

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт инженерной и экологической безопасности

(наименование института полностью)

Департамент бакалавриата

(наименование)

20.04.01 Техносферная безопасность

(код и наименование направления подготовки)

Надзорная и инспекционная деятельность в сфере труда

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему Государственная экспертиза условий труда. Виды, порядок и анализ
правовых последствий проведения

Студент

Вечерникова Е.А.

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.э.н., доцент Т.Ю. Фрезе

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Оглавление

Введение.....	4
Термины и определения.....	8
Перечень сокращения и обозначений.....	9
Глава 1 Понятие Государственная экспертиза условий труда	11
1.1 Цели, задачи и виды государственной экспертизы.....	11
1.2 Охрана труда женщин, подростков и других работников.....	16
1.3 Результаты и последствия государственной экспертизы условий труда для работодателя.....	22
Глава 2 Организация государственной экспертизы условий труда.....	26
2.1 Законодательное и нормативное правовое обеспечение в области охраны труда.....	26
2.2 Порядок проведения государственной экспертизы условий труда.....	29
Глава 3 Анализ результатов государственной экспертизы условий труд в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра.....	38
3.1 Анализ специальной оценки условий труда.....	38
3.2 Анализ травматизма и профзаболеваний.....	42
3.3 Организация обучения и проверки знания требований охраны труда работников.....	46
Глава 4 Анализ выполнения контрольно - надзорных функций за соблюдением законодательства об условиях и охране труда федеральными органами государственной власти.....	50

4.1 Департамент труда и занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре	50
4.2 Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу Югре.....	52
4.3 Фонд социального страхования РФ по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре	57
Заключение.....	62
Список используемых источников	66
Приложение А Характеристика организации рабочего места	72
Приложение Б Условия труда.....	73

Введение

Актуальность и научная значимость настоящего исследования обусловлена сравнительно недавним принятием федерального закона № 426-ФЗ, недостаточное изучение в науке специальной оценки условий труда и явлений, связанных с ней, и изменениями в Федеральном законе № 426-ФЗ, а также применения механизма государственной экспертизы условий труда, в том числе, при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

В соответствии с пунктом 3 статьи 37 Конституции Российской Федерации «каждый имеет право работать в условиях, соответствующих требованиям безопасности и гигиены труда». Указанная конституционная норма реализуется в Трудовом кодексе Российской Федерации, как и во многих других федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации. В соответствии со статьей 21 Трудового кодекса Российской Федерации каждый работник имеет право на рабочее место, условия труда на котором соответствуют государственным нормативным гигиеническим требованиям, то есть соответствует нормативам. Так же работники перед приемом на работу и в процессе выполнения своих трудовых обязанностей имеют право знать о фактических условиях труда на их рабочих местах. О том, какие гарантии и компенсации им полагаются, в том случае, если условия труда на их рабочих местах не соответствуют государственным нормативным гигиеническим требованиям.

Основные обязанности работодателя по гарантии безопасности условий и охраны труда зафиксированы в статье 212 Трудового кодекса:

- обеспечение работодателем, различными способами, соответствия рабочего места требованиям охраны труда, для безопасности работника;
- постоянный отслеживание степени воздействия вредных и опасных факторов на здоровье сотрудников;
- исполнения нормативно-правовых требований по охране труда;

-предоставление рабочих мест, соответствующих нормам и требованиям по охране труда;

-проводить за свой счет специальную оценку труда и принимать меры для сокращения допустимости травмирования и заболеваний;

- осуществлять страхование жизни и здоровья работников от несчастных случаев и профессиональных заболеваний за свой счет.

Как указано в статье 210 Трудового кодекса Российской Федерации основной курс в разделе охраны труда в государственном управлении направлен на «обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников, установление гарантий и компенсация за работу во вредных и (или) опасных условиях труда» [3].

Предметом регулирования Федерального закона № 426 от 28 декабря 2013 года «О специальной оценке условий труда» (далее - Федеральный закон № 426-ФЗ) являются отношения между работником и работодателем по вопросу оценки фактического состояния условий труда на рабочих местах и предоставления гарантий и компенсаций в том случае, если условия труда вредные или опасные.

Объектом исследования выступает государственная экспертиза труда, порядок проведения и её результат.

Предмет исследования - правоотношения, возникающие у работодателя, который проводит государственную экспертизу условий труда.

Целью исследования является анализ и обобщение результатов экспертизы условий труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- 1) проанализировать правовые акты, связанные с исследованием;
- 2) указать правовые основы специальной оценки условий труда и анализа состояния условий труда;
- 3) выявить социально-экономические аспекты государственного обследования условий труда;

4) рассмотреть результаты экспертизы условий труда в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре;

5) найти недочеты в порядке проведения государственной экспертизы условий труда государственными органами;

6) разработка предложений по устранению выявленных нарушений.

7) выявление проблем, возникающих при создании и ведении государственными инспекциями труда в подразделениях Российской Федерации реестра деклараций;

8) разработка предложений по совершенствованию создания и ведения государственными инспекциями труда в подразделениях Российской Федерации реестра деклараций;

9) определение методов и этапов практической реализации предложений по совершенствованию подготовки и ведения государственными инспекциями труда по делам Российской Федерации реестра деклараций.

Гипотеза исследования состоит в том, что если учитывать региональные, территориальные особенности деятельности организаций то можно повысить трудовой потенциал, условия и охрану труда.

Теоретико-методологическую основу исследования составили: Анализ результатов государственной экспертизы условий труд в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра, анализ травматизма и профзаболеваний

Базовыми для настоящего исследования явились порядок проведения государственной экспертизы условий труда на законодательном уровне, который регламентируется при помощи принятых и утвержденных Правил и разъяснений, каким образом возможно проведение данной процедуры, и какие основания необходимы для ее реализации.

Методы исследования: системный анализ результата контрольно - надзорных функций за соблюдением трудового законодательства органами государственной исполнительной власти.

Опытнo-экспериментальное исследование проводилось на базе Государственной инспекции труда в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре.

Теоретическая и практическая значимость диссертации в том, что для бесперебойного функционирования современного производства, основанного на использовании сложного оборудования и технологий, характеризующегося большим количеством внутренних производственных связей, необходимо четко организовать рабочее место. На данном этапе развития российской экономики (т. е. на этапе перехода и вхождения в мировую рыночную экономику) очень важно рационально, точно организовать рабочее место, гармонично сочетать все элементы его организации, то есть планировку, оборудование, обслуживание.

Экспертиза состояния условий труда призвана обеспечить работнику благоприятные и комфортные условия для эффективного осуществления рабочего процесса с максимально возможной производительностью. Теоретические положения и выводы исследования доведены до конкретных методических рекомендаций, которые могут применяться

Научная новизна исследования заключается в том, что единые стандарты и детализированные нормы отсутствуют. Предложены способы восполнения правового пробела в данном вопросе. В процессе исследования сформулировано понятие государственной экспертизы условий труда, показана особенность правового положения участников государственной экспертизы условий труда, предложены действия по улучшению условий труда.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечены исходными теоретико-методологическими позициями; применением комплекса методов, предмету и логике исследования; многоаспектной экспериментальной проверкой основных теоретических положений и выводов.

Личное участие автора состоит в непосредственном участии в получении исходных данных, обработка и интерпретация экспериментальных данных, подготовка основных публикаций по выполненной работе.

Апробация и внедрение результатов работы велись в течение всего исследования. Его результаты докладывались на Международном научном форуме «Наука и инновации-современные концепции».

На защиту выносятся:

- усиление методической помощи в сотрудничестве с местными органами власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры при осуществлении делегированных полномочий отдельных государств в области охраны труда;
- возможность создания лаборатории для изучения условий труда;
- принятие мер по улучшению условий и охраны труда во избежание профессиональных заболеваний и несчастных случаев.

Структура магистерской диссертации. Работа состоит из введения, 4 глав, заключения, содержит 2 рисунка, 6 таблиц, список использованной литературы (31 источников), 2 приложения. Основной текст работы изложен на 73 страницах.

Термины и определения

Государственная экспертиза условий труда - это комплекс мер, включающий комплексную оценку каждого рабочего места на соответствие современным техническим, технологическим, организационным, экономическим и социальным требованиям. В ходе экспертизы определяются технический, технологический, организационный и экономический уровни рабочих мест, условия труда и меры безопасности на рабочем месте. Это является базой для проведения комплексной оценки рабочего места с учетом лучшего отечественного и зарубежного опыта и целенаправленная работа по их оптимизации.

Вредный фактор — фактор производственной среды, имеющий неблагоприятное влияние, приводящее к ухудшению самочувствия и заболеванию человека.

Травмирующий фактор (травмоопасный) — опасный фактор, который приводит к травме или летальному исходу.

Условия труда — производственный фактор который является результатом влияния трудового процесса на здоровье и работоспособность человека.

Специальная оценка условий труда – комплексный мониторинг и исследование рабочего места, по итогам которого присваивается критерий оценки.

Рабочее место – территория на которой или где работник должен находиться в связи со своей работой и которое прямо или косвенно находится под контролем работодателя

Рабочая зона - пространство, участок на котором организовано рабочее место постоянного или временного пребывания работников.

Напряженность труда - особенность рабочих процессов, имеющих нагрузку на центральную нервную систему, органы чувств, эмоциональную сферу работника.

Перечень сокращения и обозначений

ГЭУТ-государственная экспертиза условий труда

ОТ - Охрана труда

СОУТ – Специальная оценка условий труда

СУОТ - Система управления охраной труда

СИЗ-средство индивидуальной защиты

АРМ-аттестация рабочих мест

ГОСТ-Государственный общепринятый стандарт

ТК РФ-Трудовой кодекс Российской Федерации

ФЗ-Федеральный закон

ХМАО-Югра -Ханты-Мансийский автономный округ Югра

ГИТ-Государственная инспекция труда

НПА-нормативно-правовые акты

ПП — постановление Правительства РФ

ПМО-профессиональное медицинское обследование

Глава 1 Понятие Государственная экспертиза условий труда

1.1 Цели, задачи и виды государственной экспертизы

Государственная экспертиза условий труда представляет собой комплекс мер, включающий системную оценку каждого рабочего места на предмет его соответствия современным техническим, технологическим, организационным, социальным и экономическим требованиям. В ходе экспертизы определяются технический, технологический, организационный и экономический уровни рабочих мест, условия труда и меры безопасности на рабочем месте. На этой основе проводится комплексная оценка рабочего места с учетом внутреннего и внешнего международного опыта и целенаправленной работы по их оптимизации.

Оптимизация рабочего процесса – это оптимизация технических мероприятий, организованных на основе проведения государственной экспертизы условий труда и направленных на улучшение действующих рабочих мест и их эксплуатация.

Государственная экспертиза условий труда защищает права работников в процессе их трудовой деятельности.

В соответствии со ст. 216 Трудового кодекса Российской Федерации для задач государственного контроля за охраной труда исполнительные территориальные органы, входящих в состав Российской Федерации, в установленном порядке проводят государственную экспертизу условий труда на территории своего субъекта [3].

Государственная экспертиза условий труда процедура, направленная на оценку проведения специальной оценки труда, на правильности назначения и обеспечении гарантий и компенсаций, предоставляемых работникам в связи с опасными для здоровья условиями труда.

Когда заявитель запрашивает экспертизу нескольких объектов, экспертиза проводится отдельно для каждого объекта, с оформлением соответствующих документов.

До вступления в силу Федерального закона № 426-ФЗ в Российской Федерации оценка условий труда более 20 лет проводилась посредством процедуры аттестации рабочих мест по условиям труда (далее - АРМ). История АРМ началась с Инструкции о порядке аттестации рабочих мест по условиям, утвержденной приказом Министерства труда и занятости РСФСР от 8 января 1992 года № 2, которая была разработана в соответствии с Постановлениями Совета Министров РСФСР от 3 декабря 1990 г. №557 «О государственной экспертизе условий труда РСФСР» и от 2 октября 1991 г. №517 «Об утверждении списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение».

Регулирование за безопасностью условий труда, и исполнением норм по охране труда осуществляет государственный федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный осуществлять государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих правовые нормы, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Государственная экспертиза труда поможет оценить следующие условия:

- соблюдение безопасных условий всего трудового процесса;
- качество проведения специальной оценки условий труда;
- оценка правильности выплат и компенсации за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- техническое обновление, соответствие строительства, реконструкции, технологического оснащения производственных предприятий, внедрения новых технологий для установления нормативных требований по защите труда;

- условия труда работников.

Определения судебных органов, обращения органов исполнительной власти, работодателей, работников, профсоюзов, органов Фонда социального страхования РФ служит основанием для начала государственной экспертизы условий труда.

Результатом проведения государственной экспертизы является заключение

Задачи государственной экспертизы труда:

1. Особенность проведения специальной оценки условий труда, обеспечение компенсации за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда, надзор и контроль за условиями и охраной труда.

2. Дача оценки на соответствие проектов нормативным стандартам;

3. Подготовка заключений для рассмотрения судом ликвидации организации или ее подразделения в случае нарушения требований охраны труда.

4. Анализ условий труда на рабочих местах организаций при проектировании строительства и реконструкции производственных объектов любой организационно-правовой формы, государственный контроль за соблюдением требования к охране труда и технике безопасности, судебным органам, органам по охране труда, работодателям, организациям работодателей, работникам, профсоюзам, их ассоциациям и другим представительным органам.

5. Защита прав работников на безопасные условия труда вовремя их работы.

Функции государственной экспертизы:

Есть несколько функций для выполнения этих типов экспертизы:

1. Осуществление контроля над условиями трудовой деятельности лиц, за специальной оценкой условий труда, верностью компенсационных выплат в связи с деятельностью в тяжелых и вредных условиях;

2.Осуществление разработки правовых актов, которые содержат предложения о включении предприятий в конкретный класс риска;

3.Написание заключений для судебной инстанции, осуществляющей рассмотрение судебных дел, связанных с ликвидацией организаций, нарушающих требования закона в сфере охраны и установления условий трудовой деятельности;

4.Организация и осуществление проверки на объектах, которые строятся или реконструируются, для проверки соответствуют ли организованные рабочие места требованиям закона;

5.Обеспечение для работников законных условий трудовой деятельности, обеспечение защиты прав, когда они нарушаются со стороны работодателя.

При проведении государственной проверки условий труда специалист имеет следующие полномочия:

- в установленном федеральными законами порядке и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при наличии удостоверения установленного образца, свободно посещать любых работодателей для осуществления экспертизы (независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей - физических лиц);

- имеет право запрашивать и получать документы и различные материалы для проведения проверки;

- проводить необходимые наблюдения, измерения и расчеты с привлечением исследовательских (измерительных) лабораторий, аккредитованных в установленном федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации порядке.

При осуществлении процедуры государственной экспертизы условий труда, должные лица:

- обязаны координировать и согласовывать принятые решения с органами исполнительной власти осуществляющих функции контроля в области охраны труда;

- гарантировать объективность и обоснованность выводов, изложенных в заключениях;

- обеспечивать сохранность и конфиденциальность сведений, полученных для проведения экспертизы материалов.

Осуществлять контроль за соблюдением законодательства о труде работодателями, должностными лицами, в праве и профсоюзы они рассматривают такие вопросы как: рабочее время, времени отдыха, оплата труда, гарантии, компенсации и льготы, а также другие социально-трудовые вопросы в организациях, в которых работают члены данного профсоюза, и имеют право требовать устранения выявленных нарушений. Работодателям и должностным лицам необходимо в недельный срок с момента получения требования об устранении выявленных нарушений сообщить профсоюзу о результатах его рассмотрения и принятых мерах.

Для проведения профсоюзного контроля за соблюдением законодательства о труде профсоюзы имеют право создавать собственные технические инспекции труда, которые наделяются полномочиями, установленными положениями, утверждаемыми профсоюзами.

Профсоюзы, их инспекции труда при осуществлении этих полномочий сотрудничают с государственными органами надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства.

Профсоюзам предоставлены следующие права в области охраны труда:

- осуществлять контроль за условиями труда и охраной окружающей природной среды через своих представителей ответственных за охрану труда, а также собственные инспекции по охране труда, действующие на основании положений, утверждаемых профсоюзами. В этих целях они имеют право беспрепятственно посещать организации независимо от форм собственности и подчиненности, рабочие места где работают члены данного

профсоюза, участвовать в расследовании несчастных случаев на производстве (работе), защищать права и интересы членов профсоюза по вопросам условий труда и безопасности на производстве (работе), возмещения вреда, причиненного их здоровью на производстве (работе), а также по другим вопросам охраны труда и окружающей природной среды в соответствии с федеральным законодательством.

-участвовать в формировании государственных программ по вопросам охраны труда, разработке нормативной правовой документации в области охраны труда, профессиональной заболеваемости и экологической безопасности.

- требовать от работодателя устранения нарушений и одновременно обращаться в Федеральную инспекцию труда для принятия неотложных мер в случаях выявления нарушений, угрожающих здоровью и жизни работников, профсоюзные органы в организации;

- в случае не устранённых нарушений, в особенности при появлении непосредственной угрозы жизни и здоровью работников, профсоюзные органы, технические инспектора по охране труда вправе требовать от работодателя или ответственного должностного лица приостановления работ прежде чем инспекция по труду примет окончательное решение. Работодатель обязан незамедлительно выполнить такое требование.

- вправе участвовать в экспертизе безопасности условий труда на проектируемых, строящихся и эксплуатируемых производственных объектах.

1.2 Охрана труда женщин, подростков и других работников

Охрана труда женщин, несовершеннолетних, инвалидов – это отдельный вид норм и специально закрепленных правовых мероприятий, обеспечивающих сохранение и безопасность для здоровья этих категорий работников с учетом их физиологических особенностей.

Критерии по охране труда для женщин состоят в следующем:

Женщины и мужчины имеют равные права на труд, но требования к условиям и видам труда женщин должны корректироваться с учетом физиологических особенностей их организма. Отрицательное воздействие в условиях производства на здоровье женщины следует предотвратить путем организации безопасных условий труда с учетом особенностей их организма, сберечь здоровье работающих женщин на основе комплексной гигиенической оценки вредных факторов производственной среды и трудового процесса.

Невозможно использовать труд женщин на тяжелых работах, с вредными условиями труда, а также на подземных работах, кроме некоторых подземных работ (нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию) существуют разные нормы например нельзя носить и двигать груз более 10 кг – до 2 раз в час, более 7 кг – постоянно в течение рабочей смены; привлечение женщин к работам в ночное время не допускается, за исключением тех отраслей народного хозяйства, где это вызывается особой необходимостью и разрешается в качестве временной меры и др.

Для беременных женщин надлежит оборудовать стационарные рабочие места для возможности выполнения трудовых операций в свободном режиме и позе, допускающей перемену положения по желанию. Постоянная работа сидя, стоя, ходьба исключается.

Для беременных женщин место работы обустраивается специальным вращающимся стулом, который имеет настраиваемую по высоте спинку, подголовник, поясничный валик, подлокотники и сиденье. Спинка стула регулируется по углу наклона в зависимости от срока беременности и режима труда и отдыха. Сиденье и спинка должны быть покрыты полумягким нескользящим материалом, который легко подвергается санитарной обработке.

Не допускается привлечение к работам в ночное время, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направление в

командировки беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

Женщины, имеющие детей в возрасте от трех до четырнадцати лет, имеющие детей-инвалидов или инвалидов с детства до достижения ими возраста восемнадцати лет не могут привлекаться к сверхурочным работам и направляться в командировки без их согласия.

Беременным женщинам в соответствии с медицинским заключением снижаются нормы выработки, нормы обслуживания либо они переводятся на другую работу, более легкую и исключающую воздействие неблагоприятных производственных факторов, с сохранением среднего заработка по прежней работе.

До решения вопроса о предоставлении беременной женщине, другой более легкой и исключающей воздействие неблагоприятных производственных факторов работы она подлежит освобождению от работы с сохранением среднего заработка за все пропущенные вследствие этого рабочие дни за счет средств предприятия, учреждения, организации

Женщины, имеющие детей в возрасте до полутора лет, в случае невозможности выполнения прежней работы переводятся на другую работу с сохранением среднего заработка по прежней работе до достижения ребенком возраста полутора лет.

Проблема перевода беременных женщин на более легкую работу решается на производстве, особенно в отраслях с преимущественно женским трудом, уже в течение ряда десятилетий. Институт охраны труда женщин в Иванове, специально разрабатывающий эту проблему, особенно для текстильных предприятий, еще лет тридцать тому назад разработал рекомендации, с каких работ в текстильном производстве на каком месяце беременности надо переводить беременных женщин на более легкую работу.

Бывает такая ситуация на производстве, что беременную женщину нельзя вообще использовать из-за неблагоприятных производственных факторов ни на какой более легкой работе на данном производстве, а надо

обеспечить ей легкую работу в другом месте. Например, как установили медики, на производстве стекловолокна сам воздух пропитан пылью стекловолокна и вреден для плода. Поэтому для беременных в подобных случаях надо организовать специальные участки работ.

Особые меры по охране труда подростков

В соответствии с Конвенцией о правах ребенка от 1989г. дети имеют право на защиту своего умственного и физического здоровья, от эксплуатации их детского труда с целью обогащения, особенно незаконного. Дети должны быть защищены в физическом, моральном и духовном плане. Все дети должны иметь право и равные возможности на реализацию своего потенциала, на получение образования и на свое развитие.

Государства, которые ратифицировали Конвенцию о правах ребенка определили следующие минимальные критерии:

- 1) наименьший возраст, с которого разрешено нанимать детей на работу;
- 2) максимальную продолжительность рабочего времени в день;
- 3) требования к рабочему месту и условиям детского труда;
- 4) меры наказания и стимулирования.

Конвенцией по правам ребенка закреплено, что минимальный возраст для приема на работу, не должен быть ниже возраста, когда ребенок заканчивает общеобразовательную школу. Необходимо направить ресурсы на эффективное сокращение детского труда и увеличение минимального возраста для приема на работу. В этом должно помочь и национальное законодательство.

Основным нормативно правовым документом, который регулирует условия труда подростков, является Трудовой кодекс Российской Федерации

Он запрещает труд лиц в возрасте до восемнадцати лет на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, при выполнении которых можно получить вред здоровью и нравственному развитию (игорный бизнес, работа в ночных кабаре и клубах, производство,

перевозка и торговля спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и токсическими препаратами). До восемнадцати лет, запрещаются переносить и передвигать тяжести, превышающие установленные предельные нормы.

Работы, на которых запрещается применение труда работников в возрасте до восемнадцати лет, а также предельные нормы тяжести утверждаются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений. На работу принимаются только после обязательного медицинского осмотра и в дальнейшем, до достижения возраста восемнадцати лет, ежегодно проходят обязательный медицинский осмотр, за счет средств работодателя.

Оплачиваемый ежегодно отпуск работникам в возрасте до восемнадцати лет должен быть не менее 31 календарного дня и в тот период, который они сами выберут.

Кроме того, запрещаются направление в служебные командировки, привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни работников в возрасте до восемнадцати лет. Исключением являются творческие профессии, также профессиональные спортсмены, указанные в перечнях работ, профессий, должностей, утвержденных Правительством Российской Федерации с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Увольнение тоже имеет особенности, так расторжение трудового договора с работниками в возрасте до восемнадцати лет по инициативе работодателя (за исключением случая ликвидации организации) помимо соблюдения общего порядка допускается только с согласия соответствующей государственной инспекции труда и комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Для работников в возрасте до восемнадцати лет нормы выработки устанавливаются исходя из общих норм выработки пропорционально установленной для этих работников сокращенной продолжительности рабочего времени.

Труд работников в возрасте до восемнадцати лет, допущенных к сдельным работам, оплачивается по установленным сдельным расценкам.

Работодатель может устанавливать им за счет собственных средств доплату до тарифной ставки за время, на которое сокращается продолжительность их ежедневной работы.

Особенности трудоустройства лиц в возрасте до восемнадцати лет определяются Трудовым кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами, коллективным договором, соглашением.

Меры по охране труда инвалидов заключаются в следующем:

- работодатель обязан принимать инвалидов на работу в случаях, предусмотренных законодательством;

- создаются условия, льготы, гарантии, а также нормы для данной группы работников;

- для инвалидов I и II групп устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени – не более 35 часов в неделю;

- работодатель обязан установить человеку с ограниченными возможностями неполное рабочее время в соответствии с медицинскими рекомендациями, привлечение данной категории работников к ночным, сверхурочным работам, работам в государственные праздники и праздничные дни, в выходные дни и направление в служебную командировку допускаются только с их согласия, если такие работы не запрещены им по состоянию здоровья;

- работнику с ограниченными возможностями предоставляется ежегодный отпуск не менее 30 календарных дней.

Для людей с ограниченными возможностями в Российском законодательстве предусмотрены также и другие льготы и гарантии.

1.3 Результаты и последствия государственной экспертизы условий труда для работодателя

Результатом государственной экспертизы является заключение о качестве проведения специальной оценки условий труда, о правильности предоставления либо непредоставления, гарантий и компенсаций работникам или о соответствии условий труда работников нормативам (п. 34 Порядка проведения государственной экспертизы).

Заключение утверждается руководителем государственной экспертизы и не позднее трех рабочих дней с момента утверждения выдается или направляется непосредственно заявителю (его полномочному представителю), в Государственную инспекцию труда по субъекту, либо в соответствующий судебный орган (п. п. 37, 39 Порядка проведения государственной экспертизы). В таблице 1 отображены положительные и отрицательные для работодателя последствия в случае проведения государственной экспертизы условий труда.

Таблица 1 – Последствия государственной экспертизы для работодателя

Отрицательные	Положительные
1. Внеплановая специальная оценка условий труда 2. Пересмотр гарантий и компенсаций в пользу работников, занятых на работе с вредными и (или) опасными условиями труда. 3. Привлечение к административной ответственности. 4. Ликвидация организации.	Пересмотр гарантий и компенсаций в пользу работодателя (в сторону их снижения либо отмены).

Внеплановая специальная оценка условий труда

Обязанность работодателя провести внеплановую специальную оценку условий труда в том случае, когда имеется предписание государственного инспектора труда, основанное на заключении государственной экспертизы о

некачественном проведении специальной оценки условий труда или о несоответствии условий труда работников требованиям охраны труда, установлена в пп. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о специальной оценке условий труда, ст. 216.1 ТК РФ.

С момента получения предписания внеплановая проверка проводится не позже 6 месяцев.

Пересмотр гарантий и компенсаций в пользу работников

В результате пересмотра гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, работодателя могут обязать:

- установить сокращенную продолжительность рабочего времени, ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск;
- выплатить денежные средства, в том числе компенсацию морального вреда.

Если установлено, что труд работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, не оплачивается в повышенном размере, работодатель должен будет выплатить доплату к заработной плате с учетом процентов (денежной компенсации).

На основании заключения государственной экспертизы гарантии и компенсации могут быть пересмотрены или отменены, в том случае если при проведении государственной экспертизы условий труда было установлено о предоставлении работодателем больше положенного объема компенсаций. При этом работники могут самостоятельно обратиться в Роструд (органы исполнительной власти субъектов РФ) для проведения до государственной экспертизы обращения в суд (ГИТ) либо она может быть назначена в ходе рассмотрения иска в суде (жалобы в ГИТ), если ранее не проводилась (п. 3 Порядка проведения государственной экспертизы).

Административная ответственность

Если в ходе проведения государственной экспертизы условий труда были выявлены нарушения, работодатель могут привлечь к

административной ответственности по с ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ., а при повторном нарушении к административному наказанию по ч. 5 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

Ликвидация организации

Государственный инспектор труда при нарушении требований охраны труда имеет право направить в суд требование о ликвидации организации (абз.8 ч.1 ст.357 ТК РФ).

Пересмотр гарантий и компенсаций в пользу работодателя

Гарантии и компенсации могут быть пересмотрены или отменены, в том случае если при проведении государственной экспертизы условий труда было установлено о предоставлении работодателем больше положенного объема компенсаций (ч. 4 ст. 219 ТК РФ). Для этого работодателю требуется провести внеплановую специальную оценку условий труда для снижения гарантий и компенсаций. В случае подтверждения безопасных условий труда, внеплановая СОУТ не требуется.

Снизить или отменить гарантии и компенсации можно только после внесения в трудовые договоры изменения и подписания их работниками (ст. 74 ТК РФ).

Выводы по первой главе:

Таким образом, в этой главе было сформулировано понятие государственной экспертизы, направленной на защиту прав работников на безопасные условия труда в процессе их трудовой деятельности.

Среди основных целей государственной экспертизы условий труда можно выделить:

- повышение качественного уровня специальной оценки по условиям труда;
- контроль за обеспечением работников компенсационных выплат за осуществление трудовой деятельности в опасных и вредных условиях работы;

- анализ соответствия рабочих мест условиям безопасности труда прогноз вероятных негативных проявлений, которые могут возникнуть из-за игнорирования работодателем норм права, и работниками – установленного комплекса правил безопасности при выполнении того или иного вида работ;
- проверка строительных, производственных и прочих инновационных проектов на соответствие всем требованиям нормативной охраны труда и ее компонентам.

Также были освещены вопросы охраны труда женщин, подростков и инвалидов, поскольку эта трудовая категория имеет свои ограничения по работе, видам работ, условиям работ, а также физической нагрузке.

Отдельным аспектом охраны труда женщин является труд беременных женщин и женщин, имеющих несовершеннолетних детей.

Нельзя было не раскрыть последствия государственной экспертизы для руководителя, которые могут быть для него как отрицательными: внеплановая специальная оценка условий труда, пересмотр гарантий и компенсаций в пользу работников, занятых на работе с вредными и (или) опасными условиями труда, привлечение к административной ответственности, ликвидация предприятия, но так и положительными: пересмотр гарантий и компенсаций в пользу работодателя (в сторону их снижения либо отмены).

Часто работодатели сами виноваты в отрицательных результатах государственной экспертизы условий труда. Ведь несоблюдение требований охраны труда может повлечь несчастный случай, а не проведение специальной оценки условий труда или отсутствие доплат работникам к заработной плате, которые гарантированы законодательно, могут привести к жалобам в трудовую инспекцию, а, следовательно, повысить риски проведения государственной экспертизы условий труда.

Согласно действующему законодательству работодатель должен обеспечить безопасные условия труда на всех подконтрольных ему рабочих местах работников.

Глава 2 Организация государственной экспертизы условий труда

2.1 Законодательное и нормативное правовое обеспечение в области охраны труда

Характерной чертой России является возрастающая роль государства в обеспечении безопасности различных сфер жизни российского общества. Важнейшая задача правительства – обеспечение безопасности жизни. Из юридической концепции древнегреческих философов вытекает это положение. Закон уже существует в природе, согласно этой точке зрения, то есть заложен в сущности человека. Естественный закон един для всех, не зависимо от времени и это неизменно. Природой человека заложены основные права такие как: жизнь, безопасность, семья, собственность, достоинство, охрана материнства, детства и старости и т. д. являются наиболее важными. Эти права признается нормой государственного права в России в настоящее время.

Таким образом, Конституция Российской Федерации провозглашает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью.

Признание, соблюдение и защита прав и свобод является обязанностью государства. Основные права и свободы человека не отчуждаются и принадлежат каждому от рождения. Осуществление прав и свобод человека не должно нарушать права и свободы других граждан. Реализацию этих прав обязано осуществлять государство.

В России разработана и постоянно совершенствуется правовая база, по обеспечению безопасности труда, созданы уполномоченные органы управления и контроля, осуществлен надзор и контроль, применяются меры воздействия на нарушителей. Мероприятия по охране труда и технике безопасности представляют собой комплекс правовых норм, касающихся взаимоотношений между работодателями и работниками в области охраны труда и техники безопасности.

Охрана труда представляет собой общую систему сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включая правовые, социально-экономические, организационные, технические, санитарно-гигиенические, медицинские, профилактические, реабилитационные и другие меры (статья 209 Трудового кодекса Российской Федерации). Современную нормативно-правовую основу охраны труда разделяют на части.

Общая часть правовой базы охраны труда включает в себя: Конституцию Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Федеральные законы, указы Президента, постановления Правительства Российской Федерации, постановления указы и распоряжения министерств.

Указы и распоряжения глав министерств или ведомств можно отнести к особой части, которая может включать в себя разные стандарты и регулировать вопросы охраны труда в отдельных организациях.

Специальная часть правовой базы охраны труда включает в себя приказы и распоряжения руководителя организации, подписанные уполномоченной комиссией протоколы, инструкции и журналы по охране труда, сертификаты и другие внутренние нормативные акты, утвержденные и зарегистрированные в установленном порядке.

Дополнительно эти части правовой основы охраны труда делятся на разделы и направления. Правовые акты, образующие нормативную правовую основу охраны труда, приведены в таблице 2 [4].

Таблица 2 – Правовые акты нормативно- правовой основы охраны труда

Направления охраны труда	Задачи охраны труда	Нормативные правовые акты
Управление охраной труда	Требования к системе	Трудовой кодекс, ст. 216.

Продолжение таблицы 2

	<p>управления охраной труда</p> <p>Требования к нормативным правовым актам по охране труда</p> <p>Требования к органам управления по охране труда</p> <p>Требования к планированию и финансированию мероприятий по охране труда</p> <p>Требования к организации выполнения правил по охране труда</p> <p>Требования к контролю эффективности мероприятий по охране труда</p> <p>Требования к статистической отчетности по</p>	<p>ГОСТ 12.0.006*2002. «Общие требования к системе управления охраной труда в организации».</p> <p>Трудовой кодекс, ст. 211</p> <p>ПП № 399 от 23.5.00 г. «О нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда».</p> <p>ПМТ № 80 от 17.12.02 г. «Методические рекомендации по разработке государственных нормативных требований охраны труда».</p> <p>Трудовой кодекс, ст. 217, 218. охраной труда</p> <p>ПМТ № 64 от 12.10.94 г. «О рекомендациях по формированию и организации деятельности совместных комитетов (комиссий), создаваемых на предприятиях, в учреждениях и организациях с численностью работников более 10 человек».</p> <p>ПМТ № 14 от 8.02.00 г. «Об утверждении рекомендаций по организации работы службы охраны труда в организации».</p> <p>ПМТ № 10 от 22.01.01 г. «Межотраслевые нормативы численности работников службы охраны труда в организациях».</p> <p>Трудовой кодекс, ст. 226 ПМТ № 11 от 27.02.95 г. «Об утверждении рекомендаций по планированию мероприятий по охране труда».</p> <p>Межотраслевые мероприятия по охране труда при выполнении различных видов деятельности и работ</p> <p>Трудовой кодекс, гл. 57ФЗ № 134*ФЗ от 8.08.01 г. «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)». Приказ МЧС № 132 от 17.03.03 г. «Инструкция по организации и осуществлению пожарного надзора в Российской</p>
--	---	---

	вопросам	Федерации». Утверждено ГЭН 26.01.01 г.
--	----------	--

Продолжение таблицы 2

	обеспечения безопасных условий труда по несчастным случаям и профзаболеваниям	«Инструкция по проведению мероприятий по контролю при осуществлении государственного энергетического надзора за оборудованием, зданиями и сооружениями электрических и тепловых установок, электростанций, котельных, электрических и тепловых сетей энергоснабжающих организаций и потребителей тепловой и электрической энергии». Приказ МЗ № 228 от 17.07.02 г. «О порядке проведения мероприятий по контролю при осуществлении государственного санитарно-эпидемиологического надзора». ПРС № 23 от 6.7.04 г. «Об утверждении статистического инструментария для организации статистического наблюдения за численностью и составом населения, деятельностью, осуществляемой в сфере здравоохранения на 2005 год».
--	---	---

Таким образом, действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права и законодательства об охране труда распространяется на всех участников трудовых отношений.

2.2 Порядок проведения государственной экспертизы условий труда

2.2.1 Рассмотрение государственной экспертизы условий труда в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре с целью оказания услуг по проведению государственной экспертизы условий труда разработан Проект Приказа Департамента труда и занятости населения Ханты-

Мансийского автономного округа-Югры «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда» [5].

В соответствие с проектом срок проведения государственной экспертизы условий труда определяется начальником отдела охраны и экспертизы условий труда Департамента – руководителем государственной экспертизы условий труда (далее – руководитель экспертизы) в зависимости от трудоемкости экспертных работ и не должен превышать 30 рабочих дней со дня регистрации в Департаменте заявления о предоставлении государственной услуги.

При необходимости получения документации и материалов, необходимых для проведения государственной экспертизы условий труда, и (или) проведения исследований (испытаний) и измерений (при проведении государственной экспертизы условий труда в целях оценки фактических условий труда работников) или в случае невозможности их проведения в течение 30 рабочих дней срок проведения государственной экспертизы условий труда может быть продлён директором Департамента, но не более чем на 60 рабочих дней с уведомлением о продлении срока заявителя.

Результатом предоставления государственной услуги является заключение государственной экспертизы условий труда:

- о качестве проведения специальной оценки условий труда;
- об обоснованности предоставления (непредоставления) и объёмах предоставляемых гарантий и компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- о соответствии фактических условий труда работников государственным нормативным требованиям охраны труда.

Заключение государственной экспертизы условий труда и сопроводительное письмо к нему вручаются лично заявителю (его законному представителю) или направляются заявителю почтовым отправлением с

уведомлением о вручении не позднее 3 рабочих дней с момента его утверждения.

Если заявителем были предоставлены оригиналы документов, то они по его требованию возвращаются заявителю с заключением.

Копия заключения государственной экспертизы условий труда направляется работодателю (в случае, если работодатель не является заявителем) и организации, проводившей специальную оценку условий труда (в случае, если государственная экспертиза условий труда проводилась в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда).

В случае проведения государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда заявитель должен предоставить сведения об оплате.

Оплата исследований (испытаний) и измерений вредных или опасных факторов производственной среды и трудового процесса, проводимых в рамках государственной экспертизы, работодатель оплачивает отдельно в течении десяти рабочих дней и только в том случае, если он получил соответствующее уведомление от руководителя государственной экспертизы.

В течение семи рабочих дней со дня регистрации в органе государственной экспертизы условий труда оснований для государственной экспертизы условий труда государственным экспертом (экспертной комиссией) рассматриваются исходные положения, определяется полнота содержащихся в них сведений об объектах государственной экспертизы условий труда, их достаточности для проведения государственной экспертизы условий труда и вносится предложение руководителю государственной экспертизы о проведении или не проведении государственной экспертизы условий труда.

Государственная экспертиза условий труда не осуществляется при:

- отсутствии в заявлении сведений;
- непредставлении заявителем в случае, если заявителем является работодатель, документов, прилагаемых к заявлению

– представлении подложных документов или заведомо ложных сведений.

Департамент информирует заявителя о непроведении государственной экспертизы условий труда в течение 5 рабочих дней со дня подписания директором Департамента решения об отказе предоставления государственной услуги, подготовленного государственным экспертом.

При вынесении решения об отказе предоставления государственной услуги в решении в обязательном порядке указываются правовые основания такого отказа.

Решение об отказе в проведении государственной экспертизы условий труда направляется заявителю посредством направления соответствующего уведомления заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или с использованием информационно-телекоммуникационных технологий в случае направления заявления в виде электронного документа с использованием Регионального портала и/или Единого портала в случае направления заявления в виде электронного документа.

2.2.2 Процедуры государственной экспертизы условий труда и сроки ее проведения

Правила проведения государственной экспертизы условий труда, осуществляемой Федеральной службой по труду и занятости и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда (далее - органы государственной экспертизы условий труда) утверждены приказом Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 12 августа 2014 г. № 549н (далее – Порядок) [6].

Государственная экспертиза условий труда в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда:

– в соответствии с подпунктами «б» и «в» пункта 3 Порядка, а также в случаях, когда заявителем является орган исполнительной власти, -
бесплатно;

– в соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Порядка, за исключением случаев, когда заявителем является орган исполнительной власти, - за счет средств заявителя.

В целях оценки фактических условий труда работников, государственная экспертиза условий труда осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда бесплатно, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 28 Порядка.

В целях оценки правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда государственная экспертиза условий труда выполняется бесплатно:

- органами федеральной исполнительной власти в отношении работников организаций, входящих в группы компаний (корпорации, холдинги и иные объединения юридических лиц), имеющих филиалы, представительства и (или) дочерние общества, действующие на постоянной основе на территории нескольких субъектов Российской Федерации;

- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в отношении работников иных организаций.

Заявитель имеет право:

- получать от органов государственной экспертизы условий труда и их должностных лиц, уполномоченных на проведение государственной экспертизы условий труда (далее - государственный эксперт), разъяснения о порядке проведения государственной экспертизы условий труда;

- обращаться к государственному эксперту и органу государственной экспертизы условий труда с требованием об устранении допущенных ими нарушений требований;

- давать пояснения, замечания, предложения по вопросам, связанным с проведением государственной экспертизы условий труда.

Как указано в статье 216.1 ТК РФ лица осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют право:

- для осуществления экспертизы, при наличии удостоверений установленного образца, в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, на беспрепятственное посещение любых работодателей (организаций всех организационно-правовых форм и форм собственности, в том числе работодателей - физических лиц);

- запрашивать и безвозмездно получать необходимую документацию для проведения государственной экспертизы условий труда;

- проводить соответствующие наблюдения, измерения и расчеты, привлекая в случае необходимости исследовательские (измерительные) лаборатории, аккредитованные в порядке, который установлен федеральными законами и другими нормативными актами Российской Федерации.

К обязанностям лиц, проводящих государственную экспертизу условий труда, относится:

- составлять по результатам экспертизы заключения о соответствии (несоответствии) условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда и направлять указанные заключения в суд, органы исполнительной власти, работодателям, в объединения работодателей, работникам, в профессиональные союзы, их объединения, иные уполномоченные работниками представительные органы, органы Фонда социального страхования Российской Федерации;

- обеспечивать объективность и обоснованность выводов, изложенных в заключениях;

- обеспечивать сохранность документов и других материалов, полученных для осуществления экспертизы, и конфиденциальность содержащихся в них сведений.

Порядок действий при государственной экспертизе

Первое что надо сделать, это правильно составить заявление. Время, отведенное в законодательстве на проведение проверки, составляет один месяц. Если этого времени недостаточно, продление этого срока разрешается, но не более чем на два месяца. Если инициатор расследования условий труда не является уполномоченным органом, вы должны отправить письменное заявление. В документе должна быть указана следующая информация: имя заявителя или его полное имя; Адрес места нахождения компании или места жительства; Наименование объекта исследования; Информация о предыдущих экспертизах. Информация о рабочем месте лица, занимаемого должностью; Информация об оплате экзамена (при необходимости). Если работодатель обращается за компенсацией и гарантиями, предоставляется следующая информация: отчеты, содержащие данные о предыдущей конкретной оценке условий труда; договоры с представителями работников, коллективные договоры, действующие на предприятии; трудовой договор между конкретным работником и организацией; список лиц, подлежащих медицинским комиссиям; Заключение медицинских комиссий (предоставляются только копии); документы, принятые компанией на местном уровне; Если документы представлены в электронном виде, они должны быть снабжены электронной цифровой подписью. Стоит обратить внимание на то, что сегодня разрешено подавать заявку через портал государственных услуг. Когда подается заявку через электронную службу, можно следить за ходом административных процедур, связанных с поданной заявкой.

Если исследование имеет право на возмещение, оплата должна быть произведена.

В том случае если государственная экспертиза проводится в целях оценки качества специальной оценки, прилагается отчет о предыдущей специальной оценке условий труда с предписанием устранения выявленных нарушений.

Если заявление подается для оценки правильности предоставления гарантий и компенсации, то помимо отчета о проведенной оценке предоставляются документы исследований вредных и опасных факторов, документы устанавливающие гарантии и компенсации за условия труда, медицинские заключения с периодических осмотров.

Если заявление подается для оценки фактических условий, то к нему прилагается отчет о специальной оценке, результаты исследования, внутренние нормативные акты устанавливающие условия труда, и предписание должностных лиц об устранении нарушений.

Результаты рассмотрения государственной экспертизы

Несколько вариантов принимается после рассмотрения заявления. После рассмотрения предоставленной информации принимается одно из следующих решений:

- проведение исследования;
- отказ от проведения экспертизы.

Решение об отказе принимается, если возникают следующие обстоятельства:

- не предоставление всех необходимых данных;
- Невозможно предоставить дополнительную информацию или документ при проведении исследования не был подтвержден;
- Ввод ложной информации или отправка ложных документов.

Когда результатом рассмотрения поданного заявления является решение о проведении исследования, то его организация осуществляется экспертом единолично, либо экспертной комиссией.

При осуществлении исследования, на должностное лицо возложены следующие обязанности:

- Сделать объяснение, которое раскрывает выявленные в компании нарушения или информацию о том, что нарушений нет;
- Сформулировать объяснения, основанные на принципах объективности и обоснованности;

-Сохранить все материалы и документы, которые были представлены заявителем, а также предотвратить разглашение данных, которые они содержат.

Закон уполномочил сотрудников, участвующих в исследовании, предоставить следующие полномочия при предъявлении сертификата эксперта для въезда на территорию компании для получения данных во время исследования:

- получать информацию, а также документы, необходимые для исследования, а также для формулирования объективных выводов;

- Получить необходимые данные путем наблюдения, расчета, измерения;

- привлекать, если для этого необходимы лаборатории, имеющие аккредитацию, полученную в порядке, установленном для этого.

Экспертное заключение выдается в двух экземплярах. Результатом государственного исследования, проводимого уполномоченным лицом или комиссией, является их заключение. В документ вносится следующая информация:

- Наименование государственного органа, который проводил исследование, указание начальника и должностных лиц, участвующих в исследовании;

- Регистрационные данные приложения;

- Информация о лице, действующем в качестве заявителя;

- Период обучения; Объекты исследования;

- Список документов, представленных заявителем;

- Выводы по результатам экспертизы.

Если во время исследования должностное лицо выявило несоответствия требованиям закона, они детализируются. Ссылка делается на документ, в котором указаны полные данные о нормативном документе, который нарушается.

Выводы по второй главе:

Для обеспечения безопасности и охраны труда государством разработана и постоянно совершенствуется нормативно-правовая база, созданы уполномоченные органы управления и контроля, осуществлен надзор и контроль, применяются меры воздействия на нарушителей.

Глава 3 Анализ результатов государственной экспертизы условий труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югра

3.1 Анализ специальной оценки условий труда

Работникам, трудящимся на любой сфере деятельности важно знать не только свою заработную плату, но и какой вред своей жизни и здоровью он получает, участвуя в трудовом процессе.

Государственная политика округа направлена на взаимодействие и недопущению нарушений в области охраны труда. Обеспечен системный подход, который доказывает важность реализации различных программ по улучшению климата в области охраны труда. Есть положительная динамика по профессиональной заболеваемости и уровню травматизма.

Федеральным законом от 28.12.2013г.№426, дается развернутое определение специальной оценки условий труда в нем определена методика проведения процедуры, применение результатов оценки исследования, порядок взаимодействия всех структур в части контроля и надзора в области охраны труда.

К качеству специальной оценке труда применяются высокие требования достоверности полученных результатов.

В Ханты-Мансийском автономном округе- Югре исследования условий труда чаще проводится в крупных и средних организациях, занимающихся добычей полезных ископаемых, обрабатывающие производства, строительство, транспорт и связь.

По данным выборочного статистического наблюдения территориального органа федеральной службы государственной статистики по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре в 2019 году работали 504,0 тыс. человек, в том числе 150,2 тыс. женщин (30% от общей численности работников).

Занятых в условиях, не отвечающих гигиеническим нормам условий труда 112,1 тыс. человек, на тяжелой работе - 39,1 тыс. человек, работающих на оборудовании, не отвечающем требованиям охраны труда - 0,93 тыс. связанных с интенсивностью рабочего процесса - 37,6 тыс. человек.

В последние годы состояние условий охраны труда для определенных физических факторов имеет тенденцию улучшаться. На рисунке 1 отображена динамика изменения доли численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда за период 2016-2019 гг.

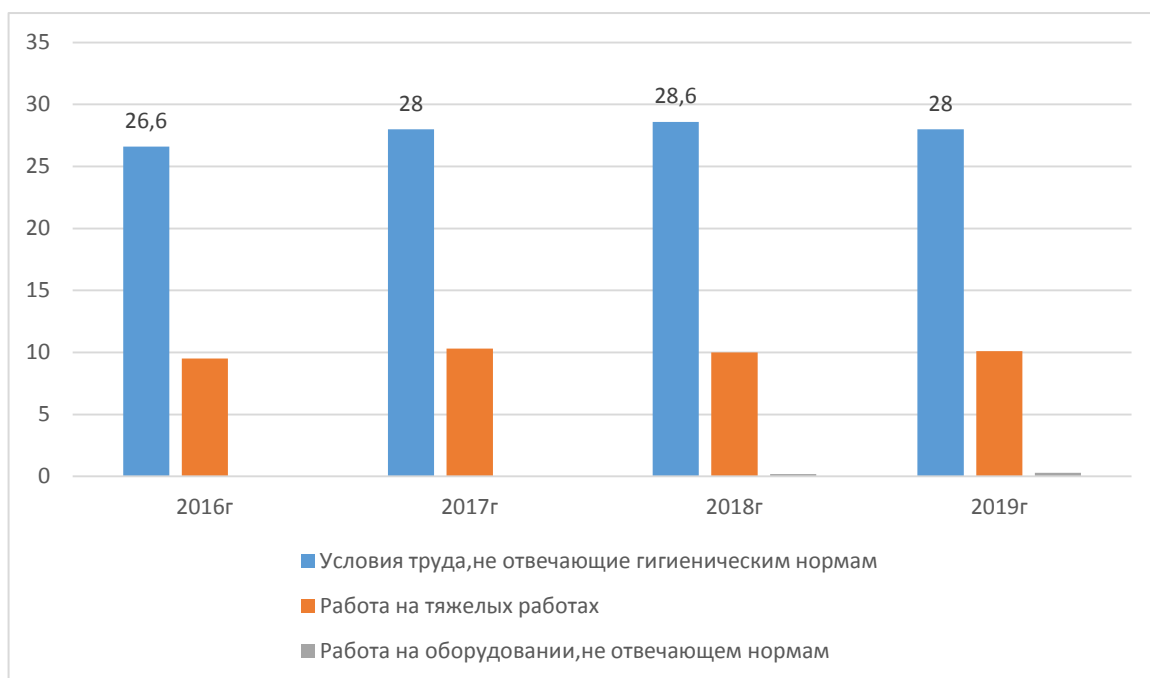


Рисунок 1 – Доля численности работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, %

По данным Роспотребнадзора на уровне 2019года в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

-доля промышленных работ, не отвечающих санитарным правилам по вибрации возросла с 13,6% до 24,4%; запыленность от 8,8% до 11,1%; шум с 13,6% до 24,4%;

- доля рабочих мест, не отвечающих санитарным правилам возросла в микроклимате с 14,0% до 14,7%; по данным EMR с 18,9% до 21,6%; загрязнение газа в работах от 3,9% до 4,4%; с искусственным освещением от 20,1% до 21,1%;

По отрицательному влиянию факторов на человека можно выделить в отдельные категории: экологические, физические и химические.

- экологический -микробиологический (инфекционные заболевания)
- физический (шум, излучение)
- химический (интоксикация различными веществами)

В опасных и вредных условиях труда, в соответствии с трудовым законодательством работникам устанавливается гарантии и компенсации, которые отражается в ежегодном статистическом наблюдении в организациях по отдельным видам деятельности в виде таблицы 3 [11].

Таблица 3 – Численность работников по видам компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, осуществляющих деятельность по добыче полезных ископаемых, в обрабатывающих производствах, в строительстве, на транспорте и связи (на конец 2019 года, Российская собственность)

Компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда	Работники, которые за работу во вредных и опасных условиях труда имели право	Обрабатывающие производства	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	строительство	Транспорт и связь
добыча полезных ископаемых	на дополнительные отпуска, человек	10200	13597	20560	39837
:	на сокращенный рабочий день, человек	26	-	63	3056
	на бесплатное лечебно-профилактическое питание, человек	-	-	-	50
	на оплату труда в повышенном размере, человек	8908	13955	9288	28855

Продолжение таблицы 3

Компенсации за работу во вредных и опасных условиях труда	Работники, которые за работу во вредных и опасных условиях труда имели право	Обрабатывающие производства	производство и распределение электроэнергии, газа и воды	строительство	Транспорт и связь
	на бесплатное получение молока или других равноценных продуктов, человек	6975	10605	10137	9550
	на досрочное назначение трудовой пенсии по старости, человек	4592	4507	5592	12541

Примечание: если работник имел право на несколько видов льгот, он учитывался не один раз, а по каждой из льгот.

Таким образом, показатель условий труда нестабилен и постоянно меняется, что указывает на возможные недостатки и преимущества в работе инспекций по охране труда.

Основополагающими внешними факторами при определении неблагоприятных условий труда служит:

- не зависящие от специфики производства: климатические и экономические (остановка финансирования на разработку нового оборудования, технологических модернизаций производства);
- производственные факторы: амортизация основных средств, (сооружений, машин и промышленного оборудования), использование неэффективных методов поставок, низкий уровень автоматизации основных технологических процессов, отсутствие средств индивидуальной защиты, санитарно-гигиенические (температура, влажность, освещенность) и т. д;
- ослабление контроля за стандартами технологического процесса;
- сокращения служб охраны труда на предприятиях;
- несвоевременная профилактическая диагностика, медосмотр;

Для улучшения физического и психологического благополучия на производстве необходимо принять меры по устранению основополагающих

факторов: экологических, технологических, организационных, психофизиологических, санитарно-гигиенических, социальных, эстетических с последующей разработкой и внедрением эффективных мероприятий, предупреждать контролю и контролировать их возникновение и последствия.

3.2 Анализ травматизма и профессиональной заболеваемости в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре

В Ханты-Мансийском автономном округе-Югре производственный травматизм и профессиональная заболеваемость оценивается согласно статистическим сведениям и показателям предоставленным Управлением Федеральной службы государственной статистики по Тюменской области, Ханты-Мансийскому автономному округу и Ямало-Ненецкому автономному округу.

Основной мерой при оценке состояния производственного травматизма используются показатели частоты, тяжести и нетрудоспособности:

-количество пострадавших на производстве человек в расчете на 1000 работающих (коэффициент частоты Кч)

-количество человек пострадавших на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих (коэффициент смертности Кс)

-число дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве в расчете на одного пострадавшего (коэффициент тяжести Кт)

-расходование средств на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего.

Для мониторинга состояния профессиональной заболеваемости источником служит количество выявленных профессиональных заболеваний работников на отчетный год [8].

Таблица 4 - Наиболее значимые показатели производственного травматизма в ХМАО-Югре

№ п/п	показатели	2014год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	Число пострадавших на производстве, человек					
1.1	всего	457	417	318	430	427
1.2	На 1000 работающих	0,9	0,8	0,8	0,9	0,9
2	В том числе со смертельным исходом					
2.1	всего	37	38	38	33	43
2.2	На 1000 работающих	0,072	0,072	0,08	0,067	0,088
3	Число человеко-дней нетрудоспособности у пострадавших на производстве					
3.1	Всего, тыс. человеко-дней	25,2	26,8	25,6	28,3	27,4
3.2	На одного пострадавшего	55,2	64,4	67,3	65,8	64,1
4	Израсходовано средств на мероприятия по охране труда					
4.1	Всего тыс. руб.	9722295,2	11877881,7	12821940,6	13364298,3	13199311,2
4.2	На одного работающего	18980,5	23705,1	26968,9	27312,6	27094,7

По данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре, в 2019 году с профессиональной патологией зарегистрировано 120 человек (68 в 2018 году).

Таблица 5 - Показатели профессиональных заболеваний в ХМАО-Югре за 2016-2018г [8].

год	Выявлено при ПМО	Выявлено при обращении пациента
2016	70,5%	29,5%

2017	46%	54%
------	-----	-----

Продолжение таблицы 5

2018	30,88%	69,12%
2019	35,8%	64,2%

Профессиональная заболеваемость результат воздействия неблагоприятных факторов на здоровье работников, отражает состояние условий труда на предприятии и производственного процесса.

В список профессиональных заболеваний входит более 150 наименований болезней, в которых установлена причинно-следственная связь. В округе профессиональная заболеваемость распределилась в следующей последовательности:

- заболевания, в этиологии которых главная роль принадлежит определенному профессиональному фактору в 2019 году распределилась следующим образом: физический фактор - 97,0%, химический фактор - 1,0%, бактериологический фактор - 1,0%.

По типам заболеваемости нейросенсорная тугоухость находится на первом месте - 55,8%, вибрационная болезнь - на втором месте - 45,8%, аллергический дерматит, туберкулез и астма зарегистрированы в одном случае.

- заболевания с общими чертами, в развитии которых устанавливается причинная связь с воздействиями определенных факторов производственной среды. Например, бронхиальная астма, заболевания опорно-двигательного аппарата

Промышленную интоксикацию обычно рассматривают как частный вид профессионального заболевания, развившегося при воздействии на организм химического вещества в неблагоприятных условиях производственной среды.

Каждый случай острого профессионального заболевания и отравления и все впервые выявленные хронические профессиональные заболевания и отравления по существующему законодательству подлежат расследованию

По результатам анализа статистики вновь выявленных больных с профзаболеваниями рассчитываются уровни профессиональной заболеваемости.

Существует система профзаболеваний, она состоит из трех основных разделов:

- наименование болезни;
- профессиональные вредности, вызывающие болезнь;
- примерный перечень профессий и производств, в которых данная болезнь встречается.

Различают острые и хронические профессиональные заболевания, которые зависят от длительности воздействия профессионального фактора.

Помимо профессиональной заболеваемости выделяют производственно-обусловленную заболеваемость.

Производственно-обусловленная заболеваемость - заболеваемость с общими заболеваниями различной этиологии, не относящимися к профессиональным, зависит от длительности стажа работы в неблагоприятных условиях.

Как показали исследования в округе в 2019 году, показатель группы мужчин во всех категориях превалирует над группой женщин, а процент мужчин с профессиональными заболеваниями составил 97,5%, а женщины - 2,5%.

Процентная оценка профессиональных заболеваний, выявленных при медицинском осмотре в 2019 году, составила 35,8%, а при обращении за медицинской помощью - 64,2%.

В Ханты-Мансийском автономном округе – Югре доля жителей с профессиональными заболеваниями с ограниченными возможностями

составила 86,7% (2018 год - 59,6%; 2017 год - 92,4%), без инвалидности по профессии 13,3% (2018 - 29,8%, 2017 - 3,8%).

Во время регулярных медицинских осмотров на 2019 год было обследовано 12816 человек, что соответствует 99,2% от запланированных на начало 2019 года. По сравнению с предыдущими годами (2018 год - 57,8%, 2017 год - 95,5%), что свидетельствует об эффективности работы.

По данным предоставленным статистикой Центра профилактической патологии в 2019г. количество медицинских услуг, предоставляемых группам населения как для нерезидентов, так и для сельских жителей, увеличилось.

Данные показали, что причины хронических профессиональных заболеваний в 2019 году, несовершенство процесса предупреждения их, отсутствие санитарно-гигиенических условий остались на прежнем уровне в сравнении с 2018 годом.

3.3 Организация обучения по проверке знания требований охраны труда работников

Число травм и заболеваний работников в трудовом процессе взаимосвязано с методами обучения руководителей и специалистов в организации ответственных за охрану труда в организациях.

Контроль за проведением обучения и знаниями о безопасности труда и практических навыков безопасной работы работников по профессиям осуществляется территориальными инспекциями труда с учетом знаний требований правил и инструкций по охране труда и при необходимости знаний о дополнительных специальных требованиях по охране труда.

1. Руководители и специалисты организации сдают очередной экзамен на знание требований охраны труда и техники безопасности не реже одного раза в три года. Работодатель несет ответственность за несвоевременное прохождение обучения.

2. Внеочередная проверка о соответствии знаний по безопасности условий труда и жизни работников организаций независимо от времени проведения предыдущей проверки:

- когда вносятся дополнения и изменения в действующие правовые положения, содержащие требования по охране труда и технике безопасности и проверяется только знание новых нормативно- правовых актов.

- при внедрении на производстве новых технических устройств и внесении изменений в технологические процессы, требующие дополнительных знаний по охране труда и технике безопасности. В этом случае проверяется знание требований охраны труда и техники безопасности с учетом соответствующих изменений;

- при назначении или переводе работников на другую должность, если новые обязанности требуют дополнительных знаний об охране труда (до начала работы);

- по требованию должностных лиц федеральной инспекции труда, других органов государственного надзора и контроля, а также федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органов местного самоуправления, а также работодателя (или уполномоченного им лица) если были нарушены требования охраны труда или в случае недостаточных знаний.

- после несчастных случаев и несчастных случаев, которые произошли, а также в случае повторных нарушений работниками организации требований нормативных правовых актов по охране труда;

- во время перерыва в работе на этой должности более одного года.

Объем и порядок процедуры внеочередной проверки знаний требований охраны труда определяются стороной, инициирующей ее реализацию.

Для проведения проверки знаний требований по охране труда работников организаций по приказу (распоряжению) работодателя

(управляющего) создается комиссия по проверке знаний требований по охране труда не менее трех человек.

В состав экзаменационных комиссий знаний по требованиям охраны труда организаций входят руководители организаций и их структурных подразделений, специалисты служб охраны труда и главные специалисты (технолог, механик, инженер в энергия и т. д.). В комитете могут участвовать представители выборной профсоюзной организации, представляющей интересы работников этой организации, в том числе уполномоченные (доверенные) лица по защите профсоюзов.

В состав комиссий, ответственных за проверку знаний требований по охране труда учебных организаций, входят руководители и штатные преподаватели из этих организаций и по согласованию руководители и специалисты федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органов государственного надзора и контроля, органов местного самоуправления, профсоюзных органов или иных представительных органов, уполномоченных работниками.

В состав комитетов по проверке знаний требований охраны труда входят председатель, заместитель председателя, секретарь и члены комитета.

Проверка знаний о требованиях по охране труда работников, в том числе руководителей, организаций, осуществляется в соответствии с нормативным законодательством об охране труда, выполнение и соблюдение требований которых является их обязанностью, с учетом их служебных обязанностей, характера производственной деятельности.

Результаты проверки знаний требований охраны труда работников организации оформляются протоколом по форме согласно приложению N 1 к Порядку.

Работнику, успешно прошедшему проверку знаний требований охраны труда, выдается удостоверение за подписью председателя комиссии по проверке знаний требований охраны труда, заверенное печатью организации

(при наличии печати), проводившей обучение по охране труда и проверку знаний требований охраны труда, по форме согласно приложению №2 к Порядку (введен в действие с 30 декабря 2016 года совместным приказом Минтруда России и Минобрнауки России от 30 ноября года N 697н/1490).

Сотрудник, который не прошел успешно проверку на знание требований охраны труда, не допускается до выполнения своих должностных обязанностей. Ему требуется повторное обучение и повторная проверка знаний требований охраны труда не позднее одного месяца от даты предыдущей проверки.

В этом случае его непосредственный руководитель должен составить служебную записку и передать в отдел кадров. На основании данной служебной записки отдел кадров издает приказ об отстранении работника, не прошедшего проверку знаний требований охраны труда, от работы на период его повторного обучения и повторной сдачи проверки знаний требований охраны труда.

Учебные организации могут проводить комиссионную проверку знаний требований по охране труда только для тех работников, которые проходили обучение по охране труда у них.

Глава 4 Анализ выполнения контрольно-надзорных функций за соблюдением законодательства об охране и условиях труда федеральными органами государственной власти

4.1 Департамент труда и занятости населения в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре

Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 06.06.2014 г. утверждена «Концепция улучшения условий и охраны труда в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре до 2030года» [24]

Целью для разработки Концепции стало повысить качество государственного регулирования, планирования и выполнения задач в области охраны труда. Данная концепция является одной из лучших в регионах России, по мнению экспертов.

Государственной инспекцией труда в Ханты-мансийском автономном округе-Югре проводятся проверки по вопросам охраны труда, что является основным способом снижения производственного травматизма. Статистика показывает снижение количества несчастных случаев по сравнению с предыдущим годом. Произведенный анализ показывает, что наибольшее количество несчастных случаев встречается на добывающих производствах, следом строительство и транспортные предприятия.

Согласно Закону Ханты-Мансийского автономного округ-Югры «Об охране труда в ХМАО-Югре» специалисты по охране труда предоставляют отчетную информацию об условиях труда на предприятиях округа, включая малые предприятия. Такой сбор информации активизировал работу по охране труда.

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Законом автономного округа от 10.02.1998 №2-оз «Об охране труда в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре», постановлением Правительства

Ханты-Мансийского автономного округа-Югры от 27.07.2012 №265-п Департамент труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа-Югры проводит государственную экспертизу условий труда [15].

По официальным данным Департамента труда в 2019 году осуществлено 136 государственных экспертиз по обращениям: работодателей, работников, профессиональных союзов, территориальных органов Фонда социального страхования.

Данные по количеству экспертиз за 2019 год сложились таким образом:

- проведено 14 экспертиз по качеству проведения специальной оценки условий труда из них 7 экспертиз (50%) с заключением о несоответствии качества проводимой специальной оценке условий труда, требованиям действующих нормативных правовых актов

- 121 экспертиза проведена по фактическим условиям труда, из них 83 экспертизы (68%) с заключением об отклонении от нормативов требованиям охраны труда фактических условий труда работников;

- по экспертизе правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда - 1 экспертиза.

При проведении государственной экспертизы выявлены типичные ошибки:

- не идентифицированы все вредные и опасные производственные факторы;

- не учтено воздействие всего технологического оборудования;

- недостовверно указаны сведения о средствах измерения.

Как указано в постановлении Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 789 «Об утверждении правил определения степени потери профессиональной деятельности в связи с несчастными случаями на производстве и профессиональными заболеваниями» по запросу медико-социального учреждения в Государственный экспертный орган по условиям труда подается заявление.

После утверждения постановления Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 января 2014 года № 59н «Об утверждении административного регламента оказания государственных услуг по проведению медико-социальных экспертиз» в котором были включены в перечень медико-социальные экспертизы документов, которые показали количественный рост экспертиз для оценки реальных условий труда.

Из-за роста количества заявлений от работников и работодателей относительно характера и условий труда, предшествовавших несчастному случаю на производстве и профессиональному заболеванию, увеличилось количество государственных экспертиз для последующего предоставления на медицинской комиссии. Увеличение количества экспертиз, также связано с Приказом Министерства здравоохранения РФ от 31.01.2019г. №36н «Об утверждении Порядка проведения экспертизы связи заболевания с профессией и формы медицинского заключения о наличии или об отсутствии профессионального заболевания» определен порядок проведения процедуры на медицинской комиссии [25].

4.2 Управление Федеральной службы по надзору в сфере потребителей по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре исполняет функцию во введенном распорядке апробацию деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по выполнению требований законодательства России по части предоставления санитарно-эпидемиологического благосостояния народонаселения и в позиции защиты прав потребителей, и технических регламентов,

общегосударственный контроль (надзор) за соблюдением требований которых возложен на Федеральную службу.

Формирует и осуществляет в порядке, учрежденном в согласовании с международными договорами РФ и законодательством РФ о Государственные границы РФ, санитарно-карантинное наблюдение в пунктах пропуска сквозь Государственную границу РФ. Образует и осуществляет апробации соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями правильности сведений, которые содержатся в уведомлении о начале исполнения разных вариантов коммерческой деятельности, непременным требованиям [23].

Реализовывает федеральный общегосударственный надзор и контроль за качеством и безопасностью муки, макаронных и хлебобулочных изделий при ввозе (вывозе) подтвержденной продукции на территорию РФ.

Лиц, пострадавших от радиационного действия и подвергшихся радиационному облучению в результате чернобыльской и прочих радиационных аварий, и инцидентов.

Согласовывает:

- планы событий по приведению качества вод питьевой, тёплой воды в параллель с установленными требованиями, разрабатываемыми организациями, исполняющими согласно холодное и (или) горячее водоснабжение;

- программы производственного контроля свойства вод питьевой, тёплой воды, разрабатываемыми организациями, исполняющими согласно холодное и (или) горячее водоснабжение.

Отпускает разрешения, устанавливающие нормативы вредоносных физиологических влияний на атмосферный воздух.

Участвует в подготовке государственных докладов:

- О состоянии санитарно-эпидемиологического благосостояния народонаселения в Р Ф.

- О защите прав потребителей в РФ.

- О лицензировании разных вариантов деятельности, показателях прогноза действенности лицензирования.

- Об осуществлении правительственного контроля (надзора), городского контроля в соответствующих сферах деятельности и об действенности такового контроля (надзора).

- О результатах и основных направлениях деятельности субъектов бюджетного планирования.

Гарантирует в рамках своей компетенции защиту сведений, образующих национальную тайну.

Осуществляет прием граждан, гарантирует в нужное время и в полном объеме рассмотрение обращений граждан, принимает по ним решения и направляет заявителям решения в установленный законодательством РФ срок.

Гарантирует мобилизационную подготовку Управления, и контроль и координацию деятельности по мобилизационной подготовке федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ханты-Мансийском самостоятельном округе-Югре».

Реализовывает компанию и ведение гражданской защиты в Управлении.

Осуществляет высоко квалификационную подготовку федеральных государственных гражданских служащих и сотрудников Управления, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

В установленном законодательством РФ распорядке помещает заказы и заключает государственные контракты, и некоторые гражданско-правовые договоры на поставки продуктов и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских служб для государственных надобностей в поставленной сфере деятельности, и на поставку товаров, исполнение служб и оказание услуг для надобностей Управления.

Исполняет другие возможности в поставленной сфере деятельности, если таковые полномочия учтены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента России или Правительства РФ.

Должностные лица Управления имеют право:

-принимать меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, установленные законодательством, нацеленные на недопущение и (или) прекращение нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами неперенных условий в установленной области, и меры по ликвидации последствий подтвержденных нарушений, в том числе:

-отдавать гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам предписания, необходимые для осуществления в поставленные предписаниями сроки.

-вызов в Управление граждан, индивидуальных предпринимателей, должностных лиц для рассмотрения материалов и дел о нарушениях санитарного законодательства;

- предусмотренных законодательством, отвечающим за проведение в соответствии с осуществляемой ими деятельностью санитарно-эпидемиологических экспертиз, исследований, испытаний, обследований, и токсикологических, гигиенических и иных видов оценок;

- о прекращении нарушений обязательных требований, об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о прекращении нарушений прав потребителей, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда жизни, здоровью и имуществу потребителей, окружающей среде.

-принимать в установленном законом порядке меры по приостановлению нарушения санитарного законодательства, создающее угрозу возникновения и распространения инфекционных заболеваний и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений):

- строительства, проектирования, технического переоснащения объектов, их реконструкции и ввода в эксплуатацию;

-эксплуатации объектов, производственных цехов и участков, помещений, зданий, сооружений, оборудования, транспортных средств, выполнения отдельных видов работ и оказания услуг;

-производства, транспортировки и реализации продовольственного сырья, хранения, пищевых продуктов, пищевых добавок, питьевой воды и контактирующих с ними материалов и изделий;

- в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения использования водных объектов и также в лечебных, оздоровительных и рекреационных целях;

- требовать предоставить документированную информацию по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей предпринимателям и юридическим лицам, изготовителей (продавцов, уполномоченных организаций исполнителей, или уполномоченных индивидуальных предпринимателей, импортеров) на основании письменных мотивированных запросов.

Осуществлять координацию и контроль за деятельностью территориальных отделов Управления, организацию работы, федерального бюджетного учреждения здравоохранения «Центр гигиены и эпидемиологии в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре» (далее - федеральное бюджетное учреждение).

В установленной сфере деятельности создавать совещательные и экспертные органы (советы, комиссии, коллегии, группы).

В случаях, предусмотренных санитарным законодательством в том числе регулирующим отношения по защите прав потребителей, издавать индивидуальные правовые акты по отнесенным к компетенции Управления вопросам, в том числе приказы, определения, постановления.

Функции получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Управления и реализацию возложенных на него функций.

Управление осуществляет в целях осуществления взаимодействия и координации с органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры следующие полномочия:

Связанные с реализацией в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре федеральных программ «О концепции улучшения условий и охраны труда в Ханты-Мансийском автономном округе-Югре до 2030 года», планов и отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента РФ, Правительства РФ, Федеральной службы и иных федеральных органов исполнительной власти, выполняет задачи и функции Федеральной службы.

К осуществлению контроля и надзора за качеством и безопасностью пищевых продуктов привлекает органы исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры

Планирует и осуществляет реализацию совместных мероприятий с органами исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры.

Направляет Губернатору Ханты-Мансийского автономного округа-Югры предложения касающиеся вопросов совместной деятельности Управления и органов исполнительной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры с соблюдением требований по защите информации с ограниченным доступом и в порядке, который предусмотрен законодательством РФ, экономико-статистические данные, информационно-аналитические материалы и иную информацию, которая необходима органам государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа-Югры для реализации своих полномочий и принятия решений по вопросам, которые находятся в сфере их ведения [27].

4.3 Фонда социального страхования РФ по Ханты-Мансийскому автономному округу- Югре

Региональное отделение Фонда социального страхования РФ по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (отделение Фонда) предоставляют государственную услугу по оплате дополнительных расходов, связанных с реабилитацией работников, пострадавших на предприятии в результате наступившего несчастного случая или профессионального заболевания.

Обязательное страхование от несчастных случаев на производстве дает гарантию на возмещение вреда причиненного жизни и здоровью застрахованного, социальную защиту.

Государственные планы по части здравоохранения:

- плата медицинским системам услуг по врачебной помощи, предоставленной женщинам во время беременности, и медицинской помощи, предоставленной женщинам и новорожденным во время родов и постнатальный период, и диспансерному (профилактическому) наблюдению малыша на протяжении первого года жизни.

Пособия по обязательному социальному страхованию:

- пособие по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию;
- пособие по беременности и родам;
- пособия женщинам, вставших на учет в ранние сроки беременности;
- пособие по рождению ребенка;
- пособие по уходу за ребенком;
- социальное пособие на захоронение или возмещение затрат гарантированного списка услуг по погребению;
- плата четырех выходных добавочных дней за месяц одному из родителей (опекуну, попечителю) по уходу за детьми-инвалидами;

- пособие по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Застрахование профессиональных рисков:

- разовые страховые выплаты;
- ежемесячные страховые выплаты;
- медицинская, социальная и профессиональная реабилитация пострадавших.

Обеспечение инвалидов индивидуальными средствами реабилитации:

- обеспечение инвалидов средствами помощи: специальные технические изделия для обслуживания, протезно-ортопедическими изделиями, тренажерное оборудование и т.д.;
- уплата компенсации за самостоятельно приобретенное техническое изделие или проявленную услугу, включая порядок определения стоимости услуги.

Предоставление санаторно-курортных путевок льготной группе населения и организации помощи застрахованным:

- предоставление инвалидам набора социальных услуг;
- плата за проезд к месту санаторно-курортного излечения граждан-получателей комплекта социальных услуг;
- плата за проезд к месту излечения и обратно при наличии врачебных показаний по направлениям органов исполнительной власти субъектов России в области здравоохранения, санаторно-курортного лечения по путевкам, данным органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере здравоохранения.

Национальные проекты в области здравоохранения:

- оплата медицинским организациям услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, и медицинской помощи, оказанной женщинам и новорожденным в период родов и послеродовой

период, а также диспансерному (профилактическому) наблюдению ребенка в течение первого года жизни.

Пособия по обязательному социальному страхованию:

- пособие по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию;
- пособие по беременности и родам;
- пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности;
- пособие при рождении ребенка;
- пособие по уходу за ребенком;
- пособие на погребение или возмещение стоимости гарантированного перечня услуг по погребению;
- оплата четырех выходных дополнительных дней в месяц одному из родителей (опекуну, попечителю) по уходу за детьми-инвалидами;
- пособие по временной нетрудоспособности по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Страхование профессиональных рисков:

- единовременные страховые оплаты
- ежемесячные страховые выплаты
- социальная и профессиональная медицинская реабилитация пострадавших
- обеспечение инвалидов техническими средствами реабилитации
- выплата компенсации

Обеспечение санаторно-курортным лечением льготной категории граждан и организации реабилитации застрахованных:

- обеспечение санаторно-курортными путевками граждан-получателей набора социальных услуг.

Выводы по четвертой главе:

В Ханты-Мансийском автономном округе-Югре, можно определить наиболее сильные и стороны региональной политики в управлении охраной труда, а также увидеть слабые.

Достаточно сильной стороной можно посчитать:

- реализация задач по усилению механизмов межведомственного воздействия;
- регулярное проведение различных мероприятий по улучшению охраны труда разрабатываемых округом;
- достаточное финансирование на обучение по охране труда начальников и специалистов;

К слабым сторонам системы управления охраной труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре можно отнести:

- недостаток квалифицированных работников по охране труда в исполнительных органах надзора и контроля;
- недостаточное освещение мер профилактики по охране труда в средствах массовой информации;
- электронная база данных по состоянию условий и охраны труда производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в округе устарела.

Заключение

Для бесперебойного функционирования современного производства, основанного на использовании сложного оборудования и технологий, характеризующегося большим количеством внутренних производственных связей, необходимо четко организовать рабочее место.

На данном этапе развития российской экономики (т. е. на этапе перехода и выхода в мировую рыночную экономику) очень важно рационально и точно организовать место работать, чтобы гармонично сочетать все элементы своей организации, а именно планировку, оснащение и техническое обслуживание.

Экспертиза состояния условий труда призвана обеспечить работника благоприятными и комфортными условиями для эффективной реализации рабочего процесса с максимально возможной производительностью.

Рабочее место должно быть полностью адаптировано для эффективной и результативной работы с минимальными затратами времени и усилий.

Как часть организации, рабочее место относится к технологическому и организационному оборудованию, планированию и обслуживанию. Работа по организации рабочего места зависит от типа производства и содержания рабочего процесса.

Поэтому предлагаемые действия по улучшению условий труда являются обоснованными.

Во-первых, при соблюдении режима труда и отдыха количество рабочих часов будет сокращено, а это повысит фазу устойчивой работы, эффективность всей компании.

Во-вторых, это приведет к улучшению благосостояния работников и положительно скажется на их работе.

В-третьих, строго соблюдается рабочий процесс, чтобы была возможность участвовать в организации работы, то есть уделять больше

времени молодым и неопытным сотрудникам для обучения и обмена опытом. Это в основном влияет на качество продукции и эффективность работы.

Все это позволяет команде эффективно и оперативно решать самые сложные и ответственные задачи и инструкции по корпоративному управлению.

Так что огромная работа государства по изучению условий труда на рабочем месте, безусловно, становится эффективной.

В начале работы была сформулирована актуальность темы исследования, которая обусловлена сравнительно недавним принятием федерального закона №. 426-ФЗ, недостаточное изучение в науке специальной оценки условий труда и явлений, связанных с ней, и изменениями в Федеральном законе № 426-ФЗ, а также применения механизма государственной экспертизы условий труда, в том числе, при осуществлении контрольно-надзорной деятельности.

Целью работы стало обобщение результатов экспертизы условий труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югра.

Предметом исследования стало правоотношения, возникающие у работодателя, который проводит особую оценку условий труда.

Объектом исследования стал порядок проведения государственной экспертизы условий труда.

В работе были раскрыты задачи:

1) были проанализированы правовые акты, связанные с исследованиями;

2) были указаны правовые основы специальной оценки условий труда и анализа состояния условий труда;

3) были выявлены социально-экономические аспекты государственного обследования условий труда;

4) были проанализированы результаты государственного обследования условий труда в отдельных субъектах, входящих в состав Российской Федерации;

5) были выявлены проблемы, возникающие при проведении государственными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации условий труда;

6) были предложены предложения по устранению выявленных нарушений.

7) были выявлены проблемы, возникающие при создании и ведении государственными инспекциями труда в подразделениях Российской Федерации реестра деклараций;

8) были предложены предложения по совершенствованию создания и ведения государственными инспекциями труда в подразделениях Российской Федерации реестра деклараций;

9) были определены методы и этапы практической реализации предложений по совершенствованию подготовки и ведения государственными инспекциями труда по делам Российской Федерации реестра деклараций.

Для улучшения условий и охраны труда отделу государственной экспертизы условий труда необходимо:

1. Совместно с медицинскими учреждениями, отвечающим за медико-социальной экспертизы объединить усилия по улучшению качества государственной экспертизы условия труда;

2. Продолжать разрабатывать и реализовывать программы для сохранения жизни и здоровья трудящихся.

3. С помощью публикаций и печатных изданий информировать работодателей, специалистов по охране труда и работников о возможностях обследования условий труда для улучшения условий труда и предотвращения несчастных случаев на производстве;

4. Учитывать и выполнять стратегию развития разработанной в программе «Концепция улучшения условий и охраны труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре до 2030 года»;

5. Воплощать экономические механизмы управления охраной труда на основе федерального закона «Закон об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» в округе;

6. Развивать и внедрять профилактические диагностики работников;

7. Разработка программ и внедрение дистанционного обучения по проверке знаний охраны труда для работников предприятий;

8. Разрабатывать и внедрять более совершенные технологии для автоматизации процессов экспертизы;

9. Обновлять базу данных по условиям труда в том числе с помощью работодателей;

10. Поднимать уровень квалификации работников в исполнительных органах контроля и надзора.

11. Взаимодействовать и применять опыт успешных регионов в области охраны труда.

Жизни и здоровье работающего населения нашей страны во многом зависят от результативности и качественно проводимых государственных экспертиз условий труда.

Список используемых источников

1. О специальной оценке условий труда [Электронный источник]: Федеральный закон № 426 от 28 декабря 2013 года. URL <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=341927&fld=134&dst=100008,0&rnd=0.9828503375805926#08992574746786046> (дата обращения 25.05.2020)

2. Инструкция о порядке проведения аттестации рабочих мест по условиям труда [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и занятости населения РСФСР от 8 января 1992 г. №2. URL <http://www.alppp.ru/law/trud-i-zanjatost-naselenija/trud/75/prikaz-mintruda-rf-ot-08-01-1992--2.html> (дата обращения 20.05.2020)

3. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=353344&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.040738505852142115#025763171923732786> (дата обращения 25.05.2020)

4. Информационная система РосТепло.ru [Электронный ресурс]: URL: https://www.rosteplo.ru/Tech_stat/stat_shablon.php?id=658 (дата обращения 20.05.2020)

5. Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по проведению государственной экспертизы условий труда [Электронный ресурс]: Проект Приказа Департамента труда и занятости населения Ханты-Мансийского автономного округа – Югры. URL: <https://admhmao.ru/dokumenty/poisk-npa/detail.php?ID=225795> (дата обращения 11.05.2020)

6. Об утверждении Порядка проведения государственной экспертизы условий труда [Электронный ресурс]: Приказ Минтруда России от 12.08.2014 № 549н. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=212412&fld>

[d=134&dst=1000000001,0&rnd=0.9365518296537028#042280201853994237](http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=2875&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.9365518296537028#042280201853994237) (дата обращения 11.05.2020)

7. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года. Государственная экспертиза [Электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=2875&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.48728132829218507#09836514729936552> (дата обращения 11.05.2020)

8. Доклад «Охрана и условия труда в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» 2018 год [Электронный ресурс]: URL: <https://deptrud.admhmao.ru/cotsialno-trudovye-otnosheniya/okhrana-truda/doklady-i-regionalnye-obzory-po-okhrane-truda/2018-god/3264465/doklad-okhrana-i-usloviya-truda-v-khanty-mansiyskom-avtonomnom-okruge-yugre-2018-god> (дата обращения 05.05.2020)

9. Конвенция N 81 Международной организации труда «Об инспекции труда в промышленности и торговле» (принята в г. Женеве 11.07.1947 на 30-ой сессии Генеральной конференции МОТ) [Электронный ресурс]: Документ ратифицирован Федеральным законом от 11.04.1998 N 58-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=120804&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.09326751038123948#014863957338279343> (дата обращения 05.05.2020)

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 №195-ФЗ [Электронный ресурс]: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=355717&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.44576761429497935#09644130148970853> (дата обращения 05.05.2020)

11. Россия в цифрах – 2019 [Электронный ресурс]: Федеральная служба государственной статистики URL: https://gks.ru/bgd/regl/b19_11/Main.htm (дата обращения 10.05.2020)

12. О персональных данных [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=351273&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.5457504231468537#0055182050184648945>

(дата обращения 10.05.2020)

13. Об электронной подписи [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=342108&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.9195101361139992#05236599451483277>

(дата обращения 10.05.2020)

14. Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 324. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=291550&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.9913584816094414#05673722118453899>

(дата обращения 05.05.2020)

15. Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26.07.2012 года 265-п [Электронный ресурс]: URL <https://admhmao.ru/dokumenty/proektypravitelstva/documents.php?sid=39838&bid=740&pid=39280> (дата обращения 05.05.2020)

16. О порядке подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных внебюджетных фондов Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 16 августа 2012 года № 840. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=300316&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.28009345143085285#018828884299218696>

(дата обращения 10.05.2020)

17. Об утверждении Правил использования усиленной квалифицированной электронной подписи при обращении за получением государственных и муниципальных услуг и о внесении изменения в Правила разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг [Электронный ресурс]: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 года № 852. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=281633&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.3324661395715667#04176633845863409> (дата обращения 10.05.2020)

18. О проведении аттестации рабочих мест по условиям труда [Электронный ресурс]: Постановление Минтруда РФ от 14.03.1997 №12. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=14891&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.366799038575067#008265622906752279> (дата обращения 05.05.2020)

19. Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 24 января 2014 года № 33н. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=212411&fld=134&dst=1000000001,0&rnd=0.6315929717031201#043563974647490555> (дата обращения 11.05.2020)

20. О форме и порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 7 февраля 2014 года № 80н. URL:

<http://ivo.garant.ru/#/document/70589524/paragraph/1:0> (дата обращения 05.05.2020)

21. Об утверждении типового положения о территориальном органе Федеральной службы по труду и занятости [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 мая 2015 года № 318н. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=182153&fld=134&dst=100001,0&rnd=0.2936525224133868#0936440532699687> (дата обращения 05.05.2020)

22. Об утверждении Временного порядка формирования и ведения Федеральной службой по труду и занятости реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда [Электронный ресурс]: Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 23 декабря 2014 года № 425. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420254130> (дата обращения 05.05.2020)

23. Липин А.В. Специальная оценка условий труда (СОУТ) в системе трудовых отношений.– М. 2015. – 214 с.

24. Концепция улучшения условий и охраны труда в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре до 2030 года [Электронный ресурс]. URL: <https://deptrud.admhmao.ru/cotsialno-trudovye-otnosheniya/okhrana-truda/354236/kontseptsiya-uluchsheniya-usloviy-i-okhrany-truda-v-khanty-mansiyskom-avtonomnom-okruge-yugre-do-203> (дата обращения 10.05.2020)

25. Об утверждении Порядка проведения экспертизы связи заболевания с профессией и формы медицинского заключения о наличии или об отсутствии профессионального заболевания [Электронный ресурс]: Приказ Министерства здравоохранения РФ от 31.01.2019г. №36н URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72100444/> (дата обращения 10.05.2020)

26. Официальный сайт Роспотребнадзор в ХМАО-Югре [Электронный ресурс]: URL: <http://86.rospotrebnadzor.ru/> (дата обращения 10.05.2020)

27. Convention No. 81 of the International Labor Organization on Labor Inspection in Industry and Trade of 1947 and the 1995 Protocol to Convention No. 81 [Электронный ресурс]: URL: https://www.ilo.org/dyn/normlex/en/f?p=NORMLEXPUB:12100:0::NO::P12100_ILO_CODE:C08 1 - (дата обращения 05.05.2020)

28. Risks of violation of Russian labor laws and regulations [Электронный ресурс]: URL: <https://www.accountor.com/en/russia/risks-violation-russian-labor-laws-and-regulations> - (дата обращения 05.05.2020)

29. Occupational Accident Insurance vs Workers' Compensation Insurance – What's The Difference? [Электронный ресурс] URL: <https://www.gilbertsriskolutions.com/occupational-accident-insurance-vs-workers-compensation-insurance/> (дата обращения 10.05.2020)

30. Building Life Safety - Expert Article [Электронный ресурс]: URL: <https://www.robsonforensic.com/articles/building-life-safety-expert-article> (дата обращения 10.05.2020)

31. Safety Statement and Risk Assessment [Электронный ресурс]: URL: https://www.hsa.ie/eng/Topics/Managing_Health_and_Safety/Safety_Statement_and_Risk_Assessment/ (дата обращения 10.05.2020)

Приложение А

Характеристика организации рабочего места

Таблица А.1 – Характеристика организации рабочего места

№	Состояние	
1	Общая планировка	соответствует нормативам
2	Рациональная планировка	хорошая
3	Наличие организационной оснастки	имеется в соответствии с технологией
4	Прогрессивность организационной оснастки	хорошая
5	Прогрессивность системы обслуживания	хорошая
6	Отметка об аттестации	аттестовано

Приложение Б
Условия труда

Таблица Б.1 - Условия труда

№	Показатели	Факт.	Нормат.
1	Температура, С	21	21
2	Относительная влажность, %	70	70
3	Освещенность, лк	350	320
4	Промышленный шум, дБ	65	70
5	Токсические вещества	-	-
6	Физическая нагрузка	27 000	43 000
7	Отметка об аттестации	аттестовано	