

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Полицейская деятельность как разновидность управленческой деятельности»

Студент

Ф.М. Маликова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, И.А. Александров

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы: «Полицейская деятельность как разновидность управленческой деятельности».

Актуальность данной работы, в том числе, связана с необходимостью совершенствования навыков управленческой деятельности в ОВД, так как это является одним из важнейших факторов укрепления правопорядка в РФ.

Целью работы является теоретическое и практическое изучение полицейской деятельности как разновидности управленческой деятельности.

Для реализации поставленной цели, необходимо решить такие задачи как:

- Раскрыть сущность управления применительно к полицейской деятельности;
- Определить цели и задачи полиции;
- Изучить порядок прохождения службы сотрудников полиции;
- Рассмотреть на практических примерах актуальные проблемы в сфере полицейской деятельности.

Структура выпускной квалификационной работы состоит из введения, трех глав, разделенных на семь параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика полицейской деятельности как вида управленческой деятельности.....	6
1.1 Понятие, сущность и принципы полицейской деятельности в России.....	6
1.2 Место полиции в системе правоохранительных органов: цели и задачи полиции.....	18
1.3 Структурное построение полиции	23
Глава 2 Правовая основа деятельности полиции.....	27
2.1 Законодательство в сфере полицейской деятельности	27
2.2 Правовое регулирование порядка прохождения службы сотрудниками полиции.....	33
Глава 3 Актуальная проблематика в области полицейской деятельности	37
3.1 Противодействие коррупции в органах внутренних дел.....	37
3.2 Переподготовка сотрудников полиции как мера совершенствования правоохранительной деятельности	61
Заключение	63
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

Введение

В настоящее время в России существует проблема, касающаяся осуществления социального управления в рамках органов внутренних дел (далее – ОВД). Это проблема по созданию теоретических и практических навыков в управленческой деятельности. Улучшение навыков управленческой деятельности в ОВД является одним из важнейших факторов укрепления правопорядка в РФ. Социальная роль в управленческой деятельности включается в себя внутренние и внешние процессы.

В соответствии с частью 1 статьи 45 Конституции Российской Федерации, государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется [13]. Данное положение Конституции направлено на то, чтобы соответствующие государственные органы выполняли свою основную правоохранительную функцию.

Целью данной дипломной работы является теоретическое и практическое изучение полицейской деятельности как разновидности управленческой деятельности, в связи с этим следует рассмотреть характеристики полицейской деятельности, правовую основу и исследовать актуальные проблемы в сфере полицейской деятельности.

Для достижения данной цели, были поставлены следующие задачи:

- Раскрыть сущность управления применительно к полицейской деятельности;
- Определить цели и задачи полиции;
- Изучить порядок прохождения службы сотрудников полиции;
- Рассмотреть на практических примерах актуальные проблемы в сфере полицейской деятельности.

Объектом исследования по данной теме является общественные отношения, складывающиеся в области полицейской деятельности.

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты в области полицейской деятельности, различные научные работы по данной теме, а также материалы правоприменительной практики.

Изучение полицейской деятельности как разновидности управленческой деятельности является важным фактором для понимания полицейской деятельности в целом. Многие специалисты не обошли вниманием эту тему, что свидетельствует о значимости данной темы. Акцент на изучение полицейской деятельности был сделан в работах С.И.К. Агаевой, В.М. Семенова, В.Ю. Дашевского, Е.А. Зимина, И.В. Клименко. В работе С.П. Матвеева изучено понятие и генезис полицейской деятельности. Ю.Ю. Орлова обозначила в своей работе сущность и содержание управленческой деятельности в органах Министерства внутренних дел РФ. Также полицейская деятельность была изучена в работах К.А. Постниковой, А.А.Тиханова и В.Е. Хазовой, С. О. Шатравой и Г. Р. Парханова, С.А. Яковцова и В.М. Пашина.

Данная дипломная работа имеет свою структуру, состоящую из: введения, трех глав, разделенных на параграфы, и списка используемой литературы и списка используемых источников.

Глава 1 Общая характеристика полицейской деятельности как вида управленческой деятельности

1.1 Понятие, сущность и принципы полицейской деятельности в России

И.Ю. Захватов писал: «рассуждая о ценности управленческих знаний для современного руководителя ОВД России, следует, прежде всего, отметить, что в современных условиях эта область профессиональной компетенции приобретает особую значимость. Цель реформирования МВД России предельно ясна – обеспечить социально одобряемый уровень деятельности ОВД, вернуть доверие населения, обеспечить соответствие деятельности всех органов и подразделений МВД России ожиданиям общества, выражающимся, с одной стороны, в ограничении полицейского присутствия сферой обеспечения правопорядка и общественной безопасности, в использовании принуждения лишь как средства эффективного противодействия правонарушительству, а с другой – в способности ОВД к адекватному реагированию на негативные процессы, развивающиеся в обществе, активному влиянию на конкретные угрозы и вызовы» [25].

Е.А. Зимин отмечает: «проблема определения понятия полицейской деятельности находила отражение в отечественной науке. Это подтверждается, например, высказыванием профессора Н.Н. Белявского: долгое время словом полиция, полицейская деятельность обозначались все формы, в которые выливается вторжение правительства в частную или общественную жизнь. Только с 19-го века этот термин получил более определенное значение; полицией стали называть правительственную деятельность, направленную на создание общих условий безопасности, которых отдельное лицо не в состоянии обеспечить себе собственными силами. Примерно в это же время известный российский юрист и

государственный деятель профессор В.М. Гессен указывает, что к полицейской относится «определенный род государственной деятельности — деятельность, направленная на поддержание безопасности и порядка, связанная с применением принудительной власти. Не станем утверждать, что современные определения полицейской деятельности в корне отличаются от вышеуказанных, если рассматривать их с точки зрения общего направления деятельности — поддержания безопасности и порядка. Так, российский полицейский профессор К.С. Бельский считает, что под понятием полицейской деятельности следует понимать - особый вид государственно-управленческой деятельности, направленной на охрану общественного порядка, обеспечение общественной (и любой другой) безопасности и связанной с применением государственного принуждения. По его мнению, это деятельность по осуществлению государственно-властного принуждения; надзорно-принудительная деятельность, осуществляемая определенными правоохранительными органами государства, имеющая дуалистическую природу: с одной стороны, она составляет одну из двух направлений деятельности исполнительной ветви государственной власти (наряду с управленческой деятельностью), а с другой — является разновидностью правоохранительной деятельности государства» [7].

В научной статье В.Ю. Дашевский писал: «все принципы деятельности полиции логически взаимосвязаны между собой, определяя концепцию ее деятельности. В связи с этим нарушение одного из них неизбежно повлечет нарушение и других. Такое содержательное взаимопроникновение принципов не позволяет выделять из них какой-то один важнейший, основной. Принципы, обладая свойством универсальности, обеспечивают внутреннее единство правоприменительной деятельности полиции, придают стабильность административным правоотношениям, возникающим в ходе реализации полицией своих властных полномочий» [5].

Что касается принципов полицейской деятельности, то целесообразно обратиться к главе 2 Федерального закона «О полиции», которая посвящена принципам деятельности полиции:

- Соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина;
- Законность;
- Беспристрастность, в том числе сотрудник полиции, как в служебное, так и во внеслужебное время, должен воздерживаться от любых действий, которые могут нанести ущерб авторитету полиции или вызвать сомнение в его беспристрастности;
- Открытость и публичность (юридическая деятельность всех компетентных органов должна быть открытой и доступной для граждан, в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ);
- Общественное доверие и поддержка граждан (осуществляя свою деятельность, полиция стремится обеспечивать общественное доверие к себе и поддержку граждан);
- Взаимодействие и сотрудничество (осуществляя свою деятельность, полиция взаимодействует с другими государственными и муниципальными органами, общественными организациями и гражданами);
- Использование достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (в своей деятельности полиция обязана использовать информационные системы, сети связи, последние достижения науки и техники и современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру) [37].

Разберем первый принцип полицейской деятельности. В современном обществе обязательно должен быть создан государственно-правовой механизм, который будет эффективно действовать в сфере охраны и защиты прав и свобод человека, который также позволит индивиду смело воспользоваться существующими в обществе правовыми и организационными процедурами с целью фактической реализации своих

прав и свобод. Особо важное место в таком механизме государственно-правовой защиты занимают органы внутренних дел – это специально уполномоченные органы государственной власти, их деятельность непосредственно направлена на охрану и защиту прав и свобод человека.

Права человека можно определить, как сложное многогранное явление, которое носит дуалистический, то есть двойственный характер. Это определяется, во-первых, тем, что права выражают неотъемлемые свойства человека (например, достоинство человека – это высшая ценность, которая определяется как признание и уважение всех его прав и свобод) и, во-вторых, являются духовно-нравственной основой права вообще, как регулятор поведения человека в обществе, и прав гражданина в частности. Поэтому они определенно неразрывно связаны не только с государством и правом, но еще в большей мере с культурой, например, мораль, философия и прочее, которые, прежде всего, раскрывают сущность и природу общечеловеческих ценностей и интересов.

В средствах массовой информации (далее - СМИ), в науке, повседневной жизни под термином «права человека» иногда понимается то же, что и под правами гражданина, но это вовсе разные по смыслу понятия. «Права человека» можно охарактеризовать как естественные права, которыми он обладает от рождения. «Права гражданина» обусловлены принадлежностью человека к государству, то есть наличием гражданства данного государства и носят позитивный характер, т. е. устанавливаются последним.

Основным законом, защищающим права и свободы человека и гражданина в России, является Конституция Российской Федерации. В главе 2 четко прописано, что человеку в России гарантированы такие права как, право на жизнь – статья 20; достоинство, охраняемое государством – статья 21. Также гарантируются свобода и личная неприкосновенность – статья 22. Часть 1 статьи 23 гарантирует неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени. Право на тайну

переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений закреплены в части 2 статьи 23. Гарантия ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими права и свободы человека закреплена в части 2 статьи 24. Неприкосновенность жилища закреплена в статье 25. Определение и указание своей национальной принадлежности, пользование родным языком – статья 26. Статьей 27 закреплено право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства, свободно выезжать за пределы РФ и беспрепятственно возвращаться. Гарантированы свобода совести и вероисповедания, мысли и слова, право на информацию и так далее, закреплены в статье 28 [13].

Принцип защиты прав и свобод человека закреплён также в Трудовом Кодексе Российской Федерации, где в статье 3 прописано, что каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав [30]. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах.

Гражданский Кодекс также регулирует соблюдение защиты прав и свобод человека и гражданина: «гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений, неприкосновенности собственности, свободы договора, недопустимости чьего-либо произвольного вмешательства в частные дела, необходимости беспрепятственного осуществления гражданских прав, обеспечения восстановления нарушенных прав, их судебной защиты» [3].

Рассмотрим следующий принцип деятельности полиции – это законность. Соблюдение данного принципа проходит на основании осуществления деятельности полиции в точном соответствии с законом. Федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел обеспечивает контроль за законностью решений и действий должностных лиц полиции [37].

Законность - это общеправовой конституционный принцип. Принцип законности в деятельности полиции - это требование от подразделений и сотрудников полиции осуществления своих функций и реализации

полномочий на основе строгого соблюдения Конституции РФ, Федерального закона «О полиции» и иных законов, регулирующих правовой статус и деятельность полиции. Полиция, реализуя свой правовой статус, должна правильно толковать и неуклонно соблюдать нормы как процессуального, так и материального права. Малейшее отступление сотрудника полиции от этого требования не только подрывает авторитет всей полиции, но и наносит ущерб делу укрепления законности. Только урегулированная законодательством деятельность может быть частью осуществляемого полицией правоприменения, поэтому нарушение нормы права может вывести действие за пределы законности. Полученное сотрудником полиции, к примеру, с нарушением закона доказательство признается недопустимым и не может быть положено в основу обвинения. Незаконные с позиции гражданина действия (решения, бездействие) сотрудника полиции может быть обжалованы не только прокурору и в суд, но и руководителю федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, непосредственно обеспечивающего контроль за законностью решений и действий данного конкретного должностного лица полиции, либо вышестоящему руководителю.

Третий принцип – беспристрастность. Данный принцип находит свое выражение в следующих правовых нормах:

– Полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

– Сотруднику полиции запрещается состоять в политических партиях, материально поддерживать политические партии и принимать участие в их деятельности. При осуществлении служебной деятельности сотрудник полиции не должен быть связан решениями политических партий, иных общественных объединений и религиозных организаций.

– Сотрудник полиции должен проявлять уважение к национальным обычаям и традициям граждан, учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, религиозных организаций, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию.

– Сотрудник полиции как в служебное, так и во внеслужебное время должен воздерживаться от любых действий, которые могут вызвать сомнение в его беспристрастности или нанести ущерб авторитету полиции.

Четвертый принцип – открытости и публичности. Этим принципом предполагается, что полиция будет на регулярной основе информировать государственные и муниципальные органы, граждан о своей деятельности через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть, Интернет, путём отчётов должностных лиц (не реже одного раза в год) перед законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации и представительными органами муниципальных образований, а также и перед гражданами.

Также А.А. Тиханов и В.Е. Хазова отметили: «спорной является норма ч. 6 ст. 9 Федерального закона «О полиции», указывающая, что общественное мнение является одним из основных критериев официальной оценки деятельности полиции, определяемых федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Спорной потому, что общественное мнение лишь выражает степень доверия гражданина к правоохранительным органам, в частности к полиции, а оценкой деятельности является тенденция по уменьшению либо увеличению преступности и иных показателей, свидетельствующих о степени благополучия и спокойствия граждан в стране» [31].

Предоставим статистику об итогах работы Управления МВД России по г. Тольятти: «работа Управления МВД России по городу Тольятти по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на территории городского округа Тольятти осуществлялась в соответствии со

складывающейся оперативной обстановкой, а также с учетом различных общественно-культурных, спортивных и массовых мероприятий.

На территории городского округа Тольятти зарегистрировано 9116 преступлений, расследовано – 5814.

Зарегистрировано 2074 тяжких и особо тяжких преступлений, расследовано 1066.

Основное количество преступлений составили кражи чужого имущества – 2982, расследовано – 1509 краж.

Зарегистрировано 20 убийств с покушениями, 50 фактов причинения тяжкого вреда здоровью, 28 разбойных нападений, 148 грабежей, 1488 фактов мошенничества.

Расследовано 18 убийств с покушениями, 48 фактов причинения тяжкого вреда здоровью, 22 факта разбойного нападения, 139 грабежей, 475 фактов мошенничества.

Выявлено 336 преступлений экономической направленности, 122 – коррупционной. В структуре преступлений коррупционной направленности задокументирован 21 факт взяточничества, из них 12 – получение взяток (в том числе 2 в особо крупном размере).

Пресечено 40 преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, и 1001 преступление, связанное с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Задокументировано 5 фактов притоносодержания, связанных с употреблением наркотиков. Из незаконного оборота сотрудниками полиции города изъято 20 кг 226 г наркотических средств.

За совершение противоправных деяний к уголовной ответственности привлечены 3560 преступников, в том числе 13 членов организованных преступных групп.

Разыскано 143 преступника, 82 без вести пропавших гражданина.

Раскрыто 225 преступлений прошлых лет, в том числе 36 тяжких и особо тяжких.

С целью профилактики правонарушений и преступлений участковыми уполномоченными полиции города осуществляется профилактическая работа с 2964 лицами, состоящими на учете в органах внутренних дел (осужденные к наказанию, не связанному с лишением свободы, условно-досрочно освобожденные от отбывания наказания, допускающие правонарушения в быту, хронические алкоголики, наркоманы).

В состоянии алкогольного опьянения совершено 1174 преступления.

Ранее судимыми лицами совершено 2346 преступлений, в том числе краж - 797, краж транспортных средств - 11, грабежей - 84, разбоев - 11, в сфере незаконного оборота наркотиков – 276.

В целях реализации требований Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» сотрудниками отделов полиции Управления МВД России по г. Тольятти под административный надзор взято 314 лиц, освободившихся из мест лишения свободы, из них по инициативе исправительных учреждений - 185 лиц, по инициативе отделов полиции - 129 лиц.

Сотрудниками полиции выявлено и поставлено на профилактический учет 613 несовершеннолетних правонарушителей и 390 родителя (лиц, их заменяющих), оказывающих отрицательное влияние на детей.

За различные административные нарушения составлено 25016 протоколов, из них за мелкое хулиганство – 1580, распитие спиртных напитков - 886, за появление в общественных местах в состоянии опьянения – 6400, за незаконный оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции – 483, за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил въезда в РФ либо режима пребывания на территории РФ – 1150. По составленным протоколам взыскано штрафов на сумму 4 млн. 993 тысяч 055 рублей.

За отчетный период на телевизионных и радиоканалах, страницах печатных и Интернет-изданий региональных СМИ выпущено в эфир и опубликовано 4634 материалов правоохранительной направленности.

С целью повышения открытости в работе органов внутренних дел города Тольятти, на постоянной основе для региональных СМИ проводятся брифинги, пресс-конференции, актуальные интервью руководства Управления. Всего за отчетный период проведено 42 мероприятия.

На территории городского округа Тольятти сотрудниками полиции в отчетном периоде обеспечено проведение 534 массовых мероприятий, из них: общественно-политических – 161, культурных – 104, религиозных – 53, спортивных – 202, пребывание официальных делегаций – 14» [8].

Пятый принцип - общественное доверие и поддержка граждан. Этот принцип особенно важен. Действия сотрудников полиции должны быть обоснованными и понятными для граждан. В случае нарушения сотрудником полиции прав и свобод граждан или прав организаций полиция обязана в пределах своих полномочий принять меры по восстановлению нарушенных прав и свобод. В порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, полиция приносит извинения гражданину, права и свободы которого были нарушены сотрудником полиции, по месту нахождения (жительства), работы или обучения гражданина в соответствии с его пожеланиями. При федеральном органе исполнительной власти в сфере внутренних дел и территориальных органах образуются общественные советы, которые призваны обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан Российской Федерации, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, правозащитных, религиозных и иных организаций, в том числе профессиональных объединений предпринимателей, для решения наиболее важных вопросов деятельности полиции путем:

- привлечения граждан и общественных объединений к реализации государственной политики в сфере охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и противодействия преступности;
- участия в разработке и рассмотрении концепций, программ, инициатив общественных объединений и граждан по наиболее актуальным вопросам деятельности полиции;
- проведения общественной экспертизы проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам деятельности полиции;
- обсуждения вопросов, касающихся деятельности полиции, в средствах массовой информации;
- осуществления общественного контроля за деятельностью полиции [37].

Шестой принцип - это взаимодействие и сотрудничество. В целях эффективного выполнения возложенных на полицию задач были установлены базовые правила взаимодействия с правоохранительными органами, государственными и муниципальными учреждениями, общественными объединениями, организациями и гражданами.

Полиция при выполнении возложенных на нее обязанностей может использовать возможности государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

- Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдения законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка.

– Государственные и муниципальные органы, общественные объединения, организации и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей.

– Взаимодействие полиции с правоохранительными органами иностранных государств и международными полицейскими организациями осуществляется в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Последний принцип, сформулированный законодателями, - это принцип использования научно-технических достижений, современных технологий и информационных систем. Этот принцип вполне актуален в настоящее время, так как информационные технологии все больше развиваются, в связи с этим, граждане свободно могут осуществлять свои права, включая право искать, получать и передавать информацию. Помимо прочего, этот принцип направлен на обеспечение открытости информации в деятельности полиции и содействие обмену информацией, в том числе посредством использования информационных систем, технологий, видео- и аудиотехники, фильмов и фотографий и других технических и специальных средств, которые не наносят ущерба жизни и здоровью граждан и окружающей среде.

Неуклонное и последовательное внедрение этих принципов в повседневную деятельность полиции, честность, порядочность, законность и прозрачность, неравнодушие, готовность прийти на помощь, обеспечат формирование «доброго имени» полиции в современном российском обществе. В научной статье С.О. Шатрава и Г.Р. Парханов писали: «во-первых, они формируются и развиваются в соответствии с современными требованиями, ожиданиями и потребностями членов общества и государства в защите их прав, свобод и интересов в общественно-правовой сфере, во-вторых, определяют социальную цель, характер, содержание и пределы превентивной полицейской деятельности; в-третьих, очевидно, что все принципы превентивной полицейской деятельности образуют объективно

обусловленную, нормативно закреплённую, научно обоснованную, относительно устойчивую “систему координат”, элементы которой действуют не изолированно, а в определённой взаимозависимости, не противоречат друг другу и имеют ярко выраженный характер при применении полицейскими превентивных мер и осуществлении превентивной функции органами и подразделениями полиции. Принципы превентивной деятельности в зависимости от способа их нормативного закрепления подразделяются на:

- общие правовые принципы, определяющие принципы формирования и реализации государственной политики в области национальной безопасности;
- основные принципы, характеризующие целеустремлённость, содержание и пределы деятельности полиции;
- специальные принципы, характеризующие специфику превентивной деятельности полиции.

Под принципами превентивной полицейской деятельности следует понимать объективно обусловленные, стержневые, относительно устойчивые, научно обоснованные руководящие принципы, закреплённые нормами национального законодательства и международно-правовых актов, которые являются основой деятельности полиции, а также уполномоченных должностных лиц ее органов и структурных подразделений, осуществляемой в процессе прогнозирования и предупреждения правонарушений путем применения превентивных полицейских мер, разрешённых национальным законодательством, и комплекса профилактических мероприятий» [39].

1.2 Место полиции в системе правоохранительных органов: цели и задачи полиции

Среди основных функций государственного управления охрана публичного порядка и безопасности относится к важнейшим направлениям

деятельности органов государственной власти, поскольку данная категория направлена на защиту прав и законных интересов граждан. Учитывая особое значение указанного направления государственной политики, его реализация выступает первоочередной задачей в деятельности всех органов публичной власти, первостепенное место среди которых занимает полиция РФ. В научной литературе правопорядок обычно рассматривается, как правовой режим, с помощью которого обеспечивается упорядоченность системы общественных отношений, складывающийся в условиях реализации законности. Правопорядок - это атмосфера нормальной правовой жизни, которая устанавливается в результате точного и полного осуществления распоряжений правовых норм (прав, свобод, обязанностей, ответственности) всеми субъектами права. Как динамическая система, правопорядок олицетворяет все упорядочивающие основы правового характера. Ученые вполне обоснованно проводят параллели между правовыми категориями «правопорядок», «общественный порядок» и «общественная безопасность», ключевым общим признаком которых выступает состояние защищенности личности, общества и государства от противоправных посягательств.

Исследуя опыт республики Польша в отношении определения организационно-правового статуса полиции в системе органов публичной администрации, А. С. Проневич использует функциональный критерий, когда полиция толкуется, как инструмент реализации определенной функции или задачи государства, или же, как органы публичной администрации. Органы административной полиции также могут делиться на милитаризованные и гражданские структуры или же такие, которые принадлежат к публичной администрации либо имеют частный характер [4].

Реализация функций полиции в сфере обеспечения правопорядка осуществляется в тесном взаимодействии с другими органами публичного управления, ведь важнейшим условием эффективного обеспечения правопорядка выступает слаженная и скоординированная деятельность всех правоохранительных органов, одной из задач которых выступает

внутрисистемное взаимодействие, а также сотрудничество с другими органами публичного управления.

Для достижения целей правоохранительных органов устанавливаются, функционируют и развиваются организационные звенья.

При этом, можно выделить цели управленческой деятельности. Основной целью управления правоохранительными органами является фактическая цель управления действиями руководителей организационных звеньев. Эта цель (в зависимости от потенциала) обеспечивает успех в таких пунктах как:

а) защита существования и функционирования потенциальных и реальных угроз различным учреждениям, предприятиям и организациям в пределах полномочий;

б) ограничивает деятельность различных учреждений, предприятий и организаций, источников реальных угроз противоправного характера.

В целом эти пункты проявляются в создании, поддержании и развитии различных внутренних условий для успешной деятельности исполнителей (организационных подразделений). По сути, пункты соответствуют той цели, ради которой правоохранительные органы осуществляют свои действия.

Таким образом, качество взаимодействия полиции с другими органами публичного управления взаимосвязано с местом полиции в системе органов публичной администрации и выступает важным элементом реализации правоохранительной функции государства, ключевыми направлениями данного элемента выступают: совместный анализ криминогенной обстановки, прогнозирование ее дальнейших тенденций, анализ практической деятельности, выявление, раскрытие, расследование и предупреждение преступной деятельности; совместная деятельность по выполнению региональных программ противодействия преступности; использование положительного зарубежного и отечественного опыта взаимодействия и координации правоохранительной деятельности; использование международной правотворческой и правоприменительной

практики совместного взаимодействия правоохранительных органов и иных органов публичной администрации в процессе противодействия преступности и тому подобное.

Ведь не зря специалисты говорят: экономия сил, средств и времени в данном случае равносильна экономии на прицеливании при стрельбе из оружия.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» [36] деятельность полиции осуществляется по основным направлениям, таким как:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств, при этом под личностью понимается каждый человек, проживающий на территории Российской Федерации (граждане РФ, иностранные граждане, лица без гражданства);

- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений является одним из основных направлений и задач деятельности полиции в Российской Федерации по борьбе с преступностью. В рамках своей компетенции сотрудники полиции, проводят определенный комплекс специальных мер по реализации данного направления деятельности. Преступлением на основании статьи 14 Уголовного Кодекса Российской Федерации признается виновно совершенное общественно опасное деяние, запрещенное настоящим Кодексом под угрозой наказания [32]. Что касается Административного правонарушения, то его определение дается в части 1 статьи 2.1 КоАП – это противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность [11];

- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;

– розыск лиц - данное направление деятельности касается достаточно обширного круга лиц: лица, которые совершили преступления или подозреваемые в их совершении; скрывшиеся от органов дознания, следствия или же суда; несовершеннолетние; лица, уклоняющиеся от исполнения назначенных им мер принудительного медицинского характера, также, уклоняющимся от недобровольной госпитализации; лица, пропавшие без вести и т.д.;

– производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний – это деятельность полиции, которая регламентирована нормами административно-процессуального права по всестороннему и полному выяснению обстоятельств административного правонарушения, в рамках подведомственности полиции. Также это процесс определения причин и условий, которые привели к совершению административного правонарушения.

– обеспечение правопорядка в общественных местах – в этой сфере полиция осуществляет деятельность по обеспечению соблюдения действующего законодательства по защите прав и свобод человека и гражданина в публичных местах (неограниченных для доступа неопределенного круга лиц);

– обеспечение безопасности дорожного движения – одно из основных направлений по осуществлению контроля над соблюдением правил в области дорожного движения водителей и пешеходов;

– государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц осуществляется путем принятия мер безопасности и социальной поддержки вышеуказанных лиц. Защита осуществляется в связи с посягательством на безопасность данных лиц и их родственников;

– осуществление экспертно-криминалистической деятельности [37].

1.3 Структурное построение полиции

Правоохранительная деятельность трактуется как специфический вид деятельности государства, направленный на выполнение его ключевой конституционной прямой обязанности по защите прав и свобод граждан. Эта задача решается специально уполномоченными органами, действующими в установленном законом порядке.

А.М. Кононов писал в научной работе: «ведущая роль в реализации правоохранительной функции государства принадлежит МВД России, что объясняется не столько численностью сотрудников органов внутренних дел, сколько множественностью задач, на них возложенных. Как отрасль государственного аппарата МВД России в системе правоохранительных органов наделено приоритетной ответственностью за состояние правопорядка в стране. Организационно МВД России представляет единую централизованную многоуровневую систему, в которую входят органы внутренних дел, включая полицию, внутренние войска, а также организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на правоохранительные органы» [12].

Также А.М. Кононов указал: «В Российской Федерации в систему публичной власти включены как органы государственного управления, так и органы местного самоуправления. В соответствии со ст. 132 Конституции РФ охрана общественного порядка отнесена к ведению органов местного самоуправления. В Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность создания правоохранительных органов местного самоуправления – муниципальной милиции. Однако таковая в силу политических, правовых и экономических причин еще не

создана, и поэтому до решения данного вопроса охрана общественного порядка в муниципальных образованиях осуществляется территориальными органами внутренних дел и входящей в их состав полицией» [12].

Основными средствами стабилизации государственного права в обществе являются средства правового воздействия, в том числе принуждения. Эти меры применяются непосредственно к лицам, нарушающим законодательство. Кроме того, правоохранительные органы имеют право ограничивать права и свободы граждан в целях предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений. Например, уголовные производства проводятся строго в соответствии с законом и заканчиваются, когда угроза охраняемому объекту устранена.

Такие правоохранительные органы Российской Федерации, как прокуратура, Следственный комитет, ФСБ, Министерство внутренних дел, в том числе полиция ФНС, являются субъектами.

Военизированный характер и подчинение общим морально-правовым идеалам, нормам, ценностям и требованиям развивались на протяжении многих поколений и позволили создать единую правовую систему правоохранительных органов.

Таким образом, правоохранительные органы и их деятельность являются своеобразной структурой. В соответствии с проведенными в Российской Федерации реформами и переименованием милиции в полицию изменилась структура полиции. Было разработано значительное количество нормативно-правовых актов, создана полицейская структура, но все еще существуют некоторые проблемы в области правоохранительной деятельностью. В конце концов, никакая трансформация, особенно в таком масштабе, не может быть осуществлена за короткий промежуток времени и полностью вступить в силу.

К примеру, внутренние войска, существовавшие до 2016 года, были реорганизованы в подразделения Национальной гвардии Российской

Федерации. Деятельность нацгвардии регулируется Федеральным Законом «О войсках Национальной гвардии Российской Федерации» от 03.07.2016.

Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Она может включать такие подразделения, как организации и службы, которые в свою очередь созданы для выполнения функций и обязанностей, возложенных на полицию.

Федеральный закон «О полиции» уточняет, кто управляет составом подразделений полиции, процедурами создания, реорганизации и ликвидации, которые в свою очередь определяют нормативы и пределы численности подразделений полиции в определенном количестве.

Первые обозначенные полномочия возлагаются на Президента Российской Федерации, а затем на руководителя федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Ответственность за выполнение функций, возлагаемых на полицию, несут, несомненно, руководящие должности.

Полиция является неотъемлемой частью единой и централизованной системы Министерства внутренних дел Российской Федерации, которое, в свою очередь, входит в состав органа внутренних дел.

Специалисты выделяют основные задачи, стоящие перед МВД России, и дали четкое представление о них.

Первая задач – это нормы и правила в области внутренних дел. Министерство внутренних дел России должно гарантировать не только защиту и охрану жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, но и жизни, здоровья, прав и свобод иностранцев и лиц без гражданства. Следует отметить, что непосредственно с полномочиями этого органа связано предупреждение преступности, охрана общественного порядка и имущества.

Следующая задача - управление органами внутренних дел Российской Федерации и войсками Национальной Гвардии.

Последняя задача, но не менее важная, чем другие, является реализация задачи обеспечения социально-правовой защиты сотрудников полиции, федеральных гражданских служащих Министерства внутренних дел Российской Федерации, оказание социально-правовой поддержки сотрудникам Министерства внутренних дел Российской Федерации, соответствующие положения возложены на Министерство внутренних дел Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Подводя итог, следует отметить, что полиция состоит из подразделений, организаций и служб, которые в свою очередь выполняют ряд задач, возлагаемых на полицию, а также, что немаловажно, она является важным звеном в единой централизованной системе федеральных органов управления. Но можно сказать, что вступление в силу закона «О полиции» ознаменовало начало нового этапа в истории российских правоохранительных органов. В то же время отсутствие в нем толкования слова «полиция» является недостатком для законодателей, что приводит к выводу о том, что желательно определить это понятие нормативным образом.

Глава 2 Правовая основа деятельности полиции

2.1 Законодательство в сфере полицейской деятельности

В научной статье Постникова К.А. указана: «В деятельности правоохранительных органов находит свое отражение, реализация совокупность правовых государственных методов, средств, направленных на обеспечение «защищенности» современного общества, государства, а также отдельной личности. В свою очередь, отсутствие эффективной организации, построения системы правоохранительных органов исключает возможность установления на всей территории государства правопорядка, обеспечения безопасных условий жизни» [23].

Также научными исследованиями было отмечено: «формирование и реализация правоохранительной системы в современной России происходит на основе конституционных положений. Законодатель, формирующий правовую основу для организации и деятельности правоохранительных органов, полагается, в первую очередь, на ст. 2 Конституции Российской Федерации, в которой предусматривается, что лицо, его права и свободы являются наивысшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина является обязанностью государства [13]. Задача построения верховенства права в России требует постоянного совершенствования правоохранительной системы Российской Федерации – превращения ее в эффективный и действенный механизм защиты прав граждан» [1].

Конституция Российской Федерации: была принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. установила основные принципы правового регулирования общественных отношений, в том числе основные принципы развития в области внутренних дел, а также основные права и свободы человека и гражданина, охраняемые государством. Конституция, как основной закон Российской Федерации, имеет высшую юридическую силу и

непосредственно прямое действие на всей территории Российской Федерации. Законы и иные правовые акты, принятые Российской Федерацией, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Международные договоры Российской Федерации — также являются частью правовой основы деятельности полиции.

Международный договор - это международное соглашение, заключенное в письменной форме Российской Федерацией с иностранным государством (или государствами) или международной организацией и связанное международным правом независимо от того, содержится ли такое соглашение в одном документе или в ряде соответствующих документов, а также независимо от его конкретного наименования.

К наиболее важным международным договорам Российской Федерации в области правового контроля за деятельностью полиции относятся:

- Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Резолюцией 2200А (XXI) Генеральной Ассамблеи ООН от 16 декабря 1966 г.,
- Конвенцию о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.,
- Европейскую конвенцию о выдаче от 13 декабря 1957 г.,
- Европейскую конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г.,
- Европейскую конвенцию о пресечении терроризма от 27 января 1977 г.,
- Конвенцию об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности от 8 ноября 1990 г.,
- Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания от 26 ноября 1987 г.,

– Конвенцию Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 г.,

– Конвенцию Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г. и др.

Кроме того, МВД России подписано более 70 межведомственных соглашений с партнерами более чем из 40 зарубежных стран.

Общепризнанные принципы международного права являются основополагающими императивными нормами международного права, принятыми и признанными международным сообществом в целом, и отклонение от них недопустимо. Среди общепризнанных принципов международного права, можно выделить: принцип всеобщего уважения прав человека и добросовестного выполнения международных обязательств. Общепризнанная норма международного права — это правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного - Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» [21].

Среди наиболее важных международно-правовых принципов и норм, которые служат основой полицейской деятельности, необходимо выделить:

– Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г.,

– Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятые Резолюцией 1989/61 Экономического и социального совета ООН от 24 мая 1989 г.,

– Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые

Резолюцией VIII Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (27 августа — 7 сентября 1990 г.),

– Декларацию о полиции, утвержденную Резолюцией 690 Парламентской ассамблеи Совета Европы от 8 мая 1979 г., и др.

В правовую основу деятельности полиции, несомненно, входят федеральные конституционные законы, принимаемые на основании положений Конституции РФ. К примеру, ФКЗ «О военном положении» и ФКЗ «О чрезвычайном положении» вводятся на территории Российской Федерации или в отдельных ее регионах, поскольку полиция обязана участвовать в обеспечении этих режимов.

Составная часть правовой основы деятельности полиции — это федеральные законы. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, федеральные законы от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности», от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» и др.

Правовой основой деятельности полиции также являются нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

К числу президентских актов, имеющих непосредственное отношение к организации и деятельности полиции, относятся, например, указы Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» от 9 июня 2010 г. № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» и другие.

В свою очередь Правительство Российской Федерации осуществляет свою деятельность в таких сферах как: разработка и реализации

государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства; принятие особых мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, а также в борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями. Разработка и реализация мер по усилению развития материально-технической базы правоохранительных органов и укреплению их кадров также возлагается на Правительство РФ. В этой связи стоит отметить, что акты правительства РФ регулируют ряд вопросов, связанных с деятельностью полиции.

Правовой основой деятельности полиции является нормативно-правовые акты Министерства внутренних дел Российской Федерации, поскольку полиция входит в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации

Нет сомнений в том, что, ФЗ «О полиции» от 07.02.2011 года является не только изначальной нормативно - правовой основой регулирования деятельности полиции, но и всей правоохранительной системы Российской Федерации. Первым этапом работы над ним стало совещание, состоявшееся 6 августа 2010 года при Президенте РФ. Дмитрий Медведев, как глава государства, предложил преобразовать милицию в полицию, и с учетом этого нововведения был разработан проект Федерального закона «О полиции».

Этот закон направлен на совершенствование и развитие организации деятельности полиции в современных условиях и восстановление уважения граждан к этой структуре, которое было утрачено на некоторое время. Согласно статистике, инновации действительно работают. Стоит отметить, что граждане РФ действительно серьезно относятся к вопросу изменения своего отношения к полиции, и что немаловажно, активно оценивают положения закона.

Следует отметить, что ФЗ «О полиции» - это закон, на основе которого должна осуществляться организация новых НПА, консолидирующих деятельность других правоохранительных органов. Это можно объяснить

тем, что данный федеральный закон провозглашает основные принципы и цели государственной правоохранительной политики.

Существует ряд положений, в том числе регулирующих правовой статус или деятельность полиции. К таким законам относятся:

- Конституция РФ, УПК РФ, КоАП РФ, ГК РФ, ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12 августа 1995 года №144-ФЗ;
- Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»;
- Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений»;
- Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;
- Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и другие законы.

Проведя анализ источников, нужно указать на Указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ, регламентирующие правовой статус и деятельность полиции. В соответствии с этим выделены:

- Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 г. № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью»;
- Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 248 «Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции»;

- Постановление Правительства РФ от 21 июля 1998 г. № 814 «О мерах по регулированию оборота гражданского и служебного оружия и патронов к нему на территории Российской Федерации»,
- Постановление Правительства РФ от 23 мая 2011 г. № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности»;
- Постановление Правительства РФ от 2 октября 2002 г. № 726 «Об утверждении положения о порядке отбывания административного ареста»; и некоторые другие.

Некоторые конкретные ведомственные нормативные правовые акты также считаются обязательными для полиции. Прежде всего, это инструкции. Можно сказать, что полиция является сложным институтом по своей структуре. В связи с этим требуется соответствующая надлежащая корректировка и координация деятельности этого органа. Поэтому необходимо своевременное принятие и издание нормативных правовых актов, пересматривать и дополнять нормативно - правовую базу, регулирующую деятельность полиции. Прежде всего, это связано с тем, что на полицию возложено большое количество задач, которые необходимо решать и регулировать и, что полиция призвана охранять, соблюдать и защищать интересы общества и государства, которые постоянно находятся в динамике развития.

2.2 Правовое регулирование порядка прохождения службы сотрудниками полиции

Регулирование правоотношений, связанных со службой в органах внутренних дел закреплено статьей 3 Федерального закона Российской Федерации от 30.11.2011 №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Источниками правового регулирования правоотношений, связанных со службой в органах внутренних дел, являются:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 30.11.2011 №342-ФЗ (далее – Закон);
- Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 3-ФЗ "О полиции" (далее - Закон "О полиции"), Федеральный закон от 19 июля 2011 года № 247-ФЗ "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – закон о соцгарантиях) и другими федеральными законами, регламентирующими правоотношения, связанные со службой в органах внутренних дел;
- нормативные правовые акты Президента Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;
- нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Конституцией установлено, что законы и иные правовые акты, принимаемые в России, не должны противоречить Конституции Российской Федерации.

Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Регулирование правоотношений, связанных со службой в органах внутренних дел, осуществляется нормативными правовыми актами только федерального уровня.

Предмет регулирования Закона № 342-ФЗ определен как правоотношения, связанные с поступлением на службу в органы внутренних дел, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) сотрудника органа внутренних дел и связан с предметами регулирования Закона «О полиции» и Закона о социальных гарантиях сотрудникам ОВД. Указанные Законы являются основными и

образуют единую законодательную основу службы в органах внутренних дел.

Закон о соцгарантиях сотрудникам органов внутренних дел определяет отношения, связанные с денежным довольствием и пенсионным обеспечением сотрудников органов внутренних дел, обеспечением жилыми помещениями, медицинским обслуживанием сотрудников, граждан Российской Федерации, уволенных со службы в органах внутренних дел, и членов их семей, а также с предоставлением им иных социальных гарантий.

Нормативные правовые акты Президента Российской Федерации (п. 4 ч.1 ст.3 Закона №342-ФЗ) принимаются в виде указов и распоряжений, которые обязательны для исполнения на всей территории России, не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам. Нормативными правовыми актами являются только те указы Президента России, которые имеют нормативный характер.

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации (п. 5 ч.1 ст.3 Закона №342-ФЗ) издаются в виде постановлений и распоряжений. Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации в случае их противоречия Конституции, федеральным законам и указам Президента России могут быть отменены Президентом России.

Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти в сфере внутренних дел (п. 6 ч.1 ст.3 Закона №342-ФЗ) в соответствии с Положением о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденным Указом Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 248, осуществляют нормативно-правовое регулирование вопросов, относящихся к сфере внутренних дел, если эти вопросы не являются предметом регулирования Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента России или Правительства Российской Федерации.

Порядок опубликования и вступления в силу актов МВД России, признанных Минюстом России не нуждающимися в государственной регистрации определен Приказом МВД России от 7 мая 2008 г. № 405.

В случаях, не урегулированных нормативными правовыми актами Российской Федерации, к правоотношениям, связанным со службой в органах внутренних дел, должны применяться нормы трудового законодательства.

Частью 3 статьи 3 Закона №342-ФЗ определено, что в случае, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, то применяются правила международного договора.

Горин В.Н. также писал: «среди обязанностей, которые Закон возлагает на сотрудника полиции как федерального государственного служащего, центральное место принадлежит тем, которые ориентируют его на профессиональное, чёткое и законопослушное выполнение своего служебного долга. Отсюда обращенные к сотруднику полиции требования знать и соблюдать Конституцию Российской Федерации, законодательные и иные нормативные правовые акты в сфере внутренних дел, обеспечивать их исполнение; выполнять служебные обязанности в соответствии с должностным регламентом (должностной инструкцией); при выполнении служебных обязанностей соблюдать права и законные интересы граждан, общественных объединений и организаций. Требования к профессионализму сотрудника носят активный характер, обязывая его не просто знать те или иные нормативные правовые акты, но и поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения служебных обязанностей» [2].

Глава 3 Актуальная проблематика в области полицейской деятельности

3.1 Противодействие коррупции в органах внутренних дел

Можно сказать, что перед органами внутренних дел стоит множество задач, решение которых зависит от правового регулирования, а именно от качества. Также стоит отметить, что решение зависит и от своевременного внесения корректировок в нормативные правовые акты, здесь также нужно учитывать потребности общества и возникающие общественные отношения.

Хотелось бы с удовлетворением подчеркнуть, что Министерство внутренних дел Российской Федерации в ходе административной реформы, проводимой на современном этапе развития нашего государства, достаточно продуктивно инициирует принятие базовых федеральных законов и подзаконных 149 нормативных правовых актов. Так, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. №3-ФЗ «О полиции», Федеральный закон от 30 ноября 2011 г. №342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. №64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» и другие, пакет известных указов Президента Российской Федерации, принятые в их исполнение приказы МВД России обеспечили своеобразный прорыв в правовом обеспечении деятельности полиции.

По мнению экспертов, закон восполняет существующие пробелы в нормативно-правовом регулировании сферы внутренних дел, обеспечивает более надежные гарантии прав лиц, участвующих в деятельности полиции, а также устанавливает более жесткие требования к работе правоохранительных органов. Многие идеи и нормы о деятельности полиции, соответствующие

мировым и европейским стандартам, являются прорывом в законодательном регулировании правоохранительной деятельности.

Министр внутренних дел Российской Федерации генерал-полковник полиции В.А. Колокольцев в своих выступлениях неоднократно подчеркивал: «реформирование органов внутренних дел не закончено, оно будет продолжаться».

Но необходимо отметить, что при реформировании МВД России еще на первом этапе были допущены ошибки, и в некоторых моментах непродуманность в регулировании полицейской деятельности.

К примеру, ФЗ «О полиции» исключил дублирование и противоречия правовых норм во многих законах, разъяснил порядок их реализации, также признал дополнительные полномочия сотрудников полиции.

Поэтому в процессе дальнейшей реформы Министерства внутренних дел необходим более сбалансированный подход для подготовки к фундаментальным и принципиальным изменениям в его деятельности. В то же время нам представляется, что фактическая ситуация организации деятельности территориальных органов МВД России определяет необходимость принятия изменений в федеральное и региональное законодательство, ряд постановлений Правительства и нормативных актов МВД России, а также принятия других организационных решений.

Прежде всего, это связано с необходимостью внесения изменений в нормативные документы, регламентирующие организацию и структуру территориальных органов МВД России. Необоснованная интеграция территориальных органов, создание так называемых межмуниципальных органов МВД России привело к ряду организационных и управленческих проблем, лишив сотрудников полиции самостоятельности и штатной обеспеченности малонаселенных районов и городов. Новое руководство МВД России публично заявило о том, что многие структурно-штатные изменения ошибочны и не принесли желаемых результатов.

По итогу, значительного сокращения кадров, серьезно возросла нагрузка на личный состав служб и подразделений, которые в свою очередь вели борьбу с преступностью и также обеспечивали охрану общественного порядка. В связи с этим, большинство сотрудников работают на пределе сил и своих возможностей, что могло повлечь также и негативные результаты.

Узкоспециализированное и растущее в последние годы число других правоохранительных органов позволило объективно освободить полицию от ряда функций, которые сотрудники правоохранительных органов могут выполнять безболезненно. К ним относятся борьба с наркоманией, ряд миграционных проблем и профилактика экстремизма и прочее. В ходе реформы эти проблемы рассматривались, но доводы руководства Министерства внутренних дел, чиновников и научного сообщества не учитывались. Мы считаем, что в ходе реформы эти предложения могут быть рассмотрены на основе заслуг. Что касается анализа этого вопроса, то мы считаем, что есть смысл проводить такие эксперименты в различных регионах.

Несколько слов о другой наболевшей проблеме, создающей определенное напряжение как в деятельности дежурных подразделений территориальных органов МВД России на районном уровне, так и во внешней полицейской деятельности, охраняющей общественный порядок, например, удаление лиц, сильно выпивших или выпивших из общественных мест. Работать с такими гражданами, как и в предыдущие годы, в основном приходится полиции. Однако в органах внутренних дел нет адекватных условий, из-за чего с доставленными гражданами до того, как они станут трезвыми, часто возникают различные проблемы.

Согласно п. 14 ст. 13 Закона о полиции сотрудники полиции имеют право доставлять граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации.

По статистике выявился значительный рост из числа лиц, совершивших преступления в состоянии алкогольного опьянения. Следует отметить, что данный контингент может выступать и как субъект, и как объект правонарушения. Также в большинстве случаев находиться в условиях опасных для жизни и здоровья.

Проблемы реформы особенно болезненно сказались на службе участковых уполномоченных полиции (далее - УУП). После принятия нового положения по организации деятельности участковых уполномоченных полиции Министерство внутренних дел России, с учетом изменений в законодательстве, достаточно полноценно отрегулировало организацию основ УПП, в том числе их права и обязанности, что, на наш взгляд, поспособствовало повышению уровня работы.

Однако в пункте 2.2 Приказа № 1166 от 31 декабря 2012 года Министерства внутренних дел содержится правило, фактически отменяющее ранее установленные ограничения на использование районной полиции не по назначению. На практике это привело к тому, что участковые полиции большую часть своего времени занимают несвойственной работой вне соответствующих участков. Они оказывают помощь другим службам или ведомствам, и по факту на выполнение своих непосредственных обязанностей по профилактическим работам времени не хватает.

Стоит отметить, что руководители территориальных органов МВД России, которые несут личную ответственность за организацию оперативной деятельности подчиненных им участковых уполномоченных полиции, недовольны таким подходом к использованию их сотрудников. В данном случае, целесообразно установить нормативные запреты на использование участковых полиции за пределами административного участка.

Одной из эффективных профилактических мер, используемых полицией, является устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений и административных правонарушений, путем внесения представлений. В частности, п. 12 ч. 1 ст. 13 Закона о полиции

наделяет сотрудников полиции правом вносить в соответствии с федеральным законом руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений.

В заключение можно отметить, что реализация проблем, обсуждаемых в правовом регулировании полиции, будет интересна не только представителям правоприменительной практики, но и внутренней безопасности, защите прав и свобод граждан.

Сравнивая опыт полиции в РФ с регулированием данной деятельности в других государствах можно подчеркнуть актуальные проблемы, которые в целом могут влиять на безопасность личности общества и государства.

Проблема дискриминации женщин является одним из важных явлений как в отдельно взятом обществе, так и во всем мире. Именно это обстоятельство побудило Организацию Объединенных Наций и другие международные организации к разработке и утверждению ряда международных документов, целью которых является обеспечение равенства и справедливости в сфере труда женщин, в том числе и тех, кто несет службу в различных правоохранительных структурах. Среди таковых необходимо выделить: Всеобщую декларацию прав человека», которая была принята 10 декабря 1948 на Генеральной Ассамблее ООН и которая провозгласила принцип равноправия, акцентируя внимание на том, что каждый человек должен быть наделен всеми правами и свободами; «Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин », принятой Резолюцией ООН 18 декабря 1979, которая утвердила права человека, достоинство и ценность человеческой личности и равенство мужчин и женщин; Резолюцию № 1325 Совета Безопасности ООН, принятой 31 октября 2000 «Женщины в 2000 году: равенство между мужчинами и женщинами, развитие и мир в XXI веке ». «Общемировой стаж» службы

женщин в полиции составляет более ста лет. По данным некоторых исследований привлечение женщин на службу в правоохранительные органы произошло в США в середине XIX века. Стоит отметить, что период становления был длительным, поскольку окончательно завершился только в 70-х гг. прошлого века и был связан с принятием ряда антидискриминационных законодательных актов, которыми женщины и мужчины получили равенство прав. Необходимость использования женщин в правоохранительной сфере было связано также с тем фактом, что в первой половине XIX века в США. Анализируя проблематику привлечения женщин на службу в полицию, Т.М. Занина и А.С. Петранцов указывают, что первая женщина на службе в полиции появилась в 1910 года. Именно этого года руководство полицейского департамента м. Лос-Анджелес (США) приняло решение о зачислении в штат на постоянную работу Элис Стеббинс Уэлс, которая впоследствии стала организатором национального движения за принятие женщин на полицейскую службу и первым президентом международной Ассоциации женщин-полицейских. Таким образом, впервые использования женщин на службе в правоохранительных органах начали в США в середине XIX века. появление женщин в полицейских структурах выдвинуло на один уровень с карательной функцией полиции функцию профилактическую. Изучение процесса привлечения женщин на службу в полицию в разных странах позволяет сделать вывод о том, что использование женщин-полицейских развивалось в замедленном темпе. женщин в полиции также позволяет сделать выводу, что активное вовлечение женщин на службу в правоохранительные органы, в частности в полицию, способствовало повышению эффективности их деятельности. Привлечение женщин на службу в полицию решило проблемы с некомплектом кадров, также позволило планомерно и стабильно решать задачи по обеспечению правопорядка, является главной задачей полиции. Изучение процесса привлечения женщин на службу в полицию в различных странах позволяет сделать вывод о том, что в начале кадровые службы нанимали на работу

женщин для выполнения ограниченных видов деятельности, они не имели специальной подготовки и полицейских полномочий. И только после того, как руководство признало их эффективность в работе, связанной с женщинами и детьми, сотрудницы начали проходить профессиональную службу [15].

Так же можно выделить проблему профессиональной деятельности патрульных сотрудников полиции, предъявляя высокие требования к их боевому мастерству. Обучение боевым приемам в рамках дисциплины «Физическая культура» основных программ профессиональной подготовки проходит без учета ситуаций их применения. Демонстрация приемов также сильно абстрагируется от ситуаций практической деятельности сотрудников полиции. Проблема исследования заключается в разрешении противоречия между необходимостью выработки навыков использования боевых приемов ведения боя в ситуациях оперативной деятельности у офицеров патрульно-караульной службы полиции и отсутствием научной методики ситуационной подготовки кадров.

От современной полиции РФ ожидаются существенное улучшение и повышение эффективности деятельности, основанные на подборе персонала с высоким уровнем профессиональной пригодности к выполнению обязанностей и дальнейшем повышении готовности полицейских к деятельности и достижения весомых результатов деле борьбы с преступностью, охраны публичной безопасности и порядка и защиты конституционных прав и свобод граждан. Особое значение приобретает решение задачи графического изучения основных видов деятельности в полиции РФ, которая является предпосылкой эффективного использования кадрового потенциала, оптимизации процессов отбора в ряды полиции наиболее подходящих кандидатов, подготовки и переподготовки кадров, рационализации режимов и условий труда и снижения травматизма. в частности, вопрос разработки должностных инструкций сотрудников общественной полиции. Показано, что в данном случае, должностные

инструкции представляют собой полное описание специфики конкретной профессии, раскрывают содержание профессиональной деятельности, а также требования, которые профессия предъявляет к человеку; это документ, который дает исчерпывающее, систематизированное и исчерпывающее описание объективных характеристик профессии и совокупности ее требований к индивидуальным и психологическим особенностям человека. Важной частью должностной инструкции является психический профиль, содержащий полное описание актуальных психологических характеристик и профессионально важных личностных качеств специалистов. научно обоснованное профессиональное исследование профессиональной деятельности полиции создаст благоприятные условия для повышения эффективности профессионального подбора кадров и назначения сотрудников полиции, будет способствовать более эффективному использованию кадрового потенциала подразделений полиции, позволит улучшить подготовку, переподготовку кадров. и повышение квалификации сотрудников полиции, рационализация условий труда, снижение заболеваемости и т. д.

Проблема борьбы с коррупцией — это одна из актуальных проблем, стоящих перед современной юридической наукой.

В обыденном сознании под коррупцией обычно понимают продажность чиновников и других служащих, которые обязаны оказывать услуги населению бесплатно, но берут за это определенную мзду, которую «кладут себе в карман». С социологической точки зрения, «коррупция — это социальное явление, характеризующееся подкупом-продажностью государственных или иных служащих и на этой основе корыстным использованием ими в личных либо в узкогрупповых, корпоративных интересах официальных служебных полномочий, связанных с ними авторитета и возможностей». С политологической точки зрения, «коррупция — это социальное явление, заключающееся в разложении власти, когда государственные (муниципальные) служащие и иные лица, уполномоченные

на выполнение государственных функций, используют свое служебное положение, статус и авторитет занимаемой должности в корыстных целях для личного обогащения или в групповых интересах»

Важным фактором, способствующим повышению коррупции в полиции, является неизбежное использование сотрудниками полиции того, что в обычных обстоятельствах будет считаться морально недопустимым, в силу того, что она представляет собой посягательство на права человека и другие права, такие, как права на личную безопасность, на свободу и частную жизнь, применение силы принуждения, включая, в крайнем случае, применение физической силы, само по себе является как вредным последствием, так и нарушением права человека на личную безопасность. Сотрудник полиции может начать с участия в морально оправданной деятельности по развертыванию сил принуждения для ареста преступников, сопротивляющиеся аресту, и в конечном итоге вовлеченные в морально неоправданную деятельность по применению физических мер принуждения подозреваемых, с целью получения признания и осуждения.

Различные формы коррупции в полиции имеют свои особенности. Проблемы могут потребовать различных типов вмешательств. Первый шаг состоит в разработке эффективных антикоррупционных стратегий в контексте реформы полиции, которые состоят в том, чтобы развить твердое понимание различных проявления коррупции в полиции, чтобы в последующем иметь возможность соответственно нацелить антикоррупционные подходы. Под коррупцией в полиции в целом понимаются проступки, которые совершаются сотрудниками полиции с целью получения финансовой выгоды или другие личные выгоды в обмен на выборочное соблюдение правил или манипулирование ими, а также поведение расследований и арестов. Есть разные уровни коррупции в полиции, которая может проявить себя через широкий спектр коррупционных действий, начиная от мелкой коррупции и взяточничества в

мелком сговоре с преступниками до проникновения в правоохранительные органы организованной преступности.

Коррупция является существенной системной проблемой, характерной не только для России, но и для большинства стран мира. Борьба с коррупцией в полиции имеет важное значение для поддержания общественного порядка и правопорядка, поддержания законности государства и поддержания или восстановления общественного доверия к демократическим процессам и институтам. Поскольку значительными полномочиями, возложенными на сотрудников правоохранительных органов, можно легко манипулировать в личных интересах или в политических целях, существует множество связей между коррупцией в полиции и нарушениями прав человека, которые могут еще больше подорвать внутреннюю безопасность и способствовать нарушениям гражданских и политических прав. Эмпирические данные свидетельствуют о том, что укрепление подотчетности правоохранительных органов имеет решающее значение для эффективной борьбы с коррупцией и ликвидации круга безнаказанности, особенно в странах, затронутых высоким уровнем организованной преступности. Коррупция со стороны полиции проявляется в самых разных формах: от мелкой и бюрократической коррупции до криминальной, которая в последующем может влиять на такие деяния, как захват государства и другие формы политической коррупции, все из которых требуют различных видов антикоррупционных вмешательств. Опыт реформирования полиции в таких странах, как Южная Африка или Мексика, свидетельствует о том, что для того, чтобы антикоррупционные стратегии были успешными и всеобъемлющими, их необходимо включить в более широкие рамки демократического институционального строительства, которое способствует применению основанного на правах человека подхода к полицейской службе. Такие стратегии обычно включают превентивные подходы, направленные на сокращение стимулов и возможностей для коррупции, с карательными подходами, которые увеличивают риски и издержки, связанные с

коррупционной практикой. Если брать обратную сторону данного вопроса, то можно выделить введение мер по поощрению за соблюдение антикоррупционного поведения сотрудников полиции. Такие меры носят превентивный характер и направлены на нивелирование желания сотрудников нарушать антикоррупционное законодательство. И мы полностью согласны с этим мнением. Например, полиция США установили высокую пенсию для сотрудников, имеющих идеальный послужной список. Все начинается с тщательного отбора, потому что это зависит не только от профессионализма и компетентности сотрудников полиции, а также их сопротивление к моральным искушениям.

Антикоррупционное образование, которому наша страна уделяет мало внимания, также занимает важное место в профилактике коррупционных правонарушений. На в то же время эта мера активно используется и доказывает свою эффективность в многие страны по всему миру. Например, в Финансовой полиции Италии антикоррупционная профилактика изучается на специальных курсах. Проводятся семинары по борьбе с коррупцией в правоохранительных органах Соединенного Королевства, Дании, Молдова и Польша, в ходе которых особое внимание уделяется подготовке. Главная цель антикоррупционного образования - во-первых, подготовка профессионалов, которые будут обладать необходимыми профессиональными навыками и смогут участвовать в работе антикоррупционных органов; во-вторых, антикоррупционное образование будет способствовать повышению уровня правовой культуры и культуры общественных отношений, без элементов коррупции, способствовать сознательному неприятию явление коррупции и ее проявления; в-третьих, борьба с коррупцией образование является компонентом антикоррупционной пропаганды и лицо в духе неприятия коррупции; в-четвертых, это облегчает доступ к достоверной информации о явлении коррупции. Антикоррупционное образование осуществляется в образовательных учреждениях по форме преподавания специальных курсов по вопросам

борьбы с коррупцией. Такие виды деятельности могут осуществляться как путем подготовки курсантов полиции, так и путем работы с действующими сотрудниками полиции в рамках соответствующих тренингов, семинаров.

Известно, что коррупционное поведение основывается не столько на правовой безграмотности личности или пренебрежении законами, сколько на духовных приоритетах и ценностях отдельных членов общества. Реализация антикоррупционной программы в своей совокупности представляет собой атрибутивную основу, определила содержание процесса формирования антикоррупционной культуры личности курсанта: знания о причинах, видах, последствиях и проявлениях коррупции; умение выделять признаки коррупционных ситуаций; навыки противостояния в коррупционных ситуациях и эффективности управления собственным поведением и эмоциональным состоянием.

К основным средствам решения задач формирования антикоррупционной культуры полицейских относятся правовое обучение, тренинги по корректировке морально-правовых установлений, профессиональная правовая практика. Правовое обучение направлено на усвоение будущими правоохранителями принципов, связанных со структуризацией определенной модели поведения, что априори отрицает любое проявление коррупционной деятельности; формирование навыков борьбы с коррупцией с целью не просто пассивного противодействия коррупции (не принимаю, не участвую), но и развитие соответствующего отношения к практике их применения. Также сюда относятся умение использовать свои служебные права и выполнять профессиональные обязанности [10].

Понятие коррупции определено Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее — Федеральный закон № 273-ФЗ), в соответствии с которым она представляет собой злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное

незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Федеральным законом № 273-ФЗ также определено понятие противодействия коррупции как деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции;
- по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений;
- по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

За последние годы в Российской Федерации было создано антикоррупционное законодательство и разработан соответствующий нормативный инструментарий, позволяющий бороться с этим негативным явлением. Кроме того, в целях создания системы противодействия коррупции в Российской Федерации и устранения причин, ее порождающих, Указом Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» образован Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции.

Организационные основы противодействия коррупции:

Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции определяет Президент Российской Федерации.

Кроме того, Президент Российской Федерации устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет, в области противодействия коррупции.

Разработку и принятие федеральных законов по вопросам противодействия коррупции, а также контроль деятельности органов исполнительной власти в пределах своих полномочий обеспечивает Федеральное Собрание Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации распределяет функции между федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, по противодействию коррупции

В целях обеспечения координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации государственной политики в области противодействия коррупции по решению Президента Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. При получении данных о совершении коррупционных правонарушений органы по координации деятельности в области противодействия коррупции передают их в соответствующие государственные органы, уполномоченные проводить проверку таких данных и принимать по итогам проверки решения в установленном законом порядке.

Меры по профилактике коррупции:

В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;
- рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах

местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

– предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

– установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

– внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение

государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

- развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Деятельность государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции

Основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- проведение единой государственной политики в области противодействия коррупции;

- создание механизма взаимодействия правоохранительных и иных государственных органов с общественными и парламентскими комиссиями по вопросам противодействия коррупции, а также с гражданами и институтами гражданского общества;

- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих, а также граждан к более активному участию в противодействии коррупции, на формирование в обществе негативного отношения к коррупционному поведению;

- совершенствование системы и структуры государственных органов, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;

- введение антикоррупционных стандартов, то есть установление для соответствующей области деятельности единой системы запретов, ограничений и дозволений, обеспечивающих предупреждение коррупции в данной области;

- унификация прав государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, должности глав муниципальных образований, муниципальные должности, а также устанавливаемых для указанных служащих и лиц ограничений, запретов и обязанностей;
- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- обеспечение независимости средств массовой информации;
- неукоснительное соблюдение принципов независимости судей и невмешательства в судебную деятельность;
- совершенствование организации деятельности правоохранительных и контролирующих органов по противодействию коррупции;
- совершенствование порядка прохождения государственной и муниципальной службы;
- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд;
- устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;
- совершенствование порядка использования государственного и муниципального имущества, государственных и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;

- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных и муниципальных служащих;
- укрепление международного сотрудничества и развитие эффективных форм сотрудничества с правоохранительными органами и со специальными службами, с подразделениями финансовой разведки и другими компетентными органами иностранных государств и международными организациями в области противодействия коррупции и розыска, конфискации и репатриации имущества, полученного коррупционным путем и находящегося за рубежом;
- усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- передача части функций государственных органов саморегулируемым организациям, а также иным негосударственным организациям;
- сокращение численности государственных и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
- повышение ответственности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
- оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов и их работников, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах.

Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

Обязанность представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее — сведения о доходах, расходах)

отдельных категорий государственных гражданских служащих, работников и иных граждан предусмотрена Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими нормативными правовыми актами в целях противодействия коррупции.

Гражданин при поступлении на государственную гражданскую службу, а также государственный гражданский служащий ежегодно не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет представителю нанимателя сведения о доходах.

Государственный служащий ежегодно представляет:

- сведения о своих доходах, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая денежное содержание, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем ему на праве собственности, и о своих обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода;

- сведения о доходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, полученных за отчетный период (с 1 января по 31 декабря) от всех источников (включая заработную плату, пенсии, пособия, иные выплаты), а также сведения об имуществе, принадлежащем им на праве собственности, и об их обязательствах имущественного характера по состоянию на конец отчетного периода.

Лица, замещающие должности, включенные в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в случаях и порядке, которые установлены Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Законодательством установлена обязанность лица, замещающего одну из должностей, включенных в соответствующий перечень, отчитываться за

себя и за своих супругу (супруга) и несовершеннолетних детей об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход указанного лица за три последних года, предшествующих совершению сделки. Эта обязанность возникает в отношении сделок, совершенных с 1 января 2012 г.

Сведения о доходах, расходах с 1 января 2015 года представляются по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки. При этом сведения о доходах являются сведениями конфиденциального характера, если федеральным законом они не отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Сведения о доходах, расходах служащих, замещающих должности, по которым предусмотрено размещение таких сведений, а также сведений о доходах, расходах их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и предоставляются для опубликования средствами массовой информации в порядке, определяемом нормативными правовыми актами Российской Федерации. Так, для федеральной государственной службы такой порядок установлен Указом Президента Российской Федерации от 8 июля 2013 г. № 613 «Вопросы противодействия коррупции».

Непредставление государственным гражданским служащим или представление им неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставление или представление заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи в случае, если представление

таких сведений обязательно, является правонарушением, влекущим увольнение государственного гражданского служащего с государственной гражданской службы.

Виды взысканий за коррупционные правонарушения и порядок их применения в отношении к государственным гражданским служащим установлен статьями 59.1 — 59.3 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», а в отношении государственных служащих иных видов, — законодательными актами, регулирующими порядок прохождения соответствующего вида государственной службы.

Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе

Конфликт интересов на государственной или муниципальной службе представляет собой ситуацию, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

Под личной заинтересованностью государственного или муниципального служащего понимается возможность получения государственным или муниципальным служащим при исполнении должностных (служебных) обязанностей доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) для себя или для третьих лиц, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями.

Государственный или муниципальный служащий обязан принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов.

В случае возникновения у государственного гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, государственный гражданский служащий обязан проинформировать об этом представителя нанимателя (работодателя) в письменной форме.

Представитель нанимателя, которому стало известно о возникновении у государственного гражданского служащего личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, обязан принять меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, вплоть до отстранения государственного гражданского служащего, являющегося стороной конфликта интересов, от замещаемой должности государственной гражданской службы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Для соблюдения требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулирования конфликтов интересов в государственном органе, федеральном государственном органе по управлению государственной службой и государственном органе субъекта Российской Федерации по управлению государственной службой образуются комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Непринятие государственным служащим, являющимся стороной конфликта, интересов, мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов является правонарушением, влекущим увольнение государственного служащего с государственной службы.

Ответственность физических и юридических лиц за коррупционные правонарушения

Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут

уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

В случае если от имени или в интересах юридического лица осуществляются организация, подготовка и совершение коррупционных правонарушений или правонарушений, создающих условия для совершения коррупционных правонарушений, к юридическому лицу могут быть применены меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 19.28. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ) «Незаконное вознаграждение от имени юридического лица»).

Юридическое лицо может быть привлечено к административной ответственности за незаконное привлечение к трудовой деятельности либо к выполнению работ или оказанию услуг государственного или муниципального служащего либо бывшего государственного или муниципального служащего (статья 19.29. КоАП РФ).

Применение за коррупционное правонарушение мер ответственности к юридическому лицу не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к уголовной или иной ответственности за коррупционное правонарушение физического лица не освобождает от ответственности за данное коррупционное правонарушение юридическое лицо.

Проблемы коррупции в полиции изучались большим количеством зарубежных и отечественных ученых. Например, Моран исследует антикоррупционные стратегии, используемые полицией в некоторых областях США и Англия. Арриго и Клауссен считают, что тестирование людей до того, как они работа в полиции является эффективным средством

предотвращения коррупции нарушения, но в настоящее время он используется с рядом ошибок. Вместо этого исследователи предложить авторскую методику проведения предварительного отбора на работу сотрудников правоохранительных органов, которые должны обеспечивать соответствующий уровень оценка тенденций в поведении будущих сотрудников правоохранительных органов и их склонность к коррупции. Согласно Панчу, коррупция сопровождает деятельность полиции. постоянно, и это явление не так легко искоренить. Этот требует принятия ряда мер (управленческий контроль, антикоррупционная стратегия, соответствующие стандарты поведения, эффективные методы расследования такие правонарушения), которые необходимо гармонично сочетать. Чтобы определить наиболее эффективные меры борьбы с этим явлением рассмотрим опыт 4-х самых прогрессивных стран - США, Великобритании, Бельгия и Нидерланды.

В США полицейские ведомства уделяют этому вопросу особое внимание. Их штатное расписание, высокие моральные стандарты и довольно строгие правила поведения и дисциплина установлена для кандидатов на работу, а также для сотрудников полиции на всех уровнях. Введен строгий отбор кандидатов на службу, который предусматривает проверку на детекторе лжи. Федеральное бюро расследований, чья главная задача - борьба с коррупцией, постоянно переводит персонал из одного место для другого, чтобы уменьшить возможность слияния с местными органами власти и организованной преступности. Кроме того, имеется специальный отдел внутренних расследования в Главном управлении ФБР, которое проверяет информацию о злоупотреблениях своих сотрудников. Кроме того, на уровень коррупции в полиции существенно влияет низкий уровень материальной поддержки правоохранительных органов. Таким образом, зарплаты сотрудников полиции США были значительно увеличены в 1980-е годы, а также введение дополнительных социальных пособий. И если раньше

американские полицейские были из низшего среднего класса, то сейчас они относятся к высшему среднему классу.

3.2 Переподготовка сотрудников полиции как мера совершенствования правоохранительной деятельности

В процессе реализации правоохранительной деятельности органами внутренних дел изменяются, усложняются и совершенствуются методики, формы и приемы такой деятельности, что постоянно повышает и расширяет квалификационные требования к персоналу.

Сотрудникам необходимо постоянно совершенствовать свою квалификацию, которая в свою очередь осуществляется в целях обновления и повышения профессиональных знаний, в целях приобретения новых навыков, и, несомненно, для использования передового опыта в службе. Необходимость повышения квалификации производится не реже одного раза в три года. Также, необходимо отметить, что в случае повышения на службе по конкретной должности осуществляется улучшение квалификации.

Сроки и содержание обучения для каждой должностной категории сотрудников определяются соответствующими учебными, тематическими планами и программами, разрабатываемыми образовательными учреждениями МВД России и учебными центрами совместно с органами внутренних дел по направлениям оперативно-служебной деятельности.

Сотрудники, направляемые на повышение квалификации, обязаны по заданию образовательного учреждения подготовить реферат. По прибытии на учебу с ними проводится собеседование или тестирование по знанию законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов МВД России, регламентирующих деятельность подразделений органов внутренних дел по направлениям оперативно-служебной деятельности. Сотрудникам, показавшим

недостаточные знания, даются дополнительные задания для самостоятельной подготовки для устранения пробелов в их знаниях.

С.А. Яковцов считает, что: «Как показывает опыт, научно обоснованная, учитывающая современные реалии правоохранительной практики и процессы в обществе, кадровая политика является залогом совершенствования всего спектра кадровой работы, результативности оперативно-служебной деятельности органов внутренних дел. Это обусловлено тем, что, как и стратегия развития государства, кадровая политика МВД России разрабатывается с учетом внутренних ресурсов, традиций и возможностей, предоставляемых внешней средой. Новые ориентиры кадровой политики МВД России - принципиальный поворот на воспитание профессиональных и морально-этических качеств сотрудника, качественное улучшение всей системы кадрового обеспечения органов внутренних дел. В числе первоочередных можно выделить несколько ключевых ориентиров, которые уже последовательно реализуются в настоящее время, а именно:

- разработка и совершенствование модели специалиста XXI века и ее последовательная реализация;
- интеллектуализация правоохранительной деятельности на основе внедрения технологических, телекоммуникационных инноваций в системе научного, аналитического и образовательного обеспечения;
- создание необходимых материальных и финансовых условий для обеспечения общественного престижа и конкурентоспособности профессии на рынке труда;
- развитие и совершенствование социального пакета для сотрудников органов внутренних дел; формирование осознанного отношения к профессиональному долгу, нормам этики и морали» [40].

Заключение

В научной статье Матвеев С.П., писал: «поскольку полиция является государственным органом, направления ее деятельности определяются функциональным назначением государства, проявляющимся в необходимости системного управления обществом. Необходимо также отметить, что с момента учреждения полиции и до настоящего времени детализация конкретных направлений полицейской деятельности находится в процессе развития. Определение понятия полицейской деятельности неразрывным образом связано с пониманием и толкованием дефиниции самой полиции, которая представлена многочисленными вариантами в научных трудах, начиная с эпохи древнегреческих мыслителей и продолжая оставаться предметом научного поиска в настоящее время» [14].

В ходе изучения темы данной дипломной работы, были рассмотрены такие элементы как понятие полицейской деятельности, ее задачи, принципы, функции. Также изучили проблематику данной темы в современном обществе.

Полицейская правовая основа представляет собой совокупность нормативно-правовых актов, изданных уполномоченными органами в пределах их компетенции, которые, в свою очередь, регулируют различные аспекты организации и деятельности полиции, включая правовые нормы, касающиеся содержания деятельности полиции, субъектов ее осуществления, условия, порядок и основания для применения полицией мер государственного принуждения, гарантии законности деятельности полиции и т.д.

Матвеев С.П., проанализировав различные высказывания специалистов по определению понятия полиции, сделал вывод: «определения полицейской деятельности объединяет констатация того факта, что по видовому признаку эта деятельность, во-первых, относится к государственной; во-вторых, направлена на обеспечение общественной безопасности; в-третьих, может

сопровождаться государственным принуждением (правоограничением). Вместе с тем в каждом определении полицейской деятельности содержатся элементы, позволяющие, с точки зрения авторов, с одной стороны, показать наиболее существенные признаки указанной деятельности, а с другой – индивидуализировать данное определение» [14].

Основным направлением деятельности полиции, безусловно, является охрана общественного порядка, обеспечение безопасности общества, граждан, противодействие преступности.

Задачи полиции как правоприменительных органов отличаются при этом разнообразием и увязаны с их компетенцией, включающей предметы ведения (юридически определенные сферы и объекты воздействия) и властные полномочия.

Основы организационно-управленческой деятельности закреплены в нормативных правовых актах, в том числе в виде полномочий применительно к конкретной должности. Вместе с тем управленческая деятельность – это творческий процесс, зачастую требующий от руководителей и сотрудников аппарата управления нестандартного подхода, который невозможен без креативного, аналитического мышления, позволяющего оперативно и адекватно реагировать на стремительное развитие обстановки как вне, так и внутри системы ОВД. Поэтому правовую регламентацию существенно дополняет и буквально оживляет кропотливая организационная и методическая работа, тем более учитывающая специфику функционирования конкретного органа, подразделения, организации системы МВД России.

Орлова Ю.Ю. писала: «в органах внутренних дел процесс управления представляет собой постоянно осуществляемую управленческую деятельность, направленную на строгое применение соответствующих форм, методов, средств и технологий. Управленческий процесс связан с поиском гибких форм согласования и упорядочения коллективного совместного труда, реализацией функций управления, осуществлением организационной,

информационно-аналитической, контрольно-регулирующей и научно-методической деятельности. Управление и управленческая деятельность — разные понятия. Управленческая деятельность обеспечивать подготовку и внедрение в жизнь управленческих решений и действий, она не имеет самоценности, а только призвана обслуживать реализацию целей и функций управления» [19].

Подводя итог и анализируя научные статьи, можно дать следующее определение управленческой деятельности. Наиболее точное написала Орлова Ю.Ю.: «управленческая деятельность в органах внутренних дел представляет собой особый вид деятельности специально созданных структурных подразделений и назначенных должностных лиц, обладающих относительной самостоятельностью, направленный на обеспечение согласованности, оптимального функционирования и развития системы органов внутренних дел с целью эффективного решения стоящих перед ней задач» [19].

Список используемой литературы и используемых источников

1. Агаева С.И.К. Актуальные проблемы правового регулирования правоохранительной деятельности в Российской Федерации // Современные научные исследования и инновации. 2018. № 2 [Электронный ресурс]. URL: <https://web.snauka.ru/issues/2018/02/85790>.
2. Горин В.Н. Специфика прохождения государственной службы в ОВД РФ. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/spetsifika-prohozheniya-gosudarstvennoy-sluzhby-v-ovd-rf>
3. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 09.03.2021) // СПС КонсультантПлюс.
4. Григоренко О. В. Місце Національної поліції України в системі органів публічної адміністрації щодо забезпечення правопорядку // Вісник Запорізького національного університету. Юридичні науки № 4. Том 1. 2020
5. Дашевский В.Ю. «К вопросу об определении системы принципов деятельности полиции» // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-opredelenii-sistemy-printsipov-deyatelnosti-politsii/viewer>.
6. Декларацию о полиции, утвержденную Резолюцией 690 Парламентской ассамблеи Совета Европы от 8 мая 1979 г.,
7. Зимин Е.А. Изменение содержания понятия полицейской деятельности в условиях реально действующей демократической конституции // Труды Академии управления МВД России. 2014. № 2 (30)
8. Информация об итогах работы Управления МВД России по г. Тольятти за 2019 год. // URL: <https://тольятти.63.мвд.рф/document/19786054>
9. Клименко И.В. програма формування антикорупційної культури поліцейських // Теорія і практика сучасної психології 2019 р., № 5, Т. 1.
10. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г.,

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 20.04.2021) // СПС КонсультантПлюс.

12. Кононов А.М. Актуальные проблемы организации полиции в системе МВД России.

13. Конституция Российской Федерации»: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // СПС КонсультантПлюс.

14. Матвеев С.П. «Понятие и генезис полицейской деятельности: теоретико-правовой анализ» // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-genezis-politseyskoy-deyatelnosti-teoretikopravovoy-analiz>

15. Н. Полішко історико-правові аспекти прийняття жінок на службу в поліцію: досвід деяких зарубіжних країн / Н. Полішко // юридичний вісник,- № 4 – 2020

16. Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту РФ: Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 // СПС «Гарант».

17. Обеспечение законности, соблюдение прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: учебное пособие. Барбин В. В. и др. – М.: Академия управления МВД России, 2019. – 108 с. ISBN 978-5-907187-06-1.

18. Организация управления органами внутренних дел: учебник. 2-е изд., доп. и перераб. / под общ. ред. А. М. Кононова, И. Ю. Захватава. М., 2016.

19. Орлова Ю.Ю. «Сущность и содержание управленческой деятельности в органах Министерства внутренних дел РФ» // URL:

<https://cyberleninka.ru/article/n/suschnost-i-soderzhanie-upravlencheskoy-deyatelnosti-v-organah-ministerstva-vnutrennih-del-rossiyskoy-federatsii/viewer>

20. Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые Резолюцией VIII Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (27 августа — 7 сентября 1990 г.),

21. Письмо Минтруда России № 18-2/10/В-12085 от 16 декабря 2020 г. // СПС КонсультантПлюс.

22. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

23. Постниова К.А. «Организация и правовые основы деятельности полиции» Постникова К.А., 2020.

24. Правовое регулирование службы в органах внутренних дел
Электронный ресурс // URL:
https://27.мвд.рф/Pravovoe_informirovanie/pravovaya-informacija/item/9409133

25. Правовые и организационные основы управленческой деятельности в органах внутренних дел: учебное пособие / [И. Ю. Захватов и др.]. – М. : Академия управления МВД России, 2019. – 56 с. Электронный ресурс // URL:
https://мвд.рф/upload/site120/folder_page/015/122/996/Moskalev.pdf

26. Приказ МВД России от 17.01.2006 № 19 (ред. от 30.12.2011) "О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений" (вместе с "Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений") // СПС "КонсультантПлюс".

27. Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятые Резолюцией 1989/61 Экономического и социального совета ООН от 24 мая 1989 г.,

28. Семенов В.М. Актуальные проблемы правового регулирования деятельности органов внутренних дел (полиции) / В.М. Семенов, П.Н. Левин, А.В. Мягков. URL: <file:///C:/Users/HP/Downloads/aktualnye-problemy-pravovogo-regulirovaniya-deyatelnosti-organov-vnutrennih-del-politsii.pdf>

29. Состоялось заседание Расширенной рабочей группы по реформированию органов внутренних дел России (Электронный документ) // Официальный сайт МВД России. — URL: <http://www.mvd.ru/news/item/14118/> (дата обращения 26.03.2013).

30. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 30.04.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.05.2021) // СПС КонсультантПлюс.

31. Тиханов А.А., Хазова В.Е. «Основные принципы деятельности полиции на современном этапе и их сравнительно-правовая характеристика» // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osnovnye-printsipy-deyatelnosti-politsii-na-sovremennom-etape-i-ih-sravnitelno-pravovaya-harakteristika>.

32. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 05.04.2021, с изм. от 08.04.2021) // СПС КонсультантПлюс.

33. Указ Президента 226-ФЗ от 03.07.2016 «О войсках Национальной гвардии Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

34. Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 250 «Вопросы организации полиции» // СПС КонсультантПлюс.

35. Ульянов А. Д. Организация деятельности руководителя территориального органа МВД России: учеб. пособие. М., 2016.

36. Федерального закона от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» // СПС КонсультантПлюс.

37. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // СПС КонсультантПлюс.

38. Федеральный Закон Российской Федерации «О противодействии коррупции» // URL: <https://gossuzhba.gov.ru/anticorruption/corruption-prevention>

39. Шатрава С. О., Парханов Г. Р. «Принципы превентивной полицейской деятельности: Понятия, Содержание и их классификация Закон и безопасность», 2019

40. Яковцов С.А., Пашин В.М. Ретроспективный анализ и некоторые проблемы современного развития кадровой политики МВД России // Полицейская деятельность, 2017 – 1