

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

Департамент магистратуры (бизнес-программ)

(наименование)

38.04.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки)

Государственное и муниципальное управление

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему: «Управление развитием системы обязательного пенсионного страхования (на примере Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области)»

Студент

Голубинская А.А.

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

К.э.н., доцент Константинович Д.А.

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Содержание

Введение.....	3
1 Законодательные основы и теоретические аспекты системы пенсионного обеспечения.....	7
1.1 Понятие и сущность системы пенсионного обеспечения	7
1.2 Развитие пенсионной системы в Российской Федерации.....	14
1.3 Пенсионная реформа в России и зарубежный опыт развития пенсионной системы.....	22
2. Оценка управления системой обязательного пенсионного страхования в Самарской области.....	29
2.1 Управление системой обязательного пенсионного страхования на региональном уровне	29
2.2. Оценка управления системы обязательного пенсионного страхования на примере Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г.Тольятти Самарской области	32
2.3 Проблемы в управлении системой организации обязательного пенсионного страхования.....	54
3 Разработка мероприятий, направленных на развитие системы обязательного пенсионного страхования на примере Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области.....	60
3.1 Мероприятие по организации работы с гражданами предпенсионного возраста	60
3.2 Мероприятие, направленное на улучшение обслуживания работающих пенсионеров	64
3.3. Оценка эффективности предложенных мероприятий.....	67
Заключение	73
Список используемой литературы	75
Приложение А График выхода на пенсию согласно изменениям в пенсионной реформе	83

Введение

В связи с проведением пенсионной реформы в стране возникли некоторые проблемы в виде социального напряжения на рынке труда и среди населения, а также нестабильной экономической ситуацией, связанной с проблемами в демографии, особую актуальность приобрели вопросы развития пенсионной системы в Российской Федерации.

Существующая в России система обязательного пенсионного страхования гарантирует пенсионное обеспечение всем гражданам. С 01 января 2015 года в России введена пенсионная система, которая в настоящее время формирует, назначает и выплачивает несколько видов пенсий, а именно:

- социальная пенсия, выплачивается независимо от наличия или отсутствия стажа работы;
- страховая пенсия, выплачивается гражданам, которые накопили необходимое количество пенсионных баллов;
- накопительная, в связи с введением сравнительно недавно, поэтому получает ее незначительная часть пенсионеров.

В 2019 г. в России началась поэтапная реализация нового закона о пенсиях, в связи с чем, возникли проблемы в системе пенсионного обеспечения населения и как следствие, социальная напряженность среди населения.

Для выработки предложений по изменению и совершенствованию системы необходимо проанализировать все задачи и функции управления системой пенсионного обеспечения.

Целью настоящей работы является исследование текущего состояния системы обязательного пенсионного страхования на уровне субъекта РФ и разработка предложений по ее совершенствованию.

В соответствии с поставленной целью необходимо решить следующие задачи:

- изучить законодательные основы и теоретические аспекты системы пенсионного обеспечения, понятие и сущность системы обязательного пенсионного страхования;

- рассмотреть развитие пенсионной системы и пенсионной реформы в Российской Федерации;

- проанализировать систему организации обязательного пенсионного страхования в Самарской области на примере Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области;

- разработать мероприятия, направленные на развитие системы обязательного пенсионного страхования на примере Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области.

Объект исследования – система обязательного пенсионного страхования в РФ.

Предмет исследования – проблемы развития обязательного пенсионного страхования на региональном уровне.

Научная новизна представленной диссертации состоит в применении комплексного подхода в изучении проблем функционирования системы пенсионного обеспечения в Российской Федерации, а также в предложенных автором основных направлениях совершенствования работы Территориальных органов пенсионного фонда России.

Положения, выносимые на защиту содержащие научную новизну:

1. Уточнено понятие «эффективная пенсионная система», как система, обеспечивающая социально устойчивый уровень жизни пенсионеров при наличии в федеральном бюджете финансовых средств для покрытия дефицита бюджета ПФР, с учетом реального соотношения работающего населения с неработающими пенсионерами.

2. Предложен ряд изменений в пенсионное законодательство

Российской Федерации, направленных на совершенствование системы пенсионного обеспечения в части повышения ее эффективности с учетом текущих экономических, социальных и демографических тенденций.

3. Обоснована необходимость совершенствования организационной структуры территориального управления ПФР, предусматривающего создание сектора досрочного рассмотрения дел о предварительном расчете страховой пенсии в целях оптимизации сроков выхода на пенсию граждан предпенсионного возраста и освобождения вакансий для граждан трудоспособного возраста, состоящих на учете и получающих пособие по безработице.

Практическая значимость результатов исследования заключается в разработанных мероприятиях по совершенствованию управления развитием системы обязательного пенсионного страхования в Российской Федерации, которые могут быть использованы Территориальными органами Пенсионного Фонда России.

Апробация результатов. Основные положения и выводы работы изложены в двух публикациях в электронном журнале «Экономика и социум».

Нормативную основу исследования составили федеральные законы РФ, постановления Правительства РФ.

Для решения поставленных задач в работе применялись методы системного, логического, структурно-функционального, процессного, аналитического анализа.

Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников.

В первой главе работа содержит законодательные основы и теоретические аспекты организации пенсионного обеспечения. В рамках этой главы представлена пенсионная система в РФ, рассмотрена пенсионная реформа и зарубежный опыт организации пенсионного обеспечения.

Во второй главе данной работы анализируется деятельность Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области. В этой главе охарактеризованы полномочия Территориального органа ПФ РФ, а также представлены экономические показатели деятельности.

В третьей главе представлены разработанные мероприятия, направленные на развитие системы обязательного пенсионного страхования на примере Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г.Тольятти Самарской области. В данной главе определены проблемы в организации работы по пенсионному обеспечению, возникшие в связи с проведением пенсионной реформы. На основании проведенной оценки внесены предложения по совершенствованию деятельности Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области. Данные предложения направлены на организацию работы с гражданами предпенсионного возраста, на улучшение обслуживания работающих пенсионеров, а также представлен инструмент по совершенствованию системы пенсионного обеспечения в части повышения ее эффективности в условиях экономического, социального и демографического развития.

Кроме того, дана оценка эффективности предложенных мероприятий.

1 Законодательные основы и теоретические аспекты системы пенсионного обеспечения

1.1 Понятие и сущность системы пенсионного обеспечения

Существующая в России система обязательного пенсионного страхования гарантирует пенсионное обеспечение всем гражданам. С 01 января 2015 года в России введена пенсионная система, которая в настоящее время формирует, назначает и выплачивает несколько видов пенсий, а именно:

- социальная пенсия, выплачивается независимо от наличия или отсутствия стажа работы;
- страховая пенсия, выплачивается гражданам, которые накопили необходимое количество пенсионных баллов;
- накопительная, в связи с введением сравнительно недавно, поэтому получает ее незначительная часть пенсионеров [2].

Пенсионное обеспечение включает в себя:

- государственное пенсионное обеспечение осуществляется за счет государства через Пенсионный фонд РФ из федерального бюджета, выплачиваются пенсии государственным служащим за выслугу лет;
- обязательное пенсионное обеспечение осуществляется через Пенсионный Фонд РФ за счет средств пенсионного страхования, формирующегося страховыми взносами работодателей, перечисляемых в ПФР. Выплачивается гражданам по труду, вышедшим на пенсию, имеющим трудовой стаж, а также не имеющим стажа, в виде социальной пенсии [4].

Таблица 1.1. Структура системы по расчету и выдаче пенсий в РФ.

Пенсионное страхование		Пенсионное обеспечение	Негосударственное пенсионное обеспечение
пенсии по труду		пенсии от государства	дополнительные пенсии
разновидности и причины			
пожилой возраст	потеря члена семьи, отвечающего за доход	пожилой возраст; инвалидность; потеря кормильца; выслуга лет; социальная пенсия.	до конца жизни; срочная
	инвалидность		
страховая; накопительная.	страховая		
финансирование			
из страховых взносов, уплачиваемых работодателем в бюджет ПФР		из средств федерального бюджета	из добровольных отчислений работника и работодателя
организации-страховщики			
ПФР или НПР (только накопительная часть)		Пенсионный Фонд	Негосударственный Фонд

Обязательное пенсионное страхование гарантирует начисление и выплату так называемой базовой части пенсии: по труду, по выслуге лет, по достижении пожилого возраста, по причине инвалидности, социальные пенсии, финансирование которой осуществляется за счет средств единого социального налога, перечисляемого работодателем.

Обязательное пенсионное страхование обеспечивает обязательную выплату пенсий, за счет создания определенного запаса средств на лицевом счете работника путем перечисления работодателем суммы социального налога в Пенсионный Фонд России и Негосударственный пенсионный фонд.

Увеличить накопления граждан на счете в Негосударственном пенсионном фонде возможно при грамотном управлении средствами и инвестировании их в проекты, а также за счет личных дополнительных отчислений по государственной программе софинансирования пенсий.

Таким образом, пенсии, выплачиваемые гражданам, вышедшим на пенсию, состоят из трех частей: страховой, накопительной, дополнительной.

Страховая пенсия ежемесячно выплачивается гражданам, достигшим пенсионного возраста. Законодательно определены три вида страховых пенсий: по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца[5].

Финансируется страховая пенсия за счет страховых взносов работодателя, тариф которых разделен на две части: индивидуальную и солидарную. На счетах граждан накапливается только индивидуальная часть перечисленного тарифа, солидарная часть применяется для выплаты социальной пенсии[5].

Таблица 1.2. Общие тарифы страховых взносов на пенсионное страхование в 2017 г.

База (годовая заработная плата до уплаты налогов)	Тариф страхового взноса	Страховая пенсия для лиц 1966 г.р. и старше	Страховая пенсия для лиц 1967 г.р. и моложе	Накопительная пенсия 1967 г.р. и моложе
В пределах предельной базы (876 тыс. руб.)	22 %	22 %, из них 6 % — солидарная часть тарифа, 16 % — индивидуальная часть тарифа	22 %, из них 6 % — солидарная часть тарифа, 16 % — индивидуальная часть тарифа	0 %
Свыше предельной базы	10 %	10 % — солидарная часть тарифа	10 % — солидарная часть тарифа	0 %

Страховая пенсия по старости — это ежемесячная денежная выплата в целях компенсации застрахованным лицам заработной платы и иных выплат и вознаграждений, утраченных ими в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости при достижении установленного законом возраста[5].

До пенсионной реформы, право на получение страховой пенсии по старости имели мужчины в возрасте от 60 лет, женщины от 55 лет. По новым

установленным нормам с 2019 по 2028 года пенсионный возраст мужчин и женщин постепенно повышается до 65 и 60 соответственно.

Также в результате пенсионной реформы ужесточаются требования к трудовому стажу. Если в 2017 году минимальный трудовой стаж составлял 8 лет, то теперь с каждым годом он будет увеличиваться на один год, и должен будет достигнуть 15 лет.

Отдельные категории граждан, указанные в статьях 30, 31, 32, Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», имеют право на досрочное назначение страховой пенсии.

Увеличение пенсионного возраста государственных и муниципальных служащих для назначения им пенсии с 01 января 2017 года составляет каждый год по полгода, пока не достигнет предела для мужчин 65 лет и женщин 63 года.

При этом необходимо отметить, что средняя продолжительность жизни у мужчин составляет 65,1 года, а у женщин 76,3.

Размер страховой пенсии по старости рассчитывается по формуле:

страховая пенсия = сумма ваших пенсионных баллов умноженная на стоимость пенсионного балла в году назначения пенсии и плюс фиксированная выплата

или

$$СП = ИПК \cdot СИПК + (\Phi В \cdot K_{\phi} \Phi В), \quad (1.1)$$

где:

- СП - страховая пенсия;
- ИПК - это сумма всех пенсионных баллов, начисленных на дату назначения гражданину страховой пенсии;
- СИПК - стоимость пенсионного балла в году назначения страховой пенсии.

В 2019 году он составлял 87,24 руб., при этом ежегодно индексируется государством.

- ФВ - фиксированная выплата.

На 01 января 2019 года равнялась 5334,19 руб., также ежегодно индексируется государством.

- КвФВ - коэффициент повышения ФВ, применяется при отсрочке обращения за назначением страховой пенсии.

Таким образом, расчет страховой пенсии в 2019 году осуществляется по формуле:

$$СП = ИПК * 87,24 + (5334,19 * КвФВ)$$

Право на трудовую пенсию по инвалидности имеют граждане, признанные инвалидами I, II или III группы в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

Размер страховой пенсии по потере трудоспособности рассчитывается так же, как и по старости. Отличие составляет размер фиксированной выплаты. Сумму пенсионных выплат можно определить следующим образом:

$$СП = ИПК \cdot СПК + ФВ, \quad (1.2)$$

где:

1. СП — размер страховой пенсии;
2. ИПК — индивидуальный коэффициент пенсионера;
3. СПК — стоимость коэффициента на день назначения пенсии;
4. ФВ — фиксированная (базовая) выплата.

Право на трудовую пенсию по случаю потери кормильца имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца, состоявшие на его иждивении. Одному из родителей или супругу указанная пенсия назначается

независимо от того, состояли они или нет на иждивении умершего кормильца.

По случаю потери кормильца размер трудовой пенсии (за исключением трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей, или детям умершей одинокой матери) каждому нетрудоспособному члену семьи[17].

Пенсия по государственному пенсионному обеспечению — ежемесячная государственная денежная выплата, которая предоставляется гражданам в целях компенсации им заработка (дохода), утраченного в связи с прекращением федеральной государственной гражданской службы при достижении установленной законом выслуги при выходе на страховую пенсию по старости (инвалидности); либо в целях компенсации утраченного заработка гражданам из числа космонавтов или из числа работников летно-испытательного состава в связи с выходом на пенсию за выслугу лет; либо в целях компенсации вреда, нанесенного здоровью граждан при прохождении военной службы, в результате радиационных или техногенных катастроф, в случае наступления инвалидности или потери кормильца, при достижении установленного законом возраста; либо нетрудоспособным гражданам в целях предоставления им средств к существованию.

Виды пенсий по государственному пенсионному обеспечению:

- пенсия за выслугу лет;
- пенсия по старости;
- пенсия по инвалидности;
- пенсия по случаю потери кормильца;
- социальная пенсия.

Следует отметить, что увеличение требуемой продолжительности стажа федеральных государственных гражданских служащих при определении права на пенсию за выслугу лет и исчислении ее размера, не распространяются на следующих лиц:

- на федеральных государственных гражданских служащих, приобретших право на пенсию за выслугу лет в соответствии с пунктами 1 и 1.1 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 166-ФЗ и уволенных (освобожденных от замещаемой должности) с федеральной государственной гражданской службы до 1 января 2017 года;

- на лиц, замещающих на 1 января 2017 года должности федеральной государственной гражданской службы и имеющих на этот день стаж федеральной государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет не менее 20 лет;

- на лиц, замещающих на 1 января 2017 года должности федеральной государственной гражданской службы, имеющих на этот день не менее 15 лет указанного стажа и приобретших до 1 января 2017 года право на страховую пенсию по старости (инвалидности) в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» [14].

Социальная пенсия устанавливается лицам, не имеющим права на трудовую пенсию по причине отсутствия трудового стажа для начисления пенсии по старости, в связи с инвалидностью или потерей кормильца.

В 2018 году установлены следующие виды социальной пенсии: по старости для мужчин от 65 лет и женщин от 60, по инвалидности и по случаю потери кормильца.

Размер социальной пенсии, выплачиваемой по старости, в 2017 году составлял 5034.25 руб. /мес., по инвалидности – 12082, 06 руб./мес., для детей инвалидов, инвалидов первой группы и инвалидов с детства первой и второй группы.

Всем неработающим пенсионерам, у которых общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, устанавливается доплата к пенсии за счет средств федерального или регионального бюджета до величины прожиточного минимума пенсионера в регионе, где проживает пенсионер.

Федеральная доплата выплачивается, если общий доход неработающего пенсионера меньше прожиточного регионального минимума пенсионера и меньше величины прожиточного минимума пенсионера, установленного на федеральном уровне.

Региональная доплата начисляется и выплачивается когда прожиточный уровень пенсионера в регионе выше федерального, при том, что общий доход неработающего пенсионера ниже регионального прожиточного уровня.

Для расчета общего дохода неработающего пенсионерами в месяц учитываются средства, поступившие в виде: пенсии или ее части, дополнительных выплат социального обеспечения, ежемесячной денежной выплаты со стоимостью оказанных социальных услуг, стоимость других мер социальной поддержки, в соответствие с региональным законодательством, за исключением единовременных социальных выплат.

Также в общем доходе неработающего пенсионера учитывается денежный эквивалент по оплате используемых средств связи, коммунальных платежей, проезда в пассажирском транспорте.

В 2017 году прожиточный минимум неработающего пенсионера в субъектах РФ составляя 7500-8500 руб./мес., в городе Москве – 11561руб./мес. В северо-восточном регионе РФ прожиточный минимум пенсионера значительно выше, так в Ненецком автономном округе - 17 092 руб., в Магаданской области - 15 460 руб., на Чукотке - 19 000 руб.

1.2 Развитие пенсионной системы в Российской Федерации

Развитие пенсионной системы в Российской Федерации включает в себя четыре основных этапа. Каждый, из которых мы рассмотрим более подробно.

Развитие пенсионной системы начинается в Древней Руси, царской Россия до 1917.

Еще в древности появилось в России пенсионное обеспечение в виде материального обеспечения князьями и воеводами членов своих дружин в случае ранения и в старости.

До 19 века пенсионное обеспечение осуществлялось только в отношении воинского сословия, при условии безукоризненной службы.

Первый «Устав о пенсиях и единовременных пособиях государственным служащим (военным и гражданским)» был принят в 1820-х годах, с созданием при министерстве финансов централизованного пенсионного фонда для выплат пенсий и пособий.

Позже, во второй половине 19 века кроме военных и гражданских госслужащих пенсионное обеспечение охватило работников частных предприятий.

В конце 19 века пенсионное обеспечение было государственным, а также частным и система социального обеспечения имела порядка 200 ведомственных эмеритальных касс.

Следующим этапом развития системы стал Советский период (1917—1991).

После революции 1917 года «царские» пенсионные выплаты какое-то время выплачивались, но позже были отменены.

Постановлениями 2017 года «О выдаче процентных надбавок к пенсиям военно-увечных» и 2018 года «Об утверждении Положения о социальном обеспечении трудящихся» законодательно была создана система государственного обеспечения по страховому принципу. Был учрежден Всероссийский фонд социального обеспечения, который пополняли работодатели страховыми взносами. Пенсионное обеспечение крестьян носило формальный характер, причем очень незначительной их части.

При новой экономической политике государства сложилась новая система пенсионного обеспечения, включающая в себя:

- социальное страхование,
- государственное обеспечение,
- общественная взаимопомощь.

Однако, основные выплаты производились за счет средств обязательного социального страхования.

В 1956 году законом «О государственных пенсиях» создана современная система пенсионного обеспечения. Этот закон устанавливал:

- гарантии получения пенсии;
- основания для начисления пенсии;
- возраст и трудовой стаж;
- единый порядок расчета размера пенсии.

В результате пенсии в стране были увеличены на 81%.

Третий этап развития пенсионной системы приходится на период с 1991 по 2001 годы.

В начале 90-х проводится реформа пенсионной системы, в результате которой источником выплат пенсий становятся взносы предприятий в Пенсионный Фонд, тариф на которые для предприятий составлял 28% от фонда заработной платы, для работников 1% от размера заработной платы.

Пенсионный фонд России создан в 1991 году, взносы в который постоянно увеличивались, что давало возможность увеличивать размер пенсий из-за роста цен. В 1992-1994 годах даже при постоянном повышении размера пенсий, доходы ПФ превышали расходы, так как тарифы ежегодно повышались для предприятий в связи с ожидаемыми расходами пенсионного фонда, а также собираемость взносов была очень высокой, так как предприятия еще не уходили от уплаты налогов и сборов.

В середине 2010-х годов были составлены макроэкономические прогнозы до 2030 года для дальнейшего развития системы пенсионного обеспечения, параметры которого представлены в таблице 1.3[45].

Таблица 1.3 – Реальный размер назначенной пенсии, отношение средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера и коэффициент замещения (средняя пенсия к средней зарплате) в 1990-2007годах, в %

Годы	Реальный размер пенсии (1990 = 100)	Отношение средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера	Коэффициент замещения	Годы	Реальный размер пенсии (1990 = 100)	Отношение средней пенсии к прожиточному минимуму пенсионера	Коэффициент замещения
1990	100	-	33,7	1999	30,4	70,2	29,5
1991	97,0	-	33,8	2000	38,9	76,4	31,2
1992	50,3	125,2	27,3	2001	47,3	89,5	31,6
1993	65,8	138,0	33,9	2002	55,0	100,0	31,6
1994	63,7	128,6	35,6	2003	57,4	102,0	29,8
1995	51,3	101,0	39,8	2004	60,6	106,3	28,4
1996	55,7	116,0	38,2	2005	66,4	97,8	27,6
1997	52,7	113,2	34,5	2006	69,8	99,8	25,6
1998	50,2	114,7	38,0	2007	72,4	99,7	22,8

В 2009 году коэффициент замещения составил 28 % при минимальных рекомендованных МОТ 40 %.

Таблица 1.4 – Социальная нагрузка на занятое население в 1990-2002гг.

	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	2002
Численность занятых, млн. человек	75,3	73,8	72,1	70,9	68,5	66,4	66,0	64,7	63,8	65,4
Численность пенсионеров, млн. человек	32,8	34,0	35,3	36,1	36,6	37,1	37,8	38,2	38,4	38,4
Отношение числа занятых к числу пенсионеров	2,292	2,168	2,044	1,964	1,870	1,791	1,745	1,694	1,661	1,702

В 2017 году сложилась следующая экономическая ситуация с занятостью населения в стране, на одного пенсионера приходилось 2,4

человека трудоспособного возраста, но работающих граждан фактически было 1,9.

Так, при наличии 43 миллионов пенсионеров в стране, работающих граждан – 83 миллиона, но при этом в теневом секторе экономики порядка 15 миллионов человек, которые не платят пенсионные взносы.

Наличие экономически неактивных граждан, безработных и занятых в сфере теневой экономики привело к тому, что плательщиков взносов в пенсионный фонд гораздо меньше численности населения трудоспособного возраста.

По прогнозам, количество пенсионеров может превысить численность плательщиков пенсионных взносов в 2028 году или после 2030 года[44].

Таблица 1.5 – Основные параметры макроэкономического прогноза на 2014-2030гг., используемые в прогнозе пенсионной системы

	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2020 г.	2025 г.	2030 г.
Валовый внутренний продукт, млрд. руб.	73315	79660	86837	124953	178497	234889
ИПЦ в среднем за год, % к пред. году	105,5	104,6	104,8	104,3	103,2	102,4
Реальная заработная плата, % к пред. году	104,0	103,8	104,2	103,3	103,4	103,2
Номинальная начисленная среднемесячная заработная плата, руб.	33333	36191	39522	56821	82322	109180
Прожиточный минимум пенсионера, руб.	6354	6646	6965	8771	11158	13367
Численность самозанятых работников, млн. чел.	2,68	2,68	2,68	2,68	2,68	2,68
Сценарий 1 («средний»)						
Фонд заработной платы, млрд руб.	18017	19464	21122	29633	42009	54944
Численность наемных работников, млн чел.	45,04	44,82	44,54	43,46	42,53	41,94
Суммарная численность плательщиков, млн. чел.	47,72	47,50	47,22	46,14	45,21	44,62
Сценарий 2 («высокий»)						
Фонд заработной платы, млрд. руб.	18026	19483	21156	29781	42420	55783

Продолжение таблицы 1.5

Численность наемных работников, млн. чел.	45,06	44,86	44,61	43,68	42,94	42,58
Суммарная численность плательщиков, млн чел.	47,74	47,54	47,29	46,36	45,62	45,26
Сценарий 3 («низкий»)						
Фонд заработной платы, млрд. руб.	18008	19444	21086	29477	41571	54045
Численность наемных работников, млн. чел.	45,02	44,77	44,46	43,23	42,08	41,25
Суммарная численность плательщиков, млн. чел.	47,70	47,45	47,14	45,91	44,76	43,93
Сценарий 4 («с нулевой миграцией»)						
Фонд заработной платы, млрд. руб.	17994	19421	21054	29412	41452	53889
Численность наемных работников, млн. чел.	44,99	44,72	44,39	43,14	41,96	41,13
Суммарная численность плательщиков, млн. чел.	47,67	47,40	47,07	45,82	44,64	43,81
Сценарий 1 (повышение пенсионного возраста)						
Фонд заработной платы, млрд. руб.	18017	19566	21346	30629	45162	61478
Численность наемных работников, млн. чел.	45,04	45,05	45,01	44,92	45,72	46,92
Численность самозанятых работников, млн. чел.	2,68	2,69	2,71	2,76	2,87	2,98
Суммарная численность плательщиков, млн. чел.	47,72	47,75	47,72	47,68	48,58	49,90

Первые высказывания по возможному изменению пенсионного возраста в Российской Федерации появились в 2013-2014 годах в виде дискуссии ученых о повышении возраста выхода на пенсию до 63 лет для мужчин и женщин и о последствиях, к которым могут привести такие изменения.

В настоящее время в России действует система обязательного пенсионного страхования и пенсионного обеспечения, которое гарантировано всем гражданам страны.

Начиная с 01 января 2015 года в России назначаются и выплачиваются следующие виды пенсий:

- социальная, полагающаяся всем гражданам не зависимо от трудового стажа;

- страховая, выплачиваемая гражданам, имеющим пенсионные баллы;

- накопительная, выплачиваемая только части пенсионеров.

Кроме того, за детей производятся доплаты к пенсиям. По состоянию на 01.01.2018 года пенсии в России получали 43 млн. граждан.

Расчет размера пенсии производится с помощью «пенсионного калькулятора», в связи с чем, при получении «серой зарплаты» пенсия может быть меньше в 2 раза.

Для назначения страховой пенсии по старости необходимо достичь пенсионного возраста 60-ти лет мужчине, 55- женщине (в 2018 году), иметь необходимый трудовой стаж и достаточную величину пенсионного коэффициента. При получении «серой зарплаты» граждане могут вообще не накопить пенсионных баллов для начисления страховой пенсии.

По состоянию в 2018 году тариф для отчислений в пенсионный фонд составляет 22%, при определенной величине страховых взносов, в случае превышения ее - 10%. Предельная величина базы, с которой взимается страховой взнос, постоянно меняется. Так в 2019 году сумма составляла 1 150 000 для ПФР и 865 000 для ФСС, выше которой взимается тариф в размере 10%.

Каждый работающий, кто отчисляет взносы в пенсионный фонд, имеет индивидуальный лицевой счет.

Согласно индексу AgeWatch, Россия в 2014 году заняла 65-е место в общем рейтинге по обеспеченности жизни пенсионеров, а по занятости и образованию — 21-е. По другим данным, Россия занимает 40-е место из 43 стран по условиям жизни для пенсионеров.

В пенсионной системе Российской Федерации на федеральном уровне существует два типа пенсий, которые различаются по источнику их финансового обеспечения.

Основная – это страховая пенсия для большинства пенсионеров России, которые в течение определенного периода времени уплачивали страховые взносы в систему обязательного пенсионного страхования, что собственно и является источником выплаты такой пенсии в соответствии с Федеральным законом «О страховых пенсиях» от 28.12.2013 №400-ФЗ.

Вторая - это пенсии, выплачиваемые по государственному пенсионному обеспечению за счет средств федерального бюджета вне системы обязательного пенсионного страхования, в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». К получателям этого вида пенсии относятся госслужащие гражданской службы, военные и сотрудники правоохранительных органов. В свою очередь, в соответствии с Федеральным законом от 27.05.03 №58-ФЗ (пункт 1, ст.2) «О системе государственной службы Российской Федерации» госслужащие подразделяются на служащих федеральной государственной гражданской службы и служащих государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации.

В 2017 году средняя пенсия в России составляла 13,7 тысячи рублей. Тариф страховых взносов в ПФ в 2017 году составлял 22 %.

В России была попытка создать смешанную пенсионную систему. С 2002 по 2014 годы обязательные пенсионные взносы работодателей разделяли на части. Например, с 2010 года 16% от зарплаты каждого работника (1967 года рождения и моложе) уходило в бюджет Пенсионного фонда России (ПФР), а затем на выплаты нынешним пенсионерам. А 6% шли на индивидуальный пенсионный счет человека. Этот счет каждый мог пополнять и сам. Если личные взносы достигали 2000 рублей в год, государство вносило на счет человека такую же сумму (но не больше 12 000 рублей за год). Это называлось софинансированием пенсии. Так формировались личные пенсионные накопления. Но со временем разрыв между взносами, которые делают работодатели, и выплатами, которые идут

пенсионерам, увеличивался. И с 2014 года правительство «заморозило» накопительную часть пенсии. Новые взносы работодателей ее не пополняют — все идет в «общий котел» ПФР. Таким образом, пенсионная система снова стала распределительной. При этом те пенсионные накопления, которые уже были сделаны, остаются на индивидуальных счетах россиян. Люди, как прежде, могут делать добровольные взносы и самостоятельно пополнять эти счета. Кроме того, владельцы пенсионных накоплений могут сами решать, кому доверить управление этими деньгами. Ведь от того, насколько удачно будут вложены пенсионные накопления и какой инвестиционный доход они принесут, будет зависеть размер будущей пенсии человека.

И на последнем этапе рассмотрим текущие изменения (начиная с 2019 г.).

1.3 Пенсионная реформа в России и зарубежный опыт развития пенсионной системы

Осенью 2018 года был принят Федеральный закон от 03.10.2018 №350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий».

Согласно принятым изменениям, при сохранении действующей пенсионной системы, увеличен возраст выхода на пенсию по старости для мужчин и женщин соответственно:

- 1959, 1964 г. р. до 60,5 и 55,5 лет;
- 1960, 1965 г.р. до 61,5 и 56,5 лет;
- 1961, 1966 г.р. до 63 и 58 лет,
- 1962, 1967 г.р. до 64 и 59 лет.

Начиная с 1963 г.р. мужчин и 1968 г.р. женщин возраст выхода на пенсию составит 65 и 60 лет. При этом сохранен порядок досрочного выхода на пенсию граждан.

Кроме того, пенсионеры начиная с возраста 80 лет получают надбавку к пенсии по старости в размере 5 334 рубля (в 2018 году - 4892 рубля).

В соответствии с законодательством, начиная с 2019 года, при подсчете общего дохода пенсионера будет исключена сумма индексаций пенсии, которая будет выплачиваться сверх величины прожиточного уровня пенсионера, определенного в регионе его проживания. Следовательно, получатели социальной доплаты к пенсии будут получать индексацию сверх прожиточного уровня.

Справедливости ради отметим, что с 2017 г. стал повышаться пенсионный возраст для госслужащих и муниципальных служащих.

Переходный период продлится до 2023 года. Затем пенсионный возраст составит для мужчин 65 лет, для женщин – 60 лет. До 2019 г. такой возраст составлял для мужчин – 60 лет, для женщин – 55 лет.

Ежегодный шаг повышения – 12 месяцев, т.е. один год. Однако для граждан, пенсия которых была “максимально” близка (мужчин 1959, 1960 г.р. и женщин 1964, 1965 г.р.), закреплена льгота. А именно: данным гражданам пенсия может назначаться ранее достижения нового пенсионного возраста, но не более чем на шесть месяцев. К примеру, в 2019 г. обычная страховая пенсия по старости может быть установлена мужчине в 60 лет и 6 месяцев. Такие же правила действуют и в случае наличие права на льготную пенсию.

Повышение пенсионного возраста коснулось не только страховых пенсий по старости, но и ряда других видов (подвидов) пенсий:

- по потере кормильца. В случае ее назначении родителям и супругу умершего кормильца, его бабушке и дедушке – не ранее достижения ими

общеустановленного пенсионного возраста, который предполагает наступление нетрудоспособности;

- пенсии по старости, досрочно назначаемой лицам, отработавшим установленное количество лет в районах Крайнего Севера и (или) приравненных к ним местностях. То есть повышение пенсионного возраста, при сохранении всех требований к стажу для пенсии, затронет и так называемых северян. В приложение А представлен возраст выхода на пенсию с 1 января 2019 года для мужчин и женщин.

В связи с повышением пенсионного возраста законодатель закрепил новое право досрочного назначения пенсии. Тем лицам, которые имеют длительный страховой стаж. С 01.01.2019 г. мужчины, которые имеют страховой стаж не менее 42 лет, могут просить о назначении пенсии по старости на 24 месяца раньше, чем достигнут пенсионного возраста. Но сами они должны достигнуть 60 лет. Женщины должны достичь возраста 55 лет, а их страховой стаж должен составлять не менее 37 лет.

Тем самым государство постаралось учесть интересы тех граждан, которые длительное время официально (легально) работали.

Таким образом, после окончания переходного периода повышения пенсионного возраста, произойдет следующее. Досрочная пенсия за длительную работу мужчинам может быть назначена при достижении 63 лет, женщинам 58 лет. При этом у женщин — госслужащих соответствующее право будет возникать в 61 год. Ведь для них нормативный пенсионный возраст составит 63 года.

Однако для расчета длительности стажа законодатель предусмотрел особенности. И, к сожалению, они не в пользу граждан. Так, в отличие от общепринятых правил расчета стажа для пенсии, при досрочно праве на пенсию по длительности стажа не учитываются:

- периоды добровольной уплаты взносов на пенсионное обеспечение (институт добровольного вступления в правоотношения по обязательному пенсионному страхованию);

- не засчитывают “нестраховые” периоды, перечисленные в ст. 12 Закона о страховых пенсиях, за исключением периода получения пособия по обязательному социальному страхованию в период временной нетрудоспособности. То есть уход за ребенком, к примеру, не засчитается;

- льготный порядок исчисления стажа, который действовал на период работы, не учитывается.

Новый закон о пенсиях 2019 позволит многодетным матерям с 3 и 4 детьми выйти на пенсию досрочно. Если у женщины трое детей, она сможет выйти на пенсию на три года раньше нового пенсионного возраста. Если четверо детей – на четыре года раньше.

Итак, в конце 2019 г. в России началась поэтапная реализация нового закона о пенсиях. Изменения коснутся каждого будущего пенсионера. Помимо озвученного выше, изменения коснулись размера пенсии. Уголовный кодекс ввел ответственность за отказ в приеме на работу лица, достигшего предпенсионного возраста. А также за его необоснованное увольнение.

Для граждан предпенсионного возраста (60-65 лет для мужчин и 55-60 для женщин) есть возможность выйти на пенсию раньше при отсутствии возможности трудоустройства. На два года раньше с учетом переходного периода. С 1 января 2019 года для таких лиц увеличивается максимальный размер пособия по безработице с 4900 рублей до 11280 рублей. Период такой выплаты устанавливается в один год.

Закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» определяет пенсионное обеспечение граждан, определяя возраст, трудовой стаж, виды пенсий и категории граждан, имеющих право их получать.

Кроме того, закон регулирует условия получения пенсионного обеспечения, порядок начисления, доставки пенсий.

Практически Федеральный закон «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» законодательно защищает и обеспечивает пенсиями трудящихся граждан, так как, по сути, пенсия является компенсацией заработной платы,

которую гражданин не может получать по ряду причин: старости, профессионального заболевания, инвалидности или потери кормильца. Кроме того закон предусматривает особенность обеспечения пенсией граждан, условия труда которых были более тяжелыми или вредными.

Закон состоит из семи глав и тридцати двух статей. В законе прописаны общие положения, вступление закона в силу. Отдельные главы прописывают порядок определения страхового стажа, расчета суммы пенсии, видов пенсий и категории граждан, имеющих право на тот или иной вид пенсии.

В связи с вступлением в силу Федерального закона «О страховых пенсиях» положения Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» действуют только в части не противоречащей нововведениям данного закона.

Граждане должно четко понимать, что теперь трудовая пенсия включает в себя две части: накопительную и страховую. Накопительная часть – это средства, которые образовались на специальном счете гражданина, а страховая часть пенсии – это гарантированная государством выплата со средствами, накопленными на индивидуальном счете гражданина. Кроме того, гражданин должен понимать, что для получения страховой пенсии, гарантированной государством, необходимо наличие трудового стажа. Также необходимо отметить, что законом установлены особые условия начисления пенсий.

В случае, если пенсионер продолжает работать после достижения пенсионного возраста и оформления пенсии, то не теряет право получения государственной пенсии. Кроме того, его пенсия увеличивается ежегодно, так как с его заработка идут отчисления в пенсионный фонд и индивидуальный счет постоянно пополняется.

Порядок начисления пенсии государственным и муниципальным служащим установлен отдельно, с учетом «выслуги лет» на государственной или муниципальной службе, дополнительно к общему трудовому стажу.

Размер такой пенсии значительно выше государственной, но и установлены специальные условия получения такой пенсии.

В результате пенсионной реформы условия получения пенсии государственными и муниципальными служащими очень усложнились, а работающим пенсионерам ежегодную индексацию пенсии не выплачивают, при перерасчете пенсии уменьшается надбавка.

Рассмотрим, какие типы пенсионной системы существуют в мире. Это распределительная, солидарная и накопительная система пенсионного обеспечения.

Солидарная система работает по принципу солидарности поколений: работающее поколение платит за тех, кто уже вышел на пенсию. Большой плюс солидарной системы — государство может обеспечить приемлемый уровень пенсии тем, кто не смог бы сам скопить на старость, например, многодетным мамам, у которых нет большого стажа работы.

Распределительная пенсионная система является основной во многих странах, но из-за увеличения продолжительности жизни и постепенного старения населения, она перестает справляться с поставленной задачей. Тех, кто работает и делает отчисления в общий «пенсионный котел», становится все меньше. А пенсионеров — все больше. Поэтому большинство развитых стран были вынуждены реформировать пенсионные системы, чтобы сохранить достойный размер пенсий для своих граждан.

Накопительная система противоположна распределительной: в ней пенсионеру платят не другие люди, а он сам копит себе на пенсию, пока работает. В течение жизни человек или его работодатель делает отчисления с его зарплаты, эти деньги инвестируются и приносят доход. Именно на них человек живет на пенсии. Плюс в том, что на такую систему меньше влияют демографические тенденции. Даже наоборот: поскольку люди остаются активными и работоспособными до преклонных лет, они могут дольше копить и в результате сформировать себе пенсию большего размера. Минус — люди с низким доходом не смогут откладывать достаточно денег

и окажутся на пенсии в крайне уязвимом положении. В таком случае, скорее всего, только государство сможет обеспечить им достойную старость.

Во многих странах пенсионная система смешанная — распределительно-накопительная. Сами граждане или их работодатели делают отчисления в пенсионный фонд страны, часть этих денег идет на выплаты нынешним пенсионерам, а другая часть — на их собственную будущую пенсию[33].

2. Оценка управления системой обязательного пенсионного страхования в Самарской области

2.1 Управление системой обязательного пенсионного страхования на региональном уровне

В соответствие с действующим законодательством создано Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Самарской области постановлением Пенсионного фонда Российской Федерации (ПФР) по согласованию с Администрацией Самарской области для осуществления государственного управления финансами пенсионного обеспечения, для выполнения функций по сбору, аккумуляции страховых взносов, назначению (перерасчету) финансированию выплаты и доставке государственных пенсий на территории области. Функции единой пенсионной службы возложены на отделение ПФР по Самарской области.

В соответствие с Положением отделение руководствуется в своей деятельности действующим законодательством Российской Федерации, решениями Правления Пенсионного фонда Российской Федерации и его исполнительной дирекции, методическими указаниями Министерства социальной защиты населения, законами Самарской области, постановлениями, распоряжениями Администрации области. Отделение является юридическим лицом с самостоятельным балансом, имущественными и неимущественными правами, несет обязанности. Подчиняется отделение Правлению Пенсионного фонда РФ, в части вопросов, входящих в компетенцию субъектов РФ – Администрации Самарской области. Отделение расположено по адресу: 443100, г. Самара, ул. Галактионовская, 132.

Предметом деятельности отделения является:

- обеспечение финансирования расходов на выплату государственных пенсий;

- организация работы по назначению (пересчету), выплате и доставке государственных пенсий;
- контроль за своевременным и полным поступлением в ПФР страховых взносов, а также контроль за правильным и рациональным расходованием средств фонда;
- руководство и контроль за деятельностью уполномоченных Пенсионного фонда Российской Федерации и пенсионных управлений в городах и районах;
- организация государственного банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов в ПФР;
- персонифицированный учет страхователей, пенсионеров;
- составление и предоставление в установленном порядке проекта бюджета отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Самарской области (квартального, годового), заявок на финансирование выплаты государственных пенсий, а также предложений по смете расходов на содержание отделения, его структуре и штатам;
- ведение бухгалтерского учета, составление предусмотренной бухгалтерской и статистической отчетности, а также представление ее в установленном порядке соответствующим органам;
- капитализация средств, а также привлечение добровольных взносов (в том числе валютных средств) физических и юридических лиц;
- организация разъяснительной работы по вопросам пенсионного обеспечения и уплаты страховых взносов;
- обобщение практики применения законодательства о пенсиях, об уплате страховых взносов в ПФР, а также подготовку соответствующих предложений по его совершенствованию;
- оказание правовой помощи предприятиям, учреждениям и организациям, осуществляющим представление граждан к назначению (перерасчету) государственных пенсий;

- организация и ведение справочно-кодификационной работы по законодательству.

- рассмотрение споров по вопросам назначения и выплаты государственных пенсий (удержание из пенсий, взыскания излишне выплаченных сумм пенсий и т.д.);

- взаимодействие с органами социальной защиты населения, администрациями городов и районов области при решении социально-бытовых вопросов получателей государственных пенсий;

- прием граждан (рассмотрение их предложений, заявлений и жалоб по вопросам, относящимся к компетенции отделения, принятие по ним соответствующих мер, включая оказание в необходимых случаях материальной помощи неработающим пенсионерам и т.д.);

- подбор, расстановка и повышение квалификации кадров, а также их социальная защита;

- решение других вопросов, отнесенных к компетенции отделения в соответствии с действующим законодательством.

Организация деятельности отделения и его структурных подразделений строится на базе современных аппаратно-программных средств.

Отделение может в установленном Правлением ПФР порядке принимать участие в финансировании программ социальной защиты пожилых и нетрудоспособных граждан.

Структура, штатная численность и предельный фонд заработной платы служащих отделения утверждается Правлением Пенсионного фонда Российской Федерации. Штаты отделения в пределах утвержденной численности и фонда заработной платы формируются и утверждаются управляющим отделением.

Подбор и расстановка кадров в управлениях, отделах и службах отделения осуществляется руководителями этих подразделений в порядке, утвержденном управляющим.

Отделением руководит управляющий, который назначается и освобождается от должности Правлением Пенсионного фонда Российской Федерации по представлению Администрации Самарской области.

Денежные средства, централизованно выделяемые отделению Пенсионным фондом Российской Федерации, а также поступающие на его счет из других источников, находятся в государственной собственности Российской Федерации, не входят в состав бюджетов, других фондов и изъятию не подлежат.

Деятельность аппарата отделения финансируется из централизованных средств Пенсионного фонда Российской Федерации согласно смете расходов.

Финансирование программ социальной защиты престарелых, нетрудоспособных граждан осуществляется с разрешения Правления Пенсионного фонда Российской Федерации по согласованию с администрацией области.

2.2. Оценка управления системы обязательного пенсионного страхования на примере Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г.Тольятти Самарской области

Реализация нового пенсионного законодательства, его многочисленные изменения и дополнения, способствуют значительному росту количества обращений граждан в органы ПФР по широкому спектру вопросов.

В целях качественного обслуживания пенсионеров и застрахованных лиц, страхователей и организаций, Управлением ПФР и специалистами клиентской службы используются клиентоориентированные технологические процессы, новые программно-технические комплексы, основанные на современных информационных технологиях.

Помещение клиентской службы расположено в административном здании Управления на 1-2 этажах, находится в шаговой доступности от остановок наземного общественного транспорта.

Общая система навигации в Управлении состоит из элементов внутренней и внешней ориентации. Центральный вход в здание Управления оснащен вывесками содержащими информацию о наименовании Управления и режимом его работы. В клиентском зале на стенах имеются информационные таблички — указатели для удобства ориентирования внутри зала, выполненные в едином фирменном стиле. В Управлении созданы условия для обслуживания маломобильных групп населения: вход в помещение оборудован пандусом, имеются подъемные механизмы для их транспортировки на верхние этажи, лифт, в котором есть доступ для маломобильных граждан, 4 кабины оборудованы для приема мало-мобильных граждан, оборудованы санитарно-технические помещения (санузлы) для инвалидов - колясочников.

В зале ожидания клиентской службы установлен гостевой компьютер со справочно-информационными системами и программным обеспечением. Также им можно воспользоваться для подачи заявлений о назначении пенсии, ЕДВ и т. д. через электронные сервисы - порталы государственных услуг.

Клиентская служба имеет 2 зала приема, в которых созданы места ожидания для клиентов.

Прием граждан ведется ежедневно с понедельника по четверг с 08.00 до 17.00, в пятницу с 08.00 до 12.00 часов — всеми специалистами отдела, с 12.00 до 16.00 — дежурными специалистами.

Прием документов от страхователей осуществляется в электронной форме в соответствии с «Порядком организации электронного информационного взаимодействия территориальных органов ПФР со страхователями по представлению документов, необходимых для назначения пенсии».

С 2012 года в Управлении введена электронная система управления очередью. Создание электронной очереди способствовало повышению эффективности работы клиентской службы, регулированию приема граждан и удобному разделению потоков по основным направлениям.

По состоянию на 01.01.2018 г. на учете в Управлении состоит 126434 пенсионера. По сравнению с 2017 г. численность пенсионеров увеличилась на 1314 чел.

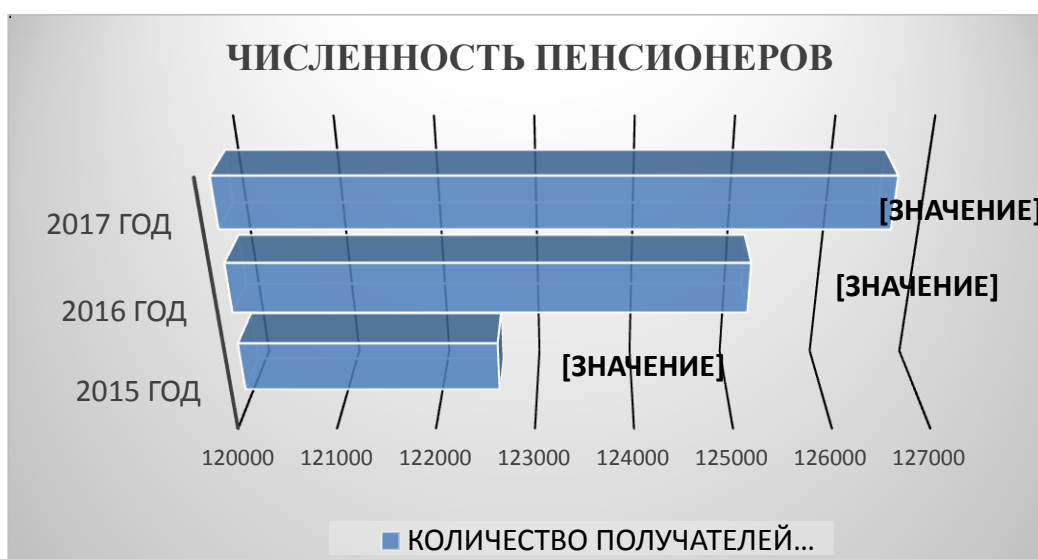


Рисунок 2.2 – Численность пенсионеров за период 2015-2017гг

В 2017 году в клиентскую службу Управления обратилось 115 674 граждан.

Основная доля обратившихся - 100335 граждан по пенсионным вопросам, в том числе за назначением пенсии - 8551 граждан, за перерасчетом - 17153, за единовременной выплатой средств пенсионных накоплений - 3458, по вопросам выплаты и доставки пенсии - 21697, за назначением ежемесячной денежной выплаты (ЕДВ) - 2213.



Рисунок 2.3 – Обращения граждан по всем вопросам за 2017г

По вопросам реализации Федерального закона от 29.12.2006г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» обратилось 5374 граждан.

За выдачей государственного сертификата на материнский (семейный) капитал обратилось 2255 граждан, 1898 семей обратилось за выплатой средств МСК на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам на приобретение (строительство) жилого помещения, 508 семей – на улучшение жилищных условий путем приобретения готового жилья, на образование детей -313 семей.



Рисунок 2.4 – Количество обращений граждан по выплате средств за 2017 г.

Пенсионный фонд, как один из лидеров по количеству услуг для населения, стремится идти в ногу со временем и максимально упростить гражданам путь к их получению. Наша цель — сделать так, чтобы людям вообще не надо было приходить в клиентскую службу, кроме как за консультацией.

Указом Президента РФ, в том числе и для Пенсионного Фонда поставлена задача к 2018 году довести объем предоставляемых услуг в электронном виде до 70%. К этой цифре управление планомерно идет.

Так в 2017 г. через электронные сервисы по пенсионным вопросам обратилось 15515 граждан, в том числе: за назначением пенсии - 6666 граждан, по вопросам выплаты и доставки - 8849. Этот показатель превышает 70%.

По сравнению с 2016г. через электронные сервисы по пенсионным

вопросам обратилось 4397 граждан, в том числе: за назначением пенсии 2287, по вопросам выплаты и доставки 2010.



Рисунок 2.5 – Количество обращений граждан по вопросу назначения пенсий через электронные сервисы за 2017 г.



Рисунок 2.6 – Количество обращений граждан по выплате средств за 2017 г.

С 05.05.2017 в соответствии с приказом Отделения ПФ РФ по Самарской области от 19.05.2017 №307 «Об организации работы консультационных пунктов Пенсионного Фонда России в бюро медико-социальной экспертизы в г. Самара и в г. Тольятти» и приказом Управления от 05.05.2017 №111 организована работа консультационного пункта ПФР на территории бюро МСЭ по адресу г. Тольятти, ул. Южное шоссе, 23.

За период работы консультационного пункта силами специалистов клиентской службы Управлений принято 1347 человек. Всем гражданам оказано содействие в регистрации на портале государственных услуг и в отправке заявления на назначение ЕДВ, а также даны разъяснения и консультации по пенсионным (социальным) вопросам.

Численность получателей пенсий, состоящих на учете в Управлении, ежегодно увеличивается (за 2017 год - на 1314 чел.) и по состоянию на:

- 31.12.2014г. составляла 120124 получателей пенсий;
- 31.12.2015г. составляла 122623 получателей пенсий;
- 31.12.2016г. составляла 125120 получателей пенсий;
- 31.12.2017 г. составляла 126434 получателей пенсий.

Учитывая ситуацию по сокращению штатной численности на предприятиях г. Тольятти, отмечается увеличение количества получателей пенсий, назначенных безработным по предложению Центра занятости — 960 чел. (в 2016 г. - 806 чел.).

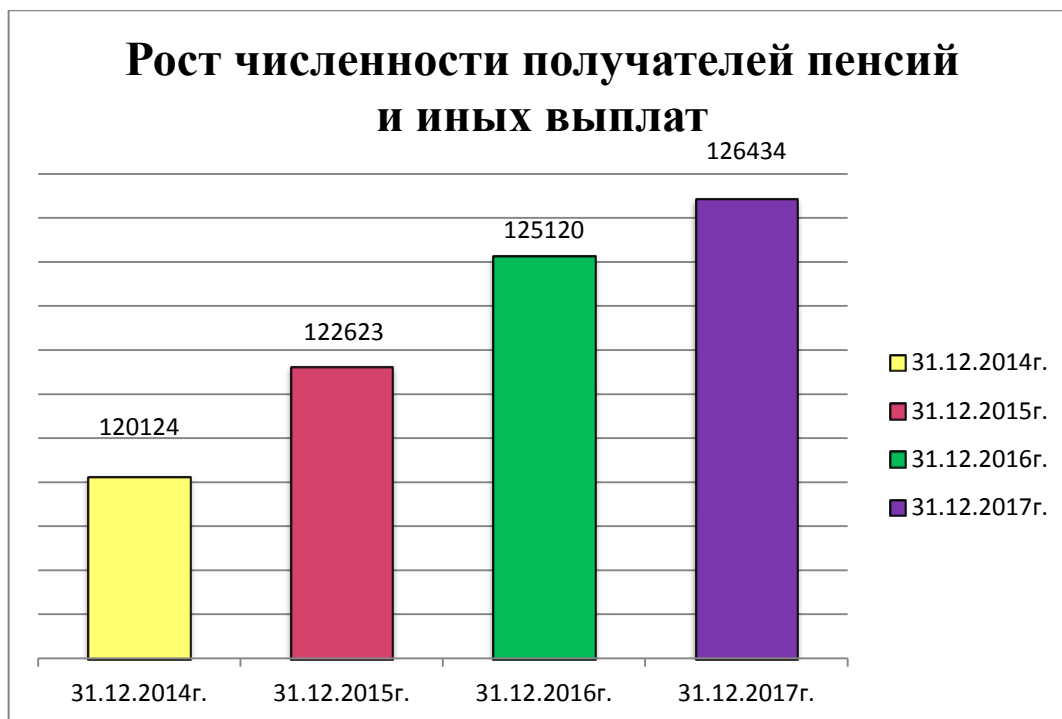


Рисунок 2.7 – Численность получателей пенсии и иных выплат за 2014-2017гг



Рисунок 2.8 – Количество получателей пенсий и иных выплат за 2017г.

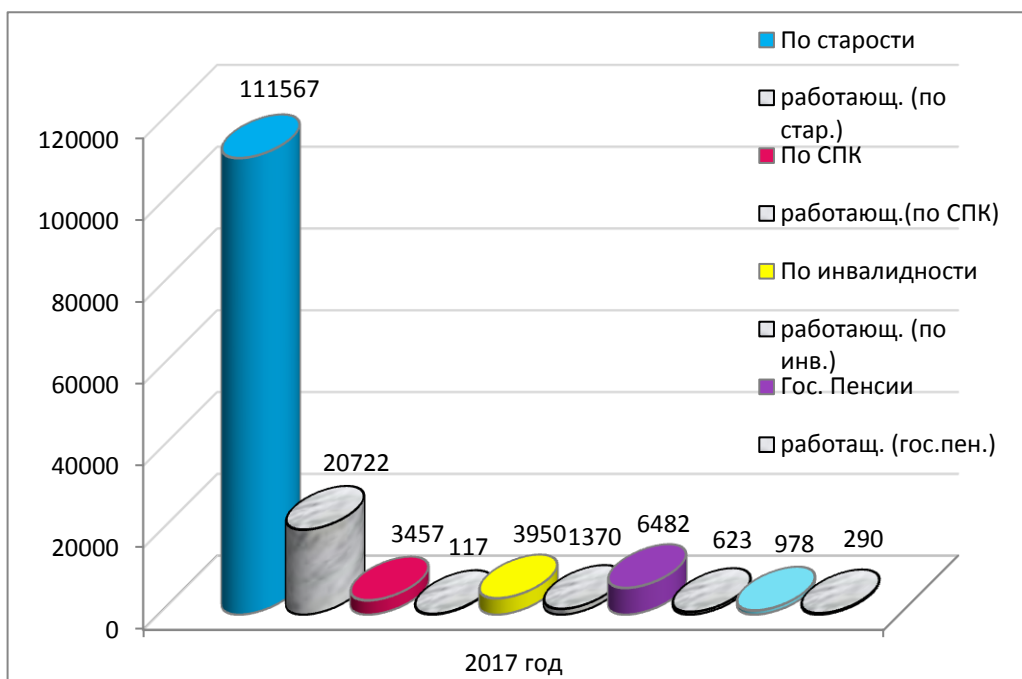


Рисунок 2.9 - Общая численность получателей пенсий на 31.12.2017 г. (в т.ч. работающих)

Динамика изменения среднего размера пенсий представлена на рисунке 2.10.

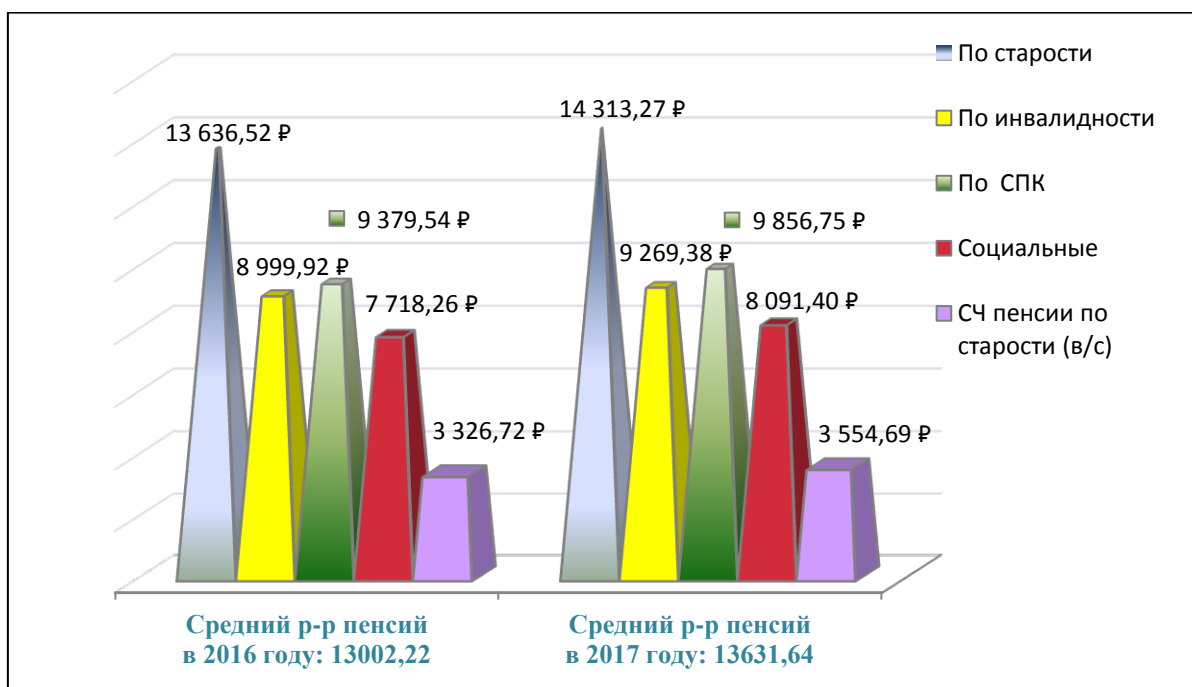


Рисунок 2.10 - Средний размер пенсий (с учётом военнослужащих)

Средний размер пенсий увеличился на 629 руб. 42 коп.:

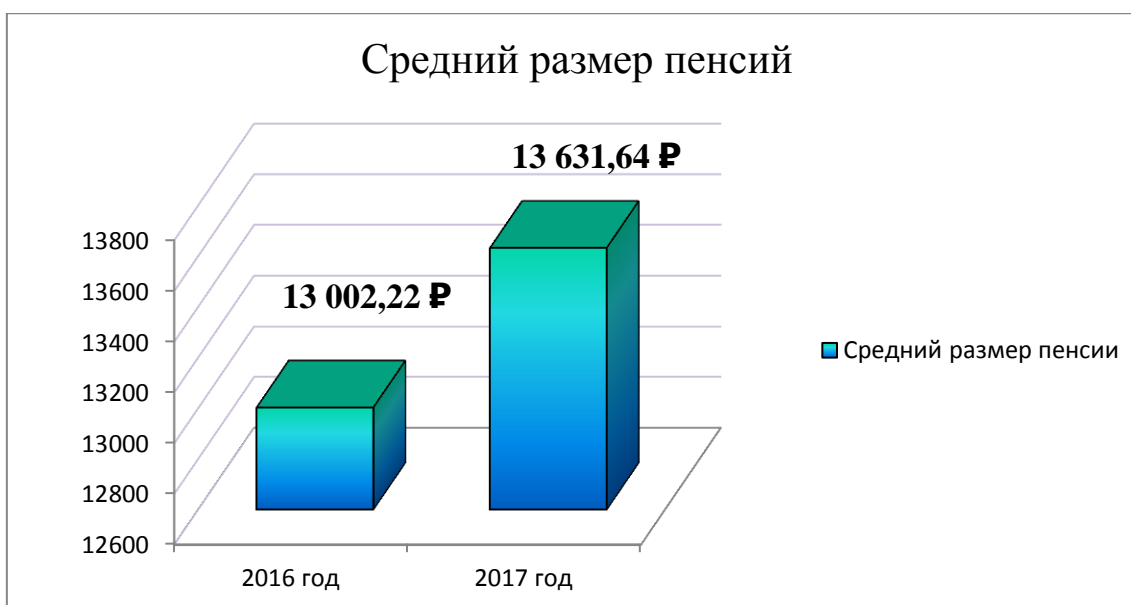


Рисунок 2.11- Средний размер пенсии за 2016-2017 гг.

Статистика количества вынесенных специалистами отдела в 2016-2017г.г. решений (распоряжений) о назначении (отказе в назначении, перерасчете) пенсии и иных выплат представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – Виды выплат за 2017-2018 г.г.

Виды выплат	Кол-во решений (распоряжений) 2017	Кол-во решений (распоряжений) 2018
• Страховые пенсии, в том числе:	7325, в т.ч.:	6611, в т.ч.:
По старости	5184	5214
По инвалидности	534	669
По СПК	761	728
• Пенсии по государственному пенсионному обеспечению	550	455
• Иные выплаты, в том числе:	5611	4383
Компенсационные выплаты лицам, осуществляющим уход	1605	1715
Выплаты из СПН	4005	2668
Распоряжения по заявлениям о перерасчете пенсий	1104	4858
• Отказные решения	460	991
Итого:	15050	17298

В связи с изменениями в пенсионном законодательстве, в 2018 г. резко возросло количество поданных заявлений о перерасчете размера пенсии в связи с заменой периода работы на иной «нестраховой» период.

По поступившим в отдел назначения и перерасчета пенсий выпискам БМСЭ в 2018 г. осуществлено продление выплаты пенсии, ЕДВ и иных социальных выплат - 3907 получателям.

Количество выплатных дел, находящихся в движении, ежегодно увеличивается: так, в 2017 году по результатам приема движения информации с назначения на выплату, специалистами «группы выплаты» проверены расчеты по 60122 выплатным делам (в 2016 г.- 50272, в 2015 г.- 31376).

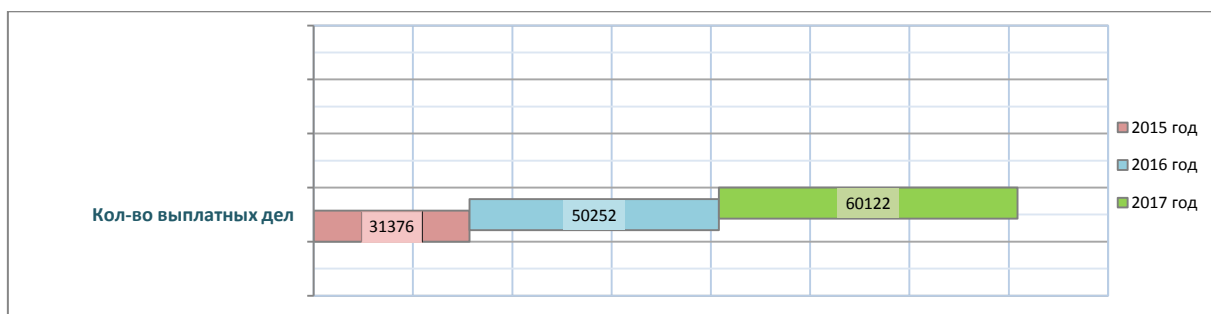


Рисунок 2.12 - Увеличение количества выплатных дел, проверенных по результатам приема движения с назначения на выплату

Для рассмотрения спорных вопросов на заседании Комиссии по реализации пенсионных прав граждан специалистами отдела подготовлено в 2017 г. - 5918 протоколов и решений (на 2518 документов больше, чем в 2016 г.).

В 2018 году специалисты «контрольной группы» проверили и согласовали 3188 макетов выплатных дел в рамках заблаговременной работы в отношении лиц, уходящих на пенсию.

Специалистами отдела ежедневно проводится анализ и отработка входящих документов: дополнительных аттестатов, справок о стаже и

заработке, справок об учебе, ответов на запросы о дополнении (уточнении ИЛС ЗЛ): за 2018 г. рассмотрено 4812 поступивших документов.

По результатам принятых решений, а так же в целях информирования по вопросам пенсионного обеспечения в адрес получателей пенсий отделом оформлено и направлено в 2018 г. - 13527 писем и уведомлений.

В целях реализации распоряжения Правления ПФР от 23.01.2013 №18р «Об организации работы территориальных органов ПФР по пересылке и учету выплатных (пенсионных) дел» за 2017 год оформлено, выгружено из ПТК КС и ПТК НВП и направлено в территориальный орган ПФР по новому месту жительства 1187 выплатных (пенсионных) дел.

В 2017 г. в Автозаводский район прибыло и поставлено на учет 870 получателей пенсий, из них 421 получателей пенсии иных социальных выплат прибыли из других регионов.

В соответствии с Регламентом по предупреждению излишней выплаты средств Пенсионного фонда РФ и других источников финансирования в связи с установлением факта осуществления трудовой деятельности, утвержденного приказом Отделения от 09.06.2017 № 354, в результате проведения заблаговременных мероприятий, направленных на предотвращение случаев переплаты, в 2017г. выявлены 674 переплаты пенсий и иных выплат; по итогам 2017 года погашено 647 переплат., из них: 549 добровольном порядке и по решению территориального органа, 98- в судебном порядке. В настоящее время продолжается проведение работы по погашению излишне переполученных сумм по 968 переплатам.

Специалисты отдела назначения и перерасчета пенсий с 01.09.2017 г. осуществляют порядок работы в условиях пилотного проекта по реализации новых технологических решений хранения документов, образующихся в ходе пенсионного процесса, утвержденный приказом Отделения от 22.09.2015 № 508 - в части ведения электронных выплатных дел без дублирования на бумажных носителях: 93% решений о назначении (отказе) пенсий принято в соответствии с данным порядком.

С сентября 2017 г. специалисты отдела задействованы в пилотном проекте в соответствии с приказом Отделения от 11.08.2017 № 484 «О проведении пилотного проекта по назначению пенсий по инвалидности и ежемесячных денежных выплат на основании сведений, полученных из федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов».

В соответствии с Рекомендациями ПФР от 07.07.2017 № ЛЧ-25-26/9920, направленными письмом Отделения от 18.08.2017 № 3.0/13-12197 (далее – Рекомендации), в случае прекращения осуществления ежемесячной компенсационной выплаты (ежемесячной выплаты), одновременно с решением о прекращении ежемесячной компенсационной выплаты (ежемесячной выплаты) на специалистов отдела возложена работа по установлению периодов ухода за данной категорией граждан в целях дальнейшего включения сведений об иных периодах в индивидуальный лицевой счет застрахованных лиц. По периодам ухода за 2017 г. оформлено и передано в отдел персонифицированного учета 5076 решений.

Отдел оценки пенсионных прав застрахованных лиц (далее — Отдел ОПП ЗЛ) создан в целях установления достоверности и достаточности (полноты) индивидуальных сведений застрахованных лиц в части специального страхового стажа, своевременного и правильного проведения работ по оценке индивидуальных сведений о трудовом стаже застрахованных лиц за период до регистрации в системе обязательного пенсионного страхования, а также их заработка.

При выполнении возложенных задач Отдел ОПП ЗЛ взаимодействует со следующими структурными подразделениями Управления: Клиентской службой, Отделом назначения и перерасчета пенсий, Отделом персонифицированного учета, взаимодействия со страхователями и выездных проверок.

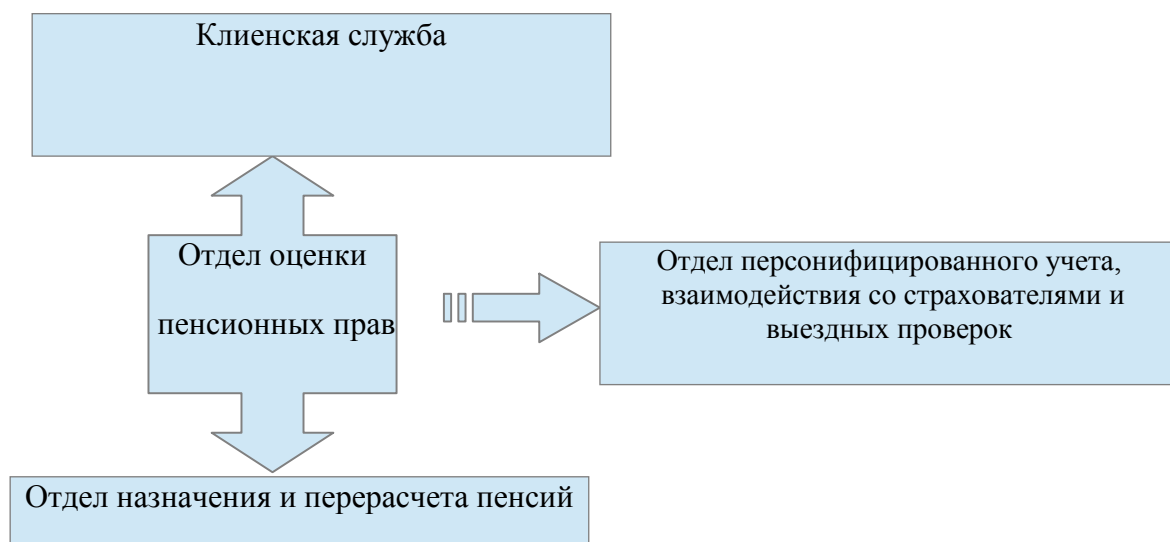


Рисунок 2.13 – Взаимодействие отдела ОПП ЗЛ со структурными подразделениями Управления

Заблаговременная работа с 2012г. в Отделе ОПП ЗЛ ведется в соответствии с Регламентом по установлению и выплате пенсий территориальными органами ПФР от 29.04.2011г. № 142п. и организована следующим образом:

- работа со списками лиц, уходящими на пенсию (приглашение ЗЛ, организаций, составление поименного отчета);
- прием документов для формирования МЭВД (анализ документов на предмет выполнения запросов, замены документов, сканирование, внесение информации в ПТК КС);
- формирование МЭВД (запросы о дополнении, уточнении ИЛС, запросы необходимых документов, сканирование и приобщение вновь поступивших документов, формирование МВД - сшивание документов на бумажных носителях);
- проверка сформированного макета, подготовка проекта протокола заседания Комиссии, анализ макета на достоверность и полноту представленных документов, передача макета на согласование начальнику отдела назначения и перерасчета пенсий.

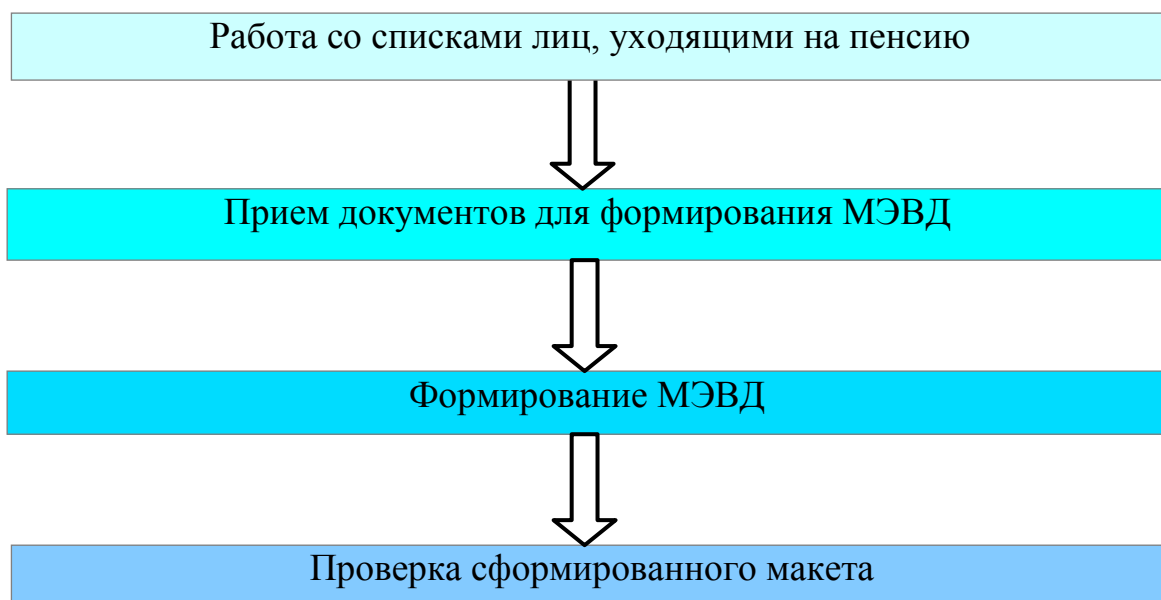


Рисунок 2.14 – Работа Отдела ОПП ЗЛ

Для приема документов на МЭВД в рамках заблаговременной работы в Клиентской службе Управления организовано 3 рабочих места для специалистов Отдела ОПП ЗЛ. Прием документов на МЭВД ведется непосредственно от застрахованных лиц и от страхователей. Прием застрахованных лиц осуществляется в порядке электронной очереди по талонам, по записи через сайт ПФР. Прием документов от страхователей осуществляется в электронной форме в соответствии с «Порядком организации электронного информационного взаимодействия территориальных органов ПФР со страхователями по представлению документов, необходимых для назначения пенсии». Данный Порядок подписан со страхователями: с численностью работников свыше 50 человек в количестве — 432, с численностью работников свыше 100 человек в количестве — 143,

Начиная с июля 2016, всех обратившихся лично по заблаговременной работе регистрируют в ЕСИА и подтверждают учетную запись.

В рамках заблаговременной работы всего принято макетов:

– за 2016 — 4166, в т.ч по каналам БПИ Макет – 2183 от 46 страхователей, (что составляет 52%);

– за 2017 — 4096, в т.ч по каналам БПИ Макет – 2389 от 48 страхователей, (что составляет 58%);

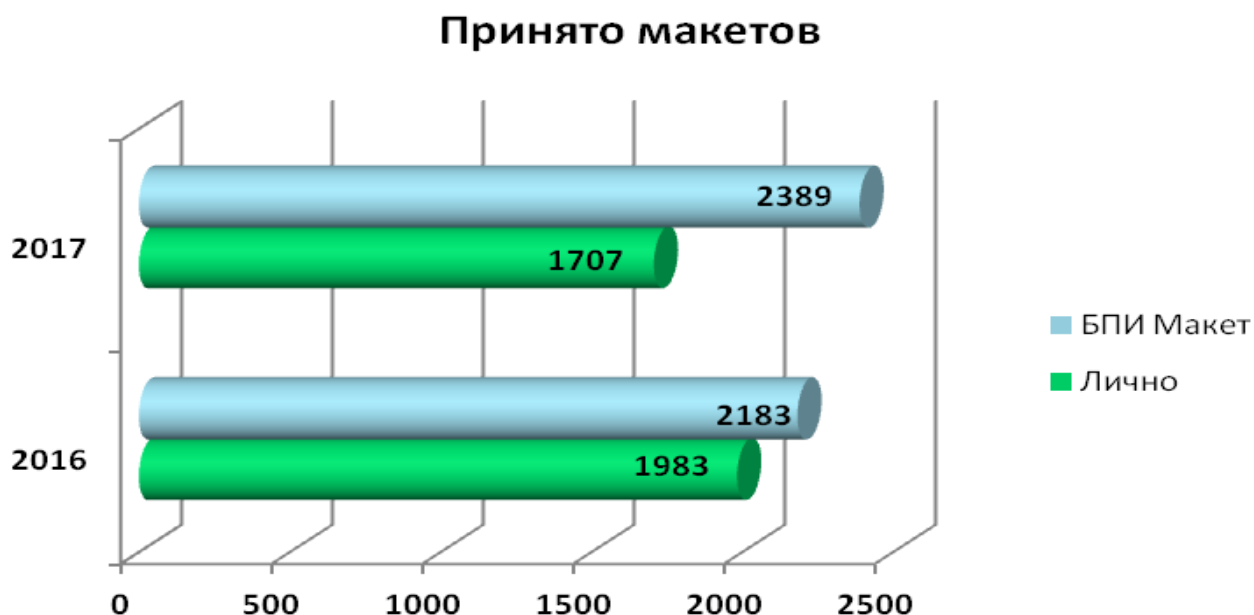


Рисунок 2.15 – Количество макетов принятых в работу за 2016-2017гг

Сделано запросов на уточнение ИЛС, сведений о стаже, заработной плате:

- за 2016г. в количестве — 11520;
- за 2017г. в количестве — 12414.

Вынесено решений комиссии по спорным вопросам в части стажа и заработной платы:

- 2016г. — 460,
- 2017г. — 668.

Специалистами Управления производится регистрация граждан в системе обязательного пенсионного страхования в режиме реального времени on-line. В 2017 году зарегистрировано 7077 документов и вручено 6977 страховых свидетельств.

В рамках проведения работ по информированию застрахованных лиц о состоянии лицевого счета в 2017 году на основании заявлений сформировано и вручено 5661 выписка о состоянии лицевого счета.

Управлением проводилась определенная работа по обеспечению прав застрахованных лиц при формировании накопительной части трудовой пенсии.

От застрахованных лиц в отчетном периоде принято 481 заявление по реализации прав для формирования накопительной пенсии, в том числе о выборе инвестиционного портфеля (управляющей компании) - 1 заявление, о досрочном переходе из ПФР в НПФ - 41 заявление, о срочном переходе из НПФ в ПФР – 2 заявления; о досрочном переходе из НПФ в ПФР - 356 заявлений, о досрочном переходе из НПФ в ПФР - 66 заявлений, об отказе от формирования накопительной пенсии – 15 заявлений.



Рисунок 2.16 – Показатели формирования накопительной пенсии

Ежеквартально не позднее 20 дней со дня окончания квартала специалистами Управления проводилась работа по приему реестров застрахованных лиц, за которых перечислены дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию и уплачены взносы работодателя. В 2017 году принято 795 реестров от страхователей и платежных документов от 125 застрахованных лиц.

В отчетном периоде по заявлениям в бюджет ПФР поступило 16 264,27 тыс. руб. дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии (ДСВ). Сумма дополнительных страховых взносов, приходящаяся на одно принятое заявление, составляет 841,7 рублей.

Два страхователя выступают в качестве третьей стороны в программе софинансирования. В 2017 году в пользу застрахованных лиц данными страхователями уплачено дополнительные страховые взносы на накопительную пенсию в сумме 15,0 тыс. рублей.

В рамках реализации постановления правительства РФ от 30.07.2014г. № 711 в Управление поступило 676 заявлений от правопреемников умерших застрахованных лиц. В их числе:

- 541 заявление о выплате средств пенсионных накоплений (далее - СПН);
- 1 заявление — о распределении СПН;
- 25 заявлений об изменении способа выплаты СПН;
- 109 заявлений были возвращены заявителям (по 103 заявлениям формирование накопительной части пенсии умершим застрахованным лицом осуществлялось в НПФ; по 6 заявлениям имеются несоответствия данных в представленных документах).

Кроме того специалистами Управления в адрес 652 правопреемников были направлены письма о праве на получение средств пенсионных накоплений умершего застрахованного лица.

В целях реализации положений Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» для своевременного и обоснованного установления трудовых пенсий на основании законодательства Российской Федерации, а так же проведения заблаговременной работы в отношении застрахованных лиц, выходящих на пенсию специалистами Управления проводится работа:

- отработка запросов о дополнении, либо корректировке лицевых счетов застрахованных лиц выходящих на пенсию. Отработка запросов

осуществляется в соответствии с Порядком, утвержденным распоряжением Правления ПФР от 06.10.2015 № 463р. В отчетный период отработано 3791 запрос;

- дополнение сведений об иных периодах деятельности застрахованных лица, засчитываемых в страховой стаж (СЗВ-СП). В отчетный период дополнено 378 лицевых счетов;

- соответствии с Постановлением Правления Пенсионного фонда РФ от 14.12.05г. № 246п производится корректировка сведений персонифицированного учета и уточнение индивидуальных лицевых счетов застрахованных лиц в целях обеспечения достоверности и полноты сведений о трудовом (страховом) стаже за период до 1 января 2002 г., В отчетном периоде на основании решения Комиссии по рассмотрению вопросов реализации пенсионных прав граждан о зачете в трудовой (страховой) стаж периода работы дополнено и откорректировано 77 лицевых счетов;

- подготовлено и вручено 465 справок, подтверждающие факт уплаты индивидуальными предпринимателями страховых взносов в отношении себя и наемных работников.

В 2017 году Управлением осуществлялся контроль за соблюдением плательщиками страховых взносов законодательства в части правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты (перечисления) страховых взносов в государственные внебюджетные фонды путем проведения выездных проверок за период до 2017 года. Результативность выездных проверок проведенных за три года, представлена в таблице 2.2.

Таблица 2.2 - Результативность выездных проверок проведенных в 2016, 2017, 2018 г.г.

	2016г.	2017г.	2018г.
Проведено выездных проверок	252	266	182
Принято решений о привлечении	224	225	121
Доначислено страховых взносов (тыс. руб.)	4 591,0	9683,8	4465,3
Доначислено пени (тыс. руб.)	772,5	1156,6	915,3
Доначислено штрафов (тыс. руб.)	959,8	2106	477,6

На рисунке 2.17 представлена результативность выездных проверок в 2016-2018 г.г.

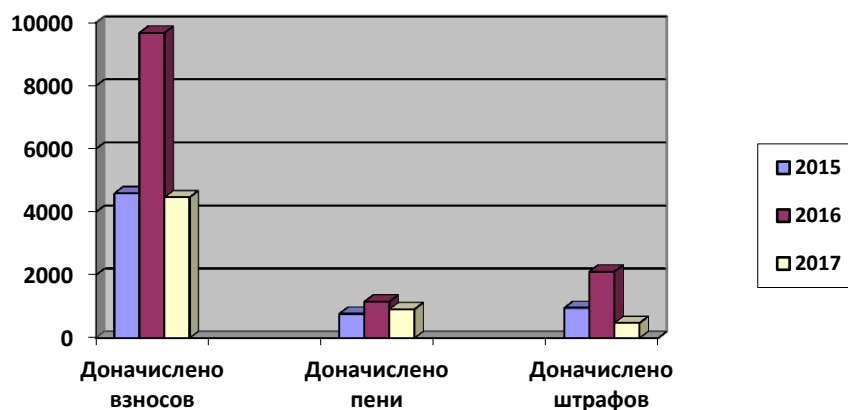


Рисунок 2.17- Результативность выездных проверок в 2016 – 2018 годах

В соответствии Федеральным законом № 27-ФЗ с 01.04.2017г. Управлением осуществляется ежемесячный прием сведений СЗВ-М.

В Управлении проводилась работа по привлечению к ответственности страхователей за непредставление в установленные сроки сведений, необходимых для осуществления индивидуального (персонифицированного) учета либо представление неполных (недостоверных) сведений в соответствии с требованиями Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» (далее Федеральный закон № 27-ФЗ).

Количество принятых СЗВ-М за 2016 - 2017 годы

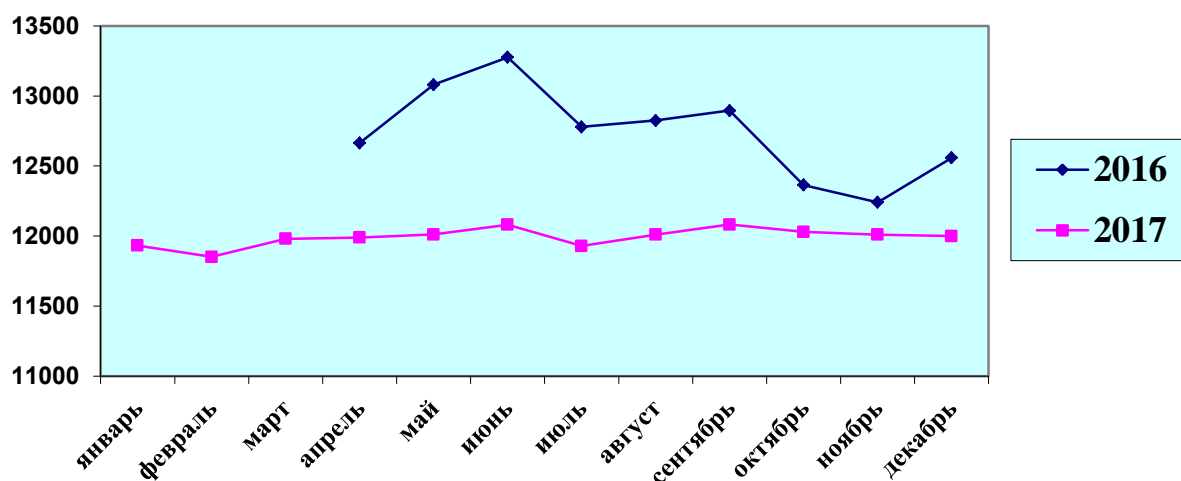


Рисунок 2.18 –Количество принятых СЗВ_М за 016-2017гг

По данным Управления в 2017 году финансовые санкции применены к 3546 страхователям-работодателям на сумму 6097,0 тыс. рублей. Добровольно оплачено штрафные санкции 304 страхователем в сумме 328,8 тыс. руб., направлено 2729 требований об уплате финансовых санкций на сумму 4876,0 тыс. руб., оплачено по требованиям 1422 страхователями на сумму 3026,0 тыс. рублей. По направленным и неоплаченным требованиям в отношении 483 страхователей на сумму 1287,0 тыс. руб. документы переданы для дальнейшего взыскания в Арбитражный суд.

В 2017 году специалистами Управления работа по признанию безнадежными к взысканию и списанию задолженности по средствам на ОПС и ОМС осуществлялась в соответствии с Порядком признания безнадежными к взысканию и списания недоимки по страховым взносам в государственные внебюджетные фонды и задолженности по начисленным пеням и штрафам, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.10.2009 № 820.

Таблица 2.3 – Данные по списанию задолженности по средствам на ОПС и ОМС

	2016г.	2017г.	2018г.
Количество плательщиков	309	384	342
Списано страховых взносов (тыс. руб.)	22205,3	31210,5	48611,3
Списано пени (тыс. руб.)	4225,7	6892,6	20273,0
Списано штрафов (тыс. руб.)	488,3	106,1	523,1

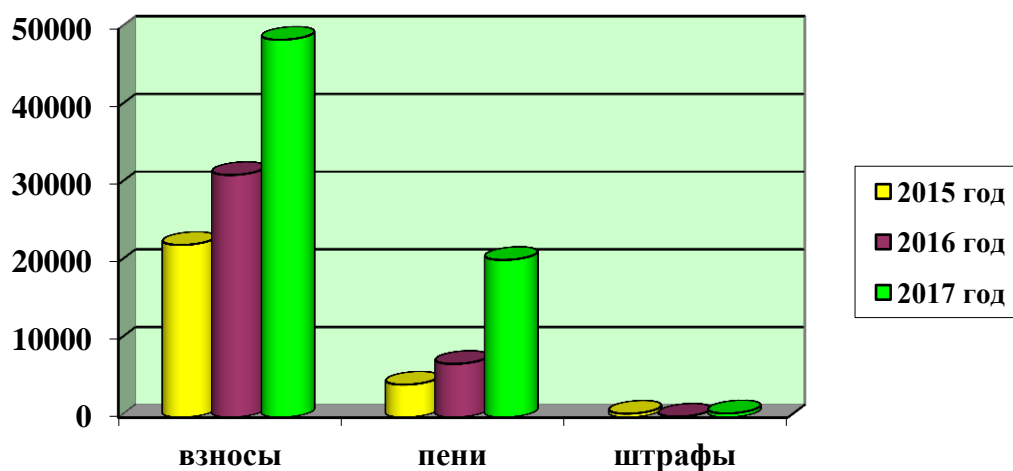


Рисунок 2.19 – Данные по списанию задолженности

В отчетном периоде произведено списание по 342 плательщикам, снятым с учета в связи со смертью, по решению суда, банкротством, исключение юридического лица, фактически прекратившего свою деятельность, из Единого государственного реестра юридических лиц в сумме 69407,4 тыс. руб., в том числе по страховым взносам 48611,3 тыс. руб., пени в сумме 20273,0 тыс. рублей, штрафы в сумме 523,1 тыс. руб.

2.3 Проблемы в управлении системой организации обязательного пенсионного страхования

Пенсионный фонд, как один из лидеров по количеству услуг для населения, стремится идти в ногу со временем и максимально упростить гражданам путь к их получению. Цель – сделать так, чтобы людям вообще не надо было приходить в клиентскую службу, кроме как за консультацией.

Указом Президента РФ в том числе и для Пенсионного Фонда поставлена задача к 2018 году довести объем предоставляемых услуг в электронном виде до 70%.

Однако необходимо отметить, что услуги, предоставляемые в электронном виде не всегда и не всем доступны. Причиной этого является недостаточная компьютерная грамотность населения, а также некорректная работа электронной системы управления. Что имеется в виду в данном случае. Например, клиент подал документы на оформление пенсии. Прошел установленный законом период назначения пенсии, но пожелав узнать размер своей пенсии, зайдя в систему ПФР, на протяжении нескольких недель получает ответ электронной системы «документы в работе». И только, получив на карту перевод пенсии, он по факту узнает размер назначенной пенсии. Хорошо, если пенсия начислена правильно, не упущены какие либо периоды работы, которые повлияли бы на размер пенсии. Но случается и такое, когда в расчет страховой пенсии не вошли некоторые годы работы по причине неясной записи в трудовой книжке, нечеткого оттиска печати и т.д. Тогда клиент вынужден обращаться в суд за подтверждением неучтенного стажа работы для расчета страховой части пенсии. Для этого человеку необходимо отпрашиваться с работы (если работает), обращаться к юристам (когда самостоятельно не может сформировать доказательную базу). Кроме того, юристы управления заняты неоднократным посещением заседаний суда и т.д.

Так, за 2018 год зарегистрировано 556 обращений граждан. Основные темы обращений - по вопросам расчета и размера пенсии. Все обращения своевременно и в полном объеме рассмотрены, заявителям даны разъяснения, а в некоторых случаях оказаны услуги и помощь.

Несмотря на то, что происходит уменьшение количества обращений граждан с заявлением к территориальному органу ПФР о назначении пенсии в судебном порядке (162 - в 2017г. и 140 - в 2018г.), цифра обратившихся все равно говорит о недостатках в работе управления.

Кроме того, продолжает сохраняться тенденция увеличения повторных, ошибочных зарегистрированных заявлений о назначении пенсии, поступивших через электронные сервисы «Личный кабинет» застрахованного лица на сайте ПФР и ЕПГУ, в связи, с чем в два раза увеличилось количество отказных решений, что в 2018 г. составило 991 решение (в 2017 г. - 460 отказных решений).

По старому законодательству, предпенсионным возрастом считался возраст за два года до выхода на пенсию по старости, в том числе досрочную. Законом была закреплена одна возможная льгота для досрочного выхода на пенсию безработных граждан, в случае увольнения по сокращению штата.

Начиная с 2019 года, в соответствие с Президентским указом №350-ФЗ от 03.10.2018г., предпенсионный возраст - это период в течение 5 лет до дня наступления возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе досрочную.

Так как пенсионный возраст будет увеличиваться с каждым годом, то норматив предпенсионного возраста будет постоянно смещаться.

Так, в 2019 году пенсионный возраст будет увеличен на полгода (55,5- для женщин, 60,5 - для мужчин), поэтому предпенсионерами будут считаться граждане в возрасте от 50,5\55,5.

Переходный период, в течение которого будет поэтапно увеличиваться предпенсионный возраст, продлится до 2023 года.

С учетом этого ниже представлена таблица предпенсионного возраста в России по годам.

Таблица 2.4 – Предпенсионный возраст в России

ГОД	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ПВ	55/60	55,5/60,5	56,5/61,5	58/63	59/64	60/65
ППВ	50/55	50,5/55,5	51,5/56,5	53/58	54/59	50/55

Определить, в каком возрасте человек будет считаться предпенсионером в зависимости от года рождения, можно по представленной ниже таблице.

Таблица 2.5 – Определение предпенсионного возраста

ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ		С КАКОГО ГОДА МОЖНО БУДЕТ ПОЛЬЗОВАТЬСЯ ЛЬГОТАМИ	
ГР	ППВ	ГР	ППВ		
1964	50,5	1959	55,5		
1965	51,5	1960	56,5		
1966	53	1961	58		2019
1967	54	1962	59	2021	
1968		1963		2023	
1969		1964		2024	
1970		1965		2025	
1971 и т.д.		1966 и т.д.		60	2026 и т.д.

Примечание: ГР — года рождения; ППВ — предпенсионный возраст.

Таким образом, женщины 1964-1966 годов рождения и мужчины 1959-1961 г.р. будут считаться предпенсионерами уже с 01.01.2019 г., а значит, смогут воспользоваться всеми положенными для них льготами. Для женщин 1968 г.р. и моложе, мужчин 1963 г.р. и моложе предпенсионный возраст наступит соответственно в 55 и 60 лет[2].

В связи с проведением пенсионной реформы, Президентом РФ предложены новые льготы и социальные гарантии для граждан, которые попадают под повышение пенсионного возраста с 01.01.2019г., а именно :

- дополнительные гарантии по обеспечению работой (программа повышения квалификации, а также введение уголовной ответственности работодателя за увольнение работника предпенсионного возраста);

- сохранение налоговых льгот, при достижении 55 и 60 лет для женщин и мужчин соответственно (право на освобождение от уплаты налога на имущество, частичное освобождение от земельного налога, льготы на оплату проезда, коммунальных услуг), которые раньше предоставлялись только при наличии статуса пенсионера;

- накопительные пенсии можно получить по достижению 55 и 60 лет , а не после выхода на пенсию, как это было раньше;

- специальная программа по переобучению предпенсионеров и повышению квалификации для востребованности граждан на рынке труда до достижения пенсионного возраста.

По данным службы занятости в стране 150-170 тысяч человек возрастной группы старше 50 лет обращаются в службы занятости для содействия в трудоустройстве, условно принято, что каждый второй должен пройти обучение.

По оценке Минтруда переобучаться в России будет примерно 75 тысяч граждан предпенсионного возраста, на что потрачено будет 5 млрд. рублей ежегодно. Курсы обучения стоимостью 53 тыс. рублей для предпенсионеров будут проводиться бесплатно, на базе органов службы занятости 3 месяца с

отрывом от производства, с выплатой стипендии в размере минимального размера зарплаты в регионе.

Общий объем финансирования составит в 2018-2024 годах 31,6 млрд. рублей, в том числе 30 млрд.- расходы федерального бюджета, а ежегодные расходы регионов составят 2633 млн. рублей.

Целью обучения является:

- привить навыки работы с новым оборудованием, технологиями, программами;
- получение квалификационных разрядов, категорий, классов в соответствии с профессией и образованием;
- предоставление компетенций, позволяющих расширить имеющиеся профессиональные навыки, обучение ИТ-технологиям и преподаванию.

Меры, принятые для защиты граждан предпенсионного возраста, конечно, убедительные, но никто не отменял «человеческий фактор». Что имеется в виду. Уголовная ответственность, введенная за увольнение граждан предпенсионного возраста является сдерживающим фактором для руководителей, желающих избавиться от работников старшего возраста, да еще с возрастными проблемами здоровья. Для этого существует административный ресурс, который «включается» в таких случаях. И судя по «данным» интернета многие руководители им успешно пользуются. Кроме того, надо признать, что к моменту пенсионной реформы большое количество граждан 1964-1966 годов рождения уже оказались без работы, они не востребованы на рынке труда, при этом не состоят на учете в службе занятости, в виду объективных причин (их квалификация не отвечает требованиям работодателей, отсутствие белой зарплаты, а то и вовсе неофициальное трудоустройство).

Кроме того, немногие в этом возрасте готовы морально и физически обучаться каким либо новым навыкам и профессиям. Естественно ситуация на рынке труда очень не простая. С одной стороны, граждане предпенсионного возраста, которых невозможно уволить, с другой –

молодежь с хорошими профессиональными навыками, которая ждет продвижения по службе, повышения заработной платы (даже, если это повлечет расширение обязанностей и объема работ).

3 Разработка мероприятий, направленных на развитие системы обязательного пенсионного страхования на примере Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области

3.1 Мероприятие по организации работы с гражданами предпенсионного возраста

Изучив развитие пенсионной системы в России можно сформулировать понятие эффективная пенсионная система, которая означает такую пенсионную систему, которая сможет обеспечить социально устойчивый уровень жизни пенсионеров при наличии финансовых средств в бюджете страны с учетом реального соотношения работающего населения с неработающими пенсионерами, принимая во внимание стандарт международной организации труда по уровню выплачиваемой пенсии к средней заработной плате в размере не менее 40%.

Средний размер пенсии в настоящее время в России составляет 12 300 руб., учитывая стандарт международной организации труда по уровню выплачиваемой пенсии в размере 40% от средней заработной платы, произведя несложные расчеты, мы видим, что для начисления такой пенсии заработная плата должна составлять не менее 30 750 руб. Понятно, что в России такой средней заработной платы нет, следовательно, чтобы соответствовать международным стандартам необходимо увеличивать заработную плату в стране. Это возможно путем сокращения числа работающих, в том числе и в неформальном секторе экономики, что составляет по разным оценкам, до 25% от совокупного количества занятых, и повышения производительности труда. Учитывая, что в результате пенсионной реформы увеличен возраст выхода на пенсию, увеличение числа рабочих мест для граждан среднего и молодого возраста возможно только за

счет добровольного увольнения работающих пенсионеров или перехода их в статус «самозанятых» [43,44].

Принимая во внимание, пенсионную реформу в части увеличения возраста выхода на пенсию, многие граждане хотели бы заранее знать размер своей пенсии на текущий момент с имеющимся стажем работы. Особенно, это касается граждан 1964-1966 годов рождения, у которых в связи с реформой возраст выхода на пенсию увеличился незначительно.

Получение информации о предполагаемом размере пенсии многим гражданам даст возможность принять добровольное решение о досрочном прекращении работы (при условии, что они не одиноки), заняться воспитанием внуков, своим здоровьем, возможно, открыть свое дело и т.д. Это высвободило бы дополнительные рабочие места, дало экономию средств бюджета на переобучение таких граждан и т.д.

Есть профессии (экономисты, юристы, бухгалтеры, маркетологи) не востребованные у работодателей, но они вполне успешно могут работать в режиме самозанятости. Здесь необходимо гражданам таких профессий помочь осознать, что работа в режиме самозанятости более выгодна, чем у работодателя. Но для уверенности в завтрашнем дне, совсем неплохо было бы каждому такому предпенсионеру знать свою «подушку безопасности» в виде уже определенного размера пенсии, которую на данный момент времени он заработал, это также относится и к работающим пенсионерам.

Предпенсионеры России в основном хотят осваивать специальности в сфере веб-дизайна, дошкольного воспитания и поварского дела. Такую информацию по итогам 2019 года обнародовала академия WorldSkills Russia.

Самой востребованной стала специальность "Веб-дизайн и разработка". Ее выбрало порядка семи процентов учеников предпенсионного возраста. На втором месте расположилось "Дошкольное образование", которое решили освоить шесть процентов, на третьем — "Поварское дело" с результатом в 5 процентов.

В первую десятку также вошли графический дизайн, электромонтаж, парикмахерское искусство, ремонт и обслуживание легковых автомобилей, предпринимательство, эстетическая косметология и IT-решения для бизнеса, пишет URA.RU.

Нужно сказать, что предпенсионеры получили возможность переобучиться или повысить свою квалификацию благодаря реализации проекта "Старшее поколение", являющийся элементом национального проекта "Демография".

Учитывая появившиеся сложности в работе Территориальных органов Пенсионного Фонда РФ в целом и Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области в частности с гражданами предпенсионного возраста в условиях пенсионной реформы, предлагается обеспечить реальную доступность информации по расчету страховой пенсии на сайте Пенсионного фонда РФ для каждого гражданина РФ. На рисунке 3.1 представлена новая организационная структура Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области с учетом организации сектора досрочного рассмотрения дел о предварительном расчете страховой пенсии для граждан предпенсионного возраста.



Рисунок 3.1 – Организационная структура Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области

Организовать предварительный расчет страховой пенсии для граждан предпенсионного возраста по факту обращения. Для этого необходимо широкое информирование через средства массовой информации таких граждан о возможности рассчитать размер страховой пенсии на определенный момент времени на основании представленных документов. Причем не просто предложить формулу расчета, которая имеется в свободном доступе, а именно выполнить процедуру документооборота (прием заявления, копии трудовой и т.д.) с последующим информированием граждан. Для этого создать сектор досрочного рассмотрения дел о предварительном расчете страховой пенсии для граждан предпенсионного возраста. Имея информацию о расчетном размере страховой пенсии, зная, что можно поменять вид деятельности (согласно пенсионной реформы), форму занятости, перейти на свободный удобный для себя режим работы (например, самозанятость), многие предпенсионеры захотят воспользоваться правом пройти обучение и самостоятельно обратиться в службу занятости с

просьбой организовать профессиональное обучение, добровольно уволиться с постоянного места работы, занявшись возможно совершенно новым для себя видом деятельности. Это позволит частично решить проблему занятости населения в России в целом и в г.о. Тольятти, **в частности**.

3.2 Мероприятие, направленное на улучшение обслуживания работающих пенсионеров

Анализ пенсионной системы в РФ позволяет сделать вывод о том, что система пенсионного обеспечения на современном этапе не является эффективной в настоящих условиях экономического, социального и демографического развития и нуждается в поправках с учетом современных реалий.

По данным РОССТАТА рост численности пенсионеров при относительно неизменном показателе численности занятых в РФ привел к тому, что с 2008 по 2016 годы доля пенсионеров в российском обществе возросла с 27,4% до 30,8%. При этом по прогнозу коэффициента демографической нагрузки Росстата, предполагается, что количество лиц в возрасте старше трудоспособного возрастет с 24,6% в 2016 году до 28,7% в 2031 году [46].

Однако, по тем же расчетам, доля пенсионеров в ближайшее время будет находиться в коридоре от 25 до 30%. При этом, главным негативным моментом является снижение показателя количества работающих граждан, приходящихся на одного пенсионера с 1,84 в 2008 году до 1,65 в 2015 году, поэтому необходимо создавать условия для увеличения количества работающих, приходящихся на одного пенсионера для обеспечения стабильности пенсионной системы РФ. Для этого необходимо вводить стимулы для отказа от «серых» зарплат в конвертах, повышая доходы пенсионной системы. Как отмечалось выше, в настоящее время в России в сфере нелегальной занятости находится, по разным оценкам, до 25% занятого

населения. Это означает, что до 18 миллионов работников вне системы пенсионного обеспечения. Более того, по расчетам Академии труда и социальных отношений, к неформальному сектору относится 37,9% от фонда оплаты труда всей национальной экономики России[44]. В результате этого компании экономят на социальных отчислениях, а работники на уплате НДФЛ, лишая себя при этом большей части пенсионных прав. Даже переход части этих людей на полную уплату страховых взносов мог бы привести к увеличению доходов пенсионной системы, по меньшей мере, на 10% - 15% или на 400 - 600 млрд. рублей в год (0,5% - 0,75% ВВП). Благодаря этим доходам можно было бы повысить текущие пенсионные выплаты.

По состоянию на 2018 год 15 259 000 пенсионеров были официально трудоустроены и продолжали работать уже после выхода на пенсию. Низкий уровень пенсионного обеспечения самих пенсионеров и доходов (зарплат) их ближайших родственников (детей и т.д.) побуждает сохранивших трудоспособность пенсионеров продолжать работать и после выхода на пенсию: в 2015 году работало 36 % всех получателей пенсий, а после прекращения индексации и перерасчета пенсий работающим пенсионерам их доля снизилась до 22 % в 2018 году.

По данным Тольяттинского центра занятости, численность безработных граждан на декабрь 2019 составила 3252 человека, из которых 57,3 % приходится на женщин, 11,3 % молодежь в возрасте до 30 лет, 19,1 % - граждан предпенсионного возраста. 11,7 % - уволенные по сокращению штата, 5,2 % состоящих на учете безработных граждан имеют группу инвалидности.



Рисунок 3.2 - Инструмент по совершенствованию системы пенсионного обеспечения в части повышения ее эффективности в условиях экономического, социального и демографического развития, путем поправок в пенсионном законодательстве

С начала года обратилось в службу занятости за содействием в поиске подходящей работы 12933 человека, из которых трудоустроено 9176 человек, что составило 70,9% от обратившихся службу занятости. Получили статус безработного 7447 человек. Направлено на профессиональное обучение 1304 человека, досрочную пенсию 79.

С начала года получили услуги по профессиональной ориентации 8446 горожан, по психологической поддержке 984 человека, по социальной адаптации 986.

Уровень регистрируемой безработицы составил 0,8 %. 15 предприятий городского округа Тольятти работают в режиме неполного рабочего времени, временной приостановки работы (простое). 171 человек занят неполную рабочую неделю, 935 находятся в простое по вине работодателя.

Предприятия и организации заявили о потребности в 9024 работниках (без учета вакансий для временного трудоустройства несовершеннолетних граждан), из которой 60,1 % - вакансии для рабочих. Напряженность на рынке труда составила 0,4 чел. на 1 свободное рабочее место. Это все официальные данные по безработице, но не секрет, что существует скрытая безработица и реальная напряженность на рынке труда в стране и в городе значительно выше официальной статистики.

Учитывая трудную ситуацию на рынке труда **в стране в целом и в г.о. Тольятти**, необходимо уменьшать число работающих пенсионеров.

С целью стимулирования добровольного принятия решения об окончании работы работающих пенсионеров необходимо организовать свободный доступ каждого работающего пенсионера к информации о размере индексации страховой пенсии, не подлежащей выплате в период работы пенсионера (сегодня эта информация отсутствует на сайте ПФ РФ). Что также может явиться стимулирующим фактором к принятию решения об окончании работы и выхода на заслуженный отдых. Надо признать, менталитет наших граждан таков, что «лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать». Поэтому, когда работающий пенсионер убедится в реальной сумме индексации страховой части пенсии, то это тоже может стимулировать человека на принятие решение о прекращение работы.

3.3. Оценка эффективности предложенных мероприятий

Пенсионная реформа, проводимая в нашей стране очень обострила ситуацию в сфере пенсионного обеспечения граждан. В связи с этим перед Территориальными органами Пенсионного Фонда РФ, а также Федеральной

службы по труду и занятости населения стоит непростая задача улучшить психологическую ситуацию среди граждан предпенсионного возраста, а также работающих пенсионеров. На основании этого, говорить об экономической эффективности мероприятий довольно сложно, так как в этой ситуации важен скорее социальный, психологический эффект, который может выражаться в снятии социальной напряженности среди населения. Тем не менее, проведем расчеты.

Постановлением Правления Пенсионного Фонда России утвержден Административный регламент предоставления Пенсионным Фондом Российской Федерации государственной услуги по информированию граждан об отнесении к категории граждан предпенсионного возраста. Государственная услуга предоставляется гражданину при его обращении о предоставлении таких сведений в территориальный орган Пенсионного Фонда России не позднее трех рабочих дней со дня регистрации запроса, а при подаче запроса в электронной форме через Единый портал госуслуг или сайт Пенсионного фонда – в режиме реального времени в день обращения.

Одним из предложенных мероприятий по улучшению работы Территориальных органов Пенсионного Фонда РФ в целом и Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области в частности является создание сектора досрочного рассмотрения дел о предварительном расчете страховой пенсии для граждан предпенсионного возраста.

Приведем расчет эффективности создания такого структурного подразделения в Территориальных органах Управления Пенсионного Фонда РФ на примере Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области.

По состоянию на 31.12.2018 года в Управлении утверждено 219,8 штатных единиц, из них кроме обслуживающего персонала – 200 шт.ед.

В таблице 3.1 и на рис. 3.3 представлена общая укомплектованность кадрами отделения Управления ПФР в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области

Таблица 3.1 - Общая укомплектованность кадрами

Наименование	31.12.2016	31.12.2017
Штатная численность	226	200
Фактическая численность, чел.	219	197
Укомплектованность, %	97%	99%



Рисунок 3.3 – Укомплектованность кадрами Управления ПФР в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области

По состоянию на 01.06.2019 года ситуация не изменилась.

Предполагается, что вновь создаваемое подразделение определяется в составе 3-х штатных единиц:

- руководитель сектора 1 шт. ед.;
- специалист -2 шт. ед.

Принимая во внимание факт укомплектованности штата минус 3 штатных единицы, отмечаем, что отсутствует необходимость расширения штата. Достаточно приказа о создании «сектора» с переводом 3-х единиц из одного структурного подразделения в другое, следовательно не возникает дополнительных затрат.

Результатом создания такого структурного подразделения в УПФР в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области является не только

получение гражданином указанных сведений об отнесении к категории граждан предпенсионного возраста для предоставления в налоговые органы, региональные органы занятости или работодателю, но и сведений о расчетной сумме страховой пенсии на данный период времени. Предоставление такой информации гражданам будет способствовать принятию ими самостоятельного и осознанного решения о смене вида деятельности, например путем перехода в статус «самозанятых».

Принимая во внимание, что в Управлении ПФР в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области ежегодно страховые пенсии по старости назначаются в среднем 5000 граждан (2017г.- 5184чел., 2018г.- 5214 чел.), следовательно граждан предпенсионного возраста в Автозаводском районе порядка 10000 человек (имеются в виду те, кому до пенсии год или два).

Предположив, что порядка 20% граждан предпенсионного возраста примут решение досрочно оставить работу, при условии наличия информации о расчетной сумме страховой пенсии, экономия средств на переобучение граждан предпенсионного возраста составит: 2000 чел. *53000(стоимость переобучения одного человека) =10 600 000 рублей, а в масштабе страны - 795 млн. рублей ежегодно (75000 граждан предпенсионного возраста, 20% -15000*53000 руб. стоимость обучения одного человека).

Касательно экономического эффекта предложения в части уменьшения числа работающих пенсионеров, можно предположить следующее. По состоянию на 01.12.2019г. количество безработных, состоящих на учете в Территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости населения, по г. Тольятти составляет порядка 4000 человек. Если принять возможным освобождение порядка 2000 реальных рабочих мест работающими пенсионерами, то количество неработающих граждан, состоящих на учете, как безработные сократятся, как минимум на 1500 человек, так как, по данным службы занятости, в среднем чуть более 70%

обратившихся в службу за поиском работы трудоустраиваются на предложенные вакансии. Проведем простой расчет. Средняя заработная плата по г. Тольятти колеблется в пределах 22500 руб\мес. (по данным статистики), умножаем $22500 \times 1500 = 33750000$ руб., умножаем на $13\% = 4\,387\,500$ руб.\мес поступит в бюджет города в виде НДФЛ, которые потом распределяются на социальные нужды горожан. В год эта сумма составит 52 650 000 рублей, при этом отмечаем главное, что экономия по выплатам пособий неработающим гражданам составит 9 млн. руб\мес. из расчета, что каждому стоящему на учете безработному, в среднем выплачивается порядка 6000 рублей ежемесячно. В год сумма экономии составит 108 млн. рублей.

По данным средств массовой информации, Минтруд России разработал документ, согласно которому лица 50 лет и старше, желающие учиться для поиска работы, получают стипендии.

Проект проходит независимую антикоррупционную экспертизу и находится на этапе формирования окончательного варианта текста. Документ опубликован на портале проектов нормативных правовых актов.

В настоящее время регионы вместе с работодателями составляют списки самых востребованных профессий, самых нужных навыков и размещают их на портале «Работа в России», пишут «Известия».

До конца 2024 года планируется обучить более 450 тыс. человек, при этом россиян старшего возраста будут учить по трем моделям. Согласно первой, из службы занятости гражданина направят в учебное заведение, где ему дадут новые знания. Рассматриваются и варианты, при которых гражданин получит образовательный сертификат и сам выберет обучающую организацию.

Незанятым гражданам, ищущим работу, будет выплачиваться стипендия, подчеркивается в проекте документа. Вторым механизмом может стать обучение по направлению работодателей. Третий — обучение при участии союза «Ворлдскиллс Россия». Гражданин учится, сдает экзамен и после получения документа его резюме автоматически размещается на

портале «Работа в России». В первом и третьем случаях расходы может компенсировать бюджет. Все эти меры по трудоустройству незанятого трудоспособного населения хороши, но при этом на выполнение этих мер необходимы средства и немалые. Допустим, средний размер выплаты стипендий гражданам, ищущим работу 15000 рублей, по г. Тольятти в среднем таких граждан 3500, помножив эти две цифры получаем в месяц 52 500 тыс. рублей, в год 630 млн. руб. В масштабах страны огромная сумма. Естественно возникает вопрос об источниках финансирования таких мер. Принимая во внимание проблемы с финансированием таких программ, лучше организовать работу в регионах с гражданами предпенсионного возраста и работающими пенсионерами, чтобы высвободить реальные рабочие места для трудоспособного населения средних лет.

Подводя итоги можно отметить следующее. Для проведения пенсионной реформы требуются огромные бюджетные средства, кроме того необходимо проведение серьезной разъяснительной работы среди населения, поэтому перед Территориальными органами Пенсионного Фонда РФ стоит главная задача работы с населением, в части снижения социальной напряженности в регионах.

Заключение

В магистерской работе была детально изучена тема пенсионного обеспечения в Российской Федерации на примере Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г.Тольятти Самарской области.

Для изучения темы были рассмотрены законодательные основы и теоретические аспекты пенсионного обеспечения граждан в Российской Федерации.

По итогам изучения законодательства и теоретических основ пенсионного обеспечения в России можно сделать ряд важных выводов.

Каждый гражданин в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" имеет право на получение пенсии.

Кроме того, систему пенсионного обеспечения составляют две части:

- государственное пенсионное обеспечение;
- обязательное пенсионное страхование.

Законодательная база, которая является основой пенсионного обеспечения граждан, включает в себя федеральные законы, постановления Правительства РФ.

Анализ деятельности Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г.Тольятти Самарской области позволяет сделать ряд выводов о том, что в связи с проведением пенсионной реформы возникли некоторые проблемы в работе с гражданами предпенсионного возраста и работающими пенсионерами.

На основании проведенной оценки внесены предложения по совершенствованию деятельности Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г. Тольятти Самарской области, в части организации

работы с гражданами предпенсионного возраста, а также улучшению обслуживания работающих пенсионеров.

В качестве мероприятий, которые позволят улучшить напряженность на рынке труда г.о. Тольятти, а также снять социальную напряженность среди населения, было предложено создать сектор по работе с гражданами предпенсионного возраста, что возможно осуществить без дополнительных финансовых затрат.

В результате проведенных расчетов, предполагается экономия средств от мероприятия по улучшению работы с гражданами предпенсионного возраста в размере 10600 тыс. рублей по г.о. Тольятти, а в масштабе страны - 795 млн. рублей ежегодно. При улучшении работы с работающими пенсионерами, в части освобождения рабочих мест, предполагаемая экономия средств на выплату пособий по безработице составит в год 108 млн. рублей, при этом предполагается поступление средств в виде НДФЛ в бюджет г.о. Тольятти 52 650 000 рублей в год, которые потом распределятся на социальные нужды горожан.

Принимая во внимание не столько экономический, сколько социальный эффект предложений, можно сделать вывод о возможности реального внедрения мероприятий для улучшения деятельности Управления Пенсионного фонда РФ в Автозаводском районе г.Тольятти Самарской области.

Подводя итоги можно отметить следующее. Для проведения пенсионной реформы требуются огромные бюджетные средства, кроме того необходимо проведение серьезной разъяснительной работы среди населения, поэтому перед Территориальными органами Пенсионного Фонда РФ стоит главная задача работы с населением, в части снижения социальной напряженности в регионах.

Список используемой литературы

1. Конституция Российской Федерации: офиц. текст [Электронный ресурс], режим доступа: URL: <http://constitution.kremlin.ru/> (дата обращения 20.11.2019)
2. Федеральный закон от 15.12.2001 N 166-ФЗ (ред. от 27.12.2018) "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" – Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/ (дата обращения 20.11.2019).
3. Федеральный закон от 01.04.1996 N 27-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» Статья 6. Индивидуальный лицевой счет застрахованного лица Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/ (дата обращения 20.11.2019)
4. Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-17122001-n-173-fz-o/> (дата обращения 10.10.2019)
5. Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» Текст: Электронный ресурс // URL: http://www.pfrf.ru/info/order/organization_appointment_payme/ (дата обращения 10.10.2019)
6. Постановление Правительства Москвы от 27.11.2007 № 1005-ПП (в ред. от 22.11.2016) "Об утверждении Положения о назначении и выплате ежемесячных компенсационных выплат (доплат) к пенсиям и

единовременных выплат, осуществляемых за счет средств бюджета города Москвы" Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: http://rumc.bmstu.ru/wp-content/uploads/2017/08/m_post1005.pdf (дата обращения 10.10.2019)

7. Постановление Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 года № 10 (в редакции от 02.10.1991 г.) «Об утверждении Списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение» — Список № 1 производств, работ, профессий, должностей и показателей на подземных работах, на работах с особо вредными и особо тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях (Список в электронном виде на сайте ИПС «Гарант»). Текст: Электронный //Гарант – надежная правовая поддержка: официальный сайт компании «Гарант». – URL:http://base.garant.ru/136681/61f8989d339e87307148fc3720a24f50/#block_1000 (дата обращения 10.10.2019)

8. Постановление Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 года № 10 (в редакции от 02.10.1991 г.) «Об утверждении Списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение» — Список № 2 производств, работ, профессий, должностей и показателей с вредными и тяжелыми условиями труда, занятость в которых дает право на пенсию по возрасту (по старости) на льготных условиях (Список в электронном виде на сайте ИПС «КонсультантПлюс») Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_136448/d98490134af413394c50a22ccba18e2784afb6a1/ (дата обращения 10.10.2019).

9. Закон РФ от 12.02.1993 г. № 4468-1 (в редакции от 20.12.2017 г., с изменениями от 11.12.2018 г.) «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел,

Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, и их семей» — (Текст закона в электронном виде на сайте ИПС «Гарант» Текст: Электронный // Гарант – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «Гарант». – URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/100257/paragraph/781382:0> (дата обращения 12.09.2019).

10. О государственных пенсиях: закон СССР от 14.07.1956 г. // Справочно-правовая система Консультант Плюс. Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: https://3ekc.ru/wp-content/uploads/2018/06/ZakonOPensiyah_14_07_1956.pdf (дата обращения 12.09.2019).

11. О пенсиях и пособиях членам колхозов: закон СССР от 15.07.1964 г. // Справочно-правовая система Консультант Плюс. Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=17963#02400422512154008> (дата обращения 12.09.2019).

12. О пенсионном обеспечении граждан в СССР: закон СССР от 15.05.1990 г. // Справочно-правовая система Консультант Плюс. Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=393#02976924518404578> (дата обращения 12.09.2019).

13. О государственных пенсиях в РСФСР: федеральный закон РФ от 20.11.1990 г. Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL:

<https://legalacts.ru/doc/zakon-rsfsr-ot-20111990-n-340-1-red/> (дата обращения 12.09.2019).

14. О государственных пенсиях в Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 20.11.1990 г. Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: <https://legalacts.ru/doc/zakon-rsfsr-ot-20111990-n-340-1-red/> (дата обращения 12.09.2019).

15. О Некоммерческих Организациях: федеральный закон от 12.01.1996 г. №7-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: [Электронный ресурс] / Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка : официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения 12.09.2019).

16. О Негосударственных Пенсионных Фондах: федеральный закон РФ от 07.05.1998 г. № 75-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка: официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18626/ (дата обращения 12.09.2019).

17. Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 167-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка: официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=34447#042478091919368755> (дата обращения 12.09.2019).

18. О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: Текст: Электронный

//КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка: официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: <https://mvd.consultant.ru/documents/50431> (дата обращения 12.09.2019).

19. Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации: федеральный закон РФ от 24.07.2002 г. № 111-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка: официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37863/ (дата обращения 12.09.2019).

20. О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования: федеральный закон РФ от 24.07.2009г. № 212-ФЗ // Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка: официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_89925/ (дата обращения 12.09.2019).

21. О страховых пенсиях: федеральный закон РФ от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка: официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156525/ (дата обращения 12.09.2019).

22. О накопительной пенсии: федеральный закон РФ от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»: / Текст: Электронный //КонсультантПлюс – надежная правовая поддержка: официальный сайт компании «КонсультантПлюс». – URL: <https://duma.consultant.ru/documents/3611547?items=1&page=13> (дата обращения 12.09.2019).

23. Волгин, Н.А. Социальная политика: Учебник / под ред. Н.А. Волгина. - М.: Экзамен. – 2003. – 736 с. – Текст непосредственный.
24. Захаров, М.Л., Тучкова, Э.Г. Право социального обеспечения России / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова – М.: БЕК. – 2002. – 560 с. 186 - Текст непосредственный.
25. Каспарьянц, Н.М. Пенсионное страхование: региональные аспекты (Краснодарский край): монография. / Н.М. Каспарьянц. - Армавир: РИО АГПА. – 2014. – 168 с. - Текст непосредственный.
26. Лельчук А.Л. Страхование жизни. / А.Л. Лельчук – М.: «Анкил». – 2010. – 456 с. - Текст непосредственный.
27. Лихачев Д.С., Творогов О.В. Повесть временных лет / пер. Д.С. Лихачева, О.В. Творогова. - СПб.: Вита Нова. – 2012. – 512 с. - Текст непосредственный.
28. Павлюченко В.Г. Социальное страхование. / В.Г. Павлюченко М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К». – 2007. – 412 с. - Текст непосредственный.
29. Роик В.Д. Пенсионная система России: история, проблемы и пути совершенствования. / В.Д. Роик – М.: МИК. – 2007. – 480 с. - Текст непосредственный.
30. Сивакова, И.В. Пенсионное законодательство России в советский период (октябрь 1917 г. – 1928 г.): монография. Глава 2. Пенсионное законодательство периода «военного коммунизма»(вторая половина 1918 г. – начало 1921 г.) / И.В. Сивакова М. : Проспект, 2015 .— 204 с. — Библиогр.: с. 173-201 .— ISBN 978-5-392-16577-3. - Текст непосредственный.
31. Сивакова, И.В. Пенсионное законодательство России в советский период (октябрь 1917 г. – 1928 г.): монография. Глава 3. Правовое регулирование пенсионного обеспечения в период новой экономической политики (начало 1921 г. – 1928 г.) / И.В. Сивакова М. : Проспект, 2015 .— 204 с. — Библиогр.: с. 173-201 .— ISBN 978-5-392-16577-3 - Текст непосредственный.

32. Стратегия-2020: Новая модель роста – новая социальная политика // Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 г. Книга 1; под научн. ред. В.А. Мау, Я.И. Кузьмина. – М.: Издательский дом «Дело» РАНХиГС. – 2013. – 430 с. - Текст непосредственный.

33. Тимошина Т.М. Экономическая история зарубежных стран: Учебное пособие / Под ред. проф. М.Н. Чепурина. – 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Юридический Дом «Юстицинформ». – 2006. – 472 с. - Текст непосредственный.

34. Ahrend R. How to Sustain Growth in a Resource Based Economy?: The Main Concepts and their Application to the Russian Case // OECD Economics Department Working Papers, OECD Publishing. – 2006. – № 478. – 34 p.

35. Barr N., Diamond P. The economics of Pensions // Oxford Review of Economic Policy. – 2006. – Vol. 22. – № 1. – P. 15–39.

36. Barr N., Diamond P. Reforming pensions: Principles, analytical errors and policy directions // International social security review. – 2009. – Vol.62. – № 2. – P. 5–29.

37. Borella M., Fornero E. Adequacy of pension systems in Europe: an analysis based on comprehensive replacement rates // ENEPRI research report № 68. – 2009. – 56 p. [Electronic resource] – Mode of access: <http://aei.pitt.edu/10967/1/1837%5B1%5D.pdf>

38. Chybalski F. The Multidimensional efficiency of pension system: definition and measurement in cross-country studies // Social Indicators Research. – 2015. P. 1–20. [Electronic resource] – Mode of access: <http://link.springer.com/article/10.1007/s11205-015-1017-3>

39. Официальный сайт Пенсионного Фонда РФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.pfrf.ru

40. Официальный сайт Министерства финансов РФ. [Электронный ресурс]. Ре-жим доступа: www.minfin.ru
41. Официальный сайт Центрального Банка России. [Электронный ресурс]. Ре-жим доступа: www.cbr.ru
- 42.Официальный сайт группы CBONDS, посвященный деятельности НПФ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: npf.investfunds.ru
- 43.Официальный сайт рейтингового агентства Эксперт РА. [Электронный ре-сурс]. Режим доступа: www.raexpert.ru
- 44.Сайт, посвященный проблемам пенсионных систем. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pensionfundsonline.co.uk/content/country-profiles/>
- 45.Официальный сайт информационного издания РБК. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.rbk.ru
- 46.Официальный сайт информационного издания РИА Новости. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.ria.ru
- 47.Официальный сайт информационного издания русской службы BBC. [Элек-тронный ресурс]. Режим доступа: www.bbc.com/russian
- 48.Официальный сайт Вестника государственной регистрации. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.vestnik-gosreg.ru/>
- 49.Официальный сайт Организации экономического сотрудничества и разви-тия. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.oecd.org
- 50.Сайт, посвященный проблемам пенсионных систем. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pensionfundsonline.co.uk/content/country-profiles/>

Приложение А

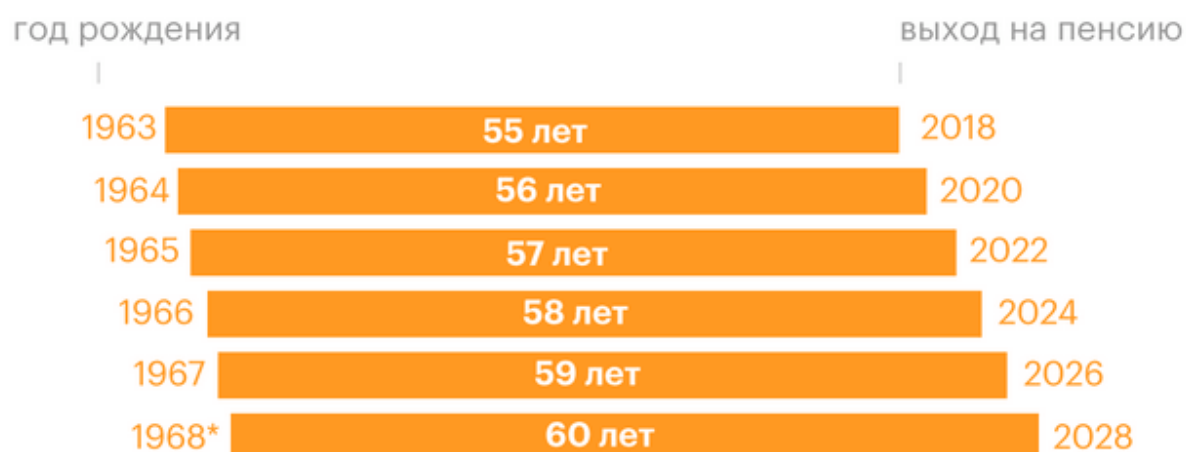
График выхода на пенсию согласно изменениям в пенсионной реформе

График выхода на пенсию согласно изменениям в пенсионной реформе

Для мужчин



Для женщин



* Пенсионная реформа не коснется мужчин, родившихся до 1959 года, и женщин, родившихся до 1964 года. Мужчины, родившиеся в 1963 году и позже, будут выходить на пенсию в возрасте 65 лет. Женщины, родившиеся в 1968 году и позже, будут выходить на пенсию в возрасте 60 лет

Источники: Министерство финансов, kremlin.ru

© РБК, 2018