

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного самоуправления

(направленность (профиль))

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему «Конституционные основы экономической безопасности»

Студент

Д.И. Герасименко

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный  
руководитель

к.ю.н., доцент, А.Н. Станкин

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

## Оглавление

Введение .....	3
Глава 1 Теоретические аспекты экономической безопасности в РФ .....	8
1.1 Понятие, сущность и содержание экономической безопасности	8
1.2 Угрозы экономической безопасности .....	16
1.3 Способы и средства обеспечения экономической безопасности .....	28
Глава 2 Правовые основы экономической безопасности в РФ .....	36
2.1 Нормативно-правовая основа экономической безопасности .....	36
2.2 Субъекты обеспечения экономической безопасности.....	49
Заключение .....	61
Список используемой литературы и используемых источников .....	66

## Введение

Экономическая безопасность выступает одним из элементов национальной безопасности, особо важной в масштабе государства. Воздействовать на стабильность экономической среды могут многие субъекты: от, собственно, государства в лице его органов, до организаций и отдельно взятого человека. Это воздействие имеет два полюса: конструктивный и деструктивный. Если первый направлен на стабилизацию экономики и нормализацию ее микроклимата, то второй вид воздействия, напротив, способствует дестабилизации экономической среды.

Но не всегда имеет место непосредственное воздействие, зачастую влияние на экономическую безопасность оказывают сопутствующие факторы, прямо не связанные с экономической средой, но запускающие процесс дестабилизации, который оказывает влияние на все сферы жизни общества. Такие факторы принято именовать угрозами или вызовами экономической безопасности и их перечень велик.

В связи с этим, задача государства в области поддержания экономической безопасности многократно усложняется, чему способствуют также международные потрясения последних лет: негативное отношение к России со стороны международного сообщества, вхождение в ее состав Крыма, гражданская война на Донбассе, усиление напряженности в Сирии. Наибольшее дестабилизирующее влияние на отечественную экономику оказывают экономические санкции со стороны иностранных государств, выступающие средством политического влияния.

Все эти проблемы и особенности делают избранную тему исследования крайне актуальной именно сейчас.

Объектом исследования стали общественные отношения, складывающиеся по поводу обеспечения экономической безопасности России. Предметом же стали правовые нормы, регламентирующие обеспечение экономической безопасности в РФ.

Целью работы стало формирование актуального понятия экономической безопасности, выявление актуальных угроз и средств противодействия им. Во исполнение указанной цели мы поставили следующие задачи:

- выявить существующее понятие экономической безопасности и содержание этого термина;
- проанализировать актуальные угрозы экономической безопасности;
- изучить способы и средства обеспечения экономической безопасности;
- проанализировать нормативно-правовую основу экономической безопасности;
- сформировать перечень субъектов обеспечения экономической безопасности.

Новизна исследования. Сфера обеспечения экономической безопасности является одной из наиболее подвижных в связи с нестабильностью в мире, внедрению новых технологий и источников энергии, поэтому многие работы, посвященные этой теме, теряют свою актуальность уже на момент печати. Мы постарались провести наиболее полный анализ современных и актуальных источников, проанализировать влияние санкций на экономическую безопасность России и сформировать актуальные на данный момент выводы, основанные как на классическом материале, законодательной базе, так и на новых исследованиях.

Методология проведения исследования. В процессе исследования использовались методы, подходящие для юридических наук. Разумеется, базовыми методами стали метод анализа и метод синтеза, важную роль сыграл метод конкретизации, позволяющий соотнести теорию и практику, а также использовались системный и сравнительно-правовой методы.

Теоретическая, научная, практическая значимость исследования. Данная работа соответствует всем требованиям, предъявляемым к научным

работам, основана на актуальных исследованиях и обладает признаком научной новизны, что делает ее теоретические и научно значимой. Она может послужить основой для дальнейших научных изысканий относительно вопроса обеспечения экономической безопасности, например, в рамках кандидатской диссертации. Помимо этого, она содержит выводы и предложения, которые могут быть использованы для совершенствования нормативно-правовой базы, что подчеркивает ее практическую значимость.

Научная обоснованность и достоверность. Исследование основывается на действующем законодательстве и актуальных научных исследованиях признанных правоведов. Сделанные нами выводы логично обоснованы и подкреплены как положениями закона, так и ссылками на ученые труды.

Научные положения и результаты исследования, выносимые на защиту.

– основываясь на анализе научной юридической литературы, можно сделать вывод, что, говоря о сущности явления «экономическая безопасность», необходимо включать в него следующие компоненты: состояние защищенности (устойчивости) экономических систем; устойчивость экономики к эндогенным и экзогенным шокам экономического или политического происхождения; независимость национальной экономики; экономические интересы всех субъектов рынка, охраняемые и защищаемые государством; стабильное экономическое развитие государства.

– экономическая безопасность – это совокупность правовых и организационных мер и средств, которые создаются и реализуются государством для защиты государственных, общественных и личных экономических интересов, а также для обеспечения устойчивости от внешних и внутренних угроз и развития экономических отношений.

– основными проблемами, влияющими на экономическую безопасность, дающими начало остальным, являются следующие: низкий уровень дохода населения; нецелесообразное правовое регулирование; снижение качества и доступности образования; неэффективное

государственное управление; высокий уровень коррупции; состояние международной напряженности, повлекшее санкции в отношении Российской Федерации; экономическая преступность.

– одной из самых очевидных угроз экономической безопасности выступает высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере. Тому есть множество причин: несовершенство действующего законодательства; наличие множества бюрократических издержек, тормозящих развитие бизнеса; недостаток стабильности доходов участников рынка; недостаточная государственная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса; нестабильность экономики; низкий уровень доходов населения и другие.

– субъекты обеспечения экономической безопасности, и это в первую очередь государство, располагают разнообразием средств и способов защиты экономики. Для обеспечения экономической безопасности необходимо применение не только социально-экономических мер, но и специализированных политических средств как на международном, так и на национальном уровне.

– в отечественном законодательстве системе управления рисками посвящено слишком мало установлений, явно недостаточно для ее полноценной и эффективной работы, как та, что организована, например, в Канаде, поэтому видится необходим рекомендация более четко урегулировать этот вопрос. В остальном законодательство носит в большей степени декларативный характер и должным образом не регулирует вопрос применения комплексных мер для погашения возникших угроз и рисков. Необходимо создать комплексный законодательный акт, регламентирующий систему управления рисками, закрепляющий все средства и способы обеспечения экономической безопасности и условия их применения для более эффективного поддержания экономической системы государства.

– наибольшее влияние на обеспечение экономической безопасности страны имеют государства и государственные органы. Так, наложение

санкций со стороны ряда иностранных государств и организаций существенным образом дестабилизировало экономику Российской Федерации и вынудило Россию применить в отношении этих государств контрсанкции, что привело к дестабилизации международной экономики.

– в рамках государства государственные органы призваны реализовывать единую социально-экономическую политику, оказывающую положительное влияние на экономическую безопасность. В этом вопросе задействован, собственно, Президент РФ, Совет Безопасности РФ со своими комиссиями, Федеральное собрание, Министерство экономики и развития, Центральный банк и другие органы, так или иначе оказывающие влияние на экономическую среду, а потому именуемые субъектами обеспечения экономической безопасности.

Апробация результатов исследования. Участвовал в Международной научно-практической конференции «Наукоемкие исследования как основа инновационного развития общества» 11 июня 2021 года, по результатам которой была опубликована научная статья «Экономическая безопасность как правовая категория» в сборнике научно-практической конференции.

Личный вклад автора в исследование. В рамках исследования автор осуществлял подбор актуальной литературы, посвятил не мало времени изучению судебных решений для подбора эмпирической базы исследования. Также автором был сформулирован ряд предложений по улучшению действующего законодательства, часть из которых после обсуждения с научным руководителем вошла в состав данной работы.

Структура и объем магистерской диссертации. По своей структуре работа состоит из введения, где обоснована актуальность работы, двух формально определенных глав, разделенных на три и два параграфа соответственно, заключения с основными выводами и списка используемой литературы и используемых источников.

## **Глава 1 Теоретические аспекты экономической безопасности в РФ**

### **1.1 Понятие, сущность и содержание экономической безопасности**

Российский законодатель декларирует, что экономическая безопасность – это стратегическое направление государственной политики. Возрастающее влияние политических факторов на экономические процессы, а также попытки применения отдельными государствами экономических методов, инструментов финансовой, торговой, инвестиционной и технологической политики для решения своих геополитических задач ослабляют устойчивость системы международных экономических отношений.

На фоне структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, растущей суверенной задолженности, волатильности рынка энергоресурсов сохраняется высокий риск повторения масштабных финансово-экономических кризисов.

Безопасность, как категория, по своей сути и содержанию направлена на защиту жизненно важных интересов социально-экономических систем и образующих их элементов. Обеспечение безопасности — деятельность элементов социума по поддержанию безопасности, направленная на защиту от возможных, в том числе непостоянных, нерегулярно проявляющихся угроз внешней и внутренней среды.

Степень защищенности государства характеризует национальная безопасность, которая интегрирует в себе ряд частных видов безопасности, что позволяет на данной основе более полно оценивать состояние обеспечения безопасности интересов государства не только от отдельных, но и от системных угроз, возникающих в результате взаимодействия нескольких негативных факторов. В содержательном плане национальная безопасность государства включает в себя безопасность в экономической, военной, продовольственной, политической, социальной, экологической,



интеллектуальной, демографической, технологической, информационной и других сферах.

В Стратегии национальной безопасности особенно подчеркивается важность экономической безопасности: «стратегическими целями обеспечения национальной безопасности являются развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран - лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз» [23].

Исследуя конституционные основы экономической безопасности, важно определить содержание термина «экономическая безопасность».

Анализ научной юридической литературы показывает, что экономическая безопасность является сложной и многоаспектной правовой категорией. Исследователи отмечают, что уяснение содержания термина «экономическая безопасность» очень затруднено.

Стоит отметить, что в настоящее время в российское законодательство включена правовая норма, в которой раскрывается содержание термина «экономическая безопасность». «Экономическая безопасность – состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации», говорится в ст. 7 Указа Президента РФ от 13.05.2017 N 208 [24].

Многие исследователи не согласны с законодателем. Критикуя легальное определение термина «экономическая безопасность», исследователи отмечают следующее:

– в правовую норму, раскрывающую содержание термина «экономическая безопасность» законодатель включил общие представления о данной правовой категории;

– законодатель также включил в неё основные экономические ценности, охраняемые государством;

– определение, сформулированное законодателем, не имеет социальной ориентации;

– «безопасность» отождествляется с состоянием защищенности.

Ряд исследователей критикуют легальное определение термина «экономическая безопасность» за излишнюю простоту. Они, отмечая важность категории «экономическая безопасность», указывают на необходимость раскрытия всей сущности данной категории в определении. Есть и те исследователи, которые считают верным решение законодателя включить только общие представления об экономической безопасности (в частности, такую концепцию поддерживает И.Н. Петренко [16, с. 109]).

Стоит также отметить, что в юридической научной литературе можно встретить множество трактовок термина «экономическая безопасность». По нашему мнению, и, мнению многих исследователей, это связано с тем, что данная правовая дефиниция включает в себя несколько компонентов, один из которых, «безопасность», сложен для исследований. Представители юридических наук до сих пор дискутируют о содержательной и целевой наполняемости термина «безопасность».

Большая часть исследователей, формируя авторскую трактовку термина «экономическая безопасность», включают в него указание на состояние защищенности, отождествляя его с безопасностью.

В макроэкономике экономическая безопасность — такое состояние, или уровень развития средств производства в стране, при которых процесс устойчивого развития экономики и социально-экономическая стабильность

общества обеспечивается, практически, независимо от наличия и действия внешних факторов.

Экономическая безопасность — совокупность экономических, политических, военных, научно-технологических и социальных аспектов и факторов, определяющих состояние, или уровень национальной безопасности государства.

Экономическая безопасность может быть достигнута в том случае, если степень зависимости от доминирующей экономики, а также степень обострения внутривнутриполитической, социальной и экономической ситуации, не сопровождается ослаблением военной мощи, значительным снижением уровня и качества жизни населения, либо срывом достижения глобальных стратегических целей страны.

С.А. Афонцев указывает, что «экономическая безопасность — устойчивость национальной экономической системы к эндогенным и экзогенным шокам экономического или политического происхождения, проявляющаяся способности нейтрализовать потенциальные источники негативных шоков и минимизировать ущерб, связанный с реально произошедшими шоками» [2, с. 66]. Ю.С. Курочкин определяет экономическую безопасность как «способность экономики удовлетворять внутренний спрос и компенсировать предложение (оплатить восполнение спроса) извне собственными ресурсами» [13, с. 1153].

Л.И. Абалкин считает, что экономическая безопасность — «это совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию» [35, с. 110–111].

Р.Ф. Исмагилов указывает, что экономическая безопасность — «состояние национальной экономики, способное обеспечить эффективное удовлетворение общественных потребностей, а также технико-экономическую независимость страны в условиях внешних и внутренних угроз» [7, с. 58-65].

В.П. Капыш соотносит экономическую безопасность с «состоянием защищенности публичных и частных интересов различных субъектов в экономической сфере от внешних и внутренних угроз и обеспечением устойчивости их деятельности и развития» [8, с. 14].

Ряд исследователей, формируя авторскую трактовку термина «экономическая безопасность», акцентируют внимание на термин «интересы», входящие в содержание экономической безопасности. Указание на «интересы», входящие в содержание экономической безопасности, в частности, можно увидеть в авторском определении термина «экономическая безопасность», которое представлено в работе А.И. Васильева, В.П. Сальникова и С.В. Степашина.

Они отмечают следующее: «Экономическая безопасность государства представляет собой защиту национальных, экономических и социальных интересов государства и общества на основе достижения стабильного состояния и поступательного развития экономики с учетом обеспечения социальных потребностей общества как в государственном масштабе, так и на уровне регионов и отдельных граждан страны, для защиты от воздействия неблагоприятных внешних и внутренних факторов» [4, с. 24].

Нужно отметить и определение термина «экономическая безопасность», сформулированное В.К. Сенчаговым, который указывает, что «сущность экономической безопасности можно определить, как такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов» [20, с. 117].

Он также отмечает, что «экономическая безопасность – не только защищенность национальных интересов, но и готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных

интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества» [20, с. 117].

Ученые формулируют весьма пространные трактовки термина «экономическая безопасность», включая в него различные компоненты, прямо или косвенно влияющие на экономическую систему страны. Разумеется, включение этих компонентов преследует благую цель – наиболее полно описать сущность экономической безопасности, однако такой подход влечет и существенную проблему, связанную с чрезмерной расплывчатостью трактовки, суть которой теряется уже на третьей строчке текста.

С этой точки зрения представляется важным емкое определение, данное С.С. Сафуллаевым: «экономическую безопасность можно определить, как возможность экономики государства в целом и ее регионов в отдельности обеспечивать стабильное развитие и соответствующую защиту экономических интересов индивидов, хозяйствующих субъектов, регионов и страны» [19, с. 7].

Включая лишь самые важные компоненты, автор генерирует легкое для восприятия определение, сконцентрированное на социальной направленности деятельности государства.

По нашему мнению, определение должно быть емким и лаконичным, однако трактуемым расширительно, ведь в сущность экономической безопасности можно включить все аспекты, на которых акцентировали внимание ученые.

Уровни экономической безопасности определяются следующими факторами:

– геополитическим и экономико-географическим положением страны и связанным с этим размещением производительных сил на территории страны, а также доступом к отечественным и зарубежным ресурсам.

– экономическая и военно-политическая мощь страны и её конкурентная позиция в мировой экономической системе по стратегически важным направлениям развития.

– ориентация институциональной системы страны на поддержку отраслей индустриальной экономики от которой зависит уровень национальной безопасности.

– приоритетами экономической политики государства в отношении отраслей, обеспечивающих конкурентное преимущество, предприятия национальной экономики.

– параметры отраслевой и региональной структуры ВВП, стратегической значимости отраслей национальной экономики и регионов страны для обеспечения национальной безопасности.

– наличие резервов стратегически важных материальных благ первого и высшего порядка в объемах, достаточных для обеспечения экономической безопасности в условиях форс-мажорных обстоятельств.

Основываясь на анализе научной юридической литературы, можно сделать вывод, что, говоря о сущности явления «экономическая безопасность», необходимо включать в него следующие компоненты:

– состояние защищенность (устойчивости) экономических систем. Устойчивость экономических систем предполагает прочность и надежность связей, возникающих между субъектами, участвующими в производстве, распределении, обмене и потреблении;

– устойчивость экономики к эндогенным и экзогенным шокам экономического или политического происхождения, позволяющая системе функционировать даже в экстраординарных обстоятельствах;

– независимость национальной экономики, её способность регулировать экономические отношения своими силами без привлечения средств из вне;

- экономические интересы всех субъектов рынка, охраняемые и защищаемые государством;
- стабильное экономическое развитие государства, позволяющее планомерно развивать все сферы общественной жизни, тем самым повышая уровень жизни населения.

Такой подход к определению сущности экономической безопасности позволяет указать все компоненты экономической безопасности, которые должны быть отражены в определении. Б.А. Быков справедливо отмечает: «При таком подходе можно говорить о том, что охрана ориентирована на минимизацию применения защиты и именно ее преобладание является позитивной тенденцией, демонстрирующей процесс формирования государства как правового» [3, с. 24].

Объектами экономической безопасности России являются: государство, отдельные элементы экономической системы и экономическая система государства в целом, все его природные богатства, общество с его институтами, учреждениями, хозяйствующие субъекты на всех уровнях экономики и личность, а также их жизненно важные экономические интересы.

Субъектами экономической безопасности России являются государство, осуществляющее свои главные функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей, функциональные и отраслевые министерства, федеральные службы и агентства, соответствующие комитеты Государственной Думы и Федерального Собрания и т.д., во взаимодействии с другими институтами гражданского общества: банками, биржами, фондами и страховыми и пенсионными компаниями, обществом потребителей и т.д., предпринимателями и обществом в целом, а также хозяйствующие субъекты на всех уровнях экономики: производители и продавцы продукции, работ и услуг, домашние хозяйства и отдельные личности. При этом государство является основным

субъектом обеспечения экономической составляющей национальной безопасности.

Аспекты деятельности, непосредственно влияющие и направленные на сохранение максимально эффективного уровня экономической безопасности:

- разработка, принятие и исполнение законодательных актов, обеспечивающих функционирование стратегически важных отраслей экономики;
- контроль исполнения бюджета и предотвращение нецелевого расходования средств;
- борьба с коррупцией на всех уровнях;
- инвестиции в развитие новейших технологий и наукоёмких производств;
- усиление и совершенствование деятельности спецслужб и армии;
- развитие и совершенствование политической и экономической системы управления государством.

Сказанное выше позволяет сформулировать следующее определение экономической безопасности: экономическая безопасность – это совокупность правовых и организационных мер и средств, которые создаются и реализуются государством для защиты государственных, общественных и личных экономических интересов, а также для обеспечения устойчивости от внешних и внутренних угроз и развития экономических отношений.

## **1.2 Угрозы экономической безопасности**

Переход от однополярной модели мира к многополярной существенно влияет на экономику и безопасность в целом, о чем упоминает непосредственно Президент РФ в одном из своих указов. Если раньше основным игроком на политической и экономической мировой арене



выступали США, то теперь с укреплением роли Российской Федерации, Китая и некоторых иных государств, привычная система мира пошатнулась.

Процесс перехода к многополярности сопровождается нарастанием геополитической нестабильности и неустойчивости развития мировой экономики, резким обострением глобальной конкуренции. Отмечается стремление к перераспределению влияния в пользу новых центров экономического роста и политического притяжения. Происходят существенные изменения в области международного права, военно-политической и экономической областях.

На международные экономические отношения все большее влияние оказывают факторы, представляющие угрозу для экономической безопасности.

Усилилась тенденция распространения на сферу экономики вызовов и угроз военно-политического характера, а также использования экономических методов для достижения политических целей [24].

На состояние экономической безопасности существенное влияние начинают оказывать факторы, связанные с глобальным изменением климата, способные вызвать дефицит продовольствия и пресной воды, обострить конкуренцию за доступ к возобновляемым ресурсам, в том числе к ресурсам Арктической и Антарктической зон, акваторий Северного Ледовитого океана.

Все перечисленное составляет сущность угроз экономической безопасности. Легальное определение такой угрозы даго в Указе Президента РФ: «угроза экономической безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации в экономической сфере» [24].

В п. 12 Указа Президента РФ «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» дается перечень основных угроз и вызовов экономической безопасности. Нельзя не отметить, что не все эти вызовы и угрозы несут негативное значение для общества и мира,

наоборот, многие из них предстают в качестве положительных инициатив, которые, тем не менее, способны повлиять на стабильность экономики, рассмотрим их.

Во-первых, угрозой является стремление развитых государств использовать свои преимущества в уровне развития экономики, высоких технологий (в том числе информационных) в качестве инструмента глобальной конкуренции. Все это порождает нездоровую конкуренцию между основными игроками международного рынка, которая лишает иные страны доступа к нему.

Во-вторых, усиление структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, рост частной и суверенной задолженности, увеличение разрыва между стоимостной оценкой реальных активов и производных ценных бумаг. Данная проблема является общемировой. В попытке стабилизировать экономику, государства увеличивают эмиссию денег и ценных бумаг, не подкрепленных реальными активами (золотым запасом, например), что в перспективе ведет к лишь к большему обесцениванию денег и дефолту.

Одной из основных угроз последних лет является использование дискриминационных мер в отношении ключевых секторов экономики Российской Федерации, ограничение доступа к иностранным финансовым ресурсам и современным технологиям. Многочисленные санкции, наложенные мировыми державами, существенно влияют на национальную экономику и препятствуют полноценному участию России на мировом рынке.

Как резонно отмечают Е.В. Коробейникова и Л.М. Садыкова, «в настоящее время Российская Федерация находится под воздействием торговых и финансовых санкций со стороны США, стран Европейского союза (ЕС), Канады, Украины, Японии, которые оказывают воздействие, как на государство, так и на отдельных его граждан. Борьба между указанными странами ведется с 2013 года по настоящее время и на протяжении всего этого периода было введено большое количество ограничений, таких как: эмбарго

на многие виды продукции, прекращение торговых, военных отношений, запрет въезда определенной группе граждан России, запрет на инвестиции» [12, с. 215].

Нельзя не отметить, что введение санкций против России существенным образом повлияла и на экономику стран-источников санкций, дестабилизировав её, тогда как Российская Федерация сменила вектор развития и минимизировала влияние санкций на свою экономику.

Еще одной угрозой выступает повышение конфликтного потенциала в зонах экономических интересов Российской Федерации, а также вблизи ее границ. Это связано с наращиванием военного потенциала США и сил НАТО, размещающим свои войска подле границ России, а также с затяжной конфликтной ситуации на Донбассе, где последние пять лет происходит эскалация конфликта.

Существенные проблемы связаны с усиление колебаний конъюнктуры мировых товарных и финансовых рынков. Военные конфликты в Сирии и на Донбассе, пандемия коронавирусной инфекции негативно сказывается на общемировой экономике, что, в свою очередь, бьет и по экономике национальной.

Следующие угрозы непосредственно связаны с главенствующим фактором нефтегазовых доходов в экономике России:

- изменение структуры мирового спроса на энергоресурсы и структуры их потребления, развитие энергосберегающих технологий и снижение материалоемкости, развитие «зеленых технологий»;
- исчерпание экспортно-сырьевой модели экономического развития, резкое снижение роли традиционных факторов обеспечения экономического роста, связанное с научно-технологическими изменениями;
- отсутствие российских несырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики;

– истощение ресурсной базы топливно-сырьевых отраслей по мере исчерпания действующих месторождений.

Ученые отмечают, что «сектор добычи полезных ископаемых и нефтепереработки продолжает обеспечивать более 60% всех поступлений от экспорта, более трети сальдированного финансового результата в экономике. Резко возросла значимость сектора добычи полезных ископаемых при формировании динамики промышленного производства. С учетом сектора нефтепереработки этот сегмент экономики обеспечил свыше 70% от итогового роста промышленного производства в 2017 году» [28, с.1].

Несмотря на положительный характер тенденции замены традиционных энергоресурсов, снижение потребности в их экспорте, в частности, нефти и газа, крайне негативно сказывается на российской экономике. Зависимость России от нефтегазовых доходов крайне негативно скажется национальной экономике, ведь с каждым годом указанная угроза становится все более ярко выраженной и требует современного и своевременного решения, которого все еще нет.

Для разрешения указанной проблемы России необходимо найти новые источники дохода, способные уменьшить долю нефтегазовых доходов в бюджете страны.

В качестве еще одной угрозы Президент РФ называет деятельность создаваемых без участия Российской Федерации межгосударственных экономических объединений в сфере регулирования торгово-экономических и финансово-инвестиционных отношений, которая может нанести ущерб национальным интересам Российской Федерации.

Эта угроза связана с исключением России из ключевых участников международного рынка, что подтверждается дискриминационными мерами ряда государств. Нежелание поддерживать экономическое развитие РФ заставляет государства отказываться от сотрудничества и создавать организации с государствами-экономическими союзниками.

Подверженность финансовой системы Российской Федерации глобальным рискам (в том числе в результате влияния спекулятивного иностранного капитала), а также уязвимость информационной инфраструктуры финансово-банковской системы.

Существенную проблему представляет недостаточный объем инвестиций в реальный сектор экономики, обусловленный неблагоприятным инвестиционным климатом, высокими издержками бизнеса, избыточными административными барьерами, неэффективной защитой права собственности.

Несовершенство российского законодательства приводит к существенным проблемам, связанным с защищенностью бизнеса и излишними бюрократическими проволочками, мешающими ему. Это делает Россию не самой привлекательной страной для развития бизнеса и инвестирования, на что также влияет санкционный режим мировых держав.

Отмечается и слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий (в том числе технологий цифровой экономики), недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов. Россия во многом уступает более передовым странам, таким как США, Япония, Китай, что связано с рядом факторов:

- так называемая «утечка мозгов», произошедшая в период революции 1917 года, когда многие наши соотечественники были вынуждены покинуть страну ради спасения от пролетариев, свергнувших царя и пришедших к власти. В результате наши соотечественники и их потомки внесли существенный вклад в развитие экономики зарубежных стран;
- отсутствие должной поддержки научных институтов;
- утечка высококвалифицированных кадров за рубеж и иные.

Необходимо отметить и ограниченность масштабов российского несырьевого экспорта, связанная с его низкой конкурентоспособностью,

недостаточно развитой рыночной инфраструктурой и слабой вовлеченностью в мировые «цепочки» создания добавленной стоимости.

Большая часть российского экспорта – это нефть, газ, полезные ископаемые. Тогда как иные сферы экономики в процессе экспорта практически не задействованы, потому что существенно уступают гигантам экспорта, например, Китаю, продукция которого является куда более дешевой и конкурентноспособной.

Отсюда вытекают низкие темпы экономического роста, обусловленные внутренними причинами, в том числе ограниченностью доступа к долгосрочным финансовым ресурсам, недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры.

Так, «за период с 1991 по 2017 год экономика России выросла на 24%, а за последнее десятилетие - всего на 4%. После глубокого спада, ставшего следствием кризиса 2007-2008 гг., российская экономика практически не растет. По предварительным оценкам Росстата, в 2017 году валовой внутренний продукт России увеличился только на 1,5%.

В октябре 2018 года Международный валютный фонд подготовил прогноз глобального роста экономики, согласно которому по итогам 2018 года ожидается прирост российской экономики всего на 1,7%, в 2019 году - на 1,8% [в итоге составил 1,3%], а в 2023 году - 1,2%. При этом в ближайшие два года прирост мировой экономики прогнозируется на уровне 3,7%. Экономика Китая будет прирастать на 6,6 и 6,2%, Индии - на 7,4 и 7,7% соответственно» [5, с. 314].

Следующей угрозой выступает несбалансированность национальной бюджетной системы. Ученые отмечают, что «сложившаяся модель распределения налоговых доходов между уровнями бюджетов закрепляет принцип фискального приоритета федерации с подчиненным положением ее субъектов.

По разным оценкам, от 65 до 70% собранных на территориях налогов передается на федеральный уровень. Результатом такой политики стали

устойчивые негативные тенденции в бюджетной сфере: дефицит и дотационность бюджетов субъектов федерации, рост их долговых обязательств» [28, с.8].

Так, в 2018 году в десяти регионах страны, в числе которых Костромская область, Забайкальский край, Республика Карелия, Алтайский край, Удмуртия, Волгоградская область, Ставропольский край, Пензенская область, Омская область, Республика Чечня, дефицит бюджета превышал 3 млрд рублей [28]. Данная тенденция наблюдается уже отнюдь не первый год и требует скорейшего разрешения.

Угрозой выступает недостаточно эффективное государственное управление, о чем свидетельствует наличие множества проблем, не решаемых годами. Угрозы экономической безопасности, отмеченные Президентом РФ, сохраняются с начала века и к ним лишь добавляются новые угрозы, связанные с развитием технологий.

Одной из самых очевидных угроз выступает высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере. Тому есть множество причин:

- несовершенство действующего законодательства;
- наличие множества бюрократических издержек, тормозящих развитие бизнеса;
- недостаток стабильности доходов участников рынка;
- недостаточная государственная поддержка субъектов малого и среднего бизнеса;
- нестабильность экономики;
- низкий уровень доходов населения и другие.

Также из-за указанных причин сохраняется значительная доля теневой экономики. Деятельность в обход закона позволяет малым предприятиям получать чуть больше чистой прибыли, тогда как обычно вся прибыль

субъектом малого и среднего бизнеса идет на производственные нужды: оплату кредитов, выплату заработной платы, закупку материалов и другое.

Угрозой для экономической безопасности выступает усиление дифференциации населения по уровню доходов. В регионах на протяжении многих лет сохраняется проблема низкой оплаты труда, зачастую заработная плата едва составляет прожиточный минимум, потому многие семьи живут за чертой бедности.

На фоне этой общерегиональной проблемы особенно выделяется уровень зарплат в столице, где в рамках одной и той же должности заработная плата увеличивается в 3-7 раз по сравнению с регионами. Такая ситуация существенно обостряет социальное неравенство и подрывает национальную безопасность в целом.

Президент РФ указывает в качестве одной из ведущих угроз снижение качества и доступности образования, медицинской помощи и, как следствие, снижение качества человеческого потенциала, что непосредственно связано со всеми вышеизложенными угрозами экономической безопасности. Экономика не может существовать без человеческого ресурса, поэтому ухудшение качества жизни населения оказывает существенное влияние на безопасность в целом.

Снижение качества и доступности образования препятствует пополнению трудовых ресурсов высококвалифицированными специалистами, недостаточная забота о здоровье приводит к развитию разнообразных заболеваний, сказывающихся на трудовом потенциале.

Несмотря на положительный характер экологических инициатив, они негативно влияют на развитие экономики. Так установление избыточных требований в области экологической безопасности вызывает рост затрат на обеспечение экологических стандартов производства и потребления.

Это составляет проблему вкуче с ранее рассмотренной проблематикой – недостатком государственной поддержки, низкой прибылью и прочими проблемами. По итогу предприятия вынуждены тратить большие средства,



останавливать производство на период модернизации производственных объектов, а также нести иные издержки, что ничем не компенсируется.

Актуальность на протяжении десятилетий сохраняется проблема экономической преступности. Так за 2020 год было выявлено более 105 000 преступлений экономической направленности [21], при этом в суде за этот же период было рассмотрено 10 921 дело, что свидетельствует о сложности и неоднозначности указанных дел, что способствует затягиванию процедуры их рассмотрения в суде [15].

Одним из наиболее частых преступлений экономической направленности является незаконное предпринимательство без образования ИП или юридического лица, когда физическое лицо фактически осуществляет предпринимательскую деятельность, однако должным образом ее не регистрирует, не выплачивает налоги, а также не соблюдает иные нормы действующего законодательства.

Например, Суд апелляционной инстанции Алтайского краевого суда рассмотрел в открытом судебном заседании уголовное дело по апелляционным жалобам заинтересованного лица А.В. и адвоката Веселова В.В. в интересах заинтересованного лица Н.Г. на приговор Железнодорожного районного суда г. Барнаула Алтайского края от 25 августа 2020 года, которым Иконников Е.Г. не судимый – осужден по п. «б» ч.2 ст.171 УК РФ к штрафу в размере 200.000 рублей; Иконников В.Е., не судимый – осужден по п. «б» ч.2 ст.171 УК РФ к штрафу в размере 200.000 рублей.

Приговором суда Иконников Е.Г. и Иконников В.Е. признаны виновными в том, предварительно договорившись между собой, осуществляли незаконную предпринимательскую деятельность по оказанию гражданам ритуальных услуг и продаже ритуальных принадлежностей, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, получив при этом доход на общую сумму 9.834.788 рублей, то есть, в особо крупном размере [1].

Вологодский городской суд Вологодской области установил, что органами предварительного следствия Петряев А.В. обвиняется в том, что В период с 12 марта 2015 года по 01 июля 2015 года Петряев А.В., являясь единоличным учредителем и директором ООО «ЧОП Федерация Самбо» (далее - Общество), находясь на территории г. Вологды, реализуя свой преступный умысел, действуя умышленно, из корыстных побуждений, вопреки требованиям законодательства Российской Федерации о лицензировании частной охранной деятельности, достоверно зная об отсутствии у Общества лицензии на осуществление данного вида деятельности, осознавая фактический характер и общественную опасность своих действий, предвидя неизбежность наступления общественно опасных последствий и желая их наступления, принял решение об осуществлении незаконной предпринимательской деятельности в виде предоставления юридическим лицам услуг частной охранной деятельности без обязательной для указанной деятельности лицензии с целью извлечения дохода.

За предоставление услуг, связанных с частной охранной деятельностью по договорам, заключенным с вышеуказанными юридическими лицами, а также с иными контрагентами, в период с 13 июля 2015 года по 08 апреля 2019 года на расчетный счет ООО «ЧОП Федерация Самбо», согласно заключению эксперта № от 11 августа 2020 года поступили денежные средства в общей сумме 27 200 264 рубля 45 копеек.

В судебном заседании адвокатом Калининой О.Л. заявлено ходатайство о прекращении уголовного преследования в отношении Петряева А.В. и назначения меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

Подсудимый Петряев А.В. согласен с прекращением уголовного преследования и с заявленным ходатайством, пояснил, что его материальное положение позволяет уплатить штраф. В судебном заседании прокурор не возражал в удовлетворении ходатайства о прекращении уголовного преследования и назначении Петряева А.В. меры уголовно-правового характера в виде судебного штрафа.

Суд, заслушав мнение участников процесса, исследовав материалы уголовного дела, считает, что ходатайство адвоката Калининой О.Л. подлежит удовлетворению [18].

Данная судебная практика показывает, сколь велик сегмент теневой экономики в России и сколь разрознена судебная практика. При этом зачастую ответственность за совершение экономических преступлений крайне незначительна в сравнении с получаемой от незаконной предпринимательской деятельности прибылью, что препятствует искоренению преступности в сфере экономики.

Таким образом, на данный момент сохраняют актуальность многие угрозы и вызовы экономической безопасности, что делает экономическую обстановку в Российской Федерации весьма напряженной.

Противостояние этим угрозам требует внесения существенных изменений во все сферы общественной жизни, что является крайне проблематичным и требует больших затрат со стороны государства, поэтому на разрешение этих проблем требуется много времени.

Основными проблемами, дающими начало остальным, являются следующие:

- низкий уровень дохода населения;
- нецелесообразное правовое регулирование;
- снижение качества и доступности образования;
- неэффективное государственное управление;
- высокий уровень коррупции;
- состояние международной напряженности, повлекшее санкции в отношении Российской Федерации.

Только разрешив указанные исходные проблемы, мы приблизимся к решению остальных проблем, которые угрожают экономической безопасности России.

### 1.3 Способы и средства обеспечения экономической безопасности

Несмотря на большое количество обстоятельств, угрожающих экономической безопасности России, для ее сохранения предусмотрены разнообразные средства и способы обеспечения экономической безопасности, отвечающие за стабильность в экономической среде. Они призваны уравновесить негативные аспекты, такие как угрозы и вызовы, и стабилизировать экономическую сферу.

Ученые дают следующую трактовку этого явления: «средства и способы обеспечения экономической безопасности государства – это совокупность правовых, дипломатических, религиозных, идеологических, социальных и этических норм, политических, правовых, административных, дисциплинарных, экономических, военных, информационных и других мер и мероприятий, которые могут быть использованы и реализованы (применены, приняты и выполнены) для нейтрализации или исключения возможности нанесения экономике государства ущерба» [6, с. 157].

Первой официальной реакцией на возрастание реальных угроз экономической безопасности России стал Указ Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 года № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности (основные положения)», который действовал вплоть до 2017 года. В этом акте впервые были зафиксированы критерии, позволяющие судить о том, соответствует ли состояние экономики в стране экономической безопасности:

— способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства. Это означает, что в стране должны быть достаточно развиты отрасли и производства, имеющие жизненно важное значение для функционирования государства как в обычных, так и в экстремальных условиях, способные обеспечить процесс воспроизводства независимо от внешнего воздействия;

– приемлемый уровень жизни населения и возможность его сохранения. Нельзя допустить выхода показателей уровня бедности, имущественной дифференциации населения и безработицы за границы, максимально допустимые с позиции социально-политической стабильности общества;

– устойчивость финансовой системы, определяемую уровнем дефицита бюджета, стабильностью цен, нормализацией финансовых потоков и расчетных отношений, устойчивостью банковской системы и национальной валюты, степенью защищенности интересов вкладчиков, золотовалютного запаса, развитием российского финансового рынка и рынка ценных бумаг, а также снижением внешнего и внутреннего долга и дефицита платежного баланса, обеспечением финансовых условий для активизации инвестиционной деятельности;

– рациональная структура внешней торговли, обеспечивающая доступ отечественных товаров перерабатывающей промышленности на внешний рынок, максимально допустимый уровень удовлетворения внутренних потребностей за счет импорта (с учетом региональных особенностей), обеспечение приоритета экономических отношений со странами ближнего зарубежья;

– поддержание научного потенциала страны и сохранение ведущих отечественных научных школ, способных обеспечить независимость России на стратегически важных направлениях научно-технического прогресса;

– сохранение единого экономического пространства и широких межрегиональных экономических отношений, обеспечивающих соблюдение общегосударственных интересов, исключая развитие сепаратистских тенденций, и функционирование единого общероссийского рынка или интегрированной системы региональных рынков с учетом их производственной специализации [24].

Также в указанном документе были перечислены базовые способы обеспечения экономической безопасности:

- мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности Российской Федерации;
- разработка критериев и параметров (пороговых значений) экономической безопасности Российской Федерации Для реализации Государственной стратегии должны быть разработаны количественные и качественные параметры (пороговые значения) состояния экономики, выход за пределы которых вызывает угрозу экономической безопасности страны;
- выявление случаев, когда фактические или прогнозируемые параметры экономического развития отклоняются от пороговых значений экономической безопасности, и разработка комплексных государственных мер по выходу страны из зоны опасности;
- организация работы в целях реализации комплекса мер по преодолению или недопущению возникновения угроз экономической безопасности Российской Федерации, а также иные рекомендации общего характера.

С 2014 году в связи с ростом международной напряженности по поводу присоединения Крыма к России, обстановки на Донбассе, конфликта в Сирии, экономическая безопасность в России подверглась новым вызовам и угрозам, в частности, связанным с международными экономическими санкциями в отношении Российской Федерации, как средствами политической борьбы.

В этих условия необходимо было модифицировать Стратегию экономической безопасности России, что и было сделано в новом Указе Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года». Этот акт закрепляет основные направления государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности:

- развитие системы государственного управления, прогнозирования и стратегического планирования в сфере экономики;
- обеспечение устойчивого роста реального сектора экономики;

- создание экономических условий для разработки и внедрения современных технологий, стимулирования инновационного развития, а также совершенствование нормативно-правовой базы в этой сфере;
- устойчивое развитие национальной финансовой системы;
- сбалансированное пространственное и региональное развитие Российской Федерации, укрепление единства ее экономического пространства;
- повышение эффективности внешнеэкономического сотрудничества и реализация конкурентных преимуществ экспортно-ориентированных секторов экономики;
- обеспечение безопасности экономической деятельности;
- развитие человеческого потенциала.

Для обеспечения экономической безопасности законодатель ставит следующие задачи:

- совершенствование системы стратегического планирования, последовательное проведение государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности;
- улучшение инвестиционного климата, повышение привлекательности российской юрисдикции для осуществления предпринимательской деятельности;
- оптимизация регулятивной и налоговой нагрузки на хозяйствующие субъекты с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития экономики страны и модернизации ее производственно-технологической базы;
- борьба с нецелевым использованием и хищением государственных средств, коррупцией, теневой и криминальной экономикой;
- комплексная модернизация производственно-технологической базы отраслей реального сектора экономики с учетом требований промышленной и экологической безопасности;

– комплексное развитие энергетической инфраструктуры, внедрение перспективных энергоэффективных технологий, повышение эффективности переработки энергоресурсов и диверсификация направлений их экспорта с учетом мировых тенденций перехода на низкоуглеродную экономику;

– преодоление критической зависимости от импортных поставок научного, экспериментального, испытательного и производственного оборудования, приборов и микроэлектронных компонентов, программных и аппаратных средств вычислительной техники, селекционных и генетических материалов;

– совершенствование правовых и административных механизмов защиты интеллектуальной собственности и прав российских правообладателей на объекты промышленной собственности;

– снижение критической зависимости национальной денежно-кредитной системы от колебаний конъюнктуры на международных финансовых и товарных рынках;

– сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом развитии субъектов Российской Федерации;

– развитие Северного морского пути, модернизация Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей и другие.

Наличие большого арсенала имеющихся сегодня средств обеспечения экономической безопасности государства позволяет выделить средства, рассмотрение которых представляет особую важность. И в первую очередь средств политических, применение которых является наиболее эффективным в настоящее время.

Политические средства занимают ключевое место в обеспечении экономической безопасности государства. Их применение в конкретной политической обстановке может предупредить начало конфликта, устранить угрозы применения силы для его разрешения, прекратить действия



конфликтующих сторон и создать предпосылки для политического разрешения противоречий между ними.

Под политическими средствами обеспечения экономической безопасности обычно понимают две большие группы средств, во-первых, международные политические средства и, во-вторых, национальные политические средства. Особое многообразие отличает именно международные политические средства.

Для стабилизации экономической среды государства со сходными принципами развития объединяются в специфические организации, чья деятельность напрямую направлена на экономическое взаимодействие и взаимоподдержку.

Одной из таких организаций является Организация Объединенных Наций, чьей целью является укрепление международной безопасности и сотрудничества между государствами-участниками. например, Устав глобального объединения государств – Организации Объединенных Наций (ООН) предусматривает, что «стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира, должны, прежде всего, стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям, или иными мирными средствами по своему выбору» [38].

Тем самым Устав этой организации устанавливает правовые, дипломатические и этические нормы мирного разрешения международных, в том числе экономических конфликтов.

На постсоветском пространстве была создана особая международная организация, получившая название Содружество Независимых Государств или СНГ. Основными целями организации являются:

– сотрудничество в политической, экономической, экологической, гуманитарной, культурной и иных областях;

- всестороннее развитие государств-участников в рамках общего экономического пространства, межгосударственной кооперации и интеграции;
- обеспечение прав и свобод человека;
- сотрудничество в обеспечении международного мира и безопасности, достижение всеобщего и полного разоружения;
- взаимная правовая помощь;
- мирное разрешение споров и конфликтов между государствами — участниками организации [17].

Важное значение в обеспечении экономической безопасности играет международная организация, основанная 15 июня 2001 года лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана – Шанхайская организация сотрудничества [37].

Целями этой организации стали:

- укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства;
- развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе, содействия построению нового демократического, справедливого и рационального политического и экономического международного порядка [34].

В рамках указанных организаций и реализуются политические средства обеспечения экономической безопасности, среди которых можно назвать следующие:

- создание и поддержание дипломатических и экономических контактов между государствами;
- введение льготных таможенных пошлин, установление договорных льготных цен на экспорт;
- сотрудничество в экономической сфере с возможностью взаимоподдержки в кризисных ситуациях;

- ратификация международных договоров о экономическом сотрудничестве;
- проведение мероприятий по разрешению экономических конфликтов путем переговоров;
- учреждение специализированных организаций, имеющих своей целью разрешение международных экономических конфликтов;
- подписание соглашений о сотрудничестве при наступлении кризисных ситуаций и другие меры.

Что касается национальных политических мер, то к их числу традиционно можно отнести: законодательное регулирование особо важных сегментов рынка; реализация государственных антимонопольных мер; формирование резервов для покрытия кризисных этапов в экономике; государственное поддержание научного и инновационного потенциала отраслей экономики и другие средства и способы обеспечения экономической безопасности.

Помимо политических мер важное значение для экономической безопасности является применение социально-экономических мер, к которым стоит отнести: поддержка малого и среднего бизнеса; льготные режимы уплаты налогов; повышение доступности образования; улучшение качества жизни населения; индексация социальных выплат и размера прожиточного минимума в соответствии с инфляцией; применение антикризисных мер и другое.

Таким образом, субъекты обеспечения экономической безопасности, и это в первую очередь государство, располагают разнообразием средств и способов защиты экономики. Для обеспечения экономической безопасности необходимо применение не только социально-экономических мер, но и специализированных политических средств как на международном, так и на национальном уровне.

## **Глава 2 Правовые основы экономической безопасности в РФ**

### **2.1 Нормативно-правовая основа экономической безопасности**

Выработанная система ценностей в обществе имеет вид совокупности определенных правовых норм, с помощью которых регулируются общественные отношения и обеспечивается национальная безопасность [9]. Главным таким источником выступает, конечно же, Конституция Российской Федерации, именуемая также Основным законом страны. Именно она закрепляет концептуальные основы экономической безопасности России:

– ч. 1 ст. 8 – в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности;

– ч. 2 ст. 8 – в Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности;

– ст. 34 – каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию;

– ст. 35 – право частной собственности охраняется законом;

– ст. 75.1 – В Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность;

– ст. 126 – Верховный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом по гражданским делам, разрешению экономических споров, уголовным, административным и иным делам и другие положения, прямо или косвенно затрагивающие сферу экономики [13].

Таким образом, Конституция РФ закрепляет правовые основы функционирования и регулирования экономической системы страны, перечисляя аспекты разрешенной и запрещенной деятельности, основные права и обязанности субъектов экономической деятельности и иные основополагающие постулаты, которые находят свое отражение в других нормативно-правовых актах.

Основной закон особо выделяет базовые элементы, на которых строится экономика страны:

- свобода экономической и предпринимательской деятельности;
- свобода конкуренции и запрет монополий;
- защита всех форм собственности;
- государственные инициативы, поддерживающие экономический рост;
- судебный порядок разрешения экономических споров.

Следующим актом, входящим в нормативно-правовую основу экономической безопасности Российской Федерации, является Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», который определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации [29].

Одним из основных направлений деятельности по обеспечению безопасности является применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности. Сущность этих мер расшифровывается в Федеральном законе от 30.12.2006 № 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах», где указывается, что «специальные экономические меры применяются в случаях возникновения совокупности обстоятельств, требующих безотлагательной реакции на международно-противоправное деяние либо недружественное действие иностранного государства или его органов и должностных лиц, представляющие угрозу интересам и безопасности Российской Федерации и (или) нарушающие права и свободы ее граждан» [32].

Специальные экономические меры носят временный характер и применяются независимо от других мер, направленных на защиту интересов Российской Федерации, обеспечение безопасности Российской Федерации, а также на защиту прав и свобод ее граждан.

К специальным экономическим мерам относятся:

- запрет на совершение действий в отношении иностранного государства и (или) иностранных организаций и граждан, а также лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории иностранного государства;
- возложение обязанности совершения указанных действий и иные ограничения.

Такие меры могут быть направлены на:

- приостановление реализации всех или части программ в области экономической, технической помощи, а также программ в области военно-технического сотрудничества;
- запрещение финансовых операций или установление ограничений на их осуществление;

- запрещение внешнеэкономических операций или установление ограничений на их осуществление;
- прекращение или приостановление действия международных торговых договоров и иных международных договоров Российской Федерации в области внешнеэкономических связей;
- изменение вывозных и (или) ввозных таможенных пошлин;
- запрещение или ограничение захода в порты Российской Федерации судов и использования воздушного пространства Российской Федерации или отдельных его районов;
- установление ограничений на осуществление туристской деятельности;
- запрещение или отказ от участия в международных научных и научно-технических программах и проектах, научных и научно-технических программах и проектах иностранного государства.

Все эти меры призваны, некоторым образом, стабилизировать экономическую ситуацию в стране, но также они могут быть применены и в иных случаях, например, при возникновении угрозы эпидемии либо техногенной катастрофы. Часть из перечисленных мер стала ответом на введение санкций против России со стороны иностранных государств: был ограничен импорт продуктов из ряда стран, изменены тарифы пошлин, разорвано сотрудничество по ряду вопросов.

Конкретизирует вопрос специальных экономических мер отдельные Указы Президента РФ, среди которых Указ Президента РФ от 06.08.2014 № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и Указ Президента РФ от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» [26].

Первый нормативно-правовой акт представляет собой акт введения специальной экономической меры в связи с санкциями со стороны

зарубежных государств, ограничивающий экспорт. Органам государственной власти Российской Федерации, федеральным государственным органам, органам местного самоуправления, юридическим лицам, образованным в соответствии с законодательством Российской Федерации, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации, в своей деятельности исходить из того, что в течение одного года со дня вступления в силу настоящего Указа запрещается либо ограничивается осуществление внешнеэкономических операций, предусматривающих ввоз на территорию Российской Федерации отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению [27].

Тогда как второй акт устанавливает концептуальные дополнения и устанавливает, что ввезенные на территорию Российской Федерации сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению, и которые запрещены к ввозу на территорию Российской Федерации, подлежат уничтожению с 6 августа 2015г.

Следующим важным актом в этой сфере является Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который дает понятие, собственно, стратегическому планированию: «стратегическое планирование – деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности Российской Федерации,



направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности Российской Федерации» [31].

Стратегическое планирование помогает спрогнозировать развитие разных стратегически важных сегментов правового государства, в частности, экономики, предусмотреть возможные угрозы и риски, а также спланировать деятельность, имеющую своей целью их преодоление [25].

На основе и во исполнение указанного федерального закона был принят ряд подзаконных актов, в частности Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Именно в этих нормативно-правовых актах определяются основные теоретические аспекты, такие как:

- существующие угрозы безопасности;
- предполагаемые угрозы и вызовы безопасности;
- предполагаемый уровень развития экономики и другие.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности Российской Федерации и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу [14]. Стоит отметить, что данная стратегия 02.07.2021 была заменена новой стратегией, которая была утверждена Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации основана на неразрывной взаимосвязи и взаимозависимости национальной безопасности Российской Федерации и социально-экономического развития страны. Она является основой для формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, и ее экономической безопасности, в частности.

В стратегии расшифровывается, что национальная безопасность представляет собой состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности

Соответственно, экономическая безопасность выступает элементом национальной безопасности наравне с иными видами безопасности в разных сферах бытия. Экономика России проявила способность к сохранению и укреплению своего потенциала в условиях нестабильности мировой экономики и применения ограничительных экономических мер, введенных рядом стран против Российской Федерации.

Возрастающее влияние политических факторов на экономические процессы, а также попытки применения отдельными государствами экономических методов, инструментов финансовой, торговой, инвестиционной и технологической политики для решения своих геополитических задач ослабляют устойчивость системы международных экономических отношений. На фоне структурных дисбалансов в мировой

экономике и финансовой системе, растущей суверенной задолженности, волатильности рынка энергоресурсов сохраняется высокий риск повторения масштабных финансово-экономических кризисов.

Государства в качестве реакции на рост международной нестабильности все чаще берут на себя ответственность за дела в своих регионах. Региональные и субрегиональные торговые и иные экономические соглашения становятся одним из важнейших средств защиты от кризисных явлений. Повышается интерес к использованию региональных валют.

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности являются развитие экономики страны, обеспечение экономической безопасности и создание условий для развития личности, перехода экономики на новый уровень технологического развития, вхождения России в число стран - лидеров по объему валового внутреннего продукта и успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Негативное воздействие на экономическую безопасность оказывают введенные против Российской Федерации ограничительные экономические меры, глобальные и региональные экономические кризисы, усиление недобросовестной конкуренции, неправомерное использование юридических средств, нарушение стабильности тепло- и энергоснабжения субъектов национальной экономики, а в перспективе будет оказывать также дефицит минерально-сырьевых, водных и биологических ресурсов.

Обеспечение экономической безопасности осуществляется путем развития промышленно-технологической базы и национальной инновационной системы, модернизации и развития приоритетных секторов национальной экономики, повышения инвестиционной привлекательности Российской Федерации, улучшения делового климата и создания благоприятной деловой среды.

Наконец, основным нормативно-правовым актом в рассматриваемой сфере выступает Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Именно этот акт характеризует нынешнее состояние экономической безопасности в стране, дает перечень угроз и вызовов, с которыми надлежит справиться в ближайшей перспективе, прогнозирует развитие экономики в изменяющейся системе мира.

В целях своевременного выявления вызовов и угроз экономической безопасности, оперативного реагирования на них, выработки управленческих решений и рекомендаций формируется система управления рисками, её основными задачами выступают следующие: выявление и оценка существующих и потенциальных вызовов и угроз экономической безопасности; оценка ресурсов, необходимых и достаточных для предотвращения вызовов и угроз экономической безопасности; планирование мер по реализации государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, определение задач федеральных органов исполнительной власти, субъектов естественных монополий, государственных корпораций, компаний с преобладающим участием Российской Федерации и иных заинтересованных организаций по осуществлению этих мер; выработка, контроль за реализацией и оценка эффективности мер по противодействию экономическим санкциям, введенным в отношении российских юридических и (или) физических лиц, отраслей экономики Российской Федерации, а также ответных мер в отношении государств, которые вводят указанные санкции.

Показателями состояния экономической безопасности являются:

- индекс физического объема валового внутреннего продукта;
- валовой внутренний продукт на душу населения (по паритету покупательной способности);
- доля российского валового внутреннего продукта в мировом валовом внутреннем продукте;
- доля инвестиций в основной капитал в валовом внутреннем продукте;

- степень износа основных фондов;
- индекс промышленного производства;
- индекс производительности труда;
- индекс денежной массы (денежные агрегаты M2);
- уровень инфляции;
- внутренний государственный долг Российской Федерации, государственный долг субъектов Российской Федерации и муниципальный долг;
- внешний долг Российской Федерации, в том числе государственный внешний долг;
- чистый ввоз (вывоз) капитала;
- уровень экономической интеграции субъектов Российской Федерации;
- коэффициент напряженности на рынке труда;
- энергоемкость валового внутреннего продукта;
- доля инвестиций в машины, оборудование и транспортные средства в общем объеме инвестиций в основной капитал;
- доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг;
- доля высокотехнологичной и наукоемкой продукции в валовом внутреннем продукте;
- индекс физического объема экспорта;
- индекс физического объема импорта;
- сальдо торгового баланса;
- доля машин, оборудования и транспортных средств в общем объеме несырьевого экспорта;
- доля населения трудоспособного возраста в общей численности населения и иные факторы.

Оценка указанных критериев помогает проверить экономическую среду государства и сформировать впечатление относительно ее целостности и стабильности. Только совокупная оценка всех приведенных факторов позволяет сформировать адекватное впечатление о существующем положении экономики.

Относительно нормативной базы мнения ученых разнятся, например, Д.А. Игнатов указывает, что «одним из проблемных аспектов, который в перспективе предстоит разрешить, является взаимопроникновение двух стратегий, связанное с недостаточностью имплементации правовых мер, средств и иного правового инструментария в обеспечении направлений экономической безопасности. Реализация положений стратегий видится в разработке и воплощении плана законопроектных работ, предусмотренных стратегиями, а также в организации мониторинга правоприменения положений о правовом обеспечении экономической безопасности» [30, с. 402].

Действительно, можно отметить несогласованность стратегии национальной безопасности и стратегии экономической безопасности, что выражается в различных мерах обеспечения все той же экономической безопасности в стратегиях, тогда как перечень должен быть един. Также нормы стратегий носят исключительно декларационный характер и закрепляют лишь существующее положение дел в сфере экономической безопасности и прогнозы относительно этой сферы.

Вместе с этим нельзя не отметить теоретический характер положений обеих стратегий: они фиксируют существующие характеристики экономической безопасности в стране, а также предлагают некоторые направления развития страны, реализация идей в отношении которых может привести к улучшению экономической среды в государстве.

В связи с этим видится необходимым создание комплексного документа, который не только декларировал бы основные положения относительно экономической безопасности, но также и предусматривал реальный и четкий комплекс мер по ее обеспечению. Сейчас же, обе стратегии обладают лишь

расплывчатыми формулировками относительно этих мер, что препятствует их воплощения в жизнь.

Основы системы управления рисками России также закреплены в Стратегии экономической безопасности. В целях своевременного выявления вызовов и угроз экономической безопасности, оперативного реагирования на них, выработки управленческих решений и рекомендаций формируется система управления рисками.

Основными задачами системы управления рисками являются:

- выявление и оценка существующих и потенциальных вызовов и угроз экономической безопасности;
- оценка ресурсов, необходимых и достаточных для предотвращения
- планирование мер по реализации государственной политики в сфере обеспечения экономической безопасности, определение задач федеральных органов исполнительной власти, субъектов естественных монополий, государственных корпораций, компаний с преобладающим участием Российской Федерации и иных заинтересованных организаций по осуществлению этих мер;
- выработка, контроль за реализацией и оценка эффективности мер по противодействию экономическим санкциям, введенным в отношении российских юридических и (или) физических лиц, отраслей экономики Российской Федерации, а также ответных мер в отношении государств, которые вводят указанные санкции.

Мониторинг и оценка состояния экономической безопасности осуществляются на основе данных официального статистического наблюдения, а также иной информации, предоставляемой органами государственной власти, иными государственными органами, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации и

другими организациями в соответствии со своей компетенцией, с учетом экспертной оценки вызовов и угроз экономической безопасности.

Для того, чтобы попытаться решить вопрос неэффективности действующего законодательства об обеспечении экономической безопасности, стоит обратиться к зарубежному опыту. Некоторые зарубежные страны активно внедряют менеджмент риска на уровне не только отдельно взятых предприятий, но также и на уровне государства [41].

Одной из таких стран является Канада, которая предусматривает в своем законодательстве не только требование по отслеживанию изменчивой конъюнктуры рынка и уровня экономической безопасности, но и обязанность своевременно реакции государственных органов при малейших негативных изменениях. политики и концепции. В рамочном нормативном Руководстве по регулированию рисков Казначейства Канады указано, «... чтобы правительство Канады постоянно улучшает способы предоставления услуг канадцам, важно, чтобы его режим управления рисками способствовал гибкости, а также искал новые возможности и фокусировался на результатах. Интеграция с таким режимом постоянного улучшения - это осознание и применение принципов и практики управления рисками» [36].

Разработанная в Канаде государственная система управления рисками существенно опережает российскую нормативную базу сразу по нескольким направлениям. Во-первых, данный документ включает в себя требование по отношению ко всей системе управления в целом, это требование – гибкость управления, позволяющая государственным органам своевременно реагировать на изменения в экономике. Государственные органы РФ не имеют такой прерогативы, будучи скованными многочисленными бюрократическими требованиями к их деятельности, а также отсутствием действующего механизма исполнения их решений, что не позволяет быстро отреагировать на изменчивость современной экономики [40].

Во-вторых, в рассматриваемом документе прямо предусмотрена ответственность руководящего состава государственных органов за внедрение



и реализацию системы управления рисками [42]. Таким образом, документ предусматривает ответственных за эту деятельность лиц, а также меры ответственности за несоблюдение норм данного акта, а также несвоевременность действий.

В-третьих, система управления рисками включает в себя ряд отдельных руководств, призванных оптимизировать систему, это руководства по комплексному управлению рисками, по управлению корпоративными рисками, по отчетам о рисках и другие, которые включают в себя четкие меры, принимаемые в той или иной ситуации [39].

Нельзя не отметить, что в отечественном законодательстве системе управления рисками посвящено слишком мало установлений, явно недостаточно для ее полноценной и эффективной работы, как та, что организована, например, в Канаде, поэтому видится необходим рекомендация более четко урегулировать этот вопрос.

В остальном законодательство носит в большей степени декларативный характер и должным образом не регулирует вопрос применения комплексным мер для погашения возникших угроз и рисков. Необходимо создать комплексный законодательный акт, регламентирующий систему управления рисками, закрепляющий все средства и способы обеспечения экономической безопасности и условия их применения для более эффективного поддержания экономической системы государства.

## **2.2 Субъекты обеспечения экономической безопасности**

Если объектом экономической безопасности выступают общественные отношения, связанные с реализацией экономических процессов в государстве, то в качестве субъекта выступают физические лица, должностные лица, организации и государственные органы, среди чьих целей наличествует цель

обеспечения экономической безопасности. Совместно они составляют систему обеспечения экономической безопасности.

С.В. Федораев указывает, что «система обеспечения экономической безопасности Российской Федерации (СОЭБ РФ) — это совокупность государственных институтов, осуществляющих свою деятельность в целях обеспечения экономической безопасности, негосударственных организаций и объединений, влияющих на реализацию этой деятельности, нормативных правовых актов и организационно-технических мероприятий в области экономической безопасности, а также необходимых для их выполнения трудовых, материальных и финансовых ресурсов» [33].

Таким образом, система обеспечения экономической безопасности включает в себя субъекты, объекты этой деятельности и складывающиеся общественные отношения между субъектами в связи с их конструктивным либо деструктивным воздействием на объекты экономической безопасности.

Деятельность субъекта может носить не только созидательный характер, при котором создаются специальные механизмы защиты от угроз объектам в сфере экономики, но и деструктивный характер, т.е. формирующий различные угрозы для достижения определенных целей, например, завладения имуществом, бизнесом или уничтожения конкурента.

В отношениях экономической безопасности задействован широкий круг субъектов с разным объемом полномочий, исходя из которого можно оценить его степень влияния на экономику в целом. В связи с этим можно выделить четыре уровня субъектов обеспечения экономической безопасности:

– мегауровень субъектов включает в себя федеральные государственные органы, относящиеся к законодательной, исполнительной или судебной власти, а также ряд органов, которые не вписываются в стандартную систему сдержек и противовесов, например, прокуратуру и Счетную палату;

– макроуровень включает в себя таких субъектов, как государственные органы на региональном уровне, отраслевые государственные органы и их должностные лица;

– микроуровень включает в себя органы и подразделения хозяйствующих субъектов, то есть предприятий, подсобных хозяйств, иных юридических лиц, которые в силу исполняемых ими обязанностей имеют возможность так или иначе влиять на экономику;

– уровень отдельного физического лица.

Н.Н. Карзаева предлагает еще одну весьма интересную классификацию субъектов, обеспечивающих экономическую безопасность в зависимости от сущности субъекта и оказываемого им влияния:

- внешние конструктивные субъекты;
- внешние деструктивные субъекты;
- внутренние конструктивные субъекты;
- внутренние деструктивные субъекты [10].

К внешним конструктивным субъектам автор относит федеральные государственные органы, предприятия, банки, биржи, общество защиты потребителей и иные субъекты, положительно влияющие на состояние экономики на уровне государства, предприятия.

К внешним деструктивным относятся субъекты теневой экономики, организации, не придерживающиеся правил законной конкуренции, не соблюдающих антимонопольное законодательство, которые, соответственно, негативным образом влияют на экономику.

В внутренним субъектам автор склонен относить отдельных должностных лиц соответствующих органов и предприятий, их подразделения и структурные элементы, воздействующие на экономику положительным либо отрицательным образом.

В первую очередь необходимо выделить государственные субъекты обеспечения экономической безопасности на федеральном уровне и, конечно

же, Президента РФ как главенствующего субъекта. Президент РФ формирует и возглавляет Совет безопасности РФ, санкционирует действия по обеспечению экономической безопасности страны, реорганизует и упраздняет соответствующие органы исполнительной власти, выступает с посланиями, обращениями и директивами по проблемам экономической безопасности.

Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами определяет основные направления внутренней и внешней политики государства. Президент Российской Федерации как глава государства представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях.

Так именно Президент РФ издал указы о стратегиях национальной и экономической безопасности Российской Федерации. В Концепции отражены национальные интересы и угрозы во всех сферах жизнедеятельности — политической, социальной, экономической, военной, технологической, экологической, информационной и других.

Совет безопасности РФ осуществляет подготовку решений Президента РФ по вопросам защищенности национальной экономики от внутренних и внешних угроз, проведения единой государственной политики в области обеспечения экономической безопасности.

Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания

гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

- обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;
- формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности [29].

В частности, Совет безопасности реализует следующие функции, непосредственно связанные с обеспечением экономической безопасности:

- проведение стратегической оценки на основе анализа информации о социально-политической и об экономической ситуации в стране;
- осуществление стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности;
- рассмотрение ежегодного доклада Президенту Российской Федерации о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению;
- Президент Российской Федерации может возложить на Совет Безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством Российской Федерации [22].

Отдельно необходимо упомянуть межведомственные комиссии Совета Безопасности. Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере образована

в целях реализации возложенных на Совет Безопасности Российской Федерации задач по обеспечению национальной безопасности в экономической и социальной сфере.

На Комиссию возлагаются следующие функции:

- подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по формированию государственной политики в области обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере;

- анализ состояния и перспектив развития социально-экономической ситуации в стране с точки зрения обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере;

- выявление внутренних и внешних угроз устойчивому развитию Российской Федерации, реализации стратегических национальных приоритетов в экономической и социальной сфере, а также подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по их нейтрализации;

- оценка денежно-кредитной политики и финансовой системы Российской Федерации, состояния и перспектив развития отраслей экономики с точки зрения обеспечения национальной безопасности;

- подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти при решении оперативных, среднесрочных и долгосрочных задач обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере, а также по разработке и реализации концептуальных и доктринальных документов в этой сфере;

- рассмотрение в установленном порядке проектов федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере, оценка эффективности их реализации, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

– анализ и прогнозирование хода реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года и иных документов стратегического планирования по вопросам, входящим в компетенцию Комиссии, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

– участие в подготовке предложений и рекомендаций Совету Безопасности по применению специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности, а также по разработке критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

– анализ эффективности работы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выполнению решений Совета Безопасности, направленных на обеспечение национальной безопасности в экономической и социальной сфере, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности;

– подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности по разработке проектов нормативных правовых актов, направленных на обеспечение национальной безопасности в экономической и социальной сфере;

– организация проведения по поручению Совета Безопасности экспертизы проектов решений федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения национальной безопасности в экономической и социальной сфере.

Федеральное Собрание — Парламент Российской Федерации по представлению Президента и Правительства РФ в соответствии с Конституцией РФ формирует законодательную базу в области обеспечения национальной, в том числе экономической, безопасности России. Таким образом, данный орган имеет существенное влияние на обеспечение

экономической безопасности путем формирования нормативно-правовой базы, регулирующей экономическую среду.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации. Правительство Российской Федерации:

- разрабатывает и представляет Государственной Думе федеральный бюджет и обеспечивает его исполнение; представляет Государственной Думе отчет об исполнении федерального бюджета; представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

- обеспечивает проведение в Российской Федерации единой финансовой, кредитной и денежной политики;

- обеспечивает государственную поддержку научно-технологического развития Российской Федерации, сохранение и развитие ее научного потенциала;

- осуществляет управление федеральной собственностью;

- осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации [13].

Следующим ведущим субъектом обеспечения экономической безопасности выступает Минэкономразвия России. Министерство экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции:

- по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития, развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса;



- защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, лицензирования;
- оценки регулирующего воздействия;
- установления и оценки применения обязательных требований;
- оценки фактического воздействия;
- аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в национальной системе аккредитации, безопасности процессов производства, саморегулирования профессиональной и предпринимательской деятельности;
- государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций оценщиков;
- государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций арбитражных управляющих;
- поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, публичной нефинансовой отчетности;
- внешнеэкономической деятельности (за исключением внешней торговли) и другие.

Судебные органы путем осуществления правосудия также активно влияют на экономическую среду, обеспечивая экономическую безопасность государства. Так суды общей юрисдикции разрешают уголовные дела об экономических преступлениях.

Государственная статистика показывает стабильный прирост экономической преступности, так за последние годы были выявлены многочисленные преступления:

- 2018 – 109 463 преступления;
- 2019 – 104 927 преступлений;
- 2020 – 105 480 преступлений [11].

При этом за 2021 год уже выявлено более 60 061 преступление экономической направленности, что делает эту группу преступлений крайне опасной для стабильности экономической системы России.

В свою очередь суды общей юрисдикции также разрешают экономические споры с участием физических лиц, не осуществляющих предпринимательской деятельности. А арбитражные суды аналогичные споры, возникающие между юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Несомненными субъектами обеспечения экономической безопасности являются органы внутренних дел, выявляющие преступления и правонарушения в сфере экономической деятельности. Как и в случае экономических преступлений, количество совершаемых административных правонарушений также неуклонно растет: 2017 – 1 671 349 правонарушений; 2018 – 1 956 295 правонарушений; 2019 – 1 859 087 правонарушений [11].

Кроме того, важную роль в обеспечении экономической безопасности России играет Центральный банк РФ, который отвечает за поддержание стабильности банковской системы страны и национальной валюты и формально не входит в структуру федеральных органов исполнительной власти. Целями деятельности Банка России являются:

- защита и обеспечение устойчивости рубля;
- развитие и укрепление банковской системы Российской Федерации;
- обеспечение стабильности и развитие национальной платежной системы;
- развитие финансового рынка Российской Федерации;
- обеспечение стабильности финансового рынка Российской Федерации [30].

Во исполнение указанных целей он разрабатывает единую кредитно-денежную политику, осуществляет эмиссию наличных денег, устанавливает

правила осуществления расчетов, устанавливает правила проведения банковских операций, управляет резервами и осуществляет иную деятельность.

Также Центральный банк участвует в управлении фондом национальной безопасности. Фонд национального благосостояния представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета и бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Управление средствами Фонда национального благосостояния осуществляет Минфин России в порядке, который устанавливает Правительство Российской Федерации. Отдельные полномочия по управлению средствами ФНБ могут осуществляться Центральным Банком России.

Государственные органы регионального уровня также выступают в качестве субъектов обеспечения национальной безопасности. Органы исполнительной власти субъектов РФ взаимодействуют с федеральными органами исполнительной власти по вопросам исполнения законодательства РФ, решений Президента и Правительства РФ в области национальной безопасности, в том числе в экономической сфере.

Органы законодательной власти субъектов РФ принимают законы, обеспечивающие экономические интересы государственных, муниципальных, общественных организаций и объединений соответствующих субъектов РФ и проживающих на их территории граждан.

Функции и полномочия по осуществлению мониторинга и оценки состояния экономической безопасности возлагаются на федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере анализа и прогнозирования социально-экономического развития.

Помимо указанных государственных органов, обеспечению экономической безопасности также способствуют и негосударственные субъекты: юридические и физические лица, хоть и в меньшем объеме.

Законная и организованная деятельность участников рынка положительным образом влияет на экономику в целом, тогда как работа в теневом сегменте, уход от налогов, осуществлении деятельности в обход налогов наоборот дестабилизируют экономическую среду государства. В зависимости от специфики своей деятельности каждая организация обладает разным функционалом, оказывающим влияние на экономику в стране.

Таким образом, наибольшее влияние на обеспечение экономической безопасности страны имеют государства и государственные органы. Так, наложение санкций со стороны ряда иностранных государств и организаций существенным образом дестабилизировало экономику Российской Федерации и вынудило Россию применить в отношении этих государств контрсанкции, что привело к дестабилизации международной экономики.

В рамках государства государственные органы призваны реализовывать единую социально-экономическую политику, оказывающую положительное влияние на экономическую безопасность. В этом вопросе задействован, собственно, Президент РФ, Совет Безопасности РФ со своими комиссиями, Федеральное собрание, Министерство экономики и развития, Центральный банк и другие органы, так или иначе оказывающие влияние на экономическую среду, а потому именуемые субъектами обеспечения экономической безопасности. Нельзя отрицать и важности воздействия, как стабилизирующего, так и дестабилизирующего, на экономику отдельных участников рынка, таких как юридические и физические лица, так как именно на их каждодневной деятельности и строится рыночная система. Все перечисленные субъекты по-разному влияют на экономическую безопасность, что делает каждого из них достойным пристального внимания.

## Заключение

Экономическая безопасность – это совокупность правовых и организационных мер и средств, которые создаются и реализуются государством для защиты государственных, общественных и личных экономических интересов, а также для обеспечения устойчивости от внешних и внутренних угроз и развития экономических отношений.

Степень защищенности государства характеризует национальная безопасность, которая интегрирует в себе ряд частных видов безопасности, что позволяет на данной основе более полно оценивать состояние обеспечения безопасности интересов государства не только от отдельных, но и от системных угроз, возникающих в результате взаимодействия нескольких негативных факторов. В содержательном плане национальная безопасность государства включает в себя безопасность в экономической, военной, продовольственной, политической, социальной, экологической, интеллектуальной, демографической, технологической, информационной и других сферах.

Основываясь на анализе научной юридической литературы, можно сделать вывод, что, говоря о сущности явления «экономическая безопасность», необходимо включать в него следующие компоненты:

- состояние защищенность (устойчивости) экономических систем. Устойчивость экономических систем предполагает прочность и надежность связей, возникающих между субъектами, участвующими в производстве, распределении, обмене и потреблении;
- устойчивость экономики к эндогенным и экзогенным шокам экономического или политического происхождения, позволяющая системе функционировать даже в экстраординарных обстоятельствах;
- независимость национальной экономики, её способность регулировать экономические отношения своими силами без привлечения средств из вне;

- экономические интересы всех субъектов рынка, охраняемые и защищаемые государством;
- стабильное экономическое развитие государства, позволяющее планомерно развивать все сферы общественной жизни, тем самым повышая уровень жизни населения.

На данный момент сохраняют актуальность многие угрозы и вызовы экономической безопасности, что делает экономическую обстановку в Российской Федерации весьма напряженной. Противостояние этим угрозам требует внесения существенных изменений во все сферы общественной жизни, что является крайне проблематичным и требует больших затрат со стороны государства, поэтому на разрешение этих проблем требуется много времени.

Основными проблемами, дающими начало остальным, являются следующие:

- низкий уровень дохода населения;
- нецелесообразное правовое регулирование;
- снижение качества и доступности образования;
- неэффективное государственное управление;
- высокий уровень коррупции;
- состояние международной напряженности, повлекшее санкции в отношении Российской Федерации.

Только разрешив указанные исходные проблемы мы приблизимся к решению остальных проблем, которые угрожают экономической безопасности России.

Несмотря на большое количество обстоятельств, угрожающих экономической безопасности России, для ее сохранения предусмотрены разнообразные средства и способы обеспечения экономической безопасности, отвечающие за стабильность в экономической среде. Они призваны

уравновесить негативные аспекты, такие как угрозы и вызовы, и стабилизировать экономическую сферу.

Главным источником нормативно-правовой базы выступает, конечно же, Конституция Российской Федерации, именуемая также Основным законом страны. Именно она закрепляет концептуальные основы экономической безопасности России. Основным законом особо выделяет базовые элементы, на которых строится экономика страны:

- свобода экономической и предпринимательской деятельности;
- свобода конкуренции и запрет монополий;
- защита всех форм собственности;
- государственные инициативы, поддерживающие экономический рост;
- судебный порядок разрешения экономических споров.

Следующим актом, входящим в нормативно-правовую основу экономической безопасности Российской Федерации, является Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности». Одним из основных направлений деятельности по обеспечению безопасности является применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности. Сущность этих мер расшифровывается в Федеральном законе от 30.12.2006 N 281-ФЗ «О специальных экономических мерах и принудительных мерах».

Следующим важным актом в этой сфере является Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». На основе и во исполнение указанного федерального закона был принят ряд подзаконных актов, в частности Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».

Именно в этих нормативно-правовых актах определяются основные теоретические аспекты, такие как:

- существующие угрозы безопасности;
- предполагаемые угрозы и вызовы безопасности;
- предполагаемый уровень развития экономики и другие.

можно отметить несогласованность стратегии национальной безопасности и стратегии экономической безопасности, что выражается в различных мерах обеспечения все той же экономической безопасности в стратегиях, тогда как перечень должен быть един. Также нормы стратегий носят исключительно декларационный характер и закрепляют лишь существующее положение дел в сфере экономической безопасности и прогнозы относительно этой сферы.

Вместе с этим нельзя не отметить теоретический характер положений обеих стратегий: они фиксируют существующие характеристики экономической безопасности в стране, а также предлагают некоторые направления развития страны, реализация идей в отношении которых может привести к улучшению экономической среды в государстве.

В связи с этим видится необходимым создание комплексного документа, который не только декларировал бы основные положения относительно экономической безопасности, но также и предусматривал реальный и четкий комплекс мер по ее обеспечению. Сейчас же, обе стратегии обладают лишь расплывчатыми формулировками относительно этих мер, что препятствует их воплощения в жизнь.

Если объектом экономической безопасности выступают общественные отношения, связанные с реализацией экономических процессов в государстве, то в качестве субъекта выступают физические лица, должностные лица, организации и государственные органы, среди чьих целей наличествует цель обеспечения экономической безопасности. Совместно они составляют систему обеспечения экономической безопасности.

Деятельность субъекта может носить не только созидательный характер, при котором создаются специальные механизмы защиты от угроз объектам в сфере экономики, но и деструктивный характер, т.е. формирующий различные



угрозы для достижения определенных целей, например завладения имуществом, бизнесом или уничтожения конкурента.

Наибольшее влияние на обеспечение экономической безопасности страны имеют государства и государственные органы. Так, наложение санкций со стороны ряда иностранных государств и организаций существенным образом дестабилизировало экономику Российской Федерации и вынудило Россию применить в отношении этих государств контрсанкции, что привело к дестабилизации международной экономики.

В рамках государства государственные органы призваны реализовывать единую социально-экономическую политику, оказывающую положительное влияние на экономическую безопасность. В этом вопросе задействован, собственно, Президент РФ, Совет Безопасности РФ со своими комиссиями, Федеральное собрание, Министерство экономики и развития, Центральный банк и другие органы, так или иначе оказывающие влияние на экономическую среду, а потому именуемые субъектами обеспечения экономической безопасности.

Нельзя отрицать и важности воздействия, как стабилизирующего, так и дестабилизирующего, на экономику отдельных участников рынка, таких как юридические и физические лица, так как именно на их каждодневной деятельности и строится рыночная система.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Апелляционное постановление Алтайского краевого суда РФ № 22-5419/2020 от 25 декабря 2020 г // СПС Консультант Плюс.
2. Афонцев С.А. Дискуссионные проблемы концепции национальной экономической безопасности // Россия XXI. 2001. № 2. С. 38–67.
3. Быков Б.А. Административно-правовые и организационные основы деятельности ОВД в сфере обеспечения экономической безопасности и противодействия коррупции. - Москва, 2019. - 241 с.
4. Васильев А.И., Сальников В.П., Степашин С.В. Национальная безопасность России: конституционное обеспечение: Монография СПб., 1999. 189 с.
5. Глазьев С.А. Рывок в будущее. Россия в новых технологическом и мирохозяйственном укладах. М.: Книжный мир, 2018. 768 с.
6. Ильин В.Н. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности РФ // Экономические науки. 2016. №50-1.- С. 157-165.
7. Исмагилов Р.Ф. Экономическая безопасность России в концепции национальных интересов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. - С.-Пб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та МВД России, 2000, № 2. - С. 58-65.
8. Капыш В.П. Анализ содержания понятия «Обеспечение экономической безопасности» на примере регионального законодательства // Вестник экономической безопасности. 2017. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-soderzhaniya-ponyatiya-obespechenie-ekonomicheskoy-bezopasnosti-na-primere-regionalnogo-zakonodatelstva> (дата обращения: 30.05.2021).
9. Кардашова И.Б. О сущности национального интереса // Административное право и процесс. - 2015. - № 5. – С. 11-16.

10. Карзаева, Н. Н. Основы экономической безопасности : учебник / Н.Н. Карзаева. — Москва : ИНФРА-М, 2017. — 275 с. — (Высшее образование: Специалитет). — [www.dx.doi.org/10.12737/20854](http://www.dx.doi.org/10.12737/20854). - ISBN 978-5-16-105081-1. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/561349> (дата обращения: 28.06.2021).
11. Количество преступлений и правонарушений экономической направленности, зарегистрированных в период с 2017 по 2021 год // ЕМИСС государственная статистика [сайт]. — 2021. — URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/36222> (дата доступа: 24.06.2021).
12. Коробейникова Е.В., Садыкова Л.М. Влияние санкций на экономическую безопасность России // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2019. Т. 8. № 4 (29). С. 215-218.
13. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс.
14. Озеров И.Н., Катаева О.В. Нормативные правовые основы обеспечения экономической безопасности в современной России // Ленинградский юридический журнал. 2017. №1 (47). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/normativnye-pravovye-osnovy-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-v-sovremennoy-rossii> (дата обращения: 21.06.2021).
15. Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению уголовных дел по первой инстанции за 2020 год // Судебный Департамент при Верховном Суде Российской Федерации. — 2021. — URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=5671> (дата доступа: 23.05.2021).
16. Петренко И.Н. Сущность дефиниции «безопасность экономического пространства», ее составляющие и базовые факторы // Статистика и экономика. 2012. №5. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-definitsii-bezopasnost->

ekonomicheskogo-prostranstva-ee-sostavlyayuschie-i-bazovye-factory (дата обращения: 29.05.2021).

17. Постановление ВС РФ от 15 апреля 1993 г. N 4799-I «О ратификации Устава Содружества Независимых Государств»// СПС Консультант Плюс.

18. Постановление Вологодского городского суда Вологодской области № 1-1101/2020 от 27 октября 2020 г. по делу № 1-1101/2020// СПС Консультант Плюс.

19. Сайфуллаев С. С. Содержание и сущность экономической безопасности государства // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. №4-3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/soderzhanie-i-suschnost-ekonomicheskoy-bezopasnosti-gosudarstva> (дата обращения: 16.06.2021).

20. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России // ЭКО. 2007. №5 (395). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ekonomicheskaya-bezopasnost-rossii-4> (дата обращения: 30.05.2021).

21. Состояние преступности в России за январь-сентябрь 2020 года// сборник, подготовленный Генеральной Прокуратурой Российской Федерации. - Генеральная Прокуратура РФ [сайт]. – 2021. - URL [https://docviewer.yandex.ru/view/448345843/?page=1&\\*=V1x1VbP4OrP678ZITcg%2FYcC4giF7InVybCI6Imh0dHBzOi8vZ2VucHJvYy5nb3YucnUvdXBsb2FkL2lib=ru](https://docviewer.yandex.ru/view/448345843/?page=1&*=V1x1VbP4OrP678ZITcg%2FYcC4giF7InVybCI6Imh0dHBzOi8vZ2VucHJvYy5nb3YucnUvdXBsb2FkL2lib=ru) (дата доступа: 23.05.2021).

22. Указ Президента РФ от 07.03.2020 N 175 (ред. от 28.12.2020) «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации»)// СПС Консультант Плюс.

23. Указ Президента РФ от 31.12.2015 N 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»// СПС Консультант Плюс.

24. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // СПС Консультант Плюс.

25. Указ Президента РФ от 29.04.1996 N 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)»// СПС Консультант Плюс.

26. Указ Президента РФ от 29.07.2015 N 391 (ред. от 19.06.2020) «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»// СПС Консультант Плюс.

27. Указ Президента РФ от 06.08.2014 N 560 (ред. от 19.06.2020, с изм. от 21.11.2020) «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации»// СПС Консультант Плюс.

28. Ускова Т.В. Ключевые угрозы экономической безопасности России // Проблемы развития территории. 2019. №1 (99). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/klyuchevye-ugrozy-ekonomicheskoy-bezopasnosti-rossii> (дата обращения: 12.06.2021).

29. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности»// СПС Консультант Плюс.

30. Федеральный закон от 10.07.2002 N 86-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»// СПС Консультант Плюс.

31. Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»// СПС Консультант Плюс.

32. Федеральный закон от 30.12.2006 N 281-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «О специальных экономических мерах и принудительных мерах»// СПС Консультант Плюс.

33. Федораев С.В. Субъекты системы обеспечения экономической безопасности Российской Федерации // Ученые записки Санкт-

Петербургского университета технологий управления и экономики. 2009. №3 (25). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/subekty-sistemy-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 29.06.2021).

34. Хартия Шанхайской организации сотрудничества (Принята в г. Санкт-Петербурге 07.06.2002) (с изм. от 15.06.2006) // СПС Консультант Плюс.

35. Экономическая безопасность Российской Федерации : учебник для вузов / ред. С. В. Степашин ; Всерос. гос. налоговая акад. МНС России ; СПб. гос. ун-т МВД России. - Санкт-Петербург : Лань, 2001. – 603 с.

36. Framework for the Management of Risk [Электронный ресурс]/ [URL: <https://www.tbs-sct.gc.ca/pol/doc-eng.aspx?id=19422>] (дата обращения: 05.11.2019);

37. Guide to Integrated Risk Management [Электронный ресурс]/ URL: [https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/corporate/risk-management/guide-integrated-risk-management.html#toc1\\_1](https://www.canada.ca/en/treasury-board-secretariat/corporate/risk-management/guide-integrated-risk-management.html#toc1_1) (дата обращения: 05.11.2019).

38. Grant, Thomas D. Admission to the United Nations: Charter Article 4 and the Rise of Universal Organization (англ.). — Leiden, Netherlands: Martinus Nijhoff Publishers (англ.)русск., 2009. — Vol. 50.

39. Harris K. As provinces begin to reopen economies, Scheer says federal benefits deter Canadians from returning to work. CBC News Posted: May 04, 2020. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http \[URL: https://www.cbc.ca/news/politics/economies-covid19-benefits-scheer-trudeau-1.5554650\]](http://https://www.cbc.ca/news/politics/economies-covid19-benefits-scheer-trudeau-1.5554650) (дата обращения: 25.05.2021).

40. Niemczak Peter «EMERGENCIES ACT» [Официальный сайт Министерства по делам государственной службы и государственных услуг Канады] [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [URL: <http://publications.gc.ca/pub?id=279898&sl=0>] (дата обращения: 25.05.2021).

41. Cullen C., Everson K. Canadians who don't qualify for CERB are getting it anyway. CBC News. 01.05. 2020. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.cbc.ca/news/politics/cerb-covid-pandemic-coronavirus-1.5552436> (дата обращения: 25.05.2021).

42. Tasker P. Liberal finance chair says government hasn't been clear enough about risks of pandemic benefit fraud. CBC News. 14.05.2020. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [URL; <https://www.cbc.ca/news/politics/wayne-easter-emergency-response-benefit-fraud-1.5570545>](дата обращения: 25.05.2021).