

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: «Конституционно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации»

Студент

П.С. Долгова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент кафедры, К.П. Федякин

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Пристальный интерес к понятию государственная безопасность со стороны современного русского сообщества заключается в том, чтобы разобраться в сущности самого такового общественного явления как безопасность, увидеть его связи с ежедневной жизнью, связать это с собственными личными ценностями и интересами. Осознать роль и функции своего страны в творении неопасных критерий жизни для собственных людей, осознать отношения сообщества и страны, также осознать свои повинности сообщества в обеспечении безопасности личности и страны.

За свою предыдущую многолетнюю историю наша родина накопила большой опыт в области обеспечения государственной безопасности. Наша родина является активным соучастником мирового сообщества, которые находятся в ходе неизменной глобализации. данный процесс приводит к неизменному возрастанию и усложнению государственной безопасности страны. И потому Российская Федерация обязана быть готова к тому, чтобы предотвращать как внешние, так и внутренние события, которые грозят государственной безопасности.

Целью данной работы является анализ современной безопасности в Российской Федерации, её перспективы развития, но также исследование главных направлений деятельности страны в области безопасности.

Структура работы определена введением, двумя главами, заключением и списком используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Правовая характеристика национальной безопасности.....	7
1.1 Понятия и признаки национальной безопасности.....	7
1.2 Институт национальной безопасности в правовой системе РФ.....	19
1.3 История становления правового института «национальная безопасность»	26
Глава 2 Механизм правового регулирования национальной безопасности...	31
2.1 Нормативно-правовая база регулирования национальной безопасности.....	31
2.2 Роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности.....	38
2.3 Регулирование и охрана национальной безопасности: опыт зарубежных стран	51
2.4 Субъекты, обеспечивающие национальную безопасность.....	57
Заключение.....	64
Список используемой литературы и используемых источников.....	69

Введение

Понятие национальная безопасность появилось в нашем сознании в заключительные десятилетия двадцатого века. Это понятие употребляют для обозначения общественной охраны актуально принципиальных общественных отношений абсолютно всех сфер человеческой деятельности. Так же применялись иные определения, такие как внутренняя и внешняя безопасность, государственная безопасность и почти все иное. Эти все определения различаются меж собой по объекту безопасности, но в целом прямо либо косвенно описывают национальную безопасность.

Пристальный интерес к понятию государственная безопасность со стороны современного русского сообщества заключается в том, чтоб разобраться в сущности самого такового общественного явления как безопасность, увидеть его связи с ежедневной жизнью, связать это с собственными личными ценностями и интересами. Осознать роль и функции своего страны в творении неопасных критерий жизни для собственных людей, осознать отношения сообщества и страны, также осознать свои повинности сообщества в обеспечении безопасности личности и страны.

За свою предыдущую многолетнюю историю наша родина накопила большой опыт в области обеспечения государственной безопасности. Наша родина является активным соучастником мирового сообщества, которые находятся в ходе неизменной глобализации. данный процесс приводит к неизменному возрастанию и усложнению государственной безопасности страны. И потому Российская Федерация обязана быть готова к тому, чтоб предотвращать как внешние, так и внутренние события, которые грозят государственной безопасности.

Ранее деятельность сообщества и страны в сфере обеспечения государственной безопасности ограничивалась в основном в создании критерий для материального и духовного благоденствия людей. Это длилось до конца девятнадцатого века. Но теснее в семнадцатом как говорится

комплексе задач образовалась деятельность страны по обеспечению внутренней и внешней безопасности. К началу двадцатого века более глубокую теоретическую проработку получила внешняя безопасность как один из видов государственной безопасности. Внутренняя безопасность вьеза разных идеологических и общественно-политических обстоятельств, раньше была на теоретическом уровне достаточно слабо разработана. Внутренняя безопасность, обычно, была привязана к какой-либо сфере гос безопасности: общественно-политической, экономической, социальной, оборонительной.

Актуальности темы государственной безопасности связана с практическими задачами преобразованием РФ, разработкой новейшей политические деятели по обеспечению государственной безопасности, которая будет отвечать жизненно главным интересам жителей России, и учитывать новые международные реалии. На сегодня вся сложность процесса политических и экономических преобразований в нашей огромной стране связана с единичной всеохватывающей задачей, состоящую в том, чтоб обеспечить национальную безопасность Русской Федерации. Выполнение этой всеохватывающей задачи является не только лишь условием, да и основной целью российского преображенья. Только научная методика комплексного исследования разных трудностей национальной безопасности способна дать нужные познания о данной сфере и создать верную политическому деятелю обеспечения государственной безопасности и устойчивое развитие Стране России.

Тема государственной безопасности РФ остается животрепещущей, потому какой годы перестройки и последнего десятилетия преобразования России публичное мнение не пришло к единству во взорах на национальные ценности, интересы и цели РФ в постиндустриальную эру общественно-политического развития. В настоящее время общественное сужденье жителей России о национальной безопасности разбито на несколько мнений. В базе каждого представления лежат, разные начиная от религиозных убеждений

заканчивая идейными, которые остались даже после развала СССР. Но все суждения, на каком бы основании они не строились, прибывают к одному и тому же выводу о том, что в текущее время государственная безопасность обязана быть одной из приоритетных задач страны. Финансовая отсталость и неэффективность преобразовательской деятельности правительства замедляют формирование публичного суждения жителей России о государственной безопасности, которая базируется на бесспорном ориентировании на публичные ценности, интересы и цели РФ, актуально важные интересы личности, сообщества и страны.

Целью данной работы является анализ современной безопасности в Российской Федерации, её перспективы развития, но также исследование главных направлений деятельности страны в области безопасности.

Задачи исследования. Для достижения поставленной цели необходимо

- 1 Рассмотреть правовые характеристики национальной безопасности;
- 2 Дать понятие и охарактеризовать признаки национальной безопасности;
- 3 Проанализировать нормативно-правовую базу регулирования национальной безопасности;
- 4 Раскрыть особенности механизма правового регулирования национальной безопасности;
- 5 Проанализировать проблемы совершенствования правового регулирования национальной безопасности и предложить пути их решения.

Методологической основой исследования выступает общенаучный диалектический метод познания, ряд частных методов, включая анализ и синтез, системный и комплексный подходы.

Методы исследования: формально-логический, исторический сравнительно-правовой, системный, структурно-функциональный, формально-юридический.

Нормативную базу исследования составляют Конституция РФ, положения Федеральных законов и иных нормативных правовых актов,

регулирующих сферу общественной безопасности, в частности подписанная Президентом Российской Федерации в 2013 году Концепция общественной безопасности в Российской Федерации.

В работе анализируется понятие общественной безопасности во взаимосвязи с такими категориями, как «безопасность», «национальная безопасность», «общественный порядок». Важное значение придается роли общественной безопасности в существовании государства, поскольку именно этот вид национальной безопасности является наиболее актуальной моделью регулирования общественных масс путем сохранения правопорядка в обществе.

Теоретическую основу дипломной работы составляют работы следующих ученых юристов: К.А. Абросимова, И.А. Бородин, Д.М. Бочкова, А.Ю. Верин, К.С. Володина, В.В. Головкин, Н.И. Дмитриева, С.И. Гуц, Е.В. Зарубина, Е.В. Киричек, В.А. Кислухин, Я.А. Климова, Л.С. Комовкина, В.А. Кудин, М.С. Ларин, А.М. Ломов, Н.П. Маюров, А. Монастырлы, К.В. Нарышкин, А.М. Незметдинов, С.В. Ненароков, А.Н. Петрухина, А.Ф. Рахматуллин, А.Г. Репьев, Н.В. Румянцев, К.Д. Рыдченко, Р.Н. Самойлюк, А.С. Сивохина, Э.Т. Сидоров, В.А. Старушко, Н.В. Хлонова, М.М. Челпанова, М.В. Черноусов, В.Н. Черных, Д.Г. Шашин, А.В. Ширяева.

Структура работы определена введением, двумя главами, заключением и списком используемой литературы и используемых источников.

Объем выпускной квалификационной работы составляет 72 страниц

Глава 1 Правовая характеристика национальной безопасности

1.1 Понятия и признаки национальной безопасности

Понятие национальной безопасности вошло в наш лексикон в конце XX века. Но даже на сегодняшний день нет единого мнения и толкования по данному вопросу. Есть несколько вариантов определения национальной безопасности. При определении понятия «национальная безопасность» следует учитывать две вещи: многонациональный состав населения России и необходимость обеспечения безопасного существования и развития государства в целом. Поэтому в Концепции национальной безопасности, утвержденной Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 1300 (в ред. Указа Президента РФ от 10 января 2000 г.), формулируется следующее понятие национальной безопасности РФ: безопасность ее многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации. При этом названные качества российского народа подчеркнуты и это связывает национальную безопасность с государством.

В понятии «национальная безопасность» слово «национальная» относится к любому государству, независимо от того, количества и разнообразия наций и народов, которые в нем проживают. Другими словами, национальная безопасность приравнивается к безопасности государственно организованного общества, следовательно, в содержание национальной безопасности входит безопасность любого социального субъекта.

Что касается определений национальной безопасности. По первому определению Национальная безопасность – это способность нации удовлетворять потребности, которые необходимы для её самосохранения, самовоспроизведения и самосовершенствования с минимальным риском ущерба для базовых ценностей её нынешнего состояния.

По-другому, национальная безопасность – это комплекс официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в сфере обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учётом существующих ресурсов и возможностей.

По определению российского политолога Н. А. Косолапово, национальная безопасность – это стабильность, которая способна поддерживаться на протяжении длительного периода времени, состоянии достаточно разумной динамической защищенности от более существенных из реально существующих угроз и опасностей, а также способности распознавать такие вызовы и своевременно принимать необходимые меры для их нейтрализации.

В Российском законодательстве национальная безопасность РФ – это состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные уровень и качество их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя:

- государственную безопасность – понятие, характеризующее уровень защищенности государства от внешних и внутренних угроз;
- общественную безопасность – понятие, выраженное в уровне защищенности личности и общества, преимущественно, от внутренних угроз общепасного характера;
- техногенную безопасность – уровень защищенности от угроз техногенного характера;
- экологическую безопасность и защита от угроз стихийных бедствий;
- экономическую безопасность;

- энергетическую безопасность;
- информационную безопасность;
- безопасность личности;
- гражданская процессуальная безопасность.

Обеспечение национальной безопасности – это комплекс политических, экономических, социальных, здравоохранительных, военных и правовых мероприятий, направленных на обеспечение нормальной жизнедеятельности нации и устранение возможных угроз.

Обеспечение национальной безопасности включает в себя:

- Формирование улучшенного стабильного экономического состояния гражданина в отношении других граждан проживающих на территории данного государства.
- Защиту государственного строя;
- Защиту общественного строя;
- Обеспечение территориальной неприкосновенности и суверенитета;
- Обеспечение политической и экономической независимости нации;
- Обеспечение здоровья нации;
- Охрана общественного порядка;
- Борьба с преступностью;
- Обеспечение техногенной безопасности и защита от угроз стихийных бедствий.
- Органы, обеспечивающие национальную безопасность – армия, авиация, флот, службы разведки и контрразведки, правоохранительные органы, суды, медицинские органы.
- Термин «национальная безопасность» впервые в нашей стране был употреблен в Федеральном законе от 1995 г. «Об информации, информатизации и защите информации», а его трактовка прозвучала в Послании Президента России Федеральному Собранию 1996 г. «О национальной безопасности» следующим образом:

- «Национальная безопасность понимается как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства.»

Органы, обеспечивающие национальную безопасность – это армия, службы разведки, контр разведки, правоохранительные органы, суды, медицинские органы.

Общественная безопасность включает защиту населения - защиту людей от преступлений, стихийных бедствий и иных потенциальных опасностей, и угроз.

В РФ за общественную безопасность несут ответственность определенные правительственные организации и местные департаменты. Независимо от роли, основной целью специалистов по общественной безопасности является предотвращение опасности и защита благополучия граждан, сообществ и организаций.

Неэффективная общественная безопасность - один из самых ярких индикаторов слабого верховенства закона. Это делает общества уязвимыми для рисков, связанных с преступностью, конфликтами и стихийными бедствиями, что подрывает индивидуальную безопасность, общественную гармонию и экономический рост. Общественная безопасность может быть подорвана, если любые полицейские, судебные и военные чиновники не реагируют, являются соучастниками в преступлении, коррумпированы и плохо обучены. Ему также может быть нанесен вред из-за неэффективных механизмов выявления, расследования и разрешения преступлений в сообществах и учреждениях. Более того, общественная безопасность может быть разрушена или подорвана, если основные права человека нарушаются. Сообщества с низким уровнем общественной безопасности часто испытывают недостаток доверия между гражданами и с меньшей вероятностью обеспечат устойчивое, справедливое и прозрачное экономическое развитие, учитывая повышенную безопасность сообщества.

Цель не может достигаться любыми средствами и способами. Последние должны соответствовать целям и задачам, которые ставятся на конкретных стадиях обеспечения общественной безопасности и на конкретных уровнях (федеральном, региональном, субъекта, муниципального образования, района, микрорайона, улицы, дома, личном).

Попробуем уяснить понятия «средства» и «способы» применительно к обеспечению общественной безопасности. Для этого рассмотрим имеющиеся в литературе определения средств и способов и выделим необходимые и достаточные признаки данных понятий. Интересующие нас определения имеют несколько толкований. Так, толково-словообразовательный словарь Т.Ф. Ефремовой «средство» в первом значении определяет как прием, способ действия для осуществления, достижения чего-либо; во втором значении - как то, что служит какой-либо цели, необходимо для достижения, осуществления чего-либо (например, орудие, устройство, приспособление и т. п. или совокупность их, необходимые для осуществления какой-либо деятельности).

Согласно словарю русского языка под редакцией А.П. Евгеньевой, слово «средство (средства)» может использоваться в четырех значениях, а именно: первые два толкования, идентичные толкованиям по словарю Т.Ф. Ефремовой, дополняются двумя определениями, в которых «средства» есть предметы, приспособления, или совокупность их, необходимые для осуществления чего-либо; и «средства» есть деньги, капитал, материальные ценности. Наиболее подходящее деятельностному подходу определение можно найти в толковом словаре живого великорусского языка Владимира Даля, где «средство есть пособия, снаряд, снасть, орудие, все, что служит к достижению цели, к какому-либо намеренному действию». В вышеупомянутом словаре русского языка «способ» есть образ действий, прием осуществления чего-либо. Толково-словообразовательный словарь дает иное определение, здесь «способ» не только образ действий и прием осуществления чего-либо, но и метод осуществления, достижения чего-либо;

а также - возможность, средство, реальные условия для осуществления чего-либо.

Н.Н. Отмахова утверждает, что «средство отождествляется со «способом действия для осуществления, достижения чего-либо и даже трактуется как то, что служит какой-либо цели». Данное отождествление вызывает сомнение, поскольку средства не могут служить достижению чего-либо, а используются субъектом для решения конкретной задачи, благодаря чему достигается соответствующая цель. Естественно, способ решения данной задачи субъектом раскрывает то, как субъект использует соответствующие средства. Из данных определений можно выделить следующие признаки средства: наличие цели, материальный характер средств; а относительно признаков способа - прием, метод деятельности.

Анализ данных определений приводит к констатации, что научного толкования, позволяющего выделить самостоятельность средства и способа как признаков деятельности, на настоящий момент не выработано. Рассматривая не средства вообще, а средства «деятельности по обеспечению общественной безопасности», полагаем возможным определение средства сформулировать следующим образом: средство, это материя, целенаправленно используемая субъектом обеспечения общественной безопасности для решения определенным способом конкретной задачи .

На наш взгляд, средство есть то, что субъект использует для получения какого-либо результата, как в материальном виде, так и в идеальном, а способ, это то, как субъект достигает решения той или иной задачи - промежуточного этапа к намеченной цели. Применительно к способу можно говорить о конкретных приемах, методах, методиках, как научно обоснованных, так и эмпирических или даже спонтанных. Для урегулирования той или иной конкретной ситуации могут быть и должны применяться соответствующие способы и строго определенные средства . В учебной литературе по общей теории национальной безопасности к средствам обеспечения безопасности отнесены материальные, технические,

имущественные и ресурсные объекты, которые непосредственно используются для обеспечения безопасности .

Это определение отличается отнесением к перечню средств ресурсных объектов. Так, ресурсы (от французского resources) есть запасы, средства, возможности, источники чего-либо . То есть в данном случае можно вести речь об использовании природных ресурсов, человеческих ресурсов , энергетического и интеллектуального потенциалов в целях обеспечения безопасности.

Н.Н. Отмахова полагает, что «нельзя с позиции обеспечения безопасности рассматривать человека как ресурс, поскольку в этом случае он выступает средством для достижения чего-либо, и о его собственной безопасности в этом случае не может быть и речи.

Вместе с тем, исходя из деятельностного подхода, считаем, что кадровый ресурс необходимо рассматривать как субъект обеспечения общественной безопасности и социальную основу данной деятельности»

Исходя из изложенного, можно классифицировать средства обеспечения общественной безопасности:

- по сферам воздействия - на правовые, политические, идеологические и экономические;
- по территории - федеральные, субъектов РФ, муниципальные (микрорайона, улицы, дома), частные, международные;
- по назначению - направленные на выявление угроз, на предупреждение угроз, на пресечение угроз, на ликвидацию последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных явлениями природного характера и техногенными катастрофами;
- по содержанию
- материально-технические, информационные, финансовые.

Можно утверждать, что одним из эффективных средств обеспечения безопасности в целом и общественной безопасности в частности является право, включающее в себя не только систему нормативных правовых актов и

механизмы их обеспечения, но и мировоззрение, традиции, образ жизни и поведение, людей. Главенствующая роль принадлежит закону. «Закон и его неуклонное соблюдение служат основой дисциплины, ответственности, соблюдения гражданского долга. В правовом государстве без нормативного установления и юриста не должен решаться ни один государственно важный вопрос». С позиции права любые цели должны закрепляться законодательно и проводиться в жизнь. Причем жизнеспособность закона определяется не только его содержанием, но и организационным и материальным обеспечением.

Наряду с правовыми и политическими средствами не менее важную роль в процессе обеспечения безопасности играют идеологические средства. Идеология определяется, в конечном счете, условиями материальной жизни общества, является отражением в сознании общественного бытия и, в свою очередь, активно воздействует на развитие общества, способствуя ему или препятствуя ему. Идеологические средства, воздействуя на общественное сознание, выполняют серьезные социальные функции, вырабатывая соответствующие интересам тех или иных социальных общностей типы мышления, поведения и даже программы социальных действий. Посредством проводимой идеологической политики, по сути, формируются духовные и нравственные ценности той или иной социальной общности.

Экономические средства обеспечения безопасности направлены, в первую очередь, на стабилизацию и оздоровление экономики в целях снижения напряженности в обществе, увеличения экономического потенциала страны, уменьшения доли безработных, улучшения демографической ситуации, повышения качества жизни и социальной защищенности населения.

Отметим общие требования к применяемым способам обеспечения общественной безопасности. Ими являются: адекватность (соотносимость) имеющимся или готовящимся угрозам; допустимость применения данного способа с точки зрения внутреннего или международного права;

эффективность, то есть возможность с меньшими затратами и усилиями достичь наибольшего (наилучшего, оптимального) результата. Наряду с этим, исходя из конкретной обстановки, можно разделить способы на научно обоснованные, эмпирические и спонтанные. В зависимости от места (территории) применения их можно делить на федеральные, субъекта Федерации, муниципального образования, города, района, микрорайона, улицы, дома, жилища. В зависимости от стадии (этапа) деятельности можно говорить о способах на стадиях подготовки, осуществления и завершения обеспечения общественной безопасности. В качестве временного критерия допустимо делить их на заблаговременные, своевременные, запоздалые. Кроме этого, учитывая, что мы рассматриваем обеспечение общественной безопасности, содержанием которой является выявление, предупреждение и пресечение угроз, способы делятся на способы выявления, способы предупреждения и способы пресечения.

Таким образом, способ, это прием, метод, методика целенаправленного получения и использования субъектом обеспечения общественной безопасности средств для решения конкретной задачи.

Рассмотрев содержание, необходимо рассмотреть и форму деятельности, под которой мы понимаем последовательность обеспечения общественной безопасности на всех ее стадиях, этапах и на всех рассматриваемых нами уровнях. Значительная часть вопросов относительно формы нами уже рассмотрена, необходимо лишь добавить, что последовательность выявления, предупреждения и пресечения угроз общественной безопасности применительно к конкретной угрозе может иметь свои временные рамки. Относительно государства она постоянна и может прекратиться только лишь при прекращении существования Российской Федерации как государства.

Относительно остальных субъектов может быть временной, периодичной. Поэтому последовательность обеспечения общественной безопасности многоаспектна и зависит как от конкретных угроз, так и от

объектов данных угроз, коими являются Российская Федерация, субъекты Федерации, муниципальные образования, города, районы, микрорайоны, кварталы, дома, жилища.

В заключение мы рекомендуем ряд шагов, направленных на поощрение передового опыта и предоставление городам возможности воспользоваться преимуществами цифровых технологий. Они включают:

Увеличение бюджета на инвестиции в цифровую инфраструктуру - вложение финансовых ресурсов в цифровую инфраструктуру и решения окупается за счет повышения производительности, конкурентоспособности и инноваций. Многие развивающиеся страны страдают от ограниченного доступа к Интернету, что мешает людям пользоваться преимуществами мобильных решений и новых цифровых инструментов для общественной безопасности. Города должны модернизировать свои телекоммуникационные объекты, чтобы их жители и правоохранительные органы могли воспользоваться преимуществами технологических инноваций.

Преодоление проблем с финансированием. Самая большая трудность в большинстве муниципальных районов, это финансирование. Бюджеты ограничены, поскольку города сталкиваются с растущим населением, общественным недовольством, общественными беспорядками и организационной дисфункцией. Правоохранительные органы должны сбалансировать требования из ряда различных источников и найти способы стать более действенными и действенными. Понимание того, как цифровые технологии повышают эффективность работы, важно для городских властей.

Внедрение интегрированных командных центров. Государственным служащим нужна надежная и актуальная информация о правоохранительных органах и общественной безопасности. Системы широкополосного транкинга помогают агентам интегрировать информацию из голоса, данных и совместной работы. Использование широкополосной связи, объединяющей материалы из многих различных источников, сокращает время отклика и повышает безопасность населения.

Обеспечение общественной поддержки - правоохранительным органам требуется помощь сообщества для раскрытия преступлений и предотвращения деструктивного поведения. Однако во многих районах жители скептически относятся к полиции. Они обеспокоены тем, что правоохранительные органы действуют несправедливо, безответственно или даже дискриминационно. Что необходимо, так это стратегия взаимодействия с общественностью, которая выстраивает взаимопонимание с местными жителями. Наличие регулярных средств общения с широкой общественностью имеет решающее значение для получения поддержки, необходимой правоохранительным органам.

Использование краудсорсинговых платформ для поощрения участия граждан - краудсорсинг может улучшить взаимодействие общественности с правоохранительными органами. Сайты социальных сетей позволяют полиции собирать полезную информацию и тестировать определенные продукты до того, как они будут представлены широкой публике.

Устранение организационных препятствий с помощью технологий. Многие полицейские системы децентрализованы и фрагментированы и не очень хороши для обмена информацией с другими юрисдикциями. Это приводит к организационной неэффективности и неспособности эффективно содействовать общественной безопасности. Цифровые технологии представляют собой способ сломать эти дымоходы и создать более интегрированные решения. Сотрудничество создает возможности для обмена информацией и борьбы с преступными сетями.

Использование полицейских тела камеры и камеры видеонаблюдения для повышения ответственности - Использование полицейских кулачков тела и камер видеонаблюдения уменьшить жалобы граждан. Если офицеры и члены сообщества думают, что запись их встречи будет общедоступной, это способствует честности с обеих сторон взаимодействия. Уравновешивание гражданских прав и правоохранительных органов имеет решающее значение для продвижения этого нововведения.

Обеспечение открытого доступа к данным и развертывание аналитики данных - открытые данные повышают прозрачность правоохранительных органов и способствуют большей подотчетности и оперативности. Исследователи могут выявить модели преступности и помочь полиции лучше справиться с работой. Возможность видеть, что происходит и как используются ресурсы, укрепляет доверие общества к правоохранительным органам.

Обеспечение баланса между конфиденциальностью и безопасностью - конфиденциальность является проблемой во многих местах, и баланс между защитой конфиденциальности и общественной безопасностью имеет решающее значение. Власти должны определить, как сохранить конфиденциальность публичной информации, а также обеспечить безопасность людей. Общество высоко ценит конфиденциальность и безопасность

1.2 Институт национальной безопасности в правовой системе РФ

Процесс зарождения и становления правового обеспечения национальной безопасности Российской Федерации можно условно разделить на четыре этапа: первый с 1990 по 1993; второй с 1994 по 2000; третий с 2001 по 2008 г; четвертый с 2009 г. по настоящее время. Рассмотрим указанные этапы подробнее.

Первый этап: можно назвать этапом рождения отечественного законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности. В декабре 1990 года в интересах совершенствования системы государственного управления в сфере обеспечения безопасности государства были внесены изменения в Конституцию СССР, предусматривавшие создание Совета Безопасности СССР. Его функции были сосредоточены на решении вопросов в сфере государственной, экономической, экологической безопасности, преодоления последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных

ситуаций, обеспечения стабильности и правового порядка в обществе. 5 марта 1992 г. был подписан и вступил в действие Закон Российской Федерации № 2446-1 «О безопасности»:

1. ввел в научный и политический оборот основные дефиниции теории безопасности (термин «национальная безопасность» еще не употреблялся);
2. определил объекты и субъекты безопасности;
3. закрепил понятие системы безопасности Российской Федерации, ее функции и структуру;
4. разграничил полномочия и руководство органов власти в системе безопасности;
5. уточнил функции Совета Безопасности.

Нашли правовой статус в законе и другие вопросы по обеспечению безопасности Российской Федерации.

12 декабря 1993 года была принята Конституция РФ. В тексте Конституции получили свое отражение многие вопросы безопасности государства. Однако следует признать, что термин «национальная безопасность» в Конституции РФ не употреблялся. Кроме того, принятие Конституции РФ внесло определенный дисбаланс в теорию безопасности, так как по отдельным ее вопросам трактовка понятий и их содержание не коррелировались с Законом о безопасности (1992).

Среди первых нормативных правовых документов, регулирующих отношения в сфере обеспечения безопасности России:

1. Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции»;
2. Указ Президента РФ от 7 мая 1992 г. № 466 «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации»;
3. Указ Президента РФ от 2 ноября 1993 г. № 1833 «Об основных положениях военной доктрины Российской Федерации» и др.

Второй этап: можно назвать этапом проб и ошибок, формирования замысла системы правового обеспечения безопасности России. Многие академические и политические круги в ходе этого этапа пытались сформировать определенное концептуальное понимание теории национальной безопасности и закрепить его в том или ином нормативном правовом акте. Одним из таких первенцев стал Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (утратил силу). Основное его назначение – регулирование отношений, возникающих при формировании и использовании информационных ресурсов и информационных технологий, защите информации, прав субъектов, участвующих в информационных процессах и информатизации.

Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

1. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»;

2. Концепция коллективной безопасности государств – участников договора о коллективной безопасности от 10 февраля 1995 г.;

3. Постановление Правительства РФ от 7 августа 1995 г. № 798 «О мероприятиях по реализации документов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе»;

4. Государственную стратегию экономической безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608;

5. Указ Президента РФ от 30 ноября 1995 № 1203 «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне»;

6. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40—ФЗ «О Федеральной службе безопасности»; Федеральный закон от 17 июня 1996 г. № 74—ФЗ «О национальнокультурной автономии»;

7. Указ Президента РФ от 15 июня 1996 г. № 909 «Об утверждении Концепции государственной национальной политики Российской Федерации»;

8. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне»; Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ; Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»;

9. Федеральный конституционный закон от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»;

10. Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»; Федеральный закон от 6 февраля 1997 г. № 26-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел» и др.

В ходе многолетней работы в конце 1997 г. на свет появился документ, который получил название «Концепция национальной безопасности Российской Федерации» и был введен в действие Указом Президента РФ № 1300 от 17 декабря 1997 г.

Концепция национальной безопасности – официальная система взглядов на обеспечение в Российской Федерации безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз во всех сферах жизнедеятельности. Концепция ввела в оборот такие социально-правовые категории, как «национальная безопасность Российской Федерации» и «национальные интересы». Открытый перечень сфер национальной безопасности, установленный Концепцией, создал правовые предпосылки для формирования самостоятельных, специализированных административно-правовых институтов национальной безопасности России. Действующие федеральные законы и ведомственные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, принятые в соответствии с Конституцией и Концепцией национальной безопасности Российской Федерации, создали к этому времени также ряд административно-правовых

институтов национальной безопасности (экономическая, военная, политическая и другие сферы жизнедеятельности общества).

Обобщенно они выглядят так:

1. Разделяя национальные интересы личности, общества и государства, Концепция формально не разграничила понятия личной, общественной и государственной безопасности. Конституция РФ однозначно относит общественную безопасность к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, а безопасность граждан и государства рассматривает в качестве критериев ограничения для основных прав и свобод;

2. Устанавливая сферы национальной безопасности. Концепция национальной безопасности не распределила данные сферы между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Федерации, органами местного самоуправления применительно к разделению предметов ведения Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления, проведенного Конституцией РФ, Федеральным законом от 28 августа 1995 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления»;

3. Несмотря на то, что действующее законодательство предусматривало применение административно-правовых и уголовно-правовых средств, для обеспечения национальной безопасности России, Концепция не проводила разграничения между административно-правовым и уголовно-правовым обеспечением национальной безопасности;

4. Концепция устанавливала взаимную связь органов государственной власти в ходе обеспечения национальной безопасности, закрепляла статус Президента РФ, Правительства РФ, Совета Безопасности РФ, других государственных органов, но не давала трактовки определения системы обеспечения национальной безопасности, призванной поддерживать необходимый уровень защищенности национальных интересов России;

5. В ряде случаев Концепция закрепляла нормы, реализация которых была весьма затруднена в силу их декларативного характера. Так, из анализа нормы, уполномочивающей федеральные органы исполнительной власти разрабатывать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты и представлять такие акты Президенту и Правительству РФ. Было не ясно, в каких сферах национальной безопасности те или иные федеральные министерства и ведомства уполномочены разрабатывать нормативные правовые акты по вопросам обеспечения того или иного вида безопасности и какова процедура представления указанных документов Президенту и Правительству РФ;

6. В Концепции были не обозначены функции судов и органов прокуратуры по обеспечению национальной безопасности и др.

Результаты дискуссий привели к тому, что Указом Президента РФ № 24 от 10 января 2000 г. в Концепцию национальной безопасности Российской Федерации, утвержденную Указом Президента РФ № 1300 от 17 декабря 1997 г., были внесены серьезные изменения и дополнения. С выходом Концепции (2000) правовая система обеспечения национальной безопасности стала наполняться определенным содержанием. Законодательными и исполнительными органами страны активно разрабатывались и принимались нормативные правовые акты в сферах национальной безопасности. Уточненная Концепция положила начало в разработку видовых концепций, доктрин и стратегий безопасности. В течение 2000 г. были приняты Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Президентом России 28 июня 2000 г., Доктрина информационной безопасности Российской Федерации от 9 сентября 2000 № Пр-1895; Военная доктрина (Указ Президента РФ от 21 апреля 2000 г. № 706) и др.

Третий этап: можно назвать этапом апробирования и уточнения системы правового обеспечения национальной безопасности России. В этот период продолжались разрабатываться новые нормативные правовые документы, регулирующие отношения в различных сферах безопасности, а

также совершенствовались уже принятые ранее документы. Как отмечает О.А. Кимлацкий, только в 2003 г. были внесены поправки и изменения в более чем 60 федеральных конституционных и федеральных законов, регулирующих правоотношения, связанные с вопросами национальной безопасности. Наиболее значительным изменениям подверглись:

1. Уголовный кодекс РФ,
2. Кодекс РФ об административных правонарушениях,
3. Федеральные законы:
 - «О гражданстве Российской Федерации»,
 - «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию»,
 - «О Государственной границе Российской Федерации»,
 - «О воинской обязанности и военной службе»,
 - «О федеральной службе безопасности»,
 - «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации»,
 - «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»,
 - «О государственной тайне»,
 - «Об оружии» и др.

Систематизация содержания этих и других документов показывает, что в них раскрывались:

1. наиболее уязвимые объекты безопасности;
2. особенности реальных и потенциальных опасностей и угроз в различных сферах жизнедеятельности личности, общества и государства, а также в условиях чрезвычайной обстановки;
3. должностной функционал специалистов при работе с документами, обеспечивающими безопасность государства;

4. содержание техникоэкономических аспектов при работе с закрытой информацией и др.

Среди новых документов, принятых в этот период, можно отметить:

1. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»;

2. Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

3. Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности»;

4. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и др.

Четвертый этап начался в 2009 году с выходом в свет Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, и его можно назвать этапом модернизации законодательства в сфере национальной безопасности России. Следующим наиболее актуальным документом этого этапа стал Федеральный закон от 15 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», который пришел на смену одноименному Закону 1992 г. В этот период также подверглись существенной корректировке различные концепции, доктрины и стратегии по видам национальной безопасности.

1.3 История становления правового института «национальная безопасность»

Правовое регулирование возникло с появлением и развитием потребностей людей в общении и необходимостью совершения различного рода поездок, в основном связанных с торговлей.

Во времена СССР понятие «безопасности» трактовалось через термин «государственная безопасность», который был введен в нашей стране в 1934 году при образовании в составе НКВД Главного управления государственной безопасности. При этом следует отметить, что термин «государственная

безопасность» в известной мере отражал официальную точку зрения военно-политического руководства страны о приоритете интересов государства диктатуры пролетариата перед интересами общества в целом и интересами личности («общество для государства»).

В 1936 г. термин «государственная безопасность» был официально включен в текст Конституции СССР (пункт «и» статьи 14 главы 2) и начал употребляться в документах и актах органов советского государства, в советской правовой литературе. Хотелось бы отметить, что на протяжении длительного времени этим термином в нашей стране пользовались без какого-либо разъяснения его значения. И только в 50-е гг. в юридической и специальной литературе можно отметить попытки проанализировать указанную проблему.

До середины 1980-х годов советское обществоведение под безопасностью понимало исключительно ее военно-политическую составляющую - соотношение военных потенциалов, баланс сил между супердержавами и военно-политическими коалициями, применение военной силы в международных отношениях, контроль над вооружениями и разоружение, международные режимы и институты безопасности и т.д. Понятие «национальная безопасность» отсутствовало. Предпочитали говорить о международной безопасности, в крайнем случае - военной безопасности СССР (то есть государства). Лишь под влиянием глобальных перемен в мире, а также ряда западных концепций произошли изменения в восприятии советскими учеными и политическим руководством проблем безопасности. Так, новое политическое мышление уже включало в себя не только военно-политическое, но и экономическое, экологическое и демографическое измерения.

В 1990-е гг. продолжается расширение проблематики и, соответственно, предмета исследований в области безопасности. Особое внимание уделяется видам и уровням безопасности, а также операционным моделям, режимам и институтам международной безопасности. В этот же

период стала закладываться и правовая основа для регулирования проблем безопасности.

Первый закон «О безопасности» был принят Верховным Советом Российской Федерации 5 марта 1992 г. Открывая первое заседание Совета безопасности, первый президент России Борис Николаевич Ельцин выделил то, что, по его мнению, было главным в законе «О безопасности» - теперь в России будет не человек для государства, а государство для человека.

Наша страна подошла к необходимости выработки целостной теории национальной безопасности в первой половине 90-х годов прошлого столетия. Так, в 1993 года термин «национальная безопасность» появился в отечественных теоретических источниках, а примерно с 1994 года в Администрации Президента Российской Федерации началась разработка ее теории и методологии на основе междисциплинарного подхода. Фактически тогда удалось совершить интеллектуальный прорыв, который, в частности, получил воплощение в Послании Президента Российской Федерации по национальной безопасности от 13 июня 2013 года. Послание по национальной безопасности Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13 июня 2013 года [«Независимая газета» 14.06.13]. Многие положения этого документа впоследствии были развиты в других концептуальных документах, нормативно - правовых актах, материалах и выступлениях высшего руководства нашей страны и в диссертационных исследованиях.

Важными этапами в концептуальном осмыслении национальной безопасности явились такие важнейшие документы, как: Конституция РФ 1993 года, Концепция внешней политики РФ 1993 года, Концепции национальной безопасности 1997 года и 2000 года, Военная доктрина РФ 2000 года, Концепции внешней политики 2000 года и 2008 года законы «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-1 и 28 декабря 2010 г.

Политико-правовыми источниками концептуальных обобщений и последующих практических действий по обеспечению национальной

безопасности являются также ежегодные послания Президента РФ к Федеральному Собранию.

Современный официальный подход властей к проблемам безопасности России был представлен в Послании Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации «О национальной безопасности» (июль 1996 года). Затем в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации в декабре 1997 года и уточненной в 2000 году. Появление этих государственных нормативно-правовых документов знаменует завершение важного этапа в формировании и развитии теории и политики безопасности в России. Их содержание позволяет судить о характере официальной политики безопасности сточки зрения условий для развития гражданского общества в России.

Этот документ положения действующего закона почти не учитывал. Концепция внесла изменения в ключевые понятия в сфере безопасности, использованные в законе. В концепции шла речь не о задаче обеспечения жизненно важных интересов личности, общества и государства, а лишь о безопасности самих объектов обеспечения безопасности - личности, общества и государства.

Следующий шаг в формировании взгляд на безопасность был сделан в «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». Содержание стратегии отражает стремление сформировать внутреннюю и внешнюю политику в интересах устойчивого развития страны без опоры на научный подход. В результате просматриваются приоритеты, которые не столько связаны с обеспечением устойчивого развития, сколько с интересами государственных ведомств и государственной бюрократии.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года указано, что Российская Федерация при обеспечении национальной безопасности в области государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу исходит из необходимости

постоянного совершенствования правоохранительных мер по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию актов терроризма, экстремизма, других преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, собственность, общественный порядок и общественную безопасность, конституционный строй Российской Федерации.

Вместе с тем, существует ряд проблем, свидетельствующих о том, что в общественно-политической сфере протекают сложные и неоднозначные процессы, связанные с сохранением тенденции нарастания противоправных проявлений, представляющих угрозу общественной безопасности и национальной безопасности Российской Федерации. Наличие этих негативных моментов требует от исполнительных органов государственной власти Самарской области, правоохранительных органов региона реализации комплекса системных мер, направленных на совершенствование профилактической работы, повышения уровня обеспечения общественной безопасности.

Кроме того, она действует в строго определённых рамках и выполняет ограниченный круг обязанностей по обеспечению безопасности населения. Органы полиции – это одна из составляющих национальной полиции, и она занимается решением задач по обеспечению общественного правопорядка. При этом, хотелось бы отметить, что повтор полицейских функций органами местного самоуправления не допускается.

Глава 2 Механизм правового регулирования национальной безопасности

2.1 Нормативно-правовая база регулирования национальной безопасности

Основными источниками угроз национальной безопасности в сфере государственной и общественной безопасности являются:

1. разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленная на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

2. деятельность террористических организаций, группировок и отдельных лиц, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя Российской Федерации, дезорганизацию нормального функционирования органов государственной власти (включая насильственные действия в отношении государственных, политических и общественных деятелей), уничтожение военных и промышленных объектов, предприятий и учреждений, обеспечивающих жизнедеятельность общества, устрашение населения, в том числе путем применения ядерного и химического оружия либо опасных радиоактивных, химических и биологических веществ;

3. экстремистская деятельность националистических, религиозных, этнических и иных организаций и структур, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране;

4. деятельность транснациональных преступных организаций и группировок, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ; сохраняющийся рост преступных посягательств, направленных против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности, а также связанных с коррупцией.

Главными направлениями государственной политики в сфере обеспечения государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу, в соответствии со Стратегией, должны стать:

1. усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, прежде всего детей и подростков,
2. совершенствование нормативного правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом,
3. повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере.

Обеспечению государственной и общественной безопасности на долгосрочную перспективу должны также способствовать: повышение эффективности деятельности правоохранительных органов и спецслужб, создание единой государственной системы профилактики преступности (в первую очередь среди несовершеннолетних) и иных правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики, разработка и использование специальных мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений Стратегия национальной безопасности российской федерации до 2020 года. [Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 // Собрание законодательства РФ. 18. 05.2009. № 20. Ст. 2444].

Содержание «Стратегии национальной безопасности до 2020 года», судя по всему, повлияло решающим образом на содержание нового Закона «О безопасности», принятого в 2010 г.

Федеральный закон принят Государственной Думой 7 декабря 2010 года, одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 года. Принятие нового закона о безопасности было естественным шагом. Практика применения Закона Российской Федерации от 5 марта 1992 года № 2446-І «О безопасности» показала необходимость его корректировки, уточнения основ

и содержания деятельности по обеспечению безопасности, полномочий органов государственной власти в данной области, а также статуса Совета Безопасности Российской Федерации.

За годы действия Закона Российской Федерации от 5 марта 1992 г. № 2446-1 «О безопасности» существенно изменился характер реальных внешних и внутренних опасностей и угроз, участились природные и техногенные катастрофы, возникли принципиально новые проблемы в области взаимоотношений с иностранными государствами и альянсами. Серьезные изменения претерпела стратегия международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Новые угрозы и вызовы изменили содержание и направленность деятельности российского государства по обеспечению безопасности. Соответственно потребовались корректировка действующего закона «О безопасности», расширение и уточнение целей и задач, стоящих перед Россией в этой области, а также полномочий органов государственной власти по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В Федеральном законе «О безопасности» определяются основные принципы обеспечения безопасности и устанавливаются полномочия Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области безопасности.

В упомянутом Федеральном законе в соответствии со ст.83 Конституции Российской Федерации определяется статус Совета Безопасности Российской Федерации, его задачи, функции, состав и порядок организации деятельности Федеральный закон от 28. 12.2010 № 3ЭО-ФЗ «О

безопасности». В законе речь идет об общественных отношениях нескольких групп:

1. деятельность по обеспечению безопасности государства;
2. деятельность по обеспечению общественной безопасности;
3. деятельность по обеспечению экологической безопасности;
4. безопасности личности;
5. иных видов безопасности, предусмотренных законодательством

Российской Федерации.

Такая классификация общественных отношений, содержащаяся в комментируемом законе, свидетельствует о существенном расширении самого понятия безопасности, распространенного в нашей стране в предшествующий период.

Новый закон о безопасности закрепляет статус Совета Безопасности Российской Федерации как конституционного совещательного органа, который занимается подготовкой решений президента по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества России с иностранными государствами. Новая редакция закона "О безопасности" предусматривает также изменения по другим вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности России, и вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности. Новый закон о безопасности устанавливает основные принципы обеспечения безопасности личности. Документом также устанавливается содержание деятельности в этой сфере. С этой целью определяются соответствующие полномочия и функции Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, палат Федерального собрания РФ, федеральных органов госвласти, органов госвласти субъектов Российской Федерации, а также муниципалитетов. Закон закрепляет за гражданами и общественными объединениями право на участие в реализации госполитики в области обеспечения безопасности.

Новые угрозы и вызовы изменили содержание и направленность деятельности Российского государства по обеспечению безопасности. Соответственно потребовались корректировка действующего закона «О безопасности», расширение и уточнение целей и задач, стоящих перед Россией в этой области, а также полномочий органов государственной власти по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

В Федеральном законе определяются основные принципы обеспечения безопасности и устанавливаются полномочия Президента Российской Федерации, Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области безопасности.

В Федеральном законе в соответствии со статьей 83 Конституции Российской Федерации определяется статус Совета Безопасности Российской Федерации, его задачи, функции, состав и порядок организации деятельности. К основным задачам Совета Безопасности Российской Федерации согласно Федеральному закону относятся:

1. обеспечение условий для реализации Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;
2. формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль над её реализацией;
3. прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации, а также ряд других.

В соответствии с Федеральным законом Совет Безопасности Российской Федерации является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного

строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

Закон предусматривает одиннадцать направлений деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной и экологической безопасности, а также безопасности личности. Основные задачи в деле обеспечения безопасности в новой редакции - прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, а также разработка и применение комплекса оперативных и долговременных мер по предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления.

В области международной политики главной задачей названа защита суверенитета и территориальной целостности Российской Федерации, а также отстаивание законных интересов российских граждан за рубежом. Россия будет укреплять отношения со стратегическими партнерами, участвовать в деятельности международных организаций, а также активно содействовать урегулированию конфликтов. За сухими строками документа стоят такие проблемы, как борьба с пиратством и международным терроризмом, противодействие наркопроизводству и наркотрафику.

В то же время анализ нового документа показывает, что в нем есть ряд существенных пробелов. В частности, в новом законе нет понятия «безопасность». Исчезло четкое обозначение объектов обеспечения безопасности (личность, общество и государство) и субъектов обеспечения безопасности. В новом законе, как можно предположить из его первой статьи, на главном месте стоит обеспечение безопасности государства, далее общественная и экологическая безопасность и лишь перед упоминанием об иных видах безопасности фигурирует безопасность личности.

Интересы личности, общества и государства, в том числе жизненно важные интересы, в новом законе отсутствуют. Новый закон возлагает на Президента задачу определения основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, а механизм научного обоснования этой политики ликвидирует. За Советом безопасности Российской Федерации законом закреплен сокращенный перечень функций. Анализ этих функций показывает, что они соответствуют сложившейся структуре аппарата Совета безопасности и практике его работы.

В предыдущем законе «О безопасности» принципы обеспечения безопасности содержались в статье 5. Согласно данной статье основными принципами обеспечения безопасности являлись:

- законность;
- соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства;
- взаимная ответственность личности, общества и государства по обеспечению безопасности;
- интеграция с международными системами безопасности.

В комментируемой редакции закона принципы обеспечения безопасности существенно изменились. Появился ряд новых принципов, изменилась иерархия их введения.

На первый план вышел принцип соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, которого в первой редакции закона не было вообще. Сейчас это конституционный принцип. Иначе говоря, Конституция формулирует: институт защиты прав человека и гражданина, устанавливая систему государственной защиты прав и свобод человека и гражданина (государство как учреждение в целом, все органы публичной власти и их должностные лица, в том числе глава государства, Федеральное Собрание и Правительство, органы правоприменения, субъекты Федерации и их органы государственной власти, органы местного самоуправления и т.д.), разграничивая полномочия этих органов, определяя пределы их усмотрения и

ограничивая в смысле их вторжения в сферу основных прав, предусматривая механизмы реализации и гарантии от злоупотребления правом и т.д.

2.2 Роль государства в механизме правового регулирования национальной безопасности

Понятие механизма правового регулирования производно от понятия правового регулирования. Вместе с тем оно имеет самостоятельное значение. Главное то, что этот механизм представляет собой важную общетеоретическую категорию, определенную идеальную модель, позволяющую, собрать вместе, рассмотреть как целостность, явления правовой действительности (нормы, правоотношения и др.), участвующие в правовом воздействии, и, представить их в работающем, системном виде, что характеризует результативность правового регулирования.

Центральное место в социальном нормативном регулировании государства принадлежит правовому регулированию. Право всегда регулятивно. Действуя, оно регулирует поведение субъектов права. Регулировать – значит упорядочивать, вносить порядок. Правовое регулирование, как целенаправленная юридическая деятельность, сопровождает всю историю существования права в обществе.

Правовое регулирование – это осуществление при помощи системы правовых средств результативного, нормативно-организационного воздействия на общественные отношения с целью их упорядочения, охраны, развития в соответствии с общественными потребностями. Это целенаправленное воздействие на поведение субъектов с помощью правовых средств.

Предметом правового регулирования являются те общественные отношения, которые объективно требуют его и регулируются через поведение правовых субъектов. Они могут быть смоделированы в правовой норме и переведены на язык субъективных прав и обязанностей.

Предмет:

- Отношения в области государственной власти;
- Отношения людей по обмену ценностями (материальными и нематериальными);
- Отношения по властному управлению ценностями;
- Отношения по охране ценностей.

Правовое регулирование – это воздействие права на общественные отношения при помощи системы специальных юридических средств.

Некоторые авторы, как способ выделяют еще и рекомендацию.

Метод правового регулирования – это совокупность способов правового воздействия на общественные отношения в зависимости от их характера. Метод определяется предметом правового регулирования.

Выделяют следующие виды методов:

- императивный (авторитарный), основанный на субординации и подчинении – это централизованное регулирование «сверху донизу» (административное, уголовное, уголовно-исполнительное право), включающее отношения субординации, власти и подчинения. Последствия нарушения, (санкция) наступает независимо от воли и желания потерпевшего. При помощи данного метода регулируются отношения между государством и частными лицами (публично-правовые отношения);

- диспозитивный - (автономный, координации, равноправия сторон от латинского – распоряжение, усмотрение) – стороны сами устанавливают свои права и обязанности, либо реализовывают свои законные права по собственному усмотрению – это децентрализованное регулирование, при котором участники общественных отношений выступают как равноправные стороны (характерно для гражданского, семейного права). Данный метод используется для регламентирования частноправовых отношений.

В основе общедозволительного типа регулирования лежит общее дозволение и используется принцип: «Дозволено все, кроме запрещенного законодательством», т.е. субъекты вправе совершать любые действия, не

попавшие в разряд запрещенных (в гражданском, хозяйственном праве можно совершать любые действия, за исключением тех, которые противоречат закону).

Согласно практическим результатам, эффективную защиту от различных видов катастроф можно гарантировать, только в том случае, если будут установлены причины их появления и механизм их действия. Если вы сможете установить данные характеристики, то вы сможете предсказать время их появления. В свою очередь, точный прогноз может помочь в создании эффективной системы защиты.

Хотелось бы более подробно поговорить о характеристике наиболее изученных на сегодняшний день стихийных явлений. Например, механизмы, вызывающие сейсмическую активность или вулканические извержения изучены только на 50%. В свою очередь, почти в полтора раза лучше изучены природные катаклизмы поверхности. Например, наводнения и оползни. Механизм работы и образования данных явлений изучен на 75%.

Необходимо обратить внимание, что защита от стихийных бедствий может быть разделена на две группы:

- активная (сооружений защитных сооружений, укрепление склонов для того, чтобы бороться с оползнями и лавинами);
- пассивная (эвакуация населения из наиболее опасных участков).

Для каждого вида стихийных бедствий есть своя система мероприятий для защиты. Например, в случае землетрясений или извержений вулкана в первую очередь применяют пассивные методы защиты, а именно эвакуацию населения из опасных районов

А, например, для борьбы с оползнями, чаще всего применяют активные методы защиты населения. МЧС старается по возможности предотвратить нежелательные последствия от оползней и селей. Специально для этого сооружаются специальные укрепления земель, обстрел наиболее опасных участков. Подобные методы также применяются и для защиты населения от наводнений и паводков: сооружаются дамбы, искусственные водохранилища

и т.п. К сожалению, данные меры не всегда эффективно и вовремя срабатывают, поэтому исследователи очень тщательно наблюдают за всеми водными явлениями, чтобы заранее дать сигнал МЧС, которые могут организовать эвакуацию населения. Кроме того, на территории, наиболее подверженных опасности наводнения, большая часть населения и соответствующие органы защиты заранее подготовлены к проведению мероприятий по предотвращению наводнений или минимизации отрицательных последствий.

К подобным мерам можно отнести следующие мероприятия: строгое соблюдение особенных требований безопасности, организация быстрой системы реагирования и оповещения о стихийных бедствиях, проведение курсов по специально подготовке или тренировки действия населения в экстремальных условиях, оказание медицинской и материальной помощи пострадавшим и др.

Хотелось бы отметить, что любые стихийные бедствия несут опасность не только для населения, но и для промышленных предприятий. Логично сделать вывод о том, что успех работы компании зависит от состояния различных отраслей и отделов предприятия и состояния вспомогательных отраслей: энергетика, транспорт и т.п. Одним из видов чрезвычайной ситуации являются катастрофы на производстве. Мероприятия по их предотвращению и устранению последствий являются наиболее трудоёмкими и по сути дела представляют собой комплекс технических процедур, главной целью которых является предотвращение проблем и разработка мероприятий для устранения проблем. А также создание специальных условий, которые позволят быстро провести спасательные и неотложные аварийные работы.

В конце XX века во многих государствах мира пришли к выводу, что для успешной борьбы с опасными природными явлениями, техногенными и экологическими катастрофами нужна целенаправленная государственная политика. Одной из первых на этот путь встала Россия. Еще уроки Чернобыльской катастрофы 1986 г. подвели Россию к пониманию

необходимости решения вопросов предотвращения катастроф и ликвидации их последствий на государственном уровне. Трагедия землетрясения в г. Спитак в 1988 г. (в Армении) заставила форсировать принятие решений по данному вопросу. В связи с этим в ст.72 Конституции Российской Федерации (1993 г.) было записано, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится "осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий". На современном этапе основной целью государственной политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций является обеспечение гарантированного уровня безопасности личности, общества и государства в пределах научно-обоснованных критериев приемлемого риска. Формирование и реализация этой политики осуществляется с соблюдением следующих основных принципов:

- защите от чрезвычайных ситуаций подлежит все население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории страны; - подготовка и реализация мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций осуществляются с учетом разделения предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления;

- при возникновении чрезвычайных ситуаций обеспечивается приоритетность задач по спасению жизни и сохранению здоровья людей;

- мероприятия по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера планируются и осуществляются в строгом соответствии с международными договорами и соглашениями Российской Федерации, Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и другими нормативными правовыми актами;

- основной объем мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение

размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводится заблаговременно;

- объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций различного характера определяются, исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;

- ликвидация чрезвычайных ситуаций различного характера осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация.

Суть работы органов, отвечающих за безопасность населения, заключается в том, чтобы организовать работу по двум направлениям: предотвращение чрезвычайных ситуаций (снижение уровня вероятности наступления критической ситуации), а также снижения последствий. Исходя из этого, работа должна осуществляться по следующим направлениям:

- анализ существующего положения дел;
- предсказание возникновения чрезвычайных ситуаций;
- рациональное распределение сил внутренних органов по территории страны, опираясь на различные склонности региона к чрезвычайным ситуациям;

- предотвращение аварий на производстве путём регулярного снижения накопленного разрушительного эффекта и повышении технологической безопасности;

- создание специальных условий, при которых риск возникновения катастрофы снижается практически до нуля (улучшение оборудования, инструктажи по технике безопасности и т.д.);

- разработка комплекса мероприятий, направленного на устранение источника возможной катастрофы, если это невозможно – то мероприятия должны быть направлены на смягчение возможных последствий;

- подготовка населения и предприятий к действиям в чрезвычайных обстоятельствах;
- государственное ограничение на деятельность производств, которые могут нести опасность для общества;
- создание документа, который пояснит основные правила безопасности на производстве;
- введение системы полного страхования от различного вида аварий или происшествий на производстве;
- регулярные проверки со стороны контролирующих органов, гарантирующие безопасность на промышленном предприятии;
- контроль государства за всеми объектами, которые могут стать источником природной или техногенной катастрофы;
- обеспечение процедуры информирования населения о возможных угрозах как техногенного, так и природного характера;
- проведение специальных мероприятий по подготовке населения к действию в чрезвычайных ситуациях.

Полная готовность органов внутренних дел к обеспечению общественного правопорядка достигается за счёт проведения специальной подготовки сотрудников, а также организации необходимых мероприятий по подготовке структурной и материально-технической базы. В результате практического опыта была выработана и подтверждены специальная программа мероприятий, которая утверждает строго определённую последовательность действий, расставляет необходимые приоритеты и даёт рекомендации для проведения.

Для того чтобы получить необходимое количество информации о работе органов внутренних дел в сфере обеспечения правопорядка в чрезвычайных ситуациях, необходимо познакомиться с содержанием мероприятий в этой области, а также с основными структурными видами динных работ и возможными путями их дальнейшего развития.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в структуре внутренних органов безопасности нельзя выделять только организационные моменты, необходимо анализировать их в совокупности с другими подсистемами. При определении организационных отношений в некоторой системе требуется учитывать, что подобный вид отношений может существовать только в коллективе, все члены которого занимаются совместным трудом и стремятся к достижению общих целей.

Исходя из всего вышесказанного, подводим следующий итог – необходимо организовать совместную работу всех органов внутренней безопасности, так, как только один из них не может обеспечить успешное выполнение поставленных задач, даже если этой задаче будет поставлен самый высокий приоритет. В таком случае необходимо создать органам внутренних дел определённые условия для работы, а также выделить основные направления для выполнения поставленных целей. Из этого следует вывод, что для успешного выполнения поставленных задач необходимо сформировать определённый набор полномочий для органов внутренних дел.

В результате изучения опыта практической деятельности органов внутренних дел, была выявлена следующая тенденция – органы внутренних дел, помимо своих обычных повседневных функций, приходится также выполнять новые дополнительные обязанности по обеспечению безопасности населения. Суть данных обязанностей заключается в том, чтобы после пика наступления чрезвычайных ситуаций, избавиться от возможных отрицательных последствий, а именно:

- сохранить наиболее возможное количество людей и обезопасить
- частное и государственное имущество;
- обеспечить безопасность населения от возможных последствий чрезвычайных ситуаций (обвалы зданий, локальные возгорания и т.п.);
- предупредить наступление массовых беспорядков и конфликтов в обществе;

- не допустить повышения уровня преступности;
- оказать необходимую помощь пострадавшим во время чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, исходя из результатов исследования, можно сделать вывод о том, что органы внутренних дел для успешной работы должны обладать двумя уровнями компетенций: первая заключается в том, чтобы успешно осуществлять задачи по обеспечению безопасности в обычных условиях; вторая – осуществлять дополнительные обязанности в критических ситуациях (например, в стихийных бедствиях, авариях, техногенных и природных катастроф).

Относительно второй компетенции необходимо также добавить, что функции органов внутренних дел в этой области определены не только специальными нормативными актами, но и другими законодательными документами, которые предполагают, что некоторые полномочия будут даны органам внутренних дел в определённый кризисный период. Необходимо отметить, что эти дополнительные полномочия появляются только в случае наличия специальных юридических фактов, допускающих правоспособность органов внутренних дел.

Таким образом, повседневная деятельность органов внутренних дел осложняется появлением дополнительных служебных обязанностей на подконтрольной территории в чрезвычайной ситуации, связано это с проведением специальной программы мероприятий по устранению последствий чрезвычайных ситуаций. Данные мероприятия воплощаются в жизнь, только если органы безопасности выполняют все возложенные на них обязанности.

При возникновении какой-либо чрезвычайной ситуации у людей в большинстве случаев начинается паника и они готовы бежать или ехать неважно куда, создавая своим поведением немало проблем органам внутренних дел. Решением этой проблемы является то, что в сфере

регулирования дорожного движения при чрезвычайных ситуациях необходимо провести следующие мероприятия:

- обеспечить постоянное движение транспорта на улицах и автомобильных магистралях при устранении последствий чрезвычайной ситуации;

- обеспечить безопасность движения на улицах, при этом не создавая помехи в работе органов обеспечения безопасности, которые могут заниматься эвакуацией населения, транспортировкой ценностей или оборудования для устранения катастрофы;

- контролировать процесс въезда и выезда с огороженной территории (создание контрольно-пропускного пункта);

- привлечь к работе на органы обеспечения безопасности любой возможный транспорт, который может помочь в эвакуации населения или перевозке грузов;

- организовать охрану оборудования и задействованного в работе транспорта;

- провести необходимые мероприятия по работе с населением, для того чтобы донести до них информацию о настоящем положении дел и разработать маршруты, планируемые для работы того или иного вида транспорта (перевозка населения или перевозка оборудования).

Кроме того, органам безопасности необходимо организовать работу по учёту потерь среди населения:

- обеспечить процесс массового захоронения трупов или их вывоза за территорию чрезвычайной ситуации;

- обеспечение учёта население, в рамках которого должны фиксироваться погибшие и «без вести пропавшие» граждане.

Помимо названных выше функций, на органы внутренних дел возлагают обязанности по оповещению населения об авариях техногенного и природного характера. Для этого на территории любого населённого пункта, независимо от его размера, назначаются специальные оповестители, которые

для достижения целей могут использовать служебные автомобили ГАИ с громкоговорителями.

В качестве примера дополнительных обязанностей можно привести ликвидацию общественного конфликта в Москве, когда на органы внутренних дел были также возложены обязанности по обеспечению аварийных бригад питанием и необходимой охраной.

Для того чтобы органы внутренних дел могли успешно выполнять возложенные на них обязанности им предоставляется ряд специальных прав. Помимо этого, органы внутренних дел обладают специальными возможностями по предупреждению и пресечению криминальных ситуаций и обстоятельств, которые могут способствовать их возникновению.

В этих условиях, работники органов внутренних дел, помимо своих ежедневных трудовых обязанностей должны также реализовывать и дополнительные служебные полномочия, которые возникают только в чрезвычайных ситуациях.

Помимо новых обязанностей происходит расширение старых, что существенно влияет на повседневную деятельность органов внутренних дел.

Согласно своим полномочиям, работники органов внутренних дел вправе требовать от граждан выполнения требований, которые посчитают необходимыми для обеспечения общественного правопорядка. К подобным требованиям можно отнести требования органов внутренних дел по соблюдению карантинного режима на определённой территории.

Необходимо отметить, что многие специальные условия представляются только в случае возникновения стихийных бедствий, аварий и катастроф вводятся различные ограничения для граждан, которые не характерны для повседневной жизни общества.

В подобных случаях создаётся особый режим, в который могут быть установлены специальные ограничения, которые позволяют вход на территорию только для определённого круга людей, предъявляющих документы, удостоверяющие личность.

В подобных случаях, требования предъявляемые к гражданам по предоставлению специальных документов, связано не с повышением криминальной обстановки на определённой территории, а с ограничениями действующими на определённой территории в связи с проведением режимных мероприятий.

Кстати, следует отметить, что в подобных ситуациях наличие паспорта не является достаточным основанием для допуска на территорию проведения режимных мероприятий. Например, в случае объявления карантина, то для того чтобы покинуть зону чрезвычайной ситуации необходимо помимо паспорта также иметь специальную справку, утверждающую что вы не можете быть разносчиком инфекции.

Согласно специальным законодательным актам, в критической ситуации работникам органов внутренних дел разрешается посещать территорию жилых помещений граждан для обеспечения их безопасности и сохранения имущества граждан в необходимом состоянии.

Для того чтобы обеспечить доступ граждан на закрытую территорию, работникам органов внутренних дел разрешается использовать транспортные средства, принадлежащие как государственным и общественным организациям, так и физическим и юридическим лицам.

При проведении мероприятий по обеспечению безопасности сотрудникам органов внутренних дел разрешается проводить личный досмотр и досмотр вещей и документов подозрительных личностей, для этого необходимо обеспечить предотвращение различных административных правонарушений, составление протоколов по нарушениям, а также создание системы по предотвращению преступлений и исполнения наказаний.

Необходимо отметить, что для реализации подобных мер наказания необходимо наличие состава преступления, то есть мер административного правопорядка и наличия данных о том, что граждане несут опасность для жизни общества. Только в этих случаях может применяться досмотр и другие меры в отношении к гражданам и их имуществу.

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод о том, что режимные зоны могут создаваться только в случае введения на определённой территории чрезвычайной ситуации (карантин создаётся при эпидемии; ограниченные зоны – специально-ограниченные территории, создающиеся после аварий на АЭС). При входе на эту территорию создаются специальные отряды, которые обеспечивают охрану безопасности и здоровья граждан на ограниченной территории.

Чтобы не нарушать права и свободы граждан и пытаться справиться с нарушениями без введения чрезвычайного положения необходимо выделить правила для урегулирования вопросов правонарушения в подобных ситуациях. Подобная практика успешно реализуется на различных видах воздушного транспорта, что делается с целью обеспечения безопасности жизни и здоровья граждан. Процедура досмотра грузов и ручной клади, а также личного досмотра осуществляется специальными органами внутренних дел (например, представителями гражданской авиации, таможенных учреждений и пограничных войск). Причём подобные процедуры могут проводиться как на внутренних, так и на международных авиалиниях. Подобными правами также обладает и личный состав подразделений охраны на территории объектов, которые они охраняют .

Для суммирования, изложенного выше, можно сказать, что появляются новые дополнительные функции, которые помогают в обеспечении безопасности граждан в условиях чрезвычайной ситуации.

При проведении мероприятий по задержанию особо опасного преступника необходимо применить следующие тактические способы действий.

- Блокирование выходов из города и территории района, чтобы преступник не смог покинуть пределы района, с целью дальнейшего проведения специальной операции по задержанию правонарушителя. Видами нарядов, которые будут использоваться в нашем случае для выполнения этой

тактической задачи, определим: заслон, контрольно-пропускной пункт и патруль.

- Второй тактической задачей является поиск преступника, в эту тактическую задачу также входит обнаружение и задержание преступника. В связи с тем, что помощь от местного населения ожидать не стоит, то лучше всего провести сплошной поиск по всему изолированному в результате блокировки району.

- Следующей тактической задачей является подавление преступников. Оно может проводиться различными способами. В нашем случае будем использовать способ увеличения количества нарядов. Это приведёт к тому, что преступник начнёт нервничать и, скорее всего, выдаст себя.

- Далее необходимо совершить преследование преступника «по горячим следам» с целью его дальнейшего задержания.

- И, наконец, задержание преступника, проводимое одной из групп личного состава, которая также занималась и преследованием преступника.

2.3 Регулирование и охрана национальной безопасности: опыт зарубежных стран

На данный момент в мире царит очень сложная экономическая, социальная и политическая ситуация, которая в первую очередь связана с обострением национальных, религиозных и политических конфликтов по всему земному шару. Хотя стоит отметить, что количество внутренних конфликтов в России существенно снизилось за последние годы.

Межнациональные конфликты на Северном Кавказе, которые в течение долгого времени носили уголовно-террористический характер и причиняли большое беспокойство всей стране, в последние несколько лет пошли на спад.

Сложная политическая ситуация в мире в целом и в России в частности оказывает существенное влияние на способы борьбы с преступностью. Это

касается и сферы уголовной ответственности за массовые беспорядки. Суть проблемы массовых беспорядков заключается в следующем: одним из основных проявлений демократического общества является возможность свободного самовыражения, которое заключается в проведении различных шествий, митингов, демонстраций, протестов и т.д. В связи с этим особенно часто стали проявляться такие явления, как массовые беспорядки.

Несмотря на то, что частота совершения данного преступного деяния в нашей стране намного меньше, чем частота совершения других видов преступлений. Но даже учитывая, что этот вид преступления очень редок, общественная опасность данного преступления очень велика – неконтролируемая группа людей способствует созданию опасной обстановки на определённой территории. В результате чего может быть нанесён ущерб личному и государственному имуществу, создаётся угроза жизни и здоровья граждан, ухудшается организация деятельности различных органов власти и управления.

Основным фактором, который помогает грамотно охарактеризовать массовые беспорядки, является существующая в мире политическая ситуация.

Следует отметить, что проблемы, основанные на межнациональном конфликте, являются наиболее актуальными для Российской Федерации и могут представлять реальную угрозу жизни общества. Учитывая, что в национальный состав Российской Федерации входит большое количество различных народностей. Конфликты будут возникать всегда и главная задача руководства страны заключается в том, чтобы предотвращать возникающие конфликты или минимизировать их последствия.

На данный момент система управления охраной общественного порядка в Российской Федерации находится только на этапе становления, поэтому необходимо в ближайшее время наметить комплекс эффективных мероприятий по улучшению существующей системы общественного порядка

как в многонаселённых городах, так и в мелких территориальных образованиях.

Совершенствованию существующей системы формирования, управления и функционирования муниципальных органов и органов общественного порядка по России будет способствовать использование опыта других стран. Несмотря на то, что в других странах органы внутреннего правопорядка действуют с опорой на законодательство их страны и используют методы, приемлемые для людей другого склада ума, но структурный и конструктивный опыт в этой сфере деятельности можно использовать для любого государства.

В качестве примера можно привести дату создания КНР, Китайской Народной Республики. Тогда, 1 октября 1949 г. были созданы два основных вида органов, обеспечивающих внутреннюю безопасность страны – народная полиция и народная вооружённая полиция. В их обязанность входит контроль за соблюдением общественного порядка, как жителей Китая, так и непостоянно проживающих территории страны личностей.

Кроме того, в том же году в Китае был создан контролирующий орган власти – Министерство общественной безопасности (МОБ). Помимо обеспечения внутренней безопасности, данный руководящий орган выполняет и другие функции: борьба с уголовной, административной и политической преступностью, ведение контрразведки и разведки.

Структурно Министерство общественной безопасности (МОБ) является одной из составляющих частей функционального департамента при Государственном совете КНР. Его основной обязанностью является – обеспечение работы внутренних органов правопорядка. Бюро и отделы данного органа правопорядка расположены по всем городам и другим муниципальным территориальным образованиям страны. Отделы данного органа общественного правопорядка подчинены не только центральному координирующему отделу, но высшим властям местного самоуправления. Более того, при различных отделах данного министерства находятся

специальные диспетчерские пункты, которые подчиняются органам местного самоуправления.

В систему Министерства общественной безопасности (МОБ) входят головной офис и многочисленные бюро, в качестве координаторов, а исполняющими органами называют народную полицию и вооружённую народную полицию. В состав народной полиции входят различные специальные службы и отделы, которые отвечают за обеспечение безопасности по своему виду преступлений: криминальная полиция, полиция общественной безопасности, полиция по контролю дорожного движения, железнодорожная полиция и многое другое .

Исходя из всего вышесказанного, можно сделать вывод, что в Китае действует сложная структура органов общественного правопорядка, каждому из составляющих которого отведена своя роль в установлении безопасности граждан внутри страны. В свою очередь, обеспечением общественной безопасности в России занимаются органы полиции, что существенно усложняет процедуру обеспечения общественного правопорядка.

А теперь хотелось бы обратить внимание на структуру органов правопорядка в Великобритании. Согласно законодательству этой страны, обеспечение и поддержание общественного правопорядка – это одна из обязанностей полицейских отрядов, которые создаются органами местного самоуправления. Таким образом, можно выделить три основные задачи полицейских отрядов:

- обеспечение общественного правопорядка;
- раскрытие различного вида преступлений;
- регулировка поведения граждан на улице.

Считается, что эти задачи взаимосвязаны между собой и образуют единую полицейскую функцию. А также следует обратить внимание на то, что в других странах западного континента цели и задачи органов полиции намного более разнообразные.

Такое выделение способствует, по мнению британских правоведов, объясняют следующим образом – общий социальный интерес (защита прав человека и общества, частной собственности и т.п.) и формальные государственные критерии. Хотелось бы обратить внимание на то, что главное место в этой системе занимает связь системы общественного правопорядка с политикой государства. Таким образом, в отличие от органов правопорядка главное место в системе охраны порядка играют экономические и политические интересы страны.

В отличие от большинства европейских держав, на территории Великобритании не действует центрального полицейского органа. В настоящее время, полиция Англии состоит из муниципальной полиции графств (5 отрядов), полиции городов (6 отрядов), объединенной полиции (34 объединенных отряда), полиции метрополии (столичной полиции), полиции лондонского Сити. Наиболее крупные полицейские отряды делятся на дивизионы и поддивизионы, каждый из которых состоит из определённого состава полицейских. Малые отряды подчиняются центральному руководящему органу и могут действовать совместно с подобными подразделениями.

На данный момент полицейский орган местного самоуправления – это особый посредник между центральными властями и местными полицейскими отрядами. Из этого можно сделать вывод о том, что фактически органы полиции, с одной стороны, подчиняются местным органам власти, а с другой – может вести на ноль влияние органов местного самоуправления для повышения эффективности деятельности государства внутри страны .

Таким образом, муниципальные власти Великобритании характеризуются тем, что руководство осуществляется не только органами местного самоуправления, но и Министерством внутренних дел Великобритании. Из-за этого получается, что полиция находится в двойном подчинении: у местных властей муниципального образования и Министерства внутренних дел.

На основании представленного материала, можно сделать вывод о том, что органы местного самоуправления в какой-то степени отстранены от руководства исполнительной властью местной полиции. В том числе, они не могут контролировать методы, используемые для обнаружения правонарушителей и поддержке общественного правопорядка.

Из этого можно сделать вывод о том, что полицейская система в различных странах децентрализована и имеет многоступенчатое строение. Как правило, за рубежом полиция создаётся, подчиняется и содержится за счёт органов местного самоуправления. Кроме того, она действует в строго определённых рамках и выполняет ограниченный круг обязанностей по обеспечению безопасности населения. Органы полиции – это одна из составляющих национальной полиции, и она занимается решением задач по обеспечению общественного правопорядка. При этом, хотелось бы отметить, что повтор полицейских функций органами местного самоуправления не допускается.

Необходимо отметить, что при ликвидации последствий от чрезвычайных ситуаций или массовых беспорядков, необходимо учитывать компетенции органов внутренних дел, которые могут действовать по своему усмотрению в зависимости от сложившихся обстоятельств, которые порой очень трудно предугадать. В этом случае сотрудникам органов внутренних дел приходится выполнять функции, которые им не свойственны. Эти функции возлагаются на органы внутренних дел исполнительной и представительной властью. От органов внутренних дел требуется предоставить организованных и профессиональных работников, которые могут принимать быстрые и чёткие решения. Практика показывает, что органам внутренних дел свойственно усилить внимание к отдельным структурным элементам власти. В период чрезвычайных ситуаций и массовых беспорядков возникает необходимость в обеспечении следующих функций:

- усиление охраны на территории объектов, которые имеют высокую важность для государства;
- обеспечение работы патрулей на огороженной территории;
- усиление административного контроля за зонами бедствия и установление специальных административно-правовых режимов;
- увеличение работы по контролю допуска на территории по паспортам;
- организация срочной охраны собственности, оставшейся без присмотра и т.д.

2.4 Субъекты, обеспечивающие национальную безопасность

Историческая практика подтверждает, что, будучи «законом» жизнедеятельности общества, интересы обуславливают и систему мер по обеспечению безопасности, ее структуру и содержание. Страна, которая не осознает адекватно свои интересы, не сможет сформулировать и сформировать реальную систему безопасности. «...Люди всегда были и всегда будут глупенькими жертвами обмана и самообмана в политике, пока они не научатся за любыми нравственными, религиозными, политическими, социальными фразами, заявлениями, обещаниями разыскивать интересы тех или иных классов».

Субъектов, осуществляющих деятельность по обеспечению общественной безопасности, конечно, можно рассматривать только с точки зрения исполнительской деятельности. Однако, обоснованный нами подход свидетельствует о том, что обеспечение общественной безопасности, исходя из того, что без рассмотрения общего нельзя братья за частные вопросы, необходимо исследовать, базируясь на принципе взаимодействия всех ветвей власти, наиболее емко и четко закрепленном в статье 2 Конституции Российской Федерации «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Реализация данного

конституционного требования – защита жизненно важных интересов человека, государства и общества.

Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Законом Российской Федерации «О безопасности» (ч. 1, 3 ст. 2) установлено, что основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого человека на территории Российской Федерации. Гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство.

В этой связи нельзя не согласиться с точкой зрения А. Кочеткова и Н. Мехеда, утверждающих, что «государству в лице его органов законодательной, исполнительной и судебной власти принадлежит прерогатива обеспечения безопасности как любого отдельно взятого гражданина и человека, так и различных социальных общностей, нации в целом». Кроме государства, Закон Российской Федерации «О безопасности» в качестве субъектов обеспечения безопасности определяет граждан, общественные и иные организации и объединения и устанавливает, что они обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством иных субъектов Российской Федерации, нормативными актами органов государственной власти и управления краев, областей, автономной области и автономных округов, принятыми в пределах их компетенции в данной сфере.

Следует согласиться с конструктивной критикой А.А. Прохожева относительно того, что действующее законодательство в области

безопасности (70 федеральных законов, более 200 указов Президента Российской Федерации, более 500 постановлений Правительства Российской Федерации и многие подзаконные акты) не регулируют проблемы, связанные с федеративным устройством государства, а, именно, не регламентируют компетенцию региональных, субъектов федерации и местных органов власти в данной сфере. В результате чего, по нашему мнению, нет действенной системы обеспечения общественной безопасности человека, государства и общества. Этому способствует и то, что на настоящее время не сформирована общегосударственная система взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления, общественных объединений и человека.

Поэтому представляется необходимым, говорить о следующих субъектах: о человеке, о государстве и об обществе, поскольку безопасность данных субъектов осуществляют, при организующей роли государства, и сам человек (ст. 37, 38, 39, 41 Уголовного кодекса Российской Федерации), и общественные объединения, и органы местного самоуправления, и государство, принимая нормативные правовые акты, осуществляя их исполнение всеми органами исполнительной власти, а не только силовыми ведомствами. Нельзя исключать из их числа и судебные органы власти, призванные осуществлять защиту конституционного строя в Российской Федерации, правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность человека, государства и общества; обеспечивать судебную защиту человека, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены; и общество, которое также призвано осуществлять функцию защиты через социальные институты.

Во-вторых, сказать об объективной необходимости взаимодействия всех ветвей власти, местного самоуправления, общественных объединений и человека, обусловленной единой целью – обеспечением безопасности.

Это взаимодействие в соответствии со ст. 11, 80, 86 Конституции Российской Федерации организуется Президентом Российской Федерации.

Он возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, определяет стратегию внутренней и внешней безопасности; контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности; в пределах определенной законом компетенции принимает оперативные решения по обеспечению безопасности; представляет Федеральному Собранию ежегодный доклад об обеспечении безопасности Российской Федерации и основных задачах политики в сфере обеспечения безопасности на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективу. При этом взаимодействие должно быть организовано в общегосударственном масштабе, включающим Российскую Федерацию, федеральные округа, субъекты федерации, муниципальные образования, микрорайоны, кварталы, и так далее до жилища человека.

В-третьих, обеспечение общественной безопасности, как общее, включающей в качестве составных частей безопасность человека, безопасность государства и общества, органически присуще всем основам конституционного строя и не может рассматриваться изолированно вне любой из них. «Действует единая государственная система безопасности для всех ее субъектов на основе единой государственной политики в области обеспечения безопасности, что достигается системным использованием экономических, политических, организационных и иных мер, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства».

В-четвертых, обеспечивают безопасность конкретные люди, которые должны быть профессионально подготовлены и способны по своим личным качествам эффективно осуществлять данную деятельность в сферах: признания (законодательные органы), соблюдения (исполнительные органы), защиты (судебные органы, административные органы, органы осуществляющие надзор и контроль, сам человек), организации взаимодействия всех ветвей власти (Президент, Администрация Президента).

Настоящий аспект раскрывает сущность социальной гарантии обеспечения Национальная безопасность Российской Федерации: проблемы

укрепления общественной безопасности и определяет направления кадровой политики государства.

В-пятых, как для любого вида деятельности, так и для данного, необходима экономическая гарантия, то есть ее соответствующее финансовое и материально-техническое обеспечение.

В-шестых, необходима правовая гарантия, представляющая правовую систему России (ст. 15 Конституции Российской Федерации), регулиющую общественные отношения, возникающие между всеми субъектами данной деятельности. Так, Н.Н. Отмахова отмечает, что «участниками парламентских слушаний «Составляющие национальной безопасности России», проведенных Комитетом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по безопасности еще в 2003 году, было отмечено, что, несмотря на наличие правовой базы для обеспечения безопасности, мониторинг действующего законодательства выявил отсутствие в нем системности. Отдельные законы страдают декларативностью, противоречивостью, что препятствует их эффективному, целенаправленному исполнению. Необходимо разработать методику определения приоритетов законодательного обеспечения проблем безопасности, которые в зависимости от ситуации могут меняться. Чтобы охватить весь спектр современных проблем, так или иначе связанных с безопасностью, нужно сформировать ее новую философию, которая должна стать основой концепции при разработке федерального закона «О национальной безопасности Российской Федерации». Итоговый документ названных парламентских слушаний акцентирует внимание органов государственной власти на необходимость скорейшего принятия ряда федеральных законов, в их числе: «О национальной безопасности Российской Федерации», «О статусе Совета Безопасности Российской Федерации», «О противодействии коррупции», «Основы законодательства об антикоррупционной политике», «О продовольственной безопасности», «О защите информации от технических разведок», «Об информации

персонального характера», «О служебной тайне», «О коммерческой тайне», «О борьбе с организованной преступностью», «О борьбе с незаконным оборотом наркотиков», «О реформе Вооруженных Сил Российской Федерации». Кроме того, было рекомендовано создать в аппаратах Совета Федерации и Государственной Думы структурные подразделения по анализу и экспертизе законодательства на предмет их соответствия целям и задачам, направленным на предотвращение угроз безопасности России». Здесь необходимо пояснить, что после написания указанной статьи, законодательная база значительно переработана. Подписаны и утверждены такие основополагающие и концептуальные документы как Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683-ФЗ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года», Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», Концепция общественной безопасности в Российской Федерации. Утверждена Президентом Российской Федерации 14.11.2013 № ПР - 2685, ряд федеральных законов, касающихся организации и обеспечения безопасности в различных сферах деятельности.

В-седьмых, необходима политическая гарантия, раскрывающая деятельность и взаимодействие всех ветвей власти, как государственных, так и органов местного самоуправления.

В-восьмых, - идеологическая гарантия, отражающая социальную направленность деятельности всех субъектов, осознание ими цели и решаемых задач, формирующая общественное сознание и состояние морально-психологического климата в обществе.

В своей деятельности по обеспечению общественной безопасности города сталкиваются с различными проблемами реализации, такими как недостаточное финансирование, трудности с инфраструктурой, сопротивление общественности, отсутствие технических знаний, а также проблемы конфиденциальности и безопасности. Такие решения, как камеры видеонаблюдения, телекамеры полиции, интегрированные командные

центры с использованием широкополосное соединение, оповещения о безопасности в социальных сетях и прогнозный анализ данных являются многообещающими инструментами для правоохранительных органов.

Например, С.О. Алехнович считает, что формирование целостной системы безопасности в национальном и региональном масштабе сталкивается со значительными трудностями, обусловленными следующими обстоятельствами. В настоящее время нет ответа на два существенных вопроса: на каких фундаментальных принципах, или иначе философско-мировоззренческих принципах и основаниях, могла бы быть построена концепция безопасности российского общества и сложилась ли у нас современная форма государственности – нация – государство – субъекты Российской Федерации, способная выработать оригинальную, собственную доктрину национальной и региональной безопасности. По его мнению, на федеральном и региональном уровне назрела необходимость выработки нового мировоззрения, в основе которого в качестве национальной и региональной стратегии может лежать национальная и региональная безопасность как совокупность актуальных факторов, обеспечивающих благоприятные условия для развития регионов Российской Федерации, жизнеспособность государства, целесообразное развитие и сохранение его социо-культурных оснований и традиций, нормальное отношение в системе: личность – регион – государство, способность эффективно преодолевать любые виды опасностей и угроз, руководствуясь своими национальными и региональными интересами и опираясь на принципы федерализма. Разделяя данную точку зрения по существу, вместе с тем считаем, что безопасность можно обеспечить лишь посредством реализации деятельностного подхода в системе: безопасность Российской Федерации – безопасность субъекта федерации – безопасность муниципального образования (микрорайона, квартала, улицы) и так далее до безопасности жилища человека.

Заключение

Специфичность исследования конституционно-правовые основы национальной безопасности, как открытой оживленной социальной системы, имеет ряд необыкновенностей, среди которых - высочайшие требования к достоверности познания, выбору средств научного анализа, методик и процедур научного исследования.

Конституционно-правовой базы национальная безопасность вбирает в себя любые виды безопасности личности, сообщества и страны. Она выражается в потребности личности, общества и государства в устойчивом развитии; имеет свою историю, закономерности и законы развития. В демократических странах безопасность личности является приоритетной относительно к безопасности сообщества и государства.

Правительство является основным субъектом организации защиты личности и общества. Цель государства - обеспечить нормальную жизнедеятельность людей и их безопасность. Главными принципами гос. политические деятели по обеспечению безопасности личности и сообщества являются: справедливость, законность, достаточность сил и экономно живут гуманность, своевременность и адекватность мер организации защиты, от наружных и внутренних угроз государственным интересам.

Отечественная система обеспечения государственной безопасности остро нуждается в исследовании научно методических основ собственного функционирования. Иностраный опыт функционирования систем обеспечения государственной безопасности, возможно, применен в практическом освоении при планировании деятельности органов и сил обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Издание нормативно-правовых актов способствовало принятию мер к созданию системы противодействия организованной преступности, терроризму и экстремизму, предусматривающей взаимодействие органов государственной власти.

В соответствии с задачами, определенными Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации, наряду с положениями Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, правоохранными органами системно и последовательно проводятся мероприятия, направленные на профилактику правонарушений.

Совместно с исполнительными органами государственной власти Самарской области продолжается целенаправленная работа по обеспечению правопорядка и общественной безопасности на улицах и в местах массового скопления людей при проведении публичных мероприятий общественно-политической направленности, спортивных соревнований.

Как со стороны областной власти, так и со стороны правоохранительных органов Самарской области повышенное внимание уделяется профилактике межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Вместе с тем, существует ряд проблем, свидетельствующих о том, что в общественно-политической сфере протекают сложные и неоднозначные процессы, связанные с сохранением тенденции нарастания противоправных проявлений, представляющих угрозу общественной безопасности и национальной безопасности Российской Федерации. Наличие этих негативных моментов требует от исполнительных органов государственной власти Самарской области, правоохранительных органов региона реализации комплекса системных мер, направленных на совершенствование профилактической работы, повышения уровня обеспечения общественной безопасности в целях создания необходимых условий для стабильного социально-экономического развития не только Самарской области, но и всей страны.

Представляется, что основные усилия необходимо сосредоточить на эффективной реализации следующих политических, организационных, социально-экономических, информационных и правовых мер:

- выявление, предупреждение, пресечение террористической и экстремистской деятельности, преступлений, связанных с коррупцией, незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, преступных посягательств на права и свободы человека и гражданина, материальные и духовные ценности общества;

- профилактика социальных и межнациональных конфликтов;

- предупреждение, ликвидация и минимизация последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, угрожающих жизни и здоровью людей;

- совершенствование государственного управления в области пожарной, химической, биологической, ядерной, радиационной, гидрометеорологической, промышленной, дорожной и транспортной безопасности;

- оптимизация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в антитеррористических комиссиях регионального и муниципального уровней, в том числе по реализации программ противодействия терроризму, антитеррористической защищенности объектов жизнеобеспечения, образования, здравоохранения, особо опасных и критически важных объектов, мест массового пребывания людей;

- совершенствование деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках работы постоянно действующих координационных совещаний по обеспечению правопорядка.

Проведенный анализ нормативно-правового регулирования вопросов общественной безопасности в Самарской области показывает, что руководителю высших органов исполнительной власти в Самарской области в ближайшей перспективе основные усилия необходимо сосредоточить на следующих направлениях:

- обеспечить включение в документы стратегического планирования Самарской области и осуществить реализацию мер, направленных на развитие территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, борьбу с чрезвычайными ситуациями и пожарам, обеспечение безопасности людей на водных объектах, устойчивое функционирование объектов жизнеобеспечения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций;

- включить в государственные программы Самарской области мероприятия по развитию и повышению готовности территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций с учетом региональных особенностей;

- продолжить совершенствование региональной нормативно-правовой базы по созданию, накоплению и использованию резервов материальных ресурсов с учетом рисков возникновения чрезвычайных ситуаций, обращая внимание на труднодоступные и удаленные населенные пункты;

- обеспечить выполнение региональных государственных программ по профилактике правонарушений, наркомании, детской преступности, терроризма и экстремизма, исключить случаи нецелевого расходования средств бюджета, выделяемых на реализацию указанных программ;

- организовать проведение мониторинга системы антитеррористической защищенности населения и объектов инфраструктуры, расположенных на территории Самарской области, провести комплексные проверки исполнения антитеррористического законодательства на критически важных объектах, объектах с массовым пребыванием людей с последующей выработкой мер по устранению выявленных недостатков;

- разработать систему дополнительных мер, направленных на противодействие террористической и идеологической деятельности экстремистских организаций, на устранение условий возникновения противоправного поведения в молодежной и подростковой среде;

- продолжить практику профилактических бесед с лидерами национальных диаспор и землячеств с целью предупреждения конфликтов на межнациональной и религиозной почве. В числе приоритетных считать меры по формированию у молодежи толерантного отношения к лицам иных национальностей, своевременному выявлению и устранению факторов, способствующих обострению межнациональной обстановки.

Необходимо отметить, что при ликвидации последствий от чрезвычайных ситуаций или массовых беспорядков, необходимо учитывать компетенции органов внутренних дел, которые могут действовать по своему усмотрению в зависимости от сложившихся обстоятельств, которые порой очень трудно предугадать. В этом случае сотрудникам органов внутренних дел приходится выполнять функции, которые им не свойственны. Эти функции возлагаются на органы внутренних дел исполнительной и представительной властью. От органов внутренних дел требуется предоставить организованных и профессиональных работников, которые могут принимать быстрые и чёткие решения. Практика показывает, что органам внутренних дел свойственно усилить внимание к отдельным структурным элементам власти.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Атаманчук Г.В. Управление: сущность, ценность, эффективность. М., 2006.
2. Абросимова К.А. Понятие и принципы конституционно-правового статуса личности // Современные юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации. 2018. №1. С. 127-129
3. Бахрах Д.Н., Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник для вузов. М., 2007.
3. Бородин И.А. Проблемы правового регулирования правоохранительной службы (на примере органов полиции) // Эпоха науки. 2020. №24. С. 127-129
4. Бочкова Д.М. Проблемы и перспективы совершенствования правового положения служащих в органах внутренних дел // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2020. №2(51). С. 78-83
5. Володина К.С., Ларин М.С. Ограничение прав сотрудников полиции на занятие предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельностью // Наука. Общество. Государство. 2017. №4(20). С. 12-18.
6. Головкин В.В., Нарышкин К.В. Правовой статус сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации: проблемы и перспективы развития // Научный вестник Омской академии МВД России. 2019. №2(73). С. 36-39.
7. Дмитриева Н.И. Правовой статус сотрудника полиции: проблемы совершенствования // Научный журнал. 2018. №2(25). С. 37-40.
8. Енгибарян Р.В., Краснов Ю.К. Теория государства и права: учебное пособие. М., 2007.
9. Закон о полиции Финляндской Республики // [Электронный ресурс]. - <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2011/20110872#L8P4> (дата обращения 10.04.2021)

10. Закон РФ «О милиции» от 18.04.1991 №1026-1 // Консультант плюс: справочно-правовая система
11. Конституция Российской Федерации: офиц. текст. - М.: Приор, 200,-32с.
12. Киричек Е.В. Совершенствование деятельности полиции по обеспечению конституционных прав и свобод человека и гражданина и взаимодействию с институтами гражданского общества: комплексные меры // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. №4(30). С. 40-49.
13. Кислухин В.А. Полиция стран Бенилюкса: положительный опыт требует изучения // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2017. №18. С. 79-82
14. Климова Я.А., Горькаев И.А. Актуальные проблемы оказания первой помощи сотрудниками полиции // Актуальные проблемы применения законодательства Российской Федерации в деятельности органов внутренних дел. 2017. №1. С. 66-70
15. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // СЗ РФ. 2002. №1. Ст. 1.
16. Комовкина Л.С., Лахтина Т.А. Ограничения и запреты в структуре правового статуса сотрудника органа внутренних дел // Актуальные проблемы административного права и процесса. 2018. №2. С. 30-33.
17. Крестовская Н.Н., Матвеева Л.Г. «Теория государства и права: Элементарный курс. Издание второе. – Х.:Одиссей, 2008. С.-353.
18. Ломов А.М. Проблемы противодействия коррупции в органах внутренних дел // Вестник Тюменского государственного университета. 2017. №2. С. 69-75
19. Матузов Н.И., Малько А.В. Теория государства и права: учебник. М., 2013.

20. Морозова Л.А. Теория государства и права. Учебник. М., 2005.
21. Незметдинов А.М., Потапенкова И.В. Актуальные Вопросы совершенствования прав и обязанностей полиции в рамках мониторинга правоприменительной деятельности территориальных органов МВД России в сфере охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности // Вестник Московского университета МВД России. 2016. №8. С. 224-228
22. Ненароков С.В. Развитие правового статуса сотрудника полиции: история и современность // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2017. №2(28). С. 42-46.
23. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 15.08.2016 №73-КГ16-3 // Консультант плюс: справочно-правовая система
24. Охотский Е.В. Государственное управление в кризисной ситуации. Доклад на пятнадцатой секции VIII Конвента РАМИ 25 апреля 2014 года. М., 2014.
25. Охотский Е.В. Теория и механизмы современного государственного управления. М., 2013.
26. Петрухина А.Н., Попова В.В. Использование международного и зарубежного законодательства при совершенствовании правового статуса сотрудников полиции // Право и государство: теория и практика. 2018. №11(167). С. 125-129.
27. Теория государства и права: учебник для вузов / Под ред. проф. С.С. Алексеева. М., 2008.
28. Указ Президента Российской Федерации от 10 января 2000 года № 24 «О концепции национальной безопасности Российской Федерации».
29. Указ Президента Российской Федерации от 21 апреля 2000 года № 706 «Об утверждении военной доктрины Российской Федерации».
30. Федеральный Конституционный закон от 30 января 2002 года № 1-ФКЗ «О военном положении».

31. Федеральный закон Российской Федерации от 5 марта 1992г. №2446-1 «О безопасности»

32. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»

33. Хлонова Н.В. Сообщения о коррупционных правонарушениях: перспективы совершенствования с учетом зарубежного опыта // Актуальные проблемы экономики и права. 2013. №1(25). С. 272-279.

34. Челпанова М.М., Карпусь А.А. Проблемы и перспективы совершенствования правового положения органов внутренних дел // Научные исследования: теория, методика и практика. 2020. №1. С. 203-205.

35. Черных В.Н. Исторический аспект определения административно-правового статуса сотрудника органа внутренних дел в России // Преступность в СНГ: проблемы предупреждения и раскрытия преступлений. 2019. №1. С. 169-171.

36. Шашин Д.Г. Реализация сотрудниками органов внутренних дел права на отдых // Научный компонент. 2019. №1. С. 65-72.

37. Ширяева А.В. Ограничения и запреты, связанные с государственной гражданской службой // Наука и образование сегодня. 2017. №10(21). С. 72-75