

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования «Тольяттинский государственный университет»

---

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 «Юриспруденция»

---

(код и наименование направления подготовки)

«Правовое обеспечение государственного управления и местного  
самоуправления»

---

(направленность (профиль))

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему: «Государственный контроль и надзор за нотариальной  
деятельностью»

Студент

А.О. Попов

---

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный

доцент, И.Л. Бедняков

руководитель

---

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

## Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Нотариат как институт защиты прав человека и гарант стабильности гражданского оборота.....	7
1.1. Исторические аспекты возникновения нотариата как института гражданского общества.....	7
1.2 Эволюция нотариата в России: этапы развития и современное состояние.....	10
Глава 2. Основные субъекты государственного контроля и надзора в сфере нотариальной деятельности.....	15
2.1. Органы нотариального самоуправления как субъекты контроля за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей.....	15
2.2. Роль Министерства юстиции Российской Федерации в системе государственного контроля и надзора за нотариальной деятельностью.....	22
2.3. Единая информационная система нотариата и совершенствование электронного взаимодействия нотариального сообщества с органами государственной власти.....	31
Глава 3. Формы и виды государственного контроля и надзора за деятельностью нотариусов.....	41
3.1. Особенности отдельных форм контроля за совершением нотариальных действий и процедуры их осуществления.....	41
3.2. Судебный контроль за деятельностью нотариусов.....	46
Заключение.....	55
Список используемой литературы.....	58

## Введение

**Актуальность темы исследования.** Правовая помощь гражданам входит в перечень важнейших задач государства. В ст.48 Конституции РФ каждому гарантируется право получения квалифицированной юридической помощи» [61]. Наделенной в установленном законом порядке правом совершения нотариальных действий особой системой должностных лиц и органов – нотариатом, совершаются установленные в законодательстве различные нотариальные действия [68].

Принятие приоритета в качестве высшей ценности прав человека, закрепленное во ст. 2 Конституции Российской Федерации является одной из причин реформирования нотариата и его положения в российской правовой системе [4]. Роль института нотариата заключается в объединении гражданского общества и государства [19], [98]. Деятельность нотариата обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также в целом обеспечивает стабильность гражданского оборота [65], что очень полезно для государства в целом.

Институт нотариата направлен на выполнение государственных функций, что обуславливает необходимость особого внимания со стороны государства и тщательной проработки норм права, регулирующих отношения в рассматриваемой сфере. Кроме того, для обеспечения надежного функционирования названного института государству следует обеспечить его финансирование и обеспечить должный контроль со сторон налоговых органов, Министерства юстиции и прокуратуры.

В период конца 1980-х начала 1990-х, когда при распаде СССР происходили экономические и политические преобразования, нотариат в России начал приобретать современный облик [16]. Реформа гражданского законодательства, приватизация, изменения в отношении собственности привели к преобразованиям гражданского оборота, что обусловило необходимость в наиболее эффективных механизмах защиты интересов и

прав участников гражданского оборота [79]. Существующая на тот момент система нотариата не соответствовала потребностям нового гражданского оборота, что привело к его реформированию. Основным моментом в реформировании стало принятие Основ законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основы) [91].

К исполняющим обязанности нотариуса или претендующим на данную должность лицам законом предъявляется много требований, что является вполне оправданным, потому что цена ошибки нотариуса очень высока. Нотариус обязан знать на высоком профессиональном уровне современного актуального российского законодательства, норм международного и иностранного частного права [150] – [151], и судебной практики в части применения законодательства. Кроме того, нотариус должен уметь грамотно применять эти нормы в своей профессиональной деятельности.

Правоохранительная и юрисдикционная функции [62], выполняемые нотариатом, являются признаком, обуславливающим его правовую природу. Указанные функции представляют детализацию выполняемых Министерством юстиции РФ полномочий, связанных с организацией правовой помощи и юридических услуг, им ведется реестр государственных нотариальных контор и занимающихся частной практикой нотариусов [68]. Предварительный и последующий контроль законности гражданского оборота осуществляется судом, рассматривающим споры о праве, или нотариатом, юридически закрепляющим гражданские права и предупреждающим их возможное в будущем нарушение. Исходя из этого, можно говорить о предупредительном характере деятельности нотариусов.

Однако нотариальная деятельность сама по себе тоже требует государственного контроля и надзора. В этой сфере есть много особенностей и спорных вопросов, вытекающих из правовой природы института нотариата и соотношения нотариальных органов с органами государственной власти, чем объясняется выбор темы исследования.

**Методологическую основу исследования** составили: общенаучный диалектический метод, позволяющий рассмотреть вопросы от общего к частному и частнонаучные методы: исторический, формально-логический, системный, анализа и синтеза, а также сравнительно-правовой метод исследования.

**Цель работы** – исследовать особенности и порядок государственного контроля и надзора за нотариальной деятельностью, провести анализ теоретических проблем, которые связаны с управлением в сфере нотариата на современном этапе, а также выработать научно-обоснованные предложения, направленные на совершенствование правовых основ организации деятельности российского нотариата в целом и его взаимодействия с субъектами административного права.

Для достижения поставленной цели необходимо разрешить следующие **задачи:**

- рассмотреть исторические аспекты возникновения нотариата как института гражданского общества;

- проанализировать эволюцию нотариата в России: этапы развития и современное состояние.

- дать характеристику органам нотариального самоуправления как субъектам контроля за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей.

- проанализировать правовой статус и роль Министерства юстиции Российской Федерации, выявить его место в системе органов государственного контроля и надзора;

- выявить основные вопросы межведомственного взаимодействия через Единую информационную систему нотариата;

- определить особенности отдельных форм контроля за совершением нотариальных действий и процедуры их осуществления;

- выявить проблемы судебного контроля за деятельностью нотариусов.

**Объектом исследования** является совокупность общественных отношений, возникающих в сфере государственного контроля и надзора за осуществлением нотариальной деятельности в Российской Федерации.

**Предмет исследования** составляют нормы действующего российского законодательства различных отраслей права, научные точки зрения и материалы судебной практики.

**Теоретическую основу данного диссертационного исследования** составляют труды таких ученых как Абилова А. Б., Акимова С. Б., Алферов И.А., Андреева Ю.А., Ахрамеева О.В., Бегичев А.В., Демина Н.В., Дударев А.В, Гонгало Б.М, Зайцева Т.И., Калиниченко Т.Г., Кашурин И.Н., Кириллова Е.А., Козуб Т.Р., Корсик К.А., Крашенинников П.В., Лазарева Н.П., Лихачев Г.Д., Ляпидевский Н., Мизинцев Е.Н., Патращук Ж. В., Садиков О.Н., Погосян Т.Ю., Ралько В.В., Репин В.С., Романовская О. В., Фемелиди А.М., Фомин В.А., Черемных И.Г., Черников А.Е., Шаповалова Л.Л., Юшкова Е.Ю., Ярков В.В. и многих др.

**Теоретическая значимость исследования** заключается в том, что положения и выводы выпускной работы дополняют и в некоторой степени углубляют современные научные взгляды на формы и виды государственного контроля и надзора за нотариальной деятельностью в отечественном праве. Более того, некоторые предложенные в исследовании выводы носят дискуссионный характер и могут послужить материалом для дальнейших научных исследований.

**Практическая значимость результатов исследования** заключается в осмыслении правовой природы нотариата как института защиты прав человека и гаранта стабильности гражданского оборота и в попытке проанализировать проблемы отдельных форм и видов государственного контроля и надзора за нотариальной деятельностью на практике.

**Структура исследования.** По своей структуре работа состоит из введения, трех глав (семи параграфов), заключения, списка использованных источников и литературы.

## **Глава 1. Нотариат как институт защиты прав человека и гарант стабильности гражданского оборота.**

### **1.1. Исторические аспекты возникновения нотариата как института гражданского общества**

Возникновение института нотариат тесно связывают с появлением частной собственности и ее защитой [95]–[158]. В связи с тем, что государственная власть прекратила опираться только на порядки кровной или брачной коалиции, возникла потребность в новых порядках и решения без применения силы возникающих между сторонами споров. В этой связи был создан нотариат [12].

Исторически истоком слова «нотариус» является возникшее в средние века латинское слово *Notarius* – «секретарь, скорописец, писец». Это слово имеет более глубокие корни, а именно латинское *Noto* – «пишу, обозначаю, отмечаю» [36], а оно восходит, к слову, *Nota* – «пометка, отметка, знак» [37].

В античную эпоху ведущие книги записей знати писцы среди должностных лиц занимали особое место. В древнем мире люди, которые грамотно писали и обладали навыками составления документов, назывались они *scribae*, что в переводе означает «писец, книжник»). Хаммурапи после проведения существенного реформирования существующего правопорядка издал законы, текст которых был высечен на сделанных из прочного камня обелисках. Обелиски с текстом закона были установлены на главных площадях заседаний [16].

Первые прообразы нотариальных органов появились еще в Средневековье и были тесно связаны с осуществлением государственных полномочий [37]. Черемных И.Г. отмечает, что органы, осуществляющие деятельность публичного характера по охране прав и законных интересов – предшественники современного нотариата, возникшие в Риме в период Республики [141]. Когда в Римской Республике возникли лица, которые

преобладающую часть своего времени тратили на составление всяческих документов, тогда данная деятельность, являющаяся оказанием юридической помощи, постепенно стала приобретать профессиональную окраску. Именно с данного этапа, по нашему мнению, и начинается история института нотариата.

По мнению историков, развитие нотариата в целом тесно взаимосвязано с становлением и укреплением католической церкви после падения Рима. В указанный период нотариат первоначально возникает как система церковных писцов, а позже начинает действовать на территории всех земель, где римляне обладали определенной властью [16]. В христианской церкви, практически в то же время создается церковный нотариат.

После падения Римской Империи у власти становится Папа Римский. Церковь наделяется большой властью, в ее собственность переходит много земель и много имущества, в связи с чем, требуется организовать грамотное делопроизводство [72], [147]. В указанный период церковь вводит институт нотариата для мирян, должность нотариуса становится государственной. В средние века нотариат продолжает активно развиваться при поддержке церкви и государства, и становится весьма влиятельным [11].

Таким образом, заимствование и преобразование римского права и его институтов обуславливали выполнение нотариатом функций, соответствующих римскому периоду, только назывались они теперь нотариусами, а не табеллионами [20]. Письменная модель стала получать все больший вес, чем устные сведения. В довершение всего в законах тех времен указывалась необходимость совершения ряда сделок в письменном формате.

В дальнейшем при развитии института нотариата в средние века в Западной Европе нотариусы служили в публичных учреждениях или у способных оплатить их услуги лиц [13]. Духовная власть в городских куриях также была затронута указанной тенденцией. При этом в духовенстве были и свободные писцы, занимающиеся концентрированием юридических документов. На данном этапе развития нотариата были внесены изменения в



акты, печать или подпись нотариуса заменили подробное указание времени.

Острое развитие экономики в Новое и Новейшее время государств западной Европы и Востока стало итогом изменений во всей юридической области, в том числе и в нотариальной. Как отмечает Е.Н. Мизинцев, в Китае уже с древних времен существовала определенная система, способствовавшая гражданскому обороту [74]-[75]. Одной из самых первых форм удостоверения договоров в Китае выступает так называемое частное удостоверение. Для заключения договора стороны приглашали третье лицо, которое имело всеобщее уважение на основании его высокого происхождения, возраста, уважения в семье или в обществе. Государство в данные отношения не вмешивалось. Частное удостоверение, при котором в качестве третьего лица привлекались почитаемые обществом лица, существовало в Китае на протяжении нескольких тысяч лет и доказало свою эффективность [47]. В современном мире указанная система не теряет своей актуальности, и документы, заверенные нотариально, остаются наиболее надежными доказательствами [58] – [60].

Опыт Франции и Китая оказал существенное влияние на развитие и укрепление нотариата в правовых системах различных государств. Сегодня нотариусы обладают особым статусом, которым их наделяют государства. Они могут оформлять наиболее сложные сделки, заверять доказательства, документы, переводы и т.д. Кроме того, нотариальные акты считаются наиболее надежными доказательствами [111] - [148].

Исходя из всех вышеперечисленных фактов исторического становления и развития нотариата как института государства и права можно сделать вывод, что этот институт прошел огромный эволюционный путь. Развитие нотариата было вызвано потребностью населения в защите своих прав и законных интересов [31]-[32]. Из-за растущей потребности общества в защите своих интересов данный институт был вынужден модернизироваться. Данная профессия была всегда востребована, что делало ее на ранних этапах развития общества и государства приближенной к божественному промыслу.

Лица, занимающиеся ей, всегда имели достойное положение в обществе, что говорило об уважении и признании необходимости института нотариата. Основные направления Римского нотариата до сих пор являются базой для ряда стран Европы, в том числе и для Российской Федерации. Как и прежде, жизнь не стоит на месте, и нотариат продолжает развиваться на благо мира и стабильности гражданского оборота.

## **1.2 Эволюция нотариата в России: этапы развития и современное состояние**

Эволюция нотариата в России несет в себе признаки западноевропейского института права, однако имеет отличительные черты в своей самобытности [22]. В истории развития нотариата России можно выделить следующие этапы:

1. Дореволюционный период, который начался с момента возникновения древней Руси и закончился октябрьской революцией.
2. Советский период – это период функционирования государственного нотариата, который просуществовал с 1922 по 1993 г.
3. Современный период латинского нотариата, который начался после распада Советского Союза с принятием Основ законодательства РФ о нотариате в 1993 г. [24].

Первый этап распространяется на довольно объемный исторический отрезок, начавшийся с появления на Руси, государства, крещения и в последствии развития на его территории письменности и закончившийся уже в XX в.

Некоторые ученые считают, что история нотариата в России началась только в XVIII в., когда в российском праве появился термин – «нотариус». Однако, стоит отметить, недостатки данного подхода, а именно в данной теории не учитываются ряд отечественных правовых институтов, которые выполняли функции нотариусов, и традиций, которые существовали еще в

Древней Руси [17].

По мнению ряда авторов, существует два этапа развития - доинституциональный и институциональный [107]. Доинституциональный этап выражается в отсутствии нотариата как отдельно функционирующего института с отдельными источниками законодательства, правовым положением, сложившимся профессиональным сообществом и т.д. В этом периоде деятельность нотариуса часто реализуют лица, замещающие должность в государстве или церкви. Второй этап отличается тем, что нотариат формируется как отдельный институт права, который выполняет определенные функции, имеет специальные законодательные источники права, где регламентируется статус нотариуса и организация профессиональных объединений. Россия в указанных этапах не является исключением [148].

Доинституциональный нотариат присутствовал в границах нашей страны еще в Древнерусском государстве периода ранних князей и был взаимосвязан со следующим кругом правовых отношений: торговлей и наследованием.

Как известно, наиболее передовой и прогрессивной на Руси была Новгородская республика, где устанавливалась обязанность удостоверения юридических фактов. Указанную деятельность осуществляли подьячие. Все документы, подтверждавшие совершение сделки, хранились на территории храма в специальных помещениях, принадлежавших купеческой общине «Иваново сто» [45], где хранился и охранялся ларец с записями заключенных купцами сделок. В специальных книгах прописывались все условия сделки с указанием имен участников, а также сведения о лице, которое произвело запись [13].

В России со временем появилось понятие «площадь», где независимые писцы группировались в артели с автономной круговой порукой. В Москве с 15 в. в сделки перестало включаться заслушивание свидетелей, заменив их «рукоприкладством», с заменой на символы и знаки подписи. Понятие

«рукоприкладчик» утратило свою сакральность превратившись в стандартное свидетельство согласия лиц в сделке, имея юридическую силу только при ее регистрации конкретным чиновником в поверенной инстанции посредством постановки на документ печати. После утверждения писцовых книг существенно вырос контроль со стороны государства. Первым Законом о государственной регистрации сделок выступил изданный в 1558 г. дополнение к Судебнику 1556 г. Царский указ [106].

Таким образом, институционализация деятельности нотариальных органов началась в России в виде формирования специального сословия – площадных подьячих. Подьячие имели ряд отличительных черт присущих большинству классических форм нотариата (римских табеллионов):

- они ставились государством. Кандидат писал царю, установленной формы прошение - челобитную, а рекомендовали его выборные старосты. Далее царь издавал указ о назначении «на площадь»;

- подьячие удостоверяли договора. Согласно Соборному уложению 1649 г. [116] субъекты гражданского оборота были должны заключать сделки исключительно через подьячих;

- они были подконтрольны государственным органам [106];

- подьячие состояли в профессиональных объединениях площадных подьячих.

Однако, стоит отметить, что «специальных законодательных актов, устанавливающих правовое положение, детальный процесс вступления в должность, а также перечня действий и порядка их осуществления в тот период не существовало» [141].

При правлении Александра II возник прообраз современного российского нотариата, в соответствии с Указом «Учреждений судебных установлений», принятым 20.11.1864г., установлено, что нотариусы наряду с судебными приставами должны быть в кандидатах на должность в судебном ведомстве при судебном месте [27].

Положение о государственном нотариате, принятое 04.10.1922 года,

было первым нормативным актом, регулирующим деятельность уже союзного нотариата [1]. Нотариусы в этот период являются государственными служащими, со всеми вытекающими из этого правами и обязанностями. Первым общесоюзным актом, осуществляющим регулирование в рассматриваемой сфере, был принятый 19.07.1973 г. Закон СССР о Государственном нотариате, который закрепил статус нотариуса как должностного лица.

По причине отсутствия в СССР права частной собственности на недвижимость, основные средства производства, функции нотариуса в советском хозяйственном обороте были невелики [54]. Основная часть работы нотариусов заключалась в удостоверении верности копий документов, доверенностей и оформлении наследственных документов [100], [149]. Указанное положение дел привело к тому, что статус нотариуса перестал иметь престиж среди юристов, нотариусы стали утрачивать профессиональные знания и умения, и в случае сохранения прежней экономической модели государства, вероятно, нотариат просто стал бы одним из подразделений юстиции, потеряв самостоятельность [25] – [26].

Но этого не произошло из-за распада Советского союза в 90-х годах и переходом России к капитализму [88]. Отечественный нотариат снова претерпел изменения и к нему вернулась независимость [51]

Верховный Совет Российской Федерации принял Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, вступившие в силу 11 марта 1993 года, и действующие по настоящее время в новой редакции. Данный правовой акт законодательно установил в России кроме государственного нотариата также новый, «свободный» нотариат, включающий в себя частнопрактикующих нотариусов [73].

Образцом становления нового нотариата в России во многом стали модели и опыт нотариата латинского типа, существовавшие и качественно работавшие в ряде европейских государств романо-германской правовой системы [30]. Одновременно стало образовываться профессиональное

объединение нотариусов и органы его самоуправления - нотариальные палаты [129]. Федеральная нотариальная палата (далее ФНП) была учреждена в 1993 году 22 сентября по решению Учредительной конференции представителей региональных нотариальных палат [9], [39].

Вступление российского нотариата в Международный союз латинского нотариата в 1995 году [28], [46] стало следующим этапом его развития. Этот этап говорил о готовности нашего государства к интеграции и обмену опытом с другими странами-участницами. Очевидно, что стремительное становление и развитие российского нотариального сообщества не могло произойти без существенного влияния на него Римской и Европейской нотариальной системы [3]. В силу своей самобытности, географического положения и политической идеологии российский нотариат имел и имеет свои отличительные черты, однако это не мешает ему на протяжении веков заимствовать опыт у своих зарубежных коллег [151], что, по нашему мнению, говорит об отечественном нотариате как об устоявшемся институте с богатым опытом и историей [55]-[57].

Сегодня появляются новые нормативно-правовые акты, которые меняют и дополняют полномочия нотариуса. Все чаще в Государственную Думу стали поступать на обсуждение новые проекты и предложения, нацеленные на еще более масштабную реформу российского нотариата. Все это, по нашему мнению, говорит о переломном моменте в государственной политике. Стремление общества к реформам вызвано, как и ранее, потребностью населения в защите своих прав и законных интересов. И долгом нотариата как института государства и права является эти потребности удовлетворить посредством собственного развития и изменения.

## **Глава 2. Основные субъекты государственного контроля и надзора в сфере нотариальной деятельности**

### **2.1. Органы нотариального самоуправления как субъекты контроля за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей.**

Руководство нотариатом осуществляется Федеральной нотариальной палатой России и нотариальными палатами субъектов РФ.

Нотариальная палата является объединением частнопрактикующих нотариусов, при обязательном их членстве в данной палате. Лица, не являющиеся нотариусами, однако успешно сдавшие квалификационные экзамены также могут быть членами нотариальной палаты [23]. Данная норма не нарушает указанного в Конституции РФ принципа равенства, а также права на выбор профессии и рода деятельности, и свободу объединения. Могут устанавливаться определенные обязательные условия для назначения на должность [114].

Нотариальная палата является некоммерческой организацией, обладающей правом осуществления, необходимой для решения указанных в ее уставе задач, предпринимательской деятельности [5]. Некоммерческий характер нотариальной палаты обусловлен ее особым имущественным статусом, то есть имущества нотариальной палаты, как установлено законодательством, не взимается налог на имущество.

В РФ процесс образования нотариальных палат осуществляется по территориальному принципу, то есть в каждом субъекте. На каждый субъект Российской Федерации приходится по одной нотариальной палате. Так, согласно Основам законодательства РФ о нотариате устанавливается организованная по территориальному принципу определенная заранее по составу, единая система нотариальных палат субъектов РФ, которые объединяются в ФНП. Такую иерархическую структуру определяет

специфика деятельности нотариата. Основами РФ не предусматривается возможность создания в одном субъекте РФ нескольких нотариальных палат [99].

Принципы самоуправления являются базой, на которой основана деятельность нотариальной палаты. Регулирование деятельности палаты осуществляется на государственном уровне, на уровне субъектов федерации и локальными актами нотариальных палат. Устав принимают члены палаты на собрании. После принятия Устав проходит обязательную процедуру регистрации. При этом нотариальная палата не является общественным объединением, а представляет собой организацию, наделенную со стороны государства определенными полномочиями [21].

В содержании Устава, как и в любом учредительном документе юридического лица, указываются цели деятельности палаты и предмет ее деятельности, ее полномочия, полномочия ее органов, порядок избрания и пр.

Полномочия нотариальной палаты установлены в ст.25 Основ законодательства РФ о нотариате:

- возмещение расходов на проводимые по решению суда экспертизы в рамках дел;
- помощь и содействие нотариусам в вопросе развития частной практики, представление и защита интересов нотариусов;
- страхование нотариальной деятельности;
- повышение профессионального уровня осуществляющих профессиональную деятельность нотариусов и организация стажировок для соискателей на должность.

Высшим органом нотариальной палаты субъекта РФ является собрание членов нотариальной палаты. Общее руководство осуществляется президентом и правлением нотариальной палаты [96] – [97]. Круг полномочий собрания членов нотариальной палаты, президента и правления нотариальной палаты очерчен в учредительном документе. Кроме того, в



нотариальных палатах также функционируют комиссии, комитеты и советы по отдельным направлениям деятельности [82].

Любой занимающийся частной практикой нотариус или член палаты могут претендовать на избрание на должность в руководстве палаты [82].

президент Нотариальной палаты субъекта РФ избирается общим собранием, состоящим из нотариусов не менее 5-ти лет, занимающихся частной практикой. президент отчитывается перед собранием о результатах работы правления и своей работы.

Основами законодательства Российской Федерации о нотариате определены обязанности нотариусов и других лиц как членов нотариальной палаты:

- уплата членских взносов и других платежей, необходимых для выполнения ее функций. Определение размера взносов и платежей происходит на общем собрании членов нотариальной палаты не реже одного раза в два года;

- представление нотариусом (лицом, замещающим временно отсутствующего нотариуса) нотариальной палате сведений о совершенных нотариальных действиях;

- представление нотариусом, осуществляющим частную практику, документов, касающихся его финансово-хозяйственной деятельности;

- представление нотариусом личных объяснений в нотариальной палате (по вопросам осуществления нотариальной деятельности и соблюдения требований профессиональной этики).

Федеральная нотариальная палата - это некоммерческая организация, представляющая собой профессиональное объединение нотариальных палат (на основе их обязательного членства) республик, автономной области, автономных округов, краев и областей Российской Федерации, а также Москва и Санкт-Петербург [7], [87].

Равно как и нотариальные палаты субъектов страны, ФНП является юридическим лицом и организует свою деятельность на принципах

самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом палаты [131] – [137].

В соответствии со ст. 29 Основ за ФНП [91] закреплено право на осуществление необходимой для решения задач палаты предпринимательской деятельности. В соответствии с 30 ст. Основ в перечень полномочий ФНП входит:

- контроль и координация деятельности территориальных нотариальных палат;
- организация и осуществление страхования нотариальной деятельности; представление интересов нотариальных палат в организациях, учреждениях, предприятиях, государственных органах власти;
- представление интересов нотариальных палат в международных организациях;
- формирование компенсационного фонда; управление компенсационным фондом и осуществление компенсационных выплат в установленном порядке;
- обеспечение защиты прав частнопрактикующих нотариусов;
- обеспечение проведения нотариусами проверок квалифицированных электронных подписей;
- обеспечение повышения квалификации помощников нотариусов, стажеров и нотариусов;
- обеспечение электронного взаимодействия между информационными системами нотариусов и муниципальных/государственных органов; создание и обеспечение функционирования единой системы нотариата;
- создание фонда по социальной поддержке Федеральной нотариальной палаты;
- составление ежегодных программ социальной поддержки Федеральной нотариальной палаты;
- осуществление сбора необходимых для выполнения функций палаты членских взносов и иных платежей;

- размещение содержащихся в единой информационной системе нотариата сведений в информационно-телекоммуникационных сетях;

- участие в экспертизе проектов законодательных актов, имеющих отношение к нотариальной деятельности.

Органами, осуществляющими организацию деятельности ФНП, являются: собрание представителей нотариальных палат, президент, правление, ревизионная комиссия ФНП, а также иные органы, создание которых предусмотрено уставом ФНП.

Коллегиальный исполнительный орган ФНП - Правление ФНП в пределах своей компетенции издает акты, обязательные к исполнению нотариальными палатами и нотариусами, осуществляющими профессиональную деятельность в частных нотариальных конторах.

Единоличным исполнительным органом ФНП выступает президент. На должность президента может выдвигаться занимающийся частной практикой нотариус, имеющий опыт не менее одного срока нахождения на посту вице-президента или президента нотариальной палаты и не менее 5-ти лет, занимающийся частной практикой. Руководство деятельностью Правления ФНП осуществляется президентом, также в его задачи входит представление в общественных и хозяйственных структурах, в государственных органах власти РФ, в международных организациях интересов нотариального сообщества, ведение официальной переписки от имени ФНП.

Правление в ФНП – коллегиальный, руководящий, постоянно действующий орган управления деятельностью данной палаты.

В компетенции правления ФНП входит:

- созыв Собрания представителей нотариальных палат субъектов РФ;
- выбор определенных путей для реализации уставных требований;
- подготовка выносимых для решения на собрании вопросов;
- разработка предложений о дополнениях и изменениях Устава ФНП;
- организация реализации уставных требований и принятых на собрании решений;

- образование секций, комиссий и иных подразделений структуры ФНП;
- подготовка необходимых для решения вопросов на собрании материалов;
- организация повышения квалификации и профессионального уровня занимающихся частной практикой нотариусов;
- организация взаимодействия с организациями нотариусов международного уровня;
- выполнение в отношении нотариальных палат субъектов РФ кураторских функций;
- взаимодействие при решении связанных с организацией нотариальной деятельности вопросов с региональными органами юстиции и Министерством юстиции РФ;
- осуществление проверки деятельности занимающихся частной практикой нотариусов.

Собрание полномочных представителей нотариальных палат субъектов РФ – это Высший орган ФНП. Созыв такого собрания, как правило, осуществляется не менее 1 раза в год, а также в случае возникновения необходимости срочного решения актуальных и важных вопросов Собрание созывается внеурочно. Принятые на Собрании решения являются правомочными в том случае, когда в нем принимали участие представители не меньше 2/3 всех нотариальных палат.

Высший руководящий орган может рассматривать любой связанный с деятельностью ФНП вопрос. Исключительными компетенциями высшего руководящего органа являются:

- избрание ревизионной комиссии, президента, правления;
- принятие связанных с ликвидацией и прекращением деятельности ФНП;
- рассмотрение разногласий и споров, возникающих между региональными палатами;

- выбор в деятельности ФНП приоритетных направлений;
- внесение в Устав дополнений и изменений;
- заслушивание отчетов ревизионной комиссии, президента, правления;
- прием в члены ФНП;
- установление размера членских взносов и иных платежей.

В создании выборных органов и в участии в их работе равными правами наделены ФНП и палаты субъектов РФ, также они могут обращаться в любые выборные органы, обсуждать связанные с деятельностью палаты вопросы, выдвигать для избрания в контрольные и исполнительные органы Палаты своих кандидатов. Одним голосом наделен каждый член ФНП при проведении голосования.

Ревизионная комиссия, обеспечивающая контроль за финансово-хозяйственной деятельностью Президента и Правления, избирается простым большинством голосов на собрании представителей нотариальных палат. При ФНП сегодня постоянно функционирует несколько комиссий, включая изучающую связанные с внутрикорпоративной этикой, с взаимоотношениями нотариусов и клиентов вопросы Комиссию по этике, профессиональной чести и имиджу. Данная комиссия также осуществляет контроль исполнения Профессионального кодекса нотариусов РФ. Важно отметить и осуществляющую изучение связанных с правоприменительной практикой вопросы Комиссию по законодательной и методической работе. Данная комиссия также подготавливает методические рекомендации, занимается разработкой шаблонов документов, для размещения их в специальную программу для подготовки документов нотариусов, такие как «Экспресс», «Царица» и др. Следует упомянуть также осуществляющую контроль соблюдения законодательства РФ и требований внутренних нормативных актов палат Комиссию, контролирующую деятельность нотариальных палат. Бюджетная комиссия, деятельность которой направлена на разработку рекомендаций, касающихся экономической деятельности

ФНП. Комиссия, деятельность которой направлена на исследование исторического наследия российского нотариата; Комиссия, деятельность которой направлена на исследование использования в нотариальной практике информационных технологий. Еще одной постоянно функционирующей при ФНП комиссией является разрабатывающая концепцию по социальному развитию института нотариата и пути ее реализации Комиссия по социальной помощи нотариусам [10]. Входит в рассматриваемый перечень также занимающаяся реализацией программы, направленной на обеспечение в экономически нерентабельных, труднодоступных и малонаселенных пунктах деятельности нотариусов, Комиссия по реализации Целевой комплексной программы ФНП.

Правовой статус нотариальных палат определяется не только связью со сферой контроля. Данные нотариальным палатам полномочия в силу их функционального предназначения направлены главным образом на решение задач обеспечения слаженной работы нотариальной системы, оказание нотариусам различной помощи, создание условий их эффективной правовой и социальной защиты [2].

## **2.2. Роль Министерства юстиции Российской Федерации в системе государственного контроля и надзора за нотариальной деятельностью**

Министерство Юстиции РФ (далее Минюст РФ) наделено полномочиями выработки государственной политики и ее реализации в отношении нотариата [68].

В соответствии с организационной структурой государственные нотариальные конторы включены в систему Минюста РФ, которое руководит и регулирует их деятельность. В систему Минюста РФ не входят частнопрактикующие нотариусы и их конторы.

Президентом РФ утверждено положение, в котором устанавливаются полномочия Минюста РФ [126], в которые входит:

- утверждение форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей,
- осуществление иных функций по нормативно-правовому регулированию, предусмотренных законодательством Российской Федерации о нотариате;
- открытие и упразднение государственных нотариальных контор в субъектах Российской Федерации;
- ведение реестра государственных нотариальных контор и контор нотариусов, занимающихся частной практикой;
- наделение на конкурсной основе нотариусов полномочиями по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации;
- осуществление контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации за исполнением нотариусами профессиональных обязанностей;
- удостоверение подлинности подписи нотариуса и оттиска его печати при легализации документов, представляемых физическими и юридическими лицами в компетентные органы иностранных государств;
- утверждение совместно с Федеральной нотариальной палатой порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, а также порядка изменения территории деятельности нотариуса, учреждения и ликвидации должности нотариуса;
- образование совместно с Федеральной нотариальной палатой апелляционной комиссии по рассмотрению жалоб лиц, изъявивших желание заниматься нотариальной деятельностью, не допущенных к сдаче квалификационного экзамена либо не сдавших такой экзамен, на соответствующее решение квалификационной комиссии;

Кроме этого установлено совместно ведение между Минюстом РФ и ФНП по следующим вопросам:

- правила нотариального делопроизводства;
- образование на паритетных началах апелляционной комиссии и утверждение положений об апелляционной и квалификационной комиссиях;
- определение порядка назначения и упразднения должностей нотариусов;
- определение и структурирование порядка назначения стажеров на должность;
- определение и фиксирование порядка изменения территории, на которой нотариус осуществляет свою деятельность;
- определение количества должностей нотариусов в нотариальном округе и порядка передачи документов от одного нотариуса другому в случае прекращения полномочий первого.

Утверждение подзаконных актов также осуществляется совместно ФНП и Министерством юстиции РФ. Однако данные вопросы, по мнению Н.П. Лазаревой, должны решаться только федеральным органом юстиции [70].

Ведущие деятельность в государственных нотариальных конторах нотариусы состоят в трудовых отношениях с определяющим режим и порядок их работы территориальным органом юстиции [127] - [128].

Самостоятельно Министерство юстиции РФ, для исполнения возложенных на него Указом Президента РФ [126] полномочий утверждает формы реестров для регистрации нотариальных действий, выдачи нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей и пр.; осуществляет упразднение и открытие государственных нотариальных контор в субъектах государства; осуществляет контроль исполнения своих профессиональных обязанностей нотариусами; осуществляет ведение реестра успешно сдавших квалификационные экзамены и нотариусов; осуществляет наделение нотариусов полномочиями выполнения нотариальных действий от имени РФ в соответствии с итогами конкурсного отбора.



Согласно утвержденному принятым 3 марта 2014 года приказом Минюста РФ № 25 [103]-[105], [126] Положению о Главном управлении Министерства юстиции РФ по субъектам РФ территориальные органы Минюста РФ наделены следующими полномочиями:

- осуществляют учреждение и упразднение должности нотариуса в субъектах РФ;

- осуществляют принятие решений связанных с изменением территориальных пределов выполнения своих профессиональных обязанностей нотариусом;

- осуществляют упразднение и открытие в субъектах РФ государственных нотариальных контор;

- осуществляют ведение реестра сдавших квалификационный экзамен лиц;

- осуществляют контроль исполнения своих профессиональных обязанностей нотариальными конторами и нотариусами, а также осуществляемой должностными лицами органов местного самоуправления нотариальной деятельности.

Территориальными органами Минюста РФ совместно с нотариальными палатами субъектов РФ исполняются следующие полномочия:

- осуществление наделения полномочиями лица, временно замещающего ведущего частную практику нотариуса;

- организация для планирующих вести нотариальную деятельность лиц прохождения стажировки;

- организация принимающей квалификационный экзамен комиссии;

- формирование конкурсной комиссии, проводимой в случае необходимости замещения вакантной должности нотариуса и пр.

Итак, особенность современного этапа государственного управления нотариатом [35], [38] заключается в реализации полномочий, которым наделены Министерство юстиции РФ, его территориальные органы совместно с ФНП и палатами субъектов РФ. В компетенции Минюста РФ

входит и нормотворческая компетенция, заключающаяся в регулировании вопросов, касающихся нотариальной деятельности, а также в процессе определения касающейся межведомственного функционирования государственной правовой политики.

Сейчас, в условиях активной реформы нотариального законодательства, не остаются в стороне и органы Министерства юстиции РФ. Для реализации всех изменений, внесенных федеральными законами, Минюстом РФ ежегодно издаются приказы в сфере нотариата [130].

На подразделения территориальных органов Минюста РФ, к компетенции которых отнесены полномочия в сфере нотариата, законодатель возложил обязанность по ведению реестра, сведения из которого имеют открытый характер и размещаются на официальном сайте федерального органа юстиции. В течение двух рабочих дней, последующих со дня обращения лица, включенного в информационную базу реестра нотариусов, территориальным органом федерального органа юстиции выдается обратившемуся лицу выписка из реестра нотариусов, содержащая сведения о сдаче им квалификационного экзамена и назначении его на должность нотариуса.

В реестр нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен, вносятся сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен, и лицах, назначенных в порядке, установленном Основами законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 года № 4462-1 (далее - Основы), на должность нотариуса.

Данный Реестр формируется и ведется как на бумажных, так и на электронных носителях, структурными подразделениями территориальных органов Минюста России, к компетенции которых отнесены полномочия в сфере нотариата, в целях учета лиц, указанных в названии Реестра, а также обеспечения заинтересованных лиц информацией, содержащейся в реестре нотариусов.

В реестр нотариусов территориальным органом Минюста России вносятся: сведения о лицах, сдавших квалификационный экзамен, в течение десяти рабочих дней со дня сдачи квалификационного экзамена; сведения о лицах, назначенных на должность нотариуса, - в течение пяти рабочих дней со дня издания приказа о назначении на должность нотариуса; изменения сведений о лицах, в течение пяти рабочих дней со дня издания соответствующего приказа или получения сведений.

В Реестре нотариусов также содержится информация о дате сдачи квалификационного экзамена и номере субъекта Российской Федерации, на территории которого проводился квалификационный экзамен, реквизиты лицензии на право осуществления нотариальной деятельности - для лиц, получивших лицензию до 1 июля 2015 года, а также реквизиты приказа о наделении лица, сдавшего квалификационный экзамен, полномочиями по замещению временно отсутствующего нотариуса (дата начала осуществления полномочий, наименование органа, издавшего приказ о наделении полномочиями, дата и номер приказа о наделении полномочиями); сведения о приостановлении полномочий нотариуса; сведения о возобновлении полномочий нотариуса; сведения о прекращении полномочий нотариуса; организационная форма нотариальной деятельности (нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе, или нотариус, занимающийся частной практикой); нотариальный округ; адрес государственной нотариальной конторы или адрес помещения для осуществления нотариальной деятельности нотариуса, занимающегося частной практикой, номер рабочего телефона нотариуса; адрес электронной почты нотариуса.

Включенным в реестр нотариусов сведениям о лицах, сдавших квалификационный экзамен, и о нотариусах присваиваются регистрационные номера, формируемые автоматически.

Для сведений о нотариусах уникальный регистрационный номер состоит из регистрационного номера сведений о лице, сдавшем

квалификационный экзамен; литеры «н», указываемой через дефис, номера субъекта Российской Федерации, в котором лицо наделено полномочиями нотариуса, указывается после литеры «н» через дробь, в реестровом номере первое число означает регион, где нотариусом был сдан квалификационный экзамен, далее номер с литерой «н» являющийся уникальным номером нотариуса и далее идет отражающий регион в котором нотариусом был пройден конкурс на замещение вакантной должности регион, далее указывается год, номер реестра и номер по реестру [147], [151].

Рассмотрим примеры из практики. Верховный Суд РФ 22 мая 2017 года рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению гражданина Берга О.В. и Воронежской региональной общественной организации инвалидов «Импульс» о признании не действующим в части приложения № 1 Формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах к приказу Министерства юстиции Российской Федерации от 27 декабря 2016 г. № 313.отказал в удовлетворении данного искового заявления [138].

По мнению административных истцов, возможность включения в содержание оспариваемых граф данных об услугах правового и технического характера [42] приравнивала такие услуги к нотариальным действиям, что, по их мнению, нарушало их право на получение соответствующего закону документа, подтверждающего произведенные расходы на получение услуг нотариуса.

Министерство юстиции Российской Федерации и Федеральная нотариальная палата в письменных возражениях на административное исковое заявление указали, что оспариваемый в части нормативный правовой акт утвержден в соответствии с требованиями действующего законодательства, которому не противоречит, и не нарушает прав административных истцов.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации о нотариате все нотариальные действия, совершаемые нотариусом, обязаны быть зарегистрированы в реестре. Формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах и порядок их оформления устанавливаются федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Приложением к вышеизложенному идут Правила оформления реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах установлены Порядком оформления форм реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах.

Данным порядком предусмотрено, что в графе 5 реестра регистрации нотариальных действий излагается краткое содержание нотариального действия, а также указывается форма нотариального документа, если нотариальный документ изготовлен в электронной. В графе 6 реестра указывается цифрами сумма государственной пошлины (нотариального тарифа), взысканной за совершение нотариального действия, либо указываются реквизиты документа (серия, номер, дата выдачи и наименование органа, выдавшего документ), на основании которого возвращается государственная пошлина (нотариальный тариф), и возвращенная сумма (цифрами), либо записывается основание освобождения от уплаты государственной пошлины (нотариального тарифа) и размер предоставленной льготы в рублях. При совершении нотариального действия вне помещения нотариальной конторы в данной графе указывается адрес, по которому совершено нотариальное действие. В графе 7 реестра регистрации нотариальных действий указываются цифрами суммы, полученные нотариусом за оказание услуг правового и технического характера. Если такие услуги не оказывались, в этой графе проставляется прочерк.

Установленные действующим законодательством Российской Федерации о нотариате регистрация нотариальных действий и формы реестров регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств, удостоверительных надписей не предусматривают ведение отдельного реестра или иной регистрации оказываемых нотариусами услуг правового и технического характера. Являясь по своему правовому содержанию дополнительными по отношению к нотариальным действиям, с которыми связано их возможное оказание, они подлежат отражению в соответствующем таким действиям реестре при условии их предоставления лицу, обратившемуся к нотариусу.

Таким образом, выполняемая Минюстом РФ функция нормотворчества является востребованной и необходимой в части «регулирования и административного влияния на деятельность нотариусов» [68].

Обязательное регулирование со стороны государства, возникающих в сфере нотариальной деятельности отношений, обусловлено реализацией нотариатом обеспечения защиты прав участвующих в гражданском обороте, входящего в конституционную обязанность государства [146].

### **2.3. Единая информационная система нотариата и совершенствование электронного взаимодействия нотариального сообщества в Российской Федерации с органами государственной власти**

Нотариат подразумевает собой общественный институт, который занимается непосредственно приданием юридической силы различным документам, представителем которого является нотариус - лицо, снабженное полномочиями на совершение нотариальных действий, в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате, среди которых удостоверение завещаний, прочих односторонних сделок и волеизъявлений (доверенность, согласие супруга на совершение сделки

другим супругом), договоров (купли-продажи, дарения, брачных договоров) [67], [85], подтверждение правильности копий документов и выписок из них, подтверждение подлинности подписи на документах подтверждение правильности перевода документов с одного языка на другой [6].

Нотариат, рассматриваемый в роли объекта научного исследования, достоин пристального внимания ученых [41]. В настоящее время в науке административного права вопросы, связанные с понятием и местом нотариата в системе правовых отраслей, имеют особую актуальность [18].

В качестве института защиты прав и свобод граждан российский нотариат прошел долгий путь развития [92]. В данное время, нотариат представляет собой систему государственных органов и должностных лиц, которым в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате [117], [125] дано право совершать нотариальные действия. Существующая сегодня в нашей стране, система норм права регулирует порядок совершения нотариальных действий и взаимоотношения нотариуса с участниками нотариального производства. Данная система легла в основу формирования российского института нотариат.

Практикой общественных отношений в современных условиях глобализации и развития информационных технологий в публично-правовом регулировании деятельности нотариусов ставятся принципиально новые задачи [68].

В соответствии с действующим законодательством Единой информационной системой нотариата признается автоматизированная информационная система (Енот), принадлежащая на праве собственности Федеральной нотариальной палате и предназначенная для комплексной автоматизации процессов сбора, обработки сведений о нотариальной деятельности и обеспечения всех видов информационного взаимодействия (обмена). Оператором единой информационной системы нотариата является Федеральная нотариальная палата. В единую информационную систему нотариата подлежат включению сведения, в том числе в форме электронных

документов, о совершении нотариальных действий, предусматриваемые Основами и действующим законодательством другие сведения.

В декабре 2020 года вступил в силу Приказ Министерства юстиции РФ «Об утверждении Порядка представления информации о нотариальном документе и формата ее размещения на документе с использованием машиночитаемой маркировки» [101]. Порядок в отношении представления информации о нотариальном документе и ее размещение на документе с применением машиночитаемой маркировки определяет процедуру формирования ее на нотариальном документе, проверки информации о нотариальном документе с помощью ЕИС (единой информационной системы нотариата), а также формат размещения машиночитаемой маркировки на нотариальном документе. На документах, доступ носят открытый характер и которые размещаются на официальном сайте Федеральной нотариальной палаты и федерального органа юстиции в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в конце текста документа наносится маркировка (QR-код). Закон предполагает усиление защиты при совершении всех нотариальных действий.

На большинстве нотариальных документов появились QR-коды, что минимизирует возможность подделки этих документов. Это такие считываемые при помощи смартфона оптические метки, в которых зашифрована информация о нотариальном действии и прочие реквизиты. Отсутствие на документах указанного кода влечет его недействительность. Распространяется указанное правило на доверенности, брачные договоры, завещания, договоры дарения, договоры ренты, договоры купли-продажи и т.д.

Защита документа QR-кодом делает использование поддельных нотариальных документов бессмысленным, поскольку просканировать нанесенную маркировку в современном мире можно с любого мобильного устройства. Для проверки маркировки посредством смартфона потребуется всего лишь войти в приложение камера, если в системе данного смартфона предусмотрено сканирование, в ином случае нужно установить специальное приложение, просканировать QR-маркировку — и на экране откроется ссылка Федеральной



нотариальной палаты, где содержатся все данные документа. При их несовпадении с указанными в тексте документ является фальшивым. При использовании другой программы для генерирования QR-кода и помещении его на подделываемый документ будет легко определено что это подделка, так как нотариусом сведения о каждом совершенном им действии вносятся в Единую информационную систему (ЕИС) при присвоении входящего в реквизиты документа специального номера.

О том, что теперь все нотариусы должны оформлять документы по-новому, говорится о вступлении поправок к профильному закону. Согласно изменениям, выполнение некоторые действия, выполняемые нотариусом, могут быть совершены в удаленном формате путем онлайн-запроса можно заказать у нотариуса обеспечение доказательств в Интернете, удостоверение перевода текста документа, внесение средств на депозит нотариуса и даже взыскание долга по исполнительной надписи [140]. Кроме того, нотариус может проверить личность гражданина через систему биометрических данных Центробанка. Нововведения не распространяются на не имеющие QR-код составленные до 2021 года документы.

Оператором единой информационной системы выполняются следующие функции: обеспечение бесперебойного непрерывного функционирования системы; обеспечение доступа к реестрам в случаях, предусмотримых законодательством; обеспечение изготовления предусмотренных нормативными документами резервных копий; обеспечение ежеквартального или по запросу (не позднее, чем в течение 7 рабочих дней со дня поступления запроса) предоставления резервных копий отчетности по функционированию реестра федеральному органу юстиций.

Нотариусы могут запрашивать сведения о документах, зарегистрированных другими нотариусами, достаточно знать дату совершения нотариального действия, реестровый номер и кем выдавался данный документ. В этом случае нотариус запросивший документ и получивший ответ в отношении его, является носителем тайны и несет ответственность за разглашение [78].

Защита сведений, содержащихся в единой информационной системе нотариата, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области персональных данных и законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Форма предоставления отчетности о функционировании реестров единой информационной системы нотариата устанавливается федеральным органом юстиции [81].

Ежедневно в мире рождаются и применяются новые технологии, нововведения, которые создаются для удобства, в том числе экономии времени граждан и эти преобразования никак не обходят стороной нотариат. Регистрация нотариального действия должна осуществляться незамедлительно, но не позднее рабочего дня за исключением случаев сбоя работы программы, осуществляющей регистрацию нотариального действия, в том числе обмен.

Сегодня немногие граждане знают о «телепортации» документов с помощью нотариуса - моментальную передачу важных документов из города в город с сохранением их юридической силы. Это возможно благодаря такому нотариальному действию, как удостоверение равнозначности. Вы обращаетесь к любому нотариусу с подлинным документом, нотариус переводит документ в электронный вид и подписывает его своей квалифицированной электронной подписью, файл направляется необходимому адресату или конкретному нотариусу в другой город. В свою очередь нотариус, получив электронный образ документа, обратно переводит его в бумажный вид, удостоверяет и выдает гражданину. И это будет не копия, а полноценный юридически значимый документ.

В рамках совершения нотариальных действий по обеспечению доказательств нотариус осматривает интернет ресурсы и составляет соответствующий протокол, например, вас оскорбили в социальных сетях, опубликовали клеветнические сведения в отношении Вашей трудовой

деятельности, оказании услуг и т.д. и у Вас есть основание полагать, что данные сообщения могут быть удалены вы можете обратиться к нотариусу для незамедлительного осмотра и фиксирования сведений, размещенных на интернет ресурсе, а получив протокол осмотра, составленный нотариусом, обратиться в суд для защиты чести, достоинства и деловой репутации.

Помимо нотариальных действий, совершаемых в электронном виде возможно в ускоренном режиме зарегистрировать свои права по сделкам с недвижимостью [52]. Для этого необходимые документы представляются нотариусу лицами, которые обратились за совершением нотариального действия. Само обращение к нотариусу за оформлением сделки с недвижимостью - уже гарантия. Нотариусам предоставлено приоритетное право регистрировать переход прав на недвижимое имущество на основании нотариально удостоверенных документов в сокращенные сроки в электронном виде [34].

Благодаря цифровому нотариату большое количество юридически значимой информации можно узнать из общедоступных ресурсов Федеральной нотариальной палаты [86], которые так же помогут в какой-то степени обезопасить от мошенников. Каждый из указанных реестров доступен онлайн. На данных ресурсах можно получать информацию о соответствующих объектах прав. Также можно получить выписку по интересующему объекту и уведомить соответствующий орган о существующих обременениях прав или переходе прав.

- реестр уведомлений, содержащих сведения о залоге движимого имущества ([www.reestr-zalogov.ru](http://www.reestr-zalogov.ru));
- реестр доверенностей ([www.reestr-dover.ru](http://www.reestr-dover.ru));
- единый реестр наследственных дел (адрес: <https://Notariat.ru/ru-ru/help/probate-cases>).

Создание реестра сведений о залоге позволило упростить процедуру получения сведений об обременениях, наложенных на такие виды движимого имущества, как автомобили и иная сложная техника (например,

строительная). Теперь перед заключением сделок можно проверить чистоту прав на соответствующее имущество.

В едином реестре доверенностей размещается информация о выданных доверенностях с указанием реквизитов таких доверенностей и сведения об отмене доверенностей. Создание реестра упростило взаимодействие судов и прочих органов власти с представителями. Кроме того, вступая в правоотношения, любое лицо может проверить правомочия своего контрагента.

В едином реестре наследственных дел можно получить информацию о месте и времени открытия наследства, что значительно облегчает нотариусу процесс поиска наследников. Сведения о выданных доверенностях и открытом наследстве вносятся в соответствующие реестры самими нотариусами.

Законодательство постоянно совершенствуется ввиду увеличения количества случаев удаленного обращения лиц за совершением отдельных нотариальных действий.

В нотариальной практике все чаще стали появляться случаи применения видеоконференцсвязь. Например, возможно заключать сделки в тех ситуациях, когда стороны находятся в разных регионах. Важно, чтобы каждый из участников при заключении сделки по видеоконференцсвязи находился в нотариальной конторе. Также по видеоконференцсвязи можно проводить опрос свидетелей, осмотр страничек в сети интернет, заверение доказательств и т.п.

Нотариусы, занимающиеся частной практикой, обязаны обеспечивать технические условия для своевременного внесения в единую информационную систему нотариата сведений в соответствии с законодательством Российской Федерации. Существует трехступенчатая система направления запроса от нотариуса через нотариальную палату в ЦККИ в день, когда поступило заявление. При этом взаимодействие между нотариусом и палатой происходит через единую систему нотариата, а палата

связывается с ЦККИ путем направления письма по электронной почте. Все действия осуществляются с применением средств криптографической защиты информации [63]. Ответ от ЦККИ к нотариусу приходит тем же путем.

В конце 2009 г. ФНП учредила некоммерческую организацию Фонд «Центр инноваций и информационных технологий» целью которой определено совершенствование системы государственных гарантий по правам человека и гражданина в информационной сфере. Фондом «Центр инноваций и информационных технологий» по поручению Правления Федеральной нотариальной палаты создан Удостоверяющий центр нотариата России, обеспечивающий средствами электронной подписи нотариусов и исполняющих обязанности нотариусов на всей территории Российской Федерации. Электронная подпись позволяет нотариусам и исполняющим обязанности нотариусов участвовать через единую информационную систему нотариата в электронном документообороте, в том числе с органами государственной власти Российской Федерации.

Удостоверяющий центр обеспечивает средствами электронной подписи и создает Ключи электронных подписей для нотариусов и других категорий лиц по решению Правления ФНП.

Регламент Удостоверяющего центра разработан согласно законодательству РФ и представляет документ, устанавливающий порядок и правила по созданию, выдаче и управлению Сертификатами ключей проверки электронных подписей, и предоставления дополнительных сервисов и информации.

Одной из обязанностей удостоверяющего центра является безвозмездное предоставление нотариусам и иным сотрудникам нотариальных контор, предусмотренным в законе, услуг по созданию электронных подписей и ключей к ним, а также поддержке пользователей электронных подписей. Изучение специфики электронного взаимодействия

между нотариальным сообществом РФ и органами исполнительной власти представляется значимым для проводимого в данной работе исследования.

В первую очередь для изучения данного взаимодействия необходимо рассмотреть примеры регламентации нотариальных цифровых систем.

Объединившая единой сетью нотариусов с формированием базы данных о совершенных нотариальных действиях централизованная информационная система (ЦНС) «Электронный информационный банк нотариальных документов» (ЭИБНД) была введена в действие в Азербайджане с 2007 г. На основе данной системы в 2013 году была создана являющаяся государственным информационным резервом система Электронный нотариат.

Нотариусы, используя данную систему, составляют доверенности на транспортное средство и договоры об его аренде. Также к этой системе есть доступ у государственной пограничной службы, которая использует систему для проверки подлинности удостоверенного нотариально согласия родителей на выезд не достигшего совершеннолетнего возраста ребенка из страны [68].

В 2012 году в Армении принята Концепция электронного нотариата [68], которая предусматривала введение новых информационных технологий в систему, в связи с чем появилась возможность совершения в виртуальном пространстве нотариальных действий.

Используя систему обмена электронной информацией, нотариусы имеют доступ к необходимым базам данных, например, органов ЗАГС [53], кадастра недвижимости и пр.

Минюстом Республики Беларусь для внесения в единую электронную систему сведений и предоставления сведений из данной системы сведений был установлен определенный порядок [68]. Белорусской нотариальной палатой осуществляется обеспечение функционирования информационных систем, ресурсов и технологий, используемых нотариусами в своей деятельности. Ведение учета наследственных дел осуществляется в единой

электронной системе, которая содержит аналитическую и справочную информацию.

Собственник Единой электронной системы Белорусская нотариальная палата, а Минюстом Республики Беларусь определяется порядок по внесению в данную систему сведений при учете предложений Белорусской нотариальной палаты, в обязанности которой входит защита сведений.

Электронный реестр частных практикующих нотариусов в Республике Казахстан ведет территориальный орган юстиции, а за достоверность, полноту и своевременность внесения необходимых сведений несет ответственность, уполномоченный сотрудник органа юстиции.

Ведение реестра в электронном виде при использовании Единого Е-реестра в Республике Грузия осуществляется с 23.03. 2009г. Благодаря этому нотариусы имеют доступ к хранящимся в Агентстве по развитию государственных услуг защищенным данным Агентства социального обеспечения, Национального агентства государственного реестра и других органов [123].

В РФ благодаря формированию и развитию внутреннего электронного взаимодействия членов нотариального сообщества РФ и взаимодействия с другими органами привело к тому, что нотариальное производство стало максимально автоматизированным. Сегодня оно строится на активном применении информационных технологий. В целях совершенствования указанной системы привлекаются специалисты из IT-сферы, проводится апробация новых систем.

Рассматриваемое взаимодействие также реализуется посредством проведения видеоконференций для решения разного рода вопросов, включая и касающихся проведения проверок, а также введения новой версии системы «Учет нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен».

Исходя из рассмотренного можно заключить, что необходимым является совершенствование механизма эффективной регламентации и контроля и эффективной регламентации единой цифровой базы нотариата в

качестве гарантии защиты от утери информации, подделок и для безопасности сведений, имеющих юридическую значимость. Основным направлением в совершенствовании оказываемых нотариусами услуг является развитие электронных форм взаимодействия. Новые электронные технологии существенно облегчают реализацию законных прав и интересов граждан и юридических лиц на практике.



### **Глава 3. Формы и виды государственного контроля и надзора за деятельностью нотариусов.**

#### **3.1. Особенности отдельных форм контроля за совершением нотариальных действий и процедуры их осуществления**

В законодательстве о нотариате ключевым вопросом достижения эффективности взаимоотношений государства и нотариата является создание надежной правовой базы контроля, в первую очередь государственного, за нотариальной деятельностью. Поскольку указанный контроль предотвращает возникновение коррупционных проявлений [106].

Поскольку нотариат обладает публично-правовыми полномочиями, то очевидным представляется осуществление надзора и контроля со стороны государства за его деятельностью [108]. Соответственно важным моментом в правовом регулировании нотариальной деятельности представляется закрепление эффективных форм надзора и контроля на законодательном уровне. Связанные с осуществлением контроля за нотариальной деятельностью вопросы раскрываются в VII гл. Основ. Контроль за деятельностью нотариата в соответствии с нормами Основ реализуют органы нотариального самоуправления и органы государственной власти.

Осуществляемый над деятельностью нотариусов контроль со стороны налоговых органов, нотариальных палат и органов юстиций представляет организационную гарантию нотариальной деятельности в РФ. Указанные организационные гарантии статуса нотариуса тесно связаны и контроль за их деятельностью напрямую зависит от присущей деятельности нотариусов территориального принципа. Также специфика нотариальной деятельности порождает неоднозначный характер целевой составляющей контроля данной сферы. Цели, осуществляемого в сфере деятельности нотариусов контроля имеют двойственный характер

Контроль профессиональной нотариальной деятельности является значимым компонентом, специфика которого обусловлена особенностями нотариальных актов. Например, отсутствием ограничений по времени действия. Временные рамки действия устанавливаются для доверенностей, но срок их действия может составлять и один день и даже сто лет с этапа удостоверения, по желанию Доверителя. В связи с данным, промахи в нотариально удостоверенных документах имеют шансы откликаться и проявляться через многие годы [71]. При этом почти все промахи буквально неискоренимы.

Контроль деятельности нотариусов может осуществляться в разных формах, установленных законодательством о нотариате. Некоторыми из таких форм являются: контроль со стороны налоговых органов, профессиональный контроль нотариальной деятельности; судебный контроль и т.д. [15].

Контроль деятельности нотариусов может быть предварительным и последующим. Осуществляемый налоговыми органами контроль, органами уголовной юстиции [80] и судебный контроль направлены на выявление нарушений законодательства и применения соответствующих санкций, то есть данный контроль является предстоящим [14].

Согласно 34 ст. Основ «проверка исполнения нотариусами своих профессиональных обязанностей осуществляется нотариальными палатами субъектов РФ, органами юстиции» [71]. Проверку организации деятельности нотариуса в соответствии с этой же статьей Основ осуществляют после 1 года деятельности для впервые приступившего к данной деятельности, для других не чаще 1 -го раза в 4 года.

Целью контроля является гарантия проверки исполнения нотариусами своих профессиональных обязанностей. В науке дискуссионным остается вопрос по поводу того, как часто и в каком объеме следует осуществлять контроль. Представляется, что наиболее верным является подход,

выработанный законодателем в ст.34 и ст. 28. Основ законодательства о нотариате

В ст.34 Основ касаются рассматриваемой формы проверки указывается: «проверка исполнения профессиональных обязанностей, при этом нотариусы обязаны представлять должностным лицам, уполномоченным на проведение проверок, сведения и документы, касающиеся расчетов с физическими и юридическими лицами» [91]. При этом в соответствии со ст.28 Основ возможно истребование данных о совершенных нотариусами действиях и имеющих отношение к финансово-хозяйственной деятельности нотариусов документы, а также личные объяснения в случае необходимости.

Таким образом, на основании указанного выше можно заключить, что по своему содержанию проверка включает контроль исполнения профессиональной нотариальной деятельности.

В практической деятельности также отмечается несогласованность в вопросе о том, кто имеет право осуществлять проверку деятельности нотариуса. Один из подходов базируется на сугубо профессиональном аспекте деятельности нотариальных палат, то есть проводить проверку нотариуса имеет право только другой нотариус в целях сохранения нотариальной тайны. Другой из подходов, основан на возможности принятия участия в проводимой проверке нотариуса должностными лицами нотариальных палат.

Опираясь на ст.34 Основ можно предложить следующий подход к проведению проверок, который будет учитывать реальные возможности, имеющиеся у нотариальных палат в части проведения рассматриваемого вида проверок. Нотариальные палаты отличаются количеством состоящих в них членов (от 5 и до более 600), еще одним отличием между ними являются различные зоны действия. Очевидно, что организовать проверку намного проще в крупной с большим количеством членов палате при нахождении на небольшой территории и сложнее в палате с небольшой численностью

членов при нахождении нотариальных контор на достаточно больших расстояниях друг от друга.

Оценить правильность совершения конкретного нотариального действия в случае различного его законодательного толкования проверка не может [82] Данные о нотариальном действии вносятся в Единую информационную систему нотариата (система Енот), в некоторые нотариальные действия так же добавляется скан образ совершенного документа. Изучая содержащиеся в Еноте сведения, проверяющий становится таким же носителем нотариальной тайны по проверенному нотариальному действию. Как нотариус и сотрудники нотариальной конторы и в случае «утечки» информации, несет такую же ответственность.

По окончании проверки составляется акт, который подписывает проверяющий и осуществляющие проверку нотариусы, к акту обязательно прикладывается протокол разногласий, указанные в котором спорные вопросы затем рассматриваются правлением нотариальной палаты субъекта РФ.

Налоговая форма контроля нотариальной деятельности заключается в проверке соблюдения со стороны нотариусов налогового законодательства [76]-[77].

В налогообложении доходов нотариусов, занимающихся частной практикой в сравнении с налогообложением других категорий нотариусов, не получающих прибыль от ведения юридической деятельности, существуют принципиальные отличия.

Объектом налогообложения в соответствии с содержащимися в ст.209 НК РФ нормами является доход, полученный от нотариальной деятельности [109]. Данное положение не является противоречивым указанному в 23 ст. Основ, в отношении поступающих в собственность нотариуса денежных средств, полученных от ведения им частной практики. Нотариус, принимая участие в налоговых правоотношениях, может обладать разными статусами:

- выступает в качестве физического лица, может воспользоваться правом получения вычета с налога на доходы физических лиц;

- выступает в качестве налогового агента. Согласно ст.ст. 22,23 и 24, а также гл.23 и 24 НК РФ соблюдение налогового законодательства в качестве налогового агента возлагается на нотариусов, занимающихся частной практикой;

- выступает в качестве нотариуса-налогоплательщика. Некоторые виды получаемого нотариусом дохода освобождаются от налогообложения согласно НК РФ.

В соответствии со ст. 87 НК налоговые органы проводят камеральные и выездные налоговые проверки. Налоговой проверкой могут быть охвачены только три календарных года деятельности налогоплательщика, плательщика сбора и налогового агента, непосредственно предшествовавшие году проведения проверки.

Если при проведении камеральных и выездных налоговых проверок у налоговых органов возникает необходимость получения информации о деятельности налогоплательщика (плательщика сбора), связанной с иными лицами, налоговым органом могут быть истребованы у этих лиц документы, относящиеся к деятельности проверяемого налогоплательщика (плательщика сбора) (встречная проверка).

Запрещается проведение налоговыми органами повторных выездных налоговых проверок по одним и тем же налогам, подлежащим уплате или уплаченным налогоплательщиком (плательщиком сбора) за уже проверенный налоговый период, за исключением случаев, когда такая проверка проводится в связи с реорганизацией или ликвидацией организации-налогоплательщика (плательщика сбора - организации) или вышестоящим налоговым органом в порядке контроля за деятельностью налогового органа, проводившего проверку.

В случае необходимости участвующие в выездной налоговой проверке уполномоченные должностные лица имеют право проведения переучета

имущества налогоплательщика, осмотра территории и помещения, которые налогоплательщик использует в целях получения дохода или которые связаны с содержанием принадлежащих налогоплательщику объектов.

При наличии у осуществляющих проверку должностных лиц достаточных оснований полагать, что документы, свидетельствующие о совершении правонарушений, могут быть уничтожены, скрыты, изменены или заменены, производится выемка этих документов [121] в порядке, предусмотренном ст. 94 НК, по акту, составленному этими должностными лицами. В акте о выемке документов должна быть обоснована необходимость выемки и приведен перечень изымаемых документов.

Также со стороны налоговых органов осуществляется контроль своевременности исполнения ведущими частную практику нотариусами обязанностей, соответствующих 6 п. 85 ст. НК РФ. Налоговые органы контролируют и своевременность предоставления частнопрактикующими нотариусами годовой финансовой или бухгалтерской отчетности в налоговый орган по месту нахождения нотариальной конторы.

### **3.2. Судебный контроль над деятельностью нотариусов**

Нормативным положениям российского законодательства присуща неопределенность, противоречивость, и в данных условиях правом их толкования наделен суд, осуществляющий судебный контроль профессиональной деятельности нотариусов [150].

В случае, когда заинтересованное лицо, считает, что действие, совершенное нотариусом, является неправильным или получает от нотариуса отказ совершать определенные нотариальные действия, оно в соответствии со ст.49 Основ имеет право на подучу жалобы в районный суд, соответствующий месту нахождения нотариуса или нотариальной конторы. Такие споры разрешаются в порядке искового производства арбитражным судом или судом общей юрисдикции [8].

Таким образом, проявляется осуществление над актами и действиями нотариусов прямого и косвенного контроля со стороны суда.

В гл.37 ГПК РФ содержатся правила реализации судами прямого судебного контроля: «Рассмотрение заявлений о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении». При рассмотрении исков, связанных с возмещением имущественного ущерба, причиненного вытекающими из профессиональной деятельности действиями нотариуса также со стороны суда, осуществляется прямой судебный контроль [89].

Рассмотрение заявлений, связанных с отказом нотариуса совершать определенные нотариальные действия или с совершением нотариусом неправильных нотариальных действий осуществляется согласно гл.37 ГПК РФ по правилам особого производства и общим правилам гражданского судопроизводства, за исключением случаев, когда законом установлено иное [29].

Основания отказа нотариуса совершать определенные нотариальные действия могут быть самыми разнообразными от отсутствия необходимых доказательств и до предоставления не соответствующих установленным законодательством документов [110].

Согласно ст. 310 ГПК РФ «только заинтересованное лицо обладает правом обращения в суд с заявлением на совершенные нотариусом или должностным лицом действия» [33]. Заинтересованным лицом может выступать как юридическое, так и физическое лицо, в отношении которых, со стороны нотариуса было совершено нотариальное действие либо получен отказ. По такому заявлению дело может быть возбуждено, согласно ст.45 ГПК РФ, по заявлению прокурора в случае необходимости защиты интересов и прав граждан, которые по уважительным причинам не могут обратиться в суд самостоятельно [120].

Заявления лиц, оспаривающих права и обязанности, основанные на совершенном нотариальном действии, рассматриваются судом в порядке искового производства. Поэтому не могут быть рассмотрены в особом

производстве, например, заявления на отказ в выдаче свидетельства о праве на наследство ввиду пропуска срока на его принятие или спора о нем наследников, заявления, оспаривающие исполнительные надписи при наличии спора между должником и взыскателем о размерах платежей, и т.п.

В соответствии с ч. 2 ст. 310 ГПК РФ заявление подается в суд в десятидневный срок, исчисляемый со дня, когда заявителю стало известно о совершении или об отказе в совершении нотариального действия.

В целях обеспечения своевременного и правильного разрешения заявления в стадии подготовки дела к судебному разбирательству, являющейся по каждому делу обязательной, уточняется характер возникших правоотношений и закон, которым надлежит руководствоваться, определяется состав лиц, участвующих в деле, и доказательства, которые должны представить заявитель, нотариус (должностное лицо, действие которого обжалуется) и другие лица, участвующие в деле. Указанные лица извещаются о месте и времени судебного заседания [90], [93] - [94].

Исходя из характера заявления и правоотношений сторон, доказательствами, которые предлагается представить заявителю и другим лицам, участвующим в деле, должны быть подлинные нотариально удостоверенные документы:

- договоры, завещания, доверенности и другие письменные доказательства;
- документы, выданные нотариусом (например, свидетельство о праве на наследство, свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов и т.д.);
- документы, подтверждающие бесспорность задолженности или иной обязанности должника перед взыскателем с учиненной на них исполнительной надписью, и др. [119]

В случае отказа в совершении нотариального действия представляются документы, которые, по мнению заявителя, должны быть нотариально удостоверены или засвидетельствованы, а также постановление нотариуса



или другого правомочного должностного лица об отказе в совершении нотариального действия [102].

В силу ст. 312 ГПК РФ при удовлетворении заявления суд своим решением или отменяет совершенное нотариальное действие, или обязывает его совершить. В резолютивной части решения, в случае отмены нотариального действия, следует указать, какое конкретное действие, когда и кем совершенное, отменяется; при удовлетворении заявления об отказе в совершении нотариального действия - какое именно нотариальное действие и кем должно быть совершено [48] – [49]. Копия решения суда при удовлетворении жалобы направляется нотариусу, где было совершено нотариальное действие (отказано в нем), либо по месту работы должностного лица, чьи действия оспаривались.

Поскольку нотариус (должностное лицо), совершивший нотариальное действие или отказавший в его совершении, как лицо, участвующее в деле, обладает всеми процессуальными правами, предусмотренными ст. 35 ГПК РФ, он вправе в соответствии со ст. 336 ГПК РФ в установленный законом срок обжаловать в кассационном порядке принятое по заявлению решение суда [66].

При рассмотрении судебных дел по спорам относительно сделок, заключенных в нотариальной форме, суды общей юрисдикции и арбитражные суды проводят косвенный контроль деятельности нотариусов [69]. Связано это с тем, что при подготовке к рассмотрению дела его рассмотрении суд должен убедиться в достоверности представленных доказательств, а для этого ему следует проследить весь путь совершения сделки, отсмотреть нотариальные акты. На этом этапе может выясниться, что нотариус не уел какие-либо моменты при заключении сделки, либо нарушил законодательство. «Практика работы судов общей юрисдикции складывается таким образом, что суды привлекают нотариусов в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельные требования на предмет спора. Она не соответствует ГПК РФ в том плане, что суд выказывает активное участие за

рамками тезисов диспозитивности и судейского руководства» [124]. При рассмотрении указанной категории дел нотариус может быть привлечен к рассмотрению дела в качестве третьего лица. Такая инициатива должна исходить от участников дела, суд же должен разъяснить им такое право.

В данном случае уместны следующие рекомендации для нотариусов:

- не стоит уклоняться от участия в судебном разбирательстве, так как уклонившись нотариус лишает себя такой возможности, как возможность отстоять свои интересы и тем более дать обоснование своей правовой позиции.

- обращать свое внимание всегда следует на правильность установления предмета спора и предмета доказывания [79]. Как показывает практика, в основном по связанным с реализацией косвенного контроля деятельности нотариусов спорам причинами выступают допущенные не нотариусами ошибки, а совершенные другими должностными лицами и органами [79]. Продолжающимся развитием фактического состава юридическими фактами в данных спорах являются нотариальные акты.

Обязанность по осуществлению косвенного контроля лежит также на судьях Арбитражных судов [8], [40].

Не до конца понятен вопрос по отнесению разрешения дел, связанных с «отказом совершения нотариальных действий и оспариванием действий нотариусов» [80].

В ст.49 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате «заинтересованным лицам предоставляется право на обращение в суд с жалобой на действия нотариусов или лиц, правомочных совершать нотариальные действия или отказ в совершении нотариального действия» [91].

Но данная норма на сегодняшний день является устаревшей в той части, что согласно п. 1 ст. 310 ГПК РФ в суд подается заявление о совершенном нотариальном действии или об отказе в его совершении.

Существуют противоположные мнения на этот счет.

Так, И.А. Шундик указывает, что в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате нотариат «представляет собой систему государственных органов и должностных лиц. Как и суд, нотариат выполняет правоохранительную функцию [50], что обеспечивает законность и правомерность юридических действий. Но в отличие от суда, предметом нотариальной деятельности являются бесспорные дела. Так определяется сущность нотариата и нотариальной деятельности Российской Федерации» [149].

Обусловлено это также тем, что в ходе особого производства должны быть установлены конкретные факты, порождающие для участников процесса определенные права, либо прекращающие или изменяющие указанные права. Правовые же последствия совершения или несовершения каких-либо действий не лежат в плоскости рассмотрения дела.

В случае возникновения спора о праве суд оставляет заявление без рассмотрения и разъясняет заинтересованным лицам, что они вправе предъявить иск на общих основаниях в соответствии с ч. 3 ст. 310 ГПК РФ.

В порядке особого производства подается заявление, содержащее просьбу подтвердить то или иное обстоятельство, имеющее юридическое значение, или же подтвердить бесспорное право. Поэтому вполне логичным и закономерным является отнесение к особому производству таких дел, как:

- 1) об установлении фактов, имеющих юридическое значение;
- 2) об усыновлении (удочерении) ребенка;
- 3) о признании гражданина безвестно отсутствующим или об объявлении гражданина умершим;
- 4) об ограничении дееспособности гражданина, признании гражданина недееспособным, ограничении и лишении несовершеннолетнего в возрасте от 14 до 18 лет права самостоятельно распоряжаться своими доходами;
- 5) об объявлении несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация);
- 6) о признании движимой вещи бесхозяйной и признании права

муниципальной собственности на бесхозную недвижимую вещь;

7) о восстановлении прав по утраченным ценным бумагам на предъявителя или ордерным ценным бумагам (вызывное производство);

8) о принудительной госпитализации гражданина в психиатрический стационар и принудительном психиатрическом освидетельствовании;

9) о внесении исправлений или изменений в записи актов гражданского состояния;

10) о восстановлении утраченного судебного производства.

Отнесение дел об обжаловании действий нотариусов в особое производство, по мнению В.Н. Аргунова, объясняется тем, что «в действиях нотариуса нет ни административного принуждения, поэтому суд осуществляет контроль над правильностью правоохранительной функции нотариата» [83].

Еще одним аргументом в пользу выделения таких категорий дел в особое производство является то, что отказ нотариуса в совершении в отношении определенного лица нотариального действия, может нарушить охраняемые Конституцией РФ права граждан [139]. Представляется, что в такой ситуации суду следует проверить законность такого отказа.

Отказ представляет собой действие, нарушающее права и свободы граждан, и соответственно создает препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод, что соответствует Закону РФ от 27.04.93 «Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан» [84].

В производстве по вытекающим из публичных правоотношений делам, по причине наличия для этого оснований, содержащихся в гл. 23 ГПК РФ, должен рассматриваться отказ совершения нотариального действия.

Еще одним нерешенным вопросом остается связанный с отнесением нотариуса к должностному лицу вопрос.

В судебной практике принятые в отношении нотариусов решения нижестоящими судами вышестоящие суды по причине несоответствия статусу должностного лица ведущего частную практику нотариуса отменяют

[118].

В Основах указан перечень уполномоченных на осуществление от имени РФ нотариальных действий субъектов. Данными полномочиями обладают нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах, нотариусы, занимающиеся частной практикой, должностные лица органов исполнительной власти и консульских учреждений Российской Федерации.

Например, Ю. Филимонов указывает, что «изменения в субъектном составе, реализующем выполнение нотариальной функции, не могут рассматриваться как замещение государственно-управленческой деятельности на негосударственную форму управления» [122].

Государственная должность характеризуется следующими основными четырьмя признаками:

- всегда связана со службой в государственных органах;
- трудовые функции формируются исходя из специфики деятельности соответствующего органа и тех полномочий, которые прописаны в законе;
- повышенный объем ответственности за ненадлежащее исполнение, либо неисполнение обязанностей, предусмотренных трудовой функцией;
- труд оплачивается из бюджета того уровня, к которому относится соответствующий орган [115].

На практике все эти противоречия способствуют возникновению различных проблем.

Так, ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях под должностным лицом предлагает понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах,

органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях РФ.

Еще одним моментом, на который необходимо обратить внимание является отсутствие разделения нотариусов на осуществляющих частную практику и государственных в нормах гл.37 ГПК РФ, которое предусмотрено Основами [112] - [113].

Нотариус согласно 1 ст. Основ действует от имени РФ и 11 ст. Основ имеет личную печать, на которой изображен Государственный герб РФ. Считаем, что этот факт позволяет суду рассматривать заявление об отказе нотариуса совершить определенные нотариальные действия или о действиях, совершенных нотариусом в рамках особого производства и в ходе производства возникающего из публичных правоотношений дел, с включением отдельной главы в 3 раздел ГПК РФ.

## Заключение

В результате проведенного исследования можно сделать следующие выводы.

1. Приведена аргументация формирования регулирующих порядок совершения нотариальных действий и взаимоотношений между участниками нотариального производства и нотариусом правовых норм, института российского нотариата, осуществляющего защиту публичных интересов, прав и интересов граждан. В публично-правовую составляющую нотариальной деятельности включена гарантированное выполнение в соответствии законодательством полномочий в интересах в целом государства, общества и граждан.

2. Использование при анализе публично-правовых основ деятельности российских нотариусов теоретической информации можно выделить первичные непосредственно воспринимаемые историко-правовые данные о нотариате и вторичные, касающиеся вопросов государственного и правового регулирования нотариальной деятельности [64], в связи с чем возникла необходимость в более детальном исследовании правовой природы и сущности нотариальной деятельности исходя из позиций административного права и его применения к нотариальной деятельности.

3. Совокупность средств и мер, закрепленных в законодательстве и направленных на обеспечение необходимых условий для ведения нотариальной деятельности и исполнения нотариусом его полномочий, а также на развитие института нотариата понимается как гарантии нотариальной деятельности, которые условно делятся на судебные, материальные, организационные и правовые. В настоящее время развитие организационных гарантий деятельности нотариата видится в дальнейшем совершенствовании форм и принципов территориальной организации нотариальной деятельности, взаимодействия института нотариата и государства, а также организации контроля за осуществлением нотариальной

деятельности со стороны территориальных органов Минюста России, нотариальных палат и налоговых органов.

4. Дано обоснование, что выполняемая Минюстом РФ функция нормотворчества является востребованной и необходимой в части регулирования, и административного влияния на деятельность нотариусов, цель которой заключается в усовершенствовании административно-правового регламентирования соответствующих правоотношений при эффективном их развитии и обеспечении согласованности интересов.

5. Приведены аргументы необходимости в развитии ведомственной нормативной базы Минюста РФ, которой проектируется присущий нотариусам правовой статус, а также созданным ими объединениям российских нотариусов и нацеленным на защиту прав юридических лиц и граждан, имеющим обособленное имущество (нотариальные палаты субъектов РФ), Федеральной нотариальной палате. Правовой статус постоянно расширяется за счет увеличения объема делегируемых со стороны государства распорядительных, нормотворческих и иных полномочий.

6. Дано обоснование возрастания значимости информационного и межведомственного взаимодействия ФНП с другими органами государства, посредством которой происходит интеграция ФНП в общую систему по управлению, что отражает гибкость публичного управления. Выявлена недостаточная правовая регламентация указанных процессов взаимодействия.

7. Порядок применения дисциплинарных взысканий к нотариусу уточнен и выявлены следующие признаки дисциплинарной ответственности нотариуса соответствующие ответственности в административном праве: основание наступления ответственности, сфера действия, собственная нормативно-правовая база, недостаточность процессуально-правового обеспечения.

8. Выявлено, что для усовершенствования профессионального уровня системы нотариата в России необходимо постоянное повышение требований



к претендующим на получение статуса нотариуса лицам. Соответственно предлагается изменить действующую редакцию ст. 19 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, изложив 2 абз. данной статьи следующим образом: «Стажером нотариуса может быть гражданин Российской Федерации, получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования. Обязательным условием для стажера является стаж работы по юридической специальности не менее двух лет и высокий уровень владения информационными технологиями, который должен быть документально подтвержден».

## Список используемой литературы

1. 150 лет российскому нотариату / Под ред. Г.А. Краснова. - М., 2016. - 132 с.
2. Абилова А. Б. Социальные функции нотариата в современных условиях: диссертация ... кандидата социологических наук: 22.00.04. - Москва, 2006. - 188 с.
3. Азнаев А. М. Конституционно-правовые основы деятельности нотариата в Российской Федерации: диссертация ... канд. юрид. н: - Москва, 2008. - 190 с.
4. Акимова С. Б. Обеспечение конституционного права граждан на оказание квалифицированной юридической помощи и защиты права собственности нотариатом в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук: Пенза, 2004 - 176 с.
5. Алферов И. А. Нотариальная форма защиты и охраны права и законного интереса: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.15 Москва, 2007 - 200 с.
6. Альбиков И.Р. Роль и значение брачного договора в правозащитной деятельности нотариата // Нотариус. 2017. № 5
7. Андреева Ю. А. Контроль и надзор министерства юстиции Российской Федерации в сфере нотариата: административно-правовой аспект: диссертация ... кандидата юридических наук: - Москва, 2009. - 196 с.
8. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 24.02.2021 № 23-ФЗ) // «Парламентская газета», № 140-141, 27.07.2002
9. Ассенмахер, Г.-Й. Нотариальная палата / Г.-Й. Ассенмахер // Современный нотариат. Структуры и задачи. - Кельн, 1993. - 388 с.
10. Афанасьева Н.В. Нотариальная деятельность как фактор регулирования социальных отношений: диссертация ... кандидата социологических наук - Москва, 2008. - 197 с.

11. Афанасьева, Е.А. Нотариат Российской империи периода модернизации страны (конец XIX - начало XX века): историко-правовое исследование: Автореф. ... канд. юридич. наук / Е.Ф. Афанасьева. - М., 2015. - 30 с.
12. Ахрамеева, О. В. Соотношение публично-правовых и частоправовых начал в оказании публичных услуг населению в Российской Федерации: на примере адвокатуры и нотариата: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: Ставрополь, 2011. - 26 с.
13. Ахрамееву О.В., Звонок С.О. Гражданско-правовые и нравственно-религиозные аспекты исторического становления и развития нотариата как института государства и права // Нотариус. 2007. № 1
14. Балышева О. В. Организация взаимодействия нотариата, квазинотариата и суда в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук: - Москва, 2011. - 200 с.
15. Бегичев А. В. Правозащитная деятельность нотариата в сфере соблюдения прав и законных интересов участников гражданского оборота при обеспечении доказательств: дисс ... д.ю.н., Москва, 2016. - 376 с.
16. Бегичев, А. В. Истоки возникновения нотариата латинского типа в России /А.В.Бегичев. // Нотариус. -2017. - № 1
17. Библиотека литературы Древней Руси / РАН. ИРЛИ; Под ред. Д.С. Лихачева, Л.А. Дмитриева, А.А. Алексеева, Н.В. Поньрко. СПб.: Наука, 1997. Т. 4: - 687 с.;
18. Богатырев Н. В. Место и роль нотариата в осуществлении охранительной функции права: общетеоретический и сравнительный аспект: диссертация ... кандидата Юридических наук: 12.00.01 / Богатырев Николай Владимирович; Место защиты: Саратовская государственная юридическая академия. - Саратов, 2016. - 200 с.;
19. Богатырев Н. В., Малько А. В. Реформирование института нотариата в контексте усиления охранительного воздействия права // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. № 3

20. Бутенев В.И. История возникновения и развития нотариата за рубежом и в России // Право и государство: теория и практика. М.: Право и государство, 2012. № 5
21. Бутылин В.Н. Институт государственно-правовой охраны конституционных прав и свобод // Журнал российского права. - 2001. - № 12
22. Вергасова, В.И. Нотариат в России / В.И. Вергасова. - М., 2005. - 363 с.
23. Виноградова Е.В., Виноградова, П.А. Контроль за деятельностью нотариусов / Е.В. Виноградова, П.А. Виноградова // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. - 2012. - № 5. - С. 22-26.
24. Владимирский-Буданов, М.Ф. Обзор истории русского права / М.Ф. Владимирский-Буданов. - Ростов н/Д, 1995. - 640 с.
25. Воеводин Л.Д. Конституционные права и обязанности советских граждан. - М., 1972.
26. Волостнова, Д.С., Волостнов, С.М. Экономические основы оценки нотариальной деятельности как особого вида государственных услуг Текст / Д.С. Волостнова. С.М. Волостнов // Современные наукоемкие технологии. Региональное приложение. - 2012. - №4 (32). - С. 16-22.
27. Временное Положение о нотариальной части // Свод законов Российской империи. - Т. 16. - Ч. 1. - СПб., 1892.
28. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. - 05.04.1995. - № 67.
29. Герасимов, А.В., Надтачаев, П.В. Роль нотариата в современном гражданском праве / А.В. Герасимов, П.В. Надтачаев // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. - 2014. - № 12. - С. 276-280.
30. Государственный нотариат: Сборник нормативных актов. // М., 1989.

31. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 г. № 14-ФЗ (ред. от 20.04.2021) //Собрание законодательства РФ. 29.01.1996. - № 5. - Ст. 410.
32. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 20.04.2021) // Собрание законодательства РФ. - 05.12.1994. - № 32. - Ст. 3301.
33. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 г. № 138-ФЗ (ред. от 30.04.21 № 106-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 18.11.2002. - № 46. - Ст. 4532.
34. Грудцына Л.Ю. Как правильно распорядиться своим имуществом (наследование, дарение, рента) // Справочно-правовая система «Консультант плюс»
35. Гурьева, Е.В. Нотариат России: конспект лекций / Е. В. Гурьева. — 2-е изд., испр. и доп. - М., 2011. - 126 с.
36. Дворецкий И.Х. Большой Латинско-Русский словарь / Электронный ресурс. Режим доступа: <http://liNguaeterNoa.com/vocabula/>
37. Демина, Н.В. Формирование и развитие нотариата в контексте эволюции государственности России: историко-правовой аспект: дисс. ... к. юр. н.- Санкт-Петербург, 2010. - 168 с.
38. Денисова, Е.Э. Нотариат в Российской Федерации / Е.Э. Денисова. - М., 2003. - 192 с.
39. Диева М.Г. Роль нотариата в обеспечении прав и законных интересов гражданина (в контексте современной реформы)// Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики Тамбов: Грамота, 2014. № 5 (43): в 3-х ч. Ч. III. С. 54-56.
40. Егорова М.Е. К вопросу о правовом регулировании нотариального обеспечения доказательств, находящихся на электронных носителях//Арбитражный и гражданский процесс, 2014, № 11

41. Жуйков, В. Нотариат как институт превентивного правосудия: общие цели, принципы и полномочия / В. Жуйков // Российская юстиция. - 1998. - № 6-7. - С. 33.
42. Зайков Д.Е. Оказание нотариусами услуг правового и технического характера: проблемы правового регулирования // Адвокат. 2017. № 3.
43. Злотников М. Подьячие Ивановской площади // Нотариальный вестник. 1998. № 1. С. 41
44. Исторические хроники российского нотариата / Авт.-сост. Б. И. Лившиц. - М., 2003. - 193 с.
45. История государства и права зарубежных стран. Древний мир. Средние века: Учебник. Т. 1 / Под ред. С.Н. Медведева, С.О. Звонок. - Ставрополь, - 2003.
46. Калиниченко Т.Г. Нотариальное право и процесс в Российской Федерации. М.: Норма, 2010.
47. Кармишев С. М. Конституционно-правовое регулирование организации и деятельности нотариата в Российской Федерации по обеспечению прав несовершеннолетних: дисс... к. ю. н. Пенза, 2008. - 189 с.
48. Кац А.К. Основные положения проблемы осуществления правоохранительной функции в области гражданских правоотношений // Краткая антология уральской процессуальной мысли. Екатеринбург: Изд-во Гуманит. ун-та, 2004.
49. Кашурин, И.Н. Нотариат в правовой системе Российской Федерации: Дисс... канд. юридич. наук / И.Н. Кашурин. - М., 2005. - 191 с.
50. Кириллова Е.А. Обязательное нотариальное удостоверение сделок с недвижимостью: реальность и перспективы // Нотариус. 2015. № 6
51. Кириллова Е.А. Электронное взаимодействие нотариата с Единым государственным реестром ЗАГС: новеллы законодательства // Нотариус. 2017. № 5

52. Кодинцев А.Я., Ралько В.В. Советское государство и нотариат. 1920 - 1950-е годы. М., 2008.

53. Козуб Т.Р. Взаимодействие органов государственной власти и нотариата в Российской Федерации: диссертация ... кандидата юридических наук: 12.00.02. - Москва, 1996. - 148 с.

54. Комаров, Н.И. Нотариат в Российской Федерации: курс лекций / Н.И. Комаров. - М., 2005. - 208 с.

55. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате / Под ред. М.К. Треушникова. - М., 2002. - 448 с.

56. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в г. Риме 04.11.1950) / (с изм. от 13.05.2004) / (вместе с «Протоколом № 1» (Подписан в г. Париже 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (Подписан в г. Страсбурге 16.09.1963), «Протоколом № 7» (Подписан в г. Страсбурге 22.11.1984)) // Собрание законодательства РФ. - 08.01.2001. - № 2. - Ст. 163.

57. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске / (вступила в силу 19.05.1994, для Российской Федерации / (с изм. от 28.03.1997)) // Собрание законодательства РФ. - 24.04.1995. - № 17. - Ст. 1472.

58. Конвенция, отменяющая требование легализации иностранных официальных документов (Заключена в г. Гааге 05.10.1961) / (вступила в силу для России 31.05.1992) / (вместе со «Статусом Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов (Гаага, 5 октября 1961 года)» (по состоянию на 07.09.2015)) // Бюллетень международных договоров. - 1993. - № 6.

59. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) / (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-

ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ, от 14.03.2021 № 1-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. - 04.08.2014. - № 31. - Ст. 4398.

60. Концепция правоохранительной политики в Российской Федерации (проект) / под ред. А. В. Малько. - Саратов, - 2012.

61. Коржов В.Ю., Захарова Н.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» (под ред. Н.Н. Ковалевой). - Специально для системы ГАРАНТ, 2016 г.

62. Королев Д. А. Правовое регулирование отношений по взиманию государственной пошлины при осуществлении нотариальной деятельности: дис..... к.ю.н., Москва, 2011. - 208 с.

63. Криволапова, Л. В. Субъекты гражданского оборота /Л. В. Криволапова. //Право и государство. -2007. - № 8

64. Куленко Н. И. Конституционно-правовые основы российского нотариата: Дис. ... канд. юрид. наук: Челябинск, 2005 228 с.

65. Куликов В. Женюсь, но с условием Электронный ресурс // Режим доступа: <http://www.rg.ru/2012/12/10/brak-pol№.html>.

66. Кулишова Р.Т. Нотариат как институт, направленный на реализацию конституционного права на получение квалифицированной юридической помощи, и система органов нотариального сообщества в Российской Федерации на современном этапе//Мир юридической науки, № 9-10, 2016. С. 42 - 47.

67. Курбатова И. М. Судебная система как один из источников формирования института медиации // Молодой ученый. — 2017. — №46

68. Лазарева Н. П. Административно-правовая организация механизма управления нотариатом Российской Федерации (По материалам Дальневосточного федерального округа): Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.14: Хабаровск, 2004 - 288 с.

69. Леженникова И.М. Ювенальная юстиция в России и нотариат // Нотариус. 2010. № 6

70. Ляпидевский Н. История нотариата. М., 1875.



71. Методические рекомендации по проведению проверки исполнения нотариусом, занимающимся частной практикой, профессиональных обязанностей (утв. Решением Правления ФНП от 17.06.2005, Протокол № 04/05) Нотариальный вестник. - 2005. - № 9. - С. 32-36.
72. Мизинцев Е.Н., История нотариата в Китае // Нотариус 2011, - № 3 - С.9.
73. Мизинцев Е. Н. Организационно-правовые основы нотариата в Российской Федерации и зарубежных странах (сравнительно-правовое исследование): автореферат дис. ... кандидата юридических наук: - Москва, 2012. - 34 с.
74. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 30.04.21 № 105-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 07.08.2000. - Ст. 3340.
75. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 г. № 146-ФЗ (ред. от 30.04.21 № 105-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. - 03.08.1998. - Ст. 3824.
76. Настольная книга нотариуса: В 4 т. Т. 1: Организация нотариального дела / Под ред. И.Г. Медведева; Центр нотар. исслед. при Федер. нотар. палате. - 3-е изд., перераб. и доп. - М., 2015. - 414 с.
77. Настольная книга нотариуса: Учебно-методическое пособие / Авт. кол.: Б.М. Гонгало, Т.И. Зайцева, П.В. Крашенинников и др.: В двух томах. - Т. 1. - 2-е изд., испр. и доп., учеб. - М., 2004. - 608 с.
78. Наумов, А.В. Практика применения Уголовного кодекса Российской Федерации: комментарий судебной практики и доктринальное толкование / Под ред. Г.М. Резника / А.В. Наумов. - М., 2005. - 1024 с.
79. Невская, М.А., Шалагина, М.А. Адвокатура и нотариат / М.А. Невская, М.А. Шалагина. - М., 2007. - 160 с.
80. Нотариальное право России: Учебник для студентов юридических вузов и факультетов/ Под ред. проф. Н.М. Яркова. М. 2003.

81. Нотариат в России. Схемы и комментарии: Учебное пособие / Под ред. М.К. Треушникова. - М., 2004. - 144 с.
82. Нотариат в Российской Федерации: Учебник / Под ред. Г.Г. Черемных. М., 2010.
83. О едином регистре населения через ЗАГС. Электронный ресурс // Режим доступа: <http://www.tadviser.ru/i№dex.php>.
84. О Примерном уставе нотариальной палаты субъектов Российской Федерации: (принят Собранием представителей нотариальных палат субъектов РФ от 18 апреля 2001 г. № 10) // Нотариальный вестник. - 2001. - № 7. - С. 47-58.
85. Ожегов С.И. Словарь русского языка. - М., 1985. Электронный ресурс Режим доступа: <http://ru.wikipedia.org/?oldid=10326782>
86. Определение Верховного Суда РФ от 19.04.1999 г. № 34-Г99-3 по делу о признании недействительным (незаконным) решения от 05.11.1997 г. № 131 о регистрации Мурманской нотариальной палаты // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 1999. - № 10.
87. Определение ВС РФ от 26 марта 2010 г. № 50-В09-9 // Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
88. Определение Конституционного Суда РФ от 25.09.2014 № 2206-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданки Стерховой Марины Ивановны на нарушение ее прав...»// Справочно-правовая система «Консультант плюс».
89. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 г. № 4462-1) / (ред. от 26.05.2021 №143-ФЗ г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. - 11.03.1993.№ 10. - Ст. 357; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
90. Остапенко И.А. К вопросу о понятии нотариата в Российской Федерации // Символ науки. 2016. № 1

91. Патращук Ж. В. Защита конституционных прав человека и гражданина нотариатом Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук: Москва, 2003. 195 с.

92. Патращук, Ж.В. Защита конституционных прав человека и гражданина нотариатом Российской Федерации / Ж.В. Патрищук. - М., 2004. - 152 с.

93. Пиепу, Ж.-Ф., Ягр, Ж. Профессиональное нотариальное право / Ж.-Ф. Пиепу, Ж. Ягр. - М., 2001. - 224 с.

94. Письмо ФНП от 26.02.2014 г. № 460/03-16.3 «О сроках пребывания в должностях президента нотариальной палаты и президента Федеральной нотариальной палаты» // Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

95. Полуяктова Н.Л. Реализация конституционного права на квалифицированную юридическую помощь как основное содержание деятельности нотариата Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук: Москва, 2004 160 с.

96. Понкин И.В. К вопросу о содержании понятия «порядок»// Нравственные императивы в праве. - 2015. - № 4. - С.3.

97. Постановление Конституционного Суда РФ от 19.05.1998 г. № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 2, 12, 17, 24 и 34 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате» // Вестник Конституционного Суда РФ. - 1998. - № 5.

98. Постановление ЦИК СССР от 14 мая 1926 г. «Об общих принципах организации государственного нотариата»// СЗ СССР. - 1926. - № 35. - Ст. 252.

99. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30 сентября 2020 г. № 229 "Об утверждении Порядка представления информации о нотариальном документе и формата ее размещения на документе с использованием машиночитаемой маркировки". Вступил в силу 30 декабря 2020 года.

100. Постановление Правительства РФ от 16.02.2005 г. № 82 «Об утверждении Положения о порядке передачи информации в Федеральную службу по финансовому мониторингу адвокатами, нотариусами и лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность в сфере оказания юридических или бухгалтерских услуг» // Собрание законодательства РФ. - 21.02.2005. - № 8. - Ст. 659.

101. Приказ Минюста России от 3 марта 2014 г. № 25 «Об утверждении Положения о Главном управлении Министерства юстиции Российской Федерации по субъекту (субъектам) Российской Федерации и Перечня главных управлений Министерства юстиции Российской Федерации по субъектам Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. - 21.03.2014. - № 65.

102. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23.06.2015 г. № 25 «О применении судами некоторых положений раздела I части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда РФ. - 2015. - № 8 (август).

103. Приказ Минюста России от 29.06.2015 г. № 147 «Об утверждении Порядка ведения реестра нотариусов и лиц, сдавших квалификационный экзамен» (Зарегистрировано в Минюсте России 30.06.2015 г. № 37820) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. - 12.10.2015. - № 41.

104. Профессиональный кодекс нотариусов Российской Федерации (принят Собранием представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации 26.11.2015 г.) // Режим доступа: Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

105. Развитие русского права в XV - первой половине XVII в. / Отв. ред. В.С. Скрипилев Е.А. История российского нотариата // Вестник нотариальной палаты Ставропольского края. 1998. № 4

106. Ралько В. В., Репин Н. В., Дударев А. В., Фомин В. А. Нотариат: Учебник М.: Юстиция, 2016 - 214 с.

107. Ралько, В.В. Теория правовой деятельности нотариата: диссертация ... доктора юридических наук: - Москва, 2010. - 375 с.:
108. Репин В. С. Организационно-правовые основы построения и деятельности нотариата в России (теория и практика). диссертация ... доктора юридических наук: М., 1994
109. Романовская О. В. Конституционные основы нотариальной деятельности в Российской Федерации: Дис. ... канд. юрид. наук: Казань, 2001. 160 с.
110. Романовская О.В., Романовский Г.Б. Нотариат в Российской Федерации: Проблемы развития. СПб.: Издательство «Юридический центр «Пресс», 2004;
111. Российское законодательство X-XX веков / Ред. О.И. Чистяков. - Т. 6. - М., 1988. - 432 с.
112. Синайский, В.И. Русское гражданское право / В.И. Синайский. - М., 2002. - 637 с.
113. Смольников Д.И. Проблемы реформирования российского нотариата на современном этапе // Нотариус. 2012. № 2
114. Соборное уложение 1649 года / Комментарий Г.В. Абрамович, Л.И. Ивина, А.Г. Маньков, Б.Н. Миронов, и др.; Редкол.: В.И. Буганов, М.П. Ирошников, А.Г. Маньков, В.М. Панеях. - Л., 1987. - 448 с.
115. Соглашение между Федеральной службой судебных приставов и Федеральной нотариальной палатой об информационном взаимодействии в электронном виде/ (утв. ФССП России, ФНП 30.06.2017 № 0001/19/2853/01-01-2).
116. Стешенко, Л.А., Шамба, Т.М. Нотариат в РФ: Учебник / Л.А. Стешенко, Т.М. Шамба. - М., - 2001. - С. 10; Российская юридическая энциклопедия / Под ред. А.Я. Сухарева. - М., 1999. - С. 607 и др.
117. Сучкова Н.В. Исполнительная надпись нотариуса: Методическое пособие. М.: Статут, - 2015.

118. Тарасенкова А.Н. Когда нам нужен нотариус (нотариальные действия, правила их совершения и оплата нотариальных услуг). М.: Редакция «Российской газеты», 2017. Вып. 19. 144 с.
119. Тарбагаева Е.Б. Нотариат в Российской Федерации. - СПб., 2001.
120. Терехов Е.В. История развития и становления нотариата // Актуальные проблемы политики и права. Межвузовский сборник научных статей. Пенза: Информ.-изд. центр ПГУ, 2012. Вып. 8.
121. Тимошкина О. А. Конституционно-правовые основы деятельности нотариата по защите социально-экономических прав граждан: диссертация ... кандидата юридических наук: - Москва, 2014. - 178 с.
122. Ткаченко М. В. Государственный контроль и надзор за нотариальной деятельностью: административно-правовые вопросы: дисс.. к.ю.н. - Ростов-на-Дону, 2011.- 204 с.
123. Толковый словарь живого великорусского языка Электронный ресурс Режим доступа <http://slovardalja.net/word.php?wordid=10625>
124. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 30.04.21 № 109-ФЗ) // «Российская газета», № 256, 31.12.2001
125. Указ Президента РФ от 22.07.2002 г. № 767 «Об использовании Государственного герба Российской Федерации на печатях нотариусов» // Собрание законодательства РФ. - 29.07.2002. - № 30. - Ст. 3036.
126. Указ Президента РФ от 13.10.2004 г. № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 18.10.2004. - № 42. - Ст. 4108.
127. Ушаков А.А. Комментарий к Основам законодательства Российской Федерации о нотариате (постатейный; издание четвертое, переработанное и дополненное). - М., Деловой двор, 2016.
128. Фадеева Г. В. Административно-правовое регулирование организации нотариальной деятельности в России: дисс... к.ю.н. / Г.В. Фадеева - Саратов, 2012. - 190 с.
129. Федеральный закон от 03.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении

изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 2016. № 27 (ч. II). Ст. 4293.

130. Федеральный закон от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи» // Собрание законодательства РФ. - 11.04.2011. - № 15. - Ст. 2036.

131. Федеральный закон от 07.08.2001 г. № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Собрание законодательства РФ. - 13.08.2001. - № 33 (часть I). - Ст. 3418.

132. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» // «Российская газета», № 263, 23.11.2011.

133. Федеральный закон от 21.12.2013 № 379-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».

134. Федеральный закон от 23.06.2016 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об актах гражданского состояния» // Справочно-правовая система «Консультант плюс».

135. Федеральный закон от 29.12.2014 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. - 05.01.2015. - № 1 (часть I). - Ст. 10.

136. Фемелиди А.М. Русский нотариат. История нотариата и действующее нотариальное положение 14 апреля 1866 г. - СПб., 1902.

137. Хагуш М.Н. Защита и охрана прав несовершеннолетних при совершении нотариальных действий // Юстиция. 2017. № 2

138. Харитонов Ю.С. Взыскание долга по исполнительной надписи нотариуса: проблемы правоприменения // Законы России: опыт, анализ, практика. 2017. № 3

139. Царелунго, А.Б. Правовой статус нотариуса в Российской Федерации: Автореф. ... канд. юридич. наук / А.Б. Царелунго. - М., 2006. - 30 с.

140. Черников А. Е. Конституционно-правовое регулирование нотариата в современной России: дисс ... к.ю.н.: - Белгород, 2008. - 174 с.
141. Чуксина В. В. Несудебная защита прав человека в системе национальной правозащитной деятельности Российской Федерации и зарубежных государств // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 6
142. Шаповалова Л. Л. Становление и развитие института нотариата в России (Историко-правовой аспект): Дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01: Ставрополь, 2000 - 176 с.
143. Шаповалова, Л.Л. Институт нотариата в России: историко-правовой аспект / Л.Л. Шаповалова. - Ставрополь, 2000. - 176 с.
144. Шундик И.А. К вопросу о месте рассмотрения заявлений о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении в системе норм гражданского процессуального права// Нотариус. – 2003. - №6
145. Щекочихин, П. А. Нотариат Российской Федерации: конституционно-правовые основы: диссертация ... кандидата юридических наук: - Москва, 2013. - 154 с.
146. Юшкова Е.Ю. Судебная практика и нотариат. М.: Статут, 2015.
147. Vonk M.J. Tensions Between Legal, Biological and Social Conceptions of Parenthood in Dutch Family Law// Electronic Journal of Comparative Law. Vol. 11. 1 (May 2007).
148. Wolter A. Prawo cywilne. Warszawa, 1967, s. 172; Szer S. Prawo cywilne. Czesc ogolna. Warszawa, 1967.
149. Block de Behar, Lisa et al. Comparative Literature: Sharing Knowledges for Preserving Cultural Diversity - Volume III. — EOLSS Publications, 2009. — 338 с.
150. Werthwein S. Das Notariat in China // Notarius International № 3 – 4. 2003.
151. Yalgre J., Pillebout J.-F. Droit professionnel notarial. - 4 edition. - Paris: Litec, 1996.