

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: «Особенности государственной службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации»

Студент

С.А. Башков

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.Н. Станкин

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы: «Особенности государственной службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации».

Руководитель выпускной квалификационной работы: к.ю.н., доцент – Станкин Алексей Николаевич.

Выполнил выпускную квалификационную работу: студент Тольяттинского государственного университета Института Права и группы ОНБс-1601б – Башков Сергей Александрович.

Актуальность исследования обуславливается значительной ролью государственной службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации, ее ключевым положением в борьбе с преступностью в области пресечения оборота и распространения наркотических средств. Значение и роль системы государственной службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков выступает наивысшей точкой приоритета в области охраны и защиты жизни и здоровья граждан, а значимость деятельности сотрудников данных органов – наиболее приоритетна и актуальна. Изучив особенности службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации возможно не только осмыслить значение данных государственных органов, но и углубиться в серьезную проблематику оборота наркотических средств в современном обществе.

Цель исследования заключается в изучении характерных особенностей и сущности государственной службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации, а также в поэтапном исследовании прохождения государственной службы сотрудниками органов МВД по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации.

Объект исследования – общественно-правовые отношения, возникающие в области государственной службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и его главные особенности.

Предмет исследования – непосредственно институт государственной службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и его главные особенности.

Методологическая основа исследования состоит из синтеза научных трудов отечественных деятелей науки, анализа нормативно-правовой базы по выбранной теме, изучения множества исследований, учебных пособий и научных монографий, систематизации исследованной информации, выявление актуальных практических проблем в контексте выбранной темы, осмысление накопленных данных и заключительные выводы.

Структура исследования разделена по тематическим параграфам и отражает последовательность изучения пунктов выбранной темы. Структура состоит из введения, первой главы с двумя параграфами, второй главы с тремя параграфами, третьей главы, в которой исследуются аспекты актуальных современных проблем, относительно выбранной темы, а также предлагаются возможные пути их решения, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Объем работы составляет 78 страниц печатного текста.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1 Теоретические положения государственной службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков	9
1.1 История создания службы по контролю за оборотом наркотиков	9
1.2 Понятие, цели и основные задачи службы по контролю за оборотом наркотиков.....	26
Глава 2 Практическая деятельность сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков.....	31
2.1 Правовое регулирование и организационные основы службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков.....	31
2.2 Полномочия и особые функции сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков.....	43
Глава 3 Пресечение незаконного оборота наркотических средств в Российской Федерации и совершенствование деятельности службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков: существующие проблемы и возможные пути их решения.....	55
3.1 Современные проблемы в сфере незаконного оборота наркотиков	55
3.2 Возможные пути совершенствования деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков в сфере пресечения их незаконного оборота.....	57
Заключение	66
Список используемой литературы и используемых источников.....	73

Введение

В современном пространстве, под воздействием различных условий и факторов текущего дня, а также учитывая нестабильное положение всех сфер жизни государства и общества на данном этапе развития, выделяется немало актуальных проблем, требующих особого внимания и своевременного разрешения. Так, одной из серьезнейших проблем выступает употребление гражданами наркотических средств. Данная проблема является острой не только на территории Российской Федерации, но и во всем мире, и особенно в странах, где данный процесс запрещен на законодательном уровне.

Употребление гражданами наркотических средств издревле, по мере естественного возрастания осознанности населения, считалось процессом не нормальным и губительным, чем оно является и сегодня – широкомасштабной проблемой человечества, а оттого – требует незамедлительного применения превентивных мер воздействия со стороны государства и соответствующих государственных органов. В вопросе пресечения преступлений, относящихся к незаконному обороту наркотиков и всему, что связано с употреблением наркотических средств, главенствующее значение принадлежит специализированным органам, осуществляющим деятельность в пределах своей компетенции, а также, действующим в рамках положений отечественного законодательства.

В связи с тем, что употребление гражданами наркотических средств опасно не только для них самих, но и для тех, кто категорически против наркотиков, данная проблема представляет собой явление сложное, трудноразрешимое и, в широком смысле – несет угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

По указанным причинам, роль и функции государственной службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков выступают наиболее приоритетными в современном мире (в контексте охраны и защиты жизни и

здоровья граждан), а роль деятельности сотрудников данных органов – вдвое приоритетна и значима.

Актуальность выбранной темы выпускной квалификационной работы обусловлена всем вышесказанным. Статистические данные о количестве преступлений, связанных с оборотом наркотических средств в России свидетельствует о негативной тенденции данного явления, а само регулирование данной ситуации нуждается в оперативном ее регулировании, а также в соответствующей квалификации государственных служащих, осуществляющих деятельность в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков. Сотрудники данных органов должны обладать особыми человеческими качествами, не быть равнодушными к столь масштабной и всеобъемлющей проблеме, а также стремиться к достижению максимального результата в данной области и трудиться, в первую очередь, на благо общества и государства.

В связи с этим, особенности государственной службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков – актуальная, интересная тема для аналитического исследования, позволяющая в полной мере раскрыть и теоретические положения о самом процессе и особенностях прохождения государственной службы сотрудниками органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, и углубиться в саму проблему употребления и распространения наркотических средств.

Цель исследования заключается в изучении характерных особенностей и сущности государственной службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации, а также в поэтапном исследовании прохождения государственной службы сотрудниками органов МВД по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации.

В соответствии с целями исследования и его актуальностью, задачи по достижению поставленных целей были поставлены следующие:

1. изучить теоретические основы относительно государственной службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков, а именно:

- исследовать историю создания службы по контролю за оборотом наркотиков и ее основные этапы ее становления; раскрыть содержание понятия службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, ее цели и основные задачи;
2. раскрыть и проанализировать правовое регулирование и организационные основы службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков;
 3. исследовать деятельность сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков – их полномочия и служебные функции;
 4. изучить основы пресечения незаконного оборота наркотических средств, затем – выявить существующие проблемы деятельности в пределах службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и предложить возможные пути их решения;
 5. проанализировать все пункты исследования и сделать заключающие выводы.

Объект исследования – общественно-правовые отношения, возникающие в области государственной службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и его главные особенности.

Предмет исследования – непосредственно институт государственной службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и его главные особенности.

Данная работа имеет определенную структуру и состоит из аннотации, введения, двух глав с пояснительными параграфами, раскрывающими важные аспекты выбранной темы исследования, третьей главы с описанием актуальной проблемы и возможных путей ее решения, заключения с подведением результатов исследования и заключительными выводами, а также списка используемой литературы и используемых источников.

В процессе работы были изучены и включены в содержание исследования некоторые научные труды российских авторов, а также учебники, учебные пособия и монографии по выбранной теме.

Глава 1 Теоретические положения государственной службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков

Прохождение государственной службы в органах МВД России по контролю за оборотом наркотиков – достаточно специфическая и узкая область деятельности сотрудников правоохранительной сферы. Она представляет из себя целостную систему, включающую в свое содержание множество действий по выполнению процессов разнопланового характера, центральным элементом которой выступает непосредственное осуществление функции выявления и пресечения преступлений (в рамках правового поля), связанных с оборотом наркотиков в Российской Федерации. Однако для того, чтобы службе в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков предстать на современном этапе развития российского общества в том виде, в котором она сформировалась на сегодняшний день, ей пришлось пройти немало этапов процессуальной трансформации и коренных изменений. Для того, чтобы в полной мере исследовать сущность службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков, необходимо начать с аналитического изучения ее исторического развития. Таким образом, в данной главе мы теоретические положения исследуем историю создания государственной службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков, а именно: углубимся в исторический аспект создания данных органов, а также изучим цели и основные задачи службы по контролю за оборотом наркотиков на современном этапе развития государства и общества.

1.1 История создания службы по контролю за оборотом наркотиков

Всестороннее исследование какой-либо темы требует ее изучения со всех сторон, и, в первую очередь, следует проводить исследование исторической стороны вопроса: начала момента формирования явления,

истоков его развития и т.д. История создания объекта исследования данного параграфа – службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков, берет свое начало с относительно давнего времени. Борьба с употреблением и распространением различных видов наркотических средств начали несколько десятков веков назад, о чем говорят архивы и официальные документы, сохранившие доказательные факты об этих процессах. Инициатором борьбы с наркотиками и их производными выступила христианская церковь после крещения Руси на рубеже 11-ого века, провозгласившая серьезные санкции в виде наказаний вплоть до смертной казни за употребление наркотических средств растительного происхождения, которые в то время назывались различными видами «зелий» [10, с. 234].

Однако, разумеется, после крещения Руси специализированных органов по борьбе с употреблением и распространением наркотических средств еще не было создано (ввиду сильнейшего влияния русской церкви и сосредоточения всего внимания на данном учреждении, имевшем в древних веках огромную власть). Можно сказать, что с момента крещения Руси – с конца 10-ого века и вплоть до начала 17-ого века православная церковь в лице множества ее представителей занималась тем, что, используя свое авторитетное положение в обществе, применяла давление и активно влияла на славянских язычников, которые использовали наркотические средства растительного происхождения в своей деятельности. Таким образом, несмотря на то, что десяток веков назад органов и подразделений по борьбе с оборотом наркотиков в российском государстве не существовало, фактический контроль данного явления и борьба с употреблением, распространением и применением запрещенных веществ в рамках какой-либо деятельности велась довольно инициативно, хоть и не в традиционном понимании современного мира. Однако, стоит отметить, что, если сейчас – в настоящее время, сотрудники органов МВД по контролю за оборотом наркотиков осуществляют свою деятельность с целью сохранения здоровья населения путем сокращения распространения такого явления, как

наркомания, то в 10-11 веках христианская церковь, применяя давление на славянских язычников, делало это далеко не из нравственно-моральных соображений: христианская церковь имело своей целью укрепление политического строя и политической власти [19, с. 135-136].

Законодательное закрепление запрета употребления наркотических средств присутствовало во многих официальных актах прошлого времени, но впервые он был закреплен в Уставе Князя Владимира [35]. Так, в статье 9 Устава устанавливалось: «Дал есмь: распусты, смильное, заставание, умыкание, пошибание, промежи мужем и женою о животе, или о племени, или о сватовстве поимутся, ведство, урекание, узлы, зелье, еретичество, зубоядение, иже отца и мать бьют, или сын и дочи бьются, иже истяжаются о задници» [35]. Где под упоминанием «зелье» имеется в виду его строгий запрет, то есть запрет на его изготовление (и последующее распространение) в виде ядов и колдовских зелий. Тогда, во времена Владимира, наказанием за изготовление зелья являлся штраф, а в некоторых случаях высшая мера наказания – сжигание на костре.

Подводя логическую линию к созданию первых государственных органов по контролю за оборотом наркотических средств, необходимо упомянуть, что следующим этапом трансформации наркотиков послужило его перекалфикация из простых зелий (зельничества как деятельности), используемых православными язычниками, в форму медицинских препаратов – народную медицину как популярнейший инструмент блокировки болевых ощущений, а также борьбы с различными заболеваниями, в том числе, хроническими. Вместе с тем, переход от зельничества к направлению народной медицины означал усиление государственного контроля за деятельностью представителей использования наркотических средств. Так, в 17-ом веке, при правлении Алексея Михайловича, контроль и надзор за деятельностью народной медицины осуществляли воеводы, подчиненные Разбойным и Земским приказам. Таким образом, последовательно и органично контрольные и надзорные функции за

оборотом наркотиков перешли от христианской церкви к воеводам [40, с. 257-259].

На момент перехода контрольной функции от христианской церкви к воеводам, употребление и распространение наркотиков еще не имело настолько широкой площади охвата и максимально огромного количества людей, связанных с наркотической деятельностью, чтобы это получило статус проблемы глобального характера. Однако, начиная с 18-ого века, Россия активно вступала в торговые отношения с различными государствами. Это способствовало укреплению сектора экономики с одной стороны, а с другой – формировало негативные тенденции по ухудшению состояния здоровья всего населения в целом. И уже к середине 19-ого века, когда российское государство впервые начало сотрудничество, в частности, с Китаем, и вступило в дипломатические отношения с государствами Востока, оно – государство столкнулось с серьезной проблемой, а именно – заинтересованные лица контрабандным способом начали поставлять опиум и кокаин в масштабах, представляющих действительную угрозу для населения – жизни граждан и их здоровья, поскольку, курение опиума и употребление кокаина зачастую приводило к летальным исходам. Именно в срезе событий того времени наркотики расценивались государством в лице государственной власти как главная социальная угроза [43, с. 258]. Тем не менее, государство незамедлительно начало борьбу с данной проблемой – среагировало достаточно быстро и оперативно, разработав и приняв новые законодательные акты в рамках борьбы с наркотиками – Указы, запрещающие употребление опиума, кокаина и других наркотических веществ. Среди них особенно выделялись:

1. Указ «О списках ядовитых и сильнодействующих веществ» (вступившим в силу от 1879 г.);
2. Указ «О воспрещении жителям Туркестанского края приготовления и продажи наркотических веществ» (вступившим в силу от 1880 г.);

3. Указ «О кокаине, отравлении им и воспрещении продажи без рецепта» (вступившим в силу от 1893 г.);
4. и другие указы и законодательные акты того времени [42].

Таким образом, если рассматривать аспект сохранения дипломатических отношений между Россией и странами Востока, то борьба с ввозом и распространением наркотических средств и подобных им запрещенных веществ, и в частности, кокаина и опиума на территории государства, то это продолжалось вплоть до начала 20-ого века, но данный этап мы рассмотрим немного позднее.

После «передачи» христианской церковью контрольно-надзорных функций в сфере борьбы с оборотом наркотиков другому уполномоченному лицу – воеводам, наступил следующий этап построения основы контроля за оборотом наркотиков в России. Теперь контроль за употреблением и распространением наркотических средств перешел в полномочия таможенных органов. На наш взгляд, это более, чем логично, ведь все наркотические вещества, в частности – кокаин и опиум, поступали на территорию государства через таможню. Именно передача контрольных функций таможенным органам являлась своеобразным «мостиком» к улучшению эффективности контроля в исследуемой нами сфере. Таким образом, следующим этапом, формирующим подобие локальных органов по контролю за оборотом наркотиков современного периода можно считать конец 19-ого века. Однако, следует подчеркнуть, что специализированных органов и подразделений по борьбе с наркотическими веществами, а также по контролю за ввозом, употреблением и распространением наркотиков, в то время еще не было создано. Так, логично сделать вывод о том, что в Российской Империи, просуществовавшей до Февральской революции 1917 года, специализированных органов и подразделений, реализующих борьбу с оборотом наркотиков на территории государства – не существовало: были лишь органы общей компетенции, призванные выполнять перечень других функций, а контроль за оборотом наркотиков и борьбой с ними являлись не

основными их функциями, а производными (дополнительными), отчего данные полномочия являлись не совсем приоритетными. Кроме того, до 1917 года в Российской Империи помимо таможенных органов, осуществляющих функции по борьбе с оборотом наркотиков, данные полномочия также были присвоены Департаменту Полиции и Медицинскому Департаменту МВД Российской империи. Таким образом, других органов, действующих от лица государства и призванных контролировать сферу оборота наркотиков (и тем самым снижать уровень общественной угрозы) – не существовало [9, с. 141].

С момента становления Союза ССР 1922 году в вопросе борьбы с оборотом наркотиков усилилось влияние авторитетных лиц, а сами рамки контроля за данным явлением стали значительно жестче. Однако, вопросом борьбы с употреблением и распространением наркотиков по-прежнему занимались органы милиции, что значило, что до рассмотрения и учреждения специализированных органов и подразделений узкой направленности (относительно вида деятельности) [5, с. 4].

Что касается развития законодательства в досоветский период, посвященного контролю за оборотом наркотиков и борьбе с данной проблемой, то мы выделили некоторые особенно важные законодательные акты, способствующие усилению борьбы с оборотом наркотических средств:

1. Указ «О мерах по борьбе с опиумом». Дата вступления в силу – 20.06.1915 г. В данном законодательном акте впервые были закреплены следующие понятия: «хранение наркотиков», «приобретение и перевозка наркотиков», «запрет на предоставление помещений для курения опиума». Однако, особенность данного законодательного акта заключается в том, что его действие распространялось не на всей территории Российской Империи, а только в пределах Приамурского генерал-губернаторства, Иркутского генерал-губернаторства и Забайкальской области [2].
2. Постановление СНК «О борьбе со спекуляцией» [22]. Дата вступления в силу – 28.02.1918 г. Данным законодательным актом предусматривались и

общие положения по борьбе со спекуляцией, и положения узкой направленности, определяющие область распространения наркотиков. Положения данного постановления закрепляли: лицо, виновное в спекуляции любыми наркосодержащими веществами подвергается конфискации всего имущества и передаче суду Революционного трибунала (в частых случаях – лицо подвергалось расстрелу).

3. Предписание СНК «О борьбе со спекуляцией кокаином». Дата вступления в силу – 31.07.1918 г. Центральным элементом данного законодательного акта, в отличие от предыдущего, является кокаин и борьба с его спекуляцией (без общих положений о спекуляции в содержании законодательного акта) [2].

Выше мы перечислили основные законодательные акты, регулирующие область борьбы с оборотом наркотиков досоветского периода и в тезисной форме раскрыли их содержание, однако, еще не упомянули о том, что следующей ступенью, сыгравшей огромную роль и в становлении уголовного законодательства, и в развитии подразделений по борьбе с оборотом наркотиков, является принятие первого Уголовного кодекса РСФСР, вступившего в силу в 1922 году [30].

Особенностью принятого Уголовного кодекса выступало, в первую очередь, отсутствие в содержании его положений формально-определенных и конкретных составов преступлений, квалифицирующих какое-либо деяние, а также устанавливающих уголовную ответственность за запрещенные законом действия, связанные с употреблением, приобретением и распространением наркотиков. На наш взгляд, данный недочет является логичным, хоть и достаточно негативным. Логичность отсутствия конкретных составов преступления в принятом Уголовном кодексе обусловлено тем, что сравнительно долгое время проблеме контроля если и уделялось внимание, то результаты по достижению снижения оборота наркотиков не являлись удовлетворительными. Вместе с тем, в то время по объективным причинам прямо было считать, что в государстве (и в последние

года существования Российской Империи, и на территории СССР) преступность была сведена к минимуму и находилась в пределах практически нулевого порога, а преступность, связанная с наркотиками – тем более. По нашему мнению, запоздалое и несвоевременное создание специализированных органов, служб и подразделений по контролю за оборотом наркотиков (что мы осветим через несколько абзацев), косвенно связано с указанной причиной, потому как авторитет власти и ее влияния в то время имел огромное значение, а преступность оказывала негативное воздействие на авторитет государственной власти. Следовательно, органы, службы и подразделения по контролю за оборотом наркотиков в указанный период времени не являлись необходимым средством борьбы с наркоманией и ее последствиями, не выступали необходимой мерой регулирования данных общественно-правовых отношений, поскольку идеологическая концепция российского государства и ее установки, а затем – идеология СССР провозглашала практическое отсутствие преступности, то есть, можно сказать, номинальную борьбу с ней. Иными словами: недостаточное серьезное отношение к действительно актуальной масштабной, повсеместной проблеме, а также невозможность подтверждения ее реальной широты охвата, послужило длительной паузой к учреждению соответствующих специализированных органов [3, с. 24-25].

Однако, не смотря на то, что советская власть отрицала высокий процент совершения преступлений, связанных с оборотом наркотиков, они, несомненно, совершались и достаточно часто, в соответствии со статистическими данными из исторических архивов. И для того, чтобы правильно квалифицировать преступление и обозначить его состав, использовались уголовно-правовые нормы по аналогии с общими статьями. Другими словами, статей, предусматривающие уголовную ответственность за оборот наркотиков на территории РСФСР в 1922 году не существовало. Следовательно, Уголовный кодекс того времени нуждался в модернизации, дополнениях и требовал пересмотра положений своего содержания. Данные

дополнения были внесены в содержание Уголовного кодекса и вносились с соблюдением следующей последовательности:

1. в 1924 году в статью 140-д Уголовного кодекса РСФСР была добавлена корректировка, закрепляющая уголовную ответственность в виде лишения свободы на срок до 3-х лет за изготовление, хранение и сбыт наркотиков [6];
2. в Уголовном кодексе от 22 ноября 1926 [31] года законодательно закрепились меры социальной защиты, реализуемые в форме использования мер принудительного лечения наркотически зависимых лиц.

Таким образом, с поэтапным формированием правовых норм, регулирующих борьбу с проблемой оборота наркотиков, постепенно формировались и специализированные органы, призванные осуществлять данный вид деятельности – организовывать работу по исполнению контрольных функций, направленных на борьбу с наркотиками и снижение преступности по почве их распространения. Следовательно, с поэтапным развитием отечественного законодательства, в том числе, закрепляющего в своих положениях правовые нормы и санкции за употребление, хранение и распространение наркотиков, необходимость в создании отдельного самостоятельного государственного органа или подразделения стремительно возрастала.

Так, уже в 1924 году была учреждена специальная Комиссия для организации борьбы с незаконным распространением наркотиков: с этого момента начались преобразования в сфере контроля за оборотом наркотиков и более серьезное отношение к этой проблеме. Следовательно, данная Комиссия являлась межведомственной государственной структурой, осуществляющей деятельность, напрямую связанную с пресечением и борьбой с распространением наркотических веществ [10, с. 238]. Специальная Комиссия для организации борьбы с незаконным распространением наркотиков была учреждена Президиумом Госплана СССР

в апреле 1924 года. «Признать целесообразным организовать в Госплане при секции Внешней торговли комиссию по выяснению мер борьбы с производством и распространением опиума и других наркотических веществ с участием представителей от Народного Комиссариата Земледелия, Народного Комиссариата Здравоохранения, УПЭУ ВСНХ, Народного Комиссариата Внешней Торговли и Народного Комиссариата Иностраннных Дел» [20] – прописали в протоколе процесса заседания Президиума. Вместе с тем, милиция, как и прежде, принимала участие в деятельности по борьбе с оборотом наркотиков, но уже совместно с уполномоченной Комиссией. Ниже представим события, связанные с историческим развитием и формированием системы органов по контролю за оборотом наркотиков до 1973 года советской России:

1. дата события – 29.07.1935 г. Произошло реформирование Комиссии по организации борьбы с незаконным распространением наркотиков в соответствии с положениями Постановления СНК СССР «О возложении на Всесоюзную государственную инспекцию при СНК СССР наблюдения и контроля за оборотом в СССР опиума и других наркотических веществ» [21], вступившим в силу в конце июля и положившему начало трансформации контрольных органов в сфере борьбы с наркотиками;
2. дата события – 16.03.1937 г. Произошло образование новой организационной структуры советской милиции, именуемого ОБХСС – Отделом по борьбе с хищениями социалистической собственности. Задачу по борьбе с оборотом наркотиков поручили именно этой структуре, поскольку центральным элементом в системе оборота наркотиков выступали лекарственные препараты, содержащие наркотические вещества. Вместе с тем, осуществление контроля и борьбы с оборотом наркотиков в 1937 году в СССР исполняли также органы НКВД, МВД СССР и МГБ СССР [2];
3. дата события – 11.12.1946 г. Подписание Протокола о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотиках,

- заклученные в Гааге ввиду пугающего роста людей, употребляющих наркотики [27];
4. дата события – 19.11.1948 г. Подписание Протокола, распространяющего международный контроль на лекарственные вещества, которые не регламентируются Конвенцией об ограничении производства и регулировании распределения наркотических средств (вступившей в силу 09.07.1933 г.) [2];
 5. дата события – 23.06.1953 г. Подписание Протокола об ограничении и регулировании выращивания опиумного мака, производстве, международной и внутренней торговле и использовании опиума» [26]. Позднее – в 1961 году, данный протокол утратил силу, поскольку была принята Единая конвенция о наркотических средствах, определяющая применение наркотических веществ исключительно в медицинской деятельности и научных целях;
 6. дата события – 18.01.1963 г. Уголовный розыск СССР в системе милиции признается эффективнейшим подразделением по борьбе с преступностью, в том числе, в сфере оборота наркотиков. В данной структуре учреждается Отдел по борьбе с преступлениями против жизни и здоровья граждан, в чью компетенцию входило расследование уголовных дел, связанных с распространением наркотиков и борьбы с данным явлением [40, с. 427].

Раскрыв этапы постепенного становления органов по борьбе с оборотом наркотиков в срезе 30-ти лет, перейдем к следующему не менее важному событию, которое определило состояние службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков в современной России.

В начале июля 1973 года учреждается самостоятельный Отдел по борьбе с наркоманией Главного Управления уголовного розыска МВД СССР, созданного еще в 1969 году. Отметим, что становление данного отдела в начале 70-х годов прошлого века связано и с тем, что в государственной власти и общественной жизни рассматриваемого периода произошли изменения, свидетельствующие о послаблении советской идеологии,

установки которой провозглашали отсутствие в государстве преступности, связанной с оборотом наркотиков. В 1986 году начались коренные преобразования в рамках деятельности МВД СССР по противодействию незаконному обороту наркотиков, затронувшие даже численность состава сотрудников Управления Уголовного розыска: по мере возрастания наркомании в советском пространстве увеличивались и количественные показатели сотрудников Уголовного розыска. И уже в 1988 году совершается прорыв в организации деятельности органов и подразделений в сфере контроля и борьбы с наркотиками: впервые в историческом развитии правоохранительных органов СССР законодательно приводится к единообразию и системности внутриведомственное взаимодействие органов внутренних дел по предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотиков, а годом позднее Отдел по борьбе с наркотиками подвергается реорганизации и переходит в третье Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступлений, связанных с иностранными гражданами Главного Управления Уголовного розыска МВД СССР [19, с. 137].

Следующие события модернизации системы органов по борьбе с оборотом наркотиков вплоть до начала нашего столетия связаны с их систематическими реформированиями, организационными изменениями и интеграции в систему других органов. Раскроем эту данные этапы исторического развития и становления органов по борьбе с оборотом наркотиков (в его современной интерпретации) в краткой форме:

1. 1990 год: учреждается Управление по борьбе с распространением наркомании Главного управления Уголовного розыска МВД СССР, структура которого содержит градацию по компетенцию, где высшие позиции занимают 2 основных отдела по борьбе с оборотом наркотиков, а ниже – 7 межрегиональных отделов по борьбе с наркобизнесом;
2. 1991 год: впервые образуется отраслевая служба криминальной милиции, имеющая самостоятельный характер деятельности и относительную

- автономность в осуществлении полномочий – Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР;
3. 1992 год: образуется УБНОН – Управление по незаконному обороту наркотиков МВД РФ, включающее в свою структуру учрежденное годом ранее Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР и Первый Отдел Управления по борьбе с наркоманией и преступлениями против иностранных граждан Управления Уголовного розыска МВД РСФСР. УБНОН выступало главным государственным органом исследуемой нами сферы и основным инструментом борьбы с распространением наркотиков в Российской Федерации и лиц, осуществляющих подобную незаконную деятельность. Вместе с тем, УБНОН в пределах территории России, только недавно вышедшей из СССР, приобрел статус действительно эффективного и высококлассного государственного органа, призванного бороться с глобальной проблемой распространения наркотиков и, необходимо отметить, успешно справлявшегося с поставленными задачами. В рамках УБНОН были разработаны уникальные методы оперативно-розыскной и следственной деятельности, а также подготовлено большое количество профессиональных сотрудников милиции [17, с. 155];
 4. 1998 год: учреждается новое организационное учреждение, призванное бороться все так же с одной из основных актуальных проблем общества – употреблением наркотиков и его распространением. Данное учреждение называлось «Центр межведомственного взаимодействия в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков при МВД России» (созданный в соответствии с Приказом МВД N 284 «О создании Центра межведомственного взаимодействия в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков при МВД России (на правах Управления)» [25]) и, являясь производным подразделением, подчинялось напрямую УБНОН МВД России. В этом же году разрабатывается и вступает в силу новый Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных

веществах» [37]. Данный законодательный акт выступил в качестве фундамента построения для последующего учреждения Госнарконтроля России. Кроме того, упомянутым законодательным актом на федеральном уровне закреплялись правовые положения, предусматривающие формирование самостоятельного, специально уполномоченного федерального органа исполнительной власти по борьбе с незаконным оборотом наркотиков;

5. 2000 год: весной учреждается Оперативно-розыскная часть МВД России, подчинявшаяся УБНОН МВД России;
6. 2002 год: в государстве наступает непростой период и возникает неотложная необходимость в проведении реформы служб, осуществляющих контроль за оборотом наркотиков в России. Это связано с тем, что действующие ранее органы осуществляют свою непосредственную деятельность недостаточно эффективно и не в полной мере не закрывают потребности государства в борьбе с оборотом наркотиков на его территории. В начале осени на заседании Государственного Совета РФ его участниками принимается решение о создании нового самостоятельного подразделения по контролю и борьбе с наркотиками, обладающего более широким спектром полномочий, действующего на федеральном уровне и закрывающего все потребности в пресечении и желательном устранении наркотиков на территории России и минимизации данного, разрушающего общественность и морально-нравственные взгляды граждан, явления;
7. 2003 год: в марте этого года Президентом РФ подписывается перечень официальных документов, упраздняющих деятельность действующих органов, осуществляющих борьбу с наркотиками, и в начале июля начинает действовать ГНК РФ – новое подразделение, заменяющее своей компетенцией предыдущие органы [16, с. 19].

Таким образом, внутренние требования государства по созданию эффективного органа по контролю и противодействию обороту наркотических

веществ на территории России привело к тому, что был создан ГНК РФ, в последующем переименованный в ФСНК РФ – Федеральную службу по контролю за оборотом наркотиков, совмещающей в своем кадровом составе всех сотрудников, ранее осуществляющих свою деятельность в упраздненных Президентом РФ в 2003 году органов по борьбе с оборотом наркотиков. Необходимо отметить, что эффективная деятельность ФСКН являлась таковой в том числе по причине объединения кадровых потенциалов ранее действующих государственных органов и подразделений.

Вместе с тем, необходимо подчеркнуть и отметить, что ФСКН РФ является «последователем» УБНОН МВД России, действующего с 1992 года по 2004 год, когда на смену ему пришла ФСКН РФ, в свою очередь, осуществляющая свою деятельность до весны 2016 года, когда Президентом РФ был подписан указ о ее упразднении и передаче функций в деятельность МВД России [16, с. 20].

Таким образом, резюмируя все вышесказанное, подведем итоги исследуемой теме.

Как мы уже выяснили, прохождение государственной службы в органах МВД России по контролю за оборотом наркотиков – достаточно специфическая и узкая область деятельности сотрудников правоохранительной сферы, история развития которой берет начало с относительно давнего времени. Мы выяснили, что первым инициатором борьбы с наркотическими веществами выступила христианская церковь после крещения Руси на рубеже 11-ого века. Она боролась со всеми, кто использует в своей деятельности наркотические вещества растительного происхождения.

Мы выяснили, что наркотические вещества растительного происхождения применялись и в народной медицинской деятельности в качестве обезболивающих средств и лекарств, позволяющих бороться с хроническими заболеваниями. Таким образом, следующий этап развития органов по контролю и борьбе за оборотом наркотиков случился в 17-ом

веке, при правлении Алексея Михайловича: в этот период контроль и надзор за деятельностью народной медицины осуществляли воеводы, подчиненные Разбойным и Земским приказам. Таким образом, последовательно и органично контрольные и надзорные функции за оборотом наркотиков перешли от христианской церкви к воеводам. Затем, начиная с 18-ого века, Россия активно вступала в торговые отношения с различными государствами, а уже к середине 19-ого века, когда российское государство впервые начало дипломатические отношения, в частности, с Китаем, государство столкнулось с серьезной проблемой: опиум и кокаин со стороны Востока начали поступать в масштабах, представляющих действительную угрозу для населения – жизни граждан и их здоровья, поскольку, курение опиума и употребление кокаина зачастую приводило к летальным исходам. В связи с этим, государственной властью и соответствующими государственными органами были разработаны и введены в действие следующие нормативно-правовые акты:

1. Указ «О списках ядовитых и сильнодействующих веществ» (вступившим в силу от 1879 г.);
2. Указ «О воспрещении жителям Туркестанского края приготовления и продажи наркотических веществ» (вступившим в силу от 1880 г.);
3. Указ «О кокаине, отравлении им и воспрещении продажи без рецепта» (вступившим в силу от 1893 г.) [42].

Затем, после перехода контрольно-надзорных функций в сфере борьбы с оборотом наркотиков от христианской церкви к воеводам, контроль за употреблением и распространением наркотических средств перешел в полномочия таможенных органов. Отметим, что, до 1917 года, помимо таможенных органов, осуществляющих функции по борьбе с оборотом наркотиков, данные полномочия также были присвоены Департаменту Полиции и Медицинскому Департаменту МВД Российской империи.

В 1924 году начались преобразования в сфере контроля за оборотом наркотиков и более серьезное отношение к этой проблеме. Была учреждена

специальная Комиссия для организации борьбы с незаконным распространением наркотиков – она являлась межведомственной государственной структурой, осуществляющей деятельность, напрямую связанную с пресечением и борьбой с распространением наркотических веществ.

В начале июля 1973 года был учрежден самостоятельный Отдел по борьбе с наркоманией Главного Управления уголовного розыска МВД СССР (созданного в 1969 году). И уже в 1988 году впервые в историческом развитии правоохранительных органов СССР законодательно приводится к единообразию и системности внутриведомственное взаимодействие органов внутренних дел по предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотиков. Модернизирующие события, затрагивающие становление современной службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, начиная с 1990 года, и заканчивая началом 2000-х годов, связаны с их систематическими реформированиями, организационными изменениями и интеграции в систему других органов, которые мы рассмотрели ранее.

На наш взгляд, важнейшим событием в развитии и становлении современной службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков выступает создание в 2003 году самостоятельного органа по борьбе с оборотом наркотиков в России – ГНК РФ, в последующем переименованный в ФСНК РФ – Федеральную службу по контролю за оборотом наркотиков.

Разумеется, на данном этапе развития российского государства, а также развития органов по борьбе с оборотом наркотиков, по нашему мнению, государство еще не достигло совершенства в данной отрасли и не устранило все недочеты, мешающие ставить максимальные цели в деятельности по контролю и борьбе за оборотом наркотиков. Однако, развитие государственных органов в целом, в том числе, службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, продолжает свое совершенствование и реализует свою деятельность в соответствии со своими возможностями.

1.2 Понятие, цели и основные задачи службы по контролю за оборотом наркотиков

Рассмотрев историческое развитие органов и подразделений по контролю за оборотом наркотиков и становление службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков в условиях современной России, следующей ступенью исследования необходимо изучить действующий орган МВД по контролю за оборотом наркотиков, и в первую очередь, раскрыть содержание понятия исследуемой дефиниции. Но прежде всего, необходимо подчеркнуть, что контроль за оборотом наркотиков и борьбу с данным явлением осуществляет не один орган, а их совокупность, где верховенствующее положение занимает Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России. Борьбу с оборотом наркотиков на территории России осуществляют федеральные и территориальные органы, деятельность которых, в соответствии с положениями действующего законодательства, заключается в обеспечении контрольных функций за оборотом (употреблением, распространением и прочее) наркотических веществ на территории государства.

Разберем более подробно содержание такого федерального органа, как Главное управление по контролю за оборотом наркотиков МВД России. Так, в соответствии со ст. 1 Приказа МВД «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации»: «Главное управление по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации (ГУНК МВД России) – это подразделение полиции, являющееся самостоятельным структурным подразделением центрального аппарата Министерства внутренних дел Российской Федерации, обеспечивающее и осуществляющее в пределах своей компетенции функции Министерства по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту» [23]. Данное управление в своей деятельности взаимодействует с другими подразделениями МВД, правоохранительными органами (например, полицией), соответствующими муниципальными органами и другими.

Вместе с тем, необходимо отметить, что различные органы по борьбе с оборотом наркотиков в Российской Федерации реализуют свои полномочия согласно действующим нормативно-правовым актам, в частности, опираясь в своей деятельности на недавно изданный Указ Президента РФ «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» [33].

Цели и задачи органов по контролю за оборотом наркотиков, в том числе, Управления по контролю за оборотом наркотиков в пределах Российской Федерации, складывается из самой формулировки названия данных органов и подразделений. Основная цель органов по контролю за оборотом наркотиков заключается, прежде всего, в минимизации данного пагубного для общества явления, а также в систематической борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Кроме того, органы и подразделения, которые реализуют деятельность, направленную на снижение распространения наркотиков на территории государства, осуществляют контрольные функции за соблюдением установленных норм действующего законодательства в случае их легального использования (например, в случае использования наркотических веществ при осуществлении медицинской деятельности) [1, с. 40].

Кроме целей, преследуемых органами по борьбе с оборотом наркотиков, существуют основные и дополнительные задачи, которые требуют от соответствующих органов добросовестного исполнения своих полномочий. Таким образом, задачи Управления по контролю за оборотом

наркотиков в пределах Российской Федерации, а также органов, осуществляющих деятельность по выявлению и борьбе с распространением наркотиков, можно выделить следующие:

1. выявление признаков преступлений, связанных с оборотом наркотиков на территории России;
2. предупреждение и пресечение преступлений, связанных с оборотом наркотиков и их распространением;
3. расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ [7, с. 164].

В предыдущем абзаце мы осветили общие задачи всех государственных и территориальных органов, осуществляющих деятельность по контролю за оборотом наркотиков и борьбой с данным явлением. Теперь необходимо раскрыть задачи, стоящие исключительно перед Управлением по контролю за оборотом наркотиков в пределах Российской Федерации. Среди задач мы выделили основные:

1. координирование и регулирование деятельности органов, деятельность которых направлена на противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ и борьбу с оборотом наркотиков;
2. практическое участие в процессе разработки и корректировок государственной политики в области оборота наркотических средств и психотропных веществ, а также реализация противодействия их незаконному обороту и борьба с оборотом наркотиков;
3. осуществление комплексного взаимодействия служб и подразделений МВД Российской Федерации с различными государственными органами исполнительной власти, а также различными органами исполнительной власти субъектов федерации;
4. организационное обеспечение деятельности служб и подразделений, осуществляющих контроль за оборотом наркотиков;

5. оказание помощи территориальным органам МВД России и их структурным подразделениям по вопросам деятельности Главного управления [29, с. 52-53].

Таким образом, основная цель органов по контролю за оборотом наркотиков и поставленные задачи по ее достижению транслируют современному обществу серьезное отношение к проблеме распространения наркотиков и резко негативные последствия в случаях совершения преступлений в сфере оборота наркотических веществ. Вместе с тем, в настоящий момент государство прикладывает немало усилий и стратегического планирования для предельной минимизации такого явления, как употребление наркотиков и их распространение. В свою очередь, необходимо отметить, что эффективная борьба с незаконным оборотом наркотиков выражается, прежде всего, в совместном разрешении данной проблемы – взаимодействия различных органов по борьбе с наркотиками на территории России.

Таким образом, изучив историческое развитие и становление современной службы органов МВД России по контролю за оборотом наркотиков в том виде, в котором она существует на данный момент времени, можно сделать вывод о том, что данные органы прошли огромный путь поэтапного развития, по-своему отвечающего требованиям времени и условиям государственно-общественной жизни. Вместе с тем, подчеркнем, что по-настоящему эффективная борьба с оборотом наркотиков возможна лишь в случае слаженного взаимодействия всех органов, осуществляющих свою деятельность на территории государства, и в чью компетенцию входит контроль за оборотом наркотиков и борьба с данным явлением.

Однако, наряду с тем, как государство борется с оборотом наркотиков и внедряет в деятельность соответствующих органов все новые цели и задачи по ее достижению, проблема приобретения и распространения наркотиков как была актуальна несколько сотен лет назад, так и остается актуальной по сей день. В связи с актуальностью темы исследования, П.П. Григорьев, в свое

время являвшийся чиновником по особым поручениям, некоторое время исследовал тему оборота наркотиков в государстве, после чего подытожил: «Проблема есть, но ее разрешение – это дело будущего и это будущее, по всей вероятности, еще не скоро придет...» [4, с. 106]. На наш взгляд и согласно нашим наблюдениям, его высказывание и на сегодняшний день актуально.

В заключение отметим, что процесс прохождения государственной службы в органах МВД России по контролю за оборотом наркотиков – это специфическая и узкая область деятельности сотрудников правоохранительной сферы. Служащий, осуществляющий деятельность по борьбе с оборотом наркотиков, должен осознавать, что данная специализация представляет собой целостную систему, включающую в свое содержание множество действий по выполнению процессов разнопланового характера, центральным элементом которой выступает непосредственное осуществление функции выявления и пресечения преступлений (в рамках правового поля), связанных с оборотом наркотиков в Российской Федерации.

Таким образом, не каждый гражданин Российской Федерации, оценивая свои профессиональные качества и личностные характеристики, сможет выполнять задачи, связанные с контролем над оборотом наркотиков и борьбой с настолько общественно сложным и повсеместным социальным явлением, как употребление и распространение наркотиков. Сотрудник органов МВД по контролю за оборотом наркотиков еще на этапе поступления на государственную службу в данное подразделение, должен сопоставить свои возможности с потенциальными трудностями и нюансами деятельности в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков, и развивать необходимые личностные и профессиональные качества для наиболее эффективного достижения целей по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на территории России.

Глава 2 Практическая деятельность сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков

Исследовав многовековую историю становления действующих органов МВД, осуществляющих деятельность в сфере борьбы с оборотом наркотиков, требуется перейти к более детальному изучению правовых и практических основ данных органов. Правовое регулирование службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, организационные основы данной отрасли, и главное – деятельность сотрудников органов МВД, составляющих иерархическую структуру службы по контролю за оборотом наркотиков и выступающих центральным звеном всей правовой системы, исследуемой в данной выпускной квалификационной работе. Таким образом, в данной главе перед нами стоит несколько основных задач: исследовать правовые и организационные основы службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков, а также изучить и раскрыть полномочия и служебные функции сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков.

2.1 Правовое регулирование и организационные основы службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков

Правовое регулирование деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и сотрудников, проходящих государственную службу в данных органах, на современном этапе развития государства и общества регламентируются перечнем нормативно-правовых актов, конституционно-правовых принципов государства, общепризнанными нормами международного права, а также локальными нормативно-правовыми актами МВД и межведомственными официальными документами. Организационные основы и направления деятельности службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков определяются теми же нормативно-правовыми актами

и имеют первостепенное значение для сотрудников, служащих в исследуемых нами органах МВД России.

В первую очередь, необходимо отметить, что и сотрудники органов МВД (его структурных подразделений) по контролю за оборотом наркотиков, и вся деятельность МВД России в целом обязаны в процессе осуществления тех или иных задач руководствоваться законодательными актами государства и в своей деятельности не противоречить положениям действующего законодательства, будь то правовые нормы Конституции РФ [14] или иного федерального закона, имеющего значение для исследуемой нами области. «Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы» – указано в ч. 2 ст. 15 Конституции [14]. Главным законодательным актом, определяющим спектр принципов и возможностей, в рамках которых государственные органы, в том числе, органы МВД по контролю за оборотом наркотиков осуществляют свою деятельность, является Основной закон Российской Федерации – Конституция РФ. Положения Конституции РФ состоят из правовых норм, в совокупности образующих конституционные нормы государства: они базируются на конституционных принципах Российской Федерации и взаимодействуют с принципами международного права и международными правовыми нормами.

«Права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью» [14] – закрепляется в положениях Конституции РФ, а это значит, что, определяя сферу своих полномочий, сотрудники органов МВД по контролю за оборотом наркотиков руководствуются главным постулатом: приоритетностью прав, свобод и законных интересов граждан на территории России. Данное положение, одновременно выступая принципом деятельности всех государственных органов, служб и подразделений, является основополагающим конституционным принципом, распространяющим свое действие на всей территории государства.

Приоритетность прав и свобод человека и гражданина также закрепляется нормами международного права и выступает в качестве фундаментального условия функционирования всех государственных органов. Кроме того, Конституцией РФ [14] закрепляется другой немаловажный принцип деятельности всех государственных органов, в том числе и органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, тесно взаимосвязанный с принципом равенства граждан, определяемым ст. 19 Основного закона государства [14]. Здесь мы имеем в виду принцип равного доступа граждан к государственной службе. В Российской Федерации, если рассматривать государство как современное правовое и демократическое запрещены дискриминация по различным признакам и провозглашены равные права граждан и равенство всех слоев населения.

«Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации» [14] – провозглашается положениями ст. 4 Конституции РФ. Именно в соответствии с данной статьей сотрудники органов МВД по контролю за оборотом наркотиков осуществляют свою деятельность, а государственные органы функционируют и выполняют свои непосредственные задачи в рамках законодательно закрепленных полномочий.

«Все равны перед законом и судом» [14] – не менее важный конституционно-правовой постулат, закрепленный в ч. 1 ст. 19 Конституции РФ. В контексте нашего исследования мы можем интерпретировать данное положение следующим образом: все сотрудники, проходящие службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков, обязаны осуществлять свою деятельность непредвзято и объективно, опираясь на факты, доказанные уполномоченными органами или судом (судебным решением), а также учитывать, что каждый гражданин равен перед законом и имеет равнозначное право на защиту и презумпцию невиновности. Таким образом, организационные основы деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков базируются на перечисленных

законодательно закрепленных принципах. Органы государственной власти (в нашем случае, подразделение органов МВД), их должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы – указывается в положениях ст. 24 Конституции, имеющих прямую связь с ранее обозначенной обязанностью сотрудника органов МВД по контролю за оборотом наркотиков учитывать равные права и свободы каждого гражданина Российской Федерации. Также в положениях ст. 71 Конституции очерчены и установлены пределы ведения Российской Федерации относительно производства наркотических средств и порядка их использования [14].

Кроме того, помимо важнейших положений Конституции РФ, наиболее значимых для осуществления деятельности и своих полномочий сотрудниками органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, в равной степени определяют данную области федеральные законы, среди которых возможно выделить:

1. Федеральный закон № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [37];
2. Федеральный закон № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [39];
3. Указ Президента РФ № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [32];
4. КоАП РФ [12];
5. и другие нормативно-правовые и локальные акты, имеющие значение для нормального функционирования органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, а также регулирующие деятельность сотрудников исследуемых нами органов и их непосредственные задачи.

Далее более подробно разъясним значение перечисленных нормативно-правовых актов для исследуемой сферы деятельности сотрудников и всей системы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, а также проанализируем содержание вышеназванных нормативно-правовых актов для точного определения их положения в рамках процессуального осуществления деятельности сотрудниками органов МВД по контролю за оборотом наркотиков.

Федеральный закон № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [37] регламентирует деятельность государственных органов относительно оборота наркотиков и противодействия их обороту. Так, в данном законодательном акте, регламентация деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков определяется главами 2, 6, 6.1, в частности, следующими положениями:

1. часть 1 статьи 6 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» [37], формально определяющей органы, специально уполномоченные на решение задач в области противодействия незаконному обороту наркотиков, а также должностных лиц и органов государственной власти (вместе с тем, в данной статье упоминается, что решение актуальных задач в области противодействия незаконному обороту наркотиков на государственные органы могут быть возложены главой государства – Президентом РФ, либо же Правительством РФ);
2. часть 1 статьи 7 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» [37], определяющей правовое регулирование и организационные основы деятельности органов, осуществляющих задачи по противодействию незаконному обороту наркотиков. В содержании данной статьи указано, что федеральные органы власти в пределах своей компетенции осуществляют функции по противодействию такого явления, как распространение и всяческий оборот наркотиков. В контексте нашего исследования и органы МВД по контролю за оборотом наркотиков

осуществляют свою деятельность в пределах своей компетенции и направляют кадровый ресурс на минимизацию оборота наркотиков в России;

3. ч. 1 ст. 41 Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» [37], в которой закреплён перечень государственных органов, уполномоченных осуществлять деятельность, направленную на пресечение незаконного оборота наркотиков, а также ч. 2 упомянутой статьи, где закреплено следующее: «Координация деятельности в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел», что означает прямую причастность органов МВД по контролю за оборотом наркотиков (а также Главного Управления по контролю за оборотом наркотиков МВД России) к действиям, направленным на устранение исследуемого нами явления;
4. и другие правовые нормы, определяющие деятельность органов МВД по контролю за оборотом наркотиков.

Таким образом, Федеральный закон № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [37] устанавливает, что в целях осуществления государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков Президент РФ либо Правительство РФ в соответствии с нормами действующего законодательства вправе уполномочить специально образованные государственные органы на разрешение актуальных задач, стоящих перед государством в области противодействия незаконному обороту наркотиков.

Органы МВД по контролю за оборотом наркотиков занимают особое положение в правоохранительной системе: они наделены собственной правосубъектностью, а также обладают правами и обязанностями в сфере оборота наркотических средств и противодействия их незаконному обороту.

Федеральный закон № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [39] содержит общие правовые нормы, регулирующие прохождение службы сотрудниками органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, например:

1. квалификационные требования к должностям органов внутренних дел;
2. основные права и обязанности сотрудника данных органов, а также требования к служебному поведению и соответствующие запреты и ограничения;
3. строгий регламент действий сотрудника данных органов;
4. перечень специальных званий и классов чинов сотрудников, а также правила иерархической подчиненности;
5. меры поощрения сотрудника данных органов;
6. и другие положения, закрепляющие деятельность кадрового состава [39].

Кроме того, в данном Федеральном законе указано: «Сотрудник органов внутренних дел при выполнении служебных обязанностей подчиняется только прямым руководителям (начальникам). Прямыми руководителями (начальниками) сотрудника являются руководители (начальники), которым он подчинен по службе, в том числе временно; ближайший к сотруднику прямой руководитель (начальник) является его непосредственным руководителем (начальником); сотрудники, не подчиненные друг другу по службе, могут быть старшими или младшими по подчиненности; старшинство сотрудников определяется замещаемой должностью, а в случае, если сотрудники замещают равнозначные должности, – по специальному званию» [39]. Это значит, что в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков сотрудники – начальники и подчиненные имеют строгую иерархическую структуру, а выполнение задач сотрудником напрямую связано с указаниями руководителя. Разумеется, данные указания не должны переступать рамки действующего законодательства. Вместе с тем, ст. 29 данного федерального закона

закрепляет положения о должностном регламенте – то есть письменной должностной инструкции, регламентирующей права и обязанности сотрудника внутренних дел. Данный регламент утверждается руководителем федерального органа исполнительной власти после определения им же порядка разработки должностного регламента и его примерной формы [39].

Федеральный закон № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [39] является особенным законодательным документом в области регулирования деятельности органов внутренних дел России. Данный закон в своей первой редакции впервые системно структурировал правила и условия прохождения государственной службы сотрудниками органов внутренних дел России, а также отразил их таким образом, чтобы основой данного нормативно-правового акта послужили конституционные принципы права, отражающие целостность и значимость прав человека и гражданина в государстве, а также объективность закрепления прав и обязанностей сотрудника органов внутренних дел. Таким образом, исследуемый нами федеральный закон и область распространения его правовых норм значительно модернизировались в общем числе нормативно-правовых актов, имеющих значение для государственно-служебных отношений сотрудников органов внутренних дел. Иными словами, данным законодательным актом был осуществлен новейший комплексный подход к правовой регламентации деятельности сотрудников органов внутренних дел, в том числе, органов МВД по контролю за оборотом наркотиков [15, с. 21].

Указ Президента РФ № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [32] является «последователем» предыдущего законодательного акта, заложившего фундамент в построении правоотношений между сотрудником и органом

внутренних дел. В данном указе содержатся различные нормы, определяющие организацию деятельности, а также полномочия МВД России и его подразделений, а также организацию деятельности и полномочия территориальных органов МВД России по субъекту федерации. Таким образом, Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [32] регламентирует деятельность МВД России на федеральном уровне и на уровне субъекта РФ, очерчивает полномочия различных должностных лиц (таких как Министр, заместитель Министра, начальник ГУ МВД России и т.д.). Кроме того, данным указом определяется область деятельности МВД России, а том числе, органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и их сотрудников, а именно: перечень составляющих единой централизованной системы МВД России и территориальных органов МВД.

«В МВД России в соответствии с законодательством Российской Федерации о службе в органах внутренних дел вводятся должности сотрудников органов внутренних дел, в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе – должности федеральных государственных гражданских служащих, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации – должности работников» – гласит пункт 16 Указа Президента РФ № 699 [32]. Иными словами, все сотрудники, поступающие на службу в органы МВД по контролю за оборотом наркотиков, коллективно являются кадровым составом государственной гражданской службы и, соответственно, могут иметь специальные звания и классные чины в соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе РФ» [36].

Помимо перечисленных законодательных актов, определяющих спектр возможностей органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, а также выделяющих их организационно-правовые основы, необходимо выделить и

КоАП РФ – Кодекс об административных правонарушениях [12], занимающий не последнее место в иерархии нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность органов МВД по контролю за оборотом наркотиков в Российской Федерации.

КоАП РФ [12] в контексте деятельности исследуемых нами органов выполняет предупредительную функцию – его правовые нормы определяют сферу предупреждения незаконного оборота наркотиков и административных правонарушений относительно данного явления уполномоченными органами власти. В частности, согласно довольно объемному содержанию положений КоАП РФ, главой 23 регламентируется перечень субъектов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков. Среди данных субъектов и в соответствии с целями нашего исследования, возможно выделить следующие органы:

1. органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, которые, в соответствии с действующим законодательством, уполномочены рассматривать дела по ст.ст. 10.4 [12] (регламентирующей бездействие, то есть непринятие мер относительно осуществления режима охраны посевов и мест хранения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества), 10.5 [12] (регламентирующей бездействие, то есть непринятие мер относительно уничтожения дикорастущих растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества), 20.20 [12] (регламентирующей потребление алкогольной продукции в запрещенных местах или же потребление наркотических средств или психотропных веществ в общественных местах) КоАП РФ;
2. органы внутренних дел (в том числе, органов МВД), которые (обладающие более широким объемом юрисдикционных полномочий по рассмотрению дел об административных правонарушениях в сфере незаконного оборота наркотиков), в соответствии с действующим

законодательством, уполномочены рассматривать дела по статьям, упомянутым в предыдущем пункте, а также дополнительно по ст.ст. 11.9, 12.8, 12.26 и 12.27, 12.29, 12.32, а также 20.21 КоАП РФ [12].

Кроме того, КоАП РФ содержит перечень должностных лиц, уполномоченных составлять и рассматривать протоколы об административных правонарушениях, касающихся незаконного оборота наркотиков. Данный перечень должностных лиц содержится в положениях ст. 28.3 и, в контексте нашего исследования, позволяет выделить следующие пункты:

1. должностные лица органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, в соответствии с действующим законодательством, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по ст.ст. 6.8, 6.9, 6.13, 6.15, 20.22 КоАП РФ [12];
2. должностные лица органов внутренних дел (в том числе, органов МВД), в соответствии с действующим законодательством, уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях по статьям, упомянутым в предыдущем пункте, а также дополнительно по ст.ст. 6.10, 12.8, 12.26 КоАП РФ [12].

Таким образом, на основе приведенного анализа положений действующего законодательства в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков, в частности, правовых норм КоАП РФ [12], необходимо резюмировать: органы внутренних дел, в том числе органы МВД, наделены и обладают наиболее широким спектром полномочий в исследуемой области. Наряду с полномочиями органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, не входящих в систему органов внутренних дел и систему МВД России, исследуемые нами органы МВД занимают лидирующие позиции, отчего следует вывод о том, что именно на органах МВД по контролю за оборотом наркотиков и, соответственно, на сотрудниках, входящих в данную систему, лежит наибольшая

ответственность (в том числе, юрисдикционная) по предотвращению незаконного оборота наркотиков, а остальные органы являются вспомогательными в решении данной проблематики. Иными словами, органы МВД по контролю за оборотом наркотиков в правоохранительной системе России выступают первостепенным субъектом права, регулирующим данную область деятельности, а другие государственные органы, уполномоченные пресекать незаконный оборот наркотиков на территории государства, призваны содействовать органам МВД и выполнять данные функции комплексно и системно.

В заключение следует подытожить: в данной главе мы выяснили правовые и организационные основы деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, проведя анализ основных законодательных актов, содержание которых призвано регулировать область деятельности данных органов и сотрудников, входящих в систему органов МВД по контролю за оборотом наркотиков. Данными законодательными актами выступили Федеральный закон № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [37], Федеральный закон № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [39], Указ Президента РФ № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» [32], а также некоторые положения КоАП РФ [12], определяющие деятельность органов внутренних дел по контролю за оборотом наркотиков и пресечению данного явления, а также возможность составления соответствующих протоколов.

Таким образом, на наш взгляд, в современный период существует основное необходимое условие как для эффективной работы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и их сотрудников, так и для нормального функционирования органов МВД в целом. Данным условием

выступает безоговорочная опора на нормы действующего законодательства, призванного обеспечить минимизацию распространения такого пагубного явления, как распространение наркотиков. Отметим, что исследованные нами законодательные акты, в совокупности представляющие механизм правового регулирования предупреждения и борьбы с незаконным оборотом наркотиков, являются фундаментом противодействия такому явлению, как распространение наркотиков на территории России. Данные законодательные акты и их направленность на борьбу с наркотиками имеет комплексный характер и состоит из правовых норм различных отраслей права, что мы и выяснили в данной главе.

2.2 Полномочия и особенные функции сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков

В предыдущем пункте мы выяснили, какими нормативно-правовыми актами осуществляется регулирование деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и функционирует организационная основа данного подразделения. Полномочия и особенные функции сотрудников службы органов МВД также осуществляются на основе изученных нами ранее законодательных актов, а также посредством исполнения положений некоторых указов Президента РФ и приказов МВД России, а также различных федеральных законов и подзаконных актов, которые не были нами упомянуты и исследованы в контексте предыдущего пункта (например, Федеральный закон № 3-ФЗ «О полиции» [38] и другие нормативно-правовые акты).

В целом, особенные функции и основные полномочия сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков заключается в предупреждении и пресечении распространения наркотиков на территории России. То есть, можно сказать, что сотрудники службы органов МВД

занимаются деятельностью, направленной на охрану и защиту здоровья граждан Российской Федерации и всей нации в целом, поскольку распространение наркотиков и, как следствие, их употребление – влекут за собой передо пагубных последствий в глобальном масштабе и снижение здоровья населения на генетическом уровне. «Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности» – закреплено в ст. 1 Федерального закона № 3-ФЗ «О полиции» [38], что в очередной раз подтверждает наши выводы о том, что органы МВД по контролю за оборотом наркотиков, а точнее – деятельность данных органов направлена на осуществление глобальной задачи – защиты жизни и здоровья граждан, а также сохранения показателей здоровья граждан России в пределах нормы.

Вместе с тем, необходимо отметить главное отличие полномочий сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков от полномочий сотрудников, например, органов Следственного комитета РФ, в некоторых случаях также осуществляющих деятельность, связанную с борьбой с распространением наркотиков. Так, если сотрудники органов Следственного комитета РФ уполномочены производить только расследование по уголовным делам (по факту обнаружения признаков преступления), то сотрудники службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков осуществляют как выявление фактов и признаков распространения наркотиков, так и пресечение, а далее – борьбу с данным явлением. Иными словами, сотрудники службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков призваны не только осуществлять практическую деятельность по уже установленным фактам совершения преступления, но и бороться с еще не совершенными преступлениями в сфере оборота наркотиков, то есть – осуществлять их пресечение (пресечение изготовления наркотиков, их продажи и непосредственного употребления) [1, с. 41].

В частности, положения ст. 53 Федерального закона № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [37] регламентирует полномочия органов внутренних дел и их сотрудников, в том числе, и сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и закрепляет их полномочия и особые компетенции следующим образом:

1. органы МВД по контролю за оборотом наркотиков уполномочены производить осмотр земельных участков, на которых возможно культивирование наркосодержащих растений, а также производить осмотр земельных участков, в пределах которых возможны производство, изготовление, хранения, реализации, приобретения, использования и других действий, связанных с взаимодействием с наркотическими средствами, психотропными веществами;
2. органы МВД по контролю за оборотом наркотиков уполномочены опечатывать помещения в целях воспрепятствования доступу к наркотическим средствам, психотропным веществами;
3. органы МВД по контролю за оборотом наркотиков уполномочены требовать представления необходимых для выполнения контрольных функций объяснений и документов;
4. органы МВД по контролю за оборотом наркотиков осуществлять дополнительные меры контроля (определяемые локальными нормативно-правовыми актами либо же распоряжениями руководителей соответствующих подразделений МВД России) [37].

Как мы уже выяснили ранее, органы МВД по контролю за оборотом наркотиков – это специальные подразделения Министерства внутренних дел России, осуществляющие особые направления деятельности, которые выражаются в пресечении незаконного оборота наркотиков и борьбе с данным явлением. Таким образом, у сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, в соответствии с положениями действующего законодательства, есть перечень основных целей, реализуемых ими практически ежедневно, которые были кратко исследованы

нами в прошлой главе. На наш взгляд, цели сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков следует рассмотреть более широко, поскольку они тесно взаимодействуют с полномочиями сотрудников данных органов МВД и функционируют в практическом смысле взаимосвязано и неделимо.

Так, основная цель сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков заключается, на наш взгляд, в организации и осуществлении деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков (в данную деятельность входит и профилактика совершения преступлений в сфере оборота наркотиков, и пресечение распространения наркотиков на территории государства и, разумеется, сам процесс борьбы и с наркобизнесом, и с наркотрафиком, состоящий из поэтапной работы не только сотрудниками службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, но и содействующих им в данном вопросе иных государственных органов и подразделений). Таким образом, из упомянутой основной цели исследуемых нами подразделений МВД и их сотрудников заключаются возможно выявить производные цели, проистекающие из основной:

1. организация и проведение процедур по выявлению причин преступлений и административных правонарушений в области оборота наркотиков, а также по выявлению условий, которые способствуют совершению преступлений в области оборота наркотиков;
2. организация и осуществление процедур по принятию в пределах своих полномочий мер по устранению условий и причин совершения преступлений, в которых задействованы механизмы оборота наркотиков;
3. организация и осуществление процедур по выявлению лиц, имеющих намерение совершить преступление, и последующее проведение с данными лицами индивидуальной профилактической работы;
4. организация и участие в просветительской деятельности, касающейся оборота наркотиков и последствий употребления наркотических средств и

психотропных веществ (осуществляется с дальнейшей целью снижения интереса граждан государства к употреблению наркотиков посредством формирования в сознании граждан крайне негативного отношения к такому явлению, как изготовление и распространение наркотиков);

5. осуществление обеспечения внутриведомственной координации органов МВД, реализующих функции, направленные на борьбу с наркотиками (то есть координация действий всех подразделений органов внутренних дел, осуществляющих выявление, пресечение и борьбу с оборотом наркотиков);
6. осуществление межведомственного и международного взаимодействия в части, касающейся компетенции органов МВД по контролю за оборотом наркотиков [7, с. 166].

Кроме того, в дополнение к вышеприведенным целям, необходимо подчеркнуть также и то, что особенность полномочий сотрудника службы МВД по контролю за оборотом наркотиков заключается еще и в том, что в процессе выполнения поставленных целей и задач по противодействию и профилактике преступлений в сфере оборота наркотиков, сотрудники службы органов МВД вправе воспользоваться информацией и сведениями из баз данных МВД и информационных систем. Данная возможность позволяет сотрудникам органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, во-первых, иметь в виду данные о лицах, подозреваемых (или обвиняемых) в совершении преступлений или объявленных в розыск по необходимому сотрудникам органов МВД профилю, о лицах, совершивших административные правонарушения, о лицах, состоящих на профилактическом учете и т.д., а во-вторых, отслеживать информацию о данных лицах и, в необходимом случае, принимать соответствующие меры по пресечению совершения очередного преступления либо административного правонарушения. Вместе с тем, в полномочия сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков также входит и возможность использования технического оборудования [38].

Как правило, техническое оборудование используется сотрудниками внутренних дел для выявления фактов совершения преступлений (таким техническим оборудованием может являться, например, прослушивающее устройство).

Что касается основных направлений деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, то есть перечня функций данных подразделений МВД, то они тесно переплетаются с целями, обозначенными выше, и регламентируются одним из нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность органов МВД по контролю за оборотом наркотиков. Так, Приказом МВД № 19 «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» [24] обозначены следующие функции и обязанности сотрудника службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, которые далее будут нами исследованы более подробно:

1. осуществление в рамках своей компетенции действий по выявлению лиц, незаконно изготавливающих (а также приобретающих, хранящих, пропагандирующих) и сбывающих наркотические средства и психотропные вещества и своевременно осуществлять меры по привлечению данных лиц к ответственности;
2. осуществление в рамках своей компетенции действий по выявлению лиц, занимающихся незаконным посевом или выращиванием запрещенных к культивированию наркосодержащих растений и своевременно осуществлять меры по привлечению данных лиц к ответственности;
3. в соответствии с положениями действующего законодательства осуществлять действия по хранению и уничтожению изъятых (либо найденных) наркотических средств и психотропных веществ, а также действия по хранению и уничтожению добровольно сданных наркотических средств и психотропных веществ;
4. осуществление в рамках своей компетенции и в соответствии с положениями действующего законодательства (в частности,

- административного) личный досмотр граждан и досмотр их транспортных средств при наличии информации о том, что данные граждане имеют при себе (либо внутри транспортного средства) наркотические средства (а также досмотр вещей, находящихся у данных граждан);
5. осуществление в рамках своей компетенции и в соответствии с положениями действующего законодательства изъятие наркотических средств при отсутствии законных оснований для хранения гражданином наркотических средств;
 6. осуществление в рамках своей компетенции процедуры проверки транспортных средств (и находящихся внутри транспортного средства водителя и всех пассажиров), перевозимых грузов и документов на предмет выявления наличия наркотических средств и психотропных веществ на основании ориентировок правоохранительных органов. В случае, если незаконно перевозимые наркотические средства будут найдены, необходимо осуществление их передачи в территориальные органы МВД России в соответствии с положениями действующего законодательства;
 7. осуществление взаимодействия с сотрудниками других подразделений МВД и ОВД по вопросам, касающимся выявления признаков преступления в сфере оборот наркотиков, предупреждения и раскрытия преступлений, а также своевременного выявления лиц, занимающихся незаконным оборотом наркотиков;
 8. осуществление в рамках своей компетенции процедуры пресечения случаев употребления наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах;
 9. осуществление в рамках своей компетенции процедуры пресечения совершения преступлений лицами, осуществляющими употребление наркотических средств и психотропных веществ в общественных местах, мелкого хулиганства либо же других нарушений общественного порядка;

10. осуществление в рамках своей компетенции и в соответствии с положениями действующего законодательства (в частности, не нарушая права и свободы личности, и действуя в рамках конституционного права) процедуры доставления граждан, находящихся в состоянии наркотического опьянения, в медицинские организации или в служебное помещение подразделения полиции либо ведомственного территориального органа, в случае, если есть основания и вероятность причинения данным гражданином вреда жизни граждан, их здоровью либо имуществу. Данная процедура осуществляется сотрудниками службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков на основании письменного заявления;
11. осуществление в рамках своей компетенции и в соответствии с положениями действующего законодательства (в частности, не нарушая права и свободы личности, и действуя в рамках конституционного права) процедуры доставления граждан на медицинское освидетельствование в медицинские организации, если есть основания полагать, что гражданин находится в состоянии наркотического опьянения. Далее при участии сотрудника службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков в медицинской организации осуществляется определение наличия (или отсутствия) в организме гражданина наркотических средств или психотропных веществ. Осуществление данной процедуры и ее результат необходимы сотруднику службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков для констатации (или опровержения) факта совершения обследуемым гражданином уголовного преступления или административного правонарушения, а также для приобщения полученного результата к материалам уголовного дела, если оно находится в производстве;
12. и другие функции и обязанности сотрудника службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков [24].

Таким образом, схематично исследовав полномочия и особенные функции сотрудников органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, следует сделать вывод и подытожить обязательное условие для выполнения сотрудниками органов МВД перечисленных функций и полномочий. Все действия, осуществляемые сотрудниками органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, и в целом, сотрудниками всей системы органов МВД России и взаимодействующих с ними сотрудниками иных органов государственной власти в области незаконного оборота наркотиков и всесторонней борьбы с данным явлением, направлены на реализацию основных аспектов:

1. объективного аспекта, заключающегося, в первую очередь, в беспристрастном выявлении фактов и признаков совершенных (либо только готовящихся) преступлений или совершенных административных правонарушений, а далее – совершении объективного рассмотрения либо материалов дела об административном правонарушении, либо объективного расследования уголовного дела;
2. конституционного аспекта, заключающегося в обязательном сохранении и учете законных прав лица, совершившего преступление или административное правонарушение, а также защите конституционных прав и свобод личности, а также сохранении чести и достоинства личности, на жизнь, здоровье либо имущество которой было направлено негативное воздействие (уголовного или административного характера);
3. законодательного аспекта, тесно связанного с предыдущим – конституционным аспектом. Законодательный аспект выражается в приоритетном положении конституционных основ государства в системе всеобщего права России, которые сотрудники органов МВД по контролю за оборотом наркотиков должны учитывать при осуществлении своих непосредственных функций и полномочий. Иными словами, сотрудники органов МВД по контролю за оборотом наркотиков в процессе осуществления своей деятельности обязаны не только соблюдать

положения действующего законодательства и работать, не противореча данным положениям, но и учитывать верховенство именно конституционного права и конституционных основ (прав и свобод личности) среди всех отраслей государственного права [11, с. 148].

Однако для того, чтобы сотрудник органов МВД по контролю за оборотом наркотиков мог полноправно осуществлять свои непосредственные функции и полномочия, ему, разумеется, необходимо пройти предварительный отбор на государственную службу в исследуемые нами органы. В контексте исследования полномочий и особых функций сотрудника органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, на наш взгляд, рационально упомянуть и о процедуре и особенностях поступления гражданина на службу в органы МВД, в частности, в органы МВД по контролю за оборотом наркотиков.

Так, для поступления гражданина на службу в органы МВД по контролю за оборотом наркотиков и последующего осуществления мер по борьбе с наркотиками и их распространением на территории Российской Федерации, гражданин должен пройти несколько этапов, обязательных для его поступления на службы в данные органы. Для их исследования необходимо обратиться к материалу, представленному ниже.

1. Первым этапом, который, на наш взгляд, является начальным, но не вступительным, заключается в сборе документов гражданином, который изъявляет желание поступить на службу в органы МВД по контролю за оборотом наркотиков. Фактически процедуру сбора документов возможно осуществить и после прохождения собеседования – следующего этапа, обозначенного нами ниже. Однако, по нашему мнению, сбору документов следует уделить особое внимание и осуществить данное действие именно перед проведением собеседования.
2. Вступительный этап при приеме гражданина на службу в органы МВД по контролю за оборотом наркотиков заключается в проведении собеседования с начальником (руководителем) территориального органа

или подразделения МВД. На данном этапе проводится выяснение всех необходимых условий поступления гражданина на службы в органы МВД (наличие высшего профессионального образования и соответствующего документа, отсутствие судимостей, близких родственников в структуре МВД и прочее) и оценивание личности гражданина – в первую очередь, его профессиональных качеств и возможностей как потенциального сотрудника органов МВД. Необходимо отметить, что, в случае успешного прохождения собеседования, гражданину выдается письменный перечень необходимых для поступления на службу в органы МВД документов, которые, в случае неполного наличия уже имеющегося пакета документов, есть возможность окончательно собрать необходимые документы.

3. Следующий этап. Написание гражданином заявления начальнику (руководителю) территориального органа или подразделения МВД (в случае успешного прохождения собеседования) о поступлении на службу в органы МВД. После подписания данного заявления, гражданину выдаются направления для прохождения различных комиссий (медицинское освидетельствование).
4. Следующий этап. Прохождение гражданином предварительного медицинского освидетельствования. Данный этап заключается в сборе медицинских справок из поликлиники и диспансеров. Вместе с тем, на данном этапе также выясняются физические и психические показатели гражданина.
5. Предпоследний этап. Прохождение медицинского освидетельствования в органах. Данный этап включает в себя прохождение психофизического исследования (как правило, состоящего из психологических тестов), психотерапевта и дальнейшее прохождение полиграфа (детектора лжи).
6. Заключительный этап. После успешного прохождения всех предыдущих этапов с гражданином заключается стажерский трудовой контракт, предполагающий присвоение специального звания после 6 месяцев

испытательного срока. Таким образом, после прохождения испытательного срока, гражданин – сотрудник органов МВД по контролю за оборотом наркотиков считается полноправным кадром служебного состава сотрудников исследуемого нами подразделения [15, с. 21-22].

Таким образом, определив полномочия сотрудников органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, их особенные функции и последовательные этапы поступления на службу в данные органы, необходимо дополнить уже исследованные нами аспекты. Кроме того, Управление по контролю за оборотом наркотиков также занимает первостепенное место в системе борьбы с оборотом наркотиков на территории Российской Федерации. Управление по контролю за оборотом наркотиков осуществляет свою деятельность во взаимодействии различными федеральными органами власти и органами власти субъектов РФ. Условия поступления граждан на службы в органы Управления по контролю за оборотом наркотиков реализуется по аналогичному регламенту, представленному нами выше.

Помимо того, что сотрудники органов МВД по контролю за оборотом наркотиков осуществляют деятельность, связанную с процессом распространения наркотиков и их употреблением, сотрудники данных органов, в соответствии со своей компетенцией, осуществляют деятельность по выявлению фактов и незаконного оборота наркотиков в медицинской сфере (например, в сфере продажи особо концентрированных рецептурных препаратов и медикаментов).

Вместе с тем, сотрудники органов МВД по контролю за оборотом наркотиков также особенно фокусируются на мониторинге различных сайтов и специальных каналов в мессенджерах, поскольку, тенденция по продаже наркотических средств и психотропных веществ именно через источники сети Интернет в современное время приобретает все более негативное значение, а распространение наркотиков посредством применения Интернет-ресурсов осуществляется намного проще, чем через «традиционные» каналы

сбыта, а потому – приобретает рост в геометрической прогрессии. В связи с упомянутым способом распространения наркотических средств и психотропных веществ, необходимо отметить, что данное направление деятельности сотрудников органов МВД по контролю за оборотом наркотиков признано одним из самых тяжелых, так как сбыт наркотиков устроен таким образом, что привычная цепочка «продавец-покупатель» уже не актуальна посредством сетевой анонимности [18, с. 10-11].

При осуществлении оперативных мероприятий сотрудниками органов МВД по контролю за оборотом наркотиков могут быть привлечены и задействованы различные структуры и подразделения МВД России (например, сотрудники ППС, сотрудники службы участковых, сотрудники ФСБ России).

Глава 3 Пресечение незаконного оборота наркотических средств в Российской Федерации и совершенствование деятельности службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков: существующие проблемы и возможные пути их решения

3.1 Современные проблемы в сфере незаконного оборота наркотиков

Пресечение незаконного оборота наркотиков правоохранительными органами России в лице органов МВД по контролю за оборотом наркотиков в современный период ввиду сложившейся негативной ситуации должно приобрести приоритетную направленность реализации и центральную задачу указанных государственных органов. Сложившаяся необходимость напрямую связана, прежде всего, с ростом распространения наркотических средств и, как следствие – с ростом употребления наркотиков гражданами государства. Иными словами, борьба с незаконным оборотом наркотиков в настоящее время должна рассматриваться как задача наибольшей политической важности. Таким образом, в контексте данной главы нам

предстоит выявить существующие проблемы в сфере незаконного оборота наркотиков в России, а также исследовать пути пресечения и сокращения (по мере того, насколько это возможно в рамках современных реалий) незаконного оборота наркотиков на территории Российской Федерации, и, кроме того, изучить деятельность исследуемых нами государственных органов и подразделений, а затем – предложить шаги, предпринимаемые органами МВД по контролю за оборотом наркотиков, нацеленные на сокращение наркомании в государстве, и на основе последнего:

1. выявить основные факторы распространения наркотиков на территории России и определить, на чем органам МВД по контролю за оборотом наркотиков необходимо акцентировать внимание, а далее – предложить потенциальные механизмы и способы преобразования сложившейся ситуации в области незаконного оборота наркотиков;
2. обозначить существующие недочеты и пробелы в деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и соответствующих сотрудников;
3. предложить пути и способы совершенствования деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков.

По нашему мнению, распространение наркотиков и их незаконный оборот на территории Российской Федерации связаны, во-первых, с достаточной устойчивостью и структурированностью представителей, распространяющих наркотические средства, а также, возможно недостаточных действий со стороны правоохранительных органов и не в полной мере совершенная система противодействия данному явлению. Относительно перечисленных факторов мы представили решения, более подробно раскрытые в контексте следующего параграфа.

Так, на основе нашего исследования, мы можем выявить следующие современные проблемы сферы незаконного оборота наркотиков и деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков:

1. несовершенная государственная антинаркотическая политика и некоторые пробелы в ее реализации;
2. достаточная устойчивость и структурированность лиц, распространяющих наркотические средства, а также недостаточно эффективные действия со стороны правоохранительных органов и, как следствие – недостаточно совершенная система противодействия незаконному обороту наркотиков;
3. недостаточный контроль за незаконным транзитом наркотических средств (за ввозом и дальнейшей продажей наркотиков на территории государства).

3.2 Возможные пути совершенствования деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков в сфере пресечения их незаконного оборота

Предупреждение и пресечение незаконного оборота наркотиков государственными органами, на наш взгляд, начинается с разработки и внедрения государственной политики в сфере контроля наркотических средств. Данные действия первостепенно реализуются Главным управлением МВД России по контролю за оборотом наркотиков (ГУНК МВД России). Если рассматривать данную деятельность более предметно и узко, то на примере Самарской области мы можем увидеть, что в данном регионе государственным органом, осуществляющим разработку и организацию государственной политики в исследуемой нами области, является Управление по контролю за оборотом наркотиков Главного управления МВД России по Самарской области.

Исследуя в содержании прошлых глав деятельность органов и сотрудников МВД по контролю за оборотом наркотиков, а также непосредственно деятельность ГУНК МВД России (а также, в частности, ГУНК МВД России по Самарской области), возможно прийти к следующему выводу: опираясь на современное состояние и масштабы распространения

наркотиков, а также в целях предотвращения их распространения органами МВД России, необходимо:

1. максимальная вовлеченность сотрудников органов МВД в процессы правоохранительной деятельности (заинтересованность и личная замотивированность сотрудников в вопросе пресечения оборота наркотиков на территории государства);
2. более тесное и эффективное взаимодействие органов МВД по контролю за оборотом наркотиков с другими государственными органами (например, таможенными или же органами прокуратуры);
3. безоговорочное соблюдение сотрудниками МВД по контролю за оборотом наркотиков (а также сотрудниками иных органов, причастных к пресечению незаконного оборота наркотиков на территории России) законодательных и контрольно-технологических требований, регламентирующих производство, хранение, транспортировку, ввоз, вывоз и рациональное использование наркотических средств, а также их применение в научно-исследовательских целях.

Вместе с тем, добросовестная попытка и далее – полноценное осуществление перечисленных пунктов возможны посредством реализации следующих шагов:

1. приведение в соответствие российского законодательства и международных нормативно-правовых актов, а конкретнее – регулярное систематическое обновление и внесение правок и корректировок в национальные списки наркотических средств согласно требованиям Международного комитета по контролю за наркотиками;
2. более детальный подход и совершенствование государственного контроля за культивированием, изготовлением, международной торговлей и использованием в различных целях растений, веществ и препаратов, перечисленных соответствующих законодательных и нормативно-правовых актов государства, а также в положениях международных актов и приложений;

3. разработка дополнительных локальных актов и регламентов, предусматривающих обязательное взаимодействие органов МВД по контролю за оборотом наркотиков с органами прокуратуры и таможенными органами, в результате чего деятельность перечисленных государственных органов в вопросе предупреждения и пресечения незаконного оборота наркотиков на территории России приобретет более глобальный и структурный характер;
4. непосредственное осуществление государственного контроля за ввозом, вывозом, производством и продажей наркотиков, находящихся под национальным и международным контролем (что напрямую связано с реализацией предыдущего пункта и взаимодействия с таможенными органами) [29, с. 53].

Вместе с тем, необходимо отметить, что, на наш взгляд, самым значимым инструментом пресечения незаконного оборота наркотиков в России является именно усиленный государственный контроль за незаконным транзитом наркотиков на территорию государства (ввоз и дальнейшая продажа). Однако, изготовление наркотиков в пределах государства, а не за его пределами с дальнейшим ввозом на территорию, тоже нельзя исключать: контроль обязан производиться как на внешнем, так и на внутреннем уровнях. Деятельность в данном направлении связана как с органами МВД по контролю за оборотом наркотиков, так и органов таможни, и включает в себя проведение таможенных, уголовно-правовых, административно-правовых и других инструментов и способов, в том числе:

1. выявление и пресечение преступной деятельности лиц и организаций, занимающихся контрабандой и незаконными операциями, связанными с распространением наркотиков на территории России, а также пресечение срастания представителей органов государственной власти и управления с представителями наркотической деятельности;
2. материально-техническое и кадровое укрепление подразделений правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с незаконным

- оборотом наркотиков (существенную роль в последнем играет расширение штата сотрудников органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, высокий уровень профессионализма сотрудников данных органов, а также своевременное повышение квалификации государственных служащих и укрепление уровня их профессиональной подготовки);
3. реализация мероприятий по обнаружению противозаконных посевов наркосодержащих растений и их ликвидации (что также должно входить в непосредственные обязанности сотрудников органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и подразделений, осуществляющих борьбу с данным явлением);
 4. сотрудничество органов МВД по контролю за оборотом наркотиков не только с внутригосударственными службами и подразделениями, такими как органы прокуратуры и таможенные органы, но и взаимодействие в этой сфере с зарубежными и международными правоохранительными органами и организациями;
 5. обеспечение реализации различных государственным программ, направленных на пресечение незаконного оборота наркотиков и минимизацию исследуемого нами явления, а также обеспечение реализации субрегиональных проектов Международной Программы ООН по контролю над наркотиками [40].

Что касается государственной политики в исследуемой области, то нам необходимо более глубоко исследовать данный момент для максимально всестороннего изучения проблемы незаконного оборота наркотиков на территории России и способов пресечения незаконного оборота наркотиков сотрудниками органов МВД. Указом Президента РФ N 733 от 23.11.2020 г. [33] была утверждена стратегия государственной антинаркотической политики и меры по совершенствованию механизмов противодействия незаконному обороту наркотиков. Данная антикоррупционная политики разработана в соответствии с современным состоянием наркотической

реальности государства и предполагает стратегическое планирование в сфере реализации антинаркотических мер вплоть до 2030 года. В соответствии с анализом наркоситуации в государстве по состоянию на 2010-2020 гг. [43, с. 257], а также пп. «в» п. 5 вышеприведенного Указа Президента РФ [33], в данном документе обозначены следующие показатели: «Правоохранительными органами выявлено свыше 2 млн. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, более 72 процентов (1,5 млн.) из которых – тяжкие и особо тяжкие. Раскрыто более 45 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершенных в составе организованных групп. Пресечена деятельность около 8 тыс. преступных сообществ (преступных организаций), в том числе транснациональных. Из незаконного оборота изъято более 420 тонн наркотиков и иных веществ, подлежащих контролю в Российской Федерации» [33]. Приведенные показатели наглядно отражают масштабность преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и в очередной раз подтверждают необходимость в повышенном внимании к данной проблеме. Особенно это становится очевидным, если исследовать статистические данные отдельно взятых лет, где наглядно прослеживается увеличение как числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, так и количество граждан, вовлеченных в употребление наркотиков. Однако, с другой стороны, если учесть, что число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков – возрастает и попадает в рамки статистики, можно предположить, что сущность проблематики заключается не только в росте преступлений, но и в увеличении их раскрываемости, что говорит о более эффективной работе органов МВД в сравнении с предыдущими годами. «Ежегодно правоохранительными органами выявляется около 200 тыс. преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков» – закреплено в пп. «а» п. 7 Указа Президента N 733 [33].

«С 2010 года наблюдается рост более чем в 2,5 раза числа лиц с зависимостью от новых потенциально опасных психоактивных веществ и с

полинаркоманией (в 2010 году – 26,4 тыс. человек, в 2019 году – 66,7 тыс. человек) и более чем в три раза – с зависимостью от лекарственных препаратов с психоактивным действием (в 2010 году – 7,8 тыс. человек, в 2019 году – 26,4 тыс. человек)» – закреплено в пп. «е» п. 7 данного указа [33]. Иными словами, количество граждан, употребляющих наркотики – неизменно возрастает, что еще раз говорит о том, что система мер по противодействию наркомании нуждается в усовершенствовании и привлечении больших ресурсов (финансовых, кадровых и прочее), чем есть на сегодняшний день.

Вместе с тем, по нашему мнению, важнейшим направлением государственной политики по контролю за оборотом наркотиков и пресечению данного явления должен стать системный подход, связанный не только с самими распространителями наркотиков, но и с теми, кто их приобретает. Следовательно, необходимо начать с плавного и косвенного влияния на потенциальных потребителей наркотиков, после чего социально-культурные стереотипы относительно наркотиков и отношению общества к ним будут постепенно преобразовываться. В соответствии с вышеуказанными мотивами органами МВД по контролю за оборотом наркотиков (а также другими органами, причастными к осуществлению мер по пресечению распространения и употребления гражданами наркотических средств) в ближайшие годы необходимо осуществить следующие мероприятия:

1. разработка во взаимодействии с международными организациями и учреждениями модернизированных национальных программ (опираясь на научные исследования и обобщение зарубежного опыта антинаркотического воспитания школьников, студентов и семей);
2. профилактическая работа с лицами, злоупотребляющими наркотиками (посредством систематического информирования граждан сотрудниками органов МВД посредством проведения таких мероприятий, как выступления в школах, сотрудничество со СМИ, размещение информации

относительно неприемлемости и последствий употребления наркотиков в сети Интернет и прочее) и создание специального профилактического центра по работе с молодежью и подростками (созданное за счет финансовых средств государства);

3. в соответствии с предыдущим пунктом – повышение информированности населения о состоянии наркоситуации в стране и предпринимаемых мерах по ее сдерживанию (специализированными государственными органами, в частности – органами МВД) [44, с. 29-30].

Вместе с тем, процесс пресечения незаконного оборота наркотиков имеет множество аспектов и составляющих. Комплексный подход к данной проблеме диктует сотрудникам органов МВД по контролю за оборотом наркотиков необходимость рассматривать данное явление как нечто разрушающее и непосредственно затрагивающее интересы государства в лице целых его регионов и общества в целом. Комплексный подход позволяет не только фиксировать общие закономерности происхождения причин незаконного оборота наркотиков, но также учитывать специфику их проявления в механизме специфического криминального поведения, что создает предпосылки для эффективной индивидуальной профилактической работы с распространителями и потребителями наркотиков.

Таким образом, в связи с тем, что в последние годы преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков (их распространением) – стремительно возрастают, а число лиц, употребляющих наркотики – так же присутствует в увеличенном показателе, органам МВД по контролю за оборотом наркотиков следует уделять повышенное внимание данной проблеме и стараться работать более эффективно и оперативно в этом направлении. Это значит, что правоохрнительным органам (в число которых входят и органы МВД, и таможенные органы, и, в некоторых случаях – органы прокуратуры) следует:

1. разрабатывать новые методы борьбы с незаконным оборотом наркотиков, а затем использовать их в комплексе с уже имеющимися методами на практике;
2. осуществлять процесс подготовки квалифицированных кадров и по возможности расширять штат сотрудников правоохранительных органов для более эффективной, оперативной и слаженной работы в направлении пресечения незаконного оборота наркотиков;
3. проявлять активное взаимодействие с различными государственными органами внутри территории России, а также сотрудничать с правоохранительными и силовыми ведомствами других государств для успешного решения проблемы распространения наркотиков.

Таким образом, в настоящее время в Российской Федерации наблюдается негативная тенденция по увлечению числа зарегистрированных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и, несмотря на достигнутые органами МВД по контролю за оборотом наркотиков (и другими государственными органами, уполномоченными регулировать ситуацию незаконного оборота наркотиков и осуществлять пресечение данного процесса) результаты, дальнейшая реализация государственной антинаркотической политики требует более масштабного и системного подхода к вопросам, во-первых, совершенствования законодательной базы и информационных пропаганд (направленных на снижение спроса на наркотики и соответственно – на снижение их употребления), а во-вторых, профессиональной подготовки кадров правоохранительных органов, увеличение их численности, а также налаживание взаимодействия с другими внутригосударственными органами и международными службами.

Органам МВД по контролю за оборотом наркотиков, на наш взгляд, необходимо не только разработать новую систему (комплекс действий) противодействия наркомании и наркопреступности, но и впоследствии придерживаться ее, своевременно модернизируя. Данная система должна сочетать в себе сбалансированный комплекс профилактических,

медицинских, реабилитационных, контрольных и правоохранительных мер: некоторые из них мы предложили в контексте данной главы и считаем, что данные предложения способны в целом улучшить ситуацию незаконного оборота наркотиков в государстве, уменьшить спрос на наркотики и сделать работу правоохранительных органов более эффективной и качественной.

Таким образом, в рамках данной главы мы выяснили, что предупреждение и пресечение незаконного оборота наркотиков правоохранительными органами России в лице органов МВД по контролю за оборотом наркотиков в современный период должны приобрести приоритетную направленность реализации и центральную задачу на федеральном уровне. Данная серьезность обусловлена нынешней ситуацией в стране и подкрепляется статистическими данными, указывающими, во-первых, на рост употребления наркотиков, а во-вторых, на закономерное возрастание преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Для того, чтобы улучшить реальность, сложившуюся в современный период, нами были выявлены основные проблемы деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и предложены потенциальные пути их решения. Кроме того, в рамках данной главы мы обозначили пути пресечения незаконного оборота наркотиков в России и предложили решения относительно предупреждения распространения и употребления наркотиков гражданами государства. Так, в данной главе нами были выявлены как общие меры профилактики наркопреступности и наркомании в целом (проведение бесед с гражданами и размещение информации в сети Интернет), так и специальные меры (улучшение эффективности сотрудников органов МВД по контролю за оборотом наркотиков путем повышения уровня их квалификации и увеличение штата численности кадров).

Заключение

В данном исследовании нами были изучены различные аспекты деятельности государственных органов, осуществляющих действия по минимизации такого глобального явления, как наркомания и наркопреступность. В частности, мы последовательно изучили историю создания службы по контролю за оборотом наркотиков.

В рамках первой главы мы выяснили все этапы становления органов МВД по контролю за оборотом наркотиков. Мы постановили, что первым инициатором борьбы с наркотическими веществами выступила христианская церковь (которая боролась со всеми, кто использует в своей деятельности наркотические вещества растительного происхождения) после крещения Руси на рубеже 11-ого века, а также то, что наркотические вещества растительного происхождения в то время применялись и в народной медицинской деятельности в качестве обезболивающих средств и лекарств, позволяющих бороться с хроническими заболеваниями. Мы выяснили, что, начиная с 18-ого века, Россия активно вступала в торговые отношения с различными государствами, а уже к середине 19-ого века, когда Россия впервые начала дипломатические отношения с Китаем, государство столкнулось с серьезной проблемой: опиум и кокаин со стороны Востока начали поступать в масштабах, представляющих действительную угрозу для населения – жизни граждан и их здоровья, (поскольку, курение опиума и употребление кокаина зачастую приводило к летальным исходам).

Кроме того, мы выяснили: до 1917 года, помимо таможенных органов, осуществляющих функции по борьбе с оборотом наркотиков, данные полномочия также были присвоены Департаменту Полиции и Медицинскому Департаменту МВД Российской империи, а уже к 1924 году была учреждена специальная Комиссия для организации борьбы с незаконным распространением наркотиков (межведомственная государственная

структура, осуществляющая деятельность, напрямую связанную с пресечением и борьбой с распространением наркотических веществ).

Что касается заключительных этапов формирования современных органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, то уже в начале июля 1973 года был учрежден самостоятельный Отдел по борьбе с наркоманией Главного Управления уголовного розыска МВД СССР, и к 1988 году впервые в историческом развитии правоохранительных органов СССР законодательно приводится к единообразию и системности внутриведомственное взаимодействие органов внутренних дел по предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотиков. А центральным событием в развитии и становлении современной службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков выступает создание в 2003 году самостоятельного органа по борьбе с оборотом наркотиков в России – ГНК РФ, в последующем переименованный в ФСНК РФ, осуществляющей свою деятельность до весны 2016 года, когда Президентом РФ был подписан указ о ее упразднении и передаче функций в деятельность МВД России.

В свою очередь, в рамках первой главы исследования нами были определены и изучены цели и задачи службы органов МВД России по контролю за оборотом наркотиков, где среди последних выступают: выявление признаков преступлений, связанных с оборотом наркотиков на территории России; предупреждение и пресечение преступлений, связанных с оборотом наркотиков и их распространением; расследование преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и другое.

Что касается второй главы выпускной квалификационной работы, то в первую очередь нами было исследовано правовое регулирование и организационные основы службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков (то есть нормативно-правовые акты, регулирующие как деятельность сотрудников исследуемых нами органов, так и деятельность подразделений в целом). Таким образом, основными законодательными и

нормативно-правовыми актами, регулирующими деятельность службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков и определяющими деятельность данных органов, выступают: Конституция РФ, Федеральный закон № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»; Федеральный закон № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; Указ Президента РФ № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»; КоАП РФ; и другие нормативно-правовые и локальные акты, имеющие значение для нормального функционирования органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, а также регулирующие деятельность сотрудников исследуемых нами органов и их непосредственные задачи (например, различные приказы МВД России).

Вместе с тем, нами были всесторонне изучены полномочия и особые функции сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков. В целом, особые функции и основные полномочия сотрудников органов МВД по контролю за оборотом наркотиков заключается в предупреждении и пресечении распространения наркотиков на территории России. Кроме того, сотрудники органов МВД по контролю за оборотом наркотиков призваны не только осуществлять практическую деятельность по уже установленным фактам совершения преступления, но и бороться с еще не совершенными преступлениями в сфере оборота наркотиков, то есть – осуществлять их пресечение (пресечение изготовления наркотиков, их продажи и непосредственного употребления). В частности, положения ст. 53 Федерального закона № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» регламентирует полномочия органов внутренних дел и их сотрудников, в том числе, и сотрудников службы органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и закрепляет их полномочия и особые компетенции

следующим образом: органы МВД по контролю за оборотом наркотиков уполномочены производить осмотр земельных участков, на которых возможно культивирование наркосодержащих растений, а также производить осмотр земельных участков, в пределах которых возможны производство, изготовление, хранение, реализация, приобретение, использование наркотических средств; органы МВД по контролю за оборотом наркотиков уполномочены опечатывать помещения в целях воспрепятствования доступу к наркотическим средствам, психотропным веществами; органы МВД по контролю за оборотом наркотиков уполномочены требовать представления необходимых для выполнения контрольных функций объяснений и документов; и другое. Вместе с тем, мы определили, что при осуществлении сотрудниками органов МВД оперативных мероприятий могут быть привлечены и задействованы различные структуры и подразделения МВД России (например, зачастую к данным видам деятельности привлекаются сотрудники ППС и сотрудники службы участковых). Кроме того, необходимо добавить наш вывод о том, что помимо сотрудников органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, борьбой с данным явлением и минимизацией его распространения занимаются также сотрудники ФСБ России, однако, они выполняют функцию по отслеживанию контрабандистов и каналов сбыта наркотических средств (зачастую совместно с таможенными органами), а полномочия же сотрудников органов МВД по контролю за оборотом наркотиков намного шире.

И в заключение, в рамках третьей главы, затрагивающей практический аспект деятельности сотрудников МВД по контролю за оборотом наркотиков, нами были исследованы основные моменты реализации мероприятий по предупреждению и пресечению незаконного оборота наркотиков, а также основные направления совершенствования деятельности органов МВД по контролю за оборотом наркотиков (с выявлением основных проблем работы соответствующих органов). Таким образом, мы выяснили, что предупреждение и пресечение незаконного оборота наркотиков

государственными органами, в частности – органами МВД по контролю за оборотом наркотиков начинается с разработки и внедрения государственной политики в сфере контроля наркотических средств. Деятельность в данном направлении связана как с органами МВД по контролю за оборотом наркотиков, так и с деятельностью органов таможни, и включает в себя проведение таможенных, уголовно-правовых, административно-правовых и других инструментов и способов, в том числе: выявление и пресечение преступной деятельности лиц, занимающихся контрабандой и незаконными операциями, связанными с распространением наркотиков на территории России, а также пресечение срастания представителей органов государственной власти и управления с представителями наркотической деятельности; материально-техническое и кадровое укрепление подразделений правоохранительных органов, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотиков (существенную роль в последнем играет расширение штата сотрудников органов МВД по контролю за оборотом наркотиков, высокий уровень профессионализма сотрудников данных органов, а также своевременное повышение квалификации государственных служащих и укрепление уровня их профессиональной подготовки); реализация мероприятий по обнаружению противозаконных посевов наркосодержащих растений и их ликвидации (что также должно входить в непосредственные обязанности сотрудников органов МВД по контролю за оборотом наркотиков и подразделений, осуществляющих борьбу с данным явлением); сотрудничество органов МВД по контролю за оборотом наркотиков не только с внутригосударственными службами и подразделениями, такими как органы прокуратуры и таможенные органы, но и взаимодействие в этой сфере с зарубежными и международными правоохранительными органами и организациями; и другое.

Вместе с тем, по нашему мнению, для того, чтобы в максимальной степени достичь негативного отношения общества к употреблению наркотиков и развеять сложившиеся социально-культурные стереотипы, в

ближайшие годы необходимо осуществить следующие мероприятия: разработку во взаимодействии с международными организациями и учреждениями модернизированных национальных программ (опираясь на научные исследования и обобщение зарубежного опыта антинаркотического воспитания школьников, студентов и семей); проводить профилактическую работу с лицами, злоупотребляющими наркотиками (посредством систематического информирования граждан сотрудниками органов МВД посредством проведения таких мероприятий, как выступления в школах, сотрудничество со СМИ, размещение информации относительно неприемлемости и последствий употребления наркотиков в сети Интернет и прочее) и создать специальный профилактический центр по работе с молодежью и подростками (созданный за счет финансовых средств государства); создать повышение информированности населения о состоянии наркоситуации в стране и предпринимаемых мерах по ее сдерживанию.

В заключение, считаем, что необходимо отметить: комплексный подход к данной проблеме диктует сотрудникам органов МВД по контролю за оборотом наркотиков необходимость рассматривать данное явление как нечто разрушающее и непосредственно затрагивающее интересы государства в лице целых его регионов и общества в целом. Для этого необходимо внедрить в деятельность сотрудников органов МВД предложенные нами инструменты повышения эффективности их ежедневной службы. Кроме того, необходимо помнить, что особенности службы в органах МВД по контролю за оборотом наркотиков свидетельствуют о том, что в данный период исследуемые нами структуры приобрели приоритетный характер именно в связи с негативной тенденцией проявления и увеличения численности наркопреступности и граждан, употребляющих наркотики. Первостепенная задача сотрудников органов МВД по контролю за оборотом наркотиков заключается именно в предупреждении данного разрушающего общества элемента, а для этого необходимо принимать все возможные усилия и выполнять службу эффективно и добросовестно.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Винокуров Д.С. К вопросу о разграничении компетенции между органами, осуществляющими борьбу с незаконным оборотом наркотиков / Д. С. Винокуров // Российский следователь – 2016, N 19, – С. 39-42. Электронный ресурс // URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=24186566> (дата обращения 25.12.2020);
2. Герцензон А.А., Голякова И.Т. Сборник документов по истории уголовного законодательства СССР и РСФСР (1917–1952 гг.) / Сост.: проф. А.А. Герцензоном и проф. И. Т. Голяковой // Изд.: Москва: Госюриздат – 1997, N 5, – 464 с. Электронный ресурс // URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01006018927> (дата обращения 25.12.2020);
3. Готчина Л.В. Правотворчество в сфере антинаркотического законодательства России: исторический аспект / Л.В. Готчина // История государства и права – 2018, N 11, – С. 24-26;
4. Григорьев П.П. Туземцы и кокнар (К вопросу о воспрещении жителями края приго-товления и продажи наркотических веществ) / П.П. Григорьев // Туркестанские ведомости – 1880, N 27, – С. 106–107;
5. Данилов В.В. История и нормативно-правовое регулирование оборота наркотических средств и наркопреступности в СССР и России в XX веке / В.В. Данилов // Мир науки и образования – 2015, N 3, – С. 2-5;
6. Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 22.12.1924 «О дополнении Уголовного Кодекса статьей 140-д». Электронный ресурс // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=19248#016578547642091046> (дата обращения 25.12.2020);
7. Дубовицкая Ю.О. Современные тенденции оперативно-розыскного предупреждения преступлений подразделениями по контролю за оборотом наркотиков / Ю.О. Дубовицкая // Закон и право. Изд.: М.

- Юнити-Дава – 2020, N 7, – С. 164-166. Электронный ресурс // URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=43081348> (дата обращения: 26.04.2021);
8. Единая конвенция «О наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» (Заключена в г. Нью-Йорке 30.03.1961). Электронный ресурс // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_135628/ (дата обращения 25.12.2020);
9. Есипов В.В. Очерк русского уголовного права. Часть общая. Преступление и преступники. Наказание и наказуемые (Классика российского уголовно-правового наследия) / В.В. Есипов // Изд.: СПб.: Питер – 2013. С. 141;
10. Калачев Б.Ф. Основные этапы историографии борьбы органов внутренних дел с незаконным оборотом наркотиков в России (Правовой и организационный аспекты) / Б.Ф. Калачев // Материалы научно-практической конференции «МВД России – 200 лет». Изд.: СПб, 28-29 мая, 1998 г., N 4 С. 233-238. Электронный ресурс // URL: http://www.narkotiki.ru/5_5282.htm (дата обращения 25.12.2020);
11. Кацура А.В. Глобальные проблемы человечества: междисциплинарный научно-практический сборник / А.В. Кацура, М.В. Калинин, В.В. Чекалкин, Л.Г. Илизаров и др. // М.: Изд-во МГУ, 2016, – 264 с.;
12. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 05.04.2021). Электронный ресурс // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 25.04.2021);
13. Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (Вена, 20 декабря 1988 г.). Электронный ресурс // URL: <https://base.garant.ru/10103917/> (дата обращения 25.12.2020);
14. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом

- Советов в заседании от 10 июля 1918 года). Электронный ресурс // URL: <http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1918/> (дата обращения: 25.04.2021);
15. Костенников М.В., Куракин, А.В. Правовые и организационные основы кадровой политики в системе МВД России / М. В. Костенников, А.В. Куракин // Административное право и процесс – 2017, N 7, – С. 20-25;
16. Котязов А.В., Попова Т.В. Анализ состояния оперативной обстановки в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, сложившейся после передачи в МВД России функций и полномочий упраздненного ФСКН России / А.В. Котязкова, Т.В. Попова // Труды Управления МВД России – 2018, N 3 (47), – С. 19-24. Электронный ресурс // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-sostoyaniya-operativnoy-obstanovki-v-sfere-kontrolya-za-oborotom-narkoticheskikh-sredstv-psihotropnyh-veschestv-i-ih-prekursorov> (дата обращения: 26.04.2021);
17. Кочетова Л.А., Олимпиев А.Ю. О роли органов внутренних дел в противодействии незаконному обороту наркотиков / Л.А. Кочетова, А.Ю. Олимпиев // Юридические науки: Актуальные проблемы уголовного права и криминологии – 2017, N 7, – С. 154-156. Электронный ресурс // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o-rol-i-organov-vnutrennih-del-v-protivodeystvii-nezakonnomu-oborotu-narkotikov/viewer> (дата обращения 25.12.2020);
18. Наумов А. Ответственность за незаконный оборот наркотиков. Вопросы правотворчества и правоприменения / А. Наумов // Российская юстиция – 2019, N 7, – С. 10;
19. Осмоналиев К.М. Совершенствование борьбы с незаконным оборотом наркотических средств: международный опыт и опыт России (Научно-практическая конференция) / К.М. Осмоналиев // Государство и право. Изд.: М.: Наука – 1996, N 5, – С. 134-137. Электронный ресурс // URL: <http://lawlibrary.ru/article1014018.html> (дата обращения 25.12.2020);

20. Постановление президиума Госплана СССР от 16 февраля 1924 г. (ЦГАОР СССР, ф. 4372, оп. 1, д. 179, л. 481. Подлинник). Электронный ресурс // URL: <https://istmat.info/node/35151> (дата обращения 25.12.2020);
21. Постановления СНК СССР «О возложении на Народный Комиссариат Здравоохранения наблюдения и контроля за оборотом в Союзе ССР опиума и других наркотических веществ (не действует на территории Российской Федерации с 21.02.2020 на основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.2020 N 80). Электронный ресурс // URL: <http://docs.cntd.ru/document/564289140> (дата обращения 25.12.2020);
22. Постановление ЦИК СССР N 46, СНК СССР N 1285 от 22.08.1932 «О борьбе со спекуляцией». Электронный ресурс // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=30371#09766073697928491> (дата обращения 25.12.2020);
23. Приказ МВД России от 23.04.2016 N 209 (ред. от 14.02.2020) «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства внутренних дел Российской Федерации». Электронный ресурс // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_254469/ (дата обращения 25.12.2020);
24. Приказ МВД России от 17.01.2006 N 19 (ред. от 28.11.2017) «О деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений» (вместе с «Инструкцией о деятельности органов внутренних дел по предупреждению преступлений»). Электронный ресурс // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58965/ (дата обращения: 25.04.2021);
25. Приказ МВД РФ N 284, ГТК РФ N 328, ФСБ РФ N 204, ФПС РФ N 217 от 07.05.1998 «О создании Центра межведомственного взаимодействия в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков при МВД России (на правах Управления)» (вместе с «Типовым положением об отделе

- (отделении) межведомственного взаимодействия в сфере пресечения незаконного оборота наркотиков при МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации»). Электронный ресурс // URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=286292#04229994828216207> (дата обращения 25.12.2020);
26. Протокол «Об ограничении и регулировании выращивания посевов мака, производства, международной и оптовой торговли и использования опия» – Protocol for Limiting and Regulating the Cultivation of the Poppy Plant, the Production of, International and Wholesale Trade in, and Use of Opium Протокол об ограничении и регулировании выращивания посевов мака, производства, международной и оптовой торговли и использования опия. Электронный ресурс // URL: https://ru.qaz.wiki/wiki/Protocol_for_Limiting_and_Regulating_the_Cultivation_of_the_Poppy_Plant,_the_Production_of,_International_and_Wholesale_Trade_in,_and_Use_of_Opium (дата обращения 25.12.2020);
27. Протокол «О внесении изменений в Соглашения, Конвенции и Протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге 23 января 1912 года, в Женеве 11 февраля 1925 года, 19 февраля 1925 года и 13 июля 1931 года, в Бангкоке 27 ноября 1931 года и в Женеве 26 июня 1936 года». Электронный ресурс // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1800233> (дата обращения 25.12.2020);
28. Протокол, распространяющий международный контроль на лекарственные вещества, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 года «Об ограничении производства и регулировании распределения наркотических средств, с изменениями, внесенными в нее Протоколом, подписанным в Лейк Саксес 11 декабря 1946 года». Электронный ресурс // URL: <http://docs.cntd.ru/document/1901278> (дата обращения 25.12.2020);
29. Скачко А.В. Современные реалии противодействия контрабандному поступлению наркотиков, их соответствие направлениям стратегии

- государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года / А. В. Скачко // Российский следователь – 2016, N 1, – С. 52-55.
30. Уголовный кодекс РСФСР 1922 года (исходный текст). Электронный ресурс // URL: <http://музейреформ.рф/node/13810> (дата обращения 25.12.2020);
31. Уголовный кодекс РСФСР 1926 года (исходный текст). Электронный ресурс // URL: <http://docs.cntd.ru/document/901757374> (дата обращения 25.12.2020);
32. Указ Президента РФ от 21.12.2016 N 699 (ред. от 19.02.2021) «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации». Электронный ресурс // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309/ (дата обращения: 25.04.2021);
33. Указ Президента РФ от 23.11.2020 г. N 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года». Электронный ресурс // URL: <https://base.garant.ru/74938781/> (дата обращения 25.12.2020);
34. Указ Президента РФ от 05.04.2016 N 156 (ред. от 15.05.2018) «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции». Электронный ресурс // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_196285/ (дата обращения 25.12.2020);
35. Устав князя Владимира Святославича о десятинах, судах и людях церковных. Конец X – XII вв. Электронный ресурс // URL: <http://музейреформ.рф/node/13619> (дата обращения 25.12.2020);
36. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 N 79-ФЗ (последняя редакция). Электронный

- ресурс // URL:
http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ Федеральный закон «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 N 3-ФЗ (последняя редакция). Электронный ресурс // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_17437/ (дата обращения 25.12.2020);
37. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ (последняя редакция). Электронный ресурс // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/ (дата обращения: 25.04.2021);
38. Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 30.11.2011 N 342-ФЗ (последняя редакция). Электронный ресурс // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_122329/ (дата обращения: 25.04.2021);
39. Федоров А.В. Противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных, сильнодействующих и ядовитых веществ: уголовно-политические, уголовно-правовые, криминологические, историко-правовые и международно-правовые аспекты: сборник статей / А. В. Федоров // Москва: Юрист – 2013, – 595 с. Электронный ресурс // URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01006553149> (дата обращения 25.12.2020);
40. Чистова Л.Е. Особенности планирования расследования преступлений, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами / Л.Е. Чистова // Вестник Московского университета МВД России – 2017, N 1, – С. 113-118. Текст научной статьи. Электронный ресурс // URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=28915397> (дата обращения: 26.04.2021);

41. Чистякова О.И. Российское законодательство X-XX веков. Т. 4: Законодательство периода становления абсолютизма / О.И. Чистякова // Изд.: М.: Юридическая литература, 1986 – 511 с. Электронный ресурс // URL: <https://search.rsl.ru/ru/record/01001326065> (дата обращения 25.12.2020);
42. Шхагапсоев З.Л., Тутуков А.Ю. Перспективы развития государственной политики в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотиков, направления по ее совершенствованию / З.Л. Шхагапсоев, А.Ю. Тутуков // Вестник университета – 2016, N 2, – С. 257-259;
43. Юхман М.А. Совершенствование нормативного правового регулирования отношений в сфере контроля за оборотом прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ / М. А. Юхман // Российский следователь – 2018, N 18, – С. 28-45.