

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование кафедры полностью)

40.05.01 «Правовое обеспечение национальной безопасности»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовой

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: «Конституционно-правовой статус государственной территории»

Студент

Т.С.Запрягаева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

доктор юридических наук, профессор, А.В.Малько

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что само существование государства создает предпосылки для создания правовых институтов общества. На сегодняшний день идет активное становление правового государства, поэтому научного осмысления требуют такие институты права как государственный суверенитет, режим государственных границ, принципы международного права, территория государства.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие определение территории государства.

Цель исследования – получение комплексного представления о месте и роли такого признака государства как территория.

Правовая проблема института государства и его основных элементов, в том числе федерализма, связан с постановкой перед государствами современного мира многих глобальных вопросов и задач. Например, вопроса о том, можно ли считать союз двух и более государств федерацией, как предлагают некоторые авторы научных исследований, а также в каком виде будет существовать суверенитет отдельного государства.

Далее были выделены признаки государства и подробно разобран такой признак как территория.

Территория как признак государства – это пространственная категория, однако без институтов публичной власти ее нельзя определить, как принадлежащую определенному государству.

Нормы законодательства России закрепляют территориальную целостность нашей страны, а именно Конституция РФ и Закон об обороне. Принцип сохранности территории тесно связан с суверенитетом государства. Суверенитет – это независимость, самостоятельность государства во внешних и внутренних делах, и верховенство в собственных пределах.

Так же были рассмотрены правовые проблемы прилегающих территорий. Вопрос был раскрыт через определение континентального шельфа и исключительной экономической зоны.

В результате было выявлено, что вопрос континентального шельфа и исключительной экономической зоны закреплён на международном уровне, так и в законодательстве нашей страны.

Так же мной были рассмотрены правовые проблемы прилегающих территорий, вопрос был раскрыт через определения континентального шельфа и исключительной экономической зоны. Рассмотрен вопрос спорной территории, который был раскрыт на примере присоединения Крыма.

Таким образом, в данном исследовании исчерпывающе раскрыто понимание и правовое закрепление территории как признака государства.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1 Понятие и сущность территории Российской Федерации	8
1.1 Понятие и характеристика территории как признака государства	8
1.2 Принципы обеспечения сохранности территории Российской Федерации. Основы федеративных отношений	12
1.3 Принципы территории РФ в системе международного регулирования. Особенности суверенитета РФ.....	15
Глава 2 Государственно-правовой статус государственной территории.....	21
2.1 Виды и понятия территорий в праве.....	21
2.1.1 Правовой режим в Арктике	22
2.1.2 Правовой статус Шпицбергена	25
2.1.3 Правовой режим Антарктиды	26
2.2 Правовой статус государственных границ.....	29
2.3 Правовой статус государственных границ.....	35
Глава 3 Проблемы прилегающих территорий.....	39
3.1 Континентальный шельф и исключительная экономическая зона.....	39
3.2 Проблема спорных территорий	45
Заключение	62
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

Введение

В любой исторический период времени, вопрос о том, что вкладывать в понятие «государство» занимал умы многих ученых. Ответить точно на этот вопрос без анализа различных признаков государства невозможно, это связано с многими правовыми институтами, в котором существует различная совокупность признаков.

Признаки государства определяется уникальностью и определенностью признаков [30, с. 67]. Раскрытие такой уникальности связано с особенными свойствами государства, которые не похоже на другие социальные явления.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что само существование государства создает предпосылки для создания правовых институтов общества. На сегодняшний день идет активное становление правового государства, поэтому научного осмысления требуют такие институты права как государственный суверенитет, режим государственных границ, принципы международного права, территория государства.

На сегодняшний день, государство представляет собой исторический институт, который олицетворяет определённый аппарат управления общественными взаимодействиями, которые действуют в пределах основной территории в осуществления государственной власти, издания общих законов и других различных законов и нормативных актов, рассчитано на упорядочение общественных взаимодействий.

Правовая проблема института государства и его основных элементов, в том числе федерализма, связан с постановкой перед государствами современного мира многих глобальных вопросов и задач. Например, вопроса о том, можно ли считать союз двух и более государств федерацией, как предлагают некоторые авторы научных исследований.

Тема исследования понятие и сущности территории России не может ограничиться только нашей страной. Необходимо проанализировать как

вопрос базовых принципов «территории государства», так и проблему того, как на данный момент трансформируются основные элементы государства.

Объединяясь в межгосударственные образования, государства создают новый субъект международных отношений. Говоря о роли межгосударственных образований на данном этапе развития мира, можно отметить, что они оказывают серьезное влияние на мировую политику. Это проявляется, в первую очередь, в виде воздействия на экономику, социальную и военную сферы. Выработывая общий план совместных действий, а также выражая позицию нескольких государств по конкретному вопросу, межгосударственное объединение выступает как самостоятельный субъект международного права.

На данный момент в юридической доктрине нет единого понимания правовой природы межгосударственных объединений. В связи с этим, можно говорить о том, что межгосударственный союз имеет двойственную природу: с одной стороны – это объединение нескольких государств, созданное для достижения определенных целей; с другой стороны – это образование, которое может иметь признаки федерации, а именно: центральные органы, в которых присутствуют элементы разделение властей, наличие единого закона – международного договора, единой валюты, а также единого гражданства.

В существующем международном пространстве набирает обороты процесс глобализации. Он, в свою очередь, предполагает сотрудничество государств по социально-экономическим, культурным и техническим вопросам, а также их слияние в межгосударственные объединения. Факт объединения государств является центральным вопросом в международных отношениях.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие определение территории государства.

Цель исследования – получение комплексного представления о месте и роли такого признака государства как территория.

Для достижения цели необходимо выполнить следующие задачи:

- изучить понятие и характеристику территории как признака государства;
- рассмотреть принципы обеспечения сохранности территории РФ. Основы федеративных отношений;
- проанализировать принципы территории РФ в системе международного регулирования. Особенности суверенитета РФ.

Для решения поставленных задач, использовались следующие методы: метод анализа, синтеза, диалектический и формальный метод.

При написании работы, исследовались работы различных авторов: С.Ю. Наумов, Т.В. Касаевой, Р.Л. Иванов, Р.Б. Головкин, К. А. Шумова.

Структура работы состоит из: введения, трех параграфов, списка используемой литературы.

Глава 1 Понятие и сущность территории Российской Федерации

1.1 Понятие и характеристика территории как признака государства

Российская Федерация – это государство, которое представляет собой административно-территориальные субъекты, обладающие основной степенью самостоятельности в решениях определённых вопросов. Правовой статус России как государства рассматривается федеральной Конституцией 1993 года, а также Декларацией о суверенитете РСФСР 1990 года и договором от 31 марта 1992 года [11]. В Конституции России описаны признаки, которые подтверждают правовой характер государства.

Государственная территория в начале своего существования не была признаком государственности в начальных государственных образованиях, но стала им позже. В первоначальной стадии своего развития многие племена вели кочевой образ жизни, тем самым меняя местопребывание, который зависит от наличия природных ресурсов. При этом существовала основная система организации власти. У некоторых племён в основе были признаки государственности, такие как народ и верховная государственная власть. С появлением оседлости происходило установление определённой государственной территории, которая была основой развития государства.

Сейчас на своей территории существует территориальное верховенство, это определяется совокупностью власти, которая представляет собой одну из основных частей государства. Границы территории устанавливаются пределы действия государственной власти и оказываемых ею норм.

Для анализа правовой природы государства и его сути нужно провести анализ подробнее и остановиться на современных понятиях государства. При анализе таких понятий мы выделили основные и отличительные характеристики современных определений термина государства.

Основной особенностью, которая присутствует во всех современных определениях государства заключается в том, что есть организация. Особым случаем является проявления диспозиции, с точки зрения Венгеров А.Б., по его мнению, государство – это совокупность или союз.

Из всех представленных определений только, лишь в определении Нерсесянца В.С. говорится, что государство является правовой организацией. Также, многие авторы считают, что государство – это совокупность политической власти.

Рассмотрев современные определения государства, можно вывести основное определение. Итак, государство представляет собой организацию политической власти, которая располагает специальным аппаратом, а также имеет право руководить и использовать принуждение в отношении населения.

Рассмотрев современные понятия государства, и сформулировав основное, необходимо изучить, кому принадлежит право власти государстве, то есть описать сущность государства. На всех этапах своего развития государство определяется как организация власти, обладающая различными способами принуждения. Но определение государства, как и понятие, не может оставаться на одном месте, она меняется вместе с обществом.

Российский ученый Малько А.В. считает, что основы в сущности государства – это осуществлять чьи-либо интересы. Согласно его теории, имеется два подхода к пониманию отношения власти.

В рамках первого – государство подразумевается, как средство обеспечения интересов господствующего слоя общества.

Более развитым является общечеловеческий подход. В рамках этого подхода, государство определяется, как средство для осуществления интересов большинства населения. Данный подход является больше идеалом, нежели реальность.

Рассмотрев основные современные понятия государства, а также основные подходы к его сущности, можно подвести итог, что государство –

это организация власти, которая руководит специальным аппаратом, в также имеет право управлять, случае надобности использовать принуждение к населению страны. При определении сущности государства, мы можем установили, что имеется два подхода. В настоящий момент, Россия находится на этапе осуществления общечеловеческого подхода. Россия нацелена на сохранение единства и достижение согласия между различными слоями населения, а также на обеспечение законности и правопорядка.

Россия как государство обладает определенными признаками. К таким признакам относятся:

- наличие публичной власти [30, с. 16].;
- сложившаяся система сбора налогов;
- монополия на правотворчество;
- монополия на легальное применение силы, в том числе наличие системы правоохранительных органов;
- суверенитет – верховенство и независимость государственной власти как во внутренней политике, так и во внешней;
- определенная территория [53].

Для достижения цели нашего исследования, остановимся подробнее на последнем признаке государства – территории.

В силу ст. 67 Конституции РФ территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

Территория называется большинством авторов как существенный признак государства, его неотъемлемая основа, материальная база для его существования.

Территория представляет собой пространственные пределы распространения публичной власти, физические пределы существования государственного правопорядка [30, с.67]. Территорию определяют следующие признаки:

- общая площадь;

- расстояние с севера на юг, и с запада на восток;
- численность и плотность населения;
- расположение по отношению к другим странам;
- климат и особенности ландшафта;

Таким образом, территория как признак государства – это пространственная категория, однако без институтов публичной власти ее нельзя определить, как принадлежащую определенному государству. Это и политическое пространство, пределы осуществления государственной власти: исполнительной, законодательной, судебной.

Государство имеет прямой интерес для определения территории. Это выражено, как было отмечено выше, не только во внутренней политике, но и для международных отношений. Вопрос внешней политики тесно связан с определением границ государства, так как часто у соседей-государств возникают вооруженные конфликты из-за данного обстоятельства.

В соответствии с ФЗ от 1 апреля 1993 г. N 4730-I «О Государственной границе Российской Федерации» [6] относит к территории, в том числе воды, воздушное пространство и недра. На сегодняшний день важным признаком территории, который влияет на экономику государства, являются недра.

Вопрос о недрах России урегулирован специализированным законом РФ «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1 [8]. В силу данного закона недра определены как часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя.

Государственная граница обозначается ясно видимыми пограничными знаками. Однако, весьма затруднительно обозначить воздушное пространство и недра ясно видимыми пограничными знаками. Кроме того, что касается недр, то и остается неопределенность границ действия права относительно глубины недр, которую трудно обозначить ясно видимыми знаками [26, с. 37].

Таким образом, мы исследовали такой признак государства, как территория. Отметим важность данного признака: территория – это не только пространственное значение, которое включает в себя воды, воздушное

пространство, недра, ландшафт и климатический фактор. Это и распространение государственной власти на это пространство, и международные отношения с другими государствами.

1.2 Принципы обеспечения сохранности территории Российской Федерации. Основы федеративных отношений

Принцип обеспечения сохранности территории любого государства создает основу для независимого экономического, политического и социального развития. Гражданское общество может существовать только в случае соблюдения данного принципа.

Так как территория – это важный признак государства, от ее сохранности зависит существование государства как субъекта международных отношений.

Рассмотрим каким образом принцип сохранности территории закреплен в законодательстве нашей страны.

Российское законодательство не содержит конкретного определения понятия «принцип территориальной целостности». Конституция РФ закрепляет в ст. 4 норму, которая определяет, что РФ обеспечивает целостность и неприкосновенность своей территории [4].

В силу ч.1 ст. 1 Федерального закона «Об обороне» от 31.05.1996 N 61-ФЗ [9], под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Таким образом, нормы законодательства России закрепляют территориальную целостность нашей страны.

Переходя от теоретических вопросов обеспечения сохранности территории к практическому исполнению, отметим следующее.

Любое государство имеет две основные цели. Первая – это сохранение. При отсутствии данной цели государство погибнет. Вторая – расширение. Оно происходит разными способами, например, в результате завоевания. Также у государства есть цели второго плана, они направлены на общество, а именно охрану и защиту этого общества.

Для достижения поставленных целей, государству необходимо решать социальные и политические задачи. В задачах государства отражается его социальное назначение, историческая миссия в тот или иной исторический период. Например, для охраны и защиты населения страны, государство выполняет ряд самостоятельных задач, таких как: охрана, защита и восстановление нарушенных прав, формирование общей и правовой культуры населения [33, с. 85]. Все перечисленные задачи воплощаются в жизнь посредством осуществления функций государства.

Современную функцию государства можно определить, как основные комплексные направления деятельности государства, способствующие достижению его целей [31, с. 67].

Все функции классифицируются по различным основаниям. Наиболее традиционным является деление функций на внутренние и внешние. Одним из видов внутренних функций является правоохранительная функция, которая направлена на обеспечение сохранности государства, в том числе ее территории.

Правоохранительная функция – это деятельность государства, которая направлена на обеспечение точной и полной реализации положений законодательства всеми субъектами права, а также по профилактике, пресечению и борьбе с правонарушениями.

Правоохранительная функция направлена на осуществление стратегических целей и задач государства, а именно, данная функция, способствует сохранению государства, а также охране и защите населения этого государства [35, с.220].

Таким образом, сохранение целостности является целью государства, которое достигается с помощью правоохранительной функции.

Рассмотрев принцип территориальной целостности РФ, перейдем к изучению вопроса о форме государственного устройства нашей страны.

В силу ч.1 ст. 1 Российская Федерация по форме государственного устройства определена как федеративное государство. Федеративное государство - это суверенное государство, составными частями которого являются относительно самостоятельные государственные образования [24, с. 79]. Данные государственные образования определены как субъекты федерации. Всего субъектов на сегодняшний день 85.

В статье 5 Конституции РФ установлены центральные принципы, в том числе и о разграничении предметов ведения между органами государственной власти РФ и органами субъектов РФ. Данное руководящее положение является важным источником функционирования и эффективности государственной власти в нашей стране [36, с. 47].

Различают два вида федераций [39, с. 37]:

- договорная, то есть образованная в результате заключения договора между независимыми государствами;

- конституционная, то есть образованная отдельными территориальными государственными образованиями.

Российская Федерация относится ко второму виду.

Термин «предметы проведения» применяется Конституцией Российской Федерации в широком и узком смысле. В широком смысле – установленный в главе 3 Конституции РФ порядок федерального устройства, а именно ст. 71 и 72.

В узком смысле категорию «предметы проведения» анализируют и в другом аспекте. Это связано с их обозначением как компонент органа государственной власти понятия «компетентность» [21, с. 56].

Стоит отметить, что Конституция РФ делит предметы ведения на три группы:

- предметы ведения Российской Федерации;
- предметы ведения субъекта Российской Федерации;
- предметы совместного ведения.

Компетенция государственного органа определяется через его права и обязанности. Полномочия государственного органа – это круг его прав и обязанностей по принятию нормативно-правовых актов в пределах предметов ведения.

Таким образом, мы исследовали правовые акты, которые закрепляют принцип сохранности территории РФ. Также нами был изучен вопрос разграничений предметов ведения РФ и ее субъектов, а также основы федеративных отношений в нашей стране.

1.3 Принципы территории РФ в системе международного регулирования. Особенности суверенитета РФ

Вопрос сохранности территории государств широко распространен в международном праве. Первоначально принцип сохранности был закреплен именно в международных актах. Рассмотрим конкретные примеры.

Статьей 10 Устава Лиги Наций установлено, что члены Лиги обязуются сохранять территориальную целостность государств.

В соответствии со ст. 2 Устава ООН члены ООН обязуются воздерживаться от нарушения территориальной целостности государств и их политической независимости. Все международные споры разрешаются мирным путем.

В заключительном акте Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе 1975 года указано, что государства-участники будут воздерживаться от применения силы или угрозы силой как против территориальной целостности или политической независимости любого государства.

Как мы видим, принцип сохранности территории состоит из нескольких элементов:

- запрет на отчуждение территории иностранного государства силой;
- неприкосновенность границы государства;
- запрет на вооруженное посягательство на территорию иностранного государства.

Логика международного права в области сохранности территории государства направлена на обеспечение мира и безопасности. Все рассмотренные нами международные акты подчеркивают необходимость государств воздерживаться от вооруженных конфликтов.

Не смотря на закрепление принципа территориальной целостности в международном праве, его содержание остается нечетким. Нет разграничения с иными принципами международного права, например, с принципом нерушимости границ, принципом территориальной неприкосновенности, принцип воздержания от аннексии иностранного государства [34, с.12].

Неотделимо от принципов сохранности территории государства связан вопрос суверенитета государства. В данном исследовании рассмотрим, как урегулирован вопрос суверенитета в России и каким образом данное понятие трансформируется на сегодняшний день.

Россия является суверенным государством, поэтому ее суверенитет распространяется на всю территорию. В последние годы это понятие приобрело особую остроту и актуальность. Пределы распространения государственной власти (согласно Конституции РФ единственным источником власти в России является ее многонациональный народ) ограничены территорией. Гарантией этого является Конституция и федеральные законы, то есть верховенство права.

Верховенство права выражается в в регулярных и периодических выборах, избавленных от фальсификаций, в которых правом голоса обладает каждый дееспособный гражданин. Внутренний суверенитет страны

основывается на праве государственной власти распоряжаться ее ресурсами, контролировать жизнь людей в пределах правовых норм. Кроме того, неотъемлемой частью суверенитета России являются также единство и неделимость территории страны, что задекларировано в ст. 4 Конституции РФ [32, с. 38].

Россия на сегодняшний день является неоспоримо суверенной страной, которая действует независимо как во внутренней политике, так и во внешней. Однако существует ряд проблем, которые в перспективе представляют угрозу для суверенитета РФ:

- демографический кризис;
- низкая продолжительность жизни;
- зависимость экономики России от продажи сырья (нефти, газа);
- низкая инновационная активность на предприятиях;
- недоверие граждан к органам государственной власти.

Преодолеть данные проблемы в один момент невозможно, все они требуют реформ, которые, в свою очередь требуют денежных ресурсов и время. Социально-экономические вопросы требуют пересмотра бюджета и политики государства, которая расходует на здравоохранение и образование, а также незначительную долю ВВП. Основная часть выделяемых средств отпроявляется в крупные города России, оставляя другие субъекты Федерации в менее комфортных условиях. Сущность государственного устройства заключена как раз в том, чтобы власть максимально эффективно распределяла средства, способствуя равномерному и положительному росту во всех городах, а не только в определенных субъектах.

Таким образом, мы исследовали правовую регламентацию суверенитета РФ, а также проблемы, которые в перспективе представляют угрозу нарушения суверенитета. Также нами были предложены некоторые пути для решения существующих проблем.

Суверенитет является одним из основных признаков государства. Суверенитет – это независимость, самостоятельность государства во

внешних и внутренних делах, и верховенство в собственных пределах. На современном этапе развития мира он явно теряет свое устоявшееся значение. Членство во многих международных организациях, к примеру, ООН, предполагает отчуждение части суверенитета [20, с. 268]. То есть, суверенитет чаще всего носит фактический, формальный характер. Он закреплен нормативно, но в реалиях является претензией на независимость

Несмотря на многочисленные научные исследования, феномен суверенитета нуждается в дальнейшем изучении. Государственный суверенитет – способность государственной власти независимо и самостоятельно осуществлять свои функции как внутри страны, так и во взаимоотношениях с другими странами. Суверенитет – это в первую очередь свойство государственной власти, которое выражается в ее верховенстве, независимости и единстве.

Переходя к связи суверенитета с институтом гражданства, можно сказать о том, что каждый из этих элементов относится к признакам государства. Если суверенитет – это верховенство государственной власти, то граждане государства составляют предпосылку образования этой власти. С одной стороны, лицо находится под постоянным воздействием суверенной власти государства, а с другой – гражданство характеризуется тем, что гражданин юридически рассматривается в качестве участника власти, наделенного для этого необходимыми конституционными правами, и в первую очередь политическими.

Говоря о трансформации суверенитета, можно отметить, что в данном вопросе теории сходятся в одном: содержание термина суверенитет государства «устарело», его необходимо либо расширять и толковать по-новому, либо заменять на более приемлемое. Изменение суверенитета – это «сложный баланс разноплановых изменений».

Можно выделить следующие причины изменения суверенитета: процессы регионального сближения государств, образование межправительственных объединений, технологический прогресс,

«глобализация» экономики. Направления изменения суверенитета можно охарактеризовать как его уход от старого значения, «размывание», что, безусловно, не может не отразиться на самом государстве.

Государство по-прежнему остается основным субъектом международных отношений, однако его роль постепенно падает, а роль межгосударственных образований, наоборот, увеличивается. В связи с этим, юридически сужается объем суверенитета за счет международных договоренностей. То есть государство добровольно и сознательно ограничивает суверенитет, приводя его в соответствие с международным договором, посредством передачи части полномочий на межгосударственный (межправительственный) уровень. Здесь можно говорить о том, что любое лицо, будь исключительно то иностранец, лицо без гражданства, или же гражданин, находясь на территории межгосударственного объединения попадает под его суверенную власть. Не может быть никаких международных требований, предъявляемых к организации демократического порядка осуществления государственной власти. Такие требования противоречили бы не только идее суверенного государства, но и самой идее конституционализма, основанной на идее народного суверенитета. Таким образом, задача защиты прав гражданина и институт гражданства перестает быть национальной обязанностью государства и становится частью круга обязанностей объединения государств.

При этом является спорным факт, что у межгосударственного объединения есть суверенитет. Так как, во-первых, это свойство государственной власти, а что может быть таковым в межгосударственном объединении? И, во-вторых, это независимость как по отношению к властям внутри страны, так во внешней политике. Здесь возникает закономерный вопрос: что можно считать внешней политикой у межгосударственного союза? Именно поэтому, хотя и у объединения и имеются признаки суверенитета, утверждать, что он существует, нельзя.

Суверенитет играет основную роль в жизни сообщества, в иерархии правовых ценностей государства. В международных отношениях перед лицом вызовов и угроз, проблема суверенитетов на международной арене заслуживает основного внимания.

В Российской Федерации понятие «суверенитет» приобрело особую актуальность, стало одним из основных в научных и общественных дискуссиях. Решение задачи модернизации страны в современных условиях, основанной на совершенствовании - политические системы свидетельствуют об актуальности содержания и реализации суверенитета в государстве.

В результате, можно сделать вывод о том, что понятие содержания суверенитет трансформируется, в связи с изменениями в геополитическом пространстве. В связи с этим, институт гражданства переходит с государственного уровня на международный. Каким образом это влияет на статус гражданина государства будет рассмотрено далее, через анализ социально-правовой природы межгосударственного объединения.

Глава 2 Государственно-правовой статус государственной территории

2.1 Виды и понятия территорий в праве

Правовое регулирование является одной из древнейших областей, с помощью которого поддерживается мир и безопасность всего человечества.

В международном праве слово «территория» обозначает определенную местность, которая включает в себя не только сухопутную и водную поверхность, но и недра земли, а также воздушное пространство над данной территорией.

Опираясь на правовой режим, территорию делят на:

- Государственную территорию – это такая территория, на которой расположено государство.

Существует территория международного пользования (реки, проливы, каналы и т.д.).

- Международные территории – пространство, на котором не расположена ни одно государство. Правовой статус такой территории определяется договорным и международным правом (открытые моря, Антарктида, воздушное и космическое пространство и т.д.).

На международную территорию все государства имеют равные права и могут использовать данную территорию в своих целях. Некоторые международные территории получили название «общего наследия». Данные территории представляют ценность для всего человечества [47].

Режим общего наследия определяет следующие требования:

- объекты подлежат демилитаризации и нейтрализации;
- исследования данных территории должны проводиться в мирных целях, и представлять интересы человечества.
- на данной территории осуществляется охрана окружающей среды.

- Территории со смешанным правовым режимом (морские пространства, где правовой режим определяется не только международным правом, но и государством прибрежных территорий). Ранее выделяли еще один вид территории «Ничейные территории», которые не принадлежали ни одному государству [42].

Таким образом, в настоящее время существует целая классификация по правовым признакам различных территорий. Выделяют государственные, международные и смешанные формы правового регулирования территорий.

2.1.1 Правовой режим в Арктике

Арктика является основной частью земного шара, центром него является Северный полюс.

В 1989 году к Арктической зоне СССР были отнесены: Ненецкий округ, Таймырский, Чукотский, Республика Саха, территория Архангельской и Мурманской областей.

Под Арктикой понимают две группы стран:

- группа из стран, чьи побережья омывает Северо-Ледовитый океан (Россия, Канада, Дания, США, Норвегия);
- страны чьи территории пересекаются с Северным полярным кругом (Финляндия, Исландия, Швеция и т.д.).

Вопросы загрязнения окружающей среды Арктики решаются на уровне международного сотрудничества: международной организацией ИМО и организацией ФАО [45]. Организация ИМО обладает полномочиями защиты Мирового океана от нефтяных продуктов, а ФАО является главным партнером в организации защиты Арктического региона.

Данные организации не наделены правом принятия юридических квалифицированных решений. Функция данных организаций является обеспечение развития и охраны окружающей среды. Принятие различных

решений является исключительным правом всех участников Арктического совета [41]. Статус же наблюдателей принимают неарктические страны и межправительственные организации.

В 2011 году был принят первый юридический договор о Соглашении сотрудничестве в авиационном и морском поиске и спасение Арктики.

В 2013 году был принят еще один документ о сотрудничестве в сфере готовности реагирования на загрязнение нефтью морей в Арктике.

Арктический регион является источником конкуренции из-за доступа к ресурсам, которые находятся на данной территории. В северной части Арктики находится 2/3 российского газа, 1/3 нефти США [44].

Права пользования территорий Северо-Ледовитого океана на расстоянии 200-миль от берега имеют лишь государства, чьи границы омывает Северо-Ледовитый океан.

Правовой статус территорий за 200-мильным расстоянием определяется двумя подходами.

- Предложение приравнять Арктику к району мирового океана и превратить её в объект конвенции ООН.

- Принять правовой режим Арктики, как часть арктических государств [46].

Россия же предложила отнести часть океана Арктики к международному району.

Также предметом споров является арктическое судоходство. Установление определенного режима хода судов, при этом эти введения обеспечивают экологическую безопасность данного региона с сохранением свободы открытого моря. Такой режим способствует защите экологических интересов арктических государств, которые стараются бороться с последствиями загрязнений среды. Данные меры способствуют делению Арктики на сектора между арктическими государствами [51].

Согласно концепции Арктического сектора, к территориям государства относят также острова, которые находятся к северу от территории

государства в пределах своего сектора. Пределы секторов не являются границами государства. Также подводные и водяные пространства, которые выходят за границы территориального моря не входят в состав государственных территорий. Права арктических государств распространяются внутри своего сектора. Они могут осуществлять экономические, юридические, природные интересы и т.д. [48].

Арктический бассейн представляет собой обширный полукруг, который представляет собой совокупность территорий арктических государств. Все земли и острова Арктики разделены и принадлежат арктическим государствам. Концепция арктических секторов получила признание в международном праве. Только в конце XX века стала популярна новая концепция интернациональной Арктики.

На сегодняшний момент распространились идеи НАТО. Это привело к появлению идей ограниченного режима демилитаризации и нейтрализации. Эти идеи обесценили бы важность пролива для военных [52].

В настоящее время региональный режим для Арктики не сложился, несмотря на современные экологические проблемы. Для решения таких проблем необходимо принять международное соглашение по борьбе с основными видами загрязнения, а также принять договоры, которые будут отражать основные особенности экологически обстановки в Арктике. Такие средства предадут новое значение природоохранным мерам арктических государств.

Таким образом, Арктика разделена на определенные сектора. Каждый сектор относится к тому государству, которое граничит с Северо-Ледовитом океаном. Остальные государства являются наблюдателями.

2.1.2 Правовой статус Шпицбергена

Шпицберген является полярными архипелагом, который расположен в Северо-Ледовитом океане. Площадь данного архипелага равна 610022 квадратных километров.

До 1920 года Норвегия и Россия на равных условиях могли посещать данную территорию и устраивать там поселения.

В 1920 году был заключен договор, в котором говорилось о закреплении прав Норвегии над данной территорией.

В 1935 к данному договору был подключен и СССР. В данном договоре говорилось, что граждане допущены к осуществлению рыбной ловли, охоты и т.д. Сама Норвегия не осуществляет суверенитет над природными ресурсами данной территории, а также на архипелаге действует принцип свободы научных исследований, осуществляется свобода судоходства.

В 1977 году Норвегия объявила о создании зоны охраны рыбных ресурсов вокруг данной территории.

В 1978 году был заключен договор о правилах рыболовства в смежном участке Баренцева моря, в котором говорилось, что каждая из сторон контролировать друг друга не будет. Еще одним спорным вопросом является континентальный шельф, который не входит в территориальные воды. После распада СССР Норвегия запретила промыслы российских рыболовных судов, постоянно арестовывая и направляя их в морские порты. Процесс разделения морского пространства завершился в Мурманском договоре 2010 году.

Стороны договора поделили спорную зону на две равные части. Анализ данного договора включает в себя понятие экономические зоны и континентальный шельф России и Норвегии.

Данный договор ликвидировал «серую зону». Каждая сторона договора вправе устанавливать технические требования к рабовладельческим судам на территории своей юрисдикции в пределах 200 миль от своей материковой

части [49]. Договор также включает учет интересов окружающей среды при эксплуатации месторождений углеводородов, а также использование осторожного подхода к управлению, сохранению рыбных запасов с целью защиты ресурсов и сохранении морской среды.

Таким образом, правовой статус Шпицбергена изменялся с течением времени. На сегодняшний день по договору архипелагом управляют как Россия, так и Норвегия в равных пределах, на расстоянии 200 мил от своих границ.

2.1.3 Правовой режим Антарктиды

Антарктида – южная область земного шара, которая включает материк Антарктиду и прилегающие острова. Часть Антарктиды была открыта русскими мореплавателями Ф.Ф. Беллинсгаузену и М.П. Лазареву.

Первой на Антарктиду выдвинула свои претензии Великобритания в 1908 году, объявив её «зависимой землей». В дальнейшем аналогичные заявления выдвигались Францией, Аргентиной, Чили и т.д.

В 1955 году Великобритания пода в суд на Чили и Аргентину по поводу притязаний на территорию Антарктиды т.к. это противоречит международному праву.

В 1958 году была проведена международная конференция, в которую вошли 12 стран. Данная конференция приняла договор об Антарктиде.

В настоящее время правовой статус Антарктики определяется пакетом договоров, которые образуют систему договоров Антарктики. В нее входит не только договор, но и рекомендации, принятые на совещаниях посвященных положению Антарктики (положение о сохранении тюленей, сохранение морских ресурсов, конвенция об освоении минеральных ресурсов, охрана окружающей среды и т.д.) [50].

Также к договору об Антарктике можно отнести меры, которые действуют в рамках международных договоров. Во время действия договора не допускается новые притязания или расширение старых границ.

Договор 1959 года закрепил за Антарктикой статус нейтральной зоны, также согласно 5 положению запрещается производить на этой территории ядерные взрывы, а также сброс радиоактивных отходов. Также договор закрепил принцип свободы исследований для всех государств. Поощряется также сотрудничество с организациями, которые представляют интерес в научном отношении. Договор не содержит различных ограничений на судоходства в регионах Антарктики. Воздушное же пространство является международным, оно свободно для полётов всех государств. Военные могут летать над Антарктикой только для контроля над соблюдением положений договора.

В целях соблюдения контроля участники договора учредили механизм совещаний. Государств, которые не являлись участниками договора, могут стать ими, проявив заинтересованность в научно-исследовательских работах в Антарктике. Механизм получения такого статуса описан в самом договоре.

Решение вступает в силу, если его одобряют остальные члены совещания.

Принимаемые меры контроля делятся на три группы:

- меры;
- решения;
- резолюции.

Резолюции рекомендованный характер. Решения касаются организационных вопросов. Меры относят к правовым обязательствам. Другим контролирующим механизмом является инспекция. Любой участник договора может назначить граждан для наблюдения за порядком. Любые локации Антарктиды, станции, пункты, морские и воздушные суда, всегда открыты для инспекции. Наблюдатели находятся под юрисдикцией договаривающейся стороны.

В договоре об Антарктике есть также положение о сохранении окружающей среды. Например, положение о сохранении тюленей распространяется на все виды тюленей обитающих на суше и на льду. Согласно этому положению разрешен отлов только трех видов из шести тюленей. Также определены запретные районы, сроки охоты и зоны отлова. Также запрещено убивать тюленей в заповедных зонах [43].

Следующим шагом стало Конвенция о сохранении ресурсов Антарктики, которая действует на всей территории антарктической конвергенции.

1 статья конвенции определяет экосистему Антарктики как комплекс взаимоотношений живой природы друг с другом. Данная статья распространяется на моллюсков, рыб, ракообразных и других живых организмов. При этом положения данной статьи не понижают права и обязательства сторон международного договора.

Конвенцией были сформулированы принципы сохранения морских ресурсов:

- предотвращение численности популяции;
- поддержания экологических взаимосвязей между вылавливаемым числом особей и восстановленным числом популяций.

Конвенция выдвинула специальную комиссию по поводу сохранению ресурсов Антарктики. Консультативным органом является комитет по сохранению живых ресурсов. Для регулирования ресурсов была принята конвенция по сохранению минеральных ресурсов Антарктики. Сфера действия данной конвенции распространяется на материк и все острова, а также морское дно и недра, которые находятся южнее 60 градусов южной широты.

Главным органом Конвенции является комиссия, которая оценивает деятельность по освоению минеральных ресурсов. Для каждого района создается свой комитет для освоения минеральных ресурсов.

В 1991 году был принят протокол об охране окружающей среды, в котором входил запрет любой деятельности кроме научно-исследовательской. В данном протоколе 27 статей и 6 приложений:

- оценка воздействия на окружающую среду;
- сохранение флоры и фауны;
- удаление и ликвидация отходов;
- предотвращение загрязнения;
- охрана районов;
- материальная ответственность [47].

Данный протокол объявил Антарктиду заповедной зоной, которая предназначена для науки и мира. Ответственность за охрану окружающей среды ложится на государства участники договора об Антарктиде.

Таким образом, Антарктида является заповедной зоной, ответственность за которой лежит на государствах участников договора, воздушно пространство Антарктиды является международной зоной, где могут летать корабли всех стран мира.

Данный протокол объявил Антарктиду заповедной зоной, которая предназначена для науки и мира. Ответственность за охрану окружающей среды ложится на государства участники договора об Антарктиде.

Таким образом, Антарктида является заповедной зоной, ответственность за которой лежит на государствах участников договора, воздушно пространство Антарктиды является международной зоной, где могут летать корабли всех стран мира.

2.2 Правовой статус государственных границ

Современное международное право гарантирует целостность государственной территории.

В состав государственной территории входит:

- сухопутная территория (материк, острова, анклавов и т.д.);

- водная территория (воды, реки, озера, морские порты, заливы, проливы и т.д.);

- недра. Глубинного предела не существует. Теоретически нижним пределом является центр Земли;

- воздушная территория. Атмосфера высотой до 100 км над уровнем моря;

С момента выхода человека в космос начали разделять государственное и международное космическое пространство. Четкой нормы о такой границе не содержится. в современном мире считается, что граница между воздушным и космическим пространством располагается на высоте 100 -110 км от уровня моря. С развитием новых технологий появляются более совершенные аппараты, которые могут достигать больших высот. Этот

Современное международное право гарантирует целостность государственной территории.

В состав государственной территории входит:

- сухопутная территория (материк, острова, анклавов и т.д.);

- водная территория (воды, реки, озера, морские порты, заливы, проливы и т.д.);

- недра. Глубинного предела не существует. Теоретически нижним пределом является центр Земли;

- воздушная территория. Атмосфера высотой до 100 км над уровнем моря;

С момента выхода человека в космос начали разделять государственное и международное космическое пространство. Четкой нормы о такой границе не содержится. в современном мире считается, что граница между воздушным и космическим пространством располагается на высоте 100 -110 км от уровня моря. С развитием новых технологий появляются более совершенные аппараты, которые могут достигать больших высот. Этот вопрос на международном правовом регулировании еще не обсуждался. -

Таможенная территория, которая регулируется таможенным кодексом страны [14].

Существует также условная территория государства. К ней относятся:

- территория дипломатических консульств за рубежом;
- речные, морские, воздушные суда, которые курсируют под флагом государства;
- космические корабли;
- кабели, трубопроводы;
- технические сооружения и др.

На эти объекты распространяется та же система правовых норм, которая действует на территории государства. При рассмотрении государственных территорий различают несколько юридических категорий:

- суверенитет;
- территориальное верховенство;
- юрисдикция государства.

Суверенитет - понятие, которое описывает независимость власти от страны и внешних отношений. Одна из составляющих суверенитета является территориальное верховенство, которое предполагает приоритет власти в отношении территории государства. Такое верховенство проявляется в двух аспектах:

- осуществление суверенной власти;
- публичное – правовое владение сей территории.

Верховенство должно определяться полнотой и исключительными качествами.

Полнота верховенства заключается в том, что оно распространяется на все лица и на все объекты во всех сферах. Исключительность обозначает невозможность распространения власти другого государства на данную территорию. Полнота и исключительность могут нести ограниченный характер с согласием самого государства.

В современном мире территориальное верховенство вносит ряд обязанностей, таких как: государство должно принимать меры для предотвращения трансграничного ущерба, а также не совершать правомерных действий в отношении государственных территорий [54].

Юрисдикция государства разделяется на:

- законодательную;
- исполнительную;
- судебную.

Законодательная юрисдикция может применяться вне государственной территории, а также к физическим лицам, которые имеют гражданство или к апатридам, которые постоянно живут в данном государстве.

На своей территории государство может ограничивать свою силу, согласно соглашению. Существуют правовые режимы, при котором государства сохраняет свой суверенитет, но ограничивает свою юрисдикцию над определенной территорией. Такие случаи возникают тогда, когда происходит кондоминиум, аренда, общее пользование.

- Кондоминиум – общее суверенитет над определенными территориями двумя и более государствами.

- Международно-правовая аренда - предоставление одним государством территории для пользования другому государству на неопределенный срок.

- Режим общего пользования – участники в равных правах могут использовать части государственной территории.

Международное право запрещает насильственные изменения, но это не запрещает государствам вносить некоторые корректировки [12].

Международное право базируется на принципе или законе интертемпоральности. Данный признак определяет что титул территорий сохраняется с того времени, в котором произошло приобретение территории.

В настоящее время правомерное приобретение территории признают права народов на самоопределение, а также оккупация ничейной территории.

Первичное приобретение оккупацией ничейно земли осуществлялось еще в эпоху великих географических открытий.

Изначально «ничейные» считались земли, которые не принадлежали христианскому миру, т.е. все земли «варварских народов».

В международном праве XVII века существовали также принципы первичного владения. В данном случае достаточно было открытия территории и установления флага, который подтверждал принадлежность к определенному государству. Позже с развитием международной правовой системы были введены дополнительные критерии, которые подтверждали эффективность оккупации.

В настоящее время эффективная оккупация считается приобретение территорий, которые основаны на взаимной выгоде государств, а также мирным осуществлением власти. Поэтому можно сказать, что деятельность самих граждан недостаточно, для включения территорий в состав государства. Государство должно высказать намерение распространить свой суверенитет на эту территорию.

В случае, когда природные условия не позволяют осваивать приобретенные земли, эффективная оккупация может стать основанием для приобретения титула другого государства. Если государство осуществляет осуществление власти на определенной территории достаточно большое количество времени, на определенной территории, это может стать основанием давности владения.

Принцип самоопределения народов стал причиной территориальных преобразований в XX веке. Основная сложность является взаимосвязь прав народа, а также принципа целостностей территорий.

В современной доктрине сказано, что целостность территорий имеет приоритет. В декларациях о принципах международного права говорится, что право не должно толковаться как поощряющее любые действия, которые вели к полному нарушению целостности территорий или политического единства.

Каждое государство стремится воздерживаться от любых действий, которые бы могли повлечь за собой разделение территорий и национального единства другого государства [60].

Осуществление данного права происходит в различных формах. В настоящее время стало популярно проведение референдума. Также история знает примеры, когда использовались вооруженные силы для отстаивания своего права на отделение по резолюции. Народ, который оказался под оккупацией, колониальной властью в праве на самоопределение.

Цессия – это передача территории одним государством в суверенитет другому на неопределенный срок. Такой поступок закрепляют международным договором. Изменение территории в бассейнах рек может происходить в качестве аккреций и авульсии. Река представляет собой сложную изменчивую систему, русло которой может изменяться с течением времени. Образовавшиеся земли в результате аккреции становятся частью государственной территории. Если изменение территории за счет реки произошло резко, то говорят о авульсии, которая не несет изменение границ.

Основным изменением территории может также стать адьюдикация – изменение территории в результате вынесение судебного решения. Современные правовые методы заставляют государства использовать только мирные методы решения споров.

В качестве альтернативного способа изменения территории являются географические принципы. Например, принцип примыкания, при котором происходит объединение части территории с государством, которое располагается поблизости [27].

Таким образом, вся территория по правовым нормам делится на государственную, межрегиональную и территорию общего пользования. Государственная территория подразделяется на сухопутную, морскую, воздушную и недра. Изменение территориальной границы может происходить различными способами.

2.3 Правовой статус государственных границ

Государственные территории разделяются друг от друга границами.

Граница – линия, которая определяет пределы территории государства. Государственные границы могут быть, как действительными, так и воображаемыми. Независимо от их вида она несет функцию разделение одного государства от другого. В международное право входит принцип нерушимости границ, т.е. запрет на изменение границ. Этот запрет не распространяется на договорные отношения между государствами, которые четко определяют взаимоотношение двух государств, а также расположение их границ.

Также существует принцип самоопределение народа, на образование нового государства, причем новое государство уважает административные и колониальные границы. Установление границ является сложным процессом, который предполагает несколько стадий. Основными стадиями является делимитация и демаркация.

Делимитация – закрепление границы с помощью договора, который описывает граничную территорию. Демаркация- установление на границе отличительных знаков, с описанием протоколов и особой отметке на карте. Периодически потребуется восстановить поврежденные знаки и обозначения [29, с.90].

Граница представляет собой конус, который упирается в центр Земли с основанием в воздушном пространстве на высоте 100-110км от Земли.

В международном праве выделяют несколько видов государственных границ:

- сухопутные;
- водные;
- воздушные.

Водные границы делятся на речные, озерные, морские. Граница может располагаться в середине русла реки, а также по тальвегу (наибольшей

глубине или посередине фарватера). Есть случаи где граница проходит по одному из берегов реки. В случае озер граница проходит по прямой линии, которая соединяет выходы сухопутных водоемов. Морская граница проходит по линии, которая проходит на расстоянии 12 миль от наибольшего отлива или по линии межевания смежных государств.

Воздушные границы – это пространство, которое расположено вертикально над сухопутной границей на высоте 100-110км. Данное пространство определяет пределы воздушной границы. Границы определяют различными способами, в зависимости от географических и различных исторических факторов.

Самыми старыми являются орографические границы, которые проходят по определенным точкам рельефа местности. Составление границ по прямым линиям может привлечь негативные последствия для населения, проживающей на данной территории.

Такие проблемы возникают в основном в африканских колониях, в которых при создании границ не были учтены различные этнические составы населения. При составлении границ редко используют геометрические границы, которые проходят по меридианам и параллелям. Государственная граница является частью территории и подлежит особой охране [22, с.4].

Режим государственной границы определяет наличие пограничной зоны, которая находится около прилегающей границы. В состав пограничной зоны входят реки, озера, моря и другие водные объект. В пограничную зону не включают территорию общего пользования, дома отдыха, санатории и другие места пребывания граждан.

Для создания пограничной зоны вводят пограничный режим, который включает в себя:

- правила въезда транспорта в пограничную зону;
- правила работ в пограничной зоне;
- учет плавательных средств в различных точках базирования и т.д.

Въезд в пограничную зону осуществляется на основании документов, удостоверяющих личность, а также при наличии документов о плате госпошлины, или других документов, на основании которых перемещение и проживание в пограничной зоне разрешены без уплаты пошлины.

Контроль соблюдения пограничного режима осуществляют органы внутренних дел и пограничные войска. Пограничная полоса – местность, которая прилегает к государственной границе на ее сухопутные или водные территории. в пограничную полосу не включают города, места массового отдыха населения. Иногда говорят, что территория, которая находится в пограничной полосе, называется «ничейной». Данное утверждение не верно. Территория, которая находится между двумя государствами, регулируется международным правом.

Приграничное сотрудничество осуществляется благодаря концепциям «евро регионов», которая была принята на Европейской конвенции 1980 году [23, с. 29].

Границы имеют большое значение для всех государства с точки зрения безопасности и определения пределов его власти. Государственная граница является воплощением суверенитета, территориальной целостности, а также политической независимости. На суше границы представляют собой линию, которая отделяет одно государства от территории соседнего государства. Такие границы определяются сопредельными государствами в договоре порядке и в соответствии с заключенными договорами устанавливаются на местности.

Таким образом, состав государственной территории сложен. В нее входит сухопутная государственная территория, т.е. поверхность земли, включая материковую часть, островные образования и анклавов, как часть территории государства, полностью охваченную территорией другого государства или государств. К границам государства относят территорию, которая определяет границы этого государства. Границы могут распространяться как на суше, так и на водном пространстве. Приграничная

зона находится под охраной и для того, чтобы пересечь границу какой-либо территории нужно иметь специальное разрешение, документ, удостоверяющий личность, в также оплатить госпошлину.

Таким образом, состав государственной территории сложен. В нее входит сухопутная государственная территория, т.е. поверхность земли, включая материковую часть, островные образования и анклавов, как часть территории государства, полностью охваченную территорией другого государства или государств. К границам государства относят территорию, которая определяет границы этого государства. Границы могут распространяться как на суше, так и на водном пространстве. Приграничная зона находится под охраной и для того, чтобы пересечь границу какой-либо территории нужно иметь специальное разрешение, документ, удостоверяющий личность, в также оплатить госпошлину.

Глава 3 Проблемы прилегающих территорий

3.1 Континентальный шельф и исключительная экономическая зона

Правовая регламентация шельфа и исключительной экономической зоны регулируется на международном уровне. Первоначально данный режим континентального шельфа был заложен Женевской конвенцией 1958 г. [1] (далее – Конвенция 1958 г.)

В соответствии со ст. 1 Конвенции 1958 г. под континентальным шельфом понимается поверхность и недра морского дна подводных районов, прилегающих к берегу, но находящихся за пределами зоны территориальных вод, до глубины 200 м или за этим пределом до такой отметки, пока глубина покрывающих вод позволяет вести разработку естественных ресурсов этих районов, а также поверхность и недра морского дна подобных подводных районов, примыкающих к берегам островов.

В силу ст. 2 Конвенции 1958 г. прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом суверенные права в целях разведки и разработки его естественных богатств.

Хотя на данный момент Конвенция 1958 г. является действующим международным нормативно-правовым актом, указанное выше определение континентального шельфа на данный момент не применяется.

Это связано в первую очередь с тем, что критерий эксплуатабельности был существенно расширен в 1980х годах, в связи с новым технологическим оборудованием, которое позволило разрабатывать морское дно. Следовательно, возникла новая, не разграниченная ранее территория – как было указано выше, морское дно.

Государства начали предъявлять свои права на данную территорию, перед международным сообществом встал вопрос о законодательном урегулировании данного правового прецедента.

Большим прорывом в международном законодательстве стало принятие Конвенции по морскому праву 1982 г. [2]

Данной Конвенцией 1982 г. урегулированы фактически все вопросы, касающиеся морского права:

- территориальное море и прилежащая зона, в том числе правовое закрепление проливов рек, заливов, рифов, правил мирного прохода в территориальном море);
- проливы, используемые для международного судоходства, в том числе право транзитного прохода, законы и правила государств, граничащих с проливами, в отношении транзитного прохода, мирный проход;
- государства-архипелаги.

Конвенцией о морском праве, в том числе было закреплено новое правовое определение континентального шельфа, отличное от Конвенции 1958 г.

В силу ст. 76 Конвенции о морском праве определено, что континентальный шельф прибрежного государства включает в себя морское дно и недра подводных районов, простирающихся за пределы его территориального моря на всем протяжении естественного продолжения его сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка или на расстояние 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, когда внешняя граница подводной окраины материка не простирается на такое расстояние.

Стоит отметить, что Конвенция о морском праве отказалась от критерия эксплуатабельности, и включило в континентальный шельф морское дно и недра, что обусловлено, в том числе залежами полезных ископаемых, которые находятся там и право, на которые должно быть определено.

В том числе об этом говорит ст. 77 Конвенции о морском праве: прибрежное государство осуществляет над континентальным шельфом

суверенные права в целях его разведки и разработки его природных ресурсов.

В зависимости от ширины шельфа, доступны три варианта определения границы юридического континентального шельфа:

- если ширина шельфа менее 200 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, то шельфом будет считаться все морское дно и его недра до внешней границы, проходящей на расстоянии в 200 морских миль, отсчитываемых от тех же исходных линий;

- если ширина шельфа более 200 морских миль, но менее 350 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, то шельфом будет считаться все морское дно и его недра до внешней границы, проходящей на расстоянии не далее 350 морских миль от указанных исходных линий или не далее 100 морских миль от 2 500-метровой изобаты;

- если ширина шельфа более 350 морских миль, отсчитываемых от исходных линий, то шельфом будет считаться все морское дно и его недра до внешней границы, проходящей на расстоянии не далее 350 морских миль от указанных исходных линий или не далее 100 морских миль от 2 500-метровой изобаты [28, с.43].

Таким образом, правовое закрепление континентального шельфа на международном уровне нашло свое отражение в Конвенции о морском праве.

Рассмотрев правовое регулирование вопроса континентального шельфа на международном уровне, перейдем к изучению Российского законодательства.

Правовое положение континентального шельфа в нашей стране зафиксировано в Федеральном законе от 30 ноября 1995 г. N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» (далее – Закон о континентальном шельфе) [10].

В силу ст. 1 Закона о континентальной шельфе, континентальный шельф Российской Федерации включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря

Российской Федерации (далее - территориальное море) на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка. Подводной окраиной материка является продолжение континентального массива Российской Федерации, включающего в себя поверхность и недра континентального шельфа, склона и подъема.

Внутренней границей континентального шельфа является внешняя граница территориального моря.

В тоже время ст. 2 Закона о континентальном шельфе дает ссылку на международные договоры и нормы международного права, определяя, что определение общего положения и границы между государствами урегулированы в соответствии с ними.

По правовому наполнению, понятие континентального шельфа на международном уровне и на уровне нашей страны фактически не различаются. Стоит отметить, что на международном уровне нормативного закрепления, акцент поставлен на включение морского дна в определение, что обусловлено отказом от критерия эксплуатация.

Рассмотрев понятие континентального шельфа, рассмотрим, что вкладывается в понятие исключительной экономической зоны.

Стоит отметить, что правовое закрепление исключительной экономической зоны на международном уровне правоотношений между государствами нашло свое отражение в той же Конвенции о морском праве.

В силу ст. 55 Конвенции о морском праве исключительная экономическая зона представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, который подпадает под установленный в настоящей Части особый правовой режим, согласно которому права и юрисдикция прибрежного государства и права и свободы других государств регулируются соответствующими положениями настоящей Конвенции.

Что касается прав и обязанностей государства, которое находится в исключительной экономической зоне, то они определены ст. 56 Конвенции о морском праве.

Ст. 56 закрепляет: «суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения природных ресурсов, как живых, так и неживых, в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах, а также в целях управления этими ресурсами, и в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке указанной зоны, таких, как производство энергии путем использования воды, течений и ветра».

В тоже время, в Российской Федерации существует правовая регламентация исключительной экономической зоны [56].

В силу п. 1 ст. 1 Федерального закона от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» [13] исключительная экономическая зона Российской Федерации - морской район, находящийся за пределами территориального моря Российской Федерации (далее - территориальное море) и прилегающий к нему, с особым правовым режимом, установленным настоящим Федеральным законом, международными договорами Российской Федерации и нормами международного права.

Определение исключительной экономической зоны применяется также ко всем островам Российской Федерации, за исключением скал, которые не пригодны для поддержания жизни человека или для осуществления самостоятельной хозяйственной деятельности.

Ученые устанавливают нормативный статус экономической зоны как статус территориального моря. В открытом море происходит осуществление прав открытого моря, а также других видов использования моря, так как это прописано международным морским правом, но не считающийся открытым морем для суверенных прав и юрисдикции государства, предоставленных ему Конвенцией 1982 г. [18].

Свободой судоходства в экономической зоне, как и в районах открытого моря, пользуются все суда, независимо от рода их деятельности: грузовые суда, или суда, перевозящие пассажиров, промысловые, исследовательские, спасательные и другие невоенные суда, которые имеют право на флаг какого-либо государства, а также военные корабли.

Стоит отметить, что ратификации через федеральные законы подлежат международные договоры, которые включают в себя территориальное разграничение исключительной экономической зоны и континентального шельфа.

В силу ст. 14 ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» ратификация международных договоров Российской Федерации осуществляется в форме федерального закона [15].

При этом в ст. 15 ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» указывается, что ратификации подлежат договоры, в которых это предусмотрено как необходимое требование и договоры:

- исполнение которых требует изменения действующих или принятия новых федеральных законов, а также устанавливающие иные правила, чем предусмотренные законом;

- предметом которых являются основные права и свободы человека и гражданина;

- о территориальном разграничении Российской Федерации с другими государствами, включая договоры о прохождении Государственной границы Российской Федерации, а также о разграничении исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

- об основах межгосударственных отношений, по вопросам, затрагивающим обороноспособность Российской Федерации, по вопросам разоружения или международного контроля над вооружениями, по вопросам обеспечения международного мира и безопасности, а также мирные договоры и договоры о коллективной безопасности;

- об участии Российской Федерации в межгосударственных союзах, международных организациях и иных межгосударственных объединениях, если такие договоры предусматривают передачу им осуществления части полномочий Российской Федерации или устанавливают юридическую обязательность решений их органов для Российской Федерации.

Таким образом, на сегодняшний день, правовой институт исключительной экономической зоны и континентального шельфа закреплён как в международных договорах, так и в нормативно-правовых актах Российской Федерации.

3.2 Проблема спорных территорий

Спорная территория — территория (область, регион, район, участок местности), чья государственная принадлежность является предметом территориального спора между двумя или несколькими государствами.

В настоящий момент в мире насчитывается 150 спорных территорий, в основном в Африке, Азии и тихоокеанском регионе, но не только: также существуют они и в Европе, и даже на североамериканских и южноамериканских территориях.

Некоторые спорные территории являются предметом, отдалённого будущего (например, Антарктика), а борьба за другие из них носит тлеющий характер (Джамму и Кашмир) или находится в крайней точке кипения (например, Крым) [25, с.7].

Хотя спорные территории существуют во всем мире, нам хотелось бы остановиться на примере, который наиболее близок нам. Это, конечно, спорная проблема Крыма.

На данном примере рассмотрим, каким образом действует международное право в случае возникновения споров между государствами из-за территории [37, 89].

Для полного раскрытия темы, необходимо проанализировать, какие меры международные организации могут принять в отношении России, а затем на примере Крыма, рассмотрим, какие санкции были применены.

Так как Федеральным конституционным законом от 21.03.2014 N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» [5] Крым был присоединен к РФ, сразу же был поставлен вопрос о принятии гражданства России жителями данной местности.

И, в связи с событиями, происходившими на Украине, было принято решение отнести к субъекту, который вправе подать заявление на прием в гражданство в упрощенном порядке и граждан Украины. Здесь стоит поставить вопрос: обоснованно ли привлекать граждан Украины к данной процедуре? Это, во-первых, безработные лица, во-вторых, необходимость для государства социальных выплат и предоставления жилья, что естественно, негативно скажется на экономике. Однако, с моральной точки зрения, нашим государством было принято несомненно верное решение.

Установлено, что Российская Федерация посредством участия в основных крупнейших международных организациях имеет возможности для оказания влияния на внутреннюю политику других государств. Однако, это неизбежно влечет и обратную ситуацию, так как международное право строится на добровольном сотрудничестве и все субъекты между собой равны. Соответственно, другие государства-участники также могут вносить свой вклад во внутреннюю политику России, поэтому в целях исследования необходимо понимать силу этого воздействия.

Решить проблему параграфа можно на основании 1) изучения различного рода мер, которые могут быть применены к Российской Федерации основными международными организациями, а также 2) выявления действий, осуществленных РФ в последнее время в связи с влиянием основных международных организаций.

1. Меры, которые могут быть применены к Российской Федерации Организацией Объединенных Наций.

Ранее было указано, что Россия имеет достаточно сильное и стабильное положение на международной арене благодаря участию в ООН, а именно, постоянному членству в Совете Безопасности. Однако, следует учитывать, что помимо РФ в состав данного органа ООН входят еще четырнадцать государств, четыре из которых также имеют постоянное членство (Китайская Республика, Франция, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки). Следовательно, в случае отклонения действий и политики РФ от общепризнанных принципов международного права против нее могут выступить остальные государства, в том числе, имеющие равное с Россией положение в ООН.

Так, например, в статье 34 Устава ООН указано, что Совет Безопасности уполномочивается расследовать любой спор или любую ситуацию, которая может привести к международным трениям или вызвать спор, для определения того, может ли продолжение этого спора или ситуации угрожать поддержанию международного мира и безопасности. А на основании рассмотрения спора Совет Безопасности в соответствии со ст. 36 Устава ООН рекомендует надлежащую процедуру или методы урегулирования противоречий.

В то же время можно прийти к выводу, что рекомендации не носят обязательного порядка, и государства могут им не следовать. Однако, необходимо также учитывать, что, если ситуация не разрешилась иным мирным способом и ухудшилась, Советом Безопасности могут быть даны распоряжения о применении мер к спорящим государствам (согласно ст. 40, 41 Устава ООН).

Можно сделать вывод, что в случае участия государства в указанной выше ситуации Совет Безопасности уполномочен издать распоряжения о применении к ней следующих мер: полный или частичный перерыв

экономических отношений, железнодорожных, морских, воздушных, почтовых, телеграфных, радио или других средств сообщения, а также разрыв дипломатических отношений. При этом, если рассматриваемый орган ООН сочтет, что примененных мер недостаточно для воздействия на государства в целях разрешения конфликта мирными средствами, то он также уполномочен предпринимать такие действия воздушными, морскими или сухопутными силами, какие окажутся необходимыми для поддержания или восстановления международного мира и безопасности. Действия могут включать демонстрации, блокаду и другие операции воздушных, морских или сухопутных сил Членов Организации. [55]

Говоря о применении данных мер ООН к Российской Федерации, необходимо отразить реализацию ч. 3 ст. 27 Устава ООН, которая закрепляет, что решения Совета Безопасности по всем вопросам кроме процедуры считаются принятыми, когда за них поданы голоса девяти членов Совета Безопасности, включая совпадающие голоса всех постоянных членов Совета. То есть, можно сделать вывод, что, если постоянный член Совета Безопасности, а в данном случае – Россия, проголосует против, вопрос не будет принят. Данную ситуацию также называют «право вето» постоянного члена Совета Безопасности. Другими словами, вышеуказанные меры не будут применены без одобрения России.

Существуют примеры использования права вето Российской Федерацией.

Например, в 2014 году в состав РФ вошел Крым на основании проведенного референдума.

Однако большая часть сообщества не признала его законность. Многие страны характеризуют действия России как оккупацию украинской территории.

27 марта 2014 года Ассамблея ООН приняла резолюцию, где заявила о непризнании крымского референдума. Из 193 государств – членов ООН «за» проголосовали 100 государств, «против» - 11, воздержались от голосования

58 государств, 24 не голосовали [16]. Россия наложила запрет на проект резолюции Совета ООН с предложением определить нелегитимным референдум о статусе Крыма Документ, был поддержан 13 странами СБ ООН при воздержавшемся Китае. Далее эту резолюцию решили принять на Ассамблее ООН, где Россия не смогла бы воспользоваться особым положением. 27 марта 2014 года была принята Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН № 68/262, которая устанавливает, что присоединение Крыма к России не было законным [19].

Рассматриваемая резолюция носит рекомендательный характер и призывает все государства воздерживаться от любого действия, которые могли бы быть восприняты как признание легитимности присоединения Крыма. Главным смысловым сообщением в данном случае является то, что в отличие от решений Совета Безопасности, которые носят обязательный характер, резолюция Генеральной Ассамблеи - рекомендательный.

Таким образом, видно, что даже в ситуации непринятия международным сообществом политики России ее привилегированное положение в Совете Безопасности ООН позволяет противостоять мнению других государств и эффективно отстаивать свои интересы. Конечно, крымский вопрос не остался без последствий для российского государства и общества (главным образом он отразился на экономике страны), но не заставил РФ поддаться влиянию международного сообщества.

2. Меры, которые могут быть применены к Российской Федерации Всемирной торговой организацией.

Приложение № 2 к Марракешскому соглашению о создании ВТО [17] предусматривает процедуры по разрешению споров между сторонами по торговым отношениям, однако, в результате их рассмотрения выносятся рекомендации. При этом не могут быть расширены или сужены объем прав и обязательств, предусмотренных охваченными соглашениями между государствами.

На основании положений ст. 22 Приложения № 2 к Марракешскому соглашению о создании ВТО видно, что, если рекомендации не выполняются либо спор не урегулирован иным путем, могут быть применены меры по приостановлению уступок или других обязательств. Они носят временный характер и применяются лишь до тех пор, пока член, который должен выполнять рекомендации или решения, не предложит решения, касающегося аннулирования или сокращения выгод, или не будет достигнуто взаимодовлетворяющее решение [38].

Можно прийти к выводу, что санкции, которые могут быть применены к государству с помощью содействия ВТО ограничиваются прекращением действия уступок и обязательств между сторонами.

Видится, что наличие санкций такого характера обусловлено сложной процедурой вступления в данную организацию. Так, РФ приложила достаточно много усилий для того, чтобы вступить в нее.

22 августа 2012 года Российская Федерация присоединилась ко Всемирной торговой организации и стала 156-м ее участником, а процесс переговоров начался еще в 1995 году. Для вступления в ВТО РФ внесла изменения в свое внутреннее законодательство. Например, были приняты:

- Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» от 11.10.2010 № 271-ФЗ[40];

- Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о патентных и иных пошлинах за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование места происхождения товара, а также с государственной регистрацией перехода исключительных прав к другим лицам и договоров о распоряжении этими правами» № 781 от 15.09.2011 [18];

- Соглашение «О единых правилах государственной поддержки сельского хозяйства» от 09.12.2010;

- Федеральный закон «О соглашениях, о разделе продукции» от 30.12.1995 № 225-ФЗ [16];

- и другие.

Ранее также было установлено, что ВТО уравнивает ее участников и не наделяет кого-либо из них привилегиями. В подтверждение указанного вывода можно привести в пример ст. 15 Марракешского соглашения о создании ВТО, которая предусматривает выход членом из организации только по их воли: «любой член может выйти из настоящего Соглашения. Такой выход распространяется как на настоящее Соглашение, так и на Многосторонние торговые соглашения и вступает в силу после истечения шести месяцев с даты получения Генеральным директором ВТО письменного уведомления о выходе» [57].

Можно прийти к выводу, что ВТО может применять меры воздействия на Россию только в случае наличия неурегулированного спора между ней и другим государством. В иных случаях влияние не установлено. Однако, учитывая процедуру вступления РФ в данную международную организацию, видно, что воздействие на внутреннее законодательство было осуществлено до момента вступления. В данном случае Россия вносила законодательные изменения по своей воле.

3. Меры, которые могут быть применены к Российской Федерации Советом Европы.

На основании анализа Устава Совета Европы [3] можно выделить два основания применения мер к России как участнику СЕ:

1) нарушение

- принципа верховенства права;

- принципа соблюдения основных прав и свобод человека;

- цели Совета Европы - достижения большего единства между его Членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов,

являющихся их общим достоянием, и содействие их экономическому и социальному прогрессу;

2) неисполнение финансовых обязательств.

При наступлении первого основания мерами является приостановление права на представительство и предложение выйти из состава СЕ в соответствии со ст. 7 Устава Совета Европы [3], а в случае отказа от выхода - принятие решения о том, что член, о котором идет речь, перестает состоять в Совете с даты, которую определяет Комитет.

При этом ст. 7 Устава Совета Европы закрепляет, что любой член Совета Европы может выйти из его состава, официально уведомив о своем намерении Генерального Секретаря. Прекращение членства наступает в конце текущего финансового года, если уведомление сделано в течение первых девяти месяцев этого года. Если уведомление направлено в течение последних трех месяцев финансового года, то прекращение членства наступает в конце следующего финансового года [58].

Второе же основание предусматривается ст. 9 Устава Совета Европы, которая регулирует, что, если какой-либо член Совета Европы не выполняет своих финансовых обязательств, Комитет министров может приостановить его право на представительство в Комитете и в Консультативной Ассамблее до тех пор, пока упомянутые обязательства не будут им выполнены.

Так же следует отметить влияние Совета Европы посредством вынесения Европейским судом по правам человека обязательных для участников СЕ решений.

До недавнего времени данный судебный орган оказывал значительное влияние на действия РФ, обязывая выплачивать компенсации гражданам РФ, права которых по мнению ЕСПЧ нарушены российским государством. Однако 14 декабря 2015 года был принят Федеральный закон от 14 декабря «О внесении изменений в Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации», который говорит, что в компетенцию Конституционного суда РФ входят различные полномочия

разрешения вопросов о возможности исполнения решения межгосударственного органа по защите свобод человека, а также по запросам государственного органа исполнительной власти, который наделен компетенцией в сфере деятельности по защите интересов Российской Федерации при рассмотрении вопросов в межгосударственном органе по защите прав и свобод человека, а также жалоб, поданных против Российской Федерации [59].

Таким образом, можно прийти к выводу, что Совет Европы может применять меры к РФ только в двух рассмотренных случаях. Решения же ЕСПЧ в настоящее время не могут оказывать сильного воздействия на внутреннюю политику российского государства в связи с недавними изменениями в конституционном законодательстве. Рассмотренные изменения, конечно, не могут лишить ЕСПЧ компетенции по разрешению дел между РФ и ее гражданами по поводу нарушения основных прав и свобод человека, но предоставляют возможность для их неисполнения в случае такой необходимости.

Подводя итог, понятно, что основные крупнейшие международные организации могут оказывать влияние на Российскую Федерацию, однако, оно возможно только в строго определенных случаях. При этом позиция России на международной арене является довольно сильной и позволяет РФ осуществлять действия даже в ситуациях противоречия мнению международного сообщества. Примером является крымский вопрос. Воздействие же ВТО на Россию видится наименее весомым, так как может быть осуществлено только в рамках торгового соглашения и в случае неисполнения обязательств. В отношении же Совета Европы, понятно, что в настоящее время Российская Федерация приняла поправки в свое конституционное законодательство, которые предоставляют возможность ограничивать влияние политики СЕ на российское общество.

Ранее было установлено, что участие государств в международных организациях создает новые нормы международного права, в соответствии с

которыми должны быть урегулированы и внутренние отношения в государствах-участниках организаций. Рассматриваемые международные нормы права устанавливаются не императивно, а в договорном порядке, поэтому появляется дифференциация возможностей влияния государств, использующих более убедительную политику либо имеющих привилегированное положение участников международных организаций.

Российская Федерация является сильным государством на международной арене, которое обладает большим количеством ресурсов, современным боевым оснащением, огромной территорией, а главное, народом, обладающим несокрушимым духом, который не раз был продемонстрирован историческими событиями. Понятно, что многие государства, понимая возможности и перспективы такого государства, не желают вступать в конфликты с РФ. Недавние события, связанные с присоединением Крымского полуострова, наиболее ясно показали отношение других государств к усилению и расширению России.

Ранее были указаны действия других стран в рамках участия в Организации Объединенных Наций – попытки противостоять присоединению Крыма посредством признания референдума нелегитимным. Однако постоянное членство РФ в Совете Безопасности помогло последней эффективно противостоять международному мнению. Понятно, что хоть Россия и смогла реализовать свою политику, ее действия не остались без последствий.

Международный клуб G8, который был создан весной 2014 года переформатировался в G7, объединив лидеров стран. Россия на саммит не была приглашена. После исключения России соотношение сил изменилось ухудшилось примерно в 7 раз.

Такая же динамика наблюдается в странах, входящих в состав G20, который включает в себя государства и главы банков с наиболее развитыми и развивающимися экономическими системами. Динамика изменения баланса

говорит о том, что отношение к РФ за год среди стран Большой двадцатки ухудшилось более чем в 3 раза.

Позитивная динамика наблюдается в группе БРИКС, члены которой Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР. Несмотря на то, что Бразилия и ЮАР настроены негативно, но Индия и Китай продолжают поддерживать Россию.

На 2015 год одна организация, где Россия на данный момент сохраняет хороший имидж – это БРИКС, наиболее критическая позиция наблюдается в Большой семерке [22, с. 4].

Так, можно привести перечень санкций, которые применены в отношении России международными государствами [39].

1. Организация экономического сотрудничества и развития.

Приостановлен процесс принятия России в ее состав.

2. Организация Североатлантического договора.

- Остановлено проведение военных и гражданских встреч, а также сотрудничество, за исключением переговоров.

- Отказ от планирования совместных военных действий.

- Закрыт доступ к штаб-квартире работникам миссии России при Организации Североатлантического договора, за исключением посла.

3. Европейский союз.

- Остановлены переговоры по вопросу облегчения визового режима.

- Введены санкции против основного перечня физических лиц:

1) запрет въезда на территорию Евросоюза;

2) заморозка всех средств и экономических ресурсов, которые находятся в собственности данных лиц.

- Отмена саммита ЕС-Россия.

- Запрет посольствам в России выдавать жителям Крыма визы.

- Принятие резолюции строительства газопровода «Южный поток».

4. Европейская организация по безопасности аэронавигации.

Запретила осуществление авиаперелётов в Крым.

G8 «Большая восьмёрка».

- Остановка подготовка к проведению саммита «Группы восьми».
- Приостановлено участие России.

Помимо санкций, введенных в отношении РФ международными организациями, также введены и отдельными государствами. Можно привести несколько примеров.

1. Австралия.

- Отменила правительственные визиты в Россию;
- Заморозила счета, а также запретила въезд некоторым гражданам России.

2. Албания, Молдавия и Исландия.

- Присоединились к санкциям Европейского.

3. Болгария.

- Произвела демонтаж трубы «Южного потока» на своей территории.

4. Великобритания.

- Отменила совместные военные учение.
- Приостановила поставки военных предметов.

5. Германия.

- остановка военного контракта, заключенного с РФ.
- Отмена экспорта оборонной продукции в Россию.

Отказе участия в межправительственных германо-российских консультациях.

6. Канада.

Прекращение сотрудничества, включая отправку всех российских военнослужащих в Россию.

Запрещение въезда и заморозка активов российских чиновников.

7. Латвия.

Приостановка военного сотрудничества.

Прекращение вещание телеканала «Россия».

8. Молдавия присоединилась к санкциям Евросоюза.

9. Нидерланды.

- Приостановлено военное сотрудничество.

10. Норвегия.

-Присоединилась к санкции Евросоюза.

- Остановила участие в переговорах о создании зоны свободной торговли.

10. Япония.

Были приостановлены переговоры о либерализации визового режима о подписании договоров об инвестициях, предотвращения опасной военной деятельности и сотрудничества в сфере аэронавтики.

Однако Российская Федерация ввела ответные меры.

1. Был принят список официальных лиц и членов Конгресса США, канадских официальных лиц, депутатов парламента и общественных деятелей Канады, японских граждан и представителей стран Евросоюза, которым закрывается въезд в Российскую Федерацию. В список вошли девять человек.

2. Республикой Крым опубликован список лиц, пребывание которых считается нежелательным в Республике Крым.

3. Ограничены государственные закупки иностранных товаров легкой промышленности. Так, не допускаются к закупкам зарубежные ткани, одежда верхняя и спецодежда, одежда из кожи, белье нательное, обувь, изделия из меха и тп. Однако, исключение установлено в отношении товаров Белоруссии и Казахстана, которые не производятся на территории России.

4. Подписан Указ президента РФ «О применении отдельных специальных экономических мер» № 560 от 6 августа 2014 г. [17], который включает в себя то, что запрещение осуществления внешнеэкономических операций, который предусматривающих ввоз отдельных видов с/х продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения является государство, которое приняло решение о введение экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц.

После постановления о введении санкций стал известен перечень товаров, в отношении которых вводится эмбарго сроком на один год. Под запрет попали продукты из США, Евросоюза, Австралии, Канады и Норвегии. Речь идет об импорте овощей, фруктов, говядины, свинины, рыбы, сыров, а также продуктов из мяса, птицы, колбасы и молочных продуктов.

По подсчетам средний убыток Европы составит примерно 5-7 миллиардов евро, общая сумма потерь около сорока-пятидесяти тысяч миллиардов евро. Оценка же российской экономики западными санкциями не однозначна.

По данным российского руководства ущерб для России составит приблизительно 140 миллиардов долларов. Практика показывает, что больше всего на изменения в экономике реагирует финансовая система. [27, с. 6]. Аналогичная ситуация прослеживается и в отношении соотношения евро с рублем.

Постановление о введении санкций Владимир Путин подписал в среду, в четверг стал известен перечень товаров, в отношении которых вводится эмбарго сроком на один год. Под запрет попали продукты из США, Евросоюза, Австралии, Канады и Норвегии. Речь идет об импорте овощей, фруктов, говядины, свинины, рыбы, сыров, а также продуктов из мяса, птицы, колбасы и молочных продуктов.

В одном из авторитетных журналов «Forbes» было опубликовано мнение, что санкции против России должны быть отменены в первом квартале 2016 года либо в июне этого же года. В то же время вице-премьер Аркадий Дворкович дал свой прогноз об отмене санкций, указав, что в 2016 году они отменены не будут.

По мнению Всемирного банка, которое отражено в его докладе, экономические санкции будут отменены уже в 2017 году. Однако все остальные сценарии предполагают, что санкции будут действовать вплоть до 2018 года [40].

В настоящий момент – 2020 год - санкции все еще действуют в связи, с чем можно согласиться с мнением вице-премьера, а также Всемирного банка.

Эффективное участие Российской Федерации в международных организациях в настоящий момент претерпевает большие трудности. В отношении страны рядом международных организаций и отдельных государств введены санкции политического и экономического характера. Конечно, применены меры ответного характера, но сложившаяся ситуация влияет негативным образом на дружеские и договорные отношения России с другими государствами на международной арене.

Можно прийти к выводу, что, скорее всего, до конца 2017 года проблемы, возникшие в связи с присоединением Крымского полуострова к территории РФ, решены не будут, а, следовательно, позитивные прогнозы в данный период времени сделать нельзя.

Несомненно, образовавшаяся ситуация приносит потери не только России, но и другим государствам, в отношении которых введены ответные меры. Поэтому, можно предположить, что в урегулировании данных разногласий заинтересованы многие страны.

Положение РФ на международной арене можно охарактеризовать как государство, которое может противостоять международному мнению. Однако, положительные тенденции участия Российской Федерации в международных организациях могут наступить только после разрешения сложившейся в настоящее время ситуации.

В результате рассмотрения взаимодействия России с основными международными организациями, влияния последних на деятельность РФ, а также проблем и перспектив деятельности России в крупнейших международных организациях сделаны выводы.

Россия входит в пятерку государств, которые могут влиять на внутреннюю политику других государств, так как РФ является постоянным членом Совета Безопасности ООН и имеет увеличенное количество представителей в Консультативной Ассамблее Совета Европы. Данные

обстоятельства предоставляют возможность для эффективного продвижения российских идей и решений. Однако создается и обратная ситуация.

Основные крупнейшие международные организации могут оказывать влияние на Российскую Федерацию. Оно возможно только в строго определенных случаях. При этом позиция России на международной арене является довольно сильной и позволяет РФ осуществлять действия даже в ситуациях противоречия мнению международного сообщества. Примером является крымский вопрос. Воздействие же ВТО на Россию видится наименее весомым, так как может быть осуществлено только в рамках торгового соглашения и в случае неисполнения обязательств. В отношении же Совета Европы, понятно, что в настоящее время Российская Федерация приняла поправки в свое конституционное законодательство, которые предоставляют возможность ограничивать влияние политики СЕ на российское общество.

Основные проблемы участия РФ в международных организациях в настоящее время связаны с присоединением Крымского полуострова к территории России. В результате этого события многими м/н организациями и отдельными государствами в отношении России введены политические и экономические санкции, отмена которых по прогнозам специалистов возможна в 2017-2018 годах.

В связи с этим можно предположить, что положительные тенденции участия Российской Федерации в международных организациях наступят только после разрешения сложившейся ситуации, а именно, по результатам 2017-2018 годов.

Российская внешняя политика в 2021 году, как представляется, не должна ограничиваться решением преимущественно текущих, оперативных задач в различных регионах мира, хотя важность этих задач трудно переоценить. Но не меньшее значение имеет отработка новых принципов, моделей и механизмов международного сотрудничества на перспективу. Образно говоря, если сегодня пока еще рано приступать к строительству

здания нового мирового порядка, то подбирать отдельные «кирпичики» и даже целые строительные блоки для этого будущего здания можно и нужно именно сегодня. В этой сложной работе российской внешней политике есть на что опереться.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что существует явное логическое противоречие: несмотря на законодательное урегулирование вопроса территорий государства, континентального шельфа и исключительной экономической зоны, существуют спорные территории, из-за которых возникают конфликты (часто военные) у государств и международных конфликтов.

Россия является суверенным государством, поэтому ее суверенитет распространяется на всю территорию. Пределы распространения государственной власти (согласно Конституции РФ, единственным источником власти в России является ее многонациональный народ) ограничены территорией. Гарантией этого является Конституция и федеральные законы, то есть верховенство права. В содержание государственного суверенитета Конституция РФ вкладывает классические признаки суверенности государственной власти: верховенство, независимость и полноту власти государства на всей его территории.

Государственный суверенитет России означает ее высшую власть или верховенство власти в отношении всех других субъектов публичных отношений на своей территории, в определении внешней и внутренней политики, в принятии законов. В соответствии со ст. 4 (ч. 1) Конституции РФ суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию: на сухопутные, водные и воздушные пространства, находящиеся под юрисдикцией России, а также на объекты с государственной символикой Российской Федерации.

Заключение

Таким образом, в результате можно сделать вывод о том, что была достигнута цель настоящего исследования - получение комплексного представления о месте и роли такого признака государства как территория.

Анализ территории как признака государства был начат с определения государства.

В результате изучения мнений авторов научных работ, было предложено следующее определение: государство – это организация политической власти, располагающая специальным аппаратом, который имеет право управлять, и, в случае необходимости, использовать принуждение в отношении населения страны.

Далее были выделены признаки государства и подробно разобран такой признак как территория.

В силу ст. 67 Конституции РФ территория Российской Федерации включает в себя территории ее субъектов, внутренние воды и территориальное море, воздушное пространство над ними.

Также в контексте данной правовой нормы Конституции РФ были выделены следующие признаки государства: общая площадь; расстояние с севера на юг, и с запада на восток; численность и плотность населения; расположение по отношению к другим странам; климат и особенности ландшафта

В результате был сделан вывод, что территория как признак государства – это пространственная категория, однако без институтов публичной власти ее нельзя определить как принадлежащую определенному государству.

В тоже время, анализируя территорию государства, нельзя обойти вниманием вопрос территориальной целостности.

Нормы законодательства России закрепляют территориальную целостность нашей страны, а именно Конституция РФ и Закон об обороне.

Стоит отметить, что сохранение целостности является целью государства, которое достигается с помощью правоохранительной функции.

Вопрос сохранности территории государств широко распространен в международном праве. Первоначально принцип сохранности был закреплен именно в международных актах, а именно в ст. 10 Устава Лиги Наций и в ст. 2 Устава ООН.

Принцип сохранности территории тесно связан с суверенитетом государства.

Суверенитет является одним из основных признаков государства. Суверенитет – это независимость, самостоятельность государства во внешних и внутренних делах, и верховенство в собственных пределах

В результате анализа суверенитета был сделан вывод, что на современном этапе развития мира он явно теряет свое устоявшееся значение. Членство во многих международных организациях, к примеру, ООН, предполагает отчуждение части суверенитета. То есть, суверенитет чаще всего носит фактический, формальный характер. Он закреплен нормативно, но в реалиях является претензией на независимость.

Во второй главе говорится о государственно правовых статусах территорий.

В настоящее время существует целая классификация по правовым признакам различных территории. Выделяют государственные, международные и смешаны формы правового регулирования территорий.

Вся территория по правовым нормам делится на государственную, межрегиональную и территорию общего пользования. Государственная территория подразделяется на сухопутную, морскую, воздушную и недра. Изменение территориальной границы может происходить различными способами.

К границам государства относят территорию, которая определяет границы этого государства. Границы могут распространяться как на суше, так и на водном пространстве. Приграничная зона находится под охранной и

для того, чтобы пересечь границу какой-либо территории нужно иметь специальное разрешение, документ, удостоверяющий личность, в также оплатить госпошлину.

В третьей главе исследования были рассмотрены правовые проблемы прилегающих территорий.

Вопрос был раскрыт через определение континентального шельфа и исключительной экономической зоны.

Под континентальным шельфом понимается поверхность и недра морского дна подводных районов, прилегающих к берегу, но находящихся за пределами зоны территориальных вод, до глубины 200 м или за этим пределом до такой отметки, пока глубина покрывающих вод позволяет вести разработку естественных ресурсов этих районов, а также поверхность и недра морского дна подобных подводных районов, примыкающих к берегам островов.

Исключительная экономическая зона представляет собой район, находящийся за пределами территориального моря и прилегающий к нему, который подпадает под установленный в настоящей Части особый правовой режим, согласно которому права и юрисдикция прибрежного государства и права и свободы других государств регулируются соответствующими положениями Конвенции о морском праве.

В результате было выявлено, что вопрос континентального шельфа и исключительной экономической зоны закреплён как на международном уровне, так и в законодательстве нашей страны.

Несмотря на полноту правового регулирования вопроса территорий, суверенитета государств, возникают споры и, так называемые, спорные территории. Нами на примере Крыма был рассмотрен вопрос спорной территории.

Государственный суверенитет России означает ее высшую власть или верховенство власти в отношении всех других субъектов публичных отношений на своей территории, в определении внешней и внутренней

политики, в принятии законов. В соответствии со ст. 4 (ч. 1) Конституции РФ суверенитет Российской Федерации распространяется на всю ее территорию: на сухопутные, водные и воздушные пространства, находящиеся под юрисдикцией России, а также на объекты с государственной символикой Российской Федерации.

В результате было выявлено, что вопрос континентального шельфа и исключительной экономической зоны закреплён как на международном уровне, так и в законодательстве нашей страны.

Несмотря на полноту правового регулирования вопроса территорий, суверенитета государств, возникают споры и, так называемые, спорные территории. Нами на примере Крыма был рассмотрен вопрос спорной территории.

Таким образом, в данном исследовании исчерпывающе раскрыто понимание и правовое закрепление территории как признака государства.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Женевская конвенция о континентальном шельфе 1958 г. // Консультант Плюс: справочная правовая система.
2. Конвенции по морскому праву 1982 г. // Консультант Плюс: справочная правовая система.
3. Устав Совета Европы ETS № 001(Лондон, 5 мая 1949 г.)
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// Консультант Плюс: справочная правовая система.
5. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 N 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // Консультант Плюс: справочная правовая система.
6. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. N 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» (ред. от 27.12.2019)// Консультант Плюс: справочная правовая система.
7. Федеральный закон от 4 января 1999 г. N 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» (ред. 13.07.2015)// Консультант Плюс: справочная правовая система.
8. Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 03.02.2020)// Консультант Плюс: справочная правовая система.
9. Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 N 61-ФЗ (ред. от 27.12.2019)// Консультант Плюс: справочная правовая система.

10. Декларация СНГ РСФСР от 12.06.1990 N 22-1 «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» // Консультант Плюс: справочная правовая система.

11. Федеративный договор от 31.03.1992 «Договор о разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти Российской Федерации и органами власти автономной области, автономных округов в составе Российской Федерации» // Консультант Плюс: справочная правовая система.

12. Федеральном законе от 30 ноября 1995 г. N 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // Консультант Плюс: справочная правовая система.

13. Федерального закона от 17 декабря 1998 г. N 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» // Консультант Плюс: справочная правовая система.

14. Федеральный закон «О международных договорах Российской Федерации» от 15.07.1995 N 101-ФЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система.

15. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обращении лекарственных средств» от 11.10.2010 № 271-ФЗ // Консультант Плюс: справочная правовая система.

16. Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» от 30.12.1995 № 225-ФЗ// Консультант Плюс: справочная правовая система.

17. Указ Президента РФ от 06.08.2014 N 560 (ред. от 24.06.2019) «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» // Консультант Плюс: справочная правовая система.

18. Постановление Правительства РФ «О внесении изменений в Положение о патентных и иных пошлинах за совершение юридически значимых действий, связанных с патентом на изобретение, полезную модель, промышленный образец, с государственной регистрацией товарного знака и

знака обслуживания, с государственной регистрацией и предоставлением исключительного права на наименование места происхождения товара, а также с государственной регистрацией перехода исключительных прав к другим лицам и договоров о распоряжении этими правами» № 781 от 15.09.2011 // Консультант Плюс: справочная правовая система.

19. Приложение № 2 Марракешского соглашения о создании Всемирной Торговой Организации (Марракеш, 15 апреля 1994 г.) // Консультант Плюс: справочная правовая система.

20. В.Н. Иванов «Нормативный конституционно-правовой договор: теория и практика» М.: Территория будущего, 2008г. – с. 268.

21. Коваленко А.И. Конституционное право России. – М.: Право и Закон, 2014. –56 с.

22. Лебедева М.М. «Мировая политика: учебник для ВУЗов» // М., Аспект-Пресс, 2015.- с.4.

23. Общая теория государства и права: учебник / под ред. С.Ю. Наумова, А.С. Мордовца, Т.В. Касаевой. – Саратов : Саратовский социально-экономический институт (филиал) РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2018. – с. 29

24. Юсубов Э.С., Макарецев А.А. «Конституционное право России : учеб. пособие. – Т. 1 : Общая часть. – Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2015 – с. 79

25. Устав Лиги Наций // Полный перевод с французского под редакцией Ю.В. Ключникова и А.Сабанина. М.: Издание Литиздата НКВД, 1925. С 7-15.

26. Головкин Р.Б., Шумова К. А. «Недра: территориальные пределы государства» //Бюллетень науки и практики, 2019 – с. 37

27. Булатова А. И. «Влияние санкций на экономику России» // Актуальные проблемы экономики и права, выпуск 3 (35), 2015 г. – с. 6

28. Булашов С.Н. «Правовое регулирование мореплавания и охраны морских биоресурсов исключительной экономической зоны и континентального шельфа» // Финансы и кредит, 2004 – с.43

29. Джунусова Д.Н. «Современный международно-правовой режим континентального шельфа» // Вестник Астраханского государственного технического университета, 2007 – с. 90
30. Иванов Р.Л. «Признаки государства» // Вестник Омского университета. Серия «Право», 2015 – с. 16, 67
31. Кудря В.С. «Функции правового государства, находящегося в становлении (на примере РФ)». Кандид. диссерт.
32. А. В. Михневич, А. А. Гаряева, А. Э. Крист «Суверенитет России: проблемы и перспективы решения» //Международный журнал гуманитарных и естественных наук, 2020 – с. 38
33. Мордовец А.С. Социально-юридический механизм обеспечения прав человека и гражданина. Саратов, 1996, - с. 85.
34. Остроухов В.Н. «Территориальная целостность государств и ее обеспечение: теоретико-правовые и международно-правовые измерения» // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки, 2013 - с. 12
35. Харченко О.В. Правоохранительная функция как перманентная функция государства. // Известия Российского государственного педагогического университета им. А.И. Герцена №99, 2009 – с. 220.
36. Чистяков С. А. «Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти федерации и органами государственной власти субъектов федерации» // Вестник Челябинского государственного университета, 2005 – с. 47
37. Цветкова О.В. «Федеративные отношения в современной России» // Социально-гуманитарные знания, 2019 – с. 89
38. <http://www.liveinternet.ru/users/1233274/post324076323>[дата обращения 30.04.2021 г]
39. <http://rg.ru/2016/04/06/vsemirnyj-bank-nazval-datu-otmenu-antirossijskih-sankcij.html> [дата обращения 15.03.2021 г]

40. Государственная территория <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-territoriya-ponyatie-i-suschnost> [дата обращения 29.03.2021г]

41. Законодательные основы федеративного устройства и местного самоуправления в Российской Федерации <http://duma.gov.ru/media/files/Q62S4qbiXfA0HzK3XOeArcJRdfmBM8sX.pdf> [дата обращения 29.03.2021г]

42. Исключительная экономическая зона, континентальный шлейф, открытая зона <https://be5.biz/pravo/m024/74.html> [дата обращения 14.02.2021 г]

43. Законодательное устройство страны ultraprogress.ru [дата обращения 14.02.2021 г]

44. Понятие и виды территорий в международном праве <https://studfile.net/preview/5021682/page:41/> [дата обращения 29.03.2021г]

45. Понятие и признаки государства <https://studwork.org/spravochnik/pravo/ponyatie-i-priznaki-gosudarstva> [дата обращения 29.03.2021г]

46. Правовой статус государственной территории и государственных границ <https://infopedia.su/11ха24.html> [дата обращения 29.03.2021г]

47. Правовой статус государственной территории <https://studfile.net/preview/5021682/page:42/> [дата обращения 29.03.2021г]

48. Правовой статус государственной территории <https://infopedia.su/11ха24.html> [дата обращения 29.03.2021г]

49. Правовой статус государственной территории https://studopedia.ru/3_192205_pravovoy-status-gosudarstvennoy-territorii.html [дата обращения 29.03.2021г]

50. Правовой статус государственных границ <https://studfile.net/preview/5021682/page:43/> [дата обращения 29.03.2021г]

51. Понятия и виды территорий, правовой статус государственной территории https://studwood.ru/888994/pravo/ponyatie_vidy_territoriy_pravovoy_status_gosudarstvennoy_territorii [дата обращения 29.03.2021г]

52. Принципы федеративного устройства в Российской Федерации
<https://infopedia.su/16x2d78.html> [дата обращения 29.03.2021г]

53. Принципы федеративного устройства в России
<https://lecu.ru/konstitutsionnoe-pravo-rossii/402-printsipy-federativnogo-ustrojstva-rossii>[дата обращения 29.03.2021г]

54. Территория <https://ru.wikipedia.org/wiki/> [дата обращения 29.03.2021г]

55. Территория и международное право
<https://be5.biz/pravo/m001/8.html> [дата обращения 29.03.2021г]

56. Территория как признак государства
<https://www.referat911.ru/Teoriya-gosudarstva-i-prava/territoriya-kak-priznak-gosudarstva/248721-2516919-place1.html> [дата обращения 29.03.2021г]

57. Территория Российской Федерации <https://all-sci.net/pravo-rossiyskoj-konstitutsionnoe/territoriya-rossiyskoj-federatsii-95904.html> [дата обращения 29.03.2021г]

58. Федеративное устройство Российской Федерации
<https://ru.wikipedia.org/wiki> [дата обращения 29.03.2021г]

59. Федеративный договор
<https://constitution.garant.ru/act/federative/170280/> [дата обращения 29.03.2021г]

60. Форма государственного устройства <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
[дата обращения 29.03.2021г]