

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Незаконная миграция и административная
ответственность виновных лиц»

Студент

А.О. Бельская

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, Н.В. Олиндер

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Актуальным вопросом является потребность теоретического осмысления некоторых новшеств и реформ действующего законодательства, включая новую позицию Конституции, отдельные изменения миграционного законодательства. И основной причиной избрания настоящей темы исследования выступает тот факт, что в свете вышеуказанных событий, на настоящий момент было проведено немного исследований в плане привлечения лица к административной ответственности за незаконную миграцию. Объектом исследования выступают общественные отношения в области миграции, а также административной ответственности за нарушение миграционного законодательства. Предметом исследования являются нормы действующего миграционного законодательства, административного права, а также иные нормы законодательных и подзаконных актов России и зарубежных стран; судебная и административная практика в анализируемой области; научная и специальная литература.

Цель настоящей работы заключается в комплексном исследовании незаконной миграции и административной ответственности за нарушение миграционного законодательства. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Дать определение понятию «миграция»;
- Провести анализ административной ответственности за незаконную миграцию;
- Выявить основные проблемы административно-правового регулирования и административной ответственности незаконной миграции.

Данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, 3 глав, разделенных на параграфы, заключения и списка используемых источников и используемой литературы.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы миграции в административном праве	9
1.1 Определение и общая характеристика миграции: основные позиции и направления.....	9
1.2 Международная миграция как глобальный процесс: проблемы и перспективы.....	18
Глава 2 Правовое регулирование и проблемы незаконной миграции.....	33
2.1 Анализ миграционного законодательства и ответственность за его нарушение.....	33
2.2 Основные виды угроз национальной безопасности при нарушении законодательства мигрантами	41
Глава 3 Предложения по усовершенствованию инструментов в борьбе с незаконной миграцией.....	59
Заключение	65
Список используемой литературы и используемых источников.....	68

Введение

Основным элементом государства выступают его границы. Границы государства формируют его территориальную обособленность в отдельную страну. На настоящий момент существует 197 стран с собственными территориями, которые имеют особые правила пересечения государственных границ. Данный процесс имеет название – миграция.

Международная миграция – это важное интенсивное пространственное массовое передвижение людей через государственные границы. Миграции порождают крупные изменения в размещении людей как внутри страны, так и между ними и отдельными крупными регионами. В настоящее время роль миграции в современном обществе значительно возросла. Во-первых, учет миграционных процессов очень важен для социально-экономического развития любой страны, так как они оказывают сильное влияние на структуру и численность населения и на всю социальную и хозяйственную сферу общества. Так, например, согласно статистике Росстата, миграция из России с января 2014 года составила более 200 000 человек, в то время как за весь 2013 год из РФ выехало 186 382 граждан. Миграционная ситуация в России постоянно изменяется. Беспокойство вызывает то, что Россию покидают квалифицированные кадры, стремясь развивать свои навыки, расширяя возможности заниматься научной деятельностью, научными исследованиями и разработками. Как правило, большинство эмигрантов отправляются в самые распространенные страны, так как Германия, США, Канада. Такое явление называют «утечкой умов» и эксперты рынка труда опасаются его усиления. Во-вторых, международная миграция является важной частью международных экономических отношений. В-третьих, международная трудовая миграция обеспечивает преимущества странам, принимающим рабочую силу и поставляющим ее, так как обеспечивается стабильность на рынке трудовых ресурсов за счет сдерживания роста

безработицы, состояния здравоохранения, образования и этнической политики.

Поскольку миграция оказывает определенное воздействие на социально-демографические и экономические показатели, то она бывает – законной и незаконной. В рамках настоящей исследовательской работы мы будем рассматривать последнюю, как юридический факт (правонарушение) наступления административной ответственности.

Сегодня проблемами незаконной миграции обеспокоена не только Россия, но и весь мир, в особенности отдельные страны Европы (Франция, Германия и так далее). Например, из последних новостей во Франции, а именно в Париже, каждый день проходит под вопросом будут ли беспорядки? Последний вопиющий случай произошел 24 января 2021 года, когда 300 мигрантов оккупировали в Париже детский сад. Таких новостей довольно много, в связи с этим власти Франции и Парижа принимают концепцию по переселению мигрантов с Парижа по всей территории Франции, включая деревня и так далее. Помимо беспорядков и повышенной преступности в столице Франции, это также связано с элементарной нехваткой жилых мест, который Париж настигает с очень высокой скоростью.

В вышеуказанной ситуации Россия реагирует более радикально и подавляет большинство возникающих проблем, связанных с бунтами, митингами и беспорядками, которые учиняют мигранты. Так, в Екатеринбурге ОМОН подавил бунт в центре для мигрантов. В данном случае было жесткое подавление и задержание основных зачинщиков, с последующим избранием санкции для указанных лиц. Однако, даже в свете такой работы правоохранительных органов, незаконная миграция продолжает существовать. А, как отмечается в отчете по проблемам незаконной миграции, подготовленной в рамках плана научного обеспечения деятельности органов внутренних дел РФ «незаконная миграция служит

социальным фоном преступности, детермируя негативные явления в сфере общественной безопасности».

Кроме всего вышесказанного, актуальным вопросом также остается потребность теоретического осмысления некоторых новшеств и реформ действующего законодательства, включая новую позицию Конституции, отдельные изменения миграционного законодательства. И основной причиной избрания настоящей темы исследования выступает тот факт, что в свете вышеуказанных событий, на настоящий момент было проведено немного исследований в плане привлечения лица к административной ответственности за незаконную миграцию.

Обусловленность в практической значимости исследования темы незаконной миграции и привлечения виновных лиц к ответственности заключается также в том, что деятельность преступных организаций и группировок, в частности, транснациональных, связанная с организацией незаконной миграции, определена в качестве одной из основных угроз национальной и общественной безопасности, обозначенных в утвержденной Указом Президента РФ от 31.12.2015 №683 Стратегии национальной безопасности РФ [20].

В связи с этим, для правильной оценки степени воздействия миграции на криминогенную обстановку в России, на настоящий момент резко развивающейся глобализации необходимо иметь представление об потенциальных и новых угрозах национальной безопасности, исходящих от миграционных потоков. В связи с этим, возникает потребность в глубоком анализе государственного регулирования незаконной миграции, что приведет нас к выявлению отдельных проблем как регулирования, так и привлечения к ответственности.

В первую очередь, это касается действующего законодательства, которое регламентирует правовой статус мигрантов и привлечение к ответственности незаконных мигрантов. В первую очередь, законодатель не

дает определение правового статуса незаконного мигранта и в науке по поводу данного вопроса ведутся множество дискуссий.

Во вторую очередь, начинают возникать отдельные проблемы в реализации национального законодательства в корреляции с международным правом у органов исполнительной власти, которые занимаются вопросами миграции, а также у отдельных правоохранительных органов.

Объектом исследования выступают общественные отношения в области миграции, а также административной ответственности за нарушение миграционного законодательства.

Предметом исследования являются нормы действующего миграционного законодательства, административного права, а также иные нормы законодательных и подзаконных актов России и зарубежных стран; судебная и административная практика в анализируемой области; научная и специальная литература.

Цель настоящей работы заключается в комплексном исследовании незаконной миграции и административной ответственности за нарушение миграционного законодательства.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- дать определение понятию «миграция»;
- определить правовой статус незаконных мигрантов;
- провести анализ административной ответственности за незаконную миграцию;
- выявить основные проблемы административно-правового регулирования и административной ответственности незаконной миграции.

Теоретическая база исследования – основные теоретические подходы и школы, раскрывающие сущность миграции населения и ее экономическое содержание.

Проблемы незаконной миграция и административной ответственности виновных лиц являются предметом научных исследований, следующих ученых: Е.Ф. Авдокушин, А.С. Аветисян, Л.М. Ахметзянов, А.Я. Боярский, Д.И. Залентей, Н.В. Витрук, А.И. Долгова, М.В. Курман, С.П. Лучшев и др.

Нормативно-правовой базой исследования выступали международные договоры, нормы российского законодательства, отдельные положения подзаконных актов (таких как Указы Президента, некоторые Постановления Правительства и приказы, распоряжения высших органов исполнительной власти и т.д.), судебная практика.

Важное место в рамках настоящей исследовательской работы занимают и данные, полученные из статистических источников. Их анализ необходим для полноценного исследования проблем, которые являются следствием такого явления как миграция. Кроме того, полученные в ходе исследования данные, а также их анализ позволил нам выявить некоторые особенности в профилактики и противодействия незаконной миграции.

Методологическая основа исследования. Методологической основой исследования явились диалектико-материалистический метод познания, принципы изучения социальных явлений в теоретической взаимосвязи и взаимообусловленности, системный, сравнительный, формально-логический, программно-целевой методы, а также общетеоретические и частно - научные методы, такие как анализ, обобщение, толкование, классификация, индукция, дедукция.

Данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, 3 глав, разделенных на параграфы, заключения и списка используемых источников и используемой литературы.

Глава 1 Теоретические основы миграции в административном праве

1.1 Определение и общая характеристика миграции: основные позиции и направления

Как уже было сказано ранее, основным элементом государства выступают его границы. Границы государства формируют его территориальную обособленность в отдельную страну. На настоящий момент существует 197 стран с собственными территориями, которые имеют особые правила пересечения государственных границ

Международная миграция – это интенсивное пространственное массовое передвижение людей через государственные границы. Международную миграцию можно разделить на два термина. Это эмиграция, обозначающая выделения потоков мигрантов, направляющихся из страны, и иммиграция – выделение потоков миграции, направляющихся в страну. Но, несмотря на попытки унифицировать показатели международной миграции населения, в определении до сих пор существуют различия, обусловленные разносторонностью источников данных о ней.

В понятие «миграция населения» различные исследователи вкладывают самый разнообразный смысл. Количество определений «миграции населения» столько же, сколько и авторов этих определений. В.А. Ионцев насчитал только в отечественной публикации около 36 различных определений. В.А. Ионцев, также разработал наиболее полную классификацию направлений в теоретическом осмыслении миграции населения, основываясь на анализе отечественной, а также зарубежной литературы. Классификация Ионцева включает в себя 17 различных подходов к изучению миграции населения, объединяющих в себе, по его оценке, 45 научных направлений, концепций, теорий. «Из них на экономический подход приходится 5 теорий, на социологический – 5, на

чисто миграционный – 4, на демографический – 3, на исторический, типологический, политический – 2, и по одному – на остальные девять подходов» [9].

В научной среде под миграцией понимается переселение из одного региона (государства) в другой. Поскольку миграция оказывает определенное воздействие на социально-демографические и экономические показатели, то она бывает – законной и незаконной.

Основными подходами к изучению миграции населения считаются:

– Демографический подход – изучает миграцию с точки зрения воспроизводства и сохранения человеческих популяций, их численности, половой и возрастной структуры. Процессы, происходящие в этой области, тесно связаны с демографической безопасностью страны.

В рамках демографического подхода выделяют 4 теории:

– общая теория народонаселения. Одним из основоположников которой является А. Сови [25]. Она определяет миграцию населения, как непосредственно демографический процесс, воздействующий на воспроизводство населения через изменения в репродуктивном и эпидемиологическом поведении, так и многостороннее явление, которое имеет политический, экономический, географический и другие аспекты, способные не прямо, в отличие от первого определения, а косвенно влиять на демографическое развитие;

– теория демографического перехода. Данная теория была изложена такими авторами, как В. Зелинский, Л. Таба, Ж.-Кл. Шенэ и другими. Она включает миграцию, которая наряду с другими демографическими процессами последовательно изменяется при переходе от доиндустриальной к постиндустриальной экономике [34];

– концепция «второго демографического перехода» [37]. Одним из авторов является известный демограф Диркван де Каа. Он представлял миграцию в виде важнейшего демографического процесса в развитии в развитии современных стран Западной Европы;

– концепция «нулевого сальдо международной миграции» [35]. Данная теория была изложена такими американскими учеными, как Л. Бувье и Д. Постон. В предложенной концепции особый интерес представляют исследования миграции в контексте теории стабильного населения. Миграция становится ведущим фактором, который определяет численность населения во многих странах.

– Экономический подход – подход к изучению международной миграции, рассматривающий миграцию как один из важнейших регуляторов численности населения, который стимулирует здоровую конкуренцию на рынке рабочей силы. Миграцию в рамках этого подхода изучали такие авторы, как А. Смит, Т. Мальтус, Д. Кейнс и другие.

Одной из наиболее значимых работ в данном направлении можно считать статью Якоба Минцера под названием «Семья и принятие решения о миграции». Особенность этой статьи заключается в том, что предыдущие экономические исследования в области миграции населения не проводили различий между принятием решения о миграции индивидом и принятием такого же решения на уровне семьи.

Автор исследовал, как влияют на принятие решения о миграции следующие факторы:

- брачный статус;
- занятость жены;
- совокупные семейные доходы.

Минцер приходит к следующим выводам. Семьи менее мобильны, чем те люди, которые не обременены семьей. Объяснение этому факту состоит в том, что отдача при семейной миграции растет медленнее, чем издержки, связанные с ростом семьи. При этом влияние, которое могут оказывать дети на принятие решения о миграции, может быть двояким. С одной стороны, они могут быть сдерживающим фактором, а с другой стороны, наоборот – стимулирующим, например, ребенку необходимо найти подходящую школу [38].

– Социологический подход – подход к изучению международной миграции, суть которого состоит в том, что миграционное поведение отдельного индивида или семьи рассматривается как результат выбора, зависящий от различных факторов, например, географических, экологических, экономических и других. Понимание роли социологического подхода раскрыто в работе Т.Н. Юдиной «Социология миграции» [33], где подчеркивается роль социологии как интегративной науки и высказывается необходимость создания целостной социологической теории миграции.

– Исторический подход – подход к изучению Международной миграции, исследующий историю миграционных движений того или иного региона с применением историко-демографических исследований. Миграцию в рамках данного подхода изучали такие авторы, как Д.С. Шелестов, В.А. Ионцев, В.М. Кабузан.

Разработанный российским ученым А.В. Юриным исторический подход выделяет три основных этапа в развитии миграции населения в Европе.

Первый этап завершился в середине XX века, когда Европа была основным регионом оттока населения.

Второй этап – середина 1950-х – конец 1990-х гг. – характеризует Европу как крупнейший в мире цент массового привлечения рабочей силы в низкооплачиваемые и не престижные сферы деятельности.

Третий этап – с конца 1990-х г. по настоящее время – период активного регулирования и ограничения иммиграции в Европу, когда предпочтение отдается высококвалифицированной рабочей силе [34].

– Юридический подход – изложен в трудах таких авторов, как В.И. Мукомель, Э.С. Паин. Значимость данного подхода главным образом заключается в определении правового статуса разных категорий мигрантов. Юридический подход рассматривает нормы международного и внутригосударственного права. Также этот подход разрабатывает законодательные акты и правовые нормы, которые регулируют права мигрантов и защищают их интересы.

– Психологический подход–подход в изучении международной миграции, в центре которого лежат групповые и индивидуальные мотивы индивида, как главная цель миграции. Миграция является способом удовлетворения ряда потребностей, также и потребностей в самовыражении, самоутверждении. Данный подход изложен в работе таких авторов, как В.И. Переведенцев, Т.И. Заславская, В.М. Моисеенко. Психологический подход неразрывно связан с понятием экзистенциальной миграции. Суть экзистенциальной миграции заключается в исследовании жизни добровольных мигрантов, оставивших свое место жительства исключительно из желания в чужой стране. Подобная миграция осуществляется для познания определенных аспектов человеческого бытия, при этом осуществляется стремление реализовать свой потенциал, стремление к свободе и независимости, открытость новому опыту. Проведенные исследования показали, что среди этой группы людей наблюдается предпочтение всего странного и чужеродного всему знакомому и традиционному[36].

Подводя краткие итоги, следует сказать, что знание основных подходов к изучению миграции закладывает теоретическую основу для последующего изучения миграционных процессов. На сегодняшний день демографическая ситуация в развитых странах мира и в России такова, что особое внимание необходимо уделить теории и концепциям демографического перехода, которые входят в состав демографического подхода в изучении международной миграции населения. Связано это с тем, что, исходя именно из теории демографического перехода и ее базовых постулатов, строятся многие исследования, касающиеся изучения различных демографических процессов, последовательность их развития и долгосрочные тенденции.

Главной особенностью этого подхода является его неотвратимость. То есть показатели рождаемости и смертности могут постоянно изменяться, но быть не может высокой неограниченной рождаемости или смертности. Опираясь на данный подход, может быть сформулирован оптимальный тип

воспроизводства населения, обеспечивающий нормальное функционирование и развитие общества.

Далее рассмотрим основные виды международной миграции. Отличительной чертой мирового сообщества второй половины XX века стала массовая миграция населения. В.И. Переведенцев понимал миграцию населения как «совокупность переселения людей, т. е. таких их перемещений по территории, которые неразрывно связаны со сменой ими места жительства на относительно продолжительный срок»[17]. На практике существуют разные виды международной миграции, которые неразрывно связаны между собой. Необходимо рассмотреть следующие виды миграции населения: постоянную, временно-постоянную, и сезонную миграцию.

Постоянная или безвозвратная миграция населения связана со сменой места жительства, которое осуществляется насовсем, т.е. безвозвратно. Данная миграция соответствует двум условиям. Во-первых, население перемещается из одних населенных пунктов в другие. Во-вторых, эти перемещения связаны с постоянной сменой места жительства. М.В. Курман отмечал, что между постоянной миграцией и остальными ее видами нет непреодолимой стены. Один вид миграции может превращаться в другой или выступать его исходным пунктом[11].

Временно-постоянная миграция населения тесно связана со сменой места жительства, но на ограниченный срок, который может быть обговорен заранее. Продолжительность нахождения в стране, при данном виде миграции, от 1 до 6 лет. Сюда можно отнести служащих и специалистов, которые работают по контракту, представителей профессоров, преподавателей и студентов, которые осуществляют миграционные процессы с целью повышения квалификации и совершенствования практического опыта.

Сезонная миграция населения связана с кратковременным перемещением населения сроком не более 1 года. К данному виду миграции можно отнести термин «мигранты-сезонщики», так как основу этой

миграции составляет экономически активная, трудоспособная часть населения, перемещающаяся к местам временной работы, где существует дефицит рабочей силы. Подобный вид миграции существует в связи с существованием в экономике определенной страны отраслей производства, в которых потребность в рабочей силе неравномерна и требуется привлечение дополнительной рабочей силы [4]. Сезонный характер имеют отрасли сельского хозяйства, лесозаготовительной, рыбодобывающей и ряда других производств.

В данном виде миграции следует выделить социально-культурную сезонную миграцию, которая включает в себя поездки, связанные с лечением или учебой, туристические поездки.

Также сезонная миграция включает в себя кочевничество, до сих пор преобладающее в странах Западной Африки и на Ближнем Востоке, паломничество к святым местам.

Особыми видами миграции населения являются нелегальная и вынужденная миграции.

Нелегальная миграция населения связана, прежде всего, с лицами, незаконно въезжающими в пределы страны в поисках работы или же законный въезд, с последующим незаконным трудоустройством. Глава ФМС РФ К. Ромодановский сообщил, что в январе 2015 г. в России одновременно находилось 10,9 млн. иностранных мигрантов[8]. Рост нелегальной миграции объясняется, прежде всего, тем, что лица, работающие нелегально, представляют собой самую дешевую и бесправную рабочую силу.

Последствия нелегальной миграции носят совершенно разносторонний характер. Нелегальные мигранты и их работодатели не платят налоги, при этом по ФМС России бюджет РФ ежегодно теряет до 40 млрд. рублей от неуплаты налогов нелегальными мигрантами. Также увеличивается риск распространения опасных инфекционных заболеваний.

Вынужденная миграция населения связана с политическими и экологическими факторами – войнами, революциями, стихийными

бедствиями и другими. В 1980 – 1990-х гг. резко возросли масштабы и сложность проблем, связанных с этим видом миграции. Она приобрела глобальный характер, затронувшие многие страны мира. Данный вид миграции связан с таким термином как «беженцы». Беженцами являются лица, покинувшие страну постоянного проживания, в связи с чрезвычайными обстоятельствами. Вынужденная миграция является крайне сложным процессом. Это связано с тем, что ситуация, при которой люди вынуждены покидать свою страну, носит крайне стихийный и экстремальный характер. Большие нагрузки испытывает страна, принимающая поток беженцев, так как идет нехватка рабочих мест, значительно увеличиваются расходы бюджета страны, в связи с выделением различных пособий. Так, К. Ромодановский сообщает, что за 2014 – 2015 гг. для финансового обеспечения граждан Украины в России было выделено почти 18 млрд. рублей[23].

Все виды миграции населения тесно переплетаются друг с другом. Главную роль в современной международной миграции играет трудовая миграция. Данный вид миграции относится к добровольным внешним перемещением людей. В процесс трудовой миграции вовлечено население практически всех стран мира, и ее масштабы постоянно увеличиваются, принимая поистине глобальный характер.

На сегодня миграция рабочей силы является отличительной чертой современного рынка труда, да и всей мировой экономики в целом. Сам процесс миграции рабочей силы заключается в перемещении людей из одной страны в другую, в поиске лучших условий труда, более высокой его оплаты.

Совокупность всех видов миграции в целом, так и по отдельности каждый вид оказывают большое воздействие на социально-экономическое состояние стран мирового сообщества.

Далее рассмотрим правовой статус мигранта.

Во-первых, Международная организация по миграции отмечает, что «мигрантом является любое лицо, которое перемещается или уже

переместилось через международную границу или внутри государства и покинуло место своего обычного жительства независимо от юридического статуса; добровольного или недобровольного характера перемещения; причин перемещения; или продолжительности пребывания»[13].

Во-вторых, мигрант может быть законным или незаконным. Иными словами, к лицу применяются все вышеуказанные характеристики, но в последнем случае, он прошёл процедуру признания его мигрантом незаконным образом.

И уже на основании вышеизложенного, можно считать, что незаконный мигрант и мигрант-правонарушитель являются схожими по значению. Однако, правонарушитель – это лицо, совершившее противоправное деяние. Проблемы правонарушений, совершенных мигрантами, является глобальной, мировой проблемой. В России – это не исключение. Такой вид преступности выражается в особой общественной опасности и высокой степени латентности. Но основная проблема заложена в личности преступника-мигранта.

Итак, взаимосвязь между преступлениями, правонарушениями и миграцией уже давно доказана целым рядом ученых. Они выделяют множество внешних факторов их совершения – процессы глобализации, экономические кризисы и многое другое. Однако, особое внимание также необходимо уделить внутренним факторам. В данном случае необходимо уделять внимание: правовому нигилизму и отрицание правовых установок государства, в котором они находятся; отдельные психологические факторы; нравственная деформация; мигранты-правонарушители в принципе всегда готовы к совершению незаконных действий; отсутствие ответственности перед государством и гражданами и многое другое.

Следует также заметить, что личностные характеристики формируются не в процессе или не в момент совершения правонарушения, а в процессе его продолжительной жизнедеятельности. Мы выше указывали виды миграций и, соответственно, статус мигрантов – незаконный или нелегальный мигрант,

законный мигрант и вынужденный мигрант. Нелегальный мигрант уже по факту совершенного им правонарушения можно считать потенциальным преступником, который в будущем может совершить уголовно-наказуемое деяние.

Вместе с тем, Н.Е. Нежибецкая и А.А. Шугаев при анализе подразделяют следующие виды мигрантов:

– Лица конкретного государства, имеющие определённое местожительства. То есть, это группа лиц являются представителями государства, где они имеют гражданство, но в силу определённых фактов проживают на территории государства, в котором они являются мигрантами.

– Иностранцы граждане и лица без гражданства, имеющие определённое место жительства. Как уже отмечалось это могут быть вынужденные, незаконные мигранты.

– Лица, не имеющие определённого места жительства[16].

Однако, указанная классификация не является исчерпывающей, она только обобщила в конкретные группы отдельные разновидности мигрантов. На самом деле в зависимости от территориальных, экономических и различных особенностей классификация групп мигрантов на самом деле гораздо шире.

Таким образом, личность мигранта-правонарушителя имеет целый перечень отдельных особенностей. Это лицо априори уже отличен от законопослушного гражданина, поскольку оно представляет собой индивидуальное выражение социально значимых форм и духовных условий общества.

1.2 Международная миграция как глобальный процесс: проблемы и перспективы

Международная миграция сегодня вошла в качественно новый этап своего развития. С точки зрения перспектив глобального развития

европейский континент является одним из наиболее значимых регионов миграции. Основные причины, обусловившие миграционные процессы, связаны с неравенством в экономической, социальной и политической сферах между относительно богатыми, демократически стабильными, но стареющими обществами Европы и более бедными, менее стабильными, однако молодыми и демографически растущими соседними регионами. Эти неровности будут сохраняться еще длительное время, и поэтому Европа будет оставаться в будущем главным местом притяжения мигрантов даже в периоды замедления темпов экономического роста, высокого уровня безработицы, ограничительной политики в отношении легальных мигрантов и контроля за нелегальными трудовыми миграциями.

Международная миграция – это глобальный мировой процесс, который является составной частью современной глобализации, так как он вовлекает в себя большие массы людей. Особенностью международной миграции как глобального процесса является постоянное увеличение ее масштабов. С каждым днем в этот процесс вовлекается все больше населения практически всех стран мира.

Направления потоков миграции населения являются относительно устойчивыми и часто пересекающимися. Главную роль при этом играют экономические возможности страны, принимающей миграционные потоки, ее значение в современном мире, а также ее исторические, географические, этнические корни.

Выделяют пять направлений в международной миграции:

- миграция из развивающихся стран в развитые страны;
- миграция в рамках развитых стран;
- миграция между развивающимися странами;
- миграция из бывших социалистических стран (сходна с миграцией из развивающихся стран в развитые страны);
- миграция работников, квалифицированных специалистов из промышленно развитых в развивающиеся страны[1].

Америка, как центр международной миграции населения, начал формировать еще с XIX в. В этот период происходит колонизация территории Америки. Только из Великобритании эмигрировало около 13 млн. человек, из Германии 5 млн. человек, из Италии – 4 млн. человек. Также значительное переселение происходит из Китая и Индии. На конец XX в. Европа начала формироваться, как центр притяжения мигрантов. Только в этот период в ней насчитывалось около 15 млн. мигрантов.

Оценивая период с 2013 по 2015 гг. процесс международной миграции неоднократно оказывался в центре внимания мировой общественности. По данным статистики ООН число международных мигрантов в мире со 173 млн. человек в 2000 г. выросло до 244 млн. человек в 2015 г. При этом почти 20 млн. человек из общего числа мигрантов составляют беженцы[32].

Главным центром международной миграции в наши дни выступает Европейский союз. Около 76 млн. международных мигрантов живут в Европе. За 2015 год было зарегистрировано более 660 тыс. беженцев, подавших официальные ходатайства о предоставлении убежища. Наибольшее количество беженцев прибыло из Сирии – 33%, Афганистана – 14%, Ирака – 11%. Также 1% составляет доля россиян. На 2015 г. Германия стала крупнейшей в мире страной по количеству приема новых ходатайств об убежище – 159 тысяч.

Можно выделить несколько основных причин увеличения числа беженцев. Во-первых, затянувшаяся война в Сирии, войны в Ираке и Афганистане. Это является главным препятствием возвращения беженцев на родину. Во-вторых, расширение территорий, находящихся под контролем Исламского государства. В-третьих, вторая Гражданская война в Ливии, которая раньше сама по себе являлась целью прибытия мигрантов, вынудила многих беженцев из стран Северной Африки и самой Ливии сменить желаемую страну проживания.

Почему они «бегут» в Европу? Ответом на этот вопрос является то, что Европа сама принимает беженцев уже не одно десятилетие. Германия,

Франция, Швеция и другие страны готовы распространять свои социальные блага не только на собственных жителей. В Европе один из самых высоких в мире уровень жизни, хорошие социальные пособия. Все это придает ей привлекательный вид. На практике в 2015 году Европа оказалась в трудном положении, так как была не готова к такому наплыву мигрантов. Многие страны ЕС не выдерживают наплыва беженцев, принимая достаточно суровые меры: вводят квоты на приезжих, ужесточают пограничный контроль и даже строят стены.

Еще одним важным центром международной миграции является Северная Америка. 54 млн. мигрантов насчитывается в Северной Америке, из них в США проживает 47 млн. мигрантов. Участники пресс-конференции, проходившей 12 января 2016 в штаб-квартире ООН в Нью-Йорке, отметили, что мигранты вносят огромный вклад в развитие современного мира. Но, несмотря на это, они подвергаются дискриминации и эксплуатации. В ООН предполагают, что необходимо разрабатывать политики, обеспечивающую условия для легальной миграции людей[32].

По данным Испаноязычного издания ElNuevoHerald, «Массовый исход кубинцев в направлении Соединенных Штатов происходит после восстановления странами дипломатических отношений, и подпитывается опасениями отмены миграционных привилегий», которыми пользуются граждане Кубы. Миграционная политика США строится на том, что островитяне, добирающиеся до Соединенных Штатов, считаются политическими беженцами и, ступив на ее землю, получают право остаться в стране. В период с октября по декабрь 2015 г. в США прибыло около 17 тыс. кубинцев, а за весь 2014 г. более 43 тыс. кубинцев. Три года назад кубинское правительство отменило требование получения разрешений на выезд, тем самым позволяя кубинцам вылетать в Эквадор и потом через страны Центральной Америки и Мексики добираться до США. 2014 г. Эквадор ввел визы для кубинцев, что положило конец этому потоку. С ноября 2014 г.

Никарагуа запретила транзит через свою территорию, заблокировав при этом путь 8 тыс. мигрантов на территории Коста-Рики[27].

Еще одним центром международной миграции в Северной Америке считается Канада. Она является весьма привлекательной страной для мигрантов, так как носит репутацию высокоразвитой, мирной свободной страны без этнических конфликтов, где можно растить детей, получать образование и работу в спокойной обстановке. На данный момент на территории Канады проживает 300 тыс. мигрантов. В связи с нарастающим военным конфликтом в Сирии Канада предоставляет убежища, приняв за 2015 г. 25 тыс. сирийских беженцев. На 2016 г. эта цифра значительно возрастет до 55 тыс. беженцев.

Стоит отметить, что иммиграция населения в Европу и Северную Америку носит ассимилированный характер, то есть большинство мигрантов, въезжающих в страну, стремятся в ней и остаться.

В настоящее время большинство стран являются одновременно странами назначения и транзита мигрантов. Например, в России проживает 12 млн. мигрантов, в то время как 11 млн. россиян являются мигрантами в других странах.

Большинство международных мигрантов – это люди в трудоспособном возрасте от 20 до 64 лет, и на них приходится 74% от общего числа мигрантов. Женщины составляют в среднем менее половины всех мигрантов в мире, хотя в Северной Америке и Европе эти показатели выше среднемировых на 3-4% [28].

На сегодняшний день численность населения РФ составляет 146 млн. 350 тыс. человек. За 2014г. после воссоединения Крыма с Россией население выросло на 2,3 млн. человек. Прирост населения за 2015 г. составил 1,81% населения. Данный показатель является наивысшим после затянувшегося демографического кризиса 1995-2009 гг., когда прирост населения являлся отрицательным, то есть количество смертности, неуклонно превышало количество рождаемости. Значительно вырос уровень средней

продолжительности жизни в России и является рекордным для всей истории страны. Этот показатель составляет 70,9 года. Для мужчин средняя продолжительность жизни составляет 66 лет, а для женщин – 77 лет, данные показатели продолжают расти[24].

В течение всего постсоветского времени в Россию въехал значительный поток мигрантов, который компенсировал естественную убыль населения в период демографического кризиса. Большую часть мигрантов составляли жители стран, входивших в состав СССР. С 2006 г. в России действует программа переселения соотечественников. Программа позволяет переселиться желающим гражданам на постоянное место жительства в РФ, относящимся к следующим категориям:

- граждане РФ, которые проживают постоянно за ее пределами;
- лица, состоявшие в гражданстве СССР и в данный момент проживающие в тех государствах, которые ранее входили в состав Союза;
- эмигранты из Российского государства, СССР, РСФСР и РФ, которые имели соответствующее гражданство и стали гражданами иностранного государства или ставшие лицами без гражданства;
- потомки всех лиц, указанных выше, кроме потомков титульных наций прочих государств;
- лица, которые проживают временно или постоянно на территории РФ и являются участниками данной программы.

По данной программе в Россию приехало 340 тыс. человек, из них 185 тысяч приходится на период 2014-2015 гг. На 2015 г. число мигрантов России от общего числа населения составляет около 11 млн. человек. Только на начало 2016 г. в страну мигрировало более 70 тыс. человек[30].

К концу 2015 г. число граждан, находившихся в РФ из Украины составляло около 2 млн. 600 тыс. человек, из них 800 тыс. приезжающих с юго-востока Украины. С помощью ФМС России граждане были

распределены по субъектам страны: в 2014 г. более 66 тыс. человек, в 2015 г. еще около 9,5 тыс. человек.

На эти цели было направлено порядка 36,3 млн. рублей бюджетных ассигнований. ФМС неоднократно позволила украинцам продлевать срок своего пребывания, ограниченный 90 днями. Также ФМС прогнозирует в 2016 г. потребность оказания финансовой помощи для 1,2 тыс. граждан Украины, вынужденно переселяющиеся в регионы РФ. Вадим Соловьев предлагает проект, дающий украинцам из ДНР и ЛНР, пребывающим в России, право обратиться с просьбой о получении российского гражданства в упрощенном порядке при истечении срока давности украинского паспорта.

При этом говорится, что они должны соблюдать Конституцию РФ и Законодательство РФ, отказаться от имеющегося у них гражданства Украины.

По данным ФМС на 2016 г. на территории РФ находится более 3,5 млн. мигрантов из Центральной Азии. Наибольшее количество граждан прибыло из Узбекистана (1 755 780 граждан), Казахстана (588 810 граждан), Кыргызстана (351 120 граждан) и Таджикистана (24 360 граждан). В России по сравнению с странами Центральной Азии уровень безработицы минимален. Большинство мигрантов из стран Центральной Азии едут на заработки в Россию не из желания, а по необходимости. В данной ситуации говорится о вынужденной миграции, когда мужчины уезжают, чтобы обеспечить своим семьям существование. И даже если по российским меркам зарплата мигрантов невысока, то в переводе на их валюты ее оказывается достаточно, чтобы содержать семьи. Миграция из центральной Азии является необходимой не только для стран поставщиков мигрантов, но и для самой России, так как обеспечивает ее необходимой рабочей силой.

Вместе с тем согласно постановлениям ФМС в России находится от 5 до 14 млн. нелегальных иммигрантов. При этом ущерб от такой деятельности составляет более 200 млрд. рублей.

За 2014-2015 гг. из России выехало в общей сложности около 600 тыс. граждан Узбекистана, Таджикистана, Молдавии и Казахстана, трудящихся на нелегальной основе и те, которые самостоятельно уезжают на родину из-за усложнений в получении разрешения на работу из России выехало почти 2 млн. человек[22]. Больше половины уехавших были жители Запада, которые работали в России и делились профессиональными знаниями. Остальные же были россияне с хорошим образованием, обладающим знаниями аналогичными навыкам западных специалистов. Эта тенденция получила название «утечки умов». В настоящее время она оказывает значительное влияние на Россию, так как влечет за собой снижение уровня качества технологических и управленческих процессов.

По словам аналитика, HeadHunter Глеба Лебедева отток специалистов происходит сразу по нескольким направлениям. В первую очередь это научные сотрудники, которые не получают необходимого оборудования и материалов, а также предприниматели, для которых определяющим является уровень заработной платы. Также это представители технической, финансовой и юридической сфер деятельности. В период 2014-2015 г. Россию покинуло около 400 тыс. специалистов. По данным ФМС целью переезда для россиян являются следующие страны: США, Германия, Канада, Финляндия.

Правительство РФ проводит политику стимулирования деятельности ученых в России. По словам Дмитрия Медведева, будут увеличены ежемесячные доплаты за звания академиков и членов-корреспондентов. Несмотря на сложную экономическую ситуацию в стране, в 2015 г. на научные исследования было выделено 350 млрд. рублей[23]. Жорес Алферов заявил: «Ученые уезжают отовсюду, включая страны Европы и Азии, и только в одну страну – это Соединенные Штаты Америки. Этот процесс был, есть и будет». В интервью «России 24» Фортов отметил: «Несмотря на ускорение тенденции «утечки мозгов», в России по-прежнему есть талантливые ученые. Главным образом это направления в теоретической

физики, математике, в некоторых разделах энергетики, машиностроения, механики»[20].

По словам Лебедева, в эмиграции из России есть и положительные стороны. При этом, чем больше людей уезжает и чем более высокие должности они там занимают, тем большую пользу они приносят экономике России. Во-первых, кто-то, набравшись опыта за рубежом, возвращается в родную страну, передавая его. Во-вторых, даже те, кто остается за границей, обеспечивают своей стране деловые связи.

Согласно данным опроса «Левада-Центра», проводившегося в марте 2015 г., большинство россиян не намерены эмигрировать. Количество россиян, которые даже не рассматривают возможность уехать из страны на какое-то время, составляет 73%. Тех, кто не думает об эмиграции на постоянное место жительства – 81%. Всего 9% постоянно думают о переезде, и лишь 5% хотят уехать за границу.

Согласно опросу основными проблемами, из-за которых россияне задумываются об эмиграции, связаны с несколькими причинами. Это условия жизни за рубежом (36%), нестабильная экономическая ситуация в России (30%), желание обеспечить детям достойное будущее (26%), отсутствие в России защиты от произвола чиновников (21%)[21].

По словам Черниной: «Приток мигрантов не оказывает большого влияния на зарплаты и занятость принимающей стороны». В целом на ситуацию в стране миграция влияет весьма положительным образом. Она стимулирует экономический рост и сокращает дефицитную рабочую силу, происходит рост ВВП, увеличивается доходная часть государственного бюджета за счет роста налогооблагаемой базы, обеспечивается занятость на непристижных рабочих местах, происходит приток капиталов, улучшается демографическая ситуация.

Изучив основные теоретические аспекты международной миграции населения, можно сделать ряд выводов:

- Международная миграция населения – это процесс

глобализации, который обладает рядом как положительных, так и отрицательных сторон.

– Существуют различные подходы к изучению международной миграции населения, которые позволяют сформулировать основные причины данного процесса.

– Международная миграция населения подразделяется на несколько видов, которые в свою очередь тесно взаимосвязаны между собой.

– Выделяют три главным по масштабам центра международной миграции населения: Западная Европа, Северная Америка и Россия.

– Международная миграция населения играет большую роль в демографическом развитии страны, как принимающей, так и отдающей потоки мигрантов.

Международная миграция – это глобальный мировой процесс, который является составной частью современной глобализации, так как он вовлекает в себя большие массы людей. Главным признаком, отличающим международную миграцию от внутренней миграции, является факт пересечения государственных границ. При этом значительно изменяется вид этнографической карты мира. Особенностью международной миграции как глобального процесса является постоянное увеличение ее масштабов. С каждым днем в этот процесс вовлекается все больше населения практически всех стран мира.

Обладая рядом отрицательных сторон, как, например, отток квалифицированных специалистов, зависимость от иностранной рабочей силы, международная миграция населения обладает рядом преимуществ, которые необходимы для стимулирования экономики страны как принимающей поток мигрантов, так и отдающей их.

Международная миграция делится на несколько видов, которые на практике тесно переплетаются и взаимодействуют между собой. Важную роль в современном мире играет трудовая миграция, которая обладает

следующими положительными сторонами. Она способствует повышению конкурентоспособности товаров при уменьшении издержек производства, что связано с низкой ценой на иностранную рабочую силу. Также иностранные рабочие способствуют увеличению спроса на товары и услуги, стимулируя дополнительную занятость в стране.

При изучении разнообразных подходов и теорий к процессу международной миграции населения можно выделить основные причины, которые объясняют данное явление. Главными являются экономические причины: уровень заработной платы за одну и ту же работу может значительно отличаться в разных странах мира. Люди находятся в постоянном поиске работы, которая повысит их жизненный уровень и уровень благосостояния. Поиск работы за рубежом так же связан с высоким уровнем безработицы на рынке труда. Вторыми по величине выступают военно-политические причины. В связи с войнами, революциями людям необходимо оставить свою привычную жизнь, дом, место работы и, конечно, страну. Эта причина связана с вынужденной миграцией населения, которая происходит вне зависимости от воли людей. В настоящее время данный вид миграции является весьма актуальным. Из общего числа мигрантов число беженцев составляет 20 млн. человек – это выходцы из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Южной Азии. Ни одна высокоразвитая страна не остается равнодушной. Разрабатываются различные социальные проекты поддержки пострадавшим, осуществляется поставка гуманитарной помощи, страны выступают в качестве убежищ, позволяющим размещать у себя нуждающихся граждан.

Говорить о международной миграции как о глобальном и мировом процессе позволяет то, что она имеет свои наиболее привлекательные центры. На первом месте выступает Северная Америка, в которой лидирующей является США. На втором – Западная Европа, в которой распространение получила Германия. А на третьем месте расположилась Россия, которая в настоящее время не уступает своим соперникам по

численности людей, желающих въехать в нее. Миграционные процессы оказывают существенное влияние на политическую, экономическую и социальную жизнь страны. И если раньше Россия являлась страной с исключительно внутренним миграционным обменом, то теперь она является полноправным участником международного рынка труда.

В рамках настоящей работы большее внимание будем уделять незаконной миграции. Незаконная миграция стала одной из серьезнейших проблем современности. Не является исключением и Российская Федерация. Согласно докладу ООН от 12.01.2016 года, в России находятся свыше 11 миллионов мигрантов[31].

Увеличение миграционных потоков в Российскую Федерацию неизбежно приводит к росту числа иностранных граждан и лиц без гражданства, которые находятся на территории нашей страны незаконно, что, в свою очередь, обуславливает рост преступности мигрантов. Незаконная миграция является существенным фактором роста количества межнациональных и этнических конфликтов. Статистические данные ГИАЦ МВД России показывают, что преступность иностранных граждан в Российской Федерации носит циклический характер, который проявляется в периодическом изменении количественных и качественных показателей.

В современном мире решение огромного количества социокультурных кризисных явлений возможно во многом через использование социального партнерства государства, религиозных структур и бизнеса. Как пишет В.В. Комаровский, «...в России социальное партнерство, его формирующаяся модель, выступает и как определенного рода амортизатор социальной напряженности». Поэтому современные социальные процессы обуславливают передачу части полномочий от государственных институтов социальной защиты населения негосударственным субъектам. И одним из актуальных в нашей стране на сегодняшний день направлений взаимодействия государства, церкви, бизнес-структур и общественных объединений является помощь мигрантам-беженцам.

Государство в таких условиях не может самостоятельно обеспечить социальной защитой прибывающее население, а граждане России принимают посильное участие в судьбе беженцев, оказывая натуральную помощь, предоставляя жилье. Это обуславливает масштабное развитие такой деятельности, как добровольчество, в которую включаются религиозные организации, общественные организации, учреждения сферы культуры и социальной защиты, организации юридического профиля и другие социальные институты; а также актуализирует диалог государства, церкви и общества через развитие системы социального партнерства, ориентированной на работу с беженцами.

В рамках Концепции государственной миграционной политики на период до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 8 июня 2012 г., в России идет активная работа по социокультурной адаптации беженцев-мигрантов с привлечением в данную деятельность различных институтов гражданского общества и церкви.

Совместными усилиями различных автономных некоммерческих организаций, федеральной миграционной службой, церковными организациями, высшими учебными заведениями различного профиля в Российской Федерации разработана целая программа, которая включает в себя курс занятий по русскому языку, истории России, законодательству РФ, экскурсии по регионам, принимающим беженцев-мигрантов.

Данная программа предназначена, в первую очередь, для иностранных граждан, которые желают остаться на постоянное место жительства в Российской Федерации, и имеющим желание в кратчайший срок быть включенными в социальное и культурное пространство российского общества через освоение ими навыков и знаний в области русского языка, основ законодательства Российской Федерации, истории, культуры и традиций народов России, правил поведения, принятых в российском обществе.

Также для обучающихся мигрантов организуются занятия в духовно-просветительских центрах Русской Православной Церкви, функционирующих на всей территории страны.

Учреждения культуры – клубы, библиотеки, музеи – предлагают иностранным гражданам интеграционные мероприятия, направленные на информирование о культуре и традициях народов России, правилах поведения, принятых в российском обществе. На проводимых культурно-массовых мероприятиях работники культуры обращают внимание посетителей, особенно молодежи, на многонациональный уклад нашего государства, недопущение межнациональных конфликтов и распространение экстремизма.

В центрах правовой информации, библиотеках, а также в различных приходах и монастырях представлена информация о предоставляемых услугах и адресно-реквизитные сведения учреждений и организаций, осуществляющих защиту прав мигрантов-беженцев.

Сегодня достаточно высоко ценится роль организация гражданского общества, церкви, и также ясно прослеживается тенденция передачи государством части своих функций социальной защиты и поддержки и населения организациям независимого сектора. Добровольческий труд выступает основным трудом, создающим гражданское общество, аккумулирующим его специфику.

Современная глобальная социально- политическая ситуация в мире эхом отразила комплекс экономических, социально-культурных, правовых проблем, связанных с притоком беженцев: пробелы миграционного законодательства, ухудшение криминогенной обстановки в российских регионах-реципиентах, несбалансированность рынка труда, перегруженность жилищных фондов, образовательных учреждений дошкольного и среднего образования и пр.

В связи с этим вызывает необходимость актуализации добровольческой работы с беженцами за счет активного включения институтов гражданского

общества, бизнес-структур и церковных организаций в систему социального партнерства.

В качестве некоторых выводов можно отметить, во-первых, интенсивные миграционные процессы населения из неблагополучных регионов, затрагивающие многие все аспекты жизни людей становятся важнейшей задачей социальной политики государства. Одной из таких актуальных социальных проблем является проблема социокультурной адаптации беженцев-мигрантов в принимающий их социум, решить которую можно только через взаимодействия государства, бизнес-структур, общественных объединений и церкви на основе социального партнерства.

Во-вторых, в процесс социокультурной адаптации беженцев-мигрантов в России вовлечено сегодня немалое количество социальных институтов гражданского общества, наряду с властными структурами в эту работу включены высшие учебные заведения, бизнес-сообщества, учреждения культуры, социальной защиты, правозащитных организаций, религиозного сообщества.

В-третьих, опыт нашего государства в использовании добровольческой работы с беженцами за счет активного включения институтов гражданского общества, бизнес-структур и религиозных организаций в систему социального партнерства может быть применим также на территории Западной Европы, страны которой сегодня испытывают значительную миграционную нагрузку на социум.

Глава 2 Правовое регулирование и проблемы незаконной миграции

2.1 Анализ миграционного законодательства и ответственность за его нарушение

Миграция с правовой точки зрения является правоотношением и соответственно должно соответствующим образом регулироваться законодательством. В российской правовой плоскости выделяется следующая правовая база в миграционной сфере:

Во-первых, Конституция РФ. Основной закон страны является фундаментом в правоотношениях любой направленности, включая и миграцию. В рамках регулирования указанного явления, Конституция РФ закрепляет право каждого на свободное перемещение, а также в рамках обеспечения целостности конституционного строя устанавливает государственные границы. Непосредственно опираясь на Конституцию РФ издаются остальные законы, которые устанавливают нормы в конкретной области.

Во-вторых, естественно и у Конституции РФ имеются соответствующие источники, которыми и выступают международные договоры. Однако, существуют и отдельные двусторонние договоры между Россией и некоторыми странами СНГ – Соглашение между Правительством РФ и Правительством Беларусь о взаимных безвизовых поездках граждан. Такие соглашения регулируют миграционные потоки с дружественными государствами и тем самым упрощают нахождение мигрантов на территории государства.

В-третьих, Федеральный закон «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации». Указанный закон как раз раскрывает сущность конституционного права на свободу передвижения, а именно он

регламентирует, что «В соответствии с Конституцией Российской Федерации и международными актами о правах человека каждый гражданин Российской Федерации имеет право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации. Ограничение права граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации допускается только на основании закона»[7]. Такое ограничение связано как раз с юридической ответственностью и соответствующими последствиями от нее, например, лишение свободы по решению суда за нарушение уголовного законодательства в строгом соответствии уголовно-процессуального законодательства и Конституции РФ.

В-четвертых, Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию». Данный закон устанавливает, что «Выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию (включая транзитный проезд через ее территорию) регулируются Конституцией Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, а также принятыми на основании данных федеральных законов указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации. Гражданин Российской Федерации не может быть ограничен в праве на выезд из Российской Федерации иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренным Федеральным законом». Данный закон также устанавливает порядок оформления и выдачи документов для выезда или въезда в Россию, порядок выезда гражданина РФ из России, порядок транзитного проезда иностранных граждан, а также ответственность за нарушение норм данного закона.

В-пятых, Федеральный закон «О гражданстве РФ» и «О правовом положении иностранных граждан в РФ». Указанные законы устанавливают правовое положение граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства в

Российской Федерации. Устанавливает равенство в естественных правах и соответствующие ограничения в иных правах, доступных гражданам РФ.

В-шестых, Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» устанавливает порядок учета миграционных потоков в РФ.

В-седьмых, Уголовный кодекс и Кодекс об Административных Правонарушениях РФ. Данные кодифицированные нормативные акты устанавливают соответствующий вид ответственности за нарушение миграционного законодательства.

В-восьмых, подзаконные акты, к которым относятся – постановления Правительства, Указы Президента и так далее. В большей мере они выступают в качестве вспомогательных актов и устанавливают порядок организации исполнения соответствующей нормы миграционного законодательства.

Итак, в рамках настоящей работы необходимо проанализировать административную ответственность за нарушение миграционного законодательства. Н.В. Витрук определяет административную ответственность как «государственно-правовое принуждение (порицание) и справедливое наказание за особого рода общественно опасное (вредное) противоправное поведение (действие или бездействие), характеризуемое законом (федеральным или региональным) в качестве административного правонарушения, которое назначается судом, компетентными органами и лицами в специальном административно-юрисдикционном процессе и выражается в реальном претерпевании правонарушителем ограничений (лишений) его личных, имущественных и иных прав и свобод» которое назначается судом, компетентными органами и лицами в специальном административно-юрисдикционном процессе и выражается в реальном претерпевании правонарушителем ограничений (лишений) его личных, имущественных и иных прав и свобод»[5].

Согласно ст. 1.7 КоАП РФ «лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения». А в соответствии со ст. 2.1 «Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность»[10].

Административные правонарушения в миграционной сфере регулируются гл. 18 КоАП РФ «Административные нарушения в области защиты государственной границы и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ».

Выделяются две основные категории административных правонарушений: в области защиты Государственной границы Российской Федерации и в области обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации.

Административными правонарушениями в области защиты государственной границы могут быть признаны нарушения установленного порядка управления в этой сфере, посягающие на систему обеспечения безопасности Российской Федерации и реализации государственной пограничной политики, в том числе часть из них касается обеспечения функционирования границы и ее неприкосновенности (часть 3 статьи 18.1, часть 2 статьи 18.2, часть 2 статьи 18.3, статья 18.5, статья 18.6 КоАП РФ).

В области миграционных отношений выделяются нормы, устанавливающие ответственность за нарушение правил:

- пересечения Государственной границы Российской Федерации,
- порядка следования от нее до пунктов пропуска и в обратном направлении (статья 18.1 КоАП РФ);
- въезда (прохода) в пограничную зону, временного пребывания,

передвижения лиц и (или) транспортных средств в ней (статья 18.2 КоАП РФ);

— въезда либо режима пребывания (проживания) в Российской Федерации;

— выразившегося в нарушении установленных правил въезда в Российскую Федерацию, миграционного учета, передвижения или порядка выбора мест;

— пребывания или жительства, транзитного проезда через территорию Российской Федерации, в неисполнении обязанностей по уведомлению о подтверждении своего проживания в Российской Федерации (статья 18.8 КоАП РФ);

— провоза лиц через Государственную границу Российской Федерации (статья 18.14 КоАП РФ).

Субъектами указанных правонарушений выступают как физические лица (граждане (должностные лица) Российской Федерации, иностранные граждане, апатриды), так и юридические лица.

За соответствующий вид правонарушения к субъекту применяется в установленном порядке конкретная санкция. Как правило, за первичное привлечение к административной ответственности по вышеуказанным статьям КоАП РФ органами полиции назначается наказание в виде штрафа в размере от 2000 до 7000 рублей для физических лиц, для юридических до 800 000 рублей, для должностных лиц – до 50 000 рублей. При повторном же совершении таких правонарушений суд может назначить наказание в виде административного выдворения за пределы РФ

Основания административного выдворения иностранных граждан за пределы РФ Административное выдворение за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства заключается в принудительном и контролируемом перемещении указанных граждан и лиц через Государственную границу РФ за пределы РФ, а в случаях, предусмотренных законодательством РФ, в контролируемом самостоятельном выезде

иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации. Данная мера административного наказания может устанавливаться в качестве как основной, так и дополнительной санкции. Право назначения административного выдворения принадлежит судьям районных судов, а в случае совершения административного правонарушения при въезде на территорию РФ - должностным лицам пограничных органов и войск. В качестве дополнительного наказания административное выдворение за пределы Российской Федерации может быть назначено за совершение отдельных видов нарушений миграционного законодательства (ч. 2 ст. 18.1, ч. 2 ст. 18.4, ст. 18.8, 18.10, ч. 1 ст. 18.11, ч. 2 ст. 18.17 КоАП РФ).

В качестве обязательного дополнительного наказания административное выдворение за пределы Российской Федерации назначается за совершение административных правонарушений, связанных с незаконным оборотом и потреблением наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ч. 2 ст. 6.8, ч. 2 ст. 6.9, ч. 2 ст. 6.16.1 КоАП РФ), и за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства, подлежащим реадмиссии, обязательных правил, связанных с реализацией международного договора Российской Федерации о реадмиссии (ст. 18.18 КоАП РФ).

В качестве обязательного дополнительного наказания административное выдворение за пределы РФ назначается за уклонение иностранного гражданина или лица без гражданства от исполнения ранее назначенного ему наказания в виде административного выдворения в форме контролируемого самостоятельного выезда из РФ (ч. 3 ст. 20.25 КоАП РФ). Выдворение из РФ возможно путем самостоятельного выезда – за счет иностранного гражданина при соответствующем уведомлении МВД РФ.

Если у иностранного гражданина нет документов, подтверждающих его личность, либо нет уведомления о постановке на миграционный учет (регистрации), либо если правонарушение совершено повторно – суд может вынести решение о помещении иностранца в ЦВСИГ (центр временного

содержания иностранных граждан). В таком случае выдворение возможно, как за счет государства, так и за счет самого иностранного гражданина.

Далее рассмотрим, по каким критериям принимается решение при наличии выбора о назначении наказания в виде штрафа и административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Изучение практики применения судами административного наказания в виде административного выдворения за пределы РФ иностранного гражданина или лица без гражданства показало, что решения судей о назначении дополнительного наказания в виде административного выдворения всегда должны быть мотивированы и подтверждены данными, свидетельствующими о действительной необходимости применения к лицу столь суровой меры ответственности, а также о ее соразмерности в качестве единственно возможного способа достижения баланса публичных и частных интересов в административном процессе. Наиболее распространенным основанием для освобождения иностранных граждан от наказания в виде административного выдворения за пределы РФ является наличие у последних семейных отношений с гражданами РФ (супруга, дети, один из родителей и т.п.). Также основаниями для не назначения наказания в виде административного выдворения могут быть:

- характер и тяжесть совершенного правонарушения;
- наличие у иностранного гражданина разрешения на временное проживание, вида на жительство, патента на осуществление трудовой деятельности;
- длительность проживания иностранного гражданина в РФ;
- отношение к уплате российских налогов, наличие доходов, обеспеченность жильем на территории РФ;
- род деятельности и профессия;
- законопослушное поведение;
- обращение о приеме в российское гражданство.

Оспаривание выдворения

Обжаловать постановление о выдворении можно в судебном или административном порядке. Для судебного рассмотрения вопроса в течение 10 дней после получения постановления мигрант должен подать жалобу в суд. Отменить уже принятое решение получится, если удастся доказать, что выдворение из страны нарушает права иностранца и является вмешательством в его личную жизнь. В качестве доводов приводят факт наличия детей, супруга, которые являются гражданами России, постоянной работы и стабильного заработка. Если постановление о выдворении принималось на границе ответственным лицом погранслужбы, то обжалование происходит путем подачи жалобы непосредственно руководителю этого ведомства.

Административное выдворение иностранного гражданина за пределы РФ является специальным видом наказания. Помимо выдворения из страны к иностранцу применяются и ограничительные меры. Это запрет на последующее посещение РФ на протяжении 5 лет- жесткая и безальтернативная санкция, ее нельзя заменить штрафом и не так просто оспорить или отменить. Если постановление о выдворении выносится во второй раз, то въезд в Россию закрывают уже на 10 лет. Одновременно с выдворением аннулируются и все разрешительные документы: вид на жительство, патент, разрешение на работу и т.п. Естественно, что на протяжении этих 5-10 лет иностранец не сможет получить визу, разрешение на временное проживание, обратиться с заявлением о вступлении в гражданство. Дополнительные штрафные санкции при выдворении и не применяются.

За повторное нарушение КоАП РФ юридическими лицами, либо как альтернатива штрафу может назначаться наказание в виде административного приостановления деятельности.

Из сказанного можно сделать вывод, что в КоАП РФ много составов административных правонарушений в области миграции. Для совершенствования миграционной политики необходима систематизация

норм КоАП РФ об ответственности за нарушение миграционных правил. Часть составов административных правонарушений, содержащихся в гл. 18 «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы РФ и обеспечения режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории РФ» КоАП РФ, выходят за рамки ее объекта, часть включена в иные главы КоАП РФ. Представляется, что было бы целесообразно объединить их в одной главе и расширить объект охраны, предусмотренный в гл. 18. Соответственно, нужно изменить название этой главы — «Административные правонарушения в области защиты Государственной границы РФ и обеспечения соблюдения миграционных правил РФ».

2.2 Основные виды угроз национальной безопасности при нарушении законодательства мигрантами

Прежде чем перейти к анализу и выявлению основных видов угроз национальной безопасности следует рассмотреть состояние преступности в России, совершенных мигрантами.

Состояние преступности – количественный признак преступности, в упрощенном понимании представляет собой общее число преступлений или лиц, их совершивших, за определенный период времени и на определенной территории. Однако, при профессиональной оценке состояния преступности необходимо учитывать зарегистрированную и латентную преступности, структурные параметры преступности и совокупность правонарушителей, другие обобщающие относительные показатели. Статистическое различие преступления и преступника, характерное для профессиональной оценки состояния преступности, отмечает Л.М. Ахметзянов: «Преступление (в статистике) – это единица статистического учета, которая характеризует явление; преступник – лицо, совершившее преступление. По своей природе

это разные статистические составляющие, и суммировать их в одном понятии неправильно»[3].

Общее число зарегистрированных преступлений и общее число выявленных лиц, их совершивших, выражаются в абсолютных показателях. Например, «в январе – декабре 2019 года на территории России зарегистрировано 2 024 337 преступлений, что на 32 805 больше, чем за аналогичный период прошлого года (+1,6 %). Из общего числа поставленных на учет уголовно наказуемых деяний 1 341 (-22,5 %) совершено за пределами Российской Федерации. Рост числа зарегистрированных преступлений наблюдается на территориях Северо-Кавказского (+7,9 %), Южного (+5,1 %), Приволжского (+2,5 %), Уральского (+2 %), Центрального (+1,1 %), Северо-Западного (+1 %) федеральных округов, сокращение – в Сибирском (-0,04 %), Дальневосточном (-0,6 %) федеральных округах. Общероссийские тенденции увеличения, поставленных на учет преступлений, в значительной степени характерны для республик Северная Осетия – Алания (+31,9 %), Адыгея (+14,7 %), Татарстан (+14,3 %), Чеченской (+13,5 %), Кабардино-Балкарской (+13,2 %)»[18].

Интенсивность преступности – это ее характеристика, измеряемая числом совершенных преступлений и их участников в расчете на определенную численность населения, например, на 10 или на 100 тысяч жителей. Таким образом, измеряется общий уровень преступности и уровень криминальной активности населения. При этом следует иметь в виду, что учет всего количества населения нельзя считать вполне корректным, так как в этом случае общий показатель уровня преступности нивелируется за счет лиц, не достигших возраста уголовной ответственности (14 лет), а также лиц в возрасте 60 лет и старше, которые, как известно, не обладают особой криминальной активностью. Эти категории лиц целесообразно исключать из расчетных данных интенсивности преступности.

Важное значение имеет и такой показатель преступности, как ее динамика, т.е. изменение во времени. В широком понимании состояние

преступности нельзя объективно оценить вне ее реальной динамики, темпов ее роста или снижения, темпов роста (снижения) отдельных групп и видов преступлений. Например, при одном и том же уровне преступности в двух разных регионах состояние преступности будет оцениваться по-разному, если в одном наблюдается интенсивный рост тяжких преступлений, а в другом – их снижение. Но при таком рассмотрении состояния преступности оно оказывается понятием собирательным. Только при комплексном подходе можно объективно оценить реальное состояние преступности в стране, регионе или населенном пункте.

Динамика преступности исчисляется в абсолютном числе прироста (снижения) уровня преступлений или в относительных числах (процентах, среднегодовых темпах прироста или снижения) этих изменений, рассчитанных к базовому году, в тенденциях и закономерностях преступности.

Темпы роста преступности рассчитываются на основе использования базисных показателей динамики, когда данные ряда лет сопоставляются с постоянным базисом – объемом преступности в начальном для анализа периоде. Это позволяет в большей мере обеспечить сопоставимость относительных показателей – процентов, которые показывают, как соотносится преступность последующих периодов с предыдущим. При этом за 100% принимаются данные исходного года, а все последующие годы отражают только процент прироста. Оперирование относительными данными снимает вопрос об обусловленности снижения или роста преступности увеличением или снижением численности жителей, достигших возраста уголовной ответственности.

Темп прироста преступности выражается в процентах и показывает, насколько увеличился или уменьшился последующий объем преступности по сравнению с предыдущим периодом. При увеличении процент, отражающий темп прироста, обозначается знаком "+", при снижении – знаком "-".

На динамику преступности как социально-правового явления влияют две группы факторов:

- социальные, определяющие сущность преступности, ее общественную опасность (причины и условия преступлений, количество народонаселения, его миграция и т.п.);
- юридические – изменения уголовного законодательства, раскрываемость преступлений, обеспечение неотвратимости ответственности и т.п.

Таким образом, количественные показатели преступности характеризуют объём зарегистрированных преступлений, уровень и динамику преступности в том или ином регионе, районе и т.д. Анализ количественных показатели преступности показывает эффективность мер принимаемых государством для борьбы с преступность, её тенденция.

Оценка распространенности преступности предполагает не только выяснение абсолютного числа преступлений и преступников, но и сопоставление имеющихся данных с показателями численности населения. Это достигается путем определения интенсивности (уровня) преступности.

Статистические данные ГИАЦ МВД России показывают, что преступность иностранных граждан в Российской Федерации носит циклический характер, который проявляется в периодическом изменении количественных и качественных показателей.

Таблица 1. Динамика преступности иностранных граждан и лиц без гражданства в федеральных округах Российской Федерации, связанной с пересечением государственной границы[26]:

Количественные показатели по Федеральным округам Российской Федерации	2015	2016	2017	2018	2019
Общий показатель преступности, связанный с незаконным пересечением границы	34308	33254	33116	31167	30897
Центральный федеральный округ	17300	16250	16400	15103	14797
Северо-Западный федеральный округ	4168	4200	3856	3628	3476
Южный федеральный округ	2841	2437	2400	2423	2486

Продолжение таблицы 1.

Количественные показатели по Федеральным округам Российской Федерации	2015	2016	2017	2018	2019
Приволжский федеральный округ	3123	3007	2789	2700	2981
Уральский федеральный округ	2766	2752	2900	2720	2813
Сибирский федеральный округ	2600	2634	2656	2689	2559
Дальневосточный федеральный округ	1030	1112	1300	1100	991
Северо-Кавказский федеральный округ	480	862	815	804	794

Динамика преступности по федеральным округам Российской Федерации специфична, за последние пять лет абсолютные показатели преступности иностранцев в основном неуклонно растут, если взять отдельные отчетные периоды, то общий прирост преступлений составил от 2.3% до 15.7%.

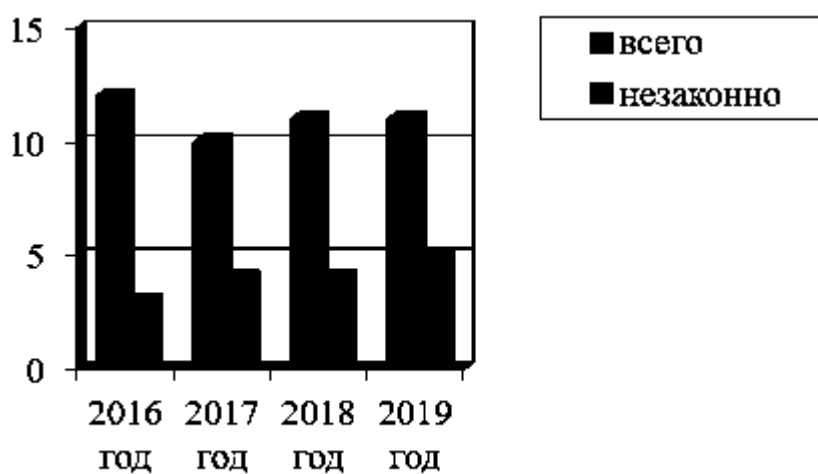


Рисунок 1. Динамика миграции в России 2016 - 2019 гг., млн. чел

В соответствии с данными представленными на рисунке 1 можно сделать ряд конкретных выводов, что за период 2016 - 2019 год количество мигрантов, снизилось на 2 миллиона человек, при этом важно учесть, что за последние два года уровень нелегальной миграции возрос. Данный факт обусловлен экономическими и политическими процессами, происходящими

в мире, связан с увеличением пошлин за оформление документов и введением новых патентов для трудоустройства, цены на которые возросли существенно, а также с эпидемиологической обстановкой во многих странах мира. Незаконное пересечение Государственной границы - это и въезд, и выезд за пределы Российской Федерации в неустановленных местах пропуска. Если лицо не знало или не могло знать, что пересекает границу, то состав преступления отсутствует, например, грибник заблудился в лесу и перешел границу сопредельного государства. В случае если лицо не один раз пересекает Государственную границу, то каждое последующее пересечение понимается, как самостоятельный умысел, а действия, как самостоятельные деяния и квалифицируются по совокупности преступлений.

Как можно увидеть из других статистических данных[14], основной поток беженцев, которые незаконно переходят государственную границу Российской Федерации, идет из стран СНГ, в основном из Узбекистана, Украины и Таджикистана, что связано со сложной экономической и политической ситуацией в данных странах. Не снижается количество попыток незаконного пересечения государственной границы иностранными гражданами, следующими в Российскую Федерацию с миграционными целями, включая поиск лучших условий жизни, временное трудоустройство, а также использующими территорию России в качестве транзитной для убытия в страны Западной и Северной Европы.

Таблица 2. Число зарегистрированных преступлений в России по видам с 2016 по 2019 год [29].

Годы	2016	2017	2018	2019
Общее количество зарегистрированных преступлений	2160, 1	2058, 5	1991.5	1996.3
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	27.4	24.6	23.2	22.8
Изнасилование и покушение на изнасилование	3.9	3.5	3.4	3.3
Грабеж	61.5	56.9	50.1	49.9
Разбой	11.4	9.1	7.5	7.2

Продолжение таблицы 2.

Годы	2016	2017	2018	2019
Кража	871.1	788.5	756.4	732.2
Террористический акт	25	37	31	27
Незаконное пересечение государственной границы РФ	33.25	33.11	31.17	30.89
Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	201.2	208.7	200.3	199.4
Нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств	22	21	20.1	20
Взяточничество	10	6.3	7.1	7.0
Убийство и покушение на убийство	10.4	9.7	8.6	7.9

Таблица 3 Число осужденных по приговорам судов, вступившим в законную силу, по отдельным видам преступлений за 2016 по 2019 год [29].

Годы	2016	2017	2018	2019
Общее количество зарегистрированных преступлений	740.4	697.2	658.3	627.2
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	25.2	22.6	20.5	20.3
Изнасилование и покушение на изнасилование	2.5	2.3	2.0	2.0
Грабёж	31.5	29.7	27.4	26.9
Разбой	9.9	9.0	7.5	7.0
Кража	198.8	175.3	164.7	159.7
Незаконное пересечение государственной границы РФ	24.5	26.1	23.8	19.9
Преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков	103.7	102.2	90.9	90.3
Нарушения правил дорожного движения и эксплуатации транспортных средств	4.5	4.3	4.0	4.1
Убийство и покушение на убийство	8.9	8.0	7.2	7.1

Таким образом, рассматривая социально-демографические особенности в свете оценки преступности имеет большое значение, а именно:

- Позволяет определить ее размеры и последствия;

- Определить кадровые, материальные и иные ресурсы, которые важны и необходимы для обеспечения успешного противодействия преступности;
- Решить актуальные законодательные и правоприменительные вопросы.

Таким образом, можно сделать вывод, что оценка преступности с точки зрения анализируемых характеристик имеет огромное практическое значение для мира, страны, региона и т.д., т.к. позволяет выявить тенденции преступности, уяснить темпы роста или сокращения этого негативного явления для наиболее эффективного использования средств борьбы с преступностью, и использования мер профилактики и предотвращению преступлений.

Большую работу проводит статистический отдел при МВД России, который ежегодно проводит глубокий анализ всех проблем, формирующих преступность в России. И особое внимание уделяется преступности среди мигрантов. Так, согласно актуальным данным центральной базы данных по учёту иностранных граждан МВД РФ преступником-мигрантом является:

«...мужчина 22 – 35 лет (72,4 % въехавших за указанный период на территорию Российской Федерации, прошедших обязательную регистрацию за указанный период времени);

- гражданин СНГ (91,0% лица, зарегистрированные на территориях СНГ);
- имеет среднее полное школьное образование (20,0 % женщин, 22,4% мужчин, пересекших границу Российской Федерации);
- на момент совершения противоправного деяния на территории Российской Федерации находится нелегально 87,9 %;
- 37,0 % официально не работает;
- 73,2% процента ранее имели трудовой стаж; – 60,3% имеют Низкий ежемесячный доход;

- 86,8 % лица ранее совершавшие преступления, из них 47,1 % лица, состоящие в оперативных группировках;
- 87,7% не имеют постоянного источника дохода;
- 64,3% холосты / не замужем;
- совершил преступление в состоянии алкогольного (20,3%) или наркотического (24,8%) опьянения;
- им двигают корыстные мотивы (87,1%);
- совершает умышленные преступления (76,8 %);
- имеет обстоятельства, отягчающие наказание (60,8%)»[14].

Примечательно, что женская преступность среди преступников-мигрантов, довольно низкая, что по статистике составляет около 8% от общего количества. И преимущественно они не связаны с организованной преступностью.

Причиной этого, по всей видимости, является занятостью женщины бытовыми делами. А такой высокий процент преступников-мужчин заключается в повышенной коммуникабельности, иными словами, зачастую им не составляет труда менять место жительства и пребывания.

А.В. Морин провел глубокий анализ воздействия миграционных процессов на криминальную ситуацию в России и пришел к закономерному выводу, что специфичность криминологической характеристики преступника-мигранта обусловлена наличием дополнительных стрессогенных факторов, которые воздействуют на мигрантов на 3 этапах:

«На первом этапе это выталкивающие факторы, появляющиеся и действующие в первоначальном, относительно факта перемещения, месте жительства. Аттрактивные факторы, привлекающие перемещающееся лицо на новое место (жительства, работы, учебы и т.д.). А также фактор мобильности как свойство личности;

На втором этапе появляются факторы, которые действуют на лицо в процессе его перемещения;

На третьем этапе – факторы, оказывающие воздействие на перемещающееся лицо непосредственно по приезду в выбранное им место – собственно адаптация»[15].

Однако, автор также не учитывает, когда миграция является следствием распространения преступной деятельности. Опять же вернёмся к профессиональной преступности. Он провёл анализ среди обычной группы мигрантов, которые по определённым причинам осуществили смену места жительства и приобрели такой статус.

В то же время, основываясь на исследование Морина, можно выделить основные мотивы, которые заложены в основе всех миграционных процессов и которые в конечном счёте и приводят к совершению правонарушений:

Во-первых, наиболее распространённой является поиск благополучной жизни. В данном случае, отдельные группы мигрантов перемещаются в государство с более развитой экономикой или же с более развитой социальной политикой. В связи с этим, основными причинами миграционного процесса являются – материальная составляющая и безопасность. Здесь преимущественное количество мигрантов относятся к категории вынужденной миграции. Иными словами, этот мотив выражается в трудоустройстве и получении необходимого для жизни дохода, которого люди не могут получить в своей стране по определённым причинам.

Во-вторых, довольно специфичный мотив – зависть. Миграция по данному мотиву обусловлено представлением мигрантов, что в другой стране они способны гораздо больше зарабатывать, поскольку уровень жизни в предполагаем государстве гораздо выше, чем на родине. Причиной может являться успех близких людей (родственников, друзей, знакомых и т.д.) в другой стране, что и побуждает в будущих мигрантах зависть.

В-третьих, комплекс неполноценности. Это выражается в том, что мигрант свой потенциал не способен надлежащим образом реализовать у себя в стране и видит перспективы в другом государстве. Примечательно, что на сегодняшний день большой резонанс вызывало заявление заместителя

губернатора Новосибирской области Ирины Мануйловой, которая полагает, что для молодых ученых зарплата в 17-20 тысяч достаточна. История указанного события происходит из-за жалобы ученой Анастасии Проскуриной, которая заявила Президенту РФ о том, что она получает 26 тысяч рублей в месяц, хотя должна, как указал глава государства, 80 тысяч. И уже после заявления Президент поручил правительству разобраться в этой проблеме. Общественный резонанс вызвало заявление чиновницы, доходы которой в год превышают 2 млн рублей по официальным данным, а также и тот факт, что на указанные её денежные средства в принципе в России тяжело жить, что не раз подтверждалось депутатом Николаем Бондаренко, представляющим коммунистическую партию России на территории Саратовской области. И это практический пример того, почему значительное количество граждан РФ переселяются в зарубежные страны, где по общему представлению доходы ученых соответствуют их деятельности. Однако, это может быть и заблуждением, что может вызывать также необходимость в реализации своих навыков в преступной сфере.

В-четвертых, вынужденная миграция по мотивам политики. Наиболее яркий пример – перемещение граждан Сирии из-за войны; жителей Нагорного Карабаха; отдельных граждан Европейского союза, которые ищут политическое убежище в России.

В-пятых, особая система налогообложения. Этот мотив особенно популярен в спортивной сфере и сфере отдельного вида бизнеса. В данном случае, граждане других государств осуществляют перемещение в России с надеждой на меньшее налогообложение. Например, подавляющее количество возрастных футболистов перемещаются в Россию с целью заработка себе «на пенсию». Если футболист играл на территории Испании, где он облагался 48% налогообложением от его официального дохода, то на территории РФ он будет облагаться 13%, что на порядок выгоднее[15].

Также, с некоторой долей условности к вышеперечисленным мотивам можно отнести и мотив стремление совершить преступление. Причём,

условное его отнесение к вышеперечисленным мотивам объясняется тем, что в основе самого стремления лица совершить преступление могут лежать те же самые зависть, месть, политика, комплексы, стремление самоутвердиться за счёт преступной деятельности, решить какие-либо проблемы и так далее.

И, справедливое замечание С. Бондыревой и Д. Колесова, которое можно применить к вышеуказанным мотивам, по их мнению, в основе миграции заложены неудовлетворённые потребности таких лиц, энергия которых перевоплощается в энергию перемещения. То есть, мигранты покидают свою страну благодаря внутренним потребностям, которые по их предположению они могут удовлетворить в другой стране.

Таким образом, преступники мигранты осуществляют преступное деяние в силу следующих основных факторов: вынужденное преступление – зачастую кража, чтобы выжить; преступление для самоудовлетворения – месть, зависть. На территории РФ – это довольно популярное явление среди мигрантов, поскольку кровная месть среди представителей кавказской национальности является традицией, а на территории РФ – наказуемым уголовным преступлением; этнопрофессиональная преступность.

Последний термин в российской правовой науке встречается довольно редко. Его характеристика вытекает из анализа характеристики личности преступников-мигрантов. личность мигранта-правонарушителя – это совокупность отдельных признаков психологических, демографических, социальных качеств, сформированных на основе его статуса мигранта. В основном характеристика такого лица основана на конкретных показателях, то есть он может быть профессиональным преступником, что характерно для конкретной нации или же преступником без профессиональных навыков. В этом случае необходимо понимать, что в зависимости от территориальной или национальной принадлежности анализируемая категория личности может осуществлять преступную деятельность в качестве основного вида жизнедеятельности, работы. Для такого типа мигрантов-преступников указанная деятельность является основным источником дохода. А

занимаются они указанной деятельностью, поскольку обладают определёнными знаниями, специальными умениями в соответствующей области. Либо же и вовсе относятся к преступной организации или придерживаются какого-либо преступного направления. Например, в криминальном мире стран СНГ каждая нация или страна занимает так называемое этнопрофессиональное место – преступники из Грузии специализируются на кражах, что свидетельствует о большом количестве воров «в законе»; азербайджанские преступники осуществляют деятельность в области торговли; армянские почти также как и азербайджанские преимущественно осуществляют деятельность в торговле, но также и в мошенничестве; представители Афганистана особую популярность приобрели благодаря наркобизнесу, что уже переросло в мировую проблему, поскольку их деятельность развило терроризм и, возможно, афганцы переросли наркокартель Пабло Эскобара.

Кроме того, большую работу проводит статистический отдел при МВД России, который ежегодно проводит глубокий анализ всех проблем, формирующих преступность в России. И особое внимание уделяется преступности среди мигрантов. Так, согласно актуальным данным центральной базы данных по учёту иностранных граждан МВД РФ преступником-мигрантом является:

Особое место среди личностных качеств преступников-мигрантов занимает – правовой нигилизм и деформационное правовое сознание. Правовой нигилизм заключается в отрицании правовых норм. В первую очередь, мигранты, которые привыкли жить по нормам места своего рождения, становления как личности. Поэтому деформация правосознания после перемещения в другое государство происходит долго и зачастую вовсе не происходит. Мигранты зачастую вовсе не хотят изучать основы правовой позиции того или иного государства, что и является одной из причин совершения правонарушений. Например, в Российской Федерации запрещены браки с несовершеннолетними, а в странах Ближнего Востока это

является традицией и закреплено на законодательном уровне. Однако, следует отметить гибкость нашего законодательства и, чтобы решить образовавшуюся проблему, законодатель установил особую процедуру брака между несовершеннолетним и совершеннолетним для отдельных категорий лиц.

Кроме того, правовой нигилизм является следствием необразованности мигрантов. По статистическим данным МВД России больше 70% мигрантов приезжают со стран СНГ и бывшего СССР, из которых больше 50% не имеют профессионального образования и даже вовсе не владеют государственным языком – русским. Подавляющее количество преступников-мигрантов обладают средним образованием, около 80%. Мигранты с высшим образованием, среди общего количества мигрантов-преступников, составляет меньше 5%. Остальные же и вовсе имеют образование не выше начального.

И по большому счету преступники-мигранты в России основываются религиозными, культурными и иными этническими традициями, и нормами. В этой связи можно выделить криминологическую закономерность: чем ниже культурное развитие, образование и воспитанность преступников, тем грубее по характеру и примитивнее по мотивации совершаемое ими преступление. И, соответственно, чем выше духовное развитие, уровень образования, социальный статус и так далее, тем изощреннее он преступления совершает. Например, мигрант-преступник, не имеющий образование и его уровень духовного развития остановлен на уровне общих норм поведения может совершить примитивное изнасилование где-нибудь в подворотне ночью. А мигрант, который имеет более высокий уровень развития способен на шантаж и осуществить такое преступление без применения физической силы или иного насилия.

Таким образом, если рассматривать миграцию как фактор, который влияет на преступность, то можно заметить, что причины и условия, которые побудили лицо на перемену места жительства, формируются в мотивы

совершения преступлений конкретной направленности. Эту причину подтверждает и А.И. Долгова[6].

Вышесказанное свидетельствует и подтверждает, что в большинстве случаях мотивы преступления и причины с условиями миграции конкретных лиц взаимосвязаны. В этой связи, объяснение преступности мигрантов следует отнести как результат сложного взаимодействия личности и среды при решающем влиянии последней. В этом процессе можно проследить закономерные связи, умения мигрантов приспособиться к российской действительности, либо приспособить эту среду в криминальных целях или для своего выживания и развития. Иными словами, даже такую проблему как правовой нигилизм они могут использовать в качестве объяснения совершения своего преступления.

Таким образом, можем выделить основные угрозы национальной безопасности Российской Федерации в виду нарушения законодательства мигрантами.

К первой группе можно отнести одну из самых серьёзных проблем современного мира – терроризм. Это опасное явление имеет тесную связь с незаконной миграцией и из-за этого на миграционную политику и деятельность государства возложены большие надежды в будущем обеспечении безопасности населения. Основная угроза, исходящая от них – подрывание конституционного строя; посягательство на жизнь и здоровье человека. В общем смысле, террористы осуществляют свою деятельность против государственной власти в целом и соответственно у них имеются определённые политические цели. Сегодня основной угрозой, которую можно отнести к данной группе, является группировка под названием ИГИЛ. Исламское государство, по сути, объявило войну мировому социуму (взрыв российского самолета 31 октября 2015 г. в Египте, террористическая атака 13 ноября 2015 г. на Францию; в терактах погибли соответственно 224 и более 120 человек). На наш взгляд, ИГИЛ сегодня — главная угроза безопасности планетарного масштаба. Цель ИГИЛ — создание шариатского государства

путем захвата всего Ближнего Востока, Северной Африки, Средней Азии и даже России. ИГИЛ — это хорошо организованный механизм по осуществлению терроризма, наркоторговли, захвата заложников и пр. Для нейтрализации данной угрозы в октябре 2015 г. в Государственную Думу РФ внесен законопроект «О внесении изменений в статью 11 Закона Российской Федерации «О Государственной границе Российской Федерации».

Вторая группа составляет международная организованная преступная группировка. Она обычно состоит из профессиональных преступников, которые занимаются транснациональной незаконной деятельностью, которая в свою очередь направлена на подрывание экономической целостности государства. Мы выше указывали, что в основном такая преступность носит профессиональный характер и каждому конкретному государству уже закреплено клеймо незаконной деятельности (Афганистан – наркотики; Армения – мошенничество и т.д.).

Третьей группой можно считать одиночных незаконных мигрантов, которые не имеют правовой грамотности и не способны отличить правомерное поведение от неправомерного. В связи с этим выделим основные характерно-личностные признаки таких преступников.

Привычный тип преступников характеризуется значительной деформацией в структуре социальной направленности, что обуславливается неустойчивыми и противоречивыми социально-психологическими свойствами, и качествами личности. Этот тип характеризуется низкой правовой грамотностью, отдельными нравственными позициями, где преимущественно отсутствует поведение, которое соответствует моральным принципам общества, в котором находится мигрант. То есть, он не понимает, что разрешено, а что запрещено. Основной причиной совершения преступления выступают отдельные жизненные ситуации, на которые не зачастую не способен влиять. Для данного типа преступника-мигранта в процессе перемещения в большей мере характерна подверженность воздействию факторов, связанных с миграцией, которые действуют с

момента начала перемещения и заканчивается адаптацией на новом месте пребывания.

Кроме того, привычный тип преступников-мигрантов зачастую осуществляют рецидив, но он является смешанным. Например, когда мигрант при отсутствии дохода совершает корыстное преступление – кражу, а затем уже совершает корыстно-насильственное преступление – грабёж или разбой, которые при неграмотном исполнении могут сопрягаться с убийством или нанесении телесных повреждения по соответствующей степени тяжести.

Следующим типом можно назвать – неустойчивый тип. Этому типу не характерно наличие стойких или значительных деформаций в структуре направленности личности. Элементы негативной и позитивной направленности для такой личности примерно равны, но их направленность не имеет конкретного выраженного вектора, что может привести как к их усилению, так и к ослаблению. Миграционный процесс в таком случае выступает как стрессогенным фактором, поскольку он воздействует на преступника-мигранта больше в негативном плане, чем в позитивном. Для совершения преступления неустойчивому типу всегда необходим повод. Им обычно является нарушение его устойчивых позиций мировоззрения. Этот тип до совершения уголовно-наказуемого деяния мог совершать также иные правонарушения или аморальные действия. Воздействие на правосознание и развитие преступных интересов у неустойчивого типа личности преступника-мигранта осуществляют соотечественники, которые уже имеют определённый опыт в преступной деятельности. И на основании этого, анализируемый тип совершает преступление.

Небрежный тип личности преступника мигранта характеризуется преимущественным позитивным компонентом, при котором негативная направленность снижена до минимума. Его основные характерные черты – это легкомыслие по отношению к определённым нормам, регулирующим поведение в обществе; слабое правосознание и грамотность; маргинальный

образ жизни. Данный тип личности совершает преступление либо небольшой тяжести, либо по неосторожности. Большую часть мелких краж приходится на данный тип личности.

Случайный тип характеризуется позитивной социальной направленностью без деформации со стороны негативного компонента, для него характерен устойчивый уровень правосознания. В данном случае, преступление совершается при не достижении мигрантом ожидаемых результатов своего перемещения. При совершении преступления он старается минимизировать общественную опасность. Данный тип преступника-мигранта зачастую и проще подвергается определённым факторам, способствующих развитию сильного душевного волнения, вызванных неправомерными действиями потерпевшего, что и является мотивом на совершение преступления. Например, издевательства местных жителей[2].

Четвертая группа это незаконные мигранты, которые могут повлиять на санитарно-эпидемиологическую обстановку в стране из-за острых инфекций или нетрадиционных для России заболеваний.

Пятая группа связана с тем, что работодатели зачастую принимают на работу незаконных мигрантов, что в свою очередь порождает безработицу внутри государства и последующую бедность, которая в свою очередь может перерасти в серьезные проблемы, включая и государственный переворот.

Государственными органами, конечно, выделяется гораздо больше проблем, однако, считаем, что вышеуказанные наиболее серьёзные и частые угрозы национальной безопасности.

Глава 3 Предложения по усовершенствованию инструментов в борьбе с незаконной миграцией

Для каждой конкретной группы можем выделить соответствующее предложение по усовершенствованию существующих инструментов по борьбе с незаконной миграцией.

Относительно первой группы, можем предложить следующее:

– Закрепить на законодательном уровне три правовых института: ограничение (запрет) на въезд определенным категориям иностранных граждан, причастных к террористической деятельности; ограничение (запрет) на выезд гражданам в государства с повышенным уровнем террористической опасности и на отдельные территории без признанного международным сообществом правового статуса, где ведутся военные действия; применение мер принуждения в отношении иностранных граждан, чье пребывание на территории государства выезда как из числа дальнего зарубежья представляет угрозу безопасности и национальным интересам государства въезда.

– Поставить задачу Совету Безопасности на создание отдельной ежегодной стратегии, которая будет направлена на развитие деятельности органов государственной власти в области миграции, обороны, национальной безопасности, а также в области социальной защиты. В данном случае, подразумевается, что необходимо создать условия и установить определённые правила осуществления деятельности соответствующих органов для выявления террористических угроз, которые в последующем ежегодно обновлять и совершенствовать, основываясь на практику. Данная стратегия будет исходит если вышеуказанные правовые институты получат свое законодательное развитие в виде издания соответствующего федерального закона.

– Проводить в общеобразовательных учреждениях

соответствующие занятия, направленные на противодействие терроризму. Это позволит показать и заложить в подсознании молодого поколения проблему терроризма, а также, возможно, станет почвой для молодых ученых в развитии концепций по противодействию терроризму.

Рассматривая вторую угрозу, то можем предложить следующее:

– На законодательном уровне необходимо закрепить процедуру дактилоскопирования приезжих мигрантов и процедуру забора буккального эпителия. Это позволит увеличить эффективность работы правоохранительных органов.

– Повысить эффективность учета преступности РФ, которая связана с незаконным пресечением границ. в общей статистике преступлений РФ незаконное пересечение границы занимает небольшое место, но это не свидетельствует о малозначимости данной статьи. Преступники, которым удалось осуществить незаконное пересечение, соответственно будут иметь нелегальный статус нахождения на территории РФ и не иметь законных способов к заработку, тем самым будут совершать новые преступления, различной степени тяжести, по итогу подрывая безопасность РФ. Поэтому правильная организация первичного учёта, обеспечивающая точную и своевременную регистрацию каждого нарушения государственной границы РФ создает необходимые условия для составления высококачественных и научно обоснованных статистических отчётов. Анализ показывает динамику развития незаконного пересечения государственной границы лицами в каждом конкретном регионе, для пограничных органов, прокуратуры, юстиции и судов для поддержания в стране режима законности.

В рамках третьей угрозы предлагаем следующее:

– Выделить специальную оперативно-розыскную группу в структуре органов внутренних дел, где помимо классических

полномочий, прав и обязанностей оперуполномоченного и государственного служащего, рассмотреть также еще вопросы по международному сотрудничеству. Эффективность такого подразделения можем обосновать тем, что помимо осуществления оперативно-розыскных мероприятий, сотрудники также будут осуществлять учетную деятельность для последующего предоставления информации о преступниках-мигрантах и незаконных мигрантов на международном уровне по соответствующему запросу, который также необходимо законодательно урегулировать. Этот, можно сказать, небольшой шаг на глобальном уровне позволит улучшить позицию России по совместной борьбе с международной преступностью и позволит проводить профилактическую деятельность по предупреждению преступлений внутри государства.

– Урегулировать деятельность органов местного самоуправления по вопросам, связанных с сотрудничеством с другими муниципалитетами по факту выявления незаконной миграции на их территорию. Иными словами, это сотрудничество позволит обеспечить принцип территориальности в рамках расследования преступления и назначения наказания.

При решении вопросов, связанных с санитарно-эпидемиологической обстановкой, которая сейчас является острой проблемой, государству необходимо урегулировать мероприятия по внедрению специализированной структуры, состоящих из специалистов, которые будут проводить комплексное исследование на выявление особо опасных болезней и проводить в установленном порядке учет и сертификацию на пребывание на территории РФ.

В рамках незаконной миграции, они должны будут совместно с другими структурами осуществлять данную деятельность на незаконных мигрантов и в последующем предоставлять такую информацию в рамках международного сотрудничества.

Для решения последней же проблемы государство уже провела серьёзную реформу, что привело к увеличению ответственности за нарушения в сфере трудовой миграции, введение обязательного выдворения иностранного гражданина за повторное нарушение миграционного законодательства, повсеместное создание специальных учреждений для содержания выдворяемых мигрантов, а также другие изменения, что усовершенствовало систему административной ответственности в миграционной сфере.

В целом проведенные изменения в сфере административной ответственности за правонарушения в области трудовой миграции привели к значительному улучшению миграционной ситуации, упорядочению на рынке труда, росту доходов бюджетов и выводу из теневого сектора труда иностранных граждан.

Кроме того, хотелось бы добавить предложения С.П. Лучшева, который в рамках исследования социально-политических и военных угроз незаконной миграции для безопасности РФ провел глубокое исследование и тем самым сделал выводы:

- «необходимо ужесточение административной ответственности в отношении работодателей, которые нанимают нелегальных мигрантов, не имеющих разрешения на работу;
- разрешение и стимулирование въезда мигрантов именно в те регионы, в которых наблюдается дефицит рабочей силы;
- усиление контроля за: целью прибытия мигрантов, причиной выбытия из своей страны, а также составом прибывших мигрантов, особенно тех, кто впервые въезжает в страну;
- стимулирование притока высококвалифицированных специалистов с уровнем профессионализма, который соответствует экономическим целям и задачам инновационного развития страны;

- усиление работы по депортации граждан, если ими было не соблюдено и нарушено законодательство страны, при этом такой процесс должен носить невозвратный характер;
- реализация политики квотирования или ограничения въезда иностранных граждан на территорию страны с учетом национальных интересов»[12].

Помимо всего вышесказанного, государству необходимо также обратить внимание на грамотность мигрантов.

Уже не одним десятком ученых отмечалось о важности процедуры подтверждения владения русским языком, знаний истории России и ценностей государства.

А.С. Прудников и Р.В. Шагиева отмечают, что данную процедуру необходимо сертифицировать[19].

Также, немаловажной проблемой, которую необходимо решить комплексно, считаем правовой нигилизм и правовая безграмотность мигрантов. Данная проблема, считаем, является основным прародителем практически всех проблем, которые указали выше. И эффективность борьбы с угрозами национальной безопасности, незаконной миграции необходимо решить данную проблему.

В связи с этим, можем предложить следующее:

Во-первых, сформировать определенные учреждения, прохождение курсов которых будут являться необходимым для мигрантов.

Во-вторых, установление образовательных стандартов, сроков обучения и учебных дисциплин соответствующим органом исполнительной власти. Данные предметы должны быть направлены на пропаганду правомерного поведения, а также обучению мигрантов основам российского права. Большой уклон, считаем, необходимо направить в область юридической ответственности.

В-третьих, осуществлять соответствующую сертификацию мигрантов, которые окончили вышеуказанные курсы.

Естественно, данная деятельность не позволит в должной мере решить проблему правового нигилизма, но проблему правовой безграмотности в эффективном и правильно спланированном исполнении должно решить.

И в конце, хотелось бы добавить, что после урегулирования всех вышеуказанных предложений, в конечном счете это должно привести к одному закономерному знаменателю – принятию Миграционного кодекса и Федерального закона «Об иммиграционном контроле в Российской Федерации».

С принятием указанных нормативно-правовых актов будут решены уже давние проблемы и позволит объединить, расширить и дополнить существующее миграционное законодательство.

Кроме того, Российской Федерации совместно с другими странами повышать эффективность борьбы с незаконной миграцией поэтапно и с четко составленным планом. В этой связи необходимо иметь комплексные скоординированные системы сбора, обработки и обмена информации.

Создание международно-информационной базы в сфере борьбы с незаконной миграцией позволит планировать и проводить профилактические мероприятия и специальные операции по противодействию незаконной миграции, проводить процедуры установления лиц, которые разыскиваются за совершенные миграционные правонарушения и преступления.

Заключение

Изучив основные теоретические аспекты международной миграции населения, можно сделать ряд выводов, которые помогут показать актуальность выбранной темы в современных условиях:

- Международная миграция населения – это процесс глобализации, который обладает рядом как положительных, так и отрицательных сторон.
- Существуют различные подходы к изучению международной миграции населения, которые позволяют сформулировать основные причины данного процесса.
- Международная миграция населения подразделяется на несколько видов, которые в свою очередь тесно взаимосвязаны между собой.
- Выделяют три главным по масштабам центра международной миграции населения: Западная Европа, Северная Америка и Россия.
- Международная миграция населения играет большую роль в демографическом развитии страны, как принимающей, так и отдающей потоки мигрантов.

Международная миграция – это глобальный мировой процесс, который является составной частью современной глобализации, так как он вовлекает в себя большие массы людей. Главным признаком, отличающим международную миграцию от внутренней миграции, является факт пересечения государственных границ. При этом значительно изменяется вид этнографической карты мира. Особенностью международной миграции как глобального процесса является постоянное увеличение ее масштабов. С каждым днем в этот процесс вовлекается все больше населения практически всех стран мира.

Обладая рядом отрицательных сторон, как, например, отток квалифицированных специалистов, зависимость от иностранной рабочей

силы, международная миграция населения обладает рядом преимуществ, которые необходимы для стимулирования экономики страны как принимающей поток мигрантов, так и отдающей их.

Международная миграция делится на несколько видов, которые на практике тесно переплетаются и взаимодействуют между собой. Важную роль в современном мире играет трудовая миграция, которая обладает следующими положительными сторонами. Она способствует повышению конкурентоспособности товаров при уменьшении издержек производства, что связано с низкой ценой на иностранную рабочую силу. Также иностранные рабочие способствуют увеличению спроса на товары и услуги, стимулируя дополнительную занятость в стране.

Правительство РФ проводит политику стимулирования деятельности ученых в России. По словам Дмитрия Медведева, будут увеличены ежемесячные доплаты за звания академиков и членов-корреспондентов. Несмотря на сложную экономическую ситуацию в стране, в 2015 г. на научные исследования было выделено 350 млрд. рублей

Согласно данным опроса «Левада-Центра», проводившегося в марте 2015 г., большинство россиян не намерены эмигрировать. Количество россиян, которые даже не рассматривают возможность уехать из страны на какое-то время, составляет 73%. Тех, кто не думает об эмиграции на постоянное место жительства – 81%. Всего 9% постоянно думают о переезде, и лишь 5% хотят уехать за границу.

При изучении разнообразных подходов и теорий к процессу международной миграции населения можно выделить основные причины, которые объясняют данное явление. Главными являются экономические причины: уровень заработной платы за одну и ту же работу может значительно отличаться в разных странах мира. Люди находятся в постоянном поиске работы, которая повысит их жизненный уровень и уровень благосостояния. Поиск работы за рубежом так же связан с высоким уровнем безработицы на рынке труда. Вторыми по величине выступают

военно-политические причины. В связи с войнами, революциями людям необходимо оставить свою привычную жизнь, дом, место работы и, конечно, страну. Эта причина связана с вынужденной миграцией населения, которая происходит вне зависимости от воли людей. В настоящее время данный вид миграции является весьма актуальным. Из общего числа мигрантов число беженцев составляет 20 млн. человек – это выходцы из стран Северной Африки, Ближнего Востока и Южной Азии. Ни одна высокоразвитая страна не остается равнодушной. Разрабатываются различные социальные проекты поддержки пострадавшим, осуществляется поставка гуманитарной помощи, страны выступают в качестве убежищ, позволяющим размещать у себя нуждающихся граждан.

Говорить о международной миграции как о глобальном и мировом процессе позволяет то, что она имеет свои наиболее привлекательные центры. На первом месте выступает Северная Америка, в которой лидирующей является США. На втором – Западная Европа, в которой распространение получила Германия. А на третьем месте расположилась Россия, которая в настоящее время не уступает своим соперникам по численности людей, желающих въехать в нее. Миграционные процессы оказывают существенное влияние на политическую, экономическую и социальную жизнь страны. И если раньше Россия являлась страной с исключительно внутренним миграционным обменом, то теперь она является полноправным участником международного рынка труда.

В завершение хочется отметить, что проблема миграции населения не утратит своей актуальности даже в отдаленной перспективе. Ведь в самой природе человека заложено стремление к передвижению и динамике социальной жизни. Главный двигатель миграции – стремление к удовлетворению человеческих потребностей, а они согласно К. Марксу, со временем только возрастают.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Авдокушин Е.Ф. Международные экономические отношения: учебное пособие. М.:ИВЦ «Маркетинг». 2003. 366 с.
2. Аветисян А.С. Проблемы преступности мигрантов. Научная статья //Территория новых возможностей. Вестник Владивостокского государственного университета экономики и сервиса. 2011. С. 181-186.
3. Ахметзянов Л.М. Применение статистической информации в научных публикациях //Информационное право, № 3, 2011. С. 3-7.
4. Боярский А.Я., Залентей Д.И. Учеб.пособие: курс демографии: под ред. проф. Боярского А.Я.. М.: Финансы и статистика, 1985. 400 с.
5. Витрук Н.В. Общая теория юридической ответственности: монография. М.: Норма, 2009. 432 с.
6. Долгова, А.И. Криминология / А.И. Долгова. М.:Изд-во «Норма»,2015. 686 с.
7. Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» от 25.06.1993 №5242-1 (ред. от 08.12.2020) // ВС РФ. 1993. №32. Ст. 1227.
8. Интерфакс: Международная Информационная группа. // [Электронный ресурс]. <http://www.interfax.ru/interview/491795> (дата обращения 10.02.2021).
9. Ионцев В.А. Международная миграция населения: теория и история изучения. М.:МАКС. Пресс, 1999, с. 85 – 116.
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // СЗ РФ. 2002. №1. Ст. 1.
11. Курман М.В. Актуальные вопросы демографии. М. 1976. 220 с.
12. Лучшев С.П. Социально-политические и военные угрозы незаконной миграции для безопасности Российской Федерации//В сборнике:

Анализ социально-экономического состояния и перспектив развития Российской Федерации. Материалы 6-й Международной студенческой научно-практической конференции. Государственный университет управления. 2019. С. 119-125.

13. Миграция. Глобальные вопросы повестки дня. Организация объединенных наций // [Электронный ресурс]. <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/index.html#:~:text=> (дата обращения 10.02.2021)

14. Министерство внутренних дел РФ. Статистика // [Электронный ресурс]. <https://xn--b1aew.xn--p1ai/Deljatelnost/statistics> (дата обращения 10.02.2021)

15. Морин А.В. Влияние миграционных процессов на криминальную ситуацию в России (на материалах приволжского федерального округа): дисс. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2008.

16. Нежибецкая И.Е., Шугаев А.А. О некоторых проблемных аспектах предупреждения преступлений мигрантов в России // Гражданин и право. 2006. № 2. С. 21-32.

17. Переведенцев В.И. Методы изучения миграции. М.: Наука, 1975. 214 с.

18. Портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации // [Электронный ресурс]. <http://crimestat.ru/> (дата обращения 10.02.2021)

19. Прудников А. С., Шагиева Р. В. Противодействие незаконной миграции и пути его совершенствования//В сборнике: Общество. Доверие. Риски: Доверие к миграционным процессам. Риски нового общества. Материалы Международного форума. Под общей редакцией П. В. Терелянского. 2019. С. 112-115.

20. РБК: Информационное агентство // [Электронный ресурс]. <http://www.rbc.ru/society/24/03/2015/551134c29a7947727d49866d> (дата обращения 10.02.2021)

21. РБК: Информационное агентство. // [Электронный ресурс].<http://www.rbc.ru/society/20/03/2015/550aada99a79475bee328ef5> (дата обращения 10.02.2021)
22. РБК: Информационное агентство. // [Электронный ресурс].<http://www.rbc.ru/society/04/02/2015/54d0c05e9a7947df123f23e1> (дата обращения 10.02.2021)
23. РИА Новости: Информационное агентство «Россия Сегодня». // [Электронный ресурс]. <http://ria.ru/economy/20150519/1065374475.html> (дата обращения 10.02.2021)
24. Росстат: Федеральная служба государственной статистики // [Электронный ресурс].<http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/dbinet.cgi> (дата обращения 10.02.2021)
25. Сови А. Общая теория населения // Т.1, Москва, «Прогресс», 1977. 503 с.
26. Состояние преступности в России. 2019 // [Электронный ресурс].https://genproc.gov.ru/upload/iblock/034/sbornik_12_2019.pdf (дата обращения 10.02.2021)
27. ТАСС: информационное агентство в России // [Электронный ресурс].<http://special.tass.ru/mezhdunarodnaya-panorama/3171208> (дата обращения 10.02.2021)
28. ТАСС: информационное агентство в России // [Электронный ресурс].<http://special.tass.ru/obschestvo/3219064> (дата обращения 10.02.2021)
29. Федеральная служба государственной статистики. // [Электронный ресурс].
http://old.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/infraction/#(дата обращения 10.02.2021)
30. ФМС РФ: Федеральная миграционная служба // [Электронный ресурс].<http://xn--b1ab2a0a.xn--b1aew.xn--p1ai/document/5832> (дата обращения 10.02.2021)

31. Фомченков Т. А. Россия вышла в лидеры по числу иностранных мигрантов и диаспор [Электронный ресурс].<http://www.rg.ru/2016/01/12/migranti-site-anons.html> (дата обращения 10.02.2021)
32. Центр новостей ООН // [Электронный ресурс].<http://www.un.org/russian/news/story.asp?newsID=25229#.VyiwxYLtlBc> (дата обращения 10.02.2021)
33. Юдина Т.Н. Социология миграции: Учебное пособие для вузов. М:Академический проект, 2006. 272 с.
34. Юрин А.В. Миграционные процессы в странах ЕС и пути их регулирования. М. 2010. 372 с.
35. Bouvier L.F., Poston D.L., Zhai N.B. Population Growth Impacts of Zero Net International Migration // International Migration Reviewm Vol. 31 №2, 1997. Pp. 294-311.
36. Greg Madison Existential Migration// Existential Analysis. 2006. Vol. 17.2. Pp. 238-60.
37. Lesthaeghe R., Van de Kaa D. Two demographic transitions? // Population Growth and Decline, Deventer. 1986. Vol. 7. Pp. 9-24.
38. Mincer J. Family migration decisions // Journal of Political Economy. 1978. Vol. 86. Pp. 749-773.