

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Института права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему «Договор о приемной семье»

Студент

С.Е. Беляевская

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент, А.Н. Федорова

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

## **Аннотация**

Тема выпускной квалификационной работы – «Договор о приемной семье».

Актуальность темы выпускной квалификационной работы не вызывает никаких сомнений по причине повышенного внимания со стороны государства к вопросам охраны семьи, материнства и детства; по скорейшему устройству детей, оставшихся без попечения родителей в замещающие семьи без негативных последствий.

Внимание общественности, средств массовой информации, явные пробелы в действующем законодательстве, констатируют факт, что форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей – приемная семья, является востребованной, актуальной и вызывает особый интерес для исследования. Тем более что приемная семья является разновидностью опеки (на возмездной основе с заключением договора о приемной семье), которая регулируется как нормами семейного права, так и гражданского законодательства. В работе проанализированы теоретический материал и действующее законодательство, регулирующее деятельность приемной семьи, изучены особенности и статус участников договора о приемной семье.

Структура выпускной квалификационной работы построена исходя из цели и задач исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения. В главах выделены параграфы, в которых отражены ключевые моменты договора о приемной семье, раскрывающие его особенности.

Общий объем работы – 46 страниц.

## Оглавление

Введение.....	3
Глава 1. Общая характеристика приемной семьи.....	5
1.1. Понятие приемной семьи, как формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей .....	5
1.2. Порядок создания приемной семьи .....	8
1.3. Отличия приемной семьи от иных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей .....	11
Глава 2. Договор как основание возникновения приемной семьи .....	15
2.1. Понятие и правовая природа договора о передаче ребенка в приемную семью .....	15
2.2. Заключение договора о передаче ребенка в приемную семью .....	18
2.3. Изменение и расторжение договора о передаче ребенка в приемную семью .....	22
Глава 3. Правовой статус участников договора о передаче ребенка в приемную семью .....	29
3.1. Права и обязанности приемных родителей.....	29
3.2. Права воспитанника приемной семьи .....	32
3.3. Права и обязанности органа опеки и попечительства .....	35
Заключение .....	40
Список используемой литературы и используемых источников .....	43

## Введение

Несмотря на повышенное внимание со стороны государства к вопросам охраны семьи, материнства и детства, большое количество детей, остаются без родительского попечения. Статьей 54 Семейного кодекса Российской Федерации закреплено право каждого человека, жить и воспитываться в семье. И здесь очень важно своевременно, сведя к минимальным психологическим травмам, устроить ребенка, оставшегося без попечения родителей в замещающую семью. Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, законодательная процедура, в которой в настоящее время есть определенные проблемы (пробелы в законодательстве о правовом статусе приемных родителей, пенсионном и социальном обеспечении, реализации прав, по законодательству, касающихся социальных мер поддержки многодетных семей и другие).

Поэтому тема выпускной квалификационной работы «Договор о приемной семье» является очень актуальной не только по этой причине, но и в свете пристального внимания к приемным семьям и их проблемам средств массовой информации, и общественности в целом.

Теоретические вопросы семейного права, устройства несовершеннолетних, оставшихся, без попечения родителей изучены, в трудах таких авторов, как – Л.М. Пчелинцева, М.В. Анткольская, Д.Б. Савельева, Ю.Ф. Беспалов, Л.Ю. Михеева, П.В. Крашенинников. В периодических изданиях были проанализированы статьи, освещающие различные вопросы семейного устройства и приемных семей, следующих авторов – А.В. Баркова, Г.С. Скачковой, А.В. Малышкина. Помощь в написании выпускной квалификационной работы оказало обращение к диссертациям В.А. Цветкова и С.Ю. Чашковой, постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации С.П. Гришаева.

Нормативной базой выпускной квалификационной работы послужили Конвенция по правам человека, Конвенция о правах ребенка, Конституция РФ, Семейный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ, федеральные законы и законы субъектов РФ и иные нормативно-правовые акты, регламентирующие устройство детей, оставшихся без попечения родителей в приемную семью, ее правовую природу и деятельность.

Цель работы заключается во всестороннем изучении теоретических материалов и анализе действующего законодательства, регламентирующего деятельность приемной семьи, как формы воспитания детей, оставшихся без попечения родителей.

Объектом исследования выступают правоотношения, возникающие в процессе создания и деятельности приемной семьи.

Предмет исследования – нормы права, семейного и гражданского действующего законодательства, регламентирующего правовой режим приемной семьи.

Для достижения цели исследования, ставились следующие задачи:

- изучить теоретический материал, статьи периодических изданий, действующую законодательную базу в семейном праве, в частности вопросов, касающихся приемных семей;
- определить особенности договора о приемной семье, как форме устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
- проанализировать правовой статус участников договора;
- выявить «больные точки» в действующем законодательстве и наметить пути решения.

При написании выпускной квалификационной работы применялись следующие методы правовых исследований: формально – юридический, сравнительно – правовой.

Структура ВКР состоит из введения, трех глав, девяти параграфов, заключения и списка использованных источников.

## **Глава 1 Общая характеристика приемной семьи**

### **1.1 Понятие приемной семьи, как формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей**

Несмотря на то, что приемная семья считается отдельно обособленной формой семейного устройства не так давно, в Российской Федерации она достаточно давно впервые была в виде создания детских домов семейного типа. Еще в 80 годы огромное количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей стали проживать в семьях граждан из всех уголков нашей большой страны. Причем надо учесть тот факт, что это было личное желание огромного количества семей, принять на воспитание в свою семью приемных детей.

Многие авторы трудов, посвященных семейному праву, трактовали понятие приемная семья по разному, указывая и на природу возникновения, и на совокупность аспектов семейного права, и на схожесть с опекой/попечительством.

Ю.Ф. Беспалов, например, полагал, что приемную семью надо рассматривать, как институт семейного права.

Очень интересное сравнение М.В. Анткольская приводит в своем труде о понятии приемная семья. Называя приемную семью гибридной формой, она указывает на совокупность в приемной семье таких форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, как опека, усыновление и воспитание сироты в учреждении[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Противоположное мнение излагает Л.М. Пчелинцева», которая подчеркивает возможность приемной семьи в полном объеме дать все необходимое, как в обычной семье, тем самым отдавая приоритет семейному устройству[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Солидарен с действующим законодательством П.В. Крашенинников с соавторами своего труда. Они выделяют главный отличительный признак приемной семьи – это деятельность приемной семьи по договору, с присущими правами и обязанностями опекуна или попечителя [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

В.А. Цветков, проведя глубокое исследование и изучив понятие, природу приемной семьи, приходит к выводу в своей диссертации, что прообразами приемной семьи, является патронат, патронаж и детские дома семейного типа. Также по его мнению приемная семья может характеризоваться как профессиональная, временная форма семейного устройства, где полагается вознаграждение по договору и материальная поддержка государства [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

В нормативно-правовых актах Российской Федерации нет единого определения приемной семье. В Федеральном законе Российской Федерации «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ: «приемная семья – форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью между органами опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами, желающими взять детей на воспитание в семью)» [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

В статье 2 (основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе) Федерального закона Российской Федерации «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ, понятие приемная семья не выделено [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

В статье 152 Семейного кодекса Российской Федерации сказано, что приемной семьей признается опека или попечительство над ребенком или детьми, которые осуществляются по договору о приемной семье,

заключаемому между органом опеки и попечительства и приемными родителями или приемным родителем, на срок, указанный в этом договоре[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Такое же определение звучит в Правилах создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 № 423(ред. от 15.11.2019) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан».

Очень часто можно услышать, как приемную семью называют замещающей семьей. На мой взгляд, это логично, справедливо и оправдано. Ребенок, оставшийся без попечения родителей, передается на воспитание в приемную семью граждан, которая является заменой кровной семье для полноценного воспитания, содержания и развития несовершеннолетнего. Граждане, которые принимают на себя ответственность за жизнь ребенка, оставшегося без попечения родителей, дают ребенку заботу, внимание и ласку, принимают ребенка в свою семью, как своего. Но в тоже время стать приемными родителями могут не все граждане, а только те, чьи кандидатуры соответствуют требованиям действующего законодательства.

На основе анализа научной литературы, нормативно-правовых актов, личного опыта работы в органах опеки и попечительства, предлагаю свое определение приемной семье. Приемная семья – это семейная форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на основании договора между приемными родителями и органами опеки и попечительства, осуществляющая свои обязанности на возмездной основе.

Изучив теоретический материал по теме работы и нормативно – правовые акты, можно констатировать факт, закрепленный в Семейном кодексе Российской Федерации, что приемная семья – это форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

## 1.2 Порядок создания приемной семьи

При любой форме устройства несовершеннолетних в замещающую семью (усыновление, опека, попечительство, приемная семья) весь процесс начинается с обращения гражданами, выразившими желание стать кандидатами в усыновители/опекуны (попечители), приемные родители, в орган опеки и попечительства по месту их проживания. Так и при желании создать приемную семью, гражданин (граждане) обращаются в орган опеки и попечительства.

На личном приеме гражданин получает подробную консультацию специалиста органа опеки и попечительства, задает интересующие вопросы. Специалист органа опеки и попечительства, руководствуясь действующим законодательством, проводит беседу с гражданином, выясняет его намерения, условия проживания, характер работы, семейное положение, наличие родных детей, мотивы принятия ребенка, оставшегося без попечения родителей в семью.

На основании Постановления правительства Российской Федерации от 18.05.2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан»[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**], гражданин подает для получения заключения о возможности быть кандидатом в приемные родители, заявление с приложением документов, изложенных в Правилах подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан, либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, данного постановления.

Кандидатами в приемные родители должны быть лица, достигшие 18 лет. Верхнего порога возрастного ценза в действующих нормативно-правовых актах не закреплено. В обязательном порядке: полностью дееспособные, не лишённые родительских прав, с отсутствием судимости, прошедшие подготовку по программе подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, прошедшие медицинское освидетельствование в соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 18 июня 2014 г. N 290н "Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан"[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**]. На основании Постановления Правительства РФ от 14.02.2013 № 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо, не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью»[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**] ряд кандидатов, в связи с имеющимися заболеваниями не могут получить заключение о возможности быть приемным родителем.

Кто не может быть по ряду причин кандидатом в приемные родители, изложено в ст. 146 Семейного кодекса Российской Федерации.

Порядок создания приемной семьи закреплен в Правилах создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» и регламентируется нормами глав

18, 20, 21 Семейного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

Только учитывая интересы ребенка-сироты и ребенка, оставшегося без попечения родителей, он может быть передан в приемную семью. Органы опеки и попечительства подбирают ребенку семью, а не наоборот. Если у ребенка есть братья/сестры, они передаются на воспитание в одну приемную семью, за исключением случаев, когда это противоречит интересам несовершеннолетнего, либо по другим уважительным причинам. В законодательстве конкретных причин и условий не прописано и поэтому иногда возникает ряд проблем. Также много обсуждений и вопросов вызывает пункт 3 Правил, в котором говорится, что количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных, не превышает, как правило, 8 человек. Трактовка выражения, «как правило», предполагает, что возможно принятие и большего количества детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в 2019 году, Котласским городским судом Архангельской области, было оспорено заключение об отказе в признании быть приемными родителями супругов Т. Заключение об отказе быть приемными родителями супругам Т, орган опеки и попечительства выдал по причине того, что в семье воспитывалось уже 6 родных и 2 приемных, и при передаче еще троих детей в семью, их будет уже 10. Суд признал незаконным, заключение органа опеки и попечительства, по причине отказа в признании быть приемными родителями супругов Т., в связи с тем, что указание в Постановлении Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» на количество детей в приемной семье носит только рекомендательный характер[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

При желании кандидата в приемные родители принять в приемную

семью ребенка с ограниченными возможностями здоровья, в акте материально-бытовых условий, указывается наличие необходимых для этого условий.

Органом опеки и попечительства на основании пакета документов, заявления, акта обследования материально-бытовых условий заявителя выносится заключение о возможности быть приемным родителем. Далее гражданин с заключением и заявлением об учреждении опеки или попечительства на возмездной основе над ребенком, оставшемся без попечения родителей, обращается в органы опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) ребенка. В течение 10 дней со дня учреждения опеки или попечительства на возмездной основе, заключается договор о приемной семье, по месту жительства опекуна/попечителя и подопечного.

Приемные родители несут ответственность за жизнь и здоровье подопечного, представляют его интересы, защищают права, являются законными представителями несовершеннолетнего.

Договор о приемной семье заключается в соответствии с Правилами заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. N 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», и с учетом положений статьи 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации.

### **1.3 Отличия приемной семьи от иных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей**

Действующее законодательство, а именно 123 статья Семейного кодекса Российской Федерации предусматривает следующие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление

(удочерение), опека (попечительство), приемная семья (если определено законами субъектов Российской Федерации, то патронатная семья) и временное устройство в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Самой приоритетной формой устройства, несомненно, считается усыновление (удочерение). Процедура усыновления (удочерения) происходит в судебном порядке. Кандидаты в усыновители (удочерители) после получения соответствующего заключения о возможности быть усыновителем подают заявление об усыновлении (удочерении) в суд. Выписка из решения суда направляется органы записи гражданского состояния для выдачи нового свидетельства о рождении усыновляемому ребенку. Усыновляемый ребенок имеет все имущественные и неимущественные права и обязанности к усыновителям, как родственникам по происхождению. Существует тайна усыновления (удочерения) о неразглашении сведений о процедуре усыновления (удочерения).

По статистике Регионального оператора Регионального банка данных детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей Архангельской области, в 2019 году на семейные формы устройства было передано 557 детей, оставшихся без родительского попечения. Из них 53 ребенка передано на усыновление, 92 ребенка передано на воспитание по договору о приемной семье. На 01 мая 2020 года уже 20 детей переданы на усыновление, 17 детей обрели приемную семью.

Учреждение опеки или попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, регулируется Семейным и Гражданским кодексами Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации "Об опеке и попечительстве" от 24.04.2008 № 48-ФЗ и другими нормативно – правовыми актами, содержащими нормы семейного права. До 14 лет устанавливается опека, с 14 лет до совершеннолетия учреждается попечительство. Обязательным требованием является мнение ребенка, а с 10

лет необходимо письменное согласие несовершеннолетнего. Орган опеки и попечительства на основании заключения о возможности быть опекуном или попечителем, заявления кандидата выносит акт об учреждении опеки над несовершеннолетним. Опекун или попечитель становится законным представителем ребенка, оставшегося без попечения родителей, защищает его права и интересы, а также несет ответственность за жизнь и здоровье несовершеннолетнего, заботится о его физическом, нравственном, психическом и духовном развитии.

Под устройством детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, понимается помещение таких детей под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги.

Устройство детей, оставшихся без попечения родителей в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является временной формой устройства, до передачи несовершеннолетних в замещающую семью (усыновление (удочерение), опека или попечительство либо приемная (патронатная) семья). Это, пожалуй, самая тяжелая форма устройства детей с психологической точки зрения. Ребенок, переживший, итак, психологическую травму отрыва от кровных родителей, помещается в организацию для детей сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, где существует уже сложившийся режим дня, один воспитатель на группу таких же ребят и другие особенности стационарного учреждения: режим дня, отсутствие необходимой заботы и ласки матери, навешивание ярлыков обществом. Адаптация к условиям проживания в организации, для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установление контакта в коллективе сверстников, обычно носит болезненный характер. Поэтому органами опеки и попечительства и региональным оператором банка данных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предпринимаются

все необходимые меры и действия, к устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей в замещающую семью, в кратчайшие сроки. Для этого проводится большая просветительская работа, освещение тем по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в замещающие семьи в средствах массовой информации, работа интернет – портала.

Законным представителем ребенка, оставшегося без попечения родителей, помещенного под надзор в организацию, является директор учреждения. Ребенок, находящийся на воспитании в организации для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеет такие же права, как и дети, воспитывающиеся на семейных формах устройства: право на образование, медицинское обслуживание, воспитание, содержание, всестороннее развитие, уважение человеческого достоинства, защиту их прав и интересов.

Главный отличительный признак приемной семьи – это специфическое основание возникновения данной формы семейного устройства. Только наличие договора о приемной семье может подтвердить тот факт, что это действительно приемная семья[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**]. Приемные родители получают по договору вознаграждение, но обладают теми же правами и обязанностями, что опекуны или попечители.

Резюмируя первую главу с уверенностью можно констатировать факт, что приемная семья является одной из форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, закрепленной в Семейном кодексе Российской Федерации. Отличительным и специфическим признаком приемной семьи является заключение договора о приемной семье. Приемные родители обладают теми же правами и обязанностями, что опекуны (попечители), но получают вознаграждение по договору о приемной семье, которое регулируется региональным законодательством.

## **Глава 2 Договор как основание возникновения приемной семьи**

### **2.1 Понятие и правовая природа договора о передаче ребенка в приемную семью**

Основанием возникновения приемной семьи является договор о приемной семье. Создание и деятельность приемной семьи – это цель договора, как юридического факта, из которого возникают права и обязанности сторон в правоотношении. Юридические и фактические действия по воспитанию, защите прав и интересов детей, переданных на воспитание в приемную семью, являются предметом договора о приемной семье.

Понятия договора о приемной семье в действующем законодательстве не установлено. Анализ литературы по теме исследования показывает, что ученые имеют разное мнение о правовой природе договора о приемной семье. Барков А.В. об это говорит так: «Думается, что одной из причин дискуссий по данному вопросу явились крайне противоречивые многочисленные нормативно-правовые акты, регулирующие отношения по устройству детей, нуждающихся в попечении» **[Ошибка! Источник ссылки не найден.]**.

Другие авторы высказывали следующие определения понятия: Скачкова Г.С., полагала, что договор имеет трудовой характер**[Ошибка! Источник ссылки не найден.]**; Чашкова С.Ю. утверждала, что он является семейно-правовым **[Ошибка! Источник ссылки не найден.]**; Михеева

Л.Ю., что это разновидность гражданско-правовых договоров; ряд ученых относил его к административным договорам; Крашенинников П.В. и Цветков В.А. говорили о смешанной правовой природе договора.

Если анализировать мнение Скачковой Г.С., то автор считает, что воспитание ребенка в приемной семье является трудовой функцией. Органы опеки и попечительства в качестве работодателя выплачивает вознаграждение приемному родителю, который работает по найму. Но в действующем законодательстве в трудовом договоре обговариваются условия труда, соблюдение правил внутреннего трудового распорядка. В то время, как приемный родитель наделен воспитательной функцией в большей степени. Получается, он выполняет те же функции, что и кровный родитель по отношению к своим детям. И в договоре о приемной семье невозможно установить конкретные временные рамки, отрегулировать режим отдыха и осуществления труда приемным родителем, так как воспитательная функция должна быть непрерывной. Также в Трудовом кодексе сказано, что работники принимаются по договору в соответствии с предъявляемыми требованиями об уровне образования, квалификации, с указанием конкретной должности. Требования, предъявляемые к приемным родителям, на основании Семейного кодекса Российской Федерации и Правил создания приемной семьи таких требований не содержат. Также не требуется предоставление трудовой книжки, хотя деятельность по воспитанию приемными родителями детей заносится в трудовой стаж. Еще очень важным аспектом отличия от трудового договора является отсутствие испытательного срока.

Также существует мнение, что договор о приемной семье можно отнести в пользу третьего лица, потому что приемный родитель посредством воспитания, осуществляет свои права и обязанности по отношению к приемному ребенку, а также несет ответственность за ненадлежащее исполнение своих обязанностей. Статья 430 Гражданского кодекса

Российской Федерации указывает, что третье лицо – выгодоприобретатель. В обязательном порядке третье лицо наделяется имущественным правом по отношению к должнику. Ребенок в приемной семье не является ни кредитором, ни выгодоприобретателем. Действующее законодательство регламентирует материальное содержание, в свою очередь приемный родитель может распоряжаться имуществом приемного ребенка (пенсии, алименты), исключительно учитывая интересы ребенка [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Все определения, которые встречаются в литературе у разных авторов, схожи между собой. Если провести аналогию по гражданско-правовой квалификации, то договор о приемной семье можно считать срочным, возмездным, взаимным, фидуциарным, казуальным.

Отношения, возникающие из договора о приемной семье, в части, где не регулируются правилами Семейного кодекса Российской Федерации, регулируются нормами Гражданского кодекса Российской Федерации (глава 39 – возмездное оказание услуг).

Договор о приемной семье – это семейно-правовой договор с элементами гражданских норм. В договоре указаны предмет и разные особенности, которые есть только в этом договоре. Цель договора заключается в реализации прав ребенка на воспитание в семье. Предметом договора о приемной семье выступают действия, связанные с принятием ребенка, оставшегося без попечения родителей в семью, его воспитанием, содержанием, образованием, защитой его прав и законных интересов. Действия носят и фактический, и юридический характер. Такие действия носят семейно-правовой характер.

Также можно отметить, что в договоре указаны основания для расторжения договора, при ненадлежащем исполнении обязанностей приемного родителя, а эта ответственность закреплена в нормах семейного права. Договор о приемной семье заключается с учетом положений ст. 153.1

Семейного кодекса Российской Федерации, тем самым подтверждает, что является семейно-правовым договором, но учитывая, что в статье указано на применение норм гражданского законодательства, определяем его как, гражданско-правовой договор.

## **2.2 Заключение договора о передаче ребенка в семью**

В соответствии с правилами заключения договора об осуществлении опеки и попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423, с учетом положений статьи 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации, заключается договор о приемной семье.

Органы опеки и попечительства при соблюдении требований Гражданского кодекса Российской Федерации [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**], Федерального закона «Об опеке и попечительстве» и статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации проводят подбор и подготовку кандидатов в приемные родители. В статье 146 Семейного кодекса Российской Федерации изложены требования к личности будущего опекуна и попечителя, которые в полной мере распространяются и на приемного родителя.

Гражданин обращается по месту жительства с заявлением о передаче на воспитание ребенка в приемную семью, над которым учреждена опека или попечительство данным гражданином. Договор должен быть заключен в течение 10 дней со дня вынесения решения об учреждении опеки или попечительства над ребенком, органом опеки и попечительства.

Договор о приемной семье заключается между приемным родителем и

органом опеки и попечительства, содержит сведения о месте и дате заключения. В Архангельской области заключается трехсторонний договор о приемной семье (Министерство образования и науки Архангельской области, орган опеки и попечительства муниципального образования и приемный родитель). Это не противоречит действующему законодательству. Министерство, являясь уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, обязуется осуществлять выплату денежных средств на содержание детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в приемных семьях, а также вознаграждения за труд приемных родителей.

Договор содержит – предмет договора, права и обязанности приемного родителя, условия содержания, воспитания и образования приемного ребенка, права и обязанности органа опеки и попечительства в отношении приемного родителя, порядок и сроки выплаты денежного вознаграждения за труд приемного родителя, денежных средств на содержание приемного ребенка, ответственность сторон, срок договора, основания и последствия прекращения договора, заключительные положения, юридические адреса и реквизиты сторон.

В соответствии со статьей 153.1 в договор о приемной семье вносятся сведения о ребенке (детях) – фамилия, имя, отчество и дата рождения. Также указывается состояние здоровья, умственное и физическое развитие.

Исходя из законодательства субъектов Российской Федерации, определяется размер вознаграждения, положенного приемному родителю, а также меры социальной поддержки и размер денежных средств на содержание ребенка (опекуновское пособие) в зависимости от количества принятых детей на воспитание в приемную семью. В Архангельской области определен размер вознаграждения приемным родителям с учетом Северного и районного коэффициентов. Также при передаче в приемную семью ребенка, имеющего ограниченные возможности здоровья, начисляются 20%

ежемесячно, при предоставлении в органы опеки и попечительства подтверждающих документов. Приемный родитель обязан использовать денежные средства по указанному в договоре целевому назначению в рамках осуществления своих прав и обязанностей.

Так как договор о приемной семье не относится к трудовым договорам, у приемных родителей возникает сложность в получении компенсации за проезд к месту отдыха и обратно. Приемные родители обращаются в органы опеки и попечительства с заявлением о выплате компенсации за проезд к месту отдыха и обратно, а также в Управление Пенсионного фонда Российской Федерации, если являются пенсионерами. Но получают отказы в выплате компенсаций и обращаются в судебные органы.

Так, прокурор Шенкурского района Архангельской области в интересах приемного родителя К. обратился с иском в суд к ответчику ГУ-Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Шенкурском районе Архангельской области о взыскании компенсации за проезд к месту отдыха и обратно, согласно проездных документов. Свои доводы мотивирует тем, что приемный родитель К. является пенсионером по возрасту, не состоит в трудовых отношениях, осуществляет воспитание несовершеннолетних детей на основании гражданско-правового договора о передаче ребенка в приемную семью, данная деятельность не является трудовой, поэтому оплата проезда к месту отдыха и обратно должна быть за счет средств Пенсионного Фонда Российской Федерации. Суд согласился с позицией прокурора и удовлетворил требования о возмещении компенсации проезда к месту отдыха и обратно Пенсионным Фондом Российской Федерации в Шенкурском районе Архангельской области, мотивируя тем, что приемный родитель К. имеет право на реализацию соответствующих гарантий по возмещению дополнительных затрат в связи с проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Крайнего Севера и приравненных к ней местностям, заключение возмездного договора и

договора о приемной семье, не относит приемного родителя к категории работающих пенсионеров[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Кандидат юридических наук, А.В. Малышкин, в своей статье «Некоторые аспекты рассмотрения пенсионных и социальных споров: интегрирование правовых позиций Верховного суда Российской Федерации судами областного уровня» отражает позицию судов с другой стороны. Приемные родители подавали иски с требованиями к Пенсионному фонду Российской Федерации, о признании незаконными решений об отказе в назначении ежемесячных компенсационных выплат по уходу за детьми – инвалидами. Суды отказывали в удовлетворении требований приемных родителей, исходя из того, что приемные родители получают вознаграждение по договору о приемной семье. И поэтому истцов (приемных родителей) следует признать выполняющими работу за вознаграждение, то есть оплачиваемую, и они не имеют право на выплаты в отношении ребенка-инвалида на период ухода за ним[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Озвученные проблемы приемных родителей не находят ответов в законодательстве, что говорит о пробелах в действующих нормативно-правовых актах.

Обязательным положением в договоре о приемной семье является срок действия договора. Указывается дата начала действия договора, и на какой срок он заключен. По практике органов опеки и попечительства Архангельской области договор о приемной семье вновь заключается сроком на один год, потом сроком на три года, и в дальнейшем – до совершеннолетия ребенка. В заключительных положениях прописывается, в скольких экземплярах составлен договор и где хранится. А также, что любые изменения и дополнения к договору имеют силу, если они оформлены в письменном виде, подписаны сторонами и не противоречат законодательству Российской Федерации, законодательству субъекта Российской Федерации и

настоящему договору.

В юридических реквизитах и адресах сторон прописывается – адрес стороны, банковские реквизиты органа опеки и попечительства и приемного родителя, паспортные данные приемного родителя, его ИНН и СНИЛС.

Договор подписывается всеми сторонами, органы опеки и попечительства удостоверяют его печатью.

### **2.3 Изменение и расторжение договора о передаче ребенка в семью**

Изменение и прекращение договора о приемной семье осуществляется в соответствии с нормами семейного и гражданского права, статьей 29 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и нормативно-правовыми актами регионального законодательства. Все изменения и дополнения имеют юридическую силу, если они оформлены надлежащим образом, в письменном виде, подписаны сторонами договора и удостоверены печатью органа опеки и попечительства.

Так как приемная семья является разновидностью опеки, на нее распространяются нормы статьи 40 Гражданского кодекса Российской Федерации о прекращении опеки и попечительства. Самое распространенное расторжение договора о приемной семье, это расторжение при достижении совершеннолетия приемного ребенка. Исходя из практики органов опеки и попечительства Архангельской области, никакого дополнительного соглашения при достижении подопечного возраста 18 лет не выносится. Потому что в положении о сроках действия договора о приемной семье указывается, с какой даты, и на какой срок заключается данный договор.

Если приемный ребенок вступает в брачные отношения, не достигнув

при этом 18 лет, также расторгается договор о приемной семье, в связи с приобретением им полной дееспособности. На основании п.3 статьи 40 Гражданского кодекса Российской Федерации при достижении полной дееспособности до наступления совершеннолетия также расторгается договор о приемной семье. Например, если приемный ребенок, достигший возраста 16 лет, работает по трудовому договору, в том числе по контракту. Или с согласия приемного родителя занимается предпринимательской деятельностью.

Договор о приемной семье будет, расторгнут в связи со смертью приемного родителя или приемного ребенка. В случае смерти приемного ребенка, это, безусловно, трагедия для приемных родителей. В случае смерти приемного родителя психологическая травма потери близкого человека для приемного ребенка. На мой взгляд, здесь есть ниша в законодательстве, которая усугубляет травму ребенка в связи с устройством его в учреждение для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, после смерти приемного родителя, у которого есть супруг/супруга. Договор о приемной семье заключается с одним из супругов, хоть и форма устройства называется – приемная семья. Например, супруг/супруга приемного родителя не может выполнять обязанности приемного родителя, так как не являлся приемным родителем приемного ребенка. В соответствии с п.6, 7 статьи 10 Федерального закона «Об опеке и попечительстве» у каждого гражданина может быть только один опекун или попечитель, но исходя из интересов несовершеннолетнего, может назначить ему несколько опекунов или попечителей. Какие интересы именно необходимо учитывать, законодатель не разъясняет. Отсюда можно сделать вывод, что необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в правила создания приемной семьи и статью 153 Семейного кодекса, касающихся четкой формулировки в отношении супружеской пары приемных родителей.

Также договор о приемной семье может быть расторгнут при смене

места жительства приемной семьи. Приемный родитель пишет заявление в органы опеки и попечительства о расторжении договора в связи с переездом на другое место жительства, с указанием адреса. Органы опеки и попечительства расторгают договор, но акт об учреждении опеки или попечительства остается в силе. Подопечный снимается с учета по месту жительства. Органы опеки и попечительства формируют личное дело приемной семьи и направляют его в органы опеки и попечительства по новому месту жительства приемного родителя. Приемный родитель, вправе обратиться с заявлением по новому месту жительства для заключения договора о приемной семье.

Приемные родители на новом месте жительства иногда сталкиваются с проблемами, связанными с отказом в заключение договора о приемной семье. Так, определением Верховного суда Российской Федерации от 18.09.2018 года № 5 – ГК 18-196 было рассмотрено гражданское дело по иску Ф. к Управлению социальной защиты населения Юго-Западного административного округа г. Москвы, отделу социальной защиты населения района Черемушки г. Москвы о признании незаконным распоряжения Управления социальной защиты населения Юго-Западного административного округа г. Москвы об отказе в заключении договора о приемной семье, о возложении обязанности заключить договор, взыскании невыплаченных денежных средств. В обосновании исковых требований Ф. указала, что на основании постановления муниципального образования муниципального округа «Георгиевский» г. Санкт-Петербурга установлена опека на возмездной основе над несовершеннолетним Б. и заключен договор о приемной семье и назначены денежные средства. В связи с переездом в г. Москва, договор о приемной семье был, расторгнут, личное дело подопечного направлено в УСЗН ЮЗАО г. Москвы для постановки на учет. Истец обратилась с просьбой заключить договор о приемной семье, но в заключении договора было отказано. Суд первой инстанции, разрешая спор и

отказывая в удовлетворении иска, исходил из того, что в соответствии с законодательством города Москвы органы опеки и попечительства заключают договоры о приемной семье с лицами, местом жительства которых является только г. Москва, в отношении которых в г. Москве издано распоряжение о назначении их опекунами, исполняющими свои обязанности возмездно, и только в том случае, если договор заключается в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих место жительства в г. Москве, а также детей, которые помещены под надзор в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, города Москвы. Суд апелляционной инстанции согласился с выводом суда первой инстанции. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит, что выводы судов первой и апелляционной инстанции сделаны с существенным нарушением норм материального и процессуального права. В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает, а местом жительства подопечных признается место жительства их законных представителей. Из содержания статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации и статей 2 и 3 Федерального закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбора места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» следует, что регистрация не совпадает с понятием «место жительства» и сама по себе не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации. Таким образом, выводы судов о том, что подопечный Б. не имеет места жительства в г. Москве применительно к заявленным требованиям (заключение договора о приемной семье), противоречат приведенным нормам права. Тем более, что ранее истец Ф.

была приемным родителем по договору о приемной семье по старому месту жительства. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации определила, что решение суда первой инстанции и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам нельзя назвать законным, они подлежат отмене и направлению на новое рассмотрение в суд первой инстанции[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Договор о приемной семье может быть расторгнут по заявлению приемного родителя по уважительной причине. Законодательство определяет следующие уважительные причины: болезнь (но не указывается перечень заболеваний, тяжесть и продолжительность болезни), изменение семейного и имущественного положения (в каких именно аспектах рассматривать данное обстоятельство не указано), отсутствие взаимопонимания с приемным ребенком/детьми, наличие конфликтных отношений между детьми и другие.

Особого внимания заслуживает причина расторжения договора о приемной семье – отсутствие взаимопонимания с ребенком/детьми. Как правило, многочисленные проблемы в приемной семье возникают с вступлением приемного ребенка в так называемый «подростковый период». Здесь начинаются глобальные проблемы, где приемные родители зачастую видят один выход, это расторжение договора. Это противоречит интересам ребенка, оставшегося без попечения родителей. Итак без того конфликтная ситуация, усугубляется еще травмой потери приемной семьи. По моему мнению, это обстоятельство при котором можно расторгнуть договор необходимо исключить из норм семейного права. В кровной семье, где воспитываются родные дети, также возникают разногласия и отсутствие взаимопонимания. Но родители стараются всякими методами урегулировать конфликт, прибегая к помощи педагогов, психологов. И в Семейном кодексе нет норм права, позволяющих родным родителям отказываться от прав на своего ребенка, по причине конфликтных ситуаций. Из практики работы

органов опеки и попечительства Архангельской области можно позаимствовать положительный опыт, где по рекомендациям Министерства образования и науки предложено за каждой приемной семьей установить сопровождение психолого-педагогической службы, на срок, пока это необходимо, либо при возникновении конфликтных ситуаций. А также предложено органам местного самоуправления (органам опеки и попечительства в муниципалитетах Архангельской области) закрепить персональную ответственность специалиста органа опеки и попечительства за возвращение приемного ребенка из приемной семьи в учреждение для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По инициативе органа опеки и попечительства договор о приемной семье может быть расторгнут в случаях, когда возникла неблагоприятная обстановка для проживания приемного ребенка в семье (привлечение к административной ответственности за ненадлежащее исполнение обязанностей приемного родителя, оставление без надзора, оставление в опасности и без необходимой помощи приемному ребенку, злоупотребление спиртных напитков приемными родителями, корыстные цели, нецелевое использование денежных средств, выплачиваемых на содержание приемного ребенка, антисанитарные материально-бытовые условия содержания подопечного).

Также договор подлежит прекращению при возвращении приемного ребенка кровным родителям (при восстановлении в родительских правах и отмене ограничения родительских прав, при освобождении из мест лишения свободы и по другим причинам, установленным законодательством или усыновлении (удочерении)). В случае освобождения родителей из мест лишения свободы, они должны обратиться в орган опеки и попечительства для выдачи заключения о передаче несовершеннолетнего ребенка им на воспитание (указывается наличие материально-бытовых условий, трудоустройство, степень детско-родительских отношений).

Изменения и дополнения к договору о приемной семье могут быть в любой части договора. Например, при изменении размера или порядка выплат денежных средств в региональном законодательстве, либо при необходимости включения или исключения того, или иного пункта в договор, при заслуживающих на то обстоятельствах, и если это не противоречит действующему законодательству.

Итак, договор о приемной семье заключается с учетом положений ст. 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации, тем самым подтверждает, что является семейно-правовым договором, но учитывая, что в статье указано на применение норм гражданского законодательства, определяю его как, гражданско-правовой договор. Договор о приемной семье содержит – предмет договора, права и обязанности приемного родителя, условия содержания, воспитания и образования приемного ребенка, права и обязанности органа опеки и попечительства в отношении приемного родителя, порядок и сроки выплаты денежного вознаграждения за труд приемного родителя, денежных средств на содержание приемного ребенка, ответственность сторон, срок договора, основания и последствия прекращения договора, заключительные положения, юридические адреса и реквизиты сторон. Изменение и прекращение договора о приемной семье осуществляется в соответствии с нормами семейного и гражданского права, статьей 29 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и нормативно-правовыми актами регионального законодательства.

### **Глава 3. Правовой статус участников договора о передаче ребенка в приемную семью**

#### **3.1 Права и обязанности приемных родителей**

Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей в порядке и на условиях, которые предусмотрены федеральным законом и договором.

Гришаев в комментарии к статье 148.1 Семейного Кодекса Российской Федерации говорит, что основным правовым актом, регулирующим права и обязанности опекунов и попечителей, является ФЗ «Об опеке и попечительстве». В пункте 1 статьи 15 данного закона сказано, что права и обязанности опекунов и попечителей определяются гражданским законодательством. При этом права и обязанности опекунов и попечителей относительно обучения и воспитания несовершеннолетних подопечных определяются семейным законодательством. В то же время в пункте 2

указанной статьи сказано, что опекуны являются законными представителями своих подопечных и вправе выступать в защиту прав и законных интересов своих подопечных в любых отношениях без специального полномочия[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Приемный родитель является законным представителем приемного ребенка, на основании акта органа опеки и попечительства.

Приемный родитель получает денежное вознаграждение, разрешение на распоряжение счетом приемного ребенка в части расходования средств, причитающихся приемному ребенку в качестве алиментов, пенсий и пособий и иных предоставляемых на его содержание социальных выплат (при предоставлении отчета о расходовании таких средств по средством представления чеков), пользуются мерами социальной поддержки в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта.

Приемный родитель обязан воспитывать приемного ребенка, заботиться о его здоровье, нравственном и физическом развитии, создавать необходимые условия для получения образования, готовить его к самостоятельной жизни в том числе:

- защищать жизнь и здоровье, уважать человеческое достоинство приемного ребенка, соблюдать его права и интересы;
- совместно проживать с приемным ребенком, поставить его на регистрационный учет по месту пребывания;
- обеспечивать полноценный регулярный уход за приемным ребенком в соответствии с его индивидуальными потребностями, в том числе обеспечивать прохождение приемным ребенком регулярной диспансеризации, при необходимости своевременно проходить медицинское обследование и организовывать лечение;
- организовывать получение образования приемным ребенком;

- следить за успеваемостью и посещаемостью образовательных учреждений приемным ребенком;

- выполнять обязанности по защите прав и законных интересов приемного ребенка, предоставлять по запросу органа опеки и попечительства информацию о выполнении своих обязанностей;

- выполнять индивидуальную программу реабилитации приемного ребенка в приемной семье, разработанную совместно с службой сопровождения приемных семей (при ее наличии);

- не препятствовать личному общению приемного ребенка с его кровными родственниками, если это не противоречит интересам приемного ребенка и не несет негативных последствий;

- принять имущество приемного ребенка по описи, принимать меры по обеспечению сохранности имущества приемного ребенка в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации, в том числе расходовать суммы алиментов, пенсий, пособий и иных социальных выплат, предоставляемых на содержание приемного ребенка, только в его интересах;

- незамедлительно извещать орган опеки и попечительства о возникновении в приемной семье неблагоприятных условий для содержания, воспитания и образования приемного ребенка;

- известить орган опеки и попечительства о намерении смены места жительства в связи с переездом.

Приемный родитель ежегодно не позднее 01 февраля текущего года предоставляет в орган опеки и попечительства отчет в письменной форме за предыдущий год о хранении, об использовании имущества приемного ребенка и об управлении таким имуществом. В случае отстранения от своих обязанностей, расторжения договора по уважительным причинам приемный родитель предоставляет отчет, не позднее трех дней, после прекращения договора.

Приемный родитель имеет следующие права:

- получать полную информацию о состоянии физического и умственного развития приемного ребенка, сведения о его родителях, родственниках;
- получать консультативную помощь в вопросах воспитания и образования, защиты прав и законных интересов приемного ребенка;
- самостоятельно определять формы содержания, воспитания и образования приемного ребенка, включая его распорядок дня, с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации;
- решать текущие вопросы жизнедеятельности приемного ребенка.

Права приемного родителя не могут осуществляться в противоречии с интересами и правами приемного ребенка. При осуществлении своих прав и обязанностей приемный родитель не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью приемного ребенка, его нравственному развитию.

Процесс воспитания приемных детей требует определенных ресурсов со стороны приемной семьи. Приемные родители должны качественно в совокупности с индивидуальным подходом выполнять процесс воспитания приемных детей и осуществлять должный контроль.

### **3.2 Права воспитанника приемной семьи**

В преамбуле Конвенции о правах ребенка сказано, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви, понимания [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Федеральный закон от 24.07.1998 № 124 – ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» признает детство важным этапом

жизни и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обладают такими же правами, как и любой ребенок, проживающий на территории Российской Федерации. Но в силу объективных причин, находятся под особой защитой государства. Права детей, находящихся под опекой или попечительством установлены в статье 148 Семейного кодекса Российской Федерации.

Приемный родитель воспитывает приемного ребенка на основе взаимоуважения, организуя общий быт, досуг, взаимопомощь, создает условия для получения приемным ребенком образования, заботится о его здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии. Приемный родитель создает приемному ребенку соответствующие санитарно-гигиеническим нормам материально-бытовые условия, а также обеспечивает полноценное качественное питание в соответствии с установленными нормами и санитарными, гигиеническими требованиями.

Способы воспитания приемного ребенка должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию приемного ребенка. Развитие способностей приемного ребенка обеспечивается методами, позволяющими развивать его самостоятельность в решении творческих и других задач, а также позволяющими ему быть успешным в разных видах деятельности, в том числе учебной. Деятельность приемного ребенка в свободное время организуется с учетом особенностей состояния его здоровья, интересов и должна быть направлена на удовлетворение потребностей приемного ребенка, в том числе физиологических (во сне, питании, отдыхе, пребывании на свежем воздухе), познавательных, творческих, потребностей в общении.

Приемный ребенок вправе пользоваться имуществом приемного родителя с его согласия. Приемный ребенок не имеет права собственности на

имущество приемного родителя, а приемный родитель не имеет права собственности на имущество приемного ребенка.

Приемный ребенок имеет право на выражение собственного мнения, на общение с родственниками, если это не противоречит его интересам и не влечет негативных последствий, на причитающиеся алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты. Важным правом является сохранение права собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением, а при отсутствии жилого помещения они имеют право на получение жилого помещения в соответствии с действующим законодательством. В обязательном порядке имеют право на опекуновское пособие, которое выплачивается ежемесячно в порядке и размере, их устанавливают субъекты Российской Федерации.

Приемный ребенок имеет право на защиту от злоупотребления со стороны приемного родителя. Защита прав и законных интересов ребенка осуществляется приемным родителем, органом опеки и попечительства, прокурором и судом. При нарушении прав, приемный ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в органы опеки и попечительства, по достижению 14 лет в суд.

Приемные родители осуществляют защиту прав и законных интересов приемных детей на протяжении всего срока договора о приемной семье. Приемный ребенок может передаваться на семейные формы устройства, когда один из родителей находится в местах лишения свободы. Часто в таких случаях, родители не лишены родительских прав и при освобождении из мест лишения свободы не предпринимают никаких действий по возвращению своего ребенка в семью. В этих случаях приемный родитель при наличии достаточных оснований вправе предъявить исковое заявление о лишении родительских прав родителя.

Из материалов судебной практики органа опеки и попечительства Архангельской области, приемный родитель Г., являясь законным

представителем несовершеннолетней К., обратилась с иском о лишении родительских прав отца приемного ребенка, отбывающего наказание в местах лишения свободы, с целью защиты ее прав и интересов в Алапаевский городской суд Свердловской области. В обоснование заявленных требований указала следующее, что является приемным родителем несовершеннолетней К. с июля 2013 года. Мать – лишена родительских прав в 2013 году, а отец в 2013 году отбывал наказание в местах лишения свободы. В период с 2013 года по 2018 год отец несовершеннолетней К. три раза освобождался и три раза снова был осужден и отбывает наказание в местах лишения свободы по настоящее время. Судьбой дочери не интересовался, алименты не выплачивал, никаких намерений забрать дочь и заниматься воспитанием не высказывал. Указывала, что ее приемный ребенок К. в период, когда отец освобождается из мест лишения свободы, не относится к числу детей, оставшихся без попечения родителей и должен воспитываться родителями, что нарушает ее права и законные интересы. Также истец указывала, что лишение родительских прав позволит несовершеннолетней получить гарантии, определенных Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». Исковое заявление о лишении родительских прав, поданное в 2018 году является третьим по счету. Предыдущие два заявления суд оставил без удовлетворения, ссылаясь, что ответчик, находясь в местах лишения свободы, не может исполнять свои родительские обязанности в полной мере. На третий раз суд согласился с доводами и вынес решение в пользу истца, удовлетворив требования о лишении родительских прав отца несовершеннолетней К. **[Ошибка! Источник ссылки не найден.]** Таким образом, приемный родитель защитил права приемного ребенка, предотвратил негативные последствия исходя из ее интересов.

### 3.3 Права и обязанности органа опеки и попечительства

Деятельность органа опеки и попечительства регламентируется нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, Семейного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.1999 № 184 – ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**], Федеральным законом Российской Федерации от 06.10.2003 № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**], другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации (на примере Архангельской области – Областной закон Архангельской области от 29.10.2008 № 578-3 – ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области»[**Ошибка! Источник ссылки не найден.**]).

Полномочия органов опеки и попечительства указаны в главе 2 Федерального закона Российской Федерации от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве.

В договоре о приемной семье орган опеки и попечительства обязуется:

- осуществлять в порядке и в сроки, установленные законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации, проверку условий жизни приемного ребенка, соблюдения приемным родителем прав и законных интересов приемного ребенка обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения приемным родителем требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, а также условий договора;

- способствовать созданию надлежащих условий жизни и воспитания приемного ребенка в приемной семье;

- в случае необходимости незамедлительно оказывать приемной семье помощь, включая психолого-педагогическую;
- регулировать общение приемного ребенка, с родственниками исходя из интересов ребенка и приемной семьи, рассматривать возникающие споры;
- производить выплаты (вознаграждение и опекунское пособие) в установленные законом сроки.

Часто очень возникает вопрос по назначению вознаграждения приемным родителям, когда они являются супругами. Кому выплачивается вознаграждение, обоим ли приемным родителям, или одному.

Если обратиться к обзору практики рассмотрения судами в 2012-2014 годах дел о взыскании задолженности по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) за счет казны субъекта Российской Федерации от 10.12.2015 года, то следует, что и размер вознаграждения, и меры социальной поддержки приемным родителям регулируются региональными нормативно-правовыми актами субъектов Российской Федерации, которые отражаются в договоре о приемной семье. Если приемные родители состоят в браке и при заключении с ними договора о приемной семье не установлен порядок выплаты вознаграждения за труд приемного родителя, то они могут обратиться с заявлением о выплате указанного в договоре вознаграждения в долях каждому из них и включение этого пункта в договор. В действующих федеральных нормативно-правовых актах не закреплена норма, как должна осуществляться выплата вознаграждения по договору о приемной семье гражданам, являющимися супругами. Этот вопрос регулируется на региональном уровне и закрепляется в соответствующих законодательных актах региона. Некоторые регионы определили выплачивать вознаграждение за труд приемному родителю по договору только одному из супругов. Другие субъекты закрепили выплату вознаграждения за труд обоим супругам. В отдельных регионах этот вопрос отдан на откуп приемным родителям, которые сами

должны определить, кому будет выплачиваться вознаграждение. Но есть и такие регионы Российской Федерации, в которых вообще остался, не урегулирован данный вопрос. Там остановились только на закреплении размера вознаграждения за труд приемному родителю по договору о приемной семье. В данных регионах приемные родители обращались в судебные инстанции с заявлениями о решении спора по выплате вознаграждения обоим супругам. Так, решением городского суда г. Архангельска, оставленным без изменения апелляционным определением Архангельского областного суда в удовлетворении таких исков было отказано. Свои решения суды обосновали тем, что если провести анализ норм регионального законодательства Архангельской области и федеральных нормативно-правовых актов, то вознаграждение за труд, а именно его размер не зависит от количества приемных родителей у ребенка. Также он может быть выплачен в равных долях от размера, установленного в регионе. Исходя из пункта 2 статьи 152 Семейного кодекса Российской Федерации, к вопросам, которые не урегулированы Семейным кодексом могут применяться нормы гражданского законодательства о возмездном оказании услуг. Поэтому, когда приемные родители заключали договор о приемной семье, они могли заявить о внесении в договор пункта о выплате вознаграждения обоим супругам, но не сделали это. Суд указал, что соблюдены все требования областного закона и федеральных актов, где указано, что вознаграждение по договору о приемной семье выплачивается приемному родителю пропорционально каждому взятому ребенку на воспитание в семью. Поэтому в изменении и внесении дополнений в договоры о приемной семье истцам (супружеским парам), было отказано **[Ошибка! Источник ссылки не найден.]**.

Данный вопрос необходимо отрегулировать на федеральном уровне, закрепить порядок выплаты вознаграждения гражданам по договору о приемной семье, потому что приемные родители должны иметь одинаковые

права во всех субъектах Российской Федерации.

Орган опеки и попечительства имеет право:

- запрашивать у приемного родителя любую информацию, необходимую для осуществления прав и обязанностей по договору;
- обязать приемного родителя устранить нарушенные права и законные интересы приемного ребенка;
- в целях учета индивидуальных особенностей личности приемного ребенка устанавливать обязательные требования и ограничения к осуществлению прав и исполнению обязанностей приемного родителя, в том числе создание конкретных условий воспитания приемного ребенка.

Орган опеки и попечительства вправе отстранить приемного родителя от исполнения возложенных на него обязанностей в случае:

- ненадлежащего исполнения возложенных на него обязанностей;
- нарушения прав и законных интересов приемного ребенка, в том числе при осуществлении приемным родителем действий в корыстных целях либо при оставлении приемного ребенка без надзора и необходимой помощи;
- выявления органом опеки и попечительства фактов существенного нарушения приемным родителем установленных федеральным законом или договором правил охраны имущества приемного ребенка и (или) распоряжения его имуществом.

Орган опеки и попечительства дает приемному родителю разрешения и обязательные для исполнения указания в письменной форме в отношении распоряжения имуществом приемного ребенка.

Также органы опеки и попечительства проводят проверки условий проживания приемных семей, проводят обучающие семинары, участвуют в организации диспансеризации детей и следят за выполнением рекомендаций в срок.

Подводя итог можно сказать следующее, что все участники договора о приемной семье обладают правами, органы опеки и попечительства и

приемный родитель еще и обязанностями. Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку или детям осуществляют права и исполняют обязанности опекуна или попечителя и несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение возложенных на них обязанностей. Органы опеки и попечительства осуществляют надзор за деятельностью приемных родителей, оказывают консультативную помощь.

### **Заключение**

Приемная семья – уникальная в своем роде форма устройства детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Она включает в себя нормы гражданского и семейного права, её основной деятельностью, несомненно, является полноценное воспитание ребенка, оставшегося без попечения родителей. Даже название формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, «приемная семья» очень приближено к традиционной форме. Это укрепляет в приемном ребенке веру в семейных ценностях, предрасполагает к качественному по совокупности воспитанию ребенка, лишённого родительского попечения, как личности.

Как показал анализ действующего законодательства, регулирующего, создание и деятельность приемной семьи существует ряд проблем, как на федеральном уровне, так и на региональном.

В ходе исследования имеющегося научного аппарата по теме и нормативно-правовых актов мной сделаны следующие выводы:

1. Договор о приемной семье заключается с учетом положений ст. 153.1 Семейного кодекса Российской Федерации, тем самым подтверждает, что является семейно-правовым договором, но учитывая, что в статье указано на применение норм гражданского законодательства, определяю его как, гражданско-правовой договор.

2. Предлагаю внести изменения в пункт 3 Правил создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье, удалив словосочетание «как правило» из предложения – «Количество детей в приемной семье, включая родных и усыновленных детей, не превышает, как правило, 8 человек». Необходимо принять во внимание, что процесс воспитания детей, требует определенных ресурсов. Возможности приемных родителей качественно в совокупности с индивидуальным подходом выполнять процесс воспитания большого количества детей существенно снижается, также возможного ослабление контроля за детьми.

3. Закрепить в требованиях, предъявляемых к кандидатуре гражданина, изъявившего желание стать приемным родителем верхний порог возрастного ценза во избежание негативных последствий возврата приемного ребенка в учреждение для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ввиду снижения ресурсности кандидата, в связи с возрастом.

4. Внести изменения в пункт 2 статьи 153.2 Семейного кодекса Российской Федерации:

- указать перечень заболеваний, при которых может быть расторгнут договор о приемной семье

- указать какие именно семейные и имущественные изменения можно считать существенными для возможного расторжения договора о приемной семье (пожар в семье, бракоразводный процесс, утрата имущества и другие)

- исключить «отсутствие взаимопонимания и наличие конфликтных ситуаций между детьми». В настоящее время данная формулировка является

разрушительным ядром приемной семьи, непременно встает вопрос о компетентности приемного родителя, качественной составляющей его подготовки, как гражданина, выразившего желание принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей.

5. Закрепить в требованиях, предъявляемых к кандидатуре гражданина, изъявившего желание стать приемным родителем следующую формулировку – «Если кандидат в приемные родители состоит в браке, заключение о возможности быть приемным родителем должен получить также супруг/супруга в интересах приемного ребенка, воспитываться в (приемной) полной семье, иметь (приемных) обоих родителей». Также это снижает вероятность возврата приемного ребенка в учреждение для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в случае смерти одного из приемных родителей или других обстоятельств.

6. Внести в действующее законодательство определения понятий – договор о приемной семье, приемный родитель, вознаграждение. Данные определения обеспечат приемным родителям право на получение пособий, льгот и других гарантий, предусмотренных федеральным законодательством и законами субъектов Российской Федерации.

7. Закрепить в законодательстве на федеральном уровне, как и кому должна осуществляться выплата вознаграждения, если ребенок передан на воспитание лицам, являющимся супругами (приемные родители), чтобы приемные родители были в равных условиях на всей территории Российской Федерации.

Таким образом, считаю, что цель выпускной квалификационной работы достигнута, все задачи решены.

### **Список используемой литературы и используемых источников**

1. Анткольская М. В. Семейное право: Учебник – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М. – Юристъ, 2002. 336 с.
2. Барков А.В. Институт приемной семьи в частном праве в России: некоторые тенденции и перспективы развития // Гражданское право. 2010. № 3 с. 43-47.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ: по сост. на 30.03.2020// Консультант плюс: справочно-правовая система.
4. Гришаев С.П. Постатейный комментарий к Семейному кодексу Российской Федерации, издание второе, переработанное и дополненное, 2017 // Консультант плюс: справочно-правовая система.
5. Заочное решение Алапаевского городского суда Свердловской области

- от 26.02.2018 дело № 2-121/2018 о лишении родительских прав гражданина К. // личное дело приемного ребенка К.
6. Конвенция о правах ребенка: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20 ноября 1989 г. (вступила в силу для СССР 15 сентября 1990) // Консультант плюс: справочно-правовая система.
  7. Малышкин А.В. Некоторые аспекты рассмотрения пенсионных и социальных споров: интегрирование правовых позиций Верховного суда Российской Федерации судами областного уровня // Социальное и пенсионное право. 2017, № 4 с. 20-25.
  8. Михеева Л.Ю. Опекa и попечительство: теория и практика. Москва: Волтерс Клувер, 2004. 368 с.
  9. Обзор практики рассмотрения судами в 2012 – 2014 годах дел о взыскании задолженности по выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) за счет казны субъекта Российской Федерации от 10.12.2015 // Консультант плюс: справочно-правовая система.
  10. Областной закон Архангельской области от 29.10.2008 № 578-3 – ОЗ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Архангельской области» // Консультант плюс: справочно-правовая систем
  11. Определение Верховного суда Российской Федерации от 18.09.2018 № 5-ГК18-196 // Консультант плюс: справочно-правовая система.
  12. Постановление Правительства РФ от 18.05.2009 № 423 (ред. от 15.11.2019) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» // Консультант плюс: справочно-правовая система.
  13. Постановление Правительства РФ от 14.02.2013 № 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо, не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в

- приемную или патронатную семью» // Консультант плюс: справочно-правовая система
14. Приказ Минздрава России от 18.06.2014 № 290н "Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан" (Зарегистрировано в Минюсте России 28.07.2014 N 33306)// Консультант плюс: справочно-правовая система
  15. Пчелинцева Л.М. Семейное право России: учебник для вузов. М.: Норма, 2004. 688 с.
  16. Решение и.о. мирового судьи судебного участка № 2 Виноградовского судебного района Архангельской области от 24.08.2015 дело № 2-474/15 по иску прокурора в интересах приемного родителя К. о взыскании компенсации за проезд к месту отдыха и обратно к ГУ – Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Шенкурском районе Архангельской области // личное дело приемного ребенка В.
  17. Решение Котласского городского суда Архангельской области от 28.08.2019 дело № 2а – 1863/2019 // из практики органов опеки и попечительства Архангельской области.
  18. Савельев Д.Б. Соглашения в семейной сфере: учебное пособие. Проспект. 2017, 114 с.
  19. Семейное право: учебник, 4 изд. переработанное и дополненное; под ред. П.В. Крашенинникова М.: Статут, 2019. 188 с.
  20. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ (ред. от 06.02.2020): по сост. на 02.04.2020// Консультант плюс: справочно-правовая система.

21. Скачкова Г.С. Особенности правового регулирования труда приемных родителей // Трудовое право, 2003. № 8, с. 27-28.
22. Федеральный закон Российской Федерации от 06.10.1999 № 184 – ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ»// Консультант плюс: справочно-правовая система.
23. Федеральный закон РФ от 06.10.2003 N 131- ФЗ (ред. от 27.12.2019) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"// Консультант плюс: справочно-правовая система.
24. Федеральный закон Российской Федерации от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: по сост. на 10.03.2020// Консультант плюс: справочно-правовая система.
25. Федеральный закон Российской Федерации от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве»: по сост. на 10.03.2020// Консультант плюс: справочно-правовая система.
26. Федеральный закон Российской Федерации от 24.07.1998 № 124-ФЗ (ред. от 27.10.2019) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система.
27. Цветков В.А. Приемная семья как форма устройства детей, оставшихся без попечения родителей, по законодательству РФ, автореферат диссертации кандидата юридических наук Томск, 2005. 22 с.
28. Чашкова С.Ю. Проблемы правового регулирования отношений в приемной семье // Защита прав ребенка в современной России/отв. ред. А.М.Нечаева. М, 2004. 152 с.

