

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

Департамент магистратуры (бизнес-программ)

(наименование)

38.04.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки)

Государственное и муниципальное управление

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему: Организация и совершенствование бюджетного процесса на
региональном уровне

Студент

Е.А.Поснихина

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.э.н., доцент А.А.Шерстобитова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Содержание

Введение.....	3
1. Теоретические вопросы организации и совершенствования бюджетного процесса на региональном уровне.....	11
1.1. Особенности организации бюджетного процесса на региональном уровне	11
1.2. Стадии формирования бюджетного процесса регионального уровня	15
1.3. Основные направления совершенствования бюджетного процесса	18
2. Организация бюджетного процесса на региональном уровне на примере Ямало-Ненецкого автономного округа.....	25
2.1. Анализ бюджетного процесса Ямало-Ненецкого автономного округа и особенности его организации	25
2.2. Основные проблемы в организации бюджетного процесса	62
3. Совершенствование бюджетного процесса Ямало-Ненецкого автономного округа.....	68
3.1. Поддержание долгосрочной сбалансированности окружного бюджета с учетом безусловного исполнения принятых обязательств и проведения мероприятий по инвентаризации действующих обязательств, сокращению (перераспределению) неэффективных расходов	68
3.2. Оптимизация сети государственных учреждений и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг.....	75
3.3. Распространение практики внедрения проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации» и повышение открытости бюджетных данных путем внедрения информационной системы «Электронный бюджет»	87
Заключение	94
Список используемой литературы	97

Введение

Бюджет является основным источником финансирования деятельности субъекта власти, и от того, каковы размеры этого денежного фонда, регулярность его пополнения, функционирование в рамках бюджетной системы государства зависит степень реализации полномочий органов власти. Из этого следует, что возможность органов власти осуществлять свои функции зависит от текущего состояния бюджета и динамики его развития в будущем. Бюджет является частью бюджетной системы государства, которая определяется: правовым положением субъектов бюджетных правоотношений, основами бюджетного процесса, и межбюджетных отношений. Состояние бюджетной системы характеризуется многими показателями: общим объемом доходов и расходов бюджетов, входящих в ее состав, сбалансированностью бюджетов, размерами их дефицита, долей собственных доходов и их динамикой, размерами дебиторской и кредиторской задолженности субъекта власти. Однако на состояние бюджетной системы в динамике во многом влияет способность органа власти обеспечивать в будущем платежеспособность субъекта в условиях изменений внешней среды.

Проводимые в Российской Федерации радикальные преобразования, ориентированные на рыночные отношения, потребовали разработки новой бюджетно-налоговой и финансовой политики, выступающей важнейшей составной частью в системе мер государственного воздействия на экономические процессы. Построение федеративного государства с предоставлением максимальной самостоятельности региональным органам власти и муниципальным образованиям в решении социально-экономических задач на подведомственной им территории требует создания адекватного механизма межбюджетных отношений, отвечающего и

общегосударственным интересам, и интересам субъектов РФ, и органов местного самоуправления.

Объектом магистерской диссертации выступает бюджетная политика Ямало-Ненецкого автономного округа. Бюджет Ямала на трехлетний период сформирован бездефицитным и социально ориентированным.

В то же время, несмотря на предпринятые усилия, в области управления общественными (государственными) финансами региона сейчас не устранены некоторые ограничения, недостатки и есть нерешённые проблемы, в том числе:

1) низкая связь стратегического и бюджетного планирования, в частности:

- недочёты системы в области стратегического планирования и, следовательно, увязки между бюджетным и стратегическим планированием, в том числе ограниченность практической деятельности по планированию и использованию всего перечня инструментов (налоговых, бюджетных и т.д.) и нормативного регулирования с целью достижения определённых задач в области государственной политики;

- незаконченность формирования и ограничения в практике использования в виде главного инструмента с целью достижения задач в области муниципальной (государственной) политики и основы для бюджетного планирования муниципальных (государственных) программ;

2) отсутствие длительной сбалансированности консолидированного, регионального и местных бюджетов;

3) неустойчивость доходной базы регионального бюджета и местных бюджетов;

4) отсутствие стимулов для увеличения результативности бюджетных затрат, в том числе:

- сохранение стимулов и условий для необоснованного роста бюджетных затрат при низком уровне мотивации органов государственной власти автономного округа и органов муниципального самоуправления в

автономном округе к созданию приоритетов и к осуществлению оптимизации бюджетных затрат;

- отсутствие качественной оценки экономических результатов принимаемых решений;

- обособленность планирования инвестиционных и текущих бюджетных затрат, вызывающая размывание ответственности за достижение определённых результатов в области государственной политики;

5) отставание действующей системы финансового контроля от требований современного этапа развития;

6) фрагментарность и разрозненность информационных систем, применяемых для целей муниципального и государственного управления, в том числе в области управления общественными (государственными) финансами;

7) низкая открытость бюджетов, подотчётность и прозрачность деятельности разных участников сектора государственного управления, низкий уровень вовлеченности гражданского общества в обсуждение задач и итогов расходования бюджетных средств.

Главными направлениями решения обозначенных проблем в области управления государственными финансами автономного округа выступают:

1. Малая связь стратегического и бюджетного планирования:

- подготовка региональных государственных программ;

- формирование программного бюджета;

- подготовка методологии создания "потолков" затрат, призванных обеспечить предсказуемость финансовых ресурсов, выделяемых для ответственных исполнителей государственных программ и мотивирующих к улучшению механизмов приоритезации затрат внутри отраслей;

2. Отсутствие длительной сбалансированности консолидированного, окружного и муниципальных бюджетов:

- улучшение правил формирования и расходования средств резервного фонда в регионе;

- реализация консервативной политики управления государственным долгом в регионе;

- формирование механизмов, помогающих оперативно оптимизировать расходные обязательства региона при возникновении соответствующей необходимости;

3. Неустойчивость доходной базы окружного бюджета и муниципальных бюджетов:

- реализация консервативной политики прогнозирования доходов регионального бюджета;

- увеличение точности прогнозирования ожидаемых доходов;

- стимулирование инновационной и инвестиционной активности;

- оптимизация используемых налоговых льгот;

- развитие среднего и малого бизнеса как основы стабильной и долгосрочной налоговой базы;

4. Отсутствие каких-либо стимулов для увеличения эффективности бюджетных затрат:

- введение программно-целевого принципа управления затратами;

- недопустимость принятия каких-либо новых расходных обязательств автономного округа без оценивания финансовых последствий;

- конкурсное распределение бюджета принимаемых обязательств;

- улучшение системы финансового обеспечения предоставления государственных услуг (осуществления работ);

5. Отставание системы финансового контроля от текущих требований:

- развитие механизмов осуществления внутриведомственного финансового контроля;

- применение методик аудита эффективности вместе с финансовым аудитом и аудитом законности;

- разделение полномочий органов муниципального (государственного) внутреннего и внешнего финансового контроля;

6. Фрагментарность и разрозненность информационных систем:

- обеспечение развития единой системы "Электронный бюджет";

7. Малая открытость бюджетов, подотчётность и прозрачность деятельности участников сектора государственного управления, низкий уровень вовлеченности гражданского общества в обсуждение результатов и целей расходования бюджетных средств:

- открытость и прозрачность бюджетного процесса, предусматривающие общедоступность сведений о бюджетных затратах и системе результатов и целей государственной политики, их понятность для населения и полезность для выполнения общественного контроля;

- организация опросов граждан.

Степень разработанности темы. Исследование проблем управления государственными финансами является одним из основных направлений экономической и финансовой теории. Проблемам теоретического и практического обоснования функционирования системы общественных финансов, исследованию причин, закономерностей и механизмов их развития посвящены классические и современные труды таких зарубежных ученых, как Э. Аткинсон, Дж. Кейнс, Р. Коуз, А. Маршалл, Р. Масгрейв, Д. Норт, В. Ойкен, У. Оутс, Д. Рикардо, Дж. Робинсон, П. Самуэльсон, А. Смит, Дж. Стиглиц, Ч. Тибу, Шумпетер и др.

Общие вопросы теории общественных благ, исследование современных процессов в сфере социально-экономической и бюджетной политики России, анализ системы плановых показателей финансово-экономического развития представлены в работах современных российских ученых: Л.И. Абалкина, А.Г. Аганбегяна, Е.М. Бухвальда, С.Ю. Глазьева, В.П. Горегляда, А.М. Година, О.В. Гончарук, А.Г. Гранберга, А.Г. Грязновой, А.Н. Илларионова, Г.Б. Клейнера, И.К. Комарова, Ю.И. Любимцева, С.Н.

Рябухина, В.К. Сенчагова, Б.И. Соколова, В.М. Ходачека, С.А. Шахрая, Л.И. Якобсона, Ю.В. Яковца, Е.Г. Ясина и др.

Важное значение для изучения системы управления бюджетными ресурсами с учетом региональной составляющей в условиях реформирования бюджетного процесса имеют публикации таких ученых и специалистов, как: А.М. Бабич, А.М. Бирман, О.В. Врублевская, Л.А. Дробозина, Н.Г. Иванова, Л.Л. Игонина, А.Г. Игудин, В.А. Кабашкин, В.В. Климанов, Т.М. Ковалева, Л.Н. Красавина, А.Л. Кудрин, С.Е. Ларина, В.Н. Лексин, И.Н. Мысляева, В.Г. Пансков, А.Ф. Пенкин, Г.Б. Поляк, В.М. Родионова, М.В. Романовский, Б.М. Сабанти, И.П. Скобелева, А.В. Улюкаев, М.И. Яндиев и др. Отдельные вопросы внедрения программного бюджетного планирования рассматриваются в работах ученых-практиков А.М. Лаврова и А.Г. Силуанова.

Переход к бюджетированию, ориентированному на результат, и внедрению принципа программно-целевого планирования обусловили необходимость исследования совершенно новых для России форм, методов и механизмов бюджетного планирования. В то же время не получил должного развития комплексный подход к исследованию проблем регионального развития системы программного бюджетирования, многие вопросы, обусловленные характером организационно-экономических и финансово-бюджетных отношений в системе среднесрочного планирования до настоящего времени остаются нерешенными или носят дискуссионный характер. Таким образом, недостаточная разработанность теоретических и методологических положений, их высокая практическая значимость обусловили выбор предмета, объекта, цели и задач исследования.

Методологическую основу диссертационной работы составили фундаментальные и прикладные научные исследования ведущих отечественных и зарубежных ученых в области теории финансов, региональной экономики, бюджетных отношений, связанных с изучением и

обоснованием финансово-экономических процессов управления государственными и муниципальными финансами.

Для обоснования результатов работы в диссертации использованы общенаучные методы исследования, такие как: диалектический, статистический, системного анализа, экономического анализа, сравнительного анализа, дедукции, индукции, экономико-математического моделирования, экспертных оценок.

Объектом магистерской диссертации выступает бюджетная политика Ямало-Ненецкого автономного округа.

Предметом исследования является бюджетный процесс Ямало-Ненецкого автономного округа.

Цель и задачи диссертационного исследования. Целью диссертационного исследования является теоретическое обоснование форм и методов организации регионального бюджетного планирования и разработка методологических основ формирования и развития организационно-финансового механизма бюджетного планирования на региональном уровне.

В соответствии с поставленной целью в диссертационной работе сформулированы и обоснованы следующие задачи:

- Рассмотреть особенности организации бюджетного процесса на региональном уровне,
- Представить стадии формирования бюджетного процесса регионального уровня.
- Изучить основные направления совершенствования бюджетного процесса.
- Провести анализ бюджетного процесса Ямало-Ненецкого автономного округа и особенности его организации.

- Выявить основные проблемы в организации бюджетного процесса.
- Подготовить мероприятие по сохранению длительной сбалансированности окружного бюджета, учитывая безусловное исполнение взятых обязательств и реализацию мероприятий в области инвентаризации имеющихся обязательств, уменьшению (перераспределению) неэффективных затрат.
- Предложить оптимизацию сети государственных заведений и улучшение качества оказания муниципальных и государственных услуг.
- Дать оценку распространению практики введения проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации» и увеличение открытости бюджетных данных с помощью введения информационной системы «Электронный бюджет».

Научная новизна выражается в подготовке мероприятий по сохранению длительной сбалансированности окружного бюджета, учитывая безусловное выполнение взятых обязательств и реализацию мероприятий по осуществлению инвентаризации имеющихся обязательств, уменьшению (перераспределению) неэффективных затрат. Также следует оптимизировать сеть государственных учреждений и улучшить качество оказания муниципальных и государственных услуг, распространение практики введения проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации» и увеличение открытости бюджетных данных с помощью ввода информационной системы «Электронный бюджет».

1. Теоретические вопросы организации и совершенствования бюджетного процесса на региональном уровне

1.1. Особенности организации бюджетного процесса на региональном уровне

Бюджетная система представляет собой совокупность самостоятельных элементов, объединяя их во взаимосвязанные части, которые дополняют друг друга и «работают» сообща. Для того чтобы эта система функционировала необходим специальный механизм, правила, по которым все будет «работать», ведь эта система существует для реализации важнейших целей и задач государства. И в роли такого механизма можно выделить бюджетное устройство страны, которое выступает в качестве правоустанавливающего устройства правовых норм, регулирующее бюджетную систему РФ, устанавливают виды бюджетов, действующих на территории страны, место и роль каждого из них, принципы их функционирования и взаимосвязи. Все бюджеты, находящиеся и действующие в Российской Федерации, образуют единую бюджетную систему страны. Включение внебюджетных фондов и объединение их с бюджетами в их собственном смысле является условным, так как внебюджетные фонды значительно отличаются от местных и государственных бюджетов собственным предназначением, определённым целевым содержанием и правовым режимом.

Важно отметить, что бюджетное устройство любой страны определяется формой государственного устройства. Форма достаточно сильно влияет на формирование бюджета, потому что, если мы берем унитарные государства, то там бюджетная система будет подразделяться на два уровня: государственного бюджета и местных бюджетов, а если мы рассматриваем федеративные государства, в частности Российскую Федерацию, то в нашей стране данная система характеризуется тремя уровнями - федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ (государственные бюджеты) и местные (муниципальные) бюджеты. Каждый отдельно взятый

бюджет страны служит финансовой базой для деятельности соответствующих государственных органов и органов муниципального самоуправления. Причем все бюджеты являются самостоятельными частями (элементами) бюджетной системы государства.

Как и для любого сложного явления, механизма, требуются четкие правила его использования, так и у бюджетной системы не только нашей страны, но и любого государства, есть основополагающие, исходные начала, правила, которыми руководствуются при их применении. Для стабильного и правильного существования бюджетной системы РФ необходимы принципы ее построения, принципы ее существования и развития, и в нашей стране некоторые из них имеют свои определенные черты, но и истоки берут из международных стандартов или из международных принципов, лучше сказать. Остановимся на самых базисных принципах, которые имеют наибольшее значение для формирования данной системы.

Несмотря на то, что наша страна очень большая, и разные бюджеты признаются самостоятельными частями, действует принцип единства бюджетной системы. Это проявляется, в первую очередь, во взаимодействии по отношению доходов и расходов. Это взаимодействие осуществляется путем распределения доходных источников между бюджетами, единый порядок финансового обеспечения бюджетных расходов всех уровней бюджетной системы, ведения бухгалтерского учета денежных средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, муниципальных бюджетов. Благодаря данному принципу, можно сказать, что в нашей стране существуют межбюджетные отношения.

Бюджеты разных уровней самостоятельны, и это очень важно при федеративном устройстве страны. Оно обеспечивается правом самостоятельного сбалансирования и утверждения бюджета каждого уровня соответствующими представительными органами государственной власти и муниципального самоуправления, правом определять направления использования и расходования бюджетных средств. На мой, взгляд, это

важно, потому что контроль за исполнением данных бюджетов более полный, более реальный и точный, ведь легче посмотреть отчетность и проследить за определенным бюджетом, чем за огромным массивом, если бы он был единственным по всей стране.

Если затрагивать вопрос касательно контроля за деятельностью бюджетов, и из этого вытекает еще один очень важный принцип полноты учета бюджетных доходов и бюджетных затрат, бюджетов государственных внебюджетных фондов. Он предполагает, что все расходы и доходы бюджетов, внебюджетных фондов и другие установленные в законе обязательные поступления, будут подлежать отражению в бюджетах, внебюджетных фондов, что должно быть сделано обязательно и полноценно. Все муниципальные и государственные затраты будут подлежать обеспечению из бюджетных средств, средств внебюджетных фондов, имеющихся в бюджетной системе Российской Федерации.

Региональные бюджеты – это второй уровень в иерархии бюджетной системы. В этом и заключается их особенность. С одной стороны, они имеют свои источники развития доходной составляющей бюджета. В то же время им может потребоваться финансовая помощь с выделением средств из федерального бюджета. Однако, в свою очередь, они также могут оказывать аналогичную помощь местным бюджетам. Такая взаимосвязь показывает саму сущность региональных бюджетов РФ.

Основные функции региональных бюджетов:

1. развитие денежных фондов, которые финансово обеспечивают деятельность региональных органов власти;
2. использование и размещение фондов между секторами экономики народного хозяйства;
3. осуществление надзора за финансово - хозяйственной деятельностью компаний, учреждений и организаций, которые находятся в подчинении у данных органов власти.

Государством стремительно проводится финансовая политика посредством региональных бюджетов.

Выделенные денежные средства региональным органам идут на развитие и финансирование:

1. промышленности;
2. сельского хозяйства;
3. строительства;
4. охрану окружающей среды;
5. содержание дорог.

Нельзя не сказать о таких кризисных явлениях, происходящих в экономике, как инфляция, которая, к сожалению, не дает региональным бюджетам в полной мере осуществлять свои функции.

Факторы, влияющие на устойчивость регионального бюджета:

Внешние факторы

- Политико-правовые
- Экономические
- Социальные
- Технологические

Внутренние факторы

- Управление собственными доходными источниками
- Управление государственным долгом
- Межбюджетное взаимодействие региона с федеральным центром

Внутренние факторы играют не менее важную роль в обеспечении устойчивости бюджетов, чем внешние. Управление этими факторами со стороны региональных органов власти позволит обеспечить устойчивость бюджета.

Первую группу внутренних факторов, влияющих на устойчивость региональных бюджетов, составляют факторы, связанные с управлением

собственными доходными источниками. К этой группе относятся льготное стимулирование, управление государственным имуществом, налоговое администрирование, объем и структура собственных доходов бюджета региона.

Одними из принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, являются принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ; принцип самостоятельности бюджетов, что означает право и обязанность органов государственной власти самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов, что предусматривает сбалансированность бюджета, согласно которому объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета при минимизации размера дефицита бюджета.

В регионах Российской Федерации наблюдается существенная дифференциация субъектов по уровню произведенного валового регионального продукта, который является основой формирования бюджетов регионов, «обобщающим показателем экономической деятельности региона, характеризующим процесс производства товаров и услуг».

В настоящее время существует проблема высокой дотационности бюджетов субъектов Российской Федерации. Так, по данным Министерства финансов РФ, в России 14 регионов-доноров, остальные – регионы-реципиенты.

1.2. Стадии формирования бюджетного процесса регионального уровня

Одними из принципов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, являются принцип разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы РФ; принцип

самостоятельности бюджетов, что означает право и обязанность органов государственной власти самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов, что предусматривает сбалансированность бюджета, согласно которому объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета при минимизации размера дефицита бюджета.

В регионах Российской Федерации наблюдается существенная дифференциация субъектов по уровню произведенного валового регионального продукта, который является основой формирования бюджетов регионов, «обобщающим показателем экономической деятельности региона, характеризующим процесс производства товаров и услуг».

Стадии бюджетного процесса в представлены на следующем рисунке 1.

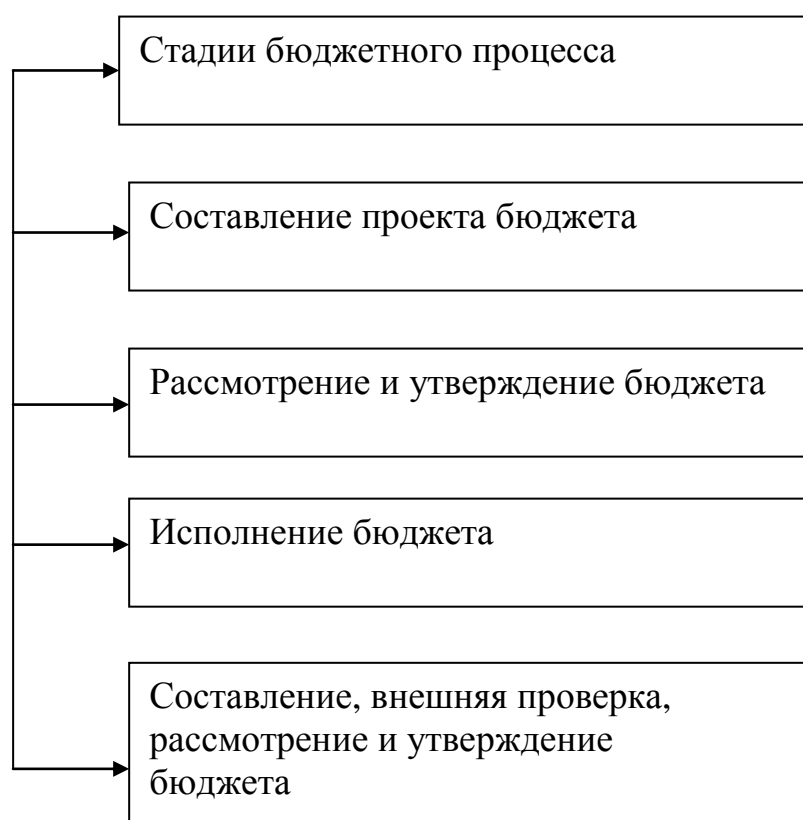


Рисунок 1 - Стадии бюджетного процесса

Процесс формирования бюджета субъектов РФ должен подчиняться установленным бюджетным законодательством принципам, в соответствии с которыми функционирует единая бюджетная система России.

Под принципами бюджетного процесса понимаются основополагающие требования, предъявляемые к деятельности уполномоченных субъектов в рамках бюджетных отношений процессуального характера, направленной на своевременное и качественное осуществление стадий бюджетного процесса.

Принципы бюджетного процесса Х.В. Пешкова делит на три группы:

- 1) общеправовые;
- 2) вытекающие из принципов, свойственных бюджетной системе государства в целом;
- 3) отражающие сущность бюджетного процесса как специфической сферы формирования и развития бюджетных правоотношений.

Общеправовые принципы бюджетного процесса представляют собой требования общего характера к деятельности уполномоченных субъектов в рамках бюджетного процесса: законность; подконтрольность; разграничение компетенции органов власти в бюджетном процессе.

На бюджетный процесс как непосредственную сферу формирования и развития бюджетных правоотношений процессуального характера распространяются и принципы бюджетной системы РФ.

В статье 28 БК РФ закреплён исчерпывающий перечень принципов бюджетной системы РФ:

1. единства бюджетной системы Российской Федерации;
2. разграничения расходов, доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
3. самостоятельности бюджетов;
4. равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований;
5. полноты отражения расходов, доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
6. сбалансированности бюджета;
7. результативности расходования бюджетных средств;
8. совокупного (общего) покрытия бюджетных расходов;

9. открытости (прозрачности);
10. достоверности бюджета;
11. целевого характера и адресности бюджетных средств;
12. подведомственности бюджетных расходов;
13. единства кассы.

Перечисленные принципы являются специальными принципами бюджетного права и могут быть разделены на три взаимосвязанные группы: принципы построения бюджетной системы; принципы организации бюджетного процесса; принципы установления расходов и доходов бюджета.

Комягин Д.Л. к принципам построения бюджетной системы относит принципы: единства бюджетной системы; разграничения расходов, доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы; самостоятельности бюджетов; равенства бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований.

К основным принципам организации бюджетного процесса относятся принципы: эффективности расходования бюджетных средств; совокупного (общего) покрытия бюджетных расходов; сбалансированности бюджета; полноты отражения расходов, доходов и источников финансирования дефицитов бюджетов; достоверности бюджета; целевого характера и адресности бюджетных средств; открытости (прозрачности); единства кассы.

1.3. Основные направления совершенствования бюджетного процесса

По мнению Година А.М., первая проблема в области бюджетной системы Российской Федерации последнего времени - снижение динамики доходов и переход темпов их роста в реальном выражении в сферу отрицательных значений. В 2016 г. темпы роста нефтегазовых доходов отстали от роста цен на 3,1 проц. п. В 2017 г. ситуация стала ещё хуже: бюджетная система ощутила значительное уменьшение нефтегазовых доходов по сравнению с предыдущим годом - на 1,5 трлн. руб. На взгляд

специалиста, эти потери могли бы быть на 160 млрд. руб. больше без осуществления так называемого «налогового маневра» в нефтяном секторе [9, с.18].

По мнению автора Минаковой А.В., увеличение цен вызвало увеличение номинальной налогооблагаемой базы, что выступило основной причиной соответствующего увеличения поступлений от ненефтегазовых доходов. При этом в целом фактическая динамика доходов всех уровней бюджетной системы оказалась отрицательной [13, с.74].

Помимо проблем, связанных с ухудшением макроэкономической ситуации, современная бюджетная политика (и на федеральном уровне, и на региональном уровне) ограничивается наличием «узких» мест, значительная часть которых сложилась с середины 2000 - х годов. Их «расшивка», по нашему мнению, выступает обязательной частью программы возобновления экономического роста в краткосрочном периоде.

2. Низкое качество прогнозирования доходной части бюджетов.

По мнению Година А.М., адекватная прогнозная оценка доходной части бюджетов всех уровней выступает обязательной частью взвешенной бюджетной политики. Здесь нужно учитывать, что занижение плана по доходам выступает причиной снижения и расходных обязательств, которые оперативно изменить в конце финансового года нередко нереально [9, с.18].

По мнению Потапова Е.А., особенности налогов, поступающих в региональные бюджеты, таковы, что их налогооблагаемая база целиком определяется внутренним экономическим развитием и изменением цен (в отличие от доходов федерального бюджета, половина из которых находится в зависимости от мировых цен на нефть и курса доллара). В результате улучшение качества прогноза экономического развития в целом поможет улучшить и качество оценки будущих бюджетных доходов. Поэтому возврат к использованию трехлетних бюджетов окажется очень полезным, как и распространение опыта эффективных (в области уровня прогнозирования своих доходов) регионов на другие регионы страны [15, с. 122].

Важность улучшения качества прогноза региональных бюджетов оказывается очевидной во время изучения соотношения плановых и фактических объемов расходов. Если проанализировать имеющиеся данные, то можно отметить, что к концу финансового года плановые значения расходов региональных бюджетов пересматривались в сторону существенного роста (до 26% исходного плана). В то же время выполнить новый план не получалось никогда. Реальный уровень затрат оказывался только на 3 - 6% выше, чем планировалось в начале года, а отставание от обновленного плана равнялось 7 - 9% , в итоге потенциал экономического роста использовался не полноценно [3, с.75].

3. Фактическое уменьшение государственных расходов. Главный императив современной бюджетной политики - уменьшение бюджетного дефицита в условиях ограниченной доходной базы. Федеральный и региональные бюджеты в 2017 г. оказались исполнены при уменьшении бюджетного финансирования по всем каналам внутреннего спроса (и потребительского, и инвестиционного) [5, с.258].

Стимулирование спроса - это, в первую очередь, увеличение доходов экономических агентов.

Государство в ходе перераспределения национального богатства играет важнейшую роль, обеспечивая, с одной стороны, государственный спрос на разные товары, услуги и капиталовложения, с другой - напрямую определяя динамику доходов существенной части граждан (пенсионеров, иных социальных групп, а также занятых в секторе государственных услуг).

Текущая бюджетная политика уменьшения уровня дефицита обеспечивается не с помощью увеличения бюджетных доходов, а через уменьшение расходов. В рамках одного - двух лет это поможет сократить бюджетный дефицит, однако в средне - и долгосрочной перспективе такая политика вызовет потери существующих перспектив экономического развития. В настоящее время не приходится говорить о значении государства в формировании положительной динамики макроэкономических

индикаторов и о восстановлении экономического роста с помощью мер бюджетной политики.

Одновременно уменьшение расходов бюджета означает потребность в осуществлении выстраивания актуальной системы основных приоритетов. Как представляется, используемая сейчас система может считаться неоптимальной: она вызывает конфликт между основными целями национальной безопасности и социальной поддержки. Ускоренное финансовое обеспечение оборонных расходов на фоне «заморозки» выполнения основных социальных обязательств в 2017 г. не привело к каким-либо положительным результатам: план по оборонным расходам не был исполнен на 92 млрд. руб., а в 2018 г. их снижение на оборонные цели составило 21% в номинальном выражении.

4. О возможностях государственных заимствований на федеральном и региональном уровнях. Заемные источники финансирования дефицита как на федеральном, так и на региональном уровне используются только для погашения существующих обязательств.

Например, чистое привлечение в 2017 г. равнялось: по государственным бумагам лишь 9,5 млрд. руб. (934 млрд. руб. эмиссия и 925 млрд. руб. погашение), по банковским кредитам - 101 млрд. руб. (1184 млрд. руб. удалось получить и 1083 млрд. руб. удалось выплатить), кредитам внутри бюджетной системы за вычитанием погашения - 102 млрд. руб. (удалось получить 1258 млрд. руб., удалось выплатить 1091 млрд. руб.), по разным операциям в области внешнего финансирования отмечено уменьшение источников финансирования на 296 млрд. руб.

5. Проблемы межбюджетных отношений. За последние годы был выявлен ряд проблем, которые препятствовали формированию финансового потенциала территорий. В целях их устранения вносились изменения в нормативные акты. Но есть проблемы, которые по сей день препятствуют формированию финансового потенциала, и к ним можно отнести:

- нечеткость компетенций органов местного самоуправления и органов власти регионов;

- несовершенство нормативно - правовых актов, регулирующих отношения в области налогообложения;

- не до конца проработаны механизмы получения межбюджетных трансфертов из других уровней бюджетов;

- высокая финансовая зависимость местных бюджетов и бюджетов субъектов регионов от бюджетов вышестоящих и другие проблемы.

По мнению Потапова Е.А., в среднесрочной перспективе увеличение значения бюджетной системы в формировании источников экономического роста сохранит свою актуальность. Использование потенциала внешнего спроса окажется возможным только в случае выполнения целой совокупности задач: увеличение эффективности производства, рост затрат на проведение научных исследований и увеличение качества человеческого капитала. В связи с этим в среднесрочной перспективе развития бюджетной системы на первый план выходят две главные проблемы [15, с. 122]:

1) макроэкономические условия, обеспечивающие динамичное наполнение доходной части бюджета;

2) использование бюджетных средств на финансирование расходов, обеспечивающих максимальный прирост внутреннего производства и доходов.

В таких условиях было бы целесообразно установить минимальные темпы экономического роста, достаточные для формирования такого уровня бюджетных доходов, которые помогут обеспечить позитивный вклад государственного потребления в экономическое развитие. В то же время важно выбрать направления роста не только для бюджетных доходов, но и для доходов государственного сектора в целом.

По мнению Потапова Е.А., с позиции формирования финансовых ресурсов государственного сектора можно отметить перспективное направление интенсификации роста бюджетной системы Российской

Федерации: рост собственных доходов бюджетных организаций (прежде всего, за счет предоставления рыночных услуг) [15, с. 122].

Орлова Е. В. утверждает, что если государственные организации смогут занять половину данного рынка, то обретут возможность получения дополнительных доходов, позволяющие увеличить фонд оплаты труда на 8% относительно имеющегося уровня. В то же время основная ориентация должна быть нацелена не на замещение бесплатных услуг рыночными, а на вовлечение новых клиентов в бюджетные системы образования и здравоохранения (к примеру, иностранных граждан) и расширение списка этих услуг [21].

Швецова Ю.Г. отметила, что рассмотренный сценарий выступает по сути инерционным и отражает главные направления бюджетной политики в среднесрочной перспективе, анонсированные и уже частично реализованные Министерством финансов РФ. Так, при принятии гипотезы о восстановлении нефтяных цен до 70 долл. / барр. к 2021 г., среднегодовые темпы роста доходов консолидированного бюджета можно оценивать на уровне не больше 7-9%. Это поможет уменьшить уровень бюджетного дефицита и вместе с этим увеличить уровень расходов (но темпами ниже уровня инфляции) [18, с. 11].

Как отметил автор Орлова Е. В. «Если цены на нефть останутся в среднесрочной перспективе на уровне 70 долл. / барр., то даже при условии полного использования средств Резервного фонда и увеличения государственного долга на 4,5 трлн. руб. за период 2019 - 2021 гг., номинальный объем расходов восстановится до уровня 2017 г. только к 2021 г.».[21].

Согласно автору Швецовой Ю.Г., в случае ускорения экономического роста до 6 - 7 % можно рассчитывать на существенный вклад бюджетной системы как в рост текущего спроса, так и в рост капиталовложений. При этом есть «развилка» в источниках данного экономического роста. Если ускорение динамики ВВП осуществляется только с помощью внешних

факторов (рост стоимостных объемов экспорта), то положительный вклад за счет бюджетных расходов будет обеспечиваться только для текущего потребления. Если же ускорение экономического развития обеспечивается за счёт активной экономической политики (в том числе бюджетной политики), то появляется возможность и для увеличения государственных инвестиций, что позволит обеспечивать до 10% совокупного реального прироста капиталовложений [18, с. 11].

По мнению автора Мироновой С.М. «Важно отметить, что современная бюджетная система предъявляет высокие требования к темпам экономического роста для обеспечения положительного вклада в развитие экономики. В качестве альтернативы росту бюджетных доходов можно было бы предложить изменение структуры их использования, что является мерой, скорее, средне - и долгосрочного характера. При этом должны учитываться не только непосредственно расходы государственного сектора, но и роль бюджетной системы в перераспределении национального дохода. Так, согласно данным институциональных счетов, основными направлениями расходования доходов государственного сектора являются: оплата труда (до 23 % общей оплаты труда по экономике), социальные выплаты (до 20 % доходов домашних хозяйств) и государственное потребление (до 20 % ВВП)»[14, с. 143].

Таким образом, для повышения качества использования поступлений от межбюджетных трансфертов необходимо рациональное их использование, стимулирование региональные органы государственной власти и муниципальное самоуправление на повышения качества управления финансами, распределение части доходов с налогов на формирование фондов бюджетных трансфертов.

2. Организация бюджетного процесса на региональном уровне на примере Ямало-Ненецкого автономного округа

2.1 Анализ бюджетного процесса Ямало-Ненецкого автономного округа и особенности его организации

Главные направления бюджетной политики Ямало-Ненецкого автономного округа (далее – автономный округ) на 2017 – 2019 годы подготовлены в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьей 6 Закона автономного округа от 03 марта 2008 года № 2-ЗАО «О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе».

Также важным направлением реализации бюджетной политики в отчетном периоде стала оптимизация бюджетных затрат с помощью обнаружения и уменьшения неэффективных бюджетных затрат. Для обеспечения сбалансированности бюджета, устойчивости экономики и социальной стабильности в 2015 году создана Правительственная комиссия по оптимизации затрат. В рамках работы упомянутой комиссии обеспечивается оптимизация ряда первоочередных затрат. В результате проведенной работы оптимизированы затраты окружного бюджета на 2015 год в объеме 5 млрд. рублей.

При определении показателей мониторинга качества финансового менеджмента учитывались также бюджетные правонарушения, нарушения во время управления и распоряжения государственной собственностью, допущенные в отчетном финансовом году главными администраторами средств окружного бюджета и обнаруженные по итогам проведения ревизий (проверок) департаментом финансов автономного округа.

Все результаты осуществления мониторинга качества финансового менеджмента и сводный рейтинг главных распорядителей бюджетных средств в разбивке по уровню качества управления находятся на официальном сайте департамента финансов автономного округа в сети

Интернет, а также на Официальном Интернет-сайте исполнительных органов государственной власти автономного округа.

С 2015 года результаты оценивания качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств окружного бюджета, учитываются во время оценивания результативности государственных программ.

Ключевым фактором устойчивости бюджетной системы в текущих условиях выступает обнаружение и мобилизация внутренних резервов увеличения результативности и эффективности бюджетных расходов. Одним из новых инструментов для решения таких задач выступает механизм осуществления в 2016 году операций по перечислению денежных средств, отраженных на лицевых счетах предприятий, открытых для учета операций по предоставлению бюджетных инвестиций (взносов в уставные капиталы) предприятиям, не являющимся муниципальными или государственными учреждениями и муниципальными или государственными унитарными предприятиями, и субсидиям в форме имущественных взносов юридическим лицам.

Этот механизм предусматривает условия, по которым целевые средства, отраженные на лицевых счетах предприятий, не могут перечисляться:

- на счета, открытые в кредитном учреждении, кроме затрат на содержание предприятия, источником финансового обеспечения которых выступают целевые средства, а также возмещения осуществлённых организацией затрат (части расходов), если нормативными правовыми актами автономного округа, осуществляющими регулирование порядка предоставления целевых средств, предусматривается возможность подобного возмещения;

- в виде взноса в уставный капитал иного предприятия, если положениями нормативных правовых актов автономного округа или соглашениями (договорами) об участии автономного округа в собственности

субъекта капиталовложений, регулирующими порядок предоставления целевых средств, не предусматривается возможность перечисления целевых средств другим юридическим лицам;

- для размещения целевых средств на депозиты, а также в другие финансовые инструменты.

В ходе предоставления средств предприятиям из окружного бюджета исключается возможность размещения их на депозитах или в иных финансовых институтах для получения прибыли, а оплата затрат упомянутых юридических лиц производится только после подтверждения факта поставки товаров, осуществления работ, предоставления услуг.

Осуществленные мероприятия помогли усилить контроль за целевым и законным характером использования бюджетных средств.

Помимо этого, на основании Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) предусматривается обязательное требование по обеспечению контракта во время совершения закупок. В регионе используется механизм по внесению исполнителем денежных средств на счет, открытый департаменту финансов автономного округа в Расчетно-кассовом центре города Салехарда, с целью учета разных операций со средствами, приходящими во временное распоряжение получателей средств окружного бюджета.

В 2016 году департамент финансов автономного округа был наделен полномочием по перечислению остатков денежных средств на счете для учета разных операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателей денежных средств окружного бюджета, в окружной бюджет с целью покрытия временных кассовых разрывов, появляющихся во время исполнения окружного бюджета.

Подобная мера поможет увеличить ликвидность счета окружного бюджета, в то же время не мешая оперативному осуществлению кассовых

выплат с помощью средств, направляемых во временное распоряжение получателей средств окружного бюджета.

Помимо этого, для исполнения распоряжения Правительства автономного округа от 26 марта 2014 года № 129-РП «О мероприятиях по оптимизации расходов окружного бюджета», с целью оптимизации затрат окружного бюджета в 2015 году и первом полугодии 2016 года на основе предложений главных распорядителей средств окружного бюджета уменьшены затраты объёмом свыше 211 млн. рублей и 134 млн. рублей соответственно на сумму разницы между максимальной (начальной) ценой государственного договора (контракта) и ценой государственного договора (контракта), полученной в ходе размещения заказа.

В 2015 году произведено масштабное создание и введение в бюджетный процесс элементов государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», завершился этап подключения предприятий субъектов РФ к системе «Электронный бюджет».

За отчетный период регион обеспечил своевременное и полное подключение к новой системе «Электронный бюджет» финансовых органов автономного округа и предприятий, реализующих полномочия и функции муниципальных и государственных заведений автономного округа.

На основании требований Бюджетного кодекса РФ, с 01 января 2016 года участники бюджетного процесса имеют право реализовывать бюджетные полномочия только в случае добавления данных о таких бюджетных полномочиях в специальный сводный реестр участников бюджетного процесса, а также предприятий, не выступающих участниками бюджетного процесса. Таким образом, одним из ключевых направлений реализации бюджетной политики в 2015 году и первой половине 2016 года оказалось формирование сводного реестра в системе «Электронный бюджет», а также отслеживание формирования сводного реестра в

отношении предприятий, созданных муниципалитетами в автономном округе.

Довольно важным направлением в условиях острой потребности в бюджетных средствах выступает увеличение эффективности бюджетных затрат. Одним из инструментов, помогающих экономно и качественно использовать бюджетные средства, выступает развитие системы внутреннего муниципального (государственного) финансового контроля. В рамках мероприятий по его улучшению в 2015 году и в первой половине 2016 года:

- принят порядок осуществления полномочий органом государственного финансового контроля, являющимся органом исполнительной власти автономного округа, по внутреннему государственному финансовому контролю;

- предоставляется методическая помощь объектам контроля для выполнения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в области закупок товаров, услуг, работ;

- для координации и формирования единого подхода по ведению финансового контроля в области закупок, предусмотренного Федеральным законом № 44-ФЗ, обмена сведениями, связанными с реализацией полномочий по внутреннему муниципальному (государственному) финансовому контролю, организовываются регулярные рабочие совещания с представителями муниципалитетов в автономном округе.

Также для реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ принято постановление Правительства автономного округа от 25 декабря 2015 года № 1278-П «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ямало-Ненецкого автономного округа, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения». Это постановление определило единые требования во время разработки и принятия правовых актов о нормировании в области закупок товаров, услуг,

работ с целью обеспечения региональных потребностей. В частности, установлены:

- правила определения конкретных требований к приобретаемым отдельным видам товаров, услуг, работ (в том числе предельные цены товаров, услуг, работ);

- правила определения нормативных расходов на обеспечение основных функций государственных органов региона, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами региона (включая также территориальные органы и подведомственные казенные организации).

Главным направлением работы финансовых контролеров оказался контроль обоснованности, результативности и эффективности бюджетных затрат. В связи с этим сейчас повышенное значение имеет эффективность государственного финансового контроля, экономности использования денежных средств окружного бюджета, уровню качества оказания государственных услуг, достижению главных показателей государственных программ, а также задач осуществления закупок.

Введение с 2015 года риск-ориентированного планирования контрольной деятельности на основе прогнозирования вероятных нарушений на самых важных направлениях помогло значительно увеличить результативность осуществления внутреннего государственного финансового контроля с параллельным учетом осуществлённых затрат, в том числе трудовых и материальных. В то же время внутренний государственный финансовый контроль был направлен не только на выявление соответствующих нарушений, но и, в первую очередь, на их предупреждение.

Важным показателем финансовой устойчивости в регионе выступает безусловное выполнение обязательств перед муниципалитетами. Всего за последние шесть лет в бюджеты муниципалитетов в автономном округе

отправлено около 314 млрд. рублей, в том числе в 2015 году – 46,6 млрд. рублей.

Правительством региона приняты специальные меры по формированию муниципальных бюджетов без дефицита. Совокупный объем межбюджетных трансфертов отличается устойчивой тенденцией к росту и в 2016 году равнялся 51,6 млрд. рублей. Доля бюджетов муниципалитетов в автономном округе в объеме консолидированного бюджета равняется 40%.

Сформированная ранее система межбюджетных отношений в автономном округе продемонстрировала свою высокую результативность, все межбюджетные трансферты, выделяемые из окружного бюджета, формируются на основе единых формализованных методик.

В 2015 и 2016 годах было реализовано нововведение по закреплению показателя выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципалитетов в автономном округе, на основе величины которого должен устанавливаться объем дотаций на выравнивание их бюджетной обеспеченности, а также правило о неснижении дотаций муниципальным бюджетам относительно объёма, уже утверждённого законом об окружном бюджете на плановый период, что предоставило возможность органам муниципального самоуправления формировать свои бюджеты на основе предсказуемости доходных источников, что, конечно, выступает положительным направлением развития местных финансов автономного округа.

В 2016 году удалось уменьшить отдельные целевые трансферы, предоставляемые бюджетам муниципалитетов в автономном округе в виде субсидий, с помощью включения этих затрат в состав дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, что помогло муниципалитетам в автономном округе увеличить результативность бюджетных затрат.

Также довольно важным направлением улучшения межбюджетных отношений, реализованным в рамках осуществляемой бюджетной политики, стало улучшение качества управления муниципальными финансами. В 2016

году изменили систему оценивания качества и организации бюджетного процесса с помощью оптимизации показателей под текущие требования, предъявляемые к осуществлению бюджетного процесса.

В ходе проведения оценки установлено, что наивысшей первой степени качества организации и осуществления бюджетного процесса за 2015 год соответствуют 6 муниципалитетов в автономном округе, остальные соответствуют второй группе.

В регионе традиционно повышенное внимание уделено введению современных, в том числе информационных технологий управления бюджетным процессом. Для этих целей применительно к бюджетным сведениям в автономном округе введён особый информационный ресурс «Бюджет для граждан». По результатам 2015 – 2016 годов можно прийти к выводу, что этот ресурс считается востребованным, так как обладает довольно высоким уровнем посещаемости, по этому показателю автономный округ смог войти в первую десятку субъектов РФ.

Помимо этого, за отчетный период активизирована деятельность в направлении увеличения финансовой грамотности граждан. Финансовыми органами автономного округа организовываются уроки финансовой грамотности в различных общеобразовательных школах. Также департамент финансов автономного округа есть в социальных сетях, организован и активно работает форум, предназначенный для обсуждения бюджетной тематики с возможностью задавания вопросов в режиме реального времени и получения на них компетентных ответов сотрудников финансового органа. В инициативном порядке расширен список информационно-аналитических материалов, публикуемых в сети Интернет, например, к годовому отчету об исполнении окружного бюджета.

Итоговой целью проводимой работы выступает увеличение результативности бюджетных затрат с помощью осуществления общественного контроля за расходованием бюджетных ассигнований, как на этапе планирования, так и на этапе исполнения бюджета.

Консолидированный бюджет за 2015 год по затратам исполнен в сумме 138,5 млрд. рублей при плановом значении в 143 млрд. рублей или на 96,7%. Исполнение окружного бюджета по затратам при плановом значении 119 млрд. рублей составило 116 млрд. рублей или 97,6%.

Наибольшая доля в общей структуре затрат окружного бюджета в отчетном году пришлась на затраты на национальную экономику, образование, межбюджетные трансферты муниципалитетам, жилищно-коммунальное хозяйство, социальную политику, здравоохранение.

Затраты консолидированного бюджета в расчёте на одного жителя – 215 тыс. рублей, что превышает средний по стране показатель больше, чем в 3 раза, и в 2,3 раза превышает средний показатель в Уральском федеральном округе.

ключевым показателем качества управления региональными финансами выступает отсутствие какой-либо кредиторской задолженности, а также незначительная величина трансфертов из федерального бюджета – меньше 1,5% доходов бюджета.

Также автономный округ по-прежнему занимает одну из верхних позиций по уровню расчетной бюджетной обеспеченности (на 2015 год – 2,374, на 2016 год – 2,041), из-за чего не относится к получателям финансовой помощи из средств федерального бюджета в форме дотаций, предусмотренных для выравнивания бюджетной обеспеченности. Этот показатель характеризует превышение бюджетной обеспеченности региона над среднероссийским более чем в 2 раза.

Подтверждением высоких результатов деятельности в сфере ответственного и эффективного управления системой общественных финансов выступает признание Министерством финансов РФ автономного округа одним из лидеров среди всех регионов страны по оценке уровня качества организации бюджетного процесса. В течение семи лет регион не покидает высшую группу по качеству организации бюджетного процесса в России.

В сентябре 2016 года рейтинговое агентство RAEX (Эксперт РА) решило присвоить рейтинг кредитоспособности (долгосрочной кредитоспособности) региону на уровне A++, что соответствует исключительно высокому (наивысшему) уровню кредитоспособности. Прогноз по рейтингу устойчивый, что говорит о высокой вероятности сохранения рейтинга на предыдущем уровне в среднесрочной перспективе.

Помимо этого, 21 сентября 2016 года служба кредитных рейтингов Standard & Poor's решила пересмотреть свой прогноз по рейтингам региона с «Негативного» на «Стабильный» и затем подтвердила рейтинги региона на уровне «BB+/ruAA+».

В то же время агентством отмечены «сильные» показатели по ликвидности окружного бюджета, «очень низкая» степень долговой нагрузки и «очень низкий» уровень условных обязательств.

В январе – августе 2016 года социально-экономическое развитие региона по отношению к предыдущему году отличается положительной динамикой индекса промышленного производства, объёма добычи газового конденсата и нефти, объёма производства нефтепродуктов, объёма строительных работ, объёма грузоперевозок автотранспортом, размера среднемесячной реальной и начисленной заработной платы.

В то же время в отчетном периоде зафиксировано уменьшение объемов добычи природного газа, ввода жилья, реальных доходов граждан, что вызвало уменьшение потребительского спроса, а также розничного товарооборота и платных услуг.

Начиная с 2016 года, ожидается поэтапное восстановление положительной динамики капиталовложений в основной капитал, а с 2017 года восстановление роста реальных доходов граждан, что поможет возобновить потребительский спрос.

В виде главного варианта для подготовки параметров окружного бюджета на 2017 – 2019 годы предлагается базовый вариант развития экономики региона.

Таблица 1.1. - Главные макроэкономические показатели на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

Показатель	Прогноз на 2017 год	Прогноз на 2018 год	Прогноз на 2019 год
1	2	3	4
Цены на нефть «Юралс», долл./барр.	40	40	40
Цены на газ (среднеконтрактные включая страны СНГ), долл./тыс. куб. м	160,1	152,1	168,2
ВРП, % к предыдущему году	102,6	103,1	103,7
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников, млрд. рублей	937,9	997,8	1072,2
Объем добычи нефти, млн. тонн	29,1	32,8	35,9
Объем добычи газового конденсата, млн. тонн	27,7	31,8	32,9
Объем добычи природного газа, млрд. м куб.	507,6	517,4	521,5
Инфляция (ИПЦ), % к декабрю предыдущего года	5,3	4,2	3,7
Курс доллара, рублей за доллар США	64,8	64,1	62,7
Фонд оплаты труда, млрд. рублей	341,2	352,7	363,8
Среднегодовая численность населения, тыс. человек	534,8	533,7	533,5
Численность занятых в экономике (среднегодовая), тыс. человек	381,5	384,9	387,6

Валовой региональный продукт

В прогнозном периоде динамика объема валового регионального продукта (далее – ВРП) в сопоставимых ценах сохранит свою положительную тенденцию роста. В то же время среднегодовой прирост составит почти 3,0%.

Положительным результатом для экономики региона в прогнозный период окажется увеличение объема производства организаций промышленного блока, восстановление инвестиционной активности организаций, увеличение реальных доходов населения и потребительского спроса.

В структуре произведенного ВРП региона, как и в предыдущие годы, самую большую долю занимает объем добычи полезных ископаемых (50,4% в 2015 году). В среднесрочном периоде определяющим условием изменения структуры ВРП окажется сдвиг в пользу производств, занимающихся

обслуживанием инвестиционного спроса (обрабатывающее производство, транспорт, строительство). Доля обрабатывающих производств в 2017 – 2019 годах в совокупном объёме ВРП региона, как по базовому, так и по целевому варианту, сложится на уровне 2,0%.

В текущей экономической ситуации доля объема добычи полезных ископаемых в ВРП региона составит 50,2 – 50,1% в 2017 – 2019 годах.

В 2015 году в ходе замедления роста инвестиций, нужных для последующего наращивания производств, уменьшилась доля строительства в структуре ВРП региона. В прогнозном периоде восстановление роста капиталовложений в основной капитал строительного комплекса повысит долю производства валовой добавленной стоимости в строительстве до 13,8 – 13,9%.

Динамику валовой добавленной стоимости связи и транспорта в значительной мере станет определять динамика промышленного производства, а также реализация крупных инвестиционных проектов в топливно-энергетической сфере. В плановом периоде ожидается умеренный темп роста объема связи и транспорта, из-за чего доля валовой добавленной стоимости отрасли в совокупном объёме ВРП региона составит 9,2 – 9,3%.

Темпы роста розничной и оптовой торговли в условиях уменьшенного потребительского спроса окажутся незначительными. Поэтому доля торгового товарооборота в объёме ВРП региона в течение всего прогнозного периода не будет превышать уровня 10,2%.

В прогнозном периоде доля добавленной стоимости в таких секторах, как здравоохранение, образование, сельское хозяйство, рестораны и гостиницы, на фоне опережающего развития иных секторов значительно не поменяется и останется на уровне 2015 года.

В 2015 году негативные глобальные тенденции на сырьевых рынках (низкие цены на нефть, закрытие внешних рынков капитала) вызвали повышенную осторожность со стороны инвесторов и уменьшение объёмов капиталовложений организаций рыночных секторов. После уменьшения

объема капиталовложений в основной капитал в 2015 году в сопоставимых ценах на 12,9% в 2016 году динамика капиталовложений перейдет в сферу положительных значений. Главным условием восстановления позитивной динамики инвестиционной активности выступит увеличение прибыли предприятий в условиях устойчивости оттока финансовых ресурсов.

В прогнозируемом периоде предполагается прирост капиталовложений в основной капитал предприятий региона на 2 – 4,1%.

Объем капиталовложений в основной капитал предприятий в текущих ценах в 2017 году составит 937,9 млрд. рублей, в 2019 году – 1 072,2 млрд. рублей.

В среднесрочном периоде в отраслевой структуре капиталовложений в основной капитал, как и в предыдущие годы, существенную долю станут занимать организации топливно-энергетического комплекса, при этом в 2017 – 2019 годах предполагается умеренный прирост капиталовложений в добычу топливно-энергетических ископаемых на уровне 1,5 – 4,7%.

В 2017 – 2019 годах в условиях низкого бюджетного финансирования инвестиций и удорожания кредитных ресурсов ожидается рост доли капиталовложений с помощью собственных средств предприятий в совокупном объеме поступивших капиталовложений до 40,2%.

В среднесрочной перспективе главный приток капиталовложений в автономный округ станет обеспечиваться реализацией самых крупных инвестиционных проектов в том числе:

- освоение углеводородных месторождений на полуострове Ямал;
- проект «Ямал СПГ», содержащий в себе строительство завода по производству сжиженного природного газа (ожидаемый срок сдачи в 2018 году) на ресурсной базе Южно-Тамбейского месторождения;
- проект «Северный широтный ход», который должен интегрировать транспортную систему России в логистическую инфраструктуру Арктической зоны (железнодорожная линия «Обская – Салехард – Надым – Пангоды – Новый Уренгой – Коротчаево»);

- строительство автомобильной дороги «Сургут – Салехард, участок Надым – Салехард» (срок реализации – 2007 – 2018 годы);
- строительство Новоуренгойского газохимического комплекса (НГХК) для изготовления полиэтилена низкой плотности разных марок (планируемый срок сдачи – 2017 год);
- строительство трубопроводной системы «Заполярье – НПС «Пурпе» – НПС «Самотлор» (срок реализации – 2010 – 2016 годы);
- обустройство месторождений Большехетской впадины (срок реализации – 2012 – 2041 годы);
- осуществление разработки Уренгойского и Яро-Яхинского нефтегазоконденсатных месторождений (срок реализации – 2011 – 2023 годы);
- разработка, освоение и промышленное использование Участка 1А Ачимовских отложений Уренгойского нефтегазоконденсатного месторождения (срок реализации – 2011 – 2029 годы);
- полномасштабная разработка Восточно-Уренгойского и Ново-Уренгойского лицензионных участков ЗАО «РОСПАН ИНТЕРНЭШНЛ» (срок реализации – 2014 – 2027 годы).

Также ожидается оптимизация капиталовложений в добычу нефти при учете реализации проектов импортозамещения в сфере технологий направленного бурения, программных средств для процессов добычи и бурения, производства нефтегазового оборудования, технологий и оборудования, используемых во время разработки трудноизвлекаемых запасов и реализации шельфовых проектов.

С учётом динамики прошлых лет, показатели индекса потребительских цен по автономному округу соответствуют изменению среднероссийских. При этом уровень инфляции в регионе, отличающийся индексом потребительских цен, в 2017 году составит по 105,3% к декабрю 2016 года с дальнейшим уменьшением до 103,7% в 2019 году. В прогнозном периоде

темпы инфляции в автономном округе не будут превышать среднероссийские.

Среднесрочному уменьшению инфляции поспособствует стабилизация курса национальной валюты, уменьшение воздействия курсовой динамики на продовольственную инфляцию на фоне уменьшения продовольственного импорта в товарообороте.

По мере увеличения реальных располагаемых доходов и реальной заработной платы граждан ожидается поэтапный отход граждан от сберегательной модели поведения и восстановление их потребительской активности. Динамика оборота розничной торговли вслед за доходами возвратится в сферу положительных значений и к 2019 году прирастет на 3%.

Динамика платных услуг тоже поменяет собственную тенденцию на положительную, с 100,2% в 2017 году ускорится до 102,1% в 2019 году.

1.3. Цели и задачи бюджетной политики на 2017 – 2019 годы

Развитие бюджетного сегмента экономики на очередной бюджетный цикл будет производиться в условиях умеренного роста главных экономических показателей развития региона. При этом ограниченность в финансовых ресурсах выступает объективной реальностью, и в данных условиях потребуется сформировать окружной бюджет на трехлетний период 2017 – 2019 годов.

Помимо этого, увеличиваются риски, связанные с уменьшением доходных источников окружного бюджета. Поэтому наличие грамотно подготовленной бюджетной политики, нацеленной на результативное, экономное использование средств окружного бюджета, формирование и реализацию механизмов концентрации бюджетных ресурсов на главных направлениях, выступает основной задачей, стоящей перед органами государственной власти автономного округа на очередной бюджетный цикл. В то же время в ходе реализации главных направлений бюджетной политики на 2017 – 2019 годы обязательно следует соблюдать преемственность с до этого намеченными планами.

Итак, в текущих условиях главными направлениями бюджетной политики на 2017 – 2019 годы выступают:

- обеспечение сбалансированности бюджетной системы автономного округа с учетом выполнения взятых обязательств в условиях уменьшения бюджетных затрат;
- улучшение механизмов реализации государственных программ;
- улучшение качества оказания государственных услуг и оптимизация сети государственных заведений;
- оптимизация затрат, связанных с государственным управлением;
- улучшение системы межбюджетных отношений в регионе;
- оказание поддержки инвестиционным проектам, обеспечивающим развитие экономического потенциала региона;
- увеличение ответственности главных распорядителей средств окружного бюджета, их стимулирование во время ведения бюджетного процесса;
- улучшение механизмов государственного финансового контроля;
- обеспечение развития системы открытости деятельности государственных органов на основе системы «Электронный бюджет»;
- обеспечение прозрачности и открытости общественных финансов, расширение практики общественного участия, улучшение портала «Бюджет для граждан» в виде инструмента вовлечения населения в принятие бюджетных решений.

Формирование окружного бюджета и бюджетов муниципалитетов в автономном округе на очередной трехлетний период пройдет в сложных экономических условиях. В связи с этим насколько грамотно и взвешено окажется сформулированной и реализованной бюджетная политика, будет зависеть благосостояние жителей в автономном округе.

Поэтому в области управления общественными финансами следует обеспечить реализацию обозначенных ранее задач и целей, определить проблемные места и по возможности обеспечить наибольший рост

региональной экономики. В то же время неизменной позицией органов государственной власти выступает безусловное исполнение всех взятых на себя обязательств перед населением.

Итак, первоочередной задачей бюджетной политики автономного округа выступает формирование сбалансированного окружного бюджета и формирование за счёт этого бюджетов муниципалитетов в автономном округе.

Добиться этого получится только при осуществлении строгого контроля использования бюджетных средств. При этом каждый бюджетный рубль должен тратиться экономно с получением максимального эффекта.

Важным моментом выступает исключение возможных рисков, оказывающих воздействие на устойчивость бюджетной системы автономного округа. Поэтому необходимо придерживаться во время бюджетного планирования консервативного (реалистичного) прогноза развития региональной экономики, за счёт этого увеличить точность бюджетного планирования, исключив риски, обусловленные принятием новых расходных обязательств.

Принятое в прошлом бюджетном цикле правило, по которому принятие новых расходных обязательств или увеличение текущих расходных обязательств должно подкрепляться соответствующим источником финансирования, остается неизменным.

Также следует отметить, что вынужденной мерой для достижения сбалансированности окружного бюджета выступает уменьшение отдельных затрат, не являющихся социально важными. При этом целесообразным считается механизм, при котором финансовый орган автономного округа на основе принятой методики формирования предельных объемов подготовит предложения, а комиссия по бюджетным проектировкам на 2017 – 2019 годы изучает и утверждает предельные параметры расходной части бюджета, после чего субъекты бюджетного планирования в рамках своих сфер самостоятельно подготовят предложения в пределах уменьшенных лимитов

и добавляют соответствующие изменения в нормативные акты, призванные обеспечить учёт таких бюджетных решений.

Сформированная система ответственности, предусмотренная для главных распорядителей бюджетных средств окружного бюджета за результаты достижения показателей эффективности их деятельности на всех стадиях бюджетного процесса, включая планирование и формирование проекта закона об окружном бюджете, считается полностью оправданной. Субъекты бюджетного планирования должны получить определённое представление о приоритетности своих затрат и в соответствии с общими тенденциями увеличения или снижения доходов регионального бюджета давать свои предложения в области изменения расходной части своих ведомств. Окружной финансовый орган выступает только координатором этой деятельности во время принятия бюджетных решений.

Также необходимо отметить, что положительным эффектом обладает реализуемая в регионе во время формирования и изучения принимаемых расходных обязательств процедура оценивания их эффективности и уровня приоритетности в соответствии с поставленными перед регионом задачами социально-экономического развития территории. С учётом того, что свыше 96% всех затрат окружного бюджета тратится через систему государственных программ, можно отметить, что этой процедуре подвергаются абсолютно все предложения субъектов бюджетного планирования о росте затрат на очередной финансовый год и плановый период. В то же время, как демонстрирует практика, главная часть таких предложений считается или низкоэффективной, или вовсе неэффективной.

Поэтому субъектам бюджетного планирования следует во время формирования своих предложений основываться на правдоподобности реализации обозначенных расходных обязательств, учитывать имеющиеся финансовые ресурсы и, самое главное, соответствие предложений основным направлениям социально-экономического развития региона.

Введение в систему планирования социально-экономического развития региона государственных программ стало базой для дальнейшей интеграции территориального, стратегического и бюджетного планирования на долгосрочную перспективу.

При этом следует отметить, что в автономном округе по-прежнему сохраняется проблема увязки стратегических документов и принимаемых бюджетных решений, которые отражаются в процессе бюджетного планирования. Введение программного бюджета и улучшение его механизмов частично убрало дисбалансы в этом направлении. В то же время проблемы, обусловленные ограниченностью денежных средств и нежеланием субъектов бюджетного планирования строго соблюдать выбранные стратегические цели в угоду решению текущих проблем, усиливают эти дисбалансы.

Поэтому с 2017 года станет реализовываться механизм долгосрочного планирования бюджетных параметров, являющийся долгосрочным бюджетным прогнозом. В регионе для его разработки есть необходимая нормативная база.

Главной целью долгосрочного бюджетного прогноза выступает оценивание главных тенденций развития бюджетной системы автономного округа, что позволяет обеспечить нужный уровень сбалансированности бюджетной системы и добиться стратегических целей социально-экономического развития автономного округа.

Долгосрочный бюджетный прогноз выступает продолжением работы по улучшению качества управления общественными финансами путем усовершенствования механизмов программно-целевого метода планирования. Введение в автономном округе долгосрочного бюджетного прогнозирования вместе с формированием окружного бюджета и бюджетов муниципалитетов в автономном округе на трехлетний период и наличие государственных программ помогает обеспечить взаимную увязку

документов бюджетного планирования в текущем, среднесрочном и долгосрочном периодах.

В составе показателей бюджетного прогноза автономного округа на долгосрочный период будут предусмотрены предельные расходы («потолки»), направляемые на обеспечение мероприятий государственных программ автономного округа на время их действия.

Важнейшей задачей, решаемой в программном формате в плановом периоде, окажется реализация Указов Президента РФ и приоритетных проектов в области образования, здравоохранения, дорожного хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, поддержки среднего и малого бизнеса и в иных сферах, формирующих условия для дальнейшего экономического роста.

Имеющиеся финансовые ограничения требуют изменения в реализации бюджетной политики, связанной с планированием бюджетных затрат. На первый план выходит достижение поставленных целей при сведении к минимуму расходов. Поэтому основой планирования должен стать проектный подход, использование которого позволит обеспечить взаимосвязь целеполагания и объема финансовых ресурсов.

Для этих целей в предстоящем бюджетном цикле исполнительным органам государственной власти следует начать работу и передать в Правительство автономного округа предложения по разработке приоритетных проектов, компоненты которых будут интегрированы в государственные программы автономного округа.

Каждый год оценивается эффективность реализации государственных программ, результаты которой имеют определенное влияние на процесс формирования проекта окружного бюджета на очередной год и плановый период, в том числе во время конкурсного распределения бюджетных средств на выполнение принятых обязательств автономного округа.

В то же время по-прежнему остаются довольно острыми проблемы, связанные с выстраиванием объективной системы оценивания эффективности государственных программ, а именно:

- отсутствие взаимосвязи отдельных показателей с задачами и целями соответствующих программ;
- отсутствие единой методики оценивания эффективности государственных программ для всех уровней власти;
- результаты оценивания эффективности государственных программ не полностью используются во время их корректировки, а также в бюджетном планировании.

Второе направление улучшения государственных программ – увеличение бюджетной результативности расходов, направленных на их реализацию.

Поэтому особое значение обретает контроль и мониторинг реализации государственных программ. В настоящее время ежеквартальный мониторинг выполнения государственных программ осуществляется с помощью автоматизированной системы ИАС «Мониторинг Ямал». В ближайшее время для этих задач будет использоваться государственная автоматизированная система «Управление».

Перспективы реализации программного метода в автономном округе связаны с улучшением показателей государственных программ, формированием единой сквозной системы показателей на региональном и федеральном уровне.

Выполнение этой задачи позволит обеспечить исполнение поручения Президента РФ от 04 февраля 2015 года № Пр-201 о выполнении целевых показателей, выступающих характеристикой эффективности использования межбюджетных субсидий, предоставляемых за счет средств федерального бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации.

Расходование бюджетных средств с помощью передовых инструментов бюджетного планирования, таких как программное бюджетирование, не

выступает единственным направлением, помогающим решить основную задачу реализации бюджетной политики, а именно улучшения качества жизни жителей автономного округа. Поэтому одним из главных направлений бюджетной политики на очередной бюджетный цикл будет формирование условий для повышения качества предоставления государственных услуг и предоставление социальных выплат жителям на основе нуждаемости и адресности.

Необходимо отметить, что в автономном округе с 2016 года все государственные работы (услуги) выполняются в соответствии с ведомственными списками государственных работ (услуг), утвержденных исполнительными органами государственной власти автономного округа на основе федеральных базовых списков государственных работ (услуг). В то же время в 2017 и последующих годах следует продолжать работу по инвентаризации ведомственных списков для исключения финансового обеспечения работ (услуг), не связанных с реализацией полномочий субъектов РФ, а также по мере необходимости проводить работу с соответствующими министерствами и ведомствами Российской Федерации по дополнению федеральных базовых списков государственных работ (услуг), учитывающих потребность автономного округа в них.

Помимо этого, в новом бюджетном цикле следует продолжить дальнейшее улучшение нормативных расходов на оказание государственных услуг для выявления существенной дифференциации в стоимости однотипных государственных услуг и принятия мер по оптимизации расходов на их предоставление. Эта работа должна осуществляться главными распорядителями бюджетных средств окружного бюджета до начала этапа планирования бюджетных ассигнований, иначе есть риск возникновения негативной ситуации, при которой на счетах автономных и бюджетных учреждений станут скапливаться остатки средств, что в условиях ограниченности финансовых ресурсов окружного бюджета считается недопустимым.

Также довольно остро стоит вопрос оптимизации расходов на содержание имущества, непосредственно не связанного с предоставлением государственных услуг. В данном направлении также следует унифицировать систему планирования, переходя к подготовке единых базовых нормативов затрат.

Еще одним важным направлением оптимизации бюджетных затрат и развития системы предоставления государственных услуг является расширение практики оказания платных услуг населению. Следует добиться того, чтобы приносящая доход деятельность в общем объеме финансового обеспечения автономных и бюджетных учреждений составляла существенную величину.

В то же время, оказывая услуги населению на платной основе, следует не забывать и содействовать формированию рыночных механизмов предоставления государственных услуг для физических и юридических лиц, предусматривающих развитие конкурентной среды с привлечением негосударственных организаций к их оказанию.

Важным направлением бюджетной политики автономного округа выступает оптимизация сети государственных заведений. Очень важно реорганизовать учреждения, деятельность которых не соответствует текущим полномочиям органов государственной власти автономного округа, а также оказывающих услуги только в интересах органов государственной власти.

Помимо этого, следует провести анализ всех предоставляемых услуг государственными учреждениями и при обнаружении невостребованных услуг принимать решение об оптимизации штатной численности этого учреждения.

Также значительным резервом уменьшения затрат окружного бюджета во время оптимизации сети государственных заведений выступает проведение мероприятий, нацеленных на объединение и укрупнение учреждений по признаку аналогичности выполняемых функций и задач.

Основными целями этих мероприятий выступают:

- повышение уровня контроля главного распорядителя бюджетных средств окружного бюджета деятельности подведомственных учреждений;
- снижение численности административно-управленческого аппарата;
- оптимизация стоимости услуг в направлении уменьшения их себестоимости;
- улучшение материально-технической базы учреждений с помощью экономии бюджетных средств.

В то же время довольно остро стоят проблемы, которые потребуются решить в очередном бюджетном цикле, такие как:

- увеличение производительности труда сотрудников государственных учреждений;
- внедрение менее затратных технологий, помогающих сохранить качество оказываемых услуг при меньшем использовании ресурсов;
- введение механизма возврата субсидии на выполнение государственного задания при неполном или некачественном его выполнении;
- введение обязательной для заведений практики, при которой финансовое обеспечение «перевыполнения» государственного задания производится только за счет собственных средств заведений, полученных от выполнения другой приносящей доход деятельности;
- учёт размера кратности среднемесячной заработной платы руководителя к среднемесячной заработной плате сотрудников государственного учреждения.

Улучшение системы предоставления государственных услуг не может производиться без пересмотра основных подходов к предоставлению социальных услуг гражданам. В 2017 году следует начать работу по инвентаризации социальных выплат, предусмотренных нормативными правовыми актами автономного округа. Значительное количество выплат и наличие существенного количества категорий, получающих социальные

выплаты, мешает полноценно предоставить реальную помощь нуждающимся людям.

Поэтому государственным органам власти автономного округа следует пересмотреть правовое регулирование вопросов предоставления мер социальной поддержки граждан и определить обязательные критерии для появления права на соответствующую выплату. Введение показателей нуждаемости поможет изучить возможность роста номинального размера выплат гражданам, которые на самом деле остро нуждаются в ее получении.

Эффективное использование бюджетных средств, в первую очередь, должно касаться затрат на содержание органов государственного управления. Поэтому бюджетная политика автономного округа станет развиваться в таких направлениях:

- введение моратория на увеличение оплаты труда государственных гражданских служащих, а также оплату труда граждан, замещающих государственные должности автономного округа, и сотрудников, замещающих должности, не считающиеся должностями государственной гражданской службы;

- недопущение увеличения штатной численности в органах государственной власти, кроме ситуаций, связанных с изменением полномочий и функций в соответствии с федеральным законодательством;

- расширение практики нормирования материальных расходов, призванной оказать воздействие на улучшение механизма планирования затрат на содержание органов государственной власти;

- продолжение работы по оптимизации состава и полномочий органов исполнительной власти автономного округа, улучшению управленческих структур, в том числе и с помощью укрупнения и передачи на централизованное исполнение закупочной и учетной деятельности, устранению избыточных функций, а также уменьшению дублирования полномочий и функций;

- введение в секторе государственного управления системы «Эффективного контракта», что поможет повысить заинтересованности государственного гражданского служащего в итогах и качестве своей профессиональной деятельности.

Система межбюджетных отношений в автономном округе ориентирована под современные требования законодательства в этой сфере, при этом, с учётом совокупности специфических особенностей, нуждается в улучшении и введении новых передовых методик и форм межбюджетного регулирования.

По-прежнему все действия, совершаемые органами государственной власти автономного округа в сфере межбюджетных отношений, нацелены на усиление финансовой самостоятельности органов муниципального самоуправления, обеспечение сбалансированности муниципальных бюджетов, реализацию единой бюджетной политики, нацеленной на достижение высокого уровня жизни жителей автономного округа в каждом муниципалитете.

В 2017 – 2019 годах существенный объем межбюджетных трансфертов местным бюджетом будет представлен в виде нецелевой финансовой помощи в форме дотаций. В то же время объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности станет формироваться, исходя из закреплённого критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципалитетов, а также будет действовать правило о неснижении дотаций муниципальным бюджетам по сравнению с объемом, уже утвержденным законом об окружном бюджете на плановый период.

Необходимо отметить, что полный переход на формирование и распределение финансовой помощи на формализованной основе в автономном округе полностью завершён. Поэтому новой задачей в рамках реализации бюджетной политики в области развития межбюджетных отношений является создание системы оценки результативности и

эффективности предоставляемой финансовой помощи муниципальным бюджетам.

Отдельные компоненты такой системы представлены в виде оценки качества бюджетного процесса муниципальных образований в автономном округе, оценки эффективности предоставления межбюджетных субсидий, оценки реализации мероприятий государственных программ, финансовое обеспечение которых осуществляется с помощью межбюджетных трансфертов из окружного бюджета.

В течение семи лет осуществляется оценка качества бюджетного процесса в муниципалитетах в автономном округе. Эта практика признана эффективной, и она найдет свое отражение в новом трехлетнем бюджетном цикле. В то же время показатели ежегодно станут пересматриваться, так как они должны отражать новые тенденции улучшения бюджетного процесса в России. Поэтому следует отметить, что муниципалитеты в автономном округе должны учитывать все новшества, связанные с развитием муниципальных финансов.

Важной частью процесса оценки выступает предоставление финансовой помощи из окружного бюджета лучшим муниципальным образованиям в автономном округе в сфере управления муниципальными финансами. Помимо этого, указанная оценка выступает составной частью оценки эффективности деятельности глав муниципальных образований в автономном округе.

Еще одним направлением улучшения межбюджетных отношений выступает внедрение в 2017 году с перспективой в дальнейшем расширения этой практики консолидации межбюджетных субсидий, предоставляемых муниципальным бюджетам из окружного бюджета. Задекларированное в прошедшем бюджетном цикле данное направление по определённым причинам реализовать не удалось. В то же время на сегодняшний момент в области предоставления межбюджетных субсидий есть целая совокупность проблем, а именно:

- размытость приоритетов по причине предоставления значительного количества субсидий, многие из которых обладают узкоцелевым характером, а также нередко пересекаются друг с другом по направлениям софинансирования и предоставляются в очень малом объеме, что мешает оказанию значительного воздействия на приоритеты социально-экономического развития муниципалитетов;

- однолетнее предоставление субсидий, что ведёт к ежегодному осуществлению однотипных затрат, в результате почти невозможно использовать показатели конечного результата, так как адекватная оценка и трактовка итогового результата требуют среднесрочной либо долгосрочной основы.

Эти проблемы удастся решить с помощью консолидации отдельных межбюджетных субсидий по блочному принципу в соответствии со сферой деятельности. В рамках выделенных бюджетных средств муниципалитеты в автономном округе сами принимают решение, на достижение каких именно целей отправляются эти средства, а главные распорядители бюджетных средств окружного бюджета контролируют в основном выполнение показателей эффективности. Таким образом, предоставление консолидированной субсидии в большей мере ориентировано на контроль результатов, а не расходов.

Помимо этого, начиная с 2017 года, из окружного бюджета полностью будет исключено предоставление других межбюджетных трансфертов, при этом данные затраты будут включены в состав консолидированной субсидии.

Во время предоставления межбюджетных субсидий следует минимизировать их количество, распределяемое на конкурсной основе. Также для таких субсидий нужно установить предельные сроки проведения конкурсов и распределения бюджетных средств между муниципалитетами в автономном округе.

Также одним из важных направлений улучшения механизмов предоставления межбюджетных субсидий в 2017 году планируется

последующее развитие механизма «бюджетного аккредитива». Особенно это перспективно во время предоставления межбюджетных субсидий, так как средства окружного бюджета по этому направлению выделяются преимущественно на покупку основных средств, строительство объектов и проведение разных мероприятий. В результате без прохождения всех конкурсных процедур, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, средства в муниципалитетах в автономном округе не тратятся. В то же время заявки от муниципалитетов в автономном округе на финансирование главными распорядителями средств окружного бюджета поступают и их финансируют до начала процедуры конкурсов. В итоге, на счетах муниципалитетов в автономном округе образуются значительные остатки бюджетных средств, сформированные с помощью межбюджетных субсидий, и всё исполнение производится в последние месяцы года.

Необходимо отметить, что в 2017 году бюджетная политика автономного округа в сфере межбюджетных отношений станет развиваться в новых условиях, когда все межбюджетные трансферты, предоставляемые из окружного бюджета, формируются и распределяются на основе формализованных методов, утвержденных соответствующими нормативно-правовыми актами автономного округа. Поэтому после устранения всех выявленных недостатков упомянутых методик с очередного финансового года предложено отказаться от последующего их изменения или минимизировать их, а также зафиксировать единые подходы к формированию, распределению и предоставлению межбюджетных трансфертов, что поможет органам муниципального самоуправления реализовать преимущества долгосрочного бюджетного планирования.

Одним из главных приоритетов бюджетных расходов на новый трехлетний период будет выступать финансовая поддержка экономики для стимулирования инвестиционной деятельности на территории автономного округа.

В 2017 – 2019 годах будет продолжена дальнейшая поддержка приоритетных инвестиционных проектов, обладающих особым значением для региональной экономики. Реализация таких инвестиционных проектов в ближайшее время принесет для автономного округа социальный и экономический эффект.

Инвестиционные проекты станут реализовываться в сферах капитального строительства с помощью Адресной инвестиционной программы автономного округа, а также государственно-частного партнерства.

Осуществление инвестиций в 2017 – 2019 годах станет осуществляться только с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов с высоким уровнем готовности, строительство которых поспособствует достижению принятых государственными программами целевых показателей, а также выполнению майских указов Президента РФ.

В то же время затраты на строительство объектов муниципальной и государственной собственности станут осуществляться в составе Адресной инвестиционной программы автономного округа только после разностороннего анализа эффективности использования бюджетных средств на основе Бюджетного кодекса РФ.

В 2017 – 2019 годах планируется завершение строительством 60 объектов жилищно-коммунального хозяйства, 12 объектов общего образования, 10 детских дошкольных учреждений, 11 объектов здравоохранения, спортивно-оздоровительного и социального назначения.

На развитие сети региональных автодорог общего пользования предусмотрены средства в размере не меньше прогнозируемых налоговых и неналоговых поступлений, служащих для формирования дорожного фонда автономного округа. Для выполнения поручения Президента РФ об удвоении строительства автомобильных дорог одним из главных направлений останется строительство новых автодорог общего пользования, а также ремонт и реконструкция имеющейся сети.

Объём дорожного фонда автономного округа на 2017 – 2019 годы составит свыше 10 млрд. рублей.

В 2017 – 2019 годах будет продолжаться строительство региональной автомобильной дороги «Сургут – Салехард, участок Надым – Салехард». Проект строительства этой автодороги добавлен в список приоритетных инвестиционных проектов в Уральском федеральном округе.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по претворению в жизнь Северного широтного хода.

В рамках государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем населения на 2014 – 2020 годы» при поддержке Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации продолжатся мероприятия по переселению людей из аварийного жилищного фонда, способствующие в том числе оперативному исполнению до 01 сентября 2017 года Указа Президента РФ от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Помимо этого, в 2017 году планируется полная ликвидация аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01 января 2012 года (за всё время действия программы ожидается переселение 15 525 граждан из 5 291 аварийного жилого помещения).

Существенную роль в реализации инвестиционных проектов играет использование механизмов государственно-частного партнерства, позволяющих обеспечить частичное или полное замещение бюджетных инвестиций заёмными либо частными средствами.

Более активное использование государственно-частного партнерства поможет перераспределить финансовую нагрузку во время реализации дорогостоящих проектов, обеспечить создание нужных объектов в сложных экономических условиях.

На принципах государственно-частного партнерства будет заканчиваться строительство 7 дошкольных образовательных учреждений, которые станут совместно эксплуатироваться публичным и частным партнерами, а также органами муниципального самоуправления до 2020 года включительно.

С использованием механизмов государственно-частного партнерства продолжится создание ключевого инфраструктурного транспортного объекта – «Новая железнодорожная линия ограниченного пользования Бованенково – Сабетта», также оказывающегося частью железнодорожного Северного широтного хода.

В сформировавшихся сложных экономических условиях одной из важных задач бюджетной политики автономного округа выступает увеличение эффективности использования бюджетных средств. Добиться успеха в этом направлении только силами контрольных и финансовых органов автономного округа невозможно. В связи с этим необходимо расширять практику увеличения ответственности главных распорядителей бюджетных средств за уровень качества и результативность осуществления бюджетного процесса в автономном округе. Большинство мероприятий, связанных с экономным и оптимальным использованием бюджетных средств, должно осуществляться главными распорядителями бюджетных средств.

Необходимо отметить, что итогом деятельности главных распорядителей бюджетных средств выступает практическая реализация принятых политических решений, нацеленных на социально-экономическое развитие автономного округа, из-за чего первоочередная задача главного распорядителя бюджетных средств – рациональное использование финансовых ресурсов для максимального достижения обозначенных задач.

Для того, чтобы исключить неэффективность принимаемых управленческих решений во время бюджетного процесса, низкой результативности бюджетных затрат и несоразмерности получаемого

социально-экономического эффекта объему потраченных бюджетных средств в автономном округе довольно эффективно используется такой инструмент, как система мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

Этот мониторинг помогает на регулярной основе оценивать и анализировать уровень качества осуществляемых действий с целью обеспечения наиболее эффективного и результативного расходования бюджетных средств, определять допускаемые ими во время планирования и исполнения бюджета ошибки. Он предусматривает оценку и анализ эффективности расходования бюджетных средств и охватывает все компоненты бюджетного процесса (подготовка проекта бюджета, исполнение бюджета, отчетность и учёт, аудит и контроль).

При обнаружении результатов, показывающих низкий уровень качества финансового менеджмента главных распорядителей средств окружного бюджета, их следует анализировать, а затем принимать определённые решения об осуществлении совокупности мероприятий, нацеленных на улучшение качества финансового менеджмента соответствующего главного распорядителя бюджетных средств.

«Качественный» финансовый менеджмент предусматривает:

- выбор самых результативных методов использования ограниченных ресурсов для достижения выбранных целей;
- способность управлять имеющимися бюджетными средствами, в том числе при расширении полномочий;
- подотчетность и ответственность за собственную деятельность и за её результаты.

Итоговой целью мониторинга финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств выступает увеличение ответственности, принятие результативных управленческих решений о распределении денежных средств, обеспечение экономного, адресного и эффективного расходования бюджетных средств, отправляемых на мероприятия,

реализуемые структурными подразделениями главных распорядителей бюджетных средств, а также на предоставление государственных услуг, осуществляемых подведомственными государственными заведениями.

Из-за этого в среднесрочной перспективе в автономном округе будет продолжаться деятельность, нацеленная:

- на улучшение системы мониторинга качества финансового менеджмента для использования её результатов во время оценивания работы исполнительных органов государственной власти автономного округа;

- на формирование системы оценивания эффективности использования бюджетных средств;

- на формирование системы мотивации по достижению самых лучших показателей, оценивающих уровень качества осуществления бюджетного процесса главных распорядителей бюджетных средств.

Сейчас вопрос совершенствования механизмов государственного финансового контроля выступает одним из главных направлений развития бюджетной политики.

В рамках ограниченности бюджетных ресурсов бюджетная политика региона в среднесрочном периоде направлена на увеличение результативности управления бюджетными средствами. Финансирование функций и задач автономного округа должно подкрепляться определением резервов, оптимизацией затрат, обязательным увеличением качества расходования имеющихся средств, в том числе в области:

- усиления контроля выполнения государственных заданий автономными и бюджетными учреждениями автономного округа, включая контроль качества и объемов оказываемых услуг (осуществляемых работ);

- увеличения заинтересованности государственных заведений автономного округа в формировании подходящих условий для уменьшения внутренних затрат, в том числе с помощью мероприятий, нацеленных на энергосбережение и энергетическую эффективность;

- направления экономии денежных средств, возникшей в ходе осуществления конкурсных процедур, на уменьшение государственного долга, а не на принятие новых расходных обязательств;

- результативности управления и распоряжения государственным имуществом;

- результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг с помощью исключения необоснованных видов и объемов работ для сокращения максимальной (начальной) цены контракта;

- осуществления капитальных затрат в первую очередь в ходе реализации долгосрочных государственных контрактов на объектах, обладающих социальной направленностью.

Результативность и эффективность бюджетной политики предполагает эффективность распределения ресурсов, результативность деятельности органов государственной власти с позиции достижения намеченных результатов для последующего увеличения результативности расходования бюджетных средств.

Условия реализации программного бюджета и новые формы финансового обеспечения муниципальных и государственных услуг потребуют добавления комплексных изменений в организацию системы муниципального (государственного) финансового контроля.

В частности, должны быть четко сформулированы задачи, цели, принципы проведения риск-ориентированных контрольных мероприятий для последующей дифференциации требований к процедурам осуществления контрольных мероприятий.

Введение системы планирования контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере поможет подготовить единый подход к планированию и осуществлению контроля, позволит обеспечить более глубокое и эффективное проведение необходимых контрольных мероприятий, помогающее сконцентрировать основное внимание контролирующих органов на так называемых проблемных, подконтрольных

субъектах. Это также способствует оптимизации бюджетных средств, используемых на контрольные мероприятия, экономит время и трудовые ресурсы, используемые на осуществление контрольных мероприятий.

Помимо этого, ведение риск-ориентированного подхода поможет оперативно определить потенциально возможные «зоны риска», оценить уровень опасности совершения правонарушения, вероятные объемы ущерба и оперативно принять необходимые меры. Не нужно забывать и о превентивной функции использования риск-ориентированного подхода в финансово-бюджетной сфере, нацеленной на стимулирование субъектов, использующих бюджетные средства, к выполнению действующего бюджетного законодательства и сохранению бюджетной дисциплины.

С учётом того, что самый высокий уровень нарушений в финансово-бюджетной сфере зафиксирован во время совершения муниципальных и государственных закупок, в дополнение к полномочиям в области бюджетных правоотношений Федеральным законом № 44-ФЗ финансовые надзорные органы наделяются полномочиями по осуществлению финансового контроля на всех этапах закупочного цикла. В то же время, до утверждения и вступления в силу всех нормативных актов, регламентирующих закупочные процедуры, это полномочие по объективным причинам не может реализоваться полностью.

Сейчас во время организации деятельности органов внутреннего муниципального (государственного) финансового контроля акцент должен смещаться с контроля над финансовыми потоками к контролю за результатами, которые приносит их использование.

В ходе реализации мероприятий по улучшению внутреннего финансового контроля в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов ожидается:

- уточнение порядка взаимодействия контрольного органа в области закупок (департамента экономики автономного округа) и органа внутреннего государственного финансового контроля (департамента финансов

автономного округа), реализующих функции по контролю в области закупок на основании статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ;

- уточнение порядка взаимодействия между органами внутреннего и внешнего государственного финансового контроля для определения единых подходов к реализации контрольных мероприятий и недопустимости дублирования в действиях;

- обеспечение усиления финансового контроля в вопросах оценивания эффективности расходования бюджетных средств;

- осуществление анализа основных причин появления нарушений в области бюджетных правоотношений, в том числе неэффективного и нецелевого расходования бюджетных средств, низкой эффективности использования бюджетных средств, определение резервов по увеличению результативности их использования;

- осуществление анализа осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств муниципального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов муниципального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита муниципального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- осуществление проверок в области выполнения требований к обоснованию и обоснованности закупок, выполнения правил нормирования и других требований в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ поможет избежать нарушений законодательства о контрактной системе со стороны государственных заказчиков автономного округа еще на этапе планирования, через обязательные для выполнения предписания об устранении обнаруженных нарушений российского законодательства и других нормативных правовых актов о контрактной системе в области закупок.

Увеличивается значение результативности работы системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита

главных распорядителей средств окружного бюджета для оперативного обнаружения недостатков, подготовки рекомендаций и предложений по их устранению.

2.2. Основные проблемы в организации бюджетного процесса

Проблемы организации и развития системы внутреннего финансового контроля и аудита главных распорядителей средств окружного бюджета выражаются:

- в разных первоначальных позициях с позиции формирования современных систем внутреннего финансового аудита и контроля;
- в отсутствии квалифицированных кадров в сфере внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- в отсутствии методики оценивания возможных бюджетных рисков.

Поэтому важной задачей органа внутреннего муниципального (государственного) финансового контроля выступает анализ осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, итоги которых нацелены на оперативное обнаружение их недостатков, подготовку рекомендаций по их устранению и предложений по изменению ведомственных актов в части уточнения определённых процедур подготовки и исполнения бюджета.

Обеспечение результативной работы системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита поможет добиться более полного, своевременного (в том числе предварительного) контроля.

Введение и развитие ведомственных систем внутреннего финансового контроля и аудита должно привести к улучшению качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств. Главные администраторы средств окружного бюджета должны предоставить в орган внутреннего государственного финансового контроля сведения и документы для реализации полномочия по анализу осуществления главными

администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Система государственного финансового контроля в автономном округе направлена на организацию контроля на всех этапах бюджетного цикла – от планирования бюджетных ассигнований до представления отчетности с обязательным контролем эффективности и результативности расходования бюджетных средств.

По итогам осуществления контрольной деятельности следует максимально обеспечить принцип неотвратимости наказания за допущенные нарушения.

Увеличение эффективности бюджетных затрат невозможно без формирования механизмов открытости бюджетного процесса. Одним из важных инструментов в этом направлении выступает реализуемая на всех уровнях бюджетной системы Российской Федерации информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Главное предназначение «Электронного бюджета» – это достижение прозрачности, подотчётности и открытости работы органов власти, муниципальных и государственных учреждений, а также улучшение качества их финансового менеджмента с помощью формирования единого информационного пространства и использования телекоммуникационных и информационных технологий в области управления муниципальными и государственными финансами.

Как составная часть электронной модели государственного управления система «Электронный бюджет» направлена на реализацию таких задач:

- обеспечение публикации в открытом доступе сведений о фактических и плановых итогах деятельности, в том числе сведений о предоставленных муниципальных (государственных) услугах;

- обеспечение интеграции процессов составления, исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета и подготовки финансовой и другой предусмотренной отчетности;

- усиление взаимосвязи бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, услуг и работ, размещения заказов на их поставку и исполнения муниципальных (государственных) контрактов, заключаемых по результатам размещения заказов;

- обеспечение взаимосвязи реестров расходных обязательств с зафиксированными в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочиями публично-правовых образований и их деятельностью, осуществляемой за счет средств соответствующих бюджетов;

- улучшение качества и результативности государственного управления, включая управление бюджетными средствами;

- обеспечение прозрачности и открытости деятельности государственных органов, включая сам процесс этой деятельности, а не только публикацию отчетов;

- разработка современных технологических решений, помогающих гибко настроить все бизнес-процессы и обеспечивающих возможность коллективной работы пользователей.

Учитывая глубину и сложность всего процесса, в автономном округе появляются определённые проблемы во время его организации.

Так, к примеру, в настоящее время закупочные и бюджетные процессы на технологическом уровне оказываются разрозненными. Заказчики вынуждены трудиться в нескольких информационных системах, перенося сведения из одной в другую или даже дублируя их. При этом отсутствие единых справочников и классификаторов в закупочных и бюджетных системах требует дополнительных трудозатрат для обеспечения непротиворечивости сведений.

Главной задачей, стоящей перед автономным округом в этом направлении бюджетной политики, выступает полноценное интегрирование в систему «Электронный бюджет», формирование понятных и работающих регламентов по формированию соответствующих форм заполнения, ведению разных мониторингов, представлению отчетности и другой работы,

осуществляемой для комплексного наполнения соответствующих разделов информационной системы.

В среднесрочной перспективе развития системы «Электронный бюджет» будет уделено повышенное внимание таким вопросам, как:

- ведение бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств;
- информационное обеспечение контрактной системы;
- организация обмена разными сведениями в электронной форме с применением электронной подписи по вопросам предоставления субсидий, субвенций и других межбюджетных трансфертов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

В последующем в системе «Электронный бюджет» будет реализована возможность управления расходами, доходами, денежными средствами, долгом и финансовыми активами, ведения учета и отчетности, осуществление финансового контроля и информационно-аналитического обеспечения.

Итогом интеграции бюджетной системы автономного округа в общероссийскую единую информационную систему «Электронный бюджет» будет наличие открытых и достоверных сведений об окружном бюджете, бюджетах муниципалитетов и осуществляемом бюджетном процессе в автономном округе.

В течение последних трех лет активно развивается такое важное направление бюджетной политики, как вовлечение населения в принятие бюджетных решений.

Самым перспективным направлением решения этой задачи выступает развитие портала «Бюджет для граждан», помогающего жителям автономного округа в упрощённом виде ознакомиться с главным финансовым документом автономного округа. Увеличивая собственную информированность о бюджетных приоритетах, гражданам и общественным организациям предоставляется возможность реализовать основные функции

общественного контроля за использованием бюджетных ассигнований, и, как результат, возможность оказать воздействие на управленческие решения.

Финансовым органам автономного округа требуется, исходя из практики реализации портала «Бюджет для граждан», осуществить его модернизацию с помощью полного охвата всех стадий осуществления бюджетного процесса, а также данных о расходах и доходах, отражаемых в решении (законе) о бюджете. В то же время необходимо повышенное внимание уделить оперативности публикации изменений информации, включенной в состав «Бюджет для граждан», так как от этого будет зависеть скорость реакции общества на соответствующие бюджетные решения.

Помимо этого, следует продолжить работу по созданию брошюр «Бюджет для граждан», как в электронной форме с размещением их на официальных сайтах финансовых органов или органов муниципального самоуправления, так и в печатном виде с дальнейшей передачей их в поселковые (городские) и школьные библиотеки. Это поможет вовлечь разные категории граждан в обсуждение бюджетных решений, а также окажет влияние на информированность и финансовую грамотность подрастающего поколения.

Необходимо отметить, что повышенное внимание в рамках реализуемой бюджетной политики уделяется финансовой грамотности граждан. В автономном округе происходит активная реализация мероприятий, нацеленных на увеличение уровня финансовых знаний населения. В ходе празднования Дня финансиста профессионалы финансового сектора экономики организуют уроки, семинары и лекции в учебных учреждениях региона. Следует расширить данную практику, привлекая значительное количество учеников, повышая периодичность организуемых занятий.

Довольно важным направлением развития контроля использования общественных финансов выступает прозрачность и открытость бюджетных сведений. Основная цель максимального уровня открытости в этом вопросе -

уровень доверия граждан к органам муниципальной (государственной) власти. Поэтому в открытом доступе следует опубликовать все бюджетные сведения в актуальном на соответствующий момент времени состоянии. Также для оперативного реагирования во время принятия бюджетных решений следует на регулярной основе вводить систему исследования мнения граждан по интересующим их вопросам на бюджетную тему.

3. Совершенствование бюджетного процесса Ямало-Ненецкого автономного округа

3.1 Поддержание долгосрочной сбалансированности окружного бюджета с учетом безусловного исполнения принятых обязательств и проведения мероприятий по инвентаризации действующих обязательств, сокращению (перераспределению) неэффективных расходов

Главной задачей бюджетной политики автономного округа на длительный период должно выступать обеспечение сбалансированности окружного и местных бюджетов. Развитие экономики, формирование подходящих условий комфортной жизни граждан, финансирование строительства объектов социальной инфраструктуры в автономном округе невозможны без формирования финансовой основы в форме устойчивой бюджетной системы, которая станет учитывать возможные риски макроэкономических колебаний.

Учитывая преемственность с реализуемой ранее бюджетной политикой автономного округа, а также потребность в структурных изменениях системы финансирования бюджетных затрат с учетом реализации национальных проектов, следует обеспечить равновесие расходной и доходной частей бюджетов бюджетной системы автономного округа, сформировать механизмы обеспечения необходимыми финансовыми ресурсами имеющиеся расходные обязательства с учетом сложившегося списка приоритетов осуществления бюджетных расходов.

Довольно важной считается также предсказуемость бюджетного планирования. Поэтому в ходе формирования трехлетнего бюджета следует обеспечить прозрачность и достоверность планирования на весь период действия окружного бюджета. При этом задачей главных распорядителей бюджетных средств окружного бюджета выступает исключение ситуаций, связанных с недофинансированием бюджетных заведений, появлением

кредиторской задолженности, срывом муниципальных и государственных заданий. Бюджетная политика в среднесрочном периоде должна основываться на принципах, свойственных консервативному бюджетному планированию.

Во время формирования окружного бюджета на будущий бюджетный цикл следует полагаться на ранее принятое правило о безусловной реализации принятых расходных обязательств, а также о первоочередном финансировании социально важных обязательств. При этом принятие новых расходных обязательств должно осуществляться с учетом оценивания их результативности, возможных механизмов и сроков их реализации в рамках имеющихся финансовых ресурсов. В то же время следует усилить ответственность главных распорядителей бюджетных средств за принятые бюджетные решения, где главный акцент следует сделать на достижении наилучшего результата с минимальными бюджетными издержками.

Поэтому целесообразно сохранить ранее применяемый подход бюджетного планирования, установив предельные объёмы по каждому главному распорядителю бюджетных средств, используемые в первую очередь по отношению к текущей деятельности, после чего по мере установления объёма доходов бюджета изучать во время заседаний комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период (далее – комиссия по бюджетным проектировкам), предложения в области планирования бюджетных ассигнований на развитие соответствующей отрасли с параллельным обоснованием предполагаемого итогового результата.

Процедура отбора проектов, нуждающихся в предоставлении дополнительного финансирования, будет заключаться в выборе проектов (новых расходных обязательств), служащих росту экономического потенциала региона, а также проекты, воздействующие на качество жизни граждан.

Также в ходе работы комиссии по бюджетным проектировкам главным распорядителям средств окружного бюджета при наличии потребности в росте расходных обязательств следует сформулировать основные предложения по источникам их финансового обеспечения, в виде которого могут быть представлены привлеченные средства из федерального бюджета либо уменьшение неэффективных затрат (затрат с низким социальным либо экономическим эффектом) в рамках соответствующего ведомства.

Достижение сбалансированности бюджетной системы автономного округа нельзя реализовать без роста эффективности использования бюджетных средств каждым участником бюджетного процесса от этапа планирования до этапа исполнения бюджета.

Механизмы, помогающие успешно использовать бюджетные средства с достижением нужных результатов, могут быть различными. Каждый участник бюджетного процесса в рамках собственных бюджетных полномочий устанавливает их самостоятельно.

В 2019 – 2021 годах следует продолжить реализацию мероприятий, нацеленных на рост результативности бюджетных инвестиций с помощью контроля за различными операциями с целевыми средствами некоммерческих организаций, созданных в виде фондов, а также за операциями юридических лиц, получивших из регионального бюджета взносы в уставные капиталы. В этом контроле примут участие и главные распорядители средств окружного бюджета, выполняя проверку каждого платежного поручения на предмет выполнения организацией целей, условий и порядка предоставления целевых средств. Станут использоваться ограничения на перечисление целевых средств в виде взноса в уставный капитал иного предприятия, а также на счета организаций, в том числе валютные и депозитные, открытые в кредитных учреждениях.

В среднесрочной перспективе следует продлить работу по улучшению системы мониторинга качества финансового менеджмента для обеспечения прозрачности деятельности и увеличения уровня ответственности за качество

выполнения бюджетных процедур главных администраторов бюджетных средств.

Также в виде одного из инструментов увеличения результативности бюджетных затрат выступает улучшение систем оплаты труда в государственных заведениях автономного округа, формирующие условия для оплаты труда сотрудников в соответствии с результатами и качеством работы, а также их заинтересованности в эффективных итогах деятельности учреждения и улучшении качества предоставляемых учреждением услуг.

В то же время потребуется продолжить работу по улучшению системы введения «эффективного контракта» в отношении денежного содержания лиц, замещающих государственные должности автономного округа, денежного содержания государственных гражданских служащих автономного округа, сотрудников органов государственной власти автономного округа и других государственных органов автономного округа, замещающих должности, не выступающие должностями государственной гражданской службы автономного округа.

Ещё одним направлением увеличения результативности бюджетных затрат выступает улучшение подходов к предоставлению социальных услуг гражданам и предоставлению мер социальной поддержки с помощью контроля за соблюдением показателя нуждаемости в соответствующей выплате. В то же время результативность бюджетных средств в этом направлении не будет означать снижение бюджетного финансирования, а с учётом того, что публичные нормативные обязательства будут подлежать индексации с 01 января 2019 года на 4,3%, скорее вызовет рост ассигнований окружного бюджета на это направление с параллельным усилением адресности.

Результативность использования бюджетных средств возможна при постоянной связи между властью и гражданами. Как раз уровень социального спокойствия говорит о результативности использования бюджетных средств. Для улучшения качества этой связи следует увеличить

информационную прозрачность бюджетного процесса и принятых в его рамках решений. Участие общественности в бюджетном процессе, открытость в государственном секторе повышает и результативность политики, реализуемой в бюджетной сфере, и выступает обязательным условием реализации принятой экономической стратегии.

Следует продолжить развитие в автономном округе механизмов открытости (прозрачности) бюджетной информации, позволяющие добиться следующих положительных эффектов:

- увеличение финансовой грамотности граждан;
- вовлечение населения в процесс распоряжения имеющимися общественными финансами;
- рост общественного контроля и увеличение доверия со стороны населения к органам власти автономного округа.

Бюджетная политика автономного округа в части, касающейся планирования окружного и муниципальных бюджетов, обычно реализуется через программно-целевые механизмы. В то же время с первого года использования этой методики планирования более 90% всех бюджетных средств распределены в рамках муниципальных (государственных) программ.

В автономном округе получилось сформировать систему связанных друг с другом стратегических документов, включая введённый в 2017 году долгосрочный бюджетный прогноз, что позитивно сказывается на уровне качества бюджетного планирования.

В то же время, выполняя Указ о национальных целях, Правительство автономного округа, а также исполнительные органы государственной власти, принимающие участие в реализации национальных проектов, должны скорректировать и утвердить необходимые изменения отдельных государственных программ автономного округа.

Также в соответствии с корректировкой обозначенных стратегических задач развития региона с учетом выполнения национальных проектов

изменяться будет и долгосрочный бюджетный прогноз, определяющий главные тенденции в области развития бюджетной системы автономного округа и выступающий инструментом для достижения стратегических целей социально-экономического развития автономного округа.

С учётом сроков реализации национальных проектов, горизонт которых определен 2024 годом, требуется бюджетное планирование также распространить до конца указанного срока с помощью подготовки изменений в соответствующие стратегические документы. Ожидаемые изменения увеличат общую управляемость и эффективность бюджетной политики в автономном округе.

Основной целью национальных проектов выступает стимулирование инициативы в регионах для увеличения эффективности реализуемой на местах социальной политики государства, а также для формирования механизмов, обеспечивающих экономический рост.

На основе этого, перспективным направлением бюджетной политики автономного округа станет работа по введению процедур проектного управления в деятельность исполнительных органов государственной власти.

Развитие института муниципальных (государственных) программ на проектных принципах управления в предстоящем бюджетном цикле станет главным инструментом планирования окружного бюджета.

Помимо этого, контроль и мониторинг реализации национальных проектов в автономном округе тоже будет возлагаться на региональный проектный офис в соответствии с положением о проектной деятельности, принятым в регионе.

Вторым важным направлением деятельности станет взаимодействие с федеральными органами власти по выполнению на территории автономного округа мероприятий разных государственных программ Российской Федерации.

С января 2018 года Арктическая зона Российской Федерации, в которую входит и автономный округ, добавлена в список приоритетных

территорий опережающего развития в стране. Определённые изменения внесены в Порядки подготовки и реализации государственных программ Российской Федерации.

В их структуре станут выделяться особые разделы, задачи, цели, мероприятия и целевые показатели по дальнейшему опережающему развитию приоритетных территорий.

Эти новшества помогут увязать цели государственных программ автономного округа с федеральными приоритетами, обеспечат формирование сквозной системы стратегических документов в масштабе страны в целом.

Поэтому главным распорядителям бюджетных средств окружного бюджета следует обеспечить координацию деятельности с соответствующими ведомствами и министерствами Российской Федерации, отвечающими за реализацию государственных программ Российской Федерации.

Очень остро стоит вопрос о контроле эффективности и полноты использования субсидий федерального бюджета на реализацию мероприятий государственных программ Российской Федерации и выполнением целевых показателей, предусмотренных в Соглашениях между Правительством автономного округа и федеральными министерствами (далее – Соглашения).

Чтобы решить этот вопрос на окружном уровне, нормативно закрепили список исполнительных органов государственной власти автономного округа, отвечающих за выполнение Соглашений. Раз в полгода осуществляется мониторинг ожидаемой оценки выполнения показателей и полноты расходования федеральных средств.

В постановление Правительства автономного округа от 15 ноября 2013 года № 960-П «О государственных программах Ямало-Ненецкого автономного округа» добавлена норма, обязывающая добавить показатели, предусмотренные Соглашениями, в соответствующие региональные государственные программы и установить для этих показателей больший удельный вес (значимость).

Итак, исполнительным органам государственной власти в виде получателей средств из федерального бюджета в форме межбюджетных субсидий, следует обеспечить усиление контроля эффективности расходования этих средств.

3.2. Оптимизация сети государственных учреждений и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг

Основной задачей бюджетной политики во всех условиях её функционирования выступает получение наибольшего социально-экономического эффекта, при этом сводя к минимуму финансовые затраты.

Поэтому необходимо продолжать практику оптимизации бюджетных затрат на содержание исполнительных органов государственной власти автономного округа по таким основным направлениям:

- оптимизация предусмотренных государственных полномочий и функций, порядка их выполнения, централизация обеспечивающих функций;
- увеличение «производительности» работников, стимулирующей функции оплаты труда в увязке с эффективностью деятельности, а также на уменьшение затрат, напрямую не связанных с эффективностью деятельности, в том числе затрат на услуги увеличенной комфортности, транспортное обслуживание, командировки, связь;
- перевод государственных гражданских служащих категории «обеспечивающие специалисты» на должности, не оказываемые должностями государственной гражданской службы автономного округа;
- недопущение изменений на протяжении финансового года состава главных структурных подразделений, структур органов государственной власти, вызывающих рост затрат на оплату труда.

Также целесообразно продление до этого предусмотренного запрета на увеличение штатной численности в органах государственной власти, кроме

ситуаций, связанных с изменением полномочий и функций в соответствии с действующим федеральным законодательством.

Также по-прежнему довольно остро стоят вопросы работы отдельных учреждений, деятельность которых не соответствует перечню полномочий органов государственной власти автономного округа, или предоставляющих услуги только в интересах органов государственной власти. Главным распорядителям бюджетных средств, в ведомственной подчиненности которых оказываются подобные учреждения, следует производить реорганизацию учреждений.

Оптимизация бюджетных затрат выступает первоочередной задачей, которую можно решить с помощью формирования центров компетенций в разных направлениях муниципального (государственного) управления и предоставления муниципальных (государственных) услуг. Центры компетенций могут осуществлять контроль одного либо нескольких важных направлений деятельности, за счёт чего будут обеспечены не только аккумуляция необходимых знаний, но и поиск методов решения обозначенных задач.

Деятельность центров компетенций поможет добиться существенной экономии денежных средств, а также убрать дублирование процессов и функций. Удастся обеспечить повторное использование знаний, и, как результат, оптимизировать выполнение проектов, грамотно использовать ресурсы и управлять ими.

В новом бюджетном цикле следует продолжать работу по улучшению оказания муниципальных и государственных услуг, в том числе оказываемых в МФЦ и в электронном виде. Планируется продолжение расширения списков муниципальных и государственных услуг, оказываемых в МФЦ, а также в электронном виде.

Для уменьшения затрат во время осуществления информационного обмена МФЦ с органами власти всех уровней, в том числе во время внедрения принципа экстерриториальности при оказании услуг, нужно

продолжить введение электронного документооборота во всех ситуациях, когда отправка бумажных документов не является обязательной.

Для оптимизации разных процессов организации предоставления государственных услуг на региональном уровне и затрат на обеспечение приема заявителей следует предусмотреть исключение возможности приема-выдачи документов в ходе предоставления упомянутых государственных услуг исполнительными органами государственной власти автономного округа в ситуации, когда оказание этих услуг организовано в МФЦ. В то же время передачу высоко востребованных услуг в МФЦ следует осуществлять с передачей части штатных единиц, занятых раньше приемом заявителей в исполнительном органе государственной власти или подведомственном учреждении, принимающем участие в оказании соответствующих государственных услуг.

В ходе решения задачи по увеличению доступности для граждан муниципальных и государственных услуг планируется на площадке МФЦ на безвозмездной основе с привлечением волонтеров организовать обучение граждан старшего и среднего возраста (от 45 лет и старше) для увеличения их компьютерной грамотности и приобщения их к предоставлению услуг в электронной форме.

Для обеспечения справедливой конкуренции на рынке муниципальных (государственных) услуг, а также улучшения качества их предоставления в предстоящем периоде потребуется завершить формирование нормативной правовой базы для обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению государственных услуг, в том числе по выделению субсидий некоммерческим организациям, не относящимся к государственным учреждениям.

Бюджетная политика автономного округа должна обеспечивать более динамичное развитие экономики автономного округа, формировать подходящие условия для увеличения инвестиционной привлекательности региона, повышать темпы реализации различных инвестиционных проектов.

В то же время, как и ранее, довольно остро стоят вопросы достижения подходящего уровня инфраструктурной обеспеченности в автономном округе.

Планирование бюджетных ассигнований на выполнение Адресной инвестиционной программы автономного округа в рамках сформировавшейся экономической ситуации будет нацелено на решение первостепенных задач, установленных Президентом РФ и Правительством РФ.

Для успешного расходования средств окружного бюджета подготовку Адресной инвестиционной программы планируется производить с учётом таких приоритетных направлений:

- необходимость уменьшения объемов незавершенного строительства;
- оценивание целесообразности продолжения реконструкции (строительства) или консервации объектов капитального строительства;
- проведение анализа хода реализации Адресной инвестиционной программы в 2018 году.

Помимо этого, для достижения национальных целей развития страны, предусмотренных в Указе о национальных целях, потребуется обеспечить повышение уровня жизни населения автономного округа. Поэтому большая часть бюджетных средств в 2019 – 2021 годах будет выделена на строительство объектов образования, в том числе на объекты дошкольного образования с целью обеспечения доступности дошкольного образования для детей возрастом до 3 лет, объектов медицинского назначения, объектов культуры и объектов спорта.

Также Указом о национальных целях установлены основные задачи в жилищной сфере:

- улучшение жилищных условий не меньше 5 млн. семей ежегодно;
- обеспечение развития ипотеки;
- стабильное снижение неподходящего для проживания жилищного фонда;

- рост объёма жилищного строительства.

Для увеличения доступности ипотечного кредитования на территории автономного округа станет продолжаться реализация «пилотного» проекта, целью которого выступает уменьшение процентной ставки по ипотечным займам (кредитам), предоставляемым гражданам на покупку жилья на первичном рынке.

В новом бюджетном цикле потребуется выполнить поручение Президента РФ, обозначенное в Послании Федеральному Собранию от 01 марта 2018 года, в области увеличения инвестиционной активности.

В автономном округе сформирован подходящий налоговый режим для реализации инвестиционных проектов. Предприятия, занимающиеся реализацией приоритетных инвестиционных проектов, добавленные в специальный список, имеют право использовать пониженные ставки по налогам на прибыль и имущество предприятий. Также для ускорения реализации инвестиционных программ с 01 января 2019 года некоторым группам налогоплательщиков предоставляется право на использование особого инвестиционного налогового вычета.

Поэтому необходимо отметить, что разные мероприятия, реализуемые в рамках бюджетной политики, призваны обеспечивать стимулирование этой деятельности не только стандартными налоговыми мерами, но и с помощью использования разных финансовых инструментов, помогающих привлекать частных инвесторов к реализации проектов в области развития посёлочной (городской) и цифровой инфраструктуры, развития сети автодорог. Рост бюджетного финансирования тоже позволит придать дополнительный импульс для вовлечения частных инвесторов в различные инфраструктурные проекты.

Сейчас производится доработка концепции инфраструктурной ипотеки, под которой предполагается особый механизм ГЧП для проектов, обладающих низким коммерческим потенциалом, окупаемых для частного

инвестора в основном или полностью за счет бюджетных средств, которые поступают с рассрочкой после введения в эксплуатацию подобных объектов.

Использование инфраструктурной ипотеки считается наиболее актуальным для разных объектов социальной сферы, самоокупаемость которых во время эксплуатации оказывается затруднительной из-за необходимости предоставления услуг гражданам на безвозмездной основе или по ценам, значительно ниже экономически обоснованных, и отсутствия других источников доходных поступлений.

Поэтому, с учётом высокой потребности в разных объектах социальной сферы в регионе и накопленного опыта реализации проектов подобного рода, целесообразно в ближайшее время ввести этот механизм привлечения капиталовложений.

Помимо этого, продолжится работа по реализации на территории региона крупных инвестиционных проектов, таких, как:

1. Создание и использование новой железнодорожной линии не общего пользования Бованенково – Сабетта.

Правительством автономного округа вместе с ведущими научными и экспертными организациями транспортной и нефтегазовой отраслей производится подготовка технико-экономического обоснования проекта, которое будет заложено в основу создания финансово-экономической модели по развитию Северного морского пути в виде конкурентного транспортного коридора международного значения.

Подготовлены и обсуждаются разные предложения в области оптимизации технических решений проекта, нацеленные на уменьшение эксплуатационных и капитальных расходов на его реализацию. В то же время проект в значительной мере технологически связан с проектом разработки Северного широтного хода.

2. Реконструкция и развитие аэропорта г. Нового Уренгоя.

По результатам проведения открытого конкурса подписано концессионное соглашение на проектирование, строительство,

реконструкцию и эксплуатацию (использование) аэропортового комплекса в г. Новом Уренгое. Проект предполагает строительство в аэропорту Нового Уренгоя нового пассажирского терминала, соответствующего современным требованиям к уровню комфорта обслуживания пассажиров, обустройство парковочного пространства, а также реконструкцию имеющихся объектов аэродрома.

Начало реконструкции инфраструктуры аэропорта Нового Уренгоя планировалось в 2018 году, а ожидался капитальный ремонт здания аэровокзала. Одновременно планировались проектные работы для строительства нового пассажирского терминала и реконструкции аэродрома. Строительство новых объектов ожидается в 2019 году, а закончится до конца 2021 года. В то же время все работы по строительству и реконструкции объектов станут осуществляться без прекращения операционной деятельности аэропорта.

Объем капиталовложений на проектирование, строительство и реконструкцию аэропортового комплекса Нового Уренгоя, привлекаемых УК «Аэропорты Регионов», составит свыше 7,2 млрд. рублей, привлечение бюджетных средств в этом проекте не планируется.

3. Подготовка железнодорожного Северного широтного хода.

Сейчас процедура организации конкурса на право подписания концессионного соглашения закончена, причастными федеральными органами исполнительной власти осуществляется изучение и согласование проекта распоряжения Правительства РФ о подписании концессионного соглашения по данному инвестиционному проекту.

С помощью средств окружного бюджета в объеме не меньше 8,1 млрд. рублей в рамках реализации проекта планируется выполнить строительство автодорожной части мостового перехода через р. Обь.

4. Мостовой переход через р. Пур в рамках концессионного соглашения.

Правительством региона изучается предложение о подписании концессионного соглашения о финансовом обеспечении, создании, эксплуатации автомобильной дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения автономного округа «Коротчаево – Красноселькуп, участок Коротчаево – Уренгой, в том числе мостовой переход через р. Пур» с возможным концессионером.

Также одним из важных направлений формирования подходящего уровня инфраструктурного обеспечения в автономном округе выступает обеспечение развития сети региональных автомобильных дорог общего пользования. На данные цели будут выделены средства в размере ожидаемого объёма установленных доходов окружного бюджета, необходимых для создания дорожного фонда автономного округа, служащих для создания дорожного фонда автономного округа. Для выполнения поручения Президента РФ об удвоении строительства автомобильных дорог одним из главных направлений остаётся строительство новых автодорог общего пользования, а также ремонт и реконструкция имеющейся сети.

Первоочередной задачей, решаемой Правительством автономного округа в ходе реализации бюджетной политики, выступает усиление финансовой независимости муниципального самоуправления. Особенно остро этот вопрос стоит в предстоящем бюджетном цикле из-за необходимости решения задач, которые были поставлены Указами Президента РФ, существенная часть которых затрагивает в том числе и расходные обязательства муниципалитетов в автономном округе.

Указ о национальных целях касается всех сегментов общественных финансов, предполагающих настройку механизмов координации между исполнительными органами государственной власти и органами муниципального самоуправления.

Из-за того, что в национальных проектах будут предусмотрены целевые показатели в разрезе субъектов РФ, исполнение которых в дальнейшем станет учитываться при подготовке рейтингов эффективности

работы субъектов РФ, а также от их исполнения станет зависеть выделение финансовой помощи из федерального бюджета, в том числе с помощью грантов, нужно предусмотреть личную ответственность руководителей соответствующих исполнительных органов государственной власти за достижение определённых показателей в автономном округе.

Реализация задач, поставленных в Указе о национальных целях, потребует ресурсного обеспечения, для чего понадобится реализация комплекса мероприятий в области межбюджетных отношений:

- осуществление переориентации и приоритизации целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых с помощью средств окружного бюджета бюджетам муниципалитетов в автономном округе с учетом обозначенных приоритетов и задач;

- выполнение предусмотренного уровня софинансирования из окружного бюджета расходных обязательств муниципалитетов в автономном округе в ходе реализации национальных проектов;

- принятие мер для расширения доходной базы муниципальных бюджетов, в частности, будет изучена возможность введения единых нормативов отчислений в бюджеты муниципалитетов в автономном округе от отдельных неналоговых платежей, что сформирует условия для расширения доходной базы муниципальных бюджетов. Эти изменения станут инициироваться лишь после начала действия планируемых к принятию на федеральном уровне поправок, предполагающих расширение бюджетных полномочий субъектов РФ.

Устойчивость бюджетной системы автономного округа в существенной мере зависит от уровня качества и результативности формирования бюджетов муниципалитетов в автономном округе, а также от результативности предоставления межбюджетных трансфертов.

Поэтому требуется улучшить сформированные условия и порядки выделения межбюджетных трансфертов, обеспечив предсказуемость,

стабильность и прозрачность предоставления финансовой помощи из окружного бюджета.

Для этих целей во время формирования окружного бюджета на 2019 – 2021 годы необходимо руководствоваться правилом об обязательном распределении по муниципалитетам в автономном округе всех межбюджетных трансфертов, кроме тех, которые распределяются по итогам проведения конкурсов. В то же время главным распорядителям бюджетных средств, выделяющим межбюджетные субсидии, распределение которых осуществляется по итогам проведения конкурса, начиная с формирования окружного бюджета на 2020 – 2022 годы, следует осуществить перенос срока подведения итогов конкурса так, чтобы средства межбюджетной субсидии распределялись в момент формирования окружного бюджета.

Также следует расширить практику софинансирования расходных обязательств муниципалитетов в автономном округе с помощью консолидированных субсидий. В то же время следует максимально увеличить уровень ответственности получателей целевых межбюджетных трансфертов за эффективность расходования полученных средств на основе установления показателей эффективности и контроля их достижения.

Схожие подходы необходимо сохранить и в отношении укрупнения субвенций, выделяемых бюджетам муниципалитетов в автономном округе на выполнение переданных государственных полномочий автономного округа с помощью предоставления единой субвенции. Поэтому главным распорядителям бюджетных средств окружного бюджета, предоставляющим субвенции, следует оценить возможность объединения таких трансфертов с использованием блочного принципа.

В новом бюджетном цикле по-прежнему сохранится мораторий на выделение из окружного бюджета других межбюджетных трансфертов, обладающих характером целевых средств.

В то же время во время получения финансовой помощи из окружного бюджета исполнительным органам государственной власти региона нужно

обязательно обеспечить соблюдение финансовой дисциплины органами муниципального самоуправления и главными распорядителями бюджетных средств регионального бюджета.

Необходимо установить, что приоритет предоставления дополнительной финансовой помощи муниципалитетам в автономном округе окажется в непосредственной зависимости от результативности использования средств, полученных ранее из окружного бюджета.

По-прежнему актуальным является вопрос реализации имеющихся механизмов, помогающих во время предоставления межбюджетных трансфертов обеспечить усиление выравнивающего эффекта, повысить объемы дотаций с параллельным снижением объёма и количества выделяемых целевых межбюджетных трансфертов.

Сохраняя текущие принципы распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов в автономном округе, необходимо изучить возможность использования во время распределения части дотации относительного показателя расчетных объёмов расходных обязательств муниципалитетов в автономном округе к реальным затратам, то есть воспользоваться модельным (минимальным) бюджетом, который также можно использовать для оценивания потребности во время предоставления дополнительной финансовой помощи.

Реализация бюджетной политики в регионе не должна быть прерогативой только Правительства автономного округа и главных распорядителей средств окружного бюджета. Для развития финансовой независимости муниципальных бюджетов органы муниципального самоуправления должны:

- обеспечить сбалансированность муниципальных бюджетов;
- стимулировать главных администраторов средств муниципальных бюджетов к росту доходов;
- исполнять предусмотренные нормативы формирования затрат на содержание органов муниципального самоуправления;

- обеспечить принятие реалистичных бюджетов и увеличить качество планирования муниципальных бюджетов;

- исключить во время формирования муниципальных бюджетов расходные обязательства, не отнесенные к компетенции органов муниципального самоуправления по решению разных вопросов местного значения;

- реализовать мероприятия, нацеленные на укрепление финансовой дисциплины, выполнение требований налогового и бюджетного законодательства, эффективное и экономное расходование бюджетных ресурсов.

Стимулирование развития экономического потенциала муниципалитетов в автономном округе и увеличение эффективности управления местными финансами планируется произвести с помощью выделения других межбюджетных трансфертов в виде дотации по таким направлениям:

- для поощрения за оказание содействия развитию экономического (налогового) потенциала муниципалитета в автономном округе;

- для поощрения достижения самых лучших значений показателей организации и осуществления бюджетного процесса;

- для содействия достижению либо поощрения достижения самых лучших значений показателей деятельности органов муниципального самоуправления муниципальных районов и городских округов;

- для поощрения введения практики инициативного бюджетирования.

3.3. Распространение практики внедрения проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации» и повышение открытости бюджетных данных путем внедрения информационной системы «Электронный бюджет»

Улучшение механизмов повышения эффективности использования бюджетных средств выступает важным направлением в области бюджетной политики автономного округа.

Поэтому целесообразно проведение работы по вовлечению групп бюджетополучателей, экспертного сообщества в дальнейшее обсуждение бюджетных вопросов. Вовлеченность населения в бюджетные инициативы автоматически ведёт к увеличению заинтересованности общественности (не только бюджетополучателей) в бюджетных сведениях, увеличивает эффективность форм предоставления информации, но самое главное, обеспечивает сопричастность жителей к решению текущих проблем общества.

В 2018 году на территории автономного округа начата реализация проекта «Бюджетная инициатива граждан». Принято постановление Правительства автономного округа от 21 июня 2018 года № 631-П «О проекте «Бюджетная инициатива граждан».

В рамках соглашения между Министерством финансов РФ и Всемирным банком автономный округ выбран «пилотным» регионом, участвующим в реализации внедрения практики инициативного бюджетирования, которая основана на гражданской инициативе, по решению вопросов муниципального значения при личном участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных ассигнований с дальнейшим контролем за реализацией выбранных проектов.

Введение и развитие инициативного бюджетирования в автономном округе как на региональном, так и на муниципальном уровнях поможет добиться положительного социального и экономического эффекта:

- увеличение эффективности использования бюджетных средств;
- увеличение сохранности реализованных проектов;
- привлечение дополнительного финансирования;
- увеличение вовлеченности граждан в бюджетный процесс;
- увеличение уровня доверия к власти;
- увеличение бюджетной грамотности граждан;
- уменьшение иждивенческих настроений со стороны граждан и активизация их участия в территориальном развитии.

Основная часть муниципалитетов в автономном округе провела «стартовые» мероприятия по введению проекта «Бюджетная инициатива граждан». Следует отметить, что готовность к участию муниципалитета в автономном округе в реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан», а также методы участия определяются органами муниципального самоуправления самостоятельно.

Многообразие используемых в автономном округе практик участия граждан в выборе и определении объектов, на которые выделяются финансовые ресурсы в рамках реализации проекта, поможет мобилизовать дополнительные финансовые источники в форме средств муниципального бюджета с возможным привлечением субсидий из регионального бюджета, инициативных платежей населения, бизнесменов и предприятий, а также в дальнейшем осуществить контроль за выполнением выбранных проектов.

Довольно важной в реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» считается информационная часть, которая способствует увеличению вовлеченности граждан в бюджетный процесс, увеличению бюджетной грамотности и уровню доверия к власти.

Соответствующие изменения планируется добавить также в Государственную программу.

По результатам реализации проекта «Бюджетная инициатива граждан» будет проводиться анализ и систематизация практик инициативного бюджетирования в муниципалитетах в автономном округе на удовлетворение

главным критериям, образующим основу текущего состояния процесса развития инициативного бюджетирования в России.

Для стимулирования деятельности в этом направлении муниципалитеты в автономном округе, занявшие лидирующие позиции в рейтинге после оценивания их работы по упомянутому направлению, получают из окружного бюджета дополнительную финансовую помощь.

Чтобы обеспечить прозрачность бюджетного процесса, подотчётность и открытость функционирования федеральных и региональных государственных органов, а также органов муниципального самоуправления в регионе, улучшить качества их финансового менеджмента с помощью формирования единого информационного пространства и использования информационных технологий в области управления муниципальными (общественными) и государственными финансами, в регионе активно развивается система, вводимая Министерством финансов РФ, - «Электронный бюджет».

В рамках этой системы соответствующие исполнительные органы государственной власти и органы муниципального самоуправления должны обеспечить информационное взаимодействие собственных информационных систем с системой «Электронный бюджет» на основе принятых стандартов.

Следует отметить, что с 01 января 2019 года началась работа по наполнению единой информационной системы «Электронный бюджет» финансовыми органами муниципалитетов в автономном округе. В то же время задача ответственных за реализацию соответствующих подсистем «Электронного бюджета» исполнительных органов государственной власти автономного округа – наладить контроль, обеспечить достоверность представленных сведений, после чего согласовывать сведения, заполняемые муниципалитетами в автономном округе, и предоставить её для обработки и публикации на едином портале.

Необходимо отметить, что система «Электронный бюджет» также станет применяться для реализации собственных бюджетных полномочий,

например, для обмена документами с участниками бюджетного процесса (в ходе подписания и исполнения соглашений (договоров), реализации иных правоотношений), исполнения бюджета соответствующего уровня, формирования и предоставления разных сведений о состоянии бюджета.

В 2019 году для комплексной автоматизации процессов всех стадий исполнения бюджета производится переход на информационную систему «Региональный электронный бюджет. Исполнение бюджета» (ПК «WEB-ИСПОЛНЕНИЕ») с применением передовых web-ориентированных технологий, обеспечивающих реализацию принципов однократности ввода сведений, кроссплатформенности серверных и клиентских приложений, применение облачных вычислений и единство нормативно-справочной информации.

Обеспечивая поддержание курса на импортозамещение, полнофункциональный web-клиент позволит взаимодействовать с любого рабочего места, имеющего подключение к сети Интернет, без необходимости установки дополнительного программного обеспечения, получая значительную экономию на лицензиях.

Положительные темпы развития региональной экономики и рост доходных источников окружного бюджета определяют новые вызовы в области управления общественными финансами. При этом бюджетное финансирование мероприятий, нацеленных на социально-экономическое развитие региона, должно предусматривать контроль результативности использования каждого бюджетного рубля. Таким образом, бюджетная политика автономного округа в среднесрочной перспективе в этом направлении будет ориентироваться на улучшение инструментов внутреннего государственного финансового контроля.

Для развития контрольной деятельности в автономном округе принят Стандарт осуществления внутреннего государственного финансового контроля «Планирование контрольных мероприятий».

На основании общих требований к осуществлению органами муниципального (государственного) финансового контроля соблюдения Федерального закона № 44-ФЗ постановлением Правительства автономного округа от 24 мая 2018 года № 554-П в новой редакции принят Порядок осуществления контроля соблюдения упомянутого закона органом государственного финансового контроля, выступающего органом исполнительной власти автономного округа.

С учётом того, что на этапе планирования закупок заказчиками допускаются существенное количество нарушений, департаментом финансов автономного округа на регулярной и системной основе используется методика мониторинга финансовой деятельности контролируемых объектов для получения интегральной оценки деятельности каждого отдельного заказчика на предмет результативности закупок, определить риски неэффективного использования бюджетных ассигнований на главных направлениях, а также предполагается возможность проведения оперативного контроля при минимальных трудовых и финансовых затратах.

Таким образом, внутренний государственный финансовый контроль направлен не только на выявление соответствующих нарушений, но и, в первую очередь, на их предупреждение.

Одним из главных направлений внутреннего государственного финансового контроля выступает организация работы в рамках производства по делам об административных правонарушениях, что поможет обеспечить профилактику нарушений в области бюджетных правоотношений и в области закупок.

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях каждый год добавляются изменения, нацеленные на усиление ответственности за нарушение действующего бюджетного законодательства. Предусмотрена административная ответственность за невыполнение муниципального (государственного) задания, а также за невыполнение требований представлений органов муниципального

(государственного) финансового контроля. Помимо этого, происходит ужесточение ответственности за нарушение порядка осуществления (предоставления) бюджетных инвестиций, а также порядка выделения субсидий на осуществление инвестиций в объекты муниципальной (государственной) собственности.

Поэтому органами финансового контроля в автономном округе будет усиливаться работа по определению фактов, отражающих нарушение действующего бюджетного законодательства, чтобы привлечь ответственных лиц к административной и другой предусмотренной ответственности.

До конца 2018 года планировались несколько поправок в федеральное бюджетное законодательство в области улучшения муниципального (государственного) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, которые будут нацелены:

- на расширение сферы муниципального (государственного) финансового контроля. В рамках этого направления будет расширяться предмет и детализироваться список объектов муниципального (государственного) финансового контроля;

- создание федеральной системы стандартов внутреннего муниципального (государственного) финансового контроля, предусматривающих единые принципы определения и основания осуществления проверок, обследований и ревизий, обязанности и права должностных лиц органов контроля и объектов контроля, закрепляющих риск-ориентированные подходы к планированию контрольной деятельности, а также исключающих дублирование контрольных мероприятий органов внешнего муниципального (государственного) финансового контроля;

- улучшение порядка реализации результатов муниципального (государственного) финансового контроля. В рамках этого направления предлагается улучшение порядка применения бюджетных мер принуждения, формирования предписаний и представлений органов муниципального (государственного) финансового контроля;

- развитие внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, нацеленное на обеспечение взаимосвязи внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с системой оценивания качества финансового менеджмента главных администраторов (администраторов) бюджетных средств за введение и использование единых федеральных стандартов внутреннего финансового аудита.

Для увеличения результативности государственных расходов также предполагается последующее развитие контрактной системы в области закупок, товаров, услуг, работ для обеспечения муниципальных и государственных потребностей.

Эти изменения позволяют прийти к выводу о том, что приоритетами деятельности в рассмотренном направлении будут выступать последующее улучшение системы внутреннего муниципального (государственного) финансового контроля в автономном округе и улучшение качества осуществления контрольной деятельности.

Заключение

Бюджетное устройство любой страны определяется формой государственного устройства. Форма достаточно сильно влияет на формирование бюджета, потому что, если мы берем унитарные государства, то там бюджетная система будет подразделяться на два уровня: государственного бюджета и местных бюджетов, а если мы рассматриваем федеративные государства, в частности Российскую Федерацию, то в нашей стране данная система характеризуется тремя уровнями - федеральный бюджет, бюджеты субъектов РФ (государственные бюджеты) и местные (муниципальные) бюджеты. Каждый отдельно взятый бюджет страны служит финансовой базой для деятельности соответствующих государственных органов и органов местного самоуправления. Причем все бюджеты являются самостоятельными частями (элементами) бюджетной системы государства.

Несмотря на то, что наша страна очень большая, и разные бюджеты признаются самостоятельными частями, действует принцип единства бюджетной системы. Это проявляется, в первую очередь, во взаимодействии по отношению доходов и расходов. Это взаимодействие осуществляется путем распределения доходных источников между бюджетами, единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, ведения бухгалтерского учета средств федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов. Благодаря данному принципу, можно сказать, что в нашей стране существуют межбюджетные отношения.

Бюджеты разных уровней самостоятельны, и это очень важно при федеративном устройстве страны. На мой, взгляд, это важно, потому что контроль за исполнением данных бюджетов более полный, более реальный и точный, ведь легче посмотреть отчетность и проследить за определенным бюджетом, чем за огромным массивом, если бы он был единственным по всей стране.

Во второй главе провели анализ бюджетного процесса Ямало-Ненецкого автономного округа и особенности его организации. За прошедшее время бюджетная система автономного округа функционировала в довольно сложных экономических условиях. В то же время реализуемая органами государственной власти автономного округа бюджетная политика помогла обеспечить реализацию обозначенных задач, а именно: подготовить и исполнить сбалансированный бюджет, обеспечить финансовое обеспечение всех принятых обязательств перед гражданами, сформировать условия для дальнейшего развития экономики автономного округа.

Главным направлением деятельности финансовых контролеров оказался контроль эффективности, обоснованности и результативности бюджетных затрат. В связи с этим сейчас повышенное значение отводится эффективности государственного финансового контроля, экономности использования средств окружного бюджета, качеству оказания государственных услуг, достижению предусмотренных показателей государственных программ, а также задач осуществления закупок.

Чтобы исключить неэффективность принимаемых управленческих решений во время бюджетного процесса, избежать низкой результативности осуществляемых бюджетных затрат и несоразмерности достигаемого социально-экономического эффекта объёму потраченных бюджетных средств в автономном округе довольно успешно используется такой инструмент, как система мониторинга качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.

Основные проблемы организации и развития системы внутреннего финансового контроля и аудита главных распорядителей средств окружного бюджета Ямало-Ненецкого автономного округа выражаются:

- в разных первоначальных позициях с позиции формирования современных систем внутреннего финансового контроля и аудита;

- в отсутствии квалифицированных кадров в сфере внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- в отсутствии методики оценивания бюджетных рисков.

Улучшение бюджетного процесса Ямало-Ненецкого автономного округа предусматривает реализацию таких мероприятий:

- мероприятий в области поддержания длительной сбалансированности окружного бюджета с учетом безусловного исполнения принятых обязательств и осуществления мероприятий по инвентаризации имеющихся обязательств, снижению (перераспределению) неэффективных затрат,

- оптимизацию сети государственных учреждений и улучшение качества оказания муниципальных и государственных услуг,

- распространение практики введения проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации» и увеличение открытости бюджетных данных с помощью введения информационной системы «Электронный бюджет».

Список используемой литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
2. О бюджетном процессе в Ямало-Ненецком автономном округе: Закон ЯНАО от 03.03.2008 г. № 2-ЗАО// Красный Север. – 2008. – № 44/1.
3. Об окружном бюджете на 2016 год: Закон ЯНАО от 25.11.2015 г. № 100-ЗАО // Красный Север. –2015. Спецвыпуски – № 88, 88/1, 88/2, 88/3.
4. Об окружном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 гг.: Закон ЯНАО от 25.11.2016 г.90-ЗАО // Красный Север. – 2016. Спецвыпуски – № 94, 94/1, 94/2, 94/3, 94/4, 94/5, 94/6, 94/7, 94/8, 94/9,94/10, 94/11, 94/12.
5. Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов: Закон ЯНАО от16.11.2017 г. № 85-ЗАО // Красный Север. – 2017. Спецвыпуски – № 96, 96/1, 96/2, 96/3, 96/4, 96/5, 96/6,96/7, 96/8, 96/9.
6. О комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период: Постановление Правительства ЯНАО от 27.06.2011 г. № 423-П // Красный Север. – 2011. – № 39.
7. Об утверждении Положения о разработке проекта окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период: Постановление Правительства ЯНАО от 24.06.2016 г. № 591-П // Красный Север. – 2016. Спецвыпуск – № 48/5.
8. О мероприятиях по реализации Закона Ямало-Ненецкого автономного округа «Об окружном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»: Постановление Правительства ЯНАО от26.12.2017 г. № 1436-П // Официальный интернет-портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru>

9. Об утверждении Порядка и методики планирования бюджетных ассигнований окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период: Приказ Департамента финансов ЯНАО от 21.04.2017 г. № 2901-07/75 // Красный Север. – 2017. – Спецвыпуски – № 29/2, 29/3.

10. Облигации для населения [Электронный ресурс] // Официальный сайт департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа. – Режим доступа: http://www.yamalfin.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=2332:2017-07-11-09-01-57&Itemid=112, свободный (дата обращения: 25.12.2018).

11. Ямало-Ненецкий автономный округ занимает ведущие позиции по уровню кредитного рейтинга среди регионов Российской Федерации [Электронный ресурс] / Инвестиционный портал Ямало-Ненецкого автономного округа. – Режим доступа: <http://invest.yanao.ru/about/?tab=tabpanel3>, свободный (дата обращения: 25.12.2018).

12. Инициативное бюджетирование поможет гражданам стать партнерами государства [Электронный ресурс] // Официальный сайт департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа. – Режим доступа: http://www.yamalfin.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3134:2019-04-12-10-17-13&catid=31:2010-05-27-04-54-39&Itemid=71, свободный (дата обращения: 12.04.2019).

13. В окружном парламенте рассматривают отчет об исполнении окружного бюджета за 2018 год [Электронный ресурс] // Официальный сайт департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа. – Режим доступа: http://www.yamalfin.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3181:2018-&catid=31:2010-05-27-04-54-39&Itemid=71, свободный (дата обращения: 22.05.2019).

14. Мониторинг практики реализации бюджета для граждан в муниципальных образованиях [Электронный ресурс] // Официальный сайт

департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа. – Режим доступа:http://www.yamalfin.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=1860:2016-06-23-06-12-49&catid=35:2010-05-27-08-59-32&Itemid=42, свободный (дата обращения: 25.05.2019).

15. В Салехарде обсуждают внедрение и перспективы развития инициативного бюджетирования. Ямальские школьники примут в нем самое активное участие [Электронный ресурс] // Официальный сайт департамента финансов Ямало-Ненецкого автономного округа. – Режим доступа: http://www.yamalfin.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3189:2019-05-30-10-43-06&catid=31:2010-05-27-04-54-39&Itemid=71, свободный (дата обращения: 30.05.2019).

16.Рожков Ю.В., Тишутина О.И. Современные проблемы развития бюджетного федерализма в РФ // Проблемы современной экономики . – 2007 - № 3 (23);

17.Постановление Правительства РФ от 22.05.2004 N 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» вместе с «Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004 - 2006 годах» // Информационно-правовое обеспечение «ГАРАНТ»;

18.Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 № 2593-р об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года // Информационно-правовое обеспечение «ГАРАНТ»;

19.Основные направления оптимизации бюджетного законодательства, Богов Х.М., «Экономический анализ: теория и практика», 2009, № 13 // Информационно-правовое обеспечение «Консультант ПЛЮС»;

20.«Бюджетный учет», 2013, N 7, классификация видов расходов - местные особенности // Информационно-правовое обеспечение «ГАРАНТ»;

21.Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Информационно-правовое обеспечение «ГАРАНТ»;

22.«Бюджет», 2014, N 3, «Повышение эффективности управления общественными финансами: новая программа действий органов власти» (Климанов В.В.)// Информационно-правовое обеспечение «Консультант ПЛЮС»;

23.Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Информационно-правовое обеспечение «ГАРАНТ»;

24.Федеральный закон от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» // Информационно-правовое обеспечение «ГАРАНТ»;

25.Федеральный закон от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Информационно-правовое обеспечение «ГАРАНТ»;

26.Материалы II Конференции Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе России «Анализ бюджетного процесса в муниципальных образованиях и предложения по его совершенствованию»

27. Джойс Ф. Информированное бюджетирование в США: эволюционный подход//Бюджет.2014. № 1. С.84-94.

28. Budget Reform and State Modernization in France.URL:http://www.performance-publique.budget.gouv.fr/fileadmin/medials/documents/ressources/comparaisons_internationales/reforme_budgetaire_anglais.pdf.

29. Budgeting Practices and Procedures in OECD Countries. May 2014. OECD Publishing. URL: [http:// www.dx.doi.org/10.1787/9789264059696-en](http://www.dx.doi.org/10.1787/9789264059696-en).

30. Cangiano M., Curristine T., Lazare M. Public Financial Management and its Emerging Architecture. International Monetary Fund. 2013.

31. Evolutions in Budgetary Practice: Allen Schick and the OECD Senior Budget Officials. June 2009. OECD Publishing. 458 p.

32. International Public Sector Accounting Standards Board Fact Sheet. April 2013. P. 2. URL: <http://www.ifac.org/sites/default/files/uploads/IPSASB/IPSASB-Fact-Sheet.pdf>.

33. OECD Principles of budgetary governance: OECD Senior Budget Officials. June 2014. OESD Publishing. URL: http://www.pempal.org/data/upload/files/2014/07/oecdsbo_principles-of-budgetarygovernance-post-sbo-clean_eng.pdf.

34. Pretorius C. and Pretorius N. Review of Public Financial Management Reform Literature. London. DFID, 2008. 118 p. URL: <http://www.frp2.org/english/Portals/0/Library/Expenditure%20Managment/Review%20of%20Public%20Financial%20Management%20Reform%20Literature%20full%20text%20.pdf>.

35. Restoring Public Finances: 2012 Update November 2012. OECD Publishing. 228 p.

17. Schick Allen. Performance budgeting and accrual budgeting: Decision rules or analytic tools? // OECD Journal on Budgeting. 2007. № 7. P. 109–138.

36. Steger Gerhard. Redirecting public finance towards a sustainable path // OECD Journal on Budgeting. 2012. № 2. P. 61–67.

37. The role of Budget Classifications in budgetary reforms OECD. 5th Senior Budget Officials Meeting St. Petersburg 25–26 June 2009. URL: <http://www.oecd.org/governance/budgeting/43056551.pdf>

38. What is Public Expenditure Management (PEM)? The Governance brief. A Quarterly Publication. The Governance Unit Strategy and Policy Department Asian Development Bank. Issue 1-2001. URL: <http://www1.worldbank.org/publicsector/LearningProgram/anticorrupt/GovernanceBrief-Issue.pdf>.

39.Поснихина Е.А. Цели и задачи бюджетной политики Ямало-Ненецкого Автономного округа в среднесрочной перспективе // Электронный журнал «International scientific review». – 2019. - № 9 – С. 54-58.

40. Поснихина Е.А. Предполагаемые и реализуемые меры по повышению инвестиционной привлекательности региона на примере Ямало-Ненецкого автономного округа // Журнал экономических исследований. – 2019. - №2 – С. 75-81.

41. Поснихина Е.А. Основные характеристики планирования регионального бюджета на примере Ямало-Ненецкого автономного округа // Журнал экономических исследований. – 2019. - №5 – С. 33-37.