

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Гуманитарно-педагогический институт

(наименование института полностью)

Кафедра «История и философия»

(наименование)

46.03.01 «История»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Историко-культурный туризм

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**(БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

на тему: «Развитие системы местного самоуправления в СССР во второй  
половине XX века (на примере деятельности руководителей г. Ставрополя-  
Тольятти Куйбышевской области)»

Студент(ка)

Н.Д. Юлдашева

(И. О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.и.н., доцент, О.А. Безгина

(учебная степень, звание, И. О. Фамилия)

Тольятти 2020

## **Аннотация**

**Актуальность.** Местное самоуправление СССР второй половины XX века характеризовалось жестким контролем со стороны центральных государственных органов власти. Существовала строгая иерархичность структуры местных единиц самоуправления.

За рассматриваемый период местные органы власти прошли путь от всесторонней подконтрольности центральному управлению к постепенному пониманию необходимости самостоятельно решать вопросы на местах.

Изучение опыта и деятельности руководителей местных органов власти в советский период на примере деятельности руководителей Тольяттинского городского исполнительно комитета представляет собой интерес и позволит глубже изучить специфику работы местных органов власти в советский период.

**Целью работы является** изучение специфики местного государственного управления в СССР, его особенности, освещение деятельности руководителей городского исполнительно комитета города Тольятти. Исходя из этого, можно выделить следующие **задачи**:

- проанализировать основные тенденции развития местного самоуправления СССР во второй половине XX века;
- выявить роль и место местных органов власти в советской государственной системе;
- рассмотреть нормативно-правовую базу, на которую опирались органы местного самоуправления в советский период;
- проанализировать деятельность партийных руководителей и руководителей горисполкома города Тольятти.

**Структура работы.** Данная бакалаврская работа состоит из введения, двух глав (четырёх параграфов), заключения, списка использованных источников и литературы.

**Основные выводы.** Проанализировав структуру, развитие и эволюцию местного и территориального самоуправления СССР во второй половине XX века можно сделать вывод, что данный институт государственной власти прошел значительный эволюционный путь. В советский период развития и функционирования местного самоуправления местные органы характеризовались жестким контролем со стороны центральных государственных органов власти. Существовала строгая иерархичность структуры местных единиц самоуправления. При принятии решений местные Советы рассматривали в качестве обязательных для себя решения всех вышестоящих Советов, Всероссийских совещаний и съездов Советов.

Принятая Конституция СССР 1977 года кардинально ситуацию не изменила, однако их компетенция начала расширяться. По Конституции СССР 1977 года местные Советы могли руководить на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством, утверждать планы экономического и социального развития и утверждать местный бюджет.

Данные изменения в местном самоуправлении можно наблюдать, проанализировав деятельность руководителей Тольяттинского горисполкома в 70-е начала 80-х годов XX века Б.С. Кашунина и С.И. Туркина. Решения городского исполнительного комитета четко следовали предписанным им центральными властями постановлениям, а также проводили работу в доступной им сфере местного социально-бытового, хозяйственного и социального управления города.

В конце 1980-х годов местные органы власти продолжали стремиться к получению больших сфер управления на местах. Тем самым, возникло противоречие во взаимоотношениях «центра – регионов». Последние стремились к все более и более широкой автономии и самостоятельности. И это им удалось только после распада советского государства.

## Оглавление

Введение.....	5
Глава I Основные тенденции развития местного самоуправления во второй половине XX века.....	10
1.1 Роль и место местных органов власти в советской государственной системе .....	10
1.2. Реформирование системы местного и территориального управления .	15
Глава II Специфика работы местных органов власти в СССР во второй половине XX века на примере деятельности Тольяттинского городского исполнительного комитета.....	24
2.1 Деятельность Тольяттинского городского исполнительного комитета в период руководства Б.С. Кашунина (1971-1978 гг.) .....	24
2.2. Деятельность председателя городского исполнительного комитета Тольяттинского городского Совета народных депутатов С.И. Туркина (1978-1982 гг.) .....	33
Заключение .....	41
Список используемых источников.....	44

## Введение

**Актуальность.** Местное самоуправление СССР второй половины XX века характеризовалось жестким контролем со стороны центральных государственных органов власти. Существовала строгая иерархичность структуры местных единиц самоуправления.

За рассматриваемый период местные органы власти прошли путь от всесторонней подконтрольности центральному управлению к постепенному пониманию необходимости самостоятельно решать вопросы на местах.

Изучение опыта и деятельности руководителей местных органов власти в советский период на примере деятельности руководителей Тольяттинского городского исполнительно комитета представляет собой интерес и позволит глубже изучить специфику работы местных органов власти в советский период.

**Степень изученности темы.** Литература по данной теме достаточно обширна. Поэтому её можно разделить на следующие группы: изучение развития и специфики местных органов власти в общегосударственном масштабе, правовой аспект в изучении развития местного самоуправления и изучение темы в масштабе Куйбышевского (Самарского) региона.

В первую группу вошла литература, освящающая проблему на общегосударственном уровне. Например, Буров А.Н в своей работе «Местное самоуправление в России: исторические традиции и современная практика» дает характеристику местных органов власти и показывает их роль и место в советской государственной системе. Попов С.И. и Глебова А.Н. в работе «К вопросу о существовании института местного самоуправления в советский период» рассматривают вопросы генезиса и развития системы, делают упор на поэтапный анализ всех периодов местного самоуправления СССР, делают анализ системы местного самоуправления в советский период. Абрамов В.Ф в работе «Местное самоуправление: идея и опыт»

прослеживает различия между деятельностью государственными и местными органами власти, их полномочиями, их сферами компетенции. Показывает важность существования местных единиц управления на протяжении всей истории российского государства. Известный историк Пихоя Р.Г. в своей книге «Советский Союз: история власти. 1945 - 1991» выделяет отдельные главы, посвященные реформам государственного и партийного аппарата. Гаджиева К.Б. в работе «Эволюция территориальной организации местного самоуправления в советский период (1917–1990гг)» изучает аспекты территориальной организации местного самоуправления в советский период, полномочия единиц самоуправления и их круг полномочий и обязанностей [3, 8, 1, 11, 7].

Вторая группа посвящена правовому аспекту развития местного самоуправления. Исследователи Упоров Н.В. и Попов М.Ю. в своих статьях «Местные советы депутатов и трудящихся в «сталинской» Конституции СССР (1936г.) и их последующее организационно правовое развитие до «брежневской» Конституции СССР (1977 г.)» и «Эволюция местных органов власти в советском государстве в период от союзной конституции 1977 гг. до распада СССР (правовой аспект)» делают упор на правовой аспект и правовое развитие местного самоуправления, анализируют положение местных органов власти по советским Конституциям 1936 и 1977 годов [43, 51].

Третья группы представлена литературой регионально уровня. Ознакомившись с главой «Органы власти города» в книге «Ставрополь – Тольятти: развитие города» можно узнать о деятельности местного горкома и исполкома города Тольятти в советский период. Овсянников В.А в работах, «Ставрополь–Тольятти: страницы истории», «Из истории местного самоуправления» рассказывает об истории города Ставрополя - Тольятти, раскрывает материал о роли местных органов власти в становлении и развитии города [48, 38, 37].

Таким образом, можно сделать вывод, что существует достаточно объемный пласт литературы по данной теме.

**Целью работы** является изучение специфики местного государственного управления в СССР, его особенности, освещение деятельности руководителей городского исполнительно комитета города Тольятти. Исходя из этого, можно выделить следующие **задачи**:

- проанализировать основные тенденции развития местного самоуправления СССР во второй половине XX века;
- выявить роль и место местных органов власти в советской государственной системе;
- рассмотреть нормативно-правовую базу, на которую опирались органы местного самоуправления в советский период;
- проанализировать деятельность партийных руководителей и руководителей горисполкома города Тольятти.

**Объектом работы** выступает система местного самоуправления управления в СССР во второй половине XX века.

**Предметом работы** является деятельность партийных руководителей и руководителей горисполкома города Ставрополя-Тольятти Куйбышевской области.

**Хронологические рамки** данной работы охватывают период с 1946 по 1991 годов. Верхнюю границу можно обосновать тем, что в 1946 году государственное управление местными органами власти вступило на новый этап своего существования в связи с окончанием Второй Мировой войны. Нижняя граница темы совпадает с распадом СССР и изменением в подходе к местному самоуправлению.

**Территориальными рамками** выступают административные границы города Ставрополя – Тольятти Куйбышевской области.

**Источниковая база исследования.** Источники по изучаемой теме можно разделить на опубликованные и неопубликованные. Также в свою же

очередь они группируются по следующим признакам: нормативно-правовые документы, материалы СМИ и архивные документы.

Опубликованные источники представлены нормативно-правовыми документами и материалами СМИ. Нормативно-правовые источники представлены Конституциями СССР от 1936 и 1977 годов, законами и указами СССР и РСФСР, касательно регулирования вопросов местного самоуправления.

Материалами СМИ является периодическая печать, которая представлена газетами, выпускаемыми в городе Тольятти в советский период. Среди них наиболее значимыми являются такие издания как «За коммунизм», «Октябрь», «Медицинская газета». В них можно почерпнуть информацию о деятельности руководителей горисполкома города. Ряд статей был написан непосредственно самими руководителями города. Перечисленные выше периодические издания находятся в МКУ «Тольяттинский архив».

К неопубликованным источникам относятся архивные источники, которые представлены постановлениями, распоряжениями и указами с заседаний городского исполнительного комитета города Тольятти за период с 1971 по 1982 года, хранящиеся в МКУ «Тольяттинский архив». Все перечисленные выше материалы можно найти в МКУ «Тольяттинский архив».

Таким образом, рассмотрев имеющиеся источники по изучаемой теме, можно сделать вывод, что существует достаточно большой пласт разнообразных материалов. Это позволило более глубоко изучить проблему развития системы местного самоуправления в СССР во второй половине XX века на примере деятельности руководителей Тольяттинского городского исполнительного комитета.

**Методологической базой** работы является совокупность научных методов и принципов: принцип историзма, позволяет изучить специфику местного самоуправления на примере деятельности руководителей

горисполкома города Ставрополя - Тольятти, научная объективность. Сравнительно-исторический подход, который используется для сопоставления различных периодов существования местных органов управления, системный подход, с помощью которого рассматривалась структура и функции местных органов власти, историко-хронологический и другие методы научного исследования.

**Научная новизна** темы заключается в исследовании деятельности руководителей местного самоуправления в СССР во второй половине XX века на примере города Ставрополь-Тольятти.

**Структура работы.** Данная бакалаврская работа состоит из введения, двух глав (четырёх параграфов), заключения, списка использованных источников и литературы.

## **Глава I Основные тенденции развития местного самоуправления во второй половине XX века**

### **1.1 Роль и место местных органов власти в советской государственной системе**

Одной из главных составных частей любого государственного аппарата являются органы местного управления. Обычно принято считать, что в советский период в государство не имело местного самоуправления в современном понятии. Тем не менее, можно отметить, что именно по примеру Советов рабочих, солдатских и крестьянских в дальнейшем депутатов были образованы органы местного самоуправления, присущих советскому государству.

Новый этап в развитии местного самоуправления начался после окончания Великой Отечественной войны. После ее завершения, управление страной стало демилитаризоваться, т.е. двигаться в мирном направлении. Для дальнейшей организации власти необходимо было учесть изменения, как во внешних, так и во внутренних условиях страны, а также осмыслить опыт управления государством в военное время.

В послевоенный период издавались документы, преимущественно направленные на упорядочение деятельности Советов и увеличения их прав. Но, несмотря на это, полномочия местных Советов не расширялись. Их деятельность не имела достаточного финансирования ни из государственного бюджета, ни из средств налогоплательщиков.

Проблемы также возникали при организации кадров Советов. Состав органов формировался распоряжениями вышестоящих инстанций на основе заранее утвержденного списка депутатов, тем самым этим слабо учитывались политические и управленческие качества кандидатов. Схожие процессы происходили в других общественных организациях, например в комсомолах

и профсоюзах, в которых в данный период было характерно управленческого разрастание аппарата.

Дальнейшие реформы местных органов власти показывают существование противоречия между общим прогрессом советской модели регулирования в направлении демократизации, расширением их реальных функций и суверенитет избранных Советов. Однако в реальности власть была предоставлена управленческой верхушке исполнительных органов - исполнительным комитетам. Местные Советы, не имея реальных полномочий, единогласно утверждали те проекты решений, которые были составленные исполкомами. «Голосование на сессиях практически всегда было единогласным. В отличие от сессий Советов, которые собирались периодически, постоянно действовали только исполкомы. Они не просто осуществляли текущую работу, но зачастую заменяли собой выборные органы» [42].

Существование Советов было препятствием для формирования у людей персональной ответственности за принимаемые решения и повышения уровня политической культуры. Стать членом Местного Совета самостоятельно, без помощи извне было достаточно сложно. Поэтому потенциальному члену приходилось прибегать к связям, что приводило к росту коррупции в стране. Все это подрывало доверие к этому органу власти и создавало медлительность в решении текущих проблем. В статье 6 Конституции СССР от 1977 года эти выводы подтверждались. В ней руководящая и направляющая сила в обществе и государстве была определена Коммунистической Партией.

Исторические условия, в которых создавались Местные Советы, также оказали влияние на их развитие. Они пережили превращение из органов самоуправления в единицы местного самоуправления и администрации. Одним из первых признаков, свидетельствовавших об изменении основополагающих принципов функционирования и деятельности местных советов, было отклонение выборов и переход к назначению депутатов

центральными властями. Наконец, включение Советов в систему государственной власти и превращение страны в республику Советов сверху донизу - изначально противоречило самоуправляющейся функции Советов.

Одним из следствий появления советской системы местного самоуправления явились требования движения в сторону демократизации от населения государства. Это соответствовало и доктрине большевистской партии с ее тезисом о необходимости упразднения государства как такового и переходу к «коммунистическому общественному самоуправлению». При этом земское и городское самоуправление были отвергнуты как «буржуазный пережиток» [11].

Однако на деле советским руководством был установлен тотальный контроль над общественно-политической жизнью в стране. Тем самым Местные Советы, ни при каких условиях не могли получить возможность прислушиваться к мнению жителей и делать шаги в сторону народного управления. «В сложившейся системе государственного управления Местные Советы выступали в качестве низовой ячейки жесткой иерархической системы Советов» [3].

Отмененный буржуазный принцип разделения властей привел к управлению государством сверху. В реалиях данной политической системы местные Советы действовали не как субъект, а как объект управления при решении важнейших проблем, проявивших себя как основные органы государственной власти. В данном случае Местные Советы имели номинальное значение, на практике лишь транслируя указы и постановления центральных органов власти.

Решая второстепенные проблемы жизни регионов, Советы в некоторых случаях выступали субъектом управленческого процесса, но крайне узкое поле их функционирования не позволяло им выступать в качестве реального органа общественной инициативы. Это позволило им компенсировать крайности нынешнего политического режима и направить энергию трудящихся масс населения на решение локальных проблем, не повлиявших

на сущность сложившегося общественно-политического режима. Это создало иллюзию среди населения «демократии», «участия» в делах общества и государства, способствуя тем самым стабилизации политической системы тоталитаризма [12]. Жесткая централизация политической системы нарушила ее устойчивость и поддерживала свою жизнеспособность только за счет непоколебимости авторитета лидера страны.

«Местные Советы являлись самыми многочисленными органами государственной власти. В СССР насчитывалось свыше 50 тысяч, а в РСФСР — около 28 тысяч местных Советов, в которых работали миллионы советских граждан» [8].

Для восстановления равновесия системы партийно-политическая элита пошла по пути децентрализации системы местного управления, снявшей социальное напряжение и давшей местным органам власти толчок к развитию. Расширение их прав и полномочий, некоторое укрепление их материальной базы, незначительная демократизация их структурирования и функционирования, вовлечение в местную самодеятельность более широких масс населения предотвратили распад тоталитарной системы.

Для формирования соразмеренной структуры, партийно-государственная верхушка встала на путь децентрализации системы местного самоуправления. Это позволило разрядить социальную напряженность. Расширение их прав и полномочий, некоторое укрепление их материальной базы, незначительное расширение их прав, привлечение широких слоев населения предотвратили крах системы.

Период «оттепели» во время руководства Н.С. Хрущева привнес демократизацию в политическую систему и ослабление общего контроля партийного аппарата над общественно-политической жизнью страны, что противоречит сути самой тоталитарной системы. В результате был выявлен новый цикл в развитии местного управления - тоталитарная система, исчерпав затем возможности своего будущего роста, вступила в период упадка и регресса [2].

Общий процесс регресса советского государственного управления также отразился на низших звеньях политической системы - Местных Советов. Они все больше лишались независимости, и до этих изменений очень слабой, теряли связи с массами, без чьей поддержки и финансирования они переставали быть автономными органами.

Решения центрального правительства по развитию экономической независимости местных Советов не могли включать в себя монопольную ведомственность, потому что это было органично для системы командования и управления. Отсутствие рыночных отношений обрекало местные Советы на зависимость от распределительного центра и крайне сужало их материальную базу.

Меры, принятые в период «перестройки» для демократизации деятельности Советов, благоприятствовали их оживлению и обновлению, сформировали условия для решительного прорыва в формировании местного самоуправления.

В то же время эти же меры показали, что возможности реформирования местных Советов в рамках тоталитарной политической системы были исчерпаны. Встали вопросы о реформах и изменениях социальной системы, формировании гражданского общества с принципиально иной политической системой: на демократической основе и с социально ориентированной рыночной экономикой, которая позволяет формировать реальные органы местного самоуправления.

Переход к системе местного самоуправления логически обусловлен из предшествующего социального развития страны. Это было необходимо для того, чтобы эффективно решать местные проблемы, которые центр должным образом разрешить не мог [17]. Местное управление в советскую эпоху истории государства не прошел даром, из него были извлечены соответствующие уроки, в частности, стала ясна настоятельная необходимость местного самоуправления как такового.

Конец XX века советское государство встретило в состоянии сложного

и противоречивого периода формирования демократической политической системы, в рамках которой местное самоуправление должно было получить реальные права, занять позицию, которая способствовала бы оптимальному выполнению задач, свойственных этому органу общественной жизни.

Таким образом, за рассмотренный период органы местного самоуправления прошли значительный эволюционный путь - от органов власти, полностью подчиненных и подконтрольных центральному государственному аппарату, к органам местной власти со стремлением к самостоятельному управлению и решению своих внутренних вопросов.

## **1.2. Реформирование системы местного и территориального управления**

После окончания Второй Мировой войны начался процесс демилитаризации государственного управления, отразив мобильный характер советской системы власти и управления. Демилитаризация означала отказ от управления по-военному, переориентировку целей, текущих задач, государственных планов, бюджетов, функций органов управления на мирное русло.

Возобновленная система представительных органов обновила состав, изменила высшие союзные и республиканские органы управления. Законом от 15 марта 1946 года было закреплено верховенство представительных органов в лице Советов депутатов трудящихся, а Советы народных комиссаров СССР и республик преобразованы в Советы Министров. При иерархии значительно усилен статус органов исполнительной власти и управления, где все больше и полнее сосредоточивались властные и управленческие функции. Роль местных исполкомов сведена к минимуму. Сокращено, выросшее за годы войны количество комитетов, управлений, главков, советов при союзном и республиканских правительствах,

исполкомах местных советов депутатов трудящихся. Произошла бюрократизация в работе органов муниципального управления.

«Местное самоуправление, как и в довоенный период, опиралось на Конституцию СССР 1936 года. По ней местные Советы являлись нижним звеном государственной власти в стране, представляли собой носителей власти народа, что подтверждается избранием депутатов всех уровней на всеобщих прямых выборах при тайном голосовании» [14]. Однако такого рода положения шли вразрез с другими положениями Конституции. Например, об административном подчинении Советов и о руководящей роли Коммунистической партии. Эти положения препятствовали прямому выражению воли народа.

В такой форме местные Советы находились почти два десятилетия. Следующий период в развитии советской системы местного самоуправления был обозначен на XX - том съезде компартии. После смерти И.В. Сталина в 1953 году партия выбрала курс на некоторое послабление режима. В 1950 - 80-х годах XX века в СССР были утверждены указы и решения, которые были направлены на проблемы, связанные с полномочиями местных органов власти.

Изменения произошли и в территориальном государственном управлении. Они выражались в указе Президиума Верховного Совета РСФР от 12 сентября 1957 года «О порядке отнесения населенных пунктов к категории городов, рабочих и курортных поселков». По данному указу населенные пункты были разделены на две категории. К первой категории – категории городов краевого областного и республиканского (АССР) подчинения могли быть отнесены населенные пункты, имеющие промышленное значение и являющиеся культурно-политическими центрами с числом населения свыше 50 тысяч жителей.

«Ко второй категории – категории городов районного подчинения могли быть отнесены населенные пункты, являющиеся культурными и промышленными центрами с населением не менее 12 тысяч человек» [27].

Указ закреплял признаки, в соответствии с которыми населенные пункты наделялись статусом рабочих поселков. «Так, рабочими поселками могли стать населенные пункты: находящиеся при крупных заводах, шахтах, рудниках, электростанциях, железнодорожных станциях; появившиеся при строительстве больших гидротехнических сооружений и других экономически важных объектов, с населением не менее 3 тысяч человек при наличии в составе этого населения не менее 85% рабочих, служащих и членов их семей. Помимо рабочих поселков, Указом предусматривалась такая категория населенных пунктов, как курортные и дачные поселки. К числу курортных могли быть отнесены населенные пункты, расположенные в местностях, имеющих лечебное значение, с населением не менее 2 тысяч человек, при условии, если количество приезжающих ежегодно для лечения и отдыха в эти поселки составляло не менее 50% постоянного населения» [17].

Большим усовершенствованием так же можно считать, права предоставленные местным Советам, перераспределять остатки бюджета из осуществлённых проектов на финансирование жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурных мероприятий. «Указ о сельских Советах РСФСР, принятый Президиумом Верховного Совета 12 сентября 1957 года, дал возможность местным органам при перевыполнении экономической (доходной) части сельского бюджета перенаправлять выявленные средства на формирование культурных и общественных мероприятий, исключая увеличение заработной платы. Был также изменен порядок утверждения вышеупомянутых бюджетов: с тех пор они принимались исключительно на заседании Сельского совета, а не исполкомом районных Советов, как было раньше» [27].

Источники доходов, направленных напрямую в бюджеты местных Советов, так же значительно увеличились. Так, например, указами о Государственном бюджете СССР на 1958 и 1959 годах определялось, что

средства, полученные с подоходного налога колхозов, сельхозналога и налога с неженатых (незамужних), одиноких и малосемейных граждан, полностью переходят в республиканский бюджет. Впоследствии внушительная доля этих средств передавалась в местные бюджеты.

Все это подталкивало к созданию новой Конституции СССР. Была созвана Конституционная комиссия под председательством Н.С. Хрущева, которая ко второй половине 1964 года разработала Проект Конституции Союза Советских Социалистических Республик («Конституция Н.С. Хрущева»). В ней сохранялись основополагающие принципы предыдущей конституции, по некоторым критериям можно считать, что это был довольно либеральный проект. Как и до этого Местные Народные Советы были включены в аппарат государственной власти, они контролировались и отчитывались напрямую перед избирателями и вышестоящими народными Советами. Можно заметить, что все это в значительной степени способствовало повышению самостоятельности местных Советов. Так, основываясь на ст. 227 проекта Конституции, «местные Народные Советы осуществляют местное самоуправление, окончательно решают все вопросы местного значения в пределах своей компетенции» [46]. Но после ухода Хрущева со всех постов проект разработки новой конституции был отложен.

Служебные власти, рассматривая концепцию «общенародного государства», определили Советы, как одну из самых демократичных форм органов самоуправления. Предполагалось, что впоследствии они перестанут выполнять функции государственной власти и полностью перекавалифицируются в структуры общественной самодеятельности работающих граждан. Советы должны были фокусироваться на управлении делами общества, исключив при этом любые политические функции. Отмирание органов аппарата государственной власти, согласно идее о построении коммунизма, предполагалось как естественная передача функций власти общественным органам и самому населению. Ускорение этого процесса стимулировала партийная печать.

И все же, искаженный метод предрешил появление новых законодательных документов. Например, 19 марта 1971 года – «Об основных правах и обязанностях городских и районных в городах Советов депутатов трудящихся».

Этот акт совершенствовал нормативную базу в вышеуказанной сфере. Таким образом, «в ст. 1 Указа 1971 года уточняется, что районный Совет депутатов трудящихся как орган административной власти в районе в пределах определенных прав, предоставленных законом, решает все вопросы местного значения, исходя из общегосударственных интересов и интересов граждан района» [19].

Можно заметить, что в данном документе внимание не концентрируется на том, что районный Совет является проводником политических действий вышестоящих органов власти. А так же, субординация между Советами и вышестоящей государственной властью уже не столь важна.

Утвержденная в 1977 году Конституция СССР функционировала до распада СССР, при том, что в период «перестройки», а вернее, в последние несколько ее лет, было привнесено довольно много корректировок. И все же в области регулирования местных органов власти долгое время положения, указанные в конституции, оставались неизменными.

Стабильно не менялся основной принцип главенства Советов как единого органа государственной власти. Утверждая единовластие Советов, Конституция определяла, что все остальные органы государственного аппарата должны сдавать отчетность и быть подконтрольны Советам.

«По Конституции СССР 1977 года местные Советы должны были руководить на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством, утверждать планы экономического и социального развития и местный бюджет, осуществлять руководство подчиненными им государственными органами, предприятиями, учреждениями и организациями, обеспечивать соблюдение законов, охрану

государственного и общественного порядка, прав граждан, содействовать укреплению обороноспособности страны» [15].

Решения местных Советов, принятые в пределах полномочий, предоставленных им законодательством Союза СССР, союзной и автономной республики, были обязательны для исполнения всеми расположенными на территории Совета предприятиями, учреждениями и организациями, а также должностными лицами и гражданами.

Районные и городские Советы образовывали отделы и управления местных исполнительных комитетов, в их полномочия входили функции такие как: назначение на должность руководителей Советов, объявлять недействительными указы и постановления нижестоящих Советов, организовывать комиссии по различным общественным вопросам, утверждать списки состава Совета.

«Сельские и поселковые Советы на сессиях объединяли, направляли средства, выделенные колхозами, совхозами, предприятиями, на жилищно-коммунальное, культурно-бытовое строительство и благоустройство, утверждали и освобождали от должности руководителей школ и других подведомственных им учреждений» [43].

Исходя из величины структурной единицы Советов, определялся объём их полномочий, обязанностей и прав. Областным и краевым Советам было отдано управление социально-экономическими отраслями населенного пункта. К ним относились руководство над предприятиями, учреждениями и организациями, находящимися в их подчинении, а также предприятиями, учреждениями и организациями, подчиненными нижестоящим Советам [44]. Все это дало больше возможностей в местном управлении и влиянии на локальное управление с учетом местной специфики и особенностей каждого отдельного региона.

Особенно велик был диапазон полномочий местных Советов можно отметить в сфере обслуживания нужд населения. Местным Советам предоставлялось управление всеми находящимися на их территории

предприятий, учреждений и организаций по жилищному, коммунальному строительству, строительству объектов социально-культурного и бытового назначения, производству товаров народного потребления, по разработке и проведению мер в области образования, здравоохранения, культуры, землепользования, охраны природы, использования трудовых ресурсов [51]. На всех уровнях территориального управления местные Советы были гарантом прав, свобод и интересов населения.

В сфере полномочий Советов по отношению к неподконтрольным им предприятиям, учреждениям и организациям, местные Советы должны были следовать указаниям вышестоящих учреждений. В связи с большим количеством и сложностью задач Совета был создан разветвленная система различных ведомств и подразделений.

Разнообразие организационных форм деятельности Советов требовало правильного их сбалансирования, строгого учета их особенностей и назначения в общей системе руководства. Главной организационно-правовой формой деятельности местных Советов являлись сессии. Сессия местного Совета — это созванное в установленном законом порядке общее собрание депутатов Совета, правомочное решать все вопросы его компетенции. Именно на сессии Совет выступал как представительный орган власти, верховенствующий на своей территории. На сессиях Советы рассматривали все важнейшие вопросы, отнесенные к их компетенции, контролировали и направляли деятельность постоянных комиссий, депутатских групп, исполнительных комитетов, а также иных органов государственного управления [8].

Со середины 80-х годов XX века советским руководством издавался ряд документов, направленных на увеличение полномочий городских, районных, сельских и поселковых Советов. Местное самоуправление начало новый виток развития. XIX Всесоюзная партийная конференция в 1988 году дала старт реформированию Советов. Важным преобразованием стало внедрение более строгого принципа отбора будущих членов Совета. Таким образом,

принятые в декабре 1988 года Верховным Советом СССР поправки к Конституции и в Закон «О выборах народных депутатов СССР» устанавливали «право избирателей выдвигать кандидатов в депутаты, вводился институт председателей и президиумов Советов всех уровней, гарантии подконтрольности Советам всех государственных органов и должностных лиц; запрет на совмещение депутатства с должностями в исполнительных органах власти, судах и некоторых партийных органах; ограничение сроков пребывания на должностях, назначения на которые производились Советами» [51].

Для привлечения населения к участию в политической жизни и воспитания политической грамотности постепенно вводились элементы самоуправления на предприятиях, например, выборы руководства, и далее в региональных единицах. Утвержденный в апреле 1990 года закон «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР» официально ввел в оборот термин «местное самоуправление». Данный закон расшифровывал данное понятие «как самоорганизация граждан для решения непосредственно или через избираемые ими органы всех вопросов местного значения» [18].

Для данного периода была характерна тенденция во взаимосвязи центральных и региональных властей. Региональные Советы стремились к все более широкой автономии и независимости в управлении. Новые реалии наталкивались на старое законодательство. Можно отметить противоречия в законодательной деятельности руководства страны. С одной стороны законодательство двигалось в сторону формирования демократических основ на местах, а с другой выступало за управление регионами центральными органами власти.

Таким образом, местное самоуправление во второй половине XX века прошло путь от жесткой подчиненности центральным органам власти до стремления к народовластию и демократии. На протяжении рассматриваемого периода, местные органы власти находились под строгим

контролем со стороны центральных органов управления. Можно было наблюдать их строгую соподчиненность и иерархичность в существовавшей системе.

После принятия Конституции СССР 1977 года в области местного управления произошли некоторые послабления, например, местные власти, получили право руководить социально-культурными процессами, утверждать местный бюджет. Однако же ситуация кардинально не изменилась. С середины 80-х годов и до распада советского государства можно проследить противоречия в управленческой политике местных властей. Наблюдалось противостояние между регионами и центральной властью, по которому, с одной стороны законодательство двигалось в сторону формирования демократических основ на местах, а с другой выступало за управление регионами центральными органами власти. Дальнейшие изменения и реформирования органы местного самоуправления получили на их новом этапе развития в новом другом государстве.

## **Глава II Специфика работы местных органов власти в СССР во второй половине XX века на примере деятельности Тольяттинского городского исполнительного комитета**

### **2.1 Деятельность Тольяттинского городского исполнительного комитета в период руководства Б.С. Кашунина (1971-1978 гг.)**

Борис Самуилович Кашунин, как и многие партийные руководители данного периода, начал свою профессиональную деятельность с работы в колхозе. После учебы в Плановом институте. Непосредственно с Тольятти, тогда еще Ставрополем, жизнь связалась во время строительства Куйбышевской ГЭС, куда он попал по распределению.

Политическая деятельность Б.С. Кашунина началась в 1962 после окончания Высшей партийной школы при ЦК КПСС. Затем по партийной линии занимал должность секретаря партбюро управления механизации на предприятии Куйбышевгидрострой. Также принял участие в строительстве завода Синтезкаучук и Волжского автозавода. В 1971 году Борис Кашунин был избран председателем городского исполнительного комитета Тольяттинского Совета народных депутатов. Его деятельность была отмечена высокими темпами роста промышленного, жилищного и культурно-бытового строительства. За предыдущие десятилетие в связи со строительством и вводом в эксплуатацию Волжского автозавода численность населения значительно увеличилась и на сентябрь 1967 года составляла 162 тыс. человек [48]. А уже в период руководства городом численность населения увеличилась еще на 140 тысяч человек, и были окончательно оформлены три административных района: Центральный, Автозаводской и Комсомольский.

В период руководства Б.С. Кашунина, в качестве главного предприятия города, выступал Волжский автомобильный завод, который был

окончательно сдан и принят государственной комиссией в 1973 году. Благодаря притоку рабочих к 1972 году на пространстве площадью 8893 га. возник, это фактически, новый город для работников. Построенный Автозаводской район обещал стать идеалом современного комфортного жилья, однако больше напоминал простой спальный район, чему руководство города не было радо. Но, тем не менее, он разрастался и обустроивался для удовлетворения потребностей новых жителей.

Основой, обеспечивающей столь высокие темпы роста города, помимо Волжского автозавода, выступал Куйбышевгидрострой. Ежегодно по всем направлениям осваивалось до 500 млн. рублей бюджетных ассигнований, из них 122 млн. рублей по строительству жилья и объектов культурно-бытового значения. Подразделения Куйбышевгидростроя обеспечили ввод в действие основных фондов в действие стоимостью 2 млрд. 200 тыс. рублей.

Особенно сильно, в связи с быстрорастущим количеством населения города, расширились площади жилищного строительства. На заседании городского исполнительного комитета от 14 октября 1977 года поднимался о качестве и объеме жилищного строительства. В том числе, руководством города было утверждено распоряжение «О работах по обслуживанию индивидуального строительства и топографических работ», по которому в эксплуатацию вводилось 22 тыс. кв. метров жилой площади. По подсчетам в сдаваемые квартиры из жилья барачного типа могли переехать почти 47 тыс. семей [29].

За указанный период сдано 228 объектов культурно-бытового значения. Неоднократно из городского бюджета выделялись средства на капитальный ремонт зданий культурно-массового значения, здравоохранения [4].

За период председательства Б. Кашунина в горисполкоме Тольятти наблюдалось повышение материального благосостояния жителей города, и увеличились фонды общественного потребления. На 6.5 млн. рублей, по

сравнению с предыдущим десятилетием увеличились ассигнования из бюджета на народное образование, культуру, здравоохранение.

Плановая экономика породила ряд проблем, которые были характерны не только для Тольятти, но и для всего советского государства в рассматриваемые 70-е года XX века. Главным образом, это проблема дефицита товаров. Руководство горисполкома ставило перед собой приоритетом решить проблемы недостатка товаров народного потребления и улучшения торговой среды города. Так, в период с 1973 по 1976 года было введено в эксплуатацию 7 торговых центров и 24 магазина в пристроенных помещениях жилых домов. Предпринимались меры по повышению технического оснащения магазинов, внедрению прогрессивных форм торговли.

К концу 1974 года был частично удовлетворен спрос покупателей на большинство видов швейных товаров и изделий, ткани, радиоприемники, галантерейные товары. Количество выпускаемых товаров на 1976 год по сравнению с концом 60х годов увеличено на 1.3 раза и составляло 29.3 млн. рублей. Особенно большой прирост обнаружен на электротехническом заводе (179%) и Химзаводе (123%), Волгоцеммаше (105%). Распоряжением «О мероприятиях по увеличению выпуска товаров народного потребления на промышленных предприятиях» от 3 февраля 1976 года была поручена работа по изготовлению новых видов продукции, например, чистящий препарат «Сотрин» (Химзавод) и дверные ручки (ВНИЦЕМмаш) [24].

Расширились внемагазинные формы торговли, например, возросла мелкорозничная торговля, развивалась сеть предприятий общественного питания. За время председательства Б.С. Кашунина в горисполкоме начали работать 14 городских столовых, 8 кафе и 2 ресторана. Все вводимые в эксплуатацию школы и детсады были оборудованы пищеблоками для обеспечения детей горячим питанием. Однако этого было недостаточно для обеспечения населения, только Автозаводской район по нормативам не дополучал 78% предприятий общепита [37].

Если в 1971 году в городе действовал только один крупный торговый центр, то на момент 1974 года было введено 26 новых объектов для торговли, в том числе крупные – Дом быта «Россия». Концу периода нахождения на посту Бориса Кашунина в городе обслуживанием населения занимались 32 предприятия, в своем составе имевших 276 мастерских, ателье, парикмахерских и телеателье. Объем бытовых услуг за рассматриваемый период по сравнению с концом 60-х годов XX века возрос в 2.3 раза и составил 21 рубль на каждого жителя. Особое внимание получили такие виды услуг, как прокат. Стоимость предметов, выдававших на прокат, на 1974 год составляла 4 млн. рублей. Для улучшения рекламной работы в городе распоряжением «О продвижении товаров...» от 14 ноября 1976 года на базе тольяттинского комбината торговой рекламы было создано рекламное агентство «Волна» [26].

Также управления предприятий Куйбышевгидростроя, Химзавода, Автозаводстроя по требованию горисполкома разрабатывали график, который обеспечил бы ввод в эксплуатацию 30 магазинов на 704 рабочих мест и 40 предприятий общественного питания на 29372 посадочных мест [28].

Однако можно отметить, что не все предприятия и организации города в достаточном объеме занимались вопросами изыскания резервов для увеличения товаров народного потребления. Имея все возможности для выпуска ширпотреба, завод СК, который с 1968 года занимался изучением возможности выпуска ковриков, так и не приступил к их производству. Сократил выпуск товаров народного потребления Азотнотуковый завод, выпустив в 1971 году на 288 тыс. рублей, вместо 400 тыс. рублей. Ряд предприятий, располагая возможностью для производства товаров, до сих пор не организовал выпуск, среди них были ремонтный завод, судоремонтный завод, экспериментальный завод ВНИИНеруд и другие.

Улучшилось обеспечение населения водоснабжением. Были построены 91 км водопроводных сетей и 37 км водопроводов и увеличены мощности

водозаборных сооружений [39]. В целом, на начало 70-х годов в коммунальное строительство, благоустройство и содержание города было вложено 66.1 млн. рублей. С целью улучшения благоустройства города проводилась работа с населением. Она была направлена на то, чтобы каждый житель отработал не менее 8 часов. Также учебные заведения были обязаны регулярно проводить работы по озеленению, содержанию зеленых насаждений, препятствовать уничтожению и порче газонов [20].

По сравнению с концом 60-х годов XX века в 3.6 раза вырос объем промышленного производства к 1973 году, по машиностроению в 11 раз, энергетики в 2.3 раза, по предприятиям пищевой и молочной промышленности в 1.6 раза.

Для обеспечения разрастающегося города продукцией получили укомплектование действующие предприятия химии, машиностроения и энергетики. Начали свою работу булочно-кондитерский комбинат, хлебозавод в Автозаводском районе, цех безалкогольных напитков на заводе продовольственных товаров массового потребления.

Также велась работа по освоению новых мощностей, обеспечению населения города продуктами питания на предприятиях пищевой и мясомолочной промышленности даже в периоды неблагоприятных природных условий [13]. На пленарном заседании 1976 года горисполком отчитывался введении в производство 60 видов новой продукции и реализации товаров на 201 млн. рублей.

Вместе с тем восемь промышленных предприятий за период времени с 1971 по 1976 допустили отставание от директивных планов и недодали продукции в сумме на 85 млн. рублей. Из них только два предприятия – Волгоцеммаш и химические заводы отставали на 75 млн. рублей.

Распоряжения горисполкома также затрагивали с оздоровительно-туристическую сферу Тольятти. Проводились работы по благоустройству пешеходной и велосипедной дорожки зоны отдыха города, облагораживания городских пляжей [23]. Распоряжением «Об упорядочении застройки

полуострова Копылово туристско-оздоровительными учреждениями» была отмечена неудовлетворительная работа по приведению в порядок зон отдыха на полуострове [21]. Ранее за предприятиями были зарезервированы участки для строительства туристско-оздоровительных лагерей. Предшествующие решения исполкома обязывали руководителей организаций и предприятий разработать и согласовать с архитектурным управлением схемы планировки застройки, однако они были выполнены с нарушениями санитарных, противопожарных и архитектурно-строительных норм. Проведенная проверка показала, что строительство ведется из материалов предназначенных совершенно для других целей. Начатое строительство таких объектов в начале 70-х годов XX века не принималось госкомиссией, и обозначало проблему города с обеспечением граждан туристско-оздоровительными учреждениями. Также имели место самовольные захваты территорий в природной зоне Тольятти.

Особое отношение было уделено мерам по улучшению архитектурного облика города, труда и быта населения, расширению сферы услуг, воспитанию чувства ответственности у тольяттинцев за сохранение жилищ, лесонасаждений, газонов. Руководством города двигало желание построить образцовый советский город. Однако за рассматриваемый период не раз отмечалось неудовлетворительное состояние территорий домовладений и внутриквартальных улиц, тротуаров и площадей [33]. Все это происходило из-за отсутствия необходимого контроля со стороны городского управления коммунального хозяйства, санэпидстанции в антисанитарном состоянии находятся улицы и проезды частного сектора.

В рамках улучшения качества жизни горожан была проделана большая работа по электроснабжению и водоснабжению города. Протяженность электропередач увеличилась за это время на 238 км, был построен водоканал в районе Соцгорода [22]. Были увеличены затраты на текущий ремонт жилого фонда, на 37% с периода 1969 года за время нахождения на посту Б.С. Кашунина увеличился объем ремонтных работ, выполняемых ремонтно-

строительными и дорожными управлением горисполкома. В сфере пассажирских перевозок наблюдались положительные изменения. Новой автомобильной техникой пополнялись предприятия коммунального хозяйства. Введены 98 км новых автомагистралей. Протяженность городских маршрутов увеличилась на 230 км, открыто дополнительно 5 троллейбусных и 15 автобусных маршрутов [48]. За рассматриваемый период построены новые троллейбусные линии в Автозаводском и Комсомольском районах, протяженностью более 40 км. Но, несмотря на ввод электротранспорта, были видны проблемы в его эксплуатации. В 1975 году на заседании горисполкома решался вопрос учета содержания линий электропередач, связи и контактных линий электротранспорта. Ранее созданная комиссия выявила некачественное выполнение работ. Также наблюдались проблемы в движении пассажирским автотранспортом. Нередки были срывы движения автобусов и троллейбусов в часы пик. Случались задержки в поставках автозаправочных горюче-смазочными материалами. В результате этого ухудшалось качество пассажирско-автобусных перевозок и работа спецтехники [6].

Проблемным вопросом можно считать обеспечение телефонизации города. Мощность узлов и недостаточность абонентских номеров на момент 1978 года полностью не обеспечивает потребности населения [22]. Планом, утвержденным в начале 1971 года, городскими властями ставилась задача оснастить большинство жителей города квартирными телефонами к 1980 году [53].

Население города стремительно увеличивалось, и руководство Тольятти едва успевало обеспечивать нужды населения в области здравоохранения. Таким образом, сеть медицинских учреждений расширялась, и улучшалось качество медицинской помощи населению. В рассматриваемый период было построено 7 больничных корпусов на 1405 коек, 5 поликлиник на 2850 посещений, 3 станции «скорой помощи», санэпидемстанция новая в Автозаводском районе. Распоряжением от 2 апреля 1978 года был дан старт строительству фельдшерский пункт на

ТООЗе [13]. Также дополнительно созданы санитарные дружины на предприятиях народного хозяйства: Волжский автозавод, Управление КГС, Комбинат бытового обслуживания, левобережный завод ЖБИ, хлеба, мясо, молочные комбинаты. Выделялись средства на содержание маневренной поисковой спасательной группы по спасению жизни людей на воде.

Ежемесячно издавались распоряжения об обеспечении детей из многодетных и малообеспеченных семей бесплатными молочными смесями. Было уделено внимание ветеринарному обслуживанию животноводства города [33]. Систематически проводятся вакцинации населения для предупреждения массовых эпидемий гриппа, брюшного тифа и столбняка [45].

Вместе с тем в медицинском обслуживании жителей Тольятти много трудностей и проблем. Главная из них состоит в том, что количество больничных коек и медицинских специалистов отстает от быстрого роста населения. Поэтому горисполком видел задачу в максимально короткие сроки разрешить эти сложные проблемы.

Осуществлялась работа в социальной сфере, которая была направлена на обеспечение жителей застраиваемого Автозаводского района объектами культуры и отдыха. За период нахождения Б.С. Кашунина на посту председателя городского исполнительного комитета в Автозаводском районе был построен кинотеатр «Сатурн» на 1200 мест, были открыты филиалы городской библиотеки в Автозаводском и Центральных районах, выделено новое здание для краеведческого музея. В Центральном районе открыты музыкальное училище и музыкальная школа на 250 учащихся, на оснащение которых регулярно выделялись средства из городского бюджета [37]. Таким образом, посещаемость кинотеатров на 1830 человек, а количество читателей в библиотеках выросло на 57 тысяч.

Уделялось внимание спортивной работы с населением. Проводилась спортивно-массовая работа с детьми школьного возраста Автозаводского района: открыты учебные группы по легкой атлетике, гребле, парусному

спорту. Из городского бюджета ГОРОНО выделялись средства в сумме 7411 рублей на проведение оздоровительных мероприятий по школам города, проведения туристических походов детско-юношеской спортивными школами, летних детских трудовых лагерей [35]. Вот как сам Борис Самуилович высказывался о спорте в городе: «При всей любви к автомобилю и автоспорту молодежь едва ли не в большей степени привержена к водомоторному и парусному спорту. Чтобы в этом убедиться, нужно летом заглянуть в спортивную гавань города. Здесь два яхт-клуба, сотни самых современных моторных катеров и лодок» [10].

Наблюдались проблемы в обеспечении и оснащении школ города. В связи с увеличением населения Тольятти, городские дошкольные и образовательные учреждения не справлялись с нагрузкой. Проводилась работа по увеличению сети детских дошкольных учреждений. Только в 1970 году не было введено в эксплуатацию 5 детских комбинатов на 1260 мест. Однако очередь на устройство детей в дошкольные учреждения не была устранена и составила 15 тысяч человек [41]. Также дополнительно открывались классы в школах Центрального района, вводились в работу новые школы в строящихся микрорайонах Автозаводского района [31]. Решением от 17 апреля 1971 года были восстановлены, ранее упраздненные в середине 60-х годов, экспериментальные учебные заведения для слабовидящих детей [5].

Таким образом, период нахождения Бориса Кашунина на посту председателя Тольяттинского городского исполнительного комитета произошли значительные изменения в организации внутренней работы города. Период отмечен увеличением численности населения города, окончательного формирования его административной структуры и хозяйственно-промышленной структуры. Из этого вытекало изменения во всех сферах жизни Тольятти - начиная от жилищного градостроительства и обеспечения населения электро - и водоснабжением до благоустройства культурно-бытовых объектов города.

## **2.2. Деятельность председателя городского исполнительного комитета Тольяттинского городского Совета народных депутатов С.И. Туркина (1978-1982 гг.)**

Жизнь Бориса Кашунина прервалась в результате автомобильной катастрофы в 1978 году. Его дела были продолжены Сергеем Ивановичем Туркиным, который занимал пост председателя Тольяттинского горисполкома совета народных депутатов в период с 1978 по 1982 год. До этого, начиная с 1968 года, он занимал должность секретаря Тольяттинского горкома КПСС, также, помимо всего, осуществлял руководство и контроль, пуск в эксплуатацию Волжского автомобильного завода, новых предприятий химической отрасли, машиностроения и стройиндустрии, руководил застройкой жилых районов Тольятти.

Деятельность в качестве председателя городского исполнительного комитета Тольяттинского городского Совета народных депутатов Сергея Туркина была ориентирована, прежде всего, на решение задач хозяйственного и социального развития города на длительную перспективу. Важно было продолжить ту хозяйственную деятельность, которую начал его предшественник. Поэтому большой упор делался на создание здоровых, удобных и культурных условий жизни населения, улучшение жилого фонда, объектов коммунального назначения, общественного транспорта и других отраслей городского хозяйства,

Наиболее актуальным в рассматриваемый период был вопрос об уменьшении и регулировании количества выбросов в окружающую среду. Большинство сроков, установленных распоряжением от 1980 года и предусмотренных для строительства очистных сооружений, было сорвано. П/о «Тольяттиазот» и п/о «Волгоцеммаш» не выполнили ни одного предписанного их мероприятия и не решили проблемы рекультивации отвала и захоронения отходов [30].

В интервью журналу «Октябрь» С.И. Туркин говорил: «На улицах Тольятти старые дома – редкость. Город радуется своей современной

планировкой, просторами, красотой. Промышленные зоны достаточно удалены от жилых массивов. С одной стороны, это большое преимущество: не обремененный грузом устарелых урбанистических решений, Тольятти являет собой воплощение передовых градостроительных идей 70-х годов двадцатого века. С другой стороны, удаленность промышленной зоны от жилой ведет к удорожанию строительства – за счет прокладывания дополнительных дорог и коммуникаций. И все же областные организации, городской Совет депутатов трудящихся идут на эти расходы: ведь в конце концов улучшаются условия жизни людей» [9].

Однако повседневная жизнь горожан только ухудшалась. Перед городом и его руководством стояла серьезная проблема выбросов с промышленных предприятий города. Постановлением Совета Министров СССР от 16 декабря 1981 предложено проделать работу по установлению ПДВ – предельно допустимых выбросов в атмосферу на примышленных предприятиях города: ТЭЦ, ТЭЦ ВАЗа, Синтезкаучук, Куйбышевфосфор, Куйбышевазот, Тольяттиазот, Волжский автозавод, Завод цементного машиностроения, левобережный ЖБИ и запустить процесс урегулирования и постепенного уменьшения количества выбросов в атмосферу [25].

Также, помимо загрязнения воздуха промышленными отходами, никак не регулировались выбросы автомобильного транспорта, за выбросами которого практически не установлено санитарного контроля. Принимались недостаточно эффективные меры по снижению загазованности в крытой стоянке автобусов, нейтрализации выхлопных газов автобусов. Из-за отсутствия приборов не осуществляется контроль уровня дымности дизельных автобусов. Не был введен талон токсичности на каждый автобус. Не решены вопросы доставки жителей Автозаводского района к дачным участкам, расположенных в районе поселка Федоровки. Недостаточный контроль осуществлялся над водителями на линии. Регулярно поступали жалобы пассажиров на трудности поездок.

Автохозяйства не имели средств нейтрализации выхлопных газов. В сентябре 1982 проведена заочная конференция на тему «Мы и транспорт», в которой приняли участие 145 жителей города, затронувшие многие стороны работы общественного транспорта.

На предприятиях по предписанию Совета Министров в 1979 году были введены в действие газопылеулавливающие установки как: Опытно-промышленная установка получения фосфорной кислоты, газоочистка от чугунно-литейного цеха Волжского автозавода, была внедрена электрогидравлическая очистка лития. В результате чего произошло некоторое уменьшение выбросов в атмосферу углеводородов, окиси углерода, фтористого водорода, пыли. Несколько выросло внимание руководителей к вопросам использования промышленных отходов.

Однако, несмотря на проделанную работу, загрязнение окружающей среды предприятиями и транспортом продолжала оставаться высоким и вызывала обоснованную тревогу. Отмечалось резкое возрастание загрязнения аммиаком, окисями азота и формальдегидом.

Все еще недостаточно решались вопросы внедрения безотходной технологии, вторичного использования твердых и жидких отходов, которое составляет 1 млн. тонн в год. Ни одно предприятие не имеет полигона для складирования и захоронения отходов. На промышленных предприятиях отсутствовал должный контроль за правильной эксплуатацией газопылеулавливающих установок, соблюдением технологической дисциплины. Также не выполнялись планы мероприятий по снижению вредных выбросов в атмосферу в период неблагоприятных метеорологических условий.

Под управлением Куйбышевгидростроя продолжал регулярно выполняться капитальный ремонт объектов здравоохранения, образования и культуры. За период председательства С.И. Туркина в Тольяттинском горисполкоме из городского бюджета были выделены средства на ремонт школы интерната №2, Дома Культуры «50 лет Октября», спортлагеря

«Бригантина», Тольяттинскому театру кукол в общем объеме 250 тыс. рублей [40, 37]. С увеличением количества иногородних студентов в Политехническом институте в 1981 году был дан старт проекта общежитий, заменив тем самым деревянные бараки [49].

Тем не менее, проделанной работы было недостаточно. Решения городских властей не успевали за потребностями жителей. Поступало множество жалоб и обращений по вопросам жилищного хозяйства. В них граждане указывали на низкое качество жилищного строительства, недостатки в техническом обслуживании жилых домов.

Большие проблемы обстояли с борьбой с алкоголизмом в городе. Эта проблема была характерна для всего советского государства данного периода. В отчете «О состоянии и мерах усиления борьбы с пьянством (алкоголизмом) в городе» от 17 мая 1979 года, было сказано, что по результатам специальной проверки комиссиями исполкома городского Совета ряда промышленных предприятий и организаций в подавляющем большинстве из них работа по борьбе с пьянством велась неудовлетворительно. На принудительное лечение в профилакторий было отправлено лишь 30% от общего количества взятых на учет. На предприятиях и организациях города не создавалась предписанная атмосфера нетерпимости к выпивающим лицам, слабо применялись меры общественного воздействия, не изучалось их поведение в быту и общественных местах, не принимались меры к их привлечению к общественно-полезным занятиям. Тем не менее, несмотря на проделанную работу по борьбе с пьянством число лиц, злоупотребляющих спиртными напитками в период с 1979 по 1982 года, возросло. За 1981 год 9278 человек подобрано в состоянии алкогольного опьянения [].

С увеличением количества вводимых в эксплуатацию макрорайонов в Автозаводском районе, возникала потребность в открытии филиала Централизованной библиотечной системы в Автозаводском районе. Городским библиотекам из бюджета города регулярно выделялись средства

на приобретение литературы и обеспечения мероприятий, проводимых по линии партийных и советских органов [34].

Проводилась работа по воспитанию подрастающего поколения средствами театрального искусства. Руководству и коллективу ДК им. 50летия Октября, которые испытывали сложности в творческой деятельности в условиях капитального ремонта здания, по распоряжению исполкома городского Совета депутатов трудящихся было передано бывшее помещение Театра кукол.

В области здравоохранения по городу увеличивалось количество врачей и медперсонала, вводились в эксплуатацию новые поликлиники №5 МЧС №1 и здания молочной кухни №5 детской поликлиники №1 Автозаводского района [48]. Расширялась городская больница №2 им. Баныкина, которой было открыто отделение гинекологии, реанимации и интенсивной терапии [50]. Важнейшем событием в сфере здравоохранения города являлось открытие медико-санитарной части №1 на базе Волжского автомобильного завода в 1975 году.

Большой пласт документации, относящийся к 1980 - 1981 годам, содержит в себе данные об укомплектовании новых введенных в эксплуатацию, а также уже существующих фельдшерских пунктов, поликлиник и больниц. В отчетах с заседаний Тольяттинского городского исполнительного комитета содержится подробный перечень медицинского оборудования, кадровый состав врачей, младшего медицинского персонала и рабочих учреждения здравоохранения.

Разрабатывались все городские виды общественного транспорта. По сравнению с периодом руководства С.И. Туркина, количество пассажирского автотранспорта на линии увеличилось 11% [48]. На автомобильных предприятиях была проведена работа по развитию и совершенствованию транспортного обслуживания жителей города, а также обеспечению перевозок рабочих Волжского автозавода. На содержание автомобильных

городских, квартальных и внутридомовых дорог ежегодно выделялось 28279 рублей [16].

Особое отношение должно быть уделено мерам по улучшению архитектурного облика города, труда и быта населения, расширению сферы услуг, воспитанию чувства ответственности у тольяттинцев за сохранение жилищ, лесонасаждений, газонов. 26 июня 1979 состоялась 1 сессия городского Совета депутатов трудящихся, на которой обсуждались возможности и перспективы превращения Тольятти в город высокой производительности труда, высокой культуры и образцово санитарного порядка.

Проводились работы идейно-политического содержания для благоустройства города и эстетического воспитания населения. Создавалась большая выразительность в оформлении общественных мест. Облагораживались парки, общественные зоны отдыха, въездные знаки и указатели, определяющие направление расположения других городов, промышленных и жилых районов.

Также одной из проблем города, которая неоднократно затрагивалась на заседаниях горисполкома, были пожары на территориях временных торговых павильонов в летнее время из-за грубых нарушений пожарной безопасности и плохого несения службы сторожей. Для повышения квалификации и предотвращения подобных ситуаций горисполкомом было принято решение о проведении добровольческих соревнований между городскими пожарными дружинами [47].

На должности председателя городского исполнительного комитета партийная деятельность Сергея Туркина не была окончена. Продолжением политической деятельности Туркина был пост первого секретаря Тольяттинского горкома КПСС.

Таким образом, была рассмотрена деятельность руководителей горисполкома города Тольятти за период 1970-х - начала 1980-х годов. За время нахождения на посту Б.С. Кашунина и С.И. Туркина произошли

качественные изменения внутренней работы города. Период отмечен увеличением численности населения города, окончательного формирования его облика. Из этого вытекала цепь изменений во всех сферах жизни Тольятти. Все это было осуществлено, опираясь на управленческие решения со стороны руководства городского исполнительного комитета Тольяттинского городского Совета народных депутатов. Деятельность руководителей была сосредоточена, главным образом, на обеспечении горожан качественным медицинским обслуживанием, строительством больниц и поликлиник, объектов культуры и социального развития, промышленности и благоустройства разрастающегося города.

При Б.С. Кашунине был окончательно оформлен и запущены на полную мощность все цеха Волжского автомобильного завода. В первой половине 1970-х годов приняла окончательный вид административная структура Тольятти. Перед руководством стояла масштабная задача по благоустройству и социально-общественному устройству, в первую очередь нового Автозаводского района. Проводилось капитальное жилищное строительство на базе Куйбышевгидростроя, обеспечение жителей города жильем, электро- и водоснабжением, проводилась телефонизация.

Основные проблемы были сосредоточены в продовольственной сфере и обеспечения жителей товарами. Однако это было скорее обозначено эпохой, чем реальными проблемами в управлении городом. Тем не менее, к концу 1974 года был частично удовлетворен спрос покупателей на большинство видов швейных товаров и изделий, ткани, радиоприемники, галантерейные товары. Товарный дефицит удавалось компенсировать расширением внемагазинных форм торговли, например, возросла мелкорозничная торговля.

К концу 1970-х стала ясной проблема загрязнения окружающей среды и алкогольной зависимости среди населения. Эти вопросы были поставлены как на городском уровне, так и на государственном. Проблема выбросов была решена лишь частично, тем не менее, Тольятти к концу срока С.

Туркина превратился в город, к одним из самых развитых химических комплексов в СССР и производил 10% от мирового производства аммиака [48].

В период руководства С.И. Туркина важнейшим событием в социальной сфере города было открытие медико-санитарной части №1 на базе Волжского автомобильного завода в 1975 году. Также проводилась работа по улучшению архитектурной среды города, капитального ремонта объектов культуры, образования и спорта.

Таким образом, решения руководителей городского исполнительного комитета четко следовали предписанным центральными органами власти постановлениям, и тем не менее, можно четко проследить изменения в сфере их полномочий - местного социально-бытового, хозяйственного и социального управления города.

## **Заключение**

Проанализировав структуру, развитие и эволюцию местного и территориального самоуправления СССР во второй половине XX века можно сделать вывод, что данный институт государственной власти прошел значительный эволюционный путь.

В послевоенные годы местное самоуправление продолжало опираться на Конституцию СССР 1936 года. По ней данный институт власти был в жесткой зависимости от центральных государственных органов управления. В сложившейся структуре местного управления не было отчетливого разделения между органами власти различного территориального уровня, которых при схожих полномочиях единиц управления. В результате, в СССР образовалась разрозненная система местного самоуправления.

После смерти И.В. Сталина в 1953 году, институт местного самоуправления начал движение в сторону либерализации. Это можно проследить, ознакомившись с проектом Конституции Н.С. Хрущева. По этому проекту, местные органы власти все также были подконтрольны центру, однако местным Советам предоставлялось право решения внутренних вопросов в пределах их компетенции. Однако этот проект не был принят в связи с отставкой Никиты Сергеевича Хрущева.

В советский период развития и функционирования местного самоуправления местные органы характеризовались жестким контролем со стороны центральных государственных органов власти. Существовала строгая иерархичность структуры местных единиц самоуправления. Итогом стало формирование политической несамостоятельности. При принятии решений местные органы власти рассматривали в качестве обязательных для себя решения вышестоящих органов управления.

Принятая Конституция СССР 1977 года кардинально ситуацию не изменила. Все также органы управления на местах не имели собственной самостоятельности и возможности принимать решения без контроля центральных органов власти. Однако их компетенция начала расширяться.

По Конституции СССР 1977 года местные Советы имели право управлять на своей территории государственным, хозяйственным и социально-культурным строительством, утверждать планы экономического и социального развития и утверждать местный бюджет. Это позволило приблизиться управлению местными единицами самоуправления с учетом местной специфики и особенностей каждого конкретного региона.

Данные изменения в местном самоуправлении можно наблюдать, рассмотрев деятельность руководителей Тольяттинского городского исполнительного комитета в 1970-е - начала 1980-х годов XX века - Бориса Самуиловича Кашунина и Сергея Ивановича Туркина. Решения городского исполнительного комитета четко следовали предписанным центральными органами власти постановлениям, а также проводили работу в доступной им сфере местного социально-бытового, хозяйственного и социального управления города.

Период отмечен увеличением численности населения города, окончательного формирования его облика. Из этого вытекала цепь изменений во всех сферах жизни Тольятти. Все это было осуществлено, опираясь на управленческие решения со стороны руководства городского исполнительного комитета Тольяттинского городского Совета народных депутатов. Деятельность руководителей была сосредоточена, главным образом, на обеспечении горожан качественным медицинским обслуживанием, строительством больниц и поликлиник, объектов культуры и социального развития, промышленности и благоустройства разрастающегося города.

За рассматриваемый период Тольятти затронули всесоюзные проблемы дефицита товаров народного потребления, вызванные плановой экономической политикой государства и алкогольной зависимостью населения. Тольятти имел специфичную для города проблему выбросов на промышленных предприятиях. В рассматриваемый период законодательство слабо регулировало данную отрасль. Тем не менее, несмотря на

предпринимаемые руководством города, меры озвученных выше решение этой проблемы не представлялось силами только лишь местного руководства.

В конце 1980-х годов в годы «перестройки» местные Советы продолжали стремиться к независимости. Возникло серьезное противоречие во взаимоотношениях «центра – регионов». Последние стремились к все более и более широкой автономии и самостоятельности. И это им удалось только после распада советского государства.

Таким образом, местное самоуправление прошло путь от жесткой подчиненности центральным государственным органам управления к органам самоуправления, которые стремятся к самостоятельности и независимости в решении собственных внутренних вопросов.

## Список используемых источников

1. Абрамов В.Ф. «Местное самоуправление: идея и опыт» // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-mestnogo-samoupravleniya-v-kontekste-politicheskikh-preobrazovaniy-postsovetskogo-perioda> (дата обращения: 04.11.2019)
2. Боффа Дж. От СССР к России. История неоконченного кризиса 1964-1994 URL: [https://scepstis.net/library/id\\_809.html](https://scepstis.net/library/id_809.html) (дата обращения: 11.12.2019)
3. Буров А.Н. Местное самоуправление в России: исторические традиции и современная практика URL: <https://www.dissercat.com/content/mestnoe-samoupravlenie-v-rossii-istoricheskie-realii-i-sovremennye-munitsipalnye-obrazovaniy> (дата обращения: 04.11.2019)
4. Выделение денежных средств на капитальный ремонт зданий от 13 июня 1971 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.2. Д. 111. Л. 86.
5. Восстановление школ для слабовидящих детей от 1971 года, Протоколы №№1-5 решения №№1-107 исполнительного комитета Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся за 1971 год. Оп.1. Т.1. Д.167.
6. Выполнение работ по электрификации города от 1973 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.1. Д. 28/11.
7. Гаджиева К.Б. Эволюция территориальной организации местного самоуправления в советский период (1917 – 1990гг) // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-territorialnoy-organizatsii-mestnogo-samoupravleniya-v-sovetskiy-period> (дата обращения: 04.11.2019)



18. Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР [Электронный ресурс] : Закон от 9.04.1990 №1117 - I // URL: <http://docs.cntd.ru/document/901817750> (дата обращения: 21.05.2020)

19. Об основных правах и обязанностях городских и районных в городах Советов депутатов трудящихся [Электронный ресурс] : Закон от 19.03.1971 № 14 18-1 // URL: <http://docs.cntd.ru/document/901861905> (дата обращения: 01.12.2019)

20. Об улучшении благоустройства города от 4 июля 1971 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.2. Д. 106/6. Л.3.

21. Об упорядочении застройки полуострова Копылово туристско-оздоровительными учреждениями от 1971 года, Протоколы №№1-5 решения №№1-107 исполнительного комитета Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся за 1971 год. Оп.1. Т.2. Д.136/6.

22. О водоснабжении города от 14 марта 1974 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.2. Д.44/1. Л.51.

23. О выделении средств на содержание маневренной поисковой спасательной группы по спасению жизни людей на воде в летний период, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.2. Д.142. Л.121.

24. О мероприятиях по увеличению выпуска товаров народного потребления на промышленных предприятиях от 3 февраля 1976 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.1. Д.56/3. Л.15.

25. О нормативах предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и вредных физических воздействий на нее [Электронный ресурс] : Закон от 16.12.1980 № 1180 // URL: <http://docs.cntd.ru/document/9033380> (дата обращения: 24.05.2020)

26. О продвижении товаров... от 14 ноября 1976 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.3. Д.511/7. Л.63.

27. О порядке отнесения населенных пунктов к категории городов, рабочих и курортных поселков [Электронный ресурс] : Закон от 02.09.1957 №34 // URL: <http://docs.cntd.ru/document/9018577> (дата обращения: 01.12.2019)

28. О плане развития сети предприятий торговли, общественного питания на 1971 г. от 19 марта 1971 года, Протоколы №№1-5 решения №№1-107 исполнительного комитета Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся за 1971 год. Оп.1. Т.1. Д. 59/3.

29. О работах по обслуживанию индивидуального строительства и топографических работ от 1977 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.3. Д.279/4.

30. О регулировании вредных выбросов в воздушную среду от 1980 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.1. Д.117.

31. О расширении сети ветеринарного учреждения города Тольятти от 1971 года, Протоколы №№1-5 решения №№1-107 исполнительного комитета Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся за 1971 год. Оп.1. Т.1. Д.112/6.

32. О состоянии и мерах усиления борьбы с пьянством (алкоголизмом) в городе от 17 мая 1979 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.3. Д.198/10.

33. О состоянии и мерах по улучшению санитарного содержания домовладений города» от 1971 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.2. Д.199/10. Л.41.

34. Обеспечение городских библиотек города от 1981 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.3. Д.121.

35. Обеспечение средствами детско-спортивных учреждений от 1971 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.2. Д.119.

36. Обеспечение телефонизацией причалов Волжского автозавода на 1971 год, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.1. Д.44/3.

37. Овсянников В.А. Из истории местного самоуправления – Тольятти: ОАО ПП Современник, 2002.160 с.

38. Овсянников В.А. Ставрополь–Тольятти: страницы истории. Ч. 2 URL: <http://textarchive.ru/c-2077004-pall.html> (дата обращения: 11.12.2019)

39. Организация водоснабжения в городе от 2 февраля 1971 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.1. Д.43/3. Л.62.

40. Отчет о проделанном капитальном ремонте зданий, городского значения за 1982 год, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.1. Д. 15/3.

41. План строительства детских дошкольных объектов на 1971 год, Протоколы №№1-5 решения №№1-107 исполнительного комитета Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся за 1971 год. Оп.1. Т.1. Д. 101/5.

42. Попов С.И. Генезис местного самоуправления в России в советский период // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/genezis-i-razvitie-mestnogo-samoupravleniya-v-rossii-v-sovetskiy-period> (дата обращения: 04.11.2019)

43. Попов М.Ю., Упоров И.В., Штурба Е.В. Местные советы депутатов и трудящихся в «сталинской» Конституции СССР (1936г.) и их последующее организационно правовое развитие до «брежневской» Конституции СССР (1977г.) // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mestnye-sovety-deputatov-trudyaschihsya-v-stalinskoj-konstitutsii-sssr-1936-g-i-ih-posleduyuschee> (дата обращения: 01.12.2019)

44. Попов С.И. Генезис местного самоуправления в России в советский период // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/genezis-i-razvitie-mestnogo-samoupravleniya-v-rossii-v-sovetskiy-period> (дата обращения: 04.11.2019)

45. Проведение вакцинации населения от 1971 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.1. Д.45. Л.54.

46. Проект Конституции Союза Советских Социалистических Республик «Конституция Н.С. Хрущева» // Музей истории российских

реформ. URL: <http://museumreforms.ru/node/13895> (дата обращения: 01.12.2019)

47. Повышение боеготовности пожарных дружин, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.1. Д.176.

48. Ращевский Ю.К. Ставрополь – Тольятти: история города [электронное учебное пособие] под ред. Безгиной О.А. Тольятти: Издательство ТГУ, 2016. 448 с.

49. Согласование плана общежития Тольяттинского политехнического института от 1980 года, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.1. Д.62.

50. Укомплектование городской больницы №2 им. Банькина, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.2. Д. 82/15.

51. Упоров Н.В., Голубихина Н.В. Эволюция местных органов власти в советском государстве в период от союзной конституции 1977 гг. до распада СССР (правовой аспект) // Cyberleninka. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-mestnyh-organov-vlasti-v-sovetskom-gosudarstve-v-period-ot-soyuznoy-konstitutsii-1977-g-do-raspada-sssr-pravovoy-aspekt> (дата обращения: 01.12.2019)

52. Установление телефонной связи городским организациям и жителям за 1975 год, МКУ Тольяттинский архив. Ф. 94. Исполнительный комитет Тольяттинского городского Совета депутатов трудящихся. Распоряжения горисполкома (по общим вопросам). Оп.1. Т.2. Д.219/10. Л.63.