

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
Институт права

Кафедра «Конституционное и административное право»

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Правовое обеспечение государственного управления и местного
самоуправления

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему: «Правовое положение Пенсионного фонда Российской Федерации»

Студент

А.А. Луночкина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.ю.н., доцент, А.Н. Станкин

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Этапы становления и характеристика Пенсионного фонда Российской Федерации.....	6
1.1 Образование Пенсионного фонда Российской Федерации.....	6
1.2 Структура Пенсионного фонда Российской Федерации.....	13
1.3 Задачи и функции Пенсионного фонда Российской Федерации	19
Глава 2 Правовое регулирование деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации.....	24
2.1 Правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации..	24
2.2 Правовые гарантии и обязанности Пенсионного фонда Российской Федерации.....	30
2.3. Организационно – правовые вопросы деятельности Главного управления Пенсионного фонда №5 по Москве и Московской области.....	39
Глава 3 Анализ состояния пенсионного обеспечения деятельности ПФР (на примере ГУ-ГУ ПФР №5 по Москве и Московской области).....	48
3.1 Общее положение, реализуемая деятельность.....	48
3.2 Анализ деятельности информационно – аналитического отдела.....	55
3.3 Положительные аспекты и проблемы в реформировании Пенсионного фонда Российской Федерации, необходимость совершенствования пенсионного законодательства.....	67
Заключение.....	74
Список используемой литературы и используемых источников.....	76

Введение

Деятельность Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) всегда являлась одним из самых важных элементов, осуществляемых в современной России структурных преобразований в социальной политике. Во многом деятельность Пенсионного фонда определялась пенсионной реформой. Цель данной реформы заключалась в создании экономически устойчивой и независимой пенсионной системы, которая была бы способна предоставить населению социальную защиту и обеспечить условия для нормального экономического роста и развития.

На сегодняшний день имеется необходимость совершенствования правового регулирования финансовой деятельности Пенсионного фонда РФ. Особенно актуально, в условиях работы механизма реализации в рамках пенсионной системы накопления страховой части пенсии, предполагающей, что определенная часть накоплений, перейдет в руки, частных управляющих компаний (как посредством ПФР, так и посредством негосударственных пенсионных фондов (НПФ)). Уровень накопительной части будущих пенсионных выплат будет напрямую зависеть от эффективности их инвестирования.

Учитывая сказанное, исследование проблем правового регулирования деятельности Пенсионного фонда РФ в настоящее время крайне актуально как в теоретическом, так и в практическом плане: оно обусловлено необходимостью теоретического осмысления и комплексного обобщения правовых основ деятельности ПФР, а также поиска путей, форм и методов совершенствования управления системой пенсионного фонда. Это подтверждает актуальность темы исследования.

Основная цель – анализ правовых основ деятельности крупнейшего в России государственного внебюджетного фонда – Пенсионного фонда Российской Федерации, раскрытие текущего правового положения

Пенсионного фонда России, а также рассмотрение возможностей по совершенствованию правового регулирования деятельности ПФР.

Основными задачами, обеспечивающими достижение поставленной цели, являются: рассмотреть процесс образования и развития Пенсионного фонда РФ; изучить структуру Пенсионного фонда РФ; исследовать задачи и функции Пенсионного фонда РФ; проанализировать правовой статус Пенсионного фонда РФ и рассмотреть его основные элементы; рассмотреть особенность функционирования ГУ-ГУ ПФР №5 по Москве и Московской области; рассмотреть проблемные аспекты в деятельности Пенсионного фонда РФ.

Объектом представленного исследования является совокупность общественных отношений, складывающихся по поводу реализации основных функций Пенсионного фонда Российской Федерации и система правового обеспечения деятельности Пенсионного фонда РФ.

Предметом исследования являются правовые нормы федерального законодательства, имеющие непосредственное отношение к деятельности ПФР в сфере пенсионного обеспечения граждан, назначения и выплаты пенсий, персонифицированного учета субъектов пенсионного страхования, а также в сфере построения отношений Фонда с органами государственной власти.

Методологической основой исследования является системный подход к анализу объекта исследования — отношениям, возникающим в деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации в связи с осуществлением им управления пенсионным обеспечением, назначения и выплаты пенсий, персонифицированного учета субъектов пенсионного страхования.

При подготовке, изучении и обработке теоретических и практических материалов применялись методы, используемые в гуманитарных науках: исторический, логический, технико-юридический и обобщения собранных данных.

Эмпирическую базу составляют нормативные акты, документы и материалы, позволяющие составить представление об уровне и особенностях правового регулирования рассматриваемых отношений.

Основные выводы, характеризующие новизну исследования, содержатся в следующих положениях, выносимых на защиту:

– Необходимость совершенствования, правового регулирования финансовой деятельности Пенсионного фонда России, стала особенно актуальна в условиях работы механизма реализации в рамках пенсионной системы накопления;

– Эффективность взаимодействия ПФР напрямую зависит от уровня построенной системы взаимодействия от Главков до территориальных управлений.

Апробация и внедрение результатов диссертационного исследования. Положения диссертации нашли свое отражение в научной статье, опубликованной в международном сетевом издании «Солнечный свет» и опубликована в сборнике статей в рубрике «Юриспруденция».

Структура работы определена введением, тремя главами, заключением, и списком используемой литературы и использованных источников.

Глава 1 Этапы становления и характеристика Пенсионного фонда Российской Федерации

1.1 Образование Пенсионного Фонда Российской Федерации

Пенсионный фонд Российской Федерации образован 22 декабря 1990 года Постановлением Верховного Совета РСФСР № 442-1 «Об организации Пенсионного фонда РСФСР» для государственного управления финансами пенсионного обеспечения России [39].

Создание данного государственного учреждения обусловило обновление процедуры финансирования и выплаты пенсионного обеспечения. Денежные средства были направлены в отдельную финансовую систему, источником формирования которой стали обязательные страховые взносы трудоустроенных граждан.

Исходя из текста Положения о Пенсионном фонде России [46], денежные средства, находящиеся в Пенсионном фонде, имеют целевой характер и не могут изыматься на какие-либо иные цели, не связанные с деятельностью Фонда.

Одним из основных этапов развития Фонда стало формирование и закрепление персонифицированного учета, который послужил базисом для изменения всей системы обязательного пенсионного страхования. Внедрение персонифицированного учета обусловило следующее изменение. Теперь приоритетное значение для увеличения размера пенсионного обеспечения имел не совокупный трудовой стаж, а страховой стаж совместно с величиной страховых платежей, которые отчисляет работодатель в пользу каждого работника.

На первоначальных этапах деятельность ПФР была направлена на сбор взносов, отчисляемых работодателями, и их распределение для выплаты пенсий по различным основаниям [11]. При этом в 1992 году в некоторые субъекты Российской Федерации приняты участие в эксперименте, по

смыслу которого на их территориях были созданы единые пенсионные службы. В их компетенции находилось назначение пенсионных пособий, а также их выплата.

Дальнейшим развитием этого процесса стал Указ Президента РФ от 27 сентября 2000 года № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» [28]. Указанный нормативно-правовой акт предусматривал перечень рекомендаций, адресованных органам власти субъектов, в сфере социального обеспечения. В качестве одной из таких рекомендаций региональным властям предлагалось заключить соглашение с ПФР о передаче ряда полномочий, связанных с пенсионными выплатами, которые ранее находились в компетенции региональных органов соцзащиты.

В 1997 году вступил в силу Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе государственного пенсионного страхования» [37]. Закон предусматривал создание Информационного центра на базе ПФР, в задачи которого входил учет персональных данных, обеспечивающий быстрое и эффективное взаимодействие всех территориальных органов Фонда.

В дальнейшем система страховых взносов была закреплена Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [38]. В соответствии, с которым был определен новый статус ПФР, как страховщика, государственного учреждения, а также урегулирован порядок уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, права и обязанности субъектов правоотношений по обязательному пенсионному страхованию.

Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [35] еще больше расширил функции ПФР и внес изменения в порядок возникновения и реализации прав граждан на трудовые пенсии.

Так, в частности, была введена накопительная часть трудовой пенсии, формируемая за счет сумм страховых взносов, уплачиваемых страхователями за застрахованных лиц на накопительную часть трудовой пенсии, и дохода от их инвестирования.

Вплоть до наступления 2001 года бюджет ПФР пополнялся при помощи страховых взносов. Фонд самостоятельно регулировал административные вопросы сбора этих средств и финансирования пенсионных расходов. Принятые в 2000 году нововведения в Налоговый кодекс РФ [15] затронули форму платежа, направляемого в систему пенсионного страхования. На смену взносом пришел налог. Если быть более точным, то доля от единого социального налога, направляемая на обеспечение выплаты пенсионных пособий.

Дальнейшие изменения законодательства о налогах и сборах, которые пришлось на 2001 год, ограничились возможностью Фонда осуществлять самостоятельных сбор отчислений и переложили указанные функции на налоговые органы. Наступление 2002 года ознаменовало собой начало масштабного реформирования пенсионной системы. По сути, она началась еще в 2001 году, когда было разработано и принято нормативно-правовая основа реформы. Это позволило создать крупнейший социально-адаптированный проект на территории нашего государства.

Обновленные принципы функционирования пенсионной системы обусловили потребность в использовании новых стандартов взаимодействия сотрудников фонда и граждан. С этой целью в отделениях Пенсионного фонда стали создавать отдельные специализированные отделы по работе с гражданами, а также их обращениями. В территориальных органах были созданы самостоятельные группы, в чьи обязанности входили прием и работа с населением. При этом Фонд продолжал поиски повышения эффективности в вопросах взаимодействия с гражданами. Одним из решений, принятых по результатам поисков, стало создание клиентских служб. Предполагалось, что с их помощью возрастет качество и скорость работы с населением. Подобные

результаты ожидалось, в том числе, за счет применения современных технических средств, а именно: информационные автоматы, предварительная запись, онлайн очереди. К 2005 году технические новшества применялись в большинстве субъектов страны.

С 2005 года на Пенсионный фонд возложены функции по начислению гражданам ежемесячных денежных выплат и реализации их прав на получение государственной социальной помощи, в виде набора пакета социальных услуг. Введенные Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации. В связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [19].

Именно в этих целях в системе Фонда был создан единый регистр федеральных льготников. Содержания регистра постоянно пополняется актуальными данными, поскольку именно он лежит в основе распределения регулярных социальных выплат.

С введением в 2007 году федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [26] на Пенсионный фонд России была возложена еще одна дополнительная задача – выдача сертификатов на материнский (семейный) капитал.

С самого начала высказывались предположения, что первые средства на обеспечение материнского капитала поступят на счет примерно в 2010 году. Это объясняется тем, что изначально федеральный закон не допускал возможности распоряжения материнским капиталом до того, пока ребенку не исполнилось три года. Определенные коррективы в первоначальные задумки

внес экономический кризис. С января 2009 года граждане получили возможность использовать средства материального капитала с целью улучшить жилищные условия, при этом, не дожидаясь достижения трехлетнего возраста ребенка.

За небольшой промежуток времени органы ПФР осуществили организационную работу и уже сразу после январских выходных в региональные отделения начали поступать первые заявления о распоряжении средствами капитала от граждан [26].

Интересные новшества в пенсионной системе установил Федеральный закон от 30.04.2008 № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» [27].

Закон направлен на стимулирование формирования пенсионных накоплений и повышение уровня пенсионного обеспечения граждан посредством развития дополнительных форм пенсионного страхования.

Гражданам была предоставлена возможность вступить в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в целях уплаты дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии. Размер дополнительного страхового взноса определяется застрахованным лицом самостоятельно.

Работодателям также предоставляется возможность уплачивать взносы в пользу своих работников. При этом законом предусмотрено софинансирование из федерального бюджета пенсионных накоплений граждан. Лица, добровольно вступившие в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию в период с 1 октября 2008 года до 1 октября 2013 года, получают средства из федерального бюджета на накопительную часть трудовой пенсии в том же размере, в котором, уплатили дополнительные страховые взносы, но не более 12 000 рублей в год.

С 1 января 2010 года вступили в силу принятые летом 2009 года законодательные акты, которые в очередной раз в значительной степени изменили российскую пенсионную систему. Сфера деятельности Пенсионного фонда Российской Федерации существенно расширилась.

В первую очередь, Пенсионный фонд провел валоризацию пенсий в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 213-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» [20].

Валоризация – это переоценка расчетного пенсионного капитала, которая направлена в первую очередь на тех пенсионеров, кто имеет большой «советский» трудовой стаж. Пенсионеры, имеющие трудовой стаж в период до 2002 года, получили 10% прибавки к объему пенсионных прав, которые сформировались у них до начала пенсионной реформы 2002 года. Также дополнительно за каждый год советского трудового стажа до 1991 года к расчетному пенсионному капиталу добавилось по 1%.

Если после валоризации пенсия в совокупности с иными полагающимися выплатами будет меньше показателя прожиточного минимума, установленного для его региона, то для получателя пенсии должна быть установлена соответствующая социальная доплата. В том случае, когда пенсионер проживал в субъекте, где размер прожиточного минимума ниже федерального, ему назначается дополнительная федеральная надбавка к пенсии, средства на которую выделяются из ПФР [5].

Еще одно важное нововведение 2010 года – единый социальный налог (ЕСН) с 1 января заменен страховыми взносами в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации и фонды обязательного медицинского страхования.

При этом функция администрирования взносов в ПФР и ФОМС передана от налоговых органов ПФР. Изменения установлены Федеральным

законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» [33].

Последние серьезные изменения в пенсионное законодательство внесены сравнительно недавно и коснулись, главным образом, порядка и условий назначения пенсии. С 1 января 2015 года пенсия гражданам России назначается в соответствии с Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [34]. Новый порядок исчисления пенсий - это так называемая новая пенсионная формула.

Главная ее цель – обеспечить финансовую сбалансированность пенсионной системы и повысить солидарную ответственность государства, работодателей и самих работников за уровень пенсионного обеспечения.

Суть новой пенсионной формулы сводится к следующему. Возраст выхода на пенсию остается прежним: для мужчин – 60 лет; для женщин – 55 лет. Минимальный страховой стаж (стаж уплаты страховых взносов) для приобретения права на пенсию увеличился с 5 до 15 лет. Он будет увеличиваться ежегодно на 1 год, начиная с 2015 года.

Размер пенсии зависит от суммы набранных за страховой стаж индивидуальных пенсионных коэффициентов (ИПК) и стоимости 1 пенсионного коэффициента в году назначения пенсии. ИПК за соответствующий год страхового стажа рассчитывается исходя из соотношения фактически начисленных за год за работника страховых взносов и их нормативного размера (исчисляется из максимальной годовой зарплатой базы, облагаемой взносами).

Стоимость одного пенсионного коэффициента ежегодно определяется федеральным законом о бюджете ПФР. Таким образом, размер будущей пенсии будет напрямую зависеть от зарплаты. Чем она выше, тем больше будет пенсия.

Чтобы стимулировать граждан выходить на пенсию в более позднем возрасте, предусмотрены повышающие коэффициенты. Причем, чем позже человек обратится за пенсией, тем больше она будет. Новая пенсионная формула сохраняет перерасчет пенсий для работающих пенсионеров. Механизм индексации пенсий остается прежним.

Пенсионный фонд Российской Федерации сегодня – это крупнейшая федеральная система оказания государственных услуг в области социального обеспечения в России.

Однако на сегодняшний день процесс реформирования пенсионной системы далек от финального этапа и требует дополнительных нововведений. С 2003 года ПФР придерживается Стратегии долгосрочного развития, которая в качестве одной из основных целей закрепляет развитие трехуровневой пенсионной системы, а именно: обязательное страхование, корпоративное страхование и добровольное страхование. Мы считаем, что та модель, которая берется в качестве ориентира при развитии пенсионной системы с 1 января 2015 года, имеет высокий потенциал и способна обеспечить в будущем необходимый баланс пенсионной системы в нашем государстве.

1.2 Структура Пенсионного фонда Российской Федерации

За время своего существования ПФР стал самым крупным проектом в сфере оказания социальных услуг. Таких результатов удалось добиться благодаря ежедневной работе более тринадцати тысяч специалистов, которые обеспечивают расчет социальных выплат для каждого гражданина в соответствии с причитающимися ему льготами и надбавками. Сегодня Пенсионный фонд насчитывает порядка 83 региональных отделений и около 2500 территориальных управлений. Каждая из структурных единиц системы пенсионного фонда ежедневно оказывает социальные услуги населению и обеспечивает реализацию пенсионного законодательства.

Прежде чем начать подробное обсуждение структуры Пенсионного фонда, необходимо рассмотреть его признаки и дать краткое определение, отражающее его сущность. В первую очередь Пенсионный фонд является организацией, то есть, юридическим лицом. Это значит, что для Пенсионного фонда характерны все признаки юридического лица (может быть самостоятельным участником правоотношений; несет ответственность за свои деяния; вправе владеть имуществом и так далее). У любого юридического лица есть учредитель, учредителем Пенсионного фонда является Российская Федерация. Соответственно Фонд наделен властными полномочиями и создан с целью осуществить ряд стоящих перед государством задач. Отдельно стоит отметить, что правовое положение Пенсионного фонда определяется специальным нормативно-правовым актом – Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации. Анализируя совокупность перечисленных признаков, мы делаем вывод, что Пенсионный фонд – государственное учреждение, обладающее властными полномочиями, созданное Российской Федерацией с целью реализации социально-экономической политики в сфере пенсионного обеспечения.

Как уже было отмечено ранее, одним из приоритетных направлений в деятельности Фонда является совершенствование взаимодействия с населением. В работу ПФР постоянно вводятся различные технические новшества, персонал проходит специальные курсы, направленные на повышение квалификации, кроме того, активно используются платформы в сети интернет для дистанционного оказания услуг (это особенно важно в период пандемии). Отдельно выделим следующие электронные сервисы: личный кабинет застрахованного лица, личный кабинет страхователя, пенсионный калькулятор.

ПФР осуществляет свою деятельность в субъектах Российской Федерации посредством следующих структурных единиц: Правление Фонда; Исполнительная дирекция Фонда; Ревизионная комиссия Фонда, а также

Информационный центр персонифицированного учета. Деятельность Фонда координируется при содействии Министерства труда и соцзащиты.

Более детально структура Фонда выглядит следующим образом:

- На федеральном уровне расположены выше перечисленные элементы (Правление, Исполнительная Дирекция и так далее);

- Региональный уровень определяется Управлениями Фонда (всего их 8) на Федеральные округа;

- На уровне субъектов расположены 84 Отделения Фонда, по одному на каждый субъект (области, республики, города федерального назначения и так далее);

- Локальный уровень включает в себя более 2,5 тысяч территориальных управлений по назначению, расчету и выплате пенсий.

Согласно Положению о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденному Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2122-1 [46], руководство ПФР осуществляется Правлением и его постоянно действующим исполнительным органом – Исполнительной дирекцией ПФР. В контексте деятельности ПФР мы можем выделить следующие функции Фонда:

- определение основных направлений деятельности, текущих задач и перспектив развития;

- утверждение организационных аспектов работы Фонда;

- утверждение финансовых вопросов деятельности Фонда;

- решение кадровых вопросов в отношении руководящего состава всех уровней;

- утверждает положения о работе структурных элементов на федеральном уровне;

- издает нормативно-правовые акты в пределах своей компетенции;

- решает иные вопросы, относящиеся к деятельности Фонда.

Необходимо отметить, что Правление Пенсионного фонда не является постоянно действующей структурной единицей [3]. В связи с этим для

координации деятельности была создана исполнительная дирекция Пенсионного фонда [32]. В ее компетенцию входит решение следующих вопросов:

- формирование бюджетной политики, а также надзор за ее реализацией;
- анализ ресурсов фонда и их распределение;
- ведение бухгалтерского документооборота.

Правом участия в работе Правления наделены управляющие отделениями Фонда (они имеют право совещательного голоса), руководители органов исполнительной власти (министерств и ведомств), а также руководитель Банка России. Федеральное учреждение «Информационный центр персонифицированного учета» (ИЦПУ) создано решением Правительства Российской Федерации для осуществления работ по обработке информации по индивидуальному (персонифицированному) учету прав граждан в системе государственного пенсионного страхования. К числу основных функций ИЦПУ мы можем отнести поддержку информационного портала; защиту баз данных, информирование застрахованных лиц и другое взаимодействие с персональными данными населения.

Перед Управлениями Фонда в федеральных округах стоят следующие задачи:

- координация работы местных отделений, расположенных в подведомственном округе, а также контроль за их деятельностью;
- взаимодействие с уполномоченным представителем Президента;
- координация программы по поддержке социально-незащищенных слоев населения;

В свою очередь функции Управлений определены следующими направлениями:

- координация работы местных отделений;
- мониторинг, анализ и прогнозирование социально-экономической обстановки на обслуживаемой территории;

– распределение финансирования между отделениями Фонда, а также ведение отчетности по использованию средств.

На территории субъектов осуществляют деятельность отделения Фонда, которые были созданы для управления средствами обязательного пенсионного страхования, а также организации пенсионного обеспечения. Деятельность таких отделений строго подчинена Правлению Фонда. К их функциям относятся:

– руководство, контроль и финансирование подведомственных территориальных органов ПФР;

– своевременное установление и выплата пенсий и социальных пособий, находящихся в компетенции ПФР;

– ведение индивидуального (персонифицированного) учета;

– формирование документации на назначение социальных выплат;

– перечисление средств на счета организаций, которые осуществляют доставку социальных выплат;

– создание информационной базы о получателях социальных выплат, проживающих на территории региона;

– регистрация и учет плательщиков страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование;

– контроль над правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты (перечисления) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование;

– взыскания задолженности по платежам в бюджеты ПФР, ФФОМС, ТФОМС, пеней и штрафов, в т.ч. в судебном порядке;

– работа с обращениями правопреемников по вопросам выплаты пенсионных накоплений умерших граждан.

В прямом подчинении отделений Фонда находятся территориальные управления, деятельность которых осуществляется в отдельных районах

региона. Их функции определяются следующими направлениями деятельности:

- прием и работа с населением по вопросам, связанным с деятельностью ПФР;
- прием и удостоверение документации необходимой для назначения социальных выплат;
- работа с обращениями граждан;
- взыскание задолженности по платежам в бюджеты ПФР и ФОМС, пеней и штрафов, в том числе в судебном порядке;
- прием и обработка заявлений граждан, а также выплата пенсионных накоплений;
- учет поступлений страховых взносов плательщиков;
- начисление пенсионных и социальных выплат;
- перерасчет пенсионных и социальных выплат в автоматизированном режиме;
- контроль надлежащего начисления пенсий и социальных выплат, формирования доставочных документов;
- формирование и направление доставочных документов в кредитные и доставочные организации;
- формирование и ведение лицевых счетов граждан и баз данных работодателей и получателей, пенсионных и социальных выплат;
- контроль над прохождением пенсионных средств и социальных выплат в кредитных и доставочных организациях.
- осуществление персонального учета данных;
- проверка соблюдения норм пенсионного законодательства;
- администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное и обязательное медицинское страхование;
- реализация программы софинансирования пенсий;
- выдача государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал;

– назначение и реализация социальных выплат отдельным категориям граждан из средств федерального бюджета (ЕДВ, ДЕМО);

– урегулирование вопросов о назначении доплат для пенсионеров, если региональный прожиточный минимум отличается от федерального прожиточного минимума.

Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по г. Москве и Московской области создано 12 июля 2002 года в результате объединения Отделения ПФР по г. Москве и Отделения ПФР по Московской области. Является самым большим в Российской Федерации – по количеству обслуживаемых граждан и страхователей, производимых выплат, структуре. В состав Отделения входит 41 управление, 162 клиентские службы, 18 пенсионных отделов. Они ведут персональные пенсионные счета более 19,4 млн. граждан, назначают и выплачивают пенсии более 4,8 млн. пенсионеров, осуществляют социальные выплаты более 2 млн. граждан, взаимодействуют с 2,3 млн. страхователей, собирают более 30% всех страховых взносов ПФР.

Типовая структура управления в составе отделения ПФР по г. Москве и Московской области представлена на примере Государственного учреждения - Главного управления ПФР № 5 по г. Москве и Московской области. Главное управление ПФР № 5 обслуживает территорию Северного административного округа г. Москвы и городской округ г. Химки. Положение о Главном управлении утверждено Постановлением Правления Пенсионного фонда ПФР от 20.06.2006 № 147п, утверждено. Первым заместителем Председателя Правления Пенсионного фонда РФ А.В. Куртиным [45].

1.3 Задачи и функции Пенсионного фонда Российской Федерации

ПФР был создан в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации. Он является самостоятельным финансово-кредитным учреждением, осуществляющим

свою деятельность в соответствии с законодательством РФ и Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации [46].

Основная цель ПФР – создание таких условий, которые бы обеспечили реализацию средств Фонда в рамках задач системы социального обеспечения. Посредством деятельности ПФР государство создает социально-экономические институты и гарантирует их стабильное функционирование. В свою очередь, их общая цель заключается в предоставлении гражданам социальных выплат, которая позволяет решить следующие задачи:

- Поддержка и развитие пенсионной системы;
- Обеспечение финансовой стабильности в пенсионной сфере;
- Создание гарантий для успешной реализации прав граждан в сфере социальных выплат;
- Финансирование социальных выплат;
- Разработка программ в сфере социальной поддержки;
- Участие в реализации программ в сфере социальной поддержки.

Государственное пенсионное обеспечение является элементом пенсионной системы. Оно обеспечивается посредством страховых взносов, а также государственных ассигнований. Отдельно необходимо выделить обязательное пенсионное страхование, которое является частью пенсионной системы. Назначение обязательного страхования заключается в том, что с его помощью граждане получают компенсацию в случае утраты заработка еще до момента достижения ими пенсионного возраста. Отдельно закон выделяет дополнительное пенсионное страхование и обеспечение. Оно используется совместно с государственным и обязательным пенсионным страхованием и финансируется за счет взносов работодателей и непосредственно самих застрахованных лиц. В ходе осуществления каждого из видов пенсионного обеспечения, можно выделить следующие функции ПФР. Во-первых, установление и выплата пенсионного обеспечения. Более 40 миллионов пенсионеров получают пенсии по линии Пенсионного фонда. Кроме того,

ПФР осуществляет пенсионное обеспечение порядка 249 тысяч граждан, проживающих в 112 государствах [5]. Социальные пенсии выплачиваются более 26 тысяч граждан. К данной категории граждан относятся дети – инвалиды (также инвалиды с детства), потерявшие кормильца, круглые сироты и др. С учетом высокой динамики социально-экономических отношений, Фонд должен проводить своевременную индексацию выплачиваемых пособий. средний размер пенсии в 2013 году составил 11 569 рублей, а в 2021 г. 16 789 рублей. Так, средний размер социальной пенсии составил 8 305 рублей, а в 2021 г. 10 200 рублей. Более того, с 1 апреля 2021 будет проводиться индексация пенсий на 3,4 процента. Увеличение пенсионных выплат получают более 47 тысяч граждан являющихся пенсионерами на данный момент. Размер увеличения выплат будет зависеть напрямую от многих показателей (вида получаемой пенсии, наличия/отсутствия группы инвалидности, а также наличие или отсутствие иждивенцев).

Во-вторых, назначение и реализация социальных выплат. Для учета прав граждан на получение ежемесячных денежных выплат, социальных услуг Пенсионный фонд Российской Федерации осуществляет ведение Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи. Почти 3 миллиона человек, проживающих в 17 субъектах Российской Федерации, получают по линии ПФР доплату к пенсии [42].

В-третьих, персонифицированный учет пенсионных прав участников системы обязательного пенсионного страхования. Более 100 миллионов граждан являются участниками системы обязательного пенсионного страхования. Пенсионный фонд Российской Федерации открывает каждому индивидуальный лицевой счет, на котором учитывается все сведения необходимые для установления пенсии. Гражданину по его запросу могут быть предоставлены данные по его индивидуальному счету в отделениях Фонда, банковских организациях, а также на интернет портале [1].

В-четвертых, администрирование страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование. ПФР осуществляет администрирование страховых взносов в Пенсионный фонд и фонд обязательного медицинского страхования. Администрирование представляет собой контроль над движением денежных средств в пенсионной системе. То есть, Фонд осуществляет надзор за исчислением, уплатой взносов, взыскивает задолженности, разрешает вопросы о взаимозачете или возврате излишне уплаченных денежных средств.

В-пятых, выдача сертификатов на получение материнского (семейного) капитала и выплата средств материнского капитала. Подробно мы рассмотрели этот вопрос ранее, однако отметим, что с начала реализации проекта о выплате материнского капитала, денежные средства смогли получить свыше 4,7 миллиона семей. Средства использовались для улучшения жилищных условий, образование детей или формирование накопительной части пенсии [26].

В-шестых, сотрудничество с региональными органами, направленное на оказание адресной помощи пенсионерам, а также развитие социальной сферы. Полученные от страховых взносов средства Фонд направляет на финансирование пособий неработающих пенсионеров. Отдельная часть средств используется для финансирования процесса обслуживания населения подразделениями ПФР, а также на мероприятия, направленные на устранение последствий чрезвычайных ситуаций.

В процессе выполнения основных функций в соответствии с поставленными задачами Пенсионный фонд РФ обеспечивает:

- Целевой сбор и аккумуляцию страховых взносов, а также финансирование расходов, предусмотренных Положением;
- Капитализацию средств фонда, а также привлечение в него добровольных взносов физических и юридических лиц;

– контроль за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием его средств;

– Организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц;

– Организация и ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в фонд;

– Межгосударственное и международное сотрудничество Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции фонда;

– Участие в разработке и реализации в установленном порядке межгосударственных и международных договоров и соглашений по вопросам пенсий и пособий;

– Проведение научно-исследовательской работы в области обязательного пенсионного страхования;

– Организация разъяснительной работы среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции ПФР.

Таким образом, можно сделать вывод, что основной задачей ПФР является достижение целей, стоящих перед государством в социальной сфере. На сегодняшний день основными задачами Пенсионного фонда Российской Федерации являются:

– Замещение пенсионным обеспечением утраченного заработка;

– Обеспечение единой политики в области пенсионного обеспечения;

– Обеспечение среднего значения трудовой пенсии по старости в размере не менее 2,5–3 прожиточных минимумов, установленных для пенсионера;

– Обеспечение равенства прав граждан в пенсионной сфере;

– Гарантия минимального уровня потребления всех категорий пенсионеров;

– Развитие человеческого потенциала (повышение стоимости страхового вноса).

– С МРОТ, которые необходимы, для получения пенсии не ниже 40% от средней заработной платы в экономики;

– Долгосрочная устойчивость пенсионной системы на основе сбалансированности пенсионных прав государственных обязательств (с источниками их финансирования);

– Создание условий, при которых бы поддерживался оптимальный уровень пенсионной нагрузки с равной тарифной ставкой страховых взносов для всех категорий работодателей.

Глава 2 Правовое регулирование деятельности Пенсионного фонда России Федерации

2.1 Правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации

В соответствии со ст. 7 Конституции РФ Российская Федерация [12] - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и развитие человека. В нашей стране охраняется труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный прожиточный минимум оплаты труда. Для обеспечения государственной поддержки семьи, материнства, детства, инвалидов и пожилых граждан. Повсеместно ведут развитие системы социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты [47].

Основной закон страны провозглашает Российскую Федерацию в качестве социального государства. Соответственно, регулирование и совершенствование социальной сферы – одно из приоритетных направлений развития нашего государства. Статус «социального государства» накладывает на государство обязанность создать такие условия, при которых каждый член общества имел достойный уровень жизни, в том числе:

- Назначение социального обеспечения для «уязвимых» категорий граждан;
- Создание системы социальных служб занятости, обеспечивающих реализацию права на труд каждого гражданина в условиях, предусмотренных трудовым законодательством;
- Защита и охрана жизни и здоровья граждан.

Особое значение для решения указанных задач имеет Пенсионный фонд, который обеспечивает реализацию гарантий пенсионного обеспечения. Согласно пункту 1 Положения о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденного постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.91 № 2122–1 [46], Пенсионный фонд Российской

Федерации является самостоятельным финансово-кредитным учреждением и создан в целях государственного управления финансами пенсионного обеспечения в Российской Федерации.

В соответствии с постановлением Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 22.09.1993 № 958 «О передаче в ведение Совета Министров – Правительства Российской Федерации организаций и учреждений» Пенсионный фонд Российской Федерации находился в ведении Совета Министров – Правительства Российской Федерации и был ему подотчетен [31].

При этом ПФР обладает собственным бюджетом, который ежегодно утверждается посредством федерального законодательства. Его средства являются федеральной собственностью, не входят в состав других бюджетов и изъятию не подлежат.

Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [38] устанавливается, что Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в РФ.

Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 25.06.2001 № 9-П [44] «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 года № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» [28]. Определил, что Пенсионный фонд Российской Федерации наделен публично-властными полномочиями по обеспечению конституционного права на государственную пенсию, в том числе полномочием по назначению указанных пенсий.

Такие полномочия, как указал Конституционный Суд Российской Федерации, по смыслу Конституции Российской Федерации, относятся к сфере функционирования исполнительной власти и ее органов [49].

Таким образом, Пенсионный фонд Российской Федерации является государственным учреждением, наделенным публично-властными полномочиями и имеющим специальную правоспособность.

Как уже отмечалось ранее, начиная с 2001 года, отечественная пенсионная система претерпевала существенные изменения ввиду принятия ряда нормативно-правовых актов, которые заложили «фундамент» новой пенсионной системы.

Так, положениями Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [38]. Определен новый статус ПФР (его территориальных органов) как страховщика по обязательному пенсионному страхованию и государственного учреждения, а также урегулирован порядок уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, права и обязанности субъектов правоотношений по обязательному пенсионному страхованию.

Таким образом, пенсионная система была построена на принципах, которые гарантировали при наступлении определенных обстоятельств обеспечение выплат застрахованному лицу. Размер таких выплат рассчитывался, исходя из ранее уплаченных работодателем страховых взносов в пользу застрахованного лица [51].

Одновременно положениями Федерального закона от 31.12.2001 № 198-ФЗ [21] «О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» [17]. Внесены изменения, а также внесены дополнения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части выведения страховых взносов на обязательное пенсионное страхование из состава единого социального налога (ЕСН) [15].

Коренным образом изменилось законодательство в области пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства.

С 1 января 2002 года вступили в силу два федеральных закона, регламентирующих условия и порядок установления и выплаты трудовых пенсий и пенсий по государственному пенсионному обеспечению. Соответственно Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [35] и Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [23].

Положениями Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» установлены основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению и порядок ее установления, финансирование которой осуществляется исключительно за счет средств федерального бюджета [23].

Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» [35] урегулировал порядок возникновения и реализации прав граждан на трудовые пенсии.

Порядок инвестирования средств пенсионных накоплений и передачи этих средств в негосударственные пенсионные фонды в соответствии с заявлениями застрахованных лиц урегулирован положениями федеральных законов от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации» [36] и от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах» [30].

Федеральный закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ [36]. Установил правовые основы отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, определил особенности правового положения, права, обязанности и ответственность субъектов и участников отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений, а также установил основы государственного регулирования контроля и надзора в сфере формирования и инвестирования средств пенсионных накоплений [53].

Кроме того, указанный федеральный закон закрепил за Пенсионным фондом Российской Федерации новые права и обязанности как субъекта отношений по формированию и инвестированию средств пенсионных накоплений.

Федеральным законом от 07.05.1998 № 75-ФЗ определены «полномочия и компетенция негосударственных пенсионных фондов как субъектов правоотношений в области обязательного пенсионного страхования» [30].

Федеральным законом от 23.12.2003 № 185-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [18]. Вступившим в силу с 1 января 2004 года, изменен порядок регистрации страхователей в органах страховщика (Пенсионного фонда Российской Федерации) и исключена обязанность страхователя сообщать в территориальные органы ПФР сведения о принятом в установленном порядке решении о ликвидации (реорганизации) организации, об изменении учредительных документов и учетных реквизитов организации, места ее нахождения.

Особого внимания заслуживает Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации». В связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [19]. Данный нормативно-правовой акт внес изменения, которые во многом коснулись деятельности ПФР. Основные изменения затронули процедуру предоставления льгот населению,

обладающих правом на них. Как правило, реализация льгот обеспечивалась путем предоставления пакета социальных услуг или денежных выплат.

Функции по выплате этих сумм (ежемесячных денежных выплат) возложены на Пенсионный фонд Российской Федерации и его территориальные органы. В области поддержки лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним, имеет постановление Правительства Российской Федерации. От 01.04.2005 № 176 «Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно» [41].

Указанными Правилами определены порядок и условия предоставления названной компенсации лицам, имеющим на нее право. Необходимо также отметить, что в развитие положений статей 7 и 39 Конституции Российской Федерации [12], принят Федеральный закон от 30.04.2008 № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений» [27].

Данный федеральный закон был разработан и издан в целях повышения пенсионного обеспечения лиц, которые застрахованы в системе обязательного пенсионного страхования. Для введения механизма уплаты добровольных дополнительных страховых взносов для накопления накопительной части трудовой пенсии. Помимо этого предоставляется государственная поддержка формирования пенсионных накоплений, которая осуществляется за счет средств фонда национального благосостояния, образованного в составе федерального бюджета.

В 2009 году принят блок законов, внесших очередные существенные изменения. В соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд

социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» [33].

С 2010 года единый социальный налог (ЕСН) отменяется, вводятся прямые взносы работодателей (страхователей) в три внебюджетных фонда – Пенсионный фонд РФ, фонд обязательного медицинского страхования, фонд обязательного социального страхования. Ранее в коридорах власти вновь обсуждался вопрос о передаче функций по сбору страховых взносов в налоговые органы, но с 2021 г. вновь стали обсуждать вопрос, но уже о возвращении функций по сбору страховых взносов в органы ПФР.

Не заставили себя ждать и изменения в части расчета и условий назначения пенсий гражданам. С 1 января 2015 Федеральным законом от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [34] года введен новый порядок исчисления пенсий. Пенсионеров, получающих трудовые пенсии, с 1 января 2015 года перевели на новый порядок расчета пенсии. При этом размер страховой пенсии, определенной по новым правилам, не может быть для них ниже получаемой ранее.

Планируется, что новая пенсионная формула позволит довести средний размер страховой пенсии по старости к 2030 г. до уровня 2,5-3 прожиточных минимумов пенсионера. При условии уплаты страховых взносов не менее 35 лет и при средней зарплате пенсия составит до 40% заработка [52].

В завершении данного параграфа можно отметить, что на протяжении всего существования Пенсионного фонда, государство неоднократно предпринимало попытки исправить имеющиеся ошибки и недочеты и усовершенствовать систему пенсионного обеспечения путем нормотворческой деятельности.

2.2 Правовые гарантии и обязанности Пенсионного фонда Российской Федерации

Одним из факультативных элементов правового статуса являются правовые гарантии. В научной литературе под правовыми гарантиями принято понимать средство, способ, инструмент обеспечения субъективного права. Например, одной из гарантий реализации права на свободный труд является закрепленная в уголовном законе обязанность нарушителя данного права понести ответственность за организацию принудительного труда. По аналогии мы можем выделить ответственность ПФР за нарушение пенсионных прав граждан. В этом контексте мы рассмотрим только гражданско-правовую ответственность ПФР. В соответствии с частью 3 статьи 13 Закона № 167-ФЗ [38], за нарушение положений и иных актов законодательства Российской Федерации об обязательном пенсионном страховании ПФР несет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

При этом государство несет субсидиарную ответственность по обязательствам ПФР перед застрахованными лицами. Важной гарантией является то, что денежные средства ПФР не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат [53].

Первый элемент правового статуса - юридическая обязанность ПФР. Применительно к ПФР обязанности закрепляются, например, в Положении о ПФР (в пункте 3, пункте 2 статьи 13 Закона № 167-ФЗ) [46]. В пункте 2 статьи 10 Федерального закона от 24 июля 2002 г. №111-ФЗ "Об инвестировании средств финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации" [36], статьи 145 и 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также в иных законодательных и иных нормативных правовых актах Российской Федерации [16].

На Пенсионный фонд возложен широкий круг обязанностей. В первую очередь это назначение, расчет и выплата пенсий. Эта обязанность корреспондирует праву гражданина на получение пенсионных выплат в случае наступления тех или иных событий (например: достижение пенсионного возраста). Пенсионный фонд должен в обязательном порядке

рассмотреть заявление и приложенные документы, проверить их достоверность, удостовериться, что лицо обладает соответствующим правом на пенсионные выплаты и уже после этого назначить ему пенсию. Здесь нельзя не указать и другую обязанность – назначение доплаты к пенсии. Ранее нами отмечалось, что в тех случаях, когда размер пенсии в меньшую сторону не равен прожиточному минимуму, получателю назначаются дополнительные выплаты с целью компенсировать эту разницу.

Поскольку Пенсионный фонд обслуживает большую часть населения страны, на него возложена обязанность по ведению учета прав участников системы обязательного страхования. Учет позволяет структурировать данные и избежать возможных ошибок при начислении страховых пенсий. Поскольку Фонд обладает властными полномочиями в сфере пенсионного обеспечения, законодатель накладывает на учреждение обязанность по администрированию страховых взносов.

На сегодняшний день в Российской Федерации остро стоит вопрос демографии. Государство использует различные способы для улучшения нынешней обстановки. В этом вопросе активно реализуется государственная поддержка семьи путем предоставления различных льгот и денежных выплат. Одним из инструментов поддержки является материнский (семейный) капитал. На Пенсионный фонд возложена обязанность по выдаче сертификатов на его получение и выплате соответствующих средств.

Работа с населением является важной составляющей в деятельности Пенсионного фонда. Вопросы, связанные с пенсионным обеспечением должны быть понятны населению, а в случае возникновения сложностей с их пониманием, все непонятные моменты должны быть сразу же разъяснены. С этой целью на Пенсионный фонд возложена обязанность, проводить разъяснительную работу по вопросам пенсионного законодательства. Кроме того, Фонд совместно с региональными органами власти обязан оказывать адресную помощь пенсионерам и участвовать в развитии социальной инфраструктуры.

С учетом того обстоятельства, что Пенсионный фонд является бюджетной организацией, то есть имеет свой баланс и строго установленные цели, все его финансовые операции находятся под жестким контролем. Поэтому на рассматриваемое учреждение возложена обязанность по составлению и ведению всей финансовой документации, в частности бюджета и отчета по его исполнению.

Следующий элемент правового статуса – юридический запрет. Запрет представляет, своего рода, разновидность обязанности, однако имеет более узкую специфику. Запрет накладывает на субъект права обязанность воздержаться от тех или иных деяний [2, с. 31]. На деятельность Фонда наложены различные запреты, например: запрет на распоряжение дальнейшей юридической судьбой вверенного имущества при отсутствии непосредственного согласия самого собственника. Имущество, которым располагает Пенсионный фонд, принадлежит государству на праве собственности. Это значит, что сам владелец (Фонд) не обладает всеми полномочиями собственника, и, соответственно, при возникновении необходимости распорядиться имуществом в целях своей деятельности, должно быть получено согласие соответствующего представителя государства. Другой запрет связан с необходимостью осуществлять свою деятельность добросовестно. Осуществляя свою деятельность от имени государства, Пенсионный фонд обязуется следовать принципам гуманизма, законности и добросовестности. Поэтому совершение деяний в обход указанным принципам является недопустимым. Пенсионному фонду запрещено инвестировать денежные средства в объекты, которые не включены в пенсионное законодательство. Инвестирование, само по себе, представляет весьма рискованный процесс, поэтому, чтобы минимизировать риски, законодатель закрепляет закрытый перечень объектов инвестирования [14].

Осуществляя свою деятельность, Пенсионный фонд непосредственно взаимодействует с личной информацией граждан. С учетом механизма

защиты персональных данных, предусмотренным отечественной системой права, Пенсионный фонд не может передавать полученную в ходе своей деятельности информацию о гражданах третьим лицам. Безусловно, из этого правила имеют место быть исключения, например, в случае, когда прокуратура в рамках официальной проверки подает соответствующий запрос. Кроме того, в процессе осуществления своей деятельности Пенсионному фонду запрещено совершать действия или бездействия, которые бы нарушали нормы антимонопольного законодательства. Еще один запрет непосредственно связан с тем, что Пенсионный фонд, как уже было отмечено раньше, государственное учреждение. Для подобных организаций законодатель предусмотрел специальный (контрактный) порядок закупки товара, получения услуг или каких-либо работ. В связи с этим, Пенсионный фонд не может действовать в обход «контрактной системы государственных закупок». Иначе в этом будут прослеживаться элементы коррупционного правонарушения [8].

Третий элемент правового статуса – полномочия Фонда. Полномочия можно отнести к категории прав. Полномочия это юридическое дозволение применять и направлять ресурсы организации для достижения поставленных целей и обозначенных задач. Правовую основу действующих полномочий ПФР составляют несколько источников: Положение о ПФР, Закон №165-ФЗ [40], Закон №167-ФЗ [38], постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 25 июня 2001 г. №9-П [44], в соответствии с которыми ПФР наделен довольно широким кругом полномочий, в том числе государственно-властных. Кроме того, согласно позиции Конституционного Суда полномочия Фонда необходимо относить к сфере деятельности органов исполнительной власти.

Вместе с тем, согласно положениям Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [19], для решения определенных задач

государство вправе передавать властные полномочия своим органам и наделять правом их применения.

ПФР и его территориальные органы действуют на основании Закона №167-ФЗ [38] и составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим органам [40].

Средства обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации являются собственностью Российской Федерации. Поэтому с учетом положений статьи 71 Конституции [12] (об исключительной компетенции Российской Федерации в вопросах управления федеральной собственностью) управление этими средствами может осуществляться только федеральным органом или централизованной системой органов с жесткой вертикально интегрированной структурой и подотчетностью нижестоящих органов вышестоящим.

Отдельно обратим внимание, что, основываясь на конкретных признаках, мы можем выделить следующие характеристики полномочий Пенсионного фонда:

- Рассматривая полномочия Фонда во времени, мы можем сделать вывод, что они действуют с момента их закрепления в нормативно-правовом акте и до момента их исключения оттуда;

- С точки зрения круга лиц, полномочия Пенсионного фонда распространяются на физические и юридические лица;

- Территориальный признак позволяет нам сделать вывод, что полномочия Пенсионного фонда распространяются по всей территории Российской Федерации.

Таким образом, Пенсионному фонду был представлен ряд полномочий, которые он частично распределил между своими структурными подразделениями. По большинству из них Фонд несет индивидуальную, но имеются случаи, когда законодатель предусмотрел возможность наступления

субсидиарной ответственности. Делегирование государственных полномочий ПФР может быть реализовано на основании принятых федеральных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации [4].

Следующий элемент – предмет ведения Пенсионного фонда. Данная категория подразумевает определенную сферу, в которой осуществляется государственно-властное воздействие. Порядок разрешения вопросов, которые мы можем отнести к предмету деятельности Фонда, позволяет разделить их на две основные группы:

- Сфера деятельности, регулируемая исключительно Пенсионным фондом;
- Сфера деятельности, регулируемая Фондом совместно с его структурными подразделениями.

К исключительному предмету ведения мы можем отнести:

- Сотрудничество на международном уровне в сфере пенсионного обеспечения;
- Формирование структурных подразделений, а также утверждение положений, регулирующих их деятельность;
- Содействие в подготовке и заключении актов о сотрудничестве в сфере социального обеспечения с другими странами;
- Обобщение правоприменительной практики в сфере социального обеспечения и разработка предложений по ее совершенствованию;
- Проведение научной разработки вопросов в сфере пенсионного обеспечения;
- Управление государственным имуществом.

Совместное ведение непосредственно самого Фонда и его структурных подразделений затрагивает следующие вопросы:

- Проведение контрольных мероприятий, связанных с проверкой достоверности расчетов, сроков уплаты и количества страховых взносов;

- Учет застрахованных лиц и субъектов, проводящих страховые отчисления;
- Проведение мероприятий, направленных на повышение грамотности в пенсионной сфере среди населения;
- Оказания услуг физическим и юридическим лицам, предоставляемых ПФР, в электронном виде используя интернет-портал государственных и муниципальных услуг [10, с. 174].

Еще одним элементом правового статуса является компетенция. Компетенция представляет собой совокупность прав и обязанностей, а также функций и задач, установленных законом и определяющих характер деятельности субъекта права. Содержание компетенции определяется множеством элементов, поэтому мы можем рассматривать ее в качестве особой системы, которая детально отражает сущность правового статуса. С учетом этого обстоятельства мы можем определить компетенцию Пенсионного фонда как совокупность прав и обязанностей ПФР в сфере сбора, использования и распределения денежных взносов в системе пенсионного обеспечения. Компетенция ПФР закрепляется в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, например, в Положении о ПФР [46], Законе №167-ФЗ [38] и т.д.

Другим немаловажным элементом правового статуса являются правовые преимущества. Сущность данного элемента определяется тем, что его наличие обеспечивает привилегированное положение субъекта правоотношения в сравнении с другими при абсолютно одинаковых условиях. Это может быть выражено в различных льготах, иммунитетах и так далее. К числу важнейших правовых преимуществ Пенсионного фонда можно отнести специальную правоспособность и властные полномочия. Специальная правоспособность подразумевает, что Фонд наделен рядом уникальных прав и обязанностей, которые обусловлены его государственным статусом, а также сферой деятельности. Властные полномочия подразумевают обязательный характер распоряжений, адресованных всем

участникам правоотношений, регулируемых Пенсионным фондом. Стоит отметить, что Пенсионного фонда как для органа власти предусмотрен ряд специальных льгот, которые, как правило, освобождают орган от уплаты различных льгот и пошлин [48].

Ранее уже было отмечено, что несоблюдение прав или их грубое нарушение может привести к наступлению ответственности. В связи с этим целесообразно отнести ответственность к элементам правового статуса Пенсионного фонда. Ответственность представляет собой особую обязанность понести негативные последствия за совершение противоправных действий. В правоприменительной практике с наибольшей частотой встречаются случаи привлечения Фонда к гражданско-правовой ответственности [9, с. 23]. Предлагается закрепить правовой статус ПФР и его элементы, на законодательном уровне, что позволит обеспечить комплексное законодательное регулирование отношений, связанных с учреждением и деятельностью ПФР, а также позволит определить место в реализации государственных функций. Анализ судебной практики показал, что, как правило, в судебных органах рассматриваются дела, связанные с обжалованием действий структурных элементов Пенсионного фонда. Так, Г. обратился в суд с требованием о признании отказа о включении трудового стажа в общий стаж незаконным. Свои требования истец мотивировал тем, что в указанный промежуток времени занимал руководящую должность в организации ООО «Золотой колос». В качестве доказательств Г. предоставил трудовую книжку и вызвал двух свидетелей для подтверждения показаний. Суд пришел к выводу, что, отказывая в заявлении истца о включении в трудовой стаж срока работы на указанном предприятии, Управление пенсионного фонда основывалось на том, что должность истца не была указана в соответствующем списке. При этом Управлением не были проанализированы Устав предприятия, а также иные архивные документы. В связи с этим суд принял решения удовлетворить иски Г. в части обжалования решения Управления Пенсионного фонда. Наряду с этим,

в практике нередко встречаются случаи взыскания с Пенсионного фонда денежных средств. Так, в суд обратилась Ч. с требованием взыскать денежные средства. Исковые требования были мотивированы тем, что с момента достижения совершеннолетия органы Пенсионного фонда неправильно рассчитывали ей пенсионную выплату. Кроме того, истец потребовал выплатить моральный вред, обосновав это тем, что неправильный расчет пенсии вызвал нехватку денежных средств на должное лечение. Проанализировав доводы сторон и материалы дела, суд пришел к выводу, что исковые требования подлежат удовлетворению. При этом суд отказал в удовлетворении требования относительно компенсации за моральный вред. Здесь стоит отметить, что отечественные суды скептически относятся к норме о возмещении морального вреда. Как следует из анализа правоприменительной практики, суды, как правило, отказывают в возмещении такого вреда или устанавливают относительно низкий размер компенсационных выплат, в особенности, когда ответчиком по делу выступает государственное учреждение. В целом данные примеры демонстрируют, что Пенсионный фонд и его структурные элементы зачастую привлекаются к ответственности посредством вынесения судебных решений.

2.3 Организационно-правовые вопросы деятельности Главного управления Пенсионного фонда России № 5 по г. Москве и Московской области

Государственное учреждение Главное Управление ПФР № 5 по г. Москве и Московской области находится по адресу: 141407 Московская область, г. Химки, ул. Панфилова, д. 7.

Район обслуживания Главного Управления Пенсионного фонда Российской Федерации № 5 по г. Москве и Московской области включает в себя: Северный Административный округ г. Москвы, а также городские округа г. Химки, Долгопрудный, Лобня, а также Талдом и Дубна.

Деятельность ГУ-ГУ ПФР № 5 по г. Москве и Московской области регламентируется Конституцией РФ от 12 декабря 1993 г. [12]. Федеральным Законом от 08.12.2020 № 388 - ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда РФ на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» [16]. Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [38]. Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» [33]. Решениями Правления ПФР, Исполнительной дирекции ПФР и Отделения ПФР по г. Москве и Московской области, а также Постановлением Правления Пенсионного фонда ПФР от 20.06.2006 № 147п [39]. Управление является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, текущий и другие счета в банках, может приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права и обязанности, быть истцом и ответчиком в суде. Главное управление имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, а также фирменные бланки, штампы. Имущество Главного управления является федеральной собственностью и закрепляется за ним на праве оперативного управления. Численность Главного Управления составляет более 900 человек, из них более 100 сотрудников со стажем работы в системе свыше 10 лет.

В соответствии с положением о деятельности, ГУ - Главное управление ПФР № 5 по г. Москве и Московской области обеспечивает [22]:

- выявление, регистрацию и учет в установленном порядке плательщиков страховых взносов в ПФР;
- ведение государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в ПФР;

- организацию и ведение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц;
- организацию работы по сбору страховых взносов с плательщиков страховых взносов, аккумуляцию страховых взносов;
- контроль над их своевременным и полным поступлением на государственное пенсионное страхование с учетом данных индивидуального (персонифицированного) учета;
- экономический анализ и прогнозирование доходной и расходной частей бюджета Управления;
- привлечение добровольных взносов физических и юридических лиц в ПФР;
- контроль над своевременным и полным поступлением страховых взносов, пеней и финансовых санкций;
- контроль над представлением в установленные сроки плательщиками страховых взносов Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам в ПФР и правильностью ее заполнения;
- контроль над соблюдением платежной дисциплины всеми категориями плательщиков страховых взносов в ПФР;
- своевременное взыскание:
 - а) в бесспорном порядке: с плательщиков страховых взносов, юридических лиц – недоимок и сумм пеней;
 - б) в судебном порядке – с плательщиков страховых взносов – физических лиц – сумм штрафов и иных финансовых санкций;
 - в) с иных плательщиков страховых взносов - недоимок, сумм пеней, штрафов и иных финансовых санкций;
- составление и представление в установленном порядке заявок на финансирование выплаты государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;

- целевое и рациональное использование средств, выделяемых на выплату государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;
- ведение бухгалтерского учета, представление законодательно предусмотренной бухгалтерской и статистической отчетности, налоговую инспекцию, внебюджетные фонды, органы статистики;
- контроль над перечислением остатков средств ПФР в установленном порядке;
- составление и представление в установленном порядке сметы расходов на содержание Управления;
- своевременное назначение (перерасчет) государственных пенсий, выплату государственных пенсий и социальных пособий на погребение умерших пенсионеров, не работавших на день смерти;
- контроль над правильностью оформления документов, представляемых для назначения (перерасчета) государственных пенсий;
- ведение базы данных по пенсионерам;
- взаимодействие с органами, осуществляющими обслуживание пенсионеров по социально-бытовым вопросам;
- оказание правовой помощи работодателям, осуществляющим представление граждан к назначению (перерасчету) государственных пенсий;
- прием граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб по вопросам, относящимся к компетенции Управления, принятие по ним соответствующих мер;
- ведение разъяснительной работы среди населения, плательщиков страховых взносов по вопросам пенсионного обеспечения, пенсионного страхования и индивидуального (персонифицированного) учета в системе государственного пенсионного страхования;
- ведение справочно-кодификационной работы по законодательству.

Руководство Главным Управлением осуществляет начальник Главного управления, который назначается на должность и освобождается от должности приказом Управляющего Отделением ПФР по г. Москве и Московской области.

Начальник Главного управления выполняет следующие функции:

- является распорядителем средств, выделяемых на выплату государственных пенсий и социальных пособий, содержание Главного Управления, несет ответственность за правильное их использование;

- принимает решения о назначении (перерасчете) государственных пенсий, об удержаниях из пенсий;

- издает приказы и дает указания, обязательные для работников Главного Управления;

- обеспечивает подбор, расстановку кадров и их обучение на рабочем месте;

- заключает и расторгает трудовые договоры с работниками Главного Управления;

- является начальником Гражданской обороны, решает другие вопросы, отнесенные к его компетенции;

- без доверенности действует от имени Главного Управления, распоряжается его имуществом и заключает договоры в пределах компетенции, определенной Правлением ПФР, выдает доверенности.

Структура Главного управления определяется шестью заместителями. Каждый заместитель начальника отвечает за конкретное направление деятельности. Соответственно, можно выделить заместителей по: назначению и выплате пенсий; по экономике; по автоматизации; по администрированию страховых взносов и персонифицированному учету; по административно-хозяйственной деятельности; по работе клиентских служб. Помимо заместителей начальника в структуру управления входят следующие отделы:

Во-первых, отдел кадров. К числу его основных задач относятся:

- Осуществление работы по организации административно-распорядительной деятельности начальника Управления;
- Обеспечивает единообразное применение стандарта в процессе делопроизводства;
- Работа с кадровым составом (прием, перевод, увольнение).

Во-вторых, отдел по работе с обращениями граждан, страхователей и застрахованных лиц. К числу его основных задач относятся:

- Прием и регистрация обращений физических и юридических лиц по вопросам деятельности Главного управления;
- организация и ведение работы «горячей линии» Главного управления;
- подготовка ответов на запросы, обращения и жалобы физических и юридических лиц, а также представление информации в Отделение ПФР по г. Москве и Московской области в пределах своей компетенции.

В-третьих, юридический отдел. В задачи юридического отдела входит защита прав и интересов Главного Управления в суде, а также оказание информационно-правовой помощи специалистам Главного Управления.

В-четвертых, информационно-аналитический отдел Главного управления осуществляет сбор и обработку информации о деятельности Главного управления. Занимается ведением статистических баз данных, а также подготовку отчетности по установленным формам в Отделение ПФР по г. Москве и Московской области.

В-пятых, отдел организации государственной поддержки семей, имеющих детей и отдел организации пенсионного процесса и социальных выплат осуществляют функции организации социальной поддержки семей, имеющих детей, правопреемников умерших застрахованных лиц, назначение и выплату ЕДВ, ДЕМО.

В-шестых, экономический отдел и отдел учета поступления и расходования средств. Указанные структурные единицы обеспечивают формирование данных о работе Главного Управления. В частности о материальном положении, обязательствах и действиях, совершенных с вверенным имуществом.

В-седьмых, отделы автоматизации, администрирования БД и защиты информации. Деятельность названных отделов направлена на обеспечение функционирования всех информационно-электронных ресурсов и их защиту от несанкционированного доступа.

В-восьмых, общий отдел осуществляет весь спектр мероприятий по делопроизводству в Главном управлении, включая подготовку и передачу документов в архив, отправку и получение почтовой корреспонденции Главного управления.

В-девятых, административно-хозяйственный отдел обеспечивает деятельность Главного управления в части содержания и ремонта зданий и помещений структурных подразделений Главного управления.

В составе Главного управления функционируют 5 Управлений. Рассмотрим каждое из них более подробно. Управление назначения, перерасчета, выплаты пенсий, ЕДВ и других социальных выплат. В деятельности рассматриваемого управления можно выделить две основные задачи. Во-первых, работа с персональными данными лиц, которые в скором времени выйдут на пенсию. Во-вторых, назначение и перерасчет социальных выплат в соответствии с пенсионным законодательством. При составлении личного дела сотрудники отдела анализируют трудовой стаж, размер заработной платы и размер страховых платежей. После этого информация обрабатывается и конвертируется в расчетный пенсионный капитал, который служит базисом для дальнейшего расчета пенсионных выплат. Отдельно в Главном Управлении обособлено Управление по приему населения. Оно имеет весьма обширную структуру и состоит из 15 самостоятельных

клиентских служб. Каждая из них осуществляет прием клиентов по вопросам предоставления документов, необходимых для получения или перерасчета социальных выплат, изготовления СНИЛС.

Управление администрирования страховых взносов и персонифицированного учета. Осуществляет деятельность по регистрации страхователей и застрахованных лиц в пенсионной системе, учету страховых взносов, взысканию задолженности, ведению индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц, приему отчетности от страхователей [5, с. 25].

Управление по городскому округу Химки. Выделено по территориальному признаку. Осуществляет весь спектр услуг по назначению, перерасчету, выплате пенсий, ЕДВ и других социальных выплат, приему населения, администрированию страховых взносов и персонифицированному учету.

Управление по г. Долгопрудный. Выделено по территориальному признаку. Осуществляет весь спектр услуг по назначению, перерасчету, выплате пенсий, ЕДВ и других социальных выплат, приему населения, администрированию страховых взносов и персонифицированному учету.

Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование уплачивают такие крупные предприятия регионального значения, как:

- ОАО «Вымпел-коммуникации» (Билайн) – 35 445 застрахованных лиц;
- ОАО «МЕТРО Кэш энд Керри» – 24 337 застрахованных лиц;
- ОАО «Вимм Билль Данн» – 13 406 застрахованных лиц;
- ФГУП РСК «Миг» – 7 300 застрахованных лиц;
- ОАО «ОКБ Сухого» – 4 800 застрахованных лиц;
- ОАО НПО «Энергомаш» – 5 300 застрахованных лиц;
- НПО им. Лавочкина – 5 000 застрахованных лиц.

Бюджет Главного управления является профицитным, превышение доходов над расходами составляет 207,7%. По показателям ГУ - Главное

управление ПФР № 5 по г. Москве и Московской области – одно из крупнейших подразделений Пенсионного фонда на территории Москвы. Показатели работы Главного управления сопоставимы с показателями отдельных регионов России. Главное управление неоднократно входило в первую тройку конкурса на звание «Лучшее управление ПФР в субъекте Российской Федерации».

Пенсионный Фонд Российской Федерации – государственное учреждение, внебюджетный фонд, который оказывает социальные услуги населению. Закон №167-ФЗ установил, что ПФР является страховщиком по обязательному пенсионному страхованию. По большей части Правовой статус ПФР регулируется Положением о ПФР, а также иными нормативно-правовыми актами. По своему правовому статусу и организационно-правовой форме ПФР является государственным учреждением со специальной правоспособностью, установленной Верховным Советом Российской Федерации, в том числе и наделенными публично-властными полномочиями и одновременно статус страховщика, осуществляющего обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации. ПФ РФ имеет статус государственного учреждения, и его территориальные органы составляют единую централизованную систему органов управления средствами обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, в которой нижестоящие органы подотчетны вышестоящим [7, с. 87]. В ходе анализа научной литературы, мы установили, что правовой статус Пенсионного фонда определяется посредством следующих элементов:

- Юридические права и обязанности;
- Законные интересы ПФР;
- Правовые запреты;
- Полномочие;
- Предмет ведения;
- Компетенция;

- Правовые преимущества;
- Юридическая ответственность.

Считаем возможным закрепить элементы правового статуса Пенсионного Фонда в пенсионном законодательстве, поскольку это позволит достичь комплексного законодательного регулирования отношений, связанных с деятельностью Фонда, а также позволит определить место в реализации государственных функций.

Глава 3 Анализ состояния пенсионного обеспечения деятельности ПФР (на примере ГУ-ГУ ПФР №5 по Москве и Московской области)

3.1 Общее положение, реализуемая деятельность

Управление персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями выступает структурным подразделением Государственного учреждения – Главного управления ПФР № 5 по г. Москве и Московской области. В своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Постановлениями, Распоряжениями и действующими нормативно-методическими материалами Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР), Приказами и действующими нормативно-методическими материалами ГУ - Отделения ПФР по г. Москве и Московской области (далее – Отделение); в оперативной деятельности – приказами Главного управления, указаниями Начальника Главного управления, заместителя начальника Главного управления и настоящим Положением, а также Кодексом этики и служебного поведения работника системы ПФР.

Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями и территориальными органами Главного управления, соответствующими структурными подразделениями Отделения, а также другими организациями, в пределах компетенции Управления.

Создание, ликвидация, структура и штатная численность Управления утверждаются приказом Отделения.

Управление имеет в своем составе структурные подразделения:

- отдел регистрации страхователей и застрахованных лиц;
- отдел приема отчетности;
- отдел обработки информации;

- отдел контрольной работы;
- отдел инвестирования софинансирования и выплаты средств пенсионных накоплений;
- отдел хранения дел страхователей;
- отдел обработки почтовой документации.

Основными задачами Управления являются:

– Практическая реализация нормативных правовых актов Российской Федерации, в том числе положений Федеральных законов:

– от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»;

– от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;

– от 30.04.2008 № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»;

– от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ»;

– от 30.11.2011 № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений»;

– от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»;

– от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;

– от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ»;

– от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;

– от 03.07.2016 № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации; в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации в связи с передачей налоговым органам полномочий

по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»;

– от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный Фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (в действующей части).

– Положений постановления Правительства РФ от 03.11.2007 № 741 «Об утверждении правил выплаты Пенсионным фондом РФ правопреемникам умершего застрахованного лица средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета».

– Других законодательных и нормативных правовых актов в части, касающейся вопросов обязательного пенсионного страхования.

– Создание условий для своевременного назначения государственных и страховых пенсий в соответствии с результатами труда каждого застрахованного лица, при максимально возможном упрощении порядка и ускорении процедуры обработки индивидуальных сведений и лицевых счетов застрахованных лиц.

– Обеспечение функционального контроля деятельности отделов, входящих в структуру Управления.

Управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

– Регистрация (перерегистрация), снятие с учета всех категорий страхователей, в том числе самостоятельно уплачивающих страховые взносы, и лиц, добровольно вступивших в правоотношения с ПФР по обязательному пенсионному страхованию.

– Регистрация застрахованных лиц в системе индивидуального (персонифицированного) учета для целей обязательного пенсионного страхования, актуализация индивидуальных лицевых счетов.

- Осуществление процедуры возврата платежей, излишне уплаченных (взысканных) за периоды до 01.01.2017.
- Прием и обработка отчетности по установленным формам, представляемой страхователями, в том числе лицами, самостоятельно уплачивающими страховые взносы.
- Прием и обработка расчетов по начислению и уплате страховых взносов (форма РСВ-1), проведение камеральных проверок такой отчетности за периоды до 01.01.2017.
- Проведение выездных проверок правильности исчисления и уплаты страховых взносов за периоды до 01.01.2017.
- Применение штрафных санкций за нарушение законодательства РФ в пределах компетенции Управления.
- Применение Кодекса административных правонарушений к руководителям организаций в пределах компетенции Управления.
- Работа с организациями, находящимися в различных стадиях банкротства.
- Подготовка документов для рассмотрения на комиссии Отделения вопросов по списанию безнадежной задолженности.
- Взаимодействие с государственными органами, в т.ч. налоговыми органами, органами обязательного социального страхования; органами власти г. Москвы и Московской области, прокуратуры, правопорядка, в пределах компетенции Управления.
- Ведение информационных баз данных по всем категориям страхователей, персонифицированного учета, обеспечение их полноты и достоверности.
- Получение и обработка информации о дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии от страхователей, выплачивающих вознаграждения физическим лицам.

– Прием и регистрация заявлений об инвестировании накопительной части трудовой пенсии от застрахованных лиц.

– Обработка запросов на дополнение лицевых счетов по запросам клиентских служб, в связи с назначением пенсии, а также в связи с ежегодным перерасчетом и корректировкой трудовых пенсий.

– Ведение индивидуального (персонифицированного) учета сведений обо всех категориях застрахованных лиц в соответствии с законодательством РФ об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования.

– Осуществление комплекса работ по выплате правопреемникам умершего застрахованного лица средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета.

– Формирование и архивирование дел страхователей. Подготовка и передача на хранение в Отделение документов индивидуального (персонифицированного) учета в системе обязательного пенсионного страхования.

– Представление информации по запросам сторонних организаций в соответствии с действующим законодательством в пределах компетенции Управления.

– Осуществление взаимодействия со структурными подразделениями Главного управления, другими территориальными Управлениями, Отделением, для достижения поставленных задач в пределах компетенции Управления.

– Подготовка данных для формирования отчетности и статистических показателей по вопросам, входящим в компетенцию Управления для информационно-аналитического отдела Главного управления.

– Предоставление информации по фактическим обстоятельствам для рассмотрения письменных обращений и жалоб страхователей в пределах компетенции Управления.

– Прием представителей страхователей, застрахованных лиц и граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб по вопросам, относящимся к компетенции Управления, принятие по ним соответствующих мер.

Управление имеет право:

– Запрашивать от других структурных подразделений Главного управления и Отделения разъяснения и материалы, необходимые для выполнения своих функций.

– Пользоваться в установленном порядке информационными базами данных, имеющимися в Отделении.

– Вносить предложения по направлению сотрудников на обучение с целью повышения их квалификации.

– Вносить предложения по оснащению Управления средствами вычислительной и оргтехники, другими техническими средствами, обеспечивающими выполнение основных функций Управления.

Управление обязано:

– Своевременно и качественно выполнять все возложенные на него функции.

– Соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, установленные Федеральными законами в целях противодействия коррупции.

– Выполнять установленные требования по защите информации в соответствии с законодательством РФ и указаниями Отделения.

– Проводить совещания, семинары, разъяснительную работу с организациями и застрахованными лицами по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

Руководство над управлением осуществляется посредством деятельности начальника Управления. Лицо назначается и освобождается от

указанной должности начальником Главного управления по согласованию с Отделением.

Осуществляет руководство деятельностью Управления и несет ответственность за своевременное и качественное исполнение стоящих перед ним задач, а также осуществляет следующие функции:

- Согласует положения отделов, входящих в структуру Управления и должностные инструкции сотрудников Управления.

- Вносит предложения начальнику Главного управления о поощрении и наложении дисциплинарного взыскания работников Управления.

- Имеет право подписи документов, относящихся к деятельности Управления в порядке, установленном руководством Главного управления.

Начальник Управления несет ответственность за сохранность имущества, соблюдение Правил внутреннего трудового распорядка работниками Управления, соблюдение Правил пожарной безопасности в Управлении.

Ответственность отделов, входящих в структуру Управления устанавливается Положением об Отделе, ответственность сотрудников устанавливается должностной инструкцией.

3.2 Анализ деятельности информационно – аналитического отдела

Информационно-аналитический отдел (далее – Отдел) является структурным подразделением Государственного учреждения – Главного управления ПФР № 5 по г. Москве и Московской области (далее – Главное управление).

Отдел в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Постановлениями, Распоряжениями и действующими нормативно-методическими материалами Пенсионного фонда Российской Федерации (далее – ПФР), Приказами и действующими

нормативно-методическими материалами ГУ - Отделения ПФР по г. Москве и Московской области (далее – Отделение); а в оперативной деятельности – приказами Главного управления, указаниями Начальника Главного управления, заместителя начальника Главного управления и настоящим Положением, а также Кодексом этики и служебного поведения работника системы ПФР.

Отдел осуществляет свою деятельность во взаимодействии со структурными подразделениями и территориальными органами Главного управления, соответствующими структурными подразделениями Отделения, а также другими организациями, в пределах компетенции Отдела. Структура и штатная численность Отдела утверждаются приказом Отделения.

Основными задачами Отдела являются: организационная, методическая и аналитическая работа по практической реализации Главным Управлением нормативных правовых актов РФ, в том числе: положений Федеральных законов:

- от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»;
- от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»;
- от 30.04.2008 № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений»;
- от 24.07.2002 № 111-ФЗ «Об инвестировании средств финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ»;
- от 30.11.2011 № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных накоплений»;
- от 07.05.1998 № 75-ФЗ «О негосударственных пенсионных фондах»;
- от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»;
- от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании»;
- от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;

– от 03.07.2016 № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ в связи с принятием Федерального закона внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса РФ. В связи с передачей налоговым органам полномочий по администрированию страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование»;

– от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный Фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (в действующей части).

– Положений постановления Правительства РФ от 03.11.2007 № 741 «Об утверждении правил выплаты Пенсионным фондом РФ правопреемникам умершего застрахованного лица средств пенсионных накоплений, учтенных в специальной части индивидуального лицевого счета».

– Других законодательных и нормативных правовых актов в части, касающейся вопросов обязательного пенсионного страхования.

– Создание условий для своевременного назначения государственных и страховых пенсий в соответствии с результатами труда каждого застрахованного лица.

– Обеспечение методического и функционального контроля по всем направлениям деятельности отделов, входящих в структуру Управления персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями (далее – Управление) и отделов персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями управлений Московской области.

Отдел в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

– Методическая организация работы Управления и отделов персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями

управлений Московской области по реализации всего комплекса функций, возложенных на Управление.

– Координация взаимодействия отделов Управления при осуществлении многофункциональных задач, требующих совместной организации работы нескольких отделов, в том числе по непрофильным функциям отделов, для целей ведения персонифицированного учета.

– Осуществление взаимодействия со структурными подразделениями Главного управления, другими территориальными Управлениями, Отделением, для достижения поставленных задач в пределах компетенции Главного Управления.

– Координация и методическое сопровождение ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений обо всех категориях застрахованных лиц в соответствии с законодательством РФ об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования.

– Участие в работе комиссий Главного управления по списанию безнадежной задолженности, по возврату излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов, пени и штрафов, по объединению лицевого счетов.

– Взаимодействие с государственными органами, в т.ч. налоговыми органами, органами обязательного социального страхования; органами власти г. Москвы и Московской области, прокуратуры, правопорядка, в пределах компетенции Главного управления.

– Осуществление функционального контроля ведения информационных баз данных по всем категориям страхователей, персонифицированного учета в пределах компетенции Главного управления.

– Представление информации по запросам сторонних организаций в соответствии с действующим законодательством в пределах компетенции Главного Управления.

– Мониторинг и анализ деятельности Управления, подготовка установленной отчетности для Отделения, ПФР. Ведение статистики

основной деятельности Управления, анализ динамики основных показателей работы. Подготовка данных для ревизионных проверок Управления.

- Формирование отчетных и аналитических справок по вопросам, входящим в компетенцию Управления для руководства Главного управления, Отделения, ПФР.

- Прием представителей страхователей, застрахованных лиц и граждан, рассмотрение их обращений, заявлений и жалоб по вопросам, относящимся к компетенции Главного управления.

- Подготовка и участие в проведении совещаний, семинаров, тематических учебных мероприятий по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

Информационно – аналитический отдел осуществляет функционал и действует на основании распоряжений непосредственных руководителей, такой как:

- Запрашивать от структурных подразделений Управления, Главного управления и Отделения разъяснения и материалы, необходимые для выполнения своих функций.

- Пользоваться в установленном порядке информационными базами данных, имеющимися в Отделении.

- Вносить предложения по направлению сотрудников на обучение с целью повышения их квалификации.

- Вносить предложения по оснащению Отдела средствами вычислительной и оргтехники, другими техническими средствами, обеспечивающими выполнение основных функций Отдела.

Информационно – аналитический отдел обязан своевременно обрабатывать информацию, а также:

- Своевременно и качественно выполнять все возложенные на него функции.

- Соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, установленные Федеральными законами в целях противодействия коррупции.

- Выполнять установленные требования по защите информации в соответствии с законодательством РФ и указаниями Отделения.

- Проводить совещания, семинары, разъяснительную работу среди страхователей и застрахованных лиц по вопросам, входящим в компетенцию Главного управления.

Отдел возглавляет начальник, который назначается и освобождается от должности начальником Главного управления.

Начальник Отдела осуществляет руководство деятельностью Отдела и несет ответственность за своевременное и качественное исполнение стоящих перед ним задач, а также:

- Готовит должностные инструкции сотрудников Отдела и согласует их с заместителем начальника Главного Управления.

- Вносит предложения начальнику Главного управления о поощрении и наложении дисциплинарного взыскания работников Отдела.

- Участвует в совещаниях, проводимых по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

- Имеет право подписи документов, относящихся к деятельности Отдела в порядке, установленном руководством Главного управления.

- Несет ответственность за сохранность имущества, соблюдение Правил внутреннего трудового распорядка работниками Отдела, соблюдение Правил пожарной безопасности в Отделе.

На должность главного специалиста - эксперта информационно – аналитического отдела Государственного учреждения – Главного управления ПФР № 5 по г. Москве и Московской области (далее - Главное управление). Назначается лицо, с высшим профессиональным образованием по специальностям, соответствующим функциям и конкретным задачам,

необходимым для исполнения своих должностных обязанностей и стажем работы не менее трех лет в системе ПФР или четырех лет стажа работы по специальности.

Главный специалист – эксперт информационно – аналитического отдела (далее Отдел) назначается на должность и освобождается от должности приказом начальника Главного управления в соответствии с действующим законодательством.

В своей работе главный специалист – эксперт руководствуется действующим законодательством, нормативно-методическими материалами Пенсионного фонда Российской Федерации и ГУ – Отделения ПФР по г. Москве и Московской области, приказами начальника Главного управления, указаниями начальника Отдела и его заместителей, Положением об Отделе, настоящей должностной инструкцией.

Исполнение обязанностей по должности главного специалиста - эксперта предусматривает осуществление функций по реализации направлений деятельности ПФР, подверженных коррупционным рискам.

Главный специалист - эксперт должен знать:

- Конституцию Российской Федерации;
- федеральные конституционные законы, федеральные законы, Указы Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, иные нормативные правовые акты;
- нормы Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и принятые в соответствии с ним нормативные акты Российской Федерации, акты ПФР;
- законодательство Российской Федерации и нормативные документы ПФР, регламентирующие работу с персональными данными;
- нормативные правовые акты Пенсионного фонда РФ по соответствующему направлению деятельности;
- функции и методы организации работы Отделения и подведомственных ему территориальных органов ПФР;

- порядок взаимодействия с другими структурными подразделениями и территориальными органами системы ПФР;
- порядок ведения делопроизводства в системе ПФР и согласования выпускаемых нормативных документов;
- порядок и сроки представления отчетности в системе ПФР;
- порядок работы со служебной информацией;
- Кодекс этики и служебного поведения работника системы ПФР;
- правила и нормы охраны труда, техники безопасности и противопожарной защиты;

Главный специалист - эксперт Отдела в своей деятельности подчиняется начальнику Отдела, заместителю начальника Отдела.

Основными функциями главного специалиста-эксперта Отдела являются: обеспечение практической реализации нормативных правовых актов Российской Федерации, исполнение которых является основной задачей Управления администрирования страховых взносов и персонифицированного учета (далее – Управление), а также должен обладать и иметь:

- высокий уровень исполнительской дисциплины и ответственности;
- навыки делового письма, подготовки проектов документов;
- коммуникативные способности;
- умение планировать, эффективно и последовательно организовывать свою работу, правильно расставлять приоритеты;
- навыки по сбору и систематизации актуальной информации, начальные аналитические навыки;
- умение быстро адаптироваться к новым условиям, быстро реагировать на изменения в законодательстве;
- умение ориентироваться в потоке информации;
- навыки работы с персональным компьютером на уровне пользователя, со знанием необходимого программного обеспечения.

Деятельность в части методического руководства и координации взаимодействия отделов в составе Управления для реализации ими основных функций с целью создания условий для своевременного назначения и выплаты трудовых и государственных пенсий в соответствии с результатами труда каждого застрахованного лица.

Качественное и своевременное исполнение должностных обязанностей в соответствии с распоряжениями начальника Отдела, заместителей начальника Отдела в пределах функций и обязанностей, возложенных на Отдел и в пределах компетенции Отдела.

Главный специалист-эксперт информационно – аналитического Отдела принимает участие в методическом внедрении нормативных, инструктивных и методических документов по совершенствованию организации и технологии индивидуального (персонифицированного) учета, а также:

- Осуществляет взаимодействие со структурными подразделениями Главного управления, другими территориальными Управлениями, для достижения поставленных задач в пределах компетенции Главного Управления.

- Осуществляет анализ работы Управления в части ведения индивидуального (персонифицированного) учета сведений о всех категориях застрахованных лиц в соответствии с законодательством РФ.

- Осуществляет взаимодействие с органами власти г. Москвы и Московской области, прокуратуры, правопорядка по поручению начальника Отдела.

- Принимает участие в организации функционального контроля ведения информационных баз персонифицированного учета в пределах компетенции Управления.

- Осуществляет подготовку оперативной отчетности и представление информации по запросам Отделения, других территориальных Управлений в части персонифицированного учета.

– Осуществляет мониторинг деятельности Управления по ведению персонифицированного учета в части подготовки установленной отчетности для Отделения, ПФР.

– Осуществляет ведение статистики основной деятельности Управления, анализ динамики основных показателей работы, подготовку данных для ревизионных проверок Управления.

– Формирует отчетные и аналитические справки в части персонифицированного учета по вопросам, входящим в компетенцию Управления для руководства Главного управления, Отделения, ПФР.

– Осуществляет оперативный прием представителей страхователей, застрахованных лиц и граждан по вопросам персонифицированного учета по поручению начальника Отдела, заместителя начальника Отдела.

– Участвует в подготовке и проведении совещаний, семинаров, тематических учебных мероприятий по вопросам, входящим в компетенцию Управления.

– Осуществляет качественное и своевременное ведение информационных баз данных в пределах компетенции Отдела, обеспечение их полноты и достоверности.

– Использует только разрешенные к применению программные продукты и носители информации, выполняет требования по исключению несанкционированного использования автоматизированного рабочего места и носителей информации.

– Принимает участие в оперативном контроле над принятием мер по устранению недостатков, выявленных в результате ревизий в части ведения персонифицированного учета в пределах деятельности Управления.

– Исполняет в установленные сроки решения вышестоящих органов, приказов, распоряжений начальника Главного Управления, начальника Отдела, заместителя начальника Отдела.

– Выполняет другие поручения начальника Главного Управления, заместителя начальника Главного управления по направлению деятельности, начальника Отдела, заместителя начальника Отдела.

– Соблюдает Правила внутреннего трудового распорядка и Кодекс этики и служебного поведения работника системы ПФР.

– Своевременно уведомляет непосредственного руководителя обо всех случаях обращения, к нему каких либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных проявлений, ставших ему известными во время исполнения им должностных обязанностей.

Является пользователем средств и ресурсов Автоматизированных информационных систем, на него возлагаются:

– выполнение в объеме должностных полномочий и обязанностей требований нормативных (руководящих) документов по защите информации;

– соблюдение конфиденциальности информации;

– защита целостности и доступности пользовательских информационных ресурсов;

– своевременное информирование непосредственного руководства о возникновении предпосылок к нарушению конфиденциальности информации и о фактах нарушения, ставших ему известными;

– использование только разрешенных к применению программных продуктов и носителей информации.

– Принимает меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

– В письменной форме уведомляет непосредственного руководителя о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения, как только ему станет об этом известно.

– Уведомляет представителя работодателя, органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к нему каких – либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционных

правонарушений, в порядке, установленном постановлением Правления ПФР от 05.06.13 № 132-п.

– Строго соблюдает ограничения и запреты. Исполняет обязанности, установленные ФЗ от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; другими федеральными законами. В целях противодействия коррупции согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 5 июля 2013 г. № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции».

– При обработке персональных данных должен принимать необходимые организационные и технические меры для защиты персональных данных от несанкционированного доступа к ним, уничтожения, изменения, копирования, распространения персональных данных, а также иных неправомерных действий.

– Принимать решения по текущей работе в рамках своих полномочий, а также использовать в своей работе нормативно-информационную базу ПФР с учетом допуска к служебной информации. Вносить предложения начальнику Отдела по совершенствованию работы Отдела в пределах своей компетенции. Требовать от руководителей, других уполномоченных должностных лиц организаций, индивидуальных предпринимателей зарегистрированных на территории САО г. Москвы, подведомственной Главному Управлению, представления документов, необходимых для ведения персонифицированного учета, а также устранения нарушений действующего законодательства РФ о пенсионном обеспечении и обязательном пенсионном страховании в пределах компетенции Отдела.

Главный специалист - эксперт Отдела несет ответственность за невыполнение указаний и поручений руководства Главного управления. Невыполнение в объеме должностных полномочий и обязанностей, требований и нормативных (руководящих) документов по защите

информации. Несоблюдению конфиденциальности информации. Нарушение целостности и доступности пользовательских информационных ресурсов.

Несвоевременное информирование непосредственного руководителя о возникновении предпосылок к нарушению конфиденциальности информации и о фактах нарушения, ставших ему известными. Использование неразрешенных к применению программных продуктов и носителей информации.

В том числе невыполнение требований по исключению несанкционированного использования закрепленного автоматизированного рабочего места и носителей информации.

Непринятие работником, являющимся стороной конфликта интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов (п. п. 3.20., 3.21. настоящей Должностной инструкции) является правонарушением, которое может повлечь увольнение работника в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Невыполнение работником должностных обязанностей, предусмотренных п.п. 3.22., 3.23. настоящей Должностной инструкции, является правонарушением, влекущим его увольнение либо привлечение его к иным видам ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Несет гражданскую, уголовную, административную, дисциплинарную и иную предусмотренную действующим законодательством Российской Федерации ответственность за невыполнение обязанностей по обеспечению сохранности персональных данных, неправомерному их использованию, уничтожению, изменению, копированию и распространению. Нарушение Правил внутреннего трудового распорядка, Кодекса этики и служебного поведения работника системы ПФР, правила техники безопасности и пожарной безопасности.

Главный специалист-эксперт Отдела осуществляет взаимодействие со всеми структурными подразделениями Управления, со структурными

подразделениями Главного управления по поручению начальника Отдела и в соответствии с возложенными функциями и обязанностями.

В процессе осуществления своих должностных обязанностей взаимодействует:

- с территориальными органами ПФР в пределах компетенции Управления;
- с муниципальными органами власти и общественными организациями;
- с федеральным фондом обязательного медицинского страхования;
- с органами федеральной налоговой службы;
- организациями, зарегистрированными на территории Главного управления и другими сторонними организациями.

Также он должен иметь профессиональные качества, отношение к работе, дисциплинированность оцениваются начальником Отдела, заместителем начальника Отдела.

Основным критерием оценки выполнения должностных обязанностей является качество, полнота и своевременность выполнения служебных обязанностей предусмотренных настоящей инструкцией и трудовым договором.

3.3 Положительные аспекты и проблемы в реформировании Пенсионного фонда Российской Федерации, необходимость совершенствования пенсионного законодательства

На сегодняшний день в области пенсионного обеспечения имеет место быть ряд проблемных аспектов, которые требуют скорейшего поиска путей решения. Действующая пенсионная система является, своего рода «балластом» для экономики, и при этом не удовлетворяет даже основных социально-экономических потребностей большей части населения

государства. К числу ее основных недостатков следует отнести следующие аспекты:

- Отсутствие финансовой стабильности;
- Практически полное отсутствие взаимозависимости между пенсионным обеспечением и трудовым вкладом;
- Безосновательно высокий показатель льготных пенсий;
- Отсутствие механизмов своевременного перерасчета пенсионных пособий в связи с увеличением стоимости жизни [24, с. 45].

С учетом актуальной социально-экономической обстановки, характеризующейся отрицательным ростом демографических тенденций, последствия экономического кризиса, обусловленная коронавирусом нестабильность на рынке труда, в ближайшие годы потребуют от государства высокой степени содействия для обеспечения работы пенсионной системы. Уже на данный момент взносы, отчисляемые во внебюджетные фонды, имеют высокие показатели. Поэтому еще большее их увеличение с целью стабилизировать ситуацию приведет к отрицательным социальным и экономическим последствиям.

В целом большинство экспертов сходятся во мнении о том, что состояние отечественной пенсионной системы является нестабильным [6]. Уже на момент начала пенсионной реформы 2002 года возникали определенные трудности в процессе ее реализации и функционирования. Рассматривая проблемные аспекты, в первую очередь необходимо отметить стремительное увеличение дефицита Фонда. Работающие граждане не в состоянии обеспечить необходимое финансирование пенсионного обеспечения для соответствующих категорий граждан. Другой проблемный аспект связан с отрицательным ростом пенсий. Количественный показатель пенсии рассчитывается благодаря коэффициенту замещения. Данный показатель отражает, насколько пенсия покрывает предшествующий доход.

В 1995 году размер указанного показателя составлял 39,8%. Здесь стоит отметить, что Конвенция МОТ установила усредненную норму для

коэффициента замещения. Согласно положениям данного акта величина коэффициента должна составлять 40%.

В 1998 году показатель стал ухудшаться, его размер составил 37,9%. Тенденция спадам сохранилась и в новом столетии. В 2005 году коэффициент составил 27,5%, а в 2006 году достиг отметки в 25%.

Относительно положительную динамику можно наблюдать в промежутке с 2007 по 2009 года. Здесь коэффициент замещения колебался от 25% до 26,9%.

С 2010 года наблюдается стабильный рост коэффициента замещения, в 2014 году его показатель достиг 38% [42].

Одна из причин нынешнего пенсионного кризиса кроется в выравнивании числа работающего и неработающего населения. Отсутствие необходимого числа страховых платежей приводит к тому, что появляется необходимость привлекать все новые и новые средства из бюджета государства.

Именно этим было обосновано поднятие пенсионного возраста, которое вызвало негативную реакцию со стороны населения. Поскольку государство не нашло иного способа устранить собственные ошибки при построении пенсионной системы, оно было вынуждено компенсировать «бюджетные дыры» при помощи человеческого фактора.

Безусловно, повышение пенсионного возраста возымело экономическую эффективность для государства. Однако возникает вопрос в социальной значимости данного решения. В идеале повышение пенсионного возраста должно было замотивировать пенсионеров продолжить трудовую деятельность, при условии, что им будет предоставлено более высокое пенсионное обеспечение.

Однако в актуальных условиях это невозможно по ряду следующих причин:

- Отечественное общество выказывает негативную реакцию на большую часть деятельности государства, в данном конкретном случае,

население чувствует ущемление своих прав и свобод, поэтому имеет место быть такая негативная реакция со стороны социума;

- Зарубежные страны, имеющие опыт повышения пенсионного возраста, имеют более высокий уровень жизни и медицины в целом. На этом фоне возрастает продолжительность жизни населения, что допускает возможность увеличения пенсионного возраста.

В отечественных реалиях повышение пенсионного возраста должно было быть осуществлено совместно с проведением ряда экономических реформ. Однако реформаторская деятельность требует широкого финансирования и, как показывает практика, проходит весьма медленно, что сводит на «нет» всю ее эффективность. Несмотря на отсутствие факторов, сглаживающих повышение пенсионного возраста, нельзя отрицать следующего. Сохранение пенсионной системы с учетом динамики роста дефицита – это колоссальная и нецелесообразная нагрузка на федеральный бюджет.

В сложившихся условиях совершенно неизбежной становится глубокая реформа пенсионной системы в Российской Федерации с обязательным присутствием в ней такого общепризнанного в мировой практике института как негосударственное пенсионное обеспечение [2, с. 187]. Мы допускаем, что подобные инструменты в совокупности с инновационными подходами, позволят вывести пенсионную систему из глубокого кризиса и улучшить положение социально-незащищенных слоев населения. Пенсионный фонд РФ должен сохранить свою самостоятельность как финансово-кредитное учреждение, наделенное правом управления (в том числе инвестирования) накопительной частью пенсии, назначения и выплаты пенсий.

Говоря об актуальных проблемах пенсионной системы и деятельности Пенсионного фонда, нельзя не упомянуть, что нормативно-правовая база, регулирующая вопросы в данной сфере, составляет свыше пятидесяти нормативно-правовых актов. При этом имеют место быть различные

противоречия и неточности при составлении текста закона или иного акта. Это вызывает проблемы как у правоприменителей, так и у простых обывателей. Создается впечатление, что законодатель намеренно усложнил правовую основу пенсионной системы. Кроме того, некоторые вопросы. Несмотря на столь широкую нормативно-правовую базу, так и остались не урегулированными. Так, в соответствии со ст. 117 Закона о государственных пенсиях пенсионное обеспечение должно было осуществляться государственными органами социальной защиты населения [25]. При этом законодательство Российской Федерации не раскрывало содержания понятия «государственный орган социальной защиты». В связи с этим, мы считаем возможным по аналогии с гражданским законодательством, кодифицировать пенсионное законодательство в единый Пенсионный кодекс.

В продолжение темы кодификации пенсионного законодательства отметим, что все федеральные законы, регулирующие вопросы функционирования пенсионной системы, предусматривают наличие бланкетных норм. То есть, норм, которые отсылают нас к тексту другого нормативно-правового акта. Большинство таких норм отсылает к одному из восьми нормативно-правовых актов в сфере пенсионного обеспечения. Например, Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» [37], содержит две ссылки на Федеральный закон «О трудовых пенсиях в РФ» (статьи 6, 12) [35].

При общем количестве статей (20) это составляет 10%. Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» [31], содержит три ссылки на Федеральный закон «Об обязательном пенсионном страховании в РФ» (статьи 2, 3, 13) [13]. Содержит четыре ссылки на Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (статьи 8, 36.3, 36.19, 36.22) [36]. Семь ссылок на Федеральный закон «Об инвестировании средств, для финансирования накопительной части трудовой пенсии в РФ» (статьи 25,

36.13, 36.14, 36.16, 36.23, 36.24, 36.25) [37]. И три ссылки на Федеральный закон «О трудовых пенсиях в РФ» (статьи 36.2, 36.8, 36.13) [35]. При этом мы должны учитывать, что некоторые акты, к которым отсылает нас законодатель, напрямую не относятся к пенсионному законодательству.

Необходимо обратить внимание на схожие черты некоторых составных элементов отдельных нормативно-правовых актов. Большая часть законов имеет одинаковую структуру. Именно это обстоятельство является одним из аргументов «за» кодификацию пенсионного законодательства. Поскольку основные акты имеют схожую структуру построения, законодателю не составит проблем объединить их в единый кодекс. Кодификация позволит: во-первых, устранить коллизии пенсионных норм, во-вторых, исключит дублирование одинаковых положений в нескольких нормативно-правовых актах, в-третьих, упростит анализ пенсионного законодательства при помощи уменьшения нормативного объема, в-четвертых, уменьшит число бланкетных норм в пенсионном законодательстве [52].

Отдельно высказываются предложения по созданию Социального кодекса, который бы охватывал всю совокупность социальных выплат и связанных с ними отношений [1, с. 13]. Однако данная точка зрения подвергается критике, поскольку создание такого обширного документа не представляется возможным хотя бы по той причине, что социальные отношения имеют широкий спектр разброса, поэтому говорить об их однородности не совсем корректно [13]. Мы можем согласиться с позицией противников Социального кодекса. Ярким примером аналогичного документа является Гражданский кодекс в нескольких частях, который ежемесячно подвергается множеству изменений и имеет ряд существенных пробелов, которые за долгое время так и не были исправлены законодателем.

В последние годы наблюдается тенденция увеличения количества выполняемых ПФР функций. Которые не относятся к его полномочиям страховщика по обязательному пенсионному страхованию (ежемесячные денежные выплаты отдельным категориям граждан). Дополнительное

ежемесячное обеспечение отдельных категорий граждан, выплаты по обязательному медицинскому страхованию неработающих пенсионеров, ведение федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и др., что неизбежно отражается на правовом статусе ПФР и эффективности функционирования системы обязательного пенсионного страхования.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод, что в настоящее время общий объем нормативных правовых актов, регулирующих в большей или меньшей степени деятельность ПФР, чрезвычайно велик.

Можно сказать, что на отношение к государству его граждан сильно влияет то, насколько внимательно и серьезно власти относятся к сегодняшнему и завтрашнему дню нетрудоспособной части населения.

По-прежнему, современная пенсионная система даёт гигантскую нагрузку на систему оплаты труда и страховых взносов. Россия входит в число пятнадцати стран с самыми высокими ставками взносов, из-за чего происходит ослабление налогооблагаемой базы.

Также причиной пробуксовки пенсионной системы стала её перегруженность большим числом обязательств, часто не оправданных ни экономически, ни социально.

Вопрос о том, как инвестировать пенсионные накопления оказался наиболее острым и до конца не решен и по сей день.

Необходимо отметить, что на фоне снижения уровня жизни у основной массы населения созданы системы привилегированных пенсий главным образом для представителей всех структур власти независимо от уровня дохода, реализуемые через систему социального обеспечения.

Заключение

Пенсионный фонд является организацией, то есть, юридическим лицом. Это значит, что для Пенсионного фонда характерны все признаки юридического лица. У любого юридического лица есть учредитель, учредителем Пенсионного фонда является Российская Федерация. Соответственно Фонд наделен властными полномочиями и создан с целью осуществить ряд стоящих перед государством задач. Отдельно стоит отметить, что правовое положение Пенсионного фонда определяется специальным нормативно-правовым актом – Положением о Пенсионном фонде Российской Федерации. Анализируя совокупность перечисленных признаков, мы делаем вывод, что Пенсионный фонд – государственное учреждение, созданное Российской Федерацией с целью реализации социально-экономической политики в сфере пенсионного обеспечения. Хотя Пенсионный фонд не является частью системы органов исполнительной власти, он наделен специальными государственно-властными полномочиями в части сбора, выплаты, перерасчета, инвестирования денежных средств.

В ходе проведенного исследования нам удалось выявить, что регламентация деятельности Пенсионного фонда имеет ряд проблемных аспектов. Один из них находит свое отражение в отсутствии единой правовой базы создания и функционирования государственных внебюджетных фондов. Кроме того, недостаточно детально регламентирован правовой статус и режим деятельности Пенсионного фонда РФ, а также процесс его взаимодействия с органами государственной власти и иными органами социального обеспечения. Для решения указанных проблем необходимо предпринять следующие меры. Во-первых, закрепить на уровне федерального законодательства определение понятия «государственные внебюджетные фонды». Во-вторых, более подробно регламентировать правовой статус Пенсионного фонда. В частности заполнить пробелы в

вопросах взаимодействия Фонда с органами государственной власти и органами социального обеспечения.

В сфере контроля и надзора за деятельностью ПФР урегулированы не все правовые и организационные вопросы, что нарушает стабильность работы, как самого Пенсионного фонда, так и структур, с ним связанных. Немало проблем, уже существующих в современном российском праве обусловлены тем обстоятельством, что не всегда выработаны четкие формулировки составов правонарушений в сфере функционирования ПФР, как фискального органа, что существенно усложняет как процесс выявления правонарушения, так и привлечения к ответственности за него.

Для преодоления проблем пенсионной системы России должен быть применен комплексный подход, который будет включать следующие обстоятельства. Во-первых, такой подход подразумевает обязательное участие граждан в финансировании своих пенсий (как минимум в пределах накопительной части тарифа). Во-вторых, такой подход должен предусматривать корректировку механизмов индексации расчетного пенсионного капитала исходя из наличия финансового источника ее обеспечения. В-третьих, совершенствование правовой системы Пенсионного фонда должно осуществляться по приоритетным направлениям, связанным с формированием бюджета ПФР.

Данный комплекс мер позволит обеспечить реализацию основных страховых принципов в деятельности Пенсионного фонда России.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абылова А.М., Яруллин Р.Р. Пенсионный фонд России, современные проблемы его функционирования // Инновационная наука. 2016. №5-1 (17). С. 13-14.
2. Белоусов В. М. Идеология управления пенсионной системой в контексте регулирования социально-трудовых отношений // Гуманитарий Юга России. 2016. №2. С. 184-196.
3. Васильева А.С., Васильев П.А. Функции пенсионного фонда Российской Федерации в современных условиях // Финансовая аналитика: проблемы и решения. 2012. №18. С. 39-48.
4. Верховцев, А. В. Реформа пенсионного обеспечения граждан: проблемы и перспективы развития / А.В. Верховцев. – // Юрист. – 2006. – № 6. – С. 44.
5. Все о будущей пенсии: для учебы и жизни: учеб. пособие / Пенсионный фонд Российской Федерации. – 2014.
6. Галаганов, В.П. Российское социальное обеспечение: Проблемы и перспективы развития / В.П. Галаганов. – // Государство и право. 2002 № 12, с. 38 – 46.
7. Гурин А.И., Балмашова И.Н. О месте Пенсионного фонда России в системе административных органов // Научный журнал «GLOBUS». Экономика и юриспруденция. Сб. научных публикаций V Международной научно-практической конференции «Экономика и юриспруденция: теория и практика (20 января 2016 г.). Санкт-Петербург, 2016. С. 86-90.
8. Гутников О.В. Особенности правового статуса Пенсионного фонда Российской Федерации // Адвокат. 2014. № 11. С. 17-28.
9. Ерохина Т.В. Современные проблемы законодательного определения правового статуса Пенсионного фонда России // Социальное и пенсионное право. 2015. № 3. С. 22-26.

10. Иванов А.Н, Безуглова М.Н. Пенсионный фонд России: проблемы функционирования на современном этапе // Kant. 2018. №1 (26). С. 172-175.
11. Комментарий к законодательству о страховых взносах и пенсиях // Министерство здравоохранения и социального развития РФ/ Норма Инфра М. Москва – 2012.
12. Конституция Российской Федерации. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 01.08.2020. – № 31. – ст.4398.
13. Максименко, А.Е. Пенсии защищены от инфляционных рисков / К. Бугрова. – // Московская правда. – 10.02.2015. – № 26.
14. Международная студенческая научная конференция «Студенческий научный форум 2015» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.scienceforum.ru/> – (Дата обращения – 03.04.2021).
15. Налоговый кодекс РФ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.08.1998. – № 31. – Ст.3824.
16. О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов: Федеральный закон от 08.12.2020 № 388-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 49. – Ст. 6894.
17. О внесении дополнений и изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и в некоторые законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах: Федеральный закон от 31.12.2001 № 198-ФЗ (ред. от 24.07.2009) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1. – Ст. 4.
18. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования процедур государственной регистрации и постановки на учет юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон от 23.12.2003 № 185-ФЗ (ред. от 04.05.2011) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 52. – Ст. 5037.

19. О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов: «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: Федеральный закон от 22.08.2004 № 122-ФЗ (ред. от 02.05.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 35. – Ст. 3607.

20. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования»: Федеральный закон от 24.07.2009 № 213-ФЗ (ред. от 29.12.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 3. – Ст. 3738.

21. О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и некоторые другие законодательные акты: Федеральный закон от 24.07.2007 № 216-ФЗ (ред. от 29.11.2014). // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 31. – Ст. 4013.

22. О государственной регистрации юридических лиц: Федеральный закон от 8 августа 2001 № 129-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 33. – Ст. 3431.

23. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. от 22.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 51. – Ст. 4831.

24. О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях: Закон РФ от 19.02.1993 № 4520-1 (ред. от 29.12.2020) // Российская газета – 16.04.1993г. – № 73.

25. О государственных пенсиях в Российской Федерации: Закон РФ от 20.11.1990 № 340-1 (ред. от 27.11.2001, с изм. от 05.11.2002) (утратил силу) // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и ВС РСФСР. – 6 декабря 1990 г. – № 27. – Ст. 351.

26. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей: Федеральный закон от 29.12.2006 № 256-ФЗ (ред. от 08.03.2015, с изм. от 06.04.2015) (29 декабря 2006 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – № 1. – Ст. 19.

27. О дополнительных страховых взносах на накопительную пенсию и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений: Федеральный закон от 30.04.2008 № 56-ФЗ (ред. от 04.11.2014) (с изменениями и дополнениями, вступ. в силу с 01.01.2015) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 18. – Ст. 1943.

28. О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации: Указ Президента РФ от 27.09.2000 № 1709 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 4. – Ст. 3936.

29. О негосударственных пенсионных фондах: Указ Президента РФ от 16.09.1992 № 1077 (ред. от 12.04.1999) утратил силу // Собрание актов Президента и Правительства РФ, 21.09.1992, № 12, ст. 925.

30. О негосударственных пенсионных фондах: Федеральный закон от 07.05.1998 № 75-ФЗ (ред. от 21.07.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.04.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 19. – Ст. 2071.

31. О передаче в ведение Совета Министров – Правительства Российской Федерации организаций и учреждений: Постановление

Правительства РФ от 22.09.1993 № 958 // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации от 4 октября 1993г. – № 40. – Ст. 3753.

32. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 (ред. от 22.06.2010) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 11. – Ст. 945.

33. О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования: Федеральный закон от 24.07.2009 № 212-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 3. – Ст. 3738.

34. О страховых пенсиях: Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 52. – Ст. 6965.

35. О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ (ред. от 28.12.2013, с изм. от 08.12.2020), ст. 14. // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52. – Ст. 4920.

36. Об инвестировании средств для финансирования накопительной пенсии в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.2002 № 111-ФЗ (ред. от 01.12.2014) (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.02.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 3. – Ст. 3028.

37. Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования: Федеральный закон от 01.04.1996 № 27-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 14. – Ст. 1401.

38. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 51. – Ст. 4832.

39. Об организации Пенсионного фонда РСФСР для государственного управления финансами пенсионного обеспечения России: Постановление Верховного Совета РСФСР № 442-1 от 22 декабря 1990 г. // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1990г. – № 30. – Ст. 415.

40. Об основах обязательного социального страхования: Федеральный закон от 16.07.1999 № 165-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 29. – Ст.3686.

41. Об утверждении Правил компенсации расходов на оплату стоимости проезда пенсионерам, являющимся получателями трудовых пенсий по старости и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно: Постановление Правительства РФ от 01.04.2005 № 176 (ред. от 11.12.2014) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 27. – Ст. 2804.

42. Пенсионная реформа: социальные эффекты и экономические риски [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://pensionreform.ru/files/18556/Solovev_pensia.pdf . – (Дата обращения – 20.04.2021).

43. Пенсионный фонд Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pfrf.ru>. – (Дата обращения – 26.03.2021, 16.04.2021).

44. По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 27 сентября 2000 года № 1709 «О мерах по совершенствованию управления государственным пенсионным обеспечением в Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы: Постановление Конституционного Суда РФ от 25.06.2001 № 9-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 15. – Ст. 1340.

45. Положение о Государственном учреждении – Главном управлении ПФР № 5 по г. Москве и Московской области: Постановление Правления Пенсионного фонда РФ от 20.06.2006 № 147п. // Текст постановления официально опубликован не был.

46. Положение о Пенсионном фонде Российской Федерации (России): Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2122-1 // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР от 30 января 1992г. – № 5. – Ст. 180.

47. Портал государственных услуг [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.gosuslugi.ru>. – (Дата обращения – 10.03.2021).

48. Российская государственная библиотека [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.rsl.ru>. – (Дата обращения – 01.04.2021).

49. Official site Blomberg [Электронный ресурс]. URL: <https://www.bloomberg.com/europe>. (дата обращения: 11.06.2021). – Текст: электронный.

50. Official site Finance times [Электронный ресурс]. URL: <https://www.ft.com/>. (дата обращения: 11.06.2021). – Текст: электронный.

51. Official site Independent [Электронный ресурс]. URL: <https://www.independent.co.uk//>. (дата обращения: 11.06.2021). – Текст: электронный.

52. Official site of U.S. General Services Administration. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.gsa.gov/tools/supply-procurement-ertools/federal-procurement-data-system>. (дата обращения: 11.06.2021). – Текст: электронный.

53. Official site The Economist [Электронный ресурс]. URL: <https://www.economist.com/%20>. (дата обращения: 11.06.2021). – Текст: электронный.