

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Полицейская деятельность как разновидность управленческой  
деятельности

Студент

А.И. Яковчук

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. экон. наук Моисеева В.Ю.

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

## Аннотация

В соответствии с редакцией ст.1 Закона “О безопасности” под безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Жизненно важными интересами является совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства.

Понятие «безопасность» в широком смысле означает состояние защищенности, непоколебимости, отсутствия угрозы извне. Безопасность в зависимости от субъекта, на которого она распространяется, делится на личную безопасность, имущественную, общественную, национальную/государственную.

В настоящее время обстановка в мире выглядит следующим образом: пониженный уровень безопасности некоторых государств, крайняя нестабильность, экономический кризис, экологические проблемы и т.д.

Все больше нарастают серьезные противоречия в сфере военной безопасности, политические и экономические противоборства на международной арене, растут и появляются новые угрозы безопасности, в том числе природно-техногенного характера. Нестабильны также способы и механизмы, обеспечивающие решение вышеуказанных проблем и осуществляющие контроль на различных уровнях.

Одним из механизмов реализации общественной безопасности являются государственные органы, осуществляющие различные властные, распорядительные и управленческие функции.

Тематика данной работы изложена в трех главах.

Дипломная работа включает в себя введение, оглавление, три главы, заключение и список используемых источников.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Правоохранительная система как структурно-функциональный элемент государственного механизма .....	9
1.1 Понятие правоохранительных (полицейских) органов Российской Федерации.....	9
1.2 Основные функции (направления) правоохранительной деятельности.....	34
1.3 Общая характеристика правоохранительных органов. Круг государственных и негосударственных органов, выполняющих правоохранительные функции.....	37
Глава 2 Нормативные и теоретико-правовые аспекты деятельности ОВД ....	42
2.1 Нормативные и организационно-правовые основания правоохранительной деятельности ОВД.....	42
2.2 Теоретико-правовые аспекты взаимодействия ОВД с государственными и негосударственными структурами в области функционирования правоохранительной системы современной России .....	487
Глава 3 Место и роль органов внутренних дел в системе правоохранительных (полицейских) органов РФ .....	54
3.1 Особенности органов внутренних дел в системе правоохранительных органов в РФ и других государствах .....	54
3.2 Современная система органов внутренних дел и пути её совершенствования в условиях формирования правового государства .....	67
Заключение .....	71
Список используемой литературы и используемых источников.....	74

## Введение

Понятие «безопасность» в широком смысле означает состояние защищенности, непоколебимости, отсутствия угрозы извне. Безопасность в зависимости от субъекта, на которого она распространяется, делится на личную безопасность, имущественную, общественную, национальную/государственную.

В соответствии с редакцией ст.1 Закона “О безопасности” под безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Жизненно важными интересами является совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. [51] К основным объектам безопасности относятся: личность - ее права и свободы; общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность. Основным субъектом обеспечения безопасности, согласно ст.2 этого Закона, является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории России. Кроме того, государством гарантируется защита и покровительство гражданам РФ, находящимся за ее пределами.

В настоящее время обстановка в мире выглядит следующим образом: пониженный уровень безопасности некоторых государств, крайняя нестабильность, экономический кризис, экологические проблемы и т.д. Все больше нарастают серьезные противоречия в сфере военной безопасности, политические и экономические противоборства на международной арене, растут и появляются новые угрозы безопасности, в том числе природно-техногенного характера. Нестабильны также способы и механизмы,

обеспечивающие решение вышеуказанных проблем и осуществляющие контроль на различных уровнях.

Одним из механизмов реализации общественной безопасности являются государственные органы, осуществляющие различные властные, распорядительные и управленческие функции.

Для формирования из Российской Федерации поистине правового и демократического государства необходимо контролировать, изменять, реформировать, реализовывать нововведения во всех сферах общественной жизнедеятельности, совершенствовать функции государства, и как следствие, полномочия и функции органов государственной власти, в том числе органов внутренних дел.

Спектр обязанностей и функций всех структур органов внутренних дел очень велик:

- обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан;
- охрана общественного порядка;
- предупреждение преступности и борьба с противоправными деяниями;
- повышение уровня политического правосознания, общей и профессиональной культуры сотрудников ОВД и др.

Однако существуют значительные различия вышеуказанных функций в зависимости от режима правления в государстве. К примеру, в тоталитарном государстве основной задачей полиции является защита и поддержание репрессивных форм государственной власти, реализация такого рода властных функций, поддержание “жесткой” воли правителя.

Актуальность проблем обеспечения безопасности в государстве возрастает ежедневно. В мире растет нетерпимость, социальная напряженность, распространяется насилие, террор. Все это создает негативные условия для нормальной жизнедеятельности и развития государств. Для обеспечения порядка в государстве в начале XX века была основательно перестроена вся система обеспечения государственной

безопасности: образование новых органов, сил и средств обеспечения защищенности государства. Аспекты реализации функций органов внутренних дел в России регламентированы в большом количестве нормативно-правовых актов. Актуальность темы исследования также обусловлена особой значимостью вопросов формирования в России практического и действенного механизма обеспечения правопорядка, определения места и роли ОВД в управленческом механизме государства, выяснения структурно-функциональных особенностей правоохранительной системы и ее составляющих.

Государство стремится обеспечить благоприятные условия жизни для каждого гражданина, в последствии чего снижаются риски возникновения недовольств, митингов, шествий, и каких-либо негативных движений в обществе. На рубеже веков удалось предотвратить коллапс российской государственности. Однако до состояния полной стабильности и комфорта ещё далеко.

Все это предопределяет необходимость продолжения научно-теоретического анализа полицейской деятельности как разновидности управленческой.

Анализ социально-политических и организационно-правовых проблем формирования и функционирования системы органов внутренних дел в механизме современного российского государства и разработка на этой основе предложений, направленных на совершенствование правового регулирования их деятельности, а также обеспечение и повышение ее эффективности является целью данной научной работы.

Задачи для достижения поставленной цели, были обозначены следующие: изучение и освещение основных понятий, классификаций и особенностей органов внутренних дел; изучение нормативно-правовых, теоретико-правовых аспектов деятельности органов внутренних дел; изучение правоохранительной системы как структурно-функционального элемента государственного механизма; обобщение современного состояния

правового регулирования организации и деятельности органов внутренних дел в контексте управленческой деятельности в Российской Федерации.

Аспекты реализации функций органов внутренних дел в России регламентированы в большом количестве нормативно-правовых актов. Изучение данных актов поможет раскрыть подробнее изучаемый вопрос, а также выявить пробелы в законодательстве.

Помимо защиты государства от различного рода угроз, одной из главнейших и актуальных задач, а правильнее это назвать целью деятельности ОВД, является повышение качества жизни россиян через обеспечение личной безопасности.

Одними из главных средств обеспечения общественного порядка и безопасности являются правовые акты: законы, указы, распоряжения, приказы и т.п., издаваемые органами государственной власти и органами местного самоуправления для реализации защитной функции государства.

Объектом научной работы являются общественные отношения, связанные с правовым статусом правоохранительных органов, и обуславливающие их функции и полномочия.

Предмет исследования – нормативно-правовой материал в сфере общественной безопасности, различные нормы отечественного и зарубежного законодательства в изучаемой сфере, определяющие статус правоохранительных органов.

Научная новизна данного исследования заключается в комплексном изучении и анализе всего законодательства, посвященного вопросам осуществления правоохранительными органами своих функций, полномочий, а также более детальное изучение управленческих функций указанных органов, выявление проблем в их реализации и предложение путей решения.

Теоретическую базу изучения составляют научные труды таких ученых, как: А.С Дугенец, А.И. Стахов, А.В. Вахрамеев, С.А. Воронцов, В.П. Божьева и др.

В ходе написания данной работы были применены следующие методы и методики: анализ нормативно-правовой базы и справочной литературы; сравнение отечественных норм, мер и средств в сфере государственной безопасности с иностранными; синтез, используемый для суммирования выявленных сведений и данных по теме работы; специально-юридический; сравнительно-правовой.

Теоретической значимостью данного исследования является анализ законодательства и правоприменения, проблем в сфере правоохранительными органами своих функций.

Тематика данной работы изложена в трех главах.

Дипломная работа включает в себя введение, оглавление, три главы, заключение, список используемых источников.

## **Глава 1 Правоохранительная система как структурно-функциональный элемент государственного механизма**

### **1.1 Понятие правоохранительных (полицейских) органов Российской Федерации**

В соответствии с редакцией ст.1 Закона “О безопасности” под безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Жизненно важными интересами является совокупность потребностей, удовлетворение которых надежно обеспечивает существование и возможности прогрессивного развития личности, общества и государства. К основным объектам безопасности относятся: личность - ее права и свободы; общество - его материальные и духовные ценности; государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность [51]. Основным субъектом обеспечения безопасности, согласно ст. 2 этого Закона, является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории России. Кроме того, государством гарантируется защита и покровительство гражданам РФ, находящимся за ее пределами.

Дугенец А.С. и другие авторы отмечают, что в Федеральном законе «О безопасности» не указываются конкретные виды безопасности. “Скажем, обеспечение национальной безопасности на уровне: федеральном; субъекта Российской Федерации (региональное); личной безопасности (граждан - на территории Российской Федерации); а также отдельных видов безопасности: информационной, промышленной, технической и т.д.” [14, с. 67]. Однако указанная статья регламентирует “основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной

безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации...”, то есть указывает некоторые виды безопасности.

Но из-за большого количества угроз создается своеобразная терминологическая неразбериха, которую представляется возможным устранить с помощью определения видов безопасности на законодательном уровне.

Кардашова И.Б. в своих трудах предлагает выделить в качестве критерия классификации объекты, на которые посягают угрозы; сферы жизнедеятельности или же характер угроз [18].

“Это имеет не только методологическое значение в построении всей системы национальной безопасности и ее правового регулирования, но и способствует выработке конкретной стратегии и тактики выявления и противодействия угрозам национальной безопасности” [18, с. 196].

Следующим критерием классификации можно выделить угрозу. Выделяют по характеру и условиям, выражающим угрозу, внешнюю и внутреннюю безопасность. Одна их важнейших составляющих такого деления – граница государства. Если угроза существует извне – то она способна навредить внешней безопасности и соответственно наоборот.

Другие авторы определяют внутреннюю безопасность как “динамическое состояние и свойство системы “личность - общество – государство”, возникающее в процессе и результате деятельности специально уполномоченных государственных и общественных органов по защите от внутренних угроз и опасностей, при котором гарантирована реализация основных прав и свобод личности и общества, законных интересов государства, а их развитие происходит на стабильной правовой основе” [18, с. 6].

Автор с данной позицией согласен, ведь её также можно назвать защищенностью национальных интересов государства, ценностей, спокойной жизни от внешних угроз.

Внутренняя – это защита от угроз, спровоцированных непосредственно субъектами внутри государства, или действующими от его имени.

Однако в связи со сложившейся мировой ситуацией, некоторые угрозы, такие как международный терроризм, наркобизнес, природные и техногенные катастрофы очень сложно определить в конкретную группу.

При всем при этом именно такое деление безопасности на внешнюю и внутреннюю позволяет четко классифицировать те или иные концептуальные подходы к решению проблем обеспечения национальной безопасности.

Подводя итог, Стахов А.И. отмечает, что “предлагаемые подходы к разделению области безопасности на уровни безопасности, предметные сферы безопасности и функциональные сферы безопасности объективно отражают основные тенденции правового регулирования отдельных видов безопасности, а значит, могут и должны быть использованы для систематизации законодательства в области безопасности” [38, с. 213].

Как уже упоминалось ранее, деление может быть осуществлено в зависимости от объекта, чьи интересы находятся под угрозой.

Для личности большое значение имеет развитие и реализация социально значимых потребностей и способностей, не испытывая при этом противодействия со стороны государства и общества. Из этого вытекает необходимость в формировании комплекса правовых и нравственных норм, общественных институтов и организаций, позволяющих индивидууму реализовывать свои потребности. Объектом безопасности в данном случае выступает личность. Особую значимость такой защиты отмечает суть Концепции общей безопасности – “комплекс представлений о безопасности человека, понимаемой как единство социальных условий, обеспечивающих достойное выживание, благосостояние и свободу” [38, с. 54].

Основу такой безопасности составляет физическая безопасность – “защищенность жизни человека, и поддержание здоровья, чувство безопасности от неблагоприятных природных воздействий, социального и политического насилия, создающих угрозу жизни и здоровью” [18, с. 15].

С данным видом безопасности тесно связаны экономическая, социальная, этнокультурная и безопасность достоинства, являющаяся своеобразным индикатором гуманистической полноты безопасности.

Общественная безопасность является более сложной структурой. Она основывается на определенных институтах, нормах, развитых формах общественного сознания, которые позволяют реализовать права и свободы всех групп населения.

Так как Основным Законом Российской Федерации является Конституция, большую актуальность имеет именно конституционная безопасность, обеспечивающая охрану юридической конституции. В качестве примера можно привести защиту такой основы конституционного строя как “человек, его права и свободы - высшая ценность”.

И.Б. Кардашова определяет: “Фундамент социально государственной устойчивости - стабильность системы государственной власти и системы государственного строя в целом. Именно эта стабильность обеспечивает предсказуемость будущего. Именно эта стабильность позволяет всем субъектам политики, экономики, социального действия - от партий и других общественных институтов до хозяев крупных компаний и рядовых граждан - понимать свои перспективы, нормально планировать жизнь и деятельность. Конституция, как свод главных норм прямого действия, является бесспорной и единственной в своем роде гарантией стабильности политического строя. А значит, базовым документом, на котором держится все остальное здание «предсказуемого будущего». Сейчас очень много говорится о безопасности, о различных формах и типах безопасности, которым следует уделять особое внимание в развитии России. Подчеркнул бы, что в этом ряду на особом месте должна стоять правовая конституционная безопасность” [18 с. 67].

В правовом поле Конституция РФ обеспечивает безопасность государства, систем органов государственной власти, способных её реализовать [22].

Еще одним немаловажным фактором является экономическая безопасность государства. Защищенность государства такого плана предусматривает цель обеспечить развитие государства, которое предрасполагало для нормальной жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

В экономической литературе под экономической безопасностью понимается: “состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов” [39, с. 14].

В информационной сфере также весьма важен такой элемент как безопасность. Современный мир не представляется возможным без информационной сферы, представляющей собой совокупность информации, информационной инфраструктуры, субъектов, осуществляющих сбор, формирование, распространение и использование информации, а также системы регулирования возникающих при этом общественных отношений. Информацию можно разделить на общедоступную и информацию ограниченного доступа.

Необходимость обеспечения информационной безопасности органов власти в условиях перехода России к информационному обществу, по мнению И.Б. Кардашовой, обусловлена тем, что “в системе государственного управления обращается множество видов конфиденциальной информации: государственная тайна, служебная информация, коммерческая тайна, персональные данные физических лиц, информация о деятельности юридических лиц, научно-техническая и другие виды информации. Нарушение статуса конфиденциальности обесценивает информацию, поэтому информация должна быть защищена от воздействий, нарушающих

ее статус, что и относится к сфере безопасности информации. В то же время механизмы защиты конфиденциальности вступают в противоречие с механизмами обеспечения открытости информации и информационной деятельности органов исполнительной власти перед гражданами, что требует разработки регламентов обобщенного информирования для внешних пользователей” [18, с. 47].

В практической сфере информационная безопасность – “это охрана каналов поступления, хранения, обработки и передачи информации, защита любых информационных ресурсов по уровням доступа. защите подлежит любая документационная информация, неправомерное обращение с которой может нанести ущерб ее собственнику, владельцу, пользователю и иному лицу”. Режим защиты информации устанавливается в отношении конфиденциальной документационной информации собственником информационных ресурсов, т.е. самой организацией. Результатом реализации угроз информации может быть: утрата (разрушение, уничтожение), утечка (извлечение, копирование, подслушивание), искажение (модификация, подделка), блокирование.

Помимо всех выделенных видов безопасности ученые выделяют такие виды, как интеллектуальная безопасность, социальная и социетальная безопасность, политическая безопасность и др.

Рукинов В.А. в своем диссертационном исследовании отмечает: “Политическая безопасность является такой же составляющей современного общества, как частная собственность, конкуренция; капитал, труд и т.п. Она есть закономерный результат постоянной деятельности государства, направленной на формирование уровня безопасности, обусловленного экономическими, социальными, политическими и духовными условиями, необходимого для производства и воспроизводства общества и человека. Она есть динамично изменяющийся политический процесс, институционализация которого есть свидетельство достижений государства в деле обеспечения безопасности, есть свидетельство воли государства, вытекающей из

интересов господствующего класса и его понимания того, какие ресурсы необходимы и какие политические средства достаточны для этого”.

Политическая безопасность определяется как: “Безопасность как оборотная сторона конфликта становится объектом политики, приобретает форму политической безопасности, определяемой как неконфликтные отношения, вытекающие из социального положения удовлетворенных индивидов” [28, с. 16].

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28.12.2010 № 390-ФЗ "О безопасности" граждане, общественные и иные организации и объединения являются субъектами безопасности, обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством республик в составе Российской Федерации, нормативными актами органов государственной власти и управления краев, областей, автономной области и автономных округов, принятыми в пределах их компетенции в данной сфере. [51]

Субъект общественной безопасности - государство, осуществляющее свои полномочия через органы законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, граждане и организации.

Обеспечением безопасности, а также решением вопросов государственной внутренней и внешней политики, развития экономики, благосостояния населения, создания условий для поддержания обороноспособности, развития науки, культуры, образования, обеспечения правопорядка занимаются в той или иной мере органы государственной власти. Помимо указанных функций есть еще множество других.

Помимо охраны общественного порядка и обеспечения защищенности государства от незаконных посягательств на сферы жизнедеятельности граждан госорганы повсеместно выполняют и другие функции.

В ст.72 Конституции Российской Федерации понятия "правоохранительные органы" и "правоохранительная деятельность" не

раскрываются, но отмечается, что в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов находятся кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатуры, нотариата [22].

Одними из самых многочисленных правоохранительных органов являются органы внутренних дел – полиция. К данной категории также отнесены налоговая полиция и таможенные органы. Понятие “правоохранительная деятельность” и “правоохранительные органы” раскрыты только в юридической литературе неофициального/ненормативного характера. В целом этими понятиями обозначаются государственные органы, которые обременены исполнять функции правоохранительной деятельности.

Так же статья 317 Уголовного кодекса Российской Федерации предусматривает уголовную ответственность граждан за посягательство на жизнь сотрудника правоохранительного органа. Перечня таких органов либо их истолкования уголовный кодекс не дает [41].

В узком смысле понятие “правоохранительные органы” означает, что это органы, реализующие охрану законности и правопорядка, борьбу с преступностью на обязательной постоянной основе. В широком смысле к государственным органам можно приравнять государственно-общественные органы, у которых также основной функцией должны быть охрана законности и правопорядка, борьба с преступностью.

Автор считает, что закрепление понятия правоохранительных органов на законодательном уровне положительно скажется на толковании и правоприменении многих нормативно-правовых актов.

Правоохранительная деятельность - это деятельность специализированных органов, судов, прокуратуры, которая призвана оказывать воздействие на поддержание законности и порядка в обществе. Свое действие распространяет в равной степени как на граждан, так и на юридических лиц.

Нормативное определение правоохранительной службы, трактуется в статье 7 Федерального закона от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" говорится: "Правоохранительная служба - вид федеральной государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях правоохранительной службы в государственных органах, службах и учреждениях, осуществляющих функции по обеспечению безопасности, законности и правопорядка, по борьбе с преступностью, по защите прав и свобод человека и гражданина" [46].

Некоторые ученые юристы в сравнение с правоохранительной приравнивают правопринудительную деятельность. Так, Петрухин И.Л., Ардашкин В.Д. полагают, что "анализ правового положения государственных органов позволяет сделать вывод, что своим объединением под таким наименованием они обязаны имеющейся у них возможности действовать методом принуждения. Это - органы принудительного поддержания правопорядка. Принуждение ими понимается широко, как использование безоговорочных односторонних предписаний, включающее в себя не только прямые (физические), но и опосредованные его формы, в том числе различные проверки, предписания, запреты, ограничения, взыскания и т.д."

"Поскольку правительственная власть вообще, - писал В.М. Гессен, - осуществляет исполнительную функцию, постольку она является принудительной властью".

Другие авторы полагают, что к правоохранительной деятельности следует относить такую государственную деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка [1, с. 9].

Для правоохранительной деятельности характерны такие признаки как:

1. деятельность такого рода может осуществляться только на основе и в соответствии с законом, так как нарушение порядка и основания ее реализации будет являться само по себе правонарушением;

2. для осуществления правоохранительной деятельности необходим конкретный факт, повод, основание, а уже на основании этого реализуется дальнейшая работа;

3. данную деятельность осуществляют военизированные органы, относящиеся к специализированным государственным формированиям, наделенным полномочиями применения физической силы, специальных средств и оружия;

4. изучаемую деятельность могут осуществлять только лица, которые состоят на службе в соответствующих органах, и как следствие имеющие военное или специальное звание и образование;

5. все лица, уполномоченные осуществлять правоохранительную деятельность реализуют данные функции в рамках установленного особого порядка прохождения службы, основанного на единоначалии и строгой субординации;

6. принятые органами исполнительной власти решения являются мерами юридического воздействия, основанными на законе, в связи с нарушением которого имело место вмешательство соответствующих органов и подлежат обязательному исполнению всеми должностными лицами, физическими и юридическими лицами;

7. решения должностных лиц, ограничивающие права и свободы граждан либо затрагивающие интересы государства, государственных, общественных или частных организаций, могут быть обжалованы.

К числу направлений (функций) правоохранительной деятельности можно отнести:

- конституционный контроль;
- правосудие;

- организационное обеспечение деятельности судов;
- прокурорский надзор;
- выявление и расследование преступлений;
- оказание юридической помощи и защита по уголовным делам.

Как и у любого вида государственной деятельности у правоохранительной есть свои признаки, правда, четко незакрепленные в нормативно-правовых актах. К основным принципам можно отнести следующие:

- законность, что означает осуществление деятельности только в рамках и на основании закона, объективно и справедливо;
- равенство всех перед законом и судом в независимости от субъекта;
- верховенство судебной власти в осуществлении правосудия;
- беспрекословное соблюдение прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц;
- возможность участия в осуществлении данного вида деятельности заинтересованных лиц в соответствии с законом;
- обязательность к соблюдению и исполнению вступивших в законную силу решений судов для всех субъектов судопроизводства;
- презумпция невиновности лица, подозреваемого или обвиняемого в совершении правонарушения;
- подозреваемый или обвиняемый в совершении правонарушения не обязан доказывать свою невиновность;
- свобода обжалования действий и решений органов, организаций и лиц, осуществляющих правоохранительную деятельность.

В настоящее время законодатель четко так и не определил, какие именно структуры относятся к полицейским (правоохранительным).

Слово “полиция” происходит от греческого “politeia” (полития), что означает управление делами государства или просто управление. В

настоящее время данный термин означает систему особых органов, которые своей деятельностью осуществляют правопорядок и безопасность государства путем надзора и принуждения. В РФ существует порядка двадцати ведомств, которые отвечают перечисленным признакам, поскольку вправе (некоторые полностью, некоторые частично):

- ограничить личную свободу гражданина (задержание, арест);
- нарушить неприкосновенность жилища и собственности (обыск, выемка, арест или использование транспортных средств и т.п.);
- нарушить неприкосновенность частной жизни (перлюстрация корреспонденции, прослушивание);
- нанести вред здоровью или лишить жизни человека (применение физической силы, в т. ч. с помощью огнестрельного оружия).

Частью правоохранительной деятельности является полицейская, в связи с чем не все правоохранительные органы можно назвать полицейскими. В основе выделения полицейских органов из правоохранительных лежат два критерия, которые отличают их от суда, прокуратуры, нотариата и т.п.

Во-первых, полиция (органы МВД, ФСБ, ФСО) является частью исполнительной власти.

Во-вторых, суд, прокуратура, нотариат не применяют непосредственно административного принуждения, а только принимают государственно-властные решения. А полиция может при определенных предусмотренных законом ситуациях применять оружие. Признак принудительности, как сущностный признак полицейских органов, дополняется признаком “вооруженности”.

В-третьих, еще одной особенностью полиции является административно-надзорная деятельность полиции, как гласная, так и негласная, предупреждающая правонарушения. Статья 5 Федерального закона от 3 апреля 1995 г. "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации" гласит, что деятельность органов ФСБ

осуществляется на основе принципа конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности.

Система органов, осуществляющих полицейскую формулируется из трех подсистем:

1. общей полиции (органы внутренних дел);
2. специализированной полиции (таможенные органы, судебные приставы, санэпидемнадзор);
3. специальных служб (ФСБ, ФСО, внешняя разведка).

В Декларации о полиции приводится положение, что действие этого документа распространяется “на всех сотрудников и организации, включая такие органы, как секретные службы, военная полиция, вооруженные силы или милиция, выполняющие полицейские функции, которые ответственны за правоохранительную деятельность, расследование правонарушений, охрану общественного порядка и государственной безопасности”.

Главное отличие спецслужб от других правоохранительных органов - это применяемые ими средства и методы деятельности, а также охраняемые ими объекты государственной безопасности от угроз, устранение которых входит в их компетенцию. Назначение спецслужб состоит в обеспечении одного из важнейших видов национальной безопасности - государственной безопасности, а это предполагает охрану объектов особой важности.

Понятие национальной безопасности остается неоднозначным, поскольку оно эволюционировало от более простых определений, которые подчеркивали свободу от военной угрозы и от политического принуждения. Среди многочисленных определений, существующих в настоящее время, есть следующие, которые показывают, как эта концепция эволюционировала, чтобы охватить невоенные проблемы.

“Национальная безопасность — это измеримое состояние способности нации преодолевать многомерные угрозы кажущемуся благополучию своего народа и его выживанию как национального государства в любой данный момент времени путем сбалансирования всех инструментов

государственной политики посредством управления... и расширяется до глобальной безопасности внешними по отношению к ней переменными” [18, с. 17].

Потенциальные причины национальной незащищенности включают действия других государств, насильственные негосударственные субъекты, организованные преступные группы, а также последствия стихийных бедствий.

Некоторые государства начинают отдавать приоритет невоенным действиям для устранения системных факторов отсутствия безопасности, преобладают различные формы принудительной власти. Традиционно военные силы базировались в основном на суше или на море, и в небольших странах они все еще существуют. В других областях потенциальная война теперь включает в себя воздушные, космические, киберпространственные и психологические операции.

В большинстве государств национальная безопасность часто понимается как “способность государства мобилизовать вооруженные силы для обеспечения своих границ и сдерживания или успешной защиты от физических угроз, включая военную агрессию и нападения негосударственных субъектов, таких как терроризм”.

Многие страны создали правительственные учреждения для непосредственного управления безопасностью критически важных объектов инфраструктуры, как правило, через Министерство внутренних дел/внутренних дел, специальные органы безопасности для защиты объектов, такие как Федеральная служба охраны Соединенных Штатов, а также специальную транспортную полицию, такую как Британская транспортная полиция. В Соединенных Штатах существуют также подразделения безопасности коммерческих перевозок, такие как полиция Амтрака.

Некоторые аспекты национальной безопасности часто находятся в противоречии друг с другом. К примеру, дорогостоящее содержание крупных вооруженных сил может ложиться бременем на экономическую

безопасность страны и ежегодные расходы на оборону, поскольку процент ВВП значительно варьируется в зависимости от страны. И наоборот это тоже оказывает воздействие, экономические ограничения могут ограничивать масштабы расходов на военный потенциал.

Это лишний раз является подтверждением того, что все меры безопасности должны разрабатываться и приниматься, и реализовываться согласованно.

Подходы к национальной безопасности могут оказывать сложное воздействие на права человека и гражданские свободы. Например, права и свободы граждан затрагиваются использованием военного персонала и военизированных полицейских сил для контроля за общественным поведением; использованием слежки, в том числе массовой слежки в киберпространстве, что имеет последствия для частной жизни; практикой вербовки и призыва на военную службу; а также последствиями военных действий для гражданского населения и гражданской инфраструктуры.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, национальная безопасность - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

По определению одного российского политолога: “национальная безопасность - это стабильность, которая может поддерживаться на протяжении длительного времени, состояние достаточно разумной динамической защищенности от наиболее существенных из реально существующих угроз и опасностей, а также способности распознавать такие вызовы и своевременно принимать необходимые меры для их нейтрализации”.

Объекты национальной безопасности: личность, ее права и свободы, общество, его материальные и духовные ценности, государство, его конституционный строй, независимость и территориальная целостность.

Для более детального и четкого понимания национальной безопасности Российской Федерации стоит рассмотреть её в сравнении с американской.

“Структура Стратегии национальной безопасности США включает в себя следующие разделы: обзор международной стратегии США; мероприятия по поддержке стремления людей к обеспечению уважения своего достоинства; меры по укреплению союзов с целью нанесения поражения глобальному терроризму и предотвращению агрессии против США и союзников; пути деэскалации региональных конфликтов; способы ликвидации угроз США и союзникам применения оружия массового уничтожения; критерии глобального экономического роста путем развития свободных рынков и свободной торговли; пути расширения круга стран, вставших на пути развития, способствуя достижению большей открытости их общества и созданию инфраструктуры демократии; планы совместных действий с другими главными центрами глобального влияния; трансформация американских институтов в области национальной безопасности с учетом задач и возможностей XXI в.” [59].

Америка считает, что предупреждающие знаки повсюду. В Техасе из-за зимнего шторма в 2020 году миллионы семей остались без электричества. В Висконсине фермеры изо всех сил пытаются безопасно использовать современное оборудование на дорогах, построенных более 50 лет назад. В Аризоне старинный мост частично обрушился прошлым летом после того, как поезд сошел с рельсов. Во Флориде из старых труб вытекают миллионы галлонов сточных вод. Америка, город на холме, рушится.

После многих лет обещаний и бездействия восстановление инфраструктуры США следует рассматривать как приоритет национальной безопасности, а не как кульминационный момент. Немногие идеи обладают такой двухпартийной привлекательностью и экономическим потенциалом.

Увеличение государственных расходов на инфраструктуру до уровней, аналогичных середине двадцатого века, приведет к созданию более 3 миллионов рабочих мест к 2029 году и повысит производительность. Экономика США вырастет на 2,70 доллара на каждый потраченный доллар.

Но, помимо экономических ставок, восстановление инфраструктуры США является императивом национальной безопасности. Стратегическая важность инфраструктуры не нова, но в последние годы она выросла из-за изменения климата, инноваций и подъема Китая. На карту поставлены военная готовность Соединенных Штатов, национальная устойчивость и глобальная конкурентоспособность.

Во время холодной войны президент Дуайт Эйзенхауэр понимал связь между инфраструктурой и военной готовностью. Как он утверждал в своем Послании о положении страны в 1955 году: «Современная эффективная система автомобильных дорог необходима для удовлетворения потребностей нашего растущего населения, нашей растущей экономики и нашей национальной безопасности». Эйзенхауэр работал с Конгрессом над созданием Национальной системы автомобильных дорог, которая расширила возможности Соединенных Штатов по перемещению войск и эвакуации крупных городов.

Спустя десятилетия эти возможности все еще были продемонстрированы. «Способность системы автомобильных дорог США поддерживать мобилизацию войск и перебрасывать оборудование и силы в американские порты погрузки была ключом к успешному развертыванию», - объяснил Конгрессу генерал-лейтенант Кеннет Р. Викл Конгрессу после Первой войны в Персидском заливе. Проблема, однако, в том, что Национальная система автомобильных дорог была разработана, чтобы прослужить до 1970-х годов.

Инфраструктура также важна для устойчивости, способности оправляться от невзгод. Ни один человек или место не застрахованы от этих рисков, которые усугубляет стареющая инфраструктура. Как объясняет

исследование Национальной академии, «если сообщество имеет ослабленную инфраструктуру, например человеческое тело с ослабленной иммунной системой, оно не сможет выдержать травму так же хорошо, как и человек с хорошим здоровьем».

Устойчивость выходит за рамки стихийных бедствий. Поскольку правительство США рассматривает вопрос о том, как сделать цепочки поставок важнейших товаров более устойчивыми, инвестиции в инфраструктуру будут иметь важное значение для переориентации производства. Новое внутреннее производство создаст новые модели для перемещения товаров, для обслуживания которых потребуется инфраструктура. Инвестиции в инфраструктуру также побудят компании открывать магазины в Соединенных Штатах.

Соединенные Штаты соревнуются не только за внимание глобальных компаний. Инфраструктура будет влиять на то, будут ли Соединенные Штаты обучать и привлекать самые блестящие умы, останутся ли они ведущим центром инноваций и будут ли американские рабочие и компании иметь прочную основу, необходимую для экспорта своих товаров и услуг на зарубежные рынки прямо сейчас плачевное состояние инфраструктуры США мешает всем этим перспективам.

Цифровая инфраструктура стала еще более важной для повседневной жизни - тенденция, усиленная пандемией Covid-19. Однако более 40 миллионов американцев по-прежнему не имеют доступа к широкополосной связи. Инвестиции в инфраструктуру необходимы, чтобы преодолеть этот разрыв и предоставить общинам США доступ к возможностям образования, здравоохранения и бизнеса, которые предоставляет цифровая связь. Если все сделано правильно, инвестиции в цифровую инфраструктуру также могут подтолкнуть Соединенные Штаты к экспорту большего количества этих решений - от сетей Open RAN до систем умного города.

Подъем Китая еще больше повышает ставки. Соединенные Штаты вступают в состязание, которое может длиться десятилетия, в котором

экономическая и технологическая мощь будут иметь такое же, если не большее значение, чем военная мощь. Начать эту гонку с разрушающейся инфраструктурой - все равно что готовиться к марафону со сломанной лодыжкой. Пекин понимает природу этого конкурса. Китайский лидер Си Цзиньпин выступает за «новую инфраструктуру», призывая к крупным инвестициям в сети 5G, центры обработки данных, промышленный интернет-ресурс, спутниковые услуги и другую цифровую инфраструктуру.

В рамках своей инициативы «Один пояс, один путь» Китай даже развернул более крупный пакет инфраструктуры за пределами своих границ, чем Соединенные Штаты смогли собрать у себя дома. Вашингтону не следует пытаться соответствовать инфраструктурной деятельности Пекина, которая держит на плаву раздутые государственные предприятия, разжигает коррупцию и может уничтожить больше ценностей, чем они создают. Но Соединенные Штаты должны ответить на этот вызов, сделав стратегические инвестиции в собственное будущее у себя дома и используя свои сильные стороны за рубежом.

Меры, принятые для обеспечения национальной безопасности США, включают:

- Использование дипломатии для объединения союзников и изоляции угроз.
- Использование экономической мощи для налаживания сотрудничества.
- Сохранение эффективных вооруженных сил.
- Реализация политики гражданской обороны и готовности к чрезвычайным ситуациям (включая антитеррористическое законодательство)
- Обеспечение отказоустойчивости и избыточности критически важной инфраструктуры.
- Использование разведывательных служб для обнаружения и устранения или предотвращения угроз и шпионажа, а также для защиты секретной информации.

- Поручить контрразведке или секретной полиции защитить нацию от внутренних угроз.

Фраза «национальная безопасность» вошла в политический дискурс США еще на Конституционном съезде. В федералистах утверждают, что гражданский контроль над вооруженными силами требовали сильного центрального правительства в рамках единой конституции. Александр Гамильтон писал: «Если хорошо организованная милиция является наиболее естественной защитой свободной страны, она, безусловно, должна находиться под регулированием и в распоряжении того органа, который является стражем национальной безопасности».

Возвращаясь к анализу деятельности спецслужб, следует указать, что правом осуществлять оперативно-розыскные действия располагают не все органы полиции, а лишь те, которые указаны в ст.13 Федерального закона от 12 августа 1995 г. "Об оперативно-розыскной деятельности" [50]. Однако все спецслужбы наделены таким правом, и это их отличает от других органов полиции. В частности, органы ФСБ организуют и осуществляют оперативно-розыскные действия по делам о преступлениях, отнесенных федеральным законодательством к подсудственности этих органов (посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст.277 УК РФ), проявления организованной преступности (ст.210 УК РФ), коррупция и незаконный оборот оружия и наркотических средств [41].

Закрытость и секретность деятельности спецслужб является их отличительной чертой. Спецслужбы, осуществляя разведывательную деятельность, проводят такие операции, которые не могут проводить другие полицейские структуры (органы внутренних дел, таможенные органы и др.).

Сторонники правоохранительного характера частной детективной и охранной деятельности рассматривают ее субъекты как "негосударственные правоохранительные службы", "правоохранительный институт". По их мнению, "государство, по необходимости, должно частично делегировать свою правоохранительную функцию в сферу негосударственных структур,

готовых заниматься правоохранительной деятельностью", из-за "неспособности государства и правоохранительных органов обеспечить безопасность коммерческой деятельности, личную безопасность граждан и др."

Правоохранительным характером частной охранной деятельности обосновывается необходимость равноправия ее субъектов и государственных органов в применении оружия и выведение этого "достаточно автономного вида правоохранительной деятельности" из-под "ведомственного влияния" МВД РФ.

Эту позицию критикуют противники отнесения субъектов охранно-детективного предпринимательства к правоохранительным органам: "В некоторых изданиях, не только в учебных, но и претендующих на "нечто высоконучное", среди правоохранительных органов упоминаются даже частные охранные фирмы... ". Они рассматривают правоохранительную деятельность как вид государственной деятельности, "которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка" [1, с. 49].

Взгляды противников правоохранительного характера этого вида предпринимательской деятельности согласуются с теорией права, относящей правоохранительную деятельность к основным правовым формам реализации функций государства.

Употребление в законодательстве специально-юридических терминов "правоохранительная деятельность" и "правоохранительные органы" характеризуется соблюдением единства терминологии, стабильностью, их смысл не изменяется с течением времени. Отсутствие определений терминов в нормативных актах говорит о рассмотрении этих терминов законодателем в качестве общепризнанных. Понятие "правоохранительные органы" соответствует требованию доступности, предъявляемому к юридической

терминологии. Оно вошло в Конституцию Российской Федерации. Действующие нормативные акты не позволяют усмотреть в них намерение законодателя рассматривать частную детективную и охранную деятельность как правоохранительную.

Сторонники правоохранительного характера детективной и охранной деятельности не указывают ни цель ее классифицирования, ни то, решению каких теоретических и практических задач она должна способствовать. Тезис о правоохранительной сущности этого вида предпринимательства обоснован общностью задач, характера, форм и методов их деятельности, однако общность содержания деятельности частных охранно-детективных структур и правоохранительных органов условна и основана на больших допущениях. Очевидны отличительные признаки правоохранительных органов как органов исполнительной власти и признаки субъектов предпринимательства.

Детективные и охранные организации, в отличие от создаваемых по решению государства правоохранительных органов, могут быть учреждены или ликвидированы только при наличии свободного волеизъявления учредителей - физических и (или) юридических лиц. Невозможно существование правоохранительных органов и осуществление ими правоохранительной деятельности, являющейся функцией государства, в зависимости от желания учредителей создать предпринимательскую структуру для оказания услуг в охранной или детективной сфере или прекратить ее деятельность.

Спорным представляется мнение о наделении частных детективов и охранников компетенцией в части осуществления функций внешневластного характера по применению мер административного пресечения от имени государства. Должностные лица правоохранительных органов являются представителями государственной власти. Для решения законодательно определенных задач и в рамках установленной компетенции они наделены государственно-властными полномочиями и используют правовые средства, в частности меры правового принуждения. Так, ст. 14 Закона РФ "О

федеральных органах налоговой полиции" предусматривает, что "сотрудник налоговой полиции при исполнении служебных обязанностей является представителем государственной власти". Только государственные правоохранительные органы вправе применять к виновному лицу юридические санкции, профилактические и превентивные меры государственного принуждения (штрафные, карательные санкции), привлечь его к уголовной или административной ответственности.

Закон РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" содержит указание, что "на граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется". В нем также установлены запреты детективам и охранникам "выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов" (п.2 ст.7 и ст.12)" осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов дознания" (ст.1). Цель этих нормативных положений состоит в предотвращении заблуждения у лиц, которые вступают в отношения с частными детективами и охранниками, относительно их правового статуса и обязательности выполнения требований.

Такой подход существует не только в российском законодательстве. В ФРГ частному охраннику вручают инструкцию, содержащую указание, что "охранник не имеет полномочий полицейского, т.к он не является государственным служащим... и, следовательно, не может их иметь", а также требование заметных отличий формы служебного удостоверения охранника от удостоверения государственного образца.

Важной организационной характеристикой является единство правоохранительных органов, имеющих общий предмет ведения и наделенных соответствующей компетенцией. Принцип единства установлен, например, п.1 ст.4 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации": "Прокуратура Российской Федерации составляет единую

централизованную систему органов". Свойство системности правоохранительных органов отмечено в Концепции национальной безопасности Российской Федерации [49].

Сторонники правоохранительного характера деятельности охранно-детективных структур полагают, что им присуще свойство системности.

Рассмотрение правоохранительной деятельности и охранно-детективного предпринимательства выявляет больше различий в объекте и способах воздействия, чем общих черт. В Законе РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" достаточно последовательно произведено дифференцирование государственных правоохранительных органов и субъектов охранно-детективного предпринимательства.

Проблема разграничения охранно-детективного предпринимательства и правоохранительной деятельности актуальна также для обеспечения четкого дифференцированного регулирования общественных отношений. Смещение этих двух правовых категорий приводит к выходу за допустимые пределы государственного регулирования и нарушению конституционных прав граждан. В частности, некоторые авторы рекомендуют предусмотреть в Законе РФ "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" "обязанности частных детективов и охранников по предоставлению отчетов о своей работе органам внутренних дел".

От признания правоохранительного или предпринимательского характера охранно-детективной деятельности всецело зависит содержание законодательного регулирования частной детективной и охранной деятельности в новом законе об этом виде предпринимательства.

Таким образом, с учетом сказанного выше можно дать понятие правоохранительной деятельности, осуществляемой специальными органами исполнительной власти. Это государственная деятельность, осуществляемая специально уполномоченными государственными органами для охраны права, установленного законами правопорядка с использованием

соответствующих юридических мер воздействия к нарушителям в строгом соответствии с законом и соблюдением определенных законом правил (процедур).

## **1.2 Основные функции (направления) правоохранительной деятельности**

Основной функцией правоохранительной деятельности является защита государства и его граждан от различного рода угроз, способных нанести вред и ущерб имуществу, общественным отношениям и т.д. Угроза является первоначалом основания любой безопасности. Это неоспоримый и обязательный элемент.

Основными функциями (направлениями) правоохранительной деятельности являются:

1. конституционный контроль, правосудие;
2. организационное обеспечение деятельности судов;
3. прокурорский надзор и иные направления деятельности прокуратуры;
4. выявление и расследование преступлений:
  - 4.1. предварительное следствие,
  - 4.2. дознание,
  - 4.3. оперативно-розыскная деятельность;
5. уголовно-исполнительная деятельность;
6. нотариальные действия;
7. юридическая помощь и защита по уголовным делам.

В литературе упоминается и об иных направлениях правоохранительной деятельности: судопроизводство (уголовный процесс); обеспечение безопасности; охрана общественного порядка. [17]

Основные направления правоохранительной деятельности взаимосвязаны друг с другом. Так, разновидностью правосудия является правосудие, осуществляемое в рамках конституционного производства. Конституционное же производство - это основной вид конституционного контроля. Правосудию по уголовным делам предшествуют выявление и расследование преступлений с одновременным осуществлением защиты

(юридической помощи) и прокурорского надзора, после же свершения акта правосудия по уголовному делу, осуществляется уголовно-исполнительная деятельность. Аналогичным образом взаимосвязаны направления правоохранительной деятельности, реализуемые вне деятельности, обусловленной выявлением признаков преступления.

Количество угроз по каждому основанию великое множество, ведь оказать негативное влияние на какую-то определенную сферу жизнедеятельности государства может любое действие или событие.

Угроза криминализации общественных отношений, складывающихся в процессе реформирования социально-политического устройства и экономической деятельности, приобретает особую остроту. Серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере, снижение духовно-нравственного потенциала общества являются основными факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции.

Угрозу национальной безопасности России в социальной сфере создают глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы.

Серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации представляет терроризм. Международным терроризмом развязана открытая кампания в целях дестабилизации ситуации в России.

Активизируется деятельность на территории Российской Федерации иностранных специальных служб и используемых ими организаций.

Усилению негативных тенденций в военной сфере способствуют затянувшийся процесс реформирования военной организации и оборонного

промышленного комплекса Российской Федерации, недостаточное финансирование национальной обороны и несовершенство нормативной правовой базы. На современном этапе это проявляется в критически низком уровне оперативной и боевой подготовки Вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в недопустимом снижении укомплектованности войск (сил) современным вооружением, военной и специальной техникой, в крайней остроте социальных проблем и приводит к ослаблению военной безопасности Российской Федерации в целом.

В этих условиях ослабление государственного надзора, недостаточная эффективность правовых и экономических механизмов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций увеличивают риск катастроф техногенного характера во всех сферах хозяйственной деятельности.

Под угрозой также ставятся национальные интересы страны:

- территориальная целостность страны;
- сохранение гражданского мира, свободы и прав;
- интересы России в политической сфере, которые обусловлены геостратегическим положением;
- экономические интересы России, которые формулируются как совершенствование концепции национальной экономической безопасности.

Именно защитой от указанных угроз, а также предотвращение наступления неблагоприятных последствий – это и есть основная функция правоохранительных органов. Основным методом, которым руководствуются изымаемые органы в своей деятельности – это принуждение, которое но характеризует прежде всего их права уполномоченных лиц. Все права делегируются представителям органов прежде всего для возможности осуществления своих обязанностей и функций.

В возможности применения мер непосредственного принуждения, которое не требует издания актов (постановлений, определений, поручений,

протоколов и т.п.), предворяющих их употребление, и осуществляется непосредственно должностными лицами, и состоит одно из отличий правоохранительных органов от других органов государства.

Как справедливо отмечает Ю.П. Соловей, “полиция действует путем непосредственного принуждения, она не выносит решений, предворяющих применение силы, каких-либо постановлений о применении насилия, она просто его осуществляет. В праве применять в целях пресечения правонарушений непосредственное принуждение, силу, причем в широком смысле - от простого прикосновения до насильственного лишения жизни обнаруживается социальная и правовая сущность, назначение всех правоохранительных органов” [37].

К социальных направлений (функций) следовало бы относить:

- конституционный контроль;
- правосудие;
- организационное обеспечение деятельности судов;
- прокурорский надзор;
- выявление и расследование преступлений;
- оказание юридической помощи и защита по уголовным делам.

“Правосудие - такая функция правоохранительной деятельности, которая имеет прямое отношение к осуществлению наиболее значительных прав и законных интересов человека и гражданина, государственных и негосударственных организаций, должностных лиц” [38, с. 214].

Правоохранительные органы должны находится вне политики различных партий и остальных политических групп.

Таким образом, основными функциями (направлениями) правоохранительной деятельности являются: конституционный контроль, правосудие; организационное обеспечение деятельности судов; прокурорский надзор и иные направления деятельности прокуратуры; выявление и расследование преступлений: предварительное следствие,

дознание, оперативно-розыскная деятельность; уголовно-исполнительная деятельность; нотариальные действия; юридическая помощь и защита по уголовным делам. В литературе упоминается и об иных направлениях правоохранительной деятельности: судопроизводство (уголовный процесс); обеспечение безопасности; охрана общественного порядка [38].

Основные направления правоохранительной деятельности взаимосвязаны друг с другом. Так, разновидностью правосудия является правосудие, осуществляемое в рамках конституционного производства. Конституционное же производство - это основной вид конституционного контроля. Правосудию по уголовным делам предшествуют выявление и расследование преступлений с одновременным осуществлением защиты (юридической помощи) и прокурорского надзора, после же свершения акта правосудия по уголовному делу, осуществляется уголовно-исполнительная деятельность. Аналогичным образом взаимосвязаны направления правоохранительной деятельности, реализуемые вне деятельности, обусловленной выявлением признаков преступления.

### **1.3 Общая характеристика правоохранительных органов. Круг государственных и негосударственных органов, выполняющих правоохранительные функции**

Законодатель в лице всего государства и органов власти весьма заинтересован, чтобы все разработанные и принятые нормативно-правовые акты соблюдались и исполнялись. Именно это и стало первопричиной создания специализированных органов, наделенных оберегать законы, власть и государство в целом.

Галустьян дает следующее определение “правоохранительных органов”: “под правоохраной следует понимать урегулированную правом деятельность уполномоченных органов государства по принудительному

обеспечению правового порядка на основе соблюдения баланса интересов личности, общества и государства”.

Как верно отмечает Фокин В.М., термин "правоохранительные органы" является собирательным. “Им объединяются несколько групп государственных органов, которые по характеру установленных законом полномочий в осуществлении правоохранительной деятельности являются специализированными по охране прав и законных интересов личности, общества, государства либо выполняют правоохранительную функцию наряду с другими функциями” [55, с. 43].

Говоря о структуре правоохранительных органов, В.И. Гойман и В.В. Лазарев предлагают следующую их “структуру: судебные органы, органы прокурорского надзора и контроля, внутренних дел, Комитет государственной безопасности.” Т.М. Шамба, “выделяя в качестве одного из критериев возможность принудительного воздействия на правонарушителя, не до конца последователен, включая в перечень правоохранительных органов нотариат, органы юстиции, народного контроля, товарищеские суды, не обладающие (не обладавшие) соответствующими полномочиями.” Иной критерий отнесения какого-либо органа к числу правоохранительных можно найти у О.Е. Зверева и В.Г. Храбскова, которые отмечают, что “... столь сильный крен в сторону признания таможи правоохранительным органом вызван тем, что по новому законодательству одной из функций таможни стали ее действия как органа дознания, что действительно сближает ее с чисто правоохранительными органами в традиционном понимании этого слова”.

Исходя из законодательства Российской Федерации, можно утверждать, что в существующую в настоящее время в стране систему правоохранительных органов входят:

- Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России);
- Федеральная таможенная служба (ФТС России);

- Федеральная служба безопасности Российской Федерации (ФСБ России). Данный орган государства наделен полицейскими полномочиями в соответствии с Федеральным законом от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации";
- Федеральная служба охраны Российской Федерации (ФСО России);
- Федеральная служба судебных приставов (ФССП России);
- Федеральная служба исполнения наказаний (ФСИН России);
- Природоохранные органы - органы, уполномоченные в области охраны, контроля и регулирования использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, и среды их обитания; органы рыбоохраны; органы охраны территории государственных природных заповедников и национальных парков; органы, уполномоченные в области использования, охраны и защиты лесного фонда и др.;
- Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации (ГФС России).

Как видно из приведенного перечня правоохранительных (полицейских) органов, все они входят в структуру федеральных органов исполнительной власти, утвержденную Указом Президента РФ от 20 мая 2004 г. № 649 "Вопросы структуры Федеральных органов исполнительной власти". В соответствии со ст.132 Конституции РФ и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. ст.15,16) в России будет организована муниципальная милиция.

В соответствии с нормами Закона РФ "О частной детективной и охранной деятельности в РФ". В ст.1 указанного Закона установлено, что на граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действия законов, закрепляющих правовой статус работников правоохранительных органов, не распространяется. Кроме того, в ст.3

сформулировано: "предприятиям, осуществляющим частную детективную и охранную деятельность, предоставляется право содействовать правоохранительным органам в обеспечении правопорядка, в т. ч. на договорной основе. В ст.7 этого Закона отмечаются ограничения, касающиеся сферы деятельности частного детектива. Частным детективам запрещается, например, скрывать от правоохранительных органов ставшие им известными факты готовящихся или совершенных преступлений и выдавать себя за сотрудников правоохранительных органов.

Таким образом, правоохранительным органом является учреждение, а в некоторых случаях должностное или иное лицо (к примеру, судья, следователь, оказывающий юридическую помощь гражданам), которое согласно закону обязано и вправе защищать права, свободы, законные интересы физических (юридических) лиц, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, государства в целом и (или) обеспечивать законность и правопорядок.

К числу правоохранительных органов принято относить:

- Конституционный Суд РФ;
- Конституционные, Уставные суды субъектов Российской Федерации;
- суды общей юрисдикции (Верховный Суд РФ, Верховные суды республик, окружные, областные, городские (в городах Москва, Санкт-Петербург) суды, суды автономных округов и автономной области, районные и городские суды, мировые судьи;
- арбитражные суды (Высший арбитражный Суд РФ, федеральные арбитражные суды округов, (арбитражные кассационные суды), арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации);
- органы прокуратуры (Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов Российской Федерации, районные, городские прокуратуры,

военные прокуратуры, прокуратуры на железнодорожном, водном и воздушном транспорте, иные специализированные прокуратуры);

- Международный коммерческий арбитражный суд;
  - Морскую арбитражную комиссию при Торгово-промышленной палате Российской Федерации;
  - Третейские суды для разрешения экономических споров;
- Министерство юстиции РФ;
- Судебный департамент при Верховном суде РФ;
  - органы предварительного следствия (следователей органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, прокуратуры и федеральных органов налоговой полиции);
  - начальников следственных отделов (органов внутренних дел, Федеральной службы безопасности, прокуратуры и органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ);
  - органы дознания (органов внутренних дел, органы федеральной службы безопасности, пограничные органы федеральной службы безопасности, федеральные органы государственной охраны, органы по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенных органы РФ, органы Службы внешней разведки РФ, органы Министерства юстиции РФ, органы Государственной противопожарной службы, Главный судебный пристав РФ);
  - главный военный судебный пристав;
  - главные судебные приставы субъектов Российской Федерации, их заместители;
  - старшие судебные приставы;
  - старшие военные судебные приставы;
  - старшие судебные приставы Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ;
  - командиры воинских частей, соединений;

- начальники военных учреждений или гарнизонов;
- капитаны морских судов;
- руководители геологоразведочных партий и зимовок;
- нотариат; адвокатуру (Федеральная палата адвокатов РФ, адвокатские палаты, адвокатские образования первого звена).

## **Глава 2 Нормативные и теоретико-правовые аспекты деятельности ОВД**

### **2.1 Нормативные и организационно-правовые основания правоохранительной деятельности ОВД**

Актуальность проблем обеспечения безопасности и охраны правопорядка в государстве возрастает ежедневно. В мире растет нетерпимость, социальная напряженность, распространяется насилие, террор. Все это создает негативные условия для нормальной жизнедеятельности и развития государств.

Для выполнения указанных задач была основательно перестроена вся система обеспечения государственной безопасности: образование новых органов, сил и средств обеспечения защищенности государства. Аспекты обеспечения безопасности государства и охраны правопорядка в России регламентированы в большом количестве нормативно-правовых актов. Приоритетными направлениями для России в этой области являются национальная оборона, государственная и общественная безопасность.

Помимо защиты государства от внешних угроз, одной из главнейших и актуальных задач, а правильнее это назвать целью, является повышение качества жизни россиян через обеспечение личной безопасности, доступности комфортного жилья, высококачественных и безопасных товаров и услуг, достойной оплаты труда.

На многих форумах, посвященных теме безопасности, предпринимались попытки установить пропасть между национальной и

глобальной безопасностью. Хотя теоретически между этими двумя концептуальными рамками существует граница, такой границы недостаточно для поддержания четкого разграничения между ними. Скорее, у них есть симбиотические отношения, хотя и ограниченные сферой местной безопасности, с которой государства не в состоянии справиться в одностороннем порядке. Аналогичным образом, на международной арене существуют проблемы, для решения которых потребуется внутренний аппарат безопасности.

Россия продемонстрировала способность к обеспечению суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защиты прав соотечественников за рубежом. Возросла роль Российской Федерации в решении важнейших международных проблем, урегулировании военных конфликтов, обеспечении стратегической стабильности и верховенства международного права в межгосударственных отношениях.

Возрождаются традиционные российские духовно-нравственные ценности. У подрастающего поколения формируется достойное отношение к истории России. Происходит консолидация гражданского общества вокруг общих ценностей, формирующих фундамент государственности, таких как свобода и независимость России, гуманизм, межнациональный мир и согласие, единство культур многонационального народа Российской Федерации, уважение семейных и конфессиональных традиций, патриотизм.

Правоохранительные органы и учреждения в своей деятельности руководствуются Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, законами РФ, РСФСР и действующими законами СССР, нормативными актами Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ; постановлениями (определениями) Конституционного Суда РФ, постановлениями Пленумов (Президиумов) Верховного Суда РФ (СССР), Высшего Арбитражного Суда РФ, распоряжениями Председателя Верховного Суда РФ, Приказами Министра юстиции РФ, приказами, указаниями, распоряжениями

Генерального прокурора РФ иными ведомственными нормативными актами, конституциями республик, уставов, а также законами и иными нормативными актами субъектов Российской Федерации, решениями органов судейского сообщества, принятыми в пределах их полномочий и другими нормативными актами.

Среди элементов механизма ведомственного правового регулирования деятельности органов внутренних дел наиболее важны законы и другие нормативно-правовые акты. «Ведомственные правовые акты играют роль средства, при котором уполномоченные субъекты системы органов внутренних дел внешне выражают свою волю.»

«Наибольший вес в механизме ведомственного правового регулирования имеют индивидуальные правовые акты. Эти акты существенно дополняют нормативное регулирование деятельности органов внутренних дел, как бы продолжают его и являются формой так называемого под нормативного регламентирования служебной деятельности органов и их работников, то есть выполняют свою функцию в уточнении правового положения субъектов в реально создавшейся обстановке. В индивидуальных актах выражается воля управомоченных должностных лиц, направленная на возникновение, изменение или прекращение конкретных служебных правоотношений. В форме таких правоотношений в деятельности управляемых объектов реализуется регулирующее воздействие ведомственного субъекта управления.»

На уровне нормативного акта высшей юридической силы получили правовое регулирование общественные отношения, касающиеся правовой защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, всех видов собственности, а также интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств. Федеральный закон "О полиции" от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ закрепляет партнерскую модель взаимоотношений полиции и общества; четко определяет ее права и обязанности, правовой

статус ее сотрудника; освобождает ведомство от несвойственных ему, а также дублирующих функций.

Основные направления деятельности полиции скорректированы с учетом современных условий. Это защита личности, общества, государства от противоправных посягательств; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление, раскрытие преступлений, дознание по уголовным делам; розыск лиц; производство по делам об административных правонарушениях; исполнение административных наказаний. На полицию возлагается обеспечение правопорядка в общественных местах и безопасности дорожного движения; контроль за оборотом оружия, частной детективной и охранной деятельностью; госзащита участников уголовного процесса. Ведомство продолжит охранять объекты (в том числе на договорной основе) и осуществлять экспертно-криминалистическую деятельность.

Из перечня полномочий исключены функции, дублирующие компетенцию ФМС России. Ограничены права полиции в сфере проведения проверок финансово-хозяйственной деятельности организаций. Запрашивать данные по операциям и счетам физических и юридических лиц разрешается только при выявлении и пресечении налоговых преступлений.

Общение сотрудников полиции с гражданами должно носить персонифицированный характер. В законе закрепляется обязанность полицейского при обращении к нему гражданина назвать свои должность, звание и фамилию.

Особое внимание уделяется правовому положению сотрудников. Доступ в полицию закрыт для судимых и лиц, уголовное преследование которых прекращено по нереабилитирующим основаниям. При поступлении на службу надо пройти психофизиологическое исследование, тестирование на алкогольную, наркотическую и иную токсическую зависимость, а также проверку морально-психологических, деловых и других необходимых для

сотрудника качеств. В дальнейшем каждого полицейского будут периодически проверять на знание действующего законодательства.

Также правовую основу деятельности ОВД составляют Федеральный закон от 12 августа 1995 г. N 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" [50].

Статус органов внутренних дел определяется Типовым положением о Министерстве внутренних дел, главном управлении, управлении внутренних дел субъекта РФ. Типовое положение утверждено приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 15 сентября 2003 г. № 730.

При осуществлении уголовно-процессуальной деятельности органы внутренних дел руководствуются уголовным и уголовно-процессуальным законодательством.

Положением о Министерстве внутренних дел РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 18 июля 1996 года № 1039, на МВД возлагаются основные задачи: разработки и принятие в пределах своей компетенции мер по защите прав и свобод человека и гражданина, защите объектов не зависимо от форм собственности, обеспечению общественного порядка и общественной безопасности; организация и осуществление мер по предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, выявлению, раскрытию и расследованию преступлений; обеспечение исполнения уголовных наказаний; руководство органами внутренних дел и внутренними войсками в целях выполнения возложенных на них задач и принятие мер по совершенствованию их деятельности; совершенствование нормативной правовой основы деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспечение законности в их деятельности и некоторые другие.

Таким образом, правовой основой деятельности МВД являются: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы, акты Государственной Думы, указы и распоряжения Президента РФ, постановления и распоряжения Правительства РФ, принципы и нормы

международного права, международные договоры РФ, Положение о Министерстве внутренних дел РФ, а так же приказы, инструкции и другие нормативные акты МВД РФ.

## **2.2 Теоретико-правовые аспекты взаимодействия ОВД с государственными и негосударственными структурами в области функционирования правоохранительной системы современной России**

Безопасность, как и мир, защищенность и другие термины в этой области международной политической теории привлекли множество определений. К сожалению, многие авторы подходят к этим концепциям со своей собственной идеологией. Следовательно, существуют широкий спектр интерпретации термина “безопасность”. Если определение безопасности настолько неуловимо, то нет ничего удивительного в том, что работа в пределах ее охвата так изменчива. Во имя безопасности люди и правительства предпринимают действия в тех случаях, когда преднамеренные и непреднамеренные результаты становятся труднодостижимыми. Из-за кажущегося отсутствия концептуальных границ безопасность как понятие используется для привлечения и усиления покровительства многим политическим проектам как на государственном, так и на международном уровнях политиканства. Таким образом, Пол Д. Уильямс утверждал, что “безопасность, таким образом, является мощным политическим инструментом для привлечения внимания к приоритетным вопросам в борьбе за внимание правительства” [59].

Все институты, принципы и структуры, связанные с обществом, включая его людей, должны быть защищены от “военных и невоенных угроз”. Термин “сохранение”, как важный компонент этого определения, предполагает сознательные, обдуманые и определенные шаги и действия.

Следовательно, восприятие руководства обществом определяет его действия и направляет его усилия, что становится очевидным в широте и глубине повестки дня безопасности этого общества.

Свою деятельность МВД России осуществляет в тесном взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, общественными объединениями.

Задачи и полномочия органов местного самоуправления в области внутренних дел основаны на конституционном положении, в соответствии с которыми они осуществляют на подведомственной территории охрану общественного порядка (ст.132 Конституции Российской Федерации).

В соответствии с действующим законодательством местная администрация в пределах своей компетенции осуществляет руководство органами внутренних дел и с их помощью обеспечивает охрану общественного порядка на подведомственной территории.

Президент Российской Федерации издает указы по вопросам, относящимся к сфере внутренних дел, охране общественного порядка, обеспечению общественной безопасности и борьбе с преступностью; при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе; назначает на должность федерального министра внутренних дел и освобождает его от должности и др.

Правительство Российской Федерации участвует в разработке и реализации государственной политики в области обеспечения безопасности личности, общества и государства. Осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, обеспечению общественной безопасности, борьбе с преступностью;

объединяет и направляет работу органов исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Важными полномочиями в сфере внутренних дел обладают представительные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. “Они принимают соответствующие законы, указы, постановления, распоряжения, в которых детализируются и конкретизируются принципиальные положения федеральных законодательных и иных нормативных актов России применительно к конкретным территориальным и иным особенностям соответствующего субъекта Российской Федерации; принимают нормативные акты, необходимые для регулирования вопросов управления внутренними делами республиканского, краевого, областного, городского, окружного значения. Представительные органы субъектов Российской Федерации принимают законы и иные правовые нормативные акты по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности на соответствующей территории. Правительства республик, администрации (правительства) краев, областей, городов федерального значения, округов осуществляют меры по защите и обеспечению прав, свобод и законных интересов граждан на соответствующей территории субъекта Российской Федерации, осуществляют меры по защите интересов государства и общественной безопасности. Они издают соответствующие нормативные акты, осуществляют руководство и контроль за деятельностью органов внутренних дел, оказывая им всемерную помощь, организуют борьбу со стихийными бедствиями, эпидемиями и эпизоотиями.”

Органы представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по формированию органов, осуществляющих управление в сфере внутренних дел. Они образуют министерства внутренних дел республик, управления (главные управления) внутренних дел краев, областей, городов федерального значения,

автономных округов, городские и районные органы внутренних дел (управления, отделы).

Компетенция органов представительной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере внутренних дел определяется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, конституциями, законами республик, уставами, законами и иными правовыми актами краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов. “Акты субъектов Федерации должны соответствовать положениям Конституции Российской Федерации, закрепившим в качестве основы конституционного строя Российской Федерации федеративное устройство России, основанное на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации” [22].

К числу функций, реализуемых органами местного самоуправления, относятся, в частности, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности.

При возникновении стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотии, пожаров, массовых нарушений общественного порядка органы местного самоуправления принимают меры по спасению и охране жизни людей, защите их здоровья и имущества.

При органах местного самоуправления состоят комиссии: по делам несовершеннолетних и защите их прав; наблюдательная и др.

Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью осуществляется на основе: соблюдения законности; равенства всех участников координационной деятельности при постановке вопросов, внесении предложений, разработке рекомендаций и мероприятий; самостоятельности каждого правоохранительного органа в пределах

предоставленных ему законодательством Российской Федерации полномочий при выполнении согласованных решений, рекомендаций и проведении мероприятий; гласности в той мере, в какой она не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации о защите прав и свобод человека и гражданина, о государственной и иной охраняемой законом тайне; ответственности руководителя каждого правоохранительного органа за выполнение согласованных решений.

“В настоящее время существуют эффективные формы совместной деятельности ОВД и граждан по охране правопорядка: добровольные и казачьи дружины, оперативные отряды и отряды содействия милиции, в том числе молодежные.”

Общественные объединения могут создаваться в одной из следующих организационно-правовых форм: общественная организация; общественное движение; общественный фонд; общественное учреждение; орган общественной самодеятельности; политическая партия.

Ст.7 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82 "Об общественных объединениях" ограничивает перечень общественных объединений, в то время как их значительно больше. Например, общественными объединениями являются также: религиозные объединения [53]. Следует отметить, что создание религиозных объединений в органах государственной власти, других государственных органах, государственных учреждениях и органах местного самоуправления, воинских частях, государственных и муниципальных организациях запрещается; национальные диаспоры; общественные организации правоохранительной направленности.

Участие граждан в охране общественного порядка может быть индивидуальным и коллективным. Индивидуальное участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в следующих формах:

а) непосредственная реализация гражданами своих прав по защите от противоправных посягательств;

б) содействие органам внутренних дел в распространении правовых знаний и проведении профилактической работы по предупреждению правонарушений;

в) внештатное сотрудничество граждан с органами внутренних дел;

г) участие в деятельности общественного пункта охраны порядка;

д) оказание иной помощи органам внутренних дел в формах, не запрещенных законодательством.

Коллективное участие граждан в охране общественного порядка осуществляется в следующих формах:

а) членство или участие в деятельности общественных объединений, уставные цели которых предусматривают оказание содействия органам внутренних дел;

б) работа в составе добровольной народной дружины (ДНД).

Таким образом, в процессе осуществления своей деятельности органы внутренних дел широко взаимодействуют с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, трудовыми коллективами и гражданами.

## **Глава 3 Место и роль органов внутренних дел в системе правоохранительных (полицейских) органов РФ**

### **3.1 Особенности органов внутренних дел в системе правоохранительных органов в РФ и других государствах**

По справедливому замечанию Ф. Энгельса, “полиция также стара, как и государство” Римляне заимствовали слово "полиция", и из средневековой латыни с конца XVI века оно входит в лексикон европейских государств. При этом рассматриваемый термин употребляется в самом неопределенном смысле, включая "доброту нравов", хорошую нравственность, охраняемую законом" [34].

Термин “милиция” использовался кроме того “для обозначения обывательских дружин, формируемых для несения полицейской службы и охранение порядка в тех случаях, когда правительственная власть силою обстоятельств (народное волнение, эвакуация в виду наступления неприятеля) лишается возможности правильно отправлять свои функции” [37, с. 14].

Долг каждого полицейского состоит в том, чтобы поддерживать безопасность нации путем борьбы с преступностью и обеспечивать, чтобы другие соблюдали правила, предписания и правительственные законы. Ниже будут рассмотрены системы полиции 10 стран с лучшими полицейскими силами в отношении их эффективности и усилий, а также мер безопасности и систем, которые они имеют для эффективного обеспечения соблюдения закона.

“Bella Italia” – Прекрасная Италия. “Рим не был построен за один день”. Помимо богатства разнообразных вкусных блюд, романтических закатов Капри, золотого голоса Лучано Паваротти и других легенд классической музыки, звуков Оперы и мандолин вокруг, наполняющих атмосферу, и даров древней истории, которыми может похвастаться

magnifico Italia, Италия также является домом для итальянской мафии. Сицилийская мафия восходит к середине восемнадцатого века как система защиты, которая изначально предназначалась и традиционно формировалась для того, чтобы делать любые плохие вещи, необходимые для благих целей, как это провозглашалось древними итальянцами на протяжении многих лет.

Рождение мафии в эпоху XVIII века было создано и поддерживалось с чистой целью обеспечить защиту крестьян, которую даже лучшие полицейские силы не могли предложить из-за соблюдения законов судебной системы под присягой. По мере того, как число преступников и понятие организованной преступности увеличивались, она быстро распространялась, как дикий пожар, и в конечном итоге достигла глобальных масштабов к девятнадцатому веку и продолжается до сих пор. После того, как произошла революция организованной преступности, мир организованной преступности стал независимо контролироваться и командовать криминальными авторитетами, которые заработали свой путь вверх по своей криминальной карьере и поднялись на самые высокие рейтинги мафиозной структуры, которая соответственно известна как “ДОН”. По прошествии десятилетий Италия стала наводнена властными и безжалостными мафиозными боссами, которые создали во всем мире ошибочное представление о том, что “все итальянские бизнесмены связаны с мафией или какой-то преступной организацией” из-за ее печально известного существования.

Итальянская национальная полиция, считающаяся одной из лучших полицейских сил, может быть оказана одним из самых подготовленных правоохранительных органов в мире благодаря их исключительному созданию и эффективному осуществлению, если отдел “Итальянской борьбы с мафией”, который отвечает за аресты 2 самых опасных и жестоких боссов мафии, которые были скрыты в глубинах бесплодных гор. Каждый офицер по всему миру или кто-либо, кто сдает мафию в целом, знает, что благодаря привилегиям своей власти, влияния и системы ранжирования они могут совершать безжалостные действия, чтобы достичь почти всего, что

пожелают, включая успешное уничтожение врагов и невинных семей в качестве мести.

Итальянская полиция по борьбе с мафией выполняла свои обязанности настолько профессионально, умно и крайне осторожно, что каждая из семей офицеров, проводивших обыски и аресты мафиози, все еще жива и невредима, несмотря на то, что весь их организованный преступный синдикат не был привлечен к ответственности вместе с другими "Капо – солдатами мафии", все еще находящимися на свободе. Мы можем похвалить это подразделение итальянской полиции в целом за полное превосходство в выполнении своей работы с такой осторожностью в данном конкретном случае, поскольку ни один отдел не смог бы успешно справиться с этим, не подвергая при этом опасности жизни своих близких, и тот факт, что у них есть специально обученные силы, которые являются исключительным "Анти-мафиозным подразделением" их отделов, показывает то, что можно полностью отдать должное только итальянцам.

Итальянские полицейские силы, часто считающиеся одними из лучших полицейских сил, состоят из ошеломляющего количества примерно 300 000 полицейских чиновников, разделенных между 5 национальными силами и 5 местными полицейскими силами, что является относительно самым большим числом полицейских чиновников в Европейском Союзе. Наличие такого большого количества полицейских в соответствующих районах, безусловно, обеспечивает оптимальную безопасность. Одна из лучших полицейских сил в мире, Итальянская полиция также была одарена своим фирменным брендом мирового класса Lamborghini. Итальянским полицейским силам были переданы две специально разработанные полицейские машины, которые могут развивать скорость до 350 км/ч. В общем, требуется специальный тест водителей, чтобы доказать, что водитель достаточно компетентен, чтобы сидеть за рулем автомобиля, который может развивать скорость как реактивный самолет на дороге. Только два автомобиля были переданы полиции Италии, что означало, что два водителя, которым посчастливилось

управлять им, должны были пройти высокую подготовку, прежде чем получить разрешение на гонку, конкурентное преимущество с точки зрения скоростных автомобильных погонь и в данном случае поймать мафиозного Дона на бегу. [63]

“Все китайцы-мастера кунг – фу” - Так говорят во всем мире о людях и их опыте, которым посчастливилось быть втянутыми в гнев своего мастера искусства использования последовательных движений тела, чтобы вывести из строя противника или манипулировать им, пока в конечном итоге не атакуют их жизненно важные части тела, чтобы полностью парализовать их. Это древний метод, который в настоящее время адаптирован и в процессе подготовки полицейских в Китае. У китайцев всегда была чрезвычайно удивительная и экстраординарная манера действий и речи, а также их менее частое использование оружия даже в опасной ситуации, и именно поэтому мы можем с радостью сказать, что они хорошо обучены аспектам рукопашного боя, где большинство офицеров этого не делают, и с бонусом, чтобы дополнить его, они также обучены передовому обращению с оружием.

В течение многих лет среднестатистического китайского человека недооценивали и воспринимали неправильно, подвергали дискриминации и делали несколько некомпетентным, но это не относится к китайской полиции из-за их интенсивной, трудной для наблюдения подготовки, которую они, кажется, переносят так легко только потому, что их ум и тело были приучены немедленно реагировать на провокацию соответствующими контрмерами. Полиция Китая, считающаяся одной из лучших полицейских сил, живет в соответствии со своей униформой и особенно делает то, чему их учили, а также новаторски дополняет свои обученные методы борьбы с преступностью. Дисциплина здесь - это все!

Тактические операции китайских полицейских сил являются одними из лучших в мире полицейских сил и довольно уникальными и эффективными по сравнению с некоторыми другими, поскольку в них есть творческий подход наряду с точным или аналогичным количеством дерзости, которое

должен иметь в них полицейский. Наличие такого большого количества дисциплинированности, привитого китайским полицейским с юных лет, обеспечивает точность в их стрельбе, мастерство в рукопашных боях вместо бессмысленной ярости, которая может привести к смерти, позицию, рост, сохранение скрытности, которая может помочь им в более продвинутых случаях, когда молчание было бы ключевым кодом для прекращения насилия, а также помогает дать офицерам силу сохранять осторожность в обращении с ситуациями в соответствии с их масштабом. Такие действия в Китае гарантируют, что полицейская система будет поддерживаться так, как они были обучены, а также так, чтобы их обязанности выполнялись в соответствии с книгами и в рамках установленного закона.

Одна из лучших полицейских сил в мире, ВМІ Германии, однако, является чем-то совершенно другим и представляет собой несколько элитную обученную силовую систему, которая дает возможность контролировать свои собственные подразделения, охватывающие более 16 штатов с еще 2 федеральными правоохранительными органами на их стороне, все в совместном предприятии как один большой батальон по борьбе с преступностью, просто это разные подразделения, каждое с отдельной назначенной целевой группой, юрисдикцией и опытом в конкретных областях. При найме более 40 000 высококвалифицированных, квалифицированных и преданных своему делу полицейских в своих соответствующих департаментах это обеспечивает широкую безопасность немцев, имея при этом так много офицеров на службе и вне ее и всегда готовых выполнять свою работу в соответствии с их полицейским законодательством, что позволяет любому должностному лицу использовать любые предоставленные средства для выполнения своих обязанностей, не имея специальных разрешений от начальства, по сравнению с некоторыми полицейскими законами других стран.

В Германии есть специальный университет под названием "Deutsche Hochschule der Polizei" (Немецкий полицейский университет), который

является официальным и назначенным местом, где все новички полиции будут проходить интенсивное обучение и образовательную подготовку, прежде чем стать физическими тренировками на местах, которые являются такими же интенсивными, как и любая другая сила. Величие наличия людей, которые хотят стать полицейскими в Германии, заключается в том, что каждому кандидату будут даны точно такие же знания о системе правосудия и он будет служить нормативным образовательным комплексом для всех новых полицейских.

Точно так же, как влияние мафии в Италии, созданной руками богов, адские аплодисменты нацистов также захватили власть в Германии и вырезали себе имя в книгах по истории как одно из самых "Чрезвычайно расистских движений и повстанческих партий, которые когда-либо знал мир. В разгар Первой мировой войны Адольф Гитлер, один из самых печально известных тиранов в мире, сразу же позиционировал себя как Лидера, который был воспитан, чтобы вызвать изменения в Германии и стать движущей силой укрепления каждой слабой области эпохи Первой мировой войны.

Успешно завоевав доверие и политическое влияние Германии в то время, он смог вдохновить и сдать немецкий полицейский участок под удушающую хватку своего командования, создав то, что казалось "страной притворства" для его последователей. Используя это в своих интересах, Гитлеру вскоре удалось захватить основные части Германии, которые вскоре должны были превратиться в его личный Ад, в котором он был командующим Люцифером. Никто не видел его приближения, но он был взят силой на этой стадии. Немецкая полиция, считающаяся одной из лучших полицейских сил, теперь, наконец, освободилась от гнева нацистов и независима во всех аспектах поддержания правопорядка на протяжении десятилетий с тех пор, как нацисты пришли к власти в годы Холокоста. Немецкую полицию можно считать одной из лучших в мире благодаря тому,

что ей удалось освободиться от одного из самых могущественных криминальных лидеров в истории, такого как Адольф Гитлер.

Австралия известна не только нетронутыми туристическими достопримечательностями, такими как: Сиднейский оперный театр с тех пор, как AFP делает свою собственную мощную достопримечательность. Репутацией и делая все возможное, чтобы сила его власти как правительственной структуры поддерживала закон на самом высоком уровне. AFP часто считается одной из лучших полицейских сил в мире.

AFP несет ответственность за захват одного из крупнейших наркопреступлений в истории страны, если не единственного, к которому Австралия может проследить свое происхождение. По оценкам, было изъято более миллиарда австралийских долларов кристаллического метамфетамина, и это наверняка привлекло внимание средств массовой информации, взорвав заголовки о захвате. Я думаю, что мы можем назвать это австралийской федеральной полицией “Шах и мат!” Будьте осторожны, AFP следит за каждым вашим шагом, так как у них поразительная репутация того, кто находится на вершине всего с точки зрения уголовного правосудия. Только хорошо обученные силы могли бы провести расследование этой паутины, не вызывая подозрений и не тревожа людей, за которыми они охотились. Уголовное правосудие не может осуществляться только полицейским управлением или страной, независимо от их прогресса в разведке или технологии.

Не просто одна из лучших полицейских сил, а AFP за то, что она была одной из первых полицейских сил, которые практически, буквально и эффективно обеспечивали и практиковали гендерное равенство. В ближайшее десятилетие они планируют увеличить число женщин в своей полиции. Ожидается, что более половины присягнувших женщин пополнят силы. Мы можем считать это весьма эффективным способом борьбы с преступностью, поскольку женщины более склонны к грабежам, домогательствам и другим гнусным преступлениям. Это очень помогает,

если они являются правоохранителями и наделены полномочиями. Таким образом, они будут обучены самообороне и использовать систему правосудия, чтобы помочь и другим женщинам. Обучение и вербовка большего числа женщин в Полицию будет держать большее число женщин вне опасности от преступлений на улицах.

Помимо того, что они известны своей наихудшей жестокостью, американские полицейские силы, между прочим, являются одними из лучших полицейских сил. Они, без сомнения, являются одной из самых хорошо подготовленных сил в мире, с бесчисленным количеством резервных и спасательных средств, а также передовых миссионерских систем, базирующихся по всей стране. Это почти, как если бы они были непобедимы с точки зрения их стиля полицейской деятельности.

В Соединенных Штатах существует несколько полицейских управлений. Однако полиция Нью-Йорка (Департамент полиции Нью-Йорка), Полиция Лос-Анджелеса (Департамент полиции Лос-Анджелеса), СНР (Калифорнийский дорожный патруль) являются локализованными и стандартными силами. Они спешат на помощь тому, что можно назвать повседневными преступлениями, совершаемыми или жертвами которых становятся американские граждане.

Хотя местные полицейские управления США печально известны своими жестокими актами жестокости без всякой причины, поскольку их методы задержания носят чрезвычайно дерзкий характер. Но полиция Нью-Йорка считается одной из лучших полицейских сил в мире. Их успехи в области предупреждения преступности и правоохранительной деятельности являются выдающимися.

Полицейские силы Японии обучаются так же, как и вооруженные силы Соединенных Штатов. И у Японии, и у НАС лучшие полицейские силы. Япония имеет самый высокий институт подготовки лидеров, который восходит к 60-м годам, когда ситуация не была оправдана с точки зрения политики и т. Д. Вы можете быть уверены, что отставные полицейские того

времени были обучены в полиции очень жестко и сурово, что гарантирует, что если бы они были инструкторами для молодых, они, скорее всего, были бы обучены точно так же, где дисциплина и честь являются главными принципами фронта.

Структура их полицейской подготовки рассматривается как одна из наиболее интенсивных, универсальных и гибких. Она охватывает почти все известные аспекты предупреждения преступности или правоохранительной деятельности.

Как “средний Джо” стал одним из самых хорошо подготовленных полицейских сил в мире? В Национальной полиции Японии мужчины и женщины проходят равную подготовку в следующих соответствующих подразделениях.

Отдел общих дел: который занимается бухгалтерией и студенческими делами, Отдел подготовки сотрудников полиции: который обучает каждого новобранца массовому и безопасному обращению с документами, экстренным вызовам и т. д.

Отдел общей подготовки полиции безопасности: отвечает за обеспечение соблюдения обычных мер безопасности в отношении населения, Учебный отдел полиции сообщество: что есть на поддержку людей, которые в них более всего нуждаются.

Подготовке работников уголовного розыска Отдела: что исследует так тщательно, почти в каждом случае, что вы можете себе представить, что правонарушитель в тех случаях расследование будет усмирена, если они были пойманы в размере твердых доказательств, по убеждению группы собрались задолго до захвата,

Отдел подготовки организованной преступности: то есть постоянно находится на страже мафии печально известной азиатской мафиозной преступной организации , “известной всему миру своей смертоносной репутацией Якудзы”, которая требует кучки безжалостных и бесстрашных обученных офицеров для выполнения этой работы, иначе вы можете считать

свою карьеру полицейского в Японии оконченной еще до того, как у нее появился полный шанс начать, если не конец вашей жизни.

Отдел подготовки дорожной полиции: может получить одно из самых больших уважений по сравнению с дорожной полицией любой другой страны за пределами Азии и Америки из-за их населения более 100 миллионов человек только в Японии, что означает высокий уровень дорожной ярости, аварий, заторов и сопутствующего нагромождения транспортных средств, с которыми отдел дорожного движения Японии обучен иметь дело.

Отдел полиции безопасности: они являются одним из главных правоприменителей закона, поскольку они будут иметь дело с экстремальными враждебными ситуациями, ограблениями банков и даже могут потерять свою жизнь в этом процессе,

Учебный отдел инструктор: еще одна уважаемая отдела силу физической подготовки подразделения: кем является наиболее важным, так как тактически подготовленных офицеров Японии было бы полагаться на них, чтобы были результаты тяжело, и физически окреп и грамотных офицеров законодательства просто, как врачи, юристы, полицейские, бухгалтеры и почти все высокопоставленные профиль участника общества прошли через ценят знания и отошел ценность образования со стороны учителей или преподавателей.

Эти стратегически важные подразделения отвечают за решение всех вопросов, для которых они были обучены в своем отделе.

Существует также специальный научно-исследовательский и учебный центр, который проводит расследования финансовых преступлений, которые сводятся к отмыванию денег, мошенническим делам и т. Д. Японская полиция также обучает своих гиков в отделе киберпреступности обрабатывать многочисленные цифровые преступления, такие как детская порнография, кибер-издевательства, загрузка незаконного и

несанкционированного авторского контента, взлом и бесчисленное количество вещей, которые противоречат закону.

Помимо того, что японская полиция является самой жесткой, она является одной из самых хорошо подготовленных полицейских сил в мире. Благодаря их замечательной способности выходить за рамки служебного долга, внедряя систему антикризисного управления для жертв стихийных бедствий, таких как Землетрясения или опустошительные ситуации, такие как Полицейские беспорядки и т. Д. Японская полиция также имеет одну из самых необычных, но очень эффективных систем использования "кобанов", которые представляют собой небольшие суб-офисы, разбросанные по всей Японии, которые соединяют абонентов с ближайшими и наиболее удобными доступными мерами безопасности.

Национальная полиция Франции входит в число лучших полицейских сил, а также других спецподразделений в мире. Франция пережила бы самую большую кровавую бойню в своей истории. Обычный полицейский офицер недостаточно обучен, чтобы обезвредить бомбу и нести ответственность за то, что может означать разрушение целого города и ответственность за сотни, если не тысячи жизней, поэтому Франция заранее планировала создание своих отрядов правоохранительных органов в соответствии с их подготовкой.

Национальная жандармерия - это козырная карта или сила пушечного ядра, когда она сталкивается с такими разрушениями, как это, например. Они являются преданными армейскими силами Франции и подчиняются Министерству обороны. Призывали делать то, что они делают лучше всего в своих соответствующих тактических подразделениях в несколько экстремальных случаях. Например, Террористические атаки и другие серьезные ситуации, с которыми Франция может столкнуться в любой момент. Они отвечают за обеспечение воздушной поддержки, наземной поддержки с тактическими подготовленными командами, созданными и поставленными на позиции, чтобы двигаться по команде. А также

проводить определенные наземные операции для сглаживания сопротивления и т. Д. Нахождение в режиме ожидания дает им абсолютное преимущество, которое означает, что они готовы нанести ответный удар с богатством защитных механизмов, навыков и подготовки в свою пользу и по просьбе страны, но под командованием и с разрешения французского министерства обороны.

Голландская полиция чрезвычайно хорошо обучена и дисциплинирована. Они лучшие полицейские на свете и невероятно хорошо работают вместе. Структура голландской полиции удивительна с точки зрения их стратегически расположенных и позиционированных подразделений. Эти подразделения состоят в основном из Центральных региональных полицейских служб. Каждое из этих подразделений управляется под командованием голландского комиссара. Надлежащее функционирование и поддержание порядка в войсках берет на себя ответственная обязанность министра юстиции Нидерландов. Офицеры в этих подразделениях развернуты и, как ожидается, будут находиться в резерве для выполнения обычных повседневных обязанностей и задач, с которыми сталкиваются даже лучшие полицейские силы мира.

Голландская полиция особенно сильна в своем мастерстве. Они специально обучены справляться с большинством типов ситуаций. Объединенный фронт их способности, работать в команде, достигать одной и той же цели вызывает восхищение. Их видимость на улицах несколько заметна и охватывает большую часть Нидерландов. Их главная задача - быть на месте, следить за всем подозрительным и предотвращать это до того, как это произойдет.

Хотя Канада, возможно, и не испытывает ситуаций, вызванных войной, как другие страны, но там подготовка полиции все еще выше общих стандартов. Они готовят их к тем непредсказуемым ситуациям, которые пережил Париж несколько лет назад. Непредсказуемость жизни — вот почему канадская полиция привела все в движение, подготовив их заранее.

Они разработали учебные колледжи, которые позволяют офицерам проходить продвинутые и специализированные программы развития, которые готовят их к реальности, а не к "выдуманным историям" о лепестках роз в полиции. Честное изложение офицерам-стажерам того, что от них ожидается на местах, создает реалистичный подход, при котором они могут адаптироваться и реализовывать свои обязанности, а не застревать, когда придет время.

Помимо привилегий образовательной подготовки, КККП также должна проходить практическую подготовку, как и все другие лучшие полицейские силы в мире. Их полевая подготовка начинается с небольшого поворота, в то время как старшие полицейские выполняют свои обязанности. Они получают опыт, как это происходит на "стороне работы", что лучше готовит их в будущем, а не дает им пример или сценарий.

КККП оказывает исключительную правоохранительную службу уже более 100 лет. Чтобы стать частью КККП, нужно быть высоко мотивированным человеком, обладающим сильными лидерскими способностями, из самых разных слоев общества. КККП имеет всемирную репутацию своей высококвалифицированной команды. Это одна из лучших полицейских сил в мире. Благодаря этой высокой летной репутации КККП, несомненно, посадила их как очень уважаемую полицейскую силу во всем мире. Это обучение для правоохранительных органов было настолько стандартным, что другие правоохранительные органы часто запрашивают обучение КККП в своих отделах, что свидетельствует о сильном чувстве лидерства в их работе.

Полиция Соединенного Королевства считается наилучшей в мире. Названный одним из лучших полицейских сил, они действительно вышли за рамки своих ожидаемых обязанностей, чтобы начать кампанию по повышению осведомленности о полицейском экстренном номере. Запустив эту информационную кампанию, она позволяет все большему числу людей быть осведомленными о чрезвычайных службах, созданных для защиты

нации, а также о том, как войти в контакт с ними, когда они нуждаются в помощи. Полиция Скотленд-Ярда Великобритании, иначе известная как одна из лучших полицейских сил, также была рассредоточена во всех главных городах и также обслуживает различные части окраин. Таким образом, полицейская защита повсюду.

Модель полицейского управления в Англии все еще остается такой, какой она была, когда ее основал сэр Роберт Пил. Британская полиция практикует гибкую полицейскую деятельность, которая просто означает полицейскую деятельность с согласия нации. В Соединенном Королевстве люди-это полиция, а полиция-это люди. Здесь полицейские чиновники более ответственны, чем другие полицейские службы по всему миру. Кроме того, они не являются военизированной или политической силой. Считается, что они являются самой прозрачной полицией в мире. Британская полиция публикует результаты регистрации преступлений и то, как они будут решать конкретные вопросы. За ними также наблюдает и расследует, когда происходят определенные инциденты, МГЭИК – независимая комиссия по рассмотрению жалоб на действия полиции.

Система набора полицейских в Соединенном Королевстве может считаться одной из самых аккуратных с точки зрения стандартов качества. Это гарантирует, что когда-либо новый полицейский будет в лучшем состоянии после того, как сделает это и пройдет интенсивную подготовку. Дисциплина, проводимая и поощряемая во время этой подготовки, подобна дисциплине нескольких известных нам тактических обученных сил. Полицейские силы Великобритании - это самые хорошо обученные и лучшие полицейские силы в мире. Некоторые из лучших полицейских сил по всему миру, включая Австралию, Новую Зеландию и Канаду, слабо базируются на британской полицейской модели, и именно поэтому они так хороши.

### **3.2 Современная система органов внутренних дел и пути её совершенствования в условиях формирования правового государства**

“Можно считать, что основными исполнительно-распорядительными органами государства, выполняющими обеспечительную функцию в сфере охраны правопорядка и борьбы с преступностью, являются органы внутренних дел и внутренние войска. Важнейшим элементом политической системы общества всегда было и остается государство, а его обеспечительная функция имеет, и будет иметь в будущем существенное значение. Отсюда есть основания констатировать: с одной стороны - объективную возможность и необходимость изменения функций (компетенции) органов внутренних дел, а с другой - возрастание их роли в жизни нашего общества как отраслевой подсистемы органов государственного управления и одновременно правоохранительного органа.” [35]

Принадлежность к исполнительной власти означает, что органы внутренних дел осуществляют меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью правовыми средствами, т.е. путем реализации права в форме правоприменения.

В районах, городах, районах городов полицией руководят начальники отделов (управлений) внутренних дел администрации районных, городских, районных в городах представительных органов власти.

В состав органов общественной безопасности входят:

1. Дежурные части, участковые уполномоченные милиции, изоляторы для временного содержания задержанных и заключенных под стражу лиц; специальные приемники для содержания лиц, арестованных в административном порядке;

2. Подразделения: патрульно-постовой службы милиции, в том числе отряды особого назначения (ОМОН), государственной инспекции безопасности дорожного движения, охраны объектов по договорам, охраны и конвоирования задержанных и арестованных; лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью; по

исполнению административного законодательства по предупреждению правонарушений несовершеннолетних; по раскрытию преступлений; по делам о преступлениях, по которым производство предварительного следствия не обязательно; специальные подразделения дознания и другие.

В соответствии с законодательством Российской Федерации основные задачи милиции общественной безопасности включают: обеспечение личной безопасности граждан; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; раскрытие преступлений по делам о преступлениях, по которым производство предварительного следствия не обязательно, и расследование преступлений в форме дознания; оказание в пределах ее компетенции помощи гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям и общественным объединениям.

Отдел муниципальной полиции административного округа, возглавляет начальник, который назначается и освобождается от должности начальником ГУВД по представлению управления муниципальной полиции и по согласованию с префектом округа.

Начальник отдела муниципальной полиции имеет заместителей, количество должностей и порядок их назначения определяется управлением муниципальной полиции совместно с РУВД. Надзор за деятельностью отдела муниципальной полиции осуществляют органы прокуратуры.

Сложившаяся в последние годы в Российской Федерации система обеспечения правопорядка, организации и деятельности органов внутренних дел Российской Федерации, а также их структура не соответствуют новым политическим и экономическим условиям функционирования государства, конституционным принципам федерализма и организации местного самоуправления в Российской Федерации.

“Значительный объем выполняемых правоохранительными органами функций не урегулирован процедурно, в связи с чем сохраняется база для административного произвола правоохранительной системы (в настоящее

время в законодательстве отсутствуют нормы, регулирующие основания и порядок производимых прокуратурой и иными правоохранительными органами общенадзорных и других проверок деятельности юридических лиц).”

“Отсутствует достаточно эффективный внешний государственный и общественный контроль за деятельностью правоохранительных органов. В частности, контроль за деятельностью сотрудников милиции осуществляется преимущественно подразделениями службы собственной безопасности, а проверка заявлений и сообщений о правонарушениях, совершенных сотрудниками прокуратуры, проводится самими органами прокуратуры” [32].

Устранить указанные противоречия можно путем принятия федерального закона "О правоохранительной службе Российской Федерации", необходимость разработки которого предусмотрена Федеральным законом "О системе государственной службы Российской Федерации" [1].

Таким образом, задачи (функции) органов внутренних дел сегодня настолько разнообразны, что главная задача - защита личности и общества от преступных посягательств - становится отнюдь не главной.

## Заключение

Правоохранительные органы - это “федеральные органы исполнительной власти (их территориальные органы либо структурные подразделения), должностные лица которых наделены законом полицейскими полномочиями, состоящими в возложении на них обязанностей пресекать преступления и административные правонарушения и предоставлении прав по доставлению, задержанию граждан; производству досмотра (осмотра), изъятию; осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, дознания; применению силы и оружия.”

В систему правоохранительных органов Российской Федерации (полицейскую систему России) в настоящее время входят: Министерство внутренних дел Российской Федерации: полиция, внутренние войска; Федеральная таможенная служба; Федеральная служба безопасности Российской Федерации, в том числе пограничные органы; Федеральная служба охраны Российской Федерации; Федеральная служба судебных приставов; Федеральная служба исполнения наказаний; Природоохранные органы: Министерство природных ресурсов Российской Федерации; Федеральная служба по надзору в сфере природопользования; Департамент по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов Министерства сельского хозяйства Российской Федерации; Федеральное агентство по рыболовству; Федеральная служба (по экологическому, технологическому и атомному надзору; Государственная фельдъегерская служба Российской Федерации.

Понятие «безопасность» в широком смысле означает состояние защищенности, непоколебимости, отсутствия угрозы извне. Безопасность в зависимости от субъекта, на которого она распространяется, делится на личную безопасность, имущественную, общественную, национальную/государственную.

В настоящее время обстановка в мире выглядит следующим образом: пониженный уровень безопасности некоторых государств, крайняя нестабильность, экономический кризис, экологические проблемы и т.д.

Все больше нарастают серьезные противоречия в сфере военной безопасности, политические и экономические противоборства на международной арене, растут и появляются новые угрозы безопасности, в том числе природно-техногенного характера. Актуальность проблем обеспечения общественной безопасности и правопорядка возрастает ежедневно. В мире растет нетерпимость, социальная напряженность, распространяется насилие, террор. Все это создает негативные условия для нормальной жизнедеятельности и развития государств.

Для выполнения указанных задач была основательно перестроена вся система обеспечения государственной безопасности: образование новых органов, сил и средств обеспечения защищенности государства. Аспекты обеспечения госбезопасности и охраны общественного порядка в России регламентированы в большом количестве нормативно-правовых актов. Приоритетными направлениями для России в этой области являются национальная оборона, государственная и общественная безопасность.

Цель данной научной работы была достигнута. Подробно изучены все аспекты и проблемы правоохранительных органов в Российской Федерации.

Россия преодолела последствия системного политического и социально-экономического кризиса конца XX века - остановила падение уровня и качества жизни российских граждан, устояла под напором национализма, сепаратизма и международного терроризма, предотвратила дискредитацию конституционного строя, сохранила суверенитет и территориальную целостность, восстановила возможности по наращиванию своей конкурентоспособности и отстаиванию национальных интересов в качестве ключевого субъекта формирующихся многополярных международных отношений. Реализуется государственная политика в области национальной обороны, государственной и общественной

безопасности, устойчивого развития России, адекватная внутренним и внешним условиям. Созданы предпосылки для укрепления системы обеспечения общественной безопасности, консолидировано правовое пространство.

Таким образом, основными функциями (направлениями) правоохранительной деятельности являются: конституционный контроль, правосудие; организационное обеспечение деятельности судов; прокурорский надзор и иные направления деятельности прокуратуры; выявление и расследование преступлений: предварительное следствие, дознание, оперативно-розыскная деятельность; уголовно-исполнительная деятельность; нотариальные действия; юридическая помощь и защита по уголовным делам. В литературе упоминается и об иных направлениях правоохранительной деятельности: судопроизводство (уголовный процесс); обеспечение безопасности; охрана общественного порядка.

Основные направления правоохранительной деятельности взаимосвязаны друг с другом. Так, разновидностью правосудия является правосудие, осуществляемое в рамках конституционного производства. Конституционное же производство — это основной вид конституционного контроля. Правосудию по уголовным делам предшествуют выявление и расследование преступлений с одновременным осуществлением защиты (юридической помощи) и прокурорского надзора, после же свершения акта правосудия по уголовному делу, осуществляется уголовно-исполнительная деятельность. Аналогичным образом взаимосвязаны направления правоохранительной деятельности, реализуемые вне деятельности, обусловленной выявлением признаков преступления.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Административная деятельность органов внутренних дел // В.Я. Кикотя. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и Право, 2019. - С. 76
2. Алферов В.А., Статкус В.Ф. и др. "Органы предварительного следствия в системе МВД России // Учебное пособие: история, современное состояние и перспективы" - М.: Спарк, 2020. - С.203
3. Бекетов О.И., Опарин В.Н. "О понятии и системе правоохранительных (полицейских) органов РФ" // Полицейское право. 2017. № 1. С.46-49.
4. Бобров В.К. Понятие правоохранительной деятельности и ее отличительные признаки // Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебное пособие/ Под ред.В.К. Боброва. - М.: МЮИ МВД России. Издательство "Щит-М", 2017.
5. Быстрова А.С., Сильвестрос М.В. Коррупция в современной России: социальное явление, инструмент политики, социальная проблема... (основные понятия, исследовательские подходы) [Электронный ресурс] / А.С. Быстрова, М.В. Сильвестрос. – Режим доступа: URL: [http://www.civisbook.ru/files/File/bystrova,\\_silvestros.pdf](http://www.civisbook.ru/files/File/bystrova,_silvestros.pdf) (дата обращения: 15.01.2020)
6. Вахрамеев А.В. Международный терроризм и национальная безопасность России / А.В. Вахрамеев // Социально-гуманитарные знания. — 2018. — №1. — С.33-48
7. Воронцов С.А. Правоохранительные органы и специальные службы РФ: история и современность. // Ростов-на-Дону: Феникс, 2008.
8. Воскресенский А.Е. Политическая оппозиция в современном российском обществе: состояние и тенденции развития. // Авто-реф.дисс.на сосиск.уч.степени канд.полит.наук. / М., 2015.
9. Всеобщая декларация прав человека (принята 10 декабря 1948 г. Генеральной ассамблеей ООН) // Российская газета. - 1995. - 5 апреля.

10. Громов Н.А., Францифоров Ю.В. Правоприменительная деятельность органов предварительного следствия, прокуратуры и судов. Основные начала. // Учебное пособие для вузов. / М.: Приор, 2019
11. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая: ФЗ от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ // СЗ РФ. - 1996. № 5. Ст. 410.
12. Громов Н.А., Францифоров Ю.В. Правоприменительная деятельность органов предварительного следствия, прокуратуры и судов. Основные начала. // Учебное пособие для вузов. М.: Приор, 2019.
13. Голенкова З.Т. Социальное неравенство и социальные конфликты // Конфликтология — теория и практика, №3.63 .Головин Ю.А., Кошутина О.А. Конфликтогенные факторы в политической сфере жизни региона // Конфликтология, 2018, №1.
14. Дугенец А. С., Мельников А. В., Васильев Ф. П., Дашко М.Н. Вопросы административно-правового регулирования обеспечения безопасности современной России // Административное право и процесс. – 2018. - № 3 – С. 65-68
15. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS № 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.). Конвенция ратифицирована Российской Федерацией Федеральным законом от 30 марта 1998 г. № 54-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 20. – Ст. 2143.
16. Захарова Т.П., Королев Г.М. Правоохранительные органы: схемы, определения, комментарии. // Нижний Новгород: Интелсервис, 1998. С.65-67.
17. Иналкаева, К. С. Конституционное право Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебное пособие // К. С. Иналкаева ; под ред. И. Я. Эльмурзаев. – Саратов : Вузовское образование, 2018. – 276 с. – ISBN 978-5-4487-0227-3. – Режим доступа: [iprbookshop.ru/75036.html](http://iprbookshop.ru/75036.html).
18. Кардашова И.Б. «Основы теории национальной безопасности»: учебник для вузов // И.Б. Кардашова. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 332 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-

5-534-12725-6

19. Кожухарь Г.С. Модель толерантности в конфликтном межличностном взаимодействии // Конфликты в обществе / Под ред.чл.-кор. РАН И.И. Елисейевой, проф. Е.И. Степанова, канд.техн.наук Н.И. Диденко, канд.ист.наук Е.А. Ивановой. — СПб.: Изд-во «Наука», 2016.

20. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ // Российская газета от 31 декабря 2001 г. № 256.

21. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Бюллетень международных договоров. – октябрь 2006 г. – № 10

22. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // СЗ РФ. - 2014. - № 31. - Ст. 4398.

23. Кротов Д.В. Политическая безопасность России (на материалах Южного Федерального , округа) // Собрание трудов «Южнороссийское обозрение». Выпуск 14. 2003.120: Крупник П.А. К вопросу о понятии, «политическая безопасность» // Конфликтология. 2019, №3.

24. Лебедев А.Е. Концепция реформирования системы правоохранительных органов Российской Федерации. // М.2019. С. 14-24.

25. Мулукаев Р.С, Епифанов А.Е., Чабан О.К. История отечественных органов внутренних дел в материалах их информационных подразделений. // Волгоград, 2017.С. 34-50, 78-101, 321-340

26. Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. (в ред. от 21 июля 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - №31 (1 ч.). - Ст. 3448; - 2014. - № 30 (Часть 1). - Ст. 4223.

27. Оболонский А.В. Мораль и право в политике и управлении // А.В. Оболонский // Государство и право. -2015. -№.1. -С. 197-267.
28. Писарев, А. Н. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебное пособие / А. Н. Писарев. – Москва : РГУП, 2016. – 410 с. – ISBN 978-5-93916-496-2. – Режим доступа: [iprbookshop.ru/iprbooks-reader?publicationId=49597](http://iprbookshop.ru/iprbooks-reader?publicationId=49597).
29. Положение о Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по безопасности в экономической и социальной сфере: Указ Президента Российской Федерации от 06 мая 2011г. (ред. от 25 июля 2014 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2008. - № 47. - Ст. 5489;-2009.-№33.-Ст. 4127
30. Понарин В.Я., Соловьев И.Ф., Тяжкин А.В. Правоохранительные органы РФ. // Воронеж: Воронежская высшая школа МВД РФ, 2016
31. Правоохранительные органы: Учебник для вузов // Под ред. О.А. Галустьяна, А.П. Кизлыка. - М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2005.
32. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник / Под ред. В.П. Божьева. - М.: Спарк, 2016.
33. Российское законодательство X-XX вв.: в 9 т. Т. 2 / под общ. ред. О.И. Чистякова. – М.: Юридическая литература, 1985. – 520 с.
34. Российское уголовное право. Общая и Особенная части: учебник. // В 3 т. Т. 3 Особенная часть. 2-е изд., испр. и доп. / под ред. Н.А. Лопашенко. – М., 2014. – 664 с.
35. Рыжак Н.И., Кваша Ю.Ф. Правоохранительная деятельность и ее организационно-правовые формы // Васильев В.П., Васильев Н.Н., Кваша Ю.Ф., Кваша Л.Ф., Козлов В.А., Рыжак Н.И., Сурков К.В. / Правоохранительные органы Российской Федерации. Под общей редакцией Ю.Ф. Кваши. Часть первая: Учебное пособие. - М.: ЧеРо-Контур, 2020
36. Смирнов В. Об особенностях русской революции и причинах реставрации капитализма в России [Электронный ресурс] / В. Смирнов. – Режим доступа: URL:<http://www.rpk.len.ru/theory/vsmirnov.html>

37. Соловей Ю.П. Правовое регулирование деятельности полиции в Российской Федерации. / М. 2017.
38. Стахов А.И. Административное право: учебник и практикум для среднего профессионального образования / А.И. Стахов, П.И. Кононов, Е. В. Гвоздева. — Москва: Издательство Юрайт, 2016. — 302 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-9916-5937-6.
39. Тарасов А.М. «Черные дыры в Российском законодательстве» // Законодательство / 2012. С. 13-15.
40. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ // СЗ РФ - 2002 . N 1. - (часть I) - Ст. 3
41. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // СЗ РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954
42. Указ Президента Российской Федерации от 28 октября 2005 года № 1244 «О межведомственных комиссиях Совета Безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 октября 2005 года, № 44, ст. 4536
43. Указ Президента России от 19.05.2008 г. № 815 «О мерах по противодействию коррупции» // СЗ РФ. – 2008. – № 21. – Ст.2429
44. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».
45. Указ Президента РФ от 06.05.2011 № 590 "Вопросы Совета безопасности РФ"
46. Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Российская газета от 31 мая 2003 года, № 104
47. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета от 31 июля 2004 года, № 162
48. Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" // "Российская газета" от 12 января 2002 г. № 6

49. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" // Ведомостях Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 20 февраля 1992 г., N 8, ст. 366
50. Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ "Об оперативно-розыскной деятельности" // СЗ РФ от 14 августа 1995 г. N 33 ст. 3349
51. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "О безопасности" // СЗ РФ от 3 января 2011 г. N 1 ст. 2
52. Федеральный закон "О внесении изменений и дополнений в Закон РФ "О прокуратуре Российской Федерации" от 17 ноября 1996 года № 168-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст.4472.
53. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ "Об общественных объединениях" // СЗ РФ от 22 мая 1995 г. N 21 ст. 1930
54. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ "О политических партиях" // "Российская газета" от 14 июля 2001 г. № 133
55. Фокин В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник. // М.: "Былина"/ 2001.
56. Шейнис В.Л. Национальные интересы России: полудемократическая страна может быть только полусоюзником Запада [Электронный ресурс]. — Электрон. дан. (1 файл). — Независимая газета. — 2018. — 18 декабря. — Режим доступа: <http://www.yabloko.ru>.
57. "Bill Backed by Kremlin Gives Police Officers 'Manna'". The Moscow Times. 23 March 2011.
58. Chen L. C. Human Security: Concepts and Approaches // Common Security in Asia... - P. 139.
59. David R. Johnson. American law enforcement: a history. St. Louis: Forum press, 1981.
60. Der Bundesgrenzschutz der BRD. Zwischen Polizei und Bundeswehr. Berlin.: Militarverlag der DDR. 1.Aufl.,1984.

61. Jutzi S. Organisationskompetenz des Bundes für Bahnpolizei und Luftverkehrssicherung // Die öffentliche Verwaltung. 1992. № 45.
62. Kären M. Hess, Christine Hess Orthmann, Introduction to Law Enforcement and Criminal Justice (2008), p. 1.
63. Lee P. Brown. The Role of the Sheriff in the Future of Policing, ed., Alvin W. Cohn. Beverly Hills: Sage Books, 1978.
64. Reference manual of the Spanish law enforcement. Spain: Directorate General of the Police Criminal Police General Department Coordination and Technical Support Headquarters Studies and Planning Section, 2002.
65. Stumper A. Die Grenzschutzgruppe 9 (GSG-9) und die Landespolizeien // Kriminalistik. 1974. № 28.
66. The Police Service in Britain. L., 1969.
67. "Will Russian police reforms be more than a name change?", website, RIA Novosti, retrieved 2019-01-10