

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Административно-правовое регулирование нотариальной
деятельности

Студент

В.С. Матвеева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н. В.В. Романова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы: Административно-правовое регулирование нотариальной деятельности.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что на сегодняшний день деятельность нотариуса регламентируется в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основами о нотариате) [26], которые приняли в 1993 году и которые подвергались многочисленным редакциям. За давностью времени принятия, в связи с переменами, произошедшими в обществе, они перестали отвечать стандартам закрепления статуса нотариуса как высококвалифицированного независимого профессионала, основная деятельность которого призвана защищать субъективные права граждан. Лишь при условии наличия широкого круга прав нотариуса, при наличии соответствующих адекватных организационных, материальных, судебных гарантий нотариус сможет эффективно осуществлять свою деятельность, нести ответственность за исполнение своих обязанностей. Так, современный институт нотариата фактически лишен актуальной правовой основы деятельности, что и определяет актуальность исследования.

К тому же тема работы выбрана с учетом слабости исследования вопросов в области права административно-правового регулирования института нотариата в условиях осуществления в нашей стране административной реформы. Данное исследование – попытка комплексно рассмотреть административно-правовую деятельность России с предложением авторских вариантов изменения законодательства, которое действует на сегодняшний день.

Цель выпускной квалификационной работы – комплексный анализ и выявление сущности современного административно-правового статуса нотариуса, определение его тенденций и перспектив развития.

Задачи исследования:

- определить основные организационно-правовые основы деятельности нотариата;
- дать характеристику субъектам, наделенных правом совершения нотариальных действий;
- провести ретроспективный анализ законодательного регулирования нотариата в России;
- выявить круг квалификационных и иных требований для занятия нотариальной деятельностью в Российской Федерации;
- комплексно охарактеризовать основные права, обязанности, гарантии, ограничения и ответственность нотариуса;
- определить круг субъектов, осуществляющих контроль за нотариальной деятельностью;
- выявить основные тенденции и обозначить новые тенденции перспектив развития в Российской Федерации нотариата.

Дипломная работа включает в себя введение, главы, две из которых состоят из трех параграфов, а третья состоит из двух. Выводы работы находятся в заключении, также в работу включён список используемой литературы и используемых источников.

законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.06.2021)

Оглавление

| | |
|--|----|
| Введение..... | 5 |
| Глава 1 Общая характеристика нотариата в Российской Федерации..... | 9 |
| 1.1 Организационно правовые основы деятельности нотариата..... | 9 |
| 1.2 Субъекты, наделенные правом совершать нотариальные действия | 25 |
| 1.3 Ретроспективный анализ законодательного регулирования нотариата в России..... | 27 |
| Глава 2 Особенности содержания административно – правового статуса нотариуса..... | 33 |
| 2.1 Квалификационные и иные требования для занятия нотариальной деятельностью | 33 |
| 2.2 Права, обязанности, гарантии, ограничения и ответственность нотариуса | 36 |
| 2.3 Органы и должностные лица, осуществляющие контроль нотариальной деятельности | 41 |
| Глава 3 Основные тенденции и перспективы развития нотариата в России .. | 50 |
| 3.1 Безопасность электронного документооборота в РФ, перспективы в развитии | 50 |
| 3.2 Рекомендации по совершенствованию законодательства нотариата в России..... | 59 |
| Заключение | 66 |
| Список используемой литературы и используемых источников..... | 71 |

Введение

Административно-правовое регулирование статуса нотариуса в условиях соответствия требованиям общественных отношений в сфере организации нотариата и осуществления нотариальной деятельности является базой эффективной деятельности нотариусов по реализации ими самой главной функции нотариата, которая заключается в том, чтобы под защитой были права граждан и также юридических лиц.

На сегодняшний день деятельность нотариуса регламентируется в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате (далее – Основами о нотариате) [26], которые приняли в 1993 году и которые подвергались многочисленным редакциям. За давностью времени принятия, в связи с переменами, произошедшими в обществе, они перестали отвечать стандартам закрепления статуса нотариуса как высококвалифицированного независимого профессионала, основная деятельность которого призвана защищать субъективные права граждан. Лишь при условии наличия широкого круга прав нотариуса, при наличии соответствующих адекватных организационных, материальных, судебных гарантий нотариус сможет эффективно осуществлять свою деятельность, нести ответственность за исполнение своих обязанностей. Так, современный институт нотариата фактически лишен актуальной правовой основы деятельности, что и определяет актуальность исследования.

К тому же тема работы выбрана с учетом слабости исследования вопросов в области права административно-правового регулирования института нотариата в условиях осуществления в нашей стране административной реформы. Данное исследование – попытка комплексно рассмотреть административно-правовую деятельность России с предложением авторских вариантов изменения законодательства, которое действует на сегодняшний день.

Объект исследования составили сложившиеся в Российской Федерации по объективным причинам общественные отношения, отражающие административно-правовой статус нотариуса.

Предмет исследования представляет собой систему элементов, образующих правовой статус и определяющих правовое положение нотариуса, содержание которых закреплено в соответствующих нормативных правовых актах, материалах правоприменительной практики, научных исследованиях.

В качестве цели исследования мы определяем комплексный анализ и выявление сущности современного административно-правового статуса нотариуса, определение его тенденций и перспектив развития.

Цель будет достигнута благодаря последовательному решению следующих задач:

- определить основные организационно-правовые основы деятельности нотариата;
- дать характеристику субъектам, наделенных правом совершения нотариальных действий;
- провести ретроспективный анализ законодательного регулирования нотариата в России;
- выявить круг квалификационных и иных требований для занятия нотариальной деятельностью в Российской Федерации;
- комплексно охарактеризовать основные права, обязанности, гарантии, ограничения и ответственность нотариуса;
- определить круг субъектов, осуществляющих контроль за нотариальной деятельностью;
- выявить основные тенденции и обозначить новые тенденции перспектив развития в Российской Федерации нотариата.

Практическая значимость работы состоит в том, что отдельные ее положения возможно использовать в рамках изучения предмета

«Административное право» в учебных заведениях, а также в нормотворческой деятельности.

Степень изученности проблемы. В юридической науке достаточно много исследований, посвященных общим вопросам структуры механизма государства, изучению принципов его организации. Среди общих работ посвященных исследованию административно-правового регулирования нотариальной деятельности отметим труды Ю.Н. Власова, В.В. Калинина, А.А. Завьялова, И.Г. Медведева, Л.В. Усович, Ю.Ч. Лемеш, С. Смирнова, В.В. Яркова, диссертационное исследование И.Н. Кашурина. Историю развития нотариата как института изучали такие авторы как О. В. Мартышин, Е.А. Скрипилев, здесь стрелки по тексту О.Г. Тишкова. Отдельные элементы административно-правового статуса государственного и небюджетного нотариата в Российской Федерации представлены в исследованиях М.А. Аленова, А.В. Бегичева, В.М. Боер, Р.Т. Кулишовой, О.В. Мананникова. Квалификационные и иные требования, предъявляемые к кандидатам на должность нотариуса и действующим нотариусам, а также виды субъектов нотариальной деятельности рассматривались в работах Ю.А. Андреевой, Н.В. Богатырева [4], О.В. Григорива, Е.В. Ткаченко, Р.В. Фомичевой. Вопросам контроля за нотариальной деятельностью, органам и должностным лицам, выполняющим контролирующие функции применительно к институту нотариата, посвящены исследования М.В. Бутузовой, Н.В. Деминой, Г.Г. Черемных, Т.В. Ярошенко. Права, обязанности и ответственность нотариусов рассматривали в своих публикациях И.В. Москаленко, А.Г. Нуриев, П.П. Сергун, Г.В. Фадеева, А.С. Фучко [49], А.Е. Черников. В связи с реформированием административной системы в целом, многими авторами исследовались основные тенденции и перспективы развития нотариата в Российской Федерации, поднимались дискуссионные вопросы по совершенствованию механизма управления института, выносились предложения по совершенствованию законодательства (Ф.П. Аракелян, О.В. Балышева, И.А. Кузовков, Н.И. Куленко, Е.И. Лагодина, Е.В.

Ломакина, М.А. Малыхина, О.В. Моисеева, М.И. Никитин, О.А. Тимошкина, Д.В. Фролова). Также в данной области работали: Н. А., Медведев И. Г., Мирзоев Г. Б., Нечаева А. М., Пчелинцева Л. Н., Репин В. С., Рыженков А. Я., Савельев Д. Б., Сараев А.Г., Седлова Е.В., Собенина М. А., Сучкова Н.В., Толстой Ю. К., Черемных Г.Г., Чефранова Е. А., Шахбазян А.А., Ярков В.В. и другие.

Эмпирической базой исследования являются: Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, решения и определения иных судов.

Нормативно-правовую основу исследования составляют Конституция Российской Федерации, международно-правовые документы, в частности федеральные конституционные, федеральные законы, законопроекты. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации «Об утверждении регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования» [35], Приказ Министерства юстиции Российской Федерации «Об утверждении методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации», Приказ Министерства юстиции Российской Федерации «Об утверждении правил нотариального делопроизводства» [36], Приказ Министерства юстиции Российской Федерации «Об утверждении форм реестров для регистрации нотариальных действий, нотариальных свидетельств и удостоверительных надписей на сделках и свидетельствуемых документах» и другие.

Дипломная работа включает в себя введение, главы, две из которых состоят из трех параграфов, а третья состоит из двух. Выводы работы находятся в заключении, также в работу включён список используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Общая характеристика нотариата в Российской Федерации

1.1 Организационно правовые основы деятельности нотариата

Нотариус, это лицо, которое имеет право совершать нотариальные действия такие как: свидетельствование верности копий документов, выписки из них, утверждает подлинность подписи в различных документах, утверждает подлинность перевода языка одного документа на другой и так далее. Нотариус обязан быть нейтральной стороной или свидетелем, когда дело доходит до подписания юридического документа. Любое предубеждение нотариуса в отношении религии, расы, пола или национальности человека недопустимо, поскольку это делается на благо всех.

Некоторыми примерами документов, которые, являются для подписания, являются доверенности, завещания, письменные показания под присягой, документы о недвижимости. Эти важные документы должны контролироваться уполномоченным лицом, чтобы предотвратить мошенничество.

«Нотариус обязан разъяснить сторонам смысл и значение представленного ими проекта сделки и проверить, соответствует ли его содержание действительным намерениям сторон и не противоречит ли требованиям закона» [9].

Нотариат - система органов и должностных лиц, перед которыми стоит задача перед государством в виде выполнения нотариальных действий, которые предусмотрены законом, для обеспечения охраны и защиты прав и интересов граждан и юридических лиц. Данное определение исходит из статьи 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате [26].

В общем виде нотариат ученые определяют как систему органов, наделённых властными полномочиями, которые осуществляют защитную функцию законных интересов граждан, юридических лиц и общества в целом (М.А. Малыхина, Р.Т. Кулишова, Т.В. Ярошенко) [17, с. 114], а также как правовой институт, обеспечивающий стабильность гражданского оборота посредством совершения нотариальных действий, защищающих права граждан и юридических лиц (А.В. Бегичев, Ю.Ч. Лемеш, О.В. Моисеева) [2, с. 84].

«Кроме того, ряд авторов под нотариатом предлагает понимать систему органов, на которые возложено удостоверение сделок, оформление наследственных прав и совершение других действий, направленных на закрепление гражданских прав» [51, с. 23].

М.В. Бутузова дает определение нотариату «как системе органов и должностных лиц, на которые удостоверяют бесспорные права и факты, производят свидетельствование документов и выписки из них, придают документам исполнительную силу и выполняют иные легальные действия с целью обеспечения защиты прав и интересов участников гражданского оборота» [5, с. 214].

Анализ данных точек зрения дает основания утверждать, что нотариат, это деятельность в сфере юриспруденции, которая осуществляет от имени государства, гарантирующая публичное признание документов, которые нотариально оформлены.

Такая точка зрения критикуется отдельными представителями научной общественности, так как высказываются мнения, что нотариальная деятельность имеет частноправовой характер. Так, в юридической науке существует дискуссия по вопросу отраслевой самостоятельности нотариата. Первая группа авторов не относит нотариат к самостоятельной отрасли права. Ю.Н. Власов и В.В. Калинин [6, с. 7] обосновывают такое утверждение отсутствием единой системы отраслевого законодательства, О.В. и Г.Б. Романовские приводят иные аргументы: отсутствие

самостоятельных предмета и методологии, как признаков отрасли права [38, с. 31].

Вторая группа авторов полагает, что «нотариальное право на сегодняшний день является комплексной подотраслью конституционного права» [40]. Третья группа авторов полагает, что «нотариальное право является самостоятельной отраслью права. Обратимся к законопроекту «Об организации и деятельности нотариата в Российской Федерации», [26] «где указано, что нотариальная деятельность в Российской Федерации имеет публичный характер» [2, с. 84]. Конституцией Российской Федерации в ст. 10, 11 декларируется принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Нотариат не относится ни к одной из них, равно как и не является государственным органом. При этом опираясь на определение государственного управления Ю.Ч. Лемеш: «властно упорядочивающее воздействие субъекта управления государства на объекты управления общество, различные социальные образования и отдельных членов общества» [11, с. 39] можно утверждать, что управление включает в себя не только планирование, адаптацию и контроль, но также и мониторинга, надзора.

Однако данное ограничение не распространяется на нотариат, который представляет собой негосударственный институт в соответствии с ч. 1 ст. 1 Основ о нотариате, [26] на основании делегирования отдельных полномочий государства по осуществлению важнейшей государственной функции – защиты прав, свобод и законных интересов граждан и юридических лиц. Исходя из этого, нотариат наделяется государственно-властными полномочиями и непосредственно реализует публичную власть государства.

Г.В. Фадеевой точно конкретизирована правовая сущность нотариата: «нотариус, обладая публичными, властными полномочиями и осуществляя свою деятельность от имени Российской Федерации не является субъектом системы органов государственной власти. Нотариат является институтом

гражданского общества, при этом государство повышает степень своего регулятивного воздействия в данной сфере» [40, с. 37].

Административно-правовое регулирование нотариальной деятельности необходимо, несмотря на определенную самостоятельность и самоуправляемость института нотариата. Еще дореволюционным русским ученым А.М. Фемелиди подчеркивалось, что «возложив на нотариусов очень важное и ответственное дело совершения и укрепления публичных актов», законодателем должна быть проявлена забота «предотвращения возможных с их стороны злоупотребления, организации строгого надзора за ними и установления строгой ответственности за упущения и злоупотребления по должности».

Ю.Н. Власовым и В.В. Калининным подчеркивается «административное единство» системы нотариата, «обеспечение которого происходит не только за счет полномочий Минюста и его территориальных органов, но и установленных законом функциональных обязанностей нотариальных палат» [6, с. 7]. Считаем, что статус нотариальных палат не охватывается предметом и методологией административно-правового регулирования общественных отношений, так как их деятельность по сути своей не только государственно-управленческая, но и самоуправленческая – основанная на принципах профессиональной корпоративности.

Профессиональный контроль же скорее является компетенцией непосредственно самоуправляющегося нотариата – профессиональной корпорации юристов, действующей в соответствии с принципами демократии, а не органов юстиции [19, с. 32].

Нотариальная деятельность является совокупностью систематически происходящих публичных действий, которые юридически закрепляют бесспорные гражданские права и факты, исполняются с целью обеспечить защиту прав и законных интересов [6, с. 8].

Основными ее особенностями являются:

- правоохранительный характер позволяет отнести нотариат к системе правоохранительных органов;
- профессиональный юридический характер деятельности;
- нотариальная деятельность осуществляется от имени государства, а значит, является официальной, публичной;
- специфика участия в гражданском обороте. Не являясь субъектом гражданского правоотношения, нотариус как участник удостоверяет бесспорные юридические факты, проверяет дееспособность субъектов, действуя не от своего имени;
- возмездный характер. При этом нотариусы не считаются предпринимателями и не преследуют в качестве цели извлечь прибыль. Нотариальные действия признаются совершенными после уплаты государственной пошлины по фиксированному тарифу;
- подзаконный характер. Нотариальная деятельность формализована и строго регламентирована. Процессуальная форма является обязательным условием законности нотариального действия. Также, нотариус совершает строго те нотариальные действия, которые содержатся в законодательном перечне и не имеет права самостоятельно расширять свои полномочия совершением иных нотариальных действий;
- нотариальная деятельность имеет двойственную природу, основанную на сочетании самоуправления и государственного управления.

Нотариальное заверение в основном гарантирует, что соответствующие документы или контракты являются полностью подлинными, что лица, участвующие в подписании, знали об условиях контракта и были полностью осведомлены при его подписании, и что они намерены выполнить свои обязательства по контракту. Основная цель нотариального заверения документов - избежать мошенничества со стороны подписантов. Итак, нотариус или государственный нотариус, это лицо, которое выбирается правительством (государственным или центральным) и несет

ответственность за то, чтобы быть сторонним свидетелем во время подписания документа.

Должны оставаться полностью нейтральным и гарантировать, что никто не будет участвовать в мошенничестве в отношении документа или контракта. Нотариус несет ответственность за выполнение определенного набора обязанностей, некоторые из которых следующие:

- должен проверять, засвидетельствовать или подтвердить подлинность «документа», который предоставляет какие-либо права или упоминает ответственность;
- для перевода или контроля и проверки перевода документа с одного языка на другой;
- по распоряжению суда должен записывать доказательства, относящиеся к гражданскому или уголовному делу;
- при необходимости быть арбитром, или посредником;
- чтобы принести присягу или дать показания под присягой.

Вот некоторые общие документы, которые необходимо нотариально заверить:

- документы, относящиеся к имущественным или земельным вопросам;
- меморандум о взаимопонимании и т. д.

Хотя нотариально заверять документы или сертификаты не обязательно, иногда они могут быть не приняты, поэтому всегда лучше иметь нотариальную печать. Нотариальное заверение состоит из трех основных этапов:

- это проверка подписантов для их идентификации, проверки их осведомленности и желания подписать документ;
- запись нотариального заверения в нотариальном «Журнале», и подписавших могут попросить подписать;

- выдача нотариального удостоверения, в котором указано, что документ или договор являются подлинными и стороны, участвующие в нем, участвовали в нем с полной осведомленностью.

Вышеупомянутая информация относится к государственным нотариальным услугам, а не к частным нотариальным услугам. Хотя работа нотариальных служб такая же, то есть проверка и обеспечение подлинности документов и того, что подписавшие не собираются использовать их в незаконных или мошеннических целях, между государственными и частными нотариальными услугами существует небольшая разница.

Законодательство о нотариате представляет собой иерархичную систему нормативно правовых актов, обеспечивающих регулирование общественных отношений в сфере осуществления нотариальной деятельности.

Структуру законных актов о деятельности нотариата в Российской Федерации составляют:

- Конституция Российской Федерации [13];
- Гражданский кодекс Российской Федерации [7];
- Налоговый кодекс Российской Федерации [24];
- Семейный Кодекс Российской Федерации [39];
- Основы законодательства о нотариате [26] и подзаконные нормативные акты.

Основным источником любого законодательства является Конституция Российской Федерации. Данный нормативно-правовой акт гарантирует предоставление квалифицированной юридической помощи гражданам, осуществляя свою защиту через правовые институты, в том числе через нотариат [13]. Конституция Российской Федерации закрепляет и такую особенность, что правовое регулирование деятельности нотариата отнесено к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, которые в пределах своего ведения могут регулировать отдельные стороны этой деятельности.

На сегодняшний день, центральное место в правовом регулировании нотариальной деятельности занимает: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 [26]. «Данный правовой акт состоит из двух разделов, определяющих организационную структуру, сферы деятельности нотариата, права и обязанности нотариусов, порядок учреждения и ликвидации должности нотариусов и устанавливает перечень нотариальных действий и правил их совершения». Однако Основы детально не закрепляют порядок совершения нотариальных действий, вследствие чего у Федеральной нотариальной палаты возникает необходимость в составлении различных методических рекомендаций, направленных на обеспечение единообразного порядка осуществления нотариальной деятельности, например:

- методические рекомендации по удостоверению доверенностей, утвержденные решением Правления федеральной нотариальной палаты (протокол № 07/16 от 18 июля 2016 года) [32]. Этим документом устанавливаются основные положения, регламентирующие совершение нотариальных действий при удостоверении доверенностей. Определяется, что при удостоверении доверенности нотариусом должно быть установлена личность гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия, так же должна быть проверена его дееспособность;

- методические рекомендации по проверке нотариусом соблюдения преимущественного права покупки участника долевой собственности при удостоверении договоров по продаже доли в праве общей собственности на недвижимое имущество постороннему лицу, утвержденные решением Правления Федеральной нотариальной палаты (протокол № 03/16 от 28.03.2016) [20]. Юридические последствия продажи доли с нарушением права преимущественной покупки, установленные Гражданским кодексом Российской Федерации [7], должны быть разъяснены нотариусом при продаже доли в праве общей долевой собственности на недвижимое имущество;

- методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них (протокол № 04/16 от 25.04.2016 года) [21]. Согласно данным рекомендациям в обязанности нотариуса входит осуществление действий по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них по предоставленным оригиналам.

С 2003 года в Основы стали вноситься изменения, обусловленные развитием российского внебюджетного нотариата, необходимостью повышения качества нотариальной деятельности, усиления контроля над деятельностью нотариусов. Различного рода изменения вносятся регулярно [3, с. 34]. Так, в период модернизации законодательства были внесены такие изменения: введено правило об обязательном нотариальном удостоверении сделки по продаже доли в праве общей собственности постороннему лицу; введено правило об обязательном нотариальном удостоверении сделок по продаже земельной доли; установлен запрет на свидетельствование подлинности подписи на документах, представляющих собой содержание сделки; существенно изменен блок статей Основ законодательства о нотариате, касающихся совершения нотариусом исполнительной надписи; внесены изменения, подтверждающие значение и доказательственную силу нотариального акта.

С 1 января 2018 года регистрация всех нотариальных действий осуществляется в системе, которая называется «Единая информационная система» нотариата (далее – ЕИС), в силу утверждения «Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования» от 30 августа 2017 года. Положениями Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [46] были изменены Основы о нотариате в части новых направлений развития нотариата.

Нотариусом принимаются, создаются и используются электронные документы:

- исходно создаваемые в электронной форме без предварительного документирования их на бумажном носителе;
- полученные в результате сканирования документов на бумажных носителях.

В соответствии со статьей 103.8 Основ [26] требования к формату электронного документа устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере нотариата, совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Порядок ведения реестров ЕИС, в том числе реестра нотариальных действий и порядок внесения сведений в них установлен Приказом Минюста России «Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата» [33].

Создана программа «Информационная система нотариуса «eНот», которая предназначена для нотариусов при работе с ЕИС. Данная программа обеспечивает выполнение ряда функций (например, введение информации в собственной базе данных о нотариусах, получение выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, ответы на запросы в ФМС и др.).

На основании статьи 34.2 Основ Реестр, содержащий сведения о доверенностях, является частью ЕИС.

Согласно статье 34.4 Основ [26] Федеральная нотариальная палата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечивает свободный доступ неограниченного круга лиц без взимания платы к сведениям о доверенностях (о лице, удостоверившем доверенность, дате и времени внесения сведений об отмене доверенности в этот реестр в случае, если доверенность отменена и т.д. [22]).

Несмотря на вносимые изменения в законодательство существуют некоторые противоречия между положениями Основ и нормами семейного права, наследственного права, нормами о сделках и гражданским законодательством.

Значительное влияние на содержание Основ законодательства о нотариате оказывает гражданское законодательство. Гражданский кодекс России как источник нотариального законодательства в основном относится к самому содержанию нотариальной деятельности, определяя существо конкретных нотариальных действий. Так, Гражданский кодекс Российской Федерации в статье 163, определяет, что нотариальное удостоверение сделки означает проверку законности сделки, в том числе наличия у каждой из сторон права на ее совершение, и осуществляется нотариусом или должностным лицом, имеющим право совершать такое нотариальное действие, в порядке, установленном законом о нотариате и нотариальной деятельности [26].

Статья 50 Гражданского кодекса Российской Федерации [7] претерпела изменения в области организационно-правовой формы нотариальных палат. Теперь нотариальные палаты являются некоммерческими корпоративными организациями, основанными на обязательном членстве. Особенности их создания и правового положения определяются законодательством о нотариате. Раздел V Гражданского кодекса Российской Федерации «Наследственное право», также раскрывает некоторые процедурные аспекты нотариального производства.

В соответствии со статьями 333.24 Налогового кодекса Российской Федерации [24] и 333.25 333 Налогового кодекса Российской Федерации устанавливаются ставки государственной пошлины, взимаемой нотариусом за совершение нотариальных действий. Норма статьи 85 Налогового кодекса [24] Российской Федерации, закрепляет обязанность нотариусов сообщать о нотариальном удостоверении права на наследство и договоров дарения в налоговые органы по месту своего нахождения не позднее пяти дней со дня соответствующего нотариального действия.

Семейный кодекс Российской Федерации [39] также закрепляет наличие процедурных норм нотариального производства, например, статья 35 Семейного Кодекса Российской Федерации закрепляет требование о

наличии нотариально удостоверенного согласия супруга для заключения сделки по распоряжению имуществом. Статья 38 Семейного Кодекса Российской Федерации, также требует нотариального удостоверения при разделе общего имущества супругов [39]. Существует в законе и ряд других статей, требующих нотариальных действий.

Также к законодательству, регламентирующему отношения в области нотариата, относятся следующие нормативно-правовые акты:

- Федеральный закон от 13.07.2015 N 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» [47]. Подлежат нотариальному удостоверению сделки, связанные с отчуждением долей в праве общей собственности на недвижимое имущество, в том числе при отчуждении всеми участниками долевой собственности своих долей по одной сделке, но составляют исключение сделки, связанные с имуществом, составляющим паевой инвестиционный фонд или приобретаемым для включения в состав паевого инвестиционного фонда;

- Закон Российской Федерации от 04.07.1991 N 1541-1 (ред. от 20.12.2017) «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации» [27]. Закрепляется определение основных принципов при приватизации государственного и муниципального жилищного фонда, а также устанавливаются правовые основы преобразования отношений собственности на жилье.

Нормы законодательства о нотариате и нотариальной деятельности, содержащиеся в других нормативных правовых актах, должны соответствовать Основам, поскольку именно они являются главным нормативным актом, регламентирующим деятельность российского нотариата. С другой стороны, положения Основ далеко не всегда соответствуют реалиям времени. Специальные нормы регулируют узкие вопросы, возникающие при исполнении нотариусами своих функций, но в Основах до сих пор имеются противоречия в некоторых аспектах регулирования нотариальной деятельности. Так, в соответствии с п.1 статьи 9

[48] Закона «О государственной регистрации юридических лиц» нотариальному удостоверению подлежит подпись на заявлении лица, подающего документ на государственную регистрацию.

Перечень нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность нотариата, не является исчерпывающим и подвержен периодичной модернизации, вследствие чего при совершении нотариальных действий одним из важнейших компонентов права в современных условиях является судебная практика, в целом являясь источником права в Российской Федерации.

Стоит выделить практику Конституционного Суда Российской Федерации, играющую значение в правовом регулировании деятельности нотариата. Гражданка С.К. Руппель - нотариус, занимающийся частной практикой, в своей жалобе в Конституционный Суд Российской Федерации оспаривает конституционность положения абзаца четвертого пункта 2 статьи 11 Налогового кодекса Российской Федерации, согласно которому для целей данного Кодекса под индивидуальными предпринимателями понимаются физические лица, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, а также частные нотариусы. По мнению заявительницы, приведенное положение, как уравнивающее частных нотариусов с индивидуальными предпринимателями, обуславливает и равные с ними обязанности по уплате налогов и исполнению иных налоговых обязанностей, что не учитывает особый характер нотариальной деятельности, не согласуется с публично-правовым статусом частных нотариусов, создает неопределенность относительно субъектов налогообложения, а потому данное положение противоречит статьям Конституции Российской Федерации. Определением Конституционного Суда Российской Федерации от 6 июня 2002 г. № 120 [29] было отказано в принятии к рассмотрению жалобы, поскольку она не отвечает требованиям Федерального конституционного закона "О Конституционном Суде Российской Федерации".

Федерации", в соответствии с этим жалоба признается допустимой. Необходимо отметить, что данное определение Конституционного Суда Российской Федерации окончательно и обжалованию не подлежит, тем самым усиливая свою юридическую силу.

Международная судебная практика также оказывает свое влияние на правовое регулирование. Существенное значение для правоприменительной практики в сфере нотариальных действий имеет Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Основные права и свободы человека, закрепленные в данной Конвенции, имеют приоритетное правоприменительное значение и для нотариусов, которые обязаны соблюдать ее положения.

Таким образом, анализируя изученный материал, можно подвести итоги.

Рассмотрев источники правового регулирования нотариальной деятельности, систему нормативно-правовых актов можно условно разделить на две ступени:

- общие положения о нотариате. К ней относятся: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, Гражданский кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации и другие;
- специальные положения о нотариате. К ней относятся законы, регулирующие на федеральном уровне отдельные виды нотариальной деятельности и подзаконные акты, положения которых в той или иной степени призваны регулировать специальные вопросы, возникающие при осуществлении нотариальной деятельности.

В своей деятельности органы нотариата руководствуются действующим законодательством Российской Федерации и требуют его соблюдения от всех заинтересованных лиц, обращающихся за совершением нотариальных действий. Нотариальные действия влекут за собой правовые последствия.

Хотя работа нотариуса может показаться простой, на самом деле они выполняют ряд обязанностей, в том числе:

- свидетельство наличия подписей на документах, имеющих обязательную юридическую силу;
- подтверждение душевного состояния всех подписавших;
- выявление мошенничества или принуждения;
- заполнение нотариального свидетельства;
- проверка личности участников контракта;
- присутствовать при подписании документов, что может включать поездку;
- обработка письменных показаний, контрактов, ссудных документов, свидетельств о браке и других юридических документов;
- свидетельство о предметах в сейфе или аналогичном устройстве;
- ведение нотариального журнала;
- назначение встреч.

Спрос на нотариальные услуги зависит от наличия нотариусов в данной местности.

Соблюдение требований: нотариус несет ответственность за обеспечение целостности процесса подписи и информирование вовлеченных сторон о законах штата, касающихся подписания документа.

Знакомство с юридическими документами: Доказательственные документы, кредитные документы, паспорта, письменные показания и многое другое входит в сферу ответственности нотариуса. Хотя необязательно знать, как составлять или анализировать все части юридических документов, они должны уметь определять, что люди подписывают и какие обязанности нотариуса применимы к данной ситуации.

Гибкость: хотя не каждому нотариусу приходится путешествовать, многие нотариусы мобильны ради своих клиентов.

Федеральные законы закрепляют нормы, регламентирующие порядок организации нотариальной деятельности, и также играют важную роль при

правовом регулировании, так как эти аспекты Основами не урегулированы. К источникам нотариального законодательства относятся и нормативные акты федеральных органов исполнительной власти, при этом в ряде случаев принятые по согласованию с Федеральной нотариальной палатой.

Законодательство о нотариате подвержено регулярной модернизацией, в связи с глобальными изменениями в экономике и обществе. Особое значение в изменении законодательства о нотариате имеет введение электронного документооборота. Это значительно упрощает порядок обращения граждан к нотариусам и делает доступнее квалифицированную юридическую помощь. Однако, несмотря на то, что, текст Основ периодически модернизируется (с момента введения Основ до настоящего времени изменения вносились 29 раз), это не является достаточным уровнем изменений необходимых для решения проблемы обновления законодательства о нотариате и приведением его норм в соответствие с действующей на практике системе нотариата.

Представительство предполагает действие поверенного в строгом указании с полномочиями, которые указаны в доверенности. Поэтому не исключено подписание брачного договора через представителя.

Нотариальная практика идет по другому пути, нотариусы не удостоверяют договор, если один из его участников действует по доверенности от одного из супругов. Причина этому, что при личном посещении нотариуса, после того как он расскажет всю информацию о договоре, стороны принимают решение, что не хотят его заключать, а по доверенности так сделать будет нельзя, следовательно не соблюдено основное правило совершения нотариального действия, не выражена воля субъекта на заключение договора.

1.2 Субъекты, наделенные правом совершать нотариальные действия

Как отмечалось выше, нотариат является системой органов и должностных лиц, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации уполномочены совершать нотариальные действия.

Нотариус обеспечивает подлинность, доказательную ценность, хранение и исковую силу этих документов. Закон требует, чтобы нотариус был беспристрастным и объективным и пользовался общественным доверием. Нотариальные акты имеют особую доказательную ценность в судах и органах власти. Кроме того, нотариус предлагает широкий спектр юридических услуг. При этом учитываются не только варианты, предусмотренные гражданским законодательством, но и налоговая сторона сделки.

Все субъекты нотариальной деятельности можно разделить на две группы:

- субъекты, имеющие право совершать нотариальные действия;
- органы нотариального самоуправления в Российской Федерации;

Рассмотрим первую группу субъектов, являющуюся определяющей, так как именно посредством действий субъектов, входящих в ее состав, осуществляется собственно нотариальная деятельность.

В ее состав входят:

- нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе;
- нотариусы, занимающиеся частной практикой;
- глава местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения, уполномоченные на совершение нотариальных действий в установленных законом случаях;

- должностные лица консульских учреждений Российской Федерации, уполномоченные на совершение нотариальных действий в установленных законом случаях.

А.В. Бегичев выделяет следующие различия между государственным и частным нотариатом:

- назначение на должность. Государственные нотариусы, которые осуществляют свою деятельность на основании трудового договора, заключенного с территориальным органом юстиции и подчиняются требованиям трудового законодательства. Частные нотариусы назначаются на должность территориальным органом юстиции на конкурсной основе и в трудовых отношениях с этим органом не состоят;

- прекращение деятельности. Увольнение нотариусов, работающих в государственной нотариальной конторе, производится в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации. Частные нотариусы слагают полномочия по собственному желанию либо на основании решения суда о лишении его права нотариальной деятельности [2, с. 84].

Следующим видом субъектов, наделенных правом совершения нотариальных действий, являются должностные лица органов исполнительной власти (при отсутствии в населенном пункте нотариусов). Круг нотариальных действий у них ограничен. Они могут удостоверить завещания, доверенности, принимать меры к охране наследственного имущества, свидетельствовать подлинность документов и выписок из них, свидетельствовать подлинность подписи на документах. «Привлечение данных субъектов призвано максимально упростить и приблизить к гражданам административные процедуры» [52, с. 288].

Следующей группой субъектов, это должностные лица консульских учреждений в Российской Федерации. Они могут совершать следующие нотариальные действия: удостоверение сделок (исключая договоры об отчуждении недвижимого имущества); принятие мер к охране наследственного имущества; выдача свидетельства о праве на наследство, о

праве собственности на долю в общем имуществе супругов; свидетельствование верности копий документов и осуществление выписок из них и др. Данный круг полномочий шире, чем у глав местных администраций поселений, что обусловлено отсутствием возможности обращения у российских граждан за рубежом к нотариусу.

Отдельные цивилисты, например Г.Г. Черемных, включают в круг субъектов, наделенных правом на совершение нотариальных действий помощников нотариуса, стажеров, технических секретарей, переводчиков и других [50, с. 148]. Данные субъекты способствуют осуществлению нотариальной деятельности, но нотариальные действия они не совершают, а значит включать их в круг субъектов нелогично.

Должностные лица консульских учреждений являются субъектами наделенными полномочиями осуществления нотариальных действий для возможности доступа российским гражданам к нотариальным услугам за рубежом. Узость круга их полномочий по сравнению с полномочиями государственных и частных нотариусов обусловлена самыми необходимыми, базовыми нотариальными действиями, необходимыми для реализации прав граждан Российской Федерации.

1.3 Ретроспективный анализ законодательного регулирования нотариата в России

Проследить историю становления нотариата в России можно уже с первых письменных памятниках права. Возникновение нотариата было тесно связано с христианской церковью, ведению которой подлежали почти все семейные дела, дела о наследовании, опеке, утверждение духовных завещаний, разделы наследственного имущества.

«При епископатах на ведение этих дел были уполномочены специальные субъекты - владычные тысяцкие и наместники Священники и

дьяконы выступали в качестве хранителей книг, грамот и делопроизводства» [41, с. 9].

В Новгородской и Псковской судных грамотах отмечается, что в храмах хранились договоры, а сделки могли удостоверять площадные подьячие.

Установлено, что в первой половине XV в. в Новгороде дьяки производили административную регистрацию сделок. В качестве примера можно привести купчую Никольского и Островского монастырей и Назара Васильева. По ней сделка совершена «доложа старейших людей и старост Улицких» [19, с. 33].

С институтом нотариата связано понятие «площадь». Площадные подьячие объединялись в артели с взаимной круговой порукой, что является прототипом нотариальной палаты. С XV в. в Московской Руси договоры удостоверяли уже символическими действиями (свидетельскими показаниями послухов или произнесением определенных слов), а «рукоприкладством» подписью.

«Наказ» Екатерины II ввел особые должности публичных нотариусов и маклеров, которые выбирались городскими и торговыми сословиями. «А гражданско-правовые сделки в зависимости от их силы и важности совершались при гражданских уездных палатах, уездных судах, особыми надсмотрщиками под наблюдением сотрудников этих учреждений, а также публичными нотариусами» [12, с. 35]. Это повлекло децентрализацию нотариальных учреждений. В 1781 г. появляется должность нотариуса для торговых сделок.

При Николае I в 1831 г. появляются биржевые нотариусы, которые работали на стрелке Васильевского острова в Петербурге. А публичные нотариусы перемещаются в Казенные палаты, приписанные к гражданским судам, а в уездах – к уездным судам.

Коренное реформирование нотариата произошло при Александре II в рамках судебной реформы 1864 г. Согласно «Учреждению судебных

установлений» от 20 ноября 1864 г. ст. 11 определяется что в судах кроме канцелярии, судебных приставов учреждается должность нотариусов, «состоящие под наблюдением судебных мест для совершения нотариальных актов» (ст. 420). В 1866 г. принимается временное положение о нотариальной части. По нему упразднялись прежние учреждения крепостных дел, должности чиновников крепостных дел, а также публичных нотариусов. Обязанность совершения и засвидетельствования актов передавалась младшим и старшим нотариусам [40].

Таким образом, в конце XIX в. в России сложились четыре группы органов и должностных лиц, наделенных правом совершать нотариальные действия:

- публичные (городовые) нотариусы;
- биржевые маклеры и нотариусы;
- корабельные маклеры;
- узкоспециализированные маклеры.

Такая система нотариата действовала до 1917 г. Отношение к нотариату изменилось после Октябрьской революции 1917 г., отменившей частную собственность.

Декрет о суде № 1, изданный большевиками разрушил систему имперских государственных органов, в том числе был упразднен и нотариат [8]. Нотариальные действия стали исполнять различные государственные учреждения: отделы, ЗАГСы и др. Окончание гражданской войны и введение НЭП (новая экономическая политика) приводит к возрождению в 1922 г. нотариата.

«Решение о восстановлении нотариата было принято на IV Всероссийском съезде деятелей советской юстиции в январе 1922 года. Уже в октябре 1922 года СНК Российской Советской Федеративной Социалистической Республики принял Положение о государственном нотариате Российской Советской Федеративной Социалистической Республики» [10, с. 21]. Данное положение поставило основу зарождения

нотариата в Совете Советских Социалистических Республик. Государственные нотариальные конторы должны были быть во всех городах, также в сельских местностях, если они были значимыми, также они должны были быть на узловых станциях. Пристанях и так далее. Назначением нотариусов на должность занимались президиумами губернских советов народных судей.

Полномочия нотариальных контор:

- реализация различных актов, которые установлены действующим правом, порядок их совершения;
- засвидетельствование и совершение договоров, которые реализуются по желанию сторон, которые по закону не должны требовать нотариального совершения либо удостоверения;
- реализация выдачи справок и также копий из нотариальных книги реестров;
- принятие и хранение документов, которые представляются различными лицами.

В августе 1923 года, по причине принятия нового Гражданского кодекса Российской Советской Федеративной Социалистической Республики 1922 года вступает новое положение о нотариате Российской Советской Федеративной Социалистической Республики [52, с. 288].

В период этого времени наблюдается несоответствие в различных республиках работы нотариальных органов. Тем самым возникла необходимость в принятии общесоюзного акта, который должен был разрешать вопросы нотариата.

Первым актом стало постановление Центральной избирательной комиссии и СНК Союза Советских Социалистических Республик от 14 мая 1926 года «Об основных принципах организации государственного нотариата» [31]. В данном постановлении были отражены основные задачи нотариата.

К концу второго десятилетия по причинам общего сокращения гражданского оборота, сфера деятельности нотариуса потерпела значительное сокращение. Недостаток финансирования стал причиной закрытия большей части нотариальных контор. За данный период сокращения к 1973 году в Союзе Советских Социалистических Республик работало всего 122 конторы.

Рост нотариата стал наступать только в начале четвёртого десятилетия.

В годы Великой Отечественной войны вводятся упрощенные правила о совершении нотариальных действия в отношении военнослужащих [25, с. 156].

Высшим руководящим органом становится Минюста СССР и минюсты республик. Положение устанавливало следующие требования к нотариусам: наличие высшего юридического образования, в исключительных случаях, наличие юридического стажа не менее трех лет, что положительно сказалось на качестве нотариальных услуг.

Советское законодательство обязывало нотариусов содействовать осуществлению прав и законных интересов участников гражданского оборота, а при обнаружении нарушений законодательства гражданами нотариус обязан был уведомить об этом соответствующее учреждение. Так, нотариус вполне становился цензором гражданского оборота. Огосударствление нотариата умаляет его значимость как органа, который должен защищать и охранять законные интересы граждан.

С 1993 г. начинается современный этап развития института нотариата, который длится по сегодняшний день.

С конца 80-х начала 90-х годов XX в. постепенно складывается облик современного российского нотариата. «Перестройка» и дальнейшие реформы, процесс приватизации государственного имущества преобразуют гражданский оборот. Эти процессы определяют принятие в 1993 г. Основ о нотариате [26] действующих по настоящий день. Закон на сегодняшний день уже устарел, несмотря на многочисленные редакции. Развитие форм

собственности, предпринимательства, увеличение количества частных фирм и предпринимателей на внутренний российский и международный рынок требуют изменений государственного контроля за гражданским оборотом в сторону разнообразия и гибкости. В этой связи современное сосуществование государственного и частного нотариата, является переходной ступенью к преобладанию последнего.

Таким образом, подводя основные итоги, отметим, что институт нотариата начал формироваться в России в эпоху Московского царства (до этого времени – протонотариат). Именно в это время были введены книги обязательной регистрации сделок; на договорах ставились подписи свидетелей. Нотариате как институт по облику своему приближенному к современному виду оформился окончательно во второй половине XIX в. К этому времени оформились группы субъектов, наделенных правом совершать нотариальные действия: публичные (городовые) нотариусы; биржевые маклеры и нотариусы; корабельные маклеры; узкоспециализированные маклеры (судоходных расправ; государственного коммерческого банка и др.).

С установлением советской власти в 1917 г. деятельность нотариата попала под тотальный контроль государства.

В результате исследования установлено, что нотариальная деятельность является совокупностью систематически происходящих публичных действий, которые юридически закрепляют бесспорные гражданские права и также факты, которые исполняются с целью обеспечить защиту прав и законных интересов обратившихся к нотариусу юридических лиц и граждан. Ее особенностями являются: правоохранный, подзаконный, профессиональный юридический и возмездный характер. Она осуществляется от имени государства, а значит, является официальной, публичной. Ее особой чертой является двойственность, основанная на сочетании самоуправления и государственного управления.

Глава 2 Особенности содержания административно – правового статуса нотариуса

2.1 Квалификационные и иные требования для занятия нотариальной деятельностью

Важными в административно-правовом статусе нотариуса являются квалификационные и иные требования, предъявляемые к нему.

Государство обязано обеспечивать получение гражданами качественной правовой помощи, а получение данного права гражданами выступает Российской Федерации качестве одного из основных конституционных гражданских прав.

Это определяет в качестве важнейшего направления работы Минюста Российской Федерации – обеспечение деятельности института нотариата.

С 1 января 2015 г. ФЗ от 29 декабря 2014 г. № 457-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 457-ФЗ) внесены важные изменения в Основы о нотариате, которые регламентируют доступ к получению профессии нотариуса [26].

Для получения профессии нотариуса гражданину необходимо пройти несколько этапов для получения качественной юридической подготовки.

Первым этапом является необходимость прохождения стажировки у действующего нотариуса. По ст. 19 Основ о нотариате прохождение стажировки возможно у частнопрактикующего нотариуса, который занимается нотариальной деятельностью не менее трех лет. До этого времени стажировка могла быть пройдена у государственного нотариуса. Таким образом, законодатель возлагает всю организацию стажировки на нотариальную палату субъекта Российской Федерации.

Порядок прохождения стажировки регламентирован приказом Минюста России от 29 июня 2015 г. № 151 [34]. В соответствии с ним

нотариальная палата по согласованию с территориальным органом юстиции каждый год определяет количество стажёров. К стажеру предъявляется ряд требований. Им может быть гражданин Российской Федерации, который получил высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации.

Документы, обрабатываемые нотариусом, известны как «нотариальные действия». Они могут быть публичными или частными - последнее в основном ограничивается подписями свидетелей. Акт в публичной форме необходим, если нотариус подтверждает факты, которые он подтвердил лично. Нотариусы должны подтвердить для каждого клиента его личность, правоспособность и понимание документа, а также их полномочия, если они подписываются от имени другой стороны, такой как компания с ограниченной ответственностью.

Во многих случаях нотариусы также являются юристами, но это не всегда так. Нотариусы фактически представляют собой самостоятельную отрасль юридической профессии.

Лица, которые также практикуют в качестве нотариусов, должны вести свою профессиональную или коммерческую деятельность отдельно от своих функций в качестве нотариусов, что означает, что юристы, выступающие в качестве нотариусов, обычно не дают советов относительно значения или действия документа. Этот совет должен быть дан независимым юристом.

Первый кандидат в нотариальную комиссию должен представить доказательство того, что кандидат в течение одного года до подачи заявки прошел не менее трех часов интерактивного или аудиторного обучения.

В соответствии со ст. 2 "Основ законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 30.12.2020) «нотариусом в РФ может быть:

- получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;

- имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет;

- достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет;

- сдавший квалификационный экзамен.

Нотариусом в Российской Федерации не может быть лицо:

- имеющее гражданство (подданство) иностранного государства или иностранных государств, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;

- признанное недееспособным или ограниченное в дееспособности решением суда, вступившим в законную силу;

- состоящее на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств;

- осужденное к наказанию, исключающему возможность исполнения обязанностей нотариуса, по вступившему в законную силу приговору суда, а также в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости за умышленное преступление;

- представившее подложные документы или заведомо ложные сведения при назначении на должность нотариуса;

- ранее освобожденное от полномочий нотариуса на основании решения суда о лишении права нотариальной деятельности по основаниям, установленным настоящими Основами, в том числе в связи с неоднократным совершением дисциплинарных проступков или нарушением законодательства (за исключением случаев сложения нотариусом полномочий в связи с невозможностью исполнять профессиональные обязанности по состоянию здоровья).

При совершении нотариальных действий нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах и занимающиеся частной практикой, обладают равными правами и несут одинаковые обязанности. Оформленные нотариусами документы имеют одинаковую юридическую силу.

Нотариус, занимающийся частной практикой, должен быть членом нотариальной палаты субъекта Российской Федерации, на территории которого он осуществляет нотариальную деятельность» [26].

В Российской Федерации, как и в различных других странах, к профессии нотариус есть особый доступ, который связан с требованиями, связанными с повышенной квалификацией к подготовке профессии нотариуса.

Профессия нотариус требует определённых навыков и наличия опыта на практике в сфере юриспруденции, это очень сильно влияет на репутацию профессии нотариуса.

2.2 Права, обязанности, гарантии, ограничения и ответственность нотариуса

Частнопрактикующие и государственные нотариусы в совершении нотариальных действий имеют одинаковые права и обязанности. При этом их общий правовой статус существенно различается.

Права нотариуса можно разделить на функциональные и специальные права.

Функциональные права по ст. 8 Основ о нотариате касаются частнопрактикующих нотариусов. Это права: иметь контору, открыть в банке расчетный и иной счет, иметь имущественные и личные неимущественные права и обязанности. Нотариусы имеют право найма и увольнения работников, распоряжения поступающими доходами, выступления в суде от

собственного имени, пользования услугами системы социального обеспечения, медицинского и социального страхования. Данные права характеризуют нотариуса как лицо юридическое, каковым он, тем не менее не является.

Специальные права определены ст. 15 и являются общими для государственных и частнопрактикующих нотариусов. К ним относятся права:

- совершать нотариальные действия в интересах физических и юридических лиц;
- составления проектов сделок, заявлений и других документов;
- изготовления копий документов и выписок из них;
- дача разъяснений по вопросам, касающимся совершения;
- нотариальных действий;
- истребование сведений и документов для совершения нотариальных действий.

Ст. 16 Основ о нотариате «Обязанности нотариуса» является специальной нормой. В соответствии с ней нотариусы обязаны оказывать обратившимся лицам содействие в осуществлении их прав и защите интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий с тем, дабы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

При этом они содержатся также в ряде статей Основ о нотариате (ст. 5, 6, 9, 10, 16, 18, 22, 24, 28 и др.).

Ст. 9 Основ о нотариате является отсылочной нормой на правила, утвержденными Минюстом Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой. Ранее порядок ведения нотариального делопроизводства в государственных нотариальных конторах Российской Советской Федеративной Социалистической Республики устанавливался инструкцией, утвержденной приказом Министра юстиции Российской Советской Федеративной Социалистической Республики от 19 августа 1976 г. №32. В настоящее же время данная норма действует в части, не

противоречащей действующему законодательству. Иные правила до сих пор не приняты, и современный нотариус опирается в основном на сложившуюся практику. Так, Приказом Минюста Российской Федерации от 15 марта 2000 г. №91 «Об утверждении методических рекомендаций по совершению отдельных видов нотариальных действий нотариусами Российской Федерации» установлены правила ведения нотариального делопроизводства, которые носят рекомендательный характер.

Основная обязанность нотариуса - проверить личность подписавшего документ до нотариального заверения подписи. Нотариус не может нотариально заверить подпись, если нотариус лично не знает или не имеет достаточных доказательств того, что лицо, подпись которого нотариально заверяется, является лицом, указанным в документе, и лицом, которое оформляет документ. Подтвердить личность подписывающего лица можно тремя способами:

- личные знания, это самый безопасный и лучший метод проверки личности. Для этого не требуются свидетели или удостоверения личности. Нотариус просто обладает личными знаниями, связанными с этим человеком, что позволяет установить его личность;

- надежный свидетель. Надежный свидетель, это третье лицо, которое лично знает личность подписавшего документ. Надежный свидетель должен подтвердить под присягой или подтверждением личность лица, подписавшего документ. Нотариус должен иметь возможность идентифицировать надежного свидетеля на основании личных данных или на основании удостоверения личности или документов;

- удостоверение личности или документы - этот метод проверки личности человека включает изучение фотографии, точного физического описания и подписи. Запрос двух форм идентификации может дополнительно подтвердить личность человека. Допустимые формы идентификации включают паспорт, водительские права или выданное

государством удостоверение личности, которое содержит подпись человека или фотографию человека и удовлетворяет нотариуса.

Нотариус может потребовать дополнительную информацию или идентификацию лица для удостоверения личности до нотариального заверения документа. Если нотариусу некомфортно или подозрительно относится какое-либо удостоверение личности, нотариус не должен нотариально заверять это лицо.

Для полного нотариального действия в документе не должно быть пробелов, а свидетельство о нотариальном действии содержит следующую информацию:

- юрисдикция, в которой было совершено нотариальное действие;
- справка о нотариальном акте;
- подпись и дата лица;
- подпись и дата нотариуса;
- четкий оттиск печати нотариуса с указанием срока действия комиссии.

Перед отъездом лица или лиц, в отношении которых было совершено нотариальное действие, нотариусу настоятельно рекомендуется повторно просмотреть документ и свидетельство, чтобы убедиться, что нотариальный акт соответствует всем требованиям законодательства штата.

Нотариусу запрещается нотариально заверить документ, если:

- документ не подписывался лично, в присутствии нотариуса для проверки под присягой или присягой;
- документ не был лично подтвержден в присутствии нотариуса для завершения подтверждения;
- имя нотариуса или имя супруги нотариуса фигурируют в документе как сторона;
- нотариус или супруга нотариуса имеют прямой выгодный интерес;
- нотариус заверяет свою подпись или подпись супруги нотариуса;

- нотариус использует имя или инициалы, отличные от тех, которые указаны в нотариальной комиссии;
- дата проверки под присягой, подтверждения или подтверждения не является фактической датой нотариального заверения документа, либо дата проверки под присягой, подтверждения или подтверждения не указана;
- любая подпись на документе не является оригинальной подписью.

В определенных ситуациях нотариус может не счесть этичным нотариальное заверение документа для кого-либо, даже если нотариусу не запрещено нотариально заверять документ или нотариус может просто не захотеть нотариально заверять документ. Нотариус может отказаться от совершения нотариального действия, если:

- нотариус считает, что лицо, подпись которого нотариально заверяется, некомпетентно или не способно оформить документ;
- если нотариус не считает, что лицо, подпись которого нотариально заверяется, исполняет документ сознательно или добровольно;
- по любой другой причине, если это не запрещено законом.

Частнопрактикующие нотариусы имеют еще ряд дополнительных обязанностей. Так они обязаны:

- осуществлять страхование своей деятельности с целью возмещения имущественного вреда клиента, если таковой будет причинен неправомерными действиями нотариуса;
- быть членами нотариальной палаты и исполнять обязанности, вытекающие из членства (уплата членских взносов и других платежей, участие в решении профессиональных вопросов, предоставление сведений о совершенных нотариальных действиях, иных документов, касающихся его финансово хозяйственной деятельности, дача личного объяснения нотариуса в нотариальной палате). Размер членских взносов и других платежей, необходимых для выполнения нотариальной палатой ее функций, а также сроки их уплаты определяют самостоятельно члены нотариальной

палаты на ежегодном собрании. Как правило, размер членских взносов устанавливается либо в процентном отношении к доходу, полученному нотариусом, либо в фиксированной сумме, исчисляемой в размере, кратной МРОТ (ст. 27 Основ о нотариате);

- как субъект, самостоятельно осуществляющий свою финансово-хозяйственную деятельность соблюдать в отношении персонала нотариальной конторы действующее трудовое законодательство;

- уплачивать законно установленные налоги и сборы.

Ответственность нотариуса урегулирована ст. 17 Основ о нотариате. Она является двойкой и зависит от того является нотариус частнопрактикующим или государственным.

2.3 Органы и должностные лица, осуществляющие контроль нотариальной деятельности

Контроль является необходимым исходя из реальной юридической практики. «Его роль важна также в предупреждении и разрешении конфликтных ситуаций. Он должен выполнять в первую очередь предупредительную функцию: чем раньше произойдет выявление отклонений от нормы, тем значимей будет его результат» [18, с. 48]. «Нотариальной, как и любой иной деятельности необходим контроль. Его вопросам посвящена гл. VII Основ о нотариате» [26].

Цель контроля нотариальной деятельности неоднозначна.

Во-первых, он является необходимым элементом любой как публично-правовой, так и частноправовой организации.

Во-вторых, специфичен он в силу особенностей нотариальных актов, которые в основном не ограничены по времени действия. Примерами служат свидетельства о праве на наследство, нотариально удостоверенные договоры, действие которых определяется желанием наследника распорядиться имуществом либо по заключении новой сделки. Ошибки в нотариально

удостоверенных документах могут проявляться по истечении длительного срока с момента составления таких документов и фактически они являются неустраняемыми (так, не устранить ошибку в тексте завещания, после смерти завещателя).

Законодательно предусматривается существование различных форм контроля за деятельностью нотариусов:

- «контроль за профессиональной деятельностью;
- судебный;
- налоговый контроль;
- контроль органов прокуратуры.

Контроль также может быть как предварительным, так и последующим по своему характеру» [33, с. 98, 39].

Рассмотрим подробнее особенности осуществления контроля за профессиональной деятельностью нотариусов. Так, федеральным органом исполнительной власти, наделенным функцией контроля в сфере нотариата, и его территориальными органами осуществляется контроль за нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, нотариальными палатами контролируются нотариусы, занимающиеся частной практикой. При равном статусе документов оформленными теми и другими и те и другие осуществляют свою деятельность от имени государства. Так, как государство выступает как транслятор своих полномочий, то оно должно иметь возможность контроля надлежащего исполнения переданных функций частнопрактикующими нотариусами. Но таковым правом пользуются только нотариальные палаты.

Насколько эффективно, целесообразно такое разделение функций между контролирующими органами, а главное соответствует ли это Конституции Российской Федерации? Применительно к государственному нотариату контроль территориальных органов юстиции исходит из взаимоотношений «работник — работодатель».

Нотариальной палате делегированы полномочия контролировать профессиональную деятельность нотариусов небюджетного нотариата. Здесь иная природа взаимоотношений, так как нет отношений «работник-работодатель», то есть это не трудовые отношения. К тому же они и не административно-правовые, так как нет строгой иерархии и подчиненности, они также не являются властными, так как обратное противоречило бы гарантии независимости нотариальной деятельности (ст. 5 Основ о нотариате). В Основах о нотариате и иных нормативно-правовых актах федерального законодательства отсутствует мера дисциплинарной ответственности, со стороны нотариальной палаты к частнопрактикующим нотариусам.

Ст. 33 Основ о нотариате предусматривается судебный контроль за совершением нотариальных действий. Норма гласит, что в случае отказа или неправильного совершения нотариального действия нотариуса можно обжаловать в суде.

Перечень оснований для отказа в совершении нотариальных действий является закрытым и не подлежит расширению. Он установлен ст. 48 Основ о нотариате. Основаниями для отказа являются:

- противоречие нотариального действия действующему законодательству;
- если действие подлежит совершению другим нотариусом;
- в случае недееспособности обратившегося гражданина или если его представитель не имеет на это полномочий;
- если сделка совершается от имени юридического лица, цели устава которого противоречат данной сделке;
- если сделка не соответствует законодательным требованиям;
- при несоответствии документов, представленных для совершения нотариального действия требованию закона;
- если факты, изложенные в документах, представленных для совершения нотариального действия, не подтверждены в установленном

законодательством Российской Федерации порядке при условии, что подтверждение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Иногда случается так, что предусмотренных законом оснований к отказу не имеется. В то же время совершение нотариального действия может повлечь нарушение прав других лиц. Примером может служить дело, обстоятельства которого часто встречаются в практике судов.

«Так, Д. в 2014 г. осуществил продажу автомобиля Г., но сделка не была надлежащим образом оформлена, автомашина оставалась зарегистрированной за Д., который выдал доверенность Г. на право управления проданной автомашиной. Доверенности в течение ряда лет неоднократно обновлялись, однако автомашина продолжала значиться принадлежащей Д., который в 2016 г. умер, не оставив завещания. Наследники Д. обратились к нотариусу с заявлением о принятии наследства. В данном случае нотариус не вправе отказать в выдаче свидетельства о праве на наследство на указанную автомашину, так как она значится принадлежавшей наследодателю. Но это повлечет нарушение прав покупателя. В случае получения от суда сообщения о поступлении заявления от заинтересованного лица, оспаривающего право наследников на автомашину, нотариус совершение нотариального действия должен приостановить до разрешения дела судом» [37].

Другой пример свидетельствует о том, что, «отказывая в совершении нотариального действия, нотариус допускает нарушение требований закона. Так, М., собственница квартиры, обратилась с жалобой на действия нотариуса, отказавшего ей в удостоверении договора по отчуждению ее квартиры по тем основаниям, что своим письмом нотариусу следователь просил приостановить совершение всех сделок по квартире. Решением суда действия нотариуса признаны неправомерными. Руководствуясь, возможно, интересами покупателя, нотариус вынес постановление об отказе в совершении нотариального действия, предоставив суду решить вопрос о

возможности удостоверения сделки. Однако письмо следователя не может явиться основанием для отказа, поэтому нотариус мог бы, и это было бы правильным, отложить или приостановить совершение нотариальных действий и запросить следователя о предоставлении соответствующего закону документа - постановления об аресте. Отказ нотариуса противоречит требованиям ст. 48 Основ о нотариате, а также требованиям ст. 209 Гражданского кодекса Российской Федерации о праве собственника распоряжаться своим имуществом» [30, 42, с. 81].

Будучи лицом, наделенным властными полномочиями, нотариус не вправе произвольно решать вопрос о совершении нотариального действия или об отказе в его совершении. Лицо, обращающееся за совершением нотариального действия, выражает свою волю на его совершение, при этом ответ нотариуса должен быть предопределен нормами закона.

В связи с этим, законодательство закрепило основания для отказа в совершении нотариального действия, чтобы, с одной стороны, обеспечить возможность для выполнения нотариусом его правоохранительной и контрольной функции, а с другой стороны, защитить граждан и юридические лица от возможного произвола нотариуса.

Перечень возможных оснований для отказа в совершении всех нотариальных действий является закрытым, за исключением регистрации уведомлений о залоге движимого имущества, для которых установлен иной перечень оснований.

Первое основание для отказа, это совершение нотариального действия, которое противоречит закону. Это основание наиболее часто встречается в практике. При этом возможны следующие ситуации:

- «нотариальное действие, за совершением которого обратилось лицо, не предусмотрено законом» [44, с. 203]. Например: стороны пытаются изменить смысл соглашения и внести в суть детали, которые не предусмотрены законом;

- действие хотя и соответствует Основам или иному закону, которым оно предусмотрено, однако его совершение противоречит иным (специальным) нормативным актам. Например: на практике случаются ситуации, когда хотят объединить в себе брачный договор и соглашение о разделе совместно нажитого имущества, хотя эти две сделки похожи между собой, но носят разный характер;

- обратившееся лицо требует совершения нотариального действия в форме или порядке, не предусмотренных законом или противоречащих ему. Например, при удостоверении соглашения о разделе совместно нажитого имущества, один супруг хочет представлять свои интересы и интересы другого супруга по доверенности, исходя из вышеизложенного, стороны сделки совпадут, а это прямо запрещено законом.

Второе основание для отказа подразумевает, что лицо обратилось за совершением нотариального действия, не соответствующего требованиям закона к месту совершения нотариального действия.

Третье основание позволяет отказать в случае отсутствия у гражданина необходимой дееспособности или у представителя нет необходимых полномочий.

Отказ в совершении нотариального действия по основанию отсутствия необходимых полномочий у представителя следует отличать от ситуации, когда представленные документы о полномочиях неправильно оформлены или такие документы, со слов обратившегося лица, имеются, но не представлены (отказ в такой ситуации производится по основанию, рассмотренному ниже; возможно также отложение совершения нотариального действия для истребования соответствующих сведений). Также следует отличать отсутствие полномочий представителя от действия в чужом интересе без поручения (глава 50 ГК РФ) [7].

Четвертое основание отказа, это сделка не соответствует требованиям закона. «Отличие его от первого основания состоит в том, что сделка сама по себе, вне связи с нотариальным удостоверением, противоречит закону. Это

возможно, как в случае, если одно или несколько условий сделки противоречат императивным нормам применимого права, так и в том случае, если императивным нормам права противоречит совершение такой сделки данным лицом, в данной форме или порядке и т.д.» [23, с. 19].

Еще одно распространенное основание для отказа, несоответствие законодательству документов, представленных для совершения нотариального действия.

Это может быть:

- наличие в представленных документах существенных недостатков согласно статье 45 Основ или иная незаконность документа. Примером последнего может служить ситуация, когда документ выдан некомпетентным лицом и т.п.;

- отсутствие какого-либо необходимого документа или каких-либо необходимых сведений в документе, который представлен. В данном случае речь идет в широком смысле о несоответствии законодательству всей совокупности документов, представленных для совершения нотариального действия, как недостаточных для получения нотариусом сведений, необходимых для совершения нотариального действия.

«В случае если проблема состоит только в недостаточности сведений и лицо, обратившееся за совершением нотариального действия, не требует письменного отказа, возможно вместо отказа совершить приостановление совершения нотариального действия с целью запросить необходимые сведения» [23, с. 19].

Последним основанием для отказа является отсутствие необходимого, согласно законодательству Российской Федерации, подтверждения фактов, изложенных в документах.

Отказ в совершении нотариального действия оформляется соответствующим постановлением, которое составляется не позднее чем в десятидневный срок со дня обращения за совершением нотариального действия.

Оформлять постановление требуется только в том случае, если лицо, которому отказано, просит его выдать. Желание получить постановление об отказе в совершении нотариального действия, носит заявительный характер, поэтому просто просьбы, выдать постановление, не достаточно. В противном случае нотариус может ограничиться устным отказом и разъяснением его причин.

Уклонение нотариуса от выдачи обратившемуся лицу постановления об отказе в совершении нотариального действия является основанием для привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности.

«Судебный контроль можно сопоставить с надзорной функцией суда второй инстанции в гражданском судопроизводстве, который призван исправить ошибки, совершенные в процессе осуществления нотариальных действий, обобщить практику рассмотрения гражданских дел связанных с совершением нотариальных действий или отказом в их совершении, давать толкование нормам законодательства. Исходя из того, что нотариальные действия касаются субъективных прав лиц, в отношении которых они совершаются, законодателем предоставляется право обращения в суд данным лицам. Конституция Российской Федерации ст. 46 утверждает, «что основанием судебного контроля является конституционное право граждан на судебную защиту» [39, с. 149]. Запуск механизма судебного контроля применительно к нотариальной деятельности начинается с жалобы гражданина или организации, которые обращались к нотариусу.

«Обсуждение законопроекта о нотариате породило мнение большого количества юристов о необходимости исключения административного контроля и узаконением лишь судебного контроля за совершением нотариальных действий» [9, с. 70]. В качестве аргумента авторы ссылаются на то, что, несмотря на ошибки при нотариальном оформлении акта, он является законным до вынесения соответствующего судебного решения.

Подводя итоги, отметим, что в настоящее время в сфере нотариальной деятельности существует острая необходимость создания эффективного

механизма контроля. Для этого требуется принять ФЗ «О нотариате и нотариальной деятельности», который урегулирует совместный контроль за профессиональной деятельностью нотариусов органов юстиции (государственный контроль) и нотариальной палаты будет предусматривать порядок применения дисциплинарной ответственности к нотариусам, совершившим противоправные поступки и нарушившим нормы профессиональной этики.

В настоящее время государством не предусмотрен надзор за работой нотариуса в порядке подчиненности в силу особой специфики юридического статуса нотариуса. В личной работе нотариус считается целиком независимым от кого-нибудь при исполнении своих непосредственных профессиональных обязательств. Согласно российскому законодательству о нотариате, надзор за исполнением нотариальных действий поручен в Российской Федерации только судебным органам, контроль за профессиональной деятельностью нотариусов на законодательном уровне фактически отсутствует, исключение составляет «Кодекс профессиональной этики нотариусов», который по своему статусу законом не является.

Глава 3 Основные тенденции и перспективы развития нотариата в России

3.1 Безопасность электронного документооборота в РФ, перспективы в развитии

Современные компании обрабатывают большой объем информации, но часто не имеют точного представления о том, как она производится, хранится и осуществляется доступ, что приводит к потенциальным уязвимостям безопасности. Здесь мы рассмотрим шесть этапов обеспечения безопасности документов, которые необходимо учитывать при разработке политики безопасности документов.

Организации ежедневно обрабатывают тысячи документов во всех форматах, и каждый день они подвергаются опасности быть потерянными, украденными или взломанными. Независимо от размера вашего бизнеса, защита де-факто является требованием безопасности вашей компании.

По прогнозам отраслевого аналитика IDC, к 2025 году объем создания данных во всем мире вырастет до огромных 163 зеттабайт (ЗБ). Это в десять раз больше объема данных, произведенных в 2017 году.

Объем, сложность и разнообразие информации, которую создает и потребляет бизнес, создают проблемы в управлении и контроле. Чтобы преодолеть эту проблему, бизнес должен понимать и отображать типы документов - как они используются, как они взаимодействуют с бизнес-процессами, как они хранятся, управляются, распределяются и сохраняются.

Определение безопасности документа (или её отсутствия) очень широкое и должно рассматриваться с точки зрения жизненного цикла документа, особенно в отношении: утечки данных, неструктурированных данных, незащищенных файлов, сбоя человека и несанкционированного доступа к хранилищу.

Безопасность документов - безопасность, которая относится к информации, полученной из бумажных документов в процессе сканирования, или к цифровым документам, хранящимся в бизнес-репозиториях, например файлам Microsoft Office или электронным письмам.

Квалифицированная электронная подпись – которая обладает полной юридической силой эквивалент подписи, проставляемой от руки. Стоит отметить, что электронная подпись – не предмет, который можно взять в руки, а особый реквизит документа позволяющий подтвердить принадлежность электронной подписи её владельцу, а также фиксировать состояние информации в электронном документе с момента его подписания.

В нынешнее время начинают постепенно входить в оборот «токен» - инструмент для её использования, по сути, контейнер, где хранятся в зашифрованном виде данные для использования электронной подписи, в некоторых случаях можно обойтись и без токена, данные можно хранить на CD, DVD или Blu-ray диске, но всё равно получается не очень удобно, чтобы подписать документ вам понадобится компьютер с установленной и настроенной специальным программным обеспечением, правда теперь всё стало проще, появилась облачная электронная подпись, теперь и токен необязателен и подписывать документ можно будет из любой точки с помощью своего смартфона. При подписывании документа в своём личном кабинете, на смартфон должен прийти запрос на подтверждение, после подтверждения электронная подпись будет проставлена.

Электронная подпись это возможность подписать документ, но его нужно будет ещё получить или отправить, для этого понадобятся услуги компании и оператора электронного документооборота. Стоимость услуг оператора будет излагаться от количества исходящих документов за установленный период, также от подключенных дополнительных услуг.

Электронный документ эта полная замена бумажного документа. Электронный документ является оригиналом, распечатывать его не нужно,

так как распечатанный электронный документ будет являться копией. Оригинал же – электронный документ с электронной подписью.

Раньше можно было самим решать какие документы использовать – бумажные или электронные, то теперь с ведением обязательной маркировки товаров, такого выбора у предпринимателей уже нет. При приёмки маркированных товаров, обязательно использовать электронную подпись, других вариантов не предусмотрено.

На данный момент устоявшиеся методы и формы работы с документацией в компаниях в рамках традиционного делопроизводства и документационного обеспечения управления не соответствуют современным условиям. Так как основную часть информационного ресурса составляет документация, можно считать, что на современном этапе сформировались необходимые предпосылки для перехода к концептуально новому способу работы с документами на предприятиях – электронному документообороту и электронной цифровой подписи клиента.

Применение электронно-цифровой подписи дает следующие возможности:

- существенно уменьшить время, которое затрачивается на оформление сделки и обмен документацией;
- рационализировать и уменьшить стоимость процедуры подготовки, доставки, учета и хранения документов;
- обеспечивать достоверность документации;
- минимизировать риск финансовых потерь посредством повышения конфиденциальности информационного обмена;
- построить корпоративную систему обмена документами.

Есть много различных типов методов защиты документов на выбор - защита паролем, технология открытого ключа и токены, и это лишь некоторые из них.

Несмотря на то, что существует множество методов защиты документов на выбор, все они зависят от вашей уверенности в том, что они

идентифицируют пользователя достаточно адекватно для ваших целей, и что затем вы можете применить нужные ограничения. Locklizard PDF DRM предоставляет ряд ненавязчивых систем аутентификации пользователей, которые не обязывают вас разрабатывать и применять сложные криптографические архитектуры или требовать, чтобы ваши пользователи подписывались на управление доменом или «чужие» почтовые службы, такие как подход Microsoft. Locklizard обеспечивает сбалансированный компромисс между безопасностью и удобством использования, что очень хорошо подходит для работы с пользователями как вне, так и внутри корпоративной структуры.

Хотя криптография лежит в основе безопасности документов, это не «волшебная пуля». Для достижения желаемой безопасности документа вам необходимо реализовать ряд перекрывающихся методов, в том числе:

- идентификация пользователя, желающего использовать защищенный документ;
- идентификация местонахождения пользователя;
- возможность применять элементы управления и ограничения, определенные для этого пользователя;
- контроль среды, в которой работает пользователь;
- требования к контролю должны быть сбалансированы с учетом;
- делать защищенные документы слишком сложными для создания и использования;
- использование личных данных (как определено в нормативных актах);
- избегать сбора большего количества личных данных, чем это абсолютно необходимо.

Защита паролем может использоваться, чтобы позволить пользователям получать доступ к защищенным документам или разрешать им удалять элементы управления. Locklizard не позволяет получателю

изменять какой-либо контент, а также удалять или изменять элементы управления в защищенных документах.

Чтобы пароли были эффективными, они должны быть длинными и сложными. Это означает, что существуют проблемы с их управлением и распространением, и они должны быть защищены, когда они используются (как ни странно, пароли большинства людей отображаются в виде звездочек).

Электронное нотариальное заверение, включает документы, которые нотариально заверяются в электронном виде. Нотариус и клиент подписываются электронной подписью, и нотариальное свидетельство и печать нотариуса прикреплены к электронной записи или логически связаны с ней. Вместо бумажного документа и штампа нотариальной печати нотариус в цифровом виде помещает информацию о своей печати в документ, который существует в виде электронных данных в машиночитаемой форме. Но все другие элементы традиционного бумажного нотариального заверения применяются к электронному нотариальному заверению, включая требование к подписывающему лицу лично (физически) явиться к нотариусу.

При удаленном онлайн-нотариальном заверении (RON) юридическое требование о том, чтобы подписывающий лично и физически явился к нотариусу, удовлетворяется за счет использования аудиовизуальных технологий электронной связи. Важная роль, которую играет нотариус при составлении заявления или подписи на записи, теперь происходит удаленно через Интернет с документом в электронной форме. Удаленное нотариальное заверение онлайн также называется удаленным нотариальным заверением, нотариальным заверением веб-камеры, онлайн-нотариальным заверением или виртуальным нотариальным заверением.

В Российской Федерации разрешено как электронное, так и дистанционное нотариальное заверение. Программа электронного нотариального заверения была запущена 21 декабря 2013 года.

Действующий закон предусматривает, что нотариус Российской Федерации может выбрать одну или несколько технологий защиты от

несанкционированного доступа для совершения нотариальных действий в отношении электронных записей, а также может совершить нотариальное действие с использованием коммуникационных технологий для удаленно расположенного лица. В обоих случаях, прежде чем нотариус совершит какое-либо нотариальное действие в отношении электронной записи или нотариально заверит запись удаленно расположенного клиента, который предстает перед нотариусом с помощью коммуникационных технологий, нотариус должен уведомить Государственный департамент.

После получения и утверждения такого уведомления нотариус должен указать каждую технологию, которую нотариус намеревается использовать. Установлены стандарты для утверждения технологий электронного и удаленного нотариального заверения, а список поставщиков решений для электронного и удаленного нотариального заверения (ниже) содержит утвержденные технологические решения, соответствующие стандартам.

Электронные подписи могут принимать различные формы, включая PDF-файлы, снимки экрана или фотографии подписей «мокрыми чернилами», цифровые подписи, выполненные с помощью программного обеспечения, и напечатанные имена в электронных письмах или в конце текстовых сообщений.

Федеральные законы предусматривают, что электронные подписи действительны и подлежат исполнению в большинстве случаев, но они налагают определенные требования, которые должны быть в центре внимания сторон, не привыкших к их использованию. Двумя наиболее важными требованиями являются согласие на совершение электронных операций и намерение быть связанным. Суды не будут обеспечивать исполнение электронных контрактов, если нет доказательств этого согласия или намерения. Поэтому договаривающиеся стороны должны включить формулировки, в которых прямо выражается согласие на электронную транзакцию и подтверждается, что электронная подпись - независимо от ее формы - указывает на настоящее намерение быть связанными договором.

Кроме того, необходимо принять меры для обеспечения подлинности подписи. Чтобы избежать возможных споров, стороны должны тщательно задокументировать усилия, предпринятые для подтверждения, подписавшего. Документ также должен быть защищен от изменений после подписания.

Рассмотрим в качестве примера электронного документооборота в Европейских странах

В большинстве европейских стран создано несколько публичных реестров, которые ведутся в электронной форме. Например, реестры завещаний, европейских свидетельств о наследовании или реестры наследования существуют во многих странах, таких как Австрия, Бельгия, Хорватия, Чешская Республика, Эстония, Франция, Германия, Венгрия, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша и Румыния. Некоторые из этих регистров связаны между собой на европейском уровне. Австрия и Бельгия также регистрируют постоянные доверенности на имя лица, желающего организовать свою будущую внесудебную защиту. Связь между нотариусами и государственными реестрами или административными органами осуществляется в электронном виде в большинстве европейских стран, например, с земельными реестрами в Австрии, Бельгии, Нидерландах, Эстонии, Франции, Германии, Италии, Латвии, Румынии и Словакии. В Италии каждый нотариально заверенный документ, будь то на бумаге или в цифровом виде, отправляется в соответствующие национальные администрации в виде цифровой копии, которая признается подлинной самим нотариусом.

Четыре европейские страны используют аутентичный инструмент в дематериализованной форме (Австрия, Франция, Италия и Латвия). Например, во Франции нотариально заверенный акт составляется и подписывается в электронном виде. Клиент прикрепит изображение своей собственноручной подписи к сенсорному экрану, потому что Франция еще не имеет eID, а нотариус подпишет его в электронном виде, используя свой

настоящий ключ. Эта операция подписания также приведет к тому, что изображение собственноручной подписи нотариуса будет прикреплено к акту в дополнение к его или ее электронной подписи. В 2018 году более 80% актов - электронные. С начала 2018 года французские нотариусы даже имели возможность оформлять совместные акты одновременно в нескольких офисах, причем каждый нотариус присутствовал со своими клиентами. Таким образом, больше нет необходимости путешествовать, что в некоторых случаях дает значительную экономию. С 2022 года все нотариальные документы в Германии будут храниться в электронном виде. В таких странах, как Румыния если подлинные документы составлены в бумажной форме, копия может быть передана в электронном виде.

В Чешской Республике нотариусы могут предлагать «прямую нотариальную запись» (что означает помимо стандартных судебных разбирательств) в следующих реестрах, которые ведутся судами: коммерческий реестр, трастовый реестр и реестр бенефициарных владельцев.

Австрийский нотариата разработал электронный документ архива «cyberDOC» эффективно работающий с 2000. Этот электронный архив документов не только используется для безопасного хранения электронных документов года, но и для безопасного и упрощенного электронного перевода документов (например, в ключевых областях электронного правительства, процедур регистрации земли и компаний и, как правило, в электронных юридических процедурах с судебными органами).

В Эстонии все нотариусы пользуются информационной системой электронного нотариуса. Эстонские нотариусы работают на основе общей системы электронной аутентификации, т.е. для нотариусов не выдается никаких специальных сертификатов для электронной подписи. Нотариусы могут использовать систему электронного нотариуса для выполнения всех своих обязанностей через единую платформу. В частности, нотариусы и их сотрудники могут использовать эту систему, чтобы делать надежные запросы относительно лиц и объектов в 17 различных национальных и

трансграничных регистрах (например, регистр семейного имущества, Эстонский центральный регистр ценных бумаг, Европейский регистр завещаний).

В последние годы нотариусы во многих странах разработали возможность для клиентов общаться с нотариусами в цифровом формате или даже посредством видеоконференцсвязи (например, Австрия (для создания компаний с ограниченной ответственностью), Бельгия, Франция, Италия, Латвия и Нидерланды). Кроме того, многие страны работают над цифровыми решениями, чтобы внедрить систему видеоконференцсвязи для своих клиентов. В Латвии нотариусы имеют право использовать видеоконференцсвязь для подготовки подлинных актов и свидетельств, процессуальных действий и других документов.

«Start MY Business», это цифровой инструмент, разработанный бельгийскими нотариусами, который позволяет каждому предпринимателю основать свою компанию в Интернете. На этой платформе пользователь может выбрать, с какой нотариальной конторой он хочет работать и кому будут переданы закодированные данные. Более того, например, испанский нотариат также разработал приложение для менее затратного и быстрого создания компаний малого и среднего бизнеса посредством администрирования документов и передачи данных в нотариальную контору и другие органы, участвующие в регистрации компании.

В случае наследования все (формальное) общение между чешским нотариусом и судом осуществляется в электронном виде через систему «ящиков данных» (включая отчеты о третьих лицах или представление окончательного судебного отчета).

С 2017 года в Эстонии разработан новый регистр электронного апостиля вместе с порталом самообслуживания. Это новое цифровое решение упрощает процесс подачи заявки и выдачи апостиля, а также проверки их подлинности. Таким образом, иностранные официальные лица

смогут проверить выданные в Эстонии апостили и апостилированные документы в реестре электронных апостилей. В дополнение к подаче цифровой заявки портал самообслуживания также может использоваться для оплаты счетов, управления апостилом, выданным органом заявителю, а также для запроса государственных должностных лиц о выдаче и загрузке документов непосредственно в электронную среду апостиля.

Нотариусы латинского типа также используют новые технологии на европейском уровне, пользуясь преимуществами технологических достижений и постоянно стремясь улучшить свои услуги для граждан.

В рамках Совета нотариатов Европейского Союза (CNUE) - официального органа, представляющего нотариальную профессию гражданского права в отношениях с европейскими учреждениями - несколько инициатив улучшают повседневные услуги и предлагают полезные инструменты для нотариальной практики.

3.2 Рекомендации по совершенствованию законодательства нотариата в России

Современное законодательство, регламентирующее деятельность, не соответствует современному уровню правового и экономического развития страны.

В настоящее время нотариальные действия в Российской Федерации совершают нотариусы, работающие в государственных нотариальных конторах или занимающиеся частной практикой (смешанная модель).

Согласимся с точкой зрения Г.Г. Черемных, считающего, что «государственный нотариат функционирует как традиционная бюрократическая структура. В ней нотариусы являются чиновниками, получающими заработную плату вне зависимости от результатов своей деятельности, не несущими имущественной ответственности за нарушение

норм права при ее осуществлении, в отличие от частного нотариата» [50, с. 5].

Отдельные авторы продолжают выступать за необходимость наличия государственных нотариальных контор наряду с частнопрактикующими. О.В. Мананников считает, что это необходимо «в малонаселенных и труднодоступных районах» [18, с. 48].

«Следующей перспективой развития нотариата является комплексное оказание юридической помощи нотариусами. К таковой помощи относятся: консультирование, сбор необходимых документов, передача документов на регистрацию прав и юридических лиц, медиация и т.д.

Предоставляя нотариусам возможность комплексного оказания юридической помощи, следует понимать, что данная деятельность может осуществляться постольку, поскольку она связана непосредственно с совершением конкретного нотариального действия» [15]. Кроме того, отмечается, что нотариус не оказывает юридических услуг и не конкурирует с частными лицами, работающими на этом рынке [9, с. 70].

Установление возможности комплексного оказания юридической помощи нотариусом заинтересованным лицам является одним из столпов проводимой реформы нотариата [14]. В целях реализации прав и законных интересов граждан и юридических лиц предполагается, что нотариус будет иметь право осуществлять консультирование, собирать необходимые для совершения нотариального действия сведения путем получения юридически значимой информации от государственных органов, организаций, юридических и физических лиц, принимать меры к предотвращению споров, примирению сторон и осуществлению расчетов и совершать другие действия в соответствии с федеральным законодательством.

Следует отметить, что ряд указанных полномочий был установлен и ранее, в ст. 15 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, однако не носил комплексного характера, не предполагал полного и единого-направленного осуществления действий по защите прав и интересов граждан

и организаций. «Новеллой законопроекта является возможность представления лиц, обратившихся за совершением нотариальных действий, нотариусом при выполнении регистрационных и иных действий, с которыми закон связывает наделение нотариального акта полной юридической силой, и в иных случаях, предусмотренных законом» [26].

В качестве перспективы развития отметим и необходимость использования потенциала нотариата в медиации.

Медиация, или примирительные процедуры, по сути, является самостоятельным разрешением конфликта сторонами при помощи медиатора - третьего лица, не уполномоченного разрешать споры, что отличает его от третейских судей и посредников, которые вырабатывают проекты соглашений, предоставляемых сторонам. Медиатор ищет решение спора, опираясь не на требования сторон, как посредник, а исходя из интересов сторон, что позволяет заключать взаимоприемлемые соглашения [16, с. 39].

Основные принципы медиации и ее основные черты – необходимость соблюдения нейтралитета, беспристрастность, независимость от других лиц, высокая ответственность за свои действия тождественны принципам нотариальной деятельности, что обуславливает возможность и логичность осуществление медиационных процедур нотариусами.

Среди представителей разных профессий возникает спор о том, кто из них больше подходит к работе в качестве медиатора. М.Е. Бабич, считает, что это напрямую зависит от характера принимаемого решения. Так, если сторонам требуется разъяснение правовых последствий возможного решения, то привлечение юриста-медиатора целесообразно.

О.В. Ситникова также признает необходимость использования процедур медиации нотариусами и выделяет ряд преимуществ с этим связанных:

- быстроту и невысокие издержки, в отличие от разрешения спора в суде;

- добровольную исполнимость достигнутого при помощи нотариуса соглашения, исходя из авторитета и исполнительной силы нотариального акта, независимости принятого решения сторонами;
- конфиденциальность процесса достижения согласия, а также создание гарантий для сохранения здоровой морально-психологической атмосферы в отношениях сторон после достижения результата.

Следует отметить, что в Германии подобная практика существует в рамках оказания нотариусами юридической помощи при удостоверении актов, при проведении специальных примирительных процедур (отдельные категории споров, наследование). Согласимся с И.А. Кузовковым, «что использование медиации нотариусами снизит число последующих обращений в суд, что уменьшит на них нагрузку, а также повысит эффективность и ускорит производство нотариальных действий, приведет к снижению размера издержек при решении споров» [15, с. 72].

Следующей перспективой развития является необходимость передачи системы нотариата в ведение Российской Федерации из совместного ведения федерации и субъектов, с изменением ст. 71 Конституции Российской Федерации, где прописаны предметы ведения.

Это обуславливается важностью роли нотариата в реализации и охране прав и свобод граждан. Представляется, что по аналогии с судоустройством нотариат необходимо передать в исключительное ведение Российской Федерации, несмотря на федеративное устройство нашего государства, при котором необходимо сотрудничество центральной власти и власти субъектов. По мнению И.А. Умновой «необходимость такой передачи обусловлено противоречием конституционной модели разграничения полномочий» [45, с. 29]. Законодательством субъектов Российской Федерации сегодня возможно принятие законодательства, не противоречащего федеральному, по принципу иерархического подчинения [28].

Так, в 2002 г. во Владимирской области был принят Закон «О наделении органов местного самоуправления Владимирской области

государственными полномочиями по совершению отдельных нотариальных действий» № 43-ОЗ. Прокурор обратился в областной суд с требованием признания закона недействительным. Суд требование не удовлетворил, ссылаясь на то, что в отсутствие соответствующего федерального закона по вопросам совместного ведения субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование. Так как федеральный закон отсутствует, то Законодательное Собрание Владимирской области вправе устранить пробел, приняв данный закон. Однако эти выводы суда Верховный Суд Российской Федерации признал ошибочными. Из текста Закона «...» усматривается, что предметом его правового регулирования являются отношения, регулируемые гражданским законодательством, в частности вопросы удостоверения завещаний (ст. 1125 Гражданского кодекса Российской Федерации), удостоверение доверенности (ст. 185 Гражданского кодекса Российской Федерации), принятие мер к охране наследственного имущества (ст. ст. 1171 - 1173 Гражданского кодекса Российской Федерации). В силу ст. 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации, и лишь федеральное законодательство может делегировать должностным лицам МСУ право совершать нотариальные действия. Закон субъекта Российской Федерации не вправе урегулировать этот вопрос, а значит, не может быть признан действующим.

Также ст. 71 Конституции Российской Федерации гласит, что регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина относится к ведению Российской Федерации, что логически верно, так как приоритет права на защиту в классификации прав человека неоспорим. В Основах о нотариате в качестве главной цели нотариата также провозглашена защита прав и законных интересов через совершение нотариусом от имени Российской Федерации нотариальных действий.

Исходя из вышесказанного не логично относить нотариат к предмету совместного ведения, что является явным пережитком советской правовой

системы, где роль нотариата умахлялась и функции нотариуса были незначительными.

«В качестве перспективы развития нотариата можно отметить необходимость совершения нотариальных действий только нотариусами» [1, с. 9].

Законодатель должен полностью отказаться от концепции квази нотариата, при котором предусмотрена возможность совершения отдельных нотариальных действий непрофессионалами, у которых часто отсутствует юридическое образование. К таковым «непрофессионалам» Г.Г. Черемных «относит должностных лиц консульских учреждений, служащих местных органов власти, руководителей воинских частей, лечебных учреждений, мест лишения свободы и т.д., которые осуществляют удостоверение документов, по силе приравненное к нотариально удостоверенным» [40].

Особенно подрывает престиж нотариата предоставление права на совершения нотариальных действий должностным лицам органов исполнительной власти. Такое право предоставлено для облегчения доступа граждан к нотариальным услугам. Круг нотариальных действий у данных лиц ограничен. Они могут удостоверять завещания, доверенности, принимать меры к охране наследственного имущества, свидетельствовать подлинность документов и выписок из них, свидетельствовать подлинность подписи на документах. Минусом такого предоставления является высокая статистика оспаривания нотариальных действий в судебном порядке, так как мало того, что данные должностные лица часто не имеют юридического образования, они к тому же и фактически не контролируются нотариальным сообществом. Частный нотариат не правомочен даже на проведение учебы с должностными лицами местного самоуправления. На практике, глава местной администрации, обязан не только свидетельствовать верность копий документов и выписок из них, но и удостоверять завещания, доверенности, принимать меры по охране наследственного имущества и в случае необходимости меры по управлению им [43, с. 179]. Таким образом,

включение данных субъектов в систему нотариата в дальнейшем приведет к падению качества и законности нотариальных услуг.

Подводя итоги, отметим, что основными современными перспективами и тенденциями развития института нотариата являются:

- отказ от государственного нотариата и создание единой небюджетной нотариальной системы, что ликвидирует двойственность статуса нотариуса и приблизит институт к латинской нотариальной системе;
- комплексное предоставление юридической помощи нотариусами, связанное с совершаемыми нотариусами нотариальными действиями;
- наделение нотариального акта полной юридической силой, т.е. освобождение от необходимости доказывания в суде фактов указанным в акте при отсутствии спора сторон по данным фактам;
- наделение нотариуса полномочиями по проведению медиации;
- передача нотариата в исключительное ведение Российской Федерации;
- совершение нотариальных действий исключительно нотариальным сообществом.

Представляется, что изменение законодательства о нотариате с учетом выше названного приведет к приданию гражданско-правовым отношениям стабильного и бесконфликтного характера и позволит добиться повышения уровня доверия граждан к этому правовому институту.

законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.06.2021)

Заключение

Нотариус, это лицо, которое имеет право совершать нотариальные действия такие как: свидетельствование верности копий документов, выписки из них, утверждает подлинность подписи в различных документах, утверждает подлинность перевода языка одного документа на другой и так далее. Нотариус обязан быть нейтральной стороной или свидетелем, когда дело доходит до подписания юридического документа. Любое предубеждение нотариуса в отношении религии, расы, пола или национальности человека недопустимо, поскольку это делается на благо всех.

В первой главе в результате исследования установлено, что нотариальная деятельность является совокупностью систематически происходящих публичных действий, которые юридически закрепляют бесспорные гражданские права и также факты, которые исполняются с целью обеспечить защиту прав и законных интересов обратившихся к нотариусу юридических лиц и граждан. Ее особенностями являются: правоохранительный, подзаконный, профессиональный юридический и возмездный характер. Она осуществляется от имени государства, а значит, является официальной, публичной. Ее особой чертой является двойственность, основанная на сочетании самоуправления и государственного управления.

К субъектам нотариальной деятельности относятся: нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе; частнопрактикующие нотариусы, главы местных администраций поселений, должностные лица консульских учреждений Российской Федерации. Основными субъектами являются государственные и частнопрактикующие нотариусы. Государственный нотариат представляет собой наследство советской административно-командной системы управления государством, который постепенно изживает себя в пользу небюджетного нотариата. Представляется

необходимым исключением из числа субъектов, наделенных правом совершения нотариальных действий глав местных администраций и уполномоченных лиц в поселениях по причине частого отсутствия у них юридического образования, отсутствия контроля со стороны нотариальных палат, а также должностных лиц консульских учреждений.

Рассмотрение ретроспективного анализа законодательного регулирования института нотариата в Российской Федерации показал, что институт начал формирование в России в эпоху Московского царства и оформился окончательно во второй половине XIX в. К этому времени оформились группы субъектов, наделенных правом совершать нотариальные действия: публичные (городовые) нотариусы; биржевые маклеры и нотариусы; корабельные маклеры; узкоспециализированные маклеры (судоходных расправ; государственного коммерческого банка и др.). С установлением советской власти в 1917 г. деятельность нотариата попала под тотальный контроль государства. Нотариат из общественного стал государственным институтом. Даже в периоды либеральных реформ нотариусы причислялись к государственным служащим, хотя и не получающим заработной платы за свой труд. В конце 80-х-90-х гг. – переходом к рыночным отношениям и развитием на этой основе гражданского общества происходит возрождение нотариата, основанного на разнообразии форм собственности и признании статуса частной собственности. Таким образом, современный российский нотариат в большей степени унаследовал принципы, утвержденные в правовой системе, чем принципы, установленные в советский период.

В общем, на данный момент, современный российский нотариат в большей степени унаследовал принципы, утвержденные в правовой системе дореволюционной России, чем принципы, установленные в советский период.

Во второй главе в настоящее время государством не предусмотрен надзор за работой нотариуса в порядке подчиненности в силу особой

специфики юридического статуса нотариуса. В личной работе нотариус считается целиком независимым от кого-нибудь при исполнении своих непосредственных профессиональных обязательств. Согласно российскому законодательству о нотариате, надзор за исполнением нотариальных действий поручен в Российской Федерации только судебным органам, контроль за профессиональной деятельностью нотариусов на законодательном уровне фактически отсутствует, исключение составляет «Кодекс профессиональной этики нотариусов», который по своему статусу законом не является.

В третьей главе рассмотрена безопасность электронного документа и рекомендации по совершенствованию законодательства о нотариате.

Определение безопасности документа (или ее отсутствия) очень широкое и должно рассматриваться с точки зрения жизненного цикла документа, особенно в отношении: утечки данных, неструктурированных данных, незащищенных файлов, сбоя человека и несанкционированного доступа к хранилищу.

Безопасность документов - безопасность, относящаяся к информации, полученной из бумажных документов в процессе сканирования, или к цифровым документам, хранящимся в бизнес-репозиториях, например файлам Microsoft Office или электронным письмам.

Квалифицированная электронная подпись – обладающей полной юридической силой эквивалент подписи, проставляемой от руки. Стоит отметить, что электронная подпись – не предмет, который можно взять в руки, а особый реквизит документа позволяющий подтвердить принадлежность электронной подписи её владельцу, а также фиксировать состояние информации в электронном документе с момента его подписания.

В нынешнее время начинают постепенно входить в оборот «токен» - инструмент для её использования, по сути, контейнер, где хранятся в зашифрованном виде данные для использования электронной подписи, в некоторых случаях можно обойтись и без токена, данные можно хранить на

CD, DVD или Blu-ray диске, но всё равно получается не очень удобно, чтобы подписать документ вам понадобится компьютер с установленной и настроенной специальным программным обеспечением, правда теперь всё стало проще, появилась облачная электронная подпись, теперь и токен необязателен и подписывать документ можно будет из любой точки с помощью своего смартфона. При подписании документа в своём личном кабинете, на смартфон должен прийти запрос на подтверждение, после подтверждения электронная подпись будет проставлена.

Электронная подпись это возможность подписать документ, но его нужно будет ещё получить или отправить, для этого понадобятся услуги компании и оператора электронного документооборота. Стоимость услуг оператора будет излагаться от количества исходящих документов за установленный период, также от подключенных дополнительных услуг.

Электронный документ эта полная замена бумажного документа. Электронный документ является оригиналом, распечатывать его не нужно, так как распечатанный электронный документ будет являться копией. Оригинал же – электронный документ с электронной подписью.

Сегодня институт нотариата в Российской Федерации требует реформирования, в связи с этим представляется необходимым произвести следующие изменения, которые найдут отражение в новом ФЗ «О нотариате и нотариальной деятельности».

Необходимо:

- отказаться от государственного нотариата и создать единую небюджетную нотариальную систему, что ликвидирует двойственность статуса нотариуса и приблизит институт к латинской нотариальной системе;
- дать нотариусам право комплексного предоставления юридической помощи, связанной с совершаемыми нотариусами нотариальными действиями;

- наделить нотариальные акты полной юридической силой, т.е. освободить обратившихся к нотариусу от необходимости доказывания в суде фактов указанным в акте при отсутствии спора сторон по данным фактам;
- наделить нотариусов полномочиями по проведению медиации;
- передать нотариат в исключительное ведение Российской Федерации, исключив его из совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;
- предоставить право совершения нотариальных действий исключительно нотариальным сообществом (исключить из субъектов глав местных администраций и лиц на это уполномоченных, равно как и должностных лиц консульских учреждений).

Развитие нотариата в Российской Федерации должно выражаться в постепенном движении к единому нотариату, действующему в форме свободной профессии — независимому нотариату латинского типа.

Удаленное онлайн-нотариальное заверение облегчается использованием поставщика технологий, предназначенных для облегчения удаленного нотариального заверения. Этот тип технологий отличается от тех, которые в первую очередь предлагают возможность видеоконференцсвязи. Такие специально разработанные службы включают возможность видеть и слышать удаленно расположенное лицо (такие службы, как Skype или Facetime, не соответствуют технологическим требованиям).

Список используемой литературы и используемых источников

1. Балышева О.В. Нотариат и квазинотариат: перспективы правового регулирования // Нотариальный вестник. – 2011. - № 3. - С. 8-11.
2. Бегичев, А.В. Соотношение правового статуса государственных и частных нотариусов / А.В. Бегичев // Евразийская адвокатура. – 2017. – № 2 - С. 80-90.
3. Борисова, Е.А. Правовые основы нотариальной деятельности в Российской Федерации. / Е.А. Борисова. – М: Юстицинформ, 2016. – 340 с.
4. Богатырев Н.В. Субъекты правоохранительной политики в сфере нотариальной деятельности // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2013. – № 1 – С. 110-119.
5. Бутузова М.В. Новеллы в законодательстве о нотариате // Вестник Воронежского института высоких технологий. – 2017. – № 4 – С. 210-219.
6. Власов Ю.Н. Нотариат в Российской Федерации / под ред. Ю.Н. Власова, В.В. Калинина. М., 2005. – 410 с.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28 марта 2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.12.1994.– № 32. – Ст. 3301. [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)
8. Декрет о суде № 1 от 24 ноября 1917 г. // СУ Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. 1917. № 4 [Электронный ресурс] Режим доступа URL: http://www.hist.msu.ru/ER/Text/DEKRET/o_sude1.htm (дата обращения: 25.04.2021)
9. Завьялов А.А., Медведев И.Г., Усович Л.В. Стратегия развития нотариата как института, обеспечивающего защиту прав граждан, в системе

других юридических институтов // Закон. 2010. – № 7. С. 180. – № 12. – С. 67-76.

10. Захаров В.В. Реформа советского нотариата 1922 года / Региональные особенности реализации / В.В. Захаров // История государства и права. – 2014. – № 21. – С. 20-29.

11. Лемеш Ю.Ч. Российский нотариат и его задачи // Актуальные проблемы права. – 2016. – № 3. – С. 35-41.

12. Кашурин И.Н. Нотариат в правовой системе Российской Федерации. М., – 2005.- № 5 – С. 30-39.

13. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31 Ст. 4398. [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

14. Концепция проекта федерального закона "О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации" // [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

15. Кузовков И.А. Перспективы развития нотариальной формы защиты и охраны права в контексте разработки проекта Федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» // Закон. – № 12. – С. 70-79.

16. Куленко Н.И. Проблемы действующей системы нотариата в Российской Федерации // Вестник Челябинского государственного университета. 2013. – № 27 (318). – С. 51-56

17. Малыхина М.А. К вопросу о реформировании системы нотариата в России // Вестник СевКавГТИ. 2014. – № 18. – С. 110-119.

18. Мананников О.В. О концепции развития нотариата в России // Российская юстиция. 2008. – № 11. – С. 40-49.

19. Маремкулов А.Н. К вопросу изучения принудительного правотворчества как способа устранения правотворческих ошибок. // Северо-Кавказский юридический вестник. – 2016. – № 3. – С. 30-39.

20. Методические рекомендации по проверке нотариусом соблюдения преимущественного права покупки участника долевой собственности при удостоверении договоров по продаже доли в праве общей собственности на недвижимое имущество постороннему лицу от 28 марта 2016 года // [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

21. Методические рекомендации по свидетельствованию верности копий документов и выписок из них от 25 апреля 2016 года // [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

22. Методические рекомендации по удостоверению доверенностей от 18 июля 2016 года // [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

23. Мирзоев Г. Б. Нотариат: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» / Г. Б. Мирзоева. – М.: ЮНИТИ – ДАНА: Закон и право, 2011. – 156 с.

24. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая): федер. закон РФ от 03 августа 1998 г. № 146-ФЗ: (ред. от 20 апреля 2021 г.): справ. правовая система. Версия Проф. Электрон. дан. М., 2021. [Электронный ресурс] Режим доступа <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

25. Нуриев А.Г. Правовая природа норм, регулирующих нотариальную деятельность // Ученые записки Казанского филиала «Российского государственного университета правосудия». 2015. – Т. 11. – С. 10-19.

26. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: Проект ФЗ от 18 ноября 2011 г. [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

27. О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации" от 04.07.1991 N 1541-1 ФЗ РФ (последняя редакция). [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

28. Определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 04.08.2004 г. по делу № 16-Г04-14 Определение судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 04.08.2004 г. по делу № 16-Г04-14. [Электронный ресурс]. Режим доступа URL: <https://legalacts.ru/sud/opredelenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-28112017-n-64-kg17-10/> (дата обращения: 25.04.2021)

29. Определение Конституционного Суда РФ от 06.06.2002 N 120-О "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Юрчика Андрея Анатольевича на нарушение его конституционных прав положениями пункта 2 статьи 11 и пункта 6 статьи 83 Налогового кодекса Российской Федерации" [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

30. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате" (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 21.06.2021) [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

31. Постановление ЦИК СССР, СНК СССР "О введении в действие Постановления Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров Союза ССР об основных принципах организации основных принципах организации государственного нотариата" от 14 мая 1926 года. [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

32. Письмо ФНП от 22.07.2016 N 2668/03-16-3 <О Методических рекомендациях по удостоверению доверенностей> (вместе с "Методическими рекомендациями по удостоверению доверенностей", утв. решением Правления ФНП от 18.07.2016, протокол N 07/16) [Электронный

ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

33. Приказ Минюста России от 17.06.2014 N 129 (ред. от 07.02.2020) "Об утверждении Порядка ведения реестров единой информационной системы нотариата" (вместе с "Порядком ведения реестров единой информационной системы нотариата", утв. решением Правления ФНП от 02.06.2014, приказом Минюста России от 17.06.2014 N 129) (Зарегистрировано в Минюсте России 18.06.2014 N 32716) [Электронный ресурс] Режим доступа <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

34. Приказ Минюста России от 29.06.2015 N 151 "Об утверждении Порядка прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса" (вместе с "Порядком прохождения стажировки лицами, претендующими на должность нотариуса", утв. решением правления ФНП от 18.05.2015, приказом Минюста России от 29.06.2015 N 151) (Зарегистрировано в Минюсте России 30.06.2015 N 37823). [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

35. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 30.08.2017 № 156 Об утверждении Регламента совершения нотариусами нотариальных действий, устанавливающего объем информации, необходимой нотариусу для совершения нотариальных действий, и способ ее фиксирования // [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

36. Приказ Министерства юстиции Российской Федерации от 16.04.2014 № 78 (ред. от 21.12.2016) Об утверждении Правил нотариального делопроизводства // [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

37. Решение по делу 2-134/2012. М-112/2012. [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <https://rospravosudie.com> (дата обращения: 25.04.2021)

38. Романовская О.В. Нотариат в Российской Федерации. Санкт-Петербург, 2004. – 149 с.
39. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 29.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 1. – Ст. 38. [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)
40. Сергун П.П., Фадеева Г.В. Гарантии нотариальной деятельности // Правовая культура. – 2017. – № 4 (31). – С. 35-41.
41. Скрипилев Е.А. История российского нотариата // Вестник нотариальной палаты Ставропольского края. – 1998. – С. 7-11.
42. Соколова, Е.И. Институт нотариата и предстоящая его реформа / Е.И. Соколова // Вестник Российского университета кооперации. 2012. – № 4 (10). – С. 85-91.
43. Сычев О.М. Современные тенденции развития законодательства о нотариате // Закон. 2009. – № 10. – С. 170-181.
44. Сучкова Н. В. Нотариат: учебник для академического бакалавриата / Н.В.Сучкова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2020. – 341 с.
45. Умнова И.А. Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов как предмет конституционного регулирования // Журнал российского права. – 1999. – № 11. – С. 25-31.
46. Федеральный закон от 29.12.2015 № 391-ФЗ (последняя редакция) О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 1. – Ст. 175. [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)
47. Федеральный закон "О государственной регистрации недвижимости" от 13.07.2015 N 218-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

48. Федеральный закон "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" от 08.08.2001 N 129-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 25.04.2021)

49. Фучко А.С. Административно-правовое регулирование нотариальной деятельности в Российской Федерации // Юридическая мысль. – 2008. – № 6 (50). - С. 145-153.

50. Черемных Г.Г. Комментарий к проекту федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» // Нотариус. – 2010. – № 1. – С. 3-8.

51. Черников А.Е. Нотариат в правовой системе России // Современное общество и право. – 2012. – № 1. – С. 20-29.

52. Ширипов Д.В. Нотариат России: Учебное пособие / Д.В. Ширипов, М.Н. Малахова. Москва: Издательско-торговая корпорация "Дашков и Ко", 2013. – 541 с.