

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт инженерной и экологической безопасности
(наименование института полностью)

Департамент магистратуры
(наименование)

20.04.01 Техносферная безопасность
(код и наименование направления подготовки)

Системы управления производственной, промышленной и экологической безопасностью
(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему Исследование, анализ и разработка системы управления охраной труда в муниципальных учреждениях (на примере МАУ «Управление муниципальным хозяйством» с. Новая Малыкла).

Студент

А.Н.Попова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.т.н., И.И. Рашоян

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Оглавление

Введение.....	4
Термины и определения.....	7
Перечень сокращений и обозначений.....	8
Глава 1 Организация системы управления охраной труда.....	9
1.1 Литературный обзор по теме исследования.....	9
1.2 Определение понятия системы управления охраной труда	13
1.3 Организация системы управления охраной труда	17
1.4 Политика муниципальных учреждений в области охраны труда	20
Глава 2 Функционирование системы управления охраной труда.....	26
2.1 Обеспечение функционирования системы управления охраной труда	26
2.2 Процедуры, направленные на достижение целей в области охраны труда.....	28
2.3 Контроль функционирования системы управления охраной труда.....	31
2.4 Планирование улучшений функционирования системы управления охраной труда.....	32
2.5 Управление документами в системе управления охраны труда.....	33
2.6 Реагирование на аварии, несчастные случаи и профессиональные заболевания.....	35
Глава 3 Ответственность за эффективность системы управления охраной труда.....	37
3.1 Распределение ответственности и обязанностей по охране труда.....	37
3.2 Пути совершенствования системы управления охраной труда.....	40
3.2.1 Действия по совершенствованию системы управления охраной труда	40
3.2.2 Предупреждающие и корректирующие действия.....	41
3.2.3 Корректирующие действия для системы управления охраной труда	42
3.2.4 Непрерывное совершенствование.....	43
3.2.5 Эффективность решений в сфере охраны труда.....	44

3.3 Ответственность за нарушения требований охраны труда.....	48
Глава 4 Разработка системы управления охраной труда в МАУ	
«Управление муниципальным хозяйством» с.Новая Малыкла	48
4.1 Технологическая карта объекта.....	48
4.2 Изучение организационной и технологической документации объекта исследования.....	49
4.3 Разработка системы управления охраной труда в муниципальном автономном учреждении «Управление муниципальным хозяйством».....	52
Заключение.....	75
Список используемых источников.....	79

Введение

Актуальность и научная значимость настоящего исследования:

Проблема создания здоровых и безопасных условий труда на каждом рабочем месте становится все более актуальной. Передовой международный и отечественный опыт свидетельствует, что разработка и внедрение в организации современных систем управления охраной труда не только способствует устранению производственных опасностей, но и повышает производительность труда и конкурентоспособность организации.

В отношении системы управления охраной труда действует государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ 12.0.230—2007 «Системы управления охраной труда. Общие требования».

Объект исследования: Система управления охраной труда.

Предмет исследования: Процедуры системы управления охраной труда.

Цель исследования: Цель заключается в разработке системы управления охраной труда для внедрения в общую систему управления в муниципальном учреждении МАУ «Управление муниципальным хозяйством» с. Новая Малыкла.

Гипотеза исследования состоит в том, что разработка и внедрение системы управления охраной труда в учреждениях муниципальных хозяйств позволит сформировать качественную и эффективную основу для оптимизации условий труда и государственного управления в данной сфере.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- провести исследование и анализ существующих систем управления охраной труда;
- проанализировать проблемы при создании системы управления охраной труда на предприятии;

- выполнить системный анализ опасностей и рисков в МАУ «Управление муниципальным хозяйством» с. Новая Малыкла.

- разработать процедуры системы управления охраной труда, отвечающие характерным особенностям МАУ «Управление муниципальным хозяйством» с. Новая Малыкла.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют нормативно-правовые документы в сфере охраны труда, а именно ГОСТ 12.0.230—2007 «Системы управления охраной труда. Общие требования». В основе лежит методология, основанная на принципе последовательного выполнения функций управления: «концепция – организация – планирование и применение – оценка (контроль) – действия по совершенствованию».

Методы проведения исследования заключаются в выявлении слабых сторон организации, проектирования и планирования мероприятий по улучшению условий охраны труда в МАУ «Управление муниципальным хозяйством», оценки эффективности функционирования СУОТ, оценки профессиональных рисков в организации.

Опытно-экспериментальная база: МАУ «Управление муниципальным хозяйством», с. Новая Малыкла, Ульяновская область.

Научная новизна исследования: определяется комплексным исследованием системы управления охраной труда в муниципальных учреждениях как современного инструмента повышения качества и эффективности условий труда, соблюдения прав работников, повышения здоровья нации и качества жизни населения в целом.

Теоретическая значимость исследования:

В процессе проведенной работы были изучены отечественные и зарубежные научные публикации, проводился поиск современных методов и комплексов по совершенствованию условий труда и минимизации рисков.

Практическая значимость исследования:

- повышение эффективности основных элементов СУОТ в МАУ «Управление муниципальным хозяйством»;
- проектирование, планирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в учреждении;
- внедрение разработанной СУОТ позволит обеспечить безопасность работы организации, снизить риски материальных потерь.

Личное участие автора в организации и проведении исследования состоит в формировании цели и задач научной работы, в сборе и обработке официальных статистических данных по общему травматизму за последние 4 года, анализе нормативно-правовой базы организации системы управления охраной труда, разработке системы управления охраной труда, направленной на улучшение техносферной безопасности.

Апробация и внедрение результатов работы велись в течение всего исследования. Его результаты были представлены на 31-м Международном конкурсе научно-исследовательских работ.

Основные результаты исследования опубликованы в научном журнале «Студенческий» №41 Часть 1 в 2020 году.

На защиту выносятся:

- результаты анализа организации и функционирования системы управления охраной труда;
- предложения по совершенствованию системы управления охраной труда;
- разработка системы управления охраной труда в организации.

Структура магистерской диссертации. Работа состоит из введения, 4 глав, заключения, содержит 5 рисунков, 5 таблиц, списка использованной литературы. Основной текст работы изложен на 82 страницах.

Термины и определения

В настоящем отчете применяют следующие термины с соответствующими определениями:

«Охрана труда - система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационные, технические, психофизиологические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства» [13].

«Система управления охраной труда – это часть общей системы менеджмента организации, которая управляет рисками в области охраны здоровья и безопасности труда» [15].

Безопасные условия труда – это условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов.

Средства индивидуальной и коллективной защиты работников - технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты от загрязнения.

Требования охраны труда - государственные нормативные требования охраны труда, в том числе стандарты безопасности труда, а также требования охраны труда, установленные правилами и инструкциями по охране труда

Перечень сокращений и обозначений

ОТ - охрана труда;

СУОТ – система управления охраной труда;

ТК РФ – Трудовой кодекс Российской Федерации;

ФЗ – федеральный закон;

НС – несчастный случай;

ПЗ – профессиональные заболевания;

УТ – условия труда;

СОУТ – специальная оценка условий труда;

СИЗ – средства индивидуальной защиты;

СКЗ – средства коллективной защиты;

ТБ – техносферная безопасность;

МАУ – муниципальное автономное учреждение;

Глава 1 Организация системы управления охраной труда

1.1 Литературный обзор

Работодатель, неся ответственность за создание безопасных условий и охрану труда, должен обеспечить разработку, внедрение и функционирование системы управления охраной труда в соответствии с требованиями государственных и международных стандартов.

«Система управления охраной труда (СУОТ) является частью общей системы — управления (менеджмента) организации. Положительное воздействие внедрения систем Управления охраной труда на уровне организации, выражающееся как в снижении воздействия опасных и вредных производственных факторов и рисков, так и в повышении производительности труда, признано правительством, работодателями и работниками». [2]

В настоящее время действует национальный стандарт РФ ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию» [5], а также следующие стандарты: ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы Управления охраной труда. Общие требования», ГОСТ 12.0.230.1-2015 «ССБТ. Системы управления охраной труда, Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007» и ГОСТ 12.0.230.2-2015 «ССБТ. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования».

Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Действующее в настоящее время Типовое положение о системе управления охраной труда утверждено приказом Минтруда России от 19.08.2016 № 438н.

С целью исследования темы был проведен литературный обзор научных публикаций и нормативно-правовых документов, представленный в таблице 1.

Таблица 1 – Перечень научных публикаций, нормативных документов по теме диссертационного исследования

Тема диссертационного исследования	Исследование, анализ и разработка системы управления охраной труда в муниципальных учреждениях (на примере МАУ «Управление сельским хозяйством» с. Новая Малыкла
1	2
1. Научные публикации, учебники, учебные пособия	<p>1. Производственная безопасность: практические работы: учебное пособие / С. С. Тимофеева, С. А. Миронова. – Москва: Форум, Инфра-М, 2018.</p> <p>2. Вершина, Г.А. Охрана труда: учебник / Г. А. Вершина и др. – Минск: ИВЦ Минфина, 2017.</p> <p>3. Попов, Ю.П. Охрана труда: учебное пособие / Ю. П. Попов. – Москва: КноРус, 2016.</p> <p>4. Янковский, В.К. Пособие по охране труда в вопросах и ответах / составитель В. К. Янковский. – Минск: Центр охраны труда и промышленной безопасности, 2017.</p> <p>5. Графкина, М.В. Охрана труда: Учебник / М.В. Графкина. - М.: Академия, 2018.</p> <p>6. Титова, Г.Н. Охрана труда. Практические интерактивные занятия: Учебное пособие / Г.Н. Титова, Н.С. Громов - СПб.: Лань, 2019.</p> <p>7. Янковский, В.К. Пособие по охране труда в вопросах и ответах / [сост. В.К. Янковский]. – Минск: Центр охраны труда и промышленной безопасности, 2016.</p> <p>8. Тимофеева, С.С. Производственная безопасность: практические работы: учебное пособие / С. С. Тимофеева. – Москва: Форум, Инфра-М, 2018.</p> <p>9. Оценка эффективности охраны труда на предприятии с использованием методов статистического моделирования// Журнал «Безопасность в техносфере» - том 7, номер 4, 2018.</p> <p>10. Климова, Е.В. Снижение производственного травматизма путем совершенствования системы управления охраной труда / Климова, Е.В, Рыжиков, Е.Н. – Известия ТулГУ. Науки о Земле. – 2017 - №1</p>

Продолжение таблица 1

1	2
2. Законодательные документы	<p>1. «Трудовой кодекс РФ (раздел X, ст. 212, 216-218)» [22]</p> <p>2. Федеральный закон "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" от 24.07.1998 N 125-ФЗ (ред. 30 апреля 2021 г.)</p> <p>3. Приказ Минздравсоцразвития от 15.02.2014 г №835н</p> <p>4. Приказ Минтруда России от 24.06.2014 г №412н «Об утверждении Типового положения о комитете по охране труда»</p> <p>5. Приказ Минтруда России от 19.08.2016 г № 438н «Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда»</p>
3. Нормативные документы	<p>1. ГОСТ 12.0.230.2-2015 «ССБТ. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования»</p> <p>2. ГОСТ 12.0.230.1-2015 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007»</p> <p>3. ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию»</p> <p>4. Руководство МОТ системы управления охраной труда (Международной организации труда по системам управления охраной труда)</p> <p>5. Типовой перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков, утвержденный Приказом Минздравсоцразвития России от 01.03.2012 № 181н (в ред. от 16.06.2014)</p> <p>6. Постановление МАУ «Управление муниципальным хозяйством» от 05.07.2018 г «Об организации работы по охране труда в МАУ»Управление муниципальным хозяйством» с.Новая Малыкла</p> <p>7. Постановление МАУ «Управление муниципальным хозяйством» от 05.07.2018 г «Об утверждении положения о порядке проведения инструктажей по охране труда в МАУ»Управление муниципальным хозяйством» с.Новая Малыкла</p> <p>8. СТБ 18001-2009 «Системы управления охраной труда. Требования» [19].</p>
4. Патенты на изобретения	2. Патент № 2589302. Автоматизированная информационно-справочная оценка контроля

Продолжение таблицы 1

1	2
	профессиональных рисков в сфере трудовых отношений, 12.03.2015 г
	3. Патент № 2591687. Способ и система сетевой интеллектуальной графики для обеспечения безопасности производства, 02.04.2015 г
	4. Патент № 121617. Автоматизированная информационно-справочная оценка контроля профессиональных рисков в сфере трудовых отношений, 19.06.2012 г
	5. Патент № 2591008. Способ и система сетевой интеллектуальной графики для обеспечения безопасности производства, 10.07.2016 г

Выводы по таблице 1:

За последние 5-7 лет представления об охране труда претерпели изменения, которых данный институт не знал со времен своего возникновения. Без нового подхода немыслимы ни организация современного рабочего, ни эффективное управление современным предприятием, ни современная государственная политика в области охраны труда. Именно поэтому в последнее время появляется все больше научных публикаций и изданий для обмена новым опытом в столь старом и привычном деле.

С целью сохранения сложившихся положительных тенденций в охране труда Минтруд России внедряет программно-целевой метод управления охраной труда. Разработана и рекомендована к использованию «Типовая государственная программа РФ по улучшению условий и охраны труда».

Благодаря тому, что в современном обществе появляется все больше информационных технологий научный прогресс тоже не стоит на месте. Использование компьютерных технологий приводит к появлению новых патентов с использованием цифровых технологий.

1.2 Определение понятия системы управления охраной труда

Государство и работодатели несут существенные социально-экономические потери в виде огромных выплат по обязательствам социального страхования за нанесенный ущерб работникам. К этим выплатам приводят неудовлетворительные условия труда, возникающие несчастные случаи в процессе трудовой деятельности и профессиональные заболевания. А также отсутствие эффективного механизма социального партнерства между органами государственной власти, работодателями и работниками.

Для понимания правового регулирования обязанности обеспечения СУОТ и охраны труда необходимо понимание разницы между этими понятиями,

«Охрана труда - система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационные, технические, психофизиологические, санитарно-гигиенические, лечебно - профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства (Ст. 212 ТК РФ) [1].

«Система управления охраной труда – это часть общей системы менеджмента организации, которая управляет рисками в области охраны здоровья и безопасности труда» [7].

Все работодатели независимо от размера организации должны создавать и обеспечивать функционирование системы управления охраной труда (ст. 212 ТК РФ).

Требования к системе управления охраной труда установлены ГОСТ 12.0.230-2007 «Межгосударственный стандарт. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования».

К основным требованиям системы управления охраной труда относятся:

- безопасность территории, производственных зданий, оборудования, технологических процессов;
- безопасность рабочих мест каждого из сотрудников ;
- санитарно-бытовое обеспечение, медицинское и лечебно - профилактическое обслуживание работников, в том числе медицинские осмотры работников (предварительные и периодические);
- обеспечение работников не только средствами индивидуальной защиты, но средствами коллективной защиты, а также обеззараживающими средствами;
- специальная оценка условий труда;
- обучение, стажировка, инструктажи, проверка знаний работников по вопросам охраны труда;
- локальные нормативные акты по вопросам охраны труда;
- расследование и учет несчастных случаев, профессиональных заболеваний, аварий.

В систему управления охраной труда входят идентификация всех опасностей и рисков, улучшение условий труда, профилактика производственного травматизма и профилактика профессиональных заболеваний.

Итак, необходимым условием и нормативным требованием создания безопасности и охраны труда является регулярная модернизация уже существующей СУОТ, или в случае ее отсутствия разработка и внедрение ее в обязательном порядке.

Основные функции управления системой управления охраной труда в муниципальных учреждениях, в соответствии с законодательством, возлагаются на ведущего специалиста соответствующей квалификации.

В отношении системы управления охраной труда действует государственный стандарт Российской Федерации ГОСТ 12.0.230—2007 «Системы управления охраной труда. Общие требования»

В соответствии со стандартом ГОСТ 12.0.230—2007 «Системы управления охраной труда. Общие требования» в рамках создания СУОТ в организации разрабатываются и документально оформляются такие процедуры, как:

- идентификация, а также получение информации, в которой содержатся законодательные и иные обязательные требования, в том числе обеспечение доступа к законодательным и другим применяемым к организации требованиям в области безопасности труда и охраны труда;
- идентификация опасностей, проведение оценки рисков и мер управления данными рисками;
- постановка целей и программ достижения целей в области охраны труда;
- определение уровня компетентности персонала в области охраны труда, а также организация обучения работников по технике безопасности и охране труда;
- управление всеми видами документов и данными по охране труда;
- идентификация аварийных ситуаций, которые могут возникнуть на производстве, создание методических указания предотвращающих возможность их возникновения и разработка плана действий связанных с устранением последствий аварийных ситуаций;
- проведение мониторингов и обязательной оценки эффективности работы специалистов по организации безопасности и охраны труда;
- определение соответствия документов законодательным актам и требованиям, а также требованиям, предъявляемым организациями или предприятиями, взявшими на себя часть обязанностей в области охраны труда;

- расследование несчастных случаев на производстве, анализ профессиональных заболеваний и аварийных ситуаций, несоответствия, корректирующие и предупреждающие действия;
- проведение внутренних аудитов системы управления охраной труда .

Одно название СУОТ характеризует систему не только как требования ОТ, а в том числе и форма реализации и внедрения самой ОТ.

Система управления охраной труда внедряется и используется для значительного снижения и, при возможности, полного исключения риска несчастных случаев и аварий, которые могут привести к серьезным последствиям для работников, таким как несчастный случай или профессиональное заболевание, и предприятия в целом.

Система позволяет:

- контролировать вредные и опасные производственные факторы,
- «управлять производственными рисками, которые могут возникнуть в ходе рабочего процесса» [21],
- предотвращать аварийные и внештатные ситуации и инциденты,
- минимизировать социально – экономический ущерб организации, возникающий в результате неправильной работы,
- создавать эффективную систему менеджмента организации.

Предварительно, перед созданием в организации системы управления охраной труда необходимо провести оценку текущего состояния охраны труда.

В обязательном порядке нужно проводить оценку текущего состояния охраны труда. В ходе предварительной оценки охраны труда непосредственный руководитель организации и его заместитель, специалист по охране труда проверяют:

- данные об уровнях квалификации работников организации, прохождении работниками обучения и проверки знаний по охране труда, прохождения обучения безопасным методам и приемам выполнения их трудовой деятельности;

- «результаты проведения специальной оценки условий труда» [20];
- результаты оценки соответствия требованиям и санитарно - гигиеническим нормативам необходимых условий труда, в рамках производственного контроля;
- результаты оценки профессиональных рисков, включая оценку безопасности и исправности применяемых машин, механизмов, оборудования, инструментов и приспособлений;
- результаты анализа производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- результаты мониторинга состояния охраны труда, в том числе обеспеченность работников средствами индивидуальной защиты, молоком и лечебно-профилактическим питанием, режимы труда и отдыха.

1.3 Организация системы управления охраной труда

Система управления охраной труда представляет собой целый комплекс связанных между собой элементов, которые направлены на реализацию политики и целей в области охраны труда. К этим элементам относятся:

- планирование,
- ответственность,
- технологии,
- процедуры,
- процессы,
- ресурсы.

СУОТ - это единство:

- организационных структур управления учреждения с фиксированными обязанностями его должностных лиц;

- процедур и порядков функционирования системы управления охраной труда, включая планирование и реализацию мероприятий по улучшению условий труда и организации работ по охране труда;
- устанавливающей (локальные нормативные акты управления образования) и фиксирующей (журналы, акты, записи) документации.

ГОСТ 12.0.230—2007 «Системы Управления охраной труда. Общие требования» под системой управления охраной труда понимается часть системы управления организации, предназначенная для реализации политики в области охраны труда организации, а также управления рисками.

Иными словами можно сказать, что систему управления охраной труда представляет собой целую совокупность регламентированных законодательством мер, которые должны быть направлены на организацию деятельности по обеспечению безопасных условий труда, сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности на рабочем месте.

Выявление производственных опасностей, оценка возможных рисков гибели и возможных рисков травмирования или повреждения работоспособности персонала, разработка и осуществление внедрения новых и максимально эффективных мер направленных на снижение рисков гибели и рисков травмирования или повреждения работоспособности персонала, проведение мониторингов и проведение оценки эффективности и результативности в области охран труда – все это основная база которая лежит в основе систему управления охраной труда.

«Основой организации и функционирования системы управления охраной труда в муниципальных учреждениях, является Положение о системе управления охраной труда, которое утверждается приказом руководителя муниципального учреждения с учетом мнения профсоюзной организации работников» [14].

В Положение о системе управления охраной труда с учетом специфики деятельности муниципального учреждения включаются следующие разделы:

- а) Политика муниципального учреждения в области охраны труда;
- б) цели муниципального учреждения в области безопасных условий труда;
- в) обеспечение функционирования СУОТ (распределение обязанностей в сфере охраны труда между должностными лицами муниципального учреждения);
- г) процедуры, способствующие достижению целей муниципального учреждения в области ОТ, такие как:
 - 1) подготовка работников по охране труда;
 - 2) организация и проведение специальной оценки условий труда;
 - 3) управление профессиональными рисками;
 - 4) организация и проведение наблюдения за состоянием здоровья работников;
 - 5) информирование работников об условиях труда на их рабочих местах, уровнях профессиональных рисков, а также о предоставляемых им гарантиях, полагающихся компенсациях;
 - 6) обеспечение оптимальных режимов труда и отдыха работников;
 - 7) обеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами;
 - 8) обеспечения работников молоком и другим лечебно-профилактическим питанием.
- д) контроль функционирования СУОТ и мониторинг реализации процедур;
- е) планирование улучшений функционирования системы управления охраной труда;
- ж) реагирование на аварии, несчастные случаи и ПЗ;
- и) управление различными документами СУОТ.

В вышеуказанных разделах прописаны должностные инструкции специалиста по ОТ, в муниципальном автономном учреждении данные обязанности выполняет заместитель директора – ведущий специалист, обязанности на которого возложены приказом по учреждению.

В соответствии со статьей 370 ТК РФ, профсоюзная организация, в лице председателя и (или) уполномоченного лица по охране труда профсоюзной организации участвуют в управлении охраной труда в организации, а также осуществляет контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов работодателем, содержащих нормы трудового права на всех уровнях управления ОТ.

Организация работы по охране труда в каждом существующем учреждении определяется должностными инструкциями, а также внутренними Правилами распорядка.

1.4 Политика муниципальных учреждений в области охраны труда

Политика по охране труда это условный показатель планов, намерений и обязательств руководства обеспечить соответствие безопасные условия труда, которые будут соответствовать всем требованиям законодательных и нормативных актов по охране труда.

Политика по охране труда являет собой оформленный локальный нормативный акт, который доводится до сведения работников и должен располагаться в доступном месте.

«Документация может охватывать:

- распределение обязанностей по охране труда;
- главные опасные факторы и риски, средства их предотвращения и контроля;
- учет мероприятий по охране труда;
- перечень производственных травм, ухудшений состояния здоровья, профзаболеваний работников и соответствующих несчастных случаев;

- нормативы и правила охраны труда;
- результаты контроля состояния производственной среды;
- данные обследования состояния здоровья сотрудников;
- инструкции» [3].

Планирование предполагает разработку программы по улучшению условий труда, в которую включены мероприятия по внедрению средств коллективной и индивидуальной защиты, организации обучения по охране труда, проведению первичных и плановых медицинских осмотров, контролю вредных и опасных производственных факторов.

Руководитель должен планировать непрерывную работу СУОТ, а также определять и формировать Политику в области охраны труда, которая включает в себя следующее:

- обеспечение безопасности работников при осуществлении трудовой деятельности;
- не допущение случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- соблюдение меры безопасности.

Для составления локального акта — политики по охране труда необходимо выполнить следующее:

- определить перечень работ, направленных на организацию функционирования системы управления охраной труда, а также на определение ресурсов (финансовых и людских), необходимых и достаточных для их реализации;
- составить план мероприятий по ОТ, который должен содержать:
 - ожидаемый результат по каждому разработанному мероприятию;
 - сроки реализации мероприятий;
 - ответственных лиц за реализацию мероприятий на каждом уровне управления;
 - источник финансирования мероприятий (с указанием мероприятий, финансируемых за счет возвратных средств ФСС России).

План мероприятий пересматривается в соответствии с изменениями, происходящими в технологических процессах, обновлении оборудования, изменениями в перечне оказываемых услугах и в соответствии с вносимыми изменениями в нормативных документах.

Политика муниципальных учреждений в области охраны труда является публичной документированной декларацией о намерении и гарантированном выполнении их обязанностей по соблюдению государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых на себя обязательств.

Политика по охране труда обеспечивает:

- «приоритет сохранения жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности» [4];
- соответствие условий труда на рабочих местах требованиям охраны труда;
- выполнение последовательных и непрерывных мер (мероприятий) по предупреждению происшествий и случаев ухудшения состояния здоровья работников, производственного травматизма и профессиональных заболеваний, в том числе посредством управления профессиональными рисками;
- учет индивидуальных особенностей работников, в том числе посредством проектирования рабочих мест, выбора оборудования, инструментов, средств индивидуальной и коллективной защиты;
- непрерывное совершенствование и повышение эффективности системы управления охраной труда;
- обязательное привлечение работников, уполномоченных ими представительных органов к участию в управлении ОТ и обеспечении условий труда, соответствующих требованиям охраны труда, посредством необходимого ресурсного обеспечения и поощрения такого участия;

- личную заинтересованность в обеспечении, насколько это возможно, безопасных условий труда;
- выполнение иных обязанностей, в области охраны труда, исходя из специфики своей деятельности.

В Политике муниципальных учреждений по охране труда отражаются:

- положения о соответствии условий труда на рабочих местах в муниципальных учреждениях требованиям охраны труда;
- обязательства муниципальных учреждений по предотвращению травматизма и ухудшения здоровья работников;
- положения об учете специфики деятельности муниципальных учреждений и вида (видов) осуществляемой ими деятельности, обуславливающих уровень профессиональных рисков работников;
- порядок совершенствования функционирования СУОТ.

Условно создание политики по ОТ подразделяется на этапы:

1) Проведение предварительного анализа состояния ОТ в организации.

Анализ состояния охраны труда в организации включает в себя проверку соответствия вопросов ОТ требованиям законодательства, оценку опасностей, которые могут возникнуть в процессе трудовой деятельности на разных этапах.

Для проведения предварительного анализа работодателем, совместно со специалистом по ОТ с целью обсуждения вопросов охраны труда для включения их в Политику проводится собрание работников. Результаты собрания оформляются протоколом, данные полученные в ходе предварительного анализа станут отправной точкой, при сравнении с которой будет ясно, насколько эффективно реализуется Политики.

2) Разработка концепции охраны труда в организации.

На основании результатов полученных в ходе предварительного собрания руководитель разрабатывают Политику организации, целью которой является улучшение и непрерывное совершенствование имеющегося на данный момент состояния охраны труда. Именно ее положения дают

направление дальнейшего вектора развития организации в направлении безопасных условий и охраны труда.

3) Постановка конкретных целей.

Именно постановка конкретных целей и сроков достижения этих целей является конечным итогом реализации Политики организации в области ОТ.

4) Достижение поставленных целей.

В Политике необходимо подробно прописать какие механизмы направлены на достижение намеченных целей, а также произвести правильное и четкое распределение обязанностей и ответственности.

Оценкой эффективности реализации Политики организации в области охраны труда будет являться результат, полученный в ходе сравнительного анализа итоговых результатов с «отправной точкой», то есть результатом первичного предварительного анализом состояния охраны труда.

При определении Политики по охране труда руководители муниципальных учреждений обеспечивают совместно с работниками и уполномоченными ими представительными органами предварительный анализ состояния охраны труда в муниципальных учреждениях и обсуждение Политики по охране труда.

В Политике организации по охране труда в обязательном порядке должны быть отражены основные цели организации в сфере охраны труда. Ответственным за реализацию целей, прописанных в Политике организации используя процедуры предусмотренные Положением системы управления охраной труда, является руководитель данной организации. Содержание целей установленных Политикой и их количество может варьировать и зависит от специфики деятельности данной организации.

Цели формулируются с учетом необходимости оценки их достижения, в том числе, по возможности, на основе измеримых показателей.

Выводы по главе 1

В результате изучения нормативно-правовых документов, научных публикаций, учебных пособий можно говорить о необходимости внедрения и усовершенствования СУОТ для повышения эффективности управления современными предприятиями и организациями.

СУОТ, разработанная в соответствии с ГОСТ 12.0.230-2007, являясь формой реализации, организации, внедрения охраны труда в организации, позволит управлять рисками в области охраны здоровья и безопасности труда.

Таким образом, фундаментальным в организации и функционировании системы управления охраной труда становится Положение о СУОТ, утверждаемое приказом руководителя организации с учетом мнения профсоюзной организации работников.

Политика по охране труда является документированной декларацией в которой находят отражение намерения и обязательства руководства обеспечить необходимые и безопасные условия труда в соответствии с требованиями законодательных и нормативных актов по охране труда.

Глава 2 Функционирование системы управления охраной труда

2.1 Обеспечение функционирования системы управления охраной труда

Обеспечение функционирования системы управления охраной труда в организации – это очень сложный процесс.

Обязанности в области охраны труда должны распределяться на всех уровнях управления, которые предусматриваются штатным расписанием в каждой конкретной организации.

Так в случае чрезвычайных ситуаций, несчастных случаев или возникновения частых профессиональных заболеваний инспектору, проводящему расследование, будет проще установить круг лиц, виновных в нарушении установленных требований.

Из этого следует, что разделение всей существующей ответственности по охране труда на предприятии должно быть тщательно продумано и осуществимо на практике, то есть назначенный ответственный за какой-либо процесс должен иметь возможность контролировать данный вопрос и понимать его сущность.

При распределении ответственности стоит придерживаться следующих принципов:

- работники обязаны выполнять требования техники безопасности, и несут моральную и материальную ответственность за соблюдение правил охраны труда;
- работники не принимают участия в разработке или модернизации правил по охране труда, а также не несут ответственность за обеспечение их средствами индивидуальной защиты, только за соблюдение правил их использования;
- первой ступенью контроля являются непосредственно руководители участков, в подчинение которых входят работники участка. Именно в

их компетенцию входит контроль над соблюдением сотрудниками правил техники безопасности и охраны труда, использования средств индивидуальной защиты и других важных требований.

Задачей руководителей первой ступени контроля является обеспечение контроля над соблюдением требований охраны труда, а в случае их несоблюдения привлечения к ответственности работников.

Стоит отметить, что считается, что, именно руководители первого порядка являются самым важным звеном ступенчатой формы контроля. Они непосредственно связаны и общаются со всеми работниками, а что наиболее важно имеют не только теоретические навыки в вопросах ОТ, но и практический опыт.

Именно от руководителей первого порядка руководители более высокого порядка и специалист по охране труда получают важную информацию, передаваемую от сотрудников руководству. Поэтому и ответственность они несут в соответствии с данным принципом.

Руководители второго порядка и выше чаще всего не связаны непосредственно с производственной деятельностью в связи с этим в их компетенцию входят в большей мере именно организационные вопросы. Однако это не снимает с них ответственности.

Ошибка руководителя второго и выше порядка также влияет не только на его работу, но и на всех, кто находится в его подчинении, что означает, что степень ответственности такого руководителя более высокая, по сравнению с другими работниками.

Примерный перечень устанавливаемых обязанностей в сфере ОТ приведен на рисунке 1.



Рисунок 1 - Примерный перечень устанавливаемых обязанностей в сфере охраны труда

Количество уровней управления может быть различным, в зависимости от специфики организации и численности работников, но ответственность и обязанности каждого работника должны быть четко разграничены.

«Распределение ответственности и обязанностей позволит определить круг лиц, виновных в нарушении установленных требований» [25]. Причем не только в ходе проверки трудовой инспекции, в случае чрезвычайных ситуаций или несчастных случаев, но и в ходе внутреннего аудита.

2.2 Процедуры, направленные на достижение целей в области охраны труда

Каждый работодатель обязан проводить оценку рисков ПЗ, однако конкретных документов регулирующих этот вопрос в законодательстве на сегодняшний день нет, но существует перечень опасностей, влияющих на работников в процессе их трудовой деятельности.

Существуют организации, занимающиеся проверкой УТ в организациях по существующим методикам. Эти методики находятся в свободном доступе, таким образом, организация, а именно служба охраны труда в организации, вправе и могут проводить оценку УТ самостоятельно.

Главной целью работодателя является идентификация всех опасностей, воздействующих на работника в процессе его трудовой деятельности и соответственно разработка мероприятий или процедур направленных на защиту от них.

К основным процедурам, направленным на достижение целей в области охраны труда, следует отнести:

- обучение работников рабочих профессий;
- обучение руководителей и специалистов, иных отдельных категорий;
- инструктажи: вводный, первичный, повторный, внеплановый, целевой;
- процедуры организации и проведения оценки условий труда
- процедуры управления профессиональными рисками;
- процедуры информирования работников об условиях труда на их рабочих местах, об уровнях профессиональных рисков и о предоставляемых им гарантиях, компенсациях;
- процедуры обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и коллективной защиты.

Федеральным органом исполнительной власти установлено положение процедуры подготовки работников в сфере охраны труда, которому должны соответствовать требования порядка организации и проведения инструктажей по ОТ.

В схеме на рисунке 2 представлен исчерпывающий перечень процедур направленных на улучшение условий труда работников.

Руководитель совместно с комиссией по охране труда и привлеченными работниками проводится идентификация опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников организации, а также составление их перечня.

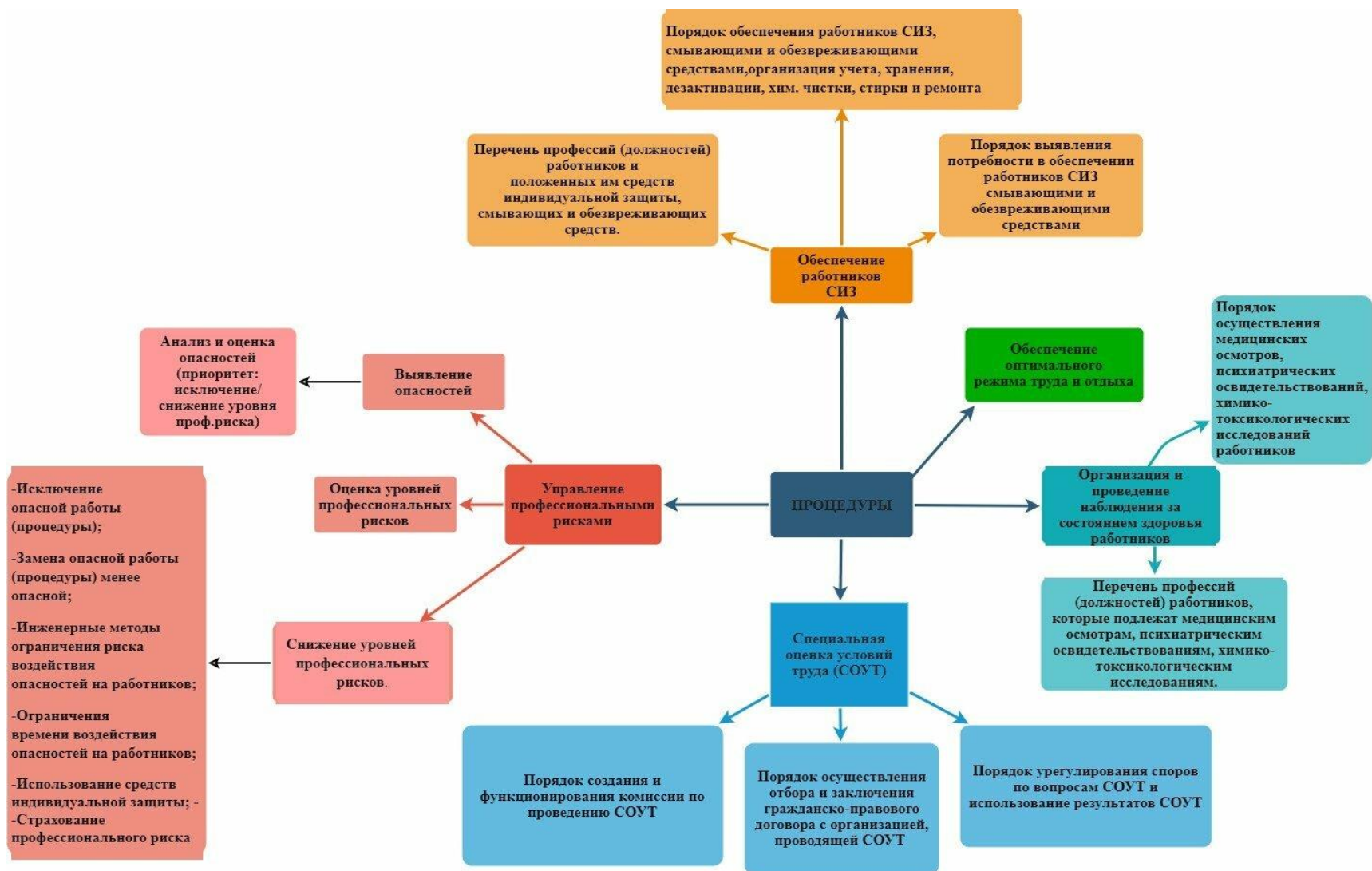


Рисунок 2 – Исчерпывающий перечень процедур для улучшения УТ

С целью организации процедуры обеспечения оптимальных режимов труда и отдыха работников руководитель, исходя из специфики своей деятельности, определяет мероприятия по предотвращению возможности травмирования работников, их заболеваемости из-за переутомления и воздействия психофизиологических факторов.

2.3 Контроль функционирования системы управления охраной труда

Для организации контроля функционирования систему управления охраной труда устанавливается порядок реализации мероприятий, обеспечивающих:

- оценку соответствия состояния условий и охраны труда требованиям охраны труда, соглашениям по охране труда, подлежащим выполнению;
- получение информации для определения результативности и эффективности процедур;
- получение данных, составляющих основу для принятия решений по совершенствованию СУОТ.

Также определяются основные виды контроля функционирования СУОТ:

- контроль состояния рабочего места, применяемого оборудования, инструментов, сырья, материалов, выполнения работ работником в рамках осуществляемых технологических процессов, а также реализации иных мероприятий по охране труда, осуществляемых постоянно;
- контроль выполнения процессов, имеющих периодический характер выполнения: оценка УТ работников, подготовка по ОТ, проведение медицинских осмотров, психиатрических освидетельствований, химико-токсикологических исследований;

- учет и анализ аварий, несчастных случаев, профессиональных заболеваний, а также изменений требований охраны труда, соглашений по ОТ, подлежащих выполнению, изменений или внедрения новых технологических процессов, оборудования, инструментов, сырья и материалов;
- контроль эффективности функционирования системы управления охраной труда в целом.

Для повышения эффективности контроля функционирования СУОТ вводится ступенчатая форма контроля функционирования системы управления охраной труда и мониторинга показателей реализации процедур, а также предусматривается возможность осуществления общественного контроля. Результаты контроля функционирования системы управления охраной труда оформляются в форме акта.

«В случае выявления невыполнения каких-либо требований по ОТ проводятся корректирующие действия, для предотвращения аварий, НС и ПЗ» [30].

2.4 Планирование улучшений функционирования системы управления охраной труда

Планирование улучшений функционирования системы управления охраной труда необходимо проводить не реже одного раза в год. Для улучшения функционирования СУОТ необходимо опираться на результаты предыдущего контроля функционирования СУОТ.

Также стоит обратить внимание на результаты расследований произошедших ранее несчастных случаев, а также аварий, профессиональных заболеваний наиболее часто встречающихся у работников, работающих с конкретным оборудованием и в конкретных условиях. Не менее важно обратить внимание на результаты контрольно-надзорных мероприятий осуществленных органами государственной и

исполнительной власти в отношении проверяемой организации. Нельзя оставлять без внимания и предложения профсоюзной организации и предложения конкретного работника заинтересованного в улучшении организации охраны труда.

При планировании улучшения функционирования системы управления охраной труда проводится анализ эффективности функционирования СУОТ, предусматривающий оценку следующих показателей:

- уровень достижения целей в области охраны труда;
- способность системы управления охраной труда обеспечивать выполнение обязанностей должностных лиц, отраженных в Политике по охране труда;
- эффективность действий, которые намечены в организации на всех уровнях управления по результатам предыдущего анализа эффективности функционирования системы управления охраной труда;
- необходимость изменения системы управления охраной труда, в том числе корректировку целей в области ОТ, перераспределение обязанностей должностных лиц;
- необходимость изменения критериев оценки эффективности функционирования СУОТ.

2.5 Управление документами в системе управления охраны труда

Исходя из специфики деятельности организации, устанавливаются формы и рекомендации по оформлению локальных нормативных актов и иных документов, содержащих структуру системы, обязанности руководителя каждого уровня управления охраной труда, процессы обеспечения охраны труда.

Именно руководитель определяет ответственных за разработку и утверждение документов системы управления охраной труда.

«Документация СУОТ устанавливается и совершенствуется в зависимости от количества работников в организации, характера и вида деятельности» [24].

Документация СУОТ должна в обязательном порядке включать в себя:

- политику и цели организации в сфере ОТ;
- распределение ролей и уровней управления охраной труда в организации;
- «обязанности, возлагаемые на каждого руководителя» [28];
- «наиболее вероятные риски и причины возникновения рисков влекущих за собой ЧС, НС» [27].

Документация системы управления охраной труда должна быть оформлена и изложена в доступной для понимания форме, подвергаться пересмотру с целью ее анализа, быть доступно изложена и доводиться до всех работников организации, задействованных в контроле ОТ на предприятии.

В качестве особого вида документов системы управления охраной труда, которые не подлежат пересмотру, актуализации, обновлению и изменению, определяются контрольно-учетные документы системы управления охраной труда:

- акты и иные записи данных, вытекающие из осуществления системы управления охраной труда;
- журналы учета и акты записей данных об авариях, несчастных случаях, профессиональных заболеваниях;
- записи данных о воздействиях вредных (опасных) факторов производственной среды и трудового процесса на работников и наблюдении за условиями труда и за состоянием здоровья работников;

- результаты контроля функционирования системы управления охраной труда.

Кроме документации по охране труда и по системе управления охраной труда в организации в обязательном порядке должно составляться подробное описание самой документации и информационных систем, обязательных для поддержания в рабочем состоянии системы управления охраной труда и документирования деятельности в области охраны труда.

2.6 Реагирование на аварии, несчастные случаи и профессиональные заболевания

Невозможно полностью исключить вероятность возникновения аварии или ЧС на производстве и полностью обезопасить работников на их рабочих местах.

Для минимизации потерь и снижения вероятности гибели работников необходимо провести выявление потенциально возможных аварий, НС и подготовить персонал для исполнения мер по ликвидации и предупреждению таких ситуаций, а также необходимо определить порядок действий в случае возникновения ЧС или угрозы жизни работников или конкретного работника.

Еще одна необходимая мера – это составление порядка расследования НС на предприятии, аварий и развитие ПЗ.

Работники должны быть обеспечены средствами внутриобъектной связи и иметь возможность немедленно остановить работу и безопасно покинуть свое рабочее место в случае ЧС.

Результаты реагирования на аварии, НС и профессиональные заболевания оформляются в форме акта с указанием корректирующих мероприятий по устранению причин, повлекших их возникновение.

Выводы по главе 2

Распределение ответственности и обязанностей по охране труда на предприятии или в организации должно быть тщательно продумано и осуществимо на практике.

Главной целью работодателя является идентификация всех опасностей, воздействующих на работника в процессе трудовой деятельности и разработка мероприятий или процедур по защите от них.

Для повышения эффективности контроля функционирования системы управления охраной труда вводится ступенчатая форма контроля функционирования СУОТ и мониторинга показателей реализации процедур, а также предусматривается возможность осуществления общественного контроля.

В соответствии с результатами контроля функционирования СУОТ и на основании результатов расследований несчастных случаев и аварий, профессиональных заболеваний, а также результатов контрольно-надзорных мероприятий проведенных органами государственной власти, и предложений работников проводится планирование улучшений функционирования системы управления охраной труда.

Для поддержания в рабочем состоянии СУОТ и документирования деятельности в этой области в организации должно быть подробное описание самой документации и информационных систем.

Необходимо выявление потенциально возможных аварий и НС и подготовка персонала для исполнения мер по ликвидации и предупреждению таких ситуаций.

Глава 3 Ответственность за эффективность системы управления охраной труда

3.1 Распределение ответственности и обязанностей по охране труда

Система управления охраной труда в МАУ «Управление муниципальным хозяйством» имеет два уровня. Первый уровень охраны труда осуществляет директор, данного учреждения, в соответствии с его полномочиями, на втором – работник, на которого указом директора возложены обязанности специалиста по ОТ.

Порядок организации по ОТ в МАУ «Управление муниципальным хозяйством» осуществляется на основании правил внутреннего трудового распорядка и должностных инструкций каждого работника в частности. В трудовом договоре работников прописано, что в случае установления вредных или опасных условий труда на рабочих местах организация обязана предоставить компенсации.

В соответствии с законодательством директор МАУ «Управление муниципальным хозяйством» обладает представленными ниже функциональными обязанностями:

- обеспечение состояния ОТ в организации в соответствии с требованиями действующих в настоящий момент нормативно правовых актов и общее управление системой ОТ;
- осуществление регулярного контроля над соблюдением каждым работником организации режима труда и отдыха;
- организация финансирования мероприятий по улучшению условий ОТ не менее 0,25 процента суммы затрат на производство работ и услуг;
- проведение в организации СОУТ работников.
- проведение ежегодных медицинских осмотров за счет организации.

- обеспечение работников СИЗ в соответствии с установленными типовыми нормами, осуществление контроль над правильностью их применения;
- проведение расследования несчастных случаев и производственного травматизма в учреждении;
- утверждение плана мероприятий по охране труда и снижению травматизма и ПЗ, проводимых в МАУ «Управление муниципальным хозяйством»;
- обеспечение обучения персонала организации безопасным методам работы;
- принятие решений по внедрению или частичному внедрению предложений, направленных на улучшение УТ и оздоровление работников предложенных коллективом организации или одним работником в частности;
- организация создания службы ОТ для последующей организации работы в этом направлении в МАУ «Управление муниципальным хозяйством»;
- формирование и утверждение бюджета затрат на медицинское обслуживание работников.

На сотрудника, на которого приказом руководителя возложены обязанности специалиста по охране труда МАУ «Управление муниципальным хозяйством» возлагаются обязанности и функции службы охраны труда в организации. Специалист по ОТ выполняет следующие функциональные обязанности по ОТ:

- консультирование работников учреждения по интересующим их вопросам в сфере ОТ;
- «осуществление контроля над выполнением раздела «Охрана труда» имеющегося в учреждении коллективного договора, а также плана мероприятий по снижению травматизма и профессиональных заболеваний, улучшению условий и ОТ в учреждении, и других

- мероприятий, направленных на дальнейшее улучшение условий охраны труда в организации» [18];
- «проведение всех видов инструктажей по ОТ и стажировку вновь поступивших на работу специалистов» [18];
 - «осуществление контроля над своевременным проведением обязательных медицинских осмотров работников организации» [18];
 - «осуществление контроля над обеспечением работников средствами индивидуальной защиты и средствами коллективной защиты, а также осуществление контроля над правильностью их применения» [18];
 - «проведение анализа результативности и эффективности плана мероприятий по снижению травматизма и ПЗ, улучшению условий и ОТ в организации, и других мероприятий, направленных на дальнейшее улучшение условий и ОТ в учреждении» [18];
 - «участие в расследовании аварий, несчастных случаев и профессиональных заболеваний, ведение учета и отчетности по ним, анализ их причин, осуществление мероприятий по предупреждению повтора аналогичных несчастных случаев, контроль над выполнением данных мероприятий» [18];
 - обеспечение работников всеми необходимыми на рабочих местах для знания и понимания нормативными правовыми базами, журналами, пособиями по ОТ;
 - «осуществление контроля над необходимым обеспечением работников смывающими и обезвреживающими средствами в соответствии с установленным законодательством» [18];
 - проведение анализа травмобезопасности имеющегося оборудования в МАУ «Управление муниципальным хозяйством»;
 - «создание и утверждение списков должностей работников, которым необходимо проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, с последующим согласованием с директором» [18];

- оформление документов по ОТ, последующее и их хранение [18];
- формирование и разработка программ обучения по ОТ работников МАУ «Управление муниципальным хозяйством».

3.2 Пути совершенствования системы управления охраной труда

3.2.1 Действия по совершенствованию системы управления охраной труда

Для хорошей работы любой системы, в том числе и системы управления охраной труда, одной из основных задач является ее совершенствование. Результативность системы управления охраной труда повышается при использовании различных концепций и целей, результатов проверок, анализа данных, корректирующих и предупреждающих действий. При постоянном совершенствовании системы управления охраной труда организация всегда стремится достичь повышения результативности управления охраной труда, направленного на исключение профессиональных заболеваний, травматизма и смертельных случаев, путем снижения опасностей трудового процесса и сопутствующих рисков.

«Результативные решения базируются на анализе фактических данных и достоверной информации. Система управления должна предусматривать проведение анализа фактов, известных работникам, что будет способствовать принятию правильного решения на основе этого анализа. Только на основании анализа данных (информации, фактов) руководство принимает решения по повышению эффективности системы, улучшению условий труда и потребности в ресурсах. Принятые решения официально доводят до сведения лиц, ответственных за конкретный элемент системы, комитета по охране труда, работников, а также их представителей. Выявленные в процессе проверки, контроля и оценки результативности системы управления охраной труда, а также результаты анализа руководством ее эффективности несоответствия подлежат устранению. Это обеспечивается принятием решения и разработкой мероприятий по проведению корректирующих и

предупреждающих действий, а также по своевременному внесению необходимых изменений в действующие планы и программы» [17].

3.2.2 Предупреждающие и корректирующие действия

Любые нарушения и несоответствия, выявленные в результате проверки, контроля и анализа системы управления охраны труда необходимо незамедлительно устранять.

Для этого следует проводить мероприятия по проведению предупреждающих и корректирующих действий и систематически вносить изменения и корректировки в систему управления охраной труда в организации.

Такие мероприятия могут включать в себя:

- «определение и анализ первопричин любого несоблюдения правил по охране труда и (или) результативности мероприятия при функционировании системы управления охраной труда» [17];
- «планирование, реализацию, проверку эффективности и документального оформления корректирующих и предупреждающих действий» [17];
- мероприятия по внесению изменений в систему управления ОТ.

«Если оценка системы управления охраной труда или иная достоверная информация демонстрируют, что предупреждающие и корректирующие действия по оптимизации рисков, опасных и вредных производственных факторов неэффективны или могут стать таковыми, то должны быть своевременно предусмотрены, полностью выполнены и документально оформлены другие, более действенные предупредительные и регулирующие меры» [17].

3.2.3 Корректирующие действия для системы управления охраной труда

В целях недопущения повторных НС или ПЗ, а также невыполнения каких-либо требований по ОТ необходимо выполнять корректирующие действия.

«Отчеты, подготовленные внешними расследующими организациями, такими как инспекции и учреждения социального страхования, рассматривают и принимают к исполнению в том же порядке, что и результаты внутренних расследований, с учетом требований конфиденциальности» [17].

Контроль устранения недостатков функционирования СУОТ, оценка предотвращения и защиты от воздействия опасностей и рисков, которые были выявлены при аварии, расследовании несчастного случая или инцидента на производстве, профессионального заболевания и устранения несоответствий должны включать определение, уведомление и расследование несчастных случаев на производстве, ПЗ работников, неудовлетворительных результатов работы по выполнению требований безопасности труда и охраны здоровья, а также недостатков системы управления охраной труда.

3.2.4 Непрерывное совершенствование

Постоянное непрерывное совершенствование деятельности организации направленное на улучшение условий труда и безопасности труда в организации является одной из основных и естественных свойств.

Результативность СУОТ всегда определяют на предмет ее соответствия принятой в данном учреждении концепции по ОТ, целям данной концепции на основе результатов проверок.

Регулярное совершенствование СУОТ способствует повышению конкурентоспособности и быстрому реагированию на появление современных разработок в области ОТ, а также повышению профессионализма специалистов отдела по ОТ путем их постоянного обучения.

«Применение методики постоянного улучшения позволяет своевременно внедрять в организации прогрессивные разработки, методы и технологии. Основная идея принципа непрерывного совершенствования заключается в том, чтобы организация всегда старалась достичь максимально

возможной эффективности охраны труда, направленной на исключение травм, смертельных случаев, частых заболеваний работников и создания условий, соответствующих требованиям охраны труда путем улучшения процедур, снижающих опасности трудового процесса и сопутствующих ему рисков. Обеспечение непрерывного совершенствования системы управления охраной труда в целом и ее элементов достигается установлением определенных мероприятий по совершенствованию и своевременным их выполнением» [17].

Данные мероприятия должны учитывать:

- «цели и задачи отдела по ОТ в организации» [26];
- результаты определения вредных и опасных производственных факторов прописанных в оценке риска;
- результаты предыдущих исследований НС и ПЗ;
- результаты рекомендаций проведенных проверок;
- анализ результативности системы управления охраной труда;
- вносимые в нормативно-правовую и законодательную базу по охране труда изменения.

3.2.5 Эффективность решений в сфере охраны труда

Наиболее эффективные решения в сфере ОТ базируются на фактической достоверной информации. Для принятия правильных решений СУОТ должна предусматривать полученные в результате предыдущих проверок и анализов данные.

На основании таких данных руководитель организации может предпринять меры, способствующие повышению эффективности системы управления охраной труда, улучшению УТ, и определить потребности в соответствующих ресурсах.

Все, принятые руководством решения в области охраны труда, в обязательном порядке должны доводиться до лиц, ответственных за систему управления охраной труда в организации, то есть до отдела по охране труда и комитета по охране труда.

3.3 Ответственность за нарушение требований охраны труда

Нормативным актом, в котором содержатся самые главные нормы по охране труда, является трудовой кодекс РФ, а именно в статье 212 данного кодекса. В статье 212 перечислены обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий работы и ОТ.

В Постановлении Правительства №1160 от 27.12.2010 г (изм. от 30.07.2014 г) «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда» перечислены правовые акты, содержащие нормативные требования по охране труда, за несоблюдение которых грозит материальная, административная или уголовная ответственность.

Материальная ответственность сторон трудового договора предусмотрена разделом 11 ТК РФ.

Так материальная ответственность работника перед работодателем должна быть предусмотрена в трудовом договоре, либо в дополнительном соглашении к данному договору.

Статья 21 ТК РФ регламентирует права и обязанности работника, в том числе на безопасные условия труда.

Ответственность за нарушение законодательства по охране труда предусмотрена нормами КоАП:

- нарушение «работодателем установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение» [8] – ч.2 ст. 5.27.1 КоАП;
- допуск «работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда» [10] – ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП;
- не проведение «обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, осмотров в начале рабочего дня/смены,

психиатрических освидетельствований» [10] или допуск работника к работе «при наличии медицинских противопоказаний» [10] – ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП;

- «несоблюдение норм времени управления транспортными средствами и отдыха либо нарушение режима труда и отдыха водителей в части времени управления транспортным средством и времени отдыха» [23] – ч. 3 ст. 11.23 КоАП;

- «другие нарушения государственных нормативных требований, не названных выше» [10] – ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП.

«Самой крайней мерой является уголовная ответственность, которая предусмотрена в отношении должностных лиц, на которые возложены обязанности по контролю и соблюдению правил ОТ» [12].

Такая ответственность наступает, в случае если нарушение повлекло по неосторожности причинения тяжкого вреда здоровью работника или смерть одного или нескольких работников, что прописано в статье 143 уголовного кодекса РФ.

Также к числу уголовных преступлений можно отнести следующие действия:

- «УК РФ Статья 143. Нарушение правил охраны труда» [10];
- статья 215 УК РФ Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики [10];
- статья 216 УК РФ. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ [10];
- статья 217 УК РФ. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах [10];
- статья 218 УК РФ. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий [10];
- статья 219 УК РФ. Нарушение правил пожарной безопасности [10].

Отличительной чертой уголовной ответственности является то, что понести ее могут только физические лица, к которым относятся руководители организаций, директора, лица, отвечающие за ОТ на предприятии или каждый работник в частности.

За нарушение законодательства в области ОТ должны быть привлечены лица, отвечающие за обеспечение ОТ в организации, в которой произошел несчастный случай.

Руководители организации и должностные лица в подобных случаях могут быть привлечены к ответственности за злоупотребление своими полномочиями, что прописано в статье 285 УК РФ или за халатность при выполнении своих должностных обязанностей, что прописано в статье 293 УК РФ.

Также существуют дисциплинарные взыскания за нарушение требований по ОТ, применяемые к работникам организации, такие как замечание, выговор, увольнение.

Последнее может быть применено даже за 1-е грубое нарушение требований в сфере безопасности труда, в случае если оно привело или могло привести к серьезным последствиям, либо заведомо создавало реальную угрозу таких последствий, что указано в подпункте «д» пункта 6 статьи 81 трудового кодекса РФ.

Выводы по главе 3

При постоянном совершенствовании СУОТ организация всегда стремится достичь повышения результативности управления ОТ, направленного на исключение ПЗ, травматизма и смертельных случаев, путем снижения опасностей трудового процесса и сопутствующих рисков.

В целях недопущения повторных НС или ПЗ, а также невыполнения каких-либо требований по ОТ необходимо выполнять корректирующие действия.

Регулярное совершенствование СУОТ способствует повышению конкурентоспособности и быстрому реагированию на появление современных разработок в области ОТ.

За нарушение требований ОТ следуют материальная, административная или уголовная ответственность.

Глава 4 Разработка системы управления охраной труда в МАУ «Управление муниципальным хозяйством» с. Новая Малыкла

4.1 Краткая информация о МАУ «Управление муниципальным хозяйством»

Управление муниципальным хозяйством традиционно входит в группу важнейших вопросов местного значения. Так на территории Новомалыклинского района Ульяновской области осуществляет свою деятельность муниципальное автономное учреждение «Управление муниципальным хозяйством».

Основными видами деятельности, осуществляющимися организацией являются: управление недвижимым имуществом на территории района, управление эксплуатацией жилого фонда, управление эксплуатацией нежилого фонда, деятельность по технической инвентаризации недвижимого имущества.

Численность работников МАУ «Управление муниципальным хозяйством» 25 человек. На основании статьи 217 «Трудового кодекса Российской Федерации» от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 25.05.2020, с изм. от 14.07.2020) работодатель, численность работников которого не превышает 50 человек, принимает решение о создании службы охраны труда или введении должности специалиста по охране труда с учетом специфики своей производственной деятельности. В данном МАУ обязанности специалиста охраны труда возложены на директора учреждения.

«Разработка программ обучения по охране труда работников организации, в том числе ее руководителя; проведение вводного инструктажа по охране труда со всеми лицами, поступающими на работу (в том числе временно), командированными, а также учащимися и студентами, прибывшими на производственное обучение или практику» [6]- это одна из

основных функций работника выполняющего функции специалиста по охране труда.

Приходя в организацию все лица, поступающие на работу на постоянной или временной основе, прибывшие в командировку, а также учащиеся и студенты, прибывшие для прохождения практики в обязательном порядке проходят вводный инструктаж по охране труда, промышленной и пожарной безопасности, после чего расписываются в соответствующих журналах по проведению инструктажей, тем самым подтверждая свою осведомленность об основных рисках и возможных опасных ситуациях в учреждении.

4.2 Изучение организационной и технологической документации объекта исследования

В муниципальном автономном учреждении «Управление муниципальным хозяйством» в с.Новая Малыкла разработано Положение о системе управления охраной труда в на основе типового Положения о системе управления охраной труда, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 августа 2016 года № 438н, в целях создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда в МАУ [1].

Создание и обеспечение функционирования ОТ осуществляется посредством соблюдения правил, процедур, критериев и нормативов, направленных на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах Ульяновской области, правилах и инструкциях по охране труда учреждения, разработанных с учетом специфики его деятельности [1].

Требования охраны труда необходимо соблюдать всем работникам организации, работающим на постоянной основе или по временному договору, а также прибывшим в организацию на практику или в командировку.

В основе политики МАУ в области охраны труда лежит признание и обеспечение приоритета жизни и здоровья работников по отношению к результатам производственной деятельности учреждения. Политика направлена на минимизацию факторов опасности в процессе трудовой деятельности.

Политика МАУ «Управление муниципальным хозяйством» имеет характер непрерывного процесса и направлена на постепенное улучшение ситуации с охраной труда. В Политике принимаются во внимание четыре основных сфер деятельности:

- контроль материальной базы труда;
- приспособление механизмов, оборудования, инструментов, материалов к потребностям работников;
- профессиональная подготовка, в том числе необходимая последующая подготовка, переквалификация и стимулирование заинтересованных лиц;
- коммуникация и сотрудничество на всех государственных и общественных уровнях.

Целями МАУ в области охраны труда являются выполнение обязанностей по соблюдению государственных нормативных требований охраны труда и добровольно принятых на себя обязательств, направленных:

- на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности;
- на обеспечение соответствия условий труда на рабочих местах требованиям охраны труда;
- на выполнение последовательных и непрерывных мер (мероприятий) по предупреждению происшествий и случаев ухудшения состояния

здоровья работников, производственного травматизма и профессиональных заболеваний, в том числе посредством управления профессиональными рисками;

- на учет индивидуальных особенностей работников, в том числе посредством проектирования рабочих мест, выбора оборудования, инструментов, сырья и материалов, средств индивидуальной и коллективной защиты, построения производственных и технологических процессов.

С целью организации процедуры подготовки работников по охране труда директор организации устанавливает:

- требования к необходимой профессиональной компетентности по охране труда работников, ее проверке, поддержанию и развитию;
- перечень должностей работников, проходящих стажировку по охране труда, с указанием ее продолжительности по каждой должности;
- перечень должностей работников, проходящих подготовку по охране труда в обучающих организациях, допущенных к оказанию услуг в области охраны труда;
- перечень должностей работников, проходящих подготовку по охране труда в организации;
- перечень должностей работников, освобожденных от прохождения первичного инструктажа на рабочем месте;
- перечень работников, ответственных за проведение инструктажа по охране труда на рабочем месте в структурных подразделениях, за проведение стажировки по охране труда;
- вопросы, включаемые в программу инструктажа по охране труда;
- состав комиссии МАУ по проверке знаний требований охраны труда;
- регламент работы комиссии МАУ по проверке знаний требований охраны труда;
- перечень вопросов по охране труда, по которым работники проходят проверку знаний в комиссии МАУ;

- порядок организации подготовки по вопросам оказания первой помощи пострадавшим в результате аварий и несчастных случаев на производстве;
- порядок организации и проведения инструктажа по охране труда;
- порядок организации и проведения стажировки на рабочем месте и подготовки по охране труда.

К мерам по исключению или снижению уровней профессиональных рисков относятся:

- исключение опасной работы (процедуры),
- замена опасной работы (процедуры) менее опасной,
- реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на работников,
- реализация административных методов ограничения времени воздействия опасностей на работников,
- использование средств индивидуальной защиты,
- страхование профессионального риска.

В ходе организации процедуры подготовки работников по охране труда директор учреждения учитывает необходимость подготовки работников исходя из характера и содержания выполняемых ими работ, имеющейся у них квалификации и компетентности, необходимых для безопасного выполнения своих должностных обязанностей.

4.3 Разработка системы управления охраной труда в муниципальном автономном учреждении «Управление муниципальным хозяйством»

Основной целью обеспечения охраны является предотвращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний. Эта цель диктует основные задачи системы управления охраной труда.

Производственный травматизм и профессиональные заболевания возникают в ходе регулярной работы с оборудованием, которым управляет работник, взаимодействия работников с условиями труда, поэтому основными «сверхзадачами» системы управления охраной труда становятся:

- обеспечение безаварийной работы оборудования используемого в ходе рудовой деятельности работниками, санитарно-гигиеническое обеспечение гигиенически необходимых УТ, в том числе СИЗ и средства коллективной защиты работников;
- организационное обеспечение нормального и безопасного течения всех производственных процессов;
- организация внешних для учреждения, но необходимых для реализации первой и второй задач мероприятий по лицензированию, сертификации, страхованию.

Процесс может рассматриваться как управляемая деятельность, которая направлена на достижение какой - либо цели, за счет использования человеческих, материальных и финансовых ресурсов. В ходе процесса происходит преобразование исходных элементов в результирующие. Результаты одного процесса являются исходным элементом для следующего процесса. Такой процесс организуется по схеме «Планировать – Действовать – Проверять – Корректировать».

Любой процесс начинается с планирования конкретных результатов и действий, направленных на их достижение. Следующий этап – действие, то есть внедрение планируемых процессов. Далее производится проверка правильности выбранных действий и качества их результата. Проведение проверки осуществляется посредством наблюдения и измерения показателей, которые характеризуют данный процесс. После анализа полученных данных, их обобщения, делаются соответствующие выводы, приводящие к управленческим решениям. В случае выявленной необходимости в корректировке предпринимаются действия по совершенствованию всей системы управления или отдельной ее части.

Внедрение вышеописанной системы управления охраной труда, позволяет обеспечить более высокий уровень организации безопасности производства и труда, и требует качественной перестройки работы МАУ «Управление муниципальным хозяйством».

Ступенчатый контроль является одно из основных форм контроля над состоянием охраны труда на рабочих местах, а также исполнения всеми работниками, в том числе и руководителем, требований охраны труда. Такой контроль позволяет увидеть работу руководящего состава не только как руководителей, решающих производственные задачи, но и как социально ответственных членов общества.

Такая форма контроля дает возможность работникам организации активно участвовать в обеспечении безопасности их труда в соответствии с их уровнем ответственности. Он позволяет руководителю работ (бригадиру) оценить уровень безопасности на рабочих местах и принять решение о выдаче заданий на рабочий день, допуске к работе бригады и каждого работника и начале выполнения работ.

В таблице 2 приведена модель трехступенчатого контроля над состоянием охраны труда в организации, наиболее подходящая для внедрения в работу организации МАУ «Управления муниципальным хозяйством» с.Новая Малыкла.

Таблица 2 – Трехступенчатая модель контроля над состоянием ОТ в организации

Наименование этапа	Детализация работы
1	2
Первая ступень трехступенчатого контроля над состоянием ОТ в организации	Первая ступень контроля производится руководителями 1 уровня управления (непосредственными руководителями работ). Контроль осуществляется в начале каждого рабочего дня. Первая ступень контроля подразумевает проверку: - выполнения мероприятий по устранению ранее выявленных

Продолжение таблицы 2

1	2
	<p>нарушений;</p> <ul style="list-style-type: none"> - состояния и организации рабочих мест; - безопасности оборудования и транспортных средств; - соблюдения правил безопасности при работе с электроинструментом, при работе с вредными и пожаро- и взрывоопасными веществами; - наличия и соблюдения работающими инструкций по охране труда, правильности использования работающими СИЗ. <p>При выявлении грубых нарушений необходимо организовать мероприятия по устранению этих нарушений, установить сроки и ответственных за исполнение. В случае, н возможности незамедлительно исправить выявленные в ходе проверки недостатки, сведения должны быть переданы руководителю организации для принятия соответствующих мер.</p> <p>В случае, когда выявленные нарушения правил охраны труда, могут привести к ЧС или причинить ущерб здоровью работников, работа должна быть приостановлена до полного устранения выявленного нарушения.</p> <p>Результаты проверки отражаются в журнале первой ступени контроля.</p>
<p>Вторая ступень трехступенчатого контроля над состоянием ОТ в организации</p>	<p>Вторая ступень контроля производится руководителями 2 уровня управления – заместителями руководителя организации.</p> <p>Контроль осуществляют не реже 1-го раза в неделю.</p> <p>На данной ступени осуществляется проверка:</p> <ul style="list-style-type: none"> - качества организации и эффективность результатов работы первой ступени контроля; - выполнения мероприятий, которые были запланированы в результате проведения 2-ой и 3-ей ступеней контроля, а также по предписаниям органов надзора и по материалам расследования НС;- выполнения приказов и распоряжений руководителя организации, решений комитета профсоюза по вопросам ОТ; - соответствия и исправности оборудования, транспортных средств требованиям по ОТ; - состояния стендов по ОТ, наличие сигнальных цветов и знаков безопасности, состояния противопожарных средств, путей эвакуации; - своевременности проведения инструктажей работающих по ОТ; - «наличия и правильности использования работающими СИЗ» [29]; - соблюдения сроков прохождения работниками обязательных медицинских осмотров; - состояния санитарно-бытовых условий; - соблюдения трудовой дисциплины и утвержденного режима труда - отдыха. <p>Полученные в ходе проверки результаты записываются в журнал второй ступени контроля, хранящийся у заместителя руководителя специалиста по охране труда. Мероприятия, направленные на устранение недочетов определяет комиссия, специалист по ОТ назначает ответственных за исполнение и сроки исполнения.</p>

Продолжение таблицы 2

1	2
<p>Третья ступень трехступенчатого контроля над состоянием ОТ в организации</p>	<p>Третью ступень контроля над состоянием охраны труда в организации осуществляется руководителями 3-го уровня управления. К ним относятся руководители организации и главные специалисты. Третью ступень осуществляют не реже 1-го раза в два месяца.</p> <p>Третья ступень контроля подразумевает проверку:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организации и результатов работы первой и второй ступеней контроля; - выполнения мероприятий, намеченных в результате проведения предыдущей третьей ступени контроля; - выполнения мероприятий по материалам расследования НС, аварий и ЧС; - обеспеченности рабочих СИЗ, правильность их выдачи, хранение; - подготовленности персонала к действиям в аварийных ситуациях. <p>Комиссию третьей ступени контроля возглавляет руководитель организации, а также председатель профсоюзной организации. В состав должны входить специалист по ОТ, председатель комиссии по ОТ, руководители технических служб, руководитель надзора за зданиями и сооружениями, начальник пожарной охраны.</p> <p>Результаты проверки оформляются актом и в десятидневный срок выносятся на обсуждение на совещании с участием членов комиссии по ОТ профсоюзной организации.</p> <p>«Проведение совещания оформляется протоколом с указанием мероприятий по устранению выявленных недостатков и нарушений, сроков исполнения и ответственных лиц. В необходимых случаях руководителем организации по итогам проверки издается приказ» [11].</p>

Предлагаемая система управления охраной труда требует постоянного совершенствования и контроля.

Для обеспечения нормального функционирования СУОТ в МАУ «Управление муниципальным хозяйством» с. Новая Малыкла должна проводиться разработка и обеспечение выполнения процессов постоянного контроля за проведением мероприятий по охране труда, а также фиксации эффективности по данной работе. В связи с тем, что в организации функции по ОТ выполнял руководитель предприятия, что значительно понижало эффективность работы в этом направлении, рекомендовано для нормального

функционирования СУОТ данному учреждению ввести отдельную ставку заместителя руководителя для специалиста по охране труда.

Для этого необходимо:

- ввести в штат новую должность, издав приказ о внесении изменений в штатное расписание;
- разработать должностную инструкцию;
- заключить трудовой договор.

Составляя должностную инструкцию специалиста (инженера) по охране труда, нужно обратиться к Квалификационному справочнику должностей руководителей, специалистов и других служащих, утвержденному Постановлением Минтруда России от 21.08.1998 № 37. Данным справочником установлены требования к квалификации такого работника и должностные обязанности.

На должность инженера (специалиста) по охране труда назначаются лица, имеющие:

- высшее профессиональное (техническое) образование без предъявления требований к стажу работы;
- среднее профессиональное (техническое) образование и стаж работы в должности техника I категории не менее трех лет либо других должностях, замещаемых специалистами со средним профессиональным (техническим) образованием, не менее пяти лет.

Должностные обязанности этого специалиста таковы:

- осуществление контроля над соблюдением законодательных и иных нормативных правовых актов по охране труда;
- изучение условий труда на рабочих местах, подготовка предложений о разработке и внедрении более совершенных конструкций оградительной техники, предохранительных и блокировочных устройств, других средств защиты от воздействия опасных и вредных производственных факторов;

- участие в проведении проверок, обследований технического состояния зданий, сооружений, оборудования, машин и механизмов, состояния санитарно-технических устройств, санитарно-бытовых помещений, средств коллективной и индивидуальной защиты работников;
- проведение работ по аттестации и сертификации рабочих мест и производственного оборудования на соответствие требованиям охраны труда совместно с другими подразделениями;
- контроль своевременности проведения соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований состояния оборудования, машин и механизмов, соблюдение графиков замеров параметров опасных и вредных производственных факторов, выполнение предписаний органов государственного надзора и контроля над соблюдением действующих норм, правил и инструкций по охране труда;
- участие в рассмотрении вопросов о возмещении работодателем вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием или другим повреждением здоровья, связанного с выполнением трудовых обязанностей;
- проведение вводного инструктажа по охране труда со всеми вновь принимаемыми на работу, командированными, учащимися и студентами, прибывшими на производственное обучение или практику, и др.

Нормативы охватывают следующие направления деятельности специалиста по ОТ:

- а) управление охраной труда;
- б) организация работы по:
 - 1) предупреждению производственного травматизма, профессиональных и производственно обусловленных заболеваний;
 - 2) проведению аттестации рабочих мест;

3) приведению рабочих мест в соответствие требованиям к условиям и охране труда;

4) проведению инструктажей, обучения, проверки знаний работников в области требований охраны труда;

5) планированию мероприятий по охране труда, составлению статистической отчетности по установленным формам, ведению документации по охране труда;

в) оперативный контроль за состоянием охраны труда, соблюдением законов и иных нормативных правовых актов по охране труда в организации и ее структурных подразделениях;

г) участие в реконструкции производства и организации мероприятий, направленных на улучшение условий труда работников организации;

д) «расследование и учет несчастных случаев» [9].

Основными задачами инженера по охране труда являются:

- организация работы по обеспечению выполнения работниками требований охраны труда;

- контроль над соблюдением работниками законов и иных нормативных правовых актов об охране труда, коллективного договора, соглашения по охране труда, других локальных нормативных правовых актов организации;

- организация профилактической работы по предупреждению производственного травматизма, профессиональных заболеваний и заболеваний, обусловленных производственными факторами, а также работы по улучшению условий труда;

- информирование и консультирование работников организации, в том числе ее руководителя, по вопросам охраны труда;

- изучение и распространение передового опыта по охране труда, пропаганда вопросов охраны труда.

В силу того, что работой оборудования управляют работники, они же взаимодействуют с условиями труда, повышается их значимость в

функционировании системы управления охраной труда в организации. Поэтому в СУОТ необходимо выделить в особую задачу:

- профессиональную подготовку,
- профессиональную квалификацию,
- внутреннюю мотивацию работников.

К профессиональной подготовке и профессиональной квалификации относятся знания и умения, полученные в ходе обучения в образовательных организациях и курса повышения квалификации. Следовательно, для повышения эффективности работы в сфере охраны труда руководителю МАУ «Управление муниципальным хозяйством» рекомендуется заключить договор о социальном партнерстве с организацией, где работники МАУ могут пройти курсы повышения квалификации.

Эффективность профессиональной деятельности зависит не только от знаний, навыков и уровня квалификации работников. Она возможна лишь при наличии у работников соответствующей мотивации и желания работать. Позитивная мотивация активизирует способности человека, негативная – тормозит их проявление.

Внутреннее состояние человека, то есть его потребность, и внешний фактор – так называемый стимул это и есть основные составляющие мотивации. Поведение каждого человека определяется его собственными потребностями и стимулами, которые доминирует и имеют большую значимость в данный момент времени.

Одна из самых популярных теорий мотивации – теория иерархии потребностей, более известная как пирамида потребностей Абрахама Маслоу. В соответствии с этой теорией первичными и основополагающими для человека являются физиологические потребности, требующие своего удовлетворения в первую очередь. При организации безопасности и охраны труда работодателю необходимо учитывать этот факт.

Далее по мере убывания важности размещается потребность в безопасности. К сожалению, это не всегда означает, наличие стремления у

работника соблюдать правила безопасности. Зачастую его боязнь потерять работу из-за низкой производительности толкает его на нарушение элементарных приемов безопасного труда для быстрого завершения работы.

Ступенью выше является потребность в привязанности и любви, принадлежности группе, что выражается в желании пользоваться уважением. Если члены группы, пользующиеся авторитетом, пренебрежительно относятся к мерам безопасности на рабочем месте, то и многие ее члены будут делать «как все».

Каждому человеку важно чувствовать свою значимость, иметь высокое положение в группе, пользоваться признанием окружающих. Очень часто в борьбе за признание и лидерство работник готов нарушать правила, в том числе и правила безопасности и охраны труда, чтобы преждевременно закончить порученную ему работу и тем самым обратить на себя внимание.

Наивысшей потребностью человека является стремление к самовыражению, раскрытию внутреннего потенциала. Они хотят реализовать себя, исполнить свое предназначение.

При частичном удовлетворении потребностей одного уровня, актуализируются потребности следующего уровня.

Учитывая вышесказанное, считаю необходимым выделить особым направлением деятельности специалиста по охране труда управление мотивацией работников к безопасному труду.

Управление мотивацией работников к соблюдению правил охраны труда ориентировано на выработку как личных, так и групповых долгосрочных интересов и соответствующих установок на безусловное заинтересованное соблюдение требований правил безопасности, а также соответствующего поведения в случае возникновения опасных производственных ситуаций.

При этом необходимо применять не только стимулирующее управление, направленное на поощрение работника, но и наказывающее

управление, связанное с ответственностью работника за свои профессиональные действия или бездействие.

Установление личной ответственности работников позволит:

- создать единую систему деятельности руководителей, работников и специалиста по обеспечению безопасных условий труда;
- оценивать уровень профилактической работы в области охраны труда;
- регулярно получать информацию о состоянии оборудования и инструмента, транспорта и рабочих мест с точки зрения их безопасности для принятия мер направленных на устранение недостатков;
- получать данные о соблюдении работниками требований ОТ, и своевременно принимать меры дисциплинарного воздействия к нарушителям.

С целью формирования устойчивой корпоративной положительной мотивации направленной на снижение травмобезопасности и соблюдении правил и норм охраны труда необходимо использовать разнообразные методы и средства стимулирования персонала.

При выборе способов управления внутренней мотивацией работников важно учитывать возможные простые изменения в работе, которые могут вызвать сотрудничество и энтузиазм со стороны работников.

В последнее время для повышения внутренней мотивации, направленной на улучшение условий труда работодатели РФ стали организовывать так называемый смотр – конкурс «За безопасный труд и производство», получивший свое распространение и за рубежом под названием «For safe work and production».

Проведение смотра – конкурса регулируется Положением о проведении конкурса. Эффективность таких конкурсов повышается при выделении нескольких номинаций и совмещении морального поощрения с материальным.

Основной задачей конкурса является развитие системы стимулирующих поощрений работников, знающих и соблюдающих требования и нормы ОТ, при сохранении системы дисциплинарных воздействий на недостаточно подготовленных и недисциплинированных работников.

Основные цели конкурса:

- формирование устойчивой мотивации работников к соблюдению ОТ;
- повышение уровня заинтересованности работников в улучшении условий труда;
- повышение добросовестности соблюдения работниками требований по ОТ и инструкций по безопасному ведению работ;
- укрепление трудовой и технологической дисциплины работников.

Все это, на мой взгляд, приведет к снижению травматизма на рабочих местах и уменьшению количества профессиональной заболеваемости.

Смотр – конкурс проводится между отдельными работниками.

Подводить итоги лучше ко «Дню местного самоуправления», утвержденному Указом Президента РФ 805 от 10.06.2012 года.

Отдельные работники, которые внесли наибольший вклад в улучшение показателей охраны труда, могут в индивидуальном порядке дополнительно поощряться.

При выборе мер поощрения руководителю организации стоит учитывать, что они должны создавать реальную заинтересованность работников.

Существующая в этой сфере практика показывает целесообразность морального поощрения работника, например, в виде объявления благодарности и вручения Почетной грамоты, а также помещение портрета на доску почета организации.

Существует необходимость материального поощрения для отдельного работника:

- разовое денежное вознаграждение в виде премии,

- установление индивидуальной надбавки к зарплате,
- выделение путевки в санаторий на отдых или лечение.

Специфика деятельности организации обуславливает высокий уровень профессиональных рисков, поэтому усилия руководителей должны быть постоянно направлены на выявление опасностей, оценку риска, анализ и устранение их возможных последствий.

Естественно, что главным элементом системы управления охраной труда, на который должным образом стоит обратить внимание руководителю, является приверженность правилам безопасности на каждом рабочем месте. К задачам руководителя относятся распределение заданий необходимых для выполнения в рабочую смену между подчиненными, в соответствии с их должностными инструкциями, при этом в обязательном порядке обеспечивая непрерывную работу системы управления охраной труда и контроль над безопасностью труда работников. Приверженность руководителя стоит понимать как полное и неукоснительное выполнение им, как примером для своих подчиненных, правил охраны труда на рабочем месте, а также контролем над выполнением всеми работниками требований охраны труда, включая использование средств защиты.

При этом стоит учитывать, что для обеспечения производственной безопасности недостаточно выявлять и устранять факторы риска, создавать методические рекомендации для работников.

Безопасность труда зависит от каждого работника организации, начиная от руководителя и заканчивая каждым специалистом на его рабочем месте, от отношения каждого к себе и своей безопасности, своему труду и поступкам.

Помимо выполнения требований нормативных документов, в обязанности каждого работника входит выявление опасности на его рабочем месте. Кроме выявления опасностей работники должны уметь предупредить или исправить возможные опасности, возникающие в ходе работы путем проведения корректирующих мероприятий.

Для этого считаю целесообразным внедрить в систему управления охраной труда в организации элементы риск – ориентированного подхода, а именно методику анализа опасностей «Пять шагов».

Для возможности самостоятельного выявления и устранения опасностей, возникающих на рабочих местах работниками, рекомендовано разработать и предоставить в пользование каждому сотруднику методические указания по проведению анализа опасностей на рабочем месте перед началом работы.

В методических указаниях необходимо прописать установленные требования к порядку выполнения анализа опасностей на рабочем месте перед началом работы, а также стоит указать возможный порядок принятия решения работником о возможности или невозможности выполнения работы и о целесообразности сообщить, о возникшем риске руководству.

Цели внедрения методики анализа опасностей «Пять шагов»:

- регламентация действий каждого работника перед началом и в ходе выполнения работ;
- развитие у работников навыка регулярного анализа существующих источников опасности и применения, адекватных мер защиты от опасных и вредных факторов;
- выработка навыков элементарной оценки риска на рабочем месте;
- воспитание в работниках серьезного отношения к источникам опасности, поддержание уровня внимания перед началом и в ходе выполнения работ;
- закрепление алгоритма определения и применения мер необходимых защиты: Источник опасности – Возможные последствия – Необходимые меры защиты;
- воспитание в работниках дисциплины применения мер защиты на основе постоянного осознания возможных негативных последствий для жизни и здоровья людей и для окружающей среды.

Анализ опасностей по методике «Пять шагов» является дополнительным инструментом обеспечения безопасности работ.

Данная методика регламентирует процесс принятия решения самим работником в отношении безопасности работы, которую предстоит выполнять ему самому перед началом работ. В соответствии с методикой необходимо выполнять ряд последовательно выстроенных действий, которые представляют собой этапы и называются «шагом». Методика предусматривает пять шагов, указанных в таблице 3.

Анализ опасностей по методике «Пять шагов» выполняется каждым работником в обязательном порядке перед началом и в ходе выполнения любой работы.

Таблица 3 – Пять шагов к безопасности

№ п/п	Действие
1	2
Шаг 1	Сделай паузу и продумай выполнение работы!
Шаг 2	Оцени опасность и возможные последствия!
Шаг 3	Определи способы снижения опасностей и защиты себя и других!
Шаг 4	Продумай действия и их последовательность в экстренных случаях!
Шаг 5	Прими решение и возможности начинать или продолжать работу!

Как правило, существуют следующие варианты проведения анализа опасностей по данной методике:

1. Работником индивидуально.
2. Группой работников, без участия непосредственного руководителя (обсуждение).
3. Работником или группой работников при участии руководителя.
4. Работником или группой работников при участии специалиста службы охраны труда организации.

Удобством данной методики является то, что после проведения анализа опасностей работникам не придется заполнять какие-либо документы.

Все этапы проведения анализа опасностей работник может и должен продумать самостоятельно опираясь на составленные руководителем

методические рекомендации. Также работник может самостоятельно принять решение по способу защиты и мерам безопасности, которые необходимо соблюдать на его рабочем месте.

Считаю, что для полной минимизации рисков травмоопасных ситуаций на производстве и полного осуществления правил и норм СУОТ как директором, так и работниками организации необходимо ввести такую форму контроля как – общественный контроль.

Общественный контроль над соблюдением прав и интересов работников в области охраны труда является важной частью социального партнерства. Он реализуется в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (ст. 31, 218, 370 ТК РФ) и осуществляется профессиональными союзами или иными представительными органами.

В РФ строго ведется сбор и осуществляется формирование статистических данных о производственном травматизме. В такие данные входит количество НС, их виды и причины возникновения на производстве.

С целью предупреждения травматизма во всех муниципальных учреждениях ведется учет несчастных случаев. Для проведения анализа обратимся к статистическим данным, приведенным на сайте Ростехнадзора. К, примеру, обратим внимание на травматизм в муниципальных учреждениях в сфере управления муниципальным хозяйством.

Данные представлены на рисунке 3.

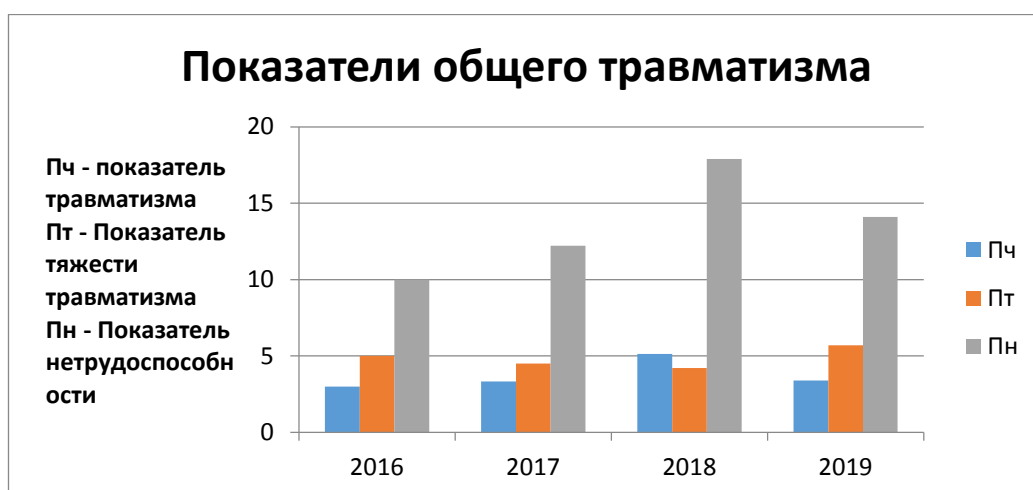


Рисунок 3 – Показатели общего травматизма

Основные причины производственного травматизма приведены на рисунке 4.



Рисунок 4 – Причины производственного травматизма

Таким образом, основываясь на общие статистические данные и акты специальных расследований несчастных случаев и профессиональных заболеваний, конкретных организаций, принимаются меры для улучшения условий труда.

Из указанных выше диаграмм следует, что, для большей защищенности персонала на рабочих местах необходимо использование новейшего дополнительного оборудования.

В таблице 4 приведен проект технического решения направленного на улучшение техносферной безопасности.

Таблица 4 - Проект технического решения, направленный на улучшение техносферной безопасности

Наименование технического решения	Известные технические решения	Преимущества известных технических решений	Недостатки известных технических решений	Положительные эффекты от использования и сущность разрабатываемого решения
<p>Инновационное техническое решение в области охраны труда</p>	<p>Известные технические устройства: - Патент РФ №2586582 Устройство для определения условий труда на рабочем месте (опубликован: 2016.06.10) - Патент РФ №21673 Система управления охраной труда промышленного предприятия (опубликован: 2002.01.27) - Патент РФ №2147143 Способ автоматизации рабочего места специалиста по ОТ и устройство для его осуществления (опубликован: 2000.03.27) - Патент РФ №159736 Автоматизированное рабочее место лица, принимающего решения, на инновационном предприятии (опубликован: 2016.02.20)</p>	<p>Преимуществом данного инновационного технического решения является, то что в результате его использования становится возможным формирование гибкого пространства по безопасным условиям труда, включающее знания, накапливаемые как некоторый ресурс определенного предприятия, организации, которым можно бы эффективно воспользоваться каждый специалист по охране труда для выявления наиболее рациональных мер по созданию безопасных условий труда в конкретном производстве.</p>	<p>К недостаткам данных технических решений относится то, что они не всегда позволяют получить достоверную информацию об условиях труда на рабочем месте, не обеспечивает своевременное представление информации о безопасности труда работника, состоянии УТ и мерах защиты от воздействия вредных факторов на его рабочем месте в любом удобном для работника, работодателя месте, например, в реальном масштабе времени непосредственно на рабочем месте, что способствует развитию психологического напряжения работника, связанного с воздействием на него вредных факторов в процессе трудовой деятельности, и повышению вероятности развития ПЗ у лиц, работающих во вредных производственных условиях.</p>	<p>Технический результат, достигаемый реализацией заявляемого изобретения, заключается в возможности использования более широкого объема информации по заданной проблеме. Достичь наилучшего результата контроля над безопасностью работников на производстве за счет систематизации имеющихся данных.</p>

Продолжение таблицы 4

<p>Средство индивидуальной защиты головы</p>	<p>Известные технические устройства: - Патент РФ № 173362 Защитный шлем (опубликован: 2017.08.23) - Заявка Японии на изобретение № 2020-2010047886 (опубликована 31.08.2020 г.) - Патент РФ № 97824 Защитный шлем (опубликован:2010.09.20) - Патент Германии № 2698334 (опубликован 26.08.2019 г.);</p>	<p>К полезным преимуществам использования указанных выше технических устройств следует отнести возможность их применения в различных погодных условиях, а также минимальном весе данных СИЗ Кроме того, при выбранном соотношении содержания ткани и прослойки в составе тканево-полимерного подпора обеспечивается оптимальная прочность подпора, гарантирующая максимальную противоосколочную стойкость и снижение запреградного действия осколков до безопасного уровня.</p>	<p>К недостаткам указанных технических устройств следует отнести то, что на основании накопленного опыта, в том числе, западных специалистов по промышленной гигиене и профзаболеваниям считается, что в системе защиты от вредных производственных факторов использование СИЗ является самым последним, и самым ненадежным методом, который должен использоваться лишь тогда, когда применение более надежных способов защиты (изменение технологии, автоматизация вредных производств, эффективная вентиляция, воздушные души, дистанционное управление и др.) невозможно; или возможно - но не позволяет уменьшить вредное воздействие до безопасного уровня.</p>	<p>Технический результат, достигаемый реализацией заявляемого изобретения, заключается в улучшении травмобезопасности на производстве. Также большим достоинством является возможность использования данного технического устройства в разных климатических условиях.</p>
--	---	--	--	---

Считаю целесообразным предоставить патентную базу и предложить несколько вариантов средств индивидуальной защиты более современного образца, которые представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Средства индивидуальной защиты работника

Название в базе патентов, МПК, дата публикации	Основные свойства
1	2
<p>Очки защитные закрытого типа, RU2708966C1, 12.12.2019</p>	<p>Изобретение относится к области офтальмологии, в частности к средствам индивидуальной защиты на производстве и других сферах человеческой деятельности.</p> <p>Изобретение направлено на создание очков закрытых защитных с системой вентиляции используемых в условиях повышенных температур и при высокой интенсивности труда.</p> <p>Очки защитные закрытого типа, у которых вентиляция осуществляется посредством вентиляционных клапанов расположенных в нижней и верхней части корпуса.</p> <p>Вентиляция устроена таким образом, что корпус очков имеет прорези, в которые вставляются заглушки из полипропилена или др. подобных материалов.</p> <p>Заглушки содержат вентиляционные отверстия, через которые осуществляется вентиляция под очкового</p> <p>Размер и количество вентиляционных отверстий не способны обеспечить достаточный приток свежего воздуха для предотвращения запотевания в условиях интенсивного труда.</p>
<p>Защитная каска с устройством автоматического контроля эксплуатации ,</p>	<p>Полезная модель относится к технике безопасности ведения работ и предназначена для повышения безопасности человека пользователя на производстве с помощью</p>

Продолжение таблицы 5

1	2
<p>RU 183600 U1, 2019126118, 20.06.2018</p>	<p>транспарантной системы интеллектуальной поддержки средства индивидуальной защиты головы - защитной каски.</p> <p>Защитная каска с устройством автоматического контроля эксплуатации объединяет каску и голову пользователя в единое конструктивное и информационное пространство с целью контроля эксплуатации каски в соответствии с установленными нормами и правилами в течение рабочего времени.</p> <p>Контроль осуществляется посредством использования двух групп электронных датчиков и устройства автоматического контроля эксплуатации.</p>

«Для систематизации контроля за состоянием сотрудников, эффективной организацией работы и возможности быстрого оповещения о травмах или чрезвычайных ситуациях на производстве компания «Аргус-Спектр» на XXI Международной специализированной выставке «Безопасность и Охрана Труда – 2017» представила умные часы - браслет для локализации и пейджинга сотрудников» [16].

Система работы устройства представлена на рисунке 5.



Рисунок 5 – Система контроля

«Применение такого персонального носимого устройства позволяет обеспечить охрану труда, сохранить человеческий капитал, произвести анализ «карты рабочего дня» сотрудника и повысить эффективность трудовой деятельности» [16].

«Комплекс представляет собой наручный браслет для персонала, связанный с пультом дежурного и выполняет следующие функции:

1. Локализация снаружи (ГЛОНАСС - российская глобальная навигационная система) и внутри здания по уже установленным датчикам.

2. Пейджинг: быстрое и надежное оповещение сотрудников.

Особенностями комплекса для локализации и пейджинга являются:

- локализация внутри и вне здания;
- оповещение: вибрация, текст, звук;
- тревожная кнопка: датчик неподвижности;
- модуль GPS/ГЛОНАСС;
- дальность радиосвязи 3 500 м;
- возможность зарядки комплекса» [16].

«За счет использования новейших разработок в области ОТ можно достичь значительного снижения числа травм и чрезвычайных ситуаций, а также своевременно принять меры по оказанию первой помощи работнику, предостеречь от получения профессионального заболевания» [16].

Выводы по главе 4

В организации разработано Положение о системе управления охраной труда в муниципальном автономном учреждении «Управление муниципальным хозяйством» на основе типового Положения о системе управления охраной труда, утвержденного приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 августа 2016 года № 438н, в целях создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда в МАУ.

Предложена модель СУОТ в виде трехступенчатого контроля над состоянием охраны труда в организации, наиболее подходящая для внедрения в работу организации МАУ «Управления муниципальным хозяйством» с.Новая Малыкла. Для эффективного внедрения данной модели СУОТ в организацию рекомендовано ввести должность заместителя руководителя специалиста по охране труда.

В качестве важной задачи реализации СУОТ выделить работу с персоналом по управлению мотивацией к поддержанию высокого уровня безопасности труда.

Внедрение элементов риск – ориентированного подхода, а именно методики анализа опасностей «Пять шагов» позволит регламентировать действие каждого работника перед началом и в ходе выполнения работ и выработать навык элементарной оценки риска на рабочем месте.

Для большей защищенности персонала на рабочих местах рекомендовано использование новейшего дополнительного оборудования: средства индивидуальной защиты, современная контрольная система «умные часы».

Заключение

На основании проведенного научного исследования подведем итог, что контроль над состоянием работников, все-таки одна из главных задач системы управления охраной труда в любой организации и на любом предприятии.

В первой главе магистерской диссертации рассматривается организация системы управления охраной труда. В результате изучения нормативно-правовых документов, научных публикаций, учебных пособий можно говорить о необходимости внедрения и усовершенствования СУОТ для повышения эффективности управления современными предприятиями и организациями.

СУОТ, разработанная в соответствии с ГОСТ 12.0.230-2007, являясь формой реализации, организации, внедрения охраны труда в организации, позволит управлять рисками в области охраны здоровья и безопасности труда.

Для непрерывной и качественной работы СУОТ является база нормативов и правил прописанных в Положении о системе управления охраной труда. Эти Правила должны быть утверждены приказом руководителя организации с учетом мнения профсоюзной организации работников.

Основные обязательства которые должен выполнять руководитель организации в соответствии с законодательными и нормативно-правовыми актами регламентируются документированной декларацией Политики по охране труда в организации.

Во второй главе рассматривается функционирование системы управления охраной труда.

Распределение ответственности и обязанностей по охране труда на предприятии или в организации должно быть тщательно продумано и осуществимо на практике.

Главной целью работодателя является идентификация всех опасностей, воздействующих на работника в процессе трудовой деятельности и разработка мероприятий или процедур по защите от них.

Для повышения эффективности контроля функционирования системы управления охраной труда вводится ступенчатая форма контроля функционирования СУОТ и мониторинга показателей реализации процедур, а также предусматривается возможность осуществления общественного контроля.

По результатам контроля функционирования системы управления охраной труда и на основании результатов расследований аварий, НС, ПЗ, а также контрольно-надзорных мероприятий органов государственной власти проводится планирование улучшений функционирования системы управления охраной труда.

Для поддержания в рабочем состоянии системы управления охраной труда и документирования деятельности в этой области в организации должно быть подробное описание самой документации и информационных систем.

Необходимо выявление потенциально возможных аварий и НС и подготовка персонала для исполнения мер по ликвидации и предупреждению таких ситуаций.

В третьей главе рассмотрена ответственность за эффективность системы управления охраной труда.

При постоянном совершенствовании СУОТ организация всегда стремится достичь повышения результативности управления охраной труда, направленного на исключение ПЗ, травматизма и смертельных случаев, путем снижения опасностей трудового процесса и сопутствующих рисков.

В целях недопущения повторных НС или ПЗ, а также невыполнения каких-либо требований по ОТ необходимо выполнять корректирующие действия.

Регулярное совершенствование системы управления охраной труда способствует повышению конкурентоспособности и быстрому реагированию на появление современных разработок в области охраны труда.

За нарушение требований ОТ следуют материальная, административная или уголовная ответственность.

В четвертой главе уделено внимание разработке системы управления охраной труда в МАУ «Управление муниципальным хозяйством» с. Новая Малыкла.

Предложена модель системы управления охраной труда в виде трехступенчатого контроля над состоянием охраны труда в организации, наиболее подходящая для внедрения в работу организации МАУ «Управления муниципальным хозяйством» с.Новая Малыкла. Для эффективного внедрения данной модели СУОТ в организацию рекомендовано ввести должность заместителя руководителя специалиста по охране труда.

В качестве важной задачи реализации СУОТ выделить работу с персоналом по управлению мотивацией к поддержанию высокого уровня безопасности труда.

Внедрение элементов риск – ориентированного подхода, а именно методики анализа опасностей «Пять шагов» позволит регламентировать действие каждого работника перед началом и в ходе выполнения работ и выработать навык элементарной оценки риска на рабочем месте.

Для создания условий труда с большей защищенностью персонала на рабочих местах рекомендовано использование новейшего дополнительного

оборудования: средства индивидуальной защиты, современная контрольная система «умные часы».

В современном мире наметились заметные концептуальные изменения в понимании определения охраны труда. По мнению некоторых, не только российских, но и зарубежных ученых, охрана труда должна включать в себя охрану профессионального здоровья человека, как работника, с учетом его физиологических, физических, ментальных и психологических особенностей.

За основу концептуальных изменений берется мнение, что охрана труда должна обеспечивать не только продолжительную продуктивную трудовую деятельность, но и длительную жизнь после прекращения работы по достижению определенного возраста.

Список используемых источников

1. Ветошкин, А.Г. Обеспечение надежности и безопасности в техносфере. Учебное пособие / А.Г. Ветошкин. - М.: Лань, 2017. - 617 с.
2. Горина, Л.Н., Краснов, А.В. Научно-исследовательская работа по направлению подготовки 20.04.01 «Техносферная безопасность». Учебно-методическое пособие / Л.Н. Горина, А.В.Краснов. – Тольятти: Изд-во ТГУ, 2019. – 151 с.
3. Горина, Л.Н. Производственная практика «Научно-исследовательская работа» по направлению подготовки магистров «Техносферная безопасность»: учебно-методическое пособие / Л.Н. Горина. - Тольятти. : ТГУ, 2019, - 16 с.
4. Горина, Л.Н. Системы управления экологической, промышленной и производственной безопасностью. Учебно-методическое пособие / Л.Н. Горина. – Тольятти: Изд-во ТГУ, 2018. – 225 с
5. ГОСТ 12.0.230.3-2016. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Оценка результативности и эффективности [Электронный ресурс]. – URL: <http://docs.cntd.ru/document/1200145713/> (дата обращения: 27.01.2019);
6. Документация по охране труда [Электронный ресурс] : Конституция Российской Федерации. – URL: <https://srg-eco.ru/article/the-development-of-the-system-of-labour-protection-management-why-is-it-needed/> (дата обращения: 12.12.2020).
7. Документация по охране труда, нормативно-правовая база [Электронный ресурс]: – URL: <https://docs.cntd.ru/document/901703281> (дата обращения: 12.04.2021).
8. Ефремова, О.С. Охрана труда. Справочник специалиста / О.С. Ефремова. - М.: Альфа-Пресс, 2015. - 608 с

9. Крюков, Н.П. Взаимосвязь системы управления охраной труда, системы управления профессиональными рисками и специальной оценки условий труда / Н.П. Крюков, С.А. Жукова // Охрана и экономика труда. – 2014. – №2(15). – С. 61 – 63;

10. Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах РФ [Электронный ресурс]: КоАП РФ Статья 5.27.1 – URL: <https://yandex.ru/turbo/zakonrf.info/s/koap/5.27.1/> (дата обращения: 12.04.2021).

11. Организация контроля за состоянием охраны труда [Электронный ресурс]: — URL: <https://www.protrud.com/2016/04/19/> (дата обращения: 25.02.2021).

12. Организация системы управления охраной труда. Основные мероприятия по ОТ в организации. [Электронный ресурс] - URL: <https://www.rsuh.ru/upload/main/teacher.pdf> (дата обращения: 25.02.2021).

13. Ответственность за нарушение требований охраны труда [Электронный ресурс]: — URL: https://glavkniga.ru/situations/s504098?mailing_uuid=fe47e965-913d-4ed3-9e86-6ce3b8a8e8ab&utm_news_date=2020-12-18 (дата обращения: 25.03.2021).

14. Охрана труда. [Электронный ресурс]: — URL: <https://xn----jtbzdfcbhbsg.xn--p1ai/sout-suot> (дата обращения: 08.03.2021).

15. Охрана труда как система [Электронный ресурс]: — URL: https://revolution.allbest.ru/life/00529242_0.html (дата обращения: 08.04.2021).

16. Попова А.Н. Контроль над безопасностью труда работника с помощью применения новейших защитных устройств дистанционного пользования // Научный электронный журнал Студенческий. 2020. №41 (127) С. 78-80. URL: <https://sibac.info/journal/student/127/196882> (дата обращения: 25.02.2021).

17. Пути совершенствования системы управления охраной труда в организации [Электронный ресурс]: — URL: https://otherreferats.allbest.ru/life/00678444_0.html (дата обращения: 10.03.2021).

18. Самарцев, А.С. Разработка и внедрение системы управления охраной труда на предприятии. [Электронный ресурс]: — URL: <https://e.mail.ru/attach/15949136761392989934/0%3B1/?folder-id=1&x-email=porova.galinaa%40mail.ru> (дата обращения: 01.06.2020).

19. Система управления охраной труда в организации [Электронный ресурс]: — URL: <https://xn--d1agd3b.xn--p1ai/sistema-upravleniya-ohranoj-truda/> (дата обращения: 27.12.2020).

20. Спатарь, Е. В. Оценка охраны труда различными методами / Е. В. Спатарь // Техника. Технологии. Инженерия. — 2016. — № 1 (1). — С. 5-9. — URL: <https://moluch.ru/th/8/archive/36/852/> (дата обращения: 10.02.2021).

21. Старовойтов, И.Г. Методы оценки риска в системе управления охраной труда / И.Г. Старовойтов, В.А. Бирюк, Ю.А. Булавка // Вестник университета гражданской защиты МЧС Беларуси. — 2018. — № 1. — Т. 1. — С. 5 – 15;

22. Трудовой кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Принят Государственной Думой 21.12.2001 г. Федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ - URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (дата обращения: 19.05.2021).

23. Управление транспортным средством или выпуск на линию транспортного средства без тахографа, несоблюдение норм времени управления транспортным средством и отдыха либо нарушения режима труда и отдыха водителей [Электронный ресурс]: КоАП РФ Статья 11.23 — URL: <https://cntd.ru/news/read/utochneny-sankcii-za-nesobludenie-norm->

vremeni-upravleniya-transportnym-sredstvom-i-narushenie-rejima-truda-i-otdyha-voditeley (дата обращения: 10.03.2021).

24. Файнбург, Г.З. Бережливое производство и охрана труда // Группа компаний правовая защита [Электронный ресурс]: – URL: <https://otrude.ru/baza-znaniy/avtorskie-kolonki/fajnburg-grigorij-zaxarovich/berezhlivoe-proizvodstvo-i-okhrana-truda.html> (дата обращения: 05.05.2021);

25. Шабанова, Д.Н. Аспекты нормативно-правового регулирования и стандартизации в построении системы управления охраной труда в организациях / Д.Н. Шабанова, А.В. Александрова, Ж.П. Соловьева, Н.В. Солонникова // Научный журнал КубГАУ. – 2017. – №131(07). – С. 1 – 13.

26. Booth, V. Practical Risk Assessment / V. Booth // Tampere University of Technology, Occupational Safety Engineering, 1994. – 14 P.

27. Fischer, G.W. What risks are people concerned about / G.W. Fischer, M.G. Morgan, B. Fischhoff, I. Nair, L.B. Lave // Risk Analysis. – 1991. – 11(2). – P. 303 – 314;

28. Kalkis, V. Risks at work environment / Kalkis, V., Roja, Z., Kalkis, H. – Riga, 2007. – 68 P;

29. Sawada, S. New development of research on personal protective equipment (PPE) for occupational safety and health / S. Sawada, K. Kuklane, K. Wakatsuki, H. Morikawa // Industrial Health 2017. – 2017. – Vol. 55 – P. 471-472 P;

30. Swuste P. WOS2010, on the road to vision zero? / P. Swuste, E. Albrechtsen, J. Hovden // Safety Science. – 2012. – Vol. 10 – P. 1939-2034.