

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации

Студент

К.П. Кузнецова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы: «Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации».

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в наличии неразрешенных проблем, возникающих в ходе приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.

Цель выпускной квалификационной работы - провести комплексный анализ теоретических и практических проблем, возникающих при приобретении и прекращении гражданства Российской Федерации.

Задачи: - определить понятие «гражданство Российской Федерации» и выявить сущность данного правового института;

- провести сравнительный анализ законодательства Российской Федерации о гражданстве и законодательства других стран;

- изучить основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации;

- исследовать основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации;

- выявить имеющиеся проблемы в сфере приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, а также предложить рекомендации по их устранению.

Дипломная работа состоит из введения, трёх глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Правовые основы института гражданства Российской Федерации.....	6
1.1 Понятие и сущность гражданства Российской Федерации	6
1.2 Приобретение и прекращение гражданства в зарубежных государствах	14
Глава 2 Порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.....	22
2.1 Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению и восстановление в гражданстве Российской Федерации	22
2.2 Прием в гражданство Российской Федерации.....	34
2.3 Прекращение гражданства Российской Федерации.....	49
Глава 3 Проблемы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации	53
Заключение	66
Список используемой литературы и используемых источников.....	70

Введение

Актуальность выбранной темы обоснована не только ключевым местом гражданства в правовом статусе человека, но и в связи с развитием активного процесса миграции. Общеизвестно, что Российская Федерация является одной из популярных стран мира для миграции иностранных граждан, что обусловлено ее географическим и историческим положением. До конца XX века территория современной России входила в состав Союза Советских Социалистических Республик, и народы шестнадцати, в настоящее время суверенных, республик являлись гражданами одного государства. После распада СССР социальные, политические и культурные связи между народами продолжают объединять их, вместе с тем, независимость государств друг от друга вынуждает переселенцев принимать гражданство той или иной страны. Кроме того, Россия, как экономически развитая держава, привлекает мигрантов не только из стран ближнего зарубежья, но и других государств.

Объектом научного исследования в настоящей работе является институт гражданства Российской Федерации.

Предмет научного изыскания данной работы – основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.

Цель данного исследования – провести комплексный анализ теоретических и практических проблем, возникающих при приобретении и прекращении гражданства Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить понятие «гражданство Российской Федерации» и выявить сущность данного правового института;
- провести сравнительный анализ законодательства Российской Федерации о гражданстве и законодательства других стран;
- изучить основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации;

- исследовать основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации;

- выявить имеющиеся проблемы в сфере приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, а также предложить рекомендации по их устранению.

В настоящей работе мы будем использовать следующие научные методы:

- анализ;
- синтез;
- сравнительно-правовой;
- формально-юридический;
- кибернетический.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, разделенных на пять параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Настоящая работа основана на Конституции Российской Федерации, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ, Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации», Федеральном законе от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и иных нормативно-правовых актах различного уровня, регулирующих основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, а также на работах исследователей данной правовой области: М.В. Донской, Л.П. Ануфриевой, К.А. Бекашева, Е.Г. Моисеева, Ю.Л. Ванюшина, О.В. Виноградова, Л.Д. Воеводина, О.Н. Ворошилова, А.А. Галушкина, Р.Б. Гандолоева, А.А. Головки, М.В. Горяиновой, И.А. Кузнецова, Ж.И. Овсепян, А.А. Самойленко, А.М. Тесленко, А.П. Червинской, В.С. Шевцова и др.

Глава 1 Правовые основы института гражданства Российской Федерации

1.1 Понятие и сущность гражданства Российской Федерации

Институт гражданства, бесспорно, является ключевым в структуре статуса личности [21, с. 217]. По мнению Л.Д. Воеводина: «гражданство – важнейший и первый по месту в системе элементов комплексного института правового положения личности в обществе и государстве» [5, с. 12].

Приобретение гражданства является основанием для возникновения определенных прав и обязанностей между гражданином и государством в различных сферах жизни: культурной, политической, социальной и экономической. Кроме того, только наличие гражданства почти во всех странах мира позволяет человеку, находящемуся на территории государства, принимать участие в политической жизни его общества, получать установленные социальные выплаты и др.

Согласно ч. 1 ст. 6 Конституции Российской Федерации: «гражданство Российской Федерации приобретается и прекращается в соответствии с федеральным законом, является единым и равным независимо от оснований приобретения» [19].

Понятие «гражданство» сформулировано в законе. Так, согласно абз. 2 ст. 3 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ «устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей» [44], «социально-правовой смысл, которого есть юридическое оформление состава населения государства, неотъемлемый атрибут государственного суверенитета» [18, с. 104].

Вместе с тем, в научных работах встречаются и другие определения данного понятия. Например, А.А. Самойленко считает, что «гражданство представляет из себя правовую связь государства и индивида (наличие

политической связи, как это ранее было закреплено в памятниках права, исключается действующим законодательством)» [38, с. 299].

О.Н. Ворошилова полагает, что «гражданство — привилегия, предоставляемая государством по большей части лицам, родившимся на территории данной страны или имеющим родственные узы с близкими родственниками, в ней проживающими и (или) имеющими ее гражданство» [6, с. 86].

А.А. Головкин трактовал гражданство как «вхождение человека в состав государства» [9, с. 261], в чем прослеживается этатистский подход к пониманию данного правового явления.

В свою очередь В.С. Шевцов считал, что «гражданство характеризуется как правовая связь лица с государством, которая служит необходимым условием, предпосылкой для установления правового статуса гражданина» [52, с. 213].

Анализируя различные определения понятия «гражданство» можно выделить его признаки, т. е. обязательные элементы явления, его характеризующие и образующие. И.А. Кузнецов выделяет следующие признаки гражданства:

- гражданство является основанием для возникновения корреспондирующих прав и обязанностей между государством и его гражданами, определения меры их свободы, а также установления юридической ответственности за нарушения правил поведения в социуме;

- гражданство устойчивое правовое явление, т. к. не прекращает своего действия в зависимости от пространства (территории государства или других стран), времени (возникает с момента приобретения и действует до смерти человека, по общему правилу), обстоятельств (за исключением случаев, установленных законом);

- двусторонний характер правовой связи между государством и личностью [20, с. 113].

Кроме того, следует выделить и другие признаки гражданства:

- наличие документа основания для подтверждения гражданства. По общему правилу, таким документом на территории нашего государства является паспорт гражданина Российской Федерации;

- изменение объема прав и обязанностей личности в зависимости от наличия гражданства. Наличие статуса гражданина позволяет участвовать в политической жизни страны, путем реализации активного и пассивного избирательного права;

- предоставление гарантий защиты прав и свобод гражданина со стороны государства. Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту от юрисдикции других стран, запрещает применение в отношении своих граждан выдворение, депортацию и реадмиссию.

Принципы гражданства Российской Федерации, как основополагающие положения данного правового явления, характеризуют его сущность.

Во-первых, приобретение гражданства Российской Федерации возможно вне зависимости от социальной, расовой, национальной, языковой, половой и религиозной принадлежности человека. Кроме того, само гражданство различных социальных групп не имеет отличий в объеме прав и обязанностей.

Во-вторых, гражданство Российской Федерации является равным и единым безотносительно к основанию его приобретения. Объем прав и обязанностей между личностью и государством не изменяется в зависимости от проживания гражданина в различных субъектах Российской Федерации. Субъектам Российской Федерации не присущ государственный суверенитет, что установлено Конституционным Судом Российской Федерации [24]. «Принцип равного о гражданства означает, что любой гражданин России обладает на её территории всеми правами и свободами и несёт равные обязанности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации вне зависимости от способов приобретения гражданства Российской Федерации (по рождению, в результате приёма, выбора гражданства (оптации) или восстановления в гражданстве России) или длительности пребывания в гражданстве России» [4, с. 17].

В-третьих, принцип экстерриториальности гражданства, т. е. невозможность его прекращения в связи с проживанием гражданина Российской Федерации за пределами страны. За данное деяние не может быть установлена юридическая ответственность (административное выдворение) или иные меры государственного воздействия (депортация).

В-четвертых, отсутствие в законе правовой возможности для лишения гражданства. Вместе с тем, ранее принятое решение о приобретении гражданства может быть отменено в случае, если лицо, получившее гражданство, получило его на основании ложных сведений или ложных документах, оказалось от присяги или не имело намерения реально становиться гражданином (фиктивное гражданство).

В-пятых, право гражданина Российской Федерации отказаться от него.

В-шестых, оказание содействия и защиты гражданам Российской Федерации, проживающим или находящимся за ее пределами. Функции по обеспечению защиты и покровительства лиц, приобретших гражданство Российской Федерации, находящимся за ее пределами, для реализации ими своих прав и обязанностей в полном объеме лежат на органах государственной власти, посольствах и консульствах. При выполнении своих функций дипломатические представительства и консульские учреждения руководствуются нормами внутригосударственного законодательства и международного права, в частности положениями Венской конвенции о дипломатических сношениях от 18 апреля 1961 года [43]. Функции консульских учреждений по защите прав и интересов граждан устанавливает Венская конвенция о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года [49].

В-седьмых, возможность для гражданина Российской Федерации являться одновременно гражданином другой страны. В связи с принятием Федерального закона от 24 апреля 2020 г. N 134-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в части упрощения процедуры приема в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без

гражданства» [45]. Внесение данных изменений, безусловно, положительно повлияло на процесс миграции в Российскую Федерацию.

Кроме того, можно выделить и иные принципы приобретения гражданства в Российской Федерации. Например, принцип поощрения приобретения гражданства Российской Федерации носителями русского языка, специалистами, лицами, имевшими ранее гражданство СССР, принцип содействия соединению родственников – иностранных граждан и граждан Российской Федерации.

Приобретение человеком гражданства порождает взаимные прав и обязанности между государством и личностью, в связи с чем данное правовое явление не следует относить исключительно к формальным. Различие в объеме прав и обязанностей является причиной существования двух терминов: «права человека» и «права гражданина». Как верно отмечает Р.Б. Гандалоев: «государство гарантирует гражданам многие права, которыми не могут пользоваться иные физические лица; вполне естественно, что оно возлагает на них и некоторые дополнительные обременения, требуя выполнения особых юридических обязанностей. Именно в этом и выражается правовая связь, лежащая в основе института гражданства» [8, с. 53].

Действительно, сравнивая даже права и обязанности человека и гражданина, закрепленные в Конституции Российской Федерации, следует выявить их несоразмерность.

Например, обязанность защищать Отечество присуща только гражданам Российской Федерации, в то время как иностранные граждане лишь вправе служить в российских войсках по контракту.

Реализация активного и пассивного права принадлежит гражданам Российской Федерации. Иностранцам такая возможность предоставлена законодательством Российской Федерации только на уровне муниципальных выборов при наличии международного соглашения.

Поэтому, верно отмечено, что «объем прав и свобод, которыми человек может пользоваться в конкретном государстве, а также объем возлагаемых на

него этим государством обязанностей, находится в прямой зависимости от наличия или отсутствия у него гражданства данного государства» [16, с. 432].

Формирование института гражданства началось с древнейших времен. Еще в племени следует отметить различие требований к соплеменникам и всем другим людям. В Древней Греции гражданин полиса наделялся существенным объемом прав и обязанностей. Граждане полиса имели право пользования общиной земель, но были обязаны нести воинскую службу, платить налоги, а также принимать участие в общих религиозных праздниках. Аристотель утверждал, что «гражданином может являться лишь тот, кто обладает совокупностью гражданских прав» [26, с. 36]. Вместе с тем, для данного периода времени характерно наличие различных цензов для приобретения гражданства. Человек не должен был являться рабом или относиться к иной зависимой категории населения, а также должен был иметь частную собственность на территории полиса.

В Древнем Риме гражданин - представитель сообщества квиритов, наделенный отличительным объемом прав и обязанностей. К гражданину Рима предъявлялось множество требований морально-правового характера, требующих от него постоянно соблюдать честь и достоинство, которыми должны были отличаться члены римского сообщества. Отличительной чертой римского гражданства, кроме того, являлось его иерархическое неравенство. В зависимости от многочисленных правил и цензов выделялись уровни гражданства, различие которых заключалось в объеме прав и обязанностей.

Позже, в результате длительного социального противостояния к гражданам Древнего Рима причислили также его жителей, не являвшихся представителями аристократических семей. После многочисленных завоеваний гражданами Римской Империи стали также жители ее провинций.

В Средние века и в более поздний период распространение получил сходный с гражданством правовой институт «подданство», которое следует охарактеризовать как «связь индивида с монархом» [7, с. 65]. В принципе, различий между гражданством и подданством по содержанию прав и

обязанностей не так много, если режим правления в государствах идентичен. Например, в настоящее время институт подданства принят в Соединенном Королевстве Великобритании, Великом Герцогстве Люксембург, Королевстве Швеция и других европейских странах. Вместе с тем, трудно оспорить, что принятый в данных странах демократический режим правления отрицательно влияет на институт подданства. В данных государствах институт подданства тождественен институту гражданства.

В истории России институт подданства существовал вплоть до революции XX века. После появления нового советского государства подданство заменилось гражданством. Следует отметить, что порядок и основания приобретения гражданства Советского Союза существенно схожи с порядком и основаниями приобретения гражданства Российской Федерации. Основные принципы и элементы перешли в действующее законодательство почти в неизменном виде.

Вместе с тем, сопоставляя содержание нормативных правовых актов разных политических эпох, следует отметить различия в основаниях прекращения гражданства. Так, согласно ст. 23 Закона Союза Советских Социалистических Республик «О гражданстве СССР» от 23 мая 1990 г.: «лишение гражданства СССР может иметь место в исключительном случае в отношении лица, проживающего за границей, если оно совершило действия, наносящие существенный ущерб государственным интересам или государственной безопасности СССР. Лишение лица гражданства СССР не влечет изменения гражданства его супруга и детей» [15]. Таким образом, законодательство Советского Союза располагало процедурой лишения гражданства.

В настоящее время регулирование вопросов приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации отнесены к компетенции федеральных органов государственной власти. Однако до начала XXI в. гражданин Российской Федерации мог одновременно являться гражданином одной из республик, входящих в состав России. Согласно п. 2 ст. 2 Закона Российской

Федерации от 28 ноября 1991 г. «О гражданстве Российской Федерации»: «граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории республики в составе Российской Федерации, являются одновременно гражданами этой республики» [14]. Вместе с тем, на данный момент в России отсутствует механизм приобретения гражданства республик – субъектов Российской Федерации. Таким образом, гражданство Российской Федерации является единым и одноуровневым, что отражено в позиции Конституционного Суда Российской Федерации [30].

Ключевым правовым актом, осуществляющим регулирование порядка и оснований приобретения и прекращения гражданства, является Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ. В данным законе закреплены основные принципы гражданства Российской Федерации, определен понятийный аппарат данной сферы регулирования, установлены основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации, указаны общие и специальные основания приема в гражданство, разрешены вопросы изменения гражданства детей при изменении гражданства их законных представителей, принята процедура производства по делам о гражданстве Российской Федерации, а также обжалования решений полномочных органов, ведающих делами о гражданстве Российской Федерации, и действий их должностных лиц.

Таким образом, под гражданством Российской Федерации следует понимать устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Гражданство является ключевым элементом правового статуса личности, сутью которого является появление взаимных прав и обязанностей между государством и личностью, а также распространением юрисдикции при привлечении лица к юридической ответственности. Институт гражданства, как правовое явление, возник с древнейших времен, видоизменялся на различных этапах своего развития. Схожим институтом является подданство, который, вместе с тем, при схожих режимах правления может быть идентичным институту гражданства. В

настоящее время вопросы гражданства отнесены к компетенции органов федеральной власти, основным нормативным правовым актом является Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ.

1.2 Приобретение и прекращение гражданства в зарубежных государствах

В целях исследования проблем приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации целесообразно изучить правовой опыт других стран.

В связи с разнообразием форм правления в мире до настоящего времени существуют как институт гражданства, так и институт подданства. Как указывалось ранее, различие данных правовых институтов состоит лишь в том, что гражданство представляет из себя правовую связь между человеком и государством в то время, как подданство – правовая связь между человеком и монархом, который олицетворяет само государство. В современных конституционных монархиях объем прав и обязанностей подданного не отличается от объема прав и обязанностей гражданина в республиках. В связи с этим, следует отметить, что на права и обязанности человека при взаимодействии с государством влияет не столько форма правления, сколько режим правления.

Основными путями приобретения гражданства во всех странах является приобретение гражданства по рождению и прием в гражданство. Первый вариант, в большинстве государств, не отличается с правовой точки зрения. Больше различий имеют правила и основания приема в гражданство. Данные отличия вызваны различным объемом миграционных процессов, разницей в культуре населения, а также правовом поле.

В Великобритании существует институт подданства. Все подданные разделены на две группы:

- подданные Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии;

- подданные британских заморских территорий.

Все основные права и исполнение обязанностей возложены на первую категорию британских подданных.

В Великобритании существует три способа приобретения подданства:

- приобретение подданства по рождению, если ребенок родился на территории Великобритании и один из его родителей британский поданный либо лицо, постоянно проживающее на территории Соединенного Королевства;

- приобретение гражданства по происхождению, если ребенок родился на территории Великобритании и хотя бы один из его родителей является британским поданным, который, в свою очередь, приобрел подданство Великобритании по рождению;

- прием иностранных граждан и лиц без гражданства в подданство Королевы Великобритании;

- приобретение подданства путем регистрации. Данный способ предназначен для детей, рожденных от родителей, один из которых является поданным Великобритании, не на территории страны, если в результате ребенок не получит иного гражданства или подданства; совершеннолетних поданных заморских территорий Великобритании, которые желают стать поданными Великобритании, а также для лиц, ранее отказавшихся от британского подданства.

Для иностранных граждан и лиц без гражданства предусмотрены следующие требования для принятия их в подданство Королевы Великобритании:

- достижение возраста совершеннолетия;

- нахождение на территории Великобритании в течение одного года со дня подачи заявления о принятии в подданство, с правом выезда из страны суммарно не более девяносто суток;

- нахождение на территории Великобритании не менее пяти лет с момента въезда в страну, выезжая за ее пределы не более чем сорок пять дней суммарно;

- знание одного из трех официальных языков: валлийский, шотландский или английский;

- благонадежность претендента на подданство Великобритании, которую оценивает уполномоченный орган государственной власти, в целях безопасности Королевства;

- дача обязательство постоянно проживать на территории Великобритании или пройти военную службу в пользу Королевства.

Кроме того, законодательство Великобритании предусматривает упрощенные процедуры приобретения подданства, при котором не требуется соблюдение всех требований, указанных ранее. Условиями упрощенной процедуры является наличие близких родственников – поданных Великобритании, брак с поданным Великобритании и т. п.

Прекращение подданства Великобритании возможно не только в случае отказа от него, но и при его лишении государственной властью в принудительном порядке. Вместе с тем, не может быть лишен своего подданства житель Великобритании, который приобрел его по рождению. Лишенным подданства могут быть поданные, приобретшие его путем регистрации или натурализации.

Подданными заморских территорий Великобритании являются лица, являющиеся жителями зависимых от Королевства территориях, не приобретших ранее подданства Великобритании. Для данной категории лиц, как указывалось ранее, предусмотрен особый порядок приобретения подданства, путем регистрации. Заявление претендента на британское подданство рассматривается Министром внутренних дел, который вправе отказать им в его приобретении, если претендент проживает на территории королевских баз Акротири и Дхекелиа, или ранее отказавшимися от

британского подданства. Данное правило очередной раз подчеркивает двухуровневую систему подданства в Великобритании.

Таким образом, между Российской Федерацией и Великобританией существуют сильные отличия в основаниях и порядке приобретения и прекращения гражданства (подданства). Гражданство России является единым, независимым от территории проживания ее граждан, в то время как в Великобритании существуют как собственно подданные Великобритании, так и подданные заморских территории Королевства. Законодательство Великобритании предъявляет более серьезные требования к претендентам на подданство. И, главное, закон Великобритании допускает лишить подданного его подданства, что недопустимо в Российской Федерации.

Основания и процедура приобретения и прекращения гражданства Китайской Народной Республики регулируется законом Китайской Народной Республики «О гражданстве» от 10 сентября 1980 года [12].

В соответствии с вышеуказанным нормативным правовым актом, гражданами Китайской Народной Республики по рождению могут стать лица:

- родившиеся на территории страны, если хотя бы один из родителей является гражданином Китайской Народной Республики;
- родившиеся на территории страны, если родители ребенка неизвестны;
- родившиеся на территории страны, если оба родителя являются лицами без гражданства, постоянно проживающие в Китайской Народной Республике;
- родившиеся за пределами страны, если хотя бы один из родителей имеет гражданство Китайской Народной Республики.

Закон предъявляет следующие требования к претендентам на гражданство Китайской Народной Республики:

- наличие близких родственников, граждан Китайской Народной Республики;
- постоянное проживание на территории Китайской Народной Республики;
- иные установленные законом основания для претендентов.

Заявление претендента на гражданство Китайской Народной Республики рассматривается Министерством общественной безопасности. При наличии установленных законом оснований для приобретения гражданства, Министр общественной безопасности Китайской Народной Республики утверждает данное заявление, после чего иностранный гражданин или лицо без гражданства приносят присягу.

Отличительной чертой законодательства Китайской Народной Республики в сфере гражданства является установленный запрет на наличие у граждан страны гражданства другого государства. Данный запрет, а также меньшее количество оснований для приобретения гражданства, отличают законодательство Китайской Народной Республики от законодательства Российской Федерации.

Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Республики Узбекистан установлены нормами Закона Республики Узбекистан от 02.07.1992 г. N 632-XII «О гражданстве Республики Узбекистан» [13].

Законодательство Республики Узбекистан в сфере гражданства существенно схоже с законодательством Российской Федерации. Вместе с тем, имеются и ряд отличий. Например, узбекское законодательство позволяет жителям Республики Каракалпакстан иметь наряду с гражданством Республики Узбекистан гражданство данного региона, обладающего некоторым суверенитетом. Данное правило позволяет сделать вывод о наличии в Узбекистане двухуровневой системы гражданства: федерального и регионального.

Законодательство Республики Узбекистан устанавливает следующие основания для приема в гражданство:

- иностранный гражданин или лицо без гражданства постоянно проживает на территории страны, а также подает письменное заявление о желании стать гражданином Республики Узбекистан;
- иностранный гражданин или лицо без гражданства работает органах государственной власти страны;

- иностранный гражданин или лицо без гражданства проходит военную службу в Вооруженных Силах Республики Узбекистан;
- лицо без гражданства родилось на территории Республики Узбекистан, не имеет на данный момент другого гражданства, а также проходит обучение в образовательных учреждениях;
- иные основания, установленные законом.

К претендентам на прием в гражданство Республики Узбекистан предъявляются следующие требования:

- постоянное и безвыездное проживание на территории страны в течение пяти лет, если иное не установлено законом. К таким исключением относятся случаи, когда претендент на прием в гражданство родился на территории государства, а также может подтвердить, что в Республике Узбекистан проживали его родители или бабушки (дедушки).

- наличие письменного отказа от всех иных гражданств, которые имеет претендент;

- наличие законных подтвержденных источников дохода на территории страны, позволяющих проживать в Республике Узбекистан;

- письменное подтверждение исполнять Конституцию Республики Узбекистан и ее законодательство.

Гражданство Республики Узбекистан приобретается ребенком в случае рождения на территории страны или за ее пределами, если оба его родителя являются гражданами Республики Узбекистан. Таким образом, законодательство устанавливает, что принцип крови в случае рождения ребенка за пределами государства имеет приоритетное значение.

В случае если лишь один из родителей ребенка является гражданином Республики Узбекистан, то ребенок приобретает гражданство страны, если он родился на ее территории либо, если один из его родителей постоянно проживал на территории государства.

В случае если один из родителей ребенка, рожденного не на территории страны, является гражданином, а другой иностранным гражданином, при этом

оба родителя не имеют постоянного места жительства в стране, то гражданство ребенка должно быть определено путем соглашения между родителями в письменной форме.

Вместе с тем, вышеуказанное правило не распространяется на тот случай, когда один из родителей ребенка является гражданином страны, а другой относится к категории лиц без гражданства. В данной ситуации ребенок автоматический приобретает гражданство Республики Узбекистан.

При этом если ранее отец ребенка не был известен, а мать являлась лицом без гражданства, то ребенок приобретет гражданство Республики Узбекистан, если суд установит отцовство гражданина Республики Узбекистан.

Если родители ребенка оба являются лицами без гражданства, то ребенок приобретет гражданство Республики Узбекистан, если они оба постоянно проживают в стране.

Другим способом приобретения гражданства Республики Узбекистан является восстановление в гражданстве для лиц, ранее отказавшихся от него. В данном случае лицо, желающее восстановиться в гражданстве должно отказаться от имеющихся гражданств, а также подать письменное заявление в Министерство внутренних дел страны.

В отличие от законодательства Российской Федерации в сфере гражданства, органы государственной власти Республики Узбекистан имеют право лишить гражданина гражданства.

В соответствии со ст. 21 закона Республики Узбекистан «О гражданстве Республики Узбекистан»: «Гражданство Республики Узбекистан может быть утрачено:

- если гражданин Республики Узбекистан поступил на военную службу, службу в правоохранительные органы, либо иные органы государственной власти иного государства;

- если гражданин Республики Узбекистан, после переезда на постоянное место жительства в другое государство, в течение трех лет не встал на учет в Консульстве Республики Узбекистан;

- если при приеме в гражданство Республики Узбекистан претендент предоставил заведомо ложные сведения либо поддельные документы, предоставляющие право на приобретение гражданства;

- если гражданин Республики Узбекистан совершил преступление против мира и безопасности, либо против общественной и государственной безопасности;

- если гражданин Республики Узбекистан приобрел гражданство другого государства.

Таким образом, законодательство различных стран в сфере приобретения и прекращения гражданства отличаются друг от друга. Например, в таких странах, как Великобритания и Республика Узбекистан предусмотрена двухуровневая система гражданства. В Китайской Народной Республике и Республике Узбекистан отсутствует возможность иметь одновременно гражданство другой страны. Кроме того, среди оснований для прекращения гражданства (подданства) в законодательстве ряда стран имеется процедура лишения гражданства, что не характерно для Российской Федерации.

Глава 2 Порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации

2.1 Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению и восстановление в гражданстве Российской Федерации

В юридической науке выделяют два способа приобретения гражданства – филиация (приобретение гражданства по рождению) и натурализация (приобретение гражданства, путем вступления). Филиацию также называют приобретение гражданства по принципу «крови». «Принцип права крови в своей основе имеет положение о том, что ребенок приобретает гражданство родителей вне зависимости от места рождения» [2, с. 214].

«Приобретение гражданства в силу рождения не связано с волеизъявлением лица, не требует совершения каких-либо действий, свидетельствующих о его желании приобрести гражданство данного государства» [17, с. 465]. Вне всякого сомнения, что подавляющее большинство граждан Российской Федерации приобрели гражданство именно этим путем.

Правовая доктрина выделяет следующие основные признаки филиации:

- филиация - «первоначальный и главный способ приобретения права гражданства» [51, с. 164].

- приобретение гражданства по рождению – самый распространенный способ получения гражданства во всех странах мира.

- филиация – способ приобретения гражданства, лежащий вне воли человека, т. к. в данном случае ребенок приобретает гражданство вне зависимости от своего желания, автоматически.

- «рождение как способ возникновения гражданства (филиации) – это не только физиологическое действие (событие), но и юридический факт особого рода, свидетельствующий о возникновении неотъемлемой, естественной, природной связи лица с данным государством, лежащей в основе

происхождения государственно-правовых институтов гражданства (подданства)» [22, с. 105].

Действующее законодательство Российской Федерации определяет пять оснований приобретения гражданства по рождению:

- оба родителя ребенка на день его рождения или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка);

- один из родителей ребенка на день его рождения имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

- один из родителей ребенка на день его рождения имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства;

- оба родителя ребенка на день его рождения или единственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство;

- ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

Анализируя определенные законодательством Российской Федерации способы приобретения гражданства по рождению следует отметить, что они соответствуют выделенным в научной доктрине категориям: приобретение гражданства по «праву крови» и по «праву почвы». Под «правом крови» следует понимать условия приобретения гражданства ребенком, родившимся за

пределами государства, но имеющего родителей граждан данного государства, а под «правом почвы» следует понимать зависимость приобретения ребенком гражданства от места его рождения. В связи с большим потоком миграционным процессом в Российской Федерации отечественное законодательство в сфере приобретения гражданства содержит оба основания для приобретения гражданства путем филиации.

Вместе с тем для Российской Федерации характерно и сочетание «права крови» и «права почвы». Для приобретения гражданства по рождению не является обязательным требованием наличия гражданства у обоих родителей одновременно. При этом ребенок, будущий гражданин Российской Федерации, может быть рожден как на территории России, так и за ее пределами, в случае если государство, на территории которого родился ребенок, не предоставляет ему своего гражданства. Данная норма позволяет обеспечивать право ребенка на гражданство, даже если он находится за пределами государства и, безусловно, является существенным вкладом в защиту прав ребенка.

Также законодательство Российской Федерации регулирует вопросы, связанные с изменением гражданства ребенка при приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации его родителей.

По общему правилу ребенок приобретает гражданство Российской Федерации, если оба его родителя или единственный его родитель приобретают гражданство Российской Федерации.

Относительно прекращения гражданства ребенка при прекращении гражданства его родителей или его единственного родителя действуют схожий принцип: гражданство ребенка прекращается при прекращении гражданства его родителей (единственного родителя). Вместе с тем, в целях обеспечения права ребенка на гражданство, законодатель установил одно значительное исключение: гражданство Российской Федерации ребенка не прекращается в случае прекращения гражданства его родителей, если ребенок в результате этого станет лицом без гражданства. Поэтому при отказе родителей от гражданства Российской Федерации и переезде в другую страну им следует

получить гарантии того, что ребенок получит гражданство государства эмиграции.

Более детальной регламентации подлежит вопрос приобретения (прекращения) гражданства ребенка при приобретении (прекращении) гражданства Российской Федерации одним из его родителей.

Согласно ст. 25 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»:

«Если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, их ребенок, проживающий на территории Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению его родителя, приобретающего гражданство Российской Федерации.

Если один из родителей, имеющих иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, их ребенок, проживающий за пределами Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению обоих его родителей.

Если один из родителей, имеющий иное гражданство, приобретает гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, их ребенок может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению его родителя, приобретающего гражданство Российской Федерации.

Если один из родителей, приобретающий гражданство Российской Федерации, является лицом без гражданства, а другой родитель имеет иное гражданство, их ребенок может приобрести гражданство Российской Федерации по заявлению обоих его родителей.

Если гражданство Российской Федерации одного из родителей прекращается, а другой родитель остается гражданином Российской Федерации, их ребенок сохраняет гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка может быть прекращено одновременно с прекращением гражданства Российской Федерации одного из

родителей при наличии данного в письменном виде согласия другого родителя, являющегося гражданином Российской Федерации, и при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства».

Законодательство Российской Федерации регулирует также вопрос гражданства ребенка при его усыновлении (удочерении). Согласно ст. 26 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»:

«Ребенок, являющийся гражданином Российской Федерации, при усыновлении (удочерении) его иностранными гражданами или иностранным гражданином сохраняет гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка, усыновленного (удочеренного) иностранными гражданами или иностранным гражданином, может быть прекращено в общем порядке по заявлению обоих усыновителей или единственного усыновителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства.

Ребенок, усыновленный (удочеренный) гражданином Российской Федерации, или супругами, являющимися гражданами Российской Федерации, или супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой - лицом без гражданства, приобретает гражданство Российской Федерации со дня его усыновления (удочерения) независимо от места жительства ребенка по заявлению усыновителя, являющегося гражданином Российской Федерации.

Ребенок, усыновленный (удочеренный) супругами, один из которых является гражданином Российской Федерации, а другой имеет иное гражданство, может приобрести гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке по заявлению обоих усыновителей независимо от места жительства ребенка.

В случае, предусмотренном частью третьей настоящей статьи, при отсутствии в течение одного года со дня усыновления (удочерения) заявления обоих усыновителей ребенок приобретает гражданство Российской Федерации со дня усыновления (удочерения), если он и его усыновители проживают на территории Российской Федерации».

Также законодательство Российской Федерации регулирует вопросы гражданства детей и недееспособных лиц, над которыми установлены опека или попечительство. Согласно ст. 27 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»:

«Дети и недееспособные лица, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 13 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», приобретают гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с пунктом »в» части шестой статьи 14 настоящего Федерального закона.

Дети, помещенные под надзор в российские организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации, приобретают гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с пунктом «г» части шестой статьи 14 настоящего Федерального закона.

Недееспособные лица, помещенные под надзор в российские образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, или иные российские организации, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 11 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», приобретают гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с пунктом »д» части шестой статьи 14 настоящего Федерального закона.

Ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство иностранного гражданина, приобретающего гражданство Российской Федерации, может приобрести гражданство Российской Федерации одновременно с указанным гражданином по его заявлению.

Ребенок или недееспособное лицо, которые являются гражданами Российской Федерации и над которыми установлены опека или попечительство иностранного гражданина, сохраняет гражданство Российской Федерации».

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации сформирована нормативная правовая база для приобретения гражданства по рождению, которая содержится в Конституции Российской Федерации и Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации». Вместе с тем, механизм приобретения гражданства по рождению регламентирован нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и органов исполнительной власти. К таким нормативным правовым актам относятся Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, утвержденный Указом Президента Российской от 14 ноября 2002 г. № 1325 [27] и Административный регламент исполнения Федеральной миграционной службы России государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации, утвержденный Приказом Федеральной миграционной службы от 19 марта 2008 г. № 64 [1]. Данные нормативные правовые акты определяют порядок рассмотрения заявлений по вопросу приобретения гражданства, принятия, исполнения и отмены решений по вопросам гражданства, устанавливает обязательные формы заявлений в уполномоченный орган исполнительной власти, а также содержит перечень необходимых документов для разрешения вопросов гражданства. Вместе с тем, вопрос приобретения гражданства Российской Федерации путем филиации вышеуказанные нормативные правовые акты отсылают к постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 года № 12-П «По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А. Б. Смирнова» [29].

Поводом к рассмотрению данного дела в Конституционном Суде явилась жалоба гражданина А.Б. Смирнова на нарушение его конституционных прав статьей 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», регулирующей вопросы приобретения гражданства в порядке регистрации, пункт «г» которой был применен при разрешении исковых

требований заявителя. По его мнению, данная норма, согласно которой граждане бывшего СССР, проживающие на территориях государств, входивших в состав бывшего СССР, а также прибывшие для проживания на территорию Российской Федерации после 6 февраля 1992 года, приобретают гражданство Российской Федерации в порядке регистрации, не соответствует статьям 6 (часть 3), 17 (часть 2) и 55 (часть 2) Конституции Российской Федерации.

А.Б. Смирнов считал, что в вышеуказанных случаях не требуется прием в гражданство Российской Федерации, так как данная категория лиц уже приобрели гражданство Российской Федерации по рождению.

Сам А.Б. Смирнов родился на территории Российской Советской Федеративной Социалистической Республики в Московской области. С целью воссоединения со своей супругой он выехал Литву на постоянное жительство, но через тринадцать лет возвратился на постоянное жительство в Московскую область.

Вместе с тем, при обращении в Главное Управление внутренних дел Московской области, паспортный отдел отказал заявителю в выдаче вкладыша к паспорту гражданина Союза Советских Социалистических Республик, свидетельствующего о принадлежности к гражданству Российской Федерации. Басманный районный народный суд города Москвы, куда А.Б. Смирнов обратился с жалобой на действия ГУВД Администрации Московской области, отказал ему в удовлетворении исковых требований. Московским городским судом и Верховным Судом Российской Федерации кассационная и надзорные жалобы А.Б. Смирнова оставлены без удовлетворения. В судебных решениях и ответах на надзорные жалобы со ссылкой на часть первую статьи 13 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» указывается, что А.Б. Смирнов не может быть признан гражданином Российской Федерации, поскольку на день вступления названного Закона в силу (6 февраля 1992 года) он проживал за пределами Российской Федерации, но имеет право на приобретение российского гражданства путем регистрации как состоявший в

гражданстве Российской Федерации по рождению (часть вторая статьи 13 Закона).

После обращения во все судебные инстанции, А.Б. Смирнов подал жалобу в Конституционный Суд Российской Федерации.

Как указал Конституционный Суд в своем постановлении: «при рассмотрении вопроса о гражданстве А.Б. Смирнова суды и другие правоприменительные органы руководствовались положениями части первой статьи 13 и пунктом «г» статьи 18 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», придавая этим нормам смысл, исключающий признание его гражданином Российской Федерации по рождению. Поскольку на день вступления в силу названного Закона А. Б. Смирнов не проживал на территории Российской Федерации (пункт «г» статьи 18), он был отнесен к лицам, которые должны приобретать гражданство в порядке регистрации. То есть факт отсутствия А. Б. Смирнова на территории Российской Федерации в связи с проживанием на день вступления в силу Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» в одной из республик бывшего СССР рассматривался правоприменительной практикой, исходя из буквального смысла пункта «г» статьи 18 Закона, как свидетельствующий об утрате им российского гражданства.

Таким образом, данная норма позволяла признавать лиц, которые состояли в гражданстве Российской Федерации по рождению, но в то же время относились к категории лиц, указанной в пункте 2 мотивировочной части настоящего Постановления, утратившими гражданство Российской Федерации и потому исключала приобретение ими гражданства в результате признания, предусмотренного статьей 13 Закона.

Между тем, согласно части второй статьи 13 Закона лица, родившиеся 30 декабря 1922 года и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению, если они родились на территории Российской Федерации. Из этого положения вытекает, что такие лица состояли в российском гражданстве уже с момента

рождения и в силу статьи 6 (часть 3) Конституции Российской Федерации не могут считаться лишившимися этого гражданства, если только не утратили его по собственному свободному волеизъявлению.

Следовательно, употребленное в части второй статьи 13 Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» применительно к указанным в ней лицам выражение «считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации» означает, что такие лица считаются состоявшими в российском гражданстве по рождению не только в прошлом, до утраты ими гражданства бывшего СССР, но и после этого они продолжали и продолжают сохранять российское гражданство вплоть до момента, пока оно не будет прекращено на основании их собственного волеизъявления. Они не утрачивают его в силу одного только факта проживания за пределами Российской Федерации на момент вступления в силу названного Закона, так как в его статье 4 установлено, что проживание гражданина Российской Федерации за ее пределами не прекращает российского гражданства.

Таким образом, факт нахождения гражданина бывшего СССР за пределами Российской Федерации в момент вступления в силу Закона Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации» может рассматриваться как одно из условий для приобретения гражданства Российской Федерации в порядке регистрации только в отношении лиц, которые не считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению. Иное понимание не соответствует статье 27 Конституции Российской Федерации, согласно которой гражданин Российской Федерации имеет право свободно выезжать за пределы Российской Федерации, не утрачивая гражданства, и беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Придание обжалуемой норме Закона в процессе правоприменительной практики смысла, фактически подтверждающего прекращение гражданства Российской Федерации по рождению без свободного волеизъявления гражданина, противоречит статье 6 (часть 3) Конституции Российской

Федерации, в соответствии с которой гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства. Это конституционное положение согласуется с частью второй статьи 15 Всеобщей декларации прав человека, утвержденной и провозглашенной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года, которая устанавливает, что «никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство».

Таким образом, Конституционный Суд Российской Федерации подтвердил гарантии для лиц, являвшихся ранее гражданами Союза Советских Социалистических Республик на гражданство Российской Федерации по рождению.

Вместе с тем, сходя из анализа действующей нормативной правовой базы, регулирующей вопросы приобретения гражданства по рождению, следует, что решение о приобретении гражданства Российской Федерации путем филиации принимается при первичном оформлении паспорта гражданина Российской Федерации. «Также к таким случаям следует отнести оформление заграничного паспорта гражданина Российской Федерации или определение наличия гражданства с проставлением отметки в свидетельстве о рождении» [3, с. 66].

Также гражданство ребенка, не достигшего четырнадцати лет, в соответствии с пп. «в» п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444 «О Дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» [40] подтверждается свидетельством о рождении, в которое внесены сведения:

- о гражданстве Российской Федерации обоих родителей или единственного родителя (независимо от места рождения ребенка);
- о гражданстве Российской Федерации одного из родителей, если другой родитель является лицом без гражданства или признан безвестно отсутствующим либо если место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка);

- о гражданстве Российской Федерации одного из родителей и гражданстве иностранного государства другого родителя (если свидетельство о рождении выдано на территории Российской Федерации).

Гражданин Российской Федерации, реализуя свое право на свободу выбора гражданства, может выйти из гражданства Российской Федерации в общем или упрощенном порядке. Право на упрощенный выход из гражданства Российской Федерации имеют лица, проживающие на территории иностранного государства, а также дети, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином либо единственный родитель которого является иностранным гражданином.

Условием выхода из гражданства Российской Федерации является добровольность принимаемого гражданином решения, вместе с тем, ст. 20 федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» устанавливает ограничения на право выхода из гражданства Российской Федерации:

- гражданин имеет не выполненное перед Российской Федерацией обязательство, установленное федеральным законом;

- гражданин привлечен компетентными органами Российской Федерации в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении его имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда;

- гражданин не имеет иного гражданства и гарантий его приобретения.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства, ранее имевшие гражданство Российской Федерации, могут быть восстановлены в гражданстве Российской Федерации в соответствии с частью первой статьи 13 настоящего Федерального закона. При этом срок их проживания на территории Российской Федерации сокращается до трех лет.

Иностранные граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, ранее имевшие гражданство Российской

Федерации и оформившие выход из гражданства Российской Федерации в установленном порядке, могут быть восстановлены в гражданстве Российской Федерации в общем порядке в соответствии с частями второй - четвертой статьи 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

Вместе с тем, законодательство Российской Федерации предусматривает возможность восстановления в гражданстве в упрощенном порядке для лиц, которые относятся к следующим категориям: имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации, имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства, состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет и др.

Таким образом, в Российской Федерации возможно приобретение гражданства как по принципу «крови», так и по принципу «земли». Российская Федерация гарантирует, что ребенок станет гражданином Российской Федерации, если он родился на ее территории и не станет гражданином другой страны. Кроме того, если гражданин Российской Федерации ранее вышел из гражданства России, то он может вновь его приобрести путем восстановления в гражданстве.

2.2 Прием в гражданство Российской Федерации

В соответствии с данными Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел России за январь-декабрь 2018 года было поставлено на миграционный учет 17 764 489 иностранных граждан [25].

Удельная доля иностранных граждан, а также лиц без гражданства стремится приобрести гражданство Российской Федерации, которое гарантирует им беспрепятственное нахождение на территории страны, дополнительные права и возможность приобретения гражданства членам их семей.

Действительно, законодательство Российской Федерации устанавливает ряд ограничений для иностранных граждан и лиц без гражданства, которые затрудняют их пребывание на территории России, а также сопряжены с некоторыми финансовыми расходами.

Например, в соответствии со ст. 11 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранные граждане имеют право на свободу передвижения в личных или деловых целях в пределах Российской Федерации, однако не иначе как на основании документов, выданных или оформленных в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом [47]. Кроме того, иностранные граждане не имеют права посещать территории, организации и объекты, для въезда на которые требуется специальное разрешение. К таким территориям, в соответствии с Перечнем территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение, в частности, относятся территории закрытых административно-территориальных образований (гор. Краснознаменск Московской области, гор. Лесной Свердловской области и др.), территории с регламентированным посещением для иностранных граждан (Свердловская область - часть территории западнее железной дороги Нижний Тагил - Ивдель, ограниченная с севера р. Ивдель, с юга линией Кушва - Серебрянка (за исключением железной дороги и названных населенных пунктов) и др.), территории, на которых введено чрезвычайное или военное положение [31].

Кроме того, иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, однако, с учетом ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Иностранный гражданин, в соответствии со ст. 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» имеет

право осуществлять трудовую деятельность в России только при наличии патента или разрешения на работу. Исключениями из общего правила являются постоянное или временное проживание на территории Российской Федерации, осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами, являющимися студентами профессиональных образовательных организаций в Российской Федерации и образовательных организаций высшего образования, выполняющие работы (оказывающие услуги) в течение каникул.

Кроме того, имеются и другие правовые ограничения в отношении иностранных граждан, а также постоянная угроза назначения им административного наказания в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации за совершения ряда административных правонарушений, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, влекущего запрет на въезд на территорию Российской Федерации в течение определенного количества лет, а также угроза принятия решения о неразрешении въезда иностранному гражданину на территорию Российской Федерации в связи с привлечением его два или более раза в течение трех лет к административной ответственности за любые административные правонарушения. При таких условиях иностранный гражданин может лишиться возможности приобрести гражданство Российской Федерации на длительный срок даже за малейшие правонарушения, в том числе в области дорожного движения. Именно по этим причинам иностранные граждане в Российской Федерации стремятся приобрести гражданство. Кроме того, наличие гражданства позволяет получить дополнительные льготы от государства.

Прием в гражданство Российской Федерации, или способ приобретения гражданства путем натурализации, осуществляется либо в общем порядке, либо в упрощенном порядке.

Следует отметить, что прием в гражданство в общем порядке не означает, что его могут приобрести все желающие. Законом определен перечень обязательных требований для иностранных граждан и лиц без гражданства,

достигших возраста восемнадцати лет и обладающих дееспособностью, для подачи заявления о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке, а именно:

- проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящей статьи. Срок проживания на территории Российской Федерации считается непрерывным, если лицо выезжало за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года. Срок проживания на территории Российской Федерации для лиц, прибывших в Российскую Федерацию до 1 июля 2002 года и не имеющих вида на жительство, исчисляется со дня регистрации по месту жительства;

- обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

- имеют законный источник средств к существованию;

- владеют русским языком; порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

Вместе с тем закон позволяет в определенных случаях принимать в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства без учета данных требований или со значительным их послаблением.

Упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации значительно сокращает срок приобретения гражданства, наиболее предпочтителен для иностранных граждан, вместе с тем, далеко не все лица, желающие принять гражданство Российской Федерации, соответствуют предъявляемым законом условиям.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» вправе обратиться с заявлением о приеме в гражданство

Российской Федерации в упрощенном порядке без соблюдения условий об обязательном сроке проживания на территории Российской Федерации следующие категории иностранных граждан и лиц без гражданства:

- имеют хотя бы одного родителя, имеющего гражданство Российской Федерации и проживающего на территории Российской Федерации;
- имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств и остаются в результате этого лицами без гражданства;
- родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР;
- состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет;
- являются нетрудоспособными и имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации;
- имеют ребенка, являющегося гражданином Российской Федерации, - в случае, если другой родитель этого ребенка, являющийся гражданином Российской Федерации, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;
- имеют сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, являющихся гражданами Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными или ограниченными в дееспособности, - в случае, если другой родитель указанных граждан Российской Федерации, являющийся гражданином Российской Федерации, умер либо решением суда, вступившим в законную силу, признан безвестно отсутствующим, недееспособным или ограниченным в дееспособности, лишен родительских прав или ограничен в родительских правах;
- получили после 1 июля 2002 года профессиональное образование по основным профессиональным образовательным программам, имеющим

государственную аккредитацию, в образовательных или научных организациях Российской Федерации на ее территории и осуществляют трудовую деятельность в Российской Федерации в совокупности не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации. При этом в указанный период в отношении таких иностранных граждан и лиц без гражданства работодателем должны быть начислены страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации;

- являются индивидуальными предпринимателями и осуществляют предпринимательскую деятельность в Российской Федерации непрерывно не менее трех лет, предшествующих году обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации, в установленных Правительством Российской Федерации видах экономической деятельности. При этом в указанный период сумма уплаченных такими гражданами и лицами в каждом календарном году налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах (за исключением налога на имущество физических лиц, земельного налога, транспортного налога, государственной пошлины и осуществленных в соответствии с законодательством о налогах и сборах в указанный период возвратов сумм излишне уплаченных и (или) излишне взысканных налогов и сборов) и страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации составляет не менее 1 миллиона рублей;

- являются инвесторами, чья доля вклада в уставный (складочный) капитал российского юридического лица, осуществляющего деятельность на территории Российской Федерации в установленных Правительством Российской Федерации видах экономической деятельности, составляет не менее 10 процентов непрерывно не менее трех лет, предшествующих году обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации. При этом размер уставного (складочного) капитала такого юридического лица должен составлять не менее 100 миллионов рублей и в указанный период сумма уплаченных таким юридическим лицом в каждом календарном году налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах (за

исключением государственной пошлины и осуществленных в соответствии с законодательством о налогах и сборах в указанный период возвратов сумм излишне уплаченных и (или) излишне взысканных налогов и сборов) и страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации составляет не менее 6 миллионов рублей;

- осуществляют не менее трех лет до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации трудовую деятельность в Российской Федерации по профессии (специальности, должности), включенной в перечень профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства - квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, утвержденный федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере занятости населения и безработицы. При этом в указанный период в отношении таких иностранных граждан и лиц без гражданства работодателем должны быть начислены страховые взносы в Пенсионный фонд Российской Федерации;

- граждане государств, входивших в состав СССР, проходящие не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках или воинских формированиях;

- нетрудоспособные иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Российскую Федерацию из государств, входивших в состав СССР, и зарегистрированные по месту жительства в Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2002 года.

Кроме того, законодательство Российской Федерации позволяет приобретать гражданство иностранным гражданам и лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Российской Федерации, признанными носителями русского языка. При этом данные граждане:

- обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

- имеют законный источник средств к существованию;

Решение о признании иностранного гражданина или лица без гражданства носителем русского языка принимает соответствующая комиссия.

Также ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» позволяет принимать в гражданство Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства без обязательного условия проживания на территории Российской Федерации, законного источника средств к существованию, отказа от имеющегося гражданства иного государства, подтверждения уровня владения русским языком, которые являются ветеранами Великой Отечественной войны, имеющие гражданство бывшего Союза Советских Социалистических Республик и проживающие на территории России.

Упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации предусмотрен для детей и недееспособных лиц, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, в случае если:

- ребенок, один из родителей которого имеет гражданство Российской Федерации, - по заявлению этого родителя и при наличии согласия другого родителя на приобретение ребенком гражданства Российской Федерации. Такое согласие не требуется, если ребенок проживает на территории Российской Федерации;

- ребенок, единственный родитель которого имеет гражданство Российской Федерации, - по заявлению этого родителя;

- ребенок или недееспособное лицо, над которыми установлены опека или попечительство гражданина Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частью 1 статьи 13 Федерального закона от 24 апреля 2008 года N 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее - Федеральный закон «Об опеке и попечительстве»), - по заявлению опекуна или попечителя;

- ребенок, помещенный под надзор в российскую организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 статьи 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации;

Федерации, - по заявлению руководителя российской организации, в которую помещен ребенок;

- недееспособное лицо, помещенное под надзор в российскую образовательную организацию, медицинскую организацию, организацию, оказывающую социальные услуги, или иную российскую организацию, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 11 Федерального закона «Об опеке и попечительстве», - по заявлению руководителя российской организации, в которую помещено недееспособное лицо.

Кроме того, упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации предусмотрен для участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и члены их семей. Данный порядок регламентирован Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 [42].

Новацией отечественного законодательства является введение дополнительной категории иностранных граждан и лиц без гражданства, которые имеют право быть приняты в гражданство Российской Федерации без обязательного условия проживания на территории Российской Федерации, законного источника средств к существованию, отказа от имеющегося гражданства иного государства, подтверждения уровня владения русского языка, а именно лица, постоянно проживающие на территориях отдельных районов Донецкой и Луганской областей Украины. Данное нововведение вызвано тяжелой политической ситуацией в Республике Украина, стремлением Российской Федерации оказать покровительство гражданам Украины, культурно близким народу России.

Процедура приобретения гражданства Российской Федерации путем натурализации весьма сложная, в связи с множественностью его этапов.

В соответствии с п. «а» ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства, желающие приобрести гражданство Российской Федерации, обязаны прожить

на территории России со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно. При этом срок проживания считается непрерывным если иностранный гражданин выезжал за пределы Российской Федерации не более чем на три месяца в течение одного года. Вместе с тем, срок проживания на территории Российской Федерации, как условие приобретения гражданства, снижается до одного года при наличии хотя бы одного из следующего оснований:

- наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации;
- предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации;
- признание лица беженцем в порядке, установленном федеральным законом.

Порядок выдачи иностранным гражданам вида на жительство установлен Административным регламентом Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации [32].

Иностранный гражданин, желающий получить вид на жительство, подает заявление в подразделение по вопросам миграции в двух экземплярах установленной формы с приложением необходимых документов. После регистрации заявления ответственный сотрудник государственного органа рассматривает заявление, проверяет заявителя с помощью базы данных ведомственного сегмента МВД России системы «МИР», содержащей сведения: о принятых решениях о депортации, административном выдворении, нежелательности пребывания (проживания), о неразрешении въезда в Российскую Федерацию. После проведения всех необходимых проверочным мероприятий решение о выдаче либо об отказе в выдаче вида на жительство

принимается руководителем (начальником) территориального органа МВД России на региональном уровне.

Согласно п. 2 ст. 8 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: «до получения вида на жительство иностранный гражданин обязан прожить в Российской Федерации не менее одного года на основании разрешения на временное проживание».

В то же время, согласно п. 1 ст. 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»: «Разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину в пределах квоты, утвержденной Правительством Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. Срок действия разрешения на временное проживание составляет три года». Квота на выдачу иностранным гражданам разрешений на временное проживание ежегодно утверждается Правительством Российской Федерации по предложениям исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации с учетом демографической ситуации в соответствующем субъекте Российской Федерации и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан. Вместе с тем, в соответствии с п. 3 ст. 6 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», без учета квоты разрешение на временное проживание может быть выдано иностранному гражданину:

- родившемуся на территории РСФСР и состоявшему в прошлом в гражданстве СССР или родившемуся на территории Российской Федерации;
- признанному нетрудоспособным и имеющему дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации;
- имеющему хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации;
- состоящему в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства в Российской Федерации, - в субъекте Российской Федерации;

Федерации, в котором расположено место жительства гражданина Российской Федерации, являющегося его супругом (супругой);

- осуществившему инвестиции в Российской Федерации в размере, установленном Правительством Российской Федерации;

- поступившему на военную службу, на срок его военной службы;

- являющемуся участником Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и членам его семьи, переселяющимся совместно с ним в Российскую Федерацию;

- имеющему ребенка, состоящего в гражданстве Российской Федерации;

- имеющему сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет, состоящих в гражданстве Российской Федерации и решением суда, вступившим в законную силу, признанных недееспособными либо ограниченными в дееспособности;

- не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) - иностранным гражданином, указанным в подпунктах 1 - 6.3 настоящего пункта;

- не достигшему возраста восемнадцати лет, получающему разрешение на временное проживание по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) - гражданина Российской Федерации;

- достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное проживание совместно с родителем (усыновителем, опекуном, попечителем) - иностранным гражданином, указанным в подпунктах 1 - 6.3 настоящего пункта;

- достигшему возраста восемнадцати лет, в соответствии с законодательством иностранного государства признанному недееспособным либо ограниченным в дееспособности, получающему разрешение на временное

проживание по заявлению родителя (усыновителя, опекуна, попечителя) - гражданина Российской Федерации;

- в иных случаях, предусмотренных федеральным законом.

Таким образом, иностранному гражданину, желающему приобрести гражданство Российской Федерации, в соответствии с действующим законодательством, необходимо пройти следующие этапы:

- получение квоты для приобретения в будущем разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации;

- получение разрешения на временное проживание на территории Российской Федерации;

- получение вида на жительство на территории Российской Федерации;

- получение гражданства Российской Федерации.

Вместе с тем, законодательство Российской Федерации позволяет отдельным категориям лиц при наличии установленных условий приобретать гражданство без прохождения отдельных этапов.

После прохождения всех необходимых этапов иностранный гражданин подает заявление о приобретении гражданства в ответственный орган государственной власти, который, после осуществления всех проверочных мероприятий, направляет дело иностранного гражданина в Комиссию по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации. Окончательное решение о приеме иностранного гражданина в гражданство Российской Федерации принимает Президент Российской Федерации, которое оформляется соответствующим Указом [33].

Иностранный гражданин или лицо без гражданства, принимающее гражданство Российской Федерации, а также лица, восстанавливающие гражданство обязаны произнести Присягу гражданина Российской Федерации. Текст присяги закреплён в ч. 1 Федерального закона «О гражданстве»: «Я (фамилия, имя, отчество), добровольно и осознанно принимая гражданство Российской Федерации, клянусь: соблюдать Конституцию и законодательство Российской Федерации, права и свободы ее граждан; исполнять обязанности

гражданина Российской Федерации на благо государства и общества; защищать свободу и независимость Российской Федерации; быть верным России, уважать ее культуру, историю и традиции». Таким образом, иностранный гражданин при вступлении в гражданство России осознано подтверждает свою обязанность исполнять законодательство Российской Федерации, а также исполнять другие обязательства, которые присущи любому другому гражданину России.

Следует отметить, что текст Присяги гражданина Российской Федерации принимался после его публичного обсуждения. Законодателям были представлены различные варианты. В качестве примера можно отметить текст присяги депутата Государственной Думы, Руководителя фракции ЛДПР В. В. Жириновского, отличающегося литературной выразительностью, содержащий значительное число метафор и других художественных оборотов речи: «Вступая в гражданство России, я испытываю неопиcуемый восторг, что с сегодняшнего дня я гражданин самой великой страны на этой земле. И я никогда не предаю тебя, Россия, никогда не пойду на поводу у твоих врагов и всегда буду гордиться, что я твой сын (твоя дочь). И эти шесть букв – Россия – всегда будут жечь мое сердце самой пылкой любовью к моей великой Родине. Я никогда не смогу изменить тебе. Моя любовь к тебе сильнее, чем любовь к самому любимому человеку, более святая, чем любовь к родителям. Я вечный твой сын (твоя дочь), я всегда с тобой, моя Родина. И пусть будут прокляты все твои недруги и враги, Россия. Мы никогда не отдадим никому ни пяди нашей земли. Пусть задохнутся от злобы все, кто питают ненависть к России, а мы всегда будем гордиться и любить нашу великую страну. И пусть отсохнут мои руки и ноги, если я когда-либо перейду на сторону врага. И пусть мертвым будет мой язык, если когда-либо я скажу хоть одно плохое слово о России. Мне не нужны грязные деньги и посулы – я никогда ни на йоту не отступлю от интересов моего государства. Главное для меня в моей жизни и для всей моей семьи – это территория России, это великая русская земля. Я никогда никому не позволю сдвинуть и на миллиметр пограничные столбы моей страны.

Авантюристы и аферисты всех мастей, все ваши потуги напрасны, русские не сдаются, никого не боятся и не продаются. И никогда никому не удастся нас свернуть с верного пути к величию Родины. Никто не посмеет одурманить и подкупить нас. Никакие горлопаны-агитаторы не смогут погасить в нас любовь к России, и мы всегда с дрожью в голосе будем говорить: Россия, любимая Родина-мать, я твой верный сын (твоя верная дочь) до конца моих дней» [34].

В соответствии с законодательством Российской Федерации от присяги освобождаются только лица:

- не достигшие возраста восемнадцати лет;
- признанные недееспособными или ограниченные в дееспособности вступившим в законную силу решением суда;
- неспособные вследствие ограниченных возможностей здоровья прочитать или произнести текст Присяги и (или) собственноручно его подписать;
- иные лица в соответствии с решениями Президента Российской Федерации.

Порядок принесения Присяги гражданина Российской Федерации регулируется Указом Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. N 549 «О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации» [41]. В соответствии с данным нормативным правовым актом принесение Присяги может осуществляться в помещениях территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации, дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, а также в исторических местах, местах боевой и трудовой славы, у братских могил воинов, павших в боях за свободу и независимость Российского государства перед флагом Российской Федерации. Лицо, принимающее Присягу, зачитывает вслух текст Присяги, после чего собственноручно проставляет в соответствующей графе бланка свои фамилию, имя и отчество, дату принесения Присяги и подпись.

Таким образом, в Российской Федерации установлен порядок приема в гражданство. Прием в гражданство Российской Федерации может быть осуществлен как в общем, так и упрощенном порядке. Основания для приобретения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке установлены законом.

2.3 Прекращение гражданства Российской Федерации

Несмотря на отсутствие в законодательстве Российской Федерации процедуры лишения гражданства, гражданство России может быть прекращено.

Действующее законодательство разделяет два основания для прекращения гражданства:

- выход из гражданства Российской Федерации;
- иные основания, предусмотренные законодательством.

Выход из гражданства Российской Федерации может быть только добровольным. Процедура выхода из гражданства начинается с подачи гражданином заявления в Министерство внутренних дел. Также, как и при приеме в гражданство, есть общий и упрощенный порядок выхода из гражданства. Рассчитывать на упрощенный порядок выхода из гражданства имеют две категории граждан:

- граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории другого государства;
- гражданин Российской Федерации – ребенок, один из родителей которого является иностранным гражданином.

По общему правилу любой гражданин Российской Федерации вправе осуществить выход из гражданства России. Вместе с тем, закон ограничил такое право для следующих лиц:

- граждане Российской Федерации, имеющий неисполненные обязательства перед Российской Федерацией (например, неуплата налогов);

- граждане Российской Федерации, признанные виновными в совершении преступления или привлеченные к участию в уголовном деле в качестве обвиняемых;

- граждане Российской Федерации, которые не имеют гражданства другого государства, либо доказательств, подтверждающих его приобретение в ближайшее время после выхода из гражданства Российской Федерации.

Гражданство гражданина Российской Федерации может быть прекращено также в случае отмены решения о приобретении гражданства Российской Федерации. Данную процедуру не следует путать с лишением гражданина его гражданства в связи с совершением преступления.

Законом предусмотрены следующие основания для принятия вышеуказанного решения:

- гражданин приобрел гражданство на основании подложных документов;
- гражданин приобрел гражданство на основании заведомо ложных сведений;
- гражданин приобрел гражданство, но отказался от принесения присяги;
- гражданин приобрел гражданство, но не имел намерения нести обязанности, установленные законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации, а целью приобретения гражданства Российской Федерации являлось осуществление деятельности, представляющей угрозу основам конституционного строя Российской Федерации.

Отменить решение о предоставлении гражданства Российской Федерации вправе либо Президент Российской Федерации, либо Министерство внутренних дел России.

Для принятия решения об отмене предоставленного ранее гражданства Российской Федерации заинтересованному органу государственной власти необходимо обратиться в суд с заявлением об установлении факта, имеющего юридическое значение, т. е. в порядке особого производства гражданства процесса. Таким фактом может быть:

- установление факта предоставления подложных документов для приобретения гражданства;
- установление факта предоставления заведомо ложных сведений для приобретения гражданства;
- установление факта предоставления заведомо ложных сведений относительно намерения нести обязанности, установленные законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации.

В последнем случае, не требуется установления юридического факта через суд, если имеется вступивший в законную силу приговор суда о совершении данным гражданином преступления террористической или экстремистской направленности.

Лицо, в отношении которого принято решение о прекращении гражданства, перестает считаться гражданином Российской Федерации со дня принятия данного решения.

В соответствии с действующим законодательством, прекращение гражданства супруга или родителя не влечет одновременно прекращения гражданства другого супруга или детей.

В случае принятия решения об отмене, ранее предоставленного гражданину Российской Федерации гражданства, он вправе подать административное исковое заявление в суд с требованием признать данное решение органа государственной власти незаконным.

Как указывалось ранее, в отличие от законодательства других стран, Российская Федерация отказалась от права лишать гражданства неудобных власти лиц, либо в связи с совершением ими преступлений. Более того, Российская Федерация принимает все меры для экстрадиции граждан Российской Федерации, совершивших преступления, установленные отечественным уголовным законодательством, и скрывающихся на территории других стран.

Административное наказание в виде административного выдворения за пределы Российской Федерации, а также депортация и реадмиссия не могут применяться к гражданам России.

Вместе с тем, единственным исключением является совершение преступлений террористической или экстремистской направленности лицом, приобретшим гражданство Российской Федерации не по рождению. После прекращения его гражданства он возвращается к своему первоначальному правовому статусу (иностранный гражданин или лицо без гражданства) и может быть депортирован (выдворен) с территории Российской Федерации.

Таким образом, законодательство Российской Федерации содержит правовой механизм прекращения гражданства. Гражданство может быть прекращено в результате выхода гражданина из гражданства Российской Федерации или в случае отмены решения о приобретении гражданства. В последнем случае необходимо установить один из следующих фактов: предоставление гражданином подложных документов для приобретения гражданства; предоставление гражданином заведомо ложных сведений для приобретения гражданства; предоставление гражданином заведомо ложных сведений относительно намерения нести обязанности, установленные законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации. В случае несогласия с указанным решением, гражданин вправе подать административное исковое заявление в суд о признании его незаконным.

Глава 3 Проблемы приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации

Законодательство о гражданстве в Российской Федерации в последнее время подверглось серьезным изменениям. Исключение обязанности иностранного гражданина отказываться от гражданства другого государства при приеме в гражданство Российской Федерации, включение новых оснований для упрощенной процедуры приема в гражданство. Нововведения в законодательстве свидетельствуют о стремлении власти к увеличению миграционного потока, а также упрощению процедуры приобретения гражданства в России.

Вместе с тем, до настоящего времени в научной доктрине подчеркивается, а материалами судебной практики подтверждается, наличие проблем при приобретении и прекращении гражданства Российской Федерации. В данном случае примечательно мнение М.В. Донской, что «проблемы гражданства России свидетельствуют о реальном обретении Россией суверенитета» [11, с. 77].

В связи с этим, исследование и решение проблем приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации остается актуальной и значимой задачей, как с теоретической, так и практической точки зрения.

Распад советского государства стал причиной многочисленных проблем, связанных с неопределенностью правового статуса большого количества людей. Многие представители российского народа, культурно более близким к Российской Федерации, чем к странам бывшего советского пространства, на территории которого они проживали, оказались гражданами других стран. «Тревожная демографическая ситуация, сохранение ценностей русской культуры обеспечивает актуальность данной проблемы» [10, с. 68].

Выделяются различные причины желание данной категории лиц в Российскую Федерацию. Для кого-то такой причиной является желание воссоединиться с членами семьи, для других культурная близость к России, а

кто-то подвергается дискриминации по национальным, религиозным или языковым признакам, как, например, при ситуации, возникшей по отношению к русскоговорящему населению на территории Республики Украина [50, с. 314].

Для решения указанной проблемы Правительством Российской Федерации было принято решение о создании правовых условий для добровольного переселения соотечественников, которые на данный момент проживают за пределами России [28].

Согласно п. 2 ст. 1 Федерального закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом»: «соотечественниками также признаются лица и их потомки, проживающие за пределами территории Российской Федерации и относящиеся, как правило, к народам, исторически проживающим на территории Российской Федерации, а также сделавшие свободный выбор в пользу духовной, культурной и правовой связи с Российской Федерацией лица, чьи родственники по прямой восходящей линии ранее проживали на территории Российской Федерации, в том числе:

- лица, состоявшие в гражданстве СССР, проживающие в государствах, входивших в состав СССР, получившие гражданство этих государств или ставшие лицами без гражданства;

- выходцы (эмигранты) из Российского государства, Российской республики, РСФСР, СССР и Российской Федерации, имевшие соответствующую гражданскую принадлежность и ставшие гражданами иностранного государства или лицами без гражданства» [46].

В связи с этим, следует отметить, что законодатель предоставил значительному числу лиц возможность получить статус соотечественника, что будет являться основанием для упрощенного порядка приема в гражданства Российской Федерации. Тем самым, следует отметить не только стремление власти Российской Федерации увеличить миграционный поток, но и обеспечить возможность переселения соотечественников в Россию.

Несмотря на положительные тенденции в развитии данного правового механизма приема, следует отметить наличие в нем некоторых проблем.

Ключевой проблемой является отсутствие ясных, определенных законом, критериев духовной и культурной связи лиц с Российской Федерацией. Законодатель частично постарался устранить данную дилемму, указав на языковое, культурное и кровное родство, как показатели человека, являющегося соотечественником, но, вместе с тем, на практике возникают определенные трудности с установлением таких оснований.

Существует множество правовых проблем при приеме в гражданство иностранных граждан и лиц без гражданства. А. М. Тесленко верно отмечает, что «дискриминационные положения в отношении иностранных граждан, касающиеся национальности, вероисповедания, профессии из современного российского законодательства изъяты, но, вместе с тем, в нем еще содержится ряд серьезных ограничительных положений» [39, с. 355].

Значительное число иностранных граждан, пребывающих в Российскую Федерацию с целью получения профессионального образования в высших учебных заведениях, желают в дальнейшем получить гражданство России. В связи с профессиональным образовательным уклоном данных претендентов на получение гражданства Российской Федерации, законодателю следует максимально упростить процедуру приема в гражданство для данной категории лиц.

Частично данную ситуацию законодатель постарался исправить в последние несколько лет, предоставив иностранным гражданам, получившим высшее образование в России, возможность принять гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, а также отменив требование об отказе от уже имеющегося гражданства другого государства. Вместе с тем, остается еще ряд проблем.

Несмотря на знание иностранными студентами языка, при поступлении в российское высшее учебное заведение, где образование ведется на русском языке, они обязаны сдать экзамен, подтверждающий их знание официального языка России. Однако, требования законодательства на данный момент сформулированы так, что данной категории иностранных граждан требуется

вторично подтверждать знание русского языка при приеме в гражданство Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством лицо, желающее приобрести российское гражданство, представляет документ, подтверждающий его владение русским языком на уровне, достаточном для общения в устной и письменной форме в условиях языковой среды. Владение русским языком на указанном уровне подтверждается одним из следующих документов:

- документом установленного образца (его дубликатом), подтверждающим получение образования (не ниже основного общего образования) на территории государства, входившего в состав СССР, до 1 сентября 1991 г., либо документом об образовании (его дубликатом) или документом об образовании и о квалификации установленного образца (его дубликатом), подтверждающими получение образования на территории Российской Федерации после 1 сентября 1991 г.;

- сертификатом о прохождении государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку (в объеме не ниже базового уровня владения русским языком), выданным на территории Российской Федерации или за рубежом организацией, осуществляющей образовательную деятельность (далее - образовательная организация), которая включена в определяемый Министерством науки и высшего образования Российской Федерации перечень образовательных организаций, проводящих государственное тестирование по русскому языку как иностранному языку.

Порядок и критерии включения в указанный перечень образовательных организаций, проводящих государственное тестирование по русскому языку как иностранному языку, форма и порядок проведения такого тестирования, уровни владения русским языком как иностранным языком и требования к ним, форма, порядок выдачи сертификата о прохождении государственного тестирования по русскому языку как иностранному языку и технические требования к сертификату утверждаются Министерством науки и высшего образования Российской Федерации;

- документом об образовании, выданным на территории иностранного государства, в котором русский язык является одним из государственных языков (для граждан этого государства).

Вместе с тем, согласно ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: «в образовательных организациях образовательная деятельность осуществляется на государственном языке Российской Федерации, если настоящей статьей не установлено иное. Преподавание и изучение государственного языка Российской Федерации в рамках имеющих государственную аккредитацию образовательных программ осуществляются в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, образовательными стандартами» [48].

Согласно ч. 1 ст. 68 Конституции Российской Федерации: «государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык».

Исходя из этого, следует прийти к выводу, что иностранные студенты, обучающиеся в российских высших учебных заведениях, знают русский язык, т. к. без данного условия они бы не были приняты в образовательное учреждение. Данный вывод подтверждается также материалами судебной практики.

Гражданин Республики Таджикистан Мирзоев направил в Автозаводский районный суд гор. Тольятти Самарской области жалобу на постановление по делу об административном правонарушении, не вступившее в законную силу, в связи с тем, что не был согласен с фактом привлечения его к административной ответственности.

Вместе с жалобой иностранный гражданин направил в суд ходатайство о восстановлении процессуального срока для ее подачи. Среди доводов, указанных в данном ходатайстве, иностранный гражданин указал на незнание им русского языка, в связи с чем у него отсутствовала возможность осознать текст протокола об административном правонарушении и постановления по

делу об административном правонарушении, порядок и срок подачи жалобы. Иностраный гражданин указал, что не осознал, что подписал факт получения оспариваемого постановления на руки, хотя фактический ничего не получал.

Суд, выслушав доводы заявителя жалобы, а также его защитника, пришел к выводу о необходимости отказать в удовлетворении заявленного ходатайства о восстановлении процессуального срока, т. к. иностранный гражданин на момент совершения административного правонарушения, а также проведения процедуры привлечения его к административной ответственности проходил обучение в Тольяттинском государственном университете, в котором обучение ведется на русском языке, при приеме сдается экзамен на знание русского языка. В связи с этим, суд не может усомниться во владении русским языком в той степени, которая необходима для понимания смысла и значения процессуальных действий [23].

Решением Самарского областного суда от 14. 06. 2018 г. по делу № 21-765/2018 определение суда первой инстанции оставлено без изменений, жалоба иностранного гражданина Мирзоева без удовлетворения. Областной суд также сослался на прохождение обучения иностранным гражданином в высшем учебном заведении, как на факт, подтверждающий знание русского языка [37].

В соответствии с п. «в» ч. 1 ст. 13 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица имеют законный источник средств к существованию.

Одним из документов, подтверждающим у иностранного гражданина или лица без гражданства законного источника дохода в Российской Федерации, является выписка с банковского счета. Вместе с тем, в практике иностранные граждане пользуются «особой» услугой посредников при приобретении гражданства, а именно: одалживают определенную сумму денежных средств на несколько часов, вносят на банковский счет, получают выписку со счета, после

чего возвращают денежные средства займодателю. В связи с этим, такую выписку со счета нельзя признать документом, подтверждающим реальный источник доходов иностранного гражданина. В настоящее время отсутствует должный контроль за действительностью наличия указанной суммы в собственности иностранного гражданина.

Для решения данной проблемы следует поставить вопрос о внесении изменений в п. «в» ч. 1 ст. 13 Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» или применение иного истолкования данной нормы права в практике ее применения, в соответствии с которым подтверждать законный источник существования для иностранного гражданина должны документы, из которых следует постоянный характер их дохода.

Другая проблема касается процедуры прекращения гражданства. Как было указано ранее, гражданство гражданина Российской Федерации может быть прекращено в случае, если его получение связано с предоставлением им подложных документов или заведомо ложных сведений. Вместе с тем, на практике часто возникают случаи, когда граждан Российской Федерации, ранее вступивших в гражданство, лишают его на основании малозначительных неточностей в заявлении на приобретение гражданства, которые существенно не влияют на правовое положение гражданина.

В качестве примера можно привести решение Октябрьского районного суда гор. Самары от 28. 05. 2018 г. по делу № 2-1858/2018 [36]. Главное управлением Министерства внутренних дел России по Самарской области обратилось в Октябрьский районный суд гор. Самара с заявлением об установлении факта, имеющего юридическое значение, в котором просило установить факт предоставления гражданином Алиевым заведомо ложных сведений при подаче заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

В обоснование своих требований Главное управление Министерства внутренних дел России по Самарской области указало, что у гражданина Алиева имеется сын, что подтверждается приложенными к заявлению документами. Вместе с тем, в направленном заявлении о приеме в гражданство

Российской Федерации гражданин Алиев не указал наличие у него сына, что не соответствует действительности.

Представить свои возражения относительно заявленных требований Главным управлением Министерства внутренних дел России по Самарской области гражданин Алиев не имел возможности, т. к. о судебном заседании не знал, в суд не явился.

Суд заявленные требования Главного управления Министерства внутренних дел России по Самарской области удовлетворил в полном объеме. В мотивированной части решения суд указал, что, действительно, из представленных документов следует наличие родственных отношений между гражданином Алиевым и его сыном. Несмотря на то, что гражданин Алиев не мог не знать о наличии у него сына, а указание всех ближайших родственников в заявлении о приеме в гражданство является одним из обязательных условий, то суд приходит к выводу об обоснованности заявленных Главным управлением Министерства внутренних дел России по Самарской области требований. В связи с этим, суд решил признать факт предоставления заведомо ложных сведений гражданином Алиевым при подаче заявления о приеме в гражданство Российской Федерации.

В дальнейшем, данное решение суда послужило основанием для принятия в отношении гражданина Алиева решения о прекращении гражданства Российской Федерации. Обжаловать указанное решение в суд вышестоящей инстанции гражданин Алиев не смог, т. к. срок для его обжалования истек.

Данная ситуация не единственная в своем роде. Часто указанная категория граждан не знает о проводимом в отношении них судебном процессе, который в последующем служит основанием для прекращения их гражданства. Дальнейшее восстановление процессуальных сроков затруднительно.

Решений указанной проблемы может быть несколько. В процессуальной плоскости можно изменить ч. 2 ст. 263 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, включив в него обязательность присутствия в судебном

заседании заинтересованного лица – гражданина Российской Федерации, в отношении которого подано заявление об установлении факта нарушения им правил приобретения гражданства. При таких условиях граждане Российской Федерации не будут лишены возможности лично представить доказательства отсутствия с их стороны вышеуказанных нарушений.

Другим способом решения данной проблемы будет изменение законодательства или судебной практики. Как отмечалось ранее в работе, часто решения об установлении факта предоставления заведомо ложных сведений, принимаются в связи с незначительными описками претендентов на прием в гражданство России. В частности, в вышеуказанном примере гражданин Алиев мог забыть указать своего сына при перечислении родственников в заявлении о приеме в гражданство Российской Федерации.

Вместе с тем отсутствие сведений о его сыне никак не могло повлиять на решение о предоставлении или непредоставлении ему гражданства Российской Федерации. Другая ситуация возникла бы, если гражданин Алиев указал наличие у него сына – гражданина Российской Федерации, в связи с чем рассчитывал на прием в гражданство России в упрощенном порядке. Однако, в представленном примере ситуация абсолютно иная. Действия гражданина Алиева не могли повлиять на предоставление ему льготного порядка приобретения гражданства либо иным образом нарушить интересы Российской Федерации.

Для решения данной проблемы можно изменить действующее законодательство, в частности, ст. 22 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», включив в нее указание на невозможность принятия решения об отмене приобретения гражданства Российской Федерации по основанию предоставления заведомо ложных сведений. Основанием для такого нововведения служит необходимость проведения проверки предоставленных документов и информации иностранным гражданином в момент подачи заявления. Если Министерство внутренних дел Российской Федерации проводит проверку в отношении

представленных документов и информации, то оно должно именно на данном этапе принимать решение о предоставлении или не предоставлении гражданства Российской Федерации.

Вместе с тем, указанные изменения в законодательство имеют ряд недостатков. Остается вопрос, как поступать органам государственной власти в том случае, если сведения о подложности представленных документов либо недостоверности информации поступили позже принятого решения о предоставлении гражданства. Предложенные изменения лишают возможности прекратить гражданство данной категории граждан.

Поэтому, может быть и иное решение данной проблемы, а именно, путем изменения судебной практики. Для этого Пленуму Верховного Суда Российской Федерации необходимо дать рекомендации по разрешению судами общей юрисдикции категории дел по установлению факта предоставления заведомо ложных сведений претендентом на прием в гражданство Российской Федерации. В данных рекомендациях Верховный Суд Российской Федерации должен указать, что принятие положительного решения по данной категории дел возможно только в том случае, если заявитель доказал, что представленные иностранным гражданином заведомо ложных сведений существенно повлияли на предоставление ему льготного порядка приобретения гражданства либо иным образом нарушили интересы Российской Федерации.

Кроме того, вышеуказанное требование можно перенести на органы государственной власти, уполномоченные принимать решение об отмене предоставленного ранее иностранному гражданину гражданства Российской Федерации. В этом случае, несмотря на наличие положительного решения суда, Президенту Российской Федерации или Министерству внутренних дел будет необходимо указывать в решении об отмене предоставленного ранее иностранному гражданину гражданства Российской Федерации каким образом заведомо ложные сведения существенно повлияли на предоставление ему льготного порядка приобретения гражданства либо иным образом нарушили интересы Российской Федерации. Если данная причина не будет обоснована, то

гражданин будет иметь право обжаловать его в порядке административного судопроизводства.

Еще одной проблемой, связанной с приобретением гражданства, является неправильное оформление Министерством внутренних дел заключения об установлении личности, что существенно затрудняет иностранному гражданину или лицу без гражданства приобрести гражданство Российской Федерации.

Так, решением Октябрьского районного суда гор. Самары от 09. 01. 2020 г. по административному делу № 2а-333/2020 административному истцу Айлазяну было отказано в удовлетворении административных исковых требований в признании незаконным бездействие Главного управления Министерства внутренних дел России по Самарской области в части признания его лицом без гражданства [35]. В обоснование своих требований Айлазян указал, что на данный момент находится в Центре временного содержания иностранных граждан в гор. Тольятти в связи с назначенным ему судом административным наказанием. Вместе с тем осуществить административное выдворение его за пределы Российской Федерации невозможно, т. к. он не является гражданином Республики Армения, как считает административный ответчик. На данный момент он желает освободиться из места ограничения свободы и начать процедуру приобретения гражданства Российской Федерации как лицо без гражданства. Однако, в заключении об установлении его личности, которое является официальным и единственным документом, удостоверяющим его личность, Главное управление Министерства внутренних дел России по Самарской области не указало его гражданскую принадлежность.

Суд заявленные административные исковые требования не удовлетворил, обосновывая свою позицию тем, что действующее законодательство не содержит обязанности четко указывать в заключении об установлении личности гражданскую принадлежность человека, либо его статус лица без гражданства.

С выводами суда трудно согласиться, т. к. заключение об установлении личности, как документ удостоверяющий личность человека, а также документ, который необходим для приобретения гражданства Российской Федерации, должен содержать данные сведения. В противном случае остается неясным в каком статусе на территории России находится данное лицо. Кроме того, данный человек будет лишен возможности обратиться с заявлением о приобретении гражданства Российской Федерации, т. к. его гражданский статус неизвестен.

Решением данной проблемы может являться изменение действующего законодательства в части установления обязательных требований к заключению об установлении личности. Одним из таких требований должно являться необходимость указания на принадлежность человека к гражданству какой-либо страны или его статус лица без гражданства. Например, изложить п. 12 ст. 10.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в следующей редакции: «если по результатам проведенных проверок, опроса свидетелей и опознания подтвердится достоверность персональных данных иностранного гражданина, указанных им, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел составляется заключение об установлении личности иностранного гражданина, которое подписывается руководителем территориального органа.

Подлинники документов, представленных иностранным гражданином в целях проведения процедуры установления личности, возвращаются иностранному гражданину. Копия заключения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел об установлении личности иностранного гражданина вручается данному иностранному гражданину по его просьбе. Заключение должно содержать сведения о гражданстве либо об отсутствии гражданства иностранного гражданина или лица без гражданства».

Таким образом, порядок приобретения и прекращения гражданства в Российской Федерации имеет ряд проблем. Нами были выявлены следующие: отсутствие ясных, определенных законом, критериев духовной и культурной связи лиц с Российской Федерацией, непризнание факта обучения иностранного студента в российском высшем учебном заведении как основания для отсутствия необходимости повторно сдавать экзамен на владение русским языком, отсутствие должного контроля за подтверждением иностранным гражданином или лицом без гражданства своего дохода, прекращение гражданства Российской Федерации в связи с ошибками в заполнении заявления о приеме в гражданство, отсутствие указания в заключении об установлении личности принадлежности к гражданству другого государства или на наличие статуса лица без гражданства. Выявленные проблемы предлагается исправить изменением действующего законодательства Российской Федерации или правоприменительной практики.

Заключение

Таким образом, нами была изучена тема «Основания приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации».

В первом параграфе первой главы мы определили, что под гражданством Российской Федерации следует понимать устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Гражданство является ключевым элементом правового статуса личности, сутью которого является появление взаимных прав и обязанностей между государством и личностью, а также распространением юрисдикции при привлечении лица к юридической ответственности. Институт гражданства, как правовое явление, возник с древнейших времен, видоизменялся на различных этапах своего развития. Схожим институтом является подданство, который, вместе с тем, при схожих режимах правления может быть идентичным институту гражданства. В настоящее время вопросы гражданства отнесены к компетенции органов федеральной власти, основным нормативным правовым актом является Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ.

Путем сравнительного анализа во втором параграфе первой главы мы установили, что законодательство различных стран в сфере приобретения и прекращения гражданства отличаются друг от друга. Например, в таких странах, как Великобритания и Республика Узбекистан предусмотрена двухуровневая система гражданства. В Китайской Народной Республике и Республике Узбекистан отсутствует возможность иметь одновременно гражданство другой страны. Кроме того, среди оснований для прекращения гражданства (подданства) в законодательстве ряда стран имеется процедура лишения гражданства, что не характерно для Российской Федерации.

В первом параграфе второй главы мы определили, что в Российской Федерации возможно приобретение гражданства как по принципу «крови», так и по принципу «земли». Российская Федерация гарантирует, что ребенок станет

гражданином Российской Федерации, если он родился на ее территории и не станет гражданином другой страны. Кроме того, если гражданин Российской Федерации ранее вышел из гражданства России, то он может вновь его приобрести путем восстановления в гражданстве.

Во втором параграфе второй главы нами было установлено, что в Российской Федерации определен порядок приема в гражданство. Прием в гражданство Российской Федерации может быть осуществлен как в общем, так и упрощенном порядке. Основания для приобретения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке установлены законом.

В третьем параграфе второй главы мы изучили правовой механизм прекращения гражданства. Гражданство может быть прекращено в результате выхода гражданина из гражданства Российской Федерации или в случае отмены решения о приобретении гражданства. В последнем случае необходимо установить один из следующих фактов: предоставление гражданином подложных документов для приобретения гражданства; предоставление гражданином заведомо ложных сведений для приобретения гражданства; предоставление гражданином заведомо ложных сведений относительно намерения нести обязанности, установленные законодательством Российской Федерации для граждан Российской Федерации. В случае несогласия с указанным решением, гражданин вправе подать административное исковое заявление в суд о признании его незаконным.

В третьей главе мы исследовали проблемы приобретения и прекращения гражданства в Российской Федерации. Нами были выявлены, в частности, следующие проблемы: отсутствие ясных, определенных законом, критериев духовной и культурной связи лиц с Российской Федерацией, непризнание факта обучения иностранного студента в российском высшем учебном заведении как основания для отсутствия необходимости повторно сдавать экзамен на владение русским языком, отсутствие должного контроля за подтверждением иностранным гражданином или лицом без гражданства своего дохода, прекращение гражданства Российской Федерации в связи с ошибками в

заполнении заявления о приеме в гражданство, отсутствие указания в заключении об установлении личности принадлежности к гражданству другого государства или на наличие статуса лица без гражданства. Выявленные проблемы предлагается исправить изменением действующего законодательства Российской Федерации или правоприменительной практики, в частности, было предложено: включить указание в ст. 22 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» на невозможность принятия решения об отмене приобретения гражданства Российской Федерации по основанию предоставления заведомо ложных сведений; внести изменения в п. «в» ч. 1 ст. 13 Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» или применение иного истолкования данной нормы права в практике ее применения, в соответствии с которым подтверждать законный источник существования для иностранного гражданина должны документы, из которых следует постоянный характер их дохода; включить в перечень документов, подтверждающих достаточное знание иностранным гражданином или лицом без гражданства русского языка – документ, подтверждающий факт поступления в высшее учебное заведение на территории Российской Федерации, в котором образование ведется на русском языке; определение в Федеральном законе «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» ясных, определенных законом, критериев духовной и культурной связи лиц с Российской Федерацией; изложить п. 12 ст. 10.1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в следующей редакции: «если по результатам проведенных проверок, опроса свидетелей и опознания подтвердится достоверность персональных данных иностранного гражданина, указанных им, территориальным органом федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел составляется заключение об установлении личности иностранного гражданина, которое подписывается руководителем территориального органа. Подлинники документов, представленных иностранным гражданином в целях проведения

процедуры установления личности, возвращаются иностранному гражданину. Копия заключения территориального органа федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел об установлении личности иностранного гражданина вручается данному иностранному гражданину по его просьбе. Заключение должно содержать сведения о гражданстве либо об отсутствии гражданства иностранного гражданина или лица без гражданства».

Тема приобретения гражданства в Российской Федерации весьма многогранна и никогда не перестает быть актуальной. Законодатель должен руководствоваться не только интересами Российской Федерации, при изменении действующего порядка приобретения и прекращения гражданства, но и учитывать права лиц, в отношении которых производится данный порядок. Выявленные в ходе настоящей работы проблемы требуют решения, в соответствии с предлагаемыми рекомендациями к их исправлению.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Административный регламент исполнения ФМС России государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации : приказ ФМС России от 19 марта 2008 года № 64 // Российская газета. 2008. 16 апреля.
2. Ануфриева Л.П., Бекашев К. А., Моисеев Е. Г., и др. Международное публичное право: Учебник / Отв. ред. К.А Бекашев. 5-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2009. - 307 с.
3. Ванюшин Я.Л. Механизм приобретения гражданства Российской Федерации по рождению // Общественная безопасность, законность и правопорядок в III тысячелетии. 2015. № 1-1. - С. 64-68.
4. Виноградов О.В. К вопросу о понятии и принципах гражданства Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2012. № 2 (15). - С. 12-18.
5. Воеводин, Л.Д. Юридический статус личности в России. Учебное пособие. / Л.Д. Воеводин. – М.: Издательство МГУ, Издательская группа ИНФРА. М-НОРМА, 1997. - 100 с.
6. Ворошилова О.Н. История нормативного обеспечения гражданства в Российской Федерации // Успехи современной науки и образования. — 2016. — Т. 4. — № 7. - С. 81-88.
7. Галушкин А.А. К вопросу о понятиях «гражданство» и «подданство» в их философско-правовом восприятии // Государство и право. 2013. № 11. - С. 64-73.
8. Гандалоев Р.Б. Правовая природа понятия «гражданство»: сравнительно-терминологический анализ // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 12. - С. 51-57.
9. Головкин А.А. Человек, личность, гражданин. - Минск: Беларусь, 1982. - 585 с.

10. Горяинова М.В. Российские соотечественники как объект миграционной политики российского государства // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2011. № 4. - С. 65-84.

11. Донская М.В. Право человека на гражданство в Российской Федерации // Международный журнал конституционного и государственного права. № 2. 2018. - С. 74-79.

12. Закон Китайской Народной Республики «О гражданстве» от 10 сентября 1980 года (принят на 3-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва 10 сентября 1980 г., опубликован Приказом №8 Председателя Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 10 сентября 1980 г., вступил в силу с 10 сентября 1980 г.) ФЗ : [Электронный ресурс] // URL: <http://www.ruchina.org/china-article/china/895.html> (Дата обращения: 10. 11. 2020).

13. Закон Республики Узбекистан от 02.07.1992 г. N 632-XII "О гражданстве Республики Узбекистан" : [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://www.lex.uz/acts/4880> (Дата обращения: 10. 11. 2020).

14. Закон Российской Федерации от 28 ноября 1991 г. № 1948-1 «О гражданстве Российской Федерации» // Российская газета от 6 февраля 1992 г.

15. Закон Союза Советских Социалистических Республик от 23 мая 1990 г. № 1518-1 «О гражданстве СССР» ФЗ : [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/6335804/> (Дата обращения: 10. 11. 2020).

16. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов. 4-е изд., обновл. и дораб. / Рук. авт. колл. и отв. ред. д.ю.н., проф. Б.А. Страшун. – М.: Норма, 2007. - 716 с.

17. Конституционное право зарубежных стран: Учебник для вузов / Под общ. ред. чл.-корр. РАН, проф. М.В. Баглая, д. ю. н., проф. Ю.И. Лейбо и д. ю. н., проф. Л.М. Энтина. – 2 изд., перераб. – М.: Норма, 2005. - 815 с.

18. Конституционное право России: учебник / С.В. Васильева, В.А. Виноградов, В.Д. Мазаев. – М.: Эксмо, 2010. - 673 с.

19. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Российская газета 25 декабря 1993 г. № 237.
20. Кузнецов И.А. Гражданство Российской Федерации: понятие, сущность и юридическая природа // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2017 № 2 (35). - С. 112-123.
21. Мамишева З.А., Удычак Ф.Н., Чеботарева И.Ю. Критерии дифференциации правового статуса личности и ее виды // The scientific heritage. № 39-3 (39). 2019. - С 216-232.
22. Овсепян Ж.И. Филиация и натурализация как ключевые категории конституционно-процессуального института возникновения и прекращения гражданства // Северо-Кавказский юридический вестник. 2009. № 2. - С. 100-109.
23. Определение Автозаводского районного суда гор. Тольятти Самарской области от 03 мая 2018 г. по делу № 12-271/2018 : [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://avtozavodsky-sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=126258808&delo_id=1502001 (Дата обращения: 10. 11. 2020).
24. Определение Конституционного Суда РФ от 27 июня 2000 г. № 92-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке соответствия Конституции Российской Федерации отдельных положений конституций Республики Адыгея, Республики Башкортостан, Республики Ингушетия, Республики Коми, Республики Северная Осетия-Алания и Республики Татарстан». Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 29. – Ст. 3117.
25. Отдельные показатели миграционной ситуации в Российской Федерации за январь - декабрь 2018 года с распределением по странам и регионам : [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://мвд.пф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/15851053/> (дата обращения: 10. 11. 2020 г.).

26. Политика / Аристотель ; [пер. с древнегреч. С. Жебелева]. Москва : Эксмо, 2018. - 312 с.

27. Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 1325) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4571.

28. Поручение Федеральной миграционной службы России по вопросу о реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом // Официальный сайт Правительства Российской Федерации: [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: http://government.ru/dep_news/19816/ (дата обращения: 10. 11. 2020 г.).

29. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 года № 12-П "По делу о проверке конституционности пункта "г" статьи 18 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" в связи с жалобой А.Б. Смирнова" // Собрание законодательства РФ. 1996. № 21. Ст. 2579.

30. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 7 июня 2000 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 25. – Ст. 2728.

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 г. N 754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 октября 2002 г. N 41 ст. 3995.

32. Приказ Министерства внутренних дел России от 9 ноября 2017 г. N 846 «Об утверждении Административного регламента Министерства

внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство в Российской Федерации» // Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 4 декабря 2017 г.

33. Приказ Федеральной миграционной службы от 19 марта 2008 г. N 64 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной миграционной службой государственной функции по осуществлению полномочий в сфере реализации законодательства о гражданстве Российской Федерации» // «Российская газета» от 16 апреля 2008 г. N 82.

34. Проекты текста Присяги, приносимой при приобретении гражданства Российской Федерации, поступившие в Комитет. Официальный сайт Комитета Государственной Думы по государственному строительству и законодательству : [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://komitet2-10.km.duma.gov.ru/Teksty-prisaygi/item/547138/> (Дата обращения: 10. 11. 2020).

35. Решение Октябрьского районного суда гор. Самары от 09. 01. 2020 г. по административному делу № 2а-333/2020 : [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://oktyabrsky--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&_id=167536379&_uid=72301ff6-68a8-4d61-a142-389e6f3e63de&_deloId=1540005&_caseType=&_new=0&_doc=1&srv_num=1 (Дата обращения: 03. 12. 2020).

36. Решение Октябрьского районного суда гор. Самары от 28. 05. 2018 г. по делу № 2-1858/2018 : [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://oktyabrsky--sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=case&_id=126755039&_uid=&_deloId=1540005&_caseType=&_new=0&srv_num=1 (Дата обращения: 03. 12. 2020).

37. Решение Самарского областного суда от 14. 06. 2018 г. по делу № 21-765/2018 : [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://oblsud-->

sam.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&srv_num=1&name_op=case&case_id=17686836&result=1&delo_id=1513001 (Дата обращения: 10. 11. 2020).

38. Самойленко А.А. Гражданство Российской Федерации на современном этапе развития: понятие, принципы, основания и способы приобретения // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. № 1-2 (40). 2020. - С. 298-309.

39. Тесленко А.М. Иностранцы граждане в России: въезд и пребывание (современные и исторические аспекты) // Российский Юридический Журнал. 4 (48). 2005. - С. 352-361.

40. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 года № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 16. Ст. 2268.

41. Указ Президента Российской Федерации от 14 ноября 2017 г. N 549 «О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации» : [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/71809856/> (Дата обращения: 10. 11. 2020).

42. Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. N 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом» // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 июня 2006 г. N 26 ст. 2820.

43. Указ Президиума Верховного Совета СССР от 11 февраля 1964 г. N 2208-VI «О ратификации Венской конвенции о дипломатических сношениях» // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1964. – № 8. – Ст. 97.

44. Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 июня 2002 г. N 22 ст. 2031.

45. Федеральный закон от 24 апреля 2020 г. N 134-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» в части упрощения процедуры приема в гражданство Российской Федерации

иностранных граждан и лиц без гражданства» // Собрание законодательства Российской Федерации от 27 апреля 2020 г. N 17 ст. 2712.

46. Федеральный закон от 24 мая 1999 г. N 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 мая 1999 г. N 22 ст. 2670.

47. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. N 30 ст. 3032.

48. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // «Российская газета» от 31 декабря 2012 г. N 303.

49. Федеральный закон от 5 июля 2010 г. № 154-ФЗ «Консульский устав Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 июля 2010 г. N 28 ст. 3554.

50. Червинская А.П. Конституционно-правовые особенности статуса переселенцев в свете политической ситуации на Украине // Среднерусский вестник общественных наук. 2014. № 4. - С. 312-324.

51. Чичерин Б.Н. Общее государственное право. М., 2006. - 312 с.

52. Шевцов В.С. Гражданство в Советском союзном государстве. М., 1969. - 461 с.