

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско-правовой

(направленность (профиль) / специализация)

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

на тему «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Студент

А.А. Арсенихин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент А.Н. Федорова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

## АННОТАЦИЯ

Бакалаврскую работу выполнил: Арсенихин Анатолий Анатольевич.

Тема работы: Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Актуальность темы исследовательской работы обусловлена тем, что в современных условиях развития институт государственных закупок является обязательным элементом управления государственными финансами. Ключевым результатом функционирования контрактной системы закупок в Российской Федерации является удовлетворение потребностей государства в товарах, работах и услугах.

Целью исследования является изучение правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также выработка обоснованных рекомендаций по совершенствованию контрактной системы.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить понятие, сущность, принципы и источники правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- определить субъекты отношений в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- изучить порядок заключения, исполнения и расторжения контракта в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- выявить ключевые проблемы регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– разработать пути совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Структура исследовательской работы определена целью исследования, последовательностью решения задач с применением необходимых методов исследования. Работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя семь параграфов, заключения и списка используемой литературы.

## Оглавление

Введение.....	5
Глава 1 Общая характеристика контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд .....	8
1.1. Понятие, сущность и принципы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд .....	8
1.2. Источники правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд .....	13
1.3. Субъекты отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд .....	16
Глава 2 Заключение, исполнение и расторжение контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд .....	22
2.1. Порядок заключения и изменения контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд ..	22
2.2. Исполнение и расторжение контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.....	31
Глава 3 Проблемы правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и пути их решения .....	39
3.1. Проблемы правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд .....	39
3.2. Пути совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд .....	48
Заключение .....	51
Список используемой литературы и используемых источников.....	53

## Введение

Государственные закупки – одна из главных сфер деятельности государства. Главной целью государственной политики является создание эффективной и конкурентоспособной экономики. Таким образом, государственные закупки представляют собой систему, которая включает в себя набор инструментов, позволяющих привести к указанной цели, путем разработки и внедрения основного закона и подзаконных актов, направленных на повышение эффективности и результативности использования средств бюджета для обеспечения нужд заказчиков и удовлетворения потребностей населения страны.

Актуальность темы исследовательской работы обусловлена тем, что в современных условиях развития институт государственных закупок является обязательным элементом управления государственными финансами. Ключевым результатом функционирования контрактной системы закупок в Российской Федерации является удовлетворение потребностей государства в товарах, работах и услугах.

Теоретической основой исследования являются труды отечественных экономистов, историков, политологов, юристов, посвященные проблемам контрактной системы закупок для государственных и муниципальных нужд.

В настоящей работе применяются общенаучные методы познания такие как анализ, синтез, обобщение, индукция и дедукция. Наряду с общенаучными методами познания также были применены частнонаучные методы: описательный и сравнительно-правовой метод.

Информационно-эмпирическая база исследования формировалась на основе изучения научной отечественной и зарубежной литературы, включая монографии, научные статьи, информационно-аналитические, учебно-теоретические и учебно-прикладные издания. Нормативно-правовую базу

исследования составляют Федеральные законы Российской Федерации, Постановления Правительства РФ и прочие нормативные акты РФ.

Объектом исследования является система государственных закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд на всех стадиях ее функционирования.

Предмет исследования – механизм правового регулирования в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и направления совершенствования контрактной системы.

Целью исследования является изучение правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также выработка обоснованных рекомендаций по совершенствованию контрактной системы.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить понятие, сущность, принципы и источники правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- определить субъекты отношений в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- изучить порядок заключения, исполнения и расторжения контракта в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- выявить ключевые проблемы регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- разработать пути совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Структура исследовательской работы определена целью исследования, последовательностью решения задач с применением необходимых методов исследования. Работа состоит из введения, трех глав, включающих в себя семь параграфов, заключения и списка используемой литературы.

## **Глава 1 Общая характеристика контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

### **1.1 Понятие, сущность и принципы контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Система закупок для государственных и муниципальных нужд динамично развивается и совершенствуется из года в год, она является предметом интереса не только юристов, но и экономистов, управленцев, политологов и специалистов прочих областей знаний и в России регулируется государством.

С помощью данной системы представители государственных предприятий и компаний занимаются поиском поставщиков. Речь может идти о любом их масштабе: канцелярские товары или строительные материалы для возведения грандиозного городского объекта [2, 8, 9].

На сегодняшний день в Российской Федерации роль государственного закупочного механизма выполняет контрактная система [22, 31]. В научной литературе встречаются различные определения понятия «контрактной системы». Данные определения являются взаимодополняющие, а порой взаимоисключающие. Рассмотрим более подробно данные определения.

По мнению советского и российского экономиста Федоровича В.А. контрактная система представляет собой «главный основной механизм государственного регулирования и программирования развития экономики, науки, техники, военного производства, материальной стабилизации производства, обеспечения темпов экономического роста и решения социально-экономических проблем общества» [35].



Источником, которому следует обратиться в первую очередь при анализе сущности «контрактной системы» является Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. Согласно данному закону контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд представляет собой совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок, в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Иначе говоря, контрактная система представляет собой объединенную совокупность всех участников процесса обеспечения нужд государства, в лице его федеральных, региональных и муниципальных органов [3, 4].

Данное законом определение контрактной системы вызывает много вопросов. Так, Митьковская И.В. считает, что трактовка, отраженная в законе, довольно «громоздкая» и не раскрывает всю сущность института государственных закупок [21]. А Косарев К.В. утверждает, что не корректно сводить понятие контрактной системы к ее участникам [18].

Рассмотрим позицию сущности контрактной системы Черновол Е.П. Автор, проведя анализ понятия контрактной системы, разработал свое определение, которое трактуется следующим образом «Контрактная система выступает как совокупность правоотношений, функционирующих в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [7, 38].

Примечательно, что дефиниция «контрактная система» носит комплексный характер. Это позволяет рассматривать сущность понятия как в юридической, так и в экономической сферах [14].

Участниками контрактной системы являются:

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, иные федеральные органы исполнительной власти;
- органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок;
- государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
- государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос»;
- заказчики, участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- уполномоченные органы и учреждения;
- специализированные организации;
- операторы электронных площадок;

Контрактная система в сфере закупок основывается на ряде принципах:

- принцип открытости и прозрачности;
- принцип профессионализма заказчиков [6];
- принцип обеспечения конкуренции;
- принцип стимулирования инноваций [15];
- принцип единства контрактной системы в сфере закупок;
- принцип ответственности за результативность обеспечения, эффективности осуществления закупок.

Рассмотрим данные принципы подробнее. Принцип открытости и прозрачности отражает то, что в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в

сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Такая информация должна быть полной и достоверной.

Принцип профессионализма заказчиков говорит о том, что контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации [36].

Принцип обеспечения конкуренции гласит: контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям законодательства, в том числе приводят к

ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

Принцип единства контрактной системы в сфере закупок состоит в том, что контрактная система в сфере закупок основывается на единых принципах и подходах, предусмотренных законодательством и позволяющих обеспечивать государственные и муниципальные нужды посредством планирования и осуществления закупок, их мониторинга, аудита в сфере закупок, а также контроля в сфере закупок.

Принцип стимулирования инновации заключается в том, что заказчики при планировании и осуществлении закупок должны исходить из приоритета обеспечения государственных и муниципальных нужд путем закупок инновационной и высокотехнологичной продукции.

Принцип ответственности за результативность обеспечения, эффективности осуществления закупок отражает то, что государственные органы, органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы, казенные учреждения, иные юридические лица в случаях, установленных законодательством, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд. Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок [19, 20].

Итак, с помощью государственных закупок всегда есть возможность сотрудничества с надёжными заказчиками, гарантирующими оплату в определённые сроки. Участие в государственных и муниципальных закупках для крупных коммерческих предприятий является одним из перспективных направлений деятельности. Далее рассмотрим правовое регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

## **1.2 Источники правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Закупочная деятельность для государственных и муниципальных нужд является разносторонним процессом, который регулируется многообразными источниками правового регулирования.

Рассмотрев понятие и сущность контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, разделим классификацию источников правового регулирования на две группы: акты федерального права и акты регионального права.

Основным законодательным актом регулирования контрактной системы является Конституция Российской Федерации, а именно ее положения, касающиеся разграничения предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов [17]. Данные положения отвечают на ряд следующих вопросов: особенности установления правовых основ единого рынка, сущность федерального бюджета и федеральной государственной собственности, установление общих основных принципов организации системы государственной власти и местного самоуправления.

Кроме того, в настоящее время для регулирования отношений в сфере государственных и муниципальных закупок применяются специальные источники правового регулирования, а именно Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. и Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г.

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. является базовым законом для правового

регулирования государственных и муниципальных закупок, так как именно данный документ устанавливает ключевые цели осуществления контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок, принципы контрактной системы в сфере закупок и иные основные положения, касающиеся сферы закупок для государственных и муниципальных нужд. Данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, предотвращения коррупции, обеспечения открытости и прозрачности при осуществлении закупок, результативности осуществления закупок в части определения поставщиков, планирования закупок, заключения договора между заказчиком и поставщиком, мониторинга и аудита закупок, контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд.

Подчеркнем три ключевых пункта как для заказчиков, так и для поставщиков Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.:

- процедура выбора поставщиков и подрядчиков;
- процедуры проведения всех видов закупок для государственных и муниципальных нужд;
- этап заключения, исполнения и расторжения контракта (договора) [34].

Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. – закон, который регулирует закупки товаров и услуг между определенными видами (группами) юридических лиц: государственные корпорации (с долей участия государства более 50%), дочерние предприятия государственных корпораций, бюджетные организации, покупающие товары и услуги за счет

государственных грантов, своих средств и путем привлечения третьих лиц [32].

Основные цели закона:

- открытость и прозрачность совершаемых сделок;
- высокоэффективное и экономически обоснованное расходование финансовых средств;
- объективное отношение ко всем участникам закупок.

Отметим, что институт контрактной системы в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд включен в антимонопольное регулирование, таким образом, еще одним специальным источником считается Федеральный закон «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. Данный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, а также оказывает ключевое влияние на правовое регулирование закупок для государственных и муниципальных нужд. Кроме того, в данном документе содержатся нормы, которые определяют понятие добросовестной конкуренции в целях недопущения ее ограничения в сфере государственных закупок [33].

Правовое регулирование контрактных закупок для государственных и муниципальных нужд также осуществляется множественными подзаконными актами. Примерами подзаконных актов являются: Постановление Правительства РФ от 25.12.2018 г. № 1663 «Об утверждении Положения об особенностях документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме и порядке аккредитации на электронных площадках для осуществления закрытых конкурентных закупок» [26]; Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 28 февраля 2019 г. № 131 «Об утверждении Регламента осуществления Федеральной службой исполнения наказаний ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и

иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» [29].

Отдельно место в качестве источников правового регулирования занимают письма и разъяснения органов исполнительной власти. Данные письма и разъяснения носят исключительно рекомендательный характер.

Подводя итог всему вышеизложенному, можно сделать вывод, что система правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд характеризуется наличием огромного количества источников правового регулирования, подзаконного регулирования, писем и разъяснений органов исполнительной власти. В данных источниках вполне открыто и прозрачно отражены способы, методы закупок и действия участников при осуществлении закупок. Однако стоит отметить, что в условиях развития экономики во всей ее деятельности меняются потребности государственных и муниципальных заказчиков. Для этого в нормативные правовые акты, регулирующие закупочную деятельность, регулярно вносятся изменения.

### **1.3 Субъекты отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

В Федеральном законе «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. закреплены понятия и перечень субъектов отношений в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд [34].

Основными субъектами контрактной системы в сфере закупок являются:

- государственные и муниципальные заказчики,
- участники закупок.



В качестве участника закупок могут выступать любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, действующий на основании свидетельства о регистрации.

Ниже приведем основные требования к участникам контрактной системы закупок для государственных и муниципальных нужд:

- по отношению к юридическим лицам не должна проводиться процедура ликвидации, по отношению к физическим лицам, в том числе к индивидуальным предпринимателям, не должна проводиться процедура банкротства;
- деятельность юридических лиц не должна быть приостановлена;
- балансовая стоимость арестованного имущества юридических и физических лиц не должна составлять более 25% от стоимости активов;
- в справке о состоянии расчетов по налогам, взносам и сборам не должна быть задолженность, размер которого превышает 25% балансовой стоимости активов.

Приведем примеры дополнительных требования к участникам закупок в зависимости от особенностей контрактной закупки:

- обладание участником исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности;
- отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков и подрядчиков;
- наличие производственных мощностей и технологического оборудования, необходимых для осуществления производственного процесса.

Государственный заказчик - государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности

«Роскосмос», публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки.

Муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки.

Кроме государственных и муниципальных заказчиков, участников закупок в процессе закупок участвуют следующие субъекты закупок:

- государственные и муниципальные заказчики,
- специализированные организации,
- участники закупок,
- уполномоченные органы,
- комиссия по осуществлению закупок,
- контрольные органы,
- оператор электронной площадки.

Специализированные организации осуществляют следующие функции в контрактной системе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд:

- составление документации для проведения конкурса или аукциона;
- опубликование извещения о проведении открытого конкурса и аукциона;

- отправка приглашений участникам закупок для участия в закрытом конкурсе и аукционе.

Кроме того, стоит отметить, что специализированные организации не учувствуют:

- в выборе поставщиков и подрядчиков,
- в определении цены контракта,
- в утверждении и подписании контракта.

Конкурсные, аукционные и котировочные комиссии формируются государственными и муниципальными заказчиками перед опубликованием извещения об осуществлении закупки.

Ключевой целью формирования конкурсных, аукционных и котировочных комиссий считается определение поставщиков при проведении конкурсов и аукционов, в том числе для осуществления проверки соответствия участников закупок единым и дополнительным требованиям к участникам [39].

В соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти, определенный Правительством Российской

Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Уполномоченные органы (уполномоченные учреждения) - это созданные один или несколько государственных органов, органов местного самоуправления или казенных учреждений, наделенных полномочиями по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения закупочной деятельности заказчика в рамках централизации закупок.

Данные уполномоченные органы (уполномоченные учреждения) осуществляют полномочия на основании решения о создании таких органов или о наделении их указанными полномочиями, которым также устанавливается порядок взаимодействия с заказчиком. При этом не допускается возлагать на уполномоченные органы (уполномоченные учреждения) полномочия по обоснованию закупок, определению условий контракта, в том числе по определению начальной (максимальной) цены контракта, и подписанию контракта. Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Оператором электронной площадки является юридическое лицо, которое владеет электронной площадкой, необходимыми для ее функционирования программно-аппаратными средствами и обеспечивает проведение таких аукционов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок [30].

Единственным условием к операторам электронных площадок в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. считается необходимость

государственной регистрации данного юридического лица на территории Российской Федерации.

Правительством Российской Федерации устанавливается перечень операторов электронных площадок, а также порядок и условия их отбора.

Важную роль во взаимоотношении между государственными и муниципальными заказчиками и участниками контрактной системы играют кредитные (банковские) учреждения.

В компетенцию кредитных учреждений входит выдача независимых (банковских) гарантий.

Таким образом, подводя итог всему вышеизложенному, можно сделать вывод, что законодательством определен круг субъектов контрактной системы и правовой статус каждого из них, принимающие участие в закупках для государственных и муниципальных нужд.

## **Глава 2 Заключение, исполнение и расторжение контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

### **2.1 Порядок заключения и изменения контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Заключение контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируется законом о государственных закупках и гражданским законодательством. Стоит отметить, что в первую очередь при заключении контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных необходимо руководствоваться нормами закона о закупках, так как данный закон имеет приоритет по отношению к нормам гражданского законодательства.

Процедура заключения контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд может быть разделена на несколько этапов. Каждый этап имеет определенные сроки исполнения как со стороны заказчика, так и со стороны победителя.

Первый этап заключения контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – размещением государственным заказчиком проекта контракта в ЕИС, который должен быть рассмотрен в течение 5 дней с даты публикации протокола торгов. Протокол торгов – результат торгов, который размещается государственным заказчиком в единой информационной системе.

Проект изначально всегда включен в конкурсную документацию, и участники торгов могут ознакомиться с его содержанием заранее [23]. После

же завершения торгов проект размещается с внесенными в него конкретными данными:

- о поставщике (победителе торгов),
- товаре или услуге (точные характеристики),
- цене.

При согласии с условиями контракта победитель торгов вносит обеспечение исполнения, подписывает проект контракта и размещает его на электронной площадке. Данные действия со стороны победителя торгов должны быть совершены в течение 5 дней с даты размещения государственным заказчиком проекта контракта в ЕИС. Далее, в течение 3 дней, государственный заказчик подписывает контракт.

При несогласии с условиями контракта победитель составляет, подписывает и размещает протокол разногласий в течение 5 дней. Стоит отметить, что протокол разногласий можно размещать только единожды в отношении одного и того же контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В течение 3 дней государственный заказчик, в лице комиссии, должен ознакомиться с поправками и разместить проект контракта. При несогласии государственный заказчик размещает проект контракта в первоначальной редакции, а причины отказа формирует в отдельном документе, размещенный на электронной площадке.

Далее в течение трех рабочих дней поставщику следует подписать и разместить подписанный проект. Со дня подписи у заказчика также есть три рабочих дня, в течение которых он также должен подписать и разместить контракт.

В большинстве случаев конкурсная документация предусматривает условия внесения обеспечения исполнения контракта.

Обеспечение может иметь денежное выражение либо представлять собой банковскую гарантию.

Обеспечение исполнения контракта вносится победителем конкурса до заключения контракта.

Обеспечение исполнения контракта по 44-ФЗ служит следующим целям:

1. Подтверждает и гарантирует добросовестные намерения поставщика. Если поставщик победил в конкурсе, но не внес обеспечительный платеж / не предоставил гарантию в установленные сроки, он признается уклонившимся от заключения контракта. В результате нарушитель попадет в реестр недобросовестных поставщиков.

2. При нарушении поставщиком обязательств, вытекающих из контракта, обеспечение компенсирует заказчику убытки.

По общему правилу ст. 96 закона № 44-ФЗ заказчик во всех случаях должен включить в конкурсную документацию правило, что поставщик предоставляет обеспечение исполнения контракта.

Вместе с тем из этого правила есть исключения. В случаях, указанных в ч. 2 ст. 96 закона № 44-ФЗ, заказчик имеет право требовать обеспечения по собственному усмотрению, но не обязан этого делать. К ним относятся следующие виды закупок:

- у единственного поставщика (ч. 1 ст. 93 закона № 44-ФЗ);
- запрос котировок, когда побеждает участник, предложивший минимальную цену (пар. 3, 3.1 главы 3 закона № 44-ФЗ). При этом способе закупок максимальная сумма контракта не должна превышать 500 тыс. руб.;
- некоторые случаи запроса предложений (пп. 2, 7, 9, 10 ч. 2 ст. 83; пп. 1, 3, 4 ч. 2 ст. 83.1 закона № 44-ФЗ).

Субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации освобождаются от обеспечения, если предоставят информацию из реестра контрактов об исполнении хотя бы трех



из них надлежащим образом. Также освобождены от внесения обеспечения казенные учреждения.

Законом о закупках установлены предельные сроки каждого этапа. При соблюдении всех установленных сроков предельный срок заключения контракта по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. с даты размещения протокола должен быть не больше 19 рабочих дней.

В то же время государственный контракт должен быть заключен не ранее 10 дней с даты размещения протокола, а если речь идет о запросе котировок или предложений в электронной форме, то не ранее чем через 7 дней с указанной даты.

Течение сроков каждого этапа процедуры заключения контракта по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. может приостанавливаться, но не более чем на 30 дней. Это возможно при обязательном незамедлительном уведомлении другой стороны в следующих случаях:

- возникли обстоятельства непреодолимой силы, препятствующие подписанию;
- принят судебный акт, препятствующий подписанию.

После устранения обстоятельств контракт заключается.

Нарушение установленной процедуры расценивается по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. как уклонение от заключения контракта. Согласно ч. 13 ст. 83.2 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ победитель признается уклонившимся, если он:

- не направил заказчику подписанный проект договора или протокол разногласий в течение 5 рабочих дней;
- не предоставил обеспечение исполнения контракта, если это было предусмотрено конкурсной документацией;
- не предоставил повышенное обеспечение, когда цена ГК была снижена на 25% по сравнению с начальной (максимальной) ценой.

При наличии одного из вышеназванных обстоятельств заказчик оформляет протокол о признании заказчика уклонившимся от заключения контракта.

Рассмотрим последствия при уклонении от заключения контракта по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.:

- поставщик попадает в реестр недобросовестных поставщиков;
- заказчик удерживает обеспечение исполнения контракта, если оно было внесено;
- заказчик вправе обратиться в суд с требованием о возмещении убытков, причиненных уклонением поставщика;
- заказчик имеет право согласно ч. 14 ст. 83.2 44-ФЗ на заключение контракта со вторым участником. Проект государственного контракта направляется ему в течение 5 дней с даты подписания протокола о признании победителя уклонившимся. Второй победитель может как согласиться, так и отказаться от подписания государственного контракта.

Таким образом, процедура заключения контракта по итогам аукциона или конкурса по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. состоит из нескольких этапов, каждый из которых должен быть пройден в определенные сроки.

Нарушение порядка, установленного законом, влечет за собой признание поставщика уклонившимся от заключения контракта. Моментом, когда контракт считается заключенным по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г., является подписание контракта заказчиком.

Условия изменения государственного контракта по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.

Под корректировкой несущественных условий понимается изменение условий, которые не влияют на результат исполнения договора. Законодательство о контрактной системе и Гражданский кодекс не содержат определения несущественных условий.

Исходя из положений Главы 28 Гражданского кодекса, можно сделать вывод о том, что это такие параметры сделки, которые не являются важными для обеих сторон, никак не влияют на исполнение контракта и не требуют получения согласия от них [10, 11].

Законодательно допускается изменение как несущественных, так и существенных условий как на этапе подписания, так и исполнения государственного контракта. Но для этого следует строго придерживаться установленных правил.

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1. если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом, а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

- при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;
- если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов;
- при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия. При этом допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта.

2. если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3. если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные

условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4. если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5. изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6. в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7. в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией;

8. если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного

наследия, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию.

9. если контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независимым от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении.

10. в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, несущественные условия контракта, которые никак не повлияют на ход и результаты его исполнения, допускается изменять в упрощенном порядке. В случае если речь идет о существенных условиях, то по общим правилам они должны оставаться неизменными. Перечень исключений из указанного порядка, когда допускается внесение правок, содержится в ст. 95 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. Внесенные изменения должны быть зафиксированы в письменной форме в виде дополнительного соглашения, которое подписывается обеими сторонами.

## **2.2 Исполнение и расторжение контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Исполнение контракта связано с рядом особенностей. Во-первых, исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта. Эти меры направлены на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком подрядчиком или исполнителем в соответствии с законодательством.

Данные меры также направлены на:

- приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, предусмотренных контрактом, включая проведение экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
- оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;
- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии с законодательством, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

При исполнении контракта не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения.

Поставщик в соответствии с условиями контракта обязан своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств. Также он обязан сообщать о сложностях, возникающих при исполнении контракта.

К установленному контрактом сроку поставщик обязан предоставить заказчику результаты поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, предусмотренные контрактом, при этом заказчик обязан обеспечить приемку поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги.

Приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом.

Заказчик вправе не отказывать в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в случае выявления несоответствия этих результатов либо этих товара, работы, услуги условиям контракта, если выявленное несоответствие не препятствует приемке этих результатов либо этих товара, работы, услуги и устранено поставщиком.

Итак, по исполнению контракта заказчик размещает платежные документы не позднее 5 рабочих дней.

Заказчик должен провести экспертную проверку поставленных товаров, оказанных услуг, выполненных работ. Для этого можно привлечь экспертов со стороны, либо воспользоваться знаниями сотрудников организации, в которой проводилась закупка.

По решению заказчика для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

Цель такой экспертизы заключается в том, чтобы проверить соответствие поставленных товаров, работ, услуг условиям договора. Такая



экспертиза производится по итогам всего контракта, а также по каждому этапу исполнения такого контракта.

Если после приемки товара, при проведении экспертизы, выявлены нарушения, то заказчик вправе в адрес поставщика, подрядчика, исполнителя направить претензию, в которой укажет все недостатки и несоответствие товара, предлагаемого к поставке. В свою очередь, поставщик должен устранить недостатки товара, заменив его.

Если же это работы или услуги, то должны устранить недостатки по их выполнению. При отказе подрядчика устранять недостатки, заказчик вправе направить требование об уплате неустойки и расторгнуть контракт в одностороннем порядке.

Расторжение контракта допускается:

- по соглашению сторон;
- по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Заказчик вправе провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта может быть принято заказчиком только при условии, что по

результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации будут подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику средством связи, обеспечивающим фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта.

В ряде случаев заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Например, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика.

Информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги, поставка, выполнение, оказание которых являлись предметом расторгнутого контракта.

Если до расторжения контракта поставщик частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому контракту.

Поставщик также вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, если в контракте было предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Поставщик (подрядчик, исполнитель) обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления заказчика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта

устранены нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия указанного решения.

При расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Процессы заключения, исполнения и расторжения контракта должны соответствовать принципам контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрим конкретную ситуацию в рамках принципа открытости и прозрачности. Напомним, что он отражает то, что в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок. Открытость и прозрачность информации обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Такая информация должна быть полной и достоверной.

Итак, предприятие не поставило товар в срок, предусмотренный государственным контрактом. Поэтому заказчик в одностороннем порядке отказался от исполнения контракта.

Далее заказчик подал иск о взыскании с поставщика штрафа за неисполнение контракта, а также пени за просрочку его исполнения. По итогу, первая инстанция присудила только штраф. Суд посчитал, что Закон № 44-ФЗ исключает возможность начисления пеней за ненадлежащее исполнение или неисполнение обязательства.

Государственный заказчик, обосновывая иск, указал именно на неисполнение обязательств, поэтому суд счел требование о взыскании пеней необоснованным. Апелляция согласилась с решением. Так как пени

взыскиваются тогда, когда товар фактически был поставлен, но с нарушением срока. Здесь же товар поставлен не был.

Однако Верховный суд отменил все судебные акты в части отказа во взыскании пеней и направил дело на новое рассмотрение. Было установлено, что неисполнение обязательства не означает, что нельзя начислить пени за просрочку. Так как здесь наблюдается и нарушение контракта в целом, так и сроков в частности. Просрочка исполнения обязательств отсчитывается с момента наступления срока поставки до дня расторжения государственного контракта в связи с односторонним отказом. Взыскание лишь штрафа в этом случае не восстанавливает положение кредитора [24].

По Закону № 44-ФЗ направление контрагенту требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) - обязанность государственного заказчика.

Он должен это сделать, если поставщик, подрядчик или исполнитель допустит просрочку исполнения обязательств по контракту, а также в иных случаях их неисполнения или ненадлежащего исполнения.

Если заказчик окажется в похожей ситуации, позиция Верховного суда поможет ему обосновать требования о взыскании и штрафа, и пеней.

Учитывая принцип открытости и прозрачности, итогом данной закупки станет размещением информации о расторжении контракта, с указанием причин, что впоследствии негативно скажется на репутации поставщика.

Итак, закрепление в законодательстве норм, направленных на соблюдение принципа прозрачности и открытости закупок, позволяет обеспечить реализацию и охрану права участников закупок на информацию в процессе заключения, исполнения, изменения и расторжения контракта.

Таким образом, процессы заключения, исполнения, изменения государственных контрактов регулируются законом о государственных закупках и гражданским законодательством.

Однако в первую очередь следует руководствоваться нормами закона о закупках, так как данный закон имеет приоритет по отношению к нормам гражданского законодательства.

При этом процессы заключения, исполнения, изменения государственных контрактов должны соответствовать принципам контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В тоже время, не смотря на подробно прописанные в законодательстве элементы и процедуры функционирования и регулирования контрактной системы, существуют и проблемные аспекты.

Проблемные аспекты более подробно рассмотрим в следующей главе бакалаврской работы.

## **Глава 3 Проблемы правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и пути их решения**

### **3.1 Проблемы правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Государственные закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд являются востребованной в современной экономико-правовой системе России конструкцией, что подтверждается неизменным ростом объемов финансирования в сфере обеспечения контрактной системы закупок [40].

Однако до сих пор существует множество проблем регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на каждом этапе своего применения.

Основной проблемой регулирования контрактной системы является отсутствие четкой и гармонично структурированной системы норм, которая была бы удобной для восприятия любым субъектом, обладающим намерением и возможностями участвовать в государственных закупках. Существующие законы являются сложными для восприятия неподготовленными лицами [16]. Это подтверждает большое количество изменений, внесенных в законы, а именно 26 редакций Закона № 223–ФЗ и 58 редакций Закона № 44–ФЗ.

В связи с частыми поправками в действующий закон допускаются очень много ошибок, как со стороны заказчика, так и со стороны участника. Это обуславливается тем, что закон носит рамочный характер. Он в какой-то степени не достиг совершенства с точки зрения правоприменительной

практики, в нем содержится множество отсылочных положений на разные подзаконные акты, не созданы четкие условия для реализации соответствующих процессов, которые будут зависеть от своевременности, последовательности и эффективности разработки соответствующих подзаконных актов. Также, это касается установления степени значимости критериев оценивания участников, возможности заключения контрактов и правильного использования ориентировочной цены либо формулы цены контракта.

Ключевым моментом, на который следует обратить внимание при анализе Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, является единая информационная система, создание и ведение которой предусматривает вышеназванный Закон [12, 13].

В качестве основных целей ЕИС называются, в частности, сбор, обработка и хранение сведений о государственных и муниципальных закупках. Безусловно, создание и введение в действие этой системы является верным и целесообразным новшеством. Однако в настоящий момент сохраняется абсолютная неопределенность касательно функциональности данной системы. Так, существует проблема правового обеспечения ЕИС, которая из-за технических сбоев и загруженности стала регулярно выходить из строя. Следовательно, наблюдается риск неисполнения государством своей социальной обязанности перед гражданами РФ [1].

Рассмотрим более подробно проблемы контрактной системы на каждом этапе своего функционирования.

На подготовительной стадии госзаказа существуют такие проблемы, как:

- отсутствие оценки потребностей и неэффективное планирование бюджета закупки;
- дублируемость обязанностей госслужащих и вмешательство высших чинов;



- проблемы разработки технических характеристик закупки;
- необъективные или несвоевременно раскрытые критерии отбора победителя;
- неподходящий выбор регламента закупок, неверный расчет сроков проведения торгов.

В ходе самих торгов наиболее часто выявляются такие проблемы, как:

- непоследовательность доступа к информации о закупке,
- отсутствие конкуренции,
- конфликт интересов,
- отсутствие доступа к информации по выбору победителя.

Среди проблем на заключительной стадии обращают на себя внимание такие проблемы, как:

- недостаточный контроль исполнения заключенного контракта;
- непрозрачность выбора (или отсутствие подотчетности организаций-субподрядчиков);
- отсутствие инспектирования (или двойственность обязанностей работников);
- отсутствие контроля системы оплаты госзаказа.

Следует также отметить, недостаточный уровень профессионализма и отсутствие определенных компетенций у специалистов в сфере закупочной деятельности.

Практика показывает, что нарушения при размещении заказов и заключении контрактов во многом происходят из-за недостаточного уровня компетенции специалистов. А также, многие организации сталкиваются с острой нехваткой квалифицированного персонала, так как на заказчика возложен дополнительный объем работ, начиная с трехлетнего планирования закупок, формирования плана-графика на финансовый год, обоснования начальной (максимальной) цены каждой закупки, подготовка

промежуточных и итоговых отчётов и заканчивая исполнением (расторжением) контракта [27].

Одним из проблемных аспектов регулирования государственных закупок является установление обязательного участия субъектов малого предпринимательства и социально-ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

Примечательно, что в Самарской области действует главное управление организации торгов Самарской области.

В соответствии с пунктом 5 статьи 86 Устава Самарской области главное управление организации торгов Самарской области (далее Главное управление) является органом исполнительной власти Самарской области по регулированию контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, а также органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, осуществляющих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Самарской области, за исключением случаев, предусмотренных отдельными постановлениями Правительства Самарской области, а в случаях, предусмотренных действующим законодательством – муниципальных нужд.

Иначе говоря, закупки осуществляет уполномоченный орган – Главное управление, тем не менее, требования выдвигает сам заказчик, однако Главное управление имеет право проводить мониторинг этих требований [37]. И в связи со сложностью трактовки ряда требований и размытых формулировок законодательства, появляется проблема эффективности проведения процедур по контролю и анализу организации государственных закупок [25].

В ходе изучения анализа деятельности Главного управления было выбрано две закупки, размещенные Главным управлением тремя разными способами:

- электронный аукцион,
- открытый конкурс.

Перейдем непосредственно к рассмотрению выбранных нами закупок.

Часть информации поместим в таблицу 1.

Таблица 1 - Информация о выбранных закупках, размещение которых осуществлялось Главным управлением организации торгов Самарской области

	Электронный аукцион	Открытый конкурс (выбранная закупка в отношении 18-го лота)
Номер закупки	№0142200001315004934	№0142200001315012011
Доп. информация	Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»- ОАО «ЕЭТП»	Классификация по ОКВЭД: 44.10 рекламная деятельность
Наименование объекта закупки	Поставка бумаги формата А4 для оргтехники для нужд Счетной палаты Самарской области	Выполнение работ по презентации достижений агропромышленного комплекса Самарской области в рамках социально-культурных мероприятий для министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области
Заказчик (для кого осуществлялась закупка Главным управлением – уполномоченным органом)	Счетная палата Самарской области	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Самарской области

Рассмотрим каждую закупку подробнее.

1) Закупка, осуществленная на основании электронного аукциона, касается поставки бумаги формата А4 для оргтехники для нужд Счетной палаты Самарской области. В качестве способа осуществления закупки был правильно выбран электронный аукцион. В результате изучения технического задания был сделан вывод о том, что описание объекта закупки

носит объективный характер, сроки, место и условия поставки прописаны подробно, четко, ясно и однозначно. Все требования носят объективный характер и не нарушают принцип конкурентности.

Перейдем к изучению начальной максимальной цены контракта (далее НМЦК). Цена контракта определялась методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) и составила 99 263,70 рублей. Отметим, что поставщик выиграл электронный аукцион, заявив стоимость в 98 765,50 рублей, по которой и был заключен контракт в установленной форме и в установленные сроки.

Отметим, что цены на единицу услуги, представленные в документе, варьировались от 151,67 рублей до 227,9 рублей. Однако при изучении ценовых индикаторов на оптовую поставку бумаги в Самарской области был выявлен диапазон стоимости единицы услуги от 151 рубля до 205 рублей.

Вероятно, имело место нарушение, такое, как закупка по необоснованной цене, что в свою очередь выливается в неэффективное использование бюджетных средств.

В итоге, при анализе закупки, осуществленной путем проведения электронного аукциона, было выявлено лишь одно вероятное нарушение.

2) Перейдем к изучению заказа, размещенного путем открытого конкурса.

Объект закупки - выполнение работ по презентации достижений агропромышленного комплекса Самарской области в рамках социально-культурных мероприятий для министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области.

Способ размещения заказа был выбран верно, так как заказчика интересует не только стоимость закупаемых работ и услуг, но и их качественные, функциональные и экономические характеристики.

Что интересно в требованиях на сайте в разделе общая информация о закупке не установлено никаких дополнительных требований, хотя такое

предусматривается законодательством, как например, квалификация исполнителя.

Однако в документе «Критерии (подкритерии) оценки заявок на выполнение работ по презентации достижений агропромышленного комплекса Самарской области в рамках социально-культурных мероприятий» представлен ряд таких «требований»: квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыт работы, связанный с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации на уровне значимости 40% (60% значимости у цены контракта), в том числе:

- опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами.

Ряд требований к исполнителю также прописан в информационной карте конкурса.

Однако, несмотря, на все плюсы указанного способа размещения заказа – у него есть ряд минусов, в частности, например, высокий риск возникновения претензий и коррупционности со стороны поставщика. Согласно проведенному анализу, такое могло иметь место в данной закупке.

Техническое задание прописано лаконично, не нельзя сказать, что четко однозначно. В формулировках есть некая размытость, не хватает конкретики. Как правило, в один лот объединяют конкретный вид работ. Однако здесь в него объединяют разноплановые работы, например:

- обеспечение уборки и охраны (должна быть предусмотрена ежедневная уборка стенда и его охрана в нерабочие часы выставки; бытовое обслуживание социально-культурного мероприятия; организация контрольно-пропускного режима в день заезда и дни работы социально-культурного мероприятия);
- изготовление и размещение рекламного видеоролика на одном из ведущих телеканалов Самарской области (за неделю до социально-культурного мероприятия);
- изготовление и размещение рекламы в лифтах, автобусах, на радио;
- разработка визуала и символики выставки-ярмарки, подготовка дизайн-макета.

Покажем ниже требования к площадке для проведения социально-культурного мероприятия.

Площадка должна находиться в центральной части г.о. Самара и соответствовать следующим требованиям:

- залы для социально-культурного мероприятия общей площадью не менее 3000 кв.м., расположенные в одном здании и отвечающие следующим требованиям: соответствие требованиям застройки; возможность монтажа и подключения холодильного оборудования; наличие естественного освещения; наличие возможности подвода воды и водоотведения, дополнительного подключения электроэнергии с напольных люков, наличие пандуса для инвалидов-колясочников и гидравлического лифта, наличие прилегающего к залам пространства, достаточного по площади для обеспечения проведения торжественного открытия социально-культурного мероприятия и выступления художественных коллективов, организации гардероба не менее, чем на 1000 мест, наличие стационарного кафе горячего питания с

посадочными местами не менее, чем на 100 чел., наличие открытой площадки не менее чем на 200 парковочных мест;

– не менее одного отдельного павильона для размещения выставочной экспозиции общей площадью не менее, чем 1000 кв.м., который должен находиться в непосредственной близости к основной площадке (в радиусе не более 300 м).

Таким критериям мало кто может соответствовать. Однако в г.о. Самара, по результатам проведенных поисков, есть три таких помещения.

Перейдем к рассмотрению НМЦК, для ее определения использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). Все указанные данные и порядок расчета объективны и адекватны.

Таким образом, доказано, что имело место объединение в один лот разноплановых работ, выдвинуты предположения о торгах «под свою компанию», общей «размытости технического задания».

Таким образом, в работе были изучены две закупки, размещенные главным управлением организации торгов Самарской области, посредством электронного аукциона и открытого конкурса.

В обеих закупках были выявлены возможные нарушения, что свидетельствует о наличии проблем в сфере регулирования государственного муниципального заказа.

Таким образом, были найдены практические примеры указанных выше проблем регулирования контрактной системы.

Исходя из совокупности всех вышеперечисленных фактов, можно свидетельствовать о том, что теоретически регулирование контрактной системы в сфере закупок выглядит совершенно, однако на практике возникает множество проблем и препятствий. В связи с этим необходимо определить пути совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

### **3.2 Пути совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Пути совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд можно рассматривать к каждой проблеме или к указанной выше совокупности проблем.

Например, в рамках исследования проблемы участия СМиСП следует обратить внимание на то, что согласно Постановлению Правительства России от 04.04.2016 № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства», устанавливаются следующие предельные значения доходов: микропредприятия – 120 млн. рублей; малые предприятия – 800 млн. рублей; средние предприятия – 2 млрд. рублей [28].

При решении данной проблемы представляется наиболее правильным снижение предельных значений доходов с целью предоставления возможности участвовать в государственных закупках субъектам предпринимательства, чей месячный объем доходов едва ли составляет 10 миллионов рублей.

Либо же использовать иной вариант решения проблемы и исключить закрепление положений об обязательном участии СМиСП в государственных закупках в объеме 15% и 18%, которые нарушают конкурентную составляющую предпринимательской сферы.

В противном случае, по-настоящему малые субъекты не имеют возможности заявить о себе, не получают льготных преференций и поддержки со стороны государства. Потому что им тяжело конкурировать с



теми организациями, которые подпадают под требования СМиСП, но таковыми, по существу, уже не являются.

Также, такие льготы могут приводить и к обратном эффекту, они могут провоцировать у организаций желание находиться на иждивении у государства продолжительное время и умышленно не повышать свои доходы.

Надо признать, что любая специфическая деятельность, нуждается в специальном образовании, что приводит к пониманию необходимости создания специфической профессии и разработки специальной дисциплины в рамках экономического и юридического образования в университетах, институтах, что в настоящее время уже практически осуществлено во многих образовательных организациях.

Резюмируя обозначенные проблемы, для совершенствования контрактной системы поставки товаров, выполнения работ и оказания услуг для государственных и муниципальных нужд может стать серьезным шагом создание отдельного специализированного контролирующего органа.

Сейчас же полномочия по правовому регулированию государственных закупок рассредоточены между Министерством финансов России, Федеральной антимонопольной службой России и Министерством экономического развития России. Таким образом, необходимым действием, направленным на улучшение государственных закупок, представляется создание совершенно нового закона.

В долгосрочной перспективе, создание отдельного органа позволит заложить фундамент новой эффективной системы государственных закупок и обеспечить ее дальнейшее развитие. Возможно, как создание Федеральной службы по государственным (муниципальным) закупкам, подчиняющейся Министерству финансов России, а лучше создание отдельного министерства, например: «Министерство государственных (муниципальных) закупок России» [5].

Контрактная система государственных закупок должна подвергнуться кардинальным изменениям, стать единообразной для всех, гибкой и упрощенной. Необходимо предоставить заказчикам возможность использовать все преимущества гражданского законодательства.

Также одним из путей решения проблем контрактной системы может стать создание отдельной единой базы законов о закупках - Кодекса закупок, который позволит избежать многообразия документов в законодательстве и противоречий в них.

Таким образом, решение проблем регулирования путей совершенствования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд должно носить как точечный, так и глобальный характер.

## Заключение

В рамках выполнения выпускной квалификационной работы была достигнута цель исследования, а именно изучено правовое регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также выработаны рекомендации по совершенствованию контрактной системы.

Для достижения поставленных целей были определены и решены указанные во введении задачи.

Система закупок для государственных и муниципальных нужд динамично развивается и совершенствуется из года в год, она является предметом интереса не только юристов, но и экономистов, управленцев, политологов и специалистов прочих областей знаний и в России регулируется государством.

С помощью государственных закупок всегда есть возможность сотрудничества с надёжными заказчиками, гарантирующими оплату в определённые сроки. Участие в государственных и муниципальных закупках для крупных коммерческих предприятий является одним из перспективных направлений деятельности.

В работе был сделан вывод о том, что система правового регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд характеризуется наличием огромного количества источников правового регулирования, подзаконного регулирования, писем и разъяснений органов исполнительной власти.

В данных источниках вполне открыто и прозрачно отражены способы, методы закупок и действия участников при осуществлении закупок. Однако стоит отметить, что в условиях развития экономики во всей ее деятельности меняются потребности государственных и муниципальных заказчиков. Для

этого в нормативные правовые акты, регулирующие закупочную деятельность, регулярно вносятся изменения.

В работе был определен круг субъектов контрактной системы и правовой статус каждого из них, принимающий участие в закупках для государственных и муниципальных нужд.

Заключение контракта в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд регулируется законом о государственных закупках и гражданским законодательством.

Процессы заключения, исполнения, изменения государственных контрактов регулируются законом о государственных закупках и гражданским законодательством. Однако в первую очередь следует руководствоваться нормами закона о закупках, так как данный закон имеет приоритет по отношению к нормам гражданского законодательства.

При этом процессы заключения, исполнения, изменения государственных контрактов должны соответствовать принципам контрактной системы. В тоже время, не смотря на подробно прописанные в законодательстве элементы и процедуры функционирования и регулирования контрактной системы, существуют и проблемные аспекты.

Теоретически регулирование контрактной системы в сфере закупок выглядит совершенно, однако на практике возникает множество проблем и препятствий.

В работе был выявлен ряд проблем регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и представлены пути решения некоторых из них.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Андреева А. Мировой опыт госзакупок// Бюджет.ру. : [сайт].- 2019. – Режим доступа: <http://bujet.ru/article/2895.php> (дата обращения: 05.02.2021).
2. Андреева Л. В. Государственные закупки инновационной продукции у субъектов малого предпринимательства // Журнал предпринимательского и корпоративного права. – 2019. – № 1. – С. 9 – 12.
3. Барыбина Е. Л. Понятие «государственные (муниципальные) нужды» в предмете государственного контракта как средство самоорганизации гражданских правоотношений по поставке товаров для государственных и муниципальных нужд // Современное право. – 2014. – № 10. – С. 79 – 83.
4. Беляева О. А. Корпоративные закупки. Проблемы правового регулирования. Научно-практическое пособие. – Москва: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, Юриспруденция, 2018. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru> (дата обращения 05.02.2021).
5. Беляева О. А. Тенденции развития законодательства Российской Федерации о регламентированных закупках // «Журнал российского права», 2016, №9.
6. Борисова Е. В. Профессионализм заказчика – базовый принцип контрактной системы государственных закупок // Вестник Российского университета кооперации. – 2016. – № 2(24). – С. 24–26.
7. Бурмистров А. А. Становление института государственного заказа в России: вопросы правового регулирования // Проблемы в российском законодательстве. – 2010. – №4. – С. 289–290.
8. Вершинина Е. С. Эффективность государственных закупок // Молодой ученый. — 2015. — №5. — С. 339-340.

9. Галанов В. А. Государственные закупки и конкуренция [Текст]// В. А. Галанов, О. А. Гришина, С. Р. Шibaев. М.: ИНФРА–М, 2017. С. 60.
10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ / Собрание законодательства РФ, 05.12.1994, № 32, ст. 3301 (в ред. от 12.05.2020 г. № 23-П).
11. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 N 14-ФЗ / Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, № 5, ст. 410 (в ред. от 09.03.2021 г. № 33-ФЗ).
12. Губенко Е. С. Контрактная система в публичных закупках. Учебно-практическое пособие – Москва: Российский государственный институт правосудия, [сайт]. - 2019. – Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru> (дата обращения 03.03.2021).
13. Демакова Е. А. Повышение эффективности закупок для государственных нужд на основе мониторинга и оценки качества продукции: монография / Е. А. Демакова. — Москва: ИНФРА-М, 2017. — 288 с. — (Научная мысль). - ISBN 978-5-16-102321-1.
14. Дёгтев Г. В. Международный опыт государственных закупок // Современные проблемы науки и образования. – 2013. – № 6. – С. 409 – 411.
15. Иванов В. В. Механизмы управления государственными закупками: монография / В. В. Иванов, И. И. Григ. — Москва: ИНФРА-М, 2020. — 207 с. — (Научная мысль) /monography\_5901da38b92dc1.64474579. - ISBN 978-5-16-105778-0.
16. Карпов В. А. Актуальные проблемы применения законодательства РФ о размещении заказов для государственных нужд [Текст] // Юридический мир. 2017. № 2.
17. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ,

от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 N 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 01.07.2020, № 31, ст. 4398.

18. Косарев К. В. Некоторые проблемы ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Право и экономика. - 2013. - № 7.

19. Костенников М. В. Административный запрет как средство противодействия коррупции в системе государственной службы: М. В. Костенников А. В. Куракин. - М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2019. - 128 с.

20. Маковлева Е. Е. Инструменты и методы противодействия недобросовестному исполнению государственного контракта. Научная статья. Журнал «Экономическая политика» Т. 13. № 3. 2018. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/instrumenty-i-metody-protivodeystviya-nedobrosovestnomu-ispolneniyu-gosudarstvennogo-kontrakta> (дата обращения 15.03.2021).

21. Митьковская И. В. Понятие и сущность контрактной системы в сфере закупок [Электронный ресурс] // Современные научные исследования и инновации. - 2014. - № 10. - Режим доступа: <https://web.snauka.ru/issues/2014/10/39593> (дата обращения: 19.12.2020).

22. Мокренко А. В., Ованесян Н. М. Система управления государственными закупками на современном этапе: механизмы и инструменты. Научная статья. СКАГС 2017 год, № 2. Режим доступа: <https://e.lanbook.com> (дата обращения 01.03.2021).

23. Нестерович Н. В., Смирнов В. И. Конкурсные торги на закупку продукции для государственных нужд. - М.: Инфра–М, 2013. С114- 121.

24. Определение Верховного суда Российской Федерации от 09.03.2017 № 302-ЭС16-14360.

25. Официальный сайт Главного управления организации торгов Самарской области. – Режим доступа: <https://webtorgi.samregion.ru/> (дата обращения 01.03.2021).

26. Постановление Правительства РФ от 25.12.2018 г. № 1663 «Об утверждении Положения об особенностях документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме и порядке аккредитации на электронных площадках для осуществления закрытых конкурентных закупок».

27. Постановление Правительства РФ от 12.04.2018 г. № 439 «Об утверждении значения начальной (максимальной) цены контракта, при превышении которого заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах».

28. Постановлению Правительства РФ от 04.04.2016 г. № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства».

29. Приказ Федеральной службы исполнения наказаний от 28 февраля 2019 г. № 131 «Об утверждении Регламента осуществления Федеральной службой исполнения наказаний ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации».

30. Рыхтикова Н. А. Госзакупки: законодательная основа, механизмы реализации, риск-ориентированная технология управления / Н. А. Рыхтикова. - М.: Форум, 2019. - 185 с.

31. Тасалов Ф. А. Контрактная система в сфере государственных закупок России и США. Сравнительно-правовое исследование / Ф. А. Тасалов. - М.: Проспект, 2019. - 238 с.

32. Федеральный закон «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. (в ред. от 05.04.2021 г. № 86-ФЗ). – Режим доступа:



[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_116964/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_116964/) (дата обращения 11.12.2020).

33. Федеральный закон «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. (в ред. от 17.02.2021 г. № 11-ФЗ). – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_61763/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/) (дата обращения 11.12.2020).

34. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. (в ред. от 30.04.2021 г. № 117-ФЗ). – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_144624/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/) (дата обращения 11.12.2020).

35. Федорович В. А. Федеральная контрактная система: механизм регулирования государственного хозяйствования // Институт США и Канады. -М.: Наука, 2010. - С. 1027.

36. Храшкин А. А., Воробьева О. М., Евстащенко А.Н. Настольная книга госзаказчика // отв. ред. А. А. Храшкин. – 10-е издание, дополненное. – М.: ИД «Юриспруденция», 2015. – 576 с.

37. Храпов И. В. Информационная поддержка мониторинга государственных закупок: И. В. Храпов. - М.: Синергия, 2019. - 872 с.

38. Черновол Е. П. Понятие контрактной системы России в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд // Право и экономика. - 2015. - № 4.

39. Юрицин А. А. Особенности механизма правового регулирования организационных отношений в рамках контрактной системы закупок для удовлетворения государственных и муниципальных нужд. Монография - Москва: Юстицинформ, 2017. – 150 с. – ISBN 978-5- 7205-1406-8.

40. Loader K. «Are public sector procurement models and practices hindering small and medium suppliers?» // Public Money & Management, 2011, volume 31, Issue 4. P. 287-294.