

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

Департамент магистратуры (бизнес-программ)

(наименование)

38.04.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки)

Государственное и муниципальное управление

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему: Социальная политика государства и проблемы её реализации на
региональном уровне

Студент

Я.А. Лаптандер

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.э.н, доцент А.А. Шерстобитова

(ученая степень, звание И.О. Фамилия)



Тольятти 2020



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Содержание

Введение.....	3
1. Теоретические аспекты реализации государственной социальной политики на региональном уровне	6
1.1 Научные подходы к определению сущности государственной социальной политики и ее влияние на развитие общества	6
1.2. Роль регионов и механизм их участия в реализации государственной социальной политики.....	17
1.3 Методика оценки эффективности реализации государственной социальной политики.....	22
2 Анализ особенностей и эффективности реализации региональной социальной политики и на территории ЯНАО	32
2.1. Оценка состояния социальной сферы и организации управления ее развитием на территории Ямало-Ненецкого автономного округа	32
2.2. Анализ механизма выбора приоритетных направлений социальной политики и особенностей финансирования ее реализации	57
2.3. Оценка эффективности региональной социальной политики в контексте задач государственного управления в ЯНАО	61
3 Совершенствование механизма разработки и реализации социальной политики на региональном уровне.....	68
3.1. Проблемы региональной социальной политики в РФ	68
3.2 Оптимизация полномочий региональных органов власти в сфере разработки и реализации социальной политики.....	73
3.3 Совершенствование механизма разработки региональной социальной политики и оценки ее эффективности	76
Заключение	85
Список используемой литературы	88

Введение

Актуальность темы. Социальная политика является одним из приоритетных направлений внутривластной деятельности государства, которая, в свою очередь, является ответственным за благосостояние каждого человека. Главной целью социальной политики является обеспечение стабильного развития общества, что обуславливает необходимость разработки и внедрения эффективных социальных программ, направленных на защиту малообеспеченных, пострадавших вследствие форс-мажорных обстоятельств (природных катаклизмов, военных действий, политических и экономических процессов) и других групп населения, которые в этом нуждаются.

Введение социальных реформ обычно обуславливается необходимостью обеспечения стабильного развития общества, сплочения его потенциала вокруг реализации провозглашенного властью политического курса, а также предупреждение вероятных социальных противостоятелей, которые угрожают существованию самой системы. Именно поэтому результативность социальной политики государства оценивается в контексте эволюционных показателей социально-экономического развития общества, выражающихся в социально-демографических характеристиках, показателях уровня жизни населения, его экономической активности, качества предоставления социальных услуг, степени социального напряжения и т. д.

В то же время непосредственно проблематика государственно-управленческого воздействия на социальные процессы региональных систем представлена преимущественно исследованиями вопросов государственного регулирования социальной сферы и обеспечения социальной безопасности на региональном уровне, диагностики социального развития регионов как механизма государственного управления, структурирование процесса формирования государственной социальной политики в регионе, ключевых аспектов управления социальным развитием территориальных общин разных

населенных пунктов, реализации социальных прав граждан органами местного самоуправления. Однако в основном – это исследования отдельных направлений и проблем социальной политики на региональном уровне.

Анализ научной литературы дает основания утверждать, что, несмотря на значительный научный интерес исследователей к изучению различных аспектов социальных изменений, проблемы государственного управления социальным развитием регионов в отечественной научной литературе раскрываются фрагментарно. На сегодня отсутствует целостное комплексное исследование, в котором сквозь призму отечественной государственно-управленческой науки было бы систематизированы сущностные характеристики государственного управления социальным развитием регионов и его составляющих. Кроме того, в виду глубинных изменений в российском обществе, растущих социальных потребностей и проблем их обеспечения, вопросы разработки, научно-теоретического исследования и практического формирования социальной политики регионального уровня приобретают особое значение и актуальность.

Целью магистерской диссертации является исследование особенностей и совершенствование механизма разработки и реализации социальной политики на региональном уровне в Ямало-Ненецком автономном округе.

Для достижения цели запланировано решение следующих задач:

1. Рассмотреть теоретические аспекты реализации государственной социальной политики на региональном уровне
2. Оценить состояние социальной сферы и организации управления ее развитием на территории Ямало-Ненецкого автономного округа
3. Проанализировать механизм выбора приоритетных направлений социальной политики и особенностей финансирования ее реализации
4. Оценить эффективность региональной социальной политики в контексте задач государственного выполнения в ЯНАО
5. Разработать направления совершенствования механизма разработки и реализации социальной политики на региональном уровне

Объект исследования - региональная социальная политика ЯНАО

Предмет исследования - механизм формирования и реализации региональной социальной политики.

Методологической основой диссертационной работы являются классические и современные теории, концепции, исследования социального и регионального развития, современные научные достижения теории государственного управления. Для достижения поставленной цели в процессе диссертационного исследования использовались общенаучные и специальные научные методы, в частности: теоретического обобщения и систематизации, статистического анализа, анализа и синтеза, сравнительного анализа и экстраполяции, синтеза и моделирования. Использовался также графический метод – для наглядного отображения рассматриваемых явлений и схематичного представления результатов исследования.

Научная новизна полученных результатов заключается в решении научной проблемы в области методологического обоснования концептуальных положений и приоритетных направлений модернизации механизма формирования и реализации социальной политики регионов в рамках повышения децентрализации.

В частности, в диссертации:

– приведено обоснование создания условий для гармоничного удовлетворения общественных потребностей как фактора эффективности региональной социальной политики.

- определены направления оптимизации полномочий региональных органов власти в сфере разработки и реализации социальной политики на основании децентрализации.

Основные научные результаты диссертации опубликованы в 4 научных трудах.

1. Теоретические аспекты реализации государственной социальной политики на региональном уровне

1.1 Научные подходы к определению сущности государственной социальной политики и ее влияние на развитие общества

Государство, как и любая организационная система, находится в процессе постоянных эволюционных изменений. Соответствующим образом в зависимости от текущего контекста меняются и трансформируются государственные функции. Сейчас государство и выполняемые ею функции значительно различаются от тех, которые существовали в доиндустриальный и индустриальный периоды. Современная постиндустриальная эпоха привносит новые тенденции в общественно-экономическое развитие, появляются новые культурные и гуманитарные тренды, формируются новая ментальность и мировоззренческие ценности.

Государственная организация жизни общества приобретает новый смысл и новые черты. Глобализация открывает не только физические границы между государствами, она либерализует движение капиталов и товаров, культурных ценностей, информационных потоков, что в определенной степени усложняет роль государства как регулятора и координатора всех процессов жизнедеятельности общества. На текущий момент государство в обобщенном виде выполняет несколько основных функций:

- осуществляет политическое управление обществом, скоординирует его на решение жизненно важных проблем существования и развития;
- занимается вопросами безопасности, целостности границ, сохранением экономической и политической стабильности;
- решает социальные проблемы общества.

Исходным пунктом смыслового назначения и деятельности государства является то, что оно должно отражать и защищать интересы всего общества и действовать в соответствии с ними. То есть главной

конечной целью проводимой государством политики является достижение общего блага, что олицетворяет комплекс ценностей и традиций, а также политико-правовых, социально-экономических, культурных институтов, которые в синтезе стимулируют создание условий, способствующих раскрытию потенциала личности и достижение индивидуального блага. На основании того, что общее благо является основой существования и функционирования государства, а его достижение требует определенных действий, получает обоснование необходимости государственного влияния на все процессы жизнедеятельности общества.

Необходимо отметить, что в большинстве развитых стран признается ведущая роль государства в распределении и перераспределении национальных ресурсов, а также в социальной сфере. В целом, уровень государственного вмешательства в экономические и социальные процессы являются отражением национальных традиций и приоритетов и в основном определяется морально-этическими принципами, которые сформировались на соответствующей территории. Функционирование любого государства непосредственным образом связано с общественными процессами и с регулированием общественных отношений, среди которых ведущее место принадлежит социальным отношениям. Указанное понятие охватывает все общественные отношения по поводу распределения и перераспределения социальных благ, обеспечение социальной защиты и социального благополучия граждан, а также обеспечения социальной безопасности как общества в целом, так и отдельно взятого гражданина. С этой точки зрения вся деятельность государства содержит социальное направление и, соответственно, социальная функция содержит в себе экономическую, духовную, культурную составляющую часть. Учитывая это, деятельность государства в социальной сфере напрямую влияет на реализацию ею экономической, политической и других функций.

Существует мнение, что социальная функция государства зародилась на ранних этапах развития человечества как управленческая функция, осуществлявшая регулирующее влияние на жизнедеятельность общества.

Считается, что истоками социальной политики является благотворительность, благотворительность, которые присущи человечеству с доисторических времен. В своем историческом развитии социальная политика прошла путь от неорганизованной социальной деятельности к налаженным социальным системам с участием государства и других субъектов. Для успешного развития государства функции управления должны обеспечивать формирование и налаживание в обществе отношений солидарности, сотрудничества, взаимодействия с целью обеспечения благополучия каждого отдельного человека и общества в целом. При таких условиях социальная функция может проявляться как своеобразный коммуникационный канал между государством с одной стороны и обществом или социальными группами или отдельными индивидами с другой относительно обеспечения достойной жизни людей, а также обеспечения гражданского мира, осуществления социальной защиты наиболее уязвимых слоев населения, усиление социальной справедливости и солидарности в обществе, охраны индивидуальных прав и свобод человека. Приведенное суждение позволяет сформулировать тезис о том, что социальная функция предполагает выполнение государством системных мер для воспроизводства населения и поддержания его определенного жизненного уровня с целью сохранения единства и целостности государства.

Сегодня можно выделить пять групп ученых исследователей, придерживающихся разных подходов в концептуальности определения понятия социальной политики.

Первой группой исследователей в определении социальной политики проводится отождествление социальной и общественной категорий. Так, трактовка социальной политики подразумевает определенную совокупность общественных действий, направленных на решение конкретных

общественных проблем с целью обеспечения в конечном итоге достижения обществом стоящих перед ним целей. В рамках данного подхода обращает на себя внимание как недостаток присутствующая недооценка обществом интересов и проблем каждой отдельной личности в нем.

Во втором подходе исследователи отдают приоритет как основным ценностным составляющим для гражданского общества принципам социальных справедливости и солидарности, реализация которых крайне затруднительна на практике. Так, чувство солидарности и взаимопомощи может формироваться только естественным образом в условиях коллективного взаимодействия, тогда как социальная справедливость определяется тем источником, который ее декларирует, что в конечном итоге сопровождается потерей реальности стоящей цели перед социальной политикой и направлений обеспечения ее практического достижения.

При третьем подходе преимущественная роль отводится мероприятиям перераспределительного свойства, определяющим социальную политику в роли инструмента, направленного на обеспечение смягчающего эффекта, устраняющего негативное влияние последствий, возникших вследствие индивидуальных и социальных неравенств. Данный подход предполагает в качестве цели социальной политики определить урегулирование среди населения последствий дифференциации доходов. Основной проблемой данного подхода выступает в установлении оптимальности и безопасности для данной дифференциации, обуславливающей и необходимую заинтересованность в росте доходов у обеспеченной группы при надлежащей защищенности беднейшей части.

Четвертый подход подразумевает под социальной политикой направленную на обеспечение защиты социально уязвимых и проблемных слоев населения общественную деятельность. Приоритет в данном подходе отдан организации благотворительности и системе господомощи, что предполагает ограниченность активности государственных и общественных институциональных образований и целевая группа населения как получатель

данной помощи не охватывается в полной мере проводимой социальной политикой.

Пятый подход ориентирован на необходимость регулирующих процессов, предполагающих обеспечение стабилизации и регламентирования в сфере социально-трудовых отношений, на основании чего и реализуются разрабатываемые в рамках социальной политики мероприятия, что также обуславливает недостаток аналогичный четвертому подходу - невнимание к значительной нуждающейся части общества.

На Рисунке 1 представлена группировка российских подходов к определению сущности понятия "социальная политика".

Автор	Трактовка
Павленок П. Д.	Социальная политика государства - это деятельность государства и других (прежде всего) политических институтов общества по управлению развитием социальной сферы, по определению ее содержания, основных направлений ее развития и функционирования
Холостова Е. И.	Социальная политика государства - это совокупность идеологических представлений общества и государства о целях социального развития и деятельность по достижению социальных показателей, отвечающих этим целям
Осадчая Г. И.	Социальная политика – одно из важнейших направлений, неотъемлемая часть внутренней политики государства. Она направлена на обеспечение воспроизводства населения, гармонизацию общественных отношений, политическую стабильность и осуществляется посредством государственных решений, социальных мероприятий и программ. При этом в решении социальных проблем она обеспечивает взаимодействие всех сфер жизни общества
Байкин И. А.	Социальная политика – политика регулирования социальной сферы, направленная на достижение благосостояния в обществе
Плюхина А. А.	Социальная политика представляет собой деятельность государственных и других общественных институтов, направленных на развитие социальной сферы, улучшение ее условий, образа и качества жизни людей, а также формирование достойного уровня жизни, обеспечение необходимой социальной поддержки и защиты

Рисунок 1 - Подходы российских ученых к определению сущности понятия "социальная политика"

Таким образом, рассмотренные подходы позволяют на основании их обобщения дать следующее определение понятия:

Социальная политика – это деятельность государственных и общественных институтов, общественных групп и отдельных лиц (субъектов социальной политики), направленная на реализацию социальных потребностей человека, обеспечивающих его жизнедеятельность и развитие как социального существа на основе принципа социальной справедливости и безоговорочного соблюдения его гражданских прав и свободы.

В буквальном определении социальная политика представляет собой комплекс социально-экономических мер государства, местных органов власти, предприятий, организаций, направленных на защиту населения от безработицы, повышения цен, обесценивания трудовых сбережений. Ее цель – обеспечить достойный уровень жизни, который выражается в определенном количестве и качестве потребительских благ и услуг, начиная с «первичных», которые удовлетворяют потребности трудящихся в продуктах питания, одежде, средствах передвижения, поддержании здоровья, и заканчивая самыми сложными потребностями, связанными с удовлетворением духовных, нравственных, эстетических запросов.

Продолжительное накопление в сфере трансформационных преобразовательных процессов теоретического и практического опыта привело и к определенному развитию существующих взглядов на содержание процессов социального развития, реализацию государством необходимых защитных функций, а также определенных принципов и методов социальной политики при ее формировании и практической реализации.

Систематизировав исследования отечественных ученых по вопросам исследования принципов, положенных в фундамент формирования эффективной социальной политики представляющей собой неотъемлемый элемент управления для современного государства, можно сделать вывод, что основой реализации социальной политики для социально-

демократического государства служат следующие принципы: социальной справедливости, социальной солидарности, социальной безопасности, субсидиарности, индивидуальной социальной ответственности, социального партнерства и адресности (рисунок 2).

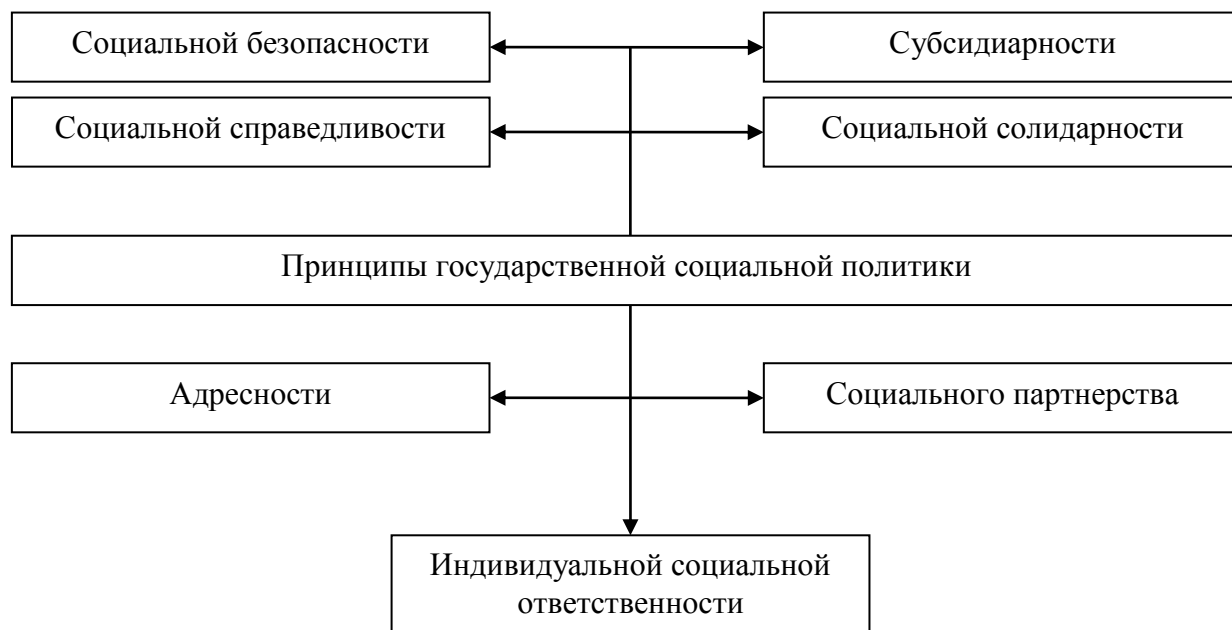


Рисунок 2 - Принципы государственной социальной политики

Основополагающим принципом государственной социальной политики, по нашему мнению, является принцип социальной справедливости как общепризнанной ценности демократического государства. Этот принцип указывает на обеспечение справедливого и непредвзятого распределения общественного продукта между гражданами и территориальными общинами и другими субъектами общественных отношений, равный доступ граждан страны к основным социальным гарантиям и услугам, а также применение государством дифференцированного налогообложения.

Одним из основных приоритетных принципов государственной социальной политики является принцип социальной солидарности, который означает взаимопомощь и взаимоподдержку между различными слоями и возрастными группами населения и исходит из основных моральных ценностей человеческого существования, которое объединяет все поколения – прошлое, настоящее и будущее. Основу этого принципа формирует сплоченность общества, что проявляется в готовности граждан

реализовывать общие интересы и своевременно решать насущные проблемы. Отказ от этого принципа невозможен, поскольку значительная часть граждан не способна собственными усилиями по различным причинам (болезнь, инвалидность, потеря кормильца, преклонный возраст) поддерживать необходимый минимальный жизненный уровень, а потому требует неотложной социальной защиты со стороны государства. Государство, которое не способно помочь своим гражданам, попавшим в беду, рискует оказаться на грани дестабилизации и социального взрыва.

Принцип социальной безопасности как неотъемлемой составляющей национальной безопасности обуславливает состояние защищенности жизненно важных интересов человека и гражданина, общества и государства от внутренних и внешних угроз путем скоординированной системы национальной безопасности и социальной политики, создание эффективной системы социальной защиты населения.

Содержание принципа индивидуальной социальной ответственности сводится к тому, что каждый здоровый гражданин трудоспособного возраста должен прежде всего самостоятельно заботиться о собственном благосостоянии, не перекладывая этих обязанностей на государство. Как показывает международный опыт, чрезмерное увеличение различных социальных пособий приводит к появлению в обществе иждивенческих настроений, ориентации на потребление и других установок, которые подрывают рыночные принципы свободной конкуренции, опоры индивида на собственные силы, ориентации на успех и упорный труд. Положительным в этом плане является позиция лауреата Нобелевской премии по экономике 2001 г. Дж. Стиглица, который по вопросу участия государства в социальном обеспечении считает, что «чем она меньше, тем лучше», то есть государственное вмешательство должно быть лишь необходимым дополнением к системе социальной защиты населения. Проблема, по мнению ученого-экономиста, заключается не в том, должно ли государство быть

вовлечено в социально-экономическую жизнь общества, а в том, каким образом оно должно это делать.

Важным принципом социальной политики является принцип субсидиарности, который имеет две составляющие: во-первых, это «перетекание» средств от более успешных к менее успешным в рыночных условиях; во-вторых, этот принцип предполагает законодательное регулирование взаимодействия в социальном секторе государственных и негосударственных структур с предоставлением общественным и частным инициативам преимущества в финансировании социальных программ.

Неотъемлемым институтом современного демократического общества является принцип социального партнерства, содержание которого заключается в функционировании системы взаимосвязей между тремя сторонами переговорного процесса: представителями наемных работников (преимущественно профсоюзами), работодателями и их объединениями и государством и органами местного самоуправления на принципах сотрудничества, компромиссов, согласованных решений по вопросам социально-трудовых отношений (условий и оплаты труда, режима работы, продолжительности рабочего времени и отдыха, порядке предоставления и продолжительности отпуска, социальной защиты работников) с целью соблюдения прав и интересов всех сторон.

Считаем целесообразным среди принципов социальной политики выделить принцип адресности, содержание которого, по нашему мнению, сводится к тому, что, адресуя систему социальной защиты незащищенных слоев населения, можно, с одной стороны, существенно увеличить способность этой системы обеспечивать социальной помощью и услугами именно тех, кто в ней действительно нуждается, а с другой – исключить доступ к бюджетным средствам, предусмотренных для выплаты социальной помощи и предоставления социальных услуг, тем, кому она не предназначена. Успешная реализация этого принципа предполагает переход к полной монетизации льгот и субсидий (например, денежные надбавки на

проезд в общественном транспорте или оплату жилищно-коммунальных услуг), а также проведение мониторинга состояния назначения всех видов государственной социальной помощи и изменений в численности получателей такой помощи.

Учет вышеприведенных подходов к определению принципов социальной политики государства позволит более эффективно реализовать государственную социальную политику, что, разумеется, существенно повлияет на развитие общественных отношений, повышение общественного благосостояния, уровня и качества жизни населения, увеличение продолжительности жизни, уменьшение уровня безработицы и повышение уровня занятости, усовершенствование национальной системы социальной защиты населения, повышение уровня образованности и здоровья нации, увеличение доходов граждан.

Наиболее полно содержание социальной политики раскрывают ее функции, которые рассматриваем как совокупность ролей социальной политики в организации общественных отношений, отражающих интересы и потребности различных социальных групп и слоев населения по повышению их общественного благосостояния, качества и уровня жизни, обеспечение социальной и политической стабильности общественной системы, ее социальной безопасности. Анализ современных научных источников показал, что социальная политика выполняет в обществе функции: стабилизирующую, защитную, экономическую, социоинтегративную, социально-динамичную и социального контроля (Рисунок 3).

Одновременно с глобализацией происходят процессы децентрализации. Много государственных функций передается (делегируется) на местный уровень, что, согласно принципу субсидиарности, имеет цель улучшить их качество и доступность. Причины передачи государством функций на местный уровень находятся в плоскости процессов глобализации, поскольку проявляется неспособность государственных органов на достаточном уровне выполнять все новые и новые функции, которые возникают из обзора на

развитие социально-экономических и общественно-политических отношений, ускоренное развитие научно-технического прогресса и растущие потребности населения, которые происходят в контексте общецивилизационных процессов планетарного единения различных сфер человеческой деятельности.



Рисунок 3 - Функции государственной социальной политики

Таким образом, государство пытается сосредоточить внимание на вопросах безопасности, развития экономики и решении геополитических проблем, тогда как вопросами жизнедеятельности населения занимаются органы местного самоуправления. Другое задание, которое решается

делегированием полномочий на местный уровень, – это привлечение большей части ресурсов местных бюджетов для выполнения социальной функции и «разгрузки» бюджета. Однако это не означает, что государство самоустраняется от выполнения социальной функции. Государство должно обеспечивать формирование и реализацию политики в экономической, социальной, политической сферах. То есть институциональная роль государства в управлении обществом и обеспечения надлежащих условий его существования остается приоритетной.

В условиях глобализации государству принадлежит определяющая роль в процессах интеграции в глобальное общественное пространство и обеспечения согласованности собственных интересов с глобальными экономическими и социальными целями. Крайне важным является сохранение государственной управляемости и влияния на такие важные общественные сферы, как здравоохранение, образование, экологическая безопасность, поддержка социально уязвимых слоев населения. Следовательно, в условиях глобализации содержательная деятельность государства приобретает новые формы и предусматривает необходимость использования новейших управленческих инструментов и технологий для обеспечения стабильности, самосохранения и развития общества

1.2. Роль регионов и механизм их участия в реализации государственной социальной политики

Как отмечают исследователи, в широком смысле государственная социальная политика представляет собой многоуровневую систему способов и форм деятельности (на институциональных, институциональных, государственных и общественных, общественных и личных, индивидуальных), которые обеспечивают создание условий для всесторонней самореализации социального потенциала человека, его сущностных сил. Следовательно, такое определение государственной

социальной политики в широком его понимании охватывает деятельность и негосударственных институций, в первую очередь органов местного самоуправления как субъектов социальной политики, которые функционируют в рамках законодательного поля государства. Это в свою очередь позволяет утверждать об определенной специфике понятия «региональная социальная политика», которая и обеспечивает ее структурно-функциональную устойчивость.

Содержание понятия «региональная социальная политика» наиболее удачно раскрывается в двух аспектах: с позиций общей составляющей государственной социальной политики и с позиций собственной детерминации социальной политики регионов. На основании первого подхода региональную социальную политику целесообразно рассматривать как процесс реализации сбалансированных между собой общегосударственных и региональных целей и задач, который на практике реализуется через инструментарий программ социального развития и социальной защиты населения. С позиций второго подхода региональная социальная политика представляет собой процесс реализации совокупности локальных целей и задач, направленных на динамичное и пропорциональное решение проблем социальной защиты населения и социального развития отдельных территорий региона (административных единиц) на основе применения как государственных, так и собственных средств и ресурсов.

В результате изучения теоретической базы исследования можно выделить два подхода к определению сущности региональной социальной политики. Так, чисто теоретический подход предлагает под региональной социальной политикой понимать комплекс мероприятий высших органов государственной власти социально-экономического, правового, организационного и культурно-нравственного характера, направленных на социальное развитие регионов с учетом существующих ресурсных ограничений и возможностей. То есть региональная социальная политика

охватывает интересы государственной региональной политики и правительственной социальной политики.

Соответственно региональная социальная политика, по сути, должна опираться на принципы государственной социальной политики и учитывать приоритеты государственной региональной политики. При этом направленность региональной социальной политики предполагает обеспечение на макроуровне разработки стратегии социального развития, обеспечение создания с учетом приоритетов государственной региональной политики единого социального единства. Региональная социальная политика должна отражать комплексное интегративное видение проблем социальной политики как на уровне государства в целом, так и на уровне регионов, то есть она является двусторонним процессом взаимодействия центральных и местных органов государства.

Однако в компетенцию региональных органов власти и местного самоуправления входит наряду с практической реализацией принятой социальной политикой на вверенной территории также и формирование стратегии и тактики процессов социального реформирования согласно закрепленным за ними полномочиями и имеющимися возможностями при государственном участии. Особенно это свойственно регионам, формирующим и реализующим активную социальную политику.

Под региональной социальной политикой при этом предлагается понимать особую институционально и законодательно оформленную деятельность органов власти и местного самоуправления, нацеленную на территориальную организацию и развитие социальной сферы территорий, а следовательно, обеспечение на этой основе благосостояния ее жителей.

Регион является важным субъектом социальной политики на определенной территории. Это детерминируется тем, что к его компетенции относится и такая сфера государственной социальной политики как социальная работа, оказывающая прямое влияние на благосостояние и

стабильность проживания всех категорий населения на отдельном территориальном образовании.

Для обеспечения надлежащего функционирования социального государства с учетом сложившихся жизненных реалий необходимо использование практических механизмов с надлежащим уровнем адекватности социальной политики в ее развитии и при условии активизации на всех уровнях (государственном, региональном и муниципальном), в рамках общей государственной политики.

Именно региональный уровень социальной политики предполагает формирование конкретных мер и инструментов воздействия. Для регионального уровня управления в сфере социальной политики отводится обеспечение реализации основных естественных человеческих потребностей в еде, жилье, водоснабжении, здравоохранении, образовании, отдыхе, экологии и пр.

На региональном уровне осуществляется формирование прочного основания для роста уровня жизни граждан, обеспечения социальной поддержки малообеспеченных групп, создание новых рабочих мест и снижения безработицы, стабилизации социальной обстановки посредством снижения причин для общественной напряженности и антисоциальных проявлений и т.д. Превращение человеческого потенциала в основной фактор развития социума составляет на сегодняшний день одна из главных задач осуществления государственного управления.

На практике наблюдаем, что на территории регионов социальная политика направлена на реализацию социальных интересов территориальных общин и ее эффективность зависит прежде всего от заинтересованности всех уровней власти в решении социальных проблем, которые не позволяют территориальной общине нормально функционировать, а также от активизации совместной деятельности населения и власти по их решению.

Первоочередной задачей в современных условиях развития является стимулирование активности граждан и их объединений путем создания

условий, связанных с развитием демократических процедур, которые имеют не только рекомендательно – совещательный, но и обязательный характер.

В свою очередь, это расширит механизм ответственности перед населением как региональных и местных органов, так и государства в целом, тем самым позволит усовершенствовать механизм разработки и реализации социальной политики на региональном уровне. Такая социальная политика должна быть комплексной, охватывать все сферы жизни (в частности приоритетами социальной политики являются жилищно-коммунальное хозяйство, медицина, экология, социальная защита, вопросы трудоустройства и занятости) и в конечном итоге способствовать снижению социальной напряженности, улучшение социальных настроений каждого члена соответствующей территориальной общины.

Региональная социальная политика является целенаправленной политикой, которая представляет собой комплекс мер и основных направлений деятельности, предусматривающих создание скоординированной социальной работы на уровне муниципалитетов, обеспечение поддержки и развития определенного социального статуса региональных жителей и оптимизацию процессов для их социального развития; формирование условий и гарантий политико-правового, социально-экономического и организационного характера для обеспечения практической самореализации индивидуума и дальнейшего развития гражданских объединений, движений и инициатив с целью наибольшей полноты для реализации социального человеческого ресурса.

Именно региональная социальная политика должна способствовать обеспечению упорядоченности в противоречивом взаимодействии для будущей совместной реализации индивидуальных, групповых и общих интересов, урегулированию существующих социальных отношений и удовлетворению имеющихся у населения региона социальных интересов. Так, основными направлениями социальной политики в условиях сегодняшнего дня являются прежде всего: реагирования на резкое снижение

уровня жизни граждан при помощи территориальных программ социально-экономического развития; обеспечение информированности регионального населения о деятельности властных структур по работе в сфере привлечения инвестиций в региональное развитие; совместная работа с предприятиями региона в части реализации экологических программ, открытия новых и производственной модернизации существующих предприятий, осуществляющих коммунальное обслуживание на территории (мусоропереработку, водоснабжение и пр.); взаимодействие с предпринимательскими структурами в обеспечении занятости населения; урегулирование вопросов в сфере ценообразования на услуги ЖКХ, здравоохранения, а также качества работы учреждений социальной сферы; правовое регулирование на местном уровне вопросов реализации социальной политики, ориентированное на расширение возможностей финансового обеспечения и поддержки существующих социальных программ и т.д.

1.3 Методика оценки эффективности реализации государственной социальной политики

Возрастание роли человека и человеческого капитала в обеспечении эффективного функционирования современных социально-экономических систем требует пересмотра научных подходов к оценке эффективности социально-экономических механизмов регионального управления с позиций общественной мотивации и человеческого развития.

Решение проблем социального обеспечения и развития региона требует, прежде всего, совершенствование системы оценки эффективности регионального управления в этой сфере.

Среди отечественных ученых нет единого мнения относительно конечных показателей оценки уровня эффективности социальной политики.

Одним из измерителей социального аспекта экономического развития выступает социальный потенциал региона под которым автор понимает

совокупность возможностей / ресурсов (человеческих, природных, материальных, финансовых, инновационных и других) территориального обеспечения для населения наиболее благоприятных условий в сфере его жизнедеятельности.

Исходя из приведенной точки зрения, можно отметить наличие двойственности характера у регионального социального потенциала, предполагающего с одной позиции наличие определенного комплекса условий, устанавливающих для отдельного индивидуума, социальной группы или в целом общества возможности их жизнедеятельности, непосредственно связывая социальный потенциал с непроизводственной сферой, ориентированной на удовлетворение существующих социальных нужд.

Иная сторона закрепляет за социальным потенциалом задачу формирования возможностей для обеспечения процессов хозяйственной деятельности, что делает его необходимым и основным структурным элементом функционирования производственной сферы в части использования человеческого капитала .

Таким образом, эффективность региональной социальной политики может определяться с экономической позиции, согласно которой это максимальное (в т.ч. оперативное) достижение социальных целей регионального развития при условии привлечения минимальных с точки зрения региональной экономики и рынка инвестиционных средств (в том .ч. социальных). Такое определение является модификацией общепринятого в экономической литературе трактовки эффективности (от лат. *Effectivus* - деятельный, творческий) как результативности экономической деятельности, которая измеряется отношением полученного экономического эффекта к затратам ресурсов, которые обусловили получение этого эффекта.

Часть авторов считают, что главным результатом эффективной социальной политики на любом уровне является достигнутый уровень человеческого развития, который предлагается вычислять на основе индикаторов, используемых в ООН.

Можно согласиться с учеными, что такой подход обеспечит унификацию показателей измерения эффективности социальной политики на уровне страны и ее регионов и обеспечат соответствие полученных показателей при осуществлении международного сравнения.

Согласно методологии ООН, ключевыми критериями человеческого развития выступают: ожидаемая продолжительность жизни при рождении, средняя продолжительность обучения, ожидаемая продолжительность обучения и ВВП на душу населения. Вместе с тем приведенные показатели не в полной мере отражают эффективность социального развития на региональном уровне, поскольку охватывают лишь часть социальной сферы развития человека.

Вместе с этим, важную роль в социальных процессах играют именно мотивационные факторы. От эффективной организации стимулирования зависит поведение отдельных индивидов и социальных групп, в конечном итоге влияет на формирование социальной среды и соответствующего социального климата. В этом контексте следует согласиться с утверждением, что одним из измерений социальности человека является его поведение как совокупность видимых поступков и действий, так или затрагивающее интересы других людей, больших и малых социальных групп и отражающее уровень усвоения им социальных норм, правил, принципов жизнедеятельности в условиях взаимодействия с окружающим окружающей средой.

Теория мотивации эффективно используется на уровне предприятий и организаций и имеет целью регулирования поведения работников и направление их усилий в направлении реализации целей организации. Отдельные мотивационные инструменты используются в управлении большими группами людей и рекламе. Кроме того, в связи с обострением социальных проблем в России в последние годы и перманентными социальными конфликтами, которые угрожают национальной безопасности

государства вопросы оценки социализации регионального развития через призму мотивации приобретают актуальность.

Учитывая значительное влияние мотивации на социальное поведение и восприятие жизненных ситуаций населением, эффективность социальной политики можно определить, как способность региональных органов власти наиболее полно удовлетворить потребности населения региона, обеспечивая при этом соответствующее развитие экономики и соблюдение базовых принципов социальной политики государства.

Классическим подходом к ранжированию потребностей является «иерархия потребностей А. Маслоу, согласно которой потребности бывают первичными или базовыми и вторичными (потребности высшего порядка). Основными идеями пирамиды Маслоу можно выделить: люди постоянно испытывают потребности, неудовлетворенные потребности активизируют действия человека, необходимости можно объединить в определенные группы, удовлетворение потребностей должно происходить на иерархичной основе - потребности низшего уровня являются приоритетными, потребности высшего уровня можно удовлетворить более разнообразными способами.

На основе адаптации теории иерархии потребностей А. Маслоу и «Методики измерения регионального человеческого развития», можно предложить иерархическую схему оценивания эффективности социальной политики региона (Рисунок 4).

Согласно данной концепции, удовольствие каждого уровня потребностей следует рассматривать с одной стороны как предпосылки для возникновения потребностей следующего уровня, а с другой - как последовательный процесс накопления соответствующего социального потенциала человеческого развития. Следует отметить, что предлагаемая методика оценки социальной политики отвечает главным современным концепциям и ведущим трендам в сфере социализации, согласно которым именно человек, его индивидуальность, интеллект и социальные нужды

являются базовым ядром развития социально-экономических процессов в постиндустриальном обществе.

Базовые потребности, удовлетворение которых создает условия для выживания и воспроизводства населения, гарантирует государство путем установления минимальных социальных стандартов, выплат и компенсаций. Минимальные социальные стандарты, социальные выплаты, льготы и субсидии выступают основой политики воспроизводства населения во всех регионах.



Рисунок 4 - Критерии оценки социализации регионального развития через призму «иерархии потребностей»

На мезоуровне главными инструментами, способствующими обеспечению жизнедеятельности и воспроизводства населения, являются организация медицинского обслуживания, предоставления социальных услуг и помощь малообеспеченным гражданам в рамках отдельных региональных программ. В качестве результативных показателей уровня удовлетворения базовых потребностей, учитывающие особенности предоставления

статистической информации в разрезе регионов Российской Федерации считаем демографическое состояние территории и показатели здоровья населения.

Потребности в безопасности и защите выступают следующей группой базовых потребностей, достаточный уровень обеспечения которых способствует улучшению социального климата в регионе, снижению социальной напряженности и стимулирует закрепление населения на заданной территории. Самым подходящим критерием эффективности социальной политики выступает качество и условия жизни населения. Даже в условиях ограниченности ресурсов нельзя одновременно закрывать все социальные программы и уменьшать все статьи социальных расходов, поскольку такой подход в долгосрочной перспективе будет иметь негативные последствия в виде безвозвратных потерь человеческого капитала.

Кроме того, уменьшение государственных расходов на такие базовые сферы жизнедеятельности как образование и медицина не только приводит к потерям существующего трудоворесурсного потенциала, но и минимизирует шансы нынешних детей (а в перспективе - полноценных членов общества) на достойное место в новой социальной структуре. Таким образом, нынешняя массовая бедность приобретает черты воспроизводственного характера - экономическая и социальная роль человека в обществе определяется преимущественно ее социальным происхождением.

В дополнение, в патерналистски настроенном обществе с высокими ожиданиями относительно социальной роли любые шаги правительства в направлении сокращения своих социальных обязательств являются дополнительным фактором повышения социальной напряженности.

На основе проведенных исследований, можно предложить следующие критерии оценки уровня социального обеспечения потребностей в безопасности и защите, которые одновременно выступают измерителем общей безопасности региона и позволяют ранжировать ответственность соответствующих региональных институтов:

- экономическая безопасность (уровень занятости и доходов населения, уровень средней заработной платы, отсутствие задолженностей)

- продовольственная безопасность косвенно определяет уровень экономической и физически доступности всего перечня необходимых для здоровья и жизнедеятельности человека продуктов питания;

- экологическая безопасность определяет безопасность воздействия окружающей среды на здоровье и работоспособность человека;

- криминогенная безопасность, характеризующая состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от преступных действий лиц и их группировок.

Социальные условия жизни населения - это комплексный показатель, учитывающий систему условий и институтов, в совокупности определяют уровень жизни и комфортность проживания населения на той или иной территории.

Исходя из соображения удовлетворения минимальных социальных потребностей для относительно комфортного проживания и жизнедеятельности, можно предложить ряд индикаторов: обеспеченность населения жилой площадью, доступ к медицинским и образовательным услугам, уровень развития потребительского рынка.

Обеспечение социальных потребностей у населения в доступе к культурным и духовным благам формирует предпосылки для достойного существования, социальных коммуникаций и развития гражданского общества.

Поэтому уровень обеспечения определенной группы потребностей характеризует прежде всего качественный аспект социальной политики. Минимально необходимыми условиями удовлетворения социальных потребностей является развитие учреждений культуры, образования и спорта и доступ населения к социальным коммуникациям.

В группу потребностей высшего уровня относят прежде всего потребности человека в развитии и самореализации. Создание на территории

региона достойных условий для удовлетворения указанной категории потребностей формирует базис для развития интеллектуальной составляющей человеческого потенциала и является необходимым условием перехода экономики на модель инновационного развития. Исходя из данных соображений, конечными критериям реализации социальной политики в этой сфере считаем: уровень доступа населения к высшему образованию, подготовка научных кадров в регионе и объемы инновационных затрат в расчете на одного работающего.

На основе проведенных исследований и исходя из цели оценки социальной политики сквозь призму удовлетворения социальных потребностей населения, можно предложить следующую систему показателей оценки эффективности социальной политики (Рисунок 5)

Оценка эффективности региональной политики в сфере социализации требует разработки соответствующих методических подходов и уточнения индикаторов для расчета соответствующих показателей. Следует отметить, что индикаторы оценки эффективности социальной политики можно условно разделить на 2 группы - количественные и качественные. Основным источником информации, которая может быть использована для оценки количественных индикаторов являются официальные данные государственной службы статистики и ее представительств в регионах Российской Федерации.

Качественные индикаторы определяются на основании опросов населения относительно их оценки эффективности отдельных направлений региональной политики и их влияния на уровень удовлетворения определенной группы потребностей. При условии проведения масштабных опросов, качественные индикаторы можно включить в предлагаемую автором модель, что повысит уровень качества и репрезентативности полученных результатов.

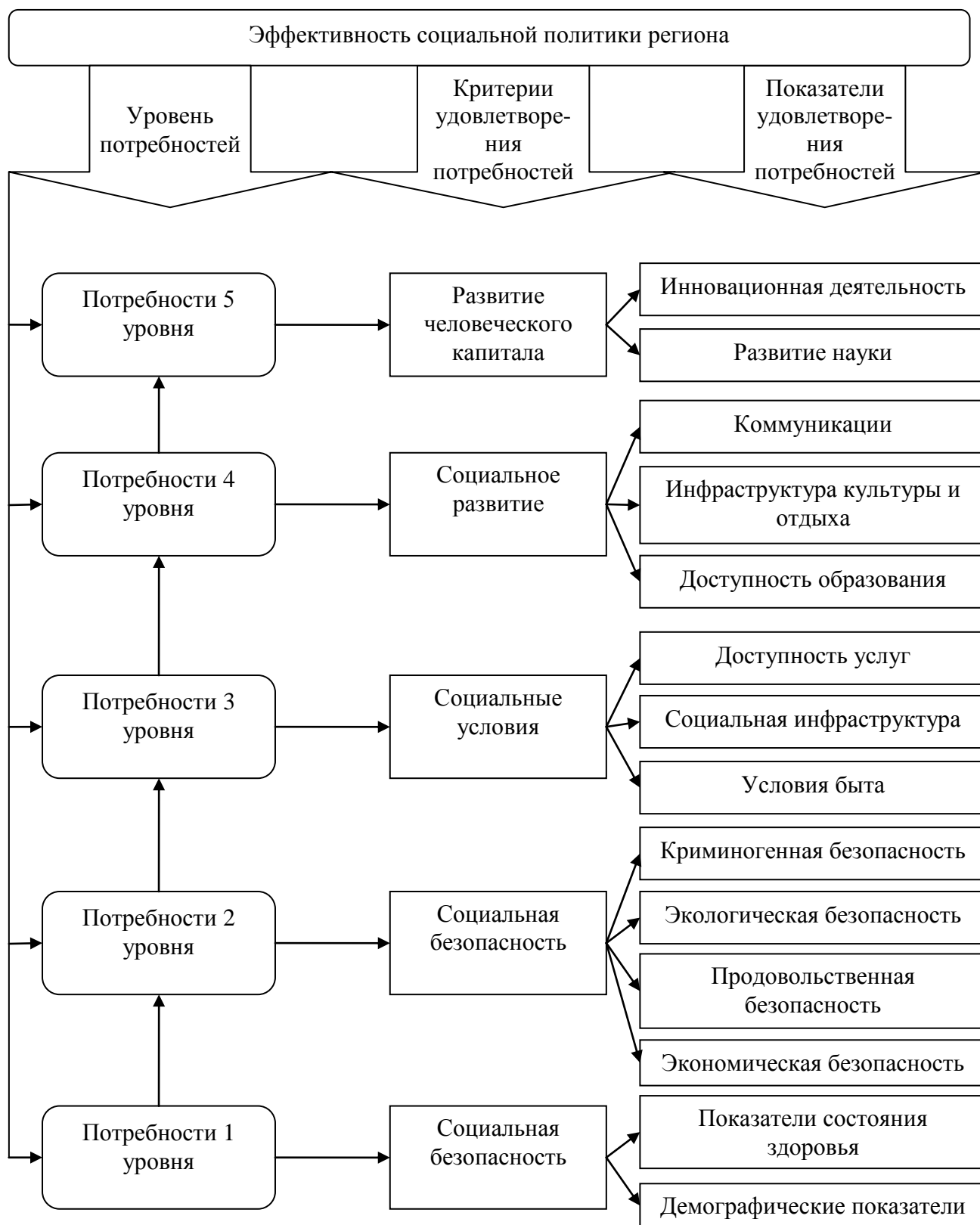


Рисунок 5 - Система показателей эффективности социальной политики региона в контексте удовлетворения потребностей человека

Однако, в связи с отсутствием таких опросов, индикаторы для оценки отдельных показателей предложено выбирать на основе следующих принципов:

- пригодность показателей для межрегионального сопоставления;
- обеспечение имеющейся статистической информации;
- возможность использования показателей в динамике;
- однозначность трактовки относительно влияния на уровень удовлетворения определенной группы потребностей.

В свою очередь конкретный набор индикаторов для каждого показателя зависит прежде всего от целей оценки социальной политики, что обеспечивает соответствующую гибкость данной методики к конкретным условиям.

На основе проведенных исследований доказано, что важным фактором эффективности региональной социальной политики является создание условий для гармоничного удовлетворения общественных потребностей, что будет способствовать полноценному человеческому развитию и повышению конкурентоспособности региона. Использование методических подходов к оценке социальной политики сквозь призму человеческих потребностей позволит ранжировать базовые и вторичные потребности, определять соответствующие приоритеты, усовершенствовать систему оценивания социального обеспечения и развития населения региона, распределять полномочия и ответственность за реализацию отдельных аспектов социальной политики на местах.

2 Анализ особенностей и эффективности реализации региональной социальной политики и на территории ЯНАО

2.1. Оценка состояния социальной сферы и организации управления ее развитием на территории Ямало-Ненецкого автономного округа

При площади 769,3 тыс. км² Ямало-Ненецкий автономный округ, относится к одним из крупнейших субъектов страны, занимая 4,5% от его территории. При этом территориальное расположение, характеризующееся экстремальностью природно-климатической зоны Крайнего Севера придает особую актуальность развитию социальной сферы, т.к. климат характеризуется наибольшим дискомфортом для проживания, что создает необходимость обеспечения надлежащих условий жизнеобеспечения для населения, в связи с тем, что проживание в условиях подобного климата непосредственно усложняет человеческую жизнь, определяя и особенности развития производственной и социальной инфраструктуры.

При этом по причине высоких темпов в последние десятилетия XX века промышленного освоения территории стремительно увеличилось население округа. Так, за 60 лет численность населения Ямало-Ненецкого автономного округа выросла более чем в 8 раз, составив на 01 января 2018 538,5 тыс. чел., но несмотря на это ЯНАО сохранил за собой статус малонаселенного субъекта, занимая 71 место среди регионов страны при совокупной доле 0,37% от общей численности населения страны.

Территориальное устройство Ямало-Ненецкого автономного округа включает в себя 8 городов, 4 поселка городского типа, 7 районов и 80 сельских населенных пунктов, при этом в последние 5 лет данные показатели не изменялись.

Особенности социального развития определяются такими факторами, как низкая плотность размещения населения (0,7чел./1км²), высокая

урбанизация и наибольшая степень скопления в непосредственной близости крупных ресурсных баз, вдоль долин рек и транспортных магистралей.

На 8 городов региона приходится основная доля проживающего населения - 84%, при этом 41% проживает в городах Новый Уренгой и Ноябрьск, представляющих собой наиболее крупные населенные пункты.

Формирование городских образований ЯНАО пришлось на 70-80е гг. 20 в. и было обусловлено активным развитием нефтегазовой отрасли и связанных с ней сфер деятельности в непосредственной близости от месторождений, что и привело в итоге к развитию базовых пунктов как центров производственной и социальной инфраструктуры добывающих предприятий и к 90-м гг. был достигнут современный уровень урбанизации.

В настоящее время численность региональных сельских образований насчитывает 80 единиц при значительной удаленности друг от друга, большая часть которых располагается вдоль таких рек как Обь, Пур, Таз, которые и служат населению транспортными путями. Наибольшую часть ЯНАО составляют территории с крайне низкой плотностью населения (до 1 чел. на 10 и более км²), на которых преимущественно проживают коренные малочисленные народы Севера, что и предопределяет особые подходы к социально-экономическому развитию и развитию транспортной инфраструктуры.

Вопросы управления социальным развитием ЯНАО находятся в компетенции регионального органа власти, а именно Департамента социальной защиты населения ЯНАО, который выступая в роли центрального исполнительного органа государственной власти, осуществляет реализацию мероприятий в рамках проводимой государственной политики на основе исполнительно-распорядительной деятельности в части регулирования вопросов регионального социального развития, реализации положений семейной и демографической политики, а также обеспечения регулирования мер, направленных на охрану труда в автономном округе.

При этом общее распределение органов власти, принимающих участие в управлении отраслями социальной сферы на территории региона представлено на Рисунке 6.

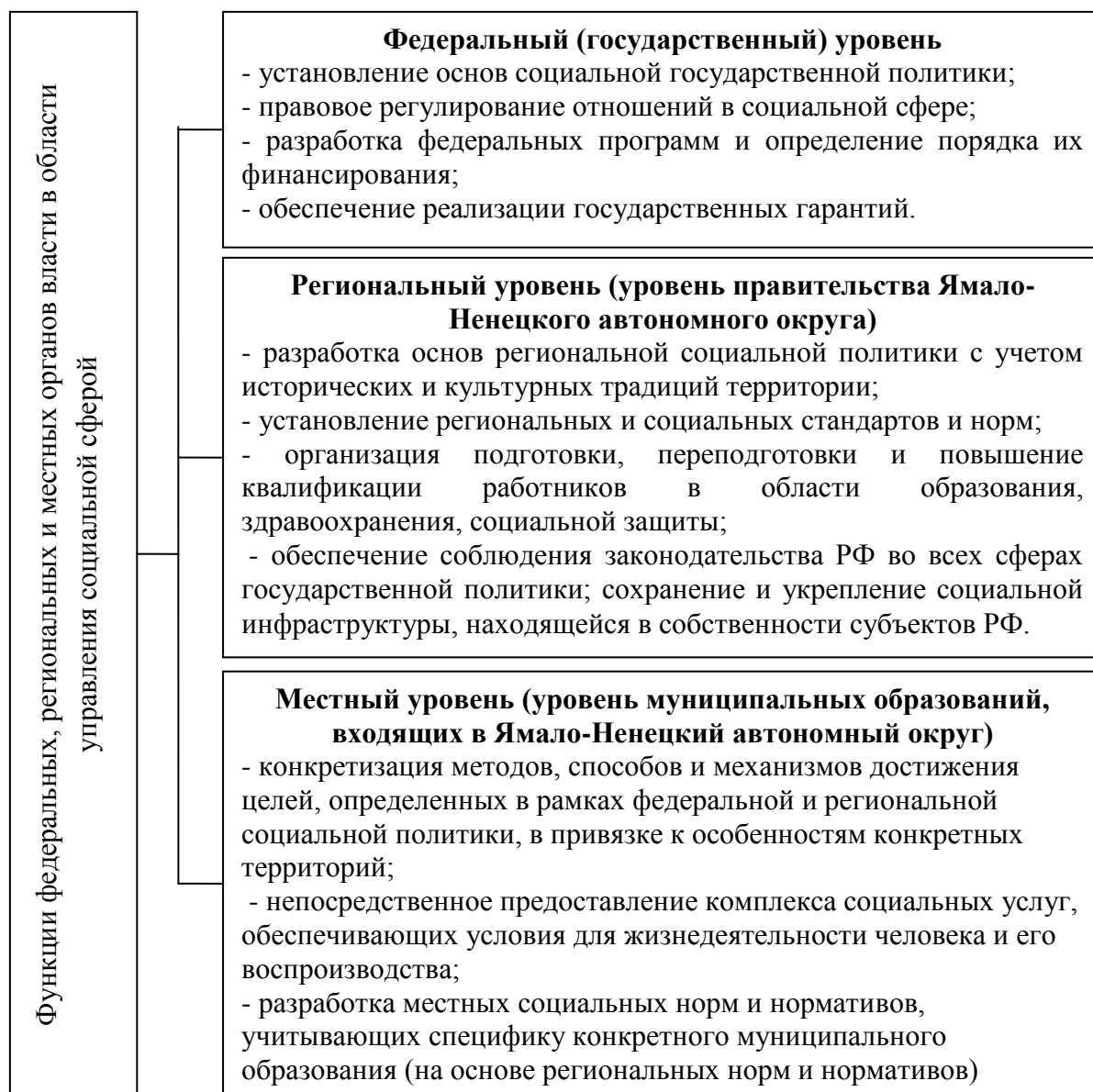


Рисунок 6 - Распределение функций в области управления отраслями социальной сферы на территории Ямало-Ненецкого автономного округа

Законодательное Собрание ЯНАО является постоянно действующим региональным высшим и единственным орган законодательной (представительной) власти.

Широта его полномочий включает в себя и утверждение бюджета региона, а также разработку стратегии и программ социально-экономического развития регионального уровня и др.

Систему управления социальным развитием региона можно представить в качестве совокупности профильных департаментов, входящих в структуру исполнительных органов государственной власти ЯНАО, в компетенцию которых входит прямое регулирование следующих значимых социальных сфер: культура, занятость, здравоохранение, молодежная политика и туризм, научная и инновационная сфера, образование, физическая культура и спорт, социальная защита населения региона и многие другие.

В качестве направления являющегося наиболее значимым для Департамента социальной защиты в сфере социальной политики определяется обеспечение социальной защиты и поддержки для населения в рамках предоставления отдельным категориям, проживающим на территории региона, мер адресной социальной поддержки, направленных на рост качества и уровня жизни и снижение бедности.

Так, к указанным категориям в регионе относятся такие группы как: ветераны войны или труда, сотрудники бюджетной сферы (врачи, учителя и пр.), инвалиды, многодетные семьи и др. льготные категории, средства на поддержку которых выделяются за счет регионального бюджета.

Проведем анализ состояния социальной сферы Ямало-Ненецкого автономного округа и динамики ее развития по следующим направлениям:

1. Обеспеченность жильем;
2. Состояние охраны здоровья и сферы оказания медицинской помощи населению;
3. Организация системы социального обеспечения;
4. Реализация прав на пенсионное обеспечение;
5. Занятость населения;
6. Социальная защита коренных малочисленных народов Севера.

Наличие способности у региона обеспечить жильем нуждающихся напрямую зависит от величины выделяемых на эти цели средств, темпами строительства и ввода в эксплуатацию объектов жилищного фонда относительно имеющегося количества граждан нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также износом текущего жилищного фонда.

На территории автономного округа реализуются мероприятия двух государственных программ:

- «Основные направления градостроительной политики на 2014-2025 годы»;

- «Обеспечение доступным и комфортным жильём населения на 2014-2025 годы» и мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2018 № 1710.

Согласно информации департамента строительства и жилищной политики Ямало-Ненецкого автономного округа, реализация жилищных программ и мероприятий на территории автономного округа за счет всех источников в 2018 году в пределах утвержденных лимитов бюджетных ассигнований в объеме более 12,6 млрд. рублей позволила оказать поддержку в улучшении жилищных условий 3 338 ямальским семьям.

По данным, представленным муниципальными образованиями автономного округа, в 2018 году объем ввода жилья составил 177,79 тысяч квадратных метров - 88,9 % от планового показателя, в т.ч. за счет средств индивидуальных застройщиков введено в эксплуатацию 40,48 тыс. кв. м.

Это связано с банкротством некоторых строительных организаций, проблемами, возникающими в ходе текущей деятельности застройщиков с учетом специфики региона (сложная транспортная схема доставки материалов, природно-климатические условия, геологические, социально-производственные и др.), а также проблемой с привлечением частных инвестиций и кредитных ресурсов.

На конец года в стадии строительства находилось 271 многоквартирных жилых домов общей площадью 666,77 тыс.кв.м. и 1 402 объекта индивидуального жилищного строительства.

В 2019 году запланировано к вовлечению в оборот в целях жилищного строительства 84 земельных участка площадью 85 га.

В целях обеспечения задела по вводу жилья проводится работа по мониторингу предоставления земельных участков для жилищного строительства.

По данным мониторинга на территории муниципальных образований в ЯНАО в 2018 г. на цели строительства 189 жилых домов было выделено 176 земельных участков (50,4 га), по итогам строительства которых планируется ввод общей площади жилья в размере 225,9 тыс. кв. м., из них 84 земельных участка предоставлены под индивидуальное жилищное строительство, планируемое общей площадью жилья 9,974 тыс. кв. м.

Несмотря на большое внимание государственных органов власти автономного округа к решению проблемы обеспечения граждан жильем, обращения по жилищной тематике занимают значительное место в почте Уполномоченного и традиционно являются одними из многочисленных.

Среди поступающих обращений можно выделить жалобы граждан о предоставлении жилья по договору социального найма, в том числе во внеочередном порядке; отсутствии маневренного жилого фонда; переселении граждан из ветхого и аварийного жилья; участии в целевых программах, направленных на улучшение жилищных условий; выселении без предоставления другого жилья, жалобы на ненадлежащее содержание жилищного фонда, низкое качество и высокую стоимость жилищно-коммунальных услуг.

Аварийное и ветхое жилье, как и строения, приспособленные для проживания, представляет зачастую серьезную угрозу жизни и здоровью проживающих в нем людей. В целях обеспечения безопасных условий проживания граждан одной из приоритетных задач органов власти выступает

ускорение расселения аварийного жилищного фонда и его дальнейшей ликвидации.

В рамках принятой адресной программы в 2018 году на территории ЯНАО, предусматривающей проведение переселения проживающих граждан из аварийного жилищного фонда на 2018 - 2022 годы, утвержденной постановлением Правительства автономного округа от 13.07.2018 № 745-П, предусмотрено расселение 91,1 тыс. кв. м. аварийного жилищного фонда автономного округа. Фактически же за год было расселено 60,27 тыс. кв. м., из которых 49, 58 тыс. расселено аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 01.01.2017.

Таким образом, план переселения в 2018 году выполнен на 82,3%.

Необходимо отметить, что в 2018 году в автономном округе не осталась без внимания ситуация по вопросам соблюдения прав граждан-участников долевого строительства.

Обеспечение охраны здоровья и оказания населения медицинской помощи не является частной заботой исключительно самих граждан и государство должно принимать в этом самое главное участие, обеспечивая организационные процессы функционирования системы охраны здоровья по всем видам медучреждений.

К сожалению, даже при наличии самой эффективной системы защиты прав человека невозможно исправить ситуацию со здоровьем граждан, если не изменятся отношения человека к собственному здоровью.

Проживание в условиях Крайнего Севера, состояние окружающей среды, состав и качество питания, чрезмерные стрессовые нагрузки, вредные привычки и не всегда здоровый образ жизни являются дополнительными причинами, негативно влияющими на состояние здоровья граждан.

В последнее время в стране и в округе на развитие здравоохранения направлены существенные усилия.

Основными направлениями деятельности в области здравоохранения региона выступают оптимизация общей демографической ситуации и

увеличение продолжительности жизни граждан, обеспечение повышения качественного уровня и доступности медпомощи, а также состояния регионального лекарственного обеспечения нуждающихся категорий населения.

В медицинских организациях автономного округа на регулярной основе проводятся занятия в школе здоровья «профилактика артериальной гипертензии», в ходе которых проводится групповое профилактическое консультирование для различных категорий населения, в том числе и несовершеннолетних.

Для увеличения доступности внутрисосудистых вмешательств, с учетом транспортной схемы округа организована работа 2-х региональных сосудистых центров и 2-х первичных сосудистых отделений.

На сегодняшний день в ЯНАО сформирована трехуровневая модель онкологической службы, функционирует нормативно-правовая база, предусматривающая также и ведение онкологического регистра, присутствует и система проверки соответствия аккумулируемых статистических данных.

Правительством автономного округа выделяются средства окружного бюджета на мероприятия по борьбе с онкологическими заболеваниями - приобретение лекарственных препаратов.

В регионе особое внимание уделяется разделу охраны материнства и детства. Система охраны материнства и детства остаётся одним из приоритетных направлений.

Широко развернута информационно-коммуникационная кампания, направленная на пропаганду вреди населения региона здорового образа жизни, реализуемая посредством межведомственного взаимодействия. Для указанной цели был создан отвечающий за практическую работу Координационный совет по внутриведомственному и межведомственному взаимодействию по вопросам здорового образа жизни и профилактики заболеваний, возглавляемый зам. Губернатора ЯНАО.

В состав участников данного Координационного совета включены руководящие сотрудники органов исполнительной власти во всех сферах обеспечения социальных потребностей населения, а именно органов здравоохранения, образования, культуры, социальной и молодежной политики и туризма, физической культуры и спорта, АПК, торговли и продовольственного обеспечения, коренных малочисленных народов Севера.

Подобные советы с 2016г. взяты в практику функционирования на уровне всех включенных в состав ЯНАО муниципальных образований.

Последовательная реализации медико-профилактических мер, ориентированных на повышение медицинской грамотности и укрепления здоровья граждан была продолжена и в 2018 году, в рамках которой делался упор на дальнейшую пропаганду здорового образа жизни и повышение мотивации к осознанию личной ответственности за состояние своего здоровья.

В отчетном периоде специалистами всех структур медицинской профилактики активно проводились различные виды профилактической работы с населением (индивидуальная, групповая и популяционная), ориентированная на практическую реализацию мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни у населения, в том числе и на основе популяризации спортивно-оздоровительных программ, культуры здорового питания, профилактических мероприятий по выявлению и пресечению наркомании и алкоголизма.

На сегодняшний день в медицинских организациях ЯНАО предусмотрена работа «Телефона доверия», по которому население может получить консультацию на обращения по вопросам профилактики заболеваний.

Одной из приоритетных задач в сфере здравоохранения является повышение доступности оказания высокотехнологичной медицинской помощи.

За 2018 год медицинскими учреждениями 3743 пациенту было проведено оказание высокотехнологичной медпомощи, основная часть которой была предоставлена за пределами ЯНАО.

При этом финансирование оказания высокотехнологичной медпомощи осуществлялось в 2018 году за счет бюджета округа - 856 пациентам, за счет федерального бюджета – 1575 пациентам, за счет ФОМС - 1312 пациентам.

Было осуществлено создание мобильных медицинских бригад, укомплектованных всем необходимым для охвата медпомощью труднодоступных районов ЯНАО с проживающим коренным малочисленным народам Севера для оказания первичной медико-санитарной помощи и проведения обследования тундрового населения в 8 медорганизациях.

Наряду с этим, с целью обеспечения комплексности профилактических обследований населения тундры в 4 медорганизациях на основе центров здоровья также проведено формирование выездных мобильных бригад.

В целях повышения доступности и качества оказания первой помощи, первичной медико-санитарной помощи жителям сельских малочисленных населенных пунктов Ямало-Ненецкого автономного округа, численностью менее 100 человек, не имеющих на своей территории медицинских организаций, организованы домовые хозяйства.

Особое внимание в сфере здравоохранения в автономном округе уделяется обеспечению качества повышению доступности лекарств для населения, особенно для нуждающихся групп, и иных медицинских изделий, отвечающих требованиям эффективности и безопасности.

В ЯНАО уделяется пристальное внимание сохранению гарантийного уровня лекарственного обеспечения населения, установленного положениями принятой на территории округа территориальной программы государственных гарантий.

Вместе с тем, на практике не везде в муниципальных районах доступно льготное обеспечение лекарственными препаратами. Многие указывают на

то, что препараты, которые необходимы для лечения и назначаемые врачом, не предусмотрены в перечне бесплатных лекарств. Другие обращают внимание на тот факт, что в медицинских учреждениях есть случаи отказа в предоставлении бесплатных лекарственных препаратов из-за отсутствия финансовых средств.

Правительством ЯНАО к числу одних из важных приоритетов относится и выполнение в полном объеме всех социальных обязательств перед населением.

Законодательство автономного округа предусматривает разнообразный перечень мер социальной поддержки и государственной социальной помощи, которые направлены на повышение качества и уровня жизни населения автономного округа, решение проблем уязвимых слоев населения.

В соответствии с законодательством автономного округа право на социальную поддержку могут реализовать как региональные льготные категории граждан – ветераны труда, ветераны Ямала, труженики тыла, специалисты бюджетной сферы, многодетные семьи и т.д., так и федеральные – ветераны Великой Отечественной войны и приравненные к ним категории, инвалиды и семьи, имеющие детей-инвалидов.

Существующий перечень государственных гарантий в сфере социальной защиты характеризуется определенной широтой, что и определяет разноплановость работы с обращениями со стороны граждан, касающихся самых разных аспектов в данной сфере, включающих в себя и направления обеспечения пособиями, получения инвалидности и пересмотр групп, получения дополнительной медпомощи, начислений материнского капитала и др.

По итогам 2018 года различные региональные меры социальной поддержки предоставлены порядка 200000 чел., что составляет примерно 40 % от общей численности жителей автономного округа.

Таблица 1 - Показатели численности основных категорий получателей мер социальной поддержки за 2018 год и аналогичный период 2017 года.

Категория получателей	Численность получателей МСП в 2017 году, чел.	Численность получателей МСП в 2018 году, чел.
Неработающие пенсионеры и инвалиды - получатели ежемесячного пособия	65855	67846
Инвалиды/ в т.ч. дети-инвалиды	15759/2262	16118/2407
Ветераны труда	28869	28344
Ветераны ЯНАО	30002	31884
Ветераны боевых действий	4714	4814
Ветераны ВОВ и приравненные к ним по льготам категории	514	421
Получатели региональной социальной доплаты	9290	9764
Доноры	1792	1857
Малоимущие семьи/ в них человек	17142/56160	15877/53595
Многодетные семьи	11328	12030
Лица из числа КМНС в ЯНАО, ведущие традиционный образ жизни КМНС, связанный с традиционной хозяйственной деятельностью на территории округа-получатели ежемесячного пособия	9446	9635

Объем средств окружного бюджета, предусмотренный на социальные выплаты, ежегодно увеличивается, в том числе в связи с увеличением численности получателей по отдельным льготным категориям.

В качестве составного элемента государственной социальной политики ЯНАО присутствует и реализация мер, направленных на обеспечение граждан определенными социальными услугами, в рамках перечня гарантированного нормами федерального и окружного законодательства, являясь при этом также и способом предупреждения риска бедности и нивелирования ее негативного влияния на качество жизни, повышения уровня общественного социального благополучия.

Обеспечение решения указанной задачи реализуется посредством предоставления особо нуждающимся группам населения округа доступных и качественных социальных услуг.

В 13 муниципальных образованиях автономного округа услуги социального обслуживания населению предоставляют 20 государственных организаций социального обслуживания ЯНАО.

Согласно реестру поставщиков социальных услуг ЯНАО обслуживание осуществляют в данной сфере 7 социально ориентированных некоммерческих организаций и 5 индивидуальных предпринимателей.

Предоставление социальных услуг осуществляется их получателям в следующих формах:

- обслуживание граждан на дому;
- обслуживание нуждающегося в полустационарной форме;
- обслуживание нуждающегося в стационарной форме;
- предоставление социальных услуг на срочной основе.

Организации социального обслуживания автономного округа предоставляют разнообразные виды социальных услуг: социально-бытовое обслуживание; социально-психологические услуги; социально-медицинские услуги; социально-трудовые услуги; социально-педагогические услуги; социально-правовые услуги; услуги для получателей социальных услуг в целях повышения их коммуникативного потенциала. Всего за 2018 год было предоставлено 1 522 992 услуги.

В 2018 году департаментом и уполномоченными организациями принято 8231 решение о признании граждан нуждающимися в социальном обслуживании.

В 2018 году относительно 2017 года в 18 организациях социального обслуживания, осуществляющих работу по профилактике семейного и детского неблагополучия, наблюдается:

- увеличение на 12,5% числа граждан (детей и взрослых), получивших социальные услуги и социальное сопровождение (в 2018 году - около 8900 граждан, в 2017 году – более 7700, в 2016 году – около 6900),

- увеличение на 8,4% числа детей, получивших социальные услуги и социальное сопровождение (в 2018 году - около 6000 детей, в 2017 году – около 5500 детей, в 2016 году – более 4600 детей).

- увеличение на 9,4% числа семей, охваченных социальным сопровождением (в 2018 году – 1371 семья, в 2017 году - 1242 семей, в 2016 году – 1016 семей).

В рамках основных направлений государственной семейной и демографической политики в автономном округе продолжена реализация мер, направленных на стимулирование рождаемости, поддержку многодетных матерей, в том числе предоставление материнского (семейного) капитала.

Всего, с момента действия Закона автономного округа от 01.07.2011 № 73-ЗАО «О материнском (семейном) капитале в Ямало-Ненецком автономном округе» выдано 10887 сертификатов на получение средств материнского (семейного капитала), в том числе 1351 сертификат в течение 2018 года.

Материнский (семейный) капитал выплачен 4814 семьям за рождение третьего ребенка, при этом 4789 семей использовали полученные средства улучшение имеющихся жилищных условий и 25 за счет средств произвели оплату услуг медицинской помощи, оказываемых населению на платной основе.

Учитывая специфику региона, ежегодно большое внимание уделяется организации семейного отдыха и оздоровления членов многодетных семей согласно положениям Постановления Правительства автономного округа от 27 января 2014 года № 33-П, утверждающего для многодетных семей порядок возмещения ими произведенных на оплату отдыха и оздоровления расходов.

В 2018 году 354 многодетным семьям были возмещены расходы на оплату отдыха и оздоровления, что выше показателей 2017 года на 28,7 %,

составивших компенсацию для 275 семей, на что из средств бюджета округа. На данные цели из окружного бюджета израсходовано 23 428 549,80 рублей.

В целях обеспечения доступности объектов приоритетных сфер для инвалидов и прочих маломобильных категорий граждан, обеспечения качества и объема услуг, предоставляемых инвалидам в части реабилитационных мероприятий и мер их социализации, в 2018 году осуществлялась реализация следующих основных мероприятий:

1. Формирование необходимых условий в части обеспечения доступности инвалидам и прочим маломобильным группам социально-значимых объектов и услуг на территории округа посредством:

- участия на условиях софинансирования расходов муниципальных образований в указанной сфере.

Данное мероприятие осуществляется посредством межбюджетного субсидирования расходов по адаптации данных групп населения.

Выделенные средства позволили провести работы по адаптации к потребностям инвалидов и других маломобильных категорий граждан на 10 приоритетных объектах в значимых сферах жизни.

- расходование средств на цели повышения уровня доступности государственных учреждений.

В рамках выделенных средств государственными организациями социального обслуживания автономного округа приобретены информационные стенды, указатели, свето-звуковые средства, информационные киоски, индукционные системы, поручни, лестничные подъемники, оборудование для санитарно-гигиенических помещений и прочее оборудование, позволяющее приспособить здания к потребностям инвалидов.

2. Совершенствование существующей системы реабилитации для инвалидов и их дальнейшей социальной интеграции.

В 2018 г. были реализованы следующие мероприятия:

- предоставление инвалидам не включенными в состав базового федерального перечня техническими средствами реабилитации.

В рамках данного мероприятия приобретены технические средства реабилитации, не входящие в федеральный перечень в количестве 143 единиц, среди которых: подъемники для ванны, многофункциональные кровати, столики надкроватьные, сиденья для ванны, надувные ванны. Техническими средствами реабилитации были обеспечены 100 инвалидов, в том числе 6 детей-инвалидов.

- реализация условий для оказания помощи нуждающимся категориям населения на базе заключаемых социальных контрактов.

В целях реализации указанного мероприятия произведена ежемесячная доплата при трудоустройстве на основе социальных контрактов 21 гражданину с ограниченными возможностями здоровья.

- выдача детям инвалидам не достигшим 5-летнего возраста реабилитационного сертификата.

В 2018 году выдано 39 реабилитационных сертификатов на оплату услуг по медицинской реабилитации в виде восстановительной терапии и (или) реконструктивной хирургии для ребенка-инвалида в возрасте до 5 лет, а также вынесено 31 решение о выплате средств (части средств) реабилитационного сертификата для оплаты услуг по медицинской реабилитации или абилитации в виде восстановительной терапии в форме возмещения понесенных расходов.

- организация деятельности пунктов проката технических средств реабилитации в учреждениях, предоставляющих нуждающимся категориям населения услуги социальной реабилитации и социального обслуживания, а также организацию сервисного обслуживания для населения, использующего технические средства реабилитации.

Правительством автономного округа для формирования фонда технических средств реабилитации 4 служб проката технических средств реабилитации, созданных на базе государственных организаций социального

обслуживания автономного округа приобретено 39 единиц технических средств реабилитации, среди которых трости, костыли, ходунки, ступени в ванну, кресло-коляски, сиденье в ванну.

- субсидирование юридических лиц (за исключением некоммерческих организаций) в части возмещения затрат на оказание детям инвалидам, детям из многодетных семей и состоящим на учете социально значимых услуг по их оздоровлению и реабилитации.

В 2018 году оказание услуг для данной категории нуждающихся детей проводилось в ЯНАО на базе ГУП «Ямало-Ненецкий окружной реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями и детей, состоящих на диспансерном учете «Большой Тараскуль», осуществляющего деятельность в сфере медико-социального, психолого-педагогического и социально-трудового реабилитационного обеспечения детей от 3-х до 18 лет.

В 2018 году оздоровление в ГУП ЯНОРЦ «Большой Тараскуль» прошли 780 детей (в том числе 72 ребенка-инвалида) по 642 сертификатам на оздоровление, из них по сертификатам категории «Детский» - 277 детей, «Мать и дитя» - 503 ребенка («Мать и дитя» - 263 ребенка, «Мать и 2 ребенка» - 132 ребенка, «Мать и 3 ребенка» - 108 детей)

- проведение информационно-просветительской работы по преодолению возникшей в обществе социальной разобщенности и формирование позитивности в восприятии у инвалидов проблемы доступности жизненной среды.

В рамках данного мероприятия приобретены новогодние подарки 2 380 детям-инвалидам автономного округа для поздравления их на «новогодних елках» от имени Губернатора автономного округа.

По линии обеспечительных функций госучреждения – регионального отделения ФСС РФ в рамках исполнения Федерального закона «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2018 год» на обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации (далее –

ТСР), включая изготовление и ремонт протезно-ортопедических изделий (далее – ПОИ), региональному отделению утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме: 93,7 млн. рублей, их них на обеспечение ТСР и ПОИ – 72,5 млн. рублей, на компенсацию – 21,2 млн. рублей.

В 2018 году в региональное отделение от инвалидов поступило 4 433 заявки на обеспечение их ТСР, ПОИ и выплату компенсаций за самостоятельно приобретенные изделия – 1 897 заявок, т.е. 6 330 заявок.

С учетом неисполненных заявок 2017 года за 2018 год исполнено 4 873 заявки, что составляет 77,0 % от принятых заявок.

Учитывая потребность населения округа в ТСР и ПОИ, принимая во внимание представленные статистические данные, можно сделать однозначный вывод, что финансирования на эти цели недостаточно.

Современное пенсионное обеспечение в стране представляет собой систему определенных институтов, основным направлением деятельности которых выступает формирование приемлемого для общества уровня жизни лиц, утративших или не имевших способности к труду по тем или иным обстоятельствам, к числу которых относятся старость, инвалидность, потеря кормильца.

На законодательном уровне основания возникновения и порядок реализации гражданами РФ прав на страховые пенсии установлены нормами Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее - Закон № 400-ФЗ) в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

Согласно Федеральному закону № 400-ФЗ условиями назначения страховой пенсии по старости являются:

- достижение общеустановленного пенсионного возраста;
- наличие требуемого страхового стажа;
- наличие необходимой величины индивидуального пенсионного коэффициента.

В 2018 году произошли важные изменения в пенсионном законодательстве Российской Федерации, касающиеся повышения пенсионного возраста, достижение которого необходимо для назначения страховой пенсии по старости.

03.10.2018 Президентом Российской Федерации был подписан Федеральный закон № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», началом действия которого является 01 января 2019г.

Данные изменения декларируют поэтапный процесс повышения возраста выхода на пенсию, назначаемую по старости.

Положениями данного закона предусматривается установление общего возраста выхода на пенсию для женщин с 60 лет и мужчин с 65 лет, в отличие от ранее действовавшего порядка 55 и 60 лет соответственно.

Законом предусматривается поэтапный переход, завершение которого планируется на 2028 год.

Принятие данного закона ориентировано на дальнейший устойчивый рост страховых пенсий при уровне индексации превышающей текущую инфляцию.

Для граждан, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, с 01.01.2019 года также предусматривается начало поэтапного увеличения пенсионного возраста, предоставляющего право на досрочный порядок оформления страховой пенсии по старости, наступающего на 5 лет ранее общего для всех срока.

В результате пенсионной реформы пенсионный возраст для жителей ЯНАО, как северян, выхода на пенсию по старости составит для женщин 55 лет, для мужчин 60 лет при сохранении требований к страховому стажу неизменными, в том числе и для северного стажа.

Безусловно, повышение пенсионного порога вызвало у граждан тревогу. Пенсионная реформа является долгосрочной, сложной и многоплановой программой, направленность которой обусловлена

необходимостью существенно повысить уровень пенсий путем улучшения и усовершенствования условий и норм пенсионного обеспечения в интересах основной массы нетрудоспособных граждан.

Согласно информации, представленной ГУ ОПФР России по Ямало-Ненецкому автономному округу, в территориальных органах ПФР Ямало-Ненецкого автономного округа по состоянию на 01.01.2019 состоят на учёте 142 953 пенсионера.

В течение 2018 года по различным вопросам пенсионного обеспечения в органы ПФР Ямало-Ненецкого автономного округа обратились 83 166 человек, в том числе за назначением пенсий – 12 929 человек.

Назначено 10349 пенсии. Состав назначенных пенсий в разрезе получателей по ЯНАО за 2018 год представлен в Таблице 2.

Таблица 2 – Характеристика оснований и числа пенсий, назначенных на территории ЯНАО за 2018 год

№ п.п.	Наименование оснований	Кол-во, ед.
1	Пенсии по государственному пенсионному обеспечению	980
2	Страховые пенсии по старости	8131
3	Накопительные пенсии	237
4	Страховые пенсии по инвалидности	295
5	Страховые пенсии по случаю потери кормильца	655
6	Пенсии безработным гражданам по предложению службы занятости	23
7	Пенсии, назначенные с уменьшением пенсионного возраста, гражданам, пострадавшим в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС	28
Итого		10349

Между тем, в течение 2018 года на территории ЯНАО было вынесено 2 957 решений об отказе в назначении пенсии. Основными причинами отказа являются отсутствие у заявителей требуемой продолжительности страхового стажа (включая и стаж дающий право на досрочное пенсионное обеспечение) и величины индивидуального пенсионного коэффициента.

Анализ обращений, а также результаты личных приемов населения позволили выявить проблемы пенсионного обеспечения граждан в ЯНАО, состав которых представлен на Рисунке 7.

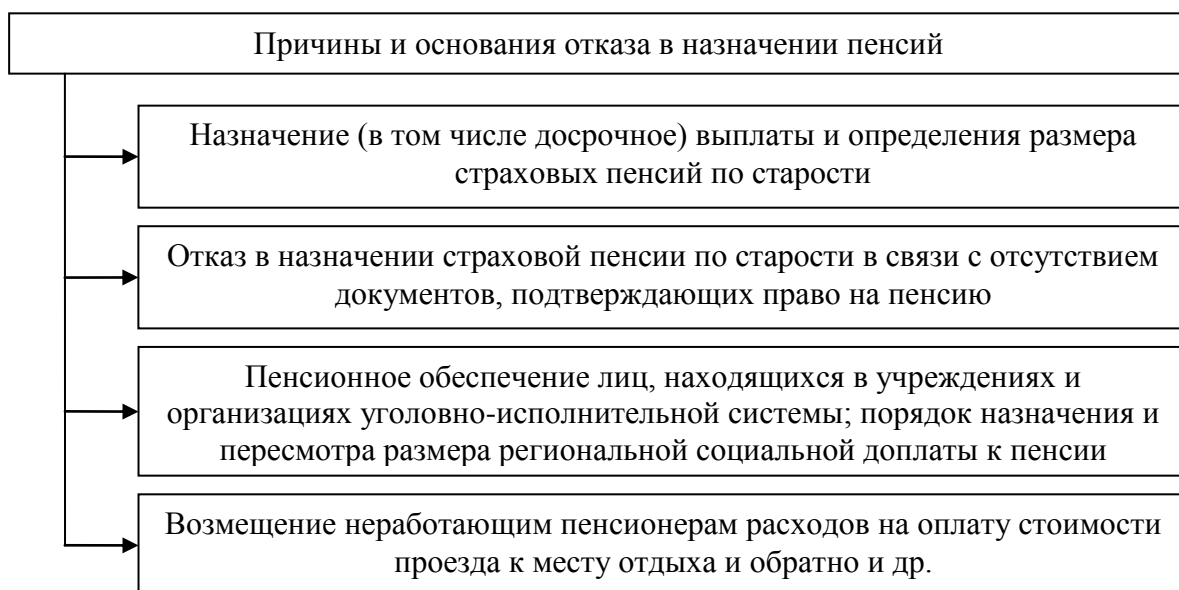


Рисунок 7 - Причины и основания отказа в назначении пенсий в ЯНАО

Ситуация, складывающаяся в трудовой сфере, является одним из главных факторов, влияющих на социально-экономическое благополучие жителей региона.

Право на труд подразумевает не только право на получение работы, но и на своевременное достойное вознаграждение за труд, на защиту от безработицы, безопасные условия труда.

Анализ выявленных нарушений требований трудового законодательства в ходе рассмотрения обращений показывает, что спектр проблем граждан в последние годы не меняется.

Наиболее часто нарушения допускаются работодателями по вопросам оплаты и нормирования труда, охране труда, нарушений трудового договора, невыплаты денежной компенсации за неиспользованные дни отпуска. Поступают жалобы по вопросам невыплаты пособий по нетрудоспособности, а также обращения с просьбой оказать содействие в трудоустройстве.

В настоящее время для обеспечения государственных гарантий в рамках содействия реализации гражданами своих прав на полноту, продуктивность и свободу выбора занятости в автономном округе действует государственная программа ЯНАО «Содействие занятости населения на 2014 – 2021 годы», утвержденная постановлением Правительства автономного округа от 25.12.2013 № 1131-П (далее – Программа).

Программой предусмотрена реализация мероприятий активной политики содействия занятости населения региона и принятие обеспечительных мер социальной поддержки для безработных граждан.

В 2018 году государственная услуга по обеспечению информированности населения о состоянии рынка труда автономного округа оказана 19 574 гражданам, 5 669 работодателями неопределенному кругу лиц через средства массовой информации (газеты, журналы, радио, телевидение).

Ямал является исконной средой обитания коренных малочисленных народов, проживающих на его территории, таких как ханты, ненцы, селькупы. Они ведут кочевой или полукочевой образ жизни. Основные виды их деятельности – оленеводство и рыбодобыча. Сохранение культуры, самобытности и традиционного образа жизни коренных жителей – одна из приоритетных задач Правительства автономного округа, и главный результат проводимой политики - рост их численности.

Согласно Всероссийской переписи населения, проведенной в 2010 г. на территории ЯНАО численность коренных северян насчитывала порядка 41 249 тыс. чел., структура национальной принадлежности которых представлена на Рисунке 8.

В частности, данные демонстрируют, что численность национальной группы ненцев является преобладающей, составляя 72%, на втором месте находятся ханты – 23% от общей структуры малочисленных народов крайнего Севера и 5% составляет наиболее малочисленная группа селькупов.

При этом следует отметить положительный прирост общей численности населения, что является объективным критерием

эффективности в части социально-экономического положения коренных малочисленных народов Севера автономного округа.

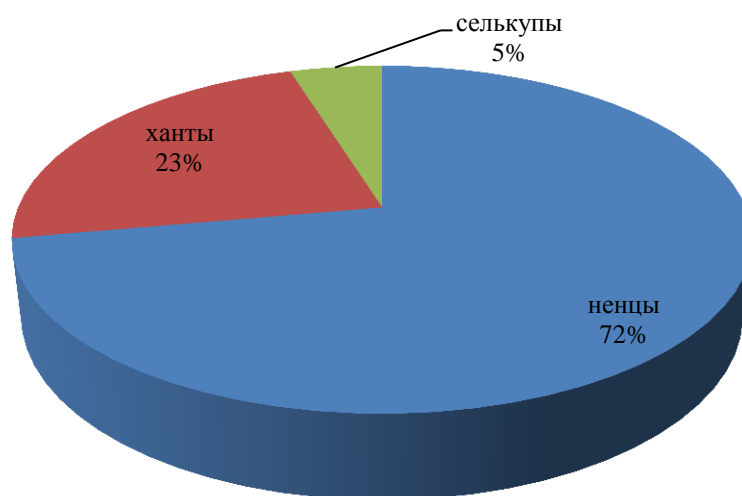


Рисунок 8 – Национальная структура народов Крайнего Севера на территории ЯНАО

Государственная политика в сфере обеспечения и защиты прав и государственных гарантий данных народностей на территории ЯНАО реализуется согласно федеральному законодательству и принимаемым в соответствии с ним законодательство автономного округа.

Так, в ЯНАО в отношении коренных малочисленных северных народов сформирована законодательная база - 12 госпрограмм, более 40 законов, 300 подзаконных актов.

В соответствии с утвержденным планом работы органов государственной власти в 2018 году продолжено совершенствование правового регулирования в данной сфере, призванное и в дальнейшем обеспечить улучшение социально-экономического положения северных народностей.

Дополнительная значимость в сфере решения проблем обеспечения защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни северных народностей на территории ЯНАО, соблюдения их прав и законных

интересов, сохранности языка, традиций и самобытной культуры определяется общей направленностью государственной политики, представляя собой и одно и наиболее важных условий для дальнейшего социально-экономического развития региона.

Общий объем финансирования мероприятий, предусмотренных Комплексной Программой на 2018 - 2020 годы за счет средств окружного бюджета, с учетом уточнения объемов финансирования (Закон автономного округа от 20.12.2018 № 106-ЗАО, Закон автономного округа от 22.11.2018 № 90-ЗАО), составил 10 061 миллион рублей, в том числе:

- 2018 год – 3 486 миллионов рублей;
- 2019 год – 3 498 миллионов рублей;
- 2020 год – 3 077 миллионов рублей.

Комплексная программа включает более 70 мероприятий по повышению качества и стандартов жизни для коренного населения малочисленных северных народов на территории ЯНАО, способствующих в конечном итоге формированию благоприятных условий для их долгой, безопасной, здоровой и благополучной жизни. В ходе реализации Комплексной программы планируется создание необходимых условий для будущего сбалансированного и устойчивого развития, системы экономического развития и правового регулирования форм традиционного природопользования.

Следует отметить, что реализация комплексной программы, направленной на создание условий для дальнейшего сохранения традиционности образа жизни, исконности среды обитания и традиционности природопользования осуществлялась посредством использования программно-целевого метода, в рамках следующих государственных программ, действовавших на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, состав которых представлен на Рисунке 9.

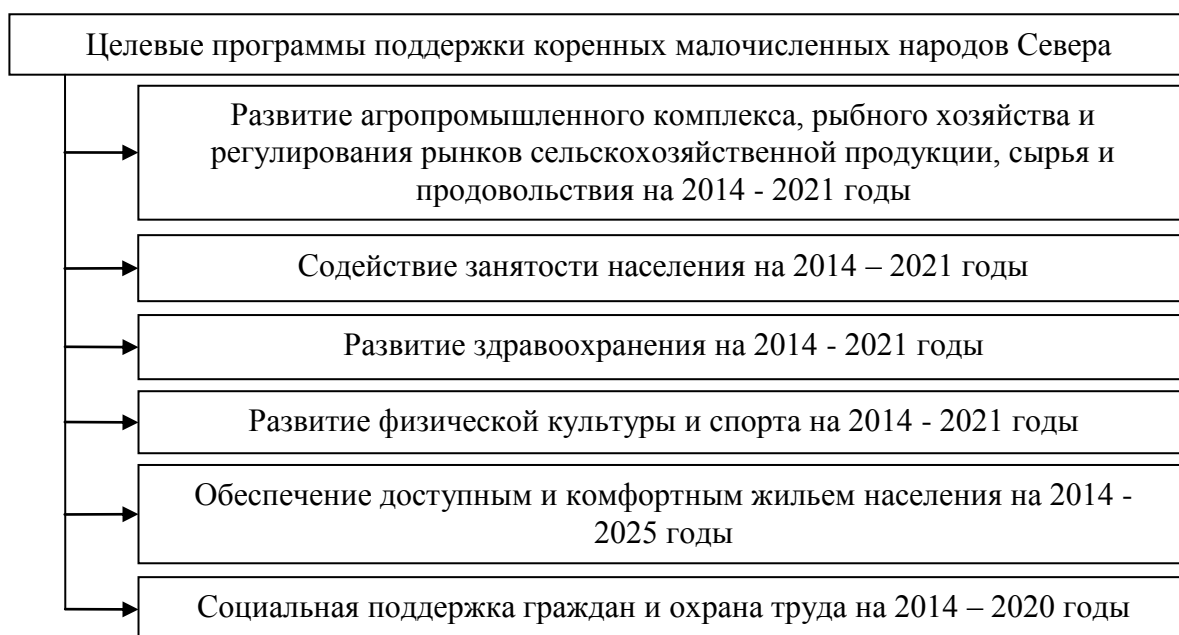


Рисунок 9 – Целевые программы для формирования условий обеспечения традиционного уклада и повышения качества жизни малочисленных северных народов в ЯНАО

Одними из основных целей политики в сфере развития агропромышленного комплекса автономного округа являются: обеспечение гармонии в сочетании индустриальности и традиционности жизненного уклада малочисленных северных народностей, создание условий для обеспечения сохранности и дальнейшего развития наиболее приоритетных в округе подотраслей рыбной и сельскохозяйственной отраслей; обеспечение роста конкурентоспособности продукции АПК региона, расширение ассортимента товарной продукции и повышение уровня продовольственной безопасности населения автономного округа.

Этнообразующими, этносохраняющими видами традиционной хозяйственной деятельности при этом выступают: оленеводство, рыболовство, промысловая охота, сбор дикоросов, художественные промыслы и народные ремесла, в которых занято около 60% трудоспособного населения коренных малочисленных народов Севера.

2.2. Анализ механизма выбора приоритетных направлений социальной политики и особенностей финансирования ее реализации

Региональная социальная политика Ямало-Ненецкого автономного округа ориентируется на обеспечение формирования благоприятных условий для дальнейшего повышения благосостояния проживающих на той или иной территории округа граждан, обеспечения необходимого уровня социальных гарантий направленных на экономическое стимулирование их участия в процессах общественного производства.

При этом в формировании приоритетов социальной политики на конкретный период правительство Ямало-Ненецкого автономного округа руководствуется Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, принятой на период планирования.

В частности, положения действующей в 2019 году Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г. были определены следующие приоритетные социально-экономические задачи (Рисунок 10).

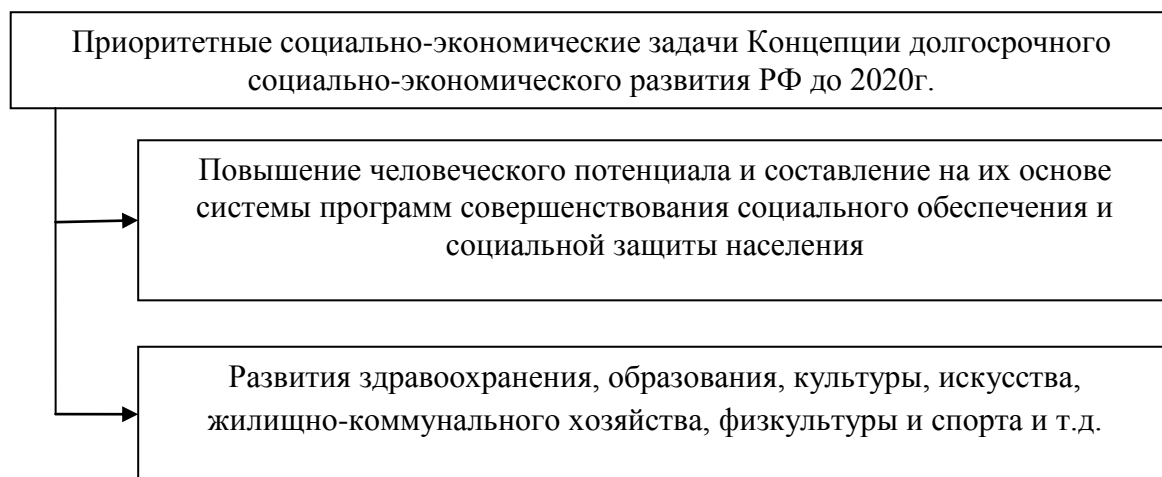


Рисунок 10 - Приоритетные социально-экономические задачи Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020г.

Данные направления являются базовыми для реализации социальной политики Ямало-Ненецкого автономного округа на региональном уровне.

В качестве основополагающей цели реализации региональной социальной политики выступает обеспечение социального развития региона при одновременном учете сложившихся современных тенденций в экономической и социальной сферах и его специфических особенностей, возникающих при достижении высоких показателей в части обеспечения здоровья населения, качества его жизни и благополучия.

Указанная цель подразделяется на ряд следующих подцелей в рамках реализации региональной социальной политики Ямало-Ненецкого автономного округа на региональном уровне (Рисунок 11).

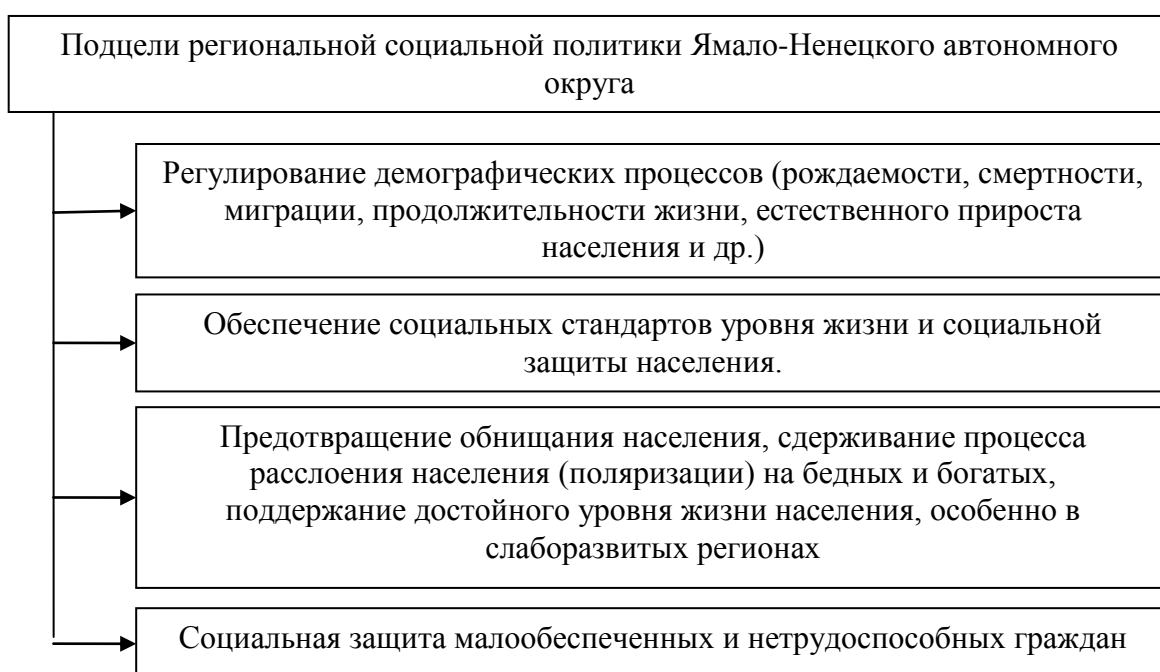


Рисунок 11 - Декомпозиция главной цели региональной социальной политики Ямало-Ненецкого автономного округа на систему подцелей

Руководствуясь указанными целевыми установками правительством Ямало-Ненецкого автономного округа формируется система задач региональной социальной политики на перспективу.

В качестве первостепенных из них можно обозначить следующие:

1. формирование условий, направленных на обеспечение дальнейшего роста благосостояния и повышения качественного уровня жизни граждан;

2. обеспечение высокой занятости среди населения;
3. формирование эффективной системы социальной защиты граждан;
4. строительство и развитие социально-инфраструктурных комплексов на территории региона;
5. обеспечение охраны правопорядка и соблюдения норм общественной безопасности в регионе;
6. обеспечение дальнейшего социального развития в регионе.

В рамках реализации социальной политики правительство Ямало-Ненецкого автономного округа обращается к федеральным органам власти в решении следующих крупномасштабных и остросоциальных проблем (Рисунок 12).

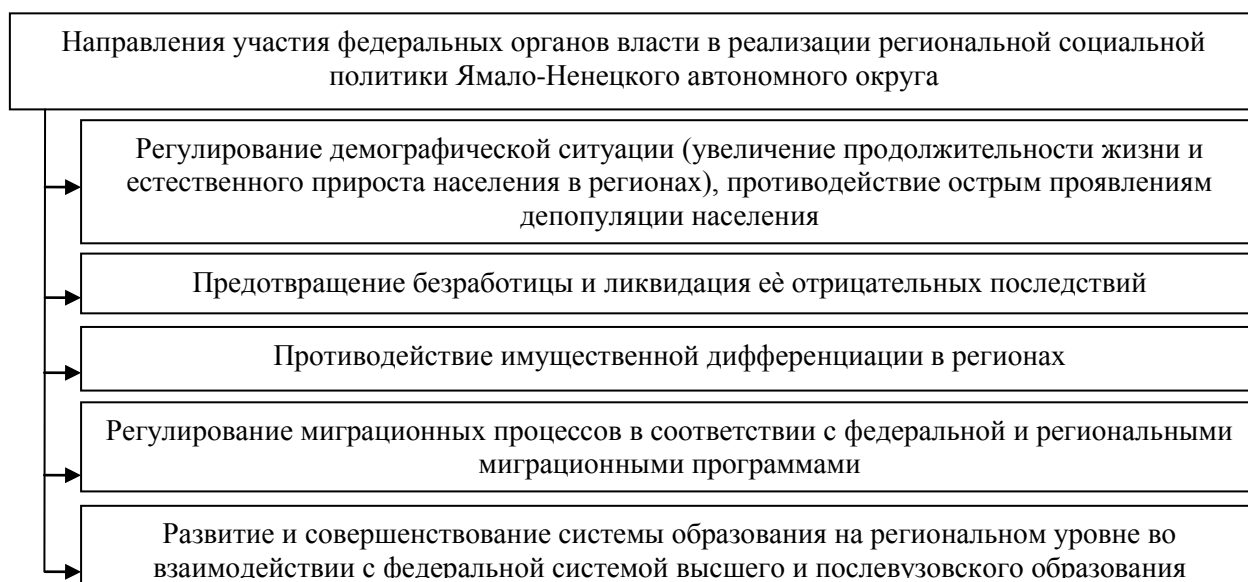


Рисунок 12 - Направления участия федеральных органов власти в реализации региональной социальной политики Ямало-Ненецкого автономного округа

Федеральный уровень предполагает функционирование государственной системы предоставления населению страны спектра минимальных социальных гарантий, включающего минимальный уровень оплаты труда, пенсионного обеспечения, стипендий, пособий, выплачиваемых по социальному страхованию и т.д.

Тем не менее большая часть вопросов в рамках управления системой здравоохранения, образования и культуры относится на региональный и местный уровни. Так, региональные власти утверждают на вверенной территории прожиточный минимум, на основании величины среднедушевого дохода граждан, служащего основанием для оценки степени обеспеченности людей. При этом малообеспеченным группам должна оказываться социальная помощь на условиях адресности, которая должна также индексироваться с учетом уровня инфляции.

По итогам проведенного исследования были выделены следующие основные направления региональной социальной политики по отдельным вверенным региональному уровню аспектам (Рисунок 13).

Сфера социальной политики	Задачи
В области доходов	<ol style="list-style-type: none"> 1. обеспечение стабильных условий для выплаты заработных плат, пенсий, пособий и других денежных доходов граждан; 2. повышение уровня жизни; 3. создание благоприятных экономических условий для роста доходов населения
В сфере занятости	Создание стабильных условий в трудовой сфере: обеспечение высвобождаемых работников рабочими местами, организация профессиональной подготовки и переподготовки кадров, защита трудовых прав
В сфере образования	<ol style="list-style-type: none"> 1. реализация региональных программ развития образования и дополнительного образования; 2. квалифицированная подготовка кадров с последующим трудоустройством; 3. создание новых, высокотехнологичных, хорошо оплачиваемых рабочих мест
В сфере здравоохранения	Формирование эффективной трехуровневой системы медицинской помощи, повышение её качества и доступности для населения регионов
В духовной и культурной сфере	<ol style="list-style-type: none"> 1. создание правовых, организационных и материальных основ учета и удовлетворения национально-культурных интересов народов; 2. поддержка и развитие национально-культурной автономии; 3. сохранение исторического наследия русской культуры

Рисунок 13 - Соотнесение основных направлений региональной социальной политики по отдельным вверенным региональному уровню аспектам

Таким образом, реализация социальной политики на территории Ямало-Ненецкого автономного округа осуществляется посредством механизма государственных программ социального обеспечения и систему социальных услуг.

2.3. Оценка эффективности региональной социальной политики в контексте задач государственного управления в ЯНАО

Общий анализ эффективности региональной социальной политики позволит дать оценку динамики демографических показателей и отдельных показателей социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа.

Специфика экономики ЯНАО определяет особенности социальной сферы региона. В качестве базиса современного экономического развития ЯНАО выступают его городские образования, на территории которых проживает около 84% населения региона. Как было отмечено выше, большая часть городов региона была создана во второй половине XX в., на которую и пришлось активное развитие региона как ресурсного центра нефтегазовой сферы, в связи с чем были и предопределены существенные отличия их промышленной структуры от общероссийской практики, состоящие в более высокой доли добывающих отраслей при низкой роли предприятий обрабатывающего сектора наряду с предприятиями сферы обслуживания населения.

В отличие от территорий, в которых проживает основная часть населения страны, ЯНАО – молодой регион, коренное население в котором является меньшинством.

На протяжении последних десятилетий ориентация большинства городов на добычу полезных ископаемых обеспечивала региону опережающие показатели социально-экономического развития. Сложившиеся особенности социально-экономического развития в регионе

обусловлены осуществляемой крупными вертикально-интегрированными компаниями интенсивной добыче углеводородного сырья, способствующего, с одной стороны, обеспечению определенного уровня благополучия социально-экономического положения. В частности, в городах ЯНАО размер среднего дохода на человека практически вдвое превышает среднероссийский показатель. Наряду с этим, зачастую нефтегазовыми компаниями принимается активное участие в финансировании проектов, обладающих социальной значимостью для региона. С иной стороны, это предопределило формирование структуры хозяйства, отличающейся монофункциональностью и узкой специализацией, ограничивающейся добычей углеводородного сырья, при отсутствии иных полноценно работающих направлений специализации, к числу которых можно отнести, например, обрабатывающие и наукоёмкие производства, а также слабом развитии малый бизнес и т.д.

Общая динамика численности населения ЯНАО представлена в Таблице 3.

Таблица 3 - Динамика основных демографических показателей ЯНАО за 2014-2018гг.

Показатель	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
Численность населения на конец года - всего, тыс. чел.	540,0	534,1	536,0	538,5	541,5
Средний возраст населения на конец года, лет, в т.ч.	33,1	33,1	33,3	33,6	-
- мужчины	32,5	32,5	32,6	32,9	-
- женщины	33,7	33,8	34,0	34,3	-
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет, в т.ч.	71,9	71,7	72,1	73,5	74,1
- мужчины	67,0	66,9	67,2	69,0	69,4
- женщины	76,9	76,4	77,0	77,9	78,4
Число родившихся чел. на 1000 населения	16,9	16,6	15,4	14,0	13,4
Число умерших чел. на 1000 населения	5,1	5,3	5,3	4,9	4,7

В виду снижения показателей умерших и роста средней продолжительности жизни с 2016 года социальная политика ЯНАО может быть признана эффективной, однако наряду отмечается снижение и показателя рождаемости и рост среднего возраста населения, что свидетельствует о недостаточной эффективности системы социальной поддержки на территории региона.

Миграция выступает в роли одного из индикаторов социально-экономического благополучия городских образований. Так, с 2009 г. наблюдается миграционная убыль населения в большинстве городов ЯНАО, за исключением г.Салехарда и г.Губкинского.

Если же говорить о социальном расслоении в ЯНАО, то следует выделить несколько составляющих данного вопроса. Таковым являются: распределение доходов между социальными группами, показатели безработицы, показатели социальной напряженности. Нужно отметить, что на протяжении последних лет в ЯНАО численность граждан с доходами ниже прожиточного минимума была стабильно ниже общероссийского показателя. При этом, если общероссийская тенденция однозначно указывает на рост доли таких граждан, то аналогичный показатель в ЯНАО растет крайне малыми темпами. По состоянию на 2018 г. он вдвое ниже общероссийского уровня (таблица 4).

Таблица 4 – Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в ЯНАО (в % от общей численности)

Территориальная единица	2014г.	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.
Российская Федерации	11,2	13,3	13,4	13,6	13,7
Ямало-Ненецкий автономный округ	6,9	7,5	7,4	7,4	7,5

Можно предположить, что природный потенциал ЯНАО и его экономический уклад, хотя и не демонстрируют высоких показателей

инновационного развития, тем не менее, обеспечивают социальную стабильность.

В целом, как было отмечено выше в Ямало-Ненецком автономном округе наблюдается приток населения, что в целом является основанием для вывода о достаточно устойчивой социальной обстановке в регионе, несмотря на ряд недостатков.

Максимальный показатель численности населения региона – 541,5 тыс. человек – наблюдался в 2018 г.

Одновременно миграционные процессы на территории Ямало-Ненецком автономном округе в основном типичны для всех регионов на территории Российской Федерации, в частности наблюдается отток населения из сельской местности и малых населенных пунктов в крупные города, что обуславливается недостаточной эффективностью системы социальной поддержки на муниципальном уровне, а именно в малых городах и сельской местности. Также в основе данных миграционных процессах – преимущества жизни в большом городе, наличие развитой социальной инфраструктуры, тогда как на уровне малых муниципальных образований уровень развития социальной инфраструктуры достаточно слабый.

Показательным является состав безработных в ЯНАО. Основная черта региона – «молодой возраст» безработицы. Среднестатистический возраст безработного в регионе – 30,9 лет против 35,8 в целом по России (таблица 5).

Таблица 5 – Состав безработных по возрастным группам в ЯНАО (в % к общей численности безработных)

Регион	В том числе в возрасте, лет						Средний возраст, лет
	15-19	20-29	30-39	40-49	50-59	60-72	
РФ	4,2	35,6	24,0	16,9	16,2	3,1	35,8
Уральский федеральный округ	3,0	36,2	27,3	16,1	15,3	2,2	35,4
ЯНАО	3,7	53,5	22,2	13,6	7,2	...	30,9

Еще более показательна безработица в разрезе возрастных групп. Так, по данным таблицы 5 в старших возрастных категориях она вовсе минимальна, тогда как в категории 20–29 лет она максимальна. То есть молодые работники не хотят (или не могут) работать на тех рабочих местах, которые занимали их родители. Частично это можно объяснить тем, что на многие виды работ привлекаются рабочие из других регионов – вахтовым методом. Однако, в целом по России среди молодежи в целом наблюдается предвзятое отношение к физическому труду. То есть молодые люди зачастую даже не рассматривают для себя тех вариантов построения карьеры, через которые прошли их родители. В этом контексте показательной является структура безработных относительно уровня их образования. При том, что ситуация в регионе в целом соответствует положению в России целом, можно наблюдать повышенный уровень безработных именно среди людей с высшим образованием.

В целом же, если сравнивать уровень безработицы в ЯНАО, то можно сказать, что он не значительно отличается от общероссийского уровня. С одной стороны, в России показатели безработицы невысоки, как в сравнении с общемировым уровнем, так и в сравнении со странами ЕС, например. При этом, если общероссийские показатели невысоки, то показатели ЯНАО и вовсе минимальны. В целом эту ситуацию можно объяснить соединением двух факторов: стабильности структуры экономики Российской Федерации в целом и типом демографического воспроизводства. То обстоятельство, что на протяжении долгого периода времени численность населения страны снижалась, привело к тому, что в стране фактически отсутствует давление на рынок труда. В ЯНАО можно наблюдать стабильность демографической ситуации и структуры населения и стабильность отраслевой структуры экономики региона.

К числу главных недостатков сложившегося социально-экономического положения городов ЯНАО можно отнести то, что в на протяжении сохранения высоких цен на углеводородные ресурсы не было

осуществлено создание новых производственных предприятий обрабатывающего сектора, а также обеспечивающих удовлетворения имеющегося потребительского спроса, что обеспечило полную зависимость городов и прочих населённых пунктов от ввоза товаров для покрытия потребностей населения из других регионов и стран.

Данные обстоятельства позволили выделить следующие проблемные аспекты, препятствующие обеспечению стабильного и сбалансированного социально-экономического развития населённых объектов на территории Ямало-Ненецкого автономного округа:

1. прямая зависимость от добывающей нефтегазовой отрасли, зависимой от ценовых колебаний на мировом рынке углеводородов, уровня истощения сырьевых нефтегазовых запасов, спроса со стороны российских и зарубежных потребителей на углеводородное сырьё;

2. недиверсифицированность и узкоспециализированность экономики повлекли неустойчивость городов к кризисным проявлениям и послужили причиной оттока населения;

Данные обстоятельства обуславливают необходимость разработки модели обеспечения устойчивого развития, ориентированной не на диверсификацию и реструктуризацию существующей региональной экономики предусматривающих создание новых отраслей специализации, которые в итоге обеспечат только краткосрочную стабилизацию ситуации и компенсацию текущих потерь от снижения деятельности в нефтегазодобыче, а предусматривающую постепенное формирование нового экономического уклада, дающего региону возможность провести адаптацию к быстроизменяющемуся рынку. Базовой основой для подобного уклада должны выступить малое и среднее предпринимательство, знания, человеческие ресурсы, система трансфера технологий.

Социальная сфера региона отличается стабильностью, все негативные показатели существенно ниже общероссийских. Причиной этому является природно-ресурсный потенциал региона, стабильная структура экономики,

умеренные демографические показатели. В группе социального риска находятся, в первую очередь, граждане, которые ведут асоциальный образ жизни или по каким-то другим причинам «выпали» с рынка труда. Отдаленность ЯНАО от других регионов страны крайне снижает территориальную мобильность таких лиц.

3 Совершенствование механизма разработки и реализации социальной политики на региональном уровне

3.1. Проблемы региональной социальной политики в РФ

Гармония в социальном развитии населения достигается посредством обеспечения надлежащей социальной поддержки со стороны государства нуждающимся. В связи с тем, что социальная политика выступает в роли одного из ключевых стратегических направлений развития как регионов, так и страны в целом, в настоящее время ежегодно осуществляется реформирование данной сферы.

В оказании населения социальных услуг принимают участие не только государственные организации, но и одновременно задействован негосударственный сектор обслуживания, успешно дополняющий несмотря на свою относительную молодость существующую систему государственного социального обслуживания населения региона.

Спектр проблем в сфере развития социальной инфраструктуры и социальной политики в ЯНАО представлен на Рисунке 14.

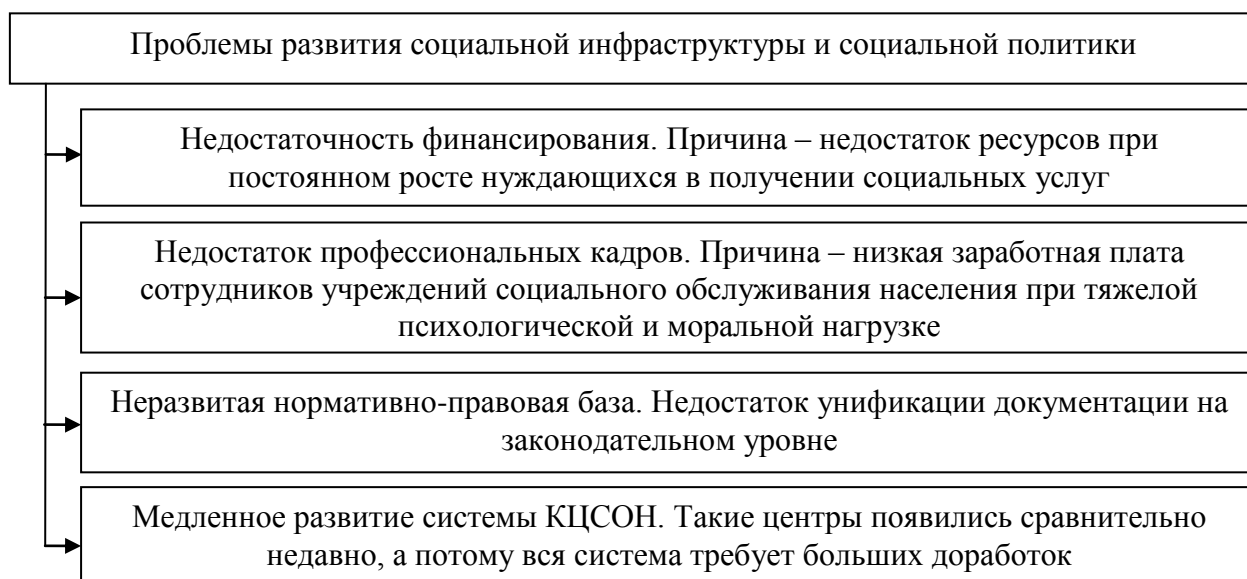


Рисунок 14 - Проблемы в сфере развития социальной инфраструктуры и социальной политики Ямало-Ненецкого автономного округа

Активная работа, направленная на поддержку негосударственных центров социального обслуживания населения, а также по дальнейшему совершенствованию существующей системы социального обслуживания, проводится Минтруда России.

В частности, с 2018 года реализуется проект, направленный на формирование системы по обеспечению долговременного ухода за инвалидами и пожилыми гражданами.

Завершение данного пилотного проекта планируется осуществить к 2021 г. Внедрение всего спектра технологий долговременного ухода за пожилыми людьми планируется осуществить на территории всех регионов страны к 2022 году.

Элементы системы долговременного ухода за инвалидами и пожилыми гражданами представлены на Рисунке 15.



Рисунок 15 - Система долговременного ухода за инвалидами и пожилыми гражданами

Также в настоящее время осуществлен запуск проекта развития Единой государственной информационной системы социального обеспечения наряду с разработкой Федерального реестра инвалидов.

Осуществляется активная поддержка и пилотных проектов, ориентированных на обеспечение удобства предоставления нуждающимся необходимых социальных услуг.

С целью максимизации эффективности к работе осуществляется привлечение и различных региональных вузов страны.

Внедрение цифровых технологий обеспечивает мобильность и быструю адаптивность социальной сферы к изменениям, что способствует повышению качества социальных услуг.

Определяя в составе основных проблем низкую оплату труда социальных работников, которая согласно Росстату не превышает величины в 20 тыс. руб. можно отметить и закономерную в этой связи непрестижность профессии, при этом по отдельным регионам указанная сумма может быть и еще ниже.

Зачастую величина оплаты труда устанавливается работодателем самостоятельно, с учетом опыта и навыков сотрудника, а также условий трудовой деятельности, что регламентируется посредством заключения внутреннего соглашения на основе трудового договора. При этом в ближайшем будущем Минтруд России не ожидает существенных изменений ситуации, при обязательном проведении только индексации в пределах уровня официальной инфляции – 4-5,5%, что обуславливается негативной экономической ситуацией.

В рамках работы в части развития сферы социального обслуживания населения в соответствии с распоряжением Правительства Минтруд России осуществил подготовку к реализации ряда стратегических программ:

1. Программа «Содействие приведению в субъектах Российской Федерации организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидации очередей в них», период реализации которой установлен на 2018-2022 гг.

В рамках реализации данной программы планируется провести модернизацию существующей материально-технической базы КСЦОН и ликвидация очередности, обеспечение роста мобильности предоставления социальных услуг, строительство новых зданий и проведение реконструкции старых.

К числу ожидаемых результатов в итоге реализации данной программы относится решение ряда скопившихся проблем в сфере социального обслуживания, а именно:

- осуществление вывод из эксплуатации ветхих зданий центров социального обслуживания;
- увеличение количества проживающих в сельской местности получателей социальных услуг (с 39,8% в 2017 г. до 45,41% в 2022 г.);
- доступность полного спектра необходимых социальных услуг для всех граждан.

2. План мероприятий по повышению эффективности предоставления социальных услуг в рамках социального обслуживания, реализация которого запланирована на период 2019-2021 гг.

В результате реализации данного Плана мероприятий ожидается рост эффективности управления за счет информационных технологий, и дальнейшего развития информационных сервисов, оптимизация предоставления социальных услуг, формирование единых требований взаимодействия с гражданами при их обращении в социальный центр.

Целевой направленностью данных программ выступает проведение модернизации существующей системы социального обслуживания населения в том числе и на региональном уровне.

Целесообразно отметить, что повышенное внимание сегодня также уделяется обеспечению соответствия кадрового потенциала существующим требованиям к квалификации. Как было отмечено, уровень престижа профессии соцработника достаточно низок, что одновременно сопровождается и низкой квалификацией персонала, что обусловило рассмотрение на государственном уровне возможности реализации мероприятий, направленных на проведение переподготовки и повышению квалификации сотрудников. Обновление образовательных программ по данным направлениям произошло и в Высших учебных заведениях страны.

Таким образом, можно отметить приоритетность развития сферы социального обслуживания, что обуславливает активизацию внимания к ней со стороны государства.

При этом активно задействуется и население. Привлечению внимания молодых кадров к профессии социального работника способствует и разработка профильных образовательных программ наряду с увеличением профессионализма кадров.

Государство, являющееся социальным, не только должно законодательно регламентировать социально обеспечивающий сектор, а также должно обеспечить возможность должной реализации таких гарантий субъектами правоотношений. Такая деятельность должна быть направлена в целях реализации таких обязанностей государства как: охрана труда, здоровья человека, установление актуального минимального размера оплаты труда, оказание поддержку семьям, качественная защита институтов материнства, отцовства, детства, поддержка пожилых граждан и инвалидов. Также представляется крайне важным развивать и совершенствовать систему региональных социальных служб, устанавливать актуальные государственные пенсии, пособия.

Непростым в настоящее время остается вопрос защиты от безработицы. Экономический кризис predetermined большое сокращение работающих граждан в различных сферах деятельности, в различных организациях, предприятиях, учреждениях различных форм собственности. Наименьшее количество сокращений работающего персонала за период с 2009 года по настоящее время прослеживается в природо-ресурсной сфере, которая является преобладающей на территории Ямало-Ненецком автономном округа, а также в пищевой индустрии.

В данном направлении участие региональных органов власти очень актуально, что обусловлено необходимостью поддержания социального баланса, который поддерживается посредством реализации таких методов как: в сфере социальной – качественным обеспечением равенства прав в

социальной сфере, проводимой политикой, направленной на поддержание социальной стабильности, скорейшее устранение резкого контраста в доходах, сравнение уровня жизни на территории региона, логичность и оправданность доходов различных социальных групп; в сфере политической – в распространении демократических идей, системы действенных механизмов обеспечения и реализации социально-демократических прав граждан, способствование распространению механизма оказания влияния граждан на проводимую политику.

Одновременно к числу проблемных аспектов необходимо отнести и переход от адресности и соответствия критериям нуждаемости предоставления различных мер социальной поддержки к предоставлению социальной помощи населению с учетом их принадлежности к той или иной категории, которое при условии наиболее точного определения состава и условий предоставления указанных мер способствует более высокой эффективности, понятности и открытости в функционировании системы социальной поддержки в целом, а также обеспечивает эффективное расходование бюджетных средств. Так, по итогам проведения инвентаризации Министерством финансов Российской Федерации мер социальной поддержки был выявлен категориальный подход к предоставлению социальной поддержки без учета имеющегося у получателя дохода.

3.2 Оптимизация полномочий региональных органов власти в сфере разработки и реализации социальной политики

В свете общей практики разработки региональной социальной политики полномочия органов власти жестко регламентированы, а приоритеты взаимоувязываются, прежде всего, с федеральными целевыми параметрами, что препятствует решению проблем на местах. В связи с чем

рекомендуется предусмотреть децентрализацию полномочий в выборе направлений социального развития.

Рассматривая децентрализацию как предпосылку модернизационных преобразований системы государственного управления социальным развитием регионов, важный фактор успешного их осуществления, акцентировано внимание на основных аспектах влияния децентрализационных реформ, которые должны быть учтены при осуществлении системной перестройки государственного управления и их практического воплощения:

1. институциональном (предусматривает реформирование институциональной составляющей, формирование многоуровневого управления, расширение круга социальных субъектов развития);

2. функциональном (означает четкое определение и разграничение функций и полномочий всех субъектов управления на основе принципа субсидиарности, сбалансирования их полномочий и ответственности);

3. инфраструктурном (предусматривает формирование многоуровневой системы услуг социогуманитарного направления, способной обеспечить доступность и надлежащее качество обслуживания населения любой территории) финансовом (состоит в совершенствовании финансовых инструментов реализации задач обеспечения социального развития территорий).

Функциональное перераспределение полномочий в системе формирования и реализации социальной политики должно осуществляться в соответствии с определенными принципами распределения компетенции между государственной властью, региональным и местным самоуправлением, формирование на этой основе ориентировочного перечня их полномочий в сфере их участия в разработке параметров социальной политики регионального уровня, обеспечения перераспределения собственных и делегированных полномочий органов местного самоуправления с учетом определенных критериев (соблюдение линейности

полномочий органов публичной власти в осуществлении управленческих функций, необходимость и целесообразность осуществления административного надзора региональных органов власти, занятых в управлении социальной сферой за деятельностью органов местного самоуправления), обеспечение соразмерности полномочий и ответственности региональных органов власти за результаты реализации социальной политики путем усиления ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц перед государством, территориальной общиной, физическими и юридическими лицами.

Формирование многоуровневой инфраструктуры социогуманитарных услуг предполагает необходимость изменения подходов к классификации и состав социальной инфраструктуры, ее оптимизации, прежде всего через создание новой сети учреждений социальной работы и модернизации сети учреждений предоставления социальных услуг.

Совершенствование финансовых инструментов государственного управления социальным развитием регионов с целью расширения финансовых возможностей общин должна заключаться в: создании условий для развития малого и среднего предпринимательства, формирование среднего класса, приведет к расширению базы налогообложения; повышению эффективности управления затратами (применение принципа «бюджетирования на результат», совершенствование бюджетных программ и их результативных показателей); усилении соответствия стратегическим целям, формировании четких интеграционных связей стратегического, целевого и бюджетного планирования социального развития; переориентации финансирования по содержанию учреждения на финансовое обеспечение конкретных услуг; диверсификации механизмов / инструментов финансирования социальной сферы, прежде всего путем применения механизма социального заказа; совершенствовании управления учреждениями / учреждениями социального обслуживания населения на основе их финансовой автономности; предоставлении финансовой

поддержки общинам в решении проблем их социального развития через внедрение государственного социального фонда; создании условий для привлечения кредитных ресурсов для обеспечения развития общества через упрощение процедур осуществления местных заимствований.

Обеспечение формирования социальной политики регионов в России должна основываться на интегрированном подходе к формированию системы государственного управления социальными процессами: обеспечение согласованности общенациональных интересов и имеющейся региональной специфики; интеграции региональной и социальной политики государства путем углубления регионализации социальной и социализации региональной политики; усиление вертикальной и горизонтальной координации деятельности всех субъектов политики социального регионального развития; развития административной способности на всех управленческих уровнях; расширение инструментария для достижения цели, обеспечение гибкости средств воздействия на процессы развития социальной сферы, повышение их адаптивности к изменяющимся обстоятельствам и потребностей населения любой территории.

3.3 Совершенствование механизма разработки региональной социальной политики и оценки ее эффективности

В контексте оптимизации механизма разработки социальной политики целесообразно рассмотреть возможность реализации системы социального партнерства.

В последнее время вопросы социального партнерства привлекают внимание не только исследователей различной дисциплинарной и профессиональной ориентации: философов, социологов, экономистов, политологов, озабочены проблемами общественного развития и экономической стабильности, но и представителей органов власти и общественности. Это внимание обусловлено содержанием принципов и

особенностью инструментов социального партнерства - мира, согласия, поиска консенсуса и компромисса, которые являются крайне необходимыми для современного российского общества в достижении политической стабильности и создании основы для дальнейшего развития.

Современная концепция социального партнерства выходит из положения о том, что власть, бизнес и общественные организации, представляющие интересы граждан, проживающих на территории того или иного региона, взаимодействуют и строят свои отношения исходя из необходимости обеспечения устойчивого и динамичного развития экономики, социальной стабильности и порядка в обществе, правовой защиты и реализации основных прав и свобод личности, создание условий гармоничного развития человека.

Сегодня в нашей стране развитие форм социального партнерства тормозится из-за политических и социально-экономические факторы. Законодательная база о социальном партнерстве в России является недоразвитой. Ее несовершенство, а также допущение нарушений прав работающих граждан работодателями являются причинами возникновения серьезных социально-трудовых столкновений, для предупреждения которых следует наладить адекватные правовые механизмы. Преодоление такой ситуации сложно представить без наличия государственно-правового регулирования и формирования нормативной базы, которая бы обеспечила избежание социальных столкновений между сторонами социально-партнерских отношений и способствовала бы их улучшению. В связи с этим особенно важным является разработка и предоставление рекомендаций по развитию социального партнерства в РФ.

Различные трансформационные изменения в нашем государстве привели к изменению отношения относительно социального партнерства. Резкое разграничение граждан страны по доходам, наличие социально незащищенных слоев общества, стремление отойти от устоявшегося

патернализма государства предыдущей исторической эпохи - все эти звенья требовали новых подходов ко всей сфере социальной политики.

Государство начало довольно активно пропагандировать идеологию социального партнерства, которая должна стать атрибутом современного рыночного хозяйства, успешного общенационального развития. Социальное партнерство призвано обеспечить гражданский мир в условиях радикальных рыночных реформ и основ рыночного развития народного хозяйства.

Высокое значение в сфере обеспечения цивилизованного развития социально-трудовых отношений в РФ с максимальным соответствием сложившимся в обществе потребностям и условиям социально-ориентированной рыночной экономики, является изучение опыта регулирования данных отношений, характерного для высокоразвитых европейских государств, достижение которого во многом обеспечено было благодаря плодотворности сотрудничества между социальными партнерами.

На рисунке 16 отражена институциональное обеспечение трехстороннего партнерства (концептуальная модель).

В соответствии с социально-экономическими и национальными особенностями государств в них были сформированы разнообразные модели социального партнерства, отличающиеся между собой по следующему ряду признаков: механизму правового регулирования договорного процесса, особенностям взаимных связей между социальными партнерами, уровнем демократизации производственных отношений, политическими ориентациями социально-трудовых отношений тому подобное.

Институциональное обеспечение заключается в создании эффективных структур, которые будут представлять органы государственной власти, представители малого, среднего и крупного бизнеса, общественные деятели и представители общественности. Это позволит сформировать трехсторонние территориальные советы, которые на основе определенных приоритетов будут устанавливать конечную цель развития региона. Достижению цели будут способствовать общественные слушания и общественная экспертиза.

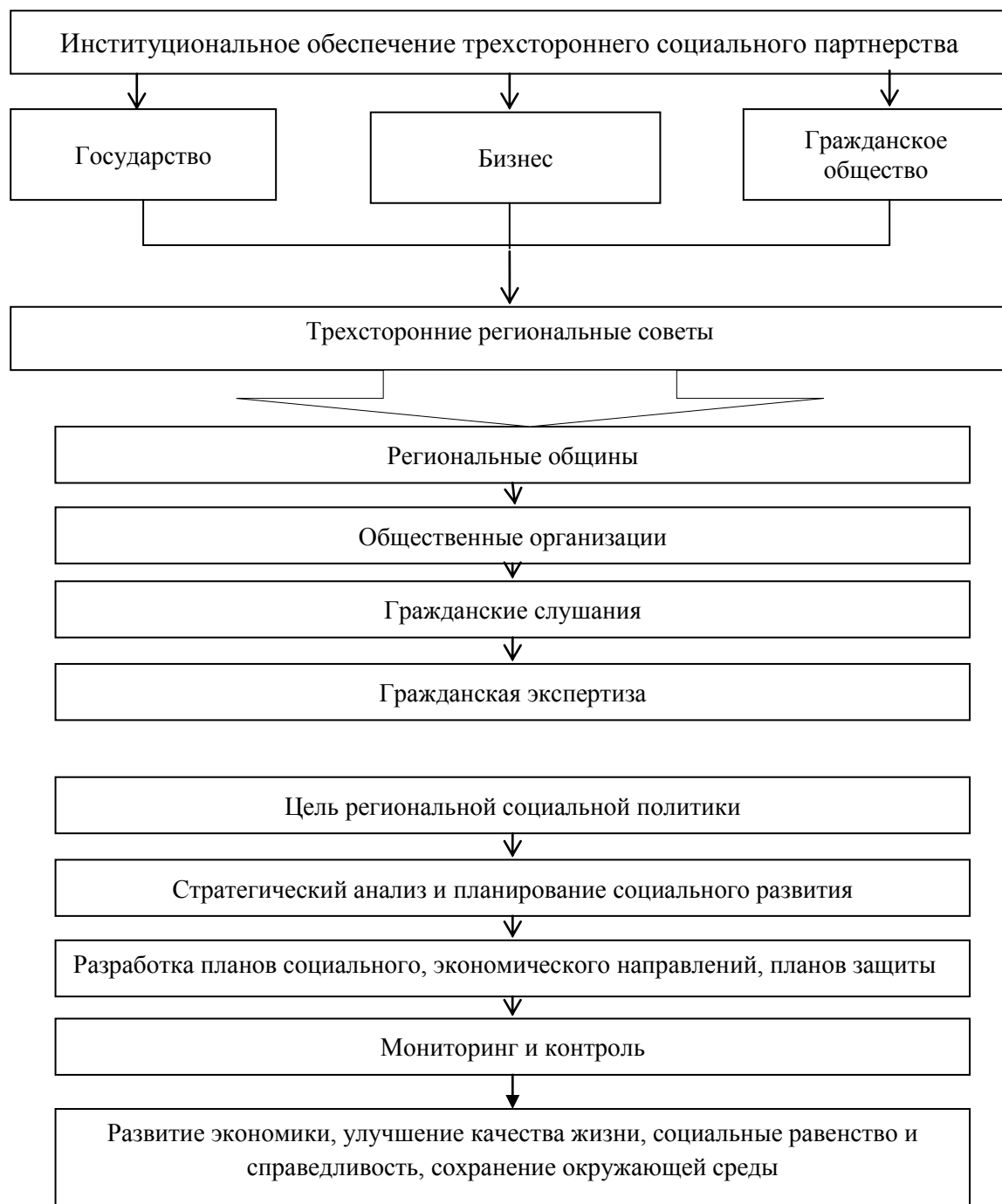


Рисунок 16 - Институциональное обеспечение трехстороннего социального партнерства при разработке и реализации региональной социальной политики (концептуальная модель)

Оказание услуг социальной помощи населению предлагается реализовывать с учетом имеющегося у получателя дохода для получения тех или иных мер социальной поддержки, что обеспечит предоставление помощи именно нуждающимся в ней гражданам. Для реализации чего

требуется детальная проработка законодательной базы на предмет обоснования порядка применения принципа адресности и конкретизации критериев нуждаемости.

Для Ямало-Ненецкого автономного округа как и иных российских регионов в реализации мер социальной поддержки населения характерна высокая зависимость от выделяемых трансфертов вышестоящего бюджета призванных компенсировать недостаток имеющихся бюджетных средств для практической реализации основных направлений социальной политики.

Одновременно присутствуют и проблемы в учете и контроле расходования выделяемых цели реализации социальной политики бюджетных средств, в том числе и на адресную социальную помощь отдельным категориям граждан. Оценивая эффективность такой адресной социальной помощи, оказываемой на региональном уровне, следует отметить, что на каждый выделяемый на эти цели из бюджета 1 рубль приходится только 34 копейки снижения дефицита дохода бедных семей.

Возможным направлением решения указанной проблемы может стать использование «социальной карты жителя региона», представляющей возможность аккумулирования выделяемых в регионе денежных средств на реализацию мер социальной поддержки.

Основными направлениями использования социальной карты региона могут являться:

- Социальные покупки;
- Транспортные услуги;
- Социальные такси;
- Медицинские услуги (запись на прием);
- Жилищные субсидии;
- Электронный полис социального страхования;
- Электронный идентификатор личности;
- Банковские услуги;
- Программа скидок.

Данный инструмент повышения эффективности бюджетных расходов и обеспечения адресности предоставления социальной помощи начинают реализовывать и на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, руководствуясь, прежде всего Стратегией развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года №203.

Запуск в обращение «Социальной карты» предполагается осуществить к 2022 гг. Величина расходов на подобный проект может быть очень существенной, тем не менее относительно короткого срока окупаемости, не превышающего 4-х лет по причине значительного сокращения издержек на оказание населению мер социальной поддержки делает его внедрение целесообразным.

Общее число необходимых к выпуску социальных карт для населения ЯНАО составляет по численности льготных категорий по данным составляет 90 004 человека (пенсионеров – 66 138, из них инвалидов – 20 820, детей-инвалидов – 1 112, семей, имеющих детей до 18 лет, – 23 147, в т.ч. многодетных семей – 2 649).

В настоящее время для расчета затрат целесообразно обратиться к опыту банков, имеющих банковские карточные продукты с социальным статусом, к числу которых относятся такие крупные банки как ПАО «Сбербанк России» (дебетовая карта МИР «Социальная»), ПАО «ВТБ» (дебетовая карта МИР «Единая карта»).

Затраты на реализацию данного проекта складываются из затрат на программное обеспечение, затрат на выпуск и размещение данных карт среди получателей форм социальной поддержки.

Общий функционал социальной карты для жителей ЯНАО соответствует стандартной банковской карты, поэтому затраты на ее выпуск фактически будут идентичны. Элементы состава затрат на выпуск карты при этом будут следующими (Таблица 6).

Таблица 6 – Затраты на выпуск единицы социальной карты

Наименование расходы	Сумма, руб.
Нанесение изображения	0,50
Вырубка и печать карты	4,50
Персонализация (эмбоссирование) карты	1,00
Магнитная полоса	2,00
Итого	8,00

Таким образом, исходя из числа получателей социальной помощи общие затраты на выпуск карт составят:

$$8,00 \times 90004 = 720 \text{ тыс. руб.}$$

Практический опыт взаимодействия с населением работников сферы социального обслуживания населения демонстрирует, что полное распространение данных карт при такой численности получателей без создания излишнего ажиотажа и очередей возможно в течении 6 месяцев (при нагрузке 100 рабочих дней при приеме в течении 6 часов одним специалистом по норме 10 минут на человека).

Соответственно, за этот период (6 месяцев) плановая нагрузка на одного специалиста составит:

$$100 \text{ дней} \times 6 \text{ часов} \times 6 \text{ чел./час.} = 3600 \text{ чел.}$$

Таким образом, для обеспечения полного охвата населения потребуются усилия:

$$90004 / 3600 = 25 \text{ специалистов.}$$

В виду большой потребности в числе новых сотрудников, а также необходимости содержания помещения для их размещений и оснащении рабочих мест сократить данные затраты позволит заключение договора о взаимном сотрудничестве с коммерческим банком, имеющим максимально разветвленную сеть обслуживания. Самым предпочтительным из них является ПАО «Сбербанк России».

Это повысит доступность услуги получения социальной карты в отделении максимальной близости от места проживания, что очень актуально для граждан, получателей социальной защиты, которые зачастую

маломобильны, а также избавит от необходимости несения дополнительных затрат на обеспечение новых рабочих мест временного характера.

При заключении договора с банком на распространение целесообразно ориентироваться на сумму прямых затрат на оплату труда исходя из числа необходимых специалистов из расчета 30000 руб./мес.

Таким образом, общая величина затрат на распространение составит:

$$6 \text{ мес.} \times 25 \text{ чел.} \times 30000 \text{ руб.} = 4\,500 \text{ тыс. руб.}$$

В настоящее время программное обеспечение в части обслуживания социальных карт предлагается it-компанией ООО «РОЗАН», которая активно сотрудничает в части программного обеспечения с Правительством ЯНАО, а также иными органами государственной власти и уже на данный момент ее система управления информационным обеспечением социального обслуживания реализована в 14 субъектах Российской Федерации, в них обслуживается около 9 млн. социальных карт.

Стоимость работ в рамках реализации данного проекта составит исходя из расценок компании на 2019 год порядка 15 млн. руб.

Общий перечень расходов на внедрение мероприятия представлен в Таблице 7.

Таблица 7 – Расчет общей стоимости внедрения социальных карт как формы предоставления социальных льгот на территории ЯНАО

Наименование затрат	Сумма, тыс. руб.
Затраты на эмиссию (выпуск)	720
Затраты на распространение среди льготных категорий граждан	4500
Затраты на программное обеспечение функционирования системы	15000
Итого	20220

Преимуществом предлагаемого мероприятия станет:

- повышение эффективности и качества обслуживания льготных категорий населения в государственных и коммерческих организациях;

- учёт льгот, предоставленных на транспорте, при лекарственном и медицинском обеспечении, в сфере ЖКХ, как по каждому отдельному льготнику, так и по организациям, предоставляющим льготные услуги;
- реализация прозрачного и удобного механизма выдачи льготникам начисленных компенсационных и дотационных выплат;
- уменьшение нагрузки на службы работы с населением и повышение качества их работы за счёт организации дистанционного взаимодействия с гражданами.

В будущем, в связи с включением в состав населения имеющего право на социальную защиту граждан предпенсионного возраста, и при условии дальнейшей стагнации экономики число получателей мер социальной поддержки будет расти повсеместно и именно в этих условиях повысится значимость обеспечения надлежащего контроля за назначением и целевым расходованием выделяемых на эти цели бюджетных средств, что придает дополнительную целесообразность внедрения данного программного мероприятия, что даст возможность строгого учета всех получателей, не приведя к значительному росту нагрузки на отдел и службы социальной защиты.

Соответственно, на основе анализа существующей системы правовой регламентации и ее практического применения проведена аргументация необходимости внедрения механизма предоставления социального обслуживания на основе социальной карты, как инновационного финансово-социального инструмента, обеспечивающего экономию бюджетных средств, распределение мер социальной помощи в соответствии с принципом адресности и критериям нуждаемости, что в конечном итоге будет способствовать обеспечению социальной справедливости на территории региона, и, как следствие, росту уровня жизни граждан.

Заключение

Социальная функция предполагает выполнение государством системных мер для воспроизводства населения и поддержания его определенного жизненного уровня с целью сохранения единства и целостности государства.

Рассмотренные подходы позволяют на основании их обобщения дать следующее определение понятия:

Социальная политика – это деятельность государственных и общественных институтов, общественных групп и отдельных лиц (субъектов социальной политики), направленная на реализацию социальных потребностей человека, обеспечивающих его жизнедеятельность и развитие как социального существа на основе принципа социальной справедливости и безоговорочного соблюдения его гражданских прав и свободы.

В результате изучения теоретической базы исследования можно выделить два подхода к определению сущности региональной социальной политики. Так, чисто теоретический подход предлагает под региональной социальной политикой понимать комплекс мероприятий высших органов государственной власти социально-экономического, правового, организационного и культурно-нравственного характера, направленных на социальное развитие регионов с учетом существующих ресурсных ограничений и возможностей. То есть региональная социальная политика охватывает интересы государственной региональной политики и правительственной социальной политики.

Соответственно региональная социальная политика, по сути, должна опираться на принципы государственной социальной политики и учитывать приоритеты государственной региональной политики. Региональная социальная политика направлена на разработку стратегии социального развития на макроуровне, формирование единого социального единства с учетом приоритетов государственной региональной политики. Региональная

социальная политика должна отражать комплексное интегративное видение проблем социальной политики как на уровне государства в целом, так и на уровне регионов, то есть она является двусторонним процессом взаимодействия центральных и местных органов государства.

В результате исследования практики формирования и реализации региональной социальной политики установлено что среди них присутствуют проблемы следующего плана:

1. Недостаток финансирования. Причина – недостаток ресурсов при постоянном росте нуждающихся в получении услуг.

2. Недостаток профессиональных кадров. Причина – низкая заработная плата сотрудников отрасли при тяжелой психологической и моральной нагрузке.

3. Медленное развитие системы КЦСОН. Такие центры появились сравнительно недавно, а потому вся система требует больших доработок.

Современное законодательство Российской Федерации, к сожалению, не принимает в должное внимание, юридическую науку, в связи с чем действующие нормативные акты, документы социальной сферы не лишены пробелов и противоречивости. Также по этой причине является весьма затруднительной реализация социальных прав и существующая судебная практика тому подтверждение.

Для Ямало-Ненецкого автономного округа как и иных российских регионов в реализации мер социальной поддержки населения характерна высокая зависимость от выделяемых трансфертов вышестоящего бюджета призванных компенсировать недостаток имеющихся бюджетных средств для практической реализации основных направлений социальной политики.

Одновременно присутствуют и проблемы в учете и контроле расходования выделяемых цели реализации социальной политики бюджетных средств, в том числе и на адресную социальную помощь отдельным категориям граждан. Оценивая эффективность такой адресной социальной помощи, оказываемой на региональном уровне, следует

отметить, что на каждый выделяемый на эти цели из бюджета 1 рубль приходится только 34 копейки снижения дефицита дохода бедных семей.

Возможным направлением решения указанной проблемы может стать использование *«социальной карты жителя региона»*, представляющей возможность аккумулирования выделяемых в регионе денежных средств на реализацию мер социальной поддержки.

Помимо этого разработан механизм социального партнерства как форма участия при разработке и реализации социальной политики регионального уровня.

Также рекомендовано предусмотреть передачу ряда полномочий по решению задач социального развития с федерального на нижестоящие уровни власти.

Список используемой литературы

1. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 01.05.2019) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
2. Указ Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 09.12.2019)
3. Указ Президента РФ от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 09.12.2019).
4. Распоряжение Правительства РФ от 25 августа 2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru>
5. Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 26 апреля 2007 г. // Российская газета. 2007. 27 апреля; Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 10 мая 2006 г. // Российская газета. 2006. 11 мая; Послание Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному Собранию Российской Федерации от 01 марта 2018 г. // Российская газета от 02 марта 2018 г.
6. Анбрехт, Т. А. Социальная защита отдельных категорий граждан : учебное пособие для среднего профессионального образования / Т. А.

Анбрехт. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2018. — 285 с.

7. Васильев, А. А. Система муниципального управления : учебник / А.А. Васильев. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : КНОРУС, 2018. — 734 с.

8. Государственная и муниципальная социальная политика. Курс лекций : учебное пособие / коллектив авторов ; под общ.ред. Н.А. Волгина. — М.: КНОРУС, 2018. — 1012 с.

9. Малева, Т.М., Гришина, Е.Е., Цацура, Е.А. Социальная политика в долгосрочной перспективе: многомерная бедность и эффективная адресность / Т.М. Малева, Е.Е. Гришина, Е.А. Цацура. — М. : Издательский дом «Дело» РАНХиГС, 2019. — 52 с.

10. Основы национальной безопасности : учебное пособие / Н.Д. Эриашвили, Е.Н. Хазов, Л.Т. Чихладзе и др. ; под ред. Е.Н. Хазова, Н.Д. Эриашвили. - Москва :Юнити-Дана, 2018. - 335 с.

11. Роик, В. Д. Социальная политика. Социальное обеспечение и страхование : учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры / В. Д. Роик. — М. : Издательство Юрайт, 2019. — 522 с

12. Социальная политика : учебник для академического бакалавриата / под ред. Е. И. Холостовой, Г. И. Климантовой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2017. — 395 с.

13. Социальная политика : учебник для академического бакалавриата / под ред. Е. И. Холостовой, Г. И. Климантовой. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2016. — 395 с

14. Тавокин, Е.П. Социальная политика: учебное пособие / Е.П. Тавокин. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 157 с.

15. Формирование каркаса экономической безопасности в аспекте обеспечения устойчивого развития региона / Под науч. ред. члена-корреспондента РАН В. П. Чичканова, д-ра экон. наук А. А. Куклина. — Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2017. — 432 с.

16. Широков, А. Н. Муниципальное управление : учебник / А.Н. Широков, С.Н. Юркова. — 2-е изд., перераб. — М.: КНОРУС, 2017. — 224 с.
17. Аллаярова М.К., Янгибоев Б.Ф. Социальная помощь в системе социальной защиты населения // Вопросы экономики и управления. – 2016. - №3. – С. 69-73.
18. Галаева Е. Современные тенденции эволюции социальной политики в странах ОЭСР / Е.Галаева, Ю.Кумар // Общество и экономика. - 2017. - N 7. - С.89-105
19. Гусакова Ю.С. Основные правовые механизмы социальной работы в России // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. - 2017. - N 6. - С.128-133.
20. Гусев А.Ю. Формы и способы защиты прав граждан в сфере социального обеспечения / А.Ю. Гусев // Журнал российского права. – 2016. - № 7. – С. 43-52.
21. Данилова Е.Н. Трансформации социальной политики и дискурса социальной справедливости в России // Мир России: социология, этнология. - 2018. - Т.27, N 2. - С.36-61.
22. Еремина О.Ю. Правовое регулирование материнского капитала: практика применения и перспектива развития // Журн. рос.права. - 2018. - N 5. - С.125-138
23. Иголина Н.А. Защита прав инвалидов: содержание и сущностная характеристика / Н.А.Иголина, Т.В.Ашиткова // Философия права. - 2018. - N 2. - С.54-61
24. Исаева Н.В., Савельев И.И. Социальная политика региона: результаты, проблемы, задачи // Экономика и управление: проблемы, решения. 2019. Т. 4. № 3. С. 40-45.
25. Коварда В.В., Тимофеева О.Г. Особенности инструментов стимулирования регионального развития в России// Вестник Алтайской академии экономики и права. 2018. № 8. С. 135-143

26. Кончугов А.В. Социальное обеспечение и социальная защита: некоторые вопросы теории и практики // Власть. - 2017. - N 4. - С.117-122.
27. Невинная И. Прибавки, льготы, защита // Российская газета - Неделя. - 10 января. - 2019. - С.4.
28. Неделько С.И. Социальная защита населения как основа государственной социальной политики / С.И. Неделько, Н.И. Долгова // Социум и жизненное пространство личности (междисциплинарные аспекты) : сб. ст. VII Междунар. науч.-практ. конф. / под ред. Е.В. Ерёминой, В.Ф. Мухамеджановой. – Пенза, 2017. – С. 7-9.
29. Прохоренко Ю. М. Красномовец З. А. Институциональная матрица социальной политики // Научные заметки ТОГУ - 2018 - №3 (Т.9) - с. 1282-1288
30. Резник Ю.М. Социальная политика государства и жизненный мир человека // Личность. Культура. Общество. - 2018. - Т.20, вып.1-2. - С.7-23
31. Садыкова Г.Ф. Влияние социальной поддержки на гражданское поведение / Г.Ф.Садыкова, Я.Демирель // Социологические исследования - 2018. - N 7. - С.81-86.
32. Скачкова Г.С. Социальная политика Российского государства и трудовое законодательство // Трудовое право в России и за рубежом. - 2017.- № 4. - С. 3.
33. Трифонов Б. Проблема роста расходов на социальную защиту населения и пути ее решения // Общество и экономика. - 2017. - N 10. - С.118-130
34. Федорова М.Ю. Право социального обеспечения в правовом механизме управления социальными рисками // Рос.юрид. журнал. - 2018. - N 5. - С.115-127
35. Фомин А.А. Имплементация международно-правовых стандартов социальной помощи малоимущим в российскую правовую систему // Рос.юстиция. - 2018. - N 8. - С.25-27.

36. Чесалина О.В. Вызовы цифровой экономики для права социального обеспечения: социальное обеспечение работающих на основе интернет-платформ // Рос.юрид. журнал. - 2018. - N 3. - С.134-143.

37. Чичканов В. П., Беляевская-Плотник Л. А. Территории опережающего развития в контексте обеспечения экономической безопасности макрорегиона // Экономика региона. — 2018. — Т. 14, вып. 1. — С. 227-242

38. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]. - Режим доступа:<http://www.gks.ru> (Дата обращения: 22.11.2019).

39. Вахрушева О. В., Гавриш Е. С. Исследование разных подходов к определению понятия «бюджет» [Электронный ресурс] – Режим доступа:https://elibrary.ru/download/elibrary_28876750_90076272.pdf (Дата обращения: 22.11.2019).

40. Официальный сайт Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.yanao.ru/> (Дата обращения: 22.11.2019).

41. Усков И. В. Экономическая природа бюджета [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://fbi.cfuv.ru/wp-content/uploads/2017/09/003uskov.pdf> (Дата обращения: 22.11.2019).

42. Bryan S.G., Pruitt T.K. S. Systemic risk and the macroeconomy: an empirical evaluation // NBER working paper 20963. — 2015. — 64 p. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://www.nber.org/papers/w20963.pdf>. (дата обращения: 19.12.2019).

43. Copeland P., Daly M. Poverty and social policy in Europe 2020: Ungovernable and ungoverned. Policy and Politics, 2014, vol. 42, no. 3, pp. 351-365. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <https://policyandpoliticsblog.com/2014/08/20/poverty-and-social-policy-in-europe-2020/> (дата обращения: 19.12.2019).

44. Grigoryeva V.V., Gorkovenko E.V., Platonova I.V., Borshevskaya E.P., Makrinova E.I. Formation of concept of provision of economic security of organization: personnel aspect // European Research Studies Journal. - 2016. - T. 19. - № 2. - С. 46-54.

45. Landesmann A.M. Industrial Policy: Its Role in the European Economy // Intereconomics - 2015. - N.3. - P. 120–155.

46. Moiseev V.V., Sudorgin O.A., Nitsevich V.F., Stroev V.V. Social policy of Russia as the factor of development of human capital // Smart Innovation, Systems and Technologies. - 2020. - T. 138. - P. 706-716.