлениях государственной политики в области обеспечения экологической безопасности.

Общеизвестно, что вопрос экологической безопасности для нашей страны стоит в очереди одних из наиболее важных вопросов. Актуальность экологического вопроса подчеркивает стремительный рост промышленности, техники, а также наукоемких технологий. Вопрос экологии является системным и глобальным по своему смыслу. Без надлежащего уровня заботы, государственной охраны и защиты природных экологических ресурсов не представляется возможным сохранение здоровой нации. Говоря об экологической безопасности, в рамках исследования

представляет интерес определение, закрепленное в Федеральном законе от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Так, положения указанного нормативного акта закрепляют, что: «экологическая безопасность - состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий» [57]. Таким образом, с опорой на вышеназванное определение, можно заметить, что состояние природной среды ставится в один ряд с жизненно важными интересами человека. В этой связи необходимо отметить конституционно-правовое закрепление положений, связанных с рациональным природопользованием и охраны окружающей среды, что в очередной раз подчеркивает приоритет и важность экологического вопроса, как для каждого отдельно взятого человека, так и для общества и государства в целом. Действительно, существующие экологические проблемы в нашем государстве приобретают масштабный характер. Соответственно, для решения всех необходимых задач в этой связи, государство формирует ряд приоритетных направлений в указанной области. Так, приоритетные направления государственной политики в сфере экологической безопасности формируются в Экологической доктрине Российской Федерации, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации». Так, Доктрина выделяет следующие приоритетные направления деятельности по обеспечению экологической безопасности РФ:

1. «Обеспечение безопасности при осуществлении потенциально опасных видов деятельности и при чрезвычайных ситуациях;
2. Экологические приоритеты в здравоохранении;
3. Предотвращение и снижение экологических последствий чрезвычайных ситуаций;
4. Предотвращение терроризма, создающего опасность для окружающей среды;
5. Контроль за использованием и распространением чужеродных видов и генетически измененных организмов» [30].

Таким образом, выше были перечислены основные приоритетные направления государственной политики в области обеспечения безопасности по различным направлениям. Каждое из вышеназванных направлений так или иначе формирует систему общественных ценностей, нарушение которых влечет за собой дестабилизацию обстановки как в самом обществе, так и в государстве в целом. Национальная безопасность формируется на ведущих направлениях жизнедеятельности общества. Соответственно, проблема обеспечения национальной безопасности является комплексной. Для того, чтобы наиболее рационально распределить государственные ресурсы, направленные на решение множества проблем в названных направлениях, необходимо наметить приоритетные направления деятельности государственной политики по определенной сфере. В настоящее время, государственная политика в области обеспечения безопасности, основывающаяся на правовом регулировании различных отраслей жизнедеятельности, проводится весьма стремительно и активно, что обуславливается изобилием нормативно-правовой базы, принятой за последнее десятилетие, в том числе, с заделом на будущее.

3.2 Предложения по совершенствованию государственной политики в области безопасности

Итак, далее представляется необходимым затронуть вопрос об актуальных предложениях по совершенствованию государственной политики в области безопасности, опираясь на мнения авторов правовой литературы, ученых-правоведов, на собственное мнение, а также представление некоторых конкретных примеров зарубежного опыта.

Прежде всего, следует сказать, что государственная политика в области обеспечения безопасности с течением времени должна формироваться за счет совершенствования нормативной базы, а также надлежащего применения мер административного предупреждения.

Все вышеназванное обусловлено тем, что в настоящее время в сфере обеспечения национальной безопасности государства существуют некоторые

проблемы, в частности, такие как недостаточная системность законодательства, а также наличие некоторых противоречий. Более того, упомянув выше применение мер административного принуждения, следует подчеркнуть важность именно мер административного характера, как мер, по большей части, предупреждающих, превентивных, служащих для дальнейшего недопущения, ограничения человеческой воли к совершению преступления, что непременно перерастает в повышенную общественную опасность и в своей совокупности представляет непосредственную угрозу сферам национальной безопасности государства.

Вышеизложенное непременно свидетельствует о том, что современное мироустройство, масштабная глобализация, так или иначе требует применения новых мер, форм, средств, которые были бы направлены на обеспечение безопасности личности, человека, гражданина, их безопасного существования в обществе и государстве, с учетом современных подходов и современных научных взглядов.

Законодательство и вся ныне действующая нормативная база в Российской Федерации применяется исключительно в соответствии с нормами Основного закона государства – Конституции РФ, не может им противоречить. В этой связи важно в очередной раз акцентировать внимание и дополнительно подчеркнуть первоочередность и важность, главенство норм Конституции РФ над иным внутригосударственным законодательством. Именно конституционно-правовое регулирование вопроса обеспечения безопасности государства стоит во главе угла всей системы национальной безопасности, так как регламентирует и обязует всех субъектов права соблюдать соответствующие императивы.

Однако, при всей фундаментальности и неприкосновенности конституционно-правовых норм, существуют и иные нормативные акты внутригосударственного законодательства, в которых, зачастую, возникают пробелы, связанные с регулированием правовой системы обеспечения национальной безопасности. Указанные пробелы в законодательстве буквально выражаются в противоречивости нормативных актов друг другу, а также в их недостаточной системности, что непременно может привести к разной практике применения закона.

По мнению ученых-правоведов В.П. Беляева и С. Ю. Чапчикова, для

формирования надлежащей правовой базы, минимизации в ней пробелов и противоречий, представляется необходимым проведение научной экспертизы, как вновь принимаемых, так уже сформированных нормативных актов в области национальной безопасности. Более того, наравне с вышесказанным, представляется необходимым формировать единый понятийный аппарат, что должно привести к минимизации и в некотором роде искоренению дальнейшего появления в законодательстве РФ противоречий [4, с. 31].

В этой же связи, подобного мнения придерживается кандидат юридических наук А.Н. Станкин, который поддерживает мысль о том, что качество законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности непременно следует повышать. Вышеназванное способствует оптимизации и эффективности всего механизма обеспечения национальной безопасности. В этой связи, ученый предлагает внести некоторые корректировки в Стратегию национальной безопасности РФ, где изложены основные, концептуальные подходы к обеспечению безопасности государства. Так, предлагается:

1. «принять Стратегию на уровне федерального закона. Учитывая стремительно меняющуюся обстановку внутри России и за ее пределами, появление новых угроз, соответствующий нормативный акт, в котором будет закреплена обязанность законодателя своевременно принимать закон о национальной безопасности, следует принимать не реже чем раз в пять лет;

2. установить конкретные показатели исполнения Стратегии, ответственных за них субъектов, меры ответственности за их неисполнение;

3. в законе о Стратегии закрепить дефиницию «правовая безопасность» [31, с. 44].

Также, нельзя не согласиться с мнением А.А. Степановой, которая обуславливает вышеназванные проблемы в сфере обеспечения национальной безопасности тем, что, как государство, так и безопасность, в качестве определенных категорий, взаимосвязаны между собой. Однако, при этом, государство явление более стабильное, чем безопасность, которое, в свою очередь, подвергается наиболее активным изменениям, корректировкам, что обуславливается также изменением правовой базы, проводимой государством политики, состоянием

технического, экономического, военного и иного обеспечения [33, с. 14]. Отсюда следует, что безопасность явление наиболее гибкое, подвергаемое различным изменениям ввиду потенциальных и реальных угроз государству, что требует к себе особого внимания со стороны всех органов государственной власти.

Развивая тезис о том, что необходимым и важным элементом в системе обеспечения национальной безопасности выступают меры административного предупреждения, поддерживают также М.В. Бондаренко и О.А. Строева, которые в своем научном труде говорят о том, что: «Меры административного предупреждения позволяют активно влиять на угрозы, причины и условия потенциального деструктивного поведения, на предотвращение как административных правонарушений, так и преступлений, что обуславливает их социальную ценность и общественно-политическую значимость, а также профилактический характер их применения. Таким образом, меры административного предупреждения удерживают граждан от совершения правонарушения, играя роль социально-правового регулятора поведения личности» [5, с. 5]. Следовательно, при реформировании и модернизации правотворческой и правоприменительной деятельности, представляется необходимым также обратить внимание именно на меры административного предупреждения, которые должны соответствовать актуальной ситуации как в государстве, так и общемировым тенденциям.

Следовательно, можно сказать, что в целом, существующие проблемы в области обеспечения безопасности государства основываются лишь на совершенствовании законодательной базы в условиях стремительно меняющейся обстановки как в самом государстве, так и во всем мире. Ввиду указанного, следует большее внимание уделять качеству правотворческой деятельности, практике применения законодательства в различных областях и сферах жизнедеятельности, а также особое внимание обратить на административное законодательство, которое, как явствует из вышеприведенного анализа, представляется весьма важным для обеспечения национальной безопасности.

Наконец, необходимо также привести некоторые данные в сфере обеспечения безопасности государства, опираясь на зарубежную практику обеспечения

национальной безопасности. Указанный анализ приводится с целью подчеркивания объективной необходимости проведения корректировки стратегического целеполагания в государстве. В частности, ярким примером для заимствования некоторых положений, касающихся сферы обеспечения национальной безопасности, может послужить США. Основу подхода США к вопросу обеспечения национальной безопасности составляет моделирование и прогнозирование. Соответственно, прибегая к названным методам, представляется возможным оценить реальные и потенциальные угрозы безопасности, оценить риски возникновения подобных угроз. Так, по мнению В.П. Назарова: «Практический интерес с точки зрения развития отечественной системы стратегического планирования представляет американский опыт мониторинга и оценки состояния национальной безопасности, механизм реагирования органов государственной власти на его изменения, а также алгоритм подготовки и структура директивы президента по национальной безопасности, которая является исполнительным документом Стратегии национальной безопасности и определяет внешнюю, военную, экономическую политику США, включая задействование всего спектра «мягкой силы», по конкретным направлениям обеспечения национальных интересов. Такой опыт мог бы быть использован для совершенствования системы документов стратегического планирования, порядка взаимодействия между всеми участниками стратегического планирования и повышения эффективности государственного управления в целом» [19, с. 12].

Таким образом, следует заключить, что нормативная база в нашем государстве - Российской Федерации, не стоит на месте, а с течением времени так же подвергается постепенной реформации и совершенствованию. Вышеназванное благоприятно сказывается на состоянии всего законодательства в государстве, что непременно позволяет сделать очередной шаг для минимизации и искоренения пробелов в законодательстве, противоречии нормативных актов, а также различной практики применения законодательства. Более того, некоторые вопросы правового регулирования безопасности государства, Российская Федерация могла бы заимствовать у иностранных государств.

Заключение

В заключительной части данной выпускной квалификационной работы, представляется необходимым систематизировать изложенную в исследовании информацию и подвести следующие итоги.

Рассмотренные в первой главе исследования теоретические основы регулирования государственной политики в области безопасности, а именно дефиниция, система обеспечения национальной безопасности государства, основные направления и задачи обеспечения безопасности РФ на современном этапе, а также исторический и зарубежный опыт обеспечения национальной безопасности позволяют сделать следующие выводы.

Исторически любое общество нуждается в обеспечении безопасности как каждого отдельно взятого члена общества, так и безопасности общих интересов. В этой связи, в качестве состояния безопасности традиционно следует понимать «состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества, государства от внутренних и внешних угроз». Что касается национальной безопасности, то указанное определение является более широким по своему содержанию. В самых общих чертах, под национальной безопасностью следует понимать безопасность, которая в совокупности гарантирует целостность всего государства. В свою очередь, система обеспечения национальной безопасности включает в себя структуру государственных, а также негосударственных органов и организаций. Современное мироустройство диктует Российской Федерации ряд задачи и направлений, которым необходимо соответствовать для наиболее полного и эффективного обеспечения безопасности государства. Соответственно, в вышеназванных целях внутри государства формируется соответствующая нормативная база. В этой связи непременно следует уделить внимание двум концептуальным и фундаментальным документам, которыми государство руководствовалось, при регулировании вопроса обеспечения национальной безопасности. В частности, речь идет о Концепции национальной безопасности РФ, а также ее преемника – Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года. Соответственно, положения Стратегии обозначают ряд перспективных направлений

государства для обеспечения национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе. Что касается зарубежного опыта обеспечения безопасности государства, следует отметить, что любое государство, в сфере обеспечения безопасности руководствуется собственными концептуальными нормативными правовыми актами, которые, в свою очередь, выступают в качестве документа, который отражает политику государства в области обеспечения безопасности, а также его национальные интересы и ценности.

По результатам рассмотрения во второй главе исследования полномочий органов государственной власти в системе безопасности государства, можно сделать следующие выводы.

В системе государственного устройства Российской Федерации присутствует большое количество органов государственной власти, непосредственная деятельность которых так или иначе связана с обеспечением безопасности государства. Справедливым можно считать утверждение о том, что, в принципе, подавляющее большинство органов государственной власти в своей деятельности нацелены на обеспечение безопасности Российской Федерации, в пределах своей компетенции и набора властных полномочий. Ввиду того, что вопрос обеспечения национальной безопасности является комплексным, и, соответственно, рассматривать его необходимо с точки зрения нескольких направлений, необходимо сказать, что каждый из органов государственной власти, при реализации присущих им властных полномочий в пределах своей компетенции, принимает непосредственное участие в обеспечении безопасности государства. Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления, являясь субъектами обеспечения национальной безопасности, в рамках своей деятельности руководствуются весьма обширной правовой базой, фундаментом которой непременно является Конституция РФ. Широта правовой базы в данном случае является свидетельством активного правового регулирования вопросов обеспечения безопасности государства. В свою очередь, деятельность каждого из вышеперечисленных субъектов обеспечения безопасности является звеном одной цепи, цель которой обеспечить безопасность

личности, человека и гражданина, а также позаботиться об интересах общества и государства, при этом осуществлять необходимые функции по общей превенции, активной борьбе и эффективному устранению последствий реальных угроз для государства.

В третьей главе исследования были рассмотрены направления совершенствования государственной политики в области безопасности Российской Федерации, что позволяет сделать следующие выводы.

В настоящее время, государственная политика в области обеспечения безопасности, основывающаяся на правовом регулировании различных отраслей жизнедеятельности, проводится весьма стремительно и активно, что обуславливается изобилием нормативно-правовой базы, принятой за последнее десятилетие, в том числе, с заделом на будущее. Основные направления деятельности государства при этом основываются на ведущих жизнеобеспечительных сферах, которые требуют к себе повышенного внимания и в приоритете нуждаются в защите со стороны государства. Нормативная база в нашем государстве не стоит на месте, а с течением времени так же подвергается постепенной реформации и совершенствованию. Вышеназванное благоприятно сказывается на состоянии всего законодательства в государстве, что непременно позволяет сделать очередной шаг в сторону устранения существующих проблем - для минимизации и искоренения пробелов в законодательстве, противоречии нормативных актов, а также различной практики применения законодательства.

Цель настоящей научной работы была достигнута - был рассмотрен вопрос конституционно-правового регулирования государственной политики в области обеспечения безопасности. Так, для достижения поставленной цели, в рамках исследования были подробно изучены общетеоретические аспекты обеспечения безопасности в Российской Федерации, а также детально рассмотрены органы, непосредственно обеспечивающие национальную безопасность, существующие в этой связи перспективные направления деятельности органов государственной власти.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Асеев А.Д. Политическая безопасность России в системе национальной безопасности. - 2017. Novainfo № 58.
2. Баршов В. И. МЧС России в системе ее национальной безопасности // Молодой ученый. — 2018. — № 19 (205). — С. 271-275.
3. Бай Каримов Р. Х. Некоторые проблемы законодательного регулирования федеральных органов исполнительной власти // Молодой ученый. — 2016. — № 15. — С. 342-344.
4. Беляев В. П., Чапчиков С. Ю. Оптимизация механизма обеспечения национальной безопасности России: некоторые направления // Актуальные проблемы российского права. 2018. № 9. - С. 31- 41.
5. Бондаренко М.В., Строева О.А. Меры административного предупреждения как средство обеспечения национальной безопасности // Российская юстиция. 2020. № 5. - С. 5 - 8.
6. Волкова Л.П. Политический и конституционный аспекты разграничения полномочий в системе исполнительной власти // Современное право. 2018. № 3. - С. 34-39.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 г. № 230-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 декабря 2006 г. № 52 (часть I) ст. 5496.
8. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка: избр. ст. / В. И. Даль; совмещ. ред. изд. В. И. Даля и И. А. Бодуэна де Куртенэ; [науч. ред. Л. В. Беловинский]. - М.: ОЛМА Медиа Групп, 2009. - С. 573.
9. Дощатов, А. А. Роль Федеральной службы безопасности РФ в системе национальной безопасности России // Молодой ученый. — 2019. — № 51 (289). — С. 93-96.
10. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 21 сентября 1993 г. № 38 ст. 1480.
11. Ирошников Д.В. Государственная безопасность как правовая категория

// Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2013. №3.

12. Ирошников Д.В. Некоторые вопросы правового статуса Совета безопасности как совещательного органа при Президенте Российской Федерации // Актуальные проблемы теории и истории государства и права: сборник материалов Всероссийской научной конференции, посвященной памяти проф. А.П. Печникова / отв. ред. Д.В. Ирошников. – М., 2014. – С. 27-29.

13. Кардашова И.Б. Современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2013. № 9. – С. 30 - 32.

14. Кардашова И.Б. Укрепление конституционных основ национальной безопасности Российской Федерации // Вестник Академии Генеральной прокуратуры РФ. 2013. № 5 (37). С. 182-187.

15. Ковалев А.А. Актуальные проблемы национальной безопасности России: теоретические и практические аспекты / [А. А. Ковалев]; под общей редакцией доктора экономических наук, профессора В. А. Шамахова. - Санкт-Петербург: Изд-во Коновалова А. М., 2019.

16. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.

17. Куковский, А. А. Механизм обеспечения национальной безопасности. // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Право, 2010. №38 (214). - С. 9-11.

18. Максимов А.Б. Главная тайна ГРУ. М.: Эксмо. 2010.

19. Назаров В.П. О зарубежном опыте стратегического планирования обеспечения национальной безопасности // Вестник МГИМО. 2019. №5 (68). - С. 12-23.

20. Нигматуллина Т.А. БРИКС и ШОС: факторы регионального равновесия. М.: NOTA BENE, 2015.

21. О कोरोков А.В. СССР против США. Психологическая война. М.: Вече.

2011.

22. Пономарев Н.Н. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года как важнейшее направление обеспечения национальной безопасности // Вестник КРУ МВД России. 2016. №1 (31). - С. 26-30.

23. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 21 мая 2008 г. № 496-5 ГД «О Комиссии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по законодательному обеспечению противодействия коррупции» // Парламентская газета от 29.05.2008 г. № 36-37.

24. Постановление Правительства РФ от 19.01.2005 № 30 «О Типовом регламенте взаимодействия федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 января 2005 г. № 4 ст. 305.

25. Постановление Правительства РФ от 28.07.2005 № 452 «О Типовом регламенте внутренней организации федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1.08.2005 г. № 31 ст. 3233.

26. Постановление Правительства РФ от 11.09.2009 г. № 724 «Об утверждении Положения о Правительственной комиссии по ликвидации последствий аварии в филиале открытого акционерного общества «РусГидро» - «Саяно-Шушенская ГЭС имени П.С. Непорожного» и организации работ по обеспечению устойчивого энергоснабжения потребителей объединенной энергосистемы Сибири» // Собрание законодательства Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. № 38 ст. 4478.

27. Постановление Правительства Самарской области от 16.01.2008 № 10 «Об утверждении Положения о департаменте по вопросам общественной безопасности Самарской области» // «Волжская коммуна», № 9 (26052), от 18.01.2008.

28. Приказ ФСБ РФ от 08.11.2012 г. № 562 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности Российской Федерации по исполнению государственной функции по осуществлению пограничного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» // Российская газета от 27.02. 2013 г. № 42.

29. Пучков В.А. Гражданская защита: энциклопедия: [в 4 т.] / М-во

Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - Москва: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2015.

30. Распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 09.09.2002 г. № 36, ст. 3510.

31. Станкин А.Н. О конституционно-правовом регулировании национальной безопасности // Правовая политика и правовая жизнь. 2019. №4. - С. 44-46.

32. Старостин С.А. Исполнительная власть Российской Федерации: учебник для магистров. - Москва: Проспект, 2017.

33. Степанова А. А. Государство, право, собственность в контексте воззрений мыслителей нового времени // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2016. № 7. - С. 14-16.

34. Сулейманов А.Р. Национально-территориальная безопасность российского государства: история и современность // Вопросы национальных и федеративных отношений. 2013. № 3 (22). - С. 126-132.

35. Указ Президента РФ от 1 сентября 2000 г. № 1602 «О Государственном совете Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 сентября 2000 г. № 36 ст. 3633.

36. Указ Президента РФ от 09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации от 15.03.2004 г. № 11 ст. 945.

37. Указ Президента РФ от 11.07.2004 г. № 865 «Вопросы Министерства иностранных дел Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12.07.2004 г. № 28 ст. 2880.

38. Указ Президента РФ от 07.08.2004 № 1013 «Вопросы Федеральной службы охраны Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 9.08.2004 г. № 32 ст. 3314.

39. Указ Президента РФ от 16.08.2004 № 1085 «Вопросы Федеральной службы по техническому и экспортному контролю» // Собрание законодательства

Российской Федерации от 23.08.2004 г. № 34 ст. 3541.

40. Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 18.10.2004 г. № 42 ст. 4108.

41. Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».

42. Указ Президента РФ от 5.12.2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12.12.2016 г. № 50 ст. 7074.

43. Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 15.05.2017 г. № 20 ст. 2902.

44. Указ Президента РФ от 11.03.2019 г. № 97 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» // Собрание законодательства Российской Федерации от 18.03.2019 г. № 11 ст. 1106.

45. Указ Президента РФ от 21.01.2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 27.01.2020 г. № 4 ст. 345.

46. Устав Организации Объединенных Наций (Принят в г. Сан-Франциско 26.06.1945) // Действующее международное право. Т. 1.- М.: Московский независимый институт международного права, 1996. С.7 - 33.

47. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 № 68-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 26.12.1994 г. № 35 ст. 3648.

48. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 10.04.1995 г. № 15 ст. 1269.

49. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от

12.08.1995 № 144-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 14.08.1995 г. № 33 ст. 3349.

50. Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 09.01.1996 № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 15.01.1996 г. № 3 ст. 141.

51. Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 № 5-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 15.01.1996 г., № 3, ст. 143.

52. Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «Об обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 23 ст. 2750.

53. Федеральный закон от 21.07.1997 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 1997 г. № 30, ст. 3589.

54. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» // Собрание законодательства Российской Федерации от 16.02.1998 г. № 7 ст. 799.

55. Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» от 28.03.1998 № 53-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 30.03.1998 г. № 13 ст. 1475.

56. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 18.10.1999 г. № 42 ст. 5005.

57. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14.01.2002 г. № 2 ст. 133.

58. Федеральный закон «Об электроэнергетике» от 26.03.2003 № 35-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 марта 2003 г. № 13 ст. 1177.

59. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 6.10.2003 г. № 40 ст. 3822.

60. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии

терроризму» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 марта 2006 г. № 11 ст. 1146.

61. Федеральный закон от 30 декабря 2006 г. № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах» // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 2007 г. № 1 (часть I) ст. 44.

62. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2011 г. № 1 ст. 2.

63. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 июня 2001 г. № 23 ст. 2277.

64. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 февраля 2002 г. № 5 ст. 375.

65. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 9 ноября 2020 г. № 45 ст. 7061.

66. Энциклопедический словарь И.А. Брокгауза и И.А. Ефрона. Т. 5. СПб., 1889.

67. Lipinsky, D., Makareiko, N., & Musatkina, A. (2019). Legal aspects of ensuring economic security in the conditions of the digital economy development. Amazonia Investiga, 8(20), - P. 568-574.