

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско-правовой

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему «Правовая охрана государственной тайны гражданско-правовыми средствами»

Студент

Ю.П. Степнова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент, И.В. Маштаков

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2020

Аннотация

Актуальность темы моей выпускной работы заключается в том, что правовая охрана государственной тайны, как один из важнейших инструментов защиты интересов государства, в условиях современного мирового порядка и развития информационных технологий приобретает все более важное значение. Утрата либо распространение сведений, составляющих государственную тайну, влечет за собой угрозу безопасности государства.

Цель работы обуславливает и основные задачи - исследование системы правового регулирования охраны государственной тайны гражданско-правовыми средствами, ответственности за разглашение государственной тайны в Российской Федерации и перспектив развития законодательства в этой области.

Работа состоит из введения, двух глав, содержащих по три взаимосвязанных параграфа, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

В первой главе рассмотрено понятие государственной тайны и ее охраны, проведен анализ нормативно-правовой базы, регламентирующей режим охраны государственной тайны. Вторая глава посвящена рассмотрению вопросов, связанных с правовым режимом допуска, системой правовых средств защиты государственной тайны и ответственностью за нарушение законодательства о государственной тайне, а также рассмотрены перспективы совершенствования правовых механизмов защиты государственной тайны.

Объем работы составляет 45 печатных страниц.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Государственная тайна: понятие, содержание и правовое регулирование.....	7
1.1 Понятие и содержание государственной тайны.....	7
1.2 Понятие охраны государственной тайны.....	11
1.3 Нормативно-правовая база, регламентирующая режим охраны государственной тайны.....	18
Глава 2 Правовые средства обеспечения охраны государственной тайны.....	25
2.1 Правовой режим допуска и система правовых средств защиты государственной тайны.....	25
2.2 Виды ответственности за нарушение законодательства о государственной тайне.....	30
2.3 Перспективы совершенствования правовых механизмов защиты государственной тайны.....	34
Заключение.....	37
Список используемой литературы и используемых источников.....	40

Введение

Актуальность темы исследования связана с тем, что правовые и организационные вопросы охраны государственной тайны и реализации ответственности за разглашение государственной тайны являются ключевыми и стратегическими для любой страны.

Правовой институт государственной тайны, носящий комплексный межотраслевой характер, образован частноправовыми и публично-правовыми нормами, и поэтому в работе особое внимание уделено нормам законодательства о государственной тайне и гражданско-правового регулирования.

Ни для кого не секрет, что информация, которая составляет государственную тайну, считается строго секретной и доступна узко очерченному кругу лиц. Государство внимательно следит за тем, чтобы важнейшие сведения о его внутренней и внешней политике не просочились за определенные социальные круги. Главным отличием государственной тайны от любой другой тайны является то, что она напрямую связана с интересами всего государства, и распространение засекреченных сведений может нанести огромный урон безопасности страны, а не отдельно взятой, к примеру, коммерческой организации.

Концепция охраны общегосударственной тайны - взаимодействие органов, которые занимаются защитой государственной тайны, применяемых ими средств и способов охраны данных, составляющих тайну, и их носителей, а кроме того мероприятий, проводимых в данных целях.

Итак, актуальность темы моего исследования обусловлена тем, что в современных условиях охрана государственной тайны приобретает важнейшее значение. В условиях формирования нового мирового порядка существует прямая зависимость между уровнем обеспечения государственной безопасности и политической стратегией в информационной сфере, проводимой руководством государства, из чего

вытекает однозначность необходимости защиты сведений, составляющих государственную тайну.

При этом, огромное внимание необходимо уделить практической реализации правовых режимов в сфере обращения информации, действующих на территории России, и из них необходимо особо отметить гражданско-правовой режим защиты государственной тайны, который регламентирует порядок осуществления государственными органами, должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами деятельности, направленной на обеспечение охраны и сохранности сведений, составляющих государственную тайну.

Объектом исследования являются публичные отношения в области реализации правовых норм, обеспечивающих защиту сведений, составляющей государственную тайну.

Предметом исследования являются нормативные акты российского законодательства, регулирующие вопросы защиты государственной тайны, а также теоретические исследования по проблемам правового регулирования государственной тайны гражданско-правовыми средствами.

Цель работы – исследование актуальных проблем правового регулирования охраны государственной тайны гражданско-правовыми средствами и реализации ответственности за разглашение государственной тайны в Российской Федерации.

Для реализации этой цели поставлены следующие задачи:

1. Изучить юридическую природу и общее понятие института государственной тайны в России;
2. Определить нормативно-правовой режим охраны государственной тайны;
3. Дать общую характеристику юридической ответственности за нарушение режима охраны государственной тайны;

4. Проанализировать особенности применения гражданско-правовой ответственности за нарушение режима охраны государственной тайны в Российской Федерации;

5. Провести оценку перспективных направлений совершенствования правовых механизмов защиты государственной тайны в Российской Федерации.

Основными приемами и методами исследований в работе являются наиболее распространенные общенаучные методы: анализ и синтез научной и учебной литературы, исторический подход, сравнительно-правовое исследование, структурно-логическое изложение материала, формально-юридический прием.

Нормативная база исследования – современное действующее законодательство Российской Федерации, обеспечивающее правовой режим охраны государственной тайны и устанавливающее систему гражданско-правовой ответственности за разглашение государственной тайны в Российской Федерации.

Теоретическую основу исследования составляет юридическая литература по теме исследования, в которой раскрыты общие принципы и особенности правового режима охраны государственной тайны гражданско-правовыми средствами и ответственности за разглашение государственной тайны в Российской Федерации.

В структуре работы сформировано введение, две основные главы, заключение и список используемой литературы и используемых источников.

Первая глава посвящена теоретико-правовым аспектам института государственной тайны и правовому режиму охраны государственной тайны.

Вторая глава работы посвящена изучению отдельных актуальных вопросов реализации ответственности в сфере обеспечения государственной тайны, ответственности за разглашение государственной тайны в Российской Федерации, а также перспективам совершенствования правовых механизмов защиты государственной тайны.

Глава 1 Государственная тайна: понятие, содержание и правовое регулирование

1.1 Понятие и содержание государственной тайны

Государственная тайна – это защищаемые силами государства сведения во внешнеполитической, военной, экономической, оперативно – розыскной, разведывательной и контрразведывательной области. В результате распространения данных сведений может быть нанесен ущерб безопасности всего государства.

Государственную тайну (далее – гостайна) можно трактовать как особые сведения, содержащие информацию, обладать которой может лишь определенный и достаточно узкий круг лиц. При этом перечень сведений, составляющих государственную тайну, защищается деятельностью правоохранительных органов.

Ограничения на распространение засекреченных сведений возникают с момента их создания. Чтобы упорядочить этот процесс, официальные органы создают соответствующие нормативные акты.

Существуют официальные перечни сведений, подлежащих засекречиванию. Используя данные перечни, выносится решение о присвоении степени секретности данным, проводятся ограничительные мероприятия.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» к таким сведениям относятся:

- Сведения в военной области;
- Сведения в области экономики, науки и техники;
- Сведения в области внешней политики и экономике;
- Сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, в области противодействия терроризму

и обеспечения безопасности лиц, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты [38].

В настоящий момент, уровень секретности гостайны зависит от того, какой ущерб безопасности государства может быть нанесен в случае нарушения правил обращения со сведениями, имеющими гриф «секретно».

В Российской Федерации установлены следующие формы допуска граждан к сведениям, содержащим гостайну, в зависимости от степени их секретности:

- первая форма допуска — для граждан, допущенных к сведениям, имеющим гриф «особой важности»;
- вторая форма допуска — для граждан, допущенных к сведениям, имеющим гриф «совершенно секретно»;
- третья форма допуска — для граждан, допущенных к сведениям под грифом «секретно».

Необходимо упомянуть, что люди, допущенные к работе со сведениями, составляющими государственную тайну, имеют ряд конституционных ограничений.

Для введения в отношении информации режима тайны она должна обладать одним из нижеперечисленных признаков:

- информация не должна быть публичной;
- третьи лица не могут иметь свободный доступ к информации, кроме случаев, предусмотренных действующим законодательством;
- информация не включена в перечень сведений, на которые в соответствии с законодательством не могут быть наложены ограничения по доступу;
- правомерное ограничение на доступ к информации распространяется только на сведения, полученные в рамках действующего законодательства;
- информация, в силу того, что неизвестна третьим лицам, приобретает ценность как действительную, так и потенциальную, в любом аспекте;

- лицо, обладающее информацией, принимает меры и проводит мероприятия по ее охране (правовые, организационные и технические).

В целях охраны гостайны, в рамках правового поля, государство посредством законодательных актов устанавливает:

- ограничения на введение режима тайны на сведения, в случае наличия к ним общественного интереса;

- обязанность предоставления информации, имеющей конфиденциальный характер, в органы государственной власти для осуществления государственного управления и отправления правосудия;

- требования по использованию или ограничения по использованию средств защиты информации конфиденциального характера;

- виды и меры ответственности за нарушение режима конфиденциальности полученной информации.

Принципы отнесения сведений к государственной тайне и их засекречиванию:

- Законность - соответствие законодательству Российской Федерации о гостайне;

- Обоснованность - установление путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений, вероятных экономических и иных последствий этого акта исходя из баланса жизненно важных интересов государства, общества и граждан;

- Своевременность - установление ограничений на распространение этих сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно.

В соответствии с законодательством Российской Федерации в данный перечень включены следующие сведения:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;

- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;

- о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;

- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;

- о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;

- о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;

- о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами» [7].

Засекречивание таких сведений влечет ответственность в соответствии с действующим законодательством.

Государственная тайна – это предметы, познания и факты, которые доступны только ограниченному кругу лиц и содержатся в тайне от правительства иных государств с целью предотвращения опасности наступления тяжкого ущерба для внешней безопасности Российской Федерации. По мнению Вус М.А., Кондратьева В.В.: «Государственная тайна позиционируется как инструмент обеспечения безопасности; законодательное регулирование сферы её защиты является важным элементом суверенитета и обеспечения безопасности государства. Вместе с тем государственная тайна — непростое и достаточно противоречивое социально-правовое явление. Как объект защиты государства, тайна выступает в роли политико-правовой категории» [4, с.29].

Подводя итог вышесказанному, следует, что государственная тайна – это защищаемые государством сведения из тех областей деятельности, распространение которых может нанести вред безопасности государства. При этом, в зависимости от уровня потенциального вреда, который может

быть нанесен государству в случае разглашения этих сведений, устанавливаются соответствующие грифы секретности. Для введения режима секретности в отношении определенной информации она должна обладать рядом признаков. При отнесении сведений к государственной тайне должны обязательно быть соблюдены принципы законности, обоснованности и своевременности.

1.2 Понятие охраны государственной тайны

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», защита информации осуществляется посредством реализации специального административно-правового режима. Секретность считается важнейшим средством обеспечения безопасности государства.

Учитывая особую важность этой информации, ее охране уделяется повышенное внимание. Далее требуют рассмотрения вопросы особенности обеспечения защиты гостайны.

Контроль за обеспечением защиты сведений, составляющих государственную тайну, осуществляет Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации в пределах полномочий, определяемых Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Защита гостайны в деятельности государственного аппарата является ключевым направлением. Так, «законодательство о государственной тайне является своеобразной границей между закрытостью информации, гарантирующей безопасность государства, и свободой доступа к открытой информации. Рамки, принципы и уровень законодательного закрепления института государственной тайны являются показателями развитости правовой системы государства»[4, с.29]. Реализация режима секретности предполагает исполнение требований, обязательных как на территории

Российской Федерации, так и за ее границами всеми субъектами административного права.

В их числе «не только органы местной и государственной власти, но и предприятия, учреждения, организации любой формы собственности, граждане и должностные лица, принявшие на себя обязательства по обеспечению защиты гостайны»[33].

Как и любая другая деятельность, защита гостайны и соблюдение секретности должны быть эффективными. Эта работа должна основываться на принципах законности, оперативности и целесообразности. Ключевыми элементами режима секретности являются правила засекречивания, охраны гостайны и рассекречивания.

Защита гостайны осуществляется путем установления ограничений на распространение информации и доступ к ее носителям. Законом предусмотрено три уровня секретности. Каждому из них соответствуют специальные грифы. Ими называют реквизиты, которые проставляются непосредственно на носителе сведений или в сопроводительных документах к нему. В настоящее время это грифы «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно».

Уровень секретности выбирается в зависимости от ущерба, который может возникнуть в случае нарушения конфиденциальности данных. Порядок установления грифов секретности определен Правилами отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.1995 № 870.

Защита государственной тайны – это «сложнейшая работа, требующая комплексного подхода»[7]. Госструктуры, руководители которых обладают полномочиями засекречивать сведения, должны разрабатывать развернутые перечни данных, подпадающих под режим конфиденциальности. Засекречивание осуществляется в случае соответствия данных перечню, утвержденному Правительством Российской Федерации. Соответствующему

уполномоченному лицу (например, специалисту по защите гостайны), направляется предложение о введении режима конфиденциальности. Он рассматривает его и принимает решение о целесообразности засекречивания и устанавливает степень секретности.

При принятии решения должностное лицо, кроме прочего, должно учитывать реальную возможность сохранить конфиденциальность данных. Немаловажное значение имеет экономическая целесообразность засекречивания. Другими словами, затраты на обеспечение конфиденциальности должны соответствовать пользе от этого. Следует также оценить степень влияния засекречивания на экономические и внешнеполитические связи.

Организационное обеспечение охраны гостайны определяет структуру, порядок создания и основные функции подразделений, на которых возложены задачи по охране сведений, составляющих гостайну, на принципах постоянства, профессионализма и оперативности.

В России созданы и успешно осуществляют свою деятельность Межведомственная комиссия по защите государственной тайны, Служба внешней разведки, Государственная фельдъегерская служба и ряд других административных и исполнительных структур и ведомств.

На уровне органов государственной власти, предприятий, учреждений и организаций ответственность за организацию мероприятий по защите сведений, составляющих гостайну, и их проведение, возлагается на руководителей. В соответствии с нормативными актами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, руководители вышеперечисленных органов, предприятий, организаций и учреждений создают структурные подразделения, на которые возлагаются функции по защите гостайны, при этом во внимание принимается специфика деятельности учреждения (организации, предприятия) и объем работ связанных с использованием сведений, составляющих гостайну.

Споры, связанные с гостайной, согласно действующему Гражданско-процессуальному кодексу Российской Федерации, рассматриваются судами субъектов Российской Федерации.

Предоставление засекреченных сведений одной организацией другой организации, а также зарубежным странам, осуществляется исключительно по разрешению компетентного органа государственной власти.

Дополнительным механизмом обеспечения защиты сведений, составляющих гостайну, является установление особого режима проведения совещаний, в рамках которых используются соответствующие данные. Кроме этого, применяются различные технические средства передачи, хранения и шифрования сведений.

В соответствии с действующими в настоящее время требованиями срок засекречивания сведений не может превышать тридцать лет. Носители информации, содержащие гостайну, должны быть подвергнуты рассекречиванию не позднее срока, установленного при засекречивании информации. В случае крайней необходимости срок рассекречивания может быть увеличен посредством принятия соответствующего решения.

Под рассекречиванием понимается комплекс мероприятий по снятию ограничений на распространение сведений и доступ к носителям этих сведений. Обычно рассекречивание (как, собственно, и засекречивание) осуществляется по решению компетентных органов (Межведомственной комиссии по защите гостайны, например) и должностных лиц, установивших гриф секретности.

Законодательство допускает досрочное рассекречивание. Такая необходимость может обуславливаться некоторыми международными обязательствами Российской Федерации, изменением объективных обстоятельств, в связи с чем последующее сохранение конфиденциальности данных становится нецелесообразным.

В соответствии с действующим законодательством, не реже 1 раза в 5 лет, органы государственной власти, обладающие соответствующими

полномочиями в области отнесения сведений к гостайне, обязаны проверять действующие перечни данных, подлежащих засекречиванию, на предмет соответствия установленного грифа и основания для засекречивания.

Рассекретить информацию досрочно могут руководители организаций, предприятий, госструктур, если выявят, что подчиненные необоснованно ее засекретили.

Следует сказать, что информация об оперативной, разведывательной и иной аналогичной деятельности должна всегда оставаться конфиденциальной.

В соответствии с существующим законодательством лица, допустившие нарушения правил, обеспечивающих использование и охрану засекреченных сведений, несут ответственность:

- административную;
- уголовную;
- гражданско-правовую;
- дисциплинарную.

При оценке и квалификации нарушений, связанных с незаконным распространением сведений, содержащих гостайну, органы власти, компетентные в данной области, обязаны принимать во внимание заключения экспертов о соответствии распространенных сведений к сведениям, содержащим гостайну. При этом данные экспертные заключения должны соответствовать действующему законодательству, составляться и предоставляться с соблюдением всех мер информационной безопасности.

На распространение сведений, составляющих государственную тайну, установлены ограничения с самого момента их создания или разработки.

За нарушение действующего законодательства в области защиты гостайны в отношении лица, виновного в разглашении гостайны, предусмотрена уголовная ответственность.

При оценке степени тяжести преступления необходимо принимать в расчет множество обстоятельств, таких как: смягчающие и отягчающие

обстоятельства, мотив и т.д. Кроме этого, определяется и оценивается степень негативных последствий и ущерб, которые понесет государство.

Перечислим тяжкие последствия нарушений в области защиты сведений, содержащих гостайну:

- попадание секретных сведений в структуры иностранной разведки;
- срыв, по причине утечки секретной информации, важных государственных операций;
- срыв проведения государственных разработок и учений;
- срыв иных операций в результате разглашения секретных сведений.

Эти последствия являются особымиотягчающими обстоятельством и в значительной степени влияют на меру наказания.

В дополнение к уголовной ответственности зачастую применяются такие виды наказания как отстранение от должности лица, признанного виновным, или запрет на осуществление определенной деятельности этим лицом.

Сведения, составляющие тайну государственного значения, подлежат обязательной охране и недоступны для большинства граждан нашей страны и для иностранных государств и организаций. По вполне понятным причинам разглашение подобной информации может привести к ужасающим последствиям, колеблющимся от значительного экономического ущерба до полномасштабной войны. Именно поэтому разглашение государственной тайны относится к категории тяжких преступлений, направленных против конституционных основ России, как суверенной страны.

Итак, в действующем законодательстве закреплены следующие основные меры защиты и охраны сведений, содержащих гостайну:

- создание и обеспечение полноценного функционирования органов и подразделений, обеспечивающих защиту гостайны, возложение обязанностей по защите гостайны на государственные органы, должностные лица и организации, связанные в своей деятельности со сведениями, содержащими гостайну;

- обязательное выполнение мероприятий по допуску граждан и должностных лиц к сведениям, содержащим гостайну;
- разработка и обеспечение функционирования процесса сертификации средств защиты информации;
- достаточность финансирования мероприятий по защите гостайны;
- обеспечение постоянного мониторинга, контроля и надзора за соблюдением режима защиты гостайны.

К органам по защите и охране государственной тайны можно отнести:

- Межведомственную комиссию по защите государственной тайны;
- Федеральную службу информационной безопасности Российской Федерации;
- Министерство обороны Российской Федерации;
- Службу внешней государственной разведки Российской Федерации;
- Федеральную службу по экспортному и техническому контролю Российской Федерации, а также их территориальные органы;
- предприятия, государственные органы власти, организации, учреждения, а также их структурные подразделения по защите информации государственной тайны.

Для защиты информации, содержащей государственную тайну, обычно применяются комбинированные способы защиты, которые включают технические средства, программные средства, организационные мероприятия и криптографию.

К организационным мероприятиям можно отнести пропускной режим, хранение устройств и носителей в сейфе, ограничение доступа посторонних лиц в компьютерные помещения и другие методы защиты информации государственной тайны.

Технические средства по защите информации включают в себя множество аппаратных способов защиты:

- экраны на аппаратуру;
- фильтры;

- ключи для блокировки клавиатуры;
- установка устройств аутентификации – для чтения форм руки, отпечатков пальцев, радужной оболочки глаз;
- ключи электронного доступа.

Защита информации программными средствами – это средства защиты информации, которые создаются в результате разработки специального программного обеспечения, что не позволяет посторонним лицам получать информацию из системы.

К программным средствам относятся:

- блокировка клавиатуры и экрана;
- парольный доступ-задание;
- применение средств парольной защиты BIOS на персональный компьютер.

Криптографические средства защиты информации – использование специальных шифровальных (криптографических) устройств для ввода информации в электронно-вычислительное устройство.

В условиях современной цифровой революции обеспечить защиту информации в электронном виде, содержащую гостайну, можно только на основе создания, формирования и внедрения эффективных технических и программных систем защиты информации. Таким образом, охрана государственной тайны – это один из основных видов деятельности органов государственной власти, предприятий, организаций или учреждений.

1.3 Нормативно-правовая база, регламентирующая режим охраны государственной тайны

Законодательство Российской Федерации о защите информации и обеспечении охраны гостайны основано на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, указах и распоряжениях Президента Российской Федерации, постановлениях и распоряжениях Правительства

Российской Федерации, а также иных законодательных и подзаконных актах, регламентирующих отношения, связанные с защитой гостайны и обеспечением конфиденциальности делопроизводства в органах государственной власти.

Законодательством определяются цели и задачи обеспечения секретности, ее пределы, принципы, технологии и механизмы обеспечения, ответственность за несоблюдение принятых норм.

Вопросы государственной тайны освещены ст. 23 Конституцией Российской Федерации в части презюмирования прав на «неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений»[13], а также ст. 29 «права свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом, за исключением информации, составляющей государственную тайну»[13].

Указанные положения Конституции Российской Федерации в силу ст. 64 составляют основы правового статуса личности в Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации.

Следующим уровнем законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы государственной тайны, является федеральное законодательство. На федеральном уровне к законодательству в этой сфере относят Закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», который регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.

Закон Российской Федерации от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» [40] определяет:

- основные принципы обеспечения безопасности, в числе которых: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности; взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности;

- содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности;

- статус Совета Безопасности Российской Федерации.

Парламент Российской Федерации в области государственной тайны осуществляет законодательную функцию. Законодательная функция реализуется посредством рассмотрения и утверждения проектов федеральных законов.

Утверждение государственных программ Российской Федерации в области защиты государственной тайны отнесено к полномочиям Президента Российской Федерации.

Для рассмотрения вопросов, связанных с разработкой и выполнением государственных программ Российской Федерации, нормативных правовых

актов и методических документов, обеспечивающих реализацию федерального законодательства о государственной тайне, создана Межведомственная комиссия по защите государственной тайны, решения которой, принятые в соответствии с ее полномочиями, обязательны для исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами.

Правительство Российской Федерации устанавливает порядок доступа должностного лица или гражданина к сведениям, составляющим государственную тайну, сроки, обстоятельства и порядок переоформления допуска граждан к государственной тайне, а также порядок сертификации средств защиты информации в Российской Федерации и ее учреждениях за рубежом, правила отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности. Также в пределах своей компетенции осуществляет контроль за обеспечением защиты государственной тайны.

Как высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации, координирующий деятельность иных органов исполнительной власти Российской Федерации, Правительство Российской Федерации направляет предложения Президенту Российской Федерации о составе, структуре межведомственной комиссии по защите государственной тайны и положении о ней, а также представляет на утверждение Президенту Российской Федерации перечень должностных лиц органов государственной власти и организаций, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, перечень должностей, при замещении которых лица считаются допущенными к работе со сведениями, составляющими гостайну, а также перечень сведений, отнесенных к гостайне.

В полномочия Правительства Российской Федерации также входит установление порядка разработки перечня сведений, отнесенных к

государственной тайне. В настоящее время указанный порядок установлен Правилами разработки перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2005 № 443 [25], согласно которым предложения о включении сведений в проект соответствующего перечня представляются органами государственной власти и Государственной корпорацией по атомной энергии "Росатом" в межведомственную комиссию по защите государственной тайны. Далее межведомственная комиссия по защите государственной тайны формирует проект перечня и вносит его на рассмотрение в Правительство Российской Федерации в целях его дальнейшего представления Президенту Российской Федерации на утверждение.

Правительством Российской Федерации осуществляется организация разработки и выполнение государственных программ Российской Федерации в области защиты гостайны; определяется порядок расчета размеров ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения сведений, составляющих государственную тайну, а также определение принадлежности сведений, содержащих гостайну, к соответствующей степени секретности.

К иным актам законодательства, регулирующим отношения, связанные с защитой государственной тайны, относятся нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов государственной власти.

В качестве примера можно привести:

- постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны»[20];

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.1995 № 608 «О сертификации средств защиты информации»[21];

- постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.1995 № 870 «Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности»[22];

- постановление Правительства Российской Федерации от 02.08.1997 № 973 «Об утверждении Положения о подготовке к передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам или Международным организациям»[23];

- постановление Правительства Российской Федерации от 22.08.1998 № 1003 «Об утверждении Положения о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне»[24];

- постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2006 № 573 «О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны»[26];

- постановление Правительства Российской Федерации от 06.02.2010 № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне»[27];

- приказ ФСБ России от 13.11.1999 № 564 «Об утверждении Положений о системе сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности для сведений, составляющих государственную тайну, и о ее знаках соответствия»[29];

- приказ Минтранса России от 12.04.2010 № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств»[28];

- приказ ФСБ России от 11.04.2014 № 202 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности

Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны»[30] и др.

Основной целью законодательного регулирования отношений в области защиты государственной тайны является обеспечение безопасности Российской Федерации. В соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации вопросы безопасности отнесены исключительно к ведению Российской Федерации. Дьяков С.В. считает, что «вопросы, связанные с обеспечением защиты государственной тайны, могут быть предметом правового регулирования нормативных правовых актов только федеральных органов государственной власти»[5, с.16]. Помимо органов государственной власти Российской Федерации, исполнительно-распорядительную функцию в сфере законодательства о гостайне в регионах РФ выполняют органы госвласти субъектов РФ (в том числе органы местного самоуправления) совместно с органами защиты гостайны, расположенными в данных субъектах.

Подводя итог вышесказанному, следует, что государственная тайна – это защищаемые государством сведения из сферы его внешнеполитической, военной, разведывательной, оперативно-розыскной и контрразведывательной деятельности, распространение которых наносит вред безопасности Российской Федерации. Охрана государственной тайны – это основной вид деятельности органов государственной власти, предприятий, организаций или учреждений в данной сфере. Основной целью законодательного регулирования отношений в области государственной тайны является обеспечение безопасности Российской Федерации.

Глава 2 Правовые средства обеспечения охраны государственной тайны

2.1 Правовой режим допуска и система правовых средств защиты государственной тайны

Основным видом деятельности органа государственной власти является защита государственной тайны. Необходимость охраны и допуска к государственной тайне возникла ещё с момента образования самого феномена последней. Так, Петр I выделил отдельную категорию граждан, «благонадежных людей», имеющих доступ к государственной тайне. Данное положение было отражено в Указе от 16.01.1724 «О поручении секретных дел в Сенате благонадёжным людям»[18]. Данным Указом также регулировался порядок допуска граждан к сведениям, составляющим государственную тайну.

В историческом развитии общества эволюционировал не только сам объект государственной тайны, но и система допуска к ней. Система допуска является обязательным компонентом защиты гостайны. В настоящий момент допуском к гостайне, в соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», является «процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений»[7].

Организации, предприятия и учреждения, деятельность которых связана с использованием сведений, составляющих гостайну, а также в случае предоставления ими услуг по защите гостайны, обязаны получить допуск посредством получения лицензии. Данный документ, в обязательном порядке, должен содержать информацию о степени секретности сведений разрешенных к использованию, а также их перечень.

Для получения и оформления лицензии необходимо пройти экспертизу на предмет соответствия объектов организации (предприятия, учреждения) требованиям законодательства в области защиты гостайны. Кроме этого, руководители, в обязанности которых входит охрана сведений, содержащих гостайну, обязаны пройти государственную аттестацию. Все расходы, связанные с проведением данных мероприятий, финансируются за счет организации (предприятия, учреждения), получающего лицензию.

Кроме вышеуказанного, существует и ряд других условий, выполнение которых обязательно для получения лицензии. Например:

- предприятие, организация или учреждение обязано выполнить требования законодательства Российской Федерации в области обеспечения защиты информации, содержащей гостайну;

- в составе предприятия, организации или учреждения должны быть организованы специальные подразделения, отвечающие за проведение комплекса мероприятий по охране гостайны;

- подразделения, отвечающие за охрану гостайны, должны иметь в своем составе необходимое количество квалифицированных сотрудников для полного выполнения требований Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» и других нормативных актов, регламентирующих порядок работы с гостайной.

Органы безопасности разработали ряд методических рекомендаций, которые возлагают обязанность на лицензиатов включать в «номенклатуру должностей работников лицензиата, подлежащих оформлению на допуск к государственной тайне, которая направляется в территориальный орган безопасности, первым пунктом должность руководителя лицензиата» [2, с.290], при этом, данный документ должен пройти утверждение руководителя лицензиата. Следует особо отметить тот факт, что заказчиком работ, как правило, является государственный орган, который имеет право сотрудничать с производителем работ только после проведения государственных закупок (тендера). Таким образом, одним из условий

получения контракта является наличие соответствующей лицензии на работу с государственной тайной.

Помимо вышесказанного, «у предприятия, организации, учреждения должны быть сертифицированные средства информационной защиты»[12]. Все средства информационной защиты должны иметь документ, оформленный в установленном порядке, свидетельствующий о соответствии данного средства требованиям, предъявляемым к уровню защиты информации определенного уровня секретности.

Указом Президента Российской Федерации от 03.08.2018 № 471 «О некоторых вопросах Межведомственной комиссии по защите государственной тайны» установлено, что «организация процедуры сертификации относится к компетенции федеральных исполнительных структур, уполномоченных на реализацию функций в сферах технической защиты данных и противодействия технической разведке, обеспечения безопасности и обороноспособности государства. Координирует их деятельность Межведомственная комиссия по защите государственной тайны»[39].

Проведение сертификации должно соответствовать требованиям Государственных стандартов, действующих на территории России, и других нормативных актов Российской Федерации.

Допуск граждан Российской Федерации и должностных лиц к государственной тайне реализуется в добровольном порядке и предусматривает собой:

- взятие гражданином на себя обязательства перед государством о недопущении распространения доверенных ему сведений, составляющих гостайну;

- согласие на ограничения их прав и свобод, временных и частичных, в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне»;

- согласие, в письменном виде, на проведение проверочных мероприятий уполномоченными органами в отношении граждан и должностных лиц;

- определение, в соответствии с законодательством Российской Федерации, видов, порядка и размеров предоставления социальных гарантий;

- ознакомление с законодательными актами Российской Федерации, связанными с ответственностью за нарушения в области гостайны;

- принятие решения уполномоченными лицами органа государственной власти, предприятия, организации или учреждения о допуске гражданина к сведениям, содержащим гостайну.

Допуск граждан и должностных лиц к сведениям, составляющих гостайну, производится в разрешительной форме – уполномоченными лицами органов государственной власти, предприятия, организации или учреждения направляется заявление в соответствующий орган, с приложением необходимых документов. «Компетентная структура проводит проверку бумаг. Заявителю может быть отказано при наличии судимости за тяжкое деяние, медицинских противопоказаний, в случае постоянного проживания лица либо его близких за границей, и по другим основаниям, предусмотренным законодательством»[15].

В исключительном случае допуск к сведениям, составляющим гостайну, может быть предоставлен лицам, не имеющим гражданство, имеющим двойное или иностранное гражданство, а также эмигрантам и реэмигрантам. Порядок их допуска определен Положением о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.08.1998 № 1003.

Лица, получившие допуск, временно либо частично ограничиваются в праве выезда за пределы Российской Федерации.

В соответствии с действующим законодательством существуют категории должностных лиц, для которых предусмотрена упрощенная процедура допуска к сведениям, составляющим гостайну. К ним относятся:

- члены Совета Федерации Российской Федерации;
- депутаты Государственной Думы Российской Федерации;
- судьи (только на время исполнения должностных обязанностей);
- адвокаты, принимающие участие в уголовных процессах, связанных с гостайной.

Вышеперечисленные лица, под расписку, предупреждаются об ответственности за разглашение сведений, составляющих гостайну.

В том случае, если учреждение, организация или предприятие, обладающее лицензией на работу со сведениями, содержащими гостайну, уклоняется от проведения проверок, либо передает в адрес соответствующих компетентных органов заведомо ложную информацию, допуск может быть приостановлен или запрещен.

В соответствии с федеральным законодательством допуск к гостайне может быть запрещен или приостановлен по следующим основаниям:

- допуск может быть запрещен или приостановлен, если субъект, имеющий лицензию на защиту гостайны, уклоняется от проверок или сообщает контролирующим органам заведомо ложную информацию;

- доступ гражданина или должностного лица к сведениям, составляющим гостайну, прекращается в случае проведения организационно-штатных мероприятий (ликвидация, реорганизация, сокращение и т.п.), основанием для прекращения доступа является решение Межведомственной комиссии по защите гостайны, руководителя уполномоченного государственного органа, предприятия, организации, или учреждения;

- доступ гражданина или должностного лица к сведениям, составляющим гостайну, прекращается в случае обнаружения однократного нарушения порядка и правил работы со сведениями, составляющими гостайну. Кроме этого, «с лицом может быть расторгнут трудовой контракт.

Прекращение трудовых отношений с гражданином, однако, не освобождает его от обязанности сохранять конфиденциальность доверенных ему сведений»[39].

Порядок допуска к государственной тайне зависит, прежде всего, от правового статуса субъекта. В зависимости от правового статуса на каждую группу субъектов распространяются те нормы законодательства, которые регулируют правоотношения непосредственно с их участием. Законом установлен специальный порядок к доступу сведений, составляющих военную тайну для определенного круга лиц, к которым относятся иностранные лица, бипатриды, эмигранты и реэмигранты. Пределом доступа для данных категорий лиц является информация, носящая гриф «секретно», при этом, к сведениям, содержащим особую секретность, данные субъекты не допускаются.

2.2 Виды ответственности за нарушение законодательства о государственной тайне

Виды ответственности за нарушение законодательства о государственной тайне описаны в ст. 26 Закона Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне». Законом разграничиваются виды ответственности за нарушение законодательства о гостайне, выразившиеся следующим образом:

- несанкционированное разглашение сведений, составляющих гостайну;
- уничтожение, утеря, порча сведений, составляющих гостайну;
- нарушения прав и свобод граждан, явившихся следствием противозаконного отнесения сведений к категории «секретно».

Законом предусмотрено четыре вида ответственности за действия, нарушающие законодательство о защите гостайны, а именно: гражданско-правовая, дисциплинарная, административная и уголовная.

Гражданско-правовая ответственность представлена в виде возмещения материального и морального вреда, причинённого разглашением сведений, содержащих государственную тайну. На практике данные положения не применяются, т.к. государство, фактически не являясь физическим лицом, не может претендовать на возмещение морального вреда, а поскольку материальный вред, нанесенный государству фактом разглашения гостайны, определить фактически невозможно, то и доказать наличие такового представляется крайне проблематичным. Отсюда, наличие гражданско-правовой ответственности в действующем законодательстве носит сугубо формальный характер.

Дисциплинарная ответственность, применяемая на начальных стадиях нарушения законодательства о гостайне, является эффективной мерой воздействия и обеспечивает сохранность сведений, содержащих гостайну.

Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности определен ст.ст. 192, 193 Трудового кодекса Российской Федерации [35]. Трудовым законодательством, за нарушения в области защиты гостайны, предусмотрены следующие виды дисциплинарных взысканий: замечание, выговор или увольнение.

При нарушении законодательства о гостайне лицами, проходящими службу или работающими в государственных структурах, на них распространяется действие нормативно-правовых актов, непосредственно регулирующих их деятельность, например, Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», Федеральным законом от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Федеральным законом от 21.07.1997 № 114-ФЗ «О службе в таможенных органах Российской Федерации», Законом РФ от 26.06.1992 № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и др.

Необходимо отметить, что положения Трудового кодекса Российской Федерации однозначно определяют основания для увольнения за нарушения в сфере защиты гостайны, а именно "увольнение по инициативе работодателя в случае разглашения работником сведений, содержащих государственную, коммерческую, служебную и иную тайну"[35], либо "прекращение допуска к государственной тайне в случае нарушения законодательства в данной области"[35]. Аналогичные положения также присутствуют в нормативно-правовых актах, регламентирующих деятельность органов государственной власти. Петров К.С. отметил: «Несмотря на то, что эти основания далеко не во всех случаях изложены в явно выраженном виде, буквальное толкование положений этих актов свидетельствует о том, что возможность увольнения государственного служащего в случае совершения дисциплинарных проступков, связанных с нарушением установленных правил в сфере обращения сведений, составляющих государственную тайну, имеется» [17, с.227].

С практической точки зрения применение данных норм остается, в конечном итоге, на усмотрение работодателя, поскольку данные нормы носят дозволительный характер, указывающий на возможность применения и иных взысканий, таких, как дисциплинарное взыскание, выговор и т.д.

Таким образом, если в отношении работника или служащего государственных органов вынесен обвинительный приговор, исключающий непосредственное лишение свободы как факт невозможности продолжения осуществления своих трудовых обязательств, то к нему работодателем может быть применено более мягкое наказание.

Данное положение носит дискуссионный характер потому, что с одной стороны, такое положение дел вполне оправдано, ведь не умаляет иных достоинств сотрудника, помимо факта разглашения гостайны, с другой стороны - совершенное им правонарушение является крайне серьезным, которое не должно оставлять работодателю выбора применения дисциплинарных мер. Для более эффективной защиты государственной

тайны необходимо ужесточение дисциплинарных мер, ограниченных только увольнением, ввиду её значимости для сохранения государственной безопасности.

Проведенный анализ нормативно-правовых актов в сфере применения дисциплинарных взысканий позволяет констатировать, что в них отсутствуют специальные правовые нормы при нарушении законодательства о гостайне и, следовательно, можно сделать вывод о том, что дисциплинарная ответственность в рассматриваемом аспекте не имеет никаких принципиальных особенностей.

Административная ответственность за незаконное распространение сведений, содержащих гостайну, предусмотрена только статьей 13.14 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, что обусловлено высокой важностью сведений, составляющих гостайну, а также их значительным влиянием на безопасность страны.

Административная ответственность наступает за разглашение информации с ограниченным доступом[11]. Данная мера ответственности применяется за исключением случаев, когда разглашение информации с ограниченным доступом влечет уголовную ответственность.

Рассматривая уголовную ответственность, мы видим, что она предусматривает нарушения по нескольким статьям в соответствии с нормами Уголовного Кодекса Российской Федерации[36]. К уголовным преступлениям в сфере защиты режима гостайны относится государственная измена, шпионаж, разглашение государственной тайны, незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну, утрата документов, содержащих государственную тайну.

Из вышеперечисленных наиболее тяжкими являются государственная измена и шпионаж.

Подводя итог вышесказанному, следует вывод, что гражданско-правовая ответственность представлена в виде возмещения материального и морального вреда и носит сугубо формальный характер. В виду

невозможности её практического применения, целесообразно исключение данного вида ответственности из нормативно-правовых актов, регулирующих положения о государственной тайне.

Дисциплинарная ответственность за нарушения законодательства о гостайне является действенным механизмом, применяемым на ранних этапах нарушения, позволяющим обеспечить сохранность сведений. Однако, данные нормы прямо не указывают на необходимость увольнения сотрудника, по вине которого произошло распространение государственной тайны. Для более эффективной защиты государственной тайны необходимо ужесточение дисциплинарных мер, ограниченных только увольнением.

Что касается административной ответственности, то она является слишком мягкой, и требует ужесточения, т.к. лицо, освобожденное от уголовной ответственности в силу содействия предотвращения распространения сведений, содержащих государственную тайну, фактически не несет никакой ответственности.

Рассматривая уголовную ответственность за нарушения в сфере защиты государственной тайны важно отметить, что законодатель предусматривает уголовную ответственность для различных сторон совершаемого преступления - того, кто разглашает гостайну и того, кто вынудил её разгласить.

2.3 Перспективы совершенствования правовых механизмов защиты государственной тайны

Принятый в 1993 году Закон «О государственной тайне» остается актуален и по настоящее время, кардинальных изменений этот нормативно-правовой акт не претерпел. За прошедшее время сильно изменились как социальные, так и политические взгляды общества и государства, произошел научно-технический прорыв, сильно увеличилось использование цифровых носителей, развились и повсеместно используются различные электронные

базы данных и т.д. Как отметила Камалова Г.Г.: «За 27 лет произошла трансформация мира в мультиполярный, при ужесточении межгосударственного и регионального политического противоборства и экономической конкуренции» [8, с.8].

Правовая защита гостайны является крайне значимым аспектом, отражающимся на безопасности всей страны.

Возникшие потребности в совершенствовании законодательства о государственной тайне ставят под сомнение использование существующей классификации гостайны, при этом, не исключают возможности объединения государственной и служебной тайны под единой терминологией. Данное высказывание поддерживают ряд специалистов, например, Юсупов Р.М., предлагающий объединение этих двух понятий в «государственные секреты»[41, с.54], при таком рассмотрении, служебная тайна приобретает несколько иные правовые черты.

Помимо прочего, не вполне разработан механизм возможного материального ущерба, понесенного рассекречиванием гостайны. При этом, Законом упоминается данный аспект в различных интерпретациях: указывая на наступление гражданско-правовой ответственности, самого понимания данной ответственности Законом в принципе не дается. В случае наступления гражданско-правовой ответственности необходимо установление действительного причинённого ущерба либо недополученной материальной выгоды и т.д., что в данном аспекте не уместно, т.к. действительный ущерб, нанесённый государству, практически оценить невозможно. При этом, что касается сведений, составляющих государственную тайну, нельзя однозначно судить о причиненном ущербе, поскольку ущерб будет различным в зависимости не только от самого факта разглашения информации, но и от того, кому последняя была адресована и какова её дальнейшая судьба, имело место однократное либо неоднократное раскрытие информации и т.д.

В отношении государственной тайны следует отойти от концепции рассмотрения её с точки зрения права интеллектуальной собственности, используя гражданско-правовые средства защиты гостайны, ведь такой подход значительно тормозит развитие законодательства о государственной тайне, которое явно требует «обновления» в соответствии со спецификой объекта охраны. Следует исключить гражданско-правовую ответственность из одноименного перечня, учитывая его несостоятельность в данном аспекте.

Необходимо упомянуть использование законодателем тех речевых оборотов, которые характерны советскому праву. Например, законодатель, при определении допуска юридических лиц к сведениям, содержащим гостайну, оперирует понятиями «предприятия, организации и учреждения». Вполне допустимо использование единого термина «юридические лица» или «организация», подразумевая все формы предпринимательской деятельности и государственные органы как единый субъект данных правоотношений.

Заключение

В современных условиях, когда происходит существенная трансформация мира, усиливается и ужесточается политическое и экономическое противоборство между государствами, охрана и защита сведений, составляющих гостайну, приобретает крайне важное значение. Правовой режим защиты гостайны, в первую очередь, нацелен на охрану сведений, имеющих огромное значение для безопасности государства, незаконное распространение которых способно нанести непоправимый ущерб государству и повлечь за собой крайне тяжелые последствия.

Правовой режим государственной тайны направлен на охрану наиболее значимых для обеспечения безопасности государства сведений,

Целью исследования являлось изучение понятия, охраны и реализации ответственности за нарушение законодательства о государственной тайне в Российской Федерации.

Для реализации цели были решены следующие задачи:

1. Изучена юридическая природа и общее понятие института государственной тайны в России;
2. Определен нормативно-правовой режим охраны государственной тайны;
3. Дана общая характеристика юридической ответственности за нарушение режима охраны государственной тайны;
4. Проанализированы особенности применения гражданско-правовой ответственности за нарушение государственной тайны в Российской Федерации;
5. Проведена оценка перспективных направлений совершенствования правовых механизмов защиты государственной тайны в России.

Резюмируя исследование, можно сказать, что государственная тайна – это охраняемые государством сведения о внешнеполитической, военной, разведывательной, оперативно-розыскной и контрразведывательной

деятельности государства, несанкционированное распространение которых может привести к ущербу безопасности Российской Федерации.

Охрана государственной тайны составляет основное содержание деятельности органов государственной власти, предприятий, организаций или учреждений в данной сфере.

Основной целью законодательного регулирования отношений в области государственной тайны является обеспечение безопасности Российской Федерации. Законодательство Российской Федерации о защите информации и обеспечении охраны государственной тайны основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, указах и распоряжениях Президента Российской Федерации, постановлениях и распоряжениях Правительства Российской Федерации, других законодательных и иных подзаконных актах, регламентирующих отношения в сфере защиты гостайны и обеспечения конфиденциальности делопроизводства.

Существует строго определенный порядок получения доступа к государственной тайне, который устанавливается для каждого круга субъектов персонально.

В процессе исследования обнаружены вопросы, требующие решения:

1. Гражданско-правовая ответственность представлена в виде возмещения материального и морального вреда и носит сугубо формальный характер. На практике применить данный вид ответственности невозможно и, следовательно, целесообразно исключить ее из нормативно-правовых актов, регламентирующих положения о гостайне.

2. Дисциплинарная ответственность, применяемая на начальных стадиях нарушения законодательства о гостайне, является эффективной мерой воздействия и обеспечивает сохранность сведений, содержащих гостайну. Однако, данные нормы прямо не указывают на необходимость увольнения сотрудника, по вине которого произошло распространение государственной тайны. Для более эффективной защиты государственной

тайны необходимо ужесточение дисциплинарных мер, ограниченных только увольнением.

3. Что касается административной ответственности, то она является слишком мягкой и требует ужесточения, т.к. лицо, освобожденное от уголовной ответственности в силу содействия предотвращения распространения сведений, содержащих государственную тайну, фактически не несет никакой ответственности.

4. К уголовным преступлениям в сфере защиты режима гостайны относятся государственная измена, шпионаж, разглашение государственной тайны, незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну, утрата документов, содержащих государственную тайну. Законодатель предусматривает уголовную ответственность для различных сторон совершаемого преступления - того, кто разглашает гостайну и того, кто вынудил её разгласить. Проблемным аспектом применения уголовных норм является используемая терминология. Целесообразно унифицировать термин, как «распространение любых сведений, составляющих государственную тайну», применяя его к предметам, носителям, документам или иным источникам, сведения на которых/о которых содержат гостайну.

5. Также необходимо упомянуть использование законодателем тех речевых оборотов, которые характерны советскому праву. Например, законодатель, при определении допуска юридических лиц к сведениям, содержащим гостайну, оперирует понятиями «предприятия, организации и учреждения». Вполне можно было бы обойтись единым термином «юридические лица» или «организация», подразумевая все формы предпринимательской деятельности и государственные организации как единый субъект данных правоотношений.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Агапов П.В. Уголовное право России. Особенная часть: учеб. пособие для вузов. - 7-е изд. - Москва : Инфра-М, 2018. 403 с.
2. Борисов М.А. К вопросу о совершенствовании системы допуска к государственной тайне в условиях развития цифровой экономики // Пробелы в российском законодательстве. 2018. № 6. С. 289-291
3. Верютин В.Н. Общественные отношения, возникающие в сфере отнесения сведений к государственной тайне / В.Н. Верютин // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2010. N 4. С. 313-323
4. Вус М.А., Кондратьев В.В. К вопросу о государственной тайне // Актуальные вопросы юридических наук: материалы III Междунар. науч. конф. (г. Чита, апрель 2017 г.). — Чита: Издательство Молодой ученый, 2017. С. 29-31
5. Дьяков С.В. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства: уголовно-правовое и криминологическое исследование. Монография. М.: Юридический центр "Пресс", 2018. 267 с.
6. Ермолович Я.Н., Честнов Н.Е. О некоторых вопросах использования органами военной прокуратуры и военными следственными органами сведений, составляющих государственную тайну, при расследовании уголовных дел // Право в Вооруженных Силах. 2018. № 6. С. 18 - 25
7. Закон РФ от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 29.07.2018) "О государственной тайне" // Российская газета. 1993. № 182
8. Камалова Г.Г. Перспективы совершенствования правового регулирования государственной тайны в глобальном информационном обществе // Информационное право. 2018. N 4. С. 8-10
9. Касенов Р.Б. Статья 5 «Перечень сведений, составляющих государственную тайну» Закона РФ «О государственной тайне» (подборка судебных решений за 2018 год) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс:

справочно-правовая система / Режим доступа: URL:
<http://base.www.consultant.ru/> (дата обращения 16.04.2020)

10. Кичигин Н.В., Кокоулин А.В. О порядке реализации военными органами Федеральной службы безопасности права на выезд за пределы Российской Федерации по частным делам // Право в Вооруженных Силах. 2019. № 6. С. 37 - 42

11. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 01.03.2020) // Российская газета. 2001. № 256

12. Комментарий к Закону РФ от 21.07.1993 N 5485-1 "О государственной тайне" (постатейный) // СПС Консультант Плюс. 2016

13. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL:
<http://base.www.consultant.ru/> (дата обращения 01.03.2020)

14. Крюков С.Р. Виды тайн по законодательству Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 2. С. 46-50

15. Морозов Ю.В. Особенности допуска специальных субъектов к сведениям, составляющим государственную тайну // Журнал российского права. 2018. № 7. С. 123 - 131

16. Определение Конституционного суда РФ от 28.11.2019 № 3012-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Мадатова Олега Яковлевича на нарушение его конституционных прав положениями Закона Российской Федерации «О государственной тайне» [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочно-правовая система / Режим доступа: URL:
<http://base.www.consultant.ru/> (дата обращения 16.04.2020)

17. Петров К.С. О порядке привлечения к дисциплинарной ответственности за нарушения законодательства Российской Федерации о государственной тайне // БГЖ. 2016. №2 (15). С. 227-230

18. Полное собрание законов Российской империи. Первое собрание. Т. 7 (1723–1727). Печат. в Типографии 2-го отд. Собственной Его Императорского Величества Канцелярии. 1830. Ст. 4409[Электронный ресурс] // Режим доступа: URLhttp://nlr.ru/e-res/law_r/search.php(дата обращения 01.03.2020)

19. Постановление Европейского суда по правам человека от 17.04.2018. «Дело «Ангиров и другие (Angirov and Others) против Российской Федерации» (жалоба № 30395/06) [рус., англ.] // Бюллетень Европейского суда по правам человека. Российское издание. 2019. № 5

20. Постановление Правительства РФ от 15.04.1995 N 333 (ред. от 23.08.2018) "О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны" // СЗ РФ. 1995. № 17. Ст. 1540

21. Постановление Правительства РФ от 26.06.1995 N 608(ред. от 21.04.2010)"О сертификации средств защиты информации" // РГ. 1995. № 145

22. Постановление Правительства РФ от 04.09.1995 N 870 (ред. от 18.03.2016) "Об утверждении Правил отнесения сведений, составляющих государственную тайну, к различным степеням секретности" // СЗ РФ. 1995. № 37. Ст. 3619

23. Постановление Правительства РФ от 02.08.1997 N 973 (ред. от 18.03.2016) "Об утверждении Положения о подготовке к передаче сведений, составляющих государственную тайну, другим государствам или Международным организациям" // СЗ РФ. 1997. № 32. Ст. 3786

24. Постановление Правительства РФ от 22.08.1998 N 1003 (ред. от 18.03.2016) "Об утверждении Положения о порядке допуска лиц, имеющих двойное гражданство, лиц без гражданства, а также лиц из числа иностранных граждан, эмигрантов и реэмигрантов к государственной тайне" // СЗ РФ. 1998. № 35. Ст. 4407

25. Постановление Правительства РФ от 23.07.2005 N 443 (ред. от 18.03.2016) "Об утверждении Правил разработки перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" // СЗ РФ. 2005. № 31. Ст. 3224

26. Постановление Правительства РФ от 18.09.2006 N 573 (ред. от 25.03.2013) "О предоставлении социальных гарантий гражданам, допущенным к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудникам структурных подразделений по защите государственной тайны" (вместе с "Правилами выплаты ежемесячных процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, и сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны") // СЗ РФ. 2006. № 39. Ст. 4083

27. Постановление Правительства РФ от 06.02.2010 N 63 (ред. от 19.04.2019) "Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне" // СЗ РФ. 2010. № 7. Ст. 762

28. Приказ Минтранса России от 12.04.2010 N 87 (ред. от 26.02.2019) "О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств" // РГ. 2010. № 118

29. Приказ ФСБ РФ от 13.11.1999 N 564 "Об утверждении положений о системе сертификации средств защиты информации по требованиям безопасности для сведений, составляющих государственную тайну, и о ее знаках соответствия" // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. 2000. № 3

30. Приказ ФСБ России от 11.04.2014 N 202 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы безопасности

Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны" // РГ. 2014. № 160

31. Россинская Е.Р. Судебная экспертиза в гражданском, арбитражном, административном и уголовном процессе: монография. 4-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, ИНФРА-М. 2018. 576 с.

32. Семенихин В.В. Ответственность организаций и их руководителей. 5-е изд., перераб. и доп. М.: ГроссМедиа. РОСБУХ. 2018. 1014 с.

33. Сперанская Л.В. Государственная тайна // СПС Консультант Плюс. 2020

34. Тарасенкова А.Н. Информационное право: возрастная маркировка, цифровая безопасность и другие вопросы. РГ. 2019. № 20

35. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 16.12.2019) // РГ. 2001. № 256

36. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 07.04.2020) // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 2954

37. Удалихин А.В. К вопросу о правомерности установления требования о наличии лицензии на осуществление работ, составляющих государственную тайну // Прогосзаказ.рф. 2016. № 2. С. 97 - 100

38. Указ Президента РФ от 30.11.1995 N 1203 (ред. от 08.08.2019) "Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне" // СЗ РФ. 1995. № 49. Ст. 4775

39. Указ Президента РФ от 03.08.2018 N 471 "О некоторых вопросах Межведомственной комиссии по защите государственной тайны" // СЗ РФ. 2018. № 32 (часть II). Ст. 5317

40. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 06.02.2020) "О безопасности" // РГ. 2010. № 295

41. Юсупов Р.М. О государственной тайне: история и современность / Р.М. Юсупов, М.А. Вус // Петербургская библиотечная школа. 2017. N 1(57). С. 51 – 77