

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Полицейская деятельность: понятие, основные признаки

Студент

Е.А. Краснова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы: Полицейская деятельность: понятие, основные признаки.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что обращение к историческому опыту, без учета которого невозможно успешно оградить российскую полицию от проникновения криминальных элементов, повернуть вспять кривую роста преступлений в самой полицейской среде. Следует сказать, что в настоящее время происходит формирование принципиально новой правоохранительной структуры. Важнейшей ее деталью является переход к партнерской модели отношений уровня государство — гражданин, общество — личность, усиление общественного контроля деятельности полиции, повышение правовой грамотности и правовой культуры, улучшение социальной защищенности сотрудников полиции и т. д.

В новой модели заложено два основных элемента: общество и полиция. Однако, не общество существует для полиции, а наоборот. Основная функция новой полиции — обеспечение прав, свобод и законных интересов населения в целом и каждого гражданина в частности вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

Цель дипломной работы – изучить правовое положение полиции России.

Задачи дипломной работы:

- рассмотреть теоретические основы деятельности полиции в РФ;
- изучить конституционно-правовые основы деятельности полиции;
- изучить понятие и предназначение полиции в РФ, система полиции;

- изучить права и обязанности как элемент правового статуса сотрудника полиции Российской Федерации;
- систематизировать существующие проблемы правового регулирования деятельности полиции;
- изучить правовую основу переподготовки сотрудников как меру совершенствования функционирования полиции.

Дипломная работа состоит из введения двух глав, которые объединяются семью параграфами, в заключении отражены выводы по работе и в списке используемой литературы и используемых источников отражена вспомогательная литература.

Оглавление

Введение.....	5
Глава 1 Теоретические основы полицейской деятельности в Российской Федерации.....	8
1.1 Понятие и предназначение полицейской деятельности в Российской Федерации, система полиции.....	8
1.2 Нормативно-правовое обеспечение деятельности полиции в РФ.....	16
1.3 Система органов полиции в РФ на современном этапе.....	21
1.4 Сравнительно-правовой статус полицейской деятельности Российской Федерации и США.....	27
Глава 2 Организация деятельности полиции в РФ.....	40
2.1 Основные направления деятельности полиции в РФ.....	40
2.2 Права и обязанности полиции в РФ	43
2.3 Основные направления совершенствования деятельности полиции в РФ.....	59
Заключение.....	65
Список используемой литературы и используемых источников.....	68

Введение

Важнейшей задачей Российского государства является надлежащее обеспечение прав и свобод человека и гражданина, основной перечень которых закреплен в главе 2 Конституции РФ [10]. В реализации ее положений в той или иной мере участвуют все органы публичной власти, но основную нагрузку выполняют правоохранительные структуры.

Актуальность темы исследования. Анализ правового статуса полиции в РФ приобретает особую актуальность в свете того, что полиция, как таковая, является гарантом Конституции, гарантом соблюдения прав и свобод человека, равенства перед законом, общественного порядка, встает на защиту жизни, неприкосновенности, чести и достоинства личности, является частью, подсистемой единой системы обеспечения защиты конституционных прав человека и гражданина на государственном уровне.

В условиях реформирования основ социально-экономической и политической систем современной России важнейшее значение имеет деятельность государства по обеспечению правопорядка. Принятие закона «О полиции», вступившего в силу в 2011 году стало новой вехой в истории российских органов внутренних дел, призванной обеспечить дальнейшее поступательное движение российских правоохранительных органов по пути модернизации.

По мнению Д.А. Медведева, создание полиции — это не ребрендинг милиции в полицию, а новый правоохранительный институт, отвечающий всем современным требованиям. Борьба с преступностью в современных условиях невозможно без укрепления правоохранительных органов, их очищения от коррупционеров и предателей, повышения престижа милицейской службы и доверия граждан к органам внутренних дел.

Особую актуальность в этом плане приобретает обращение к историческому опыту, без учета которого невозможно успешно оградить российскую полицию от проникновения криминальных элементов, повернуть

вспять кривую роста преступлений в самой полицейской среде. Следует сказать, что в настоящее время происходит формирование принципиально новой правоохранительной структуры. Важнейшей ее деталью является переход к партнерской модели отношений уровня государство — гражданин, общество — личность, усиление общественного контроля деятельности полиции, повышение правовой грамотности и правовой культуры, улучшение социальной защищенности сотрудников полиции и т. д.

В новой модели заложено два основных элемента: общество и полиция. Однако, не общество существует для полиции, а наоборот. Основная функция новой полиции — обеспечение прав, свобод и законных интересов населения в целом и каждого гражданина в частности вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

Цель дипломной работы – изучить правовое положение полиции России.

Задачи дипломной работы:

- рассмотреть теоретические основы деятельности полиции в РФ;
- изучить конституционно-правовые основы деятельности полиции;
- изучить понятие и предназначение полиции в РФ, система полиции;
- изучить права и обязанности как элемент правового статуса сотрудника полиции Российской Федерации;
- систематизировать существующие проблемы правового регулирования деятельности полиции;
- изучить правовую основу переподготовки сотрудников как меру совершенствования функционирования полиции.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе участия полиции в организационно-правовых отношениях.

Предмет исследования - нормы административного права и доктринальные положения соответствующих отраслевых наук, в совокупности определяющие правовое положение полиции как участника правовых отношений.

Теоретическая основа дипломной работы представлена юридической литературой. В ходе исследования были использованы труды ученых-правоведов, таких как: С.И. Балабкин, Н.Н. Беляевский, А.В. Бецков, Д.В. Бойко, С.П. Булавин, А.Г. Елагин, А.Г., И.Б. Кардашова, Е.В. Киричек, Николаев, В.В. Черников, И.В. Буянов, Р.Г. Гусев, А.А. Дегтярева, Н.Н. Демидов, В.В. Елистратова, О.А. Манжукова, П.Е. Захурдаев, А.А. Коловоротный, которые разрабатывали категорию правового статуса, как с общетеоретической, так и каких-либо отраслевых позиций, к примеру, административной и трудовой. Также была исследована монографическая и периодическая научная литература, публицистический материал, который посвящен проблемным аспектам правового положения полиции в современной России.

Практическая значимость проведенного исследования состоит в том, что его анализы и выводы могут быть использованы при совершенствовании нормативной правовой базы, а также в учебном процессе в системе высшего профессионального образования юридического профиля.

Дипломная работа состоит из введения двух глав, которые объединяются семью параграфами, в заключении отражены выводы по работе и в списке используемой литературы и используемых источников отражена вспомогательная литература.

Глава 1 Теоретические основы полицейской деятельности в Российской Федерации

1.1 Понятие и предназначение полицейской деятельности в Российской Федерации, система полиции

В настоящее время полиция является многофункциональным правоохранительным органом и реализует свою компетенцию в следующих основных направлениях, которые вытекают из социального назначения полиции - защита личности, общества, государства от противоправных посягательств [9, с. 345].

В целях определения места и роли полиции в системе органов государственной власти необходимо провести анализ существующих теоретических подходов к сущности данного института. Все имеющиеся подходы можно объединить в две основные группы [13, с. 468].

«В рамках первой группы исследователи в ходе изучения роли и места полиции в механизме государства рассматривают ее вне контекста его традиционных элементов. Речь ими, в частности, ведется о «полицейском аппарате», «полицейском механизме», «профессиональном вооруженном формировании», «структурно-функциональном звене» [2, с. 128].

«Вторая группа связана с попыткой рассмотрения полиции в качестве одного из традиционных элементов механизма государства. При этом в различных юридических источниках она преподносится в качестве государственной организации либо государственного органа, который, в ряде случаев, относится исследователями к «материальным придаткам» государственного механизма» [2, с. 129].

Оба эти подхода нуждаются в доработке для наиболее объективной и полной картины сущности данного государственного института. Представляется целесообразным использовать их потенциал для полноценной характеристики полиции в системе органов государственной власти.

В действующем российском законодательстве легальное определение понятия «полиция» отсутствует. Существует немало теоретических трактовок данного понятия. Однако, на наш взгляд, наиболее полное определение полиции, отражающее имеющиеся теоретические наработки в области изучения ее сущности, дается В.С. Вирабовым, который считает, что полиция включает в себя «подразделения, входящие в единую централизованную систему федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, предназначенных для защиты жизни, здоровья, прав, свобод, законных интересов граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, обеспечения общественной безопасности, охраны правопорядка, собственности, и наделенных правом применения мер государственного принуждения в пределах, установленных законодательством». Данное определение учитывает и ее государственно-управленческую сущность, и основные направления деятельности, и намечает ее организационную структуру, а также определяет специфику деятельности.

Как справедливо указывают С.П. Булавин и В.В. Черников, Закон о полиции исходит из организационного единства полиции и органов внутренних дел. Полиция является составной частью федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Это не самостоятельный орган исполнительной власти, утверждает С.П. Булавин и В.В. Черников, каким являются органы внутренних дел, а их главенствующая, основная, но все-таки часть [5, с. 6].

А.Б. Борисов предпринял даже попытку сформулировать легальное определение понятия «полиция». Полиция, пишет А.Б. Борисов,

«федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности» [4, с. 26-27].

Приведенное определение полиции неприемлемо по следующим основаниям.

Во-первых, полиция в нарушение Закона о полиции [20] рассматривается в качестве органа исполнительной власти.

Во-вторых, полиции предлагается придать статус не просто органа исполнительной власти, а федерального органа исполнительной власти. Такой подход представляется ошибочным. В ходе подготовки и обсуждения законопроекта о полиции высказывались мнения о целесообразности подразделения полиции на федеральную и местную.

В-третьих, давая определение понятия «полиция», А.Б. Борисов наделяет полицию функциями по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и обеспечения общественной безопасности.

В соответствии с п. 3 Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» [19] функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сферах деятельности, установленных актами Президента РФ и Правительства РФ, возложены на федеральные министерства. С учетом сказанного функции, которые А.Б. Борисов предлагает возложить на полицию, могут быть только функциями Министерства внутренних дел РФ, в ведении которого находится полиция.

К сожалению, А.Б. Борисов не единственный, кто рассматривает полицию в качестве органа исполнительной власти. В частности, А.П. Рыжаков, не приводя каких-либо аргументов, указывает, что полиция является органом исполнительной власти Российской Федерации [4, с. 26-27].

Представляется, что полиция по своей природе не просто правоохранительный орган, это государственный орган, являющийся составной частью федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел — Министерства внутренних дел РФ. Как уже отмечалось, внутри Министерства внутренних дел РФ как органа исполнительной власти не может функционировать еще один орган исполнительной власти — полиция.

Кстати, в современной управленческой практике есть такой аналог, когда составной частью органа исполнительной власти является государственный орган. В частности, Правительство РФ является высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации, а Аппарат Правительства РФ согласно п. 1 Положения об Аппарате Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 № 260, имеет статус государственного органа. В этой связи полагаем, что полиция вполне может иметь статус государственного органа. Мы убеждены в том, что полиции присущи признаки государственного органа, так как полиция:

- создается государством;
- обладает государственно-властными полномочиями. Реализуя государственно-властные полномочия, сотрудники полиции применяют меры государственного принуждения, предусмотренные Законом о полиции, например административное задержание, применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия;
- имеет собственную компетенцию, закрепленную Законом о полиции;

- структурирована как государственный орган. Согласно ч. 2 ст. 4 Закона о полиции в состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей [15, с. 31].

С учетом обозначенной природы полиции можно было бы предложить следующее определение понятия «полиция». Полиция — это государственный орган, призванный защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенный правом применения мер государственного принуждения в пределах, установленных федеральным законодательством. [16, с. 67].

Следующим дискуссионным вопросом, вызывающим споры в научных кругах, является вопрос о системе и структуре органов полиции. В связи с чем представляется необходимым более подробно рассмотреть структуру полиции на современном этапе.

Основными структурными элементами, образующими систему полиции, являются следующие её подразделения:

- Главное управление вневедомственной охраны.
- Главное управление по обеспечению безопасности дорожного движения.
- Главное управление по обеспечению охраны общественного порядка и координации взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- Главное управление по противодействию экстремизму.
- Главное управление собственной безопасности.
- Главное управление на транспорте.
- Главное управление уголовного розыска.
- Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции.

- Национальное центральное бюро Интерпола.
- Оперативное управление.
- Управление по обеспечению безопасности лиц, подлежащих государственной защите.
- Управление по обеспечению деятельности подразделений специального назначения и авиации.
- Управление по обеспечению безопасности крупных международных и массовых спортивных мероприятий.
- Управление оперативно-розыскной информации.
- Управление по организации дознания.

В структуре полиции РФ на сегодняшний день можно выделить следующие недостатки. Несмотря, на конкретную специализацию каждой службы, в реальной жизни их задачи все время пересекаются. ППС оказывают помощь участковым, участковые нередко патрулируют улицы и т. д. И это соответствует мировой практике. Во всем мире в городах полицейский в форме универсален в своей работе: сегодня он регулирует движение, завтра патрулирует улицу или отрабатывает жалобы.

Такое искусственное разделение не только усложняет управляемость: начальник вынужден все время идти против инструкции – поручать полицейским задачи, которые не входят в их обязанности. Куда важнее, что оно мешает взаимозаменяемости сотрудников. Отсутствие взаимозаменяемости, универсальности – вынуждает нашу страну содержать одну из самых больших полиций в мире.

Работа полицейских оценивается централизованно – по набору показателей, так называемых «палок». У оперативников ключевой показатель – доля раскрытых преступлений. Таким образом получается, что более тяжкие преступления, которые выгодны с точки зрения отчетности, они будут расследовать в первую очередь. Тогда менее выгодные преступления, например, мелкие кражи, мелкое мошенничество, будут расследоваться без должного внимания или вообще откладываться. Помимо тяжести

преступления, при подаче заявления оперативник будет оценивать возможность легко раскрыть дело, например, когда преступник уже известен. Если лица, совершившие преступление не ясны, то это преступление имеет слабые шансы быть раскрытым, а, следовательно, будет портить статистику. У каждой должности существует свой набор показателей. Несмотря на то, что данная система имеет тенденцию к снижению, продолжает искажать стимулы к работе и способствовать фальсификации ее результатов [12, с. 143-144].

Бюрократизация и низкий уровень использования цифровых технологий. Недостаточная автоматизация процесса сбора/анализа правоохранительной информации и статистики способствует нерациональному информационному обмену. Одной из главных проблем является то, что почти все свои действия сотрудникам полиции приходится фиксировать на бумаге причем от руки, иногда в нескольких экземплярах. В больших затратах рабочего времени рядовых сотрудников на выполнение требований бумажной отчетности о своей работе, что отнимает до половины времени от той самой работы, о которой им приходится отчитываться.

Нерациональная организация информационных потоков внутри системы МВД. Это выражается в том, что криминологическая информация и статистика о работе подразделений МВД передается в форме сложных запросов по управленческой вертикали, а горизонтальный обмен информацией или доступ к ней через единые базы отсутствует.

Высокие расходы на содержание управленческих аппаратов и штабов. Помимо полицейских, занимающихся непосредственно расследованиями, существует и еще одна значительная часть полиции – штаб, который занят разработкой и сбором отчетности, проверками и анализом статистики. Несмотря на то, что у этих людей специфика работы другая, эти люди также носят воинские звания, т.е. по своему статусу ничем не отличаются от оперативников, участковых и т.д. И получается, что обе части сотрудников, чья служба кардинально различается, обладает одинаковыми льготами,

главная из которых – досрочный уход на пенсию. Таким образом штаб, который в отличие от людей, непосредственно работающих в «полевых условиях», имеющих ненормированный рабочий, плохие условия труда и чья служба иногда связана с риском для жизни, получают тот же досрочный выход на пенсию, сидя годы в кабинете.

Опыт реформирования полиции Грузии. Одним из ориентиров по кардинальному реформированию полиции стоит взять Грузия, которая за несколько лет в корне изменила всю систему.

С приходом новой власти, новый президент Саакашвили решил начать именно с реформирования полиции. За три года были уволены или получили срок по уголовной статье более 75 000 человек. В итоге, полицейский штат был обновлен на 85%. Все сотрудники прошли спецкурс в полицейской академии – обязательное условие для приема на работу. Новых сотрудников патрульной службы отбирали «с улицы», приоритет отдавался молодым сотрудникам, принципиально не брали бывших работников правоохранительных органов и даже граждан с юридическим образованием. Но чтобы стать детективом или криминалистом, нужно поступать в полицейскую академию уже с высшим юридическим образованием. При таком раскладе, возможность сохранения старой культуры просто исключена.

Все полицейские здания старого образца с решетками на окнах и железными дверьми были снесены и на их месте появились стеклянные кубические сооружения. Все строение просматривается с улицы, что в прямом и в переносном смысле означает «прозрачность» новой полиции. Сами сотрудники получили новую экипировку, оружие, оборудование и транспорт – все высочайшего качества.

Структура ГАИ была упразднена за один день, а около 20 тыс. сотрудников уволены. Сотрудники полиции больше не выжидают на дорогах или трудных участках, когда человек нарушит правила. Полицейские нового образца не имеют право останавливать водителя на трассе. Зато с новыми

патрульными договориться шансов нет – при нарушении вам выпишут штраф, а расплачиваться за нарушения придется через банк. Более того, водителю теперь не нужно брать с собой документы на машину и права т.к. у каждого грузинского полицейского есть планшетный компьютер, в котором содержится вся информация. Ее можно пробить по номеру авто [24, с. 95].

Была объявлена «нулевая толерантность» к коррупции. В результате показательных «чисток» за первые пять лет было задержано 450 высокопоставленных чиновников. Коррупция, неформальные криминальные объединения - то, что десятилетиями было нормой для граждан, что считалось характеристикой культуры в стране, ушло вместе со старой системой полиции. Самих полицейских контролирует специальная служба Генеральной инспекции, которая различными методами пытается выявить среди сотрудников полиции нарушителей. Уровень доверия полиции среди населения поднялся с 6% до 87%, что ставит ее на третье место после грузинской церкви и патриарха [6, с. 34].

На сегодняшний день полицейская структура как никогда нуждается в эффективном реформировании. Последняя реформа полиции 2011 года не решила главных проблем и не достигла ожидаемого результата. Более того, реформа усилила централизацию МВД. Разумеется, для реализации предложенных изменений понадобится не менее 10-15 лет, чтобы в корне изменить всю полицейскую систему РФ. Но как показывает опыт Грузии, разрушить можно даже ту систему, которая считается уже неотделимой частью культуры.

1.2 Нормативно-правовое обеспечение деятельности полиции в РФ

Правовой основой деятельности полиции является совокупность нормативно-правовых актов, которые изданы уполномоченными органами в соответствии с их компетенцией и регулируют разные аспекты организации и деятельности полиции. Следует выделить отличительную сторону

правового регулирования деятельности полиции. Речь идет о большом количестве его субъектов и источников, которые обусловлены множественностью и разнообразием задач, решаемых органами полиции на современном этапе.

Правовой основой деятельности полиции в первую очередь является нормативный правовой акт наивысшей юридической силы – Конституция Российской Федерации. В ней установлено, что деятельность полиции и регулирующее эту деятельность законодательство должны исходить из конституционных принципов о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» (ст. 2), что все органы государственной власти, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы (ч. 2 ст. 15).

В числе наиболее важных международных договоров Российской Федерации с точки зрения правового регулирования деятельности полиции следует назвать Международный пакт о гражданских и политических правах, принятый Генеральной Ассамблеей ООН от 16 декабря 1966 г., Конвенцию о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., Европейскую конвенцию о выдаче от 13 декабря 1957 г., Европейскую конвенцию о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г., Европейскую конвенцию о пресечении терроризма от 27 января 1977 г.

Кроме международных договоров РФ, в Конституции РФ определено, что частью правовой системы так же являются общепризнанные принципы и нормы международного права. Однако, следует отметить, что в Конституции РФ нет указания на приоритет их по отношению к внутреннему законодательству РФ [3, с. 46-47].

Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10 октября 2003 г. № 5 «О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации» (в ред. постановления Пленума Верховного Суда РФ от 5 марта 2013 г. № 4) указывает, что:

а) под общепризнанными принципами международного права следует понимать основополагающие императивные нормы международного права, принимаемые и признаваемые международным сообществом государств в целом, отклонение от которых недопустимо;

б) к общепризнанным принципам международного права, в частности, относятся: принцип всеобщего уважения прав человека и принцип добросовестного выполнения международных обязательств;

в) под общепризнанной нормой международного права следует понимать правило поведения, принимаемое и признаваемое международным сообществом государств в целом в качестве юридически обязательного.

Указанные принципы и нормы, а также их содержание может быть раскрыто в документах Организации Объединенных Наций, а также в ее специализированных учреждениях.

В числе важнейших международно-правовых принципов и норм, являющихся элементами правовой основой деятельности полиции, необходимо выделить Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятый Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г., Руководящие принципы для эффективного осуществления Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятые Резолюцией 1989/61 Экономического и Социального Совета ООН от 24 мая 1989 г., Основные принципы применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, принятые Резолюцией VIII Конгресса ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями (27 августа – 7 сентября 1990 г.), Декларацию о полиции, утвержденную Резолюцией 690 Парламентской Ассамблеи Совета Европы от 8 мая 1979 г., и др. [26, с. 143]

Немаловажную роль в нормативно-правовом регулировании деятельности полиции играют федеральные конституционные законы. Например, федеральные конституционные законы, которые устанавливают

полномочия судов РФ (таких как Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ и т.д.).

Следующей частью правовой основы деятельности полиции являются федеральные законы. Следует отметить, что часть федеральных законов регулируют деятельность полиции напрямую (например, ФЗ «О полиции»), другая часть их оказывает косвенное влияние, только определяя рамки деятельности полиции.

Сотрудники полиции в своей деятельности руководствуются Уголовным кодексом РФ, Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Кодексом об административных правонарушениях РФ, федеральными законами «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», «Об оперативно-розыскной деятельности», «О безопасности дорожного движения», «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях». [22]

К числу президентских актов, имеющих непосредственное отношение к организации и деятельности полиции, относятся, например, указы Президента Российской Федерации «Об участии Российской Федерации в деятельности международной организации уголовной полиции – Интерпола», «О мерах по противодействию терроризму». «Постановления Правительства Российской Федерации регулируют различные вопросы, касающиеся деятельности полиции» [8, с. 604].

Нормативные правовые акты МВД России издаются в виде приказов, положений, уставов, инструкций, правил, наставлений и иных нормативных правовых актов.

Как правило, приказы издаются по наиболее важным вопросам функционирования органов внутренних дел РФ. Приказы включают определение задач органов внутренних дел и их функции, правовое регулирование разных направлений оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности, прохождения службы в органах внутренних дел (например, приказ МВД России от 30 апреля 2011 г. № 333 «О некоторых

организационных вопросах и структурном построении территориальных органов МВД России»; приказ МВД России от 30 августа 2012 г. № 827 «Об утверждении Порядка формирования кадровых резервов Министерства внутренних дел Российской Федерации, его территориальных органов и подразделений» и др.).

Статусные документы органов внутренних дел, их структурных подразделений, предприятий, учреждений и организаций издаются в виде приказов, положений, уставов, наставлений. Устав определяет статус, цели, порядок и характер деятельности предприятия, учреждения и организации (например, приказ МВД России от 29 июля 2009 г. № 599 «Об утверждении Устава федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации»).

Правила устанавливают порядок осуществления отдельного вида деятельности (например, приказ МВД России от 26 июля 2013 г. № 575 «Об утверждении Правил ношения сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации форменной одежды, знаков различия и ведомственных знаков отличия»).

В наставлениях излагаются нормы о порядке действия конкретных подсистем (органов) в той или иной ситуации, а также определяется порядок реализации и исполнения соответствующих прав и обязанностей (например, приказ МВД России от 30 апреля 2012 г. № 389 «Об утверждении Наставления о порядке исполнения обязанностей и реализации прав полиции в дежурной части территориального органа Министерства внутренних дел России после доставления граждан»).

В своей деятельности полиция руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности [14, с. 69].

Представляется необходимым более подробно рассмотреть нормы ФЗ «О полиции», с принятием в 2011 году данного ФЗ сделана попытка реализации новой модели взаимодействия общества и органов внутренних дел, ориентированной среди прочего и на профилактику правонарушений и предотвращение преступлений.

1.3 Система органов полиции в РФ на современном этапе

В настоящее время полиция является многофункциональным правоохранительным органом и реализует свою компетенцию в следующих основных направлениях, которые вытекают из социального назначения полиции - защита личности, общества, государства от противоправных посягательств [21].

«Заслуживает всяческой поддержки позиция законодателя, изложенная в Законе о полиции, согласно которой полиция, в отличие от милиции, не рассматривается в качестве самостоятельного органа исполнительной власти. Наконец-то из законодательства убрана нелепость, которая была в Законе о милиции: милиция (как уже отмечалось) считалась органом исполнительной власти и при этом входила в систему другого органа исполнительной власти — Министерства внутренних дел РФ. Такой несуразности, к счастью, в Законе о полиции нет. Как справедливо указывают С.П. Булавин и В.В. Черников» [5, с. 7], Закон о полиции исходит из организационного единства полиции и органов внутренних дел. Полиция является составной частью федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. Это не самостоятельный орган исполнительной власти, утверждает С.П. Булавин и В.В. Черников, каким являются органы внутренних дел, а их главенствующая, основная, но все-таки часть.

К сожалению, А.Б. Борисов не единственный, кто рассматривает полицию в качестве органа исполнительной власти. В частности, А.П.

Рыжаков, не приводя каких-либо аргументов, указывает, что полиция является органом исполнительной власти Российской Федерации.

В юридической литературе предложен иной взгляд на природу полиции. По мнению П.М. Параносенкова, «полиция, это правоохранительный орган, основной орган правоохраны. По сути, это попытка уйти от привычного штампа, что полиция является органом исполнительной власти. Следует отметить, что при этом П.М. Параносенков не совсем точно определяет природу полиции» [14, с. 70].

Представляется, что полиция по своей природе не просто правоохранительный орган, это государственный орган, являющийся составной частью федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел — Министерства внутренних дел РФ. Как уже отмечалось, внутри Министерства внутренних дел РФ как органа исполнительной власти не может функционировать еще один орган исполнительной власти — полиция. Однако составной частью Министерства внутренних дел РФ может быть, на наш взгляд, полиция, имеющая статус государственного органа.

Кстати, в современной управленческой практике есть такой аналог, когда составной частью органа исполнительной власти является государственный орган. В частности, Правительство РФ является высшим исполнительным органом государственной власти Российской Федерации, а Аппарат Правительства РФ согласно п. 1 Положения об Аппарате Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 № 260, имеет статус государственного органа. В этой связи полагаем, что полиция вполне может иметь статус государственного органа. Мы убеждены в том, что полиции присущи признаки государственного органа, так как полиция:

- создается государством;
- обладает государственно-властными полномочиями. Реализуя государственно-властные полномочия, сотрудники полиции применяют меры государственного принуждения, предусмотренные Законом о полиции,

например административное задержание, применение физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия;

- имеет собственную компетенцию, закрепленную Законом о полиции;

- структурирована как государственный орган. Согласно ч. 2 ст. 4 Закона о полиции в состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей [15, с. 32].

С учетом обозначенной природы полиции можно было бы предложить следующее определение понятия «полиция». Полиция — это государственный орган, призванный защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенный правом применения мер государственного принуждения в пределах, установленных федеральным законодательством.

Следующим дискуссионным вопросом, вызывающим споры в научных кругах, является вопрос о системе и структуре органов полиции. В связи с чем представляется необходимым более подробно рассмотреть структуру полиции на современном этапе.

В структуре полиции РФ на сегодняшний день можно выделить следующие недостатки.

1. Высокая специализация кадров. Россия — одна из немногих стран, где полиция разделена на службы, каждая из которых теоретически занимается только одним делом. Это:

- дорожно-патрульная служба (ДПС)— она следит за порядком на дорогах;

- служба участковых уполномоченных и инспекторов по делам несовершеннолетних (УУП и ПДН) – они следят за порядком на вверенной им территории;

- патрульно-постовая служба (ППС) — она следит за порядком на улицах и выезжает по вызовам;
- дежурная часть – принимает у граждан сообщения о преступлениях;
- вневедомственная - охрана охраняет особо важные объекты, реагирует на срабатывание сигнализации (в ходе последней реформы ее передали Росгвардии).

Несмотря на конкретную специализацию каждой службы, в реальной жизни их задачи все время пересекаются. ППС оказывают помощь участковым, участковые нередко патрулируют улицы и т. д. И это соответствует мировой практике. Во всем мире в городах полицейский в форме универсален в своей работе: сегодня он регулирует движение, завтра патрулирует улицу или отрабатывает жалобы.

Такое искусственное разделение не только усложняет управляемость: начальник вынужден все время идти против инструкции – поручать полицейским задачи, которые не входят в их обязанности. Куда важнее, что оно мешает взаимозаменяемости сотрудников. Отсутствие взаимозаменяемости, универсальности – вынуждает нашу страну содержать одну из самых больших полиций в мире.

«Работа полицейских оценивается централизованно – по набору показателей, так называемых «палок». У оперативников ключевой показатель – доля раскрытых преступлений. Таким образом получается, что более тяжкие преступления, которые выгодны с точки зрения отчетности, они будут расследовать в первую очередь. Тогда менее выгодные преступления, например, мелкие кражи, мелкое мошенничество, будут расследоваться без должного внимания или вообще откладываться. Помимо тяжести преступления, при подаче заявления оперативник будет оценивать возможность легко раскрыть дело, например, когда преступник уже известен. Если лица, совершившие преступление не ясны, то это преступление имеет слабые шансы быть раскрытым, а, следовательно, будет портить статистику.

У каждой должности существует свой набор показателей. Несмотря на то, что данная система имеет тенденцию к снижению, продолжает искажать стимулы к работе и способствовать фальсификации ее результатов» [12, с. 143-144].

Бюрократизация и низкий уровень использования цифровых технологий. Недостаточная автоматизация процесса сбора/анализа правоохранительной информации и статистики способствует нерациональному информационному обмену. Одной из главных проблем является то, что почти все свои действия сотрудникам полиции приходится фиксировать на бумаге причем от руки, иногда в нескольких экземплярах. В больших затратах рабочего времени рядовых сотрудников на выполнение требований бумажной отчетности о своей работе, что отнимает до половины времени от той самой работы, о которой им приходится отчитываться.

Нерациональная организация информационных потоков внутри системы МВД. Это выражается в том, что криминалогическая информация и статистика о работе подразделений МВД передается в форме сложных запросов по управленческой вертикали, а горизонтальный обмен информацией или доступ к ней через единые базы отсутствует.

Высокие расходы на содержание управленческих аппаратов и штабов. Помимо полицейских, занимающихся непосредственно расследованиями, существует и еще одна значительная часть полиции – штаб, который занят разработкой и сбором отчетности, проверками и анализом статистики. Несмотря на то, что у этих людей специфика работы другая, эти люди также носят воинские звания, т.е. по своему статусу ничем не отличаются от оперативников, участковых и т.д. И получается, что обе части сотрудников, чья служба кардинально различается, обладает одинаковыми льготами, главная из которых – досрочный уход на пенсию. Таким образом штаб, который в отличие от людей, непосредственно работающих в «полевых условиях», имеющих ненормированный рабочий, плохие условия труда и чья

служба иногда связана с риском для жизни, получают тот же досрочный выход на пенсию, сидя годы в кабинете.

Опыт реформирования полиции Грузии. Одним из ориентиров по кардинальному реформированию полиции стоит взять Грузия, которая за несколько лет в корне изменила всю систему.

С приходом новой власти, новый президент Саакашвили решил начать именно с реформирования полиции. За три года были уволены или получили срок по уголовной статье более 75 000 человек. В итоге, полицейский штат был обновлен на 85%. Все сотрудники прошли спецкурс в полицейской академии – обязательное условие для приема на работу. Новых сотрудников патрульной службы отбирали «с улицы», приоритет отдавался молодым сотрудникам, принципиально не брали бывших работников правоохранительных органов и даже граждан с юридическим образованием. Но чтобы стать детективом или криминалистом, нужно поступать в полицейскую академию уже с высшим юридическим образованием. При таком раскладе, возможность сохранения старой культуры просто исключена.

Все полицейские здания старого образца с решетками на окнах и железными дверьми были снесены и на их месте появились стеклянные кубические сооружения. Все строение просматривается с улицы, что в прямом и в переносном смысле означает «прозрачность» новой полиции. Сами сотрудники получили новую экипировку, оружие, оборудование и транспорт – все высочайшего качества.

Структура ГАИ была упразднена за один день, а около 20 тыс. сотрудников уволены. Сотрудники полиции больше не выжидают на дорогах или трудных участках, когда человек нарушит правила. Полицейские нового образца не имеют право останавливать водителя на трассе. Зато с новыми патрульными договориться шансов нет – при нарушении вам выпишут штраф, а расплачиваться за нарушения придется через банк. Более того, водителю теперь не нужно брать с собой документы на машину и права т.к. у

каждого грузинского полицейского есть планшетный компьютер, в котором содержится вся информация. Ее можно пробить по номеру авто.

Была объявлена «нулевая толерантность» к коррупции. В результате показательных «чисток» за первые пять лет было задержано 450 высокопоставленных чиновников. Коррупция, неформальные криминальные объединения - то, что десятилетиями было нормой для граждан, что считалось характеристикой культуры в стране, ушло вместе со старой системой полиции. Самых полицейских контролирует специальная служба Генеральной инспекции, которая различными методами пытается выявить среди сотрудников полиции нарушителей. Уровень доверия полиции среди населения поднялся с 6% до 87%, что ставит ее на третье место после грузинской церкви и патриарха [6, с. 34].

На сегодняшний день полицейская структура как никогда нуждается в эффективном реформировании. Последняя реформа полиции 2011 года не решила главных проблем и не достигла ожидаемого результата. Более того, реформа усилила централизацию МВД. Разумеется, для реализации предложенных изменений понадобится не менее 10-15 лет, чтобы в корне изменить всю полицейскую систему РФ. Но как показывает опыт Грузии, разрушить можно даже ту систему, которая считается уже неотделимой частью культуры.

1.4 Сравнительно-правовой статус полицейской деятельности Российской Федерации и США

Правоохранительная деятельность в Соединенных Штатах резко изменилась с момента ее основания. В колониальные времена и на начальном этапе формирования страны роль правоохранительных органов в местных сообществах выполнялась группами волонтеров и сотрудниками, работающими по совместительству, которые из частных источников финансировались членами местного сообщества.

Первый централизованный, отдел муниципальной полиции был создан в городе Бостон в 1838. Это было быстро с последующим созданием аналогичных учреждений в Нью - Йорке, Чикаго, Нью - Орлеане и Филадельфии. К концу 1800-х годов почти в каждом крупном городе страны были созданы официальные полицейские силы.

В Соединенных Штатах насчитывается 15 766 полицейских управлений, 12 656 из которых находятся на местном уровне.

По состоянию на 2019 год, приблизительное количество местных полицейских составляло 452 000 человек, из них примерно 11% штатных сотрудников местных полицейских управлений составляли женщины.

В некоторых юрисдикциях от новобранцев местной полиции требуется пройти в среднем около 1500 часов обучения по сравнению с 800 часами для других. В среднем около трех четвертей учебных часов требуется по закону штата, а оставшаяся часть - по требованию агентства. В целом только 3% кафедр имеют учебные академии; однако почти все, обслуживающие население численностью 300 000 и более человек, поступают так. По всей стране 45% всех офицеров наняты отделом, который управляет академией.

Большинство полицейских управлений разработали правила по различным чувствительным темам, таким как применение силы, рассмотрение жалоб несовершеннолетних и граждан.

Основными функциями ФБР являются:

- защищать Соединенные Штаты от террористических атак, операций внешней разведки и шпионажа, а также от киберпреступлений и преступлений в сфере высоких технологий;
- бороться с коррупцией на всех уровнях;
- защищать гражданские права;
- бороться с транснациональными / национальными преступными организациями и предприятиями, крупными преступлениями, связанными с должностными лицами, а также серьезными насильственными преступлениями;

- поддерживать партнеров на федеральном, региональном, местном и международном уровнях;
- модернизировать технологии для успешного выполнения миссии ФБР.

Миссия DEA заключается в обеспечении соблюдения законов и постановлений Соединенных Штатов о контролируемых веществах и в привлечении к системе уголовного и гражданского правосудия Соединенных Штатов или любой другой компетентной юрисдикции этих организаций и основных членов организаций, участвующих в выращивании, производстве или распространении контролируемых веществ, появляющихся или предназначенных для незаконного оборота в Соединенных Штатах; а также рекомендовать и поддерживать программы неисполнения требований, направленные на сокращение доступности запрещенных контролируемых веществ на внутреннем и международном рынках.

Главный приоритет СВР - не допустить проникновения террористов и их оружия в Соединенные Штаты. Приветствуя всех законных путешественников и торговцев, сотрудники и агенты СВР обеспечивают соблюдение всех применимых законов США. СВР предотвращает ввоз в страну наркотиков, сельскохозяйственных вредителей и контрабандных товаров, а также выявляет и арестовывает тех, у кого нет судопроизводства.

Рост числа официальных правоохранительных органов также вызвал спрос на официальную подготовку сотрудников полиции и повышение профессионализма членов правоохранительного сообщества. Ежегодно более 660 академий правоохранительных органов проводят базовую подготовку начального уровня для будущих сотрудников правоохранительных органов. Многие высшие учебные заведения также предлагают программы карьеры в правоохранительных органах. В период с 2006 по 2013 год количество времени, которое люди потратили на участие в программах базовой подготовки сотрудников правоохранительных

органов, увеличилось на две недели, и более трети этих программ теперь требуют некоторой формы обязательной подготовки на местах.

Сотрудники правоохранительных органов играют важную роль в наших сообществах. Они прилагают усилия для обеспечения правосудия в отношении примерно 8,25 миллиона уголовных преступлений ежегодно. Они также производят более 10 миллионов арестов в год, чтобы обеспечить общественную безопасность и привлечь людей к ответственности за нарушение закона.

Американская общественность уважает местные правоохранительные органы, но все больше и больше начинает рассматривать полицию как воинов и силовиков, а не стражей. Фактически, почти треть населения сейчас считает, что местная полиция выполняет роль силовиков, а не защитников. Общественное доверие и доверие к правоохранительным органам также снизилось с начала 2000-х годов. Общественное мнение о полиции будет только продолжать ослабевать по мере того, как департаменты все чаще берут на себя роли, больше напоминающие оккупационные вооруженные силы или сборщики налогов, а не сторонники мира и безопасности в обществе. Есть лучший способ, и некоторые полицейские управления внедряют передовой опыт для обеспечения общественной безопасности в своих местных сообществах.

Считается, что в начале 1800-х годов основатель современной полиции сэр Роберт Пил сказал: «Полиция, это общественность, а общество - это полиция». Это заявление отражает двойную роль сотрудников правоохранительных органов в нашем обществе. Офицеры полиции являются частью сообщества, которому они служат, и государством, защищающим это сообщество.

Цель правоохранительных органов в свободном обществе - способствовать общественной безопасности и поддерживать верховенство закона, чтобы свобода личности могла процветать. Доверие и ответственность между правоохранительными органами и сообществами,

которые они поклялись защищать, имеют важное значение для достижения этих целей. Правительство обладает полномочиями применять силу для достижения своих целей, но должно делать это таким образом, чтобы защищать права членов сообщества и поддерживать верховенство закона. Надлежащая полицейская практика требует, чтобы правоохранительные органы строили позитивные отношения со своим сообществом, уважали гражданские свободы и избегали тактики, поощряющей применение чрезмерной силы против граждан.

Самый эффективный способ обеспечения общественной безопасности в местных сообществах, это совместная работа полиции и членов сообщества для обеспечения общественной безопасности. «Охрана общественного порядка» определяется как стратегия полиции, которая использует местные партнерские отношения и более широкие полномочия по принятию решений среди уличных полицейских для решения проблем сообщества. Эта тактика возникла в 1980-х годах, и к 1997 году 85 процентов полицейских управлений внедрились ту или иную форму охраны общественного порядка.

За последние сорок лет в ходе исследований были предприняты попытки определить влияние этой новой полицейской тактики. Оказывается, общественная работа полиции снижает уровень преступности и страха перед преступностью, а также восприятие дискриминации со стороны полиции. В то же время это увеличивает удовлетворение полиции и положительное отношение к ней. Недавний анализ научных исследований в области охраны общественного порядка подтверждает ее положительное влияние на удовлетворенность общественности и восприятие легитимности полиции. Тем не менее, он дает смешанные результаты при обсуждении его влияния на преступность и чувство безопасности в одних и тех же сообществах.

Эти неоднозначные результаты могут быть результатом чего-то, что было обнаружено в недавних исследованиях общественного порядка: большинство отделов разочаровываются в своей реализации полицейской

работы с сообществами. Исследования показывают, что принятие модели работы полиции с сообществом часто не приводит к изменению основных полицейских функций и тактики в масштабах всего департамента. Большинство отделов использовали эту полицейскую тактику как метод «стратегической буферизации» между отделом и сообществом через специализированные подразделения, программы или краткосрочные инициативы [17, с. 135].

Философия работы полиции с сообществом, это стратегический образ мышления, пронизывающий весь отдел, поощряющий сотрудничество с сообществом и вносящий вклад в процесс принятия решений департаментом. На практике многие департаменты вместо этого рассматривали эту модель полицейской деятельности как одностороннюю операцию, осуществляемую несколькими офицерами в специальном подразделении или посредством спорадических мероприятий или встреч.

Сотрудничество между полицией и сообществами необходимо для обеспечения общественной безопасности на местах. Хотя во многих юрисдикциях не удалось должным образом внедрить комплексную охрану общественного порядка, есть три важных шага, которые могут быть предприняты местными полицейскими управлениями, чтобы гарантировать, что философия охраны общественного порядка пронизывает весь их департамент.

Эффективная работа полиции с сообществом требует от департаментов перехода от простого взаимодействия с сообществом к целостному взаимодействию с сообществом. Недавний отчет показывает, что департаменты взаимодействуют со своими сообществами, но не делают это таким образом, чтобы члены сообщества могли предоставлять отзывы о политике и тактике департаментов, которые будут учтены лицами, принимающими решения. Работа полиции в сообществе требует, чтобы департаменты выходили за рамки специализированных подразделений и руководителей, периодически посещающих общественные мероприятия.

Чтобы реализовать основные принципы этой модели полицейской деятельности, каждый руководитель и офицер должен нести обязанность работать вместе с лидерами сообщества и организациями для решения местных проблем путем сотрудничества. Моделируя ведомственную культуру на принципах работы полиции с общественностью, начальники и другие лидеры могут обеспечить внесение необходимых изменений для налаживания значительного сотрудничества с сообществом.

Для надлежащего внедрения системы охраны общественного порядка необходимо, чтобы офицеры прошли достаточную подготовку по вопросам взаимодействия с общественностью и сотрудничества. Самые последние доступные данные показывают, что полицейские академии тратят в среднем на 228 процентов больше времени на обучение новых офицеров навыкам владения огнестрельным оружием и защитной тактике, чем на работу с общественностью. Полицейские академии и департаменты по всей стране, стремящиеся внедрить общественную полицию, должны обеспечить, чтобы офицеры были оснащены для эффективного сотрудничества со своими местными сообществами. Они могут начать с обеспечения того, чтобы новые офицеры обладали навыками и знаниями, необходимыми для эффективного взаимодействия с членами сообщества.

Нью-Хейвен, штат Коннектикут, стремился достичь этого, требуя, чтобы все новобранцы полицейской академии выполняли общественные работы и общественный проект, посещая городскую полицейскую академию. Фонд Полицейского исследования показал, что эта программа увеличила знакомство новобранца с городом и изменила свое восприятие обслуживаемых окрестностей.

Когда руководство полиции подает пример и агентства проводят достаточную подготовку своих сотрудников, они должны разработать политику департаментов, обеспечивающую надлежащий баланс между осмотрительностью и подотчетностью всех сотрудников. Сотрудничество с членами сообщества и организациями требует, чтобы патрульные офицеры

были наделены полномочиями принимать решения и имели право усмотрения, а также предоставляли им четкие стандарты, по которым они будут нести ответственность. Этот баланс свободы действий и подотчетности обычно проявляется в менее иерархической структуре отчетности и расширенном доступе к альтернативным альтернативам в сочетании с четкой политикой департамента, которая дает офицерам возможность действовать наиболее эффективно для своего сообщества и общественной безопасности.

Обзор полицейской деятельности: правоохранительные органы в США децентрализованы. Федеральные органы имеют дело с нарушениями федерального законодательства, подпадающими под их конкретную юрисдикцию. Существует около 65 различных агентств федеральной полиции. На местном уровне каждый из 50 суверенных штатов имеет свой собственный законодательный орган штата, который принимает уголовные законы в соответствии с конституциями штатов. В большинстве штатов США есть полиция на всех уровнях - муниципальном, окружном и государственном.

Полицейские службы

1. Общая информация в Соединенных Штатах насчитывается 15 766 полицейских управлений, 12 656 из которых находятся на местном уровне.

2. Данные о персонале по состоянию на 2006 год, приблизительное количество местных полицейских составляло 452 000 человек, из них примерно 11% штатных сотрудников местных полицейских управлений составляли женщины.

3. Образование подготовка. В некоторых юрисдикциях от новобранцев местной полиции требуется пройти в среднем около 1500 часов обучения по сравнению с 800 часами для других. В среднем около трех четвертей учебных часов требуется по закону штата, а оставшаяся часть - по требованию агентства. В целом только 3% кафедр имеют учебные академии; однако почти все, обслуживающие население численностью 300

000 и более человек, поступают так. По всей стране 45% всех офицеров наняты отделом, который управляет академией.

4.Надзор.Большинство полицейских управлений разработали правила по различным чувствительным темам, таким как применение силы, рассмотрение жалоб несовершеннолетних и граждан.

Федеральное Бюро Расследований

Общая информация Федеральное бюро расследований (ФБР) подчиняется Министерству юстиции США.

Функции и задачи Основные функции ФБР:

- защищать Соединенные Штаты от террористических атак, операций внешней разведки и шпионажа, а также от киберпреступлений и преступлений в сфере высоких технологий;

- бороться с коррупцией на всех уровнях;

- защищать гражданские права;

- бороться с транснациональными / национальными преступными организациями и предприятиями, крупными преступлениями, связанными с должностными лицами, а также серьезными насильственными преступлениями;

- поддерживать партнеров на федеральном, региональном, местном и международном уровнях;

- модернизируйте технологии для успешного выполнения миссии ФБР.

3. Персональные данные

По состоянию на 31 августа 2006 г. в ФБР работало 30 626 сотрудников. Сюда входят 12 617 специальных агентов и 18 009 вспомогательного персонала, в том числе аналитики разведки, лингвисты, ученые, специалисты по информационным технологиям и другие профессионалы.

4. Образование / обучение. Специальные агенты ФБР должны иметь 4-летнюю степень колледжа или университета, аккредитованного одной из

региональных или национальных институциональных ассоциаций, признанных Министром образования США, и иметь не менее трех лет профессионального опыта работы. Новобранцы ФБР проходят обучение в Академии ФБР, расположенной на базе морской пехоты США в Куантико, штат Вирджиния.отдел по борьбе с наркотиками

Общая информация. Управление по борьбе с наркотиками (DEA) действует при Министерстве юстиции США.

Функции и задачи. Миссия DEA заключается в обеспечении соблюдения законов и постановлений Соединенных Штатов о контролируемых веществах и в привлечении к системе уголовного и гражданского правосудия Соединенных Штатов или любой другой компетентной юрисдикции этих организаций и основных членов организаций. , участвующих в выращивании, производстве или распространении контролируемых веществ, появляющихся или предназначенных для незаконного оборота в Соединенных Штатах; и рекомендовать и поддерживать программы неисполнения требований, направленные на сокращение доступности запрещенных контролируемых веществ на внутреннем и международном рынках.

Структура и организация. Чтобы просмотреть организационную схему, перейдите в раздел «Приложения» ниже.

Штатные данные, у DEA приблизительно 4 400 офицеров.

Образование / обучение Учебная академия DEA расположена на базе морской пехоты США в Квантико, Вирджиния. Расположение такое же, как и в Академии ФБР.

Таможенная и пограничная служба США

Общая информация Таможенная и пограничная служба США (CBP) — это единое пограничное агентство в составе Министерства внутренней безопасности. CBP объединила инспекционные силы и широкие пограничные службы таможни США, иммиграционной службы США,

службы инспекции здоровья животных и растений и всего пограничного патруля США.

Функции и задачи Главный приоритет СВР - не допустить проникновения террористов и их оружия в Соединенные Штаты. Приветствуя всех законных путешественников и торговцев, сотрудники и агенты СВР обеспечивают соблюдение всех применимых законов США. СВР предотвращает ввоз в страну наркотиков, сельскохозяйственных вредителей и контрабандных товаров, а также выявляет и арестовывает тех, у кого нет судопроизводства по уголовным делам.

Структура и организация.

Персональные данные СВР насчитывает более 41 000 сотрудников, которые занимаются управлением, контролем и защитой границ страны в официальных портах въезда и между ними.

Иммиграционная и таможенная служба США

Общая информация Созданная в марте 2003 года Служба иммиграционного и таможенного контроля (ICE) является крупнейшим следственным подразделением Министерства внутренней безопасности.

Функции и миссии Миссия ICE - защищать Америку и поддерживать общественную безопасность путем выявления преступной деятельности и устранения уязвимостей, представляющих угрозу границам страны, а также обеспечения экономической, транспортной и инфраструктурной безопасности. Защищая национальную безопасность и безопасность границ, ICE стремится устранить потенциальную угрозу террористических актов против Соединенных Штатов.

Данные о персонале В ICE работает около 10 339 агентов.

Секретная служба

- Общая информация
- Функции и задачи
- Данные о персонале

- Образование / обучение

Общая информация

Секретная служба действует при Министерстве внутренней безопасности.

Функции и задачи

Данные о персонале. В Секретной службе работает около 2100 специальных агентов, 1200 офицеров силовых структур и около 1700 других технических, профессиональных и административных вспомогательных сотрудников.

Образование / обучение. Новые стажеры агентов сначала направляются в Федеральный центр подготовки сотрудников правоохранительных органов, Глинко, штат Джорджия, где они участвуют в Программе подготовки следователей по уголовным делам (СИТР). Этот 9-недельный курс, предназначенный для обучения новых федеральных следователей в таких областях, как уголовное право и методы расследования, обеспечивает общую основу для обучения для конкретных агентств.

Система уголовного правосудия

Общая информация. В США нет единой системы уголовного правосудия. Уголовные дела могут рассматриваться по-разному в разных юрисдикциях, но судебные решения, основанные на надлежащих процессуальных гарантиях Конституции США [11], требуют принятия конкретных мер при отправлении уголовного правосудия, чтобы человек будет защищен от неправомерного вмешательства со стороны государства.

Структура и организация. Судебная система США является иерархической как на федеральном уровне, так и на уровне штатов. Высшей судебной инстанцией в Соединенных Штатах, и единственной, требуемой Конституцией, является Верховный суд Соединенных Штатов, решения которого являются окончательными.

Прокуратура. После ареста правоохранительные органы представляют информацию о деле и обвиняемом прокурору, который решает, будет ли

предъявлено официальное обвинение в суд. Если обвинения не предъявлены, обвиняемый должен быть освобожден. Прокурор также может снять обвинение после того, как предпринял усилия по возбуждению уголовного дела.

Когда принято решение о возбуждении уголовного дела, обвиняемому назначается обвинение. При предъявлении обвинения обвиняемому сообщают о предъявленных обвинениях, информируют о правах обвиняемых по уголовным делам и просят сделать заявление о признании вины. Чтобы просмотреть схему системы уголовного правосудия.

Глава 2 Организация деятельности полиции в РФ

2.1 Основные направления деятельности полиции в РФ

В ст. 1 Федерального закона «О полиции» раскрытие сущности полиции начинается с правового закрепления социального назначения полиции в нашем государстве. Назначение полиции в современной России законодатель в первую очередь связывает с защитой жизни, здоровья, прав и свобод граждан.

Ст. 2 Федерального закона «О полиции» раскрывает основные направления деятельности полиции РФ, а именно:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
 - предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
 - выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
 - розыск лиц;
 - производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
 - обеспечение правопорядка в общественных местах;
 - обеспечение безопасности дорожного движения;
 - государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
 - осуществление экспертно-криминалистической деятельности
- [20].

По решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Представляется необходимым более подробно рассмотреть некоторые направления деятельности полиции более подробно.

Подчеркивая социальную ориентированность деятельности полиции, законодатель в ч. 2 ст. 1 Федерального закона «О полиции» устанавливает, что полиция на помощь незамедлительно приходит каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

«Одним из приоритетных направлений деятельности полиции РФ является охрана общественного порядка. Важность данного направления деятельности полиции связана с тем, что общественный порядок является гарантом нормальной деятельности государственной власти, различных форм собственности и безопасности людей» [18, с. 56].

Обязанность полиции обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, стадионах, площадях, в парках, скверах, на вокзалах, транспортных магистралях, в аэропортах, речных и морских портах, а так же в других общественных местах установлена в п. 5 ч. 1 ст. 12 ФЗ «О полиции». Полиция для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляется право обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись (ч. 7 ст. 13 Федерального закона «О полиции»). Получив информацию от органов исполнительной власти или органов местного самоуправления, о проведении публичного мероприятия, его месте и времени органы МВД России подготавливают план по обеспечению правопорядка во время проведения публичного мероприятия. Для контроля за расстановкой наряда назначаются ответственные сотрудники.

В системе Министерства внутренних дел Российской Федерации реализация указанных направлений деятельности возложена на все без

исключения службы и подразделения. Однако основным субъектом, реализующим функции по обеспечению различных видов национальной безопасности, является полиция.

В то же время представляется, что с учетом требований новой Стратегии национальной безопасности РФ указанная деятельность должна быть более конкретизирована, а механизм ее реализации усовершенствован. Это обусловлено прежде всего тем, что для достижения обозначенных целей в сфере обеспечения национальной безопасности полиция реализует ряд обязанностей, прямо или опосредованно имеющих отношение к обеспечению национальной безопасности. К обеспечению национальной безопасности в целом и отдельных ее видов относятся в первую очередь следующие направления:

- защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- обеспечение безопасности граждан и общественного порядка;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- пресечение экстремистской деятельности и участие в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания граждан;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- участие в мероприятиях по контролю за оборотом оружия;
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

- участие в осуществлении контроля за соблюдением пограничного режима;
- участие (по решению Президента Российской Федерации) в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности, а также в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения.

Таким образом, проведенный анализ Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, нормативно-правовых источников, научной литературы и практических аспектов современного состояния полиции позволяет сделать вывод о том, что она конкретизирует основные приоритетные направления ее деятельности в современных условиях, отнеся к ним прежде всего направления деятельности, связанные с защитой личности, общества, государства от противоправных посягательств, обеспечением безопасности граждан и общественного порядка, а также с пресечением экстремистской деятельности и участием в мероприятиях по противодействию терроризму.

2.2 Права и обязанности полиции в РФ

Прежде, чем раскрыть содержание прав, которыми наделена полиция в целом, представляется необходимым разграничивать понятия «права полиции» и «права сотрудников полиции».

Проведя анализ законодательства о полиции, можно сделать выводы о том, что права, которыми наделены сотрудники полиции необходимо рассматривать с двух позиций. Согласно первой позиции, сотрудники полиции наделяются правами для реализации целей и задач, которые поставлены перед полицией в целом. Данные права можно назвать «правополномочиями», так как полиция наделена ими для выполнения возложенных на них обязанностей. Согласно второй позиции, под правами понимаются права, которые дают возможность удовлетворения личных

интересов сотрудников полиции. К данной категории прав, прежде всего, относятся: право на достойную оплату, на отдых, право на удовлетворение своих жилищных потребностей. Данные права можно назвать «правами - привилегиями». Следует отметить, что права указанных групп могут возникнуть у человека в том случае, если он поступает на службу в полицию. Именно данные права следует понимать как «права полиции».

«Права - полномочия» работника полиции вытекают из основных обязанностей и производны им. Подтверждением тому является ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции», где указано, что «Полиции для выполнения возложенных на нее обязанностей предоставляются следующие права...». Проанализировав права сотрудников полиции, можно разделить их на два вида:

1) «общие права», т.е. права сотрудника полиции как государственного служащего;

2) «специальные права», т.е. права, выполняющие сотрудником по должности. Данные права являются формой реализации общих прав и производны от них.

«Другими словами, можно назвать «специальные права» «должностными», так как их содержание напрямую зависит от того подразделения, в котором работает сотрудник полиции, например: инспектор дорожно-патрульной службы, оперативных сотрудник или патрульный. Кроме того, «должностные права» зависят от уровня занимаемой должности, так, например, министерство или территориальный орган полиции. Перечень указанных прав, как правило, содержится в должностных инструкциях, которые утверждает соответствующий руководитель подразделения полиции» [7, с. 37].

Представляется необходимым более подробно рассмотреть общие права сотрудника полиции, которые закреплены в ч. 1 ст. 13 ФЗ «О полиции». [20].

1) требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий, а равно действий, препятствующих законной

деятельности государственных и муниципальных органов, депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, членов избирательных комиссий, комиссий референдума, а также деятельности общественных объединений;

2) проверять документы, удостоверяющие личность граждан, если имеются данные, дающие основания подозревать их в совершении преступления или полагать, что они находятся в розыске, либо если имеется повод к возбуждению в отношении этих граждан дела об административном правонарушении, а равно если имеются основания для их задержания в случаях, предусмотренных федеральным законом; проверять у граждан, должностных лиц, общественных объединений и организаций разрешения (лицензии) и иные документы на совершение определенных действий или на осуществление определенного вида деятельности, контроль (надзор) за которыми возложен на полицию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) вызывать в полицию граждан и должностных лиц по расследуемым уголовным делам и находящимся в производстве делам об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции; получать по таким делам, материалам, заявлениям и сообщениям, в том числе по поручениям следователя и дознавателя, необходимые объяснения, справки, документы (их копии); подвергать приводу в полицию в случаях и порядке, предусмотренных федеральным законом, граждан и должностных лиц, уклоняющихся без уважительных причин от явки по вызову;

4) в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и

сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, запрашивать и получать на безвозмездной основе по мотивированному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций, должностных лиц и граждан сведения, справки, документы (их копии), иную необходимую информацию, в том числе персональные данные граждан, за исключением случаев, когда федеральным законом установлен специальный порядок получения информации, в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, запрашивать и получать от медицинских организаций сведения о гражданах, поступивших с ранениями и телесными повреждениями насильственного характера либо с ранениями и телесными повреждениями, полученными в результате дорожно-транспортных происшествий, о гражданах, имеющих медицинские противопоказания или ограничения к водительской деятельности, а также о лицах, признанных больными наркоманией либо потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача либо новые потенциально опасные психоактивные вещества, на которых судьей при назначении административного наказания возложена обязанность пройти диагностику, профилактические мероприятия, лечение от наркомании и (или) медицинскую и (или) социальную реабилитацию в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;

5) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения посещать в связи с расследуемыми уголовными делами и находящимися в производстве делами об административных правонарушениях, а также в

связи с проверкой зарегистрированных в установленном порядке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, государственные и муниципальные органы, общественные объединения и организации, знакомиться с необходимыми документами и материалами, в том числе с персональными данными граждан, имеющими отношение к расследованию уголовных дел, производству по делам об административных правонарушениях, проверке заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях;

б) патрулировать населенные пункты и общественные места, оборудовать при необходимости контрольные и контрольно-пропускные пункты, выставлять посты, в том числе стационарные, и заслоны, использовать другие формы охраны общественного порядка;

7) требовать от граждан (групп граждан) покинуть место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, если это необходимо для проведения следственных действий, оперативно-разыскных мероприятий, документирования обстоятельств совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельств происшествия, для сохранения следов преступления, административного правонарушения, происшествия, для обеспечения безопасности граждан; в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан не допускать их на отдельные участки местности и объекты либо обязывать оставаться на соответствующих участках местности и объектах или покинуть их; обращаться к группам граждан, нахождение которых в общественных местах не связано с проводимыми на законных основаниях публичными и массовыми мероприятиями, с требованием разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью, жизни и здоровью других граждан, объектам собственности, нарушает работу организаций, препятствует движению транспорта и пешеходов;

8) составлять протоколы об административных правонарушениях, собирать доказательства, применять меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, применять иные меры, предусмотренные законодательством об административных правонарушениях;

9) производить в случаях и порядке, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, следственные и иные процессуальные действия;

10) проводить оперативно-разыскные мероприятия; использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие сведения о сотрудниках органов внутренних дел, ведомственной принадлежности их подразделений, организаций и служб, помещений и транспортных средств, и обрабатывать сведения о сотрудниках органов внутренних дел, содержащиеся в государственных информационных системах и (или) базах данных государственных органов и государственных внебюджетных фондов; производить при осуществлении оперативно-разыскной деятельности изъятие документов, предметов, материалов и сообщений и иные предусмотренные федеральным законом действия; объявлять розыск и принимать меры по розыску лиц, совершивших преступления или подозреваемых и обвиняемых в их совершении, лиц, пропавших без вести, иных лиц, розыск которых возложен на полицию настоящим Федеральным законом, а также объявлять розыск и принимать меры по розыску похищенных или угнанных транспортных средств, похищенного имущества, имущества, подлежащего конфискации;

11) применять в процессе контроля (надзора), осуществляемого в соответствии с пунктом 26 части 1 статьи 12 Федерального закона о Полиции [20], предусмотренные федеральным законом меры наблюдения за ходом социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

12) вносить в соответствии с федеральным законом руководителям и должностным лицам организаций обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности граждан и общественной безопасности, совершению преступлений и административных правонарушений, объявлять физическому лицу официальное предостережение (предостережение) о недопустимости действий, создающих условия для совершения преступлений, административных правонарушений, разрешение которых отнесено к компетенции полиции, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения;

13) доставлять граждан, то есть осуществлять их принудительное препровождение, в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции, в помещение муниципального органа, в иное служебное помещение в целях решения вопроса о задержании гражданина (при невозможности решения данного вопроса на месте); установления личности гражданина, если имеются основания полагать, что он находится в розыске как скрывшийся от органов дознания, следствия или суда, либо как уклоняющийся от исполнения уголовного наказания, либо как пропавший без вести; защиты гражданина от непосредственной угрозы его жизни и здоровью в случае, если он не способен позаботиться о себе либо если опасности невозможно избежать иным способом, а также в других случаях, предусмотренных федеральным законом, - с составлением протокола в порядке, установленном частями 14 и 15 статьи 14 Федерального закона о полиции;

14) доставлять в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, граждан, находящихся в общественных местах в состоянии алкогольного, наркотического или иного

токсического опьянения и утративших способность самостоятельно передвигаться или ориентироваться в окружающей обстановке, в медицинские организации или в созданные в соответствии с подпунктом 21.4 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" специализированные организации и (или) граждан, находящихся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, если есть основания полагать, что они могут причинить вред жизни и здоровью граждан, нанести ущерб имуществу, по письменному заявлению граждан, находящихся совместно с ними в жилище, в медицинские организации или указанные специализированные организации либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции; направлять и (или) доставлять на медицинское освидетельствование в соответствующие медицинские организации граждан для определения наличия в организме алкоголя или наркотических средств, если результат освидетельствования необходим для подтверждения либо опровержения факта совершения преступления или административного правонарушения, для расследования по уголовному делу, для объективного рассмотрения дела об административном правонарушении, а также проводить освидетельствование указанных граждан на состояние опьянения в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

15) доставлять несовершеннолетних, совершивших правонарушения или антиобщественные действия, а также безнадзорных и беспризорных в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел, в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, либо в служебное помещение территориального органа или подразделения полиции по основаниям и в порядке, которые предусмотрены федеральным законом;

16) осуществлять в порядке, установленном законодательством об административных правонарушениях, личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, а также досмотр их транспортных средств при наличии данных о том, что эти граждане имеют при себе оружие, боеприпасы, патроны к оружию, взрывчатые вещества, взрывные устройства, наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры либо ядовитые или радиоактивные вещества, изымать указанные предметы, средства и вещества при отсутствии законных оснований для их ношения или хранения; принимать участие в досмотре пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте, метрополитене и других видах внеуличного транспорта либо осуществлять такой досмотр самостоятельно в целях изъятия вещей и предметов, запрещенных для перевозки транспортными средствами;

17) истребовать для проведения экспертиз по письменному запросу уполномоченных должностных лиц полиции от организаций независимо от форм собственности предоставление образцов и каталогов своей продукции, техническую и технологическую документацию и другие информационные материалы, необходимые для производства экспертиз; проводить исследования предметов и документов при наличии признаков подготавливаемого, совершаемого или совершенного противоправного деяния; проводить экспертизу (исследование) изъятых у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки, а также вещей, изъятых из гражданского оборота или ограниченно оборотоспособных, находящихся у них без специального разрешения, и по результатам такой экспертизы (исследования) возвращать эти документы и вещи владельцам, либо приобщать их в качестве доказательств по делу, либо уничтожать в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, либо передавать по назначению в установленном порядке;

18) осуществлять в целях обеспечения безопасности граждан и общественного порядка совместно с организаторами публичных и массовых

мероприятий личный осмотр граждан, находящихся при них вещей при проходе на территории сооружений, на участки местности либо в общественные места, где проводятся такие мероприятия, с применением в случае необходимости технических средств, а при отказе гражданина подвергнуться личному осмотру не допускать его на такие территории, участки местности и в такие общественные места;

19) производить регистрацию, фотографирование, аудио-, кино- и видеосъемку, дактилоскопирование лиц, задержанных по подозрению в совершении преступления, заключенных под стражу, обвиняемых в совершении преступления, подвергнутых административному наказанию в виде административного ареста, иных задержанных лиц, если в течение установленного срока задержания достоверно установить их личность не представилось возможным, а также других лиц в соответствии с федеральным законом;

20) останавливать транспортные средства, если это необходимо для выполнения возложенных на полицию обязанностей по обеспечению безопасности дорожного движения, проверять документы на право пользования и управления ими, документы на транспортные средства и перевозимые грузы, наличие страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства; осуществлять с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, осмотр транспортных средств и грузов при подозрении, что они используются в противоправных целях, с составлением соответствующего акта; задерживать транспортные средства, находящиеся в розыске; временно ограничивать или запрещать дорожное движение, изменять организацию движения на отдельных участках дорог при проведении публичных и массовых мероприятий и в иных случаях в целях создания необходимых условий для безопасного движения транспортных средств и пешеходов либо если пользование транспортными средствами угрожает безопасности дорожного движения; временно ограничивать или запрещать дорожное

движение на железнодорожных переездах, не отвечающих правилам их содержания в безопасном для дорожного движения состоянии; выдавать в установленном порядке разрешения на установку на транспортных средствах устройств для подачи специальных световых и звуковых сигналов, условных опознавательных знаков (сигналов);

21) требовать от государственных и муниципальных органов, общественных объединений и организаций проведения мероприятий, предусмотренных законодательством о безопасности дорожного движения; ограничивать или запрещать проведение на дорогах ремонтно-строительных и других работ, осуществляемых с нарушением требований нормативных правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения; задерживать транспортные средства и отстранять водителей от управления транспортными средствами в случаях и порядке, предусмотренных законодательством Российской Федерации; запрещать эксплуатацию автотранспортных средств и прицепов к ним, тракторов и других самоходных машин при наличии технических неисправностей, создающих угрозу безопасности дорожного движения, транспортных средств, владельцами которых не выполнена установленная федеральным законом обязанность по страхованию гражданской ответственности, а также транспортных средств, имеющих скрытые, поддельные, измененные номера узлов и агрегатов либо поддельные, измененные государственные регистрационные знаки, а равно имеющих маркировку, не соответствующую данным, указанным в регистрационных документах; при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обеспечения безопасности дорожного движения проводить проверки деятельности организаций и индивидуальных предпринимателей, выдавать должностным лицам этих организаций и индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений, в том числе нарушений требований нормативных

правовых актов в области обеспечения безопасности дорожного движения при строительстве, ремонте, реконструкции и содержании дорог;

22) проверять места хранения, торговли, коллекционирования и экспонирования оружия, основных частей огнестрельного оружия, если имеются данные, дающие основания подозревать граждан в совершении преступления, либо имеется повод к возбуждению дела об административном правонарушении; проверять у граждан документы, подтверждающие законность владения (использования) ими гражданским или служебным оружием;

25) обеспечивать безопасность и антитеррористическую защищенность, в том числе с применением технических средств, зданий, сооружений, помещений и иных объектов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, его территориальных органов, организаций и подразделений; требовать от граждан соблюдения пропускного и внутриобъектового режимов на охраняемых полицией объектах; осуществлять досмотр и (или) осмотр граждан, осмотр находящихся при них вещей, досмотр и (или) осмотр транспортных средств при въезде на охраняемые объекты и выезде с охраняемых объектов; при выявлении нарушений, создающих на охраняемых объектах угрозу безопасности граждан, в том числе проходящих службу (работающих) в органах внутренних дел, а также условий, способствующих хищениям имущества, принимать меры по пресечению указанных нарушений и ликвидации указанных условий; использовать для обнаружения и изъятия незаконно вносимых (выносимых), ввозимых (вывозимых) имущества, вещей, предметов и для фиксирования противоправных действий технические средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде;

27) участвовать в проверках, проводимых уполномоченными федеральными органами исполнительной власти государственного контроля (надзора) в области транспортной безопасности;

28) участвовать в налоговых проверках по запросам налоговых органов Российской Федерации, а также в проверках плательщиков страховых взносов (страхователей) по запросам налоговых органов либо территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации;

29) получать в целях предупреждения, выявления и раскрытия преступлений в соответствии с законодательством Российской Федерации сведения, составляющие налоговую тайну;

30) применять на условиях и в порядке, предусмотренных федеральным законом, меры государственной защиты потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

31) применять в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции меры и временные ограничения, установленные федеральными конституционными законами и федеральными законами;

32) получать, учитывать, хранить, классифицировать, использовать, выдавать и уничтожать в соответствии с законодательством Российской Федерации дактилоскопическую информацию и геномную информацию;

33) использовать в деятельности информационные системы, видео- и аудиотехнику, кино- и фотоаппаратуру, а также другие технические и специальные средства, не причиняющие вреда жизни и здоровью граждан, а также окружающей среде; вести видеобанки и видеотеки лиц, проходивших (проходящих) по делам и материалам проверок полиции; формировать, вести и использовать банки данных оперативно-справочной, криминалистической, экспертно-криминалистической, розыскной и иной информации о лицах, предметах и фактах; использовать банки данных других государственных органов и организаций, в том числе персональные данные граждан, если федеральным законом не установлено иное;

34) привлекать граждан с их согласия к внештатному сотрудничеству; устанавливать негласное сотрудничество с гражданами, изъявившими желание конфиденциально оказывать содействие полиции на безвозмездной или возмездной основе; объявлять о назначении вознаграждения за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших, и выплачивать его гражданам; поощрять граждан, оказавших помощь полиции в выполнении иных возложенных на нее обязанностей; привлекать для консультаций в установленном порядке специалистов государственных и муниципальных органов, организаций с сохранением за ними заработной платы (денежного содержания) по основному месту работы (службы);

35) использовать на безвозмездной основе возможности средств массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации в целях установления обстоятельств совершения преступлений, лиц, их совершивших, а также для розыска лиц, скрывшихся от органов дознания, предварительного следствия или суда, и лиц, пропавших без вести;

36) беспрепятственно пользоваться в служебных целях средствами связи, принадлежащими государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в случаях, не терпящих отлагательства, - средствами связи, принадлежащими негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам;

37) использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям (за исключением транспортных средств, принадлежащих дипломатическим представительствам и консульским учреждениям иностранных государств, представительствам международных организаций), а в исключительных случаях - транспортные средства, принадлежащие гражданам, для пресечения преступлений, преследования лиц, совершивших преступления или подозреваемых в их совершении, для доставления в медицинские

организации граждан, нуждающихся в срочной медицинской помощи, для отбуксировки с места дорожно-транспортного происшествия поврежденных транспортных средств, для проезда к месту совершения преступления, административного правонарушения, к месту происшествия, отстраняя при необходимости водителей от управления этими транспортными средствами, с возмещением в установленном федеральным законом порядке по требованию владельцев транспортных средств понесенных ими расходов либо причиненного им материального ущерба;

38) проводить в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся специализированными организациями, участвующими в государственной регистрации транспортных средств, или изготовителями государственных регистрационных знаков транспортных средств;

39) выдавать в установленном порядке предусмотренные законодательством Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах предписания и заключения;

40) «пресекать нахождение беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан над местом проведения публичного (массового) мероприятия и прилегающей к нему территории, проведения неотложных следственных действий и оперативно-разыскных мероприятий. Такое пресечение осуществляется посредством подавления или преобразования сигналов дистанционного управления беспилотными воздушными судами, воздействия на их пульта управления, а также повреждения или уничтожения данных судов. Порядок принятия решения о пресечении нахождения беспилотных воздушных судов в воздушном пространстве в указанных целях, а также перечень должностных лиц полиции,

уполномоченных на принятие такого решения, определяется руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел» [20].

На полицию возлагаются следующие обязанности:

1) принимать и регистрировать (в том числе в электронной форме) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; выдавать заявителям на основании личных обращений уведомления о приеме и регистрации их письменных заявлений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях; осуществлять в соответствии с подведомственностью проверку заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях и принимать по таким заявлениям и сообщениям меры, предусмотренные законодательством Российской Федерации, информировать заявителей о ходе рассмотрения таких заявлений и сообщений в сроки, установленные законодательством Российской Федерации, но не реже одного раза в месяц; передавать (направлять) заявления и сообщения о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях в государственные и муниципальные органы, организации или должностному лицу, к компетенции которых относится решение соответствующих вопросов, с уведомлением об этом в течение 24 часов заявителя; информировать соответствующие государственные и муниципальные органы, организации и должностных лиц этих органов и организаций о ставших известными полиции фактах, требующих их оперативного реагирования;

2) прибывать незамедлительно на место совершения преступления, административного правонарушения, место происшествия, пресекать противоправные деяния, устранять угрозы безопасности граждан и общественной безопасности, документировать обстоятельства совершения преступления, административного правонарушения, обстоятельства происшествия, обеспечивать сохранность следов преступления, административного правонарушения, происшествия;

3) оказывать первую помощь лицам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном состоянии либо в состоянии, опасном для их жизни и здоровья, если специализированная помощь не может быть получена ими своевременно или отсутствует, и сообщать близкому родственнику (родственнику) или близкому лицу пострадавшего сведения об оказании первой помощи или о направлении в медицинскую организацию при наличии сведений об этом в возможно короткий срок, но не позднее 24 часов с момента оказания первой помощи или направления в медицинскую организацию;

Итак, можно констатировать, что категория прав и обязанностей полиции занимает одно из центральных мест в организации и деятельности этого важного органа, входящего в систему органов исполнительной власти. От четкой регламентации и реализации прав и обязанностей, возложенных на полицию, во многом будет зависеть соблюдение прав и свобод человека и гражданина, состояние борьбы с преступностью и поддержание должного правопорядка и безопасности в обществе.

2.3 Основные направления совершенствования деятельности полиции в РФ

Проблема исследования. Сегодня становление и развертывание отношений личности к своим перспективам осложняется проявлением кризисных и посткризисных условий существования общества, затрудняя связь опыта прошлого и ценностей сегодняшнего дня, задавая ощущение зыбкости настоящего, вселяя тревогу за завтрашний день. Все это создает благоприятные условия для деформаций профессиональных перспектив, которые проявляются в отсутствии образа профессионального будущего, наделенного смыслом и обладающего мотивирующим значением, что выражается в негативном, пессимистическом отношении человека к собственному профессиональному будущему, его слабой позитивной

насыщенности, низкой стратегии профессионального планирования, неуверенности в осуществлении задуманного. Зачастую профессиональные перспективы трансформируются при столкновении с трудными жизненными ситуациями, а в некоторых случаях - экстремальными ситуациями. В частности, работа сотрудников полиции тесно связана с риском, частым нахождением в экстремальных условиях, характеризующихся психотравмирующим воздействием. Такая деятельность характеризуется воздействием значительного числа стрессогенных факторов, снижающих эффективность её выполнения, приводящих к возникновению у сотрудников стрессовых и постстрессовых состояний.

Так, у части полицейский старшего возраста с большим стажем работы иногда проявляется снижение самокритичности, требовательности к себе, появляется ощущение «правомерности» таких послаблений в отношении к службе и дисциплине, которые недопустимы для менее опытных коллег.

Таким образом, первоначально экстремальные условия вызывают негативные изменения в профессиональной деятельности, в поведении.

«Затем, по мере повторения трудных ситуаций, эти отрицательные изменения могут накапливаться и в личности, приводя к ее перестройке, что далее проявляется в повседневном поведении и общении. Установлено также, что сначала возникают временные негативные психические состояния и установки, затем начинают исчезать положительные качества. Позднее на месте положительных свойств возникают негативные психические качества, изменяющие отношение к трудовой деятельности, что отрицательно сказывается на эффективности труда». [1, с. 65]

Операционализация понятий:

Жизненные перспективы - совокупность представлений человека о собственном будущем, упорядоченных относительно временной оси.

Профессиональные перспективы – это целостная картина профессионального будущего во взаимосвязи программируемых и ожидаемых событий, которые опираются на ценностные ориентации

личности и имеют субъективное мотивационное измерение, поддерживающее выполнение задач деятельности в сфере карьеры.

Ценностно-смысловое измерение профессиональной перспективы личности - задано совокупностью ценностных и смысловых образований человека, определяющих индивидуальную специфику процесса и результат проектирования профессионального будущего (ценности, ценностные ориентации, мотивы, личностные смыслы).

Эмоционально-оценочное измерение определено отношением человека к проекту собственного профессионального будущего (эмоции, чувства, возникающие в связи с содержательным наполнением образа будущей жизни).

Когнитивное измерение профессиональных перспектив представлено совокупностью ожидаемых и планируемых событий в сфере профессиональной деятельности (предвосхищаемые жизненные события, цели, средства реализации целей).

«Организационно-деятельностное измерение представлено совокупностью стилей, стратегий, форм поведения человека в настоящем, детерминированных будущим, отражающих вероятностный характер последовательного воплощения жизненных проектов в реальность и реализации собственных возможностей» [23].

Методы исследования:

Анкетирование, это процедура проведения опроса в письменной форме с помощью заранее подготовленных бланков. Анкеты (от фр. «список вопросов») самостоятельно заполняются респондентами.

Данный метод обладает следующими достоинствами:

- высокой оперативностью получения информации;
- возможностью организации массовых обследований;
- сравнительно малой трудоемкостью процедур подготовки и проведения исследований, обработки их результатов;

- отсутствием влияния личности и поведения, опрашиваемого на работу респондентов;

- не выраженностью у исследователя отношений субъективного пристрастия к кому-либо из отвечающих.

В нашем исследовании анкетирование применялось для формирования выборочной совокупности.

Методика «Уровень соотношения «ценности» и «доступности» в различных жизненных сферах».

Цель данной методики - изучение системы ценностных ориентации и внутренних конфликтов личности. В основу методики положена процедура многомерного шкалирования. Точнее, один из его методов — парное сравнение. Испытуемому предъявляется список жизненных сфер, бланк для ответов и предоставляется инструкция.

1 Этап - выполнение парного сравнения профессиональных ценностей. При этом следует выбрать ту из них, которая для вас более значима, более ценна. Результаты выборов в каждой паре сравнения заносятся в соответствующие поля бланка для ответов (матрицы).

2 Этап - парное сравнение более доступных ценностей. Свой ответ вновь необходимо занести в матрицу.

Нами был сформулирован следующий список профессиональных ценностей:

- Ответственность (чувство долга, умение держать свое слово)
- Умение устанавливать контакт
- Признание профессионализма другими людьми
- Уважение в коллективе
- Самоконтроль (сдержанность, самодисциплина)
- Наблюдательность
- Помощь людям
- Саморазвитие
- Собственное психическое и физическое здоровье

- Благоприятные условия труда
- Достойная заработная плата
- Карьерный рост

3. Методика неоконченных предложений «Метод мотивационной индукции» (ММИ),

4. Концепция временной перспективы предполагает, что события со своими временными знаками находятся во временной перспективе подобно тому, как объекты, существующие в пространстве, находятся в пространственной перспективе. Присутствие во внутреннем плане сознания этих разно удалённых объектов и создает временную перспективу [25, с. 36].

В соответствии с этими исходными положениями в основу ММИ (МММ) положил проективный прием завершения незаконченных предложений, начатых в его версии в первом лице единственном числе. По мнению автора ММИ (МММ) обеспечивает оптимальные условия, при которых человек выдает большое число личностных мотивов.

Форма содержит 30 незаконченных предложений – 20 положительных индукторов и 10 отрицательных. Особый интерес представляет обработка данных, предложенная Ж. Нюттенем. Автор предлагает использовать для обработки незаконченных предложений два различных кода: временной код и код анализа содержания.

5. Опросник 5 профессиональных целей

Цель данного опросника - изучение когнитивного измерения профессиональных перспектив через совокупность ожидаемых и планируемых событий в сфере профессиональной деятельности. В котором необходимо указать 5 целей профессионального будущего в порядке важности, с примерной датой реализации и эмоциональной оценке по шкале от -5 до +5.

6. Шкала временных установок (ШВУ) Ж. Нюттена;

Цель данной шкалы – определить индивидуальные установки каждого респондента к его личному прошлому, настоящему и будущему. Мы выбрали

данную методику для исследования субъективных установок по отношению к данным временным отрезкам и их содержанию.

Были выбраны девятнадцать биполярных пар прилагательных (например, «приятное/неприятное», «полное/пустое», «прекрасное/ужасное» и другие). Одни пары прилагательных выражают аффективные установки, другие пары прилагательных относятся к мотивационным установкам по субъективному отношению к прошлому, настоящему и будущему респондентов.

Каждая пара прилагательных соотносится с 7-балльной шкалой, на которой значения ранжируются по следующему принципу: «очень приятное», «приятное», «скорее приятное», «нейтральное», «скорее неприятное», «неприятное», «очень неприятное».

Для измерения установки субъективного отношения к прошлому используются только первые пятнадцать пар, а для отношения к настоящему и будущему все девятнадцать пар прилагательных.

Каждая шкала обозначена знаком «+» или «-»: положительный знак означает, что наиболее положительному выбору присваивается значение 8, крайне отрицательному – 0.

6. Опросник самоорганизации деятельности (сокр. ОСД) - авторская психодиагностическая методика, образованная при переводе и расширенной адаптации англоязычного опросника структуры времени (сокр. ОСВ, англ. Time Structure Questionnaire, сокр. TSQ). Оригинальная методика была разработана Feather и Bond, адаптация на русском языке выполнена Мандриковой Е.Ю.

По мнению авторов перевода и адаптации методики на русском языке, оригинальная методика описывала не столько структуру времени, сколько личностную характеристику – структурирование времени, склонность к его опознаванию и осмыслению.

Заключение

Проведя исследование правовых основ и организации деятельности полиции в РФ, можно сделать ряд выводов.

Пройдя историческую трансформацию от закрытой, авторитарной силовой структуры до сервисной и открытой структуры современного общества, полиция на каждом этапе своего развития воплощала представления политиков и правоведов о месте и функциях органов правопорядка. Необходимо дальнейшее совершенствование социально-ориентированных технологий, способствующих повышению профессиональной эффективности полиции в рамках концепции «полиция на службе общества» (community policing).

Как было установлено в рамках первой главы, на сегодняшний день полицейская структура как никогда нуждается в эффективном реформировании. Последняя реформа полиции 2011 года не решила главных проблем и не достигла ожидаемого результата. Более того, реформа усилила централизацию МВД. Разумеется, для реализации предложенных изменений понадобится не менее 10-15 лет, чтобы в корне изменить всю полицейскую систему РФ. Но как показывает опыт Грузии, разрушить можно даже ту систему, которая считается уже неотделимой частью культуры.

Основные направления деятельности полиции закреплены в ст. 2 ФЗ «О полиции» [20].

Не менее важным направлением деятельности полиции является обеспечение национальной безопасности. Возложение на полицию задач по обеспечению различных видов национальной безопасности с применением присущих ей методов и средств, на наш взгляд, есть адекватное проявление воли государства по обеспечению национальной безопасности в целом.

Категория прав и обязанностей полиции занимает одно из центральных мест в организации и деятельности этого важного органа, входящего в систему органов исполнительной власти.

От четкой регламентации и реализации прав и обязанностей, возложенных на полицию, во многом будет зависеть соблюдение прав и свобод человека и гражданина, состояние борьбы с преступностью и поддержание должного правопорядка и безопасности в обществе.

Во второй главе исследования отмечено, что в организации деятельности полиции, несмотря на ее реформирование, существует еще достаточно много недостатков. Среди них можно выделить следующие:

- отсутствие законодательного определения «полиции»;
- нет четкой структуры полиции и ее законодательного закрепления;
- проблемы в практике управленческой деятельности в части формирования и оптимизации структурных подразделений ОВД.

Исходя из вышеперечисленных проблем и недостатков существующей полицейской системы, можно предложить следующие пути реформирования:

- Децентрализация структуры. Централизованное управление и выставление для всех оперативных подразделений страны единых принципов оценки препятствует эффективному выполнению сотрудником своих обязанностей. Межрегиональные преступления, борьба с террором и организованной преступностью — подобные вещи должны остаться на федеральном уровне. Но за общественный порядок, регулирование движения, расследование большинства преступлений должны отвечать местные или региональные власти. Разумеется, процесс децентрализации не может произойти быстро, на коренное изменение системы понадобится не менее 10 лет. Децентрализация решит и другие вытекающие проблемы.

- Снижение мелочного контроля над оперативной работой, перенесение реальной ответственности на начальников нижнего уровня.

- Информатизация и оптимизация документооборота, использование единых информационных систем для повышения эффективности работы правоохранительных органов.

- Устранение искусственного разделения полицейских структур.

- Сокращение численности штабов.

Кроме того, необходимо в ФЗ «О полиции» [20] необходимо закрепить структуру полиции с четким указанием основных функций каждого отдела полиции.

На сегодняшний день полицейская структура как никогда нуждается в эффективном реформировании. Последняя реформа полиции 2011 года не решила главных проблем и не достигла ожидаемого результата. Более того, реформа усилила централизацию МВД. Разумеется, для реализации предложенных изменений понадобится не менее 10-15 лет, чтобы в корне изменить всю полицейскую систему РФ.

Профессиональные перспективы молодых сотрудников полиции характеризуются ориентацией на ценности, связанные с деньгами, помощью людям и карьерным ростом. Данная группа полицейских планирует свою профессиональную деятельность лишь на ближайшее будущее и представляет ее в положительном свете.

Профессиональные перспективы полицейских среднего возраста, характеризуются наличием ориентации на сферу здоровья, показатели которого выше в сравнении с первой группой, ориентацией на средне удаленное будущее и противоречивым отношением к профессиональному будущему.

В качестве практического применения результатов исследования была разработана программа психологического тренинга, направленного на оптимизацию процесса профессионального планирования для молодых сотрудников полиции

Список используемой литературы и используемых источников

1. Адмиралова, И.А. Правоприменительный процесс в сфере административной деятельности полиции по обеспечению прав и свобод граждан / И.А. Адмиралова // Административное право и процесс. – 2015. - №1. – С. 63-69.
2. Балдецкий О.А., Шаповалова Т.А. Проблемы определения понятия «полиция», связанные с формированием структуры системы управления органов внутренних дел // Правоохранительная деятельность. 2017. №3. С. 128-129.
3. Безруков А.В. Правовое регулирование деятельности полиции по обеспечению конституционных прав граждан и правопорядка // Труды Академии управления МВД России. 2015. №2. С. 46-47.
4. Борисов А.Б. Комментарий к закону Российской Федерации «О полиции» № 3-ФЗ (постатейный) с практическими разъяснениями официальных органов и постатейными материалами. М.: ИНФРА-М, 2017. С. 26-27.
5. Булавин С.П., Черников В.В. Федеральный закон «О полиции»: предпосылки и концептуальные идеи // Административное право и процесс. 2011. №4. С. 3-9.
6. Виноградов Д. Грузинский опыт реформы МВД: обыватели довольны, оппозиция – наоборот // РИА Новости. 2012. С. 34.
7. Дмитриева Н.И. Правовой статус сотрудника полиции: проблемы совершенствования // Научный журнал. 2018. №2. С. 37-38.
8. Дуданова Д.Ш., Дуданов Е.И. Вопросы правового регулирования деятельности полиции в Российской Федерации // Материалы XXI научно-практической конференции молодых ученых, аспирантов и студентов национального исследовательского Мордовского государственного университета им. Н.П. Огарева. 2017. №7. С. 604-605.

9. Епишин, Е.Д. Правоохранительные органы в РФ. СПб.: Российский государственный педагогический университет им. А. Герцена, 2015. – С. 345.

10. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// Собрание законодательства Российской Федерации. 2014. № 31 Ст. 4398. [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.05.2021)

11. Конституция Соединенных Штатов Америки 1787 г. // Соединенные Штаты Америки. Конституция и законодательные акты: Перевод с английского / Сост.: Лафитский В.И. Под ред. и со вступ. ст.: Жидков О.А. - М.: Прогресс-Универс, 2019. С. 12-25.

12. Новикова К.В., Берлин С.И. Структура полиции РФ: проблемы и пути реформирования // Сборник статей IV международной школы молодых ученых в области экономики на юге России. 2017. №1. С. 143-144.

13. Овсянко, Д.М. Административное право: учебное пособие для студентов юридических факультетов и институтов // Д.М. Овсянко. М., Юристь, 2015. – С. 468.

14. Параносенков П.М. Правовые основы деятельности полиции Российской Федерации // Административное право и процесс. 2012. №5. С. 69-70.

15. Правовой статус органов внутренних дел в Российской Федерации. Учебное пособие / под. ред. Р. А. Курбанова. Москва: РЭУ им. Г.В. Плеханова, 2017. С. 31-32.

16. Правоохранительные органы: учебник для академического бакалавриата / под ред. Н. П. Кирилловой, Н. Г. Стойко. — М.: Юрайт, 2015. — 549 с.

17. Токарева, С.Н. Источники по исследованию деятельности полиции Российской империи начала XX века / С.Н. Токарева // Вестник архивиста. – 2014. - №8. – С. 33-37.

18. Титов, С.Э. Предупреждение преступлений органами полиции: история и современность / С.Э. Титов // Вестник Челябинского государственного университета. – 2015. - №19. – С. 91-93.

19. Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 20.11.2020) "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.05.2021)

20. Федеральный закон "О полиции" от 07.02.2011 N 3-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.05.2021)

21. Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.11.2011 N 342-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.05.2021)

22. Федеральный закон "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 19.07.2011 N 247-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.05.2021)

23. Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] Режим доступа URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 10.05.2021)

24. Хижнякова, Н.А. Обязанности и особенности прав органов полиции в Российской Федерации / Н.А. Хижнякова // Современное общество: проблемы, идеи, инновации. – 2016. - №5. – С. 93-100.

25. Хлусов, Т.М. Полиция (милиция) в системе органов внутренних дел: ретроспективный аспект управленческого и структурно-функционального анализа / Т.М. Хлусов // Юридическая наука: история и современность. – 2015. №7. – С. 30-38.

26. Шамрай, В.Н. К вопросу об основных направлениях деятельности полиции / В.Н. Шамрай // Правовая самооборона: методика приобретения навыков и умений. – 2017. - №3. – С. 143-147.