

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

Кафедра «Гражданское право, гражданский процесс и трудовое право»

030900.62 «Юриспруденция»

Гражданско-правовой

БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему Социальные гарантии по безработице

Студент

А.А.Ирзина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

О.С.Лапшина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Допустить к защите

Заведующий кафедрой канд.юрид.наук, доцент О.Е. Репетева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

(личная подпись)

« _____ » _____ 2016 г.

Тольятти 2016

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
 федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
 высшего образования
 «Тольяттинский государственный университет»
ИНСТИТУТ ПРАВА
 Кафедра «Гражданское право, гражданский процесс и трудовое право»

УТВЕРЖДАЮ
 Зав. кафедрой «Гражданское право, гражданский
 процесс и трудовое право»
 _____ О.Е. Репетева
 (подпись)
 «____» _____ 2015 г.

ЗАДАНИЕ
на выполнение бакалаврской работы

Студент Ирзина А.А.

1. Тема: Социальные гарантии по безработице
2. Срок сдачи студентом законченной бакалаврской работы: 10.05.2016 г.
3. Исходные данные к бакалаврской работе: Конституция РФ, нормативно-правовые акты РФ, материалы с преддипломной практики, учебники, научные статьи.
4. Содержание бакалаврской работы (перечень подлежащих разработке вопросов, разделов): 1 Общая характеристика статуса безработного в РФ; 2. Практическое регулирование социально-правовой поддержки безработного.
5. Дата выдачи задания « 15 » января 2016 г.

Руководитель бакалаврской работы

 (подпись) _____ О.С. Лапшина
 (И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

 (подпись) _____ А.А.Ирзина
 (И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
ИНСТИТУТ ПРАВА
Кафедра «Гражданское право, гражданский процесс и трудовое право»

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Гражданское право, гражданский
процесс и трудовой право»

О.Е. Репетева

(подпись)

«____» _____ 2015 г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы

Студента: Ирзиной А.А.

по теме: Социальные гарантии по безработице

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Составление плана работ и библиографии.	Январь 2016	25.01.2016	выполнено	
Обсуждение I главы работы	Февраль 2016	25.02.2016	выполнено	
Обсуждение II главы работы	Март 2016	25.03.2016	выполнено	
Предоставлен черновой вариант работы	Апрель 2016	25.04.2016	выполнено	
Представление работы для проверки в системе «Антиплагиат»	Май 2016	26.05.2016	выполнено	
Предзащита	Май 2016	20.05.2016	выполнено	
Корректировка работы	Май 2016	25.05.2016	выполнено	
Защита бакалаврской работы перед государственной аттестационной комиссией	Июнь 2016	14.06.2016	выполнено	

Руководитель бакалаврской работы

(подпись)

О.С. Лапшина

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

А.А.Ирзина

(И.О. Фамилия)

Аннотация

к бакалаврской работе

«Социальные гарантии по безработице»

Актуальность исследования определяет сложность и неоднозначность ситуации с безработицей в нашей стране. Каждый имеет право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать сферу деятельности, а также на защиту от безработицы.

Предметом работы является правовой статус безработного гражданина и его социальные гарантии.

Объект изучения правоотношения, складывающиеся в ходе социальных гарантий по безработице.

Цель исследования: изучить и систематизировать теоретические характеристики статуса безработного и его социальные гарантии.

Задачи данной работы:

- проанализировать теоретические основы правового статуса безработного;
- дать понятие и признаки статуса безработного;
- определить механизм признания правового статуса безработного;
- описать основные гарантии безработного гражданина на территории РФ;
- охарактеризовать социальную и правовую защиту слабо защищенных безработных граждан – инвалидов и молодежи.

Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, списка используемой литературы.

Количество источников: 38.

Объем работы: 70 листов.

Содержание

Введение.....	6
Глава 1. Общая характеристика статуса безработного в РФ.....	10
1.1 Понятие и признаки статуса безработного.....	10
1.2 Механизм признания правового статуса безработного.....	18
Глава 2. Практическое регулирование социально-правовой поддержки безработного.....	24
2.1 Основные гарантии безработного гражданина на территории РФ.....	24
2.2 Социальная и правовая защита слабо защищенных граждан безработных – инвалидов и молодежи.....	44
2.3 Социальная и правовая защита иностранных граждан и лиц без гражданства.....	54
Заключение.....	65
Список используемой литературы.....	67

Введение

Инновации в экономике государства Российской Федерации за последние десять лет связана с введением рыночной экономики, которая оказала огромное влияние и на преобразования в области трудоустройства и занятости. На протяжении многих лет в Российской Федерации было полное обеспечение рабочих мест для населения. Ранее если человек пытался избежать трудового заработка, взыскивалась административная и даже уголовная ответственность. И, конечно же, наше государство было заинтересовано обеспечить рабочими местами желающих, систематично и планомерно велось сельское хозяйство, производились расчеты рационального использования трудовых ресурсов с учетом запланированной производительности труда.

И когда на территории Российской Федерации начались преобразования в начале 90-х годов и в политике и в экономике, безусловно, в этой связи появилась необходимость в регулировке отношений в социальном обществе, начала увеличиваться безработица и огромная проблема занятости населения. Что в будущем повлекло за собой составить и принять Закон занятости населения, чтобы у граждан были элементарные гарантии и защита граждан, попавших в категорию «безработный». Таким образом, в 1991г. была первая попытка создания такого документа, но уже 1992 году этот документ претерпел существенные изменения и был дополнен. Сегодня данный закон не удовлетворяет потребности современного общества и требует нововведений в законодательство. Ранее статус безработного не исследовался и условия для обязательного труда не нуждались в принятии какого-либо закона. Закон о занятости в Российской Федерации строился на общих международно-правовых принципах, в нем не учитывались в должной мере народные традиции трудовых отношений¹. Нельзя оставлять без внимания исторические традиции каждого народа,

¹ Стряпихина А.А. Государственная политика СССР в области занятости (20-е годы XX века) // Труд и социальные отношения. 2011. №3. С.91-96.

страны именно в них ярко проявляются трудовые отношения в полной мере. Сегодня Закон «О занятости населения в РФ» с учетом всех его положительных и отрицательных моментов живет и действует.

Возникла реальная необходимость совершенствовать закон с целью формирования социально ориентированной рыночной экономики. Самый главный фактор, который обеспечит достижение этой цели, является эффективное использование трудового потенциала государства. И потребуются формирование и совершенства трудового рынка, то есть его государственное урегулирование, системы гарантий занятости и развитого спектра социальных и правовых услуг. Безусловно, политика занятости должна обрести новыми направлениями и актуальными приоритетами. Необходимо повысить уровень занятости населения, не ограничивая свободу лишней рабочей силы. Задача закон проектировщиков сохранить и создать новые рабочие места, придерживаясь принципов экономической целесообразности, необходимо учитывать государственные инвестиции. Основа данного рынка заложены при ликвидации монополия в государстве на использование рабочей силы, расширены права ее мобильности, появились гибкие формы организации и оплаты труда. Ярко выражена не развитость современного рынка труда. Объяснение этому есть: общий спад экономики государства, слабая конкурентоспособность, ограниченность финансовых ресурсов организаций и др. Для совершенного рынка труда необходимо: соблюдение социальных прав гражданина, предоставление гарантий материальных и правовых, любому работнику, противодействие росту безработицы. Страна должна быть заинтересована стабильности как экономической, так и социальной, она должна быть способна обеспечить высокий уровень правовой защиты, интересов всех участников рынка.²

Отсюда вытекает вопрос социально-правовой защиты безработных граждан, которые оказались в сложной ситуации и не сумели ей противостоять. Смысл

² Вишневецкая Н. Безработица в странах ОЭСР - эволюция взглядов и политики // МЭ и МО. 2012. №8. С.14-27.

данного исследования заключается в выявлении факторов государственной политики способных защитить эту категорию граждан через предоставление социальных и правовых гарантий. Что они будут обоснованными, целесообразными и эффективными. Наша задача выяснить, как безработный может противостоять безработице при поддержке государства. Система социально-правовых гарантийных документов, предоставляемая государством, должна защитить безработного и стать стимулом к занятости.

Согласно ст. 37 п. 3 Конституции Российской Федерации: «каждый имеет право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать сферу деятельности, а также на защиту от безработицы»³.

Следовательно, в нашей работе мне необходимо раскрыть понятие, определить и установить что такое статус «безработный», ознакомиться и изучить. Заинтересованность в механической рабочей силе с каждым годом все ниже и ниже, поэтому появляются массовые недовольства, беспорядки в общественной структуре, в итоге трудная «безработица». Растет преступность, человеческие проступки, что влияет негативно на социум.

Предметом работы является правовой статус безработного гражданина и его социальные гарантии.

Объект изучения правоотношения, складывающиеся в ходе социальных гарантий по безработице.

Цель исследования: изучить и систематизировать теоретические характеристики статуса безработного и его социальные гарантии.

Задачи данной работы:

- проанализировать теоретические основы правового статуса безработного;
- дать понятие и признаки статуса безработного;
- определить механизм признания правового статуса безработного;
- описать основные гарантии безработного гражданина на территории РФ;

³ Гусов А.Ю. Занятость как социально-правовое явление // Труд и социальные отношения. 2011. №11. С. 110-115.

- охарактеризовать социальную и правовую защиту слабо защищенных безработных граждан – инвалидов и молодежи.

Эмпирическую базу исследования составили:

- Научные работы и тематические исследования в данной области в целом и вопросы, посвященные правовому статусу безработного, в частности таких авторов, как Власов В.И., Крапивин О.М., Геворкян А.Т., Гусева Т.А., Корнийчук Г.А., Михайлов А.А., Шкловец И.И. и др⁴.

- Нормативно- правовые акты по теме исследования: Конституция РФ, Трудовой кодекс РФ, Федеральный закон «О занятости населения в РФ», а также другие нормативные акты, в качестве практических примеров использовались материалы судебной практики.

В своей работе мы представим формы социальной поддержки безработных граждан. Попытаемся выявить недостатки сложившейся законодательной системы, регулирующей социальную поддержку безработных граждан.

Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, пяти параграфов, заключения, списка используемой литературы.

⁴ Гусов А.Ю. Занятость как социально-правовое явление // Труд и социальные отношения. 2011. №11. С. 110-115.

Глава 1. Общая характеристика статуса безработного в РФ

1.1 Понятие и признаки статуса безработного

Самым первоочередным для теоретического исследования нашей проблемы, мы должны рассмотреть понятие «безработный», чтобы в дальнейшем рассмотреть в законодательстве Российской Федерации какие гарантии предоставляет наше государство таким гражданам, какая социальная и правовая защита имеется у безработного. Чтобы государство признало человека безработным для начала нужно понять, к какому статусу принадлежит гражданин. Если гражданин не имеет занятости - это еще не означает, что ему присвоят статус безработный. Практика показывает, что всегда были и есть люди, не желающие трудиться. Безусловно, это их право, никто в нашем государстве не может заставить его работать принудительно. Да такой гражданин является безработным в общеупотребительном смысле, но в законодательном, гражданин должен получить статус безработный, чтобы получать гарантии от государства и правовой и социальной стороны. И этот статус присваивается по определенным критериям. В этом разделе исследовательской работы мы раскроем суть понятия «безработный», и что необходимо гражданину для получения статуса безработного, озвучить его права и обязанности⁵.

Чтобы понять подходит ли лицо к определенным критериям присущие гражданину, способного осуществлять трудовую деятельность мы обратим внимание на главные критерии: трудоспособность, здоровье, возраст.

Вот, к примеру, инвалид, не будет считаться трудоспособным, если у него не имеется заключение медико-социальной экспертизы, индивидуальной программы реабилитации, в которых указано, определена степень возможностей гражданина и рекомендуемый ему режим труда и отдыха. А молодежь Российской Федерации, граждане, не достигшие

⁵ Аникин В. Модернизационный потенциал профессиональной структуры занятого населения России // Общество и Экономика. 2011. №11-12. С.35-64.

трудоспособного возраста - до шестнадцати лет или лица, пенсионного возраста не будут принадлежать к категории граждан, которые могут работать с поддержкой законодательства Российской Федерации.

Граждане, которые имеют работу и заработок, но при этом не имеют доходы либо нетрудоспособны. Заработок может быть не только от трудовой деятельности на предприятии или в организации, но и в различных областях. Например, доходы от ценных бумаг, финансовые выплаты при участии в обществах, хозяйственных товариществах и др. Когда такие граждане обращаются в органы служб занятости населения, возникают сомнения, споры и много вопросов по выплатам неработающим гражданам пособия.

Если человек является акционером и получает дивиденды, но при этом этот источник дохода является единственным, этот же источник может и не обеспечить прожиточный минимум для безработного на территории Самарской области. По российскому законодательству эти граждане не смогут получить статус безработного, в исключительных случаях, если имеются доказательства, что они будучи владельцами ценных бумаг, не получают дивиденды, либо другой аналогичный доход.

Готовность к трудовой деятельности - это условие, носящее субъективный характер, которое определяет отношение гражданина к трудовой деятельности и желание работать. Рассмотрим, такой случай: гражданин, потерявший работу, обращается в органы служб занятости и пытается получить лишь пособие по безработице, а не найти себе рабочую занятость. Этот гражданин пытается многократно отказываться от работы по направлению службами на предприятия, в таком случае безработный может получить ряд наказаний в виде применения определенных санкций к нему, либо отказать в регистрации его для получения выплат.

Органы службы занятости населения Российской Федерации осуществляют регистрацию обратившихся граждан, не имеющих заработка и работы, по этапам.

Регистрация первичная реализуется для учета количества безработных граждан среди трудоспособного населения, которые обратились в органы служб занятости по месту жительства, чтобы получить информацию для содействия занятости, без каких-либо документов.

Как проходит регистрация граждан, претендующих на получение статуса безработного? Обязательный критерий для регистрации обращение гражданина в органы службы занятости по месту прописки и со дня обращения при наличии личного заявления, в соответствии с Законом о занятости населения в Российской Федерации пунктов 2,4,7 «Порядка регистрации безработных граждан». Место жительства должно соответствовать отметке регистрации в паспорте, либо справкой, которая соответствует требованиям органов внутренних дел⁶.

В практике имеются очень много жалоб на органы служб занятости населения на отказ граждан в регистрации, но данные граждане не имеют регистрацию по месту жительства. Если гражданин длительно зарегистрирован по месту жительства шесть или двенадцать месяцев, это не значит, что гражданин имеет постоянное место проживание, то есть место жительства.

Для этого случая есть законодательное подтверждение и основание Определение Конституционного суда Российской Федерации от 21 декабря 1998 года, где говорится о правомерности таких ограничений, чтобы исключить злоупотребление правом, выражающее в получении пособия одновременно в нескольких местах⁷.

Документы, которые необходимо предоставить в органы служб занятости, на получение пособия безработного:

- паспорт или иной документ, удостоверяющий личность;

⁶ Сергомасова Н.А. Современные тенденции занятости населения в России // Социальная политика и социология. 2010. №6. С. 40-47.

⁷ Аникин В. Модернизационный потенциал профессиональной структуры занятого населения России // Общество и Экономика. 2011. №11-12. С.35-64.

- трудовую книжку или иные документы, подтверждающие трудовой стаж;
- документы, удостоверяющие профессиональную квалификацию;
- по необходимости справку 2-НДФЛ.

Гражданин, который ищет работу впервые, то есть ранее не работал, не имеет профессии, либо специальности, предоставляет паспорт, или иной документ, подтверждающий личность и регистрацию по месту жительства, второй документ об образовании.

Категория граждан признанных инвалидами, к данному списку документов предоставляют трудовую рекомендацию, заключение о рекомендуемом характере и условиях трудовой деятельности, либо индивидуальную программу реабилитации инвалида, которая соответствует установленному порядку в законодательстве государства.

Органы служб занятости по истечении десяти дневного срока регистрации гражданина, обратившегося в целях поиска подходящей работы обязаны предоставить подходящие вакансии, которые включают в себя временную работу или план поиска работы самостоятельно, а те, которые обращаются впервые или не работали вовсе предоставляют варианты занятости: профессиональную подготовку либо временную работу с оплатой⁸.

В соответствии статьей 4 Закона о занятости населения, подходящей работой считается деятельность, хоть и временная, которая соответствует профессиональной пригодности работника, учитывая уровень профессиональной подготовки, условия по последнему месту работы, обязательно учитываться должно и здоровье работника, доступная транспортная траектория до рабочего места. Исходя из сказанного, можно выделить четыре условия подходящей работы, подробнее рассмотрим их.

⁸ Низова Л., Шалишкина А. Центр занятости населения в системе социального партнерства // Человек и труд. 2012. №9. С.21-23.

Первое условие - профессиональная пригодность гражданина, которая определяется уровнем профессионального образования, подтвержденным соответствующим документом (дипломом, свидетельством); продолжительностью (опытом) работы по имеющейся профессии (специальности) и по другим профессиям, приобретенным в процессе трудовой деятельности, а также уровнем квалификации (разряд, класс, категория).

Служба занятости, подбирая гражданам подходящую работу, учитывает квалификационные требования, определенные квалификационными характеристиками профессий рабочих, должностей руководителей, специалистов и служащих, которые предъявляются работодателями к работникам.

Второе условие - учет условий последнего места работы. В первую очередь - это вопросы оплаты и охраны труда. Если условия предлагаемого места работы не отвечают нормам по охране труда, то работа не является подходящей. Заработок по предлагаемой работе должен быть не ниже среднемесячного заработка на прежнем месте работы. Данное положение не распространяется на граждан, среднемесячный заработок которых превышал величину прожиточного минимума трудоспособного населения (далее - прожиточный минимум), исчисленного в субъекте Федерации в установленном порядке. В этом случае подходящей не может считаться работа, если предлагаемый заработок ниже величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Федерации.

Третье условие - состояние здоровья гражданина. Служба занятости ведет поиск вакансий, принимая во внимание, как возраст гражданина, так и его физические недостатки, имеющиеся хронические заболевания.

Четвертое условие - транспортная доступность рабочего места. Максимальная удаленность подходящей работы от места жительства безработного определяется соответствующим органом местного самоуправления с учетом развития сети общего транспорта в данной

местности. На практике величина максимальной удаленности устанавливается нормативными актами субъектов РФ или для всех работников, или в зависимости от категорий граждан, нуждающихся в трудоустройстве, например для инвалидов, женщин, имеющих детей, и т.д.

Органы служб занятости населения могут вносить предложения при рассмотрении местных органов самоуправления, чтобы установить максимальную удаленность подходящей работы по отношению к месту жительства лиц предпенсионного возраста, для инвалидов, женщин, которые воспитывают детей дошкольного возраста, родители многодетные и одинокие, которые имеют несовершеннолетних детей.

Не подходящая работа может считаться та, которая связана с переездом или сменой места жительства будучи, если гражданин не согласен.

Возможно, некоторым категориям граждан будет являться работа подходящей, если она хорошо оплачиваемая, даже если она и временная. Также если она не требует определенной подготовки или каких-либо финансовых затрат и соответствие физическим возможностям гражданина и отвечает требованию законов действующих на территории Российской Федерации о трудовой деятельности и статье 4 «О занятости населения в РФ». Такое правило и распространяется на граждан, нижеперечисленных:

- впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих профессии (специальности);

- уволенных более одного раза в течение одного года, предшествовавшего началу безработицы; уволенных за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные законодательством РФ;

- ранее занимавшихся предпринимательской деятельностью, стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва, а также направленных органами службы занятости на обучение и отчисленных за виновные действия;

- отказавшихся повысить (восстановить) квалификацию по имеющейся профессии (специальности), получить смежную профессию или пройти переподготовку после окончания первоначального (12-месячного) периода безработицы;

- состоящих на учете в органах службы занятости более 18 месяцев, а также более трех лет не работающих;

- обратившихся в органы службы занятости после окончания сезонных работ.

На тех граждан, которые прошли регистрацию в органах службы занятости для поиска работы, заводится личное дело. В этом деле производятся все записи, если были направления на подходящие предприятия и работу, или направления на переподготовку, переобучение, повышении квалификации, либо иные действия, связанные с трудоустройством, и обязательно все отказы и согласия по поступившим предложениям от работодателя и органов служб занятости.

Категория граждан, которые даже просто хотят найти работу и просмотреть банк вакансий зарегистрированных предложений работодателей для регистрации их в качестве безработного должны предоставить перечень документов для органов служб занятости, перечислены выше.

Если необходимо, по требованию работников органов служб занятости лица, которые ищут работу соответствующую их запросам и интересам, должны предоставить дополнительные документы, в установленном законодательством Российской Федерации порядке⁹.

При подаче всех перечисленных документов, органы служб занятости должны убедиться в подлинности предоставляемых документов и для соблюдения порядка по законодательству и в установленный срок регистрации граждан в статусе безработного наиболее, чем одиннадцати

⁹ Фесина Е.Л. Неформальна занятость: состояние, структура, проблемы // Труд и социальные отношения. 2008. №1. С.38-45.

календарных, а не рабочих дней отсчитывая со дня регистрации гражданина для поиска работы.

Проанализировав нормативные документы по занятости и трудоустройству граждан, мы приходим к выводу, что обратившиеся в службу занятости граждане для поиска работы имеют право получить предложения от работодателей через органы служб занятости, получить информацию и помощь в поиске подходящей работы в течение десяти дней со дня их обращения и регистрации в целях поиска вакансий, в соответствии со статьей 3 Закона о занятости населения¹⁰.

Итак, в соответствии с вышеизложенными документами инвалид должен предоставить индивидуальную программу реабилитации, обязательно с заключения медико-социальной экспертизы.

Бывают случаи в практике, когда гражданин получил отказ в регистрации в качестве безработного, но будет сохраняться у него право на повторное обращение в органы служб занятости для возобновления процедуры регистрации гражданина безработного по истечении месячного срока. Если гражданин получил отказ в регистрации в службах занятости, то органы занятости в свою очередь должны, обосновано проинформировать гражданина о принятом решении либо устно, либо письменно и обязательно отметить в личном деле и причинах и решениях, принятых службами занятости.

Гражданин снимается с учета только на основании признания или решения органами служб занятости соответствующего статуса гражданина.

1.2 Механизм признания правового статуса безработного

¹⁰ Ильичев В. Современные тенденции в области трудовой занятости: методический аспект // Предпринимательство. 2008. №1. С.101-108.

Что такое статус безработный? Как его понять и определить? Правовой статус - это права и обязанности безработного, гарантии социальные и правовые, включающие в себя денежные выплаты в виде пособий, либо компенсация после признания у гражданина статуса безработного.

Категория граждан, которых могут признать в статусе безработного:

- Лица, которые не достигли шестнадцати летнего возраста, либо лица, которым назначена пенсия, исключением является пенсионеры с третьей группой инвалидности, так как у них сохраняется частичная трудоспособность.

- Лица, которые отказались от двух вариантов подходящей работы, предложенных органами службы занятости на протяжении десяти дней.

Если гражданин обратился в органы службы занятости, то прописка обязательно должна соответствовать его регистрация по месту жительства, а также принятия положительного решения в статусе безработного в срок одиннадцать рабочих дней, при обязательном наличии всех перечисленных документов, указанных в первой главе нашей исследовательской работы. С первого дня обращения начинается отсчет данного срока в органы служб занятости.

Гражданин, отказавшийся от вариантов предложенных работ, или по каким-либо своим причинам не явившийся на регистрацию в статусе безработного, может обратиться в службы занятости еще раз, на это у него имеется законодательное право, как гражданина, проживающего на территории российского государства. Но повторное обращение должно быть только после истечения двух календарных недель. Повторное обращение не лишает гражданина право быть признанным в статусе безработного и соответственно, он может получить все выплаты и помощь в социальных гарантий. Даже если гражданин не захотел устроиться на предложенные подходящие вакансии, он не лишается статуса безработного, но свою очередь органы служб занятости приостанавливают по закону выплаты пособия до

трех месяцев, но может и менее на усмотрение специалистов, работающих в службе занятости. Чтобы избежать конфликтные и спорные ситуации в законах государственной политике по занятости населения раскрыты и определены понятия, как и подходящей так не неподходящей работы¹¹.

Самый главный критерий определения подходящей работы это когда соблюдены все интересы и возможности гражданина, то есть, профессиональная подготовка, уровень квалификации, стаж работы, физическое состояние человека, комфортное последнее место и условия работы, хорошая транспортная структура к местности, где расположена предлагаемая работа. Как уже было сказано выше в данной работе, что удаленность работы, должны определить актами местными самоуправленцами, конкретнее депутаты губернской, либо районной думы, учитывая при этом транспортную развязку и загруженность в черте города, так и за его пределами по области. Так, например, по Самаре на рабочее место затрачивается от пятнадцати минут до двух часов на переезд до места работы, а в Тольятти до полутора часов.

Безусловно, критерии отбора подходящей для гражданина работы не может быть единым, потому, что среди трудоспособного населения имеются разные категории граждан. В такие категории могут входить лица, которые впервые приступили к поиску работы, не имеют квалификацию, либо вообще специальности. Сюда же относятся люди, которые не хотят обучаться смежной профессии, либо переподготовке по направлению органов службы занятости, те, которые не повышают свою квалификацию после долгого перерыва в трудовой деятельности более трех лет или уже закончился первый срок признания в статусе безработного. Все эти перечисленные граждане получают вакансии с пониженными требованиями. Также, им можно сказать, будет работа подходящей: временная; либо общественная, но

¹¹ Низова Л., Шалишкина А. Центр занятости населения в системе социального партнерства // Человек и труд. 2012. №9. С.21-23.

соответствующая нашему законодательству и не противоречащая охране труда, а также без предварительной на то, профессиональной подготовки. Что значит соответствующая законодательству, это значит - такая работа учитывает все-таки возраст гражданина, его физическое здоровье, а также психологическое, его особенности, чтобы он не отказался от предложенной подходящей работы. Но на практике, возможно возникновение спора, конфликта, в таком случае спор может быть решен в вышестоящих органах службы занятости населения на территории Российской Федерации, либо в судебном порядке.

Служба занятости должна обязательно учитывать место жительства гражданина, работа будет подходящей, если она в таком случае не подразумевает переезд без данного согласия безработного, если работает, нарушает права по охране труда без соблюдения регламентируемых правил и норм, заработок предлагаемой работы не может быть ниже среднемесячного заработка рабочего за последние месяца два, но встречаются исключения, прописанные в законодательстве¹².

Какова правовая защита у гражданина обращающихся в органы служб занятости? Каждый гражданин имеет право на устройство и выбор работы, независимо будет ли он обращаться напрямую к работодателю, либо по направлению службы занятости. Когда гражданин обращается непосредственно в организацию, то заключается между ними трудовой контракт или договор, где прописаны обязанности, права и условия работы обеих сторон. Но, конечно же, пункты в договоре прописаны с большим интересом работодателя.

При случае, когда работники оформляется, либо обращается на предприятие через органы служб, обе организации и служба занятости и работодатель, должен помочь в приобретении работы. В свою очередь органы служб занятости принимает на себя обязанность найти подходящую работу, и безработный приобретает статус безработного с вытекающими из

¹² Ребров А.В. Факторы формирования мотивации работников // СОЦИС, 2011. №3. С. 38-50.

этого смысла всеми последствиями, то есть социальные и правовые гарантии. Чтобы гражданин был признан полноценным в статусе безработный в первую очередь у него должна быть регистрация по месту жительства, и которая соответствует местонахождению службы занятости, все остальные документы, приведенные в первой главе должен предоставить гражданин из соответствующей категории.

К этим же правам безработный имеет возможность и право на консультацию без вложения денежных средств, предоставления для него обучение либо переподготовку по специальности, либо любую информацию консультантами служб занятости, чтобы подобрать себе организацию, условия, режим, место для дальнейшей трудовой деятельности.

Нельзя исключать из социальной и правовой поддержки граждан, ищущих себе работу и имеющие трудоспособность, но не удовлетворенные нынешней работой, её условиями, желающие сменить на более лучший вариант. Органы служб занятости не должны отказывать таким гражданам в помощи, это способствовало бы планомерной работы системы по трудоустройству рабочего населения, что помогло бы избежать стихийной безработицы и содействовало поиску новой работы¹³.

На современном этапе развития рынка труда в нашем законодательстве впервые дается право легально получить возможность найти работу за пределами нашего государства, повышать свою профессиональную компетентность самостоятельно. Чтобы узаконить таких отношения в других государствах, между двумя странами заключаются соглашения. В таком документе прослеживаются поток иммигрирующих граждан, их

1

профессиональную квалификационную компетентность, время и условия работы на территории другой страны. В наше государство не ставит границы

¹³ Низова Л., Шалишкина А. Центр занятости населения в системе социального партнерства // Человек и труд. 2012. №9. С.21-23.

для въезда и выезда граждан-мигрантов, поэтому большое значение у нас имеет иностранная миграция в Российскую Федерацию.

Теперь вернемся к обязанностям гражданина получившего статус безработного, они обязаны появляться в назначенный срок, органами службы занятости населения для регистрации, перерегистрации не меньше, чем два раза в месяц, а также не может проигнорировать не прийти на собеседование, интервью к работодателю по направлению, предоставленному службой занятости. И в приоритете при назначении суммы выплат пособия будет, безусловно, исполнение всех обязанностей, предусмотренных законодательством, к тому же компенсация по безработице может вообще приостановиться, при не надлежащем исполнении своих обязанностей, срок может достичь трех календарных месяцев. В случае, когда безработный, находящийся в своем правовом статусе не имеет право отказаться от работы без уважительных на то причин, не пришедший к работодателю по истечении трех дней после выданного направления¹⁴.

Гарантии и выплата пособий выдаются всем гражданам, которые оказались в трудной без работы ситуации, или оказавшегося под сокращением штата на предприятии, либо те, которые вообще приступают впервые к работе, в силу своих жизненных обстоятельств. Обязательным должно быть для таких граждан, исполнения им совершеннолетия, то есть возраст, старше шестнадцати лет. Что же касается лиц, достигших возраста пенсионного, либо выслуга лет лишаются права на выплату пособия, так как государство им выплачивает пенсию соответствующую его заработку. Такие граждане не получают правовой статус с вытекающими последствиями на социальные гарантии, так как имеют пенсионное обеспечение от государства.

Представим, какие гарантии могут быть у гражданина со статусом безработного в схеме (рис. 6. Приложение А).

¹⁴ Добындю М.Н. Оптимальная занятость, достойный уровень жизни населения - стратегическая цель трансформации экономики // Труд и социальные отношения. 2015. №2. С. 35-42.

Все виды пособий и других выплат безработным подлежат индексации в установленном законом порядке. И это будет представленной в практической части нашей бакалаврской работы по каждой категории граждан¹⁵.

Выводы первой главы. Гражданин, находясь в статусе безработного имеет по законодательству социальные и материальные гарантии, которые будут являться поддержкой его на время безработицы, сюда же войдут и льготы по исчислению в трудовой книжке стажа. В стаж входят все действия, происходящие на протяжении, нахождения гражданина в статусе безработного и стоящего на учете в органах служб занятости. И стаж в трудовой книжке не прерывается, даже если гражданин переедет в другую местность по направлению службы занятости.

Глава 2. Практическое регулирование социально-правовой поддержки безработного

¹⁵ Апокин А., Юдкевич М. Анализ студенческой занятости в контексте российского рынка труда // Вопросы экономики. 2008. №6. С.98-111.

2.1 Основные гарантии безработного гражданина на территории РФ

Основные гарантии социально-правовой поддержки граждан предоставляет Закон РФ «О занятости населения РФ», в котором содержатся нормы гарантий государства право на труд, социальную защиту и компенсацию. Гарантии в первую очередь направлены на защиту прав – права на труд.

В новой редакции Закон РФ «О занятости населения в РФ» утвердил конституционное право на защиту от безработицы, независимо от временных рамок проживания на территории РФ.

Ранее в Законе было приписано что права на труд имеют граждане, прожившие на территории РФ более шести и более месяцев. Были исключения гражданам с их семьями, уволенных с военной службы, беженцев и вынужденных переселенцев. Этот пункт противоречил Конституции РФ ст. 37, где сказано, что право на защиту от безработицы не ограничено необходимостью постоянного проживания на территории страны. Государство дает гарантии своим гражданам на свободу выбора труда, условия, охрану, правовую защиту от увольнения без основания, в том числе отказа при приеме на работу, государство дает гарантии на бесплатную поддержку в поиске работы, трудоустройстве. В нашей работе мы подробнее остановимся на гарантиях, дающих гражданам гарантию бесплатной ориентации, профессиональной подготовки, переподготовки и повышение квалификации по направлению учреждения. Цель профессиональной ориентации помочь гражданам в получении места работы по их интересам, потребностям работодателя и рынка труда, через подачи информации, консультирования и психологической помощи. Для стабильности и роста экономики в государстве необходима конкурентоспособность рабочей силы. Резюмировано и исследовано состояния кадрового потенциала государства показывает серьезные упущения при подготовки высококвалифицированных

специалистов, недоразвитость рынка труда и обучающие услуги. Поэтому связь между этими составляющими зависит от уровня профессиональной подготовки. Если уровень подготовки высок, то и гарантий и шансов от безработицы у гражданина больше.

При изложении в новой редакции Закона «О занятости населения в РФ» статьи 23 пункта 3 о круге лиц, пользующиеся таким правом, расширен. Были включены в данную категорию лиц инвалиды, выпускники общеобразовательных учреждений, граждане без опыта работы, не имеющие профессию. Еще одно обстоятельство, граждане имеют возможность пройти профессиональное обучение не по истечении установленного срока выплаты пособия по безработице, то есть двенадцать месяцев в суммарном исчислении в течение восемнадцати месяцев, а гораздо раньше – по истечении шестимесячного периода безработицы.

Обучение по профилю осуществляется по актуальным на сегодняшний день специальностям во всех образовательных учреждениях профессионального и дополнительного образования или иных образовательных учреждениях.

Граждане, которые успешно прошли, профессиональное обучение в учреждении выдается документ соответствующего образца с указанием вида и срока обучения.

Следующий аспект гарантий это социальная поддержка - выплата пособий по безработице. Своего рода частичное возмещение потери заработка работнику на период поиска нового рабочего места.

Сегодня экономическая ситуация диктует необходимость поиска новых рациональных механизмов использования государственных средств для социальной защиты граждан от безработицы. Пособие по безработице должно не только компенсировать временно утраченный заработок, но и быть экономически оправданным и социально обоснованным.

Уже сегодня очевидно, что необходим дифференцированный подход к норме и условию социальной защиты безработного.

Гражданам, признанным организацией служба занятости безработным, должно выплачиваться пособие в размере минимальной заработной платой, принятой на тот срок, в который обращается безработный или начисляется в процентном соотношении средней заработной платы работника по последнему месту работы. После признания принимается решение о выплате пособия и сумме в соответствии со статьей 3 «Закона о занятости населения в РФ». И начисляется с первого дня принятия решения.

В статье 9 пункта 5 и статьи 13 пункта 2 Федерального Закона прописаны корректировки «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, ищущим работу впервые, зафиксированных документально в органах служб занятости населения в статусе безработного оплачивается период без работы в течение шести месяцев в размере средней заработной платы, учитывая региональные возможности бюджета.

Жители Крайнего Севера и его окрестностям, в которых используется при начислении заработка районные коэффициенты за проживание в трудных климатических условиях, соответственно и пособия выплачиваются с учетом территориальных расчетов. В соответствии со статьей 10 части 4 Закона РФ от девятнадцатого февраля тысяча девятьсот девяносто третьего года «О государственных гарантиях и компенсации гражданам проживающих на территории Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», в начислении среднего заработка учитывается и коэффициент районных условий. Опираясь на статью 30 пункта 4 Закона РФ «О занятости населения в РФ» прописывается так гражданам в период оплачиваемой не менее двадцати шести календарных недель в течение двенадцати месяцев, предшествовавших началу безработицы, средний заработок для начисления пособия по безработице рассчитывается без учета районного коэффициента.

В статье 30 пункте 5 Закона РФ «О занятости населения в РФ» населению, подвергшимся воздействию атомных радиаций или других радиационных катастроф, к пособию начисляются дополнительная сумма и

размер выплат устанавливается в соответствии со сроком проживания на данной территории, радиоактивного заражения.

Так как, данное пособие, будет являться компенсацией за негативные условия, выплата производится из средств федерального бюджета, а не службой занятости. Далее распространяется гарантия выплат при работе в общественных формах труда. Это одна из актуальных форм преодоления безработицы, практически приравненные к созданию новых рабочих мест.

Общественные работы смягчают ситуацию на рынке труда, но только на короткое время. Такая форма является некой функцией социальной поддержки граждан со статусом безработный.

Исполнители власти всех регионов государства и местное самоуправление обязательно принимают решения ежегодно об организации общественных работ, планируют их объем, вид по необходимости развития местной инфраструктуры при учете состава и количества населения данного региона. Власти должны информировать население безработных об условиях работы и участии в них.

При массовой безработицы планируются дополнительные программы с утверждением местных и федеральных органов управления, на базе которых формируется организация временных трудовых заработков.

Критерии и структура таких решений прописываются в договорах между исполнительной властью и организациями.

В обязательном порядке в таких договорах прослеживаются в полной мере все права и обязанности сторон, дополнительные вопросы и разрешения конфликтных ситуаций. В условиях договора должны отражаться возможности организации, потребности, количество рабочих мест, место проведения работы, их объем, вид, сроки начала и окончания. Обязательно указывается финансирование, то есть порядок и размеры, требования к охране труда. В договоре может прописываться особые условия труда для граждан, испытывающие крайние трудности и которые нуждаются в социальной защите.

При таком раскладе на органы службы занятости возлагаются обязанности по направлению граждан в организации для выполнения общественных работ, информирование зарегистрированных в них граждан о видах и содержании организуемых общественных работ, порядке их проведения, условиях, режиме и оплате труда, а также о льготах, предоставляемых организациями работникам при выполнении этих работ.

Граждане, заключившие срочный договор на определенный вид работ с правом на заключение такого договора пользуются безработные граждане, не получающие пособия по безработице; безработные граждане, состоящие на учете в органах службы занятости свыше 6 месяцев. В таких работах принимают участие, которые зарегистрированы в службе занятости, но не признаны безработными, если имеют доказательства об острой нужде в трудоустройстве.

При участии безработных граждан в общественных работах у них сохраняется право на пособие, если они не участвуют в общественных работах в соответствии со статьей 4 пунктом 3 «Закона о занятости в РФ». При организации общественной работы учитываются возрастные и иные особенности граждан, требования законодательства Российской Федерации о труде, в том числе об условиях и нормах по охране труда, и эта работа не связана с переменой места жительства без согласия гражданина, то она считается подходящей для следующих категорий граждан: которые ищут работу в первый раз и ранее не работающие вообще по стечению определенных обстоятельств, также те, которые имеют определенную специальность, профессию; лица, которых уволили с рабочих мест последних мест перед безработицей на протяжении одного года, дабы они нарушали законы, трудовую дисциплину либо возможные виновные действия. Действия предусмотренные законодательством Российской Федерации, далее лица, которые до безработицы занимались частной деятельностью предпринимательской; и стремятся восстановиться в трудовой деятельности любого предприятия, организации. Лица, направленные органами службы

занятости на обучение и отчисленные за виновные действия; отказавшиеся повысить, либо восстановить квалификационную категорию, по имеющейся профессии, специальности, получить смежную профессию или пройти переподготовку после окончания первоначального двенадцатимесячного периода безработицы; состоящих на учете в органах службы занятости более восемнадцати месяцев, а также более трех лет не работающие; обратившихся в органы службы занятости после окончания сезонных работ.

Выплаты гражданам осуществляются за фактически сделанную работу, то есть сдельная оплата, но как говорилось ранее не менее минимального размера оплаты труда, указанным в Федеральном Законе.

Для того, чтобы безработный, участвовавший в общественных работах получил пособие по безработице, ему работодатель должен выписать уведомление о приеме на работу или справки о фактически проработанном времени.

Финансирование общественных работ производится за счет средств организаций, в которых организуются эти работы, и привлечения при необходимости средств субъектов Российской Федерации и средств федерального бюджета. Это прописано в Законе о занятости населения в статье 24 пункте 5. В пункте 1 статье 8 Федерального закона от 17 декабря 2009 №314-ФЗ определено, что до 1 января 2011 действие п.п. 1 и 2 пункта 2 статьи 78 ТК РФ не распространяется на предоставление субсидий из федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ юридическим лицам по решениям, принятым Правительством Российской Федерации и высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ, в том числе при реализации мер по поддержке рынка труда, установленных федеральными или региональными законами РФ. Субсидии из федерального бюджета выделяются бюджетам субъектов Российской Федерации на участие в финансировании региональных программ в пункте 2 Правил предоставления в 2010 и 2011 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию различных мероприятий, которые

направлены на сбалансирование рынка труда субъектов нашего государства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 декабря 2009 №1011.

Соответственно субсидии из областного бюджета выделяются районному бюджету, который в свою очередь, должен обеспечить целевое назначение. Все общественные оплачиваемые работы создаются при непосредственном участии муниципальных учреждений службы занятости.

Отношения между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местного самоуправления, органами муниципальных служб занятости и предпринимателями, предоставляющие работу складываются на основе заключения договора совместной деятельности по организации и проведении данных услуг, регламентируется в пункте 10 Положения об организации общественных работ. Критерии и порядок осуществления производительности труда, количество рабочих мест и участников работ, место проведения и характер работ, сроки реализации договоренности, стоимость работ, обеспечение требований по охране труда.

В Постановлении Правительства РФ от 28 февраля 2012года №137 «О мерах реализации Федерального Закона «О Федеральном бюджете на бюджете 2014 год», в котором содержится указание Министерству труда и социального развития Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации утвердить порядок финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан, включая мероприятия по профессиональной переподготовке и повышению квалификации безработных граждан, их профессиональной ориентации, организации ярмарок вакансий и обучения для рабочих мест, информированию населения и работодателей о положении на рынке труда, организации общественных работ, обеспечению временного трудоустройства безработных граждан, особо нуждающихся в социальной защите, социальной адаптации безработных граждан на рынке труда,

оказанию содействия самозанятости населения, по выплате стипендий, пособий по безработице и прочих выплат безработным гражданам.

Контроль за организацией общественных работ, ведут органы исполнительной власти Российской Федерации и органы местного самоуправления с участием органов службы занятости.

Причины, которые будут основанием для прекращения получения пособий:

Смерть - бытует искаженное мнение в народе, что после кончины пособие продолжают получать родственники погибшего, но это не так.

Трудоустройство - после нахождения работы человек перестает получать деньги от государства.

Пенсия - если человек выходит по возрасту и трудовому стажу на пенсию, прекращаются выплаты пособия.

Лишение свободы - когда безработный совершил преступление и попал в тюрьму, государство перестает его содержать.

Поддержка материальной стороны гражданина находящегося в статусе безработный, гарантируется государством и называется пособием. Данное пособие способно на период оставшегося без заработка гражданина обеспечить ежемесячный прожиточный минимум. Выплаты пособий осуществляются ежемесячно за счет средств Федерального бюджета. Но выплаты пособия не постоянное, на одно лицо возможны выплаты двенадцати месяцев в течение восемнадцати календарных дней. Месяцы считаются не подряд, а обще суммарно.

В частности в Самарской области, органы службы занятости имеют право сократить размер выплат, приостановить или совсем прекратить.

Как уже было выше сказано, что и в Самарской области о назначении, суммы выплат принимает решение местные органы служб занятости, при обязательном личном заявлении безработного, регламентируется статьей 30 Закона о занятости населения РФ.

Выплата пособия безработному, уволенному по любым основаниям, устанавливается в процентном соотношении, это среднемесячный заработок за последний три месяца на последнем месте работы. При раскладе, что в течении двенадцати месяцев перед безработицей, гражданин имел не менее двадцати шести календарных недель работал полным рабочим днем или полной рабочей неделей, либо был не полный рабочий день или неделя, но с перерасчетом на двадцать шесть календарных недель с полным рабочим днем или неделей.

Начисление пособия в процентах, на основании установленных правил в статье 33 Закона о занятости населения в РФ, осуществляется данным образом:

- начальные три месяца в процентном соотношении семидесяти пяти процентов от их заработной платой, получаемой последние три месяца на последнем рабочем месте;

- последующие четыре месяца около шестидесяти процентов от той же заработной платы;

- и в дальнейшем в размере сорока пяти процентов, но с учетом, что сумма выплат не будет превышать прожиточный минимум данного региона, то есть в Самарской области на IV квартал 2015 года, утверждено Постановлением №30 от 28 января 2016 года это составляет 8873 рубля в месяц. На трудоспособное населения сумма приходится чуть больше 9677 рублей в месяц. А также в установленном порядке все остальные граждане, признанные безработными, выплаты для них не будут меньше двадцати процентов величины прожиточного минимума. С обязательным учетом, что сумма пособия не будет ниже ста рублей.

В отличии от нашего региона на Крайнем Севере и окрестностях приравненным ему, где применяется коэффициент за тяжелые природно-климатические условия начисляются дополнительные суммы.

Сумма выплат пособия по безработице будет регулироваться на основании выполнения этих правил, категория граждан, которые впервые

ищут работу, они и ни одного дня не работали, эти граждане пытаются восстановиться в трудовой стезе после очень долгого периода, срок который превышает три года.

Некоторые категории граждан имеют права на увеличение суммы выплат такие категории граждан см. таблицу 1.

Таблица 1.

Категории	Критерии
1 категория	Граждане, имеющие на иждивении другие лица. Пособие должно увеличиться на десять процентов от величины прожиточного минимума Самарской области, но не менее чем 50 рублей на каждого из указанных лиц. Доплата и ее сумма не должна превышать тридцати процентов прожиточного минимума Самарской области. Если же оба родителя остались без работы одновременно то увеличение доплаты выплачивается каждому родителю в отдельности. Лица, имеющие статус иждивенец могут быть дети, родители безработного, супруг, сестры, внуки, бабушка или бабушка, если по закону безработный обязан их содержать. Данная категория лиц, являются в своем статусе таковыми, если они находятся на полном содержании безработного или получают законно от него помощь, которая в свою очередь является для иждивенца постоянным и основным источником средств к существованию. Иждивение детей не требует документального доказательства. Дети также считаются иждивенцами обоих родителей независимо от того, какую оплату труда получает каждый из них. Получается, что доплата назначается к пособию любого родителя, даже если его заработная плата была меньше, чем у того супруга, который имеет работу.

2 категория	Граждане, проживающие на территории Крайнего Севера и близ окружающие его окрестности, где применяются районные коэффициенты к заработку за проживание в тяжелых природно-климатических условиях. Размер пособия данной категории граждан устанавливается с учетом действующего на данной территории коэффициента. При раскладе, что уволенный гражданин в течении двенадцати месяцев перед безработицей, имел не менее двадцати шести календарных недель работал полным рабочим днем или полной рабочей неделей, либо был не полный рабочий день или неделя, но с перерасчетом на двадцать шесть календарных недель с полным рабочим днем или неделей, пособие рассчитывается с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в таких условиях.
3 категория	Граждане попавшие под воздействие радиации вследствие чернобыльской и других радиационных аварий и катастроф, признанный в статусе безработный выплачиваются надбавки. Лица, постоянно проживающие на той территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом при условии постоянного проживания на территории до января 1991 года - в размере десяти процентов от величины прожиточного минимума, но не ниже пятидесяти рублей. Лица, прожившие на территории зоны проживания с правом на отселение в размере двадцати процентов величины прожиточного минимума, но не ниже ста рублей.

	Лица, постоянно проживающие в зоне отселения до их переселения в другие районы в размере сорока процентов от величины прожиточного минимума, но не менее двухсот рублей.
--	--

При перечислении пособия гражданину, учитываются и удержания на алименты, а также возмещения причиненного ущерба, обратное взыскание с бывшего работника денежных средств с безработного, на основании судебного решения в порядке, регламентируемом законодательством об исполнительном производстве.

Уволенные граждане, которые в течение двенадцати месяцев перед безработицей, которые имели не менее двадцати шести календарных недель и работали полным рабочим днем или полной рабочей неделей, либо были заняты не полный рабочий день или неделю, но с перерасчетом на двадцать шесть календарных недель с полным рабочим днем или неделей.

Те граждане в статусе безработного, заверившие профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку по направлению органов служб занятости населения, но не трудоустроенных, размеры выплат, на основании статьи 34 пункта 2 Закона о занятости населения РФ, начисляются следующим образом:

- начальные три месяца в процентном соотношении семьдесят пять процентов от их заработной платой, получаемой последние три месяца на последнем рабочем месте;

- последующие четыре месяца около 60 процентов от той же заработной платы;

- и в дальнейшем в размере сорок пять процентов, но с учетом, что сумма выплат не будет превышать прожиточный минимум данного региона, то есть в Самарской области на IV квартал 2015 года, утверждено Постановлением №30 от 28 января 2016 года это составляет восемь тысяч восемьсот семьдесят три рубля в месяц. На трудоспособное населения сумма

приходится чуть больше 9677 рублей в месяц. А также в установленном порядке все остальные граждане, признанные безработными, выплаты для них не будут меньше двадцати процентов величины прожиточного минимума. С обязательным учетом, что сумма пособия не будет ниже ста рублей.

Если за время нахождения на содержании у государства безработный не нашел подходящей работы то по истечении восемнадцати календарных месяцев безработный имеет право на повторное получение пособия по безработице в размере двадцати процентов от прожиточного минимума в Самарской области, но не ниже ста рублей, если иное не предусмотрено Законом о занятости населения РФ в соответствии со статьей 31 пунктом 5.

Выплаты также продолжает осуществлять государственный бюджет не должен превышать двадцати четырех календарных месяцев в суммарном исчислении тридцать шесть календарных недель.

Лица со статусом безработный, уволенные из-за ликвидации организации или в связи с сокращением штата, проходившим в организации п.п. 1,2 статьи 81 Закона о занятости населения РФ и не трудоустроенным в период, когда заработная плата сохранялась с учетом выходного пособия, то пособие по безработице начинает выплачиваться с первого дня по истечению определенного периода, в соответствии с частными ситуациями.

Что касается военнослужащих, которые были уволены с военной службы вследствие реорганизационными штатными мероприятиями и которым на протяжении двенадцати месяцев выплачивались оклады по воинскому званию, то для таких категорий граждан в 1998 году были внесены изменения в статью 33 Закона о занятости населения. Таким гражданам и лицам уволенных из органов внутренних дел, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы и признанные безработными с первого же дня начинают выплачивать пособия по безработице. Сроки периода выплат пособия по безработице могут продлиться у граждан, которые наработали общий трудовой стаж в соответствии с пенсионным

законодательством Российской Федерации. Данной категории граждан дается право на выплату пенсии по старости, сюда же входят и пенсии льготные условия пенсионеров, не достигших пенсионного возраста. В таких случаях в установленный период пособия выплачиваются сверх установленных двенадцати месяцев на две календарные недели за каждый год работы, превышающий требуемый стаж. Но все же общая продолжительность выплат не может превысить двадцать четыре календарных месяца, в суммарном исчислении продолжительность составляет тридцать шесть календарных месяцев, согласно статье 32 пункту 1 Закона о занятости населения.

Рассмотрим на примере безработного Х гражданина, который был уволен в связи с сокращением штата в организации. У гражданина Х общий трудовой стаж составил 33 года в соответствии с пенсионным законодательством Закон РФ от 20 ноября 1991 года №340-1 «О государственных пенсиях в Российской Федерации». Несмотря на то, что данный закон утратил силу, будем брать данные с данного закона, надеясь что в скором времени законодательство будет приведено в соответствии с учетом современных тенденций развития рынка труда, 20 лет необходимого стажа было у женщин и у мужчин 25 лет Без оплаты - первичный период безработицы:

Без оплаты - вторичный период безработицы.

Без оплаты - 3 мес.

Период сохранения зарплаты 12 мес. оплата (75%-60%-45%). 4 месяца продление за стаж. 6 месяцев перерыв - 8 месяцев оплаты 45% ($24-12-4=8$). 6 месяцев перерыв.

Исходя из данных графика выплат, вторичный период вызывает сомнения и противоречивые вопросы, так как выше указано в тексте, что пособие по безработице при повторном обращении будет назначаться минимально. Получается после определенных исследований в документах Минтруда РФ, в частности, в статье 32 Закона о занятости населения РФ,

оказалось, устанавливает льготу таких граждан, которые были уволены из учреждения из-за ликвидации, сокращения штаты и имеющие стаж трудовой деятельности превышающий стаж по пенсионному законодательству. В этой статье оговаривается, так как общий стаж работника не может превышать двадцать четыре календарных месяца в суммарном исчислении тридцать шесть календарных месяцев.

Статья 31 пункт 5 в Законе о занятости населения, в которой регламентируются общие условия и сроки выплаты по безработице, однако в статье 32 ничего не говорится о размере пособия во вторичном периоде. Исходя из этого, приходим к единому мнению, получилось, что во вторичном периоде после шестимесячного периода пособие будет составлять сорок пять процентов от среднего заработка по последнему месту работы.

Однако, на усмотрение службы занятости населения Самарской области в соответствии со статьей 35 Закона о занятости населения безработному будет приостановлена выплата, при наличии определенных обстоятельств, а также сокращение суммы пособия на определенный период времени.

Условия, повлекшие за собой выплаты пособия с одновременным снятием с учета:

- признания гражданина занятым;
- прохождения профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению органов службы занятости с выплатой стипендии;
- длительной (более месяца) неявки безработного в органы службы занятости без уважительных причин;
- переезда безработного в другую местность;
- попытки получения либо получения пособия по безработице обманным путем.

Очень часто на практике, к сожалению, встречаются конфликтные ситуации, когда гражданин пытается получить через обман выплаты пособия.

Он предоставляет не оригинальные документы, фальсифицирующие справки, требуемый для постановки на учет в службы занятости. Конечно, здесь явно проскальзывает злой умысел гражданина, соответственно к нему будет применено наказание административного характера. В основном это оказываются граждане, которые имеют свой частный бизнес, то есть индивидуальное предпринимательство, но об этом не говорит в центре занятости. Что же получается по началу, специалисты службы занятости принимают такого гражданина, регистрируют его, признают его в статусе безработного, но у него имеется доход со своего дела. Вот такой яркий пример нарушения законодательства российского государства повлечет за собой уголовную ответственность, если органы службы занятости вовремя не обнаружили правонарушение. Такой гражданин будет отвечать по закону точнее по статье 159 Уголовного кодекса Российской Федерации СЗ РФ, №25, 17.06.1996, статья 2954. Он все равно будет признан виновным даже если будет показывать в декларации налогов нулевой баланс дохода с частной предпринимательской деятельности, в таком случае суд очень редко принимает во внимание такие доказательства.

Привлекаются к ответственности с реальным лишением свободы граждане, получающие пособия по фальсифицированным документам.

Далее рассмотрим варианты случаев, при которых могут приостановить выплаты пособия на срок до трех месяцев будет в случаях указанных в таблице 2.

Критерии приостановление выплат пособия по безработице

Таблица 2.

Случаи	
1 отказ	Безработный, на протяжении периода нахождения в статусе отказался от двух и более подходящих вакансий.

2 отказ	Безработный по истечении срока обучения или переподготовки, по направлению службы занятости, впервые ищущий работу, после длительного перерыв трудовой деятельности, отказался от участия в общественных оплачиваемых работах.
Отрицательный проступок	Явка на перерегистрацию в пьяном состоянии, под воздействием алкогольных или наркотических, либо других одурманивающих веществ.
Увольнение	Работник, уволенный с последнего места работы за нарушение трудовой дисциплины и иные виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации. Возможно и отчисление гражданина, направленного на обучение службами занятости, с места обучения виновные нарушения. Увольнение по п.п. 6-11п.4 ст.83 Трудового кодекса Российской Федерации, а также увольнение за виновные действия, предусмотренными специальными законами для определенных категорий граждан, к примеру, военнослужащие не надлежащее исполнение службы в соответствии с Законом «О воинской обязанности и военной службе», для госслужащих в соответствии с законом «Об основах государственной службы Российской Федерации».
Нарушения	Безработный, без уважительных причин условий и сроков его перерегистрации в качестве безработного. Но служба занятости имеет право устанавливать различные сроки прохождения процедуры перерегистрации гражданина, а также день час посещения службы. В практике можно встретить случаи, когда безработный не явился на

	перерегистрацию в установленные сроки, за это нарушение безработному приостановили выплаты. Если случай возобновиться то служба может приостановить выплат до трех месяцев. Например, за неявку безработного на перерегистрацию без уважительных причин служба занятости приостановила выплату пособия с 14 июля по 13 сентября. В связи с тем, что безработный 3 августа вновь нарушил срок перерегистрации, служба занятости вправе начиная с 4 августа вновь приостановить ему выплату пособия по безработице на срок до трех месяцев.
Прекращение обучение	Безработный самовольно прекратил обучение, по направлению органов служб занятости.

В трудовую книжку не будет делаться запись если, на штрафной период безработный провинился и лишился выплат, либо выплаты были приостановлены. Рассмотрим, на практике как это будет выглядеть, представим, что гражданин Х обратился в органы службы занятости, был до этого уволен с последнего места работы. Основанием для увольнения явился критерий указанный в пункте 6 статье 81 Закона о занятости населения. Отсюда вытекает логичное действие органов службы занятости и дает право специалистам приостановить выплаты пособия по безработице, даже возможно и с самого начала его назначения:

Оплачиваемый период безработицы - 6 месяцев по 75% и 60%.

Без оплаты - оплачиваемый период безработицы - 6 месяцев по 60% и 45%.

3 месяца приостановка - 3 месяца, оплата 6 месяцев, перерыв один месяц и оплата 5 месяцев.

Представим в виде схемы сроки перерегистрации, если их нарушил безработный:

Оплачиваемый период безработицы 6 месяцев 75% и 60%.

Без оплаты 2 месяца, далее - оплачиваемый период безработицы 6 месяцев 60% и 45%. 3 месяца приостановка. оплата за 6 месяцев, затем перерыв 1 месяц и оплата 5 месяцев.

Но следует помнить, что эти три месяца не жесткий срок, и сроки могут меняться в зависимости от конкретной ситуации. Органы службы занятости могут установить и срок в месяц, а то и в две недели. Данное правило учитывается в различных ракурсах. В документе есть указания что: «служба занятости имеет право», «по решению службы занятости». Но это не означает, что нужно прибегать к крайним мерам по решению определенных ситуаций.

Сумма выплаты пособия может сократиться на двадцать пять процентов в течении одного месяца, если безработный, не имея уважительных причин, не явился на интервью по трудоустройству с потенциальным работодателем в трехдневный срок со дня направления органами службы занятости либо отказался явиться в органы службы занятости без уважительных причин для получения документа - направления на работу или на учебу.

Пособие не назначается лицам, находящимся в отпуске по беременности и родам; лицам, покинувшее место постоянного проживания на обучение в вечерних и заочных учреждениях профессионального образования; лица, призванные на военные сборы, привлечшиеся к мероприятиям подготовки к военной службе, либо исполнения обязанностей государству.

Такие периоды не суммируются в общий период получения пособий по безработице, но продлеваются. Если служба занятости принимает какое-либо решение такие как: прекращение выплат или их приостановка, уменьшение суммы пособия, безработный обязательно должен быть проинформирован.

2.2 Социальная и правовая защита слабо защищенных граждан безработных – инвалидов и молодежи

В первом подразделе второй главы мы рассмотрели категории граждан трудоспособного населения. Но в законодательстве Российской Федерации

есть и категория граждан, нуждающиеся в особой защищенности и социальной и материальной поддержки, это инвалиды и молодежь.

Это молодежь, которая живут с родителями одинокими, многодетными, а также женщины, которые воспитывают детей дошкольного возраста детей-инвалидов. Лица, предпенсионного возраста инвалиды, люди которые вышли недавно из мест лишения свободы и продолжительное время находятся без работы, беженцы, вынужденные переселенцы, граждане, уволенные за выслугу с военной службы и члены их семей, эта тоже особая категория граждан, которые вдвойне нуждаются в гарантиях и государственной защите.

Для такой категории граждан организуются специальные мероприятия, к ним относятся квотирование рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях. Что это значит? Квотирование значит самое минимальное количество вакансий для данной категории граждан в процентном соотношении среднесписочного состава работников, которых организация, принимающая на работу, обязана трудоустроить.

Характеристика квотирования, то есть понятия, содержание и порядок введения содержится в «Рекомендациях по квотирования рабочих мест на предприятиях, в учреждениях и организациях для лиц, особо нуждающихся в социальной защите».

Порядок и размер квоты должны определить органы местного самоуправления, которые в свою очередь учитывают ситуации с возможными изменениями регионального рынка труда, реальные возможности предпринимателей, предлагающие вакансии, и, конечно же, возможности регионального бюджета на протяжении не менее двенадцати месяцев. Приблизительно это будет выглядеть так, для инвалидов квота назначается в размере менее трех процентов от среднесписочной численности сотрудников в организации, не исключая работников инвалидов уже работающие в данном учреждении.

В течение одного месяца с момента принятия решения органов местного самоуправления или органов власти о квотах вакансий, которые может предоставить работодатель, также он разрабатывает различные мероприятия по организации рабочих мест для инвалидов либо выделить уже имеющиеся рабочие места в счет закрепленного квотирования, далее он должен проинформировать об этом территориальным органам службы занятости.

Если у работодателя нет возможности, чтобы выделить в своей организации квоту для такой категории граждан, то он имеет право для этой цели арендовать рабочие места, либо выделить определенную сумму в бюджет своей территории для оплаты квотируемых рабочих мест в различных других учреждениях.

Есть возможность нескольким организациям создать альянс с единомышленниками с согласия местных органов самоуправления могут создать из своих средств рабочие места, например, арендуя участок, цех или бокс, на территории любой организации, входящей в альянс.

Устроить на квотируемые рабочие места могут производить работодатель по направлению служб занятости населения, либо сами. Если имеется у гражданина направление от служб занятости населения, то они имеют право обосновано на заключение трудового договора в обязательном порядке.

Главная приоритетная задача социальной политики нашего государства, это устранить разногласия и установить равноправия среди всех категорий граждан без ограничений для инвалидов и создать для них самые оптимальные условия для реализации своей трудовой деятельности.

Поэтому особое внимание и интерес вызывает создание эффективных механизмов, которые смогут достойно защитить права инвалидов при профессиональной реабилитации.

В Указе Президента Российской Федерации от 1 июля 1996года №1011 «О мерах по обеспечению государственной поддержки инвалидов» органы

исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления рекомендовано ускорить процесс создания сети реабилитационных учреждений, которые смогут обеспечить организацию мероприятий медицинской, профессиональной и социальной реабилитации особой категории граждан - инвалидов. Основанием для реализации данной деятельности таких учреждений и их взаимосвязь явится создание индивидуальных программ реабилитации инвалида. Перечень профессиональных мероприятий в созданных программах индивидуальной реабилитации, направлен на восстановление способностей инвалида в обыденной жизни, общественной, а также профессиональной деятельности, которые должны соответствовать его физическим моральным потребностям.

Особое и большое внимание уделяется части процесса, которая направлена на реабилитацию профориентации, профессиональное образование, профессионально-производственная адаптация к условиям трудоустройства организации.

Ссылаясь на указания Закона РФ «О занятости населения» в статье 3 пункте 2 абзаце 5 о признании инвалида безработным признается службой занятости.

В данном документе приведена четкая характеристика, кто такой - инвалид? Что это категория лиц, имеющие нарушения здоровья, стойкие расстройства функций организма как следствие травмы или дефекты врожденные, которые привели лицо к ограничением в жизнедеятельности и требуют особой социальной поддержки, защиты.

У данной категории лиц имеются и степень нарушений функций организма и его ограничение в жизнеспособности, по решение специализированный учреждений им присваивается 1, 2, 3 группа инвалидности. На сегодня государство не рассматривает инвалидов, как полностью лишенных трудоспособности граждан. Государство наоборот старается дать им больше возможности быть социально адаптированными, помогает обеспечить инвалидам обучение в профессиональных учебных

заведениях, профессиональной подготовки к различным должностям. При организации индивидуальной программы реабилитации каждого инвалида и дополнительных гарантий посредством разработки и реализации целевых государственных программ государство оказывает содействие занятости, обеспечение дополнительных рабочих мест, установление квот инвалидам, желающим и имеющим возможности работать.

Рассмотрим статус безработный инвалид. Это лица, которые имеют трудовые рекомендации, заключение рекомендационного характера об условиях труда, выданное в установленном порядке, которые не имеют работу и зарегистрированы в органах территориальной службы занятости для поиска вакансий.

На основании пункта 22 Положения о признании лица инвалидом, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1996г. учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы индивидуальной программы реабилитации готовится на протяжении месяца после принятия решения о группе присвоения инвалидности и утверждается руководителем организации. После вынесенного решения о статусе инвалида безработным, инвалид обращается в службу занятости населения, имея при себе перечень документов указанных в Законе Российской Федерации «О занятости населения РФ», а также индивидуальную программу реабилитации.

К сожалению, на сегодня пока в нашем государстве профессиональная реабилитация инвалидов, их социально-трудовая адаптация к условиям рыночной экономики оказывается самой актуальной проблемой.

Следующая категория слабо защищенных граждан - это молодежь. Организуется предоставление рабочих мест по временному трудоустройству несовершеннолетних лиц на основании всестороннего резюмировано развитие рынка труда, при изучении интересов подростков, возможностей работодателей в обеспечении их занятости. Для корректировки рабочих мест для данной категории безработных моложе восемнадцати лет органы служб

занятости могут внести некоторые изменения квоты в местных органах власти на основании трудового законодательства. Трудовое законодательство регламентирует права подростков, работодатель безосновательно отказать в работе выпускникам общеобразовательных учреждений, начального, среднего, профессионального образования, а также лиц моложе 18 лет, которые нуждаются в особой социальной и правовой защите, испытывают трудности в поиске работы, особенно сироты, выпускники детских домов, дети, оставшиеся без родителей, по направлению органов службы занятости в счет квоты, принятой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления. Такой отказ спокойно может быть обжалован в судебном порядке и работодатель может привлечь к ответственности.

Организация трудоустройства службами занятости населения подростков опирается на постоянно действующие и временные молодежные биржи труда, организации временного найма и другое, на основе договора.

Каждому члену этой категории работодатель обязан заключить краткосрочный договор около шести месяцев по длительности, далее в контракте должно прописаться должностное испытуемого и обязательное при этом внесение записи в трудовую книжку, это и будет один из пунктов социальной поддержки граждан данной категории.

Работодатель предоставляет в органы службы занятости копию приказа о зачислении гражданина на ученическое рабочее место по конкретной профессии и копию учебного плана не позднее трех дней со дня приема на работу. Органы службы занятости, получив выше указанные документы снимают безработного с учета в качестве безработного со дня приема его на работу. Особо следует остановиться на вопросах занятости детей – сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лицах из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей – сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей». Данный Федеральный закон определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет. Данный Федеральный закон регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением и обеспечением органами государственной власти дополнительных гарантий по социальной защите прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Органы государственной службы занятости населения при обращении к ним детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет осуществляют профессиональную ориентационную работу с указанными лицами и обеспечивают диагностику их профессиональной пригодности с учетом состояния здоровья за счет средств фонда занятости населения Российской Федерации.

Предприятиям, учреждениям, организациям, создающим специальные рабочие места гражданам из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, могут предоставляться налоговые льготы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ищущим работу впервые и зарегистрированным в органах государственной службы занятости в статусе безработного детям - сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выплачивается пособие по безработице в течение шести месяцев в размере уровня средней заработной платы, сложившегося в субъекте. Органы службы занятости в течение указанного срока осуществляют профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку и трудоустройство лиц данной категории.

В соответствии с выше указанным Федеральным законом Министерство труда и социального развития РФ Постановлением от 12 февраля 1998 года № 5 утвердило Порядок работы территориальных органов Министерства труда и социального развития РФ по вопросам занятости

населения с детьми – сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и лиц, оставшихся без попечения родителей, которое регулирует вопросы по оказанию содействия, в трудоустройстве, вышеуказанным лицам, признанию их безработными, профессиональной подготовке и выплате им пособий по безработице.

Какие выплаты полагаются безработным гражданам особой социальной категории граждан - молодежи? Молодежи выплачиваются стипендия на период обучения, направленных на обучение органами службы занятости.

Выплата стипендии осуществляется на основании статьи 29 Закона о занятости населения. Условия и размеры выплат, представлены в таблице 3, той же статьи по правилам пункта 1.

Таблица 3.

Категория граждан	Условия и размеры выплат
Уволенные	Лица, уволенные с предприятия, из организации в течении двенадцати месяцев, до начала обучения и имевшие в этот период работу с заработной платой не менее двадцати шести календарных недель на условиях полного рабочего дня или недели, либо на условиях не полного рабочего дня или рабочей недели, но с перерасчетом на двадцать шесть календарных недель на условиях полного рабочего дня или рабочей недели. Выплачивается стипендия в размере семидесяти пяти процентов от среднемесячного их заработка с последнего места работы, но не выше величины среднемесячного прожиточного минимума, принятого в данном регионе. И не ниже двадцати процентов прожиточного минимума, признанного в регионе. Минимальный платеж не должен быть ниже ста рублей.

Стремящиеся возобновить трудовую деятельность	Лица, желающие возобновить трудовую деятельность после длительного перерыва более одного года, либо ищущие работу впервые, также в этой категорию входят уволенные из организации в течении двенадцати месяцев, до начала обучения и имеющие на тот период, оплачиваемую работу менее двадцати шести календарных недель выплаты производятся в размере стипендии, установленной государством для учебного заведения соответствующего профиля, но не ниже размера пособия по безработице в Самарской области, предусмотренной для этой категории. Но граждане, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, где применяются коэффициенты к зарплате за проживания в трудных природно-климатических условиях, стипендия, установленная в размере не выше ста рублей, выплачивается с учетом коэффициента данного района.
Утратившие полноценную трудоспособность	Лица, утратившие способность к выполнению прежней работы вследствие несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, стипендия выплачивается за счет средств организации органов служб занятости в размере ста процентов от среднемесячного заработка на последнем месте работы, но не выше величины прожиточного минимума назначенного в Самарской области в установленном порядке. Но не менее ста рублей должна составлять сумма стипендии.

В случаях, когда у безработных граждан, проходящих профессиональную подготовку, повышение квалификации и переподготовку

по направлению органов службы занятости, находятся на его содержании какие-либо лица, размер выплачиваемой им в период обучения стипендии повышается на десять процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке, но не менее чем пятидесяти рублей на каждого из указанных лиц. При этом максимальный размер повышения стипендии не может превышать тридцати процентов величины прожиточного минимума, исчисленного в субъекте Российской Федерации в установленном порядке.

Прохождение профессиональной подготовки, повышения квалификации или переподготовки по направлению органов службы занятости безработными гражданами, проживающими в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в районах и местностях, где применяются районные коэффициенты к заработной плате за проживание в тяжелых природно-климатических условиях, характеризуется тем, что стипендия в период их обучения выплачивается с учетом данного районного коэффициента. При этом гражданам, уволенным с предприятий, из организаций и учреждений в течение двенадцати месяцев, предшествовавших началу безработицы, и имевшим в этот период оплачиваемую работу не менее двадцати шести календарных недель, средняя заработная плата для начисления стипендии рассчитывается с учетом районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в таких районах и местностях.

Лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие чернобыльской и других радиационных катастроф и аварий, признанные безработные, получают стипендию на период профессиональной подготовки:

Стипендия выше на 20% - получают лица, постоянно проживающие на территории зоны проживания с льготным социально-экономическим статусом при условии обучения в зоне.

Стипендия выше на 50% - получают лица, постоянно проживающие на территории зоны проживания с правом на отселение при условии обучения на территории зоны.

Стипендия 100% - получают лица, постоянно проживающие в зоне отселения до их переселения в другие районы при условии обучения на территории зоны.

Такие выплаты стипендии осуществляются за счет средств федерального бюджета.

Подведем небольшой итог по материальной поддержке молодежи: во всех представленных случаях стипендия начисляется всем лицам с первого дня обучения. Органы службы занятости населения направляющие на обучение в другую местность, возмещают обучающемуся материальные расходы на проезд туда и в обратную сторону.

За период обучения размер выплаты стипендии может быть снижен на двадцать пять процентов сроком на один месяц или приостановлена на месяц, если безработный не добросовестно исполнял обязанности ученика, отличался неуспеваемостью без уважительных на то причин.

Со стипендии, которая выплачивается на протяжении профессионального обучения, переподготовки, повышения квалификации по направлению службы занятости могут производиться удержания в порядке, установленном законодательством об исполнительном производстве.

2.3 Социальная защита иностранных граждан и лиц без гражданства

На основании статьи 11 Федерального закона от 28 ноября 1991г. №1948-1 «О гражданстве» иностранным гражданином признается лицо, которое обладает гражданством иностранного государства и не имеющего гражданства Российской Федерации. Лица без гражданства признаются лица,

не принадлежащее к гражданству Российской Федерации и не имеют доказательства принадлежности к другому государству.

В Конституции Российской Федерации по статье 62 прописано, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

В части 2 статьи Федерального закона «Занятости населения в РФ» устанавливает, законодательство Российской Федерации о занятости распространяется также на иностранных граждан и лиц без гражданства, если другое не предусмотрено федеральными законами и международными договорами Российской Федерации. Вследствие законодательства РФ нет норм, ограничившее права и свободу иностранных граждан и лиц без гражданства, последние пользуются правами и свободой, что и граждане Российской Федерации среди служб занятости населения.

Проанализировав государственное законодательство РФ о занятости населения, для категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, мы сделали вывод, дабы механизм как целостная система реализации трудоустройства иностранных граждан и лиц без гражданства не работает, соответственно стабильности нет, а точнее механизм гарантий отсутствует вообще.

Но на практике возникают вопросы, которые связаны с регистрацией таких граждан, которые встают на учет в органы службы занятости соответственно как быть с выплатами пособия или стипендии на обучение?

Рассмотрим, все-таки какие гарантии имеет данная категория граждан. Таким безработным и членам их семей, находящиеся на иждивении обращающегося безработного все-таки полагается материальная помощь, включающая в себя дотации пользование детскими учреждениями, жильем, коммунальными услугами, общественным транспортом, здравоохранением и

общественного питания, имеются даже некоторые выплаты в денежном эквиваленте.

В комментариях к Закону о занятости населения в Российской Федерации В.И. Власов формулирует статью 250 данного закона, определяя материальную помощь как форму социальной поддержки безработных лиц, утративших право на пособие вследствие истечения установленного Законом занятости периода его выплаты.

Условия и порядок выплаты материальной поддержки безработным лицам без гражданства и членам их семей определяются Приказом Федеральной службы занятости Российской Федерации от 18 июня 1993г. №78 «Об оказании материальной помощи таким безработным и членам их семей, находящимся на содержании безработного».

Если назначается материальная помощь на протяжении двенадцати месячного периода, установленная законодательством РФ оплата будет минимальной и налогообложению не подлежит. С материальной помощи не производятся никакие виды удержаний.

Органы служб занятости выплачивают материальную помощь либо периодических ежемесячных выплатах, либо единовременно - разовая выплата. Это является основной формой материальной помощи, сюда же входят оплата счетов и иных платежных документов от предприятий, организаций, оказывающие соответствующие услуги.

Лица, которые находятся на иждивении безработного, не относятся к категории членов семьи находящихся на содержании безработного, если они получают стипендию, пенсию, либо находятся на государственном содержании, это обучающиеся в профессионально-технических колледжах, лицеях, воспитанники детских домов и домов ребенка; также обучающиеся в специальных школах, дети, находящиеся в школах-интернатах и интернатах, находящихся при школах с полным государственным обеспечением.

Преимущественные права членов семьи, находящиеся на иждивении безработного могут получить граждане различных категорий:

- инвалиды;
- одинокие и многодетные родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей;
- женщины, воспитывающих детей дошкольного возраста, детей - инвалидов;
- вынужденные переселенцы;
- женщины, уволенных в течение 12 месяцев, предшествующих дню официального признания их безработными (за исключением уволенных за нарушение трудовой дисциплины и другие виновные действия, предусмотренные трудовым законодательством), с предприятий по причине сокращения численности или штата работников, по собственному желанию, женщин, впервые ищущих работу, а также стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва - в период отпуска по беременности и родам;
- граждане, впервые ищущих работу, а также стремящихся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва - в период временной нетрудоспособности, длящейся более 30 дней.

В исключительных случаях материальная помощь в виде единовременных либо разовых денежных выплат может оказываться безработному в случае смерти члена семьи, совместно проживавшего с ним, а также одному из членов семьи безработного в случае смерти самого безработного.

Для оказания материальной помощи безработному, необходимо обязательное и одновременное соблюдение определенных условий:

1 условия - средний совокупный доход с учетом получаемого пособия по безработице и доплат на иждивенцев на каждого члена семьи, совместно проживающего с безработным, не должен превышать двукратной величины минимального размера оплаты труда, установленного законодательством.

2 условие - обязательная перерегистрация в качестве безработного в сроки, установленные органами службы занятости безработных граждан,

утративших право на получение пособия по безработице в связи с истечением установленного законодательством срока его выплаты.

3 условие - обязательная перерегистрация безработных в течение первоначального двенадцатимесячного периода безработицы, исключая лица в период временной нетрудоспособности, в том числе находящихся на излечении в стационарных лечебных учреждениях, если членам семьи в этот период оказывается материальная помощь.

4 условие - готовность приступить по истечению первоначального двенадцатимесячного периода безработицы к оплачиваемой работе, включая работу временного характера.

Материальная помощь безработным гражданам и членам семей безработных, находящимся на их иждивении, в виде дотаций может оказываться при соблюдении условий: жилье - за пользование жильем и коммунальными услугами - если размеры занимаемой безработным и членами его семьи жилой площади не превышают (в расчете на одного человека) норм жилой площади; проезд - за проезд на общественном транспорте - если время нахождения в пути от места жительства безработного гражданина до центра занятости или места предполагаемой подходящей работы превышает величину норматива транспортной доступности, установленного органами местного самоуправления, на данной территории; медицина - за пользование услугами здравоохранения - если эти услуги не включены в территориальные программы обязательного медицинского страхования; питание - за пользование услугами общественного питания - если они не пользуются льготами, предоставляемыми органами социальной защиты.

Органами службы занятости могут устанавливаться следующие сроки и периодичность выплаты материальной помощи: не более 12 месяцев с ежемесячной периодичностью выплаты средств членам семьи безработного, находящимся на его иждивении; не более 6 месяцев с ежемесячной периодичностью выплаты средств безработным гражданам, потерявшим

право на пособие по безработице в связи с истечением установленного законодательством срока его выплаты; разовые денежные выплаты членам семьи безработной женщины, находящимся на ее иждивении, в период ее отпуска по беременности и родам; разовые денежные выплаты членам семьи безработного, находящимся на его иждивении, в случае смерти самого безработного или безработному гражданину в случае смерти члена семьи, находившегося на его иждивении.

Перечисленные варианты возможных случаев материальной помощи, оказывается, через выплаты сумм ежемесячно и они не должны быть выше прожиточного минимума, принятого законодательством в Самарской области. Но если поддержка в виде денежных выплат разовая, то сумма не будет больше, чем прожиточный минимум за два месяца принятой суммы в Самарской области.

Для выделения финансовых средств на материальную помощь безработный обращается в органы службы занятости по месту жительства, в первую очередь он должен написать лично заявление, в котором он пишет все паспортные данные заявителя. Выплата материальной поддержки предназначается непосредственно тому, кто оказался безработным, либо члену семейства, который остался на иждивении безработного, в заявление должны указываться и данные о счете, куда будут перечисляться средства, а также все реквизиты банковского отделения, в котором открыт счет заявителя.

К заявлению об оказании материальной помощи прилагаются документы:

Справка с места жительства о членах семьи, совместно проживающих с безработным.

Справка о среднемесячном заработке работающих членов семьи безработного, совместно проживающих с ним, исчисленном за последние три месяца по последнему месту работы.

При необходимости: лист временной нетрудоспособности.

При необходимости: копия свидетельства о смерти.

Счета, иные платежные документы в случае оказания материальной помощи безработному соответствующими предприятиями.

Иные документы, подтверждающие его обоснованность обращения в службу занятости населения за материальной помощью.

Если все-таки решения было принято в пользу безработного, то вытекающие отсюда действия органов службы занятости таковы, каждому гражданину в статусе безработный в срок семь дней должны произвести выплаты, отсчет будет вестись со дня подачи заявления. Это же правило является если решение принято об отказе материальной помощи, основания для отказа оформляется официальной и в письменном виде уведомляется заявителю.

На протяжении срока выплат денежных компенсаций от служб занятости гражданин безработный обязан данные органы оповещать о всех своих передвижениях и изменениях по делу в финансовых аспектах.

Все виды материальной помощи в форме денежных выплат будут произведены службой занятости населения в порядке, предусмотренном для выплаты пособий по безработице.

Отдельные виды материальной помощи, или по-другому дотации, которые могут быть выплачены за аренду жилья, траты за коммунальные услуги, а также пользование общественным транспортом, услуги здравоохранения и общественного питания могут оказываться путем перечисления средств, а также оплаты счетов и иных платежных документов предприятий, которые оказывают соответствующие услуги по условиям и требованиям согласно заключенным с ними договорам. Дотации за пользование общественным транспортом могут предоставляться путем приобретения и выдачи этим категориям граждан проездных документов (билетов, талонов и т.п.) либо путем перечисления средств, а также оплаты счетов и иных платежных документов предприятий, оказывающих транспортные услуги согласно заключенным договорам.

Все затраты центра занятости на транспортные расходы регистрируются в специальном журнале с обязательной подписью безработного о получении (сдаче) проездных документов.

Расходы соответствующих предприятий, учреждений и организаций, организующих бесплатное питание для безработных, утративших право на пособие по безработице в связи с истечением установленного законодательством срока его выплаты, а также членов семьи безработного, находящихся на его иждивении (за исключением несовершеннолетних, находящихся на государственном обеспечении или получающих стипендию), компенсируются органами службы занятости в порядке и на условиях, предусмотренных соответствующими договорами.

В договоре должны быть оговорены обязательства сторон, категории граждан, условия организации питания, порядок учета и отчетности фактически израсходованных средств (выданных талонов и т.п.).

Расходы, связанные с перечислением средств на материальную помощь, финансируются за счет средств федерального бюджета.

Выплата материальной помощи безработным, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного законодательством срока его выплаты, а также членам семьи безработного, находящимся на его иждивении, может быть прекращается в следующих случаях:

- трудоустройства безработного, в том числе на условиях срочного трудового договора;
- попытки получения либо получение материальной помощи обманным путем;
- в случае отказа безработного от одного предложения подходящей работы;
- назначения в соответствии с пенсионным законодательством пенсии;
- превышения размера среднего совокупного дохода, приходящегося на каждого члена семьи;

- осуждения лица, признанного в установленном порядке безработным, к наказанию в виде лишения свободы или принудительного лечения по решению суда;
- нарушения сроков перерегистрации в качестве безработного, установленных органами службы занятости;
- переезда в другую местность на постоянное жительство.

Решение о лишении безработного материальной помощи принимается администрацией центра занятости и оформляется приказом. О принятом решении безработный гражданин должен быть проинформирован письменно.

В целях организации отдыха и лечения детей безработных граждан, а также детей граждан, проходящих профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации по направлению органов службы занятости населения приказом Федеральной службы занятости Российской Федерации.

Предоставление финансовых средств на организацию отдыха и оздоровления детей безработных граждан, - это одна из форм социальной защиты безработных граждан. Финансовые средства на организацию отдыха и оздоровления детей безработных граждан выделяются для оплаты детских путевок в оздоровительные учреждения и лагеря и/или транспортных расходов, связанных с проездом ребенка до места отдыха (лечения) и обратно.

В тех случаях, когда оба родителя являются безработными предоставление финансовых средств на организацию отдыха и оздоровления детей производится одному из них. При наличии у безработного гражданина более одного ребенка, органы службы занятости могут выделять финансовые средства на организацию отдыха и оздоровления каждого ребенка. При этом средства могут выделяться на оплату одной путевки в год для каждого ребенка. Исключением из данного правила является ситуация, при которой необходимые средства могут быть предоставлены на оплату нескольких путевок в год для каждого ребенка безработного при наличии

соответствующих медицинских рекомендаций. Размер финансовых средств из федерального бюджета на оплату одной детской путевки в оздоровительные учреждения и лагеря и/или транспортных расходов, связанных с проездом ребенка до места отдыха (лечения) и обратно, в расчете на одного ребенка, устанавливается органами занятости республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга, исходя из наличия средств по соответствующей статье расходов федерального бюджета. В районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер финансовых средств на оплату отдыха и оздоровления детей безработных граждан устанавливается с учетом районного коэффициента.

Финансовые средства на организацию отдыха и оздоровления детей могут предоставляться следующим категориям граждан:

- безработным, получающим пособие по безработице, а также безработным, утратившим право на пособие по безработице в связи с истечением установленного законодательством периода его выплаты, при условии их обязательной перерегистрации в качестве безработных, в установленные органами службы занятости сроки;

- проходящим профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации по направлению органов службы занятости и получающим стипендию за счет средств федерального бюджета.

При этом преимущественным правом при выделении финансовых средств на организацию отдыха и оздоровления детей пользуются безработные граждане, особо нуждающиеся в социальной защите и испытывающие трудности в поиске работы в соответствии с законодательством о занятости.

Предоставление финансовых средств на организацию отдыха и оздоровления детей безработных граждан производится путем перечисления средств безработному, а также оплаты счетов и иных платежных документов организаций, предоставляющих путевки безработному гражданину, либо

перечислением средств безработному в порядке, принятом для выплаты пособия по безработице, при предъявлении им оплаченной путевки.

Выделение финансовых средств безработному гражданину на транспортные расходы, связанные с проездом ребенка до места отдыха (лечения) и обратно, производится на основании представленной им оплаченной путевки (билета), счета или иного платежного документа. В случае централизованной покупки транспортных билетов организацией, предоставляющей путевки безработным гражданам, органы службы занятости производят оплату по соответствующим счетам или иным платежным документам.

Для выделения финансовых средств на организацию отдыха и оздоровления детей безработный гражданин обращается в органы службы занятости по месту жительства с заявлением установленной формы. При необходимости к данному заявлению прилагается медицинское заключение (справка) уполномоченного на то органа о состоянии здоровья ребенка или необходимости отдыха (лечения) в определенном месте.

Решение о выделении, отказе финансовых средств на организацию отдыха и оздоровления детей, форме и размерах их предоставления принимается органами службы занятости на основании заявления, предъявленных счетов или иных платежных документов организаций, предоставляющих путевки безработному гражданину, копии оплаченной им путевки. Принятое решение оформляется соответствующим приказом в течение семи дней со дня подачи заявления.

Органы службы занятости в трехдневный срок со дня оформления приказа оплачивают предъявленные счета или иные платежные документы организаций, предоставляющих путевки безработному гражданину, либо перечисляют средства безработному в порядке, принятом для выплаты пособия по безработице. В исключительных случаях, при отсутствии финансовых средств на организацию отдыха и оздоровления детей безработных граждан, органы службы занятости могут обращаться в

вышестоящие по подчиненности органы с ходатайством о выделении средств на эти цели.

Органы службы занятости по месту регистрации безработного несут ответственность в установленном порядке за правомерность предоставления финансовых средств на организацию отдыха и оздоровления детей безработных граждан.

Анализ законодательства РФ о занятости в области социально-правовой защиты безработных позволяет сделать вывод, что действующие правила в данной области, по своей сути, приближены ко многим международно-правовым нормам, хотя и требуют последующих доработок.

Заключение

В нашем исследовании мы рассмотрели основные гарантии социальной и материальной государственной поддержки граждан всех категорий, прописанные в законодательстве Российской Федерации. Система законов сложена и имеет некоторые недоработки, но в целом население имеет стабильные гарантии, на сегодня актуально будет развитие законодательства семимильными шагами, так как время диктует свои условия и законы разрабатываются инертно, хотелось бы уже некоторые коррективы внести

сегодня и сейчас, чтобы общество не испытывало острой нужды в работе. Трудоспособное население готово работать, но в связи с увеличением востребованности новых должностей, функций трудовых ресурсов, этот слой общества нужно переучивать, готовить специалистов по актуальным запросам рынка труда.

Сегодня в Государственной Думе утвержден проект, созданный Правительством Российской Федерации «О величине минимальной и максимальной субсидии по безработице 2016 года». Но в нем размер пособия в Самарской области остается неизменным, минимальная сумма выплат 890 рублей, максимальная 4900 рублей. Данные размеры не меняются уже с 2012 года. Сегодня очень высокая конкурентоспособность на рабочие места, сегодня число безработных в два раза больше вакантных мест различных предприятий и это только стоящих на учете в государственных органах служб занятости. Из этого следует, что сумма выплаты не будет увеличена до тех пор, пока каждый человек не сможет устроиться на работу. Возможно, в Российской Федерации полностью откажутся от практики выплат пособий гражданам в целях снижения уровня безработицы, и будут увеличиваться вакантные места, создаваться условия для реализации трудовой деятельности.

Исходя из анализа вышеизложенной бакалаврской работы данные внесенных изменений реально обоснованы. Потому как граждане, увольняющиеся по собственному желанию, сами, своими действиями переводят себя в категорию незанятых. Таким образом, создалась определенная дифференциация и она является оправданной.

Коснемся и оплачиваемых общественных работ, в этом случае, по нашему мнению, для урегулирования финансового спектра в области общественных работ в каждом субъекте Российской Федерации, и органы местного самоуправления должны отработать и предложить систему законодательных документов, правовую основу, регламентирующую правила

единой базы по организации оплачиваемых общественных работ, с вытекающими последствиями по финансированию данных работ.

В отношении оказания материальной и иной помощи безработным по-видимому не скоро предвидятся, но это бы не мешало на местном уровне обеспечить дополнительные гарантии граждан со стороны социальной и материальной поддержки, в этой форме поддержка явится в целях усиления социальной защищенности безработных граждан.

Список используемой литературы

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ, 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001г. // Собрание законодательства РФ, 07.01.2002, №1.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 №63-ФЗ, №25, статья 2954 (в ред. от 01.05. 2016г.) // Собрание законодательства РФ. 1996. №32. Ст. 3301
4. Гражданский кодекс РФ (часть 1) от 30 ноября 1994г. №51-ФЗ (ред. от 31.01.2016г.) // Собрание законодательства РФ. 1994. №32. Ст. 3301.
5. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 20.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 05.04.2016) // Собрание законодательства РФ. 2002. N 1 (ч. 1). Ст. 1.
6. Налоговый кодекс РФ (часть 2) от 5 августа 2000г. №117-ФЗ (ред. от 05.04.2016) // Собрание законодательства РФ. 2000. №32. Ст. 3340.
7. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 №1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 09.03.2016г.) // Собрание законодательства РФ. 1991. №31. Ст. 3301.
8. Федеральный закон от 24.11.1995 №181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (в ред. от 29.12.2015г.) // Собрание законодательства РФ. 1995. №46. Ст. 4301.
9. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 30.09.2010 №847н «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан». // Собрание законодательства РФ 2010 №18844. Ст.213
- 10.Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 №875 в редакции от 04.08.2015 г. «Об утверждении Положения об организации общественных работ».
- 11.Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 29 июля 2005г. №485 «Об утверждении Положения о порядке финансирования мероприятий по содействию занятости населения и социальной поддержке безработных граждан» (с изменениями и дополнениями от 4 сентября 2006г.).

12. Постановление Правительством Самарской области от 23 июля 2014 г. № 418 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Развитие социальной защиты населения в Самарской области» на 2014–2018 годы»».
13. Постановление Правительства Самарской области от 24 апреля 2015 г. №214 «Об установлении величины прожиточного минимума в Самарской области за I квартал 2015 года в расчете на душу населения и по основным социально-демографическим группам».

Специальная литература

1. Аникин В. Модернизационный потенциал профессиональной структуры занятого населения России // Общество и Экономика. 2011. №11-12. С.35-64.
2. Апокин А., Юдкевич М. Анализ студенческой занятости в контексте российского рынка труда // Вопросы экономики. 2008. №6. С.98-111.
3. Вишневская Н. Безработица в странах ОЭСР - эволюция взглядов и политики // МЭ и МО. 2015. №8. С.14-27.
4. Вишнякова В.А. Проблемы трудовой миграции в сфере занятости кризисного состояния // Социальная политика и социология. 2010. №10. С.109-114.
5. Гусов А.Ю. Занятость как социально-правовое явление // Труд и социальные отношения. 2016. №11. С. 110-115.
6. Давыдов С. Предельная привлекательность работы: понятие и измерение // Общество и экономика. 2011. №8-9. С. 228-247.
7. Добындо М.Н. Оптимальная занятость, достойный уровень жизни населения - стратегическая цель трансформации экономики // Труд и социальные отношения. 2015. №2. С. 35-42.
8. Ильичев В. Современные тенденции в области трудовой занятости: методический аспект // Предпринимательство. 2008. №1. С.101-108.

9. Колошинская Н.В. Конституционное право России: учебное пособие. СПб.: Троицкий мост, 2016, 169с.
10. Низова Л., Шалишкина А. Центр занятости населения в системе социального партнерства // Человек и труд. 2012. №9. С.21-23.
11. Пугач В.Ф., Федорова Е.А. Трудоустройство выпускников российских вузов // Высшее образование в России. 2011. №10. С. 136-147.
12. Ребров А.В. Факторы формирования мотивации работников: монография. М.: СОЦИС, 2015. С. 38-50.
13. Саенко Л.А. Становление системы защиты от безработицы // Труд и социальные отношения. 2011. №3. С. 16-25.
14. Салимова Г.А. Межрегиональное перемещение рабочей силы: оценка привлекательности регионов // Социальная политика и социология. 2011. №8. С. 227-238.
15. Сергомасова Н.А. Современные тенденции занятости населения в России // Социальная политика и социология. 2010. №6. С. 40-47.
16. Степаненко Н.А. Деятельность центров занятости по трудоустройству молодежи: оценка эффективности // Социальная политика и социология. 2010. №8. С. 86-96.
17. Степенко А.С. Обеспечение занятости молодежи - условие экономического роста страны // Социальная политика и социология. 2011. №3. С. 229-243.
18. Стребков Д. Шевчук А. Электронная самозанятость в России // Вопросы экономики. 2011. №10. С.91-113.
19. Стряпихина А.А. Государственная политика СССР в области занятости (20-е годы XX века) // Труд и социальные отношения. 2011. №3. С.91-96.
20. Устинова К.А. Соответствие квалификации занятого населения требованиям рабочих мест // ЭКО, 2011. №9. С.181-190.
21. Фесина Е.Л. Неформальная занятость: состояние, структура, проблемы // Труд и социальные отношения. 2008. №1. С.38-45.

22. Шашенко А. Страхование от безработицы: особенности правового регулирования в первые годы советской власти // Человек и труд. 2012. №5. С.32-35.

Материалы юридической практики

1. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации «Обзор судебной практики по гражданским делам». ВС РФ от 22.05.2013г. №21-Н08-8.
2. Определение Московского городского суда от 14 мая 2015 г. № 4г-5122/15 Постановление КС РФ от 6 октября 2015 г. № 24-П по делу о проверке конституционности положений статьи 3 Закона Российской Федерации.
3. Решение № 2-2090/2016 2-2090/2016~М-7652/2015 М-7652/2015 от 12 апреля 2016 г. по делу № 2-2090/2016