

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры полностью)

40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/(специализация))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Права и обязанности сотрудника полиции в Российской Федерации»

Студент

А.В. Ямолова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., К.П. Федякин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Тольятти 2021

Аннотация

к выпускной квалификационной работе на тему:
«Права и обязанности сотрудника полиции в Российской Федерации»

Работа включает: 66 страниц, 21 рисунок, 4 таблицы, использованных источников - 47.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемых источников и приложений.

В первой главе проведен анализ теоретических аспектов деятельности полиции в Российской Федерации.

Во второй главе проведен анализ прав и обязанностей как элемента правового статуса сотрудника полиции.

В третьей главе освещены проблемные аспекты правового регулирования деятельности полиции. Предложены рекомендации по усовершенствованию правового статуса полицейского в части прав и обязанностей.

Методологической основой выпускной квалификационной работы явились различные методы такие, как материалистический метод познания правовой действительности, общенаучные методы.

Содержание

Введение.....	4
1 Теоретические основы деятельности полиции в РФ	6
1.1 Понятие и предназначение полиции в РФ.....	6
1.2 Конституционно-правовые основы деятельности полиции в РФ	14
2 Права и обязанности как элемент правового статуса сотрудника полиции Российской Федерации.....	21
2.1 Права сотрудника полиции в РФ.....	21
2.2 Обязанности сотрудника полиции в РФ	32
3 Пути усовершенствования прав и обязанностей сотрудников полиции Российской Федерации.....	39
3.1 Проблемные аспекты правового регулирования деятельности полиции	39
3.2 Рекомендации по усовершенствованию правового статуса полицейского в части прав и обязанностей.....	50
Заключение	56
Список используемой литературы и используемых источников.....	62

Введение

До определённого момента в нашей стране не было полиции (милиции). Функции этой структуры в разное время выполняли образования, иной раз довольно далёкие от правопорядка. То княжеские дружины следили за соблюдением законов, то какие-то временные наёмные вооружённые отряды, то стрельцы. Последние, кстати, довольно долго использовались для обеспечения порядка, но наступил момент, когда стало понятным, что стрельцы для этого дела не очень подходят. Когда это стало очевидным, высшему руководству страны пришла мысль создать эффективную структуру по обеспечению правопорядка.

История полиции в России началась в 1715 году, во время правления Петра Первого. В этом году в столице, в Санкт-Петербурге, учреждается полицейская канцелярия. Интересно, что должность начальника нового ведомства появилась три года спустя, в 1718 году.

Изначально полицейское ведомство занималось благоустройством и порядком вообще, в целом. И лишь потом превратилось в структуру, вызывающую зачастую страх либо волнение.

Полиция – основной элемент системы обеспечения конституционных прав человека и гражданина. В Конституции РФ прописаны положения, которые направлены на реализацию полицией главных конституционных принципов, развивающие в действующем законодательстве. А, в Федеральном законе «О полиции» закреплены основные принципы и направления деятельности полиции.

Любой государственный служащий, работающий в полиции, наделяется дополнительными полномочиями. Также сотрудник полиции, выходя на службу, должен соблюдать ряд обязанностей.

Таким образом, актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что права и обязанности сотрудников полиции не должны противоречить положениям Конституции РФ.

Цель выпускной квалификационной работы – изучить права и обязанности сотрудника полиции в Российской Федерации.

Цель выпускной работы обусловила решение следующих задач:

- изучить понятие и предназначение полиции в РФ;
- определить конституционно-правовые основы деятельности полиции в РФ;
- рассмотреть права сотрудника полиции в РФ;
- изучить обязанности сотрудника полиции в РФ;
- определить проблемные аспекты правового регулирования деятельности полиции;
- разработать рекомендации по усовершенствованию правового статуса полицейского в части прав и обязанностей.

Объектом исследования явились права и обязанности сотрудника полиции.

Предметом исследования явились нормативно-правовые акты, определяющие правовое положение полиции как участника правовых отношений.

Методологической основой выпускной квалификационной работы явились различные методы такие, как материалистический метод познания правовой действительности, общенаучные методы.

Теоретическую основу выпускной квалификационной работы представили материалы юридической литературы. В работе были использованы труды таких авторов, как Дмитриева Н.И., Елагин А.Г., Киричек Е.В., Черников В.В. и др.

Нормативно-правовую основу выпускной квалификационной работы составили: Конституция РФ, Федеральный закон «О полиции», Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности».

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованной литературы.

1 Теоретические основы деятельности полиции в РФ

1.1 Понятие и предназначение полиции в РФ

Слово «полицейский» - происходит от греческого слова «полис», то есть «город». Отсюда и английский «полисмен» – городской человек, городской стражник. Кстати, в русском языке существует собственное слово, построенное по тому же принципу – «городовой». Городовыми назывались низшие чины русской полиции до Революции. Было бы неплохо вместо интернационального слова «полицейский» вернуть наших собственных старинных городских. Ведь история органов внутреннего правопорядка в нашей стране насчитывает не одно столетие и имеет собственные богатые традиции [13].

Охрана имущества и спокойствия граждан – одна из основных функций государства. Согласно летописи, приглашая на княжение Рюрика, старейшины славянских и финно-угорских племен в качестве первоочередной задачи поставили перед князем задачу установление порядка в стране: «наряда». Однако, как ни покажется странным, органы правопорядка появились далеко не сразу. Первоначально они не были выделены из того, что можно назвать «силовым блоком». Княжеские дружинники, сражавшиеся на рубежах страны с немецкими рыцарями или степными кочевниками, в случае необходимости могли «опрессовать» и внутреннего врага: разогнать разбойничью банду или придушить в зародыше мятеж. С развитием и усложнением общества ситуация менялась.

Пожалуй, ранее всего из «силовики общего назначения» выделилась городская стража. Это и были первые «городовые-полицейские». Стражниками становились, в основном, воины демократического происхождения. Происходило это потому, что служба неслась пешим порядком, не обещала ни славы, ни денег. Поэтому аристократ мог, в лучшем

случае, стать во главе городской стражи. А рядовые должности занимали выходцы из простых горожан и окрестных земледельцев.

Со времен Ивана Грозного городская стража по статусу равнялась стрельцам: «служилым людям по прибору». Их функции напоминали функции современной патрульно-постовой службы и Росгвардии: они отвечали за порядок на улицах и за пресечение массовых беспорядков. Детищем грозного царя является и Разбойный приказ – прообраз разнообразных современных следственных и карательных органов. Возглавлял разбойный приказ боярин. Это означало, что организация эта имела статус своеобразного средневекового министерства.

Приказные дьяки расследовали дела о разбоях, грабежах, убийствах, воровстве и поджогах. На местах, или, как теперь принято говорить, «в регионах» расследованием уголовных дел мелкой и средней тяжести занимались «губные старосты». Боярина назначал царь, а губных старост выбирали местные жители из тех людей, кому доверяли. Они не были профессионалами и не имели специального образования. Поэтому правоохранительная система работала не слишком эффективно. Справедливости ради нужно сказать, они хорошо справлялись с крупными делами, представляющими опасность для государства или самого царя-батюшки. От мелких воришек и задир-соседей человек должен был защищать себя сам. Надежды на помощь тяжеловесной государственной машины было немного [25].

При этом государством постоянно предпринимались попытки как-то улучшить работу правоохранительных органов. Не обошлось тут и без великого реформатора Петра I. Его указом была создана городская полиция в городе Санкт-Петербурге. Возглавлял полицию генерал-полицмейстер, находящийся в пятом чине Табеля о рангах. Потом эта должность много раз меняла название. Сама структура правоохранительных органов усложнялась.

При императоре Александре I выделилась политическая полиция: жандармерия. Серьезным шагом к улучшению защиты граждан от воров и

убийц был сделан после отмены крепостного права в ходе Судебной реформы 1864 года, проведенной Александром II.

К революции 1917 года Россия подошла с весьма неплохо работающей полицейской системой. Порядок на улицах российских городов поддерживали городские, уголовных преступников ловили полицейские следователи, а революционеров и террористов – агенты III Отделения Его Императорского Величества Канцелярии и жандармы.

Но грянула Великая Октябрьская революция. Революция смела с лица страны все прежние государственные органы управления. В том числе была упразднена и полиция, к которой новые революционные власти по старой памяти относились весьма недружелюбно. Считалось, что в «государстве рабочих и крестьян» преступности не будет, ведь не останется ни классовой розни, ни собственности. Не будет «классовой базы» для существования преступности. Реальность, увы, оказалось совершенно иной. Преступность не только не исчезла, но многократно усилилась. Голод и война толкали на преступления даже таких людей, которые бы раньше ни за что не подумали об убийстве и грабеже.

Молодому советскому государству пришлось реагировать на сложившуюся ситуацию. Был организован ВЧК – Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем при Совете народных комиссаров РСФСР. Однако главной целью ВЧК была борьба с контрреволюцией, то есть с политическими преступлениями.

10 ноября 1917 г. в РСФСР была создана милиция. Милицией до этого момента назывались парамилитарные образования, что-то вроде гражданских ополчений, набранных для поддержания порядка из обычных граждан. Именно это и стало концепцией новых органов охраны правопорядка: охраняют порядок сами граждане.

Милиция, набранная, в самом деле, из рабочих и крестьян, под руководством дореволюционных специалистов довольно скоро превратилась в профессиональную полицию. Однако название «милиция» сохранялось на

протяжении всего советского периода и два десятилетия после. В 2010 г. произошла реформа, в ходе которой «милиция» снова превратилась в «полицию».

В общем, понадобилось ещё не одно десятилетие, чтобы русская полиция превратилась в структуру, всё-таки занимающуюся охраной порядка и ловлей преступников.

Вернемся к настоящему времени. Сейчас полиция также является составной частью системы МВД РФ. Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Правовую основу деятельности органов внутренних дел составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [3], другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

МВД является исполнительным органом власти, который осуществляет защиту граждан. В состав МВД входят полицейские отделы. Органы проводят уголовные расследования, исследуют правонарушения и находят виновных. Деятельностью МВД руководит Президент РФ. Он вносит различные поправки в деятельность подразделений и территориальных органов.

В структуру полиции входят множество подразделений, которые осуществляют определенные функции. Контроль подразделений и отделов осуществляется на Федеральном и территориальных уровнях

Основные направления деятельности полиции представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 – Основные направления деятельности полиции

Реализация задач правоохранительных органов достигается с помощью выполнения основных функций (см. рис.2).



Рисунок 2 – Основные функции ОВД

Организация деятельности каждого сотрудника полиции регулируется специальными законами федерального уровня.

Структурный отчет нормативно-правового регулирования деятельности сотрудников полиции в зависимости от направления деятельности представлен на рисунке 3.

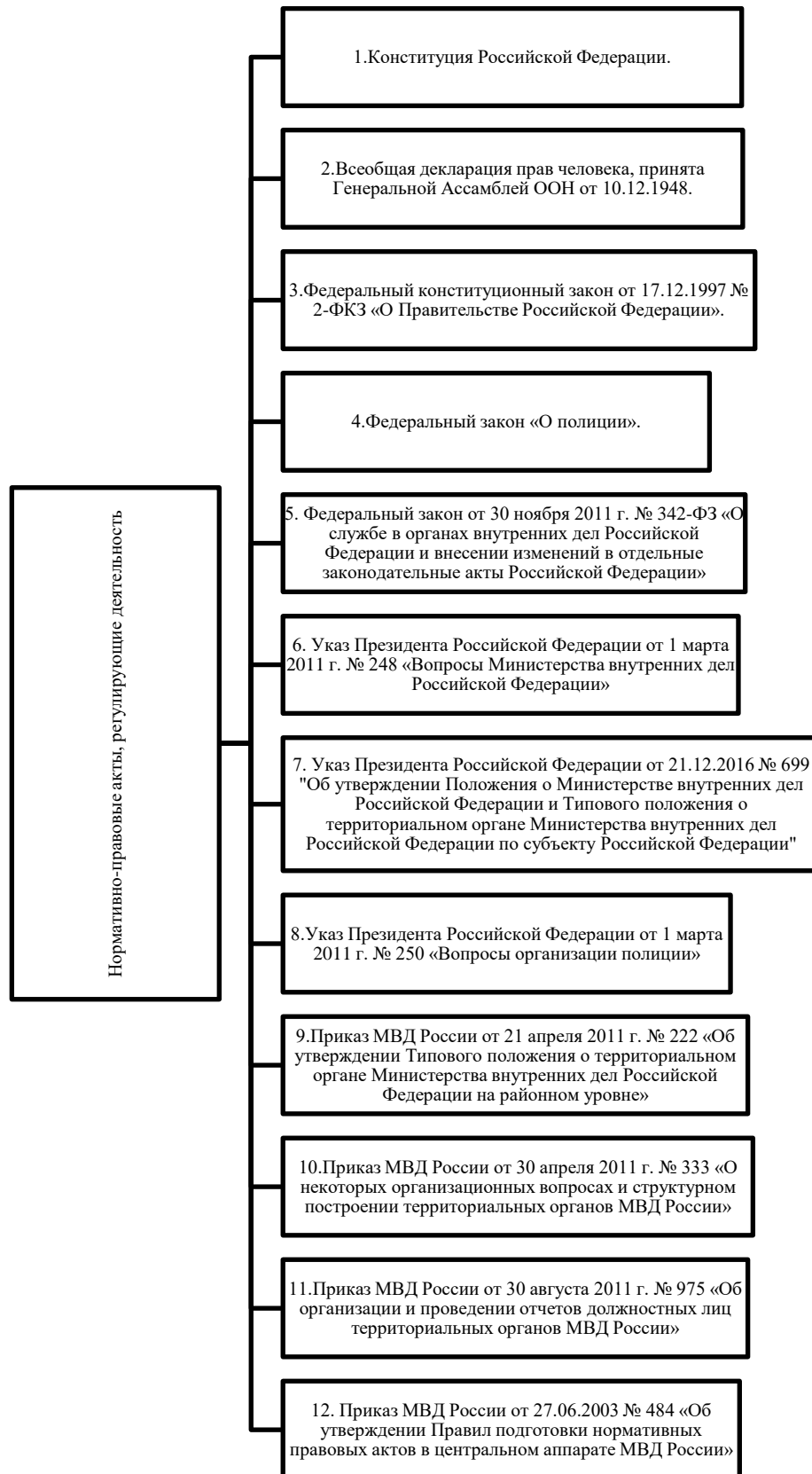


Рисунок 3 - Структурный отчет нормативно-правового регулирования деятельности сотрудников полиции в зависимости от направления деятельности

Отметим, что одной из крупнейших в Европе является российская полиция. На 100 тысяч жителей приходится около 547 полицейских. В развитых странах, например, в США данный показатель составляет 155-370 полицейских. В южной и центральной Европе на 100 тысяч населения приходится примерно 200-450 полицейских. Но, наибольшее количество полицейских на 100 тысяч населения приходится в Беларуси. Данный показатель составляет 813 полицейских.

Реформа МВД, начатая Медведевым, отразилась в опросах ВЦИОМ [20]. С помощью опросов было выявлено, что уровень доверия к полиции возрос с 33% до 52%. Но, у населения страны работа сотрудников полиции и в целом МВД вызывает неоднозначные чувства. Вроде бы полицейские стали более доброжелательными, чем в 90-е годы, когда с их стороны можно было услышать угрозы и нецензурную лексику. Если вспомнить недавние дела Олега Тинькова и Ивана Голунова, которые освещались в прессе и различные блогеры массово осуждали полицейских, эпизоды из социальных сетей о сомнительных действиях полиции – всё это говорит о том, что произвол в полиции продолжает существовать. В результате чего мы и имеем только 52%, а не гораздо больше. Даже министр МВД Владимир Колокольцев считает, что реформа МВД не отвечает ожиданиям населения нашей страны. До сих пор существует система формального подхода к раскрытию дел и работы с населением. Остается главное мерило качества работы полицейских – отчеты и наигранная статистика.

Существуют проблемы и с организацией труда самих полицейских. Средняя заработная плата в целом по России составляет 30-40 тысяч рублей при ненормированном графике работы. Нехватка сотрудников приводит к тому, что некоторые полицейские работают на несколько участков. Нельзя не отметить тот момент, что до сих пор не решена проблема с обеспечением жилья для полицейских, выделением отпусков и выходных дней. Для работы, которая связана с большим риском для жизни, условия очень далеки от идеала.

Таким образом, в законе «О полиции» выделены основные направления деятельности полиции, наверное, потому, что полиция относится к системе органов власти, задача которых складывается из защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан и так далее. Кроме того, полиция – часть МВД РФ, поэтому ее деятельность как органа охраны порядка имеет направления, которые обязательно должны регулироваться законом, а лучше даже и отдельным. Если Конституция говорит только о правоохранительных органах в целом, то отдельный закон «о полиции» говорит об этом подробно. Если мы обратимся к закону «о полиции», то он говорит нам о том, что полиция: «обеспечивает безопасность; предупреждает и пресекает преступления; выявляет и раскрывает преступления; охраняет общественный порядок; обеспечивает общественную безопасность; защищает собственность в разных формах; оказывает помощь в защите прав» [3]. Полиция действует в разных направлениях. Для этого есть криминальная полиция, полиция общественной безопасности, транспортная полиция и так далее.

1.2 Конституционно-правовые основы деятельности полиции в РФ

Во 2 главе Конституции РФ [1] говорится о такой важнейшей задаче, как обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Для реализации положений участвуют все органы публичной власти, особенно структуры правоохранительных органов.

Принятие Конституции Российской Федерации 1993 года положило начало формированию нового этапа развития российской государственности на основе принципов демократического и правового государства, высшей ценностью которого выступает человек, его права и свободы, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства. Конституция Российской Федерации закрепляет широкий круг прав и свобод человека и гражданина.

«Под конституционными правами и свободами понимаются закрепленные в Конституции и гарантированные государством возможности, позволяющие каждому гражданину самостоятельно и в собственных интересах избирать вид и меру своего поведения, а также пользоваться предоставленными ему социальными благами» [10].

Конституция РФ [1] содержит конституционные основы деятельности правоохранительных органов, в т.ч. органов внутренних дел (см. табл.1).

Таблица 1 - Конституционные основы деятельности правоохранительных органов

Статья Конституции РФ	Особенности
ч.2 ст.77, ст.78 Конституции РФ	Данные статьи закрепляют «единство системы федеральных и региональных органов исполнительной власти, предусматривают возможность передачи ими друг другу осуществления части полномочий» [1].
ч.1 ст.78 Конституции РФ	Данная статья закрепляет «возможность создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц федеральным исполнительным органам власти» [1].
п. «л» ч.1 ст. 72 Конституции РФ	Данная статья относит кадры судебных и правоохранительных органов к совместной компетенции Российской Федерации и ее субъектов.

Нужно отметить, что в положениях Конституции Российской Федерации в той или иной степени содержатся конституционные основы деятельности сотрудников полиции.

Деятельность подразделений МВД России можно в юридической литературе группировать по нескольким сферам деятельности.

Нужно отметить, что оптимальным считается группировка по четырем основным блокам деятельности (см. рис. 4).

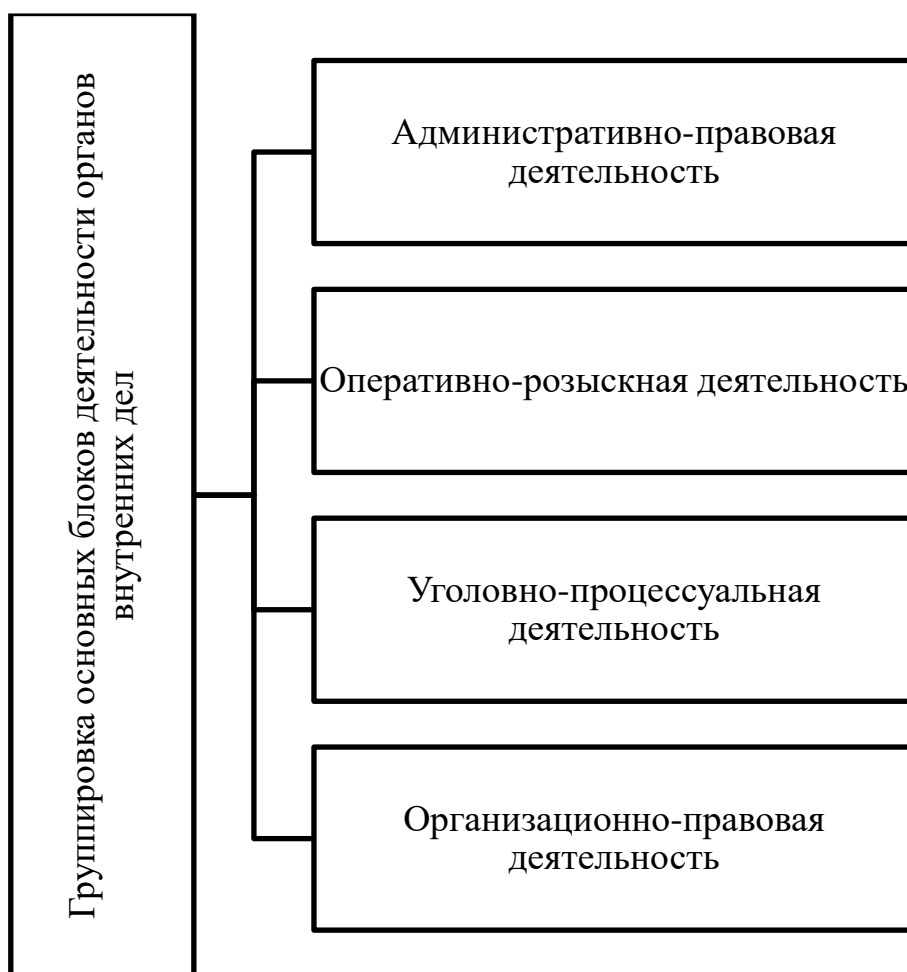


Рисунок 4 - Группировка основных блоков деятельности органов внутренних дел

Охарактеризуем данные блоки.

1. Административно-правовая деятельность. Данный вид деятельности заключается в проведении мероприятий административно-правовой направленности, которая связана с профилактикой административных нарушений, обеспечением правопорядка в общественных местах, безопасностью дорожного движения, производством дел по делам об административных правонарушениях.

Обеспечение прав и свобод человека осуществляется на основе принципов и предписаний, установленных в Конституции РФ (см. рис. 5).



Рисунок 5 - Обеспечение прав и свобод человека осуществляется на основе принципов и предписаний, установленных в Конституции РФ

2. Оперативно-розыскная деятельность. «Оперативно-розыскная деятельность осуществляется уполномоченными сотрудниками на основе Конституции РФ уполномоченными сотрудниками на основе Конституции РФ, положения которой конкретизируются в действующем законодательстве и реализуются оперативными подразделениями. Оперативно-розыскная

деятельность осуществляется на основании закона «Об оперативно-розыскной деятельности» в пределах их компетенции» [4].

Очень важно в сфере оперативно-розыскной деятельности соблюдать гарантированные в Конституции РФ права (рис. 6).

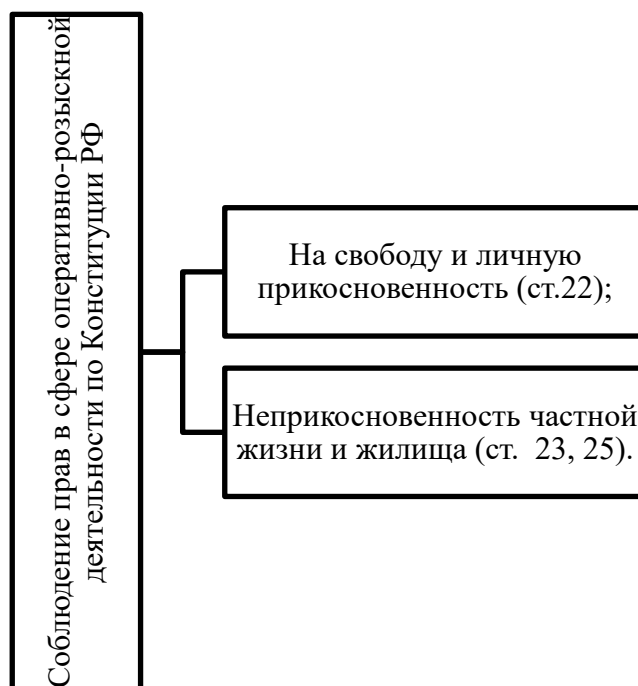


Рисунок 6 – Соблюдение прав в сфере оперативно-розыскной деятельности по Конституции РФ

3. Уголовно-процессуальная деятельность. Данный вид деятельности заключается в осуществлении расследований таким органами, «как суды, МВД, ФСБ, СК, СПП. Конституция Российской Федерации в главе 2 напрямую закрепляет и содержит важнейшие принципы уголовного судопроизводства, имеющие прямое действие, которые нашли отражение в уголовно-процессуальном законодательстве и, безусловно, должны соблюдаться сотрудниками органов внутренних дел при осуществлении процессуальных и следственных действий» [35] (см. рис. 7).



Рисунок 7 - Принципы уголовного судопроизводства по Конституции РФ

4. Организационно-правовая деятельность. «Данный вид деятельности заключается в проведении организационно-управленческой и правовой работы, направленной на слаженную организацию функционирования и качественную нормотворческую деятельность подразделений органов внутренних дел».

Таким образом, до определённого момента в нашей стране не было полиции (милиции). Функции этой структуры в разное время выполняли образования, иной раз довольно далёкие от правопорядка. То княжеские дружины следили за соблюдением законов, то какие-то временные наёмные вооружённые отряды, то стрельцы. Последние, кстати, довольно долго использовались для обеспечения порядка, но наступил момент, когда стало понятным, что стрельцы для этого дела не очень подходят. Когда это стало

очевидным, высшему руководству страны пришла мысль создать эффективную структуру по обеспечению правопорядка. История полиции в России началась в 1715 году, во время правления Петра Первого. В этом году в столице, в Санкт-Петербурге, учреждается полицейская канцелярия.

В начале своего становления российская полиция занималась буквально всем: она наблюдала за строительством домов; за «лихими» местами (пустыри, трактиры, брошенные дома), где появлялись подозрительные личности; следила за соблюдением правил торговли; за содержанием улиц и дорог в надлежащем виде; обязана была пресекать драки и наказывать виновных в них; следила за выполнением повинности по постою; требовала вывоза мусора в специальные места, и так далее, и тому подобное. То есть изначально полицейское ведомство занималось благоустройством и порядком вообще, в целом. И лишь потом превратилось в структуру, вызывающую зачастую страх либо волнение.

В настоящее время основу правового регулирования деятельности полиции в РФ составляет Конституция РФ.

Реформа МВД, начатая Медведевым, отразилась в опросах ВЦИОМ. С помощью опросов было выявлено, что уровень доверия к полиции возрос с 33% до 52%. Но, у населения страны работа сотрудников полиции и в целом МВД вызывает неоднозначные чувства.

2 Права и обязанности как элемент правового статуса сотрудника полиции Российской Федерации

2.1 Права сотрудника полиции в РФ

Дмитрий Медведев, когда стоял во главе государства, осуществил реформу МВД. Цель реформы - аттестация, оптимизация структуры и численность органов внутренних, повышение взаимопонимания между обществом и полицией и как следствие рост доверия к сотрудникам полиции. В результате чего был разработан и одобрен Федеральный Закон «О полиции», который вступил в силу в 2011 году. С той поры он многократно корректировался и к 2021 году сильно изменился.

Нужно отметить, что у любого гражданина России есть права и обязанности. В том числе и сотрудники полиции должны соблюдать свои должностные инструкции при выполнении служебных обязанностей.

В структуру полиции входят федеральные исполнительные органы и территориальные подразделения, и сотрудник полиции исполняет свои обязанности при нахождении в их распоряжении.

В системе ОВД России, помимо специальных званий, существуют и звания внутренней службы и юстиции. В Федеральном законе под номером 3 приведены права, ответственность, обязанности и требования к гражданину, желающему устроиться на службу в ряды полиции. Каждому полицейскому гарантированно предоставляются различные льготы и субсидии.

Каждый сотрудник полиции обязан придерживаться законодательства РФ. Главным нормативным документом на территории нашей страны является Конституция.

Также обязанности сотрудника полиции закреплены в уставе о несении службы, должностных инструкциях и различных положениях.

Нормативные акты, контролирующие работу правоохранительных органов, представлены на рисунке 8.

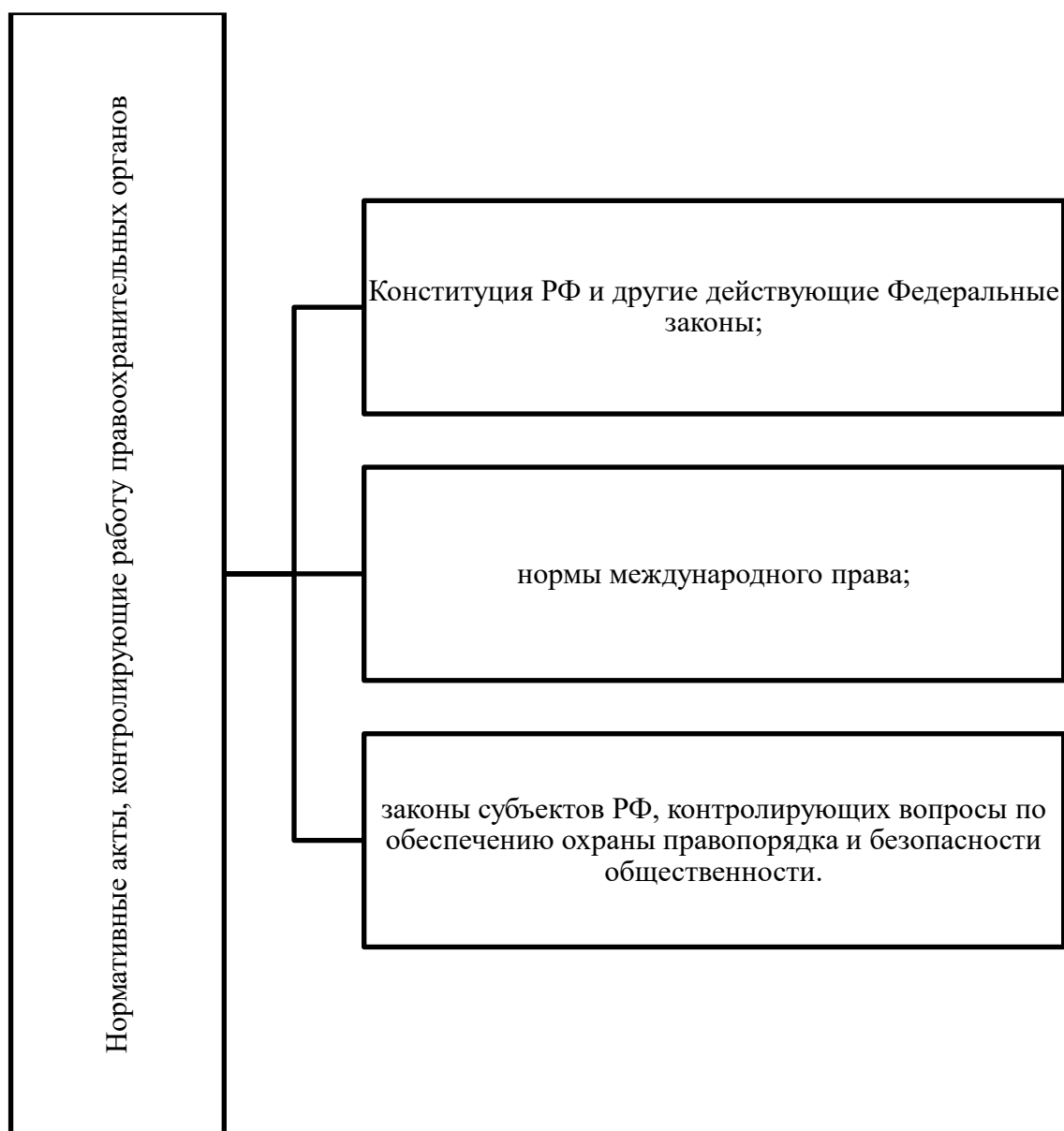


Рисунок 8 - Нормативные акты, контролирующие работу правоохранительных органов

«Служащий не имеет права осуществлять действия, помимо тех, что закреплены на законодательном уровне. Злоупотребление своим служебным положением влечет за собой уголовную и административную ответственность» [5].

Далее рассмотрим права сотрудников полиции (см. рис. 9).



Рисунок 9 – Основные права полиции

Согласно рисунку 9 сотрудник полиции имеет право требовать прекращения противоправных действий, проверять документы (удостоверяющие личность) граждан, запрашивать необходимую информацию при проведении расследования, вызывать граждан по делам, которые находятся в производстве у полиции, охранять место преступления.

Репутация сотрудников полиции в нашей стране сопровождается недоверием, всевластием, но, на самом деле, они имеют обязательства и перед законом, и перед людьми, и перед собственной структурой.

Нужно отметить, что сотрудник полиции обязан пресекать действия насильственного характера в отношении личности, при этом ему категорически запрещается причинять моральный и физический вред человеку, унижать его достоинство.

Полицейские, при необходимости обращения к населению, «обязаны представиться, назвав свою фамилию, должность, звание и предъявить подтверждающие документы. В ситуациях, когда граждане обращаются к полицейскому, он также обязан представиться, выслушать и оказать посильную помощь, не выходя за рамки своих полномочий, или же разъяснить гражданам, в каких компетентных органах им смогут помочь» [15].

Помимо этих прав, сотрудники полиции имеют право применять оружие. Такое право возникает, если сотрудник полиции получил сопротивление от преступника, при возникновении обязанности произвести задержание, если необходима защита от нападения или гражданина, имущества. Также сотрудник полиции имеет права применить оружие для остановки транспортного средства или прекращения беспорядков.

Статьи 23 и 24 ФЗ «О полиции» регламентируют право применения сотрудником полиции огнестрельного табельного оружия (см. рис. 10).



Рисунок 10 – Регламентация применения огнестрельного оружия сотрудниками полиции

Приведем пример. Сотрудник полиции может выстрелить в движущийся автомобиль, если его водитель отказывается выполнять требования сотрудника полиции, при этом пытается скрыться или своими действиями угрожает жизни граждан. Но если автомобиль является орудием совершения преступления, то сотрудник полиции должен стрелять на

поражение. Закон гласит, что полицейский обязан сообщить о применении оружия, спецсредств или физического воздействия. Но бывают случаи, когда выполнение этих действий создает угрозу жизни и здоровья гражданина, здесь не должно быть промедлений. Если сотрудник полиции все-таки применил оружие, он должен оказать помощь пострадавшему, а так же сообщить о произошедшем своему руководителю. Далее в срок 24 часа полиция сообщает близким родственникам о произошедшем. Если, произошел смертельный исход, то полиция уведомляет о произошедшем органов прокуратуры.

Законность выполнения работы и принятых решений со стороны работников полиции, контролируется органами исполнительной власти на Федеральном уровне.

Кроме основных прав сотрудники полиции имеют следующие права вне зависимости от должности (см. рис. 11).

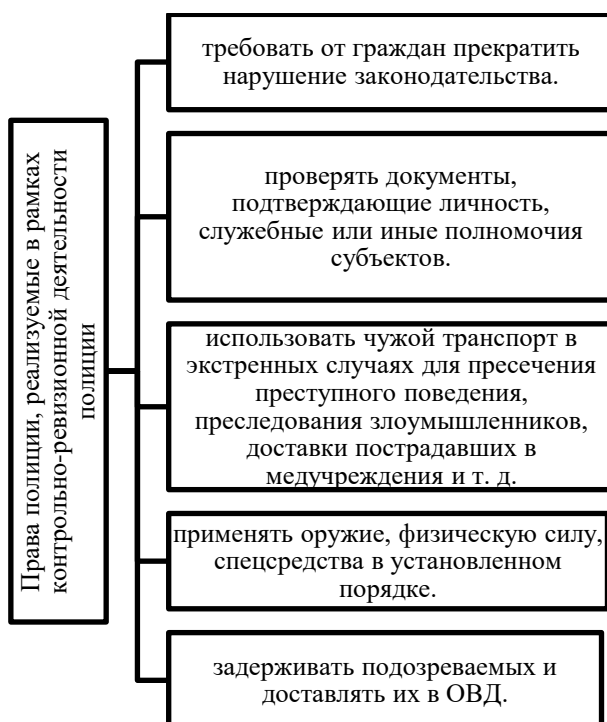


Рисунок 11 – Права полиции, реализуемые в рамках контрольно-ревизионной деятельности полиции

Далее рассмотрим право полиции по обеспечению безопасности дорожного движения (см. рис. 12).

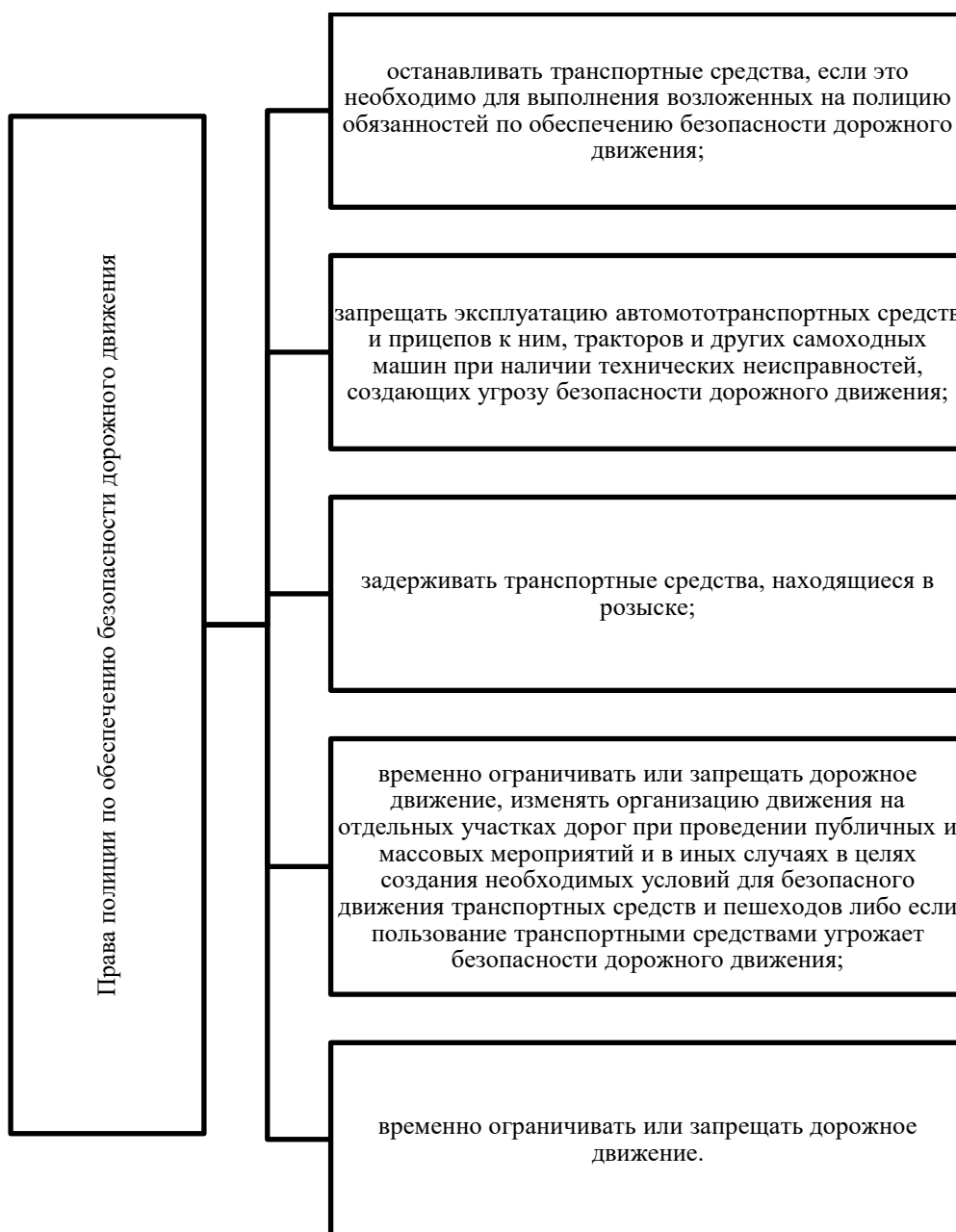


Рисунок 12 - Права полиции по обеспечению безопасности дорожного движения

Помимо вышеуказанных прав полиция имеет права, направленные на реализацию лицензионно-разрешительной деятельности.

Помимо прав из ФЗ «О полиции» сотрудники полиции имеют права на социальные гарантии согласно Закону «О социальных гарантиях сотрудника МВД РФ» (см. рис. 13) [5].



Рисунок 13 – Права сотрудников полиции на социальные гарантии

Сотрудник имеет право на получение бесплатной медицинской помощи, на изготовление и установку зубных протезов, льготное получение лекарственных средств.

Закон «О полиции», а именно ст. 45 предусматривает возможность получения медицинского обеспечения не только сотрудниками полиции, но другими лицами, состоящими с ними в родственных связях (см. рис. 14).



Рисунок 14 – Право на использование медицинского обеспечения

Также сотрудники полиции имеют право на отпуск и сопутствующие выплаты. Сотрудники полиции имеют право на приобретение собственного жилья, которые регламентируются законами «О полиции» и «О социальных гарантиях сотрудникам МВД РФ». Сотрудник полиции имеет право на получение социальной выплаты при покупке жилья, если срок его службы составляет более 10 лет и в случае его ухода на пенсию. Существует также право получения единой социальной выплаты членом семьи, если сотрудник полиции погиб во время несения службы.

Условия, необходимые для получения социальной выплаты представлены на рисунке 15.



Рисунок 15 - Условия, необходимые для получения социальной выплаты для приобретения жилья

При этом размер единой социальной выплаты различный и зависит от коэффициента поправки, который растет пропорционально стажу работы сотрудника полиции.

Также сотрудник полиции имеет право на получение ипотечного кредита. Данное право заключается в понижении процентной ставки по ипотеке.

Если сотрудник решил изменить место прохождения службы, то он может получить следующие выплаты (см. рис. 16).



Рисунок 16 - Выплаты сотруднику полиции, при изменении места службы

Также государственная дума приняла законопроект, согласно которому вдовы сотрудников полиции, погибших во время исполнения долга, имеют право на медицинские льготы и возможность санаторно-курортного лечения, данные льготы действуют до повторного вступления в брак.

2.2 Обязанности сотрудника полиции в РФ

Каждый полицейский в зависимости от должности имеет свои обязанности, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Сотрудник полиции при выполнении служебных обязанностей должен руководствоваться положениями законодательства.

Основным нормативным актом является Конституция РФ.

Деятельность служащих регламентируется кроме ФЗ «О полиции» положениями, уставами, должностными инструкциями.

Закрепленные в Законе «О полиции» обязанности сотрудника полиции довольно многочисленны. Всего их насчитывается порядка 40.

Все служебные обязанности сотрудника полиции можно разделить на группы:

- раскрытие правонарушений в рамках своей компетенции. В эту группу входят такие служебные обязанности сотрудника полиции, как принятие заявления о преступлениях и иных противоправных действиях, проведение дознания, административное производство и пр.
- охрана и поддержание безопасности и порядка в обществе. В состав этой группы входят: пресечение противоправных действий, обеспечение правопорядка при проведении массовых акций (митингов, собраний и пр.), охрана имущества от посягательств и т. д. Кроме этого, в обязанности сотрудников полиции входит обеспечение организации и выполнения спасательных мероприятий, реализации карантинных мер при эпизоотиях и эпидемиях. Данная работа осуществляется совместно с другими структурами.
- оперативно-розыскная деятельность.
- контроль безопасности движения на дорогах. Эта задача возлагается преимущественно на сотрудников ГИБДД.

- контроль оборота оружия. В обязанности сотрудников полиции входит выдача разрешений, проверка соблюдения правил хранения оружия и пр.
- предупреждение террористической, экстремистской деятельности.

В круг компетенций сотрудников полиции входит обязанность по раскрытию обстоятельств преступлений и иных правонарушений.

Обязанность по раскрытию преступлений. Сотрудники полиции исполняют данное обязательство согласно порядку, представленного в законе РФ. Сначала принимается заявление от граждан в письменном виде, или сообщение о нарушении закона. После происходит инициирование процесса дознания и административного производства. Определяются обстоятельства произошедшего нарушения. Выносятся наказание.

Следующая компетенция – охрана правового порядка. Заключается в обеспечении правопорядка для населения и достаточного уровня безопасности. Также для обеспечения безопасности при возникновении эпидемий сотрудники полиции совместно с другими правоохранительными органами осуществляют спасательные процедуры и вводят карантинные меры.

Обязательство по проведению розыскной и оперативной деятельности.

На сотрудников полиции возлагается ответственность за проведение и результаты розыскных и оперативных мероприятий. Также возлагается обязательство по контролю безопасности дорожного движения, которое включает контроль соблюдения норм дорожного движения, оценка технических стандартов автотранспорта. Все эти функции выполняют сотрудники ГИБДД.

Также на сотрудников полиции лежит обязанность по контролю за оборотом оружия в стране.

Проводить розыскные и оперативные процедуры полиция должна в нескольких случаях (см. рис.17).

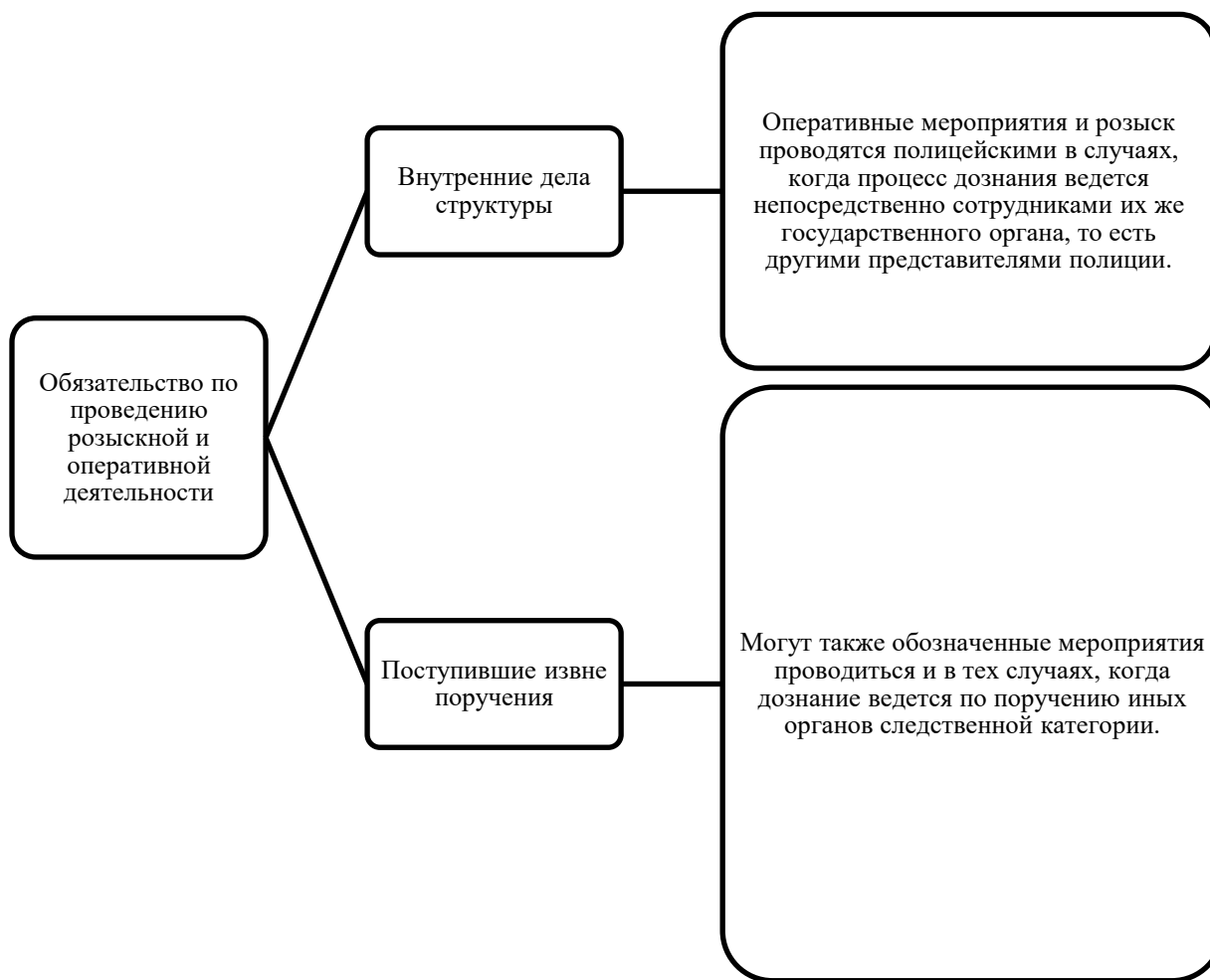


Рисунок 17 - Обязательство по проведению розыскной и оперативной деятельности

В рамках осуществления представленной обязанности сотрудники рассматриваемой структуры должны делать следующее:

- выдавать лицензии на оружие;
- проверять личность гражданина, использующего оружие;
- вести учет приспособлений;
- проверять условия хранения оружия и т.д.

На сотрудников полиции возлагается обязанность по предотвращению деятельности террористических и экстремистских групп.

Следовательно, сотрудники обязаны работать над предотвращением террористических актов и прочих экстремистских деяний. Это является одним из основных пунктов обязательств сотрудников полиции в РФ.

Конкретные обязанности сотрудников полиции предъявляются для каждого сотрудника, который входит в определенную структуру.

Следующая обязанность сотрудника - знание законодательных актов Российской Федерации. Каждый сотрудник обязан знать содержание нормативно-правовых актов РФ.

Сотрудники полиции обязаны выполнять приказы и действия в рамках служебных компетенций.

«Осуществлять выполнение возложенных на полицейского государством должностных функций, а также выполнять на протяжении осуществления основной деятельности приказы представителей старших должностей, в зависимости от ранга, также надлежит каждому полицейскому» [20].

Сотрудники полиции имеют обязанность по соблюдению распорядка, которое установлено в организации, в которой он несет службу.

Сотрудники полиции обязаны беречь государственную тайну и имущественные ценности страны, а также не разглашать информацию о ведении различных служебных дел и охране государственного имущества.

Полицейские обязаны отчитываться о доходах и имуществе. Полицейские декларируют доход по требованию, не только за себя, но и за членов семьи.

Также сотрудник полиции должен информировать о наличии второго гражданства.

При участии в делах, в которых он имеет личный интерес, сотрудник полиции должен уведомить вышестоящие органы.

Если сотруднику полиции предложили взятку, он должен доложить об этом обстоятельстве, для предотвращения коррупции.

Сотрудник полиции обязан оказать помощь гражданам. Полицейский должен оказывать помощь гражданам России, как самостоятельно, так и по соответствующему запросу

Сотрудник полиции обязан предотвратить правонарушение «путем нахождения подозреваемого в преступлении граждан и охраны места, где произошел требующего внимания случай» [25].

Охранять место происшествия нужно до тех пор, пока к нему не подъедут коллеги сотрудников, представляющие ту же структуру, в рамках компетенции которых лежит рассмотрение совершенного преступления.

В 2021 году были внесены изменения в Федеральный закон «О полиции». Основной целью внесенных изменений является «уточнение полномочий полиции, а также усиление гарантий защиты прав и законных интересов граждан и совершенствования Федерального закона «О полиции», так как в ходе изучения правоприменительной практики удалось выявить ряд проблем, препятствующих полиции эффективно исполнять свои обязанности по защите граждан и общества от преступных посягательств» [29].

В таблице 2 представлены изменения в Федеральном Законе «О полиции» в 2021 году.

Таблица 2 - Изменения в Федеральном Законе «О полиции» в 2021 году

Статья	Изменения
1	2
Дополнен подпункт 31 пункта 1 ст. 12 «Обязанности полиции»	В обязанности полиции теперь входит предоставление по представлениям избирательных комиссий, комиссий референдума сведений в отношении лиц, выдвинутых кандидатами на выборах, об имевшихся или имеющихся у них судимостях.

Продолжение таблицы 2

1	2
<p>Дополнен подпункт 39 пункта 1 ст. 12 «Обязанности полиции»</p>	<p>Теперь в обязанности полиции входит предоставление в 108 37 20 118 11820 28 случаях, предусмотренных федеральным законом, по межведомственным запросам органов государственной власти или органов местного самоуправления содержащейся в банках данных о гражданах, формирование и ведение которых осуществляется полицией, информации, которая необходима для составления списков кандидатов в присяжные заседатели либо для предоставления государственной или муниципальной услуги.</p>
<p>Дополнена часть 3 ст. 12 «Обязанности полиции»</p>	<p>Теперь порядок выполнения возложенных на полицию обязанностей, если он не является предметом регулирования федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, определяется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел «путем издания нормативного правового акта, в том числе совместно либо по согласованию с заинтересованными федеральными государственными органами».</p>
<p>Дополнена часть 3 ст. 13 «Права полиции»</p>	<p>Дополнена аналогичной нормой часть 3 статьи 13 «Права полиции» по определению порядка реализации прав.</p>

Также произошли изменения по статье 17 «Формирование и ведение банков данных о гражданах», а именно дополнена часть 5.4.

Согласно части 5.4, информация о лицах, осужденных за совершение преступления, а также лицах, совершивших административное правонарушение, предоставляется по запросам органов исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в отношении лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях являются организаторами публичного мероприятия.

Таким образом, каждый полицейский в зависимости от должности имеет свои права и обязанности, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Каждый сотрудник полиции обязан придерживаться законодательства РФ, для того добросовестно исполнять свои обязанности. Главным нормативным документом на территории нашей страны является Конституция.

3 Пути усовершенствования прав и обязанностей сотрудников полиции Российской Федерации

3.1 Проблемные аспекты правового регулирования деятельности полиции

Уровень доверия к сотрудникам полиции со стороны населения — неотъемлемый фактор успеха в выполнении стоящих перед ними профессиональных задач.

Основные факторы успеха представлены на рисунке 18.



Рисунок 18 - Основные факторы успеха повышения доверия к сотрудникам полиции

При этом если влияние первых семи факторов на уровень доверия к полиции очевиден, то соблюдение прав самих полицейских на первый взгляд имеет к доверию общества к полиции достаточное отдаленное и опосредованное отношение.

Этика, честность являются важными ценностями для сотрудника полиции. В любое время сотрудники полиции должны соблюдать закон и ведомственные нормативные акты. Например, применение силы должно быть разумным и необходимым. Ожидается, что они будут выполнять свои права и обязанности справедливо. Полиция не должна проявлять фаворитизм или действовать дискриминационным образом, признавая, что все граждане заслуживают уважительного отношения, независимо, например, от расы, этнической принадлежности, сексуальной ориентации, социально-экономического статуса, национального происхождения или религии. Кодекс полицейской этики запрещает нечестность и коррупцию. Сотрудники полиции, совершившие серьезные проступки при исполнении служебных обязанностей, могут подвергнуться дисциплинарным взысканиям и судебному преследованию. При оказании помощи жертвам преступлений полиция обязана проявлять заботу, сострадание и отзывчивость, серьезно воспринимая сообщение, преследуя преступника и разъясняя права жертвам, доступные в сообществе.

Работа сотрудника полиции сопряжена с риском, и сотрудники подвергаются более высокому уровню заболеваний и травм, чем в среднем по стране на других должностях. Офицеры проводят много времени, работая с преступниками и имея дело с угрожающими сценариями, такими как вмешательство в домашнее нападение или предотвращение кражи со взломом. В результате при попытке задержания подозреваемого существует вероятность конфликтов и физических травм. Многие риски, связанные с карьерой в правоохранительных органах, могут быть сведены к минимуму сотрудниками полиции, соблюдающими надлежащие процедуры.

Последствия незащищенности прав сотрудников полиции представлены на рисунке 19.

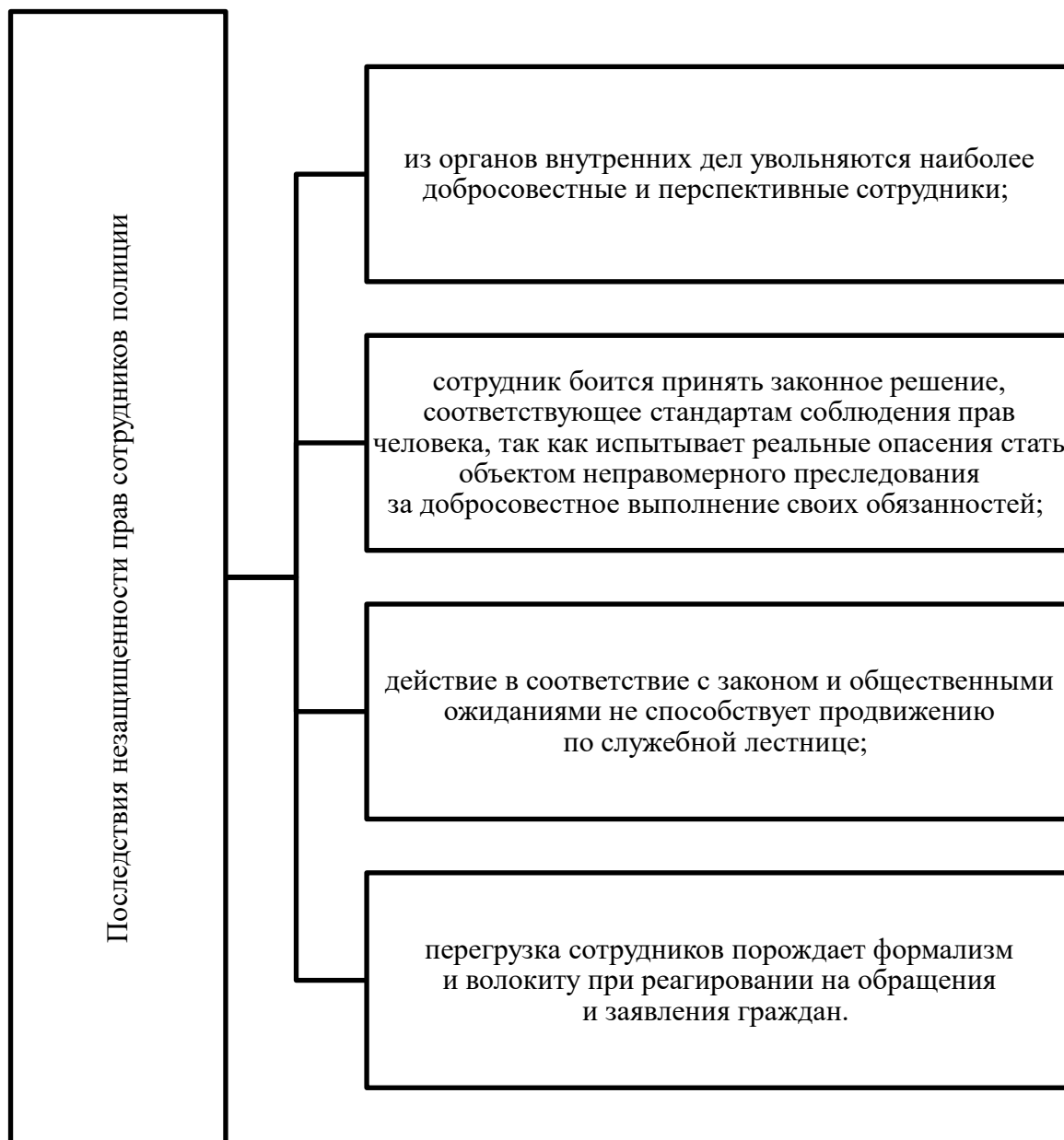


Рисунок 19 - Последствия незащищенности прав сотрудников полиции

Совокупность этих факторов напрямую порождает нарушение прав и законных интересов самих сотрудников полиции.

«Любые нарушения прав человека упираются в одни и те же проблемы — несовершенство и пробельность законодательства, отрыв

законотворческой деятельности от результатов научных исследований, стремление законодателя реагировать на яркие единичные проявления, вызывающие общественный резонанс и имеющие для законодателя электоральное значение, в ущерб системным проблемам, бросающим вызов обществу и государству» [29].

Причины нарушения прав сотрудников полиции представлены на рисунке 20.



Рисунок 20 - Причины нарушения прав сотрудников полиции

Сотрудники полиции также могут превышать свои полномочия.

Граждане, занимающие должности в государственных органах, муниципалитете и компаниях, наделяются строго ограниченным кругом полномочий, которые определяются должностными регламентами и

законодательными актами. Многие служащие выходят за пределы этих рамок, что может привести к уголовному преследованию за превышение полномочий должностным лицом (статья 286 УК РФ).

286-я статья УК РФ дает следующее определение превышение должностных полномочий. Превышение должностных полномочий сотрудником полиции — это особый вид злоупотребления полицейским своим служебным положением, при котором он совершает действия, явно выходящие за пределы его служебной компетенции.

По закону Российской Федерации, сотрудник правоохранительных органов вправе применять:

- физическую силу (ст. 18-20);
- специальные средства (ст. 21-22);
- огнестрельное оружие (ст. 23).

По закону, в случае применения вышеуказанных действий свыше своих полномочий — сотруднику полиции грозит привлечение к ответственности. Согласно закону, за неправомерное применение оружия наступает ответственность:

- дисциплинарная;
- материальная;
- уголовная.

Статья 23: применение огнестрельного оружия, в которой говорится о том, когда сотрудник полиции может применять огнестрельное оружие:

- для защиты лица на территории Российской Федерации или себя от посягательств, если незаконные действия третьих лиц могут причинить вред здоровью и нанести травмы, несовместимые с жизнью;
- в случае, если преступник пытается завладеть огнестрельным оружием, специальной боевой техникой, транспортным средством полиции;

- при освобождении заложников и оказания сопротивления;
- при проведении ареста гражданина, если он является преступником;
- для защиты в момент вооруженного или группового нападения на здания и сооружения;
- в ситуациях, когда преступник пытается сбежать из под стражи.

Служащий правоохранительных органов также обладает правом на применение огнестрельного оружия:

- для остановки автомобиля, водитель которого неоднократно нарушает ПДД и отказывается остановиться, подвергая жизнь окружающих опасности;
- чтобы устранить животное, которое угрожает населению;
- для разрушения замков, которые препятствуют проникновению в помещения для осуществления задержания или освобождения заложников;
- чтобы сделать предупредительный выстрел, подать сигнал тревоги или вызов помощи при помощи выстрела вверх или в другом безопасном направлении.

Запрещено использовать огнестрельное оружие с производством выстрела в отношении:

- женщины;
- лица с явным признаком инвалидности;
- несовершеннолетнего.

Исключением являются случаи, когда они оказывают вооруженное сопротивление. Сотруднику правоохранительных органов запрещено применять огнестрельное оружие в местах скопления людей, если в результате применения могут пострадать невинные граждане Российской Федерации.

В силу ст. 286 УК РФ, превышение должностных полномочий сотрудником полиции влечет наложение на него различных «санкций» (от

штрафа и простого запрета занимать должности в МВД до многолетнего тюремного заключения) — в зависимости от тяжести содеянного.

При этом следует помнить, что избежать наказания за превышение должностных полномочий сотрудник МВД может только в двух случаях:

- если при совершении неправомерных действий он пытался обеспечить безопасность людей (общества, государства);
- если при совершении неправомерных действий заведомо не знал, что приказ руководства, который он исполнял, был незаконным.

Если же противоправные действия полицейского были совершены им по любым иным причинам, то избежать ответственности за совершение превышения должностных полномочий (при доказательстве такого превышения) ему не удастся. Основываясь на соответствующей части вышеуказанной 286-й статьи УК, судья может вынести обвиняемому одно из следующих наказаний (или их совокупность) представленных в таблице 3.

Таблица 3 – Виды наказаний за превышение должностных полномочий сотрудников полиции

Часть ст. 286 УК РФ	Наказание			
	Штраф (тыс. руб.)	Лишение права занимать должность в МВД (лет)	Админ. арест (месяцев)	Лишение свободы (лет)
1-я	до 80	до 5 (без лишения свободы)	4-6	до 4
2-я	100-300	до 3 (с лишением свободы)	-	до 7
3-я	-	до 3 (с лишением свободы)	-	3-10

Если сотруднику МВД удастся доказать на судебном процессе, что противоправные действия он совершил не при исполнении своих служебных обязанностей, а как обычное гражданское лицо (например, находясь в отпуске или на больничном), то и судить его будут не по 286-й, а по другой статье Уголовного кодекса.

В этом случае он может понести более мягкое наказание, хотя полностью избежать ответственности за преступление у него, конечно, не получится.

Различные виды превышений должностных полномочий квалифицируются собственными признаками, отраженными в разных частях 286-й статьи УК РФ (см. рис. 21).

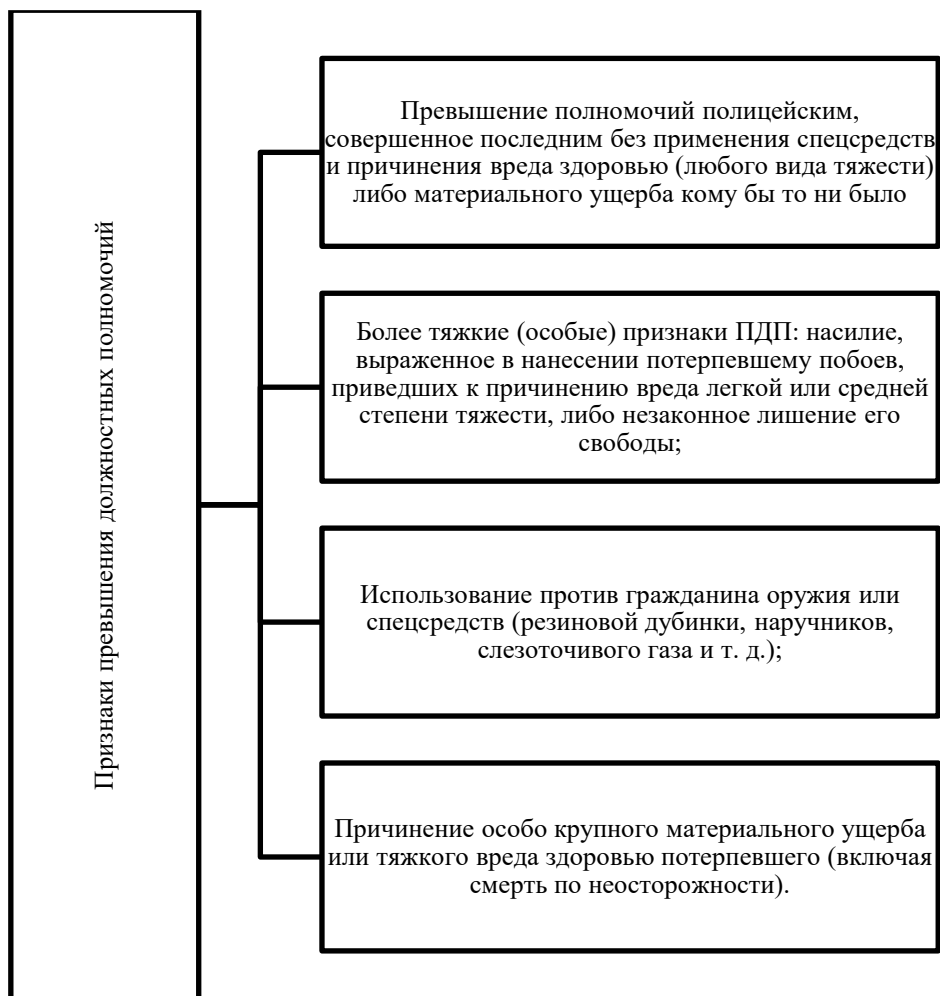


Рисунок 21 – Признаки превышения должностных полномочий

Если же превышение должностных полномочий, совершенное сотрудником МВД, привело к умышленному убийству, то такое преступление квалифицируется уже не по одной 286-й, а по целой совокупности статей (в частности, с использованием ст. 105) УК РФ.

Согласно п. 1 ст. 105 УК РФ: «умышленное причинение смерти иному человеку карается в виде лишения свободы, срок составляет от 6-15 лет».

Согласно п. 2 ст. 105 УК РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы сроком от 8- 20 лет, либо пожизненное лишение свободы, либо смертная казнь. Мера наказания зависит от тяжести совершенного преступления.

Применение оружия по ст. 112 УК РФ: положения данной статьи указывают на меры наказания за совершенное преступление с причинением средней тяжести вреда здоровью.

Мера наказания за применение огнестрельного оружия зависит от причиненного вреда:

- лишение свободы на срок до 3-х лет;
- принудительные работы на срок до 3-х лет;
- арест на срок до 6 месяцев;
- лишение свободы на срок до 5-и лет.

Применение оружия по закону — ст. 108 УК РФ.

Данная статья содержит положения о совершенном убийстве при превышении пределов необходимой обороны, либо при превышении мер, необходимых для задержания лиц, совершивших преступление.

Согласно закону, следует наказание:

- по п. 1, убийца наказывается двумя годами исправительных работ, либо попадает в тюрьму на период — 2 года;
- по п. 2 за убийство двух и более человек, убийцу приговаривают к тюремному заключению на период до 3 лет, либо наказывают принудительными трехлетними работами.

Ст. 115 УК РФ обуславливает положения о причинении легкого вреда здоровью, содержит следующие меры ответственности:

- за совершенное деяние по п 1 — предусматривается штраф (размер до 40 000 руб.), либо размер заработной платы за последние 3 месяца;
- за содеянное по п 2 настоящей статьи — обязательные работы сроком до 360 часов, либо исправительные работы на период до 1 года.

Любой гражданин Российской Федерации, считающий, что против него полицейскими были превышены их должностные полномочия (в том числе, с применением физической силы) может пожаловаться на действия сотрудников полиции, чтобы привлечь их к ответственности, и даже получить от МВД материальную компенсацию за причиненный ему вред.

Разумеется, ФЗ № 3 «О полиции» «разрешает российским полицейским применять обычную физическую силу (а также спецсредства и табельное оружие) для выполнения их служебных обязанностей. С другой стороны, каждое такое применение строго регламентируется тем же ФЗ № 3 и должностными инструкциями МВД» [2].

Поэтому, для того чтобы избежать уголовного наказания (либо увольнения из полиции с правом занимать в ней определенные должности и штрафа) за свои действия, каждый сотрудник органов правопорядка должен всего лишь четко следовать данным инструкциям и положениям Закона.

Таким образом, сотрудник полиции обязан соблюдать права и обязанности, при этом на законодательном уровне не должно быть пробелов. Приведем примеры из судебной практики.

Йошкар-Олинским городским судом Республики Марий Эл вынесен приговор по уголовному делу в отношении 37-летнего жителя города Йошкар-Олы.

Он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного п. «а» ч. 3 ст. 286 УК РФ (совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан, а также охраняемых законом

интересов общества и государства, сопряженных с применением насилия). Судом установлено, что осенью 2019 года подсудимый, работая в должности дежурного дежурной части ОП №3 УМВД России по г. Йошкар-Оле, применил насилие к доставленному гражданину за отказ последнего расписаться в документах о совершенном им административном правонарушении.

Он нанес ему не менее двух ударов в область головы, затем с применением физической силы, схватив гражданина за верхнюю одежду, волоком затащил его в помещение туалета, где нанес удары в область головы, грудной клетки и правой ноги.

Только после этого гражданин подписал необходимые документы и ушел домой. Сотрудник полиции уволен из органов внутренних дел по результатам служебной проверки, проведенной до судебного разбирательства.

Суд с учетом позиции государственного обвинителя назначил подсудимому наказание в виде 2 лет 6 месяцев лишения свободы условно, установив испытательный срок в размере 3 лет 6 месяцев. Кроме того, суд запретил осужденному занимать должности в государственных органах на срок 2 год 6 месяцев.

Исторически органы внутренних дел получили от государства исключительные полномочия по применению мер силового характера при обеспечении общественного порядка и безопасности, для выполнения предупредительных мероприятий, пресечения совершения правонарушений и преступлений, привлечению к ответственности и восстановлению нарушенных прав.

3.2 Рекомендации по усовершенствованию правового статуса полицейского в части прав и обязанностей

Граждане, занимающие должности в государственных органах, муниципалитете и компаниях, наделяются строго ограниченным кругом полномочий, которые определяются должностными регламентами и законодательными актами. Многие служащие выходят за пределы этих рамок, что может привести к уголовному преследованию за превышение полномочий должностным лицом

Рекомендации по усовершенствованию правового статуса сотрудника полиции в части прав и обязанностей представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Рекомендации по усовершенствованию закона «О полиции» в части прав и обязанностей сотрудников полиции

Изменение	Характеристика
1	2
п.5 ст.5 Закона «О полиции» сформулирован некорректно и мешает сотрудникам полиции предотвращать	Необходимо предоставить право сначала завершить активную фазу реагирования, а затем уже сообщить свои фамилию, имя, звание и должность.
Необходимо дополнить п.6 ст. 19 Закона «О полиции» «Уведомлении прокурора в каждом случае причинения ранения, либо наступления смерти в результате применения спецсредств» преступления и нарушения	Дополнить словами «а также руководителя территориального органа Следственного комитета Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации».
Внесение изменений по ст.23 Закона «О полиции» «Применение огнестрельного оружия»	Пункт «1» части первой статьи 23 после слов «защиты от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья» следует дополнить словами «и если не могут быть применены иные средства защиты».

Продолжение таблицы 4

1	2
Изменение п.4 ст. 23 Закона «О полиции»	Необходимо исключить из данного перечня деяний преступления против собственности и общественного порядка, поскольку вред в результате применения оружия на поражение может быть более тяжким, чем причиненный такими преступлениями.
Изменение ст. 16 Закона «О полиции»	Ввести пункт 6, констатирующий, что при проведении мероприятий, направленных на обнаружение предметов, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, либо при наличии оснований полагать, что в границах территорий или на объектах готовится, совершается (совершено) преступление, полиция имеет право проводить оцепление территорий, жилых помещений, строений и других объектов.
Изменение ч.1 ст. 24 Закона «О полиции»	Слова «или прикоснуться к его огнестрельному оружию» предлагается заменить словами «прикоснуться к его огнестрельному оружию или совершить иные действия, дающие основание расценить их как угрозу нападения на сотрудника полиции».

Рассмотрим данные изменения подробнее:

- в п.п. 4 и 5 ст. 5 ФЗ «О полиции» от 07.02.2011г. установлены обязанности сотрудника полиции по взаимодействию с гражданами. Если сотрудник полиции инициирует общение, он обязан сначала представиться, объяснить причину мер принуждения, если таковые планируются, и только потом к ним приступить. Таковы положения п. 4. Суть пункта 5 статьи 5 закона ФЗ «О полиции» в том, что сотрудник полиции должен быть вежливым и реагировать на

обращения граждан, помогать им в защите своих прав. На практике возникают ситуации, когда полицейский должен действовать незамедлительно (например, при пресечении преступления) и не имеет времени, чтобы представиться. С формальной точки зрения это являлось нарушением закона. Обязанность полицейского в соответствии с п.5 ст. 5 закона «О полиции» сформулирована некорректно и мешает им эффективно предотвращать преступления и правонарушения. На практике зачастую нет возможности совершить все эти действия (представиться, назвать должность, звание), так как требуются оперативные меры реагирования для предотвращения общественно опасного деяния. Выполнение этой обязанности становится формальностью, которая не выполняет возложенной на нее задачи, а усложняет действия полицейского. Последовательность должна поменяться, полицейскому необходимо предоставить право сначала завершить активную фазу реагирования, а затем уже сообщить свои фамилию, имя, звание и должность. Например, после устранения непосредственной угрозы жизни и здоровью граждан или самого сотрудника.

- шестую часть статьи 19 (об уведомлении прокурора в каждом случае причинения ранения, либо наступления смерти в результате применения спецсредств) целесообразно дополнить словами «а также руководителя территориального органа Следственного комитета Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации»;
- в статье 23 «Применение огнестрельного оружия» необходимо внесение изменений в ряд норм. Пункт «1» части первой статьи 23 после слов «защиты от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья» следует дополнить словами «и если не могут быть применены иные средства защиты.». Данное дополнение может иметь важное юридическое

значение в случае судебного рассмотрения обстоятельств применения оружия;

– пункт «4» части первой статьи 23 предусматривает применение оружия «для задержания лица, застигнутого при совершении деяния, содержащего признаки тяжкого или особо тяжкого преступления против жизни, здоровья, собственности, государственной власти, общественной безопасности и общественного порядка, пытающегося скрыться, если иными средствами задержать это лицо не представляется возможным». Необходимо исключить из данного перечня деяний преступления против собственности и общественного порядка, поскольку вред в результате применения оружия на поражение может быть более тяжким, чем причиненный такими преступлениями;

– в статье 16 предлагается ввести пункт б, констатирующий, что «при проведении мероприятий, направленных на обнаружение предметов, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, либо при наличии оснований полагать, что в границах территорий или на объектах готовится, совершается (совершено) преступление, полиция имеет право проводить оцепление территорий, жилых помещений, строений и других объектов» [3].

Вводимый новый пункт данной статьи предоставляет дополнительную возможность обеспечить безопасность путем легализации проведения оцепления уже при готовящемся преступлении;

– в части 1 статьи 24, регламентирующей возможность полицейского применить оружие при задержании (если оружие уже оголено), слова «или прикоснуться к его огнестрельному оружию» предлагается заменить словами «прикоснуться к его огнестрельному оружию или

совершить иные действия, дающие основание расценить их как угрозу нападения на сотрудника полиции» [3].

Полицейский однозначно должен иметь широкие гарантии своей собственной безопасности в силу специфики должностных обязанностей, однако беспокойство вызывает возможность различной трактовки предлагаемой формулировки и высокая вероятность ее расширительного толкования.

Таким образом, граждане, занимающие должности в государственных органах, муниципалитете и компаниях, наделяются строго ограниченным кругом полномочий, которые определяются должностными регламентами и законодательными актами.

Многие служащие выходят за пределы этих рамок, что может привести к уголовному преследованию за превышение полномочий должностным лицом.

По закону Российской Федерации, сотрудник правоохранительных органов вправе применять:

- физическую силу (ст. 18-20);
- специальные средства (ст. 21-22);
- огнестрельное оружие (ст. 23).

По закону, в случае применения вышеуказанных действий свыше своих полномочий — сотруднику полиции грозит привлечение к ответственности. Согласно закону, за неправомерное применение оружия наступает ответственность: дисциплинарная; материальная; уголовная.

Сотрудник полиции обязан соблюдать права и обязанности, при этом на законодательном уровне не должно быть пробелов. Есть сотрудники полиции, которые исполняют все требования буквы закона, однако подавляющее большинство все же либо не знают закона, либо сознательно его нарушают, при этом зная пробельные места в законах

Таким образом, каждый полицейский в зависимости от должности имеет свои права и обязанности, которые установлены законодательством

Российской Федерации. Каждый сотрудник полиции обязан придерживаться законодательства РФ, для того добросовестно исполнять свои обязанности. Главным нормативным документом на территории нашей страны является Конституция.

В последнее время Россию считают полицейским государством. Наше мнение по данному вопросу таково, что в этом не совсем приятном для государства обвинении есть доля правды.

Полицейским государство начали называть не из-за деятельности полиции, а из-за отношения власти к народу.

Очень честно мнение людей крайне не совпадает с мнением руководства страны и идет в разрез со здравым смыслом. Так, обязательная вакцинация не только может подорвать доверие людей к Правительству, но и создать серьезный национальный конфликт. И в случае его подавления опять не обойдется без полиции и неминуемого снижения ее рейтинга.

Заключение

Полицейский – это служащий, который обязан контролировать соблюдение общественного порядка. Он должен охранять здоровье, жизнь и имущество как жителей своей страны, так и зарубежных гостей. Главная цель работника полиции – предотвращение правонарушений и изолирование преступников от честных граждан. С момента формирования общества в нём стали появляться люди, нарушающие законы и правила, вследствие этого возникла потребность в системе контроля над соблюдением общественного порядка.

Сотрудником полиции является гражданин РФ, осуществляющий служебную деятельность на должности государственной службы в ОВД. Он должен иметь специальное звание, присвоенное ему в установленном порядке.

История полиции в России началась в 1715 году, во время правления Петра Первого. В этом году в столице, в Санкт-Петербурге, учреждается полицейская канцелярия. Интересно, что должность начальника нового ведомства появилась три года спустя, в 1718 году.

Изначально полицейское ведомство занималось благоустройством и порядком вообще, в целом. И лишь потом превратилось в структуру, вызывающую зачастую страх либо волнение.

Сейчас полиция также является составной частью системы МВД РФ. Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Правовую основу деятельности органов внутренних дел составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции», другие федеральные законы, нормативные

правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

В законе «О полиции» выделены основные направления деятельности полиции, наверное, потому, что полиция относится к системе органов власти, задача которых складывается из защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан и так далее.

Кроме того, полиция – часть МВД РФ, поэтому ее деятельность как органа охраны порядка имеет направления, которые обязательно должны регулироваться законом, а лучше даже и отдельным. Если Конституция говорит только о правоохранительных органах в целом, то отдельный закон «о полиции» говорит об этом подробно.

Если мы обратимся к закону «о полиции», то он говорит нам о том, что полиция: обеспечивает безопасность; предупреждает и пресекает преступления; выявляет и раскрывает преступления; охраняет общественный порядок; обеспечивает общественную безопасность; защищает собственность в разных формах; оказывает помощь в защите прав.

Полиция действует в разных направлениях. Для этого есть криминальная полиция, полиция общественной безопасности, транспортная полиция и так далее.

Руководит деятельностью Президент. Вносятся поправки и через министра внутренних дел, руководителя подразделений и территориальных органов.

Контролируется исполнение возложенных обязательств на Федеральном и территориальном уровнях.

Вся ответственность за невыполнение должностных обязанностей работниками, ложится на руководителя подразделения.

В настоящее время основу правового регулирования деятельности полиции в РФ составляет Конституция РФ.

Реформа МВД, начатая Медведевым, отразилась в опросах ВЦИОМ. С помощью опросов было выявлено, что уровень доверия к полиции возрос с 33% до 52%. Но, у населения страны работа сотрудников полиции и в целом МВД вызывает неоднозначные чувства.

Основная часть работы полиции заключается в соблюдении гражданских прав населения. Применение ограничения гражданских прав и свободы гражданина, допустимо в случаях, которые предусмотрены законодательством.

Обязанности и права сотрудников полиции корреспондируют друг с другом.

Каждый полицейский в зависимости от должности имеет свои обязанности, которые установлены законодательством Российской Федерации.

В третьей главе представлены пути усовершенствования прав и обязанностей сотрудников полиции Российской Федерации.

Уровень доверия к сотрудникам полиции со стороны населения — неотъемлемый фактор успеха в выполнении стоящих перед ними профессиональных задач.

Каждый сотрудник при совершении действий должен руководствоваться Конституцией РФ, Законами РФ и должностной инструкцией. Всё что выходит за рамки вышеуказанных нормативно-правовых актов может трактоваться как превышение полномочий.

Таким образом, можно сказать, что в случаях превышения полномочий в рамках нормативно-правовых актах может наступить уголовная ответственность.

Рекомендации по усовершенствованию правового статуса полицейского в части прав и обязанностей:

- необходима корректировка в порядке действий сотрудника полиции. Последовательность должна поменяться, полицейскому необходимо предоставить право сначала завершить активную фазу реагирования, а затем уже сообщить свои фамилию, имя, звание и должность;
- рекомендуется к исключению абзац пятый ст. 14 Закона в новой редакции;
- шестую часть статьи 19 (об уведомлении прокурора в каждом случае причинения ранения, либо наступления смерти в результате применения спецсредств) целесообразно дополнить словами «а также руководителя территориального органа Следственного комитета Российской Федерации и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации»;
- в статье 23 «Применение огнестрельного оружия» необходимо внесение изменений в ряд норм. Следует специально выделить один из специальных и весьма важных аспектов этого вопроса – основания и порядок применения оружия (подразумевается огнестрельное оружие) против невооруженных лиц;
- пункт «1» части первой статьи 23 после слов «защиты от посягательства, если это посягательство сопряжено с насилием, опасным для жизни или здоровья» следует дополнить словами «и если не могут быть применены иные средства защиты»;
- необходимо исключить из перечня деяний преступления против собственности и общественного порядка, поскольку вред в результате применения оружия на поражение может быть более тяжким, чем причиненный такими преступлениями;
- в статье 16 предлагается ввести пункт 6, констатирующий, что при проведении мероприятий, направленных на обнаружение предметов,

изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, либо при наличии оснований полагать, что в границах территорий или на объектах готовится, совершается (совершено) преступление, полиция имеет право проводить оцепление территорий, жилых помещений, строений и других объектов;

- в части 1 статьи 24, регламентирующей возможность полицейского применить оружие при задержании (если оружие уже оголено), слова «или прикоснуться к его огнестрельному оружию» предлагается заменить словами «прикоснуться к его огнестрельному оружию или совершить иные действия, дающие основание расценить их как угрозу нападения на сотрудника полиции».

Граждане, занимающие должности в государственных органах, муниципалитете и компаниях, наделяются строго ограниченным кругом полномочий, которые определяются должностными регламентами и законодательными актами. Многие служащие выходят за пределы этих рамок, что может привести к уголовному преследованию за превышение полномочий должностным лицом.

По закону Российской Федерации, сотрудник правоохранительных органов вправе применять: физическую силу (ст. 18-20); специальные средства (ст. 21-22); огнестрельное оружие (ст. 23).

По закону, в случае применения вышеуказанных действий свыше своих полномочий — сотруднику полиции грозит привлечение к ответственности. Согласно закону, за неправомерное применение оружия наступает ответственность: дисциплинарная; материальная; уголовная.

Сотрудник полиции обязан соблюдать права и обязанности, при этом на законодательном уровне не должно быть пробелов.

Таким образом, прошло достаточно большое время со дня принятия Федерального закона «О полиции», за это время жизнь показала те положительные стороны данного нормативного правового акта, которым руководствуется наша полиция. В тоже время жизнь показала, что ничто не вечно и есть необходимость внести некоторые дополнения и изменения в данный Федеральный Закон.

Каждый сотрудник полиции обязан придерживаться законодательства РФ, для того добросовестно исполнять свои обязанности. Если сотрудник полиции превышает свои полномочия и не выполняет свои обязанности, он должен отвечать по закону РФ. Повышение ответственности за превышение полномочий и нарушение обязательств приведет к росту доверия населения к сотрудникам полиции, что в целом повлияет на всю систему МВД.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Авдейко, А. История и современность юридической службы системы МВД России от века XVIII - до XXI столетия / А. Авдейко // Научно-практический альманах МВД России «Профессионал». 2016. № 3. С. 7– 11.
2. Агапов А. Б. Административное право. Учебник для бакалавриата и магистратуры. В 2-х томах. Том 1. Общая часть. - М.: Юрайт, 2019. 472 с.
3. Административная деятельность полиции: учебник / Под ред. В. В. Васильева. – М.: Юнити – Дана, 2017. 590 с.
4. Административная деятельность полиции: учебник / Под ред. Ю. Н. Демидов. - М.: Юнити – Дана, 2017. 590 с.
5. Безруков, А.В. Конституционализация правопорядка: сущность, реализация, условия / А. В. Безруков // Российская юстиция. 2016. № 5. С. 12 – 14.
6. Бочкова, А. А. Проблема противоправного поведения сотрудников в системе органов внутренних дел Российской Федерации / А. А. Бочкова // Вопросы психологии экстремальных ситуаций. 2018. № 4. С. 34 – 40.
7. Булах, С. И. Анализ оценочных суждений ученых и практических сотрудников ОВД о состоянии научного обеспечения в МВД России / С. И. Булах // Вестник Барнаульского юридического института. 2017. № 2 (15) . С. 5 – 7.
8. Бучакова М.А. Взаимодействие полиции и общества / М.А. Бучакова // Вестник Омского университета. 2016. №2. С.63.
9. Варадинов, Н. История министерства внутренних дел / Н. Варадинов. – М.: Книга по Требованию, 2016. 677 с.
10. Виноградова В.С. Правовой статус полиции в современной России: теоретико-инструмент

11. Детальный и сравнительный анализ: дис. канд. юрид. наук. – Краснодар, 2014. 201 с. Гизатулина И.И. Полиция в системе правоохранительных органов России и США: сравнительно-правовой анализ/ И.И. Гизатулина//Научно-практический электронный журнал Аллея Науки», 2020. - №12. - URL: https://alleyscience.ru/domains_data/files/5December2020/POLICa%20V%20SISTEME%20PRAVOOHRANITELNYH%20ORGANOV%20ROSSII%20I%20SShA%20SRAVNITELNO-PRAVOVOY%20ANALIZ.pdf (дата обращения 17.05.2021).

12. Гирько, С. И. Необходима полноценная система научного обеспечения деятельности органов внутренних дел / С. И. Гирько // «Профессионал» популярно - правовой альманах МВД России. 2016. № 2. (88) . С. 2 – 7.

13. Горожанин, А. В. Кадры органов внутренних дел: современные проблемы обеспечения / А.В. Горожанин. – М.: Санкт-Петербургский университет МВД России, НОУВПО Академия права, экономики и безопасности жизнедеятельности, 2014. 160 с.

14. Гриненко А.В. Правоохранительные и судебные органы [Текст] / А.В. Гриненко. - М.: Юрайт, 2019. 316 с.

15. Густова Л.В. Организационные и правовые основы функционирования полиции России, Великобритании и США: сравнительно-правовое исследование: дис. ...канд. юрид. наук: 12.00.14 /Густова Лидия Вячеславовна; науч. рук. С.Е. Чаннов; СГУ им. Н.Г. Чернышевского. - Саратов, 2016. 23 с.

16. Дмитриева Н.И. Правовой статус сотрудника полиции: проблемы совершенствования/Н.И. Дмитриева//Юридические науки. 2018. С.1-5.

17. Защита прав сотрудников органов внутренних дел: доктрина, практика, техника: материалы Всероссийской научно-практической конференции с международным участием/ под ред. Д.Н. Архипова, В.М. Баранова. – Москва: Проспект, 2019. 264 с.

18. История милиции и полиции в нашей стране. - URL: <http://history-doc.ru/istoriya-milicii-i-policii-v-nashej-strane> (дата обращения 14.05.2021).
19. Киричѐк Е.В. Реформа полиции в России: проблемы и перспективы / Е.В. Кричѐк // Власть. 2014. №7. С.62.
20. Кирюхин В. В. Административная деятельность полиции по профилактике правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие / В. В. Кирюхин, Н. Н. Пестов, А. С. Ускова. – М.: Академия управления МВД России, 2020. 112 с.
21. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 30.04.2021).
22. Конин Н.М. Административное право. Учебник для СПО/ Н.М. Конин, Е.И. Маторина. - М.: Юрайт, 2017. 402 с.
23. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
24. Костенко, А. А. Общество и полиция. Взгляд в прошлое / А. А. Костенко // Новый юридический вестник. 2019. № 4 (11). С. 1-4.
25. Кулик О.В. Баланс прав и служебных обязанностей сотрудника органов внутренних дел: законодательное регулирование и практическая реализация/ О.В. Кулик//Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2021. №1. С.179-185.
26. Куракин, А. В. Правовое регулирование поощрения, награждения и дисциплинарной ответственности сотрудников полиции / А. В. Куракина // ВИПК МВД России. 2016. № 3. С. 92 – 98.
27. Миренкова, Е. П. Особенности правового статуса сотрудников органов внутренних дел / Е. П. Миренкова, И. Н. Кременов // Молодой ученый, 2019. № 21 (259). С. 365-367.
28. Мурычев, К. В. Организация деятельности по выявлению, применению и распространению положительного опыта в органах

внутренних дел Российской Федерации / К. В. Мурычев // Вестник МВД России. 2015. № 5. С. 19 – 25.

29. Научно - методическое обеспечение деятельности МВД, ГУВД, УВД по субъектам Российской Федерации: организационный и правовой аспекты (по материалам ГУВД по г. Москве): дис. канд. юрид. наук / Под ред. О.А. Манжукова, – М.: Норма, 2016. 110 с.

30. Организация кадровой работы в органах внутренних дел: курс лекций / В.Л. Кубышко - М.: ДГСК МВД России, 2017. 216 с.

31. Официальный сайт Всероссийского центра изучения общественного мнения. - URL: <https://wciom.ru/> (дата обращения 12.05.2019).

32. Оценка деятельности полиции в Российской Федерации//МВД РФ. - URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/publicopinion> (дата обращения 17.05.2021).

33. Павлова А.М. Правовой статус сотрудников полиции/А.М. Павлова//Административное право и процесс. 2020. С.61-69.

34. Полиция и институты гражданского общества в организационно-правовом механизме обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: устоявшиеся постулаты, реалии и перспективы взаимодействия: учеб. пособие / Е.В. Киричек. – М.: Монография, 2015. 249 с.

35. Попова А.А. Квалификационная характеристика должности и должностной регламент (должностная инструкция) сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации/А.А. Попова//Энциклопедия Судебной Экспертизы. 2017. №3. С.18-25.

36. Права полиции в схемах: справочное пособие / С.Р. Футо, В.В. Черникова. - М.: Издательский дом «Городец», 2011. 128 с.

37. Правовое положение полиции МВД России: учебник / Ф.П. Васильев. – М.: Юнити – Дана, 2016. 815 с.

38. Приказ МВД России от 31.01.2013 N 65 (ред. от 12.11.2018) «Об утверждении Порядка обеспечения денежным довольствием сотруднико

в органов внутренних дел Российской Федерации» (Зарегистрировано в Минюсте России 06.05.2013 N 28315) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2019).

39. Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел (профессиональная подготовка полицейского). Часть 1: учебник / В.Л. Кубышко. – М.: ДГСК МВД России, 2015. 232 с.

40. Профессиональное обучение сотрудников органов внутренних дел (профессиональная подготовка полицейского). Часть 2: учебник / под общей редакцией В.Л. Кубышко – М.: ДГСК МВД России, 2015. 320 с.

41. Пташкин О.Е. Уровень доверия к сотрудникам полиции/ О.Е. Пташкин//Профессионал. 2019. С.87-89.

42. Тарасенко И.В. Органы расследования преступлений в России в XV-XVII веках/ И.В. Тарасенко//Вестник Академии Следственного комитета Российской Федерации. 2018. №18. С.55-60.

43. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2021).

44. Федеральный закон от 12.08.1995 N 144-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «Об оперативно-розыскной деятельности».

45. Федеральный закон от 19.07.2011 N 247-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

46. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 24.02.2021) «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2021).

47. Черницын В.В. Права и обязанности сотрудника полиции/В.В. Черницын//Российская юстиция. 2018. С.74-78.