

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

---

Кафедра «Конституционное и административное право»

40.04.01 Юриспруденция

---

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Правовое обеспечение государственного управления и местного самоуправления

---

(направленность (профиль))

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему: «Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации»

Студент

С.В. Ермолаева

---

(И.О. Фамилия)

---

(личная подпись)

Научный  
руководитель

Кандидат юридических наук, доцент, А.Н. Станкин

---

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2021

## Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: конституционно-правовая характеристика.....	10
1.1. Правовые основы деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.....	10
1.2. Компетенция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка.....	16
1.3. Взаимодействие Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.....	24
Глава 2 Становление и развитие института уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.....	30
2.1. Правовые основы деятельности уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.....	30
2.2. Порядок назначения и освобождения от должности уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.....	41
2.3. Компетенция уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.....	46
Глава 3 Институт уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях и уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях.....	64
3.1. Особенности правового положения уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях.....	64
3.2. Особенности правового положения уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях.....	67
Заключение.....	74
Список используемой литературы и используемых источников.....	78

## Введение

В России 2018–2027, соответственно Указу Президента Российской Федерации (далее РФ) от 29.05.2017 г. № 240 [47], годы признаны Десятилетием детства, где основные направления и задачи государственной политики в интересах детей и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Деятельность детского омбудсмана дополняет существующие средства защиты прав детей. Поэтому граждане обращаются к нему за помощью. К большому сожалению, в действующем законодательстве об Уполномоченных по правам ребенка имеются пробелы, нарушающие защиту прав детей. Нельзя не сказать, что Институт детского омбудсмана в муниципальных образованиях на территории РФ малоразвит. Не смотря на все пробелы в этой деятельности видно, что формирование Уполномоченными этих положений в действующем законодательстве, реализует в России надежную правовую базу с целью изменения в лучшую сторону жизни детей, упрочнения института семьи.

**Степень научной разработанности темы диссертационного исследования.** Права и свободы человека и гражданина принадлежат от рождения и гарантируются государством. Вопросы, касающиеся прав человека, изучали С.А. Авакьян, М.В. Баглай, Н.С. Бондарь, Л.Д. Воеводин, Н.В. Витрук, В.Д. Зорькин, В.М. Капицын, Е.И. Козлова, А.Н. Кокотов, А.Н. Костюков, Б.С. Крылов, М.И. Кукушкин, О.Е. Кутафин, Е.А. Лукашева, А.В. Малько, М.А. Митюков, Р.А. Мюллерсон, С.В. Нарутто, В.В. Субочев, О.И. Тиунов, Ю.А. Тихомиров, Б.Ю. Тихонова В.А. Туманов, В.Е. Чиркин, Б.С. Эбзеев, И.Е. Фарбер, Г.Н. Чеботарев, С.И. Шишкин и многие другие.

За последние несколько лет выросло число научных статей, в которых разбирались вопросы существования института уполномоченного по правам человека в РФ. Это статьи А.С. Автономова, Р.Р. Амировой, А.А. Бегаевой, Л.В.

Бойцовой, В.В. Бойцовой, И.Ф. Вершининой, В.И. Засыпаловой, В.В. Комаровой, А.Г. Майорова, М.В. Мархгейм, С.Н. Матвеева, А.Ю. Семеновой, А.Ю. Сунгурова, В.В. Чуксиной, З.М. Шабановой, В.В. Эмих и многие другие.

Следующие эксперты интересовались работой Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ: А.С. Автономова, А.С. Архипкиной, В.А. Даниловой, И.С. Дикарева, О.В. Ефремовой, Т.В. Ивлевой, М.Н. Пригон, Л.В. Ржевской, Н.Ю. Хаманевой, Т.М. Чапурко и многие другие.

Следует отметить, что правовой статус уполномоченных по правам ребенка в муниципалитетах и образовательных учреждениях рассматривается в литературе нечетко.

**Цель исследования:** усвоение правового статуса уполномоченного по правам ребенка в РФ, как самого важного института по защите прав и интересов ребенка.

**Для достижения цели исследования поставлены следующие задачи:**

- освоить историю развития института уполномоченного по правам ребенка в РФ;
- установить правовые основы деятельности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ, муниципальных образованиях, образовательных организациях;
- освоить порядок назначения и освобождения от должности уполномоченных по правам ребенка, их компетенцию, особенности обеспечения деятельности;
- раскрыть особенности взаимодействия уполномоченных по правам ребенка с органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами;

- ознакомиться с правоприменительной практикой, определить проблемы, возникающие в работе уполномоченных по правам ребенка, порекомендовать решение данных проблем;

- вносить предложения по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность уполномоченных по правам ребенка.

**Объект исследования** представляет собой социальные отношения, в сфере правового регулирования института уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации.

**Предметом исследования** являются правовые нормы отраслей российского права, определяющие правовое положение Уполномоченных по правам ребенка в РФ, правоприменительная практика в области защиты прав ребенка.

**Методологическую основу исследования** составили общенаучные и частнонаучные методы познания. Был применен диалектический метод исследования. Использовались методы анализа, синтеза, системно-структурные, формально-правовые, сравнительно-правовые, исторические и многие другие методы познания, которые позволили провести тщательный анализ изучаемой проблематики, сделать обоснованные выводы и заключения по состоянию национального законодательства.

**Теоретическая основа** исследования определяется его современностью, выводами и рекомендациями по работе Уполномоченного по правам ребенка на федеральном уровне. Они могут применяться нормотворческими и правоприменительными органами государственной власти при улучшении защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина.

**Нормативную и эмпирическую основу исследования** составили Конституция РФ, международные правовые акты, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, подзаконные акты федеральных органов исполнительной власти и органов

государственной власти субъектов РФ, конституции (уставы) субъектов РФ, правовые акты органов местного самоуправления, решения Конституционного Суда РФ, судов общей юрисдикции, локальные правовые акты образовательных организаций, доклады уполномоченных по правам ребенка.

**Новизна исследования** заключается в целостном подходе к изучению института уполномоченного по правам ребенка в РФ, в выявлении некоторых положений законодательства, требующих внесения изменений. Рассмотрена и сравнена оригинальность правового статуса уполномоченного по правам ребенка.

**На защиту выносятся следующие положения:**

- в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов ребенка в РФ введена должность уполномоченного по правам ребенка. Анализ законодательства и правоприменительной практики свидетельствует о том, что на практике уполномоченный по правам ребенка занимается защитой, охраной прав детей и профилактической работой по предупреждению их нарушения;

- уполномоченными по правам ребенка защищаются дети, беременные женщины и женщины, имеющие детей в домах ребенка исправительных учреждений;

- для правового просвещения в сфере прав ребенка, форм и методов их защиты, размещения заключений, докладов Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка должен иметь свободный доступ к средствам массовой информации. Для предоставления такой возможности необходимо урегулировать положение о том, что периодическое печатное издание, одним из учредителей (соучредителей) которого являются государственные или муниципальные органы, органы местного самоуправления, государственные предприятия, учреждения и организации, или которое финансируется полностью или частично за счет средств федерального бюджета или бюджета

субъекта РФ не вправе отказать в публикации заключений и иных документов Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка;

- на данный момент процедура проведения проверки деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка не обозначена. Поэтому предлагается доработать ч.1 ст. 6 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в РФ», где будет отображена процедура проведения проверки. А также, можно посоветовать разработать и принять надлежащий Указ Президента РФ. Например, похожий на Указ Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 (ред. от 10.12.2020) «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению»;

- множество российских детей, не достигших совершеннолетия, усыновленных иностранными гражданами, в настоящее время проживают за границей. Обязанности усыновителей и уполномоченных органов по предоставлению отчетов после усыновления не выполняются заграничной стороной. Так как часто нарушаются права российских детей, предлагается внести изменения в части полномочий по совместной работе с компетентными органами иностранных государств в области защиты прав ребенка в Указ Президента РФ «Об Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка» и Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации»;

- правовой статус Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ устанавливается нормативно-правовыми актами с всевозможными позициями, отраженными в части назначения на должность и освобождения от

должности, а также полномочия Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ. В Конституции РФ не так часто встречаются нормы, свойственные Уполномоченному по правам ребенка в субъектах РФ. Если полномочия Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ будут утверждены в конституции (уставе), то он станет самостоятельным и гораздо более важным;

- порядок назначения и освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ разнообразен. Есть законы, где данную процедуру стоит преобразить и отталкиваться необходимо от успешной практики отдельных субъектов РФ.

- учитывая, что объем прав уполномоченного значительно расширен, а в статье 12 Федерального закона № 501-ФЗ предусмотрена ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, предлагается рассмотреть возможность установления в законодательстве об уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, где еще не предусмотрен данный пункт, об административных правонарушениях административной ответственности за нарушения, в частности, сроков предоставления по запросам уполномоченного по правам ребенка материалов и документов, необходимых для осуществления его полномочий, сроков письменных ответов на его обращения, а также за иные действия (бездействие) государственных органов края, органов местного самоуправления и их должностных лиц, препятствующие его деятельности по защите прав и законных интересов детей.

- в целях развития института детского омбудсмена в муниципальных образованиях необходимо внести изменения в статью 16.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ», изменив ее название на «Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации».



Федерации, уполномоченный по правам ребенка в муниципальном образовании»;

- в субъектах РФ, где приняты правовые акты об Уполномоченном по правам ребенка в образовательных учреждениях, налажена единая практика его деятельности. В связи с этим можно посоветовать разработку и принятие аналогичных правовых актов в других субъектах РФ.

**Теоретическая и практическая значимость** исследования заключается в новизне выводов и предложений. Конституционно-правовая направленность работы дает возможность дальнейшего развития проблем, связанных с работой детских омбудсменов, в рамках административного, гражданского и уголовно-процессуального права. Полученные материалы позволяют в науке конституционного права более глубоко осмыслить специфику внесудебной защиты прав детей. Практическое значение имеют предложения о разграничении полномочий между омбудсменами. Полученная информация полезна для развития Института Уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации.

Материалы исследования могут быть использованы в дидактическом процессе на занятиях «Конституционное право России», «Муниципальное право», «Права человека».

**Теоретические положения и практические выводы, содержащиеся в настоящей диссертации, были апробированы** путем отражения в опубликованной статье автора «Анализ деятельности Уполномоченного при президенте РФ по правам ребенка» (Юридический факт, 14.12.2020, LXXV Международная научная конференция «Свобода и право»).

Настоящее исследование состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемой литературы.

# **Глава 1 Институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: конституционно-правовая характеристика**

## **1.1 Правовые основы деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка**

Россия - это демократическое федеральное правовое государство с республиканской формой правления. Здесь ценятся, поддерживаются и отстаиваются права и свободы человека, принадлежащие каждому от рождения, на основе общепринятым принципам и нормам международного права.

Защита прав ребенка предусмотрена в Женевской декларации прав ребенка 1924 г., признана во Всеобщей декларации прав [5], в Международном пакте о гражданских и политических правах [30], в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах [29], в уставах и законах.

В Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 ноября 1959 г. обозначено, что несовершеннолетний, при любых условиях обязан находиться среди людей, которым прежде всех должны обезопасить и всячески помогать [7]. Правовой статус ребенка нашел свое отражение и в Конституции Украины. В частности, ст. 52 устанавливает, что «...дети имеют одинаковые права, независимо от происхождения и вне зависимости от того, рождены ли они в браке или вне брака» [108].

Согласно ст. 38 Конституции РФ [25], материнство и детство, семья находятся под защитой государства. И Франция содействует тем, кто занимается охраной здоровья матери и ребенка в наиболее неблагополучных районах, в том числе через Французское агентство развития [107]. Досконально о защите прав и законных интересов несовершеннолетних представлено в законах и иных правовых актах РФ и субъектов РФ. А, например, в Конституции Соединенных Штатов Америки сказано, что все лица, родившиеся

или натурализованные в Соединенных Штатах и подпадающие под их юрисдикцию, считаются гражданами Соединенных Штатов и округа, где они живут. Никто не имеет права принимать или применять какой-либо закон, ограничивающий привилегии или иммунитеты граждан Соединенных Штатов [106].

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124 [48] полномочия органов государственной власти РФ, устанавливающих порядок судебной защиты и защиты прав и законных интересов детей [104, с. 209], а в субъектах РФ рассчитан на реализацию государственной политики в интересах несовершеннолетних [24, с. 199].

В соответствии с Указом Президента РФ от 1 сентября 2009г. № 986 образовалась должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка [83]. По мнению авторов Устинович Е.С. и Фоломеевой Н.В., уполномоченному по правам ребенка для более продуктивной работы не хватает независимости от исполнительной власти детей [100, с. 18-21]. Это мнение взяло свое начало из Института уполномоченного по правам человека, поддержали многие специалисты, а также Маркелова Е.Г., которая в свою очередь утверждает, будто он должен быть самостоятельным [27, с. 222]. С этим мнением стоит согласиться, поскольку работа Уполномоченного по правам ребенка перестанет быть сжатой и станет более успешной. У уполномоченного по правам человека и уполномоченного по правам ребенка похожие цели и задачи, а отличаются они друг от друга статусом и социальной взаимосвязью.

В субъектах РФ фигурируют региональные детские омбудсмены, которые вступают в состав государственного уполномоченного по правам ребенка. Утвердилась позиция государственного детского омбудсмена в декабре 2018 г., который руководил работой региональных детских омбудсменов. В Польше с 2000 года работает Институт уполномоченного по правам ребенка - специальный орган, который обеспечивает реальную защиту детей [109]. В

Ирландии в 1995 году парламентарии подняли вопрос об учреждении института детского омбудсмена. В результате, спустя годы обсуждения и рассмотрения законопроекта, был принят Закон № 22 от 1 мая 2002 года об Уполномоченном по правам ребенка [110].

Осуществляя наделенные Конституцией РФ права, образовалась должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, которую одобрил ЮНИСЕФ [2, с. 49-50]. Первым эту должность занял Алексей Иванович Головань. На сегодняшний день, эту должность возглавляет Кузнецова Анна Юрьевна.

На основании Указа Президента РФ от 25 марта 2004г. № 400 [43] и Положения об Администрации Президента РФ [84], утверждённые Указом Президента РФ от 6 апреля 2004 года № 490, в команду Администрации Президента РФ входит Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка и это государственный орган, образованный на основании пункта «и» ст. 83 Конституции РФ, который обеспечивает деятельность Президента РФ и контролирует реализацию его решений [25]. Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка - должность федеральной государственной гражданской службы РФ, реализующая защиту прав и интересов ребенка [1, с. 610-611]. Его предназначение - оберегать и помогать несовершеннолетним, а также, вне зависимости от кого либо, встает на защиту прав детей.

27 декабря 2018 года Президент РФ подписал Федеральный закон № 501 [70], который определил в итоге особенности правового положения, основные задачи и расширил полномочия всего института, в соответствии с ч. 3 ст. 6 уполномоченный имеет право:

- запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

- посещать федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей;

- посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;

- привлекать для выполнения экспертных и научно-аналитических работ в области защиты прав и законных интересов детей научные и иные организации, а также ученых и специалистов, в том числе по договору.

По мнению автора, Уполномоченный добросовестно выполняет свои обязанности.

Законодательство об Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка, строилось не простым путем. В юридической деятельности, в большинстве случаев, изначально принимали закон, а после разрабатывали подзаконные акты. В выше рассмотренном случае прежде всего вышел Указ Президента РФ, после которого были внесены изменения в действующие федеральные законы.

Кроме того, присутствуют проблемы, связанные с обязательными нормами работы Уполномоченного.

Внесённые дополнения в Кодекс РФ об административных правонарушениях Федеральным законом от 3 декабря 2011 года № 378-ФЗ благотворно сказываются на деятельность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Вмешательство в его деятельность для воздействия на его решения, несоблюдение должностными лицами его законных требований и создание препятствий для его деятельности влекут ответственность, предусмотренную законодательством РФ.

Не все виды деятельности Уполномоченного закреплены нормативными актами. В соответствии с ст. 38 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания РФ [37], Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка отсутствует среди лиц, имеющих право присутствовать на заседании палаты. Однако согласно ст. 38 Совета Федерации Федерального Собрания РФ [38], он вправе фигурировать на заседаниях Совета Федерации.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка сообща с представителями органов государственной власти, правоохранительных органов, общественных организаций и экспертами в различных сферах деятельности, уполномоченных в субъектах РФ, разработали соответствующие меры, предложения по принятию нормативно-правовых актов, а также предложения по совершенствованию государственной политики в области защиты семьи, материнства, отцовства и детства в РФ. В 2019 году Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка рассмотрел более 140 законопроектов, нормативно-правовых актов и рекомендаций по совершенствованию законодательства и дал заключения по 70 законопроектам. Образован проект Уполномоченного «Качество детства», задачей которого является обнаружить уязвимые места детской политики и посодействовать субъектам РФ в поиске решений [11, с. 133].

В январе 2019 г. Уполномоченный изучил обращение гражданина, согласно которому в одном из кинотеатров г. Казани несовершеннолетних допускали к просмотру кинопрограммы с возрастным ограничением «18+». Однако достоверно установить факт присутствия несовершеннолетних не удалось, т.к. у инспекторов не было законных оснований требовать документ, подтверждающий возраст лица, имеющего право на посещение. Вовремя пришлось изменения в Федеральный закон от 01.05.2019 № 93 [11, с. 120].

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка получает очень много обращений. Он рассматривает обращения граждан по вопросам,

касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006г. № 59 [35], Федеральным законом от 27 декабря 2018 г. № 501 [70], а также в порядке, утвержденном Уполномоченным, в котором видно, как обращение или жалоб, попавшее в государственный орган или орган местного самоуправления, разбирается в течение 30 дней со дня его регистрации.

Автор считает необходимым рассудить судебную защиту. Так, в Симоновском районном суде города Москвы решение от 7 июля 2010 года о признании незаконным бездействия Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, оставлено без изменения. Однако, вынеся положительное решение заявителей и признав бездействие уполномоченного лица незаконным, суд постановил, что не было дано никакого ответа в течение 30 дней со дня регистрации. Заявители не были уведомлены о продлении срока рассмотрения обращения, верно установил суд, что это было необоснованным продлением срока рассмотрения заявления и незаконностью бездействия уполномоченного лица, выраженного в нарушении рассмотрение жалобы [87].

Уполномоченному стоит открыть свободный доступ публичной передачи информации с помощью технических средств для того чтобы опубликовывать новости и события, связанные с детьми, а также доклады. Необходимо издать закон, в котором будет отражено о периодическом печатном издании, которое не вправе отказать в публикации заключений Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. В Федеральном конституционном законе «Об Уполномоченном по правам человека в РФ» подобные условия уже присутствуют.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод о работе Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. Он защищает права конкретного ребенка, принимает обращения граждан и дает мотивированные ответы, проводит инспекционные поездки, занимается улучшением законодательства. С

каждым годом усвершенствуются нормативные правовые акты, что влияет на улучшение и точность в его работе. Не смотря на огромное количество проблем и их последовательное решение, уполномоченный стремиться улучшить положение детей и обеспечить защиту их прав.

## **1.2 Компетенция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка**

На основании материалов из Википедии слово компетенция в нашем случае имеет два понятия. Компетенция (лат. *competentia* «согласие; соразмерность» от *competere* «соответствовать, подходить») - круг вопросов, в которых кто-нибудь хорошо осведомлен. А также Компетенция - совокупность установленных законом полномочий, прав и обязанностей конкретного органа или должностного лица; определяет свое место в системе государственных органов [28].

В не иностранной правовой библиографии над исследованием термина «компетенция» трудилась группа профессоров советского общества. Это труды Ю.А. Тихомирова, Б.М. Лазарева, И.Л. Бачило, Ц.А. Ямпольской, Д.Н. Бахрах, которые анализировали компетенцию только при помощи призмы административно-властной связи. Похожее мнение появилось еще в конце XIX - начале XX в. в творчествах Н.М. Коркунова, Б.Н. Чичерина и другие. В нашем времени, компетенция обрисовывает властные органы управления и считается публично-правовой группой. Компетенция представляет собой особенность субъекта (который наделен властными функциями) публичных отношений. Следует к тому же помнить, что одно и то же лицо (например, субъект РФ) вправе входить как в гражданские, так и в административные отношения. Только в таких отличных по своему характеру отношениях данное лицо возникает в несходных качествах [23, с. 7].



В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 27.12.2018 № 501 [70], задачами Уполномоченного являются:

- обеспечение защиты прав и законных интересов детей, являющихся гражданами РФ, на территории РФ и на территориях иностранных государств, детей, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства, на территории РФ в соответствии с законодательством РФ и международными договорами РФ;

- содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

- мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

- участие в формировании и реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе участие в деятельности координационных органов, созданных в целях реализации указанной государственной политики, а также подготовка и направление Президенту РФ и в Правительство РФ соответствующих предложений;

- предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

- участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка осуществляется на основе принципов независимости, оригинальности, человечности, откровенности, правосудия, справедливости и простоты.

Для того чтобы обеспечить защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, Уполномоченный имеет множество прав.

В силу ч. 1 ст. 6 Федерального закона «Об уполномоченных по правам ребенка в РФ» [70], Уполномоченный, реализуя возложенные на него задачи:

- направляет в государственные органы, имеющие право на обращение в Конституционный Суд РФ, мотивированные предложения в пределах своей компетенции об обращении в Конституционный Суд РФ с запросом о соответствии Конституции РФ федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, иных нормативных правовых актов субъектов РФ;

- направляет членам Совета Федерации Федерального Собрания РФ, депутатам Государственной Думы Федерального Собрания РФ, в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ, другим субъектам права законодательной инициативы мотивированные предложения о принятии законодательных актов, о внесении в законодательные акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей;

- направляет руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов РФ, иных государственных органов, органов местного самоуправления мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия правовых актов и решений в случаях, если эти акты и решения нарушают права и законные интересы детей, либо о внесении в эти акты и решения изменений,

направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей;

- обращается в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту РФ, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

- участвует по собственной инициативе в судебном разбирательстве по гражданским делам для дачи заключения в целях защиты прав и законных интересов детей;

- направляет в государственные органы, органы местного самоуправления и должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых усматриваются нарушения прав и законных интересов детей, мотивированные предложения, содержащие рекомендации по устранению указанных нарушений, а также о привлечении лиц, виновных в нарушении прав и законных интересов детей, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности в порядке, установленном законодательством РФ;

- проводит в соответствии с законодательством РФ самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проверку информации, изложенной в обращениях на имя Уполномоченного, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей или неприятия федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов

РФ, органами местного самоуправления, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами мер по обеспечению и защите прав и законных интересов детей, а также получает от указанных органов, организаций и лиц соответствующие разъяснения;

- осуществляет иные полномочия, согласно законодательству РФ.

Федеральный закон от 03.12.2011 № 378 [32] хорошо сказался на компетенции Уполномоченного (добавлена ст. 16.1 и другое).

Заключения Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка и нормативные документы по усовершенствованию положения детей в РФ создаются, в основном, с точки зрения государственных преимуществ, действительных задач государственной социальной политики придерживаясь международным нормам и условиям. Права ребенка закреплены и прописаны в декларациях и конвенциях в области прав человека. Главной считается Конвенция о правах ребенка, 20.11.2019 года ей исполнилось 30 лет со дня её одобрения Генеральной Ассамблеей ООН. Договор устанавливает первостепенные права ребенка и систему гарантий по их осуществлению странами-участницами. Наилучшие интересы ребенка должны иметь приоритет в любых действиях в пользу ребенка, предпринимаемых государственными или частными организациями.

Формирование этих положений в действующем законодательстве, в организации которого участвовал Уполномоченный, реализует в России надежную правовую базу с целью изменения в лучшую сторону жизни детей, упрочнения института семьи, как стабильной основы российского общества и поддержания традиционных семейных ценностей.

Уполномоченным в целях принятия своевременных мер, направленных на восстановление нарушенных прав детей и защиту их интересов, подписал договоры с Генеральной прокуратурой РФ, МВД РФ, Следственным комитетом

РФ. Российской Федерации, Минюст России, МЧС России, ФСИН России, Роскомнадзор, Рособрнадзор, Росмолодежь.

На основании договоров о взаимодействии с Уполномоченным по направленным им жалобам проводят проверки нарушений прав несовершеннолетних, участие в совместных мероприятиях, разработка более комплексных решений проблем системы защиты прав и законных интересов, прямое обобщение и анализ надзорной деятельности в сфере правоприменительной практики преступлений против несовершеннолетних, обстоятельства, способствующие их совершению.

В течение 2019 г., Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка и представители его аппарата выполнили 420 манипуляций, в которых побывали в более 100 учреждений образования, здравоохранения и социальной защиты.

Итоги проверок и рекомендации устранения нарушений выговорены руководителям субъектов РФ. Этот конструктивный диалог помог реализовать ряд инициатив, мер и проектов по созданию безопасной среды обитания для ребенка, дополнительных механизмов помощи семьям и детям [11, с.14].

Для решения этой проблемы, вероятнее всего можно посоветовать разработать и издать надлежащий Указ. К примеру, аналогичный Указу Президента РФ от 21.09.2009 № 1065 [36]. А также, предлагается доработать ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ [70], где будет отображена процедура проведения проверки.

Отечественное законодательство акцентирует специальную категорию детей, которые оказались в кризисном положении. Согласно ст. 2 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» [48], чаще - дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в исправительных учреждениях. По данным Федеральной службы исполнения наказаний, в 2020 году в исправительных учреждениях для несовершеннолетних находилось 1150

детей. Также, 927 детей заключались в следственных изоляторах и тюрьмах. В числе отбывающих наказание в исправительных колониях постепенно возрастает процент женщин - с 4,6% в 1995 году до 8% в 2012-2019 годах (33,0 тысячи на 1 апреля 2020 года). В женских колониях имеется 13 домов ребенка, в которых проживает 417 детей [104]. Уполномоченный защищает права и подобной группы детей. Благодаря своим правам, Уполномоченный может вовремя заметить несоблюдение прав несовершеннолетних и отреагировать.

Возможно самая рассматриваемая проблема, которая касается компетенции Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка - это право представлять интересы ребенка в суде. Такое же право есть у Уполномоченного по правам человека в РФ. На практике видно, что он в судебном разбирательстве заступает за нарушенные права граждан с удачным завершением. Вот почему стоит согласиться с уточнениями в Федеральном законе, Гражданском процессуальном кодексе РФ, отвечающими за право Уполномоченного, принимать участие в судебном разбирательстве. Уже есть примеры, где он принимает участие в Конституционном Суде РФ [92].

Детский омбудсмен воспользовался своим правом вмешаться в судебные разбирательства по 17 гражданским делам. По 15 из них выводы были направлены в суд по ст. 47 ГПК РФ, по гражданскому делу в судебном заседании представитель Федерального уполномоченного по доверенности высказал устное мнение. Большинство этих мнений касается родительских споров. Выявленные при этом проблемы в основном связаны с действиями (бездействием) органов опеки и попечительства.

В связи с этим Уполномоченный направил соответствующее обращение Министру образования РФ с целью привлечь внимание к фактам нарушения прав детей на представление своих интересов в судах общей юрисдикции, а также поручить территориальным органам опеки и попечительства направить информационное письмо о процессуальном правовом статусе органа опеки и

попечительства, как государственного органа, дающего заключение в интересах несовершеннолетнего, в соответствии со статьей 47 ГПК РФ.

К детскому омбудсмену поступают и другие обращения, решение которых требует его участия в судебном разбирательстве. Например, во Владимирской области семья несовершеннолетнего, страдающего редким заболеванием, обратилась в суд с иском о признании незаконным бездействия управления здравоохранения областной администрации, в результате которого не были рассмотрены просьбы родителей о предоставлении ребенку лекарства, необходимым ему по состоянию здоровья, а также возложение на ответчика обязанности организовать бесплатное обеспечение ребенка-инвалида препаратом Церлипоназа альфа. Уполномоченный участвовал в судебном процессе по данному гражданскому делу, направив заключение о необходимости предоставления ребенку лекарственного средства, не зарегистрированного в РФ, за счет средств субъекта РФ. Суд удовлетворил требования родителей ребенка [11, с. 131].

По данным Министерства иностранных дел РФ, в заграничных местах числится около 159 тыс. российских детей. В 2019 году Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка поступило 1 873 обращений в защиту прав и законных интересов Российских деток, расположенных за границей. В первую очередь, говорится о российских детях, усыновленных (удочеренных) иностранными гражданами.

Более 15 тысяч российских детей, не достигших совершеннолетия, усыновленных американскими гражданами, в настоящее время проживают в США. Обязанности усыновителей и уполномоченных органов по предоставлению отчетов после усыновления предусмотрены решениями российского суда по усыновлению, признанными в США, но они не выполняются американской стороной [11, с. 34-35].

Так как часто нарушаются права российских детей, предлагается внести изменения в части полномочий в данной области в Указ Президента РФ «Об Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка» и Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в РФ».

Таким образом, можно отметить, что имеющееся законодательство, несмотря на разнообразные права Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, порой стоит изменять. Необходимо отталкиваться от уже существующих разногласий в законодательстве, обновить полномочия, которые воплотят защиту прав ребенка, в связи с изменениями в общественной жизни.

### **1.3 Взаимодействие Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации**

Самой важной задачей России считается осуществление государственной политики по части охраны прав детей, обеспечения предельных перспектив для формирования, воспитания, обучения, социализации личности ребенка. Однако данная деятельность редко воздействует на совершенствование условий существования жизни ребенка.

Значительное расширение полномочий Уполномоченных по правам ребенка осуществилось с принятием Федерального закона от 3 декабря 2011 года № 378 [32]. Только в этом законе и в упомянутых нормативно-правовых актах отсутствуют детали взаимоотношений указанных лиц. О. А. Бондаренко справедливо говорит, что для того, чтобы в полной мере реализовать права и свободы детей, следует развивать сотрудничество между органами государственной власти, органами местного самоуправления, институтами гражданского общества. [3, с.10].

Утверждение Федерального закона № 501-ФЗ создало общую тактику к деятельности Института уполномоченных в субъектах РФ, что позволило



использовать необходимые инструменты для координации деятельности региональных уполномоченных наиболее эффективным способом. Однако требования этого закона о приведении нормативных актов субъектов РФ в соответствие с его положениями в течение 3 месяцев осуществлены не всеми субъектами РФ. В связи с этим в рамках Института уполномоченных обсуждались вопросы подотчетности и сроков восполнения пробелов, нарушающих единство правового регулирования, и были направлены письма главам субъектов РФ.

Уполномоченный по правам ребенка в субъекте РФ осуществляет сотрудничество с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка, данное отражено в Законах Республики Башкортостан [64], Хабаровского края [79], Владимирской [82], Липецкой [54], Мурманской [57], Рязанской [71], Свердловской [74] областей и в других субъектах РФ. Отсюда видно, что уполномоченные работают слаженно. Так, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Татарстан [67], Республике Тыва [68], в Санкт-Петербурге [73], Забайкальском крае [50], Новгородской [59], Ярославской [81] областях, в случае нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка федеральными органами и организациями, обращается к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка. В результате, компетенция уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ относится к государственным органам субъекта РФ и органам местного самоуправления.

Уполномоченный по правам ребенка в регионах Республики Адыгея [63], Республики Тыва [68], Республики Хакасия [69], Псковской [62], Томской [77] областях посылает Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка доклад о результатах своей деятельности. Уполномоченный по правам ребенка в Тамбовской области [76] и в Ненецком автономном округе [58] вправе направить заключения Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка.

Проводятся совместные встречи Уполномоченных. Так, по результатам свершившихся 15-16 мая 2019 г., в городе Уфе Конгресса «Вектор «Детство-2019» и XVI Всероссийского съезда «Демография в России: будущее в детях, будущее с детьми» принято решение, закрепившее положение института уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ по обсуждаемым проблемам и способам, обращенных для развития демографической обстановки в России. Среди них - пропаганда традиционных семейных ценностей, упрочнение института семьи, продвижение ценности отца в семье и его роли в воспитании детей. Проанализировали проект «Россия без сирот» на 2013-2020 годы, благодаря которому уменьшится сиротство. Проект «Социальный навигатор» обращен на образование в субъектах РФ устройства предоставления быстрой и доступной помощи несовершеннолетним и семьям, воспитывающим детей, с использованием современных цифровых технологий и инновационных решений, основанных на межведомственном взаимодействии госорганов, госструктур, региональных уполномоченных, общественных некоммерческих организаций, фондов и социальных предприятий, а также мониторинг результатов работы и эффективность системы профилактики во всем регионе [11, с.19].

По желанию Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, региональные уполномоченные вправе проверки. Уполномоченным по правам ребенка в Самарской области и сотрудники его аппарата в 2019 году посетили целый ряд детских учреждений: различные образовательные организации, социально-реабилитационные центры, центры социальной помощи семье и детям, закрытые учреждения для несовершеннолетних, детские оздоровительные лагеря.

25 января 2019 года Уполномоченный посетил Самарский государственный колледж сервисных технологий и дизайна, где обсудил со студентами проблемы, волнующие подростков и молодежь, а также роль

волонтерских организаций в решении проблем детства. А 1 апреля 2019 года Уполномоченный совместно с заместителем министра социально-демографической и семейной политики Самарской области посетили СРЦ «Ровесник», где провели рабочее совещание для определения формата жизнеустройства одной из воспитанниц, оказавшейся в сложной жизненной ситуации. Так, 16 сентября 2019 года Уполномоченный посетил ГБПОУ СО «Самарский многопрофильный колледж им. Бортенева В.В.». В ходе посещения выявлены недостатки в работе общежития, где проживают обучающиеся из социально незащищенных семей. Были определены меры по решению обозначенных проблем. 19 сентября 2019 года главный консультант аппарата Уполномоченного посетила территориальный орган опеки и попечительства г.о. Чапаевск, где в ходе работы по жалобе приняла участие в работе межведомственной рабочей группы по конфликтной ситуации, сложившейся в семье после развода родителей. Были определены меры по решению обозначенных проблем. 14 ноября 2019 года Уполномоченный совместно с представителями профильных ведомств посетил Самарский казачий кадетский корпус в целях проверки фактов, изложенных в очередном обращении родителей обучающихся и в целом для оценки ситуации в данном учреждении. По итогам работы комиссии министерством образования и науки Самарской области была проведена соответствующая работа по наведению порядка в учреждении. И 28 ноября 2019 года Уполномоченный посетил Доме ребенка при Женской исправительной колонии №15, где воспитываются малолетние дети женщин, отбывающих наказание в ИК. Оценены условия пребывания детей, в том числе в палатах «мать и дитя», качество медицинского обслуживания и реализуемые воспитательные программы. [90, с. 4]. Итоги проверок отправлены Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка.

А, например, 12.02.2020 г. в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае обратилась многодетная мать, в семье которой воспитывается

ребенок со СМА. Для курса годового лечения необходимо 6 ампул препарата, переданные в медицинское учреждение, для последующего проведения процедур малышу. Добиться обеспечения препаратом «Спинраза» маме удалось только через судебное решение. Теперь Министерству здравоохранения края предстоит не быстрый процесс закупки очень дорогостоящего средства, который может существенно изменить состояние ребенка.

Поступает множество подобных обращений от родителей детей, страдающих Спинально-мышечной атрофией, в которых взрослые «жалуются на то, что они не могут в регионе получить лекарственный препарат «Спинраза». Препарат является одним из эффективных средств для лечения данного заболевания». В оперативном порядке информация доводится до Уполномоченного при Президенте по правам ребенка Анны Кузнецовой, которая обратилась к председателю правительства РФ Михаилу Мишустину с просьбой рассмотреть возможность обеспечения лекарствами детей со спинальной мышечной атрофией за счет федерального бюджета [13, с. 76].

К примеру, 4 июня 2020 года обсудили вопросы проведения летней оздоровительной кампании в режиме видеоконференцсвязи. Брянская область озвучила решения, принятые в области по организации безопасной оздоровительной кампании: оздоровительным организациям рекомендовано обеспечить неснижаемый запас дезинфицирующих средств и лекарственных противовирусных препаратов, работать в режиме полного запрета на посещение посторонних лиц, отсутствия родительских дней, производить подбор персонала с использованием тест-систем на антитела коронавирусной инфекции и пр. Отмечалось, что дети смогут отдохнуть только в организациях отдыха и оздоровления, расположенных в регионе их проживания. На период работы смены (21 день) необходимо исключить возможность выезда работников за пределы лагеря. На мероприятии обсудили вопрос организации обучения несовершеннолетних в условиях сохранения рисков распространения COVID-19

с учетом рекомендаций Роспотребнадзора и поддержали предложение о внесении изменений в постановление Правительства РФ от 31.03.2020№ 384 в части расширения перечня лиц, входящих в состав семьи, при назначении единовременной выплаты на ребенка. Стоит отметить, в связи с многочисленными обращениями в адрес региональных Уполномоченных от родителей, имеющих детей в возрасте от 16 до 18 лет, для которых не предусмотрена единовременная выплата в размере 10 тыс. рублей, Уполномоченными по правам ребенка в Центральном федеральном округе принято решение о подготовке и направлении в адрес Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой ходатайства о расширении круга получателей выплат. К сожалению, данная инициатива Правительством РФ не была поддержана [10, с. 26].

Уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ не могут быть властиподчиненными вследствие федерального закона, где отсутствуют сведения о результатах их работы. Данное похоже на отношения Уполномоченного по правам человека в РФ и в субъектах РФ. Специалисты правильно формулируют, что эти отношения не могут быть подчиненными по своему характеру, здесь главными являются отношения координирующего характера [102, с. 29].

Можно выделить еще проблему определения границ компетенции между уполномоченными. Общество самостоятельно определяет к кому адресовать обращение: Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка или уполномоченному по правам ребенка в субъекте РФ. Бывают ситуации, когда обращаются одновременно к обеим сторонам. Так, в ст. 13 Закона Чувашской Республики от 2 октября 2012 года № 55 [80] подача жалобы Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка не является основанием для отказа в принятии аналогичной жалобы к рассмотрению Уполномоченным по правам ребенка в Чувашской Республике.

И так, специфика совместной работы уполномоченных в законодательстве прописывается не полностью. Такое сотоварищество рассматривается повсячески. Все же, закрепление правовой нормы и видов ее воплощения, способствовало бы совместной работе Уполномоченных.

## **Глава 2 Становление и развитие института уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации**

### **2.1 Правовые основы деятельности уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации**

Институт уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ появился до должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка. В Российской Федерации ЮНИСЕФ работает с 1997 года по данным направлениям: защита и поддержка прав детей на безопасное и здоровое детство, содействие развитию молодежи и ее активному участию в общественной жизни, профилактика ВИЧ/СПИДа, содействие формированию инклюзивного общества, в котором любое дитя имеет право на развитие и участие в процессе принятия решений, непосредственно влияющих на его жизнь. В 1998 году соответствующие должности ввели в Екатеринбурге, Петербурге, Новгородской, Волгоградской и Калужской областях [94, с. 174].

Должность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка была учреждена 1 сентября 2009 года Указом Президента РФ № 986 в целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов детей. Органам государственной власти субъектов РФ было рекомендовано также учредить должность уполномоченного по правам ребенка.

На момент подписания Указа Президента РФ № 986 детские омбудсмены уже действовали в 18 регионах страны. Ровно через год их стало уже 48, а к концу 2010 года - 62. Была проведена огромная работа, чтобы в каждом субъекте РФ появился человек, курирующий все вопросы детства. И уже к

началу 2015 года становление института было практически завершено во всех 85 регионах, в том числе в Крыму и Севастополе [21].

Указом Президента РФ от 4 декабря 2009 года № 1381 [42], установлен Перечень должностей субъектов РФ, в том числе должность уполномоченного по правам человека (ребенка, коренных малочисленных народов) в субъекте РФ. Должности, входящие в перечень, могут быть установлены в соответствии с законодательством субъекта РФ.

На сегодняшний день парламентская модель является главной моделью должности Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ: Липецкая область, Новосибирская область, Оренбургская область, Пермский край, Томская область, Ульяновская область, Хабаровский край и другие. Уполномоченный по правам ребенка в субъектах РФ назначается и освобождается от должности Законодательным собранием большинством голосов от числа избранных депутатов Законодательного Собрания тайным голосованием. Судя по всему, данная модель является его смыслом.

Большая часть Уполномоченных придерживается исполнительной модели: Республика Адыгея, Республика Дагестан, Республика Саха (Якутия), Рязанская область, Самарская область, Ставропольский край, Тюменская область и другие. Уполномоченные в этих субъектах РФ назначаются и освобождаются от должности высшим должностным лицом субъекта РФ.

Имеется рассуждение специалистов о том, что стоило бы утвердить на федеральном уровне Закон «Об основах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ», вследствие которого возможно реализовывать законы, отвечающие за его деятельность [97, с. 106]. Поддерживаем данное рассуждение, но для начала стоит посоветовать хорошенько ознакомиться с существующей в регионах практикой поведения людей при помощи юридических средств и учесть в федеральном законе перспективу в

независимом решении вопросов и проблем деятельности Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ.

В Конституции РФ не так часто встречаются нормы, свойственные Уполномоченному по правам ребенка в субъектах РФ. Если его полномочия будут утверждены в конституции (уставе), он станет независим и намного важнее.

Должность Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ назначается указом Главы субъекта, Председателя Правительства субъекта по договоренности с Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка. Понятно, что если должность регионального Уполномоченного упорядочена законом, то данное будет проявляться на устойчивости в работе. В связи с этим, пожалуй, возможно согласиться с тем, что эта версия имеет несколько плюсов.

Уполномоченный по правам ребенка в субъекте РФ имеет право [70]:

- запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления и должностных лиц необходимые сведения, документы и материалы;

- посещать территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления, образовательные и медицинские организации, организации, оказывающие социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенные на территории субъекта РФ;

- посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;

- обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов



государственной власти субъекта РФ, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту РФ, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

- направлять в органы государственной власти субъекта РФ и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

- направлять высшему должностному лицу субъекта РФ (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъекта РФ в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

- самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;

- участвовать в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в

порядке, установленном законодательством РФ и (или) законодательством субъекта РФ.

Работа с обращениями граждан позволяет выявлять и решать, как частные, так и системные проблемы детства на местном, региональном и федеральном уровнях. В докладе Уполномоченного по правам ребёнка в Волгоградской области за 2020 г. Можно увидеть, что в 2020 году в аппарат поступило 1327 обращений (в 2019 году - 1513), содержащие более 2500 вопросов. Причиной снижения количества обращений является осложнение санитарно-эпидемиологической обстановки, что объективно потребовало введения целого ряда ограничений для жителей Волгоградской области. С целью предупреждения распространения COVID-19 в соответствии с Постановлением Губернатора Волгоградской области от 15 марта 2020 года № 179 с 15 марта 2020 года для снижения рисков распространения COVID19 аппарат временно перешёл на преимущественно дистанционную форму работы с заявителями [89, с. 4].

Если в предыдущие годы перед аппаратом стояла задача увеличения охвата граждан личными приёмами, поскольку данная форма является результативной, то в условиях распространения COVID-19 количество личных приёмов пришлось значительно сократить. Личный приём граждан был приостановлен, за исключением случаев, когда требовалась незамедлительная правовая помощь, которую нельзя оказать удалённо, и когда граждане, являясь в офис аппарата, просили выслушать их лично с условием соблюдения санитарных норм. Меры реагирования по таким обращениям принимались в том числе в оперативном порядке. Гражданам, желающим попасть на приём с учётом введённых в регионе ограничительных мер по стабилизации эпидемиологической ситуации, на официальном сайте уполномоченного было рекомендовано обращаться по электронной почте, посредством «Почты России», а также по указанным на сайте уполномоченного телефонам.

Мониторинг обращений граждан отмечает, что граждане в равнозначной мере обращались и в устной, и в письменной форме. Из общего количества обращений 648 обращений поступили в письменной форме, 709 - в устной, из них 483 обращения - по телефону, 226 обращений - на личном приеме. По способу поступления письменных обращений в 2020 году, как и в 2019 году, письма поступали на электронную почту аппарата; официальный сайт Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребёнка, через «Почту России». Часть письменных обращений поступает после личного приема Уполномоченного или консультации со специалистами аппарата, если ситуация требует дальнейшего разбирательства. Все обращения, поступившие к уполномоченному по правам ребёнка в 2020 году, можно классифицировать:

- по территориальной принадлежности. Большинство обратившихся - это жители Волгоградской области. Причём большая часть обращений - от жителей г. Волгограда - 56,97% (756 обращений), от жителей районов Волгоградской области - 42,50% (564 обращения), из других субъектов Российской Федерации - 0,53% (7 обращений). Основными вопросами, являются вопросы защиты права детей жить и воспитываться в семье, права на получение алиментов от родителя, проживающего в другом городе;

- по категории граждан. Чаще всего за защитой прав детей обращались родители (законные представители), а также родственники детей. Родителей волновали вопросы обеспечения лекарствами, оказания медицинской помощи, соблюдения жилищных прав, реализации социальных гарантий, образования, нарушений прав ребенка на проживание с родителями, а также многие другие [89, с. 5-6].

По результатам рассмотрения 585 обращений были даны правовые разъяснения и оказана помощь. По итогам рассмотрения 742 жалоб в 46% случаев (342 жалобы) факты нарушений нашли своё подтверждение. Обращения были положительно разрешены благодаря участию надзорных

органов, руководителей органов исполнительной власти и местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений, общественных организаций и равнодушных граждан [89, с. 11].

Выстроена тесная система сотрудничества и незамедлительного обмена информацией с органами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних о каждом факте совершения в отношении несовершеннолетнего преступления. С целью эффективной организации взаимодействия и своевременного реагирования заключены соответствующие соглашения. Своевременное вмешательство правоохранительных органов позволило пресечь совершение преступлений со стороны матери и её сожителя в отношении малолетнего 2013 года рождения. Следствием установлено, что мать мальчика жестоко обращалась с ребёнком, причиняя ему нравственные страдания и подвергая его физическому насилию, её сожитель истязал ребёнка. Уголовное дело по обвинению матери и сожителя в истязании ребёнка, причинении ему тяжкого и средней тяжести вреда здоровью, а также жестоком обращении с ним направлено в суд. Уполномоченным предпринято отстранение матери от представления интересов ребёнка и принятие судом обеспечительных мер в виде запрета передачи ребёнка матери до вынесения решения о лишении её родительских прав [89, с. 158].

А Уполномоченному по правам ребенка в Хабаровском крае в период с 01.01.2020 по 31.12.2020 поступило 1 576 обращений, в том числе 336 письменных. За аналогичный период 2019 года рассмотрено 1 346, из них количество зарегистрированных письменных составило 366 [13, с. 5].

В 2020 году Уполномоченным и сотрудниками его аппарата организовано 25 рабочих поездок, посещений и проверок детских учреждений Хабаровского края, а также специализированных учреждений. Ими проведено 124 выездных мероприятия в рамках работы по рассмотрению обращений граждан, в том

числе проверок семей, находящихся на внутреннем контроле омбудсмена. Преимущественное количество фактов, указанных заявителями, нашли свое подтверждение. В 2020 году на «горячую линию» поступило 1240 обращений. Характер задаваемых вопросов существенно «сдвинулся» в сторону социальных выплат, реализации права на образование и разрешения конфликтных ситуаций

По-прежнему наибольшее количество обращений поступило от членов семьи (родителей, законных представителей) - 60%. Ежегодно отмечаются сообщения от третьих лиц о фактах нарушений в отношении несовершеннолетних, однако в связи с тем, что дети часть 2020 года находились на дистанционном обучении, не были организованы в детских коллективах, этот показатель снизился на 5 % по сравнению с 2019 годом. Бдительные родственники семьи, соседи, а также учреждения и организации, чья деятельность связана с вопросами детства, передавали в адрес Уполномоченного тревожные сигналы и высказывали свою обеспокоенность детскими судьбами. Зачастую именно такое неравнодушие граждан позволяло выявлять факты ненадлежащего исполнения родительских обязанностей и жестокого обращения с детьми [13, с. 6-8].

В 2020 году закончилось расследование уголовного дела, возбужденного в отношении халатности должностных лиц органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Хабаровского района, повлекшей смерть малолетнего. Ребенок умер в результате многочисленных побоев, полученных в семье. Содеянное самыми близкими для ребенка людьми вызвало большой общественный резонанс. В адрес Уполномоченного поступали обращения от неравнодушных граждан из разных регионов страны. В совершенном правоохранительными органами усмотрена также вина должностных лиц, в чьи обязанности входит проведение проверок по сообщениям о семейном неблагополучии, ненадлежащем исполнении обязанностей родителями в отношении своих детей. Так, по результатам

расследования обвинение предъявлено инспектору ПДН отдела полиции в совершении преступления, предусмотренного частью 2 статьи 293 Уголовного кодекса Российской Федерации. Обвинительное заключение утверждено прокурором, дело направлено в суд для рассмотрения по существу [13, с. 8].

Так же необходимо отметить, что в 2020 году Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области:

- рассмотрел 852 обращения граждан;
- организовал 8 проверочных мероприятий в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и 3 проверки по вопросам соблюдения прав несовершеннолетних осужденных, находящихся в Федеральном Казенном Учреждении «Брянская воспитательная колония» УФСИН России по Брянской области;
- осуществил 3 выезда в организации отдыха и оздоровления детей с целью соблюдения прав детей во время проведения летней оздоровительной кампании;
- провел 6 конкурсов в целях патриотического воспитания, правового просвещения, здорового образа жизни;
- организовал 6 благотворительных мероприятий для детей-инвалидов;
- совместно с Брянской Епархией и благотворительным фондом «Ванечка» продолжил активное участие в реализации благотворительной акции «Благое дело» с целью оказания помощи паллиативным детям;
- провел мониторинги по вопросам организации питания детей с пищевыми особенностями в дошкольных образовательных организациях, соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на содержание (алименты), соблюдения прав детей в дорожной среде;
- в период пандемии Уполномоченный принял активное участие в Общероссийской акции #МыВместе, за что был удостоен Грамотой Президента Российской Федерации и памятной медалью [10, с. 6-7].

В 2020 году в связи со сложной эпидемиологической обстановкой в области, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019, личный прием граждан с июня месяца был приостановлен, в связи с чем основное количество обращений поступало посредством электронной почты - 571 (67%), с использованием почтовой связи - 179 обращений (21 %). 102 обращения принято Уполномоченным в ходе личного приема граждан до пандемии (12 %). Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного, от матерей за отчетный период значительно больше (76 %), чем от отцов (19 %). Оставшиеся 5 процентов обращений подали иные граждане, относящиеся как к близким родственникам (бабушки/дедушки, тети/дяди), так и посторонним лицам [10, с. 9-10].

По-прежнему, самой распространенной категорией обращений, поступающих в адрес Уполномоченного, явились вопросы защиты семейных правоотношений. Вместе с тем, в текущем году значительно увеличилось количество обращений граждан по вопросам назначения и своевременного предоставления социальных выплат, пособий на детей. Это связано с принятым Президентом Российской Федерации В.В. Путиным рядом Указов, предусматривающих различные ежемесячные и единовременные выплаты на детей, в частности в период пандемии. К сожалению, с учетом эпидемиологической обстановки значительно сократилось количество запланированных посещений Уполномоченным учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [10, с. 12].

22 января Уполномоченный организовал выезд в социальный приют для детей и подростков Карачевского района. В рамках встречи осуществил осмотр жилых помещений, столовой, комнат отдыха. Уполномоченный провел документарную проверку личных дел 19 несовершеннолетних. Основания для помещения в приют соответствуют требованиям законодательства. Дети школьного возраста по договору о предоставлении образовательных услуг

обучаются в Дружбинской средней общеобразовательной школе. Также Уполномоченный провел беседу с самими детьми, вручил им подарки. Жалоб по организации условий проживания, питания, досуговой деятельности не поступило [10, с. 13].

Уполномоченным организовано 3 проверки соблюдения прав несовершеннолетних осужденных, находящихся в Федеральном Казенном Учреждении «Брянская воспитательная колония» УФСИН России по Брянской области. Проверено материально-бытовое и медицинское обеспечение юных правонарушителей. Осмотрены основные объекты учреждения: медицинская часть, отряды, школа, профессиональное училище, клуб, помещение, функционирующее в режиме следственного изолятора, блок социально-психологической работы, столовая и магазин для осужденных. При посещении колонии проводились личные приемы несовершеннолетних, оказывались необходимые разъяснения юридического характера, обсуждались вопросы социальных гарантий, в том числе льготных условий при получении образования детьми - сиротами [10, с. 15].

Учитывая, что объем прав Уполномоченного значительно расширен, а в ст. 12 Федерального закона № 501-ФЗ предусмотрена ответственность за вмешательство в деятельность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, предлагается рассмотреть возможность установления в законодательстве об уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, где еще не предусмотрен данный пункт, об административных правонарушениях административной ответственности за нарушения, в частности, сроков предоставления по запросам уполномоченного по правам ребенка материалов и документов, необходимых для осуществления его полномочий, сроков письменных ответов на его обращения, а также за иные действия (бездействие) государственных органов края, органов местного самоуправления и их должностных лиц, препятствующие его деятельности по защите прав и



законных интересов детей. Стоит отметить, что в 55 субъектах РФ установлена административная ответственность за воспрепятствование законной деятельности уполномоченного.

Осуществленное исследование законодательства показало, что до 2009 года должность Уполномоченного по правам ребенка редко создавалась в субъектах Российской Федерации из-за отсутствия поддержки со стороны федеральных властей. В целях обеспечения эффективной защиты прав и интересов детей, 1 сентября 2009 года, Указом Президента Российской Федерации № 986 учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. 27 декабря 2018 года принят Федеральный закон № 501-ФЗ, который определил особенности правового положения, основные задачи Уполномоченного по правам ребенка и расширил полномочия всего института.

## **2.2 Порядок назначения и освобождения от должности уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации**

Порядок назначения на должность и порядок освобождения от должности Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ можно найти в законодательстве субъектов РФ. Есть определенные требования, предъявляемые к кандидату на эту должность. В законах Республики Хакасия [69] и Псковской области [62] четко указано, что на должность уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином РФ, не имеющее гражданство иностранного государства, либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

Еще, возраст претендента на данную должность, обязан соответствовать требованиям. В Республике Адыгея [63], Самарской [72], Владимирской [82],

Иркутской областях [51], Забайкальском крае [50] Уполномоченным по правам ребенка имеет возможность стать кандидат старше 30 лет, а в Республике Тыва [68], Хабаровском крае [79], Псковской [62], Ярославской [81] областях старше 35 лет. В Законе Санкт-Петербурга [73] об уполномоченном по правам ребенка нет требований к возрасту кандидата.

Не мало важным является состояние образования. В Самарской [72], Иркутской [51], Липецкой [54], Новгородской областях [59], Ненецком автономном округе [58] претенденту требуется иметь высшее образование, бывает и высшее юридическое или педагогическое образование.

Согласно Закону Пермского края, претенденту следует обладать познаниями в области вопросов детства. В ст. 9 Закона Пермского края от 28 августа 2013 года № 231 [61] указано, что претендент не может быть осужден или привлечен к административной ответственности за правонарушения в отношении детей.

Порядок назначения уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ различный. Институт уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ в научных источниках разбивается на:

- независимый институт;
- учреждение, созданное при аппарате Уполномоченного по правам человека в субъекте РФ;
- институт в системе органов исполнительной власти субъектов РФ [95, с. 216].

Уполномоченный назначается на должность Губернатором (Омская область [60], Ставропольский край [75] и многие другие), Президентом (главой) Республики (Республика Дагестан [65] и многие другие). В Республике Саха (Якутия) назначается Президентом Республики Саха (Якутия) с согласия Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) [66]. Губернатору предлагают претендента органы государственной власти, органы

местного самоуправления, общественные организации защиты прав и законных интересов ребенка.

Встречаются субъекты РФ, где должность Уполномоченного избирается согласно заключениям законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ. С точки зрения А.Ю. Сунгурова, «размер ряда факторов, которым законодатель позволяет в полной мере участвовать в процессе выдвижения кандидатов, может... служить индикатором уровня демократичности политического режима в регионе» [96, с. 121].

Например, в Тамбовской области отбору кандидатур на должность Уполномоченного по правам ребенка было посвящено заседание Общественной палаты региона. В мероприятии приняли участие председатель областной Думы и представители администрации области. В предварительном отборе приняли участие два кандидата - первый заместитель начальника управления образования и науки области и действующий Уполномоченный по правам ребенка. Каждый соискатель представил свою программу, в которой были отражены основные моменты работы института Уполномоченного по правам ребенка. После того, как кандидаты представили свои программы и ответили на вопросы участников заседания, состоялось рейтинговое голосование. Большинство членов Общественной палаты области поддержали кандидатуру действующего Уполномоченного по правам ребенка и рекомендовали его областной Думе на должность Уполномоченного по правам ребенка в Тамбовской области [88].

По мнению отдельных авторов, утверждение на должность, связано с мнением представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации. Поэтому детскому омбудсмену следует признать легитимность парламента и придерживаться к ней в личной работе [18, с. 98-100]. Данное в большей степени подходит принципам демократии, потому что институт детского омбудсмена необходима независимость от высшего исполнительного

органа субъекта Российской Федерации [93, с. 99-100]. Безусловно, наличие парламентского статуса повышает качество деятельности уполномоченных по правам ребенка [6, с. 98].

Уполномоченный приносит присягу при вступлении в должность. В ст. 7 Закона Московской области от 1 июня 2015 года N 86/2015-ОЗ (с изменениями на 1 декабря 2020 года) «Об Уполномоченном по правам ребенка в Московской области и внесении изменений в некоторые законы Московской области» [56] прописано содержание присяги: «Клянусь защищать права и законные интересы ребенка, добросовестно исполнять свои обязанности в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Конституцией РФ, законодательством Российской Федерации и законодательством Московской области, справедливостью и голосом совести».

Уполномоченный по правам ребенка в субъекте РФ, применяет удостоверение установленной формы при посещении государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений субъекта РФ. Так, в Законе Калужской области [52], в Приложении № 1 описана процедура приобретения удостоверения, а в Приложении № 2 изображён сам документ.

Назначение Уполномоченного происходит: на срок полномочий губернатора, президента (главы) субъекта РФ, от 3 до 5 лет и бессрочно. В некоторых субъектах РФ одно и то же лицо не может быть назначено на эту должность более двух сроков подряд.

Полномочия детского омбудсмена могут быть прекращены досрочно. Так, в Рязанской области [71]. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно в случае: его смерти, письменного заявления о сложении полномочий по собственному желанию, несоблюдения ограничений и запретов, установленных федеральным законодательством или законодательством Рязанской области для лиц, замещающих государственные должности

Рязанской области, неисполнения или ненадлежащего исполнения возложенных на них функций и обязанностей.

В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного по правам ребенка новый Уполномоченный по правам ребенка назначается не позднее 2 месяцев со дня прекращения полномочий предыдущего Уполномоченного.

Недоверие Уполномоченному считается причиной досрочного прекращения полномочий, данная норма отображена в Законах Ненецкого автономного округа [58], Санкт-Петербурга [73], Мурманской области [57]. Уполномоченный получает возможность объяснить свои действия, чтобы оправдаться.

Согласно Закону Архангельской области [40], Уполномоченный может быть освобожден от должности решением Губернатора Архангельской области в случае ликвидации государственной службы, в связи с совершением дисциплинарного проступка.

На практике видно, что Уполномоченный может самостоятельно сообщить, что покидает свой пост. Так, Уполномоченный по правам ребенка в Башкирии, сообщила депутатам Курултая, что покидает свой пост после 10 лет работы. Об этом она заявила, представляя свой доклад об итогах работы в 2020 году на заседании комитета по здравоохранению, социальной политике и делам ветеранов. Она была назначена детским омбудсменом Башкирии в 2011 году. На эту должность она пришла из администрации Уфы, где работала начальником управления по опеке и попечительству. Срок ее контракта истекает 25 марта 2021 г. Уполномоченный по правам ребенка заявляет, что «Потом буду исполнять обязанности до назначения нового уполномоченного, кандидатуру которого внесет глава республики». Ранее сообщалось, что кандидатура Уполномоченного предложена на должность уполномоченного по

правам человека в республике. В настоящее время ее кандидатура проходит согласование в Москве [98].

Порядок назначения на должность и освобождения от должности уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации различный. Есть субъекты РФ, где данную процедуру стоит преобразовать и отталкиваться необходимо от успешной практики некоторых субъектов Российской Федерации. Также следует обратить внимание на выводы научной деятельности по этой теме.

### **2.3 Компетенция уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации**

Деятельность уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ дополняет существующие средства защиты прав ребенка, не отменяет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав ребенка

Задачи деятельности Уполномоченного по правам ребенка в субъектах РФ [70]:

- обеспечение защиты прав и законных интересов детей - граждан РФ на территории РФ и за рубежом, детей - иностранных граждан или лиц без гражданства на территории РФ в соответствии с законодательством РФ и международных договоров РФ;

- содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

- мониторинг и анализ эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, образовательными и

медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, и должностными лицами;

- участие в реализации единой государственной политики в области обеспечения и защиты прав и законных интересов детей, в том числе участие в деятельности координационных органов, созданных в целях реализации указанной государственной политики, а также подготовка и направление Президенту РФ и в Правительство РФ соответствующих предложений;

- предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

- участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- содействие развитию международного сотрудничества в области защиты прав и законных интересов детей.

В соответствии с поставленными задачами, органы государственной власти субъектов РФ устанавливают полномочия. Полномочия уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ схожи с полномочиями Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

Принимая во внимание компетенцию и объем надзорных навыков, можно выделить две модели института детского омбудсмена:

- реактивная (ответ на жалобы);
- агрессивная (проведение расследований по собственной инициативе) [4].

Институт уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ относится к реактивной модели.

Уполномоченный принимает обращения и в рамках налаженной компетенции делает определенные выводы согласно закону.

Направлять обращения Уполномоченному могут граждане РФ и находящиеся на территории РФ иностранные граждане, а также лица без гражданства, за исключением случаев, установленных международным

договором РФ или федеральным законом. А доставляются они по всевозможным информационным каналам. Обращение гражданина - это посланные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в письменной форме или в форме электронного документа предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления. Жалоба - это просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц [35].

Как видно, жалоба считается видом обращения. Как сказал С.З. Женетль, обращение представляет собой акт свободного выражения воли отдельного субъекта или группы таких субъектов и определяется некоторыми внешними обстоятельствами, имеющими неблагоприятный оттенок [16, с.65].

В 2019 г. в Волгоградской области Уполномоченному по правам ребенка поступило 1513 обращений. Из которых: 572 (37,8%) - письменные; 440 (29,1%) - приняты на личном приёме; 501 (33,1%) - приняты по телефону [9, с. 147].

Организация работы Аппарата направлена на расширение возможностей для граждан обратиться за помощью в максимально доступной и понятной форме и получить квалифицированную помощь. Так, 35,0% письменных обращений поступили в электронном виде на электронный адрес Аппарата; 8,5% - в электронном виде; 6,5% - на бумажном носителе посредством почтовой связи из аппарата Губернатора Волгоградской области; остальные 50,0% - на бумажном носителе из разных источников.

Личный приём граждан осуществлялся посредством: ежедневных приёмов сотрудниками Аппарата; еженедельных приёмов Уполномоченным (по мере обращения граждан); совместных приёмов с представителями органов исполнительной власти, правозащитных организаций; приёмов граждан, приуроченных к 20 ноября - Всероссийскому дню правовой помощи детям; приёмов с выездом по месту жительства заявителя, в том числе с привлечением



профильных ведомств и должностных лиц, помощников, работающих на общественных началах; личных приёмов, организованных во время рабочих поездок в муниципальные образования Волгоградской области. Ежегодно увеличивается количество обращений, поступивших по телефону. Если в 2018 году они составляли 30,3% от общего числа, то в 2019 году - 33,1%. Обращения в 2019 году поступали преимущественно от жителей Волгоградской области - 1466 обращений (96,89%) из всех муниципальных образований. Наибольшее количество обращений поступило из городов Волгограда и Волжского. Увеличилась доля заявителей, которые не пожелали указать своё место жительства, а указали лишь электронный адрес. Эти обращения, как правило, содержали просьбу разъяснить нормы законодательства или проконсультировать по той или иной теме. Обращения, поступившие из других регионов России, связаны преимущественно с проблемами взыскания алиментов с родителя, проживающего в другом субъекте Российской Федерации, общения с ребёнком после расторжения брака [9, с. 148].

А Уполномоченному по правам ребенка в Тверской области в течение 2020 года поступило 498 официальных обращений граждан. За помощью детского омбудсмана обращались преимущественно жители Тверской области, ими подано 476 обращений. Из иных субъектов Российской Федерации поступило 22 обращения (4,4%) [91, с. 5].

Наибольшее количество обращений граждан поступило в форме жалоб и заявлений - 99,2%, из них по электронной почте и в сети Интернет было принято 51,4% обращений заявителей, в ходе личных приемов Уполномоченного - 5,6%. К общественным помощникам Уполномоченного, работающим в муниципальных образованиях Тверской области, дополнительно поступило порядка 150 обращений граждан. В основном общественные помощники консультировали заявителей по различным правовым вопросам.

Ситуации, требовавшие серьезного изучения и принятия решений, направлялись на рассмотрение Уполномоченного [91, с. 7].

Нарушению экономических и социальных прав заявителей (62,2%) посвящена большая часть обращений жителей Тверской области к Уполномоченному в 2020 году. Значит по-прежнему недостаточно эффективно решаются вопросы предоставления мер социальной поддержки, обеспечения права на охрану здоровья и оказание медицинской помощи, права на получение образования, трудоустройство и др.

В 2020 году значительное изменение претерпела тематика обращений граждан. Вопросы защиты семьи по-прежнему сохранили наибольшую актуальность, однако лидируют лишь с небольшим отрывом от вопросов, касающихся социального обеспечения. В два раза выросла доля обращений по вопросам образования [91, с. 8-9].

Просьбы об оказании содействия Уполномоченного в разрешении проблем, связанных с защитой прав семьи, материнства, отцовства и детства содержались в 27,7% обращений заявителей. В основном вопросы касались охраны семьи, сохранения семейных ценностей, нарушения родительских прав и неисполнения родительских обязанностей, а также установления опеки над несовершеннолетними и усыновления детей.

Нарушения прав, касающихся социального обеспечения и социального обслуживания детей, нарушения прав детей-инвалидов нашли отражение в 26,3% обращений. Традиционно актуальными для жителей региона остаются проблемы получения социальных льгот, пособий, социальных пенсий, своевременности предоставления инвалидам технических средств реабилитации и их качества, соблюдения сроков поставки и количества средств для ухода за инвалидами, вопросы социального обслуживания [91, с. 9].

Просьбы о восстановлении нарушенного права на образование содержались в 16,5% обращений. В них указывалось на недостатки в работе

учреждений образования, в организации доставки учеников и дошкольников в образовательные учреждения, поднимались проблемы ремонта школ, организации питания детей с ОВЗ, сборов денежных средств с родителей для закупки канцелярских и хозяйственных товаров, учебных пособий, вопросы нарушения температурного режима в образовательных организациях, сообщалось о нарушении права законных представителей детей на выбор формы обучения. Уполномоченный по правам ребенка в течение 2020 года получал значительное количество жалоб, касающихся предоставления мест в детских дошкольных учреждениях г. Твери. Данный факт по-прежнему является показателем дефицита мест в детских садах в областном центре.

О нарушении жилищных прав сообщили 9% заявителей. Это вопросы улучшения жилищных условий, непредоставление жилья, проблемы с оплатой жилищно-коммунальных услуг, и многое другое.

По вопросам защиты прав детей на охрану здоровья и медицинскую помощь обратились 7,2% заявителей, которые жаловались на обеспечение лекарственными препаратами и деятельность медицинских организаций, обозначали проблемы установления инвалидности и санаторно-курортного лечения.

По вопросам защиты личных прав поступило 6% обращений: право на достоинство, свободу и личную неприкосновенность, на судебную защиту и справедливое судебное разбирательство, своевременное исполнение судебных решений. В частности, поступили жалобы, касающиеся уголовного судопроизводства, исполнения судебных решений, содержания в местах лишения свободы, обращения, связанные с нарушением права на безопасность личности и общества, а также по вопросам гражданства и миграции.

Нарушение трудовых прав граждан было затронуто менее чем в 1% обращений. К Уполномоченному по правам ребенка обращались родители несовершеннолетних по трудовым спорам в связи с сокращением штата

сотрудников организаций, что могло ухудшить материальное положение семей с детьми [91, с. 10].

Особую категорию в прошедшем году составили обращения граждан, связанных с пандемией COVID-19. Всего в течение 2020 года поступило 40 обращений данной тематики (8%). Уполномоченный оказывал содействие в решении проблем в различных жизненных обстоятельствах, в частности, непредоставление сухих пайков детям, имеющим право на бесплатное питание в общеобразовательных организациях, вопросы оказания медицинской помощи, нарушения, связанные с получением мер поддержки семей с детьми на период пандемии коронавируса, выбор формы обучения детей их законными представителями.

Актуальными остаются вопросы, связанные с правами граждан на благоприятную окружающую среду, проблемы, касающиеся полномочий органов местного самоуправления, землеустройства и транспортного обеспечения, безопасности и правопорядка (3,8% заявителей).

В ходе рассмотрения обращений граждан в органы государственной власти и местного самоуправления Тверской области направлялись запросы и ходатайства об оказании содействия в восстановлении нарушенных прав несовершеннолетних. Проверки по жалобам проводились при взаимодействии Уполномоченного по правам ребенка с территориальными отделами федеральных органов исполнительной власти, Прокуратурой Тверской области, УМВД России по Тверской области, региональными министерствами и ведомствами, органами местного самоуправления.

По всем вопросам, содержащимся в обращениях граждан, даны разъяснения и правовые консультации. Также в 2020 г. Уполномоченным вынесены 3 заключения о нарушении прав, которые были направлены в адрес исполнительных органов власти Тверской области [91, с. 11].

Существуют надлежащие требования к оформлению обращения к Уполномоченному. Например, в Ленинградской области обращение должно содержать фамилию, имя, отчество и адрес заявителя, изложение сути решения или действий (бездействия), которые, по мнению заявителя, нарушивших или нарушающих права ребенка [53].

В Самарской области в 2019 году чаще всего поступали обращения граждан о проблемах в сфере образования детей (18,1 %). Больше было обращений, связанных со школьным образованием (дошкольное образование - 42,1%, школьное - 55,8% и профессиональное - 2,1%). По направлениям доступность и качество образования, а также безопасность в образовательном учреждении в 2019 году обращения распределились таким образом, что в сфере дошкольного образования в подавляющем большинстве (76,3%) это были случаи, где речь шла о проблемах доступности, в 17,5% - о безопасности и в 6,2% - о качестве образования [90, с. 9-10].

В 2018- 2019 годах в региональной системе дошкольного образования были реализованы мероприятия по вводу 4811 новых мест, в том числе 2385 мест для детей в возрасте до 3 лет, из которых 2229 - в рамках национального проекта «Демография» - это более чем на одну тысячу выше, чем в предыдущий трёхлетний период. Данные меры позволили значительно сократить актуальную очередность детей в возрасте от 1,5 до 3 лет и довести уровень доступности дошкольного образования для детей данного возраста до 93,6%. Однако, потребность населения в услугах дошкольного образования сохраняется в местах массовой застройки жилых районов на территории Самарской области, где высока доля молодых семей и, соответственно, потребность в услугах дошкольного образования», а также - в густонаселенных территориях г.о. Самара, где отсутствует возможность строительства новых зданий детских садов [90, с. 11].

Среди обращений о школьных проблемах преобладали (61,2%) обращения о различных аспектах безопасности детей в образовательной организации, 24,7% обращений посвящены проблемам доступности и 14,1% - качеству школьного образования. Хотя приоритетными по количеству были обращения о проблемах безопасности, проблемы доступности, особенно по г.о. Самара сохраняются. Это, в первую очередь, проблемы зачисления детей в конкретные образовательные организации по месту жительства ребенка, связанные с перегруженностью отдельных образовательных учреждений; проблемы семей, зарегистрированных в сельских районах, но длительно проживающих на территории города. Многие родители высказывают недовольство электронной системой зачисления первоклассников, когда результат зачисления ребенка в образовательное учреждение зависит от скорости нажатия компьютерной кнопки. К такому механизму оказались готовы далеко не все законные представители, в частности возрастные опекуны детей. Для решения данной проблемы некоторые родители вынуждены прибегать к платным услугам специалистов в области информационных технологий. Сложившаяся практика зачисления в образовательные организации требует дополнительной проработки и ее совершенствования [90, с. 14-15].

В структуре обращений граждан к Уполномоченному 2019 году, по-прежнему, значимое место (15,8%) занимали жилищные проблемы семей с детьми, в том числе проживающих в аварийном и ветхом жилье. Среди данной категории семей особо необходимо отметить многодетные семьи, семьи, воспитывающие детей-инвалидов, а также молодые семьи лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Многие семьи с детьми-инвалидами, вставшие на очередь после 1 января 2005 года, не видят реальных перспектив решения своих жилищных проблем в рамках действующего законодательства. В 2019 году продолжали поступать обращения от граждан, чьи жилищные права (по мнению заявителей) были нарушены кредитными

организациями, а также - обращения о проблемных ситуациях, связанных с благоустройством общедомовых и придомовых территорий многоквартирных домов, где проживают семьи с детьми [90, с. 21-22].

Новой, обозначенной целым рядом граждан в конце 2019 года, стала проблема отказа кредитными организациями многодетным семьям в получении субсидии (450 тыс. руб.) для погашения ипотечного кредита при рождении третьего ребенка в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 1170 от 07.09.2019 года. Данная мера поддержки семей с детьми предусмотрена п. п. 2 и 4 статьи 1 Федерального закона от 03.07.2019 г. № 157, принятого во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина, озвученного в Послании Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года. Учитывая, что решение данной проблемы требует принятия мер на федеральном уровне, Уполномоченный обратился за помощью к Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой и Руководителю Акционерного общества «ДОМ. РФ» [90, с. 22].

Среди наиболее частых проблем, вновь оказались проблемы, касающиеся права ребенка на безопасность (14,1%), хотя их доля в общей структуре значительно уменьшилась по сравнению с 2018 годом (19,2%) [90, с. 23].

В 2019 году существенно увеличилась доля обращений о нарушении права ребенка на безопасность, связанных с неблагополучием в семье (62,2%) по сравнению с 2018 годом (50%). В этих обращениях речь шла о различных ситуациях: от трудной жизненной ситуации семьи с детьми и до жестокого обращения с детьми [90, с. 23].

А в 2020 году к Уполномоченному по правам ребенка в Краснодарском крае, поступило 1622 письменных обращения (60,2% от всех обращений), 966 обращений по телефону доверия (35,9%), 106 обращений поступили на личном приеме (3,9%) [12, с. 5].

Наиболее часто к Уполномоченному обращались жители края - 2347 обращений (87,1%), при этом обращения поступили из всех 44-х муниципальных образований.

«Лидерство» по числу обращений по-прежнему сохранили муниципальные образования г. Краснодар (1043, или 38,7% от общего числа обращений), г.-к. Сочи (235, или 8,7%), г.-к. Анапа (110, или 4,1%), г. Новороссийск (107, или 4,0%).

Из 55 субъектов Российской Федерации поступило 197 обращений (7,3%). Наибольшее количество направлено заявителями из Ростовской области (27, или 13,7%), г. Москвы (24, или 12,2%), г. Санкт-Петербурга (11, или 5,6%), Свердловской области (10, или 5,1%) и др. Если в предыдущие годы самыми распространенными вопросами, с которыми обращались заявители из других субъектов РФ, являлись вопросы защиты прав детей жить и воспитываться в семье, на получение алиментов, на отдых и оздоровление, то в 2020 году почти каждое третье обращение (76, или 38,6%) касалось предоставления правовой помощи по вопросам, связанным с принудительной изоляцией и помещением в обсерваторы граждан, прибывших на территорию Краснодарского края из других регионов.

Из зарубежных стран поступило 9 обращений (0,3%): из Аргентины, Германии, Казахстана, Туркмении, США и Украины. В основном заявителей волновали вопросы, связанные с правами детей жить и воспитываться в семье, разрешением семейных конфликтов, получением детьми гражданства РФ, а также с оказанием консультативной правовой помощи.

От осужденных, отбывающих наказание в пенитенциарных учреждениях, в том числе находящихся за пределами Краснодарского края, поступило 32 обращения (1,2%). 109 обращений (4,1%) поступило от граждан, не указавших место своего проживания. За получением различной информации о правах



несовершеннолетних они обращались по телефону доверия, через виртуальную приемную и на электронную почту Уполномоченного [12, с. 7].

Традиционно наибольшее число обращений поступило от родителей несовершеннолетних - 2064 (76,6%), в сравнении с предыдущими годами их число возросло (2018 год - 1442, 2019 год - 1883, 2020 год - 2064), а обозначаемые ими вопросы охватывают спектр проблем соблюдения прав и законных интересов практически во всех сферах жизнедеятельности.

На уровне последних трех лет сохранилось число обращений, направленных другими значимыми в жизни ребенка взрослыми (2018 год - 338, 2019 год - 352, 2020 год - 336, в том числе от бабушек и дедушек (220), иных родственников несовершеннолетних (44), опекунов и попечителей (56), приемных родителей (16), а также от иных граждан (2018 год - 168, 2019 год - 230, 2020 год - 229). Самыми распространенными были вопросы соблюдения прав детей обеспечения их безопасности [12, с. 8].

Стоит согласиться с мыслью А.Г. Филипповой, различный темп в деятельности уполномоченных, различная информационная, организационная поддержка связаны с разными финансовыми возможностями субъектов Российской Федерации [101, с. 71].

В действительности, не все обращения граждан к Уполномоченному, заключают нарушение прав и законных интересов детей. При злоупотреблении правом, уполномоченному необходимо истолковать заявителям правила действующего законодательства, понять присутствует ли нарушение прав ребенка. В случае отсутствия нарушений, сообщить об этом лицу заявителю.

Довольно не все жалобы разбираются региональным Уполномоченным. В Республике Татарстан не учитываются жалобы по спорам, касающимся правоотношений между гражданами [67].

В качестве примера сотрудничества Уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ с органами государственной власти, местного самоуправления, организациями и гражданами, разберём Брянскую область.

Основными формами взаимодействия являются: обмен информацией, организация совместных мероприятий, личных приемов граждан, проведение мониторинга по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка, проведение контрольных проверочных мероприятий по обращениям Уполномоченного с целью обеспечения соблюдения прав детей, решения проблемных вопросов, участие в заседаниях, коллегиях. Рабочие встречи проходили в режиме видеоконференцсвязи [10, с. 16].

К примеру, в рамках взаимодействия Уполномоченного со следственным управлением Следственного комитета России по Брянской области 26 июня 2020 года проведен совместный прием граждан в режиме «прямой телефонной линии». В ходе приема поступило 16 обращений граждан. Большинство вопросов жителей региона касалось порядка и сроков зачисления ежемесячной выплаты на детей в возрасте с 3 до 7 лет, установленной Указом Президента Российской Федерации. Кроме того, обратившиеся граждане интересовались способами и средствами защиты прав несовершеннолетних, правилами и причинами изъятия детей из семьи, способами урегулирования споров в семейных правоотношениях, работой детских лечебных учреждений, а также положенными одиноким матерям льготами по оплате жилищно-коммунальных услуг. Некоторые вопросы решались в процессе беседы (давались исчерпывающие разъяснения действующего законодательства), другие - взяты на контроль и рассмотрены более детально [10, с. 18].

В рамках соглашения о взаимодействии Уполномоченного и УФССП России по Брянской области 8 октября 2020 года состоялся брифинг. Согласно информации руководителя УФССП России по Брянской области, на момент проведения мероприятий, в отношении должников по алиментам возбуждено

более 300 уголовных дел. Результаты мониторинга, проведенного Уполномоченным, показали о наличии суммы задолженности по алиментам в отношении 195 воспитанников-сирот, свыше 98 млн. рублей. В настоящее время сумма задолженности по алиментным обязательствам возросла и составляет свыше 100 млн. руб. [10, с. 19].

С целью соблюдения прав и законных интересов несовершеннолетних осужденных, Уполномоченный тесно взаимодействует с ФКУ «Брянская воспитательная колония» УФСИН России по Брянской области. В 2020 году Уполномоченный трижды посетил Брянскую воспитательную колонию. Особо необходимо отметить посещение колонии 11 марта 2020 года. Уполномоченным была организована встреча Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Центрального федерального округа, с осужденными Брянской воспитательной колонии. В колонии отбывают наказание несовершеннолетние осужденные из 11 субъектов ЦФО. В учреждении Уполномоченные рассмотрели весь спектр вопросов, связанных с реализацией прав и законных интересов несовершеннолетних осужденных; проверили коммунально-бытовое и медицинское обеспечение воспитанников; обследовали условия пребывания осужденных в общежитиях; изучили процесс обучения в школе и профессиональном училище. С особым вниманием осмотрели учебные классы колонии и производственные мастерские. В профессиональном училище при Брянской ВК организовано обучение подростков по девяти специальностям, востребованным на рынке труда: котельщик, рабочий зелёного строительства, рабочий по комплексному обслуживанию и ремонту зданий, слесарь-электромонтажник, слесарь по контрольно-измерительным приборам и автоматике, слесарь-сантехник, швея, формовщик текстильных изделий, электромонтёр по ремонту и обслуживанию электрооборудования. В рамках посещения воспитательной колонии были организованы отдельные встречи осужденных с Уполномоченными своих регионов. В завершении встречи,

Уполномоченные вручили ребятам подарки и пожелали им осознать свой проступок, вернуться в общество, имея истинные представления о ценностях жизни, социализироваться и соблюдать закон [10, с. 19-20].

По итогам анализа обращения, уполномоченный по правам ребенка в субъекте РФ вправе:

- направить органу государственной власти, органу местного самоуправления, их должностным лицам, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и интересов ребенка, свое заключение, содержащее рекомендации относительно возможных и необходимых мер восстановления нарушенных прав и интересов. В случае необходимости заключение Уполномоченного по правам ребенка может быть направлено в вышестоящие по отношению к органам и должностным лицам, допустившим нарушение прав и интересов ребенка, органы государственной власти и должностным лицам, а также в соответствующие федеральные органы;

- обратиться в компетентные государственные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства либо уголовного дела в отношении должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которого усматриваются нарушения прав и интересов ребенка;

- направиться в прокуратуру с просьбой принять меры прокурорского реагирования;

- порекомендовать заявителю обратиться к юристу за советом о способах защиты прав ребенка.

Уполномоченный по правам ребенка в субъекте РФ имеет опыт участия в судебных разбирательствах. В Волгоградской области, например, когда один из родителей злоупотребляет правами, то органами опеки отмечается нарушение родительских обязанностей. В таком случае уполномоченный фигурировал на процессе в качестве третьего лица и не выражал свои требования.

Как видим, совместная деятельность Уполномоченного с правоохранительными органами, играет важную роль. Так в 2020 году актуализирована совместная деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае с органами Прокуратуры. В рамках проведенных проверок по выявленным недостаткам и анализу сложившейся ситуации в соответствии с обращениями Уполномоченного органы Прокуратуры неоднократно направляли предписания и привлекали к ответственности сотрудников, органы и учреждения, нарушавшие права детей.

В 2020 году подписаны следующие документы о взаимодействии:

- соглашение о сотрудничестве Уполномоченного и регионального отделения Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» Хабаровского края;

- соглашение о межведомственном взаимодействии при оказании паллиативной помощи нуждающимся детям, осуществлении социального сопровождения и оказании мер психологической поддержки нуждающимся детям и их семьям с министерством здравоохранения края, министерством социальной защиты края, министерством образования и науки края, министерством культуры края, министерством физической культуры и спорта края, Хабаровской Епархией Русской православной Церкви, КГАУ «Краевой центр молодежных инициатив», ХКО ООБФ «Российский детский фонд», РО ВОРДИ края;

- намерение о взаимодействии с КГБУ «Хабаровский центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (в настоящее время краевое государственное автономное нетиповое образовательное учреждение «Хабаровский центр развития психологии и детства «Психология»);

- Кодекс добросовестных практик с Управлением Роскомнадзора по Дальневосточному федеральному округу [13, с. 25-26].

Также в рамках соглашения с Прокуратурой Тверской области в течение 2020 года по 48 ситуациям была проведена совместная работа. Большая часть рассмотренных обращений была связана с незаконным взиманием денежных средств в образовательных организациях и навязыванием приобретения учебных пособий за счет родителей, с непредоставлением жилья лицам из числа детей-сирот, а также с несвоевременным предоставлением или отказом в обеспечении лекарственными препаратами детей-инвалидов.

Кроме того, в июне и в ноябре 2020 года были проведены два совместных приема граждан в Прокуратуре Тверской области. С учетом противоэпидемических мер приемы были организованы в режиме видеоконференций.

Личные приемы в режиме видеоконференции являются эффективным инструментом для реализации конституционного права граждан на обращение, особенно тех из них, кто в силу определенных обстоятельств лишен возможности непосредственно попасть на прием, как, например, лица подозреваемые, обвиняемые, находящиеся под стражей, и осужденные, отбывающие наказание в местах лишения свободы. Такие встречи с Уполномоченным посредством видеоконференцсвязи в предыдущие годы проводились неоднократно. И 2020 год не стал исключением – в ноябре Уполномоченный провела онлайн-прием женщин, которые отбывают наказание в ИК-5 Вышнего Волочка и находятся в следственном изоляторе Твери. Консультации по разным вопросам, связанным с детьми и семейными отношениями, смогли получить шесть женщин [91, с. 15]

При поступлении Уполномоченному по правам ребёнка в Ленинградской области обращений о нарушении социальных прав несовершеннолетних органами власти, организациями и должностными лицами, Уполномоченный для проверки и принятия решения в 86 случаях (в 2019 г. - 96) вступал во взаимодействие с органами прокуратуры Ленинградской области. В 23 %

случаев прокуратурами выявлена противоправность в отношении несовершеннолетних и поставленные в них вопросы были разрешены положительно. При этом по фактам нарушений прав в 12 (2019 г. - 11) случаях внесены представления с требованием об устранении нарушения законодательства, по которым 9 должностных лиц были привлечены к дисциплинарной ответственности, заявлен 1 протест на решение суда, опротестовано 1 постановление администрации муниципального района, 2 постановления об отказе в возбуждении уголовного дела, вынесенные с нарушением закона отменены. В остальных случаях права граждан восстановлены в ходе проводившихся проверок. Уполномоченный на протяжении всей своей деятельности взаимодействует с прокурорами в деле государственной защиты материнства, детства и семьи. Результатом данного сотрудничества стало множество разрешенных обращений, сопровождавшихся восстановлением и защитой прав детей и семей с детьми. Благодаря энергичным профессиональным действиям прокуроров, в том числе применяемым мерам прокурорского реагирования, на территориях муниципальных районов и городского округа выстроена эффективная система защиты прав несовершеннолетних, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что является достойным примером в деятельности органов, осуществляющих защиту прав граждан и, прежде всего, несовершеннолетних. Учитывая весомый вклад прокуроров в дело защиты детства материнства и семьи Уполномоченный по итогам 2020 года ходатайствовал о поощрении работников прокуратуры за результативную работу [14, с. 19].

В конце каждого года Уполномоченный, докладывает руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, в законодательный орган государственной власти субъекта РФ и

Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка о своей работе, с последующим опубликованием в средствах массовой информации, в Интернете.

Цель доклада: отразить основные результаты работы Уполномоченного в сфере защиты прав и законных интересов детей.

В докладе представляются итоги деятельности Уполномоченного по основным направлениям работы (анализ обращений граждан, результаты инспекционных проверок, данные мониторинга, законодательную инициативу, реализацию общественных проектов с целью патриотического воспитания детей, пропаганды здорового образа жизни, профилактики безопасного поведения, правового просвещения несовершеннолетних и прочее).

Соответственно, можно сделать вывод, что полномочия Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ досконально описаны в Законах субъектов РФ. По мнению автора, в этих законах есть и недочеты, которые стоит устранять.



## **Глава 3 Институт уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях и уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях**

### **3.1 Особенности правового положения уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях**

Рассматривая в общем правозащитную детальность в государстве, стоит заметить, что «комплектность национальной правозащитной системы также должна быть связана с включением в нее органов местного самоуправления» [31, с. 22].

Нельзя не сказать, что Институт детского омбудсмена в муниципальных образованиях на территории Российской Федерации малоразвит. По правильному мнению, О.Н. Дорониной, прокуратура Российской Федерации и суды отображают особые случаи в Российской практике муниципального строительства [15, с. 17-21]. В Российской Федерации учреждение должности муниципального уполномоченного по правам ребенка встречается редко. Однако, данный институт образовался прежде введения должности Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка.

На 01.02.2003 года в РФ появилось 3 Уполномоченных по правам ребенка в муниципальных образованиях: Арзамасский район Нижегородской области, город Екатеринбург, город Волжский Волгоградской области, [26, с. 79].

В действующем законодательстве нет отдельных положений об уполномоченном по правам ребенка в муниципальных образованиях. Наоборот, осуществление народом своей власти, находится в пределах разрешения тем местного характера, направленных для реализации прав и обязанностей, осуществляемые органами государственной власти.

В силу ст. 6 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131 [46], определены полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области местного самоуправления.

В случае, если в субъекте РФ учреждена должность уполномоченного по правам ребенка, то согласно вышеуказанной статьи, органы государственной власти субъекта РФ, лично определяют компетенцию органа местного самоуправления, утвердив надлежащий закон. Данное допускается характеризовать как наделение органов местного самоуправления специальными государственными полномочиями, на которые необходимо выделение денежных средств.

В Ижевске, должность Уполномоченного была введена на добровольной основе, для того, чтобы соблюдались права детей. Такое предложение выдвинула общественная организация города Ижевска «Центр социальных и образовательных инициатив» [39].

А в Предгорном муниципальном районе Ставропольского края детским омбудсменом может стать гражданин Российской Федерации старше 35 лет и с бессрочным сроком правления. Кандидату необходимо владеть знаниями по части вопросов детства и иметь практику защиты ребенка. В Положении об Уполномоченном по правам ребенка в Предгорном муниципальном районе [86] детально описывалась порядок назначения и освобождения уполномоченного по правам ребенка и компетенция.

Оправданно мнение Т.М. Чапурко, «введение должности муниципального уполномоченного позволяет администрации муниципального образования иметь полную, объективную, исчерпывающую информацию о реальном положении детей в городе или районе, оперативно решать социальные проблемы детей, заботиться об их физическом и духовном здоровье, решать вопросы обучения и воспитания, развития юных дарований, а также их дальнейшего профессионального образования и трудоустройства» [103, с. 16].

К компетенции большинства Уполномоченных по правам ребенка Ставропольского края относится: разработка законопроектов, сбор информации

о состоянии соблюдения прав и интересов ребенка на территории, подготовка доклада.

Ознакомившись с докладом Уполномоченного по правам ребенка за 2019 год в Петровском муниципальном районе, видно, что сотрудничество Уполномоченного по правам ребенка в Петровском муниципальном районе с отделом МВД России по Петровскому городскому округу, школьными Уполномоченными позволяет оперативно реагировать на обращения граждан, прежде всего, по фактам жестокого обращения с детьми, совершения противоправных действий в отношении них. Тесное взаимодействие в работе позволяет наилучшим образом оказывать конкретную практическую и юридическую помощь гражданам, семьям с детьми [19, с. 1-2].

За период 2019 года проведено более 26 проверок с посещением образовательных и медицинских организаций, организаций социального обслуживания несовершеннолетних, летнего отдыха и оздоровления детей, семей, состоящих на профилактических учетах, приемных семей [19, с. 2].

Плохо развит институт Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях. Положения об Уполномоченном по правам ребенка в муниципальных образованиях схожи с Положениями Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501-ФЗ и принимаются советом депутатов и местной администрацией. Отдельным муниципальным правовым актам необходима существенная доработка. Этот уполномоченный действует на добровольной основе, в отношении чего есть сомнения в обоснованности предоставления прав.

В целях развития института детского омбудсмена в муниципальных образованиях необходимо внести изменения в статью 16.1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124, изменив ее название на «Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченный по правам ребенка в субъекте РФ, уполномоченный по правам ребенка в муниципальном

образовании». А его компетенцию следует определить ст. 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», тогда получилось бы разделить полномочия Уполномоченного по правам ребенка в субъекте РФ и Уполномоченного по правам ребенка в муниципальном образовании.

### **3.2 Особенности правового положения уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях**

Национальная стратегия действий в интересах детей учитывает создание института Уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях и кроме того, данное считается одним из направлений стратегии Правительства Москвы [41] и стратегий других субъектов РФ. На сегодняшний день в системе права, такой институт мало изучен, данное выражено его новшеством и нехваткой правовых норм, его регулирующих.

В немногих образовательных организациях сформировалась должность детского омбудсмена. Как отобразил в своем докладе за 2003 год А.И. Головань, являющийся на тот момент Уполномоченным по правам ребенка в городе Москве, в 1998 году первым занял должность Уполномоченного по правам ребенка в образовательных учреждениях РФ, учитель гимназии № 1552 города Москвы Л.М. Неповиннова. Она выстроила модель Института детского омбудсмена для средней школы [33].

В тот период законодательство об образовании не регламентировало вопросы защиты прав и законных интересов обучающихся. Руководитель и представители администрации образовательной организации решали конфликтные ситуации самостоятельно. Институт школьных омбудсменов стал первым шагом к независимой оценке конфликтных ситуаций. Омбудсмены выступали третейским судьей в конфликтных ситуациях между обучающимися и администрацией, следили за тем, чтобы права обучающихся не нарушали.

Ситуация изменилась после того, как приняли Закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ. Он закрепил государственно-общественный порядок управления образовательной организацией и установил механизм защиты прав и интересов обучающихся, в частности формирование:

- советов обучающихся и родителей;
- комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;
- представительные органы обучающихся.

Задачи этих органов и школьных омбудсменов совпадают. Поэтому образовательные организации редко избирают уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса, если их деятельность не регламентируют нормативные акты субъекта РФ.

Институт школьных уполномоченных развивается, с одной стороны, как вспомогательный инструмент защиты прав обучающихся, а с другой - институт, основная задача которого - формирование правовой культуры семьи, правового сознания несовершеннолетних и их законных представителей [8].

Уполномоченный в школе - это неофициальное лицо, которое разбирает конфликтные ситуации, отслеживает соблюдение законных прав и интересов учащихся, занимается правовым воспитанием, образованием и профилактикой правонарушений. Дети более уязвимы и беспомощны, чем взрослые, а поэтому с большей вероятностью станут жертвами несправедливости и насилия.

В случае нарушения прав детей, даже если такое нарушение было совершено сотрудниками и должностными лицами государственных органов, сам ребенок, его родители, а также любое лицо, считающее свои права, связанные с воспитанием ребенка, нарушенными, может обратиться к Уполномоченному по правам ребенка [99]. Также он представляет интересы обучающихся, выполняет свои функции на общественных началах и не принимает управленческих решений. В детских садах уполномоченных не

избирают, поскольку права и интересы детей защищают родители. Для этого они обращаются напрямую в администрацию детского сада, органы контроля и надзора. Образовательная же организация для защиты прав воспитанников обращается в органы опеки и попечительства [8].

Школьным омбудсменам поручают в первую очередь формировать правовое пространство, правосознание и повышать правовую культуру работников школы, обучающихся и их родителей. Кажется, разумнее было бы создать должность уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса. Так, как права детей, учителей и родителей учеников не соблюдаются. Эту должность, с их согласия, можно вводить в университетах, академиях, институтах, училищах, колледжах.

Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273 [45], считается самым важным в сфере образования. С учетом ст. 45 Закона права студентов, родителей (законных представителей) несовершеннолетних студентов предоставляются самостоятельно или через их представителей. Пункт 3 ч. 1 ст. 45 указывает, что в целях защиты своих прав учащиеся, родители (законные представители) несовершеннолетних учащихся самостоятельно или через своих представителей вправе применять методы защиты прав и законных интересов, одобренные законодательством РФ. В Законе РФ от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» [44] аналогичные пункты отсутствуют, возможно поэтому и утратил свою силу.

Правительство Ростовской области утвердило Постановление от 13.10.2016 года № 699 [49]. Каждый год в области проводят конференцию Уполномоченных по правам ребенка, где подводятся итоги работы, презентуются наиболее успешные проекты по правому просвещению участников образовательного процесса [99]. В образовательных организациях стало меньше проблем по части споров и воспитания уважения к праву обучающихся и их родителей.

Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях большинства субъектов РФ реализуется на общественных началах. Основные цели и задачи: содействие восстановлению нарушенных прав участников образовательного процесса, поддержка родителей при разногласии между детьми и родителями, развитие у членов учебного процесса способности независимой жизни, гарантирование сотрудничества членов учебного процесса по вопросам защиты их прав, помощь правовому воспитанию членов учебного процесса.

Кандидатом в уполномоченные может быть любой дееспособный гражданин с высоким уровнем правовой грамотности. Это может быть представитель образовательной организации или тот, кто не работает в школе, например: педагогический работник - учитель, воспитатель, педагог-психолог, социальный педагог, родитель, другой законный представитель ребенка, сотрудник Уполномоченного, которого выбрали, назначили быть школьным омбудсменом. В голосовании фигурируют лишь ученики с 5 по 11 классы. В других учебных заведениях субъектов Российской Федерации школьный омбудсмен определяется приказом директора школы.

Например, в МАОУ «Володарская средняя общеобразовательная школа полного дня» Первомайского района Оренбургской области школьный уполномоченный избирается общим собранием учащихся большинством (не менее 2/3) голосов от общего количества присутствующих секретным голосованием. Претенденты могут быть предложены классными коллективами либо осуществить самовыдвижение. Все кандидаты на должность школьного уполномоченного имеют равные избирательные права. Избирательная кампания проводится не более чем за 2 недели до выборов и в различных формах: собрания и встречи с учениками и родителями, публичные дебаты. Участники образовательного процесса имеют право агитировать за или против любого кандидата. Избирательный совет подытоживает и после подписания Приказа

директора школы, школьный уполномоченный приступает к своим обязанностям [55].

Школьный уполномоченный не принимает управленческих решений, касающихся учебного процесса и компетенции должностных лиц учреждения. Школьный омбудсмен рассматривает обращения учеников и других участников образовательного процесса. Не подлежат рассмотрению школьным омбудсменом обращения (жалобы) в случае несогласия с: рабочим расписанием уроков, оценками по учебным дисциплинам и иными вопросами.

У школьного уполномоченного обширный круг прав, такие как: участвовать в лекциях, встречах с родителями, встречах с директором, получать объяснения по спорным вопросам, проверять факты нарушения прав несовершеннолетних, возбуждать дисциплинарное производство в отношении нарушителя, выступать с докладом, выбирать помощников среди учеников и других участников образовательного процесса, осуществляющих свою деятельность безвозмездно.

Кроме того, школьный уполномоченный, если соглашение не достигнуто или одна из сторон конфликта отказывается принять его рекомендацию, может обратиться к Уполномоченному по правам ребенка в субъекте Российской Федерации за помощью. Также он может направить в муниципальные органы власти свои предложения и обобщения информации о нарушении прав ребенка. В конце учебного года, школьный омбудсмен представляет Уполномоченному по правам ребенка в субъекте РФ, руководителю муниципального органа, ответственному за образование, совету и администрации учреждения доклад с выводами и рекомендациями [55].

Взаимосвязь с уполномоченными по правам ребенка в муниципальных образованиях в указанных выше правовых актах исключено. Есть случаи, когда Уполномоченный по правам ребенка в муниципальных образованиях сам



предлагает сотрудничество школьному омбудсмену для того, чтобы быть в курсе результатов его работы [34].

Организовываются заседания школьных омбудсменов, с целью посмотреть на практику других. К примеру, 30 сентября 2020г. в большом зале мэрии города Новосибирска прошло заседание Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области. Данный Совет организован в целях объединения учащихся из разных образовательных организаций города, развития сотрудничества, формирования социальной инициативы, личностного самоопределения, развития нравственных и гражданских ценностей подростков, совместного решения актуальных вопросов.

Обсуждались вопросы о системе образования города Новосибирска, особенностях 2020-2021 учебного года, начавшегося в условиях сохраняющейся угрозы COVID-19, о городских образовательных проектах и вопросах дистанционного обучения, о правилах безопасного общения в сети Интернет и ресурсах по защите персональных данных, таких, как портал [personaldata.gov.ru](https://www.personaldata.gov.ru).

Итоговым заданием участникам Детского общественного Совета стала разработка кодекса поведения в интернете и проведение в своих школьных классах уроков правового просвещения «Как правильно вести себя в интернете?»

Помимо прочего, учащиеся смогли задать Уполномоченному по правам ребёнка в Новосибирской области и начальнику департамента образования мэрии города Новосибирска интересующие вопросы, узнав их мнения по темам: реализации мер по предотвращению коронавирусной инфекции, участия в городских мероприятиях, ЕГЭ, необходимости изучения в школах финансовой и политической грамотности, развития общественной структуры лидеров школьного самоуправления, создания единого ресурса дистанционного

обучения, а также дальнейшей формы организации работы общественного совета детей и подростков [17].

К обязанностям школьного омбудсмана отнесены: защита прав и законных интересов ребенка в общеобразовательном учреждении, формирование правового пространства в учебном учреждении, формирование правовой культуры и правового сознания, формирование личности, способной к социализации в условиях гражданского общества, совершенствование взаимоотношений участников образовательного процесса, всемерное содействие восстановлению нарушенных прав ребенка, помощь родителям в трудных жизненных ситуациях своих детей, в регулировании взаимоотношений в конфликтных ситуациях, предотвращение нарушений прав ребенка [20].

В качестве гарантии деятельности школьного уполномоченного администрация имеет право помогать школьному уполномоченному и обеспечивать увеличение ее результативности.

По своему характеру, такого уполномоченного можно определить к ряду общественных уполномоченных. Общественные уполномоченные не осуществляют полномочия государственного органа. Следовательно, их происхождение следует рассматривать как «показатель позитивной правозащитной деятельности гражданского общества» [22, с. 14].

Федеральное законодательство допускает создание должности уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях. Там, где отсутствует эта должность, можно посоветовать утвердить надлежащие правовые акты, в связи с образовавшейся положительной практикой в работе Уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях, где уже действуют соответствующие правовые акты.

## Заключение

Тщательное изучение темы позволило сформулировать соответствующие умозаключения и выдвинуть предложения по формированию правового статуса Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, муниципальных образованиях, образовательных организациях.

Уполномоченный по правам ребенка в субъектах РФ, работает в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ», Указом Президента РФ «Об Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка», Законом РФ «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы», Федеральным законом «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», Федеральным законом «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», Уголовно-исполнительным кодексом РФ, Уставом, Законами, подзаконными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

Правовой статус Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, в законодательстве одинаков. Однако, встречаются различия, вызванные областными принципами.

Бывает, что Уполномоченные по правам ребенка в субъектах РФ имеют больше полномочий, чем Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка.

Национальная стратегия действий в интересах детей на 2018 - 2027 годы предполагает развитие института уполномоченных по правам ребенка в образовательных организациях и муниципальных образованиях.

На сегодняшний день, в субъектах РФ отсутствуют Законы об Уполномоченном по правам ребенка в муниципальных образованиях.

Муниципальные правовые акты об уполномоченном по правам ребенка, детально излагают пункты Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501 и могут утверждаться депутатами и местной администрацией. Но все же, большинству таких актов необходима доработка.

Чтобы Институт Уполномоченного по правам ребенка в муниципальных образованиях начал функционировать, стоит изменить название статьи 16.1 Федерального закона от 24.07.1998 N 124, на «Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Уполномоченный по правам ребенка в субъекте Российской Федерации, Уполномоченный по правам ребенка в муниципальном образовании».

В ряду субъектов РФ, где отсутствует должность Уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях, можно посоветовать утвердить надлежащие правовые акты, в связи с образовавшейся положительной практикой в их работе, где уже действуют соответствующие правовые акты. По своему характеру этот институт считается общественным, следовательно, можно считать школьного уполномоченного, общественным уполномоченным.

Институт Уполномоченного по правам ребенка в образовательных организациях надо развивать. Продвижению деятельности уполномоченных, способствует разрешение актуальных проблем их деятельности, сотрудничество с Уполномоченным по правам ребенка в субъекте РФ.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка наделен множеством полномочий. Однако некоторым из них со временем необходима доработка. Таким образом, порядок проведения проверки деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, не обозначен. Поэтому предлагается

доработать ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 27 декабря 2018 г. № 501, где будет отображена процедура проведения проверки.

Следует отметить, что Уполномоченные защищают детей, беременных женщин и женщин, имеющие детей в домах ребенка исправительных учреждений.

Видимо, можно выделить несколько важных направлений сотрудничества между Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка и Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ:

- контроль Уполномоченным при Президенте РФ по правам ребенка деятельности Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ;
- оказание всесторонней помощи деятельности Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ в решение возникающих проблем, оценка и выводы опыта их работы;
- совместная работа при проведении проверок.

Часто нарушаются права российских детей за границей, предлагается внести изменения в части полномочий по совместной работе с компетентными органами иностранных государств в Указ Президента РФ «Об Уполномоченном при Президенте РФ по правам ребенка» и Федеральный закон «Об уполномоченных по правам ребенка в РФ».

В законах об Уполномоченном по правам ребенка в субъекте РФ, иногда не предусмотрена обязанность отчитываться о выводах анализа заключений Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, от чего субъекты принявшие заключения, игнорируют их. В связи с этим региональные правовые акты, в которых не существуют данные нормы, нуждаются в поправке и определить обязанность личностей, которым послано заключение, дать письменный ответ.

Учитывая, что объем прав Уполномоченного значительно расширен, а в статье 12 Федерального закона № 501-ФЗ предусмотрена ответственность за

вмешательство в деятельность Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, предлагается рассмотреть возможность установления в законодательстве об уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, где еще не предусмотрен данный пункт, об административных правонарушениях административной ответственности за нарушения, в частности, сроков предоставления по запросам уполномоченного по правам ребенка материалов и документов, необходимых для осуществления его полномочий, сроков письменных ответов на его обращения, а также за иные действия (бездействие) государственных органов края, органов местного самоуправления и их должностных лиц, препятствующие его деятельности по защите прав и законных интересов детей.

Итак, вопреки существующим проблемам, можно прийти к мнению, что Институт Уполномоченного по правам ребенка реализовался. Он считается наиглавнейшим органом, отвечающий за защиты прав ребенка и в настоящий момент активно продвигается вперед. А изложенные предложения, быть может, воплотятся и поспособствуют работе Уполномоченного по правам ребенка в защите прав ребенка. Таким образом позволят детям жить полной жизнью.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Авакьян С. А. Конституционный лексикон: Государственно-правовой терминологический словарь / С. А. Авакьян - М. : Юстицинформ, 2015. - с. 610-611 - URL: [http://www.consultant.ru/edu/student/download\\_books/book/avakyan\\_sa\\_konstitucionnyj\\_leksikon](http://www.consultant.ru/edu/student/download_books/book/avakyan_sa_konstitucionnyj_leksikon) (дата обращения: 09.03.2020). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.
2. Бондарева Е.А. Институт Уполномоченного по правам ребенка в России и ее субъектах: вопросы становления и перспективы развития / Бондарева Е.А., Руднева Е.А. - Текст : электронный // Вестник ВГУ. - Серия : Право. - 2016. - №1 - 49-50 с. - URL: <http://www.vestnik.vsu.ru/pdf/pravo/2016/01/2016-01-06.pdf>. (дата обращения: 09.03.2020).
3. Бондаренко О.А. Реализация конституционных прав и свобод ребенка в Российской Федерации - Текст : электронный // Автореф. дис...канд. юрид. наук / О.А. Бондаренко. - Челябинск. 2012. - с. 10. - URL: [https://www.susu.ru/sites/default/files/dissertation/bondarenko\\_olga\\_anatolyevna.pdf](https://www.susu.ru/sites/default/files/dissertation/bondarenko_olga_anatolyevna.pdf) (дата обращения: 20.11.2020).
4. Вагизов Р.Г. Понятие омбудсмана (уполномоченного по правам человека) в современной правовой доктрине / Р.Г. Вагизов - Текст : электронный // Российская юстиция. - 2008. - № 11. - URL: <https://centerbereg.ru/o3934.html> (дата обращения: 28.12.2020). - Режим доступа: Юридический портал «Center-Bereg» от 17.07.2018г.
5. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

6. Гайсина Г.И. Уполномоченный по правам ребенка как институт независимого контроля за соблюдением прав, свобод и законных интересов детей/ Г.И. Гайсина - Текст : электронный // Педагогический журнал Башкортостана. - 2008. - № 1. - С. 98. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/upolnomochennyu-po-pravam-rebenka-kak-institut-nezavisimogo-kontrolya-za-soblyudeniem-prav-svobod-i-zakonnyh-interesov-detey> (дата обращения: 20.11.2020). - Режим доступа: Научная электронная библиотека «КиберЛенинка».

7. Декларации прав ребенка: принята Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1959 г. - URL: <https://lubermbdou6.edumsko.ru/collective/ombudsmen/post/72320> (дата обращения: 09.03.2020). - Текст : электронный.

8. Деятельность уполномоченного по защите прав участников образовательного процесса - Текст : электронный // Администрация Беловского городского округа : официальный сайт. - 2021. - URL: <https://www.belovo42.ru/gic/2019/01/11/10162-7898763.html> (дата обращения: 11.02.2021).

9. Доклад о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области в 2019 году. - Текст : электронный // Волгоградская областная Дума: официальный сайт. - 2020. - 147,148 с. - URL: <https://volgoduma.ru/upload/iblock/29d/29d87d81682ee174c8be60513f8dc034.pdf> (дата обращения: 12.12.2020).

10. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области в 2020 году. - Текст : электронный // Уполномоченный по правам ребенка в Брянской области: официальный сайт. - 2021. – с. 156. - URL: <http://www.bryanskobl.ru/docs/ombudsman/child-report-2021.pdf> (дата обращения: 03.03.2021).



11. Доклад о деятельности Уполномоченного при президенте Российской Федерации по правам ребёнка за 2019 год. - Текст : электронный // Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка : официальный сайт. - 2020. - 136 с. - URL: <http://deti.gov.ru/detigray/upload/documents/May2020/5IYpevfVd8zvvDAvGE47.pdf> (дата обращения: 12.10.2020).

12. Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Краснодарском крае в 2020 году. - Текст : электронный // Уполномоченный по правам ребенка в Краснодарском крае: официальный сайт. - 2021. - с. 111. - URL: <https://куб.дети/wp-content/uploads/2021/03/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4-%D0%A3%D0%9F%D0%A0-%D0%9A%D0%9A-2020.docx> (дата обращения: 03.03.2021).

13. Доклад о результатах деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Хабаровском крае за 2020 год. - Текст : электронный // Уполномоченный по правам ребенка в Хабаровском крае: официальный сайт. - 2021. - с. 162. - URL: [https://deti.khv.ru/images/Doklad\\_UPR\\_2020.pdf](https://deti.khv.ru/images/Doklad_UPR_2020.pdf) (дата обращения: 03.03.2021).

14. Доклад Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в 2020 году. - Текст : электронный // Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области: официальный сайт. - 2021. - с. 237. - URL: [https://47deti.ru/Files/file/otchet\\_2020.pdf](https://47deti.ru/Files/file/otchet_2020.pdf) (дата обращения: 03.03.2021).

15. Доронина О.Н. Местное самоуправление в системе обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина в РФ / О.Н. Доронина - Текст : электронный // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2011. - № 1. - С. 17-21. - URL: <http://lawinfo.ru/en/catalog/contents-2011/municipalnaja-sluzhba/1> (дата обращения: 20.11.2020).

16. Женетль С.З. Теоретический анализ основных положений Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» / С.З. Женетль - Текст : электронный // Административное право. - 2008. - № 4. - С. 65 - URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=CJI&n=32064#05192727526881924> (дата обращения: 28.12.2020). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

17. Заседание Детского общественного Совета при Уполномоченном по правам ребенка в Новосибирской области 30.09.2020г. - Текст : электронный // Официальный сайт «Новосибирский информационно-образовательный сайт». - URL: <http://nios.ru/news/23583> (дата обращения: 11.02.2021).

18. Ильиных И.Л. Модели формирования института Уполномоченного по правам ребенка в российской Федерации / И.Л. Ильиных- Текст : электронный // Вестник Хабаровской государственной академии экономики и права. - 2011. - № 4-5. - С. 98-100. - URL:<https://www.elibrary.ru/item.asp?id=22979349> (дата обращения: 20.11.2020). - Режим доступа: Научная электронная библиотека «elibrary.ru».

19. Информация об итогах деятельности уполномоченного по правам ребенка в Петровском городском округе Ставропольского края за 2019 год. - Текст : электронный // Администрация Петровского городского округа Ставропольского края: официальный сайт. - 2020. - 1,2 с. - URL: <http://petrgosk.ru/vlast/zasedaniya-administratsii.php> (дата обращения 28.12.2020).

20. Информация о деятельности школьного уполномоченного по правам участников образовательного процесса в 2019-20 учебном году. - Текст : электронный // Официальный сайт «МБОУ Самарская СШ №1 Азовского района». - URL: <http://mbou-samara1.ru/shkolnyu-upolnomochennyy-po-pravam-rebyenka.php> (дата обращения: 11.02.2021).

21. История института. - Текст : электронный // Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребёнка : официальный сайт. - 2020. - URL: <http://deti.gov.ru/pages/history> (дата обращения: 12.10.2020).

22. Казакова Л.С. Защита конституционных прав несовершеннолетних в деятельности органов государственной власти / Л.С. Казакова - Текст : электронный // Семейное и жилищное право. - 2011. - № 3. - С. 14. // Официальный сайт «Издательская группа «Юрист»» - URL: <http://lawinfo.ru/catalog/contents-2011/semeynoe-i-zhilischnoe-pravo/3> (дата обращения: 12.02.2021).

23. Колесова О.Н. Компетенция субъекта Российской Федерации как участника земельных правоотношений: правовая природа, понятие и признаки - Текст : электронный // Вопросы экономики и права. - 2016. - № 8. - с. 7. - URL: [https://law-journal.ru/files/pdf/201608/201608\\_7.pdf](https://law-journal.ru/files/pdf/201608/201608_7.pdf) (дата обращения: 14.04.2019).

24. Колосов А.В. Институт уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации : диссертация ... кандидата юридических наук / А.В. Колосов - Текст : электронный // Европейский омбудсман (народный адвокат) - Иркутск, 2014. - с. 199. - URL: <http://euro-ombudsman.org/researches/legal/kolosov-a-v-institut-upolnomochennogo-po-pravam-rebenka-v-rossiyskoj-federatsii>. (дата обращения: 09.03.2020).

25. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием от 12.12.1993 (ред. от 01.07.2020). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

26. Коржев М.А. История становления института Институт уполномоченного по правам ребенка в Российской Федерации / М.А. Коржев - Текст : электронный // Инновационная наука. - 2015. - № 7. - С.79. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-stanovleniya-instituta-upolnomochennogo-po-pravam-rebenka-v-rf/viewer> (дата обращения: 12.11.2020).

27. Маркелова Е.Г. Институт уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации : Дис. ... канд. юрид. наук. / Е.Г. Маркелова - Саратов, 2003. - с. 222. - URL: <https://www.dissercat.com/content/institut-upolnomochennogo-po-pravam-cheloveka-v-subekte-rossiiskoi-federatsii>. (дата обращения: 09.03.2020). - Режим доступа : Научная электронная библиотека disserCat - Текст : электронный.

28. Материал из Википедии - URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/Компетенция>. (дата обращения: 02.12.2020). - Текст : электронный.

29. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 16 декабря 1966 г. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

30. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

31. Новикова А.Е. Проблемы институционализации правозащитных рисков в современной конституционно-правовой науке России / А.Е. Новикова - Текст : электронный // Государственная власть и местное самоуправление. - 2011. - № 10. - С. 22. - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=17321678> (дата обращения: 20.11.2020). - Режим доступа: Научная электронная библиотека «elibrary.ru».

32. О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением института Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка: Федеральный закон от 03.12.2011 N 378-ФЗ (ред. от 29.12.2017). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

33. О докладе о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в городе Москве, о соблюдении и защите прав, свобод и законных интересов

ребенка в 2003 году: Постановление Московской городской думы от 21 апреля 2004 года N 104. - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст: электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/3653166> (дата обращения: 11.02.2021).

34. О докладе Уполномоченного Улан-Удэнского городского Совета депутатов по правам ребенка за 2012 год : Приложение к решению Улан-Удэнского городского Совета депутатов от 7 февраля 2013г. № 657-54. - Доступ из системы ГАРАНТ. - Текст : электронный. - URL: <http://base.garant.ru/29525875/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#friends> (дата обращения: 11.02.2021).

35. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ (ред. от 27.12.2018). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

36. О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению (вместе с "Положением о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению") : Указ Президента РФ от 21.09.2009 N 1065 (ред. от 10.12.2020). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

37. О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации : Постановление от 22 января 1998 г. № 2134-II ГД. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

38. О Регламенте Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации : Постановление от 30 января 2002 г. № 33-СФ. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

39. О создании на общественных началах должности Уполномоченного по правам ребенка в г. Ижевске: Постановление Администрации г. Ижевска от 13.03.2007г. № 121 (утратил силу в связи с изданием постановления Администрации города Ижевска от 12 марта 2010 г. № 193) // Официальный сайт «Гармония - школа № 97», г. Ижевск - Текст : электронный. - URL: <https://www.school97.ru/about/Postanovlenie.php> (дата обращения: 28.12.2020).

40. О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области: Архангельское областное собрание депутатов областной закон от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ (ред. от 29.09.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/962023035> (дата обращения: 28.12.2020).

41. О Стратегии Правительства Москвы по реализации государственной политики в интересах детей «Московские дети» на 2008-2017 гг.: Постановление Правительства Москвы от 25 марта 2008 г. № 195-ПП (с изменениями на 3 июля 2012 года). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст: электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/3688359> (дата обращения: 25.12.2020).

42. О типовых государственных должностях субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 04.12.2009 № 1381 (ред. от 05.10.2015). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

43. Об Администрации Президента Российской Федерации : Указ Президента РФ от 25 марта 2004 г. № 400 (ред. от 02.10.2018). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

44. Об образовании : Закон РФ от 10.07.1992 № 3266-1 (ред. от 12.11.2012). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

45. Об образовании в Российской Федерации : Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ (ред. от 08.12.2020). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

46. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 29.12.2020). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

47. Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: Указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

48. Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ (ред. от 31.07.2020). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

49. Об уполномоченном по правам ребенка в государственных общеобразовательных, образовательных и муниципальных общеобразовательных организациях Ростовской области: Постановление Правительства Ростовской области от 13 окт. 2016 № 699. - Официальный портал Правительства Ростовской области. - Текст : электронный. - URL: <https://www.donland.ru/documents/7180> (дата обращения: 11.02.2021).

50. Об Уполномоченном по правам ребенка в Забайкальском крае: Закон Забайкальского края от 31 октября 2013 года № 876-33К (ред. от 25.07.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/460207447> (дата обращения: 20.11.2020).

51. Об Уполномоченном по правам ребенка в Иркутской области : Закон Иркутской области от 12 июля 2010 года № 71-ОЗ (ред. от 05.06.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/424069156> (дата обращения: 25.12.2020).

52. Об Уполномоченном по правам ребенка в Калужской области: Закон Калужской области от 25 февраля 2011 года № 108-ОЗ (ред. от 27.03.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/972217297> (дата обращения: 25.12.2020).

53. Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области: Закон Ленинградской области от 29 декабря 2012 года № 110-оз (ред. от 15.05.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/537929299> (дата обращения: 25.12.2020).

54. Об Уполномоченном по правам ребенка в Липецкой области: Закон Липецкой области от 18 августа 2011 года № 523-ОЗ (ред. от 13.11.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/872615531> (дата обращения: 20.11.2020).

55. Об уполномоченном по правам ребенка в МАОУ «Володарская средняя общеобразовательная школа полного дня» Первомайского района Оренбургской области : Положение от 10.04.2013г № 34/1. - Официальный сайт «Володарская школа». - Текст : электронный. - URL: [http://vol-s.ucoz.ru/index/shkolnyj\\_upolnomochennyj\\_po\\_pravam\\_rebjonka/0-112](http://vol-s.ucoz.ru/index/shkolnyj_upolnomochennyj_po_pravam_rebjonka/0-112) (дата обращения: 11.02.2021).

56. Об Уполномоченном по правам ребенка в Московской области и внесении изменений в некоторые законы Московской области: Закон



Московской области от 1 июня 2015 года № 86/2015-ОЗ (ред. от 01.12.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/537974765> (дата обращения: 25.12.2020).

57. Об Уполномоченном по правам ребенка в Мурманской области: Закон Мурманской области от 08 ноября 2010 года № 1268-01-ЗМО (ред. от 06.06.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/913519072> (дата обращения: 20.11.2020).

58. Об Уполномоченном по правам ребенка в Ненецком автономном округе: Закон Ненецкого автономного округа от 28 июня 2010 года № 45-ОЗ (ред. от 15.11.2018). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/895259445> (дата обращения: 25.12.2020).

59. Об Уполномоченном по правам ребенка в Новгородской области: Закон Новгородской области от 01 июня 2010 года № 755-ОЗ (ред. от 30.04.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/424034418> (дата обращения: 20.11.2020).

60. Об Уполномоченном по правам ребенка в Омской области : Закон Омской области от 21 июня 2019 года № 2170-ОЗ (ред. от 18.06.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/553370375> (дата обращения: 25.12.2020).

61. Об Уполномоченном по правам ребенка в Пермском крае : Закон Пермского края от 28 августа 2013 года N 231-ПК (ред. от 07.12.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/911543580> (дата обращения: 25.12.2020).

62. Об Уполномоченном по правам ребенка в Псковской области: Закон Псковской области от 30 декабря 2009 года № 934-ОЗ (ред. от 04.12.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/924020473> (дата обращения: 25.12.2020).

63. Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Адыгея: Закон Республики Адыгея от 08 июня 2011 года № 3 (ред. от 17.12.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/895297467> (дата обращения: 25.12.2020).

64. Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Башкортостан: Закон Республики Башкортостан от 28 декабря 2009 года № 193-з (ред. от 10.07.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/935118798> (дата обращения: 20.11.2020).

65. Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Дагестан : Закон Республики Дагестан от 25 декабря 2019 года № 119. - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/561671296> (дата обращения: 25.12.2020).

66. Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Саха (Якутия) : Закон Республики Саха (Якутия) от 5 февраля 2003 года 4-З № 5-III (ред. от 25.04.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/428619430> (дата обращения: 25.12.2020).

67. Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан от 1 августа 2011 года № 59-ЗРТ (ред. от 21.06.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». -

Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/917045226> (дата обращения: 20.11.2020).

68. Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Тыва: Закон Республики Тыва от 31 июля 2011 года № 808 ВХ-1 (ред. от 13.06.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/550310229> (дата обращения: 20.11.2020).

69. Об Уполномоченном по правам ребенка в Республике Хакасия: Закон Республики Хакасия от 8 ноября 2011 года № 90-ЗРХ (ред. от 21.12.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/550310229> (дата обращения: 25.12.2020).

70. Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации : Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

71. Об Уполномоченном по правам ребенка в Рязанской области: Закон Рязанской области от 28 декабря 2015 года № 106-ОЗ (ред. от 13.06.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/432812177> (дата обращения: 20.11.2020).

72. Об Уполномоченном по правам ребенка в Самарской области : Закон Самарской области от 06 мая 2002 года № 18-ГД (ред. от 08.07.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/945006617> (дата обращения: 25.12.2020).

73. Об Уполномоченном по правам ребенка в Санкт-Петербурге: Закон Санкт-Петербурга от 9 ноября 2011 года № 650-129 (ред. от 12.12.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст :

электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/891821037> (дата обращения: 20.11.2020).

74. Об Уполномоченном по правам ребенка в Свердловской области: Закон Свердловской области от 15 июля 2010 года № 57-ОЗ (ред. от 27.04.2019). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/895261205> (дата обращения: 20.11.2020).

75. Об Уполномоченном по правам ребенка в Ставропольском крае : Закон Ставропольского края от 25 декабря 2014 года № 126-кз (ред. от 02.04.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/423975411> (дата обращения: 25.12.2020).

76. Об Уполномоченном по правам ребенка в Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 31 декабря 2009 года № 609-З (ред. от 01.12.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/948006477> (дата обращения: 25.12.2020).

77. Об Уполномоченном по правам ребенка в Томской области: Закон Томской области от 1 июня 2010 года № 92-ОЗ (ред. от 08.12.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/951835547> (дата обращения: 25.12.2020).

78. Об Уполномоченном по правам ребенка в Ульяновской области: Закон Ульяновской области от 2 сентября 2019 года № 79-ЗО. - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/463731233> (дата обращения: 25.12.2020).

79. Об Уполномоченном по правам ребенка в Хабаровском крае: Закон Хабаровского края от 23 ноября 2011 г. № 135-з (ред. от 26.04.2019). - Доступ из

профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/995144733> (дата обращения: 20.11.2020).

80. Об Уполномоченном по правам ребенка в Чувашской Республике: Закон Чувашской Республики от 02 октября 2012 года № 55 (ред. от 24.11.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/428538894> (дата обращения: 25.12.2020).

81. Об Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области: Закон Ярославской области от 28 декабря 2010 года № 55-з (ред. от 03.11.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/424034418> (дата обращения: 20.11.2020).

82. Об Уполномоченном по правам ребенка во Владимирской области: Закон Владимирской области от 25 ноября 2010 года № 108-ОЗ (ред. от 06.11.2020). - Доступ из профессиональной справочной системы «Кодекс». - Текст : электронный. - URL: <http://docs.cntd.ru/document/965013997> (дата обращения: 20.11.2020).

83. Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка : Указ Президента РФ от 1 сентября 2009 г. № 986 (ред. от 15.01.2019). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

84. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации : Указ Президента РФ от 6 апреля 2004 г. № 490 (ред. от 07.03.2020). - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

85. Об утверждении Положения об уполномоченном по правам ребенка в Петровском городском округе Ставропольского края: Постановление Администрации Петровского городского округа Ставропольского края от

03.08.2018г. №1337 // Администрация Петровского городского округа Ставропольского края: официальный сайт. - Текст : электронный - URL: <http://petrgosk.ru/dokumenty/postanovleniya/postanovleniya-avgust-2018-g> (дата обращения 28.12.2020).

86. Об утверждении Положения об уполномоченном по правам ребенка в Предгорном муниципальном районе Ставропольского края: Постановление Администрации Предгорного муниципального района Ставропольского края от 09 октября 2017 г. № 1369 // Администрация Предгорного муниципального района Ставропольского края: официальный сайт. - Текст : электронный - URL: <http://predgorono.nov.ru/normativnye-dokumenty-oo-apmr/> (дата обращения 28.12.2020).

87. Определение Московского городского суда от 4 октября 2010 г. по делу № 33-28515. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

88. Отбор кандидатов. - Текст : электронный // Тамбовская жизнь. - 2021. - URL: <https://tamlife.ru/informaciya/obshhestvo/2021012009033878948.html/evgenij-tamozhnik-vnov-rekomendovan-na-dolzhnost-upolnomochennogo-po-pravam-rebenka-v-tambovskoj-oblasti/> (дата обращения: 11.02.2021).

89. Отчет о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Волгоградской области в 2020 году. - Текст : электронный // Волгоградская областная Дума: официальный сайт. - 2021. - с. 184 - URL: [https://vlgdeti.volganet.ru/files/video/ДОКЛАД\\_Уполномоченного\\_Права\\_Ребенка\\_2021.pdf](https://vlgdeti.volganet.ru/files/video/ДОКЛАД_Уполномоченного_Права_Ребенка_2021.pdf) (дата обращения: 05.03.2021).

90. Отчет о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Самарской области в 2019году. - Текст : электронный // Правительство Самарской области: официальный сайт. - 2020. - с. 4,9-23 - URL:

<https://www.samregion.ru/wp-content/uploads/2020/04/okonchat-otchet-za-2019-god.docx>. (дата обращения: 12.11.2020).

91. Отчет о деятельности уполномоченного по правам ребенка в Тверской области за 2020 году. - Текст : электронный // Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области: официальный сайт. - 2021. - с. 166 - URL: <http://deti.gov.ru/region/tver/docs> (дата обращения: 05.03.2021).

92. По делу о проверке конституционности пункта 13 части первой статьи 83, абзаца третьего части второй статьи 331 и статьи 351.1 Трудового кодекса РФ в связи с жалобами граждан В.К. Барабаш, А.Н. Бекасова и других и запросом Мурманской областной Думы: Постановление Конституционного Суда РФ от 18 июля 2013 г. № 19-П. - Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». - Текст : электронный.

93. Саитова М.Ю. Институт Уполномоченного по правам ребенка как механизм защиты прав и интересов несовершеннолетних в РФ / М.Ю. Саитова - Текст : электронный // Труды института государства и права Российской академии наук. - 2010. - №6 - с.99,100. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-upolnomochennogo-po-pravam-rebenka-kak-mehanizm-zaschity-prav-i-interesov-nesovershennoletnih-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 20.11.2020). - Режим доступа: Научная электронная библиотека «КиберЛенинка».

94. Сайфутдинова Р.И. Институт уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации: организационно-правовые формы / Р.И. Сайфутдинова - Текст : электронный // Вестник экономики, права и социологии. - 2013. - № 1. - с.174. - URL: <http://www.vestnykeps.ru/0113/40.pdf> (дата обращения: 12.11.2020).

95. Синцов Г.В. Институт Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации / Г.В. Синцов, П.Л. Лихтер - М. :

Юрлитинформ. - 2018. - с. 216 - ISBN 978-5-4396-1556-8. - Текст : непосредственный.

96. Сунгуров А.Ю. Законодательство об уполномоченном по правам человека в некоторых субъектах РФ : сравнительный анализ / А.Ю. Сунгуров - Текст : электронный // Правоведение. - № 4. - 2002. - с. 121. - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=23082436> (дата обращения: 20.11.2020). - Режим доступа: Научная электронная библиотека «elibrary.ru».

97. Трегубов П.О. Институт регионального уполномоченного по правам ребенка в России / П.О. Трегубов - Текст : электронный // Известия Саратовского университета. Новая серия. - 2012. - Т. 12. Серия Экономика. Управление. Право выпуск 4. - с. 106. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/institut-regionalnogo-upolnomochennogo-po-pravam-rebenka-v-sovremennoy-rossii/viewer> (дата обращения: 20.11.2020).

98. Уполномоченный заявляет. - Текст : электронный // Коммерсантъ (Уфа). - № 24 (6986). - 11.02.2021. - URL: <https://www.kommersant.ru/regions/archive/2/2021-02-11> (дата обращения: 11.02.2021).

99. Уполномоченные по правам ребенка в общеобразовательных организациях. - Текст : электронный // Официальный портал Правительства Ростовской области. - URL: <https://www.donland.ru/activity/2146/> (дата обращения: 11.02.2021).

100. Устинович Е.С. Политико-правовые основы становления института детских омбудсменов в субъектах Российской Федерации / Е.С. Устинович, Н.В. Фоломеева - Текст : электронный // Конституционное и муниципальное право. - 2013. - № 10. - с. 18 - 21. - URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=20722391> (дата обращения: 09.03.2020). - Режим доступа : Научная электронная библиотека «КиберЛенинка».



101. Филиппова А.Г. Правозащитный институт и детство / А.Г. Филиппова - Текст : электронный // Ученые записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. - 2011. - № 8. - Т. 2. - с. 71. - URL: <http://www.uzknastu.ru/files/pdf/2011-8-2/65-75.pdf> (дата обращения: 12.12.2020).

102. Хаманева Н.Ю. Специфика правового статуса Уполномоченного по правам человека в РФ и проблемы законодательного регулирования его деятельности / Н.Ю. Хаманева. - Текст : электронный // Государство и право. - 1997. - № 9. - с. 29. - URL: [http://lib1.usla.ru/index.php?option=com\\_content&task=view&id=126](http://lib1.usla.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=126) (дата обращения: 12.11.2020).

103. Чапурко Т.М. Государственная политика современной России в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних / Т.М. Чапурко - Текст : электронный // Власть. - 2008. - № 6. - с.16. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennaya-politika-v-sfere-zaschity-prav-i-interesov-nesovershennoletnih/viewer> (дата обращения: 20.11.2020). - Режим доступа: Научная электронная библиотека «КиберЛенинка».

104. Шамрин М.Ю. Административно-правовой статус Уполномоченного по правам ребенка : диссертация кандидата юридических наук / М.Ю. Шамрин - Текст : электронный - 2014. - с. 209. - URL: <https://dlib.rsl.ru/viewer/01007882445#?page=2>. (дата обращения: 09.03.2020).

105. Щербакова Е.М. Преступность в России, 2019 / Е.М. Щербакова. - Текст : электронный // Демоскоп Weekly. - 2020. - № 857-858. - URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2020/0857/barom01.php> (дата обращения: 20.11.2020). - Текст : электронный.

106. Constitution of the United States. [Электронный ресурс]. URL:<https://constitution.congress.gov/constitution> (дата обращения: 09.03.2021). - Текст: электронный.

107. Official site of France Diplomacy: France's actions for children's rights. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/politique-etrangere-de-la-france/droits-de-l-homme/droits-des-enfants/> (дата обращения: 09.03.2021). - Текст: электронный.

108. Constitution of Ukraine [Электронный ресурс]. URL: <http://www.unesco.org/education/edurights/media/docs/a15b327cf78c02c2f45db48fd9d8247de77ad591.pdf> (дата обращения: 09.03.2021). – Текст: электронный.

109. Law of January 6, 2000 on the Ombudsman for the Rights of the Child in the Republic of Poland [Электронный ресурс]. URL: <https://lexlege.pl/ustawa-o-rzeczniku-praw-dziecka/> (дата обращения: 09.03.2021). - Текст: электронный.

110. Report of the Ombudsman for Children to the UN Committee on the Rights of the Child on the occasion of the examination of Ireland's consolidated Third and Fourth Report to the Committee [Электронный ресурс]. URL: [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CRC/Shared%20Documents/IRL/INT\\_CRC\\_NGO\\_IRL\\_20275\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CRC/Shared%20Documents/IRL/INT_CRC_NGO_IRL_20275_E.pdf) (дата обращения: 09.03.2021). - Текст: электронный.