

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

Департамент магистратуры (бизнес-программ)

(наименование)

38.04.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки)

Государственное и муниципальное управление

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему: Совершенствование механизма управления бюджетным процессом
на местном уровне (на примере муниципального района Сызранский
Самарской области)

Студент

О.Е. Лобырева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

канд.экон.наук, Д.А. Константинович

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)



Тольятти 2021



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| Введение..... | 3 |
| Глава 1. Теоретические аспекты механизма управления бюджетным процессом на местном уровне | 7 |
| 1.1 Сущность и значение местного самоуправления | 7 |
| 1.2 Нормативно-правовое регулирование бюджетных отношений | 13 |
| 1.3 Понятие, сущность и источники муниципального бюджета | 18 |
| 1.4 Бюджетный процесс на местном уровне: понятие, основные этапы и особенности..... | 25 |
| Глава 2. Анализ механизма управления бюджетным процессом на местном уровне | 27 |
| 2.1 Общая характеристика муниципального района Сызранский..... | 28 |
| 2.2 Механизм управления бюджетным процессом в муниципальном районе Сызранский | 30 |
| 2.3 Анализ бюджета муниципального района Сызранский | 41 |
| Глава 3. Совершенствование механизма управления бюджетным процессом на местном уровне..... | 58 |
| 3.1 Повышение налоговых поступлений в бюджет муниципального района | 58 |
| 3.2 Повышение неналоговых поступлений в бюджет муниципального района | 65 |
| Заключение | 71 |
| Список используемой литературы | 78 |
| Приложение А | 83 |

Введение

Базовым звеном и основой стабильности функционирования бюджетной системы являются местные бюджеты. Формирование бюджетов, осуществление эффективного взаимодействия между федеральным, региональными и местными бюджетами – важнейшая задача органов местного самоуправления.

Важную роль в формировании местного бюджета играет организация бюджетного процесса в муниципальном образовании.

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что на современном этапе развитие экономических отношений в Российской Федерации характеризуется трансформацией межбюджетных отношений.

При этом особое значение отводится оптимизации механизмов управления бюджетным процессом и стимулированию органов местного самоуправления к ускорению темпов экономического роста.

Эффективность исполнения местного бюджета определяется, главным образом, действенностью и результативностью бюджетного процесса.

Бюджетный процесс состоит из следующих основных этапов:

1. Проектирование и прогноз доходов и расходов бюджета.
2. Балансировка статей бюджета.
3. Обсуждение и утверждение проекта бюджета.
4. Исполнение бюджета и контроль за исполнением.

При этом механизмы управления бюджетным процессом на местном уровне являются низкоэффективными из-за наличия ряда важнейших проблем, среди которых можно выделить низкую собираемость доходов, неэффективность расходования бюджетных средств, нецелевое использование бюджетных средств, отсутствие механизмов контроля качества управления муниципальных финансов.

Муниципальное образование в современном мире остается актуальным направлением для исследования. Многие управленцы муниципальных

образований задаются вопросом усовершенствования бюджетного управления, повышения эффективности исполнения, финансирования их организации в различный период времени. Постоянная нехватка средств не только на развитие, но и на текущие нужды является ведущей проблемой руководителей.

Цель научно-исследовательской работы - анализ механизма управления бюджетным процессом на местном уровне на примере муниципального района Сызранский Самарской области и разработка рекомендаций по его совершенствованию.

Задачи исследования:

1. Изучить теоретические аспекты механизма управления бюджетным процессом на местном уровне.
2. Провести анализ механизма управления бюджетным процессом на местном уровне на примере муниципального района Сызранский Самарской области
3. Разработать рекомендации по совершенствованию механизма управления бюджетным процессом на местном уровне.

Объект исследования - бюджетный процесс на местном уровне.

Предмет исследования - механизм управления бюджетным процессом на местном уровне (на примере муниципального района Сызранский Самарской области).

Методология исследования. Теоретической и методологической основой исследования выступили труды отечественных ученых и практиков: Нестеровой А.А., Коваленко С.А., Давыдовой М. Д., Мишиной С. В., Давыдова М.Д., Баженовой А.Г., Березиной М.Ю., Лоскутовой А.Э., Нестеренко Т.Г., Поляк Г.Б., Добрынина Н.М., Евсеева П.И., Ермакова В.Г., Карапетян ЛМ., Карасева М.Н., Козак Д.Н., и многих других.

В качестве методов исследования были использованы общенаучные методы познания (историзм, индукция, дедукция, абстрагирование, анализ и

синтез, систематизация и идентификация), метод экспертной оценки, статистические методы, методы моделирования.

Информационная база исследования. В ходе исследования были использованы законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, а также нормативные документы и отчетность муниципального района Сызранский Самарской области.

Научная новизна исследования состоит в следующем:

1. Систематизированы теоретические аспекты механизма управления бюджетным процессом на местном уровне.
2. Разработаны мероприятия по повышению налоговых поступлений в бюджет муниципального района.
3. Разработаны мероприятия по повышению неналоговых поступлений в бюджет муниципального района.

Теоретическая значимость результатов исследования заключается в систематизации теоретических аспектов механизма управления бюджетным процессом на местном уровне.

Практическая значимость исследования. Разработанные практические мероприятия могут быть использованы для совершенствования механизма управления бюджетным процессом на местном уровне в муниципальном районе Сызранский.

Достоверность и обоснованность результатов исследования подтверждена теоретической основой исследования, методами математической обработки результатов и личным участием автора.

Личное участие автора в организации и проведении исследования состоит в изучении действующего механизма управления бюджетным процессом на местном уровне (на примере муниципального района Сызранский) и формировании предложений по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района.

Апробация и внедрение результатов работы велись в течение всего исследования. Его результаты докладывались на отчётной конференции по

научно-исследовательской работе, публикация в журнале «Гуманитарный трактат на тему «Особенности управления государственным имуществом в России» (декабрь 2020 года).

На защиту выносятся:

1. Системное видение механизма управления бюджетным процессом.
2. Мероприятия по повышению налоговых поступлений в бюджет муниципального района.
3. Мероприятия по повышению неналоговых поступлений в бюджет муниципального района.

Структура магистерской диссертации. Работа состоит из введения, трёх глав, заключения, списка литературы и приложения. Основной текст работы изложен на 87 страницах.

Глава 1. Теоретические аспекты механизма управления бюджетным процессом на местном уровне

1.1 Сущность и значение местного самоуправления

Местное самоуправление – важнейшая основа конституционного строя Российской Федерации (РФ).

Существует несколько определений понятия местного самоуправления. К примеру, согласно точке зрения А.Д. Лебедевой: Местное самоуправление - одна из основ конституционного строя, основополагающий принцип организации власти, который наряду с принципом разделения властей определяет систему управления [16].

Согласно мнению Л.И. Гадельшиной: Во всем мире вопросам местного самоуправления отводится значительная роль, оно рассматривается как нижний уровень управления, неотъемлемый признак демократического государства, школа политических лидеров [11].

С позициями этих авторов имеет смысл согласиться и дать обобщенную формулировку понятия местного самоуправления Л.В. Адамской, которое будет использоваться далее в настоящем исследовании: Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций [2].

Для целей настоящего диссертационного исследования используются следующие основные термины и понятия:

сельское поселение - один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления [31];

городское поселение - город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления [31];

муниципальный район - несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации [31].

Согласно точке зрения Е.С. Шугриной: Местное самоуправление обладает определенными признаками, которые позволяют отличать его от управления вообще, местного управления и других целенаправленных воздействий [32].

Основываясь на этом, можно выделить следующие положения различных авторов:

В.А. Якушкина: Система местного самоуправления - это совокупность мероприятий, методов и средств, направленных на упорядочение деятельности местного сообщества по решению стоящих перед ним задач на основе принципов самоорганизации, самофинансирования, самостоятельности с целью улучшения качества жизни населения территории (региона) и увеличения его вклада в развитие всего общества [35].

Таким образом, согласно позиции В.А. Якушкиной – основной целью использования системы местного самоуправления - улучшения качества

жизни местного сообщества и увеличение его вклада в развитие всей страны [35].

К актуальным проблемам совершенствования организации управления муниципальными образованиями относятся следующие:

1. Проблематика нормативного подхода в применении его к местному самоуправлению, проведение грани между полномочиями государственных органов и управления и муниципального;

2. Проблематика финансового подхода в применении его к формированию доходной части местного бюджета;

3. Проблематика социального характера в вопросах регулирования проблем населения, ЖКХ, соц.защиты [13].

Система муниципального управления выступает в отдельной роли в процессе государственного управления. Именно здесь осуществляется местное самоуправление на муниципальном уровне, где принимают участие все структурные элементы социального управления. Способы управления на местном уровне имеют много схожих черт с государственным, поэтому на муниципальном уровне также используется принцип разделений властей [5].

Но в отличие государственного подхода, на муниципальном уровне имеется ряд ограничений, к примеру на местном уровне нет права издания законодательных актов, муниципалитет управляет не гражданами, а службами их жизнеобеспечения. На всех уровнях муниципального управления имеются соответствующие функции, использующие свои полномочия для их обеспечения [12].

Сущность муниципального управления заключается в том, в чьих интересах и кем осуществляется власть:

1) в управлении муниципальными образованиями участвуют люди, которые назначаются органами государственной власти;

2) власть представляют специально подготовленные управленцы, которые избраны избирателями либо назначены на должность;

3) власть в муниципальном образовании представлена жителями этой территории и избранными ими должностными лицами, которые действуют в интересах граждан. Благодаря этому раскрывается основной принцип муниципального управления – принцип народовластия;

4) власть исходит от должностных лиц и органов местного самоуправления. Жители формируют органы, которые назначают исполнителей. Основной деятельностью жителей муниципального образования является выборная – в органы, которые будут представлять их интересы [14].

Можно выделить следующие функции местного самоуправления:

1. Обязательное участие жителей в разрешении вопросов, которые могут решаться на местном уровне.

2. Упорядоченное управление финансами и собственностью.

3. Удовлетворение потребностей жителей. Целью муниципального управления выступает улучшение условий жизни населения и создание устойчивой и благоприятной среды. Происходит достижение этих целей благодаря деятельности муниципальных органов по развитию местной инфраструктуры. Удовлетворяя потребности жителей, муниципальные органы содержат, организуют и развивают учреждения, службы и организации.

4. Охрана окружающей природной среды и правопорядка в целом.

5. Защита прав и интересов муниципального образования. Защита прав и интересов муниципального образования означает то, что местное самоуправление имеет право на судебную защиту. И, следовательно, защита прав местного самоуправления – важнейшая функция в деятельности органов местного самоуправления [18].

Любая функция имеет конкретную целевую направленность в муниципальном управлении, выполнение данной цели обусловлено выполнением всех задач, способствующих ее достижению. Для этого необходимо отделять методы управления от других методов. Например,

планированию, учету и контролю можно дать характеристику как функции управления, а если данные процессы отобразить в контексте как отдельный прием для выполнения заданной функции, то это уже понятие управленческого метода. Если эти методы подобрать корректно, это создает предпосыл для эффективного выполнения функций органа местного управления.

При осуществлении своей деятельности, должностные лица обязаны выбрать тот вариант применения вышеперечисленных способов, который будет наиболее эффективен. Для этого необходимо перед совершением каких-либо действий осуществить предварительный прогноз посредством расчетов или моделирования [10].

В результате исследования современного состояния организация системы местного самоуправления в Российской Федерации можно выделить несколько возможных направлений дальнейшего совершенствования института муниципального самоуправления:

- дальнейшее уточнение статуса и полномочий, порядка формирования организационных структур органов местного самоуправления (через внесение изменений в действующий Федеральный закон № 131-ФЗ);

- расширение полномочий органов местного самоуправления через предоставление возможностей по формированию системы внутреннего контроля при определении и принятии бюджета муниципального образования, разработки и исполнения муниципальных программ, а также при формировании отчетов о деятельности и исполнении бюджетных обязательств и мероприятий муниципальных программ;

- возможно повышение статуса главы муниципального образования и предоставление права избрания главы муниципалитету [19].

В данной сфере в качестве основных методов для подтверждения степени эффективности является измерение, выработанное государственными органами в специализированных регламентах. Что, зачастую приводит к подмене общественных интересов целями бюрократической системы [23].

Существует ряд концепций, исследующих возможности повышения эффективности работы органов местного самоуправления. Основными из них являются:

1. Подход, который основывается на концепции лидерства. Сторонники этого направления полагают, что результативность компании взаимосвязана со стилем управления, лидерскими качествами, индивидуальными свойствами и способностями руководителей министерств, методами их выбора, а также способами оценивания поставленных задач.

2. Подход, который развивает теорию веберовской рациональной бюрократии. Сторонники данной концепции уделяют внимание разграничению администрирования и иерархической структуры, функциональной спецификой, четких методов работы, а также точным регламентировании профессиональной работы госслужащих, что дает возможность сформировать нужные предпосылки для получения эффективных результатов деятельности органов местного самоуправления.

3. Подход, основывающийся на теории жизненных циклов. Ключевым моментом данной концепции служит идея взаимозависимости результативности работы органов местного самоуправления и влияния постоянных или временных групп внутри механизма администрирования. Эта связь предопределяет процесс и характер принятия решений в органах местного самоуправления, что связывают с жизненным циклом развития компании.

4. Концепция профессионализма основывается на том, что результативная деятельность муниципальной системы в большей степени зависит от степени профессионализма представителей органов муниципальной власти, от степени их подготовленности и компетентности.

5. Концепция экономической ответственности предполагает, что повышение качества работы органов местного самоуправления обуславливается формированием и совершенствованием механизма конкуренции между министерствами, ведомствами, службами и механизмом

внедрения инноваций, а кроме того, наличием системы подотчетности государственных органов, в первую очередь перед налогоплательщиками [16].

Несмотря на то, что каждая из перечисленных концептуальных моделей отдаёт предпочтение одному из управленческих механизмов, общим для них считается то, что они все ориентированы на повышения качества и эффективности деятельности органов местного самоуправления.

1.2 Нормативно-правовое регулирование бюджетных отношений

В настоящее время в России муниципальное право - самостоятельная отрасль российского права.

Источники муниципального права – это «исходящие от государства или официально признаваемые им формы выражения и закрепления норм муниципального права, придания им общеобязательного характера» [17].

Основным источником муниципального права в РФ является Конституция РФ. В ней содержатся фундаментальные, основополагающие положения, касающиеся местного самоуправления, его организации и функционирования в Российской Федерации [15].

Если основной общероссийский вступает в конфликт с каким-либо международным актом, то последний является главенствующим. Наиболее важным таким договором в сфере муниципального права, регулирующим основы местного самоуправления, является Европейская хартия местного самоуправления от 15.10.1985, ратифицированная Российской Федерацией в 1998 году.

Система нормативных правовых актов, регулирующих местное самоуправление в Российской Федерации, состоит из 3х уровней:

- федерального;
- уровня субъектов РФ;
- муниципального.

В первую группу источников муниципального права входят федеральные конституционные законы, федеральные законы, подзаконные акты, принимаемые федеральными органами государственной власти. Основным источником муниципального права на данном уровне - Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ.

Во вторую группу источников муниципального права входят нормативно-правовые акты, принимаемые органами государственной власти субъектов РФ (Конституции республик, уставы, законы субъектов, постановления законодательных органов субъектов, акты правительств).

Федеральный закон №131-ФЗ года относит к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ «правовое регулирование вопросов, связанных с организацией местного самоуправления в субъектах РФ, правами и обязанностями органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления, правами и обязанностями органов и должностных лиц местного самоуправления по вопросам, регулирование которых отнесено к компетенции субъектов РФ» [35].

Конституции (уставы) субъектов РФ содержат разделы, касающиеся местного самоуправления.

В третью группу источников муниципального права входят нормативные правовые акты, принятые органами местного самоуправления (МСУ), должностными лицами МСУ (уставы, правила по предметам ведения, решения). Муниципальные правовые акты могут быть внесены инициативой органов самоуправления, либо самим гражданами участка муниципалитета.

Устав муниципального образования – своеобразная местная конституция, основной нормативный акт муниципального образования. В нем, согласно Федеральному закону №131-ФЗ года, должны быть отражены следующие положения:

- наименование муниципального образования;

- перечень вопросов местного значения;
- формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов местного значения, в том числе путем образования органов территориального общественного самоуправления;
- структура и порядок формирования органов местного самоуправления;
- наименования и полномочия выборных и иных органов местного самоуправления, их должностных лиц;
- виды, порядок принятия, официального опубликования (обнародования) и вступления в силу муниципальных правовых актов;
- срок полномочий представительного органа муниципального образования, депутатов, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, основания и порядок прекращения их полномочий;
- виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, основания наступления этой ответственности и порядок решения соответствующих вопросов, в том числе основания и порядок отзыва населением выборных должностных лиц, досрочного прекращения полномочий выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления;
- порядок формирования, утверждения и исполнения местного бюджета, а также порядок контроля его исполнения;
- порядок внесения изменений и дополнений в устав муниципального образования [35].

Также важно понимать, что местное самоуправление как объект правового регулирования испытывает воздействие ряда различных отраслей права: гражданско-правовых, бюджетных, уголовно-правовых и др.

Далее исследуем нормативно-правовое регулирование процесса управления государственным и муниципальным имуществом.

Нормативно-правовое регулирование процесса управления государственным и муниципальным имуществом имеет достаточно значимую

роль.

Правовыми основами управления государственным имуществом являются Конституция РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты Президента РФ и Правительства РФ, иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

Конституция РФ в ст. 8 закрепляет следующее: Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности [15]. Статья 212 ГК РФ гласит, что в Российской Федерации признаются частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности [12].

Право государственной собственности регламентируется ст. 214 ГК РФ. От имени Российской Федерации и субъектов РФ права собственника осуществляют органы и лица, указанные в ст. 125 ГК РФ.

От имени Российской Федерации и субъектов РФ могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов [12].

От имени муниципальных образований своими действиями могут приобретать и осуществлять права и обязанности, указанные в п. 1 ст. 125 ГК, органы местного самоуправления в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов [12].

В зависимости от той или иной сферы управления подлежат применению те или иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Так, деятельность по управлению государственными унитарными предприятиями осуществляется на основании норм Гражданского кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 14 ноября 2002 г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и другими нормами права.

В частности, Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» определяет в соответствии с Гражданским кодексом РФ правовое положение государственного унитарного предприятия и муниципального унитарного предприятия, права и обязанности собственников их имущества, порядок создания, реорганизации и ликвидации унитарного предприятия [20].

При этом, органы государственного управления могут действовать и на основании Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)», который устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов [22].

Действие распространяется на юридические лица, которые могут быть признаны несостоятельными (банкротами) в соответствии с Гражданским кодексом РФ [22].

Деятельность по управлению государственными пакетами акций регулируется нормами Гражданского кодекса РФ, а также нормами Федерального закона «Об акционерных обществах», который регулирует порядок создания, реорганизации, ликвидации, правовое положение акционерных обществ, права и обязанности их акционеров, а также обеспечивает защиту прав и интересов акционеров [24].

Особенности создания акционерных обществ при приватизации государственных и муниципальных предприятий определяются Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Законом определяются: особенности правового положения акционерных обществ, созданных при приватизации государственных и муниципальных предприятий, более 25 процентов акций которых закреплено в государственной или муниципальной собственности, или в отношении

которых используется специальное право на участие Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных образований в управлении указанными акционерными обществами («золотая акция») [23].

Помимо этого, также Постановлением Правительства РФ «Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («Золотой акции»)).

Особенности правового положения акционерных обществ, созданных при приватизации государственных и муниципальных предприятий, действуют с момента принятия решения о приватизации до момента отчуждения государством или муниципальным образованием 75 процентов принадлежащих им акций в таком акционерном обществе, но не позднее окончания срока приватизации, определенного планом приватизации данного предприятия [25].

Деятельность по управлению объектами недвижимого государственного имущества осуществляется также Постановлением Правительства РФ «О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества» [21].

1.3 Понятие, сущность и источники муниципального бюджета

Традиционно под бюджетом муниципального образования понималась опись доходов и расходов органов местного самоуправления. Об это пишет Н.Н. Быкова: начиная с 1930-х гг. в системе органов власти нашей страны местные органы играли роль проводника идей центра на местах, своеобразного филиала центральной власти, что полностью соответствовало существовавшей тогда системе экономических отношений, базировавшейся на единой общегосударственной собственности. Соответственно и бюджетные права органов местного самоуправления заключались не в

самостоятельном распоряжении бюджетом, а в работе в рамках сметы расходов [7].

Местные бюджеты образуют третий уровень бюджетной системы Российской Федерации.

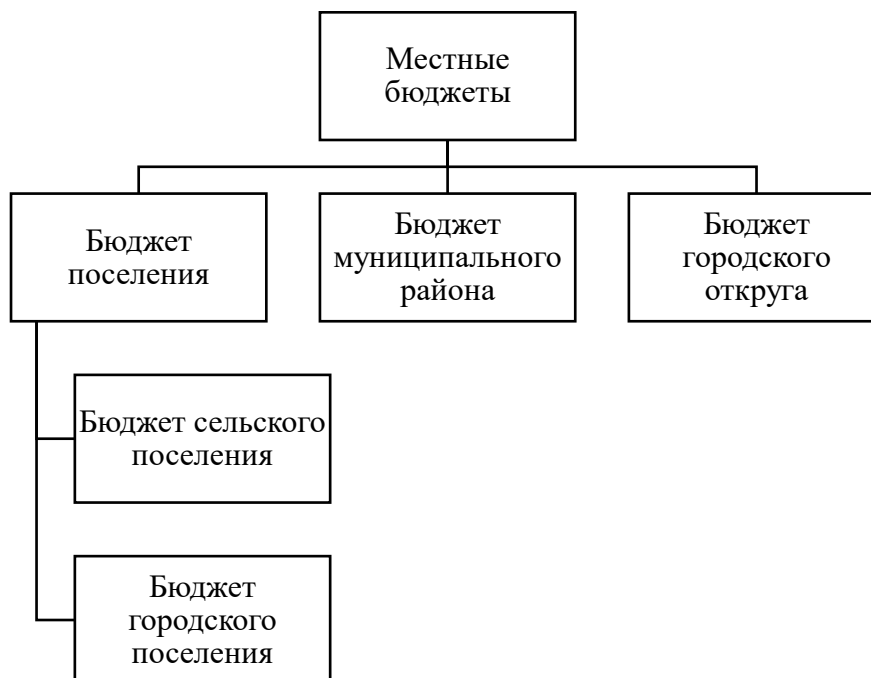


Рисунок 1 – Уровни местных бюджетов

Согласно статье 14 Бюджетного кодекса Российской Федерации: бюджет муниципального образования (местный бюджет) есть форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для выполнения функций и решения задач, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления [8].

Местное самоуправление – важнейшая основа конституционного строя Российской Федерации (РФ). Местное самоуправление как объект правового регулирования испытывает воздействие ряда различных отраслей права.

Формирование местных бюджетов невозможно лишь на основе налогов, собираемых только здесь и каких-то иных местных источников финансирования, ведь обязательно присутствует федеральное финансирование местного бюджета, что влечет за собой зависимое положение от различного уровня органов власти государства, либо от организаций

предоставляющей кредитные средства. И такое зависимое положение ограничивает свободу целевого распоряжения финансами в данном муниципальном образовании, именно поэтому местные власти стремятся увеличивать объемы финансирования от местных источников.

Формирование, утверждение и исполнение, а также контроль над исполнением местного бюджета осуществляются органом местного самоуправления самостоятельно.

О.В. Стульникова считает, что самостоятельность местного бюджета обеспечивается наличием собственных источников доходов, правом определять направления использования и расходования бюджетных средств, правом использовать по своему усмотрению доходы местного бюджета, полученные дополнительно в ходе его исполнения (данные средства не подлежат изъятию органами государственной власти), правом на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, ответственностью органов местного самоуправления за исполнение местного бюджета [29].

С мнением О.В. Стульниковой можно согласиться, так как именно эти критерии являются основными в местном самоуправлении.

Далее рассмотрим структуру местного бюджета, который имеет доходную и расходную части.

О.И. Олейникова характеризует доходную часть местных бюджетов, которая состоит из собственных доходов и поступлений от регулирующих доходов, она также может включать в себя финансовую помощь в различных формах (дотации, субвенции, средства фонда финансовой поддержки муниципальных образований), средства по взаимным расчетам» [26].

Соглашаясь с данной позицией, можно также отметить, что доходы муниципальных бюджетов подразделяются на «собственные и регулирующие, налоговые и неналоговые [8].

Н.Н. Быкова и А.И. Шайдуллова рассматривая собственные доходы бюджета, дают им следующую классификацию:

- налоговые доходы, закрепленные за соответствующими бюджетами законодательством РФ;

- неналоговые доходы, предусмотренные в абз.2-5 п.4 ст. 41 БК РФ, а также иные неналоговые доходы;

- безвозмездные перечисления (ст. 45 БК РФ) [7].

А.Н. Милюкин в своей статье рассматривает регулирующие доходы бюджетов, характеризуя их, как: это федеральные и региональные налоги и иные платежи, по которым устанавливаются нормативы отчислений (в процентах) в местные бюджеты на очередной финансовый год, а также на долговременной основе (не менее чем на 3 года) по разным видам таких доходов [17].

С.В. Могилев в качестве налоговых доходов бюджетов муниципальных образований выделяет:

- собственные доходы от местных налогов и сборов, определенные налоговым законодательством РФ;

- отчисления от федеральных и региональных регулирующих налогов, и сборов, передаваемые местным бюджетам Российской Федерации и субъектом РФ в порядке, установленном ст. 52, 58 и 63 БК РФ;

- государственные пошлины, за исключением зачисляемой в соответствии со ст. 50 БК РФ в доходы федерального бюджета, - по нормативу 100% по месту нахождения кредитной организации, принявшей платеж [18].

Первыми в данной классификации стоят местные налоги и сборы, которые ограничены пятью видами: земельный налог, налог на имущество физических лиц, налог на рекламу, налог на наследование или дарение, местные лицензионные сборы [19].

В данный перечень В.П. Безобразов относит:

- часть подоходного налога с физических лиц в пределах не менее 50% в среднем по субъекту РФ;

- часть налога на прибыль организаций в пределах не менее 5% в среднем по субъекту РФ;

- часть налога на добавленную стоимость по товарам отечественного производства (за исключением драгоценных металлов и драгоценных камней, отпускаемых из Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ) в пределах не менее 10% в среднем по субъекту РФ;

- часть акцизов на спирт, водку и ликероводочные изделия в пределах не менее 5% в среднем по субъекту РФ;

- часть акцизов на остальные виды подакцизных товаров (за исключением акцизов на минеральные виды сырья, бензин, автомобили, импортные подакцизные товары) в пределах не менее 10% в среднем по субъекту РФ;

- не менее 50% налога на имущество предприятий (организаций) [5].

Бюджетный Кодекс учитывает в своих нормах неналоговые доходы бюджета местного уровня, включая те, которые были сформированы как прибыль, полученная от муниципальных предприятий.

В числе неналоговых доходов местных бюджетов А.М. Балтиной относит:

- доходы от приватизации и реализации муниципального имущества;

- доходы от приватизации государственного имущества, находящегося на территории муниципального образования, проводимой в соответствии с государственной программой приватизации;

- доходы от сдачи в аренду муниципального имущества, включая аренду нежилых помещений и муниципальных земель;

- платежи за пользование недрами и природными ресурсами, установленные в соответствии с законодательством РФ;

- доходы от проведения муниципальных денежно-вещевых лотерей;

- штрафы, подлежащие перечислению в местные бюджеты в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ;

- государственная пошлина, установленная в соответствии с законодательством РФ [4].

Кроме перечисленных, в качестве источника доходы могут выступать и способы использования муниципального имущества, а также платные услуги, которые находятся в ведомстве бюджетных организаций.

Дотации и субвенции являются формой финансовой помощи муниципальному образованию от бюджета другого уровня.

Р.М. Юсупова дает следующие определения дотациям и субвенциям: дотации - это средства, предоставляемые местным бюджетам из федерального бюджета и бюджетов субъектов Федерации на безвозмездной и безвозвратной основе в целях покрытия текущих расходов. Дотации не имеют целевого назначения и могут быть использованы по усмотрению органов местного самоуправления [34]. Субвенции - это средства, выделяемые из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ на безвозмездной и безвозвратной основе на осуществление определенных целевых расходов. Эти средства предоставляются для реализации программ, обеспечивающих социально-экономическое развитие соответствующих территорий, для ликвидации последствий стихийных бедствий [34].

Х.В. Пешкова признает, что дотации, субвенции, а также заемные средства играют роль вспомогательных источников доходов местных бюджетов. В то же время на практике дотации служат средством покрытия дефицита местного бюджета, а субвенции влияют и на объем, и на структуру расходов местного бюджета [27].

Средства, которые находятся в заемном использовании могут быть потрачены та разницу в бюджете, которая появилась в процессе его исполнения.

Л.И. Гадельшина: исполнительные органы местного самоуправления по решению представительных органов вправе выпускать муниципальные займы на инвестиционные цели и получать ссуды - бюджетные средства, предоставляемые из иных бюджетов на возвратной, безвозмездной или возмездной основе на срок не более шести месяцев в пределах финансового года [11].

Итак, можно прийти к выводу о том, что собственные финансовые средства находятся в распоряжении муниципального округа. Если доходы бюджеты будут превышены, на них не имеет право претендовать орган государственной власти. Местные органы вправе передать излишки бюджета в бюджеты других уровней, что определено в статье 63 Бюджетного Кодекса.

Вместе с тем, А.Н. Милюкин уточняет: вместе с тем в доходной и расходной частях местных бюджетов отдельно предусматривается финансирование мероприятий по решению вопросов местного значения и осуществление органами местного самоуправления отдельных федеральных полномочий, полномочий субъектов Российской Федерации [17].

Те средства, которые необходимы местному бюджету для исполнения своих полномочий перед общественностью, закладываются в непосредственно из федерального бюджета.

Если государственный орган принял решение уменьшить или увеличить размер местного бюджета, то необходима их компенсаций, размер которой определяется в момент принятия решения об изменении величины муниципального бюджета. Компенсацией распоряжаются органы муниципалитета, эта функция делегируется от государственных органов.

Следует подчеркнуть, что формирование местных бюджетов невозможно лишь на основе налогов, собираемых только здесь и каких-то иных местных источников финансирования, ведь обязательно присутствует федеральное финансирование местного бюджета, что влечет за собой зависимое положение от различного уровня органов власти государства, либо от организаций предоставляющей кредитные средства. И такое зависимое положение ограничивает свободу целевого распоряжения финансами в данном муниципальном образовании, именно поэтому местные власти стремятся увеличивать объемы финансирования от местных источников.

Рассматривая финансовую свободу распоряжения средствами как фактическую независимость при достаточном наличие финансов для необходимого покрытия расходов по обязательным платежам

муниципального бюджета, следует помнить, что местное самоуправление должно находить пути поиска дополнительных средств, чтобы обеспечить финансовую стабильность, а это значит и финансовую независимость действий муниципалитета. То есть, степень самостоятельности муниципальной власти в области финансов и бюджетирования пропорциональна продуктивности организационных действий органов муниципалитета и уровню профессионального мастерства его сотрудников.

1.4 Бюджетный процесс на местном уровне: понятие, основные этапы и особенности

Эффективность использования местного бюджета во многом зависит от того, насколько действенно и результативно протекает бюджетный процесс.

Бюджетный процесс включает следующие этапы. Первый этап характеризуется формированием основных укрупненных показателей бюджета: отраслевые органы местного самоуправления, опираясь на финансовых план и исполнение предыдущих бюджетов проводят составление прогноза расходов, а финансовые подразделения планируют поступления налоговых и неналоговых доходов. На втором этапе осуществляется балансировка бюджета (согласование расходов и доходов). На третьем этапе проект бюджета выносится на сессию местного совета для обсуждения, уточнения отдельных статей и окончательного утверждения. На четвертом этапе происходит контроль и исполнение бюджета.

Исполнение бюджета показывает, насколько грамотно был разработан проект бюджета, поскольку слишком большие отклонения (как положительные, так и отрицательные) от него могут свидетельствовать о существенных ошибках и неточностях, допущенных в бюджетном проектировании и планировании» [17].

Необходимо отметить следующие недостатки управления бюджетным процессом:

- нечеткая система обратных связей в финансовых и информационных потоках;
- слабая информационная база;
- недостаточная разработанность общей модели управления бюджетным процессом;
- дублирование ряда функций отдельных муниципальных служб;
- невысокий уровень квалификации муниципальных служащих;
- неэффективный контроль, непрозрачность, отсутствие гласности и др.

[13]

Рассматривая финансовую свободу распоряжения средствами как фактическую независимость при достаточном наличии финансов для необходимого покрытия расходов по обязательным платежам муниципального бюджета, следует помнить, что местное самоуправление должно находить пути поиска дополнительных средств, чтобы обеспечить финансовую стабильность, а это значит и финансовую независимость действий муниципалитета. То есть, степень самостоятельности муниципальной власти в области финансов и бюджетирования пропорциональна продуктивности организационных действий органов муниципалитета и уровню профессионального мастерства его сотрудников.

С целью устранения данных недостатков требуется оптимизация модели управления бюджетным процессом на муниципальном уровне.

Модель включает в себя следующие взаимосвязанные блоки:

- объект управления – бюджетный процесс;
- муниципальные предприятия и организации – основные бюджетополучатели;
- организационно-управленческую структуру муниципального образования;
- информационную систему муниципального образования;
- систему контроля [6].

С учетом всего сказанного в настоящей главе могут быть сделаны следующие выводы.

Местное самоуправление – важнейшая основа конституционного строя Российской Федерации (РФ). Местное самоуправление как объект правового регулирования испытывает воздействие ряда различных отраслей права.

Формирование местных бюджетов невозможно лишь на основе налогов, собираемых только здесь и каких-то иных местных источников финансирования, ведь обязательно присутствует федеральное финансирование местного бюджета, что влечет за собой зависимое положение от различного уровня органов власти государства, либо от организаций предоставляющей кредитные средства. И такое зависимое положение ограничивает свободу целевого распоряжения финансами в данном муниципальном образовании, именно поэтому местные власти стремятся увеличивать объемы финансирования от местных источников.

Рассматривая финансовую свободу распоряжения средствами как фактическую независимость при достаточном наличии финансов для необходимого покрытия расходов по обязательным платежам муниципального бюджета, следует помнить, что местное самоуправление должно находить пути поиска дополнительных средств, чтобы обеспечить финансовую стабильность, а это значит и финансовую независимость действий муниципалитета. То есть, степень самостоятельности муниципальной власти в области финансов и бюджетирования пропорциональна продуктивности организационных действий органов муниципалитета и уровню профессионального мастерства его сотрудников.

Бюджетный процесс состоит из следующих основных этапов:

1. Проектирование и прогноз доходов и расходов бюджета.
2. Балансировка статей бюджета.
3. Обсуждение и утверждение проекта бюджета.
4. Исполнение бюджета и контроль за исполнением.

Глава 2. Анализ механизма управления бюджетным процессом на местном уровне

2.1 Общая характеристика муниципального района Сызранский

Настоящее диссертационное исследование производится на примере и в пределах муниципального района Сызранский Самарской области, в котором образовано два городских и тринадцать сельских поселений.

Муниципальный район Сызранский Самарской области (муниципальный район) находится на территории Самарской области.

Сызранский район является муниципалитетом, включающим в себя поселения, которые находятся на одной территории, под общим местным самоуправлением.

В соответствии с Законом Самарской области от 28.02.2005 № 63-ГД «Об образовании городских и сельских поселений в пределах муниципального района Сызранский Самарской области, наделении их соответствующим статусом и установлении их границ» в пределах муниципального района Сызранский Самарской области образовано два городских и тринадцать сельских поселений:

- 1) городское поселение Балашейка муниципального района Сызранский Самарской области;
- 2) городское поселение Междуреченск муниципального района Сызранский Самарской области;
- 3) сельское поселение Варламово муниципального района Сызранский Самарской области;
- 4) сельское поселение Волжское муниципального района Сызранский Самарской области;
- 5) сельское поселение Жемковка муниципального района Сызранский Самарской области;

- 6) сельское поселение Заборовка муниципального района Сызранский Самарской области;
- 7) сельское поселение Ивашевка муниципального района Сызранский Самарской области;
- 8) сельское поселение Новая Рачейка муниципального района Сызранский Самарской области;
- 9) сельское поселение Новозаборовский муниципального района Сызранский Самарской области;
- 10) сельское поселение Печерское муниципального района Сызранский Самарской области;
- 11) сельское поселение Рамено муниципального района Сызранский Самарской области;
- 12) сельское поселение Старая Рачейка муниципального района Сызранский Самарской области;
- 13) сельское поселение Троицкое муниципального района Сызранский Самарской области;
- 14) сельское поселение Усинское муниципального района Сызранский Самарской области;
- 15) сельское поселение Чекалино муниципального района Сызранский Самарской области [36].

Сызранский район начал свою историю с поселка Кашпирский в 1938 году, помимо основного рабочего поселка в муниципалитет входило 18 сельских советов. Границы современного Сызранского района очерчены в 2006 году, теперь в структуре муниципалитета: 2 городских и 13 сельских поселений, что составляет 69 населенных пунктов. Население - 26 тыс. человек [36]. На территории Сызранского района расположены одиннадцать бюджетных учреждений и сорок восемь спортивных.

2.2 Механизм управления бюджетным процессом в муниципальном районе Сызранский

Бюджетные отношения муниципального района Сызранский регулируются следующими документами: Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Устав м.р. Сызранский Самарской области, Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в м.р. Сызранский Самарской области, принятого решением собрания представителей муниципального района Сызранский №34 от 22.08.2013 [37].

Данное Положение регулирует бюджетные правоотношения, возникающие в ходе составления, рассмотрения, утверждения, исполнения бюджета муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период, контроля за его исполнением, а также осуществления бюджетного учета, составления, внешней проверки, рассмотрения и утверждения бюджетной отчетности.

Формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района Сызранский и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления муниципального района Сызранский самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Самарской области [37].

Итак, у Сызранского района имеется свой бюджет, который необходим для выполнения муниципалитетом своих расходных обязательств. Все поселения Сызранского района консолидируют свои бюджеты в общий, который утверждается на Собрании представителей на три года [37].

Для того, чтобы сопоставить бюджет Сызранского района с другими бюджетами России, стоит обратиться к бюджетной классификации, что находится в полномочиях финансовых органов Сызранского района. Необходимые виды расходов муниципалитета Сызранский должны быть приведены в полное соответствие с его расходными обязательствами.

Для каждого расходного обязательства в Сызранском районе должна быть применена кодификация видов статей расхода. Применяя классификацию бюджетов РФ в Сызранском районе, выделяются средства на исполнение обязательств муниципалитета перед общественностью и осуществления государственных полномочий [37].

К собственным доходам бюджета муниципального района Сызранский относятся:

- 1) доходы от местных налогов и сборов;
- 2) доходы от региональных налогов и сборов в соответствии с федеральным и областным законодательством;
- 3) доходы от федеральных налогов и сборов в соответствии с федеральным законодательством;
- 4) безвозмездные поступления из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального района Сызранский, субсидии и иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в соответствии с федеральным законом, и другие безвозмездные поступления;
- 5) доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности;
- 6) часть прибыли муниципальных унитарных предприятий муниципального района Сызранский, остающейся после уплаты налогов и сборов и осуществления иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых решениями Собрания представителей Сызранского района, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и казенными муниципальными учреждениями муниципального района Сызранский платных услуг, остающаяся после уплаты налогов и сборов;
- 7) штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;
- 8) добровольные пожертвования;

9) иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами Самарской области и решениями органов местного самоуправления муниципального района Сызранский [37].

Расходные обязательства возникают в результате:

- принятия муниципальных правовых актов муниципального района Сызранский по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления муниципального района Сызранский, а также заключения муниципальным районом Сызранский (от имени муниципального района Сызранский) договоров (соглашений) по данным вопросам;

- принятия муниципальных правовых актов при осуществлении органами местного самоуправления муниципального района Сызранский, переданных им отдельных государственных полномочий;

- заключения от имени муниципального района Сызранский договоров (соглашений) муниципальными казенными учреждениями.

Для учета всех расходных обязательств в Сызранском муниципалитете ведется свой реестр, куда расходы заносятся в порядке, регламентированном БК РФ.

Расходная часть бюджета Сызранского муниципалитета предусматривает возможность выравнивания бюджетов отдельных поселений, который испытывают дефицит бюджета. Такая деятельность осуществляется с помощью дотационных действий из расходной части бюджета в фонды поддержки поселений. Дотационная поддержка утверждается на действующий финансовый год, и на последующий плановый.

Средства на содержание органов местного самоуправления выделяются исключительно из бюджетных средств Сызранского муниципального района.

Органы местного самоуправления муниципального района Сызранский самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления муниципального района Сызранский, выборных должностных лиц местного самоуправления

муниципального района Сызранский, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных унитарных предприятий муниципального района Сызранский и муниципальных учреждений муниципального района Сызранский, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов бюджета муниципального района Сызранский на решение вопросов местного значения муниципального района Сызранский [37].

В расходной части бюджета муниципального района Сызранский предусматривается создание резервного фонда Администрации Сызранского района в размере не более 3 процентов утвержденного в решении о бюджете муниципального района Сызранский общего объема расходов бюджета.

Средства резервного фонда Администрации Сызранского района направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно - восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Сызранского района, предусмотренных в составе бюджета муниципального района Сызранский, устанавливается Администрацией Сызранского района.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Администрации Сызранского района прилагается к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении бюджета муниципального района Сызранский [37].

Участниками бюджетного процесса в муниципальном районе Сызранский являются:

- 1) Собрание Представителей Сызранского района;
- 2) Глава Сызранского района;
- 3) Администрация Сызранского района;

- 4) финансовое управление Администрации Сызранского района;
- 5) контрольно – счетный орган муниципального района Сызранский;
- 6) главные распорядители (распорядители) средств бюджета муниципального района Сызранский;
- 7) главные администраторы (администраторы) доходов бюджета муниципального района Сызранский;
- 8) главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета муниципального района Сызранский;
- 9) получатели средств бюджета муниципального района Сызранский.

Порядок составления, внесения, рассмотрения проекта бюджета муниципального района Сызранский, принятия решения о бюджете муниципального района Сызранский, исполнения и изменения решения о бюджете муниципального района Сызранский, а также составления, рассмотрения и утверждения отчета о его исполнении устанавливается Уставом муниципального района Сызранский Самарской области и Положением о бюджетном устройстве и бюджетном устройстве в муниципальном районе Сызранский Самарской области.

В соответствии с данным Положением, «проект бюджета муниципального района Сызранский, решение о принятии бюджета муниципального района Сызранский, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета муниципального района Сызранский и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального района Сызранский, работников муниципальных учреждений муниципального района Сызранский с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат официальному опубликованию.

Составление проекта бюджета муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период регламентируется Положением администрации Сызранского района устанавливающего порядок и сроки организации работы в администрации Сызранского района по

составлению проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Непосредственное составление проекта бюджета муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период осуществляет финансовое управление администрации Сызранского района.

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период, органы администрации Сызранского района, главные распорядители представляют в финансовое управление администрации Сызранского района прогнозные показатели, документы и материалы, необходимые для составления проекта бюджета и прогноза консолидированного бюджета муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период.

Одновременно с проектом бюджета муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период подготавливаются материалы и документы, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального района Сызранский.

формированный Администрацией Сызранского района проект бюджета муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период направляется Глав Сызранского района [37].

Глава Сызранского района назначает публичные слушания по проекту решения о бюджете муниципального района Сызранский выносимого на публичные слушания, подлежит обязательному опубликованию в газете «Красное приволжье» не менее чем за 10 дней до дня проведения публичных слушаний.

По результатам проведенных публичных слушаний по проекту решения о бюджете муниципального района Сызранский готовится заключение о результатах публичных слушаний. Заключение подлежит обязательному официальному опубликованию. Решения. Принятые на публичных

слушаниях, подлежат обязательному рассмотрению Собранием представителей и администрацией.

Глава Сызранского района с учетом заключения о результатах публичных слушаний принимает решение:

1) о согласии с проектом бюджета муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период и направлении его в Собрание Представителей Сызранского района;

2) об отклонении бюджета муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период и о направлении его на доработку [37].

В случае отклонения Главой Сызранского района проекта бюджета муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период администрация Сызранского района дорабатывает указанный проект.

Далее представим порядок рассмотрения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Собрание Представителей Сызранского района рассматривает проект решения о бюджете муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период в двух чтениях.

Проект решения о бюджете муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период рассматривается Собранием представителей Сызранского района во внеочередном порядке.

В первом чтении проекта решения о бюджете муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период Собрание Представителей Сызранского района рассматривает его концепцию, а также основные характеристики бюджета:

1) общий объем доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений на очередной финансовый год и плановый период;

2) величина дефицита бюджета и источники его финансирования на очередной финансовый год и плановый период;

3) предельный размер муниципального долга на начало и конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

4) общий объем расходов бюджета без учета расходов, формируемых за счет безвозмездных поступлений на очередной финансовый год и плановый период.

При рассмотрении в первом чтении проекта бюджета муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период Собрание представителей рассматривает и принимает в первом чтении проект решения о бюджете муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период или об отклонении указанного проекта [37].

Собрание Представителей Сызранского района рассматривает проект решения о бюджете муниципального района Сызранский во втором чтении не позднее 20 дней со дня принятия указанного проекта в первом чтении.

Собрание представителей при рассмотрении проекта решения о бюджете муниципального района Сызранский на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении утверждает проект в целом.

Проект решения Собрания представителей Сызранского района о внесении изменений в решение о бюджете на текущий финансовый год и плановый период вносится в Собрание представителей Сызранского района главой администрации Сызранского района с представлением обоснований, требующих внесения предлагаемых изменений.

Проекты изменений в решение о районном бюджете рассматриваются Собранием представителей муниципального района на очередном или внеочередном заседании в порядке, установленном Уставом района, в укороченные сроки и без проведения публичных слушаний [37].

Исполнение бюджета муниципального района Сызранский производится согласно Бюджетному кодексу Российской Федерации на основании решения о бюджете муниципального района Сызранский в соответствии с бюджетной росписью доходов и расходов бюджета

муниципального района Сызранский, утверждаемой руководителем финансового управления администрации Сызранского района.

Исполнение бюджета муниципального района Сызранский обеспечивается администрацией Сызранского района. Организация исполнения бюджета муниципального района Сызранский возлагается на финансовое управление администрации Сызранского района.

Органы местного самоуправления муниципального района Сызранский, муниципальные учреждения муниципального района Сызранский, финансируемые из бюджета муниципального района Сызранский, осуществляют расходы за счет средств бюджета муниципального района Сызранский и иных средств, подлежащих учету в доходах бюджета муниципального района Сызранский, через систему казначейского исполнения бюджета муниципального района Сызранский, обеспечиваемую финансовым управлением. Порядок осуществления процедур исполнения бюджета муниципального района Сызранский по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета утверждается финансовым управлением в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Составление отчетности об исполнении бюджета муниципального района Сызранский непосредственно осуществляются финансовым управлением администрации Сызранского района [37].

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района Сызранский до его рассмотрения Собранием представителей Сызранского района подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов средств бюджета муниципального района Сызранский и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района Сызранский.

Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального района Сызранский осуществляется контрольно-счетным органом муниципального района Сызранский.

Администрация Сызранского района представляет отчет об исполнении бюджета муниципального района Сызранский для подготовки заключения на него не позднее 1 апреля текущего года. Подготовка заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета проводится в срок, не превышающий один месяц.

Заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета представляется в Собрание представителей района с одновременным направлением в администрацию Сызранского района.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района выносится Главой Сызранского района для обсуждения на публичные слушания [37].

Проект решения Собрания представителей Сызранского района «об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального района Сызранский за истекший финансовый год направляется в Собрание представителей Сызранского района (в контрольно–счетный орган муниципального района Сызранский) для подготовки заключения.

При рассмотрении отчета об исполнении бюджета муниципального района Сызранский за истекший финансовый год на заседании Собрания представителей Сызранского района заслушивается доклад руководителя финансового управления администрации Сызранского района об исполнении бюджета муниципального района Сызранский.

После представления годового отчета об исполнении областного бюджета за истекший финансовый год в Счетную палату по нему проводятся публичные слушания, проводимые в порядке, установленном Уставом муниципального района Сызранский Самарской области, нормативным правовым актом, принимаемым Собранием представителей Сызранского района. Заключение о результатах публичных слушаний подлежит опубликованию в порядке, установленном Уставом муниципального района Сызранский Самарской области для официального опубликования муниципальных правовых актов.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района Сызранский вместе с документами и материалами, предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации, представляется в Собрание Представителей Сызранского района в форме проекта решения Собрания представителей Сызранского района об утверждении отчета об исполнении решения Собрания представителей Сызранского района о бюджете муниципального района Сызранский за истекший финансовый год не позднее 1 июля следующего финансового года.

Отчет об исполнении бюджета муниципального района Сызранский утверждается в форме решения Собрания представителей Сызранского района.

Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района Сызранский подлежит официальному опубликованию [37].

Органы осуществляющие муниципальный финансовый контроль:

1. Собрание представителей Сызранского района.
2. Финансовое управление администрации Сызранского района.
3. Главные администраторы доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета.
4. Главные распорядители бюджетных средств.
5. Иные органы муниципального финансового контроля, созданные в соответствии с бюджетным законодательством.

Порядок осуществления муниципального финансового контроля устанавливается бюджетным законодательством Российской Федерации, настоящим Положением и муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципального района.

Контроль за исполнением бюджета муниципального района Сызранский осуществляется на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

Собрание Представителей Сызранского района осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль в порядке,

установленном федеральным законодательством и решениями Собрания представителей Сызранского района.

Контроль за исполнением бюджета муниципального района Сызранский, средствами, выделяемыми из бюджета муниципального района Сызранский также возлагается на финансовое управление администрации Сызранского района в части исполнения бюджета муниципального района Сызранский в целом и контроля за целевым использованием средств прямыми получателями средств бюджета муниципального района Сызранский.

Контрольно – счетный орган муниципального района Сызранский осуществляет контроль за исполнением бюджета муниципального района Сызранский, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета муниципального района Сызранский, отчета о его исполнении, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального района Сызранский.

2.3 Анализ бюджета муниципального района Сызранский

Исполнение бюджета Сызранского района за 2018 год осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального района Сызранский», утвержденным решением Собрания представителей Сызранского района от 22.08.2013 г. № 34, решением Собрания представителей Сызранского района от 21.12.2017 г. № 65 «О бюджете муниципального района Сызранский на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и с учетом вносимых в отчетном году изменений.

Основной целью исполнения любого бюджета является такое его эффективное исполнение, которое способствует оптимизации его управления. Рассмотрим показатели исполнения бюджета Сызранского муниципалитета в 2018 году в таблице 1.

Таблица 1 - Показатели исполнения бюджета Сызранского муниципалитета в 2018 году, тыс. руб.

| Наименование укрупненных показателей | Исполнение бюджета 2017 года | Плановые назначения 2018 год | Исполнение бюджета 2018 год | % отклонения | % исполнения |
|--------------------------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|--------------|--------------|
| Доходы всего, в том числе | 300 939 | 305 946,5 | 300 759,5 | 99,9 | 98,3 |
| Налоговые и неналоговые | 125 303,5 | 130 167,5 | 131 794,3 | 105,2 | 101,2 |
| Безвозмездные поступления | 175 635,5 | 175 779 | 168 965,2 | 96,2 | 96,1 |
| Расходы всего | 291 981,7 | 312 940,9 | 299 994,6 | 102,7 | 95,9 |
| + Профицит/ - Дефицит | + 8 957 ,3 | - 6 994,4 | + 764,9 | свыше 100 | свыше 100 |

Итак, баланс бюджета Сызранского муниципалитета в 2018 году составил 300759525,74 руб. Все показатели, назначенные планом, были выполнены на 98,3%. Если сравнить ситуацию с предыдущим, 2017 годом, можно сказать, что налоговые и неналоговые доходы бюджета Сызранского муниципалитета были более эффективно использованы, то есть увеличились на 5,2 %, что составляет 6490775,48 руб. Такой рост был обеспечен следующими параметрами:

- налоговый эффект от применения упрощенной системы налогообложения составил 1766554,87 руб.,
- арендные отношения, принесшие в бюджет 5960124,09 руб., что составляет в процентном отношении 24,6%.

За 2018 года было отмечено снижение безвозмездных поступлений, что было обусловлено снижением субсидий, субвенций и прочих межбюджетных трансфертов. Данная сумма составила 6670247 руб. или 3,8%. Проанализируем динамику исполнения доходов бюджета Сызранского

муниципалитета в 2018 году в сравнении с предыдущим годом, она отражена в таблице 2.

Таблица 2 - Динамика исполнения доходов бюджета Сызранского муниципалитета в 2018 году в сравнении с предыдущим годом, тыс.руб.

| Наименование укрупненных показателей | 2017 год | 2018 год | Доля в общем объеме доходов в 2018 году, % | % отклонения |
|--------------------------------------|-----------|-----------|--|--------------|
| Всего доходов, в том числе | 300 939 | 300759,6 | 100 | 99,9 |
| Налоговые | 63 900,5 | 74 247,9 | 24,7 | 116,2 |
| Неналоговые | 61 403 | 57 546,4 | 19,1 | 93,7 |
| Безвозмездные поступления | 175 635,5 | 168 965,3 | 56,2 | 96,2 |

Рассматривая структуру доходов бюджета в 2018 году, и сравнивая ее показатели с 2017 годом можно отметить несильное отклонение, в частности увеличение на 2,2%. Данный процент сложился из того, что налоговые доходы выросли на 3,5%, а вот неналоговые доходы снизились на 1,3%.

Бюджетный план Сызранского муниципалитета характеризуется следующими показателями:

превышение исполнения НДФЛ на 2,2%, то есть план составлял 63370,0 тыс.руб., а было получено 64781,8 тыс. руб.

неисполнение совокупного дохода на 1,6%, то есть план составлял 8028,5 тыс.руб., а по факту был получен доход в размере 7902,5 тыс.руб.

В 2018 году в бюджетном плане наметилась новая статья доходов - налоговый эффект от применения упрощенной системы налогообложения, по факту поступление составило 1766,6 тыс.руб., что составило 88,9 % от плана в размере 1 987,0 тыс.рублей;

- рост единого налога на вмененный доход на 9,6 %, что составляет 399,1 тыс.руб. Данный рост обусловлен возвращением задолженности за прошлые периоды;

- снижение единого сельскохозяйственного налога на 2,2 %, что составило 28,9 тыс. руб.;

- рост государственной пошлины, увеличение составило 4,5 %.

Неналоговые поступления бюджета района составили 57 546,4 тыс.руб. или 100,5 % к утвержденному плану поступлений;

доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим муниципальным районам, исполнены в 2018 году на сумму 182,7 тыс.руб. от ООО «Вега»;

доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских (городских) и межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков исполнены в сумме 30 236,9 тыс.руб. при плане 29 754,6 тыс.руб.Выполнение бюджета составляет 101,6 %;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнены в сумме 1 597,9 тыс.руб. при плане 1 597,4 тыс.руб. Выполнение бюджета составляет 100,0 %;

доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в собственности муниципальных районов и поселений исполнены в сумме 1 325,0 тыс.руб. при плане 1 325,0тыс.руб. Выполнение бюджета составляет 100,0 %;

плата за негативное воздействие на окружающую среду – исполнение составило 93,5%. При планируемой сумме в 6 021,0 тыс.руб. в бюджет муниципального района Сызранский поступило 5 626,9 тыс.руб.;

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов – план выполнен на 100,5%;

штрафы, санкции, возмещение ущерба – плановые назначения в сумме 1 400,0 тыс.руб. выполнены на 1 506,0 тыс.руб. или на 107,6%.

По коду «Доходы от компенсации затрат» отражены доходы от возврата задолженности прошлых лет в сумме – 53 691,51 руб. Возврат дебиторской задолженности по закрытым договорам, возврат переплаченных сумм налога.

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней в бюджете района составили 168 965,3 тыс.руб., из них дотации – 58 887,5 тыс.руб., субсидии – 66 888,3 тыс.руб., субвенции – 26 580,7 тыс.руб., межбюджетные трансферты – 16 207,9 тыс.руб. Субсидии в бюджете муниципального района Сызранский исполнены на 100 % .Субвенции в бюджете муниципального района Сызранский исполнены на 93 % , в связи с тем, что не в полном объеме получены субвенции на вознаграждение, причитающееся приемному родителю сумма составила 101,5 тыс.руб. и субвенции на развитие молочного скотоводства сумма составила 1 716,4 тыс.рублей. Межбюджетные трансферты исполнены на 77,1%, т.к. запланированные межбюджетные трансферты на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры поступили в меньшем объеме на 2 626,7 тыс.руб.

За 2018 год муниципальный район Сызранский получил 39,9 млн. рублей стимулирующих субсидий. Полученные средства были распределены следующим образом:

- на оплату труда работникам учреждений культуры – 28,8 млн. рублей,
- на оплату коммунальных услуг и текущий ремонт учреждений образования- 11,1 млн. рублей.

В целях увеличения доходной части бюджета муниципального района Сызранский в 2018 году проводились общие мероприятия по повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых поступлений, увеличению налогооблагаемой базы и все возможные пути привлечения в бюджет муниципального района Сызранский дополнительных доходов:

-главными администраторами доходов бюджета муниципального района Сызранский ежемесячно осуществлялся мониторинг исполнения плановых показателей по администрируемым ими доходам;

-в рамках работы межведомственной комиссии по работе с налогоплательщиками, имеющими задолженность по уплате налогов и сборов в бюджет муниципального района Сызранский, в состав которой входят представители отраслевых (функциональных), территориальных органов управления и структурных подразделений администрации Сызранского района, Межрайонной инспекции федеральной налоговой службы России №3 по Самарской области и других федеральных структур (Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования) проведено 6 заседаний, на которые было приглашено 357 человек, фактически присутствовало на заседаниях 24 человека. Были подготовлены и направлены письма с требованием о погашении задолженности в количестве – 52 штуки. В результате работы межведомственной комиссии погашена и урегулирована задолженность по налогам в сумме 2082 тыс. рублей в консолидированный бюджет Самарской области;

-в соответствии с Законом Самарской области от 06.04.2010 года № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» отделом экологического контроля администрации Сызранского района в 2018 году было проведено 5 плановых и 1 внеплановая проверка, 15 рейдовых обследований, 2 административных расследования, составлено 15 протоколов. Оформлено 16 протоколов, из них 1 протокол направлен в Судебный участок №158 Сызранского судебного района Самарской области. Привлечен к ответственности 1 хозяйствующий субъект. Общая сумма наложенных штрафов составила 1 тыс. рублей.

Расходы бюджета муниципального района Сызранский в отчетном периоде профинансированы в сумме 299 994,6 тыс. рублей, годовые плановые ассигнования исполнены на 95,9%.

В общем объеме расходов основную долю занимают расходы на социально-культурную сферу, которые составили 56,3%, из них расходы на образование занимают 28,6%, 19% занимают расходы на культуру, на социальную политику, 8,4% . На эти цели направлено 169 014,8 тыс.руб.

Расходы на реализацию 22 муниципальных программ муниципального района Сызранский профинансированы в сумме 57 824,1 тыс.руб., или 95,8 % от общего объема расходов (60 369,0 тыс.руб.).

На финансирование расходов по оплате коммунальных услуг муниципальным учреждениям направлено 40 464,2 тыс.руб. при плане 41 078,6 тыс.рублей, доля расходов составила 13,5%. Капитальные расходы бюджета составили 21 880,7 тыс.руб. при плане 22 095,4 тыс.руб., доля расходов составила 7,3%.

Для дальнейшего увеличения доходов бюджета м.р. Сызранский в 2019 было запланировано следующее:

- проведение работ по прогнозированию показателей социально-экономического развития м.р. Сызранский;
- проведение мониторинга налогообложения земельных участков, расположенных на территории м.р. Сызранский;
- проведение мероприятий, направленных на повышение собираемости имущественных налогов (транспортный налог, земельный налог, налог на имущество);
- составление плана работ по увеличению доходов бюджета м.р. Сызранский Самарской области и оптимизации его расходов, оптимизации долговой политики;
- привлечение средств из вышестоящих бюджетов (субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты).

В 2019 году продолжалось внедрение программно-целевого метода планирования бюджета, что позволяло конкретизировать приоритетные задачи, стоящие перед муниципалитетом, оценивать необходимые ресурсы

для их реализации, а также повышать ответственность главных распорядителей бюджетных средств.

Исполнение бюджета Сызранского района за 2019 год осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального района Сызранский, утвержденным решением Собрания представителей Сызранского района от 22.08.2013 № 34, решением Собрания представителей Сызранского района от 20.12.2018 г. № 71 «О бюджете муниципального района Сызранский на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом вносимых в отчетном году изменений.

Главной задачей, которая решалась в процессе исполнения бюджета, было повышение результативности бюджетных расходов и оптимизация управления бюджетными средствами.

В процессе исполнения бюджета финансовые средства направлялись на осуществление полномочий, возложенных на муниципальный район Сызранский Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и на финансирование расходов в рамках отдельных государственных полномочий, переданных муниципалитету в соответствии с областным и федеральным законодательством.

Таблица 3 - Основные показатели исполнения бюджета за 2019 год, тыс. рублей

| Наименование укрупненных показателей | Исполнение бюджета 2018 года | Плановые назначения 2019 год | Исполнение бюджета 2019 год | % отклонения | % исполнения |
|--------------------------------------|------------------------------|------------------------------|-----------------------------|--------------|--------------|
| Доходы всего, в том числе | 300 760 | 328 821 | 306 618 | 101,9 | 93,2 |
| Налоговые и неналоговые | 131 794 | 129 432 | 128 221 | 97,3 | 99,1 |

| | | | | | |
|---------------------------|---------|----------|---------|-----------|-----------|
| Безвозмездные поступления | 168 965 | 199 388 | 178 397 | 105,6 | 89,5 |
| Расходы всего | 299 995 | 339 844 | 311 832 | 104,0 | 91,8 |
| + Профицит / - Дефицит | + 765 | - 11 023 | - 5 213 | свыше 100 | свыше 100 |

Общая сумма поступлений по доходам за 2019 год в бюджет района составила 306 миллионов 618 тысяч рублей, что составило 93,2 % от плановых назначений. По сравнению с 2018 годом налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района Сызранский снизились на 2,7 % или на 3 миллиона 573 тысячи рублей.

Снижение поступлений в бюджет муниципального района Сызранский обусловлено уменьшением неналоговых платежей, а именно:

- от продажи земельных участков – на 8 миллионов 134 тысячи рублей,
- от платы за негативное воздействие на окружающую среду – на 1 миллион 770 тысяч рублей.

Рост безвозмездных поступлений в бюджет муниципального района Сызранский обеспечен увеличением поступлений за счет субсидий, субвенций и прочих межбюджетных трансфертов (далее также - МБТ) из других бюджетов Российской Федерации на 5,6 % или на 9 миллионов 432 тысячи рублей.

В структуре доходной части бюджета 2019 года по сравнению с 2018 годом доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов снизилась на 2,0%. При этом доля налоговых доходов осталась на прежнем уровне 24,6 %.

Таблица 4 - Структура доходов, в %

| Наименование укрупненных показателей | 2018 год | 2019 год | Доля в общем объеме | % отклонения |
|--------------------------------------|----------|----------|---------------------|--------------|
|--------------------------------------|----------|----------|---------------------|--------------|

| | | | доходов в 2019 году, % | |
|-------------------------------|---------|---------|---------------------------|-------|
| Всего доходов, в том числе | 300 760 | 306 618 | 100 | 101,9 |
| Налоговые | 74 248 | 75 505 | 24,6 | 101,7 |
| Неналоговые | 57 546 | 52 717 | 17,2 | 91,6 |
| Безвозмездные поступления | 168 965 | 178 397 | 58,2 | 105,6 |

Основными источниками поступлений в бюджет муниципального района Сызранский остается налог на доходы физических лиц (НДФЛ), который составляет 24,2 % и доходы от использования имущества, составляющие 14,0% от собственных доходов.

Налог на доходы физических лиц исполнен на 100,2 %, при плановых назначениях 66 миллионов 217 тысяч рублей в бюджет получено 66 миллионов 371 тысяча рублей. В сравнении с 2018 годом фактическое поступление по налогу увеличилось на 2,0 % или 1 миллион 589 тысяч рублей. Рост поступлений по НДФЛ связан с увеличением фонда оплаты труда на предприятиях района, таких как акционерное общество «Транснефть-Дружба» и общество с ограниченной ответственностью «Транснефть-Охрана».

Налоги на совокупный доход исполнены на 102,0 %. При плановых назначениях 7 миллионов 343 тысячи рублей фактическое исполнение составило 7 миллионов 490 тысяч рублей.

По сравнению с 2018 годом фактическое исполнение по данному показателю снизилось на 413 тысяч рублей или на 5,2%.

Налог, взимаемый с применением упрощенной системой налогообложения, в 2019 году снизился в сравнении с 2018 годом на 20,9% или на 370 тысяч рублей из-за снижения поступлений задолженности (МУП «РЖКХ» - 1 миллион 908 тысяч рублей, ЗАО «Балашейские пески» - 247 тысяч

рублей). При плановых назначениях в сумме 1 миллион 308 тысяч рублей поступления составили 1 миллион 397 тысяч рублей или 101,7 %. ЕНВД в 2019 году снизился на 4,7 % или на 214 тысяч рублей из-за снижения физического показателя при начислении ЕНВД, а именно у ООО "МЕЖДУРЕЧЬЕ" снизилась площадь торгового зала. При плановых назначениях в сумме 4 миллиона 318 тысяч рублей поступления составили 4 миллиона 350 тысяч рублей или 100,7 %.

ЕСХН при плановых назначениях 1 миллион 170 тысяч рублей исполнен в сумме 1 миллион 315 тысяч рублей или 112,4%. Перевыполнение обусловлено оплатой в декабре ЕСХН крестьянским фермерским хозяйством имени Чапаева. Сумма налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемая в бюджет муниципального района составила 428 тысяч рублей, что больше 2018 года на 49,7 % или на 142 тысячи рублей, увеличение связано с ростом количества налогоплательщиков и количеством выданных патентов, исполнение составило 90,0%.

Поступление в бюджет платежей по государственной пошлине составило 1 миллион 644 тысячи рублей или 100,2 %. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года поступления по госпошлине увеличились на 5,2 % или на 80 тысяч рублей. Рост обусловлен увеличением числа обращений граждан через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг за регистрацией транспортных средств и иных юридически значимых действий, связанных с изменением и выдачей документов.

Неналоговые поступления бюджета района составили 52 миллиона 717 тысяч рублей или 97,2 % к утвержденному плану поступлений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года фактические поступления по неналоговым доходам снизилось на 4 миллиона 830 тысяч рублей или на 8,4 %.

Основная причина снижения неналоговых поступлений обусловлена уменьшением продажи земельных участков на территории Сызранского района на 48,0 % или на 8 миллионов 133 тысяч рублей из-за снижения спроса

по приобретению земельных участков в собственность. Рост доходов от использования имущества на 15,3 % или на 5 миллионов 117 тысяч рублей сложился за счет оплаты за предшествующие три года от ОАО "СНПЗ" аренды земельных участков, при плановых назначениях 34 миллиона 236 тысяч рублей исполнение составило 34 миллиона 532 тысяч рубля или 100,9%.

Исполнение доходов по плате за негативное воздействие на окружающую среду составило 3 миллиона 857 тысяч рублей, что на 31,5% ниже поступлений по сравнению с 2018 годом. Снижение обусловлено переплатой ООО "АВТОДОР ИНЖИНИРИНГ» по платежам в 2018 году, которая не была учтена главным администратором доходов при уточнении плановых назначений в 2019 году (платежи в 2019 году значительно ниже).

Плановые назначения по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – исполнены в объеме 1 миллион 464 тысячи рублей или 100,3%.

Снижение на 2,8 % в сравнении с 2018 годом связано со снижением штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды.

Безвозмездные поступления из бюджетов других уровней в бюджете района составили 178 миллионов 397 тысяч рублей, из них:

- дотации – 62 миллиона 413 тысяч рублей,
- субсидии – 69 миллионов 765 тысяч рублей,
- субвенции – 32 миллиона 086 тысяч рублей,
- межбюджетные трансферты – 13 миллионов 849 тысяч рублей.

Субсидии в бюджете муниципального района Сызранский исполнены на 82,0 %. Недополучены субсидии в объеме 2 миллионов 714 тысяч рублей, ввиду невыполнения социально-экономических показателей за 2018 год (объем налоговых и неналоговых поступлений -0,92%, объем алкогольной продукции 0,91%, производства молока -0,92%, уровень задолженности ЖКХ за топливно-энергетические ресурсы).

Субвенции в бюджете муниципального района Сызранский исполнены на 98,9 %, в связи с тем, что не в полном объеме получены субвенции на вознаграждение, причитающееся приемному родителю.

МБТ исполнены на 72,2 %, так как МБТ на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселений услугами организаций культуры поступили в объеме на 5 миллионов 322 тысячи рублей меньше чем запланировано.

В целях увеличения доходной части бюджета муниципального района Сызранский в 2019 году проводились общие мероприятия по повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых поступлений, увеличению налогооблагаемой базы и поиск всех возможных путей привлечения в бюджет дополнительных доходов. Главными администраторами доходов бюджета муниципального района Сызранский ежемесячно осуществлялся мониторинг исполнения плановых показателей по администрируемым доходам.

В целях обеспечения мобилизации доходов в бюджет и снижения недоимки в 2019 году продолжена работа постоянно действующей межведомственной комиссии по работе с должниками, легализации «теневой» экономики. За отчетный год проведено 6 заседаний межведомственных рабочих групп в районе и поселениях, на которых рассмотрено 815 должников. Бюджетный эффект составил 2 миллиона 500 тысяч рублей. Особое внимание уделялось вопросу легализации теневой заработной платы и снижению неформальной занятости. Проведено 5 заседаний межведомственной комиссии по легализации трудовых отношений. В 2019 году 21 работодатель легализовал заработную плату.

Основным показателем финансовой устойчивости бюджета в 2019 году являлось отсутствие просроченной задолженности по текущим обязательствам и отсутствием долговых обязательств.

Расходы бюджета муниципального района Сызранский в отчетном периоде профинансированы в сумме 311 миллионов 832 тысячи рублей, годовые плановые ассигнования исполнены на 91,8%.

В общем объеме расходов основную долю занимают расходы на социально-культурную сферу, которые составили 51,8%, из них расходы на образование занимают 24%, расходы на культуру - 18,7%, 9,1 % - на социальную политику . На эти цели направлено 161 миллион 456 тысяч рублей.

За 2019 год муниципальный район Сызранский получил 32 миллиона 900 тысяч рублей стимулирующих субсидий. Полученные средства были распределены следующим образом:

- на оплату труда работникам учреждений культуры – 27 миллионов 400 тысяч рублей,

- на оплату коммунальных услуг и текущий ремонт учреждений образования- 5 миллионов 500 тысяч рублей.

Расходы на реализацию 23 муниципальных программ муниципального района Сызранский профинансированы в сумме 53 миллиона 394 тысячи рублей, или 17,1 % от общего объема расходов.

На финансирование расходов по оплате коммунальных услуг муниципальным учреждениям направлено 45 миллионов 973 тысячи рублей при плане 48 миллионов 381 тысяча рублей. Доля расходов от общего объема составила 14,8%. Расходы бюджета на капитальные вложения составили 5 миллионов 904 тысячи рублей при плане 5 миллионов 910 тысяч рублей, доля расходов в общем объеме расходов составила 2 %. В 2019 году обеспечена своевременная и в полном объеме выплата всех мер социальной поддержки граждан.

Для дальнейшего увеличения доходов бюджета м.р. Сызранский в 2020 году планируется следующее:

- проведение работ по прогнозированию показателей социально-экономического развития м.р. Сызранский;

- составление плана работ по увеличению доходов бюджета м.р. Сызранский Самарской области и оптимизации его расходов;

- проведение мониторинга налогообложения земельных участков, расположенных на территории м.р. Сызранский;
- привлечение средств из вышестоящих бюджетов (субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты);
- продолжение работы с судебными приставами.

В 2020 году будет продолжено внедрение программно-целевого метода планирования бюджета, что позволит конкретизировать приоритетные задачи, стоящие перед муниципалитетом, оценить необходимые ресурсы для их реализации, а также повысить ответственность главных распорядителей бюджетных средств.

С учетом всего сказанного в настоящей главе могут быть сделаны следующие выводы.

Общая сумма поступлений по доходам за 2019 год в бюджет района составила 306 миллионов 618 тысяч рублей, что составило 93,2 % от плановых назначений. По сравнению с 2018 годом налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района Сызранский снизились на 2,7 % или на 3 миллиона 573 тысячи рублей.

Снижение поступлений в бюджет муниципального района Сызранский обусловлено уменьшением неналоговых платежей, а именно:

- от продажи земельных участков – на 8 миллионов 134 тысячи рублей,
- от платы за негативное воздействие на окружающую среду – на 1 миллион 770 тысяч рублей.

Основными источниками поступлений в бюджет муниципального района Сызранский остается налог на доходы физических лиц (НДФЛ), который составляет 24,2 % и доходы от использования имущества, составляющие 14,0% от собственных доходов.

Налог на доходы физических лиц исполнен на 100,2 %, при плановых назначениях 66 миллионов 217 тысяч рублей в бюджет получено 66 миллионов 371 тысяча рублей. В сравнении с 2018 годом фактическое поступление по налогу увеличилось на 2,0 % или 1 миллион 589 тысяч рублей.

Рост поступлений по НДФЛ связан с увеличением фонда оплаты труда на предприятиях района, таких как акционерное общество «Транснефть-Дружба» и общество с ограниченной ответственностью «Транснефть-Охрана».

Налоги на совокупный доход исполнены на 102,0 %. При плановых назначениях 7 миллионов 343 тысячи рублей фактическое исполнение составило 7 миллионов 490 тысяч рублей.

По сравнению с 2018 годом фактическое исполнение по данному показателю снизилось на 413 тысяч рублей или на 5,2%.

Налог, взимаемый с применением упрощенной системой налогообложения, в 2019 году снизился в сравнении с 2018 годом на 20,9% или на 370 тысяч рублей из-за снижения поступлений задолженности (МУП «РЖКХ» - 1 миллион 908 тысяч рублей, ЗАО «Балашейские пески» - 247 тысяч рублей). При плановых назначениях в сумме 1 миллион 308 тысяч рублей поступления составили 1 миллион 397 тысяч рублей или 101,7 %. ЕНВД в 2019 году снизился на 4,7 % или на 214 тысяч рублей из-за снижения физического показателя при начислении ЕНВД, а именно у ООО "МЕЖДУРЕЧЬЕ" снизилась площадь торгового зала. При плановых назначениях в сумме 4 миллиона 318 тысяч рублей поступления составили 4 миллиона 350 тысяч рублей или 100,7 %.

ЕСХН при плановых назначениях 1 миллион 170 тысяч рублей исполнен в сумме 1 миллион 315 тысяч рублей или 112,4%. Перевыполнение обусловлено оплатой в декабре ЕСХН крестьянским фермерским хозяйством имени Чапаева. Сумма налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемая в бюджет муниципального района составила 428 тысяч рублей, что больше 2018 года на 49,7 % или на 142 тысячи рублей, увеличение связано с ростом количества налогоплательщиков и количеством выданных патентов, исполнение составило 90,0%.

Поступление в бюджет платежей по государственной пошлине составило 1 миллион 644 тысячи рублей или 100,2 %. В сравнении с аналогичным периодом прошлого года поступления по госпошлине

увеличились на 5,2 % или на 80 тысяч рублей. Рост обусловлен увеличением числа обращений граждан через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг за регистрацией транспортных средств и иных юридически значимых действий, связанных с изменением и выдачей документов.

Неналоговые поступления бюджета района составили 52 миллиона 717 тысяч рублей или 97,2 % к утвержденному плану поступлений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года фактические поступления по неналоговым доходам снизилось на 4 миллиона 830 тысяч рублей или на 8,4 %.

Основная причина снижения неналоговых поступлений обусловлена уменьшением продажи земельных участков на территории Сызранского района на 48,0 % или на 8 миллионов 133 тысяч рублей из-за снижения спроса по приобретению земельных участков в собственность. Рост доходов от использования имущества на 15,3 % или на 5 миллионов 117 тысяч рублей сложился за счет оплаты за предшествующие три года от ОАО "СНПЗ" аренды земельных участков, при плановых назначениях 34 миллиона 236 тысяч рублей исполнение составило 34 миллиона 532 тысяч рубля или 100,9%.

В целях обеспечения мобилизации доходов в бюджет и снижения недоимки в 2019 году продолжена работа постоянно действующей межведомственной комиссии по работе с должниками, легализации «теневой» экономики. За отчетный год проведено 6 заседаний межведомственных рабочих групп в районе и поселениях, на которых рассмотрено 815 должников. Бюджетный эффект составил 2 миллиона 500 тысяч рублей. Особое внимание уделялось вопросу легализации теневой заработной платы и снижению неформальной занятости. Проведено 5 заседаний межведомственной комиссии по легализации трудовых отношений. В 2019 году 21 работодатель легализовал заработную плату.

Основным показателем финансовой устойчивости бюджета в 2019 году являлось отсутствие просроченной задолженности по текущим обязательствам и отсутствием долговых обязательств.

Глава 3. Совершенствование механизма управления бюджетным процессом на местном уровне

3.1 Повышение налоговых поступлений в бюджет муниципального района

Формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального района Сызранский и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления муниципального района Сызранский самостоятельно с соблюдением требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами, а также принимаемыми в соответствии с ними законами Самарской области [37].

Исполнение бюджета муниципального района Сызранский Самарской области за 2019 год осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном устройстве и бюджетном процессе муниципального района Сызранский, утвержденным решением Собрании представителей Сызранского района от 22.08.2013 № 34, решением Собрании представителей Сызранского района от 20.12.2018 г. № 71 «О бюджете муниципального района Сызранский на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» с учетом вносимых в отчетном году изменений.

Главной задачей, которая решалась в процессе исполнения бюджета, было повышение результативности бюджетных расходов и оптимизация управления бюджетными средствами.

В процессе исполнения бюджета финансовые средства направлялись на осуществление полномочий, возложенных на муниципальный район Сызранский Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и на финансирование расходов в рамках отдельных государственных

полномочий, переданных муниципалитету в соответствии с областным и федеральным законодательством.

Общая сумма поступлений по доходам за 2019 год в бюджет района составила 306 миллионов 618 тысяч рублей, что составило 93,2 % от плановых назначений. По сравнению с 2018 годом налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района Сызранский снизились на 2,7 % или на 3 миллиона 573 тысячи рублей.

Снижение поступлений в бюджет муниципального района Сызранский было обусловлено, главным образом, уменьшением неналоговых платежей, а именно:

- от продажи земельных участков – на 8 миллионов 134 тысячи рублей,
- от платы за негативное воздействие на окружающую среду – на 1 миллион 770 тысяч рублей.

В структуре доходной части бюджета 2019 года по сравнению с 2018 годом доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов снизилась на 2,0%. При этом доля налоговых доходов осталась на прежнем уровне 24,6 %.

Основными источниками поступлений в бюджет муниципального района Сызранский остается налог на доходы физических лиц (НДФЛ), который составляет 24,2 % и доходы от использования имущества, составляющие 14,0% от собственных доходов.

Неналоговые поступления бюджета района составили 52 миллиона 717 тысяч рублей или 97,2 % к утвержденному плану поступлений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года фактические поступления по неналоговым доходам снизилось на 4 миллиона 830 тысяч рублей или на 8,4 %.

Основная причина снижения неналоговых поступлений обусловлена уменьшением продажи земельных участков на территории Сызранского района на 48,0 % или на 8 миллионов 133 тысяч рублей из-за снижения спроса по приобретению земельных участков в собственность. Рост доходов от использования имущества на 15,3 % или на 5 миллионов 117 тысяч рублей

сложился за счет оплаты за предшествующие три года от ОАО "СНПЗ" аренды земельных участков, при плановых назначениях 34 миллиона 236 тысяч рублей исполнение составило 34 миллиона 532 тысяч рубля или 100,9%.

Исполнение доходов по плате за негативное воздействие на окружающую среду составило 3 миллиона 857 тысяч рублей, что на 31,5% ниже поступлений по сравнению с 2018 годом. Снижение обусловлено переплатой ООО "АВТОДОР ИНЖИНИРИНГ" по платежам в 2018 году, которая не была учтена главным администратором доходов при уточнении плановых назначений в 2019 году (платежи в 2019 году значительно ниже).

В целях увеличения доходной части бюджета муниципального района Сызранский в 2019 году проводились общие мероприятия по повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых поступлений, увеличению налогооблагаемой базы и поиск всех возможных путей привлечения в бюджет дополнительных доходов. Главными администраторами доходов бюджета муниципального района Сызранский ежемесячно осуществлялся мониторинг исполнения плановых показателей по администрируемым доходам.

Для дальнейшего увеличения доходов бюджета м.р. Сызранский году планируется следующее:

- проведение работ по прогнозированию показателей социально-экономического развития м.р. Сызранский;
- составление плана работ по увеличению доходов бюджета м.р. Сызранский Самарской области и оптимизации его расходов;
- проведение мониторинга налогообложения земельных участков, расположенных на территории м.р. Сызранский;
- привлечение средств из вышестоящих бюджетов (субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты);
- продолжение работы с судебными приставами.

Также планируется продолжение внедрения программно-целевого метода планирования бюджета, что позволит конкретизировать приоритетные задачи, стоящие перед муниципалитетом, оценить необходимые ресурсы для

их реализации, а также повысить ответственность главных распорядителей бюджетных средств.

Также следует отметить, что одним из направлений развития потребительского рынка м.р. Сызранский должно стать решение проблемы недополученных доходов в местный бюджет от недобросовестных налогоплательщиков.

Именно поэтому основным направлением совершенствования механизма управления бюджетным процессом в м.р. Сызранский должно стать повышение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский.

Для разработки предложений, направленных на повышение налоговых и неналоговых доходов бюджета м.р. Сызранский были проанализированы наиболее успешные практики, принимаемые субъектами РФ для повышения доходов их бюджетов.

На основании проведенного анализа были разработаны предложения, направленные на повышение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский (таблица 5).

Таблица 5 - Мероприятия, направленные на повышение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский

| Пути решения | Мероприятия |
|---|---|
| 1. Повышение налоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский | 1. Совершенствование мер по собираемости земельного налога |
| 2. Повышение неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский | 2. Увеличение поступлений от использования муниципального имущества |

Рассмотрим подробнее предложенные мероприятия.

С целью повышения налоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский рекомендуется усовершенствовать меры по собираемости земельного налога.

При этом повышение налоговых поступлений рекомендовано не за счет увеличения налоговых ставок,

При этом указанные цели должны достигаться не за счет повышения ставок по налогам, а за счет вовлечения органов местного самоуправления к администрированию налогов.

Во-вторых, рекомендуется оптимизировать учет земельных участков.

Так, для увеличения поступлений от земельного налога в бюджет м.р. Сызранский администрации м.р. Сызранский можно рекомендовать начать более активно вести работу муниципальному земельному контролю, вести соотношение баз учетных данных, проводить анализ использования земельных участков и платы за них.

Чтобы поднять собираемость финансовых поступлений, чиновники должны обновить базу данных объектов недвижимости, в том числе, земельных участков. Выявленные таким путем объекты необходимо будет поставить на учет в регистрирующих и налоговых органах.

Работы по повышению собираемости земельного налога на территории м.р. Сызранский рекомендуется проводить по следующим основным этапам:

1. Организация работы по актуализации налогооблагаемой базы по земельному налогу: анализ структуры земельного фонда (в том числе по собственникам земельных участков: земли, принадлежащие Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципалитету, земли, собственность на которые не разграничена), выявление собственников земельных участков, не оформивших имущественные права, работа по формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными домами, по определению правообладателей и их долей под многоквартирными жилыми домами, а также подготовка и передача в налоговый орган сведений, необходимых для исчисления земельного налога, плановая индексация кадастровой стоимости земельных участков.

2. Проработка вопроса о плановом повышении ставок земельного налога.

3. Проведение информационной работы с гражданами по уплате земельного налога путем: проведения разъяснительной работы с физическими

лицами-плательщиками через средства массовой информации, размещения материалов в печатных изданиях, размещения информационных листовок в местах массового скопления граждан и информационных сообщений в радио-эфире рынков, организации работы с крупнейшими организациями-работодателями по информированию работников о необходимости полной и своевременной уплаты имущественных налогов, организации работы по выявлению и пере- распределению неиспользуемых садоводческих земельных участков, документы на которые не оформлены в соответствии с действующим законодательством или оформлению в муниципальную собственность.

«Дорожная карта» мероприятий по совершенствованию мер по собираемости земельного налога представлена в Таблице 6.

Таблица 6 - «Дорожная карта» мероприятий по совершенствованию мер по собираемости земельного налога

| № п/п | содержание этапа | срок | ответственный исполнитель | ожидаемый результат |
|-------|--|------------------------------------|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Организация работы по актуализации налогооблагаемой базы по земельному налогу: анализ структуры земельного фонда (в том числе по собственникам земельных участков: земли, принадлежащие Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципалитету, земли, собственность на которые не разграничена), выявление собственников земельных участков, не оформивших имущественные права, работа по формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков под многоквартирными домами, по определению правообладателей и их долей под многоквартирными жилыми | ежеквартально в течение всего года | Сызранский , УФНС России по Самарской области, Управление Росреестра по Самарской области | уточнение и легализация объектов налогообложения, налоговой базы |

| № п/п | содержание этапа | срок | ответственный исполнитель | ожидаемый результат |
|-------|--|--------------|--|---|
| | домами, а также подготовка и передача в налоговый орган сведений, необходимых для исчисления земельного налога, плановая индексация кадастровой стоимости земельных участков | | | |
| 2. | Проработка вопроса о плановом повышении ставок налога | Декабрь 2021 | МКУ «Финансовое управление администрации и Сызранского района» УФНС России по Самарской области, | внесение изменений в законодательство в части увеличения налоговых ставок |
| 3. | Проведение информационной работы с гражданами по уплате земельного налога путем: проведения разъяснительной работы с физическими лицами-плательщиками через средства массовой информации, размещения материалов в печатных изданиях, размещения информационных листовок в местах массового скопления граждан и информационных сообщений в радио-эфире рынков, организации работы с крупнейшими организациями-работодателями по информированию работников о необходимости полной и своевременной уплаты имущественных налогов, организации работы по выявлению и пере- распределению неиспользуемых садоводческих земельных участков, документы на которые не оформлены в соответствии с действующим законодательством или оформлению в муниципальную собственность | постоянно | УФНС России по Самарской области | увеличение поступления налоговых доходов за счет повышения грамотности населения в сфере возможностей уплаты налога различными способами, повышения правосознания граждан |

Таким образом, проведение данных мероприятий позволит повысить собираемость земельного налога на территории м.р. Сызранский, увеличив, тем самым, поступление налоговых платежей в бюджет м.р. Сызранский.

3.2 Повышение неналоговых поступлений в бюджет муниципального района

Для повышения неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский рекомендуется проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений от использования муниципального имущества м.р. Сызранский.

Работы по увеличению поступлений от использования муниципального имущества в бюджет м.р. Сызранский администрации м.р. Сызранский рекомендуется по следующим основным этапам:

1. Ревизия самовольно установленных и незаконно размещенных объектов: рекламных конструкций, автостоянок, нестационарных торговых объектов

2. Проведение мероприятий, направленных на легализацию выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов – рекламных конструкций, автостоянок, нестационарных торговых объектов: направление уведомлений собственникам выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов о необходимости оформления указанных объектов, разработка упрощенного порядка оформления выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов.

3. Осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет м.р. Сызранский.

4. Проведение инвентаризации муниципального имущества, в том числе: имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений, в целях выявления неиспользуемого имущества и определения направления его эффективного использования, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в целях выявления:

неиспользуемых и нерационально используемых земельных участков (по земельным участкам, предоставленным в аренду под объектами недвижимости, а также под нестационарными (временными) объектами), случаев самовольного захвата земельных участков.

5. Проведение анализа поступлений арендной платы за муниципальное имущество.

6. Пересмотр условий договоров аренды муниципального имущества, в том числе земельных участков в целях: увеличения санкций за несвоевременное внесение платежей по договорам, внесения условий об установлении обеспечительных мер исполнения обязательства по указанным договорам.

7. Проведение проверки целевого использования сданных в аренду нежилых помещений в целях подготовки документов о расторжении указанных договоров аренды и дальнейшей передаче в аренду по целевому использованию.

8. Обеспечение своевременной подготовки для представления в судебные органы материалов по вопросам: расторжения договоров и взыскания в принудительном порядке задолженности по арендной плате за земельные участки и муниципальное имущество, расторжения договоров в связи с нецелевым использованием имущества, повышение эффективности претензионно- исковой работы.

9. Осуществление проверки правильности расчетов полноты и своевременности уплаты платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Выявление при осуществлении государственного экологического контроля задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду с принятием мер административного воздействия к нарушителям.

10. Проведение работы по: выявлению бесхозного, выморочного имущества, расположенного на территории м.р. Сызранский, оформлению

прав муниципальной собственности на бесхозные объекты, обеспечению эффективного использования бесхозного муниципального имущества.

11. Формирование платных муниципальных парковок.

«Дорожная карта» мероприятий по увеличению поступлений от использования муниципального имущества м.р. Сызранский представлена в Приложении А.

Таким образом, проведение данных мероприятий позволит повысить поступления от использования муниципального имущества и, как следствие, поступление неналоговых платежей в бюджет м.р. Сызранский.

С учетом всего сказанного в настоящей главе могут быть сделаны следующие выводы.

Одним из направлений развития потребительского рынка м.р. Сызранский должно стать решение проблемы недополученных доходов в местный бюджет от недобросовестных налогоплательщиков.

Именно поэтому основным направлением совершенствования механизма управления бюджетным процессом в м.р. Сызранский должно стать повышение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский.

Для разработки предложений, направленных на повышение налоговых и неналоговых доходов бюджета м.р. Сызранский были проанализированы наиболее успешные практики, принимаемые субъектами РФ для повышения доходов их бюджетов.

На основании проведенного анализа были разработаны предложения, направленные на повышение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский:

- для повышения налоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский - совершенствование мер по собираемости земельного налога.
- для повышения неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский – увеличение поступлений от использования муниципального имущества.

1. Для повышения налоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский - совершенствование мер по собираемости земельного налога.

Для увеличения поступлений от земельного налога в бюджет м.р. Сызранский администрации м.р. Сызранский можно рекомендовать начать более активно вести работу муниципальному земельному контролю, вести соотношение баз учетных данных, проводить анализ использования земельных участков и платы за них.

Чтобы поднять собираемость финансовых поступлений, чиновники должны обновить базу данных объектов недвижимости, в том числе, земельных участков. Выявленные таким путем объекты необходимо будет поставить на учет в регистрирующих и налоговых органах.

Работы по повышению собираемости земельного налога на территории м.р. Сызранский рекомендуется проводить по следующим основным этапам:

1. Организация работы по актуализации налогооблагаемой базы по земельному налог.

2. Проработка вопроса о плановом повышении ставок земельного налога.

3. Проведение информационной работы с гражданами по уплате земельного налога путем: проведения разъяснительной работы с физическими лицами-плательщиками через средства массовой информации, размещения материалов в печатных изданиях, размещения информационных листовок в местах массового скопления граждан и информационных сообщений в радиоэфире рынков, организации работы с крупнейшими организациями-работодателями по информированию работников о необходимости полной и своевременной уплаты имущественных налогов, организации работы по выявлению и пере- распределению неиспользуемых садоводческих земельных участков, документы на которые не оформлены в соответствии с действующим законодательством или оформлению в муниципальную собственность.

2. Для повышения неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский – увеличение поступлений от использования муниципального имущества.

Для повышение неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский рекомендуется проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений от использования муниципального имущества м.р. Сызранский.

Работы по увеличению поступлений от использования муниципального имущества в бюджет м.р. Сызранский администрации м.р. Сызранский рекомендуется по следующим основным этапам:

1. Ревизия самовольно установленных и незаконно размещенных объектов: рекламных конструкций, автостоянок, нестационарных торговых объектов

2. Проведение мероприятий, направленных на легализацию выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов – рекламных конструкции, автостоянок, нестационарных торговых объектов: направление уведомлений собственникам выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов о необходимости оформления указанных объектов, разработка упрощенного порядка оформления выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов.

3. Осуществление на основании графика и перечня объектов в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей контроля за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет м.р. Сызранский.

4. Проведение инвентаризации муниципального имущества.

5. Проведение анализа поступлений арендной платы за муниципальное имущество.

6. Пересмотр условий договоров аренды муниципального имущества, в том числе земельных участков в целях: увеличения санкций за несвоевременное внесение платежей по договорам, внесения условий об установлении обеспечительных мер исполнения обязательства по указанным договорам.

7. Проведение проверки целевого использования сданных в аренду нежилых помещений в целях подготовки документов о расторжении указанных договоров аренды и дальнейшей передаче в аренду по целевому использованию.

8. Обеспечение своевременной подготовки для представления в судебные органы материалов по вопросам: расторжения договоров и взыскания в принудительном порядке задолженности по арендной плате за земельные участки и муниципальное имущество, расторжения договоров в связи с нецелевым использованием имущества, повышение эффективности претензионно- исковой работы.

9. Осуществление проверки правильности расчетов полноты и своевременности уплаты платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Выявление при осуществлении государственного экологического контроля задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду с принятием мер административного воздействия к нарушителям.

10. Проведение работы по: выявлению бесхозного, выморочного имущества, расположенного на территории м.р. Сызранский, оформлению прав муниципальной собственности на бесхозные объекты, обеспечению эффективного использования бесхозного муниципального имущества.

11. Формирование платных муниципальных парковок.

Таким образом, проведение данных мероприятий позволит повысить поступления от использования муниципального имущества и, как следствие, поступление неналоговых платежей в бюджет м.р. Сызранский.

Заключение

Местное самоуправление как объект правового регулирования испытывает воздействие ряда различных отраслей права. В данной сфере могут складываться самые разные общественные отношения: гражданско-правовые, бюджетные, уголовно-правовые, которые будут предметом правового регулирования соответствующих отраслей права.

Формирование местных бюджетов невозможно лишь на основе налогов, собираемых только здесь и каких-то иных местных источников финансирования, ведь обязательно присутствует федеральное финансирование местного бюджета, что влечет за собой зависимое положение от различного уровня органов власти государства, либо от организаций предоставляющей кредитные средства. И такое зависимое положение ограничивает свободу целевого распоряжения финансами в данном муниципальном образовании, именно поэтому местные власти стремятся увеличивать объемы финансирования от местных источников.

Рассматривая финансовую свободу распоряжения средствами как фактическую независимость при достаточном наличии финансов для необходимого покрытия расходов по обязательным платежам муниципального бюджета, следует помнить, что местное самоуправление должно находить пути поиска дополнительных средств, чтобы обеспечить финансовую стабильность, а это значит и финансовую независимость действий муниципалитета. То есть, степень самостоятельности муниципальной власти в области финансов и бюджетирования пропорциональна продуктивности организационных действий органов муниципалитета и уровню профессионального мастерства его сотрудников.

Бюджетный процесс состоит из следующих основных этапов:

1. Проектирование и прогноз доходов и расходов бюджета.
2. Балансировка статей бюджета.
3. Обсуждение и утверждение проекта бюджета.

4. Исполнение бюджета и контроль за исполнением.

Бюджетные отношения муниципального района Сызранский регулируются следующими документами: Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс РФ, Устав м.р. Сызранский Самарской области, Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в м.р. Сызранский Самарской области.

Общая сумма поступлений по доходам за 2019 год в бюджет района составила 306 миллионов 618 тысяч рублей, что составило 93,2 % от плановых назначений. По сравнению с 2018 годом налоговые и неналоговые доходы бюджета муниципального района Сызранский снизились на 2,7 % или на 3 миллиона 573 тысячи рублей.

Снижение поступлений в бюджет муниципального района Сызранский обусловлено уменьшением неналоговых платежей, а именно:

- от продажи земельных участков – на 8 миллионов 134 тысячи рублей,
- от платы за негативное воздействие на окружающую среду – на 1 миллион 770 тысяч рублей.

Основными источниками поступлений в бюджет муниципального района Сызранский остается налог на доходы физических лиц (НДФЛ), который составляет 24,2 % и доходы от использования имущества, составляющие 14,0% от собственных доходов.

Неналоговые поступления бюджета района составили 52 миллиона 717 тысяч рублей или 97,2 % к утвержденному плану поступлений. В сравнении с аналогичным периодом 2018 года фактические поступления по неналоговым доходам снизилось на 4 миллиона 830 тысяч рублей или на 8,4 %.

Основная причина снижения неналоговых поступлений обусловлена уменьшением продажи земельных участков на территории Сызранского района на 48,0 % или на 8 миллионов 133 тысяч рублей из-за снижения спроса по приобретению земельных участков в собственность. Рост доходов от использования имущества на 15,3 % или на 5 миллионов 117 тысяч рублей сложился за счет оплаты за предшествующие три года от ОАО "СНПЗ" аренды

земельных участков, при плановых назначениях 34 миллиона 236 тысяч рублей исполнение составило 34 миллиона 532 тысяч рубля или 100,9%.

В целях обеспечения мобилизации доходов в бюджет и снижения недоимки в 2019 году продолжена работа постоянно действующей межведомственной комиссии по работе с должниками, легализации «теневой» экономики. За отчетный год проведено 6 заседаний межведомственных рабочих групп в районе и поселениях, на которых рассмотрено 815 должников. Бюджетный эффект составил 2 миллиона 500 тысяч рублей. Особое внимание уделялось вопросу легализации теневой заработной платы и снижению неформальной занятости. Проведено 5 заседаний межведомственной комиссии по легализации трудовых отношений. В 2019 году 21 работодатель легализовал заработную плату.

Основным показателем финансовой устойчивости бюджета в 2019 году являлось отсутствие просроченной задолженности по текущим обязательствам и отсутствием долговых обязательств.

Для дальнейшего увеличения доходов бюджета м.р. Сызранский в 2021 году планируется следующее:

- проведение работ по прогнозированию показателей социально-экономического развития м.р. Сызранский;
- составление плана работ по увеличению доходов бюджета м.р. Сызранский Самарской области и оптимизации его расходов;
- проведение мониторинга налогообложения земельных участков, расположенных на территории м.р. Сызранский;
- привлечение средств из вышестоящих бюджетов (субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты);
- продолжение работы с судебными приставами.

В 2021 году будет продолжено внедрение программно-целевого метода планирования бюджета, что позволит конкретизировать приоритетные задачи, стоящие перед муниципалитетом, оценить необходимые ресурсы для их

реализации, а также повысить ответственность главных распорядителей бюджетных средств.

Также следует отметить, что одним из направлений развития потребительского рынка м.р. Сызранский должно стать решение проблемы недополученных доходов в местный бюджет от недобросовестных налогоплательщиков.

Именно поэтому основным направлением совершенствования механизма управления бюджетным процессом в м.р. Сызранский должно стать повышение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский.

Для разработки предложений, направленных на повышение налоговых и неналоговых доходов бюджета м.р. Сызранский были проанализированы наиболее успешные практики, принимаемые субъектами РФ для повышения доходов их бюджетов.

На основании проведенного анализа были разработаны предложения, направленные на повышение налоговых и неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский:

- для повышения налоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский - совершенствование мер по собираемости земельного налога.

- для повышения неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский – увеличение поступлений от использования муниципального имущества.

1. Для повышения налоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский - совершенствование мер по собираемости земельного налога.

Для увеличения поступлений от земельного налога в бюджет м.р. Сызранский администрации м.р. Сызранский можно рекомендовать начать более активно вести работу муниципальному земельному контролю, вести соотношение баз учетных данных, проводить анализ использования земельных участков и платы за них.

Чтобы поднять собираемость финансовых поступлений, чиновники должны обновить базу данных объектов недвижимости, в том числе,

земельных участков. Выявленные таким путем объекты необходимо будет поставить на учет в регистрирующих и налоговых органах.

Работы по повышению собираемости земельного налога на территории м.р. Сызранский рекомендуется проводить по следующим основным этапам:

1. Организация работы по актуализации налогооблагаемой базы по земельному налогу.

2. Проработка вопроса о плановом повышении ставок земельного налога.

3. Проведение информационной работы с гражданами по уплате земельного налога путем: проведения разъяснительной работы с физическими лицами-плательщиками через средства массовой информации, размещения материалов в печатных изданиях, размещения информационных листовок в местах массового скопления граждан и информационных сообщений в радио-эфире рынков, организации работы с крупнейшими организациями-работодателями по информированию работников о необходимости полной и своевременной уплаты имущественных налогов, организации работы по выявлению и пере- распределению неиспользуемых садоводческих земельных участков, документы на которые не оформлены в соответствии с действующим законодательством или оформлению в муниципальную собственность.

2. Для повышения неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский – увеличение поступлений от использования муниципального имущества.

Для повышение неналоговых поступлений в бюджет м.р. Сызранский рекомендуется проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений от использования муниципального имущества м.р. Сызранский.

Работы по увеличению поступлений от использования муниципального имущества в бюджет м.р. Сызранский администрации м.р. Сызранский рекомендуется по следующим основным этапам:

1. Ревизия самовольно установленных и незаконно размещенных объектов: рекламных конструкций, автостоянок, нестационарных торговых объектов

2. Проведение мероприятий, направленных на легализацию выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов – рекламных конструкции, автостоянок, нестационарных торговых объектов: направление уведомлений собственникам выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов о необходимости оформления указанных объектов, разработка упрощенного порядка оформления выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов.

3. Осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет м.р. Сызранский.

4. Проведение инвентаризации муниципального имущества.

5. Проведение анализа поступлений арендной платы за муниципальное имущество.

6. Пересмотр условий договоров аренды муниципального имущества, в том числе земельных участков в целях: увеличения санкций за несвоевременное внесение платежей по договорам, внесения условий об установлении обеспечительных мер исполнения обязательства по указанным договорам.

7. Проведение проверки целевого использования сданных в аренду нежилых помещений в целях подготовки документов о расторжении указанных договоров аренды и дальнейшей передаче в аренду по целевому использованию.

8. Обеспечение своевременной подготовки для представления в судебные органы материалов по вопросам: расторжения договоров и взыскания в принудительном порядке задолженности по арендной плате за земельные участки и муниципальное имущество, расторжения договоров в связи с нецелевым использованием имущества, повышение эффективности претензионно- исковой работы.

9. Осуществление проверки правильности расчетов полноты и своевременности уплаты платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Выявление при осуществлении государственного экологического контроля задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду с принятием мер административного воздействия к нарушителям.

10. Проведение работы по: выявлению бесхозного, выморочного имущества, расположенного на территории м.р. Сызранский, оформлению прав муниципальной собственности на бесхозные объекты, обеспечению эффективного использования бесхозного муниципального имущества.

11. Формирование платных муниципальных парковок.

Таким образом, проведение данных мероприятий позволит повысить поступления от использования муниципального имущества и, как следствие, поступление неналоговых платежей в бюджет м.р. Сызранский.

Список используемой литературы

1. Абдуллаев Н.А., Максимов Ю.Н. Новые организационные формы и механизмы управления государственным имуществом // Вестник Московского университета. 2019. № 1. С.19-23.
2. Адамская Л.В. Местное самоуправление в РФ // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. 2017. № 3 (16). С. 22-23.
3. Андреев В. К. Право государственной собственности в России : учебное пособие. М. : Дело, 2016. 240 с.
4. Балтина А.М. Доходы бюджета. М. : Бибком, 2017. 660 с.
5. Безобразов В.П. Государственные доходы. М. : Книга по Требованию, 2016. 276 с.
6. Берталанфи Л. История и статус общей теории систем. М. : Наука, 1973. 190 с.
7. Быкова Н.Н., Шайдуллова А.И. Содержание и принципы формирования доходов бюджетов разных уровней // Молодой ученый. 2019. №14. С. 141-146.
8. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (ред. от 08.06.2020) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/ (дата обращения 01.06.2020)
9. Винницкий А.В. Государственная собственность в административном праве : монография. М. : Статут, 2019. 432 с.
10. Волкова В.Н. Теория систем : учебное пособие / В.Н. Волкова, А.А. Денисов. М. : Высшая школа, 2016. 240 с.
11. Гадельшина Л.И. Местное самоуправление в РФ // Марийский юридический вестник. 2017. Т. 1. № 1 (20). С. 23-26.
12. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30.11.1994 года № 51-ФЗ (ред. от 16.12.2019) [Электронный ресурс]. URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения: 25.06.2020).

13. Еремин С.Г. Актуальные вопросы управления государственной и муниципальной собственностью: учеб. пособие. М. : Просвещение, 2017. 211 с.

14. Комягин Д.Л. Государственная казна: значение, генезис понятия и классификация входящих в нее элементов // Казанский экономический вестник. 2016. № 3 (11). С.27-35.

15. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (ред. от 01.07.2020) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения 11.07.2020).

16. Лебедева А.Д. Местное самоуправление в РФ // Экономика. Право. Печать. Вестник КСЭИ. 2017. № 73-74 (1-2). С. 47-50.

17. Милюкин А.Н. Понятие и структура муниципального бюджета // Аллея науки. 2017. № 9. С. 185-188.

18. Могилёв С. В. Теоретические аспекты формирования доходов местных бюджетов // Молодой ученый. 2019. №7.С. 99-101.

19. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 года № 146-ФЗ (ред. от 01.04.2020) [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/ (дата обращения: 15.06.2020).

20. О государственных и муниципальных унитарных предприятиях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 14.11.2002 № 161-ФЗ (ред. от 27.12.2019). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39768/ (дата обращения: 15.06.2020).

21. О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 30.06.1998 № 685 (ред. от 05.11.2009).

URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19203/ (дата обращения: 28.06.2020).

22. О несостоятельности (банкротстве) [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 08.06.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/ (дата обращения: 19.06.2020).

23. О приватизации государственного и муниципального имущества [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 02.08.2019). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_35155/ (дата обращения: 25.06.2020).

24. Об акционерных обществах [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.12.1995 № 208-ФЗ (ред. от 01.01.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8743/ (дата обращения 22.06.2020).

25. Об управлении находящимися в федеральной собственности акциями акционерных обществ и использовании специального права на участие Российской Федерации в управлении акционерными обществами («Золотой акции») [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 03.12.2004 N 738 (ред. от 18.04.2020). URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_50597/ (дата обращения: 19.06.2020).

26. Олейникова О.И. Организационная структура органов местного самоуправления: правовой, организационный и управленческий аспекты // Юридический факт. 2018. № 24. С. 14-22.

27. Пешкова Х.В. Дотации и субвенции. М. : ГОУ ВПО «Российская академия правосудия», 2015. 964 с.

28. Проект Федерального закона «О государственном и муниципальном имуществе» (подготовлен Минэкономразвития России, ID проекта 01/05/09-19/00095159) (не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 07.10.2019) [Электронный ресурс]. URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=PRJ;n=187987#07356237896738218> (дата обращения 07.07.2020).

29. Стульникова О.В. Местное самоуправление в современной России: проблемы и перспективы развития // Новая наука: От идеи к результату. 2017. Т. 1. № 2. С. 230-234.

30. Сурмин Ю.П. Теория систем и системный анализ : учебное пособие. К. : МАУП, 2018. 169 с.

31. Шайхразиев В. Г. О понятии функций местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 12. С. 3–5.

32. Шугрина Е. С. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях // Муниципальное право. 2018. № 4. С. 7–14.

33. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 09.11.2020) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

34. Юсупова Р.М. Местное самоуправление в РФ // Вестник Коми республиканской академии государственной службы и управления. Серия: Теория и практика управления. 2017. № 19 (24). С. 41-43.

35. Якушкина В.А. Роль местного самоуправления в обществе // Академическая публицистика. 2018. № 1. С. 121-126.

36. <http://syzrayon.ru/> - официальный сайт муниципального района Сызранский Самарской области

37. <https://syzrans.samgd.ru/acts/decisions/36080/> - Решение Соборания представителей муниципального района Сызранский Самарской области № 34 от 22.08.2013 «О Положении о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Сызранский Самарской области».

38. Oh, Y.; Lim, S. Connecting a Missing Link between Participation in Administration and Political Participation: The Mediating Role of Political Efficacy. Int. Rev. Adm. Sci. 2017, 83, 694–714.

39. Woolum, J. Citizen Involvement in Performance Measurement and Reporting A comparative case study from local government. *Public Perform. Manag. Rev.* 2011, 35, 79–112.

40. Yang, K.; Pandey, S. Further Dissecting the Black Box of Citizen Participation: When does Citizen Involvement Lead to Good Outcomes? *Public Adm. Rev.* 2011, 71, 880–892.

41. Hawkins, C.V.; Wang, X.H. Sustainable Development Governance: Citizen Participation and Support Networks in Local Sustainability Initiatives. *Public Works Manag. Policy* 2011, 17, 7–29.

42. Bryson, J.M.; Quick, K.S.; Slotterback, C.S.; Crosby, B.C. Designing Public Participation Processes. *Public Adm. Rev.* 2013, 73, 23–34.

Приложение А

«Дорожная карта» мероприятий по увеличению поступлений от использования муниципального имущества м.р. Сызранский

Таблица А.1 - «Дорожная карта» мероприятий по увеличению поступлений от использования муниципального имущества м.р. Сызранский

| № п/п | содержание этапа | срок | ответственный исполнитель | ожидаемый результат |
|-------|---|-----------|---|--|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Ревизия самовольно установленных и незаконно размещенных объектов: рекламных конструкций, автостоянок, нестационарных торговых объектов | Июнь 2022 | МКУ управление по строительству, архитектуре, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству | оставление и актуализация перечня самовольно установленных и незаконно размещенных объектов. Увеличение поступления неналоговых поступлений, за счет легализации самовольно возведенных объектов |
| 2. | Проведение мероприятий, направленных на легализацию выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов – рекламных конструкции, автостоянок, нестационарных торговых объектов: направление уведомлений собственникам выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов о необходимости оформления указанных объектов, разработка упрощенного порядка оформления выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов | Июль 2022 | МКУ управление по строительству, архитектуре, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству Комитет по управлению муниципальным имуществом | утверждение упрощенного порядка оформления выявленных самовольно установленных и незаконно размещенных объектов. Легализация самовольно возведенных объектов. Увеличение неналоговых поступлений |

Продолжение Приложения А

Продолжение таблицы А.1

| | | | | |
|----|--|--|---|---|
| 3. | <p>Осуществление на основании графика и перечня объектов в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей контроля за полнотой и своевременностью поступлений в бюджет м.р. Сызранский: арендных платежей за использование помещений, находящихся в муниципальной собственности, в том числе в оперативном управлениях бюджетных учреждений, доходов от арендной платы за земельные участки, доходов от продажи производственных и непроизводственных фондов, транспортных средств, иного оборудования и других материальных ценностей, прочих поступлений от имущества, находящегося в муниципальной собственности</p> | <p>ежемесячно в течение всего года</p> | <p>МКУ управление по строительству, архитектуре, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству</p> <p>Комитет по управлению муниципальными имуществом</p> | <p>сокращение недоимки по неналоговым поступлениям в бюджет м.р. Сызранский</p> |
| 4 | <p>Проведение инвентаризации муниципального имущества, в том числе: имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных учреждений, в целях выявления неиспользуемого имущества и определения направления его эффективного использования, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в целях выявления: неиспользуемых и нерационально используемых земельных участков (по земельным участкам, предоставленным в аренду под объектами недвижимости, а также под нестационарными (временными) объектами), случаев самовольного захвата земельных участков</p> | <p>Июль 2022</p> | <p>МКУ управление по строительству, архитектуре, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству</p> <p>Комитет по управлению муниципальными имуществом</p> | <p>актуализация реестра муниципального имущества, увеличение поступления неналоговых поступлений за счет выявления, надлежащего оформления и передачи в аренду новых объектов</p> |

Продолжение Приложения А

Продолжение таблицы А.1

| | | | | |
|---|--|-----------|--|---|
| 5 | Проведение анализа поступлений арендной платы за муниципальное имущество: анализ начислений и роста задолженности в целях выявления договоров аренды с неисполненными обязательствами, контроль за правильностью и своевременностью арендной платы от аренды муниципального имущества, ликвидация задолженности по арендной плате, инвентаризация договоров аренды, корректировка методики установления арендной платы за сдаваемое в аренду государственное (муниципальное) имущество в направлении максимального ее приближения к рыночной стоимости | постоянно | МКУ управление по строительству, архитектуре, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству Комитет по управлению муниципальным имуществом | увеличение поступления неналоговых доходов |
| 6 | Пересмотр условий договоров аренды муниципального имущества, в том числе земельных участков в целях: увеличения санкций за несвоевременное внесение платежей по договорам, внесения условий об установлении обеспечительных мер исполнения обязательства по указанным договорам | Июль 2022 | МКУ управление по строительству, архитектуре, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству Комитет по управлению муниципальным имуществом Юридический отдел | увеличение поступления неналоговых доходов |
| 7 | Проведение проверки целевого использования сданных в аренду нежилых помещений в целях подготовки документов о расторжении указанных договоров аренды и дальнейшей передаче в аренду по целевому использованию | постоянно | МКУ управление по строительству, архитектуре, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству | составление реестра по нецелевому использованию имущества |

Продолжение Приложения А

Продолжение таблицы А.1

| | | | | |
|---|---|-----------|--|---|
| 8 | Обеспечение своевременной подготовки для представления в судебные органы материалов по вопросам: расторжения договоров и взыскания в принудительном порядке задолженности по арендной плате за земельные участки и муниципальное имущество, расторжения договоров в связи с нецелевым использованием имущества, повышение эффективности претензионно-исковой работы | постоянно | Юридический отдел | сокращение недоимки по неналоговым поступлениям |
| 9 | Осуществление проверки правильности расчетов полноты и своевременности уплаты платежей за негативное воздействие на окружающую среду. Выявление при осуществлении государственного экологического контроля задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду с принятием мер административного воздействия к нарушителям | постоянно | Управление Росприроднадзора по Самарской области | увеличение поступления неналоговых доходов |

Продолжение Приложения А

Продолжение таблицы А.1

| | | | | |
|----|---|----------------------|---|---|
| 10 | Проведение работы по: выявлению бесхозного, выморочного имущества, расположенного на территории м.р. Сызранский, оформлению прав муниципальной собственности на бесхозные объекты, обеспечению эффективного использования бесхозного муниципального имущества | Июнь 2022, постоянно | Комитет по управлению муниципальным имуществом | составление и актуализация перечня бесхозного имущества, расположенного на территории м.р. Сызранский. Увеличение поступления неналоговых поступлений за счет выявления, надлежащего оформления и передачи в аренду новых объектов |
| 11 | Формирование платных муниципальных парковок | 2023 | Юридический отдел МКУ управление по строительству, архитектуре, жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству | увеличение поступления неналоговых поступлений за счет выявления, надлежащего оформления и передачи в аренду новых объектов |